

**Девятое неофициальное совместное совещание
Совета ФАО, Исполнительного совета МФСР и Исполнительного
совета ВПП**

27 апреля 2026 года

**Резюме совещания
Справочная информация**

1. Девятое неофициальное совместное совещание Совета Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Исполнительного совета Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) и Исполнительного совета Всемирной продовольственной программы (ВПП) состоялось 27 апреля 2026 года. Совещание длилось пять часов, что позволило членам руководящих органов и старшему руководству трех организаций провести конструктивную дискуссию по вопросам сотрудничества расположенных в Риме учреждений (РРУ). Совещание проходило как в очном, так и в виртуальном формате на базе платформы Zoom, и в ходе его работы был обеспечен синхронный перевод на все шесть официальных языков. В соответствии с практикой ротации председательства между учреждениями в этом году в качестве принимающей стороны выступила ВПП.
2. Работой совещания руководила Председатель Исполнительного совета ВПП Ее Превосходительство г-жа Карла Баррозу Карнейру. Модераторами двух тематических дискуссий выступили Независимый председатель Совета ФАО г-н Мина Ризк и Председатель Исполнительного совета МФСР и Председатель МФСР г-н Альваро Ларио. В первой тематической дискуссии, посвященной активизации и наращиванию масштабов сотрудничества между РРУ в контексте инициативы "ООН-80", участвовали: заместитель Генерального директора и директор Управления по стратегии, программе и бюджету ФАО г-жа Бет Крофорд; первый заместитель Председателя МФСР г-жа Жерардин Мукешимана; первый заместитель Директора-исполнителя ВПП и главный специалист по оперативным вопросам г-н Карл Скау; и посол и постоянный представитель Федеративной Республики Германия при расположенных в Риме учреждениях системы Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-н Андреас фон Брандт.
3. Участниками второй тематической дискуссии на тему совместной работы РРУ в сфере школьного питания стали: главный экономист ФАО г-н Максимо Тореро; управляющий директор Управления технического обеспечения МФСР г-жа Питернель М. Богард; заместитель Директора-исполнителя ВПП по вопросам партнерских связей и инноваций г-жа Рания Дагаш-Камара; и посол и постоянный представитель Республики Кения при РРУ Его Превосходительство г-н Фредерик Лусамбили Матванга. Цель совещания состояла в том, чтобы определить конкретные, реализуемые на практике мероприятия, направленные на повышение эффективности

совместных усилий РРУ на страновом уровне, укрепление синергетических связей и повышение согласованности с текущим процессом реформирования ООН в рамках инициативы "ООН-80", а также на повышение эффективности, результативности и скоординированности взаимодействия РРУ в условиях растущих глобальных потребностей и усугубления проблемы отсутствия продовольственной безопасности.

Вступительное слово

4. Собрание открыла Председатель Исполнительного совета ВПП, которая приветствовала участников и представила обзор повестки дня. С вступительным словом выступили Председатель Исполнительного совета МФСР и Председатель МФСР и Независимый председатель Совета ФАО. Затем к участникам собрания обратились Генеральный директор ФАО д-р Цзюй Дунъюй и Директор-исполнитель ВПП г-жа Синди Маккейн.
5. Руководители участвующих в собрании учреждений обратили внимание на то, что оно проходит в крайне неопределенной международной обстановке, на фоне растущей нагрузки на продовольственные системы, в то время как макроэкономическая стабильность и социальная сплоченность находятся под угрозой. Совместная работа РРУ все чаще рассматривается как пробный камень для процесса реформирования ООН в рамках инициативы "ООН-80" – ее результаты позволяют судить о том, возможно ли обеспечить единство действий в рамках всей системы. В тех случаях, когда на основе дифференцированных, но взаимодополняющих мандатов РРУ были выработаны согласованные стратегии, трем организациям удавалось обеспечить непрерывное принятие взаимосвязанных мер и достичь отдачи на всех этапах от реагирования на чрезвычайные ситуации до обеспечения невосприимчивости к внешним воздействиям.
6. Происходящие в многосторонней системе глубокие изменения отражают ожидания международного сообщества, рассчитывающего на более согласованное и эффективное принятие мер по решению усложняющихся современных задач. Несмотря на то что каждое РРУ работает над выполнением своего собственного мандата, в совокупности они формируют уникальную экосистему экспертных знаний и опыта, охватывающих реагирование на чрезвычайные ситуации, долгосрочное преобразование сельского хозяйства и развитие сельских районов. В то же время необходимо было определить, в каких областях координация деятельности РРУ налажена успешно, а в каких нуждается в улучшении, а также принять меры по устранению дублирования и неэффективности и восполнению имеющихся пробелов. Успех совместной работы РРУ в конечном счете оценивался на основе результатов странового уровня.
7. Согласно "Глобальному докладу о продовольственных кризисах – 2026", с проблемой острого отсутствия продовольственной безопасности сталкивалось почти 300 млн человек. Во многих странах кризисы утрачивают свойства временных потрясений, усиливаются и становятся систематическим явлением, что усложняет преодоление их последствий. Проблемы носили структурный характер, требуя от РРУ адаптации, наращивания и укрепления совместной работы, особенно на страновом уровне. Необходимо было опираться на уже налаженное сотрудничество РРУ, включая совместное проведение аналитической работы и принятие согласованных мер реагирования на ситуацию в Ормузском проливе.
8. Сотрудничество между РРУ непрерывно развивалось и расширялось, и, учитывая сложившиеся в мире финансовые условия и проводимые в рамках инициативы "ООН-80" реформы, РРУ наращивали усилия, призванные обеспечить еще более

эффективное, результативное и согласованное выполнение их функций, сократить разобщенность и использовать сравнительные преимущества. Так, стратегическим планом ВПП на 2026–2029 годы более не предусмотрено оказание поддержки животноводству и производству продовольствия, поскольку ее партнеры обладают более обширным опытом в этих сферах и способны добиться более весомой отдачи.

Пункт 1 повестки дня – Расположенные в Риме учреждения и процесс реформирования ООН в рамках инициативы "ООН-80": активизация и наращивание масштабов сотрудничества

9. Независимый председатель Совета ФАО просил г-жу Крофорд, г-жу Мукешиману и г-на Скау представить информацию о вкладе их учреждений в процесс реформирования ООН в рамках инициативы "ООН-80" и разработку плана действий, озаглавленного "Активизация и наращивание масштабов сотрудничества между расположенными в Риме учреждениями в условиях нестабильности: укрепление и определение стратегий сотрудничества, нацеленного на оказание воздействия"; кроме того, докладчикам было предложено представить важнейшие итоги этой работы. Докладчики подчеркнули необходимость сосредоточиться на достижении практических результатов и получении отдачи на страновом уровне; обеспечении взаимодополняемости и согласованности деятельности РРУ; принятии всесторонних мер по решению комплекса вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира; а также на подготовке фактических данных, обмене данными и обеспечении ответственности за результаты. Обеспечение эффективности следует рассматривать не как самоцель, а как инструмент достижения более значимых результатов. Важно обеспечить работу над результатами в привязке к местному контексту и физическое присутствие на местах, а также мобилизацию дополнительных ресурсов, в том числе за счет привлечения частного сектора. По их мнению, реформа – это не столько процесс, сколько образ мышления, и РРУ стоит решительно выступить в поддержку нового подхода. Учитывая рост потребностей в сочетании с сокращением ресурсов, реализация реформ представляется своевременной, и РРУ, при условии объединения усилий, могут предложить уникальный набор инструментов для ликвидации голода. Не менее важным представляется сотрудничество с другими партнерами, помимо РРУ.
10. Посла фон Брандта просили привести примеры конкретных подходов, с помощью которых государства-члены могут оказать РРУ содействие в своевременном выполнении стоящих перед ними задач и реализации предусмотренных инициативой "ООН-80" реформ. Напомнив о том, что Германия совместно с Индией возглавляют Группу друзей РРУ, подготовившую неофициальный документ "Сотрудничество РРУ для реализации инициативы «ООН-80»", он отметил, что государства-члены, используя директивные полномочия руководящих органов, могут обеспечить углубление сотрудничества и обязать РРУ организовать взаимный обмен информацией. РРУ было рекомендовано изучить возможности подготовки совместных предложений для доноров, а донорам – предоставлять гибкое или основное финансирование и, в соответствующих обстоятельствах, средства совместных фондов, а также осуществлять координацию финансирования, предназначенного для страновых групп. Учитывая наличие возможностей для более эффективного разграничения функций РРУ, представляется целесообразным провести анализ пробелов в потенциале этих учреждений. Посол также предложил в течение года провести второе неофициальное совместное совещание РРУ.

11. В ходе открытого обсуждения этой темы государства-члены обменялись мнениями, подчеркнув необходимость реформ в свете наблюдающихся затяжных продовольственных кризисов и нехватки ресурсов. Крайне важно сократить разобщенность и выстраивать работу с опорой на сравнительные преимущества каждого РПУ с учетом необходимости сотрудничества с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций. Государства-члены выразили Группе друзей РПУ признательность за проделанную работу и приветствовали подготовку плана действий по укреплению сотрудничества между РПУ, который они сочли хорошей отправной точкой. Некоторые докладчики высказали мнение, что документ необходимо проработать детальнее и что порядок его практического осуществления требует корректировки с учетом масштаба поставленных целей.
12. Государства-члены выделили следующие аспекты:
- от практикуемого в настоящий момент несистемного сотрудничества следует перейти к более институционализированной совместной работе под началом высшего руководства РПУ; достичь действительно масштабных результатов не представляется возможным в условиях, когда сотрудничество РПУ зависит от немногочисленных инициативных лиц в отдельных странах; наряду с системными стимулами необходимо обеспечить решительную приверженность руководства, в том числе на самом высоком уровне;
 - сотрудничество предполагает не только обеспечение координации, но и принятие четких решений; участники призвали обеспечить четкое разграничение функций и обязанностей РПУ и, в частности, определить, какое учреждение руководит совместными усилиями, какое оказывает поддержку и какое играет второстепенную роль;
 - руководящие органы РПУ должны быть готовы при необходимости представить указания относительно решений стратегического характера, включая вопросы расстановки приоритетов, с тем чтобы обеспечить максимальную отдачу от совместной деятельности;
 - РПУ необходимо продолжать следовать принципу прозрачности в рамках взаимодействия с государствами-членами, в том числе в отношении порядка определения приоритетов, расходования ресурсов и оценки результатов;
 - сотрудничество должно охватывать совместную аналитическую работу, совместное планирование и, в соответствующих случаях, совместную разработку программ, что следует подкрепить более эффективным обменом данными и наличием совместимых систем, а также более широким использованием совместных служб (административных помещений, цепочек поставок и служб закупок);
 - было поручено повысить прозрачность информации об инициативах, находящихся в процессе реализации, и их влияния на оптимизацию использования ресурсов, включая, по возможности, представление актуальной информации в цифровом формате о процессах совместного планирования и реализации;
 - были запрошены дополнительные разъяснения относительно того, какие меры были приняты РПУ для того, чтобы исключить или сократить конкуренцию за ресурсы на национальном уровне в условиях наращивания донорами усилий по координации выделения средств на соразмерной и своевременной основе;

- было предложено провести второе неофициальное совещание, с тем чтобы проинформировать государства-члены о достигнутом прогрессе и сохранить заданный на текущем совещании темп;
- было предложено расширить приведенный в плане действий перечень пилотных стран, в связи с чем было отмечено, что недостаточное количество пилотных стран может подорвать актуальность этой инициативы;
- необходимо обеспечить оперативную и масштабную реализацию плана действий с разграничением функций и обязанностей каждого учреждения, подготовкой конкретного плана по обеспечению эффективности и устранению дублирования, проведением количественной оценки потенциальной экономии и отдачи и, в конечном счете, своевременным достижением реальных результатов;
- практическая реализация плана действий должна сопровождаться укреплением совместного механизма мониторинга, опирающегося на конкретные, измеримые, достижимые, актуальные и имеющие установленные сроки показатели, с помощью которых будет отслеживаться ход осуществления плана;
- сотрудничество РРУ должно быть согласовано с общим процессом реформирования ООН в рамках инициативы "ООН-80" и должно опираться на существующие на страновом уровне механизмы Организации Объединенных Наций, в числе которых – общий страновой анализ и механизмы сотрудничества в области устойчивого развития;
- необходимо представлять больше информации для более четкого понимания роли координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций в налаживании сотрудничества на страновом уровне;
- для содействия принятию решений на основе фактических данных следует обеспечить согласованность систем сбора и обработки данных и аналитических инструментов;
- следует уделять больше внимания учету местных условий и повышению роли национальных органов власти и региональных учреждений, а также согласованию мероприятий с национальными приоритетами, продиктованными имеющимися потребностями;
- в целях обеспечения невосприимчивости к внешним воздействиям и укрепления продовольственной безопасности следует наращивать масштабы поддержки мелких фермеров и объемы отвечающих их интересам инвестиций;
- необходимо добиваться активизации сотрудничества Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества;
- следует прилагать усилия к распространению информации о совместной работе РРУ, направленной на реагирование на текущие кризисы, такие как имеющие место на Ближнем Востоке перебои в товаропроводящих цепочках, включая поставки удобрений.

13. Участники тематической дискуссии поблагодарили государства-члены за высказанные замечания и ответили на поднятые ими вопросы. В качестве следующего этапа работы над планом действий предполагается провести отбор пилотных стран и разъяснить функции каждого РРУ с учетом вверенных им разных, но взаимодополняющих мандатов, конкретного странового контекста и необходимости создать условия для внедрения более системного подхода к

совместной аналитической работе, планированию и достижению практических результатов в русле более широких процессов системы Организации Объединенных Наций; дополнительная информация будет представлена позднее. Ориентация плана действий на условия нестабильности обусловлена тем, что именно в таких обстоятельствах согласованная работа РРУ над поставленными перед ними задачами представляется наиболее перспективной с точки зрения достижения совместных результатов. Было также упомянуто об истории одобренного государствами-членами учреждения каждого РРУ и о разных мандатах, над которыми они продолжают работать, при том что МФСР играет ведущую роль в обеспечении финансирования и инвестиций. Можно привести целый ряд показательных примеров уже налаженного сотрудничества на местах. И в то же время успех такого сотрудничества нередко зависит от отдельных сотрудников, и РРУ необходимо подвести под него институциональную основу. Посол фон Брандт отметил, что в ходе дальнейших обсуждений Группа друзей РРУ примет к сведению вопросы, касающиеся приоритетов национальных правительств, продиктованных имеющимися потребностями, и учета местных условий, а также призывы к уделению повышенного внимания процессам мониторинга и оценки.

Пункт 2 повестки дня – Совместная работа расположенных в Риме учреждений в сфере школьного питания

14. В своем вступительном слове Председатель Исполнительного совета МФСР и Председатель МФСР отметил, что школьное питание, которое затрагивает сразу несколько областей – образование, питание, социальную защиту и преобразование продовольственных систем, – все чаще рассматривается не как отдельное направление деятельности, а как неотъемлемая часть национальных мер политики, рамочных программ и стратегий.
15. Участники тематической дискуссии представили информацию о вкладе их учреждений в достижение комплексных, экономически эффективных и устойчивых результатов странового уровня путем реализации программ школьного питания. ФАО разработала механизм для организации совместной с правительствами работы по повышению качества питания детей, улучшению показателей в области образования и развитию местной экономики, что, среди прочего, включало привлечение мелких фермеров к реализации программ школьного питания; кроме того, ФАО опубликовала рекомендации, на основе которых страны разрабатывали всеобъемлющие стандарты школьного питания, адаптированные к местным реалиям. ФАО также поддерживала разработку мер политики и законов и оказывала содействие обмену знаниями. МФСР действовал на основе четырехаспектного подхода, предусматривавшего обеспечение наличия и экономической доступности питательных пищевых продуктов и доступа к ним и проведение информационной работы. Основными направлениями деятельности МФСР были поставки пищевых продуктов для школьного питания, укрепление фермерских организаций и систем, что также способствовало развитию человеческого капитала и преобразованию сельских районов. ВПП в свою очередь оказывала поддержку разработке политических и нормативных механизмов, наращиванию финансового и институционального потенциала, разработке и осуществлению программ, развитию школьного питания с использованием местных продуктов и укреплению местных продовольственных систем. При ВПП размещалась Коалиция по школьному питанию под председательством Бразилии, Франции и Финляндии, и ВПП выполняла функции ее секретариата.

16. На вопрос о том, в каких областях РРУ могут оказать наиболее эффективное содействие обеспечению долгосрочной устойчивости программ школьного питания, посол Матванга отметил, что правительствам требуется поддержка в области разработки национальной политики и обеспечения институциональной ответственности; интеграции приложений, предназначенных для мелких фермеров, в общенациональные системы; обеспечения инновационного и предсказуемого финансирования и подготовки убедительных аргументов для министерств финансов о рентабельности подобных программ; укреплении механизмов мониторинга, сбора и обработки данных и обеспечения подотчетности; и перехода от реализации пилотных проектов к устойчивым программам национального масштаба.
17. Как подчеркнули государства-члены, наряду с обеспечением школьников питательными пищевыми продуктами, программы школьного питания играют важную роль в социальной защите, развитии человеческого капитала, продовольственных систем и сельских районов, расширении прав и возможностей женщин и молодежи и укреплении местных рынков. Было отмечено, что разработка качественной национальной программы школьного питания требует времени. Поэтому взаимодействие с национальными правительствами должно опираться на долгосрочный подход, предусматривающий реалистичные сроки и разработку стратегий потенциального свертывания деятельности. Ответственность за реализацию программ школьного питания должны на постоянной основе нести страны, обеспечивая устойчивость таких программ вне зависимости от налогового-бюджетного цикла, чрезвычайных ситуаций и потрясений.
18. Государства-члены призвали обеспечить следующее:
- расширение программ школьного питания, по возможности основанных на использовании местных продуктов, с привлечением к их реализации участников всех звеньев производственно-сбытовой цепочки, включая местных мелких фермеров, которым следует оказывать поддержку, в частности в получении доступа к рынкам и хранилищам;
 - совершенствование стандартов питания и повышение разнообразия рациона, с тем чтобы школьное питание оказывало положительное воздействие на здоровье детей;
 - обеспечение питанием школьников должно сопровождаться просвещением в вопросах питания, в том числе ориентированным на педагогический состав, а также принятием мер по созданию надлежащей физической инфраструктуры в школах;
 - содействие внедрению общегосударственного подхода к школьному питанию и увязке программ школьного питания с обеспечением доступа к чистой воде и санитарии, в том числе в рамках сотрудничества с механизмом "ООН – водные ресурсы";
 - расширение мониторинга, более эффективное использование данных для обеспечения устойчивости; внедрение дополнительных показателей, на основе которых будет оцениваться реализация программ, например таких, как количество дней в году, в течение которых учащиеся были обеспечены питанием;
 - активное участие руководства РРУ в содействии развитию программ школьного питания в ходе взаимодействия с национальными политическими лидерами;

- уделение внимания наращиванию масштабов устойчивых систем обеспечения питанием школьников, которое требует долгосрочного планирования, более четкого определения последовательности действий и выполнения РРУ взаимодополняющих функций;
 - школьное питание с использованием местных продуктов должно стать стандартом подобных программ, которые следует рассматривать как стратегическую инвестицию, выходящую за рамки социальной защиты;
 - акцент на обеспечении национальной ответственности и устойчивости за счет интеграции школьного питания в национальный бюджет, вовлечения местных сообществ и наращивания потенциала государственных органов и местных учреждений;
 - углубление сотрудничества с международными финансовыми учреждениями и многосторонними банками развития для расширения налогово-бюджетных возможностей, улучшения доступа к льготному финансированию и обеспечения устойчивости и предсказуемости финансовых потоков;
 - охват программами школьного питания всех школьных учреждений отдельно взятого района, что позволит избежать конкуренции и не допустить неравномерного распределения учащихся между школами, обусловленного оттоком учащихся из школ, не получающих помощи;
 - сотрудничество со всеми соответствующими партнерами, в частности с Детским фондом Организации Объединенных Наций; и
 - использование возможностей, которые открывает проведение Африканского дня школьного питания.
19. Отвечая на высказанные замечания, участники тематической дискуссии подчеркнули необходимость в обобщении примеров передовой практики в области безопасности пищевых продуктов и стандартов на пищевые продукты, применении инновационных подходов к финансированию и совершенствовании показателей. Они поддержали мнение о решающем значении поддержки РРУ на высоком уровне, равно как и оценки опыта реализации текущих программ для его учета в дальнейших мероприятиях. Частному сектору отводится важная роль, и, по возможности, в программах школьного питания должны использоваться местные продукты. Посол Матванга согласился с тем, что институционализация программы школьного питания требует времени, и выразил заинтересованность в пересмотре методики оценки успешности реализации таких программ.

Последующие шаги и заключительное слово

20. Закрывая неофициальное совещание, Председатель Исполнительного совета ВПП поблагодарила участников за вклад в его работу и отметила, что приняла к сведению все озвученные предложения, включая высказанное государствами-членами пожелание провести еще одно совещание такого рода в 2026 году.