

المجلس التنفيذي
الدورة العادية الثانية

روما، 16 – 20 نوفمبر/تشرين الثاني 2026

World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي



التوزيع: عام

التاريخ: 30 يوليو/تموز 2026

اللغة الأصلية: الإنكليزية

البند 7 من جدول الأعمال

WFP/EB.2/2026/7-A/9/DRAFT

المسائل التشغيلية – الخطط الاستراتيجية القطرية

لاتخاذ قرار

وثائق المجلس التنفيذي متاحة على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

مشروع الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للسودان (2027-2029)

المدة	1 يناير/كانون الثاني 2027 – 31 ديسمبر/كانون الأول 2029
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	2 759 575 851 دولارا أمريكيا
الدرجة على الإطار بشأن المساءلة عن النتائج	9-2

مشروع القرار*

يوافق المجلس على الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للسودان (2027-2029) (WFP/EB.2/2026/7-A/9) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 2 759 575 851 دولارا أمريكيا.

* هذا مشروع قرار، وللاطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيد عبد الله الوردات

المدير القطري

بريد إلكتروني: abdallah.alwardat@wfp.org

M. Hollingworth السيد

مساعد المدير (ة) التنفيذي(ة)

إدارة العمليات البرامجية

بريد إلكتروني: matthew.hollingworth@wfp.org

هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة متوائمة مع الخطة الاستراتيجية للبرنامج للفترة 2026-2029، وتسترشد بالمبادئ الإنسانية وإطار السياسات الموافق عليه في البرنامج.

الأولويات البرمجية والشراكات الاستراتيجية في البرنامج

- 1- تشير التقديرات إلى أن 33.7 مليون شخص في مختلف أنحاء السودان سيحتاجون إلى مساعدة إنسانية في عام 2026، بمن فيهم 28.9 مليون شخص بحاجة إلى دعم في مجالي الأمن الغذائي وسبل كسب العيش. ويُتوقع أن يعاني نحو 19.5 مليون شخص (41 في المائة من السكان) من انعدام الأمن الغذائي الحاد (المرحلة 3 أو ما فوقها على مقياس التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي)، بمن فيهم 135 000 شخص في المرحلة 5 (الكارثة)، و5 ملايين شخص في المرحلة 4 (الطوارئ)، و14 مليون شخص في المرحلة 3 (الأزمة). وثمة 14 منطقة في مختلف أنحاء دارفور وكردفان معرضة لمخاطر المجاعة.
- 2- ويتأثر في الوقت نفسه 4.2 مليون شخص بسوء التغذية الحاد، بمن فيهم 825 000 طفل دون سن الخامسة يعانون من سوء التغذية الحاد الشديد. وينتشر التقزم ونقص المغذيات الدقيقة.
- 3- ويواجه اللاجئون والنازحون داخليا والعائدون والأشخاص ذوو الإعاقة والأسر التي تعيلها نساء مستويات مرتفعة من الضعف ومخاطر الحماية.
- 4- ويؤكد تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية للبرنامج في السودان للفترة 2019-2023، وتقييم استجابة البرنامج لحالات الطوارئ على المستوى المؤسسي للأزمة الإقليمية في السودان في الفترة من 2023 إلى 2025، أن البرنامج لا يزال يحظى بميزة نسبية في تقديم مساعدات إنقاذ الأرواح على وجه السرعة وعلى نطاق واسع. وتتبع هذه الميزة من حضور البرنامج الميداني، ونطاق وصوله التشغيلي، وقدرته في مجال اللوجستيات، ونظم التسليم الرقمية، وخبرته التحليلية. ومن خلال الجمع بين المساعدة في حالات الطوارئ وبناء القدرة على الصمود والتغذية المدرسية والمشتريات المحلية والتحويلات القائمة على النقد، يتمتع البرنامج بموضع فريد يمكنه من إنقاذ الأرواح مع دعم التعافي وتعزيز الأمن الغذائي الطويل الأجل في الوقت نفسه.
- 5- ويعطي البرنامج، في إطار هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة وانطلاقاً من مواطن القوة هذه، أولوية قصوى لتلبية الاحتياجات العاجلة للسكان المتضررين من الأزمة والمساعدة على درء المجاعة. وسيوسع البرنامج تدريجياً، حيثما تسمح الظروف، تدخلات التعافي وبناء القدرة على الصمود لتكملة مساعدات إنقاذ الأرواح، وتقليل الاحتياجات الإنسانية بمرور الوقت، والاستفادة من شبكات الأمان الإنسانية بحيث تشكل أساساً لنظم الحماية الاجتماعية المستقبلية المملوكة وطنياً.
- 6- وتدخل هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة أربعة محاور استراتيجية. أولاً، سيستبق البرنامج الأزمات من خلال آليات الإنذار المبكر، والعمل الاستباقي، وتمويل مواجهة المخاطر، والوقاية من سوء التغذية. وثانياً، سيركز البرنامج الموارد على أكثر الاحتياجات إلحاحاً، مع توسيع نطاق أنشطة القدرة على الصمود حيثما أمكن ذلك. وثالثاً، سيدمج البرنامج التدخلات الإنسانية وتدخلات التعافي وبناء القدرة على الصمود والتنمية من خلال نهج متدرجة ومتسلسلة تبني مسارات نحو الاعتماد على الذات. ورابعاً، سيعزز البرنامج الملكية الوطنية والمحلية من خلال التحول التدريجي من التنفيذ المباشر إلى تمكين الحلول المستدامة بقيادة محلية.
- 7- وستظل مشاركة البرنامج تسترشد بالمبادئ الإنسانية والقانون الدولي الإنساني. وباعتبار ذلك مبدأً من مبادئ التصميم يشمل جميع الحاصلات والأنشطة، ستعمم الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة بصورة منهجية التغذية، والحماية، والمساءلة أمام الأشخاص المتضررين، وإضفاء الطابع المحلي، والاستدامة البيئية. وستساهم هذه الأولويات الشاملة في الحد من الضعف والتفاوتات، مع تعزيز قدرة الأشخاص على تلبية احتياجاتهم بأنفسهم. وسينصب التركيز على الدفع فُماً بالتمكين الاقتصادي للنساء الريفيات، وعلى توسيع فرص كسب العيش التي يمكن أن توفرها سلاسل القيمة الغذائية ذات الأولوية للمجموعات الريفية الضعيفة.

8- وهذه الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة متوائمة تماما مع التحليل القطري المشترك للأمم المتحدة للسودان لعام 2024 وإطار التعاون المؤقت للسودان للفترة 2026-2028. وستساهم حصائل الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة في الأولويات الاستراتيجية الأربع لإطار التعاون المؤقت وستكون مستمدة منها، وهي: استعادة الخدمات الأساسية الشاملة؛ والتعافي الاجتماعي والاقتصادي، وسبل كسب العيش القادرة على الصمود، والأمن الغذائي؛ والسلام والعدالة والمؤسسات القوية؛ والبيئة والعمل المناخي والقدرة على الصمود في وجه الكوارث.

الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة: حصول الأشخاص المتضررين من الأزمات في جميع أنحاء السودان على مساعدة غذائية وتغذوية لإنقاذ الأرواح، وتلقيهم الدعم من خلال تعزيز القدرة الوطنية على استباق الصدمات والتصدي لها والاستجابة لها بحلول عام 2029.

9- ستكون الحصيلة 1 الأولوية القصوى للبرنامج طوال فترة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، وستستأثر بنحو 80 في المائة من الحافطة القطرية. وسيركز البرنامج على المجموعات السكانية المعرضة لأشد المخاطر، وهم النازحون داخليا، والأشخاص ذوو الإعاقة، واللاجئون، والعائدون، والمجتمعات المحلية المضيفة المتضررة من الأزمات، بما يضمن وصول مساعدات إنقاذ الأرواح إلى الأشخاص المناسبين في الوقت المناسب وتحقيق أقصى أثر من أجل منع المجاعة والوفيات المرتبطة بالجوع. وسيعطي البرنامج الأولوية لليؤر الساخنة للجوع وسوء التغذية، ولا سيما في دارفور وكردفان وغيرهما من المناطق التي يصعب الوصول إليها.

10- وفي إطار النشاط 1، سيقدم البرنامج مساعدة غذائية وتغذوية متكاملة لإنقاذ الأرواح من خلال مزيج من الأغذية العينية والتحويلات القائمة على النقد والأغذية المغذية المتخصصة، تُختار وفقا لأداء الأسواق والقيود المفروضة على الوصول والجدوى التشغيلية. وستعطي التدخلات التغذوية في حالات الطوارئ الأولوية للأطفال دون سن الخامسة، والحوامل والمرضعات من النساء والبنات، والأطفال الأشد عرضة لمخاطر سوء التغذية والوفاة. وستكمل ذلك أنشطة التثقيف التغذوي وأنشطة التغيير الاجتماعي والسلوكي. وستسترشد المساعدة بتحليلات التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي وبأنشطة تحديد الأولويات المشتركة المضطلع بها بالتعاون مع وزارة الصحة ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) وشركاء آخرين في مجال التغذية.

11- وإلى جانب المساعدة الغذائية العامة، سيستثمر البرنامج في نظم الإنذار المبكر، والتخطيط الاحترازي للعمل الاستباقي، والتخزين المسبق للأغذية وغيرها من الإمدادات الحاسمة الأهمية، للتمكين من الاستجابة المبكرة والأكثر فعالية من حيث التكلفة للصدمات الناشئة. ومن خلال الجمع بين مساعدات إنقاذ الأرواح والتدابير الاستباقية، سيساعد البرنامج على منع تدهور الأمن الغذائي والتغذية، وتخفيف مخاطر المجاعة، وتقليل الاحتياجات الإنسانية في المستقبل.

12- وسيعزز البرنامج، في الوقت نفسه، الروابط بين الاستجابة في حالات الطوارئ وتدخلات القدرة على الصمود من أجل كسر حلقة الأزمات المتكررة والحد من الاعتماد على المساعدة الإنسانية. وسيدعم البرنامج، بالتعاون مع الشركاء وحيثما كان ذلك مناسباً، انتقالاً تدريجياً من المساعدة في حالات الطوارئ إلى نهج بناء القدرة على الصمود، بما في ذلك تشجيع سبل كسب العيش الموجهة نحو التعافي في إطار الحصيلة 2، وشبكات الأمان الإنتاجية في إطار الحصيلة 3. وسيسترشد هذا الانتقال بالرصد المستمر والتقييمات المتعددة القطاعات للأمن الغذائي والتغذية، بهدف ضمان استمرار ارتكاز التعديلات في طرائق المساعدة ومدتها على الاحتياجات المتغيرة، وقدرة الأسر على التكيف، والواقع التشغيلي.

13- وسيحقق البرنامج هذه الحصيلة من خلال شراكات مع المؤسسات الوطنية المعنية، وكيانات الأمم المتحدة الأخرى، والمنظمات غير الحكومية الدولية والوطنية، مع الاستفادة من قدراتها المتكاملة لتعزيز الوصول، والاستهداف، والتنفيذ والمساءلة. وسيعمل البرنامج عن كثب مع اليونيسف ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين وشركاء آخرين من أجل تعزيز إدارة الهوية، وتقليل أوجه التداخل بين البرامج، ودعم إزالة الازدواجية بفعالية. وسيدخل البرنامج في شراكات مع الجهات الفاعلة المحلية والمنظمات المجتمعية، بما يشمل مجموعات المعونة المتبادلة، والمتطوعين من المجتمعات المحلية، والمبادرات غير الرسمية، والمجموعات التي تقودها النساء والشباب، من أجل توسيع نطاق الوصول إلى المناطق التي يصعب الوصول إليها.

14- وستشمل الأولويات الشاملة في إطار هذه الحصيلة المبادئ الإنسانية، والضمان، والتغذية، وإضفاء الطابع المحلي. وسيطبق البرنامج آليات قوية للرقابة وإدارة المخاطر والمساءلة لدى تنفيذ برامجه، بما يضمن الشفافية وحماية الموارد. وستقدم المساعدة بطريقة آمنة وكريمة ومراعية لظروف النزاع، بما يمكن المجتمعات المحلية المتضررة من تقديم التعقيبات والمشاركة في اتخاذ القرارات. وستدمج التغذية من خلال التدخلات المجتمعية التي تعزز الأنماط الغذائية الصحية، وتحسين ممارسات التغذية، والتغيير السلوكي الإيجابي. وسيعمل البرنامج مع المؤسسات الحكومية والمنظمات المحلية والمجتمعات المحلية لتعزيز قدراتها على دعم الحلول المحلية القيادية وبناء القدرة على الصمود.

الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة: تحسن سبل كسب العيش لدى المجتمعات المحلية التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي والمتضررة من الصدمات في المناطق المستهدفة، وتحسن حصولها على الأنماط الغذائية الصحية، وبالتالي الحد من الاحتياجات الإنسانية بحلول عام 2029.

15- ستكمل الأنشطة المنفذة في إطار الحصيلة 2، التي تمثل نحو 12 في المائة من الميزانية المقترحة، مساعدات إنقاذ الأرواح المقدمة في إطار الحصيلة 1. ويهدف البرنامج، من خلال تدخلات متسلسلة ومحددة السياق في مجال القدرة على الصمود، إلى حماية المكاسب الإنمائية، ومنع حدوث مزيد من التدهور، والحد من الاعتماد على المساعدات الغذائية الإنسانية المتكررة.

16- وستكون التدخلات متوائمة جغرافياً وتشغيلياً مع الأنشطة المنفذة في إطار الحصيلة 1، وستنفذ في المناطق التي حققت فيها مساعدات إنقاذ الأرواح استقرار حالة انعدام الأمن الغذائي والتغذوي الحاد، أو حيث تسمح الظروف بالانتقال. وسيعطي البرنامج الأولوية للمناطق المتضررة من الأزمات التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية الممتدين أو المتكررين، مع استهداف النازحين داخلياً واللاجئين والعائدين والمجتمعات المحلية المضيفة والأسر التي تعيلها نساء والسكان الرحّل بوجه خاص. وسيوجه الاهتمام في المقام الأول للمواقع التي تستضيف سكاناً في المرحلة 4 أو 5 من التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي أو المتأخرة لأماكنهم. وفي الظروف الشديدة، ولا سيما عندما يكون الأشخاص في المرحلة 4 من التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي، سيُنسق أي تعديل للمساعدة مع الشركاء من أجل تخفيف المخاطر، ومواصلة دعم الفئات الأشد ضعفاً.

17- وفي إطار النشاط 2، سيقدم البرنامج حزمًا متكاملة من أنشطة القدرة على الصمود تجمع بين دعم سبل كسب العيش، وإنشاء الأصول، وإصلاح النظم الإيكولوجية، والدعم التغذوي، وتعزيز الأسواق. وسيشكل إصلاح النظم الإيكولوجية، والبنية التحتية المجتمعية، وفرص كسب العيش نقاط الدخول الرئيسية، بدعم من شبكات الأمان الإنتاجية، بما في ذلك التحويلات الغذائية أو النقدية المرتبطة بإنشاء الأصول المجتمعية. ومن خلال نهج "تحقيق الاستقرار - التعزيز - الاستدامة" المصمم بحسب الظروف المحلية، سيقدم البرنامج الدعم العاجل إلى الأسر الضعيفة، ويحقق الاستقرار في المجتمعات المحلية، ويعزز القدرة على الصمود في وجه الصدمات في المستقبل.

18- وفي المناطق التي فرضت فيها النزاعات واختلالات الأسواق قيوداً شديدة على الأصول الإنتاجية، سيدعم البرنامج أنشطة محدودة ومحددة زمنياً مرتبطة بالإنتاج في إطار حزم متكاملة للتعافي. وسيركز دور البرنامج على التنفيذ، مستفيداً من حضوره التشغيلي، وقدرته في مجال سلسلة الإمداد، ونظم المشتريات، ومنصات التنفيذ، بينما ستظل القيادة التقنية في مجال الإنتاج الزراعي من اختصاص منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة (منظمة الأغذية والزراعة) والشركاء الوطنيين المتخصصين، بما في ذلك هيئة البحوث الزراعية في السودان. وتهدف هذه التدخلات إلى استعادة القدرة الإنتاجية، وحماية سبل كسب العيش، ودعم تعافي الأسواق المحلية والنظم الغذائية، مع ربطها بالبرامج التغذوية والبرامج المدرسية حيثما أمكن.

19- وسيحقق البرنامج هذه الحصيلة من خلال العمل في شراكة وثيقة مع وزارة الزراعة والري، والمؤسسات المالية الدولية، بما فيها بنك التنمية الأفريقي والبنك الدولي، والجهات الفاعلة في مجال التنمية. وسيدعم البرنامج، بالتعاون مع منظمة الأغذية والزراعة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، وغيرهما من الشركاء الرئيسيين، نظم الأسواق المحلية، والوظائف اللاحقة للحصاد، وريادة الأعمال، وفرص كسب العيش، ولا سيما للنساء والشباب. وحيثما تسمح الظروف، سيوسع البرنامج أيضاً الفرص الاقتصادية المتاحة للمجتمعات المحلية الضعيفة، بما يشمل السكان النازحين، مع الاستفادة من مؤسسات القطاع الخاص المحلية الصغيرة والمتوسطة.

20- وسيدفع العمل في إطار هذه الحصيلة قُدماً بالأولويات الشاملة المتمثلة في تمكين النساء، والتغذية، والحماية، ومراعاة ظروف النزاع، والاستدامة البيئية، وإضفاء الطابع المحلي. وسيشجع البرنامج نُهجاً شاملة تقودها المجتمعات المحلية تعزز المشاركة في صنع القرار وتوسع نطاق الحصول على الفرص الاقتصادية، ولا سيّما للنساء. وستُدمج التغذية من خلال تدخلات مجتمعية تحسّن الممارسات الغذائية والوعي التغذوي.

الحصيلة 3 للخطّة الاستراتيجية القطرية المؤقتة: تعزيز قدرة الجهات الفاعلة الوطنية ودون الوطنية - ولا سيّما المنظمات المجتمعية والمنظمات غير الحكومية والقطاع الخاص - على تنفيذ البرامج المدرسية وشبكات الأمان بحلول عام 2029.

21- في إطار هذه الحصيلة، وتماشياً مع سياسة البرنامج بشأن إضفاء الطابع المحلي، سيضع البرنامج الجهات الفاعلة المحلية في الصدارة من أجل تعزيز الملكية وتنفيذ حلول مرتكزة إلى أسس وطنية في المجالات التي يتمتع فيها البرنامج بميزة نسبية. وسيعمل البرنامج مع الشركاء على المستويين الوطني ودون الوطني على تعزيز قدرات ونظم التنفيذ، حيث تشكل البرامج المدرسية وبرامج شبكات الأمان أولويات رائدة.

22- ومن خلال النشاط 3، سيتولى البرنامج تنفيذ البرامج المدرسية، بما في ذلك التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية، كجزء من مجموعة متكاملة من الخدمات الصحية والتغذية المدرسية المرتبطة بالحصيلة 2. ومن خلال هذه البرامج، سيوفر البرنامج، بالتعاون مع وزارة التنمية الاجتماعية واليونيسف ومنظمة الأغذية والزراعة، منصة للتصدي للجوع وتحسين التغذية وتعزيز التعليم وربط المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة بالأسواق وتعزيز المشتريات المحلية وتحفيز الاقتصادات المحلية، بما يحافظ على استمرارية المكاسب في مجال رأس المال البشري. وسيستفيد البرنامج من الشراكات مع الوكالات المتخصصة وغيرها لتكملة هذه الجهود بالخدمات المتكاملة في مجالات الصحة والمياه والصرف الصحي والنظافة الصحية والحماية، بما يضمن استدامة حصول الأطفال على وجبات مأمونة ومغذية إلى جانب الخدمات الأساسية.

23- واستناداً إلى النظم والقدرات التي طُوّرت في إطار برنامج دعم الأسر السودانية ومشروع شبكة الأمان الاجتماعية في حالات الطوارئ في السودان، بما في ذلك آلية معالجة التطلّعات، سيدعم هذا العمل استعادة الخدمات الأساسية ويعزز جهوزية النظم، وهو ما سيشكل أساساً لشبكات الأمان ونظم الحماية الاجتماعية المستقبلية التي تقودها الجهات الوطنية ودون الوطنية. وتشمل مجالات التركيز تعزيز قدرات الجهات الفاعلة على المستويين الوطني ودون الوطني من خلال توليد الأدلة والمساعدة التقنية الموجهة، ويكتمل ذلك بالتنسيق المتعدد القطاعات وتعزيز سلسلة التنفيذ والإدارة المنسقة للمعلومات والبيانات المتعلقة بالضعف.

24- وستتمثل إحدى الركائز المحورية في دعم السجل الاجتماعي الناشئ وتبادل البيانات وهياكل الحوكمة على نطاق الشركاء من الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية، بهدف دعم نظم مشتركة للتسجيل وإزالة الازدواجية والإحالة، بالاستفادة من تعاون البرنامج مع وزارة التنمية الاجتماعية واليونيسف والبنك الدولي وغيرها من الجهات الفاعلة الرئيسية. وسيدفع البرنامج قدماً بنقل المعرفة والحوار بشأن السياسات والدعم الاستشاري بالتعاون مع الشركاء الرئيسيين مثل اليونيسف والبنك الدولي.

25- وستكون جهود تعزيز القدرات والنظم على المستوى القطري تدريجية، وقائمة على المشاركة المستمرة وعمليات التصميم المشترك مع الجهات الفاعلة المحلية والشركاء الرئيسيين في المجالين الإنمائي والإنمائي. وسيتحول البرنامج عملياً من دور التنفيذ إلى دور التمكين، بما يضع بمرور الوقت الأسس لحلول مستدامة بقيادة محلية.

26- وستُدمج الأولويات الشاملة المتمثلة في الاستدامة البيئية والحماية والمساءلة وإضفاء الطابع المحلي طوال التنفيذ. وسيعمل البرنامج مع المؤسسات والمنظمات المحلية، بما في ذلك المشاريع التي تقودها نساء وغيرها من الجهات الفاعلة في سلاسل القيمة، لتعزيز قدراتها، مع النهوض بالإدارة المستدامة للموارد الطبيعية والمشاركة المجتمعية. وستدعم النُهج المراعية لظروف النزاع والقائمة على مبدأ عدم إلحاق الضرر إتاحة إمكانية الوصول إلى فرص كسب العيش والأصول والأسواق على نحو منصف.

الخصيلة 4 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة: تحسن قدرة الشركاء في المجالين الإنساني والإنمائي في السودان، بما في ذلك المنظمات المحلية والمجتمعية، على الوصول إلى الأشخاص الضعفاء وتلبية احتياجاتهم طوال العام.

27- ستمكّن الخصيلة 4 العمل الإنساني الجماعي من خلال الخدمات المكلف بتقديمها والمقدمة عند الطلب، مما يحسن الكفاءة والفعالية من حيث التكلفة، ويدعم استجابة أكثر اتساقاً وخضوعاً للمساءلة على نطاق المنظومة تصل إلى السكان المتضررين في الوقت المناسب. وتماشياً مع جهود إصلاح الأمم المتحدة، سينفذ البرنامج في السودان نموذج سلسلة الإمداد المتكاملة في إطار مبادرة الأمم المتحدة 80 بهدف تعزيز الاتساق التشغيلي والقيمة مقابل المال والأثر الجماعي.

28- وفي إطار النشاط 4، ستقدم الخطوط الجوية الإنسانية للأمم المتحدة خدمات نقل جوي آمنة وموثوقة ومحيدة ومتسمة بالكفاءة من حيث التكلفة لتيسير وصول المساعدات الإنسانية حيثما لا تتوفر بدائل مجدية. ورهنا بالظروف الأمنية وتصاريح الوصول والتنسيق على نطاق المنظومة، ستوسع الخطوط الجوية الإنسانية للأمم المتحدة نطاق خدماتها ليشمل مواقع ذات أولوية، منها الدمازين (النيل الأزرق) والأبيض (شمال كردفان) ولايات دارفور، مع الحفاظ على القدرة الحاسمة لتيسير عمليات الإجلاء الطبي والأمني في الوقت المناسب داخل السودان وعبر حدوده.

29- وتماشياً مع مبادرة الأمم المتحدة 80 وعملية إعادة ضبط العمل الإنساني، سيعتمد البرنامج في السودان نموذج مجموعة اللوجستيات والاتصالات العالمية الذي أنشئ حديثاً. وسيقدم البرنامج التنسيق وإدارة المعلومات والخدمات اللوجستية المشتركة إلى الشركاء في المجال الإنساني وإلى الشركاء المحليين، بما يعزز قدرات الاستعداد والاستجابة (النشاط 5)، وسيضمن توفير التوصيلية الحاسمة الأهمية والاتصالات الأمنية، مع توسيع نطاق الخدمات في المناطق التي يصعب الوصول إليها وتمكين الجهات الفاعلة الإنسانية من العمل بفعالية (النشاط 6).

30- وفي إطار النشاط 7، سيواصل البرنامج تقديم الخدمات عند الطلب إلى الشركاء في المجالين الإنساني والإنمائي على أساس الاسترداد الكامل للتكاليف، بما يدعم عمليات مرنة وقابلة للتوسع تستفيد من المزايا النسبية للبرنامج. وستشمل هذه الخدمات دعم سلسلة الإمداد مثل توفير الوقود والتخزين والنقل، بما في ذلك البنية التحتية اللوجستية التي يُحتمل في درجة حرارتها لضمان تسليم السلع الصحية والتغذية في الوقت المناسب وبكفاءة.

31- ومن خلال نظم تنفيذ التحويلات القائمة على النقد، سيتعاون البرنامج مع الشركاء الرئيسيين لتعزيز إدارة الهوية وقابلية التشغيل البيئي للبيانات والاستهداف المنسق، بما يدعم إزالة الازدواجية وتحقيق المساءلة وتقديم مساعدة أكثر تكاملاً، مع الحفاظ على حماية البيانات والخصوصية.

32- ومن أجل تمكين العمل الإنساني الجماعي بشكل أكبر، سيدعم البرنامج أيضاً أماكن العمل المشتركة والخدمات المشتركة، بما يعزز عمليات أكثر تكاملاً وفعالية من حيث التكلفة وأكثر تماسكاً. وسيشمل ذلك حجز أماكن الإقامة من خلال مركز الأمم المتحدة للحجوزات، واستئجار المركبات الخفيفة من خلال أسطول الأمم المتحدة، والحصول على الرعاية الصحية الأولية وخدمات الطوارئ الطبية، مما يساعد على تحقيق أقصى قدر من الكفاءة على نطاق المنظومة.

33- وستركز الأولويات الشاملة في إطار هذه الخصيلة على الحماية، والمساءلة أمام الأشخاص المتضررين، وإضفاء الطابع المحلي، وتعزيز القدرات الوطنية. وسيحرص البرنامج على أن تدعم الخدمات المشتركة وصول السكان الضعفاء إلى المساعدة بطريقة آمنة ومنصفة وفي الوقت المناسب، مع الالتزام بالمبادئ الإنسانية. وستتضمن الأنشطة آليات لتلقي تعقيبات الشركاء والمجتمعات المحلية، وستنفذ بالتعاون الوثيق مع الجهات الفاعلة الوطنية والمحلية من أجل تعزيز القدرات وتشجيع الملكية المحلية.

نهج تحديد الأولويات

34- تعتمد الخطّة الاستراتيجية القطرية المؤقتة نهجاً قائماً على تحديد الأولويات القصوى، بحيث تركز المساعدة على السكان الأكثر عرضة لمخاطر المجاعة وانعدام الأمن الغذائي والتغذوي الحاد. وستركّز الموارد على نحو متعمد حيث يمكنها إنقاذ أكبر عدد من الأرواح وتحقيق أكبر أثر. وسيحتفظ البرنامج بالمرونة التشغيلية، مع استعراض افتراضات وأولويات الاستهداف وتعديلها بانتظام استجابة للظروف المتغيرة.

- 35- وسيستخدم البرنامج الاستهداف القائم على الضعف، مسترشداً بتحليلات الأمن الغذائي والتغذية والحماية، واتجاهات النزوح، ومؤشرات سبل كسب العيش، والقدرة على التكيف. وستعطى الأولوية للسكان الذين يواجهون مستويات كارثية من انعدام الأمن الغذائي أو سوء التغذية. وستكمل أنشطة الوقاية من سوء التغذية المساعدة الغذائية العامة لضمان الكفاية التغذوية، مع استهداف الأسر التي تكون في المرحلة 4 وما فوقها من التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي في مناطق المجاعة والمناطق المعرضة لمخاطر المجاعة، ومع تقديم خدمات علاج سوء التغذية في المواقع حيث تبلغ مستويات الشدة المتعددة القطاعات 4 و5.
- 36- وفي حال حدوث نقص في التمويل، سيعتمد البرنامج إلى تحديد الأولويات بشكل أكبر عن طريق تقليص عدد المناطق المشمولة بالمساعدة أو وقف البرامج ذات الأولوية الأقل بالتنسيق مع الشركاء. وستدعم نظم إدارة الهوية الرقمية والتقييمات المنتظمة لمخاطر الخصوصية دقة الاستهداف والمساءلة والحماية المسؤولة للبيانات.

استراتيجيات الانتقال

- 37- سيحافظ البرنامج على قدرات الاستجابة لحالات الطوارئ طوال فترة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لتلبية الاحتياجات الحادة والناشئة، مع إعطاء الأولوية لإنقاذ الأرواح ودرء المجاعة ومواصلة تقديم المساعدة من خلال الجهات الفاعلة الوطنية والمحلية، بما في ذلك المنظمات المجتمعية، ولا سيما حيث انهارت النظم. وسيعمل البرنامج، حيثما أمكن، مع الشركاء المحليين لتعزيز قدراتهم وإشراكهم في عمليات صنع القرار.
- 38- وسيتحول البرنامج تدريجياً من المساعدة غير المشروطة إلى تدخلات القدرة على الصمود ونظم الحماية الاجتماعية ذات القيادة الوطنية، متى سمحت الظروف بذلك، بالتنسيق مع الشركاء للحفاظ على استمرار الدعم. وسيتوقف التقدم على الظروف الأمنية وظروف الوصول، وتوفر التمويل الكافي والذي يمكن التنبؤ به، وقدرة الشركاء، ومشاركة الحكومة. وستستند قرارات الانتقال أو تقليص النطاق إلى الوقائع التشغيلية، وستفترن بضمانات تحفظ استمرار الدعم والحماية للسكان الأكثر عرضة للمخاطر.

الملحق الأول

موجز خط الرؤية للخططة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للسودان

الجدول 1: موجز خط الرؤية للخططة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للسودان				
الاستجابة للأزمات	بناء القدرة على الصمود	بناء القدرة على الصمود	الاستجابة للأزمات	مجال التركيز
الخصيلة 4 للخططة الاستراتيجية القطرية المؤقتة: تحسن قدرة الشركاء في المجالين الإنساني والإنمائي في السودان، بما في ذلك المنظمات المحلية والمجتمعية، على الوصول إلى الأشخاص الضعفاء وتلبية احتياجاتهم طوال العام.	الخصيلة 3 للخططة الاستراتيجية القطرية المؤقتة: تعزيز قدرة الجهات الفاعلة الوطنية ودون الوطنية، ولا سيما المنظمات المجتمعية والمنظمات غير الحكومية والقطاع الخاص، على تنفيذ البرامج المدرسية وشبكات الأمان بحلول عام 2029.	الخصيلة 2 للخططة الاستراتيجية القطرية المؤقتة: تحسن سبل كسب العيش لدى المجتمعات المحلية التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي والمتضررة من الصدمات في المناطق المستهدفة، وتحسن حصولها على الأنماط الغذائية الصحية، وبالتالي الحد من الاحتياجات الإنسانية بحلول عام 2029.	الخصيلة 1 للخططة الاستراتيجية القطرية المؤقتة: حصول الأشخاص المتضررين من الأزمات في جميع أنحاء السودان على مساعدة غذائية وتغذوية لإنقاذ الأرواح وتلقيهم الدعم من خلال تعزيز القدرة الوطنية على استباق الصدمات والتصدي والاستجابة لها بحلول عام 2029.	خصيلة الخططة الاستراتيجية القطرية المؤقتة
النشاط 4: تقديم خدمات الطيران للركاب والشحن الخفيف وعمليات الإجلاء، وتقديم المساعدة التقنية إلى مجتمع العمل الإنساني والشركاء الآخرين.	النشاط 3: تقديم الدعم إلى الجهات الفاعلة الوطنية والمحلية في ما يتعلق بالوجبات المدرسية وشبكات الأمان وتعزيز القدرات، بما يمكنها من تنفيذ برامج مدرسية وشبكات أمان متكاملة.	النشاط 2: تقديم مجموعة متكاملة ومراعية للتغذية من أنشطة بناء القدرة على الصمود إلى الفئات المستهدفة، تشمل الدعم التغذوي ودعم سبل كسب العيش وإنشاء الأصول وإعادة تأهيل النظم الإيكولوجية ودعم الوصول إلى الأسواق.	النشاط 1: تقديم مجموعة متكاملة من المساعدة الغذائية والتغذوية لإنقاذ الأرواح إلى الأشخاص المتضررين من الأزمات، وتعزيز القدرة الوطنية في مجالات الإنذار المبكر والعمل الاستباقي وحلول تمويل مواجهة المخاطر على المستوى الكلي.	النشاط
النشاط 5: تقديم الخدمات المكلف بتقديمها في مجالات اللوجستيات والتنسيق وإدارة المعلومات إلى الشركاء في المجال الإنساني والشركاء المحليين من خلال مجموعة اللوجستيات.				
النشاط 6: تقديم الخدمات المكلف بتقديمها في مجال التكنولوجيا إلى الجهات الفاعلة والشركاء والمجتمعات المحلية في المجالين الإنساني والإنمائي من خلال مجموعة الاتصالات في حالات الطوارئ.				
النشاط 7: تقديم خدمات وخبرات عند الطلب، بما في ذلك نظم سلسلة الإمداد ونظم إيصال النقد، إلى الشركاء في المجالين الإنساني والإنمائي.				

الملحق الثاني

توزيع ميزانية احتياجات الحافظة القطرية وتكاليفها
بحسب حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة
(بالدولار الأمريكي)

الجدول 2: ميزانية احتياجات الحافظة القطرية (بالدولار الأمريكي)					
المجموع	السنة الأولى	السنة الثانية	السنة الثالثة	النشاط	حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة
	2027	2028	2029		
2 202 497 096	786 023 804	702 288 050	714 185 241	1	1
340 719 731	124 519 978	107 548 184	108 651 569	2	2
68 710 862	22 464 763	23 043 863	23 202 236	3	3
115 694 258	38 362 912	38 635 869	38 695 477	4	4
13 059 237	4 337 157	4 361 187	4 360 893	5	4
14 475 025	4 789 698	4 833 788	4 851 539	6	4
4 419 643	1 467 826	1 475 958	1 475 859	7	4
2 759 575 851	981 966 138	882 186 900	895 422 814		المجموع

الجدول 3: التوزيع الإرشادي للتكاليف بحسب حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة (بالدولار الأمريكي)					
المجموع	الحصيلة الاستراتيجية 1 للبرنامج	الحصيلة الاستراتيجية 2 للبرنامج	الحصيلة الاستراتيجية 3 للبرنامج	الحصيلة الاستراتيجية 3 للبرنامج	الحصيلة الاستراتيجية 3 للبرنامج
	الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة	الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة	الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة	الحصيلة 4 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة	الحصيلة 4 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة
	الاستجابة للأزمات	بناء القدرة على الصمود	بناء القدرة على الصمود	الاستجابة للأزمات	الاستجابة للأزمات
2 250 773 919	1 788 322 825	287 234 768	56 705 032	118 511 294	التحويلات
219 240 217	182 872 831	17 717 682	4 779 843	13 869 861	التنفيذ
121 406 642	96 876 735	14 972 180	3 032 367	6 525 361	تكاليف الدعم المباشرة
2 591 420 777	2 068 072 391	319 924 630	64 517 241	138 906 516	المجموع الفرعي
168 155 074	134 424 705	20 795 101	4 193 621	8 741 647	تكاليف الدعم غير المباشرة
2 759 575 851	2 202 497 096	340 719 731	68 710 862	147 648 163	المجموع

الملحق الثالث

المستفيدين بحسب السنة

الجدول 4: المستفيدين بحسب السنة				
المجموع	السنة الثالثة	السنة الثانية	السنة الأولى	
6 291 975	5 185 082	5 185 082	5 185 082	مجموع المستفيدين (من دون تداخلات)

الملحق الرابع

الرصد والتقييم والأدلة وإدارة المخاطر

الأدلة التي تسترشد بها هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة

1- **الأدلة:** شدد تقييم استجابة البرنامج لحالات الطوارئ على المستوى المؤسسي للأزمة الإقليمية في السودان خلال الفترة من 2023 إلى 2025 على ضرورة تعزيز سرعة التحرك التنظيمية، والجهوية التشغيلية، والقدرة الاحتياطية على تلبية الاحتياجات المفاجئة من أجل إتاحة استجابات فعالة ومنسقة وفي الوقت المناسب في حالات الطوارئ السريعة التطور. وخلص التقييم أيضا إلى أن العضلات المتعلقة بالمبادئ الإنسانية تتطلب توجيهات مؤسسية وآليات تصعيد أقوى.

○ **الاستجابة في تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة:** استجابة لهذه الملاحظات، سيعزز البرنامج التقييمات السريعة وتحليل الأسواق، ويضيف الطابع المؤسسي على الاستعداد وتخطيط السيناريوهات، ويعزز توفير قدرة احتياطية على تلبية الاحتياجات المفاجئة من الموظفين ونشر المهارات، ويوطد الدعم لصنع القرار الإنساني القائم على المبادئ، بما في ذلك مسارات التنسيق والتصعيد.

2- **الأدلة:** أبرز التقييم المشار إليه أعلاه أيضا أن الحماية، وإدماج منظور الإعاقة، والمساءلة أمام الأشخاص المتضررين، واستهداف السكان الضعفاء لم تُدمج باستمرار في تصميم البرامج وتنفيذها، مما زاد من مخاطر الاستبعاد من المساعدة.

○ **الاستجابة في تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة:** تعمم الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الحماية وإدماج منظور الإعاقة والمساءلة في جميع مراحل تصميم البرامج وتنفيذها ورصدها، مع تعزيز التعاون مع الشركاء من أجل الحد من مخاطر الاستبعاد.

3- **الأدلة:** لاحظ التقييم كذلك أن العوائق الإدارية والمالية قيدت إضفاء الطابع المحلي الهادف والتعامل مع الجهات الفاعلة المحلية، في حين لم تول البرمجة اهتماما كافيا للتعافي والقدرة على الصمود والحلول الدائمة.

○ **الاستجابة في تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة:** تشمل الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة تدابير لتعزيز التعامل مع الجهات الفاعلة المحلية وتقاسم المخاطر معها، وإدماج مسارات التعافي والقدرة على الصمود والانتقال المحددة بحسب السياق في تخطيط البرامج.

4- **الأدلة:** خلص تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية للبرنامج في السودان للفترة 2019-2023 إلى أن الحصائل التغذوية كانت أقوى عندما جُمعت التدخلات الخاصة بالتغذية مع النهج المراعية للتغذية والمتعددة القطاعات، وأن تحقيق تخفيضات مستدامة في سوء التغذية يتطلب معالجة الأسباب الكامنة بطريقة تتجاوز العلاج وحده.

○ **الاستجابة في تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة:** سيعزز البرنامج، في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، البرمجة المراعية للتغذية، ويدمج أنشطة العلاج والوقاية في نهج طويلة الأجل ومتعددة القطاعات، ويشجع حزمًا محددة بحسب السياق تجمع بين تدخلات التغذية والأمن الغذائي والقدرة على الصمود.

ترتيبات الرصد والتقييم وتوليد الأدلة

5- تماشيا مع الحد الأدنى من متطلبات الرصد في البرنامج، سيستند تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة طوال مدتها البالغة ثلاث سنوات إلى نظام للرصد والتقييم قائم على المخاطر. وسيؤد الرصد الروتيني ورصد الحصائل والتقييمات والاستعراضات الدورية أدلة لدعم ضمانات الإدارة، واتخاذ القرارات، والبرمجة التكيفية، والمساءلة أمام الأشخاص المتضررين والجهات المانحة والشركاء. وسيكمل الرصد عن بُعد والرصد من قبل الأطراف الثالثة الرصد المباشر، ولا سيما في المناطق التي يصعب

الوصول إليها والمناطق التي تعاني من قيود الوصول، في حين سيؤدي جمع البيانات رقمياً وتعزيز نظم تصعيد المسائل وإدارة الحالات إلى تحسين الرقابة وجودة البيانات وتسوية المسائل المتعلقة بالتنفيذ والامتثال والأداء في الوقت المناسب.

6- وستوفر آلية متعددة القنوات لتلقي التعقيبات المجتمعية طبقة إضافية من الضمان من خلال ضمان استرشاد الإجراءات الإدارية وتعديلات البرامج بوجهات نظر المجتمعات المحلية. وسيدعم تعاون البرنامج مع الشركاء المتعاونين وشركاء المعرفة، بما في ذلك مؤسسات البحوث المحلية وكيانات الأمم المتحدة الأخرى، قياس الحصائل والرصد والتعلم المشتركين. ومن المقرر إجراء تقييم مستقل للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة في عام 2028، يكمله تقييم لامركزي للدعم المقدم لشبكات الأمان الوطنية، وتقييم لأثر برمجة القدرة على الصمود، ودراسات موجهة واستعراضات للتعلم لدعم صنع القرار القائم على الأدلة.

إدارة المخاطر وتدابير التخفيف

7- قد تقيّد حالات النقص وتراجع القدرة على التنبؤ بالتمويل الاستمرارية التشغيلية والقدرة على الاستجابة، وتشمل تدابير التخفيف تنويع التمويل واستخدام التمويل المبتكر والتخطيط المتعدد السنوات. وقد تحدّ القيود المفروضة على الحركة والوصول من تقديم المساعدة في المناطق الحاسمة الأهمية، وتشمل تدابير التخفيف المفاوضات والإخطار الإنساني وترتيبات التخفيف من حدة النزاع والتواصل مع السلطات المعنية والشركاء والرصد بواسطة أطراف ثالثة لدعم الاستمرارية التشغيلية. وستجري إدارة المخاطر المرتبطة بديناميات النزاع والهجمات على العاملين في المجال الإنساني والمرافق الإنسانية وانتهاكات القانون الدولي الإنساني من خلال تعزيز تحليل المخاطر وتخطيط السيناريوهات والبرمجة المراعية لظروف النزاع والتنسيق الأمني.

8- وستُخفّف مخاطر اختلالات سلسلة الإمداد من خلال تنويع الممرات والتخطيط المبكر والتخزين الاستراتيجي المسبق. وستُدار المخاطر الانتمائية من خلال تعزيز الرقابة والمساءلة وإشراك أصحاب المصلحة وتبادل المعلومات عن المخاطر والرصد وآليات التعقيبات المجتمعية، إلى جانب الاستعراض المستمر للصوابط الداخلية. وسيتم تطبيق التدابير المتعلقة بالحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسيين وتُدمج بصورة منهجية في العمليات والشرارات.

9- وسيطبق البرنامج نهجاً قائماً على المخاطر في البرمجة وصنع القرار، ويحافظ على المرونة لتكييف العمليات وتوسيع نطاقها استجابة للظروف المتطورة، مع تخفيف المخاطر الاستراتيجية والتشغيلية. وسيظل واجب الرعاية أولوية، تُعالج من خلال تقييمات المخاطر المنتظمة والموارد الكافية لتدابير سلامة العاملين ورفاههم.

الملحق الخامس

روابط إلى الموارد التقنية والموارد ذات الصلة

يمكن الاطلاع على مزيد من المعلومات المتعلقة بالجوانب التشغيلية وبالميزانية من خلال [بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية](#).¹

¹ وفق التكاليف الصادر بموجب "سياسة الخطط الاستراتيجية القطرية" التي وافق عليها المجلس التنفيذي (WFP/EB.2/2016/4-C/1/Rev.1*).