



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

## Junta Ejecutiva

Período de sesiones anual  
Roma, 23-26 de junio de 2026

---

Distribución: general

Tema 4 del programa

Fecha: 29 de mayo de 2026

WFP/EB.A/2026/4-A

Original: inglés

Informes anuales

Para decisión

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

---

## Informe Anual de las Realizaciones de 2025

### Proyecto de decisión\*

La Junta aprueba el documento titulado “Informe Anual de las Realizaciones de 2025” (WFP/EB.A/2026/4-A) y toma nota de que el mismo ofrece una relación exhaustiva de las realizaciones del PMA durante el período al que se refiere el informe, así como de los avances hacia los objetivos establecidos en el Plan Estratégico para 2022-2025 y el Marco de resultados institucionales del PMA.

La Junta elogia a los empleados del PMA por trabajar en condiciones cada vez más difíciles con el fin de prestar asistencia a más de 120 millones de personas que se enfrentan a una situación de hambre grave. Estas condiciones incluyeron considerables limitaciones de financiación, mayor inseguridad, limitaciones en el acceso y ataques dirigidos contra el personal humanitario, y, aunque reconoce que el PMA procedió de forma adecuada dando prioridad a la prestación de asistencia para salvar vidas en situaciones de emergencia, la Junta expresa su preocupación por que las limitaciones de recursos hayan afectado negativamente a la escala, la duración y la idoneidad nutricional de la asistencia prestada.

---

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

---

#### Coordinadores del documento:

Sr. C. Skau  
Director Ejecutivo en funciones  
Correo electrónico: [carl.skau@wfp.org](mailto:carl.skau@wfp.org)

Sr. M. Hollingworth  
Subdirector Ejecutivo  
Departamento de Operaciones relativas a los Programas  
Correo electrónico: [matthew.hollingworth@wfp.org](mailto:matthew.hollingworth@wfp.org)

Sr. A.-R. Qureshi  
Jefe de Finanzas Interino  
Correo electrónico: [ally-raza.qureshi@wfp.org](mailto:ally-raza.qureshi@wfp.org)

Sra. R. Dagash-Kamara  
Subdirectora Ejecutiva  
Departamento de Asociaciones e Innovación  
Correo electrónico: [rania.dagash@wfp.org](mailto:rania.dagash@wfp.org)

Sr. R. Pittock  
Director  
Servicio de Planificación, Presupuestación y Presentación de Informes  
Dirección del Jefe de Finanzas  
Correo electrónico: [ryan.pittock@wfp.org](mailto:ryan.pittock@wfp.org)

De conformidad con el artículo VI.3 del Estatuto, y en cumplimiento de sus decisiones 2000/EB.A/2 y 2004/EB.A/11, de la resolución E/RES/2013/5 del Consejo Económico y Social y de la decisión adoptada por el Consejo de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura en su 148.º período de sesiones en 2013, la Junta Ejecutiva del PMA pide que el Informe Anual de las Realizaciones de 2025 se transmita al Consejo Económico y Social y al Consejo de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, junto con la presente decisión y con las decisiones y recomendaciones que aprobó en 2025.

# Índice

<b>Proyecto de decisión*</b> .....	<b>1</b>
<b>Anexos</b> .....	<b>4</b>
<b>Prólogo de la Directora Ejecutiva</b> .....	<b>5</b>
<b>Resumen</b> .....	<b>9</b>
<b>1. Parte I: Introducción</b> .....	<b>14</b>
1.1 Situación mundial en 2025 .....	14
<b>2. Parte II: Financiación y gastos</b> .....	<b>17</b>
2.1 Panorama de la situación financiera, las necesidades financieras y los mecanismos de financiación del PMA .....	17
2.2 Planificación y gastos operacionales .....	26
2.3 Análisis de los gastos por beneficiario .....	34
<b>3. Parte III: Realizaciones de los programas</b> .....	<b>36</b>
3.1 Alcance de la labor del PMA: beneficiarios y transferencias .....	37
3.2 Realizaciones por efecto estratégico .....	39
3.3 Labor del PMA en materia de preparación y respuesta ante emergencias .....	49
3.4 Aspectos destacados de las principales esferas programáticas .....	51
3.5 Prioridades transversales .....	62
3.6 Avances en el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz .....	64
3.7 Cadena de suministro humanitario y servicios de entrega .....	65
<b>4. Parte IV: Realizaciones en materia de gestión</b> .....	<b>68</b>
4.1 Logros y gastos en los resultados de gestión .....	69
4.2 Presupuesto administrativo y de apoyo a los programas .....	88
4.3 Utilización de la parte no asignada del Fondo General .....	90
4.4 Iniciativas institucionales de importancia fundamental y proyecto global de ofrecimiento de garantías .....	92
4.5 Aumentos de eficiencia .....	94
4.6 Aspectos destacados relacionados con la gobernanza en 2025 .....	94
<b>Lista de siglas</b> .....	<b>96</b>

## Anexos

- Anexo I: Evolución de las cifras principales, 2020-2025
- Anexo II-A: Contribuciones confirmadas por donante, 2024-2025
- Anexo II-B: Gastos directos por país, esfera prioritaria y categoría especial de país, 2023-2025
- Anexo II-C: Gastos por producto estándar en 2025
- Anexo II-D: Análisis del gasto por beneficiario
- Anexo III-A: Metodología de recuento de beneficiarios y presentación de información al respecto
- Anexo III-B: Metodología de evaluación de las realizaciones respecto de los productos, los efectos y las prioridades transversales
- Anexo III-C: Resultados obtenidos respecto de los productos, los efectos y las prioridades transversales
- Anexo IV-A: Análisis de los indicadores clave de las realizaciones de ámbito institucional por resultado de gestión
- Anexo IV-B: Informe sobre las iniciativas institucionales de importancia fundamental
- Anexo IV-C: Información complementaria sobre los aumentos de eficiencia logrados en 2025 - Aspectos destacados de las 10 iniciativas más importantes
- Anexo V: Marcador de género y edad
- Anexo VI: Aplicación de la resolución 75/233 de la Asamblea General sobre la revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el Desarrollo
- Anexo VII: Empleados del PMA al 31 de diciembre de 2025

## Prólogo de la Directora Ejecutiva

En 2025, el hambre fue consecuencia, ante todo, de los conflictos violentos y de las drásticas limitaciones del acceso humanitario, que redujeron la disponibilidad de alimentos entre quienes más los necesitaban. Los desastres naturales y las turbulencias económicas que se sumaron a los efectos de los conflictos violentos agravaron aún más el hambre.

Más de 1,4 millones de personas vivían en condiciones similares a la hambruna en seis operaciones del Programa, a saber: el Estado de Palestina (Gaza), Haití, Malí, el Sudán, Sudán del Sur y el Yemen. Esto significa que se ha multiplicado por 15 la cifra notificada antes de la pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019 (COVID-19), cuando 90.000 personas se enfrentaban a condiciones parecidas. Gaza y el Sudán —donde se confirmó la situación de hambruna— representaron aproximadamente el 90 % de esa cifra. Más allá de esos contextos, millones de personas estaban expuestas a la inseguridad alimentaria aguda en 16 países en situación crítica.

En 2025, en una coyuntura de aumento de las necesidades, el PMA hubo de afrontar una reducción de la financiación de casi el 40 %, el mayor recorte que la organización ha tenido que asumir en un solo año. El Programa recaudó 6.500 millones de dólares EE. UU., frente a una previsión revisada de 6.400 millones de dólares, aunque seguían siendo 1.500 millones de dólares menos que los 8.000 millones de dólares previstos inicialmente. Esta circunstancia dejó a millones de familias sin la asistencia para salvar vidas de la que dependían. Como consecuencia directa de todo ello, el Programa estimaba que otros 13,7 millones de personas más podrían pasar de una situación de inseguridad alimentaria en niveles de crisis (fase 3 de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases [CIF]) a una situación de emergencia (fase 4 de la CIF).

Esta es la realidad que hay tras el Informe Anual de las Realizaciones de 2025. Ha sido un año en el que el Programa operó bajo una presión excepcional, ya que todo el sistema humanitario mundial se vio sometido a inmensas tensiones. El trabajo humanitario jamás ha sido tan complejo, difícil y peligroso.

En 2025, el acceso humanitario fue uno de los retos operacionales definitorios a los que hubo de enfrentarse el PMA. Los conflictos, la inseguridad, las trabas administrativas, las restricciones de la libertad de circulación y los ataques contra civiles y personal humanitario limitaron considerablemente la capacidad del Programa para llegar a las personas más vulnerables.

El espacio humanitario siguió contrayéndose a medida que se intensificaba la violencia contra los civiles y los trabajadores humanitarios que trataban de prestarles asistencia. A lo largo de los tres últimos años han muerto más de 1.000 trabajadores humanitarios, 334 de ellos solo en 2025. Muchos más resultaron heridos. Como siempre, los asociados y colegas nacionales fueron quienes pagaron el precio más alto. Lamentamos la pérdida de quienes dejaron su vida en primera línea y seguimos reclamando protección para los trabajadores humanitarios.

Los arrestos y las detenciones arbitrarias también se han convertido en una característica cada vez más preocupante del entorno operacional. En el Yemen y en otros países, las detenciones, el hostigamiento y otras restricciones sufridas por los trabajadores humanitarios limitaron aún más la capacidad de las organizaciones humanitarias para cumplir su mandato de forma segura e independiente.

En un contexto de crecientes necesidades, reducciones de la financiación y entornos operacionales cada vez más complejos y peligrosos, el PMA no pudo atender todas las necesidades. Nos vimos obligados a tomar decisiones imposibles, y en el presente informe se explican con toda sinceridad tales decisiones. El principio guía estaba claro: prestar asistencia para salvar la vida de quienes sufrían la inseguridad alimentaria más grave debía anteponerse

a todo lo demás y, al mismo tiempo, había que mantener los progresos realizados en materia de fomento de la resiliencia siempre que fuese posible.

La hiperpriorización entrañaba la adopción de decisiones que afectarían a personas reales sobre quién recibiría asistencia primero y a quién no se le podría dar en ningún caso. En algunos contextos se redujeron las raciones destinadas a los hogares seleccionados y en otros hubo distritos enteros que quedaron fuera del alcance operacional. La menor presencia humanitaria supuso una carga adicional para los sistemas nacionales y locales. Lo que con tanto trabajo se había conseguido en materia de medios de vida, resiliencia, alimentación escolar y restauración de los recursos naturales estaba amenazado: una vez que se pierden estos logros, la recuperación sufre consecuencias duraderas.

A pesar, incluso, de esas dificultades, el PMA consiguió salvar vidas en las crisis más graves causadas por el hambre. En el Sudán, la rápida ampliación de la escala de las operaciones contribuyó a revertir la situación de hambruna en aquellas zonas a las que el PMA pudo acceder. En Gaza, el Programa proporcionó raciones de alimentos completas a familias vulnerables tras una prolongada interrupción gracias a la presencia continuada, a la actuación basada en principios y a una logística compleja en condiciones extremas.

No se trata solo de un momento de crisis, sino de una ocasión que también brinda oportunidades y exige disciplina y reformas. La misión del PMA nunca ha sido tan indispensable. Se debe gastar cada dólar con la máxima eficiencia y para lograr el máximo impacto, aprovechando la tecnología y la innovación para aplicar a la escala adecuada aquellas soluciones que aborden las causas profundas del hambre. El PMA está implantando en sus operaciones mundiales herramientas y enfoques nuevos y audaces para luchar contra el hambre. Cada decisión ha de estar guiada por los datos empíricos, la disciplina y los principios humanitarios.

El PMA se ha centrado más en su mandato básico de salvar vidas, reforzar la rendición de cuentas y la gestión de las realizaciones, y ha aplicado un establecimiento riguroso de prioridades para garantizar que los escasos recursos disponibles lleguen a donde más necesarios son. Esos esfuerzos están en consonancia con las reformas más amplias de la Iniciativa ONU80 que tienen por finalidad mejorar la eficiencia, reducir las duplicaciones e incrementar el impacto colectivo en todo el sistema de las Naciones Unidas.

El año a que se refiere el informe pone de relieve tanto la magnitud de los desafíos humanitarios actuales como las difíciles decisiones del mañana. En un momento en que las necesidades siguen aumentando y los recursos continúan siendo limitados, el PMA mantiene intacto su compromiso de atender a quienes más lo necesitan. De cara al futuro, el Plan Estratégico de la organización para 2026-2029 proporciona un marco claro para orientar las decisiones y mantener el impacto en un entorno mundial cada vez más complejo.

La misión del PMA perdura más allá de un único momento o un único mandato. Se cumple todos los días en virtud del valor y la profunda dedicación de unos equipos increíbles repartidos por todo el mundo, así como del empeño compartido de los asociados y los donantes que prestan apoyo a quienes padecen hambre.

Lo que 2025 puso a prueba no era si el PMA podía hacerlo todo, sino si podíamos tomar las decisiones más difíciles con disciplina, humanidad y determinación.

Este Informe Anual de las Realizaciones es la respuesta.

# INFORME ANUAL DE LAS REALIZACIONES DE 2025



## INSTANTÁNEA DEL PMA (PARTE I)

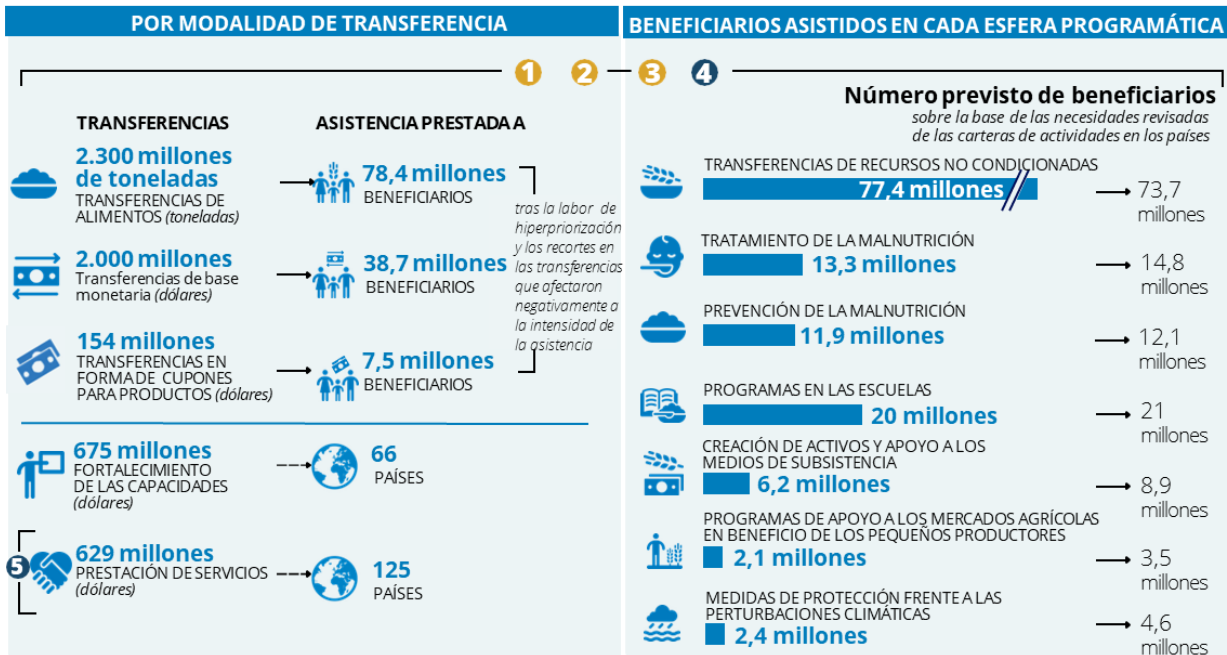
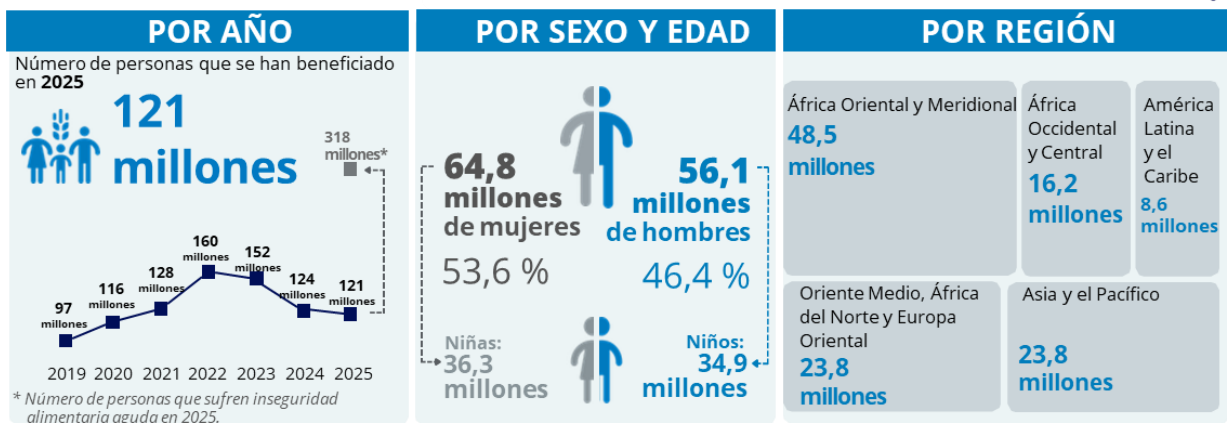


Acceso a los alimentos, eliminación de la malnutrición, productividad e ingresos de los pequeños agricultores, sistemas alimentarios sostenibles

Diversificación de las fuentes de recursos, fomento de las capacidades, coherencia de las políticas, asociaciones mundiales

EFECTOS ESTRATÉGICOS	<b>1</b> Las personas están en mejores condiciones de satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales urgentes.	<b>2</b> Las personas obtienen mejores resultados en materia de nutrición, salud y educación.	<b>3</b> Las personas disponen de medios de subsistencia mejores y sostenibles.	<b>4</b> Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales.	<b>5</b> Los actores humanitarios y de desarrollo son más eficientes y eficaces.
	PRODUCTOS	Países que afrontan condiciones de hambruna: (Franja de Gaza, Haití, Malí, Sudán del Sur y el Yemen) <b>6 países</b> Meta: 0	Mujeres y niños que acceden a mejores servicios de salud, nutrición y educación: <b>36,7 millones (80%)</b> Meta: 46 millones	Personas que disponen de medios de subsistencia más resilientes: <b>18,7 millones (82%)</b> Meta: 22,9 millones	Países cuyos programas y sistemas se han reforzado: <b>77 países</b> Meta: 56

### Beneficiarios directos asistidos



# INFORME ANUAL DE LAS REALIZACIONES DE 2025



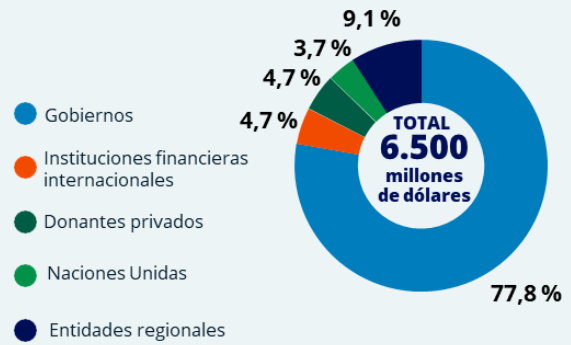
## INSTANTÁNEA DEL PMA (PARTE II)

Gastos y contribuciones

### CONTRIBUCIONES VS. NECESIDADES (dólares)



### CONTRIBUCIONES POR FUENTE DE INGRESOS



1. La financiación flexible representó 850 millones de dólares del total de los ingresos.
2. Antes de los ajustes contables de final de ejercicio; excluidos los ingresos en concepto de prestación de servicios y otras fuentes de ingresos.

### GASTOS DIRECTOS POR ESFERA PRIORITARIA (dólares)

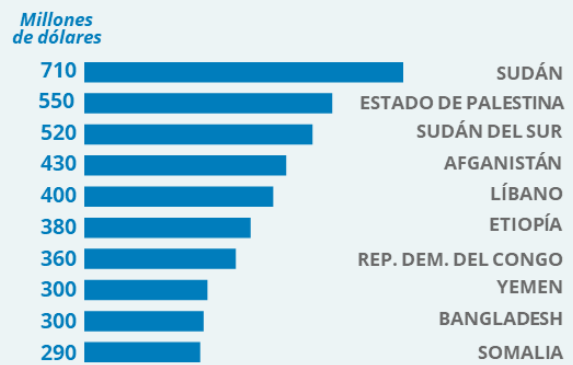


En los gastos directos no están incluidos los costos de apoyo indirectos.

### GASTOS DIRECTOS POR BENEFICIARIO



### GASTOS DIRECTOS POR PAÍS (dólares)



En los gastos directos no están incluidos los costos de apoyo indirectos.

## REALIZACIONES EN MATERIA DE GESTIÓN

### Resultados de gestión



### Indicadores clave de las realizaciones (ICR)



Si necesita ayuda, póngase en contacto con el CFOB



Aquí puede consultar el "Marco de resultados institucionales del PMA para 2022-2025 revisado".

Para más información sobre el PMA, pulse aquí

## Resumen

### Introducción

En 2025, la inseguridad alimentaria mundial se mantuvo en niveles críticos. Alrededor de 318 millones de personas padecieron hambre aguda y más de 41 millones enfrentaron niveles de inseguridad alimentaria de “emergencia”<sup>1</sup> o “catástrofe”. Por primera vez en este siglo, se confirmaron simultáneamente dos hambrunas, una en la Franja de Gaza, y la otra, en el Sudán.

La principal causa del hambre fueron los conflictos: el 70 % de las personas en situación de inseguridad alimentaria aguda vivían en entornos afectados por conflictos. Estas crisis se vieron agravadas por perturbaciones relacionadas con el clima, como sequías, inundaciones y ciclones de intensidad inusual que deterioraron los medios de vida, ocasionaron el desplazamiento de millones de personas y aumentaron el hambre en las distintas regiones.

Las presiones económicas y la reducción de la financiación humanitaria empeoraron las condiciones imperantes. Al combinarse con la creciente inseguridad, las limitaciones de acceso y los ataques contra los trabajadores humanitarios, esas presiones dejaron a millones de personas sin ayuda para sobrevivir. Esta situación puso de relieve la necesidad de llevar a cabo acciones humanitarias más eficientes, eficaces y con prioridades definidas rigurosamente en un entorno operacional que enfrentaba cada vez más limitaciones y donde resultaba inevitable realizar difíciles concesiones para tratar de proteger a quienes se encontraban en una situación de mayor riesgo.

En 2025, el PMA ejecutó sus programas a la escala requerida en las condiciones de financiación y de acceso más difíciles registradas en años. En ese contexto, priorizó la asistencia destinada a salvar vidas para las personas que sufrían la situación de hambre más grave, pero la escasez de recursos comportó una reducción de la cobertura, el tamaño de las raciones de alimentos, la duración y la idoneidad nutricional de la asistencia prestada. Al mismo tiempo, el PMA obtuvo buenos resultados en las esferas temáticas donde las actividades dependían menos de transferencias de gran volumen, como, por ejemplo, en el fortalecimiento de los sistemas nacionales, las operaciones de comidas escolares con los Gobiernos, la financiación de actividades relacionadas con el riesgo climático, el apoyo a los pequeños productores, y la prestación de servicios humanitarios comunes. Las realizaciones en materia de gestión también fueron positivas, a pesar del aumento de las presiones.

### Financiación y gastos

En 2025, el PMA recaudó 6.500 millones de dólares EE. UU.<sup>2</sup>, superando así la previsión revisada de 6.400 millones; a pesar de ello, le faltaron 1.500 millones para alcanzar los 8.000 millones previstos originalmente. Las necesidades operacionales se revisaron a la baja y se redujeron a 16.000 millones de dólares, mientras que el plan de ejecución disminuyó hasta los 9.400 millones.

El total de los gastos directos ascendió a 7.800 millones de dólares. La intervención ante crisis continuó siendo la principal labor del PMA y representó el 76 % de los gastos directos.

La composición de la asistencia reflejó un estricto orden de prioridades, a saber: las actividades no condicionadas de intervención ante emergencias representaron más del 82 % tanto de los alimentos distribuidos como del valor de las transferencias de base monetaria (TBM) y de los cupones para productos entregados.

---

<sup>1</sup> Los niveles de inseguridad alimentaria de emergencia y de catástrofe/hambruna corresponden a las fases 4 y 5, respectivamente, de la CIF.

<sup>2</sup> En este monto no se reflejan los ajustes contables de final de ejercicio.

La financiación flexible siguió siendo esencial para que el PMA pudiese actuar con agilidad, pero en 2025 se redujo en un 23 % hasta los 850 millones de dólares. Estos recursos permitieron al Programa destinar la asistencia a las crisis más graves, mantener las operaciones de emergencia y gestionar el déficit cuando la financiación asignada a fines específicos resultó insuficiente.

En términos generales, el patrón de financiación y gastos indica que la institución está adaptándose a un entorno caracterizado por una drástica reducción de los recursos al tiempo que procura garantizar la prestación de asistencia para salvar vidas, mantener la disciplina financiera y destinar los limitados recursos de que dispone a la atención de las necesidades más prioritarias.

## Realizaciones de los programas

En 2025, el PMA brindó asistencia a 121 millones de beneficiarios, la mayoría de los cuales eran mujeres y niños. Aunque su alcance general a nivel mundial decreció ligeramente en comparación con 2024, el Programa amplió considerablemente la escala de la asistencia prestada en respuesta a las principales crisis, como las de la Franja de Gaza, la República Árabe Siria y el Sudán, y continuó apoyando a los Gobiernos en el fortalecimiento de los programas de protección social, beneficiando así de forma indirecta a cientos de millones de personas.

En el marco del efecto estratégico 1, el PMA prestó asistencia para salvar vidas en un entorno mundial de una dificultad excepcional, donde 1,4 millones de personas en seis países se vieron afectadas por condiciones catastróficas o similares a la hambruna. A pesar de enfrentar un déficit de financiación y limitaciones de acceso enormes, el PMA priorizó a las personas y las comunidades que se encontraban en las fases 4 y 5 de la CIF. La cobertura se limitó al 25 % de las personas que sufrían inseguridad alimentaria aguda en los países seleccionados, lo que refleja la escasez de recursos y las difíciles soluciones de compromiso inherentes al estricto establecimiento de prioridades, como puede ser, entre otras cosas, la reducción del tamaño de las raciones de alimentos y de la cobertura en varias operaciones de gran envergadura.

Las inversiones en la preparación para emergencias permitieron al PMA intervenir rápidamente ante las perturbaciones y encargarse de la primera ronda de asistencia dentro de un lapso promedio de 48 horas tras el inicio de las emergencias. Si bien prestó servicios de prevención y tratamiento de la malnutrición a casi 23 millones de mujeres y niños, la reducción de los niveles de asistencia contribuyó al deterioro de la seguridad alimentaria, al aumento de los riesgos de malnutrición y a la adopción de estrategias de supervivencia negativas.

La idoneidad nutricional de las raciones de alimentos en especie fue muy escasa, habida cuenta de que solo el 13 % cumplía las normas en ese sentido, lo cual puso de relieve las consecuencias del déficit de financiación, de la escasa disponibilidad de productos fortificados y de una planificación más ajustada en función de los recursos confirmados. Esta pronunciada brecha refleja unos difíciles equilibrios entre la cobertura y la idoneidad nutricional de los programas de asistencia, a causa de lo cual muchos beneficiarios reciben menos calorías, TBM de menor valor o asistencia durante períodos más cortos de lo que sería necesario para cubrir las necesidades alimentarias y nutricionales mínimas.

En el marco del efecto estratégico 2, el PMA brindó apoyo a 36,7 millones de niños mediante servicios de nutrición, salud y educación mejorados, alcanzando así el 80 % de la meta institucional. Los servicios dirigidos a las niñas y mujeres embarazadas y lactantes y a los niños en los primeros 1.000 días de vida beneficiaron a 17,4 millones de personas, y permitieron mantener intervenciones de nutrición esenciales a pesar de la inestabilidad de la financiación y las interrupciones en la cadena de suministro.

Las operaciones de comidas escolares siguieron constituyendo una esfera de impacto básica. Por medio de programas dirigidos por los Gobiernos y respaldados por el PMA, se proporcionaron comidas escolares a 119 millones de niños en 78 países, superando así las

metas institucionales establecidas y poniendo de relieve el creciente sentido de apropiación de los países respecto de los programas de comidas escolares y el aumento de la financiación nacional que se destina a estos. El PMA prestó asistencia directa a 19,3 millones de escolares en contextos de fragilidad y emergencia mediante la entrega de alimentos y la realización de TBM y actividades de fortalecimiento de las capacidades. Si bien se amplió la cobertura, solo el 46 % de los programas nacionales de comidas escolares ofreció un conjunto completo de servicios de salud y nutrición, hecho que subraya la necesidad de continuar invirtiendo en el fortalecimiento de los sistemas y en la integración de los servicios.

En el marco del efecto estratégico 3, el PMA ayudó a 18,7 millones de personas a fortalecer sus medios de vida y su resiliencia, y logró alcanzar el 82 % de la meta institucional a pesar de la reducción de la financiación y las dificultades de acceso. Las realizaciones variaron según las distintas esferas programáticas. Las iniciativas de fomento de la resiliencia —por ejemplo, las actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos— beneficiaron a 6,2 millones de personas, cifra que quedó muy por debajo de las metas establecidas por haberse destinado un volumen de recursos cada vez mayor a la asistencia para salvar vidas y haberse ejecutado las actividades solo parcialmente debido a la inseguridad imperante en varios contextos de fragilidad.

Por el contrario, el PMA superó las metas en esferas tales como el apoyo al acceso de los pequeños productores a los mercados (ámbito en el que prestó asistencia a 2,1 millones de productores) y la gestión del riesgo climático (esfera en la que ayudó a 10,3 millones de personas a través de medidas anticipatorias y seguros contra riesgos de origen climático).

El PMA superó las metas institucionales relativas al efecto estratégico 4 al prestar apoyo a 77 países en el fortalecimiento de sus sistemas nacionales. La demanda de asistencia técnica continuó siendo elevada, especialmente en las esferas de la preparación para emergencias, la protección social, los sistemas alimentarios resilientes y las operaciones relacionadas con las comidas escolares. El PMA respaldó reformas legislativas y en materia de políticas, contribuyó a mejorar el diseño y la ejecución de programas, y ayudó a movilizar inversiones nacionales.

Se fortaleció la capacidad de preparación y respuesta ante emergencias en 78 países, lo que permitió a los Gobiernos anticiparse y responder más eficazmente a las perturbaciones. Se reforzaron los sistemas de protección social en 69 países, contribuyendo de esa forma a la protección social de unos 869 millones de personas. El PMA también prestó apoyo a 58 países en el fortalecimiento de la resiliencia de los sistemas alimentarios y logró un importante aumento del sentido de apropiación nacional respecto de las operaciones relacionadas con las comidas escolares, lo cual llevó a que 107 países integrasen esos programas en las políticas nacionales y 45 países aumentasen las asignaciones destinadas a ellos en los presupuestos nacionales.

En el marco del efecto estratégico 5, el PMA prestó servicios de los que es responsable según su mandato y servicios bajo demanda en 125 países, superando así las metas institucionales y manteniendo un elevado nivel de satisfacción de los usuarios del 93 %. La demanda de apoyo logístico, servicios aéreos humanitarios, telecomunicaciones de emergencia y servicios relacionados con la cadena de suministro continuó creciendo en medio de los conflictos, las dificultades de acceso y las limitadas capacidades nacionales.

El PMA atendió el 100 % de las solicitudes de servicios de los que es responsable presentadas por los equipos de las Naciones Unidas en los países, lo que posibilitó el traslado de personal y suministros y garantizó la continuidad de las operaciones en algunos de los entornos humanitarios más complejos. Más allá de los servicios de los que el PMA es responsable, las soluciones bajo demanda sirvieron de ayuda a los Gobiernos y a los asociados en ámbitos tales como las adquisiciones y contrataciones, los sistemas digitales, la entrega de efectivo, la ingeniería y los análisis de datos, el fortalecimiento de la capacidad nacional y la mejora de la

eficiencia. En términos generales, el PMA reforzó su función de organismo facilitador decisivo de una acción humanitaria y para el desarrollo bien coordinada, eficaz y oportuna en un entorno operacional cada vez más constreñido.

En todos los programas, el PMA mantuvo o reforzó sus prioridades transversales —protección, rendición de cuentas, igualdad de género, integración de la nutrición y salvaguardias ambientales— sin dejar de hacer hincapié en la preparación, la eficiencia y el sentido de apropiación nacional de las operaciones en un entorno humanitario cada vez más complejo y con menos recursos.

## Realizaciones en materia de gestión

Las realizaciones en materia de gestión mantuvieron su resiliencia a pesar de las importantes presiones derivadas del entorno operacional y de financiación. En ese contexto, se logró alcanzar o superar los siete resultados de gestión, además de conseguirse o superarse 18 de los 21 productos relacionados con dichos resultados. Este desempeño general demuestra que el PMA mantuvo su capacidad principal y fortaleció las bases para la ejecución de su programa de trabajo, aun cuando las presiones en la financiación, la dotación de personal y los sistemas se intensificaron en toda la institución.

La consecución del resultado de gestión 1 (eficacia en las situaciones de emergencia) confirmó que el Programa había mantenido su fortaleza en materia de preparación, capacidad de refuerzo inmediato e intervención oportuna ante emergencias. Se atendieron casi todas las solicitudes de refuerzo inmediato en situaciones críticas de emergencia, se superaron las metas con respecto a la activación de medidas anticipatorias y se mantuvo la continuidad de los servicios de logística, aviación, ingeniería y cadena de suministro en el contexto de importantes crisis. La reconfiguración del sistema no permitió la consecución plena de las metas anuales relativas a la presentación de informes a través del sistema de alerta institucional, pero se utilizaron mecanismos alternativos de remisión a instancias jerárquicas superiores y de gobernanza en situaciones de emergencia que garantizaron la priorización y supervisión constantes en las operaciones de alto riesgo.

Se alcanzó el resultado de gestión 2 (gestión del personal), lo que puso de relieve la capacidad del PMA para mantener la gestión de la fuerza de trabajo, el deber de cuidado de su personal y la prestación de servicios de recursos humanos durante un período marcado por la reorganización de la fuerza de trabajo y la limitación de las contrataciones. Si bien no se alcanzaron las metas relativas a algunos de los indicadores vinculados al cumplimiento, la finalización de los cursos de capacitación y el equilibrio de género, esas deficiencias no se debieron a un debilitamiento de los estándares o del compromiso, sino, sobre todo, a la transición de los sistemas y la reducción de las oportunidades de contratación. En general, el PMA mantuvo un entorno de trabajo seguro y caracterizado por la atención y el apoyo.

Las realizaciones en el marco del resultado de gestión 3 (establecimiento de asociaciones eficaces) superaron lo previsto, señal de que el Programa sigue teniendo la capacidad de movilizar y mantener asociaciones para lograr una acción colectiva a la escala adecuada. Se registró un buen desempeño en materia de relaciones con los Gobiernos y las instituciones financieras internacionales, colaboración con otras entidades de las Naciones Unidas, asociaciones con el sector privado y cooperación Sur-Sur y triangular. El valor y la cantidad de acuerdos técnicos y de financiación superaron las metas fijadas, los resultados en cuanto a localización fueron muy positivos y los acuerdos de cooperación Sur-Sur se ampliaron mucho más de lo previsto. Si bien los resultados obtenidos respecto de algunos indicadores relativos a las asociaciones se vieron afectados por las perturbaciones en el contexto operacional y las limitaciones en materia de financiación, los resultados generales confirman que las asociaciones constituyen una de las principales fortalezas institucionales.

Se alcanzó el resultado de gestión 4 (eficacia de la financiación para lograr el objetivo del Hambre Cero), lo cual refleja la capacidad de adaptación del PMA en lo tocante a la financiación, la planificación y la asignación de recursos en un contexto de reducción de los recursos sin precedentes. El total de las contribuciones superó la previsión revisada, las fuentes de financiación se diversificaron y la estabilidad financiera se mantuvo gracias a una prudente gestión de la tesorería y los recursos. Los procesos de planificación y asignación de recursos se modificaron para priorizar las actividades destinadas a salvar vidas, gestionar el aumento de la asignación de las contribuciones a actividades específicas por parte de los donantes, y ajustar las operaciones a los recursos disponibles. Al mismo tiempo, las medidas de contención de costos permitieron reducir los gastos administrativos y de apoyo a los programas en aproximadamente un 10 %, protegiendo así las funciones básicas al adaptarse a la reducción del margen fiscal y a la evolución de las prioridades de los donantes.

Se alcanzó el resultado de gestión 5 (datos empíricos y aprendizaje) en términos generales y se demostró que se continuaban fortaleciendo los sistemas de evaluación, supervisión e intercambio de conocimientos que contribuyen a la rendición de cuentas y la toma de decisiones basadas en datos empíricos. Se avanzó considerablemente en lo relativo a los productos definidos en los planes estratégicos para los países (PEP), mientras que los resultados a nivel de los efectos se ubicaron por debajo de las metas debido a las limitaciones en materia de financiación, las dificultades de acceso y las perturbaciones externas que se suman en los entornos de alto riesgo. Las funciones de evaluación y auditoría se mantuvieron activas, el intercambio de conocimientos se amplió considerablemente, y el desglose de datos y la cobertura del seguimiento presentaron mejoras y reforzaron el aprendizaje institucional.

Se logró alcanzar el resultado de gestión 6 (aprovechamiento de la tecnología) gracias a los avances en el fortalecimiento de los sistemas digitales que sustentan las operaciones y la gestión de los beneficiarios. Se realizaron importantes progresos en materia de aseguramiento digital, conciliación de los datos de los beneficiarios y arquitectura y flujos de datos, además de superarse las metas fijadas en cuanto a la realización de TBM a través de sistemas digitales de confianza. Es preciso seguir mejorando en lo que respecta a las transiciones entre sistemas y la armonización con las normas sobre datos utilizadas en todo el sistema de las Naciones Unidas.

Las realizaciones vinculadas al resultado de gestión 7 (aprovechamiento de la innovación) superaron lo previsto y pusieron de relieve la madurez y el impacto de la cartera de innovaciones del PMA. Los servicios de innovación generaron una fuerte demanda externa y las mejoras en materia de eficiencia superaron considerablemente sus metas monetarias. Debido a las limitaciones de la capacidad, se pusieron en marcha menos iniciativas nuevas de eficiencia de lo previsto, pero las mejoras logradas fueron importantes y la innovación continuó contribuyendo a la calidad de los programas, la eficiencia operacional y el desempeño institucional.

En términos generales, el Informe Anual de las Realizaciones de 2025 refleja tanto la escala del desafío humanitario actual como las difíciles decisiones que es necesario adoptar en un entorno operacional que presenta cada vez más limitaciones. Al tener que enfrentar un déficit de financiación sin precedentes, drásticas limitaciones de acceso y mayores riesgos en materia de seguridad, el PMA no pudo atender todas las necesidades. Por lo tanto, recurrió a la "hiperpriorización" a fin de poder seguir prestando asistencia para salvar vidas a las personas más necesitadas y, al mismo tiempo, fortalecer la resiliencia y los sistemas nacionales cuando las condiciones lo permitían. En el presente informe se da cuenta, de forma transparente, de los resultados logrados a pesar de las dificultades sin precedentes a las que hubo de hacer frente el Programa, así como de las decisiones tomadas y sus consecuencias

## 1. Parte I: Introducción

### 1.1 Situación mundial en 2025

1. En 2025, la inseguridad alimentaria mundial se mantuvo en niveles sumamente preocupantes a causa de los conflictos, los fenómenos climáticos extremos y la incertidumbre económica. Se estima que 318 millones de personas padecían inseguridad alimentaria aguda en 68 países<sup>3</sup>; de ellas, 41,1 millones se hallaban en una situación cuya gravedad alcanzaba niveles de emergencia o aún peores, lo que supone un ligero descenso respecto de 2024, debido en mayor medida a la menor cobertura de los datos que a una mejora efectiva<sup>4</sup>. En 2025, los efectos devastadores de los conflictos llevaron a que se confirmara oficialmente una hambruna —fase 5 de la CIF— en la Franja de Gaza y en algunas partes del Sudán, siendo la primera vez en este siglo que se producen dos hambrunas simultáneamente. Hasta 1,4 millones de personas en seis países y territorios —la Franja de Gaza, Haití, Malí, el Sudán, Sudán del Sur y el Yemen— soportaron una situación de hambre catastrófica en 2025<sup>5</sup>.
2. Con hasta 720 millones de personas que padecen hambre crónica, el mundo está lejos de lograr el objetivo del Hambre Cero antes de que concluya 2030. El hambre siguió aumentando en todas las subregiones de África y Asia Occidental. En todas las regiones, la prevalencia de la inseguridad alimentaria crónica se ha mantenido invariablemente más alta entre las mujeres que entre los hombres<sup>6</sup>. En los países de ingreso bajo, el 72 % de la población no podía permitirse una dieta saludable; es necesario acelerar los avances para alcanzar las metas mundiales fijadas para 2030 en relación con los indicadores clave de la malnutrición infantil, ya que 43 millones de niños menores de 5 años siguen padeciendo emaciación, mientras que 150 millones presentan retraso del crecimiento<sup>7</sup>.
3. Los conflictos armados y la violencia fueron las principales causas de la inseguridad alimentaria en 2025<sup>8</sup>, y el 70 % de las personas que sufrían inseguridad alimentaria aguda vivía en entornos frágiles o afectados por conflictos, lo que incluye a todos los países que se encuentran en condiciones catastróficas de inseguridad alimentaria o corren el riesgo de encontrarse en esas condiciones<sup>9</sup>. En 2025, había 59 conflictos activos de carácter estatal, la cifra más alta desde el final de la Segunda Guerra Mundial y tres más que en 2024<sup>10</sup>. Para finales del año, el número de situaciones de conflicto casi se había duplicado en comparación con 2021, lo que expuso a una de cada seis personas en todo el mundo a la violencia armada<sup>11</sup>. La propagación, intensidad y duración crecientes de los conflictos amplificaron las necesidades de asistencia humanitaria, habida cuenta de que la violencia armada provoca desplazamientos internos y externos —con un efecto multiplicador del

---

<sup>3</sup> Se trata de 68 de los países donde el PMA llevaba a cabo operaciones y de los que tenía datos disponibles.

<sup>4</sup> PMA. 2025. *WFP 2026 Global Outlook – Hunger and hope: Innovative solutions to address food insecurity*.

<sup>5</sup> Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), PMA y Red Mundial contra las Crisis Alimentarias. 2026. *2026 Global Report on Food Crises – Joint analysis for better decisions*.

<sup>6</sup> Sobre la base de evaluaciones con arreglo a la escala de experiencia de inseguridad alimentaria.

<sup>7</sup> Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), FAO, Organización Mundial de la Salud (OMS) y PMA. 2025. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2025: Hacer frente a la inflación alta de los precios de los alimentos en aras de la seguridad alimentaria y la nutrición*.

<sup>8</sup> PMA. 2025. *WFP 2026 Global Outlook – Hunger and hope: Innovative solutions to address food insecurity*.

<sup>9</sup> FAO y PMA. 2025. *Hunger Hotspots. FAO-WFP early warnings on acute food insecurity: November 2025 to May 2026 outlook*.

<sup>10</sup> Institute for Economics & Peace. 2025 *Global Peace Index 2025: Identifying and Measuring the Factors that Drive Peace*.

<sup>11</sup> Armed Conflict Location & Event Data. 2025. *Conflict Index: December 2025*.

hambre— y deja a las personas obligadas a desplazarse más expuestas en todo momento a la inseguridad alimentaria aguda<sup>12</sup>.

4. En 2025, las perturbaciones relacionadas con el clima agravaron las vulnerabilidades existentes, lo que contribuyó a que se produjeran desplazamientos internos generalizados<sup>13</sup> —se registraron 29,9 millones de desplazamientos—, erosionando los medios de vida y debilitando la seguridad alimentaria en muchas regiones. El fenómeno de La Niña determinó en gran medida el clima del año, provocando condiciones meteorológicas extremas en varias regiones. El Cuerno de África sufrió una grave sequía, con consecuencias importantes para la seguridad alimentaria; Oriente Medio y el Afganistán se vieron afectados por condiciones de sequedad, y en África Meridional y Sudán del Sur se produjeron fuertes inundaciones que obligaron a desplazarse a miles de personas. En Kenya y Somalia, más de 7,3 millones de personas afrontaron niveles elevados de hambre (fase 3 o superior de la CIF), debido fundamentalmente a la falta de lluvias y a las inundaciones. El año se caracterizó asimismo por la actividad inusualmente intensa de los ciclones tropicales, como la tormenta tropical Melissa, que batió récords en el Caribe, y los numerosos fenómenos de importancia que se produjeron en Asia Sudoriental, que causaron graves daños y desplazamientos a gran escala.
5. Las perturbaciones económicas siguieron afectando a las personas y las comunidades aquejadas de inseguridad alimentaria. Aunque la economía mundial demostró su resiliencia ante la gran incertidumbre en el ámbito de las políticas y el aumento de las barreras comerciales, el escaso crecimiento, la deuda creciente y la contracción del margen fiscal redujeron la capacidad de los países para amortiguar las perturbaciones<sup>14,15</sup>. Si bien la inflación de los precios de los alimentos se estabilizó, siguió estando por encima de los niveles anteriores a la pandemia, habiendo disminuido del 7,9 % en 2024 al 5,2 % en 2025 en los mercados emergentes y las economías en desarrollo<sup>16</sup>. Los repuntes de la inflación local en algunos países, como el Sudán y Sudán del Sur, siguieron limitando la asequibilidad de los alimentos para las personas expuestas a la inseguridad alimentaria. El transporte marítimo mundial continuó siendo inestable en 2025, y los constantes desvíos para evitar el mar Rojo hicieron que los tiempos de tránsito y los costos de flete se mantuvieran elevados, lo que afectó de manera desproporcionada a las economías vulnerables.
6. Aunque las necesidades mundiales siguieron estando en niveles alarmantemente elevados —se estima que 305 millones de personas precisaron asistencia humanitaria<sup>17</sup>—, los cambios en el panorama político limitaron la acción humanitaria en diversos niveles en 2025. La financiación humanitaria mundial se redujo de 37.000 millones de dólares EE. UU. en 2024 a 20.500 millones de dólares en 2025, situándose por debajo de los niveles registrados por última vez en 2016, lo que provocó

---

<sup>12</sup> Comité Internacional de Rescate. 2025. *2026 Emergency Watchlist – New Word Disorder*.

<sup>13</sup> El Observatorio de Desplazamiento Interno registró más de 62,2 millones de desplazamientos a través de 146 países y territorios en 2025. Los desplazamientos provocados por los conflictos y la violencia aumentaron en casi un 60 %, hasta alcanzar la cifra récord de 32,3 millones, mientras que los relacionados con los desastres disminuyeron en un 35 %, hasta los 29,9 millones, después de los niveles excepcionales registrados en 2024.

<sup>14</sup> Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). 2025. *OECD Economic Outlook, Volume 2025 Issue 2: Resilient Growth but with Increasing Fragilities*.

<sup>15</sup> El Banco Mundial señaló que, a mediados de 2025, alrededor del 70 % de las economías frágiles y afectadas por conflictos se encontraban en situación de sobreendeudamiento o en riesgo elevado de estarlo y que, en esas economías, unos 200 millones de personas padecían inseguridad alimentaria aguda.

<sup>16</sup> Fondo Monetario Internacional (FMI). 2026. *Actualización de Perspectivas de la Economía Mundial. Una economía mundial firme ante fuerzas divergentes*.

<sup>17</sup> Naciones Unidas. Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA). 2024. *Panorama Global Humanitario 2025*.

una fuerte contracción de la respuesta humanitaria<sup>18</sup>. El PMA se vio obligado a reducir las raciones y el número de beneficiarios que recibían asistencia en el marco de las operaciones afectadas, lo que dejó a millones de personas en riesgo de dejar de recibir asistencia vital y socavó gravemente la seguridad alimentaria y la nutrición<sup>19</sup>. Las operaciones humanitarias se vieron aún más debilitadas a causa de las restricciones de acceso impuestas por motivos políticos y burocráticos, el aumento de los riesgos en materia de protección, las crecientes vulneraciones e impugnaciones de las normas y principios humanitarios, y los ataques mortales sin precedentes contra trabajadores humanitarios: en 2025 fueron asesinados 334 trabajadores humanitarios, una cifra considerablemente superior al promedio de los últimos 10 años, y el personal de contratación nacional representó la mayor parte de las bajas<sup>20</sup>. Las drásticas limitaciones de acceso y la erosión del espacio humanitario dejaron a grupos enteros de la población sin asistencia destinada a salvar vidas, lo que agravó aún más la inseguridad alimentaria.

7. Todo ello fue produciéndose en un contexto de debilitamiento de la cooperación multilateral y creciente fragmentación geopolítica, mientras que los procesos de reforma relacionados con la Iniciativa ONU80 y el reseteo humanitario procuraron hacer que el sistema fuera más eficiente y eficaz y estuviera centrado en sus objetivos. También se intensificaron las presiones para recortar la financiación multilateral, y la asistencia oficial para el desarrollo se redujo en más de un 23 %, lo que supone la mayor contracción anual de la que se tiene constancia<sup>21</sup>. Todo ello se tradujo en una mayor complejidad y dificultó que la atención prestada al hambre y a otras necesidades humanitarias se mantuviera en la agenda política. En general, el presente entorno político ha agravado las perturbaciones económicas, climáticas y relacionadas con los conflictos e incrementado las vulnerabilidades existentes en muchos países en situación de inseguridad alimentaria<sup>22</sup>.
8. En este contexto de necesidades cada vez mayores, limitaciones de recursos y un creciente riesgo operacional, la forma en que se obtienen resultados en la esfera humanitaria ha cobrado tanta importancia como la escala de la asistencia prestada. Actualmente, la gestión rigurosa de las realizaciones y los continuos aumentos de la eficiencia han pasado a ser fundamentales para garantizar que los limitados recursos disponibles se utilicen con eficacia y que el PMA mantenga su capacidad de prestar una asistencia que permita salvar vidas en entornos cada vez más complejos.

---

<sup>18</sup> OCHA. 2025. *Panorama Global Humanitario 2026*.

<sup>19</sup> PMA. 2025. *A Lifeline at Risk: Food Assistance at a Breaking Point*.

<sup>20</sup> OCHA. 2025. *Panorama Global Humanitario 2026*.

<sup>21</sup> OCDE. 2026. *A historic decline in foreign aid: Preliminary 2025 ODA data*.

<sup>22</sup> Ummu Salma Bava. 2022. *Contested multilateralism and the crisis of cooperation*. Foundation for European Progressive Studies.

## 2. Parte II: Financiación y gastos

### Aspectos destacados de esta sección:

- *En 2025, las contribuciones del PMA se redujeron en un 38 %, pasando de 9.800 millones de dólares en 2024 a 6.100 millones de dólares<sup>23</sup>, es decir, el 38 % de las necesidades operacionales.*
- *El PMA siguió prestando gran atención a la ejecución de los programas. Los costos totales de las transferencias supusieron el 85 % de los gastos directos del PMA, que ascendieron a 7.800 millones de dólares. Las transferencias de alimentos representaron la mayor parte de los costos, seguidas de las TBM.*
- *El 76 % de los gastos directos correspondió a las actividades de intervención ante crisis, en consonancia con la cifra registrada en 2024.*
- *El PMA distribuyó un total de 15.800 millones de raciones diarias, con un costo medio de 50 dólares por beneficiario al año, es decir, 0,43 dólares al día. El 81 % de estos recursos se destinó directamente a los beneficiarios asistidos por el PMA.*

### 2.1 Panorama de la situación financiera, las necesidades financieras y los mecanismos de financiación del PMA

9. A nivel mundial, se ha producido un cambio estructural en la financiación humanitaria. Tras varios años de expansión hasta 2022, la financiación humanitaria mundial se está reduciendo, mientras que las necesidades siguen aumentando. En este contexto, el PMA afrontó en 2025 una de las crisis de financiación más graves del último decenio: el volumen total de contribuciones cayó aproximadamente un 38 %, pasando de 9.800 millones de dólares en 2024 a 6.100 millones de dólares en 2025. Estas contribuciones procedían de 113 fuentes de financiación<sup>24</sup>, entre ellas, donantes gubernamentales, el sector privado, las Naciones Unidas<sup>25</sup>, instituciones financieras internacionales (IFI) y otras organizaciones. Como consecuencia, la brecha entre las necesidades y la financiación fue considerable, ya que el nivel de las contribuciones representó el 38 % de las necesidades operacionales, que ascendieron a 16.000 millones de dólares<sup>26</sup>.
10. A pesar de estas presiones, y con el objetivo de ampliar y diversificar su base de financiación, el PMA siguió colaborando de forma proactiva y estratégica con los donantes mediante importantes eventos mundiales, misiones de alto nivel y actividades de extensión política con interlocutores gubernamentales y parlamentarios<sup>27</sup>.

<sup>23</sup> Aunque incluye las contribuciones monetarias y en especie, esta cifra excluye los otros ingresos derivados de la prestación de los servicios de los que el PMA es responsable y de servicios bajo demanda, las diferencias cambiarias y otros rendimientos de las inversiones. Además, la cifra tiene en cuenta los ajustes contables de final de ejercicio.

<sup>24</sup> Para más información, véase el anexo II-A.

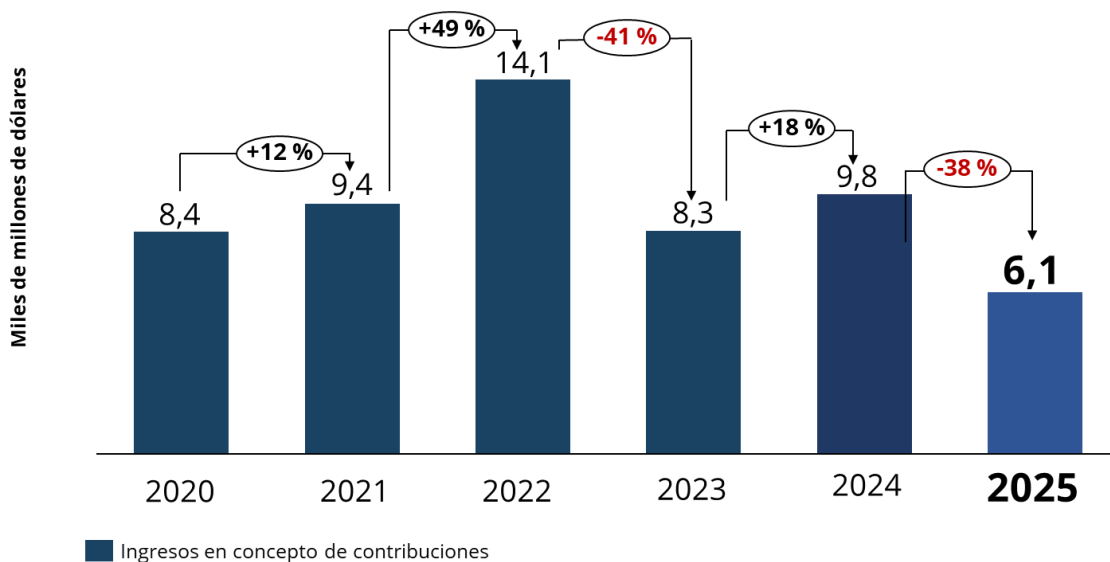
<sup>25</sup> Las contribuciones recibidas a través de fondos comunes administrados por las Naciones Unidas o de programas conjuntos se contabilizan como contribuciones de las Naciones Unidas.

<sup>26</sup> PMA. 2025. En la *“Actualización del Plan de Gestión del PMA para 2025-2027”*, aprobada por la Junta en su período de sesiones anual de junio de 2025, se proyectaban unas necesidades operacionales de 19.100 millones de dólares. A finales de año, esta cifra se revisó a la baja, en consonancia con las reducciones introducidas en el plan de ejecución provisional general y en las previsiones de recursos necesarios para atender las necesidades.

<sup>27</sup> El PMA se reunió con dirigentes de todo el mundo y asistió a eventos mundiales como la Asamblea General de las Naciones Unidas, el Foro Económico Mundial, la Novena Conferencia Internacional de Tokio sobre el Desarrollo de África, celebrada en el Japón, y la reunión del Grupo de los Veinte (G20), celebrada en Sudáfrica, con el fin de llamar la atención de la comunidad internacional sobre las crisis alimentarias y la situación humanitaria.

11. El PMA dio prioridad al mantenimiento de sus asociaciones de larga data con los donantes mediante una colaboración estratégica sostenida y actividades de comunicación específicas, como entrevistas en los medios de comunicación, campañas con embajadores de buena voluntad y actividades de divulgación digital en los principales mercados de capitales. Se renovaron o ampliaron varios acuerdos de asociación estratégica, lo que contribuyó a mantener la confianza en el Programa y la continuidad del apoyo que este prestaba. Fruto de esta labor, el PMA cumplió su compromiso de ampliar la financiación multilateral flexible pese a las limitaciones del entorno mundial de financiación, y muchos de sus principales donantes mantuvieron —o incluso aumentaron— sus contribuciones en 2025. Entre los donantes que incrementaron sus contribuciones figuran China (81 %), el grupo de países donde se ejecutan programas financiados mediante recursos de las IFI (43 %), el Canadá (41 %), Irlanda (38 %), España (27 %) y la República de Corea (15 %). Los donantes particulares también reafirmaron su apoyo al PMA y sus contribuciones superaron los niveles de 2024.

**Figura II.1: Contribuciones totales recibidas por el PMA y porcentaje de variación anual, 2020-2025 (miles de millones de dólares)**



12. La base de la financiación del PMA son las asociaciones con los Gobiernos, las IFI, el sector privado, las entidades económicas regionales, las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales. En general, el Programa obtiene la mayor parte de sus recursos de un número reducido de donantes<sup>28</sup>, lo que indica que, pese a las dificultades del entorno de financiación, cuenta con una base de apoyo limitada pero sólida y fiable. En 2025, el porcentaje de las contribuciones totales procedentes de los 10 donantes principales fue del 80 %.
13. Además de las fuentes de financiación más consolidadas procedentes de las contribuciones de los donantes, el PMA generó ingresos mediante acuerdos de prestación de servicios, incluidos los financiados por las IFI y con recursos públicos nacionales en los países donde se ejecutan programas. Estos acuerdos permiten al PMA actuar como asociado en la ejecución de programas dirigidos por los propios países, aprovechando su infraestructura operacional, su capacidad en materia de cadena de suministro y sus conocimientos técnicos especializados. Gracias a estos acuerdos, el PMA apoyó la ejecución de operaciones logísticas y de adquisición de alimentos a gran escala,

<sup>28</sup> En 2025, los tres principales asociados del sector público fueron los Estados Unidos de América, la Comisión Europea y Alemania.

la entrega de TBM y la aplicación de intervenciones de protección social y programas relacionados con los sistemas alimentarios y el fomento de la resiliencia, contribuyendo así a la ejecución eficaz de inversiones financiadas por los asociados y respaldando al mismo tiempo sus propios objetivos operacionales más amplios.

14. El PMA firmó 125 acuerdos con 61 países donde se ejecutaban programas<sup>29</sup> —entre ellos, acuerdos de contribución de recursos y de prestación de servicios financiados por IFI— por un valor total de 512 millones de dólares, con el fin de apoyar las prioridades nacionales de desarrollo. Además, recibió contribuciones directas de IFI, por valor de 331 millones de dólares, para financiar programas de titularidad nacional en países que no contaban con un Gobierno reconocido internacionalmente o que reuniera las condiciones necesarias. En total, los ingresos procedentes de países donde se ejecutaban programas, incluidos aquellos que recibían financiación de IFI, ascendieron a 843 millones de dólares.
15. El PMA movilizó 310 millones de dólares del sector privado —lo que comprende fundaciones privadas, organizaciones benéficas, organizaciones no gubernamentales (ONG), fundaciones empresariales y donantes particulares—, a menudo mediante contribuciones filantrópicas. Cabe destacar que 36 millones de dólares, es decir, el 12 % de ese total, se recibieron en forma de fondos flexibles, y que 134 millones de dólares se destinaron a intervenciones de emergencia, de los cuales más de 55 millones de dólares se utilizaron para sufragar operaciones en la Franja de Gaza. Estos resultados ponen de relieve el papel fundamental de los asociados del sector privado para poder llevar a cabo las operaciones destinadas a salvar vidas, así como la creciente importancia de sus contribuciones para la misión del PMA.

#### **En primer plano: la financiación procedente del sector privado en 2025**

En 2025, la colaboración del PMA con el sector privado siguió dando lugar a asociaciones valiosas y duraderas. Las empresas y fundaciones empresariales facilitaron un mayor acceso a recursos, tecnología, conocimientos especializados y capacidad de divulgación, lo que permitió movilizar 73 millones de dólares, de los cuales casi 10 millones de dólares procedían de la Fundación Novo Nordisk.

Además de estos asociados del sector empresarial, numerosas fundaciones privadas, instituciones benéficas y organizaciones religiosas aportaron un total de 95 millones de dólares en 2025. Esta cifra incluye 25 millones de dólares de la Iglesia de Jesucristo de los Santos de los Últimos Días, 26 millones de dólares de la Fundación Rockefeller y 15 millones de dólares de la Fundación Gates.

Los llamamientos de movilización de fondos dirigidos a particulares y las actividades de gestión de relaciones filantrópicas permitieron recaudar un total de 142 millones de dólares para diversas intervenciones de emergencia, programas específicos del PMA y financiación no sujeta a restricciones. De este total, 127 millones de dólares procedieron de donativos de particulares realizados a través del sitio web wfp.org, la plataforma ShareTheMeal y organizaciones de Amigos del PMA, y 15 millones de dólares correspondieron a contribuciones filantrópicas.

Ante el aumento de las necesidades humanitarias previsto para 2026, el sector privado constituye una fuente de financiación crucial y eficaz para el PMA.

16. En 2025, la cartera de financiación de las Naciones Unidas experimentó un cambio notable, ya que las contribuciones del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia (CERF) de las Naciones Unidas disminuyeron de 133 millones de dólares en 2024 a 77 millones de dólares, lo que refleja la contracción generalizada de la financiación en todo el sistema humanitario, contracción que también afectó al CERF.

<sup>29</sup> Por “país donde se ejecutan programas” se entiende todo aquel país en el que el PMA tiene presencia operacional.

17. Sin embargo, por primera vez, las contribuciones procedentes de otros fondos de las Naciones Unidas y de fuentes interinstitucionales, incluidos los acuerdos entre organismos de las Naciones Unidas y los programas conjuntos, superaron las contribuciones del CERF, reflejo de una diversificación de los flujos de financiación y una mayor armonización con la programación integrada de las Naciones Unidas. En 2025, el PMA desempeñó un papel central en el diseño y la ejecución de programas conjuntos. Estos experimentaron un crecimiento especialmente notable en esferas relacionadas con la acción climática, la protección social reactiva a las perturbaciones y el fomento de la resiliencia, con un énfasis cada vez mayor en los enfoques multisectoriales y sistémicos en los distintos pilares de la labor de emergencia, de desarrollo y de consolidación de la paz. Las contribuciones totales de la cartera de las Naciones Unidas a los ingresos del PMA ascendieron a casi 252 millones de dólares en 2025, lo que supone un descenso con respecto a los 270 millones de dólares de 2024.
18. El PMA movilizó más de 200 millones de dólares de Gobiernos, IFI, fondos multilaterales para el clima y el sector privado para programas relacionados con el clima y el fomento de la resiliencia. Ello fue posible gracias a la labor de promoción en materia de políticas llevada a cabo, a la mayor armonización con las estrategias de los donantes y a la elaboración de propuestas de gran calidad que se ajustaban a las prioridades de los donantes. Cabe destacar que el PMA ayudó al Gobierno de Sudán del Sur a obtener una donación de 45 millones de dólares del Fondo Verde para el Clima en apenas ocho meses, un plazo sin precedentes tanto para el Fondo como para el PMA. En Somalia, la colaboración entre el PMA y la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) permitió obtener una donación de 9,4 millones de dólares de la ventanilla de acción climática del Banco Africano de Desarrollo. Los asociados bilaterales son fundamentales para la cartera de financiación climática del PMA. El Gobierno de Irlanda acordó seguir proporcionando financiación climática flexible en el marco de su acuerdo de asociación con el Programa para el período 2025-2027.
19. El PMA movilizó 850 millones de dólares en contribuciones de financiación flexible procedentes de sus asociados. Esta cifra representa el 13 % del total de las contribuciones recibidas y supone un aumento de dos puntos porcentuales con respecto a 2024. En valores absolutos, la financiación flexible se redujo de 1.090 millones de dólares en 2024 a 850 millones de dólares en 2025, lo que equivale a una disminución del 23 %.
20. Los asociados aportaron contribuciones flexibles a través de tres categorías de financiación. Por primera vez desde 2022, las contribuciones no asignadas a ningún tipo de fin específico superaron a las contribuciones sometidas a condiciones poco vinculantes<sup>30</sup>:
  - 445 millones de dólares correspondieron a contribuciones multilaterales no asignadas a fines específicos;
  - 54 millones de dólares se destinaron a reponer la Cuenta de Respuesta Inmediata (CRI), y
  - 351 millones de dólares correspondieron a contribuciones sometidas a condiciones poco vinculantes.

---

<sup>30</sup> Las contribuciones flexibles aportadas al PMA se dividen en tres tipos: contribuciones multilaterales no asignadas a fines específicos; contribuciones para las actividades destinadas a salvar vidas a través de la CRI, y contribuciones sometidas a condiciones poco vinculantes asignadas a nivel regional o temático, pero no nacional. En 2022, el PMA introdujo la categoría de "contribuciones sometidas a condiciones poco vinculantes" para ajustarse a la definición de financiación flexible utilizada en el Gran Pacto sobre financiación humanitaria.

21. Del total de financiación flexible recibida en 2025, el 97 % fue aportada por 34 asociados del sector público<sup>31</sup>, entre ellos, cinco donantes nuevos o que reanudaron sus contribuciones flexibles<sup>32</sup>. El 3 % restante procedió de asociados del sector privado.
22. En 2025, 6 de los 10 principales asociados que aportan financiación flexible aumentaron sus contribuciones un 21 % de media. Los 10 principales contribuyentes de fondos flexibles fueron los siguientes: Alemania (287 millones de dólares); Suecia (81 millones de dólares); el Reino de los Países Bajos (77 millones de dólares); el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte (52 millones de dólares); Noruega (42 millones de dólares); los donantes privados (41 millones de dólares); Suiza (41 millones de dólares); Irlanda (37 millones de dólares); Dinamarca (32 millones de dólares), y el Canadá (29 millones de dólares). Otros cuatro asociados también aumentaron sus contribuciones flexibles: Bélgica (26 %), Finlandia (13 %), Islandia (56 %) y Portugal (12 %).
23. Estas tendencias ponen de manifiesto la confianza firme y sostenida de los asociados en el mandato del PMA y en la capacidad del organismo para utilizar los recursos flexibles de manera estratégica y eficiente a fin de prestar asistencia a gran escala a las personas más vulnerables.

**Cuadro II.1: Contribuciones recibidas en forma de financiación flexible en 2025, por categoría, y comparación con 2023 y 2024 (millones de dólares)**

Financiación flexible	2023	2024	2025
<b>Total</b>	<b>1 179</b>	<b>1 089</b>	<b>850</b>
Contribuciones no asignadas a fines específicos	487	471	445
CRI	108	74	54
Contribuciones sometidas a condiciones poco vinculantes	584	544	351
Porcentaje de crecimiento de la financiación flexible	-10	-8	-23
Financiación flexible como porcentaje del total de contribuciones	14	11	13
Número de donantes que aportan financiación flexible	38	38	35

24. Los recursos flexibles siguieron siendo fundamentales para mantener la continuidad y la agilidad operacionales del PMA. En 2025, el PMA destinó 469 millones de dólares en concepto de financiación flexible no asignada a fines específicos a 86 operaciones en los países. Las asignaciones se determinaron sobre la base de criterios reforzados de establecimiento de prioridades y mecanismos de supervisión mejorados, con el fin de garantizar que los recursos se destinaran a operaciones afectadas por un deterioro grave de la situación, desplazamientos a gran escala, una intensificación de los conflictos o perturbaciones relacionadas con el clima.
25. Del total de recursos no asignados a fines específicos, el 69 %, es decir, 323 millones de dólares, se destinó a actividades de intervención ante crisis orientadas a las personas más vulnerables; el 12 %, es decir, 56 millones de dólares, se dedicó a iniciativas de fomento de la resiliencia y actividades para eliminar las causas profundas del hambre, en

<sup>31</sup> La mayor parte de los fondos (85 %) fue aportada por 10 asociados. A estos les siguieron otros 10 asociados, que aportaron en conjunto el 14 %, mientras que el resto de los asociados contribuyeron con el 1 % restante de la financiación flexible del PMA.

<sup>32</sup> En 2025, Croacia se incorporó al grupo de asociados que aportan financiación flexible al PMA. Entre los asociados que reanudaron sus contribuciones flexibles tras haber dejado de aportarlas antes de 2024 figuran España, Grecia, Malta y Mónaco.

apoyo de los programas del PMA destinados a cambiar la vida de las personas, y el 19 % restante se asignó a nivel de los PEP, lo que permitió a las oficinas en los países adaptarse a contextos operacionales en rápida evolución. Las asignaciones más cuantiosas se destinaron a operaciones en los países que afrontaban las condiciones humanitarias más graves del mundo: Sudán del Sur recibió 88,6 millones de dólares; el Afganistán, 46,6 millones; el Sudán, 23 millones; Etiopía, 21,7 millones; el Yemen, 18,9 millones, y la República Árabe Siria, 17 millones. Estas asignaciones son un reflejo del empeño del PMA por dar prioridad a las intervenciones destinadas a salvar vidas durante las emergencias.

#### Efectos de la financiación flexible en 2025

Los efectos de la financiación flexible fueron evidentes en todas las operaciones. A continuación se presentan algunos ejemplos de los resultados logrados gracias al uso de recursos flexibles:

- **Sudán**  
Tras confirmarse la hambruna en algunas zonas de Darfur y Kordofán, los fondos flexibles permitieron al PMA proporcionar asistencia alimentaria y transferencias de efectivo destinadas a salvar vidas a más de 730.000 personas que se enfrentaban a niveles de hambre catastróficos y se encontraban en la fase 5 de la CIF. Este apoyo garantizó la continuidad de las operaciones en uno de los entornos con mayores limitaciones del mundo en cuanto a acceso y financiación.
- **Etiopía**  
Gracias a una inyección crucial de recursos flexibles, se evitó una interrupción grave de la cadena de suministro de alimentos nutritivos especializados. En un momento marcado por la superposición de conflictos, desplazamientos y perturbaciones climáticas, el PMA prestó asistencia a 46.388 niñas y mujeres embarazadas y lactantes, compró cereales para 833.333 refugiados y apoyó el tratamiento de la malnutrición aguda entre los niños pequeños.
- **Afganistán**  
Ante el fuerte aumento de la inseguridad alimentaria aguda, los fondos flexibles permitieron al PMA proporcionar asistencia alimentaria a 1.041.750 personas y apoyo nutricional a 115.516 niñas y mujeres embarazadas y lactantes, así como llevar a cabo actividades relacionadas con las comidas escolares y el fomento de la resiliencia que beneficiaron a más de 63.000 escolares.
- **Haití**  
La financiación flexible permitió al PMA proporcionar apoyo inmediato a 225.000 personas afectadas por el huracán Melissa mediante raciones de alimentos y asistencia complementaria en efectivo a medida que se reabrían los mercados, lo que demuestra la rapidez, el alcance y la capacidad de adaptación que ofrecen los recursos flexibles.

26. Los patrones de asignación de contribuciones a fines específicos<sup>33</sup> siguieron siendo similares a las de años anteriores. Del total de las contribuciones, el 16,1 % se asignó a fines específicos a nivel de los PEP y el 9,1 %, a nivel de los efectos estratégicos. La mayor parte de las contribuciones, el 73,7 %, siguió asignándose a fines específicos a nivel de las actividades.
27. Con el fin de aumentar la visibilidad de la financiación flexible, el PMA puso en marcha una nueva estrategia de visibilidad y participación que incluía el suministro sistemático de información a los donantes sobre las decisiones relacionadas con la financiación multilateral y las asignaciones con cargo a la CRI; un mayor reconocimiento del uso de la financiación flexible sobre el terreno; el aumento de la visibilidad en los medios sociales,

<sup>33</sup> Los fondos asignados a fines específicos son contribuciones que los donantes destinan a PEP, objetivos estratégicos o actividades concretos.

- y el refuerzo de las actividades de divulgación dirigidas a embajadas y parlamentos, especialmente entre aquellos asociados que estaban considerando la posibilidad de aumentar sus contribuciones flexibles.
28. Los recursos previsibles, en particular los procedentes de contribuciones plurianuales o de la confirmación de contribuciones a principios de año, fueron esenciales para que el PMA pudiera planificar, contratar y ampliar sus operaciones de manera eficiente, entre otras cosas mediante el preposicionamiento de suministros. En 2025 el PMA recibió 1.200 millones de dólares en contribuciones plurianuales, lo que representa el 19,5 % de todos los nuevos fondos confirmados y un aumento del 6,5 % con respecto a 2024.
  29. Gracias a los recursos flexibles y previsibles, el PMA no solo pudo responder a la rápida evolución de las necesidades, sino también garantizar la continuidad de programas esenciales y fortalecer la resiliencia de los hogares y las comunidades en algunos de los entornos más frágiles del mundo.
  30. Los mecanismos de prefinanciación siguieron desempeñando un papel fundamental para garantizar que el PMA pudiera responder con rapidez y eficacia al aumento de las necesidades humanitarias. La CRI y el Mecanismo de préstamos internos para proyectos (MPIP) permitieron al PMA adoptar medidas anticipatorias, como la compra de alimentos y la distribución de TBM, antes de recibir las contribuciones confirmadas.
  31. En 2025, el PMA movilizó 245 millones de dólares<sup>34</sup> para la CRI —lo que representa el 61 % de la meta de 400 millones de dólares fijada para esta cuenta— y se concedieron anticipos por un total de 297 millones de dólares con cargo a la CRI para apoyar 26 operaciones.
  32. Entre las asignaciones más importantes cabe destacar 68 millones de dólares para optimizar la eficiencia operacional en Sudán del Sur mediante el preposicionamiento de alimentos y la supresión de costosas operaciones aéreas, lo que permitió al PMA garantizar el suministro de alimentos a aproximadamente 1,8 millones de personas; 47 millones de dólares para prestar asistencia durante tres meses a cerca de 1 millón de personas afectadas por la hambruna en el Sudán; 40 millones de dólares para el suministro de alimentos en el Estado de Palestina durante los períodos de alto el fuego; 35 millones de dólares para hacer frente a la grave inseguridad alimentaria durante el invierno en el Afganistán; 21 millones de dólares para prestar apoyo a más de 150.000 desplazados en la República Democrática del Congo, y 16 millones de dólares para ayudar a más de 100.000 personas afectadas por el huracán Melissa en países de la Comunidad del Caribe.
  33. Mediante el MPIP, se concedieron anticipos por valor de 427 millones de dólares para apoyar 34 operaciones. Los anticipos de mayor cuantía se destinaron a hacer frente a las graves crisis de seguridad alimentaria en el Afganistán (74 millones de dólares) y en el Sudán (64 millones de dólares), lo que permitió a las oficinas en esos países planificar eficazmente el uso de los recursos y la ejecución de los programas, reduciendo así el tiempo necesario para prestar asistencia a los beneficiarios.
  34. En general, en 2025 el uso tanto de la CRI como del MPIP disminuyó considerablemente en comparación con los niveles de 2024. Esta tendencia a la baja obedeció principalmente a una fuerte disminución de las contribuciones, junto con una reducción de la financiación flexible y retrasos en la confirmación de las contribuciones, todo lo cual afectó al volumen de contribuciones que podían utilizarse para la prefinanciación y la reposición de los recursos de la CRI. A fin de salvaguardar la eficacia de estos

---

<sup>34</sup> De este total, 54 millones de dólares procedían de donantes; 75 millones de dólares procedían de la parte del Fondo General no asignada a fines específicos; 111 millones de dólares correspondían a contribuciones a los PEP que se utilizaron para reembolsar los anticipos de la CRI, y 5 millones de dólares correspondían a ingresos diversos.

- mecanismos, el PMA seguirá reforzando su colaboración con los donantes con miras a obtener compromisos más tempranos y flexibles que le permitan mantener su capacidad de intervención inmediata.
35. Durante todo 2025, el Mecanismo de gestión global de los productos (MGGP) permitió al PMA prestar asistencia a los beneficiarios de un modo más eficaz y eficiente, al garantizar un suministro constante de productos alimenticios, reducir los plazos de entrega y optimizar aún más el uso de los recursos en comparación con lo que se habría conseguido mediante las compras directas. A través del MGGP se suministraron 805.000 toneladas de alimentos para operaciones en 48 países, por un valor total de 552,8 millones de dólares.
  36. En 2025, la reposición del MGGP se redujo progresivamente, con el fin de ajustar sus existencias mundiales a la menor demanda —derivada de la reducción del plan de ejecución del PMA— y mitigar el riesgo de pérdidas por caducidad de las existencias, manteniendo al mismo tiempo este mecanismo como la principal fuente de abastecimiento de las oficinas en los países. Este enfoque proactivo de gestión de existencias que adopta el MGGP resulta especialmente importante en el caso de los alimentos nutritivos especializados, que tienen un tiempo de conservación limitado.
  37. En 2025, las iniciativas de financiación innovadoras<sup>35</sup> contribuyeron a diversificar y ampliar la base de recursos del PMA, ya que le permitieron movilizar financiación catalizadora, estructurar herramientas de financiación combinada y acceder a liquidez adicional a través de proveedores de servicios financieros e instrumentos de los mercados de capitales. Mediante la financiación combinada, las estructuras en financiación en condiciones favorables y la facilitación de inversiones, la financiación innovadora complementó la movilización tradicional de donaciones, ya que permitió al PMA atraer capital privado e institucional en apoyo de la seguridad alimentaria y de sistemas alimentarios resilientes.
  38. El PMA consolidó su posición como asociado clave para los países acreedores y los países donde se ejecutan programas que procuran ampliar el margen fiscal para apoyar la seguridad alimentaria y la resiliencia mediante canjes de deuda. El Programa organizó conjuntamente con el Gobierno de España una mesa redonda sobre canjes de deuda a escala mundial y participó activamente en la Cuarta Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo, contribuyendo así a una mejor comprensión de los canjes y conversiones de deuda como soluciones ampliables para afrontar los problemas de financiación. El PMA también desempeñó un papel fundamental en la puesta en marcha del Centro Mundial de Canje de Deuda por Desarrollo, una iniciativa del Gobierno de España y el Banco Mundial que ofrece una plataforma para promover las mejores prácticas sobre canjes de deuda. Como resultado, el Gobierno de España se comprometió a aportar 60 millones de euros al año durante cinco años para este tipo de operaciones. A raíz de la colaboración entre el Gobierno de Italia y el PMA para promover un mayor uso de los canjes de deuda en los programas de desarrollo<sup>36</sup>, en 2025, en el marco del Plan Mattei, el Gobierno de Italia anunció importantes medidas de alivio de la deuda, como la condonación del 100 % de la deuda de los países de ingreso bajo y del 50 % de

---

<sup>35</sup> La financiación innovadora forma parte de la estrategia de movilización de recursos del PMA para el período 2026-2029, aprobada en 2025. La estrategia de financiación innovadora se basa en cuatro esferas temáticas: canjes de deuda y soluciones de mercado de capitales; soluciones estructuradas, como la financiación combinada, la cofinanciación con bancos de desarrollo y la financiación de las cadenas de valor; financiación innovadora para el clima, y soluciones exploratorias, como la financiación basada en valores religiosos, la financiación basada en resultados y los activos financieros digitales.

<sup>36</sup> Este fue uno de los resultados de la reunión del Grupo de los Siete (G7) celebrada durante la presidencia italiana del G7 en 2024.

la de los países de ingreso medio-bajo, lo que amplió el margen de acción en el ámbito de las de políticas para futuras operaciones de canje de deuda por desarrollo.

39. El Gobierno de España aprobó la segunda fase del canje de deuda con Cuba, por un valor de 370 millones de euros (434 millones de dólares), que incluye 60 millones de pesos cubanos (2,5 millones de dólares) destinados al PMA para un programa piloto, con posibilidad de ampliación hasta 30 millones de euros (35 millones de dólares), en función de los resultados del programa piloto.
40. Con el fin de seguir fortaleciendo su nueva función consistente en movilizar financiación innovadora para los países donde se ejecutan programas por medio de soluciones para los mercados de capitales, el PMA apoyó los avances en los procesos de conversión de deuda comercial<sup>37</sup>, desde la fase conceptual hasta la aprobación de las propuestas. De cara al futuro, se prevé que al menos una operación alcance el cierre financiero en 2026, lo que refleja el impulso positivo y el compromiso institucional con este nuevo mecanismo, además de demostrar la capacidad del PMA para transformar oportunidades de alivio de la deuda a largo plazo en resultados concretos en materia de seguridad alimentaria y desarrollo.
41. En febrero de 2025, el PMA y el Banco Islámico de Desarrollo (BIsD) firmaron el acuerdo relativo a la iniciativa de desarrollo del capital humano, una asociación de cofinanciación por valor de 100 millones de dólares. El modelo combina donaciones al PMA con financiación en condiciones favorables del BIsD para ampliar los programas nacionales de nutrición y en las escuelas.
42. El PMA impulsó la fase piloto de una asociación de financiación combinada de 10 millones de dólares con el Equity Bank en la República Democrática del Congo, respaldada por la Corporación Financiera de Desarrollo Internacional de los Estados Unidos y la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo. Ambas instituciones ofrecieron garantías de crédito parciales para apoyar a los pequeños agricultores y el desarrollo de los sistemas alimentarios. El PMA se preparó para ampliar esta iniciativa y establecer asociaciones similares con otros proveedores de servicios financieros.
43. El PMA puso en marcha su primera campaña de movilización de fondos mediante criptomonedas, en colaboración con The Giving Block y centrada en los donativos de particulares y los asociados filantrópicos de los Estados Unidos de América. The Giving Block movilizó 100.000 dólares con un costo mínimo y demostró el gran interés de los donantes. Aprovechando este impulso, el PMA comenzó a pasar de un modelo centrado exclusivamente en los Estados Unidos a un marco mundial de movilización de fondos mediante activos digitales.
44. El Mecanismo de Financiación para la Innovación en los Sistemas Alimentarios<sup>38</sup>, puesto en marcha en colaboración con el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC), amplió su capacidad catalizadora en 2025. El Mecanismo obtuvo una financiación de 4,5 millones de dólares procedente de fundaciones privadas, lo que multiplicó por nueve el tamaño del proyecto piloto y reforzó la capacidad del PMA para conceder préstamos en condiciones favorables y garantías a empresas agroalimentarias de gran impacto.

---

<sup>37</sup> Las iniciativas de conversión de la deuda comercial reorientan los recursos liberados del servicio de la deuda comercial hacia las prioridades de desarrollo de titularidad nacional.

<sup>38</sup> Anteriormente este mecanismo se denominaba WFP Innovation BRIDGE.

45. En 2025, la iniciativa SheCan<sup>39</sup> impulsó la inclusión financiera de las mujeres, al tiempo que demostró el efecto catalizador de las donaciones específicas para movilizar capital adicional. Una donación de 666.000 dólares en el marco del modelo SheCan permitió al PMA prestar asistencia técnica a través del Acelerador de Innovaciones y de las oficinas en los países participantes, además de movilizar 1,38 millones de dólares en liquidez externa y capital en condiciones favorables para los participantes en el programa.
46. Tras la aprobación por parte de la Junta de una reposición del Fondo de contrapartida de las contribuciones de los nuevos donantes, el PMA asignó 9,3 millones de dólares de dicho fondo para sufragar los costos de 13,9 millones de dólares correspondientes a contribuciones en especie y en efectivo de 12 Gobiernos nacionales que cumplieran los requisitos establecidos. En Rwanda, por primera vez, se asignaron recursos de este fondo para sufragar los costos relacionados con la conversión de un préstamo gubernamental de 982 toneladas de frijoles en una contribución en especie valorada en 0,5 millones de dólares. En el Estado Plurinacional de Bolivia, el Fondo de contrapartida de las contribuciones de los nuevos donantes sufragó los costos asociados a una contribución derivada de la conversión de aportaciones del Gobierno contraparte del PMA, equivalentes a 667.000 dólares, en una donación destinada a actividades programáticas.

## 2.2 Planificación y gastos operacionales<sup>40</sup>

47. A finales de 2025, las necesidades operacionales totales del PMA<sup>41</sup> ascendían a 16.000 millones de dólares, es decir, 3.100 millones de dólares menos que las necesidades operacionales previstas de 19.100 millones de dólares indicadas en la actualización del Plan de Gestión para 2025-2027<sup>42</sup> publicada en junio de 2025 (cuadro II.2). Esta disminución de las necesidades operacionales se debió en gran medida a la reducción de las operaciones en la República Árabe Siria, la República Democrática del Congo, el Afganistán, Somalia, el Líbano y Myanmar<sup>43</sup>, donde, como consecuencia de las limitaciones de recursos, las necesidades operacionales para 2025 se revisaron a la baja ajustando el número previsto de personas que recibirían asistencia. A finales de 2025, el plan de ejecución<sup>44</sup> también se redujo a 9.400 millones de dólares, lo que supone un descenso con respecto a la estimación provisional de 9.600 millones de dólares presentada en la actualización del Plan de Gestión. A pesar de esta ligera disminución, el

---

<sup>39</sup> La iniciativa SheCan ayuda a las mujeres y a sus comunidades a acceder a los productos y servicios financieros que necesitan para prosperar. Pone en contacto a personas que a menudo quedan excluidas del sistema financiero oficial, especialmente pequeños agricultores y microempresarios, con bancos e instituciones financieras, creando vías duraderas para dejar de depender de los subsidios y salir de la pobreza. Al mejorar los medios de subsistencia y la resiliencia de las personas mediante el acceso a la financiación inclusiva, esta iniciativa contribuye a reducir las necesidades humanitarias futuras.

<sup>40</sup> El análisis de los gastos que se presenta en esta sección difiere de los gastos efectivos recogidos en las [Cuentas anuales comprobadas de 2024](#) debido a que no se incluyen los compromisos pendientes. En esta sección se comparan principalmente los gastos efectivos con las necesidades aprobadas del PMA y el plan de ejecución aprobado a finales de 2025.

<sup>41</sup> Las necesidades operacionales representan los presupuestos aprobados de los programas para llevar a cabo todas las operaciones previstas del PMA, teniendo en cuenta la capacidad del organismo de prestar asistencia, la respuesta colectiva, la capacidad operacional del PMA y las perspectivas generales de financiación. Las necesidades operacionales incluyen los costos de transferencia, los costos de ejecución, los costos de apoyo directos y los costos de apoyo indirectos.

<sup>42</sup> PMA. 2025. [Actualización del Plan de Gestión del PMA para 2025-2027](#). El Plan de Gestión, que constituye el principal documento de planificación financiera del PMA, describe las necesidades operacionales previstas, el plan de ejecución provisional y las previsiones de recursos del organismo.

<sup>43</sup> Los países se enumeran en orden descendente según su contribución a la reducción total de las necesidades operacionales y, en conjunto, representan el 65 % de dicha reducción.

<sup>44</sup> El plan de ejecución refleja el orden de prioridades establecido para las necesidades operacionales del PMA, teniendo en cuenta los niveles previstos de recursos disponibles.

plan de ejecución definitivo aprobado siguió coincidiendo, en líneas generales, con las proyecciones anteriores.

- 48. Esta disminución refleja asimismo los importantes avances logrados por el PMA en la aplicación de las directrices de ajuste. El nuevo enfoque en materia de ajuste, puesto en marcha y aplicado por las oficinas en los países en 2024, se adoptó en respuesta a las observaciones formuladas por la Junta, que alentó al PMA a apoyar la formulación de programas adaptados más estrechamente a sus capacidades, competencias y recursos. En el marco de este enfoque, las necesidades operacionales y el plan de ejecución aprobados para 2025 se han reducido considerablemente, lo que garantiza que el PMA pueda seguir cumpliendo eficazmente su mandato en las actuales condiciones de financiación.
- 49. En el cuadro II.2 se muestra la evolución de las necesidades previstas, desde la actualización del Plan de Gestión presentada a la Junta en junio de 2025 hasta las necesidades aprobadas a finales de 2025.

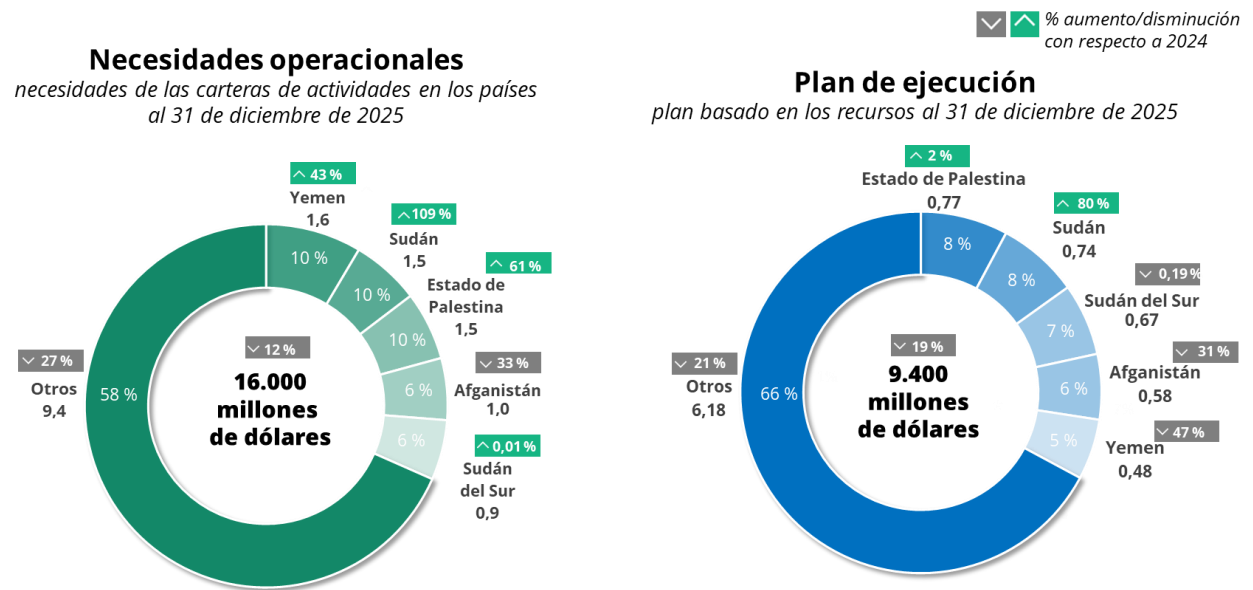
**Cuadro II.2: Necesidades operacionales y plan de ejecución previstos inicialmente y definitivos en 2025 (miles de millones de dólares)**

	Actualización del Plan de Gestión del PMA para 2025-2027 (junio de 2025)		Necesidades aprobadas (31 de diciembre de 2025)	
	Necesidades operacionales previstas	Plan de ejecución provisional	Necesidades operacionales	Plan de ejecución
Valores de planificación	19,1	9,6	16,0	9,4

- 50. En 2025, las cinco operaciones principales del PMA en los países representaron en conjunto el 42 % de las necesidades totales (figura II.2), una proporción notablemente superior a la de 2024, cuando las cinco operaciones principales representaron el 32 %. Las operaciones en el Yemen<sup>45</sup> y el Sudán presentaron las mayores necesidades operacionales de todas las operaciones del PMA, ya que ambos países se vieron afectados por las crisis de hambre más graves del mundo. Las necesidades operacionales en el Estado de Palestina también aumentaron drásticamente debido al agravamiento del conflicto.

<sup>45</sup> La revisión presupuestaria destinada a reducir las necesidades operacionales para el Yemen en 2025 no se ultimó hasta enero de 2026. Para más información, véase: PMA. 2025. [Annual Country Report 2025: Yemen](#).

**Figura II.2: Necesidades operacionales y plan de ejecución de las cinco operaciones principales\* en 2025**



\* Las necesidades operacionales y el plan de ejecución incluyen los costos de apoyo indirectos y reflejan la situación al 31 de diciembre de 2025.

51. En el plan de ejecución de todas sus operaciones, el PMA establece prioridades para el uso de los recursos previstos, con el fin de prestar asistencia a los beneficiarios más necesitados. El plan de ejecución para 2025 ascendió a 9.400 millones de dólares, es decir, un 19 % menos que los 11.600 millones de dólares de 2024. Al 31 de diciembre de 2025, el plan de ejecución representaba el 59 % de las necesidades operacionales, frente al 64 % de 2024.
52. Esta disminución pone de relieve las repercusiones de la reducción de la financiación en algunas de las mayores operaciones del PMA destinadas a salvar vidas, en las que las necesidades humanitarias seguían siendo imperiosas<sup>46</sup>. En el Yemen, aunque las necesidades operacionales aumentaron con respecto al plan de ejecución de 2024, se redujo el plan de ejecución drásticamente, ya que el déficit de financiación obligó a recortar considerablemente la asistencia alimentaria y la cobertura operacional.
53. Aunque los niveles totales de financiación fueron inferiores a los previstos, los planes de ejecución para el Estado de Palestina y el Sudán aumentaron, lo que refleja la capacidad del PMA para mantener y ampliar la asistencia destinada a salvar vidas en respuesta al conflicto en curso y al deterioro de la seguridad alimentaria, que provocaron condiciones de hambruna confirmadas en varias zonas.

### Gastos directos por esfera prioritaria, oficina en el país, efecto estratégico y categoría de costos

54. En 2025, los gastos directos de las oficinas en los países ascendieron a 7.800 millones de dólares<sup>47</sup>, es decir, el 88 % del plan de ejecución, un porcentaje notablemente superior al 77 % de 2024 y que representa la tasa de utilización más elevada de un plan de ejecución

<sup>46</sup> La gran mayoría de las contribuciones que recibe el PMA son asignadas por los donantes a operaciones y actividades concretas. Mediante llamamientos y contactos periódicos con los donantes, el Programa puede influir en cierta medida en el destino de las contribuciones, aunque la decisión final corresponde a los donantes.

<sup>47</sup> Este monto incluye el saldo arrastrado de 2024.

desde que el PMA pasó de una planificación basada en proyectos a la formulación de carteras de actividades en los países con la introducción de los PEP en 2017.

55. Esta elevada tasa de utilización del plan de ejecución se debió no solo a un plan más realista y viable, sino también al uso eficaz de la prefinanciación estratégica interna y de la financiación flexible, lo que contribuyó a mitigar los riesgos operacionales y financieros y permitió reasignar recursos entre actividades de manera eficiente. Sin embargo, el nivel de utilización se vio constreñido por limitaciones de acceso, problemas de seguridad y los plazos de recepción de las contribuciones.
56. En 2025 las oficinas en los países siguieron prestando gran atención a las actividades de intervención ante crisis, lo que coincide en líneas generales con lo sucedido en 2024. Esas actividades representaron el 76 % de los gastos directos, frente al 19 % destinado al fomento de la resiliencia y el 5 % a actividades relacionadas con la eliminación de las causas profundas. Todo ello refleja el empeño constante del PMA por dar prioridad a las intervenciones destinadas a salvar vidas.

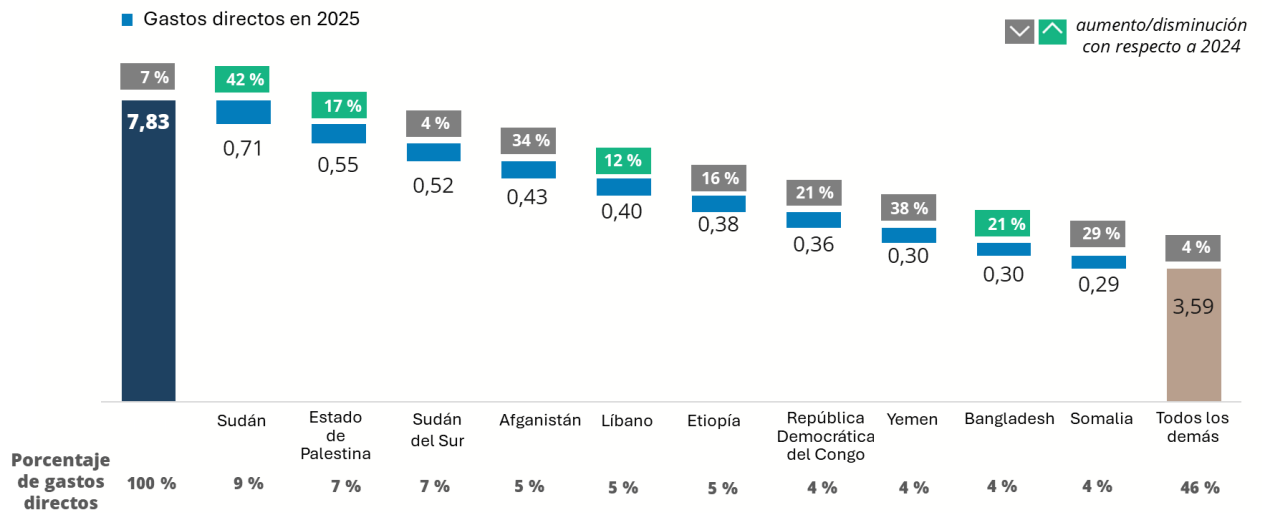
**Cuadro II.3: Gastos directos por esfera prioritaria, 2025**

Esfera prioritaria	Necesidades operacionales		Plan de ejecución		Gastos	
	(millones de dólares)	(%)	(millones de dólares)	(%)	(millones de dólares)	(%)
Intervención ante crisis	11 592	77	6 687	75	5 980	76
Fomento de la resiliencia	2 913	19	1 768	20	1 493	19
Eliminación de las causas profundas	534	4	412	5	361	5
<b>Total</b>	<b>15 039</b>	<b>100</b>	<b>8 867</b>	<b>100</b>	<b>7 834</b>	<b>100</b>

57. Los gastos directos se redujeron en un 7 %, pasando de 8.400 millones de dólares en 2024 a 7.800 millones de dólares en 2025. Tal como puede observarse en la figura II.3, el 54 % de todos los gastos directos del PMA se efectuó en las operaciones en 10 países. En seis de ellos, los gastos disminuyeron, y en cinco de esas operaciones se registraron reducciones significativas de más del 15 % con respecto a 2024, ya que las oficinas en los países reforzaron sus procesos de establecimiento de prioridades, ajustaron las modalidades de prestación de asistencia e incluso redujeron las operaciones de algunas suboficinas para mantener tanto las actividades destinadas a salvar vidas como las de fomento de la resiliencia dentro de las limitaciones de financiación.
58. Los déficits de financiación obligaron a reducir la asistencia alimentaria y la cobertura operacional del PMA. Las oficinas en el Afganistán, la República Democrática del Congo y Somalia se vieron obligadas a suspender o reducir considerablemente gran parte de sus operaciones, lo que dio lugar a una disminución del tamaño de las raciones y de la frecuencia de las distribuciones, así como a ajustes en el volumen de las entregas previstas. La inseguridad y las drásticas limitaciones de acceso también contribuyeron al menor nivel de actividad de las operaciones en Etiopía y Sudán del Sur.
59. En 2025, solo en un pequeño número de operaciones se registró un aumento de los gastos. La intensificación de los conflictos y el empeoramiento de las condiciones humanitarias en el Estado de Palestina y el Sudán obligaron a ampliar la prestación de asistencia y a aumentar el número de beneficiarios, lo que incrementó los gastos

correspondientes. En el Líbano, los gastos aumentaron debido a las costosas condiciones posteriores al alto el fuego, entre ellas, la inseguridad, los daños en las infraestructuras, las perturbaciones relacionadas con el clima y los complejos desplazamientos de población, lo que se tradujo en un incremento de los costos de prestación de servicios y de transferencia. La Oficina del PMA en Bangladesh revisó su presupuesto para incluir importantes contribuciones en especie y actualizar el número de beneficiarios en respuesta a la emergencia de los refugiados rohinyás.

**Figura II.3: Los 10 países donde los gastos directos fueron más elevados, 2025**  
(miles de millones de dólares)



60. Tal como se muestra en el cuadro II.4, el 65 % del total de los gastos directos correspondió al efecto estratégico 1 (“Las personas están en mejores condiciones para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales urgentes”), la misma proporción que en 2024. Las operaciones en el Sudán representaron la mayor parte de los gastos relacionados con el efecto estratégico 1, con un 11 %, mientras que las operaciones en Filipinas, Haití, el Pakistán y la República Árabe Siria registraron un aumento de gastos de más del 30 % con respecto a 2024. Las dificultades de acceso fueron frecuentes en las operaciones de mayor tamaño del PMA en África Oriental y Oriente Medio<sup>48</sup>.
61. Los gastos dedicados al efecto estratégico 2 (“Las personas obtienen mejores resultados en materia de nutrición, salud y educación”) representaron el 11 % del total de los gastos directos. El gasto más cuantioso (92 millones de dólares) a este respecto correspondió a la operación en Sudán del Sur, debido a la asociación del PMA con el Gobierno para llevar a cabo intervenciones eficaces en materia de nutrición dirigidas a los niños y a las niñas y mujeres embarazadas y lactantes hasta 2026.
62. El efecto estratégico 3 (“Las personas disponen de medios de subsistencia mejores y sostenibles”) representó el 8 % del total de los gastos directos. La mayor parte de esos gastos en 2025 correspondieron a las operaciones en el Sudán (10 %) y Etiopía (9 %). En el Sudán, el PMA centró sus recursos en la asistencia alimentaria para la creación de activos y la asistencia técnica, mientras que en Etiopía prestó asistencia monetaria adaptable a las condiciones climáticas con el objetivo de revertir la degradación del suelo, prevenir la malnutrición y fortalecer la resiliencia ante las perturbaciones climáticas.

<sup>48</sup> Las limitaciones de acceso en el Estado de Palestina y el Sudán dificultaron la entrega de alimentos y TBM a la población vulnerable conforme a los niveles previstos en los respectivos planes de ejecución de las oficinas en los países.

63. Tanto el efecto estratégico 4 (“Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales”) como el efecto estratégico 5 (“Los actores humanitarios y de desarrollo son más eficientes y eficaces”) contribuyen al Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 17, en apoyo del fortalecimiento de las asociaciones a nivel mundial. El efecto estratégico 4 representó el 2 % del gasto total y el efecto estratégico 5, el 8 %. Las operaciones en el Líbano representaron el 21 % de los gastos relacionados con el efecto estratégico 5, debido principalmente al programa de asistencia en efectivo “Aman”, destinado a los hogares libaneses vulnerables, que estuvo financiado casi en su totalidad. La operación del PMA en Ucrania representó el 28 % de los gastos correspondientes al efecto estratégico 4, dado que la oficina en el país siguió trabajando estrechamente con el Gobierno para prestar servicios de transporte y telecomunicaciones.
64. En 2025, el PMA proporcionó servicios seguros y fiables de transporte aéreo con fines humanitarios para 23 operaciones. Asimismo, facilitó el transporte a zonas de difícil acceso mediante convoyes humanitarios, proporcionó capacidad de almacenamiento compartido con otros asociados humanitarios y para el desarrollo y prestó apoyo en el ámbito de las telecomunicaciones en sus operaciones de mayor tamaño, en particular en Burkina Faso, la República Democrática del Congo y Sudán del Sur.

**Cuadro II.4: Gastos directos por efecto estratégico, 2025**

Efecto estratégico	Necesidades operacionales*		Plan de ejecución		Gastos	
	(millones de dólares)	(%)	(millones de dólares)	(%)	(millones de dólares)	(%)
1: Las personas están en mejores condiciones para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales urgentes	10 041	67	5 658	64	5 049	65
2: Las personas obtienen mejores resultados en materia de nutrición, salud y educación	1 735	11	1 071	12	864	11
3: Las personas disponen de medios de subsistencia mejores y sostenibles	1 196	8	725	8	612	8
4: Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales	430	3	231	3	184	2
5: Los actores humanitarios y de desarrollo son más eficientes y eficaces	937	6	658	7	651	8
Costos de apoyo directos	700	5	524	6	474	6
<b>Total de los costos directos **</b>	<b>15 039</b>	<b>100</b>	<b>8 867</b>	<b>100</b>	<b>7 834</b>	<b>100</b>

\* Necesidades operacionales aprobadas al 31 de diciembre de 2025, excluidos los costos de apoyo indirectos.

\*\* El total de los costos directos difiere de los gastos efectivos presentados en las cuentas anuales comprobadas debido a que no se incluyen los compromisos pendientes.

**Cuadro II.5: Valores de las transferencias y costos conexos, 2025**

Costos de las transferencias y costos conexos	Necesidades operacionales		Plan de ejecución		Gastos	
	(millones de dólares)	(%)	(millones de dólares)	(%)	(millones de dólares)	(%)
Alimentos	6 234	47	3 583	47	3 023	45
TBM y cupones para productos	5 037	38	2 595	34	2 364	35
Fortalecimiento de las capacidades	1 066	8	796	11	675	10
Prestación de servicios	898	7	641	8	628	10
<b>Costos totales de las transferencias</b>	<b>13 235</b>	<b>100</b>	<b>7 615</b>	<b>100</b>	<b>6 690</b>	<b>100</b>
Costos de ejecución	1 104		728		670	
<b>Total de los costos operacionales directos</b>	<b>14 339</b>		<b>8 343</b>		<b>7 360</b>	
Costos de apoyo directos	700		524		474	
<b>Total de los costos directos*</b>	<b>15 039</b>		<b>8 867</b>		<b>7 834</b>	

\* El total de los costos directos difiere de los gastos efectivos presentados en las cuentas anuales comprobadas debido a que no se incluyen los compromisos pendientes.

65. En el cuadro II.5 figura el total de los costos directos por modalidad de transferencia. Los alimentos y las TBM siguieron siendo las principales modalidades de transferencia del PMA, y los gastos correspondientes estuvieron en consonancia con el plan de ejecución en cuanto al porcentaje de los costos totales de las transferencias asignados a cada modalidad: los alimentos representaron el 45 % y las TBM, el 35 %.
66. Las modalidades de asistencia se seleccionaron atendiendo al funcionamiento de los mercados y la disponibilidad de proveedores de servicios financieros. Al evaluar los gastos en relación con el plan de ejecución, se observó que las TBM tenían una tasa de utilización más elevada, del 91 %, frente a la de los alimentos, del 84 %. Esto se debe a que algunas de las operaciones de mayor envergadura del PMA, en particular las del Sudán, el Estado de Palestina, la República Árabe Siria y Haití<sup>49</sup>, tuvieron que hacer frente a drásticas limitaciones de acceso que dificultaban la entrega de la asistencia. El PMA mitigó los problemas que afectaban a las entregas en especie adaptando las modalidades de prestación de asistencia y utilizando una combinación de transferencias digitales de efectivo, efectivo en mano y cupones de un valor determinado.
67. Los gastos en alimentos ascendieron a 3.000 millones de dólares en 2025, lo que supone una disminución de 521 millones de dólares, esto es, un 15 %, con respecto a 2024. En 2025 se distribuyeron 2,5 millones de toneladas de productos alimenticios, lo cual representa una disminución de 0,1 millones de toneladas, es decir, un 4 %, con respecto a 2024. Las operaciones en el Afganistán, el Yemen y Ucrania representaron la mayor parte de la disminución mundial del volumen de alimentos distribuidos con respecto a 2024. Las restricciones financieras y las dificultades de acceso impidieron que el Programa entregara la cantidad de alimentos que tenía previsto.

<sup>49</sup> Los países se ordenan según la magnitud del aumento en el uso de las TBM con respecto a 2024, de mayor a menor.

68. Los gastos en TBM y cupones para productos sumaron un total de 2.400 millones de dólares en 77 países, y las operaciones en el Líbano, el Sudán, Ucrania y Bangladesh<sup>50</sup> representaron en conjunto un tercio del total, es decir, 688 millones de dólares. El PMA transfirió 2.200 millones de dólares a sus beneficiarios, una cifra que se ajusta, en líneas generales, a los niveles de 2024. En conjunto, los gastos relativos al fortalecimiento de las capacidades ascendieron a 675 millones de dólares, es decir, el 10 % de los costos totales de las transferencias, lo que supone un aumento con respecto al 6 % de 2024. Las operaciones en el Sudán representaron el mayor gasto en este ámbito, con más de 57 millones de dólares. Las operaciones en Sudán del Sur, Etiopía, el Chad y Mozambique registraron gastos en TBM y cupones para productos superiores a 20 millones de dólares.
69. Los gastos en la prestación de servicios ascendieron a 628 millones de dólares, lo que representa el 10 % de los costos totales de las transferencias, un aumento con respecto al 8 % de 2024. Esta proporción superó el 8 % previsto en el plan de ejecución, lo que refleja en gran medida los gastos correspondientes a los acuerdos de servicios bajo demanda financiados por los asociados que los solicitaban con arreglo al principio de recuperación de los costos. Dado que estos compromisos se mantuvieron a pesar de las limitaciones de financiación, la proporción relativa de la prestación de servicios aumentó a medida que disminuían los gastos en asistencia alimentaria. Los mayores gastos se registraron en operaciones como la del Sudán (138 millones de dólares, equivalentes al 22 % de los gastos de prestación de servicios), debido a la magnitud y el carácter crítico de las operaciones del Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS). El UNHAS fue el único servicio aéreo fiable que operó en un contexto de graves restricciones de acceso y la suspensión prolongada de los vuelos comerciales.
70. Los costos de ejecución, por valor de 670 millones de dólares, representaron el 9 % de los gastos totales, un porcentaje ligeramente superior al indicado en el plan de ejecución. Los costos de ejecución más elevados se registraron en el Sudán, Sudán del Sur y la República Democrática del Congo, debido a los desafíos y a los costos adicionales relacionados con la obtención de acceso a algunos de los lugares donde operaba el PMA en esos países.
71. Los gastos relativos a los costos de apoyo directos ascendieron a 474 millones de dólares, lo que representa el 6 % del total de los costos directos del conjunto de las operaciones en los países, la misma proporción que en 2024. Dado que los costos de apoyo directos son en gran medida fijos, como el alquiler de instalaciones y los gastos generales de funcionamiento de las oficinas en los países, no son tan flexibles como otros costos de transferencia y ejecución durante los períodos de reducción de recursos y menor actividad. Ante esta situación, la red de seguridad destinada a las oficinas en los países<sup>51</sup> garantizó continuidad de financiación para aquellas oficinas que carecían de recursos propios para asumir los costos de transición o compensación, con el fin de garantizar la cobertura temporal de los costos operacionales fijos y mantener la calidad de los programas, el cumplimiento de las normas y la eficacia en la selección de los beneficiarios.

---


<sup>50</sup> *Ibidem*.

<sup>51</sup> Para más información sobre la utilización de la red de seguridad destinada a las oficinas en los países, véase la parte IV del presente Informe Anual de las Realizaciones.

### 2.3 Análisis de los gastos por beneficiario

- 72. El PMA distribuyó un total de 15.800 millones de raciones diarias, con un costo medio de 0,43 dólares por beneficiario al día, es decir, una media de 50 dólares por beneficiario al año. Las raciones diarias consistieron en 9.900 millones de raciones de alimentos, 5.100 millones en transferencias de efectivo o cupones de un valor determinado y 740 millones en cupones para productos.
- 73. El gasto por beneficiario comprende el costo de la transferencia (el costo de los alimentos o el monto de dinero que se transfiere a cada beneficiario y el costo de realizar esa transferencia, así como todos los demás costos conexos), junto con los costos de ejecución y los costos de apoyo directos e indirectos. Globalmente, el componente más elevado de los costos, que fue el de la transferencia en sí (alimentos, efectivo o cupones), representó el 81 % del costo total por beneficiario. Esos recursos se destinaron directamente a las personas a las que el PMA presta asistencia. El 12,5 % restante se destina a funciones esenciales de distribución y apoyo, como el transporte, el almacenamiento, la seguridad, el seguimiento y los sistemas necesarios para garantizar que la asistencia llegue a los destinatarios previstos, en entornos a menudo complejos y de alto riesgo. Los gastos generales del PMA representan solo el 6,5 %.
- 74. En el caso de los alimentos, el costo del producto y todos los costos directos de efectuar la transferencia del producto en sí representaron el 80 % del costo total. En el caso de las TBM, el costo de la transferencia, que incluye tanto el valor de esta como los costos directos de entrega a los beneficiarios, representó el 82 % del costo total. Los costos medios mundiales se obtienen de la suma de los distintos costos registrados tanto a nivel de las operaciones en los países como de las distintas esferas programáticas dentro de cada país.

**Figura II.4: Resumen de los gastos por beneficiario, 2025**

General	Alimentos	Transferencias de base monetaria	Cupones para productos
 <b>0,43 dólares</b> Diario	 <b>0,39 dólares</b> Diario	 <b>0,52 dólares</b> Diario	 <b>0,31 dólares</b> Diario
 <b>50 dólares</b> Anual	 <b>47 dólares</b> Anual	 <b>61 dólares</b> Anual	 <b>34 dólares</b> Anual

- 75. Aunque el costo medio diario y anual por beneficiario fue inferior en el caso de los alimentos que en el de las TBM, ello responde a una combinación de factores relacionados tanto con la elección de la modalidad de transferencia como con la capacidad de ejecución del PMA. Las transferencias de alimentos del PMA se benefician de economías de escala relacionadas con la gestión de la cadena de suministro; sin embargo, la diferencia entre el costo por beneficiario de los alimentos y el del efectivo no debe interpretarse simplemente como un indicador de eficiencia en función de los costos. Más bien, el menor costo diario de los alimentos también puede reflejar un menor tamaño medio de las transferencias proporcionadas a los beneficiarios. Además, el costo anual puede obedecer a una menor duración media de la asistencia, debida no solo a las limitaciones de recursos, sino también a las limitaciones de acceso.
- 76. Entre los principales factores que influyen en el costo de la prestación de asistencia figuran factores externos, como el precio de los alimentos y los combustibles o los tipos de cambio, y factores internos, como el diseño de los programas y las decisiones relativas a las operaciones. Algunos métodos utilizados para gestionar la escasez de fondos son

reducir el tamaño de las raciones de alimentos, acortar la duración de la asistencia y seleccionar a los beneficiarios más vulnerables.

77. El gasto por beneficiario se analiza junto con la intensidad de la asistencia, que comprende la duración de la asistencia prestada a un solo beneficiario y el valor de la asistencia prestada diariamente (en gramos, kilocalorías o cantidad de dinero) al número de beneficiarios atendidos.
78. Este análisis pone de relieve la prioridad que el PMA concede a una prestación de asistencia eficiente en función de los costos, con el fin de garantizar que la mayor proporción posible de los recursos llegue a los beneficiarios, manteniendo al mismo tiempo un control riguroso y la eficacia operacional.
79. En el anexo II-D se ofrece más información, como, por ejemplo, el desglose de los costos y la duración de la asistencia por esfera programática y los gastos por beneficiario en cada esfera programática y cada modalidad.

### 3. Parte III: Realizaciones de los programas

#### Aspectos destacados de esta sección

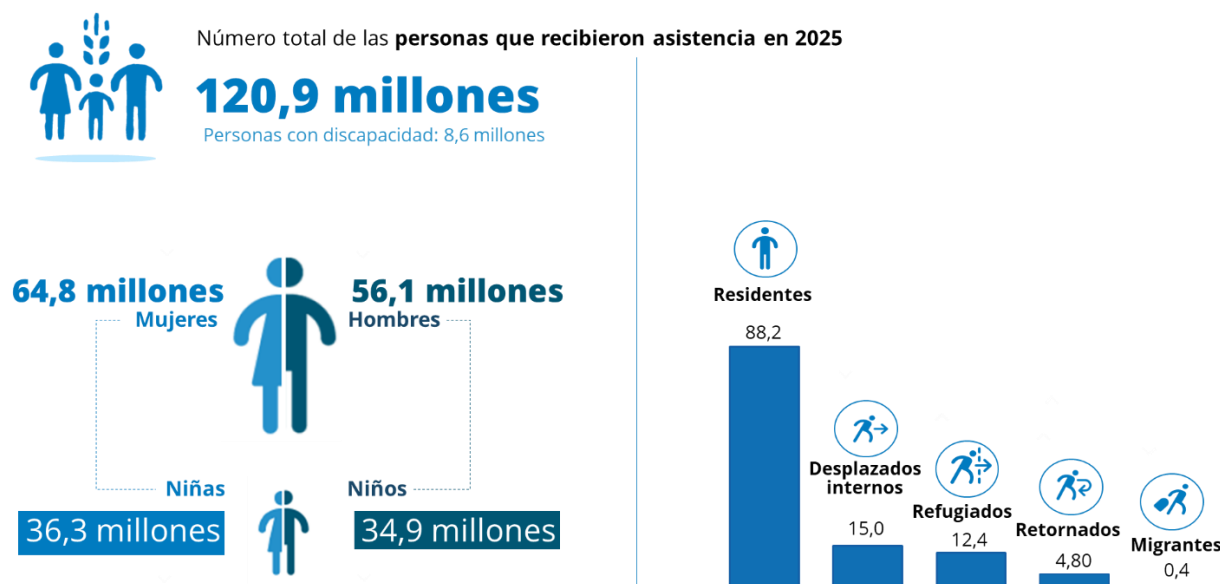
- *En 2025, las operaciones del PMA se desarrollaron en un contexto de crecientes restricciones financieras, mientras que la inseguridad alimentaria aguda y la malnutrición se mantuvieron en niveles récord. En este contexto, el PMA prestó asistencia a la escala requerida en su plan operacional revisado, apoyando directamente a 121 millones de personas —el 101 % de lo previsto en su plan—, de las cuales 79 millones recibieron asistencia de emergencia.*
- *Dados sus limitados recursos, el PMA dio prioridad a la atención de las necesidades humanitarias más urgentes. Las transferencias no condicionadas representaron más del 80 % del volumen total de alimentos distribuidos y del valor total de las TBM y de los cupones para productos. Sin embargo, esta asistencia solo alcanzó al 25 % de las personas aquejadas de inseguridad alimentaria aguda en los países seleccionados. Los servicios de nutrición prestaron asistencia a 25 millones de mujeres y niños en 55 países, entre ellos 23 millones en contextos de crisis aguda, pero únicamente llegaron a la mitad de las mujeres y los niños que, según las estimaciones, se encontraban en situación de necesidad.*
- *Los déficits de financiación afectaron a las operaciones del Programa en todo el mundo, y más de la mitad de las oficinas del PMA en los países experimentaron reducciones de fondos del 40 % o más. Esta situación obligó a adoptar soluciones de compromiso, entre ellas la reducción del tamaño de las raciones, del valor de las transferencias, de la frecuencia de distribución y de la duración de los programas, así como la reducción o suspensión de actividades. Incluso cuando se pudo prestar asistencia, esta fue con frecuencia inferior a las necesidades evaluadas, lo que comprometió la sostenibilidad de los resultados en materia de seguridad alimentaria y nutrición y aumentó los riesgos de protección de las personas y la dependencia de estrategias de supervivencia negativas.*
- *Los resultados variaron entre las distintas esferas programáticas en función del tipo de transferencia utilizada. Mientras que el apoyo a los sistemas nacionales y a la prestación de servicios alcanzó o superó las metas, las actividades que dependían de transferencias ininterrumpidas de productos a gran escala, especialmente las relacionadas con la intervención ante crisis, la nutrición y el fomento de la resiliencia, se vieron particularmente limitadas por las restricciones de financiación, acceso y suministro.*
- *Los recursos arrastrados de 2024 contribuyeron a mantener las operaciones en 2025, especialmente cuando las nuevas contribuciones se retrasaron o fueron inferiores a lo previsto. No obstante, en muchas operaciones del PMA, tanto esos recursos como los nuevos fondos obtenidos resultaron insuficientes para compensar los déficits de financiación. Asimismo, la financiación flexible, no asignada a fines específicos y mancomunada —incluida la procedente de la CRI, de asignaciones multilaterales y del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia— fue fundamental para facilitar intervenciones oportunas y cubrir parte de los déficits de financiación. Sin embargo, tampoco estos recursos bastaron para compensar los déficits globales existentes.*

### 3.1 Alcance de la labor del PMA: beneficiarios y transferencias

#### Logros principales de los programas del PMA en 2025

NÚMERO DE BENEFICIARIOS	ASISTENCIA DE EMERGENCIA	INTERVENCIÓN RÁPIDA	NUTRICIÓN EN SITUACIONES DE EMERGENCIA	NUTRICIÓN DURANTE LOS PRIMEROS 1.000 DÍAS DE VIDA
 <b>121 millones</b> Beneficiarios de asistencia directa	 <b>79 millones</b> Personas que recibieron asistencia de emergencia	 <b>48 horas</b> Tiempo medio transcurrido hasta que la primera transferencia llegó a las personas en situación de emergencia	 <b>23 millones</b> Mujeres y niños que se beneficiaron de los programas de prevención y tratamiento de la malnutrición en 24 países durante situaciones de emergencia	 <b>17,4 millones</b> Mujeres y niños que se beneficiaron de las actividades de prevención y tratamiento de la malnutrición durante los primeros 1.000 días de vida
TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA	FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES	PROGRAMAS EN LAS ESCUELAS	RESILIENCIA Y MEDIOS DE VIDA	PRESTACIÓN DE SERVICIOS
 <b>2.000 millones de dólares</b> En operaciones basadas en transferencias monetarias para atender las necesidades básicas de 38,7 millones de beneficiarios	 <b>77</b> Países habilitados para mejorar sus propios sistemas de protección social con el fin de avanzar hacia el Hambre Cero	 <b>19,3 millones</b> Escolares de 63 países que recibieron comidas escolares, raciones para llevar a casa o meriendas	 <b>18,7 millones</b> Personas que recibieron asistencia para desarrollar medios de subsistencia más resilientes	 <b>1.575</b> Asociados que recibieron apoyo gracias a todos los servicios relacionados con la cadena de suministro

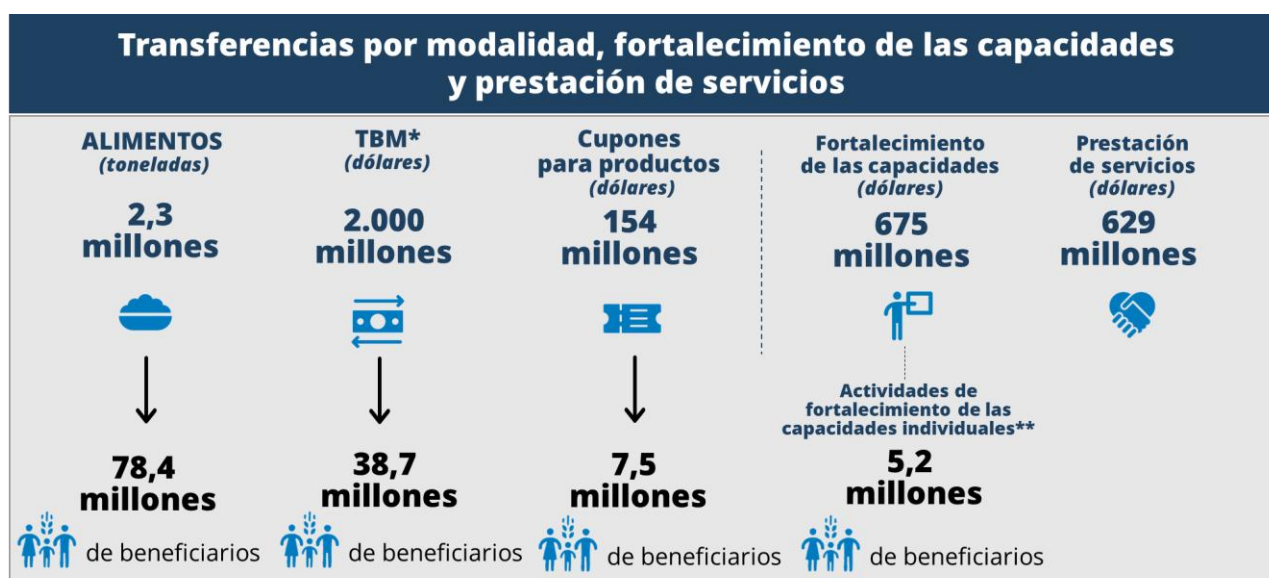
80. En 2025, los planes operacionales del PMA se revisaron para adecuarlos a las limitaciones de recursos y a las prioridades en materia de programación y selección de los beneficiarios. El PMA prestó asistencia directa a 121 millones de personas<sup>52</sup>, alcanzando el 101 % de las metas revisadas<sup>53</sup>. La cifra total incluía personas sumamente vulnerables que sufrían inseguridad alimentaria aguda y malnutrición, así como refugiados, migrantes y desplazados internos. De las personas atendidas, el 54 % eran mujeres y niñas, el 46 %, hombres y niños varones, y el 59 %, niños en general. Aunque estas cifras reflejan el considerable alcance de la labor del PMA, no dan cuenta de la disminución de la suficiencia y la continuidad de la asistencia que se registró en muchas operaciones.



<sup>52</sup> El número de beneficiarios directos que recibieron asistencia corresponde a un recuento de beneficiarios “únicos”, es decir, cada persona asistida por el PMA se contabiliza una sola vez, aunque haya recibido varios tipos de asistencia o haya sido atendida en varias ocasiones durante el período de referencia. El PMA también agrega las cifras de beneficiarios únicos con distintos niveles de desglose. En el anexo III-A se ofrece información más pormenorizada.

<sup>53</sup> La meta de beneficiarios incluida en el Plan de Gestión del PMA para 2025-2027 era de 123 millones de personas, cifra que reflejaba el nivel de asistencia previsto en función de las necesidades. A lo largo de 2025, las oficinas del PMA en los países revisaron sus operaciones para adaptarlas a la evolución de las necesidades y de los recursos previstos, lo que dio lugar a una meta final de 120 millones de beneficiarios para ese año.

81. Tras una marcada disminución de la asistencia del PMA durante 2024, los recursos arrastrados de ese año permitieron mantener la continuidad de las operaciones en 2025, especialmente en los casos en que las nuevas contribuciones llegaron a finales de año o se retrasaron. No obstante, esos recursos resultaron insuficientes para compensar el déficit de financiación, ya que las contribuciones fueron inferiores a las previstas. Como consecuencia, en muchos contextos la cobertura y los niveles de asistencia se mantuvieron por debajo de las necesidades evaluadas, lo que obligó a establecer prioridades muy centradas en las poblaciones más vulnerables y a ajustar el tamaño de las raciones, el valor de las transferencias, la frecuencia y la duración de la asistencia, además de reducir o suspender determinadas actividades.
82. En conjunto, el desempeño del PMA en cuanto al número de beneficiarios alcanzados fue, en general, positivo con respecto a las metas revisadas, si bien con resultados desiguales. El número global de beneficiarios atendidos disminuyó con respecto a 2024, con aumentos en 34 países y disminuciones en 47, lo que dio lugar a una reducción neta mundial de 3,5 millones de personas asistidas. El número de beneficiarios que recibieron asistencia en intervenciones de emergencia aumentó —por ejemplo, en 4,2 millones en el Sudán, 2,1 millones en la República Árabe Siria y 1,4 millones en Filipinas— como consecuencia de la rápida evolución de las necesidades y de las perturbaciones registradas a finales de año. En cambio, el alcance de la labor del PMA se redujo en las principales crisis prolongadas, entre ellas las de Etiopía, con 3 millones de beneficiarios menos, y Somalia, con 2 millones menos, debido a la selección más estricta de los beneficiarios pese a las persistentes necesidades en materia de seguridad alimentaria y nutrición.
83. En 2025, el PMA distribuyó 2,3 millones de toneladas de alimentos en 69 países, lo que equivale al 47 % de los recursos necesarios basados en las necesidades y representa un descenso del 7 % con respecto a 2024. Aunque en operaciones del PMA en países como la República Árabe Siria, el Sudán y el Yemen se logró aumentar significativamente las distribuciones de alimentos con respecto al año anterior, estos avances se vieron eclipsados por la drástica reducción de la distribución de alimentos en otros países, como el Afganistán, el Estado de Palestina y Etiopía. Ante la disminución de los recursos disponibles, el 82,6 % de la asistencia alimentaria en especie se destinó prioritariamente a prestar asistencia no condicionada.
84. Además de la asistencia alimentaria en especie, el PMA realizó TBM y distribuyó cupones para productos por un valor total de 2.200 millones de dólares en 77 países, lo que representa el 47 % del volumen previsto de efectivo y cupones. De ese total, el 82,2 % correspondió a transferencias no condicionadas. Dentro de esta cartera de TBM y cupones para productos no condicionados, el efectivo representó el 68 %, los cupones de valor determinado el 25 % y los cupones para productos el 7 %. En términos globales, el valor de las TBM proporcionadas por el PMA se mantuvo estable con respecto a 2024, aunque en las operaciones de emergencia coordinadas a nivel central aumentó un 7 %, hasta alcanzar los 1.600 millones de dólares, impulsado por la ampliación de las operaciones en el Estado de Palestina, la República Árabe Siria y el Sudán, entre otros lugares. Sin embargo, el valor de las distribuciones de TBM se redujo drásticamente en otras muchas situaciones de emergencia, como las del Níger, la República Democrática del Congo y Somalia.
85. Además de prestar asistencia directa, el PMA fortaleció los sistemas nacionales apoyando a los Gobiernos y a otras partes interesadas nacionales. A través de la asistencia técnica a los sistemas nacionales de protección social, contribuyó a ampliar la cobertura de la protección social para unos 869 millones de personas. Asimismo, 119 millones de niños en 78 países recibieron comidas escolares proporcionadas por los Gobiernos y sus asociados con el apoyo técnico del PMA.



\* Las TBM del PMA abarcan los cupones de un valor determinado.

\*\* Aunque el PMA lleva a cabo actividades de fortalecimiento de las capacidades tanto nacionales como individuales, solo quienes se benefician de estas últimas se cuentan como beneficiarios directos.

### 3.2 Realizaciones por efecto estratégico

**Efecto estratégico 1: Las personas están en mejores condiciones de satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales urgentes.**

METAS INSTITUCIONALES DE ALTO NIVEL - EFECTO ESTRATÉGICO 1				
Indicador de alto nivel	Valor de referencia de 2021	Valor efectivo en 2025	Meta para 2025	Tasa de realización
1. Número de países cuya población se encuentra en situación de hambruna	4	6	0	n. a.
1.1 Porcentaje de las personas aquejadas de inseguridad alimentaria aguda que reciben asistencia de emergencia del PMA	38	25	50	50
1.2 Porcentaje de mujeres y niños necesitados que se benefician de los servicios del PMA para prevenir y tratar la emaciación	41	53	70	76
1.3 Porcentaje de las transferencias en especie del PMA que son adecuadas desde el punto de vista nutricional	12	13	80	16
1.4 Número de países con operaciones de efectivo que responden a las necesidades básicas de la población	n. a.	37	50	74
1.5 Tiempo transcurrido por término medio desde que se desencadena una emergencia repentina hasta que la primera transferencia del PMA llega a las personas	4 días (2020–2021)	2 días naturales	3 días naturales	150

86. En 2025, las realizaciones correspondientes al efecto estratégico 1 se vieron afectadas por las reducciones de fondos, ya que más de la mitad de las oficinas del PMA en los países experimentaron reducciones de fondos del 40 % o más. Esta situación coincidió con un aumento de las necesidades a nivel mundial, registrándose condiciones de hambruna catastrófica o similares a la hambruna —fase 5 de la CIF y del *Cadre Harmonisé*— en seis países, frente a cuatro en 2021 y cinco en 2024.

87. Se estimó que más de 1,4 millones de personas se encontraban en la fase 5 de la CIF, de las cuales aproximadamente al 90 % estaba en la Franja de Gaza y el Sudán. Los conflictos siguieron siendo la principal causa de estas condiciones de inseguridad alimentaria catastróficas, junto con el colapso económico en el Yemen. Se declaró oficialmente la hambruna en algunas zonas de la Franja de Gaza y el Sudán, y el riesgo de hambruna persistió en Haití, Malí y Sudán del Sur debido al agravamiento de la inseguridad alimentaria.
88. A pesar de los continuos esfuerzos por prestar asistencia a las personas con inseguridad alimentaria y malnutrición en las situaciones de emergencia, la reducción de la financiación y las limitaciones de acceso restringieron la capacidad del PMA para mantener distribuciones a gran escala en muchos contextos, por lo que la cobertura quedó por debajo de las necesidades. El PMA prestó asistencia de emergencia al 25 % de las personas aquejadas de inseguridad alimentaria aguda, lo que equivale a 79 millones de personas, es decir, 11 millones menos que en 2024. Además, dio prioridad a las poblaciones que se encontraban en las fases 4 y 5 de la CIF y adaptó las modalidades de prestación para mantener la continuidad de la asistencia. La reducción de la cobertura y el nivel de las raciones limitó las mejoras en los resultados en materia de seguridad alimentaria y nutrición, y la población siguió recurriendo a estrategias de supervivencia negativas.
89. En 24 países afectados por crisis<sup>54</sup>, el PMA prestó servicios de prevención y tratamiento de la malnutrición destinados a salvar vidas<sup>55</sup> a casi 23 millones de mujeres y niños menores de 5 años, que representaban el 53 % de los 43 millones<sup>56</sup> de mujeres y niños que, según las estimaciones, necesitaban apoyo. Los déficits de cobertura obedecieron al aumento de las necesidades, las restricciones financieras, las limitaciones de acceso y las perturbaciones de las cadenas de suministro. Ante estas dificultades, el Programa dio prioridad a las zonas más afectadas, optimizó el uso de alimentos nutritivos especializados y mantuvo los servicios en los entornos más gravemente afectados.
90. La idoneidad nutricional de la asistencia siguió estando muy limitada. En 2025, el 13 % de las raciones previstas de asistencia alimentaria en especie cumplía las normas mínimas de idoneidad nutricional<sup>57</sup>, frente a una meta del 80 %, lo que representa una tasa de cumplimiento del 16 %. Ello se debió al mayor ajuste de la planificación a los presupuestos confirmados, la reducida disponibilidad de alimentos fortificados y los déficits generales de financiación. De los 9.000 millones de raciones previstas, solo el

---

<sup>54</sup> Esto es, los países clasificados como afectados por una crisis alimentaria en el [Informe mundial sobre las crisis alimentarias de 2025](#), publicado por la Red de Información sobre Seguridad Alimentaria (FSIN) y la Red Mundial contra las Crisis Alimentarias y actualizado en septiembre de 2025. El informe define una crisis alimentaria como una situación caracterizada por una combinación de factores, entre ellos la falta generalizada de acceso a alimentos inocuos, nutritivos y suficientes, elevados niveles de morbilidad, desastres ambientales, conflictos, infraestructuras deficientes y prácticas inadecuadas de atención sanitaria, que dan lugar a altos niveles de malnutrición aguda entre los niños de 6 a 59 meses.

<sup>55</sup> Tras la publicación de las [directrices más recientes de la OMS](#), los programas de prevención y tratamiento de la malnutrición deben denominarse programas de “prevención de la malnutrición”, “gestión de la malnutrición” y “suministro de suplementos para el tratamiento de la malnutrición aguda moderada”.

<sup>56</sup> Los datos sobre el número de personas necesitadas se basan en la reseña del análisis del panorama humanitario elaborada por el módulo de acción agrupada de nutrición.

<sup>57</sup> Se consideran raciones nutricionalmente adecuadas aquellas que satisfacen las necesidades de macronutrientes y micronutrientes mediante el suministro de 2.100 kilocalorías por persona y día (ajustadas cuando los beneficiarios cubren parte de sus necesidades por otros medios) y que contienen entre un 10 % y un 12 % de calorías procedentes de proteínas, al menos un 17 % de grasas, menos de un 10 % de azúcar y al menos un 9 % de aceite y cereales fortificados o alimentos compuestos fortificados. Además, deben cubrir al menos el 75 % de las necesidades de vitamina A, hierro, yodo, zinc y otros micronutrientes, e incluir aproximadamente 5 gramos diarios de sal yodada. Cuando la fortificación no es posible, es necesario consumir una alimentación variada que garantice unos niveles mínimos de micronutrientes.

- 35 % incluía cereales fortificados, que son un elemento determinante para garantizar la idoneidad nutricional.
91. Como consecuencia, la cobertura, la calidad y la continuidad de la asistencia fueron a menudo insuficientes para satisfacer las necesidades. Para las personas y comunidades que dependían de la asistencia del PMA como principal fuente de alimentos, en particular los refugiados, los desplazados y quienes se encontraban en situaciones de emergencia grave, la insuficiencia de las raciones aumentó el riesgo de desnutrición y carencias de micronutrientes, además de debilitar su resiliencia.
  92. Sin embargo, el esfuerzo a nivel institucional por mejorar la idoneidad nutricional dio lugar a avances prometedores en 2025. La idoneidad nutricional mejoró en países como el Afganistán, Burkina Faso y la República Centroafricana, en los que aumentó la proporción de raciones plenamente idóneas. Esto fue posible gracias a la incorporación de alimentos fortificados en la composición de las raciones y al aumento de la cobertura de micronutrientes. Asimismo, la Comunidad del Caribe aplicó los conocimientos adquiridos mediante actividades de capacitación y utilizó herramientas como Optimus para optimizar las raciones mediante una canasta de alimentos más diversificada en respuesta al huracán Melissa.
  93. El PMA siguió reforzando su capacidad técnica y sus directrices institucionales sobre idoneidad nutricional mediante la introducción de una metodología unificada para calcular las carencias alimentarias, la ampliación del análisis de datos y la realización de cursos de capacitación específicos en todas las regiones. Se prestó apoyo a 37 países que se encontraban en proceso de elaboración o revisión de un PEP, y se está trabajando en elaborar una directiva sobre la fortificación de alimentos y en ampliar la adquisición de alimentos básicos fortificados, por ejemplo, a través del MGGP.
  94. Las TBM se distribuyeron siguiendo un enfoque de orientación a las necesidades básicas en 37 oficinas del PMA en los países, cifra que se mantuvo sin cambios con respecto a 2024, aunque por debajo de la meta establecida para 2025, que era de 50 oficinas. En total, se transfirieron 603 millones de dólares a 5,1 millones de personas, principalmente en operaciones de gran envergadura realizadas en el Estado de Palestina, el Líbano, Somalia, el Sudán y Ucrania. Aunque esto sirvió para formular un mayor número de transferencias basadas en las necesidades, las restricciones financieras limitaron los ajustes del valor y la cobertura de las transferencias, lo que redujo la contribución de estas a subsanar los déficits de consumo globales.
  95. El PMA también superó su meta en cuanto al plazo de la primera respuesta en situaciones de emergencia repentina, al prestar asistencia a las personas afectadas en un plazo medio de 48 horas, frente a la meta de tres días. En la mitad de las intervenciones, la asistencia se proporcionó en ese mismo plazo. Este resultado fue posible gracias a diversas medidas de preparación, en particular el repositionamiento de reservas de existencias, las medidas anticipatorias, el mantenimiento de una presencia sobre el terreno y el uso de financiación flexible, incluida la procedente de la CRI, las asignaciones multilaterales y los mecanismos del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia para financiar medidas anticipatorias.

**Efecto estratégico 2: Las personas obtienen mejores resultados en materia de nutrición, salud y educación.**

<b>METAS INSTITUCIONALES DE ALTO NIVEL - EFECTO ESTRATÉGICO 2</b>				
<b>Indicador de alto nivel</b>	<b>Valor de referencia de 2021</b>	<b>Valor efectivo en 2025</b>	<b>Meta para 2025</b>	<b>Tasa de realización</b>
2. Número de mujeres y niños que acceden a mejores servicios de salud, nutrición y educación gracias a la asistencia del PMA ( <i>millones</i> )	32,3 (2020)	36,7	46	80
2.1 Número de mujeres y niños que se benefician de servicios del PMA para prevenir y tratar la malnutrición durante los primeros 1.000 días de vida ( <i>millones</i> )	17,3	17,4	25	70
2.2 Número de niños que reciben comidas nutritivas en las escuelas como contribución a los 7.000 días siguientes ( <i>millones</i> ):	15	19,3	21	92
– del PMA				
– de los Gobiernos y los asociados*	91	119	99,8	119
2.3 Porcentaje de los programas de alimentación escolar nacionales que ofrecen un conjunto completo de servicios de salud y nutrición escolares gracias al apoyo del PMA y los asociados*	61	46	>80	58

\* Los datos se recopilan y publican una vez cada dos años. Los datos más recientes proceden del informe [El Estado de la Alimentación Escolar a Nivel Mundial 2024](#).

- 96. En 2025, las realizaciones correspondientes al efecto estratégico 2 mostraron avances parciales con respecto a las metas: aunque se registró una recuperación y ampliación constante de los servicios, la cobertura y calidad de estos siguió siendo deficiente en relación con algunos indicadores clave. En conjunto, el PMA facilitó el acceso a servicios de nutrición, salud y educación a 36,7 millones de mujeres y niños, alcanzando el 80 % de la meta institucional de alto nivel 2. Esta cifra representa un ligero aumento con respecto al valor de referencia de 2021 y confirma que continúa la recuperación de los servicios esenciales tras las interrupciones provocadas por la pandemia de COVID-19.
- 97. Tanto en situaciones de emergencia como en otros contextos, el PMA prestó servicios a 17,4 millones de niños menores de 2 años, así como a niñas y mujeres embarazadas y lactantes, para prevenir y tratar la malnutrición durante los primeros 1.000 días de vida, alcanzando el 70 % de la meta de 25 millones. La cobertura se vio limitada por los déficits de financiación, la menor disponibilidad de alimentos nutritivos especializados y las limitaciones operacionales en países gravemente afectados por este problema. Ante esta situación, el PMA dio prioridad a las intervenciones destinadas a salvar vidas, reforzó la interconexión con los sistemas nacionales de salud y protección social y aplicó estrategias específicas para llegar a los grupos vulnerables, contribuyendo así a mantener la continuidad de la prestación de servicios en entornos complejos.
- 98. Al mismo tiempo, 119 millones de niños de 78 países recibieron comidas escolares a través de los programas de los Gobiernos y sus asociados, con el apoyo técnico del PMA, superando la meta de 99,8 millones fijada para 2025. Este resultado refleja una recuperación constante y un aumento de la inversión nacional. Además, el PMA prestó

asistencia directa a 19,3 millones de niños en 63 países mediante el suministro de comidas escolares *in situ*, raciones para llevar a casa y TBM, alcanzando el 92 % de la meta. Esta cifra representa un aumento moderado con respecto al valor de referencia de 2021, aunque un descenso frente a 2024, motivado por la transición a programas de alimentación escolar de titularidad nacional, las restricciones financieras y los problemas de acceso en algunos países. El PMA también amplió las operaciones de comidas escolares en determinados contextos y países, entre ellos Ucrania y Zambia, en respuesta al aumento de las necesidades.

99. A pesar de estos avances, el porcentaje de programas nacionales de comidas escolares que ofrecía un conjunto completo de cuatro o más servicios de salud y nutrición escolar se situó en el 46 %, lo cual representa una mejora con respecto al 32 % registrado en 2022, pero sigue estando muy por debajo de la meta institucional de, como mínimo, el 80 %. Este resultado pone de manifiesto que persisten deficiencias en la prestación integrada de servicios de salud y nutrición escolar y, al mismo tiempo, da muestra de la recuperación gradual de la capacidad de los Gobiernos tras las perturbaciones relacionadas con la pandemia de COVID-19, lo que subraya la necesidad de mantener la inversión en el fortalecimiento de los sistemas.

### Efecto estratégico 3: Las personas disponen de medios de subsistencia mejores y sostenibles.

METAS INSTITUCIONALES DE ALTO NIVEL - EFECTO ESTRATÉGICO 3				
Indicador de alto nivel	Valor de referencia de 2021	Valor efectivo en 2025	Meta para 2025	Tasa de realización
3. Número de personas que disponen de medios de subsistencia más resilientes frente a los riesgos y las perturbaciones gracias a la asistencia del PMA ( <i>millones</i> )	14	18,7	22,9	82
3.1 Número de personas que se benefician de iniciativas de fomento de la resiliencia que fortalecen la base de activos de subsistencia, incluidos los ecosistemas ( <i>millones</i> )	10	6,2	15	42
3.2 Número de pequeños agricultores que se benefician del apoyo prestado por el PMA para mejorar las cadenas de valor y reforzar los servicios relacionados con los mercados ( <i>millones</i> )	0,41	2,1	1,5	144
3.3 Número de personas que disponen de protección financiera contra los peligros climáticos ( <i>millones</i> )	3,5	10,3	9	115

100. En 2025, el PMA prestó apoyo a 18,7 millones de personas para fortalecer sus medios de subsistencia y su capacidad de hacer frente a las perturbaciones, alcanzando el 82 % de la meta institucional. Esta cifra supone un aumento de 4,7 millones de personas con respecto al valor de referencia de 2021. Sin embargo, los resultados fueron inferiores a los de 2024 como consecuencia de la reducción de los recursos y de las limitaciones de acceso que afectaron a las operaciones en varios contextos de alto riesgo.
101. El PMA prestó asistencia a 6,2 millones de personas en 56 países a través de iniciativas de fomento de la resiliencia centradas en el fortalecimiento de los medios de vida y la gestión de los recursos naturales, alcanzando el 42 % de la meta anual y el 61 % del valor de referencia de 2021. De ese total, 5,4 millones de personas participaron en actividades

de asistencia alimentaria para la creación de activos y 0,8 millones en actividades de asistencia alimentaria para la capacitación. Desde 2021, la participación en este tipo de intervenciones ha disminuido debido a la reducción de la financiación y al cambio de prioridades hacia la prestación de asistencia destinada a salvar vidas. En 2025, la ejecución se vio aún más limitada por las restricciones de acceso derivadas de la inseguridad en varios países de alto riesgo, entre ellos el Afganistán, Burkina Faso, Haití, Malí, la República Democrática del Congo, el Sudán y el Yemen.

- 102. Además, el PMA prestó apoyo a 2,1 millones de pequeños agricultores en 56 países para fortalecer las cadenas de valor y mejorar el acceso a los mercados, con lo cual se alcanzó el 144 % de la meta y se quintuplicó el valor de referencia de 2021. Este aumento obedece a la inversión continua en los sistemas agroalimentarios, la gran demanda de los Gobiernos y los asociados y la capacidad del enfoque modular del PMA para adaptar su escala según los entornos operacionales. Los resultados reflejan un progreso continuo tanto en el fortalecimiento del acceso de los pequeños agricultores a los mercados como en su capacidad para mejorar la gestión poscosecha y ampliar las oportunidades de generación de ingresos.
- 103. El PMA también proporcionó protección financiera frente a los peligros climáticos a 10,3 millones de personas, superando la meta y casi triplicando la cobertura desde 2021. Este crecimiento se vio impulsado por la ampliación de las medidas anticipatorias y de los mecanismos de financiación relacionada con los riesgos climáticos, respaldados por una mayor capacidad de previsión, una mayor institucionalización de los enfoques anticipatorios y el establecimiento de nuevas asociaciones. Al mismo tiempo, la cobertura disminuyó ligeramente con respecto a 2024 debido a las limitaciones de recursos y a las medidas de ahorro de costos, que ralentizaron la ampliación tanto de las medidas anticipatorias como de los planes de seguros frente a riesgos de origen climático.
- 104. Si bien algunos resultados individuales superaron las metas establecidas, los resultados generales se mantuvieron por debajo de lo previsto debido a los déficits de financiación, que limitaron las actividades basadas en transferencias, en particular las relacionadas con la creación de activos y la rehabilitación. En cambio, las intervenciones menos dependientes de las transferencias, como el apoyo a las cadenas de valor y la protección financiera, obtuvieron resultados superiores a las metas, lo que pone de relieve que los distintos tipos de actividades presentan diferentes grados de sensibilidad ante las reducciones de fondos. Esto subraya la importancia de mantener un equilibrio entre las intervenciones basadas en transferencias y las actividades de otro tipo para obtener resultados en materia de fomento de la resiliencia de forma continua e integrada.

**Efecto estratégico 4: Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales.**

<b>METAS INSTITUCIONALES DE ALTO NIVEL - EFECTO ESTRATÉGICO 4</b>				
<b>Indicador de alto nivel</b>	<b>Valor de referencia de 2021</b>	<b>Valor efectivo en 2025</b>	<b>Meta para 2025</b>	<b>Tasa de realización</b>
4. Número de países cuyos programas y sistemas se han reforzado con el apoyo del PMA	49	77	56	138
4.1 Número de países que están mejor preparados y tienen más capacidad para responder a las emergencias por medio de sistemas nacionales	30	78	60*	130
4.2 Número de países cuyos sistemas nacionales de protección social contribuyen en mayor medida a la	47	69	60	115

<b>METAS INSTITUCIONALES DE ALTO NIVEL – EFECTO ESTRATÉGICO 4</b>				
<b>Indicador de alto nivel</b>	<b>Valor de referencia de 2021</b>	<b>Valor efectivo en 2025</b>	<b>Meta para 2025</b>	<b>Tasa de realización</b>
seguridad alimentaria de la población, a una alimentación saludable y a la capacidad para satisfacer las necesidades básicas y/o gestionar los riesgos				
4.3 Número de países en los que el PMA contribuye a que los sistemas alimentarios sean más sostenibles y resilientes	36	58	45	129
4.4 Número de países que han suscrito o aumentado sus compromisos con los programas de comidas escolares:	41	107	49	218
– en sus políticas nacionales**				
– en sus presupuestos**	0	45	45*	100

\* Las metas para 2025 de estos indicadores de alto nivel se revisaron al alza en 2024 teniendo en cuenta los valores efectivos alcanzados en el correspondiente indicador en 2023.

\*\* Los datos se recopilan y publican una vez cada dos años. Los datos más recientes proceden del informe *El Estado de la Alimentación Escolar a Nivel Mundial 2024*.

105. En 2025, el PMA contribuyó al fortalecimiento de los programas y sistemas nacionales en 77 países, alcanzando el 138 % de la meta institucional y registrando un aumento considerable con respecto al valor de referencia de 2021, que era de 49 países. Este resultado refleja la demanda sostenida de asistencia técnica del PMA por parte de las partes interesadas nacionales, especialmente en los ámbitos de la seguridad alimentaria, la nutrición, la preparación para situaciones de emergencia y la protección social.
106. El PMA apoyó reformas normativas y legislativas en 18 países, lo que permitió finalizar proyectos de políticas o leyes en 10 de ellos, mientras que en otros 12 los procesos de aprobación seguían en curso. Asimismo, el diseño y la ejecución de los programas se reforzaron a la escala requerida en 20 países, ya que, con el apoyo del PMA, las partes interesadas nacionales movilizaron 1.100 millones de dólares para mejorar los sistemas y los servicios. En todos los contextos, los participantes de las actividades de capacitación, mentoría y asesoramiento personalizado apoyadas por el PMA afirmaron haber fortalecido sus capacidades en materia de preparación para situaciones de emergencia, resiliencia frente a las perturbaciones climáticas y prevención de la malnutrición, así como los mecanismos de colaboración y coordinación.
107. El PMA siguió reforzando los sistemas nacionales y subnacionales de preparación y respuesta ante emergencias mediante una colaboración ininterrumpida con las instituciones gubernamentales y otros actores nacionales. En 2025, 78 países estaban mejor preparados y contaban con una mayor capacidad de respuesta ante las emergencias gracias al apoyo del PMA, como resultado de los avances continuos logrados en el marco del Plan Estratégico. Las actividades se centraron en fortalecer los sistemas de alerta temprana, los mecanismos de gestión de crisis y coordinación y la preparación de los sistemas gubernamentales para poder responder en el momento oportuno. Además, en 2025 otros cinco países —Angola, Libia, la República Unida de Tanzania, Turquía y Zimbabwe— cumplieron las normas relativas a los sistemas y capacidades de preparación y respuesta ante emergencias como resultado de la ampliación del apoyo del PMA al fortalecimiento de estas capacidades. En todas las regiones, ello contribuyó a mejorar la capacidad nacional para anticipar, gestionar y responder a las perturbaciones,

entre otras cosas mediante la reducción de los plazos de intervención y una prestación más eficaz de los servicios esenciales.

108. Los sistemas nacionales de protección social se reforzaron en 69 países, frente a los 47 de 2021, manteniéndose así la tendencia al alza. Este resultado refleja la creciente demanda de apoyo consultivo, analítico y operacional del PMA para ampliar la cobertura y mejorar la preparación y la capacidad de respuesta ante las perturbaciones. El apoyo se centró en fortalecer los sistemas de prestación de servicios, mejorar los marcos normativos y reforzar los vínculos entre la protección social, la seguridad alimentaria y la nutrición. El hecho de que en 2025 seis países más que en 2024 hubieran fortalecido sus sistemas de protección social refleja una mayor implicación en las reformas de políticas basadas en datos empíricos y en el desarrollo de las capacidades institucionales.
109. En 2025, el PMA prestó apoyo a 58 países para reforzar la resiliencia de sus sistemas alimentarios, promoviendo enfoques que vinculan la asistencia humanitaria con el desarrollo de sistemas a más largo plazo. Al incorporar una perspectiva de sistemas alimentarios en todos sus programas, el PMA contribuyó a fortalecer la capacidad nacional, mejorar los marcos normativos y reforzar los vínculos entre la producción local y la demanda de alimentos nutritivos. La colaboración con el sector privado, el mundo académico y la sociedad civil favoreció el fortalecimiento de las cadenas de valor y amplió el acceso a alimentos nutritivos, contribuyendo así a unos sistemas alimentarios más resilientes y sostenibles.
110. El PMA también prestó apoyo a los países para fortalecer la apropiación nacional de los programas de alimentación escolar. En 2025, 107 países incluyeron la alimentación escolar en sus políticas nacionales, mientras que 45 aumentaron las asignaciones presupuestarias destinadas a estos programas, superando las metas de ambos indicadores y reflejando un avance significativo con respecto a 2021. Este progreso se debe, en parte, al impulso generado por la Coalición para las Comidas Escolares —creada en 2021 y en la que el PMA ejerce las funciones de secretaría—, que ha contribuido a reforzar el compromiso político con la alimentación escolar, promover el desarrollo de políticas en este ámbito y ampliar los programas de alimentación escolar de titularidad nacional.

### Efecto estratégico 5: Los actores humanitarios y de desarrollo son más eficientes y eficaces.

METAS INSTITUCIONALES DE ALTO NIVEL - EFECTO ESTRATÉGICO 5				
Indicador de alto nivel	Valor de referencia de 2021	Valor efectivo en 2025	Meta para 2025	Tasa de realización
5. Número de países que se benefician de los servicios y soluciones del PMA, ya sean los que están previstos en su mandato y/o los que se prestan "bajo demanda"	n. a.	125	114*	110
5.1 Proporción de los países en los que el Gobierno o los asociados se valen de los servicios "previstos en el mandato" del PMA con respecto a todos los países en los que el equipo de las Naciones Unidas en el país solicita, y el Comité Permanente entre Organismos respalda, la prestación de dichos servicios "previstos en el mandato" ( <i>porcentaje</i> )	n. a.	100	100	100
5.2 Número de países donde los asociados solicitan y se benefician de soluciones y servicios del PMA "bajo demanda"	n. a.	125	114*	110
5.3 Porcentaje de usuarios satisfechos con los servicios prestados	80	93	80	121

\* Las metas para 2025 de estos indicadores de alto nivel se revisaron al alza en 2024 teniendo en cuenta los valores efectivos alcanzados en el correspondiente indicador en 2023.

111. El PMA prestó servicios previstos en su mandato y servicios bajo demanda en 125 países<sup>58</sup>, superando tanto la meta anual, fijada en 114 países, como el indicador institucional de alto nivel 5. La demanda de estos servicios siguió creciendo en entornos operacionales cada vez más inestables, caracterizados por conflictos, restricciones de acceso, perturbaciones de los mercados y limitaciones de la capacidad nacional. Estos servicios siguieron siendo esenciales para que los asociados humanitarios y de desarrollo pudieran mantener operaciones oportunas, seguras y bien coordinadas.
112. El PMA atendió el 100 % de las solicitudes formuladas por los equipos de las Naciones Unidas en los países en relación con los servicios previstos en su mandato y refrendados por el Comité Permanente entre Organismos, cumpliendo plenamente el indicador de alto nivel 5.1. El módulo de acción agrupada de telecomunicaciones de emergencia proporcionó comunicaciones esenciales y conectividad digital en nueve operaciones de emergencia, prestando apoyo a 8.417 miembros del personal humanitario y a 24.475 usuarios de las comunidades durante la respuesta al huracán Melissa. A medida que la responsabilidad de las iniciativas de inclusión digital se transfería a las instituciones nacionales en el Sahel, los centros del módulo de telecomunicaciones de emergencia en Burkina Faso y el Níger proporcionaron acceso a la red y capacitación digital básica a más de 52.000 personas, además de facilitar actividades de aprendizaje estructuradas a más de 2.300 participantes. En la República Árabe Siria, la interrupción del servicio de telecomunicaciones de emergencia debido a dificultades operacionales y financieras

<sup>58</sup> Esta cifra incluye países del Pacífico y el Caribe en los que el PMA no tiene presencia oficial y donde los servicios se prestan a través de estructuras regionales.

motivó la introducción de un mecanismo de coparticipación en los costos que permitió que los intervinientes mantuvieran una capacidad técnica esencial.

113. El UNHAS prestó servicios de transporte aéreo humanitario en 22 países, permitiendo el traslado de más de 239.000 pasajeros, la entrega de aproximadamente 2.513 toneladas de material de socorro y la realización de 583 evacuaciones médicas y 1.639 traslados por motivos de seguridad. El módulo de acción agrupada de logística mundial prestó apoyo a 1.043 asociados a través de 16 módulos y sectores activos, entre ellos los del Estado de Palestina y el Sudán, dando servicio a un total de 52 países y a la región del Pacífico, además de proporcionar preparación logística, fortalecimiento de las capacidades y apoyo a la sostenibilidad ambiental. Asimismo, se avanzó en la transición hacia estructuras de coordinación dirigidas a nivel nacional en el Líbano, Myanmar y la República Bolivariana de Venezuela. En conjunto, el módulo de acción agrupada de logística facilitó el transporte de 430.481 m<sup>3</sup> de suministros vitales, equivalentes a más de 13.000 contenedores, y el almacenamiento de 168.638 m<sup>3</sup>, equivalentes a 5.110 contenedores.
114. Además de estos servicios previstos en su mandato, el PMA prestó servicios bajo demanda en 125 países, superando la meta de 114 países y cumpliendo el indicador de alto nivel 5.2. El Depósito de Respuesta Humanitaria de las Naciones Unidas despachó 580 envíos destinados a 45 asociados humanitarios y a 47 oficinas del PMA en los países, con los que se distribuyeron artículos de socorro por valor de 60 millones de dólares en 93 países. En total, se transportaron 37.984 m<sup>3</sup> de carga, con un peso de 8.040 toneladas, que permitieron prestar asistencia a aproximadamente 1,65 millones de personas. Los servicios bajo demanda relacionados con la cadena de suministro prestaron apoyo a 154 clientes en 46 países, gestionaron 658.563 m<sup>3</sup> de carga por valor de 312,9 millones de dólares y adquirieron 88.683 toneladas de alimentos en nombre de cinco Gobiernos<sup>59</sup>. Los equipos de ingeniería realizaron actividades de evaluación técnica diseño y supervisión para la construcción o rehabilitación de infraestructuras operacionales —como almacenes equipados con sistemas de control de la temperatura y pistas de aterrizaje—, contribuyendo así a la continuidad de las operaciones en zonas remotas.
115. El Equipo de intervención rápida para emergencias en apoyo de las tecnologías de la información y las telecomunicaciones (FITTEST) llevó a cabo misiones técnicas y prestó apoyo a distancia en 37 países, acumulando 815 días de misión y realizando 83 envíos de equipo. Los servicios digitales para los Gobiernos prestaron apoyo a 36 oficinas del PMA en los países para fortalecer los sistemas de información destinados a la gestión de la protección social, las operaciones de distribución de comidas escolares y la respuesta a emergencias en el Iraq, Malí y Namibia, entre otros lugares. El PMA también amplió sus servicios de TBM bajo demanda y proporcionó apoyo a los Gobiernos del Líbano, Mozambique y el Perú para efectuar pagos directos a particulares, complementando así la labor más general destinada a fortalecer los sistemas nacionales. Asimismo, el apoyo en materia de datos y análisis permitió desplegar o ampliar el alcance de la Plataforma para el seguimiento del impacto y la situación en tiempo real (PRISM) en relación con los riesgos climáticos en 11 países, mejorando la vigilancia de los riesgos de desastre, los análisis estacionales y las medidas anticipatorias. A través de los servicios compartidos mundiales, el Centro de Reservas de las Naciones Unidas prestó apoyo a 7,5 millones de usuarios en 125 países, proporcionando servicios de alojamiento, movilidad y uso compartido de vehículos a 22 entidades de las Naciones Unidas.
116. La satisfacción de los usuarios con los servicios previstos en su mandato y los servicios bajo demanda alcanzó, en promedio, el 93 %, de modo que se superó el valor de referencia institucional del 80 % y se cumplió el indicador de alto nivel 5.3. Las calificaciones de satisfacción fueron del 96 % para el UNHAS y el Centro de Reservas

<sup>59</sup> Estado de Palestina, Guatemala, Malawi, Namibia y Timor-Leste.

de las Naciones Unidas, del 92 % para el módulo de telecomunicaciones de emergencia, del 90 % para el módulo de logística y del 88 % para el módulo de seguridad alimentaria. Los niveles de satisfacción más bajos registrados en algunos lugares obedecieron principalmente a limitaciones técnicas ajenas al control de los asociados o de los proveedores de servicios. En términos generales, los asociados manifestaron seguir confiando en los servicios del PMA y en el papel fundamental que desempeña para respaldar operaciones humanitarias y de desarrollo eficaces, oportunas y bien coordinadas.

### 3.3 Labor del PMA en materia de preparación y respuesta ante emergencias

#### Cifras destacadas sobre preparación ante emergencias en 2025

**14.760 miembros del personal de 995 instituciones**



Participaron en actividades de fortalecimiento de las capacidades en materia de preparación y respuesta ante emergencias dirigidas por el PMA.

**Actividades realizadas**



Seguimiento de riesgos, sistemas de alerta temprana, medidas de preparación mediante entrega de efectivo, ampliación del acceso a seguros, planificación para imprevistos, preposicionamiento de reservas de alimentos, fortalecimiento de sistemas de protección social con capacidad para responder a las perturbaciones.



El PMA ayudó a **70 países** a fortalecer sus sistemas nacionales de preparación y respuesta ante emergencias.

117. En consonancia con la prioridad otorgada a la intervención en casos de emergencia, el PMA centró su labor de preparación y respuesta en garantizar la prestación oportuna de ayuda a gran escala, pese a las crecientes limitaciones de recursos. Dio prioridad a la intervención ante crisis dirigida a las personas y comunidades más vulnerables, con especial atención a aquellas que se enfrentaban a niveles de inseguridad alimentaria correspondientes a las fases 4 o 5 de la CIF, es decir, situaciones de emergencia o catastróficas. De los 121 millones de personas que recibieron asistencia en 2025, 77,3 millones se beneficiaron de asistencia de emergencia no condicionada. Esta comprendió 1,9 millones de toneladas de alimentos, equivalentes al 82,6 % del total de alimentos distribuidos por el PMA, y 1.810 millones de dólares en TBM y cupones para productos, que representaron el 82,2 % del valor total de estas modalidades. Esta concentración de los recursos refleja el compromiso constante del PMA con la prestación de asistencia destinada a salvar vidas en respuesta a las necesidades más urgentes en un contexto de reducción de la financiación.
118. Las operaciones del PMA<sup>60</sup> en 34 países se clasificaron en la fase de “emergencia”, 15 en la de “acción temprana y respuesta de emergencia”, 13 en la de “alerta a nivel institucional” y 6 en la de “ampliación de escala de operación coordinada a nivel central”. Entre los países incluidos en esta última categoría figuraban el Chad, Sudán del Sur y el Sudán —comprendidos en la crisis regional del Sudán—, así como el Líbano, el Estado de Palestina y la República Árabe Siria. El PMA mantuvo una capacidad de refuerzo inmediato a través de su Equipo global de intervención rápida, que prestó apoyo a las

<sup>60</sup> En función de su gravedad, el PMA clasifica sus operaciones como “no de emergencia” o dentro de una de las tres fases de emergencia: “acción temprana y respuesta de emergencia”, “alerta a nivel institucional” o “ampliación de escala de operación coordinada a nivel central”. Esta clasificación se basa en puntuaciones derivadas de cinco criterios —magnitud, urgencia, complejidad, capacidad y riesgo de fracaso— que han sido adaptados de los protocolos del Comité Permanente entre Organismos para activar la ampliación de escala en todo el sistema de asistencia humanitaria, combinados con análisis de los sistemas de alerta temprana. Las cifras presentadas en este párrafo reflejan el nivel máximo de emergencia alcanzado por cada país durante el año, según el protocolo de emergencia y el sistema de alerta institucional. Cada país se contabiliza una sola vez, con arreglo a su clasificación más grave.

- operaciones en 12 países y a las oficinas regionales de El Cairo y Nairobi, con especialistas desplegados durante una media de 158 días en cada emergencia.
119. En algunos de los entornos más complejos, entre ellos Burkina Faso, Haití, Jamaica, el Líbano, la República Democrática del Congo y Somalia, los equipos encargados del acceso apoyaron la elaboración de estrategias de acceso, la colaboración con actores estatales y no estatales y la coordinación con los Gobiernos y los asociados de las Naciones Unidas.
  120. La financiación flexible siguió siendo un facilitador fundamental tanto de las actividades de intervención como de las de preparación. Veinticinco oficinas del PMA en los países y la Oficina Regional de Panamá recibieron 297 millones de dólares de la CRI para ampliar las operaciones y hacer frente a riesgos emergentes, lo que representó un aumento del 50 % con respecto a 2024. Estos recursos se destinaron principalmente a perturbaciones relacionadas con conflictos, que representaron el 54 % del total, y a desastres naturales, con un 44 %, mientras que una pequeña proporción se asignó a emergencias de salud pública. Gracias a ello fue posible intervenir oportunamente en diversos contextos, incluida la respuesta al huracán Melissa en Jamaica, el apoyo a los refugiados en Burundi y la entrega rápida de asistencia en efectivo a 450.000 personas afectadas por el terremoto en Myanmar.
  121. Al mismo tiempo, las inversiones específicas en medidas de preparación reforzaron la capacidad del PMA para responder con rapidez cuando se producían perturbaciones. Se destinaron 3,9 millones de dólares adicionales a apoyar iniciativas en contextos de alto riesgo expuestos a peligros climáticos y conflictos. En Cuba, Filipinas y Mozambique, el repositionamiento de reservas de alimentos y artículos no alimentarios permitió una rápida intervención ante el huracán Melissa, el ciclón tropical Jude y el supertifón Uwan a finales de año.
  122. Estas inversiones se complementaron con apoyo constante a los sistemas nacionales. Cerca de 800 instituciones dedicadas a la preparación y respuesta ante emergencias recibieron apoyo mediante actividades de fortalecimiento de las capacidades a nivel nacional y local, mientras que más de 10.000 miembros del personal de los Gobiernos y de los asociados en 22 países recibieron capacitación para mejorar sus capacidades de preparación e intervención. Asimismo, se reforzaron los mecanismos de coordinación en 11 países y se consolidaron a la escala requerida los sistemas de preparación para emergencias en Bhután, Filipinas, Guatemala, Indonesia, Lesotho y la República Unida de Tanzania, contribuyendo así a fortalecer la apropiación nacional y la capacidad de intervención inmediata.
  123. Los datos continúan demostrando el valor de estas inversiones. Según un estudio del PMA<sup>61</sup> sobre el rendimiento de las inversiones realizadas en la preparación para emergencias, que abarcó seis tipos de intervención en 19 casos, se estima que por cada dólar invertido se ahorraron 3,40 dólares en costos de intervención y se redujeron los plazos de respuesta en una media de 25 días. Aparte del ahorro de costos, estas inversiones contribuyeron a mejorar los resultados nutricionales y a proteger los medios de subsistencia, además de favorecer una mayor estabilidad de los mercados y reforzar la inclusión y la coordinación.
  124. Así pues, la acción coordinada a través del módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria y sus asociados fue fundamental para llegar a las personas necesitadas pese a los recursos limitados y las dificultades operacionales. Aunque el módulo recibió únicamente 4.600 millones de dólares frente a unas necesidades totales estimadas en 12.800 millones de dólares en 2025, los asociados prestaron asistencia a 81 millones de los 104 millones de personas seleccionadas como beneficiarios en 25 países, es decir, al 77 %. Este resultado se logró principalmente gracias a la prestación de asistencia

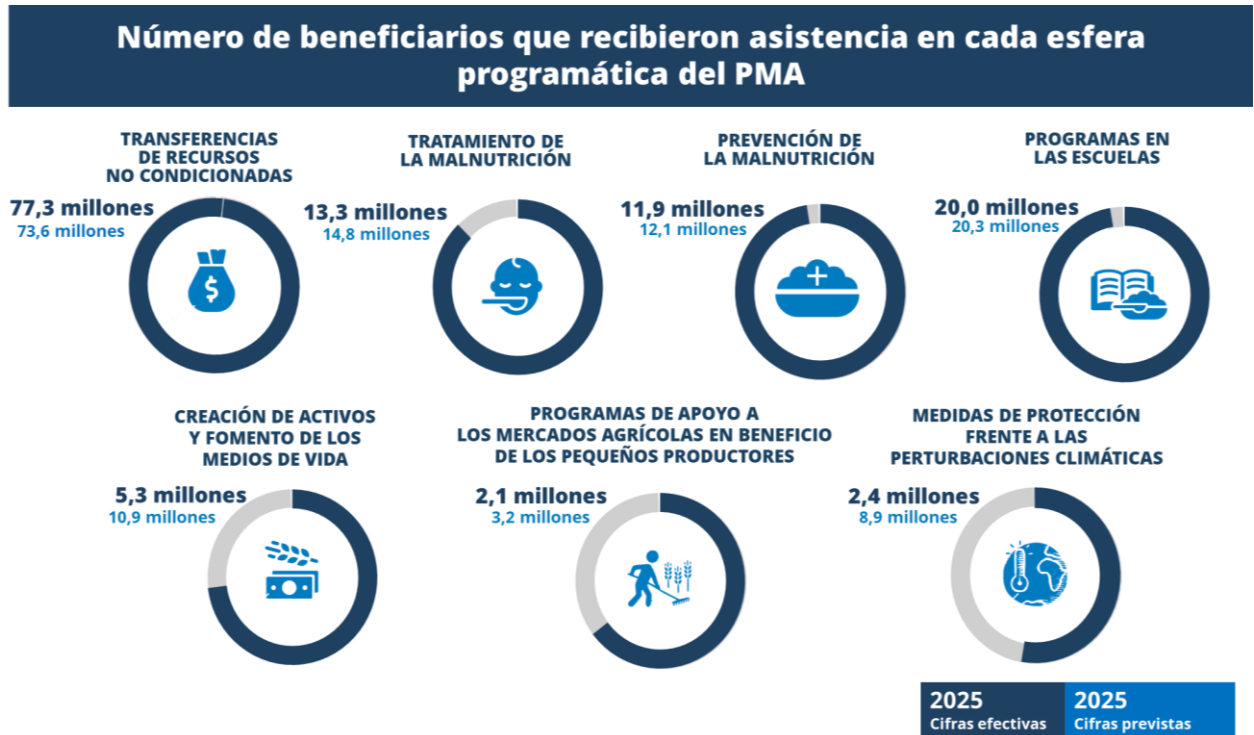
---

<sup>61</sup> PMA. De próxima publicación. *Updated Return on Investment for Preparedness to Respond Study*, abril de 2026.

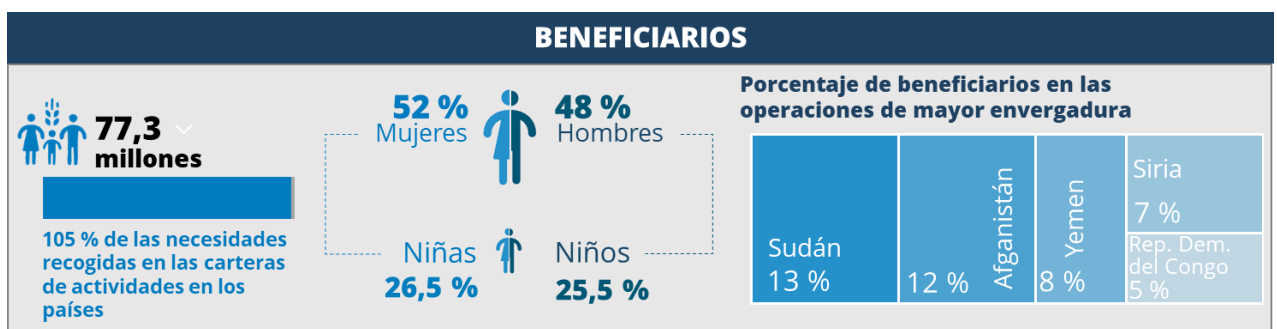
alimentaria a 69 millones de personas y apoyo a los medios de subsistencia para 24 millones de personas<sup>62</sup>, si bien la cobertura se mantuvo, en parte, reduciendo el tamaño de las raciones y la frecuencia de las distribuciones.

- 125. El módulo de acción agrupada llevó a cabo 550 días de misiones, tanto a distancia como sobre el terreno, y prestó apoyo a la realización de análisis conjuntos y a la coordinación operacional. También contribuyó al reseteo humanitario mediante el fortalecimiento de los procesos de planificación colectiva y el fomento de modelos de intervención impulsada desde el nivel local que reforzaron las capacidades nacionales.

### 3.4 Aspectos destacados de las principales esferas programáticas



#### Transferencias de recursos no condicionadas



- 126. La intervención del PMA ante crisis se basó en una estricta priorización de las transferencias de recursos no condicionadas en un contexto de graves déficits de financiación. Esto obligó a adoptar decisiones difíciles, basadas en una evaluación de los riesgos, para concentrar la asistencia destinada a salvar vidas en las personas y comunidades cuyas necesidades eran más apremiantes, en particular las que adolecían

<sup>62</sup> Los países fueron el Afganistán, Bangladesh, Burkina Faso, el Camerún, el Chad, Colombia, el Estado de Palestina, Etiopía, Haití, el Líbano, Madagascar, Malí, Mozambique, Myanmar, el Níger, Nigeria, la República Árabe Siria, la República Centroafricana, la República Democrática del Congo, Somalia, el Sudán, Sudán del Sur, Ucrania, la República Bolivariana de Venezuela y el Yemen.

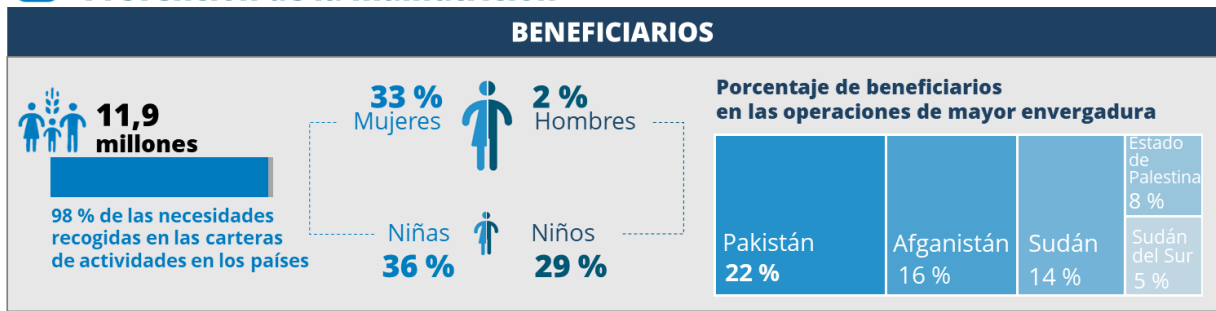
- de inseguridad alimentaria aguda y tenían escasos medios alternativos para acceder a alimentos.
127. En la práctica, esto se tradujo en una selección más estricta de los beneficiarios y una considerable reducción del nivel de asistencia en numerosas operaciones, especialmente en contextos de refugiados. En Uganda, el PMA suspendió la asistencia para casi un millón de los 1,66 millones de refugiados seleccionados, y las raciones destinadas al resto se redujeron a aproximadamente el 30 % de las necesidades alimentarias mínimas. Se observaron reducciones similares en Kenia, donde las raciones se recortaron hasta el 30 % de la canasta mínima de alimentos y el número de beneficiarios disminuyó en más de un tercio. En Sudán del Sur, los refugiados continuaron recibiendo aproximadamente la mitad de la asistencia necesaria, pese a sus escasas posibilidades de satisfacer sus necesidades por otros medios.
  128. Estas medidas reflejan cambios más amplios en el enfoque del PMA para la selección de beneficiarios y el establecimiento de prioridades. En una evaluación estratégica de 2025 sobre esto último<sup>63</sup>, se observó que las decisiones relativas a las prioridades se guiaban cada vez más por criterios de vulnerabilidad, empleando enfoques adaptados a cada contexto. Con el fin de ayudar a las oficinas del PMA en los países a gestionar las necesarias soluciones de compromiso, el PMA publicó unas orientaciones institucionales sobre el establecimiento de prioridades en la asistencia humanitaria, proporcionando un marco para adoptar decisiones basadas en principios y en datos empíricos en contextos de limitación de recursos.
  129. Al mismo tiempo, las herramientas digitales permitieron prestar una asistencia más eficiente y selectiva cuando las condiciones del mercado lo permitían. En la Franja de Gaza, los sistemas de registro digital hicieron posible que más de 2 millones de personas accedieran a distancia a la asistencia, lo cual redujo la congestión en los puntos de distribución y disminuyó los costos operacionales en 9,4 millones de dólares. En Filipinas, la colaboración con las autoridades nacionales para digitalizar los registros y los sistemas de pago acrecentó la capacidad nacional de prestación de asistencia y facilitó la transición hacia la asistencia de base monetaria.

---

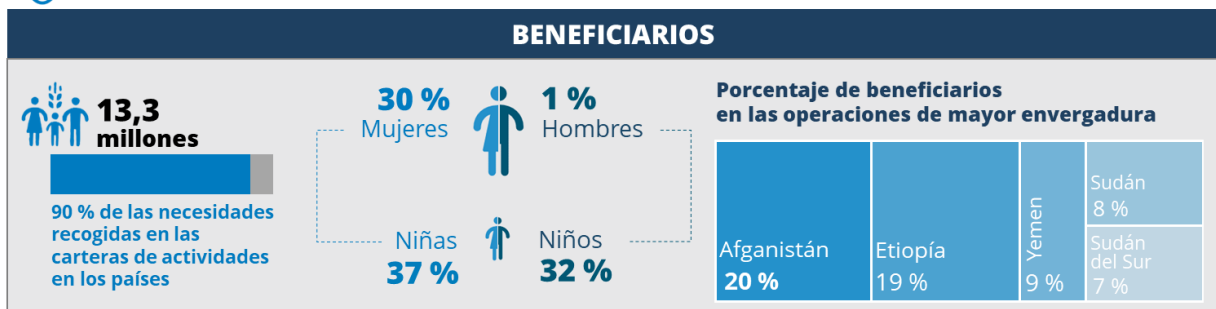
<sup>63</sup> PMA (2026). *Strategic Evaluation of WFP's Approaches to Targeting and Prioritisation for Food and Nutrition Assistance*.

## Prevención y gestión de la malnutrición

### Prevenición de la malnutrición



### Tratamiento de la malnutrición



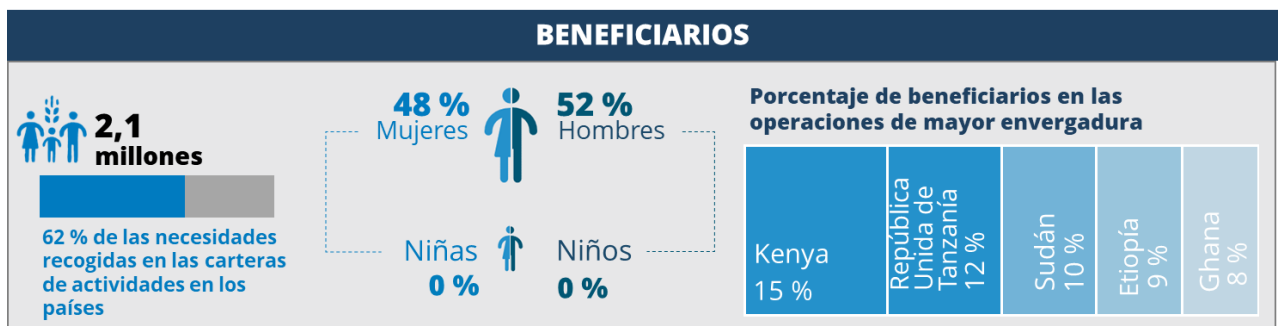
130. El PMA prestó servicios de nutrición a más de 25 millones de personas en situaciones de emergencia y en otros contextos, a través de programas ejecutados en 55 países destinados a prevenir y gestionar la malnutrición y a mejorar la dieta, tanto mediante alimentos en especie como a través de TBM. Aunque la prestación de estos servicios se mantuvo a gran escala, las restricciones financieras, las interrupciones de las cadenas de suministro y la escasa disponibilidad de productos especializados afectaron a la cobertura y la continuidad de las operaciones en varios entornos muy afectados.
131. Para adaptar su respuesta nutricional a un contexto de recursos limitados, el PMA combinó herramientas analíticas mejoradas con un mayor uso de alimentos nutritivos disponibles a nivel local. Herramientas como la plataforma Enhance y el proyecto de “elaboración de modelos y cartografía de la ingesta insuficiente de micronutrientes” permitieron mejorar la determinación de las vulnerabilidades nutricionales y fundamentar las decisiones sobre programas y políticas, en particular en relación con las normas de fortificación de alimentos, el diseño de programas de protección social y la integración de estos programas en las evaluaciones de la seguridad alimentaria. En 2025, la plataforma Enhance<sup>64</sup> se amplió y se puso a disposición de los Gobiernos y los asociados. Esta herramienta ayudó a elaborar modelos sobre la disponibilidad, el costo y el valor nutricional de los alimentos para respaldar el análisis de su asequibilidad, mientras que el proyecto de elaboración de modelos y cartografía de la ingesta insuficiente de micronutrientes permitió analizar las carencias alimentarias a partir de datos secundarios en 12 países. El PMA también dio prioridad al uso de alimentos nutritivos, asequibles y de producción local en aquellos entornos donde el acceso a

<sup>64</sup> La plataforma Enhance permite a los usuarios realizar análisis complejos con una rapidez sin precedentes. Posibilita la obtención de datos empíricos más sólidos y sirve de base para el diseño de programas y políticas en más de 20 países, entre otras cosas para hacer el seguimiento de los costos y la asequibilidad, efectuar análisis relativos a la subsanación del déficit de nutrientes (“Fill the Nutrient Gap”), analizar la sostenibilidad de las dietas saludables, estudiar la viabilidad de atender las necesidades nutricionales de los niños con malnutrición aguda moderada mediante alimentos de producción local y calcular los valores de las TBM en los programas de prevención y de suministro de suplementos destinados a abordar esta forma de malnutrición.

productos especializados era limitado, contribuyendo así a mejorar la calidad de la dieta y la sostenibilidad de los programas.

- 132. El PMA y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) hicieron avanzar la iniciativa “Acción conjunta para detener la emaciación” desde la fase de diseño hasta la de ejecución en cinco países<sup>65</sup>. Las actividades de prevención de la emaciación llegaron a 1,82 millones de niños, superando la meta prevista; en cambio, los avances en el tratamiento de la malnutrición se vieron limitados por los retrasos en la distribución de productos especializados y por las restricciones de recursos. En virtud de la asociación del PMA con el UNICEF, se fortalecieron los enfoques para abordar la desnutrición materna y se crearon nuevas orientaciones y actividades de capacitación sobre el análisis de la vulnerabilidad nutricional. Además, la colaboración se extendió más allá de los países iniciales, impulsando enfoques más integrados en entornos con una elevada prevalencia de problemas de nutrición.
- 133. A pesar de la inestabilidad de la financiación, el PMA mantuvo la prestación de asistencia a las personas con VIH mediante la priorización de las funciones básicas, una reprogramación específica y el uso de fondos arrastrados. Prestó asistencia alimentaria y nutricional a más de 175.000 personas afectadas por el VIH y el sida, frente a una meta de 519.500 personas. Asimismo, reforzó la integración de las actividades relacionadas con el VIH en sus operaciones, de modo que el 46 % de los PEP incorporaron componentes relacionados con este ámbito. En coordinación con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida (ONUSIDA) y la Organización Mundial de la Salud (OMS), el PMA contribuyó además a la revisión de las orientaciones mundiales sobre el abordaje del VIH en las situaciones de emergencia, cuya publicación está prevista para 2026.
- 134. Las evaluaciones independientes realizadas en 2025 mostraron que los programas de gestión de la malnutrición aguda moderada obtuvieron resultados positivos en los entornos evaluados. No obstante, resultó difícil mantener el estado nutricional de los beneficiarios, ya que la cobertura de los programas se vio limitada por el aumento de las necesidades, las restricciones de recursos y la alteración de las operaciones.

**Acceso de los pequeños agricultores a los mercados**



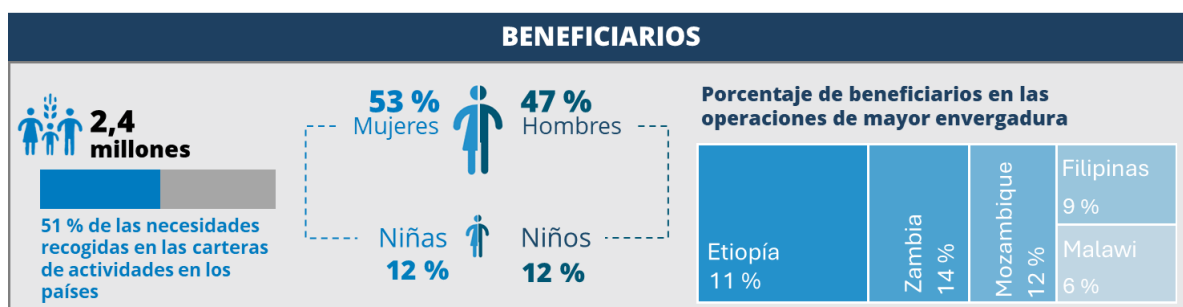
- 135. Los programas del PMA de desarrollo de cadenas de valor prestaron apoyo a 2,1 millones de pequeños agricultores en 56 países, beneficiando a unos 10,5 millones de personas, de las cuales el 52 % eran mujeres. El PMA fortaleció 32.684 sistemas de agrupación de agricultores, superando las metas establecidas, y colaboró con grupos de productores para mejorar su capacidad empresarial colectiva, su poder de negociación y su acceso a los mercados. La colaboración con más de 27.600 agentes de las cadenas de valor, entre ellos compradores, comerciantes, proveedores de insumos, transportistas y elaboradores, contribuyó además a aumentar la disponibilidad de alimentos en zonas

<sup>65</sup> Haití, Kenya, Madagascar, Nigeria y Sudán del Sur.

afectadas por la inseguridad alimentaria y a crear sistemas alimentarios más resilientes e inclusivos.

- 136. Esto se tradujo en un mayor acceso a los mercados. Con apoyo del PMA en forma de facilitación, las organizaciones de agricultores vendieron productos alimenticios por valor de 134 millones de dólares a una amplia variedad de compradores, entre ellos empresas privadas, compradores institucionales, escuelas y el propio PMA. El valor de las ventas aumentó un 6 % con respecto a 2024, de manera que la meta se superó en un 9 %, mientras que el volumen comercializado alcanzó las 270.188 toneladas, muy por encima tanto de la meta de 145.365 toneladas como de los niveles registrados en 2024.
- 137. Con el fin de mejorar la selección de los beneficiarios y la eficacia de sus programas, el PMA implantó una herramienta de evaluación del grado de preparación y de madurez de las organizaciones de agricultores en ocho países<sup>66</sup>. En Burkina Faso, esta herramienta permitió elaborar un mapa nacional de 324 organizaciones distribuidas en 17 regiones y 76 municipios, que constituye la primera base de datos nacional exhaustiva de organizaciones de agricultores. Además, permitió evaluar la capacidad organizativa y comercial en dimensiones fundamentales, orientando con mayor precisión la selección de los beneficiarios para las iniciativas de fortalecimiento de las capacidades y la inversión en las cadenas de valor prioritarias que suministran alimentos básicos, como el arroz, el sorgo, el mijo y el maíz.
- 138. El PMA y la Fundación Mastercard impulsaron un programa sobre los jóvenes en el mundo laboral en ocho países, prestando asistencia a 875.027 jóvenes —el 119 % de su meta para cinco años—, de los cuales el 61 % eran mujeres. Cerca de 32.000 empresas dirigidas por jóvenes recibieron apoyo mediante actividades de capacitación, vínculos con los mercados y acceso a financiación, con lo cual se reforzó su participación en los sistemas agroalimentarios. El apoyo produjo notables resultados en materia de empleo, ya que el 97 % de los participantes de las cohortes de 2023-2024 accedió a oportunidades laborales. Estos logros reflejan un enfoque integrado que combina el desarrollo de competencias, los servicios financieros y el acceso a los mercados, contribuyendo así a mejorar la resiliencia económica y la seguridad alimentaria al tiempo que fortalece la participación económica y la capacidad decisoria de las mujeres.

### Adaptación a fenómenos meteorológicos extremos y perturbaciones climáticas



<sup>66</sup> Burkina Faso, Camboya, Nepal, Nicaragua, Senegal, Somalia, Rwanda y el Yemen.

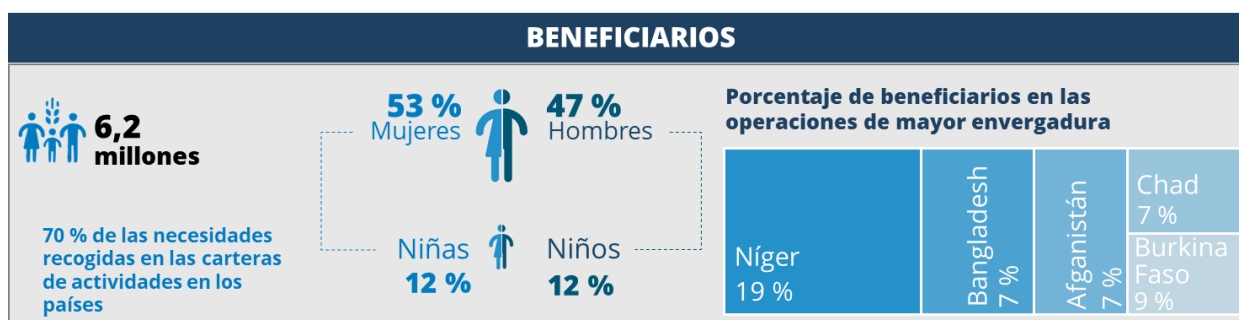
Beneficiarios de actividades de gestión de riesgos climáticos en 2025			
ALCANCE DE LAS ACTIVIDADES DE GESTIÓN DE LOS RIESGOS CLIMÁTICOS	MECANISMOS BASADOS EN PRONÓSTICOS	MEDIDAS ANTICIPATORIAS	INFORMACIÓN SOBRE EL CLIMA
 <p><b>34,7 millones de personas</b></p> <p>se beneficiaron de medidas de protección contra las <b>perturbaciones climáticas</b></p> <p>(80 oficinas en los países)</p>	 <p><b>5,4 millones de personas</b></p> <p>se beneficiaron de mecanismos <b>basados en pronósticos</b></p> <p>(42 oficinas en los países)</p>	 <p><b>1,1 millones de personas</b></p> <p>recibieron TBM adicionales ante la inminencia de <b>peligros climáticos</b></p> <p>(19 oficinas en los países)</p>	 <p><b>25,4 millones de personas</b></p> <p>recibieron <b>pronósticos meteorológicos</b> adaptados a sus <b>necesidades específicas</b></p> <p>(33 oficinas en los países)</p>
SEGUROS CLIMÁTICOS	ADAPTACIÓN AL CLIMA Y PRÁCTICAS AGRÍCOLAS	CREACIÓN DE RESERVAS PARA AFRONTAR LOS RIESGOS CLIMÁTICOS	ENERGÍA SOSTENIBLE
 <p><b>4,9 millones de personas</b></p> <p>recibieron protección mediante <b>seguros contra riesgos climáticos</b></p> <p>(30 oficinas en los países)</p>	 <p><b>2,1 millones de personas</b></p> <p>se beneficiaron de <b>activos y prácticas agrícolas adaptados al clima</b></p> <p>(27 oficinas en los países)</p>	 <p><b>1,6 millones de personas</b></p> <p>se beneficiaron de <b>ahorros</b> como miembros de asociaciones locales de ahorro y crédito</p> <p>(19 oficinas en los países)</p>	 <p><b>0,6 millones de personas</b></p> <p>tuvieron acceso a <b>servicios de energía sostenible</b> para la preparación de los alimentos</p> <p>(19 oficinas en los países)</p>

139. Gracias a sus medidas ampliadas de financiación del riesgo de desastres y acción anticipatoria destinadas a proteger a las personas y comunidades vulnerables frente a las perturbaciones relacionadas con el clima y a reducir la necesidad de intervenciones reactivas, el PMA prestó asistencia a 4,9 millones de personas expuestas a la inseguridad alimentaria en 29 países, alcanzando el 98 % de la meta anual. Para su prestación se recurrió a una combinación de distintos mecanismos de protección financiera.
140. Las iniciativas en materia de seguros de carácter inclusivo proporcionaron cobertura a 1,9 millones de personas, generando indemnizaciones por valor de 4,9 millones de dólares y beneficiando a unos 760.000 pequeños agricultores, pastores y microempresas y pequeñas y medianas empresas. Al mismo tiempo, los instrumentos de financiación de riesgos macroeconómicos protegieron a otros 3 millones de personas mediante la asignación de 108 millones de dólares en fondos preconcertados. Además, mediante la suma de 5,6 millones de dólares en concepto de indemnizaciones se respaldó la intervención temprana en favor de más de 340.000 personas afectadas por sequías y ciclones. Con enfoques complementarios, como las asociaciones locales de ahorro y préstamo, se ayudó a 320.000 participantes a fortalecer su resiliencia financiera, lo cual posibilitó ahorros por valor de 20,6 millones de dólares y facilitó el acceso a 7,8 millones de dólares en préstamos.
141. Estos mecanismos se complementaron con medidas anticipatorias aplicadas a gran escala para responder a peligros previsibles. En 2025, el PMA prestó asistencia a 5,4 millones de personas en 33 países —1,4 millones por encima de la meta prevista—, mientras que la financiación preconcertada permitió el rápido desembolso de más de 35 millones de dólares en 19 países. Gracias a ello, fue posible enviar mensajes de alerta temprana a 18,2 millones de personas y realizar transferencias anticipadas de efectivo a 1,2 millones de personas antes de que se produjeran las perturbaciones.
142. Estos enfoques operacionales siguieron institucionalizándose a nivel nacional. En Filipinas, la aprobación de la Ley de la República n.º 12.287 permitió integrar medidas anticipatorias en los sistemas nacionales de gestión del riesgo de desastres, lo que facilitó

la prestación de apoyo anticipado a más de 210.000 hogares antes de la llegada del supertifón Uwan y demostró el valor de la intervención temprana a la debida escala.

- 143. Los datos siguen poniendo de relieve la eficacia de estos enfoques. Según los análisis del PMA, las medidas anticipatorias pueden reducir las pérdidas de forma significativa: por cada dólar invertido se pueden evitar pérdidas de hasta 7 dólares, así como mejorar la rapidez y el alcance de la intervención. Asimismo, una evaluación del impacto realizada en 2025 en Nepal confirmó los beneficios a corto plazo, entre ellos un mayor consumo de alimentos, una menor utilización de estrategias de supervivencia negativas y una mejora del bienestar mental de los hogares que recibieron transferencias de efectivo anticipadas.

**Creación de activos, fomento de los medios de vida y desarrollo de competencias**



- 144. El PMA y sus asociados prestaron apoyo a 6,2 millones de personas en 56 países mediante transferencias de alimentos y de base monetaria para la construcción y rehabilitación de infraestructuras comunitarias y la restauración de ecosistemas. Con estas actividades, llevadas a cabo tras situaciones de emergencia y en contextos de crisis recurrentes, se restauraron tierras degradadas y la fertilidad del suelo, se reforzaron infraestructuras locales, se mejoró el acceso a los mercados y se atendieron necesidades alimentarias inmediatas. Puesto que las comunidades desempeñaron un papel fundamental en el diseño y la ejecución de las actividades, se fortaleció su capacidad para recuperarse de las perturbaciones, adaptarse a los riesgos futuros y aumentar su resiliencia a largo plazo.
- 145. A pesar de las restricciones financieras, las dificultades de acceso y la intensidad creciente de las perturbaciones, los programas de asistencia alimentaria para la creación de activos siguieron produciendo mejoras tangibles en los medios de vida, la seguridad alimentaria y la gestión ambiental. El 75 % de los participantes por término medio informó de una mejora de su base de activos de subsistencia, lo cual incluye una mayor protección frente a los peligros naturales, un aumento de la productividad agrícola, un mayor acceso a los mercados y una mejora de las competencias para gestionar los activos. Asimismo, el 71 % de las comunidades informó de cambios ambientales positivos, tales como una mayor disponibilidad de agua, una mejora de la fertilidad del suelo, una mayor estabilización de terrenos y un mejor saneamiento, todo lo cual contribuyó a acrecentar la resiliencia de los ecosistemas.
- 146. Mediante intervenciones complementarias se apoyó el desarrollo de competencias y la diversificación de los ingresos. En 26 países, estas actividades beneficiaron a 864.000 personas —el 54 % de las cuales eran mujeres— mediante transferencias de efectivo y cupones por valor de 12,6 millones de dólares y la distribución de 1.255 toneladas de alimentos. Además, más de 151.000 personas accedieron a capacitación en oficios, oportunidades de empleo, vínculos con los mercados y servicios financieros, que ayudaron a generar ingresos y a mejorar la seguridad alimentaria.
- 147. Los datos de seguimiento y evaluación confirman estos resultados. El seguimiento espacial del impacto de los activos creados, realizado por 16 oficinas del PMA en los países, mostró que el 65 % de los activos construidos o rehabilitados favoreció mejoras

en las condiciones de la vegetación, el agua y el suelo con respecto a los valores de referencia y a los lugares de control, lo que confirma tanto la durabilidad de los activos creados como su mantenimiento a largo plazo por parte de las comunidades. Asimismo, a través de las evaluaciones del impacto realizadas en Haití y Rwanda se constató que la asistencia alimentaria para la creación de activos y las intervenciones basadas en efectivo contribuyeron a mejorar la seguridad alimentaria, mientras que una evaluación en Ghana mostró que las transferencias de sumas únicas de efectivo reforzaron las inversiones agrícolas y los ingresos y que las transferencias mensuales favorecieron la diversificación de los gastos de los hogares.

148. Las evaluaciones independientes realizadas en 2025 también pusieron de relieve ciertas limitaciones. Aunque se observaron algunas mejoras en los resultados relacionados con la seguridad alimentaria, la nutrición y los medios de subsistencia, los efectos fueron limitados en las intervenciones de corta duración o geográficamente dispersas.

**Protección social**

Cifras destacadas sobre protección social en 2025		
 <p><b>69</b></p> <p>países recibieron apoyo para los sistemas y programas de protección social nacionales</p>	 <p><b>868,8 millones</b></p> <p>de personas en 29 países fueron beneficiarios indirectos (nivel 3) en virtud del asesoramiento técnico y el fortalecimiento de los sistemas de protección nacionales</p>	<p><b>Aprovechamiento de cinco ventajas comparativas del PMA en la esfera de la protección social:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Presencia sobre el terreno</li> <li>2. Competencias especializadas de tipo operacional</li> <li>3. Capacidad para generar y usar análisis y datos empíricos</li> <li>4. Competencias especializadas en materia de seguridad alimentaria y nutrición</li> <li>5. Capacidad para llevar a cabo operaciones en el nexo entre la acción humanitaria, el desarrollo y la paz</li> </ol>

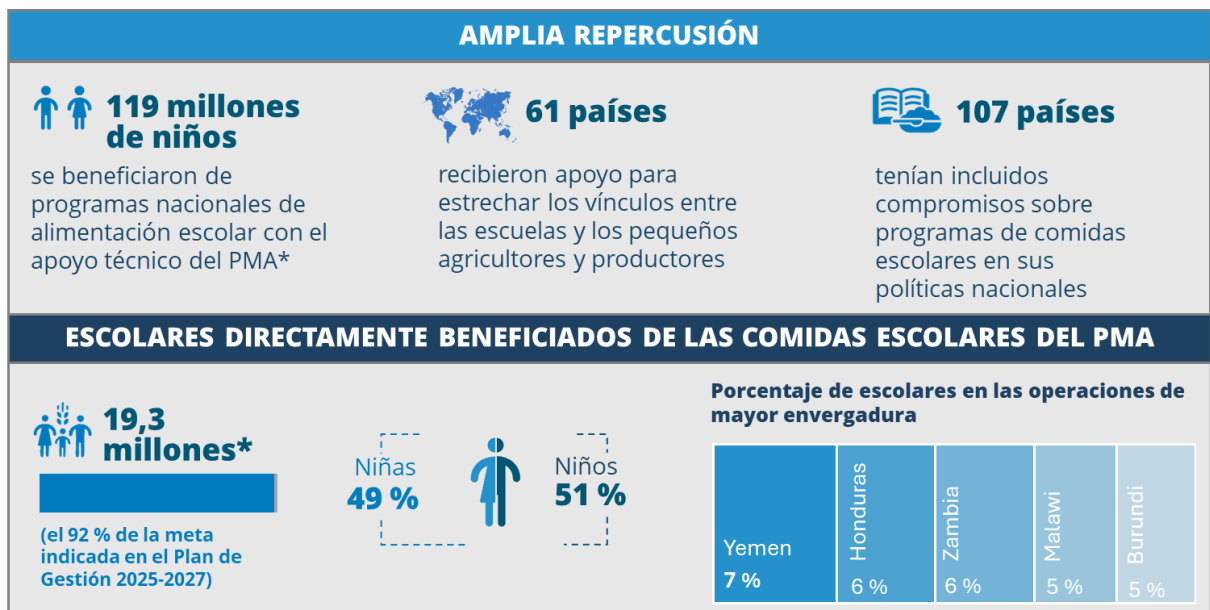
149. El PMA prestó apoyo a los Gobiernos de 69 países para reforzar la eficacia y la eficiencia de los sistemas de protección social nacionales mediante asesoramiento técnico y asistencia operacional, superando la meta anual de 60 países. Este resultado contribuyó indirectamente a mejorar la cobertura de los programas de protección social para unos 869 millones de personas, respaldando los esfuerzos nacionales por mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición, reducir la vulnerabilidad y fomentar la resiliencia.

150. El apoyo se centró en fortalecer la capacidad de los sistemas nacionales para gestionar riesgos y responder a las perturbaciones. En el Líbano, las inversiones continuas del PMA en asistencia técnica, junto con el Gobierno, permitieron que la red nacional de seguridad reactiva a las perturbaciones pasara de ser un mecanismo de emergencia a convertirse en un sistema plenamente integrado y gestionado por el Gobierno. Gracias a las citadas inversiones, este último pudo regular y supervisar toda la asistencia monetaria de emergencia en el país, lo que redujo las duplicaciones entre más de 18 asociados. La plataforma, que ahora es ágil, escalable y capaz de prestar con prontitud asistencia humanitaria armonizada, se utilizó para prestar apoyo a 35.000 hogares afectados por conflictos a lo largo del año. También se registraron avances en países como Jordania, la República Democrática Popular Lao y Rwanda, donde el apoyo del PMA permitió integrar en los sistemas nacionales enfoques de respuesta a las perturbaciones, vinculando la información procedente de los sistemas de alerta temprana con mecanismos de ejecución que favorecen intervenciones más previsibles. El PMA también promovió la protección social que tiene en cuenta la dimensión nutricional asesorando sobre elementos de diseño de los programas que promueven el acceso a una alimentación saludable y reducen las condiciones de vulnerabilidad a largo plazo. Además, a través de

su asociación con el Escudo Mundial contra los Riesgos Climáticos<sup>67</sup>, el PMA ayudó a 10 Gobiernos<sup>68</sup> a planificar el uso de fondos de emergencia relacionados con el clima para los hogares afectados por perturbaciones.

- 151. El PMA apoyó la transformación de los sistemas de protección social mediante asistencia técnica específica en Colombia, Malawi y Timor-Leste. Esta labor incluyó mejoras en la interoperabilidad de los datos, los registros de beneficiarios y los mecanismos comunitarios de retroalimentación, junto con enfoques más inclusivos de selección de los beneficiarios basados en indicadores de pobreza, vulnerabilidad y seguridad alimentaria. En los entornos frágiles, los esfuerzos se centraron en fortalecer los marcos normativos y operacionales para responder mejor a la inseguridad alimentaria, la malnutrición y las perturbaciones.
- 152. A nivel mundial, el PMA contribuyó a iniciativas más amplias de reforma de los sistemas. El apoyo prestado a los países asociados de la Alianza Mundial contra el Hambre y la Pobreza ayudó a ampliar y fortalecer los programas nacionales, mientras que la participación en el Acelerador mundial del empleo y la protección social para transiciones justas respaldó reformas en ocho países, contribuyendo, mediante enfoques más integrados, a ampliar la cobertura de los programas de protección social y a fomentar la creación de empleo.

**Programas en las escuelas**



\* Los datos más recientes proceden del informe *El Estado de la Alimentación Escolar a Nivel Mundial 2024* (PMA, 2025).

- 153. Las operaciones de comidas escolares respaldadas por el PMA desempeñaron un papel fundamental en la protección de la nutrición, la salud y el aprendizaje de los niños. A través de su colaboración con los Gobiernos y sus asociados, el PMA contribuyó al desarrollo del capital humano durante los “siguientes 7.000 días de vida” —es decir, de niños y jóvenes de entre 2 y 21 años—, velando por que recibieran comidas nutritivas a diario. En virtud de programas dirigidos por los Gobiernos, se proporcionaron comidas escolares a 119 millones de escolares, y en el 46 % de esos programas se ofreció además

<sup>67</sup> El Escudo Mundial contra los Riesgos Climáticos es una iniciativa conjunta de los países del Grupo de los Siete (G7) y del Grupo de los Veinte (G20), creada para proporcionar a los países vulnerables mecanismos de protección financiera proactivos y preconcertados frente a los desastres relacionados con el clima.

<sup>68</sup> Bangladesh, Filipinas, Gambia, Madagascar, Malawi, la Oficina Multipaís del PMA para el Pacífico, el Pakistán, el Perú, Rwanda y Somalia.

un conjunto integral de medidas sanitarias y nutricionales<sup>69</sup>. El PMA proporcionó directamente alimentos, TBM y cupones para productos y realizó actividades de fortalecimiento de las capacidades en beneficio de 19,3 millones de niñas y niños —el 49 % niñas y el 51 % niños—, frente a una meta de 21 millones. Este resultado obedeció a la satisfactoria transición hacia programas de titularidad nacional, aunque se vio limitado por las restricciones financieras y las dificultades de acceso propias de cada contexto. Al mismo tiempo, en 22 entornos frágiles, afectados por conflictos o en situación de emergencia, el PMA proporcionó comidas escolares que contribuyeron a preservar el aprendizaje y la nutrición de los niños durante las perturbaciones.

154. El PMA distribuyó 166.100 toneladas de alimentos a través de programas de alimentación escolar y puso en marcha modelos de alimentación escolar con productos locales en 61 países. Estos programas fortalecieron los sistemas alimentarios locales y generaron oportunidades económicas para pequeños agricultores y productores, que suministraron productos por un valor de 35 millones de dólares.
155. Las operaciones de comidas escolares contribuyeron a mejorar los resultados educativos en los países que recibieron asistencia del PMA. En el 79 % de los países se registró una evolución positiva de la tasa media anual de matrícula escolar, como consecuencia de una mayor participación en el aprendizaje. La asistencia escolar alcanzó una media del 88 %, lo que pone de relieve la importancia de que se reciban comidas con regularidad para fomentar una asistencia continua a la escuela. Los programas suministraron comidas durante el 77 % de los días lectivos y garantizaron un acceso previsible incluso en situaciones de emergencia. Las escuelas distribuyeron 43.000 toneladas de alimentos fortificados y ofrecieron comidas multifortificadas o que incluían al menos cuatro grupos de alimentos 15 días al mes por término medio, lo cual contribuyó a mejorar la calidad de la dieta.
156. El PMA reforzó los programas de alimentación escolar nacionales ayudando a los Gobiernos a diseñar, financiar y gestionar modelos sostenibles. En 2025, prestó asistencia a siete países<sup>70</sup> para la realización de evaluaciones del Enfoque sistémico para lograr mejores resultados educativos (SABER)<sup>71</sup> o de la herramienta Healthy SABER, las cuales sirvieron de base para el diálogo sobre políticas, la reforma institucional y la calidad de los programas. En consonancia con su estrategia mundial de alimentación escolar, el PMA también prestó apoyo sistemático a los países en el conjunto de su cartera de actividades para elaborar o actualizar las políticas, las estrategias y los marcos jurídicos nacionales en esta materia.
157. El PMA incrementó la sostenibilidad de los programas de alimentación escolar por medio de apoyo técnico para la realización de análisis del margen de maniobra fiscal, el cálculo de costos y la obtención de financiación sostenible, contribuyendo así a orientar los mecanismos de financiación innovadores y la labor de promoción de los Gobiernos. Apoyó asimismo la elaboración de planes de transición y el fortalecimiento de las funciones de seguimiento y evaluación, así como su integración en los sistemas nacionales de información educativa. Además, contribuyó al fortalecimiento institucional al apoyar plataformas multisectoriales, comités técnicos y el establecimiento de procedimientos operativos estándar y directrices nacionales. Con ello se facilitó que los Gobiernos aumentaran sus asignaciones presupuestarias a la alimentación escolar.

---

<sup>69</sup> Los datos sobre los beneficiarios indirectos se recopilan y publican cada dos años en el informe del PMA *El Estado de la Alimentación Escolar a Nivel Mundial*. Los datos más recientes disponibles corresponden al informe de 2024.

<sup>70</sup> Eswatini, Gambia, el Iraq, Jordania, Liberia, la República Centroafricana y Sri Lanka.

<sup>71</sup> El marco SABER, puesto en marcha por el Banco Mundial en 2011, permite a los países evaluar sus políticas e instituciones educativas con arreglo a las mejores prácticas internacionales.

158. Las evaluaciones realizadas en 2025 mostraron que las intervenciones del PMA en materia de alimentación escolar siguieron mejorando la asistencia, la retención de alumnos y la matrícula en las escuelas beneficiarias. Sin embargo, estos avances no se tradujeron de forma sistemática en mejores resultados de aprendizaje ni en mejoras de la seguridad alimentaria de los hogares, lo que pone de manifiesto la necesidad de seguir invirtiendo en enfoques más integrados que maximicen el impacto.
159. Una evaluación del impacto realizada en 2025 en Gambia mostró que las comidas escolares mejoraban la seguridad alimentaria, la diversidad de la dieta y el bienestar mental, especialmente entre las niñas, mientras que los mecanismos de incentivos para el profesorado aumentaban la asistencia de los docentes. En conjunto, en comparación con las TBM o los insumos aportados a las escuelas, estas intervenciones contribuyeron a elevar la asistencia de los alumnos, reducir la tasa de abandono escolar y mejorar la eficacia en función de los costos, medidas las tres en años de escolarización ajustados en función del aprendizaje.

### **Coalición para las Comidas Escolares**

160. El PMA siguió apoyando la estructura mundial dedicada a promover las intervenciones de comidas escolares en virtud de su función como secretaría de la Coalición para las Comidas Escolares; en este contexto, proporcionó orientación estratégica, contribuyó a la coordinación y realizó actividades de promoción, además de facilitar la colaboración entre los Estados Miembros y los asociados. Un hito importante fue la segunda cumbre mundial de la Coalición, celebrada en Fortaleza (Brasil) en septiembre de 2025, que reunió a unos 80 Estados Miembros y 60 organizaciones asociadas para examinar los avances y poner en marcha nuevas medidas. Durante la cumbre el número de miembros de la Coalición se amplió a 112 Estados Miembros y más de 150 asociados; además, 41 Gobiernos presentaron o renovaron sus compromisos nacionales y 49 comunicaron avances en la aplicación de medidas.
161. Este impulso refleja la expansión mundial registrada desde la puesta en marcha de la Coalición para las Comidas Escolares en 2021: los programas de alimentación escolar llegan actualmente a 466 millones de niños —80 millones más que entonces— y las inversiones anuales casi se han duplicado, pasando de 43.000 millones a 84.000 millones de dólares, financiados en gran medida con recursos nacionales.
162. Se registraron avances en las prioridades para 2025-2026<sup>72</sup>, impulsados por un conjunto de iniciativas complementarias centradas en los datos, las pruebas, la financiación y la ejecución a nivel local. Los sistemas de datos respaldados por el PMA y el informe *El Estado de la Alimentación Escolar a Nivel Mundial 2024* favorecieron un mayor seguimiento a escala mundial y una mayor visibilidad sobre la ampliación de los programas. El Consorcio de Investigación para la Salud y la Nutrición en las Escuelas amplió su red a más de 1.200 expertos, apoyando así la generación de datos empíricos, —entre otras cosas por medio de análisis sobre el uso óptimo de los recursos y estudios de casos por países—. Con actividades destinadas a reforzar la financiación y la sostenibilidad se prestó apoyo a los Gobiernos a través de su participación en procesos de formulación de políticas y en plataformas mundiales, como la Cuarta Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo, que promovió una participación activa en 17 países. A nivel subnacional, la implementación de la iniciativa “Ciudades que

---

<sup>72</sup> Las seis prioridades de la Coalición para las Comidas Escolares en 2025-2026 son las siguientes: convertir el suministro de comidas escolares en una prioridad política y presupuestaria a escala mundial y ampliar el acceso a financiación sostenible; pasar de los compromisos a la acción en los países; mejorar los datos para favorecer una mejor adopción de decisiones y una mayor eficiencia de los programas de comidas escolares en función de los costos; medir los resultados e informar sobre los avances de la Coalición; empoderar a las ciudades y municipios para impulsar avances, y dar prioridad a la participación de alto nivel en la reunión mundial de la Coalición celebrada en Brasil en 2025, fomentado asimismo otros encuentros que respalden la labor de promoción.

Alimentan el Futuro” avanzó gracias a redes lideradas por alcaldes, intercambios técnicos y la integración de datos locales en los sistemas mundiales de seguimiento.

### 3.5 Prioridades transversales

#### Protección y rendición de cuentas a las personas afectadas

163. En 2025 se siguió realizando un gran esfuerzo por fortalecer la protección y la rendición de cuentas a las personas afectadas. Las operaciones del PMA preservaron y ampliaron los avances logrados al institucionalizar el papel central de la protección a lo largo de todo el ciclo de los programas. En consonancia con años anteriores y pese a las importantes limitaciones de recursos y al aumento de la inseguridad, en 2025 las personas que recibieron asistencia siguieron informando de experiencias positivas en todos los indicadores clave sobre protección y rendición de cuentas del MRI. Entre los avances registrados figuran los relacionados con la seguridad, el acceso efectivo a la asistencia, el trato respetuoso y el acceso a la información, incluida la relativa a la protección contra la explotación y los abusos sexuales.
164. Desde 2023, se han completado procesos de la herramienta integrada I-CARA de análisis transversal del contexto y evaluación de riesgos en 28 operaciones, además de elaborar los planes de acción y matrices de riesgo correspondientes, reforzando así la detección y mitigación de los riesgos relacionados con la protección. En 2025, de cara al fortalecimiento de las capacidades, se impartieron nueve cursos de capacitación sobre conocimientos básicos y capacidades que respaldan directamente las operaciones, la programación centrada en las personas y la integración de las cuestiones de protección, participación de las comunidades, género y sensibilidad ante los conflictos en los programas de asistencia. Además, se organizaron 15 sesiones de capacitación especializada sobre remisiones seguras de los casos de violencia de género o las cuestiones de protección infantil, dirigidas al personal de primera línea.
165. En 2025, el PMA siguió reforzando la inclusión de la discapacidad. De las 63 oficinas del PMA en los países que informaron sobre el indicador relativo a la participación de organizaciones de personas con discapacidad, 25 cumplieron o superaron los criterios establecidos en la Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad. También se registraron avances en materia de accesibilidad, ya que 16 de las 57 oficinas que informaron sobre el indicador correspondiente alcanzaron o superaron las normas previstas en dicha estrategia, lo que refleja un progreso sostenido, aunque desigual, en todas las regiones. En conjunto, en relación con ambos indicadores se observa una tendencia positiva tanto en la presentación de información como en el grado de cumplimiento.
166. En 2025, el 87 % de las oficinas del PMA en los países contaba con un mecanismo comunitario de retroalimentación en funcionamiento, y a lo largo del año se registraron más de 2,9 millones retroalimentaciones. De las 33 oficinas que utilizaban la herramienta institucional digital estándar, 19 la integraron en sus sistemas de seguimiento. En 2025 también se observó una tendencia positiva en cuanto al uso de los mecanismos comunitarios de retroalimentación interinstitucionales, en consonancia con los esfuerzos de eficiencia promovidos en el marco de la Iniciativa ONU80 y del reseteo humanitario.
167. A pesar de estos logros concretos en materia de protección y rendición de cuentas a las personas afectadas, resultó cada vez más difícil integrar de forma sistemática los principios de protección en las operaciones y mantener la plena rendición de cuentas. Ello se debió a la intensificación de los conflictos, la reducción del acceso a las personas afectadas, las crecientes carencias de recursos y, sobre todo, de personal especializado, la disminución de los servicios de protección disponibles en caso de remisión y la

necesidad de preservar la seguridad de personas y comunidades cada vez más vulnerables en los entornos complejos.

### **Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres**

168. El PMA prestó asistencia directa a 64,8 millones de mujeres y niñas. De ellas, 2,8 millones en 45 países recibieron apoyo a través de cuentas financieras a su nombre —el 62 % mediante cuentas bancarias y el 35 % mediante dinero móvil—, contribuyendo así al fortalecimiento de la inclusión financiera y la autonomía económica de las mujeres.
169. La implantación sistemática del Marco de rendición de cuentas de los resultados en el proceso simplificado para formular los PEP en 21 oficinas del PMA en los países contribuyó a consolidar los enfoques centrados en las personas. De un total de 153 resultados, 48 estaban específicamente relacionados con el empoderamiento de las mujeres. A través de este marco, el PMA orienta a las oficinas en los países en el diseño y la ejecución de operaciones que promuevan de manera significativa la igualdad y el empoderamiento de las mujeres, abordando las barreras a las que estas se enfrentan y creando medios de vida sostenibles.
170. En 2025, el PMA logró considerables avances en los indicadores de igualdad de género. El 74 % de las oficinas del PMA en los países informó de una participación significativa de las mujeres en los órganos de toma de decisiones, superando la meta establecida. También se registraron avances con respecto a los años anteriores en cuanto a empoderamiento económico e integración de las cuestiones relacionadas con el género y la edad en los resultados sobre seguridad alimentaria y nutrición. Ochenta y dos oficinas del PMA en los países presentaron información sobre el marcador de género y edad con fines de seguimiento, garantizando la continuidad durante la transición desde este marcador aplicado al diseño hasta el Marco de rendición de cuentas de los resultados.
171. Con el fin de mejorar el acceso y garantizar la remisión segura de los casos de violencia de género en las operaciones en curso, el PMA puso en marcha una capacitación específica dirigida a las cinco oficinas regionales y a 15 oficinas en los países, mediante tres rondas de formación de capacitadores.
172. Aunque en las evaluaciones independientes realizadas en 2025 se constató que en algunos países el PMA había intensificado sus actividades de promoción del empoderamiento de las mujeres, los avances han sido desiguales entre regiones y esferas programáticas, de modo que se requieren esfuerzos adicionales para integrar de manera sistemática las cuestiones de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres en todos los contextos operacionales. Las evaluaciones del impacto del PMA realizadas en Kenya y Rwanda mostraron que la selección de beneficiarias en las actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos favoreció mejoras significativas en la capacidad de acción de las mujeres, en las actitudes relacionadas con cómo empleaban su tiempo y en su bienestar general, lo que demuestra el potencial de aplicar estos enfoques de forma más sistemática e inclusiva.

### **Integración de la nutrición**

173. El PMA sigue situando la nutrición como prioridad transversal y colabora con sus asociados para prevenir la malnutrición y mejorar la alimentación, inclusive en los contextos de fragilidad y crisis. En 2025, el PMA reforzó de manera significativa la integración de la nutrición en distintos sectores, como la protección social, los programas en las escuelas, la resiliencia y los medios de subsistencia, prestando asistencia al 80 % de los beneficiarios en todas las actividades, frente a un valor de referencia del 54 % en 2023. Asimismo, mejoró la calidad de los programas que incorporan la dimensión nutricional, y las oficinas en los países obtuvieron una puntuación de 10 sobre 12 en el

ámbito de los programas que integran esta dimensión<sup>73</sup>. Cabe destacar que 26 de las 50 oficinas que comunicaron datos alcanzaron puntuaciones de 10 o más, frente a un valor de referencia de 8 en 2024, gracias al fortalecimiento del diseño, la ejecución y el seguimiento de los programas. En total, casi 74 millones de personas en 60 países se beneficiaron de intervenciones que integraban la dimensión nutricional destinadas a mejorar la alimentación, las prácticas de cuidado, la producción de alimentos en los hogares y el acceso a alimentos diversos y ricos en nutrientes.

174. La fortificación de los alimentos siguió siendo un elemento fundamental para mejorar los resultados nutricionales. El PMA distribuyó 552.000 toneladas de cereales fortificados, lo que equivale al 35 % del total de harina y arroz distribuidos en 60 países, avanzando así hacia su compromiso de fortificar al menos el 50 % de los cereales distribuidos para 2028, de conformidad con la iniciativa Nutrición para el Crecimiento. Las alianzas estratégicas impulsaron esta agenda, entre otras cosas mediante el apoyo al suministro de arroz fortificado de producción local en Bangladesh y el desarrollo de iniciativas para fortificar las reservas de arroz destinadas a emergencias, que beneficiaron a 2,48 millones de personas en cuatro países<sup>74</sup>, reforzando los sistemas nacionales de fortificación y la capacidad de producción local. A escala mundial, el PMA contribuyó además a movilizar más de 27.000 millones de dólares en compromisos durante la Cumbre sobre Nutrición para el Crecimiento de 2025 al promover que se preste más atención a los contextos frágiles, la nutrición en emergencias y la gobernanza en materia de nutrición.

### Sostenibilidad ambiental

175. Se aplicaron salvaguardias ambientales y sociales en 52 oficinas del PMA en los países gracias al apoyo institucional continuo para la aplicación y el cumplimiento de los procedimientos en este ámbito. Asimismo, 55 oficinas pudieron satisfacer los requisitos exigidos por los donantes en esta materia, lo que representa un aumento del 34 % con respecto a 2024.
176. Como parte de las medidas incluidas en la [respuesta de la dirección](#) a las recomendaciones formuladas en la evaluación de la política en materia de medio ambiente del PMA —en particular la recomendación 4.1, relativa al desarrollo de indicadores complementarios para el seguimiento de la aplicación de las salvaguardias—, se incorporó un nuevo indicador transversal de salvaguardias en el MRI aprobado para 2026-2029. Este indicador mide la proporción de oficinas en los países que cuentan con planes de gestión aprobados que contienen medidas de mitigación de los riesgos ambientales, y ofrece una base para supervisar los avances en la gestión de estos riesgos en los programas del PMA.
177. Las evaluaciones independientes realizadas en 2025 señalaron la existencia de enfoques poco homogéneos en materia de sostenibilidad ambiental y un alcance limitado de las intervenciones, aunque la aplicación de medidas anticipatorias y sistemas de alerta temprana proporcionó protección ambiental en algunos países.

## 3.6 Avances en el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz

178. El PMA reforzó la sensibilidad ante los conflictos en todas sus operaciones. Se integró un módulo de evaluación al respecto en la herramienta integrada del PMA I-CARA de análisis transversal del contexto y de evaluación de riesgos, que se aplicó en el Estado Plurinacional de Bolivia, Haití, Malí, el Níger y Rwanda. Asimismo, se crearon módulos específicos sobre sensibilidad ante los conflictos como componente esencial de los

<sup>73</sup> En las intervenciones que integran la dimensión nutricional se abordan las causas subyacentes de la malnutrición.

<sup>74</sup> Bangladesh, Nepal, el Pakistán y Sri Lanka.

nuevos cursos de capacitación del PMA para situaciones de emergencia complejas. En 2025, el uso del indicador de sensibilidad ante los conflictos pasó a ser obligatorio y 42 oficinas del PMA en los países presentaron información al respecto.

- 179. En 2025 se inició la ejecución de dos proyectos financiados por el Fondo para la Consolidación de la Paz. El proyecto GOLA-REAP de resiliencia, empoderamiento, acceso y consolidación de la paz, ejecutado conjuntamente con la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), promueve la cohesión social a lo largo de la frontera entre Liberia y Sierra Leona. En Mozambique, el proyecto Tierra, Agua y Paz, ejecutado en colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat), fortalece la cohesión social entre los desplazados internos, los retornados y las comunidades de acogida en Cabo Delgado. Además, en 2025 continuó la ejecución de otros cinco proyectos financiados por el Fondo para la Consolidación de la Paz en Gambia, Guinea-Bissau, Honduras, Kenya y Liberia.
- 180. El PMA apoyó la aplicación del nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz en el Sahel a través de la Asociación para la Resiliencia en el Sahel —financiada por Alemania y codirigida junto con el UNICEF y la Agencia Alemana de Cooperación Internacional— en Burkina Faso, el Chad, Malí, Mauritania y el Níger. Basándose en la amplia experiencia del PMA en materia de resiliencia, esta asociación combina la asistencia humanitaria con el fomento de la resiliencia a medio plazo y efectos directos en el ámbito de la paz armoniza la asistencia humanitaria con resultados de mediano plazo de resiliencia y paz, incluido el fortalecimiento de la cohesión social mediante una programación coordinada y multisectorial.

### 3.7 Cadena de suministro humanitario y servicios de entrega



- 181. El PMA gestiona la mayor cadena de suministro humanitario del sistema de las Naciones Unidas. En 2025, mantuvo cada día una media de 136 barcos en alta mar, más de 4.300 camiones distribuyendo alimentos y suministros y 59 aeronaves que garantizaban un acceso seguro al personal humanitario del PMA y de sus asociados. Estas operaciones se apoyaron en sólidos controles financieros, sistemas de garantía de la ejecución y herramientas de gestión de la identidad que funcionan a base de IA, utilizadas para mantener el registro de beneficiarios de mayor envergadura y eliminar entradas duplicadas.
- 182. Aprovechando su alcance y su profundo conocimiento de los mercados locales, el PMA consiguió unos costos de envío y transporte aproximadamente un 20 % inferiores a las tarifas de mercado, al tiempo que colaboró estrechamente con asociados locales para llegar a comunidades remotas y de difícil acceso y fortalecer sus capacidades.
- 183. El PMA también presta servicios a la comunidad humanitaria en general y desempeña un papel central en el sistema de las Naciones Unidas, gestionando el UNHAS, el Depósito de Respuesta Humanitaria de las Naciones Unidas y los módulos de acción agrupada de

logística y telecomunicaciones de emergencia, además de operar el único servicio interno de expediciones existente en el sistema de las Naciones Unidas.

184. En su calidad de organismo principal del módulo de acción agrupada de logística, el PMA mantuvo su liderazgo en las situaciones de emergencia. Mediante asociaciones rápidas, flexibles y estratégicas con donantes, empresas líderes del sector logístico y la comunidad humanitaria en general, el módulo contribuyó a la eficacia de las operaciones sobre el terreno en algunos de los entornos más difíciles. Gracias a estas asociaciones se aceleró la entrega de suministros vitales, prestando apoyo a asociados nacionales en zonas remotas de Burkina Faso mediante operaciones de transporte aéreo, transportando gratuitamente por vía aérea 100 toneladas de galletas fortificadas a Sudán del Sur y ampliando los servicios gratuitos de almacenamiento y manipulación en Jordania, el Líbano y Myanmar, entre otros países. Asimismo, la entrega a la Media Luna Roja Egipcia de contenedores de almacenamiento de combustible homologados por la Organización Internacional de Normalización, el apoyo a la evaluación de la capacidad logística y la capacitación especializada impartida al personal de los asociados nacionales reforzaron aún más la capacidad de respuesta inmediata y la continuidad de las operaciones. En conjunto, estas iniciativas generaron ahorros superiores a 1,6 millones de dólares, al tiempo que permitieron seguir prestando asistencia humanitaria esencial.
185. En 2025, el PMA reforzó, mediante sistemas digitales, la gestión de la identidad y de los datos de los beneficiarios, el registro y la eliminación de duplicaciones, los procesos de conciliación, los instrumentos de pago y la utilización de SCOPE, su plataforma digital para la gestión de los datos sobre los beneficiarios y de las transferencias, para la asistencia alimentaria en especie.
186. El PMA reforzó la capacidad de ocho proveedores de alimentos nutritivos especializados, siete de ellos de África, que ayudaron tanto al PMA como a otros asociados humanitarios a suministrar alimentos inocuos y de calidad a personas vulnerables con necesidades nutricionales especiales. Paralelamente, desempeñó un papel fundamental en la elaboración de normas internacionales sobre calidad e inocuidad de los alimentos mediante su contribución a organismos de normalización como el Codex Alimentarius y la Organización Internacional de Normalización. El PMA y la FAO también siguieron trabajando en el proyecto sobre normas y rendición de cuentas para un socorro eficaz (SAFER) y crearon una comunidad de práctica integrada por más de 30 expertos de distintas disciplinas, que sirve de plataforma para que los organismos humanitarios aborden conjuntamente los desafíos relacionados con la inocuidad y la calidad de los alimentos y velen por la salud de los beneficiarios en situaciones de emergencia.
187. El proyecto de seguimiento y rastreo del PMA registró avances transformadores, situando al Programa como referente mundial en trazabilidad digital con fines de ofrecimiento de garantías de principio a fin. Gracias a innovaciones como la ficha de almacén digital —una solución de gestión de existencias para los asociados cooperantes—, los albaranes con códigos QR y las listas de embalaje digitales para proveedores, el proyecto pretende sustituir los procesos manuales en papel por sistemas basados en datos obtenidos en tiempo real, proporcionando visibilidad a lo largo de los tramos inicial, intermedio y final de la cadena de suministro. Estas herramientas mejoraron la eficiencia operacional, redujeron la carga de trabajo manual, prepararon el terreno de cara a las auditorías y permitieron una mejor toma de decisiones, contribuyendo así a reducir los costos gracias a la reducción del trabajo de conciliación, el menor número de discrepancias y la tramitación más rápida de las notas de recepción de productos. La iniciativa impulsó avances en todos los pilares de la hoja de ruta de la cadena de suministro y la ejecución para 2020-2025 mediante la normalización de procesos, la armonización de datos, la integración de sistemas y la mejora de la presentación de información por parte de los asociados. Los responsables de impulsar estas soluciones sobre el terreno en el Chad, Etiopía, Guinea y Mauritania demostraron además su potencial de ampliación.

188. En un contexto de reducción de la financiación de los donantes y de crecientes exigencias de eficiencia y fiabilidad en las distribuciones, el PMA determinó los principales factores que favorecen la eficiencia en sus operaciones de la cadena de suministro, entre ellos la realización de compras próximas a las épocas de cosecha, la mejora del control sobre la inmovilización y la sobreestadía de productos básicos, el fortalecimiento de la gestión de los corredores y las redes de suministro y la eliminación de duplicaciones en las listas de beneficiarios. En particular, el equipo mundial de gestión de los corredores en marcha en 2025 una iniciativa orientada a reducir en un 15 % el presupuesto destinado a estos corredores, generando ahorros efectivos mediante la optimización de la dotación de personal, la agrupación de almacenes y la racionalización de la presencia operacional del PMA. Asimismo, el Programa apoyó las operaciones en Sudán del Sur durante la temporada de preposicionamiento previa a las lluvias torrenciales, garantizando así la llegada puntual de más de 100.000 toneladas de productos básicos. En las operaciones realizadas en la parte oriental de la República Democrática del Congo, la colaboración temprana permitió preposicionar temporalmente reservas de alimentos tanto en este país como en Rwanda cuando el acceso a los puntos de distribución se vio restringido, acelerando así los envíos una vez que la situación de seguridad lo permitió.
189. En la evaluación estratégica de la hoja de ruta de la cadena de suministro se concluyó que, durante la implementación de la hoja de ruta, la infraestructura del PMA relativa a la cadena de suministro y sus mecanismos de respuesta rápida hicieron posible una intervención ágil en situaciones de emergencia y prestaron apoyo a los sistemas nacionales. No obstante, dada la magnitud de los cambios registrados en el panorama humanitario, la evaluación señaló la necesidad de una actualización estratégica que tenga en cuenta las reformas impulsadas por la Iniciativa ONU80 y la mejora de los sistemas para aplicarlas.

## 4. Parte IV: Realizaciones en materia de gestión

190. El Marco de resultados institucionales (MRI) para 2022-2025 comprende siete resultados de gestión y 21 productos relacionados con dichos resultados, que sirven para guiar la planificación y evaluar las realizaciones en relación con todos los factores catalizadores del PMA. En el Plan de Gestión 2025-2027 se reiteró el énfasis que pone el PMA en la preparación para intervenir en emergencias, a la vez que se incrementó la atención prestada a la resiliencia y la adaptación al clima, la diversificación de la base de recursos, el aumento de la eficiencia y el fortalecimiento del deber de cuidado y la cultura organizacional.

### Aspectos destacados de esta sección

- *Las realizaciones en materia de gestión en 2025 se lograron en medio de una grave contracción de la financiación y una considerable incertidumbre. A mediados de año, se revisó a la baja la previsión de contribuciones, que se redujo en aproximadamente un 20 %, lo que limitó considerablemente la escala de las operaciones, la capacidad de ejecución, la dotación de personal, los sistemas y las funciones de apoyo, y obligó a adoptar difíciles soluciones de compromiso y ajustar a la baja los planes y expectativas.*
- *Los siete resultados de gestión recibieron una calificación de “alcanzado” o “superado” en 2025. Sin embargo, más que al mantenimiento o la ampliación de la asistencia prestada, ello se debió a la preservación de funciones de gestión esenciales, aunque para ello fuera preciso reducir las aspiraciones y hacer frente a un aumento de los riesgos operacionales e institucionales asumidos.*
- *En 18 de los 21 productos relacionados con los resultados de gestión se cumplieron o superaron las expectativas pese a la notable reducción de la dotación presupuestaria para operaciones. No se lograron tres productos, a saber, los productos 1.3 (Mejora de los procesos de intervención de emergencia), 5.1 (Realizaciones en forma de efectos a nivel de los PEP) y 6.1 (Más y mejores datos para la adopción de decisiones). Más que a carencias con respecto a los fines o las prioridades de gestión, el hecho de que estos tres productos no se alcanzaran obedeció a déficits de financiación, limitaciones del acceso humanitario, reconfiguraciones de sistemas, migraciones de datos y el agravamiento de las perturbaciones externas, que limitaron la ejecución y el carácter exhaustivo de los datos.*
- *La intervención en casos de emergencia, las asociaciones y la innovación continuaron siendo ventajas comparativas del PMA en esas circunstancias de mayores limitaciones. Se siguieron obteniendo muy buenos resultados en las esferas del refuerzo inmediato y el apoyo a las ampliaciones de escala de las operaciones coordinadas a nivel central, mientras que, en las esferas de las asociaciones con los Gobiernos y las IFI, la cooperación Sur-Sur y triangular, la participación del sector privado, las medidas anticipatorias y los servicios de innovación se siguieron obteniendo buenos resultados, aunque en menor medida y con un apoyo más selectivo a escala institucional.*
- *Los principales factores catalizadores de la gestión siguieron actuando, pero sometidos a una presión constante. Las expectativas en materia de gestión del personal, movilización de recursos y planificación, supervisión y aprendizaje, así como de factores catalizadores digitales, se cumplieron en términos generales; sin embargo, los resultados fueron desiguales en ámbitos que requerían una inversión continua, la integración de los sistemas y un seguimiento exhaustivo, lo cual es reflejo de la presión financiera y la transformación orgánica en curso.*

- *En la gestión financiera se dio preferencia a la contención de costos, el reajuste de las prioridades y la gestión de los riesgos para salvaguardar la asistencia destinada a salvar vidas. Las medidas de contención de costos aprobadas redujeron los gastos del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas (AAP) en aproximadamente un 10 %; los recursos se reasignaron para salvaguardar un nivel mínimo de continuidad operacional y ofrecimiento de garantías, en tanto que el aumento de la eficiencia contribuyó a la estabilidad de la organización más que a compensar la reducción de los fondos y la capacidad de ejecución, aunque manteniendo la armonización con las prioridades institucionales.*

#### 4.1 Logros y gastos en los resultados de gestión

191. En el cuadro IV.1 se muestran, por cada resultado de gestión, el estado general de consecución de los indicadores clave de las realizaciones (ICR), la asignación del presupuesto básico previsto y la tasa de utilización del presupuesto en 2025. En el anexo IV-A se ofrece la lista completa de los productos previstos en cuanto a resultados de gestión y los indicadores clave de las realizaciones, así como información adicional sobre los resultados.
192. Globalmente, el PMA logró los 7 resultados de gestión y 18 de los 21 productos relacionados con dichos resultados, y ello a pesar de reducciones de la financiación que reflejan las tendencias mundiales a la baja en el sector humanitario. Las tasas de utilización del presupuesto básico en los distintos resultados de gestión oscilaron entre el 83 % y el 112 % de las asignaciones previstas de dicho presupuesto, lo que obedece principalmente a las reducciones del presupuesto AAP efectivo. Las mayores tasas de ejecución en los resultados de gestión 1 y 4 se debieron principalmente a los fondos fiduciarios, las cuentas especiales y las iniciativas institucionales de importancia fundamental, según se muestra en el cuadro IV.2. Ello se debió en gran medida a que los saldos de apertura efectivos eran mayores que los estimados durante la planificación, y que los ingresos de algunos fondos fiduciarios en concepto de contribuciones superaron las previsiones.

**Cuadro IV.1: Presupuesto básico previsto, tasas de ejecución y estado de consecución de los indicadores clave de las realizaciones, por resultado de gestión, 2025**

Resultado de gestión	Estado de consecución del resultado de gestión	Presupuesto básico original previsto (millones de dólares)	Tasa de ejecución del presupuesto original (%)
1 – Eficacia en las situaciones de emergencia	Alcanzado	115,4	107
2 – Gestión del personal	Alcanzado	88,4	99
3 – Establecimiento de asociaciones eficaces	Superado	137,1	92
4 – Eficacia de la financiación para lograr el objetivo del Hambre Cero	Alcanzado	102,2	112
5 – Datos empíricos y aprendizaje	Alcanzado	96,8	88
6 – Aprovechamiento de la tecnología	Alcanzado	81,1	83
7 – Aprovechamiento de la innovación	Superado	18,6	85
No se atribuye a ningún resultado de gestión	n. a.	55,7	98
<b>Total</b>		<b>695,3</b>	<b>97</b>

**Cuadro IV.2: Presupuesto previsto y efectivo por fuente de los fondos  
(millones de dólares)**

Fuente de los fondos	Presupuesto original previsto	Presupuesto efectivo	Diferencia
Presupuesto AAP	480,0	432,3	(47,7)
Iniciativas institucionales de importancia fundamental	47,4	55,4	8,0
Fondos fiduciarios y cuentas especiales	151,6	174,5	22,9
Otras fuentes de financiación	16,2	12,5	(3,7)
<b>Total</b>	<b>695,2</b>	<b>674,7</b>	<b>(20,5)</b>

### Resultado de gestión 1: Eficacia en las situaciones de emergencia – alcanzado

193. El resultado de gestión 1 se alcanzó globalmente, logrando tanto el producto 1.1 (Capacidad de intervención en emergencias y de refuerzo inmediato) como el producto 1.2 (Medios para garantizar en el momento oportuno una intervención de emergencia de carácter preventivo y “útil en todo caso”). El producto 1.3 (Mejora de los procesos de intervención de emergencia) no se logró, debido a una pausa temporal en la presentación de informes del sistema de alerta institucional. Aunque la meta numérica de informes publicados a través del sistema de alerta institucional no se alcanzó, el trabajo realizado en 2025 ha reforzado las bases para lograr en el futuro un proceso más integrado, oportuno y fiable de gestión de las intervenciones de emergencia coordinadas a nivel central. Además, el PMA mantuvo una sólida capacidad de refuerzo inmediato y de ampliación de la escala de las operaciones para intervenir en las emergencias.

#### Producto 1.1: Capacidad de intervención en emergencias y de refuerzo inmediato – alcanzado

194. Las realizaciones en el marco del producto 1.1 fueron heterogéneas, con un ICR que quedó considerablemente por debajo de la meta y otro que superó las expectativas. El PMA registró un total de 1.795 días de despliegue de personal en operaciones de emergencia, muy por debajo de la meta de  $\geq 4.200$ , lo cual indica que la capacidad prevista de refuerzo inmediato no se alcanzó plenamente. Al mismo tiempo, se atendió el 98 % de las solicitudes de refuerzo inmediato en situaciones críticas coordinadas por la Dependencia de Coordinación de la Capacidad de Refuerzo Inmediato a Escala Mundial, sobrepasando la meta del  $\geq 85$  %. Con estos despliegues se apoyaron importantes intervenciones en situaciones de emergencia y operaciones de alto riesgo, incluidas las ejecutadas en Burkina Faso, Camboya, el Camerún, la Franja de Gaza, Guatemala, Haití, Jamaica, la República Democrática del Congo, Somalia y el Sudán. Pese a que el número de días de despliegue fue inferior al previsto, el producto se calificó como “alcanzado” en virtud de la capacidad del PMA para priorizar y atender la inmensa mayoría de las solicitudes de refuerzo inmediato en situaciones de emergencia críticas y mantener un apoyo en emergencias eficaz donde era más necesario.

195. Los equipos de supervisión de los servicios de transporte aéreo llevaron a cabo 97 evaluaciones de riesgos, con lo que se preservó la seguridad de las operaciones aéreas con fines humanitarios. Las funciones de apoyo logístico, entre las que se incluyen el abastecimiento a escala mundial, la contratación, el transporte marítimo y la actualización de las normas de los módulos de acción agrupada, ayudaron a mantener la continuidad de las cadenas de suministro en crisis complejas. Los equipos de ingeniería

proporcionaron infraestructuras esenciales y prestaron apoyo para la planificación de los emplazamientos en cada una de las emergencias en las que se requirió su intervención. Gracias al refuerzo de la gestión de las existencias y el seguimiento digital, el Depósito de Suministros Humanitarios de las Naciones Unidas mejoró el nivel de preparación para el preposicionamiento y el envío. Estos factores catalizadores contribuyeron a que el PMA pudiera satisfacer casi todas las solicitudes de refuerzo inmediato y mantener la continuidad de las operaciones durante las emergencias de gran envergadura.

**Producto 1.2: Medios para garantizar en el momento oportuno una intervención de emergencia de carácter preventivo y “útil en todo caso” – superado**

196. En lo relativo a la rapidez de las respuestas de emergencia, el PMA superó globalmente las expectativas en 2025, gracias a las medidas anticipatorias adoptadas y la movilización de capacidad de refuerzo inmediato, si bien las realizaciones variaron según el mecanismo institucionales de que se tratara. A lo largo del año, 34 oficinas en los países figuraron en el sistema de alerta institucional al menos una vez, circunstancia que en principio servía de base a escala institucional para adoptar decisiones de priorización y posible acceso a prefinanciación. Sin embargo, solo 16 de los países correspondientes —es decir, el 47 %— recibieron asignaciones de la CRI, frente a la meta de que se beneficiara de prefinanciación el 90 %.
197. Paralelamente, la oportunidad de los despliegues de refuerzo inmediato en caso de ampliación de las intervenciones determinada a nivel central fue elevada. De las 71 solicitudes de refuerzo inmediato en situaciones críticas relacionadas con ampliaciones de escala de las operaciones coordinadas a nivel central, se atendió el 99 %, de modo que se superó con creces la meta del  $\geq 85$  % y se garantizó el despliegue rápido de expertos en las operaciones en respuesta a las crisis de máxima prioridad.
198. Con los mecanismos de acción anticipatoria se siguió reforzando el enfoque del PMA de “utilidad en todo caso”. En 2025 se adoptaron 14 medidas anticipatorias —frente a una meta de 10—, que permitieron distribuir TBM preventivas, enviar mensajes de alerta temprana y preposicionar suministros esenciales. Una circular revisada sobre financiación permitió a las oficinas en los países que cumplían los requisitos acceder a recursos para medidas anticipatorias a los pocos minutos de la activación de una intervención de emergencia, reduciendo así los plazos y aumentando la previsibilidad de la intervención.
199. Las actividades de preparación ante emergencias, entre ellas los simulacros y los análisis de riesgos, elevaron aún más el grado de preparación en entornos de alto riesgo. Paralelamente, 36 oficinas en los países ayudaron a fortalecer los sistemas nacionales de protección social reactivos a las perturbaciones, ayudando así a los Gobiernos a anticipar las necesidades y responder con más rapidez en el caso de que se produjeran dichas perturbaciones.
200. Aunque la proporción de países incluidos en el sistema de alerta institucional que se beneficiaron de la CRI fue menor de lo previsto, la gran cobertura de medidas anticipatorias, la rapidez con que se atendieron las solicitudes de refuerzo inmediato para las ampliaciones de escala coordinadas a nivel central y la mejora de las medidas de preparación garantizaron que el PMA pudiera seguir ejecutando respuestas de emergencia en el momento oportuno y aptas al contexto a lo largo de todo 2025.

**Producto 1.3: Mejora de los procesos de intervención de emergencia – no alcanzado**

201. En 2025 el PMA publicó tres informes a través del sistema de alerta institucional, por debajo de la meta anual de seis. La presentación de informes se pausó temporalmente para poder transferir la titularidad del sistema, efectuar consultas internas y reconfigurar la plataforma, de modo que los problemas estructurales pudieran abordarse antes de su reactivación completa. Esta interrupción es la razón principal de que el producto no se pudiera lograr.
202. Pese a la interrupción temporal de la elaboración de informes oficiales por medio del sistema de alerta institucional, el PMA siguió identificando y priorizando las operaciones de riesgo normal y de riesgo elevado utilizando para ello las herramientas de gestión de emergencias existentes, como la adopción de decisiones sobre la ampliación de las operaciones coordinadas a nivel central, los mecanismos establecidos para garantizar que los problemas se remitan al nivel directivo superior adecuado, la realización de análisis de riesgos a escala regional y el seguimiento de las operaciones en tiempo real. Con estos procesos se garantizó que los riesgos críticos se siguieran señalando y se abordaran en el nivel institucional adecuado durante el periodo de transición.
203. Paralelamente, el PMA fortaleció la ejecución de las operaciones de emergencia coordinadas a nivel central y sus procesos de ofrecimiento de garantías. Los sistemas de gestión de la cadena de suministro se perfeccionaron mediante herramientas mejoradas de rastreo, abastecimiento y gestión de las existencias, que contribuyeron a una mayor previsibilidad y coordinación de los flujos de trabajo en los contextos de emergencia. Se mejoró la visibilidad digital de las operaciones de “primer y último tramo”, y con ello se reforzó la supervisión de extremo a extremo de los productos destinados a fines humanitarios. La actualización de las orientaciones técnicas sobre logística, calidad de los alimentos y preparación ante emergencias reforzó aún más las normas de gestión de riesgos institucionales y el ofrecimiento de garantías sobre las operaciones.
204. En conjunto, estas medidas aseguraron la continuidad tanto en la priorización estratégica de los riesgos como en la ejecución de las operaciones mientras se reconfiguraba la plataforma del sistema de alerta institucional.
205. Aunque la meta numérica de informes publicados a través del sistema de alerta institucional no se alcanzó, el trabajo realizado en 2025 estableció una sólida base para lograr en el futuro un proceso más integrado, oportuno y fiable de gestión de las emergencias coordinadas a nivel central.

**Resultado de gestión 2: Gestión del personal – alcanzado**

206. En 2025, el resultado de gestión 2 se alcanzó globalmente. En el producto 2.1 (Agilidad y flexibilidad en las prácticas de gestión del personal) se superaron las expectativas, debido a que se mantuvieron la agilidad de la fuerza de trabajo y la continuidad de los servicios de gestión de los recursos humanos durante un período de cambio importante del organismo. Los productos 2.2 (Promoción y salvaguardia del desempeño y el perfeccionamiento de la fuerza de trabajo), 2.3 (Diversificación de la fuerza de trabajo) y 2.4 (Entorno de trabajo caracterizado por la atención y el apoyo) obtuvieron una calificación de “alcanzados”.
207. Aunque las realizaciones globales cumplieron las expectativas, en tres ICR no se alcanzaron las metas anuales, en concreto, el ICR relativo a la tasa de cumplimiento del programa de evaluación de la actuación profesional y mejora de las competencias (PACE) y el ICR que mide porcentaje de las oficinas en los países cuyos agentes de coordinación de la protección contra la explotación y los abusos sexuales designados oficialmente que han completado con éxito la capacitación obligatoria, dentro del producto 2.2, así como

el ICR que mide el porcentaje de mujeres dentro del personal de categoría profesional de contratación internacional y el personal de contratación nacional, dentro del producto 2.3. Las causas de que las metas no se cumplieran fueron principalmente el paso de un sistema a otro, el reajuste de la fuerza de trabajo y la restricción de las condiciones de contratación. Los resultados demuestran la capacidad del PMA para mantener las funciones básicas de gestión del personal y respetar las normas sobre deber de cuidado en circunstancias de presión operacional excepcionales.

### **Producto 2.1: Agilidad y flexibilidad en las prácticas de gestión del personal – superado**

208. El PMA mantuvo prácticas de gestión del personal eficaces y adaptables durante todo 2025. El 42 % de la fuerza de trabajo estaba empleada con contratos de corta duración, por debajo del límite máximo del 46 %, lo cual representa un avance en el establecimiento de un equilibrio adecuado entre empleo a corto y largo plazo.
209. El apoyo a este producto se centró en garantizar la administración oportuna y precisa de las condiciones de empleo tanto del personal con contratos de plazo fijo como del contratado por períodos breves. Los servicios para el personal de plazo fijo incluyeron la gestión de contratos, derechos y prestaciones, los servicios de movilidad y la administración de nóminas de los empleados desplegados fuera de la Sede. En el caso de los empleados con contratos de breve duración, a lo largo del año se mantuvo la gestión de sus contratos durante todo el período de vigencia. La Dirección de Recursos Humanos (HRM) garantizó la continuidad en la tramitación de modificaciones de contratos, cambios de funciones de los empleados y servicios de nómina, al tiempo que apoyó la iniciativa de reajuste de la fuerza de trabajo con contratos de breve duración y gestionó la mayor carga de trabajo manual asociada a los desafíos planteados por el cambio de sistema.
210. Las actividades de contratación contribuyeron a mantener prácticas flexibles de gestión del personal. Esta labor incluyó gestionar los procesos de selección de personal internacional de categoría profesional, con contratos de larga duración y de servicios generales; renovar las listas de reserva de “futuros talentos internacionales” y hacer su migración a la plataforma Workday, y desarrollar un nuevo sistema de reserva de talentos. Paralelamente, se avanzó en los programas de “jóvenes talentos”, que incluyeron trabajar con donantes que apoyan nuevos puestos de oficiales profesionales subalternos y elaborar un nuevo marco de becas —consistente en un conjunto de actividades que apoyan el desarrollo del talento de los empleados en las primeras etapas de su carrera más que el propio sistema de reserva de talentos—.
211. El apoyo al personal directivo superior perteneciente a la función de recursos humanos contribuyó, por medio de actualizaciones de políticas, la coordinación entre departamentos y orientaciones estratégicas sobre la fuerza de trabajo, a mantener unos criterios coherentes de gestión del personal en un momento de intensa reestructuración. Conjuntamente, estos esfuerzos permitieron al PMA ofrecer servicios ágiles y fiables relacionados con los recursos humanos, mantener la integridad de los contratos y apoyar al personal directivo y a los empleados durante un año difícil.

### **Producto 2.2: Promoción y salvaguardia del desempeño y el perfeccionamiento de la fuerza de trabajo – alcanzado**

212. En 2025, el PMA cumplió con las expectativas globales establecidas en el producto 2.2, y en los resultados de los ICR se reflejó el progreso continuo en la protección de las normas de conducta en el lugar de trabajo y el fortalecimiento de la rendición de cuentas en un momento de importantes cambios institucionales. En tres de los cinco ICR establecidos en conexión con este producto se superaron las metas anuales y en dos no se alcanzaron. Los ICR en los que no se alcanzaron las metas fueron los relativos a la tasa de

cumplimiento del ciclo del PACE y el porcentaje de agentes de coordinación de la protección contra la explotación y los abusos sexuales designados oficialmente que han completado con éxito la capacitación obligatoria, ambos afectados por el proceso de reestructuración de la fuerza de trabajo y el calendario de los nombramientos.

213. Hubo grandes avances en la introducción de medidas de prevención y divulgación. El 82 % de las oficinas en los países introdujeron herramientas institucionales de prevención de la explotación y los abusos sexuales y divulgación sobre este tema, frente a una meta del  $\geq 75$  %; el 98 % de los empleados completó la capacitación obligatoria sobre prevención del fraude, la corrupción, la explotación y los abusos sexuales y las conductas abusivas, frente a una meta del  $\geq 95$  %, y todas las oficinas pusieron en práctica iniciativas institucionales de divulgación para prevenir conductas abusivas, frente a una meta del  $\geq 90$  %. Estos resultados reflejan el continuo énfasis que pone el PMA en que se respeten las normas de conducta previstas.
214. Dentro de las actividades de la función de recursos humanos conectadas con las relaciones laborales, se proporcionó apoyo específico sobre cuestiones surgidas en el lugar de trabajo y preocupaciones en materia de conducta. La función gestionó 205 casos que requirieron la intervención de la dirección y aplicó 36 suspensiones de funciones como medida cautelar a la espera de investigación, de conformidad con los procedimientos establecidos. Paralelamente, la HRM codirigió la elaboración de una estrategia unificada para todo el PMA de protección frente a la explotación y los abusos sexuales y el hostigamiento con la que se refuerzan las medidas de prevención, la mitigación de riesgos y los marcos de rendición de cuentas. Estas actividades favorecieron el mantenimiento de un lugar de trabajo respetuoso y seguro durante un año de cambios más acusados.
215. Por otra parte, aplicando la política, la carta y la estrategia de evaluación y a través de la colaboración con mecanismos de gobernanza como el Grupo Directivo de la Función de Evaluación y los comités regionales de evaluación, la Oficina de Evaluación ayudó a mantener la coherencia de las modalidades de evaluación y a incrementar el uso de datos empíricos en las decisiones adoptadas por el personal directivo. Aunque no está directamente relacionada con la función de gestión del personal, esta labor contribuye indirectamente al sistema general de rendición de cuentas en materia de gestión que sustenta el cumplimiento de las normas de conducta previstas y el desempeño previsto en todo el PMA.

### **Producto 2.3: Diversificación de la fuerza de trabajo - alcanzado**

216. El PMA logró el producto 2.3 en 2025, aunque con resultados heterogéneos en los tres indicadores relacionados con el mismo. Cumplió la meta relativa al porcentaje de indicadores del Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-SWAP) que se cumplen o superan, ya que esto ocurrió en el 50 % de dichos indicadores, frente a una meta establecida del  $\geq 45$  %, lo cual refleja la adecuación sistemática a las normas de igualdad de género del ONU-SWAP para el conjunto de las Naciones Unidas. El PMA también alcanzó la meta del indicador relativo a los requisitos con respecto al empleo establecidos en la Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad, al mantener herramientas y prácticas que apoyan la contratación inclusiva, como son facilitar ajustes razonables para los candidatos desde su primera interacción con el PMA y concienciar sobre cuestiones de discapacidad a través de las redes de personal.
217. Los avances fueron más limitados en el indicador del PMA relativo a la paridad de género. A finales de 2025 las mujeres representaban el 42 % del personal de categoría profesional de contratación internacional y el personal de contratación nacional, por debajo de la

meta del  $\geq 47\%$ . Este resultado refleja las condiciones de restricción de las contrataciones que redujeron las oportunidades para aumentar la representación femenina, si bien la organización mantuvo su nivel de 2024, evitando el retroceso.

218. Globalmente, las realizaciones en el producto 2.3 demuestran la adecuación sistemática del PMA a los compromisos de diversidad e inclusión adoptados por el sistema de las Naciones Unidas, al tiempo que subrayan la necesidad de renovar la atención prestada a la paridad de género cuando las oportunidades de contratación lo permitan.

#### **Producto 2.4: Entorno de trabajo caracterizado por la atención y el apoyo – alcanzado**

219. En 2025, el PMA mantuvo un entorno laboral seguro y caracterizado por la atención, tal como evidencia el cumplimiento del 92 % del marco relativo a la gestión de la seguridad, frente a una meta del  $\geq 90\%$ . Este resultado refleja la labor coordinada de las funciones de recursos humanos, seguridad e instalaciones para preservar la continuidad de la fuerza de trabajo durante el importante cambio orgánico.
220. El apoyo selectivo prestado por la HRM para la aplicación y gestión de prestaciones, derechos y contratos ayudó a los empleados y al personal directivo a afrontar cambios, mientras que los servicios de asesoramiento agilizaron la aplicación y administración de los procesos para gestionar los derechos a prestaciones, las remuneraciones, los traslados de personal y los contratos de breve duración a lo largo de su período de vigencia. La revisión del proceso de separación del servicio por acuerdo mutuo, del proceso de reducción del personal con contratos de breve duración y el personal afiliado y de la política de reasignación aportó orientaciones más claras y coherentes durante las modificaciones de la fuerza de trabajo, mientras que la actualización de las modalidades de viaje y de asignación temporal simplificó las condiciones de empleo complejas.
221. Los servicios de seguridad de la Sede de Roma —que incluyen el cuerpo de guardias de seguridad y los mecanismos de seguridad física y de respuesta a incidentes— brindaron protección al personal, las instalaciones y los activos, de acuerdo con las normas del sistema de gestión de seguridad de las Naciones Unidas, para lo cual se aplicaron soluciones eficaces en función de los costos y se actualizaron oportunamente los protocolos en respuesta a la evolución de las amenazas. Mejorando la gestión de las instalaciones y bienes inmuebles mundiales se garantizaron espacios de trabajo seguros y funcionales que contribuyeron a la continuidad de las operaciones durante un año difícil.
222. En conjunto, estas medidas reforzaron un entorno propicio en el que se halló un equilibrio entre la protección del personal, la continuidad de las operaciones y una gobernanza clara durante un período de cambios importantes.

#### **Resultado de gestión 3: Establecimiento de asociaciones eficaces – superado**

223. En 2025, el resultado de gestión 3 se superó globalmente. Los productos 3.1 (Mejora de la actuación colectiva dirigida al logro de los ODS), 3.2 (Asociaciones en los países para prestar asistencia a las personas más vulnerables) y 3.3 (Expansión de las asociaciones para la cooperación Sur-Sur y triangular con el fin de acelerar los avances hacia los ODS 2 y 17 dirigidos por los países), se consideraron alcanzados o superados todos ellos. Los buenos resultados en las asociaciones con los Gobiernos y las IFI, la colaboración con otras entidades de las Naciones Unidas, la participación del sector privado y la cooperación Sur-Sur sustentaron el resultado global.
224. En dos ICR no se alcanzaron las metas fijadas para el año, concretamente, en el porcentaje de diseños de PEP que están armonizados con el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (MCNUDS), dentro del producto 3.1, y el porcentaje de los productos obtenidos en el marco de asociaciones, dentro del

producto 3.2. La insuficiencia de los resultados obedece principalmente a factores externos y contextuales, como la falta de armonización entre los ciclos de los PEP y los MCNUDES o perturbaciones que afectaron a las actividades realizadas por asociados. Los resultados globales demuestran que el PMA mantiene una buena capacidad para aprovechar las asociaciones a fin de llevar a cabo una actuación colectiva a la debida escala.

### **Producto 3.1: Mejora de la actuación colectiva dirigida al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible – superado**

225. El PMA superó tres de las cuatro metas establecidas en relación con este producto en 2025. El valor de los acuerdos firmados con Gobiernos nacionales e IFI ascendió a 850,9 millones de dólares, superando la meta de  $\geq 750$  millones de dólares; se firmaron 125 acuerdos frente a una meta de  $\geq 60$ . Los ingresos procedentes del sector privado contribuyeron a la entrega de 1.240 millones de comidas escolares, sobrepasando la meta de  $\geq 660$  millones. Sin embargo, la armonización de los diseños de PEP con los MCNUDES correspondientes se situó en el 85 %, quedando por debajo de la meta establecida del 100 %. Esta insuficiencia se debe a retrasos en la ultimación de los MCNUDES, modificaciones de los calendarios de planificación nacionales y la rápida evolución de las condiciones operacionales. No obstante, las oficinas en los países siguieron participando en la planificación conjunta de las Naciones Unidas y asignando prioridad a la armonización con los marcos de desarrollo de las oficinas.
226. La colaboración con las IFI apoyó la labor de asesoramiento en las primas fases, reforzó la adecuación con respecto a los requisitos fiduciarios y de salvaguardia y permitió a las oficinas en los países estructurar operaciones complejas. Esto incluyó colaborar en entornos frágiles y afectados por crisis, como en Ucrania, donde el PMA trabajó con las IFI y los asociados de las Naciones Unidas para apoyar enfoques coordinados que vinculan la asistencia humanitaria con las prioridades de recuperación y desarrollo. El PMA también contribuyó al diálogo de todo el sistema en materia de políticas mediante análisis de las crisis alimentarias, informes analíticos y la colaboración con las misiones permanentes, los miembros de la Junta y los asociados interinstitucionales, todo lo cual favoreció una comprensión común de los entornos operacionales.
227. La colaboración con el sector privado siguió ampliando la base de asociaciones del PMA. La colaboración con asociados empresariales y filantrópicos permitió movilizar recursos adicionales, complementó la financiación procedente de los Gobiernos y las IFI y contribuyó directamente a programas de comidas escolares y otras actividades relacionadas con los ODS.
228. Paralelamente, el PMA llevó a cabo 111 programas en colaboración con organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas asociados, superando la meta de  $\geq 100$  y reforzando la actuación conjunta en contextos humanitarios, de desarrollo y de transición.
229. Globalmente, estos resultados demuestran un sólido desempeño en este producto, que pone de manifiesto la capacidad continua del PMA para movilizar y mantener asociaciones con los Gobiernos, las IFI, el sector privado y otras entidades de las Naciones Unidas, en apoyo a la acción colectiva para lograr los ODS.

### **Producto 3.2: Asociaciones en los países para prestar asistencia a las personas más vulnerables – alcanzado**

230. En 2025 se alcanzaron dos de los tres ICR correspondientes a este producto —cumpliendo en uno de ellos la meta anual y en otro superándola—, mientras que el tercero quedó por debajo de las expectativas. Setenta y cuatro oficinas en los países

adoptaron el Portal de Socios de las Naciones Unidas, de modo que se cumplió la meta de  $\geq 74$ . El porcentaje de los productos obtenidos en el marco de acuerdos de asociación se situó en el 52 %, por debajo de la meta del  $\geq 90$  %. Este resultado obedece a una combinación de factores: retrasos en la presentación de informes por los asociados, desafíos para la ejecución en diversos contextos y ajustes en las actividades de asociación previstas durante el año en respuesta a las limitaciones de financiación y a la reorientación de las prioridades operacionales. El PMA mitigó los efectos de estos factores colaborando más estrechamente con los asociados, dividiendo la ejecución por fases y prestando un apoyo constante a los intervinientes locales y nacionales, lo cual se refleja en los buenos resultados obtenidos en los indicadores relacionados con las asociaciones.

231. El porcentaje de los fondos del PMA para asociados cooperantes adjudicados lo más directamente posible a intervinientes locales y nacionales alcanzó el 59 %, superando la meta del  $\geq 25$  %.
232. La labor de apoyo a las asociaciones a nivel nacional incluyó la colaboración a escala mundial con ONG, asociados cooperantes y asociados de reserva. Se introdujeron mejoras en los sistemas con el fin de simplificar la modificación de los acuerdos a nivel de terreno, agilizar la verificación de facturas y permitir actualizaciones en bloque de las cuentas de usuario de los asociados, con lo cual se aumentó la eficiencia en la gestión de asociaciones y se redujo la carga administrativa de las oficinas en los países.
233. El PMA también mantuvo una amplia base de asociaciones a través del módulo de acción agrupada de logística, que siguió apoyando a las autoridades nacionales, las ONG y los organismos de las Naciones Unidas dedicados a la intervención de emergencia. Las encuestas anuales sobre satisfacción de los usuarios mostraron buenos resultados en cuanto a coordinación, gestión de la información y servicios logísticos comunes, con notables mejoras en varios entornos operacionales. Estos hallazgos obtenidos de las encuestas se emplearon para examinar el desempeño en cuanto a coordinación a nivel nacional, que a su vez sirvió de base para adoptar medidas acordadas conjuntamente que contribuyeran a mejorar la colaboración.
234. En conjunto, toda esta labor ayudó a fortalecer las asociaciones de tipo operacional del PMA, a apoyar una colaboración más previsible con ONG y otras entidades de las Naciones Unidas y a reforzar los sistemas de los que dependen las oficinas en los países para prestar asistencia, junto con asociados, en diversos contextos humanitarios.

### **Producto 3.3: Expansión de las asociaciones para la cooperación Sur-Sur y triangular con el fin de acelerar los avances hacia los ODS 2 y 17 dirigidos por los países – superado**

235. El PMA superó con creces su meta anual relativa a la cooperación Sur-Sur y triangular. Movilizó a 88 asociados, frente a una meta de  $\geq 30$ , lo cual es reflejo de una expansión sustancial de la colaboración en el Sur Global. Los acuerdos de cooperación Sur-Sur y triangular promovieron la acción colectiva mediante intercambios técnicos y diálogos sobre políticas con instituciones nacionales de todo el Sur Global, reforzando una actuación más amplia en el marco del resultado de gestión 3 y contribuyendo a una mayor colaboración en los diversos contextos programáticos.
236. El apoyo a las oficinas en los países desempeñó un papel fundamental para lograr este resultado. Se prestó asistencia para facilitar los intercambios entre expertos homólogos y arbitrar la colaboración con instituciones nacionales. Esta labor, que contribuyó a incrementar el sentido de apropiación nacional de los programas, incluyó prestar apoyo a 88 asociados mediante intercambios de aprendizaje y de tipo técnico en todas las regiones. Se plantearon desafíos como las variaciones de capacidad de las oficinas en los

países o la necesidad de una orientación más sistemática y refuerzo inmediato, pero el desempeño global fue bueno.

237. El Centro de Excelencia del Brasil siguió ejerciendo como plataforma emblemática para la cooperación Sur-Sur y triangular, y sirvió para movilizar competencias especializadas de tipo técnico y facilitar el diálogo sobre políticas con los Gobiernos. Por medio de intercambios temáticos e iniciativas de fortalecimiento de las capacidades, el Centro ayudó a los países donde se ejecutaban programas a fortalecer los sistemas nacionales, además de contribuir a ampliar el número y el valor de los acuerdos de cooperación Sur-Sur y triangular celebrados con instituciones de todo el Sur Global. A pesar de las limitaciones de recursos y las demandas mundiales contrapuestas, el Centro siguió siendo un motor clave de la participación del PMA en la cooperación Sur-Sur y triangular y un catalizador de soluciones dirigidas por los países, innovaciones y transferencias de conocimientos.
238. En conjunto, esta labor amplió la cartera de actividades de cooperación Sur-Sur y triangular del PMA, incrementó las capacidades nacionales y reforzó la función del organismo como facilitador del aprendizaje entre expertos homólogos y la colaboración en todo el Sur Global.

#### **Resultado de gestión 4: Eficacia de la financiación para lograr el objetivo del Hambre Cero – alcanzado**

239. El resultado de gestión 4 se alcanzó globalmente, lo cual refleja la capacidad del PMA para adaptar sus sistemas de financiación, planificación y asignación de recursos frente a una perspectiva de reducción considerable de las contribuciones. La previsión de contribuciones para 2025 se revisó a la baja, de 8.000 millones de dólares en el Plan de Gestión original para 2025-2027 a 6.400 millones de dólares, lo cual representa una reducción del 20 %, motivada por la limitación del espacio fiscal, la modificación de las políticas y medidas fiscales y políticas desfavorables y cambiantes en los países donantes. Se lograron los tres productos correspondientes al resultado de gestión 4. Aunque los resultados con respecto a las metas para 2025 revisadas fueron buenos —e incluyeron la movilización de 6.500 millones de dólares en contribuciones—, los niveles de financiación globales se mantuvieron muy por debajo de los previstos originalmente en el Plan de Gestión.
240. A causa de estas limitaciones, en cuatro ICR del producto 4.2 no se alcanzaron las metas anuales. Más que a debilidades en los procesos de planificación, presupuestación o asignación de recursos, estos resultados obedecen a la menor flexibilidad de la financiación, el aumento de la asignación de fondos a fines específicos por parte de los donantes y la priorización de las actividades destinadas a salvar vidas ante la considerable reducción de la dotación global de recursos. A pesar de estos factores de presión, el PMA mantuvo la estabilidad financiera, ajustó los planes de ejecución y preservó las funciones básicas de financiación y planificación en un entorno financiero mundial sumamente restringido.

#### **Producto 4.1: Mantenimiento del posicionamiento del PMA y de una sólida base de financiación – alcanzado**

241. Frente a unas previsiones de contribuciones para 2025 considerablemente revisadas, que representaron una reducción del 20 % con respecto a las previsiones incluidas en el Plan de Gestión original para 2025-2027, el PMA mantuvo una base de financiación estable y cumplió sus metas anuales de movilización de recursos y colaboración con donantes. Las contribuciones alcanzaron una cifra total de 6.500 millones de dólares, superando la previsión revisada de 6.400 millones; el 41 % de las contribuciones se recibió en el primer trimestre del año, sobrepasando la meta del  $\geq 19$  %. El programa de trabajo creció un

- 21 % —más que el nivel de financiación—, de modo que se superó la meta del  $\leq 18$  %, lo cual pone de relieve la presión creada por el aumento de las necesidades operacionales en relación con los recursos disponibles. El PMA mantuvo una puntuación del 99 % con arreglo al índice de la Iniciativa Internacional para la Transparencia en la Ayuda. El porcentaje de las contribuciones procedentes de los cinco donantes principales descendió al 64 %, por debajo del límite máximo del 65 %; asimismo, las fuentes de financiación se mantuvieron diversificadas entre países donantes pertenecientes al Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), Gobiernos de países no pertenecientes al CAD, IFI, asociados del sector privado y mecanismos de financiación mancomunada de las Naciones Unidas.
242. Las actividades relacionadas con la liquidez, el cambio de divisas y las inversiones contribuyeron a la estabilidad financiera durante un período de inestabilidad elevada. Los servicios de tesorería garantizaron la reposición oportuna de fondos para las operaciones sobre el terreno, así como transacciones eficientes de divisas y una buena gestión de los riesgos, en tanto que las carteras de inversión generaron ganancias que reforzaron el Fondo General.
243. Los mecanismos para informar a los donantes siguieron sustentando la credibilidad del PMA. La elaboración temprana de los informes anuales sobre los países, el refuerzo de la coordinación con las oficinas regionales y en los países y el aumento de la automatización mejoraron la eficiencia en la presentación de informes, garantizaron el cumplimiento e hicieron posible que el 100 % de los informes se entregara puntualmente, pese al mayor nivel de escrutinio y al aumento de la carga de trabajo.
244. Las asociaciones con donantes gubernamentales clave contribuyeron considerablemente a la base de financiación. La colaboración con la Comisión Europea generó 647 millones de dólares, mientras que el contacto continuo con el Gobierno de los Estados Unidos de América protegió el posicionamiento del PMA y favoreció una contribución de fondos por valor de 2.000 millones de dólares. Las comunicaciones digitales ampliaron la huella digital del PMA, y la colaboración con medios de comunicación apoyó la transparencia de las operaciones durante crisis y déficits de financiación importantes, entre las cuales hubo emergencias de gran resonancia como la de la Franja de Gaza, que recibió una considerable atención pública y cuantioso apoyo privado.
245. Los esfuerzos por diversificar las fuentes de financiación se ampliaron en todas las regiones. Las oficinas en los países recibieron apoyo a medida para la búsqueda de fondos climáticos, financiación innovadora y nuevas asociaciones, mientras que las oficinas regionales impulsaron las oportunidades en los mercados de donantes emergentes, especialmente en la región del Golfo, donde las contribuciones del sector privado crecieron sustancialmente.
246. La movilización de donaciones del sector privado mantuvo un buen impulso entre las empresas, las fundaciones, las organizaciones religiosas y los particulares. Los asociados empresariales y filantrópicos apoyaron iniciativas multinacionales e intervenciones de emergencia, mientras que las plataformas digitales para la movilización de fondos y los donativos de particulares contribuyeron a ampliar aún más al alcance del PMA.
247. Aunque estos resultados demuestran un gran desempeño con respecto a las metas revisadas, los niveles globales de recursos se mantuvieron muy por debajo de los previstos originalmente en el Plan de Gestión, lo cual subraya la magnitud de las limitaciones de financiación a las que se enfrentó el PMA en 2025.

**Producto 4.2: Eficacia y eficiencia en la planificación y la asignación de los recursos a las prioridades de importancia estratégica del organismo – alcanzado**

248. El PMA ajustó sus procesos de planificación, presupuestación y asignación de recursos para adecuar sus operaciones a un entorno de financiación considerablemente más reducido. Se alcanzó el producto 4.2, lo cual refleja la capacidad del organismo para mantener una coherencia entre los recursos y las prioridades operacionales en unas condiciones de financiación que evolucionan con gran rapidez.
249. El PMA fortaleció sus procesos de programación de los recursos y planificación financiera para ayudar a las oficinas en los países en la revisión de los planes de ejecución, la reasignación de recursos y la gestión de los mecanismos de prefinanciación. El suministro de fondos en un momento temprano del año y los ajustes introducidos en los presupuestos de las carteras de actividades en los países y los planes de ejecución ayudaron a adecuar en mayor medida las actividades a los recursos disponibles tras la revisión a la baja de las perspectivas de contribución a escala mundial.
250. Aunque el producto se logró globalmente, hubo cuatro metas que no se alcanzaron. Se trata, concretamente, de las metas relativas al porcentaje de los fondos proporcionados a través de los mecanismos de prefinanciación, el valor en dólares de los fondos proporcionados mediante dichos mecanismos, la proporción de los recursos asignados a nivel de los efectos estratégicos, y la proporción de los recursos asignados a fines específicos a nivel de las actividades. Más que debilidades en los procesos de planificación, presupuestación o asignación de recursos, estos resultados insuficientes reflejan la menor flexibilidad de la financiación, la mayor asignación a fines específicos por parte de los donantes y la priorización de las actividades destinadas a salvar vidas ante la considerable reducción de la dotación global de recursos.
251. En conjunto, el producto 4.2 demuestra cómo los procesos de planificación, asignación de recursos y ejecución del PMA se adaptan a un entorno de financiación sustancialmente cambiado, manteniendo la disciplina financiera y la coherencia operacional pese a que los recursos totales descendieron muy por debajo de los niveles inicialmente previstos.

**Producto 4.3: Aprovechamiento efectivo de la oferta programática del PMA para actividades relacionadas con el desarrollo – alcanzado**

252. A pesar de haber revisado la previsión de contribuciones para 2025, el PMA consiguió mantener su financiación relacionada con el desarrollo priorizando los fondos mancomunados y las contribuciones voluntarias de conformidad con los objetivos a largo plazo. El logro de este producto refleja la capacidad del PMA para proteger los recursos orientados al desarrollo a pesar de la considerable reducción de la dotación global de financiación destinada a este fin.
253. El PMA alcanzó sus metas tanto en lo relativo a la proporción de recursos canalizados a través de fondos mancomunados interinstitucionales como a la proporción de las contribuciones voluntarias para actividades relacionadas con el desarrollo, demostrando así la colaboración constante con el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y con los asociados, en unas condiciones de restricción. Contribuyeron a estos resultados la labor de promoción específica, la colaboración a nivel de todo el sistema y el mantenimiento de plataformas estratégicas que posibilitan la acción colectiva para obtener efectos en materia de desarrollo.
254. Aunque los niveles de financiación globales se mantuvieron por debajo de los supuestos empleados inicialmente para la planificación, la consecución del producto 4.3 pone de relieve la capacidad del PMA para preservar y aprovechar la financiación relacionada con

el desarrollo en un entorno de recursos limitados, ayudando a proteger las prioridades de desarrollo dirigidas por los países a la vez que su respuesta humanitaria.

### Resultado de gestión 5: Datos empíricos y aprendizaje – alcanzado

255. El resultado de gestión 5 se logró globalmente, gracias a unas sólidas realizaciones en las funciones de evaluación, supervisión e intercambio de conocimientos que apoyan el aprendizaje a nivel del organismo y la toma de decisiones basada en datos empíricos. Los productos 5.2 y 5.3 se consiguieron gracias al uso sistemático de datos derivados de las evaluaciones en el diseño de los PEP, así como del mayor acceso a productos del conocimiento y plataformas de aprendizaje. No se logró el producto 5.1, ya que las limitaciones de financiación y el agravamiento de las perturbaciones externas restringieron los avances a nivel de los efectos, pese a que las realizaciones a nivel de los productos sí se mantuvieron. En general, en el marco del resultado de gestión 5, el PMA trabajó para fortalecer la generación, el uso y la difusión de datos empíricos, reforzando así la rendición de cuentas y el aprendizaje en contextos tanto humanitarios como de desarrollo.

#### Producto 5.1: Avance general en la consecución de los resultados previstos de los PEP – no alcanzado

256. El 83 % de las metas establecidas en los indicadores de productos de los PEP se alcanzó o estaba en vías de alcanzarse, lo cual, además de cumplir las expectativas, representa una mejora de 18 puntos porcentuales con respecto a 2024. Esta mejora refleja el esfuerzo continuo del PMA por fortalecer los sistemas de seguimiento de los resultados, las herramientas de presentación de informes sobre las realizaciones institucionales y los procesos de gestión de la información que apoyan la ejecución de los PEP. También influyeron positivamente en los avances la calibración más clara de las metas a nivel de los productos, la mayor armonización entre los productos previstos y las modalidades de ejecución, y el uso de recursos arrastrados que ayudaron a mantener la ejecución a pesar de que las nuevas contribuciones durante el año fueron inferiores a lo previsto. El desempeño fue especialmente satisfactorio en algunas esferas de productos, como la creación o rehabilitación de activos, la prestación de asistencia técnica a las autoridades nacionales y las intervenciones destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento, esferas en las que la mayor adecuación de los supuestos utilizados para la planificación y el refuerzo de la labor de seguimiento favorecieron una ejecución acorde con las metas anuales.

257. En cambio, solo el 48 % de los valores establecidos para los indicadores de los efectos se alcanzó o estaba en vías de alcanzarse, muy por debajo de la meta anual del 85 % y por debajo del 56 % registrado en 2024. Los resultados a nivel de los efectos fueron muy sensibles a las restricciones de la financiación, las limitaciones del acceso y el agravamiento de las perturbaciones climáticas, económicas y en materia de seguridad, que frenaron la prestación de la asistencia en varios contextos de crisis prolongada y de alto riesgo. Las oficinas en los países que operan en entornos como los del Camerún, el Iraq, Nigeria, el Yemen y en diversos entornos en el Sahel registraron peores resultados en los indicadores relativos al consumo de alimentos, las estrategias de supervivencia y el umbral mínimo de diversidad alimentaria —esferas en las que se requieren inversiones continuas plurianuales y contribuciones de múltiples actores sobre los que el PMA no tiene control directo—. El deterioro de las condiciones en las operaciones en varias regiones durante 2025 amplió aún más la brecha entre las ambiciosas metas a nivel de los efectos y los resultados alcanzables.

258. A lo largo del año, el PMA siguió promoviendo herramientas armonizadas de recopilación de datos, procesos de seguimiento de los resultados y sistemas de presentación de

informes institucionales, que ayudaron a mantener la cobertura de los procesos de medición eficaces y la continuidad de la presentación de informes a nivel de PEP y de todo el organismo. Esta labor reforzó la calidad, la coherencia y la transparencia de la información relativa a los resultados y apoyó un seguimiento más fiable de los progresos, aun cuando las condiciones operacionales fueran cada vez más restringidas. Sin embargo, aunque los sistemas y procesos consolidados contribuyeron a mejorar la labor de medición y las realizaciones a nivel de productos, no fueron suficientes para compensar el efecto de factores externos que limitaron la consecución de los efectos.

259. En conjunto, la divergencia entre los buenos resultados a nivel de los productos y los peores resultados a nivel de los efectos justifica la valoración global de que el producto 5.1 no se alcanzó. No obstante, el trabajo total realizado en relación con este producto fortaleció la capacidad del PMA para hacer el seguimiento de las realizaciones operacionales y mejoró la coherencia y la calidad de los informes de resultados en muchos contextos.

### **Producto 5.2: Utilización de las recomendaciones derivadas de auditorías y evaluaciones - alcanzado**

260. En 2025, el PMA alcanzó dos de los cuatro ICR correspondientes a este producto. La organización participó en 11 evaluaciones conjuntas y de todo el sistema, superando la meta anual de  $\geq 8$ , y continuó demostrando un sólido compromiso con el aprendizaje y la rendición de cuentas a nivel de todo el sistema. El porcentaje de los proyectos de políticas y PEP del PMA en los que se hace referencia explícita a datos empíricos derivados de las evaluaciones alcanzó el 100 %, cifra con la que se cumple la meta y que confirma que los datos empíricos derivados de las evaluaciones se usan de forma sistemática en la formulación de políticas y programas. Las evaluaciones conjuntas y de todo el sistema abarcaron operaciones humanitarias importantes, como las de Somalia y Ucrania, y apoyaron el aprendizaje colectivo y la colaboración coordinada con asociados de las Naciones Unidas en entornos operacionales complejos.
261. En los indicadores restantes las realizaciones fueron insuficientes. El número de recomendaciones de auditoría interna pendientes aumentó a 482, superando el límite máximo establecido de  $\leq 392$ , y solo se aplicó el 52 % de las recomendaciones de evaluación, por debajo de la meta del  $\geq 80$  %. Estos resultados reflejan el número considerable de nuevas recomendaciones emitidas durante el año, además de las limitaciones de personal y la pugna entre prioridades institucionales, factores que en conjunto frenaron el ritmo de aplicación.
262. Los servicios de auditoría interna y asesoramiento apoyaron las realizaciones en el marco de este producto al cumplir el plan de trabajo anual aprobado y responder a riesgos emergentes en un período de considerable presión operacional y financiera. Las actividades de auditoría se centraron de forma creciente en las esferas con mayor exposición al riesgo, para lo cual se redefinieron las prioridades en cuanto a la cobertura de auditoría y se recurrió en mayor medida a tareas de asesoramiento. También se hizo un esfuerzo por restablecer la capacidad afectada por recortes previos de los recursos, pero los déficits de personal y las limitaciones relativas a los viajes continuaron, y ello siguió afectando a la ejecución. La demanda de apoyo sobre el terreno mediante auditorías y asesoramiento se incrementó a causa del reajuste de la fuerza de trabajo y la necesidad de más supervisión en varias regiones.
263. Los servicios de inspección e investigación siguieron contribuyendo a la rendición de cuentas del organismo. La ampliación de la capacidad de despliegue de personal hizo posible responder antes a las denuncias de conducta indebida, y en el último trimestre del año se habían destinado investigadores a múltiples destinos para atender asuntos de

alta prioridad. El acusado aumento de los casos obligó a hacer triajes selectivos y a mantener una estrecha coordinación con las oficinas en los países. Aunque estas medidas reforzaron la capacidad del PMA para gestionar posibles riesgos relacionados con la integridad, las limitaciones de recursos siguieron afectando negativamente a los plazos de investigación.

264. La función de evaluación impulsó el uso de los datos empíricos en la toma de decisiones relacionadas con políticas y programas. La labor se centró en garantizar la accesibilidad a los productos de evaluación, fortalecer los procesos para incluir referencias a los datos empíricos en los documentos de políticas y seguir colaborando en evaluaciones conjuntas y de todo el sistema. Se reforzó el seguimiento de las recomendaciones derivadas de las evaluaciones, y se mejoró la calidad y la puntualidad de estas últimas. Estas medidas ayudaron a garantizar que las evaluaciones fueran pertinentes y contribuyeran de manera efectiva a la supervisión y el aprendizaje, si bien la aplicación de las recomendaciones avanzó con más lentitud de lo previsto.
265. En conjunto, esta labor reforzó tanto la asimilación de los hallazgos de las auditorías y evaluaciones a nivel institucional como la rendición de cuentas y la toma de decisiones basada en datos empíricos en toda la organización.

### **Producto 5.3: Intercambio de conocimientos más sistemático en apoyo de la adopción de decisiones basadas en datos empíricos – alcanzado**

266. En 2025 este producto se logró de resultados de los continuos avances hechos en el fortalecimiento de los sistemas del PMA de intercambio de conocimientos, aprendizaje y difusión de datos empíricos.
267. El número de colaboraciones entabladas con la red de profesionales de gestión de los conocimientos del PMA se situó en 18, superando la meta anual de  $\geq 4$ . Paralelamente, el aumento porcentual de las actividades de intercambio de conocimientos alcanzó el 153 %, cifra que supera en mucho la meta del  $\geq 25$  % y demuestra una marcada expansión del aprendizaje estructurado entre expertos homólogos, el intercambio interfuncional y el uso de los conocimientos institucionales en la Sede mundial y en todas las oficinas en los países. Estos resultados reflejan el fortalecimiento de las disposiciones de gobernanza sobre gestión de los conocimientos, el trabajo de una comunidad activa de “promotores del conocimiento” y la actualización de las orientaciones y procedimientos operativos estándar, que permitieron a los empleados documentar, difundir y aplicar las lecciones aprendidas de forma más sistemática.
268. También se avanzó notablemente en aumentar la disponibilidad de datos desglosados por sexo y su calidad. El porcentaje de las oficinas en los países que comunican datos relativos a por lo menos el 80 % de los indicadores relacionados con los beneficiarios, desglosados por sexo, alcanzó el 99 %, superando la meta del  $\geq 95$  % por segundo año consecutivo. Este avance responde a la continua mejora de los enunciados de indicadores, las verificaciones de carácter exhaustivo y el uso de herramientas digitales de seguimiento y presentación de informes que apoyan la generación de datos de alta calidad y más sistemáticos sobre los beneficiarios a partir de las operaciones.
269. El porcentaje de evaluaciones finalizadas que se ponen a disposición del público de forma oportuna se situó en el 98 %, frente a una meta del  $\geq 100$  %, y se consideró que este indicador se había alcanzado. Pese al buen resultado, el hecho de no haber llegado al 100 % evidencia las limitaciones de capacidad durante el año, sobre todo teniendo en cuenta el mayor volumen de evaluaciones y el amplio reajuste institucional. Además, el acceso a productos de evaluación disminuyó un 16,5 %, frente a una meta de crecimiento del  $\geq 20$  %. La disminución refleja un cambio en la forma en que los usuarios interactúan con los datos empíricos obtenidos en las evaluaciones, por ejemplo, pasando del uso de

informes estáticos a la adopción de formatos más personalizados, interactivos e impulsados por la demanda. En respuesta a la evolución de las necesidades de los usuarios, el PMA promovió nuevos enfoques para la difusión de datos empíricos, entre otras cosas ampliando sus herramientas de intercambio de enseñanzas, manteniendo sesiones interactivas diseñadas para difundir públicamente los hallazgos y continuando el desarrollo de herramientas a base de inteligencia artificial (IA) para favorecer la recuperación rápida y selectiva de información derivada de las evaluaciones.

270. También las iniciativas de seguimiento digital favorecieron la generación de datos empíricos y el aprendizaje durante el año. Mediante el seguimiento a distancia de los programas, el PMA amplió el uso de herramientas armonizadas de presentación de informes y análisis comparativos entre países en 15 de sus oficinas en los países, con los que se aumentaron la cobertura, la puntualidad y la posibilidad de aprovechar los datos derivados del seguimiento en entornos con un acceso limitado. Estos métodos digitales contribuyeron a mejorar la detección de riesgos, a lograr prácticas de seguimiento más eficaces en función de los costos y a reforzar la base global de datos empíricos en la que se sustentan los procesos de aprendizaje y adopción de decisiones a escala institucional.
271. Globalmente, el PMA fortaleció los sistemas y prácticas que posibilitan un acceso más sistemático a datos empíricos, así como su transmisión y aplicación, en apoyo de la adopción de decisiones con arreglo a dichos datos, a la vez que puso de relieve las esferas en las que se necesita una adaptación constante a la evolución del comportamiento de los usuarios.

### Resultado de gestión 6: Aprovechamiento de la tecnología – alcanzado

272. El resultado de gestión 6 se alcanzó globalmente, lo cual refleja el progreso continuo en el fortalecimiento de los sistemas digitales que apoyan la ejecución operacional y la gestión de los beneficiarios en un entorno de recursos lleno de dificultades. El producto 6.2 (Mejores soluciones tecnológicas en apoyo de la gestión de los beneficiarios) se logró, mientras que el producto 6.1 (Más y mejores datos para la adopción de decisiones estratégicas y operacionales), no.
273. Aunque el resultado de gestión se alcanzó, en dos ICR del producto 6.1 no se consiguieron las metas. Se trata, en concreto, del número de países donde el PMA utiliza y/o contribuye a la plataforma UN INFO y el número de normas del Cubo de datos de las Naciones Unidas para la presentación de informes financieros que se están aplicando, cuya falta de consecución responde a los actuales desafíos relacionados con la interoperabilidad de los sistemas de datos y la complejidad de armonizar los sistemas institucionales con las normas de las Naciones Unidas en materia de datos.

### Producto 6.1: Más y mejores datos para la adopción de decisiones estratégicas y operacionales – no alcanzado

274. El PMA alcanzó uno de los tres ICR correspondientes a este producto. El cumplimiento de las normas de seguridad relativas a la tecnología de la información (TI) llegó al 99 %, frente a una meta del 100 %, lo cual refleja una mejora continua en la aplicación de los controles obligatorios tanto en la Sede como sobre el terreno. Los resultados en cuanto a cumplimiento de las normas del sistema de las Naciones Unidas en materia de datos no alcanzaron las expectativas, ya que solo se aplicaron seis de las siete normas pertinentes del Cubo de datos de las Naciones Unidas para la presentación de informes financieros —es decir, el 86 %, frente a una meta del 100 %— y el número de países en los que se registraron contribuciones a UN INFO fue de 78, frente a una meta de  $\geq 83$ .
275. La labor en la línea de trabajo sobre calidad de los datos y análisis reforzó la capacidad del PMA para generar y utilizar datos de gran calidad. Se llevaron a cabo extracciones de

datos de diez oficinas en los países, lo que implicó procesar más de 50 millones de registros a través de la herramienta de acceso a los datos, además de apoyar el uso seguro de estos en varias operaciones en los países en el Afganistán, el Kirguistán, Ucrania y Uganda. Se aumentaron la calidad y la coherencia de los conjuntos de datos de MoDa 2.0<sup>75</sup>, y en 14 oficinas en los países se introdujo el tablero de control para la conciliación a través de la plataforma SCOPE In-Kind, gracias a lo cual se mejoraron las verificaciones cruzadas y el ofrecimiento de garantías con respecto a las distribuciones. Gracias a las actualizaciones de la herramienta RapidPro se ampliaron los flujos de información bidireccionales en múltiples operaciones; asimismo, las mejoras relativas a las garantías digitales y los análisis generaron más de 1,3 millones de dólares en ahorros de costos confirmados.

276. El PMA también avanzó en su arquitectura institucional de gestión de datos; en este contexto, definió un enfoque unificado y progresivo para mejorar la coherencia, la interoperabilidad y la reutilización de los datos en toda la organización. Se siguieron desarrollando el lenguaje común empleado en las actividades y los datos —por medio de definiciones, terminología y estructuras de datos estandarizadas—, los modelos de referencia y las salvaguardas sobre gobernanza, fortaleciendo así las bases de los análisis y las futuras soluciones a base de IA.
277. Los sistemas para gestionar datos sobre los gastos y las realizaciones se reforzaron mediante la implantación y la mejora continuas de plataformas digitales, entre las que se incluyen herramientas que apoyan la gestión de los contratos durante todo el período de vigencia y procesos más generales de gestión de recursos. Las mejoras acordes con el ciclo de planificación de 2026 acrecentaron la disponibilidad y el uso de datos sobre los gastos y las realizaciones, mientras que la implantación a escala mundial de la herramienta de planificación de gastos de las oficinas en los países sirvió para reforzar la presupuestación y el seguimiento basados en datos empíricos en la Sede y las oficinas de los países.
278. La plena consecución de este producto se vio limitada por la adecuación incompleta del PMA a las normas del sistema de las Naciones Unidas en materia de datos, así como por la necesidad de seguir invirtiendo en la arquitectura de gestión de datos a nivel institucional y en las capacidades de presentación de informes a nivel de todo el sistema.

### **Producto 6.2: Mejores soluciones tecnológicas en apoyo de la gestión de los beneficiarios – superado**

279. La labor en apoyo de este producto fortaleció los sistemas de gestión de los beneficiarios y la arquitectura digital que sustenta la entrega de TBM en entornos operativos diversos. El PMA alcanzó el único ICR correspondiente a este producto. Se estima que el 86 % del valor de las TBM se realizó a través de sistemas digitales de confianza, sobrepasando la meta del  $\geq 80$  %.
280. La gobernanza de la IA se fortaleció mediante el establecimiento de normas aplicables a todo el organismo para evaluar los modelos, salvaguardas éticas y flujos de datos de escala adaptable. Un hito esencial fue la iniciativa de deduplicación, con la que se eliminaron más de 6.400 registros duplicados en Malí, obteniendo así ahorros por valor de 430.000 dólares y reduciéndose los costos operacionales en un 50 %. Se exploraron usos adicionales de la IA para hacer predicciones del rendimiento de los cultivos, elaborar modelos sobre mortalidad del ganado, hacer pronósticos de cara a los índices de vegetación, detectar anomalías en la prestación de la asistencia, y otras aplicaciones de

---

<sup>75</sup> MoDa 2.0, el tablero institucional de seguimiento del PMA, se utiliza para gestionar, agrupar y analizar de forma estandarizada datos sobre el seguimiento operacional y las distribuciones procedentes de las operaciones en los países.

primera línea, contando con el apoyo de mejores controles de gobernanza de los datos y flujos de datos seguros.

281. El PMA también fortaleció las capacidades de garantía digital esenciales para garantizar una gestión precisa de los datos de los beneficiarios. Con la introducción del tablero DE SCOPE In-Kind para la conciliación de datos en 14 oficinas en los países se mejoró la verificación de los registros de distribución y se reforzaron los procesos globales de ofrecimiento de garantías. La unificación de las herramientas de presentación de informes y la mejora de los procedimientos relacionados con el tablero MoDa para garantizar la calidad de los datos favorecieron una conciliación más fiable de los datos sobre las transacciones a nivel de los beneficiarios en todas las modalidades.
282. Otras mejoras de carácter más general de los principales servicios de TI del PMA favorecieron sistemas más seguros, escalables e integrados para la gestión de los beneficiarios. La unificación de las plataformas digitales de gestión de servicios en el marco de la iniciativa ServiceNow mejoró la gobernanza y la visibilidad de las herramientas operacionales, mientras que la optimización de la infraestructura en la nube acrecentó la resiliencia de los sistemas y su eficiencia en función de los costos.
283. En conjunto, esta labor amplió la calidad, la fiabilidad y la seguridad de los sistemas digitales de gestión de los beneficiarios del PMA, apoyando la entrega segura y eficiente de las TBM de forma responsable, de modo que el PMA pudo cumplir su meta en relación con este producto.

#### **Resultado de gestión 7: Aprovechamiento de la innovación – superado**

284. El resultado de gestión 7 se superó globalmente, lo cual demuestra la fortaleza persistente de la cartera de innovación del PMA para mejorar los programas, las operaciones y las realizaciones del organismo. Se alcanzaron todos los productos, esto es, el producto 7.1 (Ampliación del perfil del PMA en cuanto proveedor de confianza de soluciones, innovaciones y asesoramiento en la esfera de la tecnología operacional), el producto 7.2 (Mejora de los programas del PMA gracias a la innovación) y el producto 7.3 (Mejora de las operaciones y la gestión del PMA gracias a la innovación).
285. A pesar de este buen resultado global, en un ICR del producto 7.3 —relativo al número de nuevos proyectos de eficiencia puestos en marcha— la meta no se cumplió, ya que los nuevos proyectos iniciados fueron 31, frente a una meta de 40. Ello se debió a las limitaciones de capacidad y al ambicioso alcance del indicador. No obstante, los ahorros de costos obtenidos superaron sustancialmente las metas, y los buenos resultados en los servicios de innovación y su aplicación a escala real en los programas hicieron que el resultado de gestión se superara en conjunto.

#### **Producto 7.1: Ampliación del perfil del PMA en cuanto proveedor de confianza de soluciones, innovaciones y asesoramiento en la esfera de la tecnología operacional – superado**

286. En 2025, el PMA alcanzó los dos ICR correspondientes a este producto. Implementó 13 programas externos de innovación, frente a una meta de  $\geq 12$ , y firmó acuerdos por valor de 17,2 millones de dólares en virtud del programa de aceleración, frente a una meta de  $\geq 6$  millones de dólares. Estos resultados obedecen a la gran demanda de servicios de innovación y asesoramiento del PMA, así como la capacidad de este para apoyar a los asociados mediante trabajos de alta calidad sujetos a la recuperación total de los costos.
287. Los servicios de innovación continuaron expandiéndose mediante la prestación de apoyo personalizado para la aceleración, diseñado junto con Gobiernos donantes, otras entidades de las Naciones Unidas y asociados del sector privado. Un enfoque de gestión

de carteras ayudó a priorizar las iniciativas de gran impacto y a demostrar progresos mensurables, lo que elevó la confianza de los asociados y la previsibilidad de los acuerdos. La Dependencia de Innovación en los Procesos Operativos y de Cambio del PMA y la Alianza Asesora de las Naciones Unidas ejecutaron 18 proyectos de transformación y asesoramiento a otras entidades de todo el sistema de Naciones Unidas, que consolidaron aún más la posición del PMA como proveedor de confianza de soluciones operacionales impulsadas por la innovación.

288. Aprovechando estas asociaciones, el PMA apoyó la mejora de la eficiencia operacional, la optimización y la innovación para los organismos de las Naciones Unidas y las contrapartes nacionales. Las tareas combinaron la prestación de servicios de asesoramiento técnico, el apoyo al diseño de innovaciones y la creación conjunta de soluciones acordes con las prioridades de los asociados, y permitieron al PMA aprovechar relaciones vigentes a la vez que ampliar su alcance a través de nuevos clientes. La demanda de innovaciones prácticas y de escala adaptable —especialmente las destinadas a mejorar la visibilidad de la cadena de suministro, los modelos de servicios digitales y la adopción de decisiones basada en datos— mantuvo un gran impulso durante todo el año.
289. En conjunto, estas iniciativas reforzaron el perfil global del PMA como innovador y su papel como proveedor de confianza de soluciones tecnológicas operacionales en todo el sistema humanitario y de desarrollo, contribuyendo a la consecución con éxito del producto 7.1.

### **Producto 7.2: Mejora de los programas del PMA gracias a la innovación – superado**

290. En 2025, el PMA alcanzó los dos ICR correspondientes a este producto. El número de beneficiarios a los que se prestó asistencia por medio de innovaciones aumentó a 132,4 millones, frente a una meta de  $\geq 45$  millones, lo cual indica el paso continuo de las innovaciones de gran impacto a una escala real en las operaciones. La organización financió asimismo 84 proyectos de innovación —una cifra que supera con creces la meta de  $\geq 60$ —, manteniendo una sólida cartera de iniciativas, tanto en fases iniciales como de ampliación, acordes con las prioridades programáticas.
291. El PMA intensificó la integración de la innovación en las operaciones a lo largo del año, y apoyó la expansión de las iniciativas de gran impacto en múltiples países y esferas técnicas. El crecimiento se impulsó mediante la integración sistemática de las innovaciones maduras en las carteras de las oficinas en los países, entre ellas soluciones que mejoran la visibilidad de las cadenas de suministro, optimizan la asistencia digital, aumentan la inclusión financiera y aplican herramientas de IA para hacer previsiones y mantener la eficiencia operacional. Estas iniciativas facilitaron los efectos de los programas al ayudar a los equipos a adaptarse a entornos complejos, reducir los costos de transacción, mejorar la calidad de los servicios y permitir la prestación de asistencia a más personas en el momento oportuno.
292. El enfoque de gestión de carteras adoptado por el Acelerador de Innovaciones del PMA ayudó a hacer una labor más sistemática de identificación, puesta a prueba y ampliación de escala de las soluciones prometedoras. Gracias a la estandarización de los procesos de selección, los marcos de seguimiento y los principios para la formulación de teorías del cambio se garantizó que en los proyectos financiados se abordaran los desafíos operacionales prioritarios y se demostraran efectos verificables. El apoyo técnico prestado a las oficinas en los países y los asociados facilitó la implementación efectiva, permitiendo que las innovaciones pasaran de la fase piloto a la aplicación práctica.

293. En conjunto, esta labor mejoró la calidad, la eficiencia y el alcance de los programas del PMA, fortaleció el ecosistema de innovación de la organización y permitió a esta superar todas las metas de realizaciones establecidas para el producto 7.2.

### **Producto 7.3. Mejora de las operaciones y la gestión del PMA gracias a la innovación – alcanzado**

294. El PMA alcanzó uno de los dos ICR correspondientes a este producto. En respuesta a la mejor medición de las iniciativas en curso y la ampliación de los esfuerzos por optimizar los sistemas y procesos institucionales, se alcanzaron unos ahorros de costos de 235,6 millones de dólares, sobrepasando la meta de  $\geq 169,9$  millones de dólares. Sin embargo, el PMA solo puso en marcha 31 nuevos proyectos centrados en la eficiencia, sin llegar a la meta de  $\geq 40$ , debido en gran parte al carácter ambicioso de esta última y a las restricciones de recursos que afectaron a la introducción de nuevas iniciativas en 2025.
295. No obstante, los esfuerzos de innovación y transformación contribuyeron a una mayor eficacia institucional. A través de su cartera de innovación y asesoramiento para las actividades, el PMA ayudó a las oficinas en los países y a las dependencias de la Sede a detectar los puntos de congestión, reformular procesos e integrar soluciones de escala adaptable, que reforzaron la eficiencia en las diversas funciones. La participación de la Dependencia de Innovación en los Procesos Operativos y de Cambio y la Alianza Asesora de las Naciones Unidas en la transformación y el asesoramiento ayudó a las oficinas en los países a reconocer oportunidades de obtener ahorros anuales recurrentes, optimizar los flujos de trabajo y aumentar la armonización con las iniciativas de reforma más amplias de las Naciones Unidas.
296. El PMA impulsó asimismo iniciativas internas de modernización que incrementaron la eficiencia operacional. La mejora de los procesos de gestión de los recursos humanos, la estandarización de los flujos de trabajo y la remodelación de los procedimientos básicos ayudaron a aumentar la coherencia y reducir las duplicaciones entre servicios institucionales. Se consolidaron las bases para la prestación de servicios compartidos, apoyando así la futura unificación de las funciones de apoyo administrativo y operacional y posibilitando una prestación de servicios más ágil y eficiente en función de los costos.
297. En conjunto, esta labor favoreció la obtención de resultados operacionales más sólidos, una mejor utilización de los recursos y una mayor coherencia de los sistemas de apoyo en todo el PMA, pese a que las restricciones impuestas a la dotación de personal y a la inversión limitaron la puesta en marcha de nuevas iniciativas centradas en la eficiencia.

## **4.2 Presupuesto administrativo y de apoyo a los programas**

298. El presupuesto del PMA se aprueba con arreglo a tres grandes sectores de consignación: estrategia y orientación; servicios en apoyo de las operaciones, y gobernanza, supervisión independiente y movilización de fondos. El presupuesto AAP original para 2025, aprobado por la Junta mediante la aprobación del Plan de Gestión para 2025-2027, ascendía a 480 millones de dólares. Tras una revisión a la baja de la previsión de contribuciones, la Directora Ejecutiva aprobó medidas de contención de costos para reducir el gasto AAP en un 10 %, según lo autorizado a través de una delegación de facultades acordada con la Junta. El plan de utilización actualizado en el que se recogen dichas medidas se presentó a la Junta en su período de sesiones anual de junio de 2025. A finales de 2025, el total de los gastos AAP en comparación con el plan original mostraba un ahorro de costos de unos 47,7 millones de dólares, acorde con el porcentaje aprobado de contención de costos de en torno al 10 % en todos los sectores de consignación.

**Cuadro IV.3: Presupuesto administrativo y de apoyo a los programas por sector de consignación, 2025**

Sector de consignación	Presupuesto original (millones de dólares)	Plan de utilización (millones de dólares)	Gastos* (millones de dólares)	Ahorros (%)
Estrategia y orientación	109,5		97,6	11
Servicios en apoyo de las operaciones	239,2		214,9	10
Gobernanza, supervisión independiente y movilización de fondos	131,3		119,8	9
<b>Total</b>	<b>480,0</b>	<b>432,0</b>	<b>432,3</b>	<b>10</b>

\* Se incluyen los compromisos que seguían pendientes a final de año.

299. El presupuesto total incluido en el plan de utilización se determinó incorporando reducciones en los baremos estándar de los costos de personal, ahorros en las consignaciones centralizadas y reducciones en las provisiones de recursos del presupuesto AAP para imprevistos.
300. Del ahorro total de 47,7 millones de dólares, 34,1 millones se obtuvieron por la reducción de los costos del personal con contratos de plazo fijo y de breve duración en comparación con el presupuesto original, y se ahorraron 3,8 millones adicionales gracias a la reducción del gasto en consultores. La suspensión de las contrataciones, introducida a finales de 2023, se mantuvo durante todo 2025. Las direcciones y oficinas también aplicaron medidas adicionales de contención de costos, como cancelar nuevos puestos previstos, dejar sin cubrir los puestos vacantes y aplazar las reclasificaciones de mejora de puestos. En las categorías de gastos no relacionados con el personal se lograron ahorros significativos gracias a la reducción de los viajes en comisión de servicio y a una mayor eficiencia en la contratación y adquisición de servicios, suministros y equipos de TI, que conjuntamente representaron un ahorro de unos 9 millones de dólares.
301. Mediante asignaciones con cargo al presupuesto AAP también se cubrieron los costos básicos de mantener la presencia en las oficinas en los países, atender necesidades operacionales esenciales —por un importe de unos 9,5 millones de dólares—, reforzar las medidas de ofrecimiento de garantías y rendición de cuentas y responder a presiones financieras imprevistas que no se podían atender con las fuentes de financiación existentes. Una asignación de 3,2 millones de dólares, distribuida a 44 oficinas en los países, apoyó la introducción de herramientas digitales institucionales para mejorar el seguimiento de los movimientos de existencias a nivel de los asociados cooperantes y fortalecer la gestión de las distribuciones en especie, la validación de los beneficiarios y la estandarización de las prestaciones. Otra asignación de 4,6 millones de dólares a 20 oficinas en los países sirvió para atender necesidades financieras urgentes y no previstas que surgieron durante el ejercicio económico. Estas asignaciones específicas, cuyo fin era salvaguardar la continuidad de las operaciones, permitieron a las oficinas en los países cubrir gastos esenciales que cumplían los requisitos para ser financiados con cargo del presupuesto AAP, por ejemplo, aumentos de los costos de personal derivados de la aplicación de escalas salariales revisadas y los ajustes retroactivos conexos. Las asignaciones de contingencia eran estrictamente para períodos breves y su objetivo era cubrir déficits de fondos inmediatos, garantizar la estabilidad durante los procesos de transición y preservar la capacidad del PMA para cumplir sus

compromisos mientras se obtenía financiación a largo plazo y se afianzaban los ajustes estructurales.

### 4.3 Utilización de la parte no asignada del Fondo General

302. En virtud de la aprobación del Plan de Gestión para 2025-2027, así como de una actualización del mismo, la Junta aprobó la posibilidad de utilizar una suma de hasta 302,4 millones de dólares de la parte no asignada del Fondo General para reponer la CRI (75 millones de dólares), financiar iniciativas institucionales de importancia fundamental (30,4 millones de dólares), invertir en el modelo de movilización de fondos de particulares (20 millones de dólares), prestar apoyo a las oficinas en los países mientras estas se adaptan a un nivel inferior de dotación de recursos (40 millones de dólares), reponer un plan de autoseguro para cubrir pérdidas relacionadas con la guerra (70 millones de dólares) y financiar otras iniciativas específicas o costos excepcionales. Los resultados de la utilización de estos recursos se resumen en los párrafos siguientes.

#### Red de seguridad destinada a las oficinas en los países

303. La Junta aprobó una asignación de 40 millones de dólares a fin de que sirviera de red de seguridad para ayudar a las oficinas en los países que sufrieran una disminución de los recursos en 2025. Otros 24,7 millones de dólares destinados a la red de seguridad en 2024 quedaron sin gastar y se arrastraron a 2025. La red de seguridad desempeñó un papel esencial para que las oficinas en los países pudieran adaptarse a unos niveles de financiación inferiores y, a la vez, mantener una programación de alta calidad, respetar las normas vigentes y los criterios de garantía establecidos, dirigir la asistencia a las personas adecuadas y cumplir las obligaciones del PMA para con sus empleados.
304. Veintidós oficinas en los países recibieron un total de 13,9 millones de dólares en 2025. De esa cuantía, 11,5 millones de dólares sirvieron para apoyar la reorganización institucional y cubrir los costos relacionados con la reducción de personal y los costos operacionales fijos, como los de alquileres y servicios públicos. Los 2,4 millones de dólares restantes apoyaron la formulación de planes de acción sobre garantías de control en materia de riesgos, centrados en la gestión de la identidad, la selección de los beneficiarios y la inversión en iniciativas de calidad de los datos.
305. Por ejemplo, gracias a las asignaciones concedidas a la Oficina del PMA en la República Centroafricana, esta pudo afrontar los déficits de costos y mantener la continuidad de la asistencia para salvar vidas mientras adaptaba su programa a un menor nivel de financiación y permanecía a la espera de nuevas contribuciones. Asimismo, estos fondos permitieron el cierre ordenado de una suboficina y financiar ajustes internos constantes, como la reestructuración y optimización de los procesos relativos a la cadena de suministro.

#### Reposición del plan de autoseguro cautivo para cubrir pérdidas relacionadas con la guerra

306. Se utilizaron fondos para reforzar las reservas de capital del plan de seguro cautivo, de modo que este mantuviera capital suficiente —tras las pérdidas excepcionales relacionadas con conflictos— y pudiera seguir atendiendo las obligaciones derivadas de la liquidación de reclamaciones. La reposición constituyó una medida de emergencia necesaria para estabilizar el fondo, aumentar la solvencia y la resiliencia financiera del plan de seguro cautivo y permitir que siguiera funcionando como principal mecanismo de financiación de riesgos del PMA para las pérdidas de mercancías en entornos operacionales sumamente inestables.
307. Gracias a ello, el PMA pudo mitigar, a través del plan de seguro cautivo, el impacto directo de las pérdidas en los presupuestos de los programas en los países, utilizándolo para

liquidar reclamaciones admisibles. La asignación sirvió además como cobertura para apoyar la restitución gradual del capital en un contexto de volúmenes inestables y decrecientes de recursos para las operaciones, y permitió al mismo tiempo mantener las medidas complementarias de mitigación de riesgos, como la imposición de límites a las obligaciones financieras o la participación en el mercado de reaseguros. Cabe destacar que, durante el ejercicio 2025, el plan de seguro cautivo transfirió con éxito una parte de los riesgos relacionados con la violencia política al mercado externo de seguros, a pesar del limitado interés de este por cubrir tales riesgos. Esta transferencia de riesgos contribuyó a reducir la exposición neta a riesgos asumidos por el plan de seguro cautivo.

308. A pesar de estos resultados y de los ajustes progresivos, sigue habiendo dificultades estructurales subyacentes. Las pérdidas relacionadas con los conflictos siguen aumentando, tanto en frecuencia como en gravedad, y representan un factor importante de presión financiera sobre el plan de seguro cautivo. Estas pérdidas se comportan más como daños humanitarios de gran escala que como riesgos convencionales de seguro, y presentan una gran inestabilidad que resulta difícil de abordar con los métodos de seguro habituales. Las operaciones afectadas por conflictos tienen una reducida capacidad para absorber de forma sostenible el precio de las primas que sería necesario para compensar por completo los riesgos que conllevan a través de seguros. Aunque el reaseguro y las asignaciones de capital pueden proporcionar alivio parcial a corto plazo, no pueden resolver la vulnerabilidad estructural subyacente ni la exposición creada por las pérdidas persistentes relacionadas con los conflictos.

### Modelo de financiación basado en las contribuciones de particulares

309. En 2025 se utilizó en su totalidad la inversión máxima de 20 millones de dólares con cargo a la parte no asignada del Fondo General, con la que el PMA pudo movilizar 142 millones de dólares de particulares, entre otras cosas a través de los equipos de la Sede y las organizaciones de Amigos del PMA.
310. Esta cuantía representa una consecución equivalente al 103 % de la meta de 138 millones de dólares establecida para 2025 en la propuesta de inversión presentada a la Junta, así como un aumento interanual del 23 % desde 2024. A lo largo de 2025, la captación de fondos a través de los programas de donativos periódicos<sup>76</sup> y donativos únicos siguió creciendo.
311. La presencia en medios de comunicación y anuncios digitales, en la que se hizo especial hincapié en los principales mercados donde el rendimiento es más elevado, siguió impulsando el crecimiento. Junto a los anuncios digitales, los anuncios televisivos de respuesta directa se ampliaron en nueve mercados y redundaron en la captación de miles de donantes regulares. La captación presencial se probó en los Emiratos Árabes Unidos y la República de Corea, sentando las bases para extenderla en 2026. La aplicación para dispositivos móviles ShareTheMeal siguió ampliando su base de ingresos sostenible gracias al crecimiento constante de los donantes regulares y frecuentes<sup>77</sup>.
312. La financiación flexible representó el 22 % del total de las contribuciones de particulares, ligeramente por debajo de la meta del 30 %, lo cual se debió al mayor volumen de financiación expresamente destinada a los llamamientos de emergencia, incluidas las operaciones en la Franja de Gaza.

---

<sup>76</sup> Los particulares que apoyan al PMA mediante donaciones mensuales periódicas se denominan “donantes regulares”.

<sup>77</sup> Se consideran donantes frecuentes los particulares que donan al menos una vez en 6 meses distintos a lo largo de un período de 12 meses.

#### 4.4 Iniciativas institucionales de importancia fundamental y proyecto global de ofrecimiento de garantías

313. Las iniciativas institucionales de importancia fundamental, normalmente financiadas con cargo a la Cuenta de igualación del presupuesto AAP y la parte no asignada del Fondo General, son iniciativas estratégicas destinadas a fortalecer las capacidades del PMA en las esferas de la programación, las operaciones y la administración. En 2025, el PMA llevó a cabo actividades en el marco de 12 iniciativas. En el cuadro IV.4 se muestran las iniciativas institucionales de importancia fundamental en curso en 2025 y los presupuestos y gastos aprobados hasta el 31 de diciembre de 2025.

**Cuadro IV.4: Iniciativas institucionales de importancia fundamental, 2025**  
(millones de dólares)

Nombre de la iniciativa	Año de inicio	Presupuesto total*	Utilización**			Saldo no utilizado
			2021-2024	2025	Total	
Adopción de las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (IPSAS)	2025	2,91	–	2,14	2,14	0,77
Integración digital y modernización	2025	7,77	–	5,77	5,77	2,00
Deber de cuidado e inclusión	2025	3,15	–	2,25	2,25	0,90
Posicionamiento del PMA para poder acceder a fuentes de financiación diversificadas	2025	2,06	–	1,43	1,43	0,63
Seguimiento, gestión de la identidad y trazabilidad	2024	26,67	12,24	9,81	22,05	4,62
Optimización de los procesos institucionales	2024	21,03	11,04	9,99	21,03	–
Preparación cabal para el futuro ante el nuevo panorama de financiación	2024	7,92	5,95	1,88	7,83	0,09
Optimización y simplificación del modelo de apoyo a las oficinas en los países (COSMOS)	2023	6,25	4,55	0,21	4,76	1,49
Hoja de ruta del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (GNUDS) para el aumento de la eficiencia	2023	13,41	10,84	2,57	13,41	–
Aplicación del Plan Estratégico y el Marco de resultados institucionales	2022	29,01	26,57	2,44	29,01	–
Inversión en el personal del PMA	2022	79,31	68,63	10,29	78,92	0,39
Fondo de indemnización por cese en el servicio	2021	10,00	2,75	6,67	9,42	0,58
<b>Total</b>		<b>209,49</b>	<b>142,57</b>	<b>55,45</b>	<b>198,02</b>	<b>11,47</b>

\* Presupuesto total desde el comienzo de la iniciativa hasta el final de 2025

\* Incluidos los compromisos que seguían pendientes a final de año.

314. Los gastos efectivos en 2025, que incluyen los compromisos vigentes a final de año, sumaron 55,45 millones de dólares, lo que representa el 83 % del presupuesto disponible. Solo cinco iniciativas vigentes en 2025 proseguirán sus actividades a lo largo de 2026, con arreglo a sus calendarios aprobados; las otras siete iniciativas alcanzaron sus objetivos en el año objeto del informe y se irán retirando progresivamente una vez se liquiden los compromisos que seguían pendientes al final de 2025. En el anexo IV-B se presenta un panorama general de los resultados de cada iniciativa institucional de importancia fundamental, mientras que en los párrafos siguientes se ofrece un breve resumen de los logros principales.
315. A través de la iniciativa institucional de importancia fundamental de “Adopción de normas IPSAS”, el PMA reforzó la credibilidad, la coherencia y la auditabilidad de sus estados financieros aplicando nuevas normas de contabilidad del sector público. La iniciativa de “Aplicación del Plan Estratégico y el Marco de resultados institucionales” consolidó la modalidad de gestión en la que los recursos se vinculan al logro de resultados al mejorar los sistemas institucionales de planificación, presupuestación, seguimiento de las realizaciones y presentación de informes, además de integrar las prioridades transversales en las operaciones del PMA.
316. El PMA también avanzó en la modernización de sus principales sistemas institucionales, la arquitectura de datos y las capacidades de automatización mediante la iniciativa de “Integración digital y modernización”, con la que mejoró la interoperabilidad de los sistemas, la calidad de los datos y la eficiencia operacional.
317. La iniciativa sobre “Posicionamiento del PMA para poder acceder a fuentes de financiación diversificadas” amplió el acceso a financiación climática, innovadora y no tradicional al fortalecer la capacidad nacional, las asociaciones y las comunicaciones estratégicas. Paralelamente, la iniciativa sobre “Preparación cabal para el futuro ante el nuevo panorama de financiación” amplió la capacidad del PMA para movilizar y gestionar fuentes de financiación diversificadas gracias a la búsqueda de soluciones financieras innovadoras y la elaboración de propuestas de financiación listas para presentar.
318. La iniciativa de “Seguimiento, gestión de la identidad y trazabilidad” contribuyó a una supervisión más eficaz de los programas gracias a la ampliación del seguimiento a distancia, la mejora de los marcos de garantía y el aumento de la trazabilidad en la cadena de suministro de principio a fin. Al mismo tiempo, la iniciativa de “Optimización de los procesos institucionales” apoyó una gestión más ágil de las adquisiciones, los viajes y los servicios mediante flujos de trabajo estandarizados y plataformas digitales, que sirvieron para reducir la fragmentación y mejorar la prestación de servicios.
319. La iniciativa relativa a la “Hoja de ruta del GNUDS para el aumento de la eficiencia” permitió mejorar la eficiencia y la transparencia por medio de instalaciones comunes, servicios compartidos y soluciones de movilidad de las Naciones Unidas, generando ahorros que se redirigieron hacia la ejecución de programas.
320. La puesta en funcionamiento de un modelo organizativo de dos niveles se apoyó a través de la iniciativa COSMOS, con la que se aclararon las funciones y se estandarizó el apoyo a las oficinas en los países a escala mundial.
321. En el marco de las iniciativas “Deber de cuidado e inclusión” e “Inversión en el personal del PMA” se llevaron a cabo actividades para acrecentar la seguridad y protección en el trabajo y las prácticas laborales inclusivas, a la vez que se mantenía la capacidad del organismo mediante la planificación de la fuerza de trabajo, el desarrollo del talento, el fomento de lugares de trabajo respetuosos y el apoyo al bienestar del personal.

## 4.5 Aumentos de eficiencia

322. La iniciativa de reforma ONU80, encabezada por el Secretario General de las Naciones Unidas, tiene por objeto incrementar la eficiencia, la eficacia y la agilidad de las Naciones Unidas en unas condiciones de recursos limitados. Mediante la optimización de las operaciones, el fortalecimiento de la cooperación interinstitucional y la mejora de la prestación de servicios, tanto a nivel mundial como local, el sistema de las Naciones Unidas aspira a mejorar su eficiencia y eficacia.
323. Para el PMA, uno de los resultados estratégicos de su actuación es la eficiencia en función de los costos, que es una de las grandes prioridades de la Directora Ejecutiva. Midiendo sus mejoras en este terreno e informando al respecto, el Programa rinde cuentas ante los donantes y los beneficiarios del uso que hace de los recursos financieros, ya que cada dólar ahorrado significa que puede entregar asistencia alimentaria vital a un mayor número de personas que padecen hambre.
324. El PMA generó un total de 235.597.107 dólares en concepto de aumentos de eficiencia gracias a 52 iniciativas. Además, proporcionó servicios a otras entidades, como el Centro de Reservas de las Naciones Unidas, que permitieron generar eficiencias para el conjunto del sistema y mantener la posición del PMA como principal contribuyente a la eficiencia en el sistema de las Naciones Unidas.
325. En el anexo IV-C se puede consultar más información sobre los aumentos de eficiencia logrados en 2025.

## 4.6 Aspectos destacados relacionados con la gobernanza en 2025

326. *Información actualizada sobre la dotación de personal y la reorganización.* La reorganización de la Sede, que entró en vigor el 15 de febrero de 2024, prosiguió a lo largo de todo 2025, y los departamentos y direcciones reconfiguraron sus equipos y actividades para adoptar la nueva estructura orgánica y adaptarse a la reducción del presupuesto AAP<sup>78</sup>.
327. En esta fase, la adaptación estructural de la nueva Sede mundial se centró en mejorar la efectividad de la Sede a la hora de apoyar a las oficinas en los países por medio de la optimización de las estructuras existentes, la eliminación de duplicaciones, la resolución de fragmentaciones y la determinación de oportunidades de adoptar soluciones más eficientes. Las oficinas en los países siguen siendo el núcleo de la ejecución en el PMA, respaldadas por una estructura mundial de apoyo más ágil y coherente.
328. El nuevo modelo de Sede mundial entró en funcionamiento el 1 de mayo de 2025, cuando la Sede de Roma y los seis despachos regionales se integraron en una única Sede mundial, con una oficina central en Roma y cinco oficinas regionales.
329. Mediante esta integración, los equipos técnicos —anteriormente ubicados en los despachos regionales— se reunieron en funciones mundiales. También entró en vigor el nuevo [Marco de rendición de cuentas sobre la gestión](#), que modificó las líneas jerárquicas y puso en marcha los equipos funcionales mundiales.
330. El objetivo de la reestructuración orgánica es lograr una Sede mundial más ágil, integrada y colaborativa, además de promover el uso eficiente de los recursos y garantizar que se siga poniendo el foco en la prestación de apoyo a las operaciones.
331. El *plan de ofrecimiento de garantías* se siguió aplicando con el objetivo de reforzar la confianza en la gestión financiera, los controles internos y la supervisión del PMA entre los donantes, los órganos rectores y los asociados. Las medidas principales se centraron

---

<sup>78</sup> Para más información sobre la composición del personal, consúltese el anexo VII.

en consolidar los marcos de rendición de cuentas, mejorar la gestión de riesgos y los mecanismos de garantía y aumentar la transparencia en la planificación y la presentación de informes. Se avanzó en la incorporación de una disciplina financiera más estricta, la aclaración de funciones y responsabilidades en todos los niveles orgánicos y el afrontamiento de los riesgos sistémicos detectados a raíz de auditorías y evaluaciones. En conjunto, estas medidas apoyan la capacidad del PMA para gestionar de forma responsable unos recursos limitados y mantener la eficacia operacional.

### **Plan Estratégico y Marco de resultados institucionales para 2026-2029**

332. De cara a los próximos años, se elaboraron y aprobaron el Plan Estratégico y el MRI 2026-2029 con el fin de situar al PMA en buena posición para responder con eficacia a los futuros desafíos humanitarios y de desarrollo. Basándose en las lecciones aprendidas y en la evolución de las prioridades mundiales, el nuevo marco pretende afinar el enfoque estratégico del PMA, fortalecer la gestión basada en resultados y definir mejor la contribución del PMA a los ODS. El MRI aclara en mayor medida los efectos, los indicadores y la rendición de cuentas, apoyando así la adopción de decisiones basada en datos empíricos y un mejor seguimiento de las realizaciones. Conjuntamente, el Plan Estratégico y el MRI ofrecen una base sólida para obtener resultados a la debida escala, mientras se afronta un entorno mundial cada vez más complejo y con recursos limitados.

## Lista de siglas

AAP	(presupuesto) administrativo y de apoyo a los programas
ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
CAD	Comité de Asistencia para el Desarrollo
CERF	Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia
CIF	Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases
COMET	Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz
COSMOS	optimización y simplificación del modelo de apoyo a las oficinas en los países
COVID-19	enfermedad por el coronavirus de 2019
CRI	Cuenta de Respuesta Inmediata
HRM	Dirección de Recursos Humanos
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
GNUDS	Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible
IA	Inteligencia artificial
ICR	indicador clave de las realizaciones
IFI	institución financiera internacional
MCNUDS	Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible
MGGP	Mecanismo de gestión global de los productos
MPIP	Mecanismo de préstamos internos para proyectos
MRI	Marco de resultados institucionales
OCDE	Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos
OCHA	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
ONG	organización no gubernamental
PACE	programa de evaluación de la actuación profesional y mejora de las competencias
PEP	plan estratégico para el país
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SCOPE	plataforma digital del PMA para la gestión de los datos sobre los beneficiarios y de las transferencias
TBM	transferencia de base monetaria
UNHAS	Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia