



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

执行局  
年度会议  
2026 年 6 月 23 日至 26 日，罗马

发布：普通

日期：2026 年 5 月 29 日

原文：英文

议程项目 4

WFP/EB.A/2026/4-A

年度报告

供决定

可在世界粮食计划署网站 (<https://executiveboard.wfp.org>) 查阅执行局文件。

## 2025 年度绩效报告

### 决定草案\*

执行局批准《2025 年度绩效报告》(WFP/EB.A/2026/4-A)，注意到本报告全面记载了世界粮食计划署本年度的绩效及其在实现《2022-2025 年战略计划》和《全组织结果框架》确定的目标方面的进展情况。

执行局赞扬世界粮食计划署员工在日益严峻的条件下开展工作，援助了超过 1.2 亿面临严重饥饿的人口。这些条件包括严重的资金制约、安全局势恶化、通行受限以及对人道主义人员的袭击。执行局认可世界粮食计划署在紧急情况下恰当优先安排了拯救生命的援助，但同时表示关切，资源制约已对所提供的援助的规模、持续时间和营养充足性产生了不利影响。

根据《总规则第 VI.3 条》及其 2000/EB.A/2 号和 2004/EB.A/11 号决议，按照联合国经社理事会 E/2013/L.17 号决议、联合国粮农组织理事会 2013 年第 148 届会议决议，执行局提请将《2025 年度绩效报告》随同本决议，以及执行局 2025 年决议和建议提交经社理事会和联合国粮食及农业组织理事会。

\* 这是决定草案。有关执行局通过的最终决定，请参阅会议结束时发布的决定和建议文件。

#### 联系人：

C. Skau 先生  
代理执行董事  
电子邮件：[carl.skau@wfp.org](mailto:carl.skau@wfp.org)

M. Hollingworth 先生  
助理执行干事  
方案行动部  
电子邮件：[matthew.hollingworth@wfp.org](mailto:matthew.hollingworth@wfp.org)

A.-R. Qureshi 先生  
代理首席财务官  
电子邮件：[alli-raza.qureshi@wfp.org](mailto:alli-raza.qureshi@wfp.org)

R. Dagash-Kamara 女士  
助理执行干事  
伙伴关系与创新部  
电子邮件：[rania.dagash@wfp.org](mailto:rania.dagash@wfp.org)

R. Pittock 先生  
代理处长  
全组织规划、预算和报告处  
首席财务官司  
电子邮件：[piyamon.arayaprayoon@wfp.org](mailto:piyamon.arayaprayoon@wfp.org)

## 目录

决定草案*	1
附件	3
执行干事致辞	4
执行摘要	8
<b>1. 第一部分：引言</b>	<b>11</b>
1.1 2025 年全球背景	11
<b>2. 第二部分：供资与支出</b>	<b>13</b>
2.1 世界粮食计划署的供资、资金需求及供资机制概述	13
2.2 业务规划与支出	19
2.3 每受益人支出分析	23
<b>3. 第三部分：方案绩效</b>	<b>25</b>
3.1 世界粮食计划署的援助覆盖面：受益人及交付	25
3.2 按战略成果衡量绩效	27
3.3 世界粮食计划署的紧急状况筹备与响应	33
3.4 关键方案领域要点	34
3.5 跨领域优先事项	41
3.6 人道主义-发展-和平纽带方法的进展	43
3.7 人道主义供应链和交付服务	43
<b>4. 第四部分：管理绩效</b>	<b>45</b>
本章要点	45
4.1 管理结果的成效和支出	45
4.2 方案支持和行政预算	56
4.3 普通基金未指定用途部分的使用情况	56
4.4 全组织关键计划及全球保证项目	58
4.5 增效	59
4.6 2025 年治理要点	59
缩略语	61

## 附件

- 附件 I: 2020 - 2025 年关键数据趋势
- 附件 II-A: 2024 - 2025 年按捐赠方分列确认的捐赠
- 附件 II-B: 2023 - 2025 年按国家、重点领域和特殊状态类别分列的支持支出
- 附件 II-C: 2025 年按标准产出分列的支出
- 附件 II-D: 每受益人支出分析
- 附件 III-A: 受益人统计和报告的方法
- 附件 III-B: 按产出、成果和跨领域优先评估绩效的方法
- 附件 III-C: 根据产出、成果和跨领域优先衡量结果
- 附件 IV-A: 按照管理结果分析全组织关键绩效指标
- 附件 IV-B: 关于全组织关键计划情况报告
- 附件 IV-C: 2025 年增效情况补充报告 — 十项主要举措亮点
- 附件 V: 性别与年龄标识
- 附件 VI: 关于联合国发展业务活动四年度全面政策审查大会第 75/233 号决议的执行情况
- 附件 VII: 截至 2025 年 12 月 31 日世界粮食计划署职工状况

## 执行干事致辞

2025 年，暴力冲突和人道主义通行的严重制约导致了饥饿，限制了最需要粮食的人群的粮食供应。除了暴力冲突的影响外，自然灾害和经济动荡进一步加剧了饥饿。

在世界粮食计划署的 6 项行动中 — 海地、马里、巴勒斯坦国（加沙）、南苏丹、苏丹和也门 — 超过 140 万人生活在类似饥荒的状况中。这是 2019 冠状病毒病大流行之前报告数字的 15 倍，当时有 9 万人面临类似状况。加沙和苏丹 — 已确认发生饥荒 — 合起来约占这一工作量的 90%。除这些地区外，在 16 个热点国家还有数百万人经历着严重粮食不安全。

2025 年，随着需求增加，世界粮食计划署面临近 40% 的资金削减 — 这是本组织有史以来承受的最大单年度削减。世界粮食计划署根据修订后的 64 亿美元预测筹集了 65 亿美元，但这仍比最初计划的 80 亿美元少了 15 亿美元。导致数百万家庭无法获得他们所依赖的拯救生命的援助。直接后果是，世界粮食计划署估计，可能有多达 1,370 万人从危机级别的粮食不安全（粮食安全阶段综合分类第三阶段）进一步陷入紧急状况（粮食安全阶段综合分类第四阶段）。

这就是 2025 年度绩效报告背后的现实。在这一年里，世界粮食计划署在异常压力下运作，全球人道主义系统整体承受着巨大的压力。人道主义工作从未像现在这样复杂、困难和危险。

2025 年，人道主义通行是世界粮食计划署面临的最具决定性意义的业务挑战之一。冲突、不安全、行政障碍、行动限制，以及对平民和人道主义人员的袭击，严重制约了世界粮食计划署接触到最脆弱人群的能力。

随着针对平民以及试图援助平民的人道主义人员的暴力加剧，人道主义空间持续缩小。过去三年中，已有超过 1,000 名人道主义工作者遇害，其中仅 2025 年就有 334 人。还有更多的人受伤。与以往一样，国家伙伴和同事付出的代价最高。我们哀悼所有在前线失去生命的人，并继续呼吁保护人道主义工作者。

任意逮捕和拘留也已日益成为业务环境的严重特征。在也门和其他地方，人道主义工作者面临拘留、骚扰和限制，进一步制约了人道主义组织安全和独立开展援助的能力。

在需求不断增加、资金削减，以及业务环境日益复杂和危险的背景下，世界粮食计划署无法满足所有需求。我们被迫做出艰难的抉择，而本报告如实反映了这些选择。原则是明确的：首先为面临最严重粮食不安全的人群提供拯救生命的援助，同时在可能的情况下继续推进韧性建设方面的进程。

超优先级排序意味着需要做出真实的人的决定：谁将优先获得援助，谁完全无法被覆盖。在一些情况下，符合条件的家庭的日粮被削减；在另一些情况下，整个地区超出了业务覆盖范围。人道主义存在的削弱给国家和地方系统带来了额外压力。在生计、韧性、学校供膳和自然资源恢复方面来之不易的成果受到威胁；这些成果一旦丧失，将对恢复产生持久影响。

尽管面临这些挑战，世界粮食计划署仍在最严重的饥饿危机中交付了拯救生命的成果。在苏丹，业务快速扩大规模帮助扭转了世界粮食计划署能够进入地区的饥荒状况。在加沙，世界粮食计划署在长期中断后向脆弱家庭提供了全额日粮，这是通过持续的存在、有原则的接触，以及在极端条件下的复杂物流而实现。

这不仅是危机的时刻，也是机遇的时刻，它要求纪律和改革。世界粮食计划署的使命从未像现在这样关键。每一美元都必须以最大的效率和影响力使用，利用技术和创新来扩大从根源上抗击饥饿的解决方案。世界粮食计划署正在其全球业务中部署大胆的新工具和新方法来解决饥饿问题。每项决定都必须以证据、纪律和人道主义原则为指导。

世界粮食计划署已将其重点更加聚焦于核心的拯救生命的使命，加强了问责和绩效管理，并实施了严格的优先排序，以确保稀缺资源被用于最重要的地方。这些努力与更广泛的联合国 80 周年改革保持一致，以提高效率、减少重复并加强整个联合国系统的集体影响力。

本报告年度既凸显了当令人道主义挑战的严重性，也凸显了未来面临的艰难抉择。随着需求持续增长而资源依然紧张，世界粮食计划署一如既往地致力于帮助最需要帮助的人群。展望未来，本组织《2026-2029 年战略计划》为其在日益复杂的全球格局中指导决策和维持影响力提供了清晰的框架。

世界粮食计划署的使命超越任何特定时刻或任务。它每天都在由世界各地非凡团队的勇气和深切奉献，以及那些与面临饥饿的人们站在一起的伙伴和捐助方的共同承诺所推动向前。

2025 年的考验不在于世界粮食计划署能否做到一切，而在于我们能否以纪律、人道和使命感做出最艰难的选择。

本年度绩效报告就是这一记录。



# 2025年度绩效报告

## 世界粮食计划署速览第1部分

**获得粮食、终结营养不良、小农生产力和收入及可持续粮食系统**

**1 人们能更好地满足其紧急粮食与营养需求**

**2 人们拥有更好的营养、健康和教育成果**

**3 人们拥有经改善和可持续的生计**

**多样化资源、能力建设、政策一致性及全球伙伴关系**

**4 国家方案和系统得到加强**

**5 人道主义和发展行动者更加高效和有效**

**产出**

**饥荒状况国家:**  
(加沙地带、海地、马里、南苏丹、苏丹及也门)

**6个国家**  
目标: 0

**获得经改善的健康、营养及教育服务的妇女和儿童:**

**3670万 (80%)**  
目标: 4600万

**人们拥有更具韧性的生计:**

**1870万 (82%)**  
目标: 2290万

**具有强化方案和系统的国家:**

**77个国家**  
目标: 56

**获世界粮食计划署授权及按需服务的国家:**

**125个国家**  
目标: 114

### 惠及的直接受益人

**按年度分**

2025年惠及的总人口数

**1.21亿**

2019 970万, 2020 1.16亿, 2021 1.28亿, 2022 1.40亿, 2023 1.52亿, 2024 1.24亿, 2025 1.21亿

\*2025年面临急性粮食不安全的人口数

**按性别和年龄分**

**6480万** 女性 (53.6%)  
**5610万** 男性 (46.4%)

包括女童: **3630万** | 包括男童: **3490万**

**按区域分**

东部和南部非洲	西部和中部非洲	拉美和加勒比
<b>4850万</b>	<b>1620万</b>	<b>860万</b>
中东、北非和东欧	亚洲和太平洋	
<b>2380万</b>	<b>2380万</b>	

**按交付方式分列**

交付	交付给
<b>2302万吨</b> 粮食交付(吨)	<b>7840万</b> 受益人
<b>20亿</b> 基于现金的交付(美元)	<b>3870万</b> 受益人
<b>1.54亿</b> 商品券交付(美元)	<b>750万</b> 受益人
<b>6.75亿</b> 能力建设(美元)	<b>66</b> 个国家
<b>6.29亿</b> 服务交付(美元)	<b>125</b> 个国家

在超越优先排序与交付削减对援助强度造成负面影响之后

**方案领域惠及的受益人**

计划 基于国家业务需求修订

无条件资源交付	<b>7740万</b>	→ 7370万
营养不良管理	<b>1330万</b>	→ 1480万
营养不良预防	<b>1190万</b>	→ 1210万
基于学校的方案	<b>2000万</b>	→ 2100万
资产建设及生计	<b>620万</b>	→ 890万
小农农业市场支持	<b>210万</b>	→ 350万
气候脆弱保护行动	<b>240万</b>	→ 460万

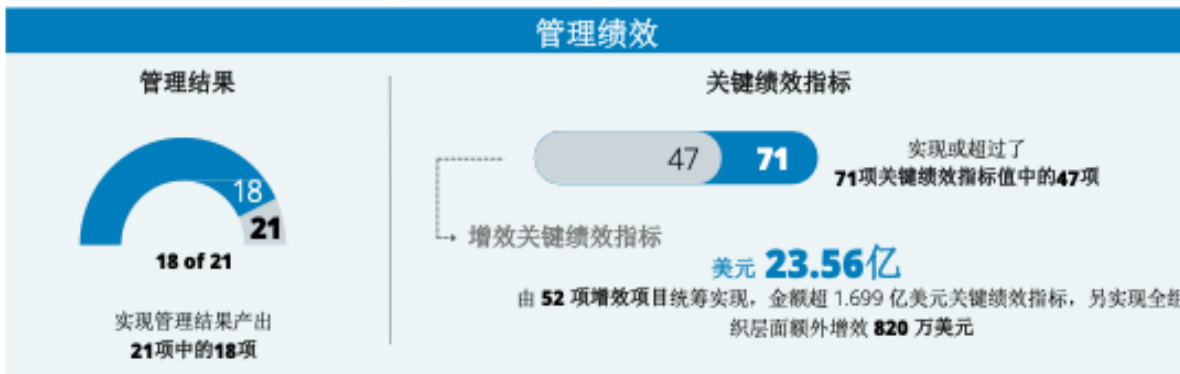
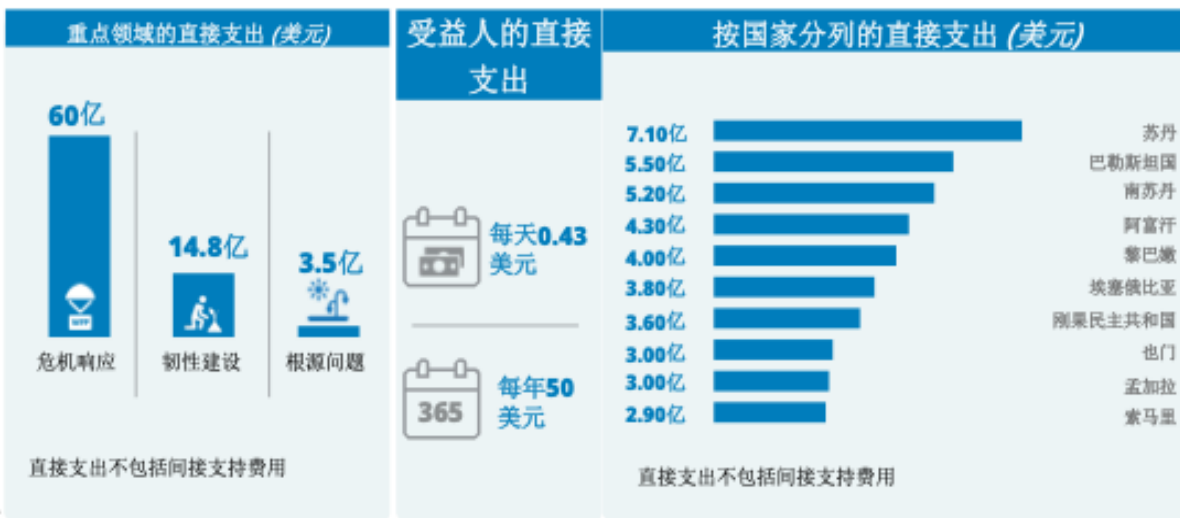
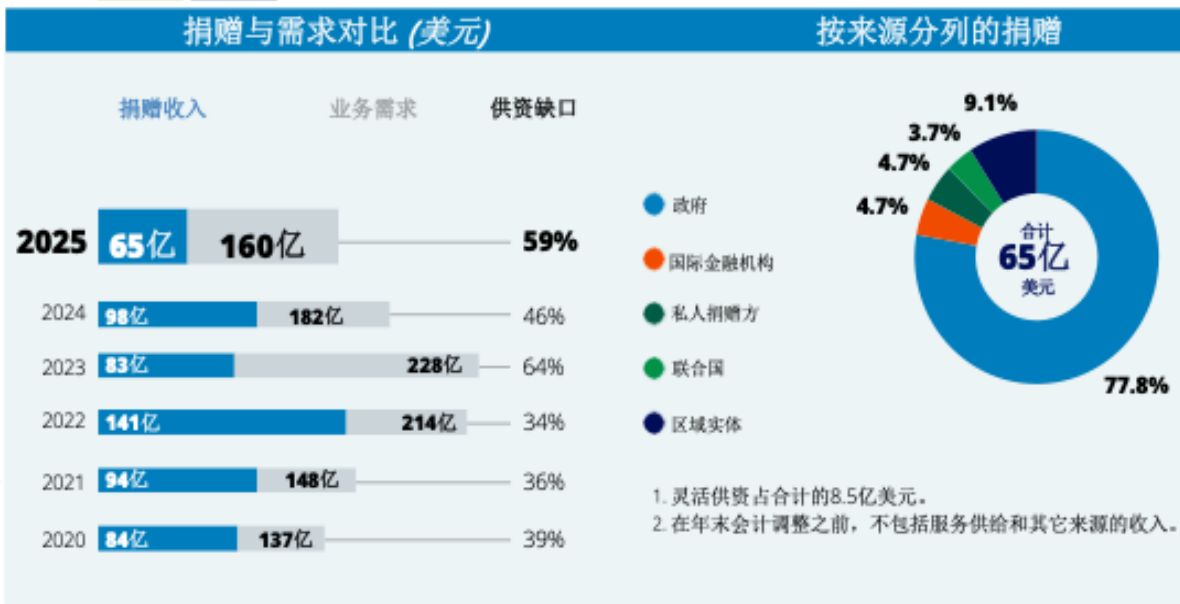


# 2025年度绩效报告

## 世界粮食计划署速览第2部分



支出与捐赠



如需协助  
联系 **CFOB**:



[点击这里以了解 2022-2025年全组织结果框架](#)

[欲更多了解世界粮食计划署 请点击这里](#)

## 执行摘要

### 引言

2025 年，全球粮食不安全水平仍处于危急水平，约有 3.18 亿人面临严重饥饿，超过 4,100 万人处于“紧急”<sup>1</sup>或“灾难”级别。本世纪首次同时确认了两场饥荒，分别发生在加沙地带和苏丹。

冲突是饥饿的主要驱动因素，70%的严重粮食不安全人口生活在受冲突影响的环境中。气候相关冲击加剧了这些危机，干旱、洪水和异常强烈的气旋破坏了生计，使数百万人流离失所，并加剧了各区域的饥饿。

经济压力和人道主义资金减少使情况进一步恶化。加上日益严重的不安全、通行限制和对人道主义工作者的袭击，这些压力使数百万人无法获得拯救生命的支持。这突显了在日益严峻的业务环境中，需要采取更高效、严格优先排序和有效的人道主义行动。在努力保护面临最大风险的人群时，艰难的取舍变得不可避免。

2025 年，世界粮食计划署在多年来最困难的资金和通行条件下大规模实施了其各项方案。本组织优先为面临最严重饥饿的人群提供拯救生命的援助，但资源紧张导致所提供援助的覆盖范围、日粮规模、持续时间和营养充足性均有所减少。与此同时，世界粮食计划署在那些对大规模交付量依赖程度较低的主题领域表现强劲，包括加强国家系统、与政府合作开展学校供膳行动、气候风险融资、支持小农户，以及提供共同人道主义服务。管理绩效也很强劲，但面临越来越大的压力。

### 供资与支出

2025 年，世界粮食计划署筹集了 65 亿美元<sup>2</sup>，超过修订后的 64 亿美元预测，但比最初计划的 80 亿美元少了 15 亿美元。业务需求向下修订至 160 亿美元，实施计划降至 94 亿美元。

直接支出总额为 78 亿美元。危机应对继续主导世界粮食计划署的工作，占直接支出的 76%。

援助构成反映了严格的优先排序：无条件的紧急响应活动在分发的粮食以及基于现金的交付和商品券的交付价值两方面均占 82%以上。

灵活资金对世界粮食计划署的敏捷性仍然至关重要，但在 2025 年下降了 23%，降至 8.5 亿美元。这些资源使世界粮食计划署能够将援助导向最严重的危机，维持紧急行动，并在指定用途资金不足时管理资金缺口。

总体而言，资金和支出的模式显示出一个组织正在适应急剧紧缩的资源环境，同时努力确保拯救生命援助的交付、维持财务纪律，并将有限资源用于最高优先的需求。

### 方案绩效

2025 年，世界粮食计划署惠及了 1.21 亿人，其中妇女和儿童占受益人的大多数。虽然其全球总体覆盖人数与 2024 年相比略有下降，但世界粮食计划署大幅扩大了援助规模以应对重大危机，例如在加沙地带、苏丹和阿拉伯叙利亚共和国的危机，并继续支持各国政府加强社会保障方案，间接惠及了数亿人。

世界粮食计划署在极其严峻的全球环境下，通过战略结果 1 交付了拯救生命的援助，6 个国家中多达 140 万人面临灾难性或类似饥荒的状况。尽管面临严重的资金短缺和通行限制，世界粮食计划署将处于粮食安全阶段综合分类第四阶段和第五阶段的人群和社区作为优先对象。覆盖范围仅限于目标国家中 25%的严重粮食不安全人口，这反映了资源紧张，以及严格优先排序所带来的艰难权衡，包括在若干重大行动中削减日粮规模和缩小覆盖范围。

在紧急状况准备方面的投资使世界粮食计划署能够迅速应对冲击，在紧急状况发生后平均 48 小时内完成第一轮援助交付。世界粮食计划署向近 2,300 万名妇女和儿童提供了营养不良预防和治疗服务，但援助水平的降低导致粮食安全恶化、营养不良风险增加以及消极应对策略的采用。

<sup>1</sup> 紧急和灾难/饥荒级别的粮食不安全分别对应粮食安全阶段综合分类中的第四阶段和第五阶段。

<sup>2</sup> 该数额未反映年终会计调整。

实物型日粮的营养充足性非常低，只有 13% 达到了充足性标准，凸显了资金缺口、强化商品供应有限，以及根据已确认资源收紧规划的影响。这一显著差距反映了援助方案的覆盖范围与营养充足性之间的重大权衡，许多受益人获得的卡路里、较低价值的基于现金的交付或援助期限均低于满足最低粮食和营养需求所需的水平。

在战略结果 2 下，世界粮食计划署支持了 3,670 万名儿童获得改善的营养、健康和 Education 服务，实现了机构目标的 80%。面向孕妇、哺乳期妇女和女童以及生命最初 1,000 天儿童的服务惠及了 1,740 万人，尽管资金波动和供应链中断，仍维持了基本的营养干预措施。

学校供膳行动仍然是一个核心影响领域。通过由世界粮食计划署支持的政府主导的方案，78 个国家的 1.19 亿儿童获得了学校供膳，超过了全组织目标，反映了学校供膳方案国家主导和国内融资的不断增长。世界粮食计划署通过粮食和基于现金的交付以及能力建设活动，直接援助了 1,930 万名身处脆弱和紧急环境中的学童。在覆盖范围扩大的同时，只有 46% 的国家学校供膳方案提供了全面的健康与营养服务包，这凸显了持续投资于系统加强和服务整合的必要性。

世界粮食计划署在战略结果 3 下支持了 1,870 万人加强生计和韧性，在资金减少和通行受限的情况下实现了全组织目标的 82%。各方案领域的绩效参差不齐。韧性建设举措，例如粮食换资产活动，惠及了 620 万人，远低于目标，原因是资源被越来越多地转用于拯救生命的援助，且不安全状况限制了在若干脆弱环境中的实施。

相反，世界粮食计划署在小农户进入市场支持等领域超出了目标，惠及了 210 万农户；在气候风险管理方面，通过预期行动和气候保险支持了 1,030 万人。

世界粮食计划署在战略结果 4 下超出了全组织目标，支持了 77 个国家加强国家系统。对世界粮食计划署技术援助的需求仍然很高，特别是在紧急状况准备、社会保障、有韧性的粮食系统和学校供膳行动等领域。世界粮食计划署支持了政策和立法改革，改进了方案设计和交付，并帮助调动了国家的投资。

紧急状况准备和响应能力在 78 个国家得到了加强，使各国政府能够更有效地预测和应对冲击。69 个国家的社会保障体系得到了加强，惠及约 8.69 亿人。世界粮食计划署还支持 58 个国家加强粮食系统的韧性，并在扩大学校供膳行动的国家主导方面取得了显著进展，107 个国家将学校供膳方案纳入国家政策，45 个国家增加了国内预算拨款。

在战略结果 5 下，世界粮食计划署在 125 个国家提供了授权和按需服务，超过了全组织目标，并保持了 93% 的高用户满意度。在冲突、通行限制和国家能力有限的情况下，对后勤支持、人道主义空运服务、紧急电信、供应链服务和协调的需求持续增长。

世界粮食计划署满足了联合国国家工作队对授权服务的 100% 请求，使人员和物资得以流动，支持医疗后送，并在一些最复杂的人道主义环境中确保业务连续性。除授权服务外，世界粮食计划署的按需解决方案还支持政府和合作伙伴在采购、数字系统、现金交付、工程和数据分析方面的工作，加强了国家能力并提高了效率。总体而言，世界粮食计划署在日益严峻的业务环境中，强化了其作为有效、及时和协调良好的人道主义与发展行动关键推动者的作用。

在其所有方案中，世界粮食计划署维持并加强了其跨领域优先事项 — 保护、问责、性别平等、营养整合和环境保护 — 同时在日益复杂和资源紧张的人道主义环境中强调准备、效率和国家拥有。

## 管理绩效

管理绩效仍然保持韧性，但由于业务和资金环境而承受了巨大压力。在此背景下，全部 7 项管理结果均已实现或超额完成，21 项管理结果产出中有 18 项达到或超过预期。这一总体绩效表明，尽管整个组织的资金、人员配置和系统压力不断加大，世界粮食计划署仍保留了核心能力，并为其工作方案的执行奠定了更坚实的基础。

管理结果 1 关于紧急状况中的有效性已实现，确认了世界粮食计划署在紧急状况准备、应急能力和及时响应方面的持续优势。几乎所有关键应急增援请求都得到了满足，预期行动的启动次数超过目标，物流、航空、工程和供应链服务在重大危机中维持了业务连续性。尽管由于系统重新配置，通过全组织预警系统进行的报告未完全达到年度目标，但替代性的紧急治理和上报机制确保了高风险业务中的持续优先排序和监督。

管理结果 2 关于人员管理已实现，反映了世界粮食计划署在人员调整和招聘受限期间，维持员工队伍管理、对员工履行关怀义务以及提供人力资源服务的能力。虽然与合规、培训完成率和性别平衡相关的一

些指标未能达到目标，但这些不足主要是由系统过渡和招聘机会减少所致，而非标准或承诺的削弱。总体而言，世界粮食计划署维护了一个安全、关怀和支持性的工作环境。

管理结果 3 关于建立有效伙伴关系已超额完成，展示了世界粮食计划署持续动员和维持伙伴关系以大规模开展集体行动的能力。在与政府和国际金融机构的接触、与联合国其他实体的合作、私营部门伙伴关系，以及南南合作和三边合作方面，均取得了强劲的绩效。签署的资金和技术协议的价值和数量超过了目标，本地化方面的表现稳健，南南合作安排远超预期。尽管部分伙伴关系指标的成果受到业务环境动荡和资金限制的影响，但总体成果确认伙伴关系是核心的全组织优势。

管理结果 4 关于为零饥饿的有效筹资已实现，反映了世界粮食计划署在史无前例的资金紧缩时期，在筹资、规划和分配方面的适应能力。捐款总额超过了修订后的预测，资金来源多样化，并通过审慎的财资和资源管理维持了财务稳定。调整了规划和分配流程，以优先安排拯救生命的活动，管理捐助方指定用途捐款增加的情况，并使业务与可用资源保持一致。与此同时，成本控制措施将方案支持和行政支出减少了约 10%，在应对财政空间缩小和捐助方优先事项变化的同时，保护了核心职能。

管理结果 5 关于证据和学习已总体实现，表明支持问责和循证决策的评价、监督和知识共享系统持续加强。国家战略计划产出方面的进展显著改善，而成果层面的结果因资金限制、通行挑战和高风险环境中的复合外部冲击而仍低于目标。评价和审计职能保持活跃，知识共享显著扩大，数据分类和监测覆盖范围有所改善，从而加强了机构学习。

管理结果 6 关于利用技术已实现，反映了在支持业务和受益人管理的数字系统方面取得的进展。在数字保证、受益人核对、数据架构和安全数据管道方面取得了重大进展，通过可信数字系统交付基于现金的交付超过了目标。系统之间的转换，以及与联合国全系统数据标准的衔接不完全是需要持续取得进展的领域。

管理结果 7 关于利用创新已超额完成，凸显了世界粮食计划署创新业务的成熟度和影响力。创新服务产生了强劲的外部需求，增效大幅超过了货币目标。尽管由于能力限制，启动的新效率举措少于计划，但实现的增益显著，创新继续提高了方案质量、业务效率和组织绩效。

总体而言，2025 年度绩效报告既反映了当今人道主义挑战的严峻程度，也反映了在日益严峻的业务环境中所需做出的艰难抉择。面对史无前例的资金短缺、严重的通行限制以及加剧的安全风险，世界粮食计划署无法满足所有需求。因此，本组织采用了“超优先级排序”，以便继续为最需要帮助的人群提供拯救生命的援助，同时在条件允许的情况下加强韧性和国家系统。本报告以透明的方式阐述了在史无前例的制约下所取得的成果、所做出的选择及其后果。

## 1. 第一部分：引言

### 1.1 2025 年全球背景

- 2025 年，受冲突、极端气候与经济不确定性的影响，全球粮食不安全仍处于高度令人担忧的水平。据估计，68 个国家有 3.18 亿人面临急性粮食不安全<sup>3</sup>，其中 4,110 万人处于“紧急”或更严重水平，较 2024 年略有下降，主要是因为数据覆盖萎缩，而非实际改善<sup>4</sup>。2025 年，冲突的毁灭性影响导致加沙地带和苏丹部分地区确认了饥荒 — 综合粮食安全阶段分类（IPC）中的第五阶段 — 这是本世纪首次同时发生两次饥荒。2025 年，加沙地带、海地、马里、南苏丹、苏丹和也门 6 个国家和地区多达 140 万人遭受了灾难性的饥饿<sup>5</sup>。
- 全球长期饥饿人口高达 7.2 亿，已偏离实现 2030 年零饥饿目标的轨迹。非洲各子区域和西亚的饥饿持续上升。在所有地区，女性的慢性粮食不安全发生率始终高于男性<sup>6</sup>。在低收入国家中，72% 的人口负担不起健康的饮食，为了实现 2030 年全球儿童营养不良关键指标的目标，需要加快进展，因为仍有 4,300 万 5 岁以下儿童持续遭受消瘦，1.5 亿受发育迟缓的影响<sup>7</sup>。
- 武装冲突和暴力是 2025 年粮食不安全的主要驱动因素<sup>8</sup>，70% 的严重粮食不安全人口生活在脆弱或受冲突影响的环境中，这些国家包括了所有当前正面临或有风险面临灾难性粮食不安全状况的国家<sup>9</sup>。2025 年，发生了 59 起活跃的国家间冲突，是二战结束以来的最高数字，比 2024 年多了 3 起<sup>10</sup>。到年底，冲突事件数量几乎是 2021 年的两倍，全球每 6 人中就有 1 人暴露于武装暴力之中<sup>11</sup>。冲突的日益扩散、强度和持续时间加剧了人道主义需求，武装暴力导致境内和境外流离失所，而流离失所是饥饿的倍增因素，使被迫流离失所人员持续面临严重的粮食不安全风险<sup>12</sup>。
- 2025 年，气候相关冲击加剧了现有脆弱性，助推了大面积境内流离失所 - 记录了 2,990 万次迁移，而 2024 年为 4,550 万次<sup>13</sup> - 致使生计丧失，削弱了许多地区的粮食安全。拉尼娜主导了全年大部分天气，导致多个地区出现极端天气。非洲之角经历了严重干旱，对粮食安全造成了重大影响，干旱影响了中东和阿富汗，南部非洲和南苏丹遭遇严重洪水，数千计人口流离失所。在肯尼亚和索马里，超过 730 万人面临高水平的饥饿，处于 IPC 第三阶段及以上，主要因无降雨发生和洪水。这一年还经历了异常强烈的热带气旋活动，包括加勒比海创纪录的热带风暴梅丽莎，以及东南亚多起重大气旋活动，造成了大面积的破坏和大规模的流离失所。
- 经济冲击持续加重粮食不安全的人群和社区的壓力。尽管全球经济在政策不确定性升高和贸易壁垒上升的情况下表现出了韧性，但增长疲软、债务增加和财政空间缩小削弱了各国缓冲冲击的能力<sup>14,15</sup>。食品通胀虽趋于稳定，但仍高于疫情前水平，新兴市场和发展中国家的通胀率从 2024 年的 7.9% 降至 2025 年的 5.2%<sup>16</sup>。南苏丹和苏丹等一些国家的局部通胀飙升，持续制约了粮食不安

<sup>3</sup> 这是世界粮食计划署有业务存在和可用数据的 68 个国家。

<sup>4</sup> 世界粮食计划署，2025，《世界粮食计划署 2026 年全球展望 - 饥饿与希望：解决粮食不安全问题的创新性解决方案》。

<sup>5</sup> 联合国粮农组织、世界粮食计划署和全球抗击粮食危机网络，2026，《2026 年全球粮食危机报告 - 为更好决策的联合分析》。

<sup>6</sup> 基于粮食不安全经验尺度评估。

<sup>7</sup> 粮农组织、国际农发基金、联合国儿童基金、世界粮食计划署和世界卫生组织，2025，《2025 年世界粮食安全和营养状况报告 - 为粮食安全和营养解决食品价格高通胀问题》。

<sup>8</sup> 世界粮食计划署，2025，《2026 年世界粮食计划署全球展望 - 饥饿与希望：解决粮食不安全问题的创新性解决方案》。

<sup>9</sup> 粮农组织和世界粮食计划署，2025 年，《饥饿热点 - 粮农组织/世界粮食计划署关于严重粮食不安全的早期预警：2025 年 11 月至 2026 年 5 月展望》。

<sup>10</sup> 经济与和平研究所，2025 年，2025 年全球和平指数：识别与衡量驱动和平的因素。

<sup>11</sup> 武装冲突地点与事件数据项目，2025 年，《冲突指数：2025 年 12 月》。

<sup>12</sup> 国际救援委员会，2025 年，《2026 年紧急观察名单》。

<sup>13</sup> 根据境内流离失所监测中心记录，2025 年，146 个国家和地区的流离失所人次超过 6,220 万。其中，冲突和暴力引发的流离失所人数增长了近 60%，达到创纪录的 3,230 万；而 2024 年出现异常高位后，与灾害相关的流离失所人数下降了 35%，降至 2,990 万。

<sup>14</sup> 经济合作与发展组织（OECD），2025 年，《OECD 经济展望》，2025 年第 2 期：增长具韧性，脆弱性加剧。

<sup>15</sup> 世界银行指出，截至 2025 年年中，约 70% 的脆弱和受冲突影响的经济体正处于或面临高债务困境风险，这些经济体中约有 2 亿人面临严重粮食不安全。

<sup>16</sup> 国际货币基金组织，2026，《世界经济展望更新：全球经济：在分化力量中保持平稳》。

- 全人群的食物负担能力。2025 年，全球航运持续波动。由于继续从红海改道，运输时间和运费居高不下，对脆弱经济体的影响尤为严重。
6. 全球需求仍处于危急高位，预计 3.05 亿人亟需人道援助<sup>17</sup>，但受全球政治格局变动的影 响，2025 年人道主义行动在多层级受到限制。全球人道主义资金从 2024 年的 370 亿美元降至 2025 年的 205 亿美元，跌至 2016 年以来的最低水平，并大幅缩减了人道主义响应<sup>18</sup>。世界粮食计划署被迫缩减日粮，削减受影响行动中的受益人数，数百万计人面临救命援助中断的风险，严重破坏了粮食和营养安全<sup>19</sup>。人道主义行动因政治和官僚限制、保护风险上升、人道主义规范和原则遭到越来越多的侵犯和挑战，以及援助人员遇袭身亡数量创历史新高而进一步削弱，2025 年有 334 名援助工作者身亡，远高于 10 年平均水平，遇害人员以本地雇员为主<sup>20</sup>。严重的准入限制和人道主义空间的萎缩导致全体人群无法获得救生援助，从而进一步加剧了粮食不安全。
  7. 所有这一切都发生在多边合作弱化、地缘政治日益碎片化的背景之下，与此同时，联合国成立 80 周年倡议和人道主义“重置”改革进程试图使系统更加高效、有效和聚焦。多边领域的撤资压力也有所加剧，官方发展援助下降了超过 23% — 这是有记录以来最大的年度降幅<sup>21</sup>。这增加了问题的复杂性，并使饥饿和其他人道主义需求更难持续保持在政治议程的关注焦点上。总体而言，这种政治环境加剧了与冲突、气候和经济相关的冲击，增加了许多粮食不安全国家的脆弱性<sup>22</sup>。
  8. 在需求不断增加、资源受限和业务风险上升的环境下，实现人道主义成果的方式与援助规模一样重要。规范化绩效管理和持续的效率提升已成为确保有限资源得到有效利用，并保持在日益复杂环境中提供救命援助能力的核心。

---

<sup>17</sup> 人道主义事务协调厅（OCHA），2024，[2025 年全球人道主义概览](#)。

<sup>18</sup> OCHA，2025，[2026 年全球人道主义概览](#)。

<sup>19</sup> 世界粮食计划署，2025，[岌岌可危的生命线：处于崩溃边缘的粮食援助](#)。

<sup>20</sup> OCHA，2025，[2026 年全球人道主义概览](#)。

<sup>21</sup> 经合发组织，2026，[对外援助的历史性下降：2025 年官方发展援助初步数据](#)。

<sup>22</sup> U. Salma Bava，2022，[竞争中的多变主义与合作的危机](#)。欧洲进步基金会。

## 2. 第二部分：供资与支出

### 本章要点

- 2025 年，世界粮食计划署的捐款下降了 38%，从 2024 年的 98 亿美元降至 61 亿美元<sup>23</sup>，仅占业务需求的 38%。
- 世界粮食计划署继续保持对方案交付的高度关注。总交付成本占世界粮食计划署 78 亿美元直接支出的 85%。粮食交付在成本中占比最高，其次是基于现金的交付。
- 危机响应活动占直接支出的 76%，与 2024 年的数字相同。
- 世界粮食计划署共分发了 158 亿份日粮，平均每位受益人每年花费 50 美元，即每位受益人每日 0.43 美元。这些资源中有 81% 直接用于世界粮食计划署援助的受益人。

### 2.1 世界粮食计划署的供资、资金需求及供资机制概述

9. 全球范围内，人道主义筹资正在发生结构性的转变。在经历了直至 2022 年的数年增长之后，全球人道主义资金正在收缩，而需求却持续增加。鉴于这一资金状况，2025 年世界粮食计划署面临了 10 多年来最严重的资金危机之一，捐款总额从 2024 年的 98 亿美元下降了约 38%，降至 2025 年的 61 亿美元；这些捐款来自 113 个资金来源<sup>24</sup>，包括政府捐赠、私营部门、联合国<sup>25</sup>、国际金融机构和其他组织。其结果是，需求与资金之间存在巨大的缺口，捐款水平仅占总额为 160 亿美元业务需求的 38%<sup>26</sup>。
10. 尽管面临这些压力，并且为了扩大和多样化其资金基础，世界粮食计划署继续通过全球重大活动、高级别访问，以及对政府对口部门和议会议员的政治外联，以积极主动和战略性的方式与捐赠方进行接触<sup>27</sup>。
11. 世界粮食计划署优先保护其长期捐赠伙伴关系，通过持续战略性接触和有针对性的宣传活动，包括媒体采访、亲善大使宣传活动，以及在优先资本市场进行的数字化外联。多项战略伙伴关系协议得到续签或展期，有助于维持对世界粮食计划署的信心及其所提供支持的连续性。因此，尽管全球资金环境紧张，世界粮食计划署仍致力于扩大灵活、多边的筹资渠道，许多核心捐赠方在 2025 年维持甚至增加了捐款。增加捐款的捐赠方包括：中国（增长 81%）、通过国际金融机构提供资源的方案国团体（增长 43%）、加拿大（增长 41%）、爱尔兰（增长 38%）、西班牙（增长 27%）以及韩国（增长 15%）。个人捐赠者也确认了对世界粮食计划署的支持，其捐款额超过了 2024 年的水平。

<sup>23</sup> 该数字包括货币和实物捐款，但不包括因提供授权和按需服务而产生的其他收入、汇率差异以及投资的其他回报。该数字反映了年终会计调整。

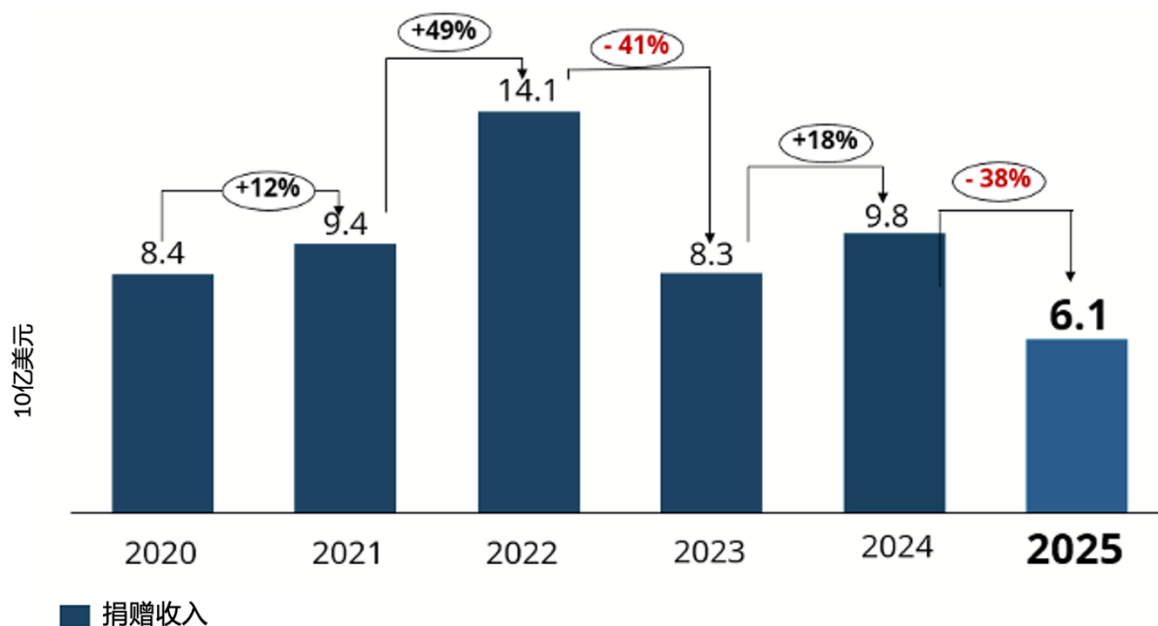
<sup>24</sup> 详情请参见附件 II-A。

<sup>25</sup> 通过联合国管理的集合资金或联合方案收到的捐款，记为联合国捐款。

<sup>26</sup> 世界粮食计划署，2025 年，[世界粮食计划署管理计划（2025 - 2027）更新](#)，执行局于 2025 年 6 月年会批准，预计业务需求为 191 亿美元。这一数字在年底有所下降，反映了临时全球实施计划和预计满足需求的资源减少。

<sup>27</sup> 世界粮食计划署会见了来自世界各国的领导人，并出席了联合国大会、世界经济论坛、在日本举行的第九届东京非洲发展国际会议以及在南非举行的二十国集团会议等全球性活动，以提高全球对粮食危机和人道主义状况的关注。

图 11.1: 2020 - 2025 年世界粮食计划署捐赠总额及年度百分比变化  
(10 亿美元)



12. 世界粮食计划署的资金基础包括与各国政府、国际金融机构、私营部门、区域经济实体、联合国及其他国际组织的伙伴关系。总体而言，世界粮食计划署的大部分资源依赖于少数捐赠方<sup>28</sup>，这表明尽管资金环境充满挑战，但其支持基础虽然有限却稳固可靠。2025 年，前 10 位捐赠方的捐款占总捐款份额的 80%。
13. 除了较为传统的捐赠方捐款资金来源外，世界粮食计划署通过提供服务安排，包括由国际金融机构供资的安排，以及方案国的国内公共资源创收。这些服务供给活动，通过撬动世界粮食计划署的业务基础设施、供应链能力和技术专长，将自身定位为国家级方案的执行伙伴。通过此类安排，世界粮食计划署支持了大规模粮食采购和物流业务的执行、基于现金的交付的发放、社会保障应对措施，以及粮食系统和韧性方案，从而在支持自身更广泛的业务目标的同时，促进了伙伴供资投资的有效实施。
14. 世界粮食计划署与 61 个方案国签署了 125 项协议<sup>29</sup> — 包括资源捐款和由国际金融机构供资的服务提供安排 — 总价值为 5.12 亿美元，用于支持国家发展优先事项。本组织还从国际金融机构收到了 3.31 亿美元的直接捐款，用于在没有得到国际承认或符合条件的政府的国家中资助国家自主拥有的方案。总体而言，来自方案国包括由国际金融机构供资方案的收入达 8.43 亿美元。
15. 世界粮食计划署从私营部门，包括私人基金会和慈善机构、非政府组织、企业基金会，以及个人支持者筹集了 3.1 亿美元，通常通过慈善捐款方式获得。值得注意的是，其中 3,600 万美元为灵活资金，占总额的 12%，另有 1.34 亿美元用于紧急响应，包括向加沙地带行动提供的超过 5,500 万美元的援助。这些结果凸显了私营部门伙伴在支持拯救生命行动方面的关键作用，以及这些伙伴对世界粮食计划署使命的贡献日益增长的重要性。

<sup>28</sup> 2025 年，美利坚合众国、欧盟委员会和德国是排名前三的公共部门合作伙伴。

<sup>29</sup> 方案国家是指世界粮食计划署在该国具有业务存在的国家。

### 聚焦 2025 年私营部门资金

2025 年，世界粮食计划署与私营部门的合作继续产生有价值且长期的伙伴关系。企业及企业基金会提供了更多资源、技术、专长和外联渠道，共筹集 7,300 万美元，其中近 1,000 万美元来自诺和诺德基金会。

除这些企业伙伴外，众多私人基金会、慈善机构和信仰组织在 2025 年共捐款 9,500 万美元。其中包括：耶稣基督后期圣徒教会捐款 2,500 万美元，洛克菲勒基金会捐款 2,600 万美元，盖茨基金会捐款 1,500 万美元。

通过面向个人的募捐呼吁和慈善管理，世界粮食计划署为一系列紧急响应、特定方案，以及不受限制的资金共筹集了 1.42 亿美元。这一总额包括通过 [wfp.org](http://wfp.org)、“分享膳食”平台及友好组织获得的个人捐款 1.27 亿美元，以及慈善捐款 1,500 万美元。

随着人道主义领域在 2026 年面临日益增长的需求，私营部门正成为世界粮食计划署至关重要且有效的资金来源。

16. 2025 年，联合国的资金组合发生了显著变化，联合国中央应急基金的捐款从 2024 年的 1.33 亿美元降至 7,700 万美元，这反映出人道主义系统整体的资金紧缩，中央应急基金自身也受到这一趋势的影响。
17. 然而，来自联合国其他基金和机构间来源，包括联合国机构间协议和联合方案的捐款首次超过了中央应急基金的捐款，这反映了资金来源的多样化以及与联合国一体化方案拟订的更好衔接。2025 年，世界粮食计划署在制定和交付联合方案方面发挥了核心作用，这些方案在与气候行动、冲击应对型社会保护和韧性建设相关的领域增长最为明显，并日益强调在紧急、发展和建设和平工作的各个支柱之间采用多部门、系统层面的方法。2025 年，联合国资金组合对世界粮食计划署收入的捐款总额接近 2.52 亿美元，低于 2024 年的 2.7 亿美元。
18. 世界粮食计划署为气候和韧性方案从各国政府、国际金融机构、多边气候基金和私营部门筹集了超过 2 亿美元的资金。这得益于以政策为重点的倡导、与捐赠方战略更紧密的结合，以及制定与捐赠方优先事项产生共鸣的高质量建议。最值得注意的是，世界粮食计划署支持南苏丹政府在创纪录的 8 个月内从绿色气候基金获得了 4,500 万美元的赠款 — 这对该基金和世界粮食计划署而言都是前所未有的高效率。在索马里，世界粮食计划署与联合国项目事务署合作，从非洲开发银行的气候行动窗口获得了 940 万美元的赠款。双边伙伴对世界粮食计划署的气候融资组合至关重要。爱尔兰政府已同意通过其与世界粮食计划署的 2025-2027 年伙伴关系协议，继续提供灵活的气候融资。
19. 世界粮食计划署从合作伙伴中筹集了 8.5 亿美元的灵活捐款，占收到捐款总额的 13%，比 2024 年增加了 2 个百分点。按绝对值计算，灵活资金从 2024 年的 10.9 亿美元减少到 2025 年的 8.5 亿美元，下降了 23%。
20. 合作伙伴通过三个资金类别提供灵活捐款，其中完全未指定用途的捐款自 2022 年以来首次超过软性指定用途的捐款<sup>30</sup>：
  - 4.45 亿美元用于未指定用途的多边捐赠；
  - 5,400 万美元用于补充立即响应账户；以及
  - 3.51 亿美元软性指定用途捐款。

<sup>30</sup> 向世界粮食计划署提供的灵活捐款包括三类资金：未指定用途的多边捐款；通过立即响应账户提供的拯救生命活动捐款；以及软性指定用途捐款，即在区域或主题层面而非国家层面指定用途的捐款。世界粮食计划署于 2022 年引入了“软性指定用途”这一资金类别，以符合《大协定》对灵活资金的定义。

21. 在 2025 年获得的所有灵活资金中，97%来自 34 个公共部门合作伙伴<sup>31</sup>，其中包括 5 个新增或回归的灵活捐助方<sup>32</sup>。剩余 3%来自私营部门伙伴。
22. 2025 年，10 大灵活合作伙伴中有 6 家提高了灵活资金捐赠，平均增加 21%。灵活基金的前 10 大捐赠国包括德国，资金为 2.87 亿美元、瑞典为 8,100 万美元、荷兰为 7,700 万美元、大不列颠及北爱尔兰联合王国为 5,200 万美元、挪威为 4,200 万美元、私人捐赠者为 4,100 万美元、瑞士为 4,100 万美元、爱尔兰为 3,700 万美元、丹麦为 3,200 万美元、加拿大为 2,900 万美元。另外 4 个合作伙伴也提高了灵活的缴款额度：比利时增加了 26%，芬兰增加了 13%，冰岛增加了 56%，葡萄牙增加了 12%。
23. 这些趋势显示合作伙伴对世界粮食计划署使命的坚定且持续的信心，以及他们对本组织战略性高效利用灵活资源，大规模帮助最脆弱人群的能力的信任。

**表 II.1: 2025 年按类别获得的灵活资金拨款及与 2023 年和 2024 年比较 (百万美元)**

灵活资金	2023	2024	2025
总计	1 179	1 089	850
未指定用途	487	471	445
立即响应账户	108	74	54
软性指定用途	584	544	351
灵活资金增长百分比	-10	-8	-23
灵活资金占总供款的百分比	14	11	13
灵活捐赠者数量	38	38	35

24. 灵活的资源对于维持世界粮食计划署业务的连续性和敏捷性依然至关重要。2025 年，世界粮食计划署向 86 个国家的行动安排了 4.69 亿美元未指定用途的灵活资金。分配基于优化的优先级标准和强化的监督机制，确保资源被用于面临严重恶化、大规模流离失所、冲突升级或气候相关冲击的行动。
25. 在所有未指定用途的资金中，69%（即 3.23 亿美元）用于危机应对，针对面临脆弱性最高的人群，12%（约 5600 万美元）用于韧性建设举措和解决饥饿根源问题的努力，支持世界粮食计划署的改变生活方案，其余 19%用于 CSP 层面，使国家办事处能够适应快速变化的业务现实。最大拨款支持了面临全球最严峻人道主义状况国家的行动：南苏丹获得了 8,860 万美元，阿富汗 4,660 万美元，苏丹 2,300 万美元，埃塞俄比亚 2,170 万美元，也门 1,890 万美元，叙利亚阿拉伯共和国 1,700 万美元。这些拨款反映了世界粮食计划署在紧急情况下优先处理拯救生命干预的承诺。

<sup>31</sup> 大部分资金（85%）由 10 个伙伴捐赠。紧随这 10 个伙伴之后的是另外 10 个伙伴，它们共同提供了 15%，而所有其他伙伴合计捐赠了世界粮食计划署灵活资金中剩余的 1%。

<sup>32</sup> 克罗地亚于 2025 年加入世界粮食计划署灵活融资伙伴行列，而 2024 年前的灵活合作伙伴包括希腊、马耳他、摩纳哥和西班牙。

## 2025 年灵活资金的影响

灵活资金的影响在业务各层面显而易见。通过灵活资源的使用，所取得的成果示例如下：

- **苏丹**  
随着达尔富尔和科尔多凡部分地区确认发生饥荒，灵活资金使世界粮食计划署能够向超过 73 万面临 IPC 第五阶段灾难性饥饿水平的人群提供救生粮食援助和基于现金的交付。这一支持确保了在全球通行和资金受限最严重环境之一的业务连续性。
- **埃塞俄比亚**  
一笔关键的灵活资源的注入，避免了专门营养食品供应链的大规模中断。在冲突、流离失所和气候冲击叠加的时期，世界粮食计划署为 46,388 名孕妇、哺乳期妇女和女童提供了援助，为 833,333 名难民采购了谷物，并支持了幼儿急性营养不良的治疗。
- **阿富汗**  
面对急剧加剧的急性粮食不安全，灵活资金使世界粮食计划署能够向 1,041,750 人提供食品援助，向 115,516 名孕妇、哺乳妇女及女童提供营养支持，并开展了帮助超过 63,000 名学童的韧性和校餐活动。
- **海地**  
灵活资金使世界粮食计划署能够通过食品配给及市场重新开放时的现金援助，立即为 22.5 万名受飓风梅丽莎影响的人提供支持，展示了灵活资源的速度、覆盖范围和适应性。

26. 捐款指定用途的模式<sup>33</sup>与往年保持一致。总捐款中，16.1%用于 CSP 层面，9.1%用于战略成果层面。大部分捐款即 73.7%仍然指定用于活动层面。
27. 为提升灵活资金的可见度，世界粮食计划署实施了新的可见性和参与策略，包括向捐赠方提供系统性沟通，涵盖多边资金和 IRA 分配的相关决策，扩大灵活资金在实地的认可度，提升社交媒体上的可见度，并加强对大使馆和议会的外联，特别是针对考虑增加灵活捐款的合作伙伴。
28. 可预测的资源，尤其是通过多年期捐赠或年初确认的捐赠，对于使世界粮食计划署能够高效规划、签约和扩展业务至关重要，包括预先部署物资。2025 年，世界粮食计划署获得了 12 亿美元的多年期捐款，占有新确认资金的 19.5%，较 2024 年增长了 6.5%。
29. 得益于灵活且可预测的资源，世界粮食计划署不仅能够应对快速变化的需求，还能够保障关键方案的连续性，并在世界上一些最脆弱环境中加强家庭和社区的韧性。
30. 预支融资机制继续发挥关键作用，确保世界粮食计划署能够迅速有效地应对日益增长的人道主义需求。IRA 及内部项目贷款基金使世界粮食计划署能够在收到确认捐赠前采取预先行动，如采购食品和分发 CBT。
31. 2025 年，世界粮食计划署为 IRA 动员了 2.45 亿美元<sup>34</sup> — 占账户 4 亿美元目标的 61%，并预付了 2.97 亿美元 IRA 资源以支持 26 项行动。
32. 大额拨款包括：向南苏丹拨款 6,800 万美元，通过预先储备粮食和避免昂贵的空运行动来优化业务效率，使世界粮食计划署能够为约 180 万人提供粮食；向苏丹拨款 4,700 万美元，为约 100 万受饥荒影响的人口提供 3 个月的援助；在停火期间向巴勒斯坦国拨款 4,000 万美元用于粮食交付；向阿富汗拨款 3,500 万美元，以满足冬季严重的粮食不安全需求；向刚果民主共和国拨款 2,100 万美元，支持超过 15 万名流离失所人员；以及向加勒比共同体国家拨款 1,600 万美元，援助超过 10 万名受飓风梅丽莎影响的人群。
33. 通过内部项目贷款，已预拨 4.27 亿美元以支持 34 项行动。其中最大的预付款用于应对阿富汗的关键粮食安全危机，资金为 7,400 万美元，苏丹为 6,400 万美元，这使得这些国家的国家办事处能够有效规划其资源使用和方案，从而缩短了援助送达受益人所需的时间。

<sup>33</sup> 指定用途资金是由捐赠方安排给特定 CSP、战略目标或活动的资金。

<sup>34</sup> 其中 5,400 万美元来自捐赠方、7,500 万美元来自未指定用途的普通资金部分，1.11 亿美元用于偿还 IRA 预支的 CSP 款项，另有 500 万美元为杂项收入。

34. 总体来看，2025 年 IRA 和内部项目贷款机制的使用量较 2024 年水平显著下降。这一下降主要归咎于捐赠急剧下降、灵活资金减少和捐赠确认延迟，影响了可用于预先融资的捐款数量以及 IRA 资源的补充。为保障这些机制的有效性，世界粮食计划署将继续加强与捐赠方的接触，力求更早、更灵活地获得承诺，从而保持业务准备就绪的状态。
35. 2025 年全年，全球商品管理基金（GCMF）使世界食计划署能够更有效地惠及受益者，通过稳定供应食品、缩短交货时间，实现比直接采购更高的性价比。通过 GCMF 向 48 个国家的行动运送了 80.5 万吨食品，食品总价值达 5.528 亿美元。
36. 2025 年，GCMF 的补充资金逐步减少，使该基金的全球库存与世界粮食计划署缩减后的实施计划所对应的需求下降相匹配，同时降低了因库存过期而造成损失的风险，同时保持 GCMF 作为国家办事处主要采购来源的地位。GCMF 积极主动的库存管理方法对保质期有限的专门营养食品尤为重要。
37. 2025 年，创新融资举措<sup>35</sup>促进了世界粮食计划署资源基础的多元化和扩展，使本组织能够动员催化资金、构建混合资本工具，并通过金融服务提供商和资本市场工具释放更多流动性。通过混合融资、优惠结构和投资便利，创新融资补充了传统的资金筹集，使世界粮食计划署能够吸引私营和机构资本，支持粮食安全和富有韧性的粮食系统。
38. 世界粮食计划署巩固了其作为债权国和方案国家通过债务互换扩大支持粮食安全和韧性财政空间的领先合作伙伴的地位。世界粮食计划署与西班牙政府共同召集了全球债务转换圆桌会议，并积极参与联合国发展融资（FFD）论坛，提升了对债务互换和转换作为解决融资挑战可扩展解决方案的理解。世界粮食计划署还在推动全球债务互换中心的启动中发挥了关键作用，该倡议由西班牙政府和世界银行共同推动，为推广债务互换的最佳实践提供了平台。因此，西班牙政府承诺每年拨款 6,000 万欧元，为期五年。在意大利政府与世界粮食计划署合作推动加强债务转换在发展项目中使用后<sup>36</sup>，2025 年，根据马泰伊计划，意大利政府宣布重大债务减免措施，低收入国家 100%免除债务，中低收入国家 50%，改善了未来债务换发展的政策空间。
39. 西班牙政府批准了与古巴的债务互换的第二阶段，金额为 3.7 亿欧元（4.34 亿美元），其中包括 6,000 万库巴（250 万美元）用于世界粮食计划署的试点项目，试点项目有潜力扩大至 3,000 万欧元（3,500 万美元），前提是试点项目的成功实施。
40. 为了进一步强化其在通过资本市场解决方案动员方案国家创新融资方面的新兴角色，世界粮食计划署支持了商业债务转换从概念到批准建议的进展<sup>37</sup>。展望未来，预计至少一笔交易将在 2026 年完成财务结算，反映出这一新机制的积极势头和机构参与，并展示了世界粮食计划署将长期债务减免机会转化为具体粮食安全和发展成果的能力。
41. 2025 年 2 月，世界粮食计划署与伊斯兰开发银行签署了人力资本发展倡议协议，这是一项总额为 1 亿美元的联合融资伙伴关系。该模式将向世界粮食计划署提供的赠款与伊斯兰开发银行的优惠融资相结合，以扩大国家营养和学校供膳计划的规模。
42. 世界粮食计划署推进了与刚果民主共和国股权银行合作的 1,000 万美元混合融资合作试点阶段，该合作关系得到了美国国际开发金融公司（USDFC）和瑞典国际发展合作署（SIDA）的支持。这两家机构为小农户和粮食系统的发展提供了部分信贷担保。世界粮食计划署准备扩大这一倡议，并与其他金融服务提供商建立类似的合作关系。
43. 世界粮食计划署与美国“捐赠区块”合作，发起了首次基于加密货币的募捐活动，重点关注个人捐赠和美国境内的慈善伙伴。“捐赠区块”以极低成本筹集了 10 万美元，并显示出捐助者的浓厚兴趣。在此基础上，世界粮食计划署开始从仅限美国的模式转向全球数字资产募捐框架。

<sup>35</sup> 创新融资已纳入世界粮食计划署 2026 - 2029 年资源动员战略，该战略于 2025 年获批。创新金融战略基于四个主题领域：债务转换和资本市场解决方案、结构化解决方案，包括混合融资、与开发银行的共同融资和价值链融资、创新气候金融，以及探索性解决方案 — 基于信仰的金融、基于结果的金融和数字金融资产。

<sup>36</sup> 这是意大利 2024 年担任 7 国集团主席国期间 7 国集团（G7）会议的结果。

<sup>37</sup> 商业债务转换举措将从商业债务服务中释放出来的资源重新分配到国家拥有的发展优先事项上。

44. 与联合国资本发展基金（UNCDF）合作实施的粮食系统创新融资机制<sup>38</sup>，在 2025 年扩大了催化能力。该基金获得了 450 万美元的私人基金会资金支持，使试点规模扩大了 9 倍，并增强了世界粮食计划署为高影响力农业食品企业提供优惠贷款和担保的能力。
45. 2025 年，SheCan<sup>39</sup>倡议推动了女性的金融普惠，同时展示了针对性拨款资金释放额外资本的催化效应。SheCan 模式下获得了 66.6 万美元的资助，使世界粮食计划署能够通过创新加速器和参与国家办事处提供技术支持，同时为方案参与者释放了 138 万美元的外部流动性和优惠资本。
46. 在执行局批准补充新兴捐助方匹配基金后，世界粮食计划署从该基金拨款 930 万美元，用于支付来自 12 个符合条件的国家政府的实物和基于现金的捐款所涉及的 1,390 万美元相关费用。在卢旺达，新兴捐助方匹配基金首次拨款用于支付将政府 982 公吨豆类贷款转换为价值 50 万美元实物捐助的相关费用。在多民族玻利维亚国，新兴捐助方匹配基金支付了将世界粮食计划署政府对对应方的捐款（相当于 66.7 万美元）转换为方案活动捐助所产生的相关费用。

## 2.2 业务规划与支出<sup>40</sup>

47. 截至 2025 年底，世界粮食计划署的业务总需求<sup>41</sup>为 160 亿美元，较 2025 年 6 月发布的 2025-2027 管理计划更新<sup>42</sup>中预计的 191 亿美元（表 II.2）减少了 31 亿美元。此次行动需求的减少主要源于叙利亚阿拉伯共和国、刚果民主共和国、阿富汗、索马里、黎巴嫩和缅甸<sup>43</sup>的行动因资源有限而缩减，2025 年的行动需求被迫下调，调整了计划接受助人数。截至 2025 年底，实施计划<sup>44</sup>也减少至 94 亿美元 — 低于管理计划更新中提出的 96 亿美元临时估算。尽管略有下降，但最终批准的实施计划仍与先前的预测大体一致。
48. 这一下降也反映了世界粮食计划署在推出校准指南方面取得的重大进展。新的校准方法由各国办事处于 2024 年发起并实施，以回应执行局的反馈意见，该反馈鼓励世界粮食计划署支持设计与自身能力、资源和实力更紧密契合的方案。作为该方法的一部分，2025 年经批准的业务需求和实施计划已显著缩减，确保世界粮食计划署在当前资金条件下仍能有效履行其使命。
49. 表 II.2 显示了从 2025 年 6 月提交给执行局的管理计划更新到 2025 年底批准的预测需求演变。

**表 II.2: 2025 年预计及最终业务需求与实施计划（10 亿美元）**

	管理计划更新（2025 - 2027）		批准的需求	
	2025 年 6 月		2025 年 12 月 31 日	
	预计行动需求	临时实施计划	行动需求	实施计划
规划值	19.1	9.6	16.0	9.4

50. 2025 年，世界粮食计划署 5 大国家业务占总需求的 42%（见图 II.2），这一比例明显高于 2024 年前 5 名的 32%。也门<sup>45</sup>和苏丹的行动是世界粮食计划署所有行动中需求最高的行动，因为这两

<sup>38</sup> 前身为世界粮食计划署创新桥。

<sup>39</sup> “SheCan”倡议帮助妇女及其社区获得所需的金融产品和服务，以实现繁荣发展。该倡议将通常被排除在正规金融体系之外的人群 — 尤其是小农户和微型企业家 — 与银行和金融机构连接起来，从而开创了摆脱赠款依赖和消除贫困的可持续途径。通过提供包容性金融来改善人们的生计和韧性，SheCan 减少了未来的人道主义需求。

<sup>40</sup> 本节对支出的分析与经审计年度账户中实际支出不同，因排除未偿还的承付款。该部分主要比较实际支出与世界粮食计划署批准的需求及 2025 年底批准的实施计划。

<sup>41</sup> 业务需求代表了实施世界粮食计划署所有计划行动的批准方案预算，考虑了组织的交付能力、集体响应能力、世界粮食计划署的业务潜力以及整体资金前景。业务需求包括交付成本、实施成本、直接支持成本和间接支持成本。

<sup>42</sup> 世界粮食计划署，2025 年，[世界粮食计划署管理计划更新（2025 - 2027 年）](#)。作为世界粮食计划署的关键财务规划文件，管理计划概述了组织的预计业务需求、临时实施计划和预测资源。

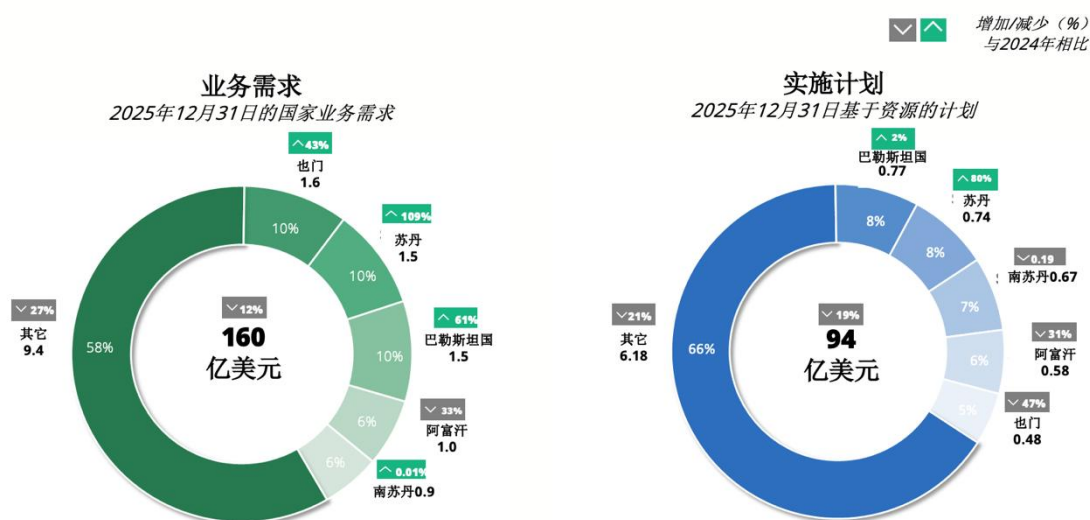
<sup>43</sup> 这些国家按其在整体业务需求减少中占比的比例由高至低排列，合计占总减少的 65%。

<sup>44</sup> 实施计划反映了世界粮食计划署运营需求的优先级，并考虑了预期可用资源水平。

<sup>45</sup> 削减 2025 年也门行动需求的预算修订直到 2026 年 1 月才最终确定。更多信息请参见世界粮食计划署。2025 年，[2025 年度国家报告：也门](#)。

个国家都受到了世界上最严重的饥荒危机的影响。由于冲突升级，巴勒斯坦国的行动需求也大幅增加。

图 II.2: 2025 年业务需求与实施计划 — 前 5 大行动\*



\* 业务需求和实施计划包括间接支持成本，并反映截至 2025 年 12 月 31 日的情况。

- 世界粮食计划署所有行动的实施计划明确了该署对预测资源的优先排序，以帮助最需要帮助的受益人。2025 年的实施计划总额为 94 亿美元，较 2024 年的 116 亿美元减少了 19%。截至 2025 年 12 月 31 日，实施计划占业务需求的 59%，较 2024 年的 64% 有所下降。
- 这一下降凸显了世界粮食计划署一些最大规模救生行动资金减少的影响，而这些行动中的人道主义需求依然严峻<sup>46</sup>。在也门，尽管行动需求相较 2024 年实施计划有所增加，但由于资金短缺，实施计划大幅下降，迫使粮食援助和业务覆盖大幅萎缩。
- 尽管总资金水平低于预期，巴勒斯坦国和苏丹的实施计划有所增加，反映出世界粮食计划署为应对持续冲突和导致饥荒的粮食安全恶化而持续并扩大拯救生命援助的能力，这些情况在多个地区得到了确认。

#### 按重点领域、国家办事处、战略成果和成本类别划分的直接支出

- 2025 年，各国家办事处的直接支出总额为 78 亿美元<sup>47</sup>，占实施计划的 88%，显著高于 2024 年的 77%，这是自 2017 年世界粮食计划署引入国别战略计划、从基于方案的规划转向制定国家综合业务以来，实施计划利用率最高的一年。
- 这一高水平的计划实施利用率，不仅得益于更为现实和可实现的实施计划，还得益于对内部战略性预先融资和灵活资金的有效利用，这有助于减轻业务和财务风险，并实现了各项活动之间资源的有效重新分配。然而，利用率水平仍受到通行限制、安全关切，以及捐款到账时间等因素的制约。
- 各国办事处依然高度重视危机响应活动，这与 2024 年大致相同，当时危机应对占直接支出的 76%，而韧性建设为 19%，解决根源性问题仅占 5%。这反映了世界粮食计划署持续致力于优先处理拯救生命的干预措施。

<sup>46</sup> 世界粮食计划署收到的绝大部分捐款均由捐赠方指定用于特定的行动和活动；通过呼吁和与捐赠方的定期接触，世界粮食计划署可以对捐赠方将捐款指定用于哪些方面施加一定影响，但最终决定权由捐赠方作出。

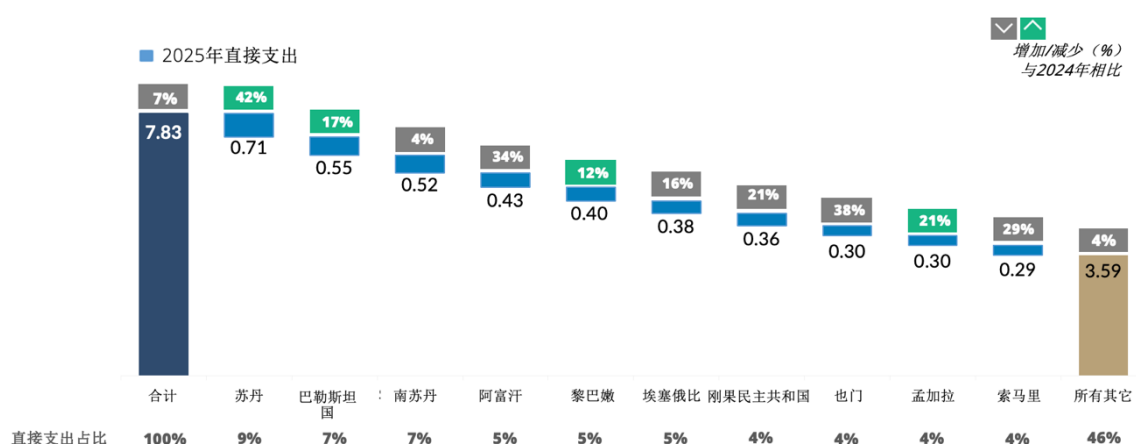
<sup>47</sup> 此金额包括 2024 年的结转余额。

表 II.3: 2025 年按重点领域分列的直接支出

重点领域	行动需求		实施计划		支出	
	(百万美元)	(%)	(百万美元)	(%)	(百万美元)	(%)
危机应对	11 592	77	6 687	75	5 980	76
韧性	2 913	19	1 768	20	1 493	19
根源性问题	534	4	412	5	361	4
总计	<b>15 039</b>	<b>100</b>	<b>8 867</b>	<b>100</b>	<b>7 834</b>	<b>100</b>

57. 直接支出下降了 7%，从 2024 年的 84 亿美元降至 2025 年的 78 亿美元。如图 II.3 所示，10 个国家的业务占世界粮食计划署直接支出的 54%。其中六个国家的支出减少，5 项行动较 2024 年大幅减少超过 15%，原因是各国办事处加强了优先排序过程，调整了交付方式，甚至缩减了部分分办事处的业务，以在资金限制内维持开展拯救生命和韧性活动。
58. 资金短缺使世界粮食计划署的食品援助和业务覆盖被迫萎缩。阿富汗、刚果民主共和国和索马里的国家办事处被迫暂停或大幅缩减大部分业务，导致日粮数量减少、分发频率下降，以及计划分发吨位的调整。不安全和严苛的通行限制也导致埃塞俄比亚和南苏丹的行动活动水平较低。
59. 2025 年，少数行动记录的支出有所增加。巴勒斯坦国和苏丹境内冲突不断升级、人道主义状况持续恶化，需要扩大援助交付规模和增加受益人数，从而导致相应支出增加。在黎巴嫩，因停火后局势带来的高昂成本（包括不安全、基础设施损坏、气候相关干扰，以及复杂的人口流动），导致服务交付和交付成本上升，支出增加。孟加拉国国家办事处修订了其预算，以反映大量实物捐助，并针对罗兴亚紧急情况更新了受益人数。

图 II.3: 2025 年直接支出排名前 10 的国家 (10 亿美元)



60. 表 II.4 显示，战略成果 1 “人们更能满足其紧急的食物和营养需求” 下的支出，占 2025 年直接支出总额的 65%，与 2024 年的比例相同。苏丹的行动占战略结果 1 支出的最大份额，为 11%；而海地、巴基斯坦、菲律宾和叙利亚阿拉伯共和国的行动则较 2024 年增长了超过 30%。世界粮食计划署在东非和中东最大的行动中，普遍存在通行挑战的问题<sup>48</sup>。
61. 战略成果 2 “人们获得更好的营养、健康和教育成果” 项下的支出占直接支出总额的 11%。南苏丹行动在该战略结果项下的支出最高，达 9,200 万美元，原因是世界粮食计划署与政府合作，在 2026 年前为儿童及孕妇、哺乳期妇女和女童实施有效的营养干预措施。
62. 战略成果 3 “人们拥有经改善且可持续的生计” 占总直接支出的 8%。苏丹的行动占 10%，埃塞俄比亚占 9%，占 2025 年此类支出的最大份额。在苏丹，世界粮食计划署将资源集中在资产创建

<sup>48</sup> 巴勒斯坦国和苏丹的通行限制阻碍了在各自国家办事处实施计划中规定的水平下，向弱势群体提供食物和基于现金的交付。

的粮食援助和技术援助上，而在埃塞俄比亚，则提供了基于气候的现金援助，旨在扭转土地退化、防止营养不良和增强对气候冲击的韧性。

63. 战略成果 4 “国家方案和系统得到加强”和战略结果 5 “人道主义和发展行为者更加高效和有效”有助于实现可持续发展目标 17，以支持加强全球伙伴关系。其中，战略结果 4 占总支出的 2%，战略结果 5 占 8%。黎巴嫩行动在战略结果 5 项下的支出占 21%，主要原因是针对黎巴嫩脆弱家庭实施的“阿曼”现金援助方案几乎获得了全额资金。世界粮食计划署的乌克兰行动在战略结果 4 项下的支出占 28%，因为该国家办事处继续与政府密切合作，提供运输业务和电信服务。
64. 世界粮食计划署在 2025 年为 23 次行动提供了安全可靠的人道主义空中服务。它还通过人道主义车队促进了前往通行受限地区的运输，并与其他人道主义和发展伙伴共享储存容量，为其最大规模的行动提供电信支持，尤其是在布基纳法索、刚果民主共和国和南苏丹。

**表 II.4: 2025 年按战略成果分列的直接支出**

战略成果	行动需求*		实施计划		支出	
	(百万美元)	(%)	(百万美元)	(%)	(百万美元)	(%)
1: 人们更能满足其紧急的食物和营养需求	10 041	67	5 658	64	5 049	65
2: 人们获得更好的营养、健康和教育成果	1 735	11	1 071	12	864	11
3: 人们拥有经改善且可持续的生计	1 196	8	725	8	612	8
4: 国家方案和系统得到加强	430	3	231	3	184	2
5: 人道主义和发展行动者更高效、更有效	937	6	658	7	652	8
直接支持成本	700	5	524	6	474	6
<b>费用总额 **</b>	<b>15 039</b>	<b>100</b>	<b>8 867</b>	<b>100</b>	<b>7 834</b>	<b>100</b>

\* 截至 2025 年 12 月 31 日批准的业务需求，不包括间接支持费用。

\*\* 由于排除未结承付款项，直接成本总额与经审计年度账目中实际支出有所不同。

**表 II.5: 2025 年交付价值及相关成本**

交付及相关费用	行动需求		实施计划		支出	
	百万美元	(%)	百万美元	(%)	百万美元	(%)
食物	6 234	47	3 583	47	3 023	45
CBT 和商品券	5 037	38	2 595	34	2 364	35
能力强化	1 066	8	796	11	675	10
服务交付	898	7	641	8	628	10
<b>交付总成本</b>	<b>13 235</b>	<b>100</b>	<b>7 615</b>	<b>100</b>	<b>6 690</b>	<b>100</b>
实施成本	1 104		728		670	
<b>直接业务成本总额</b>	<b>14 339</b>		<b>8 343</b>		<b>7 360</b>	
直接支持成本	700		524		474	
<b>直接成本总计*</b>	<b>15 039</b>		<b>8 867</b>		<b>7 834</b>	

\* 由于排除未结算的承付款项，直接成本总额与经审计年度账目中实际支出有所不同。

65. 表 II.5 显示了按交付方式分列的直接成本合计。粮食和 CBT 仍然是世界粮食计划署的主要交付方式，其支出与实施计划相符，粮食占交付总成本的比例符合实施计划，食品占 45%，CBT 占 35%。
66. 援助方式的选择基于市场功能性和金融服务提供商的可用性。在评估支出与实施计划时，CBT 的利用率高达 91%，而食品的使用率为 84%。这是因为世界粮食计划署在苏丹、巴勒斯坦国、叙利亚阿拉伯共和国和海地等地的一些最大行动遭遇了严重的通行限制<sup>49</sup>，妨碍了援助的交付。世界粮食计划署通过调整交付方式，并结合数字现金交付、现场现金分发和代金券，缓解了实物交付面临的问题。
67. 2025 年与食品相关的支出总额为 30 亿美元，较 2024 年减少 5.21 亿美元，下降 15%。2025 年食品商品交付量为 250 万吨，较 2024 年减少 10 万吨，下降 4%。与 2024 年相比，阿富汗、也门和乌克兰的行动在全球食品供应量减少中占比最大。资金限制和通行挑战阻碍了世界粮食计划署实现计划中的粮食分发量。
68. 77 个国家用于基于现金的交付和商品券的支出总计 24 亿美元，其中黎巴嫩、苏丹、乌克兰和孟加拉国<sup>50</sup>的行动合计占总额的三分之一，即 6.88 亿美元。世界粮食计划署向受益人交付了 22 亿美元，与 2024 年水平基本持平。能力强化方面的总支出为 6.75 亿美元，占总交付成本的 10%，高于 2024 年的 6%。苏丹行动在能力强化方面的支出最高，超过 5,700 万美元。南苏丹、埃塞俄比亚、乍得和莫桑比克的行动在基于现金的交付和商品券方面各录得超过 2,000 万美元的支出。
69. 服务交付支出总计 6.28 亿美元，占总交付成本的 7%，高于 2024 年的 8%。这一占比超过了实施计划中预测的 7%，主要反映了由请求方在成本回收基础上供资的按需服务协议下的支出。尽管资金紧张，但这些承诺仍在继续，因此随着粮食援助支出下降，服务交付的相对占比有所上升。支出最大的行动包括苏丹行动 — 其服务交付支出为 1.38 亿美元，占服务交付支出总额的 22% — 支出主要由联合国人道主义空运服务的规模和关键性所驱使。在面临严重通行限制和商业航班长期停飞的情况下，联合国人道主义空运服务是唯一可靠的航空服务。
70. 实施成本为 6.7 亿美元，占总支出的 9%，略高于实施计划中的占比。南苏丹、苏丹和刚果民主共和国的实施的实施成本最高，这是因为在进入世界粮食计划署在这些国家开展业务的某些地点时面临挑战并产生了额外成本。
71. 直接支持成本支出总额为 4.74 亿美元，相当于所有国家行动直接成本总额的 6%，与 2024 年的比例相同。由于直接支持成本大多为固定成本，包括设施租赁和国家办事处一般运行费用，因此在资源减少和活动减少期间，其弹性不如其他交付成本和实施成本。针对这一情况，国家办事处安全网<sup>51</sup>为那些缺乏自有资源的国家办事处提供了资金连续性，用于支付过渡或衔接成本，以确保临时覆盖固定业务费用，并维持方案质量、合规性以及有效的目标定位。

## 2.3 每受益人支出分析

72. 世界粮食计划署共分发了 158 亿份日粮，平均成本为每位受益人每日 0.43 美元，即每位受益人每年平均 50 美元。这些日粮包括 99 亿份粮食日粮、51 亿份现金或价值券的交付以及 7.4 亿份商品券。
73. 每受益人支出包括交付成本，即食品成本或交付到每位受益人的货币金额及该项交付的交付费用，以及所有其他相关成本，再加上实施成本及直接和间接支持成本。总体而言，占比最高的成本构成是交付本身，无论是食品、现金还是代金券，占每受益人总成本的 81%。这些资源直接用于世界粮食计划署所服务的人群。其余 12.5% 用于支付关键的交付和支持职能，包括运输、仓储、安保、监测，以及确保援助在往往复杂和高风险的环境中送达正确对象所需的系统。世界粮食计划署的间接费用仅为 6.5%。

<sup>49</sup> 各国按照较 2024 年基于现金的交付使用规模的增长幅度从高到低排列。

<sup>50</sup> 同上。

<sup>51</sup> 关于国家办事处安全网使用情况的更多信息，请参阅本年度绩效报告第四部分。

74. 就粮食而言，商品成本以及提供粮食交付的所有直接成本占总成本的 80%。就基于现金的交付而言，交付成本即交付本身的价值与向受益人提供该交付的直接成本之和，占总成本的 82%。全球平均成本来自各国行动层面以及各国境内不同方案领域的各种成本的汇总。

图 II.4: 2025 年每受益人支出摘要

总体情况	粮食	基于现金的交付	商品券
 <b>0.43 美元</b> 每天	 <b>0.39 美元</b> 每天	 <b>0.52 美元</b> 每天	 <b>0.31 美元</b> 每天
 <b>50 美元</b> 年度	 <b>47 美元</b> 年度 6%	 <b>61 美元</b> 年度	 <b>34 美元</b> 年度

75. 虽然粮食的每受益人日均和年均成本低于基于现金的交付，但这反映出影响交付方式选择以及世界粮食计划署实施能力的多种因素共同作用的结果。尽管世界粮食计划署的粮食交付受益于供应链管理的规模经济，但粮食与现金的每受益人成本差异不应被理解为简单的成本效益指标。粮食日均成本较低也可能反映了向受益人提供的交付规模平均值较小。此外，年均成本可能反映出援助平均持续时间较短，这不仅是资源限制的结果，也与通行限制有关。
76. 援助交付的主要成本驱动因素包括外部因素，如粮食价格、燃料价格和外汇汇率，以及内部因素，如方案设计和业务决定。降低日粮规模、缩短援助提供期限以及将援助对象锁定在最脆弱的受益人，是管理资金短缺的常用方法。
77. 每受益人支出与援助强度一起进行分析。援助强度包括向单个受益人提供援助的持续时间，以及向所覆盖受益人提供的每日援助价值，以克、千卡或资金金额计量。
78. 这一分析凸显了世界粮食计划署对成本效益交付的关注，确保最大份额的资源到达受益人手中，同时保持强有力的控制和业务有效性。
79. 更多信息，包括按方案领域分列的援助成本及持续时间细目，以及每个方案领域和每种交付方式的每受益人支出，可参见附件 II-D。







### 3. 第三部分：方案绩效

#### 本章要点

- 2025 年，世界粮食计划署面临资金紧张加剧的局面，重度粮食不安全与营养不良问题仍处于历史高位。在此背景下，世界粮食计划署依据修订后的业务计划大规模提供援助，共计直接援助了 1.21 亿人，实现计划的 101%，包括 7,900 万人获得了紧急援助。
- 在资源受限的情况下，世界粮食计划署优先满足紧迫的人道主义需求。所发放的粮食总量、基于现金的交付及商品券总金额中，无条件援助占比均超过 80%。但上述援助仅覆盖目标国家重度粮食不安全人口的 25%。本署在 55 个国家为 2,500 万名妇女和儿童提供营养服务，包括身处严峻危机环境的 2,300 万人，相关服务仅覆盖经估算存在需求的妇女和儿童总数的一半。
- 资金短缺对世界粮食计划署全球各项业务造成了影响，超过半数国家办事处的资金削减幅度达 40% 及以上。这导致本署在业务开展中不得不出取舍，包括缩减日粮、交付价值、发放频次与方案周期，并缩减或暂停各类活动。即便受益人获得援助，其标准也往往低于评估需求，不仅影响粮食安全与营养工作的长效成效，还加大了民众面临的保障风险，加剧民众对消极应对方式的依赖。
- 各方领域绩效因所使用的交付方式类型而异，其中国家系统支持和服务交付达到或超过了目标。依赖大规模、基于商品的持续交付的活动，包括危机响应、营养和韧性建设，则受到资金、通行和供应方面的限制，制约更为显著。
- 2024 年的结转资源有助于维持 2025 年的业务运作，特别是在新捐款延迟或低于预期的情况下。然而，对于世界粮食计划署的许多业务而言，结转资源和新筹集的资金最终不足以弥补总体缺口。反过来，灵活、未指定用途和集合资金，包括通过立即响应账户、多边拨款和中央应急基金提供的资金，对于及时响应和弥合资金缺口至关重要。然而，这些资金同样不足以弥补总体缺口。

#### 3.1 世界粮食计划署的援助覆盖面：受益人及交付

2025 年世界粮食计划署关键方案成就

受益人覆盖	紧急援助	快速响应	紧急状况中营养	营养 - 头 1,000 天
 <b>1.21 亿</b> 直接援助 1.21 亿受益人	 <b>7900 万</b> 通过紧急援助惠及的 7900 万人	 <b>48 小时</b> 向在紧急状况的民众的第一次交付的中位时间是 48 小时	 <b>2300 万</b> 在 24 个紧急状况国家中受益于营养不良预防和治疗的妇女和儿童人数为 2300 万	 <b>1740 万</b> 在生命中的头 1,000 天预防和治疗的营养不良所惠及的妇女和儿童数为 1640 万
基于现金的交付	能力建设	基于学校的方案	韧性生计	服务供给
 <b>20 亿美元</b> 基于现金的行动惠及 3870 万受益人，以应对人们的基本需求	 <b>77 个</b> 国家能够改善其国家实现零饥饿的社会体系	 <b>1930 万</b> 63 个国家中的 1930 万学童从世界粮食计划署收到了校餐、带回家日粮和零食	 <b>1870 万</b> 援助了 1879 万人以发展更具有韧性的生计	 <b>1575 个</b> 通过所有供应链服务支持了 1575 个伙伴

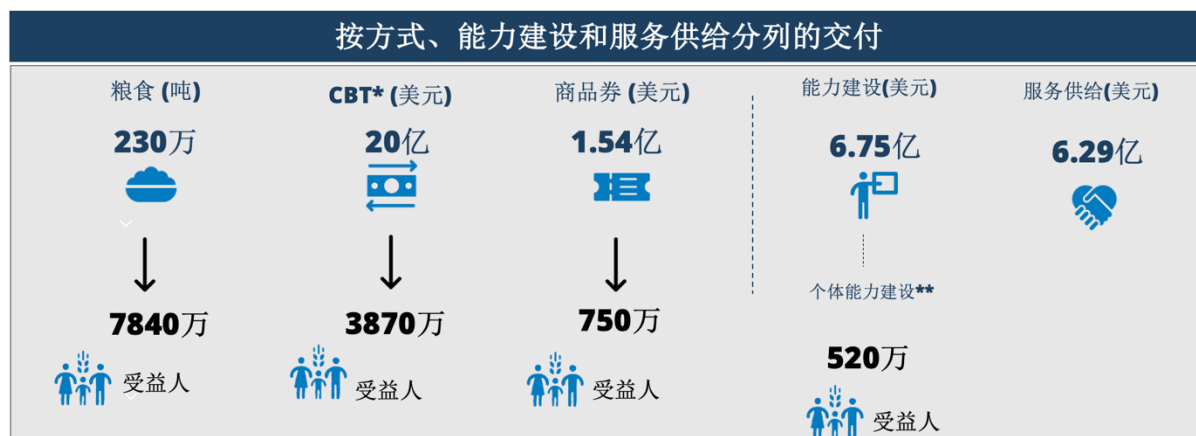
80. 2025 年，修订了世界粮食计划署的业务计划，以更好地反映资源限制，并优先安排方案编制和目标瞄准。世界粮食计划署直接援助了 1.21 亿人<sup>52</sup>，达到其修订后目标的 101%<sup>53</sup>。这一总数包括面临严重粮食不安全和营养不良的高度脆弱人群、难民、移民和境内流离失所者。在受援人口中，54% 为女性和女童，46% 为男性和男童，59% 为儿童。虽然这反映了世界粮食计划署的广泛覆盖，但并未体现出许多行动中面临的援助充足性和连续性的削减。

<sup>52</sup> 所覆盖的直接受益人数是指“不重复”受益人的计数，即每位接受世界粮食计划署援助的受益人仅被统计一次，即使他们在报告期内获得了多种不同类型的援助和/或多次获得援助。世界粮食计划署还按不同粒度汇总“不重复”受益人数据。详见附件 III-A。

<sup>53</sup> 《2025-2027 年管理计划》中设定的受益人目标为 1.23 亿人，反映了根据需求预测的援助水平。在 2025 年期间，世界粮食计划署各国家办事处根据不断变化的需求和预计资源对业务进行了修订，最终基于需求确定的 2025 年受益人目标为 1.20 亿人。



81. 继 2024 年世界粮食计划署援助大幅减少之后，2024 年结转的资源支持了 2025 年业务的连续性——特别是在新捐款于当年早些时候到账或延迟的情况下——但由于捐款水平低于预期，这些资源不足以弥补资金缺口。因此，在许多情况下，援助的覆盖范围和水平往往仍低于评估需求，通过严格的优先排序聚焦于最脆弱人群，并对日粮规模、交付价值、援助频率和期限进行调整，以及缩减或暂停活动。
82. 在总体层面，相对于修订后的目标，世界粮食计划署在惠及受益人方面的绩效总积极，但影响各不相同。与 2024 年相比，总体受益人覆盖范围有所下降，34 个国家增加，47 个国家减少，全球净减少援助人数 350 万人。应急响应中的受益人数量有所增加，例如在苏丹增加 420 万人，阿拉伯叙利亚共和国增加 210 万人，菲律宾增加 140 万人，这反映了年末迅速变化的需求和冲击。相比之下，世界粮食计划署在一些长期危机中的覆盖范围有所下降，包括埃塞俄比亚减少了 300 万受益人，索马里减少了 200 万受益人，这反映了尽管粮食安全和营养需求持续存在，但目标瞄准更为严格。
83. 2025 年，世界粮食计划署在 69 个国家分发了 230 万吨粮食，相当于基于需求所需数量的 47%，比 2024 年下降 7%。尽管世界粮食计划署在苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和也门等国的业务能够相比 2024 年显著增加了粮食分发量，但这些努力的成效被阿富汗、埃塞俄比亚和巴勒斯坦国等其他国家的粮食分发量大幅减少所掩盖。由于可用资源减少，82.6% 的实物粮食援助被优先用于无条件援助。
84. 除实物粮食援助外，世界粮食计划署还在 77 个国家通过基于现金的交付和商品券交付了 22 亿美元，相当于现金和代金券方案交付量的 47%，其中 82.2% 为无条件提供。在无条件基于现金的交付和商品券组合中，现金占 68%，价值券占 25%，商品券占 7%。总体而言，世界粮食计划署提供的基于现金的交付价值与 2024 年相比保持稳定，但在全组织紧急行动中，由于在巴勒斯坦国、苏丹和阿拉伯叙利亚共和国等地的业务扩大，增加了 7%，达到 16 亿美元。然而，在刚果民主共和国、尼日尔和索马里等许多其他紧急状况中，基于现金的交付分发价值大幅减少。
85. 除了分发直接援助外，世界粮食计划署还通过向政府和其他国家利益攸关方提供支持，加强了国家系统。通过为国家社会保障体系提供技术援助，世界粮食计划署为约 8.69 亿人改善社会保障覆盖做出了贡献，同时，在世界粮食计划署的技术支持下，78 个国家的 1.19 亿儿童受益于由政府和合作伙伴提供的学校供膳。



## 3.2 按战略成果衡量绩效

### 战略成果 1 - 人们能够更好地满足其紧急粮食和营养需求

全组织高级别目标 - 战略成果 1				
高级别目标指标	2021 年基线值	2025 年实际值	2025 年目标	实现的百分比 (%)
1. 其人口经历饥荒状况的国家数量	4	6	0	不适用
1.1 接受世界粮食计划署紧急援助的严重粮食不安全人口百分比	38	25	50	50
1.2 需要帮助的妇女和儿童中受益于世界粮食计划署预防和治疗消瘦服务的百分比	41	53	70	76
1.3 世界粮食计划署实物交付中营养充足的比例	12	13	80	16
1.4 基于现金的业务能够响应人民基本需求的国家数量	不适用	37	50	74
1.5 突发性紧急状况发生后世界粮食计划署首次交付送达受益人的中位数时间	4 天 (2020-2021)	2 日历天	3 日历天	150

86. 2025 年，战略结果 1 下的绩效受到资金削减的影响，超过一半的世界粮食计划署国家办事处经历了 40% 或以上的资金削减。与此同时，全球需求增加，6 个国家存在“灾难性”或“饥荒”状况——即粮食安全阶段综合分类或协调框架第五阶段，而 2021 年为 4 个国家，2024 年为 5 个国家。
87. 据评估，超过 140 万人处于粮食安全阶段综合分类第五阶段，其中加沙地带和苏丹合计约占这一总数的 90%。冲突仍然是灾难性粮食不安全的主要驱动因素，此外也门还面临经济崩溃。在加沙地带和苏丹部分地区正式确认饥荒，而海地、马里和南苏丹的饥荒风险持续存在，反映出粮食安全严重程度的不断加剧。
88. 尽管在紧急状况中持续努力为粮食不安全和营养不良人群提供服务，但资金水平下降和通行限制制约了世界粮食计划署在许多环境中维持大规模分发的能力，导致相对于需求的覆盖率降低。世界粮食计划署通过紧急援助覆盖了 25% 的严重粮食不安全人口，相当于 7,900 万人，比 2024 年减少了 1,100 万人。世界粮食计划署优先考虑处于粮食安全阶段综合分类第四阶段和第五阶段的人群，并调整了交付方式以维持援助的连续性。覆盖范围缩小和日粮水平降低限制了粮食安全和营养成果的改善，人们继续依赖消极的应对策略。

89. 在 24 个受危机影响的国家<sup>54</sup>，世界粮食计划署向近 2,300 万名妇女和五岁以下儿童提供了拯救生命的营养不良预防和治疗服务<sup>55</sup>，这些人占估计需要支持的 4,300 万名妇女<sup>56</sup>和儿童中的 53%。覆盖面的差距反映了需求增加、资金限制、通行限制和供应链中断。在这些限制下，世界粮食计划署优先考虑高负担地区，优化了专门营养食品的使用，并在受影响最严重的环境中维持了服务。
90. 援助的营养充足性仍然受到严重制约。2025 年，计划分发的实物日粮中只有 13%达到了营养充足性<sup>57</sup>的最低标准，而目标是 80%，实现率为 16%。这反映了基于已确认预算进行的更紧缩的规划、强化商品的有限供应以及总体资金短缺。在计划分发的 90 亿份日粮中，只有 35%包含强化谷物，而这是营养充足性的关键决定因素。
91. 因此，援助的覆盖范围、质量和连续性往往不足以满足需求。对于依赖世界粮食计划署援助作为主要食物来源的人群和社区，特别是难民、流离失所者以及处于严重紧急状况中的人们，不理想的日粮增加了营养不足、微量营养素缺乏和韧性下降的风险。
92. 然而，为改善营养充足性所做的全组织努力在 2025 年取得了有希望的进展。在阿富汗、布基纳法索和中非共和国等国家，达到完全营养充足性的日粮比例有所增加，营养充足性得到了改善。这是通过确保将强化食品纳入日粮构成以及加强微量营养素覆盖而实现。此外，加勒比共同体在应急响应中应用了通过培训获得的知识，并利用 Optimus 等工具，通过更多样化的食品篮来优化日粮，以应对飓风梅丽莎。
93. 世界粮食计划署通过引入统一的粮食缺口计算方法、扩大数据分析，以及在各区域开展有针对性的培训，继续加强其营养充足性方面的技术能力和全组织指南。为正在制定或修订国家战略计划的 37 个国家提供了支持，并且正在制定一项食品强化指令，同时加强包括通过全球商品管理基金在内的强化主食采购工作。
94. 基于现金的交付按照基于基本需求的方法在 37 个国家办事处进行分发，与 2024 年持平，但低于 2025 年 50 个办事处的目标。总计 6.03 亿美元交付给了 510 万人，包括在黎巴嫩、索马里、巴勒斯坦国、苏丹和乌克兰等重大行动中。虽然这支持了更多基于需求的交付设计，但资金限制制约了对交付价值和覆盖范围的调整，降低了交付对总体消费缺口的贡献。
95. 世界粮食计划署还超过了其对突发性紧急状况首次响应时间的指标，平均在 48 小时内抵达受影响人群，而目标为三天。在所有响应行动中，有一半在 48 小时内提供了援助。这一绩效得益于准备措施，包括库存预置、预期行动、保持实地存在，以及使用灵活资金，包括来自立即响应账户、多边拨款和中央应急基金预期行动窗口的资金。

---

<sup>54</sup> 这些国家被列为《2025 年全球粮食危机报告》中面临营养危机的国家。该报告由粮食安全信息网络和全球应对粮食危机网络发布，并于 2025 年 9 月更新。报告对营养危机的定义和识别是指一种由多种因素共同作用导致的状况，例如普遍缺乏获取充足、安全和营养食物的途径、高发率、环境灾害、冲突、医疗保健基础设施薄弱以及做法不当，从而在 6 至 59 个月龄的儿童中造成高度急性营养不良。

<sup>55</sup> 根据最新发布的《世界卫生组织指南》，营养不良预防和治疗方案应称为营养不良预防、营养不良管理或中度急性营养不良补充方案。

<sup>56</sup> 需要援助的人数数据基于营养小组的人道主义概览分析。

<sup>57</sup> 营养充足的日粮定义为满足宏量和微量营养素需求的日粮，即每人每天提供 2,100 千卡热量（若受益人部分自足则作相应调整），其中 10%至 12%的热量来自蛋白质，至少 17%来自脂肪，低于 10%来自糖，至少 9%来自强化油和强化谷物或强化混合食品，并提供至少 75%的维生素 A、铁、碘、锌及其他微量营养素需求，以及每天约 5 克碘盐。如果无法进行强化，则必须摄入多样化的食物以确保达到最低微量营养素标准。

## 战略成果 2 - 人们拥有更好的营养、健康和教育成果

全组织高级别目标 - 战略成果 2				
高级别目标指标	2021 年基线值	2025 年实际值	2025 年目标	实现的百分比 (%)
2. 在世界粮食计划署援助下能够获得改善的健康、营养和教育服务的儿童数量 (百万)	32.3 (2020)	36.7	46	80
2.1 在生命最初 1,000 天内受益于世界粮食计划署旨在预防和治疗营养不良服务的妇女和儿童数量 (百万)	17.3	17.4	25	70
2.2 为助力“下一个 7,000 天”而在学校获得营养餐的儿童数量 (百万):	15	19.3	21	92
- 从世界粮食计划署				
- 从政府和伙伴*	91	119	99.8	119
2.3 在世界粮食计划署和合作伙伴支持下, 提供全面学校健康与营养服务包的国家学校供膳方案百分比*	61	46	>80	58

\* 相关数据每两年收集并发布一次。最新数据来源于世界粮食计划署《2024 年全球学校供膳状况》，2025 年发布。

96. 2025 年, 战略结果 2 下的绩效显示在实现目标方面取得了部分进展, 服务持续恢复和扩大, 但关键指标的覆盖范围和质量仍存在持续差距。总体而言, 世界粮食计划署支持了 3,670 万名妇女和儿童获得营养、健康和教育服务, 实现了全组织高级别目标 2 的 80%。这比 2021 年基线略有增加, 反映了在 2019 冠状病毒病大流行期间服务中断后的持续恢复。
97. 在紧急和非紧急环境中, 世界粮食计划署通过服务覆盖了 1,740 万名两岁以下儿童以及孕妇、哺乳期妇女和女童, 以预防和治疗生命最初 1,000 天内的营养不良, 实现了 2,500 万目标的 70%。覆盖率受到资金短缺、专门营养食品供应减少, 以及高负担国家业务限制的制约。作为回应, 世界粮食计划署优先安排了挽救生命的干预措施, 加强了与国家卫生和社会保障体系的整合, 并应用了有针对性的战略以覆盖营养脆弱群体, 帮助在具有挑战性的环境中维持了服务的连续性。
98. 与此同时, 在世界粮食计划署的技术支持下, 78 个国家的 1.19 亿儿童通过政府和合作伙伴的方案获得了学校供膳, 超过了 2025 年 9,980 万的目标, 反映了持续恢复和国家投资的增长。世界粮食计划署通过提供现场学校供膳、带回家日粮和基于现金的交付, 直接援助了 63 个国家的 1,930 万名儿童, 实现了目标的 92%。这比 2021 年基线略有增加, 但与 2024 年相比有所下降, 其驱动因素包括向国家自主学校供膳方案的过渡、资金限制以及某些环境中的通行挑战。世界粮食计划署还在选定的环境中扩大了学校供膳业务, 包括乌克兰和赞比亚, 以应对增加的需求。
99. 尽管取得了这些成果, 但只有 46% 的国家学校供膳方案提供了包含四项或更多学校健康与营养服务的综合服务包, 比 2022 年的 32% 有所改善, 但显著低于至少 80% 的全组织目标。这表明在提供综合性学校健康与营养服务方面仍存在持续差距, 并反映了政府在新冠疫情相关中断后能力的持续恢复, 这指向了持续投资于系统加强的必要性。

### 战略成果 3 - 人们拥有经改善且可持续的生计

全组织高级别目标 - 战略成果 3				
高级别目标指标	2021 年 基线值	2025 年实 际值	2025 年 目标	实现的百 分比 (%)
3. 通过世界粮食计划署援助在面对风险和冲击时具有更强生计韧性的人数 (百万)	14	18.7	22.9	82
3.1 受益于旨在加强生计资产基础 (包括生态系统) 的韧性建设举措的人数 (百万)	10	6.2	15	42
3.2 受益于世界粮食计划署支持以改善价值链和加强市场服务的小农户数量 (百万)	0.41	2.1	1.5	144
3.3 获得气候灾害财务保护的人数 (百万)	3.5	10.3	9	115

100. 2025 年, 世界粮食计划署支持了 1,870 万人加强生计和抵御冲击的能力, 实现了全组织目标的 82%, 比 2021 年基线增加了 470 万人。然而, 与 2024 年相比绩效有所下降, 反映了若干高风险环境中业务资源的减少和通行限制。
101. 世界粮食计划署通过侧重于加强生计和自然资源管理的韧性建设举措, 在 56 个国家惠及了 620 万人, 实现了年度目标的 42% 和 2021 年基线的 61%。其中, 540 万人参与了粮食换资产活动, 80 万人参与了粮食换培训活动。自 2021 年以来, 参与基于资产的活动的人数有所下降, 原因是资金减少以及优先事项转向提供拯救生命的援助。2025 年, 由于若干高风险环境中与不安全相关的通行限制, 实施进一步受到制约, 这些环境包括阿富汗、布基纳法索、刚果民主共和国、海地、马里、苏丹和也门。
102. 此外, 世界粮食计划署支持了 56 个国家的 210 万小农户加强价值链和市场准入, 实现了目标的 144%, 比 2021 年基线增加了五倍。这一增长反映了对农业粮食体系的持续投资、政府和合作伙伴的强劲需求, 以及世界粮食计划署模块化方法在不同业务环境中的可扩展性。这些结果表明, 在加强小农户市场准入、改善产后管理能力以及增加创收机会方面持续取得进展。
103. 世界粮食计划署还向 1,030 万人提供了气候灾害的财务保护, 超过了目标, 自 2021 年以来覆盖率增加了近三倍。这一增长得益于预期行动和气候风险融资机制的扩展, 并得到了预测能力改进、预期方法制度化加强, 以及新伙伴关系发展的支持。与此同时, 由于资源限制和成本节约措施, 与 2024 年相比覆盖率略有下降, 这减缓了预期行动计划和气候保险计划的扩展速度。
104. 尽管个别领域的成果超过了目标, 但由于资金短缺制约了基于交付的活动, 特别是在资产创建和修复方面, 总体绩效仍低于目标。相比之下, 对交付依赖程度较低的干预措施, 包括对价值链和财务保护的支持, 表现优于其目标, 凸显了不同活动类型对资金削减的敏感程度存在差异。这凸显了的支持持续和综合的韧性成果方面, 保持基于交付和非基于交付干预措施之间平衡的重要性。

## 战略成果 4 - 国家方案和系统得到加强

全组织高级别目标 - 战略成果 4				
高级别目标指标	2021 年 基线值	2025 年 实际值	2025 年 目标	实现的百 分比 (%)
4. 在世界粮食计划署支持下方案和系统得到加强的国家数量	49	77	56	138
4.1 通过国家系统对紧急情况准备更充分且能够响应的国家数量	30	78	60*	130
4.2 国家社会保障体系更好地促进人民粮食安全、健康膳食以及满足基本需求和/或管理风险能力的国家数量	47	69	60	115
4.3 世界粮食计划署为其提高粮食系统韧性做出贡献的国家数量	36	58	45	129
4.4 在国家政策中已承诺和/或增加对学校供膳方案承诺的国家数量*	41	107	49	218
- 预算*	0	45	45**	100

\* 这些高级别目标指标的 2025 年目标在 2024 年根据 2023 年实现的指标实际值得到了上调。

\*\* 数据每两年收集并发布一次。最新数据来自世界粮食计划署，2025 年。[2024 年全球学校供膳状况](#)。

105. 2025 年，世界粮食计划署为 77 个国家的国家方案和系统的加强做出了贡献，实现了全组织目标的 138%，比 2021 年 49 个国家的基线显著增加。这反映了国家利益攸关方对世界粮食计划署技术援助的持续需求，特别是在粮食安全、营养、应急准备和社会保障领域。
106. 世界粮食计划署支持了 18 个国家的政策和立法改革，其中 10 个国家完成了政策或法律草案，12 个国家正处于批准进程中。20 个国家的方案设计和交付得到了大规模的加强，国家利益攸关方在世界粮食计划署的支持下调动了 11 亿美元，用于改善系统和服务。在不同环境中，参加世界粮食计划署支持的培训、指导和辅导的参与者报告称，在应急准备、抵御气候冲击的能力、营养不良预防，以及合作与协调机制方面的能力均有所提高。
107. 世界粮食计划署通过与政府机构和国家行动者持续接触，继续加强国家和国家以下各级的应急准备和响应系统。2025 年，由于世界粮食计划署的支持，78 个国家在应急准备和响应方面更加有力，反映了在战略计划下取得的持续进展。工作重点是加强预警系统、危机管理和协调机制，以及政府系统及时响应的准备状态。2025 年，又有 5 个国家 — 安哥拉、利比亚、土耳其、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦 — 达到了应急准备和响应系统与能力的标准，反映了世界粮食计划署对应急准备能力建设支持的扩大。在各区域，这有助于提高国家预测、管理和应对冲击的能力，包括缩短响应时间和更有效地交付基本服务。
108. 国家社会保障体系在 69 个国家得到加强，高于 2021 年的 47 个，并保持稳步上升趋势。这反映了对世界粮食计划署在扩大覆盖范围以及提高对冲击的准备和响应能力方面的咨询、分析和业务支持的需求不断增长。支持侧重于加强交付系统、改善政策框架以及加强社会保障、粮食安全和营养之间的联系。2025 年社会保障体系得到加强的国家比 2024 年多 6 个，这反映了在循证政策改革和机构能力发展方面参与的扩大。
109. 2025 年，世界粮食计划署支持 58 个国家加强粮食系统的韧性，推进将人道主义援助与长期系统发展相联系的方法。通过在各方方案中应用粮食系统视角，世界粮食计划署为加强国家能力、改善政策框架，以及加强本地生产与营养食品需求之间的联系做出了贡献。与私营部门、学术界和民间社会的合作促进了更强大的价值链，扩大了营养食品的获取渠道，有助于建立更具韧性和可持续性的粮食系统。
110. 世界粮食计划署还支持各国加强学校供膳方案的国家自主权。2025 年，107 个国家将学校供膳纳入国家政策，45 个国家增加了对学校供膳方案的国内预算拨款，超过了两项指标的目标，反映了自 2021 年以来的重大进展。这一扩大部分归因于学校供膳联盟 — 该联盟成立于 2021 年，

世界粮食计划署担任其秘书处 — 所产生的势头，该联盟支持了政治承诺的增加、政策的制定，以及国家自主学校供膳方案的扩大。

### 战略成果 5 - 人道主义与发展行为者更加高效和有效

全组织高级别目标 - 战略成果 5				
高级别目标指标	2021 年基线值	2025 年实际值	2025 年目标	实现的百分比 (%)
5. 受益于世界粮食计划署“授权”和/或“按需”服务及解决方案的国家数量	不适用	125	114*	110
5.1 在联合国国家工作队请求且机构间常设委员会批准启动“授权服务”的所有国家中，政府或合作伙伴利用世界粮食计划署“授权”服务的国家比例（百分比）	不适用	100	100	100
5.2 合作伙伴请求并受益于世界粮食计划署“按需”解决方案和服务的国家数量	不适用	125	114*	110
5.3 对所提供服务的用户满意度百分比	80	93%	80	121

\* 这些高级别目标指标的 2025 年目标在 2024 年根据 2023 年实现的指标实际值得到了上调。

111. 世界粮食计划署在 125 个国家<sup>58</sup>提供了授权和按需服务与解决方案，超过了 114 个国家的年度目标，并超过了全组织高级别目标 5。在日益动荡的业务环境中，冲突、通行限制、市场中断和国家能力有限等特征日益突出，对这些服务的需求持续增长。这些服务对于使人道主义和发展伙伴能够维持及时、安全和协调良好的行动仍然至关重要。
112. 世界粮食计划署满足了联合国国家工作队对机构间常设委员会认可的授权服务的 100% 请求，完全实现了高级别目标 5.1。紧急电信群组在 9 次紧急行动中提供了基本的通信和数字连接，在应对飓风梅丽莎期间支持了 8,417 名人道主义工作人员和 24,475 名社区用户。随着数字包容倡议的责任移交给萨赫勒地区的国家机构，紧急电信群组在布基纳法索和尼日尔的中心为超过 5.2 万人提供了网络接入和数字扫盲培训，并为 2,300 多名参与者提供了结构化学习。在阿拉伯叙利亚共和国，由于业务和财务限制，紧急电信服务终止，促使引入了一种成本分摊机制，使响应者能够维持关键技术能力。
113. 联合国人道主义空运服务在 22 个国家提供了人道主义航空运输服务，运送了超过 23.9 万名乘客，交付了约 2,513 公吨救援物资，并执行了 583 次医疗后送和 1,639 次安保转移。后勤小组通过 16 个活跃的小组和部门，包括在巴勒斯坦国和苏丹，共服务 52 个国家和太平洋地区，提供了后勤准备、能力加强以及环境可持续性方面的支持。向国家主导的协调结构的过渡在黎巴嫩、缅甸和委内瑞拉玻利瓦尔共和国取得了进展。在所有行动中，后勤小组协助运输了 430,481 立方米的救生物资，相当于超过 1.3 万个集装箱的装载量，并储存了 168,638 立方米，相当于 5,110 个集装箱的装载量。
114. 除这些授权服务外，世界粮食计划署还在 125 个国家提供了按需服务和解决方案，超过了 114 个的目标，同时实现了高级别目标 5.2。联合国人道主义应急仓库为 45 个人道主义伙伴和 47 个世界粮食计划署国家办事处发送了 580 批货物，向 93 个国家运送了价值 6,000 万美元的救灾物资，总货物体积为 37,984 立方米，重量为 8,040 吨，通过这些物资向约 165 万人提供了援助。按需供应链服务支持了 46 个国家的 154 个客户，管理了 658,563 立方米的货物，价值 3.129 亿美元，并代表 5 个政府<sup>59</sup>采购了 88,683 吨粮食。工程团队为业务基础设施（包括温控仓库和简易机场）的建设或修复提供了技术评估、设计和监督，支持了偏远地区业务的连续性。




<sup>58</sup> 这一数字包括没有世界粮食计划署正式派驻、但通过太平洋和加勒比区域结构提供服务的国家。

<sup>59</sup> 危地马拉、马拉维、纳米比亚、巴勒斯坦国和东帝汶。

115. 快速信息技术和电信紧急支持小组在 37 个国家提供了技术任务和远程支持，完成了 815 个任务日和 83 批设备运输。面向政府的数字服务支持了 36 个国家办事处加强社会保障、学校供膳行动和应急管理的信息系统，包括在伊拉克、马里和纳米比亚。世界粮食计划署通过向黎巴嫩、莫桑比克和秘鲁政府提供政府对人支付支持，扩大了其按需基于现金的交付服务，补充了加强国家系统的更广泛努力。数据和分析支持使 PRISM 气候风险监测系统在 11 个国家得以部署或进行范围界定，增强了灾害风险监测、季节性分析和预期行动。通过全球共享服务，联合国预订中心为 125 个国家的 750 万用户提供了支持，为 22 个联合国实体提供住宿、出行和拼车服务。
116. 用户对授权和按需服务的平均满意度为 93%，超过了 80% 的全组织基准，实现了高级别目标 5.3。满意度评分包括：联合国人道主义空运服务和联合国预订中心 96%，紧急电信小组 92%，后勤小组 90%，全球粮食安全小组 88%。某些地点满意度较低，主要与合作伙伴或服务提供者无法控制的技术限制有关。总体而言，合作伙伴对世界粮食计划署的服务及其在支持有效、及时和协调良好的人道主义与发展行动中的关键作用表示持续信心。

### 3.3 世界粮食计划署的紧急状况筹备与响应

#### 2025年紧急状况筹备关键数据

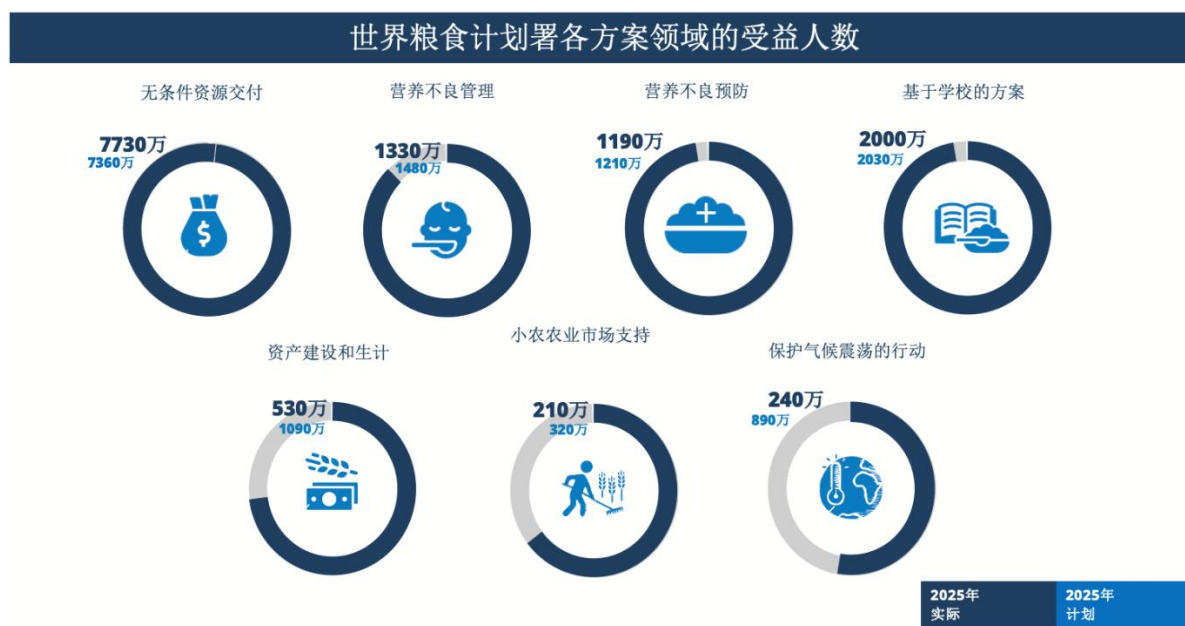
<p>来自<b>995</b>个机构的<b>14,760</b>名工作人员，参与了世界粮食计划署主导的应急准备和响应能力建设活动</p> 	<p>实施的活动</p> <p>风险监测、早期预警警报、现金准备措施、扩大保险覆盖范围、应急规划、库存预置、加强冲击响应型社会保障体系</p> 	<p>世界粮食计划署支持了<b>70</b>个国家加强其国家应急准备和响应系统</p> 
--	---	---

117. 在优先安排应急响应的基础上，世界粮食计划署将其应急准备和响应工作集中在资源日益紧张的情况下，确保及时、大规模地交付援助。世界粮食计划署将针对最脆弱人群和社区的危机响应作为优先事项，重点关注处于紧急状况/粮食安全阶段综合分类第四阶段和灾难性/第五阶段粮食不安全水平的人群。在 2025 年援助的 1.21 亿人中，有 7,730 万人获得了无条件紧急援助。其中包括 190 万吨粮食，占世界粮食计划署粮食分发总量的 82.6%，以及 18.1 亿美元的基于现金的交付和商品券，占基于现金的交付和代金券总价值的 82.2%。这种资源的集中反映了世界粮食计划署在应对紧急需求和资金减少的情况下，持续专注于拯救生命援助。
118. 世界粮食计划署在 34 个被归类为“紧急”阶段的国家开展了响应行动<sup>60</sup>，15 个国家处于“早期行动和应急响应”阶段，13 个国家处于“机构关注”阶段，6 个国家处于“机构扩大”阶段。处于扩大阶段的国家包括乍得、南苏丹和苏丹（作为苏丹区域危机响应的一部分），以及黎巴嫩、巴勒斯坦国和阿拉伯叙利亚共和国。世界粮食计划署通过其全球快速响应小组保持了持续的增援能力，该小组支持了 12 个国家的行动以及开罗和内罗毕的区域办事处，在每次紧急状况中平均部署专家 158 天。
119. 在布基纳法索、刚果民主共和国、海地、牙买加、黎巴嫩和索马里等高度受限的环境中，专门的通行小组支持制定了通行策略，与国家及非国家行动者进行接触，并与各国政府及联合国合作伙伴开展协调。
120. 灵活资金仍然是响应和准备活动的关键推动因素。25 个国家办事处和巴拿马区域办事处从立即响应账户获得了 2.97 亿美元，用于扩大行动和应对新出现的风险，比 2024 年增加了 50%。这些资源主要用于冲突相关冲击，占总数的 54%，以及自然灾害，占 44%，一小部分用于支持突发公共卫生事件。这些资金促成了在各种环境中的及时干预，包括在牙买加应对飓风梅丽莎、支持布隆迪的难民，以及向缅甸受地震影响的 45 万人快速交付现金。

<sup>60</sup> 世界粮食计划署根据五个标准（规模、紧急程度、复杂性、能力和失败风险）得出的评分，将其业务分类为“非紧急”或三个紧急阶段之一——“早期行动和应急响应”、“机构关注”或“机构扩大”，这些标准改编自机构间常设委员会的人道主义全系统扩大激活规程，并结合了早期预警系统的分析。本段报告的数字反映了一年内某一国家根据紧急规程和机构警报系统所达到的最高紧急阶段。每个国家仅根据其最严重的分类统计一次。

121. 与此同时，有针对性的准备投资加强了世界粮食计划署在冲击发生时迅速响应的能力。额外的 390 万美元支持了面临气候灾害和冲突高风险环境中的举措。在古巴、莫桑比克和菲律宾，粮食和非粮食物品的预置使当年晚些时候能够迅速响应飓风梅丽莎、热带气旋裘德和超强台风乌万。
122. 这些投资得到了对国家系统持续支持的补充。通过在国家及地方层面的能力建设，近 800 个应急准备和响应机构获得了支持，同时 22 个国家的 1 万多名政府和合作伙伴人员接受了培训，以提高其准备和响应能力。11 个国家的协调机制得到加强，不丹、危地马拉、印度尼西亚、莱索托、菲律宾和坦桑尼亚联合共和国的应急准备系统得到大规模强化，有助于提高国家自主权和响应准备状态。
123. 证据持续表明这些投资的价值：世界粮食计划署关于应急准备投资回报率的一项研究<sup>61</sup>涵盖了六类干预措施、19 个案例，估计每投入一美元可在响应中节省 3.40 美元的成本，并将响应时间平均缩短 25 天。除成本节省外，准备投资还有助于改善营养成果、保护生计、稳定市场，并加强包容性与协调。
124. 因此，通过全球粮食安全小组及其合作伙伴采取的协调行动，对于在资源有限和业务受限的情况下惠及需要帮助的人群至关重要。尽管该小组在 2025 年总需求为 128 亿美元的情况下仅获得 46 亿美元，但合作伙伴在 25 个国家覆盖了目标 1.04 亿人中的 8,100 万人，覆盖率为 77%。这主要是通过向 6,900 万人提供粮食援助和向 2,400 万人<sup>62</sup>提供生计支持而实现，尽管部分覆盖是通过削减口粮规模和分发频率来维持。
125. 该小组开展了 550 天的任务，包括远程和实地任务，并支持了联合分析和业务协调。它还通过加强集体规划流程和推广强化国家能力的本地驱动响应模式，为人道主义“重置”做出了贡献。

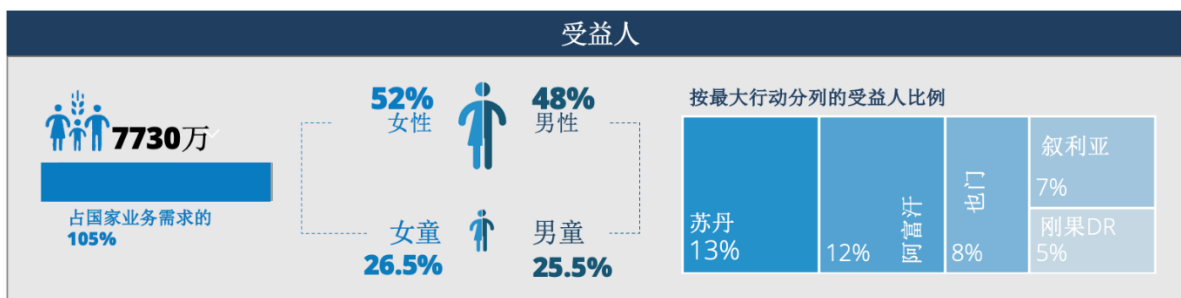
### 3.4 关键方案领域要点



<sup>61</sup> 世界粮食计划署。即将出版。《准备响应投资回报率更新研究》，2026年4月。

<sup>62</sup> 这些国家是：阿富汗、孟加拉国、布基纳法索、喀麦隆、中非共和国、乍得、哥伦比亚、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、海地、黎巴嫩、马达加斯加、马里、莫桑比克、缅甸、尼日尔、尼日利亚、索马里、南苏丹、巴勒斯坦国、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、乌克兰、委内瑞拉和也门。

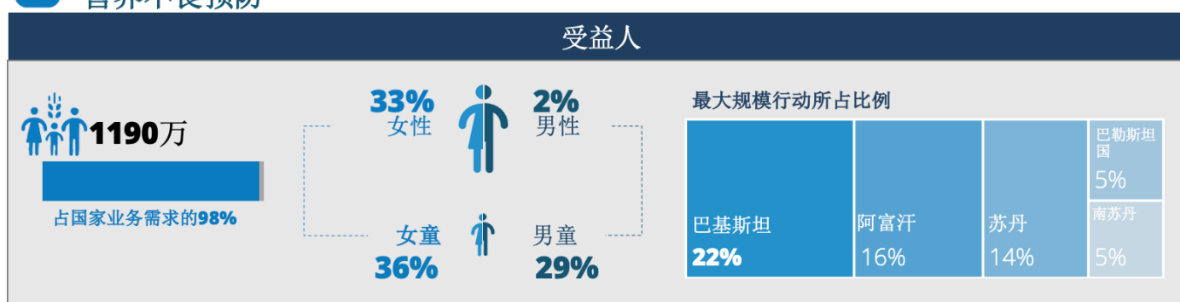
### 无条件资源交付



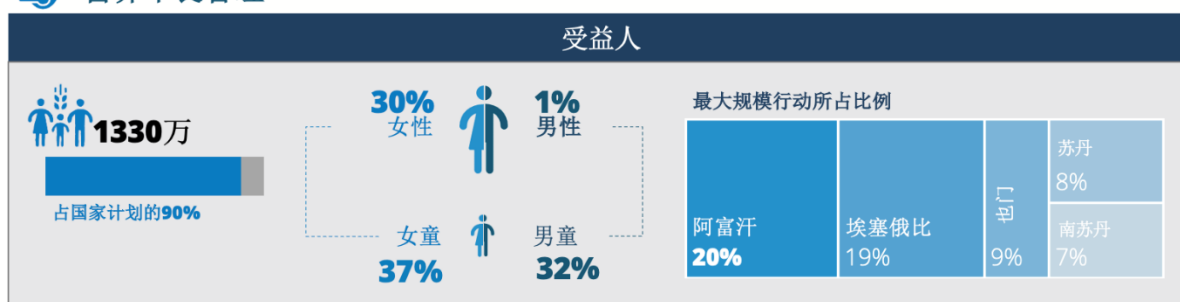
- 126. 世界粮食计划署的危机响应应在严重资金短缺环境下严格优先安排无条件资源交付为基础。这需要做出艰难的、基于风险考量的决定，将拯救生命援助集中用于需求最为迫切的人群和社区，特别是那些面临严重粮食不安全且通过其他途径获取食物机会有限的人群。
- 127. 在实践中，这导致多个业务中目标定位更加严格，援助水平显著降低，尤其是在难民环境中。在乌干达，世界粮食计划署停止了对 166 万目标难民中近 100 万人的援助，其余受益人的日粮被削减至最低粮食需求的大约 30%。肯尼亚也出现了类似的削减，日粮被削减至最低食品篮的 30%，工作量减少了超过三分之一。在南苏丹，难民继续获得大约所需援助的一半，尽管他们通过其他途径满足需求的机会有限。
- 128. 这些措施反映了世界粮食计划署目标定位和优先排序方法的更广泛转变。2025 年关于优先排序的战略性评价发现，脆弱性标准越来越多地被用于指导优先排序<sup>63</sup>决策，且方法已根据具体情况进行了调整。为支持国家办事处应对这些权衡，世界粮食计划署发布了关于人道主义援助优先排序的全组织指南，为在资源限制下进行有原则和循证的决策提供了框架。
- 129. 与此同时，在市场条件允许的情况下，数字工具支持了更高效、更有针对性的交付。在加沙地带，数字登记系统使超过 200 万人能够远程获得援助，减少了分发点的拥挤，并降低了 940 万美元的业务成本。在菲律宾，与国家当局在登记和支付系统数字化方面的合作加强了国家交付能力，并支持了向现金援助的过渡。

### 营养不良的预防与管理

#### 营养不良预防



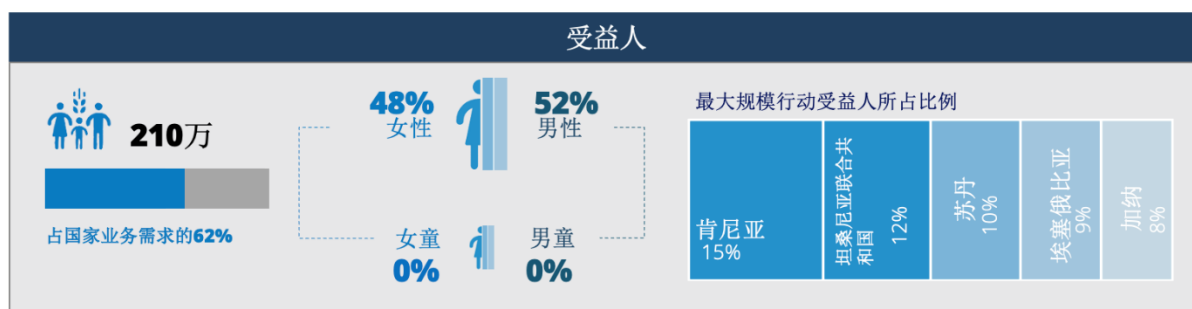
#### 营养不良管理



<sup>63</sup> 世界粮食计划署（2026 年）。《世界粮食计划署粮食和营养援助目标瞄准与优先排序方法战略评价》。

130. 世界粮食计划署通过旨在预防和管理营养不良以及改善膳食的方案，通过实物粮食和基于现金的交付，在 55 个国家的紧急和非紧急环境中为超过 2,500 万人提供了营养服务。交付保持了大规模持续，但资金限制、供应链中断以及专门商品供应有限影响了若干高负担环境的覆盖范围和业务连续性。
131. 为使营养响应适应受限条件，世界粮食计划署将强化的分析工具与增加使用本地可获得的营养食品相结合。Enhance 平台以及“微量营养素摄入不足建模与绘图”项目等工具有助于识别营养脆弱性，并为方案和政策决策提供信息，包括关于强化标准、社会保障方案的设计以及将这些方案纳入粮食安全评估。Enhance 平台<sup>64</sup>在 2025 年得到扩展，并向政府和合作伙伴开放。它支持对粮食的可得性、成本和营养价值进行建模，以便为可负担性分析提供信息，而微量营养素摄入不足建模与绘图项目则能够基于二手数据对 12 个国家的膳食缺口进行分析。世界粮食计划署还在获取专门产品受限的环境中，优先使用可负担的、本地生产的营养食品，以支持膳食质量和方案可持续性。
132. 世界粮食计划署与联合国儿童基金会在五个国家<sup>65</sup>将“联合行动消除消瘦”倡议从设计阶段推进到实施阶段。预防消瘦的活动覆盖了 182 万名儿童，超过了目标，而营养不良治疗方面的进展受到专门商品交付延迟和资源限制的制约。世界粮食计划署与联合国儿童基金会的伙伴关系加强了应对孕产妇营养不足的方法，并制定了关于营养脆弱性分析的新指南和培训。相关合作扩大到最初的五个国家之外，支持了在高负担环境中采取更加综合的方法。
133. 尽管资金波动，世界粮食计划署通过优先安排核心职能、有针对性地重新规划以及使用结转资源，维持了对艾滋病病毒感染者的援助交付。世界粮食计划署向超过 17.5 万名受艾滋病毒和艾滋病影响的人提供了粮食和营养援助，而目标是 51.95 万人。艾滋病毒相关活动被纳入世界粮食计划署工作的比例有所增加，46% 的国家战略计划包含了与艾滋病毒相关的组成部分。世界粮食计划署与联合国难民事务高级专员公署、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署和世界卫生组织协调，还为修订关于紧急情况下艾滋病毒问题的全球指南做出了贡献，计划于 2026 年推广。
134. 2025 年的独立评价发现，中度急性营养不良方案在所评估的环境中取得了积极成果。然而，维持受益人的营养状况具有挑战性，方案覆盖面受到需求上升、资源有限和业务中断的限制。

### 小农市场准入



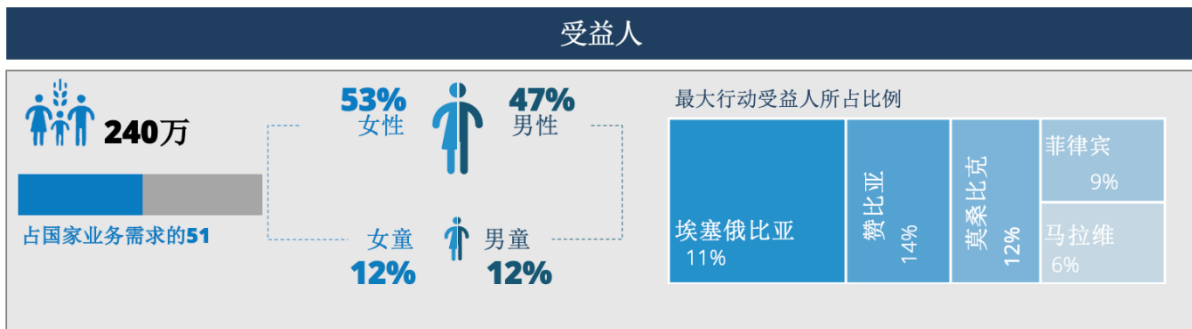
135. 世界粮食计划署的价值链发展计划在 56 个国家支持了 210 万小农户，惠及约 1,050 万人，其中 52% 为女性。世界粮食计划署加强了 32,684 个农民集散系统，超过了目标，并与生产者组织合作，提高其集体业务能力、议价能力和市场准入。与超过 27,600 个价值链主体（包括采购商、贸易商、投入品供应商、运输商和加工商）的接触进一步支持了粮食不安全地区的粮食供应，并有助于建立更具韧性和包容性的粮食系统。

<sup>64</sup> Enhance 平台使用户能够比以往更快地运行复杂的分析。它有助于生成更可靠的证据，并为 20 多个国家的方案和政策设计提供信息，包括成本和可负担性监测、“填补营养缺口”分析、健康膳食可持续性分析、通过分发本地食品满足中度急性营养不良儿童营养需求的可行性分析，以及评估用于预防和补充方案中解决中度急性营养不良问题的基于现金的交付价值。

<sup>65</sup> 海地、肯尼亚、马达加斯加、尼日利亚和南苏丹。

- 136. 这转化为市场准入的加强。在世界粮食计划署的推动下，农民组织向包括私营公司、机构采购方、学校以及世界粮食计划署自身在内的各类买家销售了价值 1.34 亿美元的粮食商品。销售额比 2024 年增长了 6%，超出目标 9%，销售量达到 270,188 公吨，远高于 145,365 吨的目标和 2024 年的水平。
- 137. 为提高其方案的目标定位和有效性，世界粮食计划署在 8 个国家<sup>66</sup>部署了“农民组织准备就绪和成熟度评估”工具。在布基纳法索，该工具支持了对 17 个地区和 76 个市的 324 个组织进行全国范围摸底，创建了首个全面的农民组织国家数据库。该工具评估了关键维度的组织和商业能力，为加强能力建设举措的目标定位以及对供应大米、高粱、小米和玉米等主食的优先价值链进行投资提供了信息。
- 138. 世界粮食计划署与万事达卡基金会在八个国家推进了“青年就业”计划，惠及 875,027 名青年，占五年期目标的 119%，其中 61%为年轻女性。近 32,000 个青年主导的企业获得了培训、市场对接和融资渠道方面的支持，加强了他们在农业粮食体系中的参与。这些成果转化为强劲的就业成果，2023-2024 年期间的参与者中有 97%获得了就业机会。这些成果反映了技能发展、金融服务和市场准入相结合的综合支持，有助于提高经济韧性和粮食安全，同时加强妇女的经济参与和决策能力。

适应极端天气事件和气候震荡



**2025年气候风险管理活动受益人**

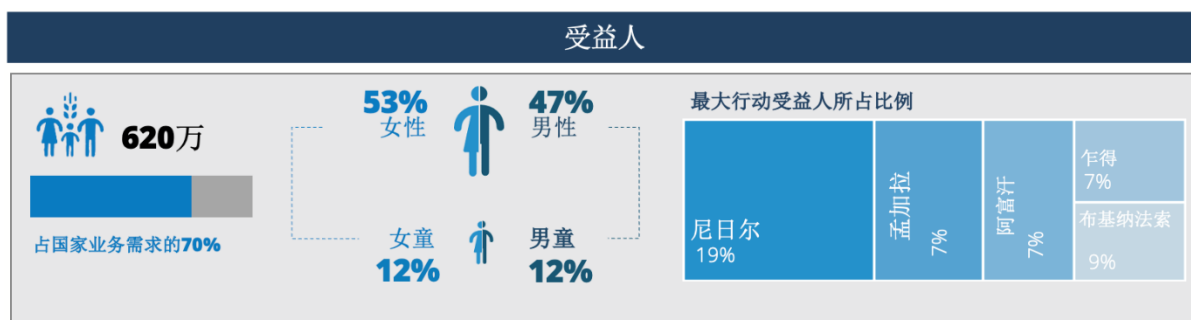
气候风险管理受益面	基于预报的机制	预期行动	气候信息
<b>3470万</b> 从 <b>气候震荡</b> 保护行动中受益的人数 (80个国家办事处)	<b>540万</b> 基于 <b>预报</b> 机制覆盖的人数 (42个国家办事处)	<b>110万</b> 在即将发生的 <b>气候危害</b> 之前收到更多现金交付 (19个国家办事处)	<b>2540万</b> 提供定制 <b>具体需求</b> 的天气预报 (33个国家办事处)
气候保险	气候适应性和农业措施	气候风险储备	可持续能源
<b>490万</b> 通过 <b>气候保险政策</b> 获得保护 (30个国家办事处)	<b>210万</b> 从 <b>适应气候的资产和农业措施</b> 中受益的人数 (27个国家办事处)	<b>160万</b> 通过村储蓄和贷款协会从 <b>储蓄</b> 中受益的人数 (19个国家办事处)	<b>60万</b> 获得为粮食消费的 <b>可持续能源服务</b> (19个国家办事处)

- 139. 为保护脆弱人群和社区免受气候相关冲击并减少被动响应的需求，世界粮食计划署扩大了灾害风险融资和预期行动的规模，在 29 个国家惠及了 490 万粮食不安全人口，达到年度目标的 98%。交付工作结合了多种财务保护机制。

<sup>66</sup> 布基纳法索、柬埔寨、尼泊尔、尼加拉瓜、塞内加尔、索马里、卢旺达和也门。

140. 包容性保险举措为 190 万人提供了保障，触发了 490 万美元的赔付，使约 76 万小农户、牧民和中小微企业受益，而宏观风险融资工具通过 1.08 亿美元的预先安排资金，又保护了 300 万人。560 万美元的赔付支持了对超过 34 万受干旱和气旋影响人口的早期响应。村级储蓄贷款协会等补充方式支持了 32 万名参与者加强财务韧性，储蓄额达 2,060 万美元，并获得 780 万美元的贷款。
141. 这些机制得到了大规模预期行动的补充，以应对可预测的灾害。2025 年，世界粮食计划署在 33 个国家惠及了 540 万人，比目标多出 140 万人，而预先安排的资金使 19 个国家能够迅速拨付超过 3,500 万美元。这支持了向 1,820 万人提供预警信息，并在冲击发生前向 120 万人提供了预期现金交付。
142. 业务方法在国家层面日益制度化。在菲律宾，第 12287 号共和国法令的通过使预期行动能够被纳入国家灾害风险管理系统，从而在超强台风乌万来临前为超过 21 万户家庭提供了预先支持，展示了大规模早期干预的价值。
143. 证据持续强调这些方法的有效性，世界粮食计划署的分析表明，预期行动可以显著减少损失。每投入一美元，有可能避免高达 7 美元的影响，同时还能提高响应的速度和规模。2025 年在尼泊尔进行的一项影响评价证实了短期效益，包括粮食消费改善、消极应对策略减少以及获得预期现金交付的家庭心理健康状况改善。

### 资产创建、生计和技能开发



144. 世界粮食计划署及其合作伙伴通过粮食和基于现金的交付，在 56 个国家支持了 620 万人，这些交付与社区基础设施建设和修复以及生态系统恢复相关联。这些活动在紧急情况发生后以及危机频发的背景下实施，恢复了退化的土地和土壤肥力，加强了地方基础设施，改善了市场准入，并解决了眼前的粮食需求。社区在活动的设计和和实施中发挥了核心作用，从而增强了他们从冲击中恢复、适应未来风险以及加强长期韧性的能力。
145. 尽管面临资金限制、通行挑战以及日益加剧的冲击，粮食换资产计划仍在生计、粮食安全和环境管理方面取得了切实的改善。平均而言，75%的参与者报告称拥有更强的生计资产基础，包括更好的自然灾害防护、更高的农业生产力、更好的市场准入以及提升的资产管理技能。71%的社区报告了积极的环境变化，包括水资源的改善、土壤肥力的提高、土地稳定性的增强以及卫生条件的改善，从而为更具韧性的生态系统做出了贡献。
146. 补充性干预措施支持了技能发展和收入多样化。在 26 个国家，这些活动通过 1,260 万美元的现金交付和代金券以及 1,255 公吨粮食，惠及了 86.4 万人，其中 54%为女性。超过 15.1 万人获得了职业培训、就业机会、市场对接和金融服务，有助于创收和改善粮食安全。
147. 监测与评价的证据证实了这些成果。在 16 个国家办事处开展的“空间资产影响监测”显示，与基线和对照点相比，建设或修复的资产中有 65%改善了植被、水和土壤状况，既证实了所创建资产的耐用性，也证实了社区的持续维护。在海地和卢旺达进行的影响评价发现，粮食换资产和基于现金的干预措施有助于改善粮食安全，而在加纳进行的一项评价显示，一次性现金交付加强了农业投资和收入，而每月现金交付则支持了更多样化的家庭支出。
148. 2025 年的独立评价也指出了若干制约因素，在粮食安全、营养和生计成果方面观察到了一些改善，但在干预措施本质上是短期或地理上分散的情况下，效果有限。

## 社会保障

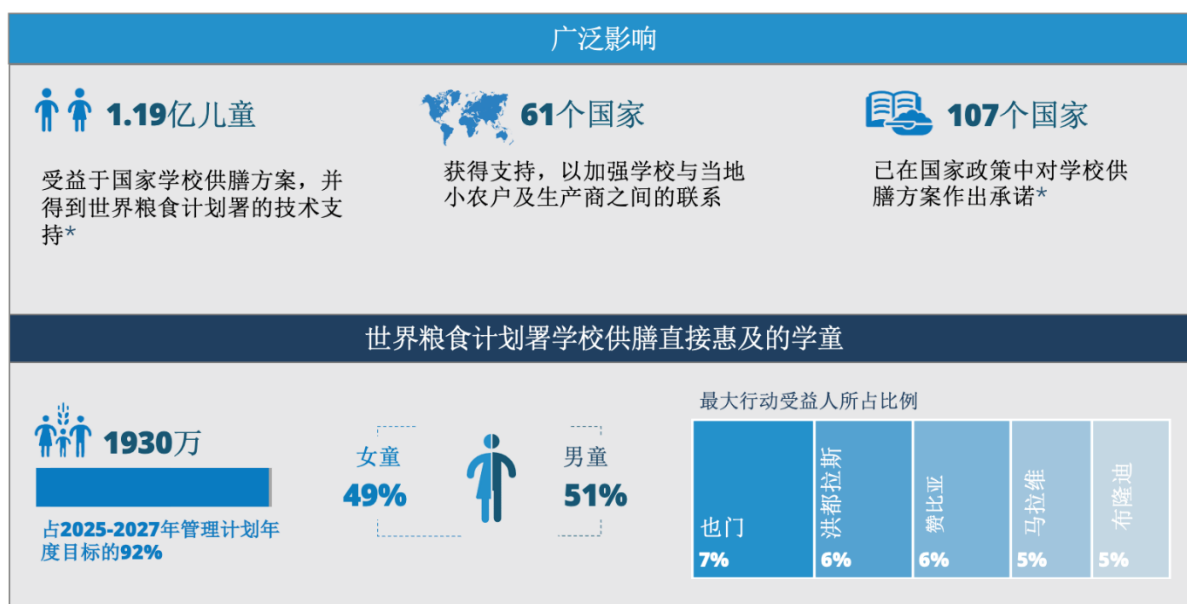


149. 世界粮食计划署通过提供技术咨询和业务支持，帮助 69 个国家的政府加强国家社会保障体系的有效性和效率，超过了 60 个国家的年度目标。这一成果间接改善了约 8.69 亿人享受社会保障方案的覆盖范围，支持了各国改善粮食安全和营养、减少脆弱性及建设韧性的努力。
150. 支持的重点是加强国家系统管理风险和应对冲击的能力。在黎巴嫩，世界粮食计划署与政府持续投入技术援助，使国家冲击响应型安全网从一个应急机制转变为一个完全整合、由政府拥有的系统。这些努力使政府能够监管和监督全国所有紧急现金援助，减少了 18 个以上合作伙伴之间的重复。该平台现在灵活、可扩展，能够快速提供协调一致的人道主义援助，并在年内向 3.5 万个受冲突影响的家庭提供援助。在约旦、老挝人民民主共和国和卢旺达等国家也取得了进展，世界粮食计划署的支持使冲击响应型方法得以纳入国家系统，将预警信息与支持更可预测响应的交付机制联系起来。世界粮食计划署还通过就方案设计特征提供咨询，促进了营养敏感型社会保障，这些特征有助于促进获取健康膳食并减少长期脆弱性。通过与全球气候风险盾牌<sup>67</sup>的合作，世界粮食计划署协助 10 个政府<sup>68</sup>规划使用气候相关紧急基金来援助受冲击影响的家庭。
151. 世界粮食计划署通过在哥伦比亚、马拉维和东帝汶提供有针对性的技术援助，支持了社会保障体系的转型。这包括改善数据互操作性、受益人登记册和社区反馈机制，以及基于贫困、脆弱性和粮食安全指标的更具包容性的目标瞄准方法。在脆弱环境中，工作重点是加强政策和业务框架，以更好地应对粮食不安全、营养不良和冲击。
152. 在全球层面，世界粮食计划署为更广泛的系统改革倡议做出了贡献。对“全球消除饥饿与贫困联盟”伙伴国家的支持，有助于扩大和加强国家方案，而通过“就业与社会保障促进公正转型多方利益攸关方全球倡议”的参与，支持了 8 个国家的改革，通过更加综合的方法扩大了社会保障方案的覆盖范围并创造了就业机会。

<sup>67</sup> 全球气候风险盾牌是七国集团和二十国集团联合发起的一项倡议，旨在为脆弱国家提供针对气候引发的灾害的主动、预先安排的财务保护。

<sup>68</sup> 孟加拉国、马达加斯加、马拉维、太平洋多国办事处、巴基斯坦、秘鲁、菲律宾、卢旺达、索马里和冈比亚。

## 基于学校的方案



\* 最近可用数据来源于 2025 年世界粮食计划署。《2024 年全球学校供膳状况报告》。

153. 世界粮食计划署支持的学校供膳行动在保护儿童营养、健康和学习方面发挥了核心作用。通过与政府和伙伴的合作，世界粮食计划署确保儿童获得营养的日常膳食，从而为发展“下一个 7,000 天”——即 2 至 21 岁的儿童和青少年——的人力资本做出了贡献。政府主导的方案为 1.19 亿学童提供了学校供膳，其中 46% 的方案提供了全面的健康与营养干预服务包。世界粮食计划署直接为 1,930 万名女童和男童提供了粮食、基于现金的交付、商品券和能力建设活动，其中女童占 49%，男童占 51%，而目标为 2,100 万人。这一成果得益于成功向国家自主方案的过渡，但也受到资金限制和针对具体情况的通行挑战的制约<sup>69</sup>。与此同时，在 22 个脆弱、受冲突影响或紧急状况环境中，世界粮食计划署提供了学校供膳，有助于在冲击期间保护儿童的学习和营养。
154. 世界粮食计划署通过学校供膳方案交付了 166,100 吨粮食，并在 61 个国家实施了本土学校供膳模式。这些方案加强了当地粮食体系，为小农户和生产者创造了经济机会，他们供应的商品价值达 3,500 万美元。
155. 学校供膳行动有助于提高世界粮食计划署援助国家的教育成果。79% 的国家报告了积极的年均入学率变化，反映了学习参与度的提高。平均入学率为 88%，凸显了定期膳食对支持持续就学的作用。方案在 77% 的上学日提供了膳食，确保包括紧急状况环境在内获取可预测的食物。学校分发了 4.3 万吨强化食品，每月平均 15 天提供多重强化膳食或包含至少四类食物的膳食，有助于改善膳食质量。
156. 世界粮食计划署通过帮助各国政府设计、筹资和管理可持续的模式，加强了国家学校供膳方案。2025 年，世界粮食计划署协助 7 个国家<sup>70</sup>进行了“加强教育成果的系统方法”或“健康加强教育成果的系统方法”<sup>71</sup>评估，为政策对话、机构改革和方案质量提供了依据。根据其全球学校供膳战略，世界粮食计划署系统性地支持其业务内的各国制定或更新国家学校供膳政策、战略和法律框架。

<sup>69</sup> 间接受益人的数据每两年收集并发布一次，载于世界粮食计划署《全球学校供膳状况》报告。最新可用数据来自 2024 年报告。

<sup>70</sup> 中非共和国、斯威士兰、冈比亚、伊拉克、约旦、利比里亚和斯里兰卡。

<sup>71</sup> SABER 是世界银行于 2011 年推出的工具，使各国能够根据全球最佳实践评估其教育政策和制度。

157. 世界粮食计划署通过提供财政空间分析、成本核算和可持续筹资方面的技术支持，加强了学校供膳方案的可持续性，为创新融资机制和政府的倡导工作提供了信息。世界粮食计划署还支持制定过渡计划，加强监测和评价职能，包括将其纳入国家教育信息系统。此外，世界粮食计划署通过支持多部门平台、技术委员会，以及制定标准作业程序和国家指南，为机构强化做出了贡献。这些努力帮助各国政府增加了对学校供膳的预算拨款。
158. 2025 年的评价发现，世界粮食计划署的学校供膳干预措施继续提高了目标学校的入学率、留校率和出勤率。然而，这些成果并未持续转化为更强的学习成果或家庭粮食安全的改善，这表明需要继续投资于更综合的方法，以最大化其影响。
159. 2025 年在冈比亚进行的一项影响评价发现，学校供膳改善了粮食安全、膳食多样性和心理健康，尤其是对女童而言，同时教师激励机制提高了教师出勤率。这些干预措施共同提高了学生出勤率、降低了辍学率，并在按学习时长调整的受教育年数方面，与基于现金的交付或学校物资投入相比，实现了具有成本效益的提升。

### 学校供膳联盟

160. 世界粮食计划署通过担任学校供膳联盟秘书处，继续支持学校供膳干预措施的全球架构，提供战略指导、协调和倡导，同时促进成员国和伙伴之间的合作。一个重要的里程碑是 2025 年 9 月在巴西福塔莱萨举行的联盟第二次全球峰会，约有 80 个成员国和 60 个伙伴组织参加，以审查进展并动员进一步行动。峰会将联盟成员扩大到 112 个成员国和 150 多个伙伴，41 个国家政府提交或更新了国家承诺，其中 49 个国家报告了实施进展。
161. 这一势头反映了自 2021 年联盟启动以来的更广泛全球扩展，目前学校供膳覆盖了 4.66 亿儿童，增加了 8,000 万，年度投资从 430 亿美元几乎翻倍至 840 亿美元，主要由国内资源提供资金。
162. 2025-2026 年优先事项<sup>72</sup>的进展得益于一系列侧重于数据、证据、融资和本地实施的互补举措。世界粮食计划署支持的数据系统和《2024 年全球学校供膳状况》报告加强了全球监测和方案扩展的可见性。学校健康与营养研究联盟将其网络扩大到 1,200 多名专家，支持了包括资金价值分析和国别案例研究在内的证据生成。加强融资和可持续性的努力通过政策参与和参加第四次发展筹资问题国际会议等全球平台，为各国政府提供了支持，这激发了 17 个国家的积极参与。在次国家层面，“城市哺育未来”倡议的实施通过市长领导的网络、技术交流以及将地方层面数据纳入全球监测系统而取得进展。

## 3.5 跨领域优先事项

### 保护与对受影响的人口负责

163. 2025 年，加强保护和向受影响人口问责的努力依然强劲。世界粮食计划署的业务通过将保护的核心地位制度化贯穿整个方案周期，保持并巩固了已有成果。2025 年，与前几年一致，尽管面临严重的资源限制和安全局势恶化，受援人群在机构成果框架中保护和问责的所有关键指标下继续报告积极体验。例如在加强安全、有意义地获得援助、受到尊重对待以及获取信息，包括关于保护免遭性剥削和性虐待的信息方面取得了进展。
164. 自 2023 年以来，已在 28 项行动中完成了综合跨领域背景分析与风险评估工作，并制定了相关行动计划和风险矩阵，从而加强了对保护相关风险的识别与缓解。2025 年，共举办了 9 次能力建设培训活动，内容涉及直接支持业务的核心知识与能力、以人为本的方案编制，以及将保护、社区参与、性别和冲突敏感性关切纳入援助方案。此外，还为一线工作人员举办了 15 次关于安全转介披露基于性别的暴力或儿童保护问题的专题培训。

---

<sup>72</sup> 学校供膳联盟 2025-2026 年的六个优先事项是：使学校供膳的提供成为全球政治和财政优先事项，并扩大可持续融资的获取渠道；在国家层面从承诺转向行动；加强证据，以支持更优决策和更具成本效益的学校供膳方案；衡量成果并报告联盟进展；赋能城市和市政当局以取得进展；以及优先考虑高层参与 2025 年在巴西举行的联盟全球会议，并推动更多支持倡导的集会。

165. 2025 年，世界粮食计划署继续加强残疾包容工作。63 个国家办事处报告了关于与残疾人组织接触的指标，其中 25 个办事处达到或超过了联合国残疾包容战略的要求。在无障碍方面也取得了进展，57 个报告相关指标的国家办事处中有 16 个达到或超过了联合国残疾包容战略的无障碍标准，表明各区域取得了持续但不均衡的进展。总体而言，这两项指标在报告和合规方面均呈现积极上升趋势。
166. 2025 年，87%的国家办事处运行了有效的社区反馈机制，当年报告了超过 290 万份反馈案例。在 33 个使用标准全组织数字解决方案的国家办事处中，有 19 个将该解决方案纳入了其监测系统。2025 年，在联合国 80 周年倡议和人道主义“重置”所强调的增效努力的推动下，使用机构间社区反馈机制方面也出现了积极趋势。
167. 尽管在保护和向受影响人口问责方面取得了上述具体成就，但由于冲突态势不断升级、接触受影响人口的通道受限、资源尤其是专业人员缺口日益扩大、可用于转介的保护服务减少，以及在复杂环境中需要保障日益脆弱的人群和社区的安全，将保护原则持续纳入业务并保持全面问责变得越来越具有挑战性。

### 性别平等及妇女赋权

168. 世界粮食计划署向 6,480 万名妇女和女童提供了直接援助，其中 40 个国家的 240 万人通过个人金融账户获得支持 — 68%通过银行账户，30%通过移动货币 — 这有助于提高金融普惠性和妇女的经济自主权。
169. 在 21 个国家办事处精简的国家战略计划制定流程中，结果问责框架的系统推广加强了对以人为本方法的坚持。在总共 153 项结果中，有 48 项专门涉及妇女赋权。世界粮食计划署利用该框架指导国家办事处设计和实施能够切实推进平等和妇女赋权的业务，解决妇女面临的障碍，并建设可持续生计。
170. 2025 年，世界粮食计划署在性别平等指标方面取得了重大进展。74%的国家办事处报告妇女有意义地参与决策实体，超过了年度目标。在经济赋权以及将性别和年龄相关问题纳入粮食安全和营养成果方面，与前几年相比也取得了进展。82 个国家办事处报告了用于监测的性别和年龄标记，确保在从设计阶段的性别和年龄标记过渡到结果问责框架的过程中保持连续性。
171. 为改善服务获取并确保在持续行动中安全转介基于性别的暴力案件，世界粮食计划署通过三轮培训师培训，向所有 5 个区域局和 15 个国家办事处推出了专门培训。
172. 2025 年，独立评价发现，在一些国家，世界粮食计划署加大了促进妇女赋权的力度，但各区域和方案领域的进展参差不齐，仍需进一步努力，以便在所有业务环境中持续将性别平等和妇女赋权关切纳入主流。在肯尼亚和卢旺达，世界粮食计划署的影响评价发现，将妇女作为粮食换资产方案的目标群体，使妇女的自主权、关于妇女时间利用的态度，以及妇女的整体福祉得到了显著改善，这表明更系统和包容地应用此类方法的潜力。

### 营养融合

173. 世界粮食计划署继续将营养定位为跨领域优先事项，与合作伙伴共同努力预防营养不良和改善膳食，包括在脆弱和危机环境中。2025 年，世界粮食计划署显著加强了营养与社会保障、学校供膳、韧性建设和生计等各部门的整合，覆盖了所有活动受益人的 80%，高于 2023 年 54%的基线。营养敏感型方案的质量也有所提高，国家办事处在营养敏感型方案框架<sup>73</sup>中的得分为 12 分中的 10 分。值得注意的是，在 50 个报告国家中，有 26 个国家的得分达到或超过 10 分，而 2024 年的基线仅为 8 个国家，这反映了方案设计、实施和监测得到了加强。总体而言，60 个国家的近 7,400 万人通过营养综合干预措施改善了膳食、照护实践、家庭粮食生产，以及获取多样化、营养丰富食品的渠道。
174. 食品强化仍然是改善营养成果的关键驱动因素。世界粮食计划署分发了 55.2 万吨强化谷物，占 60 个国家分发所有面粉和大米的 35%，这标志着在实现“营养促增长”倡议下到 2028 年将其分发的谷物中至少 50%进行强化的承诺方面持续取得进展。战略伙伴关系推动了这一议程，包括支

<sup>73</sup> 营养敏感型干预措施旨在解决营养不良的根本原因。

持在孟加拉国提供本地生产的强化大米，以及在 4 个国家<sup>74</sup>为 248 万人提供强化应急大米库存的举措，从而加强了国家强化体系和本地生产能力。在全球层面，世界粮食计划署通过在 2025 年“营养促增长”峰会上倡导更加关注脆弱环境、紧急状况营养和营养治理，帮助动员了超过 270 亿美元的承诺。

### 环境可持续性

175. 52 个国家办事处实施了环境和社会保障措施，这得益于全组织对应用和遵守环境和社会保障程序的持续支持。值得注意的是，55 个国家办事处能够满足捐助方的保障要求，比 2024 年增加了 34%。
176. 作为管理层对世界粮食计划署环境政策评价建议回应行动的一部分，特别是对关于制定补充指标以跟踪保障措施推广情况的建议 4.1 的回应，一项关于保障措施的新的跨领域指标已被纳入已批准的《2026-2029 年全组织结果框架》。该指标跟踪已批准管理计划中包含减缓环境风险措施的国家办事处比例，并为监测世界粮食计划署方案中环境风险管理进展提供了基础。
177. 2025 年的独立评价报告指出，尽管在一些国家通过实施预期行动和预警系统提供了环境保护，但环境可持续性方面的做法不一致，干预措施的规模也有限。

## 3.6 人道主义-发展-和平纽带方法的进展

178. 世界粮食计划署在其所有业务中强化了冲突敏感性。冲突敏感性评估模块已纳入世界粮食计划署的综合跨领域背景分析与风险评估工具，并在玻利维亚多民族国、海地、马里、尼日尔和卢旺达使用。已开发完成了专门的冲突敏感性模块，作为世界粮食计划署应对复杂紧急情况新的培训的关键组成部分。2025 年，应用冲突敏感性指标已成为强制性要求，42 个国家办事处对此进行了报告。
179. 2025 年开始实施由建设和平基金资助的两个项目。与国际移民组织共同实施的“韧性、赋权、准入与建设和平”项目促进了利比里亚和塞拉利昂边境地区的社会凝聚力。在莫桑比克，与联合国粮食及农业组织和联合国人类住区规划署共同实施的土地、水利与和平项目，加强了德尔加杜角省境内流离失所者、回归者和收容社区之间的社会凝聚力。2025 年，其他 5 个建设和平基金项目在冈比亚、几内亚比绍、洪都拉斯、肯尼亚和利比里亚继续实施。
180. 世界粮食计划署通过由德国资助的萨赫勒韧性伙伴关系，支持了萨赫勒地区人道主义-发展-和平纽带的运作。该伙伴关系由世界粮食计划署与联合国儿童基金会和德国国际合作署共同领导，在布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔开展。凭借世界粮食计划署在韧性工作方面的广泛参与，萨赫勒韧性伙伴关系将人道主义援助与中期韧性和和平成果相结合，包括通过协调的各部门方案加强社会凝聚力。

## 3.7 人道主义供应链和交付服务



181. 世界粮食计划署管理着联合国系统中最大的人道主义供应链。2025 年，世界粮食计划署平均每天有 136 艘船只在公海航行、4,300 多辆卡车在公路上运送粮食和物资，并有 59 架飞机在空中为世界粮食计划署及其合作伙伴的人道主义工作者提供安全通道。世界粮食计划署的业务得到强大的财务控制、交付保证系统以及人工智能驱动的身份管理工具的支持，这些工具用于维护最大的受益人登记册并删除重复记录。

<sup>74</sup> 孟加拉国、尼泊尔、巴基斯坦和斯里兰卡。

182. 世界粮食计划署利用其规模和对当地市场的深入了解，实现了比市场运价低约 20% 的运输成本，同时与当地伙伴密切合作，以覆盖偏远和难以到达的社区，并加强其能力。
183. 世界粮食计划署还为更广泛的人道主义界服务，并在联合国系统中发挥核心作用，管理着联合国人道主义空运服务、联合国人道主义应急仓库以及后勤和紧急电信小组，并运营着联合国唯一内部航运服务。
184. 作为后勤小组的牵头机构，世界粮食计划署在紧急状况中保持了其领导地位。通过与捐助方、私营部门物流领导者，以及更广泛的人道主义界建立快速、灵活且具有战略设计的伙伴关系，后勤小组使实地业务能够在一些最具挑战性的环境中更有效地开展响应。这些伙伴关系加速了救生物资的运送：通过空运支持布基纳法索偏远地区的国家伙伴；免费向苏丹空运 100 吨强化饼干；并在约旦、黎巴嫩和缅甸等国扩大无偿仓储和装卸服务。其他贡献包括为埃及红新月会提供国际标准化组织批准的燃料储存容器、支持物流能力评估，以及为国家伙伴工作人员提供有针对性的培训，进一步提高了准备状态和业务连续性。这些努力共同实现了超过 160 万美元的成本节省，同时确保了关键人道主义援助的持续流动。
185. 2025 年，通过数字交付系统，世界粮食计划署加强了受益人身份和数据管理、受益人登记和去重、对账流程、支付工具，以及数字受益人信息和交付管理平台 SCOPE 在实物粮食援助中的推广。
186. 世界粮食计划署加强了 8 家专门营养食品供应商的能力，其中 7 家位于非洲，从而支持世界粮食计划署及其他人道主义伙伴向具有特定营养需求的脆弱人群提供安全、高质量的粮食援助。与此同时，世界粮食计划署通过为食品法典委员会和国际标准化组织等标准制定机构提供投入，在塑造国际食品安全与质量标准方面发挥了关键作用。世界粮食计划署与粮农组织还维护了“有效救济的标准与问责”项目，并创建了一个由 30 多名多学科专家组成的实践社区，为人道主义机构提供了一个共同应对食品安全与质量挑战、确保紧急状况中受益人健康的平台。
187. 世界粮食计划署的追踪追溯项目取得了变革性进展，使世界粮食计划署成为端到端保证领域数字追溯的全球领导者。通过数字堆栈卡（一种面向伙伴的库存管理解决方案）、二维码运单，以及供应商数字装箱单等创新，该项目旨在用实时数据驱动系统取代手工纸质流程，在第一英里、中间英里和最后一英里提供可见性。这些工具提高了运营效率，减少了人工工作量，加强了审计准备状态，并实现了更优决策，通过减少对账工作、减少差异和加快收货单处理，帮助避免了成本。该举措通过标准化流程、统一数据、集成系统和改进合作伙伴报告，在 2020-2025 年供应链与交付路线图的所有支柱下都取得了进展。乍得、埃塞俄比亚、几内亚和毛里塔尼亚的实地试点证明了业务的可扩展性。
188. 在捐助方资金不断缩减、对高效且有保证的交付期望日益上升的背景下，世界粮食计划署确定了其供应链运营中的主要增效驱动因素，包括在临近收获时采购、改进对商品滞留和滞期费的控制、加强走廊和供应链网络的管理，以及确保受益人名单的去重。特别是，全球走廊管理团队于 2025 年启动了一项有针对性的增效举措，旨在将走廊预算减少 15%。该举措通过优化人员配置、整合仓库和精简世界粮食计划署的业务足迹，实现了实际节省。世界粮食计划署在大雨来临前的预置季节期间支持了南苏丹的业务，确保超过 10 万吨商品按时运抵该国。对于刚果民主共和国东部的业务，早期接触使得在通行受限的情况下能够在刚果（金）境内和卢旺达临时预置库存，一旦安全局势允许便加速发运。
189. 对供应链路线图的战略评价发现，在路线图实施期间，世界粮食计划署的供应链基础设施和快速响应机制使其能够迅速应对紧急情况，并为国家系统提供支持。考虑到人道主义格局变化的规模，评价指出，现在需要考虑到联合国 80 周年改革，进行战略更新，并改进实施系统。

## 4. 第四部分：管理绩效

190. 《2022-2025 年全组织结果框架》包含 7 项管理结果和 21 项管理结果产出，用于指导规划并评价世界粮食计划署所有组织赋能因素的绩效。《2025-2027 年管理计划》重申了世界粮食计划署对应急响应准备工作的重视，同时进一步聚焦于韧性与气候适应、资源基础多样化、增效、加强关怀义务以及工作场所文化。

### 本章要点

- 2025 年的管理绩效是在严重的资金紧缩和相当大的不确定性下实现的。年中，捐款预测下调了约 20%，这严重制约了业务规模、实施能力、人员配置、系统和辅助职能，迫使做出艰难的权衡取舍，并对计划和预期进行了下调。
- 2025 年，全部 7 项管理结果均被评为“已实现”或“超额完成”。然而，这反映的是在目标降低的情况下保留了基本管理职能，同时吸收了增加的运营和机构风险，而非持续或扩大援助交付。
- 21 项管理结果产出中，有 18 项在实质性缩减的业务范围内达到或超过预期。三项产出未实现：产出 1.3（强化紧急流程）、产出 5.1（国家战略计划层面的成果绩效）和产出 6.1（更多更好的决策数据）。这三项产出未能实现，并非反映管理层意愿或优先排序方面的差距，而是由于资金短缺、人道主义通行限制、系统重新配置、数据迁移以及复合外部冲击等因素制约了实施和数据完整性。
- 在约束收紧的情况下，应急响应、伙伴关系和创新仍是相对优势领域。应急增援履行和对机构扩大的支持依然强劲，而政府及国际金融机构伙伴关系、南南合作与三边合作、私营部门参与、预期行动和创新服务等继续表现良好，尽管规模有所缩小，机构支持的部署更具选择性。
- 核心管理赋能因素仍然运作正常，但承受着持续的压力。人员管理、资源调配与规划、监督与学习，以及数字化赋能因素总体上达到预期；然而，在需要持续投入、系统集成和后续跟进的领域，绩效参差不齐，这反映了资金压力和持续的组织变革。
- 财务管理工作将成本控制、重新优先排序和风险管理置于优先地位，以保障拯救生命的援助。已批准的成本控制措施使方案支持和行政支出减少了约 10%，资源被重新分配以保护最低限度的业务连续性和保证，增效为组织稳定做出了贡献，但并未弥补资金和实施能力的减少，同时仍与机构优先事项保持一致。

### 4.1 管理结果的成效和支出

191. 对于每项管理结果，表 IV.1 显示了关键绩效指标下的总体实现情况、计划基线预算分配以及 2025 年的预算利用率。管理结果产出和关键绩效指标的完整清单，以及关于成果的补充信息，见附件 IV-A。

192. 总体而言，尽管资金削减反映了人道主义部门的全球下降趋势，世界粮食计划署仍实现了全部 7 项管理结果，以及 21 项管理结果产出中的 18 项。各项管理结果的基线预算利用率在计划基线分配的 83%至 112%之间，这主要反映了实际方案支持和行政预算的减少。如表 IV.2 所示，管理结果 1 和管理结果 4 下较高的执行率主要是由信托基金、特别账户和全组织关键计划的推动。这主要是因为实际期初余额高于规划时的估计，且某些信托基金的捐款收入超过其预测。

**表 IV.1: 2025 年按管理结果列出的计划基线预算、执行率及关键绩效指标落实情况**

管理结果	管理结果的落实状况	最初计划的基线预算(百万美元)	预算完成率(%)
1 - 紧急状况中的有效性	已实现	115.4	107
2 - 人员管理	已实现	88.4	99
3 - 参与有效的伙伴关系	已超额完成	137.1	92
4 - 为零饥饿的有效供资	已实现	102.2	112

5 - 证据与学习	已实现	96.8	88
6 - 利用技术	已实现	81.1	83
7 - 利用创新	已超额完成	18.6	85
与管理结果无关	不适用	55.7	98
合计		695.3	97

表 IV.2: 按资金来源分列的计划和实际基线预算(百万美元)

资金来源	原始计划	实际	差异
方案支持与行政预算	480.0	432.3	(47.7)
全组织关键计划	47.4	55.4	8.0
信托基金与特别账户	151.6	174.5	22.9
其它资金来源	16.2	12.5	(3.7)
合计	695.2	674.7	(20.5)

### 管理结果 1: 紧急状况中的有效性 - 已实现

193. 管理结果 1 总体实现，其中产出 1.1 “紧急和增援能力”和产出 1.2 “及时（‘无悔’）应急响应”均已实现。产出 1.3 “强化紧急流程”未能实现，原因是机构预警系统的报告系统暂时暂停。尽管通过机构预警系统进行报告的数字目标未能达成，但 2025 年所开展的工作为未来建立一个更加综合、及时和可靠的机构紧急管理流程奠定了基础。此外，世界粮食计划署保持了强大的应急增援和扩大响应能力。

#### 产出 1.1: 紧急和增援能力 - 已实现

194. 产出 1.1 下的绩效表现参差不齐，其中一项关键绩效指标远低于目标，另一项则超出预期。世界粮食计划署在紧急行动中的部署天数为 1,795 天，远低于≥4,200 天的目标，表明计划中的增援部署能力未完全实现。与此同时，由全球增援协调小组协调的关键增援能力请求中，98%得到满足，超过了≥85%的目标。这些部署支持了重大紧急和高风险行动，包括布基纳法索、柬埔寨、喀麦隆、刚果民主共和国、加沙地带、危地马拉、海地、牙买加、索马里和苏丹。尽管部署天数未达标，该产出仍被评定为已实现，这反映了世界粮食计划署能够优先满足绝大多数关键增援请求，并在最需要的地方维持有效的应急支持。

195. 航空监督小组完成了 97 项风险评估，确保了人道主义航空作业的安全。后勤支持职能，包括全球采购、合同签订、海运及群组标准的更新，有助于在复杂危机中维持供应链的连续性。工程团队在每一项需要其参与的紧急情况下，提供了必要的基础设施并支持了场地规划。联合国难民事务高级专员署通过加强库存治理和数字监测，提高了预置和发运准备状态。这些赋能因素有助于世界粮食计划署满足几乎所有增援能力需求，并在重大紧急情况中维持业务连续性。

#### 产出 1.2: 确保及时（“无悔”）的紧急状况响应 - 已超额完成

196. 就及时应急响应而言，2025 年世界粮食计划署总体超出预期，这得益于预期行动和快速增援能力的动员，但各机构机制之间的表现存在差异。全年共有 34 个国家办事处在机构预警系统中被分类至少一次，为优先决策和获得预融资提供了机构依据。然而，这些国家中只有 16 个（即 47%）从即时响应账户获得了拨款，而目标是让 90%的国家受益于预融资。

197. 与此同时，针对“机构扩大”紧急响应的增援部署及时性表现强劲。在与机构扩大紧急情况相关的 71 项关键增援请求中，99%得到满足，显著超过了≥85%的目标，确保了在最优先的危机中快速部署业务专长。

198. 预期行动机制继续强化世界粮食计划署的“无悔”方法。2025 年实施了 14 项预期行动，而目标是 10 项，从而使预防性基于现金的交付、预警信息传递和关键物资预置得以实现。一份经修订的融资通告使符合条件的国家办事处在紧急响应触发后几分钟内即可获得用于预期行动的资源，从而缩短了响应时间，提高了响应的可预测性。
199. 应急准备活动，包括模拟演练和风险分析，进一步提高了高风险环境中的准备状态。与此同时，36 个国家办事处帮助加强了国家层面的冲击响应型社会保障体系，支持各国政府预测需求并在冲击发生时更快地做出响应。
200. 尽管在全组织预警系统中被分类的国家中受益于立即响应账户的比例低于计划，但预期行动的广泛覆盖、机构扩大增援请求的快速满足以及加强的准备措施，确保了世界粮食计划署在 2025 年全年保持了及时且适合具体情况的应急响应。

### 产出 1.3: 增强紧急流程 - 未实现

201. 2025 年，世界粮食计划署发布了三份全组织预警系统报告，低于每年六份的目标。报告工作被暂时暂停，以便进行系统所有权转移、内部磋商以及全组织预警系统平台的重新配置，确保在系统全面恢复运行之前解决结构性问题。这一暂停是未实现本产出的主要原因。
202. 尽管通过全组织预警系统进行正式报告的工作暂时中断，世界粮食计划署仍通过现有的紧急治理安排，包括关于机构扩大的决策、确保问题在适当高级管理层级得到解决的机制、区域风险分析以及实时业务监测，继续识别高风险和存在风险的业务并确定其优先次序。这些程序确保了在过渡期间关键风险继续被标记并在适当的机构层面得到处理。
203. 与此同时，世界粮食计划署加强了全组织紧急行动的交付及其保证流程。供应链管理系统通过改进库存追踪、采购和治理工具得到了加强，从而在紧急环境中实现了更可预测和更协调的工作流程。增强了“第一英里”和“最后一英里”业务的数字可见性，加强了对人道主义商品的端到端监督。关于物流、食品质量和应急准备的最新技术指导进一步强化了全组织风险管理和业务保证的标准。
204. 这些措施共同确保了在全组织警报系统平台重新配置期间，战略风险优先排序和业务交付的连续性。
205. 尽管通过全组织预警系统进行报告的数字目标未能实现，但 2025 年所开展的工作为未来建立一个更加综合、及时和可靠的机构紧急事件管理流程奠定了坚实基础。

### 管理结果 2: 人员管理 - 已实现

206. 2025 年，管理结果 2 总体实现。产出 2.1 “落实敏捷灵活的人力管理措施”超出预期，反映了在重大组织变革期间，员工队伍的敏捷性以及人力资源管理服务的连续性。产出 2.2 “促进并保障一支高绩效且持续改进的员工队伍”、产出 2.3 “员工队伍多样性得到提升”以及产出 2.4 “提供关怀和支持性工作环境”均被评定为已实现。
207. 尽管总体绩效符合预期，但有三项关键绩效指标未达到年度目标：绩效和能力提升系统的合规率，以及指定保护免遭性剥削和性虐待协调人中完成强制培训的国家办事处百分比，这两项均属于产出 2.2；还有产出 2.3 下国际专业人员和本国工作人员中女性的百分比。这些未达标的主要原因是系统之间的转换、员工队伍调整以及受限的招聘条件。这些结果表明，世界粮食计划署在特殊的业务压力下，有能力维持核心人员管理职能并坚守关怀义务标准。

### 产出 2.1: 落实敏捷灵活的人力管理措施 - 已超额完成

208. 2025 年全年，世界粮食计划署维持了有效且适应性强的员工管理实践。员工队伍中有 42% 持有短期合同，低于 46% 的上限，这反映了在建立短期与较长期就业之间适当平衡方面取得的进展。
209. 支持本产出的工作重点是确保及时、准确地管理定期和短期人员的聘用条件。为定期雇员提供的服务包括合同管理、应享待遇和福利、流动服务，以及全球部署员工的薪资管理。对于短期雇员，全年维持了其合同全周期的管理。人力资源司确保了合同变更、员工岗位转换以及薪资处理的连续性，同时支持了短期员工队伍调整举措，并管理与系统相关挑战所带来的人工工作量增加。

210. 招聘活动有助于维持灵活的员工管理实践。这项工作包括管理国际专业人员、长期雇员和一般事务人员的招聘流程，将“未来国际人才”库更新并迁移至 Workday 平台，以及开发新的人才库概念。与此同时，“青年人才”计划也取得了进展，包括与支持新初级专业官员职位的捐助方合作，以及制定新的研究金框架——这是一套支持职业生涯早期员工人才发展的活动，而非人才库概念本身。
211. 为人力资源职能中的高级管理层提供支持，包括政策更新、部门间协调和战略性员工队伍指导，有助于在组织变革频繁的时期维持人员管理的一致标准。这些共同努力使世界粮食计划署能够在充满挑战的一年中，提供灵活可靠的人力资源相关服务，维护合同完整性，并为管理者和员工提供支持。

### 产出 2.2: 促进并保障一支高绩效且持续改进的员工队伍 - 已实现

212. 2025 年，世界粮食计划署在产出 2.2 下的总体表现符合预期，各关键绩效指标的绩效反映了在重大组织过渡期间，在维护工作场所行为和加强问责方面持续取得的进展。在本产出的五项关键绩效指标中，三项超过了年度目标，两项未达标。未达标的指标是绩效和能力提升系统的合规率，以及指定保护免遭性剥削和性虐待协调人中完成强制培训的国家办事处百分比，这两项均受到员工队伍调整和任用时间的影响。
213. 在预防和外联措施的实施方面取得了强劲进展。82%的国家办事处实施了关于预防性剥削和性虐待及外联的全组织工具，而目标是 $\geq 75\%$ ；98%的员工完成了关于预防欺诈、腐败、性剥削和性虐待，以及不当行为的强制培训，而目标是 $\geq 95\%$ ；所有办事处均实施了关于预防不当行为的全组织外联举措，而目标是 $\geq 90\%$ 。这些成果反映了世界粮食计划署对预期行为标准的持续重视。
214. 在人力资源职能的工作场所关系活动下，就工作场所问题和行为关切提供了有针对性的支持。该职能处理了 205 起需要管理层干预的案件，并根据既定程序，在调查前采取了 36 项员工停职作为保护措施。与此同时，人力资源司共同牵头制定了一项统一的、全世界粮食计划署范围内的保护免遭性剥削、性虐待和骚扰战略，加强了预防措施、风险缓解和问责框架。这些活动有助于在变革加剧的一年中维持一个相互尊重和安全的 workplace。
215. 此外，通过执行评价政策、章程和战略，以及参与评价职能指导小组和区域评价委员会等治理机制，评价办公室帮助保持了评价安排的一致性，并加强了管理层决策中对证据的使用。虽然这与人员管理职能没有直接关系，但这项工作间接促进了更广泛的管理问责体系，该体系是支撑整个世界粮食计划署遵守预期行为和绩效标准的基础。

### 产出 2.3: 员工队伍多样性得到提升 - 已实现

216. 2025 年，世界粮食计划署实现了产出 2.3，但该产出下的三项指标的表现参差不齐。本组织实现了《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》指标的达标或超额完成目标，达到或超过其中 50%的指标目标，而目标是 $\geq 45\%$ ，这反映了与联合国全系统性别平等行动计划标准持续保持一致。世界粮食计划署还达到了联合国残疾包容战略的就业指标，维持了支持包容性招聘的工具和实践，包括从候选人首次接触世界粮食计划署起就为其提供合理便利，并通过员工网络加强对残疾问题的认识。
217. 在世界粮食计划署的内部性别均等指标方面，进展较为有限。截至 2025 年底，妇女在国际专业人员和本国员工中的比例为 42%，低于 $\geq 47\%$ 的目标。这一结果反映了招聘环境受限，减少了增加妇女代表性的机会，尽管本组织维持了 2024 年的水平，避免了倒退。
218. 总体而言，产出 2.3 下的绩效表明本组织持续与联合国全系统对多样性和包容性的承诺保持一致，同时强调了在招聘机会允许时需要重新关注性别均等。

### 产出 2.4: 提供关怀和支持性工作环境 - 已实现

219. 2025 年，世界粮食计划署维持了一个安全、关怀的工作场所，这体现在安全管理框架的合规率达到 92%，超过了 $\geq 90\%$ 的目标。这一成果反映了人力资源、安保和设施职能部门在广泛的组织变革期间为保持员工队伍连续性所做的协调努力。
220. 人力资源司对福利、应享待遇和合同管理的实施提供了有针对性的支持，帮助员工和管理者顺利度过过渡期，同时咨询服务简化了应享待遇管理、薪酬、员工调动和短期合同全周期管理等相关流程的申请和管理。协议离职工作、短期雇员和编外人员裁减工作，以及重新派任政策的修订，

在员工队伍变革期间提供了更清晰、更一致的指导，更新后的差旅和临时工作安排简化了复杂的聘用条件。

221. 罗马总部的安保服务，包括警卫队、实体安保和事件响应机制，按照联合国安全管理体系的标准，并采用具有成本效益的解决方案和针对不断演变的威胁及时更新的协议，保护了人员、房地和资产。全球设施和不动产管理的改进确保了安全、实用的工作空间，在充满挑战的一年中支持了业务的连续性。
222. 这些措施共同强化了一个支持性的环境，在重大变革期间平衡了员工保护、业务连续性和清晰的治理。

### 管理结果 3: 参与有效的伙伴关系 - 已超过

223. 2025 年，管理结果 3 总体超额完成。产出 3.1 “旨在实现可持续发展目标的强化集体行动”、产出 3.2 “旨在惠及最脆弱人群的国家层面伙伴关系”以及产出 3.3 “南南合作和三边合作伙伴关系得到扩展，以加速国家主导的实现可持续发展目标 2 和 17 的进展”均被评定为已实现或超额完成。与政府和国际金融机构的伙伴关系、联合国协作、私营部门参与以及南南合作方面的强劲表现为这一总体成果奠定了基础。
224. 两项关键绩效指标未达到年度目标：产出 3.1 下与联合国可持续发展合作框架保持一致的国家战略计划制定大纲的百分比；以及产出 3.2 下伙伴关系协议内实现成果的百分比。这些未达标主要反映了外部和背景因素，包括国家战略计划与联合国可持续发展合作框架周期不一致，以及影响合作伙伴所实施活动中断的情况。总体成果表明，世界粮食计划署在利用伙伴关系大规模开展集体行动方面持续拥有优势。

#### 产出 3.1: 旨在实现可持续发展目标的强化集体行动 - 超额完成

225. 2025 年，世界粮食计划署在本产出下的四项指标中超额完成了三项。与各国政府和国际金融机构签署的协议价值达 8.509 亿美元，超过了≥7.5 亿美元的目标；签署协议 125 项，而目标为≥60 项。来自私营部门的收入，为交付 12.4 亿份学校供膳做出了贡献，超过了≥6.6 亿份的目标。然而，国家战略计划制定大纲与相应联合国可持续发展合作框架的一致性达到 85%，未达到 100% 的目标。这一不足反映了联合国可持续发展合作框架最终确定的延迟、国家规划周期的变化，以及迅速变化的业务条件。尽管如此，国家办事处继续参与联合国联合规划，并将与联合国发展框架保持一致作为优先事项。
226. 与国际金融机构的接触支持了上游咨询工作，加强了与保障和信托要求的衔接，并使国家办事处能够构建复杂的业务。这包括在脆弱和受危机影响环境中的合作，例如在乌克兰，世界粮食计划署与国际金融机构和联合国合作伙伴共同努力，支持将人道主义援助与恢复和发展优先事项相联系的协调方法。世界粮食计划署还通过粮食危机分析、分析简报，以及与常驻代表团、执行局成员和机构间伙伴的接触，为全系统政策对话做出了贡献，促进了对业务环境的共同理解。
227. 与私营部门的接触继续扩大了世界粮食计划署的伙伴关系基础。与企业及慈善伙伴的合作调动了额外资源，补充了政府和国际金融机构的资金，并直接为学校供膳方案及其他与可持续发展目标相关的活动做出了贡献。
228. 与此同时，世界粮食计划署与联合国伙伴机构、基金和方案合作开展了 111 个方案，超过了≥100 个的目标，强化了在人道主义、发展和过渡环境中的联合行动。
229. 总体而言，这些成果表明本产出下的绩效表现强劲，反映了世界粮食计划署持续有能力动员和维持与各国政府、国际金融机构、私营部门及其他联合国实体的伙伴关系，支持为实现可持续发展目标而采取的集体行动。

#### 产出 3.2: 旨在惠及最脆弱人群的国家层面伙伴关系 - 已实现

230. 2025 年，本产出下的三项关键绩效指标中有两项达标，其中一项达到年度目标，一项超额完成，第三项未达预期。74 个国家办事处采用了联合国伙伴门户网站，达到了≥74 个的目标。伙伴关系协议内成果实现百分比为 52%，低于≥90% 的目标。这一结果反映了伙伴报告延迟、若干环境中的实施挑战，以及年内因资金限制和业务优先事项变化而对计划中伙伴关系活动所做的调整。世界粮食计划署通过与伙伴更密切的接触、分阶段实施方法以及对本地和国家响应者的持续支持，减轻了这些影响，这反映在与伙伴关系相关的指标上的强劲表现。

231. 世界粮食计划署授予合作伙伴的资金中，尽可能直接提供给本地和国家响应者的比例达到 59%，超过了 $\geq 25\%$ 的目标。
232. 支持国家层面伙伴关系的工作包括与非政府组织、合作伙伴和待命伙伴的全球接触。引入了系统增强功能以简化实地协议的修订、简化发票验证并允许批量更新合作伙伴用户账户，从而提高了伙伴关系管理的效率并减轻了国家办事处的行政负担。
233. 世界粮食计划署还通过后勤分组维持了广泛的伙伴关系基础，该分组继续支持参与应急响应的国家当局、非政府组织和联合国机构。年度用户满意度调查显示，在协调、信息管理和共同后勤服务方面表现强劲，若干业务环境中显著改善。这些调查结果被纳入对国家层面协调绩效的审查，为共同商定的改进合作行动提供了信息。
234. 这些共同努力有助于加强世界粮食计划署的业务伙伴关系，支持与非政府组织及其他联合国实体建立更可预测的合作，并强化国家办事处在不同人道主义环境中依赖的与伙伴共同交付援助的系统。

### **产出 3.3: 南南合作和三边合作伙伴关系得到扩展，以加速国家主导的实现可持续发展目标 2 和 17 的进展 - 超额完成**

235. 世界粮食计划署大幅超过了南南合作和三边合作的年度目标。本组织动员了 88 个合作伙伴，而目标为 $\geq 30$  个，反映了全球南方参与的显著扩大。南南合作和三边合作安排通过技术交流和与全球南方国家机构的政策对话，支持了集体行动，加强了管理结果 3 下的更广泛参与，并促进了各方案环境中的合作强化。
236. 对国家办事处的支持在实现这一成果方面发挥了核心作用。提供了协助以促进同行交流以及与各国机构的合作中介。这项工作有助于提高方案的国家自主权，包括通过在所有区域的学习和技术交流为 88 个合作伙伴提供支持。挑战包括国家办事处能力的差异，以及需要更系统的指导和增援支持，但总体交付情况强劲。
237. 巴西的卓越中心继续作为南南合作和三边合作的旗舰平台，调动技术专长并促进与各国政府的政策对话。通过主题交流和能力建设举措，该中心支持方案国家加强国家体系，并帮助扩大了与全球南方各机构签订的南南合作和三边合作协议的数量和价值。尽管面临资源限制和相互竞争的全球需求，该中心仍然是世界粮食计划署参与南南合作和三边合作的关键推动力量，并且是国家主导的解决方案、创新和知识转让的催化剂。
238. 这些共同努力扩大了世界粮食计划署南南合作和三边合作的业务，加强了国家能力，并强化了世界粮食计划署在促进全球南方同行学习和协作方面的作用。

### **管理结果 4: 为零饥饿的有效供资 - 已实现**

239. 管理结果 4 总体实现，反映了世界粮食计划署在捐款前景大幅缩减的背景下，调整其筹资、规划和资源分配系统的能力。2025 年捐款预测从《2025-2027 年管理计划》中最初计划的 80 亿美元下调至 64 亿美元，降幅为 20%，其驱动因素是捐助国财政空间受限、政策转变以及不断变化且不利的财政和政治措施。管理结果 4 下的所有三项产出均已实现。尽管在修订后的 2025 年目标方面表现强劲 — 包括筹集了 65 亿美元的捐款 — 但总体资金水平仍远低于管理计划中最初设想的水平。
240. 在这些限制下，产出 4.2 下的四项关键绩效指标未达到年度目标。这些结果并非反映规划、预算编制或分配流程方面的薄弱环节，而是反映了资金灵活性的降低、捐助方指定用途捐款的增加，以及在显著受限的总体资源范围内对拯救生命活动的优先排序。尽管面临这些压力，世界粮食计划署在高度受限的全球融资环境中仍维持了财务稳定，调整了实施计划，并保留了核心资金和规划职能。

### **产出 4.1: 维持世界粮食计划署的定位和本组织的强大资金基础 - 已实现**

241. 面对 2025 年大幅下调的捐款预测（比《2025-2027 年管理计划》最初假设减少 20%），世界粮食计划署维持了稳定的资金基础，并实现了资源调动和捐助方接触的年度目标。捐款总额达到 65 亿美元，超过了修订后的 64 亿美元预测，同时有 41% 的捐款在第一季度收到，超过了 $\geq 19\%$  的目标。工作规模增长了 21%，超过了资金增长水平（该增长超出了 $\leq 18\%$  的目标），凸显了相对于可用资源而言，不断增长的业务需求所带来的压力。世界粮食计划署在国际援助透明度倡议指数

中保持了 99% 的评分。前五大捐助方的捐款份额下降至 64%，低于 ≤65% 的上限，资金来源在经济合作与发展组织发展援助委员会捐助国、非发援会国家政府、国际金融机构、私营部门伙伴以及联合国集合机制之间保持多样化。

- 242. 在波动加剧的时期，流动性、外汇和投资业务为财务稳定做出了贡献。财资服务确保了实地业务的及时补充、高效的外汇交易和健全的风险管理，而投资组合产生的收益增强了普通基金。
- 243. 向捐助方报告的机制继续巩固了世界粮食计划署的公信力。年度国别报告的提前编制、与国家及区域办事处协调的加强，以及自动化程度的提高，改善了报告效率，确保了合规性，并使得在审查和工作量增加的情况下，100% 的报告得以按时交付。
- 244. 与主要政府捐助方的伙伴关系为资金基础做出了重要贡献。与欧盟委员会的接触产生了 6.47 亿美元，而与美国政府的持续外联维护了世界粮食计划署的定位，并促成了 20 亿美元的资金捐助。数字传播扩大了世界粮食计划署的数字足迹，媒体接触在重大危机和资金短缺期间支持了业务透明度，包括加沙地带等备受瞩目的紧急情况，这些情况调动了公众的广泛关注和私营部门的支持。
- 245. 资金来源多样化的努力在所有区域均有所扩大。国家办事处获得了寻求气候资金、创新融资和新伙伴关系的定制化支持，而区域办事处则在新兴捐助方市场（尤其是海湾地区）推进了机会，该地区的私营部门捐款大幅增长。
- 246. 资金来源多样化的努力在所有区域均有所扩大。国家办事处获得了寻求气候资金、创新融资和新伙伴关系的定制化支持，而区域办事处则在新兴捐助方市场（尤其是海湾地区）推进了机会，该地区的私营部门捐款大幅增长。
- 247. 尽管这些成果表明在修订后的目标下表现强劲，但总体资源水平仍远低于管理计划最初设想的水平，这凸显了世界粮食计划署在 2025 年所应对的资金制约的严重程度。

#### **产出 4.2: 对具有战略重要性的组织优先事项进行有效和高效的资源规划与分配 - 已实现**

- 248. 世界粮食计划署调整了其规划、预算编制和资源分配流程，使其业务与显著紧缩的资金环境保持一致。产出 4.2 已实现，反映了世界粮食计划署在快速变化的资金条件下保持资源与业务优先事项之间协调一致的能力。
- 249. 世界粮食计划署加强了其资源方案编制和财务规划流程，以支持国家办事处修订实施计划、重新分配资源和管理预融资机制。年初的资金拨付，以及对国家业务预算和实施计划的调整，有助于在全球捐款前景下调后，使活动与可用资源更加紧密地契合。
- 250. 尽管该产出总体实现，但有 4 项目标未实现。这些目标涉及：通过预融资机制提供资金的百分比；通过预融资机制提供资金的美元价值；在战略结果层面分配的资源份额；以及在活动层面指定用途的资源份额。这些未达标并非反映规划、预算编制或分配流程的薄弱环节，而主要反映了资金灵活性的降低、捐助方指定用途捐款的增加，以及在显著受限的总体资源范围内对拯救生命活动的优先排序。
- 251. 总体而言，产出 4.2 展示了世界粮食计划署的规划、分配和执行流程在适应大幅修订的资金环境方面的绩效，即便总资源远低于最初计划的水平，仍能维持财务纪律和业务协调性。

#### **产出 4.3: 有效利用世界粮食计划署的方案资源促进发展相关活动 - 已实现**

- 252. 在 2025 年捐款预测经修订的背景下，世界粮食计划署通过优先安排与长期目标相一致的集合资金和自愿捐款，维持了其发展相关融资。本产出已实现，反映了世界粮食计划署在总体资金规模显著缩减的情况下，仍能保护面向发展的资源。
- 253. 世界粮食计划署实现了通过机构间集合资金渠道提供的资源份额以及发展相关活动自愿捐款份额这两项指标，表明在资源受限条件下，本组织继续与联合国发展系统及各伙伴保持接触。这些成果得益于有针对性的倡导、全系统协作以及战略平台的维护，这些平台促进了为实现发展成果而采取的集体行动。
- 254. 尽管总体资金水平仍低于最初的规划假设，但产出 4.3 的实现凸显了世界粮食计划署在资源紧张环境中保护和利用发展相关融资的能力，有助于在人道主义响应的同时，维持由国家主导的发展优先事项。

## 管理结果 5: 证据与学习 - 已实现

255. 管理结果 5 总体实现，反映出评价、监督和知识共享职能方面的强劲表现，这些职能支持组织学习和循证决策。产出 5.2 和 5.3 通过系统地利用国别家略计划设计中的评价证据，以及扩大知识产品和学习平台的获取渠道得以实现。未能实现产出 5.1，因为在产出层面持续交付的同时，成果层面的进展受到资金限制和复合外部冲击的制约。总体而言，在管理结果 5 下，世界粮食计划署努力加强证据的生成、使用和传播，强化人道主义和发展环境中的问责与学习。

### 产出 5.1: 实现国家战略计划成果的总体进展 - 未实现

256. 在国家战略计划产出层面，83%的产出指标已实现或有望实现，符合预期，比 2024 年提高了 18 个百分点。这一改善反映了世界粮食计划署为加强支持国家战略计划实施的结果监测系统、机构绩效报告工具和信息管理流程所做的持续努力。产出层面目标的更清晰校准、计划产出与实施安排之间协调性的改善，以及有助于在年度新捐款低于预期的情况下维持交付的结转资源的使用，也推动了这一进展。在诸如已创建或修复的资产、向国家当局交付的技术援助，以及社会和行为改变干预措施等产出领域，绩效尤为强劲，这些领域的规划假设更契合实际情况，跟踪手段的加强也支持了年度目标的实现。
257. 相比之下，只有 48%的成果指标已实现或有望实现，远低于 85%的年度目标，也低于 2024 年报告的 56%。成果层面的结果对资金限制、通行限制以及气候、经济和安全方面的复合冲击高度敏感，这些因素扰乱了一些高风险和长期危机环境中的援助交付。在喀麦隆、伊拉克、尼日利亚、也门以及萨赫勒地区多种环境中开展业务的国家办事处报告称，在粮食消费、应对策略和最低膳食多样性指标方面绩效较弱，这些领域需要持续多年投资，以及世界粮食计划署直接控制之外的多个行为体的贡献。2025 年若干地区业务环境的恶化进一步拉大了雄心勃勃的成果层面目标与可实现结果之间的差距。
258. 全年，世界粮食计划署持续推进统一的数据收集工具、结果跟踪流程和机构报告系统，这有助于在业务条件日益受限的情况下，保持稳健衡量流程的覆盖面和国家战略计划及机构层面报告的连续性。这些努力加强了结果信息的质量、一致性和透明度，并支持了对进展的更可靠跟踪。然而，尽管加强的系统和流程支持了改进的衡量和产出层面的交付，但不足以抵消制约成果实现的外部因素。
259. 总体而言，产出层面的强劲表现与成果层面的较弱表现之间的差距，是认定未实现产出 5.1 的综合评估依据。尽管如此，本产出下开展的所有工作加强了世界粮食计划署跟踪业务绩效的能力，并在许多环境中提高了结果报告的一致性和质量。

### 产出 5.2: 审计和评价建议的应用 - 已实现

260. 2025 年，世界粮食计划署在本产出下实现了四项关键绩效指标中的两项。本组织参与了 11 项联合及全系统评价，超过了 $\geq 8$ 项的年度目标，并继续展现出对全系统学习和问责的坚定承诺。明确提及评价证据的世界粮食计划署政策草案和国家战略计划草案的百分比达到 100%，实现了目标，确认了在政策和方案设计中系统使用评价证据的做法。联合及全系统评价覆盖了重大人道主义行动，包括在索马里和乌克兰，支持了在复杂业务环境中的集体学习，以及与联合国伙伴的协调接触。
261. 其余指标的绩效未达标。未落实的内部审计建议数量增至 482 项，超过了 $\leq 392$ 项的上限；同时，仅 52%的评价建议得到落实，低于 $\geq 80\%$ 的目标。这些结果反映了年内新发布建议数量较多，加之人员配置限制和相互竞争的机构优先事项，共同制约了落实进度。
262. 内部审计和咨询服务通过执行批准后的年度工作计划，并在业务和财务面临巨大压力的时期应对新出现的风险，为本产出下的绩效提供了支持。审计活动通过重新确定审计覆盖范围的优先次序，并更多地利用咨询类业务，越来越侧重于风险敞口最高的领域。同时，也努力恢复因早期资源削减而受影响的能力，但人员缺口和差旅限制继续影响交付。由于员工队伍调整以及多个区域对加强监督的需求，实地对审计和咨询支持的需求有所增加。
263. 检查和调查服务继续为组织问责做出贡献。部署能力的扩大使得对不当行为指控的响应更加及时，年内最后一个季度向多个工作地点部署了调查人员，以处理高优先案件。案件数量急剧增加，需要有针对性的分类分流并与国家办事处密切协调。尽管这些措施加强了世界粮食计划署管理与诚信相关风险的能力，但资源限制继续影响调查时间表。

264. 评价职能推动了证据在与政策和方案相关的决策中的使用。工作重点是确保评价产品的可获取性，加强政策文件中引用证据的流程，并持续参与联合及全系统评价。评价建议的跟踪得到加强，评价的质量和及时性也有所提高。这些措施有助于确保评价具有相关性，并为监督和学习做出有意义的贡献，尽管建议的落实进度比计划缓慢。
265. 综上所述，这些努力加强了审计和评价结果在机构层面的采纳，强化了整个世界粮食计划署的问责和循证决策。

### 产出 5.3: 为支持基于证据的决策进行更系统性的知识分享 - 已实现

266. 本产出在 2025 年得以实现，反映了世界粮食计划署在加强知识共享、学习和证据传播系统方面持续取得的进展。
267. 与世界粮食计划署全球知识管理从业人员网络的互动次数达到 18 次，超过了 $\geq 4$  次的年度目标。与此同时，知识共享活动的增长百分比达到 153%，大幅超过了 $\geq 25\%$  的目标，表明在全球总部和所有国家办事处中，结构化的同行学习、跨职能交流，以及机构知识的运用显著扩大。这些成果反映了知识管理治理安排的加强、活跃的“知识倡导者”社区的努力，以及更新后的指南和标准作业程序，使员工能够更系统地记录、传播和应用经验教训。
268. 在加强按性别分列数据的可用性和质量方面也取得了强劲进展。报告至少 80% 的受益人相关指标按性别分列的国家办事处比例达到 99%，连续第二年超过 $\geq 95\%$  的目标。这一改善反映了指标定义、完整性检查的持续加强，以及数字监测和报告工具的使用，这些工具支持从业务中生成更一致、高质量的受益人数据。
269. 已完成评价中及时公开的比例达到 98%，而目标是 $\geq 100\%$ ，该指标被评定为已实现。尽管这一表现强劲，但差距反映了年内能力限制，特别是在评价数量增加和全组织广泛调整的背景下。此外，评价产品的访问量下降了 16.5%，而目标是增长 $\geq 20\%$ 。这一下降反映了用户接触评价证据方式的转变，包括从依赖静态报告转向采用更具针对性、互动性和需求驱动的形式。为回应用户需求的变化，世界粮食计划署推进了证据传播的新方法，包括扩大学习分享工具、举办旨在使评价结果社会化的互动会议，以及继续开发由人工智能驱动的工具，以支持快速、有针对性地检索评价见解。
270. 数字监测举措在年内也为证据生成和学习提供了支持。通过远程方案监测，世界粮食计划署在 15 个国家办事处扩大使用统一报告工具和跨国比较分析，提高了通行受限环境中监测数据的覆盖范围、及时性和可用性。这些数字化方法有助于更好地发现风险，提高监测实践的成本效益，并加强为机构学习和决策提供信息的整体证据基础。
271. 总体而言，世界粮食计划署加强了能够更系统地获取、分享和应用证据以支持循证决策的系统 and 实践，同时也凸显了需要持续适应用户行为变化的领域。

### 管理结果 6: 利用技术 - 已实现

272. 管理结果 6 总体实现，反映了在资源紧张的环境中，世界粮食计划署在加强支持业务交付和受益人管理的数字系统方面持续取得进展。产出 6.2 “改进支持受益人管理的的技术解决方案” 已实现，而产出 6.1 “为战略和业务决策提供更多更好的数据” 未实现。
273. 尽管管理结果已实现，但产出 6.1 下的两项关键绩效指标未达标。这两项指标涉及世界粮食计划署使用或为之贡献的联合国信息门户平台的国家数量，以及已实施的联合国金融数据立方体标准的数量，这反映了数据系统互操作性方面的持续挑战，以及使本组织系统与联合国全系统数据标准保持一致所面临的复杂性。

### 产出 6.1: 为战略性和行动决策提供更多和更好的数据 - 未实现

274. 世界粮食计划署实现了本产出下三项关键绩效指标中的一项。信息技术安全标准的合规率达到 99%，而目标为 100%，这反映了总部和实地环境中强制性控制措施的应用持续改进。在满足联合国系统数据相关标准方面的绩效低于预期，7 个相关联合国数据立方体标准中实施了 6 个，即 86%，而目标为 100%；78 个国家报告了对联合国信息门户的贡献，而目标为 $\geq 83$  个国家。

275. 数据质量和分析工作流程方面的工作加强了世界粮食计划署生成和使用高质量数据的能力。为 10 个国家办事处完成了数据提取，通过数据访问工具处理了超过 5,000 万条记录，并支持了阿富汗、吉尔吉斯斯坦、乌干达和乌克兰多个国家业务中的安全数据使用。MoDa 2.0 数据集<sup>75</sup>的质量和一致性得到改善，通过 SCOPE 实物分发平台进行对账的仪表盘已部署到 14 个国家办事处，加强了对分发的交叉检查与保证。RapidPro 工具的更新扩展了多个业务中的双向信息流，而数字保证和分析方面的改进已确认节省了超过 130 万美元的成本。
276. 世界粮食计划署还推进了其全组织数据管理架构，定义了一种统一、渐进的方法，以提高整个组织数据的一致性、互操作性和可重用性。共享的业务和数据语言 — 通过标准化的定义、术语和数据结构 — 连同参考模型和治理护栏，得到了进一步发展，从而加强了分析和未来人工智能解决方案的基础。
277. 通过持续推广和增强数字平台，包括支持合同生命周期管理和更广泛资源管理流程的工具，用于管理支出和绩效数据的系统得到了加强。这些增强措施与 2026 年规划周期保持一致，提高了支出和绩效数据的可用性和使用率，而国家办事处支出规划工具的全球推广则加强了总部和各国办事处循证预算编制和监测。
278. 该产出的完全实现受到世界粮食计划署与联合国系统数据标准未完全衔接的影响，并且需要持续投资于全组织级数据管理架构和全系统报告能力。

## 产出 6.2: 为支持受益人管理，改进技术解决方案 - 已超额完成

279. 支持本产出的工作，加强了受益人管理系统，以及支持在不同业务环境中交付基于现金的交付的数字架构。世界粮食计划署实现了本产出下的单项关键绩效指标。据估计，按价值计算，约 86% 的基于现金的交付是通过可信数字系统交付，超过了≥80%的目标。
280. 通过建立全组织范围的模型评估、道德操守保障和可扩展数据管道标准，人工智能的治理得到了加强。一个关键的里程碑是去重举措，该举措在马拉维删除了 6,400 多条重复记录，节省了 43 万美元，并将业务成本降低了 50%。在改进的数据治理控制和安全数据管道的支持下，还在作物产量预测、牲畜死亡率建模、植被指数预测、援助交付异常检测，以及其他一线应用方面探索了人工智能的其他用途。
281. 世界粮食计划署还加强了数字保证能力，这对于确保受益人数据的准确管理至关重要。SCOPE 实物分发对账仪表盘在 14 个国家办事处的部署，改进了分发记录的核实，并加强了全球保证流程。综合报告工具以及对 MoDa 相关数据质量保证程序的改进，使得所有方式下受益人级别交易数据的对账更加可靠。
282. 世界粮食计划署核心信息技术服务的更广泛增强，支持了更安全、可扩展和集成的受益人管理系统。ServiceNow 倡议下服务管理数字平台的整合，改进了业务工具的治理和可见性，而云基础设施的优化则增强了系统的韧性和成本效益。
283. 这些共同努力扩大了世界粮食计划署数字受益人管理系统的质量、可靠性和安全性，支撑了安全、高效且有问责的基于现金的交付，并使世界粮食计划署能够实现该产出下的目标。

## 管理结果 7: 利用创新 - 已超额完成

284. 管理结果 7 总体超额完成，表明世界粮食计划署在加强方案、业务和组织绩效方面的创新组合持续保持优势。产出 7.1 “作为业务技术解决方案、创新和咨询的可信提供者的形象得到扩大”、产出 7.2 “通过创新加强世界粮食计划署的方案”以及产出 7.3 “通过创新加强世界粮食计划署的业务和管理”均已完成。
285. 尽管总体绩效强劲，但产出 7.3 下的一项关键绩效指标 — 涉及启动的新增效项目数量 — 未能达标，实际启动 31 个新项目，而计划目标为 40 个。这一差距是由能力限制，以及指标范围设定过高所致。然而，实现的成本节省大幅超过目标，且创新服务及其在方案层面的推广表现强劲，使得管理结果总体超额完成。

<sup>75</sup> 世界粮食计划署的全组织监测仪表盘 MoDa 2.0，用于以标准化方式管理、汇总和分析来自国家业务活动的业务监测和分发数据。

**产出 7.1: 作为业务技术解决方案、创新和咨询的可信提供者的形象得到扩大 - 已超额完成**

286. 2025 年, 世界粮食计划署实现了本产出下的两项关键绩效指标。该组织交付了 13 个外部创新计划, 而目标是 $\geq 12$  个; 并在加速计划下签署了 1,720 万美元的协议, 而目标是 $\geq 600$  万美元。这些成果反映了对世界粮食计划署创新和咨询服务的强劲需求, 以及该组织通过高质量合作和全额成本回收支持合作伙伴的能力。
287. 创新服务通过提供与捐助国政府、联合国其他实体及私营部门合作伙伴共同设计的定制化加速支持, 得以持续扩展。业务管理方法有助于优先安排高影响力项目并展示可衡量的进展, 从而增强了合作伙伴的信心, 并促成了更具可预测性的协议。世界粮食计划署的业务创新部门和联合国咨询联盟为联合国系统内的其他实体提供了 18 项转型与咨询服务, 进一步巩固了世界粮食计划署作为创新驱动型业务解决方案可信提供者的定位。
288. 在这些伙伴关系的基础上, 世界粮食计划署支持联合国各机构和国家对应方提高了业务效率、优化了流程并推动了创新。相关合作结合了技术咨询服务、创新设计支持, 以及与合作伙伴优先事项共同创建的解决方案, 使世界粮食计划署能够在持续推进现有关系的同时, 通过新客户扩大其影响力。全年对实用、可扩展的创新解决方案 — 特别是那些旨在提高供应链可见性、数字服务模式和数据驱动决策的解决方案 — 的需求依然强劲。
289. 这些努力共同增强了世界粮食计划署作为创新者的全球形象, 并强化了其在整个人道主义和发展系统中作为业务技术解决方案可信提供者的角色, 为成功实现产出 7.1 做出了贡献。

**产出 7.2: 通过创新, 增强世界粮食计划署的方案 - 已超额完成**

290. 2025 年, 世界粮食计划署实现了本产出项下两项关键绩效指标。依托创新举措覆盖的受益人数量增至 1.324 亿人, 远超不少于 4,500 万人的目标, 彰显业务中高影响力创新项目持续扩大规模。本署共资助 84 个创新项目, 大幅超出不少于 60 个的既定目标, 持续储备处于初期及推广阶段各类举措, 且均与方案重点保持一致。
291. 年内, 世界粮食计划署持续推进创新全面融入各项业务, 支持高影响力创新项目在多个国家及技术领域拓展布局。成熟创新成果纳入国家办事处业务体系成为了增长的主要动力, 相关举措包括提升供应链可视性、优化数字化援助、促进包容性金融、运用人工智能工具开展预测工作并提升运营效率。此类创新助力实现方案成果, 协助工作团队适应复杂环境、降低交易成本、提升服务质量, 及时为更多人群提供援助。
292. 世界粮食计划署创新加速器采用的组合管理模式, 助力系统性发掘、测试并推广具备应用前景的解决方案。标准化遴选流程、监测框架及变革理论制定原则, 确保资助项目聚焦重点业务难题, 且成效可核验。向国家办事处及合作方提供的技术支持保障项目高效落地, 推动创新成果从试点阶段转向实际应用。
293. 系列举措整体提升了世界粮食计划署方案的实施质量、执行效率与覆盖范围, 健全机构创新生态体系, 助力本署超额完成 7.2 产出项下全部绩效目标。

**产出 7.3: 通过创新, 增强世界粮食计划署行动和管理 - 已实现**

294. 世界粮食计划署在该产出下实现了两项关键绩效指标中的一项。成本节省达到 2.356 亿美元, 超过了 $\geq 1.699$  亿美元的目标, 这反映了对正在进行的举措的衡量得到加强, 以及优化全组织系统和流程的努力得到扩大。然而, 世界粮食计划署仅启动了 31 个新的增效项目, 未达到 $\geq 40$  个的目标, 其主要原因是目标设定较高, 以及 2025 年影响新举措推广的资源制约。
295. 尽管如此, 创新和转型努力有助于提高组织有效性。通过其业务创新和咨询组合, 世界粮食计划署支持国家办事处和总部单位识别业务瓶颈、重新设计流程, 并整合可扩展的解决方案, 从而增强了各职能部门的效率。业务创新部门和联合国咨询联盟的转型参与和建议, 帮助国家办事处识别了产生经常性年度节省、优化工作流程以及加强与更广泛联合国改革工作对接的机会。
296. 世界粮食计划署还推进了内部现代化举措, 增强了运营效率。改进的人力资源管理流程、标准化的工作流程以及核心程序的重塑, 有助于提高全组织服务的一致性并减少重复。共享服务交付的基础得到加强, 支持未来行政和业务支持职能的整合, 并实现更简化、更具成本效益的服务供给。

297. 这些共同努力促进了世界粮食计划署整体运营绩效的增强、资源利用的改善，以及更协调的支持系统，尽管人员配置和投资的限制制约了新增举措的推出。

## 4.2. 方案支持和行政预算

298. 世界粮食计划署的方案支持和行政预算根据 3 个高级别拨款项目批准：战略与方向、业务服务以及治理、独立监督与筹资。执行局通过批准《2025-2027 年管理计划》核定的 2025 年原始方案支持和行政预算为 4.8 亿美元。在捐款预测下调后，执行干事根据与执行局商定的授权，批准了将方案支持和行政支出减少 10% 的成本控制措施。反映这些措施的更新后使用计划已提交执行局 2025 年 6 月年度会议。到 2025 年底，根据原始计划，方案支持和行政总支出按所有拨款项目约 10% 的批准成本控制率，实现了约 4,770 万美元的成本控制。

**表 IV.3: 2025 年按拨款项目分列的方案支持与行政预算**

表 IV.3: 按拨款项目分列的方案支持与行政预算				
拨款项目	初始预算 (百万美元)	使用计划 (百万美元)	支出* (百万美元)	节余(%)
战略与方向	109.5		97.6	11
为行动提供服务	239.2		214.9	10
治理、独立监管和筹资	131.3		119.8	9
<b>合计</b>	<b>480.0</b>		<b>432.0</b>	<b>432.3</b>

\* 包括年末未结承付款。

299. 使用计划中的总预算是通过纳入标准职位成本费率的降低、中央拨款的节省，以及方案支持和行政应急资金的削减来确定。
300. 在方案支持和行政资金总计 4,770 万美元的节省中，有 3,410 万美元来自定期和短期工作人员成本相比原预算的减少，另有 380 万美元通过降低顾问支出实现。2023 年底开始暂停招聘的措施在 2025 年全年持续执行。各司和办事处还采取了进一步的成本控制行动，包括取消计划设立的职位、保持空缺职位不填补以及推迟职位升级。在非工作人员支出类别中，公务差旅的减少以及水电、耗材和信息技术设备采购效率的提高实现了显著节省，这些合计节省了约 900 万美元。
301. 方案支持和行政拨款还用于支付维持国家办事处存在的基本成本；解决关键的业务需求（约 950 万美元）；加强保证和问责措施；以及应对无法通过现有资金来源满足的意外财务压力。向 44 个国家办事处拨款 320 万美元，用于支持部署全组织数字工具，以加强合作伙伴层面的库存流动追踪，并加强实物分发管理、受益人验证以及待遇标准化。向 20 个国家办事处拨款 460 万美元，用于应对本财政年度期间出现的紧急和意外财务需求。这些专项拨款旨在保障业务连续性，并使国家办事处能够满足有资格获得方案支持和行政资金的关键支出，包括因实施修订后薪级表而增加的工作人员成本及相关追溯调整。这些应急拨款本质上是严格短期的，旨在弥合眼前的资金缺口，确保过渡期间的稳定性，并在长期资金和结构性调整得到保障的同时，保持世界粮食计划署履行承诺的能力。

## 4.3 普通基金未指定用途部分的使用情况

302. 执行局在批准《2025-2027 年管理计划》及其更新时，批准从普通基金未指定用途部分中拨付最高 3.024 亿美元，用于：向立即响应账户补充 7,500 万美元；为全组织关键计划提供资金 3,040 万美元；投资于个人筹资模式 2,000 万美元；支持国家办事处适应资源缩减水平 4,000 万美元；补充自保计划以覆盖与战争相关的损失 7,000 万美元；以及为其他特定举措或特殊费用提供资金。这些资源的使用结果在以下段落中予以概述。

## 国家办事处安全网

303. 执行局批准拨款 4,000 万美元，作为帮助 2025 年面临资源减少的国家办事处的安全网。2024 年为安全网拨付的 2,470 万美元仍有未用余额，结转至 2025 年。该安全网在帮助国家办事处适应较低的资金水平方面发挥了关键作用，同时保持了高质量的方案编制、符合既定规范和保证标准、精准定位目标人群，并履行了世界粮食计划署对员工的义务。
304. 2025 年，22 个国家办事处共获得 1,390 万美元。其中 1,150 万美元用于支持组织重组，覆盖员工裁减和固定业务成本（如租金和水电费）的相关费用。其余 240 万美元用于支持设计以身份管理、目标瞄准以及数据质量举措投资为重点的保证行动计划。
305. 例如，拨付给中非共和国办事处的资金帮助解决了成本赤字，在该办事处根据资金缩减水平调整方案并等待新捐款期间，维持了拯救生命的援助的连续性。这些资金还促进了一个分办事处的有序关闭，并支持了持续的内部调整，包括供应链流程的重组和精简。

## 为覆盖战争相关损失而对“Captive”自保计划进行资金补充

306. 这些资金用于加强自保计划的资本持有量，确保自保计划在经历异常重大的冲突相关损失后仍持有充足的资本，并能够继续履行赔付义务。此次资金补充是一项必要的紧急措施，用以稳定基金，增强自保计划的偿付能力和财务韧性，使其能够继续作为世界粮食计划署在高度动荡业务环境中的主要货物损失风险融资机制发挥作用。
307. 因此，世界粮食计划署通过自保计划得以将损失对国家方案预算的直接影响降至最低，利用自保计划结清了符合条件的索赔。这笔资金还提供了一个缓冲，有助于在业务资源波动且不断减少的背景下逐步重建资本，同时允许继续实施补充性风险缓解措施，包括强制执行责任限制以及与再保险市场接触。值得注意的是，在 2025 保险年度，尽管外部保险市场对承保政治暴力相关风险意愿有限，自保计划仍成功将部分此类风险分保给了外部保险市场。这一风险转移有助于减少自保计划的净自留风险敞口。
308. 尽管取得了这些成果并进行了渐进式调整，但根本性的结构性挑战依然存在。冲突相关损失的频率和严重程度持续增加，是自保计划财务压力的重要来源。这些损失更像是大规模人道主义冲击，而非传统保险风险，并且表现出使用标准保险方法难以应对的高度波动性。受冲突影响的业务，在可持续吸收通过保险完全抵消此类风险所需的保费水平方面能力有限。尽管再保险和资本配置可以在短期内提供部分缓解，但它们无法解决持续冲突相关损失所造成的根本性结构脆弱性和风险敞口。

## 个体供资模式

309. 2025 年，已全部使用从普通基金未指定用途部分拨付的 2,000 万美元投资，使世界粮食计划署通过总部团队和世界粮食计划署之友组织从个人捐助者处筹集了 1.42 亿美元。
310. 这一成果相当于向执行局提交的投资论证中设定的 2025 年 1.38 亿美元目标的 103%，并且自 2024 年以来实现了 23% 的同比增长。2025 年全年，定期捐赠<sup>76</sup>和单次捐赠计划的招募持续增长。
311. 数字媒体和广告投放继续推动增长，重点聚焦于回报率最高的关键市场。除数字广告外，在 9 个市场扩大了直接响应电视广告的规模，成功招募了数千名定期支持者。在阿拉伯联合酋长国和大韩民国试点了面对面招募，为 2026 年的进一步增长奠定了基础。“共享膳食”移动应用程序由于定期和频繁捐赠者的持续增长，其可持续收入基础继续得到加强<sup>77</sup>。
312. 灵活资金占个人捐款总额的 22%，略低于 30% 的目标，这反映了针对紧急呼吁（包括加沙地带行动）的指定用途资金规模有所扩大。

<sup>76</sup> 定期捐赠者指按月捐资支持世界粮食计划署的个人捐助人士。

<sup>77</sup> 频繁捐赠者是指在 12 个月内至少有 6 个不同的月份各捐赠至少一次的个人支持者。

## 4.4 全组织关键计划及全球保证项目

313. 全组织关键计划通常由方案支持和行政均衡账户以及普通基金中未指定用途的部分提供资金，旨在加强世界粮食计划署方案拟订、业务和行政能力的战略举措。2025 年，世界粮食计划署在 12 项全组织关键计划下开展了活动。表 IV.4 显示了 2025 年活跃的全组织关键计划以及截至 2025 年 12 月 31 日的核定预算和支出。

**表 IV.4: 2025 年全组织关键计划 (百万美元)**

全组织关键计划名称	起始年份	总预算*	利用情况**			未用余额
			2021-2024	2025	合计	
采纳 IPSAS 标准	2025	2.91	-	2.14	2.14	0.77
数字化集成与现代化	2025	7.77	-	5.77	5.77	2.00
关怀义务与包容	2025	3.15	-	2.25	2.25	0.90
定位世界粮食计划署，解锁多样化资金	2025	2.06	-	1.43	1.43	0.63
监测、身份管理和可追溯性	2024	26.67	12.24	9.81	22.05	4.62
全组织流程优化	2024	21.03	11.04	9.99	21.03	-
在变化的供资环境中适应未来	2024	7.92	5.95	1.88	7.83	0.09
COSMOS	2023	6.25	4.55	0.21	4.76	1.49
UNSDG 效率路线图	2023	13.41	10.84	2.57	13.41	-
战略计划和全组织结果框架的实施	2022	29.01	26.57	2.44	29.01	-
投资于世界粮食计划署人员	2022	79.31	68.63	10.29	78.92	0.39
终止赔偿基金	2021	10.00	2.75	6.67	9.42	0.58
<b>合计</b>		<b>209.49</b>	<b>142.57</b>	<b>55.45</b>	<b>198.02</b>	<b>11.47</b>

\* 自全组织关键计划开始至 2025 年底的预算总额

\*\* 包括年末未结承付款

314. 2025 年，包括年末承付款在内的实际支出总额为 5,545 万美元，占可用预算的 83%。根据批准的时限，2025 年活跃的全组织关键计划中仅有 5 项将在 2026 年全年继续开展活动；其余 7 项已在报告年度实现其目标，并将在结清 2025 年底的未结承付款后逐步结束。附件 IV-B 全面概述了每项全组织关键计划的绩效，以下段落则对其主要成果作简要总结。

315. 通过“采用公共部门会计准则”全组织关键计划，世界粮食计划署通过实施新的公共部门会计准则，增强了其财务报表的可信度、一致性和可审计性。“实施战略计划和机构结果框架”全组织关键计划通过升级全组织规划、预算编制、绩效监测和报告系统，以及将跨领域优先事项纳入世界粮食计划署业务的主流，加强了资源到结果的管理。

316. 世界粮食计划署还通过“数字化集成与现代化”举措，推进了其核心全组织系统、数据架构和自动化能力的升级，提高了系统互操作性、数据质量和运营效率。

317. “定位世界粮食计划署以解锁多样化资金”举措通过加强国家能力、伙伴关系和战略传播，扩大了获取气候、创新和非传统融资的渠道。与此同时，“在变化的筹资环境中适应未来”举措通过寻求创新融资解决方案和开发即用型筹资建议，加强了世界粮食计划署调动和管理多样化资金来源的能力。

318. “监测、身份管理和可追溯性”全组织关键计划通过扩大远程监测、加强保证框架和改进端到端供应链可追溯性，为加强方案监督做出了贡献。同时，“全组织流程优化”全组织关键计划通过标准化工作流程和数字平台，支持了精简的采购、差旅和服务管理，减少了碎片化并改善了服务交付。

319. “联合国可持续发展小组效率路线图”举措通过共同房地、共享服务和联合国人员流动解决方案，提高了效率和透明度，节省的成本被重新用于方案交付。
320. “国家办事处支持模式优化与简化”举措支持了双层组织模式的实施，该举措明确了全球向国家办事处提供支持的职责并使其标准化。
321. 在“关怀义务与包容”和“投资于世界粮食计划署人员”全组织关键计划下，开展了加强职业安全、安保和包容性工作场所实践的工作，同时通过员工队伍规划、人才发展、恭谦的工作场所举措和员工福祉支持来维持组织能力。

## 4.5 增效

322. 由联合国秘书长领导的联合国 80 周年改革倡议旨在使联合国在资源紧张的环境中更加高效、有效和灵活。通过在全球和实地层面精简业务、加强机构间合作以及改善服务交付，联合国系统力求提高其效率和有效性。
323. 世界粮食计划署将成本效率视为一项战略性绩效成果，这也是执行干事的重点优先事项之一。通过衡量和报告其成本效率增益，世界粮食计划署向捐助方和受益人负责，说明其对财务资源的使用情况，因为每一美元的节省都意味着世界粮食计划署能够将更多的救命粮食援助送达更多饥饿人口。
324. 世界粮食计划署通过 52 项举措共实现了 235,597,107 美元的增效。此外，它还向其他实体提供服务，例如联合国预订中心，从而为联合国系统带来增效，并保持了世界粮食计划署作为联合国系统最大增效贡献者的地位。
325. 关于 2025 年实现的增效的更多详情，见附件 IV-C。

## 4.6 2025 年治理要点

326. *人员配置与重组最新情况*：2024 年 2 月 15 日生效的总部重组在 2025 年全年持续进行，各部门和司处为适应新的组织结构以及方案支持和行政预算的削减，正在重塑各自的团队和活动<sup>78</sup>。
327. 在这一阶段，新全球总部的组织协调工作重点是：通过优化现有结构、消除重复、解决碎片化问题并确定更简化方案的机会，从而提高总部支持国家办事处的有效性。国家办事处仍然是世界粮食计划署交付工作的核心，由一个精简且更连贯的全球支持结构提供支持。
328. 新的全球总部模式于 2025 年 5 月 1 日推出，总部和 6 个区域局整合为一个单一的全球总部，下设罗马总部办公室和 5 个区域办事处。
329. 这一整合将原先位于区域局的技术团队汇集到全球职能中。[新的管理问责框架](#)也同时生效，改变了权力线，并启动了全球职能团队。
330. 组织调整的目标是使全球总部更加精简、整合与协作，促进资源的有效利用，并确保聚焦于支持业务运作。
331. 保证计划继续实施，旨在加强捐助方、理事机构和合作伙伴对世界粮食计划署财务管理、内部控制及监督的信心。关键行动侧重于强化问责框架、改进风险管理和保证机制，以及提高规划和报告的透明度。在嵌入更严格的财务纪律、明确各组织层级的职责分工，以及应对审计和评价中识别的系统性风险方面已取得进展。这些措施共同支持世界粮食计划署有能力负责任地管理紧张的资源，同时保持业务有效性。

---

<sup>78</sup> 关于工作人员的构成详情，请参见附件 VII。

## 2026–2029 年战略计划和全组织结果框架

332. 展望未来，《2026-2029 年战略计划和全组织结果框架》已制定并获批，旨在使世界粮食计划署能够有效应对未来的人道主义和发展挑战。新框架借鉴了经验教训和不断变化的全球优先事项，旨在强化世界粮食计划署的战略重点，加强基于结果的管理，并更好地阐明世界粮食计划署对可持续发展目标的贡献。《全组织结果框架》进一步明确了各项成果、指标和问责，支持循证决策和更完善的绩效监测。战略计划和全组织结果框架共同为在日益复杂和资源紧张的全球环境中大规模交付成果奠定了坚实基础。

## 缩略语

AI	人工职能
CBT	基于现金的交付
CERF	联合国中央紧急响应基金
CSP	国家战略计划
DAC	发展援助委员会
EDMF	新兴捐助方配套基金
FAO	联合国粮农组织
GCMF	全球商品管理基金
HLT	高级别目标
IASC	机构间常设委员会
I-CARA	综合跨领域背景分析和风险评估
IFI	国际金融机构
IPC	综合粮食安全阶段分类
IRA	立即响应账户
IsDB	伊斯兰发展银行
ISO	国际标准组织
IT	信息技术
KPI	关键绩效指标
OCHA	人道主义事务协调办公室
OECD	经合发组织
PACE	增强绩效与能力
PSA	方案支持和行政
SABER	加强教育成果的系统方法
SDG	可持续发展目标
UN-SWAP	联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划
UNAIDS	联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署
UAS	无人机系统
UNDIS	联合国残疾包容战略
UNHAS	联合国人道主义航空服务
UNHCR	联合国难民事务高级专员署
UNHRD	联合国人道主义响应库
UNICEF	联合国儿童基金
UNSDCF	联合国可持续发展合作框架
WHO	世界卫生组织