



البند 7 من جدول الأعمال

WFP/EB.1/2026/7-A/5/DRAFT

المسائل التشغيلية – الخطة الاستراتيجية القطرية

لاتخاذ قرار

التوزيع: عام

التاريخ: 19 ديسمبر/كانون الأول 2025

اللغة الأصلية: الإنكليزية

وثائق المجلس التنفيذي متاحة على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

## مشروع الخطة الاستراتيجية القطرية للصومال (2030-2026)

1 مارس/آذار 2026 - 31 ديسمبر/كانون الأول 2030	المدة
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	106 332 536 1 دولار أمريكي
إطار المساءلة عن النتائج*	8-2

\* إطار المساءلة عن النتائج هو نهج لقياس الأداء يجمع بين تتبع البرامج والتتبع المالي ويقم بهجا قائماً على النتائج للبرمجة التي تركز على الأشخاص.

### موجز تنفيذي

مع تطلع الصومال إلى عام 2030 وما بعده، تستجيب هذه الخطة الاستراتيجية القطرية الممتدة لخمس سنوات للظروف السريعة التغير في البلد، وهي ظروف تتسم باحتياجات إنسانية متقدمة ومتزايدة، ونزعاع مستمر، وخدمات متكررة مرتبطة بالمناخ، وتراجع تاريخي في موارد الجهات المانحة، وقد أدت جموعاً إلى إعادة النظر بصورة جذرية في التمويـع الاستراتيـجي للبرنامـج في الصومـال.

وتلقى الصومال مساعدات إنسانية لأكثر من 30 عاماً، أعلنت خلالها الماجـعة مرتين. وتنـظر تحـليلـات البرـنامج أنـ السـكـانـ كانوا يـعـانـونـ منـ مستـويـاتـ طـارـئـةـ منـ انـعدـامـ الـأـمـنـ الـغـذـائـيـ الحـادـ -ـ المـرـحلـةـ 4ـ منـ التـصـنـيفـ المـكـتمـلـ لـمـراـحلـ الـأـمـنـ الـغـذـائـيـ -ـ فيـ كـلـ عـامـ مـنـذـ عـامـ 2010ـ.ـ وـيعـانـيـ ماـ لاـ يـقـلـ عـنـ 4.4ـ مـلاـيـينـ صـومـالـيـ،ـ أيـ ماـ يـقـرـبـ مـنـ رـبـعـ السـكـانـ،ـ منـ انـعدـامـ الـأـمـنـ الـغـذـائـيـ الحـادـ الـذـيـ يـرـقـىـ إـلـىـ مـسـتـوىـ الـأـزـمـةـ أوـ أـسـوـأـ،ـ وـهـيـ حـالـةـ مـنـ المـتـوقـعـ أـنـ تـسـتـمرـ طـوـالـ الفـتـرـةـ الـتـيـ تـغـطـيـهـ هـذـهـ الـخـطـةـ.ـ اـسـتـجـابـةـ لـذـلـكـ،ـ سـيـزـيدـ الـبـرـنامجـ مـنـ تـرـكـيزـهـ عـلـىـ إـنـقـاذـ الـأـرـوـاحـ،ـ وـسـيـعـطـيـ الـأـولـوـيـةـ لـلـأـشـخـاصـ الـأـكـثـرـ عـرـضـةـ لـانـعدـامـ الـأـمـنـ الـغـذـائـيـ وـالـتـغـذـيـيـ الـحـادـ،ـ وـسـيـدـعـوـ شـرـكـاءـ الـمـوـاردـ إـلـىـ تـلـيـةـ الـأـحـتـيـاجـاتـ الـإـجمـالـيـةـ،ـ وـسـيـسـكـفـ نـمـاذـجـ تـحـوـيلـيـةـ فـانـمـةـ عـلـىـ الـقـطـاعـ الـخـاصـ تـهـدـيـ إـلـىـ كـبـحـ الـتـكـالـيفـ الـبـشـرـيـةـ الـمـتـصـاعـدةـ.ـ وـيـسـتـندـ هـذـاـ التـحـولـ الـاسـتـراتـيـجيـ إـلـىـ إـضـافـةـ الطـابـعـ الـمـحـلـيـ وـتـوـفـيرـ الـضـمـانـ بـأـعـلـىـ مـعـايـيرـ الـشـفـافـيـةـ وـالـمـسـاءـلةـ.

وـسيـسـخـرـ الـبـرـنامجـ مـيـزـتـهـ النـسـبـيـةـ لـتـرـكـيزـهـ عـلـىـ جـودـةـ الـبـرـامـجـ؛ـ وـالـاستـهـدـافـ الـقـائـمـ عـلـىـ الـضـعـفـ وـالـمـرـاعـيـ لـظـرـوفـ النـزـاعـ؛ـ وـالـكـاءـةـ الـتـشـغـيلـيـةـ؛ـ وـالـابـتكـارـ الـرـقـمـيـ؛ـ وـتـعـزيـزـ التـكـامـلـ بـيـنـ التـنـحـيلـاتـ،ـ فـضـلـاـ عـنـ تـيـسـيرـ تـحـقـيقـ أـقـصـىـ أـثـرـ مـنـ الـاسـتـجـابـةـ الـإـنسـانـيـةـ الـجـمـاعـيـةـ خـلالـ توـفـيرـ تـحـليلـاتـ الـخـبرـاءـ وـخـدمـاتـ الـلـوـجـيـسـيـاتـ وـسـلـالـسـ الـإـمـادـ.

لـاستـفسـارـاتـكـ بـشـأنـ الـوـثـيقـةـ:

الـسـيـدـ E.-K. Daloum

الـسـيـدـةـ V Guarnieri

الـمـديـرـ الـقـطـريـ

مسـاعـدةـ المـديـرـةـ التـنـفيـذـيـةـ

بـرـيدـ الـكـتـرـوـنـيـ

ادـارـةـ الـعـمـلـيـاتـ الـبـرـامـجـيـةـ

[elkhidir.daloum@wfp.org](mailto:elkhidir.daloum@wfp.org)

بـرـيدـ الـكـتـرـوـنـيـ:ـ [valerie.guarnieri@wfp.org](mailto:valerie.guarnieri@wfp.org)

ويشكل بناء القدرة على الصمود في وجه الصدمات وتعزيز الاعتماد على الذات الأساس الذي تقوم عليه هذه الاستراتيجية، إذ تربط بين إتاحة الوصول الفوري إلى الأغذية والاستثمارات الطويلة الأجل في النظم الغذائية القادرة على الصمود وسبل كسب العيش المتعددة، ويدخل في صميمها دعم شبكات الأمان المراعية للتغذية.

ويلاحظ البرنامج الرؤية الطموحة الطويلة الأجل لحكومة الصومال الفيدرالية لتحويل الدولة الهشة إلى بلد متوسط الدخل "قوي وقدر على الصمود" بحلول عام 2060، ولذلك سيوانم تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية مع خطة التحول الوطني للفترة 2025-2029 وإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة للصومال للفترة 2026-2030.

واستناداً إلى الأدلة والتحليلات والرؤى المستمدة من الخبرة والتقييمات والخطط والأولويات الوطنية، تعبّر هذه الخطة عن التحول التشغيلي للمكتب القطري للبرنامج من تدخلات قائمة على المشروعات إلى برامج متكاملة تركز على الأشخاص، مع الاستثمار في إعطاء الأولوية لمساعدات إنقاذ الأرواح لصالح المجتمعات المحلية التي تواجه مستويات حرجة من انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية، وفي الوقت نفسه تهيئ البرنامج ليكون عامل تمكين للنظم الوطنية والجهات الفاعلة المحلية لتوفير شبكات أمان مراعية للتغذية، مثل برامج الوجبات المدرسية.

وفي صميم هذه الرؤية، تصبح قيادة البرنامج في تحليل الأمان الغذائي، وسلسل الإمداد، وتقديم الخدمات عامل تمكين رئيسيًا لنكمضل البرامج والابتكار، بينما تواصل المنظمة تقديم المعلومات الاستراتيجية وخدمات اللوجستيات والطيران الحيوية إلى الجهات الفاعلة الإنسانية الأخرى.

ومن أجل تنفيذ هذا البرنامج بما يتماشى مع خطته الاستراتيجية وإطار النتائج المؤسسية، يقترح البرنامج تنفيذ أربع حصائر مترابطة للخطة الاستراتيجية القطرية:

» **الحصيلة 1:** تحسّن وصول السكان المتضررين من الأزمات في الصومال إلى مساعدات إنقاذ الأرواح الغذائية والتغذوية في الوقت المناسب، وتمكينهم من توقع الصدمات والتعامل معها والتعافي منها بصورة أفضل خلال أوقات الأزمات.

» **الحصيلة 2:** تحسّن الاعتماد على الذات وتوفير التغذية الكافية وتتوسيع سبل كسب العيش لدى السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والمعرضين للمخاطر، ولا سيما النساء، في المجتمعات المحلية الحضرية وشبه الحضرية والريفية المستهدفة، وزيادة قدرتهم على الصمود في مواجهة الصدمات المتكررة بحلول عام 2030.

» **الحصيلة 3:** تمكّن البرامج والمنصات والنظام الخاصة بالحكومة والشركاء من زيادة الجودة والتغطية والاستدامة في البرامج المدرسية وشبكات الأمان المستجيبة للصدمات والمراعية للتغذية لصالح الأشخاص والمجتمعات المحلية الأكثر ضعفاً بحلول عام 2030.

» **الحصيلة 4:** تحسّن قدرة المجتمع الإنساني في الصومال على الوصول إلى الأشخاص الضعفاء والاستجابة للاحتياجات وحالات الطوارئ على مدار العام.

ولا يزال الوصول إلى المساعدات الإنسانية مقيداً بشدة ومكافأ بحسب الإرهاب ووجود جماعات مسلحة من غير الدول والنزاع العشائري. ومع وضع واجب الرعاية تجاه كلٍّ من الموظفين والمستفيدين في صدارة الاعتبارات، سيطبق البرنامج ظهراً مراعية لظروف النزاع لتأمين الوصول الآمن إلى الأشخاص الأكثر احتياجاً إلى مساعدات إنقاذ الأرواح. وفي حين أن التحول إلى التحويلات القائمة على النقل في الخطة الاستراتيجية القطرية للفترة 2022-2025 قد أظهر الفعالية التشغيلية للتسليم الرقمي والخدمات المالية عبر الأجهزة المحمولة، يحتفظ البرنامج بخطط طوارئ للاستعداد لأي تحول كبير في مزاج طرائق التحويلات التي يستخدمها.

ويلاحظ البرنامج النقلة النوعية التي نقترحها مبادرة الأمم المتحدة 80، ولذلك سيعمل مع الأعضاء الآخرين في الفريق القطري الإنساني للأمم المتحدة، مثل منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة ومنظمة الأمم المتحدة لطفولة (يونيسف)، لتعزيز التنسيق البرامجي في مجالات الأمن الغذائي وبيانات المستفيدين وتدخلات الصحة والتغذية، من أجل تحقيق أثر أكبر وكفاءة أعلى وقابلية أفضل للتنبؤ ونتائج

على نطاق واسع. وإن رسم البرنامج منذ زمن طويل مكانته كأكبر جهة فاعلة إنسانية في البلد، سيدمج النتائج ويقيسها ضمن أولوياته الشاملة، مثل التغذية والحماية والمساءلة والاستدامة البيئية، مع الدفع قديماً بالمساواة، ولا سيما لصالح النساء والأشخاص ذوي الإعاقة. لمواصلة الدفع قديماً بولايته مع "تحقيق أداء أفضل بموارد أقل"، أعاد البرنامج معاييره قدرته التشغيلية في الصومال بما يتماشى مع آفاق التمويل المتوقعة، بهدف الحفاظ على قدرته على تقديم الإغاثة مع تبسيط برمجته الخاصة ببناء القدرة على الصمود. والبرنامج مستعد "للبقاء وتقديم المساعدة" في الصومال، مع التزامه بالنزاهة والجودة والأثر والاستعداد إيداناً بإعادة ضبط استراتيجيته في إطار هذه الخطة الاستراتيجية القطرية.

### \*مشروع القرار

يوافق المجلس على الخطة الاستراتيجية القطرية للصومال (WFP/EB.1/2026/7-A/5) (2026-2030) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 106 332 536 دولاراً أمريكية.

---

\* هذا مشروع قرار، وللابلاغ على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

## -1 التحليل القطري وتقييم الاحتياجات

- الصومال من أكثر البلدان هشاشة في العالم، وهو من بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض<sup>1</sup>، وجمهورية برلمانية فيدرالية يعوق تتميّتها عدم المساواة الهيكيلية والتزاع الممتد والخدمات البيئية والنزوح الواسع النطاق للأشخاص ومحدوبي رأس المال البشري. وتؤدي الاشتباكات بين العشائر وأعمال العنف التي ترتكبها الجهات الفاعلة غير الحكومية إلى تعطيل الأسواق، وتقييد وصول المساعدات الإنسانية والدفع نحو النزوح، وتفاقم انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية. وإلى أن ينتهي التزاع وتزداد الاستثمارات في بناء القدرة على الصمود والحماية الاجتماعية والحكومة المنصفة، ستظل الاحتياجات الإنسانية الواسعة النطاق قائمة. وتتسبّب الحواجز الهيكيلية والخدمات المتكررة في إدامة الأزمات وترسيخ الاعتماد على المعونة وتثبيط المخاطر، ما يقوّض الاستقرار والنمو الاقتصادي.
- ويحتل الصومال المرتبة الثانية والستين بعد المائة بين 193 بلدا في مؤشر التنمية البشرية لعام 2025، بدرجة قدرها 0.404<sup>2</sup>. ويحتل المرتبة السبعين بعد المائة بين 172 بلد في مؤشر عدم المساواة بين الجنسين لعام 2023، بدرجة قدرها 0.675، ويأتي في المرتبة الأدنى بين 127 بلدا في مؤشر الجوع العالمي لعام 2024.<sup>3</sup> ويبلغ معدل انتشار الفقر المتعدد الأبعاد 67 في المائة<sup>4</sup>، وتتراوح نسب انتشاره بين 61.7 في المائة في المناطق الحضرية و74.3 في المائة في المناطق الريفية 81.5 في المائة بين السكان الرحل. ويبلغ متوسط العمر المتوقع عند الولادة 58.8 عاماً، ويقل عمر 80 في المائة من السكان عن 35 سنة.<sup>5</sup> ومن المتوقع أن يتضاعف عدد سكان الصومال البالغ 19.7 مليون نسمة<sup>6</sup> بحلول عام 2050.
- ومن المتوقع أن تظل توقعات الأمن الغذائي غير مستقرة طوال الفترة التي تغطيها هذه الخطة الاستراتيجية القطرية. وقد أدى تراجع التمويل الإنساني منذ مطلع عام 2025 إلى تعطيل خدمات الصحة والتغذية والمياه والصرف الصحي والنظافة الصحية، مما يزيد من مخاطر زيادة الوفيات المفرطة بين الفئات السكانية الضعيفة. وتفاقم هذه المخاطر بسبب توقعات هطول أمطار دون المتوسط، وارتفاع أسعار الأغذية، واستمرار انعدام الأمن.
- ويؤكد أحدث تقرير للتصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي<sup>7</sup> استمرار تدهور الأمن الغذائي، حيث يعاني ما لا يقل عن 4.4 مليون شخص من انعدام الأمن الغذائي الحاد الذي يرقى إلى مستوى الأزمة أو أسوأ، ويواجه 921 000 شخص مستويات طارئة من انعدام الأمن الغذائي (المراحل الرابعة من التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي). ويؤثر سوء التغذية الحاد على 1.85 مليون طفل تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهراً - بما فيهم 421 000 طفل يعانون من سوء التغذية الشديد - نتيجة محدودية إمكانية الوصول إلى خدمات الصحة والتغذية، وسوء ممارسات تغذية الأطفال، وعدم كفاية خدمات المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية. وتبلغ الاحتياجات أشد مستوياتها بين 3.8 مليون من الأشخاص النازحين داخلياً الذين يعانون من الاستبعاد وفجوات في توفير الخدمات. ويشيع انعدام الأمن الغذائي الذي يرقى إلى مستوى الأزمة، أي المراحل الثالثة أو أعلى من التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي، بين الأشخاص النازحين داخلياً في المناطق الحضرية والسكن المقيمين في المناطق الريفية.

<sup>1</sup> منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، 2023. [بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض](#).

<sup>2</sup> برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، 2025. [مؤشر التنمية البشرية](#). كان عام 2024 هو العام الثاني فقط الذي يُدرج فيه الصومال ضمن المؤشر، ما يدل على إحراز تقدم مؤسسي في جمع البيانات والإحصاءات الرئيسية.

<sup>3</sup> منظمة Concern Worldwide ومنظمة Welthungerhilfe ومعهد القانون الدولي للسلام والنزاعات المسلحة. 2025. [المؤشر العالمي للجوع: الصومال](#).

<sup>4</sup> المكتب الوطني الصومالي للإحصاء ووزارة العمل والشؤون الاجتماعية، جمهورية الصومال الفيدرالية. 2024. [تقرير مؤشر الفقر المتعدد الأبعاد في الصومال لعام 2024](#).

<sup>5</sup> برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. 2025. [مؤشر التنمية البشرية](#).

<sup>6</sup> صندوق الأمم المتحدة للسكان. 2025. [لوحة بيانات السكان في العالم: الصومال](#).

<sup>7</sup> التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي. 2025. [الصومال: حالة انعدام الأمن الغذائي الحاد للفترة يوليو/تموز – سبتمبر/أيلول 2025، والتوقعات للفترة أكتوبر/تشرين الأول – ديسمبر/كانون الأول 2025](#). وفق نظام التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي، يقع الجوع الحاد في المراحل الثالثة على مقاييس من 1 إلى 5، حيث تمثل المرحلة الخامسة الماجاعة وتمثل المرحلة الرابعة سوء التغذية الحاد الشديد.

- 5 وتساهم الفيضانات وموحات الجفاف المتعاقبة في تدهور الأراضي وتؤثر بشدة على الزراعة والثروة الحيوانية، وهما مصدران رئيسيان للغذاء والدخل.<sup>8</sup> لا يزال الصوماليون يتبعون من الجفاف الذي تعرض له البلد في الفترة بين عامي 2020 و2023 والفيضانات التي استمرت من أواخر عام 2023 إلى منتصف عام 2024، في حين تلوح في الأفق موجة جفاف أخرى على مرّ عدة مواسم. ويسلط تقرير التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي الضوء على كيفية تفاقم الجفاف وتآكل قدرات التكيف ونزوح السكان بسبب هطول أمطار أقل من المتوسط خلال موسم الأمطار الرئيسي (Gu)، من أبريل/نيسان إلى يونيو/حزيران.
- 6 وتحمل النساء والأطفال والفنات المهمشة عبئاً غير مناسب، إذ تقيد أوجه عدم المساواة والأعراف الاجتماعية إمكانية وصولهن إلى الموارد وقررتهم على اتخاذ القرار وسبل كسب العيش. وتزيد هذه العوامل من حدة انعدام الأمن الغذائي، وتعرض النساء والبنات – ولا سيما النازحات منهن – لمخاطر متزايدة من العنف بسبب ضعف الإضاءة، والاكتماظ، وانعدام الخصوصية.<sup>9</sup> ويعاني الأشخاص ذوي الإعاقة من استبعاد نظمي من المعونة، تفاقمه الحاجز المادي وحواجز الاتصال. ويؤدي النزاع والنزوح وتآكل شبكات الأمان المجتمعية إلى تضخم شواغل الحماية. وتتطلب معالجة مواطن الضعف المتدخلة هذه إدماج مبادئ المساواة ومنظور الإعاقة والحماية في جميع البرامج الإنسانية وبرامج القدرة على الصمود.
- 7 ويحتل الصومال مرتبة من بين أدنى المراتب في العالم من حيث التعليم، إذ إن 4.5 مليون طفل في سن الدراسة – أي 56 في المائة من المجموع – لا يلتحقون بأي شكل من أشكال التعليم. ولا تتجاوز نسبة الالتحاق بالمدارس 37 في المائة بين الأطفال في سن الدراسة من الأسر النازحة داخلياً، و50 في المائة في المجتمعات المحلية المصيفية، في حين تقل نسبة المواظبة على الدراسة بانتظام عن 50 في المائة في كلتا المجموعتين.<sup>10</sup>
- 8 يتسم النظام الإيكولوجي للبيانات في البلد بالتجزء، مع محدودية البيانات المصنفة بحسب النزوح والإعاقة والجنس والوضع كأقليات. ويعيق ذلك وضع سياسات قائمة على الأدلة، ورصد تقدم الصومال في تحقيق التنمية المستدامة.<sup>11</sup>
- 9 ولا تزال التوقعات الاقتصادية العامة إيجابية،<sup>12</sup> حيث استمر التعافي الاقتصادي من جائحة فيروس كورونا 2019 مع نمو الناتج المحلي الإجمالي بنسبة 4 في المائة في عام 2024. ومع ذلك، من المتوقع أن يتباطأ النمو في عام 2025 مع زيادة عدم اليقين بسبب الانخفاض الحاد في المساعدة الدولية الخارجية.<sup>13</sup> وتراجع معدل تضخم أسعار الأغذية منذ أن بلغ ذروته 17 في المائة في عام 2022، وهو أعلى مستوى مسجل في التاريخ الحديث، مدفوعاً بالصدمات الخارجية ومشاكل المعروض من الإمدادات المحلية. وتعد موانئ الصومال - بربرة ومقدشو وبوصاصو وكيسمايو - حيوية لحفظ على استمرارية التجارة المحلية وسلسل الإمدادات الغذائية، وتعافت تدريجياً خلال العقد الماضي من الأضطرابات المرتبطة بالنزاع وشهدت توسيعاً<sup>14</sup>
- 10 وأتّم الصومال بنجاحمبادرة البلدان الفقيرة المثقلة بالديون<sup>15</sup> في ديسمبر/كانون الأول 2023، ما أسفر عن تخفيف كبير لعبء الديون من البنك الدولي وصندوق النقد الدولي وجهات دائنة أخرى. وأدى إلغاء هذه الديون إلى خفض عبء الديون الخارجية للصومال بصورة كبيرة، من نحو 64 في المائة من ناتجها المحلي الإجمالي في عام 2018 إلى أقل من 6 في المائة بحلول

<sup>8</sup> يساهم قطاع الثروة الحيوانية بنحو 45 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي للصومال، ويشكل أساس سبل كسب العيش لمعظم الأسر الريفية، إذ يمثل المصدر الرئيسي للدخل والتغذية والتجارة، المعهد الدولي لبحوث الثروة الحيوانية. 2023. [استكشاف فرص الاستثمار في قطاع الثروة الحيوانية في الصومال](#) (تم الاطلاع عليه في أكتوبر/تشرين الأول 2025).

<sup>9</sup> معهد Georgetown للمرأة والسلام والأمن. 2025. [مؤشر المرأة والسلام والأمن لعام 2025 - الصومال](#). يحتل الصومال المرتبة التاسعة والستين بعد المائة بين 177 بذاتها في مؤشر المرأة والسلام والأمن، الذي يرصد وضع المرأة في مناطق النزاع.

<sup>10</sup> مجموعة الأمان الغذائي في الصومال. 2024. [تقدير الاحتياجات المتعددة القطاعات للفترة 2024-2025](#).

<sup>11</sup> الأمم المتحدة في الصومال. إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة للفترة 2026-2030 (غير متاح على الإنترنت).

<sup>12</sup> البنك الدولي. 2025. [المستجدات الاقتصادية في الصومال: تعزيز تعقب الإيرادات المحلية لتحسين تقديم الخدمات وتعزيز العقد الاجتماعي](#).

<sup>13</sup> مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية. 2025. [لمحة عامة عن تمويل العمل الإنساني في الصومال لعام 2025](#).

<sup>14</sup> البنك الدولي. 2025. [المستجدات الاقتصادية في الصومال: تعزيز تعقب الإيرادات المحلية لتحسين تقديم الخدمات وتعزيز العقد الاجتماعي](#).

<sup>15</sup> البنك الدولي وصندوق النقد الدولي. 2023. [المبادرة المعززة المتعلقة بالبلدان الفقيرة المثقلة بالديون: وثيقة نقطة الإنجاز والمبادرة المتعددة الأطراف لتخفيض أعباء الدين](#). توفر هذه المبادرة إطاراً لتخفيض أعباء الديون عن كاهل البلدان الفقيرة المثقلة بالديون، وتهدف إلى تعزيز القدرة على تحمل الديون وتمكين النمو الاقتصادي والحد من الفقر.

نهاية عام 2023. وبلغت قيمة تحفيض عبء الدين 4.5 مليار دولار أمريكي، ساهم البنك الدولي وصندوق النقد الدولي بجزء كبير من هذا المبلغ الإجمالي.<sup>16</sup>

## -2 الأولويات الوطنية والمساعدة الجماعية

- 11 حددت خطة الاحتياجات والاستجابة الإنسانية لعام 2025<sup>17</sup> أن 9.1 مليون صومالي تأثروا بالأزمة الإنسانية، حيث تأثر 47 في المائة من السكان بالنزاع والفيضانات والجفاف وتفسخ الأمراض والتزوح. وتسبب نقص التمويل في إعادة تحديد أولويات الخطة في مايو/أيار 2025<sup>18</sup>، بحيث تركز المساعدة على المناطق التي يعاني سكانها من انعدام الأمن الغذائي حيث الاحتياجات في أشدّ صورها.
- 12 ويؤدي البرنامج دوراً تشغيلياً حاسماً في الفريق القطري للعمل الإنساني، حيث يشارك في رئاسة مجموعة الأمن الغذائي مع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، والفريق العامل الوطني المعنى بالفقد مع مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية ومنظمة "كير" الدولية، وفريق العمل المعنية بإعادة الضبط والإصلاح التابعة للفريق القطري للعمل الإنساني، التي تدعم الفريق القطري للعمل الإنساني في تنفيذ التوصيات المتبقية عن التقييم الإنساني المشترك بين الوكالات وإعادة ضبط العمل الإنساني العالمي، وإيجاد حلول عملية ومنكاملة في المجالات الرئيسية: المساءلة والاستجابة التشغيلية وعوامل التمكين المشتركة.
- 13 وتطرح الرؤية المنوية 2060<sup>19</sup>، التي أطلقت في يونيو/حزيران 2025، خطة الحكومة الصومالية الجريبة التي تستغرق 35 عاماً للارتقاء بالبلد الهش ليصبح بلداً متوسط الدخل " يتمتع بالإمكانات وقدراً على الصمود". وستنبع الرؤية في البداية من خلال خطة التحول الوطني للفترة 2025-2029، والخطط القطاعية والإقليمية. وتحدد خطة التحول الوطني أهدافاً طموحة في مختلف القطاعات بهدف تعزيز تنمية القطاع الخاص لدفع عجلة النمو الاقتصادي، بدعم من القطاع العام. ويدعم البرنامج أيضاً التخطيط على مستوى الولايات والمجتمعات المحلية.
- 14 وبالتنسيق مع وزارة التخطيط والابتكار والتنمية الاقتصادية، دعم البرنامج وضع خطة التحول الوطني، وسيؤدي تدخلاته مع الركائز الأربع الرئيسية لخطة التحول الوطني، وهي: 1) الحكومة التحويلية؛ 2) التحول الاقتصادي المستدام؛ 3) التحول الاجتماعي وتنمية رأس المال البشري؛ و4) البيئة والمناخ والقدرة على الصمود. كما ساهم البرنامج في صياغة إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة للفترة 2026-2030، الذي يمثل الاستجابة الجماعية للأمم المتحدة في الصومال، ويشمل أربع أولويات استراتيجية<sup>20</sup> متوازنة بصورة وثيقة مع ركائز خطة التحول الوطني والتزامات الصومال الدولية الطويلة الأجل في مجال التنمية.
- 15 وفي مايو/أيار 2025، أطلق كل من الصومال والمملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية، بصفتهم رئيسين مشاركيين، الفريق الرفيع المستوى المعنى بالحماية الاجتماعية في السياقات الهشة.<sup>21</sup> ويدعم البرنامج برنامج الحماية الاجتماعية المستجيب للصدمات الذي تقوده الحكومة (Baxnaano)، والهدف إلى بناء القدرة على الصمود وتنمية رأس المال البشري، وكذلك توفير وجبات مدرسية من مصادر محلية. وفي مطلع عام 2025، استكملت وزارة التربية والتعليم إعداد السياسة الوطنية للوجبات المدرسية، ويشير إلى التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية بوصفها نتيجة رئيسية في خطة التحول الوطني، ومحوراً أساسياً لأهداف الحكومة الرامية إلى تعزيز التعليم العالي الجودة وتنمية رأس المال البشري. وانضم الصومال إلى التحالف العالمي

<sup>16</sup> صندوق النقد الدولي. البيان الصحفي رقم 438/23. [صندوق النقد الدولي والبنك الدولي يعلنان عن تحفيض لعبء ديون الصومال بما قيمته 4.5 مليارات دولار أمريكي](#) (تم الإطلاع عليه في أغسطس/آب 2025).

<sup>17</sup> مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية. 2025. [خطة الاحتياجات والاستجابة الإنسانية للصومال لعام 2025](#).

<sup>18</sup> مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية. 2025. [خطة الاحتياجات والاستجابة الإنسانية للصومال لعام 2025 - لمحة عامة](#).

<sup>19</sup> المجلس الاقتصادي الوطني، حكومة الصومال الفيدرالية. 2025. [الرؤية المنوية 2060: مخطط الصومال من أجل صومال بنعم بالسلام والإزدهار والكرامة بحلول عام 2060](#).

<sup>20</sup> يحدد إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة أيضاً أربع أولويات استراتيجية تركز على مواضع الحكومة التحويلية، والتحول الاقتصادي، ورأس المال الاجتماعي والبشري، والمناخ والقدرة على الصمود.

<sup>21</sup> وزارة الخارجية والمغتربين في المملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية. 2025. [بيان مشترك بشأن إنشاء فريق رفيع المستوى معنى بالحماية الاجتماعية في السياقات الهشة والمتاثرة بالنزاعات](#).

لوجبات المدرسية في عام 2022<sup>22</sup>، والتزم في عام 2025 بتوسيع قدرة وزارة التربية والتعليم على توفير الوجبات المدرسية، وضمان إدراج عمليات الوجبات المدرسية في الميزانية اعتبارا من عام 2026.<sup>23</sup>

- 16 - ومنذ عام 2018، تشرف وزارة التخطيط والابتكار والتنمية الاقتصادية على تنفيذ برنامج القدرة على الصمود المشترك بين اليونيسيف والبرنامج<sup>24</sup>، الذي وصل الآن إلى نسخته الرابعة ويستهدف الأطفال في سن الدراسة والأطفال النازحين داخلياً والمراهقين الضعفاء والحوامل والمرضعات من النساء والبنات في الولايات الفيدرالية الأعضاء. ويهدف البرنامج إلى تمكين الأسر من تحسين أمنها الغذائي وسبل عيشها من خلال تنويع الإنتاج وتوليد الدخل، وتعزيز النظم الحكومية من أجل تعزيز الخدمات العالية الجودة في مجال الصحة والتغذية والتعليم والمياه والصرف الصحي والنظافة الصحية في المدارس والمرافق الصحية.

- 17 - ويتولى البرنامج قيادة برنامج الوقاية من سوء التغذية الحاد المعتمد وإدارته، وهو أكبر برنامج لمساعدة التغذوية في البلد، ويعمل مع المنظمات غير الحكومية الدولية والوطنية لتقديم المساعدة في الميدان. ويتولى الشركاء تقديم الخدمات على مستوى الواقع مثل خدمات الفحص وإصداء المشورة. ويقوم البرنامج بدور نائب رئيس مجموعة التغذية ويتعاون مع اليونيسيف ومنظمة الصحة العالمية وزارات الصحة. وفي المناطق التي تنفذ فيها عمليات الوقاية من سوء التغذية الحاد المعتمد، يتعاون البرنامج مع متخصصين في التغيير الاجتماعي والسلوكي وصحة وتغذية الأم والطفل. وتتضمن أنشطة تعزيز القدرات تقديم خدمات عالية الجودة والالتزام بالمبادئ التوجيهية المحدثة. وقد تراجعت تغطية برنامج التغذية التكميلية الموجهة تراجعا كبيرا، إذ أغلق 317 من أصل 600 عيادة لصحة وتغذية الأم والطفل في جميع أنحاء البلد منذ عام 2024 نتيجة تخفيضات التمويل.

- 18 - وفي عام 2023، وقع كل من منظمة الأغذية والزراعة والبرنامج اتفاقا شاملًا لتبادل البيانات في مدينتي، بهدف إلى تحسين التنسيق، وضمان تقديم المساعدة بشفافية، وتسخير المعلومات الجماعية من أجل استهداف أكثر فعالية، وقياس الأثر.

- 19 - وفي إطار القيادة الاستراتيجية للمنسق المقيم في الصومال، يعمل البرنامج ومنظمة الأغذية والزراعة كشريكين منفذين مشتركيين لمشروع النظم الغذائية في الصومال الذي يموله البنك الدولي<sup>25</sup>، بالتعاون مع الحكومة وست ولايات فيدرالية لمعالجة التحديات الهيكلية الكامنة وراء انعدام الأمن الغذائي والحد من الضعف. ويشتراك البرنامج أيضا مع منظمة الأغذية والزراعة في رئاسة مجموعة الأمن الغذائي، ومع برنامج الأمم المتحدة للبيئة في رئاسة فريق الأمم المتحدة المعنى بالنتائج في مجالات البيئة والمناخ والقدرة على الصمود.

- 20 - ولا تزال الحالة الأمنية غير مستقرة مع استمرار هجمات الحكومة ضد الجهات الفاعلة المسلحة من غير الدول. وتشير وثيقة خطة التحول الوطني إلى أن حركة الشباب تزعزع استقرار المناطق من خلال حرب غير متكافئة، والسيطرة على الأراضي في جنوب الصومال، والهجمات المستمرة، ما يفرض الحكومة والثقة العامة والخدمات الأساسية. ومنذ يناير/كانون الثاني 2025، تدعم بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال<sup>26</sup> جهود تحقيق الاستقرار التي تقودها الصومال، وقد كشف العاملون في المجال الإنساني طرائق عملهم - بما في ذلك استخدام مراقبة بديلة واستعراض سلاسل الإمداد - من أجل الحفاظ على عملياتهم. ويعُد تعزيز التنسيق بين الجيش الوطني الصومالي والقوات الإقليمية والشركاء الدوليين أمرا أساسيا للتصدي لهذه التهديدات، وحماية المدنيين، وتحسين وصول المساعدات الإنسانية.

<sup>22</sup> تحالف الوجبات المدرسية. [الصومال](#).

<sup>23</sup> تحالف الوجبات المدرسية. 2025. [استعراض التقدم القطري للصومال لعام 2025](#).

<sup>24</sup> الأمم المتحدة في الصومال. 2024. [الصومال يطلق برنامجاً مشتركاً جديداً للقدرة على الصمود لصالح مليون شخص في ولايتي يونتلاند وغالمودوغ](#) (تم الاطلاع عليه في سبتمبر/أيلول 2025).

<sup>25</sup> مشروع القدرة على الصمود للنظم الغذائية في الصومال. [نبذة عن المشروع](#).

<sup>26</sup> أيد [قرار مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة رقم 2767 \(2024\)](#) قرار مجلس السلم والأمن التابع للاتحاد الأفريقي القاضي باستبدال بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال [ببعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال](#) اعتبارا من 1 يناير/كانون الثاني 2025.

### -3 الميزة النسبية للبرنامج وقدراته وإمكانياته في الصومال

- 21 تكمن الميزة النسبية للبرنامج في الصومال وعلى المستوى العالمي في خبرته المثبتة في مجالات اللوجستيات، والإنذار المبكر، والاستعداد لحالات الطوارئ، وتقديم الخدمات، بما يتيح اتخاذ إجراءات سريعة وفعالة أثناء الأزمات. وبفضل قدرته على التنفيذ على نطاق واسع في السياقات الهشة والمتأثرة بالنزاعات، يعطي البرنامج الأولوية لاستمرارية مساعدات إنقاذ الأرواح حتى في أكثر البيانات صعوبة. ويتتيح له حضوره الميداني العميق وبصmente التشغيلية الواسعة في الصومال تنفيذ تدخلات في الوقت المناسب والحفاظ على مشاركة مستمرة في بيئات جغرافية واجتماعية وسياسية متعددة.
- 22 من خلال الاستفادة من هذه المزايا، تهدف التحوّلات الاستراتيجية في إطار هذه الخطة الاستراتيجية القطرية إلى دعم تنفيذ التحوّلات القائمة على النقد على نطاق واسع لتحقيق أقصى أثر ممكن في إنقاذ الأرواح، مع توظيف الدروس المستفادة من أجل التحسين المستمر للاستهداف، وتحديد المستفيدين، والضمان، والتقدم نحو تحقيق إنجازات رئيسية في نظم الحماية الاجتماعية التي تقودها الحكومة، وإحداث انتقال حقيقي في دور البرنامج من منفذ إلى عامل تمكين من خلال تعزيز الخدمات والنظام والتنسيق.
- 23 وتستند الخطة الاستراتيجية القطرية إلى قاعدة شاملة من الأدلة المستمدّة من المشاورات<sup>27</sup> وعمليات المراجعة والتقييمات والتحليلات التي تدفع قدمًا بالتعلم وتوجه تصميم البرامج وتنفيذها. ويوافق البرنامج على التوصيات الرئيسية الصادرة عن التقييم المستقل للخطة الاستراتيجية القطرية للفترة 2022-2025 الذي خلص إلى أن الخطة ملائمة، ولكنها لم تفت بالطموحات المنشودة بسبب عوامل كامنة تشمل ارتفاع مستوى الاحتياجات، وعدم كفاية تمويل الجهات المانحة، والقيود المفروضة على قدرة البرنامج على دعم التنفيذ وسيقوم بتنفيذ تلك التوصيات.
- 24 وتظهر الدروس المستفادة<sup>28</sup> أنه على الرغم من أن المساعدة الإنسانية في الصومال كانت حاسمة في إنقاذ الأرواح، فقد أسفرت أيضاً عن عواقب غير مقصودة كبيرة. وقد أعادت محدودية التكامل بين الإغاثة القصيرة الأجل وبرامج بناء القدرة على الصمود الأطول أمداً تحقيق أثر طويل الأجل. وعلى الرغم من الاستثمارات الكبيرة، لم تُتحقق المشاركة المجتمعية والمساءلة أمام الأشخاص المتضررين على نحو كافٍ بين الوكالات، مما ترك الكثير من أصحاب المصلحة غير مدركين للمساعدة المتاحة وخطط الاستجابة. تم إدماج النهج الذي تركز على الأشخاص بصورة جيدة في تصميم البرامج، لكنها تقصر في التنفيذ بسبب الأعراف الثقافية والاجتماعية الراسخة. وقد أحرز تقدماً في الوصول إلى الفئات المهمشة، بما في ذلك الأقلويات، والأشخاص ذوي الإعاقة، والأشخاص المقيمين في المناطق التي يصعب الوصول إليها، غير أن أوجه الاستبعاد لا تزال قائمة. وأدى التوسيع على نطاق المنظومة في عام 2022 إلى زيادة مخاطر تحريف مسار المعونة، وشجع من غير قصد على الهجرة إلى مخيمات غير رسمية للأشخاص النازحين داخلياً في المناطق الحضرية، مما أوجد مواطن ضعف جديدة وأسفَر عن الاعتماد على المساعدة الإنسانية. وفي عام 2023، في ذروة الأزمة، صرف المكتب القطري للبرنامج نحو 735 مليون دولار أمريكي من خلال برنامج التحوّلات القائمة على النقد الواسع النطاق، وحال دون حدوث مجاعة. غير أنه واجه تحديات كبيرة، شملت أوجه قصور في الاستهداف، ومشاكل في إدارة الهوية، ومخاطر تحريف مسار المعونة.<sup>29</sup>

<sup>27</sup> شارك المكتب القطري في مشاورات مع الحكومة لوضع خطة التحول الوطني، ومع الشركاء في منظومة الأمم المتحدة لإعداد إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة، وافتتحت مائدة مستديرة لأصحاب المصلحة حضرها المنسق المقيم وأصحاب مصلحة من المجتمع المدني والقطاع الخاص حفلة العمل بشأن صياغة الخطة الاستراتيجية القطرية؛ وأجرت مكاتب المناطق التابعة للبرنامج مشاورات مجتمعية بين السكان الذين يخدمهم البرنامج؛ ونظم المكتب القطري جولة تعريفية عرضت خلالها استراتيجية الخطة الاستراتيجية القطرية على الحكومة، والشركاء الإنمائيين والتشغيليين، والمجتمع المدني، والشركاء في الأمم المتحدة.

<sup>28</sup> استفاد البرنامج من الدروس المستمدّة من الدراسات والتقييمات، بما في ذلك الإطار الوطني المتكامل للرصد والتقييم لتنفيذ خطة التنمية الوطنية التاسعة، وإطار الأمم المتحدة التعاون من أجل التنمية المستدامة للصومال للفترة 2021-2025؛ والتقييم الامركي للمشترك البرنامج المشترك بشأن القدرة على الصمود في وسط وجنوب الصومال للفترة 2018-2022؛ والتقييم الإنساني المشترك بين الوكالات لاستجابة للأزمة الإنسانية في الصومال؛ فضلاً عن توصيات مراجع الحسابات الخارجي وعمليات المراجعة الداخلية.

<sup>29</sup> أدت محدودية قدرة منصة البرنامج الرقمية لإدارة معلومات المستفيدين والتحولات على البت في الحالات عن تراكم أكثر من 1.4 مليون سجل مكرر غير محسوم. وزادت ضوابط "اعرف عميلاك" الضعيفة في النظام الإلكتروني للخدمات المالية عن طريق الأجهزة المحمولة من التعرض للتسلیس وسوء تخصيص الموارد. وأكّدت التحقيقات التي أجريت بعد عمليات التسلیم وجود ثغرات كبيرة في تتبع توزيع المعونة والتحقق منه.

-25 ويرى البرنامج أن لديه القدرة التشغيلية والخبرة الكافية لتنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية وتحقيق أهدافها.<sup>30</sup> وسيكون من الضروري الحفاظ على نهج مرن في ضوء التحديات المتغيرة وتغيير الأولويات الوطنية وأولويات الجهات المانحة.

-26 ومن خلال مشروع الضمان العالمي،<sup>31</sup> عمل المكتب القطري جاهداً على إعادة بناء الثقة بين الجهات المانحة ولا يزال يُعترف به كشريك مفضل في قيادة تنفيذ برامج عالية الجودة بالتعاون مع الحكومة المضيفة والشركاء.

-27 ويدعم البرنامج أيضاً الحكومات من أجل تصميم شبكات أمان قابلة للتوسيع وفعالة ومستجيبة للصدمات وتنفيذها والحفاظ عليها. وتتوفر خبرته في النظم الرقمية ونظم المعلومات الجغرافية المكانية المتقدمة،<sup>32</sup> وتحليل هشاشة الأوضاع، ورصد الأمان الغذائي ببيانات وأدلة موثوقة لإثراء السياسات وتوجيه البرمجة والدعوة إلى القضاء على الجوع. وهذه مواطن قوة تجعل البرنامج شريكاً حاسماً في معالجة الاحتياجات غير الملية، بما يكمل الجهود الوطنية ويساهم في دفع التقدم الجماعي نحو تحقيق حصائل الأمان الغذائي والتغذية. وقد تبنت الجهات الفاعلة الأخرى في الصومال استخدام البرنامج الرائد للقياسات البيومترية في تحديد المستفيدين الفرديين، مما يدل على الأثر التحفيزي للمنظمة على القدرات الوطنية والمحليّة.<sup>33</sup>

#### **4- التموضع الاستراتيجي وأولويات البرامج والشراكات**

##### **اتجاه الخطة الاستراتيجية القطرية وأثارها المنشودة**

-28 على مدى السنوات الخمس للخطة الاستراتيجية القطرية، يهدف البرنامج إلى الوصول إلى 7.5 مليون مستفيد، تشكل النساء والبنات 53 في المائة منهم. وبالاستفادة من المزايا النسبية للمكتب القطري والشراكات الاستراتيجية، تطبق الخطة تحولات استراتيجية لإتاحة تحقيق أربع حصائل متكاملة للخطة الاستراتيجية القطرية صُنعت لإنقاذ الأرواح، من خلال تحسين الاستهداف القائم على الضعف؛ وتقليل الاحتياجات الإنسانية من خلال مسارات لتحقيق الاعتماد على الذات؛ وتمكين الحكومة الفيدرالية وحكومات الولايات من توسيع نطاق برامج الحماية الاجتماعية والوجبات المدرسية؛ وضمان وصول العاملين في المجال الإنساني إلى النظم والمعلومات والخدمات التي يحتاجون إليها من أجل الوصول إلى الأشخاص الأكثر تضرراً والاستجابة لحالات الطوارئ.

-29 وتعطي الخطة الأولوية للمساعدة التي تركز على الميدان لصالح المجتمعات المحلية الأكثر تضرراً من انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية مستقيمة من مواطن قوة البرنامج في الإنذار المبكر والاستجابة لحالات الطوارئ وسلسل الإمداد وتحليل الأمان الغذائي. وبهدف هذا النهج إلى إنقاذ الأرواح، والحد من الاحتياجات الإنسانية، وبناء القدرة على الصمود، وتعزيز القرارات الوطنية، وضمان العمل الإنساني القائم على المبادئ. واستناداً إلى الأدلة وعمليات التقييم والأولويات الوطنية، سينتقل البرنامج إلى برمجة أكثر تكاملاً تركز على الأشخاص، مع الحفاظ على دعم إنقاذ الأرواح وتمكين النظم الحكومية وتعزيز دور الجهات الفاعلة المحلية. وستستند البرمجة إلى خدمات مشتركة للشركات ونهج مستدام بقيادة محلية لتعزيز الكفاءة والأثر في بيئة شحيحة الموارد.

-30 وتنماشي هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المستمدّة من إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة، تنماشي هذه الخطة الاستراتيجية القطرية مع خطط الاحتياجات والاستجابة الإنسانية السنوية، وخطة التحول الوطني في الصومال، والاستراتيجيات الوطنية والإقليمية الأخرى. وهي تنفذ الخطة الاستراتيجية المؤسسية للبرنامج<sup>34</sup> على المستوى القطري، وتمثل

<sup>30</sup> انظر "إدارة المخاطر وتدابير التخفيف" في الملحق الثاني.

<sup>31</sup> تعميم المديرة التنفيذية، *إطار الضمان العالمي في البرنامج (OED2024/004)*. نجح مشروع الضمان في الصومال، المنفذ خلال الفترة 2023–2025 في إطار مشروع الضمان العالمي، في إدخال سلسلة من التغييرات على عمليات المكتب القطري وضوابطه المتعلقة بالاستهداف، وإدارة الهوية، والرصد، وأليات التعقيبات المجتمعية، وسلسل الإمداد، وإدارة الشراكات مع الأطراف الثالثة، وحكومة المخاطر، ما ساهم في الحد كثيراً من المخاطر المحددة وحالات تحريف المسار قبل التسليم وبعد.

<sup>32</sup> من خلال أدوات مثل منصة الرصد الآني للأثر والأوضاع، ومنصة DataViz، ومستكشف الموسم (Seasonal Explorer)، يدمج البرنامج بياناتٍ شبه آنية عن الأمطار والغطاء النباتي وظروف الأسواق لاستباق المخاطر الناشئة والاستجابة لها.

<sup>33</sup> لإدارة السجل الاجتماعي الموحد، يعمل البرنامج مع وزارة العمل والشؤون الاجتماعية، وهيئة الوطنية للهوية والتسجيل، والهيئة الصومالية لإدارة الكوارث.

<sup>34</sup> بتوجيه من المقرّ العالمي، صمم المكتب القطري هذه الخطة الاستراتيجية القطرية لتنفيذها في إطار الخطة الاستراتيجية للبرنامج للفترة 2026–2029.

لسياسات البرنامج واستراتيجياته، ولا سيما [سياسة بشأن إضفاء الطابع المحلي](#) لعام 2025، التي تضع الجهات الفاعلة المحلية والوطنية في الصميم، مع الالتزام بالتمسك بأعلى معايير الشفافية والمساءلة.

-31 وسيستفيد البرنامج من قدرته على التنظيم وشراكته المتنوعة لبناء قدرات حكومية مستدامة من خلال البرمجة المتكاملة، والاستهداف القائم على البيانات، وتعزيز قدرة المجتمعات المحلية على الصمود. وسيدعم الاستخدام الاستراتيجي للأدلة<sup>35</sup> إلى دعم الدعوة إلى القضاء التام على الجوع، في حين تضمن المرونة التشغيلية الاستجابة في مواجهة قيود التمويل. وسيكون البرنامج رائداً في تطبيق نماذج مبتكرة وأخلاقية قائمة على القطاع الخاص للمساعدة في سد فجوة تمويل العمل الإنساني.

-32 وسيتصدى البرنامج للمخاطر والعوامل المحركة للضعف، بما في ذلك الصدمات المرتبطة بالمناخ والنزاع والنزوح، من خلال تدخلات مخصصة وإجراءات منسقة مع الحكومة الفيدرالية وحكومات الولايات والشركاء بهدف تعزيز الكفاءة والتكامل والأداء التشغيلي وأثر البرنامج في الصومال. وسيقوم البرنامج بتضمين النتائج وقياسها في المجالات ذات الأولوية الشاملة مثل التغذية والحماية والمساءلة والاستدامة البيئية، مع تعزيز المساواة، خاصة بالنسبة للنساء والأشخاص ذوي الإعاقة.

## تكامل البرامج

-33 سينفذ البرنامج الخطة الاستراتيجية القطرية من خلال نظم متكاملة مستجيبة للصدمات تعالج سوء التغذية الحاد والمزم من وانعدام الأمن الغذائي. وسيوجه مسار حالة محدد السياق الأفراد والمجتمعات المحلية من برامج الاستجابة لحالات الطوارئ إلى أنشطة منظمة في مجال التعافي المبكر وبناء القدرة على الصمود. وستعمل الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية بشأن الاستجابة للأزمات والحصلة 2 بشأن بناء القدرة على الصمود كشبكة أمان تكيفية ضد الجوع<sup>36</sup> توفر مساعداتٍ غذائية وتقديمة إنقاذ الأرواح، مع دعم الانتقال إلى الاعتماد على الذات من خلال سبل كسب عيش بديلة والزراعة التجديدية وتنويع المحاصيل والروابط بين الأعمال الصغيرة والأسواق والإدارة المستدامة لموارد المياه. وسيتيح التكامل بين البرامج في مجال الإنذار المبكر والعمل الاستباقي والحلول المالية تقديم استجابات سريعة للصدمات على أساس الاحتياجات، "مقترنة بمستويات" من الاستثمارات الطويلة الأجل في القدرة على الصمود والحماية الاجتماعية. وسيؤدي التسلسل الاستراتيجي والتآزر بين الحصيلتين 1 و 2 للخطة الاستراتيجية القطرية إلى إيجاد سبل للخروج من الأزمة، وتعزيز تماسك النسيج الاجتماعي، والمساهمة في بناء السلام.

-34 وترك الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية على تعزيز النظم، ولا سيما في مجال الحماية الاجتماعية المستجيبة للصدمات والقدرة الوطنية على توسيع نطاق برنامج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية الذي يدعمه البرنامج، ما يتيح الاستهداف المتن丞 بالكفاءة وتقديم المساعدة القائمة على النقد أو المساعدة على التعافي المبكر للأشخاص الذين يعانون من الضعف الشديد. وترسخ الحصيلة 4 للخطة الاستراتيجية القطرية الابتكار في سلسلة الإمداد والتكامل التشغيلي وتقديم الخدمات بطريقة مأمونة - بما في ذلك الخطوط الجوية الإنسانية للأمم المتحدة واللوگستيات القائمة على البيانات - التي تدعم جميع الحصائر وتدعم الشركاء من خلال حلول تعاونية. وفي إطار جميع الحصائر، يستثمر البرنامج في توليد الأدلة، وتطوير النظم، وقرارات الشركاء، مع الانتقال تدريجياً من تقديم الخدمات المباشرة إلى توفير المساعدة التقنية ودعم الملكية الحكومية، بما يهيئ الصومال لتحقيق الأمن الغذائي وبناء القدرة على الصمود بقيادة وطنية.

## المشاركة الاستراتيجية مع الشركاء

-35 في إطار هذه الخطة الاستراتيجية القطرية، سيستفيد البرنامج من الشركات الاستراتيجية لإعطاء الأولوية للأشخاص الأكثر ضعفاً وتوفير مسارات للاعتماد على الذات. ويعمل البرنامج بصورة كاملة مع الحكومة الفيدرالية وحكومات الولايات، ووكالات

<sup>35</sup> على سبيل المثال، تناولت [الدراسة التشخيصية لتصميم برنامج شبكات الأمان الافتتاحية في مقديشو للنازحين داخلية والمجتمعات المحلية المضيفة الأكثر ضعفاً في بنادر](#)، التي نشرها البرنامج وأخرون في فبراير/شباط 2025، نموذجاً لشبكة أمان افتتاحية لمدينة بنادر، حيث جمعت بيانات من 1264 أسرة في منطقتي دابنيل وكاهدا. على الرغم من التحديات - مثل الاضطرابات التي تثيرها المليشيات والمقاومة المجتمعية - قدمت الدراسة رؤى أساسية لتصميم برنامج الأشغال العامة ودعم سبل كسب العيش التي تحد من الفقر وتنهي فرص عمل وتعزز النمو الاقتصادي للنازحين داخلية والمجتمعات المحلية المضيفة الضعيفة في مقديشو.

<sup>36</sup> استكمالاً للاستهداف الذي يركز على حالات الطوارئ في إطار الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية، سيستخدم الاستهداف في إطار الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية منهجيات مثل الاستهداف القائم على الضعف والاختيار القائم على المجتمع المحلي لتقديم ظهر متكاملة، والاستفادة من تقييمات الضعف المتعدد الأبعاد، بما في ذلك هشاشة سبل كسب العيش، والتعرض للصدمات، وإمكانية الوصول إلى الخدمات.

الأمم المتحدة الأخرى والوكالات المتعددة الأطراف، والمنظمات غير الحكومية، والقطاع الخاص، حيث يعمل كجهة منسقة ويقوم بتحديد وتنسيق أنشطة الشركاء من أجل تحقيق أثر وكفاءة أكبر. وسيستفيد البرنامج من العلاقات العريقة مع المجتمع المدني والجهات الفاعلة في المجتمع المحلي لتوسيع نطاق الوصول، في حين سيعزز التعاون مع وكالات مثل منظمة الأغذية والزراعة واليونيسف تقديم استجابات متكاملة وشاملة.<sup>37</sup>

-36 وتشمل الخطة الاستراتيجية القطرية تخطيطاً مشتركاً للعمل في مجموعات نتائج إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة لدعم البرمجة المتنامية والمتكاملة. وسيعزز البرنامج الكفاءة التشغيلية من خلال إدماج النظم الرقمية لسلسلة الإمداد والتحويلات التقنية وإدارة الهوية وأليات التعقيبات، إلى جانب البنية التحتية المشتركة والخدمات المجمعة. ومن خلال قيادته وتركيزه على شراكات متعددة الجهات الفاعلة، يضمن البرنامج استجابات أكثر تنسيقاً وكفاءة وأثراً الصالح للأشخاص الأكثر ضعفاً في الصومال.

-37 وستركز الشراكات مع القطاع الخاص على تحسين سلسلة الإمداد واللوجستيات والخدمات المالية والإنتاج المحلي للأغذية المقواة وأليات نقل المخاطر. وسيعزز البرنامج الابتكار وسيتمكن رواد الأعمال المحليين، وسيوائمه أنشطته مع أهداف الصومال بشأن النظم الغذائية والقدرة على الصمود. وسيكتفي أيضاً بجهوده في مجال الدعاوة لدى المؤسسات المالية الدولية ومؤسسات القطاع الخاص لتنويع الشراكات والحفاظ على استمرارية تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية في ظل التحولات التي تشهدها الموارد العالمية.

-38 وسيستفيد البرنامج من نموذجه البسيط لإدارة الشركاء المتعاونين<sup>38</sup> للتوسيع في إضفاء الطابع المحلي وتحسين الفعالية من حيث التكفلة. وسيشجع التعاون المعزز مع المجتمع المدني التعلم بين الأقران، مع تعتمد إشراك المنظمات التي تقودها النساء والأشخاص ذوي الإعاقة والأفراد من مجموعات الأقليات. وسيواصل البرنامج الاستثمار في التدريب والتطوير التنظيمي للشركاء المتعاونين، وتزويدهم بالمهارات في مجالات المعايير التشغيلية وحماية البيانات والمشاركة المجتمعية من أجل تحسين جودة المساعدة والمساعدة.

### **حصائر الخطة الاستراتيجية القطرية وأنشطتها**

**الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية:** تحسن إمكانية وصول السكان المتضررين من الأزمات في الصومال إلى مساعدات إنقاذ الأرواح الغذائية والتغذوية في الوقت المناسب، وتمكينهم من توقع الصدمات والتعامل معها والتعافي منها بصورة أفضل خلال أوّل أوقات الأزمات (مجال التركيز: الاستجابة للأزمات).

-39 في إطار هذه الحصيلة، سيقدم البرنامج مجموعة من الأنشطة التمكينية وأنشطة إنقاذ الأرواح التي تجمع بين العمل الاستباقي والمساعدة الغذائية والتغذوية في حالات الطوارئ وتدخلات التعافي المبكر (النشاط 1).

-40 وسيقدم البرنامج تحويلات غذائية غير مشروطة ومشروطة إلى الأشخاص والمجتمعات المحلية الأكثر عاناة من انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية في المناطق التي يمكن الوصول إليها من أجل تيسير التعافي المبكر في المناطق المتضررة من الأزمات التي يتيسر الوصول إليها. وتستهدف التحويلات غير المشروطة للأسر لتلبية الاحتياجات العاجلة أثناء الأزمات، في حين تقدّم التحويلات المشروطة مع استقرار الأسر، من خلال إشراكها في إنشاء الأصول أو التدريب دعماً للتعافي وبناء القدرة على الصمود. وستتاح للحوامل والمرضعات من النساء والبنات، ولغيرهن من البنات والأطفال الصغار في المجتمعات المحلية الضعيفة، إمكانية الحصول على أغذية مغذية وتنقيف تغذوي مجتمعي يهدف إلى الوقاية من سوء التغذية وإدارتها. ولتمكين

<sup>37</sup> أجرى البرنامج مشاوراتٍ واسعة مع جميع أصحاب المصلحة لإثراء تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية. وعقب استعراض اشتراطه استراتيجي أجرته الإدارة العليا في البرنامج، قدم المكتب القطري الخطة المقترحة على الحكومة، والشركاء التشغيليين، والجهات المانحة في سلسلة من المشاورات عُقدت في أكتوبر/تشرين الأول 2025.

<sup>38</sup> يتم تعزيز الاستقلال التشغيلي والالتزام بالمبادئ الإنسانية من خلال شراكاتٍ استراتيجية وتشغيلية مع المؤسسات الحكومية، والمجتمع المدني، والشركاء المتعاونين.

المجتمعات المحلية بالمعرفة المتعلقة بالمخاطر، ودعم الإجراءات المحلية من أجل التعافي السريع، سيعمل البرنامج مع الجهات الفاعلة الوطنية ودون الوطنية والمجتمعية على استباق الصدمات والاستعداد لها والاستجابة لها.<sup>39</sup>

-41 وسيستند نهج البرنامج إلى دورة إدارة مخاطر الكوارث، وسيجمع بين خطط العمل الاستباقي،<sup>40</sup> والإإنذار المبكر، والإغاثة في حالات الطوارئ، والتعافي المبكر من أجل إنقاذ الأرواح وتقليل عدد المستفيدين من الاستجابة لحالات الطوارئ قدر الإمكان، حتى عندما يتوقع أن تتجاوز الاحتياجات الموارد المتاحة، وحيث يظل النزاع المستمر يقيّد وصول المساعدات الإنسانية، ما يضخم حجم الاحتياجات غير الملباة.

-42 وسينشر البرنامج نموذجاً ثالثاً المحاور لتعديل مسار الأزمات يتالف من العمل الاستباقي، بما في ذلك الإنذار المبكر والتحويلات النقدية الاستباقية التي تركز على الأسر التي تعيلها نساء وتهدف إلى الحيلولة دون اللجوء إلى استراتيجيات التكيف السلبية والحفاظ على سبل كسب العيش قبل وقوع الصدمات؛ والاستجابة لحالات الطوارئ التي تستهدف الأشخاص الأكثر معاناة من انعدام الأمن الغذائي - أي الأشخاص في المرحلة الرابعة وما فوقها من التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي - مع التشديد على اشتراط الاستناد إلى مواطن الضعف؛ ودعم التعافي المبكر من خلال تنمية المهارات وإنشاء الأصول وتعزيز قدرات المجتمعات المحلية والحكومة للنهوض بالقدرة على الصمود وضمان الاستجابة في الوقت المناسب. وتمت معالجة التدخلات لكي تتناسب جميع مناطق كسب العيش: الزراعية الرعوية، والرعوية، والنهرية، والحضرية أو شبه الحضرية.

-43 ويمثل هذا النهج تحولاً استراتيجياً من الاستجابات التقاعدية إلى نموذج يعزّز الاستعداد من خلال ضخ القدرات في نظم الحكومات الوطنية وحكومات الولايات والحكومات المحلية، وبناء الأدلة، وإدماج البرمجة لتحسين الاستهداف ومشاركة المجتمعات المحلية. وتكمّن الميزة التسبيحية للبرنامج في حجم بصرّته التشغيلية وشرائطه وخبراته في تحليل هشاشة الأوضاع واللوجستيات والاستعداد والتنسيق - وهو ما يتضح من خلال أدواره القيادية في الفريق العامل المعنى بالنقد ومجموعتي الأمان الغذائي والتغذية، وعمله الوثيق مع الشركاء الوطنيين والدوليين في قطاعات الحكومة والأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية.

-44 وسيركّز البرنامج على تحسين جودة البرامج، وسيسعى إلى إنشاء شبكة أمان متكاملة مستجيبة للصدّمات، ونقل الأشخاص من أنشطة الدعم العاجل لإنقاذ الأرواح في إطار الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية إلى مسارات لتحقيق القدرة على الصمود والاعتماد على الذات في إطار الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية. وتندمج الاستجابات التغذوية في جميع المجالات، مع التركيز على الوقاية من سوء التغذية الحاد وإدارته بما يتماشى مع أفضل الممارسات والمبادئ التوجيهية الوطنية، والاستفادة من الإنذار المبكر، وتخزين الإمدادات مسبقاً، ومرورنة توسيع النطاق. ومن خلال توفير الدعم في الوقت المناسب قبل الأزمات وأثناءها وبعدها، يضمن البرنامج أن يكون لدى الأسر الوسائل التي تمكنها من مواجهة الصدمات والتعافي منها، ما يحمي الأمن الغذائي وسبل كسب العيش في الأجل الطويل. وسيتم أيضاً دعم أطر السياسات والأطر التشغيلية، بهدف تمكين البرمجة التكيفية في الوقت المناسب لتحقيق أثر مستدام.

### **الموافقة مع الأولويات الوطنية**

-45 في إطار هذه الحصيلة للخطة الاستراتيجية القطرية، يساهم البرنامج في الهدف الاستراتيجي 1 المعاذ تحديد أولوياته في خطة الاحتياجات والاستجابة الإنسانية (منع الخسائر في الأرواح عن طريق الحد من انتشار الجوع وسوء التغذية الحاد)؛ وفي الحصيلة 2 لإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة، من خلال المساهمة في تحقيق النمو المستدام والأمن الغذائي وسبل كسب العيش، بما يتماشى مع الركيزة 2 لخطة التحول الوطني؛ وفي الحصيلة 4 لإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل

<sup>39</sup> يتعاون البرنامج مع الحكومة الفيدرالية وحكومات الولايات والشركاء في مجال العمل الإنساني من خلال خطط الاستعداد للأزمات الأمن الغذائي والتغذوي في الصومال، التي تشجع على العمل الاستباقي والاستجابة للأزمات على أساس البيانات. ومن خلال مواءمة منصاته التحليلية وبنائه الرفقي مع النظم الوطنية، يدعم البرنامج وضع إطار منكامل يربط بين التنبؤ ورصد المخاطر وتقديم الحماية الاجتماعية، مما يعزّز القدرة الوطنية على تخفيف صدمات الأمن الغذائي والاستجابة لها.

<sup>40</sup> تظهر الأدلة المستمدّة من تنفيذ خطة العمل الاستباقية للمكتب القطري لمواجهة الفيضانات في عام 2023 أن العمل الاستباقي يسرع الاستجابة، لأنّه يؤدي إلى تقديم المعرفة قبل وصول الصدمة إلى ذروتها، مما ينفذ الأرواح والوقت؛ ويقلل التكاليف، من خلال منع الآثار أو تخفيتها، وبالتالي تقليل احتياجات الاستجابة والتعافي المكافحة؛ وتكون أكثر إنسانية في تمكين الأشخاص من الاستعداد للصدّمات، وتعزيز قدرتهم على الصمود وكرامتهم.

التنمية المستدامة، من خلال المساهمة في الإنذار المبكر والعمل الاستباقي الذي يبني قدرة المجتمعات المحلية على الصمود، بما يتماشى مع الركيزة 4 لخطة التحول الوطني.

**الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية:** تحسن الاعتماد على الذات وتوفير التغذية الكافية وتنوع سبل كسب العيش لدى السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والمعرضين للمخاطر، ولا سيما النساء، في المجتمعات المحلية الحضرية وشبه الحضرية والريفية المستهدفة، وزيادة قدرتهم على الصمود في مواجهة الصدمات المتكررة بحلول عام 2030 (مجال التركيز: بناء القراءة على الصمود)

-46 للحد من الاحتياجات وتعزيز القدرة على الصمود في وجه الصدمات، وبالتعاون مع الحكومة والشركاء، سيقدم البرنامج أنشطة متكاملة مراعية للتغذية لدعم سبل العيش، ومبادرات لإنشاء الأصول، وحلولاً مالية تستهدف الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والمعرضين للمخاطر (النشاط 2). وسيعتمد البرنامج على الدعم العاجل لإنقاذ الأرواح في إطار الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية، حيث سيضع الأشخاص المتضررين على مسارات نحو القدرة على الصمود والاعتماد على الذات من خلال شبكة آمنة متكاملة مستجيبة للصدامات تلبى الاحتياجات العاجلة والكافحة على حد سواء.

-47 وسيدعم المكتب القطري القدرة على الصمود وتنمية رأس المال البشري من خلال تحسين الوصول إلى الخدمات وسبل كسب العيش التكيفية. وستساعد حزم متكاملة تجمع بين الدعم المراهن للتغذية، وإنشاء الأصول، والقدرة التكيفية، والخدمات المالية، والوصول إلى الأسواق، المجتمعات المحلية الضعيفة على بناء الأصول وتنوع الدخل واعتماد ممارسات مستدامة. وتشكل الأهداف المتعلقة بالتغذية جزءاً لا يتجزأ من هذه الحزم لتحقيق الرفاه في الأجل الطويل، وكذلك الحصول على الغذاء، مع التركيز على الدور المحوري للنساء في تعافي الأسر والمجتمعات المحلية.

-48 سيؤدي التحول الاستراتيجي إلى انتقال البرنامج من النهج المجزأة القائمة على المشروعات نحو حلول تركز على الأشخاص ومتكلمة وقابلة للتوسيع تمكن الجهات الفاعلة المحلية والمشاركين في سلاسل القيمة والقطاع الخاص، ما يمكن البرنامج من دعم التغييرات النظمية التي تحد من الاحتياجات الإنسانية في الأجل الطويل وتواءم دعمه مع أطر الحكومة للنظم الغذائية القادرة على الصمود والمستدامة. وسيتمكن البرنامج، بفضل حضوره الميداني وخبرته في النظم الغذائية وشبكات الأمان وشركائه القوية مع المجتمعات المحلية والحكومة، من قيادة هذا النهج المتكامل والتنفيذ على نطاق واسع وبسرعة في السياقات الهشة.

-49 وسيتم التنفيذ من خلال التعاون، مع اضطلاع البرنامج بدور القيادة وفي الوقت نفسه دعم الملكية الحكومية، وتعزيز النظم الوطنية، وبناء قدرات الشركاء لتحقيق نتائج دائمة. وستضمن الشراكات مع الوزارات الحكومية والمنظمات غير الحكومية المحلية والدولية والتعاونيات والجهات الفاعلة في القطاع الخاص ووكالات الأمم المتحدة الأخرى طيفاً واسعاً من الخبرات في مجالات سبل كسب العيش والأسواق والتغذية والقدرة على الصمود.

-50 وصممت جميع الأنشطة في إطار الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية لتكون محفزة وقابلة للتوسيع، بما يطلق تغييرات على مستوى النظم وينشئ نماذج يمكن تكرارها على المستوى الوطني. وفي ظل القيود المفروضة على الوصول ومحدودية الموارد، سيُعطي البرنامج الأولوية للمجالات العالية المخاطر، وسيعمل من خلال النظم الوطنية حيثما كان ذلك ممكناً، وسيحافظ على الخدمات الأساسية، وسيركّز على النماذج القابلة للتوسيع والفعالة من حيث التكلفة التي تتلاءم على أفضل وجه مع الاحتياجات المتغيرة في الصومال.

-51 واستناداً إلى الأدلة والتعلم المستمر المستند إلى رصد دقيق، لن يكتفي البرنامج بتلبية الاحتياجات العاجلة فحسب، بل سيستثمر أيضاً في المستقبل من خلال تجهيز الصوماليين الضعفاء لتحمل الصدمات والحد من اعتمادهم على المعونة الإنسانية والمضي بثقة على المسار المؤدي إلى القدرة على الصمود والاعتماد على الذات.

#### المواعنة مع الأولويات الوطنية

-52 تساهم الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية في الحصيلة 2 لإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة بما يتماشى مع الركيزة 2 لخطة التحول الوطني، وفي الحصيلة 4 لإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة، بما يتماشى مع الركيزة 4 لخطة التحول الوطني.

**الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية:** تمكّن البرامج والمنصات والنظم الخاصة بالحكومة والشركاء من زيادة الجودة والتغطية والاستدامة في البرامج المدرسية وشبكات الأمان المستجيبة للخدمات والمراعية للتغذية لصالح الأشخاص والمجتمعات المحلية الأكثر ضعفاً بحلول عام 2030 (مجال التركيز: بناء القدرة على الصمود)

- 53 للحد من الاحتياجات وتعزيز القدرة على الصمود في وجه الصدمات، سيمكّن البرنامج الحكومة والشركاء من تصميم وتنفيذ برامج وطنية معززة ومتكمّلة للوجبات المدرسية وشبكات أمان مستجيبة للخدمات ومراعية للتغذية، بما يُحفّز الاقتصاد المحلي (النشاط 3).

- 54 وسيساعد البرنامج على استدامة شبكات الأمان الاجتماعي في الصومال من خلال دعم النظم الرئيسية مثل السجل الاجتماعي الموحد، والآليات الاستجابة للخدمات، وأطر السياسات التي تربط الحماية الاجتماعية بالقدرة على الصمود والتغذية والأمن الغذائي. ومن خلال المشاركة المستمرة، ولا سيما على المستويات دون الوطنية، سيحسن البرنامج جودة المساعدة الاجتماعية. وعلى المستوى التقني، سيدعم البرنامج التحويلات التقنية المشروطة وسيساعد على تصميم بروتوكولات استجابة للخدمات قابلة للتوسيع، باستخدام خبرته في الإنذار المبكر وإدارة مخاطر الكوارث، بما في ذلك الحلول المالية. وعلى المستوى التشغيلي، سيساعد البرنامج الحكومة الفيدرالية وحكومات الولايات في التنفيذ والاستعراضات وإدارة المخاطر لتوسيع شبكات الأمان المراعية للتغذية والمصممة خصيصاً لتلائم الظروف في الصومال.

- 55 وبعد تقديم الدعم الحاسم في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية للفترة 2022-2025<sup>41</sup> الذي ساعد في إنشاء مشروع شبكة الأمان لرأس المال البشري المدعوم من البنك الدولي<sup>42</sup> أو "Baxnaano" سيدعم البرنامج تحويل المشروع إلى وزارة العمل والشؤون الاجتماعية وتحقيق الملكية الوطنية الكاملة للمشروع.<sup>43</sup> ولدى البرنامج موظفون لتعزيز النظم، وتنفيذ البرامج، والتسليم الرقمي والتحليلات. سيجري الانتقال إلى تقديم الخدمات مباشرة من جانب الحكومة في المناطق التي تتمتع فيها الحكومة بإمكانية الوصول والقبول السياسي، مع اضطلاع البرنامج بتقديم المشورة التقنية والقيام بدور الإسناد. وفي المناطق التي يصعب الوصول إليها، يمكن للبرنامج مواصلة دعم الحكومة في مجال التواصل للتوعية.

- 56 وانضم الصومال إلى التحالف العالمي للوجبات المدرسية في عام 2022، وأشار إلى برامج الوجبات المدرسية باعتبارها أولوية مركزية في خطة التحول الوطني، وأعلن التزامه بتوسيع قدرات وزارة التربية والتعليم والعمل على ضمان إدراج توفير الوجبات المدرسية في ميزانية عام 2026.<sup>45</sup> وسيعطي البرنامج الأولوية لتعزيز النظم التي تدعم هدف الصومال المتمثل في توفير وجبات مدرسية لجميع التلاميذ في المدارس الابتدائية بحلول عام 2030، مع الاستمرار في توفير الوجبات في المناطق الضعيفة ودعم السياسات والقدرات والتمويل للدفع قدماً بخارطة طريق الانتقال التي وضعتها الحكومة الفيدرالية.

- 57 تستجيب استراتيجية البرنامج المقترنة بشأن الوجبات المدرسية في إطار هذه الخطة الاستراتيجية القطرية للتوصية الواردة في تقييم<sup>46</sup> الخطة الاستراتيجية القطرية للفترة 2022-2025 الداعية إلى "وضع استراتيجية لبرنامج التغذية المدرسية تشمل خطة استثمار طويلة الأجل قائمة على سيناريوهات توفر للماهين والحكومة رؤية واضحة بشأن المجالات التي تحتاج إلى استثمارات والموارد المطلوبة والمدة الزمنية التي يتغير بها ذلك".

<sup>41</sup> في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية للفترة 2022-2025، خلال المرحلة الأولى من برنامج Baxnaano، دعم البرنامج الحكومة في تعزيز نظام الحماية الاجتماعية، حيث تم الوصول إلى 1.2 مليون أسرة من خلال تحويلات تقديرية مرتتبطة بالشطة التغذية، وتوزيع 334 مليون دولار أمريكي لشبكات الأمان الطويلة الأجل و109 ملايين دولار أمريكي للاستجابة للخدمات في شكل تحويلات تقديرية طارئة. وجرت إقامة النظم الأساسية من خلال السجل الاجتماعي الموحد ونظم توفير الحماية الاجتماعية، الذي يعطي الان أكثر من 4 ملايين أسرة.

<sup>42</sup> برنامج شبكات الأمان الوطنية. [Baxnaano](#).

<sup>43</sup> Somali News Today Live. 2025. [البنك الدولي يشيد بالصومال لإطلاقه المرحلة الثانية من برنامج Baxnaano للحماية الاجتماعية](#).

<sup>44</sup> سيشمل تنفيذ البرامج دعم إيصال المساعدة الاجتماعية في "الميل الأخير" من خلال الدعم التقني والعيني، والمشاركة في تصميم شبكات أمان جديدة، وتحسين المساعدة من خلال نظم البرنامج الواسعة وحضوره الميداني.

<sup>45</sup> تحالف الوجبات المدرسية. 2025. [استعراض التقدم القطري للصومال لعام 2025](#)

<sup>46</sup> لم ينشر تقرير التقييم النهائي بعد.

-58 وستبني استراتيجية البرنامج التحفيزية القدرات الحكومية لتحسين جودة البرامج وتوسيع نطاق النطعية مع ضمان الاستدامة، من خلال جعل المدارس مراكز للتنمية عبر مبادرات مثل الحدائق المدرسية، والتغيير الاجتماعي والسلوكي، والروابط مع الأسواق، وإعطاء الأولوية للمناطق التي تسجل أعلى مستويات انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية وأضعف الحصائر التعليمية.

-59 ويعمل البرنامج، بوصفه الجهة الرائدة العالمية في مجال برامج الوجبات المدرسية، كشريك مفضل للحكومة. ويشدد نهج البرنامج على التعاون المباشر مع وزارات التعليم على المستوى الفيدرالي وفي الولايات، والتحول من تقديمها من خلال شركاء متعاونين من المنظمات غير الحكومية إلى تعزيز المباشر للنظم الحكومية. وتشمل المشاركة المتعددة القطاعات وزارات الزراعة والصحة والمالية، بما يعبر عن الأهداف الطموحة للحكومة بشأن البرنامج الوطني للتغذية المدرسية بالمنتجات المحلية.

#### **الموافقة مع الأولويات الوطنية**

-60 تساهم الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية في الحصيلة 3 لإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة المتعلقة برأس المال الاجتماعي والبشري، دعماً للنمو المستدام، والأمن الغذائي، وسبل كسب العيش، وبما يتماشى مع الركيزة 3 لخطة التحول الوطني بشأن التحول في رأس المال الاجتماعي والبشري.

**الحصيلة 4 للخطة الاستراتيجية القطرية: تحسن قدر المجتمع الإنساني في الصومال على الوصول إلى الأشخاص الضعفاء والاستجابة لاحتياجات وحالات الطوارئ على مدار العام (مجال التركيز: الاستجابة للأزمات)**

-61 سيواصل البرنامج تقديم الدعم الحاسم للاستجابة الجماعية في الصومال من خلال توفير الخدمات للمجتمع الإنساني والإنساني.

-62 ومن خلال تفعيل رؤية مبادرة الأمم المتحدة 4<sup>47</sup> من أجل منظومة أمم متعددة أكثر بساطة وكفاءة وأثراً، سيضع البرنامج تقديم الخدمات وسلسل الإمداد في صميم تكامل البرامج والإبتكار وتنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية، وسيعمل كعامل تمكين تشغيلي، مع بناء قدرات إدارة البيانات والمعرفة التي تشكل جزءاً لا يتجزأ من النظم الحكومية، ودعم تقديم الخدمات على مستوى المنظومة في الصومال.

-63 وفي إطار النشاط 4، سيواصل البرنامج تقديم خدمات النقل الجوي التي يقدمها منذ فترة طويلة إلى 100 منظمة إنسانية من خلال إدارته للخطوط الجوية الإنسانية للأمم المتحدة، ما يسهل الاستجابة الفعالة لحالات الطوارئ ودعم تطوير البنية التحتية والقدرات في مجال الطيران. وتケفل الخطوط الجوية الإنسانية للأمم المتحدة رحلات جوية آمنة وموثوقة ومأمونة للشركاء في المجال الإنساني والإنساني، وعمليات الإجلاء الطبي والأمني العاجلة، وإيصال الشحنات الأساسية الخفيفة.

-64 وسيواصل البرنامج تقديم خدمات اللوجستيات الصادر تكليف بها في إطار النشاط 5، ما يتيح الوصول بالمساعدات إلى الأشخاص المعرضين للمخاطر، ويمكن من تنفيذ الاستجابات لحالات الطوارئ في الوقت المناسب، ونشر المعلومات والتحليلات الاستراتيجية من خلال تنسيق المجموعات النشطة التي يقودها. وستقدم الخدمات عند الطلب للمجتمع الإنساني على أساس استرداد التكلفة الكاملة في إطار النشاط 6.

-65 تعد الاستثمارات المنصفة والمشتركة بين القطاعات، القائمة على تهجّج تستند إلى الاحتياجات والمتوازنة مع المبادئ الإنسانية، ضرورية لتحقيق مستقبل عادل وقدر على الصمود في الصومال. وبوصفه منظمة رائدة في مجال اللوجستيات في البلاد، سيواصل البرنامج الاستفادة من نظمه في مجال سلسل الإمداد ومنظمه الرقمية لتمكين التخزين بكفاءة، والاستهداف، والرصد الفعال لتقديم الخدمات، بما في ذلك في المناطق التي يصعب الوصول إليها.

-66 واستناداً إلى مزاياه النسبية في مجالات البيانات والتحليلات وتحليل الأمان الغذائي، سيركز البرنامج اتصالاته وأنشطته في مجال الدعوة على الإنذار المبكر، لضمان أن معلوماته الاستراتيجية العالمية الجودة ورؤاه القائمة على البيانات الآنية ستُشَرِّي تماماً عملية صنع القرار والعمل الاستباقي على نطاق المنظومة، بما ينقذ الأرواح ويحد من الاحتياجات ومخاطر الكوارث.

-67 ومع أخذ الدروس المستفادة في الاعتبار،<sup>48</sup> سيختبر البرنامج تكنولوجيا سلسلة الكتل لناحية **تجمیع العناصر الأساسية** بهدف تعزيز سلامة البرامج وكفاءتها وتحقيق وفورات في التكاليف في العمليات المشتركة بين الوكالات؛ وتزويد المستفيدين بهوبيات رقمية يمكن التحقق منها ولا يمكن العبث بها؛ والحد من التدليس والازدواجية؛ وتسريع تقديم المساعدات؛ وتوفير الشفافية في ما يتصل بتخصيص الأموال والتحويلات الآتية.

#### **المواعنة مع الأولويات الوطنية**

-68 في إطار الحصيلة 4 للخطة الاستراتيجية القطرية، يساهم البرنامج في تحقيق الهدف الاستراتيجي 1، "منع الخسائر في الأرواح عن طريق الحد من انتشار الجوع وسوء التغذية الحاد" لخطة الاحتياجات والاستجابة الإنسانية التي أعيد ترتيب أولوياتها، وفي الحصيلتين 2 و 4 لإطار عمل الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة، بما يتماشى مع الركيزتين 2 و 4 لخطة التحول الوطني.

### **5- تحديد الأولويات والاستدامة**

#### **نهج تحديد الأولويات**

-69 استجابة لانخفاض حاد في تمويل العمل الإنساني، يُعد البرنامج معايرة نهجه في عمله من خلال إعطاء الأولوية للاحتجاجات في حالات الطوارئ للأشخاص الذين يواجهون انعداماً حاداً في الأمن الغذائي. وترتكز الاستراتيجية على الحد من هذه الاحتياجات عبر بناء القرة على الصمود وتعزيز النظم الوطنية ونظم الشركاء من أجل إيجاد حلول طويلة الأجل.

-70 ويسترشد البرنامج في تحديد أولوياته بمدى شدة الاحتياجات، ويووجه الموارد بحيث تتقى الأرواح وتحمي سبل كسب العيش. وسيجري إعطاء الأولوية الكاملة لمناطق سبل كسب العيش التي تعاني من ارتفاع معدل انتشار انعدام الأمن الغذائي الحاد (المرحلة الرابعة وما فوق من التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي) ومعدلات سوء التغذية الحاد التي تزيد على 10 في المائة. وستتلقى المجتمعات المحلية التي تواجه مستويات متوسطة من انعدام الأمن الغذائي الحاد (المرحلة الثالثة من التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي) دعماً جزئياً.

-71 وينحول البرنامج عن الاستهداف على أساس الحالات إلى الاستهداف القائم على الضعف. وفي إطار الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية، سيستفيد الاستهداف من تقييمات الضعف المتعدد الأبعاد، بما في ذلك هشاشة سبل كسب العيش، والتعرض للصدمات والحصول على الخدمات.

-72 وفي حين أن المقاطعات المعرضة للصدمات ومناطق سبل كسب العيش التي سبق الوصول إليها خلال حالات الطوارئ ستظل تشكل أولوية، فإن اختيار المقاطعات استناداً إلى خطة الاحتياجات والاستجابة الإنسانية سيقود عملية تحديد مستويات الأنشطة واستهداف الأسر داخل تلك المناطق. وسيستفيد البرنامج من بصمه التشغيلية القائمة والمنصات المجتمعية للحفاظ على التقدم المحرز. وستوجه أدوات التخطيط، وتقييمات التكاليف والفوائد والتقييمات البيئية، الاستثمارات القابلة للتوصي والكيفية المترافق مع أولويات الحكومة. وستأخذ عملية تحديد الأولويات أيضاً في الاعتبار الكفاءة من حيث التكلفة وتكامل البرنامج، مع استهداف المناطق حيث يمكن أن تتحقق المساعدة أثراً أكبر وحيث تتوافر فرص للبرمجة المشتركة. ويتم تقييم مواطن الضعف على مستوى تفصيلي - على أساس المناطق الحضرية أو النازحين داخلياً في المناطق الحضرية أو المجتمعات المحلية الريفية - وضمان العمل مع المجتمعات المحلية بدلاً من الاعتماد فقط على البيانات على مستوى المقاطعات.

-73 ويسترشد التخطيط بالاتجاهات التاريخية والموسمية، مع تحليل متعدد المؤشرات لهشاشة الأوضاع بشمل انتشار سوء التغذية وتوارثه ومخاطر تدهوره ومستوياته. ونظراً للظروف المتقلبة في الصومال، يتبع البرنامج في تحديد الأولويات نهجاً تكيفياً، مع إجراء استعراضات سنوية وربع سنوية تشمل أدلة جديدة لتوجيه الاستجابة للاحتجاجات الناشئة.

-74 ويرتبط إطار الضمان للمكتب القطري في الصومال ارتباطاً وثيقاً بإضفاء الطابع المحلي، بما يتماشى مع الخطة الاستراتيجية القطرية للبرنامج للفترة 2026-2029: أولاً، يشاور البرنامج مع المجتمعات المحلية المتضررة، مع احترام خصوصيتها

<sup>48</sup> منذ عام 2017، عالجت منصة تجمیع العناصر الأساسية ([Building Blocks](#)) أكثر من 555 مليون دولار أمريكي من التحويلات القائمة على النقد وقدمت 325 مليون دولار أمريكي كمساعدة لأكثر من مليون لاجي في بنغلاديش والأردن، ما يجعلها أكبر نظام إنساني قائم على سلسلة الكتل في العالم.

وضمان أن تشكل مدخلاتها الدعم المقدم؛ وثانياً، وبما ينسق مع مشروع الضمان للمكتب القطري، يتحقق البرنامج من تسليم المعونة باستخدام التسجيل الرقمي الآمن وعمليات التحقق ما بعد التوزيع؛ ثالثاً، يضمن البرنامج أن المساعدة العينية مأمونة ويمكن تتبعها؛ رابعاً، يحافظ على الاستقلال التشغيلي، بما يضمن أن تكون القرارات مدفوعة بالمبادئ الإنسانية وليس بالمصالح السياسية أو الاقتصادية.

#### استراتيجيات الاستدامة والانتقال

- 75 يعطي البرنامج الأولوية في تدخلاته للملكية الوطنية والمرؤنة والاستجابة للاحتياجات المحلية، ويوفر الدعم التقني المستهدف الذي يعزز النظم ويسهل تسليم المسؤولية عن برنامجه إلى المؤسسات الوطنية دون الوطنية<sup>49</sup>.
- 76 وتشدد استراتيجية الانتقال الخاصة بالمكتب القطري على إضفاء الطابع المحلي، بما يتماشى مع الصفة الكبرى ونهج محور العمل الإنساني والتنمية والسلام وترتكز على تنفيذ برامج قائمة على المبادئ وعالية الجودة، مع التعزيز المنهجي للشركاء المحليين ومنظمات المجتمع المدني والمجموعات التمثيلية. وإدراكاً للتحديات، مثل الحكومة المجزأة والموارد المحدودة، سيطبق المكتب القطري الدروس المستفادة من مشروع الضمان العالمي وعمليات المراجعة الداخلية لتعزيز الامتثال والتزاهة. ويتم تعليق العمليات عندما يتعارض اختيار الشركاء بتكليف من الحكومة مع مباديء البرنامج بشأن الشفافية والحياد.
- 77 وينطوي تحقيق التوازن بين تعزيز القدرات المؤسسية ومباديء إضفاء الطابع المحلي على تعقيدات، ولا سيما في الهياكل الفيدرالية والإقليمية في الصومال. غير أن الحد من النزاعات بين العشائر يتيح فرصاً جديدة. واستجابة للطلبات الرسمية من الحكومة الفيدرالية وحكومات الولايات، يلتزم البرنامج بتوسيع نطاق القدرات المحلية وتعبئة الموارد لدعم ملكية وطنية طويلة الأجل قائمة على المساءلة.
- 78 وفي إطار جميع الحصائل الاستراتيجية، تم تصميم النموذج التشغيلي للبرنامج بما يحافظ على الخدمات الأساسية مع تعزيز الملكية الوطنية والقابلية للاستمرار في الأجل الطويل.
- 79 وسيعطي البرنامج في جهود الإغاثة الأولوية للأشخاص الأكثر ضعفاً، وسيقلص الأنشطة غير الأساسية، وسيكثف أساليب تقديم الخدمات، ويمكن تسليم المسؤولية على مراحل إلى الجهات الفاعلة الوطنية والمحليّة حيثما كان ذلك ممكناً ومناسباً. وستستخدم برامج القدرة على الصمود النظم الوطنية حيثما أمكن، وتحافظ على الخدمات الحيوية، وتتكيف مع البيئات الحضرية، مع الترويج لنماذج قابلة للتوسيع وفعالة من حيث التكلفة وفقاً لما تسمح به الموارد المتاحة.
- 80 وستنتقل المسؤولية عن الحماية الاجتماعية إلى الحكومة في المناطق التي يتواجد فيها الوصول والدعم السياسي، مع تحول البرنامج إلى أدوار استشارية. وفي المناطق التي يصعب الوصول إليها أو الحساسة، سيواصل البرنامج أنشطة التوعية الموجهة وسيعمل شريكاً في تخفيف المخاطر. وستنتقل برامج الوجبات المدرسية إلى تنفيذ تقوده الحكومة، مع تقديم البرنامج دعماً تقنياً والحفاظ على العمليات في المناطق التي يتعدّر الوصول إليها.
- 81 وستعطي الجهود المبذولة في مجال التغذية الأولوية للمناطق التي تعاني من عباء سوء التغذية المرتفع من أجل استمرار إنقاذ الأرواح من خلال المكمّلات الغذائية، بينما سيدعم البرنامج الحكومة في قيادة الخدمات الوقائية. وسيسهل بناء القدرات في الولايات الأعضاء في الفيدرالية الصومالية تحقيق هذا الانتقال، مسترشداً بتعزيز الرصد والتسيير مع الوكالات العاملة في مجال الصحة.
- 82 وينسق البرنامج مع الشركاء والسلطات لضمان وصول المساعدات الإنسانية المراعية لظروف النزاع والفعالة من حيث التكلفة إلى الأشخاص والمجتمعات المحلية الأكثر ضعفاً، مسترشداً بإطار الوصول الذي يشكل جزءاً لا يتجزأ من عملياته، بما في ذلك سلسل الإمداد والخطوط الجوية الإنسانية للأمم المتحدة وتقديم الخدمات.

الملحق الأول

موجز خط الرؤية للخطة الاستراتيجية القطرية للصومال (2030-2026) <sup>1</sup>				
مجال التركيز	الاستجابة للأزمات	بناء القدرة على الصمود	بناء القدرة على الصمود	الاستجابة للأزمات
حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية	الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية تحسن وصول السكان المتضررين من الأزمات في الصومال إلى مساعدات إنقاذ الأرواح الغذائية والتغذوية في الوقت المناسب، وتمكنهم من توقع الخدمات والتعامل معها والتعافي منها بصورة أفضل خلال أوقات الأزمات.	الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية تحسن الاعتماد على الذات وتوفير التغذية الكافية وتتوسيع سبل كسب العيش لدى السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والمعرضين للمخاطر، ولا سيما النساء، في المجتمعات المحلية الحضرية وشبه الحضرية والريفية المستهدفة، وزيادة قدرتهم على الصمود في مواجهة الصدمات المتركرة بحلول عام 2030.	الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية تمكن البرامج والمنصات والنظم الخاصة بالحكومة والشركاء من زيادة الجودة والتغطية والاستدامة في البرامج المدرسية وشبكات الأمان المستجيبة للصدمات والمراعية للتغذية لصالح الأشخاص والمجتمعات المحلية الأكثر ضعفاً بحلول عام 2030.	الاستجابة للأزمات 4 للخطة الاستراتيجية القطرية تحسن قدرة المجتمع الإنساني في الصومال على الوصول إلى الأشخاص الضعفاء والاستجابة للاحتياجات وحالات الطوارئ على مدار العام.
الأنشطة	النشاط 1 توفير حزمة متكاملة ومتكينة ومراعية لظروف النزاع ومقيدة للأرواح من العمل الاستباقي والمساعدات الغذائية والتغذوية وإجراءات التعافي المبكر للأشخاص المتضررين من الأزمات.	النشاط 2 التعاون مع الجهات الفاعلة التكميلية لتقديم أنشطة متكاملة لدعم سبل كسب العيش المراعية للتغذية، وإنشاء الأصول، وتوفير الحلول المالية للسكان المستهدفين الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والمعرضين للمخاطر.	النشاط 3 تمكين الحكومات والشركاء من تصميم وتنفيذ برامج مدرسية وطنية معززة ومتكلمة وشبكات أمان مستجيبة للصدمات ومراعية للتغذية تحفز الاقتصاد المحلي.	النشاط 4 توفير خدمات النقل الجوي للمجتمع الإنساني.  النشاط 5 توفير اللوجستيات المكافف بها ونشر المعلومات والتحليلات الاستراتيجية من خلال تنسيق المجموعات النشطة التي يقودها البرنامج.  النشاط 6 توفير خدمات بحسب الطلب للمجتمع الإنساني.

<sup>1</sup> خط الرؤية متوازن مع الخطة الاستراتيجية للبرنامج للفترة 2026-2029.

## الملحق الثاني

### الرصد والتقييم والأدلة وإدارة المخاطر

#### ترتيبات الرصد والتقييم وتوليد الأدلة

- 1 يستخدم البرنامج نظاماً متعدداً للمستويات للرصد والاستعراض والتقييم يدمج بصورة منهجية الحماية والمساءلة تجاه الأشخاص المتضررين في جميع عملياته في الصومال، بما يضمن تقديم المساعدة بأمان وبصورة أخلاقية وبكرامة. وتهتم خطة الرصد والاستعراض والتقييم إلى ضمان جمع البيانات المفصلة المتعلقة بالمؤشرات الخاصة بجميع العمليات والنواتج والحسابات والأولويات الشاملة والإبلاغ عنها، بما يسّر اتخاذ القرارات في الوقت المناسب، وتوليد الأدلة، وتحقيق القيمة مقابل المال. وسيكّلّف بإجراء رصد نصف سنوي للاستهداف لتقييم الفعالية والدقة والالتزام بمعايير الاستهداف، وقياس أخطاء الاستبعاد والشمول.
- 2 وسيواصل البرنامج رصد العمليات والحسابات والرصد من خلال أطراف ثالثة وسيقوم بتوسيعه في المناطق التي يصعب الوصول إليها، بما في ذلك من خلال جهود مشتركة مع الحكومة ووكالات الأمم المتحدة الأخرى والشركاء، إلى جانب الرصد الذي تقويه المجتمعات المحلية لتوفير رؤى محلية. وسيتم تبسيط نظم الإبلاغ لتعزيز الكفاءة، وإنشاء قنوات تصعيد واضحة، مع التركيز على رصد المخاطر مثل تحريف مسار المعونة. وسيعزز البرنامج قدرات الشركاء المتعاونين والأطراف الثالثة من خلال تقييمات المهارات المحددة للأهداف والتدريب التقني، بما يضمن مساهمة جميع الجهات الفاعلة في ضمان الجودة.
- 3 وسيصدر المكتب القطري تكليفاً بإجراء استعراض في منتصف المدة للخطة الاستراتيجية القطرية، وتقييم لامركزي، إضافة إلى تقييمات واستعراضات مواضيع رئيسية أخرى خلال فترة الخطة الاستراتيجية القطرية. وسيدعم المكتب القطري إجراء تقييم مستقل للخطة الاستراتيجية القطرية يكلّف به مكتب التقييم، وسيشارك في تقييم إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة وفي استعراض منتصف المدة والتقييم النهائي لخطة التحول الوطني للحكومة الفيدرالية. وستدفع البيانات المستدمة من هذه الأنشطة، إلى جانب استعراضات الجودة الربع السنوية والتعقيبات المستمرة، بالتعلم المستمر وتكيف البرنامج قديماً، وهو ما سيثري القرارات طوال دورة الخطة الاستراتيجية القطرية والتخطيط في المستقبل. وسيتم توفير الأدلة من خلال الرصد والتقييم المشتركين مع الشركاء، والبحوث الدورية وأنشطة التعلم، والاستعراضات التي تركز على الاستجابة لحالات الطوارئ، والنقد، وبرامج الوجبات المدرسية والقدرة على الصمود والتغذية.
- 4 ويستخدم المكتب القطري آلية تعقيبات مجتمعية آمنة ويمكن الوصول إليها بسهولة ومستحبة، تُمكّن المجتمعات المحلية المتضررة من إثارة الشواغل وتقييم التعقيبات. وتعمل آلية التعقيبات المجتمعية على المستوى المحلي، مع وجود عملية كاملة للرصد والإبلاغ. وقد أنشئ مركز اتصال مخصص لإتاحة الإبلاغ عن الحوادث والشكوى بطريقة مأمونة وتحت جناح السرية، وللمساهمة في آلية التعقيبات المجتمعية المشتركة بين الوكالات في الصومال. وأثناء وضع هذه الخطة الاستراتيجية القطرية، خضع المكتب القطري لاستعراض داخلي لخططه لضمان مساعدة قابلة للتقياس والإبلاغ في ما يتعلق بالإجراءات الرامية إلى ضمان الحماية، وتمكن النساء والبنات، وإدماج منظور الإعاقة. وسيجري الإبلاغ عن النتائج في التقرير القطري السنوي للبرنامج عن الصومال.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> وفقاً للتجيّبات الواردة في [إطار المساءلة عن النتائج](#) تعدد البرنامج بالالتزامات التالية:

- في إطار الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية، وضمن النشاط 1، سيقوم البرنامج بإجراءات ونظم إنذار مبكر يمكن للأشخاص ذوي الإعاقة الوصول إليها؛ وسيعمل على زيادة تدخل 10 في المائة من العوامل والمرضى من النساء والبنات من خلال برنامج التغذية؛ وضمان أن تكون نسبة 25 في المائة من المشاركون في برامجه الخاصة بمقتضى الرعاية من الأقليات أو الفئات ذات الاحتياجات الخاصة، وتتفيد 50 في المائة من القرارات المتعلقة ببرامج تغذية الأطفال بصورة مشتركة مع الأسر المشاركة.
- في إطار الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية، وضمن النشاط 2، سيعمل البرنامج على تحسين وصول النساء إلى سلاسل القيمة والأعمال التجارية الزراعية، وتعزيز النظم؛ والحفاظ على الأهداف نفسها المتعلقة بالدخل وشمل مقدمي الرعاية واتخاذ القرار بصورة مشتركة كما في النشاط 1.
- وفي إطار الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية، وضمن النشاط 3، سيعمل البرنامج على ضمان وصول 30 في المائة من التحويلات الموجهة من خلال برنامج Baxnaano إلى النساء؛ وتمكن المستفيدين من استخدام الخدمات المالية عبر الأجهزة المحمولة بصورة متنقلة؛ وزيادة النهاق البنات بالمدارس من خلال التحويلات النقدية المشروطة؛ والدعوة إلى أن تكون نسبة تمثيل المرأة في عضوية لجان التعليم 30 في المائة بحلول 2030.

### تدابير إدارة المخاطر وتحقيقها

- 5- تقدّم المساعدة إلى السكان المتضررين الذين يمكن الوصول إليهم من خلال مزيج من التحويلات القائمة على النقد والمساعدة الغذائية العينية. وسيحافظ البرنامج على المرونة التشغيلية اللازمة لتكيف طائق التحويل مع تطور الأوضاع وأداء الأسواق، بما يضمن استمرارية دعم إنقاذ الأرواح مع ضمان المساءلة والتقليل إلى أدنى حد من مخاطر تحريف المسار.<sup>2</sup>
- 6- ووضعت خطط عمل استباقية لمواجهة الغفاف والفيضانات والكوارث، ومعايير لتفعيل الاستجابة للصدمات، وبشكل البرنامج جزءاً من فريق إدارة المخاطر في إطار خطة الاستعداد لأزمة الأمن الغذائي في الصومال، وهو ما يضمن إمكانية تفعيل خطة مواجهة الأزمات في أي وقت، ويساهم توسيع النطاق والاستعداد في الوقت المناسب استجابةً لزيادات الحادة في الاحتياجات.
- 7- ولتحقيق أثر انخفاض التمويل من الجهات المانحة التقليدية، سيدفع المكتب القطري قدمًا بمشاركة مع القطاع الخاص من خلال صندوق استثمار الأغذية العالمي<sup>3</sup> للبرنامج والمصمم لإطلاق إمكانات المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في السياقات الهشة. ومن خلال توجيه رأس المال إلى شركات الأعمال المحلية، يساعد الصندوق على تعزيز سلاسل الإمدادات النظم الغذائية، والحد من خسائر ما بعد الحصاد، وتعزيز الاقتصادات المحلية الهشة، وسيستخدم المكتب القطري لدعم الحلول المحلية للجوع والفقر. وبالاستفادة من الحضور الميداني الواسع للبرنامج وخبرته التشغيلية، سيُساعد صندوق استثمار الأغذية العالمي على الحد من مخاطر الاستثمارات مع تهيئة فرص مستدامة لمشاركة القطاع الخاص التي تحقق أثراً دائمًا للمجتمعات المحلية الضعيفة.
- 8- ولتحقيق مخاطر التدليس وتعزيز سلامة البرامج، سيضع المكتب القطري استراتيجية لابتكار الرقمي لتوظيف تكنولوجيات جديدة مثل سلسلة الكتل لتعزيز الضوابط الرئيسية في عمليات سلسلة الإمداد وتنفيذ البرامج. وسيشمل ذلك استثمارات في تتبع السلع، وتحسين وظائف القياسات البيومترية في عمليات إدارة الهوية — التسجيل وإزالة الأزدواجية والاسترداد — وتعزيز القدرات في مجال كشف الحالات الشاذة، وأدوات المطابقة المالية ومطابقة البيانات، استناداً إلى الاستثمارات ضمن إطار مشروع الضمان العالمي خلال فترة الخطة الاستراتيجية القطرية للفترة 2022-2025. وسيستفيد البرنامج أيضاً من التكنولوجيا للسعى نحو إدخال تحسينات في خصوصية البيانات وحمايتها وتعزيز قابلية التشغيل البيني للبيانات مع الشركاء. وسيواصل البرنامج العمل من خلال الفريق القطري للعمل الإنساني في الصومال، ومواصلة عملاته مع سياسات الفريق بشأن التسجيل والاستهداف وتبادل البيانات، وبالتشاور مع السلطات لتعزيز القدرة الوطنية على منع حوادث التدليس والاستجابة لها.
- 9- ويدعم البرنامج الحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسيين من خلال تعزيز الضمانات المؤسسية وتوسيع الدعاوة والتوعية في ما يتعلق بالحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسيين بين الموظفين والشركاء والمجتمعات المحلية المتضررة. وسيظل البرنامج نشطاً في شبكة الحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسيين على مستوى الدولة وسيشارك في منصات التنسيق الإقليمية. وقد عُيِّنت جهات اتصال معنية بالحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسيين في جميع المكاتب، مع تعزيز نظم الإبلاغ والإحالة الداخلية. وسيواصل البرنامج تطبيق التقييم الذاتي للحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسيين للشركاء المنفذين عبر بوابة شركاء الأمم المتحدة، وسيدعم خطط تعزيز القدرات بحسب الحاجة. وسيشمل إشراك المجتمعات المحلية عقد جلسات بشأن الحقوق وأدبيات الإبلاغ، يسترشد فيها بخطة عمل المكتب القطري بشأن المشاركة.
- 10- يواصل البرنامج رصد التحديات الاستراتيجية ومجالات المخاطر الناشئة. وفي عام 2024، نفذ البرنامج استعراضًا شاملًا لكفاءة عملاته، أعقبه تمرير للخطيط الاستراتيجي للقوى العاملة لضمان استعداده لتحقيق الأهداف الاستراتيجية الطويلة الأجل. وفي عام 2025، تم الانتهاء من عملية المراجعة التنظيمية التي أدت إلى تبسيط الهياكل التشغيلية وهياكل التوظيف. وأدت هذه المبادرات إلى القضاء على التكرار في العمليات والتوظيف وخفض تكاليف التشغيل، مما أدى إلى هيكل تشغيلي أكثر بساطة وقدرة على التكيف.

<sup>2</sup> في حين كانت التحويلات القائمة على النقد هي الوسيلة المفضلة في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية للفترة 2022-2025 — بسبب كفاءتها وموتها وقدرتها على توسيع وصول البرنامج في المناطق التي يصعب الوصول إليها — يحافظ البرنامج على سلسلة إمداد قوية في الصومال، بما يتيح نقل الأغذية بحراً وعبر الممرات العابرة للحدود، وشبكات الطرق الداخلية، والنقل الجوي عند الاقتضاء. وسيعرض البرنامج بانتظام حالة البنية التحتية والظروف الأمنية لشبكات الطرق الداخلية لضمان احتواء التكاليف.

<sup>3</sup> البرنامج. 2025. صحيفة وقائع صندوق استثمار الأغذية العالمي.

-11 ولضمان بيئة عمل صحية وآمنة ويسودها الاحترام وشاملة للجميع، يتم التعامل مع واجب الرعاية<sup>4</sup> للموظفين كأولوية متكاملة للمخاطر والحكومة يتم الاسترشاد بها في تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية، وتجعل سلامة الموظفين ورؤاهم والممارسات الأخلاقية والاستمرارية جزءا لا يتجزأ من التخطيط التشغيلي في البرنامج.

#### **الضمادات الاجتماعية والبيئية**

-12 تقترح رؤية الصومال المئوية 2060<sup>5</sup> أن تتعاون حكومة الصومال الفيدرالية وحكومات الولايات على تحقيق "النمو الشامل وإصلاح الحكومة وتنمية رأس المال البشري وتحقيق الاستدامة البيئية". وتؤكد خطة التحول الوطني أن الاستدامة البيئية والقدرة على الصمود عنصران لا يتجزآن من التنمية الاقتصادية والاجتماعية في البلد، بما "يمكن الصومال من الإزدهار في مواجهة التحديات البيئية العالمية".

-13 وللإدارة إمكانية أن تنسحب أنشطة البرنامج وعمليات الدعم التي ينفذها البرنامج في إلحاق الضرر بالبيئة وأو المجتمعات المحلية، يدرج المكتب القطري المعايير الواردة في إطار الاستدامة البيئية والاجتماعية للبرنامج<sup>6</sup> في جميع مراحل دورة البرامج؛ فعلى سبيل المثال، في عقود إدارة المستودعات، تُحمل الجهات المشغلة مسؤولية التخلص السليم من المواد غير الغذائية مثل المنصات النقالة ومواد التغليف. ومن شأن تقوية قدرات الموظفين والشركاء والمجتمعات المحلية المتضررة وتعزيز نظم الإبلاغ والإحالة، تعزيز المسائلة وتحسين إدارة المخاطر ورفع مستوى جودة البرنامج.

-14 ويتبع المكتب القطري المعيار الدولي<sup>7</sup> لنظم الإدارة البيئية الفعالة لدعم العمليات. ويتتيح نظام الإدارة البيئية تحديد الآثار البيئية مثل الآثار البيئية الناشئة عن المرافق والمشتريات وتكنولوجيا المعلومات واللوجستيات - وإدارتها ورصدها ومراقبتها بطريقة منهجية من خلال دورة تحسين مستمرة. وسيعطي البرنامج الأولوية للطاقة الشمسية لتشغيل مرافقه وسيجذب المشتريات المحلية للحد من بصمة البيئة لسلسل الإمداد. وتطبق أدوات الحماية لتحديد وإدارة أي مخاطر تضر بالتنوع البيولوجي والنظم الإيكولوجية المرتبطة بإدارة الموارد الطبيعية.

<sup>4</sup> تشكل رعاية الموظفين أولوية مؤسسية وفنة مخاطر معترفا بها في سجل المخاطر المؤسسية للبرنامج.

<sup>5</sup> المجلس الاقتصادي الوطني، حكومة الصومال الفيدرالية. 2025. الرؤية المئوية 2060: مخطط الصومال من أجل صومال ينعم بالسلام والازدهار والكرامة بحلول عام 2060.

<sup>6</sup> البرنامج. 2021. إطار الاستدامة البيئية والاجتماعية.

<sup>7</sup> المنظمة الدولية لتوحيد المقاييس. ISO 14001:2015. المعيار 2025. نظم الإدارة البيئية: المتطلبات وارشادات الاستخدام.

### الملحق الثالث

#### توزيع ميزانية احتياجات الحافظة القطرية وتكليفها بحسب حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية

الجدول 1: ميزانية احتياجات الحافظة القطرية (بدولار أمريكي)							
المجموع	2030	2029	2028	2027	2026	النشاط	حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية
<b>1 102 271 848</b>	229 684 117	228 690 382	226 632 463	224 636 222	192 628 663	1	1
<b>111 636 612</b>	21 496 928	24 020 513	23 607 956	22 677 544	19 833 672	2	2
<b>230 754 807</b>	43 507 580	43 376 393	43 436 567	53 009 274	47 424 993	3	3
<b>51 238 770</b>	10 634 619	10 661 108	10 626 823	10 497 891	8 818 329	4	4
<b>24 632 725</b>	5 077 558	5 117 243	5 115 473	5 067 484	4 254 967	5	
<b>15 797 344</b>	3 125 500	3 138 747	3 147 885	3 123 993	3 261 219	6	
<b>1 536 332 106</b>	<b>313 526 301</b>	<b>315 004 386</b>	<b>312 567 168</b>	<b>319 012 409</b>	<b>276 221 843</b>		<b>المجموع</b>

الجدول 2: التوزيع الإرشادي للتكليف بحسب حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية (بدولار أمريكي)					
المجموع	الحصيلة الاستراتيجية 4 للبرنامج	الحصيلة الاستراتيجية 3 للبرنامج	الحصيلة الاستراتيجية 2 للبرنامج	الحصيلة الاستراتيجية 1 للبرنامج	مجال التركيز
	الحصيلة 4 للخطة الاستراتيجية القطرية	الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية	الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية	الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية	
	الاستجابة للأزمات	بناء القدرة على الصمود	بناء القدرة على الصمود	الاستجابة للأزمات	
<b>1 129 723 479</b>	73 421 219	166 163 378	77 394 235	812 744 647	التحولات
<b>185 128 461</b>	5 855 536	31 248 430	18 080 648	129 943 848	التنفيذ
<b>128 677 575</b>	7 761 430	19 259 372	9 348 228	92 308 545	تكليف الدعم المباشرة
<b>1 443 529 515</b>	<b>87 038 185</b>	<b>216 671 180</b>	<b>104 823 110</b>	<b>1 034 997 040</b>	<b>المجموع الفرعى</b>
<b>92 802 591</b>	4 630 655	14 083 627	6 813 502	67 274 808	تكليف الدعم غير المباشرة
<b>1 536 332 106</b>	<b>91 668 839</b>	<b>230 754 807</b>	<b>111 636 612</b>	<b>1 102 271 848</b>	<b>المجموع</b>

## الملحق الرابع

الجدول 3: المستفيدين بحسب السنة						
المجموع	2030	2029	2028	2027	2026	السنة
7 581 883	2 336 193	2 336 193	2 336 193	2 336 193	2 359 255	مجموع المستفيدين (بدون تداخل)

الملحق الخامس

الحصص الغذائية (غرام/شخص/يوم) وقيمة التحويلات القائمة على النقد (دولار أمريكي/شخص/يوم) بحسب حصيلة الخطة الاستراتيجية والنشاط												نوع المستفيدين				
الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية																
الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية																
النشاط 2												الطريقة				
النشاط 3																
الأطفال في سن الدراسة	الأسر المضطرة من الأزمات	النقد مقابل الوقاية (الحاصل على النقد على التحويلات القائمة على النقد)	النقد مقابل النساء والمرضعات من النساء والبنات (صحته الأم والطفل) والتغذية بالغضروف (الإلكترونية)	النحواليات على النقد على التحويلات القائمة على النقد	النحواليات على النقد على التحويلات القائمة على النقد	النحواليات على النقد	نحو									
230	30	25	1 153	9	0.33	0.33	0.32	0.19	0.5	0.32	918	820	270	820	510	مجموع السعرات الحرارية في اليوم
الأطفال	الأسر المضطرة من الأزمات	النقد مقابل الوقاية (الحاصل على النقد على التحويلات القائمة على النقد)	النحواليات على النقد (صحته الأم والطفل) والتغذية بالغضروف (الإلكترونية)	النحواليات على النقد على التحويلات القائمة على النقد	النحواليات على النقد على التحويلات القائمة على النقد	النحواليات على النقد	نسبة السعرات الحرارية من البروتين									
1 الكمية الموصى بها من المغذيات													التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم)			
30	23	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30	عدد أيام التغذية في الشهر			
270	207	207	180	180	180	30	30	180	180	510	90	90	عدد أيام التغذية في السنة			

## الملحق السادس

### روابط إلى الموارد التقنية والموارد ذات الصلة

- يمكن الاطلاع على المزيد من المعلومات المتعلقة بالجوانب التشغيلية وبالميزانية من خلال بوابة بيانات الخطة الاستراتيجية القطرية.<sup>1</sup>
- وستقدم معلومات محددة ل الكامل فترة الخطة الاستراتيجية القطرية، وستحدث سنويًا، وتشمل ما يلي:
- (أ) طريقة التحويل لكل حصيلة ونشاط في الخطة الاستراتيجية القطرية.
  - (ب) لمحة عامة عن المستفيدين، بحسب الفئة العمرية والجنس وحالة الإقامة، وبيانات عن المستفيدين مصنفة بحسب فئة المستفيدين والجنس وطريقة التحويل لكل حصيلة ونشاط في الخطة الاستراتيجية القطرية؛
  - (ج) توزيع الحصص الغذائية أو التحويلات لكل حصيلة ونشاط في الخطة الاستراتيجية القطرية؛
  - (د) توزيع التحويلات بحسب الطريقة؛
  - (ه) معلومات كمية، بالقيمة بالدولار الأمريكي، لكل حصيلة ونشاط في الخطة الاستراتيجية القطرية، وبحسب عدد الأطنان عند الاقتضاء؛
  - (و) خطة لتحديد الأولويات تعابر خطط التنفيذ بما يتماشى مع الأفاق المتوقعة للموارد.

<sup>1</sup> وفق التكليف بموجب سياسة الخطة الاستراتيجية القطرية لعام 2016.