



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

## Junta Ejecutiva

Segundo período de sesiones ordinario  
Roma, 17-21 de noviembre de 2025

Distribución: general

Tema 6 del programa

Fecha: 7 de octubre de 2025

WFP/EB.2/2025/6-C/1

Original: inglés

Funciones de supervisión

Para decisión

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

## Informe resumido de la evaluación del plan estratégico para China (2022-2025)

### Resumen

La evaluación del plan estratégico para China (2022-2025) se llevó a cabo entre enero y diciembre de 2024 con el doble objetivo de rendir cuentas y promover el aprendizaje, y contribuir así al diseño del próximo plan estratégico para el país.

En ella se utilizó un enfoque teórico basado en una metodología mixta. Con objeto de evaluar el fortalecimiento de las capacidades, el equipo encargado del trabajo creó un marco fundado en las cinco vías que utiliza el PMA para generar cambios en materia de capacidades.

La evaluación concluyó que existe una justificación clara para que el PMA continúe prestando apoyo a China en su trayectoria de desarrollo con el fin de dar lugar a una transición hacia una colaboración más allá del período que abarca el plan estratégico para el país. El respaldo del Programa resulta pertinente para China al cambiar esta su foco de atención de la mitigación de la pobreza a la revitalización rural y la prosperidad común. El PMA armoniza su labor con estas metas mediante el uso de enfoques que contribuyen a cerrar la brecha entre los ingresos rurales y los urbanos. También respalda a los Gobiernos locales a la hora de identificar a las poblaciones vulnerables e integrarlas en los programas nacionales y provinciales.

El PMA prestó apoyo al fortalecimiento de las capacidades tanto de las personas como de las organizaciones a nivel provincial. Utilizó un enfoque sólido en el trabajo con los asociados provinciales para poner a prueba y aplicar con carácter piloto enfoques cuya escala puede ampliarse al ámbito nacional. No obstante, desaprovechó oportunidades de utilizar ideas extraídas de las iniciativas provinciales piloto para generar datos empíricos que pudieran servir de base a las políticas nacionales. Además, los enfoques aplicados con carácter piloto no presentaron vías claras para la ampliación de escala.

*En consonancia con la política del PMA en materia de evaluación de 2022 (WFP/EB.1/2022/4-C), el presente informe ha sido objeto de una edición no exhaustiva para respetar la integridad e independencia de los hallazgos derivados de la evaluación. Por este motivo, es posible que algunos de los términos y expresiones en él utilizados no se ajusten plenamente a la terminología estándar del PMA o a las prácticas de edición seguidas habitualmente.*

### Coordinadoras del documento:

Sra. A.-C. Luzot

Directora de Evaluación

Correo electrónico: [anneclaire.luzot@wfp.org](mailto:anneclaire.luzot@wfp.org)

Sra. P. Morgan

Oficial de Evaluación

Correo electrónico: [philippa.morgan@wfp.org](mailto:philippa.morgan@wfp.org)

Si bien la Oficina del PMA en China produce un volumen importante de datos empíricos, no es el tipo de información que se necesita como insumo adecuado para la adopción de decisiones gubernamentales en relación con la ampliación de escala de los proyectos piloto. Las principales carencias se refieren a la escasez de datos sobre la relación costos-beneficios y sobre el rendimiento de las inversiones. Aunque el PMA realizó un mayor número de evaluaciones a nivel de los proyectos, siguiendo las recomendaciones de las evaluaciones de los planes estratégicos para el país anteriores, el hecho de contar con escasas competencias técnicas especializadas internas obstaculizó la generación de datos empíricos convincentes para proyectos de escala nacional.

El PMA orientó su labor a las poblaciones más vulnerables de forma eficaz dentro del marco de la estrategia de China para la mitigación de la pobreza, pero su plan de adoptar un enfoque más ambicioso con respecto al empoderamiento de las mujeres no se llevó plenamente a la práctica.

La dispersión geográfica de los proyectos y la brevedad de los ciclos de financiación dificultaron el logro de resultados sostenibles y la generación de sinergias entre diversas esferas de trabajo del Programa. Asimismo, la aplicación de una estrategia fragmentada obstaculizó el establecimiento de una línea clara para ampliar la asociación entre el PMA y China y demostrar la obtención de efectos sostenibles.

La evaluación formuló cinco recomendaciones, en las que se anima al PMA a lo siguiente:

- i) definir una vía a través de la cual el PMA pueda avanzar a una relación con China que trascienda el período de ejecución del plan estratégico para el país y que se ajuste a la agenda de desarrollo del país para después de 2030;
- ii) formular una estrategia ambiciosa con el fin de ampliar la asociación con China para trabajar en pos del objetivo del Hambre Cero en todo el mundo;
- iii) incrementar la duración de los programas incluidos en el plan estratégico para China, ajustar su alcance geográfico y reunir los logros de los proyectos piloto realizados en el pasado para crear un conjunto amplio de medidas de apoyo;
- iv) desarrollar enfoques para lograr un cambio duradero en favor de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres con el fin de abordar las desigualdades subyacentes y aumentar su liderazgo y su acceso a los recursos y la financiación; incluir a las personas con discapacidad en el diseño de los proyectos, e integrar la retroalimentación de los usuarios finales, adaptándose a las condiciones imperantes en China; e
- v) invertir en la capacidad de la Oficina del PMA en China para generar datos empíricos fidedignos, como base para la adopción de decisiones sobre iniciativas destinadas a fortalecer la seguridad alimentaria y la nutrición en China y en todo el mundo.

## Proyecto de decisión\*

La Junta toma nota del documento titulado "Informe resumido de la evaluación del plan estratégico para China (2022-2025)" (WFP/EB.2/2025/6-C/1) y de la respuesta de la dirección, que figura en el documento WFP/EB.2/2025/6-C/1/Add.1.

---

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

## Introducción

### Características de la evaluación

1. La evaluación del plan estratégico (PEP) para China correspondiente al período 2022-2025 cumple tanto el propósito de rendir cuentas como el de favorecer el aprendizaje, además de servir de base para el diseño del próximo PEP.
2. La evaluación abarcó todas las actividades ejecutadas en el marco del PEP entre noviembre de 2020 y septiembre de 2024. Se realizó entre mayo y septiembre de 2024 aplicando un enfoque teórico basado en una metodología mixta.
3. Los principales usuarios previstos de la evaluación son la Oficina del PMA en China, las direcciones técnicas de la Sede en Roma, la Junta Ejecutiva del PMA, el Gobierno de China, las entidades asociadas de las Naciones Unidas y los donantes. Otros posibles usuarios son la sociedad civil y las organizaciones no gubernamentales en China.
4. En la evaluación se tuvieron en cuenta la igualdad entre hombres y mujeres, la inclusión de la discapacidad, la protección, la rendición de cuentas a las personas afectadas, la nutrición, el cambio climático y las cuestiones ambientales. Se aplicaron normas éticas para salvaguardar la dignidad de las personas participantes y la confidencialidad de la información compartida.

### Contexto

5. China tiene una población que supera los 1.400 millones de habitantes; su economía es la segunda mayor del mundo y continúa creciendo<sup>1</sup>. En 1978 comenzó un proceso de transformación mediante el cual la sociedad china, que era principalmente agraria, se convirtió en una sociedad sumamente industrializada y urbanizada. Esa transformación permitió al país pasar de la categoría de país de ingreso medio-bajo que tenía en 2001 a la de ingreso medio-alto en 2010, cuando su ingreso nacional bruto per cápita superó el umbral de los 4.046 dólares EE. UU. establecido por el Banco Mundial.
6. En los últimos 40 años, más de 800 millones de personas salieron de la pobreza en China, y en 2020 se erradicó la pobreza extrema (véase el cuadro 1)<sup>2</sup>. No obstante, sigue habiendo disparidades en los ingresos; se estima que en 2020 el 24,7 % de la población vivía con menos de 6,85 dólares al día<sup>3</sup>, y las tasas de pobreza en las zonas rurales eran el triple de las registradas en las zonas urbanas<sup>4</sup>.

| CUADRO1: TASAS DE POBREZA Y POBREZA EXTREMA EN CHINA<br>(PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN TOTAL) (2017-2020) |                                          |      |                                                  |      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|------|--------------------------------------------------|------|
|                                                                                                        | Tasa de pobreza<br>(datos más recientes) |      | Tasa de pobreza extrema<br>(datos más recientes) |      |
|                                                                                                        | 2017                                     | 2020 | 2017                                             | 2020 |
|  Total              | 32                                       | 24,7 | 0,7                                              | 0    |

Fuente: Banco Mundial. 2020. Coeficiente de pobreza de 2,15 dólares al día (paridad de poder adquisitivo de 2017), coeficiente de pobreza de 6,85 dólares al día (paridad de poder adquisitivo de 2017).

<sup>1</sup> Naciones Unidas, China. 2020. [Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible en la República Popular China \(2021-2025\)](#) (disponible en inglés).

<sup>2</sup> *Ibidem*.

<sup>3</sup> Banco Mundial. 2024. [The World Bank in China: Overview](#).

<sup>4</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2023. [Multidimensional Poverty Index 2023 – Unstacking global poverty: data for high impact action. Briefing note for countries on the 2023 Multidimensional Poverty Index: China](#).

7. Tras la erradicación de la pobreza extrema, las prioridades nacionales se han reorientado hacia la revitalización rural. El tejido socioeconómico de las zonas rurales de China se compone principalmente de pequeños agricultores que tienen ingresos bajos, un acceso limitado a tecnología, vínculos deficientes con los mercados y un apoyo financiero inadecuado. Por lo tanto, el país ha concentrado sus esfuerzos en mantener la seguridad alimentaria, evitar el regreso a la pobreza y mejorar la infraestructura y la gobernanza en el medio rural.
8. Gracias a su estrategia de revitalización y desarrollo de las zonas rurales, en los últimos decenios China ha logrado considerables avances en la reducción del hambre, y ha impulsado un complejo sistema alimentario diseñado para atender las necesidades de su numerosa población y favorecer las exportaciones. El país alcanzó la meta del Objetivo de Desarrollo del Milenio para 2015 de reducir a la mitad el porcentaje de habitantes que padecían hambre, lo cual representó casi dos tercios de la reducción del hambre lograda a nivel mundial entre 1990 y 2015<sup>5</sup>.
9. China también ha conseguido importantes avances en la reducción de la malnutrición; ha alcanzado las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) pertinente relativas a lograr que la tasa de subalimentación sea del 2,5 % como máximo en el conjunto de la población, y que las tasas de retraso del crecimiento y emaciación entre los niños menores de 5 años no superen el 5 % y el 2 %, respectivamente. Desde 2013, las tasas de retraso del crecimiento han disminuido más del 50 %, aunque los indicadores referidos a la nutrición siguen siendo peores en las zonas rurales y empobrecidas<sup>6</sup>.
10. A pesar de los importantes logros conseguidos, persisten los desafíos en materia de nutrición, tales como el sobrepeso, la obesidad y las carencias de micronutrientes. En 2020, más del 34 % de los habitantes mayores de 18 años (el 34,4 % en las zonas urbanas y el 34,2 % en las zonas rurales) tenía sobrepeso y el 16,4 % (el 17,5 % en las zonas rurales y el 15,3 % en las zonas urbanas) presentaba obesidad. Ese mismo año, entre los menores de 5 años, el 8,0 % de los niños y el 5,4 % de las niñas tenía sobrepeso, y el 3,6 % presentaba obesidad (el 4,2 % de los niños y el 2,7 % de las niñas). La ingesta de nutrientes de más de la mitad de los habitantes de zonas rurales no alcanza los niveles mínimos aceptables, lo cual aumenta el riesgo de que sufran enfermedades crónicas relacionadas con la nutrición. Los niños también presentan carencia de zinc. En 2017, esa carencia afectaba al 9,6 % de la población infantil a nivel nacional, pero superaba el 20 % en algunas zonas, como las provincias de Fujian y Zhejiang. En la provincia de Gansu, la ingesta de zinc de más del 80 % de los niños de entre 7 y 13 años de edad no cubría las necesidades medidas estimadas<sup>7</sup>.

### **Plan estratégico del PMA para el país**

11. La evaluación determinó que el PEP ha ofrecido un marco estratégico para la colaboración entre el PMA y China, centrando la atención tanto en las iniciativas nacionales como en las contribuciones orientadas a reducir el hambre en el mundo.
12. *Programación del PMA en China.* Las actividades realizadas en el marco del PEP se encaminaron a mejorar el estado nutricional de los niños de edad preescolar y atender la vulnerabilidad rural en las zonas seleccionadas. Las intervenciones también se orientaron a

<sup>5</sup> Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI). 2024. *2024 Global Food Policy Report: Food Systems for Healthy Diets and Nutrition*; y "Plan estratégico para China (2017-2021)" (WFP/EB.1/2017/7/8/Rev.1).

<sup>6</sup> IFPRI. 2024. *2024 Global Food Policy Report: Food Systems for Healthy Diets and Nutrition*; "Plan estratégico para China (2022-2025)" (WFP/EB.A/2022/8-A/1/Rev.1); y PMA. 2024. *China Annual Country Report 2023*.

<sup>7</sup> "Plan estratégico para China (2022-2025)" (WFP/EB.A/2022/8-A/1/Rev.1); IFPRI. 2024. *2024 Global Food Policy Report: Food Systems for Healthy Diets and Nutrition*; Comisión Nacional de Salud de la República Popular China. 2024. *Orientaciones nutricionales sobre la obesidad en adultos (edición de 2024)* (en chino); PMA. 2024. *China Annual Country Report 2023*; y PMA. 2023. *Endline report of zinc-enriched potatoes project in Gansu Province* (documento inédito).

fortalecer la asociación entre el PMA y China. En ese contexto, se han aplicado con carácter piloto enfoques innovadores respaldados por el Gobierno nacional y el sector privado, con la expectativa de ampliar los modelos que obtengan buenos resultados e integrarlos en los programas nacionales.

13. *Contribuciones a nivel mundial.* A nivel mundial, el PEP iba encaminado a extraer ideas y enseñanzas a partir de las actividades piloto ejecutadas en China que pudieran servir de base a iniciativas mundiales orientadas a reducir el hambre y facilitar la movilización de recursos de instituciones públicas y privadas presentes en China para apoyar la programación del PMA en el país y los programas internacionales. El PEP se basó en el supuesto de que el Gobierno y el sector privado chinos estarían dispuestos a colaborar con el PMA para probar nuevos enfoques, que el Gobierno financiaría la ampliación de escala de los proyectos piloto que obtuvieran buenos resultados y consideraría su integración en los programas nacionales, y que las lecciones derivadas del PEP podrían aplicarse eficazmente en iniciativas mundiales para mejorar la nutrición y los medios de vida.
14. *Resultados estratégicos y actividades.* El PEP se ejecutó por medio de un efecto estratégico y tres actividades.
15. La actividad 1, relativa a las cadenas de valor, tenía por finalidad mejorar los ingresos, la producción y la resiliencia al clima entre los pequeños agricultores gracias a proyectos piloto para la introducción de nuevas variedades de cultivos, la agrupación de los agricultores en cooperativas, el apoyo a mejores conexiones con los mercados mediante la certificación y el desarrollo de marcas y la aplicación de enfoques innovadores con carácter experimental.
16. La actividad 2, relativa a los programas de comidas en los centros de educación preescolar, iba encaminada a mejorar el estado nutricional de los niños en las zonas rurales subdesarrolladas mediante el apoyo al suministro de comidas nutritivas en esos centros. El PMA ha respaldado seis programas piloto de este tipo en cuatro provincias, a saber: Gansu, Sichuan, Guangxi y Hunan. En consonancia con la modalidad del PMA centrada en el fortalecimiento de las capacidades, los proyectos fueron ejecutados por las dependencias de los Gobiernos locales encargadas de la gestión de los proyectos, mientras que el PMA prestó apoyo en las etapas iniciales en relación con el diseño inclusivo, la selección de los beneficiarios en función de la vulnerabilidad, el seguimiento de los proyectos y la obtención de datos empíricos para favorecer la ampliación de escala a través de programas provinciales y nacionales.
17. La actividad 3 se centró en el establecimiento de asociaciones con el Gobierno y el sector privado del país para financiar las iniciativas encaminadas a lograr la meta del Hambre Cero (en consonancia con el ODS 2) en China y en todo el mundo (cuadro 2).

| CUADRO 2: RESUMEN DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA CHINA PARA 2022-2025 |                                                                                                                                                                                                 |                                                                |                                               |                                                                                                                                                                                                   |
|------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Esfera prioritaria                                               | Efecto estratégico del PEP                                                                                                                                                                      | Actividades                                                    | Modalidad                                     | Grupo objetivo                                                                                                                                                                                    |
| Eliminación de las causas profundas                              | 1. Para 2025, se han mejorado el estado nutricional y los medios de subsistencia de los grupos que se han quedado atrás en las zonas rurales de China, en consonancia con las metas nacionales. | 1. Cadenas de valor                                            | Fortalecimiento de las capacidades nacionales | Pequeños agricultores, en especial las mujeres, las personas de mayor edad y las personas con discapacidad que habitan en los condados rurales y se vieron afectadas por la pobreza anteriormente |
|                                                                  |                                                                                                                                                                                                 | 2. Programas de comidas en los centros de educación preescolar | Fortalecimiento de las capacidades nacionales | Niños de entre 3 y 5 años de los condados rurales anteriormente afectados por la pobreza, en especial los niños que quedan en sus lugares de origen*                                              |
|                                                                  |                                                                                                                                                                                                 | 3. Facilitación del desarrollo y la cooperación humanitaria    | Asociaciones mundiales                        | Gobierno y sector privado de China                                                                                                                                                                |

\* La expresión “niños que quedan en sus lugares de origen” se refiere a los niños cuyos padres se mudan a las zonas urbanas por razones de trabajo y que en muchos casos quedan al cuidado de sus abuelos.

Fuente: Equipo de evaluación.

18. En China, el PMA trabaja únicamente a través de la modalidad de fortalecimiento de las capacidades nacionales. El objetivo de esa labor es ayudar a las autoridades locales de los condados afectados por la pobreza a promover enfoques innovadores específicos que aborden las insuficiencias en materia de medios de vida y nutrición en las zonas rurales de menor desarrollo socioeconómico. China ha establecido un entorno propicio sólido para hacer frente a las desigualdades entre el medio rural y el urbano; por ejemplo, dispone de políticas y programas nacionales en gran escala y dotados de recursos adecuados para mitigar la pobreza e impulsar la revitalización rural, además de contar con una sólida capacidad institucional tanto a nivel nacional como provincial. Por lo tanto, el PMA ha orientado su labor de fortalecimiento de las capacidades nacionales a apoyar el diseño de programas y la participación de los actores no gubernamentales.
19. El PMA negocia con el Ministerio de Agricultura y Asuntos Rurales el diseño general de los proyectos y la selección de las provincias asociadas. Luego colabora con el Departamento de Asuntos Rurales de las provincias seleccionadas en la tarea de identificar los condados más adecuados para ejecutar los proyectos, lo cual posteriormente se lleva a cabo mediante mecanismos de ejecución de los condados, mientras que el PMA presta apoyo en el diseño de los proyectos, la selección de los beneficiarios y el seguimiento. Este modelo de cooperación técnica garantiza una estrecha coherencia entre las prioridades del PMA y las prioridades nacionales y provinciales.

20. En términos generales, este PEP mantuvo el enfoque estratégico del PEP anterior para China, que abarcó el período 2017-2021. No obstante, las actividades se reorganizaron en torno a un solo efecto estratégico en lugar de cinco. El PMA siguió respaldando los programas de comidas en los centros de educación preescolar y las cadenas de valor, además de facilitar las asociaciones orientadas a la movilización de fondos (con algunos cambios en el número de actividades). Sin embargo, el apoyo a la cooperación Sur-Sur se mantuvo fuera del marco del PEP y el PMA abandonó el objetivo de respaldar la preparación y respuesta ante casos de desastre debido al elevado nivel de capacidades ya existente y la falta de interés del Gobierno en obtener apoyo internacional. En abril de 2020, el PMA y el Gobierno anunciaron el establecimiento de un centro humanitario mundial en respuesta a la pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019 (COVID-19). Al igual que sucede con la cooperación Sur-Sur, el trabajo de este centro se lleva adelante fuera del marco del PEP. En el marco del nuevo PEP, el PMA intensificó la generación de datos empíricos y también encargó numerosas evaluaciones de proyectos siguiendo las recomendaciones derivadas de una evaluación del PEP anterior realizada en 2021.
21. El PEP para 2022-2025 comenzó con un presupuesto previsto de la cartera de actividades en el país de 15.652.925 dólares, y ni el PEP ni el presupuesto sufrieron modificaciones entre julio de 2022 y septiembre de 2024. A los programas de comidas en los centros de educación preescolar (en virtud de la actividad 2) y el trabajo en las cadenas de valor (mediante la actividad 1) se les asignaron los mayores porcentajes del presupuesto (el 45 % y el 43 %, respectivamente) en función del plan basado en las necesidades, mientras que a la labor relativa a las asociaciones se destinó el 13 % (en el marco de la actividad 3) (figura 1). A 31 de diciembre de 2023, el plan de ejecución del PEP estaba financiado en un 92 % (cuadro 3). Cabe destacar que la labor del PMA en China en el marco del PEP ha sido financiada en su totalidad por el Gobierno y donantes privados (cuadro 4). La financiación es muy flexible, y menos del 3 % está asignado a fines específicos a nivel de las actividades.

**Figura 1: Porcentaje del presupuesto según el plan basado en las necesidades, por actividad, entre julio de 2022 y diciembre de 2024**



Fuente: Informes anuales sobre China correspondientes a 2022 y 2023, datos extraídos el 17 de junio de 2024.

| CUADRO 3: RECURSOS ASIGNADOS COMO PORCENTAJE DEL PLAN DE EJECUCIÓN, POR ACTIVIDAD, DE JULIO DE 2022 A DICIEMBRE DE 2024 (dólares) |                                                                |                   |                    |                                                          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|-------------------|--------------------|----------------------------------------------------------|
| Efecto estratégico                                                                                                                | Actividad                                                      | Plan de ejecución | Recursos asignados | Recursos asignados como porcentaje del plan de ejecución |
| 1                                                                                                                                 | 1. Cadenas de valor                                            | 2 218 999         | 2 235 262          | 100,7                                                    |
|                                                                                                                                   | 2. Programas de comidas en los centros de educación preescolar | 2 625 076         | 2 708 992          | 103,2                                                    |
|                                                                                                                                   | 3. Asociaciones                                                | 1 047 533         | 1 457 707          | 139,2                                                    |
| <b>Total</b>                                                                                                                      |                                                                | <b>5 891 608</b>  | <b>6 401 960</b>   | <b>108,7</b>                                             |

Fuente: Resumen financiero acumulativo a 31 de diciembre de 2024 (CN02), datos extraídos el 18 de abril de 2025.

| CUADRO 4: CONTRIBUCIONES DE LOS DONANTES A LA OFICINA DEL PMA EN CHINA, 2021-2024<br>(dólares)                    |                  |                  |                  |                |                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|----------------|------------------|
|                                                                                                                   | 2021             | 2022             | 2023             | 2024           | Total            |
| Gobierno de China                                                                                                 | 1 256 372        | 1 349 098        | 1 489 801        |                | 4 095 272        |
| Donantes del sector privado                                                                                       | 2 628 663        | 679 105          | 279 967          | 200 000        | 3 787 736        |
| Otros fondos y entidades de las Naciones Unidas (excluido el Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia) | 200 000          |                  |                  |                | 200 000          |
| <b>Total</b>                                                                                                      | <b>4 085 035</b> | <b>2 028 203</b> | <b>1 769 769</b> | <b>200 000</b> | <b>8 083 007</b> |

Fuente: Estadísticas de distribución, contribuciones y pronósticos por donantes (2024-03-18.xlsx), datos extraídos el 18 de junio de 2024.

## Resumen de las principales conclusiones de la evaluación y hallazgos en que se sustentan

22. En la siguiente sección se resumen las seis conclusiones de la evaluación, que se basan en los datos empíricos presentados en los hallazgos del trabajo.

### Pertinencia y armonización

**Conclusión 1: El PMA ha brindado una asistencia pertinente a China al cambiar esta su foco de atención de la mitigación de la pobreza a la revitalización rural. Existe una justificación clara para que el PMA preste apoyo a China en su trayectoria de desarrollo y para que el PMA avance hacia una asociación con el país que trascienda el período de ejecución del PEP.**

23. Ha sido adecuado que el PEP del PMA para China centrara la atención en abordar estratégicamente las causas profundas de la inseguridad alimentaria en el país para garantizar que los logros en materia de seguridad alimentaria sean sostenibles. Para ello se han realizado intervenciones relativas a los medios de vida y la nutrición, trabajando en las provincias definidas como prioridad por el Gobierno debido a sus elevados niveles de pobreza y orientando la ayuda a los principales grupos vulnerables, en particular los niños que quedan en sus lugares de origen y los pequeños agricultores.
24. El PEP estuvo perfectamente armonizado con las prioridades nacionales y subnacionales de China, así como con el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para el país. Asimismo, la atención del PMA a las cadenas de valor que tienen en cuenta la nutrición complementa los enfoques de otras entidades de las Naciones Unidas, como la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA). El PMA también ha sacado provecho del apoyo que presta el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) a los programas nacionales de nutrición con el fin de asegurar la aplicación de un enfoque coherente en las intervenciones en esta materia dentro de los programas de comidas en los centros de educación preescolar que el PMA apoya en las provincias. El apoyo selectivo del PMA para los niños de entre 3 y 5 años subsana una carencia crítica en las políticas nacionales, por ejemplo el Plan de Nutrición Infantil de 2024, que abarca básicamente a los niños de la escuela primaria, las mujeres embarazadas y los niños de 0 a 24 meses.

25. El enfoque del PMA mantuvo su pertinencia en el transcurso del tiempo, mientras el foco de atención de China pasaba gradualmente de la mitigación de la pobreza a la revitalización rural. La labor del PMA en materia de nutrición y fortalecimiento de las capacidades en relación con las cadenas de valor se ajustó sistemáticamente a los cambios en las prioridades nacionales, y así se prestó apoyo a los Gobiernos locales para probar con carácter piloto nuevos enfoques con los que abordar las deficiencias en la educación nutricional. Por otra parte, el Programa respondió con flexibilidad a la evolución de las circunstancias durante la pandemia de COVID-19 y a los grandes cambios experimentados en la movilización de fondos procedentes de fuentes privadas, como la desaceleración económica o los cambios geoestratégicos que condujeron a una fuerte caída de las donaciones por parte de empresas después de 2021.
26. Aunque las actividades del PMA en China coadyuvaban a una lógica estratégica coherente que se define con claridad en el PEP, la división entre el Centro de Excelencia del PMA en el país y el PEP a partir de 2022 hizo que se desaprovecharan oportunidades de sinergia entre los proyectos nacionales y los internacionales. Por ejemplo, un proyecto de comidas en los centros de educación preescolar generó un gran volumen de datos empíricos que luego no se difundieron a través del Centro de Excelencia. La amplitud de la zona geográfica donde se ejecutaron los proyectos enmarcados en el PEP dificultó el logro de sinergias entre ellos.

### **Modelo de asociación del PMA**

***Conclusión 2: El PMA ha contribuido al fortalecimiento de las capacidades individuales e institucionales a nivel provincial, pero ha perdido oportunidades de aprovechar las lecciones derivadas de proyectos piloto de ámbito provincial para generar datos empíricos fidedignos y pertinentes como fundamento de políticas nacionales, y para garantizar que los enfoques puestos a prueba y aplicados con carácter piloto pudieran pasar a aplicarse a gran escala de forma realista.***

27. El apoyo del PMA al fortalecimiento de las capacidades favoreció una mejora de estas en el caso de las personas y las instituciones. Los asociados incrementaron sus capacidades en cuanto a diseño y seguimiento de los proyectos y enfoques inclusivos de selección de los beneficiarios, lo cual les permitió desarrollar y poner a prueba nuevas formas de prestar apoyo nutricional a los niños en edad preescolar, y fomentar la resiliencia de los pequeños agricultores ante el clima y sus vínculos con los mercados, incluidas las mujeres, las personas de edad avanzada y las comunidades minoritarias dedicadas a la agricultura.
28. La labor del PMA en China tiene como pilar fundamental un memorando de entendimiento con el Ministerio de Agricultura y Asuntos Rurales. El PMA mejoró la asociación con las autoridades a nivel provincial, pero las partes interesadas consideran que hay oportunidades para ampliar la colaboración en materia de políticas con entidades nacionales como el Ministerio de Educación y la Comisión Nacional de Salud.
29. El Programa amplió la diversidad de las asociaciones a nivel provincial al no limitarse a las direcciones de agricultura e incluir los departamentos de educación y salud, las oficinas de salud maternoinfantil y las universidades. La mayor atención prestada a la coordinación interdepartamental ayudó a fortalecer la ejecución de los proyectos.
30. El PMA sacó provecho de relaciones sólidas y mutuamente beneficiosas con asociados del sector privado y entidades académicas para promover enfoques innovadores encaminados a atender las deficiencias nutricionales y la inseguridad alimentaria en China y otras partes del mundo. No obstante, la excesiva dependencia de la financiación procedente del sector privado en ocasiones ha dado lugar a una fragmentación geográfica y una programación a corto plazo.

31. El PMA mantiene una buena colaboración con asociados de las Naciones Unidas, pero gran parte del trabajo conjunto se limita al intercambio de información, la colaboración en el fortalecimiento de las políticas, y las campañas de promoción, como la Campaña de 16 Días para Combatir la Violencia contra las Mujeres. La pequeña escala y la dispersión de los proyectos de las Naciones Unidas en China hacen inviable la programación conjunta.

### **Generación y uso de datos empíricos**

***Conclusión 3: La Oficina del PMA en China genera un importante volumen de datos empíricos, pero no siempre del tipo que necesita el Gobierno como base apropiada para determinar si procede ampliar la escala de las actividades piloto. Entre las principales carencias cabe mencionar el escaso análisis de la relación costos-beneficios y la insuficiente información empírica sobre el rendimiento potencial de las inversiones. El PMA aumentó considerablemente el número de evaluaciones de proyectos, siguiendo las recomendaciones formuladas en la evaluación del PEP anterior. No obstante, la falta de competencias técnicas especializadas internas limitó la capacidad del PMA de producir datos empíricos convincentes para ampliar la escala de los proyectos al nivel nacional.***

32. El enfoque estratégico del PMA hace hincapié en ejecutar intervenciones innovadoras con carácter piloto, para luego colaborar con los responsables de la toma de decisiones a la hora de facilitar la ampliación de escala de las iniciativas que tengan éxito para convertirlas en programas nacionales. Durante el período de ejecución del PEP, el PMA aumentó el volumen y los tipos de datos empíricos que produjo para apoyar dicha ejecución. Por ejemplo, realizó un mayor número de evaluaciones de proyectos en colaboración con asociados académicos del ámbito provincial, lo cual contribuyó al aprendizaje, en especial con respecto a los cambios sociales y de comportamiento y a la inclusión. Puso en marcha un centro de conocimientos Sur-Sur fuera del PEP a partir de los hallazgos derivados de algunas iniciativas llevadas a cabo en el marco de este último. También se asoció con medios de comunicación para difundir información, y utilizó esos medios para llevar adelante una divulgación creativa; por ejemplo, mediante un programa de cocina transmitido en directo por Internet pudo promocionar las papas enriquecidas con zinc.
33. Sin embargo, la falta de competencias técnicas especializadas internas pertinentes, unida a la ausencia de una planificación temprana para formular estrategias de ampliación de escala desde el principio de la etapa de diseño de los proyectos, hizo que se perdieran oportunidades de recabar datos empíricos fundamentales sobre temas como la relación costos-beneficios o el rendimiento de las inversiones. Por ejemplo, en los proyectos relativos a las cadenas de valor respaldados por el PMA, el nivel de adhesión fue heterogéneo, y habría sido necesario trabajar más en los vínculos con los mercados y los seguros contra riesgos con miras a la formulación de enfoques ampliables basados en datos empíricos. Las deficiencias en las metodologías utilizadas también llevaron a que la información empírica no siempre reflejara la magnitud de los avances logrados y no siempre sirviera para fundamentar la colaboración en el ámbito de las políticas. Los asociados consideran que el PMA necesita datos empíricos sobre las políticas que sean más sólidos, estén verificados por expertos homólogos y resulten convincentes para los responsables de adoptar las decisiones. Otros obstáculos para aprovechar las competencias técnicas especializadas disponibles en virtud de las asociaciones mundiales del PMA fueron la escasa conexión con la Sede en Roma y el despacho regional y la sensación de que las condiciones en China eran excepcionales.
34. Asimismo, la aplicación eficaz de la estrategia del PMA en el país se vio obstaculizada por una comprensión insuficiente de las necesidades de información de quienes se encargan de tomar las decisiones en el plano nacional, así como por las lagunas en los datos empíricos puestos a su disposición. En conjunto, las insuficiencias y los desafíos para alcanzar los objetivos del PEP en relación con la generación de datos empíricos han limitado la capacidad

del PMA para respaldar una colaboración productiva con las partes interesadas nacionales que tienen la posibilidad de ampliar la escala de los programas con buen desempeño cuando resulta apropiado.

### **Selección de beneficiarios y establecimiento de prioridades**

***Conclusión 4: El PMA fue eficaz a la hora de promover una orientación de la ayuda centrada en las personas más vulnerables, pero sus enfoques más ambiciosos en relación con el empoderamiento de las mujeres no llegaron a aplicarse.***

35. La estrategia de selección de los beneficiarios que el PMA formuló en 2022 para China, combinada con sus sólidos enfoques sobre la mediación en el establecimiento de asociaciones, le permitió colaborar eficazmente con los asociados provinciales a la hora de identificar a los grupos vulnerables en riesgo de quedar atrás y lograr su participación en la esfera del desarrollo nacional, entre ellos las mujeres, las niñas, los agricultores de mayor edad, las personas con discapacidad y los miembros de grupos minoritarios. Este enfoque sirve de modelo para el futuro trabajo en materia de inclusión socioeconómica en China, por ejemplo, para el establecimiento de mecanismos comunitarios de retroalimentación.
36. El PMA ha contribuido de forma muy eficaz a los enfoques de selección de beneficiarios a nivel provincial, por ejemplo, ayudando a los funcionarios locales y a las entidades académicas y del sector privado a ampliar sus conocimientos sobre la inclusión y los enfoques adaptados a las necesidades de los grupos vulnerables. Sin embargo, no se ha valido de esta experiencia para fundamentar las estrategias nacionales de selección de los beneficiarios, lo cual constituye un paso decisivo si pretende no limitarse a proyectos piloto de pequeña envergadura e impulsar soluciones en gran escala.
37. El PMA trabajó con los asociados provinciales en favor de la paridad casi absoluta entre hombres y mujeres en las actividades de fortalecimiento de las capacidades. No obstante, perdió la oportunidad de incorporar enfoques ambiciosos en relación con el empoderamiento de las mujeres en el diseño y la ejecución de las intervenciones, por ejemplo, apoyando enfoques adaptados para abordar las desigualdades entre hombres y mujeres y aumentar el acceso de las mujeres que viven en las zonas rurales a los activos y la financiación, así como su participación en la toma de decisiones. Los asociados de las Naciones Unidas señalaron que valoran la visión que tiene el PMA sobre las oportunidades económicas para las mujeres rurales, lo cual pone de relieve el potencial del Programa para profundizar en esta esfera.
38. Las personas con discapacidad fueron incluidas como beneficiarias en los proyectos financiados por el PMA, pero no siempre participaron en el diseño o el seguimiento de esos proyectos, y muchos lugares donde se llevaban a cabo no eran accesibles para ellas. La integración de la nutrición y la sostenibilidad ambiental fueron grandes pilares de la labor del PMA en materia de fortalecimiento de las capacidades, lo cual ayudó a adaptar al contexto local los objetivos relacionados con la nutrición, así como a apoyar medidas encaminadas a reducir el uso de agua, fertilizantes y productos químicos y a fomentar la resiliencia al clima en las cadenas de valor. El PMA perdió la oportunidad de colaborar de forma sistemática con los Gobiernos provinciales para promover el uso de mecanismos sólidos de retroalimentación de los beneficiarios, y aprovechar así la eficaz labor del Programa con respecto a la selección de los beneficiarios en función de la vulnerabilidad. En cambio, formuló sólidos enfoques de fortalecimiento de las capacidades para el fomento de la agricultura ecológica, la sostenibilidad ambiental y la integración de la nutrición, que pueden aprovecharse en futuros programas.

## **Sostenibilidad de los resultados y sinergias dentro de la cartera**

***Conclusión 5: La dispersión geográfica de los proyectos y la brevedad de los ciclos de financiación hicieron más difícil que se pudiera demostrar la obtención de resultados sostenibles y generar sinergias entre las distintas esferas de la labor del PMA.***

39. En términos generales, la evaluación señala que se obtuvieron resultados heterogéneos en relación con la sostenibilidad de las actividades del PEP. Los proyectos relativos a las cadenas de valor financiados por el PMA presentan diversos niveles de sostenibilidad. Las autoridades provinciales han mantenido algunos proyectos después de finalizado el apoyo del PMA, pero no se dispone de datos empíricos con respecto a la ampliación de la escala al plano nacional. Algunos de los principales obstáculos para lograr una mayor adopción de las actividades de los proyectos son la breve duración de los proyectos, las deficiencias existentes con respecto a la imagen de marca y la comercialización de los productos de los beneficiarios, la inestabilidad de los mercados y los riesgos derivados del cambio climático. Los proyectos relacionados con la nutrición alcanzaron una mayor sostenibilidad gracias a la eficacia de las iniciativas destinadas a fomentar cambios sociales y de comportamiento y a la adaptación del fortalecimiento de las capacidades al contexto local, pero se enfrentaron a dificultades a causa del aumento de los costos. Las deficiencias relativas a la planificación y los datos empíricos mermaron la capacidad del PMA para contribuir a una planificación a nivel nacional que garantizara una financiación sostenible y permitiera la ampliación de escala de los proyectos.
40. Los donantes del sector privado constituyeron la principal fuente de financiación de las actividades del PMA en 2021, pero esa financiación registró un fuerte descenso a partir de 2022 debido a una desaceleración económica generalizada y a los cambios en las prioridades de esos donantes. En la evaluación también se señaló que la brevedad de los ciclos de financiación era uno de los principales factores que menoscabaron la sostenibilidad a largo plazo. Muchas entidades del sector privado no pudieron seguir prestando apoyo después de las primeras inversiones que realizaron, que cubrían un período de tres años, lo cual comprometió la sostenibilidad de los resultados obtenidos.
41. La adecuación a los intereses del sector privado a menudo produjo la dispersión de los proyectos del PMA en una amplia zona geográfica. Esa dispersión limitó las oportunidades de generar sinergias entre programas y redujo la posibilidad de obtener logros sostenibles. Aunque el PMA se esforzó mucho por promover sinergias entre las distintas esferas en las que prestó apoyo a las capacidades, muchas veces los vínculos entre los programas fueron solo puntuales debido a las grandes distancias. Por ejemplo, el PMA integró el apoyo a los pequeños agricultores en su programa de nutrición, y ayudó a los agricultores a establecer cadenas de suministro para proporcionar hortalizas a las escuelas y las cocinas centralizadas. Sin embargo, con frecuencia, esas relaciones no se mantuvieron una vez finalizado el apoyo del PMA. Por ejemplo, un asociado del sector privado apoyó una compra de papas enriquecidas con zinc producidas en el marco de la actividad 1 para un programa local de comidas en un centro de educación preescolar, pero la iniciativa no prosiguió.

## **Orientación estratégica**

***Conclusión 6: La aplicación de una estrategia fragmentada ha dificultado el establecimiento de una línea estratégica clara para ampliar la asociación entre el PMA y China y demostrar la obtención de resultados sostenibles.***

42. El carácter híbrido de la presencia del PMA en China —a la vez oficina en el país, oficina mundial y Centro de Excelencia— combina varios modelos estratégicos. La separación oficial entre el Centro de Excelencia y el PEP a partir de 2022 ha dificultado la definición de una estrategia de colaboración coherente. Esa división también contribuyó a una falta de conexión con los sistemas y los enfoques técnicos del PMA a nivel mundial.

43. La escisión contribuyó a la falta de claridad programática, ya que las actividades internacionales del centro humanitario y de cooperación Sur-Sur centradas en China se encontraban repartidas entre múltiples estrategias y eran gestionadas por distintas dependencias desde la Sede del PMA en Roma. Esta circunstancia hizo que fuese más difícil lograr una comprensión común con respecto a las prioridades y presentar informes sobre los avances y los desafíos de una forma integral, lo cual creó confusión entre el personal y las partes interesadas, y una mayor deriva desde el punto de vista estratégico. La retirada de la cooperación Sur-Sur del PEP también hizo que la labor del PMA en China fuera en cierto modo atípica, dado que, en todo el mundo, el 87 % de los PEP incluye este tipo de cooperación en alguna medida.
44. La decisión de retirar del PEP las actividades del Centro de Excelencia contribuyó igualmente a que se perdieran oportunidades de generar sinergias. Por ejemplo, no existe material informativo sobre políticas en relación con el enfoque del PMA para los programas de comidas en los centros de educación preescolar, y solo hay dos breves estudios de casos sobre la plataforma de intercambio de conocimientos de cooperación Sur-Sur, a pesar de la considerable inversión realizada por el PMA. Los empleados y asociados del PMA consideraron que había posibilidades de aumentar las sinergias entre los programas del PEP en China y los programas internacionales, y que los proyectos piloto innovadores de pequeña escala podían contribuir al aprendizaje mundial sobre enfoques relativos a la nutrición y la seguridad alimentaria, a la vez que intensificar la comunicación y las asociaciones con el Gobierno.
45. En agosto de 2024, la Oficina del PMA en China introdujo un organigrama integrado con el fin de incrementar las sinergias, pero es demasiado pronto para evaluar su eficacia. La oficina en el país no rinde cuentas a la Oficina Regional para Asia y el Pacífico, sino a la Sede del PMA en Roma, en reconocimiento de la función de fomento de las asociaciones a nivel mundial que el Programa desarrolla en China. Dado que el PMA tiene esa función híbrida en el país, se requiere una coordinación tanto a nivel nacional como mundial para que el organismo pueda definir plenamente sus oportunidades estratégicas y aprovechar sus amplias redes mundiales, nacionales y provinciales a fin de fortalecer la asociación con China en consonancia con la creciente presencia del país en todo el mundo.

## **Recomendaciones**

46. A raíz de la evaluación se han formulado dos recomendaciones estratégicas y tres recomendaciones operacionales que se basan en los principales hallazgos y conclusiones.

| Recomendaciones y subrecomendaciones                                                                                                                                                                                                                                                            | Tipo de recomendación           | Oficinas y direcciones del PMA responsables | Otras entidades colaboradoras                                                                                                                                                                                  | Prioridad | Plazo de aplicación |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|---------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|---------------------|
| <b>Recomendación 1: Utilizar el próximo PEP para definir una vía a través de la cual el PMA pueda avanzar a una relación con China que trascienda el período de ejecución del PEP y que se ajuste a la agenda de desarrollo del país para después de 2030.</b>                                  | Estratégica, nacional y mundial | Oficina en el país                          | Dirección de Asociaciones Multilaterales y con los Países donde se Ejecutan Programas, dependencia de la oficina en el país para la cooperación Sur-Sur, y Dirección de la Cadena de Suministro y la Ejecución | Alta      | Noviembre de 2025   |
| 1.1 Formular una visión holística de la colaboración del PMA en China, centrándose en la labor encaminada a no dejar a nadie atrás, y abarcando programas nacionales e internacionales y el Centro de Excelencia para promover la claridad estratégica y las sinergias entre programas.         |                                 |                                             |                                                                                                                                                                                                                | Alta      | Noviembre de 2025   |
| 1.2 Realizar una evaluación independiente del Centro de Excelencia que sirva de base para establecer metas realistas, e integrar dicho centro en la estrategia general del PMA con respecto a su labor en China.                                                                                |                                 |                                             |                                                                                                                                                                                                                | Media     | Junio de 2026       |
| 1.3 Centrar la labor del PMA en China en el desarrollo de sistemas alimentarios amplios en los que se preste atención a la nutrición y que sean climáticamente inteligentes y resilientes a los riesgos.                                                                                        |                                 |                                             |                                                                                                                                                                                                                | Alta      | Noviembre de 2025   |
| 1.4 En el próximo PEP, incorporar una visión ambiciosa sobre cómo aumentar la asociación con China como medio para facilitar el logro de resultados en el marco del PEP. De ese modo dejará de ser necesario incluir las asociaciones como esfera de actividad independiente en el próximo PEP. |                                 |                                             |                                                                                                                                                                                                                | Media     | Noviembre de 2025   |

| Recomendaciones y subrecomendaciones                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Tipo de recomendación                                    | Oficinas y direcciones del PMA responsables | Otras entidades colaboradoras                                                                                                                      | Prioridad | Plazo de aplicación |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|---------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|---------------------|
| <b>Recomendación 2: Formular una estrategia ambiciosa con el fin de ampliar la asociación con China para trabajar en pos del objetivo del Hambre Cero en todo el mundo, en consonancia con el ODS 2 y de modo acorde con la creciente presencia del país en todo el mundo.</b>                                                                                                                                                                                                                      | Estratégica y relacionada con las asociaciones mundiales | Oficina en el país                          | Dirección de Asociaciones Multilaterales y con los Países donde se Ejecutan Programas, Dependencia de Asociaciones con Empresas del Sector Privado | Media     | Junio de 2026       |
| 2.1 Formular una estrategia de colaboración en tres fases para forjar asociaciones con el Gobierno tras demostrar la obtención de resultados que indiquen que el PMA puede cumplir una función; ampliar el alcance de las asociaciones para que no se circunscriban a la asistencia alimentaria e incluyan soluciones alimentarias, y trabajar conjuntamente con China para conseguir más financiación, que incluya financiación plurianual, basándose para ello en las esferas de interés comunes. |                                                          |                                             |                                                                                                                                                    | Media     | Junio de 2026       |
| 2.2 Fortalecer la capacidad de la oficina en el país como mediador en el establecimiento de asociaciones definiendo y desarrollando iniciativas apropiadas que permitan reforzar la colaboración mundial entre el PMA y China con objeto de alcanzar el objetivo del Hambre Cero.                                                                                                                                                                                                                   |                                                          |                                             |                                                                                                                                                    | Alta      | Junio de 2026       |
| 2.3 Poner a prueba la eficacia de incrementar la inversión en las iniciativas de movilización de fondos del sector privado, hacer un seguimiento del rendimiento de la inversión y generar datos empíricos sobre los niveles óptimos de inversión.                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                          |                                             |                                                                                                                                                    | Alta      | Junio de 2026       |
| <b>Recomendación 3: Incrementar la duración de los programas incluidos en el PEP para China, ajustar su alcance geográfico y reunir los logros de los proyectos piloto realizados en el pasado para crear un conjunto amplio de medidas de apoyo.</b>                                                                                                                                                                                                                                               | Operacional y relacionada con los programas nacionales   | Oficina en el país                          |                                                                                                                                                    | Media     | Enero de 2026       |
| 3.1 Aplicar con carácter experimental un ciclo de diseño de los proyectos de 10 años de duración, ya que tres años es un período demasiado breve para ejecutar un proyecto piloto, extraer lecciones y demostrar la obtención de resultados.                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                          |                                             |                                                                                                                                                    | Media     | Diciembre de 2026   |

| Recomendaciones y subrecomendaciones                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Tipo de recomendación                                  | Oficinas y direcciones del PMA responsables | Otras entidades colaboradoras              | Prioridad | Plazo de aplicación |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|---------------------------------------------|--------------------------------------------|-----------|---------------------|
| 3.2 Ejecutar de manera experimental una programación por zonas. Combinar enfoques exitosos y lecciones extraídas de programas anteriores para conformar un conjunto integral de medidas de apoyo de orientación geográfica para promover sinergias entre los ámbitos de la nutrición, las cadenas de valor y los enfoques climáticamente inteligentes.                                                                                                     |                                                        |                                             |                                            | Media     | Diciembre de 2026   |
| 3.3 Combinar la financiación pública y la privada con miras a incrementar la previsibilidad de la financiación para los proyectos.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                        |                                             |                                            | Alta      | Junio de 2026       |
| 3.4 Formular planes pormenorizados de ampliación de la escala durante el diseño de los proyectos y examinarlos y actualizarlos anualmente.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                        |                                             |                                            | Alta      | Enero de 2026       |
| <b>Recomendación 4: Desarrollar enfoques para lograr un cambio duradero en favor de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres con el fin de abordar las desigualdades subyacentes y aumentar su liderazgo y su acceso a los recursos y la financiación; incluir a las personas con discapacidad en el diseño de los proyectos, e integrar retroalimentación de los usuarios finales, adaptándose a las condiciones imperantes en China.</b> | Operacional y relacionada con los programas nacionales | Oficina en el país                          | Servicio de Género, Protección e Inclusión | Media     | Septiembre de 2025  |
| 4.1 Formular una estrategia adaptada al contexto que permita identificar las oportunidades determinar qué opciones existen para abordar las desigualdades subyacentes y promover enfoques de transformación de las relaciones de género que fomenten el liderazgo de las mujeres, su control sobre los recursos y los activos y su acceso a la financiación.                                                                                               |                                                        |                                             |                                            | Alta      | Septiembre de 2025  |
| 4.2 Consultar a las organizaciones de personas con discapacidad y las organizaciones de mujeres durante el diseño y el seguimiento de los proyectos.                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                        |                                             |                                            | Alta      | Junio de 2026       |

| Recomendaciones y subrecomendaciones                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Tipo de recomendación           | Oficinas y direcciones del PMA responsables | Otras entidades colaboradoras                                                         | Prioridad | Plazo de aplicación |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|---------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|-----------|---------------------|
| 4.3 Desarrollar enfoques específicos a fin de garantizar que el diseño de los proyectos sea apropiado para las personas de edad avanzada, las cuales representan un porcentaje cada vez mayor de la población rural de China. Recopilar datos desglosados por edad, utilizando el método para obtener y usar datos desglosados por sexo que se aplicó en el PEP anterior y que dio buenos resultados.                                                             |                                 |                                             |                                                                                       | Media     | Junio de 2026       |
| 4.4 Poner a prueba enfoques adecuados a las condiciones imperantes en China para garantizar que los usuarios finales de los proyectos puedan ofrecer retroalimentación, y que las lecciones extraídas puedan utilizarse para mejorar la labor que se lleva a cabo.                                                                                                                                                                                                |                                 |                                             |                                                                                       | Media     | Diciembre de 2026   |
| <b>Recomendación 5: Invertir en la capacidad de la Oficina del PMA en China para generar datos empíricos fidedignos, como base para la adopción de decisiones sobre iniciativas destinadas a fortalecer la seguridad alimentaria y la nutrición en China y en todo el mundo.</b>                                                                                                                                                                                  | Operacional, nacional y mundial | Oficina en el país                          | Dirección de Asociaciones Multilaterales y con los Países donde se Ejecutan Programas | Alta      | Junio de 2026       |
| 5.1 Complementar las competencias del PMA de mediación en el establecimiento de asociaciones con la colaboración con expertos técnicos a fin de apoyar la recopilación y el uso de datos sólidos, la preparación de documentos de política sometidos a examen por expertos homólogos, y la colaboración con expertos y responsables de la toma de decisiones sobre enfoques nacionales e internacionales para fortalecer la seguridad alimentaria y la nutrición. |                                 |                                             |                                                                                       | Alta      | Junio de 2026       |
| 5.2 Medir la eficiencia en función de los costos y el rendimiento de las inversiones para brindar datos empíricos fidedignos como base para la formulación de enfoques eficaces y sostenibles que permitan mejorar la nutrición y la seguridad alimentaria.                                                                                                                                                                                                       |                                 |                                             |                                                                                       | Alta      | Junio de 2026       |
| 5.3 Establecer un sistema robusto de gestión de los conocimientos a fin de obtener y difundir datos empíricos y lecciones que puedan utilizarse en programas nacionales e internacionales.                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                 |                                             |                                                                                       | Alta      | Diciembre de 2026   |

**Lista de siglas**

|          |                                                                       |
|----------|-----------------------------------------------------------------------|
| COVID-19 | enfermedad por el coronavirus de 2019                                 |
| IFPRI    | Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias |
| ODS      | Objetivo de Desarrollo Sostenible                                     |
| PEP      | plan estratégico para el país                                         |