

ANNEXE V

Fonds d'affectation spéciale et comptes spéciaux

Aperçu

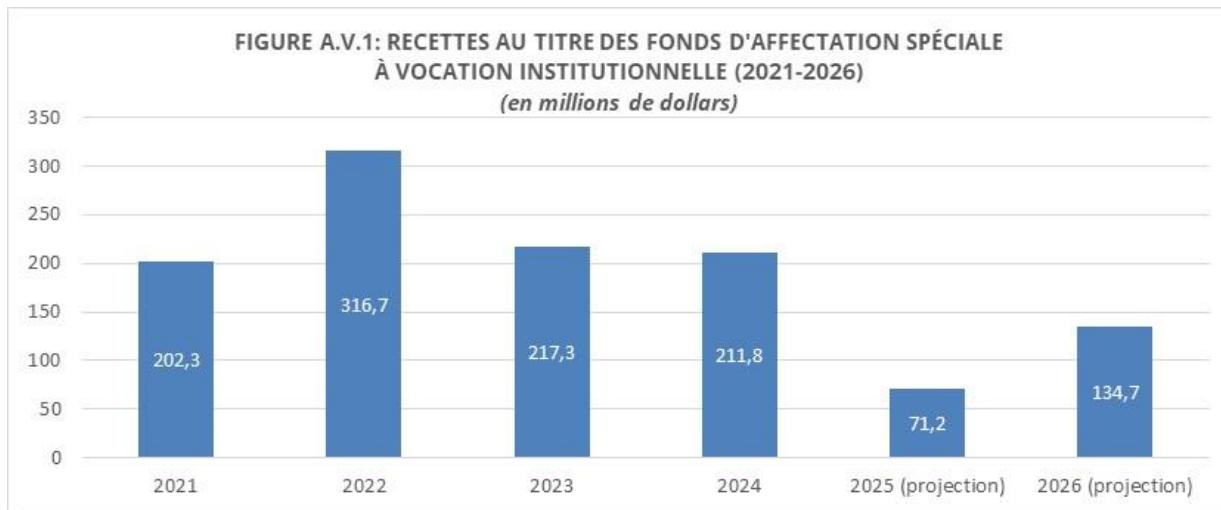
1. La présente annexe expose dans leurs grandes lignes les prévisions relatives aux fonds d'affectation spéciale et aux comptes spéciaux pour 2026, et décrit plus en détail ceux qui méritent une attention particulière.
2. Les fonds d'affectation spéciale et les comptes spéciaux sont conformes aux politiques et aux objectifs du PAM et sont établis par la direction exécutive en application de l'article 5.1 du Règlement financier. Les fonds d'affectation spéciale sont constitués de contributions de donateurs, qui répondent à des finalités bien précises et sont assorties de règles d'information convenues avec ces derniers. Les comptes spéciaux facilitent la gestion financière des services que le PAM fournit aux bureaux et unités internes, ainsi qu'à d'autres organismes des Nations Unies et à des partenaires de l'aide humanitaire ou du développement. Ces comptes sont financés au moyen de contributions directes, du paiement des services fournis ou de dispositifs de recouvrement des coûts.
3. Le tableau A.V.1 récapitule les soldes et les mouvements de fonds prévus au titre des fonds d'affectation spéciale, des comptes spéciaux et des autres sources de financement en 2026.
4. Au total, les dépenses prévues au titre des fonds d'affectation spéciale, des comptes spéciaux et des autres sources de financement s'élève à 595,6 millions de dollars É.-U., dont 216,9 millions de dollars proviennent des fonds d'affectation spéciale, 355,1 millions de dollars des comptes spéciaux et 23,6 millions de dollars des autres sources de financement. Celles-ci comprennent le Fonds général et les contributions en nature préaffectées à des usages internes précis tels que la mise à disposition à titre gracieux des locaux du Siège du PAM, à Rome.

TABLEAU A.V.1: MOUVEMENTS DE FONDS PRÉVUS AU TITRE DES FONDS D'AFFECTATION SPÉCIALE, DES COMPTES SPÉCIAUX ET DES AUTRES SOURCES DE FINANCEMENT – 2026 (en millions de dollars)

	Fonds d'affectation spéciale	Comptes spéciaux et autres sources de financement	Total (fonds d'affectation spéciale et comptes spéciaux)
Solde reporté au 1 ^{er} janvier 2026	120,1	176,5	296,6
Recettes	134,7	312,3	447,0
Dépenses	216,9	378,7	595,6
Activités fondamentales	47,2	112,8	159,9
Autres services	39,3	0,4	39,7
Activités directes	0,0	114,5	114,5
Activités opérationnelles	130,4	151,1	281,5
Solde à reporter au 31 décembre 2026	37,9	110,1	147,9

5. Les dépenses fondamentales qu'il est prévu de financer en 2026 par les comptes spéciaux, les fonds d'affectation spéciale et les autres sources de financement – à savoir les dépenses engagées pour les activités essentielles qui contribuent à la mise en œuvre efficiente et efficace du plan d'exécution annuel du PAM et au respect de ses obligations institutionnelles – représentent 27 pour cent du montant total de ces dépenses. Les budgets fondamentaux dont les montants sont les plus élevés sont affectés à des comptes spéciaux et alloués aux technologies de l'information, à la stratégie d'investissement dans la collecte de dons auprès de particuliers et à l'Entrepôt de fournitures humanitaires des Nations Unies. Le budget fondamental pour 2026 est inférieur de 5 pour cent à celui de 2025, principalement en raison de la clôture prévue, en décembre 2025, de certains fonds d'affectation spéciale, dans de nombreux cas du fait de la diminution des ressources financières en provenance du Bureau de l'aide humanitaire des États-Unis. Plusieurs fonds d'affectation spéciale auquel il est prévu d'avoir recours en 2026 seront dotés d'un budget fondamental réduit en raison du montant inférieur aux prévisions des contributions de donateurs, en particulier dans les domaines de la nutrition, de l'alimentation scolaire et de la chaîne d'approvisionnement. Le montant global des budgets fondamentaux des fonds d'affectation spéciale au titre de 2026 est inférieur de 15,1 millions de dollars à celui qui figurait dans le plan établi pour 2025 – soit une baisse de 32 pour cent.
6. Les activités dont la portée est la plus vaste parmi celles qui sont regroupées dans la catégorie "autres services" concernent l'administration par le PAM du programme d'assurance de la Mutuelle panafricaine de gestion des risques, ainsi que du nouveau Fonds d'affectation spéciale pour l'Accélérateur d'impact de la Coalition pour l'alimentation scolaire. Ce fonds représente 32 pour cent du budget prévu pour 2026 au titre des Autres services, avec pour conséquence l'augmentation de 45 pour cent du budget de cette catégorie, qui passera de 27,3 millions de dollars (montant prévu pour 2025) à 39,7 millions (montant prévu pour 2026).
7. Les "activités directes" sont financées au premier chef sur les budgets des plans stratégiques de pays (PSP), car les principaux facteurs de coût de ces activités, tels que le nombre d'employés nécessaire ou le volume de produits alimentaires acheté, sont pour la plupart liés aux opérations menées dans les pays. Les dépenses directes prévues pour 2026 sont inférieures de 15 pour cent à celles qui étaient inscrites au budget de 2025, ce qui tient en grande partie à la diminution du volume d'activité global.
8. Les "dépenses opérationnelles" englobent les coûts des biens et services fournis aux clients externes et les ressources allouées aux opérations qui sont menées dans les pays. Le budget opérationnel prévu pour 2026 est supérieur de 4 pour cent à celui de 2025, conséquence de l'augmentation de 40 millions de dollars de la dotation des fonds d'affectation spéciale intéressant le domaine thématique "phénomènes météorologiques extrêmes et réduction des risques de catastrophe". Au total, on estime qu'un montant de 281,5 millions de dollars devrait être alloué aux PSP aux fins de l'exécution d'activités concordant avec les objectifs définis pour les fonds et comptes en question.

Fonds d'affectation spéciale: recettes et dépenses prévues pour 2026



9. La figure A.V.1 fait apparaître que les montants reçus depuis 2021 au titre des fonds d'affectation spéciale ont considérablement varié d'une année sur l'autre. Pour 2026, l'augmentation prévue de 89 pour cent par rapport à 2025 s'explique principalement par les évolutions suivantes: augmentation de la dotation du fonds d'affectation spéciale sur les changements climatiques et la faim axé sur les phénomènes météorologiques extrêmes et la réduction des risques de catastrophe, qui devrait passer de 0,7 million de dollars en 2025 à 23,1 millions de dollars en 2026; augmentation de la dotation du fonds d'affectation spéciale pour le renforcement des systèmes alimentaires, géré en collaboration avec la Fondation Mastercard, qui devrait progresser de 34 pour cent; et augmentation de la dotation du fonds d'affectation spéciale pour la Mutuelle panafricaine de gestion des risques, qui devrait croître de 8 pour cent.
10. Le tableau A.V.2 donne un aperçu des dépenses prévues au titre des fonds d'affectation spéciale pour 2026, dont le montant estimatif est de 216,9 millions de dollars – soit une augmentation de 21 pour cent par rapport au budget de 2025. Les dépenses opérationnelles devraient en constituer la plus grande part, totalisant 130,4 millions de dollars en 2026, soit 46,5 millions de dollars de plus que le montant de 83,9 millions de dollars prévu pour 2025. L'augmentation du budget résulte aussi de l'accroissement prévu de 13,2 millions de dollars du montant alloué à la catégorie "autres services", qui devrait passer de 26,1 millions de dollars en 2025 à 39,3 millions de dollars en 2026, soit une hausse de 34 pour cent. Les fonds d'affectation spéciale pour lesquels on prévoit que les dépenses affectées aux coûts opérationnels seront les plus élevées en 2026 sont ceux qui intéressent les domaines thématiques suivants: phénomènes météorologiques extrêmes, réduction des risques de catastrophe et partenariats.
11. Il est prévu que le domaine thématique "phénomènes météorologiques extrêmes et réduction des risques de catastrophe" représente 41 pour cent du montant total des dépenses en 2026. Pour ce domaine thématique, l'augmentation la plus importante de la dotation budgétaire par rapport à 2025 (à hauteur de 40,5 millions de dollars) concernera trois fonds d'affectation spéciale: changements climatiques et faim; Fonds vert pour le climat; financement de la gestion des risques climatiques:
 - Les dépenses prévues pour 2026 au titre du fonds d'affectation spéciale sur les changements climatiques et la faim, qui appuie les initiatives de renforcement des capacités et les approches innovantes du PAM face à l'impact des chocs liés au climat sur la faim, devraient atteindre 44,3 millions de dollars, soit une hausse notable de 34,4 millions par rapport à 2025.

- La deuxième augmentation budgétaire par ordre d'importance concerne le fonds d'affectation spéciale pour le Fonds vert pour le climat, qui appuie la gestion de certains projets du Fonds vert pour le climat imputés sur les budgets de portefeuille de pays pour les PSP. Le budget de ce fonds d'affectation spéciale sera accru de 46 pour cent, passant de 9,4 millions de dollars en 2025 à 13,7 millions de dollars en 2026.
 - La troisième augmentation budgétaire par ordre d'importance concerne le fonds d'affectation spéciale pour le financement de la gestion des risques climatiques; en 2026, sa dotation sera supérieure de 8 pour cent à ce qu'elle était en 2025, pour atteindre 25,3 millions de dollars. Ce fonds d'affectation spéciale appuie l'exécution de diverses activités de financement de la gestion des risques climatiques, notamment la fourniture aux pays d'une assistance technique et de sommes destinées à la souscription de contrats d'assurance, comme la couverture Replica proposée par la Mutuelle panafricaine de gestion des risques, ou encore la mise en œuvre d'autres mesures prises par anticipation ou axées sur l'intervention rapide.
12. Les dépenses prévues au titre des fonds d'affectation spéciale intéressant le domaine thématique "partenariats" représentent 18 pour cent du montant total des dépenses. Les crédits correspondants seront principalement alloués au fonds d'affectation spéciale pour le renforcement des systèmes alimentaires. Établi avec la Fondation Mastercard en 2021, ce fonds d'affectation spéciale a pour but de renforcer les systèmes alimentaires et de développer les possibilités d'emploi des jeunes le long des filières. Les crédits qu'il est prévu d'ouvrir en 2026 pour les bureaux de pays au titre de ce fonds d'affectation spéciale s'élèvent à 31,4 millions de dollars.
13. La dotation la plus élevée sera celle du fonds d'affectation spéciale pour la Mutuelle panafricaine de gestion des risques, qui représentera 40 pour cent du montant total des dépenses enregistrées au titre de la catégorie "autres services". La Mutuelle panafricaine de gestion des risques est un dispositif conçu pour aider les États membres de l'Union africaine à améliorer les moyens dont ils disposent pour prévoir les catastrophes naturelles et les phénomènes météorologiques extrêmes tels que les sécheresses, les inondations et les cyclones, s'y préparer et y faire face.
14. Le nouveau Fonds d'affectation spéciale pour l'Accélérateur d'impact de la Coalition pour l'alimentation scolaire s'inscrit lui aussi dans la catégorie "autres services". Il s'agit d'un fonds d'affectation spéciale multidonateurs et pluriannuel, créé pour recevoir et comptabiliser les contributions destinées à l'Accélérateur d'impact. Plusieurs institutions philanthropiques, telles que la Fondation Rockefeller et la Fondation Novo Nordisk, devraient contribuer à ce fonds d'affectation spéciale.

TABLEAU A.V.2: DÉPENSES PRÉVUES AU TITRE DES FONDS D'AFFECTATION SPÉCIALE PAR DOMAINE THÉMATIQUE – 2026 (en millions de dollars)				
Domaine thématique	Activités fondamentales	Autres services	Activités opérationnelles	Total
Phénomènes météorologiques extrêmes et réduction des risques de catastrophe	9,4	0,0	80,3	89,8
Changements climatiques et faim	3,8	0,0	40,5	44,3
Financement de la gestion des risques climatiques	2,1	0,0	23,2	25,3
Fonds vert pour le climat	0,1	0,0	13,6	13,7
Initiative en faveur de la résilience des communautés rurales	1,4	0,0	3,1	4,5
Fonds d'affectation spéciale pour l'adaptation du Bureau régional pour l'Afrique de l'Est aux changements climatiques à l'échelle régionale	2,0	0,0	0,0	2,0
Partenariats	4,7	0,0	33,7	38,4
Renforcement des systèmes alimentaires (en collaboration avec la Fondation Mastercard)	2,0	0,0	31,4	33,5
Autres	2,7	0,0	2,2	4,9
Renforcement des capacités des pouvoirs publics	5,0	15,6	1,8	22,3
Mutuelle panafricaine de gestion des risques	0,0	15,6	0,0	15,6
Autres	5,0	0,0	1,8	6,7
Alimentation scolaire	5,8	12,5	0,5	18,8
Fonds d'affectation spéciale pour l'Accélérateur d'impact de la Coalition pour l'alimentation scolaire	0,0	12,5	0,0	12,5
Fonds d'affectation spéciale pour l'alimentation scolaire	5,8	0,0	0,5	6,3
Sécurité alimentaire	6,9	4,1	0,0	11,0
Nutrition	4,6	1,4	5,0	10,9
Développement des capacités du PAM	1,2	4,1	1,5	6,9
Chaîne d'approvisionnement	3,2	0,0	2,0	5,2
Appui aux petits exploitants agricoles	1,0	0,0	3,5	4,5
Préparation aux situations d'urgence et intervention en cas de crise	1,5	0,0	2,2	3,7
Autres*	3,8	1,6	0,0	5,4
Total	47,2	39,3	130,4	216,9

* Les autres domaines thématiques sont l'autonomisation des femmes et des filles et la promotion de l'égalité, la gestion des risques, l'initiative Achats au service du progrès et l'Accélérateur d'innovations.

Comptes spéciaux: dépenses prévues pour 2026

15. Le tableau A.V.3 présente les dépenses prévues en 2026 au titre des comptes spéciaux, qui totalisent 355,1 millions de dollars, soit une diminution de 16 pour cent par rapport à 2025, qui s'explique principalement par celle du volume des services mixtes fournis à des parties prenantes internes et externes. En 2026, ce sont les activités opérationnelles qui accuseront la réduction budgétaire la plus importante (36,8 millions de dollars, soit 24 pour cent de moins qu'en 2025). Dans le tableau, l'offre de services se répartit entre les trois catégories suivantes.
16. Les *services mixtes*, pour lesquels les dépenses s'élèveront à 202,7 millions de dollars, soit 57 pour cent du montant total des dépenses, comprennent les services qui coûteraient plus cher au PAM s'ils étaient externalisés, ainsi que les services délégués qui ne peuvent être externalisés de manière viable. Ils sont fournis pour un usage en interne ou à l'intention des partenaires, et les coûts sont recouvrés auprès des utilisateurs. Dans cette catégorie, les comptes spéciaux pour lesquels les prévisions budgétaires au titre de 2026 sont les plus élevées sont ceux qui intéressent le service du transport aérien, les services logistiques à vocation humanitaire et le dispositif d'auto-assurance pour les produits et les véhicules.
17. Le *financement interne*, qui représente 126,7 millions de dollars de dépenses, soit 36 pour cent de leur montant total, est assuré par l'intermédiaire de comptes spéciaux alimentés grâce à un dispositif de financement des services internes dont les coûts sont répercutés sur les unités du PAM qui en font usage, moyennant la facturation des services en question et l'application d'échéanciers de remboursement qui permettent d'en recouvrir intégralement les coûts. Les comptes spéciaux de cette catégorie les plus notables sont ceux qui se rattachent aux technologies de l'information (dépenses informatiques au prorata du nombre d'utilisateurs), à la stratégie d'investissement dans la collecte de dons auprès de particuliers et au programme mondial d'achat-location de véhicules.
18. Le compte spécial relatif à la mobilisation de dons auprès des particuliers mérite l'attention dans la mesure où il est constitué de 20 millions de dollars de nouveaux investissements, ce qui concorde avec l'objectif du PAM consistant à diversifier les sources de financement, notamment en exploitant le potentiel de transformation associé aux dons des particuliers. (On trouvera des renseignements plus détaillés sur cette question à l'annexe IV.)
19. Les "autres" comptes spéciaux totalisent 25,7 millions de dollars de dépenses prévues pour 2026, soit 7 pour cent du montant total des dépenses, et englobent le Fonds d'aide à la transformation pour changer la vie – qui fournit aux bureaux de pays de nouveaux outils de mobilisation de ressources et de collaboration avec les gouvernements de façon à améliorer plus efficacement l'existence des personnes vulnérables – et le Fonds de complément des contributions des nouveaux donateurs, qui fournit des ressources visant à encourager les contributions de gouvernements hôtes en défrayant le donneur des coûts y associés lorsqu'il ne peut les prendre en charge.

TABLEAU A.V.3: DÉPENSES PRÉVUES AU TITRE DES COMPTES SPÉCIAUX PAR CATÉGORIE – 2026
(en millions de dollars)

Catégorie	Activités fondamentales	Autres services	Activités directes	Activités opérationnelles	Total
Comptes spéciaux pour les services mixtes	49,3	0,3	49,7	103,3	202,7
Transport aérien	6,0	0,0	9,6	14,4	30,0
Services assurés au moyen du parc de véhicules à l'échelle mondiale	0,3	0,0	4,5	18,0	22,7
Fonds du PAM pour l'innovation	0,0	0,0	0,0	19,7	19,7
Assurance du personnel	0,0	0,0	0,9	13,0	13,9
Technologies de l'information	0,0	0,0	7,3	0,0	7,3
Parc de véhicules des Nations Unies	0,0	0,0	0,9	8,4	9,4
Entrepôt de fournitures humanitaires des Nations Unies*	6,6	0,0	2,1	0,0	8,7
Équipe d'intervention rapide dans le domaine des technologies de l'information et des télécommunications	26,9	0,0	0,0	0,0	26,9
Module mondial de la logistique	2,0	0,0	0,7	2,8	5,5
Mécanisme de gestion globale des vivres*	0,0	0,0	2,1	0,0	2,2
Autres**	7,6	0,3	21,6	26,9	56,4
Comptes spéciaux pour le financement interne	38,7	0,0	62,0	26,0	126,7
Dépenses informatiques au prorata du nombre d'utilisateurs	0,0	0,0	39,0	0,0	39,0
Stratégie d'investissement dans la collecte de dons auprès de particuliers	38,7	0,0	0,0	0,0	38,7
Programme mondial d'achat-location de véhicules	0,0	0,0	2,9	18,8	21,8
Amélioration des locaux sur le terrain et services de recouvrement	0,0	0,0	0,0	1,7	1,7
Autres***	0,0	0,0	20,0	5,5	25,5
Autres	1,1	0,1	2,8	21,7	25,7
Fonds d'aide à la transformation pour changer la vie	0,5	0,0	0,0	11,0	11,5
Fonds de complément des contributions des nouveaux donateurs	0,0	0,0	0,0	10,0	10,0
Autres****	0,6	0,1	2,8	0,7	4,2
Total	89,2	0,4	114,5	151,1	355,1

* La valeur opérationnelle de ce compte spécial n'est pas prise en compte.

** Les "autres" comptes spéciaux relatifs aux services mixtes qui méritent une attention particulière sont ceux qui ont été établis aux titres suivants: autonomisation des femmes et des filles; sensibilisation; mécanisme de recouvrement des coûts pour l'établissement des rapports financiers spécialisés destinés aux donateurs; plateforme des services relatifs aux espèces et aux bons; mise en œuvre de la gestion du changement; sécurité sanitaire et qualité des aliments; dispositif d'auto-assurance pour les produits et les véhicules; Système d'appui à la gestion logistique; nutrition; programme de bien-être; services logistiques fournis à la communauté humanitaire; services de voyages relevant de la Division des services de gestion.

***Les "autres" comptes spéciaux notables au titre du financement interne concernent la gestion des identités, la sécurité sur le terrain, la mise en œuvre de la gestion du capital humain au PAM, les renforts mondiaux en situation d'urgence et la Division des services de gestion.

**** Les comptes spéciaux de la catégorie "Autres" qui méritent une attention particulière ont été établis pour l'administration du programme des administrateurs auxiliaires, le Bureau d'appui du PAM sur le terrain et en situation d'urgence, le module de la sécurité alimentaire, les prêts à long terme, le fonds du Prix Nobel de la paix et le système de suivi de l'impact des actifs.