

附件 VI：联合国大会关于联合国系统发展业务活动四年期全面政策审查的第 75/233 号决议的执行情况

本附件是依据联合国经社理事会第 2013/5 号决议提供，该决议要求联合国各基金和方案在报告其战略计划的实施情况时，在其年度报告中合并报告关于联合国系统发展业务活动四年期全面政策审查（QCPR）实施情况。本附件总结了世界粮食计划署在 2024 年实施联合国大会关于实施 QCPR 的第 75/223 号决议方面取得的进展。它遵循 2021 年通过的 QCPR 监测和报告框架的大纲和措辞，并提供了该决议相关执行段落的链接。欲了解更多详情，执行局委员可查阅 2024 年联合国大会关于联合国系统发展业务活动四年期全面政策审查的执行进展情况调查的副本，该调查在世界粮食计划署中央总部进行，仅提供英文版本。

1. 量身定制的全系统方法以及强大的国家自主权和领导力使联合国发展系统（UNDS）能够有效应对我们这个时代的各种发展挑战，确保不让任何一个人掉队，并促进人权和性别平等。

1. 《2022-2025 年战略计划》规定了世界粮食计划署对联合国发展系统改革的承诺和参与。世界粮食计划署的国家战略计划（CSP）将战略计划转化为国家级行动，与国家优先事项、联合国合作框架、人道主义响应计划和其他人道主义框架的战略优先事项和成果保持一致。国家战略规划指南始终包含与联合国发展系统改革相关的所有方案方面，该指南可供所有世界粮食计划署工作人员使用。在国家层面，世界粮食计划署的国家主任是所驻国联合国国家工作队的积极成员，为共同的国家分析、合作框架和人道主义响应计划做出贡献。因此，世界粮食计划署可以在人道主义和发展支柱下推动粮食安全和营养优先事项，利用其业务足迹和物流专业知识支持其政府和联合国合作伙伴，并为提高发展规划中几乎被遗忘的人们的能见度做出了贡献。
2. 2024 年，世界粮食计划署继续实施其 2023 年冲突敏感性主流化战略，重点是加强其冲突分析和冲突敏感性工作。为了推进这项工作，制定了一项新指标，以纳入世界粮食计划署的全组织成果框架。新指标要求世界粮食计划署在所有面临冲突高风险的国家，以及冲突和不安全破坏发展的国家开展冲突敏感性分析和缓解措施。从 2025 年起，该指标的报告将成为强制性要求。
3. 世界粮食计划署对人权的尊重体现在其战略计划以及规范和政策框架中。世界粮食计划署根据其 2020 年的保护和问责政策，以及联合国的三大基本支柱：人权、和平与安全和发展，继续推进其保护和问责议程。作为其促进高质量教育努力的一部分，世界粮食计划署于 2022 年发起的一项内部倡议 SheCan，为世界粮食计划署的受益人提供量身定制的金融扫盲、数字化和创业方面的培训。该倡议解决了阻碍获得成功所必需的资金和资源的系统性障碍。

2. 联合国发展系统的连贯和综合的政策建议，保护地球，加强能力和机构，并促进伙伴关系，以加速实施可持续发展目标（SDG）。

4. 世界粮食计划署通过遵守其环境和社会可持续性框架，将可持续性融入其所有方案和行动。该框架由一套符合联合国全系统做法和国际标准的原则、标准和工具组成，旨在提高世界粮食计划署方案和业务的环境和社会可持续性，同时限制其对人类和环境的潜在负面影响。世界粮食计划署的环境管理体系确保以加强其支持业务的方式，应用世界粮食计划署环境政策相关的环境原则和标准。截至 2024 年 12 月 31 日，69 个国家正在实施环境管理体系¹。世界粮食计划署还设立了一个新的脱碳基金，通过为区域局和国家办事处的项目提供资金，提高能源效率并减少化石燃料的使用，从而帮助实现其脱碳目标。脱碳基金从汽车和商业航空旅行的内部碳税中收集收入，并将其用于资助能源效率方案和其他脱碳项目。世界粮食计划署承诺到 2030 年将其报告的温室气体从 2010 年的水平减少 45%。世界粮食计划署 2023 年环境足迹的最新数据 - 当时报告了 118,459 吨二氧化碳（CO₂）当量 - 表明相对排放量从 2015 年每百万人 1,150 吨二氧化碳的峰值减少到 2023 年的 779 吨。

¹ 世界粮食计划署 EMS 实施地图的内部仪表盘跟踪进度并呈现最新数据。

5. 除了实施环境政策的工作外，45 个国家的 1,220 万人获得了与气候相关灾害的财政保护 - 26 个国家的 620 万人受到预期行动机制的保护，25 个国家的 600 万人受到灾害风险融资的保护。此外，630 万人从 56 个国家的韧性建设方案中获益，这些方案加强了他们的生计资产基础，通过改善 51 个国家的价值链和市场服务的活动，190 万小农户获得了世界粮食计划署的支持。
6. 通过解决饥饿和营养不良根源问题的综合韧性建设方案，以及促进土地和自然资源的可持续管理，世界粮食计划署防止了土地退化，恢复了生态系统，确保了可持续的用水，并建立了更具韧性的社区。

3. 联合国发展系统通过所有实体全力支持重振驻地协调员制度，逐步迈向综合行动，根据联合国可持续发展合作框架、协调文书和共同业务运作，该制度是基于量身定制国家存在的新一代联合国国家工作队。

7. 世界粮食计划署关于合作框架的指南包括建议国家办事处在 CSP 设计的关键阶段咨询驻地协调员。这反映在驻地协调员定期参与 CSP 制定过程和磋商、旨在加强联合国国家团队的双边参与、协调对合作框架设计的贡献、联合工作规划，以及驻地协调员为确认 CSP 发展成果来自合作框架而发出的正式信函。
8. 世界粮食计划署积极参与联合国发展协调办公室的机构间方案制定和结果工作组，该工作组构成了主要的全球机构间政策和方案论坛之一。在该小组内，联合国发展系统就新一代联合方案、区域同行支持小组的职权范围，以及特殊情况下的联合国合作框架制定了更新的指南。世界粮食计划署积极利用该署各部门实地同事的反馈，为现实和实用方法的设计提供信息。该署还积极促进修订关于联合国合作框架的全系统指南，其中包括简化的国家共同分析方法。世界粮食计划署的全球政策工作与对该署国家办事处的积极实地支持相结合，包括在特殊情况下。
9. 已优先考虑并推出世界粮食计划署提供或使用的几项全球共享服务，包括用于乘客流动、住宿和医疗服务的联合国预订中心、联合国车队、联合国数字处置和拍卖服务，用于处置二手和过时资产，以及联合国道路安全学院。世界粮食计划署为这些服务制定了商业案例，并与全球共享服务机构间工作组分享，该工作组负责批准从 2025 年起扩大举措的规模。联合国预订中心不断扩大，整合了完全数字化的服务，以提高准确性、节省管理时间并促进环境可持续性。联合国预订中心平台的建立是为了整合单个组织内或向联合国其他实体提供的全球共享服务，通过规模经济提高效率。联合国预订中心平台的主要特点包括引入无纸化流程、减少 CO₂ 排放，以及总体减少旅程。到 2024 年第四季度，该平台已为 150 万客户提供了服务，为 450 万客户购买了服务，并在 116 个国家与 21 个联合国实体合作提供服务。此外，联合国车队 - 联合国难民事务高级专员办事处和世界粮食计划署之间的一项合作倡议为联合国其他实体提供高质量的轻型车辆租赁服务 - 与 19 个联合国实体签订了全球协议，在全球 91 个国家租赁了 833 辆汽车。

4. 根据《供资契约》，加强问责制、透明度和效率，并注重集体成果，激励更可持续和更高质量的资金。

10. 世界粮食计划署的首要任务是确保需要援助的人安全、充分、不受干扰地获得援助。世界粮食计划署在欺诈、腐败和截留风险较高的业务环境中交付大部分援助，而人道主义环境中日益普遍的政治、安全和准入限制加剧了这种情况。人道主义需求与可用资源之间不断扩大的差距进一步加剧了这些风险，迫使世界粮食计划署优先考虑对非常脆弱群体的援助，从而加剧了当地社区内部和社区之间的紧张局势。在行动的每个阶段，世界粮食计划署都采取了措施，包括向适当的管理层报告问题的程序，以减轻欺诈和截留的风险，并在发生不当行为时予以处理。2024 年，世界粮食计划署发布了关于全球保证框架和最低监测要求的两项规范性文件，旨在通过安全提供援助、高质量规划和强有力的控制，确保其全球业务中得到更集中和更有效的保障，同时保持敏捷性。
11. 世界粮食计划署继续积极为机构间努力做出贡献，以推进联合国人道主义和发展分析和规划，包括通过联合国可持续发展小组（UNSDG）计划和成果工作组。作为联合国可持续发展小组产出指标框架中选定指标的监管机构，世界粮食计划署继续报告联合国发展系统《供资契约》指标的进展情况，并在履行契约的相关承诺方面取得了良好进展。
12. 世界粮食计划署根据最高的国际透明度标准，与联合国系统行政首长协调理事会分享其按可持续发展目标和国家分列的年度财务数据。世界粮食计划署是国际援助透明度倡议（IATI）的主要成员，IATI 是一项自愿的多方利益相关者倡议，旨在提高发展合作的透明度。根据 IATI 对透明度的承诺，世界粮食计划署每月在 IATI 登记处公开发布有关其方案活动的详细信息，包括资金收入、支出以及结果或产出。自 2015 年以来，世界粮食计划署一直在 IATI 汇总统计数据中名列前茅，该统计数以三个维度：及时性、前瞻性和全面性计分的形式，评估了目前所有 1,600 多家发布方。

13. 世界粮食计划署的年度绩效报告和单独的年度国家报告提供了对捐款的可见性，无论是自愿的、集中的还是来自有世界粮食计划署方案的国家。年度管理计划中描述了提高资金质量的努力，包括通过提高可预测性和灵活性，并在年度绩效报告中报告结果。此外，世界粮食计划署追求年度管理计划中描述的效率，并通过年度绩效报告向执行局报告成本效益和效率收益。

5. 通过改进联合国发展系统治理和监督，促进了发展业务活动的全系统协调、一致性和有效性，包括战略规划、实施、报告和评估方面的协调、一致性和有效性。

14. 世界粮食计划署于 2022 年更新了关于合作框架的内部指南，强调从合作框架中获得 CSP 发展成果并使其与框架的结果和周期保持一致的重要性。该署 CSP 框架中的所有开发组件都直接源自合作框架的战略重点和成果，迄今为止，88% 的 CSP 与合作框架周期保持一致。
15. 2024 年，世界粮食计划署为七次联合和全系统评价做出了贡献²。在全球层面，世界粮食计划署中央总部和设在罗马的其他机构共同管理了一项对 2017-2023 年期间“加强刚果民主共和国、尼日尔和索马里长期危机中生计的韧性”倡议的联合评价。在国家层面，世界粮食计划署与联合国儿童基金会（UNICEF）合作，共同管理了一项联合影响评价，评估了南苏丹的综合韧性方案；对阿富汗和埃塞俄比亚北部人道主义危机的应对措施进行机构间人道主义评价；对 2021 年至 2023 年在尼日尔迪法地区开展的联合国儿童基金会 - 世界粮食计划署关于建立韧性和社会凝聚力的项目进行评价；与联合国粮食及农业组织和联合国儿童基金会合作，对旨在加强刚果民主共和国小农和弱势群体的社会经济韧性方案进行最终评，以及与联合国儿童基金会、联合国人口基金和马拉维政府合作，对马拉维女童教育联合方案进行中期评价。
16. 与评价相关的所有文件，包括职权范围、评价报告和管理层回应，都发布在世界粮食计划署网站上³，2024 年提交给执行局的世界粮食计划署所有集中评价都包括管理层的回应。对于 2024 年进行的所有下放式评价，管理层尚未发布回应，延迟可归因于挑战，包括为就联合行动达成一致而进行的漫长磋商、延长审查流程和职工流动。及时和公开的管理层回应，反映了世界粮食计划署致力于以透明的方式使用评价和分享评价结果，以用于问责和学习目的。

² 请注意，世界粮食计划署还为机构间综述提供了技术支持，为联合国促进性别平等和增强妇女权能署领导的联合国全系统对实现可持续发展目标 5 进展情况的评估提供了信息，并为联合国艾滋病病毒和艾滋病联合规划署（UNAIDS）社会保障联合规划署的评估提供了技术支持。由联合国艾滋病规划署领导。

³ 世界粮食计划署独立评估。