

附件 III-A: 计算和报告受益人的方法

引言

1. 本附件描述了世界粮食计划署报告其向受益人提供援助和服务的结果所采用的方法，包括报告年度内援助的受益人数量。这些数据的呈现是为了在世界粮食计划署的年度绩效报告（APR）和年度国家报告（ACR）中提供公共问责制。报告受益人对于项目管理、宣传、资源筹集，以及对捐助者、受益人和其他利益相关者的问责至关重要。因此，世界粮食计划署为国家办事处及其伙伴制定了全组织标准并发布了技术指南，旨在确保尽可能一致和准确地统计受益人。
2. 世界粮食计划署将粮食援助、基于现金的交付（CBT）、商品券和个人能力建设活动的援助受益人和受益人数数据输入国家办事处有效管理方案行动的工具（COMET）等全组织系统中，以便与方案价值进行比较、整理和集中分析。
3. APR 和 ACR 中使用的数据主要来源于 COMET，对于每项活动，它包含有关活动类型、地点、援助类型、援助数量、援助期限和援助受益人数量的信息，并按性别、年龄组、居留身份和交付方式分列。COMET 中的大部分受益人信息都来自世界粮食计划署在 80 多个国家中包括非政府组织、国家政府和地方当局的合作伙伴的月度报告。
4. COMET 中的数据每月在下放层级（包括地区办事处和次级办事处）进行验证和整理，在报告年度结束时，国家办事处和区域局对其进行人工调整和质量保证。然后，数据需要接受进一步的质量保证步骤，例如尽可能与世界粮食计划署的其他数据源进行交叉检查，然后最终确定并汇总以在 ACR 和 APR 中报告。
5. 鉴于收集和验证数据的挑战，排除重叠和在无法获得确认数据时使用近似值，世界粮食计划署援助的受益人报告数量应被视为最佳估计值，但可能会被高估和低估。

用于计算世界粮食计划署受益人的方法

定义受益人

6. 为了确定每年援助的受益人总数，世界粮食计划署统计了一年中至少接受一次援助的所有个人。世界粮食计划署已为国家办事处和合作伙伴发布了关于在各种情况下谁应该和谁不应该被计入受益人的全面指南¹。受益人人数反映了世界粮食计划署根据《2022-2025 年全组织结果框架（CRF）》的“覆盖面”的一个指标²。
7. 目前，世界粮食计划署的受益人人数未考虑受益人获得援助的金额或持续的时间，这可能会因活动、地点和业务环境而有很大差异。然而，根据 2021 年对受益人信息管理审计做出的承诺，正在结合使用援助强度和其他指标，以改进从资源到结果的规划和绩效报告。在这方面，世界粮食计划署从三个维度衡量每个方案领域的援助强度：援助的持续时间、援助的规模和价值，以及受益人需求的覆盖范围。有关援助强度的报告，请参阅本 APR 的第二部分。
8. 世界粮食计划署的受益人分类包括三个层次：第一层是本附件的主要关注点，可以广义地描述为“直接受益人”，第二层和第三层是“间接受益人”，后者包括受益于世界粮食计划署向政府提供的国家安全网政策，以及实施能力、早期预警系统和应急响应能力支持的人³。

¹ 世界粮食计划署。2019。《关于估计和计算受益人的指导说明》。

² 世界粮食计划署修订了机构成果框架（2022-2025 年）“（WFP/EB.2/2024/4-D）”。

³ 2021 年，世界粮食计划署发布了“关于估算第二层和第三层受益人的指导说明”，指导国家办事处估算世界粮食计划署对直接受益人以外的社区、家庭和个人的贡献。

9. CRF 将第一层直接受益人定义为“从世界粮食计划署或其合作伙伴获得食品/现金或限制性现金交付/商品券和能力建设交付的妇女、男性、男孩和女孩（包括残疾人）”。当世界粮食计划署的食品援助支持整个家庭时，该家庭的所有成员都被视为个人受益人，包括不可识别的个人（世界粮食计划署记录中没有个人身份信息的个人）。如果不知道实际家庭成员的数量，则使用该国的平均数量，如果家庭成员的实际人数和平均人数都不知道，则假定该数字为 5。接受世界粮食计划署援助但身份不明的其他个人，例如参加信息会议而未记录姓名的人，不能算作直接受益人。
10. 接受世界粮食计划署学校供膳的学童是直接受益人的例子，以及接受世界粮食计划署食品或 CBT 的家庭成员。参与机构能力建设计划的政府官员和政策制定者不能记入直接受益人。

汇总直接受益人编号

11. 一旦实施完一项活动，国家办事处将记录和审查援助期间的受益人人数，并调整该数字以剔除重叠（例如，当一个住户在同一时期内或同一地点接受多项活动的援助时就会发生的情况）和新增受益人（报告期内首次接受援助的受益人人数），以得出各个层面提供援助的“唯一”估计受益人数量，例如国家办事处层面、国家战略计划（CSP）层面、战略成果层面、标准产出层面和方案领域层面。该过程遵循每个国家办事处在规划每项活动期间制定的重叠规则，但可以更改最终估计，以反映活动开始实施后可用的新信息。
12. 经年度调整后受益人数字的计算，遵循标准化的全组织日历。报告年度内，世界粮食计划署国家办事处在次年的第一季度完成年度受益人报告，届时国家办事处将在 COMET 中验证每个国家在报告年度内援助的最终受益人估计人数。CSP 级别的受益人数字于每年 3 月 31 日在 ACR 中公布，然后在全球范围内汇总，以提供总体受益人数字供在 APR 中公布，并在每年 6 月执行局年度会议上提交执行局供批准。