



PLAN ESTRATÉGICO: SEGUNDO BORRADOR

Consulta oficiosa

Contexto global

En tiempos de crisis, el compromiso del PMA de erradicar el hambre se mantiene firme

1. El PMA aspira a lograr un mundo sin hambre, en el que todas las personas tengan acceso a los alimentos nutritivos que necesitan para llevar una vida sana y productiva. Su misión principal ha sido siempre ayudar a las personas afectadas por crisis y conflictos y, lo que es más importante, evitar la hambruna y el sufrimiento innecesario.
2. Desde hace más de 60 años, el PMA se esfuerza por alcanzar este objetivo proporcionando asistencia alimentaria y nutricional a los más vulnerables, al tiempo que contribuye a mejorar las capacidades de las personas para alimentarse y alimentar a sus familias. En colaboración con cientos de Gobiernos y organizaciones asociadas, el Programa también aspira a garantizar que todos los niños se beneficien de comidas nutritivas en las escuelas.
3. Hoy en día, el PMA sigue tan comprometido como siempre con su cometido de salvar vidas y poner fin al hambre en todo el mundo. No obstante, en el momento de redactar el presente Plan Estratégico, la comunidad dedicada a la seguridad alimentaria y la asistencia humanitaria se enfrenta a una crisis de financiación sin precedentes, justo cuando las necesidades mundiales siguen siendo elevadas. Los principales donantes están reduciendo su asistencia, lo que tiene repercusiones tanto para el PMA como para sus asociados del sistema de las Naciones Unidas. Las organizaciones no gubernamentales (ONG), con las que el Programa trabaja para llevar adelante su labor, también se han visto afectadas.
4. En 2025, la financiación de la que dispone el PMA es aproximadamente un 40 % inferior a la suma de 9.800 millones de dólares EE. UU. obtenida en 2024, y está muy por debajo de los 14.200 millones de dólares recaudados en 2022. En los próximos años, el Programa prevé que los niveles de financiación sigan reduciéndose. Ante los recortes de financiación, el PMA ha aplicado estrictas medidas para aumentar la eficiencia en función de los costos, revisando su presencia a escala mundial y reduciendo su fuerza de trabajo. Además, las oficinas en los países han efectuado drásticos recortes en el número de personas asistidas y las raciones suministradas.
5. En este Plan Estratégico se expone la respuesta del PMA a los profundos desafíos a los que se enfrentan tanto el propio organismo como la comunidad de asistencia humanitaria, y se indica el modo en que el Programa aumentará su flexibilidad, orientación principal e integración en este nuevo panorama mundial.

Recuadro 1: Un plan integrado, centrado en objetivos concretos y con prioridades claras

Con miras a hacer frente a los desafíos actuales y estar preparado para el futuro, el PMA debe evolucionar para dar prioridad a la calidad sobre la cantidad, reducir la dependencia de las personas y los países del apoyo recurrente y aprovechar las asociaciones a fin de aumentar la eficiencia y el impacto. En otras palabras, *hacer más con menos*.

En consecuencia:

- ✓ El Plan Estratégico del PMA para 2026-2029 se articula en torno a tres efectos estratégicos integrados, frente a los cinco del plan anterior.
- ✓ El Plan Estratégico da prioridad a atender las necesidades urgentes, aprovechando la ventaja comparativa del Programa en lo relativo a la cadena de suministro y a las situaciones de emergencia (efecto estratégico 1).
- ✓ El PMA procurará reducir las necesidades humanitarias, consolidando sus programas de fomento de la resiliencia en lugares expuestos a una inseguridad alimentaria prolongada (efecto estratégico 2).
- ✓ La labor del PMA en apoyo de los asociados y los Gobiernos (efecto estratégico 3) permitirá crear sistemas que lleguen a las personas más vulnerables y generar ahorros y aumentos de eficiencia en todo el sistema.
- ✓ Este Plan Estratégico hace hincapié en las actividades de localización y garantía del PMA, en consonancia con el proyecto global de ofrecimiento de garantías.

La inseguridad alimentaria y la malnutrición en cifras

6. Se estima que, en el mundo, hay 319 millones de personas en situación de inseguridad alimentaria aguda, es decir, más del doble que antes de la pandemia de COVID-2019. La vida y los medios de subsistencia de 44,4 millones de personas corren un riesgo inmediato en 47 países¹. Hay 1,9 millones de personas en situación de hambre catastrófica, una cifra sin precedentes que representa más del doble de la registrada en 2023².
7. Una de cada 11 personas en el mundo —un total de 757 millones— no consume con regularidad suficientes calorías para mantener una vida activa. La mayor prevalencia de la inseguridad alimentaria crónica se registra en África, con niveles que además van en aumento, mientras que en Asia habita más de la mitad de las personas subalimentadas del mundo. Las mujeres y las personas con discapacidad se ven afectadas de forma desproporcionada, y la superposición de desventajas sociales amplifica su situación de vulnerabilidad. Las proyecciones indican que 582 millones de personas sufrirán hambre crónica para finales de este decenio³.
8. Si bien se han hecho algunos avances para eliminar todas las formas de malnutrición, 45 millones de niños menores de 5 años padecen emaciación y 148 millones presentan retraso del crecimiento. Más de un tercio de la población mundial no puede permitirse una dieta saludable⁴. Al mismo tiempo, la doble carga de la malnutrición —la coexistencia de la

¹ PMA. 2025. *WFP 2025 Global Outlook Mid-Year Update - June 2025*.

² Red de Información sobre Seguridad Alimentaria (FSIN) y Red Mundial contra las Crisis Alimentarias. 2025. *Global Report on Food Crises 2025*.

³ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), Organización Mundial de la Salud (OMS), PMA y Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). 2024. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2024: Financiación para poner fin al hambre, la inseguridad alimentaria y todas las formas de malnutrición*.

⁴ *Ibidem*.

desnutrición y la hipernutrición— es un problema que va en aumento en muchos países y tiene importantes consecuencias socioeconómicas⁵.

Factores determinantes de la inseguridad alimentaria y la malnutrición

9. Hay más conflictos en el mundo hoy en día que en cualquier otro momento en la historia desde la Segunda Guerra Mundial, y el aumento del número de conflictos menores agrava el riesgo de que estallen conflictos de mayor envergadura⁶. Los conflictos y la inseguridad son las principales causas del hambre que sufre casi la mitad de las personas afectadas por la inseguridad alimentaria aguda en el mundo⁷. Los conflictos tienen efectos destructivos en todos los aspectos de los sistemas alimentarios; además, obstaculizan los esfuerzos por aliviar las situaciones de penuria y provocan desplazamientos.
10. El número de refugiados, desplazados internos y otras personas obligadas a huir debido a los conflictos y la violencia ha crecido todos los años durante más de un decenio hasta alcanzar los 123,2 millones de personas a mediados de 2024⁸. En 2024, los desplazamientos ocasionados por desastres afectaron a 45,8 millones de personas, un nivel excepcionalmente alto que representa casi el doble de la media anual del decenio anterior. Las tormentas e inundaciones fueron la causa del 97 % de esos desplazamientos. A fines de 2024, 9,8 millones de personas vivían en situación de desplazamiento interno debido a desastres, un 29 % más que un año antes⁹. Los desplazados forzosos, cuyos derechos y oportunidades de acceso al empleo, a la tierra y a los servicios básicos a menudo son limitados, se cuentan entre las más vulnerables a la inseguridad alimentaria aguda y la malnutrición.
11. A nivel mundial, las temperaturas han aumentado 1,4 °C en comparación con los niveles preindustriales, lo que ha incrementado la frecuencia e intensidad de los fenómenos meteorológicos extremos y la variabilidad de las precipitaciones¹⁰. El cambio climático tiene consecuencias directas en la agricultura, la ganadería y las infraestructuras para la elaboración y la distribución de alimentos. Los fenómenos meteorológicos extremos son la principal causa del hambre de una de cada tres personas en situación de inseguridad alimentaria aguda¹¹.
12. La menor previsibilidad de las precipitaciones, la subida del nivel del mar y las variaciones climáticas sin precedentes, unidas a la degradación del medio ambiente, acrecientan la vulnerabilidad de las personas cuya alimentación y medios de subsistencia dependen de ecosistemas afectados. Las sequías, las inundaciones y otros desastres pueden agravar los conflictos y desarraigar a las poblaciones. El 10 % de la migración mundial está relacionado con situaciones de escasez de agua¹².

⁵ Comisión Económica para América Latina y el Caribe. 2024. *El costo de la doble carga de la malnutrición: principales impactos sociales y económicos en ocho países de América Latina*.

⁶ Institute for Economics & Peace. 2024. *Highest number of countries engaged in conflict since World War II*.

⁷ FSIN y Red Mundial contra las Crisis Alimentarias. 2025. *Global Report on Food Crises 2025*.

⁸ Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). 2025. *Global Trends: Forced displacement in 2024*.

⁹ Observatorio de Desplazamiento Interno (IDMC). 2025. *Global Report on Internal Displacement 2025*.

¹⁰ Centro Europeo de Previsiones Meteorológicas a Plazo Medio. *Copernicus Climate Change Service (C3S) global temperature trend monitor* (sitio web, consultado el 10 de julio de 2025); Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC). 2021. *Summary for Policymakers*, en *Climate Change 2021 – The Physical Science Basis* (contribución del Grupo de trabajo I al Sexto Informe de Evaluación del IPCC). Cambridge y Nueva York.

¹¹ FSIN y Red Mundial contra las Crisis Alimentarias. 2025. *Global Report on Food Crises 2025*.

¹² IDMC Data Portal (sitio web, consultado el 29 de abril de 2025); Banco Mundial. 2021. *Seguir la corriente: el papel del agua en la migración mundial*.

13. Las perturbaciones económicas, por su parte, son la causa de la inseguridad alimentaria aguda de una de cada cinco personas afectadas, y la presión sobre las economías continúa siendo considerable¹³. En muchos lugares, existe el riesgo de que el lento crecimiento económico, el constante aumento del precio de los alimentos y la elevada deuda pública —exacerbados por la reducción de la asistencia internacional para el desarrollo— lleven a las personas que sufren inseguridad alimentaria a una situación de crisis.
14. Las disparidades socioeconómicas están agudizándose. Las tasas de pobreza se mantienen por encima de los niveles previos a la pandemia en muchos de los países más pobres, tendencia que va en contra de la recuperación mundial. La pobreza extrema se concentra cada vez más en el África Subsahariana y en los países frágiles y afectados por conflictos¹⁴. Las diferencias en materia de desarrollo humano entre los países son cada vez más amplias¹⁵. Hasta 3.300 millones de personas viven en países donde el gasto público destinado al pago de intereses supera el destinado a la educación o a la salud¹⁶.

Entorno propicio

15. El orden mundial está cambiando y se caracteriza por un aumento de la competencia, la inestabilidad y la fragmentación¹⁷. Los instrumentos y las instituciones multilaterales se consideran cada vez menos eficaces para resolver las crisis de hoy en día¹⁸ y, en ese contexto, el sistema está sufriendo una crisis de confianza y legitimidad¹⁹.
16. Ante una situación caracterizada por una cooperación deficiente, las operaciones humanitarias se enfrentan a un entorno cada vez más complejo, donde los impedimentos al acceso con fines humanitarios son continuos y los riesgos para la protección aumentan²⁰. El derecho internacional humanitario se ve socavado en repetidas ocasiones, y la hambruna se ha utilizado como arma de guerra²¹. En 2024, un total de 384 trabajadores humanitarios perdieron la vida, es decir, más del doble del promedio de los tres años anteriores²².
17. Mientras los Gobiernos se centran en sus prioridades nacionales y geoestratégicas, en 2024 la ayuda internacional cayó un 9 % tras cinco años consecutivos de crecimiento²³. Las proyecciones indican que en 2025 habrá un descenso adicional de entre el 9 % y el 17 %, y que en los próximos años podrían producirse nuevas reducciones²⁴. La financiación humanitaria había empezado a disminuir ya en 2023, cuando, por primera vez en la historia

¹³ FSIN y Red Mundial contra las Crisis Alimentarias. 2025. *Global Report on Food Crises 2025*.

¹⁴ Banco Mundial. 2024. *Poverty, Prosperity, and Planet Report 2024: Pathways Out of the Polycrisis*.

¹⁵ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2024. *Informe sobre desarrollo humano 2023/2024. Salir del estancamiento: Reimaginar la cooperación en un mundo polarizado*.

¹⁶ Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD). 2024. *A world of debt. A growing burden to global prosperity*.

¹⁷ Singh, S. 2023. "15 Global Trends For 2024". Forbes; The Economist. 2022. "The new geopolitical epoch".

¹⁸ Secretario General de las Naciones Unidas. 2024. *Secretary-General's remarks at the Opening Segment of the Summit of the Future Plenary*; H. Ur Rehman Mayar. 2023. "Multilateralism in an age of crises – Where do countries at the last mile of development fit in?" Blog de la School of International and Public Affairs, Universidad de Columbia; L. Gruszczynski, M. Menkes, V. Bilkova y P. Farah (Ed.). 2022. *The Crisis of Multilateral Legal Order. Causes, Dynamics and Implications*.

¹⁹ U. Salma Bava. 2022. *Contested multilateralism and the crisis of cooperation*. Foundation for European Progressive Studies.

²⁰ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCHA). 2024. *OCHA Annual Report 2023*.

²¹ The Lancet. 2024. "Starvation as a weapon of war must stop". The Lancet, volumen 403, número 10434, página 1309.

²² *Aid Worker Security Database* (sitio web, consultado el 1 de mayo de 2025).

²³ Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE). 2025. *Cuts in official development assistance. OECD projections for 2025 and the near term*.

²⁴ OCDE. 2025. *Cuts in official development assistance. OECD projections for 2025 and the near term*; Institute for Economics & Peace. 2025. *Official Development Assistance: Geopolitical Tensions, Economic Constraints & Shifting Priorities*.

de los llamamientos interinstitucionales coordinados, se consiguió financiar menos del 50 % de las necesidades²⁵; en 2024, la financiación recibida en respuesta a esos llamamientos siguió siendo escasa²⁶. La financiación del sector de la asistencia alimentaria podría reducirse hasta cubrir tan solo el 45 % de las necesidades en 2025²⁷. Entre tanto, nueve de cada 10 dólares obtenidos a raíz de los llamamientos se destinan a crisis prolongadas²⁸.

18. La tecnología avanza con rapidez. Innovaciones como la inteligencia artificial (IA) y las cadenas de bloques prometen contribuir a la eficiencia y la transparencia de la asistencia alimentaria. La IA encierra un potencial revolucionario para rediseñar la labor de desarrollo y transformar así la atención sanitaria, la educación, los servicios públicos y el acceso a la financiación²⁹. Sin embargo, la tecnología también podría socavar la ventaja competitiva de las economías que dependen de la mano de obra de bajo costo e incorporar sesgos culturales. La persistencia de la brecha digital podría aumentar las desigualdades e impedir que los países más pobres cosechen los beneficios³⁰. En los países de ingreso bajo, solo una de cada cuatro personas tiene acceso a Internet³¹.

Perspectivas futuras

19. Además de las causas dinámicas de la inseguridad alimentaria y la malnutrición y el entorno propicio, las tendencias demográficas también contribuyen a definir las perspectivas futuras para el PMA. Se prevé que la población del África Subsahariana crecerá de 1.000 millones a 2.000 millones de habitantes en los próximos 30 años³². Puesto que la población en edad de trabajar es la que aumenta más rápido, estos países pueden obtener un dividendo demográfico, una oportunidad única para dar un gran impulso al crecimiento económico, si se logran crear suficientes nuevos empleos³³. La automatización, sin embargo, podría dar un giro a los modelos tradicionales de crecimiento económico, incrementando el desempleo y frustrando la creación de empleos de calidad³⁴. La urbanización también avanza aceleradamente³⁵, con mayor rapidez en África³⁶.
20. Mientras las megatendencias transforman el mundo, el análisis prospectivo estratégico señala tres posibles desafíos para el futuro del PMA. En primer lugar, un aumento de la magnitud y la complejidad de las crisis y los conflictos, combinado con una reducción

²⁵ OCHA. 2024. [Global Humanitarian Overview 2024 Mid-year update](#).

²⁶ [OCHA Humanitarian Action](#) (sitio web, consultado el 24 de junio de 2025).

²⁷ FSIN y Red Mundial contra las Crisis Alimentarias. 2025. [Global Report on Food Crises 2025](#).

²⁸ Development Initiatives. 2024. [Falling short? Humanitarian funding and reform](#).

²⁹ Qimiao Fan y Christine Zhenwei Qiang. 2024. [Tipping the scales: AI's dual impact on developing nations](#). Blog del Banco Mundial.

³⁰ *Ibidem*.

³¹ Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT). [Time series of ICT data for the world, by geographic regions, by urban/rural area and by level of development, for the following indicators \(2005-2023\)](#) (conjunto de datos, consultado el 6 de enero de 2025).

³² Fondo Monetario Internacional (FMI). 2024. [Building Tomorrow's Workforce: Education, Opportunity, and Africa's Demographic Dividend](#), en *Regional Economic Outlook: Sub-Saharan Africa – A Tepid and Pricey Recovery*.

³³ FMI. 2024. [The Clock is Ticking: Meeting Sub-Saharan Africa's Urgent Job Creation Challenge](#), en *Regional Economic Outlook: Sub-Saharan Africa – Reforms amid Great Expectations*.

³⁴ Y. Liu, H. C. Boy, S. Khurana, y A. Sinha. 2023. [Artificial Intelligence: Revolutionary Potential and Huge Uncertainties](#), en Banco Mundial. 2024. [Digital Progress and Trends Report 2023](#); Q. Fan y C. Zhenwei Qiang. 2024. [Tipping the scales: AI's dual impact on developing nations](#). Blog del Banco Mundial; Y. Liu y C. Zhenwei Qiang. 2024. [Will Generative AI make good jobs harder to find?](#) Blog del Banco Mundial.

³⁵ Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (DAES). 2019. [World Urbanization Prospects: The 2018 Revision](#).

³⁶ African Center for Economic Transformation. 2021. [African Transformation Report 2021](#).

importante de la financiación, podría derivar en que el PMA no esté bien preparado para actuar. Las causas de las necesidades humanitarias podrían entrelazarse cada vez más, y las crisis podrían volverse más imprevisibles en un contexto de aceleración y multiplicación de cambios de orientación radicales.

21. En segundo lugar, las nuevas tecnologías digitales y la rápida urbanización podrían reducir la relevancia de la ventaja del PMA en los sistemas tradicionales de distribución de alimentos y logística. La fisonomía de la vulnerabilidad podría cambiar con el crecimiento de las poblaciones urbanas vulnerables y el aumento de la población joven, que conlleva tanto un riesgo de desempleo juvenil masivo como oportunidades para la innovación y la iniciativa empresarial. Al mismo tiempo, la gran afluencia de agentes de pequeño tamaño, innovadores, ágiles y dotados de tecnología punta podría alterar los modelos de asistencia alimentaria, y aportar capacidad para responder prontamente a los nuevos entornos operacionales.
22. Por último, la asistencia internacional podría resultar menos aceptable para los Gobiernos anfitriones que tratan de evitar la influencia o la dependencia externas. A medida que los países donde se ejecutan los programas van cobrando mayor protagonismo como asociados estratégicos clave y financiadores, ofrecen enfoques diferentes que podrían redefinir la acción humanitaria y el modo en que se presta actualmente la asistencia para el desarrollo.

Panorama mundial de la asistencia alimentaria

Respuesta de las Naciones Unidas a la crisis [EN PROCESO DE ELABORACIÓN: SE MODIFICARÁ Y ACTUALIZARÁ]

23. La Iniciativa ONU80 del Secretario General tiene por fin modernizar y fortalecer el sistema de las Naciones Unidas, para que sea más eficiente y transparente y tenga mayor capacidad de respuesta ante unos desafíos que evolucionan con rapidez³⁷. El PMA participa en el proceso de esta iniciativa —mediante el cual se están determinando los posibles aumentos de eficiencia y las esferas en las que es preciso mejorar en todo el sistema— analizando el cumplimiento de los mandatos confiados por los Estados Miembros y efectuando un examen estratégico de los cambios estructurales más profundos y del reajuste de los programas.
24. En marzo de 2025, el Coordinador del Socorro de Emergencia puso en marcha un proceso de “reseteo humanitario” con el objetivo de reformular las operaciones humanitarias. Ese reseteo se basa en tres prioridades, a saber: ejecutar intervenciones eficaces ante crisis con los medios limitados de que se dispone, reconsiderar el modo de organizar la labor humanitaria, y transferir ciertas responsabilidades a los actores locales y las comunidades afectadas. Gracias a esta iniciativa ya se ha reducido la presencia de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCHA) y se han elaborado panoramas de necesidades humanitarias y planes de intervención más específicos. A través de su función en el Comité Permanente entre Organismos, el PMA participa activamente en el reseteo humanitario.

Prioridades e iniciativas de las principales partes interesadas

25. Las personas necesitadas ocupan un lugar central en la labor del PMA. Durante las consultas celebradas para la elaboración del Plan Estratégico, las personas que reciben apoyo del PMA destacaron varios problemas que les impiden ser independientes, como la inseguridad, las

³⁷ Noticias ONU. 2025. [Guterres prioritises UN reform to ensure taxpayers' money reaches those in need.](#)

escasas oportunidades de subsistencia, el acceso limitado a las tierras y los insumos agrícolas, y los elevados precios de los alimentos. A corto plazo, pidieron al Programa que ampliara la cobertura de sus actividades, mejorara la selección de beneficiarios, aumentara el valor de sus transferencias o raciones y proporcionara alimentos más variados. De cara al futuro, hicieron hincapié en su deseo de ser autosuficientes y destacaron la importancia de la formación profesional y el acceso al empleo. Asimismo, expresaron su deseo de que hubiera una mayor colaboración entre el PMA y los actores locales para buscar soluciones sostenibles a la inseguridad alimentaria³⁸.

26. Las principales partes interesadas institucionales con las que interactúa el PMA son los Gobiernos nacionales. En los últimos años, al menos siete países en los que el Programa lleva adelante su labor han incorporado la soberanía alimentaria a su Constitución y legislación. En algunos países, las autoridades nacionales están adoptando una postura más firme en la formulación y aplicación de sus políticas en materia de seguridad alimentaria y acción humanitaria.
27. Las entidades de las Naciones Unidas —en particular la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), que tienen su sede en Roma, y asociados operacionales como el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y los coordinadores residentes y los coordinadores de asuntos humanitarios de las Naciones Unidas— son también interlocutores fundamentales para el PMA. La FAO, que ofrece competencias técnicas especializadas y orientación en materia de políticas para la transformación de los sistemas agroalimentarios, en este momento está sometiendo su Marco estratégico para 2022-2031 a un proceso de examen y aprobación por parte de sus órganos de gobernanza. El FIDA, que invierte en la agricultura en pequeña escala y el desarrollo rural inclusivo, está elaborando un nuevo marco estratégico para 2025-2031³⁹. El PMA trabaja en estrecha colaboración con el ACNUR para atender las necesidades de los refugiados, y colabora con el UNICEF en iniciativas vinculadas a la nutrición y los programas en las escuelas. A nivel de los países, el Programa participa activamente en los equipos de las Naciones Unidas y los equipos humanitarios en los países, lo cual implica dirigir programas y planes de respuesta humanitaria conjuntos y prestarles apoyo.
28. Las ONG internacionales y locales siguen siendo asociados cooperantes fundamentales para el PMA, ya que impulsan las operaciones sobre el terreno y la participación de las comunidades. El Programa colabora con más de 1.000 ONG —el 85 % de ellas, locales—, fortaleciendo sus capacidades locales y su especialización sectorial en los programas de seguridad alimentaria y nutrición⁴⁰.
29. Las instituciones financieras internacionales y los bancos regionales son asociados que cada vez revisten más importancia para el PMA. Están ampliando el apoyo financiero y técnico que prestan a la seguridad alimentaria, la nutrición, la resiliencia climática y la protección social. En 2022, el Banco Mundial y la Presidencia del Grupo de los Siete (G7) establecieron conjuntamente la Alianza Mundial para la Seguridad Alimentaria, que creó la plataforma de información sobre la seguridad alimentaria y nutricional a escala mundial⁴¹. El mismo año, el Fondo Monetario Internacional (FMI) puso en marcha la Ventanilla para Shocks

³⁸ Según consultas en persona realizadas a más de 1.500 participantes de 12 países y una encuesta en línea a la que respondieron 4.000 personas de 15 países.

³⁹ FAO. 2021. *Marco estratégico para 2022-2031*.

⁴⁰ "Informe Anual de las Realizaciones de 2022", anexo VIII (WFP/EB.A/2023/4-A/Rev.1).

⁴¹ Alianza Mundial para la Seguridad Alimentaria. 2022. Sitio web [Global Food and Nutrition Security Dashboard](#).

Alimentarios con el fin de apoyar las iniciativas internacionales, más amplias, orientadas a afrontar la crisis alimentaria mundial⁴². Esta mayor colaboración en la seguridad alimentaria mundial abre oportunidades para el establecimiento de asociaciones tripartitas en apoyo a iniciativas lideradas por los Gobiernos.

30. Los asociados del mundo académico, los agentes del sector privado y los proveedores de servicios están desempeñando un papel cada vez más importante a la hora de determinar la orientación operacional y estratégica del PMA. Su interés por trabajar con el sector humanitario surge de la oportunidad de acceder a nuevos mercados y contribuir a proyectos de gran repercusión que son acordes con sus objetivos operativos, además de apoyar los progresos hacia la consecución de metas de impacto social.

El PMA en un mundo en evolución

Adaptación a un contexto cambiante durante la vigencia del Plan Estratégico para 2022-2025

31. Habida cuenta de que las crisis son cada vez más prolongadas y se superponen entre sí, desdibujando las líneas divisorias entre preparación, intervención y fomento de la resiliencia, el PMA ha tratado de determinar e integrar en mayor medida vías de transición entre atender las necesidades humanitarias, reducir dichas necesidades y fomentar la resiliencia y, en lo posible, fortalecer los sistemas nacionales o hacer el traspaso a los mismos.
32. La reducción de la financiación ha obligado al PMA a esforzarse por hacer más con menos. Esto ha implicado reducir el número de beneficiarios pero prestar una asistencia de mayor calidad y más adaptada a cada contexto; diseñar programas y armonizarlos más estrechamente con las capacidades y fortalezas del PMA, e incorporar y catalizar las funciones, capacidades y proyectos de los asociados.
33. El fortalecimiento de los sistemas nacionales ha cobrado mayor importancia como vía para que el PMA pueda habilitar respuestas sostenibles a la escala necesaria. El alcance de los sistemas nacionales de protección social es amplio —4.700 millones de personas en los países de ingreso bajo e ingreso mediano— y va en aumento⁴³, lo cual permite al PMA mejorar indirectamente la seguridad alimentaria y la nutrición de miles de millones de personas tanto mediante el apoyo técnico a los Gobiernos como a través de la prestación de asistencia en nombre de estos. El rendimiento económico de las inversiones en el fortalecimiento de los sistemas puede ser enorme y alcanzar, por ejemplo, hasta 35 dólares por dólar invertido en el caso de las comidas escolares⁴⁴.
34. Al trabajar a través de los sistemas nacionales, el PMA ha logrado que los Gobiernos asuman el liderazgo, allanando el camino hacia una transición gradual y la eliminación responsable de la ejecución directa de los programas de asistencia por parte del PMA cuando resulte adecuado. El organismo aspira a traspasar los programas a los actores nacionales y locales y crear soluciones duraderas. En el caso de las comidas escolares, que son la mayor red de seguridad para los niños a nivel mundial, desde 2013 el PMA ha reducido la ejecución directa de esos programas a casi la mitad en los países de ingreso mediano.

⁴² FMI. 2023. *Review of Experience with the Food Shock Window under the rapid financing instrument and the rapid credit facility*.

⁴³ Banco Mundial. 2025. *State of Social Protection Report 2025: The 2-Billion-Person Challenge*.

⁴⁴ S. Verguet y otros. 2020. "The Broader Economic Value of School Feeding Programs in Low- and Middle-Income Countries: Estimating the Multi-Sectoral Returns to Public Health, Human Capital, Social Protection, and the Local Economy" en *Frontiers in Public Health*.

Marco de políticas del PMA

35. En los últimos años, el Programa ha aprobado o actualizado políticas programáticas y transversales fundamentales que lo posicionan favorablemente para alcanzar los objetivos de su Plan Estratégico. Además, su marco de políticas es pertinente, le permite actuar con rapidez y se adapta a la evolución del panorama de la cooperación y de los programas.
36. Como parte de su marco de políticas general, el marco normativo para las intervenciones en situaciones de emergencia tiene un papel decisivo en la capacidad del PMA para responder de forma rápida y eficaz a las crisis humanitarias⁴⁵. En un contexto de inestabilidad mundial y creciente incertidumbre, el Programa sigue adaptando y fortaleciendo este marco con el fin de hacer frente a los problemas que plantean emergencias cada vez más complejas.
37. La actualización de la política en materia de resiliencia⁴⁶ de 2024 renueva el compromiso del PMA de fortalecer la resiliencia como medio de poner a las personas en condiciones de afrontar las crisis de mejor forma, reduciendo en última instancia la necesidad de asistencia humanitaria a largo plazo. Trabajando en colaboración, el PMA fortalece las capacidades de las personas, las instituciones y los sistemas para prepararse con el fin de hacer frente a las perturbaciones y los factores de estrés y anticiparlos, absorber sus efectos y recuperarse, adaptarse y emprender las transformaciones necesarias.
38. En 2023, el PMA aprobó la política en materia de transferencias monetarias⁴⁷, que se fundó en los datos empíricos acumulados sobre la eficacia y eficiencia de las modalidades de asistencia en efectivo y basadas en el mercado, así como en las competencias especializadas del organismo como mayor proveedor de asistencia monetaria con fines humanitarios. Los datos empíricos ponen de relieve los beneficios singulares de la asistencia en efectivo, que puede ayudar a las personas a romper el círculo vicioso de la pobreza y la vulnerabilidad y generar efectos multiplicadores en las economías locales. El uso de esta modalidad, y el especial énfasis en canalizar el dinero a través de las mujeres como mejor forma de atender las necesidades alimentarias de los hogares, sigue siendo una de las vías más inclusivas, dignas y eficientes en función de los costos para la prestación de asistencia, tanto en los programas de socorro como en los de fomento de la resiliencia. Este enfoque ofrece una oportunidad adicional de lograr un impacto a largo plazo ayudando a las mujeres a abrir cuentas bancarias y de dinero móvil.
39. En la actualización de la política en materia de fortalecimiento de las capacidades nacionales⁴⁸ de 2022 se reafirmó la importancia decisiva de reforzar los sistemas nacionales para hacer frente a las causas estructurales de la inseguridad alimentaria y la malnutrición. También se subrayó que los Gobiernos son los principales responsables de prestar a las poblaciones los servicios que garantizan la satisfacción de las necesidades vinculadas a la seguridad alimentaria y la nutrición. Las intervenciones del PMA dan prioridad al sentido de apropiación nacional, la flexibilidad y la capacidad de respuesta a las necesidades locales, y prestan un apoyo técnico específico que fortalece los sistemas y facilita el traspaso de sus programas a las instituciones nacionales y subnacionales.

⁴⁵ “Definición de situaciones de urgencia” (WFP/EB.1/2005/4-A/Rev.1) y “Política en materia de preparación para la pronta intervención ante emergencias: Fortalecer la preparación del PMA para emergencias en pro de la eficacia de las intervenciones” (WFP/EB.2/2017/4-B/Rev.1).

⁴⁶ PMA. 2024. *Actualización de la política en materia de resiliencia*.

⁴⁷ PMA. 2023. *WFP cash policy: Harnessing the power of money to help people survive and thrive*.

⁴⁸ PMA. 2022. *Actualización de la política en materia de fortalecimiento de las capacidades nacionales*.

40. El fortalecimiento de las capacidades nacionales se complementa con la política en materia de localización aprobada en 2025⁴⁹, orientada a modificar la forma en que se diseña y lleva a cabo la labor del PMA con el fin de prestar un mayor apoyo a las iniciativas locales que responden a las necesidades y prioridades de las personas necesitadas. La política reconoce que los actores locales y nacionales son al mismo tiempo los primeros en responder y quienes intervienen en el último tramo en la prestación de asistencia en momentos de crisis, y que las capacidades locales son esenciales tanto para reducir al mínimo las consecuencias de las perturbaciones múltiples como para recuperarse de sus consecuencias.
41. Además de las políticas mencionadas, el Plan Estratégico refleja el compromiso del PMA con el conjunto de políticas y estrategias que orientan su labor. Entre ellas figuran las políticas relacionadas con los factores que impulsan la inseguridad alimentaria⁵⁰, los principios humanitarios, los efectos estratégicos⁵¹, las prioridades transversales⁵², los factores catalizadores⁵³ y la gobernanza institucional.

Reflexiones derivadas de los principales exámenes y evaluaciones

42. En la evaluación de mitad de período del Plan Estratégico para 2022-2025 se observaron importantes cambios en la visión y el enfoque estratégicos del PMA, por ejemplo, una mayor claridad con respecto a sus aspiraciones en relación con su labor destinada a salvar vidas y cambiar la vida de las personas. Sin embargo, se consideró que el alcance del plan era demasiado amplio para orientar el establecimiento de prioridades en las intervenciones en los países. La evaluación también puso de relieve la necesidad de definir mejor las ventajas comparativas del PMA, sin limitarse a sus capacidades en materia de intervención en casos de emergencia. La eficiencia y la eficacia del Programa también se veían obstaculizadas por la insuficiente división del trabajo entre la Sede y las oficinas regionales, la dependencia con respecto a la financiación asignada a fines específicos y a corto plazo, el enfoque transaccional aplicado a las asociaciones y la excesiva complejidad de algunos procesos internos.
43. En la evaluación de la Red de Evaluación del Desempeño de las Organizaciones Multilaterales (MOPAN)⁵⁴ de 2024 se subrayó la necesidad de que el PMA definiera y comunicara con claridad su doble mandato en el contexto de la reducción de recursos, entre otras cosas, en cuanto al modo en que preveía integrar las intervenciones de emergencia y los programas de fomento de la resiliencia. Para poder seguir prestando asistencia a las personas vulnerables, el Programa deberá reforzar la colaboración con los Gobiernos y los asociados a fin de mantener la financiación para los más necesitados y el acceso a ellos, especialmente en las situaciones de conflictos muy polarizados. También es importante que aborde las inquietudes sobre el desvío de la ayuda y el cumplimiento de los principios humanitarios, además de mantener un diálogo honesto con los donantes en torno a la tolerancia al riesgo.

⁴⁹ “Política de localización” (WFP/EB.A/2025/5-A).

⁵⁰ PMA. 2024. “Actualización de la política en materia de cambio climático” (WFP/EB.2/2024/4-C).

⁵¹ PMA. 2024. “Actualización de la política en materia de comidas escolares” (WFP/EB.2/2024/4-B).

⁵² “Política del PMA en materia de género de 2022” (WFP/EB.1/2022/4-B/Rev.1).

⁵³ PMA. 2021. *Política del PMA en materia de personal*; “Política en materia de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular” (WFP/EB.A/2015/5-D).

⁵⁴ MOPAN. 2024. *MOPAN assessment of WFP*.

44. En evaluaciones independientes⁵⁵ se ha encomiado la agilidad del PMA y su capacidad para ampliar la escala de las intervenciones en las situaciones de crisis, lo cual constituye una fortaleza esencial ante una situación de riesgos persistentes, incluso en los contextos estables. También se ha observado una mejora en la integración entre la respuesta humanitaria y las intervenciones centradas en el desarrollo, así como un gran esfuerzo por parte del PMA para lograr que sus intervenciones sean más oportunas y eficaces en función de los costos. Sin embargo, también se ha hecho hincapié en la necesidad de aumentar la inversión en la preparación para emergencias y de adoptar enfoques basados en datos empíricos para la selección de beneficiarios y el establecimiento de prioridades, con el fin de garantizar la inclusión de todos los grupos de población vulnerables. Por otra parte, las iniciativas de fortalecimiento de las capacidades también necesitan un enfoque más estratégico y sistémico. En concreto, en los países de ingreso medio-alto, en un informe de síntesis de diversas evaluaciones⁵⁶ se recomendó que el PMA explicara claramente la justificación de su presencia y su oferta de programas en lo que respecta al fortalecimiento de los sistemas y las capacidades nacionales. También se aconsejó que comunicara sus estrategias de transición y traspaso de responsabilidades y, en su caso, estableciera el camino a seguir para la retirada de las operaciones.

Posición y ventajas comparativas del PMA

Visión y posicionamiento del PMA

45. El PMA tiene el compromiso de trabajar en todo el mundo para poner fin al hambre. El organismo reafirma su apoyo a las iniciativas más generales del sistema de las Naciones Unidas para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible y ayudar así a los países a atender las necesidades urgentes de las personas más rezagadas. En el contexto actual, tendente a las crisis y caracterizado por la limitación de los recursos, el PMA debe procurar actuar con mayor agilidad. Más que nunca, tendrá que anticiparse, adaptarse y responder a los cambios del entorno operacional. Esto le exigirá estar preparado para ampliar la escala de las intervenciones de forma rápida cuando se producen perturbaciones y para reducir su presencia y traspasar las operaciones a los Gobiernos y los asociados.
46. En el período 2026-2029, el PMA se centrará en lo que mejor sabe hacer para luchar contra el hambre en el mundo: satisfacer las necesidades alimentarias y nutricionales urgentes en los contextos de fragilidad y emergencia, a gran escala. Su máxima prioridad seguirá siendo atender las necesidades agudas; no obstante, también reconoce que no puede prestar asistencia de emergencia a las mismas personas año tras año. Por lo tanto, fomentará una mayor integración entre sus intervenciones de emergencia y de fomento de la resiliencia con el fin de ofrecer un conjunto cohesionado de programas que fortalezca la autosuficiencia, reduzca las necesidades humanitarias a corto plazo mediante inversiones en las comunidades propensas a sufrir crisis y desarrolle las capacidades de los Gobiernos anfitriones.
47. A nivel nacional, el PMA garantizará que sus planes estratégicos para los países (PEP) sean coherentes con los Marcos de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y, cuando corresponda, con los planes de respuesta humanitaria. Asimismo,

⁵⁵ PMA. *Evaluaciones de los planes estratégicos para los países*; PMA. 2024. *Evaluation of WFP's Emergency Preparedness Policy*; PMA. 2024. *Évaluation de la réponse d'urgence du PAM aux crises prolongées au Sahel et dans d'autres pays d'Afrique de l'Ouest et centrale 2018-2023*; PMA. 2024. *Synthesis of evidence and lessons on WFP's cooperating partners from centralized and decentralized evaluations*.

⁵⁶ PMA. 2025. *Evaluation synthesis on WFP's engagement in middle-income countries (2019-2024)*.

mantiene su compromiso con la cooperación entre organismos y seguirá dirigiendo y codirigiendo los módulos de acción agrupada humanitaria.

Objetivos establecidos para las ventajas comparativas

48. En los contextos de fragilidad, la presencia del PMA en los lugares más remotos a menudo sirve de apoyo a toda la comunidad humanitaria. El Programa invertirá para mantener su ventaja comparativa en relación con las cadenas de suministro, la intervención de emergencia y la entrega de asistencia. El organismo es líder en la recopilación de datos en tiempo real y en el análisis de la inseguridad alimentaria, lo que sirve de base para determinar las necesidades operacionales y proporcionar datos a los asociados, también en relación con la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases. Además, tiene una capacidad excepcional para conjugar la intervención de emergencia y el fortalecimiento de los sistemas, lo que le permite fomentar capacidades relacionadas con las redes de seguridad en los contextos de fragilidad donde trabaja.
49. En las situaciones de transición, la ventaja comparativa del PMA radica en la ejecución de programas que refuerzan la resiliencia de las comunidades. Estos programas aprovechan la infraestructura, las asociaciones y las relaciones que el organismo establece para las intervenciones de emergencia, así como su capacidad para alternar entre programas de asistencia humanitaria y de fomento de la resiliencia a la debida escala.
50. En entornos más estables, la ventaja comparativa del PMA consiste en aprovechar sus competencias para apoyar los programas gubernamentales y de los asociados. Los programas de comidas escolares son reconocidos como un ámbito de fortaleza del organismo. Otro de sus puntos fuertes es el apoyo que ofrece a los Gobiernos para poner en marcha programas nacionales, como las reservas estratégicas de cereales o los registros sociales, en los que aprovecha la experiencia acumulada en la elaboración y ejecución de programas de asistencia alimentaria y de base monetaria.
51. En las esferas en las que el PMA no posee una ventaja comparativa, colaborará con los Gobiernos, otras entidades de las Naciones Unidas y otros asociados para aprovechar las competencias especializadas y la capacidad de que estos disponen. En consecuencia, en el presente Plan Estratégico se resta importancia a la labor en los ámbitos de la energía, la ganadería, la producción de alimentos (semillas, herramientas y fertilizantes), la educación digital, la pesca, los microseguros, los proyectos de ingeniería y el desarrollo de programas informáticos para los Gobiernos. Sin embargo, estas actividades igualmente podrán llevarse a cabo cuando se integren en las estrategias nacionales que el PMA apoya, o cuando contribuyan a reducir el costo de sus programas. También se reducirá el énfasis puesto en los proyectos de pequeña escala, ya que su ventaja comparativa radica en la escala.

Estrategia de traspaso de responsabilidades

52. El objetivo general del PMA es poner fin al hambre. Por lo tanto, se asegurará de que sus programas eviten generar dependencia de la ayuda y centrará la atención en ejecutar programas que promuevan la autosuficiencia, o que puedan traspasarse a los Gobiernos anfitriones. También respaldará los programas de los Gobiernos por medio de asistencia técnica que fomente las capacidades. La labor del PMA en la esfera de la localización también contempla el fortalecimiento de las capacidades de los actores locales, como las organizaciones comunitarias y los agentes del sector privado locales. El objetivo es permitirles asumir un papel de liderazgo, mientras el PMA desempeña cada vez más una función de mero apoyo.
53. El PMA considerará detenidamente su presencia en los países para centrarse en las necesidades más agudas en los contextos más frágiles, entre los que se incluyen las crisis

prolongadas, las perturbaciones recurrentes o la presencia de desplazados forzosos. Debido a la reducción de la financiación, el Programa está examinando cuál es el tipo de presencia que debe establecer para asegurarse de que sea la más adecuada desde una perspectiva operacional y estratégica. Ese análisis abarca los valores de referencia relativos a las necesidades de seguridad alimentaria en los países, las capacidades de respuesta nacionales, la pertinencia y el impacto de las operaciones del PMA, y las perspectivas futuras en materia de financiación, en particular por parte de los Gobiernos anfitriones. Podrían darse más casos en los que los representantes del Programa se ocupen de más de un país, y en los que un mayor número de operaciones podrían depender de oficinas multipaís. En última instancia, en consulta con el Gobierno anfitrión, el PMA podrá decidir retirarse gradualmente de un país.

Efectos estratégicos

54. En el presente Plan Estratégico se establecen tres efectos integrados, centrados en objetivos concretos y con prioridades definidas. El efecto estratégico 1 se refiere a la satisfacción de las necesidades urgentes de las personas en situación de crisis, mientras que el efecto estratégico 2 se centra en el fomento de la autosuficiencia de las comunidades que sufren inseguridad alimentaria aguda. El efecto estratégico 3, por último, refleja la labor del PMA en apoyo de otros actores, y en ayudar a los Gobiernos a crear sus propios programas para fortalecer la seguridad alimentaria.

Efecto estratégico 1: La labor de preparación y respuesta en casos de emergencia es eficaz.

55. En las situaciones de emergencia, el PMA llevará adelante operaciones rápidas, basadas en principios y con posibilidad de ampliación de la escala con el fin de salvar vidas y evitar hambrunas. El organismo es consciente de que, para combatir la inseguridad alimentaria aguda y prevenir la hambruna, se requiere una combinación de intervenciones de apoyo técnico y programático de emergencia, una labor de promoción de alto nivel y el ejercicio de la diplomacia humanitaria. Esta última le permite al PMA conseguir un acceso y un espacio humanitarios seguros y sostenibles, así como abogar por soluciones políticas y de seguridad sostenibles a la hora de hacer frente a las crisis humanitarias. El alcance de las operaciones del PMA, sus competencias especializadas y su capacidad para prestar asistencia a la debida escala, incluso en los contextos más difíciles, lo posicionan como líder en la atención de las necesidades humanitarias, mientras que su presencia en las zonas más remotas y su conocimiento de las mismas le otorgan una posición inmejorable para abogar a favor de la prevención y la eliminación de la hambruna.
56. La labor del PMA en materia de preparación y respuesta ante emergencias prioriza el fortalecimiento de la *calidad* de los programas y la prestación de asistencia alimentaria y nutricional a las personas indicadas, en el momento oportuno y de la forma más apropiada, al tiempo que se garantiza la protección de las personas afectadas y el uso eficiente y eficaz de los recursos. El PMA trata de dar prioridad a las personas que enfrentan los mayores obstáculos para satisfacer sus necesidades de seguridad alimentaria, consciente de que las limitaciones de recursos y las presiones sobre los asociados condicionan cada vez más la capacidad de los actores humanitarios para prestar asistencia a los más necesitados. Por ello, tiene el compromiso de proporcionar raciones de alimentos adecuadas, garantizando que la cantidad de la asistencia en especie y la cuantía de las transferencias de efectivo no caigan por debajo de los umbrales de supervivencia. Asimismo, se propone prestar una asistencia basada en la protección, las características específicas de cada contexto, los principios y la adaptación a situaciones de conflicto de tal manera que tenga en cuenta las diferentes necesidades, prioridades y experiencias de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños con quienes trabaja.

57. El PMA está utilizando cada vez más la tecnología e implementando métodos ágiles e innovadores en sus operaciones, tales como el autorregistro para llegar a todos los beneficiarios, por ejemplo, cuando no se dispone de un asociado cooperante o de proveedores de servicios financieros. También está empleando soluciones digitales para tomar decisiones relativas a las cadenas de suministro con objeto de optimizar el diseño de las operaciones e incrementar la eficiencia. Los datos y los análisis son fundamentales para que el Programa pueda comprender las necesidades, las vulnerabilidades, los mercados y los contextos, y contribuyen a fundamentar las decisiones sobre a quién y cómo orientar la ayuda y dar prioridad, y qué asistencia prestar del modo más adecuado.
58. En las emergencias, se procura mejorar la calidad de los programas por medio de una respuesta programática integrada que permita atender las necesidades alimentarias y nutricionales inmediatas, reducir los riesgos, fortalecer las capacidades nacionales, y sentar las bases para la recuperación temprana, la resiliencia y la transición a intervenciones dirigidas por actores de desarrollo o Gobiernos. La asistencia alimentaria general, que se brinda mediante transferencias de base monetaria o en especie en función de las necesidades, el funcionamiento de los mercados y los recursos disponibles, está concebida para salvar vidas satisfaciendo las necesidades alimentarias y nutricionales básicas, y se complementa con apoyo nutricional selectivo, comidas escolares y protección de los medios de subsistencia con el fin de aumentar la seguridad alimentaria y nutricional de los hogares y garantizar la continuidad de la educación.
59. La preparación para emergencias permite al PMA y a otras entidades intervenir más rápidamente, con mayor eficacia y de forma más eficiente en función de los costos. El trabajo del Programa en materia de preparación incluye la planificación para imprevistos basada en el análisis de los riesgos, el preposicionamiento de alimentos y otros artículos esenciales, la celebración de acuerdos de intervención inmediata con los asociados cooperantes y los proveedores de servicios, y la prestación de asistencia técnica destinada a fortalecer los sistemas nacionales. Esos esfuerzos ayudan a garantizar que la asistencia llegue a las personas afectadas donde y cuando más se necesite.
60. A medida que aumenta el número de personas que sufren inseguridad alimentaria y están expuestas a fenómenos meteorológicos extremos recurrentes y a menudo previsibles, la alerta temprana, las medidas anticipatorias antes de las perturbaciones y la intervención temprana inmediatamente después de ellas ayudarán a salvar vidas y ahorrar tiempo y dinero. Cada dólar invertido en medidas anticipatorias puede generar un rendimiento de hasta 7 dólares gracias a las pérdidas evitadas y a los beneficios adicionales⁵⁷. En asociación con otras entidades, el PMA continuará utilizando datos y análisis de alerta temprana para determinar cuándo prestar asistencia y difundir información a las comunidades vulnerables *antes* de que ocurra un fenómeno de ese tipo, y apoyará a los Gobiernos para que hagan lo mismo, poniendo un mayor énfasis en la aplicación de los tipos de medidas anticipatorias más eficaces. El Programa seguirá sacando provecho de los análisis de datos, los instrumentos de previsión y las nuevas tecnologías (entre ellas, la IA) para contribuir a la planificación basada en casos hipotéticos y la preparación para la intervención inmediata.
61. Las intervenciones de emergencia en materia de nutrición que lleva adelante el PMA priorizan la atención de la emaciación y la deficiencia de micronutrientes en los niños pequeños, las niñas y mujeres embarazadas y lactantes, y las personas con VIH, a fin de contribuir al objetivo general de reducir la mortalidad. El eje central del enfoque que utiliza el Programa es la prevención mediante el apoyo nutricional selectivo para los niños pequeños y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes. Para quienes presentan niveles

⁵⁷ FAO, OCHA y PMA. 2025. *Saving lives, time and money - evidence from anticipatory action*.

moderados de emaciación, el PMA realiza intervenciones que permiten controlarla, trabajando en estrecha coordinación con el UNICEF, las autoridades nacionales y los trabajadores de salud comunitarios para así lograr ampliar al máximo la cobertura, la eficiencia y el impacto.

62. Los refugiados, los repatriados, los desplazados internos, los migrantes vulnerables y otras personas desplazadas suelen verse afectados por distintas formas de vulnerabilidad que se combinan, lo que incrementa su inseguridad alimentaria y nutricional y limita su acceso a los servicios nacionales, la tierra y el empleo. Las operaciones del Programa en los contextos de desplazamiento no solo se orientan a atender las necesidades inmediatas sino también a respaldar el avance hacia soluciones duraderas en colaboración con el ACNUR, la Organización Internacional de las Migraciones (OIM) y otros asociados.
63. Para aligerar las demandas a que está sometido el sistema humanitario, el PMA redoblará los esfuerzos orientados a garantizar que la asistencia prestada en el marco de sus propios programas se lleve adelante con la clara intención de contribuir a mejorar los sistemas nacionales, siempre que esto pueda hacerse de conformidad con los principios humanitarios. Esto comprende la armonización de las operaciones con los programas nacionales; la elaboración de modelos de enfoques innovadores para el diseño y la ejecución de los programas, y la planificación para la transición a los programas nacionales. El PMA empleará sus competencias especializadas de modo que los programas dirigidos por los Gobiernos puedan soportar mejor las perturbaciones en gran escala y adaptarse para satisfacer las nuevas necesidades.

Recuadro 2: Apoyo del PMA a las poblaciones desplazadas

En 2025, el PMA tiene previsto prestar apoyo a más de 25 millones de desplazados forzosos y migrantes vulnerables. A tal fin, aprovechará su presencia operacional y sus conocimientos especializados en materia de evaluación para elaborar programas basados en datos empíricos y respaldar las actividades de promoción nacionales y mundiales. El PMA diseñará la asistencia teniendo en cuenta los conflictos y adoptará un enfoque específico para cada contexto y centrado en las personas, a fin de adaptarla a las necesidades concretas de las poblaciones desplazadas y las comunidades que las acogen.

Si bien la ayuda es fundamental en el período inmediatamente posterior al desplazamiento, la asistencia humanitaria no es una solución a largo plazo para las personas desplazadas. Por ello, el PMA se propone poner en marcha programas integrados que, desde el principio, promuevan soluciones sostenibles, al tiempo que satisfacen las necesidades inmediatas. El Programa seguirá colaborando estrechamente con el ACNUR, la OIM y otros interesados a fin de garantizar una respuesta humanitaria coordinada, eficaz y oportuna. Además, colaborará con los actores de desarrollo y las instituciones financieras internacionales para respaldar las iniciativas nacionales encaminadas a poner en práctica soluciones que se ajusten a los compromisos asumidos en el memorando de entendimiento global entre el ACNUR y el PMA, el Pacto Mundial sobre los Refugiados (y los compromisos específicos al respecto asumidos en el Foro Mundial sobre los Refugiados), el Pacto Mundial para la Migración y la Agenda de Acción del Secretario General sobre los Desplazamientos Internos.

Efecto estratégico 2: Se reducen las necesidades y se aumenta la resiliencia ante las perturbaciones.

64. Aun centrando sus intervenciones en las situaciones de emergencia, el PMA aprovechará cada oportunidad que se presente para reducir las necesidades humanitarias, incluso en medio de las situaciones de crisis. Diseñará programas de fortalecimiento de la resiliencia que, sin dejar de mantener la atención en la seguridad alimentaria y la nutrición, permitan a las personas soportar mejor las perturbaciones, lo cual resulta fundamental en un

contexto donde las perturbaciones y los factores de estrés están intensificándose y las crisis están cada vez más interrelacionadas.

65. El enfoque del PMA consistirá en diseñar programas que ayuden a evitar la continua dependencia de la asistencia humanitaria abordando las causas profundas de la inseguridad alimentaria. Su labor de fomento de la resiliencia se centrará en los lugares y las comunidades que experimentan una inseguridad alimentaria aguda prolongada o recurrente, dando prioridad a las personas cuya seguridad alimentaria y situación nutricional se ven más afectadas por las perturbaciones, en particular las mujeres, los jóvenes, los niños, las personas mayores, las personas con discapacidad y los pueblos indígenas, entre otros.
66. El PMA se concentrará en una labor de fortalecimiento de la resiliencia que genere un impacto a la debida escala. En este sentido, el potencial es considerable. Por ejemplo, los datos empíricos recogidos por el Gobierno del Níger demuestran que, gracias a la participación en los programas integrados de fomento de la resiliencia del PMA y los asociados, el 80 % de las comunidades que antes dependían del apoyo humanitario, en 2022 o 2023 ya no necesitaban asistencia alimentaria, pese a que el país había sufrido la peor sequía de los últimos 10 años⁵⁸.
67. El PMA priorizará las actividades en función de la capacidad que demuestren para lograr resultados. Con este fin, invertirá en la obtención de datos empíricos sobre su contribución a la reducción de las necesidades de asistencia alimentaria con fines humanitarios, lo cual comprenderá trabajar con asociados en la investigación para establecer métodos de medición y aprovechar los enfoques cualitativos y de seguimiento de rutina del PMA, así como sus estudios especializados, exámenes y evaluaciones.
68. El planteamiento sistémico será un eje fundamental de los programas del PMA de fomento de la resiliencia. Para lograr un impacto duradero, es imprescindible entender las cuestiones complejas como parte de un sistema más amplio e interconectado, y no como problemas aislados. El PMA se centrará en lo que sabe hacer mejor, y ayudará a sus asociados a elaborar enfoques multisectoriales adaptados a las circunstancias locales.
69. Intensificará la colaboración estratégica y operacional, recurriendo a asociados con conocimientos especializados complementarios para promover el logro de resultados comunes en materia de resiliencia. Se coordinará con coaliciones más amplias y utilizará su poder de convocatoria para movilizar inversiones, al tiempo que dará prioridad a los asociados locales. Para lograr un mayor impacto será necesario establecer fuertes sinergias con la FAO y el FIDA en esferas como el desarrollo de cadenas de valor, la gestión de los recursos naturales, la alerta temprana y la gestión de riesgos.
70. El PMA abordará los desafíos mediante programas integrados de fomento de la resiliencia que puedan ampliarse. Para ello, coordinará y escalonará sus intervenciones con objeto de vincular la intervención ante crisis, las iniciativas de fomento de la resiliencia y la transición y el traspaso de las actividades a las partes interesadas en el desarrollo a más largo plazo. El escalonamiento de las intervenciones a nivel de las personas, las comunidades y los sistemas contribuirá a garantizar un cambio duradero.
71. El PMA colaborará con las comunidades que se enfrentan a una situación recurrente de inseguridad alimentaria aguda utilizando la asistencia alimentaria para rehabilitar los activos productivos. Contribuirá a las asociaciones que promuevan la restauración de

⁵⁸ PMA. 2024. *Estimating Averted Humanitarian Assistance Needs through WFP's Integrated Resilience Programme (IRP) in the Sahel*.

tierras dirigida por las comunidades, la agroecología y otras prácticas innovadoras que fortalezcan las bases de los medios de subsistencia. Los enfoques comunitarios inclusivos generan confianza, fomentan la cohesión social y promueven un uso más equitativo de los recursos, lo que beneficia especialmente a las mujeres y las niñas. Ha quedado demostrado que, cuando se amplía la escala de estas actividades, la resiliencia aumenta y se reducen las necesidades humanitarias a largo plazo⁵⁹.

72. En las crisis urbanas prolongadas de seguridad alimentaria o en las situaciones de desplazamiento, en las que el acceso a los recursos naturales es limitado, el PMA colaborará con sus asociados para promover el desarrollo de competencias que mejoren de manera sostenible el acceso a oportunidades de subsistencia basadas en el mercado de trabajo a gran escala. Esto implica intensificar la colaboración y buscar complementariedades con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) en los entornos urbanos, y con el ACNUR y la OIM en las situaciones de desplazamiento. Se prestará especial atención a las mujeres, los jóvenes y las personas con discapacidad.
73. En el marco de conjuntos integrados de medidas de fomento de la resiliencia o de las actividades de alimentación escolar con productos locales, el PMA dotará a los pequeños productores y los agentes de las cadenas de valor locales en las zonas afectadas por la inseguridad alimentaria de herramientas para resistir mejor a los factores de estrés y las perturbaciones estacionales. También respaldará soluciones financieras, tales como el ahorro y los préstamos, para ayudar a estos agentes a gestionar los riesgos. Asimismo, colaborará con los Gobiernos, los asociados y las comunidades para prestar servicios de información meteorológica y climática que ayuden a los agricultores a tomar decisiones fundamentadas durante todo el período de crecimiento de los cultivos, mejorando así la adaptación al clima.
74. En las comunidades expuestas a una inseguridad alimentaria prolongada o recurrente, el PMA aprovechará los programas de fomento de la resiliencia para mejorar los resultados en materia de diversidad de la dieta y nutrición, por ejemplo, con la integración más sistemática de consideraciones nutricionales en la selección de activos y en su trabajo con los mercados. En el marco de su colaboración con los actores de las cadenas de valor locales, promoverá el enriquecimiento de los alimentos —una forma eficaz en función de los costos de hacer frente a las carencias de micronutrientes a gran escala— y la elaboración, distribución y consumo locales de alimentos variados, inocuos y ricos en nutrientes.
75. El PMA también invertirá en plataformas comunitarias para ejecutar programas que sirvan para prevenir y combatir la malnutrición aguda moderada, y colaborará con el UNICEF, la FAO y otros asociados para hacer frente a la emaciación infantil, entre otras cosas mediante la puesta en práctica del Plan de Acción Mundial sobre la Emaciación Infantil. Las estrategias destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento fomentarán el consumo de alimentos saludables y nutritivos, y el PMA colaborará con los actores locales a fin de mejorar los resultados nutricionales a largo plazo.
76. Desde una etapa temprana, definirá una estrategia clara para la transición y el traspaso de los programas de fomento de la resiliencia a la gestión local y nacional. Además, reforzará las capacidades de los asociados locales e irá suprimiendo gradualmente su participación en cuanto la situación y las mencionadas capacidades lo permitan.

⁵⁹ *Ibidem*.

Efecto estratégico 3: Se facilita la ejecución de los programas de los Gobiernos y asociados.

77. El mundo necesita más que nunca que el PMA ponga sus competencias especializadas sobre la prestación de asistencia al servicio de los Gobiernos y los asociados. En el marco de este Plan Estratégico, el PMA vinculará de forma más sistemática y explícita su trabajo de fortalecimiento de los programas y sistemas nacionales de redes de seguridad con la labor humanitaria. Además, prestará servicios comunes y apoyo a medida y bajo demanda a los Gobiernos y los actores humanitarios.
78. Al apoyar los programas y sistemas gubernamentales de redes de seguridad, el PMA se centrará en tres esferas clave, a saber: llegar a las personas más vulnerables; ayudar a que las personas gestionen los riesgos a los que se enfrentan a raíz de los fenómenos atmosféricos extremos y otras perturbaciones, y combatir la inseguridad alimentaria y la malnutrición.
79. El PMA ayudará a sus interlocutores gubernamentales a diseñar y ejecutar sus propios programas basados en las transferencias de efectivo y en especie para ayudar a las personas a permitirse una dieta saludable y contribuir positivamente a los sistemas alimentarios locales. Asimismo, ayudará a los actores gubernamentales a mantener y adaptar sus programas en caso de desastres y otras perturbaciones, estrechando los vínculos entre las autoridades encargadas de la gestión de desastres y la protección social. En contextos donde los sistemas nacionales se encuentren gravemente alterados o no existan, o donde la colaboración con el Gobierno no sea viable, el PMA trabajará con otros asociados humanitarios y para el desarrollo con objeto de sentar las bases de futuros sistemas nacionales.
80. El PMA es el punto de referencia a nivel mundial, regional, nacional y subnacional con respecto a los programas de comidas escolares, ámbito en el que es reconocido como fuente de información y conocimientos especializados de confianza para los Gobiernos y los asociados. En países estables de ingreso bajo o medio, continúa desempeñando principalmente una función habilitadora, ofreciendo asistencia técnica y en materia de políticas a los Gobiernos que tratan de establecer y mantener programas nacionales. En los contextos de fragilidad o afectados por crisis, el Programa seguirá prestando apoyo operacional directo, garantizando el acceso a comidas escolares de calidad al tiempo que contribuye a sentar las bases para que los países asuman el control en el futuro. En este sentido, seguirá apoyando las actividades de comidas escolares basadas en la producción local, facilitando el liderazgo de los Gobiernos y fortaleciendo al mismo tiempo las economías y los sistemas alimentarios locales.
81. Como sede de la Secretaría de la Coalición para las Comidas Escolares, el PMA continuará promoviendo el movimiento mundial coordinando iniciativas en distintos países y sectores, fomentando el compromiso político e impulsando la colaboración multisectorial inclusiva. Los Gobiernos y las comunidades necesitan asociados que puedan prestarles un apoyo multisectorial e integrado en diversas esferas técnicas. Para el PMA, esto significa seguir ampliando la colaboración y las asociaciones estratégicas con los actores pertinentes, como el UNICEF, el ACNUR, la FAO y la Organización Internacional del Trabajo (OIT), las instituciones financieras internacionales y los asociados para el desarrollo, además de una gran variedad de organizaciones nacionales y locales, por ejemplo, de la sociedad civil y del sector privado e instituciones académicas.
82. En consonancia con la Iniciativa ONU80 y el proceso de reseteo humanitario, el PMA impulsará una plataforma integrada de prestación de servicios de las Naciones Unidas mediante la cual las entidades que cuenten con una gran capacidad en la cadena de suministro puedan ofrecer servicios a otras, con el fin de generar ahorros y aumentos de la

eficiencia en todo el sistema en esferas tales como las adquisiciones centralizadas y el transporte de mercancías y personas hasta los puntos de entrega finales. Esta plataforma también podría incluir la entrega de efectivo con fines humanitarios, con funciones integradas de verificación y eliminación de duplicaciones.

83. Cuando las alternativas comerciales o bilaterales no son viables, el PMA ofrece infraestructura segura y fiable a través de los servicios previstos en su mandato, como el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas y la Red de Depósitos de Respuesta Humanitaria de las Naciones Unidas. El Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas, gestionado por el Servicio de Transporte Aéreo del PMA, posibilita el acceso de los actores humanitarios a las operaciones sobre el terreno. Además de los servicios de pasajeros, el Programa realiza transportes de carga, lanzamientos desde el aire y evacuaciones de emergencia con arreglo al principio de recuperación de los costos.
84. La Subdirección de Compras del PMA, que en 2024 gestionó compras por valor de más de 2.500 millones de dólares en 153 países, es un pilar fundamental para la ejecución de las operaciones y la generación de un impacto económico. El organismo partirá de esta base para ampliar el apoyo a los Gobiernos y las instituciones multilaterales. La iniciativa Asociaciones para las compras públicas y con fines humanitarios permitirá la prestación directa de servicios, el fortalecimiento de las capacidades y el asesoramiento a los marcos de compras públicas.
85. En un momento en que la escala y la complejidad de las crisis aumentan, la coordinación logística, en particular en el marco de los módulos de acción agrupada, constituye un componente esencial de la arquitectura de la labor humanitaria. El PMA está preparado para ofrecer sus competencias y capacidad directiva en materia de logística con el fin de seguir potenciando la capacidad colectiva en esta esfera. A enero de 2025, el PMA prestaba servicios bajo demanda relacionados con las cadenas de suministro en 44 países, mediante los cuales apoyaba a los Gobiernos y los actores humanitarios en contextos que iban desde crisis prolongadas hasta situaciones de transición en contextos frágiles. La aspiración del PMA, en su apoyo a los sistemas nacionales, es la de colaborar con otros actores para crear capacidades de respuesta soberanas y mejorar los resultados de la seguridad alimentaria a largo plazo.
86. Las operaciones humanitarias son cada vez más digitales, por lo que es necesario que tanto la comunidad de intervención como los receptores de la ayuda estén conectados. El PMA sigue proporcionando servicios comunes de comunicación esenciales en las situaciones de emergencia, en particular a través del módulo de telecomunicaciones de emergencia.
87. Asimismo, contribuye a cubrir déficits de datos de importancia crítica aprovechando su capacidad analítica y de recopilación de datos, que comprende desde la evaluación sobre el terreno hasta el seguimiento casi en tiempo real, pasando por el análisis predictivo basado en el aprendizaje automático y el acceso a imágenes satelitales. También presta servicios administrativos y de infraestructura que fortalecen a los Gobiernos y asociados.

Prioridades transversales

Favorecer la nutrición y una dieta saludable

88. Una nutrición adecuada es fundamental para evitar los daños permanentes a la salud, el aprendizaje y la productividad económica que pueden producirse en las crisis humanitarias. Junto con las intervenciones específicas en materia de nutrición definidas dentro de los efectos estratégicos de este plan, la nutrición es un elemento que se integra sistemáticamente en los programas del PMA. Este adopta un enfoque básicamente preventivo, en el que combina una asistencia alimentaria a los hogares adecuada desde el punto de vista nutricional y un apoyo nutricional selectivo destinado a prevenir todas las formas de malnutrición.
89. El objetivo del PMA es llegar a las personas que se encuentran en mayor riesgo de sufrir malnutrición o cuya alimentación es inadecuada. Dentro de estas poblaciones en riesgo, el Programa prestará especial atención a las necesidades nutricionales de los niños pequeños y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes, que son las personas más vulnerables a la malnutrición.
90. El PMA forjará asociaciones con instituciones de investigación —entre ellas, las del Sur Global— a fin de impulsar la generación de datos empíricos sólidos y modelos de ejecución con posibilidad de ampliación de escala que puedan servir de base para el diseño de políticas y programas. También hará uso de las herramientas de análisis para buscar formas de resolver los déficits nutricionales que sufren las personas necesitadas con la mayor eficacia posible en función de los costos. Esto incluye el uso de enfoques basados en datos, como la optimización de las dietas y la creación de modelos de intervención, con objeto de abordar las desigualdades en el acceso a dietas saludables. El PMA también integrará consideraciones relacionadas con la nutrición en sus evaluaciones de la funcionalidad de los mercados y las cadenas de valor.
91. Con el fin de contribuir a la comprensión colectiva de las vulnerabilidades en materia de nutrición, el PMA trabajará con el UNICEF, la FAO, la Organización Mundial de la Salud (OMS), los Gobiernos y otras entidades.

Empoderar a las mujeres y las niñas y promover la igualdad

92. El PMA mantiene su compromiso e intensifica su labor en favor del empoderamiento de las mujeres, ampliando sus esfuerzos por eliminar los obstáculos a la igualdad para todas las personas, independientemente de aspectos como la ubicación geográfica, las restricciones a la movilidad, la condición socioeconómica, el sexo, la edad, la discapacidad, la raza, el origen étnico o la pertenencia a Pueblos Indígenas. Las personas marginadas se ven afectadas de forma desproporcionada por los conflictos, la inestabilidad medioambiental y la inseguridad alimentaria.
93. El PMA diseñará programas centrados en las personas que presten un apoyo sistemático y explícito al empoderamiento de las mujeres sin dejar de velar por que nadie quede atrás. Esto implica garantizar que la obtención de datos, los análisis y la programación sean específicos para cada contexto y tengan en cuenta la dinámica social, dando prioridad a la prestación de asistencia a las mujeres y adaptando los programas en torno a sus necesidades. El apoyo al empoderamiento

de las mujeres reduce tanto su propia vulnerabilidad como la de sus hogares a la pobreza, la violencia, el hambre y la malnutrición⁶⁰.

94. La participación sistemática de hombres y niños varones junto a las mujeres y las niñas fomentará enfoques favorables a la igualdad, garantizando así una mejor comprensión de los beneficios derivados del empoderamiento de las mujeres en lo que respecta a la satisfacción de las necesidades alimentarias de los hogares, la mejora de la situación de las comunidades y la promoción del crecimiento y la prosperidad sociales.
95. El PMA impulsará el acceso igualitario de todos a los servicios y el apoyo prestados. Para ello, mejorará el acceso a la información y a los servicios financieros y eliminará los obstáculos físicos y estructurales que impiden la igualdad. Una característica fundamental de una programación eficaz consiste en ajustarse a las complejas interrelaciones entre las personas basadas en normas sociales, tradiciones culturales o prácticas discriminatorias.
96. La promoción de la igualdad es una responsabilidad compartida. El PMA seguirá fortaleciendo las asociaciones con otras entidades de las Naciones Unidas, los Gobiernos y los grupos locales y nacionales de la sociedad civil —incluidas las organizaciones lideradas por mujeres, personas con discapacidad, jóvenes, Pueblos Indígenas, refugiados y desplazados internos—.

Asegurar la protección y la rendición de cuentas a las personas afectadas

97. El PMA considera que la protección y la rendición de cuentas a las personas afectadas son pilares básicos y no negociables de una intervención basada en principios⁶¹. El organismo se compromete a prestar una asistencia segura, digna y que no ocasione daños, sin dejar a nadie atrás. Adopta un enfoque basado en datos empíricos y adaptado al contexto que integra consideraciones relativas a la protección y la rendición de cuentas en el análisis de la seguridad alimentaria y en el diseño y la ejecución de los programas. El PMA mantiene una política de tolerancia cero ante la inacción frente a la explotación y los abusos sexuales, una grave forma de conducta sexual indebida contra las personas a las que presta asistencia.
98. El PMA realiza análisis periódicos para determinar los riesgos en materia de protección y comprender cómo estos riesgos interactúan con la inseguridad alimentaria y se ven agravados por ella. Esta labor permite orientar el diseño y la adaptación de los programas para garantizar que la asistencia llegue a quienes más la necesitan de manera segura, inclusiva y transparente. El PMA determinará los obstáculos que impiden alcanzar la seguridad alimentaria y garantizará un acceso efectivo a la asistencia para todos, prestando especial atención a la inclusión de las personas con discapacidad. Además, fortalecerá la prevención, la respuesta y la rendición de cuentas en relación con la explotación y los abusos sexuales.
99. En su labor, el PMA se guiará por la rendición de cuentas a las personas afectadas, garantizando que las personas y las comunidades puedan participar de manera efectiva en la toma de decisiones expresando sus opiniones, preferencias y prioridades. Velará por que las comunidades reciban información periódica sobre su trabajo y tengan a su disposición mecanismos de retroalimentación bidireccionales, seguros, inclusivos y accesibles, que les permitan formular preguntas, expresar sus preocupaciones y hacer aportaciones.

⁶⁰ Hendricks. 2019. "The role of financial inclusion in driving women's economic empowerment", en *Development in Practice*; CGAP. 2022. "¿Cómo podemos aprovechar los avances de la COVID-19 en la inclusión financiera de las mujeres?"; Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA). 2020. *Linking women's economic empowerment, eliminating gender-based violence and enabling sexual and reproductive health and rights* (documento de trabajo).

⁶¹ "Política de protección y rendición de cuentas del PMA" (WFP/EB.2/2020/4-A/1/Rev.2).

Esta retroalimentación servirá para realizar ajustes oportunos en los programas, mejorando así su capacidad de respuesta, su eficacia y su calidad general.

Integrar la sostenibilidad ambiental

100. El PMA está incorporando prácticas sostenibles desde el punto de vista ambiental al núcleo de su labor⁶². Tiene el firme compromiso de reducir su huella ambiental y garantizar que sus operaciones protejan —en vez de perjudicar— el medio ambiente, las personas y las comunidades a las que presta asistencia. Predicando con el ejemplo, el PMA demuestra que el liderazgo ambiental responsable y transparente no solo es posible sino que constituye un factor esencial de la acción humanitaria.
101. Los esfuerzos en este sentido abarcan todos los programas, cadenas de suministro y servicios de gestión del PMA y en ellos se cuenta con los asociados, los proveedores y las comunidades. Entre las principales esferas figuran la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero, la mejora de la gestión de residuos, la reducción al mínimo del consumo de agua, la mitigación de la contaminación del aire, y la protección de la biodiversidad. Algunas de las iniciativas actuales consisten en adquirir alimentos producidos utilizando técnicas de bajo impacto o derivados de cultivos resistentes a la sequía; colaborar con proveedores para mejorar su huella ambiental; usar energía solar para sus instalaciones con el fin de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y mejorar la resiliencia; optimizar las rutas de transporte, y reciclar los residuos procedentes del envasado de alimentos, los almacenes y las oficinas.
102. La transformación de las operaciones de compra del PMA⁶³ —basada en la segmentación del mercado y la gestión de categorías en relación con los alimentos, los bienes y los servicios—, ha colocado al Programa en situación de seguir mejorando las estrategias de abastecimiento prestando más atención a la sostenibilidad ambiental. Para impulsar la sostenibilidad de las compras, se da prioridad a la adquisición de productos alimenticios locales y autóctonos. Este enfoque fortalece los sistemas alimentarios locales y reduce la huella ambiental de las cadenas de suministro.

Incorporar sistemáticamente los principios humanitarios y la sensibilidad ante los conflictos

103. La violencia no solo está agravando el hambre a nivel mundial sino también complicando la capacidad del PMA para prestar asistencia de forma segura, sostenible y basada en principios. Los principios humanitarios de humanidad, neutralidad, imparcialidad e independencia operacional sirven como guía para el PMA y proporcionan el marco ético para todos sus programas y operaciones, especialmente en situaciones de emergencia. La adhesión visible y sistemática a esos principios le permiten generar confianza, gestionar los riesgos y, en última instancia, conseguir un acceso sostenible a las personas necesitadas. Aunque esa adhesión puede requerir concesiones y enfoques flexibles en función de los diferentes entornos operacionales, es esencial para la labor del PMA.
104. Cada contexto en el que el PMA actúa presenta dinámicas sociales, políticas, étnicas, culturales e históricas únicas que no solo impactan en sus operaciones, sino que también es afectada *por* estas. El organismo se ha comprometido a utilizar en su labor un enfoque específico para cada contexto y adaptable a situaciones de conflicto. Esto exige comprender los contextos en los que opera el PMA, y cómo estos interactúan con sus intervenciones, para minimizar el riesgo de crear o agravar conflictos, quedar atrapados en estos o en las

⁶² “Política en materia de medio ambiente” (WFP/EB.1/2017/4-B/Rev.1).

⁶³ “Política sobre las compras locales y regionales de alimentos” (WFP/EB.2/2019/4-C).

dinámicas políticas o causar efectos negativos en las personas o el entorno en cuestión. Este enfoque también tiene por fin maximizar los efectos positivos en los conflictos.

105. Un enfoque adaptable a las situaciones de conflicto permite al PMA anticiparse, prepararse y responder de mejor forma ante los crecientes niveles de inseguridad alimentaria ocasionada por esas situaciones. También facilita la posibilidad de corregir rápidamente el rumbo cuando es preciso para minimizar cualquier daño causado por sus programas u operaciones, a la vez que posibilita la definición de intervenciones selectivas en materia de seguridad alimentaria que puedan contribuir a la paz y la cohesión social, en particular a nivel local. Tal como se establece en su estrategia de 2023 para la incorporación sistemática de la sensibilidad a los conflictos, el PMA seguirá integrando el análisis del contexto y la atención a los conflictos en sus programas y operaciones, en todos los niveles y en todos los contextos.

Promover la localización y el ofrecimiento de garantías

106. El PMA se asegurará de que los actores locales y nacionales lideren de forma creciente la labor encaminada a atender la inseguridad alimentaria y promover dietas saludables, con el apoyo del Programa y el de otros actores, en función de las necesidades. Para ello, será necesario evolucionar de unas asociaciones de carácter transaccional a otras basadas en la colaboración con asociados cooperantes no estatales de ámbito local y nacional; fortalecer la colaboración con organizaciones comunitarias en calidad de asociados técnicos en el ámbito de la seguridad alimentaria y la nutrición; potenciar las funciones desempeñadas por los empresarios y las pequeñas empresas locales en las cadenas de suministro y los mercados, y aumentar la influencia de los actores locales y nacionales en la configuración de las políticas, las operaciones y los espacios de coordinación.
107. Con el fin de alcanzar estos objetivos, el PMA fortalecerá y compartirá capacidades con los actores locales y nacionales, no como intermediarios, sino como líderes y responsables últimos de la labor de intervención local. El PMA promoverá la adopción de enfoques participativos y la inclusión sistemática, esforzándose por obtener aportaciones directas para el diseño y la ejecución de las intervenciones y compartiendo el poder de decisión. También facilitará financiación directa y flexible a los actores locales, al tiempo que fomentará la rendición de cuentas mutua y la distribución de riesgos.
108. El PMA promoverá el programa de localización a la vez que respetará los principios humanitarios y las normas globales de garantía, señalando que estas últimas se benefician de una mayor localización, ya que este enfoque contribuye a garantizar que la asistencia llegue a las personas seleccionadas. Se compromete a generar datos empíricos con respecto a los logros en materia de eficiencia y calidad derivados del fortalecimiento de las asociaciones con actores locales y nacionales. En este contexto, sopesará los riesgos que conlleva ampliar dichas asociaciones frente a las consecuencias de posponer o evitar la colaboración con ellos.
109. El PMA mantiene el compromiso inquebrantable de cumplir con las más estrictas normas de transparencia, rendición de cuentas e integridad en la gestión de sus recursos. Las medidas de ofrecimiento de garantías sientan las bases para ejecutar operaciones eficaces, transparentes y basadas en principios, así como para generar impacto. Permiten asegurar que los recursos se utilicen de forma responsable, que la asistencia llegue a quienes más la necesitan y que cada acción del PMA refleje su compromiso con la rendición de cuentas, la neutralidad y la integridad.
110. Las actividades del PMA en materia de ofrecimiento de garantías refuerzan la aplicación de cuatro normas en todas las operaciones. En primer lugar, el Programa consulta a las personas a quienes presta asistencia, respetando su privacidad y garantizando que sus

puntos de vista ayuden a definir el apoyo que reciben. En segundo lugar, el PMA sabe a quién se destina la asistencia y comprueba quién la recibió y quién no, para lo cual utiliza un registro digital seguro y procesos de conciliación posteriores a la distribución. En tercer lugar, el PMA garantiza la seguridad y la trazabilidad de la asistencia en especie. Y, por último, preserva su independencia operacional al garantizar que las decisiones se guíen por los principios humanitarios y no por intereses políticos o económicos.

Factores catalizadores

Personal

111. El personal es el pilar fundamental de todo lo que hace el PMA⁶⁴. Ante la creciente inestabilidad de los entornos en que trabaja el Programa, es esencial que este disponga de capacidad para movilizar con rapidez equipos cualificados y preparados para cumplir su misión. El fortalecimiento de la fuerza de trabajo y la cultura organizacional es fundamental para que el PMA cumpla su misión y pueda desenvolverse en un mundo cada vez más complejo y difícil. En el centro de esta preocupación se encuentra el compromiso con el deber de cuidado⁶⁵, es decir, la responsabilidad compartida en todo el organismo que fomenta la rendición de cuentas, la eficiencia y el compromiso con la fuerza de trabajo del PMA. El marco del deber de cuidado, que se guía por principios básicos, tiene por objeto sensibilizar acerca de los riesgos, promover la responsabilidad compartida en materia de seguridad y salud, defender la inclusión y el respeto de la dignidad, brindar atención a las personas afectadas por peligros relacionados con el trabajo y garantizar la rendición de cuentas a todos los niveles. En conjunto, estos principios crean un entorno laboral saludable, seguro, respetuoso e inclusivo en todo el PMA.
112. Con el fin de atender mejor a las personas necesitadas, el Programa ha llevado a cabo un importante proceso de transformación, convirtiéndose en un organismo más ligero, ágil y centrado en los países. En este sentido, ha racionalizado las estructuras, aclarado las obligaciones de rendición de cuentas y consolidado las funciones de apoyo. Mediante la adecuación de las competencias de la fuerza de trabajo a la evolución de las necesidades institucionales, el PMA puede desbloquear una ventaja estratégica decisiva y fomentar la eficiencia y la eficacia a todos los niveles. Para lograrlo, el Programa seguirá llevando a cabo una planificación estratégica de la fuerza de trabajo y adaptaciones estructurales a nivel mundial, funcional y nacional, en función de las necesidades operacionales presentes y futuras. Asimismo, seguirá centrándose en retener al personal cualificado y de gran desempeño para preservar los conocimientos especializados esenciales.
113. Sobre esta base, el Programa continuará invirtiendo en una fuerza de trabajo que esté preparada para el futuro, que sea ágil, diversa y resiliente, que demuestre un alto nivel de desempeño y que se funde en los valores básicos del organismo⁶⁶. Las prioridades comprenden la excelencia operacional en la gestión de los recursos humanos, la adquisición de talento, el desarrollo del liderazgo y el aprendizaje, la gestión del desempeño, las capacidades digitales, la capacidad de intervención inmediata ante emergencias, la gestión de los riesgos en materia de seguridad, y el apoyo al bienestar del personal.

Asociaciones

114. Las asociaciones son factores catalizadores fundamentales para que el PMA pueda prestar asistencia a la debida escala, innovar y apoyar los esfuerzos por erradicar el hambre. En este

⁶⁴ PMA. 2021. *Política del PMA en materia de personal*.

⁶⁵ PMA. 2024. "Duty of care accountability and governance framework".

⁶⁶ Los valores fundamentales del PMA son la colaboración, la integridad, el compromiso, la inclusión y la humanidad.

contexto, da prioridad a las relaciones de colaboración transformadoras y capaces de generar impacto, que actúan como mecanismos estratégicos para poner fin al hambre. Al conectar su poder de convocatoria local con las oportunidades de ámbito mundial, el PMA contribuirá a mantener la atención en las iniciativas encaminadas a erradicar el hambre.

115. El PMA seguirá trabajando con los Gobiernos nacionales para acelerar la consecución de los objetivos que estos se han fijado. Les prestará apoyo para fortalecer las intervenciones ante las situaciones de emergencia, el fomento de la resiliencia y la protección social, para lo cual aprovechará fondos propios de los países. La ventaja comparativa del PMA en los contextos de fragilidad y afectados por conflictos, combinada con el poder de las instituciones financieras internacionales en materia de políticas y financiación, ofrece un modelo convincente. En las esferas del fomento de la resiliencia y el desarrollo, la asociación con instituciones financieras internacionales permite al PMA ayudar a los países a ampliar la escala de los programas y a aumentar su sostenibilidad, incorporándolos en las inversiones nacionales y en la financiación mundial para el desarrollo. El PMA seguirá respaldando la cooperación Sur-Sur y triangular y los centros de excelencia, aprovechando las competencias especializadas, la innovación y las asociaciones para desarrollar soluciones eficaces contra el hambre y la malnutrición.
116. El PMA trabaja con asociados para cartografiar y determinar mecanismos de respuesta, utilizando los datos y la gestión basada en los resultados para enriquecer el diseño de los programas y mejorar la rendición de cuentas. Junto con los organismos afines de las Naciones Unidas —incluidos los otros que tienen su sede en Roma— y más de 1.000 ONG y organizaciones de la sociedad civil, se esfuerza por contribuir a intervenciones coherentes y sostenibles, en consonancia con sus ventajas comparativas. En otras esferas, el PMA utilizará su reconocido poder de convocatoria para impulsar programas de otros actores allí donde exista una necesidad, y donde puedan aportar valor.
117. El PMA también colaborará con asociados de los Estados Miembros para buscar, innovar, aplicar y ampliar la escala de las soluciones para erradicar el hambre. Mediante el intercambio de recursos, conocimientos y capacidades, seguirá actuando como asociado e intermediario para aplicar soluciones adaptadas a cada contexto, sacando provecho de su amplia presencia operacional. En colaboración con el sector privado, seguirá creando asociaciones basadas en los valores comunes que sirvan para prestar asistencia técnica, transferir conocimientos y aportar contribuciones financieras para resolver problemas mundiales.

Financiación

118. En su calidad de organismo financiado por medio de contribuciones voluntarias, el PMA depende totalmente de las aportaciones procedentes de diversas fuentes públicas y privadas y de asociaciones con particulares para llevar adelante su labor. Colabora activamente con asociados que aportan recursos para obtener financiación directa para sus operaciones y apoyo indirecto para un conjunto más amplio de resultados vinculados a la erradicación del hambre. Asigna prioridad a la financiación flexible y previsible para posibilitar intervenciones rápidas, una planificación eficaz y la resiliencia a largo plazo. El PMA seguirá abogando, por medio del diálogo estratégico con los donantes, a favor de la generación y utilización de datos empíricos que demuestren los aumentos de eficiencia logrados gracias a la financiación flexible.
119. El PMA procura proteger e intensificar la colaboración con los países que son donantes habituales. Ese apoyo fundamental constituye la base que efectivamente posibilita las operaciones del Programa y le permite desempeñar un papel de liderazgo en las iniciativas

destinadas a poner fin al hambre. El PMA se esfuerza constantemente por incrementar y diversificar su base de financiación. Los países donde se ejecutan los programas invierten cada vez más en los programas del organismo y utilizan su apoyo de forma creciente para impulsar el desarrollo nacional mediante el fortalecimiento de los sistemas alimentarios y la puesta en práctica de programas de protección social. El PMA también está buscando soluciones de financiación innovadoras —como el canje de deuda, la financiación combinada y las asociaciones público-privadas— en colaboración con instituciones financieras internacionales y otros asociados, con el fin de ayudar a los países a generar márgenes de maniobra fiscal que les permitan centrarse en la erradicación del hambre.

120. Las asociaciones con el sector privado son un pilar fundamental de la estrategia de movilización de recursos del PMA. El Programa colabora con empresas, fundaciones, filántropos y particulares a fin de obtener apoyo para la realización de su mandato por medio de financiación, competencias especializadas, innovación y mayor visibilidad. La colaboración directa entre el sector privado y las oficinas en los países, regionales y mundiales es clave para encontrar oportunidades a nivel del terreno y forjar asociaciones adaptadas y de gran impacto. El PMA también se valdrá de sus fortalezas en materia de logística y telecomunicaciones de emergencia para aprovechar los nuevos flujos de financiación privada, en particular la financiación para el clima, con el fin de fortalecer y aplicar a la debida escala las actividades de preparación para emergencias y fomento de la resiliencia.

Datos empíricos

121. El PMA mantiene su compromiso de utilizar datos empíricos sólidos y oportunos para guiar sus decisiones, movilizar recursos y garantizar la rendición de cuentas. El análisis de la seguridad alimentaria y la nutrición enriquecerá el diseño de los programas, que se basa en evaluaciones imparciales de las necesidades. El PMA estudiará activamente la posibilidad de realizar evaluaciones conjuntas en países clave, en consonancia con el reseteo humanitario. Fortalecerá los sistemas de seguimiento sobre el terreno para facilitar la realización de ajustes programáticos ágiles en función de la evolución de los entornos operacionales.
122. El PMA dará prioridad a la gestión de datos sostenible y responsable para respaldar el uso sistemático de análisis avanzados y el suministro de datos como bien público mundial. Basándose en su vasta experiencia en la recopilación de datos mediante dispositivos móviles en tiempo real, estudiará las posibilidades que ofrecen las nuevas tecnologías para garantizar que se disponga de información oportuna y suficientemente detallada, así como para contribuir a una recopilación de datos eficiente en función de los costos, un aspecto crucial teniendo en cuenta los déficits de financiación.
123. La función de evaluación del PMA tiene el firme compromiso de generar datos empíricos oportunos, accesibles y rigurosos que garanticen la rendición de cuentas y propicien el aprendizaje institucional. Las evaluaciones de políticas, estrategias, intervenciones de emergencia coordinadas a nivel central y PEP, así como las evaluaciones descentralizadas y del impacto de los programas del PMA, seguirán sirviendo de base para la adopción de decisiones en materia de políticas y programas y enriquecerán la base mundial de datos empíricos sobre la seguridad alimentaria y la nutrición.
124. El PMA llevará adelante investigaciones temáticas para mejorar la comprensión de los costos, los beneficios y el impacto a largo plazo de los programas, así como el costo de la inacción. De este modo se contribuirá a los esfuerzos por optimizar el rendimiento de las inversiones y encontrar formas de reducir la necesidad de asistencia alimentaria con fines

humanitarios. Asimismo, colaborará con asociados en la investigación y garantizará la armonización con iniciativas más amplias en este ámbito.

Innovación

125. El PMA tiene desde hace tiempo el compromiso de aprovechar la tecnología y las soluciones innovadoras para mejorar la eficacia y la eficiencia en las operaciones. Su objetivo es sacar provecho de la innovación en todos los niveles del organismo, prestando atención a empoderar a los empleados en los países, implementar soluciones capaces de generar impacto y fomentar asociaciones sólidas. El organismo impulsa la innovación en productos, procesos, tecnología, modelos operativos, mecanismos de financiación y asociaciones con el fin de desarrollar las soluciones más eficaces para hacer frente al hambre y la inseguridad alimentaria. Como asociado de confianza a nivel de todo el sistema, ofrece una plataforma de servicios de innovación orientados a incrementar el impacto y la eficacia de la labor humanitaria y de desarrollo.
126. En los próximos cinco años, el PMA invertirá en arquitectura institucional, transformación digital, gobernanza de datos e integración de sistemas con miras a garantizar un flujo y un análisis de datos ininterrumpidos, propiciar un aumento de la eficiencia interna y respaldar la toma de decisiones basada en datos. También ampliará la escala de las soluciones digitales comprobadas en esferas como las comidas escolares, la protección social y la resiliencia, al tiempo que mejorará las plataformas de datos sobre los beneficiarios para garantizar la transparencia, la imparcialidad y la comunicación bidireccional con las comunidades. Asimismo, está reforzando la ciberseguridad, aumentando la fiabilidad de la conectividad y promoviendo la alfabetización digital, todos ellos aspectos esenciales para salvaguardar los sistemas, garantizar la continuidad de las operaciones y convertirse en un organismo más ágil. En el marco de esta transformación, el PMA también impulsará la adopción responsable de la IA con el fin de mejorar la eficiencia operacional, ayudar a que las respuestas humanitarias sean más rápidas y justas, y generar nuevas capacidades en todos los programas.

Promoción

127. El PMA fortalecerá sus capacidades en materia de promoción como factor catalizador estratégico en la lucha contra el hambre y la malnutrición. Sacando provecho de su presencia en todo el mundo y sus amplias competencias especializadas, puede influir en la toma de decisiones y el establecimiento de políticas a escala mundial, regional y local con el fin de que se dé prioridad a las necesidades de las personas más vulnerables.
128. El ejemplo más claro del poder de la labor de promoción que lleva adelante el PMA es la Coalición para las Comidas Escolares, que ha sido fundamental para impulsar estas actividades en los países y poner el tema en la agenda del desarrollo a nivel mundial. La labor de promoción del PMA ha sido eficaz para crear una nueva prioridad en materia de políticas en el mundo entero, lo que ya ha permitido que 80 millones más de niños reciban comidas escolares en los últimos cuatro años, principalmente en países de ingreso bajo.
129. El PMA se centrará en forjar coaliciones de forma constante con objeto de reforzar su capacidad para coordinar esfuerzos mundiales y orientar las políticas a fin de contribuir a la seguridad alimentaria en todo el mundo. Sus iniciativas de promoción prestarán gran atención a los Gobiernos anfitriones, mediante el trabajo con los actores nacionales y locales para apoyar el establecimiento de prioridades y la asignación de recursos destinados a los esfuerzos por reducir el hambre. A tal fin, intensificará su labor de diplomacia humanitaria para contribuir a configurar el entorno político y operacional general de la acción humanitaria.

130. El PMA se dedicará a la promoción basada en datos empíricos, para lo cual fortalecerá las inversiones en investigación y análisis a fin de mejorar su credibilidad en materia de políticas, y garantizará que las intervenciones se funden en datos sólidos y en las mejores prácticas. El fomento de las capacidades dentro del PMA y entre los Gobiernos y los asociados garantizará que la labor de promoción esté bien coordinada, sea innovadora y permita responder a los nuevos desafíos.

Recuadro 3: Llamamiento a la acción

Millones de vidas penden de un hilo al debilitarse la asistencia humanitaria, la última red de seguridad en el mundo. El PMA hace un llamamiento solemne a los Gobiernos, los donantes, el sector privado y los ciudadanos de todo el mundo a convertir esta estrategia en acciones.

El costo de la inacción humanitaria es descomunal. Los datos empíricos demuestran que la inseguridad alimentaria es una importante causa del éxodo de refugiados⁶⁷. La mayoría de las personas desplazadas primero buscan seguridad en los países vecinos, pero la falta de apoyo obliga a muchos a continuar hacia destinos más lejanos⁶⁸. En 2024, los países que son donantes habituales destinaron 27.800 millones de dólares a la prestación de apoyo inicial a los refugiados en las fronteras, alrededor de 9.200 dólares por persona, es decir, 74 veces más que los 122 dólares por persona que los mismos donantes destinaron a la ayuda humanitaria en distintas partes del mundo⁶⁹.

La inseguridad alimentaria agrava la inestabilidad puesto que agudiza la desesperación y los problemas sociales, lo cual aumenta a su vez la vulnerabilidad de las comunidades a los disturbios y la violencia. Cuando las personas no pueden satisfacer sus necesidades básicas, el costo de oportunidad de la violencia se reduce y los alimentos se convierten en un poderoso instrumento de reclutamiento para los grupos armados⁷⁰. La inacción humanitaria no solo intensifica estos riesgos sino que también va en detrimento de la labor de consolidación de la paz y de recuperación, y genera un terreno fértil para los desplazamientos y los conflictos⁷¹.

⁶⁷ PMA. 2017. *Los orígenes del éxodo: inseguridad alimentaria, conflictos y migración internacional*.

⁶⁸ *Ibidem*.

⁶⁹ Cálculos propios basados en datos de la OCDE. 2024. *Preliminary official development assistance levels in 2024. Humanitarian Action* (sitio web, consultado el 23 de junio de 2025). UNHCR Refugee Data Finder (sitio web, consultado el 23 de junio de 2025).

⁷⁰ Amigos del PMA en los Estados Unidos de América. 2023. *Dangerously Hungry: The Link Between Food Insecurity and Conflict*.

⁷¹ Salehyan. 2018. *The Strategic Case for Refugee Resettlement*; Loescher y Milner. 2005. *Protracted Refugee Situations: Domestic and International Security Implications*; Lischer. 2017. *The global refugee crisis: Regional destabilization & humanitarian protection*; Purkey. 2019. "Transformative Justice and Legal Conscientization: Refugee Participation and Peace Processes, Repatriation, and Reconciliation", en *Refugees' Roles in Resolving Displacement and Building Peace: Beyond Beneficiaries*, Bradley, Milner y Peruniak, eds.; Hammar. 2014. *Displacement economies in Africa: Paradoxes of crisis and creativity*; Milner. 2019. "Refugees, Peacebuilding, and Paternalism: Lessons from Mozambique", en *Refugees' Roles in Resolving Displacement and Building Peace: Beyond Beneficiaries*.

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola de las Naciones Unidas
FMI	Fondo Monetario Internacional
FSIN	Red de Información Sobre Seguridad Alimentaria
IA	inteligencia artificial
IDMC	Observatorio de Desplazamiento Interno
MOPAN	Red de Evaluación del Desempeño de las Organizaciones Multilaterales
OCDE	Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos
OCHA	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas
OIM	Organización Internacional de las Migraciones
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	organización no gubernamental
PEP	plan estratégico para el país
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia