

ПРИЛОЖЕНИЕ VI. ВЫПОЛНЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИИ 75/233 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ О ЧЕТЫРЕХГОДИЧНОМ ВСЕОБЪЕМЛЯЮЩЕМ ОБЗОРЕ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Настоящее приложение представлено в соответствии с резолюцией Экономического и Социального Совета ООН [2013/5](#), в которой Совет призвал фонды и программы Организации Объединенных Наций обобщить текущие ежегодные доклады о проведении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций в ходе представления отчетности о выполнении своих стратегических планов. В настоящем приложении приводится краткая информация о прогрессе, достигнутом ВПП в выполнении резолюции Генеральной Ассамблеи [75/223](#) об осуществлении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в 2024 году. В нем изложены основные положения и формулировки структуры мониторинга и представления отчетности об осуществлении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, принятой в 2021 году, и приведены ссылки на соответствующие пункты постановляющей части резолюции. Для получения более подробной информации члены Исполнительного совета могут ознакомиться с копией [обзора за 2024 год о ходе выполнения резолюции 75/223 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики оперативной деятельности в целях совершенствования системы развития Организации Объединенных Наций](#), проведенного в центральной штаб-квартире ВПП и доступного только на английском языке.

1. Индивидуальные общесистемные подходы в сочетании с сильной национальной ответственностью и руководством позволяют системе развития Организации Объединенных Наций (СРООН) эффективно решать весь спектр задач развития нашего времени, гарантируя, что никто не останется без внимания, и продвигая права человека и гендерное равенство.

1. Приверженность ВПП реформе СРООН и ее участие в этой реформе изложены в [стратегическом плане на 2022–2025 годы](#). Страновые стратегические планы ВПП, которые претворяют стратегический план в действия на страновом уровне, согласованы с национальными приоритетами, стратегическими приоритетами и конечными результатами рамочных программ Организации Объединенных Наций, планами гуманитарного реагирования и другими гуманитарными рамочными программами. Все программные моменты, связанные с реформой СРООН, последовательно включаются в руководство по стратегическому планированию на страновом уровне, которое доступно для всего персонала ВПП. На страновом уровне директора страновых отделений ВПП являются активными членами соответствующих страновых групп Организации Объединенных Наций и вносят вклад в общий страновой анализ, разработку рамочных программ сотрудничества и планов гуманитарного реагирования. Таким образом, ВПП может продвигать приоритеты в области продовольственной безопасности и питания как в гуманитарной сфере, так и в сфере развития, используя свой оперативный опыт и логистические знания для поддержки правительств и партнеров Организации Объединенных Наций, а также способствуя привлечению внимания к людям, которые остаются наиболее отстающими в процессе планирования развития.

2. В 2024 году ВПП продолжила реализацию своей [стратегии по учету чувствительности к конфликтам](#) на 2023 год, уделяя особое внимание совершенствованию своей работы в области анализа конфликтов и чувствительности к ним. В рамках этой работы был сформулирован новый показатель для включения в структуру общеорганизационных результатов деятельности ВПП. Новый показатель требует проведения анализа чувствительности к конфликтам и принятия мер по смягчению последствий для работы ВПП во всех странах, подверженных высокому риску конфликтов, а также в тех странах, где конфликты и отсутствие безопасности подрывают развитие. Отчетность по этому показателю станет обязательной с 2025 года.
3. Уважение ВПП к правам человека отражено во всех аспектах ее стратегического плана, а также в ее нормативных и политических рамочных системах. ВПП продолжала продвигать свою повестку дня в области защиты и подотчетности в соответствии со своей политикой в области защиты и подотчетности от 2020 года и тремя основополагающими принципами Организации Объединенных Наций: права человека, мир и безопасность, а также развитие. В рамках своих усилий по продвижению высококачественного образования SheCap, внутренняя инициатива ВПП, запущенная в 2022 году, предоставила бенефициарам ВПП специально разработанные финансовые тренинги по грамотности, цифровизации и предпринимательству. Эта инициатива направлена на устранение системных барьеров, препятствующих доступу к финансированию и ресурсам, необходимым для достижения успеха.

2. Последовательные комплексные рекомендации ООН по вопросам политики защищают планету, укрепляют потенциал и институты, а также стимулируют партнерские отношения в целях ускорения достижения Целей устойчивого развития (ЦУР).

4. ВПП интегрирует принципы устойчивого развития во все [свои программы и операции, следуя своим принципам экологической и социальной устойчивости](#). Эта структура состоит из набора принципов, стандартов и инструментов, которые соответствуют общей практике Организации Объединенных Наций и международным стандартам и были созданы для повышения экологической и социальной устойчивости программ и операций ВПП при одновременном ограничении их потенциально негативного воздействия на людей и окружающую среду. Система экологического менеджмента ВПП обеспечивает применение экологических принципов и стандартов, связанных с [экологической политикой ВПП](#), с тем, чтобы усилить ее операции по оказанию поддержки. По состоянию на 31 декабря 2024 года системы экологического менеджмента были внедрены в 69 странах.¹ ВПП также создала новый фонд декарбонизации, чтобы помочь в достижении своих целей по декарбонизации путем финансирования проектов в региональных бюро и страновых отделениях, которые повышают энергоэффективность и сокращают использование ископаемого топлива. Фонд декарбонизации собирает доходы от внутренних углеродных налогов на транспортные средства и коммерческие авиаперевозки и использует их для финансирования программы энергоэффективности и других проектов по декарбонизации. ВПП взяла на себя обязательство сократить объем выбросов парниковых газов на 45 процентов по сравнению с уровнем 2010 года к 2030 году. Последние данные о воздействии ВПП на окружающую среду в 2023 году, когда она сообщила о выбросах в эквиваленте 118 459 тонн углекислого газа (CO₂),

¹ Внутренняя панель [мониторинга прогресса осуществления системы экологического менеджмента ВПП](#) отслеживает прогресс и представляет самые последние данные.

свидетельствуют о снижении относительных выбросов с пикового значения 1150 тонн CO₂ на миллион человек, получивших помощь в 2015 году, до 779 тонн в 2023 году.

5. В дополнение к этой работе по реализации экологической политики 12,2 миллиона человек в 45 странах получили финансовую защиту от климатических рисков — 6,2 миллиона человек были защищены механизмами упреждающих действий в 26 странах, а 6 миллионов — механизмами финансирования рисков стихийных бедствий в 25 странах. Кроме того, 6,3 миллиона человек воспользовались инициативами по повышению устойчивости, которые укрепили их базу средств к существованию в 56 странах, а 1,9 миллиона мелких фермеров получили поддержку от ВПП в рамках мероприятий, направленных на улучшение их цепочки создания стоимости и рыночных услуг в 51 стране.
6. Благодаря комплексным программам по укреплению устойчивости, направленным на устранение коренных причин голода и недоедания и содействию устойчивому управлению земельными и природными ресурсами, ВПП предотвратила деградацию земель, восстановила экосистемы, обеспечила устойчивый доступ к воде и укрепила устойчивость сообществ.

3. ООН постепенно переходит к комплексным действиям благодаря всесторонней поддержке, оказываемой всеми учреждениями обновленной системе координаторов-резидентов, новому поколению страновых групп Организации Объединенных Наций с индивидуальным представительством в странах на основе Рамочной программы ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития, согласованных инструментов и общей оперативной деятельности.

7. Рекомендации ВПП по структуре сотрудничества включают в себя рекомендацию для страновых отделений консультироваться с координатором-резидентом на ключевых этапах разработки ССП. Это находит отражение в регулярном участии координаторов-резидентов в процессах разработки и консультациях по ССП, двустороннем взаимодействии, направленном на укрепление страновых групп ООН, координации вклада в разработку рамок сотрудничества, совместном планировании работы и официальных письмах, направляемых координаторами-резидентами с целью подтверждения того, что результаты разработки ССП основаны на структуре сотрудничества.
8. ВПП активно участвует в работе межучрежденческой рабочей группы по разработке программы и результатам деятельности Управления Организации Объединенных Наций по координации деятельности в целях развития, которая является одним из основных глобальных межучрежденческих форумов по вопросам политики и программ. В рамках этой группы система Организации Объединенных Наций по вопросам развития разработала обновленные руководящие принципы по новому поколению совместных программ, круг полномочий для региональных групп коллегиальной поддержки и рамки сотрудничества Организации Объединенных Наций в исключительных обстоятельствах. ВПП активно использует обратную связь от коллег на местах из всех департаментов ВПП, применяя ее для разработки реалистичных и практических подходов. ВПП также активно участвует в пересмотре общесистемных руководящих принципов, касающихся рамок сотрудничества Организации Объединенных Наций, которые включают в себя оптимизированный подход к общему анализу по странам. Глобальная политическая деятельность ВПП сопровождается активной поддержкой страновых отделений ВПП на местах, в том числе и в исключительных обстоятельствах.

9. Некоторые из глобальной системы общих услуг, предоставляемых или используемых ВПП, были определены в качестве приоритетных и введены в действие, в том числе Центр бронирования Организации Объединенных Наций для обеспечения мобильности пассажиров, размещения и медицинского обслуживания; парк транспортных средств Организации Объединенных Наций; службы Организации Объединенных Наций по утилизации и аукционным продажам в цифровом формате для утилизации бывших в употреблении и устаревших активов; и Академия ООН по безопасности дорожного движения. ВПП разработала бизнес-кейсы для этих услуг и поделилась ими с межучрежденческой рабочей группой через глобальную систему общих услуг, которая отвечает за утверждение расширения инициатив, начиная с 2025 года. Центр бронирования Организации Объединенных Наций продолжает расширяться, внедряя полномасштабные цифровые услуги, которые повышают точность, экономят время на административные задачи и способствуют экологической устойчивости. Платформа «Центр бронирования Организации Объединенных Наций» была создана для консолидации предоставления глобальных общих услуг в рамках одной организации или другим структурам Организации Объединенных Наций, что позволяет повысить эффективность благодаря экономии за счет масштаба. Ключевые особенности платформы «Центр бронирования Организации Объединенных Наций» включают внедрение безбумажных процессов, сокращение выбросов CO₂ и общее уменьшение количества поездок. К четвертому кварталу 2024 года платформа обслужила 1,5 миллиона клиентов, приобрела услуги для 4,5 миллиона клиентов и функционировала в 116 странах с 21 учреждением Организации Объединенных Наций, совместно предоставляющим услуги. Кроме того, Парк транспортных средств Организации Объединенных Наций — совместная инициатива Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев и ВПП, которая предлагает другим структурам ООН услуги по аренде высококачественных легковых автомобилей — заключил глобальные соглашения с 19 структурами ООН, предоставив в аренду 833 автомобиля в 91 стране мира.

4. Повышение подотчетности, прозрачности и эффективности, а также нацеленность на коллективные результаты стимулируют более устойчивое и качественное финансирование в соответствии с Соглашением о финансировании.

10. Главный приоритет ВПП заключается в том, чтобы люди, нуждающиеся в помощи, получали ее безопасно, в полном объеме и без помех. Большая часть помощи ВПП предоставляется в условиях, характеризующихся высоким риском мошенничества, коррупции и нецелевого использования средств, что усугубляется политическими факторами, проблемами в области безопасности и ограничениями доступа, которые становятся все более распространенными в гуманитарных ситуациях. Эти риски еще более усиливаются растущим разрывом между гуманитарными потребностями и имеющимися ресурсами, что вынуждает ВПП расставлять приоритеты в оказании помощи среди наиболее уязвимых групп населения, что приводит к усилению напряженности внутри местных сообществ и между ними. На каждом этапе своей деятельности ВПП принимает меры, в том числе процедуры по сообщению о проблемах руководству соответствующего уровня, с целью снижения рисков мошенничества и нецелевого использования средств, а также устранения нарушений в случае их возникновения. В 2024 году ВПП выпустила два нормативных документа, касающихся глобальной системы обеспечения качества и минимальных требований к мониторингу, которые направлены на более целенаправленное и эффективное обеспечение качества во всех ее глобальных операциях за счет безопасной доставки помощи, высококачественного программирования и строгого контроля при сохранении гибкости.

11. ВПП продолжает активно участвовать в межучрежденческих усилиях по продвижению совместного анализа и планирования в области гуманитарной помощи и развития, в том числе в рамках программы Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (ГОООНУР) и рабочей группы по результатам. В качестве органа, отвечающего за отдельные показатели в рамках системы показателей результативности ГОООНУР, ВПП продолжает отчитываться о прогрессе в достижении показателей соглашения о финансировании Системы развития ООН и добилась значительных успехов в выполнении соответствующих обязательств по соглашению.
12. ВПП предоставляет свои годовые финансовые данные, разбитые по ЦУР и странам, Координационному совету руководителей системы Организации Объединенных Наций в соответствии с самыми высокими международными стандартами прозрачности. ВПП является одним из ведущих членов Международной инициативы по прозрачности помощи (МИПП) — добровольной многосторонней инициативы, направленной на повышение прозрачности сотрудничества в области развития. В соответствии с обязательствами МИПП по обеспечению прозрачности, ВПП ежемесячно открыто публикует подробную информацию о своей программной деятельности, включая поступления средств, расходы, результаты и итоги, в реестре МИПП. С 2015 года ВПП занимает первое место в сводной статистике МИПП, которая оценивает всех издателей МИПП (их в настоящее время насчитывается более 1600) путем присвоения баллов по трем критериям: своевременность, перспективность и полнота.
13. Ежегодный отчет о деятельности ВПП и отдельные ежегодные отчеты по странам обеспечивают прозрачность в отношении взносов, будь то добровольных, объединенных или поступающих от стран, в которых реализуются программы ВПП. Усилия по повышению качества финансирования, в том числе за счет повышения его предсказуемости и гибкости, описываются в ежегодном плане управления, а результаты отражаются в ежегодном отчете о деятельности. Кроме того, ВПП стремится к повышению эффективности, как описано в годовом плане управления, и отчитывается перед Советом о сокращении затрат и повышении эффективности в годовом отчете о результатах деятельности.

5. Повышение качества административной деятельности и надзора со стороны СРООН способствует общесистемной координации, согласованности и эффективности оперативной деятельности в целях развития, в том числе в области стратегического планирования, осуществления, представления отчетности и оценки.

14. Внутреннее руководство ВПП по рамочной программе сотрудничества, обновленное в 2022 году, подчеркивает важность получения результатов в области развития ССП на основе рамочной программы сотрудничества и согласования их с результатами и циклом программы. Все компоненты развития в рамках ССП ВПП взяты непосредственно из стратегических приоритетов и результатов рамочной программы сотрудничества, и на сегодняшний день 88 процентов ССП согласованы с циклами рамочной программы сотрудничества.

15. В 2024 году ВПП участвовала в семи совместных и общесистемных оценках.² На глобальном уровне центральная штаб-квартира ВПП и другие агентства, базирующиеся в Риме, совместно провели оценку инициативы по укреплению устойчивости «Укрепление устойчивости средств к существованию в условиях затяжного кризиса в Демократической Республике Конго, Нигере и Сомали», охватывающей период 2017–2023 годов. На страновом уровне ВПП совместно с Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) участвовала в проведении совместной оценки воздействия, посвященной совместной программе по укреплению устойчивости в Южном Судане; межучрежденческих гуманитарных оценок мер реагирования на гуманитарные кризисы в Афганистане и северной Эфиопии; оценки проекта ЮНИСЕФ-ВПП по укреплению устойчивости и социальной сплоченности в регионе Диффа в Нигере, который осуществлялся в 2021–2023 годах; окончательной оценки программы, направленной на укрепление социально-экономической устойчивости мелких фермеров и уязвимых групп населения в Демократической Республике Конго, совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН и ЮНИСЕФ; а также промежуточной оценки совместной программы по образованию девочек в Малави в партнерстве с ЮНИСЕФ, Фондом ООН в области народонаселения и правительством Малави.
16. Все документы, связанные с оценкой, такие как круг задач, отчеты об оценке и ответы руководства, публикуются на веб-сайте ВПП,³ а все централизованные оценки ВПП, представленные Совету в 2024 году, включали ответы руководства. Ответы руководства еще не были даны на все децентрализованные оценки, проведенные в 2024 году, и задержки можно объяснить такими проблемами, как продолжительные консультации по согласованию совместных действий, затянувшиеся процессы рассмотрения и текучесть кадров. Своевременные и общедоступные ответы руководства свидетельствуют о приверженности ВПП использованию оценок и обнародованию их результатов в целях обеспечения подотчетности и обучения на прозрачной основе.

² Обращаем внимание на то, что ВПП также оказала техническую поддержку в подготовке межучрежденческого обобщенного доклада, который послужил основой для общесистемной оценки прогресса в достижении ЦУР 5, проведенной под руководством Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также для оценки Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ и СПИДУ (ЮНЭЙДС) в области социальной защиты, проведенной под руководством ЮНЭЙДС.

³ Независимая оценка ВПП.