



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

执行局

年度会议

2025年6月23-26日，罗马

散发：普通

议题 6

日期：2025年4月18日

WFP/EB.A/2025/6-C/1

原文：英文

财务和预算事项

供决策

执行局文件可在世界粮食计划署网站获取 (<https://executiveboard.wfp.org>)。

粮食计划署战略融资机制使用情况报告 (2024年1月1日 - 12月31日)

决定草案*

执行局：

- 注意到粮食计划署战略融资机制使用情况报告（2024年1月1日 - 12月31日）
(WFP/EB.A/2025/6-C/1)
- 批准将核准防备专用立即反应账户基金上限的权力从执行局下放给粮食署执行干事。

* 此为决定草案。关于执行局通过的最终决定，请查阅本届会议结束时分发的“决定和建议”文件。

联络人：

R. van der Zee 先生

首席财务官

电子邮箱：robert.vanderzee@wfp.org

P. Arayaprayoon 女士

主管

预算政策和战略融资处

首席财务官司

电子邮箱：piyamon.arayaprayoon@wfp.org

引言

1. 作为全球规模最大的人道主义机构，粮食署通过高效行动为最脆弱的人群提供援助，以拯救生命并改变他们的生活。2024 年，受持续冲突、经济动荡和自然灾害影响，全球人道主义需求激增，粮食署迅速采取行动的能力比以往任何时候都更加关键。粮食署完全由自愿捐款供资，并对其资金进行战略性管理，以最大限度地发挥影响。资金发放时机至关重要，直接关乎粮食署迅速应对危机的能力。为提高响应能力，粮食署利用战略融资机制，实现在确认捐款前发放资金，使国家办事处能够立即采取行动。这有助于在各方面迅速采取行动，包括尽早采购粮食、快速部署工作人员、启动现金补助发放工作，以及通过开展工程项目来改善获取途径。这些融资机制以循环方式运作，即在资金支出后由收到的捐资方捐款偿还，从而确保在日益动荡的世界中持续提供稳定的资助。
2. 本报告介绍了粮食署战略融资机制在 2024 年的使用情况。这些机制包括通过内部项目贷款和立即反应账户为各项计划提供预先融资；确保粮食署能够经济高效地提供服务的全组织服务融资；以及通过全球商品管理基金进行粮食预期采购。
3. 粮食署通过改进对国家办事处业务的支持程序来提高效率。本报告建议将核准防备专用立即反应账户基金年度上限的权力从执行局下放给粮食署执行干事。

I. 预先融资：内部项目贷款和立即反应账户

4. 与往年一样，粮食署在 2024 年利用两种机制为各计划提供预支授权：
5. 内部项目贷款：内部项目贷款循环拨付预先融资，使国家办事处能够在国别战略计划活动的捐款确认前作出财务承诺和支出资金。这有助于粮食署采取预见性行动，及时解决业务财政短缺问题。内部项目贷款的发放可以基于明确的预期捐助，称为“明确预期预先融资”，也可以基于国家行动的预计供资总额，称为“宏观预先融资”。明确预测预先融资和宏观预先融资均根据内部项目贷款的上限进行管理¹。
6. 立即反应账户：立即反应账户使粮食署能够在没有预期捐款的情况下，通过划拨账户储备金中的资金，为关键时刻拯救生命的活动立即提供援助。通过捐助方给予储备金的定向捐款以及从其他储备金或其他内部账户偿还或转账，可补充立即反应账户的储备金。

¹ “执行局 2022 年第二届常会决定和建议”（WFP/EB.2/2022/11），第 6 页，第 2022/EB.2/5 号决定，第 XIV 段。

2024年内部项目贷款的使用情况

7. 2024年，预付给国家办事处的总金额达19亿美元，其中18亿美元通过明确预测预先融资预支（附件I），1.113亿美元通过宏观预先融资预支。与2023年相比，内部项目贷款增加63%。这可归因于捐款总额增多，且捐款有效期和允许用途的能见度提高，使粮食署能够更有效地授权预支。2024年，粮食署收到98亿美元捐款，相比2023年收到的83亿美元显著增加。表1列出了自2018年（即2019年冠状病毒病疫情暴发前）以来的预付款金额。

| 年份 | 明确预测 预先融资 | 宏观 预先融资 | 内部项目 贷款预付总额 |
|-----------|-----------------|----------------|-----------------|
| 2018 | 1 248.5 | 98.7 | 1 347.2 |
| 2019 | 1 616.4 | 197.7 | 1 814.1 |
| 2020 | 1 436.4 | 106.7 | 1 543.1 |
| 2021 | 1 996.2 | 190.6 | 2 186.8 |
| 2022 | 2 380.5 | 193.4 | 2 573.9 |
| 2023 | 963.9 | 208.4 | 1 172.3 |
| 2024 | 1 793.9 | 111.3 | 1 905.2 |
| 合计 | 11 435.8 | 1 106.8 | 12 542.6 |

8. 2024年，共有57项粮食署行动获得预付款，国家办事处平均在相关捐款得到确认前90天获得资金。及早获得资金可以保证向受益者及时提供援助。
9. 2023年通过内部项目贷款预付的12亿美元中，有7300万美元（占6%）在2023年底仍未偿还，但已在2024年全额还清。截至2024年底，未清偿金额为2.16亿美元，占当年19亿美元预付款总额的11%，其中包括宏观预先融资的340万美元未偿金额（见表2）。值得注意的是，2.16亿美元尚未偿还的预付款中有98%是在当年最后一个季度发放的，2025年还款情况将受到密切监督。
10. 2024年，为七项行动提供的内部项目贷款预付款最多，占预付款总额的57%。例如，在阿富汗开展的行动收到2.6亿美元，用于应对干旱和经济停滞导致的粮食安全危机。南苏丹行动收到1.97亿美元，用于在雨季来临之前预先部署粮食，以及扩大拯救生命的粮食和营养援助范围，以应对洪水和经济动荡造成的严重饥饿。乌克兰行动收到1.56亿美元，用于在持续冲突中为170万人提供粮食和现金援助。黎巴嫩行动收到1.25亿美元，用于支持敌对行动升级后的流离失所者。

苏丹行动收到 1.22 亿美元，因为冲突导致 2500 万人陷入严重粮食不安全状况，扎姆扎姆境内流离失所者营地宣布发生饥荒。也门行动收到 1.19 亿美元，用于采购粮食，向该国北部地区最弱势受益人恢复分发一般性粮食援助，并支持联合国人道主义空运处维持粮食署及合作伙伴进入该国及在其境内的关键通道。乍得行动收到 1.06 亿美元，用于应对该国境内苏丹难民人数的增加。在这一年中难民人数翻番，达到 120 万人，导致粮食供应和当地资源不堪其负。

11. 宏观预先融资预付款基于总体供资预测提供，该预测考虑了捐资方的供资意向以及提出申请的国家办事处的近期资源配置趋势。在内部项目贷款上限总额中，可通过宏观预先融资发放的最高限额为 2.7 亿美元。
12. 宏观预先融资的优势已获得广泛认可，灵活的捐款可为偿还宏观预先融资预付款发挥关键作用。这一灵活性使粮食署能基于总体供资预测，授予国家办事处支出权限。这是粮食署继续倡导灵活捐款和尽量减少指定资金用途的原因之一。
13. 2024 年，四个国家办事处获得总额为 1.113 亿美元的宏观预先融资，具体分配如下：也门 4230 万美元，埃塞俄比亚 3240 万美元，南苏丹 2810 万美元，阿富汗 850 万美元。如表 2 所示，截至 2024 年 12 月 31 日，除拨付给埃塞俄比亚国家办事处的款项外，所有宏观预先融资拨款均已偿还。

| 表2：2024年宏观预先融资概况（百万美元） | | |
|-------------------------------|------------------------|--|
| 受援国办事处 | 宏观预先融资 预付总额 | 宏观预先融资 未偿金额 (2024年12月31日) |
| 阿富汗 | 8.5 | 0.0 |
| 埃塞俄比亚 | 32.4 | 3.4 |
| 南苏丹 | 28.1 | 0.0 |
| 也门 | 42.3 | 0.0 |
| 总计 | 111.3 | 3.4 |

阿富汗

阿富汗面临着严重的人道主义危机，干旱、经济停滞以及对妇女和女童行动和活动的限制导致危机进一步恶化。2023 年，阿富汗被列为最易受自然灾害影响的国家之一。水、土壤和农作物受到威胁，致使数百万人面临饥饿风险。

为持续提供拯救生命的援助，粮食署利用预先融资机制，在收到已确认的捐助方捐款之前，填补关键的资金缺口。2024 年，阿富汗国家办事处共收到八笔内部项目贷款预付款，总额达 2.6 亿美元，其中 2500 万美元来自宏观预先融资机制。

获取预付款的时间比捐助方捐款的时间平均早 64 天，确保粮食署能够不间断地提供援助。

南苏丹

南苏丹一条至关重要的输油管道破裂，导致市场供应严重受阻，经济陷入危机。随着苏丹战争的爆发，这一局势进一步恶化。冲突还导致粮食署自北向南的一条主要供应路线中断，使得向本提乌等北部地区运送粮食变得越来越困难，这些地区还遭受了严重洪灾。

为缓解资金短缺问题，并防止业务中断，南苏丹国家办事处利用预先融资机制，扩大了拯救生命的粮食和营养援助行动规模。

2024 年，南苏丹国家办事处共收到四笔内部项目贷款预付款，总额达 1.97 亿美元，其中 2810 万美元来自宏观预先融资机制。

内部项目贷款上限、业务储备金和风险管理

14. 2022 年，执行局批准将内部项目贷款机制的资金上限从固定的美元数额改为灵活数额，最高不超过当前全球捐款预测额的 10%²，且上限不得超过 10:1 的业务储备金比率。
15. 2024 年，内部项目贷款上限经过两次调整，以便与粮食署的全球预测保持一致。上限额度最初设定为 10 亿美元，占当时全球捐款预测额（100 亿美元）的 10%。2024 年 2 月，在全球预测额降至 80 亿美元之后，上限随即下调至 8 亿美元。由于本年度的预测额在 7 月份增至 89 亿美元，上限随即上调至 8.9 亿美元，保持 10% 的比率。
16. 尽管年初的内部项目贷款上限为 8 亿美元，且第三季度增至 8.9 亿美元，但未偿预付款从未超过 7 亿美元，这表明内部项目贷款的使用一直保持在允许的上限范围内。

² 同上。

17. 为降低与内部项目贷款和宏观预先融资相关的财务风险，粮食署采用系统性风险管理方法，其支柱包括：建立强有力的预测程序，与主要职能部门密切合作；在粮食署 Salesforce 平台的支持下，对融资前景进行详细分析；通过持续监测预先融资机制的利用情况，开展监督工作。预先融资的有效性取决于预测是否清晰和切合实际，并且最终能否实现，从而确保可持续的循环机制。
18. 为进一步降低风险，粮食署与捐助方合作，以提高赠款有效期及用途的可预测性和灵活性，使粮食署能够在认捐款项确认之前，利用其预先融资为预见性行动提供资金。在这些努力下，有资格获得预先融资的预测预算比例从 2023 年的 46% 增至 2024 年的 57%，加强了财务稳定性和业务能力。
19. 预留了 1.3 亿美元的业务储备金，以便在预期捐款无法兑现时弥补损失。储备金自设立以来仅在 2005 年和 2011 年使用过两次，共花费 810 万美元³。自 2011 年以来，未发生任何损失。

2024 年立即反应账户的使用情况

20. 立即反应账户是一个灵活、循环的多边融资机制。在缺乏其他可行资金来源的情况下，这一机制可作为最后手段，使粮食署能够为关键时刻拯救生命的活动预付资金，从而提供紧急援助。立即反应账户是粮食署的储备金。通过指定用途的捐资方捐款、其他酌情和完全灵活的捐资方捐款，以及经执行局批准来自其他储备金的转账，可以为其提供资金补充。
21. 立即反应账户预付款不需要特定的预期捐款作为抵押。在捐助方条件允许的情况下，可以用任何已确认的捐款来偿还或循环。用于循环拨付资金的捐款在相关业务项下报告，确保遵循捐资方的条款和条件。尚未偿还的立即反应账户预付款可在国别战略计划结束时退还或转为赠款。
22. 2024 年，立即反应账户的期初可用余额为 1.215 亿美元。该账户全年共收到 2.75 亿美元的收入，其中包括 7420 万美元定向捐款，1.466 亿美元循环资金，420 万美元利息和杂项收入，以及执行局批准从普通基金未指定用途部分转入的 5000 万美元，具体见表 3。
23. 截至 2024 年 12 月 31 日，未偿还的立即反应账户预付款总额为 5.52 亿美元。此外，为 14 项国别战略计划提供的 6200 万美元预付款在计划结束时已转为赠款：其中 2400 万美元用于马达加斯加行动，1300 万美元用于乍得，1000 万美元用于缅甸，其余用于另外 11 个国家办事处。

³ 未收回的预付款包括 2005 年用于刚果民主共和国持久救济和恢复行动的 590 万美元，以及 2011 年用于联合国人道主义空运处的 220 万美元。

表 3：2018-2024 年立即反应账户变动情况（百万美元）

| 年份 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|-------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| 定向立即反应账户捐款 | 29.6 | 22.6 | 24.7 | 64.0 | 101.1 | 107.5 | 74.2 |
| 循环资金 | 68.3 | 150 | 82.5 | 70.4 | 220.4 | 131.6 | 146.6 |
| 其他收入 | 67.1 | 23.1 | 77.5 | 53.8 | 180 | 155.8 | 54.2 |
| 多边捐款 | 23.1 | 23.1 | 25 | 30.6 | 50 | - | - |
| 未指定用途的普通基金 | | | | | 100 | | 50 |
| 计划支持和行政平衡账户 | 44 | - | 52.5 | - | 30 | 150 | - |
| 自保特别账户盈余 | - | - | - | 20.0 | - | - | - |
| 其他* | - | - | - | 3.2 | - | 5.8 | 4.2 |
| 总收入 | 165 | 195.7 | 184.7 | 188.2 | 501.5 | 394.9 | 275.0 |
| 拨款 | 144.2 | 161 | 188.5 | 220 | 385 | 433.5 | 196.1 |

* 其他包括基金余额和/或对国别战略计划和/或其他受援国粮食署活动的捐款的外汇波动；粮食署通过双边捐款信托基金管理的捐助方资金所产生的利息；以及经有关捐助方、管理当局和/或执行局确定并批准的其他资金。

缩略语：PSAEA = 计划支持和行政平衡账户。

24. 共为 35 项国别战略计划下的活动提供了 1.961 亿美元的立即反应账户预付款（见附件 IV），使粮食署及其合作伙伴能够迅速应对紧急情况，并加强其开展紧急拯救生命活动的准备工作和能力建设。
25. 2024 年，立即反应账户预付款总额的 82% 被分配给八项国家行动。苏丹行动收到 5590 万美元，用于应对与冲突有关的粮食不安全问题；黎巴嫩行动收到 2350 万美元，用于紧急粮食援助；乍得行动收到 1840 万美元，用于援助入境该国的新到难民。也门行动收到 1780 万美元，用于解决严重饥饿问题；阿拉伯叙利亚共和国行动收到 1410 万美元，莫桑比克行动收到 1090 万美元，海地和埃塞俄比亚的行动分别收到 1000 万美元，用于支持关键的人道主义行动。
26. 此外还提供了总计 600 万美元的立即反应账户预付款，以加强粮食署 18 项行动的应急准备活动。其中三笔金额最大的预付款分别拨付给加沙地带、莫桑比克和津巴布韦的行动，占预付款总额的 41%。
27. 2024 年，在国家办事处优化循环基金的努力下，立即反应账户的偿还率相比 2023 年提升 11.4%，这主要是因为黎巴嫩和巴勒斯坦国等国家办事处在临近年底时相继还款。立即反应账户是拯救生命的重要工具，应通过定向和灵活捐款来维持。

28. 2024 年，立即反应账户拨款总额为 1.961 亿美元，不足 2023 年 4.335 亿美元拨款总额的一半。造成下降的原因包括：捐助方对立即反应账户资金的定向捐款下降 31%；各国家办事处在 7 月份之前的还款水平较低；为应对大规模紧急情况下日益增长的需求，采取了更加审慎的资格审查方法，为立即反应账户拨款设立更加严格的标准。
29. 此外，2024 年内部项目贷款预付款大幅增加，为国家办事处提供了从立即反应账户以外途径获取预先融资的机会，立即反应账户则仍然作为最后手段。内部项目贷款的可用性为启动或继续开展业务、同时减少对立即反应账户的依赖发挥了重要作用。

苏丹

2024 年，苏丹危机不断恶化，导致该国一半以上人口面临粮食不安全处境，促使粮食署将每月粮食援助的发放范围从 140 万人扩大至 800 万人，并在年底前为 200 万人提供营养支持。

为解决当前资金缺口并尽早采取行动，粮食署在 6 月从立即反应账户中拨款 1840 万美元，用于启动紧急粮食采购和支持后勤行动，以免延误粮食分发。8 月，立即反应账户又追加了 3760 万美元拨款，用于进一步扩大紧急援助范围。

这些拨款有助于加强粮食署迅速应对苏丹不断升级的粮食安全危机的能力，确保为数百万弱势民众及时制定粮食援助和营养计划。

乍得

2024 年，乍得面临前所未有的危机，难民人口翻番，达到 120 万，其中苏丹难民占总数的 85%，导致资源和粮食供应紧张。

乍得国家办事处从立即反应账户收到 1840 万美元预付款，用于迅速加大对 245000 名新到难民的粮食和现金援助，并确保在面临业务挑战的情况下及时采购和分发援助物资。

防备专用立即反应账户年度上限

30. 继 2016 年对防备专用立即反应账户开展审查后，执行局批准⁴在没有替代性可行资金来源的情况下，每年最多从立即反应账户动用 600 万美元，用于防备活动。
31. 应急准备方面的投资对于提高粮食署快速有效应对危机的能力至关重要。虽然立即反应账户主要侧重于拯救生命活动，但防备活动能够加强响应能力，减少延误，并有助于确保采取具有成本效益的干预措施。制定明确的立即反应账户

⁴ “利用‘立即反应账户’开展防备活动”（WFP/EB.A/2016/6-C/1）。

拨款资格标准，将有助于粮食署始终采取平衡方法，确保防备活动合理、有针对性并与粮食署的应急响应优先重点保持一致。

32. 防备活动虽然实施成本相对较低，却可以显著地节省费用和时间，一项联合国机构间研究⁵表明，在此方面每投资 1 美元，后续响应成本可节省 2.60 美元，危机响应时间平均缩短 14 天。反之，投资不足则会降低应急响应的速度和有效性，粮食署防备工作评估报告中便强调了这一点⁶。认识到这一点，粮食署战略计划（2022-2025 年）⁷及其 2024 年计划重点临时战略强调，必须加强防备工作，增强国家和地方能力，并增进与国家应急系统的合作。
33. 自 2022 年起，粮食署收紧了立即反应账户拨款的资格标准，重点关注出现新增受援人群的国家，以采取有针对性的拯救生命干预措施。然而，防备专用立即反应账户基金的影响力仍有进一步提升的空间，粮食署正在修訂立即反应账户的相关标准，并强调这需要充足的准备时间、基于实证的决策、利用从以往评价中汲取的经验教训，以及能力差距分析。这些调整旨在增加防备工作投资，加强应急响应。

表 4：2019-2024 年立即反应账户用于防备活动的拨款（百万美元）

| 年份 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|----|------|------|------|------|------|------|
| 拨款 | 5.6 | 4.6 | 6.0 | 2.7 | 2.4 | 6.0 |

34. 2024 年，防备专用立即反应账户基金的 600 万美元最高限额全部用完，这表明人们日益认识到，防备工作是加强应急响应的具有成本效益的手段之一。拨款资助了所有六个区域的 18 项国家行动，以应对自然灾害、冲突导致的流离失所以及公共卫生紧急情况，包括厄尔尼诺现象对南部非洲的影响和中东冲突。需求的增长凸显了加大防备工作投资力度的必要性。
35. 展望未来，粮食署预计在 2025 年至 2026 年对立即反应账户的防备活动供资申请可能会超过目前 600 万美元的上限。对增长的预期基于以下趋势：2024 年，南部非洲区域局的需求超过了已批准的 200 万美元拨款，用于马达加斯加、莫桑比克、赞比亚和津巴布韦四个国家的气旋和干旱防备工作，并且由于总拨款已达到当年上限，另一笔申请被推迟到 2025 年。基于上述趋势，预计 2025 年的需求总额将达到 1000 万美元。

⁵ 联合国人道主义事务协调厅、联合国难民事务高级专员公署、联合国儿童基金会和粮食署。2017。《应急准备的投资回报——为人道主义界开发工具包的联合国机构间项目第二阶段》。

⁶ 粮食署。2024。《粮食署应急准备政策评价》。

⁷ “粮食署战略计划（2022-2025 年）”（WFP/EB.2/2021/4-A/1/Rev.2），第 5.1 节，第 20 页。

36. 为加强灵活性和响应能力，粮食署建议将核准防备专用立即反应账户基金的权力从执行局下放给粮食署执行干事。这将有助于更灵活的决策，使粮食署能根据不断变化的业务需求，有效地分配防备资金。
37. 每年将根据分析结果对上限金额进行审查，优先关注拯救生命活动，同时考虑到资金流的季节性和可预测性。为了保持透明度和问责制，粮食署将每年向执行局报告防备专用立即反应账户基金的使用情况，确保投资卓有成效且目标明确。
38. 通过简化审批程序，并确保防备投资与业务需求相一致，该建议旨在提高粮食署的应急响应能力，确保及时采取具有成本效益的防备行动，在局势升级之前减轻危机。

阿富汗

在阿富汗，得益于 2024 年防备投资，粮食署能够在 2023 年赫拉特地震和阿富汗回返者大规模流离失所之后补充应急库存、开展业务准备规划和培训工作人员。

这使得粮食署在应对 5 月至 9 月发生的洪灾时避免了重大延误，确保采取更具针对性和协调的干预措施，并加强了当地的响应能力。

马达加斯加

在马达加斯加，防备行动有助于更迅速地应对热带气旋“加马内”，将粮食分发的延误时间缩短了一个多月，并使物资运输和人道主义工作人员的运送更具成本效益。投资还用于培训 600 名灾害管理官员，使他们能够更有效地应对今后的紧急情况。

这些案例强调了在防备工作方面的小额投资如何显著节省时间和成本，提高粮食署应急响应的整体影响力。

II. 全球商品管理基金

39. 全球商品管理基金是一项战略融资机制。粮食署通过该机制，根据对国家办事处业务需求的预估和确认捐款来购买粮食，主要目标是缩短粮食交付周转时间，特别是在紧急情况下；利用有利的市场条件优化采购；实现规模经济；促进地方和区域采购。
40. 粮食署通过全球商品管理机制运作，为东部、西部和南部非洲、中东和亚洲的流通网络维持粮食库存。这些库存根据共用物流通道的国家办事处的预估需求总量和预计资源，使用全组织资金进行补给。在收到确认捐款或预先融资的资金后，即可将全球商品管理基金采购的粮食分发给各具体计划。

全球商品管理基金2024年业务要点

41. 2024年，全球商品管理基金通过确保稳定的粮食供应和缩短周转时间，为促进粮食署有效提供援助发挥了重要作用。鉴于粮食署的全球融资前景不明，并且冲突、极端天气事件和各地局势动荡导致全球粮食危机不断升级，这一点尤为重要。目前，包括加沙地带在内的中东地区以及阿富汗、南苏丹、苏丹和也门等国的粮食和营养安全状况迅速恶化，这要求粮食署必须能够迅速有效地采取响应行动。
42. 全球商品管理基金以9.3亿美元的总成本向50个国家交付了117万吨粮食⁸，相比常规采购方式缩短了周转时间。共有5310万受益人（占接受粮食补助的受益人总数的66.2%）的“食品篮”中至少有一种商品来自全球商品管理基金。
43. 2024年，国家办事处从全球商品管理基金采购的粮食占粮食采购总量的54%，为阿富汗、南苏丹和也门等国的响应工作提供了支持。这一比例较2019年的40%有所上升，但低于2022年的峰值65%和2023年的57%。2024年呈下降趋势主要是因为通过常规方式采购的商品有所增加，这些商品不属于全球商品管理商品常规食品篮，例如用于加沙地带行动的即食商品，以及小麦粉等保质期较短的商品。
44. 使用全球商品管理基金的国家办事处平均在51天内收到所采购的粮食，比粮食署常规供应链的周转时间（平均135天）快三个月⁹。
45. 为了增强社区韧性，全球商品管理基金鼓励进行本地和区域采购，并支持开拓创收机会。2024年，全球商品管理基金采购的粮食中有49%来自当地和周边地区市场采购，达到46.53万吨，价值2.726亿美元。
46. 全球商品管理基金还向小农户采购了3万吨粮食，价值1240万美元，以加强本地粮食采购。这一采购量占全球商品管理基金该年粮食补充总量的3%，达到96万吨。
47. 粮食署利用各种专用营养食品来改善其在世界各地援助对象的营养摄入。全球商品管理基金为确保这些食品及时稳定的供应发挥了关键作用，因为缩短周转时间对于满足粮食署最脆弱受益人群的迫切需求至关重要。2024年，国家办事处从全球商品管理基金采购了18.72万吨专用营养食品，费用达3.696亿美元¹⁰。这占当年从全球商品管理基金采购的所有食品总量的16%，占总价值的40%。

⁸ 这包括粮食和相关估计费用，如仓储和运输。

⁹ 2024年修订了计算周转时间的方法，以提高报告的准确性：如今，通过全球商品管理基金交付粮食的周转时间指到达受援国而非移交地点之前的时间。因此，2024年报告的全球商品管理基金周转时间较往年略有增加。

¹⁰ 包括粮食和相关费用，如仓储和运输。

全球商品管理基金上限

48. 2024 年，国家办事处从全球商品管理基金采购的粮食比 2023 年减少 20%，占粮食署供资工作计划的 9.5%（见表 5）。

| 年份 | 供资工作计划* (十亿美元) | 全球商品管理 基金上限 (百万美元) | 全球商品管理 基金上限 占工作计划的 百分比 | 国家办事处从 全球商品管理 基金采购金额 (百万美元) | 国家办事处从 全球商品管理 基金采购金额 占工作计划的 百分比 |
|------|-------------------|--------------------------|---------------------------------|--------------------------------------|---|
| 2016 | 5.9 | 350 | 5.9 | 636.6 | 10.8 |
| 2017 | 6.1 | 350 | 5.7 | 861.0 | 14.1 |
| 2018 | 7.4 | 500 | 6.8 | 917.2 | 12.6 |
| 2019 | 8.1 | 560 | 6.9 | 932.2 | 11.5 |
| 2020 | 8.4 | 560 | 6.7 | 942.8 | 11.2 |
| 2021 | 9.6 | 660 | 6.9 | 1 532.0 | 16.0 |
| 2022 | 14.2 | 950 | 6.7 | 2 286.2 | 16.2 |
| 2023 | 8.3 | 1 000 | 12.0 | 1 164.6 | 14.0 |
| 2024 | 9.8 | 890 | 9.1 | 927.8 | 9.5 |

* 2016-2024 年来源：实际捐款收入。

49. 与内部项目贷款上限类似，2024 年，全球商品管理基金上限经过两次调整，以便与粮食署的全球预测保持一致。上限额度最初设定为 10 亿美元，占当时全球捐款预测额（100 亿美元）的 10%。2024 年 2 月，在全球预测额降至 80 亿美元之后，上限随即下调至 8 亿美元。由于本年度的预测额在 7 月份增至 89 亿美元，上限随即上调至 8.9 亿美元，保持 10% 的比率。

风险管理与商品损失

50. 2024 年，全球商品管理基金受到有关商品质量、包装和过期事件影响，造成的损失共计 600 万美元，一般通过粮食署的自保基金予以补偿。这些损失占补充粮食总价值（5.732 亿美元）的 1%。在损失总量中，有 3400 吨（价值 430 万美元）的损失是由于国家办事处吸收库存的速度太慢而导致的过期，其中以加工食品为主。

51. 除粮食署的自保基金外，2014年设立的600万美元全球商品管理基金储备金也为其提供了安全网。

III. 全组织服务融资

52. 粮食署通过三项全组织服务融资机制提供预先融资，以提高业务效率：资金预算机制、收费服务活动和车队中心。经执行局批准，2023年全组织服务的总上限增至2亿美元。预付资金在三项机制之间的分配基于预测的需求；如果预测发生变化，可在整体上限范围内视需调整。

53. 如表6所示，2024年为以下段落所述项目预付1700万美元，并偿还了此前预付的4320万美元。截至2024年12月31日，未偿还的预付款总额为6450万美元。

| 机制 | 上限 | 未偿还 (2024年 1月1日) | 已偿还 | 提供的 预付款 | 未偿还 (2024年 12月31日) | 可用额 (2024年 12月31日) |
|-----------|--------------|------------------------|-------------|-------------|--------------------------|--------------------------|
| 资金预算机制 | 125.0 | 66.3 | 29.1 | 7.8 | 45.0 | 80.0 |
| 收费服务活动 | 45.0 | 0.4 | 4.0 | 3.6 | 0.0 | 45.0 |
| 车队中心 | 30.0 | 24 | 10.1 | 5.6 | 19.5 | 10.5 |
| 总计 | 200.0 | 90.7 | 43.2 | 17.0 | 64.5 | 135.5 |

* 在6450万美元的未偿还总额中，2220万美元计划于2025年偿还，具体如下：资金预算机制1,340万美元；车队中心880万美元。

54. 资金预算机制为能够证明可量化的经济效益和效率增益的资本项目提供预先融资。2024年共预付780万美元，用于资助乍得阿贝歇物流中心的扩建；针对达尔富尔饥荒和乍得难民危机采取全组织响应措施；以及阿尔及利亚、马里和尼日利亚办事处的搬迁和升级改造。

55. 2024年向资金预算机制偿还了共计2910万美元。其中，1180万美元人力资本管理项目资金由人力资源司经执行局于2023年11月批准，通过从普通基金未指定用途部分转账偿还。其他还款分别来自交付保证处，用于与现金转移数据保证服务有关的活动；乍得、菲律宾、索马里、乌干达和津巴布韦国家办事处，用于房舍建造、翻新和修复；以及南苏丹国家办事处，用于修复供应线。

56. 如表7所示，截至2024年12月31日，预付款未偿还余额为4500万美元，其中1340万美元计划于2025年偿还，结余于2030年还清。

| 年份 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 总计 |
|------------------|-------------|-------------|------------|------------|------------|------------|-------------|
| 私营部门伙伴关系和筹资战略 | | 6.3 | 6.3 | 6.1 | | | 18.7 |
| 南苏丹（恢复补给线） | 7.0 | | | | | | 7.0 |
| 乍得（分办事处翻修） | 0.6 | 1.2 | 1.2 | 1.2 | 1.2 | | 5.4 |
| 马里（建造新办事处） | 1.7 | 0.9 | 0.8 | | | | 3.4 |
| 苏丹（扩建阿贝歇物流中心） | 1.0 | 1.4 | 0.3 | | | | 2.8 |
| 尼日利亚（升级改造六处实地房舍） | 0.7 | 0.7 | 0.7 | | | | 2.2 |
| 乍得（扩建阿贝歇物流中心） | 0.7 | 1.0 | 0.2 | | | | 1.9 |
| 乌干达（新建共同房地） | | | 0.2 | 0.7 | 0.7 | 0.3 | 1.8 |
| 现金转移数据保证 | 1.4 | | | | | | 1.4 |
| 阿尔及利亚（国家办事处翻修） | 0.1 | 0.1 | 0.1 | | | | 0.3 |
| 苏丹（新建物流中心） | 0.1 | | | | | | 0.1 |
| 菲律宾（装修项目） | | 0.1 | | | | | 0.1 |
| 总计 | 13.4 | 11.7 | 9.9 | 8.0 | 1.8 | 0.3 | 45.0 |

57. 收费服务融资机制提供预付款，用于支付集中提供的内部服务的费用；预付款全年从向所提供服务用户收取的费用中偿还。2024 年及之前的数年，为现金补助身份管理相关活动和全球资产服务提供了预付款¹¹。
58. 2024 年，为有关现金补助活动的身份管理服务预付了 360 万美元的收费服务资金。2024 年及之前数年发放的预付款共收到 400 万美元的还款。截至 2024 年 12 月 31 日，预付款已偿还结清。
59. 车队中心融资机制为全球车辆租赁计划提供预付款，用于支付车队服务、车辆保险特别账户和全球卡车车队的资本和业务费用，并通过向国家办事处和所服务的其他用户收取车辆租赁费来收回成本。这一融资机制使粮食署能够通

¹¹ 全球资产服务项目提供通过公开拍卖方式出售和处置粮食署资产的相关服务。

过批量购买车辆优化集中采购；同时，基于透明的租赁服务机制，以及五年轻型车辆和八年装甲车辆使用周期，粮食署各办事处能够有效规划资金。

60. 如表 8 所示，2024 年，车队中心融资机制共预付 560 万美元，用于支持联合国车队倡议。共收到 1010 万美元的还款，分别来自阿富汗、埃塞俄比亚和苏丹国家办事处，用于偿还其为扩充卡车车队预支的资金；以及全球车辆租赁计划和联合国车队业务。截至 2024 年 12 月 31 日，未偿还金额为 1950 万美元，其中 880 万美元计划于 2025 年偿还，结余计划于 2030 年还清（见表 8）。

| 年份 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 总计 |
|--------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|-------------|
| 苏丹（卡车车队） | 0.6 | | | | | | 0.6 |
| 联合国车队 | 2.4 | 1.4 | 1.4 | 1.0 | 1.9 | 1.7 | 9.8 |
| 埃塞俄比亚（卡车车队） | 2.5 | | | | | | 2.5 |
| 全球车辆租赁计划 （轻型车辆） | 3.3 | 3.3 | | | | | 6.6 |
| 总计 | 8.8 | 4.7 | 1.4 | 1.0 | 1.9 | 1.7 | 19.5 |

联合国车队和全组织服务融资

61. 作为粮食署支持联合国发展系统改革的持续努力的一部分，车队中心融资机制为联合国车队提供预先融资。联合国车队是由粮食署与联合国难民事务高级专员公署（难民署）联合发起的倡议，利用两个组织的专长，为联合国所有实体提供车辆租赁和车队管理服务，并由粮食计划署和难民署共同出资。联合国车队在成本回收基础上运作，旨在通过车队集中管理实现长期成本效益。
62. 联合国车队需要前期资本投资来采购车辆，以租赁给客户机构，并通过租赁付款和车辆使用周期结束后的处置收回投资。在初期发展阶段，每年都需要进行资本投资以扩大规模。待租赁业务稳定后，该模式有望实现资金自筹，不再需要外部资金和融资。
63. 迄今为止，粮食署已为联合国车队提供多笔预付款，包括在 2023 年和 2024 年初步拨款的 1000 万美元，用于支付粮食署分担的车辆采购资本费用。2025 年初又批准了一笔 520 万美元的预付款。这些预付款应在六年内全部还清，截至本报告编写之时，联合国车队已偿还了 130 万美元。

64. 2025 年，联合国车队预计需要大约 2230 万美元，其中由粮食署承担 50%，用于采购 450 辆车辆。为支持这一需求，全组织服务融资机制在 2025 年初通过车队中心提供了 520 万美元的预付款，预计还将提供一笔 500 万美元的预付款，这使得联合国车队自该倡议启动以来的预先融资总额达到 2000 万美元。
65. 考虑到这一举措对于支持《2030 年可持续发展议程》和推进联合国发展系统改革的效率议程以及实现长期成本效益具有重要战略意义，粮食署将继续评估各项融资机制的潜力，以支持联合国车队实现发展并取得成功。

附件 I

2024 年内部项目贷款：明确预测预先融资

不包括宏观预先融资

| 国家 | 抵押捐资方 | 预付款金额 (百万美元) | 《全组织结果框架》 2023 年活动类别 |
|-------|-----------|-----------------|-------------------------|
| 阿富汗 | 欧盟委员会 | 5.6 | 预防营养不良计划 |
| | 德国 | 15.3 | 预防营养不良计划 |
| | 美利坚合众国 | 44.1 | 预防营养不良计划 |
| | 加拿大 | 1.4 | 预防营养不良计划 |
| | 欧盟委员会 | 9.5 | 无条件资源交付 |
| | 德国 | 19.1 | 无条件资源拨付 |
| | 美利坚合众国 | 145.5 | 无条件资源拨付 |
| | 德国 | 5.5 | 社区和家庭资产建设 |
| | 德国 | 0.9 | 预防营养不良计划 |
| 阿尔及利亚 | 美利坚合众国 | 4.7 | 联合国人道主义空运处 |
| | 德国 | 1.5 | 无条件资源交付 |
| 安哥拉 | 瑞士 | 0.2 | 无条件资源交付 |
| | 美利坚合众国 | 0.1 | 社区和家庭资产建设 |
| 孟加拉国 | 美利坚合众国 | 0.7 | 营养不良治疗计划 |
| | 美利坚合众国 | 0.5 | 无条件资源交付 |
| | 德国 | 0.5 | 社会保护部门支助 |
| | 澳大利亚 | 5.9 | 无条件资源交付 |
| 贝宁 | 孟加拉国 | 12.5 | 无条件资源交付 |
| | 欧盟委员会 | 0.3 | 无条件资源交付 |
| | 德国 | 4.5 | 无条件资源交付 |
| | 美利坚合众国 | 9.9 | 无条件资源交付 |
| | 德国 | 1.0 | 防范气候冲击的行动 |
| | 联合国中央应急基金 | 4.1 | 防范气候冲击的行动 |
| 贝宁 | 德国 | 0.4 | 无条件资源交付 |

| 国家 | 抵押捐资方 | 预付款金额 (百万美元) | 《全组织结果框架》 2023 年活动类别 |
|-------|--------|-----------------|-------------------------|
| 布基纳法索 | 加拿大 | 2.8 | 无条件资源交付 |
| | 欧盟委员会 | 2.7 | 无条件资源交付 |
| | 法国 | 3.2 | 无条件资源交付 |
| | 德国 | 2.3 | 无条件资源交付 |
| | 卢森堡 | 0.3 | 无条件资源交付 |
| | 瑞典 | 1.6 | 无条件资源交付 |
| | 美国 | 29.0 | 无条件资源交付 |
| | 德国 | 1.0 | 基于学校的计划 |
| | 德国 | 2.1 | 营养不良治疗计划 |
| | 德国 | 3.1 | 社区和家庭资产建设 |
| | 德国 | 0.2 | 社会保护部门支助 |
| | 美利坚合众国 | 3.8 | 联合国人道主义空运处 |
| 布隆迪 | 美利坚合众国 | 1.7 | 营养不良治疗计划 |
| | 奥地利 | 0.5 | 无条件资源交付 |
| | 美利坚合众国 | 3.1 | 无条件资源交付 |
| | 奥地利 | 0.4 | 无条件资源交付 |
| | 德国 | 0.3 | 无条件资源交付 |
| | 美利坚合众国 | 1.1 | 无条件资源交付 |
| | 德国 | 0.2 | 预防营养不良计划 |
| | 布隆迪 | 7.0 | 基于学校的计划 |
| | 德国 | 0.8 | 基于学校的计划 |
| 喀麦隆 | 德国 | 3.2 | 无条件资源交付 |
| | 美国 | 1.4 | 无条件资源交付 |
| | 美利坚合众国 | 0.7 | 联合国人道主义空运处 |
| 中非共和国 | 德国 | 0.5 | 营养不良治疗计划 |
| | 德国 | 1.4 | 无条件资源交付 |
| | 美利坚合众国 | 14.1 | 无条件资源交付 |
| | 欧盟委员会 | 1.2 | 联合国人道主义空运处 |

| 国家 | 抵押捐资方 | 预付款金额 (百万美元) | 《全组织结果框架》 2023 年活动类别 |
|---------|--------|-----------------|-------------------------|
| 乍得 | 欧盟委员会 | 9.2 | 无条件资源交付 |
| | 德国 | 5.8 | 无条件资源交付 |
| | 荷兰 | 3.8 | 无条件资源交付 |
| | 美利坚合众国 | 62.2 | 无条件资源交付 |
| | 德国 | 5.1 | 预防营养不良计划 |
| | 美国 | 1.1 | 预防营养不良计划 |
| | 德国 | 5.1 | 基于学校的计划 |
| | 德国 | 11.6 | 家庭和个人技能和生计创造 |
| | 美利坚合众国 | 1.6 | 联合国人道主义空运处 |
| 哥伦比亚 | 德国 | 0.4 | 无条件资源交付 |
| | 加拿大 | 0.6 | 无条件资源交付 |
| 刚果 | 美利坚合众国 | 0.6 | 无条件资源交付 |
| 科特迪瓦 | 德国 | 0.9 | 无条件资源交付 |
| 古巴 | 西班牙 | 0.3 | 无条件资源交付 |
| 刚果民主共和国 | 加拿大 | 1.1 | 预防营养不良计划 |
| | 德国 | 0.9 | 预防营养不良计划 |
| | 加拿大 | 4.5 | 无条件资源交付 |
| | 欧盟委员会 | 4.6 | 无条件资源交付 |
| | 德国 | 1.8 | 无条件资源交付 |
| | 美利坚合众国 | 10.2 | 无条件资源交付 |
| | 德国 | 2.0 | 小农农业市场支持计划 |
| 厄瓜多尔 | 美利坚合众国 | 2.5 | 无条件资源交付 |
| 萨尔瓦多 | 德国 | 0.2 | 无条件资源交付 |
| 埃塞俄比亚 | 美利坚合众国 | 7.9 | 营养不良治疗计划 |
| | 德国 | 3.3 | 无条件资源交付 |
| | 美利坚合众国 | 9.3 | 无条件资源交付 |
| | 加拿大 | 1.9 | 无条件资源交付 |
| | 美利坚合众国 | 2.8 | 无条件资源交付 |
| | 德国 | 3.0 | 防范气候冲击的行动 |

| 国家 | 抵押捐资方 | 预付款金额 (百万美元) | 《全组织结果框架》 2023年活动类别 |
|------|-----------|-----------------|------------------------|
| 冈比亚 | 德国 | 0.2 | 预防营养不良计划 |
| | 德国 | 0.5 | 基于学校的计划 |
| 加纳 | 德国 | 0.4 | 无条件资源交付 |
| 危地马拉 | 德国 | 0.3 | 无条件资源交付 |
| | 美利坚合众国 | 0.4 | 无条件资源交付 |
| | 美利坚合众国 | 0.2 | 社区和家庭资产建设 |
| 海地 | 德国 | 0.8 | 无条件资源交付 |
| | 美利坚合众国 | 5.2 | 无条件资源交付 |
| | 联合国中央应急基金 | 1.9 | 无条件资源交付 |
| | 加拿大 | 5.9 | 基于学校的计划 |
| | 美利坚合众国 | 11.0 | 无条件资源交付 |
| | 美利坚合众国 | 2.5 | 社区和家庭资产建设 |
| | 美利坚合众国 | 0.3 | 社会保护部门支助 |
| 洪都拉斯 | 德国 | 0.3 | 无条件资源交付 |
| 伊朗 | 德国 | 0.5 | 基于学校的计划 |
| | 欧盟委员会 | 1.4 | 无条件资源交付 |
| | 德国 | 1.1 | 无条件资源交付 |
| 伊拉克 | 德国 | 3.2 | 社区和家庭资产建设 |
| 约旦 | 德国 | 18.1 | 无条件资源交付 |
| | 奥地利 | 0.5 | 基于学校的计划 |
| | 德国 | 1.0 | 基于学校的计划 |
| 肯尼亚 | 联合国中央应急基金 | 5.7 | 家庭和个人技能和生计创造 |
| | 德国 | 1.7 | 无条件资源交付 |
| | 美利坚合众国 | 14.6 | 无条件资源交付 |
| | 美利坚合众国 | 13.1 | 无条件资源交付 |
| | 德国 | 3.9 | 防范气候冲击的行动 |
| | 德国 | 1.0 | 社会保护部门支助 |

| 国家 | 抵押捐资方 | 预付款金额 (百万美元) | 《全组织结果框架》 2023 年活动类别 |
|-------|-------------------|-----------------|-------------------------|
| 黎巴嫩 | 德国 | 49.3 | 无条件资源交付 |
| | 美利坚合众国 | 38.5 | 无条件资源交付 |
| | 联合国中央应急基金 | 12.2 | 无条件资源交付 |
| | 加拿大 | 0.6 | 无条件资源交付 |
| | 欧盟委员会 | 10.3 | 无条件资源交付 |
| | 德国 | 8.2 | 无条件资源交付 |
| | 德国 | 3.6 | 社区和家庭资产建设 |
| | 美利坚合众国 | 2.8 | 物流群组 |
| 利比亚 | 加拿大 | 0.4 | 无条件资源交付 |
| | 美国 | 1.5 | 无条件资源交付 |
| 马达加斯加 | 德国 | 0.4 | 无条件资源交付 |
| | 美利坚合众国 | 2.0 | 无条件资源交付 |
| | 联合国中央应急基金 | 0.4 | 无条件资源交付 |
| | 欧盟委员会 | 0.4 | 联合国人道主义空运处 |
| | 联合国中央应急基金 | 0.2 | 联合国人道主义空运处 |
| 马拉维 | 德国 | 0.9 | 无条件资源交付 |
| | 大不列颠及北爱尔兰 联合王国 | 3.1 | 无条件资源交付 |
| | 美利坚合众国 | 7.8 | 无条件资源交付 |
| | 联合国中央应急基金 | 5.2 | 无条件资源交付 |
| | 美利坚合众国 | 0.8 | 无条件资源交付 |
| | 冰岛 | 0.4 | 预防营养不良计划 |
| | 德国 | 0.5 | 基于学校的计划 |
| | 德国 | 3.5 | 社区和家庭资产建设 |
| | 美利坚合众国 | 2.5 | 物流群组 |
| 马里 | 比利时 | 0.4 | 营养不良治疗计划 |
| | 德国 | 0.4 | 营养不良治疗计划 |
| | 美国 | 2.5 | 营养不良治疗计划 |

| 国家 | 抵押捐资方 | 预付款金额 (百万美元) | 《全组织结果框架》 2023年活动类别 |
|-------|-----------|-----------------|------------------------|
| | 比利时 | 1.7 | 无条件资源交付 |
| | 德国 | 1.5 | 无条件资源交付 |
| | 卢森堡 | 0.3 | 无条件资源交付 |
| | 美利坚合众国 | 7.6 | 无条件资源交付 |
| | 德国 | 1.4 | 基于学校的计划 |
| | 卢森堡 | 0.5 | 基于学校的计划 |
| | 德国 | 3.9 | 预防营养不良计划 |
| | 德国 | 6.1 | 社区和家庭资产建设 |
| | 比利时 | 0.5 | 联合国人道主义空运处 |
| | 美利坚合众国 | 0.4 | 联合国人道主义空运处 |
| 毛里塔尼亚 | 德国 | 0.6 | 无条件资源交付 |
| | 德国 | 3.1 | 社区和家庭资产建设 |
| | 欧盟委员会 | 0.2 | 联合国人道主义空运处 |
| | 美利坚合众国 | 0.8 | 联合国人道主义空运处 |
| 莫桑比克 | 德国 | 5.3 | 无条件资源交付 |
| | 美利坚合众国 | 9.7 | 无条件资源交付 |
| | 美利坚合众国 | 0.5 | 物流群组 |
| 缅甸 | 澳大利亚 | 3.8 | 无条件资源交付 |
| | 加拿大 | 0.6 | 无条件资源交付 |
| 尼泊尔 | 联合国中央应急基金 | 2.6 | 无条件资源交付 |
| 尼日尔 | 比利时 | 2.2 | 无条件资源交付 |
| | 欧盟委员会 | 5.9 | 无条件资源交付 |
| | 德国 | 5.1 | 无条件资源交付 |
| | 卢森堡 | 0.3 | 无条件资源交付 |
| | 美利坚合众国 | 18.3 | 无条件资源交付 |
| | 加拿大 | 0.7 | 无条件资源交付 |
| | 德国 | 4.9 | 基于学校的计划 |
| | 卢森堡 | 0.8 | 基于学校的计划 |

| 国家 | 抵押捐资方 | 预付款金额 (百万美元) | 《全组织结果框架》 2023 年活动类别 |
|---------|-----------|-----------------|-------------------------|
| | 德国 | 3.3 | 营养不良治疗计划 |
| | 美国 | 2.5 | 营养不良治疗计划 |
| | 德国 | 15.0 | 社区和家庭资产建设 |
| | 美国 | 3.8 | 社区和家庭资产建设 |
| | 德国 | 0.9 | 社会保护部门支助 |
| | 美利坚合众国 | 0.2 | 社会保护部门支助 |
| | 比利时 | 0.8 | 联合国人道主义空运处 |
| | 欧盟委员会 | 0.3 | 联合国人道主义空运处 |
| | 卢森堡 | 0.1 | 联合国人道主义空运处 |
| | 美利坚合众国 | 0.9 | 联合国人道主义空运处 |
| 尼日利亚 | 德国 | 6.6 | 无条件资源交付 |
| | 美利坚合众国 | 9.9 | 无条件资源交付 |
| 巴基斯坦 | 美利坚合众国 | 0.8 | 预防营养不良计划 |
| 菲律宾 | 联合国中央应急基金 | 3.5 | 无条件资源交付 |
| 西非区域局 | 科特迪瓦 | 1.0 | 粮食署科特迪瓦消除饥饿区域卓越中心 |
| 摩尔多瓦共和国 | 德国 | 4.7 | 无条件资源交付 |
| 卢旺达 | 德国 | 0.9 | 无条件资源交付 |
| | 美利坚合众国 | 2.3 | 无条件资源交付 |
| | 德国 | 0.5 | 社会保护部门支助 |
| | 德国 | 0.2 | 社会保护部门支助 |
| 塞内加尔 | 法国 | 0.6 | 预防营养不良计划 |
| | 法国 | 0.8 | 无条件资源交付 |
| | 法国 | 0.3 | 预防营养不良计划 |
| | 卢森堡 | 0.4 | 基于学校的计划 |
| | 卢森堡 | 0.4 | 基于学校的计划 |
| 索马里 | 德国 | 6.2 | 无条件资源交付 |
| | 美利坚合众国 | 45.8 | 无条件资源交付 |
| | 德国 | 1.5 | 社区和家庭资产建设 |

| 国家 | 抵押捐资方 | 预付款金额 (百万美元) | 《全组织结果框架》 2023年活动类别 |
|-----------|----------|-----------------|------------------------|
| 南苏丹 | 美利坚合众国 | 115.9 | 无条件资源交付 |
| | 美利坚合众国 | 38.0 | 预防营养不良计划 |
| | 德国 | 1.5 | 基于学校的计划 |
| | 德国 | 1.4 | 社区和家庭资产建设 |
| | 美利坚合众国 | 12.2 | 联合国人道主义空运处 |
| 巴勒斯坦国 | 奥地利 | 0.9 | 无条件资源交付 |
| | 德国 | 9.0 | 无条件资源交付 |
| | 美利坚合众国 | 51.1 | 无条件资源交付 |
| 苏丹 | 法国 | 1.9 | 预防营养不良计划 |
| | 德国 | 3.4 | 预防营养不良计划 |
| | 美利坚合众国 | 3.6 | 预防营养不良计划 |
| | 阿拉伯联合酋长国 | 1.6 | 预防营养不良计划 |
| | 法国 | 4.4 | 无条件资源交付 |
| | 德国 | 29.9 | 无条件资源交付 |
| | 荷兰 | 4.6 | 无条件资源交付 |
| | 挪威 | 1.6 | 无条件资源交付 |
| | 美利坚合众国 | 47.8 | 无条件资源交付 |
| | 阿拉伯联合酋长国 | 13.4 | 无条件资源交付 |
| | 加拿大 | 0.9 | 无条件资源交付 |
| | 德国 | 0.8 | 预防营养不良计划 |
| 美利坚合众国 | 8.5 | 按需服务 | |
| 叙利亚阿拉伯共和国 | 德国 | 3.1 | 基于学校的计划 |
| | 欧盟委员会 | 2.2 | 无条件资源交付 |
| | 德国 | 34.7 | 无条件资源交付 |
| | 美利坚合众国 | 35.0 | 无条件资源交付 |
| | 欧盟委员会 | 5.8 | 预防营养不良计划 |
| | 欧盟委员会 | 0.5 | 联合国人道主义空运处 |

| 国家 | 抵押捐资方 | 预付款金额 (百万美元) | 《全组织结果框架》 2023年活动类别 |
|-------------|--------|-----------------|------------------------|
| 多哥 | 德国 | 2.4 | 基于学校的计划 |
| | 德国 | 0.7 | 小农农业市场支持计划 |
| 乌干达 | 奥地利 | 1.8 | 无条件资源交付 |
| | 欧盟委员会 | 4.9 | 无条件资源交付 |
| | 德国 | 0.5 | 无条件资源交付 |
| | 爱尔兰 | 1.0 | 无条件资源交付 |
| | 美利坚合众国 | 30.1 | 无条件资源交付 |
| | 德国 | 0.3 | 无条件资源交付 |
| | 爱尔兰 | 1.0 | 社区和家庭资产建设 |
| | 奥地利 | 0.5 | 基于学校的计划 |
| | 爱尔兰 | 0.7 | 基于学校的计划 |
| | 奥地利 | 1.4 | 营养不良治疗计划 |
| | 爱尔兰 | 0.2 | 小农农业市场支持计划 |
| | 爱尔兰 | 0.6 | 社会保护部门支助 |
| 爱尔兰 | 0.1 | 应急准备和早期行动 | |
| 乌克兰 | 德国 | 74.1 | 无条件资源交付 |
| | 美利坚合众国 | 51.8 | 无条件资源交付 |
| | 加拿大 | 1.3 | 无条件资源交付 |
| | 德国 | 1.5 | 社会保护部门支助 |
| | 德国 | 26.1 | 社会保护部门支助 |
| | 加拿大 | 0.4 | 应急电信群组 |
| | 美利坚合众国 | 0.7 | 物流群组 |
| 坦桑尼亚联合共和国 | 德国 | 0.2 | 基于学校的计划 |
| | 德国 | 0.1 | 预防营养不良计划 |
| | 德国 | 0.3 | 社区和家庭资产建设 |
| 委内瑞拉玻利瓦尔共和国 | 德国 | 0.3 | 基于学校的计划 |
| | 美利坚合众国 | 32.0 | 基于学校的计划 |
| | 美利坚合众国 | 1.9 | 无条件资源交付 |

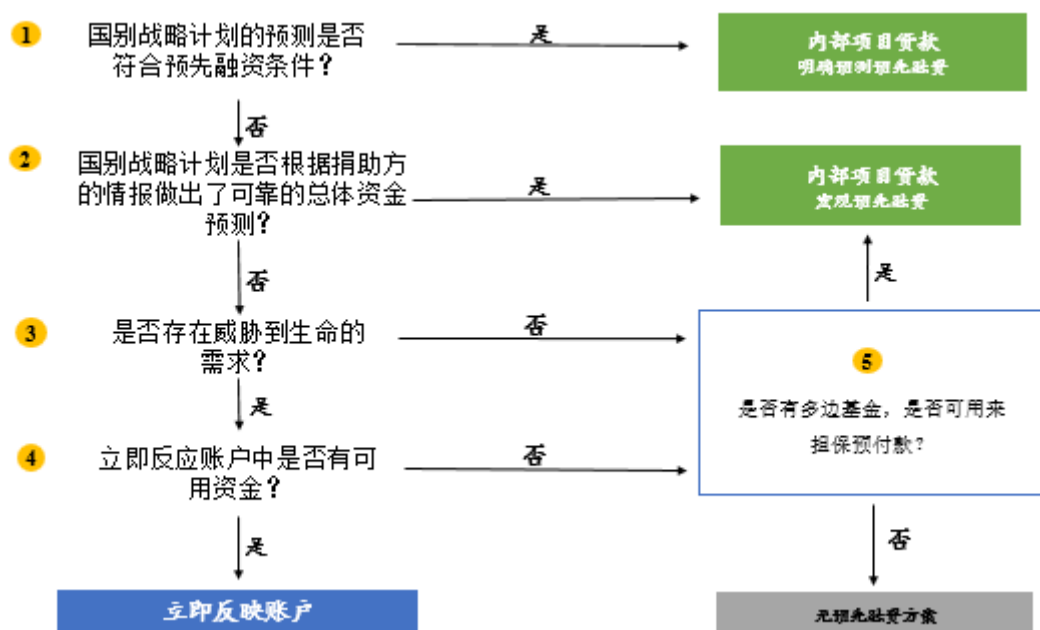
| 国家 | 抵押捐资方 | 预付款金额 (百万美元) | 《全组织结果框架》 2023年活动类别 |
|-----------|--------|-----------------|------------------------|
| 也门 | 美利坚合众国 | 18.8 | 营养不良治疗计划 |
| | 奥地利 | 0.9 | 无条件资源交付 |
| | 欧盟委员会 | 13.9 | 无条件资源交付 |
| | 德国 | 10.4 | 无条件资源交付 |
| | 卢森堡 | 0.5 | 无条件资源交付 |
| | 德国 | 7.4 | 预防营养不良计划 |
| | 德国 | 9.9 | 基于学校的计划 |
| | 德国 | 6.6 | 社区和家庭资产建设 |
| | 欧盟委员会 | 0.9 | 联合国人道主义空运处 |
| | 美利坚合众国 | 7.5 | 联合国人道主义空运处 |
| 赞比亚 | 德国 | 1.2 | 无条件资源交付 |
| | 美利坚合众国 | 9.3 | 无条件资源交付 |
| | 德国 | 0.7 | 预防营养不良计划 |
| | 德国 | 2.0 | 防范气候冲击的行动 |
| | 德国 | 0.3 | 小农农业市场支持计划 |
| | 德国 | 0.5 | 社会保护部门支助 |
| 津巴布韦 | 德国 | 6.1 | 无条件资源交付 |
| | 私营捐助方 | 3.9 | 无条件资源交付 |
| | 美利坚合众国 | 14.5 | 无条件资源交付 |
| | 德国 | 2.2 | 社区和家庭资产建设 |
| 总计 | | 1 793.9 | |

附件 II

使用内部项目贷款或立即反应账户的决策流程

粮食署利用两种机制为各计划提供预支授权：内部项目贷款和立即反应账户。下图说明了在决定使用内部项目贷款还是立即反应账户时需遵循的流程。

图1：使用内部项目贷款或立即反应账户的决策流程



附件 III

2024 年补充立即反应账户的捐款情况

| 捐助方 | 捐款金额 (百万美元) |
|----------------------|----------------|
| 立即反应账户储备金定向捐款 | 74.2 |
| 德国 | 21.5 |
| 美利坚合众国 | 15.0 |
| 瑞士 | 8.1 |
| 私营部门 | 7.1 |
| 法国 | 6.5 |
| 奥地利 | 6.5 |
| 比利时 | 5.4 |
| 加拿大 | 1.5 |
| 卢森堡 | 1.2 |
| 挪威 | 0.9 |
| 列支敦士登 | 0.2 |
| 中国 | 0.2 |
| 瑞典 | 0.1 |
| 其他收入 | 54.2 |
| 未指定用途的普通基金 | 50.0 |
| 其他* | 4.2 |
| 循环资金 | 146.6 |
| 总收入 | 275.0 |

* 其他包括基金余额和/或对国别战略计划和/或其他受援国粮食署活动的捐款的外汇波动；粮食署通过双边捐款信托基金管理的捐助方资金所产生的利息；以及经有关捐助方、管理当局和/或执行局确定并批准的其他资金。

附件 IV

2024 年立即反应账户拨款 (百万美元)

| 国家办事处 | 无条件资源 交付 | 预防营养不良 计划 | 应急准备和 早期行动 | 物流群组 | 预付款 总额 |
|-----------------|-------------|--------------|---------------|------|-----------|
| 苏丹 | 42.9 | 13.1 | | | 56.0 |
| 黎巴嫩 | 23.5 | | | | 23.5 |
| 乍得 | 18.4 | | | | 18.4 |
| 也门 | 17.8 | | | | 17.8 |
| 叙利亚阿拉伯共和国 | 14.1 | | | | 14.1 |
| 莫桑比克 | 10.0 | | 0.9 | | 10.9 |
| 海地 | 9.2 | | | 0.9 | 10.1 |
| 埃塞俄比亚 | 10.0 | | | | 10.0 |
| 喀麦隆 | 4.7 | | | | 4.7 |
| 南苏丹 | 4.7 | | | | 4.7 |
| 尼日利亚 | 3.1 | | | | 3.1 |
| 加勒比共同体 | 1.8 | | 0.4 | 0.7 | 2.9 |
| 菲律宾 | 2.3 | | | | 2.3 |
| 莱索托 | 2.0 | | | | 2.0 |
| 布隆迪 | 1.8 | | 0.1 | | 1.9 |
| 赞比亚 | 1.8 | | 0.1 | | 1.8 |
| 古巴 | 1.4 | | 0.3 | | 1.7 |
| 几内亚比绍 | 1.7 | | | | 1.7 |
| 利比里亚 | 1.3 | | | | 1.3 |
| 多民族玻利维亚国 | 0.9 | | 0.2 | | 1.1 |
| 中东、北非和东欧区 域局 | | | 0.9 | | 0.9 |
| 几内亚 | 0.8 | | | | 0.8 |
| 津巴布韦 | | | 0.6 | | 0.6 |
| 巴勒斯坦国 | 0.6 | | | | 0.6 |

| 国家办事处 | 无条件资源 交付 | 预防营养不良 计划 | 应急准备和 早期行动 | 物流群组 | 预付款 总额 |
|-----------|--------------|--------------|---------------|------------|--------------|
| 秘鲁 | 0.5 | | | | 0.5 |
| 阿富汗 | | | 0.5 | | 0.5 |
| 孟加拉国 | | | 0.5 | | 0.5 |
| 马达加斯加 | | | 0.5 | | 0.5 |
| 多米尼加共和国 | | | 0.3 | | 0.3 |
| 多哥 | | | 0.2 | | 0.2 |
| 斯里兰卡 | | | 0.2 | | 0.2 |
| 尼加拉瓜 | | | 0.2 | | 0.2 |
| 卢旺达 | | | 0.1 | | 0.1 |
| 塞内加尔 | | | 0.1 | | 0.1 |
| 科特迪瓦 | | | 0.1 | | 0.1 |
| 总计 | 175.4 | 13.1 | 6.0 | 1.6 | 196.1 |

附件 V

2024 年从全球商品管理基金采购粮食规模最大的 15 个国家办事处的交货时间收益

| 国家办事处 | 采购交货时间 (月) | 全球商品管理基金交货时间 (月) | 交货时间收益 (月) | 交货时间收益 (%) |
|-----------|------------|------------------|------------|------------|
| 阿富汗 | 3.2 | 0.9 | 2.3 | 71 |
| 也门 | 3.3 | 1.7 | 1.6 | 49 |
| 埃塞俄比亚 | 5.8 | 1.6 | 4.1 | 72 |
| 南苏丹 | 3.8 | 1.4 | 2.4 | 63 |
| 苏丹 | 5.7 | 2.4 | 3.3 | 57 |
| 乍得 | 5.0 | 2.2 | 2.8 | 56 |
| 马拉维 | 4.1 | 1.3 | 2.7 | 67 |
| 布基纳法索 | 4.2 | 1.5 | 2.6 | 64 |
| 乌干达 | 4.7 | 0.5 | 4.1 | 88 |
| 尼日尔 | 4.2 | 0.6 | 3.5 | 85 |
| 莫桑比克 | 5.6 | 1.7 | 4.0 | 71 |
| 刚果民主共和国 | 6.0 | 1.9 | 4.1 | 68 |
| 坦桑尼亚联合共和国 | 3.3 | 0.7 | 2.6 | 79 |
| 肯尼亚 | 6.9 | 3.2 | 3.7 | 54 |
| 尼日利亚 | 6.4 | 1.2 | 5.2 | 81 |

缩略语

| | |
|-------|--------------------|
| CSP | 国别战略计划 |
| GCMF | 全球商品管理基金 |
| IPL | 内部项目贷款 |
| IRA | 立即反应账户 |
| MAF | 宏观预先融资 |
| UNHCR | 联合国难民事务高级专员公署（难民署） |