Reunión conjunta de las Juntas Ejecutivas del PNUD/UNFPA/UNOPS, el UNICEF, ONU-Mujeres y el PMA
30 de mayo de 2025

NOTA INFORMATIVA

Tema 1:
Gobernanza y orientación estratégica de las Naciones Unidas en un panorama mundial en plena evolución: examen de la nueva revisión cuadrienal amplia de 2024 y de la planificación estratégica de cara a 2030

I. Introducción

1. El panorama mundial actual es más complejo e impredecible que hace tan solo un decenio y está determinado por una multitud de desafíos interconectados que cambian a un ritmo cada vez más rápido. Aunque tales desafíos ejercen una presión cada vez mayor sobre el avance de la paz, la prosperidad y el desarrollo sostenible, también representan una oportunidad crucial para que las entidades de las Naciones Unidas adopten un enfoque proactivo de la planificación estratégica y demostrar su aptitud para cumplir su cometido en un contexto global altamente dinámico.

2. Los fenómenos meteorológicos extremos, agravados por las tendencias ambientales a más largo plazo, perturban la productividad agrícola además de contribuir al incremento de los desplazamientos forzosos y la migración. Al mismo tiempo, los conflictos siguen impulsando los desplazamientos forzosos y exacerbando las vulnerabilidades, particularmente en las regiones frágiles, con efectos devastadores y particulares para las mujeres y niñas y los niños en general[1]. El 25 % de la humanidad vive en países afectados por conflictos y la mitad son niños[2]. La inestabilidad económica, impulsada por la creciente desigualdad y las vulnerabilidades frente a la deuda, limita aún más el desarrollo social y económico de muchos países, especialmente en el Sur Global. Aproximadamente 3.300 millones de personas viven en países en los que los pagos de los intereses de la deuda superan el gasto en salud o en educación[3]. Los cambios demográficos, entre ellos el envejecimiento de la población y la evolución de las tasas de fertilidad, junto con la urbanización y la migración, representan a un mismo tiempo oportunidades y desafíos, que exigen adoptar estrategias de adaptación en materia de empleo, servicios sociales, salud, educación e infraestructura; entretanto, se avanza poco en la inversión en estos ámbitos y en la ampliación de las redes de seguridad en los países de ingreso bajo, lo cual influye negativamente en el capital humano y en el fomento de la resiliencia. Por otra parte, los avances en la igualdad de

[1] Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). Llamamiento de Acción Humanitaria para la Infancia, Nueva York, 2024.
[2] Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2025. *The Landscape of Development: Setting the scene for the UNDP Strategic Plan 2026–2029*.
[3] Naciones Unidas. 2023. "Warning 'Time Is Up for 3.3 Billion People', Secretary-General Urges Deep Financial System Reforms to tackle Unfolding Public Debt Crisis, at Report Launch". Declaraciones y mensajes del Secretario General (SG/SM/21872).

oportunidades para todos y la eliminación de la violencia contra las mujeres y las niñas siguen siendo desiguales.

3. El panorama geopolítico mundial es igualmente turbulento y está marcado por unas dinámicas cambiantes de poder, una creciente fragmentación de la gobernanza y el multilateralismo a escala mundial, las restricciones de los recursos financieros asignados al desarrollo y la presión sobre los derechos humanos fundamentales. La creciente influencia de diversos movimientos políticos y de actores no estatales contribuye a un entorno de incertidumbre y riesgos que debilita los marcos de colaboración con los que históricamente se han abordado las crisis mundiales. Los avances tecnológicos, como la transformación digital y la expansión de la inteligencia artificial, ofrecen nuevas oportunidades, pero también crean complejos desafíos, como los relacionados con la seguridad digital, el acceso y la adaptación de la fuerza de trabajo. Estos avances, aun cuando son prometedores, deben utilizarse con precaución para reducir la brecha digital y garantizar que beneficien a los más marginados. Hacen falta soluciones colectivas, tal y como se subraya en acuerdos recientes como la declaración política surgida de la Cumbre sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible de 2023 y el Pacto para el Futuro del año pasado.

4. Esta rápida evolución del contexto mundial plantea retos para las organizaciones cuando responden a las necesidades inmediatas y al mismo tiempo se enfrentan a cambios estructurales y a dinámicas mundiales que afectan al futuro del desarrollo sostenible. Sin embargo, para varios organismos de las Naciones Unidas que están diseñando sus próximos planes estratégicos, también representa una oportunidad esencial de demostrar su eficacia y eficiencia y que son asociados pertinentes y dinámicos para la comunidad internacional. El panorama de la cooperación para el desarrollo es cambiante. Se esperan reducciones considerables de la asistencia oficial para el desarrollo, lo cual dará lugar a grandes déficits de financiación en la labor humanitaria y para el desarrollo de los organismos de las Naciones Unidas. Esta escasez de financiación pone en riesgo la correcta ejecución de los nuevos planes estratégicos y exigirá capacidad de adaptación por parte de las entidades.

5. Por otra parte, la resolución sobre la revisión cuadrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo para 2024-2028 (en lo sucesivo, revisión cuadrienal amplia), ofrece al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo orientaciones para mejorar las actividades en este ámbito. La reunión conjunta de 2025 de las Juntas Ejecutivas del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)/el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA)/la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS), el UNICEF, la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y el PMA constituye una oportunidad para considerar estas dinámicas y las posibles repercusiones en la capacidad de los organismos para cumplir eficazmente su mandato. Es también una ocasión para fomentar la complementariedad y las sinergias en los ámbitos de la revisión cuadrienal amplia que configurarán la siguiente generación de planes estratégicos con el objetivo de garantizar que estas seis entidades, dentro del sistema más amplio de las Naciones Unidas, estén preparadas para responder a las demandas de un mundo que cambia rápidamente y acelerar los progresos a medida que nos acercamos a 2030.

II. Movilizar sinergias en torno a nuevas oportunidades, incluidas las de la revisión cuadrienal amplia para 2024-2028

6. En diciembre de 2024, la Asamblea General de las Naciones Unidas adoptó la resolución A/RES/79/226 sobre la revisión cuadrienal amplia de las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Mediante esta resolución, los Estados Miembros proporcionan una guía para que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo pueda seguir reforzando las medidas orientadas a acabar con la pobreza y promover la paz y la prosperidad para todos en los próximos cuatro años, entre otras cosas a través de los siguientes planes estratégicos de las distintas entidades.

7. La revisión cuadrienal amplia se dirige a todo el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y contempla cómo puede funcionar de manera colectiva para lograr la máxima repercusión en forma de resultados. Puesto que el PNUD, el UNFPA, la UNOPS, el UNICEF, ONU-Mujeres y el PMA representan solo una parte del sistema para el desarrollo, la sección siguiente se centra en algunos ámbitos en los que estas seis entidades tienen una complementariedad clara y pueden esforzarse por lograr una continua adecuación al espíritu de la revisión cuadrienal amplia, integrar sus elementos principales en la siguiente generación de sus planes estratégicos y promover sinergias sólidas, eficiencia y resultados efectivos.

III. Adaptación a un mundo en evolución: planificación estratégica para un futuro cambiante

8. Ante un panorama mundial variable, el sistema de las Naciones Unidas tiene que mostrar cohesión y capacidad de respuesta para preservar su pertinencia y garantizar que nadie se quede atrás. El PNUD, el UNFPA, la UNOPS, el UNICEF, ONU-Mujeres y el PMA están modificando activamente sus procesos de planificación estratégica para garantizar que sus prioridades y marcos operacionales respondan a los complejos desafíos del mundo actual a fin de aportar soluciones efectivas, eficientes y de gran impacto basadas en la interdependencia de la paz, el desarrollo y los derechos humanos. La nueva revisión cuadrienal amplia presenta diversos instrumentos para que las seis entidades se posicionen a fin de responder a los retos actuales y futuros y cumplir los compromisos mundiales con el desarrollo sostenible.

a) Fomentar la complementariedad y los enfoques integrados

9. Para abordar eficazmente las crecientes necesidades en medio de los desafíos mundiales y con unos recursos limitados, las entidades de las Naciones Unidas deben trabajar juntas y cohesionadas, garantizando la coherencia en la totalidad del sistema. La revisión cuadrienal amplia de 2024 subraya el imperativo de que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo siga "*desempeñando su papel para aumentar la coherencia, la coordinación, la armonización, la eficiencia, la transparencia y los efectos para el desarrollo en todo el sistema, reduciendo la duplicación y crear sinergias*". Esto implica llevar a cabo análisis sólidos para detectar deficiencias en la asistencia y evitar solapamientos desde la esfera mundial hasta la nacional; fomentar asociaciones estratégicas dentro y fuera de las Naciones Unidas que aprovechen las respectivas fortalezas y capacidades, y eliminar la compartimentación para crear soluciones integradas a la escala necesaria. La colaboración en el "continuo" entre la acción humanitaria, el desarrollo y la consolidación de la paz es fundamental para maximizar sinergias, recursos, conocimientos especializados e influencia, y para amplificar el impacto colectivo. La labor de promoción es otra dimensión clave de los esfuerzos conjuntos. Si hablan con una sola voz, los organismos de las Naciones Unidas pueden

movilizar un apoyo decisivo para el desarrollo sostenible y reunir a una gran diversidad de partes interesadas, entre ellas Gobiernos, el sector privado y la sociedad civil, para facilitar la acción colectiva. Poniendo en común sus conexiones y su capacidad de convocatoria, contribuyen a concienciar sobre cuestiones que son cruciales para el desarrollo sostenible, que engloban las cuestiones más sensibles y las poblaciones más vulnerables, así como a promover políticas y cambios normativos basados en datos empíricos para impulsar a la comunidad internacional a la adopción de medidas.

b) Fomentar la flexibilidad y dar prioridad a los más vulnerables para lograr el máximo impacto

10. La velocidad y la imprevisibilidad de los desafíos mundiales exigen que los organismos de las Naciones Unidas sigan siendo ágiles en sus operaciones. Para ello es preciso organizar las aptitudes y las competencias de modo que el personal pueda responder eficazmente a unas necesidades cambiantes. Además, la incorporación de la innovación y de la tecnología es esencial para fomentar la eficiencia y la versatilidad en los distintos programas y operaciones. Tal como se expone en la visión "ONU 2.0" del Secretario General de las Naciones Unidas, aprovechando las herramientas digitales y los enfoques innovadores los organismos de las Naciones Unidas pueden ajustar más sus respuestas, racionalizar sus operaciones y ampliar su alcance, garantizando que la asistencia se preste del modo más eficaz posible y, al mismo tiempo, teniendo más capacidad para apoyar a los Estados Miembros en el futuro.

11. Esta visión se perfecciona en la resolución de la revisión cuadrienal amplia, en la que se pide a los organismos del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo que apliquen ahora las tecnologías digitales más recientes y en evolución como apoyo para alcanzar los objetivos de desarrollo a largo plazo del mañana. Ante los avances cambiantes e innovadores en tecnología, las Naciones Unidas tienen que hacer gala de flexibilidad, curiosidad y adaptabilidad para estudiar cómo las nuevas tecnologías pueden posibilitar los logros en materia de desarrollo mundial que se desea obtener desde hace tiempo. Por otra parte, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo tiene un papel fundamental en facilitar que las comunidades de todo el mundo tengan un mayor acceso a estas tecnologías, y ayudar a cerrar la brecha digital. Además, debe hacerse un esfuerzo continuo por que los organismos de las Naciones Unidas y los Estados Miembros incorporen la prospectiva estratégica a fin de reforzar nuestra capacidad colectiva para construir un sistema más ágil, mejor equipado para hacer frente a la variabilidad de las circunstancias, anticiparse a los grandes cambios y prepararse para los desafíos del futuro.

12. El establecimiento de prioridades y la concentración en determinadas esferas son otra piedra angular de los procesos de planificación estratégica. Ahora que el año 2030 se aproxima, la revisión cuadrienal amplia insta a una acción acelerada del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo para abordar con urgencia los principales factores que influyen en la pobreza extrema, el hambre, la malnutrición y la falta de acceso a agua limpia e instalaciones de saneamiento. En una época de recursos limitados y demandas contrapuestas, la toma de decisiones basada en datos empíricos es vital para garantizar que los organismos de las Naciones Unidas concentren sus esfuerzos donde puedan tener más repercusión y aborden las cuestiones más fundamentales para lograr el desarrollo sostenible. Hemos de establecer las prioridades de modo coherente con los principios de los derechos humanos, los compromisos y los valores humanitarios, y formular programas con los que prestar asistencia a las poblaciones más vulnerables —especialmente las

mujeres y niñas[4], los adolescentes, los niños en general y los grupos marginados— de manera imparcial, neutral e independiente.

c) Aplicar sólidos mecanismos de garantía de calidad y rendición de cuentas

13. Los sistemas y procesos de garantía son cruciales para asegurar la transparencia y la rendición de cuentas, más aún en un momento en el que el entorno es sumamente inestable y muchas entidades trabajan en contextos de alto riesgo. Dichos sistemas y procesos, al aportar datos empíricos de que con los recursos se están logrando los efectos deseados, permiten hacer un seguimiento de los recursos asignados a las intervenciones humanitarias y de desarrollo, observar su uso seguro y eficaz y ayudar a crear confianza en las partes interesadas —incluidos los donantes, los Gobiernos y las comunidades afectadas— mediante sistemas de gestión robustos basados en resultados. Puesto que las necesidades superan la financiación disponible para las intervenciones humanitarias y de desarrollo, la capacidad para asegurar unos mecanismos de garantía robustos puede verse afectada. En la revisión cuadrienal amplia de 2024 se solicitó a todo el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y a sus distintas entidades que "[...] *continúen reforzando la gestión basada en los resultados, centrándose en conseguir resultados de desarrollo a largo plazo, elaborando metodologías comunes para la planificación y la presentación de informes sobre los resultados, incluso sobre las actividades específicas de cada organismo y las actividades interinstitucionales y conjuntas, mejorando los marcos integrados de resultados y recursos, cuando proceda, y fomentando una cultura de resultados en las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo".* Los nuevos planes estratégicos deben capacitar a las entidades para abordar riesgos complejos en cualquier entorno. Al mismo tiempo, es necesario el apoyo de los Estados Miembros para garantizar que las entidades puedan aplicar un enfoque adaptable y dinámico de la gestión de riesgos que esté integrado en el conjunto de las organizaciones.

d) Adoptar enfoques innovadores y diversificados para la financiación

14. La diversificación de la financiación y sus fuentes es crucial para cerrar la brecha entre las crecientes necesidades y los recursos disponibles. El PNUD, el UNFPA, la UNOPS, el UNICEF, ONU-Mujeres y el PMA están integrando cada vez más en sus estrategias modelos de financiación innovadores, buscando más allá de los mecanismos de financiación convencionales y ampliando las asociaciones con donantes no tradicionales. Esta diversificación tiene por objeto atraer más recursos para responder a las necesidades de las comunidades más marginadas y desatendidas, al tiempo que también aporta la flexibilidad necesaria para afrontar dificultades imprevistas y aprovechar nuevas oportunidades. El suministro de recursos flexibles sigue siendo esencial porque su escasez debilita el impulso para acabar con la pobreza extrema y el hambre y promover el desarrollo sostenible, limita la capacidad para sacar el máximo partido a las asociaciones y a los recursos, aumenta el riesgo de competencia, plantea dificultades para respetar las normas y los estándares de las Naciones Unidas y reduce la capacidad para invertir en las esferas de garantía de calidad, supervisión, transparencia y coordinación. En este séptimo año de implementación de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, las seis entidades mantienen su compromiso de ampliar las iniciativas de coordinación, fortalecer los mecanismos y mejorar las eficiencias para abordar los retos mundiales

[4] En consonancia con las iniciativas de todo el sistema, entre ellas la implementación del Plan de Aceleración de la Igualdad de Género en Todo el Sistema de las Naciones Unidas, la integración constante de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en los marcos de cooperación de las Naciones Unidas para el desarrollo sostenible (MCNUDS) y la aplicación sistemática del marcador de igualdad de género en los programas que tienen en cuenta los aspectos de género.

persistentes y emergentes. Sin embargo, este esfuerzo se enfrenta a crecientes dificultades por el aumento de la financiación por proyectos y el incremento de los déficits de financiación.

15. En consonancia con esta aspiración, la nueva revisión cuadrienal amplia acoge favorablemente el pacto de financiación, que es una nueva versión del pacto voluntario entre los Estados Miembros y el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo que ofrece la oportunidad de mejorar la calidad de los recursos a cambio de que se aumenten la eficiencia, la presentación de informes, la visibilidad, la transparencia y la eficacia.

IV. Conclusión

16. En esta época de cambios acelerados, las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo deben mantenerse ágiles y cohesionadas y preservar su capacidad de respuesta ante unas necesidades que evolucionan y, al mismo tiempo, garantizar que sus estrategias tengan visión de futuro para satisfacer las demandas de un mundo que también evoluciona a gran velocidad. La formulación de sus siguientes planes estratégicos ofrece al PNUD, el UNFPA, la UNOPS, el UNICEF, ONU-Mujeres y el PMA la oportunidad de adaptarse proactivamente y reforzar su posición como asociados dinámicos, eficientes y eficaces para que la comunidad internacional consiga el máximo impacto para los más vulnerables.

17. La revisión cuadrienal amplia para 2024-2028 constituye una hoja de ruta fundamental para reforzar sinergias en todo el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y maximizar el impacto en la consecución de resultados. Presenta nuevas oportunidades que las seis entidades deben tener en cuenta cuando preparen sus próximos planes estratégicos. El compromiso reforzado entre las entidades y los Estados Miembros respecto de la acción colectiva, el fomento de una mayor sinergia, la concesión de prioridad a los más vulnerables, la diversificación de la financiación y la mejora de la rendición de cuentas serán clave para acelerar los progresos de aquí a 2030.

18. La reunión conjunta de las Juntas ofrece importantes reflexiones sobre cómo las seis entidades pueden aprovechar y utilizar aún más sus cualidades complementarias para asegurarse de seguir siendo aptas para su finalidad ante los cambios mundiales y sistémicos y de estar preparadas para promover la paz, la prosperidad y crear vidas y futuros mejores para esta generación y las venideras.

Preguntas de orientación para el debate en la reunión conjunta de las Juntas:

a) ¿En qué aspectos de un enfoque conjunto le gustaría que se centrasen las entidades para optimizar el impacto, la adaptabilidad y la agilidad en un entorno operacional dinámico?

b) ¿Cómo podrían coordinarse mejor las Juntas Ejecutivas para promover los principios y valores fundamentales en favor de los más vulnerables?

c) ¿Qué aspectos de la revisión cuadrienal amplia de 2024 pueden aprovecharse para maximizar el impacto colectivo y los resultados sobre el terreno a través de los nuevos planes estratégicos respectivos?

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ONU- Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNOPS	Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos