

PLAN STRATÉGIQUE: PROJET DE TEXTE ANNOTÉ

Tendances mondiales en matière de sécurité alimentaire et de nutrition

1. Fondé sur une analyse du contexte et une étude prospective stratégique, ce chapitre présente un aperçu de la situation mondiale en matière de sécurité alimentaire et de nutrition, décrivant l'environnement opérationnel actuel et prévu. Y sont évoquées les principales tendances, perturbations et mutations auxquelles le PAM sera confronté et devra se préparer, notamment les changements climatiques, les conflits, l'instabilité économique, les évolutions démographiques et les dynamiques géopolitiques en plein bouleversement.

L'insécurité alimentaire et la malnutrition en chiffres

2. Ce chapitre traite des tendances récentes en matière de sécurité alimentaire mondiale et on y trouvera des statistiques essentielles sur la nutrition ayant trait au retard de croissance, à l'émaciation, aux progrès accomplis vis-à-vis des objectifs mondiaux, et à l'accessibilité économique des régimes alimentaires sains. Dans la mesure du possible, on y trouvera également des projections jusqu'en 2030.

Les principaux facteurs de l'insécurité alimentaire et de la malnutrition

3. Trois facteurs essentiels de l'insécurité alimentaire et de la malnutrition sont analysés: les conflits et l'insécurité, les changements climatiques et les chocs économiques. Ce chapitre traite également des vulnérabilités structurelles, notamment les disparités socioéconomiques croissantes, la multiplication sans précédent des déplacements forcés et la lente progression de la couverture de la protection sociale, en particulier dans les pays à faible revenu.

L'environnement opérationnel

4. Ce chapitre permet de se pencher sur l'environnement géopolitique en pleine évolution, marqué par l'instabilité, la fragmentation, le recul de la démocratie et l'érosion du multilatéralisme. On y trouvera un examen de l'impact de ces tendances sur le système humanitaire et tout particulièrement sur les flux de financement en faveur du PAM. Les problèmes croissants en matière d'accès et de sécurité que rencontrent les personnes ayant besoin d'une assistance et les organisations intervenant dans les situations de crise sont également décrits. Enfin, des explications sont fournies quant à la façon dont les technologies numériques ont créé de nouvelles perspectives en matière de sécurité alimentaire, en accroissant l'efficacité des processus et en améliorant l'accès aux données et l'analytique.

L'avenir qui se profile

5. Ce chapitre est consacré à une analyse des défis qui vont probablement influencer sur l'environnement opérationnel du PAM au cours des prochaines années. Les tendances susceptibles d'avoir des incidences non négligeables sur les activités du PAM sont étudiées et notamment:
 - *Économie*: la croissance dans les pays du Sud, le nationalisme économique, le creusement des inégalités et l'accentuation de la vulnérabilité liée à l'endettement.
 - *Société*: les évolutions démographiques (en particulier, la population jeune en Afrique), l'urbanisation, la migration et l'activisme sur les médias sociaux.
 - *Géopolitique*: l'influence des pays émergents, le déclin de la confiance qu'inspire le système des Nations Unies, le populisme et les acteurs non étatiques, et les incertitudes géopolitiques.
 - *Technologie*: la transformation numérique, l'expansion de l'intelligence artificielle, la croissance des technologies novatrices, et l'évolution des ressources humaines.
 - *Climat*: les pénuries d'eau, les risques naturels, les perturbations dans le secteur agricole et les déplacements de populations liés au climat.
6. Sur la base de l'examen des incidences potentielles de ces tendances sur le PAM, des éclairages utiles pour déterminer l'orientation stratégique que celui-ci devra adopter sont dégagés.

Le paysage mondial de l'assistance alimentaire

Nouvelles politiques et initiatives

7. On trouvera dans ce chapitre, un aperçu des faits récents et des nouvelles politiques ayant trait à la sécurité alimentaire. On y trouvera également une présentation des dernières initiatives et réformes des Nations Unies ainsi que des partenariats, alliances et coalitions stratégiques qui sont prêts à jouer un rôle central s'agissant de façonner l'avenir de l'assistance alimentaire au cours des prochaines années.

Priorités et activités des principales parties prenantes

8. Le paysage global des parties prenantes en matière de sécurité alimentaire et de nutrition est examiné ici, une attention particulière étant accordée aux organismes ayant leur siège à Rome. Un point est fait sur les rôles et priorités des principaux acteurs avec, notamment, un inventaire de leurs activités permettant de déterminer les lacunes, les chevauchements et les possibilités de renforcement de la collaboration. Des informations sont en outre données sur les nouvelles parties prenantes et sur les approches novatrices en matière d'assistance dans les contextes tant d'action humanitaire que de développement.

Le PAM dans un monde en mutation

Faire face aux nouveaux défis

9. Ce chapitre est consacré à la façon dont l'écart croissant entre les besoins et les ressources disponibles a contraint le PAM à réviser son assistance à la baisse. Des explications sont fournies quant à la façon dont, en 2023 et en 2024, le PAM a réduit les rations de vivres et les montants de l'aide monétaire, ainsi que la couverture de son assistance. On y trouvera aussi une analyse des tendances à long terme de la couverture de l'assistance. De plus, est étudiée l'évolution des systèmes du PAM axés sur les assurances à donner, en particulier le cadre mondial établi en vue de donner des assurances ainsi que les efforts déployés pour être en mesure de le faire d'une manière plus ciblée et plus efficace dans l'ensemble des opérations du PAM.

Attention croissante accordée par le PAM aux systèmes nationaux

10. Ce chapitre aborde les efforts croissants déployés par le PAM pour renforcer la résilience et s'attaquer aux causes profondes de l'insécurité alimentaire, et évoque notamment le rôle joué par le PAM dans l'amélioration des programmes et systèmes nationaux. Il met en lumière les activités de prestation de services menées par le PAM à l'intention des partenaires et ses initiatives visant à tirer parti des partenariats et à exploiter les données factuelles pour accroître l'impact. De plus, sur la base du document de travail relatif à l'économie politique de la faim, une étude est présentée sur l'évolution des demandes émanant des gouvernements, lesquels sollicitent de plus en plus fréquemment le PAM pour qu'il les aide à réduire les besoins futurs et à renforcer les programmes de repas scolaire et les dispositifs de protection sociale nationaux.

Cadre d'action du PAM

11. Confronté à un environnement opérationnel en mutation, le PAM actualise régulièrement les politiques existantes et en élabore de nouvelles. On trouvera dans ce chapitre un aperçu du cadre d'action du PAM, mettant en lumière les politiques récemment adoptées comme la politique en matière de résilience (approuvée en novembre 2024), qui définit les principales priorités, c'est-à-dire à qui, où et à quoi il convient d'accorder la priorité.

Éclairages dégagés des principaux examens et évaluations

12. Dans ce chapitre, des informations sont données sur les principaux examens et évaluations, notamment les recommandations issues de l'examen à mi-parcours du Plan stratégique pour 2022–2025, ainsi que sur les évaluations externes telles que l'évaluation menée par le Réseau d'évaluation de la performance des organisations multilatérales. On y trouvera également un résumé des constatations issues des évaluations de la performance du PAM en lien avec diverses activités et différents pays de programme. Cette analyse permet de veiller à ce que le nouveau plan stratégique s'appuie sur les enseignements tirés de l'expérience.

Positionnement et atouts particuliers du PAM

13. Fondé sur le document de travail relatif aux atouts particuliers du PAM, ce chapitre est consacré à un examen des points forts et capacités uniques en leur genre du PAM, ainsi que des domaines dans lesquels il peut agir avec le plus d'efficacité. Cet examen fait apparaître que le rôle et la valeur ajoutée du PAM peuvent varier en fonction de divers facteurs, notamment la fragilité de l'environnement dans lequel il opère ou les capacités des gouvernements.

Positionnement du PAM pendant la période 2026–2029

14. Dans le prolongement des trois chapitres précédents, une définition de la contribution du PAM à l'ensemble des efforts concourant à la sécurité alimentaire et à la nutrition est présentée ici, qui réaffirme le rôle du PAM en tant qu'intervenant de la première heure dans les situations de crise et organisme contribuant au développement à long terme. Le cadre du positionnement visé par le PAM pendant la durée du plan stratégique, ainsi que les domaines dans lesquels il doit investir au cours de cette période pour conserver sa pertinence après 2029, sont établis dans ce chapitre.

Vision d'avenir du PAM

15. Ce chapitre porte sur la vision d'avenir du PAM, qui est de mettre fin à l'insécurité alimentaire et à la malnutrition tout en favorisant les partenariats entre les acteurs du secteur humanitaire et ceux du développement. Pour parvenir à donner corps à cette ambition, le PAM veille à être en adéquation avec les plans d'action nationaux et régionaux et aide le système des Nations Unies à prêter assistance aux personnes les plus défavorisées.

Atouts souhaités

16. Dans un contexte durablement caractérisé par des besoins importants et des ressources limitées, le PAM doit continuer à investir dans les atouts particuliers qui sont déjà les siens tout en renforçant les capacités essentielles qui lui permettront de faire face aux défis futurs. On trouvera dans ce chapitre une description des principaux points forts du PAM, différenciés selon l'environnement opérationnel (c'est-à-dire contexte fragile, situation de transition, ou environnement stable), notamment l'échelle et la rapidité de ses interventions d'urgence, son savoir-faire en matière de logistique et de chaînes d'approvisionnement et son rôle de passerelle entre l'aide humanitaire et le renforcement de la résilience. Les principaux domaines auxquels le PAM devra accorder une plus large place à l'avenir pour accroître la souplesse d'adaptation, l'efficacité et l'impact de ses opérations dans un monde en mutation y sont également évoqués.

Effets directs stratégiques

17. Dans ce chapitre, les principaux objectifs, harmonisés avec la mission du PAM et ses priorités à l'échelle mondiale, sont clairement définis. Ces effets directs stratégiques, qui établissent un cadre structuré de nature à aider les bureaux de pays à centrer efficacement leurs efforts et à hiérarchiser les priorités, sont suffisamment généraux pour être applicables aux environnements variés dans lesquels le PAM intervient. Le chapitre se rapporte aux politiques pertinentes appuyant les effets directs stratégiques du PAM.
- Effet direct stratégique 1: Efficacité en matière de préparation aux situations d'urgence et d'intervention en cas de crise
 - Effet direct stratégique 2: Réduction des besoins et amélioration de la résilience face aux chocs
 - Effet direct stratégique 3: Renforcement des activités de repas scolaires et de la protection sociale
 - Effet direct stratégique 4: Facilitation de l'action humanitaire grâce aux services fournis par le PAM

Priorités transversales

18. Ce chapitre est consacré aux thèmes essentiels dont le PAM doit tenir compte dans tous les aspects de ses opérations, indépendamment du type de programme ou d'activité.
- Garantir la protection et la responsabilité à l'égard des personnes touchées.
 - Renforcer le pouvoir d'action des femmes et des filles.
 - Favoriser la nutrition et les régimes alimentaires sains.
 - Intégrer la durabilité environnementale.
 - Tenir systématiquement compte des risques de conflit.

Facteurs favorables

19. Les principaux facteurs opérationnels et organisationnels concourant à la mise en œuvre efficace du plan stratégique sont décrits ici.
- Personnel
 - Partenariats
 - Financement
 - Données factuelles

- Innovation
- Sensibilisation
- Assurances