

PLAN ESTRATÉGICO: ANTEPROYECTO ANOTADO

Tendencias mundiales de la seguridad alimentaria y la nutrición

1. Partiendo del análisis del contexto y el estudio prospectivo estratégico realizado, en esta sección se ofrece una visión general del panorama de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo, y se describe el entorno operacional actual y futuro. También se destacan las principales tendencias, perturbaciones y transformaciones a las que ha de hacer frente el PMA y para las que debe estar preparado, en particular, el cambio climático, los conflictos, la inestabilidad económica, los cambios demográficos y la evolución de la dinámica geopolítica.

La inseguridad alimentaria y la malnutrición en cifras

2. En esta sección se presentan las últimas tendencias observadas en lo que se refiere a la seguridad alimentaria mundial, junto con estadísticas de nutrición importantes referentes al retraso del crecimiento, la emaciación, los avances en la consecución de los objetivos mundiales y la asequibilidad de una dieta saludable. Siempre que ha sido posible, también se incluyen proyecciones de aquí a 2030.

Factores fundamentales de la inseguridad alimentaria y la malnutrición

3. Se analizan los tres factores fundamentales de la inseguridad alimentaria y la malnutrición, a saber: los conflictos y la inseguridad, el cambio climático y las perturbaciones económicas. En la sección también se examinan los factores de vulnerabilidad subyacentes, en particular, las crecientes disparidades socioeconómicas, el aumento sin precedentes de los desplazamientos forzados y la lentitud de los avances en la cobertura de la protección social, sobre todo en los países de ingreso bajo.

El entorno operacional

4. En esta sección se explora la evolución del panorama geopolítico, el cual se caracteriza por la inestabilidad, la fragmentación, el declive de la democracia y el deterioro del multilateralismo. Asimismo, se estudian las repercusiones de estas tendencias en el sistema humanitario, con especial hincapié en los flujos de financiación del PMA. Además, se exponen de manera general las crecientes dificultades en materia de acceso y seguridad a que se enfrentan las personas que necesitan asistencia y las organizaciones que intervienen ante las crisis. Por último, se explica de qué modo la tecnología digital ha hecho surgir nuevas oportunidades de fomento de la seguridad alimentaria al aumentar la eficiencia de los procesos y mejorar el acceso a los datos y el análisis de los mismos.

Perspectivas de futuro

5. En esta sección se analizan los retos que, según las previsiones, configurarán el entorno operacional del PMA en los próximos años y se examinan las tendencias en distintos ámbitos que pueden tener consecuencias importantes para la labor del PMA, en particular:
 - *Economía*: crecimiento en el Sur Global, nacionalismo económico, aumento de la desigualdad y vulnerabilidad derivada del endeudamiento.
 - *Sociedad*: cambios demográficos (en concreto, población joven en África), urbanización, migración y activismo en las redes sociales.
 - *Geopolítica*: influencia de las economías emergentes; descenso de la confianza en el sistema de las Naciones Unidas; populismo y actores no estatales, e incertidumbre geopolítica.
 - *Tecnología*: transformación digital; expansión de la inteligencia artificial; crecimiento de las tecnologías innovadoras, y evolución de la fuerza de trabajo.
 - *Clima*: escasez de agua; peligros naturales; perturbación de las actividades agrícolas, y desplazamientos causados por el cambio climático.
6. En esta sección se examinan las posibles implicaciones de estas tendencias para el PMA, y se aportan ideas para conformar la orientación estratégica del Programa.

Panorama mundial de la asistencia alimentaria

Nuevas políticas e iniciativas

7. En esta sección se hace un repaso de los últimos acontecimientos y las nuevas políticas que guardan relación con la seguridad alimentaria. Se recogen las últimas iniciativas y reformas del sistema de las Naciones Unidas, así como las asociaciones, las alianzas y las coaliciones estratégicas que están preparadas para desempeñar un papel fundamental a la hora de modelar el futuro de la asistencia alimentaria en los próximos años.

Prioridades e iniciativas de las principales partes interesadas

8. En esta sección se analiza el conjunto más amplio de las partes interesadas en la esfera de la seguridad alimentaria y la nutrición, haciendo hincapié en los organismos con sede en Roma. Se hace un balance de las funciones y prioridades de los principales actores, elaborando un inventario de las medidas adoptadas para determinar las deficiencias, los solapamientos y las oportunidades de cara a una mayor colaboración. También se estudian las nuevas partes interesadas y se toman en consideración los enfoques innovadores para la prestación de asistencia en contextos tanto humanitarios como de desarrollo.

El PMA en un mundo en evolución

La respuesta a los nuevos desafíos

9. En esta sección se muestra cómo el hecho de que la brecha en aumento entre las necesidades y los recursos disponibles ha obligado al PMA a reducir el volumen de asistencia que presta. Se explica de qué modo, en 2023 y 2024, el Programa redujo las raciones de alimentos y el monto de las transferencias monetarias, así como la cobertura de su asistencia. Asimismo, se analizan las tendencias a largo plazo de la cobertura de la asistencia, además de examinar los cambios en los sistemas de garantía del PMA y presentar el marco global de ofrecimiento de garantías y las medidas para conseguir unas garantías de control más específicas y eficaces en todas las operaciones.

Énfasis cada vez mayor del PMA en los sistemas nacionales

10. En esta sección se analizan los crecientes esfuerzos del PMA por fortalecer la resiliencia y abordar las causas profundas de la inseguridad alimentaria, en particular, la función que desempeña el PMA en la mejora de los programas y sistemas nacionales. Se destacan las medidas que adopta para prestar servicios a los asociados y la labor que desarrolla para aprovechar las asociaciones y la generación de datos empíricos con objeto de lograr un mayor impacto. Esta sección también se basa en el documento de antecedentes relativo a la economía política del hambre para estudiar la evolución de las demandas de los Gobiernos, que tratan de obtener cada vez más el apoyo del PMA para reducir las futuras necesidades y fortalecer los programas nacionales de comidas escolares y la protección social.

Marco de políticas del PMA

11. Dado que lleva a cabo su labor en un entorno en continua evolución, el PMA constantemente actualiza las políticas en vigor y crea nuevas políticas. En esta sección se ofrece una visión general del marco de políticas del PMA, destacando aquellas que se han adoptado últimamente, como la política en materia de resiliencia (aprobada en noviembre de 2024), en la que se definen las prioridades fundamentales en cuanto a las personas, los lugares y los ámbitos a los que se ha de dar prioridad.

Reflexiones derivadas de los principales exámenes y evaluaciones

12. En esta sección se ofrece un panorama general de los principales exámenes y evaluaciones, entre otros, las recomendaciones formuladas en el examen de mitad de período del Plan Estratégico para 2022-2025, además de otras evaluaciones externas como el examen de la Red de Evaluación del Desempeño de las Organizaciones Multilaterales. También se resumen los hallazgos de las evaluaciones del desempeño del PMA en los países en los que se llevan a cabo actividades y programas. Este análisis garantiza que el nuevo Plan Estratégico esté basado en las lecciones aprendidas.

Posicionamiento y ventajas comparativas del PMA

13. Basándose en el documento de antecedentes sobre las ventajas comparativas del PMA, en esta sección se evalúan las fortalezas y las capacidades únicas del Programa y las esferas en las que su contribución puede ser más efectiva. La evaluación reconoce que la función del PMA y el valor añadido de su participación pueden variar dependiendo de factores como la fragilidad del entorno operacional y la capacidad gubernamental.

Posicionamiento del PMA en el período 2026-2029

14. Basándose en las tres secciones anteriores, en esta parte se define la contribución del PMA a iniciativas más amplias en materia de seguridad alimentaria y nutrición, reafirmando su función como organismo que interviene en crisis inmediatas y contribuye al desarrollo a largo plazo. Se define asimismo el posicionamiento que el PMA busca adoptar durante la aplicación del Plan Estratégico y se destacan las esferas en las que el PMA tendrá que invertir durante el período considerado para seguir siendo pertinente más allá de 2029.

Visión del PMA

15. En esta sección se enuncia la visión del PMA de erradicar la inseguridad alimentaria y la malnutrición, promoviendo al mismo tiempo las asociaciones entre los actores humanitarios y de desarrollo. En pos de esta visión, el PMA se ajusta a los programas nacionales y regionales, y apoya las iniciativas de las Naciones Unidas dirigidas a prestar asistencia a las personas más rezagadas.

Desarrollo de las ventajas comparativas

16. En un contexto caracterizado por la persistencia de necesidades elevadas y recursos escasos, el PMA debe seguir invirtiendo en sus ventajas comparativas actuales, al tiempo que desarrolla las capacidades necesarias para afrontar los retos del futuro. En esta sección se describen las fortalezas básicas del PMA diferenciadas en función del entorno operacional (esto es, contextos frágiles, de transición y estables), en particular, la magnitud y la rapidez de la intervención ante emergencias; sus competencias especializadas en materia de logística y cadenas de suministro, y su papel de puente entre la asistencia humanitaria y el fomento de la resiliencia. También se determinan las principales esferas que hay que seguir potenciando para aumentar la agilidad, la eficiencia y el impacto de las operaciones del PMA en un mundo en transformación.

Efectos estratégicos

17. En esta sección se establecen unas metas generales claras que están en consonancia con el cometido y las prioridades mundiales del PMA. Estos efectos estratégicos proporcionan un marco estructurado que permite a las oficinas en los países focalizarse y establecer sus prioridades debidamente, al tiempo que siguen siendo lo suficientemente amplios como para poder adecuarlos a los distintos entornos operacionales. Esta sección se refiere a las políticas pertinentes en apoyo de los efectos estratégicos del PMA.
 - Efecto estratégico 1: Eficacia de la preparación y respuesta ante emergencias
 - Efecto estratégico 2: Reducción de las necesidades y aumento de la resiliencia ante las perturbaciones
 - Efecto estratégico 3: Fortalecimiento de las actividades de comidas escolares y protección social
 - Efecto estratégico 4: Facilitación de la acción humanitaria mediante los servicios prestados por el PMA

Prioridades transversales

18. En esta sección se presentan los temas de importancia fundamental que deberán incorporarse en todos los aspectos de la labor del PMA, independientemente del tipo de programa o de actividad de que se trate.
 - Asegurar la protección y la rendición de cuentas a las personas afectadas
 - Empoderar a las mujeres y las niñas
 - Favorecer la nutrición y una dieta saludable
 - Integrar la sostenibilidad ambiental
 - Incorporar la sensibilidad ante los conflictos

Factores catalizadores

19. En esta sección se señalan los principales factores operacionales e institucionales que respaldan la implementación eficaz del Plan Estratégico.
 - Personas
 - Asociaciones
 - Financiación
 - Datos empíricos
 - Innovación
 - Promoción
 - Ofrecimiento de garantías