

## ANNEXE V

## Fonds d'affectation spéciale et comptes spéciaux

## Aperçu

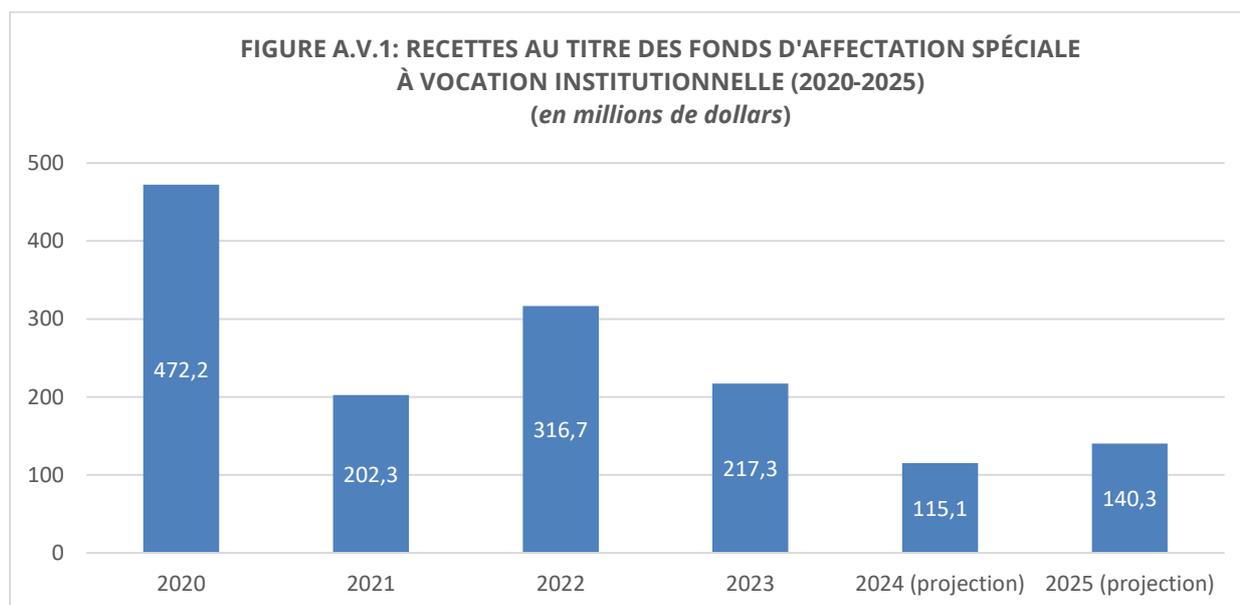
1. La présente annexe expose les prévisions relatives aux fonds d'affectation spéciale et aux comptes spéciaux pour 2025 en donnant des informations détaillées sur les fonds et comptes les plus importants.
2. Les fonds d'affectation spéciale et les comptes spéciaux concordent tous avec les politiques, les objectifs et les activités du PAM et sont établis par la direction exécutive en vertu de l'article 5.1 du Règlement financier. Les fonds d'affectation spéciale permettent de recevoir des contributions dont l'objet et la portée sont convenus avec les donateurs, lesquels prévoient également les procédures d'établissement des rapports qui rendent compte de l'utilisation de ces contributions. Les comptes spéciaux sont utilisés pour la gestion financière des services que le PAM fournit à ses bureaux et à ses unités ainsi qu'à d'autres organismes des Nations Unies et acteurs de l'aide humanitaire et du développement; ils peuvent être financés au moyen des contributions, du paiement des services fournis ou des recettes provenant du recouvrement des coûts.
3. Le tableau A.V.1 récapitule les soldes et les mouvements de fonds prévus au titre des fonds d'affectation spéciale, des comptes spéciaux et des autres sources de financement en 2025. Le montant total des dépenses prévues s'élève à 601,5 millions de dollars É.-U., dont 172,2 millions proviennent des fonds d'affectation spéciale, 413,1 millions des comptes spéciaux et 16,2 millions des autres sources de financement. Les autres sources de financement comprennent le Fonds général et les contributions en nature préaffectées à des usages internes précis tels que la mise à disposition à titre gracieux des locaux du Siège du PAM.
4. Dans la présente annexe, les références aux budgets de 2024 pour les fonds d'affectation spéciale, les comptes spéciaux et les autres sources de financement se fondent sur les chiffres du budget révisé qui sont présentés dans la mise à jour du Plan de gestion pour 2024-2026.

**TABLEAU A.V.1: MOUVEMENTS DE FONDS PRÉVUS AU TITRE DES FONDS D'AFFECTION SPÉCIALE, DES COMPTES SPÉCIAUX ET DES AUTRES SOURCES DE FINANCEMENT – 2025 (en millions de dollars)**

	Fonds d'affectation spéciale	Comptes spéciaux et autres sources de financement	Total
<b>Solde reporté au 1<sup>er</sup> janvier 2025</b>	<b>109,8</b>	<b>183,8</b>	<b>293,7</b>
<b>Recettes</b>	<b>140,3</b>	<b>434,3</b>	<b>574,6</b>
<b>Dépenses</b>	<b>172,2</b>	<b>429,3</b>	<b>601,5</b>
Activités fondamentales	62,2	105,6	167,8
Autres services	26,1	1,2	27,3
Activités directes	0,0	134,6	134,6
Activités opérationnelles	83,9	187,9	271,8
<b>Solde à reporter au 31 décembre 2025</b>	<b>77,9</b>	<b>188,8</b>	<b>266,7</b>

5. Ensemble, les dépenses fondamentales financées par les comptes spéciaux, les fonds d'affectation spéciale et les autres sources de financement pour 2025, à savoir les dépenses engagées pour les activités essentielles qui contribuent à la mise en œuvre efficiente et efficace du plan d'exécution annuel du PAM et au respect de ses obligations institutionnelles, représentent 28 pour cent du montant total des dépenses fondamentales, les plus gros budgets étant affectés à des comptes spéciaux tels que ceux consacrés à la mobilisation de fonds auprès de particuliers, aux technologies de l'information et à l'Entrepôt de fournitures humanitaires des Nations Unies. Le budget fondamental pour 2025 est supérieur de 15 pour cent à celui de 2024 en raison de l'augmentation des budgets du compte spécial destiné à la mobilisation de fonds auprès de particuliers, qui dépasse de 16,3 millions de dollars celui de 2024, et du nouveau fonds d'affectation spéciale relatif au soutien saoudien en faveur de la chaîne d'approvisionnement du PAM qui s'élève à 8,1 millions de dollars.
6. Les activités regroupées dans la catégorie des "autres services" renvoient à des activités accessoires, complémentaires ou discrétionnaires et complètent les activités fondamentales ou visent l'offre de services administratifs et de gestion à des entités extérieures. La principale activité entrant dans cette catégorie est l'administration par le PAM du programme d'assurance de la Mutuelle panafricaine de gestion des risques. Le budget alloué aux autres services pour 2025 accuse une baisse de 20 pour cent par rapport à 2024, en raison principalement de la reclassification de certaines activités appuyées par le Fonds pour l'innovation dans la catégorie "activités fondamentales" en 2025. Les "activités directes" sont planifiées et gérées au Siège, mais peuvent être rattachées directement à des opérations menées dans des pays, ou à des activités menées par d'autres sièges ou à l'échelle régionale. La majeure partie des coûts des activités directes est recouverte sur les budgets des plans stratégiques de pays (PSP), car les facteurs de coût de ces activités, tels que le nombre d'employés nécessaire ou le volume de produits alimentaires acheté, sont liés principalement aux opérations menées dans les pays. Les dépenses directes prévues pour 2025 sont supérieures de 2 pour cent à celles inscrites au budget de 2024.
7. Les "dépenses opérationnelles" englobent les coûts directement attribuables aux biens et services fournis aux clients externes et les ressources allouées aux opérations qui sont menées dans les pays. On peut citer comme exemples le coût des biens vendus aux clients de l'Entrepôt de fournitures humanitaires des Nations Unies et les ressources allouées aux PSP en provenance de fonds d'affectation spéciale et de comptes spéciaux thématiques (voir les tableaux A.V.2 et A.V.3). Le budget opérationnel prévu pour 2025 s'élève à 271,8 millions de dollars, montant inférieur de 46 pour cent par rapport au budget de 2024 en raison principalement de la clôture de certains des fonds d'affectation spéciale pluriannuels les mieux dotés.

## Fonds d'affectation spéciale: recettes et dépenses prévues en 2025



8. Comme l'illustre la figure A.V.1, les sommes reçues au titre des fonds d'affectation spéciale ont fortement varié ces dernières années. En 2025, l'augmentation prévue de 22 pour cent de ces sommes est due principalement aux fonds d'affectation spéciale suivants: le fonds destiné au financement de la gestion des risques climatiques, dont les recettes devraient progresser de 198 pour cent d'après les prévisions pour passer de 9 millions de dollars en 2024 à 26,8 millions de dollars en 2025; le fonds d'affectation spéciale pour le renforcement des systèmes alimentaires géré en collaboration avec la Fondation Mastercard, qui augmente de 21 pour cent pour atteindre 24,9 millions de dollars; le fonds d'affectation spéciale pour la Mutuelle panafricaine de gestion des risques, qui augmente de 10 pour cent pour atteindre 11,5 millions de dollars; et le fonds d'affectation spéciale pour le soutien logistique et l'appui au renforcement des capacités, qui augmente de 9 pour cent pour atteindre 11,3 millions de dollars.
9. Le tableau A.V.2 présente les dépenses prévues au titre des fonds d'affectation spéciale pour 2025, soit 172,2 millions de dollars au total, qui représentent une baisse de 54 pour cent par rapport au budget de 2024. Les dépenses opérationnelles, qui totalisent 83,9 millions de dollars, constituent la plus grande part des dépenses prévues pour 2025. Les fonds d'affectation spéciale pour lesquels les dépenses affectées aux coûts opérationnels sont les plus élevées en 2025 sont ceux établis pour les domaines thématiques axés sur les changements climatiques et la réduction des risques de catastrophe, ainsi que sur les partenariats.
10. Le domaine thématique relatif aux changements climatiques et à la réduction des risques de catastrophe représente 29 pour cent du montant total des dépenses prévues pour 2025. Dans ce domaine thématique, les trois fonds d'affectation spéciale qui affichent les réductions budgétaires les plus importantes par rapport à 2024 sont le fonds d'affectation spéciale sur les changements climatiques et la faim, le Fonds vert pour le climat et l'Initiative en faveur de la résilience des communautés rurales, qui affichent ensemble une baisse de 65 millions de dollars:
- Le fonds d'affectation spéciale sur les changements climatiques et la faim, qui appuie les initiatives de renforcement des capacités du PAM et les approches innovantes qu'il applique pour lutter contre les effets des changements climatiques sur la faim, comptabilise 9,9 millions de dollars de dépenses prévues pour 2025, soit une baisse de 27,9 millions par rapport à 2024.

- Le fonds d'affectation spéciale pour l'Initiative en faveur de la résilience des communautés rurales enregistre une réduction de 76 pour cent de son budget par rapport au budget de 2024. Ce fond appuie un partenariat stratégique conclu entre le PAM et Oxfam America, qui combine des activités Espèces/Vivres pour la création d'actifs et des activités communautaires de réduction des risques de catastrophe avec un accès au crédit, pour permettre aux ménages de prendre des "risques calculés" en étant protégés par l'assurance et l'épargne.
  - La troisième réduction budgétaire par ordre d'importance concerne le fonds d'affectation spéciale du Fonds vert pour le climat, qui appuie la gestion de certains projets du Fonds vert pour le climat dans le cadre des budgets de portefeuille de pays pour les PSP. Le budget de ce fonds d'affectation spéciale diminue de 65 pour cent, passant de 26,5 millions de dollars en 2024 à 9,4 millions de dollars en 2025.
11. Les dépenses prévues au titre des fonds d'affectation spéciale constitués dans le domaine thématique relatif aux partenariats représentent 19 pour cent du montant total des dépenses. La plus grosse part de ces dépenses est allouée au fonds d'affectation spéciale pour le renforcement des systèmes alimentaires. Établi avec la Fondation MasterCard en 2021, ce fonds d'affectation spéciale a pour but de renforcer les systèmes alimentaires et de développer les possibilités d'emploi des jeunes le long des filières. Les crédits qui devraient être affectés aux bureaux de pays en 2025 au titre de ce fonds d'affectation spéciale s'élèvent à 25 millions de dollars.
  12. Le nouveau fonds d'affectation spéciale offrant la plus forte valeur ajoutée est celui relatif au soutien saoudien en faveur de la chaîne d'approvisionnement du PAM pour lequel les dépenses prévues se montent à 8,1 millions de dollars. Ce fonds d'affectation spéciale a pour but d'aider le PAM à mettre en place une chaîne d'approvisionnement dans la région du Golfe afin de faciliter la conduite d'opérations efficaces et efficientes.
  13. Le plus important fonds d'affectation spéciale créé pour les "autres services" est celui de la Mutuelle panafricaine de gestion des risques, dont les dépenses prévues pour 2025 s'établissent à 14,9 millions de dollars, soit 57 pour cent du montant total des dépenses pour cette catégorie d'activités. La Mutuelle panafricaine de gestion des risques est un dispositif conçu pour aider les États membres de l'Union africaine à améliorer les moyens dont ils disposent pour prévoir les catastrophes naturelles et les phénomènes météorologiques extrêmes tels que les sécheresses, les inondations et les cyclones, s'y préparer et y faire face.

<b>TABLEAU A.V.2: DÉPENSES PRÉVUES AU TITRE DES FONDS D'AFFECTATION SPÉCIALE PAR DOMAINE THÉMATIQUE - 2025</b> (en millions de dollars)				
<b>Domaine thématique</b>	<b>Activités fondamentales</b>	<b>Autres services</b>	<b>Activités opérationnelles</b>	<b>Total</b>
<b>Changements climatiques et réduction des risques de catastrophe</b>	<b>6,0</b>	<b>0,3</b>	<b>43,0</b>	<b>49,3</b>
Financement de la gestion des risques climatiques	1,5	0,0	22,0	<b>23,5</b>
Changements climatiques et faim	3,2	0,3	6,4	<b>9,9</b>
Fonds vert pour le climat	0,0	0,0	9,4	<b>9,4</b>
Initiative en faveur de la résilience des communautés rurales	1,0	0,0	5,2	<b>6,2</b>
Résilience climatique pour l'Asie et le Pacifique	0,2	0,0	0,0	<b>0,2</b>
<b>Partenariats</b>	<b>5,3</b>	<b>0,0</b>	<b>28,2</b>	<b>33,5</b>
Renforcement des systèmes alimentaires (en collaboration avec la Fondation MasterCard)	1,7	0,0	25,0	<b>26,7</b>
Autres	3,6	0,0	3,2	<b>6,8</b>
<b>Renforcement des capacités des pouvoirs publics</b>	<b>3,5</b>	<b>15,0</b>	<b>0,0</b>	<b>18,5</b>
Mutuelle panafricaine de gestion des risques	0,0	14,9	0,0	<b>14,9</b>
Autres	3,5	0,1	0,0	<b>3,6</b>
<b>Chaîne d'approvisionnement</b>	<b>11,8</b>	<b>0,2</b>	<b>2,4</b>	<b>14,4</b>
Soutien saoudien en faveur de la chaîne d'approvisionnement du PAM (nouveau)	8,1	0,0	0,0	<b>8,1</b>
Autres	3,7	0,2	2,4	<b>6,3</b>
<b>Sécurité alimentaire</b>	<b>7,7</b>	<b>4,6</b>	<b>0,1</b>	<b>12,4</b>
<b>Nutrition</b>	<b>6,8</b>	<b>2,5</b>	<b>1,0</b>	<b>10,2</b>
<b>Développement des capacités du PAM</b>	<b>5,2</b>	<b>2,0</b>	<b>1,9</b>	<b>9,0</b>
<b>Alimentation scolaire</b>	<b>8,4</b>	<b>0,0</b>	<b>0,4</b>	<b>8,8</b>
<b>Appui aux petits exploitants agricoles</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>6,3</b>	<b>6,3</b>
<b>Préparation aux situations d'urgence et intervention en cas de crise</b>	<b>4,3</b>	<b>0,3</b>	<b>0,7</b>	<b>5,3</b>
<b>Autres*</b>	<b>3,1</b>	<b>1,3</b>	<b>0,0</b>	<b>4,4</b>
<b>Total</b>	<b>62,2</b>	<b>26,1</b>	<b>83,9</b>	<b>172,2</b>

\* Les autres domaines thématiques sont notamment les transferts de type monétaire, la problématique femmes-hommes, la gestion des risques, l'initiative Achats au service du progrès, l'achat d'articles non alimentaires à Doubaï, et l'Accélérateur d'innovations

## Comptes spéciaux: dépenses prévues pour 2025

14. Le tableau A.V.3 présente les dépenses prévues au titre des comptes spéciaux en 2025, qui totalisent 413,1 millions de dollars; la plus grande part des dépenses concerne les activités opérationnelles, avec 45 pour cent du total. Dans le tableau, l'offre de services se répartit dans les trois catégories suivantes.
15. Les *services mixtes*, dont les dépenses s'élèvent à 243,7 millions de dollars, soit 59 pour cent du montant total des dépenses, comprennent les services qui coûteraient plus cher au PAM s'ils étaient externalisés ou les services délégués qui ne peuvent pas être externalisés de manière viable. Ils sont fournis pour un usage en interne ou à l'intention des partenaires, et les coûts sont recouverts auprès des utilisateurs. Dans cette catégorie, les comptes spéciaux pour lesquels les prévisions budgétaires pour 2025 sont les plus élevées sont ceux relatifs au dispositif d'auto-assurance pour les produits et les véhicules, au service du transport aérien et aux services logistiques à des fins humanitaires.
16. Le *financement interne*, qui représente 139,1 millions de dollars de dépenses, soit 34 pour cent du montant total des dépenses, est assuré par l'intermédiaire de comptes spéciaux qui bénéficient du financement des services internes, les coûts étant répercutés sur les unités du PAM qui en font usage, moyennant la facturation des services en question et en application d'échéanciers de remboursement qui permettent d'en recouvrer intégralement les coûts. Les comptes spéciaux de cette catégorie qui méritent plus particulièrement l'attention sont ceux relatifs aux technologies de l'information (dépenses informatiques au prorata du nombre d'utilisateurs), au modèle de mobilisation de fonds auprès de particuliers et au programme mondial d'achat-location de véhicules.
17. Le compte spécial relatif à la mobilisation de fonds auprès des particuliers mérite d'être noté dans la mesure où il comprend 20 millions de dollars de nouveaux investissements conformément à la stratégie du PAM en matière de partenariat et de mobilisation de fonds auprès du secteur privé pour 2020-2025, qui vise à exploiter le potentiel de transformation de diverses sources de financement émanant à la fois de particuliers et du secteur privé (veuillez vous reporter à l'annexe IV pour plus de précisions).
18. Les "*autres*" comptes spéciaux totalisent 30,3 millions de dollars de dépenses prévues pour 2025, soit 7 pour cent du montant total des dépenses, et englobent le Fonds d'aide à la transformation pour changer la vie, qui fournit aux bureaux de pays de nouveaux outils de mobilisation de ressources et de collaboration avec les gouvernements de façon à améliorer plus efficacement l'existence des personnes vulnérables. On trouve aussi dans cette catégorie le Fonds de complément des contributions des nouveaux donateurs, qui fournit des ressources visant à encourager les contributions des gouvernements hôtes en prenant en charge les coûts associés à ces contributions.

<b>TABLEAU A.V.3: DÉPENSES PRÉVUES AU TITRE DES COMPTES SPÉCIAUX PAR CATÉGORIE, 2025 (en millions de dollars)</b>					
<b>Catégorie</b>	<b>Activités fondamentales</b>	<b>Autres services</b>	<b>Activités directes</b>	<b>Activités opérationnelles</b>	<b>Total</b>
<b>Services mixtes</b>	<b>50,4</b>	<b>1,1</b>	<b>65,7</b>	<b>126,5</b>	<b>243,7</b>
Dispositif d'auto-assurance pour les produits et les véhicules	0,0	0,0	5,3	41,4	<b>46,7</b>
Transport aérien	6,3	0,0	11,8	13,6	<b>31,7</b>
Services logistiques à des fins humanitaires	3,0	1,1	5,4	16,3	<b>25,9</b>
Parc de véhicules des Nations Unies	0,0	0,0	1,5	20,8	<b>22,3</b>
Fonds du PAM pour l'innovation	0,0	0,0	0,0	20,7	<b>20,7</b>
Technologies de l'information	18,4	0,0	0,6	0,0	<b>19,0</b>
Réseau d'entrepôts de fournitures humanitaires des Nations Unies*	14,3	0,0	2,1	0,0	<b>16,4</b>
Équipe d'intervention rapide dans le domaine des technologies de l'information et des télécommunications	0,0	0,0	10,7	0,0	<b>10,7</b>
Module mondial de la logistique	6,8	0,0	1,1	0,0	<b>7,9</b>
Mécanisme de gestion globale des vivres*	0,0	0,0	3,8	0,0	<b>3,8</b>
Autres**	1,6	0,0	23,4	13,7	<b>38,6</b>
<b>Financement interne</b>	<b>37,3</b>	<b>0,0</b>	<b>66,3</b>	<b>35,6</b>	<b>139,1</b>
Dépenses informatiques au prorata du nombre d'utilisateurs	0,0	0,0	40,0	0,0	<b>40,0</b>
Modèle de mobilisation de fonds auprès de particuliers	37,3	0,0	0,0	0,0	<b>37,3</b>
Programme mondial d'achat-location de véhicules	0,0	0,0	2,9	19,1	<b>22,0</b>
Amélioration des locaux sur le terrain et services de recouvrement	0,0	0,0	0,0	12,0	<b>12,0</b>
Autres***	0,0	0,0	23,4	4,4	<b>27,8</b>
<b>Autres</b>	<b>1,8</b>	<b>0,1</b>	<b>2,6</b>	<b>25,8</b>	<b>30,3</b>
Fonds d'aide à la transformation pour changer la vie	0,7	0,0	0,0	15,0	<b>15,7</b>
Fonds de complément des contributions des nouveaux donateurs	0,0	0,0	0,0	10,0	<b>10,0</b>
Autres****	1,1	0,1	2,6	0,8	<b>4,7</b>
<b>Total</b>	<b>89,4</b>	<b>1,2</b>	<b>134,6</b>	<b>187,9</b>	<b>413,1</b>

\* La valeur opérationnelle de ce compte spécial n'est pas prise en compte.

\*\* Les "autres" comptes spéciaux relatifs aux services mixtes qui méritent une attention particulière sont ceux établis pour l'accélération de la prise en compte de la problématique femmes-hommes à tous les niveaux, la sensibilisation, le mécanisme de recouvrement des coûts pour l'établissement des rapports financiers spécialisés destinés aux donateurs, la plateforme des services relatifs aux espèces et aux bons, la mise en œuvre de la gestion du changement, la sécurité sanitaire et la qualité des aliments, l'assurance se rapportant aux contrats de service et aux accords de services spéciaux, le Système d'appui à la gestion logistique, la nutrition, la mise en œuvre du projet du groupe des innovations institutionnelles et le programme de bien-être.

\*\*\*Les "autres" comptes spéciaux relatifs au financement interne qui méritent une attention particulière sont ceux établis pour la gestion des identités, la sécurité sur le terrain, la mise en œuvre de la gestion du capital humain au PAM, l'initiative relative aux renforts mondiaux en situation d'urgence et le compte spécial pour la Division des services de gestion.

\*\*\*\* Les comptes spéciaux entrant dans la catégorie "autres" qui méritent une attention particulière sont ceux établis pour l'administration du programme des administrateurs auxiliaires, le Bureau d'appui du PAM sur le terrain et en situation d'urgence et la feuille de route intégrée.