



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Исполнительный совет
Ежегодная сессия
Рим, 24–28 июня 2022 года

Distribution: General

Пункт 4 повестки дня

Дата: 5 июня 2024 года

WFP/EB.A/2024/4-A/Rev.1

Original: English

Годовые отчеты

Для утверждения

С документами Исполнительного совета можно ознакомиться на веб-сайте ВПП (<https://executiveboard.wfp.org>).

Annual performance report for 2023

Проект решения*

Совет утверждает годовой отчет о деятельности за 2023 год (WFP/EB.A/2024/4-A/Rev.1), отмечая, что в нем представлен отчет о деятельности ВПП за год и ее прогрессе в достижении целей, определенных в стратегическом плане на 2022–2025 годы, и общеорганизационной матрице результатов. В соответствии с Общим положением VI.3 и во исполнение его решений 2000/EB.A/2 и 2004/EB.A/11, резолюции E/RES/2013/5 Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций и решения, принятого Советом Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций на своей 148-й сессии в 2013 году Совет Организации Объединенных Наций просит направить годовой отчет о деятельности за 2023 год Экономическому и Социальному совету и Совету Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций вместе с настоящим решением, а также решениями и рекомендациями Совета на 2023 год.

* Настоящая версия является проектом решения. Окончательная версия решения, принятая Советом, будет приведена в документе «Решения и рекомендации», опубликованном в конце сессии.

Координаторы:

Г-н К. Скау
Заместитель Директора-исполнителя и
главный специалист по оперативным
вопросам
Адрес эл. почты: carl.skau@wfp.org

Г-жа М. Латкович
Руководитель аппарата
Адрес эл. почты: meghan.latcovich@wfp.org

Г-жа В. Гарньери
Помощник Директора-исполнителя
Отдел программных операций
Адрес эл. почты: valerie.guarnieri@wfp.org

Г-жа Р. Дагаш-Камара
Помощник Директора-исполнителя
Департамент по вопросам партнерства и инноваций
Адрес эл. почты: rania.dagash@wfp.org

Г-н Р. ван дер Зее
Главный специалист по финансовым
вопросам
Адрес эл. почты: robert.vanderzee@wfp.org

Г-жа В. Бигэм
Директор
Служба общеорганизационного планирования,
составления бюджета и представления отчетности
Отдел главного специалиста по финансовым
вопросам
Адрес эл. почты: wendy.bigham@wfp.org

Содержание

Проект решения*	1
Приложения	3
Вступительное слово Директора-исполнителя	4
Краткое резюме	8
Часть I. Введение	15
1.1. Глобальный контекст в 2023 году: конфликты, климатический кризис и глобальные экономические условия привели к рекордному уровню голода	15
2. Часть II. Финансирование и расходы	18
2.1. Обзор финансового положения, финансовых потребностей и механизмов финансирования ВПП.....	18
2.2. Планирование и расходы ВПП в 2023 году	24
2.3. Прямые расходы в разбивке по приоритетным областям, странам, стратегическим результатам и стоимости переводов	25
2.4. Анализ расходов в расчете на одного бенефициара.....	30
Часть III. Эффективность программ	32
3.1. Сфера охвата ВПП и ключевые достижения	32
3.2. Показатели эффективности по стратегическим результатам.....	34
3.3. Основные данные из ключевых программных областей.....	45
3.5. Достижения в области взаимосвязанных вопросов гуманитарной помощи, развития и мира	60
4. Часть IV. Эффективность управления	63
4.1. Эффективность по результатам управления	63
4.4. Бюджет на поддержку программ и административные расходы в разбивке по статьям ассигнований	77
4.5. Критически важные общеорганизационные инициативы	78
4.6. Достиженные результаты в области повышения эффективности	80
Сокращения	81

Приложения

Приложение I. Ключевые показатели за 2023 год

Приложение II-A. Подтвержденные взносы в 2022–2023 годах по донорам

Приложение II-B. Прямые расходы в разбивке по странам, направлениям деятельности и странам с особым статусом, 2021–2023 годы

Приложение II-C. Расходы в разбивке по стандартным промежуточным результатам за 2023 год

Приложение II-D. Анализ расходов на одного бенефициара

Приложение III-A. Методология учета бенефициаров и предоставления отчетности

Приложение III-B. Методологии оценки эффективности в сопоставлении с промежуточными результатами, конечными результатами и сквозными приоритетами

Приложение III-C. Результаты в сопоставлении с промежуточными результатами, конечными результатами и сквозными приоритетами

Приложение IV-A. Анализ ключевых показателей эффективности деятельности организации по результатам управления

Приложение IV-B. Отчетность по критически важным общеорганизационным инициативам

Приложение IV-C. Дополнительная отчетность по десяти основным показателям повышения эффективности в 2023 году

Приложение V. Совместная деятельность ВПП с партнерами по сотрудничеству в 2023 году

Приложение VI. Гендерно-возрастной маркер

Приложение VII. Общесистемный план действий ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

Приложение VIII. Сотрудники ВПП по состоянию на 31.12.2023

Приложение IX. Осуществление резолюции 75/233 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций

Вступительное слово Директора-исполнителя

Сегодня, в шестидесятую годовщину существования ВПП, наша миссия по искоренению голода неотложна и сложна, как никогда. В 2023 году более 300 миллионов человек столкнулись с острым голодом в результате новых и затяжных конфликтов, глобального климатического кризиса, экономических последствий пандемии коронавируса и роста цен на продовольствие и энергоносители. В мире, стремящемся искоренить голод, более 47,3 миллиона детей, женщин и мужчин столкнулись с голодной смертью без жизненно необходимой помощи.

Однако в связи с сокращением правительствами многих стран-доноров бюджетов на международную помощь, с тем чтобы сосредоточиться на внутренних приоритетах, глобальный уровень финансирования гуманитарной деятельности не соответствовал этим острым потребностям. В то же время ВПП столкнулась со значительными ограничениями в доступе и возросшими расходами на оказание помощи наиболее уязвимым сообществам по всему миру.

Чтобы адаптироваться к новым реалиям, с которыми сталкивается весь гуманитарный сектор, ВПП в 2023 году приступила к организационной реструктуризации, направленной на обеспечение более эффективного, стратегического и целенаправленного подхода к нашей жизненно важной работе.

Осуществление данной амбициозной программы преобразований продолжается. Она предназначена для укрепления координации и сотрудничества между группами и устранения разрозненности. Она уточняет роли, обязанности и подотчетность, с тем чтобы штаб-квартира обеспечивала бесперебойное руководство страновыми отделениями, их техническую поддержку и управленческий надзор за ними. Программа также укрепляет усилия по сокращению бюрократии, повышению гибкости и позволяет нашим группам на местах делать то, что у них получается лучше всего: оказывать жизненно необходимую помощь нуждающимся людям.

В настоящем годовом отчете о деятельности рассматривается прогресс ВПП в выполнении ее жизненно важной миссии и мандата: снижении уровня продовольственной незащищенности и недоедания, повышении устойчивости и поиске долгосрочных решений проблемы голода.

В 2023 году специализированные страновые группы и партнеры ВПП приняли этот вызов, оказав необходимую помощь 152 миллионам человек. Благодаря нашему активному присутствию на местах, заблаговременному планированию и первоклассным цепочкам поставок мы добились успеха в гибком и быстром реагировании, во многих случаях доставляя жизненно необходимую продовольственную помощь в течение 24 часов после начала кризиса. Наша глобальная логистическая сеть продолжала оказывать услуги более широкой гуманитарной системе, обеспечивая поставки для более чем 1400 партнеров и перевозя более 410 000 пассажиров.

Как и в любых других случаях, наши группы реагировали на новые сложные чрезвычайные ситуации, такие как те, что произошли в Газе и Судане в 2023 году, а также на многочисленные затяжные кризисы, в решении которых мы принимали участие в течение многих лет.

Данная жизненно важная работа стала возможной благодаря щедрому взносу в размере 8,3 млрд долл. США от доноров, международных финансовых институтов, частных фондов и частных лиц. Усилия ВПП по расширению нашей поддержки принесли свои плоды: нам удалось увеличить долю гибкого финансирования, еще больше диверсифицировать донорскую базу ВПП и превысить годовой целевой показатель по поддержке со стороны частного сектора, в особенности со стороны отдельных лиц и филантропов.

Однако несмотря на изучение всех возможностей получения ресурсов, гуманитарные потребности по-прежнему превышали имеющиеся ресурсы. В ответ мы сосредоточились на максимизации отдачи от каждого пожертвования и внедрении более эффективных и стратегических методов работы.

ВПП приложила все усилия для поиска более эффективных и инновационных решений: всего лишь три примера этому — использование моделей для упрощения и улучшения доставки продуктов питания в школы, создание более интеллектуальных систем планирования для повышения эффективности наших глобальных цепочек поставок и разработка геопространственного инструмента для обеспечения более точного и экономически эффективного охвата уязвимых сообществ. Подобные инициативы позволили в 2023 году повысить эффективность более чем на 256 млн долл. США.

В течение года многие страновые отделения были вынуждены значительно сократить объем помощи, оказываемой лицам, испытывающим голод. ВПП приняла ответные меры, укрепив свои надежные системы и процессы определения целей, приоритетов, мониторинга и контроля рисков, с тем чтобы еще больше повысить эффективность использования ограниченных объемов средств, оказания помощи наиболее нуждающимся людям и оценки улучшения их жизни и средств к существованию.

В июне была утверждена новая политика в отношении наличных денежных средств, направленная на укрепление глобального лидерства ВПП в области оказания гуманитарной помощи наличными денежными средствами таким образом, чтобы наиболее эффективно удовлетворять потребности людей. Например, наша группа в Сомали предоставила упреждающие денежные переводы наряду с предупреждениями о погоде, помогая тысячам семей в зонах наводнений перебраться в безопасное место и приобрести продукты питания и предметы первой необходимости, необходимые им для выживания.

ВПП также сохранила свое мировое лидерство в области предоставления школьного питания. Мы продолжали выполнять функции секретариата Коалиции за школьное питание, работая с правительствами над расширением их политики и обязательств по финансированию национальных программ школьного питания. В течение 2023 года здоровое питание и еда для перекусов, предоставляемые ВПП и ее партнерами, помогли обеспечить будущее 21,4 миллиона девочек и мальчиков, что доказало свою пользу для питания и продовольственной безопасности, результатов образования, местного сельского хозяйства и экономики, а также гендерного равенства.

В целях устранения коренных причин голода мы помогли уязвимым сообществам повысить устойчивость, адаптироваться к изменению климата и получить доступ к государственным службам социальной защиты. Наши программы по созданию активов в сообществах и домохозяйствах позволили 8,5 миллионам человек восстановить деградированные земли и экосистемы, улучшить производство сельскохозяйственных культур и урожайность, получить доступ к рынкам и расширить участие женщин на рынке труда.

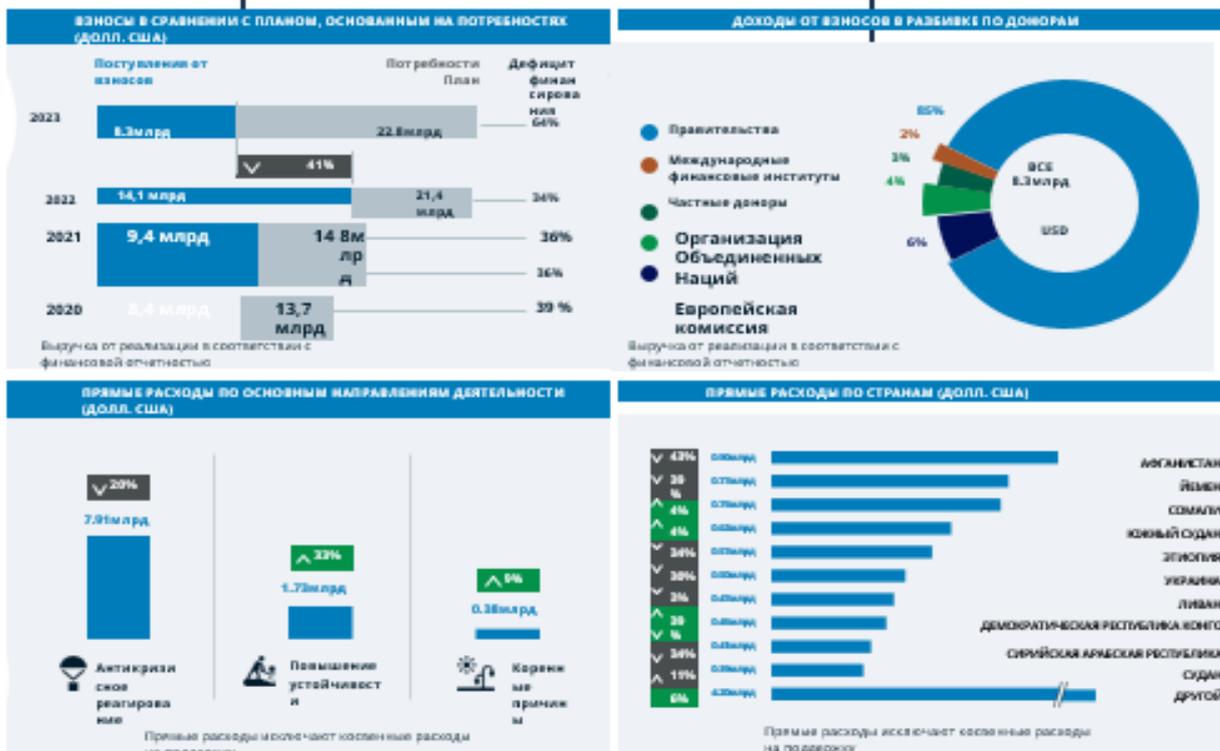
В некоторых случаях жизненно важная работа ВПП, к сожалению, требует человеческих жертв. В 2023 году этот показатель оказался особенно высок. Мы потеряли шестерых сотрудников ВПП, которые трагически погибли, посвятив свою жизнь спасению других людей: Осман Али, Дьедонне Драдри, Юсиф Эльзейн, Левент Кучукаслан, Моаяд Саид Хамейди Насер и Марсо Мохаммед Сиддиг. Они были настоящими сотрудниками гуманитарной организации, и мы навсегда сохраним память о них.

ВПП существует для того, чтобы приносить помощь и надежду людям в тех местах, где их трудно отыскать. Эти результаты — то, что мотивирует и вдохновляет нашу невероятную глобальную группу преданных своему делу женщин и мужчин приходить на работу каждый день. Мы обладаем решениями, позволяющими остановить голод, и можем использовать их до тех пор, пока у нас есть на это средства. Вот почему мы продолжим неустанно работать над мобилизацией ресурсов и готовности, необходимых для того, чтобы искоренить голод во всем мире и вселить надежду миллионов людей на более безопасное и стабильное будущее.

Диаграмма 1. Краткий обзор охвата ВПП в 2023 г.



Финансирование и расходы



↑ X% Процентное увеличение с 2022 года

↓ X% Снижение в процентах по сравнению с 2022 годом

Краткое резюме

Общий обзор

В 2023 году ВПП и партнеры оказали помощь более чем 152 миллиону человек, несмотря на проблемы с доступом в гуманитарных условиях, значительный дефицит финансирования и ограничения в оперативной деятельности и цепочке поставок. Данный годовой отчет о деятельности является первым за год представлением отчетности в соответствии с общеорганизационной матрицей результатов ВПП¹ и ожидаемыми результатами, изложенными в плане управления на 2023–2025 годы².

Часть I. Введение

После глобального продовольственного кризиса 2022 года уровень острой нехватки продовольствия в 2023 году оставался очень высоким из-за новых и непрекращающихся конфликтов, экстремальных погодных условий и глобальных экономических потрясений. В 78 странах оперативного присутствия ВПП, по оценкам и согласно имеющимся данным, 333 миллиона человек страдали от острого голода. Из этого общего числа людей, по оценкам, 47,3 миллиона человек находились в условиях чрезвычайной или еще более острой нехватки продовольствия. Глобальный дефицит финансирования вынудил все гуманитарные учреждения, включая ВПП, уделять первоочередное внимание наиболее неотложным потребностям, связанным со спасением жизни.

Часть II. Финансирование и расходы

В 2023 году ВПП получила 8,3 млрд долл. США при утвержденном плане в размере 22,8 млрд долл. США, основанном на оценке потребностей, что привело к самому высокому за всю историю организации дефициту финансирования, составившему 64 процента. Несмотря на то, что взносы, полученные в конце 2022 года, позволили продолжить работу в начале 2023 года, общие расходы в течение года сократились на 13 процентов по сравнению с 2022 годом, при этом расходы на пять из десяти крупнейших операций в странах сократились более чем на 30 процентов.

Постоянные усилия ВПП по диверсификации источников и типа ее финансирования принесли свои плоды. В 2023 году доля общих взносов всех доноров, за исключением десяти крупнейших, выросла до 22 процентов с 15 процентов в 2022 году; 14 процентов от общего объема взносов ВПП в 2023 году, равного 1,18 млрд долл. США, было получено в форме гибкого финансирования, тогда как в 2022 году объем составил 9,2 процента; ВПП ООН получила многолетнее финансирование в размере 904 млн долл. США; также организация превысила ежегодный целевой показатель по поддержке частного сектора, в особенности со стороны отдельных лиц и филантропов: благодаря частному сектору было привлечено 272 млн долл. США, что на 22 млн долл. США превысило целевой показатель. Эти источники финансирования, укрепленные через механизмы авансового финансирования ВПП, сыграли жизненно важную роль в оказании помощи организации в принятии незамедлительных мер по спасению жизней в чрезвычайных ситуациях и смягчении последствий нехватки финансирования и перебоев в цепочках поставок и оказания услуг.

¹ «Общеорганизационная матрица результатов ВПП (2022–2025 годы)» (WFP/EB.1/2022/4-A/Rev.1).

² «План управления ВПП (2023–2025 годы)» (WFP/EB.2/2022/5-A/Rev.1).

Часть III. Эффективность программ

Из 152 миллионов человек, охваченных мероприятиями в мире в 2023 году, 80 миллионов составляли женщины и девочки, а 72 миллиона — мужчины и мальчики. Большинство из них проживало в странах, затронутых конфликтами. Семидесяти процентам людей, которым была оказана помощь, были переданы ресурсы на безусловной основе: в течение года людям было доставлено почти 3,1 млн тонн продовольствия и 2,4 млрд долл. США наличными или ваучерами без каких-либо условий. Все программы ВПП способствовали достижению одного или нескольких из пяти стратегических результатов ВПП и соответствующих общеорганизационных целей высокого уровня. Страновые отделения столкнулись с огромными трудностями, пытаясь достичь баланса между нехваткой финансовых средств и растущими потребностями, что вынудило ВПП сократить объем и продолжительность оказываемой ею помощи и свернуть операции, чтобы уделить приоритетное внимание тем, кто больше всего нуждается в жизненно необходимой поддержке. Таким образом, в целом результаты ВПП демонстрируют неоднозначную эффективность по отношению к стратегическим результатам 1 и 2, в то время как организация превзошла большинство своих целевых показателей по остальным стратегическим результатам, которые, пусть и составляют меньшую долю от общей деятельности, как правило, обеспечивают более стабильное финансирование.

Стратегический результат 1. Люди обладают большими возможностями удовлетворять свои насущные потребности в продуктах питания. В соответствии с этим стратегическим результатом и связанными с ним целями высокого уровня ВПП стремится свести к нулю число стран, население которых страдает от голода, охватить большее число людей, испытывающих острую нехватку продовольствия, и страдающих от недоедания женщин и детей, обеспечить достаточными с точки зрения питательности продовольственными пайками и денежной помощью для удовлетворения основных потребностей, а также оказать помощь в течение 72 часов с момента возникновения новой кризисной ситуации. Объем ресурсов, выделяемых в рамках этого стратегического результата, достиг 45 процентов от оперативных потребностей, что снижает способность ВПП эффективно удовлетворять высокие глобальные потребности в продовольствии и питании. Наряду с преодолением ограничений финансирования, ростом цен и проблемами с гуманитарным доступом, общая эффективность в достижении этого стратегического результата и связанных с ним целей высокого уровня оставалась неоднозначной.

В 2023 году население пяти стран — Буркина-Фасо, Мали, Государства Палестина, Сомали и Южного Судана — столкнулось с катастрофой/голодом по сравнению с целевым показателем, составившим ноль стран, в которых возникли подобные ситуации. Доля людей, испытывавших острую нехватку продовольствия во всем мире и получивших помощь в чрезвычайных ситуациях от ВПП, достигла 31 процента при целевом показателе в 44 процента. Этот результат свидетельствует о том, что увеличение числа людей, испытывающих острую нехватку продовольствия, в 2023 году было значительно больше, чем число людей, получивших помощь ВПП в чрезвычайных ситуациях.

В 2023 году пользу от этих мероприятий получили 46 процентов женщин и детей, которых ВПП намеревалась охватить в рамках программ профилактики и лечения истощения — опасной для жизни формы острого недоедания. Программами по лечению недоедания были охвачены 74 процента беременных и кормящих грудью женщин и девочек и 37 процентов нуждающихся в них детей в возрасте до 5 лет. Нехватка финансирования препятствовала усилиям ВПП по обеспечению достаточного количества питания при распределении продовольствия, поскольку страновые отделения предпочли сократить объем пайков, а не исключать людей из программ помощи в чрезвычайных ситуациях;

при целевом показателе в 50 процентов только 3 процента продовольственных поставок ВПП были полностью удовлетворительными с точки зрения питательной ценности, а содержание калорий и микроэлементов в распределяемых пайках также в значительной степени не соответствовало целевому показателю в течение года. ВПП осуществила операции с использованием наличных средств, которые удовлетворили основные потребности людей в 32 странах, превысив целевой показатель, равный 25 странам, и перевела 588 млн долл. США 4,3 миллиону человек, 54 процента из которых составляли женщины. Отреагировав на 47 внезапно возникших чрезвычайных ситуаций с глобальным средним временем реагирования в течение 24 часов, ВПП превысила установленный на 2023 год целевой показатель реагирования, равный 72 часам.

Стратегический результат 2. Более высокие результаты в области питания, здравоохранения и образования. Данный стратегический результат и связанные с ним цели высокого уровня направлены на устранение непосредственных и глубинных причин недоедания и обеспечение того, чтобы все голодающие дети имели доступ к полноценному школьному питанию. Все соответствующие целевые показатели, кроме одного, были достигнуты на 80 и более процентов. ВПП ООН предоставила 48,4 миллиону бенефициаров улучшенные услуги в области здравоохранения, питания и образования, выполнив 83 процента своих целей. В общей сложности 27 миллионов женщин и детей воспользовались услугами ВПП по профилактике и лечению недоедания в течение первых 1000 дней жизни в рамках профилактических программ в 53 странах и программ лечения в 34 странах. Несмотря на то, что ВПП смогла поддержать свои жизненно важные программы лечения, ей не удалось достичь поставленной цели из-за большого дефицита финансирования и сокращения объема пайков во многих странах. По оценкам, 107 миллионов детей получали школьное питание в рамках программ, осуществляемых правительствами или партнерами при технической поддержке ВПП, что составляет 118 процентов от целевого показателя. ВПП сотрудничала с правительствами, чтобы напрямую охватить 21,4 миллиона школьников, из которых 48 процентов составляли девочки, в 61 стране, что на 1,4 миллиона детей больше, чем в 2022 году, и 89 процентов от целевого показателя. Однако только в 32 процентах национальных программ предоставления школьного питания в обследованных странах при поддержке ВПП и партнеров был осуществлен комплексный пакет из четырех или более услуг в области школьного здравоохранения и питания, по сравнению с целевым показателем в 61 процент. Это сокращение было связано с медленным восстановлением национальных программ школьного питания после последствий пандемии коронавируса в 2019 году.

Стратегический результат 3. Люди получили более эффективные и устойчивые средства к существованию. ВПП достигла или перевыполнила свои целевые показатели по оказанию помощи людям в создании более устойчивых средств к существованию, создании или восстановлении критически важных активов, приобретении необходимых навыков, улучшении доступа к рынкам, а также в прогнозировании потрясений, связанных с изменением климата, и реагировании на них. В 2023 году ВПП оказала помощь 19,9 миллиону человек в создании более устойчивых источников средств к существованию при целевом показателе в 20 миллионов человек. Мероприятия ВПП по созданию активов, средств к существованию и обучению помогли 9,0 миллиону человек повысить свою устойчивость к потрясениям, что на 77 процентов соответствует целевому показателю. Еще 1,3 миллиона мелких фермеров в 44 странах воспользовались мероприятиями ВПП по содействию системным изменениям в производственно-сбытовой цепочке и улучшению их доступа к рынкам, что превысило целевой показатель на 34 процента. ВПП обеспечила финансовую защиту от климатических опасностей 9,2 миллиону человек, внедрив механизмов упреждающих мер и страхования от климатических рисков. Этот результат превзошел целевой показатель на 42 процента.

Стратегический результат 4. Укреплены национальные программы и системы.

ВПП превысила все целевые показатели, связанные с укреплением национальных программ и систем обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, а также социальной защиты и продовольственной безопасности, в том числе с помощью механизмов сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. При поддержке ВПП были укреплены программы и системы в 69 странах, что на 33 процента превысило целевой показатель, согласно которому эти мероприятия должны были охватить 52 страны. Аналогичным образом 58 стран были лучше подготовлены к чрезвычайным ситуациям и получили возможность реагировать на них с помощью национальных систем обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, что превысило целевой показатель на 81 процент. ВПП оказала поддержку национальным системам социальной защиты в 55 странах, что на две страны превысило целевой показатель, и **косвенно** охватила 834,5 миллиона бенефициаров.

ВПП ООН внесла свой вклад в повышение устойчивости продовольственных систем в 47 странах, превысив целевой показатель на 18 процентов. В 2023 году 65 стран приняли или расширили свои обязательства в отношении программ школьного питания в рамках национальной политики, превысив целевой показатель более чем на 60 процентов.

Стратегический результат 5. Более эффективная деятельность гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития.

ВПП достигла или превысила все целевые показатели, связанные с предоставлением услуг или решений субъектам в области гуманитарной деятельности и развития. «Обязательные» услуги и/или услуги «по запросу» были предоставлены ВПП 83 странам, что превысило целевой показатель в 50 стран. ВПП на 100 процентов выполнила свой целевой показатель по удовлетворению запросов страновой группы Организации Объединенных Наций о предоставлении предусмотренных мандатом услуг и на 64 процента превысила целевой показатель по предоставлению услуг по запросу и консультативных решений партнерам по гуманитарной деятельности и развитию. Услуги по цепочке поставок были предоставлены 1442 партнерам через управляемую ВПП службу воздушных перевозок гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, сеть складов гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций и логистический кластер; такие услуги включали отправку 48 406 м³ предметов первой необходимости и вспомогательного оборудования от имени 44 партнеров. В целом ВПП превысила целевой показатель удовлетворенности партнеров, равный 80 процентам, на 9 процентных пунктах.

ВПП ООН предоставила 159 клиентам в 42 странах услуги по организации цепочки поставок по запросу на сумму 131,2 млн долл. США, включая хранение и транспортировку 421 773 тонн продовольственных и непродовольственных товаров, услуги по переводу наличных средств Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям, а также платежные услуги от лица правительственных учреждений-людям-. Чтобы дополнить операции, обеспечить устойчивость и поддержать повышение жизнестойкости местных сообществ, ВПП укрепила партнерские отношения с правительствами и другими субъектами в области укрепления потенциала.

Часть IV. Эффективность управления

Ключевые показатели эффективности отражают прогресс в достижении семи результатов управления, установленных в общеорганизационной матрице результатов на 2022–2025 годы. В целом ВПП полностью или частично достигла 44 из 59 корпоративных ключевых показателей эффективности в рамках семи результатов управления.

Общая эффективность ВПП в рамках результата управления 1 (**эффективность в чрезвычайных ситуациях**) измеряется с помощью пяти ключевых показателей эффективности организации; четыре из них были достигнуты в полном объеме. ВПП приняла четыре общеорганизационные ответные меры по расширению масштабов деятельности, продолжила осуществление двух мер по увеличению масштабов деятельности в чрезвычайных ситуациях- и оказала 25 странам, находящимся в центре внимания организации, целенаправленную поддержку в подготовке к чрезвычайным ситуациям и реагировании на них. Из 45 стран, включенных в общеорганизационную систему оповещения два раза подряд, 57 процента получили финансирование со Счета для мероприятий по немедленному реагированию. ВПП значительно расширила свои возможности мониторинга продовольственной безопасности в режиме реального времени в 34 странах и повысила разнообразие и качество наборов данных о климате и наблюдении Земли, что позволило региональным и страновым отделениям лучше оценивать количество людей, которые могут пострадать от экстремальных погодных явлений.

Стратегическое кадровое планирование в рамках **результата управления 2 (управление персоналом)** позволило ВПП спрогнозировать изменение численности и структуры ее персонала и внесло свой вклад в реорганизацию организации. Восемь из 11 общеорганизационных ключевых показателей эффективности в рамках этого результата управления были достигнуты полностью или частично; также ВПП превысила целевое количество сотрудников, работающих по долгосрочным контрактам. ВПП внедрила новые обязательные курсы в формате онлайн-обучения по темам «Этика в ВПП» и «Предотвращение мошенничества, коррупции, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств» и потребовала от всех партнеров по сотрудничеству, зарегистрированных на Партнерском портале Организации Объединенных Наций, пройти онлайн-оценку своих возможностей в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

В соответствии с результатом управления 3 (**налаживание эффективных партнерских отношений**) **достижения включали подписание нового меморандума о взаимопонимании между базирующимися в Риме учреждениями для усиления совместной деятельности в таких областях, как продовольственные системы, устойчивость к изменению климата и гендерные аспекты, а также, благодаря совместным усилиям с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, оказание поддержки девяти страновым отделениям и двум региональным бюро в целях улучшения разработки программ, повышения адресности, определения приоритетов, подотчетности и защиты насильственно перемещенных лиц.** Центр бронирования Организации Объединенных Наций расширил партнерские отношения с 17 учреждениями Организации Объединенных Наций, обслужил почти 3 миллиона клиентов в 115 странах и подписал 25 соглашений о поддержке перевозок автотранспортом.

Устранение растущего разрыва между потребностями в ресурсах и уровнями финансирования в рамках результата управления 4: (**эффективное финансирование для искоренения голода**) ВПП заключила эффективные партнерские отношения с 23 глобальными партнерами из частного сектора и увеличила объем и долгосрочный характер взносов частного сектора. ВПП получила дополнительные взносы в размере 34,6 млн долл. США от долгосрочных частных доноров на программы школьного питания, реагирования на чрезвычайные ситуации и возможности трудоустройства для молодежи в Африке. Информационно-пропагандистские инициативы ВПП также способствовали расширению ее базы финансирования. В 2023 году ВПП вновь набрала наибольший

результат — 99 процентов — в индексе Международной инициативы по обеспечению прозрачности помощи.

В соответствии с результатом управления **5 (фактические данные и обучение)** в 2023 году ВПП подготовила новые руководства, инструменты, автоматизированные системы сбора данных и шаблоны планирования и составления бюджета для усиления своей функции мониторинга и осуществления соответствующих мероприятий по наращиванию потенциала. Системы оценки были дополнительно укреплены за счет введения 44 новых показателей, в том числе по сквозным приоритетам.

ВПП выполнила 90 процентов невыполненных рекомендаций Объединенной инспекционной группы и выполнила 46 процентов рекомендаций Внешнего ревизора, включая большинство тех, которые были вынесены в период с 2017 по 2020 год. Управление внутренней ревизии провело 26 ревизий в целях обеспечения гарантий и консультаций.

Мероприятия по улучшению управления данными и внедрению новых процессов предоставления информационных технологий были определены как приоритетные в 2023 году в соответствии с результатом управления **6 (использование технологий)** для повышения эффективности операций ВПП. ВПП повысила эффективность управления бенефициарами, внедрив формы самостоятельной регистрации для бенефициаров. В рамках укрепленных усилий ВПП по обеспечению гарантий был в экспериментальном порядке внедрен модуль распределения продовольствия в натуральной форме для решения проблем, связанных с потенциальной утечкой продовольствия в Эфиопии; с помощью модуля были оцифрованы процессы в конечных пунктах распределения помощи и обеспечен надежный контроль на протяжении всего цикла распределения продуктов питания. В сентябре 2023 года в Будапеште был открыт Центр обслуживания глобальных платежных решений ВПП, который призван централизовать 70% функций по расчетам с кредиторами и снизить нагрузку на отделения на местах.

ВПП ООН выпустила руководство по инновациям в рамках результата управления **7 (использование инноваций)**, призванное обеспечить сотрудников программ и страновые отделения практической информацией, ресурсами и инструментами для внедрения инноваций в их работу. Инновационная деятельность ВПП охватила 60,7 миллиона человек по всему миру по сравнению с 37 миллионами в 2022 году, при этом было осуществлено 74 инновационных проекта.

В период с 2021 по 2023 год инновационное цифровое платежное решение ВПП использовалось для расширения доступа людей к финансовым услугам и снижения расходов и рисков. После использования новой системы планирования закупок и хранения товаров ВПП сократила время, затрачиваемое на планирование пополнения общеорганизационных запасов, с двух недель до двух дней в одном региональном бюро. Гуманитарная инновационная программа ВПП поддерживала инициативы в области искусственного интеллекта, обработки данных, космических технологий, технологий здравоохранения и логистики. ВПП ООН и партнеры в области авиации в рамках эксперимента использовали беспилотные авиационные системы для сбрасывания грузов с воздуха, точно и оперативно доставляя гуманитарную помощь в труднодоступные районы с высокой степенью риска.

В августе 2023 года Директор-исполнитель приступил к внутреннему пересмотру организационной структуры ВПП, чтобы гарантировать, что та сможет более эффективно решать текущие задачи, стоящие перед операциями, и адаптироваться к новой реальности, связанной с растущими гуманитарными потребностями в сочетании с сокращением финансирования. В результате структуры штаб-квартиры ВПП были реорганизованы таким образом, чтобы усилить поддержку страновых отделений и

обязанность проявлять должную заботу о сотрудниках ВПП, содействовать инновациям и цифровизации и расширять партнерские отношения, в том числе с частным сектором.

После обнаружения случаев утечки продовольствия после распределения в начале 2023 года ВПП создала целевую группу высокого уровня- и проанализировала существующие в организации процессы обеспечения гарантий, контроля и повышения рисков, чтобы **снизить общеорганизационные риски**. После того, как в ходе обзора была выявлена 31 страна с более высоким уровнем риска, требующая поддержки, ВПП запустила проект глобального обеспечения гарантий для обеспечения более целенаправленных и эффективных гарантий в рамках своей деятельности за счет запланированных улучшений в области адресности, мониторинга и механизмов обратной связи с сообществом, управления идентификационными данными, управления партнерами по сотрудничеству и комплексного управления товарами. ВПП опубликовала пересмотренные минимальные требования к мониторингу и стандартные оперативные процедуры и запустила инструмент для определения расходов на мониторинг и систему для решения выявленных проблем. В середине 2023 года страновым отделениям были предоставлены средства из программной и административной поддержки и многосторонних фондов для поддержки некоторых первоначальных инвестиций в их планы действий по обеспечению гарантий.-

В рамках пяти критически важных общеорганизационных инициатив, осуществленных в 2023 году, 59 процентов ключевых показателей эффективности были достигнуты полностью, еще 37 процентов — частично. Шестьдесят процентов расходов пришлось на результат управления 2, а 11 процентов — на результат управления 5. Все критически важные общеорганизационные инициативы получили одобрение для их дальнейшего осуществления в 2024 году, их планы работы будут обновлены для устранения недостатков в тех областях, где они по-прежнему сохраняются.

Часть I. Введение

1.1. Глобальный контекст в 2023 году: конфликты, климатический кризис и глобальные экономические условия привели к рекордному уровню голода

1. В 2023 году, после глобального продовольственного кризиса 2022 года, уровень острой нехватки продовольствия оставался крайне высоким из-за конфликтов, экстремальных погодных условий и сохраняющихся экономических проблем³. В странах оперативного присутствия ВПП, по оценкам, 333 миллиона человек страдали от острого голода⁴. Несмотря на то, что показатели распространенности острой нехватки продовольствия сократились по сравнению с 2022 годом, они оставались значительно выше, чем в годы, предшествовавшие пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) в 2019 году⁵. По оценкам, 47,3 миллиона человек находились на «чрезвычайном» или даже более серьезном уровне острой нехватки продовольствия⁶, при этом 705 000 из них, по прогнозам, столкнутся с катастрофическими условиями, в том числе 577 000 человек только в секторе Газа⁷.
2. Во всем мире многие люди страдают от хронического недоедания в результате нищеты, неравенства, урбанизации и дискриминации по признаку пола. От хронического голода страдали до 783 миллионов человек, а 45 миллионов детей в возрасте до 5 лет страдали от острого недоедания⁸. Во всех регионах, в особенности в сельской местности, отсутствие продовольственной безопасности в большей степени затрагивало женщин, чем мужчин, из-за ограниченных возможностей женщин и неравного доступа к семейному имуществу, работе и доходам⁹. В десяти странах, наиболее пострадавших от продовольственного кризиса в 2023 году, по оценкам, 6 миллионов детей столкнулись с голодом, что на 32 процента больше, чем в 2022 году¹⁰. Эти тенденции указывают на то, что усилия по достижению Цели

³ Острая нехватка продовольствия определяется как стадия 3 («кризис») или выше в Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности/гармонизации кадров или в схожих шкалах.

⁴ ВПП. 2023 г. *Глобальный план оперативного реагирования: обновление № 9 — ноябрь 2023 г.* Эта диаграмма основана на имеющихся данных из 78 стран, в которых осуществляет свою деятельность ВПП.

⁵ Там же. Острая нехватка продовольствия затронула на 184 миллиона человек больше, чем в начале 2020 года, что на 123 процента больше, чем в прошлом году.

⁶ В это число входят люди, находящиеся, согласно Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности/кадровой гармонизации на стадии 4 и выше в 54 странах, а также те, кто, согласно расчетам, основанным на консолидированном подходе ВПП к отчетности о показателях продовольственной безопасности, находятся в состоянии острой нехватки продовольствия.

⁷ Согласно прогнозам, в 2023 году некоторые группы населения в Буркина-Фасо, Мали, Государстве Палестина (Газа), Сомали и Южном Судане должны были перейти на стадию 5 Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности/кадровой гармонизации.

⁸ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Детский фонд Организации Объединенных Наций, ВПП и Всемирная организация здравоохранения. 2023 г. *Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире в 2023 году. Урбанизация, трансформация агропродовольственных систем и здоровое питание в сельскохозяйственном континууме.* Хронический голод измеряется с точки зрения распространенности недоедания среди населения (см. там же, стр. xvi и 14).

⁹ Там же.

¹⁰ ReliefWeb. 2023 г. *Обзор 2023 года: почти 16 000 детей ежедневно страдают от голода в 10 странах, где обостряются продовольственные кризисы — Судан.*

- в области устойчивого развития (ЦУР) 2 — искоренению голода — Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года не увенчались успехом.
3. Конфликт, включая его эскалацию в Государстве Палестина, остается основной причиной голода во всем мире. Семь из десяти человек, испытывающих острую нехватку продовольствия, проживали в нестабильных условиях или в условиях конфликта¹¹. Все пять стран, в которых в 2023 году, согласно прогнозам, установились условия, похожие на голод — Буркина-Фасо, Мали, Государство Палестина, Сомали и Южный Судан —, столкнулись с высоким уровнем вооруженного насилия. Продолжали увеличиваться масштабы перемещения, вызванного конфликтами: по состоянию на середину 2023 года 110 миллионов человек оказались насильственно перемещены или не имели гражданства, при этом из них 65,2 миллиона были перемещены внутри своей страны¹².
 4. 2023 год характеризовался сложной глобальной экономической ситуацией. Темпы роста мировой экономики оставались значительно ниже среднеарифметических показателей, стоимость многих валют резко упала, и почти 60 процентов стран с низким уровнем дохода оказались в долговом кризисе или с высоким риском его возникновения, отчасти из-за того, что высокие процентные ставки увеличивали расходы на обслуживание долга¹³. Несмотря на существенное снижение мировых цен на продовольствие, инфляция цен на продовольствие во многих странах оставалась высокой¹⁴.
 5. Последствия климатического кризиса для мировой продовольственной системы усилились в 2023 году, который стал самым теплым годом за всю историю метеонаблюдений. Погодное явление Эль-Ниньо в июле привело к серьезным погодным катаклизмам, включая экстремальную жару и лесные пожары, которые оказали негативное воздействие на сельское хозяйство в северном полушарии. Вызванные Эль-Ниньо засухи в Центральной Америке и на северо-востоке Эфиопии привели к рекордным осадкам и масштабным наводнениям на юге Эфиопии, в Кении и Сомали. Прочие экстремальные погодные явления включали беспрецедентное наводнение в Южном Судане, циклон «Мокко» в Мьянме и наводнения в Ливии. Циклон «Фредди», самый продолжительный и мощный из когда-либо зарегистрированных циклонов, опустошил Юго-Восточную Африку, вынудив покинуть свои дома более 900 000 человек в трех странах¹⁵.
 6. В 2023 году все более очевидным становилось совокупное воздействие трех основных факторов, вызывающих голод. Например, было установлено, что нестабильные и затронутые конфликтами государства испытывают более серьезные и продолжительные экономические потрясения, вызванные

¹¹ ВВП. 2023 г. *Глобальный план оперативного реагирования: обновление № 9 — ноябрь 2023 г.*

¹² Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. 2023 г. *Тенденции середины 2023 года.*

¹³ Международный валютный фонд. 2023 г. *Перспективы мировой экономики: преодоление глобальных расхождений*; Международный валютный фонд. 2024 г. *Обновленная информация о перспективах развития мировой экономики: январь 2024 года*; Trading Economics. <https://tradingeconomics.com/currencies>.

¹⁴ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций. *Положение с продовольствием в мире: индекс цен на продовольствие*; Trading Economics. *Продовольственная инфляция*.

¹⁵ Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов. 2023 г. *Южная Африка: снимок последствий циклона «Фредди» (февраль–март 2023 года).*

изменением климата, чем другие страны¹⁶. Негативные последствия конфликтов и насилия для мировой экономики оказались эквивалентны потере 12,9 процента мирового валового внутреннего продукта¹⁷. В результате этих совокупных последствий глобальные гуманитарные потребности достигли рекордного уровня. В то же время дефицит финансирования глобального призыва 2023 года об оказании гуманитарной помощи, по прогнозам, должен был оказаться самым серьезным с 2012 года, что вынудило все гуманитарные учреждения уделять приоритетное внимание усилиям по удовлетворению самых неотложных потребностей, связанных со спасением жизни¹⁸.

¹⁶ Международный валютный фонд. 2023 г. *Климатические проблемы в нестабильных и затронутых конфликтами государствах*.

¹⁷ Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов. 2024 г. *Глобальный обзор гуманитарной деятельности за 2024 год*.

¹⁸ Там же.

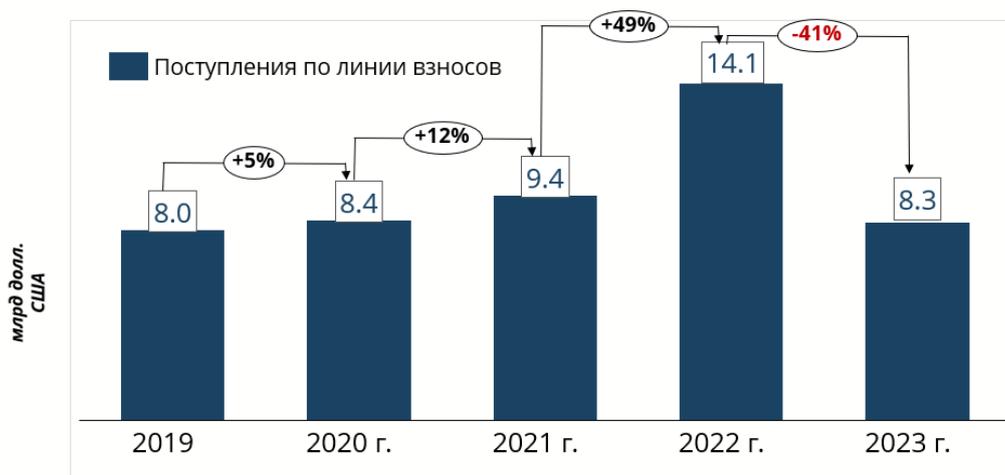
2. Часть II. Финансирование и расходы

2.1. Обзор финансового положения, финансовых потребностей и механизмов финансирования ВПП

Финансирование вернулось к уровню, существовавшему до пандемии COVID-19

7. В 2023 году ВПП получила 8,3 млрд долл. США при утвержденном плане в размере 22,8 млрд долл. США¹⁹, основанном на оценке потребностей, что привело к самому высокому за всю историю организации дефициту — более 60 процентов. Нехватка средств вынудила ВПП уделить приоритетное внимание оказанию жизненно важной помощи в тот момент, когда острый голод во всем мире достиг почти рекордного уровня. В 2023 году прямые расходы составили в общей сложности 10 млрд долл. США, превысив взносы, полученные в течение года, при этом организации пришлось перенести неизрасходованные остатки средств с 2022 года, что помогло поддерживать деятельность ВПП и оказать помощь более чем 152 миллионам человек.
8. На диаграмме 2 показана динамика поступлений по линии взносов с 2019 по 2023 год.

Диаграмма 2. Поступления по линии взносов ВПП и ежегодное процентное изменение, 2019–2023 годы (в млрд долл. США)



¹⁹ Окончательный бюджет, отраженный в заявлении V годового проверенного отчета ВПП за 2023 год, составляет 22,1 млрд долл. США. Разница между данными и утвержденными планом, основанном на оценке потребностей, обусловлена учетом косвенных вспомогательных расходов.

9. Основу финансирования ВПП составляют партнерские отношения с национальными правительствами, международными финансовыми учреждениями, частным сектором, Организацией Объединенных Наций и тематическими фондами. В целом большая часть ресурсов ВПП зависит от малого числа доноров. Был достигнут прогресс в диверсификации источников взносов, что нашло отражение в увеличении доли общих взносов группы, включающей всех доноров, кроме десяти крупнейших доноров, с 15 процентов в 2022 году до 22 процентов в 2023 году.
10. ВПП подписала соглашения с 37 правительствами принимающих стран²⁰ на общую сумму 577 млн долл. США для поддержки национальных приоритетов в области развития в 2023 году, из которых 475 млн долл. США были предоставлены международными финансовыми учреждениями в виде средств, направленных через правительства принимающих стран²¹. Организация также получила прямые взносы в размере 159 млн долл. США²² от международных финансовых институтов в целях финансирования национальных программ в странах, где отсутствует международно признанное правительство. Общие взносы международных финансовых институтов составили 635 млн долл. США. Такое сокращение по сравнению с 712 млн долл. США в 2022 году объясняется задержкой или приостановкой переговоров по соглашениям в нескольких странах.
11. ВПП ООН привлекла 272 млн долл. США от частного сектора: частных фондов и благотворительных организаций, неправительственных организаций (НПО), организационных фондов и индивидуальных спонсоров, включая филантропов, тем самым превысив годовой целевой показатель в 250 млн долл. США. Из общего объема взносов частного сектора 45,4 млн долл. США, или 17 процентов, были получены в виде гибких фондов, тогда как 81 млн долл. США были направлены на реагирование ВПП на чрезвычайные ситуации, что свидетельствует о важности частного сектора в поддержке операций, спасающих жизни людей.

²⁰ Принимающее правительство — это правительство страны, в которой ВПП осуществляет свою деятельность.

²¹ Финансирование 34 соглашений на общую сумму 475 млн долл. США было получено от Всемирного банка, Азиатского банка развития, Африканского банка развития, Межамериканского банка развития, Международного валютного фонда, Исламского банка развития или Международного фонда сельскохозяйственного развития.

²² Эта цифра не включает прямые взносы в размере 26 млн долл. США из Адаптационного фонда и 9,7 млн долл. США из Зеленого климатического фонда, которые подпадают под категорию многосторонних фондов для борьбы с изменением климата.

Основные аспекты финансирования частного сектора в 2023 году

Частные фонды и благотворительные организации продолжали финансировать инновационные подходы, выделив в 2023 году в общей сложности 61 млн долл. США, в том числе 10 млн долл. поступило от Фонда Билла и Мелинды Гейтс на ускорение разработки инновационных решений для обогащения пищевых продуктов, использования данных, расширения доступа к цифровым финансовым услугам и развития сельского хозяйства.

ВПП продолжала развивать долгосрочные партнерские отношения с корпорациями и корпоративными фондами, используя их технологии, опыт и охват, и привлекла 96 млн долл. США. Партнерство с Palantir Technology, поддерживающее стратегию цифровой трансформации ВПП с 2017 года, было возобновлено в 2023 году, тем самым обеспечивая постоянную техническую поддержку проектов, позволяющих принимать обоснованные, быстрые и экономически эффективные решения в масштабах всей организации.

ВПП ООН также продолжала привлекать индивидуальных сторонников со всего мира, получив из этого источника пожертвования на сумму 115 млн долл. США: из них 107 млн долл. США индивидуальных пожертвований (wfp.org), а также средств, собранных платформой ShareTheMeal и дружественных организаций, а также 8 млн долл. США по линии благотворительных взносов. К концу 2023 года на платформах ShareTheMeal и wfp.org было зарегистрировано 687 936 активных сторонников²³. С момента своего создания пользователи ShareTheMeal обеспечили более чем 207 миллионами единиц питания, а платформа индивидуальных пожертвований собрала более 100 млн долл. США с 2020 года. Помимо этого, анонимный филантроп пожертвовал 2,2 млн долл. США в целевой фонд ВПП в области питания для мероприятий по профилактике недоедания в Бурунди, Мозамбике и Сомали.

12. По сравнению с 2022 годом объем финансирования из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации Организации Объединенных Наций (СЕРФ) в 2023 году сократился на 6 процентов, тогда как объем финансирования из других объединенных фондов и организаций Организации Объединенных Наций — на 31 процент. ВПП стала крупнейшим получателем финансирования СЕРФ, на чью долю пришлось 24 процента от общего объема ассигнований СЕРФ в 2023 году. Финансирование со стороны СЕРФ позволило ВПП быстро реагировать на кризисы в 32 странах, включая Афганистан, Гондурас, Кению, Судан и Сирийскую Арабскую Республику²⁴.
13. ВПП оказала поддержку правительствам пяти стран в привлечении примерно 36 млн долл. США из многосторонних климатических фондов для реализации национальных приоритетов в области адаптации к изменению климата: 26 млн долл. США из Адаптационного фонда и 9,7 млн долл. США из Зеленого климатического фонда.

Гибкое и многолетнее финансирование

14. ВПП получила 1,18 млрд долл. США в форме гибкого финансирования²⁵ от 37 правительственных доноров и частного сектора. Из этой суммы 487 млн долл. США поступили в виде нецелевых взносов, 108 млн долл. США — в виде взносов на

²³ В это число не входят лица, оказывающие поддержку, зарегистрированные в дружественных организациях.

²⁴ Дополнительная информация о том, как были использованы эти средства, представлена в ежегодных страновых докладах ВПП, с которыми можно ознакомиться по адресу: <https://annualreports.wfp.org>.

²⁵ Гибкие взносы в ВПП включают три вида финансирования: нецелевые многосторонние взносы, взносы на мероприятия по спасению жизней, осуществляемые через IRA, и взносы на менее ограничительных условиях, которые выделяются на региональном или тематическом уровне, но не на уровне страны. ВПП начала представлять отчетность о выделении средств на менее ограничительных условиях в 2022 году.

Счет для мероприятий по немедленному реагированию (IRA)²⁶ и 584 млн долл. США — в виде взносов на менее ограничительных условиях²⁷. Несмотря на сокращение общего объема гибкого финансирования по сравнению с 2022 годом, процентная доля гибкого финансирования увеличилась до 14 процентов от общего объема взносов.

Таблица 1. Глобальный обзор — гибкое финансирование ВПП в 2022–2023 годах

Гибкие фонды	2022 г.	2023 г.
Итого (в млн долл. США)	1 307	1 179
Нецелевые взносы	530	487
IRA	98	108
Взносы на менее ограничительных условиях	672	584
% прироста гибких фондов	н/д	-10
Гибкие фонды в % от общего объема взносов	9,2	14
Количество гибких доноров	35	38

15. ВПП выделила 443 млн долл. США из 487 млн долл. США²⁸, полученных в качестве нецелевых средств²⁹, на осуществление 86 страновых операций. Наиболее крупные ассигнования были выделены на операции в Афганистане, Йемене, Сирийской Арабской Республике, Судане и Чаде. Из общего объема выделенных ресурсов 61 процент нецелевых ресурсов был направлен на реагирование на кризисные ситуации, ориентированное на людей, находящихся в наиболее уязвимом положении, и 25 процентов — на инициативы по повышению устойчивости и усилия по устранению коренных причин голода в поддержку программ ВПП, изменяющих жизни людей к лучшему. Четырнадцать процентов нецелевых ресурсов были выделены на уровне странового стратегического плана (ССП), что позволило страновым отделениям распределять средства в соответствии со своими конкретными потребностями.
16. Гибкие и предсказуемые взносы, наряду с многолетним финансированием, позволяют ВПП оказывать стратегическую и своевременную помощь, спасающую жизни, инвестируя при этом в упреждающие действия и долгосрочные мероприятия, которые со временем позволяют сократить потребности. Использование гибкого нецелевого финансирования позволяет ВПП адаптировать мероприятия и своевременно реагировать на меняющийся оперативный контекст. Например, используя гибкое финансирование для заблаговременной закупки товаров, ВПП смогла отправить готовые к употреблению продукты питания людям,

²⁶ Число доноров, вносящих взносы в IRA, оставалось относительно стабильным в 2023 году и составило 14 доноров по сравнению с 13 в 2022 году.

²⁷ ВПП ввела категорию финансирования с «на менее ограничительных условиях» в 2022 году, чтобы лучше соответствовать определению гибкого финансирования в рамках «базовой договоренности».

²⁸ Остаток средств образовался за счет взносов, полученных в конце года и перенесенных на 2024 год.

²⁹ Нецелевые средства включают взносы с определенными ограничениями, которые могут быть использованы донором, например, исключение целевого направления или страны-получателя.

пострадавшим от разрушения плотины Каховской ГЭС в Украине, в течение нескольких часов после случившегося.

17. По сравнению с 2022 годом доля средств, выделенных на уровне ССП, осталась стабильной и составила 11 процентов, тогда как доля средств, выделенных на уровне стратегических результатов, составила 7 процентов. В целом на финансирование мероприятий были направлены 64 процента подтвержденных взносов по сравнению с 70 процентами в 2022 году.
18. Предсказуемое поступление средств по линии многолетних и своевременных взносов обеспечивает непрерывность деятельности ВПП, позволяя организации избегать критических пробелов в финансировании и перерывов в работе и устанавливать более стратегические отношения со своими партнерами, включая правительства и партнеров по сотрудничеству. В 2023 году ВПП получила многолетнее финансирование в размере 904 млн долл. США³⁰, что составляет 10,7 процента от новых подтвержденных взносов.

Авансовое финансирование: счет для мероприятий по немедленному реагированию и внутреннее кредитование проектов

19. ВПП продолжала полагаться на механизмы авансового финансирования, включая IRA и внутреннее кредитование проектов, для заблаговременного финансирования мероприятий, таких как закупка продовольствия или распределение переводов денежных средств (ПДС) до подтверждения взносов.
20. Через IRA в 2023 году 31 страновое отделение получило в общей сложности 433 млн долл. США, из которых 2 млн долл. США были направлены на обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям. Авансовое финансирование со стороны IRA позволило ВПП и ее партнерам незамедлительно принять жизненно важные меры в чрезвычайных ситуациях. На деятельность в шести странах пришлось 72 процента от общего объема ассигнований IRA, включая 122 млн долл. США, выделенных Государству Палестина для поддержки голодающих, пострадавших в результате конфликта в секторе Газа.
21. В ответ на разрушительное землетрясение в Сирийской Арабской Республике и Турции, произошедшее в феврале 2023 года, ВПП ООН одобрила немедленное расширение масштабов ответных мер, которые включали предоставление со стороны IRA в исключительных случаях 50 млн долл. США для обеспечения горячим питанием и готовыми продовольственными пайками 590 000 человек, пострадавших от землетрясения, а также для оказания услуг, необходимых для осуществления гуманитарной помощи.
22. ВПП мобилизовала для IRA 394 млн долл. США, обеспечив 98 процентов от запланированной суммы в 400 млн долл. США из различных источников финансирования, включая 108 млн долл. США от доноров, 150 млн долл. США в виде переводов со стабилизационного счета оперативно-функционального

³⁰ «Многолетние взносы» представляют собой обязательства доноров по обеспечению устойчивого и предсказуемого финансирования ВПП на срок более одного года. Средства используются в соответствии с согласованным годовым графиком осуществления деятельности, при этом донор обязуется предоставлять грант на каждый год действия соглашения. Датой начала предоставления гранта является 1 января каждого календарного года, следующего за годом подписания соглашения, если не указано иное. Определение многолетних взносов ВПП отличается от определения Организации экономического сотрудничества и развития и «базовой договоренности», в котором указывается срок в 24 месяца.

обслуживания программ и административных расходов (PSA)³¹ и 132 млн долл. США из взносов в ССП в счет погашения авансов IRA.

23. В качестве внутреннего проектного кредитования для 53 операций было выделено в общей сложности 1,2 млрд долл. США. Наибольшие успехи были достигнуты в преодолении кризисов в области продовольственной безопасности в Афганистане (125 млн долл. США), Государстве Палестина (124 млн долл. США) и Йемене (106 млн долл. США).

Фонд глобального управления товарно-материальными запасами

24. В течение 2023 года Фонд глобального управления товарно-материальными запасами (GCMF) оказывал поддержку ВПП в более эффективном охвате бенефициаров, обеспечивая стабильные поставки продовольствия, более выгодное соотношение цены и качества, чем при прямых закупках, и сокращая сроки выполнения заказов. В общей сложности через GCMF в 50 стран было поставлено 1,44 млн тонн продовольствия на общую сумму 1 млрд долл. США.
25. Страновые отделения закупили у GCMF 166 000 тонн специализированных питательных продуктов на сумму 309 млн долл. США. Эти закупки составляют 12 процентов от объема и 30 процентов стоимости от всех продуктов питания, закупаемых страновыми отделениями у GCMF.
26. В ответ на сокращение финансирования ВПП в 2023 году Фонд GCMF постепенно сократил свою деятельность по пополнению запасов, приведя глобальные запасы в соответствие с уменьшившимся спросом и снизив риск потерь из-за истечения срока годности товаров, сохранив при этом Фонд GCMF в качестве основного источника закупок для страновых отделений. Проактивный подход GCMF к управлению запасами имеет особое значение для специализированных питательных продуктов, срок годности которых ограничен.
27. Закупки продовольствия за счет средств GCMF составили 57 процентов от общего объема закупок продовольствия ВПП в 2023 году³², что на 8 процентных пунктов меньше, чем закупки в 2022 году, составившие 65 процентов.
28. ВПП использовала GCMF для закупки 325 000 тонн пшеницы в Украине для поддержки операций в Эфиопии, Нигерии, Сомали, Судане, Сирийской Арабской Республике и Йемене. Эти действия способствовали самообеспечению фермеров и восстановлению экономики Украины, а также, возможно, помогли стабилизировать цены на зерно на мировом рынке.

Инновационное финансирование

29. ВПП продолжала применять новаторские подходы к мобилизации ресурсов, в том числе с помощью Фонда подбора соответствия между появляющимися донорами и проектами (EDMF) и обмена долговых обязательств.
30. В 2023 году из Фонда EDMF было выделено 8,3 млн долл. США на покрытие расходов в размере 22,9 млн долл. США, связанных со взносами в натуральной форме и наличными от правительств девяти стран, имеющих на это право. В Того ВПП заключила многолетнее соглашение на основе EDMF, которое обеспечило значительные ресурсы для работы ВПП в стране до 2025 года.

³¹ Переводы со счета PSA выравнивания в целях пополнения IRA были одобрены Советом в ноябре 2022 года и июне 2023 года.

³² Использование GCMF позволило сократить средний срок осуществления закупок со 129 дней при использовании традиционных методов до 37 дней, то есть на 72 процента.

31. Инициативы по облегчению бремени задолженности, в частности обмен долга на развитие, которые перенаправляют средства, выделяемые на погашение долга, на цели национального развития, помогают мобилизовать ценные ресурсы для национальных правительств. В дополнение к разработке и внедрению традиционных обменов долговых обязательств в 2023 году ВПП изучила возможность разработки новых механизмов, таких как обмен долга на продовольствие. Этот механизм направлен на предоставление долгосрочных ежегодных взносов ВПП для ее деятельности по обеспечению продовольственной безопасности путем выделения устойчивого финансирования для приоритетных задач правительства принимающей страны в области развития, включая финансирование продовольственной безопасности. В течение заседаний Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в 2023 году ВПП и Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций запустили программу ВПП BRIDGE («Мост») с двумя первоначальными пилотными проектами, один из которых посвящен использованию инноваций для содействия достижению цели искоренения голода во всем мире, а другой — сельскохозяйственным производственно-сбытовым цепочкам в Руанде. В рамках программы ВПП BRIDGE в Руанде была проведена оценка местных финансовых учреждений и отобраны малые и средние сельскохозяйственные предприятия для получения микрозаймов. В настоящее время проект вступает в инвестиционную фазу, управление которой будет осуществляться Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций, а ВПП сосредоточит свое внимание на мониторинге осуществляемых программ.
32. ВПП продолжает развивать партнерские отношения и усилия по мобилизации ресурсов с правительствами на уровне стран, регионов, областей и на местном уровне. В 2023 году ВПП получила в общей сложности 11,3 млн долл. США от двух местных правительственных учреждений Колумбии на осуществление программ школьного питания. Фонд также получил 1,4 млн долл. США от правительства области Белуджистан в Пакистане на программы в области питания и 645 000 долл. США от правительств штатов Одиша, Уттар-Прадеш и Уттаракханд в Индии на укрепление продовольственных систем.

2.2. Планирование и расходы ВПП³³ в 2023 году

Оперативные требования и план осуществления

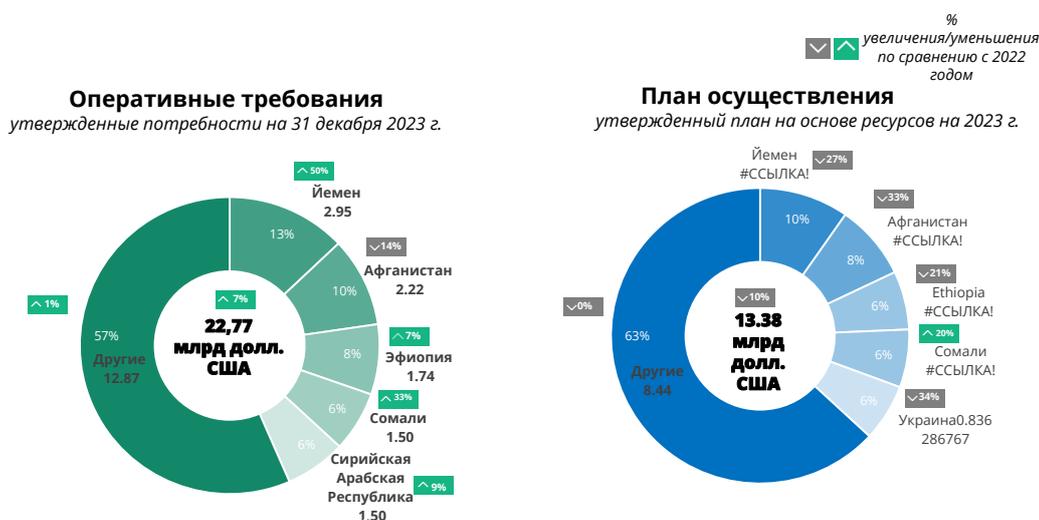
33. Общие оперативные потребности ВПП в 2023 году достигли 22,8 млрд долл. США, что на 3,1 млрд долл. США больше по сравнению с прогнозируемыми оперативными потребностями в размере 19,7 млрд долл. США, представленными в плане управления на 2023–2025 годы³⁴. Это увеличение было вызвано ростом масштабов голода и недоедания, ставших последствиями продолжающегося конфликта, климатического кризиса, экономических потрясений и затяжных результатов пандемии COVID-19.
34. На пять крупнейших операций ВПП в странах приходилось 44 процента от общего объема потребностей (диаграмма 3), что соответствует показателю 2022 года. Потребности в Афганистане и Йемене оставались самыми высокими среди всех

³³ Анализ расходов в этом разделе отличается от фактических расходов, представленных в [годовой финансовой отчетности](#), из-за исключения невыполненных обязательств

³⁴ Дополнительную информацию о первоначальных оперативных потребностях см. в [плане управления ВПП на 2023–2025 годы](#).

операций ВПП. Оперативные потребности в странах Африканского Рога возросли в связи с сильными наводнениями, засухой и конфликтами³⁵.

Диаграмма 3. Оперативные потребности и план осуществления на 2023 год: пять крупнейших операций*



* Оперативные потребности и план осуществления включают косвенные вспомогательные расходы и приводятся по состоянию на 31 декабря 2023 года.

35. План осуществления ВПП используется для руководства осуществлением ее операций путем определения приоритетности потребностей вплоть до уровня прогнозируемого финансирования. План осуществления мероприятий ВПП ООН на 2023 год составил в общей сложности 13,4 млрд долл. США, что означает сокращение на 10 процентов по сравнению с 2022 годом. План осуществления по состоянию на 31 декабря 2023 года составлял 59 процентов от оперативных потребностей.

2.3. Прямые расходы³⁶ в разбивке по приоритетным областям, странам, стратегическим результатам и стоимости переводов

36. Несмотря на более низкий, чем ожидалось, уровень финансирования, страновые отделения продолжали придерживаться плана осуществления с точки зрения доли расходов, выделяемых на меры реагирования на кризисные ситуации, повышение устойчивости и устранение коренных причин проблем, как показано в таблице 2. Расходы на меры реагирования на кризисные ситуации составили наибольшую долю от общего объема, что соответствует доле оперативных потребностей и приверженности ВПП уделять приоритетное внимание мерам, спасающим жизни людей, во время чрезвычайных ситуаций. Прямые расходы в размере 10,0 млрд долларов США выполнили план реализации на 80 процентов, что чуть меньше 82 процентов в 2022 году.

³⁵ Дополнительная информация представлена в [ежегодном докладе ВПП ООН по Сомали](#) за 2023 год.

³⁶ Без учета косвенных вспомогательных расходов.

Таблица 2. Прямые расходы в разбивке по основным направлениям деятельности, 2023 г. (в млн долл. США)

Направление деятельности	Расходы		План осуществления		Оперативные потребности	
	В млн долл. США	(%)	В млн долл. США	(%)	В млн долл. США	(%)
Реагирование на кризисные ситуации	7 910	79	9 877	78	16 593	77
Повышение устойчивости	1 733	17	2 264	18	4 241	20
Коренные причины	384	4	448	4	590	3
Итого	10 026	100	12 589	100	21 423	100

37. Прямые расходы сократились на 13 процентов, с 11,6 млрд долл. США в 2022 году, составив 10,0 млрд долл. США в 2023 году. Как показано на диаграмме 4, на долю десяти стран приходилось 58 процентов прямых расходов ВПП. Расходы сократились в семи из десяти ведущих стран, в пяти из которых произошло значительное сокращение более чем на 30 процентов каждая по сравнению с 2022 годом.

Диаграмма 4. Первая десятка стран по объему прямых расходов (в млрд долл. США)



38. Несмотря на то, что по сравнению с 2022 годом оперативные потребности в таких странах, как Эфиопия, Сирийская Арабская Республика и Йемен, возросли, прямые расходы существенно сократились. В Йемене расходы сократились по причине того, что общие мероприятия по оказанию продовольственной помощи были приостановлены, когда не удалось достичь соглашения с властями страны о том, как распределить ресурсы, доступные для наиболее нуждающихся домохозяйств. И наоборот, расходы в Демократической Республике Конго увеличились после того, как был пересмотрен план, основанный на оценке потребностей, для решения проблемы роста масштабов голода в результате эскалации конфликта.

Таблица 3. Прямые расходы в разбивке по стратегическим результатам, 2023 год (в млн долл. США)

ЦУР	Стратегический результат	Расходы*		План осуществления		Оперативные потребности**	
		В млн долл. США	(%)	В млн долл. США	(%)	В млн долл. США	(%)
2	1. Люди обладают большими возможностями удовлетворять свои насущные потребности в продуктах питания	6 683	67	8 508	68	14 744	69
	2. Более высокие результаты в области питания, здравоохранения и образования	1 099	11	1 459	12	2 516	12
	3. Более эффективные и устойчивые средства к существованию	616	6	826	7	1 839	9
17	4. Укреплены национальные программы и системы	161	2	292	2	423	2
	5. Более эффективная деятельность гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития	750	7	830	7	1 200	6
Стратегический результат отсутствует		202	2	0	0%	0	
Прямые расходы на поддержку		516	5	674	5	701	3
Итого прямых расходов		10 026	100	12 589	100	21 423	100

* Категория совокупных прямых расходов отличаются от фактических расходов, представленных в проверенной годовой отчетности, из-за исключения непогашенных обязательств.

** Утвержденные оперативные потребности по состоянию на 31 декабря 2023 года, за исключением косвенных вспомогательных расходов.

39. Как показано в таблице 3, расходы в рамках стратегического результата 1 (Люди имеют больше возможностей удовлетворять свои насущные потребности в продовольствии и питательных вещества) составили 67 процентов от общего объема прямых расходов в 2023 году. На операции в Афганистане приходится наибольшая доля расходов в рамках стратегического результата 1, несмотря на то, что ВПП была вынуждена сократить объем помощи и урезать пайки в ответ на нехватку финансирования и оперативные проблемы. Эта ситуация повысила уязвимость людей к недоеданию, что привело к дальнейшему ухудшению гуманитарной ситуации в стране. Несмотря на указанные проблемы, ВПП использовала свой опыт и комплексные подходы, сочетая ежемесячное распределение помощи с такими мероприятиями, как восстановление земель, снижение риска бедствий, обучение навыкам получения средств к существованию и инициативы, ориентированные на обеспечение питанием.

40. Расходы в рамках стратегического результата 2 (Улучшение питания, здоровья и образования людей) составили 11 процентов от общего объема прямых расходов. На операцию в Ливане было потрачено больше всего средств (116 млн долл. США) в рамках стратегического результата 2, которые страновое отделение использовало для распределения безусловных ПДС среди наиболее уязвимых слоев населения в рамках национальных программ социальной защиты и обеспечения школьников полноценным школьным питанием.
41. На стратегический результат 3 (Улучшение условий жизни людей и обеспечение их устойчивыми средствами к существованию) пришлось 6 процентов от общего объема прямых расходов. В 2023 году на операции в Нигере и Южном Судане пришлась наибольшая доля этих расходов. В обеих странах ВПП сосредоточила свои ресурсы на мероприятиях по оказанию продовольственной помощи в целях обеспечения активов, направленных на обращение вспять тенденции к деградации земель, повышение устойчивости к изменению климата и улучшение доступа к водным ресурсам.
42. Стратегические конечные результаты 4 (Укрепление национальных программ и систем) и 5 (Деятельность гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития, является более эффективной) способствуют достижению ЦУР 17 в поддержку укрепления глобальных партнерских отношений, при этом на стратегический конечный результат 4 приходится 2 процента от общих расходов и стратегический результат 5 — 7 процентов. На долю стран Ближнего Востока, Северной Африки и Восточной Европы пришлось более трети всех расходов в рамках обоих этих стратегических результатов. В Украине в соответствии со стратегическим результатом 4 ВПП работала с правительством над расширением масштабов программ предоставления школьного питания и социальной защиты, основанных на наличных средствах. В Южном Судане были полностью профинансированы мероприятия, способствующие доступу партнеров к надежным общим службам и экспертным знаниям. Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций оставалась единственной транспортной службой, доступной гуманитарным организациям, участвующим в программах спасения жизней на местах.
43. Прямые вспомогательные расходы составили в общей сложности 516 млн долл. США, что эквивалентно 5 процентам от общих прямых расходов и превышает их 3-процентную долю в запланированных оперативных потребностях, равных 701 млн долл. США. Прямые вспомогательные расходы в основном являются фиксированными, в том числе расходы по таким статьям, как аренда помещений. Операции с самыми высокими расходами на прямую поддержку были проведены в Афганистане, Южном Судане и Судане. В Судане прямые вспомогательные расходы превысили оперативные потребности в связи с расширением отделения в Порт-Судане и открытием нового отделения в Найроби после начала конфликта. Такая ситуация подчеркивает динамичный характер оперативных потребностей, в особенности в регионах с нестабильной ситуацией, и вынуждает ВПП корректировать бюджетные ассигнования для обеспечения эффективного оказания поддержки и услуг.

Таблица 4. Стоимость переводов и сопутствующие расходы, 2023 год (в млн долл. США)*

Перевод и сопутствующие расходы	Расходы		План осуществления		Оперативные потребности	
	В млн долл. США	(%)	В млн долл. США	(%)	В млн долл. США	(%)
Продовольствие	4 311	49	5 554	51	9 765	50
ПДС и товарные ваучеры	3 165	36	3 922	36	7 589	39
Укрепление потенциала	563	6	687	6	1 042	5
Предоставление услуг	721	8	807	7	1 160	5
Итого расходов на перевод	8 760	100	10 970	100	19 557	100
Расходы на осуществление	750		945		1 165	
Итого прямых оперативных расходов	9 511		11 915		20 722	
Прямые расходы на поддержку	516		674		701	
Итого прямых расходов	10 026		12 589		21 423	

* Категория совокупных прямых расходов отличается от фактических расходов, представленных в проверенной годовой отчетности, из-за исключения непогашенных обязательств. Они также исключают косвенные вспомогательные расходы.

44. В таблице 4 представлены прямые расходы в разбивке по способам перевода. Продовольствие и ПДС по-прежнему оставались основными способами перевода средств ВПП, и расходы на них соответствовали плану осуществления с точки зрения доли общих расходов на перевод средств, распределенных по способам, при этом на продовольствие приходилось 49 процентов, а на ПДС — 36 процентов расходов.
45. Объем распределенных поставок продовольственных товаров в 2023 году составил 3,7 млн тонн, большая часть которых была использована в чрезвычайных ситуациях и других масштабных операциях ВПП, в первую очередь в Йемене, Афганистане и Эфиопии. Несмотря на общее снижение мировых цен на продовольствие в 2023 году, цены на основные продовольственные товары, такие как пшеница, рис и растительное масло, в течение всего года оставались высокими и превышали уровни, существовавшие до пандемии COVID-19³⁷. В целом ВПП осуществляла распределение продовольствия в 72 странах через 1070 партнеров по сотрудничеству.
46. Расходы на ПДС и товарные ваучеры составили в общей сложности 3,2 млрд долл. США³⁸ в 76 странах. Операции в Афганистане, Ливане, Сомали и Украине вместе взятые потребовали почти 40 процентов (1,2 млрд долл. США) от общих расходов.
47. Расходы на укрепление потенциала в целом составили 563 млн долл. США, или 6 процентов от расходов на переводы. Средние расходы на мероприятия по

³⁷ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций. 2024 год. [Ситуация с продовольствием в мире – Индекс цен на продовольствие](#).

³⁸ Эта сумма включает в себя общую стоимость переводов (2,9 млрд долл. США) и затраты, связанные с осуществлением этих переводов.

укреплению потенциала в 87 странах, где они проводились, составили 6,5 млн долл. США. Операция в Судане потребовала самые высокие расходы на укрепление потенциала — более 26 млн долл. США. Помимо этого, расходы на операции в Ираке, Мали и Южном Судане превысили 24 млн долл. США в каждом конкретном случае

48. Расходы на осуществление составили 750 млн долл. США, или 7 процентов от общего объема расходов, что несколько превышает долю расходов на осуществление в процентах от общих оперативных потребностей, составляющую 5 процентов. На Южный Судан, Судан и Йемен пришлось самые высокие расходы на осуществление из-за проблем и дополнительных расходов, связанных с получением доступа к некоторым районам, где ВПП осуществляет свою деятельность. Помимо этого, страновые отделения начали внедрять планы действий по обеспечению гарантий для устранения остаточных рисков в таких областях, как мониторинг и управление идентификационными данными.

2.4. Анализ расходов в расчете на одного бенефициара

Диаграмма 5. Сводная информация о расходах в расчете на одного бенефициара, 2023 год



49. ВПП распределила в общей сложности 21,2 миллиарда ежедневных пайков стоимостью в среднем 50 долл. США на одного получателя в год, или 0,42 долл. США на одного получателя в день оказания помощи. Ежедневно распределялось 14,5 млрд продовольственных пайков, 6,2 млрд денежных переводов или ценовых ваучеров и почти 0,5 млрд товарных ваучеров (см. приложение II-D, таблица 2).
50. Расходы на одного получателя включают стоимость перевода (стоимость продуктов питания или денежной суммы, которая переводится каждому получателю, стоимость осуществления этого перевода и все сопутствующие расходы), расходы на осуществление, а также прямые и косвенные вспомогательные расходы. В целом самый высокий компонент расходов, стоимость перевода, составил 63 процента от общей суммы расходов на одного получателя. В области продовольствия стоимость товара и расходы на транспортировку этого товара в страну сбыта составляли 52 процента от общих расходов. Стоимость перевода для ПДС представляла собой сумму наличных денег, направленную получателем, и составляла 78 процентов от общих расходов. Более подробная информация представлена в приложении II-D.
51. Основными факторами, определяющими расходы на оказание помощи, являются внешние факторы, такие как цены на продовольствие и топливо и курсы обмена иностранной валюты, а также внутренние факторы, такие как разработка программ и оперативные решения. Сокращение количества пайков и продолжительности оказания помощи и более узкая ориентация на бенефициаров — вот некоторые из подходов, используемых для решения проблемы нехватки финансирования. Важно проанализировать расходы на каждого получателя помощи вместе с

интенсивностью помощи, которая включает в себя продолжительность помощи, предоставляемой одному получателю, и стоимость ежедневной помощи в граммах, килокалориях или денежной сумме, предоставляемой определенному числу получателей. Более длительный срок оказания помощи может увеличить ежегодные расходы на одного получателя, не влияя на соответствующие ежедневные расходы, в то время как изменения в стоимости помощи, такие как сокращение пайков, как правило, влияют на ежедневные расходы на одного получателя. Более подробная информация, включая разбивку расходов и продолжительности оказания помощи по программным областям, а также расходы на одного бенефициара для каждой программной области и каждого способа оказания помощи, представлена в приложении II-D.

Часть III. Эффективность программ

Настоящий год является первым годом представления отчетности в рамках общеорганизационной матрицы результатов (ОМР) на 2022–2025 годы. В данной матрице определены два аспекта, которые должны быть проанализированы совместно для оценки общей эффективности деятельности ВПП: эффективность программ, которая измеряет вклад организации по всей цепочке достижения результатов, и эффективность управления, которая измеряет, насколько эффективно руководство поддерживает выполнение программ ВПП. В этом разделе годового отчета о деятельности представлен обзор числа бенефициаров, которым была оказана помощь, и эффективность в достижении пяти стратегических результатов ВПП, которые связаны с ЦУР, в частности ЦУР 2 и 17, и соответствующими общеорганизационными целями высокого уровня (ЦВУ). В этом разделе также представлена оценка деятельности ВПП на основе показателей, отражающих межсекторальные приоритеты, и освещаются достижения в ключевых программных областях.

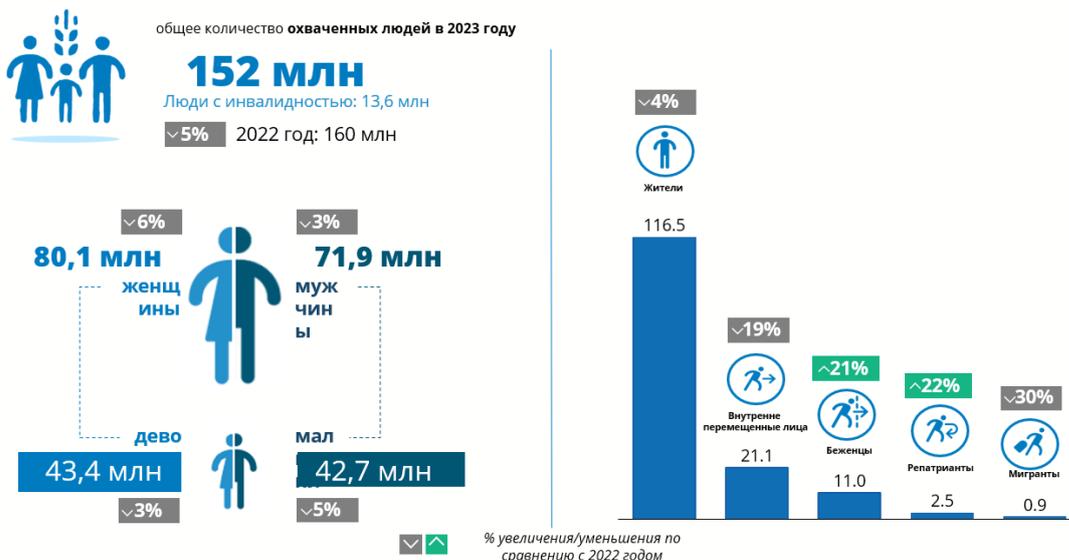
3.1. Сфера охвата ВПП и ключевые достижения

Таблица 5. Основные программные достижения на 2023 год

ОХВАТ БЕНЕФИЦИАРОВ	ПОМОЩЬ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ	БЫСТРОЕ РЕАГИРОВАНИЕ	ПИТАНИЕ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ	ПИТАНИЕ – ПЕРВЫЕ 1000 ДНЕЙ
 152 млн бенефициаров получили прямую помощь	 103 млн человек были охвачены помощью в чрезвычайных ситуациях	 24 часа среднее время для того, чтобы первый перевод достиг людей в 47 кризисных ситуациях	 19 млн женщины и детей получили пользу от программ профилактики и лечения недоедания в 15 странах, находящихся в чрезвычайной ситуации	 27 млн женщины и детей охвачены программами профилактики и лечения недоедания в первые 1000 дней жизни
ПЕРЕВОД ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ	УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА	ШКОЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ	УСТОЙЧИВОСТЬ И СРЕДСТВА К СУЩЕСТВОВАНИЮ	ОКАЗАНИЕ УСЛУГ
 2,8 млрд долл. США в операциях с наличными денежными средствами для 51,6 млн бенефициаров для удовлетворения основных потребностей людей	 55 стран смогли улучшить свои национальные социальные системы в целях искоренения голода	 21,4 млн школьников в 61 стране получили школьное питание, пайки на дом или продовольствие для перекусов	 19,9 млн человек получили помощь в создании более устойчивых средств к существованию	 1 442 партнера получили поддержку во всех службах цепочки поставок

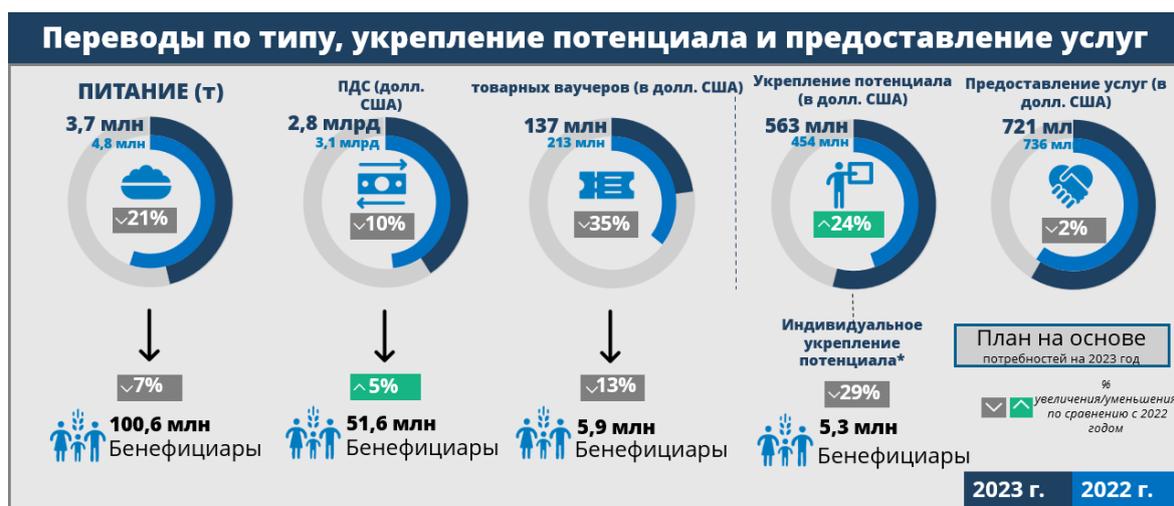
52. Благодаря доставке продовольствия в натуральной форме, ПДС, товарным ваучерам и инициативам по укреплению индивидуального потенциала ВПП оказала прямую помощь более чем 152 миллионам человек, включая уязвимые сообщества, столкнувшиеся с чрезвычайной ситуацией (этап 4 по Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности (IPC)) или уровнем катастрофы/голода (этап 5), связанным с отсутствием продовольственной безопасности, беженцами, мигрантами и внутренне перемещенными лицами. Из общего числа людей, охваченных ВПП, 53 процента составляли женщины и девочки, 47 процентов — мужчины и мальчики и 57 процентов — дети.

Диаграмма 6. Лица, которым была оказана помощь в 2023 году, в разбивке по возрасту, полу и статусу проживания



53. ВПП ООН предоставила 3,7 млн тонн продовольствия почти 101 миллиону человек — двум третям всех бенефициаров, которым она оказала помощь — в 72 странах, что на 21 процент меньше объема продовольствия и на 7 процентов меньше числа людей, получивших это продовольствие, по сравнению с 2022 годом. Наибольшее сокращение числа бенефициаров, получающих продовольственную помощь в натуральной форме, произошло в Украине и Афганистане, в то время как на Шри-Ланку и Буркина-Фасо пришлось наибольшее увеличение.
54. ВПП ООН осуществила переводы 2,9 млрд долл. США в виде ПДС и товарных ваучеров в 76 странах, что на 11 процентов меньше в стоимостном выражении по сравнению с 2022 годом. Несмотря на снижение стоимости, ПДС были переданы 51,6 млн человек, что на 5 процентов больше, чем в 2022 году, и составляет 32 процента от общего числа получателей помощи. Товарными ваучерами воспользовались почти 5,9 миллиона человек в 24 странах, что на 13 процентов меньше, чем в 2022 году, и равно 4 процентам от общего числа получателей помощи в 2023 году.

Диаграмма 7. Переводы в разбивке по типам и расходы на укрепление потенциала и предоставление услуг, 2023 год



* ВПП проводит мероприятия по укреплению потенциала как стран, так и отдельных лиц, при этом непосредственными бенефициарами считаются только те, кто получает выгоду от мероприятий по укреплению индивидуального потенциала.

Сокращения: CV = товарные ваучеры; NBP = план, основанный на потребностях.

3.2. Показатели эффективности по стратегическим результатам

Стратегический результат 1 — Люди обладают большими возможностями удовлетворять свои насущные потребности в продуктах питания

Таблица 6. Общеорганизационные цели высокого уровня — стратегический результат 1³⁹

Индикатор	Ведущий показатель	Вспомогательный показатель	Базовый показатель 2021 года	Фактические значения	Целевой показатель на 2023 г.	Результативность
1	Число стран, население которых испытывает голод*		4	5	0	0%
1.1	Процент людей, испытывающих острую нехватку продовольствия, получающих помощь в чрезвычайных ситуациях от ВПП		38	31	44	72%
1.2	Процент нуждающихся женщин и детей, которые пользуются услугами ВПП по предотвращению и лечению истощения		41	46	60	77%
1.3	Процент переводов ВПП в натуральной форме, достаточных с точки зрения питательной ценности		12	1,4	50	3%
1.4	Количество стран, в которых операции с наличными средствами отвечают основным потребностям людей		Н/Д	32	25	128%
1.5	Среднее время, в течение которого первая помощь ВПП достигает людей после внезапно возникшей чрезвычайной ситуации		4 дня (2020–2021 гг.)	1 день	3 дня	100%

* Этот базовый и фактический показатель включает страны, население которых находится на этапе 5 IPC, «состояниях, сходных с голодом».

** Не существует базового уровня для фактических/доставленных пайков. 12 процентов в таблице представляют собой процент пайков согласно плану, которые будут оценены как достаточные с точки зрения питательной ценности в 2022 году.

55. Стратегический результат 1 отражает приоритетную задачу ВПП по спасению как можно большего числа жизней в чрезвычайных ситуациях путем повышения эффективности и результативности оказания помощи людям в удовлетворении их

³⁹ Для общеорганизационных целей высокого уровня, если увеличение значения показателя означает улучшение, эффективность рассчитывается путем деления фактического значения на целевое значение. Если снижение показателя представляет собой улучшение, эффективность либо равна 100 процентам для тех целей, которые достиг или превысил целевой показатель, либо 0 процентов для тех, которые не смогли достичь показателя.

неотложных потребностей в продовольствии и питании. На этот стратегический результат приходилась большая часть расходов на удовлетворение меняющихся потребностей.

56. На способность ВПП достичь своих целей в рамках стратегического результата 1 и ведущего показателя НЛТ 1 повлияли финансовые ограничения, рост цен и проблемы с гуманитарным доступом. Расходы в рамках этого стратегического результата составили лишь 45 процентов от оперативных потребностей, что снизило способность ВПП эффективно способствовать сокращению глобальных острых потребностей в продовольствии.
57. В 2023 году часть населения пяти стран столкнулась с катастрофами или голодом (ведущий показатель НЛТ 1): Буркина-Фасо (43 000 человек), Мали (3000 человек), Сомали (40 000 человек), Государства Палестина (577 000 человек в Газе) и Южного Судана (43 000 человек), несмотря на цель 2023 года, равную нулю таких стран. Конфликт оставался одной из основных причин острой нехватки продовольствия в этих странах, в том числе в Буркина-Фасо, Мали и Государстве Палестина, где из-за конфликта в Газе 577 000 человек перешли на этап 5 IPC/гармонизации. Экстремальные климатические условия, экономические потрясения и конфликты усугубили тяжелую ситуацию в Южном Судане, также экстремальные погодные явления стали основной причиной отсутствия продовольственной безопасности в Сомали. Число стран, столкнувшихся с голодом в 2023 году, оставалось на уровне 2022 года⁴⁰.
58. В 2023 году чрезвычайная помощь была оказана 103 миллионам человек, в том числе 19 миллионам женщин и детей, которые воспользовались программами профилактики и лечения недоедания в рамках 15 чрезвычайных операций. Это означает, что число людей, получающих помощь в чрезвычайных ситуациях, сократилось на 25 процентов по сравнению с 2022 годом.
59. В 2023 году доля людей, испытывающих острую нехватку продовольствия и получающих чрезвычайную помощь от ВПП (показатель НЛТ 1.1), составила 31 процент, что на 7 процентных пунктов ниже базового показателя в 38 процентов и на 13 процентных пунктов ниже целевого показателя в 44 процента, установленного на 2023 год. Эти результаты отражают несоответствие между увеличением числа людей, испытывающих острую нехватку продовольствия в странах, где работает ВПП (с 283 миллионов человек в 2021 году до 333 миллионов в 2023 году), и сокращением числа людей, получающих помощь в чрезвычайных ситуациях.
60. В 2023 году из 41 миллиона беременных и кормящих грудью женщин, девочек и детей в возрасте до 5 лет, нуждающихся в услугах по профилактике и лечению недоедания, в 15 странах, оказавшихся в чрезвычайных ситуациях (показатель НЛТ 1.2), 46 процентов женщин и девочек и 50 процентов детей были охвачены программами ВПП по профилактике недоедания. Программами лечения от недоедания охвачены 74 процента беременных и кормящих женщин и девочек, нуждающихся в лечении, и 37 процентов детей в возрасте до 5 лет. Было выявлено значительно большее число детей, нуждающихся в программах лечения от недоедания, чем беременных и кормящих грудью женщин и девочек.

⁴⁰ В 2022 году с голодом столкнулись такие страны, как Афганистан, Гаити, Сомали, Южный Судан и Йемен. В 2023 году Афганистан, Гаити и Йемен больше не относились к числу таких стран, в то время как Буркина-Фасо, Мали и Государство Палестина присоединились к этому списку.

61. Ограниченное финансирование операций в Судане в сочетании со значительным увеличением числа людей, нуждающихся в услугах в области питания, в конце 2023 года вынудило ВПП сократить объемы программы по предоставлению дополнительного питания, в результате чего только 9 процентов нуждающихся детей и женщин были охвачены такими программами, а 3 миллиона человек не смогли получить соответствующие услуги. Низкий охват также наблюдался в программах ВПП по профилактике истощения в Эфиопии, где нехватка ресурсов привела к сокращению вдвое числа целевых бенефициаров и, в итоге, к приостановке программы.
62. После публикации руководящих принципов Всемирной организации здравоохранения по профилактике истощения у детей и управлению им до 2023 года ВПП и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) подписали соглашение, поощряющее скорейшие действия по решению проблемы истощения и его предотвращению в рамках программ помощи детям, беременным и кормящим женщинам и девочкам в гуманитарных ситуациях. Это привело к тому, что два учреждения разработали совместный трехлетний программный план на 2024–2026 годы, первоначально охватывающий 15 стран⁴¹.
63. Обеспечение доступа людей к питательному и разнообразному продовольствию является ключом к здоровью, выживанию и производительности. В 2023 году были зафиксированы неудовлетворительные результаты по показателю HLT 1.3, касающемуся доли переводов ВПП в натуральной форме, достаточных с точки зрения питания. Из продовольственных пайков, распределенных в 57 странах, только 1,4 процента обеспечивали достаточную питательность, 6,3 процента обеспечивали частичную питательность, в то время как остальные распределенные пайки были неадекватными с точки зрения их калорийности и содержания микроэлементов⁴². В частности, в 89 процентах пайки содержали меньше рекомендованных 2100 ккал для обеспечения питательной ценности, а в 74 процентах для обеспечения частичной питательности не хватало 1600 ккал. Помимо этого, в 89 процентах рационов средняя норма питательных веществ из числа 13 микроэлементов, необходимых для здорового питания, составляла менее 75 процентов, а в 73 процентах пайков — менее 65 процентов. Нехватка финансирования препятствовала усилиям ВПП по обеспечению достаточного количества питания при распределении продовольствия, поскольку страновые отделения предпочли сократить количество пайков, а не исключать людей из программ помощи в чрезвычайных ситуациях. К числу дополнительных препятствий относились ограниченные возможности по обогащению продуктов и низкая доступность свежих продуктов, недостаточная межфункциональная координация, а также правительственные постановления и санкции.

⁴¹ Управление этим процессом осуществляется на основе поэтапного подхода: ожидается, что этап 1 начнется на Гаити, в Кении, на Мадагаскаре, в Нигерии и Южном Судане в 2024 году; этап 2 в Буркина-Фасо, Демократической Республике Конго, Мали, Нигере, Судане, Чаде, Эфиопии и др. начнется в 2025 году; а этап 3 в Афганистане, Сомали и Йемене, как ожидается, будет начат в 2026 году.

⁴² Пайки с достаточной питательной ценностью в натуральном выражении определяются как обеспечение 2100 ккал на человека в сутки, из которых 10–12 процентов приходится на белки и 17 процентов — на жиры (в соответствии с руководящими принципами Всемирной организации здравоохранения/Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций), а также 75 процентами питательных микроэлементов, таких как витамин А, железо, йод и цинк. В тех случаях, когда страновые отделения не ставили перед собой цель обеспечить 2100 ккал на человека в сутки, критерии оценки достаточности питания были сокращены только тогда, когда существовало доступно четкое объяснение того, как бенефициары будут удовлетворять оставшиеся потребности (например, с помощью ПДС или других мер).

64. ВПП провела общеорганизационные консультации для рассмотрения вопроса о необходимости повышения достаточности питательных веществ в продовольственной помощи в натуральной форме. Были даны рекомендации по улучшению планирования и оптимизации пайков, предназначенных для домохозяйств, а также по внедрению более четких рекомендаций по адресности и расстановке приоритетов. ВПП поддерживает более своевременное и эффективное использование Optimus для планирования пайков в процессе реализации ССП и консультирования по корректировке состава пайков в случае нехватки финансирования. ВПП также оказывает поддержку в деле обогащения национальных продуктов питания и в осуществлении закупок на местном и региональном уровнях, в большей степени учитывающих потребности в питании. Постоянное совершенствование мониторинга поможет понять и свести к минимуму проблему утечки продуктов, а также их использование в домашних условиях и обеспечит более полный обзор нежелательных последствий сокращения пайков с точки зрения питательной ценности.
65. Чтобы поддержать дальнейшее расширение своих операций, основанных на наличных денежных средствах, ВПП все чаще применяет подход, учитывающий ключевые потребности людей, о чем говорится в ее новой политике в отношении наличных денежных средств, которая направлена на обеспечение людей ресурсами, необходимыми для удовлетворения всех их потребностей в продовольствии, питании и других потребностей⁴³. ВПП осуществляла операции с использованием наличных денежных средств, которые отвечают основным потребностям людей⁴⁴ (показатель HLT 1.4) в 32 странах, в том числе в некоторых крупнейших операциях ВПП⁴⁵, превысив целевой показатель на 2023 год, равный 25 странам. ВПП ООН перевела 588 млн долл. США на счета 4,3 миллиона человек, из которых 2,3 миллиона были женщинами. Эти мероприятия в сочетании с обучением финансовой грамотности помогли многим женщинам и мужчинам сделать свои первые шаги на пути к вхождению в формальную экономику.
66. Отреагировав на 47 внезапно возникших чрезвычайных ситуаций в 32 странах и предоставив денежные переводы в течение 24 часов, ВПП превысила установленный в 2023 году показатель HLT 1.5, определяющий необходимость реагирования в течение первых 72 часов. В 51 проценте таких внезапных чрезвычайных ситуаций ВПП отреагировала в течение 24 часов, предоставив горячее питание, сухие пайки или ПДС, а в 9 процентах случаев организация начала поставки в течение 72 часов в соответствии со своими обязательствами по достижению целевых показателей Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) в области гуманитарных ответных мер. К числу чрезвычайных ситуаций относились такие крупные кризисы, как землетрясения в Сирийской Арабской Республике и Турции, циклоны в Бангладеш, Мадагаскаре, Мозамбике и Мьянме, а также конфликт в Государстве Палестина. Ограничения физического доступа, предстоящие многосекторальные оценки и длительная идентификация и

⁴³ ВПП, 2023 г. [Денежная политика ВПП. Использование денежных средств для оказания помощи лицам в выживании и процветании.](#)

⁴⁴ Операция с наличными денежными средствами, соответствующая основным потребностям людей, отвечает следующим критериям: отсутствуют ограничения на использование получателями переведенных денежных средств; величина суммы денежного перевода основана на анализе пробелов, учитывающем нехватку финансовых средств, с которой сталкиваются целевые домохозяйства при удовлетворении своих потребностей в продовольствии, питании и других основных потребностях; а также была проведена оценка функциональности рынков, где люди совершают покупки.

⁴⁵ Операции в Афганистане, Демократической Республике Конго, Ливане, Мьянме и Украине.

регистрация бенефициаров были одними из наиболее распространенных причин времени реагирования, превышающего 72 часа.

Стратегический результат 2 — Более высокие результаты в области питания, здравоохранения и образования

Таблица 7. Общеорганизационные цели высокого уровня — стратегический результат 2

	Ведущий показатель	Вспомогательный показатель	2021 г. исходный уровень	Фактические значения на 2023 г.	Целевой показатель на 2023 год	Результативность
2	Число детей, имеющих доступ к улучшенным услугам в области здравоохранения, питания и образования при помощи ВПП (млн)		32,3 (2020 г.)	48,4	57,9	83%
2.1	Число женщин и детей, пользующихся услугами ВПП, направленными на профилактику и лечение недоедания, включая <u>первые 1000 дней жизни</u> (млн)		17,3	27	33,8	80%
2.2	Число детей, которые получают полноценное питание в школах в качестве вклада в <u>следующие 7000 дней</u> (млн) - от ВПП - от правительств и партнеров		15 91	21,4 107*	24 91	89% 118%
2.3	Процент национальных программ школьного питания, предоставляющих <u>комплексный пакет услуг</u> в области школьного здравоохранения и питания благодаря поддержке ВПП и партнеров		61	32*	61	52%

* Самые последние доступные данные получены от ВПП. [Состояние программ школьного питания в мире в 2022 году.](#)

67. В соответствии со стратегическим результатом 2 ВПП стремится предотвращать и лечить недоедание во всех его формах и обеспечивать полноценное школьное питание для голодающих детей путем оказания поддержки национальным системам социальной защиты и программам социальной помощи. В 2023 году ВПП ООН предоставила 48,4 миллионам детей доступ к улучшенным услугам в области здравоохранения, питания и образования, что на 83 процента соответствует ведущему показателю HLT 2023 года. В основном были достигнуты цели, связанные с обеспечением доступа детей к улучшенной помощи в области здравоохранения, питания и образования. Расходы на оказание помощи людям в улучшении качества питания, охраны здоровья и образования составили лишь 44 процента от оперативных потребностей, что вынудило ВПП сократить масштабы своей деятельности и снизить качество предоставляемых ею пайков и питания.
68. В 2023 году ВПП ООН предоставила 27 миллионам женщин и детей услуги, направленные на профилактику и лечение недоедания в течение первых 1000 дней жизни (показатель HLT 2.1), в рамках программ профилактики недоедания в 53 странах и программ лечения недоедания в 34 странах. Общее число охваченных женщин и детей сократилось на 3 процента по сравнению с 2022 годом и на 80 процентов превысило целевой показатель на 2023 год в 33,8 миллиона человек. Показатель HLT 2.1 на 2023 год выше целевого показателя на 2025 год, равного 25 миллионов человек, из-за значительного увеличения потребностей в результате глобального продовольственного кризиса. Дети в возрасте до 5 лет составляли 63 процента лиц, которым была оказана помощь, тогда как остальные 37 процентов составляли беременные и кормящие грудью женщины и девочки. Несмотря на то, что ВПП смогла поддержать свои жизненно важные программы лечения и уделить им приоритетное внимание, ей не удалось достичь целевого показателя по этим программам на 2023 год из-за значительного дефицита финансирования и сокращения объема пайков во многих странах.

69. В соответствии с показателем HLT 2.2 ВПП использует два подхода для обеспечения детей полноценным школьным питанием: косвенный подход, основанный на сотрудничестве с правительствами и партнерами; а также подход, основанный на непосредственном обеспечении продовольствием детей и их семей. В общей сложности 107 миллионов детей в 77 странах получали школьное питание в рамках программ, осуществляемых правительствами или партнерами при технической поддержке ВПП, что на 18 процентов превышает базовый уровень и почти на 18 процентов — целевой показатель на 2023 год в 91 миллион детей⁴⁶. Эти глобальные результаты соответствуют стратегии школьного питания ВПП, которая направлена на укрепление национальных систем и планов.
70. ВПП сотрудничала с правительствами 61 страны, чтобы напрямую обеспечить 21,4 миллиона школьников, 48 процентов из которых — девочки, полноценным школьным питанием, пайками на дом или легкими перекусами. Это на 43 процента превышает базовый показатель и составляет 89% от целевого показателя на 2023 год, при этом дефицит в основном обусловлен проблемами финансирования, безопасности и доступа.
71. ВПП сочетает школьные программы с дополнительными мероприятиями в области здравоохранения и питания. Тридцать два процента национальных программ школьного питания в обследованных странах обеспечивали комплексный пакет из четырех или более услуг в области школьного здравоохранения и питания при поддержке ВПП и партнеров (показатель HLT 2.3), при базовом уровне и целевом показателе на 2023 год в 61 процент. Этот дефицит отчасти можно объяснить медленным восстановлением национальных программ школьного питания после последствий пандемии COVID-19, что сказалось на способности правительств и партнеров осуществлять дополнительные мероприятия⁴⁷.
72. В результате сотрудничества между ВПП и Международным научно-исследовательским институтом продовольственной политики был утвержден показатель разнообразия рациона питания детей школьного возраста, который используется для оценки влияния школьных программ на рацион питания. Другие организации, включая Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО) и Всемирный банк, начали включать этот показатель в свои оценки воздействия.
73. В 2023 году ВПП оказала прямую помощь в удовлетворении основных потребностей в питании 218 409 человек, живущих с ВИЧ и туберкулезом, и их семей в 21 стране. Достижение было обеспечено благодаря таким мероприятиям, как общее распределение продовольствия, школьное питание и инициативы по укреплению потенциала учреждений и отдельных лиц.

⁴⁶ Самые последние доступные данные получены от ВПП. [Состояние программ школьного питания в мире в 2022 году](#).

⁴⁷ Результаты, представленные за 2023 год, получены в 40 из 125 стран, где в 2022 году проводились обследования; базовые показатели основаны на обратной связи 52 из 85 стран, где в 2020 году проводилось обследование.

Стратегический результат 3 — Улучшение условий жизни людей и обеспечение их устойчивыми средствами к существованию

Таблица 8. **Общеорганизационные цели высокого уровня — стратегический результат 3**

	Ведущий показатель	Вспомогательный показатель	2021 г. исходный уровень	Фактические значения на 2023 г.	Целевой показатель на 2023 г.	Результативность
3 Число людей, имеющих более устойчивые средства к существованию перед лицом рисков и потрясений благодаря помощи ВПП (млн)	14	19,9	14	19,9	20	99%
3.1 Число людей, которые получают выгоду от <u>инициатив по повышению устойчивости</u> , которые укрепляют базу средств к существованию, включая экосистемы (млн)	10	9,0	10	9,0	12,5	72%
3.2 Число мелких фермеров, получивших поддержку ВПП, которая улучшила <u>цепочки создания стоимости и укрепила рыночные услуги</u> (млн)	0,41	1,3	0,41	1,3	1	134%
3.3 Число людей, получивших <u>финансовую защиту от климатических опасностей</u> (млн)	3,5	9,2	3,5	9,2	6,5	142%

74. ВПП ООН оказала помощь 19,9 миллионам человек в создании более устойчивых средств к существованию (ведущий показатель HLT 3), что на 42 процента больше, чем базовый показатель 2021 года в 14 миллионов человек, и почти равно целевому показателю 2023 года в 20 миллионов человек.
75. Оценка политики ВПП в области повышения устойчивости выявила растущее значение повышения устойчивости в планировании и программах ВПП, а также укрепление потенциала ВПП по осуществлению программ повышения устойчивости в различных условиях⁴⁸. В ходе оценки также было отмечено, что ВПП может играть более эффективную роль в повышении устойчивости на страновом уровне, что потребует дополнительной рабочей силы и финансирования, а также разработки и осуществления стратегий партнерских отношений.
76. Приблизительно 9,0 миллиона человек получили выгоду от мероприятий по созданию активов, средств к существованию и развитию навыков, направленных на повышение устойчивости (показатель HLT 3.1), что на 77 процентов соответствует целевому показателю на 2023 год. Из этого общего числа 8,5 миллиона человек в 47 странах приняли участие в мероприятиях по оказанию продовольственной помощи в обмен на активы, направленных на удовлетворение их насущных потребностей в продовольствии, что позволило им лучше справляться с потрясениями и факторами стресса и повысить уровень жизни в условиях истощения природных ресурсов и изменения климата. Это на 10 процентов меньше, чем в 2022 году. Основные способы поддержания активов и средств к существованию включают восстановление деградированных экосистем, расширение доступа к природным ресурсам и управление ими, а также строительство или реконструкцию подъездных дорог к сообществам и местной инфраструктуры. Дополнительные 1,1 миллиона человек получили поддержку в рамках учебных мероприятий «Продовольствие в обмен на обучение», которые проводились в 27 странах; это на 91 процент больше, чем в 2022 году. Этот рост обусловлен активизацией деятельности ВПП в области повышения квалификации, в особенности деятельности, направленной на перемещенных лиц и городские группы населения. В целом число страновых отделений, осуществляющих

⁴⁸ ВПП, 2023 г. *Оценка политики ВПП по повышению устойчивости в области продовольственной безопасности и питания; «Ежегодный доклад об оценке за 2023 год»* (WFP/EB.A/2024/7-A).

деятельность по созданию активов и обеспечению средств к существованию, увеличилось с 52 в 2022 году до 53 в 2023 году.

77. Более 1,3 миллиона мелких фермеров в 44 странах воспользовались мероприятиями ВПП по развитию производственно-сбытовой цепочки, направленными на повышение уровня жизни и содействие системным изменениям в производственно-сбытовой цепочке (показатель HLT 3.2), что на 34 процента превысило целевой показатель на 2023 год в 1 миллион фермеров. Эти результаты отражают расширение поддержки национальных продовольственных систем со стороны ВПП, позволившее мелким фермерам активнее участвовать в производственно-сбытовых цепочках, справляться с потерями после сбора урожая и получать доступ к рынкам.
78. Почти 9,2 миллиона человек получили финансовую защиту от климатических опасностей (показатель HLT 3.3). 4,1 миллиона человек из этого совокупного числа были охвачены механизмами упреждающих действий, а 5,1 миллиона были защищены страхованием от климатических рисков, что на 42 процента превысило целевой показатель на 2023 год. Высокая эффективность ВПП в рамках показателя HLT 3.3 отражает повышенное внимание и поддержку со стороны доноров, которые помогли страновым отделениям повысить свой потенциал в области прогнозирования и смягчения последствий климатических потрясений для продовольственных систем за счет использования технологий прогнозирования и систем раннего предупреждения, передачи рисков, связанных с климатическими потрясениями, страховым компаниям, и продолжающий поступать положительный ответ со стороны доноров в области тематического финансирования.

Стратегический результат 4 — Укреплены национальные программы и системы

Таблица 9. Общеорганизационные цели высокого уровня — стратегический результат 4

	Ведущий показатель	Вспомогательный показатель	2021 г. исходный уровень	Фактические значения	Целевой показатель на 2023	Результативность
4 Число стран, укрепивших программы и системы при поддержке ВПП			49	69	52	133%
4.1 Число стран, лучше подготовленных к чрезвычайным ситуациям и способных реагировать на них с помощью национальных систем			30	58	32	181%
4.2 Число стран, чьи национальные системы социальной защиты лучше способствуют продовольственной безопасности людей, здоровому питанию и способности удовлетворять основные потребности и/или управлять рисками			47	55	53	104%
4.3 Количество стран, в которых ВПП способствует повышению устойчивости и жизнестойкости продовольственных систем			36	47	40	118%
4.4 Число стран, которые взяли на себя обязательства и/или увеличили свои обязательства по программам школьного питания в своей: - национальной политике - бюджетах			41 0	65 33	41 1	159% 330%

79. При поддержке ВПП были укреплены программы и системы в 69 странах, что позволило на 33 процента превысить целевой показатель на 2023 год, равный 52 странам (ведущий показатель HLT 4). Данный значительный результат отражает растущую стратегическую направленность ВПП на оказание национальным и местным учреждениям помощи в борьбе с голодом, в том числе посредством сотрудничества по линии Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества.
80. В течение 2023 года 58 странам была оказана помощь в повышении их готовности к чрезвычайным ситуациям и способности реагировать на них с помощью

национальных систем обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, что на 81 процент превысило целевой показатель на 2023 год, равный 32 странам (показатель HLT 4.1). Этот значительный результат был достигнут благодаря расширению вклада ВПП в национальные системы обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, в том числе посредством мероприятий по укреплению национального потенциала правительств в области создания систем социальной защиты, реагирующих на потрясения, проведения анализа опасностей и рисков и осуществления упреждающих действий и реагирования на кризисные ситуации. Например, правительственные сотрудники из Ганы с пользой осуществили ознакомительную поездку в Индию, в ходе которой они ознакомились с опытом этой страны в области управления рисками стихийных бедствий и приняли участие в обмене информацией с Китаем о способах сокращения значительных потерь на этапе после уборки урожая.

81. ВПП поддержала национальные системы социальной защиты в 55 странах, помогая им вносить большой вклад в обеспечение продовольственной безопасности населения, здорового питания и способности удовлетворять основные потребности и управлять рисками (показатель HLT 4.2). Это число на 17 процентов превысило базовый уровень и целевой показатель на 2023 год, который составлял 53 страны. ВПП также способствовала более эффективному использованию систем социальной защиты в чрезвычайных ситуациях, направляя помощь через системы социальной защиты, способные реагировать на потрясения, и обеспечивая доступ людей к надежным сетям социальной защиты.
82. ВПП повышала устойчивость продовольственных систем в 47 странах, превысив целевой показатель на 2023 год на 18 процентов (показатель HLT 4.3). Шестьдесят три процента новых или промежуточных ССП включали мероприятия, направленные на повышение устойчивости и жизнестойкости продовольственных систем. Используя подход, основанный на фактических данных, ВПП сотрудничала с правительствами, частным сектором и НПО и помогала им выявлять ключевые проблемы и возможности и разрабатывать мероприятия, направленные на устранение коренных причин уязвимости национальных продовольственных систем.
83. Шестьдесят пять стран взяли на себя новые или укрепили существующие обязательства в отношении программ школьного питания в рамках своей национальной политики (показатель HLT 4.4), что представляет собой устойчивый рост по сравнению с 41 страной согласно базовому показателю и превышает целевой показатель на 2023 год более чем на 50 процентов. Тридцать три страны также увеличили национальные финансовые обязательства по программам школьного питания, превысив целевой показатель на 2023 год (одна страна). Отчасти этот результат объясняется активизацией информационно-пропагандистской деятельности Коалиции за школьное питание, секретариатом которой является ВПП. Укрепление и расширение политических и правовых рамок в области школьного питания наблюдалось во всех странах во всех группах населения с разным уровнем дохода.
84. Проведенные в 2023 году оценки показали, что деятельность ВПП по укреплению потенциала помогла создать основы национальной политики в области продовольственной безопасности и питания в Бутане, Камбодже, Гаити, Намибии и других странах, интегрировать подход, основанный на использовании продовольственных систем, в национальные правительственные нормативные

акты в Непале и улучшить процесс осуществления национальных программ в области продовольственной безопасности и питания на Филиппинах.

Стратегический результат 5 — Более эффективная деятельность гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития

Таблица 10. Общеорганизационные цели высокого уровня — стратегический результат 5

	Ведущий показатель	Вспомогательный показатель	2021 г. исходный уровень	Фактические значения	Целевой показатель на 2023	Результативность
5	Количество стран, воспользовавшихся «обязательными» услугами и решениями и/или услугами и решениями «по требованию» ВПП		Н/Д	83	50	166%
5.1	Доля стран, в которых правительства или партнеры пользуются «обязательными» услугами ВПП из всех стран, в которых СГООН запрашивает, а МПК одобряет активацию «обязательных» услуг (в процентах)		Н/Д	100	100	100%
5.2	Количество стран, в которых правительства или партнеры запрашивают и получают выгоду от решений и услуг «по запросу» ВПП		Н/Д	82	50	164%
5.3	Процент пользователей, удовлетворенных предоставляемыми услугами		80	89	80	110%

Сокращения: СГООН = страновая группа Организации Объединенных Наций.

85. ВПП предоставляла услуги «согласно мандату» и/или «по запросу» в 83 странах, превысив целевой показатель, равный 50 странам (ведущий показатель 5 HLT). Значительное достижение ведущих и вспомогательных показателей HLT 5 отражает относительно высокий уровень расходов в рамках стратегического результата 5, которые составили 63 процента от оперативных потребностей.
86. ВПП удовлетворила 100 процентов запросов страновых групп Организации Объединенных Наций на предоставление утвержденных МПК обязательных услуг, включая услуги, предоставляемые кластерами логистики, телекоммуникаций в чрезвычайных ситуациях и продовольственной безопасности, а также Службой гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций, достигнув целевого показателя на 2023 год (показатель 5.1 HLT). Кластер логистики был представлен и официально введен в действие МПК в 16 странах, кластер телекоммуникаций в чрезвычайных ситуациях — в 24 странах, кластер продовольственной безопасности — в восьми и UNHAS — в 21 стране. В целом по крайней мере один из трех кластеров и/или UNHAS были представлены в общей сложности в 29 странах.
87. ВПП выполнила свою роль общесистемного поставщика услуг для партнеров по гуманитарной деятельности и развитию, предоставляя услуги по запросу и консультационные решения в 82 странах, превысив целевой показатель на 2023 год на 64 процента (показатель HLT 5.2). Услуги и решения включали поддержку цепочек поставок (42 страны), данных и аналитики (41 страна), ПДС (42 страны), технологий (54 страны), администрирования (69 стран) и инжиниринга (4 страны).
88. Деятельность ВПП по оказанию услуг по запросу включала предоставление 159 партнерам в 42 странах услуг по цепочке поставок, в том числе по хранению и транспортировке в общей сложности 421 773 тонн продовольственных и непродовольственных товаров и 12,4 миллиона литров топлива. ВПП предоставляла услуги по переводу наличных денежных средств по требованию Организации Объединенных Наций и НПО в 42 странах и услуги по переводу денежных средств от правительства к населению одному правительству. ВПП также

поддерживала собственные инициативы и услуги правительств в области цифровых технологий, предоставляла логистические и инженерные услуги в области холодильной цепи и управляла услугами по размещению, мобильности и совместному использованию транспортных средств через Центр бронирования Организации Объединенных Наций. Другие услуги, предоставленные в 2023 году, включали инструмент ВПП HungerMap (Карта голода) в режиме реального времени, который использует данные мониторинга продовольственной безопасности в режиме реального времени из 36 стран для оценки, мониторинга и прогнозирования масштабов и серьезности отсутствия продовольственной безопасности и ее факторов, а также систему мониторинга климатических рисков, которая использовалась национальными службами по борьбе со стихийными бедствиями или метеорологическими службами в шести странах⁴⁹.

89. В целом ВПП достигла 89-процентного уровня удовлетворенности пользователей предоставляемыми услугами, превысив целевой показатель на 2023 год в 80 процентов, что свидетельствует о предоставлении ВПП услуг высокого качества (показатель HLT 5.3)⁵⁰. Эти результаты отражают усилия ВПП по постоянному поддержанию и повышению качества предоставляемых ею услуг, обеспечивая при этом удовлетворение потребностей своих партнеров.
90. В течение 2023 года ВПП предоставляла предусмотренные мандатом услуги по цепочке поставок и услуги по запросу в общей сложности 1442 партнерам через управляемую ВПП сеть UNHAS, сеть складов гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций (СГП ООН) и кластер логистики. УВКБ ООН обработало 774 партии грузов, отправив в общей сложности 48 406 м³ предметов первой необходимости и вспомогательного оборудования от имени 44 партнеров в 113 странах и территориях.
91. В 2023 году кластер логистики обеспечил доступ к общим логистическим услугам, координации деятельности, управлению информацией или другой проектной поддержке в 47 странах. Кластер провел или обновил 26 оценок логистического потенциала, предоставив заинтересованным сторонам ключевую логистическую информацию; сотрудничал с правительствами, частным сектором и гуманитарными организациями в целях повышения готовности к логистическому обеспечению, в особенности на местном уровне; а также провел обучение по передовым экологическим практикам в области гуманитарной логистики.
92. ВПП предоставила услуги по организации цепочки поставок по запросу 159 клиентам в 42 странах. Общая стоимость услуг оценивалась в 131,2 млн долл. США по сравнению с 216,3 млн долл. США в 2022 году. Услуги по закупке продовольствия представляли собой самый крупный источник дохода от предоставления услуг, за которым следовали логистика, поставки удобрений, топлива и закупка непродовольственных товаров. ВПП обучила 487 человек из 37 гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития, уделяя особое внимание оптимизации каналов распределения помощи, работе с оборудованием и управлению складами.

⁴⁹ Зимбабве, Индонезия, Камбоджа, Монголия, Мозамбик и Шри-Ланка.

⁵⁰ Обследования ВПП по вопросам удовлетворенности пользователей показали, что 87 процентов респондентов выразили удовлетворение по поводу качества предоставляемых услуг в области логистики, 91 процент — в области телекоммуникаций в чрезвычайных ситуациях и продовольственной безопасности, 96 процентов — в области UNHAS, а 82 процента — в области административных услуг ВПП.

93. ВПП поддерживала свои стратегические партнерские отношения и глобальные многолетние инициативы с такими организациями, как Всемирная организация здравоохранения и Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. Чтобы дополнить операции, обеспечить устойчивость и поддержать усилия по повышению устойчивости местных сообществ, ВПП укрепила свой потенциал, усиливая партнерские отношения с правительствами и другими субъектами.
94. Согласно оценкам, ВПП предоставляла правительствам, другим учреждениям Организации Объединенных Наций и более широкому гуманитарному сообществу крайне ценные услуги по запросу в области логистики и цепочки поставок и укрепила потенциал местных служб реагирования на чрезвычайные ситуации и правительств в области готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них. В ходе оценок также было установлено, что специализированный опыт и технические знания ВПП в области реагирования на чрезвычайные ситуации сыграли решающую роль в смягчении последствий кризисов для сообществ-бенефициаров в странах, где организация осуществляла свою деятельность.

3.3. Основные данные из ключевых программных областей

Более подробная информация о результатах деятельности, итоговых показателях и сквозных приоритетных показателях для операций, которые были активны и проходили мониторинг в течение отчетного года, представлена в приложении III-С.



Безусловная передача ресурсов

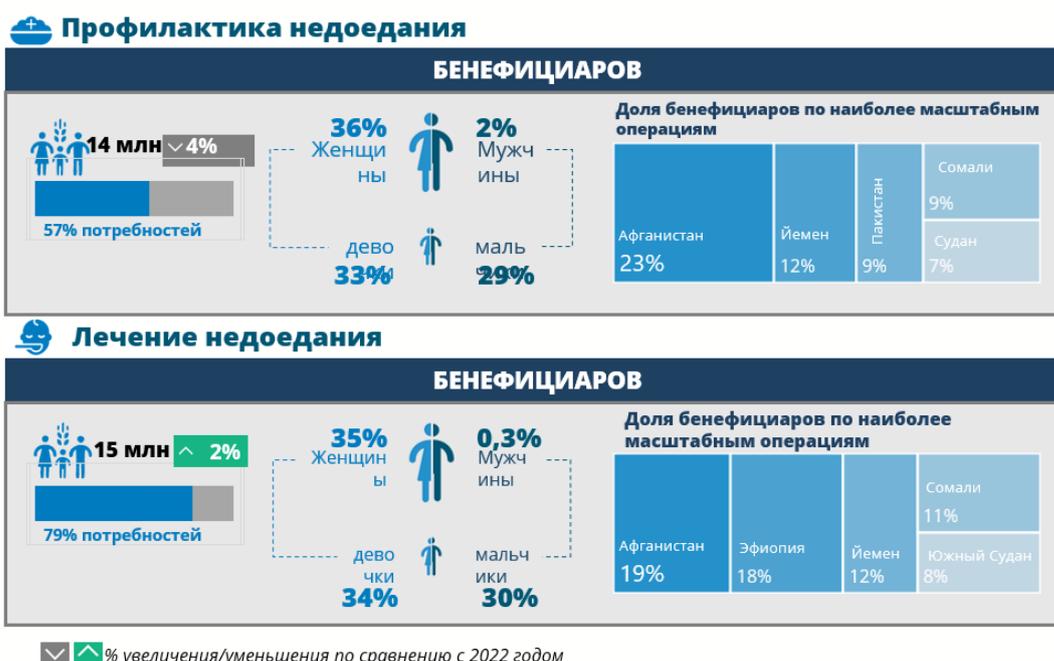


95. Безусловная передача ресурсов по-прежнему остается крупнейшей программной областью ВПП, при этом в 2023 году 70 процентов всех бенефициаров ВПП получили безусловную помощь в виде продовольствия в натуральной форме, наличных денежных средств или ваучеров. ВПП обеспечивала безусловную передачу ресурсов для оказания поддержки лицам, затронутым конфликтами, экстремальными погодными условиями, экономическими потрясениями и затяжными кризисами.
96. На инициативы по укреплению потенциала на индивидуальном уровне также приходилась небольшая доля безусловных переводов ресурсов. Например, в дополнение к прямой продовольственной помощи в Гамбии ВПП ООН охватила 45 000 человек информацией о социальных изменениях и изменениях в поведении. Информация содержала данные об усовершенствованных методах питания, которые люди могли бы применять в рамках своего рациона.
97. Благодаря безусловной передаче ресурсов ВПП поставила почти 3,1 миллиона тонн продовольствия и охватила почти 107 миллионов бенефициаров. Например, в августе 2023 года в Пакистане продолжались муссонные дожди и внезапные наводнения, что привело к значительному ущербу, причиненному инфраструктуре. Благодаря координации действий с властями, мониторингу возникающих проблем в области материально-технического обеспечения и готовности оказать содействие правительственным операциям по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях, к октябрю 2023 года ВПП ООН обеспечила продовольственной помощью полмиллиона человек. В некоторых случаях закрытие границ создавало проблемы для осуществления безусловных поставок ресурсов. Например, закрытие границ, введенное после вспышки конфликта в Нигере в июле 2023 года, затруднило доставку продовольственной помощи в натуральной форме в страну. В ответ ВПП определила альтернативные маршруты и взаимодействовала с министерствами для обеспечения непрерывности деятельности.
98. Предоставление безусловных денежных переводов — это способ достижения нескольких результатов, связанных с оказанием помощи людям в удовлетворении их потребностей в области продовольственной безопасности и питания, получении доступа к деньгам во время кризисов, поддержании их покупательной способности во времена экономической нестабильности и повышении финансовой устойчивости. Другие результаты включают расширение экономических прав и возможностей женщин и укрепление систем переводов денежных средств от правительств частным лицам. В 2023 году 85 процентов ПДС были предоставлены в виде безусловных переводов ресурсов. В чрезвычайных ситуациях безусловные переводы позволяют лицам гибко и безопасно сосредоточиться на своих насущных потребностях, помогая им быстро удовлетворять свои потребности в продовольствии и питании и использовать передаваемые ресурсы наиболее выгодным для них образом. В девяти странах, затронутых стихийными бедствиями, связанными с изменением климата, ВПП ООН в рамках упреждающих мер перевела денежные средства, чтобы помочь людям подготовиться к кризису и смягчить его последствия для их семей, имущества и средств к существованию до начала стихийного бедствия.
99. В 2023 году были разработаны и усовершенствованы цифровые рыночные решения для поддержки распределения безусловных денежных переводов и ваучеров. Эти мероприятия включали оценку рынка для обоснования принятия ВПП решений о наиболее подходящем способе оказания помощи в каждом конкретном случае, а также использование оперативных оценок и реестров персонала для чрезвычайного реагирования для ускорения ответных мер в области

рынков в чрезвычайных ситуациях. Помимо этого, ВПП обновила свое руководство по анализу рыночных систем, с тем чтобы улучшить понимание пользователями данного рынка и направлять мероприятия, предназначенные для повышения функциональности, инклюзии, устойчивости и масштаба местных рынков в интересах операций ВПП и бенефициаров.

100. В Египте ВПП придерживалась межфункционального подхода, ориентированного на интересы людей, при расширении масштабов мер реагирования на кризис в Судане и организации прибытия большого числа беженцев в Египет. В ответ на обратную связь от общественности продуктовая корзина весом 25 кг была заменена готовыми к употреблению блюдами, которые было легче переносить и употреблять людям, вынужденным бежать из страны. В течение 15 дней ВПП ООН внедрила систему помощи в области ПДС, реагируя на отзывы людей, предпочитавших приобретать товары во время своих перемещений. Для обеспечения того, чтобы затронутые кризисом люди получали жизненно важную помощь быстро и надлежащим образом, ВПП разработала ключевые рекомендации по использованию безусловной передачи ресурсов в условиях острых кризисов.
101. Сокращение финансирования вынудило страновые отделения, осуществлявшие крупномасштабные программы безусловной передачи ресурсов, принимать сложные решения относительно того, где, для кого и в каком объеме следует сократить помощь. В 2023 году более чем 30 страновым отделениям была оказана поддержка в проведении оценок продовольственной безопасности, анализа основных потребностей, а также в мероприятиях по определению адресности помощи и приоритетов. ВПП также приступила к разработке более систематической структуры для оптимизации использования имеющихся ресурсов, анализа того, какие группы лиц сталкиваются с наибольшей уязвимостью, сведения к минимуму дублирования и сокращения объема и продолжительности помощи, чтобы обеспечить принятие таких сложных решений на основе фактических данных.

Профилактика и лечение недоедания



102. ВПП планирует составление пайков таким образом, чтобы они обеспечивали минимальный уровень питательной ценности, поэтому, когда сокращение финансирования в 2023 году потребовало от страновых отделений ВПП определить приоритеты предоставляемых видов помощи в области питания, были проведены консультации с участием десяти страновых отделений, четырех региональных бюро и штаб-квартиры с целью обеспечения понимания проблем и определения поддержки, необходимой для предотвращения и смягчения последствий сокращения объема пайков с точки зрения достаточности питательной ценности. Полученные результаты были использованы для разработки руководства, направленного на то, чтобы помочь страновым отделениям обеспечить достаточность продовольственной помощи в натуральной форме с точки зрения питательной ценности.
103. В Йемене приостановление мероприятий ВПП по профилактике недоедания затронуло более 2 миллионов детей, а также беременных и кормящих грудью женщин и девочек. К августу помощь была ограничена 15 округами по сравнению с первоначальным планом оказания помощи 207 округам. В Южном Судане мероприятия по профилактике недоедания проводились только в районах с высоким уровнем отсутствия продовольственной безопасности, а целевая группа, охваченная программой лечения, была сокращена на 10 процентов. Предоставление сокращенных пайков создавало риск увеличения числа людей, нуждающихся в поддержке в области питания.
104. ВПП также поддерживает производство обогащенных продуктов питания и других специализированных питательных продуктов. Например, в 2023 году ВПП оказала поддержку в обогащении более 83 процентов муки промышленного производства в округах Исламабад и Равалпинди в Пакистане, где эта инициатива проводилась в экспериментальном порядке, что позволило людям получить доступ к более питательным продуктам. Обогащенную муку потребляют более 3 миллионов человек в Пакистане.

Программная деятельность в области борьбы с ВИЧ и туберкулезом

105. В 2023 году ВПП оказала непосредственную помощь более чем 218 000 человек, живущих с ВИЧ и туберкулезом, и их семьям в 21 стране, помогая им удовлетворить свои основные потребности в питании. Достичь этого удалось благодаря таким мероприятиям, как предоставление продовольственной и денежной помощи, программы школьного питания и инициативы по укреплению потенциала учреждений и отдельных лиц.
106. В Сомали ВПП провела обширное исследование продовольственной безопасности, питания и социально-экономической уязвимости 1433 ВИЧ-инфицированных пациентов в возрасте от 15 лет и старше, которые получали антиретровирусную терапию. Исследование выявило степень уязвимости людей, живущих с ВИЧ, в условиях чрезвычайной засухи, в особенности в районах, подверженных риску голода, и было использовано для формулирования рекомендаций по пересмотру национальной политики в области борьбы с ВИЧ и улучшению структуры программ ВПП.

Продовольственные системы, мелкие фермеры и устойчивость



▼ ▲ % увеличения/уменьшения по сравнению с 2022 годом

107. ВПП поддерживает мелких фермеров, облегчив им доступ к рынкам и продвигая более эффективные, инклюзивные, учитывающие особенности питания и устойчивые к изменению климата производственно-сбытовые цепочки. Группы ВПП по питанию, мониторингу и цепочке поставок разработали аналитические инструменты, такие как анализ цепочки создания стоимости и оценка рынка и розничной торговли, для определения потребностей в питательных веществах и целей, связанных с различными компонентами продовольственной системы⁵¹. В Сомалийском регионе Эфиопии, а также в Мозамбике и Зимбабве ВПП помогла разработать упреждающие планы действий, направленные на обеспечение здорового питания и повышение его качества⁵².
108. В десяти странах⁵³ ВПП использовала свою концепцию устойчивых продовольственных систем для разработки и осуществления мероприятий по укреплению продовольственных систем⁵⁴. Рамочная структура служит руководством для анализа контекста, разработки стратегий и комплексных программ, а также развития партнерских отношений в интересах создания комплексной продовольственной системы.
109. ВПП продолжала осуществлять программы развития производственно-сбытовой цепочки, сочетая закупки и программные мероприятия по всей производственно-сбытовой цепочке для содействия улучшению доступа мелких фермеров к рынкам⁵⁵. В 44 странах более 1,3 миллиона мелких фермеров, из которых 50,7 процента составляют женщины, приняли участие в мероприятиях ВПП, направленных на повышение эффективности и инклюзии целевых производственно-сбытовых цепочек.

⁵¹ Соображения в области питания были включены в методологию ВПП по анализу цепочки создания стоимости, а результаты оценки увязаны с осуществлением мероприятий. Рыночные и розничные инструменты ВПП были адаптированы таким образом, чтобы обеспечить учет потребностей и целей в области питания.

⁵² ВПП обобщила фактические данные о воздействии трех видов потрясений и кризисов на недостаточное питание, изучив роль и взаимосвязь факторов уязвимости и риска. Рамочная программа поддерживает включение вопросов питания в программы и системы для принятия упреждающих мер и реагирования на различные виды потрясений и кризисов, в том числе в мероприятия по раннему предупреждению и обеспечению готовности, планы упреждающих действий и мероприятия по раннему реагированию.

⁵³ Замбия, Колумбия, Лесото, Мадагаскар, Мозамбик, Перу, Сомали, Судан, Уганда и Украина.

⁵⁴ ВПП, 2022 г. [Вклад ВПП в создание устойчивых продовольственных систем в уязвимых и подверженных потрясениям странах: практическая основа и ориентировочная записка для программных групп ВПП](#).

⁵⁵ Эти программы включают закупки со стороны ВПП и для мероприятий по предоставлению школьного питания, розничных продавцов ПДС и частных покупателей.

110. ВПП поддержала 8287 систем агрегирования для мелких фермеров в 37 странах, включая 3494 фермерские группы, 2920 фермерских организаций и 1251 кооператив. Из 828 099 фермеров 50,8 процента составляли женщины и 49,2 процента — мужчины.
111. ВПП и ее партнеры обучали мелких фермеров таким навыкам, как надлежащая агрономическая практика, менеджмент после уборки урожая, маркетинг, бизнес, финансовая деятельность и страхование. Для улучшения их производственного потенциала и управления послеуборочным процессом фермерам было предоставлено более 470 000 единиц сельскохозяйственного оборудования, а также оказана помощь в строительстве более 7500 объектов послеуборочного хозяйства.
112. Продажи продовольственных товаров мелкими фермерскими хозяйствами, поддерживаемыми ВПП, достигли 95 937 тонн на сумму 72 млн долл. США по сравнению с 67 млн долл. США в 2022 году. Доля фермеров, участвовавших в коллективных продажах, увеличилась до 54 процентов в 2023 году по сравнению с 51 процентом в 2022 году.
113. Поддержка ВПП в совершенствовании методов управления в послеуборочный период привела к тому, что в девяти странах, сообщивших о потерях после сбора урожая в 2023 году, на этапе хранения было потеряно в среднем 7 процентов продовольствия при целевом показателе в 9 процентов.
114. В соответствии со своей политикой закупок продовольствия на местном и региональном уровнях ВПП приобрела 60 процентов продуктов питания, используемых в ее деятельности, на местных и региональных рынках, что на 10 процентных пунктов больше по сравнению с 2022 годом и составило 1,1 млрд долл. США в стоимостном выражении. Девяносто тысяч тонн товаров было закуплено у мелких фермеров в 24 странах на сумму 56 млн долл. США, что составляет почти 4 процента от общего объема глобальных закупок, 3 процента в стоимостном выражении и 6 процентов от общего объема местных и региональных закупок ВПП, тогда как общеорганизационный целевой показатель на 2027 год составляет 10 процентов.
115. В соответствии с соглашением с Фондом Mastercard ВПП расширила возможности трудоустройства для молодежи в производственно-сбытовых цепочках в восьми африканских странах. Благодаря мероприятиям по укреплению потенциала ВПП ООН охватила более 104 000 молодых участников, половину из которых составляли женщины, и поддержала 5357 предприятий, возглавляемых молодыми людьми, 34 процента из которых составляли женщины⁵⁶. Более 17 000 молодых людей из Кении и Уганды, более половины из которых — женщины, сообщили о росте доходов после участия в проекте.

⁵⁶ Гана, Кения, Мозамбик, Нигерия, Руанда, Сенегал, Объединенная Республика Танзания и Уганда.

Адаптация к изменению климата и защита от такого изменения



▲ ▼ % увеличения/уменьшения по сравнению с 2022 годом

бенефициары мероприятий по управлению климатическими рисками в 2023 году			
ОХВАТЫ УПРАВЛЕНИЯ КЛИМАТИЧЕСКИМ РИСКОМ	МЕХАНИЗМЫ, ОСНОВАННЫЕ НА ПРОГНОЗИРОВАНИИ	УПРЕЖДАЮЩИЕ ДЕЙСТВИЯ	КЛИМАТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ
<p>17,9 млн ▲ 15%</p> <p>человек получили выгоду от действий по защите от климатических потрясений</p>	<p>4,1 млн ▲ 141%</p> <p>охвачены механизмами на основе прогнозов</p>	<p>581 000 ▲ 25%</p> <p>человек получили больше денежных переводов в преддверии надвигающихся климатических опасностей</p>	<p>7,5 млн ▲ 9%</p> <p>человек получили прогнозы погоды с учетом конкретных потребностей</p>
КЛИМАТИЧЕСКОЕ СТРАХОВАНИЕ	КЛИМАТИЧЕСКАЯ АДАПТАЦИЯ И АП	РЕЗЕРВЫ В ОБЛАСТИ КЛИМАТИЧЕСКОГО РИСКА	УСТОЙЧИВАЯ ЭНЕРГЕТИКА
<p>5,1 млн ▲ 31%</p> <p>человек были защищены полисами климатического страхования</p>	<p>2,9 млн ▲ 4%</p> <p>человек получили выгоду от активов, адаптированных к изменению климата, и методов ведения сельского хозяйства</p>	<p>2,9 млн ▲ 50%</p> <p>человек получили выгоды от сбережений через деревенские сберегательные и кредитные ассоциации</p>	<p>1,6 млн ▼ 7%</p> <p>человек получили доступ к услугам в области устойчивой энергетики для потребления продуктов питания</p>

▲ ▼ % увеличения/уменьшения по сравнению с 2022 годом

Сокращения: СП = сельскохозяйственная практика.

116. В 2023 году ВПП осуществила программы упреждающих действий в 35 странах по сравнению с 26 в 2022 году и предоставила более чем 4,1 миллион человек предварительно организованное финансирование в размере 40,8 млн долл. США. ВПП инициировала упреждающие действия в 13 странах и опробовала подход к упреждающим действиям еще в пяти странах, выделив в общей сложности 20,2 млн долл. США на смягчение неблагоприятных последствий прогнозируемых экстремальных погодных явлений для продовольственной безопасности и питания почти 581 000 уязвимых лиц⁵⁷.
117. ВПП внесла свой вклад в защиту уязвимых сообществ с помощью инструментов финансирования и страхования рисков, связанных с климатом и стихийными бедствиями, в 22 странах, оказав непосредственную поддержку 822 000 человек, пострадавших от засух, наводнений и ураганов. Программами микрострахования было охвачено 2,58 млн человек, в результате чего было выплачено 2,1 млн долл. США, которые принесли пользу 205 000 фермеров и скотоводов, ведущих натуральное хозяйство. Продукты макрострахования расширили покрытие до 2,5 млн человек, а выплаты составили 13,1 млн долл. США, обеспечив поддержку восстановления 617 000 человек, пострадавших от засухи и тропических циклонов в пяти странах.

⁵⁷ Бангладеш, Бурунди, Гаити, Гватемала, Зимбабве, Лесото, Мадагаскар, Мозамбик, Нигер и Сомали.

118. Более 1,5 миллионов человек воспользовались решениями в области устойчивой энергетики, предоставленными ВПП ООН в 14 странах. Энергоэффективные устройства для приготовления пищи были установлены в 54 000 школах и предоставлены 135 000 домохозяйствам. В дополнение к этому 65 800 человек получили доступ к энергетическим продуктам и услугам для освещения и производственных процессов, таким как водяные насосы на солнечных батареях для орошения.
119. Оценка политики ВПП в области снижения опасности бедствий и изменения климата показала, что программные мероприятия ВПП становятся все более эффективными и новаторскими, способствуя наращиванию национального потенциала и укреплению рамочных структур политики в обеих тематических областях. В ходе оценки были выявлены возможности для совершенствования руководства для страновых и региональных отделений, усиления контроля за результатами работы и повышения внимания, уделяемого институциональному обучению.

Создание активов, средства к существованию и развитие навыков



120. ВПП оказала помощь 9,0 миллионам человек в рамках мероприятий по созданию активов в сообществах и домохозяйствах и повышению индивидуальных навыков, одновременно предоставляя продовольственные, денежные или товарные ваучеры для удовлетворения насущных потребностей людей в продовольствии. Мероприятия по созданию активов включали восстановление 377 000 га земли, посадку 4200 га леса, ремонт или строительство более 7200 км дорог и тропинок, создание 4900 общественных садов и строительство или ремонт более 10 300 пунктов водоснабжения.
121. Более 69 процентов домохозяйств, участвовавших в мероприятиях ВПП по созданию активов, сообщили о преимуществах расширения базы средств к существованию, а 57 процентов лиц, прошедших профессиональную подготовку, впоследствии занимались приносящей доход деятельностью, которая улучшила их условия жизни и повысила продовольственную безопасность. Деятельность ВПП по созданию активов по-прежнему приносила долгосрочные выгоды: по меньшей мере 81 процент объектов, отслеживаемых с помощью спутниковых снимков и системы мониторинга ландшафта ВПП, находились в очень хорошем состоянии.
122. В Афганистане 785 000 человек получили поддержку ВПП в области строительства и восстановления жизненно важной инфраструктуры для смягчения последствий стихийных бедствий, включая сооружения для защиты от наводнений, ирригационные каналы и мероприятия по управлению водосборами. Мероприятия по развитию навыков получения средств к существованию были ориентированы преимущественно на женщин. Эти мероприятия помогли сократить число

домохозяйств с низким потреблением продуктов питания на 18 процентов и удвоить число домохозяйств с приемлемым потреблением продуктов питания.

123. Проведенные в 2023 году оценки показали, что деятельность ВПП по созданию активов и средств к существованию позволила большему числу женщин участвовать на рынке труда, повысив доходы женщин и их домохозяйств⁵⁸, диверсифицировав источники средств к существованию⁵⁹, повысив устойчивость сообществ, в том числе к изменению климата⁶⁰, увеличив производство и урожайность сельскохозяйственных культур⁶¹, а также улучшив показатели потребления продуктов питания⁶². В ходе оценок было отмечено, что краткосрочных и маломасштабных проектов зачастую недостаточно для преодоления последствий потрясений для сообществ или устранения коренных причин отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, поэтому были высказаны рекомендации о применении ВПП многосекторального подхода к разработке мероприятий.

Социальная защита



124. ВПП продолжала оказывать поддержку национальным системам и программам социальной защиты в 55 странах, достигнув целевых показателей в области социальной защиты для своих ССП во всех этих странах и охватив 834,5 миллиона косвенных бенефициаров (уровень 3) в 20 странах посредством инициатив по укреплению потенциала национальных систем и программ социальной защиты.
125. ВПП опубликовала информацию об уроках, извлеченных из совместной многолетней программы ВПП и ЮНИСЕФ по борьбе с COVID-19 с помощью систем социальной защиты в Сахеле, которая оказала правительствам Мали, Мавритании и Нигера поддержку во внедрении ПДС в ответ на крупномасштабные потрясения⁶³.
126. Оценка работы ВПП в области социальной защиты от воздействия потрясений в регионе Латинской Америки и стран Карибского бассейна выявила дополнительную ценность присутствия ВПП на местах и долгосрочных инвестиций в укрепление способности систем социальной защиты реагировать на потрясения.- В ходе оценки была отмечена важность тесного взаимодействия с

⁵⁸ В Египте, Гане, Малави, Сенегале и Замбии.

⁵⁹ В Египте и Замбии.

⁶⁰ Устойчивость к изменению климата была повышена в Камбодже, Доминиканской Республике, Египте и Замбии, а устойчивость сообществ — в Камбодже, Египте, на Гаити, в Кении, Малави, Мьянме, Непале и Сенегале.

⁶¹ В Бутане, Египте, на Гаити и в Кении.

⁶² На Гаити, в Малави и Мьянме.

⁶³ Немецкое агентство международного сотрудничества и другие. [Реагирование на COVID-19 с помощью систем социальной защиты в Сахеле.](#)

национальными правительствами для укрепления ответственности и более широкого внедрения новых решений, а также сотрудничества с субрегиональными учреждениями в целях укрепления местного потенциала.

127. В Ливане ВПП продолжала оказывать техническую помощь и поддержку в осуществлении двух основных национальных программ социальной защиты Министерства социальных дел⁶⁴. В совокупности эти программы помогли 180 000 крайне уязвимых домохозяйств.
128. В кратком докладе о данных оценки в области социальной защиты были определены три основных сравнительных преимущества ВПП в области социальной защиты⁶⁵: ее способность получать и использовать фактические данные, ее экспертные знания в области продовольственной безопасности и питания, а также ее способность участвовать на всех уровнях взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром. В докладе предложены рекомендации ВПП проанализировать и определить наиболее подходящие формы партнерских отношений на будущее, обеспечить, чтобы разработка и осуществление программ основывались на анализе, принять подход в работе по социальной защите, ориентированный на взаимосвязь, и проверить основополагающие предположения стратегии социальной защиты, например, путем проведения тщательной оценки приверженности каждого партнера и его способности взять на себя ответственность за программы и системы социальной защиты.
129. ВПП использовала собственный инструмент для измерения показателей готовности к чрезвычайным ситуациям, чтобы помочь правительствам и партнерам определить их основные пробелы и приоритетные области, которые необходимо улучшить. В Руанде этот инструмент позволил правительству определить приоритет мероприятий по укреплению потенциала, утвердить новую национальную политику в области снижения опасности бедствий и управления ими и созвать первую национальную конференцию по снижению опасности бедствий и управлению ими в 2023 году.

Готовность к чрезвычайным ситуациям



⁶⁴ Программа социальной защиты в чрезвычайных ситуациях и ливанская национальная программа борьбы с бедностью.

⁶⁵ ВПП, 2023 г. [Общий обзор фактических данных: Социальная защита](#).

130. Страновые отделения ВПП продолжали осуществлять мероприятия по обеспечению готовности, такие как мониторинг рисков, системы раннего оповещения, конкретные меры по обеспечению готовности с использованием наличных денежных средств, расширение доступа к страхованию и укрепление систем социальной защиты, реагирующих на потрясения.
131. Авансовое финансирование в размере 2 млн долл. США со счета для мероприятий по немедленному реагированию позволило принять меры на раннем этапе и обеспечить готовность к чрезвычайным ситуациям на мероприятия в Афганистане, Бенине, Кот-д'Ивуаре, Гане, Мавритании, Того и Уганде. Финансирование со счета для мероприятий по немедленному реагированию позволило ВПП и ее партнерам активизировать свои действия на раннем этапе. Например, средства, выделенные на операцию ВПП в Мавритании, были использованы для подготовки к прибытию примерно 100 000 беженцев, спасающихся от небезопасной обстановки и конфликта в северной и центральной частях Мали.

Школьное питание и школьные программы



  % увеличения/уменьшения по сравнению с 2022 годом

* Самые последние доступные данные получены от ВПП в 2022 году. [Состояние школьного питания в мире, 2022 год](#).

** В эту цифру не включены школьники, охваченные ограниченной операцией в чрезвычайной ситуации в Кабо-Верде (в соответствии с предыдущей ОМР). В общей сложности ВПП охватила 21,4 миллиона школьников с помощью школьных программ.

132. ВПП сотрудничает с партнерами в рамках государственных программ в целях обеспечения того, чтобы каждый ребенок получал здоровое и достаточное питание в школе. Коалиция за школьное питание, созданная при поддержке ВПП, продолжала расширяться и приносить результаты. Бразилия присоединилась к Финляндии и Франции в качестве сопредседателей коалиции. Членский состав увеличился до 98 государств-членов и 118 организаций-партнеров.
133. По оценкам доклада *о состоянии программ школьного питания в мире за 2022 год*, ВПП косвенно охватила 107 миллионов детей, позволив правительствам разработать или расширить свои национальные программы школьного питания⁶⁶. Правительство Армении взяло на себя полную ответственность за осуществление

⁶⁶ ВПП, 2023 г. [Состояние школьного питания в мире, 2022 год](#).

этой программы ВПП, охватившей 102 000 детей. Правительство Камбоджи продолжало нести ответственность за школы, поддерживаемые ВПП, утвердив бюджет, предусматривающий финансирование почти 50 процентов всех программных школ в стране.

134. Являясь секретариатом Коалиции за школьное питание, ВПП оказала поддержку 36 государствам-членам в принятии и выполнении конкретных обязательств по дальнейшему расширению масштабов, финансированию и совершенствованию национальных программ. Несмотря на сложную финансовую ситуацию, многие правительства увеличили внутреннее финансирование своих программ при технической поддержке и информационно-пропагандистской деятельности со стороны ВПП. Например, в Кении бюджет на школьное питание увеличился более чем вдвое и составил примерно 40 млн долл. США, тогда как правительство Филиппин увеличило свой бюджет с 59,5 млн долл. США в 2022 году до 101,9 млн долл. США в 2023 году. В Бенине правительство расширило масштабы программы за счет собственных ресурсов при оперативной поддержке ВПП, и в настоящее время ею охвачен почти 1 миллион детей, что составляет более половины детей, посещающих государственные школы.
135. При поддержке партнеров ВПП привлекла внимание к вопросам школьного питания в ходе глобальных дискуссий, включая подведение итогов Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам, саммита Группы 2023 года и принятой по его итогам Декларации лидеров, а также 28-й Конференции сторон по вопросам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Декларации ОАЭ устойчивом сельском хозяйстве, гибких продовольственных системах и действиях по борьбе с изменением климата. В октябре ВПП оказала поддержку Франции в проведении первого глобального саммита Коалиции за школьное питание на уровне министров в Париже.
136. ВПП взаимодействовала с правительствами, чтобы напрямую обеспечить 21,4 миллиона школьников в 61 стране полноценным школьным питанием, легкими перекусами или ПДС, что на 1,4 миллиона детей больше, чем в 2022 году.
137. Эта работа включала оказание поддержки правительствам 59 стран в продвижении программ школьного питания собственного производства, которые способствуют разнообразию рациона питания и поддерживают сельскохозяйственное производство местных мелких фермеров. Во всем мире ВПП увеличила объем закупок школьного питания на местном уровне до 57 процентов от общего объема закупок с 42 процентами в 2022 году. В Гвинее 90 процентов продуктов, используемых ВПП ООН для обеспечения школьного питания, закупалось на местах, по сравнению с 58 процентами в 2022 году.
138. ВПП все чаще применяет системный подход к обеспечению продовольствием при осуществлении программ школьного питания и оказании правительствам поддержки в укреплении потенциала. Инновационные инициативы по интеграции местных закупок, более эффективному устранению дефицита питательных веществ, развитию местных производственно-сбытовых цепочек, поддержке мелких фермеров и учету гендерных аспектов в программах школьного питания были

опробованы в 11 странах в рамках стратегических партнерских отношений⁶⁷. ВПП также предоставила школам в 16 странах усовершенствованные решения для экологически чистого приготовления пищи.

139. Благодаря поддержке, оказываемой Исследовательскому консорциуму Коалиции за школьное питание, ВПП продолжала вносить свой вклад в сбор фактических данных для принятия более обоснованных решений⁶⁸. ВПП предоставила правительствам еще семи стран цифровые решения для разработки школьных меню и расширения возможностей отслеживания поставок и потребления продуктов питания, а также посещаемости и зачисления детей в школы. Например, ВПП внедрила School Connect, цифровое приложение для мониторинга, отчетности и управления, в более чем 5700 школах Бенина.
140. Проведенные в 2023 году оценки показали, что программы школьного питания улучшили показатели охвата зачисления в школы, посещаемости и удержания учащихся в школе, а также повысили успеваемость учеников. Выгоды, связанные с улучшением питания, были отмечены в Бенине, Бутане, Гаити, Малави и Непале.

3.4. Сквозные приоритеты

141. ВПП использует конкретные показатели для оценки степени учета и достижения политических целей в рамках каждого из своих четырех сквозных приоритетов, которые сформулированы с целью помочь организации максимально повысить качество, эффективность и устойчивость программ⁶⁹.

Обеспечение защиты и подотчетности перед пострадавшими группами населения

142. ВПП ООН ввела контрольные показатели для руководства осуществлением своей политики в области защиты и подотчетности. Контрольные показатели разъясняют действия, которые должны предпринять страновые отделения для обеспечения последовательного осуществления политики на местах. Шестьдесят одно страновое отделение отчиталось о своем прогрессе в достижении контрольных показателей.
143. Из 20 ССП, представленных Совету в 2023 году, все ключевые аспекты защиты и подотчетности были полностью интегрированы в 64 процентах случаев (13 С СП), что на 56 процентов больше, чем в 2022 году. В целом 85 процентов (17 С СП) прямо указали на защиту как на межсекторальный приоритет высокого уровня, в то время как 95 процентов (19 С СП) указали на риски защиты для конкретных групп

⁶⁷ Партнерские отношения включали в себя проект, осуществленный в четырех странах с целью разработки и тестирования вариантов обеспечения школьников более питательной пищей, которые также расширяют местные экономические возможности и повышают экологическую устойчивость; проект в двух странах по преобразованию продовольственных систем, повышению устойчивости общин и укреплению человеческого капитала; а также проект по внедрению в пяти странах подходов к школьному питанию, выращенному в домашних условиях, с учетом климатических условий.

⁶⁸ В рамках работы, проводимой Исследовательским консорциумом, завершаются исследования соотношения цены и качества в восьми странах. Тематические исследования, документирующие положительные примеры, были завершены в четырех странах и в настоящее время проводятся еще в 16 странах. Исследования по оценке воздействия были проведены в Бурунди, Гамбии, Гватемале и Иордании. «Белая книга о школьном питании, благоприятном для планеты», рабочий документ, представленный на 28-й Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, продемонстрировал уникальную возможность, которую программы школьного питания предоставляют в решении многочисленных проблем продовольственной системы, включая изменение климата, и содержит предлагаемые политические рекомендации для лиц, принимающих решения.

⁶⁹ Стратегический план ВПП определяет четыре сквозных приоритета: защита и подотчетность пострадавшему населению; гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин; экологическая устойчивость; а также интеграция вопросов питания.

бенефициаров, по сравнению с 52 процентами по обоим показателям в 2022 году. Был отмечен прогресс в увеличении числа сотрудников ВПП, назначенных для выполнения функций в области защиты и подотчетности: 44 сотрудника, заключивших срочные контракты, и 93 сотрудника, заключивших другие типы контрактов⁷⁰.

144. ВПП обновила свои существующие механизмы обратной связи с сообществом, чтобы привести их в соответствие с глобальными стандартами обеспечения гарантий для усиления подотчетности и снижения рисков. Доля страновых отделений, отвечающих минимальным мировым стандартам, увеличилась с 73 процентов в 2022 году до 82 процентов в 2023 году. Руководство и инструменты для эффективного внедрения механизмов обратной связи с сообществом страновыми отделениями были пересмотрены, чтобы обеспечить соблюдение стандартов обеспечения гарантий во всех оперативных условиях.
145. Из страновых отделений, сообщивших о проведении консультаций с организациями, представляющими интересы людей с инвалидностью, 31 процент соответствовал стандартам стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью или превысил их. Помимо этого, 18 процентов страновых отделений, сообщивших об улучшениях в архитектурной среде, доступности цифровых технологий и коммуникаций, выполнили требования или превысили их.
146. Согласно оценкам, ВПП последовательно решала проблемы защиты и в большинстве случаев уважала достоинство бенефициаров. Например, бенефициары в Кении сообщили, что ПДС были легкодоступны, и оценили свободу использования переводов помощи в соответствии со своими потребностями⁷¹. Были выявлены пробелы в удовлетворении связанных с защитой потребностей некоторых маргинализированных групп, в том числе лиц с различной сексуальной ориентацией, лиц, живущих с ВИЧ, людей с инвалидностью, молодежи, женщин и жертв насилия.

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

147. Программа гендерных преобразований ВПП была пересмотрена и преобразована в программу сертификации гендерного равенства. Двадцать семь страновых отделений завершили процесс сертификации, и еще семь приняли в нем участие. В дополнение к этому все региональные бюро завершили разработку своих стратегий по внедрению гендерных аспектов после анализа взаимосвязей между гендерной проблематикой и другими приоритетными областями.
148. В 2023 году было завершено несколько мероприятий, направленных на сбор фактических данных и обмен ими для обоснования реализации программы гендерных преобразований. ВПП опубликовала исследование, посвященное неравенству в доступе к помощи и гендерным барьерам на пути гуманитарного доступа, в котором освещаются препятствия, с которыми сталкиваются отдельные лица при получении доступа к помощи до, во время и после ее предоставления⁷². Для сбора передового опыта и уроков, извлеченных из деятельности ВПП, была

⁷⁰ Эти цифры представляют собой обобщенные результаты первого мероприятия по самостоятельному представлению отчетности страновых отделений о кадровом обеспечении защиты и подотчетности, на которое страновое отделение представило ответы. Несмотря на то, что были предприняты все усилия для обеспечения точности приведенных данных, численность персонала может изменяться и должна рассматриваться как приблизительная до проведения дальнейшего анализа и триангуляции.

⁷¹ ВПП, 2023 г. *Оценка странового стратегического плана ВПП Кении на 2018–2023 годы*.

⁷² ВПП, 2023 г. *Неравный доступ: гендерные барьеры на пути гуманитарного доступа*.

запущена информационная платформа, посвященная опыту, связанному с гендерным равенством.

149. Сотрудничество ВПП с другими учреждениями, базирующимися в Риме, продолжало укрепляться благодаря осуществлению двух совместных программ: одна из них посвящена гендерным преобразовательным подходам, а другая — расширению экономических прав и возможностей женщин в сельской местности. Трехстороннее взаимодействие ВПП с учреждением Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения привело к разработке совместного плана действий по наращиванию потенциала и сотрудничеству в рамках программной деятельности. Содействие обеспечению гендерного равенства по-прежнему оставалось важным аспектом работы ВПП с субъектами частного сектора и фондами. Опираясь на свои сильные стороны в области продовольственных систем и программной деятельности, связанной с ПДС, ВПП включила анализ гендерных барьеров и достижение целей, связанных с расширением прав и возможностей женщин, в свои продовольственные системы и инициативы в области ПДС.

Интеграция питания

150. Включение вопросов питания в стратегический план в качестве сквозного приоритета обязало ВПП максимально увеличить свой вклад в лечение и профилактику недоедания и улучшение рациона питания, в том числе во время кризисов.
151. В Сирийской Арабской Республике ВПП успешно интегрировала вопросы питания в свои общие программы продовольственной помощи и школьного питания и обеспечила качество продовольственных пайков и школьных обедов путем распределения обогащенных продуктов. Обе программы включали в себя целенаправленные информационные материалы о питании и мероприятия, направленные на расширение знаний и повышение осведомленности по вопросам, связанным с питанием. Пункты распределения общей продовольственной помощи использовались для раннего выявления случаев недоедания и направления затронутых лиц к специалистам с использованием стандартных методов скрининга питания.
152. Пятьдесят четыре процента лиц, принявших участие в программах профилактики и лечения недоедания, осуществляемых при поддержке ВПП, или получивших выгоду от программ, учитывающих особенности питания, смогли удовлетворить свои потребности в питании. Этому результату способствовали программы, которые эффективно сочетали распределение обогащенных продуктов питания и специализированных питательных продуктов с мерами по поддержке диверсификации рациона питания. Пятьдесят четыре процента бенефициаров воспользовались подходами, учитывающими особенности питания.

Экологическая устойчивость

153. Система экологического менеджмента ВПП была внедрена еще в 28 странах, в результате чего общее число стран достигло 59. Утверждение Советом фонда обезуглероживания и налога на выбросы углекислого газа на коммерческие авиаперевозки помогло увеличить поступления в программу ВПП по повышению энергоэффективности, которая направлена на сокращение выбросов парниковых газов, образующихся в результате управленческой и вспомогательной деятельности ВПП. Четырнадцать проектов в рамках программы повышения

- энергоэффективности получили от фонда финансирование на общую сумму 1,2 млн долл. США.
154. Выбросы парниковых газов ВПП увеличились в абсолютном выражении, однако относительные выбросы углекислого газа на миллион получателей помощи снизились по сравнению с уровнями базового показателя 2010 года и доковидными уровнями в 2019 году.
 155. ВПП внедрила стратегии экологической устойчивости для своих региональных цепочек поставок, чтобы уменьшить потенциальное негативное воздействие ее операций по цепочке поставок. После консультаций по Стратегии устойчивого управления в Системе Организации Объединенных Наций на 2020–2030 годы ВПП подготовила экологическую дорожную карту для достижения к 2030 году 45-процентного сокращения выбросов парниковых газов в рамках своей цепочки поставок и достижения других экологических целей системы Организации Объединенных Наций, включая улучшение управления отходами. В рамках дорожной карты ВПП установила 37 экологических этапов выполнения, которые должны быть завершены к 2030 году.
 156. В целях соблюдения принципов экологической и социальной устойчивости ВПП и требований конкретных доноров 51 страновое отделение при разработке своих программ использовало инструмент оценки рисков. Этот инструмент выявил риски, которые необходимо было контролировать или смягчать в ходе осуществления проектов.
 157. Согласно оценкам, в своей деятельности ВПП все чаще использует контрольные списки для проверки состояния окружающей среды и внедряет такие мероприятия, как «экологически чистое приготовление пищи» в школах и методы ведения сельского хозяйства, учитывающие климатические условия. В ходе оценок были выдвинуты рекомендации о том, чтобы ВПП использовала систематический подход к решению экологических проблем, возникающих в связи со всеми компонентами ее программ, в том числе путем обеспечения последовательного использования инструментов экологического контроля.

3.5. Достижения в области взаимосвязанных вопросов гуманитарной помощи, развития и мира

158. ВПП продолжала продвигать долгосрочные комплексные программы, которые осуществляются в партнерстве с другими участниками и направлены на более эффективное удовлетворение потребностей, снижение рисков и укрепление мира. На глобальном уровне ВПП и Соединенные Штаты Америки совместно возглавляли группу по диалогу Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития и Организации Объединенных Наций, которая в 2023 году сосредоточила свое внимание на вопросах финансирования и связи между гуманитарным развитием и миром. ВПП также регулярно участвует в работе целевой группы МПК по подходу, обеспечивающему такую взаимосвязь, совместно руководя работой по предоставлению базовых социальных услуг и внося вклад в сбор передового опыта для применения подхода⁷³.

⁷³ Межучрежденческий постоянный комитет. [Целевая группа 4 МПК по сотрудничеству в области гуманитарного развития и его связи с миром.](#)

159. Глобальная сеть по борьбе с продовольственными кризисами⁷⁴ работала над повышением согласованности между ключевыми инициативами и платформами, основанными на взаимосвязи, по всему миру, в том числе путем публикации принципов, лежащих в основе применения комплексного подхода к борьбе с продовольственными кризисами⁷⁵.
160. На страновом уровне ВПП участвовала в разработке совместных программ с широким кругом партнеров. Например, ВПП оказала поддержку правительству Сомали в организации встречи заинтересованных сторон в рамках программы взаимосвязи для обсуждения основных рисков (экстремальных климатических явлений и конфликтов) и для работы над достижением коллективных результатов. Эта работа является частью процесса с участием многих заинтересованных сторон, направленного на практическое осуществление национального плана преобразования продовольственных систем Сомали.
161. Более половины людей, которым оказывает помощь ВПП, живут в районах, затронутых конфликтом, что еще значительно затрудняет обеспечение доступа к районам и лицам с наиболее насущными гуманитарными потребностями. Группы ВПП, занимающиеся вопросами доступа и взаимодействия между гуманитарной и военной сферами, реагировали на чрезвычайные ситуации, предоставляя поддержку в мониторинге, развертывая группы реагирования «первой волны», как, например, в Демократической Республике Конго и Мали во время вывода миротворческих миссий, и предоставляя техническую экспертизу по вопросам координации между гражданскими и военными и ведения переговоров наряду с постоянной поддержкой контактов в Армении, Демократической Республике Конго, Гаити, Ливане, Мозамбике, Турции и Украине.
162. ВПП приложила значительные усилия для выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам оценки ее политики в области миростроительства⁷⁶. Она укрепила свои партнерские отношения с субъектами, занимающимися поддержанием мира, в том числе благодаря своему участию в контактной группе по миростроительству и расширению поддержки региональных бюро и страновых отделений в разработке проектов для Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций⁷⁷. В дополнение к этому ВПП ООН определила три ключевых способа усиления своего вклада в дело мира путем содействия равному доступу к оспариваемым природным ресурсам, укрепления доверия граждан к государству и создания ощущения нормальной жизни путем оказания продовольственной помощи затронутым конфликтом лицам.

⁷⁴ Глобальная сеть по борьбе с продовольственными кризисами — это альянс гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития, объединенных стремлением устранять коренные причины продовольственных кризисов и продвигать устойчивые решения путем обмена аналитическими данными и знаниями, а также укрепление координации в рамках мер реагирования, основанных на фактических данных, и коллективных усилий в рамках взаимосвязи гуманитарной деятельности, развития и мира.

⁷⁵ Принципы были разработаны партнерами, в число которых входят Целевая группа высокого уровня по предотвращению голода, координатор Организации Объединенных Наций по предупреждению голода и реагированию на него, Глобальный альянс по продовольственной безопасности и Глобальная группа реагирования на кризисные ситуации. Коалиция по вопросам взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром. *Катализаторы перемен: конфликты, голод и стратегическое позиционирование Объединенной коалиции по вопросам взаимосвязи НДР*.

⁷⁶ ВПП, 2023 г. *Оценка политики в отношении роли ВПП в миростроительстве в условиях переходного периода*.

⁷⁷ Механизм, возглавляемый Управлением по поддержке миростроительства, который объединяет участников из всей системы Организации Объединенных Наций.

163. ВПП разработала общеорганизационную стратегию для накопления и актуализации опыта в области реагирования на конфликты во всей организации, лучшего понимания условий, в которых она работает, адаптации мероприятий к этим условиям, а также управления рисками непреднамеренных негативных последствий ее деятельности и их снижения. Был разработан всеобъемлющий инструментарий ВПП, позволяющий сотрудникам на местах учитывать особенности конфликтов при проведении операций на местах.

4. Часть IV. Эффективность управления

В части IV представлен анализ общей эффективности руководства ВПП, описывающий прогресс в достижении семи управленческих результатов, определенных в общеорганизационной матрице результатов (ОМР) на 2022–2025 годы. В ней также предоставляется информация о статях ассигнований и прогрессе в реализации критически важных общеорганизационных инициатив (КВОИ) и повышении эффективности.

4.1. Эффективность по результатам управления

164. Результаты управления способствуют эффективному осуществлению стратегического плана на глобальном уровне. Они измеряются с помощью ключевых показателей эффективности руководства (КПЭ), которые отражают общий приоритет ВПП по поддержке достижения результатов в соответствии с ОМР.
165. В стратегическом плане на 2022–2025 годы определены семь результатов управления. В 2023 году руководство ВПП уделило приоритетное внимание четырем из них: эффективности в чрезвычайных ситуациях (результат управления 1), управлению персоналом (результат управления 2), фактическим данным и обучению (результат управления 5), а также использованию технологий (результат управления 6). Помимо этого, в плане управления ВПП на 2023–2025 годы приоритетное внимание уделяется рискам и мерам контроля, связанным с управлением неправительственными организациями, и управлению бенефициарами на основе соответствующих результатов управления⁷⁸.
166. В таблице 11 представлены запланированные базовые бюджетные ассигнования, показатели осуществления и общие показатели достижения КПЭ в 2023 году в разбивке по результатам управления. Полный перечень КПЭ и дополнительная информация представлены в приложении IV-A.

⁷⁸ Риски и средства контроля, связанные с управлением неправительственными организациями, были определены как приоритетные в рамках результата управления 3, а риски, связанные с управлением бенефициарами, — в рамках результата управления 1.

Таблица 11. Планируемый базовый бюджет, темпы осуществления и достижение ключевых показателей эффективности организации в разбивке по результатам управления, 2023 год

Результат управления	Планируемый базовый бюджет (в млн долл. США)	Показатель осуществления (%)	Показатель достижения КПЭ (%)
1. Эффективность в чрезвычайных ситуациях*	121,8	98	80
2. Управление персоналом*	92,5	97	73
3. Налаживание эффективных партнерских отношений	136,7	93	75
4. Эффективное финансирование искоренения голода	99,7	96	64
5. Фактические данные и обучение*	103,3	87	64
6. Технологии инструментов воздействия*	66,0	115	100
7. Инновации в области инструментов воздействия	18,7	84	100

* Приоритетный результат управления в 2023 году.

Результат управления 1. Эффективность в чрезвычайных ситуациях

167. Работа по достижению этого результата управления направлена на укрепление способности ВПП обеспечивать эффективную готовность к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них. Она направлена на обеспечение того, чтобы меры реагирования на кризисные ситуации были включены во все ССП и чтобы ВПП придерживалась основных принципов процедуры активизации деятельности Межучрежденческого постоянного комитета по гуманитарной помощи в масштабах всей системы.
168. Базовые расходы на достижение результата управления 1 составили 119,5 млн долл. США, или 98 процентов от запланированного базового бюджета. Общая эффективность ВПП в рамках данного результата управления оценивается с помощью пяти общеорганизационных ключевых показателей эффективности, четыре из которых были полностью достигнуты.
169. Чтобы справиться с высоким уровнем острого голода, ВПП активизировала четыре общеорганизационных мероприятия по расширению масштабов помощи в Демократической Республике Конго, Государстве Палестина, Южном Судане, регионе Судана и в связи с кризисом в Чаде и продолжала принимать меры по расширению масштабов чрезвычайной помощи на Гаити и в Сомали. Данные чрезвычайные операции получили целенаправленную поддержку для быстрого расширения масштабов в течение 72 часов с момента возникновения чрезвычайной ситуации, включая мобилизацию ресурсов и соответствующую информационно-пропагандистскую деятельность, экстренное развертывание специализированного персонала и разработку оперативных планов. В дополнение к этому 25 странам, отнесенным к категории стран, столкнувшихся с ситуациями, требующими внимания организации, была оказана поддержка в обеспечении готовности к чрезвычайным ситуациям и реагировании на них.

170. В 2023 году из 45 стран, которые были включены в организационную систему оповещения в связи с возникновением двух ситуаций подряд, 57 процентов получили финансирование от IRA⁷⁹. Финансирование IRA было необходимо для расширения масштабов операций после вспышки конфликтов в Армении, Нигере, Государстве Палестина и Судане, после землетрясения в Афганистане и после разрушительных наводнений в Ливии.
171. В целях повышения эффективности реагирования на чрезвычайные ситуации, ВПП обучила более 200 человек, наняла шесть сотрудников службы безопасности и запустила станцию оперативного реагирования. В общей сложности 500 специалистов были направлены для участия в операциях в чрезвычайных ситуациях в 50 странах. Также ВПП сотрудничала с 29 неправительственными организациями, правительствами и частными компаниями, которые выступали в качестве резервных партнеров в предоставлении ресурсов в натуральной форме, потенциала и оборудования для ее операций.
172. Сеть складов гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций (СГП ООН) под руководством ВПП предоставляла гуманитарным организациям и организациям, занимающимся вопросами развития, предусмотренные мандатом услуги по закупке, предварительному размещению и отправке предметов помощи в чрезвычайных ситуациях и вспомогательного оборудования по запросу. Склад гуманитарной помощи ООН поставил 774 партии грузов, отправив 48 406 м3 предметов первой необходимости и вспомогательного оборудования от имени 44 партнеров. Эта поддержка осуществлялась из пяти центров и была направлена в 113 стран и территорий.
173. Для поддержки планирования и реагирования на чрезвычайные ситуации ВПП совместно с ФАО опубликовала два перспективных анализа потенциальных рисков для продовольственной безопасности, три глобальных плана оперативного реагирования, в которых оценивалось влияние меняющихся потребностей в области продовольственной безопасности на меры реагирования и приоритеты ВПП, а также ежедневные оперативные обзоры, которые способствовали внутреннему обмену информацией и принятию управленческих решений.
174. ВПП значительно расширила свои возможности мониторинга продовольственной безопасности в режиме реального времени в 34 странах, в том числе в Объединенной Республике Танзании и Йемене, для мониторинга после распределения помощи. Данные инвестиции способствовали более точному и своевременному анализу тенденций в области продовольственной безопасности, повысили способность ВПП активно реагировать на возникающие проблемы, привели к повышению адресности помощи и облегчили оценку воздействия и эффективности принимаемых мер.
175. ВПП повысила разнообразие и качество наборов данных о климате и наблюдении Земли, включая улучшенные сезонные прогнозы и краткосрочные прогнозы

⁷⁹ В годовом отчете о деятельности за 2021 год в отчетность по этому показателю ошибочно включены многосторонние ассигнования. В 2021 году 56 процентам стран, включенных в общеорганизационную систему оповещения, было выделено финансирование IRA. Целевые процентные показатели на 2021 и 2022 годы отражают объем альтернативного финансирования, которое может получить страновое отделение, включенное в общеорганизационную систему оповещения. Такое финансирование включает прямые пожертвования, гранты в рамках срочных призывов к финансированию в Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации и другие механизмы финансирования Организации Объединенных Наций, авансы из Внутреннего механизма кредитования проектов и ассигнования многостороннего бюджетного комитета. Методология измерения этого показателя находится в стадии пересмотра с целью обеспечения того, чтобы повысить точность отчетности ВПП и продемонстрировать влияние и ценность IRA.

осадков на период до 16 дней, и разработала новый показатель засухи. Эти службы позволили региональным и страновым группам оценить последствия Эль-Ниньо с точки зрения вероятного числа пострадавших людей в соответствующих регионах и потенциального воздействия циклона на выпадение осадков и производство зерновых культур. Помимо этого, оперативная группа в Эфиопии смогла оперативно выявить очаги, связанные с погодой. Страновым отделениям были предоставлены специализированные данные об опасностях, связанных с климатом, и продукты для борьбы с ними, чтобы помочь им в оценке хода посевных работ, участии в региональных и национальных усилиях по раннему предупреждению и содействию информационно-пропагандистской работе с донорами.

Результат управления 2. Управление персоналом

176. Результат управления 2 определяет приоритеты для всех сотрудников ВПП, независимо от типа или продолжительности их контрактов. ВПП продолжала свои усилия по созданию поддерживающей и благоприятной рабочей среды, применению гибких методов управления персоналом и увеличению разнообразия своей рабочей силы. Общие базовые расходы в рамках этого результата управления достигли в 2023 году 90,1 млн долл. США, составив 97 процентов от базового бюджета. Из 11 корпоративных ключевых показателей эффективности, связанных с данным результатом управления, восемь были достигнуты или почти достигнуты.
177. В соответствии со штатным расписанием ВПП доля сотрудников, заключивших долгосрочные контракты, увеличилась с 50,3 процента на конец декабря 2022 года до 52,5 процента на конец декабря 2023 года, превысив целевой показатель в 49 процентов.
178. Был достигнут прогресс во внедрении стратегического кадрового планирования, позволив ВПП прогнозировать изменение численности и структуры ее персонала и внося свой вклад в процесс реорганизации организации. Дополнительные полномочия по принятию решений по кадровым вопросам были делегированы директорам региональных и страновых отделений, что способствовало более гибкому и эффективному подходу к кадровому планированию и управлению персоналом.
179. В 2023 году в соответствии с политикой ВПП по предотвращению неправомерного поведения и реагированию на него была успешно опробована инициатива по повышению эффективности деятельности коллектива на рабочем месте. Работая в тесном сотрудничестве с руководителями страновых отделений и отделов, участники инициативы использовали личностные оценки, целенаправленные индивидуальные тренинги и групповые семинары-практикумы для укрепления командной динамики и решения системных поведенческих проблем.
180. Чтобы обеспечить благополучие своих сотрудников, ВПП внедрила систему управления охраной труда, которая предусматривает представление отчетности и оценку рисков, а также поддержку в наращивании потенциала и техническое руководство. Была создана сеть из 107 координаторов и их заместителей, и 104 участника прошли сертификационные курсы, предлагаемые Институтом охраны труда и здоровья. В рамках выполнения своего мандата по обязанности проявлять должную заботу ВПП объединила сеть полевых госпиталей и внесла необходимые коррективы для удовлетворения потребностей сотрудников в

первичной медико-санитарной помощи. По состоянию на конец 2023 года бригады медицинской помощи ВПП работали в 25 госпиталях в семи странах⁸⁰.

181. В целях выполнения обязательств ВПП по обеспечению условий труда, способствующих гендерному равенству, разнообразию и инклюзии, в 2023 году ВПП увеличила число консультантов по гендерному равенству до 26 человек⁸¹, при этом помещения штаб-квартиры и странового отделения в Ливане стали полностью доступными для людей с ограниченными возможностями, и почти 11 процентов сотрудников ВПП работали в доступных помещениях.
182. Бюро омбудсмена и посреднических услуг предоставило неформальные услуги по разрешению конфликтов 786 сотрудникам, что на 14 процентов больше, чем в 2022 году. В Региональном бюро для Западной Африки работал выездной уполномоченный по правам человека, тогда как в страновые отделения были направлены 32 миссии поддержки. Для 2900 сотрудников в общей сложности было проведено 77 тренингов по развитию навыков разрешения конфликтов, предоставлению и получению обратной связи, а также уважительному руководству.
183. Была запущена новая услуга по оценке «группового климата», призванная укрепить группы ВПП путем предоставления руководителям ВПП качественной обратной связи об их стиле руководства и моральном духе в группах сотрудников, а также коучинга для улучшения их коммуникативных навыков и укрепления сплоченности групп.
184. ВПП внедрила новые обязательные онлайн-курсы электронного обучения на темы «Этика в ВПП» и «Предотвращение мошенничества, коррупции и сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (СЭ/СН)». Директор-исполнитель выпустила циркуляр с обновленной информацией о рамочной структуре обеспечения защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, разработанной ВПП⁸². В дополнение ВПП запустила онлайн-версию оценки потенциала Организации Объединенных Наций в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для партнеров-исполнителей и потребовала, чтобы все партнеры по сотрудничеству, зарегистрированные на Партнерском портале Организации Объединенных Наций, завершили оценку, способствуя тем самым усилению координации между учреждениями Организации Объединенных Наций в управлении рисками сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которые могут возникнуть у партнеров по сотрудничеству.
185. ВПП продолжала разрабатывать программы обучения и повышения квалификации, направленные на формирование основных навыков, необходимых для ее будущей работы. В качестве примеров можно привести экспериментальное осуществление инновационной программы обучения для более чем 200 сотрудников отдела людских ресурсов категории общего обслуживания, экспериментальное осуществление шести новых программ, направленных на приобретение сотрудниками важнейших межфункциональных навыков и ресурсов, а также разработку набора инструментов, помогающего отделам планировать и внедрять стратегии обучения.

⁸⁰ Афганистан, Бангладеш, Демократическая Республика Конго, Эфиопия, Малави, Мьянма и Судан.

⁸¹ Из этого общего числа 11 советников по вопросам гендерного равенства работали в региональных бюро и 15 — в штаб-квартире, что на семь больше, чем в 2022 году, включая двух специалистов по вопросам гендерного насилия.

⁸² ВПП. [Защита от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств \(ЗСЭ/СН\)](#).

186. В целях повышения осведомленности о безопасности в 2023 году для сотрудников ВПП и других учреждений Организации Объединенных Наций в 17 странах было проведено более 130 учебных занятий по темам, связанным с безопасностью, таким как тренинги по повышению осведомленности о безопасности для женщин, пожарной безопасности и оказанию первой помощи.

Результат управления 3. Налаживание эффективных партнерских отношений

187. Финансирование данного результата управления включает бюджетные ассигнования страновым отделениям и составляет наибольшую долю (почти 17 процентов) от общего базового бюджета на 2023 год, что соответствует базовым расходам в размере 126,8 млн долл. США. Ежегодные показатели по шести из восьми КПЭ, присвоенных данному результату управления, были достигнуты или почти достигнуты.
188. Подписавшие его доноры и организации по оказанию помощи возобновили в июне 2023 года действие «базовой договоренности», рассчитанной на следующие три года. В рамках данного форума ВПП продолжала выступать за расширение сотрудничества между донорами, гуманитарными организациями и всеми заинтересованными сторонами в изучении инновационных, гибких и устойчивых механизмов финансирования и объединении их ресурсов и опыта. ВПП ООН, правительство Германии, Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности и организация Save the Children («Спасем детей») совместно возглавили инициативную группу по упреждающим действиям, которая выступает за высококачественные финансовые вложения в упреждающие действия.
189. В рамках продолжающегося партнерства с ВПП Международная кризисная группа провела более 20 анализов конфликтов для улучшения разработки программ ВПП в нестабильных условиях и подготовила углубленный анализ факторов, вызывающих голод и конфликты в Сомали и Гаити, для углубления понимания ВПП динамики конфликтов. Рекомендации, полученные в результате этого анализа, позволяют ВПП разрабатывать подходы с учетом конкретных условий, которые обеспечивают соблюдение принципа «не причинять вреда» и могут способствовать снижению напряженности, что является важным предварительным условием для улучшения перспектив установления мира.
190. Учреждения Организации Объединенных Наций, базирующиеся в Риме, подписали новый меморандум о взаимопонимании, направленный на укрепление партнерских отношений в области продовольственных систем, повышения устойчивости, адаптации к изменению климата, питания и гендерных вопросов в контексте рамочных программ сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития. Учреждения продолжали координировать усилия по борьбе с голодом и недоеданием, а Международный фонд сельскохозяйственного развития и ВПП ООН уделяли приоритетное внимание сотрудничеству в области изменения климата, обеспечения школьного питания и нестабильных ситуаций.
191. ВПП продолжала внедрять в свои стандартные методы работы ключевые изменения в рамках инициатив по реформированию системы развития Организации Объединенных Наций. Девяносто процентов всех действующих ССП были согласованы с соответствующими рамочными структурами сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития, что позволило укрепить взаимодействие между ВПП и другими гуманитарными организациями и организациями, занимающимися вопросами развития.

192. Центр повышения качества и адресности совместных программ, созданный⁸³ УВКБ ООН и ВПП, оказывал целенаправленную, основанную на фактических данных поддержку операциям в девяти странах и двух региональных бюро в 2023 году, в том числе в области анализа, определения целей и приоритетов, подготовки программ, обеспечения подотчетности пострадавшему населению и защиты, а также разработки долгосрочных решений в целях самообеспечения и инклюзии. Центр также разработал и протестировал новую аналитическую систему в Нигере и Южном Судане, направленную на оказание помощи страновым операциям УВКБ ООН и ВПП в достижении общего понимания способности беженцев, лиц, ищущих убежища, и других насильственно перемещенных лиц удовлетворять свои основные потребности.
193. Центр бронирования Организации Объединенных Наций — это крупнейшая глобальная общая служба, предназначенная для обслуживания на местах и межучрежденческого сотрудничества. Центр бронирования увеличил число своих партнеров до 17 организаций системы Организации Объединенных Наций, обработав почти 3 миллиона запросов клиентов в 115 странах и подписал 25 соглашений о поддержке совместного использования транспортных средств в более чем 171 местном отделении.
194. В 2023 году ВПП подписала шесть дополнительных соглашений об обслуживании парка транспортных средств Организации Объединенных Наций с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в результате чего общее число соглашений достигло 12, и расширила количество стран, получающих услуги, до 51 страны⁸⁴. Уровень удовлетворенности клиентов услугами парка транспортных средств составил 4,6 балла из 5 возможных.

Результат управления 4. Эффективное финансирование искоренения голода

195. Общие базовые расходы в рамках этого результата управления достигли 95,4 млн долл. США, составив 96 процентов от запланированного базового бюджета. Общая эффективность ВПП в рамках данного результата управления измеряется с помощью 14 общеорганизационных КПЭ; девять из них были достигнуты или почти достигнуты.
196. Чтобы устранить растущий разрыв между потребностями в ресурсах и уровнями финансирования, ВПП продолжала налаживать эффективные партнерские отношения и участвовать в ключевых мероприятиях, направленных на информационно-пропагандистскую деятельность по вопросам политики в целях борьбы с голодом во всем мире⁸⁵. Важные преимущества гибкого финансирования в эффективном преодолении недостаточно финансируемых и забытых кризисов были также подчеркнуты благодаря активизации информационно-пропагандистской деятельности ВПП, взаимодействию с партнерами и постоянному участию в глобальных рамках, таких как «базовая договоренность» и «Соглашение о финансировании». Основное внимание было уделено повышению видимости гибкого финансирования и механизмах отчетности о таком

⁸³ В состав данного центра входит межучрежденческая группа сотрудников ВПП и УВКБ ООН, которые оказывают техническую поддержку и координационные услуги страновым отделениям, региональным бюро, а также отделам и службам штаб-квартиры.

⁸⁴ Парк транспортных средств Организации Объединенных Наций был создан ВПП и УВКБ ООН в 2022 году для предоставления услуг по аренде транспортных средств для всех организаций системы Организации Объединенных Наций.

⁸⁵ Подробная информация о взносах из различных источников финансирования представлена в части II настоящего отчета.

- финансировании, а также укреплению соответствующих коммуникационных стратегий.
197. ВПП заняла первое место в Международной инициативе по обеспечению прозрачности помощи, набрав выдающийся результат в 99 процентов, что является самым высоким показателем среди более чем 1600 участников этой инициативы.
 198. Благодаря своим усилиям по привлечению частного сектора к концу 2023 года ВПП установила 23 эффективных партнерства с глобальными партнерами из частного сектора. Этот результат ставит организацию на путь достижения цели по созданию к концу 2025 года 25 эффективных партнерских отношений в соответствии со стратегией частного сектора.
 199. Несмотря на глобальное сокращение финансирования гуманитарной деятельности, ВПП успешно увеличила объем и долгосрочный характер своих взносов со стороны частного сектора благодаря согласованным усилиям по повышению глобальной видимости своей деятельности. Эти усилия включали в себя возобновление телевизионных рекламных кампаний на нескольких рынках, внедрение новых цифровых платформ и укрепление существующих и новых отношений с филантропами. ВПП также получила дополнительные взносы от долгосрочных частных доноров, предназначенные целому ряду мероприятий, включая предоставление школьного питания, реагирование на чрезвычайные ситуации и обеспечение возможностей трудоустройства для молодежи в Африке⁸⁶. Поступления от частного сектора позволили ВПП распределить, по оценкам, 1,1 млрд наборов продуктов питания для школьников, а чрезвычайные призывы ВПП, такие как призывы для Ливии, Государства Палестина, Судана, Сирийской Арабской Республики и Турции, завершились сбором средств в размере 23 млн долл. США по линии индивидуальных взносов⁸⁷.
 200. Чтобы помочь увеличить вклад в работу по искоренению голода, инновационный ускоритель ВПП заключил инновационные партнерские отношения с частным сектором, используя грант от Google.org, и новые партнерские отношения с Citi Foundation и продолжил сотрудничество с Фондом Джона Дири в области поддержки мелких фермерских хозяйств. ВПП также обеспечила доступ к грантовому финансированию в размере 95,7 млн долл. США для осуществления инновационных проектов и инициатив, мобилизовала 1,76 млн долл. США в виде грантового финансирования инноваций, обеспечила доступ к 14 млн долл. США в виде внешнего инвестиционного финансирования инноваций и привлекла 24,8 млн долл. США с помощью своего мобильного приложения ShareTheMeal.
 201. Был достигнут прогресс в обеспечении функционирования Фонда преобразований, изменяющих жизни, в трех тематических областях: переходе от гуманитарной помощи к повышению самообеспеченности, укреплению систем и адаптации к изменению климата. В общей сложности было получено 38 инвестиционных предложений, и между десятью странами было распределено 63,8 млн долл. США⁸⁸.
 202. Информационно-пропагандистские инициативы ВПП также способствовали расширению ее базы финансирования. Например, к платформам ВПП по сбору средств присоединились 727 000 новых подписчиков; количество просмотров

⁸⁶ Данные взносы включали 22 млн долл. США от Церкви Иисуса Христа святых последних дней, 9 млн долл. США от Фонда Mastercard и 3,6 млн долл. США от Mastercard.

⁸⁷ За исключением тех, кто входит в число организаций, дружественных ВПП.

⁸⁸ Кения, Филиппины и Чад в тематической области 1; Бангладеш, Нигер и Перу в тематической области 2; а также Гана, Никарагуа и Объединенная Республика Танзания в тематической области 3.

рекламы ВПП в Google ads увеличилось на 104 процента, что удвоило число посетителей веб-сайта ВПП по сравнению с 2022 годом; помимо этого, было выпущено 30 видеороликов о различных чрезвычайных ситуациях, в результате чего было собрано 6 млн долл. США. Успех этих инициатив был подтвержден обследованиями, проведенными в восьми столицах стран-доноров, которые показали, что в среднем ВПП упоминали 22 процента респондентов.

203. ВПП поддержала совместную информационно-пропагандистскую деятельность на глобальном и национальном уровнях, в том числе путем проведения заседаний высокого уровня и подготовки совместного заявления руководителей Международного валютного фонда, Всемирного банка, ФАО и Всемирной торговой организации о неотложных мерах, необходимых для преодоления глобального кризиса, связанного с отсутствием продовольственной безопасности.

Результат управления 5. Фактические данные и обучение

204. Базовые расходы, связанные с получением фактических данных и управлением обучением, составили в общей сложности 89,8 млн долл. США, что составляет 87 процентов от запланированного базового бюджета. Из 11 организационных КПЭ, присвоенных этому результату управления, семь были достигнуты или близки к достижению.
205. Девяносто пять процентов проектов политики и ССП ВПП, разработанных в 2023 году, содержат прямые ссылки на данные оценки, и 65 процентов рекомендаций по результатам оценки, которые должны быть завершены в 2023 году, были выполнены. В дополнение к этому в соответствии с политикой ВПП в области оценки и соответствующим планом работы результаты оценок были распространены среди целевой аудитории. ВПП опубликовала краткий обзор результатов оценки социальной защиты, охватывающий 44 оценки, 37 стран и период с 2018 по 2023 год. В этом документе были изложены извлеченные уроки, передовая практика, достижения и проблемы, связанные с работой ВПП в области социальной защиты, и их влияние на осуществление более согласованной программной деятельности.
206. Распространению и использованию накопленного опыта в области управления знаниями способствовало создание сообщества практиков, в котором приняли участие 250 специалистов ВПП по управлению знаниями и которое охватывает 30 подразделений штаб-квартиры, 46 страновых отделений, все шесть региональных бюро и два центра передового опыта.
207. Так как этот результат управления является приоритетным, на усиление деятельности по мониторингу на местах было выделено 2,4 млн долл. США в рамках финансирования PSA для поддержки, в частности, персонала, систем и структур для устранения критических рисков. Функция мониторинга ВПП была усилена благодаря внедрению оперативных руководящих принципов, включая новое руководство по мониторингу, инструменты и рекомендации по сбору качественных данных, усовершенствованные инструменты планирования и составления бюджета, автоматизированные системы сбора данных, а также мероприятия по обучению и наращиванию потенциала сотрудников и партнеров. Например, ВПП открыла доступ к своему учебному курсу по мониторингу в формате онлайн для внешних наблюдателей и партнеров по сотрудничеству. В 20 страновых отделениях были проведены тренинги по сбору, анализу и представлению отчетности качественных данных, которые помогли ВПП лучше понять такие вопросы, как расширение прав и возможностей женщин, различия в продовольственной безопасности внутри домохозяйств и восприятие устойчивости. Система

мониторинга воздействия на активы с помощью космической службы использовалась в 16 странах для мониторинга проектов по созданию активов и обеспечению средств к существованию на основе анализа спутниковых снимков. Были внедрены новые методы оценки долгосрочного воздействия и интеграции инновационных спутниковых данных в существующие системы мониторинга.

208. С целью дальнейшего укрепления рамочной структуры показателей ВПП для всех программных областей и сквозных тем в сборник показателей ВПП были добавлены 44 новых показателя, охватывающих такие области, как чувствительность к конфликтам, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин, укрепление институционального потенциала, средства к существованию и создание активов, устойчивость, питание, школьные программы, цепочки поставок и предоставление услуг.
209. Продолжая совершенствовать свои процессы контроля рисков, ВПП разработала сокращенный шаблон для страновых отделений, позволяющий обмениваться информацией о реестре рисков с постоянными представительствами, аккредитованными при ВПП, и связанными с ними учреждениями-донорами на местах. Результаты проверки деятельности исполнительного директора в 2022 году, основанные на отчетах 133 участвующих отделов, были сопоставлены с замечаниями из отчетов независимых надзорных органов, которые позволили руководству выявить существенные риски и проблемы контроля в 2023 году⁸⁹. Впервые этот обзор был использован в качестве основы для составления рабочего плана с указанием расходов, который был включен в план управления на 2024–2026 годы в поддержку усилий ВПП по установлению приоритетов, основанных на фактических данных. Помимо этого, ВПП начала использовать стандартную систему для решения соответствующих вопросов на уровне руководства, связанных с мониторингом и управлением осуществлением программ. Система помогает страновым отделениям своевременно выявлять, отслеживать проблемы и принимать меры по их устранению.
210. ВПП приняла ряд мер по укреплению базы фактических данных для разработки программ, опубликовав исследование о гендерных барьерах на пути оказания гуманитарной помощи в пяти чрезвычайных ситуациях, в котором были определены риски и препятствия, с которыми сталкиваются различные группы населения, в особенности женщины и девочки, при получении доступа к помощи ВПП, и рекомендованы меры по снижению этих рисков⁹⁰. ВПП ООН провела исследования в Афганистане, Бангладеш, Малави и Сирийской Арабской Республике о последствиях сокращения пайков или помощи целевым группам населения. Результаты этих исследований будут опубликованы в 2024 году и послужат основой для разработки или корректировки программ и мобилизации ресурсов. Включение качественных методов в исследования позволило ВПП лучше понять социальные проблемы, возникающие в результате сокращения пайков.
211. В целях усиления управления рисками стихийных бедствий и улучшения доступа к страховым продуктам в африканских странах ВПП продолжала сотрудничать с Африканской группой по управлению рисками в целях удовлетворения потребностей 38 государств-членов группы, помогая повысить их устойчивость и

⁸⁹ «Управленческий обзор существенных рисков и проблем контроля, 2022 год» (WFP/EB.A/2023/6-E/1).

⁹⁰ Пять чрезвычайных ситуаций произошли в Афганистане, Демократической Республике Конго, Гаити, Южном Судане и Сирийской Арабской Республике. См. ВПП. 2023 г. *Неравный доступ: гендерные барьеры на пути оказания гуманитарной помощи*.

укрепить потенциал реагирования перед лицом растущих кризисов, вызванных стихийными бедствиями и изменением климата.

212. В целях усиления подотчетности и обеспечения прозрачности ВПП продолжала демонстрировать свою приверженность своевременному выполнению рекомендаций по надзору, вынесенных Объединенной инспекционной группой системы Организации Объединенных Наций и внешним ревизором. ВПП выполнила 90 процентов невыполненных рекомендаций Объединенной инспекционной группы и 46 процентов рекомендаций Внешнего ревизора, включая большинство рекомендаций, вынесенных в период с 2017 по 2020 год.
213. Продолжалось осуществление пересмотренной политики по борьбе с мошенничеством и коррупцией: было проведено 62 учебные сессии, в которых приняли участие более 3500 сотрудников ВПП и ее партнеров по сотрудничеству, тогда как в страновых отделениях во всех регионах ВПП было проведено 23 оценки рисков мошенничества.
214. Управление внутренней ревизии провело 26 проверок и консультаций, которые были тесно связаны со структурой рисков ВПП и способствовали выявлению областей, в которых необходимы усилия по совершенствованию общего руководства организацией и подхода к управлению рисками, а также ее оперативной эффективности и результативности в целом.

Результат управления 6. Технологии инструментов воздействия

215. Базовые расходы, связанные с этим результатом управления, составили в общей сложности 75,6 млн долл. США, что соответствует 115 процентам от первоначально запланированного базового бюджета⁹¹. Все четыре общеорганизационных КПЭ, присвоенных данному результату управления, были достигнуты или близки к достижению.
216. ВПП обновила свои стандартные руководящие принципы, касающиеся конфигурации инфраструктуры информационных технологий, проектирования центров обработки данных и служб в области данных. Это облегчило глобальную коммуникацию для более чем 500 отделений ВПП по всему миру. В течение года коммуникационные сети ВПП работали без перебоев в 99,4% случаев.
217. В целях обеспечения того, чтобы все пользователи мобильных устройств ВПП, имеющие доступ к корпоративным данным, соблюдали минимальные требования к безопасности данных, в ноябре 2023 года, на два месяца раньше запланированного срока, была завершена инициатива по регистрации более 23 000 мобильных устройств и защите более 24 700 пользователей. ВПП продолжала укреплять свои надежные механизмы защиты от кибератак, разрабатывая автоматизированные и инженерные решения для постоянного обнаружения инцидентов, связанных с кибербезопасностью, их мониторинга и реагирования на них.
218. Улучшение управления данными было организационным приоритетом в рамках этого результата управления. Внедрение в 2023 году нового процесса предоставления информационных технологий, который включал в себя издание руководящих указаний и создание отдела по управлению проектами, значительно

⁹¹ Расходы превысили запланированный бюджет из-за перераспределения средств со счета PSA в рамках плана действий по повторному обеспечению гарантий и более высокой, чем ожидалось, суммы, полученной в результате операций по специальному счету для информационно-коммуникационных технологий.

улучшило способность ВПП управлять решениями в области информационных технологий для своих глобальных операций и внедрять их.

219. ВПП улучшила свои системы управления бенефициарами, внедрив формы самообслуживания для бенефициаров в семи странах с помощью приложения для самостоятельной регистрации на своей цифровой платформе управления информацией о бенефициарах и переводами SCOPE⁹². Это приложение облегчило быструю регистрацию бенефициаров и беспрепятственный перевод им наличных средств во время оказания чрезвычайной помощи в Судане. Другие улучшения включали усовершенствование мобильного регистрационного приложения и функции биометрической идентификации в режиме реального времени в SCOPE.
220. В рамках глобального проекта ВПП по обеспечению гарантий, направленного на решение проблем, связанных с потенциальным сокращением количества продовольствия в регионе Тиграй в Эфиопии, был опробован модуль распределения помощи в натуральной форме в SCOPE. Этот модуль позволяет ВПП оцифровать процессы в конечных пунктах распределения помощи и создать надежный журнал ревизии, охватывающий весь цикл распределения продовольствия.
221. Запуск новой цифровой системы для соглашений страновых отделений с перевозчиками упростил заключение и проверку контрактов на транспортные услуги, а также управление ими. Система сокращает бумажную волокиту и сроки выполнения контрактных процессов и улучшает управление контрактными и операционными процессами в логистике.
222. В сентябре ВПП открыла в Будапеште свой Центр обслуживания глобальных платежных решений, целью которого является централизация 70 процентов функций ВПП по расчетам с кредиторами и значительное снижение рабочей нагрузки отделений на местах. В ноябре было завершено первоначальное пилотное использование центра страновыми отделениями в Кении, Ливии, Тунисе, Объединенной Республике Танзания и Чаде, а также Региональным бюро для Ближнего Востока, Северной Африки и Восточной Европы, и почти 100-процентное использование участвующими отделениями открыло путь к полномасштабному осуществлению проекта.
223. ВПП успешно внедрила внутренний инструмент управления финансовыми услугами в 87 отделениях на местах и провела мероприятия по управлению изменениями и обучению для 653 финансовых сотрудников.

Результат управления 7. Инновации в области инструментов воздействия

224. Базовые расходы, связанные с результатами управления инновациями в области инструментов воздействия, составили 15,8 млн долл. США, или 84 процента от первоначально утвержденного базового бюджета на 2023 год. Все шесть общеорганизационных КПЭ, присвоенных данному результату управления, были достигнуты или близки к достижению.
225. ВПП выпустила руководство по инновациям, призванное обеспечить сотрудников программ и страновые отделения практической информацией, ресурсами и инструментами для внедрения инноваций в их работу. В руководстве приведены варианты стратегического планирования инноваций в ССП.

⁹² Дополнительная информация о SCOPE представлена на веб-сайте: <https://newgo.wfp.org/wfpscope>.

226. ВПП внедрила новые инициативы в области управления знаниями, направленные на укрепление культуры обмена знаниями и инноваций. Эти инициативы включали создание веб-ресурса, который предоставляет специалистам в области инноваций практические инструменты, знания и инновационные стратегии, разработанные с учетом оперативных условий и операций ВПП. Во всем мире инновационная деятельность ВПП охватила 60,7 млн человек, работающих в различных тематических областях, по сравнению с 37 млн в 2022 году. Помимо этого, в 70 странах и территориях было осуществлено 74 инновационных проекта. Результаты некоторых из наиболее успешных инноваций 2023 года представлены в следующих абзацах.
227. Инновационное цифровое платежное решение, позволяющее совершать наличные переводы непосредственно на счета получателей, было внедрено в Бангладеш, Непале, Нигерии и Тунисе. Это решение позволяет людям принимать собственный выбор, способствует расширению доступа к финансовым услугам и снижает затраты и риски. С момента его создания в конце 2021 года более чем 600 000 человек получили прямые переводы на общую сумму 8 млн долл. США.
228. Чтобы обеспечить более эффективное принятие решений о том, где и когда закупать и хранить товары, ВПП разработала новую систему планирования, которая моделирует ее глобальную сеть поставок в страны-получатели помощи. Благодаря этой системе в 2023 году ВПП охватила более 170 000 человек и запланировала закупку более 250 000 тонн продовольствия в год в Западной и Центральной Африке. Система также позволила сократить время, необходимое для планирования пополнения организационных запасов в Региональном бюро для Западной Африки, с двух недель до двух дней.

Расширение прав и возможностей мелких фермеров-женщин с помощью инноваций

Отсутствие доступа к источникам энергии не позволяет мелким фермерам сохранять и перерабатывать свой урожай, что приводит к потерям продовольствия в объемах до 40 процентов. Помимо этого, гендерное неравенство, отсутствие землевладения и нестабильность занятости мешают женщинам и их семьям избежать нищеты. Инициатива ВПП по повышению устойчивости Solar 4 повышает устойчивость женщин — мелких фермеров, предоставляя им кредиты под низкие проценты на приобретение сушилок, работающих на солнечной энергии, для переработки скоропортящихся продуктов, которые в противном случае могли бы испортиться. Эта инициатива также предоставляет женщинам-микропредпринимателям доступ к рынкам сбыта обработанных пищевых продуктов и обучает их ведению финансов и обеспечению качества. В 2023 году на установках, работающих на солнечной энергии, было переработано более 44 тонн сырых овощей, что позволило 36 женщинам-микропредпринимателям получить дополнительный доход и косвенно принесло пользу еще 300 членам сообщества. Инициатива по повышению устойчивости Solar 4 и еще одна инновация ВПП были удостоены премии Earthshot в 2023 году.

229. Был достигнут прогресс в экспериментальном осуществлении инициативы по смешанному микрофинансированию, которая расширяет экономические возможности женщин, мелких фермеров и микропредпринимателей в Малави, Перу, Руанде и Замбии. Эта инициатива объединяет финансирование от отдельных кредиторов и доноров ВПП, направленное на повышение устойчивости программ

финансовой инклюзии и гендерных преобразований. Пилотными проектами были охвачены более 29 000 человек, из которых 71 процент составляли женщины.

230. Гуманитарная инновационная программа ВПП поддерживала инициативы в области искусственного интеллекта, обработки данных, космических технологий, технологий здравоохранения и логистики. Одна из подобных инициатив обеспечила справедливое распределение электроэнергии среди 1000 беженцев в лагерях для перемещенных лиц в Иордании; другая использовала беспилотники для утилизации отходов в гуманитарных ситуациях.
231. ВПП сотрудничала с партнерами в области авиации, используя беспилотные авиационные системы для сбрасывания грузов с воздуха, точно и оперативно доставляя гуманитарную помощь в труднодоступные районы с высокой степенью риска. В декабре 2023 года ВПП и Управление гражданской авиации Кении совместно провели демонстрацию использования беспилотных летательных аппаратов для индивидуальной транспортировки и сброса 160 кг гуманитарной помощи и начали работу по повторному использованию беспилотных авиационных систем на Мадагаскаре и в Мозамбике. Инициатива включала обеспечение соответствия стандартам UNHAS, поддержку в наращивании потенциала в области регулирования беспилотных летательных аппаратов и работу с двумя потенциальными поставщиками услуг.

4.2 Организационная реструктуризация ВПП

232. В августе 2023 года директор-исполнитель приступила к внутреннему обзору организационной структуры ВПП. В ходе обзора были изучены пути развития ВПП как организации, которые позволят более эффективно решать текущие задачи, стоящие перед операциями, и адаптироваться к новой реальности, связанной с растущими гуманитарными потребностями в сочетании с сокращением финансирования. Цель состоит в том, чтобы укрепить сотрудничество в масштабах организации, оптимизировать деятельность и сосредоточить внимание на передовых операциях и сотрудниках. Помимо этого, реорганизация направлена на приведение структур штаб-квартиры ВПП в соответствие со стратегическими приоритетами Директора-исполнителя, заключающимися в усилении обязанности проявлять должную заботу о сотрудниках ВПП, содействии инновациям и цифровизации, обеспечении эффективного взаимодействия с частным сектором и усилении поддержки страновых отделений.
233. Результатом первого этапа организационных изменений (август–сентябрь 2023 года) стала новая конфигурация департаментов штаб-квартиры, как это предусмотрено в плане управления ВПП (2024–2026 годы), представленном Исполнительному совету на его второй очередной сессии в 2023 году. Члены Совета положительно оценили структуру отделов и отметили, что организация приступила к осуществлению плана. Второй этап обзора штаб-квартиры ВПП на уровне отделов начался в октябре 2023 года и был завершён в феврале 2024 года.

4.3 Приоритет ВПП: снижение общеорганизационных рисков

234. ВПП часто осуществляет свою деятельность в сложных условиях и раньше полагалась на собственные надежные системы и меры контроля, разработанные для каждого этапа операции, для снижения рисков и обеспечения того, чтобы ее помощь доходила до предполагаемых получателей.
235. После обнаружения случаев утечки продовольствия после распределения помощи в начале 2023 года ВПП создала целевую группу высокого уровня и инициировала проверку в масштабах всего мира для изучения существующих процессов

обеспечения гарантий, контроля и повышения рисков во всей организации. В ходе обзора была выявлена 31 страна с высоким уровнем риска и определены приоритетные направления оказания им поддержки. Глобальный проект по обеспечению гарантий был запущен в середине 2023 года для осуществления более целенаправленного и эффективного контроля всей деятельности ВПП. При этом, как подчеркивается в ежегодном докладе Генерального инспектора⁹³ и обзоре руководством существенных рисков и проблем контроля в 2022 году, важные улучшения запланированы в пяти областях: механизмы определения адресности помощи, мониторинга и обратной связи с сообществом, управление идентификацией, управление сотрудничеством с партнерами и цепочки поставок⁹⁴. Цель проекта — обеспечить, чтобы нужные люди получали помощь ВПП в условиях безопасности, в полном объеме и без вмешательства со стороны во всех операциях.

236. 31 страновое отделение, подверженное высокому риску, разработало расширенные планы обеспечения гарантий для конкретных стран на основе оценки их подверженности рискам, пробелов и улучшений, необходимых в конкретных приоритетных областях. В четвертом квартале 2023 года ВПП опубликовала пересмотренные минимальные требования и стандартные оперативные процедуры для мониторинга и запустила инструмент мониторинга расходов и систему для доведения любых выявленных проблем до соответствующего уровня руководства. Ежегодное мероприятие Директора-исполнителя по обеспечению качества в 2023 году включало четкие глобальные стандарты обеспечения качества и минимальные меры, что позволило директорам страновых отделений оценить свою деятельность и установить стандарты для оценки улучшений. В дополнение к этим усилиям в середине 2023 года страновым отделениям, подверженным высокому риску, были предоставлены ассигнования из PSA и многосторонних фондов для финансирования косвенных расходов на их мероприятия по плану действий по обеспечению гарантий, связанные с управлением рисками и усилением контроля. Эти ассигнования также позволили профинансировать платформу SCOPE ВПП, благодаря чему страновые отделения могли использовать ресурсы ССП для мероприятий, направленных на устранение областей риска, связанных с мониторингом и управлением идентификацией бенефициаров.
237. В рамках своей приверженности обеспечению прозрачности ВПП регулярно информировала Правление о мерах, принимаемых для повышения надежности во всей организации.

4.4 Бюджет на поддержку программ и административные расходы в разбивке по статьям ассигнований

238. ВПП классифицирует свою управленческую деятельность по трем основным статьям ассигнований: стратегия и руководство, обслуживание операций и управление, независимый надзор и сбор средств.
239. В таблице 4.2 представлена сводная информация об утвержденном бюджете PSA на 2023 год и фактических расходах в разбивке по статьям ассигнований.

⁹³ «Ежегодный доклад Генерального инспектора» (WFP/EB.A/2023/6-D/1).

⁹⁴ «Управленческий обзор существенных рисков и проблем контроля, 2022 год» (WFP/EB.A/2023/6-E/1).

Таблица 12. Бюджет на поддержку программ и административные расходы в разбивке по статьям ассигнований, 2023 год, (в млн долл. США и %)

Статья ассигнований	План управления бюджетом PSA (в млн долл. США)	Расходы на 2023 год (в млн долл. США)	Показатель осуществления (%)
Стратегия и руководство	113,7	107,2	94,3
Услуги, оказываемые операциям	293,3	290,1	98,9
Управление, независимый надзор и сбор средств	169,3	159,5	94,2
Итого	576,3	556,8	96,6

240. Наибольшая доля расходов PSA, или 52 процента, приходится на статью ассигнований на оказание услуг в рамках операций, которая включает услуги и мероприятия, используемые отделениями и функциональными отделами ВПП для выполнения организацией своего мандата, а также мероприятия, которые непосредственно не связаны с какой-либо одной операцией, но обеспечивают основу, руководство и политику по осуществлению организационных стратегий.
241. Учитывая тенденцию к снижению поступлений в 2023 году, в середине года был принят осмотрительный подход, благодаря которому большинство запланированных расходов PSA были сокращены, а часть сэкономленных средств была перераспределена между страновыми отделениями. Помимо этого, в центральном бюджете ассигнований была выявлена экономия средств PSA, поскольку запланированные межучрежденческие командировки не состоялись. Это были основные факторы, которые способствовали тому, что общий показатель использования утвержденного бюджета PSA составил 96,6 процента.

4.5. Критически важные общеорганизационные инициативы

242. С 2015 года Совет одобрил использование средств со стабилизационного счета PSA для КВОИ, направленных на укрепление программного, оперативного и административного потенциала ВПП. В 2023 году ВПП осуществляла мероприятия в рамках пяти КВОИ. В таблице 4.4 представлены действующие КВОИ в 2023 году, а также утвержденные бюджеты и расходы на период до 31 декабря 2023 года.

**Таблица 13. Критически важные общеорганизационные инициативы, 2023 год
(в млн долл. США)**

Критически важная общеорганизационная инициатива	Утвержденный бюджет, все годы	Фактические данные			Неизрасходованный остаток
		2021–2022 гг.	2023 г.	Итого	
Инвестирование в персонал ВПП (начато в 2022 году)	52,30	19,70	28,05	47,75	4,55
Осуществление СП/ОМР (начато в 2022 году)	28,96	1,75	10,54	12,29	16,67
Фонд выплаты страхового возмещения при расторжении договора	10,00	1,04	0,25	1,29	8,71
Инициатива COSMOS	3,25	-	2,05	2,05	1,20
Дорожная карта повышения эффективности Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию	6,60	-	5,60	5,60	1,00
ИТОГО	101,11	22,49	46,49	68,98	32,13

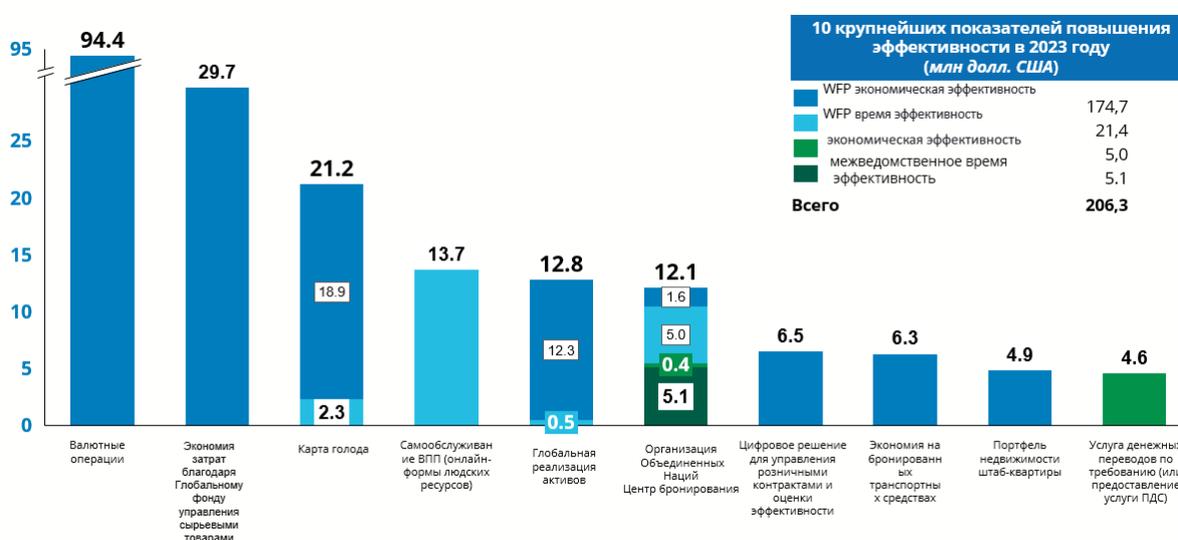
Аббревиатуры: COSMOS — оптимизация и упрощение модели поддержки страновых отделений; SP — стратегический план; UNSDG — Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию

243. В 2023 году более 71 процента расходов КВОИ были связаны с приоритетными результатами управления. В частности, 60 процентов расходов были связаны с результатом управления 2 (управление персоналом) и 11,4 процентов — с результатом управления 5 (получение фактических данных и обучение). Фонды КВОИ также внесли свой вклад в снижение общеорганизационных рисков за счет укрепления процессов и систем управления партнерами по сотрудничеству.
244. В целом 59 процентов КПЭ для КВОИ были достигнуты полностью, 37 процентов — частично. Частичному достижению целевых показателей или их невыполнению способствовал ряд факторов, таких как общеорганизационный мораторий на набор персонала и внешние факторы, такие как различные задержки с выдачей разрешений правительствами принимающих стран. Все КВОИ были утверждены и будут осуществляться в 2024 году, при этом обновленные планы работы охватят деятельность в соответствии с КПЭ, которые не были полностью достигнуты в 2023 году. Подробная информация о достижениях КВОИ в 2023 году приведена в приложении IV-B.

4.6 Достигнутые результаты в области повышения эффективности

245. Эффективность — один из ключевых приоритетов Директора-исполнителя: каждый сэкономленный доллар означает, что ВПП может оказать жизненно важную продовольственную помощь большему числу голодающих. Оценивая результаты своей деятельности в области повышения эффективности и представляя отчетность о них, ВПП способствует повышению подотчетности и прозрачности перед донорами и бенефициарами в отношении ответственного использования финансовых ресурсов.
246. Пятьдесят восемь инициатив позволили ВПП достичь результатов в области повышения эффективности в общей сложности на 256,1 млн долл. США. Более подробную информацию о результатах в области повышения эффективности, достигнутых в 2023 году, см. в приложении IV-C.

Диаграмма 8. Десять основных достигнутых результатов в области повышения эффективности ВПП, 2023 г. (в млн долл. США)*



* Числа округлены в большую сторону.

Сокращения

ПДС	перевод денежных средств
КВОИ	критически важная общеорганизационная инициатива
СЕРФ	Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации
COVID-19	коронавирусная болезнь 2019 года
ОМР	общеорганизационная матрица результатов
ССП	страновой стратегический план
EDMF	Фонд подбора соответствия между появляющимися донорами и проектами
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
GCMF	Фонд глобального управления товарно-материальными запасами
HLT	цель высокого уровня
МПК	Межучрежденческий постоянный комитет
IPC	Комплексная классификация стадий продовольственной безопасности
IRA	Счет для мероприятий по немедленному реагированию
НПО	неправительственная организация
КПЭ	ключевой показатель эффективности
PSA	бюджет на поддержку программ и покрытие административных расходов
SCOPE	цифровая платформа управления информацией о бенефициарах и переводами
ЦУР	цель в области устойчивого развития
СГВПООН	Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
СГПООН	Склад гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций