



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

## Junta Ejecutiva

Primer período de sesiones ordinario  
Roma, 26-28 de febrero de 2024

---

|                            |   |
|----------------------------|---|
| Distribución: general      | Tema 6 del programa   |
| Fecha: 23 de enero de 2024 | WFP/EB.1/2024/6-A/1   |
| Original: inglés           | Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países |
|                            | Para aprobación   |

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

---

## Plan estratégico para Bhután (2024-2028)

|                            |  |
|----------------------------|--|
| Duración                   | 1 de marzo de 2024-31 de diciembre de 2028 |
| Costo total para el PMA    | 14.603.177 dólares EE.UU.                  |
| Marcador de género y edad* | 4  |

\* <https://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

### Resumen

Tras varias décadas de crecimiento económico, el Reino de Bhután dejó de estar incluido en la categoría de países menos adelantados en diciembre de 2023. Sin embargo, pese a los avances sostenidos hacia las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible relativas al Hambre Cero, el país se enfrenta a la triple carga de la malnutrición, esto es, carencias de micronutrientes, desnutrición e hipernutrición, que afectan de manera desproporcionada a las personas pobres. El régimen alimentario, caracterizado por la dependencia de alimentos básicos y procesados, refleja las preferencias alimentarias y los problemas de accesibilidad y asequibilidad de alimentos nutritivos.

Aunque la agricultura supone una contribución esencial a la economía nacional, el empleo en este sector está estrechamente relacionado con la pobreza. La agricultura sigue siendo de subsistencia, con escasa productividad, elevadas pérdidas poscosecha e ingresos reducidos. La emigración de hombres y jóvenes de las zonas rurales ha provocado un aumento de la desproporción de la carga de trabajo que soportan las pequeñas agricultoras. El cambio climático, los riesgos naturales y las deficiencias estructurales de los mercados agrícolas agravan estas desigualdades, crean dificultades para que Bhután alcance los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

---

#### Coordinadores del documento:

Sr. J. Aylieff  
Director Regional  
Despacho Regional para Asia y el Pacífico  
Correo electrónico: [john.aylieff@wfp.org](mailto:john.aylieff@wfp.org)

Sra. C. Morrison  
Directora en el País  
Correo electrónico: [carrie.morrison@wfp.org](mailto:carrie.morrison@wfp.org)

Mediante este plan estratégico para el período 2024-2028, el PMA impulsará y respaldará los esfuerzos del Gobierno por alcanzar un crecimiento equitativo e inclusivo y fomentar el desarrollo del capital humano. Todas las actividades del PMA seguirán realizándose junto con sus asociados en el Gobierno o por su intermedio. Un rasgo destacado del plan estratégico para el país será la ampliación de las actividades del PMA en la esfera del fortalecimiento de las capacidades de las instituciones gubernamentales y de la participación de asociados del sector privado, y se prestará especial atención a las cuestiones de género. Entre las contribuciones más importantes cabe mencionar la ampliación de las inversiones en unos sistemas alimentarios resilientes y de las capacidades conexas, la integración de las consideraciones nutricionales en los programas de protección social, como los de alimentación escolar, y el fortalecimiento de los sistemas de preparación e intervención ante emergencias.

Esta estrategia se basa e inspira en el proyecto de 13.º Plan Quinquenal de Bhután para 2024-2029 y en las prioridades conexas del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para 2024-2028. Se basa en los análisis de la pequeña producción agropecuaria, los mercados agrícolas y el régimen alimentario, que el PMA realizó en el marco del anterior plan estratégico para 2019-2023, así como con las valiosas enseñanzas extraídas del fortalecimiento de las capacidades institucionales después de que las intervenciones en materia de alimentación escolar pasaran a ser gestionadas exclusivamente por el Gobierno en 2019. Prestando más atención a medidas que propicien la transformación, el PMA dará prioridad al empoderamiento económico de las mujeres rurales, a la inclusión de las personas con discapacidad y a la generación de oportunidades de negocio y de empleo para jóvenes de ambos sexos.

Estos ambiciosos objetivos generales del plan estratégico para el país se harán realidad mediante el logro de los dos efectos previstos en él:

- *Efecto 1:* Para 2030, las poblaciones rurales de Bhután, en particular las pequeñas agricultoras, los jóvenes y las personas con discapacidad, disponen de medios de subsistencia resilientes ante el clima y han mejorado su seguridad alimentaria y su nutrición.
- *Efecto 2:* Para 2030, los ciudadanos de Bhután, sobre todo los grupos de población vulnerables, se benefician de la mejora del capital humano y de un sistema alimentario resiliente ante el clima y ante otras crisis y perturbaciones.

## **Proyecto de decisión\***

La Junta aprueba el Plan estratégico para Bhután (2024-2028) (WFP/EB.1/2024/6-A/1), cuyo costo total para el PMA asciende a 14.603.177 dólares EE.UU.

---

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

## 1. Análisis del país

### 1.1 Contexto nacional

1. Bhután se convirtió en monarquía constitucional democrática en diciembre de 2007. El país ha adoptado el concepto de felicidad nacional bruta basado en una gobernanza estable, el crecimiento económico e inversiones sostenidas en educación, cultura, energía y medio ambiente.
2. De los 650.118 habitantes de Bhután, el 51,2 % son mujeres y niñas y el 48,8 %, hombres y niños<sup>1</sup>. Los hogares están formados por cuatro personas como media: el 61 % se encuentra en zonas rurales y el 39 % en zonas urbanas. Desde que se convirtió en monarquía constitucional, el producto interno bruto del país ha pasado de 1.714 dólares en 2007 a 3.266 dólares en 2021<sup>2</sup>. El ingreso nacional bruto per cápita se duplicó —de 1.590 a 3.040 dólares— en el mismo período<sup>3</sup>, lo cual contribuyó a reducir la prevalencia de la pobreza del 23,2 % en 2007 al 12,4 en 2022<sup>4</sup>. En cuanto a la educación, en 2022 iba al colegio el 96,2 % de los niños en edad de asistir a la escuela primaria, lo cual representa el 96,9 % de todas las niñas y el 95,5 % de todos los niños del país<sup>5</sup>. Prácticamente todos los hogares disponen de electricidad (el 100% en zonas urbanas y el 99,5 % en zonas rurales), saneamiento adecuado (99,1 %) y teléfono móvil (98 %) <sup>6</sup>.
3. Aprovechando estos éxitos y las oportunidades económicas que ofrecen el turismo, la agroindustria, las tecnologías de la información y la comunicación y la energía hidroeléctrica, Bhután dejó de estar incluido en la categoría de países menos adelantados en diciembre de 2023<sup>7</sup>. No obstante, la reducción de la pobreza<sup>8</sup> sigue enfrentándose a grandes dificultades. La pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019 (COVID-19) puso de relieve la baja productividad agrícola, las elevadas pérdidas poscosecha y las barreras estructurales existentes en las cadenas de valor de todos los sistemas alimentarios de Bhután, todo lo cual se traduce en unos precios al productor bajos, una dependencia creciente de los alimentos importados en los mercados nacionales y un descenso de los ingresos de los pequeños agricultores<sup>9</sup>.
4. Las mujeres han sufrido de manera desproporcionada las consecuencias de todo ello. Bhután ocupa el puesto 126 entre los 146 países incluidos en el informe mundial sobre la brecha de género de 2022<sup>10</sup>. A pesar de las garantías normativas existentes, la exclusión económica y las normas culturales suponen grandes barreras para la igualdad de género<sup>11</sup>. La participación de las mujeres en la fuerza de trabajo, del 40,6 %, es escasa en comparación con el 73,1 % de los hombres<sup>12</sup>. La exclusión económica es especialmente grave en las zonas rurales, donde el 49,4 % de las mujeres realizan un trabajo informal no remunerado en el sector de la agricultura familiar, frente al 25,9 % de los hombres<sup>13</sup>.

---

<sup>1</sup> Oficina Nacional de Estadística. 2022. [2022 Bhutan Living Standard Survey Report](#).

<sup>2</sup> Banco Mundial. 2023. [PIB per cápita \(US\\$ a precios actuales\) - Bhután](#).

<sup>3</sup> Banco Mundial. 2023. [Datos sobre las cuentas nacionales, Bhután](#).

<sup>4</sup> Banco Asiático de Desarrollo. 2023. [Poverty Data: Bhutan](#).

<sup>5</sup> Oficina Nacional de Estadística. 2022. [2022 Bhutan Living Standard Survey Report](#).

<sup>6</sup> *Ibidem*.

<sup>7</sup> Comisión Económica y Social de las Naciones Unidas para Asia y el Pacífico. 2020. [Graduation of Bhutan from the group of least developed countries: Potential implication and policy imperatives](#).

<sup>8</sup> Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo. 2022. [Towards a Smooth Transition Strategy for Bhutan](#).

<sup>9</sup> Equipo de las Naciones Unidas en Bhután. 2022. [United Nations common country analysis 2022: Bhutan](#).

<sup>10</sup> Foro Económico Mundial. 2022. [Global Gender Gap Report 2022](#).

<sup>11</sup> Comisión Nacional para la Mujer y el Niño. 2019. [National Gender Equality Policy](#).

<sup>12</sup> Banco Mundial. 2023. [Población activa, mujeres \(% de la población activa total\) - Bhután](#).

<sup>13</sup> Oficina Nacional de Estadística. 2020. [2020 Labour Force Survey Report: Bhutan](#).

5. El matrimonio precoz y forzado sigue siendo prevalente: el 26 % de las niñas se casan antes de los 18 años y el 6 % antes de los 15<sup>14</sup>. Antes de 2019, el 30 % de las mujeres dijeron haber sufrido al menos una forma de violencia doméstica<sup>15</sup>. El confinamiento durante la pandemia de la COVID-19 provocó un incremento del 37 % de los casos de violencia doméstica<sup>16</sup> a finales de 2020.
6. Los jóvenes bhutaneses con discapacidades cognitivas y físicas también son vulnerables a la violencia<sup>17</sup>. En total, 8.111 mujeres y niñas y 7.456 hombres y niños —el 2,1 % de la población— tienen algún tipo de discapacidad<sup>18</sup>. La prevalencia de personas con discapacidad es mayor en las zonas rurales, donde su situación se agrava por la arraigada estigmatización debida a las normas culturales y las creencias religiosas<sup>19</sup>.

## 1.2 Progresos hacia el logro de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

7. Si bien las tasas de pobreza y hambre se han reducido y Bhután ha progresado hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) relativos a la educación (ODS 4) y a la energía limpia (ODS 7), la pandemia de la COVID-19 dejó al descubierto problemas en cuanto a los objetivos del Hambre Cero (ODS 2), la igualdad de género (ODS 5) y el trabajo decente (ODS 8)<sup>20</sup>. Para preservar su neutralidad en carbono, Bhután, tras dejar de estar incluido en la categoría de países menos adelantados, busca ampliar las oportunidades económicas en beneficio de todos los grupos de población y lograr progresos en materia de acción climática (ODS 13) mediante su proyecto de 13.º Plan Quinquenal (para 2024-2029).

## 1.3 Progresos hacia el logro de los *Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 y 17*

### *Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2*

8. *Eliminación de la malnutrición.* Aunque ha avanzado en la lucha contra la emaciación, Bhután se enfrenta a la triple carga de la malnutrición, esto es, carencias de micronutrientes, desnutrición e hipernutrición<sup>21</sup>. En Bhután, un régimen alimentario nutritivo cuesta 4,4 veces más que otro que cubra las necesidades energéticas básicas, por lo que resulta inasequible para el 27 % de los hogares<sup>22</sup>. El resultado es una escasa diversidad alimentaria y un elevado consumo de alimentos básicos<sup>23</sup>. El retraso del crecimiento afecta al 21 % de los niños menores de 5 años y de manera desproporcionada a los hogares pobres; por otra parte, el 33,5 % de las mujeres y el 31,7 % de los hombres de 15 a 69 años tienen sobrepeso<sup>24</sup>. La anemia afecta al 35 % de las niñas y mujeres no embarazadas, al 31 % de las adolescentes y al 44 % de los niños de 6 a 59 meses<sup>25</sup>.
9. *Productividad e ingresos de los pequeños agricultores.* Aunque da trabajo al 58 % de la población, la agricultura sigue siendo de subsistencia y tan solo representa el 13,4 % del

---

<sup>14</sup> Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA). 2022. [Population Data Portal](#).

<sup>15</sup> Comisión Nacional para la Mujer y el Niño. 2017. [National Survey on Women's Health and Life Experiences 2017: A Study on Violence Against Women and Girls in Bhutan](#).

<sup>16</sup> UNFPA. 2021. [Taking Shelter: Communities tackle gender-based violence amid COVID-19 in Bhutan](#). No existe ningún análisis comparativo sobre la evolución de las cifras en las zonas urbanas y rurales.

<sup>17</sup> Equipo de las Naciones Unidas en Bhután. 2022. [United Nations common country analysis 2022: Bhutan](#).

<sup>18</sup> Oficina Nacional de Estadística. 2018. [2017 Population and Housing Census of Bhutan](#).

<sup>19</sup> Equipo de las Naciones Unidas en Bhután. 2022. [United Nations common country analysis 2022: Bhutan](#).

<sup>20</sup> Equipo de las Naciones Unidas en Bhután. 2022. [United Nations common country analysis 2022: Bhutan](#); Sachs, J.D.; Lafortune, G.; Kroll, C.; Fuller, G. y Woelm, F. 2022. [Sustainable Development Report 2022. From Crisis to Sustainable Development: the SDGs as Roadmap to 2030 and Beyond](#); y [Bhutan country profile](#).

<sup>21</sup> Ministerio de Salud. 2016. [National Nutrition Survey, 2015](#).

<sup>22</sup> PMA. 2022. [Fill the Nutrient Gap, Bhutan](#).

<sup>23</sup> Banco Mundial. 2021. [The Cost of a Nutritious Diet in Bangladesh, Bhutan, India, and Nepal](#).

<sup>24</sup> Ministerio de Salud. 2020. [Noncommunicable Disease Risk Factors: Bhutan STEPS Survey Report 2019](#).

<sup>25</sup> Ministerio de Salud. 2016. [National Nutrition Survey, 2015](#).

producto interno bruto<sup>26</sup>. El rendimiento de los cultivos, la productividad de la ganadería y la calidad de los alimentos cosechados están en declive debido a la prevalencia de sequías e inundaciones<sup>27</sup>. Los bajos ingresos han obligado al 22 % de la población rural, especialmente a los jóvenes, a migrar a los centros urbanos, mientras que los hombres de 25 a 60 años han abandonado el hogar para buscar trabajo en otras zonas rurales<sup>28</sup>.

10. *Barreras de género*. La emigración de los hombres y los jóvenes ha incrementado significativamente la carga de trabajo que soportan las mujeres en las explotaciones familiares, ha socavado las estructuras sociales comunitarias y ha reducido el apoyo que pueden recibir las mujeres como cuidadoras<sup>29</sup>. Esto ha reducido el tiempo de que disponen las mujeres del medio rural, que en 2019 dedicaron cada día 131 minutos más que los hombres al trabajo doméstico y de cuidados no remunerado<sup>30</sup>. Aunque la proporción de mujeres rurales en las cooperativas y grupos de agricultores que reciben asistencia del Gobierno es elevada, la inexistencia de acciones específicas para que las mujeres reduzcan su carga de trabajo, mejoren el almacenamiento de alimentos y vendan sus productos en los mercados locales ha limitado sus oportunidades de generación de ingresos y su participación en los grupos de capacitación y de apoyo<sup>31</sup>.
11. *Sistemas alimentarios sostenibles*. Los pequeños agricultores, con capacidades limitadas y dificultades para acceder a la financiación, sufren las deficiencias estructurales de acceso a los mercados agrícolas debidas a las inadecuadas instalaciones para el almacenamiento y la agrupación, además de la falta de inversiones en procesamiento de productos agrícolas, infraestructura de los mercados y transporte<sup>32</sup>. Todo ello ha llevado a la dependencia de las importaciones de alimentos en los mercados de alimentos de Bhután, que se ven expuestos al desabastecimiento en la cadena de suministro y a la inflación de los precios<sup>33</sup>. Las grandes restricciones a la circulación y la subida de los costos del transporte durante la pandemia de la COVID-19 provocaron un aumento del 18 % del índice de precios al consumidor en lo que a los alimentos se refiere<sup>34</sup>. Los mercados de alimentos y las cadenas de suministro son vulnerables a las perturbaciones y a los factores de estrés, y Bhután tiene dificultades para cumplir las normas internacionales en materia de calidad e inocuidad de los alimentos<sup>35</sup>.

### **Progresos hacia el logro de las metas asociadas al Objetivo de Desarrollo Sostenible 17**

12. El Gobierno ha logrado desde 2019 progresos importantes en sus asociaciones para el desarrollo y ha elaborado numerosas políticas y programas con el apoyo de organismos de las Naciones Unidas. Algunos ejemplos son la financiación y ejecución del Programa Nacional de Alimentación Escolar y Nutrición y la introducción de suplementos nutricionales específicos para las niñas y las mujeres embarazadas, las madres lactantes y las adolescentes<sup>36</sup>. El proyecto de 13.º Plan Quinquenal está concebido para apoyar los

---

<sup>26</sup> Ministerio de Agricultura y Bosques. 2019. *RNR Census of Bhutan 2019*.

<sup>27</sup> Ministerio de Agricultura y Bosques. 2021. *RNR Strategy 2040*.

<sup>28</sup> Oficina Nacional de Estadística. 2018. *Rural-Urban Migration and Urbanization in Bhutan*.

<sup>29</sup> *Ibidem*.

<sup>30</sup> Comisión Nacional para la Mujer y el Niño. 2019. *Accounting for Unpaid Care Work in Bhutan 2019*.

<sup>31</sup> Ministerio de Agricultura y Bosques. 2021. *RNR Marketing Strategy 2021*.

<sup>32</sup> Ministerio de Agricultura y Bosques. 2021. *RNR Strategy 2040*; Ministerio de Agricultura y Bosques. 2021. *RNR Marketing Strategy 2021*.

<sup>33</sup> Ministerio de Agricultura y Bosques. 2021. *RNR Marketing Strategy 2021*; Oficina Nacional de Estadística. 2022. *2022 Bhutan Living Standard Survey Report*.

<sup>34</sup> Oficina Nacional de Estadística. 2023. *Bhutan Interactive Data Portal, Agriculture*.

<sup>35</sup> *The Bhutanese*. 2020. "Very poor marketing, distribution and post-harvest management: Agriculture Minister"; Ministerio de Agricultura y Bosques. 2021. *RNR Marketing Strategy 2021*.

<sup>36</sup> Real Gobierno de Bhután. 2021. *Kingdom of Bhutan Second Nationally Determined Contribution*.

progresos mejorando la coherencia de las políticas y para desarrollar el sector privado<sup>37</sup>. El plan incluye nuevos compromisos para lograr un sistema de protección social integrado, que tenga en cuenta la nutrición y con capacidad para hacer frente a las perturbaciones, junto con los esfuerzos para reforzar la gestión del riesgo de desastres.

13. El Gobierno reconoce que la creación de un entorno favorable a la expansión financiera, técnica y empresarial en los sistemas alimentarios de Bhután precisa de apoyo al fortalecimiento de las capacidades y de inversión extranjera. Se da prioridad a un enfoque multisectorial, con especial atención al empoderamiento económico de las mujeres y los jóvenes, además del fomento de la resiliencia ante los riesgos naturales y el cambio climático. La mejora de los sistemas de datos e información para su uso en las esferas de la agricultura, la educación y la gestión de desastres se considera fundamental en este programa de modernización.

#### 1.4 Carencias y desafíos relacionados con el hambre

14. *Producción de alimentos.* La baja productividad, consecuencia de la escasa extensión de tierra cultivable, de la fragmentación de la propiedad de la tierra, de la emigración y de la escasez de mano de obra, se ve cada vez más afectada por la variabilidad de las precipitaciones y los fenómenos meteorológicos extremos debidos al cambio climático<sup>38</sup>. A pesar de la continuada “feminización” de la agricultura<sup>39</sup>, no se ha invertido lo suficiente en sistemas que economizan mano de obra, instrumentos de crédito ni tecnologías climáticamente inteligentes que den respuesta a la falta de tiempo de las mujeres y a las necesidades específicas de las pequeñas agricultoras adultas y jóvenes<sup>40</sup>.
15. *Cadenas de valor.* La fragmentación de los mercados levanta barreras al desarrollo del sector privado, refrena la economía rural y perjudica la nutrición<sup>41</sup>. Las grandes pérdidas poscosecha se explican por la deficiente gestión durante las cosechas y después, la limitada infraestructura de almacenamiento y un inadecuado sistema de transporte. La falta de capacidades básicas de agrupación, clasificación y procesamiento de los productos hace que los pequeños agricultores no estén en condiciones de sostener las cadenas de valor. Puede llegar a perderse hasta un 73 % de las verduras y frutas nutritivas producidas<sup>42</sup>. Las carencias de los servicios de información sobre los mercados dificultan el establecimiento de relaciones entre pequeños agricultores y compradores, así como la generación de oportunidades para crear valor añadido y atender la demanda.
16. *Consumo de alimentos y nutrición.* En Bhután, el régimen alimentario se caracteriza por su escasa diversidad y por un elevado consumo de alimentos básicos y procesados. Las preferencias alimentarias y el alto costo de una dieta nutritiva son las causas principales de la mala alimentación<sup>43</sup>. Es cuatro veces más caro satisfacer las necesidades de nutrientes que las de energía. Sin embargo, las transferencias de efectivo efectuadas por el Real Gobierno durante la pandemia de la COVID-19 permitieron a los hogares pobres mantener su acceso a los alimentos<sup>44</sup>. En 2023, la responsabilidad plena de las actividades de protección social se transfirió al Gobierno. El proyecto de 13.º Plan Quinquenal introduce

---

<sup>37</sup> Real Gobierno de Bhután. 2023. Proyecto de 13.º Plan Quinquenal (2024-2028) (pendiente de ratificación).

<sup>38</sup> Centro Nacional de Hidrología y Meteorología. 2019. *Analysis of Historical Climate and Climate Projection for Bhutan*; véase también: Centro Internacional para la Ordenación Integrada de las Montañas. 2023. *Water, Ice, society and ecosystems in the Hindu Kush Himalaya: An outlook*.

<sup>39</sup> Comisión Nacional para la Mujer y el Niño. 2020. *Gender and Climate Change in Bhutan with a Focus on Nationally Determined Contribution Priority Areas: Agriculture, Energy and Waste*.

<sup>40</sup> Ministerio de Agricultura y Bosques. 2019. *RNR Census of Bhutan 2019*.

<sup>41</sup> Ministerio de Agricultura y Bosques. 2021. *RNR Marketing Strategy 2021*.

<sup>42</sup> Oficina Nacional de Estadística. 2023. *Bhutan Interactive Data Portal, Agriculture*.

<sup>43</sup> PMA. 2022. *Fill the Nutrient Gap, Bhutan*.

<sup>44</sup> Centro Internacional de Políticas para el Crecimiento Inclusivo. 2020. *COVID-19 and social protection in South Asia: Bhutan*.



estrategias para lograr un sistema de protección social que tenga más en cuenta la nutrición y mayor capacidad para hacer frente a las perturbaciones y para promover dietas saludables y ricas en nutrientes que combatan la triple carga de la malnutrición<sup>45</sup>.

17. *Cadenas de suministro con capacidad para hacer frente a las perturbaciones.* La calidad e inocuidad de los alimentos en los programas de alimentación escolar nacionales y las cadenas de suministro para la respuesta de emergencia son vulnerables a las perturbaciones y a los riesgos naturales. En sus planes de preparación y respuesta ante desastres el Gobierno ha dado prioridad a las cadenas de suministro descentralizadas, pero es preciso hacer un seguimiento tempestivo de las disposiciones relativas a los alimentos y el régimen alimentario mediante la utilización de sistemas sólidos de gestión de la información sobre desastres para garantizar la eficacia de la coordinación, del uso de la infraestructura y de la supervisión de la calidad y la inocuidad de los alimentos<sup>46</sup>.

## 2. Repercusiones estratégicas para el PMA

### 2.1 Logros, lecciones aprendidas y cambios estratégicos para el PMA

18. El examen de mitad de período de 2022 y la evaluación de 2023 del plan estratégico para el país (PEP) para 2019-2023 establecieron que el PMA, en su apoyo, había logrado pasar de la prestación directa de asistencia al fortalecimiento de las capacidades nacionales en materia de alimentación escolar y gestión del riesgo de desastres<sup>47</sup>. No obstante, a pesar de que el país dispone de instrumentos legales y políticas de gran alcance en favor de la seguridad alimentaria y nutricional, se detectaron obstáculos persistentes en la coordinación institucional, la movilización de recursos y las capacidades.
19. En los programas de alimentación escolar de Bhután, esos impedimentos han provocado carencias en las cadenas de suministro, la infraestructura de almacenamiento, la adopción de menús nutritivos y la supervisión de las normas sobre calidad e inocuidad de los alimentos<sup>48</sup>. Los pequeños agricultores de Bhután necesitan un apoyo adaptado a sus necesidades y con perspectiva de género para lograr una producción de alimentos climáticamente inteligente, así como un abastecimiento continuo de productos en algunas cadenas de valor, como las de la alimentación escolar<sup>49</sup>. Aunque el apoyo del PMA para la creación de una planta de enriquecimiento de arroz en 2017 permitió garantizar que todo el arroz consumido por los alumnos en las comidas escolares estuviera enriquecido, las normas alimentarias formuladas en 2020 al respecto todavía no se han ratificado y el arroz enriquecido aún no está disponible en los mercados nacionales.
20. Los factores de riesgo relacionados con comportamientos que pueden modificarse siguen siendo causa de la triple carga de la malnutrición<sup>50</sup>. La evaluación del PEP determinó que 260.000 personas (el 36 % de la población) se habían beneficiado de las iniciativas del PMA para los cambios sociales y de comportamiento en relación con las prácticas de alimentación; ahora bien, será fundamental efectuar la selección de los beneficiarios en función de la edad para contrarrestar la tendencia actual a adoptar un régimen alimentario

---

<sup>45</sup> Ministerio de Salud. 2021. *National Nutrition Strategy and Action Plan (2021–2025)*.

<sup>46</sup> Ministerio del Interior y Asuntos Culturales. 2022. *Road map for enhancing disaster risk management in Bhutan* (proyecto).

<sup>47</sup> PMA. 2023. *Evaluación del plan estratégico relativo a Bhután 2019-2023*.

<sup>48</sup> Fundación Mundial para la Nutrición Infantil. 2021. *Global Survey of School Meal Programs: Kingdom of Bhutan*; Organismo Japonés de Cooperación Internacional, Bhután. 2021. *School feeding survey* (documento de acceso restringido).

<sup>49</sup> PMA. 2022. *Evaluation of WFP's support to smallholder farmers and its expanded portfolio across the agriculture value chain in Bhutan – January 2019 to June 2021*.

<sup>50</sup> Ministerio de Salud. 2020. *Noncommunicable Disease Risk Factors: Bhutan STEPS Survey Report, 2019*.

pobre en nutrientes y consumir alimentos ultraprocesados entre los niños en edad escolar y adolescentes<sup>51</sup>.

21. Es preciso asimismo prestar atención a las carencias del sistema de preparación y respuesta en casos de emergencia de Bhután. A pesar de haberse establecido un servicio de logística en emergencias con el apoyo del PMA, se trata del único servicio operativo de los ocho que la Autoridad Nacional de Gestión de Desastres había considerado prioritarios<sup>52</sup>. Las directrices que se adoptaron en 2020 para la gestión de las reservas de alimentos tienen que incorporarse sistemáticamente y se necesitan asistencia técnica y recursos para mejorar el análisis de riesgos y la alerta temprana y reforzar la coordinación institucional y las capacidades de intervención en casos de emergencia<sup>53</sup>.
22. Los organismos de las Naciones Unidas en Bhután tratan de concertar acuerdos conjuntos para promover que el Gobierno ofrezca salvaguardias ambientales y sociales, incluidas las relativas a las cuestiones de protección. El PMA ha colaborado con el equipo de las Naciones Unidas en el país en la formulación de una intervención interinstitucional con un mandato, unas medidas y unas responsabilidades comunes.

## **2.2 Armonización con los planes nacionales de desarrollo, el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y otros marcos**

23. El PEP se guía por el proyecto de 13.º Plan Quinquenal de Bhután y el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (MCNUDS) para 2024-2028<sup>54</sup>. El MCNUDS se basa en el análisis común sobre el país realizado por las Naciones Unidas en 2023, que sirvió para formular los efectos relativos a la transformación económica, el desarrollo social, la resiliencia ante el cambio climático y los desastres naturales y la gobernanza<sup>55</sup>.
24. Además de con otras políticas e instrumentos nacionales, el PEP está armonizado con la Estrategia de 2030 para los Recursos Naturales Renovables, que orienta los esfuerzos nacionales para la erradicación del hambre<sup>56</sup>, la Estrategia Nacional de Nutrición para 2021-2025 y el plan de acción conexas<sup>57</sup>, el Plan Nacional de Adaptación de 2022<sup>58</sup>, la Ley sobre Gestión de Desastres de 2013<sup>59</sup> y las vías formuladas en la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios de 2021<sup>60</sup>. La actuación en materia de igualdad de género y protección de los grupos de población vulnerables se guía por la Política Nacional de Igualdad de Género de 2020 y la Política Nacional para las Personas con Discapacidad de 2019<sup>61</sup>.

---

<sup>51</sup> PMA. 2022. *Using social behaviour change to promote healthy diets among children and adolescents*.

<sup>52</sup> Real Gobierno de Bhután. 2013. *Disaster Management Act of Bhutan 2013*.

<sup>53</sup> Food Corporation of Bhutan Limited, Autoridad Reguladora de la Agricultura y la Alimentación de Bhután y PMA. 2020. *Guidelines for food safety and quality management of national food security reserve*.

<sup>54</sup> Real Gobierno de Bhután. 2023. *Draft Thirteenth five-year plan (2024–2029)* (pendiente de ratificación).

<sup>55</sup> Equipo de las Naciones Unidas en Bhután. 2022. *United Nations common country analysis 2022: Bhutan*.

<sup>56</sup> Ministerio de Agricultura y Ganadería. 2022. *Grow Bhutan: RNR Strategy 2030*.

<sup>57</sup> Ministerio de Salud. 2021. *National nutrition strategy and action plan (2021–2025)*.

<sup>58</sup> Ministerio del Interior y Asuntos Culturales. 2022. *Stocktaking for national adaptation plan (NAP) formulation process in Bhutan*.

<sup>59</sup> Real Gobierno de Bhután. 2013. *Disaster Management Act of Bhutan 2013*.

<sup>60</sup> Ministerio de Agricultura y Bosques. 2021. *Bhutan National Pathways. Food Systems for Gross National Happiness: Transformative Pathways for Bhutan*.

<sup>61</sup> Comisión Nacional para la Mujer y el Niño. 2020. *National Gender Equality Policy 2020*; Secretaría de la Comisión de la Felicidad Nacional Bruta. 2019. *National Policy for Persons with Disabilities 2019*.



## 2.3 Colaboración con las principales partes interesadas

25. Se han mantenido diversas consultas con el Gobierno, el sector privado, la sociedad civil y partes interesadas de las Naciones Unidas a fin de explorar las contribuciones del PMA a los efectos del proyecto de 13.º Plan Quinquenal y a los resultados del MCNUDS. Los asociados del PMA en el Gobierno y en las Naciones Unidas hicieron grandes contribuciones al desarrollo de las teorías del cambio a nivel programático que subyacen en la formulación de los efectos, productos y actividades del PEP. La nueva prioridad estratégica del PMA, consistente en proporcionar a los pequeños agricultores un apoyo capaz de transformar las relaciones de género, responde a la petición del Gobierno, que desea intensificar la actuación en la esfera de la producción de alimentos climáticamente inteligente y el fomento de las cadenas de valor, y complementa las contribuciones de los demás organismos con sede en Roma (la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura [FAO] y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola [FIDA]). Además, el nuevo enfoque se basa en el análisis común sobre el país realizado por el sistema de las Naciones Unidas y en los diálogos nacionales surgidos de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios de 2021 y aprovecha las aportaciones de los miembros de las organizaciones de agricultores, sobre todo mujeres.

## 3. Cartera estratégica del PMA

### 3.1 Dirección, focalización e impacto previsto

26. La teoría del cambio de alto nivel del PMA se basa en un enfoque centrado en los sistemas alimentarios y tiene en el fortalecimiento de las capacidades su modalidad de transferencia principal. En el marco del PEP no se proporcionarán transferencias de recursos del PMA. En respuesta a las recomendaciones de las evaluaciones descentralizadas y del PEP en Bhután, el Programa está introduciendo dentro del efecto 1 del PEP una nueva cartera de actividades de fortalecimiento de las capacidades que permitirá al Gobierno proporcionar a los pequeños agricultores un apoyo capaz de transformar las relaciones de género para mejorar la producción, agrupación, transformación y comercialización de alimentos nutritivos. Este enfoque integrado promoverá los esfuerzos del Gobierno para fomentar una protección social que tenga en cuenta la nutrición y sea capaz de hacer frente a las perturbaciones en el marco del efecto 2 del PEP y complementará el trabajo más general de los organismos con sede en Roma en la esfera de la agricultura.
27. La resiliencia nacional se reforzará en dos niveles esenciales: primero, mediante la creación de un entorno favorable a la producción sostenible, el procesamiento y el enriquecimiento de alimentos nutritivos asequibles y su consumo entre niños y adultos; y segundo, mediante mejoras en la capacidad de los sistemas alimentarios de Bhután para afrontar las perturbaciones, gestionar los riesgos y adaptarse a las perturbaciones y a los factores de estrés relativos al clima y a los mercados<sup>62</sup>.
28. La labor en el marco de los dos efectos del PEP consistirá, entre otras cosas, en actividades para promover cambios sociales y de comportamiento orientadas a desarrollar conocimientos, actitudes y hábitos que fomenten el consumo de un régimen alimentario saludable. Comprenderá asimismo iniciativas transversales para mejorar el uso que hace el Gobierno de los servicios digitales en consonancia con la hoja de ruta digital acordada en 2023<sup>63</sup>. Las consideraciones relativas al género y la discapacidad se integrarán sistemáticamente adoptando medidas para promover el empoderamiento de las pequeñas agricultoras y la participación de las personas con discapacidad en las empresas agrarias y

---

<sup>62</sup> Ministerio de Agricultura y Bosques. 2021. *Bhutan National Pathways. Food Systems for Gross National Happiness: Transformative Pathways for Bhutan*.

<sup>63</sup> PMA. 2021. *Estrategia del Programa Mundial de Alimentos para apoyar la protección social*.

en los programas de protección social. En el diseño de los programas de preparación e intervención ante emergencias se garantizará la prestación de apoyo durante los desastres a las mujeres y las personas con discapacidad, que están expuestas de forma desproporcionada a riesgos potencialmente mortales.

### **3.2 Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales**

***Efecto 1 del PEP: Para 2030, las poblaciones rurales de Bhután, en particular las pequeñas agricultoras, los jóvenes y las personas con discapacidad, disponen de medios de subsistencia resilientes ante el clima y han mejorado su seguridad alimentaria y su nutrición.***

29. El efecto 1 del PEP introduce un enfoque estratificado para mejorar la producción, la gestión poscosecha y la comercialización de los productos a cargo de los pequeños agricultores, y reducir los riesgos conexos. Para redefinir las dinámicas de género, el PMA creará oportunidades transformadoras para el empoderamiento económico de las mujeres rurales en algunas cadenas de valor. La situación de las mujeres mejorará aumentando su capacidad de liderazgo y el control que ejercen sobre las decisiones sobre el uso de los recursos, las expectativas y las responsabilidades a nivel de hogar, grupo y comunidad. Las iniciativas de fortalecimiento de las capacidades del PMA dirigidas a los asociados gubernamentales en el marco de la actividad 1 permitirán a las mujeres y los jóvenes diversificar la producción de alimentos y acceder a seguros contra riesgos y a mejores planes de ahorro y crédito. La adopción de estrategias para aumentar el volumen, el valor y las ventas de productos en el marco de la actividad 2 contribuirá a mejorar los ingresos y la asequibilidad de los alimentos y complementará el apoyo prestado con arreglo al efecto 2 del PEP en favor de una protección social que tenga en cuenta la nutrición y de un régimen alimentario saludable, también a través de las actividades de alimentación escolar. Ambas actividades se dirigirán a los mismos grupos de población. Este conjunto integrado de actividades facilitará los progresos hacia el logro de las metas 2.3, 2.4 y 13.1. La coherencia estratégica se preservará mediante asociaciones con el Gobierno y con los demás organismos con sede en Roma.

#### ***Efecto estratégico del PMA***

30. El efecto 1 del PEP está en consonancia con el efecto estratégico 3 del PMA (Las personas disponen de medios de subsistencia mejores y sostenibles).

#### ***Esfera prioritaria***

31. La esfera prioritaria del efecto 1 del PEP es el fomento de la resiliencia.

#### ***Armonización con las prioridades nacionales***

32. El efecto 1 del PEP está en consonancia con los efectos 1 y 3 del proyecto de 13.º Plan Quinquenal y con el MCNUDS. El efecto 1 da prioridad a la construcción de una economía inclusiva y resiliente, mientras que el efecto 3 se centra en la resiliencia ante el cambio climático y los desastres, y ambos efectos incluyen estrategias para transformar el sistema alimentario y proporcionar oportunidades económicas a las mujeres, los jóvenes y las personas con discapacidad.

#### ***Productos previstos***

33. Los siguientes productos contribuirán al logro del efecto 1 del PEP:

- Producto 1.1: Las organizaciones de agricultores dirigidas por mujeres, hombres y jóvenes reciben del Gobierno capacitación, activos y otras formas de ayuda que permiten incrementar la resiliencia de los pequeños productores de alimentos ante la emergencia climática, los peligros naturales y otros riesgos.

- Producto 2.1: Las pequeñas empresas agrarias y otros agentes de las cadenas de valor reciben del Gobierno capacitación, activos y otras formas de ayuda que les permiten agregar valor a los productos locales y lograr un acceso sostenible a los mercados agrícolas de los pequeños agricultores.
34. Estos productos contribuyen al efecto 1 del PEP al empoderar a las mujeres, los hombres, los jóvenes y las personas con discapacidad gracias a su pertenencia a grupos de agricultores y empresas agrarias y a su participación en actividades ajustadas a sus aspiraciones y capacidades. Esta labor se mejorará con un entorno positivo de políticas que valoren el apoyo al fortalecimiento de las capacidades en las instituciones gubernamentales y el desarrollo del incipiente sector privado de Bhután.

### **Actividades principales**

*Actividad 1: Proporcionar asistencia técnica a las instituciones gubernamentales nacionales y locales con el objetivo de fortalecer la capacidad de las organizaciones de agricultores para gestionar las perturbaciones climáticas y adoptar soluciones de gestión de riesgos innovadoras para una producción de alimentos nutritivos que sea resiliente ante el clima.*

35. Las iniciativas de fortalecimiento de las capacidades del PMA mejorarán el apoyo gubernamental para que los pequeños agricultores comprendan, elijan y apliquen mejor las tecnologías y las prácticas que han demostrado ser climáticamente inteligentes y capaces de economizar mano de obra. Además, complementarán las iniciativas de creación de activos comunitarios promovidas por el Gobierno y los organismos con sede en Roma, y se espera que incrementen la diversidad y la producción de hortalizas, productos lácteos y cultivos de alto valor que favorezcan la generación de ingresos y los programas nacionales de alimentación escolar.
36. El PMA dará al Gobierno los medios de ayudar a los pequeños agricultores a comprender la importancia de una dieta nutritiva y a sentirse motivados a adoptar un régimen alimentario adecuado, integrando las actividades para promover cambios sociales y de comportamiento en los programas de extensión agrícola en los distritos seleccionados.
37. La asistencia técnica del PMA pondrá al Centro Nacional de Hidrología y Meteorología en condiciones de elaborar información y previsiones meteorológicas que poner a disposición de los pequeños agricultores. La introducción de microseguros basados en índices por parte del PMA permitirá a los pequeños agricultores gestionar los riesgos y proporcionará una base de datos empíricos para que el Gobierno pueda implementar de forma generalizada ese tipo de programa.
38. Este enfoque estratificado se apoyará en actividades participativas organizadas por el Gobierno, tendrá como resultado la elaboración de planes de resiliencia para las comunidades y distritos y servirá de base para adaptar el apoyo que prestan el Gobierno y el sector privado para abordar las distintas necesidades de las mujeres, los hombres y los jóvenes.

*Actividad 2: Proporcionar asistencia técnica a las instituciones gubernamentales nacionales y locales con el objetivo de fortalecer las capacidades de los grupos de productores, las pequeñas empresas agrarias y otros agentes de las cadenas de valor que contribuyen a empoderar a las mujeres y a los jóvenes en las cadenas de valor seleccionadas.*

39. Las iniciativas del PMA en materia de fortalecimiento de las capacidades dirigidas a las instituciones y al personal gubernamentales promoverán mejoras en las competencias y los conocimientos de los grupos de pequeños agricultores sobre cosecha, manipulación, almacenamiento, procesamiento y venta de productos agrícolas. La introducción de tecnologías para la elaboración de productos agrícolas facilitará la creación de valor añadido y reducirá las pérdidas. Este enfoque está concebido para complementar los servicios

infraestructurales que presta el Gobierno, como instalaciones mejoradas para agrupar la producción.

40. Las cadenas de valor seleccionadas en la fase inicial del PEP incluirán las de hortalizas frescas, productos lácteos, miel y cúrcuma, en las que los estudios de viabilidad han detectado oportunidades para una expansión rápida con la participación de grupos y cooperativas de pequeños agricultores en varios distritos. En una fase posterior del PEP, las iniciativas del PMA para reforzar las capacidades en la esfera del análisis de las cadenas de valor servirán al Gobierno para seleccionar otras cadenas de valor en determinados distritos.
41. Las competencias en creación de empresas, planificación de mercados e iniciativa empresarial, desarrolladas gracias a la asistencia técnica prestada por el PMA a las instituciones gubernamentales, permitirán catalizar apoyo para las iniciativas de las mujeres y los jóvenes destinadas a crear valor añadido para los productos locales y negociar y mantener las relaciones con los agentes de la cadena de valor, incluidos los compradores. Las personas con discapacidad obtendrán acceso físico a los grupos y empresas de agricultores, que recibirán capacitación y apoyo para que puedan ayudar a sus miembros a trabajar juntos. En las comunidades se promoverán sesiones de sensibilización sobre inclusión de la discapacidad.
42. Las actividades en los distritos se complementarán con la prestación de apoyo al Gobierno para ponerlo en condiciones de adoptar una plataforma de mercado digital, que mejorará la visibilidad de los mercados y permitirá a los pequeños agricultores y a los compradores negociar y gestionar las transacciones a distancia. Con su asistencia técnica, el PMA también procurará modernizar el sistema nacional de información estadística y su integración en la planificación, la presentación de informes y la toma de decisiones en relación con los mercados agrícolas y de alimentos.

### **Asociaciones**

43. El PMA se asociará con el Departamento de Agricultura del Ministerio de Agricultura y Ganadería y con los otros organismos con sede en Roma para fomentar la resiliencia climática. Los servicios de información se desarrollarán en colaboración con el Centro Nacional de Hidrología y Meteorología. La inclusión de la igualdad de género y la discapacidad contará con el respaldo del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), la Fundación Tarayana y la Asociación de Mujeres Empresarias de Bhután.
44. Los asociados nacionales en la labor centrada en las cadenas de valor seleccionadas serán, entre otros, el Departamento de Comercialización Agrícola y Cooperativas y los centros regionales de comercialización agrícola, que dependen del Ministerio de Agricultura y Ganadería. Entre los nuevos asociados del sector privado figuran la Food Corporation of Bhutan Limited, empresas agregadoras nacionales de pequeño y mediano tamaño, elaboradores de productos agrícolas y exportadores.

### **Supuestos**

45. Los asociados gubernamentales cuentan con los recursos y el personal necesarios para ejecutar los planes de trabajo anuales, y los servicios del Gobierno y del sector privado responden a las necesidades de los pequeños agricultores.

### **Estrategia de transición y traspaso de responsabilidades**

46. La estrategia de traspaso de responsabilidades del PMA empezará centrándose en prestar asistencia técnica al Gobierno para establecer, planificar y gestionar programas que desarrollen las cadenas de valor, adopten una agricultura climáticamente inteligente y sean capaces de transformar las relaciones de género. En el marco de la actividad 2, esto supondrá unas asignaciones presupuestarias en el primer año de ejecución

considerablemente superiores a las de años posteriores. Después, en colaboración con los demás organismos con sede en Roma, el gasto del PMA en el efecto 1 del PEP se reducirá gradualmente a medida que se vaya adoptando una estrategia de fortalecimiento de las capacidades centrada en el seguimiento y el análisis digitales y el intercambio de conocimientos. El apoyo a la cooperación Sur-Sur y triangular ayudará al Gobierno a fomentar la incorporación de la perspectiva de género en la agricultura, la obtención de nueva financiación y la expansión de la presencia del sector privado en los sistemas alimentarios de Bhután.

***Efecto 2 del PEP: Para 2030, los ciudadanos de Bhután, sobre todo los grupos de población vulnerables, se benefician de la mejora del capital humano y de un sistema alimentario resiliente ante el clima y ante otras crisis y perturbaciones.***

47. El efecto 2 del PEP contribuirá al desarrollo del capital humano ayudando al Gobierno a implementar políticas, normas y procesos nacionales en materia de alimentación y nutrición con el fin de garantizar la provisión efectiva de una protección social que tenga en cuenta la nutrición y sea capaz de hacer frente a las perturbaciones. La mejora del acceso a una dieta nutritiva gracias a los programas nacionales de alimentación escolar será la base de un enfoque de educación nutricional que incluya a toda la sociedad y empodere a los ciudadanos para producir y consumir alimentos saludables y nutritivos. La resiliencia de los sistemas alimentarios nacionales se fomentará mediante iniciativas de fortalecimiento de las capacidades que mejoren la capacidad de preparación e intervención ante emergencias y la capacidad de respuesta a los desastres y a sus distintos efectos sobre las mujeres, los hombres, las niñas, los niños, las personas con discapacidad y las personas que viven en zonas remotas. Este conjunto de actividades contribuirá al logro de las metas 17.9, 1.3, 1.5 y 2.2 de los ODS.

***Efecto estratégico del PMA***

48. El efecto 2 del PEP está en consonancia con el efecto estratégico 4 del PMA (“Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales”).

***Esfera prioritaria***

49. La esfera prioritaria del efecto 2 del PEP es el fomento de la resiliencia.

***Armonización con las prioridades nacionales***

50. Este efecto está en consonancia con los efectos 2 y 3 del proyecto de 13.º Plan Quinquenal y con el MCNUDS, que se centran, respectivamente, en el desarrollo humano y en la resiliencia ante el cambio climático y los desastres.

***Productos previstos***

51. Los siguientes productos contribuirán al logro del efecto 2 del PEP:
- Producto 3.1: Los beneficiarios de los programas nacionales de alimentación escolar tienen acceso durante todo el año y de forma sostenible a alimentos ricos en nutrientes y a comidas inocuas, saludables y diversificadas.
  - Producto 4.1: Los ciudadanos de Bhután, especialmente los niños en edad escolar y los grupos en riesgo de malnutrición, están habilitados para acceder y consumir una dieta inocua, rica en nutrientes y saludable que cumple las normas internacionales sobre seguridad e inocuidad de los alimentos.
  - Producto 5.1: Las poblaciones que se enfrentan a perturbaciones y factores de estrés se benefician de unos servicios gubernamentales mejorados, en particular, mediante la integración de unos mecanismos de protección social que tienen en cuenta la nutrición y son capaces de hacer frente a las perturbaciones en las políticas, programas y sistemas nacionales y subnacionales de gestión del riesgo de desastres.

52. Estos productos están diseñados para consolidar las iniciativas de fortalecimiento de las capacidades del PMA en favor de unos sistemas de protección social que tengan en cuenta la nutrición y de unos sistemas alimentarios resilientes. Las mejoras en el análisis de los costos y la asequibilidad de las dietas nutritivas mejorarán la selección de los beneficiarios y permitirán al Gobierno aprovechar los instrumentos de protección social de Bhután, incluida la alimentación escolar, como plataformas para la promoción de dietas saludables y el consumo de alimentos enriquecidos. Se realizarán actividades conjuntas de promoción, capacitación e investigación para promover la igualdad de género y la inclusión de la discapacidad en la protección social, y para mejorar la gestión de datos desglosados en los sistemas de información públicos.

### **Actividades principales**

*Actividad 3: Proporcionar al Gobierno y a otras partes interesadas una asistencia técnica orientada a mejorar las actividades de protección social, entre otras cosas, vinculando los programas nacionales de alimentación escolar con los agricultores y los proveedores, con vistas a facilitar el consumo de una dieta inocua, saludable y rica en nutrientes.*

53. En consonancia con la asistencia técnica prestada al Programa Nacional de Alimentación Escolar y Nutrición de Bhután en el marco del PEP de primera generación para 2019-2023, el PMA ampliará su apoyo de carácter social en cinco esferas esenciales:
- el desarrollo de las capacidades en diseño de menús de los funcionarios públicos y el personal de las escuelas, las escuelas especiales para niños con discapacidad, las escuelas monásticas y los centros de cuidado y desarrollo de la primera infancia, a fin de optimizar el contenido de nutrientes y la asequibilidad de las comidas escolares durante todo el año;
  - el fortalecimiento del suministro de alimentos a través de cadenas de suministro descentralizadas y acuerdos de compra con grupos de pequeños agricultores y empresas agrarias en pequeña escala entre cuyos miembros y directivos haya un porcentaje elevado de mujeres (actividad 2);
  - la mejora del almacenamiento, la preparación y la manipulación de los alimentos en las instituciones para garantizar el suministro de comidas nutritivas que cumplan las normas de calidad e inocuidad de los alimentos;
  - la provisión de asistencia técnica en el ámbito del desarrollo de soluciones y sistemas digitales que respalden la supervisión gubernamental de los programas de alimentación escolar y faciliten la selección de menús escolares asequibles y nutritivos, y
  - la realización de análisis conjuntos y la generación de datos empíricos en colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas, así como la facilitación de la cooperación Sur-Sur y triangular para garantizar el diseño, la implementación y la puesta en práctica efectivos de un sistema de protección social asequible, que tenga en cuenta las cuestiones de género y la nutrición y sea capaz de hacer frente a las perturbaciones en Bhután.

*Actividad 4: Proporcionar asistencia técnica, en particular en relación con los cambios sociales y de comportamiento, para apoyar los esfuerzos del Gobierno y del sector privado destinados a promover los productos alimenticios enriquecidos y garantizar que todos los beneficiarios de los programas de alimentación escolar y los ciudadanos en general consuman una dieta inocua, saludable y rica en nutrientes.*

54. A fin de mejorar los conocimientos, actitudes y hábitos de los niños en edad escolar, de sus cuidadores y de los ciudadanos en general para que consuman una dieta saludable, variada y rica en nutrientes y reduzcan el consumo de alimentos poco saludables, el PMA asistirá al



Gobierno en la planificación, la ejecución y el seguimiento de un conjunto de materiales y actividades específicos basados en datos empíricos y que puedan adaptarse al contexto local para fomentar los cambios sociales y de comportamiento.

55. Los mensajes sobre las dietas nutritivas se dirigirán a los niños en edad escolar a través del plan de estudios nacional, para lo cual se usarán libros, juegos, actos y ciertas redes sociales. Una campaña nacional en los medios de comunicación permitirá al grupo de trabajo del Gobierno dedicado a los cambios sociales y de comportamiento mejorar los conocimientos, actitudes, normas y prácticas en relación con el régimen alimentario de los pequeños agricultores, los niños y otros consumidores. Se creará una plataforma digital para que el Gobierno pueda poner a disposición de maestros, agentes de extensión, padres, niños y el público en general los materiales oportunos.
56. El PMA respaldará la Estrategia y Plan de Acción Nacionales en materia de Nutrición para 2021-2025 reforzando las capacidades del Gobierno para integrar los alimentos enriquecidos en todos los programas nacionales de alimentación escolar de Bhután (actividad 3) y garantizar el establecimiento de reservas preventivas de alimentos enriquecidos en las cadenas de suministro para intervenciones de emergencia (actividad 5). Se recurrirá al sector privado para que fomente el acceso a los productos alimenticios enriquecidos en los mercados comerciales (actividad 2) y amplíe las iniciativas gubernamentales apoyando el consumo de una dieta inocua, saludable y rica en nutrientes.

*Actividad 5: Proporcionar a las instituciones gubernamentales asistencia técnica y soluciones innovadoras para la ampliación de los programas de reducción del riesgo de desastres centrados en las personas que integren consideraciones nutricionales y favorezcan la preparación y la respuesta efectiva ante perturbaciones y factores de estrés.*

57. El PMA reforzará la resiliencia de los sistemas nacionales de preparación e intervención ante emergencias mediante la prestación de un apoyo mejorado para el análisis de riesgos y la alerta temprana, la colaboración y el aprendizaje entre distintas partes interesadas y medidas prácticas para ampliar la respuesta ante emergencias.
58. El PMA contribuirá a mejorar la coordinación institucional dirigida por la Autoridad Nacional de Gestión de Desastres y reforzará la eficacia de los planes de contingencia para casos de desastre en los distritos de Bhután. La asistencia técnica del PMA apoyará el desarrollo, la puesta a prueba y el uso de instrumentos de evaluación rápida, y fomentará las mejoras en las cadenas de suministro de Bhután para los sistemas de respuesta de emergencia, gestión de datos y telecomunicaciones de emergencia.
59. Una nueva iniciativa respaldará los esfuerzos del Gobierno para integrar los planes de preparación comunitarios y las salvaguardias de protección en los planes de contingencia de los distritos, introducir estrategias de protección de las mujeres y de las personas con discapacidad y promover el liderazgo femenino.
60. Se evaluarán y promoverán diversos instrumentos como parte de la incorporación de unos instrumentos de protección social que tengan en cuenta la nutrición y sean capaces de hacer frente a las perturbaciones en las iniciativas de gestión de desastres, tales como unas normas mínimas para la calidad e inocuidad de los alimentos y para la nutrición en las cadenas de suministro de emergencia (actividad 3) y el suministro de raciones para llevar a casa como mecanismo para anticiparse y hacer frente a las perturbaciones.

### **Asociaciones**

61. Entre los asociados gubernamentales para las intervenciones de alimentación escolar y destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento se contarán los ministerios responsables de la educación y el desarrollo de competencias, la salud, la agricultura y la ganadería. Una nueva asociación con el Cuerpo Monástico Central de Bhután facilitará un

mayor acceso a unas comidas escolares nutritivas. El PMA establecerá asociaciones con la Food Corporation of Bhutan Limited para el enriquecimiento del arroz y con la Autoridad de Alimentos y Medicamentos de Bhután para garantizar la calidad y la inocuidad. La promoción conjunta y el intercambio de conocimientos mediante asociaciones con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el UNFPA y los demás organismos con sede en Roma ayudarán al Gobierno a cumplir los requisitos de políticas y competencias para adoptar un enfoque de protección social integrado, basado en el ciclo de vida y que tenga en cuenta la edad y el género.

62. La actividad de preparación e intervención ante emergencias se desarrollará en asociación con la Autoridad Nacional de Gestión de Desastres, el Departamento de Gobernanza Local y Gestión de Desastres y la Unidad de Gestión de Desastres. El PMA colaborará asimismo con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR) para reforzar las capacidades del Gobierno en materia de preparación e intervención ante emergencias, movilizar recursos y facilitar la planificación de la preparación en las comunidades.
63. El PMA facilitará la cooperación Sur-Sur y triangular entre el Gobierno y sus interlocutores en Asia meridional en materia de enriquecimiento de alimentos, normas de calidad e inocuidad de los alimentos para los servicios de alimentación escolar y acuerdos transfronterizos de preparación e intervención ante emergencias. El PMA también apoyará la coordinación y el intercambio de mejores prácticas entre sus asociados gubernamentales y el Foro Mundial sobre Nutrición Infantil y la Coalición para las Comidas Escolares.

### ***Supuestos***

64. El Gobierno de Bhután proporciona apoyo presupuestario suficiente para poder suministrar ininterrumpidamente determinados suplementos de micronutrientes a las adolescentes a través de la alimentación escolar y arroz enriquecido a niñas y mujeres embarazadas y madres lactantes a través del sistema nacional de salud. Las inversiones en procedimientos e infraestructura para garantizar la calidad e inocuidad de los alimentos contribuyen a mejorar las normas alimentarias. Los enfoques empíricos y con capacidad de respuesta en caso de perturbaciones se perfeccionan mejorando la entrada, el uso y el intercambio de datos entre los distintos sistemas informatizados de gestión, la adopción de evaluaciones de los peligros y la realización de ejercicios de simulación de desastres, en consonancia con los protocolos acordados y los requisitos de privacidad de los datos.

### ***Estrategia de transición y traspaso de responsabilidades***

65. El traspaso de las actividades de alimentación escolar del PMA al Gobierno se completó en 2019. En el marco de este PEP, el PMA abogará a favor de la ampliación sostenible de un servicio de comidas escolares que sean nutritivas, asequibles y tengan en cuenta las necesidades de las niñas y los niños, así como la utilización de arroz enriquecido en todos los programas nacionales de alimentación escolar de Bhután. Además, se prestará apoyo a los esfuerzos desplegados por el Gobierno para ampliar sus actividades de educación nutricional, elaboración de normas sobre calidad e inocuidad de los alimentos y producción de alimentos básicos enriquecidos. Las iniciativas de colaboración interinstitucional y fortalecimiento de las capacidades realizadas por el PMA garantizarán la existencia de unos sistemas claros de gobernanza y seguimiento que aumenten la sostenibilidad de los planes de preparación y respuesta en casos de emergencia.

## **4. Modalidades de ejecución**

### **4.1 Análisis de los beneficiarios**

66. Durante el período de ejecución del PEP no habrá beneficiarios directos en el marco de los efectos 1 y 2. Todos los beneficiarios del efecto 1 sacarán partida indirectamente de la

asistencia técnica prestada por el PMA a sus asociados gubernamentales, que serán responsables de la ejecución de las actividades sobre el terreno. Tras haber seleccionado una serie de distritos y subdistritos sobre la base del análisis de la pobreza con criterios múltiples y las consultas con las comunidades y las partes interesadas realizadas conjuntamente por el PMA y el Gobierno, el PMA espera prestar asistencia indirectamente a 85.000 beneficiarios (53.500 mujeres y 31.500 hombres) en ocho de los distritos más vulnerables de Bhután. Según los cálculos, entre los beneficiarios habrá unos 10.500 jóvenes, de los que el 65 % serán mujeres, que tendrán acceso a las cadenas de valor agrícolas.

67. Con el apoyo del PMA, la planificación comunitaria participativa facilitada por el Gobierno garantizará que las mujeres, los hombres y los jóvenes estén empoderados para participar en las actividades del efecto 1. Por su análisis de la situación de género, el PMA calcula que hasta el 70 % de los hogares seleccionados en algunas localidades están encabezados por una mujer y que 600 beneficiarios serán personas con discapacidad (300 mujeres y 300 hombres). Otros 47.000 pequeños agricultores de distritos y subdistritos no seleccionados se beneficiarán indirectamente de las intervenciones previstas en el marco del efecto 1 en materia de producción de alimentos climáticamente inteligente, y 106.000 se beneficiarán de las mejoras introducidas en las cadenas de valor agrícolas.
68. En cuanto al efecto 2 del PEP, las actividades de fortalecimiento de las capacidades del PMA dirigidas al personal y a varias instituciones gubernamentales —como ministerios, departamentos, el Cuerpo Monástico Central y entidades del sector privado— apoyarán indirectamente a 105.000 beneficiarios de los programas nacionales de alimentación escolar anualmente. Se atenderá a otras 240.000 personas a través de las intervenciones dirigidas a promover cambios sociales y de comportamiento apoyadas por el PMA. El fortalecimiento de las capacidades del Programa en materia de intervención y respuesta en casos de emergencia a nivel nacional, comunitario y de distrito tiene potencial para beneficiar indirectamente a los 650.118 ciudadanos de Bhután.

#### **4.2 Transferencias**

69. No se prevén transferencias del PMA. Los dos efectos del PEP se implementarán con los asociados gubernamentales y por su mediación, utilizando una modalidad de transferencia consistente en el fortalecimiento de las capacidades, lo que contribuye a los efectos estratégicos 3 (“Las personas disponen de medios de subsistencia mejores y sostenibles”) y 4 (“Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales”) del PMA. En caso de crisis grave, la respuesta de emergencia estará dirigida por el Gobierno, respaldado con las actividades de fortalecimiento de las capacidades desarrolladas por el PMA en el marco de la actividad 5.

#### **4.3 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal**

70. La oficina del PMA en el país no prevé modificar significativamente su dotación de personal ni sus estructuras en el marco de este PEP. Se recurrirá a personal técnico contratado internacionalmente durante períodos breves para que contribuya al desarrollo de las competencias nacionales en esferas como la nutrición, el seguimiento y la innovación digital. El PMA llevará a cabo exámenes periódicos de la estructura de la plantilla para asegurarse de que siga ajustándose a los cambios programáticos y a las perspectivas en materia de recursos.
71. Mediante la colaboración entre los distintos equipos en todas las actividades del PEP se fomentarán la eficacia en función de los costos y el intercambio de conocimientos. El desarrollo de las competencias del personal pondrá el acento en mejorar el apoyo que el PMA presta al fortalecimiento de las capacidades nacionales. Se dará prioridad a la

incorporación sistemática de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres a través de un plan de acción revisado en materia de género.

#### **4.4 Asociaciones**

72. A fin de lograr el máximo impacto, el PMA aprovechará su larga relación como asociado de confianza del Gobierno. Todas las actividades del Programa se realizarán a través de sus asociaciones con entidades gubernamentales nacionales y locales y se guiarán por una estrategia de fortalecimiento de las capacidades nacionales con unos hitos claros. El Departamento de Políticas Macroeconómicas, Fiscales y Financieras del Ministerio de Finanzas coordinará las actividades de cooperación generales y de alto nivel del PMA. La colaboración cotidiana con los ministerios técnicos se centrará en llegar a acuerdos con los asociados gubernamentales de los departamentos y las direcciones para los planes de trabajo anuales y su implementación.
73. Las asociaciones del PMA con el Ministerio de Agricultura y Ganadería y los demás organismos con sede en Roma respaldarán una producción de alimentos resiliente ante el clima y la introducción de seguros basados en índices meteorológicos. Una nueva asociación con el Departamento de Comercialización Agrícola y Cooperativas promoverá el empoderamiento económico de las mujeres y el empleo de los jóvenes en pequeñas empresas agrarias capaces de mantener sus relaciones con los compradores en la cadena de valor.
74. En cuanto a sus actividades dirigidas a mejorar la nutrición, incluidas las iniciativas para promover cambios sociales y de comportamiento, el PMA ampliará sus asociaciones con los ministerios de Educación y Desarrollo de Competencias y de Salud, así como con la Autoridad de Alimentos y Medicamentos de Bhután. Estas relaciones ayudarán al Gobierno a participar en la Coalición para las Comidas Escolares y a estudiar oportunidades para la cooperación Sur-Sur y triangular con otros países del Asia meridional en los ámbitos de la protección social, la nutrición y el enriquecimiento de alimentos. Se establecerá una nueva asociación para la alimentación escolar con el Cuerpo Monástico Central de Bhután. El PMA también ampliará su asociación con el Departamento de Gobernanza Local y Gestión de Desastres del Ministerio del Interior en materia de intervención y respuesta en casos de emergencia.
75. Bajo la dirección del Coordinador Residente de las Naciones Unidas, las asociaciones del PMA con otros organismos de las Naciones Unidas en materia de generación de datos empíricos, intercambio de conocimientos y promoción conjunta se armonizarán con las metas del MCNUDES y el proyecto de 13.º Plan Quinquenal. Junto con el UNICEF, el UNFPA y los demás organismos con sede en Roma, se desarrollará una base de datos empíricos que respalde el uso de un enfoque de la protección social basado en el ciclo de vida.
76. A fin de promover la incorporación de la perspectiva de género en todas las actividades del PMA, la oficina en el país establecerá nuevas asociaciones estratégicas con el UNFPA, el UNICEF y organizaciones de la sociedad civil encabezadas por mujeres, como la Fundación Tarayana y la Asociación de Mujeres Empresarias de Bhután. El PMA seguirá examinando y ampliando su colaboración con las organizaciones de la sociedad civil del país a través de asociaciones estratégicas para el intercambio de conocimientos y el apoyo a los programas.

## **5. Gestión y evaluación de las realizaciones**

### **5.1 Mecanismos de seguimiento y evaluación**

77. En su labor de seguimiento, el PMA se guiará por el Marco de resultados institucionales para 2022-2025 e incluirá indicadores de los efectos en materia de igualdad de género y seguridad alimentaria dentro de los hogares. Los valores de referencia de los efectos del PEP se establecerán en los tres meses siguientes al comienzo de la ejecución del PEP.

Este proceso incluirá un examen de los indicadores del fortalecimiento de las capacidades nacionales, la igualdad de género y la seguridad alimentaria dentro de los hogares en el marco lógico del PEP y la elaboración de instrumentos de recopilación y análisis de datos junto con los asociados gubernamentales.

78. El seguimiento que el PMA realiza por conducto de sus asociados gubernamentales contribuirá a mejorar la recopilación y el análisis con perspectiva de género de datos desglosados por sexo, edad y discapacidad. Los instrumentos digitales de seguimiento permitirán integrar los datos en los sistemas informatizados de gestión del Gobierno, y el PMA garantizará que los sistemas públicos prevean normas operacionales para la privacidad y la protección de los datos, así como acuerdos que permitan al Programa tener acceso a los datos con fines de seguimiento. Se elaborarán tableros de información que indiquen los progresos para facilitar la supervisión conjunta de los planes de trabajo anuales y las contribuciones al bienestar de los hombres y mujeres, en particular, los jóvenes y las personas con discapacidad.
79. La evaluación independiente del PEP que se hará a finales de 2027 analizará las realizaciones del PMA y utilizará el examen de mitad de período de mediados de 2026 para valorar los progresos en la ejecución del PEP y la satisfacción de los asociados del Programa. A finales de 2026 se llevará a cabo una evaluación descentralizada que se centrará en extraer enseñanzas de la cartera ampliada de actividades de fortalecimiento de las capacidades nacionales. El PMA también contribuirá a una evaluación conjunta del MCNUDS en 2027, en colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas.
80. Las esferas de conocimiento que se desarrollarán con vistas a perfeccionar las intervenciones del PMA incluyen el seguimiento coordinado de los costos y la asequibilidad de una dieta nutritiva en Bhután, además del modo en que las iniciativas para promover cambios sociales y de comportamiento repercuten en la dieta.
81. Se acordarán con el Gobierno los componentes esenciales de un índice nacional relativo a la capacidad de preparación para emergencias que sirva de guía para la labor futura de recopilación de datos. Tales componentes podrían ser, entre otros, la cartografía de los planes institucionales de intervención y respuesta, un examen del modo en que las partes interesadas colaboran en la esfera de los procedimientos operativos estándar y la elaboración de modelos de inversión en la capacidad de preparación de las cadenas de suministro y el rendimiento previsto.
82. Siguiendo un enfoque interinstitucional y bajo la dirección de un grupo de trabajo formado por la Coordinadora Residente de las Naciones Unidas, el PMA y sus asociados de las Naciones Unidas introducirán un marco para garantizar la rendición de cuentas a los beneficiarios de los programas gubernamentales y su protección. El marco incluirá una plataforma para recibir comentarios de los beneficiarios, con disposiciones especiales para la gestión de las quejas y comentarios sobre cuestiones especialmente delicadas.

## **5.2 Gestión de riesgos**

83. La actualización periódica del registro de riesgos servirá para orientar la labor de determinación y análisis de riesgos, así como el nivel de preparación del PMA. Las medidas de mitigación de riesgos se implementarán a través de planes de trabajo del personal basados en los procedimientos operativos estándar.

### ***Riesgos estratégicos***

84. Para reducir las demoras en la aprobación de las actividades del PMA por parte de las autoridades, la Directora en el País se encargará de dirigir las relaciones de alto nivel con el Gobierno.

85. En caso de nuevo brote de COVID-19 o de una pandemia parecida, el PMA trabajará con los asociados gubernamentales y con el equipo de las Naciones Unidas en el país para ajustar el MCNUDES y los acuerdos relativos a los planes de trabajo anuales. Se han previsto procedimientos operacionales estándar y un plan de continuidad de las operaciones para poder trabajar a distancia y prestar apoyo virtual a los asociados.
86. Los déficits de financiación debidos al escaso interés o a la fatiga de los donantes, o bien a la competencia por los recursos con otros organismos de las Naciones Unidas, se someterán a seguimiento conforme a la estrategia de movilización de recursos. El PMA seguirá comunicando con claridad a los donantes actuales información sobre los resultados y el uso óptimo de los recursos, y estudiará oportunidades para diversificar las fuentes de financiación con donantes no habituales.
87. El PMA hará el seguimiento del riesgo de desastres naturales y relacionados con el clima mediante su participación en el equipo de tareas interinstitucional nacional para la gestión de desastres. Los ejercicios de simulación de desastres en el marco de la actividad 5 mejorarán las capacidades de planificación e intervención en casos de emergencia. De producirse una crisis grave que lleve al Gobierno a solicitar asistencia adicional al PMA, este incrementará su presupuesto y la asistencia técnica que presta, siempre con el Gobierno como principal interviniente.

#### ***Riesgos operacionales***

88. Las iniciativas del PMA en materia de fortalecimiento de las capacidades y transferencia de conocimientos garantizarán que los asociados gubernamentales cuenten con las capacidades técnicas y de coordinación necesarias para la ejecución conjunta de los programas.
89. Los riesgos de protección se abordarán elaborando programas con capacidad de respuesta y respaldados por las asociaciones establecidas con el UNICEF, el UNFPA y la Fundación Tarayana. Las asociaciones del PMA con los organismos gubernamentales nacionales y locales incluirán la provisión de capacitación y asistencia en igualdad de género y empoderamiento de las mujeres, inclusión de la discapacidad y protección.
90. Para reducir al mínimo los riesgos de interrupción del acceso a Internet debido a problemas de conectividad o fallos de los equipos, el PMA garantizará que todos los equipos estén actualizados y que se hagan regularmente copias de seguridad de los datos.

#### ***Riesgos fiduciarios***

91. Todo el personal del PMA ha recibido capacitación en prevención del fraude, corrupción, hostigamiento y abuso de autoridad, y está alerta ante posibles amenazas a la salud, la protección y la seguridad de los empleados. El personal tiene clara su responsabilidad de respetar los protocolos del Gobierno y de realizar una labor de divulgación proactiva entre los asociados, prestando especial apoyo a la comunicación.
92. La separación de tareas está garantizada, especialmente en las funciones del PMA en materia de finanzas, compras y administración. Seguirá haciéndose lo posible por garantizar que la supervisión y los controles internos sean adecuados.

#### ***Riesgos financieros***

93. Las posibles causas de inestabilidad macroeconómica son las siguientes: la debilidad de las inversiones extranjeras directas; las dificultades presupuestarias experimentadas a raíz de la COVID-19; la inadecuación del gasto presupuestario; la emigración continuada de mano de obra cualificada, y los desastres o fenómenos meteorológicos extremos. El PMA se propone seguir de cerca estos riesgos y ajustar las actividades según sea necesario para mitigarlos.



94. Toda infrautilización de los recursos aportados por los donantes será objeto de seguimiento mediante la vigilancia continua de los acuerdos de donación, utilizando informes financieros y presupuestarios mensuales y aplicando los procedimientos de supervisión correspondientes.

### **5.3 Salvaguardias sociales y ambientales**

95. Para abordar el riesgo de que se cometan errores de exclusión en la selección de beneficiarios en el marco del efecto 1 del PEP, incluidos los relacionados con la discriminación social, la vulnerabilidad, la edad y el sexo, el PMA adoptará los principios que se recogen en su política de protección y rendición de cuentas de 2020, así como en el Marco de sostenibilidad ambiental y social de 2021. El PMA colaborará directamente con sus asociados gubernamentales para identificar y seleccionar a las personas con discapacidad y les prestará ayuda mediante actividades adaptadas a sus necesidades e iniciativas de sensibilización. En las actividades 1 y 2 se adoptarán prácticas sostenibles y se introducirá la planificación participativa de los recursos naturales para garantizar la resiliencia ambiental.
96. Para mejorar las salvaguardias institucionales de Bhután en materia de protección, en las iniciativas de fortalecimiento de las capacidades del PMA dirigidas a los asociados gubernamentales, y en la labor que el Programa lleva a cabo por el intermedio de estos, se dará prioridad a la inclusión de las consideraciones relacionadas con el género y la protección<sup>64</sup>. Las actividades de fortalecimiento de las capacidades incluirán sesiones de capacitación en protección contra la explotación y el abuso sexuales. El PMA apoyará asimismo los esfuerzos conjuntos de otros organismos de las Naciones Unidas para introducir un mecanismo comunitario de retroalimentación para los programas gubernamentales y reforzar los sistemas de rendición de cuentas a las poblaciones afectadas. Todo el personal del PMA recibirá capacitación en materia de género, protección y principios humanitarios.

## **6. Recursos para el logro de resultados**

### **6.1 Presupuesto de la cartera de actividades en el país**

97. El monto total del presupuesto previsto asciende a 14.603.177 dólares, de los que 8.730.743 se destinan al efecto 1 del PEP y 5.872.435, al efecto 2. En el cuadro que figura a continuación se presenta un resumen del presupuesto desglosado por actividad y año. No se prevén cambios significativos en las asignaciones de recursos a las distintas actividades y efectos del PEP durante el período de ejecución. La reducción del presupuesto a lo largo del tiempo refleja la intención del PMA de pasar a desempeñar una función de prestación de asistencia técnica, traspasando gradualmente al Gobierno la responsabilidad de la ejecución. Sin embargo, dado que aún se están desarrollando las capacidades y los programas de protección social del Gobierno, el PMA seguirá prestando apoyo en lo relativo a la transferencia de conocimientos y el fortalecimiento de las capacidades a medio plazo.
98. El PMA, basándose en un análisis del presupuesto destinado a las cuestiones de género realizado por la oficina en el país, destinará 2.142.500 dólares a actividades que contribuyan a la igualdad de género y al empoderamiento de las mujeres. Esta cifra representa el 15 % del presupuesto previsto para este PEP.

---

<sup>64</sup> Equipo de las Naciones Unidas en Bhután. 2022. *United Nations common country analysis 2022: Bhutan*.

| <b>PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE ACTIVIDADES EN EL PAÍS (dólares)</b> |                  |                  |                  |                  |                  |                  |                   |
|--|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|
| <b>Efecto del PEP</b>  | <b>Actividad</b> | <b>Año 1</b>     | <b>Año 2</b>     | <b>Año 3</b>     | <b>Año 4</b>     | <b>Año 5</b>     | <b>Total</b>      |
|  |                  | <b>2024</b>      | <b>2025</b>      | <b>2026</b>      | <b>2027</b>      | <b>2028</b>      |                   |
| 1  | 1                | 1 187 028        | 1 427 555        | 1 587 615        | 1 450 691        | 225 897          | <b>5 878 786</b>  |
| 1  | 2                | 1 779 216        | 380 344          | 297 389          | 301 290          | 93 718           | <b>2 851 957</b>  |
| 2  | 3                | 884 852          | 837 150          | 892 509          | 570 666          | 366 772          | <b>3 551 949</b>  |
| 2  | 4                | 156 223          | 158 028          | 155 451          | 162 827          | 106 605          | <b>739 134</b>    |
| 2  | 5                | 367 721          | 481 831          | 256 627          | 245 635          | 229 537          | <b>1 581 351</b>  |
| <b>Total</b>   |                  | <b>4 375 041</b> | <b>3 284 908</b> | <b>3 189 591</b> | <b>2 731 108</b> | <b>1 022 529</b> | <b>14 603 177</b> |

## **6.2 Perspectivas y estrategia de dotación de recursos**

99. Los ingresos totales durante el período de ejecución del PEP anterior alcanzaron el 79 % del presupuesto previsto. Basándose en una evaluación del plan de movilización de recursos del PMA, en los dos primeros años de este PEP la oficina en el país conseguirá el 100 % del presupuesto previsto para el efecto 1 gracias a la aparición de nuevas oportunidades de financiación plurianual de las iniciativas de asistencia técnica en apoyo de la resiliencia climática y las cadenas de valor de pequeños agricultores. El PMA todavía no dispone de fondos confirmados para el efecto 2, ya que la base de donantes habituales de las intervenciones de fortalecimiento de las capacidades en las esferas de la nutrición y la preparación y respuesta en casos de emergencia es insuficiente. No obstante, se espera que a partir de 2025 las actividades 3, 4 y 5 estén plenamente financiadas.
100. Atendiendo a su plan de acción en materia de asociaciones, el PMA aplicará una estrategia de doble vía que amplía sus asociaciones actuales para movilizar recursos y diversifica la base de donantes. Se hará hincapié en buscar nuevas asociaciones con el sector privado y en armonizar las competencias especializadas y los intereses estratégicos del PMA con los de sus asociados de las Naciones Unidas. Se estudiará la posibilidad de realizar una labor de promoción conjunta para financiar los efectos del MCNUDES mediante asociados bilaterales y multilaterales, la cooperación Sur-Sur y triangular y oportunidades innovadoras de financiación con instituciones financieras internacionales.

## ANEXO I

## MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA BHUTÁN (2024-2028)

## ODS 2: Hambre Cero

## Meta 4 del ODS 2: Sistemas alimentarios sostenibles

**Efecto 1 del PEP: Para 2030, las poblaciones rurales de Bhután, en particular las pequeñas agricultoras, los jóvenes y las personas con discapacidad, disponen de medios de subsistencia resilientes ante el clima y han mejorado su seguridad alimentaria y su nutrición.**

Efecto estratégico 3 del PMA: Las personas disponen de medios de subsistencia mejores y sostenibles.

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

## Supuestos

Los asociados gubernamentales cuentan con los recursos y el personal necesarios para ejecutar los planes de trabajo anuales, y los servicios tanto gubernamentales como del sector privado responden a las necesidades de los pequeños agricultores.

## Indicadores de los efectos

Número de políticas, estrategias, programas y otros componentes de sistemas nacionales que contribuyen al logro del Hambre Cero y de otros ODS que se han beneficiado del apoyo del PMA al fortalecimiento de las capacidades

Porcentaje de los pequeños agricultores seleccionados que informa de haber logrado una mayor producción de cultivos nutritivos

Proporción de personas que participan en actividades de capacitación, preparación o asesoramiento personalizado que afirman haber mejorado sus conocimientos y habilidades para contribuir al logro del Hambre Cero y otros ODS

Valor de las ventas de los pequeños productores a través de sistemas de agrupación apoyados por el PMA

Volumen de las ventas de los pequeños productores a través de sistemas de agrupación apoyados por el PMA

## Actividades y productos

**1. Proporcionar asistencia técnica a las instituciones gubernamentales nacionales y locales con el objetivo de fortalecer la capacidad de las organizaciones de agricultores para gestionar las perturbaciones climáticas y adoptar soluciones de gestión de riesgos innovadoras para una producción de alimentos nutritivos que sea resiliente ante el clima (1.9: Medidas de protección contra las perturbaciones climáticas).**

1.1 Las organizaciones de agricultores dirigidas por mujeres, hombres y jóvenes reciben del Gobierno capacitación, activos y otras formas de ayuda que permiten incrementar la resiliencia de los pequeños productores de alimentos ante la emergencia climática, los peligros naturales y otros riesgos (beneficiarios de nivel 2). (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico, Producto estándar 3.2: Las personas y las comunidades disponen de mayores competencias y capacidades y tienen un mayor acceso a servicios financieros, energéticos y climáticos para mantener unos medios de subsistencia adaptados al clima y sostenibles).

1.1 Las organizaciones de agricultores dirigidas por mujeres, hombres y jóvenes reciben del Gobierno capacitación, activos y otras formas de ayuda que permiten incrementar la resiliencia de los pequeños productores de alimentos ante la emergencia climática, los peligros naturales y otros riesgos (beneficiarios de nivel 2). (Categoría de

productos E: Actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento, Producto estándar 3.2: Las personas y las comunidades disponen de mayores competencias y capacidades y tienen un mayor acceso a servicios financieros, energéticos y climáticos para mantener unos medios de subsistencia adaptados al clima y sostenibles).

1.1 Las organizaciones de agricultores dirigidas por mujeres, hombres y jóvenes reciben del Gobierno capacitación, activos y otras formas de ayuda que permiten incrementar la resiliencia de los pequeños productores de alimentos ante la emergencia climática, los peligros naturales y otros riesgos (beneficiarios de nivel 2). (Categoría de productos G: Competencias, capacidades y servicios para la adaptación de los medios de subsistencia a las condiciones climáticas, Producto estándar 3.2: Las personas y las comunidades disponen de mayores competencias y capacidades y tienen un mayor acceso a servicios financieros, energéticos y climáticos para mantener unos medios de subsistencia adaptados al clima y sostenibles).

## **2. Proporcionar asistencia técnica a las instituciones gubernamentales nacionales y locales con el objetivo de fortalecer las capacidades de los grupos de productores, las pequeñas empresas agrarias y otros agentes de las cadenas de valor que contribuyen a empoderar a las mujeres y a los jóvenes en las cadenas de valor seleccionadas (1.8: Programas de apoyo a los mercados agrícolas en beneficio de los pequeños productores).**

2.1 Las pequeñas empresas agrarias y otros agentes de las cadenas de valor reciben del Gobierno capacitación, activos y otras formas de ayuda que les permiten agregar valor a los productos locales y lograr un acceso sostenible a los mercados agrícolas de los pequeños agricultores (beneficiarios de nivel 2). (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico, Producto estándar 3.3: Los pequeños agricultores y los actores de las cadenas de valor disponen de mayor capacidad para producir y agrupar excedentes comercializables, reducir las pérdidas posteriores a la cosecha, acceder a los mercados y aprovechar los vínculos con las escuelas).

2.1 Las pequeñas empresas agrarias y otros agentes de las cadenas de valor reciben del Gobierno capacitación, activos y otras formas de ayuda que les permiten agregar valor a los productos locales y lograr un acceso sostenible a los mercados agrícolas de los pequeños agricultores (beneficiarios de nivel 2). (Categoría de productos F: Actividades de apoyo a los pequeños agricultores, Producto estándar 3.3: Los pequeños agricultores y los actores de las cadenas de valor disponen de mayor capacidad para producir y agrupar excedentes comercializables, reducir las pérdidas posteriores a la cosecha, acceder a los mercados y aprovechar los vínculos con las escuelas).

### **ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos**

#### **Meta 9 del ODS 17: Fortalecimiento de las capacidades**

**Efecto 2 del PEP: Para 2030, los ciudadanos de Bhután, sobre todo los grupos de población vulnerables, se benefician de la mejora del capital humano y de un sistema alimentario resiliente ante el clima y ante otras crisis y perturbaciones.**

Efecto estratégico 4 del PMA: Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales.

Integra aspectos de nutrición.

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

#### **Supuestos**

Las disposiciones institucionales de Bhután relativas a la alimentación escolar y a la preparación y respuesta en casos de emergencia siguen recibiendo un apoyo presupuestario suficiente, mientras que se suministran suplementos de micronutrientes y arroz enriquecido a las mujeres embarazadas y lactantes, las adolescentes y los niños en edad escolar. Las inversiones en procedimientos e infraestructura para garantizar la inocuidad y la calidad de los alimentos contribuyen a mejorar los sistemas de control. Los enfoques empíricos y con capacidad de respuesta en caso de perturbaciones se perfeccionan mejorando la entrada, el uso y el intercambio de datos entre los distintos sistemas informatizados de gestión, la adopción de evaluaciones de los peligros y la realización de ejercicios de simulación de desastres, en consonancia con los protocolos acordados y los requisitos de privacidad de los datos.

### Indicadores de los efectos

Número de reuniones de coordinación que contribuyen al logro del Hambre Cero y de otros ODS convocadas por entidades nacionales como resultado del apoyo del PMA al fortalecimiento de las capacidades

Número de procesos operativos mejorados que contribuyen al logro del Hambre Cero y de otros ODS implementados a la escala apropiada por las partes interesadas nacionales como resultado del apoyo del PMA al fortalecimiento de las capacidades

Número de políticas, estrategias, programas y otros componentes de sistemas nacionales que contribuyen al logro del Hambre Cero y de otros ODS, en los que se han obtenido mejores resultados gracias al apoyo del PMA al fortalecimiento de las capacidades

Número de políticas, estrategias, programas y otros componentes de sistemas nacionales que contribuyen al logro del Hambre Cero y de otros ODS, en los que se han obtenido mejores resultados gracias al apoyo del PMA a la cooperación Sur-Sur y triangular

Número de políticas, estrategias, programas y otros componentes de sistemas nacionales relativos a la salud y la nutrición escolares o que incluyen alimentación escolar que han sido mejorados o formulados gracias al apoyo del PMA al fortalecimiento de las capacidades y/o a su labor de promoción

Número de instrumentos legislativos, normas o políticas nuevos o ya existentes relativos a los alimentos básicos enriquecidos elaborados/adaptados con el apoyo del PMA para el fortalecimiento de las capacidades

Número de instrumentos legislativos, normas o políticas nuevos o ya existentes relativos a los alimentos básicos enriquecidos aprobados como resultado del apoyo del PMA al fortalecimiento de las capacidades

Número de personas cubiertas (beneficiarios indirectos del PMA) por sistemas o programas nacionales de protección social a los que el PMA ha prestado apoyo técnico

Proporción de personas que participan en actividades de capacitación, preparación o asesoramiento personalizado que afirman haber mejorado sus conocimientos y habilidades para contribuir al logro del Hambre Cero y otros ODS

Recursos movilizados (en dólares EE.UU.) para programas nacionales de salud y nutrición en las escuelas, incluidos los programas de alimentación escolar, con la labor de promoción o el apoyo del PMA para el fortalecimiento de las capacidades

Índice de alimentación escolar del Enfoque Sistémico para Lograr Mejores Resultados en la Educación

### Actividades y productos

**3. Proporcionar al Gobierno y a otras partes interesadas una asistencia técnica orientada a mejorar las actividades de protección social, entre otras cosas, vinculando los programas nacionales de alimentación escolar con los agricultores y los proveedores, con vistas a facilitar el consumo de una dieta inocua, saludable y rica en nutrientes (1.10: Apoyo al sector de la protección social).**

3.1 Los beneficiarios de los programas nacionales de alimentación escolar tienen acceso durante todo el año y de forma sostenible a alimentos ricos en nutrientes y a comidas inocuas, saludables y diversificadas (beneficiarios de nivel 3). (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico, Producto estándar 4.1: Los actores nacionales disponen de mayores capacidades y conocimientos para mejorar las políticas, las estrategias, los procesos y los programas, y así contribuir al logro del Hambre Cero y de otros ODS).

**4. Proporcionar asistencia técnica, en particular en relación con los cambios sociales y de comportamiento, para apoyar los esfuerzos del Gobierno y del sector privado destinados a promover los productos alimenticios enriquecidos y garantizar que todos los beneficiarios de los programas de alimentación escolar y los ciudadanos en general consuman una dieta inocua, saludable y rica en nutrientes (1.3: Programa de prevención de la malnutrición).**

4.1 Los ciudadanos de Bhután, especialmente los niños en edad escolar y los grupos en riesgo de malnutrición, están habilitados para acceder y consumir una dieta inocua, rica en nutrientes y saludable que cumple las normas internacionales sobre seguridad e inocuidad de los alimentos (beneficiarios de nivel 3). (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico, Producto estándar 4.1: Los actores nacionales disponen de mayores capacidades y conocimientos para mejorar las políticas, las estrategias, los procesos y los programas, y así contribuir al logro del Hambre Cero y de otros ODS).

4.1 Los ciudadanos de Bhután, especialmente los niños en edad escolar y los grupos en riesgo de malnutrición, están habilitados para acceder y consumir una dieta inocua, rica en nutrientes y saludable que cumple las normas internacionales sobre seguridad e inocuidad de los alimentos (beneficiarios de nivel 3). (Categoría de productos E: Actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento, Producto estándar 4.1: Los actores nacionales disponen de mayores capacidades y conocimientos para mejorar las políticas, las estrategias, los procesos y los programas, y así contribuir al logro del Hambre Cero y de otros ODS).

**5. Proporcionar a las instituciones gubernamentales asistencia técnica y soluciones innovadoras para la ampliación de los programas de reducción del riesgo de desastres centrados en las personas que integren consideraciones nutricionales y favorezcan la preparación y la respuesta efectiva ante perturbaciones y factores de estrés (1.1: Preparación para situaciones de emergencia y actuación temprana).**

5.1 Las poblaciones que se enfrentan a perturbaciones y factores de estrés se benefician de unos servicios gubernamentales mejorados, en particular, mediante la integración de unos mecanismos de protección social que tienen en cuenta la nutrición y son capaces de hacer frente a las perturbaciones en las políticas, programas y sistemas nacionales y subnacionales de gestión del riesgo de desastres (beneficiarios de nivel 3). (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico, Producto estándar 4.2: Se han fortalecido los componentes de los sistemas de preparación e intervención ante emergencias, sistemas de protección social y sistemas alimentarios establecidos a escala nacional).



## **ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos**

### **Prioridad transversal 1: Protección**

#### **Indicadores transversales**

1.5: La oficina en el país cumple o supera los requisitos establecidos en el marco de rendición de cuentas de la Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad con respecto a la accesibilidad (revisión cuadrienal amplia de la política)

### **Prioridad transversal 2: Rendición de cuentas**

#### **Indicadores transversales**

2.2: La oficina en el país cumple o supera los requisitos establecidos en la Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad sobre la celebración de consultas con las organizaciones de personas con discapacidad (revisión cuadrienal amplia de la política)

### **Prioridad transversal 3: Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres**

#### **Indicadores transversales**

3.2: Porcentaje de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria

### **Prioridad transversal 4: Sostenibilidad ambiental**

#### **Indicadores transversales**

4.1: Proporción de los acuerdos de asociación sobre el terreno, memorandos de entendimiento y contratos de construcción para realizar las actividades del PEP que se han analizado con el fin de determinar los riesgos ambientales y sociales

### **Prioridad transversal 5: Integración de la nutrición**

#### **Indicadores transversales**

5.1: Porcentaje de los beneficiarios de las operaciones y los servicios del PMA que pueden satisfacer sus necesidades nutricionales gracias a una combinación eficaz de alimentos enriquecidos, productos nutritivos especializados y actividades encaminadas a favorecer la diversificación de la dieta

## **ODS 2: Hambre Cero**

### **Prioridad transversal 1: Protección**

#### **Indicadores transversales**

1.5: La oficina en el país cumple o supera los requisitos establecidos en el marco de rendición de cuentas de la Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad con respecto a la accesibilidad (revisión cuatrienal amplia de la política)

### **Prioridad transversal 2: Rendición de cuentas**

#### **Indicadores transversales**

2.2: La oficina en el país cumple o supera los requisitos establecidos en la Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad sobre la celebración de consultas con las organizaciones de personas con discapacidad (revisión cuatrienal amplia de la política)

### **Prioridad transversal 3: Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres**

#### **Indicadores transversales**

3.2: Porcentaje de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria

### **Prioridad transversal 4: Sostenibilidad ambiental**

#### **Indicadores transversales**

4.1: Proporción de los acuerdos de asociación sobre el terreno, memorandos de entendimiento y contratos de construcción para realizar las actividades del PEP que se han analizado con el fin de determinar los riesgos ambientales y sociales

### **Prioridad transversal 5: Integración de la nutrición**

#### **Indicadores transversales**

5.1: Porcentaje de los beneficiarios de las operaciones y los servicios del PMA que pueden satisfacer sus necesidades nutricionales gracias a una combinación eficaz de alimentos enriquecidos, productos nutritivos especializados y actividades encaminadas a favorecer la diversificación de la dieta

## ANEXO II

### **Raciones de alimentos (*gramos/persona/día*) o valor de las transferencias de base monetaria (*dólares/persona/día*), por efecto y actividad del plan estratégico para el país**

En el plan estratégico para Bhután para 2024-2028 no se suministrarán alimentos ni se harán transferencias de efectivo.

## **ANEXO III**

### **Necesidades totales de alimentos/transferencias de base monetaria y valor correspondiente**

En el plan estratégico para Bhután para 2024-2028 no se suministrarán alimentos ni se harán transferencias de efectivo.

**ANEXO IV**

| <b>DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS,<br/>POR EFECTO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA EL PAÍS (dólares)</b> |   |  |                   |
|--|---|--|-------------------|
|  | <b>Meta 4 del ODS 2/<br/>Efecto estratégico 3<br/>del PMA</b> | <b>Meta 9 del ODS 17/<br/>Efecto estratégico 4<br/>del PMA</b> | <b>Total</b>      |
|  | <b>Efecto 1 del PEP</b>                                       | <b>Efecto 2 del PEP</b>  |                   |
| <b>Esfera prioritaria</b>  | <b>Fomento de la<br/>resiliencia</b>                          | <b>Fomento de la<br/>resiliencia</b>                           |                   |
| Transferencias   | 7 273 907   | 4 960 284  | <b>12 234 191</b> |
| Ejecución  | 367 490   | 149 238  | <b>516 727</b>    |
| Costos de apoyo directos<br>ajustados  | 556 483   | 404 502  | <b>960 985</b>    |
| <b>Total parcial</b>   | <b>8 197 880</b>  | <b>5 514 023</b>   | <b>13 711 903</b> |
| Costos de apoyo indirectos<br>(6,5 %)  | 532 862   | 358 411  | <b>891 274</b>    |
| <b>Total</b>   | <b>8 730 743</b>  | <b>5 872 435</b>   | <b>14 603 177</b> |

**Lista de las siglas utilizadas en el presente documento**

|          |   |
|----------|---|
| COVID-19 | enfermedad por el coronavirus de 2019                                     |
| MCNUDS   | Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible |
| ODS      | Objetivo de Desarrollo Sostenible   |
| PEP      | plan estratégico para el país   |
| UNFPA    | Fondo de Población de las Naciones Unidas                                 |
| UNICEF   | Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia                             |