

附件 VI

高级别目标、受益人的人均成本以及各项产出关键数据

1. 本附件提供管理计划第 III 节的相关信息。具体内容包括高级别目标、受益人平均成本分析以及按可持续发展目标、战略成果和产出分列的业务需求和实施计划。

高级别目标

2. [粮食署 2022 - 2025 年全组织结果框架](#)为战略计划中确定的五项成果均设定了高级别目标，此外还确定了与每项管理结果相关的关键绩效指标¹。以国别战略计划相关政策为补充，全组织结果框架提供了一个绩效和问责框架，使粮食署能够衡量和展示对人道主义需求的响应，以及在促进各国政府落实《2030 年可持续发展议程》方面的贡献。

战略成果 1—人们能够更好地满足迫切的粮食和营养需求

3. 粮食署承诺在其能力和影响范围内采取一切预防和应对措施，将人口遭受饥荒的国家数量减少到零（高级别目标指标 1）。接受粮食署紧急援助的严重粮食不安全人口比例目标将逐年增加，从 2024 年的 47%增加到 2025 年的 50%（高级别目标指标 1.1），这要求粮食署根据需求扩大其紧急援助，同时继续认可各国政府和人道主义体系合作伙伴的补充应对措施。
4. 高级别目标指标 1.2 反映了粮食署通过应急响应对预防和治疗营养不良的贡献。目标在于根据粮食署对《儿童消瘦问题全球行动计划》的承诺，逐步实现 2025 年为 70%有需要的妇女和儿童提供粮食署服务的目标²。为了提高响应质量，并与 2021 年营养促增长峰会确立的目标保持一致，粮食署将目标定为逐步提高营养充足的实物粮食转移比例，从 2024 年的 65%提高到 2025 年的 80%（高级别目标指标 1.3）。
5. 2024 年至 2025 年期间，粮食署计划在新的现金补助政策和基本需求分析指令生效后，将其开展现金业务以满足人们基本需求的国家数量（高级别目标指标 1.4）从 37 个增加到 50 个。由于设定了在突发紧急事件三天内开始转移资源的目标，粮食署应负责实现机构间常设委员会制定的人道主义计划周期基准（高级别目标指标 1.5）。

¹ 高级别目标由各自职能决定，同时考虑到粮食署以往的绩效、预期需求和资源可用性。大多数情况下，目标数值是通过 2021 年确定的基准值和 2025 年的目标值之间的线性插值得出的。

² [《儿童消瘦问题全球行动计划》](#)。

表 A.VI.1: 全组织高级别目标—战略目标 1				
		2023 年	2024 年	
业务需求 (百万美元)		13 971	15 851	
暂定实施计划 (百万美元)		8 577	7 897	
高级别目标指标	2021 年 基准	2023 年 目标	2024 年 目标	2025 年 目标
1.人口遭受饥荒的国家数量	4*	0	0	0
1.1 接受粮食署紧急援助的严重粮食不安全人口百分比	38	44	47	50
1.2 从粮食署消瘦预防和治疗服务中受益的贫困妇女和儿童百分比	41	60	65	70
1.3 营养充足的粮食署实物转移百分比	不适用	50	65**	80
1.4 现金业务满足人们基本需求的国家数量	不适用	25	37	50
1.5 在突发紧急事件后，第一批粮食署资源转移到人们手中的中位时间	4 天 (2020 - 2021 年)	3 天	3 天	3 天

* 该基准涵盖人口处于粮食安全阶段综合分类阶段 5 “类似饥荒处境” 的国家。

** 根据粮食署 2022 年基于需求的规划分析，12%的配给被评估为营养充足（基准），44%为部分充足。因此，2024 年的目标定为 65%，2025 年提高至 80%。

战略成果 2—人们获得更好的营养、健康和教育成果

- 粮食署承诺，到 2024 年，为 6100 万儿童（高级别目标指标 2.1 和 2.2 下直接受益人数总和）提供更好的健康、营养和教育服务。2024 年的目标高于 2025 年 4600 万的目标，因为当前的全球粮食安全危机导致需求增加，粮食署的营养不良预防和治疗服务以及校园计划的覆盖范围也因此扩大。
- 粮食署认识到生命最初 1000 天的适当营养对避免营养不良及其长期影响至关重要，计划到 2024 年为 3400 万妇女和儿童提供营养不良预防和治疗服务（高级别目标指标 2.1）。由于儿童和年轻人的可持续营养成果需要在生命的前 8000 天进行投入，粮食署的目标是在 2024 年为 2700 万儿童直接提供学校营养餐，并计划与各国政府及伙伴合作，在 2024 年通过国家学校供餐计划为另外 9100 万儿童提供营养餐，并在 2025 年将人数增加至 1 亿（高级别目标指标 2.2）。此外，

还要将提供全面学校健康和营养服务的国家计划比例从 2024 年的 76%提高到 2025 年的 80%以上（高级别目标指标 2.3）。

		2023 年	2024 年	
业务需求（百万美元）		2 378	2 683	
暂定实施计划（百万美元）		1 394	1 235	
高级别目标指标	2021 年 基准	2023 年 目标	2024 年 目标	2025 年 目标
2. 在粮食署援助下，获得更好的健康、营养和教育服务的儿童人数（百万）	32.3 (2020 年)	57.9	61	46
2.1 受益于粮食署针对生命最初 1000 天内营养不良预防和治疗的服务的妇女和儿童人数（百万）	17.3	33.8	34	25
2.2 在学校获得营养餐以改善之后 7000 天的营养状况的儿童数量（百万）				
—来自粮食署	15	24	27	21
—来自政府和合作伙伴	91	91	91	100
2.3 在粮食署及其合作伙伴的支持下，提供一整套学校健康和营养服务的国家学校供餐计划百分比	61	61	76	>80

战略成果 3—人们的生计得到改善并具有可持续性

8. 粮食署承诺到 2024 年帮助 2150 万人寻求发展更具韧性的生计，从 2021 年的 1400 万人逐步增加到 2025 年的 2300 万人（高级别目标指标 3）。成果 3 的主要高级别目标指标追踪在发展更具韧性的生计方面取得的进展，结合了三个辅助指标：高级别目标指标 3.1、3.2 和 3.3。2021 年至 2025 年期间，高级别目标 3 的所有指标数值均逐年增加。

表 A.VI.3：全组织高级别目标—战略目标 3				
		2023 年	2024 年	
业务需求（百万美元）		1 917	2 094	
暂定实施计划（百万美元）		1 002	733	
高级别目标指标	2021 年 基准	2023 年 目标	2024 年 目标	2025 年 目标
3. 通过粮食署的援助，面对风险和冲击时拥有更具韧性的生计的人数（百万）*	14*	20	21.5	23
3.1 受益于旨在加强生计资产基础（包括生态系统）的韧性建设举措的人数（百万）	10	12.5	13.75	15
3.2 受益于粮食署价值链和市场服务强化支持的小农数量（百万）	0.41	1	1.2	1.5
3.3 气候灾害金融保护覆盖人数（百万）	3.5	6.5	7.6	9

* 该基准于 2022 年 8 月计算，未纳入 2023-2025 年管理计划。

** 根据粮食署关于开展综合、有序且层次分明的人道主义和发展活动的承诺，主要指标目标认为，人们可以从一整套活动中受益。出于这一考虑，高级别目标指标 3.1 和 3.2 所衡量援助的接受人数中有 150 万重合（包括 30 万小农及其家人），高级别目标指标 3.1 和 3.3 所衡量援助的接受人数中有 110 万重合。

战略成果 4—国家计划和体系得到加强

9. 到 2024 年，粮食署将在 54 个国家加强国家计划和体系，并力求在 2025 年达到 56 个国家（高级别目标指标 4）。高级别目标 4 的主要指标是在粮食署的能力强化支持下得到加强的可持续展目标相关国家政策、战略、计划和其他体系环节的数量。该主要指标通过以下各项指标加以完善：粮食署为国家应急防备和响应体系（高级别目标指标 4.1）、社会保护体系（高级别目标指标 4.2）和粮食体系（高级别目标指标 4.3）提供的支持数量及其影响，以及承诺在国家政策和预算中增加对学校供餐支持的国家数量（高级别目标指标 4.4）。成果 4 下所有高级别目标指标的 2024 年目标值反映了 2021 年基准值和 2025 年目标值之间的线性进展。

表 A.VI.4：全组织高级别目标—战略目标 4

		2023 年	2024 年	
业务需求（百万美元）		216	675	
暂定实施计划（百万美元）		155	287	
高级别目标指标	2021 年 基准	2023 年 目标	2024 年 目标	2025 年 目标
4. 在粮食署支持下计划和体系得到加强的国家数量	49	52	54	56
4.1 通过国家体系改善应急防备和响应的国家数量	30	32	33	35
4.2 国家社会保护体系更好地促进人们的粮食安全、健康膳食以及满足基本需求和/或管理风险的国家数量	47	53	56	60
4.3 粮食署推动改善粮食体系韧性的国家数量	36	40	42	45
4.4 对学校供餐计划做出承诺和/或加强承诺的国家数量：				
—国家政策中	41	41	45	49
—预算中	0	1	3	5

战略成果 5—提高人道主义和发展行动方的效率和成效

10. 在战略成果 5 下，粮食署承诺到 2024 年在 55 个国家、到 2025 年在 60 个国家提供“授权”和“按需”服务及解决方案。粮食署承诺满足机构间常委会认可的联合国国家工作队的授权服务（后勤集群、紧急通信集群、粮食安全集群、联合国人道主义空运处和联合国人道主义应急仓库）需求，因此将高级别目标 5.1 的目标值设定为 100%。鉴于粮食署在供应链、数据和分析、现金转移、技术、行政和工程方面作为人道主义和发展伙伴的按需服务提供者的作用日益增强，2024 年高级别目标 5.2 设定为 55 个国家，2025 年增加到 60 个国家。粮食署还承诺提供优质服务，将在整个战略计划期间的用户满意率目标（高级别目标指标 5.3）定为 80%。

表 A.VI.5: 全组织高级别目标—战略目标 5

		2023 年	2024 年	
业务需求 (百万美元)		1 206	1 446	
暂定实施计划 (百万美元)		873	848	
高级别目标指标	2021 年 基准	2023 年 目标	2024 年 目标	2025 年 目标
5. 受益于粮食署“授权”和/或“按需”服务及解决方案的国家数量	不适用	50	55	60
5.1 在联合国国家工作队提出请求并由机构间常设委员会批准启动“授权服务”的所有国家中，政府或合作伙伴利用粮食署“授权”服务的国家比例（百分比）	不适用	100	100	100
5.2 合作伙伴请求并受益于粮食署“按需”解决方案和服务的国家数量	不适用	50	55	60
5.3 对所提供服务满意的用户百分比	80	80	80	80

受益人平均费用分析

定义和方法

11. 预计受益人平均费用的计算以向 1 级受益人提供援助的业务需求为基础，1 级受益人直接受益于粮食署提供的粮食、现金补助和商品券，旨在改善其粮食安全或营养状况。
12. 为这一指标制定的两个衡量标准分别是受益人年均费用和受益人日均费用。受益人年均费用的计算方法是，将业务需求总额除以一年中应在一个或多个粮食署计划下接受援助的受益人总数。受益人日均费用是用业务需求总额除以日转移总次数计算得出的。日转移总次数的计算方法是将应提供援助的天数乘以受益人数。援助持续时间越长，受益人年均费用就越高，但日均费用不受影响，而配给量或票券价值越高，受益人日均费用和年均费用都会受到影响。

2024 年预测

13. 与 2023 年相比，2024 年粮食署的业务需求总额将增加 16%，从 197 亿美元增至 227 亿美元，而预计受益人数将增加 5%，从 1.505 亿增至 1.573 亿。同期，受益人

日均援助费用（每个援助日每位受益人的费用）业务需求将增加 8%，从 2023 年的日均 0.45 美元增至 0.49 美元。这些关键指标的变化情况见表 A.VI.6。

表 A.VI.6：2023—2024 年受益人数、业务需求总额和受益人日均费用变化情况		
指标	2023 年数值*	2024 年数值
业务需求**	197 亿美元	227 亿美元
预计受益人数	1.505 亿	1.573 亿
受益人日均费用	0.45 美元	0.49 美元

* 数据来自 [《粮食署管理计划（2022-2024 年）》](#)（WFP/EB.2/2021/5-A/1/Rev.1）。

** 此处业务需求总额包括能力强化和服务交付，这些不会导致向 1 级受益人的直接转移。

分析和解读

14. 按 2024 年的业务需求计算，预计将共提供日转移 410 亿次，受益人日均费用为 0.49 美元。如表 A.VI.7 所示，这一数字是反映一系列活动的全球加权平均值，因为预期受益人日均费用各不相同。无条件资源转移次数预计将占粮食署日转移总次数的 66% 以上，受益人日均费用为 0.53 美元。

表 A.VI.7：按 2024 年业务需求计算的粮食转移、现金补助和商品券受益人的日均费用

计划领域	粮食		现金补助		商品券		所有模式	
	日转移次数 (百万)	受益人 日均费用 (美元)	日转移次数 (百万)	受益人 日均费用 (美元)	日转移次数 (百万)	受益人 日均费用 (美元)	日转移次数 (百万)	受益人 日均费用 (美元)
创造资产和 支持生计	671.4	0.62	2 099.6	0.60	6.2	0.80	2 777.2	0.60
气候适应和 风险管理			97.9	0.80	8.5	0.87	106.4	0.80
家庭和个人技能 与生计创造	17.8	0.80	194.6	0.69			212.3	0.70
预防营养不良	3 470.3	0.24	543.4	0.71	23.3	0.57	4 037.1	0.30
校园计划	3 033.4	0.27	960.2	0.39	466.6	0.65	4 460.2	0.34
治疗营养不良	2 174.8	0.50	22.5	0.48			2 197.3	0.50
无条件资源转移	16 455.9	0.47	9 185.0	0.65	1 528.4	0.36	27 169.3	0.53
合计	25 823.5	0.42	13 103.2	0.63	2 033.1	0.43	40 959.8	0.49

15. 表 A.VI.8 按转移价值和转移费用详细列明了粮食署五个最大计划领域的日转移价值。援助价值不包括实施、直接支持或间接支持费用。

计划领域	粮食					现金补助和商品券			
	日均配给量 (克)	日均转移价值 (美元)	日均转移费用 (美元)	受益人平均费用总额	转移价值占受益人平均费用的百分比	日均转移价值 (美元)	日均转移费用 (美元)	受益人平均费用总额	转移价值占受益人平均费用的百分比
创造资产和支持生计	487	0.25	0.25	0.62	41	0.46	0.06	0.60	76
预防营养不良	95	0.14	0.06	0.24	58	0.54	0.07	0.70	77
校园计划	153	0.15	0.07	0.27	55	0.35	0.05	0.47	73
治疗营养不良	145	0.29	0.13	0.50	57	0.32	0.08	0.48	66
无条件资源转移	392	0.26	0.15	0.47	54	0.49	0.04	0.61	80
合计	306	0.23	0.13	0.42	54	0.47	0.04	0.60	79

16. 援助期限是援助强度的一个重要方面。每个计划领域的援助期限都是根据计划设计和国别战略计划目标来规划的。例如，校园计划的持续时间通常与实施此类计划的各国的学年平均持续时间一致，而季节性或关注韧性的计划领域的活动通常援助持续时间较短。在实施过程中，获取渠道受限、资金缺口或分发点关闭等因素可能会缩短实际援助时间。表 A.VI.9 按计划区域列明了 2024 年受益人的平均计划援助天数。

计划领域	援助天数	受益人数 (百万)	受益人年均费用 (美元)
创造资产和支持生计	142	19.5	86
预防营养不良	213	18.9	64
治疗营养不良	128	17.2	64
校园计划	164	27.2	55
无条件资源转移	288	94.2	152
合计		157.3	127

按可持续发展目标、战略成果和产出分列的关键预计数据

表 A.VI.10：按可持续发展目标、战略成果和产出分列的业务需求和暂定实施计划						
可持续发展目标	战略成果	产出	2024 年业务需求		2024 年暂定实施计划	
			百万美元	%	百万美元	%
2	1. 人们能够更好地满足迫切的粮食和营养需求	1.1 粮食不安全和受危机影响的人口能够获得营养食物和现金援助、恢复的资产和服务，以满足其迫切需求	14 689	65	7 187	65
		1.2 受危机影响的儿童、孕妇、女童、新生儿母亲和其他营养脆弱人群受益于预防和治疗营养不良及改善膳食的计划	1 161	5	711	6
	2. 人们获得更好的营养、健康和教育成果	2.1 粮食不安全人口有更多机会持续获得营养食物、现金援助、新的或经改进的技能和服务，以满足粮食和营养需求	636	3	294	3
		2.2 儿童、孕妇、女童、新生儿母亲和其他营养脆弱人群受益于预防和治疗营养不良及改善膳食的计划	1 245	5	530	5
		2.3 学龄儿童和青少年获得整套校园健康和营养服务	802	4	411	4
	3. 人们的可持续生计得到改善	3.1 人们和社区能够获取生产性资产，更好地应对冲击和压力	1 293	6	419	4
3.2 人们和社区的技能和能力得到提升，有更多机会获得金融、能源和气候服务，以便适应气候并实现可持续生计		446	2	160	1	
3.3 小农和价值链主体生产和汇集可销售剩余产品、减少收获后损失、进入市场和利用与学校联系的能力得到提高		355	2	154	1	
17	4. 国家计划和体系得到加强	4.1 国家行动方强化能力和知识，以改进政策、战略、流程和计划，促进实现零饥饿和其他可持续发展目标	541	2	221	2
		4.2 国家应急防备和响应、社会保护和粮食体系的各环节得到加强	134	1	66	1
	5. 提高人道主义和发展行动方的效率和成效	5.1 各国政府和人道主义行动方在危机情况下利用授权服务建立、管理和提供应急措施和服务	564	2	364	3
		5.2 合作伙伴利用按需服务增强自身能力，确保采取更高效、有效和协调的干预措施	882	4	484	4
合计			22 748	100	11 000	100