



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

**Conseil d'administration**  
Session annuelle  
Rome, 26-30 juin 2023

---

Distribution: générale

Point 5 de l'ordre du jour

Date: 26 mai 2023

WFP/EB.A/2023/5-C

Original: anglais

Questions de politique générale

Pour approbation

Les documents du Conseil d'administration sont disponibles sur le site Web du PAM (<https://executiveboard.wfp.org/fr>).

---

## **Politique actualisée en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire**

### **Projet de décision\***

Le Conseil approuve le document intitulé "Politique actualisée en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire" (WFP/EB.A/2023/5-C).

---

\* Ceci est un projet de décision. Pour la décision finale adoptée par le Conseil, voir le document intitulé "Décisions et recommandations" publié à la fin de la session du Conseil.

---

#### **Coordonnateurs responsables:**

Mme V. Guarnieri  
Sous-Directrice exécutive  
Département de l'élaboration des programmes et  
des politiques  
courriel: [valerie.guarnieri@wfp.org](mailto:valerie.guarnieri@wfp.org)

M. D. Kaatrud  
Directeur  
Division des programmes – action humanitaire et  
développement  
courriel: [david.kaatrud@wfp.org](mailto:david.kaatrud@wfp.org)

M. J.-P. Demargerie  
Directeur adjoint  
Division des programmes – action humanitaire et  
développement  
courriel: [jean-pierre.demargerie@wfp.org](mailto:jean-pierre.demargerie@wfp.org)

---

## Généralités et contexte

1. La coopération Sud-Sud et la coopération triangulaire sont des outils indispensables pour donner aux pays du Sud les moyens d'accéder à un avenir plus stable et plus prospère. Il ressort de nombreuses données factuelles et analyses, notamment l'évaluation de la première politique du PAM sur le sujet réalisée en 2021, que ces modalités de coopération peuvent favoriser la mise en place par les pays de solutions destinées à éliminer la faim en encourageant les partenariats et l'échange de connaissances. Aujourd'hui, alors que les pays du Sud sont frappés par l'une des crises de la faim et de la malnutrition les plus complexes que le monde ait connues, il est plus important que jamais de redoubler d'efforts et d'apporter un soutien collectif en faveur de la coopération Sud-Sud et de la coopération triangulaire.
2. Depuis l'approbation, en 2015, de la première politique en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire, le PAM est devenu un partenaire de confiance reconnu dans les pays du Sud grâce à divers investissements consentis à tous les niveaux en interne. Le PAM dispose désormais d'importants moyens institutionnels, opérationnels et humains pour faciliter l'apprentissage et servir d'intermédiaire entre pays en développement pour les aider à mettre en œuvre des solutions pour éliminer la faim: une Unité de la coopération Sud-Sud et de la coopération triangulaire a été mise sur pied au Siège pour appuyer les bureaux régionaux et les bureaux de pays; une équipe spéciale mondiale du PAM élabore des directives stratégiques et opérationnelles sur le sujet<sup>1</sup>; des services afférents à ces modes de coopération ont été fournis aux bureaux de pays; et deux centres d'excellence ont été créés, l'un en Chine et l'autre en Côte d'Ivoire, pour mettre à profit l'expérience réussie acquise par le premier centre d'excellence du PAM, installé au Brésil.

### Principales caractéristiques de la politique actualisée

3. La présente politique s'inscrit dans le prolongement de l'offre existante du PAM en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire et tient compte du niveau actuel de l'insécurité alimentaire dans le monde ainsi que des évolutions concomitantes de la demande appelant le PAM à investir davantage dans ces modes de coopération. Elle fixe au PAM un objectif précis consistant à donner à des institutions et à des individus des pays du Sud les moyens de durablement partager, adapter et mettre en œuvre des solutions pour éliminer la faim de façon à renforcer les systèmes nationaux et locaux axés sur la sécurité alimentaire et la nutrition. À l'avenir, les initiatives menées au regard de cet objectif global devront être ancrées dans trois domaines d'action privilégiés stratégiques:
  - développement de l'offre du PAM en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire;
  - prise en compte des nouveaux domaines dans lesquels un appui en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire est demandé;
  - garantie de la qualité et des résultats.

---

<sup>1</sup> L'équipe spéciale mondiale du PAM chargée de la coopération Sud-Sud et de la coopération triangulaire a assuré la fonction de groupe de pilotage dans le cadre de la présente mise à jour.

4. Pour être efficace, le PAM devra tirer pleinement parti de ses atouts particuliers en sa qualité d'intermédiaire en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire, que ce soit pour "sauver des vies" ou "changer la vie". Parmi ces atouts figurent sa grande présence sur le terrain, la diversité et l'étendue de son réseau de partenaires, son implantation opérationnelle évolutive partout dans le monde et ses dispositifs institutionnels innovants (dont les centres d'excellence). Son action doit aussi être guidée par les meilleures pratiques en vigueur dans les domaines suivants: mesure des résultats; production de données factuelles et apprentissage; perfectionnement des compétences du personnel; renforcement des partenariats noués à l'échelle du système des Nations Unies; et mise en concordance des initiatives de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire avec les normes et les principes internationaux relatifs aux droits humains, à l'égalité femmes-hommes et à l'objectif consistant à "ne laisser personne de côté".

**Mise en concordance du cadre stratégique du PAM avec l'approche globale suivie par le système des Nations Unies en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire**

5. La présente politique contribue à la réalisation des objectifs énoncés dans le Plan stratégique du PAM pour 2022-2025, et concorde avec l'approche globale adoptée par le système des Nations Unies en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire. Ses résultats contribueront directement à l'obtention de l'effet direct stratégique 4 énoncé dans le Plan stratégique pour 2022-2025, en donnant aux parties prenantes nationales les moyens de renforcer leurs capacités, leurs programmes et leurs systèmes dans les domaines de la sécurité alimentaire et de la nutrition. La coopération Sud-Sud et la coopération triangulaire devront également être prises en compte de manière systématique dans des domaines thématiques clés associés aux effets directs stratégiques 1, 2 et 3, au moyen d'activités de renforcement des capacités menées sur le plan technique et au niveau des communautés locales. Les plans d'exécution établis dans des domaines tels que la nutrition, l'alimentation scolaire et la protection sociale nécessitent, par exemple, un recours systématique à la coopération Sud-Sud et à la coopération triangulaire. La présente politique sera mise en œuvre dans le respect de diverses autres politiques du PAM<sup>2</sup>.
6. La présente politique du PAM s'inscrit dans l'approche adoptée par le système des Nations Unies en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire. Elle concorde avec le document final de Buenos Aires issu de la deuxième Conférence de haut niveau des Nations Unies sur la coopération Sud-Sud (2019) et avec la stratégie de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire à l'échelle du système des Nations Unies. Elle est également conforme à divers accords multilatéraux<sup>3</sup>.

---

<sup>2</sup> Notamment les politiques du PAM en matière de problématique femmes-hommes, de renforcement des capacités des pays, de plans stratégiques de pays, de ressources humaines et d'évaluation.

<sup>3</sup> Notamment dans les domaines suivants: développement durable (Programme de développement durable à l'horizon 2030); financement du développement (Programme d'action d'Addis-Abeba issu de la troisième Conférence internationale sur le financement du développement); appui fourni aux petits États insulaires en développement (Modalités d'action accélérées des petits États insulaires en développement); réduction des risques de catastrophe (Cadre de Sendai pour la réduction des risques de catastrophe – 2015-2030); et changements climatiques (Accord de Paris).

## Concepts et principes clés

### Concepts clés

7. Depuis l'adoption de la politique en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire en 2015, les définitions adoptées à l'échelle multilatérale sont demeurées en grande partie inchangées. On trouvera les toutes dernières définitions en date dans la nouvelle note du Secrétaire général (2016) concernant le plan-cadre contenant des directives opérationnelles sur l'appui des Nations Unies à la coopération Sud-Sud et à la coopération triangulaire, ainsi que dans le document final de Buenos Aires issu de la deuxième Conférence de haut niveau des Nations Unies sur la coopération Sud-Sud (2019)<sup>4</sup>.
8. Le PAM intervient en tant que partenaire triangulaire et contribue à la coopération Sud-Sud et à la coopération triangulaire en servant d'intermédiaire et en facilitant l'échange de solutions appartenant aux pays, qui visent à réaliser l'objectif de développement durable (ODD) 2 relatif à l'éradication de la faim (et, dans certains cas, l'ODD 17). Par "solution", on entend une approche ou une méthode qui est élaborée et adaptée par une partie prenante nationale telle qu'un ministère, un institut de recherche ou une organisation de la société civile locale, et non par le PAM ou d'autres partenaires internationaux. Il s'agit notamment des politiques, des programmes, des outils et des procédures qui contribuent à renforcer la sécurité alimentaire et la nutrition.
9. La coopération Sud-Sud et la coopération triangulaire contribuent à accroître les moyens dont disposent les pays, conformément à la politique actualisée de renforcement des capacités des pays de 2022. Elles renforcent en outre les partenariats stratégiques et les activités de sensibilisation aux politiques à mener dans les pays en développement, et facilitent la mobilisation de ressources auprès des pays du Sud et des partenaires de la coopération triangulaire.
10. La coopération Sud-Sud et la coopération triangulaire appuyées par le PAM contribuent à accroître les capacités des individus et des organisations et à mettre en place des environnements plus favorables au moyen d'une approche touchant l'ensemble de la société. Elles favorisent la mise à disposition et l'utilisation d'outils, de compétences, de connaissances et d'innovations appartenant aux pays, qui peuvent renforcer les programmes et les systèmes nationaux et locaux nécessaires à la réalisation des ODD 2 et 17. Contrairement au rôle qu'il joue dans le cadre de ses activités de renforcement des capacités des pays, à la faveur desquelles il apporte directement son propre savoir-faire, dans le cadre de la coopération Sud-Sud et de la coopération triangulaire, le PAM joue un rôle d'intermédiaire qui consiste à faciliter les échanges entre les pays du Sud.
11. Des approches stratégiques ont été élaborées en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire dans des domaines thématiques tels que la nutrition, l'alimentation scolaire et la protection sociale. Dans le cadre du rôle de "catalyseur" du PAM, ces modalités de coopération peuvent procurer des avantages substantiels à un coût supplémentaire extrêmement faible, et offrir un retour sur investissement intéressant sur le plan, notamment, des résultats obtenus en matière de développement, des partenariats, de la mobilisation de ressources et des solutions inclusives.

---

<sup>4</sup> La coopération Sud-Sud est "un processus par lequel deux ou plusieurs pays en développement visent leurs objectifs nationaux propres ou partagés de développement des capacités en échangeant les connaissances, les compétences, les ressources et le savoir-faire technique, et par des mesures régionales et interrégionales collectives, dont des partenariats associant les gouvernements, les organisations régionales, la société civile, les universités et le secteur privé, pour leur avantage individuel ou mutuel dans les régions et entre elles. La coopération triangulaire met en jeu des partenariats, animés par le Sud, entre deux ou plusieurs pays en développement, appuyés par un ou plusieurs pays développés ou une ou plusieurs organisations multilatérales, aux fins de la mise en œuvre de programmes et projets de coopération au service du développement".

12. La coopération Sud-Sud et la coopération triangulaire font intervenir des fournisseurs, des destinataires et des partenaires triangulaires. Les fournisseurs sont des parties prenantes nationales et locales issues de pays en développement, qui possèdent des solutions et offrent une aide technique ou financière ou encore les deux à d'autres pays. Les destinataires sont des partenaires se trouvant dans des pays qui bénéficient du savoir-faire et des solutions proposés par un fournisseur. Les pays peuvent tout à la fois offrir un soutien et en recevoir. Les partenaires triangulaires sont des partenaires habituels du développement, notamment des membres du Comité d'aide au développement de l'Organisation de coopération et de développement économiques, des institutions financières internationales ou d'autres organisations multilatérales, dont le PAM lui-même, qui facilitent les échanges entre pays du Sud en proposant un appui et des ressources complémentaires, comme des moyens financiers et une assistance technique.

**Les centres d'excellence, des dispositifs clés de l'appui apporté par le PAM en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire**

Les centres d'excellence sont des dispositifs importants de l'appui que le PAM apporte à la réalisation de l'ODD 2 à travers la coopération Sud-Sud et la coopération triangulaire. Les centres installés en Chine et en Côte d'Ivoire renforcent, par exemple, la coopération entre la Chine et les pays africains le long des filières du riz avec l'appui de partenaires triangulaires tels que le Bureau des Nations Unies pour la coopération Sud-Sud et la Fondation Bill et Melinda Gates. Le centre d'excellence du Brésil a communiqué à 70 pays les bons résultats qu'il a obtenus en matière d'alimentation scolaire, de nutrition et de sécurité alimentaire, ce qui a débouché sur l'adoption de lois et la mise en œuvre de programmes nationaux d'alimentation scolaire utilisant la production locale. Ce centre a, par exemple, contribué à l'adoption et à la promotion d'une stratégie d'alimentation scolaire utilisant la production locale par la Commission de l'Union africaine. Financés par les gouvernements qui les accueillent, les centres d'excellence permettent aux pouvoirs publics de fournir des solutions évolutives, qui complètent d'autres dispositifs institutionnels tels que les organismes de coopération et les ministères.

*Principes*

13. Le PAM participera à des initiatives de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire qui respecteront les principes suivants:
- *Ne laisser personne de côté.* L'action du PAM en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire bénéficiera aux personnes qui risquent le plus d'être laissées de côté (les femmes et les filles, les personnes handicapées, les peuples autochtones, les groupes linguistiques minoritaires et les personnes ayant de multiples besoins interdépendants) ainsi qu'à leurs communautés.
  - *Égalité femmes-hommes et droits des femmes.* Dans le cadre des activités de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire au cours desquelles le PAM intervient en qualité d'intermédiaire et qu'il facilite, il sera tenu compte de l'égalité entre les femmes, les hommes, les filles et les garçons s'agissant des droits, des possibilités offertes, des ressources et des avantages procurés.

- *Appropriation par les pays.* Le PAM intervient en tant qu'intermédiaire dans les initiatives de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire aux niveaux national, infranational et communautaire, et les facilite. Il entend ainsi répondre à la demande des pays et à leur volonté de prendre en main les activités, et s'assurer que les communautés et les personnes ont un pouvoir de décision et peuvent, grâce à des mécanismes adaptés et accessibles, faire part de leurs priorités concernant les solutions locales.
- *Valeur ajoutée.* Le PAM participe aux activités de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire lorsqu'il peut apporter une valeur ajoutée grâce à ses réseaux, à ses compétences spécialisées, à ses normes de qualité, au rapport coût-efficacité de ses interventions et à ses capacités opérationnelles, de façon à obtenir un retour sur investissement élevé.
- *Innovation.* Le PAM aide les pays à diffuser des pratiques innovantes et à répertorier et à présenter de manière concise des solutions leur appartenant, qui sont innovantes, reproductibles et transposables dans d'autres pays.
- *Renforcement des systèmes et des capacités des pays.* Dans le cadre de son action consistant à faciliter les initiatives de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire, le PAM met l'accent sur l'utilisation et le renforcement des institutions et des systèmes nationaux.

## Théorie du changement

14. Dans le prolongement de la théorie du changement globale qui est utilisée dans l'évaluation de la politique menée en 2021 et qui avait été approuvée la même année par l'équipe spéciale mondiale chargée de la coopération Sud-Sud et de la coopération triangulaire, la présente politique repose sur la théorie du changement exposée ci-après.



## Ambition

15. Le PAM est résolu à soutenir la coopération Sud-Sud et la coopération triangulaire axées sur la demande de façon à donner aux pays du Sud les moyens d'accélérer la réalisation de progrès tangibles sur la voie de la concrétisation des ODD 2 et 17.

16. Le PAM jouera son rôle de facilitateur, d'intermédiaire et d'"entremetteur" en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire en mettant à profit ses atouts particuliers tout en respectant un certain nombre de normes de qualité et de principes.

### **Objectif et effets directs**

17. Les initiatives de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire facilitées par le PAM donneront aux institutions et aux individus des pays du Sud les moyens de durablement partager, adapter et mettre en œuvre des solutions pour éliminer la faim afin de renforcer les systèmes nationaux et locaux tout en mettant l'accent sur les groupes vulnérables.
18. Pour atteindre cet objectif, la présente politique vise deux effets directs complémentaires:
  - *Effet direct 1:* Les gouvernements et d'autres parties prenantes nationales et locales mettent à profit l'appui spécialisé apporté par le PAM en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire et tirent parti de la mise en correspondance de solutions en rapport avec l'ODD 2.
  - *Effet direct 2:* Les activités de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire dirigées par les pays sont reconnues, développées et adoptées largement comme un outil à part entière de mise en œuvre de solutions inclusives.

### **Domaines d'action privilégiés stratégiques**

19. Sur la base des enseignements tirés de l'expérience depuis l'adoption de la politique initiale, et pour tenir compte de l'évolution du contexte dans lequel s'inscrivent la coopération Sud-Sud et la coopération triangulaire, le PAM mettra l'accent sur les trois domaines stratégiques suivants:
  - Développement de son offre en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire

En 2021, le PAM a collaboré avec 62 pays en développement sur plus de 60 projets dans le cadre desquels 7,5 millions de dollars É.-U. ont été mobilisés. L'évaluation de la politique et les consultations menées à l'occasion de la rédaction de la présente mise à jour font toutefois apparaître qu'il est nécessaire d'investir davantage pour renforcer l'impact dans les domaines dans lesquels le PAM a axé jusqu'ici son soutien en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire, à savoir: l'alimentation scolaire; la nutrition; la mise en œuvre de filets de sécurité; le soutien aux marchés au profit des petits exploitants agricoles; et la gestion des filières et des pertes après récolte. Il est temps pour les initiatives de coopération menées dans ces domaines de passer des démarches expérimentales à une action pérenne à grande échelle ayant un impact plus grand tout en maintenant l'accent mis sur la qualité et les résultats.

**Diversification des partenariats de financement au service de la coopération Sud-Sud et de la coopération triangulaire – filière du manioc au Congo**

Le PAM a collaboré avec des partenaires locaux, nationaux et internationaux pour renforcer la filière du manioc au Congo de façon à contribuer à réduire la dépendance du pays à l'égard des importations de produits alimentaires et à l'aider à s'attaquer aux causes profondes de l'insécurité alimentaire. Les activités de renforcement des capacités se sont accompagnées d'échanges Sud-Sud au niveau des populations locales, et la direction locale forte a ouvert la voie à des innovations qui ont eu des effets durables sur les petits producteurs de manioc. Depuis 2019, cette initiative a bénéficié de financements complémentaires provenant de partenaires triangulaires et de partenaires du Sud, dont l'Allemagne, le Canada, l'Union européenne, la Chine, les autres organismes des Nations Unies ayant leur siège à Rome et, dernièrement, le Dispositif IBAS (Inde, Brésil et Afrique du Sud) pour l'atténuation de la pauvreté et la lutte contre la faim. Elle offre donc une expérience précieuse en vue de la transposition à plus grande échelle des actions menées par le PAM en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire en collaboration avec divers partenaires.

- Prise en compte des nouveaux domaines dans lesquels un appui en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire est demandé

Compte tenu de l'aggravation de l'insécurité alimentaire et de la malnutrition liée notamment à des chocs, le nombre de demandes de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire a augmenté dans les domaines suivants: gestion des chaînes d'approvisionnement; préparation aux situations d'urgence et intervention en cas de crise – un secteur dans lequel le PAM est particulièrement bien placé pour apporter un soutien étant donné son rôle de chef de file et les capacités dont il dispose à l'échelle mondiale; réduction des risques de catastrophe; et mesures d'anticipation. Le niveau et la nature de l'action du PAM dans ces domaines seront définis en fonction des besoins respectifs des pays, des atouts particuliers du PAM dans chaque situation, de la disponibilité de solutions et de ressources appropriées et de l'impact potentiel de la coopération Sud-Sud et de la coopération triangulaire. Des innovations, notamment technologiques, seront intégrées dans le portefeuille de projets de coopération dans un souci d'efficacité et pour pérenniser les résultats obtenus.

**Prise en compte des nouvelles demandes – Apprentissage entre pairs pour préparer les jeunes aux catastrophes**

La prise de conscience des jeunes et leur participation à la gestion des catastrophes sont indispensables pour renforcer les capacités nationales de préparation aux catastrophes et d'intervention en cas de crise. Le PAM a facilité l'apprentissage entre pairs en matière de gestion des catastrophes au moyen d'initiatives de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire entre le Bangladesh et l'Indonésie. S'appuyant sur le succès obtenu par le Ministère indonésien pour les affaires sociales, qui est parvenu à associer des jeunes aux activités de préparation aux catastrophes, le PAM a aidé à rechercher et à consigner les enseignements tirés de l'expérience ainsi que les meilleures pratiques dans ce domaine de façon à pouvoir les réutiliser dans des pays voisins. Le réseau mis en place entre le Bangladesh et l'Indonésie a jeté les fondements d'un dialogue et d'échanges futurs au sujet de la gestion des risques de catastrophe, sous la direction des jeunes.

➤ Garantie de la qualité et des résultats

Le PAM mettra davantage l'accent sur la qualité et les résultats en utilisant des outils spécialisés de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire, tout en veillant à ce que les initiatives en la matière soient menées à une échelle suffisante pour avoir un impact concret, y compris au moyen d'approches spécifiques axées sur les possibilités d'évolution, l'égalité femmes-hommes et le principe consistant à ne laisser personne de côté. Des évaluations supplémentaires seront consacrées au retour sur investissement de ces modes de coopération pour déterminer le lien entre les effets directs obtenus et leur rapport coût-efficacité. Le PAM s'emploiera en continu à rechercher, à vérifier et à présenter sous une forme concise les solutions issues de pays fournisseurs (y compris par l'intermédiaire des centres d'excellence et d'autres dispositifs institutionnels) afin d'augmenter le nombre de solutions de qualité, concrètes et évolutives mises à la disposition des pays destinataires intéressés. La qualité et l'efficacité seront favorisées grâce à la complémentarité avec les autres organismes ayant leur siège à Rome et d'autres entités des Nations Unies, de façon à donner au PAM les moyens d'exploiter ses atouts particuliers au service de la coopération Sud-Sud et de la coopération triangulaire.

## Leviers essentiels

20. Les sept leviers suivants seront essentiels pour accroître l'efficacité du PAM en sa qualité d'intermédiaire et de facilitateur de la coopération Sud-Sud et de la coopération triangulaire et réaliser les objectifs et les effets directs énoncés dans la présente politique:

*Partenariats diversifiés au service de la coopération Sud-Sud et de la coopération triangulaire.* S'appuyant sur une stratégie de partenariat spécifique, le PAM renforcera les collaborations instaurées avec des pays émergents et des pays développés afin d'obtenir un appui supplémentaire, des compétences techniques, des financements et l'accès à des réseaux mondiaux et régionaux. Il développera sa collaboration avec les autres organismes ayant leur siège à Rome et d'autres entités des Nations Unies, notamment le Bureau des Nations Unies pour la coopération Sud-Sud, de façon à garantir la complémentarité interorganisations. Des initiatives conjointes viendront s'ajouter à la coordination stratégique en cours entre les organismes ayant leur siège à Rome et à la coordination au niveau du système des Nations Unies, y compris à l'échelle nationale, par l'intermédiaire des plans-cadres de coopération des Nations Unies pour le développement durable et des analyses communes de pays. Le PAM s'emploiera à nouer des partenariats triangulaires avec les institutions financières internationales ainsi que des partenariats innovants avec des acteurs du secteur privé et des établissements universitaires, en particulier ceux des pays du Sud.

### **Initiative conjointe des organismes ayant leur siège à Rome consacrée à l'alimentation scolaire utilisant la production locale**

Une initiative conjointe entre l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture, le Fonds international de développement agricole et le PAM aidera les pays à transposer à plus grande échelle leurs programmes nationaux de repas scolaires utilisant la production locale en tirant parti de la coopération Sud-Sud et de la coopération triangulaire. Présentée dans le cadre de l'Exposition mondiale sur le développement Sud-Sud de 2022, cette initiative aide les pays à évaluer leurs progrès, à définir les difficultés rencontrées et à adapter au contexte national des solutions qui ont été mises en œuvre avec succès dans d'autres pays. Elle devrait associer plusieurs pays membres de la Coalition pour les repas scolaires créée lors du Sommet des Nations Unies sur les systèmes alimentaires tenu en 2021, dont le Kenya, les Philippines, le Rwanda et le Sénégal.

- *Un financement de qualité au service d'initiatives de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire plus durables.* Le PAM concevra et mettra en œuvre une stratégie visant à promouvoir des modalités de financement progressif permettant aux initiatives de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire d'avoir un impact et d'être efficaces à plus grande échelle. Les mécanismes actuels de financement de démarrage suivront une approche évolutive permettant le financement prévisible à long terme de solutions réussies dirigées par les pays. Le financement reposera sur des critères tels que l'évolutivité, la reproductibilité, l'adaptabilité, l'impact, le potentiel de levier et la durabilité. La stratégie exposera et définira les principales mesures à prendre pour promouvoir un éventail plus large de ressources et d'instruments de financement.
- *Capacités institutionnelles nécessaires pour obtenir les résultats escomptés en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire.* Le PAM renforcera son niveau de préparation sur le plan institutionnel et organisationnel pour appuyer les initiatives de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire en prenant mieux en compte ces modalités de coopération dans les domaines ayant un fort impact. L'équipe spéciale mondiale chargée de la coopération Sud-Sud et de la coopération triangulaire supervisera la mise en œuvre de la présente politique et fournira des orientations stratégiques et tactiques pour l'ensemble des activités menées en la matière. Le PAM mettra en place de nouveaux mécanismes de collaboration avec les pays fournisseurs et leur proposera un appui stratégique par l'intermédiaire des bureaux de pays et, le cas échéant, des bureaux régionaux pour leur donner accès à des solutions de qualité.
- *Personnel nécessaire pour obtenir les résultats escomptés en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire.* Le PAM continuera de renforcer son personnel chargé de la coopération Sud-Sud et de la coopération triangulaire, conformément aux efforts déployés en matière de planification institutionnelle, et notamment à l'axe de travail sur le développement des capacités internes figurant dans le plan d'exécution de la politique actualisée de renforcement des capacités des pays. Les compétences du personnel recruté sur le plan national seront renforcées dans les bureaux de pays qui disposent d'un important portefeuille d'activités – effectives ou potentielles – de coopération Sud-Sud ou de coopération triangulaire, notamment les compétences nécessaires pour apporter un soutien efficace aux parties prenantes nationales et les capacités et la cohérence globales du personnel en place chargé de ces modalités de coopération.
- *Orientations, outils et procédures.* Le PAM renforcera l'ensemble de ses orientations relatives aux programmes de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire, en particulier concernant les aspects suivants: prise en compte généralisée de ces modalités de coopération dans les plans stratégiques de pays (PSP); attention portée aux résultats; financement; communication; mesure des résultats; égalité femmes-hommes; principe consistant à ne laisser personne de côté; évolutivité; et retour sur investissement. Des orientations d'application facile seront actualisées pour apporter un soutien au personnel des bureaux de pays. Des outils novateurs d'appui sur le terrain seront mis en service dans l'ensemble des pays et des régions ainsi que dans différents domaines thématiques.

- *Communication et sensibilisation.* Le PAM développera ses actions de sensibilisation à l'échelle mondiale et régionale en sa qualité de facilitateur et d'"entremetteur" en renforçant son positionnement au sein du système des Nations Unies et avec les pays membres, qu'ils soient fournisseurs, destinataires ou partenaires triangulaires de la coopération Sud-Sud et de la coopération triangulaire. La communication avec les partenaires gouvernementaux jouera un rôle moteur pour faciliter l'accès et la sensibilisation à des solutions inclusives des pays du Sud, prises en main localement et adaptées en fonction du contexte.
- *Production de données factuelles et gestion des connaissances.* Le PAM élargira l'action qu'il mène dans les domaines de la production de données factuelles, de la gestion des connaissances et de l'impact des activités de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire sur la réalisation des résultats grâce à des systèmes et à des capacités renforcés à l'échelle nationale. Cette démarche passera par l'utilisation d'un outil complet de suivi et d'évaluation des activités de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire, qui s'accompagnera de moyens suffisants pour recueillir des données ventilées sur les groupes vulnérables, notamment les femmes et les filles, les personnes handicapées, les peuples autochtones, les groupes linguistiques minoritaires et les personnes ayant de multiples besoins interdépendants. Le PAM élaborera un programme de recherche et d'apprentissage et une démarche partagée visant à répertorier, à vérifier et à relier des solutions en provenance des pays du Sud, notamment au moyen de la plateforme récemment actualisée de mise en correspondance des activités menées dans les domaines de la coopération Sud-Sud et de la coopération triangulaire. La mesure des résultats et le retour sur investissement deviendront des pierres angulaires du travail d'analyse du PAM dans ces domaines, et permettront de comprendre de manière plus approfondie l'impact, l'efficacité, l'efficience et l'inclusivité des activités de coopération menées. Des rapports internes et externes harmonisés, y compris les rapports annuels établis par le Secrétaire général de l'Organisation des Nations Unies, feront partie intégrante du suivi global du portefeuille d'activités de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire du PAM et de la mise en œuvre de la présente politique actualisée.

## Mécanismes de mise en œuvre

21. La mise en œuvre de la présente politique sera encadrée par un plan chiffré qui exposera les principaux axes de travail et leurs activités et produits respectifs, ainsi que le financement nécessaire et les rôles et responsabilités en jeu. Le financement suivra la logique actuelle de recherche d'un retour sur investissement élevé, de façon à obtenir un impact tout en préservant l'efficacité et l'efficience pour un coût relativement bas. Le plan d'exécution chiffré devrait éclairer les plans de travail annuels de l'Unité du Siège du PAM chargée de la coopération Sud-Sud et de la coopération triangulaire, ainsi que la coordination avec les centres d'excellence et la planification des activités de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire des bureaux régionaux.
22. Le plan d'exécution chiffré couvrira la période 2023-2027 et évoluera autour des axes de travail provisoires suivants, en conformité avec les leviers mentionnés plus haut:
  - partenariats et financement à l'appui des activités de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire;
  - appui aux programmes et prise en compte généralisée des activités de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire;
  - résultats, apprentissage et gestion des connaissances en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire;
  - planification stratégique des effectifs;

- communication et sensibilisation;
  - gouvernance et coordination internes.
23. La mise en place du plan d'exécution chiffré suivra une logique en cascade en vertu de laquelle un plan institutionnel global devrait être traduit plus largement sur le plan opérationnel dans le cadre d'une mise en œuvre à l'échelle régionale et, le cas échéant, à l'échelle des pays, de façon à garantir une pertinence maximale pour les parties prenantes nationales et locales et à faire en sorte qu'elles s'approprient au mieux les solutions proposées.

### **Gestion des risques**

24. Le PAM est conscient que la coopération Sud-Sud et la coopération triangulaire font partie intégrante des programmes d'action internationaux légitimes de nombreux pays en développement. Cela étant dit, les risques liés à la participation aux initiatives de coopération de ce type seront atténués et gérés de manière efficace si le PAM ancre son action en la matière dans les principes énoncés plus haut, qui seront appliqués tout au long du cycle des projets. Des outils et des orientations tels que les évaluations des besoins en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire menées à l'échelle nationale et régionale, les orientations relatives à l'analyse des risques destinées aux bureaux de pays et les protocoles de contrôle des solutions seront utilisés pour éclairer l'élaboration des PSP. La diversification des partenariats, l'amélioration de l'efficacité des outils et la poursuite de la spécialisation du personnel exposées dans la présente politique contribueront à étoffer le portefeuille d'activités de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire, qui réduira autant que possible les risques pour le PAM et ses partenaires des pays du Sud.

### **Suivi, évaluation et établissement des rapports**

25. La présente politique s'accompagnera d'un cadre de résultats qui précisera les buts, les grandes étapes et les indicateurs au regard desquels la mise en œuvre sera évaluée. Dans la mesure du possible, les indicateurs seront conformes au Cadre de résultats institutionnels du PAM et au cadre de résultats défini à l'échelle du système des Nations Unies. L'application de la politique fera l'objet d'un suivi annuel, et les résultats devraient être exploités lors de l'établissement de rapports internes et externes, notamment les rapports annuels du Secrétaire général sur l'état de la coopération Sud-Sud.
26. Une évaluation indépendante sera menée quatre ans après l'approbation de la politique actualisée.

**Liste des sigles utilisés dans le présent document**

ODD	objectif de développement durable
PSP	plan stratégique de pays