

ANEXO III-D: ANÁLISIS DEL GASTO POR BENEFICIARIO¹

Definiciones y metodología

1. El indicador del gasto por beneficiario mide el costo medio de suministrar asistencia a un beneficiario de nivel 1. Los beneficiarios de nivel 1 son las personas que se benefician de los alimentos o las TBM que proporciona el PMA y que buscan mejorar su seguridad alimentaria o su estado nutricional.
2. Los dos tipos de mediciones creadas para este indicador muestran el gasto diario y el gasto anual por beneficiario. El gasto diario por beneficiario se calcula dividiendo el gasto total por el número total de transferencias diarias que corresponden a ese gasto. El número total de transferencias diarias se calcula multiplicando el número de días en los que se suministra asistencia por el número de beneficiarios, según lo registrado en los informes de distribución. El gasto anual por beneficiario se calcula dividiendo el gasto total anual por el número total de beneficiarios que reciben asistencia a través de uno o más de los programas del PMA a lo largo del año. Un período de asistencia más prolongado puede hacer aumentar el gasto anual por beneficiario sin que ello afecte al gasto diario, mientras que la reducción de las raciones afecta tanto al gasto diario como al gasto anual por beneficiario.

Resultados de 2022

3. El gasto efectivo por beneficiario registrado en 2022 sobrepasó el gasto previsto por beneficiario, como se muestra en el cuadro 1. Entre 2021 —año en que se calculó el gasto previsto por beneficiario en el marco del Plan de Gestión del PMA para 2022-2024— y finales de 2022, el considerable aumento del precio de los alimentos y del combustible provocó un incremento de los costos de adquisición, y la subida de los precios minoristas obligó al PMA a aumentar el valor de las TBM para preservar el poder adquisitivo de los beneficiarios de las mismas. Esta evolución se reflejó en las revisiones presupuestarias realizadas desde la aprobación del Plan de Gestión para 2022-2024. En el párrafo 6 del presente anexo se presenta más información sobre los principales factores causantes de la inflación.

CUADRO 1: GASTO DIARIO PREVISTO Y GASTO DIARIO EFECTIVO POR BENEFICIARIO		
Modalidad	Previsto*	Efectivo
Alimentos	0,34	0,36
TBM y cupones para productos	0,46	0,52
Todas las modalidades	0,38	0,41

* Datos extraídos del “Plan de Gestión del PMA para 2022-2024” (WFP/EB.2/2021/5-A/1/Rev.1), cuadro III.7.

¹ El gasto del PMA por beneficiario indica la cantidad de dinero que el PMA destina a cada una de las personas que reciben asistencia. Aunque se considera un costo, el gasto por beneficiario, en una perspectiva más amplia, que tenga en cuenta los beneficios sociales y económicos de los programas del PMA, podría considerarse una inversión. Proporcionando asistencia alimentaria a las personas necesitadas, el PMA contribuye a reducir el hambre, la malnutrición y la inseguridad alimentaria, lo cual aporta una serie de efectos positivos para las personas, los hogares y las comunidades.

CUADRO 2: GASTO MEDIO DIARIO POR BENEFICIARIO DE LAS TRANSFERENCIAS DE ALIMENTOS, LAS TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA Y LOS CUPONES PARA PRODUCTOS								
Esfera programática*	Alimentos		TBM		Cupones para productos		Todas las modalidades	
	Número de transferencias diarias	Gasto diario por beneficiario (dólares)	Número de transferencias diarias	Gasto diario por beneficiario (dólares)	Número de transferencias diarias	Gasto diario por beneficiario (dólares)	Número de transferencias diarias	Gasto diario por beneficiario (dólares)
Creación de activos de las comunidades y los hogares	294 566 880	0,52	410 790 842	0,62	4 584 840	0,65	709 942 562	0,58
Medidas de protección frente a las perturbaciones climáticas	2 048 300	0,53	86 577 686	0,31	203 250	0,78	88 829 236	0,31
Preparación para situaciones de emergencia y actuación temprana	8 894 075	0,58	66 820 485	0,37			75 714 560	0,39
Programas de prevención de la malnutrición	1 392 316 073	0,26	97 175 501	0,69	52 590	0,58	1 489 544 164	0,29
Programas en las escuelas	1 841 213 885	0,19	271 513 713	0,30	109 072 734	0,25	2 221 800 332	0,20
Programa de tratamiento de la malnutrición	1 243 450 202	0,45	4 632 205	0,69			1 248 082 407	0,45
Transferencias de recursos no condicionadas	11 980 704 315	0,38	6 189 191 444	0,55	662 504 029	0,35	18 832 399 788	0,44
Total	16 763 193 730	0,36	7 126 701 876	0,54	776 417 443	0,34	24 666 313 049	0,41

* Las actividades de apoyo a los mercados agrícolas de los pequeños productores no aparecen en este cuadro porque se basan fundamentalmente en el fortalecimiento de las capacidades, para el que no hay transferencias directas de alimentos, efectivo ni cupones para productos.

CUADRO 3: GASTO MEDIO ANUAL POR BENEFICIARIO DE LAS TRANSFERENCIAS DE ALIMENTOS, LAS TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA Y LOS CUPONES PARA PRODUCTOS								
Esfera programática	Alimentos		TBM		Cupones para productos		Todas las modalidades	
	Número de beneficiarios	Gasto anual por beneficiario (dólares)	Número de beneficiarios	Gasto anual por beneficiario (dólares)	Número de beneficiarios	Gasto anual por beneficiario (dólares)	Número de beneficiarios	Gasto anual por beneficiario (dólares)
Creación de activos de las comunidades y los hogares	3 769 750	41	5 756 698	46	133 768	22	9 660 216	43
Medidas de protección frente a las perturbaciones climáticas	30 749	35	1 379 023	20	6 775	23	1 416 547	21
Preparación para situaciones de emergencia y actuación temprana	70 703	73	516 542	47			587 245	50
Programas de prevención de la malnutrición	12 752 394	28	532 262	123	337	90	13 284 993	32
Programas en las escuelas	19 388 154	18	2 775 737	27	1 243 181	22	23 407 072	19
Programas de tratamiento de la malnutrición	14 174 123	39	70 907	45			14 245 030	39
Transferencias de recursos no condicionadas	73 319 103	62	41 075 971	82	5 675 600	42	120 070 674	68
Total*	123 504 976	48	52 107 140	74	7 059 661	38	182 671 777	55

* Los totales que se muestran en esta línea contienen superposiciones ocurridas cuando un único beneficiario recibía asistencia a través de más de un programa o modalidad de transferencia del PMA. En 2022, el PMA suministró asistencia a 160 millones de beneficiarios, algunos de los cuales la recibieron a través de varios programas de distintas esferas programáticas.

Análisis e interpretación

4. En 2022 el gasto total del PMA aumentó en un 34 % respecto de 2021 y pasó de 8.600 millones de dólares a 11.600 millones de dólares, mientras que el número de beneficiarios aumentó en un 25 % y pasó de 128 millones a 160 millones. Así, el gasto anual por beneficiario se incrementó un 5 % —de 53 dólares en 2021 a 55 dólares en 2022—, en tanto el gasto por beneficiario y por día de asistencia (o gasto diario por beneficiario) se incrementó un 8 % —de 0,38 a 0,41 dólares—. La variación en estos indicadores clave se muestra en el cuadro 4.

CUADRO 4: VARIACIONES EN LA CIFRA DE BENEFICIARIOS, EL GASTO TOTAL Y EL GASTO DIARIO POR BENEFICIARIO, 2021-2022		
Indicador	Valor de 2021	Valor de 2022
Total de beneficiarios	128 millones	160 millones
Gasto total	8,6 millones de dólares	11,6 millones de dólares
Gasto diario por beneficiario	0,38 dólares	0,41 dólares

5. El incremento sin precedentes del número de beneficiarios no se correspondió con un aumento importante del volumen de alimentos distribuidos. Entre 2021 y 2022, el número de beneficiarios que recibieron alimentos aumentó un 22 %, de 88,7 millones a 107,8 millones, pero el volumen de alimentos solo aumentó un 8 %, de 4,4 millones a 4,8 millones de toneladas. El número de beneficiarios de TBM aumentó un 32 %, de 37,2 millones a 49,0 millones, y el volumen de los cupones para productos aumentó un 46 %, de 4,6 millones a 6,7 millones de toneladas. La cantidad de TBM y cupones para productos distribuidos durante este mismo período aumentó en una proporción similar: el 40 %, de 2.300 millones en 2021 a 3.300 millones de dólares en 2022.
6. Los precios mundiales de los alimentos y el combustible siguieron aumentando en 2022. El índice de precios de los alimentos de la FAO registró un incremento del 14 % entre enero y junio de 2022, y posteriormente un descenso en el segundo semestre del año, de forma que era prácticamente igual en diciembre que en enero². En este mismo período, el Banco Mundial informó de un incremento del 39 % del precio medio del petróleo crudo entre enero y junio de 2022, seguido por un descenso en el segundo semestre³. Debido a esta situación, si bien los gastos del PMA en 2022 aumentaron respecto de los de 2021, el aumento se debió en gran medida a la inflación y no se relacionó con un incremento de las raciones ni de la duración de la asistencia; además, dado que el valor de las TBM aumentó, el poder adquisitivo de los receptores no se vio reducido por la inflación.
7. El incremento porcentual del valor diario de la asistencia que prestó el PMA entre 2021 y 2022 fue inferior a la tasa de inflación durante el mismo período, lo cual, en ciertos casos, provocó reducciones de las asignaciones a fin de garantizar la prestación de asistencia al mayor número posible de beneficiarios. Este ajuste muestra la compensación del número de beneficiarios con la cuantía de las transferencias a consecuencia del aumento de las necesidades humanitarias.

² FAO. 2022. [Índice de precios de los alimentos de la FAO](#).

³ Banco Mundial. 2022. [Commodity Markets Outlook](#).

El cuadro 5 presenta el valor diario de la asistencia en las cinco esferas programáticas principales del PMA. Las actividades en las demás esferas programáticas se realizan fundamentalmente mediante las modalidades de fortalecimiento de las capacidades y prestación de servicios, con transferencias directas limitadas a los beneficiarios de nivel 1. Así pues, no es posible calcular el valor diario de la asistencia a nivel de beneficiarios.

CUADRO 5: VALOR DIARIO DE LA ASISTENCIA*								
Esfera programática	Alimentos				TBM y cupones para productos			
	Valor medio diario de las transferencias (dólares)	Costo medio diario de las transferencias (dólares)	Gasto total por beneficiario	Valor de las transferencias como porcentaje del gasto por beneficiario (%)	Valor medio diario de las transferencias (dólares)	Costo medio diario de las transferencias (dólares)	Gasto total por beneficiario	Valor de las transferencias como porcentaje del gasto por beneficiario (%)
Creación de activos de las comunidades y los hogares	0,22	0,19	0,52	42	0,43	0,08	0,62	69
Programas de prevención de la malnutrición	0,15	0,06	0,26	58	0,54	0,04	0,69	79
Programas en las escuelas	0,10	0,05	0,19	52	0,20	0,03	0,28	79
Programas de tratamiento de la malnutrición	0,24	0,13	0,45	54	0,47	0,08	0,69	68
Transferencias de recursos no condicionadas	0,20	0,12	0,38	53	0,43	0,03	0,53	81
Total	0,19	0,11	0,36	53	0,41	0,03	0,52	79

* El valor diario de la asistencia comprende el valor de las transferencias y los costos conexos. No comprende los costos de ejecución ni los costos de apoyo directos e indirectos.

- Un aspecto importante de la intensidad de la asistencia es su duración. El otro aspecto clave de esta intensidad es el valor diario de la asistencia, sobre la que se informa en el cuadro 5, mientras que el número de beneficiarios, sobre el que se informa en la parte II del presente Informe Anual de las Realizaciones (que se refiere a las realizaciones de los programas) influye en la intensidad de la asistencia. La duración de la asistencia se determina para cada esfera programática sobre la base del diseño de los programas y los objetivos de los PEP. Por ejemplo, la duración de los programas en las escuelas generalmente se corresponderá con la duración media del año lectivo en cada uno de los países donde se ejecutan este tipo de programas, mientras que la duración de la asistencia en actividades de esferas programáticas de carácter estacional o centradas en la resiliencia suele ser más reducida. Durante la ejecución, factores

como las limitaciones de acceso, los déficits de financiación o el cierre de puntos de distribución pueden reducir la duración efectiva de la asistencia. El cuadro 6 indica el número medio de días de asistencia por beneficiario por esfera programática en 2022.

CUADRO 6: DURACIÓN MEDIA DE LA ASISTENCIA POR ESFERA PROGRAMÁTICA <i>(número de días)</i>				
Esfera programática	Alimentos	TBM	Cupones para productos	Media
Creación de activos de las comunidades y los hogares	78	71	34	73
Prevención de la malnutrición	109	183	156	112
Programas en las escuelas	95	98	88	95
Tratamiento de la malnutrición	88	65		88
Transferencias de recursos no condicionadas	163	151	117	157