



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

**Junta Ejecutiva**  
Período de sesiones anual  
Roma, 26–30 de junio de 2023

---

Distribución: general	Tema 7 del programa
Fecha: 12 de mayo de 2023	WFP/EB.A/2023/7-E/1
Original: inglés	Informes de evaluación
	Para examen

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

---

## Informe resumido de la evaluación del plan estratégico para Egipto (2018-2023)

### Resumen

La evaluación del plan estratégico para Egipto relativo al período comprendido entre julio de 2018 y diciembre de 2023 y el plan estratégico provisional de transición para el país aplicado desde enero hasta junio de 2018, abarcó la estrategia, las intervenciones y los sistemas establecidos por el PMA con arreglo al plan. Aplicando un enfoque consultivo centrado en la utilización práctica, la evaluación cumplió tanto el propósito de rendir cuentas como el de favorecer el aprendizaje, además de orientar la preparación de un nuevo plan estratégico para el país.

En la evaluación se constató que el plan estratégico para el país era pertinente para los marcos, las políticas y las estrategias del Gobierno de Egipto y que estaban en consonancia con la Visión de Egipto para 2030. La selección de los beneficiarios de la mayoría de actividades se realizó correctamente mediante los sistemas gubernamentales, dado que casi todas las actividades del PMA estaban integradas en las estructuras nacionales de protección social.

En el marco del efecto estratégico 1, centrado en la alimentación escolar, las raciones para llevar a casa y las transferencias de base monetaria condicionadas lograron hacer frente a algunos aspectos de la inseguridad alimentaria, la vulnerabilidad y el nivel de educación insuficiente. El PMA hizo claros esfuerzos por aumentar la participación de las mujeres a través de un programa de microcréditos, fondos iniciales y talleres de desarrollo empresarial. Las actividades del efecto estratégico 2 dieron lugar a una mayor seguridad alimentaria, un aumento de la lactancia materna y dietas más nutritivas. En el marco del efecto estratégico 3, la labor del PMA con arreglo al

*En consonancia con la política del PMA en materia de evaluación de 2022 (WFP/EB.1/2022/4-C), el presente informe ha sido objeto de una edición no exhaustiva para respetar la integridad e independencia de los hallazgos derivados de la evaluación. Por este motivo, es posible que algunos de los términos y expresiones en él utilizados no se ajusten plenamente a la terminología estándar del PMA o a las prácticas de edición seguidas habitualmente. Si necesita alguna aclaración a este respecto, sírvase dirigirse a la Directora de la Oficina de Evaluación.*

---

### Coordinadores del documento:

Sra. A.-C. Luzot  
Directora de Evaluación interina  
Correo electrónico: [anneclaire.luzot@wfp.org](mailto:anneclaire.luzot@wfp.org)

Sr. H. Khaira  
Oficial de Evaluación  
Correo electrónico: [hansdeep.khaira@wfp.org](mailto:hansdeep.khaira@wfp.org)

programa de los primeros 1.000 días de vida aportó conocimientos fundamentales sobre nutrición a través de las actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento y las iniciativas de colaboración del PMA con el Gobierno en materia de políticas. La resiliencia de los pequeños agricultores aumentó en el marco del efecto estratégico 4, pero los resultados obtenidos por los beduinos fueron inferiores a lo esperado. En el marco del efecto estratégico 5, el apoyo a las asociaciones nacionales, la cooperación Sur-Sur y el Centro de Luxor para el intercambio de conocimientos y la innovación podrían contribuir a mejorar el perfil del PMA.

El PMA abordó eficazmente las cuestiones relativas a la protección de los beneficiarios. En general, estos conocían bien su mecanismo de denuncia y retroinformación. Si bien el PMA se centró en apoyar a las mujeres a través de diversas actividades, la falta de conocimientos técnicos especializados limitó su capacidad para incorporar la perspectiva de género.

En general, el apoyo se brindó a tiempo, pero en algunos casos la falta de fondos disponibles impidió el cumplimiento de los plazos. La financiación también afectó a la cobertura de los beneficiarios, dado que el PMA obtuvo resultados diferentes en función del efecto estratégico de que se tratara. El uso por parte del PMA de los sistemas de adquisiciones del Gobierno pudo haber provocado algunas demoras.

En el marco del plan estratégico para el país, el PMA demostró un grado de flexibilidad y capacidad de respuesta considerable ante los cambios en las circunstancias y las perturbaciones. Además, estableció asociaciones sólidas con el Gobierno y llevó a cabo actividades conjuntas con otras entidades de las Naciones Unidas, aunque no se aprovecharon todas las oportunidades de colaboración a largo plazo.

En general, el PMA va camino de lograr los resultados previstos en el plan estratégico para el país, aunque con algunas excepciones. Sin embargo, sus realizaciones generales podrían verse limitadas por la fragmentación con que define y ejecuta sus intervenciones.

El PMA apoyó la respuesta del Gobierno a varios desafíos apremiantes, entre ellos la nutrición materno-infantil, la seguridad alimentaria de los refugiados y el cambio climático. El Gobierno ha trabajado con el PMA para encontrar modalidades de financiación innovadoras, como los canjes de deuda.

La labor del PMA en las comunidades donde prestó diversos tipos de asistencia demostró que abordar los desafíos de múltiples maneras puede generar resultados que son más que la suma de sus partes.

El uso de los sistemas nacionales existentes para seleccionar a los beneficiarios fue un componente importante para asegurar la sostenibilidad a largo plazo de los resultados de las actividades del PMA. Sin embargo, la competencia del PMA para seleccionar a las personas y comunidades más vulnerables no fue aprovechada plenamente por la oficina en el país para fortalecer la solidez de los sistemas gubernamentales de selección de beneficiarios.

La capacidad de la oficina en el país para supervisar de manera eficaz las actividades, utilizar los datos de seguimiento y asegurar que la perspectiva de género se incorporara de manera eficaz se vio obstaculizada por la insuficiencia de recursos humanos y financieros.

El PMA apoyó con éxito al Gobierno en la digitalización de los sistemas para mejorar la seguridad alimentaria y desempeñó un papel importante en el fortalecimiento de la capacidad del país.

En la evaluación se formulan cinco recomendaciones para el PMA; tres son de carácter estratégico y dos de carácter operativo. Las recomendaciones son que el PMA debería revisar sus intervenciones desde una perspectiva estratégica y operacional con miras a racionalizar y reagrupar las intervenciones; apoyar al Gobierno en el perfeccionamiento de sus mecanismos de selección de beneficiarios y en cualquier deficiencia observada; examinar sus asociaciones (incluso con otras entidades de las Naciones Unidas y el sector privado) para evaluar su potencial

estratégico en el marco del nuevo plan estratégico para el país; asegurar que cuenta con la capacidad suficiente para la supervisión y el seguimiento eficaces de las intervenciones que apoya, por ejemplo midiendo de forma coherente los progresos alcanzados en su apoyo al fortalecimiento de la capacidad del país, y garantizar que dispone de la capacidad necesaria para incorporar plenamente la perspectiva de género en las intervenciones que apoya.

### **Proyecto de decisión\***

La Junta toma nota del documento titulado "Informe resumido de la evaluación del plan estratégico para Egipto (2018-2023) (WFP/EB.A/2023/7-E/1) y de la respuesta de la dirección que figura en el documento WFP/EB.A/2023/7-E/1/Add.1, y alienta a que se adopten nuevas medidas en respuesta a las recomendaciones formuladas en el informe, teniendo en cuenta las consideraciones planteadas durante sus debates.

---

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

## Introducción

### Características de la evaluación

1. La evaluación del plan estratégico para el país (PEP) se programó de manera que proporcionara datos empíricos y enseñanzas para orientar la elaboración del próximo PEP del PMA para Egipto.
2. La evaluación comprendió todas las actividades realizadas entre enero de 2018 y marzo de 2022 en el marco del PEP provisional de transición, que abarcaba de enero a junio de 2018, y el PEP propiamente dicho, que abarcaba de julio de 2018 a diciembre de 2023. En ella se examinó el posicionamiento estratégico del PMA y la medida en que este realizó los cambios previstos en el PEP, la eficacia con que contribuyó a alcanzar los efectos estratégicos, la eficiencia con que se ejecutó el PEP, la idoneidad de las modalidades operacionales elegidas para responder a la pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019 (COVID-19) y los factores que explicaban las realizaciones del PMA.
3. Un equipo de evaluación independiente se encargó de realizar la evaluación, en la que se empleó un enfoque basado en una metodología mixta: los datos cualitativos de informantes clave se complementaron con datos secundarios cuantitativos. La recopilación de datos se llevó a cabo a través de una encuesta electrónica y una combinación de entrevistas a distancia y presenciales con un total de 391 personas que comprendían 300 beneficiarios y otros 91 interesados, entre los que figuraban personal del PMA de la Sede, el Despacho Regional para Oriente Medio, África del Norte y Europa Oriental y la oficina en el país, el Gobierno, donantes, otras entidades de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales asociadas cooperantes. Gracias a la triangulación de la información, la metodología empleada permitió mitigar las limitaciones de evaluabilidad.
4. La temática de género y la inclusión social se integraron plenamente en el enfoque metodológico de la evaluación. Se aplicaron normas éticas para velar por la dignidad y la confidencialidad de quienes participaron en la evaluación.

### Contexto

5. En 2022, la población de Egipto se estimó en 108,8 millones de personas<sup>1</sup>. En 2019, la puntuación del país en el Índice de Desarrollo Humano fue de 0,707 (es decir, un aumento del 29 % desde 1990), situándolo en el lugar 116 de 189 países<sup>2</sup>. Entre 1990 y 2019 la esperanza de vida al nacer aumentó 7,4 años, la duración media de la escolarización aumentó en 3,9 años y los años de escolarización previstos aumentaron en 3,5 años<sup>3</sup>. Las tasas de pobreza se redujeron del 32,5 % en el período 2017-2018<sup>4</sup> al 29,7 % en 2019-2020. Sin embargo, el 6,1 % de la población es vulnerable a la pobreza multidimensional y el 0,6 % sufre pobreza multidimensional grave<sup>5</sup>. El desempleo entre los jóvenes disminuyó de forma constante de 2015 a 2019, pasando de un 34,7 % a un 21 % en dicho período, pero aumentó al 34,1 % entre 2019 y 2021<sup>6</sup>. En 2021, Egipto ocupó el puesto 129 de 146 países en el Índice Mundial de Disparidad de Género, la clasificación más alta que el país ha registrado en los últimos 10 años<sup>7</sup>.

---

<sup>1</sup> Countrymeters, 2022. [Población de Egipto](#).

<sup>2</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. 2020. [Informe sobre Desarrollo Humano 2020. La próxima frontera: el desarrollo humano y el Antropoceno](#).

<sup>3</sup> Banco Mundial. 2022. [Esperanza de vida al nacer, total \(años\) – Egipto, República Árabe de](#).










<sup>4</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. 2021. [Egypt Human Development Report](#).

<sup>5</sup> *Ibid.*

<sup>6</sup> Banco Mundial. 2022. [Desempleo, total de jóvenes \(% de la población activa total entre 15 y 24 años de edad\) \(estimación modelado OIT\) – Egipto, República Árabe de](#).

<sup>7</sup> Foro Económico Mundial. 2022. [Global Gender Gap Report 2022](#).

6. El porcentaje de personas desnutridas aumentó del 4,4 % en 2015 al 5,1 % en 2020<sup>8</sup>, pero la prevalencia de la inseguridad alimentaria grave disminuyó del 8,7 % en 2016 al 7,1 % en 2020<sup>9</sup>. Entre 2014 y 2021, la prevalencia del retraso del crecimiento en los niños menores de 5 años disminuyó del 21,4 % al 12,8 % y la emaciación del 8 % al 3 %, mientras que la anemia aumentó del 27,2 % al 43 %<sup>10</sup>.
7. El sector agrícola representa el medio de subsistencia del 57 % de la población<sup>11</sup>. Las comunidades agrícolas del Alto Egipto, en particular los pequeños agricultores, están expuestos a inseguridad alimentaria, escasez de agua, variabilidad climática y medios de vida no sostenibles<sup>12</sup>. Egipto está expuesto a un elevado riesgo de desastres naturales y es muy vulnerable a los efectos del cambio climático<sup>13</sup>. El Índice Global de Riesgo Climático de 2021 clasificó a Egipto en el puesto 120 de 180 países<sup>14</sup>.

CUADRO 1: INDICADORES SOCIOECONÓMICOS			
	Indicador	Valor	Año
	Población total (millones) (1)	108,8	2022
	Índice de Desarrollo Humano (puntuación) (2)	0,707	2019
	Crecimiento del producto interno bruto (3)	3,3 %	2021
	Coefficiente de Gini (3)	32	2017
	Tasa de desempleo entre los jóvenes (porcentaje del total de la fuerza de trabajo de 15 a 24 años de edad) (3)	21 %	2019
	Esperanza de vida al nacer (3)	72 años	2020
	Índice Global del Hambre (puntuación) (4)	57	2022
	Prevalencia del retraso del crecimiento en los niños menores de 5 años (5)	12,8	2021
	Índice Global de Riesgo Climático (puesto) (6)	120	2021

Fuentes: 1) Countrymeters. 2022. [Población de Egipto](#); 2) Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. 2021. [Egypt Human Development Report 2021](#); 3) Banco Mundial. 2022. [Egipto, Rep. Árabe de](#); 4) Índice Global del Hambre. 2022. [Egipto](#); 5) Organismo Central de Movilización y Estadísticas Públicas. 2022. [Egypt Family Health Survey 2021](#); 6) GermanWatch. 2021. [Índice Global de Riesgo Climático 2021](#).

<sup>8</sup> FAOSTAT. 2022. [Prevalencia de la subalimentación \(porcentaje\) en Egipto](#).

<sup>9</sup> Banco Mundial. 2022. [Prevalencia de la inseguridad alimentaria grave en la población \(%\) – Egipto, República Árabe de](#).

<sup>10</sup> Organismo Central de Movilización y Estadísticas Públicas. 2022. [Egypt Family Health Survey 2021](#) (en árabe).

<sup>11</sup> Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola. 2022. [Página sobre Egipto](#).

<sup>12</sup> International Journal of Food and Agricultural Economics. 2020. [The Socio-Economic Assessment to Evaluate the Potentiality of Developing the Rural Community in Upper Egypt](#).

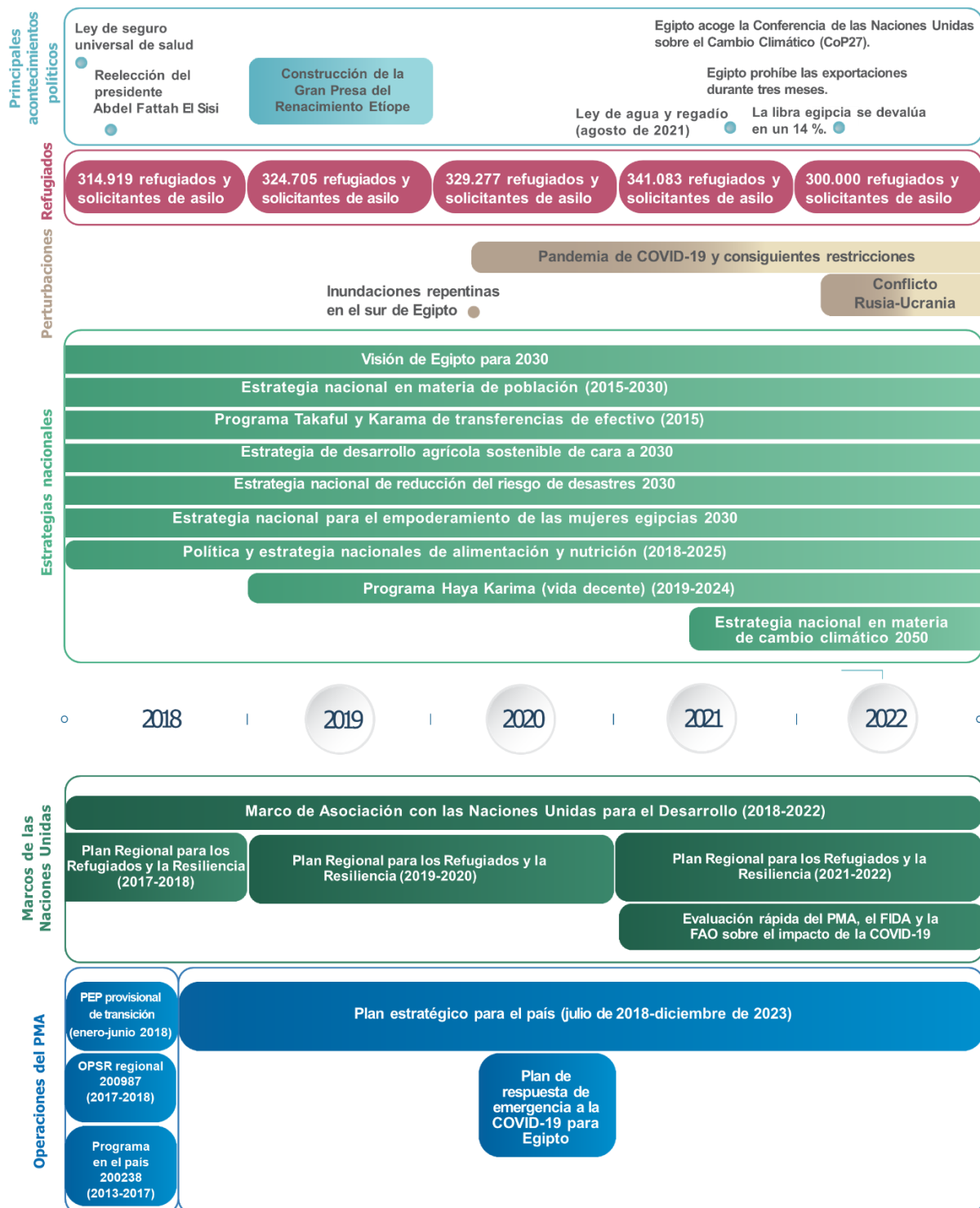
<sup>13</sup> Banco Mundial. 2021. [Climate Risk Country Profile: Egypt](#).

<sup>14</sup> GermanWatch. 2021. [Índice Global de Riesgo Climático 2021](#).

**Plan estratégico para el país del PMA**

8. El PMA lleva prestando asistencia a Egipto desde 1968. Como se señaló anteriormente, los seis primeros meses de 2018 se abarcaron con un PEP provisional de transición, que fue seguido de un PEP que abarcó el período comprendido entre mediados de 2018 y finales de 2023. El PEP provisional de transición tenía como objetivo apoyar la reorientación de la atención del PMA hacia el fortalecimiento de la capacidad nacional para abordar las causas profundas de la inseguridad alimentaria y la malnutrición y el fortalecimiento de la resiliencia de las poblaciones aquejadas de malnutrición e inseguridad alimentaria, además de una intervención ante la vulnerabilidad general y las perturbaciones. En el PEP se hizo más hincapié en la cooperación Sur-Sur y al apoyo tecnológico. En la figura 1 se muestran los principales acontecimientos que afectaron al contexto nacional, los marcos de asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo y las intervenciones del PMA.

**Figura 1: Contexto nacional y sinopsis de las operaciones del PMA en Egipto**

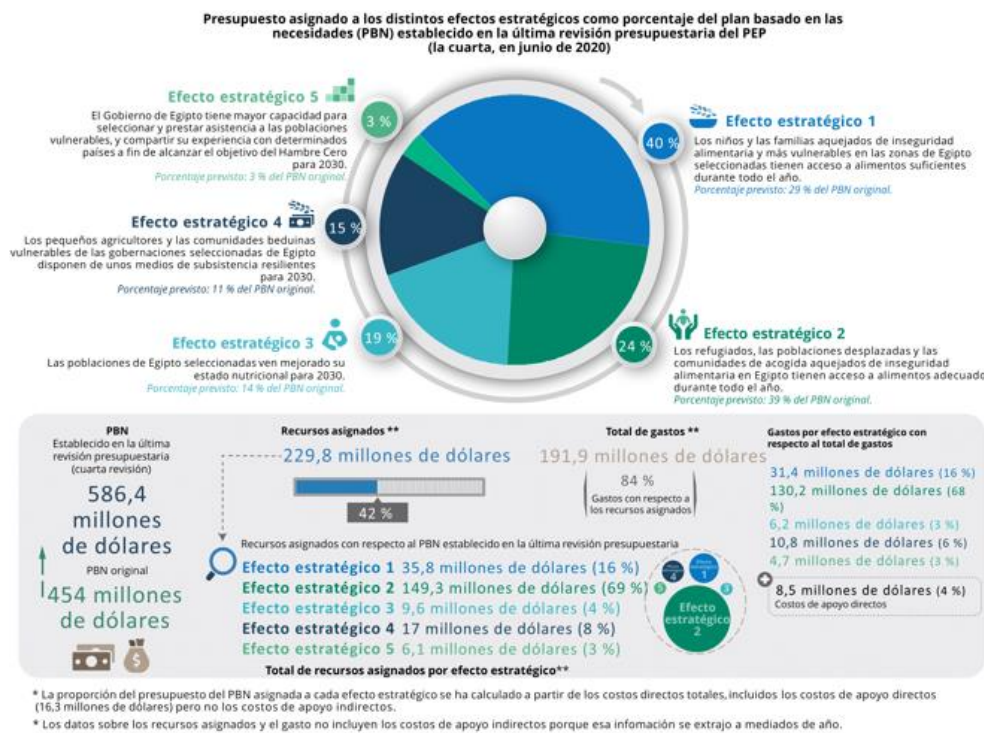


*Siglas:* OPSR = operación prolongada de socorro y recuperación.

*Fuente:* Oficina de Evaluación, sobre la base del informe completo de la evaluación del PEP provisional de transición y del PEP propiamente dicho.

- El plan basado en las necesidades original del PEP era de 454 millones de dólares EE.UU. (figura 2). Para abril de 2022, esa cantidad había aumentado a 586,4 millones de dólares, como consecuencia de cuatro revisiones del PEP. Los gastos reales como porcentaje de los recursos asignados ascendieron a una media del 84 % en todas las actividades y efectos estratégicos.

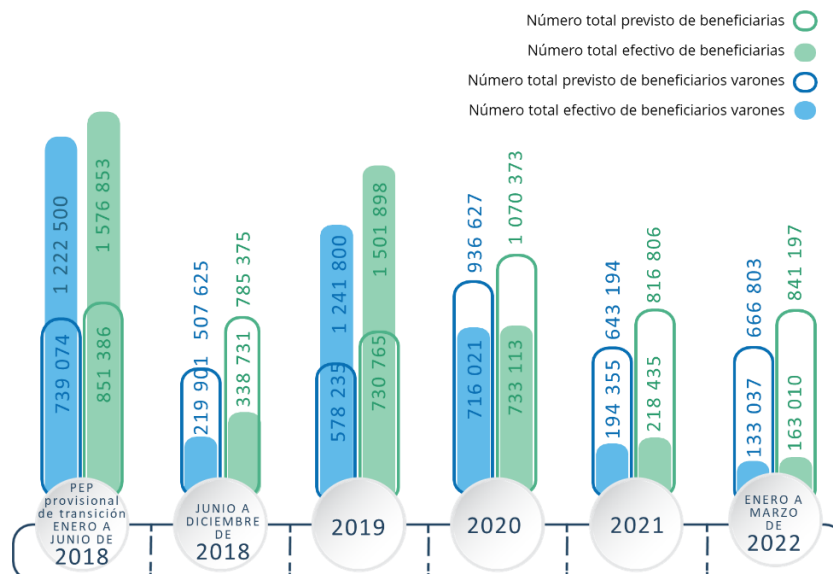
**Figura 2: Sinopsis de los recursos del plan estratégico para Egipto (2018-2023)**



*Fuente:* Informe general sobre los recursos del presupuesto de la cartera de actividades en el país; datos extraídos el 7 de abril de 2022 (no disponible en línea).

- El PMA presta diversos tipos de asistencia en las 27 gobernaciones de Egipto, en tanto que a nivel nacional se ha ejecutado un solo programa (el programa de nutrición). Al principio el PEP tenía previsto prestar asistencia a 1.473.000 beneficiarios, cifra que se revisó y se situó en 2.111.000. En la segunda mitad de 2018 (los primeros seis meses del período de ejecución del PEP) y durante el período comprendido entre enero de 2020 y el primer trimestre de 2022, los beneficiarios a los que se prestó asistencia fueron en todo momento inferiores a lo previsto. Solo en 2019 el número de beneficiarios atendidos fue superior al número previsto.

**Figura 3: Beneficiarios del plan estratégico para el país (previstos y efectivos) por año y sexo (2018-2022)**



*Fuentes:* Informes anuales sobre el país: PEP provisional de transición de 2018, PEP de 2018, 2019, 2020 y 2021. Los datos efectivos del primer trimestre de 2022 fueron facilitados por la oficina en el país.



## Hallazgos derivados de la evaluación

**¿En qué medida la posición estratégica, la función y las contribuciones específicas del PMA se basan en las prioridades del país y en las necesidades de la población, además de en sus propias fortalezas?**

### ***Pertinencia para las políticas, los planes y las estrategias nacionales***

11. El PEP fue pertinente para los marcos, las políticas y las estrategias gubernamentales y estuvo armonizado con la Visión de Egipto para 2030. Los efectos estratégicos del PEP estuvieron en consonancia con varios programas nacionales, entre ellos los programas de protección social como *Takaful* y *Karama*, el programa de los primeros 1.000 días de vida y *Haya Karima*. El compromiso constitucional de Egipto en materia de nutrición refleja los objetivos detallados en los efectos estratégicos 2 (hambre) y 4 (educación). Mediante las transferencias de alimentos, las transferencias de base monetaria (TBM) y una variedad de actividades de sensibilización, los efectos estratégicos 1, 2, 3 y 5 promovieron los objetivos de la política nacional de alimentación y nutrición de Egipto de 2017. El efecto estratégico 4 tenía como objetivo apoyar la estrategia nacional de agricultura sostenible de 2017.
12. La selección de beneficiarios para todas las actividades, excepto las destinadas a refugiados y personas desplazadas, se llevó a cabo a través de los sistemas gubernamentales. Este enfoque fue adecuado dada la integración de la mayoría de las actividades del PEP en las estructuras de protección social del Gobierno. Por otro lado, no hay pruebas de que el PMA haya validado las listas de beneficiarios recibidas del Gobierno, ni de que haya realizado un seguimiento posterior a la distribución para determinar si realmente se prestó asistencia a las personas más vulnerables. Se detectaron algunas deficiencias en la selección de los beneficiarios con respecto a los jóvenes y las personas con discapacidad. Si bien en la comunidad beduina sus líderes seleccionaron a los beneficiarios utilizando sus propios criterios, no existen datos suficientes como para determinar si los hogares más vulnerables fueron los destinatarios.
13. En el período que abarca la evaluación, el PEP siguió siendo muy pertinente para las circunstancias del país y los grupos destinatarios previstos. La amplitud de las actividades y una amplia gama de subactividades proporcionaron la flexibilidad necesaria para responder a los cambios, principalmente en el número de refugiados y su cobertura, y a las perturbaciones, sobre todo relacionadas con la COVID-19. En la respuesta a dicha pandemia, se hizo un cambio de un apoyo condicionado a un apoyo no condicionado en virtud del efecto estratégico 1 (alimentación escolar) y los efectos estratégicos 2 y 3 (asesoramiento nutricional para niñas y mujeres embarazadas y madres lactantes) para hacer posible la continuación del apoyo durante la pandemia, procurando a la vez reducir posibles infecciones y, mediante el cierre de escuelas, las tasas de infección. Además, se agregó la actividad 9, que amplió la prestación de asistencia alimentaria a las poblaciones afectadas por la crisis durante y después de la crisis.
14. El PEP estuvo en consonancia con el Marco de Asociación con las Naciones Unidas para el Desarrollo 2018-2022, y el PMA participó en asociaciones importantes con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). Las colaboraciones con otras entidades como la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), fueron más bien de carácter puntual y, por lo tanto, menos estratégicas. El PMA aprovechó su ventaja comparativa en seguridad alimentaria, su profundo conocimiento del país y sus sólidas relaciones con los organismos gubernamentales. También se asoció con agentes del sector privado (por ejemplo, en mensajes sobre nutrición con Carrefour) y organizaciones no gubernamentales.

**Obtención de los productos y contribución a los efectos previstos**

15. **Efecto estratégico 1: Los niños y las familias aquejados de inseguridad alimentaria y más vulnerables en las zonas de Egipto seleccionadas tienen acceso a alimentos suficientes durante todo el año.** El programa de alimentación escolar, las raciones para llevar a casa y las TBM condicionadas tuvieron éxito y apoyaron el logro del efecto estratégico 1. La alimentación escolar favoreció resultados positivos en materia de asistencia y retención escolares, y las raciones para llevar a casa y las TBM permitieron a los hogares adaptarse mejor a las condiciones impuestas por la COVID-19. Si bien las iniciativas del PMA para aumentar la participación de las mujeres a través del programa de microcréditos, fondos iniciales y talleres de desarrollo empresarial ayudaron a algunas mujeres a aumentar sus ingresos, la pandemia tuvo un efecto negativo y dificultó el reembolso de los préstamos. El PMA promovió la sensibilización sobre la igualdad de género en las escuelas e impartió capacitación a los abogados para que apoyen a las víctimas de la violencia de género. Sin embargo, no existen datos suficientes que permitan determinar en qué medida actividades como los micropréstamos, los centros comunitarios y el desarrollo de la capacidad de los jóvenes han contribuido o contribuirán a alcanzar el efecto estratégico. En algunos casos, hubo una falta de claridad similar con respecto a qué actividades complementarias deberían llevarse a cabo para asegurar que el PMA obtenga los resultados deseados en aspectos como el apoyo a la infraestructura para las escuelas y la capacitación de los docentes de la enseñanza pública.
16. **Efecto estratégico 2: Los refugiados, las poblaciones desplazadas y las comunidades de acogida aquejados de inseguridad alimentaria en Egipto tienen acceso a alimentos adecuados durante todo el año.** Si bien la distribución general de alimentos a través de cupones en efectivo mejoró el estado nutricional de los beneficiarios, su eficacia se vio limitada por un tope en las TBM que las restringía a cinco miembros por hogar. La comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento también contribuyó a mejorar la nutrición, aunque en algunos casos la selección de beneficiarios debería haberse ampliado para incluir a todos los miembros del hogar que participan en la toma de decisiones relacionadas con la nutrición y no solo a las mujeres embarazadas y madres lactantes. El PMA no evaluó sistemáticamente los efectos vinculados al fomento de la resiliencia y la integración de los refugiados en las comunidades de acogida, pero la mayoría de los participantes en las actividades de fomento de la resiliencia completaron con éxito la capacitación en materia de medios de subsistencia y recibieron asistencia familiar mensual, con las cuales pueden mejorar su nutrición. A pesar de la falta de una evaluación sistemática, los beneficiarios consideraron que la asistencia alimentaria proporcionada en el marco de la respuesta a la COVID-19 fue una importante contribución positiva a su seguridad alimentaria y nutricional.
17. **Efecto estratégico 3: Las poblaciones de Egipto seleccionadas ven mejorado su estado nutricional para 2030.** La asistencia del PMA permitió respaldar una serie de importantes programas, estrategias e iniciativas nacionales de protección social. Además, desempeñó un papel clave en el programa de los primeros 1.000 días de vida del Gobierno preparando materiales de asesoramiento y difundiendo mensajes sobre nutrición a través de plataformas de redes sociales, y fomentando el diálogo sobre políticas mediante, por ejemplo, la organización de conferencias ministeriales de alto nivel. El programa mejoró el estado nutricional de los beneficiarios. El PMA se convirtió en el socio estratégico de programas nacionales clave, incluida la iniciativa presidencial "100 millones de vidas sanas", en virtud de la cual se realizan exámenes de detección de anemia, obesidad y retraso del crecimiento; la estrategia y el plan de acción nacionales sobre nutrición, y el programa de protección social *Haya Karima*, para el cual el PMA elaboró un componente de nutrición. Sin embargo, la COVID-19 afectó gravemente a los resultados de algunas actividades, como el desarrollo de planes de estudio y comunicaciones para el cambio social y de comportamiento en el marco del programa de los primeros 1.000 días de vida.

18. **Efecto estratégico 4: Los pequeños agricultores y las comunidades beduinas vulnerables de las gobernaciones seleccionadas de Egipto disponen de unos medios de subsistencia resilientes para 2030.** El apoyo a las comunidades del Alto Egipto para adaptarse al cambio climático y las perturbaciones —mediante el fortalecimiento de la capacidad (con respecto, por ejemplo, a la mejora de los canales de riego y el uso de sistemas de riego alimentados con energía solar), la diversificación de los ingresos mediante el préstamo de animales y el avance tecnológico y la adopción de prácticas de elaboración de productos agrícolas— supuso una mejora en la resiliencia a largo plazo. El apoyo del PMA a las comunidades beduinas mediante la asistencia alimentaria para la creación de activos fue útil para crear infraestructura (como mecanismos de riego) y se tradujo en un aumento de la producción. Sin embargo, el apoyo carecía de componentes clave que fomentaran la resiliencia; por ejemplo, debido a la falta de un sistema sostenible para satisfacer la necesidad estacional recurrente de semillas y plántulas, los agricultores no podían hacer uso de los sistemas de riego sin el apoyo continuo del PMA u otros agentes.
19. **Efecto estratégico 5: El Gobierno de Egipto tiene mayor capacidad para seleccionar y prestar asistencia a las poblaciones vulnerables, y compartir su experiencia con determinados países a fin de alcanzar el objetivo del Hambre Cero para 2030.** El apoyo del PMA para la preparación de una plataforma geoespacial fortaleció la capacidad del personal del Gobierno para realizar análisis geográficos de datos estadísticos sobre protección social que sirvan de base para la formulación de políticas. La plataforma también ayudó al Gobierno a facilitar el seguimiento de la cadena de suministro de trigo. Otras actividades en el marco del efecto estratégico 5, como las asociaciones y la creación del Centro de Luxor para el intercambio de conocimientos y la innovación, pueden contribuir eficazmente al intercambio de conocimientos y la innovación, pero se necesita más tiempo para evaluar su efecto.

#### ***Contribución a las metas transversales***

20. ***Principios humanitarios, protección y rendición de cuentas a las poblaciones afectadas.*** Si bien el PMA atendió la mayoría de las inquietudes en materia de protección de los beneficiarios, se manifestó cierta preocupación en cuanto a que los procesos para obtener las prestaciones (TBM o cupones) eran engorrosos para los beneficiarios y que su dignidad no se respetaba de manera sistemática. El suministro de información y la consulta a los beneficiarios en la etapa de diseño del programa dieron resultados heterogéneos. Las consultas determinaron el enfoque del apoyo (por ejemplo, qué miembros de la comunidad deberían beneficiarse y cómo), pero no sirvieron para modificar el tipo de apoyo brindado o para garantizar que el apoyo fuera integral (por ejemplo, que la capacitación en desarrollo empresarial se combinara con microcréditos). En general, los beneficiarios conocían bien el mecanismo de denuncia y retroinformación del PMA, como lo demuestra el aumento en el número de llamadas a lo largo de los años de ejecución del PEP.
21. ***Género.*** La oficina en el país participó en el programa del PMA de transformación de las relaciones de género, que ayudó a centrarse más en el apoyo a las mujeres, a través de TBM y actividades de fortalecimiento de la capacidad que les permiten complementar sus ingresos; además, en el trabajo realizado se incorporaron mensajes capaces de transformar las relaciones de género. Sin embargo, las limitadas capacidades internas en materia de género podrían afectar a la capacidad de la oficina para garantizar la plena incorporación efectiva de la perspectiva de género y el logro de resultados pertinentes. El plan de acción en materia de género contribuyó a que se tuvieran en cuenta, tanto internamente como en los programas, algunos componentes en esa esfera, y se revisó periódicamente para evaluar los progresos alcanzados. La oficina en el país mantuvo un buen equilibrio de género en la dotación de personal, y una gran proporción de los puestos superiores están ocupados por mujeres.

22. **Medio ambiente.** Si bien el PMA no recopiló datos relacionados con sus indicadores normalizados sobre el cambio climático, las iniciativas para hacer frente a esas preocupaciones se examinaron, en particular en el marco del efecto estratégico 4, en el que las actividades del PMA respaldaron la adopción de prácticas de riego y de gestión de cosechas y la elección por los hogares de cultivos y animales que tuvieran en cuenta los efectos del cambio climático, en particular en el Alto Egipto. Una segunda fase de esas actividades se centrará en promover beneficios ambientales y sociales positivos en todas las actividades, al mismo tiempo que se evitan riesgos y efectos ambientales y sociales adversos. Además, las actividades de fortalecimiento de la capacidad del país (efecto estratégico 5) tenían como objetivo abordar los problemas ambientales, específicamente aumentando la resiliencia y la capacidad de respuesta del Gobierno, con la ayuda de plataformas digitales e intercambiando conocimientos.

### ***Sostenibilidad de los logros alcanzados***

23. Las actividades de fomento de los conocimientos (como la comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento y las actividades para mejorar la alfabetización) a través de las cuales los beneficiarios podían hacer uso de los conocimientos adquiridos sin apoyo adicional fueron las más sostenibles. La sostenibilidad de otras actividades tuvo resultados diversos, en particular para las que incluían el suministro de activos tangibles. Por ejemplo, era probable que la concesión de microcréditos y la distribución de pequeños rumiantes fueran más sostenibles que la distribución de semillas, que se proporcionaron sin fertilizantes. La sostenibilidad de las actividades de desarrollo de la capacidad institucional arrojó distintos resultados, según la capacidad del Gobierno para asignar los recursos necesarios para favorecer una mayor adopción. El apoyo a los refugiados y solicitantes de asilo entraba en la categoría de intervención de emergencia y, por lo tanto, estaba destinado a ser de corta duración y no se esperaba que fuera sostenible.

### ***Vínculos estratégicos entre la labor humanitaria, de desarrollo y de consolidación de la paz***

24. En el PEP no se indica cómo el PMA tenía previsto facilitar los vínculos estratégicos en el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz, y el componente de paz no se ha aplicado explícitamente. Sin embargo, parte de la labor del PMA podría contribuir a dicho nexo. Por ejemplo, en el marco del programa para adoptar un enfoque único para todos los refugiados ("*one refugee programme*"), la colaboración del PMA con las comunidades de acogida tiene como objetivo apoyar la integración de los refugiados y solicitantes de asilo en las comunidades locales y fortalecer la cohesión social. Las iniciativas del PMA para apoyar el empleo de los jóvenes podría fortalecer el nexo al brindar oportunidades económicas para los jóvenes y ayudar a prevenir conflictos sociales.

### **¿En qué medida el PMA ha empleado eficazmente sus recursos para contribuir a obtener los productos y los efectos estratégicos definidos en el plan estratégico para el país?**

#### ***Cumplimiento de los plazos de ejecución***

25. En general, el apoyo se brindó a tiempo y los beneficiarios consideraron que habían recibido las prestaciones en el momento previsto. Sin embargo, hubo dificultades que afectaron al cumplimiento de los plazos. En primer lugar, la falta de recursos limitó la prestación de servicios, especialmente porque el plan basado en las necesidades solo estaba financiado en un 51 % a finales de 2021. En segundo lugar, los procesos administrativos del Gobierno causaron algunos retrasos, por ejemplo, en la selección de beneficiarios y las autorizaciones de acceso que se exigen a algunos grupos de beneficiarios. En tercer lugar, debido a las restricciones relacionadas con la COVID-19, ciertas actividades tuvieron que suspenderse por completo (por ejemplo, las actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento en los centros de salud y la alimentación escolar) o reemplazarse por otras, lo cual requirió adaptaciones operacionales que consumieron mucho tiempo.

### **Cobertura**

26. En los sistemas de selección de los beneficiarios, que se basaron en los sistemas de identificación del Gobierno y del ACNUR, se tuvieron en cuenta a las personas, los hogares y las comunidades más vulnerables, aunque se pasaron por alto algunos grupos, como las personas con discapacidad. Si bien las realizaciones variaron en función de cada efecto estratégico, la financiación desempeñó un papel vital para determinar el alcance. Otros factores, entre ellos la solicitud del Gobierno de que, además de las escuelas comunitarias previstas, todas las escuelas del país recibieran el apoyo del PMA en materia de alimentación escolar, permitieron un alcance más amplio; algunos posibles beneficiarios no fueron contemplados debido a que las bases de datos del Gobierno no se habían actualizado. En general, los retrasos posteriores a la pandemia redujeron el alcance de las distribuciones de alimentos, mientras que el alcance de las distribuciones de TBM en el marco del efecto estratégico 2 fue satisfactorio. En general, las actividades realizadas en apoyo de las iniciativas para hacer frente al cambio climático (efecto estratégico 4) alcanzaron las metas de cobertura previstas. Sin embargo, en las comunidades beduinas, donde ya no se presta asistencia debido a la falta de fondos (aparte del apoyo relacionado con la COVID-19), la necesidad de apoyo continuo, como el suministro de plántulas más allá del período de ejecución del PEP, sigue siendo apremiante.

### **Eficiencia en función de los costos**

27. La eficiencia en función de los costos se vio afectada por las exigencias nacionales. Por ejemplo, el uso obligatorio de los mecanismos de compras del Gobierno puede haber tenido algunas repercusiones en los costos debido a la elección de determinados proveedores. Sin embargo, con respecto a los programas de TBM, las tasas de eficiencia (costo de transferencia) se ajustaron a los estándares internacionales<sup>15</sup>. Entre las dificultades relacionadas con los costos de apoyo directos se encuentran los aumentos de los precios de las materias primas durante la ejecución del PEP, aumentos de los precios del combustible que provocaron incrementos de los costos operacionales y bajos niveles de financiación que redujeron la escala de las operaciones.

<b>CUADRO 2: RELACIÓN COSTO-TRANSFERENCIA PREVISTA PARA LAS ACTIVIDADES RELACIONADAS CON LAS TBM</b>				
	<b>Actividad 2</b>	<b>Actividad 3</b>	<b>Actividad 9</b>	<b>Actividad 4</b>
Valor de transferencia de la asistencia mediante TBM (dólares)	7 350 539	177 849 359	26 519 969	72 112 107
Costos totales (dólares)	8 813 417	208 528 478	30 148 478	84 088 315
<b>Relación costo-transferencia (85,5 % de la norma internacional) (%)</b>	<b>83,40</b>	<b>85,29</b>	<b>87,96</b>	<b>85,76</b>

Fuente: Presupuesto de la cartera de actividades en el país conforme a la cuarta revisión presupuestaria del PEP.

### **Otras medidas para mejorar la eficiencia en función de los costos**

28. Entre las iniciativas encaminadas a mejorar la rentabilidad de las actividades se encuentran la digitalización, por ejemplo, en el caso de las tecnologías mejoradas de validación y autenticación de beneficiarios para optimizar el tiempo de operación y reducir el riesgo de fraude. Además, se introdujo una plataforma de comercialización en línea para mujeres empresarias y, siempre que fue posible, se pasó de los procesos en papel a los procesos en línea. El cambio de las transferencias de alimentos a las TBM se debió principalmente a las

<sup>15</sup> Dirección General de Protección Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria Europeas. 2022. [Cash transfers Factsheet](#).

limitaciones de la COVID-19 y no a razones de eficiencia en función de los costos en las operaciones. Hubo disparidades en los costos de distribución de alimentos en las gobernaciones de todo Egipto, y aunque existían datos anteriores sobre dichos costos, no se utilizaron para determinar la elección de la modalidad de transferencia o la forma más eficiente de suministrar alimentos o TBM.

**¿Qué factores explican los resultados obtenidos por el PMA y la medida en que este ha conseguido poner en práctica la reorientación estratégica prevista en el plan estratégico para el país?**

***Uso de los datos empíricos existentes***

29. Los datos empíricos para fundamentar la ejecución del PEP se obtuvieron de tres tipos de actividad clave: estudios y evaluaciones selectivos destinados a servir de base para esferas de trabajo concretas, evaluaciones específicas en tiempo real realizadas por el personal de la oficina en el país y el seguimiento y la evaluación sistemáticos realizados utilizando herramientas sólidas e indicadores normalizados del PMA. Si bien los dos primeros permitieron conocer mejor las prácticas sobre el terreno, la falta de personal de seguimiento limitó la capacidad del PMA para evaluar todas sus actividades de forma continua. Además, aunque se recogieron datos sobre los indicadores institucionales, el equipo de evaluación no constató que los mismo se utilizaran para fundamentar la toma de decisiones del PMA.

***Movilización de recursos***

30. El PMA tuvo dificultades para obtener financiación y dependía fundamentalmente de muy pocos donantes, lo que lo hacía vulnerable a los cambios en las políticas de dichos donantes. Los datos empíricos indican que también hubo una cierta fatiga de los donantes. En el momento de la evaluación el PEP solo estaba financiado en un 56,28 %, y más del 62 % de los recursos disponibles se destinaban a nivel de las actividades, mientras que la mayoría de los fondos se destinaban a la esfera de la intervención ante crisis; esto limitó considerablemente las intervenciones del PMA. En respuesta a esta dificultad, el PMA se centró en diversificar su base de donantes, por ejemplo, colaborando con el sector privado y obteniendo el apoyo del Gobierno a través de programas de canje de deuda y un programa ejecutado junto al Banco Central de Egipto.

***Asociaciones***

31. La principal asociación del PMA en Egipto fue con el Gobierno, donde desempeñó un papel importante como asociado estratégico, diseñador de programas y ejecutor. El PMA fomentó la colaboración con otras entidades de las Naciones Unidas, entre ellas el ACNUR, el UNICEF y ONU-Mujeres. Esos acuerdos de colaboración arrojaron en general resultados positivos, pero estaban orientados a actividades específicas, y el PMA no aprovechó todas las oportunidades de colaboración a largo plazo. Las asociaciones con organizaciones de la sociedad civil fueron limitadas y en gran medida operativas, aunque el PMA esperaba que esas organizaciones desempeñaran un papel importante en el mantenimiento de los resultados de sus actividades. Todas las asociaciones estaban en consonancia general con los objetivos del PEP.

***Flexibilidad de la ejecución del plan estratégico para el país***

32. Ante los cambios en las circunstancias y las perturbaciones, el PMA estuvo en condiciones de actuar con una flexibilidad y una capacidad de respuesta considerables, lo cual se vio facilitado por la amplia gama de esferas de apoyo englobadas en el PEP. Por ejemplo, gracias a su nueva forma de enfocar el trabajo con refugiados, el PMA pudo ampliar sus actividades para cubrir una base de beneficiarios más amplia. En respuesta a la COVID-19, el PMA pudo pasar de la asistencia basada en alimentos a las TBM, destinar a los orfanatos las galletas de alto contenido energético que todavía no se habían

distribuido cuando cerraron las escuelas, y ampliar su cartera de actividades a otros beneficiarios, por ejemplo, agregando la actividad 9.

### **Otros factores que explican las realizaciones del PMA y su reorientación estratégica**

33. Dos cambios estratégicos previstos en el marco del PEP fueron prestar mayor atención a la innovación y al fortalecimiento de la capacidad del país. El PMA estableció una gama de soluciones digitales innovadoras y se centró en el fortalecimiento de la capacidad nacional. En general, el PMA hizo progresos inicialmente al asumir una función auxiliar en relación con los sistemas gubernamentales, pero el carácter circunstancial de dichas iniciativas y la falta de compromisos confiables de los donantes limitaron el desempeño y la posible sostenibilidad. A pesar de dichas dificultades, el apoyo del PMA, en particular a las soluciones digitales y el fortalecimiento de la capacidad nacional, contribuyó a la labor del Gobierno para alcanzar los objetivos que se había fijado respecto de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Sin embargo, las lagunas en el sistema de seguimiento y evaluación dificultan evaluar el alcance del cambio estratégico realizado por la oficina en el país.

### **Conclusiones**

34. El PMA está en vías de lograr los resultados previstos en el PEP, aunque con algunas excepciones. En el marco del efecto estratégico 1 (alimentación escolar), las raciones para llevar a casa y las TBM condicionadas lograron reducir la inseguridad alimentaria, la vulnerabilidad y las disparidades en materia de educación. El PMA realizó claras gestiones para aumentar la participación de las mujeres a través del programa de microcréditos, fondos iniciales y talleres de desarrollo empresarial. Las actividades del efecto estratégico 2 dieron lugar a una mayor seguridad alimentaria, un aumento de la lactancia materna y dietas más nutritivas para los beneficiarios. El trabajo del PMA en el programa de los primeros 1.000 días de vida en el marco del efecto estratégico 3 proporcionó conocimientos fundamentales sobre nutrición mediante las actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento y las iniciativas de colaboración con el Gobierno en la esfera normativa. La resiliencia de los pequeños agricultores aumentó en el marco del efecto estratégico 4, pero entre los beduinos los resultados fueron inferiores a lo previsto. El apoyo a las asociaciones nacionales, la cooperación Sur-Sur y el Centro de Luxor en el marco del efecto estratégico 5 permitieron mejorar el perfil del PMA.
35. La fragmentación detectada en la formulación y ejecución de sus intervenciones podría llegar a perjudicar las realizaciones generales del PEP; algunas actividades y subactividades apoyaron claramente el logro de efectos estratégicos, mientras que otras parecían ejecutarse de forma puntual y ser demasiado generales, como se refleja en la falta de actividades complementarias necesarias para lograr los resultados deseados (véase el párrafo 15). Los donantes expresaron su preferencia por ciertas intervenciones en función de sus propias necesidades o su evaluación de la sostenibilidad de esas intervenciones. Además, algunas de las intervenciones que forman parte de los principales programas gubernamentales muestran un mayor potencial de sostenibilidad, mientras que otras parecen menos prometedoras debido a limitaciones de diseño. La aplicación de un enfoque integral para la selección de intervenciones habría permitido centrarse en un menor número de intervenciones, pero más coherentes.
36. El PMA apoyó la respuesta del Gobierno a varios desafíos apremiantes. En particular, se destacó el trabajo del Programa en los sectores de la nutrición maternoinfantil, la seguridad alimentaria de los refugiados, las iniciativas para hacer frente al cambio climático y la integración de la tecnología y la innovación. Hasta ahora, el Gobierno ha trabajado con el PMA para buscar modalidades de financiación innovadoras, como los canjes de deuda, aunque no está tan claro en qué medida el Gobierno asignará los recursos necesarios para garantizar que esos beneficios sean sostenibles.

37. La labor del PMA estuvo en consonancia con el Marco de Asociación con las Naciones Unidas para el Desarrollo, y el organismo colaboró en iniciativas conjuntas con otras entidades de las Naciones Unidas. Sin embargo, el PMA no aprovechó las oportunidades a largo plazo. La propia labor del PMA en comunidades donde se brindaron distintas formas de apoyo demostró que abordar los desafíos de múltiples maneras puede generar resultados que son más que la suma de sus partes. Al mismo tiempo, el PMA demostró su capacidad para intervenir en situaciones de emergencia y adaptarse a las necesidades cambiantes, por ejemplo, en respuesta a la pandemia de COVID-19.
38. El uso de los sistemas nacionales existentes para seleccionar a los beneficiarios fue un componente importante para lograr la sostenibilidad a largo plazo de los resultados de las actividades del PMA. Sin embargo, también dio lugar a algunas lagunas en la selección de los beneficiarios; por ejemplo, algunos de los grupos de población más vulnerables, como las personas con discapacidad, no fueron seleccionados sistemáticamente, y la competencia del PMA para seleccionar a las personas, los hogares y las comunidades más vulnerables no se utilizó para respaldar la solidez de los sistemas de selección del Gobierno.
39. La capacidad de la oficina en el país para supervisar de manera eficaz las actividades, utilizar los datos de seguimiento y lograr que se incorporaran las cuestiones de género de manera eficaz y que todos los aspectos de la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas se incluyeran efectivamente en la ejecución se vio obstaculizada por la falta de personal dotado de las competencias adecuadas. Se recopilaron datos de seguimiento institucional, pero no siempre se utilizaron, y no había suficiente personal de seguimiento y evaluación para respaldar todas las actividades operativas de manera eficaz.
40. El PMA apoyó satisfactoriamente al Gobierno en la digitalización de los sistemas para apoyar la mejora de la seguridad alimentaria y desempeñó un papel importante en el apoyo al fortalecimiento de la capacidad nacional de manera más amplia mediante la capacitación y el asesoramiento técnico. Sin embargo, durante la etapa de diseño del PEP no se realizó una evaluación de las deficiencias en materia de capacidad que hubiera permitido completar el traspaso de dichas herramientas digitales o mejorar la focalización en el marco de otras actividades de fomento de las capacidades del país.



## Recomendaciones

	Recomendación	Tipo de recomendación	Oficinas y direcciones del PMA responsables	Otras entidades colaboradoras	Prioridad	Plazo de aplicación
<b>1</b>	<b>El PMA debería examinar las intervenciones en las que participa, incluidas las actividades de fortalecimiento de la capacidad, desde una perspectiva estratégica y operacional con miras a racionalizar y reagrupar las intervenciones que se han incluido en el próximo PEP, velando al mismo tiempo por la concordancia con las necesidades y prioridades del Gobierno.</b>					
1.1	El PMA debería participar en actividades de fortalecimiento de las capacidades que se basen en una evaluación sólida de las deficiencias en materia de capacidad y que tengan unos productos, efectos e indicadores de los progresos claramente definidos. Dichas actividades deberían estar claramente coordinadas con otras actividades y estar armonizadas con las siguientes subrecomendaciones.	Estratégica	Oficina en el país	Despacho regional y direcciones de la Sede, entre ellas la Dirección de Programas de Acción Humanitaria y Desarrollo, el Departamento de Elaboración de Programas y Políticas, la Oficina de Igualdad de Género y el equipo de fortalecimiento de las capacidades nacionales	Alta	2023
1.2	El PMA debería determinar cuáles son las intervenciones para las que posee una capacidad única (ventaja comparativa) en el contexto de Egipto. Dentro de ese conjunto de intervenciones, debería determinar aquellas para las que existe un entorno propicio y que pueden llevarse a cabo de manera realista dentro del plazo del próximo PEP, y darles prioridad.					
1.3	El PMA debería formular una teoría del cambio clara y completa que establezca cómo las diversas intervenciones pueden contribuir en conjunto al logro de los efectos del PEP.					

	Recomendación	Tipo de recomendación	Oficinas y direcciones del PMA responsables	Otras entidades colaboradoras	Prioridad	Plazo de aplicación
<b>2</b>	<b>El PMA debería apoyar al Gobierno en el perfeccionamiento continuo de sus mecanismos de selección de beneficiarios y consultarlo cuando se detecten lagunas, en particular con respecto a grupos vulnerables conocidos, como las personas con discapacidad.</b>					
2.1	Entre las medidas para llevar a cabo esta recomendación se podría incluir una revisión periódica de una muestra de los beneficiarios de determinadas actividades y una revisión de los mecanismos para la transferencia de datos entre oficinas gubernamentales con miras a garantizar una transferencia precisa y completa. Las herramientas para cada evaluación dependerán de la herramienta gubernamental que se utilice, pero el PMA debería esforzarse por determinar si los beneficiarios seleccionados cumplen con los criterios básicos de admisibilidad y si todos los beneficiarios están igualmente incluidos en los programas. Este tipo de proceso podría servir para fortalecer los sistemas existentes si se detectan deficiencias. También servirá para garantizar que el PMA pueda lograr su objetivo de centrarse en los más vulnerables.	Operativa	Oficina en el país	Despacho regional	Alta	2023-2028
<b>3</b>	<b>El PMA debería revisar sus asociaciones (incluso con otras entidades de las Naciones Unidas y entidades del sector privado) para determinar su potencial estratégico en el marco del nuevo PEP, tratando de ampliar la participación con miras al logro colectivo de los resultados esperados.</b>					
3.1	El PMA debería colaborar más estrechamente con otras entidades de las Naciones Unidas y con una finalidad más estratégica, determinando en la etapa de diseño los ámbitos en los que la programación conjunta podría repercutir en beneficio mutuo. Entre dichos ámbitos del nuevo PEP se podría incluir la programación en materia de género con ONU-Mujeres, el cambio climático, la agricultura, la seguridad alimentaria y actividades alternativas de generación de ingresos con la FAO y la OIT, y la mejora de la educación y la nutrición con el UNICEF.	Estratégica	Oficina en el país	Departamento de Asociaciones y Promoción de la Sede	Alta	2023

	Recomendación	Tipo de recomendación	Oficinas y direcciones del PMA responsables	Otras entidades colaboradoras	Prioridad	Plazo de aplicación
3.2	El PMA debería fomentar la colaboración con el sector privado para establecer asociaciones técnicas en determinados programas, centrándose en particular en el enriquecimiento de los alimentos y el fomento de la resiliencia con respecto al cambio climático. El objetivo general debería ser asegurar una financiación flexible de los donantes con carácter plurianual.					
3.3	La oficina en el país debería evaluar su plan de recaudación de fondos y promoción con miras a ampliar las fuentes de financiación y aprovechar aún más la financiación nacional. Esto puede suponer la búsqueda de nuevos mecanismos de financiación con el apoyo de la Sede y comprometerse con el Gobierno para ampliar el uso de herramientas que han resultado valiosas, como los canjes de deuda.					
3.4	El PMA debería contribuir e intervenir en la colaboración entre el Gobierno y sus otros asociados aprovechando los datos, análisis y otras herramientas, organizando el diálogo y, luego, si procede, ayudando a ejecutar proyectos dirigidos por el Gobierno y financiados por donantes.					
<b>4</b>	<b>Para el nuevo PEP, el PMA debería asegurarse de tener la capacidad para supervisar y hacer un seguimiento de manera efectiva de las intervenciones a las que presta apoyo, por ejemplo mediante la medición constante de los progresos en su labor de apoyo al fortalecimiento de las capacidades del país.</b>					
4.1	Sobre la base de las intervenciones que se llevarán a cabo en el marco del nuevo PEP, el PMA debería garantizar el nivel adecuado de capacidad de seguimiento interna. Así también se asegurará de que dispone de la capacidad necesaria para poner en práctica la recomendación 2.	Estratégica	Oficina en el país	Dirección de Investigación, Análisis y Seguimiento de la Sede	Alta	2023
4.2	Siempre que sea posible, se deberían elaborar indicadores específicos para hacer un seguimiento de los progresos en el marco del PEP, incluso en esferas como la actuación normativa, el género y el fortalecimiento de las capacidades.					

	<b>Recomendación</b>	<b>Tipo de recomendación</b>	<b>Oficinas y direcciones del PMA responsables</b>	<b>Otras entidades colaboradoras</b>	<b>Prioridad</b>	<b>Plazo de aplicación</b>
4.3	El PMA debería asegurarse de que existan circuitos de retroinformación para garantizar que los datos de seguimiento se tengan en cuenta a la hora de tomar decisiones sobre los programas y que los ajustes de programación se basen en datos empíricos.					
<b>5</b>	<b>El PMA debe asegurarse de que tiene la capacidad para incorporar la perspectiva de género en las intervenciones que respalda.</b>					
5.1	El PMA debería determinar cuál es el nivel de capacidad necesario para que la perspectiva de género se incorpore efectivamente en las intervenciones, de una manera tal que se favorezca la obtención de resultados transformadores de la situación de género. Además, debe asegurarse de que dispone de la capacidad necesaria a todos los niveles para realizar análisis de género y diseñar proyectos sólidos en esa esfera.	Operativa	Oficina en el país	Oficina de Igualdad de Género de la Sede	Media	2023
5.2	El PMA debería asegurarse de que el nuevo PEP se elabore sobre la base de un análisis bien fundamentado de la situación de género imperante en el contexto de Egipto y de que en el diseño de los programas se prevean metas y objetivos relacionados con el género.					

**Lista de las siglas utilizadas en el presente documento**

ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
COVID-19	enfermedad por el coronavirus de 2019
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
OIT	Organización Internacional del Trabajo
ONU-Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
PEP	plan estratégico para el país
TBM	transferencia de base monetaria
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia