

## المجلس التنفيذي

الدورة السنوية

روما، 26 – 30 يونيو/حزيران 2023

World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي



التوزيع: عام

التاريخ: 12 مايو/أيار 2023

اللغة الأصلية: الإنكليزية

البند 6 من جدول الأعمال

WFP/EB.A/2023/6-A/1

مسائل الموارد والمالية والميزانية

للموافقة

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

## الحسابات السنوية المراجعة لعام 2022

يسر الأمانة أن تقدم الكشوف السنوية المراجعة لعام 2022 مقترنة برأي مراجع الحسابات الخارجي وتقريره بشأنها. وقد أعدت الكشوف المالية وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وأجرى مراجع الحسابات الخارجي عملية المراجعة وفقا للمعايير الدولية لمراجعة الحسابات، وقدم رأيا غير مشفوع بتحفظات.

وتعرض هذه الوثيقة على المجلس وفقا للمادة الرابعة عشرة-6(ب) من النظام الأساسي والمادتين 1-13 و 8-14 من النظام المالي، التي تنص على أن تُقدّم إلى المجلس الكشوف المالية المراجعة لبرنامج الأغذية العالمي (البرنامج) مع تقرير مراجع الحسابات الخارجي بشأنها. وتقدم الكشوف مقترنة بالتقرير في وثيقة واحدة.

وتتضمن هذه الوثيقة بيانا بشأن الرقابة الداخلية يوفر ضمانا محددًا يؤكد فعالية الرقابة الداخلية في البرنامج.

وترد ردود الأمانة على توصيات مراجع الحسابات الخارجي في الوثيقة المعنونة "تقرير عن تنفيذ توصيات مراجع الحسابات الخارجي" (WFP/EB.A/2023/6-H/1).

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيد M. Juneja

مساعد المديرية التنفيذية

لإدارة تسيير الموارد

ورئيس الشؤون المالية

بريد إلكتروني: [manoj.juneja@wfp.org](mailto:manoj.juneja@wfp.org)

السيد R. Van der Zee

مدير

شعبة المالية والخزانة

بريد إلكتروني: [robert.vanderzee@wfp.org](mailto:robert.vanderzee@wfp.org)

السيدة M. Mananikova

نائبة المدير المسؤولة عن التقارير المالية

شعبة المالية المؤسسية

بريد إلكتروني: [maryna.mananikova@wfp.org](mailto:maryna.mananikova@wfp.org)

**مشروع القرار\***

إن المجلس:

- (1) يوافق على الكشف المالية السنوية للبرنامج لعام 2022، ويحيط علماً بتقرير مراجع الحسابات الخارجي، المقدم إلى المجلس وفقاً للمادة الرابعة عشرة-6(ب) من النظام الأساسي؛
- (2) يلاحظ استخدام مبلغ 1 570 232 دولارات أمريكية من الحساب العام في عام 2022 لتمويل مدفوعات الإكراميات وشطب الخسائر النقدية والمبالغ المستحقة القبض؛
- (3) يلاحظ أن خسائر السلع في عام 2022 تشكل جزءاً من نفقات التشغيل للفترة نفسها.

---

\* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

## جدول المحتويات

| الصفحة |   |
|--------|---|
| 1      | عرض   |
| 2      | مشروع القرار  |
| 4      | القسم الأول   |
| 5      | • رأي مراجع الحسابات الخارجي  |
| 8      | • تقرير مراجعة الكشوف المالية لبرنامج الأغذية العالمي عن السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022 |
| 45     | القسم الثاني  |
| 45     | • بيان المدير التنفيذي  |
| 63     | • بيان المدير التنفيذي عن الرقابة الداخلية  |
| 66     | • الكشف الأول   |
| 67     | • الكشف الثاني  |
| 68     | • الكشف الثالث  |
| 69     | • الكشف الرابع  |
| 70     | • الكشف الخامس  |
| 71     | • مذكرات على الكشوف المالية بتاريخ 31 ديسمبر/كانون الأول 2022   |
| 121    | الملحق  |

## القسم الأول

## رأي مراجع الحسابات الخارجي

لقد قمت بمراجعة الكشوف المالية للبرنامج، والتي تتألف من كشف المركز المالي (الكشف الأول) للفترة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022 وكشف الأداء المالي (الكشف الثاني)، وكشف التغيرات في الأصول الصافية (الكشف الثالث)، وكشف التدفقات النقدية (الكشف الرابع) وكشف المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية (الكشف الخامس) للسنة المنتهية في ذلك التاريخ، والملاحظات على الكشوف المالية، بما في ذلك ملخص السياسات المحاسبية الهامة.

وفي رأيي، فإن الكشوف المالية تعبر بأمانة، من جميع النواحي الجوهرية، عن المركز المالي للبرنامج في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022 وأدائه المالي وتدفقاته النقدية للسنة المنتهية في ذلك التاريخ، وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

### أساس الرأي

لقد أجريت مراجعتي وفقاً للمعايير الدولية للمراجعة. ويرد عرض لمسؤولياتي بموجب هذه المعايير في القسم أدناه بعنوان "مسؤوليات مراجع الحسابات عن مراجعة الكشوف المالية". وأنا أتمتع بالاستقلال عن البرنامج، وفقاً للمتطلبات الأخلاقية ذات الصلة بمراجعتي للكشوف المالية، وقد أوفيت بمسؤولياتي الأخلاقية الأخرى وفقاً لتلك المتطلبات. وأعتقد أن أدلة المراجعة التي حصلت عليها كافية ومناسبة لتشكيل أساس لرأيي.

### معلومات غير الكشوف المالية وتقرير مراجع الحسابات بشأنها

المدير التنفيذي للبرنامج هو المسؤول عن المعلومات الأخرى. وتشمل المعلومات الأخرى بيان المدير التنفيذي للسنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022 وبيان المدير التنفيذي عن الرقابة الداخلية، وكلاهما يرد في القسم الثاني أدناه، ولكن هذه المعلومات لا تشمل الكشوف المالية وتقريرها عنها كمراجع للحسابات.

ولا يغطي رأيي في الكشوف المالية المعلومات الأخرى، ولا أعبر عن أي شكل من أشكال ضمان يُستنتج بشأنها.

وفيما يتعلق بمراجعتي للكشوف المالية، فإن مسؤوليتي تقوم على قراءة المعلومات الأخرى، وأن أخذ في الاعتبار، عند قيامي بذلك، ما إذا كانت المعلومات الأخرى غير متوافقة بشكل جوهري مع الكشوف المالية، أو مع معرفتي التي حصلت عليها في سياق المراجعة أو ما إذا كانت تبدو مغلوطة. وإذا استنتجت، على أساس العمل الذي قمت به، أن هناك خطأ جوهرياً في المعلومات الأخرى، فأنا مطالب بالإبلاغ عن هذه الحقيقة. وليس لدي ما أبلغ عنه في هذا الصدد.

### مسؤوليات الإدارة والمكلفين بالحوكمة عن الكشوف المالية

يُعتبر المدير التنفيذي للبرنامج مسؤولاً عن إعداد الكشوف المالية وعرضها بأمانة وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، وعن الضوابط الداخلية التي تقرر الإدارة أنها ضرورية للتمكين من إعداد كشوف مالية خالية من الأخطاء المادية، سواء كانت بسبب التدليس أو الخطأ.

وبإعداده للكشوف المالية، يُعتبر المدير التنفيذي للبرنامج مسؤولاً عن تقييم قدرة البرنامج على الاستمرار كمنشأة عاملة، على أن يفصح، حسب الاقتضاء، عن الأمور المتعلقة بالمنشأة العاملة واستخدام الاستمرارية كأساس للمحاسبة ما لم تكن الإدارة تنوي إما تصفية البرنامج أو وقف العمليات، أو لم يكن لديها أي بديل واقعي سوى القيام بذلك.

ويتحمل المسؤولون عن الحوكمة مسؤولية الإشراف على عملية إعداد التقارير المالية للبرنامج.

## مسؤوليات مراجع الحسابات عن مراجعة الكشوف المالية

تتمثل أهدافي في الحصول على ضمان معقول عما إذا كانت الكشوف المالية ككل خالية من الأخطاء الجوهرية، سواء نجمت هذه الأخطاء عن الاحتيال أو الخطأ، وفي إصدار تقرير مراجع الحسابات الذي يتضمن رأبي. إن الضمان المعقول هو مستوى عالٍ من الضمان ولكنه لا يضمن أن المراجعة التي يتم إجراؤها وفقاً للمعايير الدولية للمراجعة ستكشف دائماً عن الأخطاء الجوهرية عند وجودها. ويمكن أن تنشأ الأخطاء عن الاحتيال أو الخطأ وتعتبر جوهرية إذا كان من المتوقع بشكل معقول أن تؤثر، بشكل فردي أو إجمالي، على القرارات الاقتصادية التي يتخذها المستخدمون على أساس الكشوف المالية.

وكجزء من عملية المراجعة وفقاً للمعايير الدولية للمراجعة، فإنني أمارس الحكم المهني وأحافظ على الشك المهني خلال عملية المراجعة.

كما أقوم بما يلي:

(أ) تحديد وتقييم مخاطر الخطأ الجوهري في الكشوف المالية، سواء كان ذلك بسبب الاحتيال أو الخطأ، وتصميم وتنفيذ إجراءات المراجعة التي تستجيب لتلك المخاطر، والحصول على أدلة مراجعة كافية ومناسبة لتوفير أساس لرأينا. ويُعتبر خطر عدم اكتشاف خطأ جوهري ناتج عن التدليس أعلى من مخاطر عدم اكتشاف خطأ ناتج عن مجرد الخطأ، حيث أن التدليس يمكن أن ينطوي على تواطؤ أو تزوير أو إغفال متعمد أو تحريف أو تجاوز للرقابة الداخلية؛

(ب) الحصول على فهم للرقابة الداخلية ذات الصلة بالمراجعة من أجل تصميم إجراءات مراجعة مناسبة للظروف، ولكن ليس لغرض إبداء رأي حول فعالية الرقابة الداخلية للبرنامج؛

(ج) تقييم مدى ملاءمة السياسات المحاسبية المتبعة ومعقولية ما تقدمه الإدارة من التقديرات المحاسبية والإفصاحات ذات الصلة؛

(د) استخلاص استنتاجات بشأن مدى ملاءمة استخدام الإدارة للاستمرارية كأساس للمحاسبة، وعلى أساس أدلة المراجعة التي يتم الحصول عليها، بشأن ما إذا كان هناك غموض جوهري فيما يتعلق بالأحداث أو الظروف يمكن أن يثير شكاً هاماً حول قدرة البرنامج على الاستمرار كمنشأة عاملة. وأنا مطالب، إذا استنتجت وجود غموض جوهري، بتوجيه الانتباه في تقريرتي كمراجع إلى الإفصاحات ذات الصلة في الكشوف المالية، أو بتعديل رأبي إذا كانت هذه الإفصاحات غير كافية. وتستند استنتاجاتي إلى أدلة المراجعة التي تم الحصول عليها حتى تاريخ تقريرنا كمراجع حسابات. على أن الأحداث أو الظروف المستقبلية يمكن أن تتسبب في توقف البرنامج عن الاستمرار كمنشأة عاملة؛

(هـ) تقييم العرض العام للكشوف المالية وهيكلها ومحتواها، بما في ذلك الإفصاحات، وما إذا كانت الكشوف المالية تمثل المعاملات والأحداث الأساسية بطريقة تحقق العرض الأمين.

وإنني أتواصل مع المسؤولين عن الحوكمة فيما يتعلق، من بين أمور أخرى، بالنطاق المزمع للمراجعة وتوقيتها ونتائجها الهامة، بما في ذلك أي أوجه قصور هامة في الرقابة الداخلية أحدها في سياق المراجعة.

## تقرير عن المتطلبات القانونية والتنظيمية الأخرى

في رأبي، فإن معاملات البرنامج التي علمت بها أو التي قمت باختبارها كجزء من المراجعة التي أجريتها، كانت، من جميع الجوانب الهامة، متوافقة مع النظام الأساسي واللائحة العامة والنظام المالي للبرنامج.

ووفقا للمادة 14-8 من النظام المالي، فقد أدرجت أيضا المعلومات التي أراها ضرورية فيما يتعلق بكفاءة الإجراءات المالية، والنظام المحاسبي، والضوابط المالية الداخلية، وبوجه عام، إدارة البرنامج وتنظيمه. وقد صدرت هذه المعلومات في تقريرين منفصلين عن الأداء وفي تقرير المراجعة المطول عن مراجعتي لحسابات البرنامج.

Kay Scheller (توقيع)  
رئيس ديوان المحاسبة الفيدرالي الألماني

14 أبريل/نيسان 2023

## المراجعة الخارجية لحسابات برنامج الأغذية العالمي

تقرير مراجعة

الكشوف المالية لبرنامج الأغذية العالمي

عن السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022



## جدول المحتويات

|    |  |
|----|--|
| 10 | موجز تنفيذي                                      |
| 13 | ألف- الولاية والنطاق والمنهجية                   |
| 14 | باء - لمحة مالية عامة                            |
| 16 | جيم - النتائج والتوصيات                          |
| 16 | 1- تنقيح الكشوف المالية، الكشف الخامس            |
| 17 | 2- التغييرات في السياسات المحاسبية والعرض        |
| 19 | 3- المساهمات المستحقة القبض                      |
| 21 | 4- المخزونات                                     |
| 26 | 5- الممتلكات والمنشآت والمعدات                   |
| 30 | 6- تكاليف الموظفين واستحقاقات الموظفين           |
| 34 | 7- التحويلات القائمة على النقد                   |
| 38 | 8- العمليات المحاسبية                            |
| 43 | دال - إفصاحات الإدارة                            |
| 43 | 1- الخسائر والمبالغ المشطوبة ومدفوعات الإكراميات |
| 44 | 2- حالات التدليس وافتراض التدليس                 |
| 44 | هاء- شكر وتقدير                                  |

## التقرير المطول لمراجع الحسابات الخارجي عن مراجعة الحسابات

### موجز تنفيذي

#### رأي مراجع الحسابات الخارجي

قام مراجع الحسابات الخارجي بمراجعة الكشوف المالية للبرنامج وباستعراض عملياته للسنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022. ويرى مراجع الحسابات الخارجي أن الكشوف المالية المرفقة تعرض بأمانة، من جميع النواحي الجوهرية، الوضع المالي للبرنامج في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022 وأدائه المالي وتدفقاته النقدية للسنة المنتهية في ذلك التاريخ، وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

#### الاستنتاج العام

البرنامج منظمة تمول من التبرعات، وهو يعتمد على دعم الجهات المانحة. وقد ارتفعت المساهمات في عام 2022 بنسبة 49.5 في المائة، أو بما قدره 4.7 مليار دولار أمريكي لتصل إلى مستوى قياسي بلغ 14.1 مليار دولار أمريكي. وجاء 69.1 في المائة من إيرادات المساهمات من ثلاث جهات مانحة رئيسية. وقد زادت إحدى هذه الجهات المانحة تبرعاتها لعام 2022 بمقدار 3.6 مليار دولار أمريكي مقارنة بعام 2021 وشكلت 52.0 في المائة من إيرادات المساهمات. وبلغت المصروفات 11.4 مليار دولار، بزيادة نسبتها 28.9 في المائة. واشتملت المصروفات بشكل رئيسي على السلع الغذائية الموزعة، والتحويلات القائمة على النقد الموزعة، وخدمات التوزيع والخدمات ذات الصلة، والخدمات المتعاقد عليها وغيرها، وتكاليف الموظفين. وبلغ الفائض 2.9 مليار دولار أمريكي. وقام مراجع الحسابات الخارجي بزيارات للمراجعة إلى المقر في روما، وسبعة مكاتب قطرية، ومكتبين إقليميين، وأجرى دراسة استقصائية لعشرة مكاتب قطرية أخرى.

#### التغييرات في العرض

استنادا إلى توصيات مراجع الحسابات الخارجي، عدل البرنامج طريقة عرضه لكشف الأداء المالي والإفصاحات المختلفة المدرجة في الملاحظات على الكشوف المالية. وتتعلق التغييرات الرئيسية بالإفصاح المنفصل عن تكاليف القوى العاملة المنتسبة، والإفصاح المنفصل عن تكاليف الشركاء الخاصة بتوزيع الأغذية والنقد والخدمات المتعاقد عليها وغيرها. وأثناء المراجعة، أوصى مراجع الحسابات الخارجي بإجراء تغييرات إضافية للامتثال لمتطلبات المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام وتعزيز قيمة المعلومات في الكشوف المالية، لم ينفذها البرنامج بعد. من ذلك مثلا أن مراجع الحسابات الخارجي أوصى بتفاصيل إضافية لبنود من قبيل تكاليف المخزون وتكاليف الموظفين، وبملاحظات تفسيرية عن الفروق المهمة من سنة إلى أخرى. وسيقوم مراجع الحسابات الخارجي بمتابعة إدراج هذه المعلومات الإضافية، عملا على زيادة تعزيز الامتثال للمعايير المحاسبية، وتوخيا لجدوى وشفافية الإفصاحات المدرجة في الملاحظات.

#### النتائج الرئيسية

تتعلق النتائج الرئيسية التي توصل إليها مراجع الحسابات الخارجي بما يلي:

#### المساهمات المستحقة القبض

(أ) في عام 2022، أدار البرنامج أكثر من ألف اتفاق مع الجهات المانحة. وطلب من الموظفين المسؤولين تحميلها في نظام البرنامج لتخطيط الموارد المؤسسية "ونجز" (WINGS). ولاحظ مراجع الحسابات الخارجي أن تحميل الاتفاقات وتنزيلها وإدارتها في نظام ونجز كانت عملية مرهقة وتستغرق وقتا طويلا. كما أن النظام لم يقدم لمحة عامة جيدة عن الاتفاقات. وفي بعض الحالات، لم تكن جميع ملاحق الاتفاقات متاحة في النظام. ويرى مراجع الحسابات الخارجي أن التحقق من اكتمال الاتفاقات ليس سهلا، وذلك بسبب الافتقار إلى الترقيم المتسلسل للاتفاقات ولعدم وجود قائمة بالملاحق.

*المخزونات*

(ب) أفاد البرنامج في كشفه المالية لعام 2022 أن سلعا غذائية حجمها 237.876 طنا متريا وقيمتها 220.0 مليون دولار أمريكي كانت مخزنة لدى شركاء متعاونين حتى نهاية العام ولم توزع بعد على المستفيدين. وتتطلب المعايير المحاسبية تسجيل البنود كأصول بدلا من قيد البنود التي يتحكم فيها الكيان كنفقات. ويرى مراجع الحسابات الخارجي أن البرنامج يتحكم في السلع الغذائية المخزنة لدى الشركاء وهو مسؤول عنها وينبغي أن يغير سياسته المحاسبية بحيث يقد هذه البنود كمخزونات.

*الممتلكات والمنشآت والمعدات*

(ج) في نهاية العام، سجل البرنامج 23 386 بندا من الممتلكات والمنشآت والمعدات بقيمة دفترية صافية قدرها 248.2 مليون دولار أمريكي. ولاحظ مراجع الحسابات الخارجي أن جزءا كبيرا من الممتلكات والمنشآت والمعدات، ولا سيما معدات تكنولوجيا المعلومات، لم يعد يعمل. ولم يتخلص البرنامج من البنود القديمة. كما تم استهلاك قيمة 51 في المائة من الممتلكات والمنشآت والمعدات بالكامل. ويشجع مراجع الحسابات الخارجي البرنامج على تعزيز عملية التخلص من البنود المستهلكة بالكامل وتحليل سبب ارتفاع نسبتها المئوية.

*تكاليف الموظفين واستحقاقات الموظفين*

(د) استعان البرنامج بمصادر خارجية لتجهيز أجزاء من عملية كشف المرتبات من جانب واحد من مقدمي الخدمات الخارجيين. واحتفظ كل من البرنامج ومقدم الخدمات الخارجي ببيانات رئيسية منفصلة للموارد البشرية. ووجد مراجع الحسابات الخارجي أن البيانات الرئيسية لم تكن متطابقة دائما وأن مكاتب البرنامج القطرية لا تتوفر لديها إلا رؤية محدودة لعملية كشف المرتبات التي يقوم بها مقدم الخدمات الخارجي. ويرى مراجع الحسابات الخارجي أن الاستعانة بمصادر خارجية لتجهيز خدمات كشف المرتبات تنطوي على مخاطر مختلفة وتخلق أعباء عمل وتكاليف إضافية، ويعتقد أن من المفيد إجراء تحليل للتكلفة والعائد لمثل هذه الاستعانة بمصادر خارجية.

*العمليات المحاسبية*

(هـ) قام مراجع الحسابات الخارجي بتحليل وتحديد معاملات كان من شأنها أن تتطلب قيда إضافيا على أساس الاستحقاق لمبلغ 17.4 مليون دولار أمريكي. ولم يسجل البرنامج هذه المعاملات بشكل رئيسي لأن التحليل الذي أجراه انتهى بنهاية يناير/كانون الثاني. ويرى مراجع الحسابات الخارجي أنه ينبغي للبرنامج أن يخفف من مخاطر تلقي السلع والخدمات دون تسجيلها حتى نهاية العام وذلك باستخدام استحقاق دائم على أساس اتجاه المعاملات غير المسجلة على مدى السنوات الخمس الماضية.

(و) ووجد مراجع الحسابات الخارجي أنه بالنسبة لست عينات من أصل اثنتي عشرة عينة للتوقيعات المصرفية طلبها، لم يكن الموقعون على الحسابات المصرفية متسقين مع ماورد في قاعدة بيانات البرنامج. ونظرا لأن إساءة استخدام التوقيعات المصرفية يمكن أن تؤدي إلى خسائر مالية للبرنامج، فإن مراجع الحسابات الخارجي يرى أن على البرنامج أن يضمن تسجيل الموقعين بشكل صحيح لدى المصارف، بما يتفق مع الموقعين المعيّنين والمسجلين.

*التوصيات الرئيسية*

أصدر مراجع الحسابات الخارجي عدة توصيات استنادا إلى المراجعة، وهي مدرجة في متن التقرير. وتتمثل التوصيات الرئيسية في قيام البرنامج بما يلي:

*المساهمات المستحقة القبض*

(أ) ضمان الإدارة الشاملة لبيانات جميع اتفاقات المساهمات بما في ذلك الملاحق وإتاحتها إلكترونيا لجميع الموظفين

المعنيين؛

## المخزونات

(ب) تغيير سياسته المحاسبية المتعلقة بقيد السلع الغذائية المسلمة إلى الشركاء المتعاونين كمصروفات وتسجيل هذه السلع الغذائية كمخزونات إلى أن يتم توزيعها على المستفيدين؛

الممتلكات والمنشآت والمعدات

(ج) تعزيز عملية التخلص من الأصول الملموسة غير المستخدمة أو المكسورة أو المتقادمة وتحليل السبب الجذري لارتفاع النسبة المئوية للممتلكات والمنشآت والمعدات المستهلكة قيمتها بالكامل؛

تكاليف الموظفين واستحقاقات الموظفين

(د) إجراء تحليل شامل لتكلفة وعائد الاستعانة بمصادر خارجية لتجهيز أجزاء من عملية كشوف المرتبات من جانب أحد مقدمي الخدمات الخارجيين مع مراعاة المخاطر التي تنطوي عليها هذه الاستعانة والفوائد التي تحققها؛

العمليات المحاسبية

(هـ) تحليل كميات السلع والخدمات المتلقاة ولكن لم يتم تسجيلها بعد حتى تاريخ الإبلاغ واستخدام هذا التحليل لإنشاء استحقاق دائم للالتزامات غير المسجلة؛

(و) تعزيز رقابته على الموقعين المصرفيين عند حدوث تغييرات في حقوق الموقعين وإجراء استعراضات للموقعين المصرفيين على أساس فحص عشوائي يجري على فترات زمنية محددة مسبقاً لضمان الاتساق بين الموقعين المصرفيين المعيّنين والمسجلين.

### حقائق أساسية لعام 2022 وفقا للبرنامج

|                         |   |
|-------------------------|---|
| 20.8 مليار دولار أمريكي | الاحتياجات التشغيلية المعتمدة (الميزانية النهائية)  |
| 14.1 مليار دولار أمريكي | عائدات المساهمات (بما في ذلك 2.5 مليار دولار أمريكي تم التوقيع عليها في ديسمبر/كانون الأول) |
| 11.4 مليار دولار أمريكي | المصروفات المنكبة في عام 2022   |
| 160 مليون دولار أمريكي  | المستفيدون الحاصلون على الخدمات   |
| 23 266                  | القوى العاملة العالمية لدى البرنامج (بما في ذلك 11 219 من المنتسبين)                        |
| 122                     | بلدان وأقاليم العمليات، 83 مكتبا  |

### ألف- الولاية والنطاق والمنهجية

- 1- عين المجلس التنفيذي للبرنامج، بموجب قراره 2021/EB.2/4، في 16 نوفمبر/تشرين الثاني 2021، رئيس ديوان المحاسبة الفيدرالي الألماني (Bundesrechnungshof) كمراجع خارجي لحسابات البرنامج لإجراء مراجعة حسابات البرنامج لفترة ست سنوات من 1 يوليو/تموز 2022 إلى 30 يونيو/حزيران 2028 وفقا للمادة 1-14 من النظام المالي للبرنامج.
- 2- وترد ولاية مراجع الحسابات الخارجي في المادة الرابعة عشرة من النظام المالي للبرنامج وملحقه. وعملا بالنظام المالي، يبدي مراجع الحسابات الخارجي رأيه بشأن الكشوف المالية، ويجوز له إبداء ملاحظات فيما يتعلق بكفاءة الإجراءات المالية، والنظام المحاسبي، والضوابط المالية الداخلية، وبصفة عامة، إدارة البرنامج وتنظيمه.
- 3- وتقدم هذه الوثيقة التقرير المطول للمراجع الخارجي عن مراجعة الكشوف المالية للبرنامج للسنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022. ويقدم المدير التنفيذي تقرير مراجع الحسابات الخارجي إلى المجلس التنفيذي مع الكشوف المالية لتمكين المجلس التنفيذي من الموافقة على الكشوف المالية. وقد أجريت المراجعة بما يتفق مع النظام الأساسي للبرنامج ونظامه المالي، وحسب الاقتضاء، مع النظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة، ونظام موظفي منظمة الأغذية والزراعة، وكذلك المعايير الدولية لمراجعة الحسابات.
- 4- وأجريت المراجعة في المقام الأول لتمكين مراجع الحسابات الخارجي من تكوين رأي بشأن ما إذا كانت الكشوف المالية تعرض بأمانة المركز المالي للبرنامج في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022 وأداءه المالي وتدفقاته النقدية للسنة المنتهية في ذلك التاريخ، وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وشمل ذلك تقييما لما إذا كانت المصروفات المسجلة في الكشوف المالية قد تم تكبدها للأغراض التي وافقت عليها الهيئات الرئاسية وما إذا كانت الإيرادات والمصروفات قد صُنفت وسُجلت بشكل سليم وفقا للنظام الأساسي واللائحة العامة والنظام المالي للبرنامج. وتضمنت المراجعة استعراضا عاما للنظم المالية والرقابة الداخلية وفحصا اختباريا للسجلات المحاسبية وإجراءات التأكيد الخارجية من المصارف والجهات المانحة والموردين وللأدلة الداعمة الأخرى بالقدر الذي يعتبر ضروريا لتكوين رأي حول الكشوف المالية.
- 5- وأجرى مراجع الحسابات الخارجي عدة زيارات للمراجعة إلى المقر والمكاتب الإقليمية والقطرية التالية: المكتب الإقليمي للشرق الأوسط وشمال أفريقيا وأوروبا الشرقية، والمكتب الإقليمي للجنوب الأفريقي، والمكاتب القطرية في مصر، والأردن، ولبنان، وملاوي، وموزمبيق، وتنزانيا، وزمبابوي.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> أجرى مراجع الحسابات الخارجي مراجعة عن بعد للمكتب القطري في زمبابوي.

- 6- ووجه مراجع الحسابات الخارجي خطابات إدارية إلى المكاتب الإقليمية والمكاتب القطرية التي قام بزيارتها. وعند الضرورة، أدرج نتائج المراجعة المتصلة بتلك الخطابات في هذا التقرير.
- 7- وأجرى مراجع الحسابات الخارجي في عام 2022، بالإضافة إلى مراجعة الحسابات والكشوف المالية، عمليتي مراجعة للآداء ركزت على الاقتصاد والكفاءة والفعالية في إدارة الوقود وخدمات الدعم وأصدر تقريرين منفصلين (-/2023/6/WFP/EB.A/2023/6-G/1 و F/1). وتمثل تقارير مراجع الحسابات الخارجي الثلاثة النتيجة التي خلصت إليها المراجعة.
- 8- وقد نسق مراجع الحسابات الخارجي مع المفتش العام لتلافي الازدواج غير الضروري ولاكتساب فهم لوظيفة المراجعة الداخلية والرقابة الداخلية في البرنامج.
- 9- ويغطي هذا التقرير مسائل ينبغي، في رأي مراجع الحسابات الخارجي، أن يوجه انتباه المجلس التنفيذي إليها. وقد أبلغ مراجع الحسابات الخارجي المدير التنفيذي والإدارة العليا للبرنامج بملاحظاته واستنتاجاته، وترد وجهات نظرهما في هذا التقرير.

## باء- لمحة مالية عامة

- 10- بالنسبة لعام 2022، أشار البرنامج إلى أن المجلس التنفيذي وافق على احتياجات تشغيلية قدرها 20.8 مليار دولار أمريكي. ووصلت إيرادات المساهمات إلى أعلى مستوى لها على الإطلاق إذ بلغت 14.1 مليار دولار أمريكي، بزيادة قدرها 4.7 مليار دولار أمريكي أو 49.5 في المائة مقارنة بمبلغ 9.4 مليار دولار أمريكي في السنة المالية 2021. وتم تمويل 67.8 في المائة من الاحتياجات التشغيلية للبرنامج. ووفقا للبرنامج، تم تأكيد 34.3 في المائة أو 4.8 مليار دولار أمريكي من إيرادات المساهمات في الربع الأخير من عام 2022. وفي ديسمبر/كانون الأول وحده، تلقى البرنامج 18.0 في المائة أو 2.5 مليار دولار أمريكي من إيرادات تبرعات عام 2022. وفي العادة، تضع المساهمات التي تأتي في وقت متأخر من العام قيودا على قدرة الإدارة على توزيع الموارد في نفس السنة المالية. وقد ورد ما نسبته 69.1 في المائة من المساهمات من ثلاث جهات مانحة كبرى (2021: 60.3 في المائة). وشكلت إحدى هذه الجهات المانحة 52.0 في المائة من إجمالي عائدات المساهمات وزادت مساهماتها بمقدار 3.6 مليار دولار أمريكي. وظلت الحكومات والمنظمات الحكومية الدولية هي الجهات المانحة الرئيسية للبرنامج.
- 11- وارتفعت المصروفات بنسبة 28.9 في المائة لتصل إلى 11.4 مليار دولار أمريكي بعد أن كانت 8.9 مليار دولار أمريكي في عام 2021. وتتعلق الزيادات الرئيسية في المصروفات بالسلع الموزعة (1.1 مليار دولار أمريكي) والنقد والقوائم الموزعة (1.0 مليار دولار أمريكي) وتكاليف الموظفين (0.1 مليار دولار أمريكي) ومصاريف أخرى (0.1 مليار دولار أمريكي). ويتعلق ما نسبته 64.6 في المائة، أو 2.5 مليار دولار أمريكي، من السلع الغذائية الموزعة بالعمليات القطرية الخمس: أفغانستان (0.8 مليار دولار أمريكي)، واليمن (0.6 مليار دولار أمريكي)، وإثيوبيا وسوريا (0.4 مليار دولار أمريكي لكل منهما) وأوكرانيا (0.2 مليار دولار أمريكي). وتعزى الزيادات النقدية الموزعة بشكل رئيسي إلى التوزيعات في أوكرانيا (0.4 مليار دولار أمريكي) وأفغانستان (0.3 مليار دولار أمريكي) والصومال (0.3 مليار دولار أمريكي). وبشكل رئيسي، تعزى الزيادة الكبيرة في المصروفات الأخرى بنسبة 255.4 في المائة إلى زيادة في خفض قيمة المخزون إلى القيمة الصافية الممكن قيدها بتاريخ الإبلاغ وهي 0.1 مليار دولار أمريكي.
- 12- وبلغ الفائض 2.9 مليار دولار أمريكي مقارنة بـ 0.7 مليار دولار أمريكي في عام 2021. وتعزى الزيادة الكبيرة إلى النمو غير العادي في إيرادات المساهمات بنسبة 50 في المائة تقريبا، في حين أن المصروفات لن تقيد إلا على مدى فترة زمنية في المستقبل. ويحدد البرنامج تاريخ الصرف النهائي على أنه آخر تاريخ يمكن فيه صرف أموال المساهمة، ويعني هذا حين تتمكن من تسجيل المصروفات. وخلال الفترة الممتدة بين تاريخ التوقيع وتاريخ الصرف النهائي، يحتاج البرنامج إلى استخدام الأموال في التنفيذ. ويوضح الجدول الأول-1 أدناه تواريخ الصرف النهائية لإيرادات المساهمات لعام 2022.

الجدول الأول - 1  
الإيرادات من المساهمات حسب تاريخ الصرف النهائي  
(بمليارات الدولارات الأمريكية وكنسبة مئوية)

| نسبة مئوية | دولار أمريكي |                |
|------------|--------------|----------------|
| 6.5        | 0.9          | 2022           |
| 68.5       | 9.6          | 2023           |
| 21.4       | 3.1          | بعد عام 2023   |
| 3.6        | 0.5          | غير مقيدة      |
| <b>100</b> | <b>14.1</b>  | <b>المجموع</b> |

المصدر: البرنامج، السجلات المالية.

- 13- وقد اقترن ما يقرب من 70 في المائة من إيرادات المساهمات لعام 2022 بتاريخ صرف نهائي في عام 2023. وكان ما نسبته 3.6 في المائة من إيرادات المساهمات غير مقيد من حيث التوقيت.
- 14- وارتفعت الأصول المتداولة بمقدار 3.3 مليار دولار أمريكي، أو 34.9 في المائة، لتصل إلى 12.7 مليار دولار أمريكي (2021: 9.4 مليار دولار أمريكي). وتتعلق الزيادات الرئيسية بالمساهمات المستحقة القبض التي ارتفعت بمقدار 2.3 مليار دولار أمريكي لتصل إلى 6.7 مليار دولار أمريكي تماشياً مع الزيادة غير العادية في إيرادات المساهمات. وارتفع النقد ومعادل النقد بمقدار 0.8 مليار دولار أمريكي إلى 2.7 مليار دولار أمريكي.
- 15- وانخفضت الأصول غير المتداولة بمقدار 0.2 مليار دولار أمريكي من 1.6 مليار دولار أمريكي إلى 1.4 مليار دولار أمريكي. ويعزى الانخفاض إلى خفض الاستثمارات الطويلة الأجل بمقدار 0.2 مليار دولار أمريكي أو 15 في المائة وذلك بشكل رئيسي بسبب انخفاض القيمة السوقية للسندات والأسهم وما نتج عنه من خسائر غير محققة. وقد احتفظ بالاستثمارات الطويلة الأجل بهدف تغطية استحقاقات الموظفين الطويلة الأجل.
- 16- وشهدت الخصوم المتداولة زيادة طفيفة بمقدار 0.2 مليار دولار أمريكي من 1.3 مليار دولار أمريكي إلى 1.5 مليار دولار أمريكي، ويرجع ذلك بشكل رئيسي إلى زيادة الحسابات الدائنة والمستحقات بما يتماشى مع زيادة مشتريات السلع الغذائية. وفي الوقت نفسه انخفضت الخصوم غير المتداولة من 1.1 مليار دولار أمريكي إلى 0.9 مليار دولار أمريكي. ويعزى الانخفاض بشكل رئيسي إلى خفض التزامات خطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة نتيجة لزيادة معدلات الخصم لهذه الالتزامات الطويلة الأجل.
- 17- ويتألف صافي الأصول من الفائض والاحتياطيات المتراكمة البالغة 11.6 مليار دولار أمريكي. وزاد الفائض المتراكم بمقدار 2.7 مليار دولار أمريكي، وهو يتألف من فائض قدره 2.9 مليار دولار أمريكي بالإضافة إلى 0.3 مليار دولار أمريكي من المكاسب الاكتوارية على التزامات استحقاقات الموظفين، مطروحاً منه 0.2 مليار دولار أمريكي من خسائر الاستثمار غير المحققة و0.3 مليار دولار أمريكي من التحويلات من الاحتياطيات التي قُيدت مباشرة كأصول. وزادت الاحتياطيات بمقدار 0.3 مليار دولار أمريكي بسبب الارتفاع البالغ 0.2 مليار دولار أمريكي في حساب تسوية دعم البرامج والإدارة و0.1 مليار دولار أمريكي في حساب الاستجابة العاجلة.
- 18- وبشكل عام، تحسنت المؤشرات المالية الرئيسية أو ظلت على مستوى عالٍ نسبياً. ويعزى السبب الرئيسي وراء تحسن المؤشرات إلى زيادة إيرادات المساهمات مع ما يقابلها من زيادة في المساهمات المستحقة القبض. ويبين تحليل مراجع الحسابات الخارجي للنسب المالية الرئيسية أن البرنامج قد أوفى بجميع التزاماته (انظر الجدول الأول-2).

## الجدول الأول-2 التحليل النسبي

| وصف النسبة  | 31 ديسمبر/كانون<br>الأول 2022 | 31 ديسمبر/كانون<br>الأول 2021<br>أعيد بيانها | 31 ديسمبر/كانون<br>الأول 2020 | 31 ديسمبر/كانون<br>الأول 2019 | 31 ديسمبر/كانون<br>الأول 2018 |
|---|-------------------------------|--|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|
| النسبة الحالية<br>(الأصول الجارية: الخصوم المتداولة)  | 8.2                           | 7.2  | 4.3                           | 4.1                           | 4.4                           |
| إجمالي الأصول: إجمالي الخصوم <sup>ب</sup>   | 5.8                           | 4.6  | 2.9                           | 2.6                           | 2.8                           |
| نسبة النقدية <sup>ج</sup><br>(النقدية + الاستثمارات الجارية: الخصوم المتداولة)  | 2.7                           | 2.7  | 1.6                           | 1.6                           | 1.8                           |
| النسبة السريعة <sup>د</sup><br>(النقدية + الاستثمارات الجارية + الحسابات المستحقة<br>القيض قصيرة الأجل: الخصوم المتداولة) | 7.2                           | 6.3  | 3.8                           | 3.7                           | 3.8                           |

المصدر: الكشوف المالية للبرنامج.

<sup>أ</sup> يشير ارتفاع النسبة إلى قدرة الكيان على سداد التزاماته القصيرة الأجل.

<sup>ب</sup> يعتبر ارتفاع النسبة مؤشراً جيداً على الملاءة المالية.

<sup>ج</sup> تشير النسبة النقدية إلى السيولة لدى الكيان. وهي تقيس مقدار النقد ومعادلات النقد والأموال المستثمرة المتاحة في الأصول المتداولة لتغطية الخصوم المتداولة.

<sup>د</sup> تعتبر النسبة السريعة أكثر تحفظاً من النسبة المتداولة لأنها تستبعد المخزون والأصول المتداولة الأخرى، والتي يصعب تحويلها إلى نقد. ويعني ارتفاع النسبة أن المركز الحالي أكثر سيولة.

## جيم- النتائج والتوصيات

### أولاً- تنقيح الكشوف المالية، الكشف الخامس

19- عملاً بالمادة 13-3 من النظام المالي للبرنامج، يصادق المدير التنفيذي على الكشوف المالية ويقدمها في موعد أقصاه 31 مارس/آذار بعد نهاية كل فترة مالية إلى مراجع الحسابات الخارجي لفحصها وإبداء الرأي. وفي نهاية مارس/آذار 2023، قدم البرنامج إلى مراجع الحسابات الخارجي المجموعة الأولى من كشوف عام 2022 المالية السنوية التي صادق عليها المدير التنفيذي في 31 مارس/آذار 2023. وفي 3 أبريل/نيسان 2023، أبلغ البرنامج مراجع الحسابات الخارجي بوجود خطأ في الكشف الخامس وأنه سيقدم بيانات مالية منقحة. وفي 13 أبريل/نيسان 2023، قدم البرنامج بيانات مالية منقحة إلى مراجع الحسابات الخارجي، صادق عليها المدير التنفيذي في 4 أبريل/نيسان 2023.

20- ويعرض الكشف الخامس مقارنة بين الميزانية والمبالغ الفعلية على أساس مقارن. وذكر البرنامج أنه اضطر إلى تنقيح الكشوف المالية بسبب انخفاض بيان 0.6 مليار دولار أمريكي في رقم الميزانية النهائي في الكشف الخامس. وذكر البرنامج أن الخطأ يرجع إلى تنقيحات في ميزانية مكنبين قطريين لم تكن قد أدرجت. وقال البرنامج إن الرقابة النهائية على الجودة من جانب شعبة التخطيط والأداء المؤسسيين كشفت الاختلاف، وأشار إلى أنه سيتأكد من تعزيز جميع الضوابط اللازمة لتجنب أخطاء مماثلة في المستقبل.

21- ويساور القلق مراجع الحسابات الخارجي من أن البرنامج لا يستخدم وثيقة رسمية، وافق عليها المجلس التنفيذي ويشار إليها في الكشف الخامس، تبين الميزانية الإجمالية النهائية لجميع الخطط الاستراتيجية القطرية المعتمدة وتنقيحاتها.

22- ويساعد الكشف الخامس المستخدمين على تقييم أداء الكيان. وأشار مراجع الحسابات الخارجي إلى أن البرنامج، في الكشف الخامس، قارن الميزانية النهائية بالميزانية الفعلية على أساس قابل للمقارنة في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022 ومع خطة التنفيذ الأولية في 1 يناير/كانون الثاني 2022.

- 23- ويرى مراجع الحسابات الخارجي أن مقارنة الميزانية النهائية بخطة التنفيذ الأولية ليست مجدية ولا مفيدة. فعلى سبيل المثال، في عام 2022، تطور على مدار العام نزاع أوكرانيا إذ شهد زيادة في متطلبات التمويل وتغييرات في خطة التنفيذ. وقد اشتملت الميزانية النهائية البالغة 20.8 مليار دولار أمريكي على متطلبات التمويل هذه، لكن خطة التنفيذ البالغة 12.4 مليار دولار أمريكي لم تشملها. ويعطي العرض الحالي الانطباع كما لو أن الميزانية الفعلية قريبة جدا على أساس مقارنة من خطة التنفيذ. على أن هاتين المجموعتين من المعلومات غير قابلتين للمقارنة لأنهما تعكسان سيناريوهين مختلفين. وعلى وجه الخصوص، فإن خطة التنفيذ الفعلية تضمنت على أساس مقارنة النفقات الإضافية لأنشطة أوكرانيا. ويرى مراجع الحسابات الخارجي أنه ينبغي للبرنامج أن يستخدم بيانات معلوماتها قابلة للمقارنة، أي في نفس الوقت، في الكشف الخامس. وفي رأي مراجع الحسابات الخارجي، ينبغي للبرنامج أن ينظر في تقديم خطة التنفيذ في بداية السنة المالية وفي نهايتها على حد سواء.
- 24- ويوصي مراجع الحسابات الخارجي بأن يظهر البرنامج في الكشف الخامس من الكشوف المالية مقارنة بين الميزانية النهائية وخطة التنفيذ النهائية وليس مع خطة التنفيذ في بداية العام وحدها.
- 25- ووافق البرنامج على التوصية وذكر أن خطة التنفيذ هي في المقام الأول أداة للتخطيط التشغيلي والمالي للمكاتب القطرية وأن العبء الإضافي على المكاتب القطرية يجب أن يؤخذ في الاعتبار عند استخدام هذه الأداة للإبلاغ. على أن البرنامج ذكر أنه سيستكشف آليات لضمان إدراج خطة التنفيذ النهائية في الكشف الخامس.

## ثانيا- التغييرات في السياسات المحاسبية والعرض

### أ- التغييرات في السياسات المحاسبية

- 26- في عام 2022، غير البرنامج سياسته المحاسبية لتسجيل الإيرادات. فقد كان البرنامج في السنوات المالية من 2016 إلى 2021، يسجل أصول وخصوم اتفاقات المساهمة المتعددة السنوات التي لم تبدأ فترة تنفيذها خلال السنة المالية. ومع التقدم المحرز في التنفيذ، كان البرنامج يلغي تسجيل هذه الخصوم ويسجل الإيرادات. ومع ارتفاع عدد اتفاقات المساهمات المتعددة السنوات وزيادة تعقيد شروطها، نقح البرنامج سياسته المحاسبية وعدلها. وبالنسبة لعام 2022، ميز البرنامج بين ثلاثة سيناريوهات مختلفة للاتفاقات: (1) الاتفاقات بدون التزامات استرداد، (2) الاتفاقات التي تتضمن شروطا تعيق التسجيل كأصول، (3) الاتفاقات التي تحتوي على شروط بالمعنى المقصود في المعيار 23 من المعايير المحاسبية<sup>2</sup> وحيث لم يتم الوفاء بالالتزام الحالي.
- 27- وطبق البرنامج تغيير سياسته المحاسبية بأثر رجعي وأعاد بيان الأرقام المقارنة لعام 2021. وقد أعيد بيان أرصدة الأموال والاحتياطيات لعام 2021 من 8.0 مليار دولار أمريكي إلى 8.6 مليار دولار أمريكي بسبب إلغاء قيد الخصوم وإثبات الإيرادات من السنوات السابقة. ومن الأموال الأخرى المعاد بيانها المساهمات المتداولة وغير المتداولة، والإيرادات المؤجلة المتداولة وغير المتداولة. وقدم البرنامج تفاصيل تغييرات السياسة المحاسبية وإعادة البيان في الملاحظة 1 على الكشوف المالية.

### ب- التغييرات في عرض الكشوف المالية

- 28- بناء على توصيات مراجع الحسابات الخارجي، عدل البرنامج طريقة عرضه لكشف الأداء المالي ومختلف الإفصاحات في الملاحظات على الكشوف المالية. وأشار مراجع الحسابات الخارجي إلى أن المعايير المحاسبية تتطلب معلومات مفيدة لصنع القرار ولإثبات مسؤولية الكيان عن الموارد المعهود بها إليه. وتشجع هذه المعايير الكيانات على تقديم معلومات إضافية في الكشوف المالية لمساعدة المستخدمين في تقييم أداء الكيان، وإشرافه على الأصول، وكذلك في اتخاذ القرارات وتقييمها بشأن تخصيص الموارد. ويتعين على الكيانات تقديم معلومات مجمعة تفيد في تقييم أداء الكيان من حيث تكاليف الخدمة والكفاءة

<sup>2</sup> المعيار 23 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: الإيرادات المتأتية من المعاملات غير التبادلية.

والإنجازات. وتتمتع المعلومات المفصّل عنها في الكشوف المالية المراجعة بجودة ومصداقية مختلفة عن المعلومات التكميلية المقدمة خارج الكشوف المالية المراجعة، على سبيل المثال في بيان المدير التنفيذي.

29- واستناداً إلى متطلبات المعايير المحاسبية، أوصى مراجع الحسابات الخارجي، في جملة أمور، بالتغييرات التالية في عرض الكشوف المالية، وقد نفذها البرنامج في سياق المراجعة:

- الإفصاح بشكل منفصل عن تكاليف القوى العاملة المنتسبة البالغة 386.8 مليون دولار أمريكي (2021: 393.1 مليون دولار أمريكي) في كشف الأداء المالي (الكشف الثاني). فقد وجد مراجع الحسابات الخارجي أن البرنامج أفصح عن مصروفات غير الموظفين مثل الاستشاريين الدوليين ومتطوعي الأمم المتحدة وحاملي الزمالات والمتدربين وحاملي عقود الخدمة تحت بند المصروفات "الأجور والمرتبات واستحقاقات الموظفين وتكاليف الموظفين الأخرى". ولا يتماشى هذا الإفصاح مع إطار التوظيف في البرنامج الذي يميز بين الموظفين وغير الموظفين. فالموظفون يخضعون لقواعد ولوائح موظفي المنظمة ولائحة موظفي البرنامج الخاصة، في حين أن حقوق والتزامات غير الموظفين منصوص عليها في عقودهم الفردية والمهام التي يؤديونها لها طبيعة مؤقتة. ولذلك، أوصى مراجع الحسابات الخارجي بالإفصاح عن مصروفات الموظفين وغير الموظفين بشكل منفصل؛
- الإفصاح المنفصل عن تكاليف الشركاء المتعلقة بالتوزيع والخدمات ذات الصلة (476.4 مليون دولار أمريكي، الملاحظة 3-4)، والخدمات المتعاقد عليها وغيرها (238.2 مليون دولار أمريكي، الملاحظة 4-4). وقد قام البرنامج بتسليم وتوزيع جزء كبير من السلع الغذائية للمستفيدين على الشركاء ومن خلالهم. ووجد مراجع الحسابات الخارجي أن البرنامج لم يفرق بين التوزيع المباشر والتوزيع من خلال الشركاء فيما يتعلق بالسلع الغذائية والتحويلات القائمة على النقد الموزعة. ويمثل التسليم من خلال الشركاء ومقدمي الخدمات هيكلًا مختلفًا للتكلفة ومخاطر مما يجب أن تُظهره الكشوف المالية. ولذلك، أوصى مراجع الحسابات الخارجي بالإفصاح عن نفقات الشركاء بشكل منفصل في الملاحظات على الكشوف المالية؛
- الإفصاح بشكل منفصل عن رسوم معاملات التحويلات النقدية (65.2 مليون دولار أمريكي، الملاحظة 3-4)، نظراً لأن هذه المعلومات تهم القراء لتقييم كفاءة تكلفة البرامج النقدية.
- الفصل بين فروق صرف العملات الأجنبية المحققة وغير المحققة (الملاحظة 3-3) على النحو المطلوب في المعايير المحاسبية.
- توفير توزيع أكثر تفصيلاً للسلع الغذائية الموزعة، والتوزيع والخدمات ذات الصلة، والخدمات المتعاقد عليها وغيرها، والإفصاح بشكل منفصل عن تكاليف الإهلاك وتكاليف الاستهلاك لجعلها قابلة للتوفيق مع جدول الأصول الملموسة وغير الملموسة (الملاحظات 2-4، 3-4، 4-4، 7-4)؛
- التوسع في عرض السياسات المحاسبية وإعادة هيكلته لجعله أكثر وضوحاً وسهولة للقراء (الملاحظة 1).

### ج- تغييرات إضافية مطلوبة في عرض الكشوف المالية

- 30- أصدر مراجع الحسابات الخارجي توصيات إضافية لإجراء تغييرات في الإفصاحات في الملاحظات، ولم ينفذها البرنامج. ويرى مراجع الحسابات الخارجي أن الكشوف المالية هي المصدر الرئيسي بالنسبة للمجلس التنفيذي والقراء الآخرين فيما يتعلق بمعلومات التمويل. ويمكن استكمال الكشوف المالية بمعلومات إضافية مثل بيان المدير التنفيذي، لكن رأي المراجعة لا يغطي تلك المعلومات الأخرى. ولذا فإن المعلومات الواردة في الكشوف المالية تتمتع بمستوى مختلف من الضمان والمصداقية. ويرى مراجع الحسابات الخارجي أن على البرنامج أن يواصل تعزيز القيمة المعلوماتية للكشوف المالية، على النحو الذي تتطلبه المعايير المحاسبية، من خلال إدراج معلومات مقارنة وتفسيرية لتتيح للقراء استخلاص استنتاجات بشأن أداء البرنامج في تنفيذ ولايته.

- 31- وتتعلق توصيات مراجعي الحسابات الخارجيين بشكل رئيسي بمجالات الفروق في أسعار صرف العملات الأجنبية في كشف التدفقات النقدية وفي كشف الأداء المالي، واستعراض العمر النافع للأصول، والسياسات المتعلقة بالأصول غير الملموسة - بما في ذلك البرمجيات كخدمة، وإفصاحات محاسبة التحوط، وتفاصيل إضافية للبنود مثل المخزون (انظر الفقرة 73 أدناه) وتكاليف الموظفين، والملاحظات التوضيحية عن الفروق الكبيرة.
- 32- وعلى سبيل المثال، يتطلب المعيار 2 من المعايير المحاسبية الإفصاح عن تأثير تغييرات أسعار الصرف على النقدية ومعادلاتها في بيان التدفق النقدي، وهو إفصاح يمكن القراء من إجراء تقييم أفضل لأثر هذه التغييرات من سنة إلى أخرى. كما وجد مراجع الحسابات الخارجي أنه ينبغي للبرنامج أن يستعرض العمر النافع لأصوله (انظر الفقرتين 87 و109 أدناه). وتتطلب المعايير المحاسبية إفصاحاً يفيد بأنه تم إجراء استعراض للعمر النافع للأصول وما إذا كان من الضروري إدخال تغييرات. ويمكن لشروط الإفصاح هذا أن يدعم البرنامج في إجراء الاستعراض وأن يضمن تعديل العمر النافع في الوقت المناسب.
- 33- وسيتابع مراجع الحسابات الخارجي إدراج معلومات إضافية في الكشوف المالية، من أجل زيادة تعزيز الامتثال للمعايير المحاسبية، وجدوى الإفصاحات في الملاحظات وشفافيتها، بإدراج المعلومات الضرورية للقراء لتفسير البنود والتبانيات الهامة في الكشوف المالية للبرنامج.

### ثالثاً- المساهمات المستحقة القبض

#### أ- إدارة بيانات اتفاقات المساهمة

- 34- البرنامج منظمة طوعية تُموّل من المساهمات وهو يعتمد على مساهمات الجهات المانحة. وتشكل اتفاقات المساهمة مع التعهدات وخطابات القبول الأساس القانوني لإيرادات المساهمات. وفي عام 2022، أدار البرنامج أكثر من ألف اتفاق وكُلف الموظفون المسؤولون بتحميلها في نظام البرنامج لتخطيط الموارد المؤسسية "ونجز" (WINGS).
- 35- وطلب مراجع الحسابات الخارجي نسخاً من جميع اتفاقات المساهمات المتعددة السنوات ذات الصلة بالكشوف المالية لعام 2022. وأبلغ البرنامج مراجع الحسابات الخارجي أن من الصعب توفير الاتفاقات المطلوبة في منصة غير ونجز بسبب ارتفاع عدد تلك الاتفاقات. بالإضافة إلى ذلك، ذكر البرنامج أن مجموعة عمل داخلية (عملية تغيير مشهد المانحين) قد حددت القيود التقنية لتحميل الاتفاقات في نظام ونجز وهي قيود تُنفذ بالفعل، بما في ذلك انخفاض مستوى سهولة الاستخدام عند تنزيل الاتفاقات أو البحث عنها. كما أبلغ البرنامج مراجع الحسابات الخارجي بأنه لا يوجد محفوظات أخرى من النسخ الورقية الموقعة لاتفاقات المساهمة لاستخدامها في حفظ السجلات.
- 36- ولاحظ مراجع الحسابات الخارجي أن رفع وتنزيل وإدارة الاتفاقات في نظام ونجز يستغرق وقتاً طويلاً ومرهقاً. ولا يقدم النظام لمحة عامة جيدة عن الاتفاقات. وفي بعض الحالات، لم تكن جميع الملاحق متاحة فيه. ويرى مراجع الحسابات الخارجي أنه ليس من السهل التحقق من اكتمال الاتفاقات، بسبب عدم وجود ترقيم تسلسلي لها وقائمة بملاحقها، على سبيل المثال.
- 37- ويبيّن الاستعراض الذي أجراه مراجع الحسابات الخارجي وملاحظات البرنامج نفسه أن استخدام ونجز كنظام لإدارة سجلات اتفاقات المساهمة لا يضمن الوصول السهل والكامل إلى الملفات. ولا يسهل النظام التنزيل ولا يعطي هيكل واضحاً للاتفاقات المودعة. يرى مراجع الحسابات الخارجي أن على البرنامج إنشاء مستودع بيانات منفصل ييسر إلقاء نظرة عامة على جميع الوثائق والملاحق ذات الصلة باتفاق مساهمة محدد والوصول إليه. ويجب أن يمكن المستودع من العثور على الملفات بناء على أرقام الاتفاقات الفردية وأن يعطي نظرة عامة كاملة.
- 38- ويوصي مراجع الحسابات الخارجي بأن يضمن البرنامج وجود إدارة بيانات شاملة لجميع اتفاقات المساهمات بما في ذلك الملاحق وإتاحتها إلكترونياً لجميع الموظفين المعنيين.
- 39- ووافق البرنامج على التوصية وذكر أن هذا كان أيضاً أحد النواتج الرئيسية لعملية تغيير مشهد المانحين وأن المشاورات جارية بين شعبة التكنولوجيا وإدارة الشراكات والدعوة بشأن الحلول التقنية التي يمكن أن تحسن إدارة المعرفة المتعلقة بالاتفاقات.

## ب- مفاوضات اتفاقات المساهمة

- 40- على مدى السنوات الماضية، ارتفع عدد اتفاقات المساهمات المتعددة السنوات وزاد حجمها. علاوة على ذلك، أصبحت الشروط الواردة في هذه الاتفاقات أكثر تفاداً وتعقيداً. وعلى سبيل المثال، تضمن بعض الاتفاقات تخصيصاً تفصيلياً يشمل مواصفات جغرافية ومتعلقة بالأنشطة. وشملت اتفاقات أخرى موافقة أو مصادقة برلمانية سنوية. وطلب العديد من المانحين اتفاقات فردية بصياغة مخصصة. وانخفض عدد اتفاقات المساهمات التي تستند إلى نموذج الاتفاق القياسي الذي يحتفظ به البرنامج.
- 41- وتمثل إدارة مختلف الالتزامات التعاقدية ومحاسبتها تحدياً للبرنامج. ويجب تسجيل شروط كل اتفاق وتعميمها داخلياً لضمان الامتثال لها. وعلاوة على ذلك، يجب تحليل الشروط الواردة في الاتفاقات من حيث تأثيرها المحاسبي.
- 42- ويرى مراجع الحسابات الخارجي أن على البرنامج أن يسعى إلى إبرام اتفاقات مساهمة أكثر اتساقاً مع الجهات المانحة. وهو يسلم بأن اتفاقات المساهمة هي مسألة مفاوضات كل حالة على حدة. غير أنه يمكن للبرنامج تبسيط وتجميع لغة الأحكام ذات المضمون المتشابه، وعلى سبيل المثال، إنشاء مجموعة من الشروط الأكثر توحيداً للتفاوض مع الجهات المانحة.
- 43- ويوصي مراجع الحسابات الخارجي بأن يضمن البرنامج الأخذ بصياغة متماسكة وأكثر توحيداً للمفاوضات المستقبلية على اتفاقات المساهمة لتيسير إدارة هذه الاتفاقات ومحاسبتها.

- 44- وافق البرنامج على التوصية وذكر أن أحد أغراض عملية تغيير مشهد المانحين هو تطوير عمليات تتيح إجراء مفاوضات متماسكة مع الجهات المانحة وكذلك تقييم البنود الواردة في نماذج اتفاقات البرنامج لجعلها أكثر انسجاماً مع ما يُطلب من الجهات المانحة مع الحفاظ في الوقت نفسه على اتساقها مع النظام الأساسي واللائحة العامة للبرنامج، وقرارات المجلس، وما إلى ذلك.

## ج- عملية الموافقة على المساهمات المتفاوض عليها محلياً

- 45- طبقاً لإجراءات التشغيل الموحدة للمساهمات المتفاوض عليها محلياً، فإن موافقة مقر البرنامج مطلوبة على جميع المساهمات المتفاوض عليها محلياً التي لا تتوافق مع نماذج الاتفاقات الموحدة المتاحة على الموقع الداخلي للبرنامج.
- 46- وقد وجد مراجع الحسابات الخارجي، خلال إحدى زيارات المراجعة، أن أحد المكاتب القطرية وقع اتفاقاً عن طريق التفاوض محلياً مع جهة مانحة دون الحصول على موافقة المقر المطلوبة، وذلك في نوفمبر/تشرين الثاني 2020. وقدم المكتب القطري معلومات خاطئة للمقر تفيد بأن بنود اتفاق المساهمة مماثلة لاتفاق سابق مع نفس المانح تم توقيعه في عام 2019. وفي مثل هذه الحالة، ليس من الضروري الحصول على تصريح متكرر من المقر. غير أن المقر لاحظ في وقت لاحق أن الاتفاق الجديد ينحرف عن الاتفاق السابق وهو غير متوافق حتى مع النظام الأساسي واللائحة العامة للبرنامج. وبالتالي، اقترح فرع القانون التعاقدية والدستورية تعديل اتفاق المساهمة. ووافق المقر على التعديل، ووقع المكتب القطري على الاتفاق المعدل في سبتمبر/أيلول 2021.

- 47- علاوة على ذلك، وجد مراجع الحسابات الخارجي، أثناء عملية تأكيد الجهات المانحة، اتفاق مساهمة واحد بمبلغ 16.0 مليون دولار أمريكي كان لا بد من تصنيفه على أنه غير قابل للتحويل وإخضاعه للشطب. وتتعلق هذه الحالة باتفاق مساهمة مؤرخ 28 يوليو/تموز 2017 ولم يخضع للتسوية أو التأكيد من قبل الجهة المانحة خلال عملية التأكيد.

- 48- ويرى مراجع الحسابات الخارجي أن الرقابة الداخلية للمكتب القطري على عملية المساهمات المتفاوض عليها محلياً بحاجة إلى تحسين. وهو يعتقد أن حالات عدم موافقة المقر على المساهمات المتفاوض عليها محلياً يمكن أن تطرأ عبر البرنامج في حال عدم وجود عملية إغلاق أو تحقق. ويجب أن يكون هناك إغلاق للامتثال بإجراءات تشغيل موحدة تشمل الموافقة من قبل المقر. ويجب أن يتم الإغلاق إما إلكترونياً أو على الورق وعلى الأقل من قبل اثنين من موظفي المكتب القطري المعتمدين. وعلى أي حال، يجب أن يخضع الإغلاق للتحقق منه بعد أن يتم.

- 49- ويوصي مراجع الحسابات الخارجي بأن يحسن البرنامج رقابته الداخلية على اتفاقات المساهمة المتفاوض عليها محلياً عن طريق طلب إجراء إغلاق لها في المكاتب القطرية.

50- ووافق البرنامج على التوصية وذكر أنه سيتبع إجراء لإغلاق جميع المساهمات المتفاوض عليها محليا. وذكر البرنامج أن صكوك تفويض السلطة تؤكد بوضوح أن جميع الاستثناءات من الاتفاقات المحلية تحتاج إلى موافقة مدير الشعبة ذات الصلة وكذلك رئيس الشؤون المالية عند الاقتضاء. ويؤكد البرنامج باستمرار على أنه وفقا لصكوك التفويض الحالية للسلطة، وما تؤكد بوضوح أيضا الصكوك الجديدة لتفويض السلطة التي يجري العمل على استكمالها، لا يمكن توقيع اتفاقات المساهمة على مستوى المكتب الإقليمي أو المكتب القطري إلا إذا كانت تحتوي على شروط قياسية. ولا يُنظر أي تغيير في هذه العملية. وذكر البرنامج أنه مع ذلك سيعزز التواصل بشأن الاستثناءات التي يتعين أن توافق عليها وحدات المقر ذات الصلة من خلال رسائل إضافية.

#### د- التصفية الآلية للبنود المفتوحة الناتجة عن اتفاقات المساهمة

51- يدير فرع محاسبة المساهمات والإبلاغ المالي للمانحين داخل البرنامج المساهمات المستحقة القبض ويرصدها. ويقوم هذا الفرع يدويا بتصفية ما يرد من المدفوعات على حساب المساهمات المستحقة القبض. وليس هناك نظام للمطابقة التلقائية ولا معلومات موحدة يقدمها المانحون مع المدفوعات.

52- ولاحظ مراجع الحسابات الخارجي أن التصفية اليدوية للمدفوعات الواردة مقابل المساهمات المستحقة القبض تستغرق وقتا طويلا. أما في حال وجود تصفية آلية، فإن مطابقة تفاصيل معلومات الدفع مع المستحقات المتبقية تجري تلقائيا. وسيطلب هذا أداة تعريف مشتركة بين المدفوعات الواردة والمستحقات المفتوحة. ويمكن للبرنامج أن يطلب من الجهات المانحة إدراج أداة التعريف هذه عند تحويل الأموال. وحتى مع وجود معدل منخفض نسبيا للجهات المانحة التي تستخدم أداة التعريف، فإن من شأن هذه العملية أن تيسر عمل فرع محاسبة المساهمات والتقارير المالية للجهات المانحة.

53- ويوصي مراجع الحسابات الخارجي بأن ينظر البرنامج في وضع أداة تعريف لمدفوعات المساهمات للمطابقة بين المدفوعات الواردة والمساهمات المستحقة المفتوحة.

54- وقبل البرنامج التوصية. وذكر أنه بدأ في جمع المتطلبات لأتمتة التصفية إلى أقصى حد ممكن. وأشار البرنامج إلى أنه قد لا يكون من الممكن أتمتة جميع السيناريوهات بسبب تعقيد وتنوع المساهمات المؤكدة والمستلمة، ولكن لا يزال من الممكن تحقيق تحسين في العمليات الحالية.

### رابعاً- المخزونات

#### أ- قيد مصروفات السلع الغذائية الموزعة

55- في عام 2022، مثلت مصروفات السلع الغذائية الموزعة أكثر من 30 في المائة من إجمالي مصروفات البرنامج، أي حوالي 3.9 مليار دولار أمريكي. ووفقا للسياسة المحاسبية للبرنامج، فإن السلع الغذائية تقيد كمصروفات عندما يوزعها البرنامج مباشرة أو تُسلم إلى شركاء متعاونين لتوزيعها.

56- وأفاد البرنامج في كشفه المالية أن سلعا غذائية كميتهما 237.876 طنا متريا بقيمة 220 مليون دولار أمريكي كانت في نهاية العام لا تزال مخزنة لدى شركاء متعاونين ولم توزع بعد على المستفيدين. وعملا بالسياسة المحاسبية للبرنامج، اعتبرت هذه السلع الغذائية مصروفات، أي أنها سُجلت كسلع غذائية تم توزيعها، لأنها سُلمت إلى الشركاء. ومع ذلك، فإن البرنامج لديه المعلومات اللازمة للإفصاح عن قيمة هذه السلع الغذائية وكميتها. وخلال السنوات الماضية، شهدت قيمة وكمية السلع الغذائية التي يحتفظ بها الشركاء في نهاية العام ارتفاعا كبيرا، على النحو المبين في الجدول أ-3 أدناه:

## الجدول أوالا-3

السلع الغذائية المخزنة لدى شركاء متعاونين  
(بملايين الدولارات الأمريكية وبالأطنان المترية)

| 2018   | 2019   | 2020   | 2021    | 2022    | السلع الغذائية التي يحتفظ بها الشركاء |
|--------|--------|--------|---------|---------|---------------------------------------|
| 57.9   | 61.2   | 76.4   | 107.7   | 220.0   | القيمة (بملايين الدولارات الأمريكية)  |
| 86.040 | 82.341 | 98.026 | 127.265 | 237.876 | الكمية (بالطن المترية)                |

المصدر: الكشوف المالية للبرنامج، الملاحظة 4.

57- وتنص المعايير المحاسبية على أنه يجب على أي كيان أن يسجل أحد الأصول عندما يسيطر على المورد. وقد أجرى مراجع الحسابات الخارجي تحليلاً لما إذا كان البرنامج يسيطر على السلع الغذائية التي يتم تسليمها إلى الشركاء. وتشمل المعايير المحاسبية لهذه السيطرة، في جملة أمور، ما يلي: (1) الوصول إلى المورد؛ (2) وسائل ضمان استخدام المورد لتحقيق أهدافه؛ (3) وجود حق واجب النفاذ لخدمة إمكانات أو قدرات توليد منافع اقتصادية من المورد المعني. ومن ناحية أخرى، تُعرّف المصروفات بموجب المعايير المحاسبية على أنها انخفاض في الفوائد الاقتصادية أو إمكانات الخدمة خلال الفترة المشمولة بالتقرير. وينص إطار الأمم المتحدة العام لسياسة المعايير المحاسبية على وجوب قيد المصروفات إذا أدى حدث ما إلى جعل الكيان المبلّغ "أسوأ حالاً".

58- ووجد مراجع الحسابات الخارجي أن موظفي برامج البرنامج قد شاركوا بشكل كبير فيما يقوم به الشركاء المتعاونون من توزيع للأغذية. فالبرنامج يُعدّ بانتظام خطط التوزيع وقوائم المستفيدين. وفي حين أن الشركاء هم الذين يقومون بالتوزيع فإن موظفي البرنامج كانوا حاضرين بانتظام في موقع التوزيع، أو قاموا برصد التوزيع في الموقع، أو شاركوا في رصد يجريه طرف ثالث. وتضمنت اتفاقات الشركاء على المستوى الميداني بنداً موحداً يسمح للبرنامج بالوصول دون عائق إلى المرافق التي تخزن فيها السلع.

59- ويتابع البرنامج كمية وقيمة السلع الغذائية التي يحتفظ بها الشركاء المتعاونون أثناء العملية. ويطلب البرنامج من الشريك المتعاون، في نهاية كل فترة توزيع، تقديم تقرير توزيع نهائي إلى البرنامج يوضح كمية السلع الغذائية الموزعة. وفقاً لاتفاقات المستوى الميداني، يتعين على الشريك المتعاون أن يعيد المواد الغذائية غير الموزعة عند انتهاء الاتفاق أو إنهائه، وعليه أن يسدد للبرنامج الخسائر أو الأضرار التي تلحق بالسلع إذا تسبب بيها الشريك المتعاون.

60- ويرى مراجع الحسابات الخارجي أن معايير السيطرة في المعايير المحاسبية مستوفاة: فالبرنامج لديه إمكانية الوصول إلى السلع، ولديه الوسائل اللازمة لضمان استخدام السلع لتحقيق أهداف البرنامج، ولديه حق واجب الإنفاذ في اتخاذ قرار بشأن استخدام السلع. ولا يُستوفي معيار قيد المصروفات، وانخفاض المنفعة الاقتصادية، عند تسليم الأغذية إلى الشريك. فالشريك المتعاون ليس سوى وسيط وليس متلقياً.

61- كما تنص المعايير المحاسبية على أن أهداف الإبلاغ المالي للأغراض العامة في القطاع العام هي توفير معلومات مفيدة لصنع القرار وإثبات مساءلة الكيان عن الموارد المعهود بها إليه.

62- ويرى مراجع الحسابات الخارجي أن قيد السلع كمصروفات يبين للقراء أن توزيعها على المستفيدين قد تم بنجاح. وهذا لا يعكس الوضع الفعلي حيث إن كميات كبيرة من السلع الغذائية لا تزال مخزنة لدى الشركاء ولم يستلمها أي مستفيد بعد. علاوة على ذلك، فإن الخسائر مثل تلف الأغذية أو نهبها أو انتهاء صلاحيتها لم يعد لها عواقب محاسبية، لأن العناصر تكون قد قيدت كمصروفات فعلية. وتضر هذه الخسائر بالمستفيدين الذين يُعتبر البرنامج مسؤولاً عنهم. ويرى مراجع الحسابات الخارجي أن من شأن عدم قيد السلع الغذائية كمصروفات إلا بعد توزيعها الفعلي على المستفيدين أن يحسن مساءلة البرنامج.

63- ويُعتبر تسليم السلع الغذائية إلى المستفيدين أحد العناصر المحورية لولاية البرنامج وأهدافه. ويجب أن تكون الكشوف المالية محددة ودقيقة في هذا المجال من الأنشطة. وفي ضوء تزايد السلع التي يحتفظ بها الشركاء المتعاونون، والسيطرة التي تمارس على البنود، والافتقار إلى المساءلة، وخطر التعرض لخسائر ولاحتمالات غير محسوبة مسبقاً، فإن مراجع الحسابات الخارجي

يرى أن على البرنامج أن يغير سياسته المحاسبية وأن يواصل تسجيل المواد الغذائية الموجودة في دفاتره إلى أن يتم تسليمها الفعلي للمستفيدين.

64- ويوصي مراجع الحسابات الخارجي بأن يغير البرنامج سياسته المحاسبية بشأن قيد السلع الغذائية التي يتم تسليمها إلى الشركاء المتعاونين كمصروفات، وتسجيل هذه السلع كمخزونات وعدم اعتبارها مصروفات إلا عند توزيعها الفعلي على المستفيدين.

65- ووافق البرنامج على التوصية. وذكر أن أي تغيير يطرأ على السياسة المحاسبية الحالية يجب تمكينه من خلال وضع إجراءات عمل مناسبة ومثبتة للرقابة الداخلية تسمح بمتابعة السلع ومحاسبتها. وسيطلب اعتماد هذا النظام الجديد، بالإضافة إلى التغييرات في النماذج المحاسبية، موارد كافية وتعاوننا بين أفرقة وظيفية متعددة لإعادة تنظيم الأدوار والمسؤوليات.

#### ب- عرض المخزونات في الكشوف المالية

66- تتألف مخزونات برنامج الأغذية العالمي بصورة رئيسية من سلع غذائية لتوزيعها على المستفيدين. وتشمل السلع الغذائية حوالي 250 مادة مختلفة من الحبوب إلى البقالة المعلبة إلى الزيت النباتي. وقام البرنامج بفرز المواد في مجموعات منفصلة وعكسها في 45 حساباً في دفتر الأستاذ العام. وأفصح البرنامج عن التفاصيل التالية للمخزونات في الملاحظة 4-2 من الكشوف المالية:

الجدول الأول-4

#### المخزونات في عامي 2021 و2022

(بملايين الدولارات الأمريكية)

| 2021           | 2022           |                      |
|----------------|----------------|----------------------|
| 863.6          | 1 073.6        | أغذية حاضرة          |
| 326.9          | 460.7          | أغذية قيد الوصول     |
| <b>1 190.5</b> | <b>1 534.3</b> | <b>مجموع الأغذية</b> |

المصدر: البرنامج، الكشوف المالية، الملاحظة 4-2.

67- ولم تقدم الملاحظات على الكشوف المالية مزيداً من التفصيل عن السلع الغذائية. وقد تضمن بيان المدير التنفيذي تعداداً سردياً لها (انظر الفقرة 36 من بيان المدير التنفيذي).

68- وسجل البرنامج الفروق في الجرد المادي للمخزون، والاستحقاقات، والتسويات الأخرى في حساب دفتر الأستاذ العام في نظام ونجز بطريقة مجمعة دون إدخال تفصيل لها كمجموعات مادية. وفي عام 2022، بلغت التسويات الإجمالية 75.0 مليون دولار أمريكي.

69- ويبين الجدول الأول-5 كمية وقيمة مجموعات المواد التي احتفظ بها البرنامج في المخزون بالدولار الأمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021 و2022. كما يوضح بشكل منفصل حساب التسوية، الذي تضمن تسويات لمجموعات المواد المختلفة.

## الجدول الأول-5

السلع الغذائية - أكبر 10 مجموعات مواد في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022 و2021  
(بملايين الدولارات الأمريكية وبالنسبة المئوية)

| مجموعة المواد                                 | 2022           | النسبة المئوية | 2021           | النسبة المئوية | الزيادة/الانخفاض |
|---|----------------|----------------|----------------|----------------|------------------|
| قمح   | 310.2          | 20.2           | 208.5          | 17.5           | 101.7            |
| زيت نباتي                                     | 248.4          | 16.2           | 187.4          | 15.7           | 61.0             |
| خليط غذائي تكميلي                             | 169.0          | 11.0           | 164.0          | 13.8           | 5.0              |
| الذرة الرفيعة، الدخن                          | 149.3          | 9.7            | 112.4          | 9.4            | 36.9             |
| Super Cereal، خليط الذرة                      | 129.0          | 8.4            | 107.4          | 9.0            | 21.6             |
| دقيق القمح                                    | 117.4          | 7.7            | 95.6           | 8.0            | 21.8             |
| البازلاء المجروشة                             | 106.4          | 6.9            | 33.3           | 7.0            | 23.1             |
| الأرز   | 102.0          | 6.6            | 106.6          | 9.0            | (4.6)            |
| مستحضر Super Cereal، خليط القمح               | 64.6           | 4.2            | 28.8           | 2.4            | 35.8             |
| حمص   | 47.9           | 3.1            | 4.6            | 0.4            | 43.4             |
| المجموع الفرعي (المواد الغذائية العشر الأولى) | 1 444.2        | 94.1           | 1 098.6        | 92.3           | 345.5            |
| مواد أخرى                                     | 165.1          | 10.8           | 141.6          | 11.9           | 23.5             |
| تسويات السلع الغذائية                         | (75.0)         | (4.9)          | (49.7)         | (4.2)          | (25.3)           |
| <b>المجموع</b>                                | <b>1 543.3</b> | <b>100.0</b>   | <b>1 190.5</b> | <b>100.0</b>   | <b>343.8</b>     |

المصدر: البرنامج، نظام ونجز لتخطيط الموارد المؤسسية (ونجز).

70- وتمثل عشر مواد 94 في المائة من إجمالي قيمة المخزون. ومن هذه المواد، كان القمح والزيت النباتي وخليط الأغذية التكميلية أكبر مجموعات المواد إلى حد بعيد وشكلت ما يقرب من 50 في المائة من مخزونات البرنامج في نهاية عامي 2022 و2021.

71- ولم يفصح البرنامج عن أي تفاصيل عن السلع الغذائية في الكشف المالية ولم يقسم التسويات البالغة 75 مليون دولار أمريكي على المجموعات المادية. وعلى سبيل المثال، يتعلق أحد التعديلات بمادة "الحمص". ويظهر حساب مادة الحمص ما قيمته 47.9 مليون دولار أمريكي. على أنه ترتب على البرنامج، بسبب خطأ في المدخلات، أن يسجل تعديلاً في القيمة بمبلغ 39.5 مليون دولار أمريكي لهذه المادة. ويمثل هذا التعديل جزءاً من التسوية البالغة 75 مليون دولار أمريكي. وباختصار، بلغت قيمة الحمص الموجود في متناول اليد وفي حالة عبور في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022 ما قدره 8.4 مليون دولار أمريكي. على أن هذه المعلومات غير مرئية من حسابات دفتر الأستاذ العام.

72- ويمثل توزيع السلع الغذائية أحد الأنشطة الأساسية للبرنامج ويستهلك نسبة كبيرة من الميزانية. وتمثل المخزونات حوالي 12 في المائة من الأصول المتداولة. وتشجع المعايير المحاسبية الكيانات على تقديم معلومات إضافية لمساعدة المستخدمين في تقييم أداء الكيان وإشرافه على الأصول. ويرى مراجع الحسابات الخارجي أن توفير مزيد من المعلومات التفصيلية عن نوع وقيمة وكمية السلع الغذائية المتاحة في متناول اليد والتي تمر بحالة عبور من شأنه أن يسهل فهم مستخدمي الكشف المالية لأنشطة البرنامج الموجهة لدعم المستفيدين. وهو يرى أن هذا الإفصاح جزء من العرض الأمين الذي تتطلبه المعايير المحاسبية وينبغي إدراجه في الكشف المالية. فالكشف المالية تعطي جودة ومصداقية للمعلومات تختلف عن المعلومات الأخرى الواردة خارج تلك الكشف.

73- ويوصي مراجع الحسابات الخارجي بأن يفصح البرنامج في الملاحظات على الكشف المالية عن كمية مجموعات المواد الرئيسية للسلع الغذائية وقيمتها.

74- ووافق البرنامج على التوصية وذكر أنه سيقم فائدة إضافة معلومات إضافية وأكثر تفصيلاً في الكشف المالية على ضوء الطول الإجمالي لهذه الكشوف، واهتمام قرائها بهذه المعلومات، والممارسات المشتركة التي اعتمدها وكالات الأمم المتحدة الأخرى بخصوص هذه الإفصاحات التفصيلية.

### ج- تقييم المخزونات

75- وفقاً للمعيار 12 من المعايير المحاسبية، تُقّم المخزونات على أساس التكلفة أو تكلفة الاستبدال، أيهما أقل في الحالات التي توزع فيها البنود دون مقابل. وفي العادة، تساوي تكلفة الاستبدال سعر السوق. وتنص المعايير المحاسبية على أن المخزونات تُخفض عادة إلى تكلفة الاستبدال على أساس كل بند على حدة (إعادة التقييم). وبشكل استثنائي، قد يكون من المناسب تجميع العناصر المتشابهة أو المتقاربة. وقد يكون هذا هو الحال مع عناصر المخزون التي لها أغراض مماثلة أو استخدامات نهائية ولا يمكن عملياً تقييمها بشكل منفصل عن السلع الغذائية الأخرى في خط الإنتاج هذا. بالإضافة إلى ذلك، تتطلب المعايير المحاسبية استعراضاً لاضمحلال قيمة الأصول لتعكس انخفاض قابلية استخدام الأصل من جانب الكيان الذي يسيطر عليه.

76- وفي عام 2022، سجل البرنامج إعادة تقييم قدرها 63.3 مليون دولار أمريكي مقارنة بمبلغ 4.5 مليون دولار أمريكي في عام 2021 بناء على تحليل لأحدث سعر في السوق واضمحلال بقيمة 10.5 مليون دولار أمريكي (2021: 2.6 مليون دولار أمريكي) بناء على التجربة السابقة. وفي عام 2021، تم خصم مبلغ التخفيض إلى صافي القيمة الممكن تحقيقها وقدره 4.5 مليون دولار أمريكي من المواد الغذائية المتاحة في متناول اليد، وبالتالي أعيد بيان أرقام عام 2021.

### الجدول الأول-6

#### السلع الغذائية - إعادة التقييم واضمحلال القيمة في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022 و2021 (بملايين الدولارات الأمريكية)

| النسبة المئوية | الزيادة/الانخفاض) | 2021 أعيد بيانه | 2022           |   |
|----------------|-------------------|-----------------|----------------|---|
| 19.6           | 210.0             | 863.6           | 1 073.6        | أغذية حاضرة   |
| 29.0           | 133.8             | 326.9           | 460.7          | أغذية قيد الوصول                                    |
| <b>22.4</b>    | <b>343.8</b>      | <b>1 190.5</b>  | <b>1 534.3</b> | المجموع الفرعي للأغذية                              |
| 92.9           | (58.8)            | (4.5)           | (63.3)         | مخصوصاً منه: التخفيض إلى صافي القيمة الممكن تحقيقها |
| 75.2           | (7.9)             | (2.6)           | (10.5)         | مخصوصاً منه: بدل اضمحلال                            |
| <b>19.0</b>    | <b>277.1</b>      | <b>1 183.4</b>  | <b>1 460.5</b> | مجموع الأغذية                                       |

المصدر: البرنامج، الكشف المالية، الملاحظة 4-2.

77- وكما ذكر أعلاه، كان القمح إلى حد بعيد أكبر سلعة غذائية يحتفظ بها البرنامج في تاريخ الإبلاغ من حيث القيمة والكمية. كما شكل القمح 46.8 مليون دولار أمريكي أو 74 في المائة من مجموع إعادة التقييم. وقد أدى النزاع بين روسيا وأوكرانيا إلى زيادة كبيرة في أسعار القمح في جميع أنحاء العالم في عام 2022. وبعد مستويات قياسية لهذه الأسعار في مايو/أيار 2022 بلغت ذروتها 475 دولاراً أمريكياً للطن المتري، انخفضت أسعار القمح في الربع الأول من عام 2023. وفي فبراير/شباط 2023، بلغ سعر القمح 310 دولاراً أمريكياً للطن المتري. ويوضح الجدول الأول-7 تطور سعر القمح من أبريل/نيسان 2022 إلى فبراير/شباط 2023.

## الجدول الأول-7

سعر الطن المتري للقمح من أبريل/نيسان 2022 إلى فبراير/شباط 2023  
(بالدولارات الأمريكية)

78- واستعرض مراجع الحسابات الخارجي عملية التقييم ولاحظ الخطوات اليدوية المختلفة وافتراضات التبسيط. وقد أدرج البرنامج أعلى 20 مادة من حيث الكمية في عملية التقييم وليس أعلى 20 مادة من حيث القيمة. ولم يستخدم أي قاعدة أو إرشادات محددة تبين أي معيار يجب تطبيقه. واستخدم البرنامج أسعار السوق لأحدث أوامر الشراء المتاحة في نظام ونجز. وكان على البرنامج أن يلغي يدويا تكاليف النقل المدرجة في قيمة السلع الغذائية في نظام ونجز للتمكن من التوصل إلى سعر السوق المعدل. ولم تكن تكاليف معالجة السلع الغذائية مثل الطحن قابلة للتحديد بشكل منفصل وبالتالي فإنه لا يمكن استبعادها. ولأغراض التبسيط، قام البرنامج باستقراء سعر السوق المعدل لجميع مواد المجموعة بغض النظر عن اختلاف أسعار المواد داخل المجموعة الواحدة.

79- وبلاظ مراجع الحسابات الخارجي أن نهج إعادة التقييم ينفذ بشكل يدوي إلى حد كبير، ولا يجري تحديد جميع البارامترات بشكل واضح، كما أن معلومات كل بند على حدة غير متوفرة. وبالنظر إلى الزيادة الكبيرة في مبلغ إعادة التقييم، يرى مراجع الحسابات الخارجي أنه ينبغي تحسين العملية ودعمها بشكل أفضل من خلال تكنولوجيا المعلومات.

80- ويوصي مراجع الحسابات الخارجي بأن يقوم البرنامج بتحسين عملية إعادة تقييم المخزونات لخفض التكلفة أو سعر السوق، وبأن ينظر في تطبيق التقييم على أساس كل بند على حدة كلما أمكن ذلك على أساس معايير محددة بوضوح.

81- ووافق البرنامج على التوصية. وأقر بأن عملية إعادة التقييم الحالية تتضمن تبسيطات وافتراضات مختلفة. ووافق البرنامج على إعادة تقييم العملية بهدف التقليل من هذه التبسيطات والافتراضات.

## خامسا- الممتلكات والمنشآت والمعدات

## أ- عملية التخلص والمعدات المستهلكة بالكامل

82- وفقا للمعيار 17 من المعايير المحاسبية، يُقَد أي بند من بنود الممتلكات والمنشآت والمعدات بتكلفته مخصصا منه الاستهلاك المتراكم. والاستهلاك هو التوزيع المنتظم لقيمة الأصل القابلة للاستهلاك على مدى عمره الإنتاجي. ويجب استعراض القيمة

المتبقية والعمر النافع للأصل على الأقل في تاريخ كل تقرير سنوي. بالإضافة إلى ذلك، تنص المعايير المحاسبية على حذف قيد أحد بنود الممتلكات والمنشآت والمعدات عند التخلص منه، أو عندما لا يُتوقع وجود منافع اقتصادية أو خدمة محتملة في المستقبل من استخدامه أو التخلص منه.

83- وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2022، سجل البرنامج ممتلكات ومنشآت ومعدات بقيمة دفترية صافية قدرها 248.2 مليون دولار أمريكي. وبحسب سجل الأصول، بلغت التكاليف التاريخية لهذه الأصول 673.9 مليون دولار أمريكي وتتعلق بـ 23 145 بندا. ولاحظ مراجع الحسابات الخارجي أن 12 157 من هذه البنود - أي ما يعادل 52.5 في المائة - كانت قد استُهلكت بالكامل في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022.

84- ولاحظ مراجع الحسابات الخارجي خلال زيارات المراجعة أن حالة ما يصل إلى 40 في المائة من البنود في المكاتب الإقليمية والمكاتب القطرية التي زارها تختلف عن كونها قيد التشغيل. فجميع هذه البنود كانت قد استُهلكت بالكامل أو سُجّلت كمصروفات. وفي المقر، وجد مراجع الحسابات الخارجي أن حالة حوالي 12 في المائة من الممتلكات والمنشآت والمعدات تختلف عن كونها قيد التشغيل. وأجرى مراجع الحسابات الخارجي تفتيشا على مواقع التخزين في المكاتب التي تمت زيارتها ووجد أن معظم البنود الموجودة خارج التشغيل كانت عبارة عن معدات لتكنولوجيا المعلومات، لا سيما الخوادم وأجهزة التوجيه. ووفقا للبرنامج، فإن العناصر متقدمة ولا يمكن استخدامها بعد الآن. ومع ذلك، فإن البرنامج لم يتخلص من هذه البنود.

85- ويرى مراجع الحسابات الخارجي أن تخزين المعدات غير المستعملة والمكسورة يستهلك مساحة. ويجب التحقق من المعدات أثناء العد المادي. وبشكل هذا التحقق عبء عمل زائد عن الحاجة في حالة البنود التي لم تعد قيد التشغيل. ولذا فإن على البرنامج أن يعزز عملية التخلص من الممتلكات والمنشآت والمعدات غير المستخدمة أو المكسورة أو المتقدمة.

86- ويرى مراجع الحسابات الخارجي أن ارتفاع نسبة الأصول التي استُهلكت بالكامل وبقيت مسجلة كممتلكات ومنشآت ومعدات يمثل مؤشرا على الافتقار إلى الدقة في تحديد العمر النافع المتوقع أو عملية التخلص. ويشجع مراجع الحسابات الخارجي البرنامج على إجراء تحليل لتحديد السبب الجذري لكون أكثر من 50 في المائة من ممتلكاته ومنشآته ومعداته مستهلكة. واستنادا إلى نتائج هذا التحليل، ينبغي للبرنامج إما أن يعزز عملية التخلص أو أن يعدل العمر النافع المتوقع للممتلكات والمنشآت والمعدات.

87- ويوصي مراجع الحسابات الخارجي بأن يعزز البرنامج عملية التخلص من الأصول الملموسة غير المستخدمة أو المكسورة أو المتقدمة وإجراء تحليل لتحديد السبب الجذري لارتفاع النسبة المئوية للممتلكات والمنشآت والمعدات المستهلكة بالكامل.

88- ووافق البرنامج على التوصية وذكر أنه اتخذ تدابير لتعزيز التخلص من الأصول الملموسة التي لم تعد مطلوبة في عمليات البرنامج، وأنه سيجري تحليلا لتحديد السبب الجذري لارتفاع نسبة الممتلكات والمنشآت والمعدات المستهلكة بالكامل.

#### ب- عملية إدارة الأصول

89- مكاتب البرنامج القطرية مسؤولة عن إدارة ومراقبة الممتلكات والمنشآت والمعدات الموجودة في حيازتها وعن الاحتفاظ بالسجلات في نظام تخطيط الموارد المؤسسية ونجز. وتتولى وحدة إدارة الأصول في المقر ضمان عرض الممتلكات والمنشآت والمعدات بشكل أمين في الكشوف المالية والإفصاح عنها فيها. ويعد النظام العالمي لإدارة المعدات (GEMS) أحد تطبيقات نظام ونجز وهو يعمل كأداة لإدارة الأصول المؤسسية.

90- واستعرض مراجع الحسابات الخارجي بيانات الممتلكات والمنشآت والمعدات والأصول غير الملموسة في نظام ونجز حتى 31 ديسمبر/كانون الأول 2022 ووجد تعديلات في دفتر الأستاذ العام بقيمة 5.7 مليون دولار أمريكي. وعند الطلب، قدم البرنامج مذكرة أعدتها وحدة إدارة الأصول دعما للتعديلات. وقد نتجت التعديلات عن تحقق مادي أجرته المكاتب القطرية فيما يتعلق بالأصول الموجودة التي لم يتم تسجيلها في نظام ونجز في الفترة الحالية، وكذلك، جزئيا، في الفترات السابقة. ولا يزال يتعين على المكاتب القطرية أن تجري مطابقة البنود يدويا بين النظام العالمي لإدارة المعدات ووحدة إدارة الأصول في نظام ونجز.

- 91- وتُظهر التعديلات البالغة 5.7 مليون دولار أمريكي مجالاً للتحسين في عملية إدارة الأصول وتدفق المعلومات من المكاتب القطرية إلى المقر. وتعتمد وحدة إدارة الأصول على معلومات المكاتب القطرية للتأكد من أن سجلات الممتلكات والمنشآت والمعدات في نظام ونجز كاملة وتمثل جميع الأصول التي يسيطر عليها البرنامج في جميع المواقع. ويرى مراجع الحسابات الخارجي أنه ينبغي للبرنامج أن يستعرض عمليات إدارة الأصول وأن يسعى جاهداً من أجل إدخال معلومات أفضل وفي الوقت المناسب من المكاتب القطرية في نظام ونجز.
- 92- وطلب مراجع الحسابات الخارجي من البرنامج تقديم تقارير عن الأصول في النظام العالمي لإدارة المعدات. ومن المفترض أن تشمل التقارير جميع المعدات الموجودة في عهدة البرنامج. وقد تضمنت معلومات حول أمور منها تكلفة الشراء والتاريخ، وحالة الأصول، والموقع. وأدرجت في معظم الحالات قيمة صفرية لصافي القيمة الدفترية، بغض النظر عن صافي القيمة الدفترية الفعلية. علاوة على ذلك، لم تتضمن التقارير المعلومات المتعلقة بالاستهلاك في التقرير. وأثناء زيارات المراجعة، أُبلغ مراجع الحسابات الخارجي بأن البرنامج استخدم هذه التقارير لتحديد الأصول التي وصلت إلى نهاية عمرها النافع ولإجراء استعراضات اضمحلال القيمة.
- 93- ويرى مراجع الحسابات الخارجي أن القيمة المعلوماتية لتقارير النظام العالمي لإدارة المعدات بحاجة إلى التعزيز لدعم عمليات استعراض التقادم وضمحلال القيمة. ويعتبر تقادم المعدات والعمر النافع المتبقي وصافي القيمة الدفترية بمثابة أساس لاتخاذ قرار بشأن عمليات التخلص أو الاستبدال. بالإضافة إلى ذلك، يعد صافي القيمة الدفترية أمراً بالغ الأهمية لتحديد ما إذا كان يجب تسجيل اضمحلال القيمة. ويرى مراجع الحسابات الخارجي أنه يجب تضمين هذه المعلومات في التقارير القياسية في النظام العالمي لإدارة المعدات لضمان أنشطة الرصد المناسبة ولدعم اتخاذ الموظفين للقرارات بهدف تحديد الحاجة إلى عمليات التخلص أو الاستبدال أو الاضمحلال.
- 94- ويوصي مراجع الحسابات الخارجي بأن يستعرض البرنامج عمليات إدارة الأصول والتطبيقات المستخدمة لتبسيط إدخال البيانات وتقليل عبء العمل اليدوي وتعزيز تقارير إدارة الأصول عن طريق إضافة التقادم والعمر النافع المتبقي والإهلاك المتراكم والحالي وصافي القيمة الدفترية كوظائف قياسية تدعم عمليات رصد الأصول وإدارتها.
- 95- ووافق البرنامج على التوصية وذكر أنه سيستعرض جدوى إدخال تحسينات على تقارير النظام العالمي لإدارة المعدات لإضافة وظائف من شأنها أن تمكن التقارير من توفير المعلومات المطلوبة لرصد أصول البرنامج وإدارتها بشكل أفضل.
- ج- البنود المفقودة**
- 96- خلال زيارات المراجعة، طلب مراجع الحسابات الخارجي من المكاتب القطرية التي تمت زيارتها تفاصيل عن آخر عملية سنوية أجريت مادياً للتعداد والمطابقة. وتحدد المبادئ التوجيهية لأداء العمليات السنوية للتعداد والمطابقة الماديين الهدف المتمثل في ضمان حماية الأصول واكتمال سجلات الأصول ودقتها.
- 97- وقدم أحد المكاتب القطرية التي تمت زيارتها مذكرة تتضمن سجلات صادرة بعد عملية تعداد فعلي سابقة أجريت في يناير/كانون الثاني 2022، وتشير هذه السجلات إلى أنه، في سياق التعداد الفعلي، لم يتم العثور على 894 بنداً بقيمة اقتناء إجمالية تبلغ 79 150 دولاراً أمريكياً. ومن أصل 894 بنداً مفقوداً، تم تصنيف 598 بنداً على أنها حواسيب تبلغ تكاليف اقتنائها 0.1 مليون دولار أمريكي. وبعد جولة ثانية من التحقق، صرح المكتب القطري في يناير/كانون الثاني 2023 أنه تم الكشف عن 490 بنداً من أصل البنود الـ 598 وأنه يعتبر البنود الـ 108 المتبقية بنوداً مسروقة. وحتى مارس/أذار 2023، كان المكتب القطري لا يزال يعمل على تسوية البنود المسروقة. ولاحظ مراجع الحسابات الخارجي أن البنود المسروقة تشير إلى عدة بنود جذابة من قبيل الأجهزة اللوحية أو أجهزة الحواسيب المحمولة أو الهواتف. ولاحظ مراجع الحسابات الخارجي أن المكتب القطري لم يُخطر المقر بالبنود المفقودة وأنه لم يتم إجراء أي تحقيق.
- 98- وأجريت مطابقة للبنود المفقودة بناءً على طلب المراجعين الخارجيين بعد عام من التعداد الأصلي. ويرى مراجع الحسابات الخارجي أنه ينبغي تنفيذ تدابير لمطابقة البنود المفقودة فور اكتشاف فقدانها لتحديد الأسباب ومتابعتها. بالإضافة إلى ذلك، يرى

مراجع الحسابات الخارجي أنه ينبغي للبرنامج التحقيق في الحالات التي تبلغ فيها المكاتب القطرية عن بنود مفقودة تم تحديدها خلال عملية التعداد الفعلي والمطابقة السنوية.

99- ويرى مراجع الحسابات الخارجي أنه ينبغي للمكاتب القطرية للبرنامج بصفة عامة أن تتخذ التدابير لحماية بنودها من السرقة. ويمكن أن تكون المتابعة في الوقت المناسب للبنود المفقودة أحد الإجراءات المضادة. بالإضافة إلى ذلك، يشجع مراجع الحسابات الخارجي المكتب القطري المعني على مزيد من التقصي عن سبل منع السرقة. ويجب أن تكون نتيجة هذا التقصي بمثابة أساس لإنشاء عمليات مناسبة لحماية البنود وتخفيف مخاطر السرقة.

100- ويرى مراجع الحسابات الخارجي أنه ينبغي للمكاتب القطرية للبرنامج إجراء عمليات سنوية للتعداد والمطابقة الماديين بطريقة تضمن أن تكون مطابقة لجميع البنود دقيقة وكاملة. وينبغي أن تمكن المطابقة مكاتب البرنامج القطرية من اكتشاف ما إذا كانت أية بنود مفقودة.

101- ويوصي مراجع الحسابات الخارجي بأن يعزز البرنامج ضوابطه لحماية معدات المكاتب القطرية وأن يؤكد للمكاتب القطرية على الحاجة إلى إجراء عمليات سنوية للتعداد والمطابقة الماديين بطريقة كاملة ودقيقة.

102- ووافق البرنامج على التوصية وأقر بأهمية وضع ضوابط مناسبة لحماية أصول البرنامج من السرقة أو سوء الاستخدام. وأضاف البرنامج إنه سيستعرض الضوابط القائمة وسيعززها حسب الضرورة، وسيكفل التزام مكاتبه بالضوابط المعمول بها.

#### د- رسملة أنظمة الطاقة الشمسية

103- منذ عام 2010، قام البرنامج بتركيب ألواح شمسية في مكاتب قطرية مختلفة لاستخدامه الخاص. ووفقا للبرنامج، تعد أنظمة الطاقة التي تعمل بالطاقة الشمسية مجدية اقتصاديا نظرا لتكاليف تشغيلها المنخفضة ولعمرها الذي يصل إلى ما يقرب من 30 عاما. وقد اكتسبت أنظمة الطاقة الشمسية أهمية متزايدة للبرنامج لتحقيق الأهداف المناخية المحددة ذاتيا وللحد من انبعاثات الكربون.

104- وحلل مراجع الحسابات الخارجي قائمة بمعدات الطاقة الشمسية المختلفة ووجد 1 487 بندا بتكاليف اقتناء إجمالية قدرها 3.2 مليون دولار أمريكي لم يتم برسملة قيمتها. من ناحية أخرى، أجريت رسملة واستهلاك عدد صغير جدا هو 12 بندا بتكلفة اقتناء إجمالية قدرها 0.9 مليون دولار أمريكي على مدى عمر نافع يبلغ ثلاث سنوات.

105- وذكر البرنامج أنه لم يتم برسملة الألواح الشمسية والمعدات ذات الصلة في حال عدم تجاوز سعر اللوح الشمسي أو العاكس أو البطارية عتبة الرسملة البالغة 5 000 دولار أمريكي.

106- ولاحظ مراجع الحسابات الخارجي أن المكاتب القطرية تعامل الألواح الشمسية والمعدات ذات الصلة بشكل مختلف. ففي حين أن عددا قليلا من المكاتب القطرية قام برسملة أنظمة الطاقة الشمسية، فقد قام البعض الآخر بتسجيل بنود معدات الطاقة الشمسية الفردية كمصروفات عند الشراء.

107- ويرى مراجع الحسابات الخارجي أن من المناسب، فيما يتعلق بالألواح الشمسية والمعدات ذات الصلة، تجميع العناصر الفردية الصغيرة وتطبيق معايير القيد على القيمة الإجمالية لهذه البنود. ولا يمكن استخدام لوح شمسي واحد إلا عند دمجها مع المحولات والبطاريات وغيرها من المعدات اللازمة لتشغيل العناصر كنظام للطاقة الشمسية. ويجب رسملة هذه الأنظمة إذا تجاوز إجمالي تكاليف الاستحواذ عتبة الـ 5 000 دولار أمريكي.

108- ويرى مراجع الحسابات الخارجي أن العمر النافع البالغ 3 سنوات لا يعكس إمكانيات الاستخدام الفعلي والمحمّل لأي نظام للطاقة الشمسية. وغالبا ما يضمن مصنعو أنظمة الطاقة الشمسية عمرا مفيدا لها يبلغ 20 عاما. وتنص قواعد الإهلاك الوطنية على عمر إنتاجي قدره 10 سنوات. وذكر البرنامج نفسه أن العمر الافتراضي يقارب 30 عاما. ويرى مراجع الحسابات الخارجي أنه ينبغي للبرنامج استعراض العمر النافع لأنظمة الطاقة الشمسية ومواءمته مع استخدامها الفعلي.

109- ويوصي مراجع الحسابات الخارجي بأن يستعرض البرنامج أنظمة الطاقة الشمسية لديه وأن يتأكد من رسملة النظم التي تزيد قيمتها الإجمالية عن 5 000 دولار أمريكي كبنود في إطار الممتلكات والمنشآت والمعدات، وكذلك أن يستعرض البرنامج العمر النافع لمثل هذه الأنظمة ومواعمتها مع استخدامها الفعلي.

110- ووافق البرنامج على التوصية وذكر أنه سينسق لتتقيد العمر النافع المقدر لأنظمة الطاقة الشمسية وسيُنظر في الرسملة على أساس إجمالي الوظيفة والقيمة.

### سادسا- تكاليف الموظفين واستحقاقات الموظفين

111- في عام 2022، بلغت تكاليف الموظفين 1.0 مليار دولار أمريكي مقارنة بـ 0.9 مليار دولار أمريكي (أعيد بيانها) في عام 2021. وتتعلق المصروفات الرئيسية بالموظفين الدوليين وموظفي الخدمات العامة (568.9 مليون دولار أمريكي أو 55.6 في المائة) والموظفين الوطنيين بعقود محددة المدة (339.0 مليون دولار أمريكي أو 33.1 في المائة). ويوضح الجدول الأول-8 مصاريف فئات الموظفين في العامين الماليين 2022 و2021.

الجدول الأول-8

### تكاليف الموظفين حسب فئاتهم في عامي 2022 و2021

(بملايين الدولارات الأمريكية وبالنسبة مئوية)

| 2021           |              | 2022           |                |  |
|----------------|--------------|----------------|----------------|--|
| النسبة المئوية | القيمة       | النسبة المئوية | القيمة         | فئة الموظفين   |
| 61.4           | 534.2        | 55.6           | 568.9          | الموظفون الدوليون من الفئة الفنية وموظفو الخدمات العامة بالمقر |
| 29.5           | 256.3        | 33.1           | 339.0          | الموظفون الوطنيون الحاملون لعقود محددة المدة                   |
| 0.1            | 1.3          | 0.1            | 1.0            | الموظفون الوطنيون  |
| 9.0            | 77.9         | 11.2           | 114.1          | تكاليف الموظفين المتعلقة بجميع الفئات                          |
| <b>100.0</b>   | <b>869.7</b> | <b>100.0</b>   | <b>1 023.0</b> | <b>إجمالي تكاليف الموظفين</b>                                  |

المصدر: نظام البرنامج لتخطيط الموارد المؤسسية (ونجز).

### أ- الاستعانة بمصادر خارجية لأجزاء من عملية كشوف المرتبات

112- بالنسبة للموظفين الفنيين الوطنيين وموظفي فئة الخدمات العامة، استخدم البرنامج مصادر خارجية في عملية كشوف المرتبات هي مقدم خدمات خارجي لدى الأمم المتحدة. وحددت مذكرة تفاهم تعود لعام 2004 مهام وتكاليف مقدم الخدمة الخارجي. وحتى 31 نوفمبر/تشرين الثاني 2022، أعد مقدم الخدمات الخارجي كشوف المرتبات لـ 8 844 موظفا (38 في المائة من القوة العاملة في البرنامج).

113- وفي عام 2022، تضمنت عملية كشوف المرتبات لموظفي الفئة الفنية الوطنية وموظفي الخدمات العامة الخطوات التالية: تسجل وحدات الموارد البشرية التابعة للبرنامج في المكاتب القطرية والاحتفاظ بالبيانات الرئيسية للموارد البشرية لموظفي الفئة الفنية الوطنية وموظفي الخدمات العامة في نظام ونجز. ويحتفظ مقدم الخدمات الخارجي بنظام منفصل يضم مجموعة خاصة به من البيانات الرئيسية لموظفي الفئة الفنية الوطنية وموظفي الخدمات العامة في البرنامج. وتقوم المكاتب القطرية بنقل التغييرات في البيانات الرئيسية إلكترونياً إلى مقدم الخدمات الخارجي على أساس كل حالة على حدة شهرياً. وترشد نماذج منفصلة مقدم الخدمات الخارجي فيما يتعلق بالمدفوعات الإضافية أو الخصومات، ومنها على سبيل المثال العمل الإضافي. واستناداً إلى قاعدة البيانات المحدثة يدوياً، يعالج مقدم الخدمات الخارجي بيانات المرتبات ويصدر بيانات المرتب المدفوع. ولأغراض إعداد التقارير المالية، يقدم مقدم الخدمات الخارجي إلى البرنامج ملفاً يحتوي على تكاليف بيانات المرتبات لكل موظف من الفئة الفنية الوطنية وموظفي الخدمات العامة، ويضيف البرنامج إلى هذا الملف معلومات التمويل والحساب الضرورية ويحمل البيانات في نظام ونجز. وأخيراً، تستعرض المكاتب القطرية التحميل وتصدر المدفوعات وتسجل مصروفات كشوف المرتبات في الحسابات المالية.

114- ووجد مراجع الحسابات الخارجي أن لدى مكاتب البرنامج القطرية رؤية محدودة لعملية بيانات المرتبات التي يقوم بها مقدم الخدمات الخارجي. وفي حين أن مقدم الخدمات الخارجي عرض على جميع المكاتب القطرية تمكينها من الوصول إلى بياناته الرئيسية، لم يستخدم هذه الإمكانية إلا 50 مكتبا قطريا من أصل 83. وذكر البرنامج أنه من الممكن من الناحية التقنية تجهيز موظفي الفئة الفنية الوطنية وموظفي الخدمات العامة في نظام ونجز.

115- ويرى مراجع الحسابات الخارجي أن الاستعانة بمصادر خارجية لخدمات كشوف المرتبات لنحو 40 في المائة من القوة العاملة في البرنامج ينطوي على مخاطر مختلفة ويخلق أعباء عمل وتكاليف إضافية.

- يؤدي الاحتفاظ بالبيانات الرئيسية للموارد البشرية في قاعدتي بيانات منفصلتين إلى حدوث انقطاع في النظام. فمعلومات كل حالة على حدة ترسل بملفات منفصلة مما يستلزم عملا إضافيا على كلا الجانبين وي طرح مخاطر أخطاء الإرسال وإدخال البيانات. وعلى سبيل المثال، وجد مراجع الحسابات الخارجي في عينة واحدة من مصروفات الموظفين أن معلومات حالة الإعالة التي تم إرسالها لم يأخذها مقدم الخدمات الخارجي في الاعتبار.
- علاوة على ذلك، فإن الاحتفاظ بقاعدتي بيانات تخلق عملا إضافيا، وهناك قيود معينة على وصول البرنامج في جميع الأوقات إلى البيانات وطرق الحساب التي يستخدمها مقدم الخدمات الخارجي. ولا تتمتع جميع مكاتب البرنامج القطرية بإمكانية الوصول إلى نظام مقدم الخدمات الخارجي. كما أن البرنامج يحتاج إلى بناء مهارات إضافية للوصول إلى البيانات لدى نظام مقدم الخدمات الخارجي وتحليلها. وتعتبر قدرة البرنامج على اكتشاف الأخطاء محدودة، ويصعب تنفيذ وظائف المراقبة والرصد فيما يتعلق بعملية الاستعانة بمصادر خارجية. كما أن الاستعانة بمصادر خارجية لعملية كشوف المرتبات تخلق تكاليف للخدمة.

116- وأبلغ البرنامج مراجع الحسابات الخارجي أن مقدم الخدمات الخارجي والبرنامج يخططان لتنفيذ نظام إدارة رأس المال البشري القائم على السحابة. وذكر البرنامج أن التكامل بين النظامين سيؤدي إلى أتمتة نقل البيانات الرئيسية للموارد البشرية بين البرنامج ومقدم الخدمات الخارجي.

117- ويدرك مراجع الحسابات الخارجي أن مشاركة مقدم الخدمات الخارجي في عملية كشوف المرتبات قد نمت تاريخيا، ويقر بالجهود المبذولة للحد من مخاطر أخطاء التحويل من خلال الأتمتة. على أنه، وبالنظر إلى المخاطر والتكاليف المبينة أعلاه وإلى توفر الإمكانية التقنية لإدماج موظفي الفئة الفنية الوطنية وموظفي الخدمات العامة في عملية كشوف المرتبات المركزية في نظام ونجز، فإن مراجع الحسابات الخارجي يرى أن من المفيد إجراء تحليل لتكلفة وعائد هذا الإدماج. وينبغي أن يكون التحليل شاملا وأن يأخذ في الاعتبار المخاطر المذكورة أعلاه. واستنادا إلى ذلك التحليل، يمكن للإدارة أن تقرر ما إذا كان ينبغي وضع استراتيجية للإدماج وتنفيذها.

118- ويوصي مراجع الحسابات الخارجي بأن يجري البرنامج تحليلا شاملا لتكلفة وعائد الاستعانة بمصادر خارجية لأجزاء من عملية كشوف المرتبات بتنفيذها من جانب مقدم خدمات خارجي مع مراعاة المخاطر والفوائد المحققة التي ينطوي عليها ذلك.

119- ووافق البرنامج على التوصية وذكر أنه سيجري تحليلا شاملا للتكاليف والفوائد.

#### ب- استخدام بيانات تعداد غير صحيحة لالتزامات استحقاقات الموظفين

120- عند انتهاء الخدمة في البرنامج، يمكن للموظفين المؤهلين أن يختاروا تمديد التغطية الطبية بعد الخدمة (التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة). ويصبح الموظف مؤهلا للتقدم بطلب للحصول على التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة إذا استكمل عددا محددًا من سنوات الاشتراك التراكمي في التأمين الصحي أثناء الخدمة، أو قبل ذلك، في خطة للتأمين الصحي معترف بها من قبل الأمم المتحدة (بين 5 و20 عاما، حسب خطة التأمين وعمر الموظف).

- 121- وقدم البرنامج بيانات عن الموظفين والاستشاريين مثل بيانات التعداد والتسجيل في خطط التأمين إلى خبير اكتواري لحساب التزامات استحقاقات موظفي البرنامج للتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة. وقد استعرض مراجع الحسابات الخارجي البيانات المقدمة إلى الخبير اكتواري. وبالنسبة لجميع الموظفين والاستشاريين تقريبا، اعتُبر أن تاريخ بدء العمل في البرنامج هو تاريخ بدء العمل لأغراض التسجيل في الخطط الطبية. وأجرى مراجع الحسابات الخارجي تحليلا لعشر من حالات الموظفين ووجد أن كلا منهم كان يعمل لدى كيانات أخرى تابعة للأمم المتحدة قبل الانضمام إلى البرنامج.
- 122- ويرى مراجع الحسابات الخارجي أن من المحتمل أن تكون مواعيد الدخول في الخدمة التي أُحيلت إلى الخبير اكتواري غير صحيحة منهجيا. ولم يدرج البرنامج فترات التسجيل في التأمين الصحي التي تُوَهَل للتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة للموظفين والخبراء الاستشاريين في بياناته المقدمة إلى الخبير اكتواري. ويعني هذا أن الخبير اكتواري بنى حساباته على بيانات خاطئة وقلل من تقديرات سنوات تسجيل الموظفين في الخطط الطبية المعترف بها. وعلى هذا فإن من المرجح أن تكون التزامات استحقاقات الموظفين أقل من قيمتها الحقيقية.
- 123- ويرى مراجع الحسابات الخارجي أنه ينبغي للبرنامج أن يضمن صحة البيانات المرسلة إلى الخبير اكتواري. ويتعين على البرنامج أن يقيّم كيف يمكنه تسجيل فترات خدمة الموظف السابقة في الخطط الطبية التي تعترف بها الأمم المتحدة في المستقبل.
- 124- ويوصي مراجع الحسابات الخارجي بأن يقيّم البرنامج كيف يمكنه تسجيل فترات خدمة الموظف السابقة في الخطط الطبية التي تعترف بها الأمم المتحدة بشكل صحيح والتأكد من أن الالتزامات المتعلقة باستحقاقات الموظفين تستند إلى بيانات سليمة.
- 125- ووافق البرنامج على التوصية. وذكر أنه بصدد الانتهاء من إعداد تقرير من نظام الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة لإدماجه في تقارير البرنامج قبل إرسال بيانات التعداد إلى الخبير اكتواري.

#### ج- عدم كفاية توثيق بعض الاستحقاقات والرقابة الداخلية عليها

- 126- يمنح البرنامج استحقاقات مختلفة لموظفيه. فبالنسبة للموظفين الدوليين على سبيل المثال، يدفع البرنامج بدل المخاطر، ومنحة التعليم، ومنحة الاستقرار، وبدل الخدمة غير العائلية، وبدل المشقة، وبدل الأولاد، وبدل الزوج. وفي السنة المالية 2022، سجل البرنامج مصروفات قدرها 135.8 مليون دولار أمريكي على هذه الاستحقاقات. ويرد تفصيل ذلك في الجدول الأول-9 أدناه.

الجدول الأول-9

#### مصاريف استحقاقات مختارة في عامي 2021 و2022

(بملايين الدولارات الأمريكية)

| نوع المستحقات           | 2022  | 2021 |
|-------------------------|-------|------|
| بدل المخاطر             | 49.8  | 31.4 |
| منحة التعليم            | 22.6  | 20.0 |
| بدل الأولاد             | 18.6  | 13.4 |
| منحة الاستقرار          | 15.4  | 9.1  |
| بدل المشقة              | 14.0  | 11.9 |
| بدل الخدمة غير العائلية | 8.0   | 7.0  |
| بدل الزوج               | 7.4   | 6.8  |
| مجموع المستحقات         | 135.8 | 99.6 |

المصدر: نظام البرنامج لتخطيط الموارد المؤسسية (نظام ونجز).

- 127- وبالإضافة إلى ذلك، يحق للموظفين الدوليين الحصول على مزايا مالية أخرى مثل منحة الانتقال وتعويضات انتهاء الخدمة واستحقاقات الإعادة إلى الوطن.

128- وطلب مراجع الحسابات الخارجي مستندات داعمة لعينة تشمل 32 استحقاقا صرفها البرنامج في السنة المالية 2022. وفيما يتعلق ببديل الخدمة غير العائلية، وبديل المخاطر، وبديل الأولاد، وبديل الزوج، لاحظ مراجع الحسابات الخارجي ما يلي:

- بديل الخدمة غير العائلية: وجد مراجع الحسابات الخارجي حالتين حصل فيهما موظفان على بديل خدمة غير عائلية أثناء قيامهما بمهام مؤقتة في مركز عمل يسمح باصطحاب الأسرة. في الحالة الأولى، حصل الموظف على البديل لمدة 23 شهرا متتاليا وفي الحالة الثانية حصل الموظف على البديل لأكثر من 3 أشهر. وكان من رأي البرنامج أن البديل لا يتوقف أثناء المهام المؤقتة. وأبرز مراجع الحسابات الخارجي أن دليل الموارد البشرية<sup>3</sup> يحظر دفع بديل الخدمة غير العائلية بعد 90 يوما من الغياب عن مركز العمل الذي لا يسمح فيه باصطحاب الأسرة. وردا على ذلك، ذكر البرنامج أن هذه القاعدة أصبحت سارية المفعول اعتبارا من 1 يناير/كانون الثاني 2022 وأنه سيتحقق من انطباق الحكم في تلك الحالتين.
- بديل المخاطر: يوفر دليل الموارد البشرية صحيفة حسابية تبين بديل المخاطر للموظفين المعيّنين محليا. ووجد مراجع الحسابات الخارجي أن المكاتب القطرية لم تستخدم الصحيفة وحسبت البديل يدويا. كذلك، بالنسبة لأحد الموظفين المحليين في العينة، لم تخضع عملية الحساب للتوثيق. وفي حالة أخرى، أجرى مقدم خدمات خارجي حساب بديل المخاطر. وقدم البرنامج النموذج الإلكتروني الذي يشير إلى تاريخ الدخول في العمل، ولكن لا توجد وثائق حول عدد أيام التواجد في مركز العمل وهو ما يشكل الأساس لحساب بديل المخاطر. بالنسبة لموظف آخر، وجد مراجع الحسابات الخارجي أن مصروفات بلغت 5 959 دولارا أمريكيا في إطار بند مصروفات بديل المخاطر تشير إلى وقود المولدات ونفقات الأمن. وأبلغ مراجع الحسابات الخارجي بأن أيا من المقر أو المكاتب الإقليمية لا يشارك في تجهيز بديل المخاطر وليس لدى أي منهما وظيفة رصد تفصيلية تتجاوز الدور الرقابي العام ومجال التركيز المشترك على المزايا والاستحقاقات.
- علاوة الأولاد والزوج: يتحمل الموظفون مسؤولية إبلاغ البرنامج بالتغييرات التي قد تؤثر على دفع بدلات الإعالة، مثل تلقي المنح الحكومية. ويُدفع بدل الإعالة بأثر رجعي بحد أقصى مدته عامان. وبالنسبة لبديل الزوج، يتعين على الموظفين الإعلان عن الوضع الوظيفي والدخل السنوي للزوج. ووجد مراجع الحسابات الخارجي أن البرنامج دفع، بالنسبة لأحد الموظفين في العينة، بدل ولد بأثر رجعي لمدة أربع سنوات. وأشار مراجع الحسابات الخارجي أيضا إلى أن أحد الموظفين حصل على بدل الزوج منذ أكتوبر/تشرين الأول 2019، بينما أشارت المعلومات العامة إلى أن الزوج كان يعمل طوال الفترة. وأعلن الموظف أن زوجه عاطلة عن العمل. وذكر البرنامج أنه يعتمد بالكامل على إعلان الموظفين.

129- ويرى مراجع الحسابات الخارجي أن كل استحقاق يخدم غرضا محددًا. فبديل الخدمة غير العائلية، على سبيل المثال، يهدف إلى التعويض عن الوقت الذي يقضيه الموظف في مركز عمل لا يُسمح فيه باصطحاب الأسرة. وبالتالي، يجب دفع الاستحقاق عندما يتعرض الموظف للمخاطر التي يهدف الاستحقاق إلى تعويضها. ويرى مراجع الحسابات الخارجي أن دفع بديل الخدمة غير العائلية لمدة 23 شهرا الموظف يعمل في مركز عمل يسمح باصطحاب الأسرة يتعارض مع أهداف هذا الاستحقاق ولا يتماشى مع دليل الموارد البشرية. ويرى مراجع الحسابات الخارجي أن الاستحقاقات ينبغي ألا تُمنح أو تُصرف إلا بعد استيفاء جميع معايير الأهلية. ويتعين التحقق من استيفاء معايير الأهلية بالأدلة المناسبة وتوثيقها باستمرار.

130- وبالنسبة للاستحقاقات المرتبطة بالموقع مثل بديل المخاطر، فإن للتوثيق المنتظم لأيام التواجد في الموقع أهمية قصوى لحساب المبلغ الشهري للاستحقاقات. ويرى مراجع الحسابات الخارجي أن حساب مبلغ بديل المخاطر الشهري يجب أن يتبع إجراء ثابتا وأن يستند إلى نموذج موحد في جميع المكاتب القطرية. ويؤدي وجود نماذج مختلفة تتطلب حسابا يدويا إلى مخاطر الوقوع في خطأ حسابي.

131- كما يرى مراجع الحسابات الخارجي أن البرنامج ينبغي ألا يعتمد على الشهادات الذاتية وحدها، بل أن ينظر في طرق لتأييد المعلومات المقدمة، مثل الوثائق الرسمية المتاحة بسهولة. كما يمكن للبرنامج جمع بيانات خاصة بكل بلد لتأكيد إعلانات الموظفين بشأن المنح الحكومية أو التشكيك فيها. وينبغي للبرنامج أن يعيد تقييم السبل التي يمكنه بها التحقق من البيانات المقدمة من الموظفين في الإعلان السنوي.

<sup>3</sup> دليل الموارد البشرية في البرنامج، الباب الرابع، الفقرة 2-7 (ح).

- 132- وذكر البرنامج أن طلب وثائق سنوية من جميع الموظفين المعنيين فيما يتعلق بجميع جوانب إعلانهم قد لا يكون ممكنا بالنظر إلى حجم هذا الطلب والتنفيذ العملي له. وشكك البرنامج في إمكانية تطبيق المعلومات التي تُجمع بشأن المنح الحكومية والتي تتصل بكل حالة على حدة. ويرى مراجع الحسابات الخارجي أن جمع بيانات المنح الحكومية يمكن أن يكون مفيدا لتوفير معيار عند تقييم الإعلان السنوي للموظفين.
- 133- ويرى مراجع الحسابات الخارجي كذلك أنه ينبغي للبرنامج أن يعيد تقييم رقابته الداخلية على الاستحقاقات الممنوحة. ويمكن للبرنامج منع المدفوعات الزائدة من خلال التحليل المركزي لبيانات الاستحقاقات ورصدها، على سبيل المثال من خلال التقارير الآلية. وبالنسبة للاستحقاقات التي تدار على أساس لا مركزي والتي تتصف بأحجام سنوية كبيرة مثل بدل المخاطر، يُنصح بشكل خاص بالأخذ برقابة داخلية تضمن صحة الحساب والصرف.
- 134- ويوصي مراجع الحسابات الخارجي بأن يقوم البرنامج بتحسين عملية بدل المخاطر من حيث الأتمتة، وإصدار الشهادات، والحساب، والرصد في المكاتب القطرية لضمان حساب بدل المخاطر بشكل صحيح ودفعه فقط عن الأيام المؤهلة.
- 135- ووافق البرنامج على التوصية. وأبرز أنه ينفذ حاليا منصة ليوم العمل تهدف، من بين أغراض أخرى، إلى إدخال عملية وتدفعات عمل موحدة وقابلة للمراجعة بالكامل فيما يتعلق ببديل المخاطر عبر المكاتب القطرية وفئات الموظفين المؤهلين. والتنفيذ جارٍ.
- 136- ويوصي مراجع الحسابات الخارجي بأن يعزز البرنامج متطلبات التوثيق وأن يضع ضوابط للتحري تستعرض، على فترات محددة سلفا، صحة الاستحقاقات التي تُصرف.
- 137- ووافق البرنامج على التوصية.

## سابعاً- التحويلات القائمة على النقد

### أ- الخلفية

- 138- في عام 2022، وزع البرنامج 3.3 مليار دولار أمريكي كتحويلات قائمة على النقد إلى المستفيدين مقارنة بـ 2.3 مليار دولار أمريكي في عام 2021. وجاء الارتفاع البالغ 1.0 مليار دولار أمريكي نتيجة للزيادة الكبيرة في التوزيعات في أوكرانيا (382.9 مليون دولار أمريكي) وأفغانستان (322.4 دولار أمريكي) والصومال (271.0 مليون دولار أمريكي). وقد كانت التحويلات القائمة على النقد في الصومال مرتفعة أصلا في عام 2021 (202.9 مليون دولار أمريكي)، ووفقا للبرنامج، تضاعف عدد المستفيدين في عام 2022. وفي أفغانستان، نمت العمليات مرة أخرى في عام 2022 بعد أن تعطلت في عام 2021 بسبب انسحاب القوات الدولية. ولم توزع أي تحويلات قائمة على النقد في أوكرانيا قبل عام 2022. وسجل المكتب القطري في اليمن أكبر انخفاض في التحويلات القائمة على النقد (161.0 مليون دولار أمريكي في عام 2022 مقارنة بـ 364.2 مليون دولار أمريكي في عام 2021). ووفقا للبرنامج، نتج هذا الانخفاض عن نقص التمويل وعن القيود التشغيلية.
- 139- وشملت التحويلات القائمة على النقد المساعدة في شكل أوراق نقدية مادية، أو نقود إلكترونية، من خلال بطاقات الخصم أو قسائم القيمة. ولا يمكن استخدام التحويلات القائمة على النقد إلا في البلدان التي تعمل فيها الأسواق والقطاع المالي. ويوضح الجدول الأول-10 مقدار التوزيعات النقدية في عام 2022 حسب المنطقة.

## الجدول الأول-10

التحويلات القائمة على النقد حسب المنطقة في عامي 2021 و2022  
(بملايين الدولارات الأمريكية)

| 2021           | 2022           | المنطقة  |
|----------------|----------------|--|
| 938.8          | 1 152.6        | الشرق الأوسط وشمال أفريقيا                               |
| 440.1          | 761.1          | شرق أفريقيا  |
| 249.2          | 608.4          | آسيا والمحيط الهادئ                                      |
| 274.2          | 421.5          | غرب أفريقيا  |
| 229.6          | 170.6          | الجنوب الإفريقي  |
| 191.8          | 183.8          | أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي                   |
| <b>2 323.7</b> | <b>3 298.0</b> | <b>مجموع التحويلات القائمة على النقد في جميع المناطق</b> |

المصدر: نظام البرنامج لتخطيط الموارد المؤسسية (ونجز).

## ب- عملية مطابقة التحويلات القائمة على النقد

140- يعرض إطار الضمان النقدي للبرنامج مجموعة من المعايير والمقاييس لضوابط التحويلات القائمة على النقد يتعين على المكاتب القطرية أن تستخدمها. ويتمثل أحد ضوابط البرنامج الرئيسية لعملية التحويلات القائمة على النقد في "مطابقة التحويلات". والهدف من هذه المطابقة هو التحقق من أن المستفيدين المقصودين يتلقون الاستحقاقات الصحيحة في كل دورة. ويتحقق ذلك من خلال المقارنة بين تعليمات الدفع، أي قوائم المدفوعات للمستفيدين، والتحويلات الفعلية، أي تقارير التحويلات للمستفيدين.

141- ويمكن تقسيم مطابقة التحويلات إلى مستوى أول ومستوى ثانٍ. والغرض من المطابقة من المستوى الأول هو التأكد من أن القسائم الورقية أو المعاملات الرقمية المستردة فريدة ومشروعة ومرخصة، والمطابقة بين الاستحقاقات الفردية والإجمالية المحولة إلى المستفيدين والمستردة وغير المستردة من قبل المستفيدين، لكل دورة وبشكل تراكمي. ويجري البرنامج مطابقة من المستوى الأول عندما يقوم بتحويل الاستحقاقات باستخدام منصاته الخاصة أو قسامته الورقية. وإذا حول البرنامج الاستحقاقات من خلال مقدمي خدمات خارجيين أو شركاء، فعندئذ تقوم بالمطابقة من المستوى الأول تلك الجهات الفاعلة. أما الغرض من مطابقة المستوى الثاني فهو استعراض دقة المطابقة من المستوى الأول التي تقوم بها الجهات الخارجية وتأكيد توزيع الاستحقاقات والتحميلات والمبالغ المرتجعة.

142- وقد استعرض مراجع الحسابات الخارجي مطابقة التحويلات القائمة على النقد لعينة من 19 مكتبا قطريا مع التركيز على العمليات المطبقة. وغطت العينات تحويلات قيمتها 40.2 مليون دولار أمريكي.

143- ولاحظ مراجع الحسابات الخارجي أن وثائق مطابقة التحويلات لم تكن موحدة. ولم يقدم اثنا عشر مكتبا قطريا من أصل تسعة عشر مكتبا قطريا في العينة وثائق كاملة لمطابقة المستوى الثاني. وفي أربع من هذه الحالات، أجريت المطابقة من المستوى الأول من قبل مقدمي الخدمات خارجيين أو الشركاء، وفي ثمانية حالات من قبل البرنامج. وفي اثنتي عشرة حالة، اقتصر توثيق مطابقة المستوى الأول على إجمالي الاستحقاقات المحولة. ولم تتضمن الوثائق مطابقة للتحويلات الفردية وعمليات فحص للكشف عن الحالات الشاذة. وفي كثير من الحالات، لم تتضمن الوثائق إشارات مرجعية إلى قوائم المدفوعات وتقارير تحويلات المستفيدين.

144- وقد حدد البرنامج المطابقة باعتبارها أحد الضوابط الرئيسية لبرامج التحويلات القائمة على النقد. ويوافق مراجع الحسابات الخارجي على هذا التقييم ويرى أن التوثيق المعياري يجب أن يكون إلزاميا لضمان أن تشمل المطابقات جميع الأجزاء ذات الصلة. ويرى مراجع الحسابات الخارجي أيضا أن من الضروري أن يجري استعراض رسمي للمطابقات وموافقة عليها.

145- ويفهم مراجع الحسابات الخارجي أنه تبعاً للطريقة والسياق والبرمجيات المستخدمة من قبل المكاتب القطرية، فإن درجة تعقيد تجميع البيانات متباينة. على أن البيانات المنقولة إلى مقدم الخدمات المالية أو بائع التجزئة وعودتها إلى البرنامج هي نفسها في الغالب. ولذلك يرى مراجع الحسابات الخارجي أن تسوية التحويل ينبغي أن تكون أكثر توحيداً وتعميماً داخل البرنامج. ومن شأن ذلك أن يسهل الرقابة من جانب المقر وموافقة الإدارة في المكاتب القطرية.

146- ويوصي مراجع الحسابات الخارجي بأن يجمع البرنامج الممارسات والأمثلة الجيدة على مطابقات التحويلات القائمة على النقد، وأن يطلع المكاتب القطرية عليها توخياً لاتساق إدارة البيانات وتوثيق مطابقات التحويلات.

147- ووافق البرنامج على التوصية.

### ج- تعميم أدوات المطابقة التقنية

148- قدمت شعبة التحويلات القائمة على النقد في المقر "قائمة نظمية" على الإنترنت تمكن المكاتب القطرية من الحصول على الدعم ومن اختيار الأدوات الرقمية المناسبة لاحتياجاتها المحددة بالسياق. وتضمنت القائمة النظمية أيضاً أدوات رقمية لمطابقات التحويلات. ووفقاً للبرنامج، فقد أعدت الشعبة تقارير مطابقة ولوحات متابعة مختلفة لعشرة مكاتب قطرية، ومكنت أربعة مكاتب قطرية أخرى من وضع ضوابط ضمان أدواتها الخاصة، وأنشأت ضوابط مؤتمتة للضمان في 25 مكتباً قطرياً. وتضمنت ضوابط الضمان المؤتمتة عمليات فحص لحالات الشذوذ والازدواج. كما طورت الشعبة لوحة تحكم للمطابقة القياسية للتحويلات القائمة على النقد مع مقدم للخدمات المالية الشائعة الاستخدام.

149- وكان أحد المكاتب القطرية التي استعرضها مراجع الحسابات الخارجي قد أنشأ لوحة تحكم لمطابقة التحويلات بدعم من الشعبة. وتضمنت اللوحة نظرة عامة على التحويلات حسب الطريقة والمنطقة، ونظرة عامة على الصرف بطريقة القسائم، ومكنت من اكتشاف تناقضات بين قائمة الدفع وتقرير التحويلات للمستفيدين، كما مكنت من اكتشاف الأخطاء المكررة حسب الطريقة والمنطقة.

150- ويرى مراجع الحسابات الخارجي، أن هذا المثال يُظهر أفضل الممارسات لمطابقة التحويلات. ومن شأن المضي في تعميم حلول أفضل الممارسات، على سبيل المثال كجزء من القائمة النظمية - بالإضافة إلى المتطلبات القياسية على النحو المبين أعلاه - أن يساعد في ضمان كون مطابقة التحويلات كاملة وشفافة. كما أنه يقلل من عبء العمل على المكاتب القطرية.

151- ويوصي مراجع الحسابات الخارجي بأن يواصل البرنامج تعميم وتعزيز الحلول التقنية القياسية المؤسسية لمطابقة التحويلات القائمة على النقد على مستوى المكاتب القطرية.

152- ووافق البرنامج على التوصية وذكر أن التوسع في حلول تحليل البيانات يعتبر حلاً طويل الأجل لتحسين عمليات مطابقة التحويلات على المستوى العالمي.

### د- الإشراف على المطابقات

153- عمم البرنامج استخدام تقارير ضمان ربع سنوية للتحويلات القائمة على النقد في عام 2022. ولهذا الغرض، أجرت المكاتب القطرية والمكاتب الإقليمية تقييماً ذاتياً لعشر ضوابط رئيسية ضمن برامجها. وكان إجراء مطابقة التحويلات في كل دورة مدفوعات أحد الضوابط الرئيسية هذه.

154- ولخص البرنامج تقييم المكاتب القطرية والإقليمية بشأن حالة تنفيذ هذه الضوابط المتسمة بالأولوية في لوحات متابعة. ولاحظ مراجع الحسابات الخارجي أن وحدة المقر لم تتحقق من دقة التقييم الذاتي للمكاتب القطرية.

155- ويعتبر مراجع الحسابات الخارجي أن تقارير ضمان التحويلات القائمة على النقد نهج جيد للحصول على لمحة عامة عن تنفيذ الضوابط الرئيسية. كما يرى، في الوقت نفسه، أن التقييم الذاتي للمكاتب القطرية ينبغي أن يستند إلى معايير ومقاييس جودة

متشابهة وشاملة. ولضمان التقيد بمعايير الجودة، يرى مراجع الحسابات الخارجي أنه - في ضوء النتائج المذكورة أعلاه - ينبغي أن تخضع تقارير الضمان لإشراف المكاتب الإقليمية أو المقر.

**156- ويوصي مراجع الحسابات الخارجي بأن يعزز البرنامج أنشطة الرقابة المتعلقة بعمليات تسليم التحويلات القائمة على النقد ضمانًا للمطابقة المتناسكة للتحويلات المؤسسية.**

**157- ووافق البرنامج على التوصية وذكر أنه في ظل الهيكل المؤسسي الحالي، فإن المكاتب الإقليمية في أفضل وضع للقيام بمتابعة أنشطة الرقابة.**

## هـ قسائم السلع

**158- تشمل التحويلات القائمة على النقد طرائق توزيع مختلفة. وتشير التحويلات النقدية إلى تقديم مساعدة غير مقيدة في شكل نقود (مادية أو إلكترونية). ويمكن للمستفيدين استخدامها لشراء ما هم بأشد الحاجة إليه في السوق المحلية. ويجري تحويل القسائم على شكل قسائم ورقية أو رموز أو قسائم إلكترونية ويمكن أن تكون قسائم قيمة أو قسائم سلعية. ويمكن استبدال قسائم القيمة باختيار أصناف أغذية محددة بقيمة نقدية معادلة للقسمة. ويمكن استبدال قسائم السلع بكمية ثابتة من البضائع المحددة. وسجل البرنامج تحويلات قائمة على النقد في الحسابات التالية على النحو الذي يبينه الجدول الأول-11.**

### الجدول الأول-11

#### التحويلات القائمة على النقد حسب حسابات دفتر الأستاذ العام في عامي 2021 و2022 (بملايين الدولارات الأمريكية)

| 2021           | 2022           | حساب دفتر الأستاذ العام                          |
|----------------|----------------|--|
| 1 322.9        | 2 148.3        | التحويلات النقدية                                |
| 762.8          | 928.2          | تحويلات قسائم القيمة                             |
| 235.1          | 217.7          | تحويلات قسائم السلع                              |
| 1.6            | 0.9            | التحويلات النقدية للحكومة المضيفة                |
| 2.2            | 0.7            | تحويلات قسائم القيمة للخدمات                     |
| 0.4            | 0.1            | حساب مصروفات خسائر التحويلات القائمة على النقد   |
| (1.3)          | 2.1            | استحقاق المصروفات                                |
| <b>2 323.7</b> | <b>3 298.0</b> | <b>مجموع مصروفات التحويلات القائمة على النقد</b> |

المصدر: نظام البرنامج لتخطيط الموارد المؤسسية (ونجز).

**159- وتضمنت كشوف البرنامج المالية مصروفات تحويلات قسائم السلع كبنود منفصل ضمن التحويلات القائمة على النقد. وفي عام 2022، بلغت مصروفات تحويلات قسائم السلع 218 مليون دولار أمريكي.**

**160- وطبقا لتوجيهات البرنامج المتعلقة بحاسبة التحويلات القائمة على النقد، فإن قسائم السلع هي قسائم يتم استبدالها بكميات ثابتة من أغذية محددة، وهي بالتالي تحد من خيارات المستفيدين. ووفقا لسياسة البرنامج بشأن توفير الوجبات من خلال تحويلات نقدية غير مباشرة، فإن تحويلات قسائم السلع هي تحويلات لا يشترط فيها البرنامج الغذاء ولا يستطيع المستفيد اختيار الغذاء. ويشمل ذلك التحويلات النقدية غير المباشرة، أي السيناريوهات التي يقوم فيها البرنامج بتحويل الأموال النقدية إلى وكيل للتحويل، يقوم بعد ذلك بشراء وإعداد الوجبات لتوزيعها على المستفيدين، على سبيل المثال لأغراض الوجبات المدرسية.**

**161- وفي أبريل/نيسان 2022، ذكر البرنامج في توجيهه داخلي أن قسائم السلع لا تعتبر تحويلات قائمة على النقد بسبب محدودية خيارات المستفيد. وفي ذلك التوجيه، ذكر البرنامج أيضا أن طريقة التحويل هذه أدت إلى مخاطر مختلفة تتعلق بسلامة الأغذية وجودتها مما يجعلها أكثر شبها للتحويلات العينية.**

- 162- ولاحظ مراجع الحسابات الخارجي أن المصروفات المتأتية عن معاملات من نوع قسائم السلع لا تسجل دائما بشكل متسق. وتضمنت عينة مراجع الحسابات الخارجي مكتبا قطريا واحدا صُنفت فيه المعاملات من نوع قسائم السلع على أنها تحويلات نقدية. وفي هذه الحالة، قام المكتب القطري بتحويل الأموال إلى الحكومة التي حولت الأموال إلى المدارس. واستخدمت المدارس الأموال لشراء السلع الغذائية من المزارعين المحليين.
- 163- ويرى مراجع الحسابات الخارجي أن تعريف قسائم السلع والإبلاغ عنها في الكشوف المالية مضلل. وينبغي أن تنعكس في محاسبة التحويلات الهياكل والمخاطر المختلفة المتصلة بقسائم السلع، بما في ذلك التحويلات النقدية غير المباشرة - على النحو الذي حدده البرنامج. كما يرى مراجع الحسابات الخارجي أنه يمكن تحسين التوجيه بشأن المعاملات من نوع قسائم السلع.
- 164- ويوصي مراجع الحسابات الخارجي بأن يقوم البرنامج بإعادة النظر في تعريف قسائم السلع وبإثشاء فئة محاسبية مناسبة لتسجيل هذا النوع من أنشطة التوزيع.
- 165- ووافق البرنامج على التوصية وذكر أنه أنشأ فريق عمل معني بقسائم السلع في مارس/أذار 2023.

### ثامنا- العمليات المحاسبية

#### أ- عملية القيد على أساس الاستحقاق

- 166- عملا بمبدأ المحاسبة على أساس الاستحقاق وفقا للمعايير المحاسبية، يتعين تسجيل المعاملات والأحداث الأخرى في السجلات المحاسبية وقيدتها في الكشوف المالية للفترة التي تتعلق بها وليس وقت استلام النقد أو دفعه. ولذلك فإن البرنامج يحتاج إلى تسجيل استحقاق السلع والخدمات المتلقاة حتى 31 ديسمبر/كانون الأول 2022 والتي لم تكن أوراق إدخال الخدمات أو الإشعارات المستلمة بشأنها متاحة أو مقدمة بعد.
- 167- ولتحقيق الدقة في قيد الاستحقاق، وضع البرنامج عدة تدابير لتحديد المعاملات التي يتعين تسجيلها على أنها استحقاق في نهاية العام. وبشكل أساسي، طلب البرنامج من المكاتب القطرية أن تقوم يدويا بتجميع قائمة بجميع المعاملات ذات الصلة وتقديمها إلى المكتب الإقليمي المعني بحلول 19 يناير/كانون الثاني 2023. وكانت المكاتب الإقليمية مسؤولة عن استعراض القوائم وتقديم نموذج موحد إلى المقر بحلول 24 يناير/كانون الثاني 2023.
- 168- وبالإضافة إلى ذلك، اعتُبر فرع الحسابات العامة مسؤولا عن تسجيل جميع الاستحقاقات التي أبلغت عنها المكاتب الإقليمية وعن استعراض النفقات المسجلة في عام 2023 بهدف تحديد أية معاملات أخرى متعلقة بعام 2022. وأجرى فرع الحسابات العامة عملية الاستحقاق باستعراض تواريخ المستندات المتعلقة بعام 2022، ولكن تم تسجيلها في عام 2023 وباستعراض مؤشرات أخرى لتحديد الحالات ذات الصلة، من قبيل إدخال نص في نظام ونجز. وكانت الفترة قيد الاستعراض لهذه العملية حتى 29 يناير/كانون الثاني 2023 وقام البرنامج بتحديد وإعلان معاملات بقيمة 86.3 مليون دولار أمريكي. وأكد البرنامج أنه بخلاف تلك الاستحقاقات التي تم تحديدها، لم تُعلن أية استحقاقات إضافية تغطي معاملات مسجلة بعد 29 يناير/كانون الثاني 2023، ولكنها تتعلق بعام 2022.
- 169- واستعرض مراجع الحسابات الخارجي الأنشطة التي يقوم بها البرنامج لتحديد المعاملات ذات الصلة بقيد الاستحقاق. وفيما يتعلق بالنماذج الموحدة التي قدمتها المكاتب الإقليمية، أشار مراجع الحسابات الخارجي إلى أن 65 من أصل 83 مكتبا قطريا قدمت قائمة بالاستحقاقات، أي أن 18 مكتبا قطريا أو 21.7 في المائة من عمليات البرنامج لم تبلغ عن الحاجة إلى القيد على أساس الاستحقاق. ولاحظ مراجع الحسابات الخارجي أيضا أن عدد المعاملات المبلغ عنها يختلف اختلافا كبيرا بين المكاتب القطرية ذات الميزانيات المقارنة.
- 170- ولاحظ مراجع الحسابات الخارجي أن عملية الاستحقاق التي أجراها فرع الحسابات العامة حددت عدة معاملات ذات صلة بالاستحقاق بالإضافة إلى المعاملات التي أبلغت عنها المكاتب القطرية. وعلى سبيل المثال، أبلغ أحد المكاتب القطرية عن

معاملات ذات صلة بالاستحقاق قيمتها 2.1 مليون دولار أمريكي. غير أن فرع الحسابات العامة حدد لهذا المكتب القطري معاملات ذات صلة بالاستحقاق قيمتها 12.5 مليون دولار أمريكي.

171- وأجرى مراجع الحسابات الخارجي تحليلاً للإعلانات بعد 29 يناير/كانون الثاني 2023، وهو تاريخ عملية الاستحقاق في البرنامج وحدد مبلغاً يقارب 20 مليون دولار أمريكي يبدو أنه يتعلق بمعاملات الاستحقاق ذات الصلة. وأكد فرع الحسابات العامة في البرنامج معظم الإعلانات التي حددها مراجع الحسابات الخارجي، ونتيجة لذلك، كشف التحليل أنه كان على البرنامج تسجيل استحقاق إضافي قدره 17.4 مليون دولار أمريكي في الكشوف المالية لعام 2022.

172- وعلاوة على ذلك، خلال عملية تأكيد الباعة التي أجراها مراجع الحسابات الخارجي، وجد مراجع الحسابات الخارجي ثلاث حالات إضافية بمبلغ 1.7 مليون دولار أمريكي من السلع والخدمات التي تم استلامها بحلول 31 ديسمبر/كانون الأول 2022، ولكنها لم تُسجل ولم تُدرج كاستحقاق في الكشوف المالية لعام 2022. ولم يتمكن فرع الحسابات العامة من تحديد هذه المعاملات أثناء عملية الاستحقاق نظراً لأن لديهم مستندات يعود تاريخها لعام 2023 لكن النص المعلن في نظام ونجز لم يشر إلى عام 2022. وقد سجل البرنامج هذه المعاملات خطأً في عام 2023. ويتعلق الخطأ بمعاملات المكاتب القطرية وكذلك معاملات المقر.

173- ويرى مراجع الحسابات الخارجي أن المكاتب القطرية التي لديها ميزانية مناسبة ولم تقدم أي استحقاق ذي صلة لقيده في نهاية العام يمكن أن تكون مؤشراً على الافتقار إلى الوعي بهذه العملية على مستوى المكاتب القطرية. كما يرى أن الفروق المحددة بين عملية الاستحقاق التي يقوم بها فرع الحسابات العامة والاستحقاقات المقدمة من قبل المكاتب القطرية تشير إلى أن العملية تنفجر جزئياً إلى الدقة على مستوى المكاتب القطرية. وتستكمل هذه الملاحظة بالفروق الكبيرة في الحالات المبلغ عنها بين المكاتب القطرية ذات الميزانيات المقارنة. وعلاوة على ذلك، فإن المبلغ الكبير وحالات عدم قيد الاستحقاق الإضافية التي حددها مراجع الحسابات الخارجي كشفت أيضاً أن وحدات المقر لم تقدم جميع المعاملات لقيدها كالتزام على أساس الاستحقاق. ويرى مراجع الحسابات الخارجي أنه ينبغي للبرنامج أن يعزز توعية المكاتب القطرية ووحدات المقر بمتطلبات تقديم الاستحقاق في نهاية العام. وعلى سبيل المثال، يمكن تعزيز التوعية من خلال توفير التدريب أثناء العمل.

174- ويتفهم مراجع الحسابات الخارجي أن القيود الزمنية لإعداد الكشوف المالية تحد من الفترة قيد الاستعراض من حيث عملية الاستحقاق. وهو لذلك يرى أنه ينبغي للبرنامج أن يخفف من مخاطر عدم تسجيل الالتزامات عن طريق إنشاء استحقاق دائم إضافي. واستناداً إلى التجارب السابقة، ينبغي للبرنامج أن يحدد أفضل تقدير للقيد الإضافي بالاستحقاق من أجل تحديد استحقاق أكثر دقة في نهاية العام. ويرى مراجع الحسابات الخارجي أنه على ضوء الاتجاهات الحالية فإن تحليل السنوات الخمس السابقة اعتباراً من نهاية كل سنة مالية قيد النظر يشكل أساساً مناسباً لتحديد أفضل تقدير.

175- ويوصي مراجع الحسابات الخارجي بأن يقوم البرنامج بتحليل كميات السلع أو الخدمات المتلقاة ولكن لم يتم تسجيلها حتى تاريخ الإبلاغ، وأن يستخدم هذا التحليل لإنشاء استحقاق دائم للالتزامات غير المسجلة. وينبغي أن يستند التحليل إلى اتجاه فترة خمس سنوات قبل كل تاريخ إبلاغ.

176- وقبل البرنامج التوصية. وذكر أنه سيُجري تحليلاً للفترة المالية الأحدث، وسينظر، رهناً بنتائج ذلك التحليل، في ضرورة تعزيز عمليات الاستحقاق وإنشاء استحقاق دائم إضافي للسلع والخدمات.

177- ويوصي مراجع الحسابات الخارجي بأن يعزز البرنامج توعية المكاتب القطرية ووحدات المقر لتحسين دقة واكتمال نماذج الإبلاغ من قبل المكاتب القطرية على أساس الاستحقاق بنهاية العام.

178- وقبل البرنامج التوصية. وذكر أنه تم الاضطلاع بأنشطة للتوعية ولتجديد المعرفة موجهة للأوساط المعنية بالمحاسبة على أساس الاستحقاق ومواعيد الإبلاغ النهائية. وذكر البرنامج أنه سيقدم توجيهات إضافية بشأن المحاسبة على أساس الاستحقاق ومواعيد الإبلاغ النهائية خلال عام 2023.

## ب- تصحيح تسجيل المصروفات لأغراض إبلاغ المانحين

179- أبلغ مراجع الحسابات الخارجي، في تقريره عن أداء إدارة الوقود، عن حالة واحدة لقيد المصروفات لأغراض إبلاغ المانحين، وهي حالة لا تتعلق بالفترة المالية الحالية. وقد صحح البرنامج إعلان مصروفات عام 2021 البالغة 3.2 مليون دولار أمريكي بتحويلها من وقود للمرافق إلى وقود للمركبات في السنة المالية 2022 وذلك لأغراض إبلاغ المانحين. ولم يترتب عن ذلك أي تأثير على الفائض، إلا أنه يمثل انتهاكا لمبادئ المحاسبة المقبولة عموماً، من حيث تسجيل المعاملات في سنة مالية لا تتعلق بها. وفي ضوء السياق المالي لهذه النتيجة، وبما أن تقارير مراجع الحسابات الخارجي الثلاثة تشكل معاً نتيجة المراجعة، فقد أشير إلى هذه النتيجة والتوصية (WFP/EB.A/2023/6-G/1).

## ج- تحليل تقدم بنود الحسابات الدائنة المفتوحة

180- في أكتوبر/تشرين الأول 2022، أجرى مراجع الحسابات الخارجي تحليلاً لتقدم بنود الحسابات الدائنة المفتوحة. وركز مراجع الحسابات الخارجي على حسابين هما الأكثر صلة بالحسابات الدائنة في دفتر الأستاذ العام وتبلغ قيمتهما 143.4 مليون دولار أمريكي. ومن أصل هذا المبلغ، كان مبلغ 16.5 مليون دولار أمريكي أو 11.5 في المائة مفتوحاً بتاريخ 30 يونيو/حزيران 2022 ولم تكن تسويته قد أجريت بعد في سبتمبر/أيلول 2022. وهناك 176 معاملة لم تتم تسويتها تتعلق بالسنوات المالية من 2006 إلى 2020. وأبلغ البرنامج مراجع الحسابات الخارجي أن عدد تلك المعاملات، كان قد انخفض بتاريخ 31 ديسمبر/كانون الأول 2022 ليصل إلى 111 معاملة.

181- ويرى مراجع الحسابات الخارجي، أن ارتفاع عدد بنود الحسابات الدائنة المفتوحة غير المسوّاة للسنوات المالية من 2006 إلى 2020 يشير إلى نقاط ضعف في عملية رصد المدفوعات والمقاصة. فهذه الحسابات ينبغي أن تنعكس بشكل صحيح في الكشف المالية. وإذا كانت معلومات الحسابات الدائنة المفتوحة قديمة وغير صحيحة، فإن هذا يعني عدم توفر الإمكانية لمقارنة الحسابات من سنة إلى أخرى ومع الكيانات الأخرى وفقاً لمقتضيات المعايير المحاسبية.

182- ويرى مراجع الحسابات الخارجي أنه ينبغي للبرنامج أن يستعرض حسابات المقاصة بالتعاون الوثيق مع المكاتب القطرية المعنية.

183- ويوصي مراجع الحسابات الخارجي بأن يحدد البرنامج مواعيد استحقاق لإجراء تحليل لحسابات المقاصة للبنود المفتوحة، وبأن يطلب من المكاتب القطرية تصفية البنود المفتوحة في الوقت المناسب.

184- وقبل البرنامج التوصية وذكر أن عمليات الرصد والتحليل واتخاذ الإجراءات بشأن البنود المفتوحة المعقدة (بما في ذلك المبالغ الدائنة) معمول بها بشكل عام، لكنه أقر بضرورة استمرار العمل للحد من عدد البنود المفتوحة.

## د- استرداد التكاليف

185- يقدم البرنامج لمنظمات الأمم المتحدة ووكالاتها سلعا وخدمات، من قبيل العمليات الجوية، والوقود، واللوجستيات، وسلسلة الإمداد، وغيرها من الخدمات. ويعتزم البرنامج استرداد التكاليف ذات الصلة على أساس استرداد التكلفة الكاملة من المنظمات والوكالات المتلقية. وفي عام 2022، سجل البرنامج استرداد تكاليف قدرها 220.7 مليون دولار أمريكي تحت بند الإيرادات الأخرى.

186- وتُعرّف هذه المعاملات في المعايير المحاسبية على أنها معاملات تبادلية، ويجب تسجيل الإيرادات المقابلة بالرجوع إلى طريقة مرحلة الإنجاز بتاريخ الإبلاغ.

187- ولاحظ مراجع الحسابات الخارجي عدة حالات تم فيها تسجيل إيرادات أخرى في عام 2022 عن خدمات قدمها البرنامج في فترات سابقة. وطلب مراجع الحسابات الخارجي أسباب قيد هذه الإيرادات في الفترة اللاحقة. وفيما يتعلق بالمعاملة ذات الأثر

المالي الأكبر البالغ 1.3 مليون دولار أمريكي، رد المكتب القطري المعني بأن الخدمات المقدمة في عامي 2020 و 2021 تم تسجيلها واستردادها في عام 2022 لأنها كانت قد أُغفلت في البداية.

188- ويرى مراجع الحسابات الخارجي أن على المكاتب القطرية أن تسترد التكاليف وأن تسجل الإيرادات الأخرى للسلع والخدمات في الفترة التي تقدم فيها. بالإضافة إلى ذلك، لاحظ مراجع الحسابات الخارجي أن القيد المتأخر حدث بسبب الرقابة. ويشعر مراجع الحسابات الخارجي بالقلق من أن العملية الحالية يمكن أن تعرض لخطر اكتمال استرداد التكاليف وقيد الإيرادات. ويجب على المكاتب القطرية أن تدرك الحاجة إلى استرداد التكاليف في الوقت المناسب. ولذلك، ينبغي للبرنامج أن يعزز الوعي بذلك في المكاتب القطرية وأن ينشئ عملية لضمان اكتمال قيد الإيرادات وتخفيف مخاطر كون الإيرادات من السلع والخدمات المقدمة غير مسجلة.

189- ويوصي مراجع الحسابات الخارجي بأن يعزز البرنامج وعي المكاتب القطرية بالحاجة إلى استرداد التكاليف في الوقت المناسب وبأن ينشئ عملية للتحقق من اكتمال استرداد التكاليف وإثبات الإيرادات بشكل منتظم.

190- ووافق البرنامج على التوصية. وذكر أنه سينظر في اتخاذ خطوات عملية إضافية للتحقق من اكتمال معاملات إيرادات تقديم الخدمات على أساس دوري.

#### هـ إلغاء المعاملات الداخلية

191- يسجل البرنامج المعاملات الداخلية بين مكاتب البرنامج وصناديقه وكياناته المنفصلة في دفتر الأستاذ للمعايير المحاسبية في نظام ونجز، وذلك أساساً لأغراض الميزانية وإدارة الأموال. ومن المطلوب إلغاء هذه المعاملات الداخلية كل ربع عام لإخراجها من الحسابات المالية وفقاً للمعايير المحاسبية. وتم حتى 31 ديسمبر/كانون الأول 2022، إلغاء قيود بقيمة 1.5 مليار دولار أمريكي تتعلق بمرفق الإدارة الشاملة للسلع و0.3 مليار دولار أمريكي للخدمات الداخلية الأخرى.

192- وقد أنشأ البرنامج حسابات لإعلان المعاملات الداخلية في نظام ونجز. على أن مراجع الحسابات الخارجي أبلغ بأن المعاملات الداخلية لا تُدرج حصرياً في هذه الحسابات. فقد يحدث أن تستخدم الكيانات والصناديق والمكاتب القطرية حسابات إضافية مختلفة لإعلان المعاملات الداخلية. علاوة على ذلك، يجري أيضاً تسجيل جانب من المعاملات الخارجية في هذه الحسابات. ولذلك فإن البرنامج لا يمكنه استخدام كامل رصيد الحسابات لتحديد عمليات الإعلان المحذوفة كل ربع عام. وبدلاً من ذلك، فإن فرع الحسابات العامة يحتاج إلى إجراء تحليل للمعاملات على هذه الحسابات لتحديد عمليات الحذف اللازمة. وقد أُجري هذا التحليل في جداول بيانات إكسل بشكل منفصل لمعاملات مرفق الإدارة الشاملة للسلع والخدمات الأخرى.

193- وأبرز البرنامج لمراجع الحسابات الخارجي أن فرع الحسابات العامة يغطي غالبية المعاملات الداخلية من خلال التحليل. غير أن البرنامج أكد أيضاً وجود مخاطر عدم اكتمال المخاطر الكامنة بسبب الطبيعة اليدوية لعملية الحذف.

194- وبالنظر إلى حجم القيود الملغاة وطبيعتها المتكررة، يرى مراجع الحسابات الخارجي أن الأخذ بعملية آلية سيكون مفيداً للبرنامج. وهو يرى أن الطبيعة اليدوية لعملية الحذف كل ربع عام تنطوي على مخاطر كون التعديلات غير كاملة ووجود الأخطاء فيها واستغراقها وقتاً طويلاً. ويمكن للأخذ بعملية آلية أن يدعم اكتمال تعديلات الحذف، وأن يحد من المخاطر الكامنة المتمثلة بوجود الأخطاء، وأن يقلل من الوقت المرتبط بعمليات الحذف.

195- ويوصي مراجع الحسابات الخارجي بأن يقوم البرنامج بآتمة عملية إلغاء المعاملات الداخلية لضمان اكتمالها، ولتقليل مخاطر الأخطاء اليدوية، ولجعل العملية أكثر كفاءة من حيث الوقت.

196- ووافق البرنامج على التوصية وذكر أن أتمتة قيود الحذف قد أُدرجت في قائمة مشروعات الأتمتة ذات الأولوية لعام 2023 وأن العمل على تحديد متطلبات الإجراءات التفصيلية قد بدأ.

## و- الاستخدام المجدي لمجالات العمل

197- أرسل مراجع الحسابات الخارجي استبياناً إلى عشرة مكاتب قطرية (وشمل ذلك المقر) للحصول على معلومات عن عمليات شراء الوقود واستهلاكه ومعالجته المحاسبية. ولاحظ مراجع الحسابات الخارجي أن أحد المكاتب القطرية أعلن مصروفات الوقود ضمن مجال عمل المقر في نظام ونجز. وذكر البرنامج أن المكتب القطري يستخدم الحساب الخاص للخدمات اللوجستية لتسجيل مصروفات الوقود. ويتولى المقر إدارة تكاليف الوقود من خلال ذلك الحساب الخاص، وهي بالتالي تُحمّل على مجال العمل بالمقر. واستناداً إلى الإعداد التلقائي في نظام ونجز، فإن مجال عمل المقر هو الذي يُستخدم دائماً عندما يستخدم أحد المكاتب القطرية الحساب الخاص. ونتيجة لذلك، فإن البرنامج يسجل مصروفات الوقود التي تتكبدها المكاتب القطرية في مجال عمل المقر.

198- ويدرك مراجع الحسابات الخارجي أنه في حال استخدام حسابات خاصة، يتم اختيار مجال العمل تلقائياً في نظام ونجز. وينتج عن ذلك الإبلاغ عن المصروفات ضمن مجال عمل لم يتكبدها بالفعل. وتشير المعلومات التي يحصل عليها مستخدمو الحسابات إلى أن المقر هو الذي تكبد مصروفات الوقود، مع أن المكتب القطري هو الذي تكبدها فعلاً. ويرى مراجع الحسابات الخارجي أن هذا الوضع يمكن أن يؤدي إلى سوء تفسير وإلى تقييمات خاطئة. كما يرى أن على البرنامج أن يضمن أن تكون مجالات العمل مجدية وأن تعكس المعاملات الفعلية والمتلقين الفعليين للسلع والخدمات، أي المكاتب القطرية التي تتكبد تلك المصروفات.

199- ومن وجهة نظر المراجعين الخارجيين، يُعتبر مجال العمل محيّدًا حاسماً للمصروفات والأصول في حين أن الحساب الخاص يعكس معلومات الميزانية ومصدر التمويل. وينبغي الفصل بدقة بين مجالي الميزانية أو التمويل والمصروفات المالية، وفقاً للمعايير المحاسبية، على سبيل المثال من خلال استخدام دفترتي أستاذ منفصلين - أحدهما للميزانية والآخر للمعايير المحاسبية.

200- ويوصي مراجع الحسابات الخارجي بأن يضمن البرنامج جدوى مجالات العمل، ولا سيما في الحالات التي يستخدم فيها البرنامج حسابات خاصة لتمويل المصروفات وفقاً للمادة 5-1 من النظام المالي.

201- 201- ولم يوافق البرنامج على التوصية وذكر أن مجالات العمل كموضوع للإبلاغ في نظام ونجز مستمدة من معلومات مصدر التمويل وتمثل مستوى معيناً من الوحدات التنظيمية. وعلى سبيل المثال، بالنسبة لمصادر التمويل التي تدار على مستوى المقر، أي الحسابات الخاصة، فإن مجال العمل المستخدم هو مجال عمل المقر. ويعتبر البرنامج أن هذه المعلومات مجدية.

202- ويتمسك مراجع الحسابات الخارجي بالتوصية. فكل وحدة تشغيلية داخل البرنامج (المكاتب القطرية، والمكاتب الإقليمية، والمقر) تعمل ضمن مجال عمل محدد. ويعدّ مجال العمل جزءاً من إعلان المعاملة المالية في حساب دفتر الأستاذ العام لتحديد الوحدة التي تتكبد المصروفات. ويرى مراجع الحسابات الخارجي أن المصروفات وفقاً للمعايير المحاسبية ينبغي أن تُربط بالوحدة التي تتكبدها بغض النظر عن مصدر التمويل. ويضمن هذا النهج تخصيصاً واضحاً لمعاملات الأعمال ويسمح بتتبع مجدي وتحليلات هادفة. وتتسم تغطية جميع الحسابات الخاصة المدارة على مستوى المقر في مجال عمل المقر بالتضليل وهي لا تدعم الصورة الحقيقية الأمينّة للمحاسبة المالية.

## ز- الموقعون على الحسابات المصرفية

203- في نهاية عام 2022، كان البرنامج يدير 440 حساباً مصرفياً على مستوى المقر وفي الميدان. ولأغراض إدارة الموقعين على الحسابات المصرفية، يحتفظ البرنامج بقاعدة بيانات أكيس خاصة بـ "الموقعين والحسابات المصرفية". ويبلغ البرنامج المصارف عن فتح وإغلاق الحسابات المصرفية وإضافة وحذف الموقعين على الحسابات المصرفية، ويطلب إليها تأكيد استلام المعلومات المحدثة. ولا يحدد البرنامج استعراضات دورية للتأكد من التطابق بين قاعدة بيانات أكيس وبيانات المصارف عن الموقعين على الحسابات المصرفية.

204- وطلب مراجع الحسابات الخارجي قائمة بالموقعين على الحسابات المصرفية والتأكيد الخاص بهم من 12 حساباً في مقر البرنامج وعلى المستوى الميداني. وكشفت العملية أنه بالنسبة إلى 6 من أصل 12 تأكيداً، لم تكن بيانات المصارف عن الموقعين

على الحسابات المصرفية متسقة مع بيانات الموقعين المدرجة في قاعدة بيانات البرنامج بتاريخ 31 ديسمبر/كانون الأول 2022. وبشكل عام، أبلغت المصارف عن وجود عدد كبير من التباينات بين بيانات المصارف عن الموقعين على الحسابات المصرفية وبين ما يوجد في قاعدة بيانات أكيس. وعلى سبيل المثال، أكد أحد المصارف وجود 28 موقعاً مصرفياً في حين أن قاعدة بيانات أكيس لا تتضمن إلا 16 موقعاً. ويعني ذلك أن هناك 12 شخصاً لديهم حقوق توقيع فعلية على الحسابات المصرفية المعنية، ولكنهم غير مدرجين في قاعدة بيانات أكيس. وفي حالة أخرى، كانت المعلومات الواردة من المصرف بالمقارنة بقاعدة بيانات أكيس تحتوي على بعض الموقعين المتطابقين، لكن كلتا القائمتين احتوت على موقعين إضافيين غير مدرجين في القائمة الأخرى.

205- ويمكن أن يؤدي سوء استخدام الموقعين على الحسابات المصرفية إلى خسائر مالية للبرنامج. ويرى مراجع الحسابات الخارجي أن لدقة الموقعين على الحسابات المصرفية أهمية قصوى للتخفيف من هذه المخاطر. وهو يرى أن على البرنامج أن يضمن تسجيل الموقعين بشكل صحيح لدى المصارف وتوافقهم مع قاعدة بيانات أكيس.

206- ويوصي مراجع الحسابات الخارجي بأن يعزز البرنامج رقابته على الموقعين على الحسابات المصرفية عند حدوث تغييرات في حقوق التوقيع وأن يجري استعراضات للموقعين على أساس فحص فوري يجري على فترات محددة سلفاً لضمان الاتساق بين الموقعين المعيّنين والموقعين المسجلين لدى المصارف.

207- ووافق البرنامج على التوصية وذكر أن الحصول على قائمة يولدها النظام بالموقعين المنقحين قد لا يكون ممكناً بالنسبة لغالبية المصارف في جميع أنحاء العالم بسبب استخدام هذه المصارف لنظم غير متطورة. وأضاف البرنامج أنه سيبدأ قصارى جهده للحصول في هذه الحالات على قائمة أو رسالة يولدها النظام تتضمن التفاصيل الكاملة لتحديث الموقعين. ووافق البرنامج على تضمين خطة عمله فحصاً فورياً لتحديثات الموقعين على الحسابات المصرفية.

## دال- إفصاحات الإدارة

### 1- الخسائر والمبالغ المشطوبة ومدفوعات الإكراميات

208- أبلغ البرنامج في الملاحظة 9 على الكشوف المالية عن تفاصيل الخسائر النقدية والسلع الغذائية والأصول الأخرى والتي بلغ مجموعها 27.8 مليون دولار أمريكي. وشملت الخسائر المبلغ عنها خسائر في السلع الغذائية تبلغ 25.3 مليون دولار أمريكي، وخسائر في المساهمات المستحقة القبض تبلغ 1.6 مليون دولار أمريكي، وخسائر في الأصول الأخرى والنقدية تبلغ 0.8 مليون دولار أمريكي، وخسائر في البنود غير الغذائية بقيمة 0.1 مليون دولار أمريكي. كما أفاد البرنامج بأنه دفع إكراميات قدرها 0.5 مليون دولار أمريكي.

209- وقدم البرنامج لمراجع الحسابات الخارجي مذكرة قرار من مدير شعبة المالية المؤسسية إلى المدير التنفيذي بتاريخ 31 مارس/أذار 2023، أي بعد إقفال الحسابات. ووافق المدير التنفيذي على توصية مدير الشعبة بشطب هذه الخسائر ومنح مدفوعات على سبيل الإكرامية في ذلك التاريخ.

210- وكما علق مراجع الحسابات الخارجي سابقاً في تقاريره على الكشوف المالية للفترة 2016-2021، فإن مشطوبات خسائر السلع الغذائية لم تخضع لتحليل تفصيلي منتظم قُدم إلى المدير التنفيذي قبل الشطب. وتنص المادة 12-4 من النظام المالي على أنه "يجوز للمدير التنفيذي، بعد إجراء تحقيق كامل، أن يأذن بشطب الخسائر في النقدية والسلع والأصول الأخرى [...]". ويرى مراجع الحسابات الخارجي أنه لا ينبغي قيد عمليات شطب خسائر السلع الغذائية إلا بعد الحصول على إذن من المدير التنفيذي.

211- وينطبق الأمر نفسه على الإكراميات. وعملاً بالمادة 12-3 من النظام المالي "يجوز للمدير التنفيذي أن يقوم بمدفوعات على سبيل الإكرامية وفق ما يراه المدير التنفيذي ضرورياً في مصلحة البرنامج". ويرى مراجع الحسابات الخارجي أن الإكراميات يجب أن يوافق عليها المدير التنفيذي على أساس كل حالة على حدة وأن توثق بمذكرات الموافقة قبل الدفع والإعلان.

212- على أن عددا من الوثائق التي قدمها البرنامج والمتعلقة بسنوات سابقة لم تكن حاصلة على موافقة المدير التنفيذي، ووفق عليها في السنوات السابقة، كما أن قيمها اختلفت عن المبالغ التي أفصح عنها البرنامج في الملاحظة 9 على الكشوف المالية. ولذا فإن مراجع الحسابات الخارجي لا يعرب عن أي ضمان بخصوصها.

## 2- حالات التدليس وافترض التدليس

213- وفقا للمعايير الدولية لمراجعة الحسابات (المعيار 240)، يخطط مراجع الحسابات الخارجي لعملياته المتعلقة بمراجعة الكشوف المالية بحيث يكون لديه توقع معقول بتحديد الأخطاء الجوهرية والمخالفات (بما في ذلك تلك الناتجة عن التدليس). على أنه ينبغي عدم الاعتماد على عمل مراجع الحسابات الخارجي لتحديد جميع الأخطاء أو المخالفات. فالمسؤولية الأساسية عن منع التدليس واكتشافه تبقى على عاتق الإدارة.

214- وأثناء المراجعة، قدم مراجع الحسابات الخارجي استفسارات للإدارة بشأن مسؤوليتها الرقابية عن تقييم مخاطر التدليس المادي وتقدير العمليات المعمول بها لتحديد مخاطر التدليس والتصدي لها، بما في ذلك أي مخاطر معينة تحددها الإدارة أو تصل إلى علمها. كما استفسر مراجع الحسابات الخارجي عما إذا كانت الإدارة على علم بأي تدليس فعلي أو مشتبه به أو مزعوم، بما في ذلك استفسارات المراجعة الداخلية.

215- وخلال عام 2022، أبلغ البرنامج عن 186 حالة احتيال قيمتها 16.1 مليون دولار أمريكي (2021: 0.1 مليون). ومن أصل هذا المبلغ، تم استرداد 9.1 مليون دولار أمريكي (2021: 0.02 مليون). وتمثلت القضايا بشكل رئيسي في السرقة والاختلاس من قبل أطراف ثالثة (13.9 مليون دولار أمريكي) وفي ممارسات تدليسية قام بها شركاء متعاونون (1.2 مليون دولار أمريكي). وأبلغ البرنامج عن 53 حالة من حالات افتراض التدليس بلغت قيمتها 9.8 مليون دولار أمريكي (2021: 9.6 مليون دولار أمريكي). وتتعلق حالات افتراض التدليس بالتحقيقات الجارية حيث يمكن تقدير المبالغ بشكل معقول وتتطوي بشكل رئيسي على ممارسات احتيالية قام بها شركاء متعاونون وموظفون في البرنامج.

## هاء- شكر وتقدير

216- يود مراجع الحسابات الخارجي أن يعرب عن تقديره لما قدمه لموظفيه من تعاون ومساعدة كل من المدير التنفيذي، ونواب المدير التنفيذي، ومدير شعبة المالية المؤسسية، ونائب مدير الإبلاغ المالي وموظفيهم.

Kay Scheller (توقيع)

رئيس ديوان المحاسبة الفيدرالي الألماني

(مراجع الحسابات الخارجي)

14 أبريل/نيسان 2023

## القسم الثاني

### بيان المدير التنفيذي

#### مقدمة

1- وفقا للمادة الرابعة عشرة-6(ب) من النظام الأساسي والمادة 13-1 من النظام المالي، أشرف بأن أعرض على المجلس التنفيذي (المجلس) الكشوف المالية للبرنامج (البرنامج)، التي أعدت وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام (المعايير المحاسبية)، عن السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022، للموافقة عليها. وأصدر مراجع الحسابات الخارجي رأيه وتقريره بشأن الكشوف المالية لعام 2022، وكلاهما مقدم أيضا إلى المجلس حسب ما تقتضيه المادة 14-8 من النظام المالي وملحق النظام المالي.

#### السياق التشغيلي

##### بيئة العمل

- 2- أنشأت الجمعية العامة للأمم المتحدة بالاشتراك مع مؤتمر منظمة الأغذية والزراعة البرنامج في عام 1961 باعتباره المنظمة المعنية بالمعونة الغذائية في منظومة الأمم المتحدة. ويحكم البرنامج مجلس تنفيذي يضم 36 عضوا ويقدم الدعم الحكومي الدولي والتوجيه والإشراف إلى أنشطة البرنامج. ويقدم البرنامج المساعدة في 122 بلدا وإقليما تشرف على عمله فيها المكاتب الإقليمية الستة. ويعمل لدى البرنامج أكثر من 23 000 موظف في جميع أنحاء العالم، منهم أكثر من 87 في المائة في بلدان تقدم فيها الوكالة مساعدات.
- 3- وترد تفاصيل الاستراتيجية المؤسسية للبرنامج في خطته الاستراتيجية التي تجدد كل أربع سنوات. وتندرج الخطة الاستراتيجية للبرنامج (2022-2025) ضمن الالتزام العالمي المتجدد بخطة التنمية المستدامة لعام 2030 وتوفر نقاط قوة وقدرات لجهود منظومة الأمم المتحدة الرامية إلى مساعدة البلدان على تلبية الاحتياجات الملحة للأكثر تضررا عن الركب وتحقيق أهداف التنمية المستدامة. وعلى وجه التحديد، تتمثل رؤية الخطة الاستراتيجية في القضاء على انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية (هدف التنمية المستدامة 2 - القضاء التام على الجوع) وتحقيق الجهات الفاعلة الوطنية والعالمية لأهداف التنمية المستدامة (هدف التنمية المستدامة 17 - عقد الشراكات لتحقيق الأهداف). ومع إعطاء الأولوية لهدفي التنمية المستدامة 2 و17، فإن الدوافع وراء زيادة انعدام الأمن الغذائي - الصدمات التي تأتي على رأس المظالم القديمة والضغط المستمر وتدهور مواطن الضعف الهيكلية - تؤكد على ترابطها العميق بأهداف التنمية المستدامة الأخرى.
- 4- وتعمل الخطط الاستراتيجية القطرية كوسيلة لوضع سياق الاستراتيجية المؤسسية وتنفيذها على المستوى القطري، في حين أن إطار النتائج المؤسسية هو أداة البرنامج لرصد الأداء نحو تحقيق الأهداف المؤسسية والإبلاغ عنه.
- 5- ولا تزال الاستجابة لحالات الطوارئ وإنقاذ الأرواح وسبل كسب العيش - سواء من خلال المساعدة المباشرة أو عن طريق تعزيز القدرات القطرية - تشكل صميم عمليات البرنامج، خاصة في سياق الاحتياجات الإنسانية المتزايدة التعقيد والطول. ويواصل البرنامج في الوقت نفسه دعم البلدان عن طريق بناء القدرة على الصمود من أجل الأمن الغذائي والتغذية، وتغيير حياة الأفراد والمجتمعات المحلية في جميع أنحاء العالم عن طريق تحسين التقنيات الزراعية، وتعزيز سبل كسب العيش المحلية، وتشجيع التكيف مع تغير المناخ، وضمان حصول الأطفال على المغذيات التي يحتاجون إليها، وإدارة برامج التغذية المدرسية التي تساعد على استبقاء البنات والأولاد في المدارس وبناء مستقبل مشرق.

- 6- وبيجتمع النزاع والصدمات الاقتصادية والظواهر المناخية المتطرفة والارتفاع الهائل في أسعار الأسمدة لخلق أزمة غذائية ذات أبعاد غير مسبوقة. وفي عام 2022، تشير تقديرات البرنامج إلى أن ما يصل إلى 349 مليون شخص في البلدان التي لديها عمليات جارية للبرنامج يعانون من انعدام الأمن الغذائي الحاد أو معرضين لخطر كبير من انعدام الأمن الغذائي، وهو ارتفاع مذهل قدره 200 مليون شخص مقارنة بمستويات ما قبل جائحة كوفيد-19. وكان ما يقدر بنحو 50 مليون شخص على شفا المجاعة (المرحلة 4 من التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي/الإطار المنسق أو ما يعادلها في 45 بلدا). وهذا يشمل ما يقرب من 900 000 شخص يواجهون بالفعل مجاعة كارثية أو ظروف شبيهة بالمجاعة (المرحلة 5 من التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي/الإطار المنسق) في أجزاء من أفغانستان، وإثيوبيا، والصومال، وجنوب السودان، واليمن.
- 7- والنزاع هو أكبر محرك للجوع حيث يعيش 70 في المائة من الجياع في العالم في مناطق تعاني من الحرب والعنف. وتسببت الآثار المتتالية للنزاع في أوكرانيا في جعل أجزاء كبيرة من العالم أكثر هشاشة، مما يؤدي إلى حدوث أزمات إنسانية جديدة. وبشكل عام، أبلغت نسبة 94 في المائة من المكاتب القطرية للبرنامج عن زيادة الاحتياجات الغذائية والتغذية بسبب أثر الأزمة الأوكرانية.
- 8- وأدى الأثر الاقتصادي العالمي إلى زيادة الضغط على البرنامج لتعبئة الموارد من أجل تلبية احتياجات العمل المتصاعدة. وفي عام 2022، نظرا لتزايد الطلب على مساعدة البرنامج، شهدت ميزانية البرنامج النهائية زيادة من مبلغ 13.7 مليار دولار أمريكي مخطط في الأصل إلى 20.8 مليار دولار أمريكي، بزيادة قدرها 52 في المائة. ووصلت إيرادات المساهمات للبرنامج إلى 14.1 مليار دولار أمريكي في عام 2022، بزيادة قدرها 49 في المائة مقارنة بمستوى إيرادات مساهمات عام 2021 البالغ 9.4 مليار دولار أمريكي. وبدعم من مستويات التمويل القياسية المقدمة من الجهات المانحة، ومن خلال شراكات مع الحكومات الوطنية ووكالات الأمم المتحدة وأكثر من 1 000 من المنظمات غير الحكومية الشريكة، وصل البرنامج إلى 160 مليون مستفيد مباشر، من خلال تقديم مساعدات غذائية وتحويلات قائمة على النقد بقيمة 3.9 مليار دولار أمريكي و3.3 مليار دولار أمريكي، على التوالي. وفي حين ظلت الاستجابة لحالات الطوارئ موضع تركيز في عام 2022 وتم توجيهه 69 في المائة من تمويل البرنامج للاستجابة للأزمات، كانت استجابة البرنامج كبيرة فيما يتعلق بالتغذية، ودعم المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، والتعاون مع الحكومات الوطنية، والدور في تقديم الخدمات المشتركة، من بين غيرها.

## التحليل المالي

### ملخص

- 9- تشكل المساهمات الطوعية من الجهات المانحة مصدر الإيرادات الرئيسي في البرنامج. وفي عام 2022، غير البرنامج، بالتشاور مع المراجع الخارجي لحساباته، سياسته المحاسبية لتسجيل الإيرادات مع مراعاة تطور ساحة الجهات المانحة والشروط الواردة في اتفاقات الجهات المانحة. فموجب السياسة المحاسبية السابقة، كان البرنامج يسجل إيرادات المساهمات عندما تؤكد كتابة، وفي الحالات التي لا تحدد فيها المساهمات لسنة مالية مقبلة. وتسجل المساهمات التي تحدد الجهات المانحة استخدامها في فترات مستقبلية كإيرادات مؤجلة.
- 10- وتم تعديل السياسة المحاسبية لتسجيل الإيرادات على النحو التالي (التي تم الإفصاح عنها في المذكرة 1: السياسة المحاسبية):
- أ) تم استعراض شروط الجهات المانحة بشأن استخدام التمويل في الفترات المستقبلية. وإذا لم تتضمن التزامات باسرداد الأموال في حالة خرق العقد الذي من شأنه أن يفرض بشرط بموجب معناه في المعيار 23 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، لا تسجل الإيرادات المؤجلة، ويسجل الأصل (المساهمات المستحقة القبض) وإيرادات المساهمات عند تأكيد الاتفاق كتابة للمبلغ الإجمالي للاتفاق، على الرغم من أن اتفاق الجهات المانحة ينص على تمويل لفترات تنفيذ المستقبلية. وعلى الرغم من التغيير في المعالجة المحاسبية الذي أدى إلى التسجيل المسبق للإيرادات، فإن البرنامج يؤجل الإنفاق على العمليات إلى الفترات المقبلة على النحو الذي تنص عليه الجهات المانحة في الاتفاقات من أجل الوفاء بالالتزامات التعاقدية للبرنامج. وتعتبر هذه الشروط الآن قيودا ويتم الإفصاح عنها في المذكرة 3: الإيرادات.

(ب) وعلاوة على ذلك، عندما يكون توفير التمويل في السنوات المقبلة خاضعا لاعتمادات برلمانية بموجب الولاية القضائية للجهات المانحة أو تأكيد توافر الميزانية في الفترة (الفترة) المستقبلية وفقا لاتفاقيات الجهات المانحة، فإن مثل هذا التمويل للسنة المستقبلية لن يفي بمعايير تسجيل الأصول. ولذلك، لا يتم تسجيل الأصل (المساهمات المستحقة القبض) ولا الخصم (الإيرادات المؤجلة). ويتم الإفصاح عن الأصول الطارئة فيما يتعلق بمخصصات السنة المقبلة المنصوص عليها في اتفاقيات الجهات المانحة والتي تخضع لمزيد من التأكيدات في المذكرة 8-2: الخصوم الطارئة والأصول الطارئة.

(ج) وأخيرا، بالنسبة لاتفاقيات الجهات المانحة التي تحتوي على التزامات استرداد في حالة خرق العقد الذي يفي بشرط بموجب المعيار 23 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، يستمر تسجيل الأصل (المساهمات المستحقة القبض) وخصم مقابل (الإيرادات المؤجلة) حيث يوجد شرط لاستخدام المساهمات في فترات مستقبلية.

11- وتم تطبيق التغيير في السياسة المحاسبية لتسجيل الإيرادات بأثر رجعي، مما أدى إلى إعادة بيان الأرقام المقارنة في الكشف المالية لعام 2021 وعلى نطاق قسم التحليل المالي في بيان المدير التنفيذي. وترد تفاصيل أثر إعادة البيان في المذكرة 1: السياسة المحاسبية.

12- وتتعلق المصروفات الرئيسية للبرنامج بالسلع الغذائية الموزعة والتحويلات القائمة على النقد. وتسجل المصروفات عندما تسلم السلع الغذائية إلى الشركاء المتعاونين أو، في حالة التسليم المباشر، إلى المستفيدين، أو عندما توزع التحويلات القائمة على النقد على المستفيدين.

13- وهناك فارق زمني بين تسجيل الإيرادات وتسجيل المصروفات. ويمكن أن تكون المصروفات في سنة ما أعلى أو أقل من الإيرادات في تلك السنة مع استخدام البرنامج لأرصدة الصناديق أو تجديد مواردها. وعندما يكون نمو الإيرادات قويا، كما هو الحال في عام 2022، يُتوقع أن يحقق البرنامج فوائض يتم ترجيلها للإنفاق في الفترات المستقبلية.

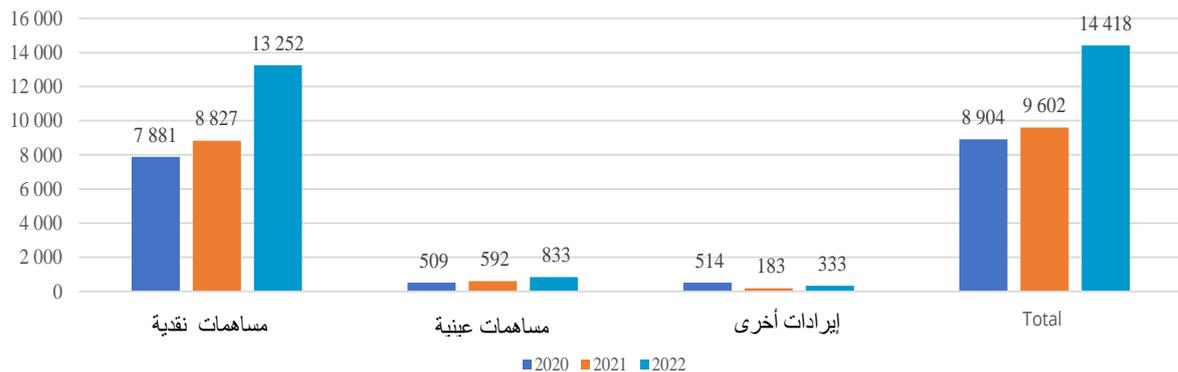
14- ونظرا لطبيعة عمليات البرنامج، فإن معظم أصوله هي أصول جارية يتوقع أن تتحقق في غضون 12 شهرا من تاريخ الإبلاغ. ويتوقع أن تكون الأصول الجارية أعلى كثيرا من الخصوم الجارية بسبب الفارق الزمني بين تسجيل الإيرادات والمصروفات على النحو المبين أعلاه.

15- ويشمل مجموع أرصدة الصناديق والاحتياطيات أرصدة الأموال المتركمة بسبب زيادة الإيرادات على المصروفات (بما في ذلك الأرباح والخسائر المسجلة مباشرة في الأصول الصافية) في الفترات المالية السابقة، والاحتياطيات التي يقرر المجلس استخدامها في تمويل أنشطة محددة في ظروف محددة.

## الأداء المالي

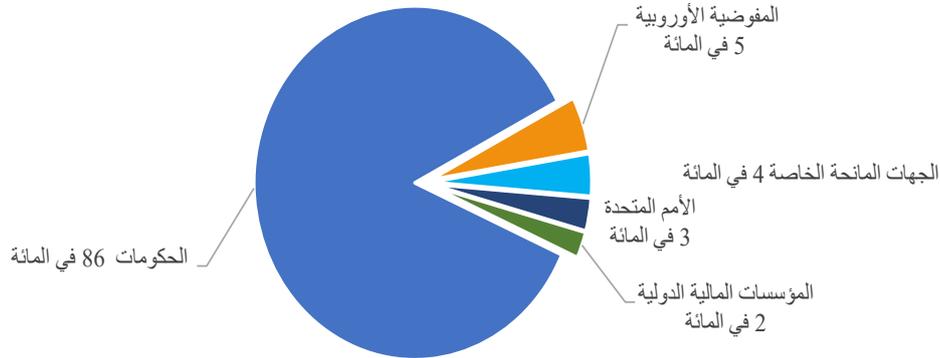
### الإيرادات

الشكل 1- الإيرادات  
(مليون دولار أمريكي)

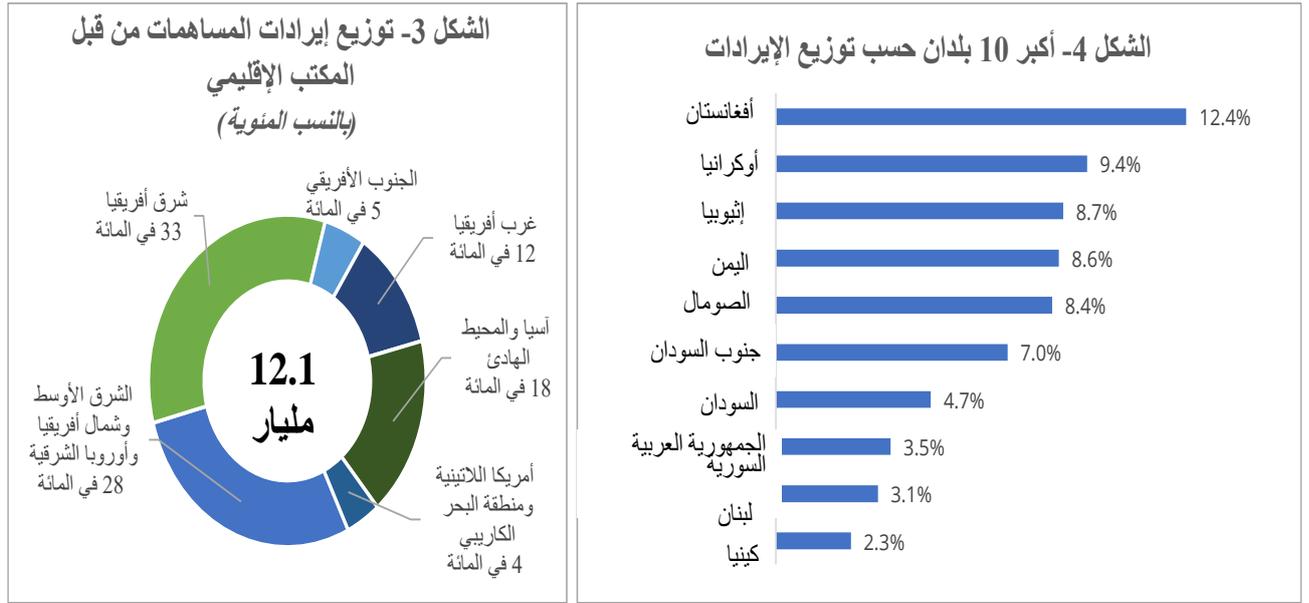


- 16- وفي عام 2022، سجل البرنامج إيرادات قياسية بلغت 14 417.6 مليون دولار أمريكي، بزيادة قدرها 4 815.5 مليون دولار أمريكي أو 50 في المائة عن الإيرادات البالغة 8 903.7 مليون دولار أمريكي في عام 2021. وهذه هي أعلى زيادة على أساس سنوي في السنوات العشر الماضية. وفي ضوء التغيير في السياسة المحاسبية لتسجيل الإيرادات، تجدر الإشارة إلى أن 48.4 مليون دولار أمريكي فقط من إجمالي الزيادة البالغة 4 815.5 مليون دولار أمريكي كانت بسبب تغيير السياسة.
- 17- وجاء 14 084.6 مليون دولار أمريكي أو 98 في المائة من مجموع الإيرادات من المساهمات النقدية والعينية للمانحين، بزيادة قدرها 4 665.6 مليون دولار أمريكي أو 49 في المائة مقارنة بمبلغ 9 419.0 مليون دولار أمريكي في عام 2021.
- 18- وكانت الزيادة في إيرادات المساهمات في عام 2022 مدفوعة بزيادة قدرها 3 549.9 مليون دولار أمريكي من أكبر جهة مانحة، وهي الولايات المتحدة الأمريكية، التي شكلت مساهماتها في البرنامج في عام 2022 نسبة 52 في المائة من إجمالي إيرادات المساهمات. كما زادت الجهات المانحة الرئيسية التقليدية الأخرى مساهماتها في عام 2022، بما في ذلك ألمانيا والمفوضية الأوروبية وكندا والمملكة المتحدة لبريطانيا العظمى، وأيرلندا الشمالية، والسويد، واليابان. وزادت كيانات الأمم المتحدة الأخرى والجهات المانحة الخاصة أيضا مساهماتها بنسبة 57 في المائة و11 في المائة، على التوالي. وبالإضافة إلى كبار المساهمين المذكورين أعلاه، واصلت العديد من الحكومات والمؤسسات المالية الدولية تقديم دعم قوي في عام 2022.

الشكل 2- إيرادات المساهمات المقدمة من الجهات المانحة  
(نسبة مئوية)



- 19- وكان 12 113.1 مليون دولار أمريكي أو 86 في المائة من إيرادات مساهمات عام 2022 البالغة 14 084.6 مليون دولار أمريكي لحسابات فئات البرامج في البرنامج، و312.6 مليون دولار أمريكي أو 2 في المائة للصناديق الاستثنائية و1 658.9 مليون دولار أمريكي أو 12 في المائة مسجلة مبدئياً ضمن شريحة الحساب العام والحسابات الخاصة. وتُخصص المساهمات المتعددة الأطراف، البالغة 573.3 مليون دولار أمريكي في عام 2022، والمسجلة مبدئياً ضمن شريحة الحساب العام والحسابات الخاصة، لاحقاً لبرامج محددة.
- 20- وكانت 33 في المائة من إيرادات المساهمات في إطار صناديق فئة البرامج من المكتب الإقليمي للشرق أفريقيا بسبب زيادة الدعم من الجهات المانحة الرئيسية لعدد من البلدان في المنطقة. وكانت ثمانية وعشرون في المائة من إيرادات المساهمة في إطار هذه الفئة من المكتب الإقليمي للشرق الأوسط وشمال أفريقيا وأوروبا الشرقية بسبب الاحتياجات الواسعة لعمليات الطوارئ الكبرى في أوكرانيا واليمن والجمهورية العربية السورية والاستجابة الإقليمية للاجئين السوريين. وكانت 18 في المائة من إيرادات المساهمات من المكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ ناتجة عن إيرادات المساهمات لأفغانستان من أجل تلبية الاحتياجات المتزايدة. وتم توزيع إيرادات المساهمات في إطار حسابات فئات البرامج على ستة مكاتب إقليمية وعبر البلدان العشرة الأولى على النحو التالي.



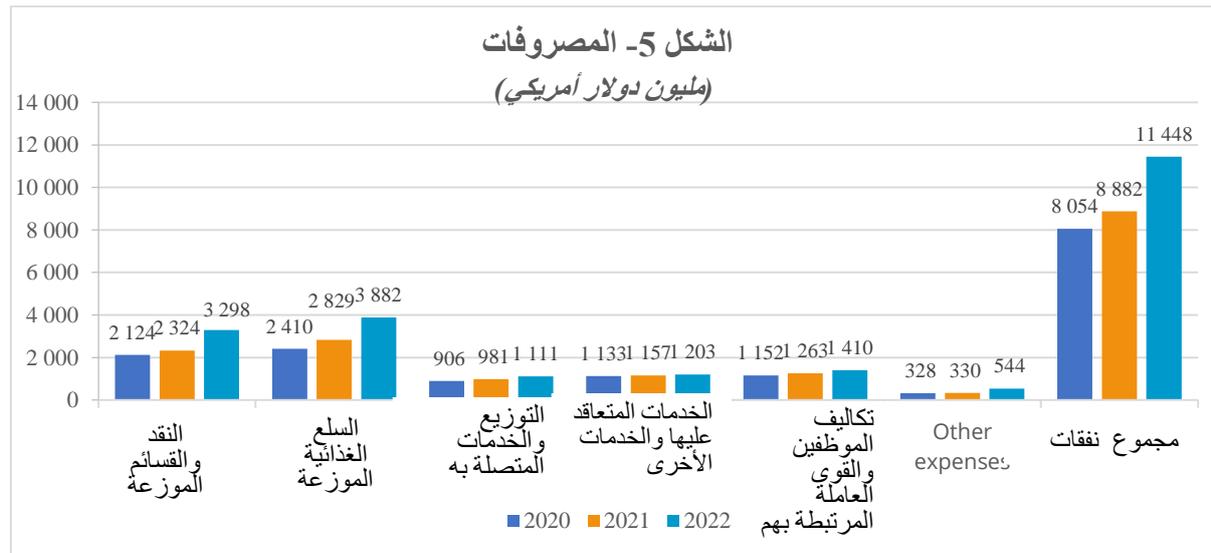
21- وبلغت الإيرادات الأخرى 333.0 مليون دولار أمريكي في عام 2022، بزيادة قدرها 149.9 مليون دولار أمريكي أو 82 في المائة بالمقارنة مع 183.1 مليون دولار أمريكي في عام 2021. وترجع الزيادة إلى الحركة في مكاسب وخسائر سعر الصرف المحققة وغير المحققة في حين كان العائد على الاستثمارات والإيرادات المتأتية من توفير السلع والخدمات أقل مما كان عليه في العام السابق. وتتألف الإيرادات الأخرى من:

(أ) الإيرادات الأخرى المتولدة من توفير السلع والخدمات ومن بيع الأصول - 242.6 مليون دولار أمريكي، بانخفاض قدره 13 في المائة، ويرجع ذلك أساساً إلى انخفاض الإيرادات من مبيعات الوقود وتقديم الخدمات اللوجستية الأخرى؛

(ب) فروق سعر الصرف - مكسب قدره 106.1 مليون دولار أمريكي (2021): خسارة قدرها 84.9 مليون دولار أمريكي، حيث كانت فروق سعر الصرف المحققة نتيجة شراء وبيع العملات والمدفوعات أكبر من خسائر انخفاض قيمة المساهمات المستحقة القبض المقومة باليورو؛

(ج) العائد على الاستثمارات - خسارة قدرها 15.7 مليون دولار أمريكي (2021): خسارة قدرها 9.8 مليون دولار أمريكي

## المصروفات



22- في عام 2022، بلغت مصروفات البرنامج 11 447.6 مليون دولار أمريكي، بزيادة قدرها 2 565.2 مليون دولار أمريكي أو 29 في المائة من 8 882.4 مليون دولار أمريكي في عام 2021.

23- وتتعلق بنود الإنفاق الرئيسية "التحويلات القائمة على النقد" و"السلع الموزعة" بالغرض الأساسي للبرنامج ووظيفته المتمثلة في تقديم المساعدة الغذائية. وتشمل بنود الإنفاق الأخرى التكاليف المتعلقة بعمليات التسليم هذه، بالإضافة إلى: تكاليف العمل مع المجتمعات المحلية لتحسين التغذية وبناء القدرة على الصمود؛ وتكاليف الخدمات التي يُكلف البرنامج بتقديمها إلى منظمات الأمم المتحدة الأخرى والمجتمع الإنساني مثل خدمات الطيران وإدارة إمدادات الطوارئ (الخطوط الجوية الإنسانية ومستودع الاستجابة الإنسانية للأمم المتحدة) وتكاليف الخدمات الأخرى المقدمة عند الطلب في مجال اللوجستيات والتحويلات النقدية، وتكنولوجيا المعلومات والشؤون الإدارية لمنظمات الأمم المتحدة أو الحكومات أو المنظمات غير الحكومية. ويتم تنفيذ معظم أنشطة توزيع السلع الغذائية للبرنامج من خلال شركاء متعاونين. وفي عام 2022، قام البرنامج بتوزيع أغذية في 72 بلداً، من خلال 1 005 من الشركاء المتعاونين. وتُسَلَّم التحويلات القائمة على النقد من خلال آليات تسليم مختلفة تضم وكلاء تحويل مختلفين مثل مقدمي الخدمات المالية وشركات التحويلات المالية ومقدمي خدمات الأموال المتنقلة وتجار التجزئة والكيانات الحكومية والمنظمات غير الحكومية أو مؤسسات الأمم المتحدة وبواسطة البرنامج مباشرة. وفي عام 2022، أجرى البرنامج تحويلات قائمة على النقد في 72 بلداً في شراكة مع 653 وكيل تحويل.

24- وزادت التحويلات القائمة على النقد التي تم توزيعها والتي تبلغ قيمتها 3 298.0 مليون دولار أمريكي (بما في ذلك 217.7 مليون دولار أمريكي من تحويلات قسائم السلع) بمقدار 974.3 مليون دولار أمريكي أو 42 في المائة بالمقارنة مع 2 323.7 مليون دولار أمريكي (بما في ذلك 235.1 مليون دولار أمريكي من تحويلات قسائم السلع) في عام 2021. وكانت هذه الزيادة مدفوعة بالزيادة الكبيرة في التوزيعات في أوكرانيا (382.9 مليون دولار أمريكي) وأفغانستان (322.4 مليون دولار أمريكي) والصومال (271 مليون دولار أمريكي). وحصلت البلدان العشرة الأولى على 72 في المائة من إجمالي التوزيع، حيث انخفض التوزيع في اليمن فقط مقارنة بعام 2021 بمقدار 203.2 مليون دولار أمريكي.

25- وبلغ إجمالي قيمة السلع الغذائية والمواد غير الغذائية الموزعة 3 881.8 مليون دولار أمريكي، بزيادة قدرها 37 في المائة عن 2 828.6 مليون دولار أمريكي موزعة في عام 2021. وفي عام 2022، بلغت كمية السلع الغذائية الموزعة 4.9 مليون طن متري، بزيادة قدرها 0.5 مليون طن متري عن عام 2021. وكانت القيمة المقابلة الموزعة للسلع الغذائية قدرها 3 829.0 مليون دولار أمريكي في عام 2022، بزيادة قدرها 38 في المائة عن عام 2021. وترجع الزيادة في القيمة إلى زيادة الأطنان المترية الموزعة بنسبة 12 في المائة وكذلك إلى الزيادة في متوسط قيمة الأغذية الموزعة لكل طن متري الناتجة عن ارتفاع

أسعار الأغذية. وترجع نسبة ثمانية وسبعون في المائة من السلع الغذائية الموزعة بالطن والقيمة إلى عمليات الطوارئ والعمليات الكبيرة الأخرى التي يقوم بها البرنامج في أفغانستان، واليمن، والجمهورية العربية السورية، وإثيوبيا، وأوكرانيا، وجنوب السودان، وجمهورية الكونغو الديمقراطية، والسودان، ونيجيريا وكينيا.

26- وزادت قيمة التوزيعات والخدمات ذات الصلة في عام 2022 بمقدار 129.9 مليون دولار أمريكي أو 13 في المائة لتصل إلى 1 110.8 مليون دولار أمريكي من 980.9 مليون دولار أمريكي في عام 2021. وتتعلق الزيادة أساساً بزيادة تكاليف النقل البري المتعلقة بتوزيع الأغذية ورسوم المعاملات المستحقة الدفع على التحويلات القائمة على النقد، وتكاليف التسليم للشركاء المتعاونين.

27- وزادت تكاليف الموظفين والقوة العاملة المنتسبة بمقدار 147.0 مليون دولار أمريكي لتصل إلى 1 409.8 مليون دولار أمريكي في عام 2022، بزيادة قدرها 12 في المائة مقارنة بعام 2021. وتتسق الزيادة في تكاليف الموظفين عبر فئات الموظفين الرئيسية مع زيادة عدد الموظفين في تلك الفئات. وزاد متوسط عدد الموظفين في عام 2022 مقارنة بعام 2021 بنسبة 9 والقوة العاملة المنتسبة في المائة، بينما بلغ مجموع عدد الموظفين في نهاية العام 23 226 موظفاً.

28- وزادت قيمة الخدمات المتعاقد عليها والخدمات الأخرى بمقدار 46.2 مليون دولار أمريكي أو 4 في المائة. ويرجع ذلك إلى زيادة تكاليف خدمات الخبراء المتعلقة بالاتفاقات الميدانية والبرامج، ولا سيما في أفغانستان وأوكرانيا.

29- وارتفعت فئة المصروفات الأخرى البالغة 544.3 مليون دولار أمريكي بمقدار 214.6 مليون دولار أمريكي أو 65 في المائة مقارنة بعام 2021 بسبب زيادة تكاليف الإمدادات والمواد الاستهلاكية وتكاليف شطب المخزونات إلى صافي القيمة الممكن تحقيقها. وتتكون المصروفات الأخرى من:

(أ) اللوازم والمواد الاستهلاكية وتكاليف التشغيل الأخرى – 293.2 مليون دولار أمريكي؛

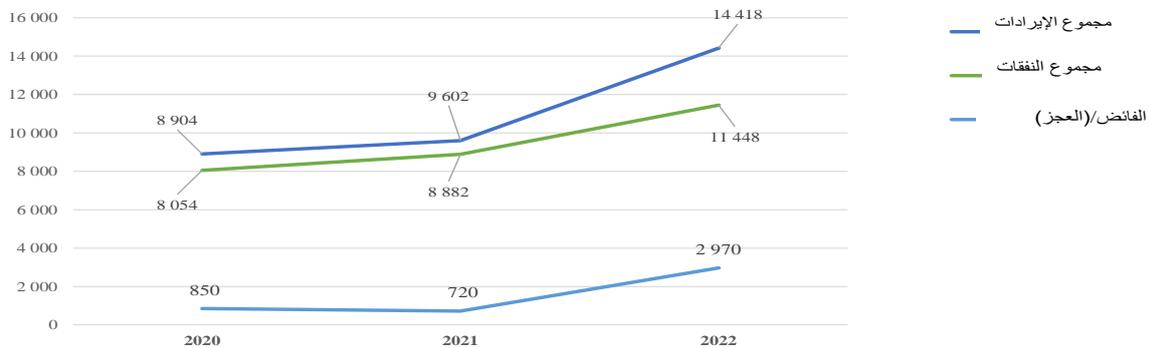
(ب) تكاليف الاستهلاك والإهلاك – 62.6 مليون دولار أمريكي؛

(ج) تكاليف التمويل – 25.0 مليون دولار أمريكي.

(د) المصروفات الأخرى – 163.5 مليون دولار أمريكي؛

## الفائض

الشكل 6- تطور الفائض  
(مليون دولار أمريكي)



30- وفي عام 2022، بلغ فائض الإيرادات عن النفقات 2 970.0 مليون دولار أمريكي، وهو أعلى بأربعة أضعاف مما كان عليه في عام 2021 بسبب أقوى نمو للإيرادات في السنوات العشر الماضية. ويتحقق الفائض نتيجة للنمو المستمر في الإيرادات حيث تُسجل الإيرادات بالكامل عند توقيع اتفاق المساهمة بينما تُسجل المصروفات على مدى متوسط فترة سنة ونصف من مدة المنحة.

- 31- ويتكون الفائض في الفترة من فوائض في بعض العمليات التي تجاوزت فيها الإيرادات المسجلة المصروفات المتكبدة خلال نفس الفترة، ويعكس ذلك التأخر الزمني المتأصل بين تسجيل الإيرادات والمصروفات. وهذه الفوائض يقابلها جزئياً عجز في عمليات أخرى استمرت في استخدام أرصدة الأموال المتراكمة بسبب زيادة الإيرادات على المصروفات في الفترات المالية السابق
- 32- ولا يزال الفارق الزمني بين تسجيل الإيرادات والمصروفات هو العامل الرئيسي للفوائض/العجز في أي فترة إبلاغ. ولتوضيح ذلك، تجدر الإشارة إلى أنه من بين إيرادات المساهمات البالغة 14 084.6 مليون دولار أمريكي في عام 2022، تم تأكيد 2 529.0 مليون دولار أمريكي في ديسمبر/كانون الأول، تتعلق نسبة 87 في المائة من هذا المبلغ بالمنح التي تتجاوز مدتها عام 2022 ومبلغ 417.3 مليون دولار أمريكي مقيد للاستخدام في فترات مستقبلية على النحو الذي نصت عليه الجهات المانحة في الاتفاقات المتعددة السنوات مع البرنامج.
- 33- وفي عام 2022، تُعزى نسبة 61 في المائة من الفائض إلى خمسة بلدان: إثيوبيا وأوكرانيا والصومال وجنوب السودان والسودان وهي ناتجة عن مساهمات عالية القيمة تم تأكيدها لهذه العمليات قبل نهاية العام. ويتعلق أكبر عجز بالجمهورية العربية السورية وجمهورية الكونغو الديمقراطية، وكذلك فيما يقرب من نصف جميع المكاتب القطرية مع استمرار إنفاق هذه العمليات مقابل أرصدة الأموال المتولدة من فترات سابقة.

### المركز المالي

الجدول 1- موجز المركز المالي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022  
(بملايين الدولارات الأمريكية)

| 2021            | 2022            |   |
|-----------------|-----------------|---|
| 3 514.1         | 4 109.8         | النقد والاستثمارات قصيرة الأجل                  |
| 4 590.0         | 6 799.1         | المساهمات المستحقة القبض                        |
| 1 219.6         | 1 498.9         | المخزونات                                       |
| 293.9           | 419.5           | المبالغ الأخرى المستحقة القبض                   |
| 1 162.0         | 987.3           | الاستثمارات طويلة الأجل                         |
| 225.4           | 263.6           | الممتلكات والمنشآت والمعدات والأصول غير المادية |
| <b>11 005.0</b> | <b>14 078.2</b> | <b>مجموع الأصول</b>                             |
| 81.8            | 56.2            | الإيرادات المؤجلة                               |
| 1 102.1         | 884.4           | استحقاقات الموظفين                              |
| 55.2            | 49.6            | القرض   |
| 1 175.9         | 1 439.0         | الخصوم الأخرى                                   |
| <b>2 415.0</b>  | <b>2 429.2</b>  | <b>مجموع الخصوم</b>                             |
| <b>8 590.0</b>  | <b>11 649.0</b> | <b>الأصول الصافية</b>                           |
| 8 081.1         | 10 753.2        | أرصدة الصناديق                                  |
| 508.9           | 895.8           | الاحتياطيات                                     |
| <b>8 590.0</b>  | <b>11 649.0</b> | <b>مجموع أرصدة الصناديق والاحتياطيات</b>        |

### مجموع الأصول

- 34- ترجع الزيادة في مجموع الأصول في عام 2022 البالغة 3073.2 مليون دولار أمريكي أو 28 في المائة بشكل رئيسي إلى زيادة المساهمات المستحقة القبض، مدفوعة بالنمو الاستثنائي لإيرادات المساهمات في عام 2022.
- 35- وزاد مجموع النقد ومكافئات النقد والاستثمارات قصيرة الأجل البالغ 4 109.8 مليون دولار أمريكي بمقدار 595.7 مليون دولار أمريكي أو 17 في المائة من 3 514.1 مليون دولار أمريكي في عام 2021. وتعزى الزيادة إلى الزيادة الإجمالية في

العمليات وزيادة الاحتياجات من السيولة. ويغطي النقد ومكافئات النقد والاستثمارات القصيرة الأجل للبرنامج المدرجة في شريحة حسابات فئات البرامج البالغة 2 288.3 مليون دولار أمريكي شهريين ونصف من النشاط التشغيلي (2021: ثلاثة أشهر ونصف). وانخفضت الاستثمارات الطويلة الأجل بمقدار 174.7 مليون دولار أمريكي أو 15 في المائة، ويرجع ذلك أساساً إلى الخسائر غير المحققة الناتجة عن انخفاض القيمة السوقية للسندات والأسهم، والتي قوبلت بإضافات إلى الأصول المستثمرة. ويتم الاحتفاظ بهذه الاستثمارات بهدف تغطية استحقاقات الموظفين الطويلة الأجل.

36- وزاد مجموع المساهمات المستحقة القبض البالغة 6 799.1 مليون دولار أمريكي بمقدار 2 209.1 مليون دولار أمريكي أو 48 في المائة من 4 590.0 مليون دولار أمريكي في عام 2021. وتتماشى الزيادة مع نمو إيرادات المساهمات وبقي متوسط فترة التحصيل سنة أشهر.

37- وتشتمل المخزونات على مخزونات السلع الغذائية التي تبلغ قيمتها 1 460.5 مليون دولار أمريكي ومخزونات المواد غير الغذائية التي تبلغ قيمتها 38.4 مليون دولار أمريكي. والسلع الغذائية الرئيسية التي يحتفظ بها البرنامج هي القمح ودقيق القمح والذرة الرفيعة والأرز والباذلاء والزيوت النباتية والذرة والمكملات الغذائية القائمة على الدهون ومسحوق super cereals والتي تشكل 93 في المائة من الرصيد المحتفظ به بالطن المتري. وزادت قيمة مخزونات السلع الغذائية للبرنامج في نهاية عام 2022 بمقدار 277.1 مليون دولار أمريكي أو 23 في المائة مقارنة بقيمة عام 2021 البالغة 1 183.4 مليون دولار أمريكي، بينما زادت قيمة المخزونات المحتفظ بها بالطن المتري بنسبة 12 في المائة عن مخزونات عام 2021 (1.9 مليون طن متري في عام 2022 بالمقارنة مع 1.7 مليون طن متري في عام 2021). وتعزى الزيادة الكبيرة في القيمة إلى زيادة أسعار معظم السلع الرئيسية المحتفظ بها، ولا سيما القمح والزيوت النباتية. وتحتفظ عشر عمليات بتسعة وستين في المائة من المخزونات من حيث الكمية والقيمة: اليمن وإثيوبيا وأفغانستان وجنوب السودان والجمهورية العربية السورية والصومال والسودان وجمهورية الكونغو الديمقراطية وكينيا وأوكرانيا. وباستخدام المتوسط التاريخي للسلع الموزعة، فإن 1.9 مليون طن متري من السلع الغذائية الموجودة في المخزونات تمثل ما يقرب من أربعة أشهر من النشاط التشغيلي.

#### مجموع الخصوم

38- زاد مجموع الخصوم بمقدار 14.2 مليون دولار أمريكي من 2 415.0 مليون دولار أمريكي في عام 2021 إلى 2 429.2 مليون دولار أمريكي في عام 2022.

39- وانخفضت الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين بمقدار 217.7 مليون دولار أمريكي أو 20 في المائة لتصل إلى 884.4 مليون دولار أمريكي. ويتكون هذا الانخفاض من زيادة قدرها 14.5 مليون دولار أمريكي في الفوائد القصيرة الأجل وانخفاض قدره 232.2 مليون دولار أمريكي في الفوائد الطويلة الأجل بسبب زيادة معدلات الخصم.

40- وتعكس الإيرادات المؤجلة إيرادات المساهمات المخصصة للسنوات المقبلة حيث يوجد على البرنامج التزام قائم معترف به كخصم. وانخفضت الإيرادات المؤجلة في عام 2022 بمقدار 25.6 مليون دولار أمريكي أو 26 في المائة لتصل إلى 56.2 مليون دولار أمريكي.

41- وبلغت الزيادة في الخصوم الأخرى 263.1 مليون دولار أمريكي أو 22 في المائة. وتتماشى الزيادة في الخصوم الأخرى مع الزيادة الإجمالية في المصروفات في عام 2022. وتشتمل الخصوم الأخرى أساساً على المبالغ المستحقة الدفع والمبالغ المستحقة الدفع للبايعين الدائنة والخصوم المتعلقة بتقديم الخدمات. وتنشأ الخصوم المتعلقة بتقديم الخدمات من الأنشطة التي يوفر فيها البرنامج السلع والخدمات مقابل الدفع. وبالنسبة لهذه الأنشطة، عادة ما يتم تلقي المدفوعات سلفاً من الأطراف التي تطلبها، ومعظمها من الحكومات والمؤسسات الأخرى في منظومة الأمم المتحدة، بينما تُسجل الإيرادات، وتُصرف مدفوعات السلف عند تقديم الخدمة أو تسليم السلع.

#### الأصول الصافية

42- تمثل الأصول الصافية الفرق بين مجموع أصول ومجموع خصوم البرنامج. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2022، بلغت الأصول الصافية للبرنامج 11 649.0 مليون دولار أمريكي، مما يؤكد المركز المالي القوي. ومن بين هذه الأصول الصافية

(أرصدة الصناديق والاحتياطيات)، يتعلق مبلغ 8 965.6 مليون دولار أمريكي بالبرامج، وهو ما يمثل حوالي خمسة أشهر من النشاط التشغيلي (كما في عام 2021). وتتعلق أرصدة الصناديق التشغيلية بدعم الجهات المانحة الموجه أساساً إلى برامج محددة في مراحل مختلفة من التنفيذ، ولا تُسجل المصروفات وما يرتبط بها من انخفاض في رصيد الصناديق إلا عند تسليم السلع الغذائية وتوزيع التحويلات القائمة على النقد. ويتعلق الرصيد المتبقي وقدره 1 787.6 مليون دولار أمريكي بالحساب العام والصندوق الاستثماري والحسابات الخاصة بينما يتعلق مبلغ 895.8 مليون دولار أمريكي بالاحتياطيات.

43- وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2022، زادت أرصدة الاحتياطيات بمقدار 386.9 مليون دولار أمريكي أو 76 في المائة مقارنة بالرصيد المحتفظ به في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021. وتعزى الزيادة إلى زيادة قدرها 270.6 مليون دولار أمريكي في حساب تسوية دعم البرامج والإدارة وزيادة قدرها 116.3 مليون دولار أمريكي في حساب الاستجابة العاجلة.

## تحليل الميزانية

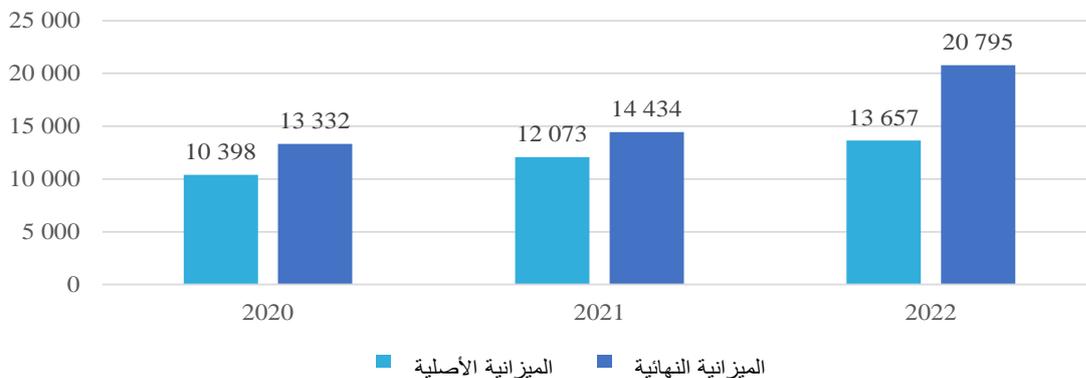
### إعداد الميزانية والموافقة عليها

44- يرد السياق الاستراتيجي والبرامجي لإعداد الميزانية في الخطة الاستراتيجية للبرنامج (2022-2025) وهو جزء لا يتجزأ من عمليات التخطيط المصممة للاستفادة من المساعدة الطارئة ذات الأولوية التي يقدمها البرنامج بطرق لا تؤدي إلى إنقاذ الأرواح فحسب، بل تؤدي أيضاً إلى تغيير الحياة. وتعمل المكاتب القطرية للبرنامج على أساس إطار الخطط الاستراتيجية القطرية الذي يتألف من الخطط الاستراتيجية القطرية، والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة وعمليات الطوارئ المحدودة. وتشمل الخطط الاستراتيجية القطرية ميزانيات الحافظة القطرية وتعمل كأداة لتعبئة الموارد وإدارة الأموال. وهي متواءمة مع الخطة الاستراتيجية للبرنامج (2022-2025) وإطار النتائج المؤسسية (2022-2025).<sup>1</sup>

45- ويوافق المجلس على الخطط الاستراتيجية القطرية ويمكن تنفيذها للاستجابة للتغيرات السياقية والتشغيلية. وإذا لم يُستكمل الاستعراض الاستراتيجي الذي توضع على أساسه الخطط الاستراتيجية القطرية، يوافق المجلس على خطط استراتيجية قطرية مؤقتة لمدة تصل إلى ثلاث سنوات. وقد يوافق المدير التنفيذي على التنقيحات التي يمولها البلد المضيف بالكامل. ويتم تقييض المزيد من الصلاحيات من المجلس إلى المدير التنفيذي مثل الموافقة على عملية طوارئ محدودة بحد أقصى قدره 50 مليون دولار أمريكي، والزيادة في الخطط الاستراتيجية القطرية أو الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة التي لا تتجاوز 15 في المائة من الميزانية الإجمالية الحالية والتنقيحات المتعلقة بأنشطة تقديم الخدمات على النحو الوارد بمزيد من التفصيل في الملحق الثالث للوثيقة WFP/EB.1/2020/4-A/1/Rev.2.

### أساس الميزانية

الشكل 7- تطور الميزانية  
(مليون دولار أمريكي)



<sup>1</sup> يتبع الإبلاغ عن الميزانية في عام 2022 هيكل الخطة الاستراتيجية السابقة. وبعد عام انتقالي، سيبدأ تقديم التقارير بموجب الخطة الاستراتيجية (2022-2025) في عام 2023.

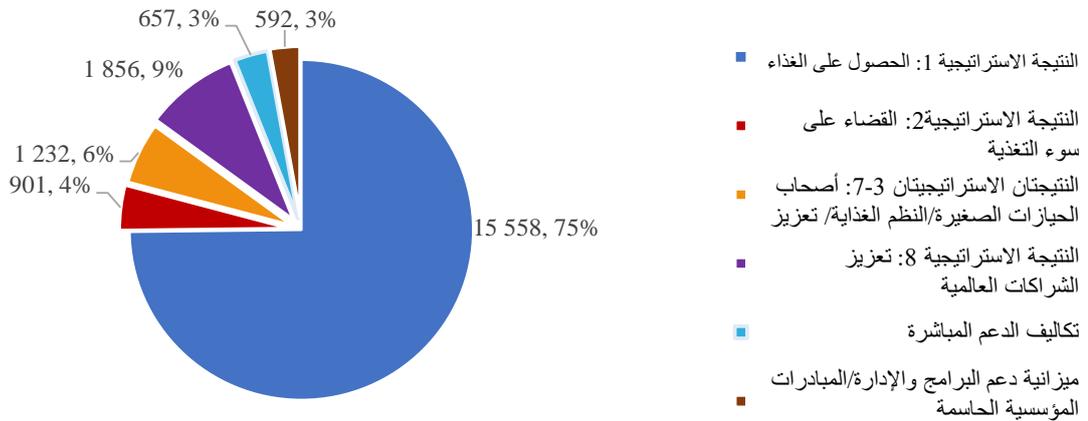
46- وتُستمد أرقام الميزانية الأصلية للخطة الاستراتيجية القطرية وميزانية دعم البرامج والإدارة المبينة في الكشف المالي الخامس - كشف مقارنة الميزانية والمبالغ الفعلية من خطة البرنامج للإدارة (2022-2024). وتستند ميزانيات الخطط الاستراتيجية القطرية إلى حد كبير إلى الاحتياجات ويتم تحديثها على مدار العام. وتتاح الموارد اللازمة لتغطية تكاليف الخطط الاستراتيجية القطرية عندما تؤكد الجهات المانحة المساهمات للخطط الاستراتيجية القطرية الموافق عليها ومن خلال تسهيلات التمويل بالسلف في البرنامج. ويتم منح صلاحيات رصد الموارد في الميزانية لتحمل تكاليف دعم البرامج والإدارة من خلال الموافقة على خطة الإدارة.

#### لمحة عامة عن متطلبات الميزانية في عام 2022

47- عرضت خطة البرنامج للإدارة (2022-2024)، التي وافق عليها المجلس في نوفمبر/تشرين الثاني 2021، برنامج عمل عام 2022 الذي تبلغ قيمته 13 657.4 مليون دولار أمريكي باعتباره "الميزانية الأصلية". وزادت الميزانية الأصلية في عام 2022 بنسبة 13 في المائة مقارنة بالميزانية الأصلية في عام 2021، بسبب زيادة المتطلبات التشغيلية في بعض من أكبر العمليات مثل السودان، وأفغانستان، والجمهورية العربية السورية، ولبنان، وجنوب السودان.

48- وبحلول نهاية عام 2022، تم تحديث الميزانية لإدراج الاحتياجات غير المتوقعة. وارتفعت قيمة برنامج العمل النهائية لعام 2022 بنسبة 52 في المائة لتصل إلى 20 794.9 مليون دولار أمريكي، بزيادة قدرها 7 137.5 مليون دولار أمريكي. وتم الإفصاح عن ذلك في الكشف المالي الخامس بوصفه "الميزانية النهائية".

#### الشكل 8- الميزانية النهائية للفترة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022 (مليون دولار أمريكي)

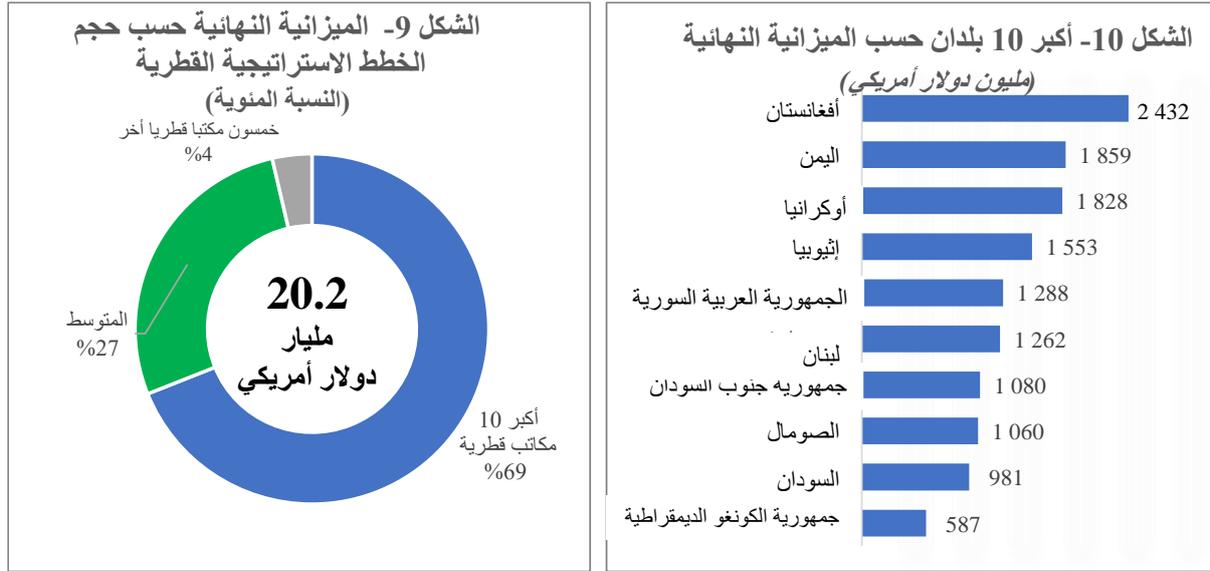


49- ويعزى ما يقرب من 81 في المائة أو 5 761.3 مليون دولار أمريكي من مجموع الزيادة البالغة 7 137.5 مليون دولار أمريكي إلى زيادة الاحتياجات في أفغانستان، وأوكرانيا، وإثيوبيا، والصومال، ولبنان.

50- وتحتاج البلدان المتأثرة بالنزاعات الممتدة إلى مساعدات غذائية وبرامج تغذية عاجلة ومستهدفة وغير مشروطة، تتكيف مع حجم النزاع وتقلبات الاحتياجات. ومن المنظور البرامجي، شكلت التكاليف البرامجية المباشرة للبرنامج لدعم هدف التنمية المستدامة 2 والنتيجة الاستراتيجية 1 (الحصول على الغذاء) والنتيجة الاستراتيجية 2 (القضاء على سوء التغذية) 79 في المائة أو 16 458.6 مليون دولار أمريكي من مجموع الميزانية النهائية البالغ 20 794.9 مليون دولار أمريكي (زيادة نسبتها 13 في المائة للاحتياجات غير المتوقعة مقارنة بالميزانية الأصلية لعام 2022).

51- وعلاوة على ذلك، تم تخصيص 9 في المائة أو 1 855.5 مليون دولار أمريكي من مجموع الميزانية النهائية لدعم هدف التنمية المستدامة 17، النتيجة الاستراتيجية 8 (تعزيز الشراكة العالمية) التي تشمل زيادات في إثيوبيا، ولبنان، ودولة فلسطين.

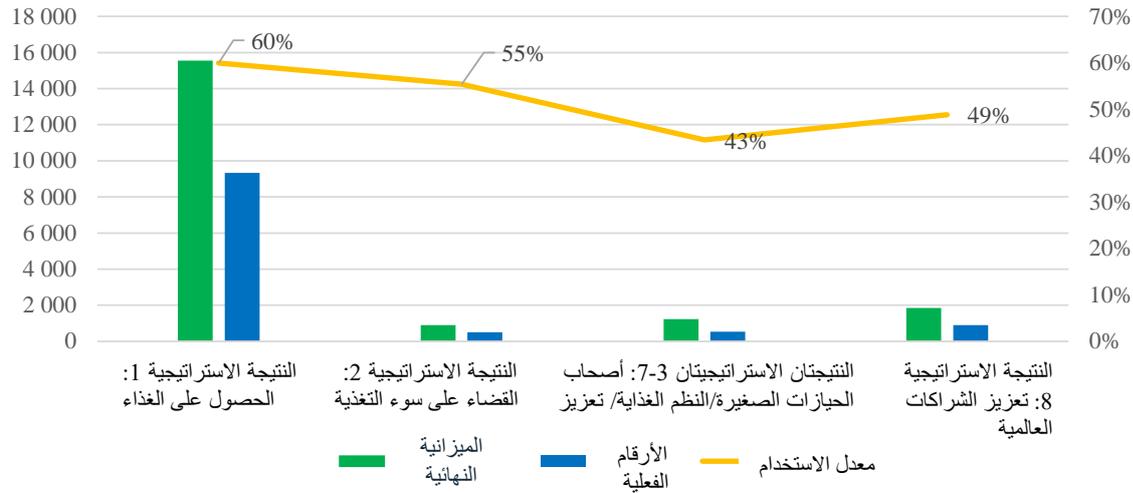
52- وشكلت عشر عمليات للبرنامج في عام 2022، 69 في المائة من مجموع الميزانية النهائية للخطط الاستراتيجية القطرية.



## استخدام الميزانية

## استخدام الميزانية النهائية للخطط الاستراتيجية القطرية

**الشكل 11- استخدام الميزانية النهائية حسب النتائج الاستراتيجية - خطط الاستراتيجية القطرية (مليون دولار أمريكي)**



53- تتاح الموارد للخطط الاستراتيجية القطرية عندما تؤكد الجهات المانحة مساهماتها للخطط الاستراتيجية القطرية المعتمدة أو عند توفير أموال عن طريق آليات التمويل بالسلف. ومما قيد استخدام الميزانية خلال السنة حجم المساهمات وتوقيتها وإمكانية التنبؤ بها وكذلك القيود التشغيلية المتأصلة.

54- وفي عام 2022، بلغت الميزانية النهائية للخطط الاستراتيجية القطرية باستثناء تكاليف الدعم غير المباشرة 20.26 مليون دولار أمريكي (تم الإفصاح عنها في الكشف المالي الخامس تحت عنوان "المجموع الفرعي لتكاليف الخطط الاستراتيجية القطرية" في إطار الميزانية النهائية)، وبلغ الاستخدام العام للميزانية النهائية للخطط الاستراتيجية القطرية 58 في المائة، وهو ما انعكس في مختلف النتائج الاستراتيجية على النحو المبين أدناه:

(أ) النتيجة الاستراتيجية 1 (يحصل كل فرد على الغذاء) بلغ فيها معدل الاستخدام 60 في المائة. ويتعلق ما يقرب من 97 في المائة من التكاليف الفعلية البالغة 9 328.8 مليون دولار أمريكي في إطار النتيجة الاستراتيجية 1 بأنشطة تحويلات الموارد غير المشروطة والوجبات المدرسية والوقاية من سوء التغذية وعلاج التغذية. وبلغت قيمة التحويلات

غير المشروطة للموارد في أفغانستان 1 200.4 مليون دولار أمريكي، تليها 901 مليون دولار أمريكي في اليمن و726.6 مليون دولار أمريكي في أوكرانيا.

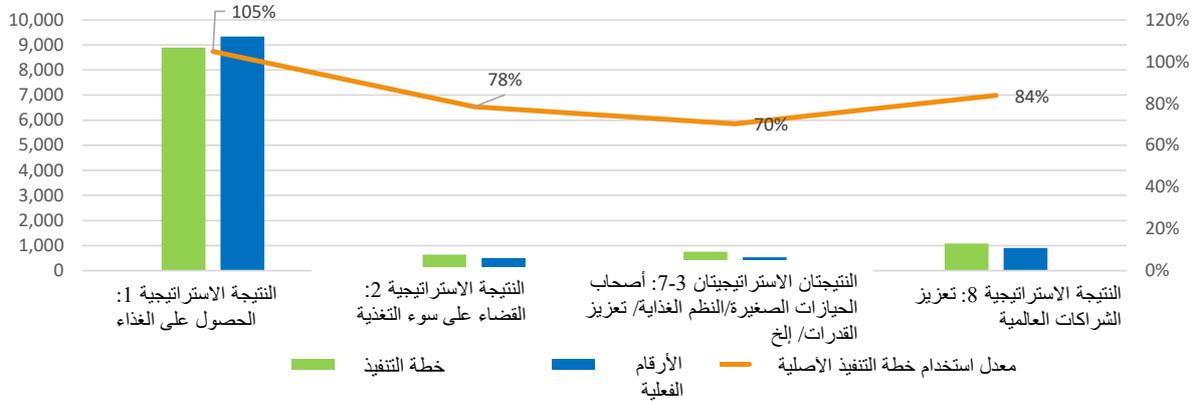
(ب) النتيجة الاستراتيجية 2 (ألا يعاني أحد من سوء التغذية) 55 في المائة، نتيجة قيود الموارد والتنفيذ. وشكلت أنشطة الوقاية من سوء التغذية وعلاج التغذية 90 في المائة من مجموع التكاليف الفعلية البالغة 498.8 مليون دولار أمريكي في إطار النتيجة الاستراتيجية 2.

(ج) النتيجة الاستراتيجية 8 (اقتسام المعرفة والخبرة والتكنولوجيا ودعم الشراكات العالمية لجهود البلدان الرامية إلى تحقيق أهداف التنمية المستدامة) بلغ فيها معدل الاستخدام 49 في المائة. ويمثل تقديم الخدمات وأنشطة المنصات فئات النشاط الأساسية التي تساهم في النتيجة الاستراتيجية 8. وكان البرنامج أكثر نشاطاً في إثيوبيا ودولة فلسطين ولبنان واليمن وجنوب السودان حيث قدم خدمات متنوعة بما في ذلك خدمات شراء الأغذية، وخدمات التحويلات النقدية، وخدمات سلسلة الإمداد..

(د) النتائج الاستراتيجية الخمس المتبقية (النتائج الاستراتيجية 3-7)، والتي تسهم في النظم الغذائية المستدامة وقدرات البلدان على تنفيذ أهداف التنمية المستدامة، بلغ فيها معدل الاستخدام الإجمالي 43 في المائة. ومن بين النتائج الاستراتيجية الخمس المتبقية، شكلت النتيجة الاستراتيجية 3 (تحسين الأمن الغذائي والتغذية لأصحاب الحيازات الصغيرة) والنتيجة الاستراتيجية 4 (تكون النظم الغذائية مستدامة) 79 في المائة من إجمالي التكاليف الفعلية البالغة 534.3 مليون دولار أمريكي. وكان إنشاء الأصول ودعم سبل العيش هو النشاط الرئيسي الذي ساهم في تحقيق هذه النتائج الاستراتيجية، حيث بلغ فيها معدل الاستخدام الإجمالي 38 في المائة.

#### استخدام خطة تنفيذ الخطط الاستراتيجية القطرية

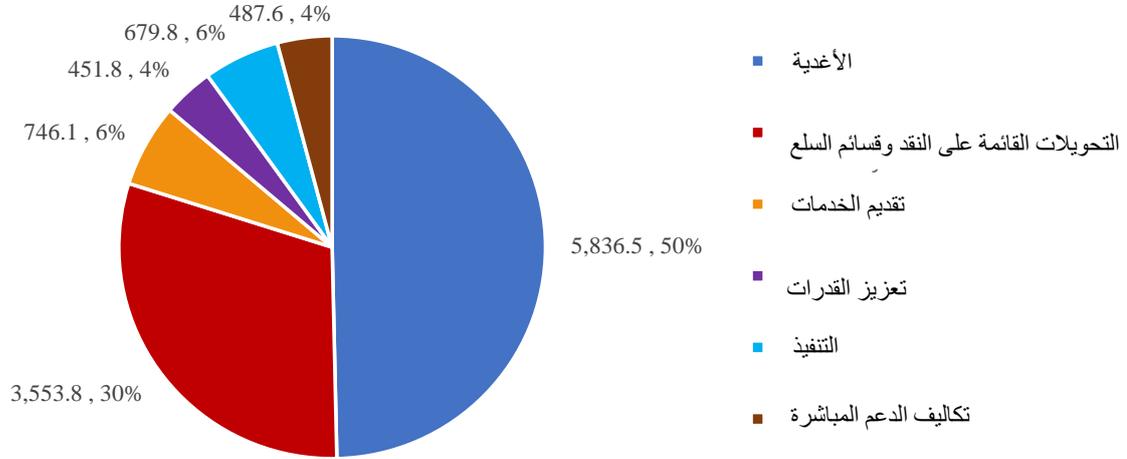
الشكل 12- استخدام خطة التنفيذ حسب النتائج الاستراتيجية - الخطط الاستراتيجية القطرية (مليون دولار أمريكي)



55- وتمثل خطة تنفيذ الخطط الاستراتيجية القطرية الواردة في الكشف الخامس البالغة 11 890.8 مليون دولار أمريكي الاحتياجات التشغيلية ذات الأولوية للنظر في الموارد المتاحة المتوقعة والقيود التشغيلية المتوقعة في 1 يناير/كانون الثاني 2022. وحقق البرنامج معدل استخدام إجمالي بنسبة 99 في المائة مقابل خطة التنفيذ. ويُعزى ارتفاع معدل الاستخدام إلى الاستجابة لحالات الطوارئ في أوكرانيا التي لم تكن مخططة في بداية العام (مما يوضح معدل التنفيذ الأعلى من 100 في المائة في إطار النتيجة الاستراتيجية 1). وبالإضافة إلى ذلك، تجاوز الإنفاق الفعلي المبالغ المخطط لها في العديد من البلدان مثل الصومال وإثيوبيا وكينيا فيما يتعلق بالنتيجة الاستراتيجية 1 وفي دولة فلسطين فيما يتعلق بالنتيجة الاستراتيجية 8 بسبب تدهور الوضع الأمني وارتفاع مستويات الدعم من الجهات المانحة.

## تحليل التكاليف الفعلية للخطط الاستراتيجية القطرية حسب طرائق التحويل

الشكل 13- التكاليف الفعلية للخطط الاستراتيجية القطرية حسب فئة التكاليف العالية المستوى  
(مليون دولار أمريكي)



56- ويشمل هيكل ميزانيات الحوافز القطرية أربع فئات للتكاليف الرفيعة المستوى: تكاليف التحويلات، وتكاليف التنفيذ، وتكاليف الدعم المباشرة؛ وتكاليف الدعم غير المباشرة. وتقابل تكاليف التحويلات القيمة النقدية للأغذية المحوَّلة، والأموال النقدية، وتعزيز القدرات، وتقديم الخدمات، وكذلك تكاليف التسليم ذات الصلة، واستأثرت بنسبة 90 في المائة من مجموع التكاليف التشغيلية وتكاليف الدعم المباشرة للخطط الاستراتيجية القطرية في عام 2022.

57- ومن مجموع تكاليف التحويلات البالغ 10 588.2 مليون دولار أمريكي، حُصص 5 836.5 مليون دولار أمريكي لتحويلات الأغذية. وكانت أفغانستان، واليمن، وإثيوبيا، والجمهورية العربية السورية، وجنوب السودان، وأوكرانيا، والصومال، والسودان، وكينيا، وجمهورية الكونغو الديمقراطية هي البلدان التي سجلت أعلى نسبة من حيث تسليم الأغذية، وشكلت 79 في المائة من مجموع تكاليف تحويلات الأغذية.

58- وزادت التحويلات القائمة على النقد بشكل مستمر على مدى السنوات العشر الماضية ووصلت إلى 3 553.8 مليون دولار أمريكي في عام 2022. وتمثل عمليات الصومال، وأفغانستان، وأوكرانيا، ولبنان، وبنغلاديش، واليمن، والأردن، والسودان، ونيجيريا، والنيجر أكبر حصة من التحويلات القائمة على النقد، بنسبة 66 في المائة من مجموع تكاليف التحويلات القائمة على النقد.

59- وبلغت قيمة تعزيز القدرات 451.8 ملايين دولار أمريكي أو 4 في المائة من مجموع تكاليف الخطط الاستراتيجية القطرية، وتشير إلى نقل المواد والمعدات والمعرفة والموارد الأخرى إلى المستفيدين الأفراد أو المجتمعات المحلية أو الأطراف النظيرة الأخرى دعماً للأهداف الاستراتيجية للبرنامج. وزادت تكاليف تحويلات تقديم الخدمات إلى 746.1 مليون دولار أمريكي في عام 2022، مع زيادة الطلب على التحويلات النقدية.

60- وشكلت تكاليف التنفيذ وتكاليف الدعم المباشرة 6 في المائة و4 في المائة على التوالي من التكاليف الفعلية للخطط الاستراتيجية القطرية.

## التكاليف غير المباشرة

61- يتم منح صلاحيات رصد الموارد في الميزانية لتحمل تكاليف ميزانية دعم البرامج والإدارة من خلال الموافقة على خطة الإدارة التي تمت بموجبها الموافقة على ميزانية قدرها 496.1 مليون دولار أمريكي للمصروفات العادية لدعم البرامج والإدارة و42.4 مليون دولار أمريكي للمبادرات المؤسسية الحاسمة. وتألقت الميزانية النهائية لدعم البرامج والإدارة في عام 2022 من 513.3 مليون دولار أمريكي للمصروفات العادية لدعم البرامج والإدارة و79 مليون دولار أمريكي للمبادرات المؤسسية الحاسمة.

وتمت زيادة الميزانية العادية لدعم البرامج والإدارة بموجب سلطة المدير التنفيذي لتعديل الميزانية وفقاً للتغيير في مستوى المساهمات العالمية المتوقعة للسنة، بمعدل لا يتجاوز 2 في المائة من التغيير المتوقع في الإيرادات. ووافق المجلس التنفيذي على زيادة قدرها 13.3 مليون دولار أمريكي في ميزانية المبادرات المؤسسية الحاسمة في دورته السنوية وكان مبلغ 23.3 مليون دولار أمريكي من ميزانية المبادرات المؤسسية الحاسمة مرحلاً من سنوات سابقة. ومن الميزانية العادية النهائية الموافق عليها لدعم البرامج والإدارة، تم استخدام 511.7 مليون دولار أمريكي أو 99.7 في المائة. ومن الميزانية النهائية الموافق عليها للمبادرات المؤسسية الحاسمة، تم استخدام 52.4 مليون دولار أمريكي أو 66 في المائة في عام 2022.

## تعزيز الشفافية والمساءلة

62- يعد البرنامج الكشوف المالية وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام لضمان الإبلاغ المالي في الوقت المناسب وذي الصلة والمفيد، وبالتالي تحسين الشفافية والمساءلة في تسيير الموارد.

63- وضماناً لاستمرار الامتثال للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، يقيم البرنامج الأثر ويطبق المعايير المحاسبية الدولية الجديدة للقطاع العام ويغير السياسات المحاسبية عندما تقتضي ذلك التغييرات في المعايير المحاسبية. ويواصل البرنامج العمل في تعاون وثيق مع مؤسسات منظومة الأمم المتحدة الأخرى من خلال فرقة العمل المعنية بالمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام التابعة للجنة الإدارية الرفيعة المستوى. وتتيح فرقة العمل المذكورة منبراً لمناقشة المسائل المتعلقة بالمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام من أجل تحقيق الاتساق في استخدام التطورات في هذه المعايير وتحسين إمكانية مقارنة التقارير المالية.

64- ويجتمع فريق القيادة بانتظام لمناقشة التوجه الاستراتيجي وإطار اتخاذ القرار، بما في ذلك استعراض مجموعة مختارة من الملامح المالية البارزة القائمة على المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، والتي تغطي المجالات الرئيسية للأداء المالي في البرنامج ومركزه المالي.

65- ويهدف إطار إدارة المخاطر المؤسسية في البرنامج إلى إدارة تعرض البرنامج للمخاطر والإبلاغ عنه وتقديم ضمانات معقولة فيما يتعلق بتحقيق أهداف البرنامج. وتقوم شعبة إدارة المخاطر بإعداد الكشف السنوي للرقابة الداخلية نيابة عن المدير التنفيذي. وفي فبراير/شباط 2021، وقع المدير التنفيذي مذكرة قرار يطلب فيها من مجموعة القيادة عقد مناقشات مخصصة بشأن المخاطر، مع التركيز على المسؤوليات الرئيسية الموكلة إلى المديرين الموظفين بموجب سياسة إدارة المخاطر المؤسسية لعام 2018 وتكليف شعبة إدارة المخاطر بدعم هذه المناقشات. وفي عام 2022، جرت إحدى مناقشات مجموعات القيادة بشأن المخاطر بشأن الساحة المتغيرة للجهات المانحة، وأجريت متابعة مكثفة من خلال مجموعات العمل.

66- ويتولى مساعد المدير التنفيذي لإدارة تسيير الموارد ورئيس الشؤون المالية ما يلي: (أ) الإشراف على شعبة إدارة المخاطر وتوجيهها؛ (ب) الإشراف على إطار الرقابة الداخلية ورصد تنفيذه من خلال الإبلاغ المنتظم عن المسائل المتعلقة بالمخاطر في اللجان العليا المعنية بالحوكمة والرقابة فضلاً عن بيانات الضمان السنوية من الإدارة العالمية؛ (ج) ضمان وجود خطة عمل واضحة لمعالجة المخاطر الرئيسية ومسائل الرقابة الداخلية. وفي عام 2022، ترأس مساعد المدير التنفيذي لإدارة تسيير الموارد ورئيس الشؤون المالية، اجتماع لجنة الرقابة والسياسات بشأن سجل المخاطر المؤسسية، حيث ضمنت الإدارة العليا المساءلة بشأن معالجة وتسهيل اتخاذ القرارات ذات الأولوية وتنفيذ إجراءات التخفيف بشأن سبع مخاطر مؤسسية<sup>2</sup>.

67- واعتمد البرنامج سياسات قوية تتعلق بالإفصاح العام عن نتائج التقييمات والمراجعات المستقلة. وتقارير التقييم الموجز والمراجع الخارجي وردود الإدارة ذات الصلة التي يعود تاريخها إلى عام 1999 منشورة على الموقع الشبكي العام للمجلس التنفيذي. وبالإضافة إلى ذلك، فإن التحديثات السنوية المقدمة إلى المجلس التنفيذي بشأن تقارير وحدة التفتيش المشتركة للأمم المتحدة ذات الصلة بعمل البرنامج والمجلس التنفيذي متاحة أيضاً على الموقع الشبكي العام للمجلس التنفيذي وفق السياسة المنفحة للكشف عن تقارير الرقابة الصادرة عن مكتب المفتش العام، ويقدم المفتش العام ومكتب الرقابة تحديثات ربع سنوية إلى المجلس التنفيذي منذ عام 2017. وفي سبتمبر/أيلول 2022، أعاد مكتب رئيس الديوان العمل بنظام التنبع الشهري لإجراءات المراجعة

<sup>2</sup> حماية المستفيدين؛ والتركيز الاستراتيجي وتحديد الأولويات؛ والشراكات الاستراتيجية؛ والتدليس والفساد؛ والتحول الرقمي؛ ورفاه الموظفين؛ ومواءمة القوة العاملة.

الداخلية المعلقة، ومواصلة الاهتمام بالأولوية العالية والمساءلة عن التنفيذ وإغلاق التوصيات في الوقت المناسب، وهي ممارسة بدأت في يوليو/تموز 2019.<sup>3</sup>

- 68- ولزيادة الشفافية التشغيلية داخل إطار خارطة الطريق المتكاملة، أنشأ البرنامج بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية في منتصف عام 2018 لتوفير معلومات عن الميزانية والمالية والأداء على مدى فترات حياة الخطط الاستراتيجية القطرية أو الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة، ولضمان احتفاظ المجلس بالتنفيذي بما هو مطلوب من حيث الوضوح والرقابة.
- 69- والبرنامج عضو قيادي في المبادرة الدولية للشفافية في المعونة، وهي مبادرة طوعية لأصحاب المصلحة المتعددين لزيادة الشفافية في التعاون الإنمائي. وتمشيا مع الالتزام بالشفافية في إطار هذه المبادرة، ينشر البرنامج علنا شهريا في سجل المبادرة معلومات مفصلة عن الأنشطة البرمجية للبرنامج، بما في ذلك الأموال الواردة والمصروفات والنتائج (النواتج). واحتل البرنامج المرتبة الأولى في إحصاءات ملخص المبادرة الدولية للشفافية في المعونة منذ عام 2015 حيث قام بتقييم جميع ناشري المبادرة (يزيد عددهم حاليا عن 1 400) من خلال تسجيل الدرجات لثلاثة أبعاد – حسن التوقيت، والتطلع إلى المستقبل، والشمولية. ويقدم البرنامج، منذ عام 2019، تقارير إلى مجلس الرؤساء التنفيذيين في منظومة الأمم المتحدة المعني بالتنسيق في امتثال كامل لمعايير الإبلاغ المالي التي حددها مكعب بيانات الأمم المتحدة. ويعد مكعب بيانات الأمم المتحدة ركيزة أساسية لاستراتيجية بيانات الأمين العام لعام 2020 لزيادة الشفافية وتعزيز نهج قائم على البيانات داخل منظومة الأمم المتحدة.

### إدارة مخاطر الخزنة

- 70- يتعرض البرنامج بسبب أنشطته لمخاطر مالية مختلفة، منها آثار تغير الأسعار في أسواق الديون والأسهم، وأسعار صرف العملات الأجنبية، وأسعار الفائدة، وعجز المدينين عن الوفاء بالتزاماتهم. وتركز سياسات إدارة المخاطر المالية في البرنامج على عدم إمكانية التنبؤ بالأسواق المالية، وتسعى إلى التقليل إلى أدنى حد من الآثار الضارة المحتملة على الأداء المالي للبرنامج.
- 71- وتتولى وظيفة خزنة مركزية تنفيذ إدارة المخاطر المالية باستخدام الخطوط التوجيهية التي وضعها المدير التنفيذي استنادا إلى مشورة لجنة الاستثمار التابعة للبرنامج. وتغطي السياسات صرف العملات الأجنبية، وأسعار الفائدة، ومخاطر الائتمان، واستخدام الأدوات المالية المشتقة، واستثمار السيولة الزائدة.
- 72- وقد شهدت استثمارات البرنامج سنة متقلبة حيث ثبت أن التضخم العالمي ليس مؤقتا وأدى إلى استجابة قوية من جانب السلطات النقدية التي بدأت في رفع أسعار الفائدة. وحققت استثمارات الدخل الثابت القصيرة الأجل عائدات موجبة في حين شهدت حافطة الاستثمار الطويل الأجل انخفاضات كبيرة حيث تعرضت أسواق الأسهم والسندات العالمية لأكبر خسائر في أسعار الأصول منذ الأزمة المالية العالمية. وتطلعا إلى عام 2023، على الرغم من مخاطر انخفاض النمو الاقتصادي بسبب المخاطر الجيوسياسية المرتفعة، فمن المتوقع أن تنهي البنوك المركزية العالمية دورة رفع أسعار الفائدة، مما يتيح لعائدات الاستثمار أن تحقق أداء أفضل بكثير من العام السابق.
- 73- وبلغت الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين في البرنامج 1 884.4 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022. ويُجنب البرنامج أصولا للخصوم الطويلة الأجل المتعلقة باستحقاقات الموظفين في شكل نقد واستثمارات طويلة الأجل (سندات وأسهم). ووفقا لخطة التمويل الحالية التي وافق عليها المجلس في عام 2010، يُدرج تمويل سنوي إضافي قدره 7.5 مليون دولار أمريكي في التكاليف المعيارية للموظفين على مدى 15 عاما بدءا من عام 2011، بهدف تحقيق حالة التمويل الكامل للخصوم الطويلة الأجل المتعلقة باستحقاقات الموظفين في عام 2025. ويحدد البرنامج مستوى التمويل على أساس الخصوم الطويلة الأجل المتعلقة باستحقاقات الموظفين. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2022، كان مستوى الأصول المجنبة (951.7 مليون دولار أمريكي) لتمويل الخصوم الطويلة الأجل المتعلقة باستحقاقات الموظفين (814 مليون دولار أمريكي) تشكل مستوى تمويل نسبته 117 في المائة. وهي تمثل زيادة عن مستوى التمويل البالغ 108 في المائة في عام 2021. وجاء

<sup>3</sup> التقرير السنوي للمفتش العام. (WFP/EB.A/2020/6-D/1) – الفقرتان: 39-40.

تحسن نسبة التمويل في عام 2022 نتيجة لانخفاض الخصوم الطويلة الأجل بنسبة 22 في المائة، ويرجع ذلك أساساً إلى زيادة معدلات الخصم التي قابلها انخفاض بنسبة 16 في المائة في الأصول المخصصة لتغطية هذه الخصوم.

74- ويلتزم البرنامج بتخفيف المخاطر المتعلقة بالنقد وزيادة المساءلة أمام الناس والجهات المانحة والحكومات. وأصدر البرنامج إطاراً لضمان التحويلات القائمة على النقد بهدف تجميع التوجيهات القائمة والتعلم بشأن التدابير التي ينبغي أن تكون لدى المكاتب القطرية حتى يكون البرنامج وثاقاً بشكل معقول من حصول المستفيدين المناسبين على الاستحقاقات الصحيحة في الوقت المناسب، وتخفيف مخاطر التدليس المحتمل أو الخطأ البشري أو أي اختلاف آخر في استحقاقات التحويلات القائمة على النقد إلى أقصى حد ممكن وتعزيز حماية المستفيدين والبرامج الفعالة في الوقت نفسه.

75- وتنفذ الضوابط عبر الدورة الكاملة لبرامج التحويلات القائمة على النقد ابتداءً من استهداف المستفيدين وتسجيلهم، ومن خلال التحقق من سجلات المستفيدين وتحسين آليات شكاوى وتعليقات المستفيدين، إلى تقييمات العناية الواجبة لمقدمي الخدمات المالية الذين اختارهم البرنامج وفقاً لقواعد الشراء، باستخدام النماذج المؤسسية لجميع العقود والاتفاقات، وعمليات الدفع الآمنة القائمة، وفصل المهام، وتسويات التوزيعات، وأخيراً، الرصد والتقييم ما بعد التوزيع لضمان تحقيق الأهداف البرمجية كما تم تصميمها.

### الاستدامة

76- تُعد الكشوف المالية للبرنامج على أساس استمرارية العمل. ولدى اتخاذ هذا القرار، نظر البرنامج في الأثر على أنشطته التشغيلية على النحو الموصوف بالتفصيل في القسم الخاص بالسياق التشغيلي من هذا البيان. وفي بيئة تشهد تدهور انعدام الأمن الغذائي العالمي، تكون ولاية البرنامج بوصفه المنظمة الإنسانية الرائدة التي تنقذ الأرواح وتغيير الحياة، وتقدم المساعدة الغذائية في حالات الطوارئ، وتعمل مع المجتمعات المحلية لتحسين التغذية وبناء القدرة على الصمود ذات صلة أكثر من أي وقت مضى.

75- ويدعم بياني بشأن الاستدامة ما يلي:

- (1) المتطلبات التشغيلية التي طرحتها في خطة البرنامج للإدارة (2023-2025) البالغة 19.7 مليار دولار أمريكي، التي وافق عليها المجلس التنفيذي خلال دورته العادية الثانية لعام 2022؛
- (2) الخطة الاستراتيجية للبرنامج (2022-2025) التي وافق عليها المجلس التنفيذي في دورته العادية الثانية لعام 2021؛
- (3) مجموع الأصول المحتفظ بها في نهاية عام 2022 البالغة 14.1 مليار دولار أمريكي، بزيادة قدرها 28 في المائة مقارنة بعام 2021، وهي أعلى بست مرات تقريباً من خصوم البرنامج؛
- (4) صافي الأصول (أرصدة الصناديق والاحتياطيات) المحتفظ بها في نهاية عام 2022 البالغة 11.6 مليار دولار أمريكي، بزيادة قدرها 36 في المائة مقارنة بعام 2021؛
- (5) الإيرادات المستلمة في عام 2022 البالغة 14.4 مليار دولار أمريكي، بزيادة قدرها 50 في المائة مقارنة بعام 2021؛
- (6) مستويات المساهمات المتوقعة لعام 2023 البالغة 11 مليار دولار أمريكي، كما هو مبين في خطة البرنامج للإدارة الموافق عليها (2023-2025).

76- وظل اتجاه دعم الجهات المانحة حفاظاً على ولاية البرنامج منذ إنشائه قوياً ومتزايداً. غير أن الزيادات العالية في أسعار الغذاء والوقود الدولية، ستستمر في التأثير على الحصول على الغذاء. ونتيجة لذلك، ستواصل الاحتياجات التشغيلية للبرنامج الازدياد، مما سيوسع الفجوة بين احتياجات البرنامج من التمويل والموارد المتاحة. وستؤدي عواقب أي انخفاض كبير محتمل في المساهمات إلى انخفاض لاحق في حجم العمليات وعدد الأشخاص الذين يعتمدون على مساعدة البرنامج.

77- وفي حين أنني على ثقة من أن البرنامج لديه موارد كافية لمواصلة العمل على المدى المتوسط بفضل الدعم الهائل المقدم من الجهات المانحة، فإن تعبئة الموارد هي الأولوية الحاسمة التي يوجهها البرنامج إلى مجلسه ومانحيه.

## المسائل الإدارية

78- يبين الملحق الأول في هذه الوثيقة مكان العمل الرئيسي للبرنامج، وأسماء وعناوين المستشار العام والخبراء الاكثواريين والمصرفيين الرئيسيين ومراجع الحسابات الخارجي.

## المسؤولية

79- وفقا لما تقتضيه المادة 1-13 من النظام المالي، يسرني أن أقدم الكشوف المالية التالية التي أعدت بموجب المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وأشهد، وفقا لأفضل ما يتوفر لدي من معرفة ومعلومات، أن جميع المعاملات التي جرت خلال الفترة قد أدخلت في السجلات المحاسبية بالشكل الصحيح، وأن هذه المعاملات، مقترنة بالكشوف والمذكرات المالية التالية، والتي تشكل جزءا من هذا التقرير، تعبر بأمانة عن المركز المالي للبرنامج في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022.

|                           |   |
|---------------------------|---|
| الكشف الأول               | كشف المركز المالي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022   |
| الكشف الثاني              | كشف الأداء المالي عن السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022                                 |
| الكشف الثالث              | كشف التغييرات في الأصول الصافية عن السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022                   |
| الكشف الرابع              | كشف التدفقات النقدية عن السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022                              |
| الكشف الخامس              | كشف المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية عن السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022 |
| مذكرات على الكشوف المالية |   |

ديفيد م. بيزلي  
المدير التنفيذي

روما، 4 أبريل/نيسان 2023

## بيان المدير التنفيذي عن الرقابة الداخلية

### نطاق الرقابة الداخلية والغرض منها

- 1- المدير التنفيذي للبرنامج مسؤول أمام المجلس التنفيذي عن إدارة البرنامج وتنفيذ برامج ومشروعاته وأنشطته الأخرى. وتقضي المادة 1-12 من النظام المالي بأن يضع المدير التنفيذي ضوابط الرقابة الداخلية، بما في ذلك المراجعة الداخلية والتحقق، لضمان استخدام موارد البرنامج بفعالية وكفاءة، والحفاظ على أصوله.
- 2- ويُعرّف البرنامج الرقابة الداخلية بأنها عملية يقوم بها المجلس التنفيذي للبرنامج والإدارة والموظفون الآخرون بهدف توفير ضمان معقول بشأن تحقيق الأهداف المتعلقة بالعمليات والإبلاغ والامتثال. ويوفّر بيان الرقابة الداخلية ضماناً من المدير التنفيذي بشأن فعالية نظام الرقابة الداخلية في البرنامج.

### بيئة عمل البرنامج

- 3- يلتزم البرنامج، انطلاقاً من واجبه الإنساني، بالاستجابة كلما دعت الحاجة إليه. ويُعرّض هذا المبدأ البرنامج لبيئات عمل ومواقف تشدّد فيها المخاطر المتأصلة، سواء ما يتصل منها بأمن موظفيه والمستفيدين، وبقدرته على الحفاظ على أعلى معايير الرقابة الداخلية في بعض الحالات.

### إطار الرقابة الداخلية وإطار إدارة المخاطر المؤسسية

- 4- يتماشى إطار الرقابة الداخلية في البرنامج مع التوجيهات الصادرة عن لجنة المنظمات الراعية التابعة للجنة تريداوي. ووفقاً لتوجيهات هذه اللجنة، يشمل نظام الرقابة الداخلية في البرنامج خمسة عناصر، هي: بيئة الرقابة، وتقييم المخاطر، وأنشطة الرقابة، والمعلومات والاتصالات، وأنشطة الرصد.
- 5- ويتماشى إطار إدارة المخاطر المؤسسية في البرنامج مع توجيهات اللجنة المذكورة بشأن إدارة المخاطر المؤسسية، وهو يغطي المخاطر والاستراتيجية والأداء. وتهدف سياسة إدارة المخاطر المؤسسية لعام 2018 في البرنامج إلى إرساء نهج عملي ومنظم ومنضبط لتحديد المخاطر وإدارتها على نطاق البرنامج، ومرتبطة بتحقيق أهدافه الاستراتيجية بشكل واضح.
- 6- ويوضح إطار الرقابة في البرنامج رؤية البرنامج للرقابة، ويقدم لمحة عن الهيكل المتطور والأنشطة القائمة لتحقيق هذه الرؤية، والتي تشمل أطر الحوكمة، ومساءلة المجلس التنفيذي، والرقابة، وترتيبات الإبلاغ ذات الصلة.

### استعراض فعالية الرقابة الداخلية

- 7- يوفر المديرين المسؤولين عن تنفيذ الضوابط الداخلية والرقابة عليها في مجالات مسؤولياتهم المعلومات اللازمة لإجراء استعراض سنوي لفعالية الضوابط الداخلية في البرنامج والتي تأخذ في الاعتبار: التعقيبات الواردة من الإدارة العالمية في إطار عملية الضمان السنوي للمدير التنفيذي؛ والتقارير السنوي لمكتب المفتش العام؛ وغيرها من الأدلة المتاحة والمناسبة.

### المسائل المهمة المتصلة بالمخاطر والرقابة الداخلية

- 8- يتواصل إحراز تقدم بشأن أربع مسائل من بيان الرقابة الداخلية لعام 2021، ولكنها رُحلت لإعطائها الأولوية وإيلاء مزيد من الاهتمام بها في عام 2023 على النحو التالي:
- 9- إدارة المواهب وتخطيط القوة العاملة. تعزى الصعوبات في جذب المواهب المحلية والدولية إلى القدرات الوطنية المحدودة، وظروف العمل الصعبة، وحوافز مراكز العمل، ومسار النمو الوظيفي المعقد. ولم يُنظر إلى مرتبات البرنامج (أي الأمم المتحدة) والعرض التعاقدى القصير الأجل على أنها منافسة للقطاع الخاص وبعض المنظمات الدولية غير الحكومية. وأدى إطلاق سياسة شؤون العاملين في البرنامج في عام 2021 إلى وضع رؤية طموحة لتمييز العاملين وأدخل نهجاً استراتيجياً منهجياً لتخطيط القوة العاملة للاستمرار في ضمان أن يجذب البرنامج العاملين الذين لديهم المؤهلات السليمة لتنفيذ الخطة

الاستراتيجية للبرنامج (2022-2025). وساعد إطار التوظيف الجديد وعمليات تحويل عقود الخدمة على تحويل نسبة القوة العاملة في البرنامج التي تعمل بموجب عقود قصيرة الأجل من 61 في المائة في عام 2021 إلى 50 في المائة في عام 2022. وعلى الرغم من ذلك، تؤثر قيود التمويل على القدرة على تقديم عقود طويلة الأجل. وفي حين تحسنت عملية التوظيف في البرنامج، فإنها لا تزال طويلة ومرهقة، مما يتطلب المزيد من المرونة لتسريع ملء الوظائف. وفي تقرير أداء المراجع الخارجي للحسابات عن خدمات الدعم للسنة المالية 2022، قبلت الإدارة التوصية بأن يواصل البرنامج تنظيم الوظائف بما يتماشى مع احتياجات التوظيف وشروط إطار التوظيف.

10- ثقافة وسلوك مكان العمل. أدخل البرنامج تغييرات شاملة في السياسات وأجرى إعادة هيكلة تنظيمية وخصص موارد كثيرة لتحسين ثقافة وسلوك مكان العمل. وفي عام 2022، تم إصدار إطار قيادة جديد يحدد السلوكيات التي يُتوقع من جميع موظفي البرنامج إظهارها، بصرف النظر عن الدرجة ونوع العقد. وفي حين أن القنوات الآمنة والمناسبة للموظفين لإثارة شواغلهم بشأن سوء السلوك موجودة ويتم الإبلاغ عنها بانتظام، فإنه لا يزال يُنظر إلى ثقافة التحدث عن سوء السلوك على أنها تتأثر بعمليات التحقيق المطولة. وعلى وجه التحديد، صدر في عام 2022 تعميم منفتح للمدير التنفيذي بشأن منع السلوك المسيء والتصدي له وكذلك مدونة قواعد السلوك المحدثة في البرنامج من أجل ترسيخ قيم البرنامج وتعزيز التزام جميع الموظفين بضمان بيئة عمل يسودها الاحترام وشاملة للجميع. وكواحدة من الركائز الأربع لسياسة شؤون العاملين في البرنامج، يعد التنوع والشمول من أولويات المنظمة، وأنشئ فريق عامل للتصدي للتحديات المتعلقة بالاستجابة لحالات التمييز والفجوة بين الجنسين والتنوع في القيادة وتنفيذ التدابير اللازمة لمنع التحيز. وبينما تحسنت عملية "إعطاء القدوة في أعلى الهرم"، فإنه ينبغي أن تستمر التدابير الرامية إلى تحسين المساءلة والتواصل والشفافية، بما في ذلك في التعيينات والترقيات وإعادة التوظيف.

11- إدارة شؤون المنظمات غير الحكومية. يمثل الشركاء المتعاونون عناصر تمكينية أساسية لتحقيق أهداف البرنامج، ولا تزال إدارة شؤون المنظمات غير الحكومية تشكل تحدياً رئيسياً للرقابة. ويشار إلى الافتقار إلى القدرات لدى الشركاء باعتباره تحدياً شاملاً يتضمن جميع جوانب دورة حياة الشراكة. ووفقاً للخطة الاستراتيجية للبرنامج (2022-2025)، يلتزم البرنامج بالعمل مع الجهات الفاعلة المحلية لتعزيز قدراتها وتعزيز الشراكات المتكافئة. ومع ذلك، تزداد التحديات عند العمل مع المنظمات غير الحكومية الوطنية التي غالباً ما تفتقر إلى الموارد المالية والتشغيلية التي تكون لدى الشركاء الدوليين وتتطلب جهوداً إضافية لتعزيز القدرات والرصد. ونظراً لوجود حافزة كبيرة من الشركاء، ودوران مرتفع بين موظفي الشركاء، والاستخدام المتكرر للاتفاقات الميدانية القصيرة الأجل، استمرت القيود البيروقراطية في إعاقة إقامة شراكات مستقرة واستراتيجية تتجاوز النقل القصير الأجل للمعرفة التقنية. وتشكل حوكمة بيانات الشركاء المتعاونين مخاطر أيضاً. ولتبيد هذه الشواغل، واصلت وحدة الشراكات مع المنظمات غير الحكومية تبسيط تدابير الرقابة المعمول بها ووضع حلول رقمية لإدارة شؤون المنظمات غير الحكومية، بما في ذلك تقديم الدعم كمؤسس مشارك للنشر على بوابة شركاء الأمم المتحدة على المستوى العالمي وإطلاق منصة شركاء البرنامج. كما تعمل وحدة الشراكات مع المنظمات غير الحكومية مع المكاتب الإقليمية لتعزيز القدرات من خلال الدورات التدريبية وحلقات العمل الإقليمية المخصصة.

12- إدارة هوية المستفيدين وحلول تكنولوجيا المعلومات. يدرك البرنامج أن إدارة هوية المستفيدين وحلول تكنولوجيا المعلومات التمكينية ذات الصلة بها لا تزال مجالاً بالغ الأهمية يواجه العديد من التحديات عبر دورة البرامج. وقد اتخذت المنظمة خطوة حاسمة للتصدي لهذه التحديات في أغسطس/آب 2021 بإنشاء اللجنة التوجيهية لإدارة الهوية. وتشير التعقيبات الواردة من الميدان إلى استمرار المشاكل المتعلقة أساساً بالتكنولوجيا وإدارة البيانات التي تواجه إدارة هوية المستفيدين، مثل عدم إدماج النظام داخل البرنامج بشكل كافٍ ومع أصحاب المصلحة الخارجيين، أو نقص تغطية التسليم الشامل للحلول المؤسسية (على سبيل المثال، منصة البرنامج الرقمية لإدارة معلومات المستفيدين والتحويلات (سكوب))، أو انتشار الممارسات التي يمكن أن تؤثر على سلامة وخصوصية بيانات المستفيدين. وسيؤدي اتباع نهج مركزي لإدارة هوية المستفيدين، بما في ذلك التوجيهات ذات الصلة لتعزيز خصوصية البيانات وحمايتها، إلى تخفيف العديد من هذه المخاطر، والتي يتوقع البرنامج معالجتها في عام 2023 من خلال إطلاق الإطار المعياري لإدارة الهوية الذي ينظم الطريقة التي يقوم بها البرنامج بحماية البيانات الشخصية للأشخاص الذين يخدمهم البرنامج وإدارتها.

- 13- المخاطر الناشئة وتحديات الرقابة. أثارت عملية الضمان أهم التحديات المتعلقة بالمخاطر والرقابة التي لم تتم الإشارة إليها أعلاه والتي أثرت على قدرة البرنامج على تحقيق أهدافه، وهي:
- (أ) تعبئة الموارد والعلاقات مع الجهات المانحة، والتي تغطي قيود التمويل، وإرهاق الجهات المانحة وتغيير الأولويات، والتنوع، ومتطلبات الإبلاغ والامتثال، والأزمة الاقتصادية العالمية.
- (ب) الشراكات البرامجية وانخراط الحكومة المضيفة، والتي تغطي إدارة المساعدة المباشرة من خلال الكيانات الحكومية، والسياقات السياسية المتقلبة، والتدخل في العمليات، وتعزيز القدرات القطرية، والوصول إلى المعلومات الحكومية، والإشراف على الضوابط الحكومية.
- (ج) الرصد والبحث والتقدير، والتي تغطي استقلالية البرنامج خلال عملية الاستهداف، وتحديات الرصد الميداني المتعلقة بعدم كفاية الموارد، وقدرات الموظفين، والنظم والأدوات اللازمة لتوليد الأدلة، والتعديلات الاستراتيجية على البرمجة.
- (د) الاستجابة لحالات الطوارئ ووصول المساعدات الإنسانية، والتي تغطي قيود وصول البرنامج إلى المواقع النائية وغير الآمنة وما يتصل بذلك من توسيع للنطاق.

## البيان

- 14- تنطوي جميع ضوابط الرقابة الداخلية على قيود متأصلة - بما في ذلك إمكانية التحايل عليها - ولهذا لا يمكن للبرنامج إلا أن يوفر ضمانات معقولة بشأن تحقيق الأهداف المتعلقة بالعمليات، والإبلاغ والامتثال. وعلاوة على ذلك، ونظرا لتغير الظروف، يمكن لفعالية الضوابط الداخلية أن تتفاوت بمرور الوقت.
- 15- وبناء على ما تقدم، أرى، وفقا لأفضل ما لدي من معرفة ومعلومات، أن نظام الرقابة الداخلية في البرنامج كان مرضيا في السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022 بما يتماشى مع الإطار المتكامل للرقابة الداخلية للجنة المنظمات الراقية التابعة للجنة تريدواي لعام 2013.
- 16- والبرنامج ملتزم بمعالجة مسائل الرقابة الداخلية وإدارة المخاطر المحددة أعلاه كجزء من التحسين المستمر لنظامه الخاص بالرقابة الداخلية.

ديفيد م. بيزلي

المدير التنفيذي

روما، 31 مارس/أذار 2023

برنامج الأغذية العالمي  
الكشف الأول  
في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022  
(ملايين الدولارات الأمريكية)

| 2021<br>أعيد بيانه | 2022            | مذكرة |  |
|--------------------|-----------------|-------|--|
|                    |                 |       | <b>الأصول</b>                            |
|                    |                 |       | <b>الأصول الجارية</b>                    |
| 1 848.8            | 2 680.4         | 2.1   | النقدية ومكافئات النقدية                 |
| 1 665.3            | 1 429.4         | 2.2   | الاستثمارات القصيرة الأجل                |
| 4 386.9            | 6 667.7         | 2.3   | المساهمات المستحقة القبض                 |
| 1 219.6            | 1 498.9         | 2.4   | المخزونات                                |
| 293.9              | 419.5           | 2.5   | البنود المستحقة القبض الأخرى             |
| <b>9 414.5</b>     | <b>12 695.9</b> |       |  |
|                    |                 |       | <b>الأصول غير الجارية</b>                |
| 203.1              | 131.4           | 2.3   | المساهمات المستحقة القبض                 |
| 1 162.0            | 987.3           | 2.6   | الاستثمارات طويلة الأجل                  |
| 212.4              | 248.2           | 2.7   | الممتلكات والمنشآت والمعدات              |
| 13.0               | 15.4            | 2.8   | الأصول غير المادية                       |
| <b>1 590.5</b>     | <b>1 382.3</b>  |       |  |
| <b>11 005.0</b>    | <b>14 078.2</b> |       | <b>مجموع الأصول</b>                      |
|                    |                 |       | <b>الخصوم</b>                            |
|                    |                 |       | <b>الخصوم الجارية</b>                    |
| 1 160.4            | 1 393.5         | 2.9   | الحسابات المستحقة الدفع والاستحقاقات     |
| 64.9               | 32.0            | 2.10  | الإيرادات المؤجلة                        |
| 15.5               | 45.5            | 2.11  | المخصصات                                 |
| 55.9               | 70.4            | 2.12  | استحقاقات الموظفين                       |
| 5.6                | 5.6             | 2.13  | القروض                                   |
| <b>1 302.3</b>     | <b>1 547.0</b>  |       |  |
|                    |                 |       | <b>الخصوم غير الجارية</b>                |
| 16.9               | 24.2            | 2.10  | الإيرادات المؤجلة                        |
| 814.0              | 814.0           | 2.12  | استحقاقات الموظفين                       |
| 49.6               | 44.0            | 2.13  | القروض                                   |
| <b>1 112.7</b>     | <b>882.2</b>    |       |  |
| <b>2 415.0</b>     | <b>2 429.2</b>  |       | <b>مجموع الخصوم</b>                      |
| <b>8 590.0</b>     | <b>11 649.0</b> |       | <b>الأصول الصافية</b>                    |
|                    |                 |       | <b>أرصدة الصناديق والاحتياطيات</b>       |
| 8 081.1            | 10 753.2        | 2.15  | أرصدة الصناديق                           |
| 508.9              | 895.8           | 2.15  | الاحتياطيات                              |
| <b>8 590.0</b>     | <b>11 649.0</b> |       | <b>مجموع أرصدة الصناديق والاحتياطيات</b> |

تشكل المذكرات المرفقة جزءاً أساسياً من هذه الكشف المالية.

Manoj Juneja  
نائب المدير التنفيذي  
ورئيس الشؤون المالية  
إدارة تسيير الموارد

ديفيد بيزلي  
المدير التنفيذي

روما، 4 أبريل/نيسان 2023

## برنامج الأغذية العالمي

## الكشف الثاني

## كشف الأداء المالي

عن السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022

(ملايين الدولارات الأمريكية)

| 2021<br>أعيد بيانه | 2022            | مذكرة |  |
|--------------------|-----------------|-------|--|
|                    |                 |       | <b>الإيرادات</b>                                       |
| 8 827.2            | 13 252.1        | 3.1   | المساهمات النقدية                                      |
| 591.8              | 832.5           | 3.2   | المساهمات العينية                                      |
| (84.9)             | 106.1           | 3.3   | فروق أسعار صرف العملات                                 |
| (9.8)              | (15.7)          | 3.4   | عائد الاستثمارات                                       |
| 277.8              | 242.6           | 3.5   | إيرادات أخرى   |
| <b>9 602.1</b>     | <b>14 417.6</b> |       | <b>مجموع الإيرادات</b>                                 |
|                    |                 |       | <b>المصروفات</b>                                       |
| 2 323.7            | 3 298.0         | 4.1   | التحويلات القائمة على النقد الموزعة                    |
| 2 828.6            | 3 881.8         | 4.2   | السلع الغذائية الموزعة                                 |
| 980.9              | 1 110.8         | 4.3   | التوزيع والخدمات ذات الصلة                             |
| 1 156.7            | 1 202.9         | 4.4   | الخدمات المتعاقد عليها والخدمات الأخرى                 |
| 869.7              | 1 023.0         | 4.5   | تكاليف الموظفين  |
| 393.1              | 386.8           | 4.5   | تكاليف القوة العاملة المنتسبة                          |
| 218.4              | 293.2           | 4.6   | الإمدادات، والمواد المستهلكة، والتكاليف الجارية الأخرى |
| 8.0                | 25.0            | 4.7   | تكاليف التمويل   |
| 57.3               | 62.6            | 4.8   | الاستهلاك والإهلاك                                     |
| 46.0               | 163.5           | 4.9   | مصروفات أخرى   |
| <b>8 882.4</b>     | <b>11 447.6</b> |       | <b>مجموع المصروفات</b>                                 |
| <b>719.7</b>       | <b>2 970.0</b>  |       | <b>الفائض للسنة</b>                                    |

تشكل المذكرات المرفقة جزءاً أساسياً من هذه الكشوف المالية.

برنامج الأغذية العالمي  
الكشف الثالث

كشف التغيرات في الأصول الصافية  
عن السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022  
(ملايين الدولارات الأمريكية)

| مذكرة    | الفائض المتراكم/<br>أرصدة الصناديق | الفائض (العجز) | الاحتياطيات | مجموع الأصول الصافية |
|----------|------------------------------------|----------------|-------------|----------------------|
|          | 7 361.4                            | 719.7          | 508.9       | 8 590.0              |
|          | 719.7                              | (719.7)        | -           | -                    |
|          | (386.9)                            | -              | 386.9       | -                    |
| 2.15     | (206.0)                            | -              | -           | (206.0)              |
| 2.15/2.6 | 295.0                              | -              | -           | 295.0                |
| 2.12     | -                                  | 2 970.0        | -           | 2 970.0              |
|          | (297.9)                            | 2 970.0        | 386.9       | 3 059.0              |
|          | 7 783.2                            | 2 970.0        | 895.8       | 11 649.0             |
|          | 5 581.2                            | 850.0          | 411.2       | 6 842.4              |
|          | 761.5                              | -              | 44.9        | 806.4                |
|          | 6 342.7                            | 850.0          | 456.1       | 7 648.8              |
|          | 850.0                              | (850.0)        | -           | -                    |
|          | (52.8)                             | -              | 52.8        | -                    |
| 2.15     | 94.6                               | -              | -           | 94.6                 |
| 2.15/2.6 | 126.9                              | -              | -           | 126.9                |
| 2.12     | -                                  | 719.7          | -           | 719.7                |
|          | 168.7                              | 719.7          | 52.8        | 941.2                |
|          | 7 361.4                            | 719.7          | 508.9       | 8 590.0              |

مجموع الأصول الصافية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021 (أعيد بيانه)  
تخصيص الفائض 2021

تحركات أرصدة الصناديق والاحتياطيات في 2022

النقل من الاحتياطيات وإليها

المكاسب الصافية غير المتحققة على الاستثمارات الطويلة الأجل

المكاسب الاكتوارية في الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين

الفائض للسنة

مجموع التحركات أثناء السنة

مجموع الأصول الصافية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022

مجموع الأصول الصافية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2020

التغير في سياسة المحاسبة

مجموع الأصول الصافية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2020 (أعيد بيانه)

تخصيص الفائض 2020

تحركات أرصدة الصناديق والاحتياطيات في 2021

النقل من الاحتياطيات وإليها (أعيد بيانه)

المكاسب الصافية غير المتحققة على الاستثمارات الطويلة الأجل

المكاسب الاكتوارية في الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين

الفائض للسنة (أعيد بيانه)

مجموع التحركات أثناء السنة (أعيد بيانه)

مجموع الأصول الصافية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021 (أعيد بيانه)

تشكل المذكرات المرفقة جزءاً أساسياً من هذه الكشف المالية

برنامج الأغذية العالمي  
الكشف الرابع  
كشف التدفقات النقدية  
عن السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022  
(ملايين الدولارات الأمريكية)

| 2021<br>أعيد بيانه | 2022           | مذكرة   |  |
|--------------------|----------------|---------|--|
|                    |                |         | <b>التدفقات النقدية من الأنشطة التشغيلية:</b>  |
| 719.7              | 2 970.0        |         | فائض السنة   |
|                    |                |         | تسويات لمطابقة الفائض مع صافي التدفقات النقدية من الأنشطة التشغيلية                                    |
| 57.3               | 62.6           | 2.8/2.7 | الاستهلاك والإهلاك   |
| 16.4               | 18.1           | 2.2     | الخسائر غير المتحققة على الاستثمارات قصيرة الأجل   |
| 19.0               | 14.6           | 2.6     | الخسائر غير المتحققة على الاستثمارات طويلة الأجل   |
| (2.8)              | (2.5)          | 2.6/2.2 | (الزيادة) في القيمة المستهلكة من الاستثمارات طويلة الأجل   |
| (0.4)              | (0.3)          | 2.13    | (النقص) في القيمة المستهلكة من القرض طويل الأجل  |
| 1.8                | 1.6            | 2.13    | مصروفات الفائدة على القرض طويل الأجل   |
| (206.7)            | (279.3)        | 2.4     | (الزيادة) في المخزونات   |
| (359.5)            | (2 209.1)      | 2.3     | (الزيادة) في المساهمات المستحقة القبض  |
| (10.6)             | (119.5)        | 2.5     | (الزيادة) في المبالغ الأخرى المستحقة القبض   |
| 5.0                | -              | 2.7     | الممتلكات والمنشآت والمعدات (المقدمة كتبرع عيني)   |
| (14.8)             | 233.1          | 2.9     | الزيادة (النقص) في الحسابات المستحقة الدفع والاستحقاقات  |
| 31.7               | (25.6)         | 2.10    | (النقص) (الزيادة) في الإيرادات المؤجلة   |
| (6.5)              | 30.0           | 2.11    | الزيادة (النقص) في المخصصات  |
| 93.0               | 77.3           | 2.12    | الزيادة في استحقاقات الموظفين مخصوما منها المكاسب/الخسائر الاكتوارية في استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة |
| <b>342.6</b>       | <b>771.0</b>   |         | <b>التدفقات النقدية الصافية من الأنشطة التشغيلية:</b>  |
|                    |                |         | <b>التدفقات النقدية من الأنشطة الاستثمارية:</b>  |
| (268.8)            | 224.5          | 2.2     | النقص (الزيادة) في الاستثمارات قصيرة الأجل   |
| 1.3                | (6.1)          | 2.5     | (الزيادة) (النقص) في الفوائد المستحقة القبض  |
| (82.1)             | (50.1)         | 2.6     | (الزيادة) في الاستثمارات طويلة الأجل   |
| (83.7)             | (95.3)         | 2.7     | (الزيادة) في الممتلكات والمنشآت والمعدات   |
| (3.9)              | (5.5)          | 2.8     | (الزيادة) في الأصول غير المادية  |
| <b>(437.2)</b>     | <b>67.5</b>    |         | <b>التدفقات النقدية الصافية من الأنشطة الاستثمارية</b>   |
|                    |                |         | <b>التدفقات النقدية من أنشطة التمويل:</b>  |
| (1.8)              | (1.6)          | 2.13    | الفوائد المدفوعة على القرض   |
| (5.3)              | (5.3)          | 2.13    | سداد الأصل السنوي للقرض  |
| <b>(7.1)</b>       | <b>(6.9)</b>   |         | <b>التدفقات النقدية الصافية من أنشطة التمويل</b>   |
| <b>(101.7)</b>     | <b>831.6</b>   |         | <b>صافي الزيادة (النقص) في النقدية ومكافآت النقدية</b>   |
| <b>1 950.5</b>     | <b>1 848.8</b> | 2.1     | <b>النقدية ومكافآت النقدية في بداية السنة</b>  |
| <b>1 848.8</b>     | <b>2 680.4</b> | 2.1     | <b>النقدية ومكافآت النقدية في نهاية السنة</b>  |

تشكل المذكرات المرفقة جزءاً أساسياً من هذه الكشوف المالية.

برنامج الأغذية العالمي  
الكشف الخامس  
كشف المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية<sup>1</sup>  
عن السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022  
(ملايين الدولارات الأمريكية)

| خطة التنفيذ     | الفرق: الميزانية النهائية<br>خطة التنفيذ | المبلغ الفعلي<br>على أساس مقارن <sup>3</sup> | المبلغ المحدد في الميزانية      |                   | المذكرة<br>6   |
|-----------------|--|--|---------------------------------|-------------------|--|
|                 |  |  | الميزانية النهائية <sup>2</sup> | الميزانية الأصلية |  |
| 8 891.3         | 5 677.9                                  | 9 328.8                                      | 15 006.7                        | 9 793.1           | تكاليف الخطط الاستراتيجية القطرية  |
| 636.3           | 402.0                                    | 498.8  | 900.8                           | 822.9             | النتيجة الاستراتيجية 1: تمتع كل فرد بالقدرة على الحصول على الغذاء  |
| 214.2           | 207.8                                    | 157.5  | 365.3                           | 342.2             | النتيجة الاستراتيجية 2: ألا يعاني أحد من سوء التغذية   |
| 408.2           | 388.7                                    | 264.7  | 653.4                           | 575.5             | النتيجة الاستراتيجية 3: تحسين الأمن الغذائي والتغذية لأصحاب الحيازات الصغيرة عن طريق زيادة إنتاجيتهم ودخلهم                                    |
| 136.8           | 99.6                                     | 111.8  | 211.4                           | 136.4             | النتيجة الاستراتيجية 4: أن تكون النظم الغذائية مستدامة   |
| 1.2             | 2.4                                      | 0.1  | 2.5                             | 2.9               | النتيجة الاستراتيجية 5: امتلاك البلدان النامية لقدرات معززة على تحقيق أهداف التنمية المستدامة  |
| 0.3             | 0.1                                      | 0.2  | 0.3                             | 0.9               | النتيجة الاستراتيجية 6: اتساق السياسات لدعم التنمية المستدامة  |
| 1 081.0         | 947.8                                    | 906.1  | 1 853.9                         | 920.2             | النتيجة الاستراتيجية 7: إمكانية حصول البلدان النامية على طائفة من الموارد المالية للاستثمار الإنمائي   |
| 521.5           | 141.8                                    | 487.6  | 629.4                           | 524.8             | النتيجة الاستراتيجية 8: يعزز اقتسام المعرفة والخبرة والتكنولوجيا دعم الشراكات العالمية لجهود البلدان الرامية إلى تحقيق أهداف التنمية المستدامة |
| <b>11 890.8</b> | <b>7 868.1</b>                           | <b>11 755.6</b>                              | <b>19 623.7</b>                 | <b>13 118.9</b>   | تكاليف الدعم المباشرة  |
| 496.1           | 1.6                                      | 511.7  | 513.3                           | 496.1             | المجموع الفرعي لتكاليف الخطط الاستراتيجية القطرية  |
| 42.4            | 26.6                                     | 52.4   | 79.0                            | 42.4              | التكاليف العادية لدعم البرامج والإدارة   |
| <b>538.5</b>    | <b>28.2</b>                              | <b>564.1</b>                                 | <b>592.3</b>                    | <b>538.5</b>      | المبادرات المؤسسية الحاسمة   |
| <b>12 429.3</b> | <b>7 896.3</b>                           | <b>12 319.7</b>                              | <b>20 216.0</b>                 | <b>13 657.4</b>   | المجموع الفرعي للتكاليف غير المباشرة   |
|                 |  |  |                                 |                   | المجموع  |

تشكل المذكرات المرفقة جزءاً أساسياً من هذه الكشوف المالية.

<sup>1</sup> أعد على أساس الالتزامات. وتمثل الالتزامات خصوصاً مستقبلية محتملة ناشئة عن اتفاق تعاقدي حالي، وتشمل أوامر شراء وعقوداً قائمة لم تُسَلَّم فيها بعد السلع والخدمات.

<sup>2</sup> تمثل الميزانية النهائية الاحتياجات التشغيلية المعتمدة في 31 ديسمبر/كانون الأول من السنة المشمولة بالقرار. وبدلاً من ذلك، تمثل خطة التنفيذ الاحتياجات التشغيلية المحددة الأولويات التي روعيت فيها توقعات تمويل الموارد المتاحة والتحديات التشغيلية في 1 يناير/كانون الثاني 2022.

<sup>3</sup> الأساس المقارن يعني المبالغ الفعلية المعروضة باستخدام نفس الأساس المحاسبي ونفس أساس التصنيف لنفس المبالغ ونفس فترة الميزانية المعتمدة.

## مذكرات على الكشوف المالية بتاريخ 31 ديسمبر/كانون الأول 2022

### المذكرة 1: السياسات المحاسبية

#### الكيان المعد للتقرير

- 1- أنشأت الجمعية العامة للأمم المتحدة بالاشتراك مع مؤتمر منظمة الأغذية والزراعة برنامج الأغذية العالمي (البرنامج) في عام 1961 باعتباره المنظمة المعنية بالمعونة الغذائية في منظومة الأمم المتحدة. والغرض من إنشاء البرنامج هو: أ) تقديم المعونة الغذائية لدعم التنمية الاقتصادية والاجتماعية؛ ب) تلبية الاحتياجات الغذائية للاجئين وضحايا حالات الطوارئ الأخرى وعمليات الإغاثة الممتدة؛ ج) النهوض بالأمن الغذائي العالمي وفقا لتوصيات الأمم المتحدة ومنظمة الأغذية والزراعة.
- 2- ويحكم البرنامج مجلس تنفيذي مؤلف من 36 عضوا يوفر الدعم الحكومي الدولي والتوجيه والإشراف لأنشطة البرنامج. ويرأس البرنامج مدير تنفيذي يُعيّنه الأمين العام للأمم المتحدة بالاشتراك مع المدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة.
- 3- ويقع مقر البرنامج في روما بإيطاليا. وقدم البرنامج خلال عام 2022 مساعدات في نحو 125 بلدا وإقليما يخضع فيها عمله لإشراف من المكاتب الإقليمية الستة.
- 4- وتشمل الكشوف المالية عمليات البرنامج، بينما تبين المذكرة 11 الكيانات الخاضعة لمراقبة مشتركة.

#### أساس الإعداد

- 5- أعدت الكشوف المالية للبرنامج من خلال المحاسبة على أساس الاستحقاق وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، باستخدام طريقة التكلفة الأصلية المعدلة عن طريق إدراج الاستثمارات بالقيمة العادلة. وفي الحالات التي لا يعالج فيها معيار من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام مسألة معينة، يشار إلى الإصدارات ذات الصلة للهيئات الأخرى المعنية بوضع المعايير، مثل مجلس معايير المحاسبة الدولية.
- 6- وأعدت الكشوف المالية على أساس استمرارية العمل. ويستند هذا التقييم إلى الميزانية المعتمدة وتوقعات التمويل وصافي الأصول المتاحة والأهمية المستمرة لولاية البرنامج.
- 7- وأعدت كشوف التدفقات النقدية (الكشف الرابع) باستخدام الطريقة غير المباشرة.
- 8- والعملية المستخدمة في البرنامج، سواء في العمل أو في الإبلاغ، هي الدولار الأمريكي. والمعاملات التي تجرى بغير الدولار الأمريكي تحول إلى هذه العملة بسعر الصرف المعمول به في الأمم المتحدة وقت إجراء المعاملة. وتحول الأصول والخصوم بعملات غير الدولار الأمريكي إلى العملة المذكورة بسعر الصرف المعمول به في الأمم المتحدة عند الإقفال في نهاية السنة. وترد المكاسب أو الخسائر الناتجة عن ذلك في كشف الأداء المالي.

#### التغير في سياسة المحاسبة

- 9- يدخل البرنامج في اتفاقات مساهمات تلتزم من خلالها الجهات المانحة بتقديم تمويل متعدد السنوات (حتى خمس سنوات مقدما) أو، في بعض الحالات، يتطلب فترات تنفيذ تبدأ بعد تاريخ الإبلاغ. وفي مثل هذه الحالات، عند توقيع اتفاق المساهمة، يحتسب البرنامج أصلا (المساهمات المستحقة القبض) وخصما (الإيرادات المؤجلة) حتى تبدأ فترة التنفيذ على النحو الذي تحدده الجهة المانحة، وعند هذه النقطة يتم إلغاء احتساب الخصم، واحتساب الإيرادات. وجرى العمل بهذه السياسة المحاسبية منذ السنة المالية 2016 عندما زادت أهمية الاتفاقات المتعددة السنوات. وبمرور الوقت، زاد عدد وحجم اتفاقات الجهات المانحة هذه بشكل أكبر، وأصبحت شروط وأحكام وبنود الاتفاقات المتعددة السنوات للجهات المانحة أكثر تعقيدا.

- 10- ولذلك، قررت الإدارة، بالتشاور مع مراجع الحسابات الخارجي، تنقيح السياسة المحاسبية والتعبير عن سيناريوهات متكررة مختلفة للاتفاقات المتعددة السنوات للجهات المانحة. والسيناريوهات التي تم تحديدها هي الحالات التي (أ) لا تحتوي فيها الاتفاقات على جميع التزامات السداد الشاملة للوفاء بشرط ما بمفهومه المنصوص عليه في المعيار 23 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، (ب) يخضع فيها توفير التمويل في السنوات المقبلة لاعتمادات برلمانية أو بنود مماثلة، حيث لا يفي تمويل السنة المقبلة بمعايير احتساب الأصول بموجب المعيار 23 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، (ج) تقي فيها الاتفاقات بمعايير الشروط الواردة في المعيار 23 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وفي الحالة الأولى، سيتم احتساب الأصل (المساهمات المستحقة القبض) وإيرادات المساهمات عند تأكيد الاتفاق كتابة بالمبلغ الإجمالي للاتفاق، على الرغم من أن اتفاق الجهة المانحة ينص على تواريخ تنفيذ ومبالغ المساهمة في المستقبل. وفي الحالة الثانية، لن يتم احتساب الأصل (المساهمات المستحقة القبض) ولا الخصم (الإيرادات المؤجلة). وسيتم الإفصاح عن أصل طارئ في الحالات التي يكون فيها التدفق إلى الداخل محتملاً. وفي الحالة الثالثة، سيتم احتساب الأصل (المساهمات المستحقة القبض) وخصم مقابل له (الإيرادات المؤجلة).
- 11- وقد تم تطبيق هذا التغيير في السياسة المحاسبية بأثر رجعي وفقاً للمعيار 3 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، مما أدى إلى إعادة بيان الكشوف المالية المقارنة لعام 2021. وكان أثر التغيير في السياسة المحاسبية هو زيادة الرصيد الافتتاحي لصافي الأصول كما في 1 يناير/كانون الثاني 2021 بمقدار 806.4 مليون دولار أمريكي وانخفاض مقابل في أرصدة الإيرادات المؤجلة.
- 12- وأعيد بيان الكشوف الأول، والثاني والثالث والرابع. ويتمثل الأثر على الكشف الأول في انخفاض في مستحقات المساهمات الجارية وغير الجارية المبلغ عنها في عام 2021 (بمبلغ 301.3 مليون دولار أمريكي و347.0 مليون دولار أمريكي، على التوالي)، وانخفاض في الإيرادات المؤجلة الجارية وغير الجارية (بمبلغ 755.6 مليون دولار أمريكي و533.2 مليون دولار أمريكي، على التوالي) وزيادة مقابلة في أرصدة الصناديق قدرها 603.1 مليون دولار أمريكي واحتياطيات قدرها 37.4 مليون دولار أمريكي. ويتمثل الأثر على الكشف الثاني في انخفاض إيرادات المساهمات النقدية المبلغ عنها في عام 2021 بمبلغ 188.8 مليون دولار أمريكي وزيادة في إيرادات المساهمات العينية بمبلغ 0.1 مليون دولار أمريكي وزيادة في فروق أسعار صرف العملات بمقدار 22.8 مليون دولار أمريكي. وتعرض المذكرة 2-3 بشأن المساهمات المستحقة القبض الأرصدة الافتتاحية والختامية للمساهمات المستحقة القبض المعدلة، وتعرض المذكرة 2-10 بشأن الإيرادات المؤجلة الأرصدة الافتتاحية والختامية المؤجلة المعدلة، وتعرض المذكرة 2-15 بشأن أرصدة الصناديق والاحتياطيات الأثر عليها، وتعرض المذكرة 3 بشأن الإيرادات الأثر على إيرادات المساهمات، وتعرض المذكرة 7 الأثر على الإبلاغ عن الشرائح، وتعرض المذكرة 2-8 الأصول الطارئة.

### التغييرات في عرض البنود أو تصنيفها

- 13- في الحالات التي تم فيها إعادة تصنيف المعلومات المقارنة لتحقيق الاتساق مع السنة المالية الحالية وحالات الإفصاح الأخرى، كانت أهم التغييرات في العرض وإعادة التصنيف هي:
- أ- تم توزيع بند الأجور والمرتبات واستحقاقات الموظفين وتكاليف الموظفين الأخرى (2021: 262.8 مليون دولار أمريكي) على بندي تكاليف الموظفين (2021: 869.7 مليون دولار أمريكي) وتكاليف القوة العاملة المنتسبة (2021: 393.1 مليون دولار أمريكي) في صدارة كشف الأداء المالي والمذكرة 4 ذات الصلة، بشأن المصروفات.
- ب- أعيد تصنيف الرسوم المصرفية ورسوم مدير الاستثمار وجهة الإيداع البالغة 6.6 مليون دولار أمريكي في عام 2021 من المصروفات الأخرى إلى تكاليف التمويل في صدارة كشف الأداء المالي المذكرة 4 ذات الصلة، بشأن المصروفات.
- ج- تم تقسيم المذكرة 3، بشأن الإيرادات والمذكرة 4، بشأن المصروفات بشكل أكبر لتوفير معلومات إضافية عن طبيعة معاملات الإيرادات والمصروفات. وتم تنقيح بندي المصروفات "عقود الإيجار" و"الأمن والخدمات الأخرى"، وهما جزء من "الخدمات المتعاقد عليها والخدمات الأخرى"، ويفصحن الآن عن مصروفات الإيجار العينية بالإضافة إلى

مصرفوات الإيجار التجاري ونفقات الأمن المتكبدة من خلال تقاسم التكاليف لإدارة الأمم المتحدة للسلامة والأمن بالإضافة إلى المصرفوات الأخرى المتعلقة بالأمن، كما ورد سابقاً.

#### استخدام التقديرات والأحكام

- 14- يتطلب إعداد الكشوف المالية وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام من الإدارة إصدار أحكام وإجراء تقديرات ووضع افتراضات تؤثر على استخدام السياسات المحاسبية ومبالغ الأصول والخصوم والإيرادات والمصرفوات المبلغ عنها. وتستند التقديرات والافتراضات المرتبطة بها إلى الخبرة السابقة ومختلف العوامل الأخرى التي يعتقد أنها معقولة في هذه الظروف، والمعلومات المتاحة في تاريخ إعداد الكشوف المالية، وتشكل نتائجها الأساس للأحكام الصادرة بشأن القيمة الدفترية للأصول والخصوم التي لا تتضح بسهولة من المصادر الأخرى. ويمكن أن تختلف النتائج الفعلية عن هذه التقديرات. وتراجع التقديرات والافتراضات الأساسية باستمرار. وتحتسب التفتيحات التي تدخل على التقديرات المحاسبية في الفترة التي تراجع فيها التقديرات وأية فترات تتأثر بتلك التفتيحات في المستقبل.
- 15- وتشمل التقديرات والافتراضات المهمة التي يمكن أن تسفر عن تعديلات جوهرية في الفترات المقبلة ما يلي: القياس الاكتواري لاستحقاقات الموظفين؛ واضمحلال قيمة الأصول؛ واختيار الأعمار الإنتاجية وطريقة الاستهلاك/إهلاك القيمة للممتلكات والمنشآت والمعدات/الأصول غير المادية؛ والمخصصات والخصوم الاحترازية.

#### اعتماد معايير محاسبية جديدة

- 16- يتابع البرنامج عن كثب الإصدارات الجديدة لمجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، ويقوم مدى ملائمتها وأثرها على السياسات والإجراءات المحاسبية للبرنامج، ويعتمد المعايير المحاسبية الدولية الجديدة للقطاع العام بناءً على ملائمتها، وبما يتماشى مع بدء النفاذ الفعلي للمعايير على النحو الذي يحدده مجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وتعتبر المعايير الجديدة ومسودات العرض التالية ذات صلة بالبرنامج.
- 17- وفي أغسطس/آب 2018، نشر مجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام المعيار 41 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام بعنوان *الأدوات المالية ليحل محل المعيار 29 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام/الأدوات المالية: الإثبات والقياس*. ويحدد المعيار الجديد متطلبات جديدة لتصنيف الأدوات المالية وإثباتها وقياسها لتحل محل تلك الواردة في المعيار 29. ودخل المعيار 41 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام حيز التنفيذ في 1 يناير/كانون الثاني 2023، وهو التاريخ الذي يعتمد فيه البرنامج هذا المعيار.
- 18- وفي يناير/كانون الثاني 2022، نشر مجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام المعيار 43 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام عقود الإيجار ليحل محل المعيار 13 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام عقود الإيجار. ويكمل إصدار المعيار 43 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام المرحلة الأولى من مشروع عقود الإيجار لمجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، والغرض الرئيسي منه هو المواءمة مع المعيار الدولي للإبلاغ المالي 16 عقود الإيجار. ولم يعد المعيار 43 يتطلب تصنيف عقود الإيجار إما كعقود إيجار تمويلي أو تشغيلي، ويتطلب الاعتراف بالأصول والخصوم المتعلقة بالحقوق والالتزامات الناشئة عن جميع عقود الإيجار. ويبدأ نفاذ المعيار 43 في 1 يناير/كانون الثاني 2025. وسيعتمد البرنامج المعيار في تاريخ نفاذه.
- 19- وفي مايو/أيار 2022، نشر مجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام المعيار 44 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، بعنوان *الأصول غير الجارية المحتفظ بها للبيع والعمليات المتوقعة*. والغرض منه هو المحاسبة عن الأصول المحتفظ بها للبيع ومتطلبات عرض العمليات المتوقعة والإفصاح عنها. والمبدأ الأساسي للمعيار فيما يتعلق بتصنيف الأصول على أنه محتفظ بها للبيع هو أنه سيتم استرداد القيمة الدفترية للأصل من خلال البيع وليس من خلال استمرار استخدامه. ويدخل المعيار 44 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام حيز التنفيذ في 1 يناير/كانون الثاني 2025. وسيقوم البرنامج بتقييم إمكانية تطبيق المعيار 44 وأثره على عملياته ويعتمد المعيار في تاريخ نفاذه.

20- وفي مارس/أذار 2023، أصدر مجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام المعيار 47 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، بشأن الإيرادات، والذي يغطي الإيرادات مع التزامات الأداء، والإيرادات دون التزامات الأداء، ليحل محل المعيار 9 بشأن الإيرادات من المعاملات التبادلية، والمعيار 23 بشأن الإيرادات من المعاملات غير التبادلية (الضرائب والتحويلات)، والمعيار 11 بشأن عقود البناء، والمعيار 48 بشأن مصروفات التحويلات. ومن المتوقع أن تؤثر المعايير على الأنشطة الأساسية للبرنامج. ولا يزال تقييم الأثر الذي يجريه البرنامج قيد التنفيذ.

### النقدية ومكافآت النقدية

21- تتألف النقدية ومكافآت النقدية من النقدية الحاضرة، والنقدية المودعة في المصارف وأسواق النقد والودائع القصيرة الأجل ذات أجل استحقاق ثلاثة أشهر أو أقل، بما في ذلك النقدية التي يديرها مديرو الاستثمار.

22- وتحسب إيرادات الاستثمار عند استحقاقها، مع مراعاة العائد الفعلي.

### الأدوات المالية

23- تحتسب الأدوات المالية عندما يصبح البرنامج طرفاً في الأحكام التعاقدية للأداة إلى أن ينتهي أجل الحق في تلقي تدفقات نقدية من تلك الأصول أو تنقل حيازتها، أو يكون البرنامج قد نقل أساساً جميع المخاطر والفوائد المتصلة بملكيته.

24- وتقاس الأصول المالية المحتفظ بها للتداول فيها بالقيمة العادلة وتدوّن أية مكاسب أو خسائر ناتجة عن تغيير القيمة العادلة في حسابات الفائض أو العجز وتدرج في كشف الأداء المالي في الفترة التي تنشأ فيها. وتصنف الاستثمارات القصيرة الأجل ضمن هذه الفئة لأن هذه الاستثمارات يحتفظ بها لدعم عمليات البرنامج ومن ثم يجوز التصرف فيها في الأجل القصير وهو ما قد يعني تحقيق مكاسب أو خسائر في التداول. وتصنف المشتقات المالية أيضاً كأصول محتفظ بها للتداول.

25- والقروض والمبالغ المستحقة القبض هي أصول مالية غير مشتقة وتحقق مدفوعات ثابتة أو قابلة للتحديد وليست مطروحة في الأسواق النشطة. وتتألف القروض والمبالغ المستحقة من المساهمات المستحقة القبض نقداً وغيرها من المبالغ المطلوبة والنقدية ومكافآت النقدية. وتحسب القروض والمبالغ المطلوبة بسعر تكلفة الاستهلاك.

26- والاستثمارات المحتفظ بها حتى أجل الاستحقاق هي أصول مالية غير مشتقة ذات مدفوعات ثابتة أو قابلة للتحديد وأجل استحقاق ثابتة يعقد البرنامج النية على الاحتفاظ بها حتى أجل الاستحقاق ويمتلك القدرة على ذلك. وتضم الاستثمارات المحتفظ بها حتى أجل الاستحقاق "السندات التي تصدرها وزارة خزانة الولايات المتحدة بموجب برنامج التداول المنفصل للفوائد والأصول المسجلة" (سندات خزانة الولايات المتحدة (STRIPS) - الداخلة في حافظة الاستثمارات الطويلة الأجل والمدونة بسعر تكلفة الاستهلاك).

27- والأصول المالية المتاحة للبيع هي أصول مالية غير مشتقة ولا تصنف في أية فئة أخرى. وتضم الأصول المتاحة للبيع الاستثمارات الطويلة الأجل بخلاف سندات خزانة الولايات المتحدة. وتحسب بالقيمة العادلة مع الاعتراف بتغيرات القيمة في كشوف تغيرات الأصول الصافية. ويعاد تصنيف المكاسب والخسائر من أصول صافية إلى فائض أو عجز عندما يلغى الاعتراف بالأصول.

28- ويتم الاعتراف بجميع الخصوم المالية غير المشتقة في البداية بالقيمة العادلة ثم تقاس على أساس التكلفة المستهلكة باستخدام طريقة الفائدة الفعلية.

### المخزونات

29- إن الغالبية العظمى من مخزونات البرنامج عبارة عن سلع غذائية محتفظ بها للتوزيع على المستفيدين. وتشتمل المخزونات أيضاً على مواد غير غذائية محتفظ بها في مرافق التخزين المختلفة.

- 30- وتسجل السلع الغذائية والمواد غير الغذائية الحاضرة في نهاية الفترة المالية كمخزونات، وتقيم بسعر التكلفة أو بتكلفة الاستبدال الحالية، أيهما أقل. وتشمل تكلفة السلع الغذائية تكلفة الشراء أو القيمة العادلة<sup>1</sup> إذا تم التبرع بها عينياً وجميع التكاليف الأخرى المتكبدة لإحضار السلع الغذائية إلى عهدة البرنامج عند نقطة دخولها لأول مرة إلى البلد المتلقي. وبالإضافة إلى ذلك، يتم إدراج أي تكاليف كبيرة للتحويل مثل الطحن أو التعبئة.
- 31- وبموجب الإطار القانوني الذي يعمل البرنامج في نطاقه، ينتقل سند الملكية القانونية للسلع الغذائية عادة إلى حكومة البلد المتلقي عند نقطة دخولها الأولى إلى البلد المتلقي حيث تصبح قابلة للتوزيع. وعلى الرغم من أن السند القانوني لملكية السلع الغذائية التي يحتفظ بها البرنامج في مخازنه لدى البلدان المتلقية ربما يكون قد انتقل من البرنامج، يحتسب البرنامج هذه السلع كمخزونات لأنها تقع فعلياً في عهده ويحتفظ لنفسه بالسيطرة عليها.
- 32- وتشمل تكاليف المخزونات الأخرى جميع تكاليف الشراء وجميع التكاليف الأخرى لإحضار المواد إلى مستودعات التخزين الاستراتيجية أو التسليم مباشرة إلى البلد المتلقي.
- 33- وعندما يتم اقتناء المخزونات أو عناصر تكلفتها من خلال معاملة غير تبادلية، يتم قياس تكلفتها بقيمتها العادلة في تاريخ الاقتناء.
- 34- ويتم تقييم المخزونات بقيمة صافية عن أي انخفاض في القيمة. ويخصص مبلغ لانخفاض القيمة للخسارة أو التلف المحتملين للمخزونات الموجودة في عهدة البرنامج.

#### المساهمات المستحقة القبض

- 35- يحتسب البرنامج المساهمة المستحقة القبض عندما يكون قد دخل، بحلول تاريخ الإبلاغ، في ترتيب ملزم كتابة مع إحدى الجهات المانحة، وحصلت الجهة المانحة على جميع الموافقات على الاعتمادات المطلوبة بموجب ولايتها القضائية، وكان التدفق الداخلك للمنافع الاقتصادية أو الخدمات المستقبلية محتملاً، ويمكن للبرنامج أن يقيس بشكل موثوق الأموال التي سيتم تحويلها.
- 36- وتعرض المساهمات المستحقة القبض صافية من مخصص اضمحلال القيمة ومخصص الانخفاض التقديري في إيرادات المساهمات.
- 37- ويتم احتساب المساهمات المستحقة القبض العينية للخدمات التي تدعم مباشرة العمليات والأنشطة المعتمدة، والتي لها أثر على الميزانية، ويمكن قياسها بشكل موثوق، عند تأكيدها كتابة من قبل الجهات المانحة، وتقييمها بالقيمة العادلة. وتشمل هذه المساهمات استخدام المباني والمرافق والنقل والموظفين.
- 38- ويتم احتساب المساهمات المستحقة القبض العينية للممتلكات والمنشآت والمعدات والأصول غير المادية المتبرع بها عند تأكيدها كتابة من قبل الجهات المانحة وتقييمها بالقيمة السوقية العادلة.

#### الممتلكات والمنشآت والمعدات

- 39- تقاس قيمة الممتلكات والمنشآت والمعدات بتكلفتها الأصلية في البداية، ثم بالقيمة الأصلية مخصوماً منها الاستهلاك المتراكم وأية خسارة ناتجة عن اضمحلال قيمتها بسبب تلفها.
- 40- وتتكون التكاليف من سعر شراء الأصل وأية تكاليف أخرى تعزى مباشرة لجعل الأصل في حالة تشغيل للاستخدام المقصود. ولا تتم رسمة تكاليف الاقتراض إن وجدت. وتقيم التبرعات المقدمة في شكل ممتلكات ومنشآت ومعدات بالقيمة السوقية العادلة، وتثبت كممتلكات ومنشآت ومعدات وكإيرادات مساهمات.
- 41- وتتم رسمة البنود الفردية للممتلكات والمنشآت والمعدات إذا كانت تكلفتها أكبر من حد العتبة المحددة عند 5 000 دولار أمريكي أو مساوية له. ويجري استعراض العتبة دورياً.

<sup>1</sup> تشمل مؤشرات القيمة العادلة للسلع الغذائية المقدمة كتبرعات عينية أسعار السوق العالمية، والسعر المحدد بموجب اتفاقية المعونة الغذائية، والسعر المحدد في فاتورة الجهة المانحة.

42- وتحتسب تحسينات العقارات المستأجرة كأصول وتقيم بسعر التكلفة وتستهلك على امتداد العمر النافع المتبقي للتحسينات أو على امتداد عقد الإيجار، أيهما أقل.

43- ويرد استهلاك الممتلكات والمنشآت والمعدات على امتداد عمر الاستعمال باستخدام طريقة المعدل الثابت، إلا في حالة الأراضي، فهي لا تخضع للاستهلاك. وعمر الاستخدام المقدر لفئات الممتلكات والمنشآت والمعدات هو كالتالي:

| الفئة                         | عمر الاستعمال المقدر (بالسنوات) |
|-------------------------------|---------------------------------|
| المباني                       |                                 |
| الدائمة                       | 40                              |
| الموقته                       | 5                               |
| أجهزة الحواسيب                | 3                               |
| معدات أخرى                    | 3                               |
| التجهيزات والتركيبات المكتبية | 5                               |
| المركبات الآلية               |                                 |
| المركبات الخفيفة              | 5                               |
| المركبات الثقيلة والمصفحة     | 8                               |
| معدات الورش                   | 3                               |

44- ويراجع اضمحلال قيمة جميع الأصول سنويا على الأقل.

#### الأصول غير المادية

45- إن الأصول غير المادية هي الموارد التي لا تشمل مضمونا ماديا يتحكم فيه البرنامج. وهي تتكون أساسا من برمجيات مطورة خارجيا أو داخليا. وتقاس الأصول غير المادية في البداية بتكلفتها، ثم بقيمتها الأصلية مخصوما منها الاستهلاك التراكمي وأية خسائر ناجمة عن اضمحلال القيمة. وتقيم التبرعات المقدمة في شكل أصول غير مادية بالقيمة السوقية العادلة وتثبت كأصول غير مادية وإيرادات مساهمات.

46- وتتم رسلة الأصول غير المادية إذا تجاوزت تكلفتها حد 5 000 دولار أمريكي باستثناء البرمجيات التي يتم تطويرها داخليا، حيث يكون الحد الأدنى 100 000 دولار أمريكي. ولا تشمل القيمة القابلة للرسلة للبرمجيات التي يتم تطويرها داخليا على التكاليف المتعلقة بالبحث والصيانة.

47- ويحتسب الاستهلاك على امتداد العمر النافع المقدر باستخدام طريقة المعدل الثابت. والعمر النافع المقدر لفئات الأصول غير المادية هو كالتالي:

| الفئة  | العمر النافع المقدر (بالسنوات) |
|--|--------------------------------|
| البرمجيات المطورة داخليا                                   | 6                              |
| البرمجيات المشتراة خارجيا                                  | 3                              |
| التراخيص والحقوق، وحقوق النشر وغيرها من الأصول غير المادية | 3                              |

## استحقاقات الموظفين

- 48- يحتسب البرنامج الفئات التالية من استحقاقات الموظفين:
- ← استحقاقات الموظفين القصيرة الأجل؛
  - ← استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة؛
  - ← استحقاقات الموظفين الطويلة الأجل الأخرى؛
  - ← استحقاقات إنهاء الخدمة.
- 49- واستحقاقات الموظفين القصيرة الأجل هي تلك التي تستحق تسويتها في غضون 12 شهرا بعد نهاية الفترة التي يقدم فيها الموظف الخدمة ذات الصلة. وهي تتكون من الإجازة السنوية ومنح التعليم. وتشتمل التزامات استحقاقات الموظفين القصيرة الأجل المبالغ المتكبدة، ولكن غير المدفوعة المتعلقة بجميع خطط الاستحقاقات. وباستثناء الاستحقاقات المتكبدة، ولكن غير المدفوعة، والتي يقيسها خبير اكتواري، يقوم البرنامج بقياس استحقاقات الموظفين القصيرة الأجل بالقيمة الاسمية.
- 50- واستحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة هي تلك المستحقة الدفع بعد انتهاء الخدمة أو عند نهاية الخدمة، باستثناء مدفوعات إنهاء الخدمة. وهي خطط استحقاقات محددة تتكون من خطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة وخطط مدفوعات نهاية الخدمة وصندوق احتياطي خطة التعويضات. وتقاس استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة من قبل خبراء اكتواريين مهنيين على أساس الافتراضات الاكتوارية، باستخدام طريقة وحدة الائتمان المتوقعة. وتحتسب المكاسب أو الخسائر الاكتوارية لاستحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة في كشف التغيرات في الأصول الصافية.
- 51- واستحقاقات الموظفين الطويلة الأجل الأخرى هي تلك التي لا تستحق بالكامل خلال 12 شهرا بعد نهاية الفترة التي يقدم فيها الموظفون الخدمة ذات الصلة. وهي تتألف من السفر في إجازة زيارة الوطن والاستحقاقات الأخرى المتعلقة بانتهاء الخدمة مثل الإجازة المترجمة ومنح الوفاة ومنح العودة إلى الوطن ومصروفات السفر والإعادة إلى الوطن ونقل الأمتعة. وباستثناء السفر في إجازة زيارة الوطن، يتم قياس استحقاقات الموظفين الأخرى الطويلة الأجل من قبل خبراء اكتواريين مهنيين على أساس الافتراضات الاكتوارية، باستخدام طريقة وحدة الائتمان المتوقعة. ويتم احتساب المكاسب أو الخسائر الاكتوارية من استحقاقات الموظفين الأخرى الطويلة الأجل في كشف الأداء المالي.
- 52- ولا تحتسب استحقاقات إنهاء الخدمة كمصروفات إلا عندما يكون البرنامج ملتزما التزاما واضحا تنتفي معه أية إمكانية واقعية للتراجع، سواء بإنهاء عمل الموظف قبل تاريخ التقاعد المعتاد أو تقديم استحقاقات إنهاء الخدمة نتيجة لعرض يقدم لتشجيع الانسحاب الطوعي من الخدمة.

## الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة

- 53- البرنامج منظمة عضو مشاركة في الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة (صندوق المعاشات التقاعدية)، الذي أنشأته الجمعية العامة للأمم المتحدة لتقديم استحقاقات التقاعد والوفاة والإعاقة والاستحقاقات ذات الصلة إلى الموظفين. وصندوق المعاشات التقاعدية هو خطة استحقاقات محددة يمولها أرباب عمل متعددين. وعلى النحو المحدد في المادة 3(ب) من نظامه الأساسي، فإن العضوية فيه مفتوحة أمام جميع الوكالات المتخصصة وأية منظمة دولية أو حكومية دولية أخرى تشارك في نظام الأمم المتحدة الموحد للمرتبات والبدلات والشروط الأخرى للخدمة فيها وفي الوكالات المتخصصة.
- 54- ويعرض صندوق المعاشات التقاعدية المنظمات المشاركة لمخاطر اكتوارية مرتبطة بمشاركة الموظفين الحاليين والسابقين من المنظمات الأخرى المشاركة فيه، وتكون النتيجة هي عدم وجود أساس ثابت وموثوق لتخصيص الالتزام وأصول الخطة والتكاليف للمنظمات الفردية المشاركة في الخطة. وليس بوسع البرنامج وصندوق المعاشات التقاعدية، شأنهما شأن المنظمات الأخرى المشاركة في الصندوق، تحديد الحصة النسبية لكل منظمة مشاركة في الالتزامات المتعلقة بالاستحقاقات المحددة وأصول الخطة والتكاليف المرتبطة بالخطة بالقدر الكافي من الموثوقية للأغراض المحاسبية. وتعامل البرنامج بالتالي مع هذه

الخطة كما لو كانت خطة مساهمات محددة وفقا لمتطلبات المعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام "استحقاقات الموظفين". وتحتسب مساهمات البرنامج في الصندوق أثناء الفترة المالية كمصروفات في كشف الأداء المالي.

### المخصصات والخصوم الاحترازية

55- ترصد مخصصات للخصوم والرسوم المستقبلية عندما يكون على البرنامج التزام قانوني أو تقديري نتيجة وقائع سابقة ويكون من المرجح مطالبة البرنامج بتسوية هذا الالتزام.

56- وتدرج الالتزامات المادية الأخرى، التي لا تفي بمعايير الاعتراف بالخصوم، في المذكرات على الكشوف المالية كخصوم احترازية عندما لا يتأكد وجودها إلا عند حدوث أو عدم حدوث واقعة أو أكثر من الوقائع التي لا تخضع كلياً لسيطرة البرنامج.

### الأصول الطارئة

57- الأصول الطارئة هي أصول محتملة تنشأ عن أحداث ماضية ولن يتم تأكيد وجودها إلا بوقوع أو عدم وقوع حدث أو أكثر من الأحداث المستقبلية غير المؤكدة التي لا تخضع بالكامل لسيطرة البرنامج. ويتم الإفصاح عن الأصول الطارئة عندما يكون حدوثها محتملاً.

### إيرادات المساهمات

58- تنشأ الإيرادات المتأتية من المساهمات (النقدية والعينية) عن معاملة غير تبادلية، حيث يتلقى البرنامج الموارد دون إبطاء اعتبار متساو تقريباً مقابل للجهة المانحة. ويحتسب البرنامج إيرادات المساهمات بمجرد استيفائها لمتطلبات احتساب الأصول (انظر الفقرة 37) وبعد الوفاء بأي التزام حالي محتسب كخصوم فيما يتعلق بذلك الأصل المحول. وبالنسبة للمساهمات التي لدى البرنامج فيها التزام حالي محتسب كخصم، يعترف البرنامج بأصل (مساهمة مستحقة القبض) وخصم (إيرادات مؤجلة) بمجرد استيفائها لمتطلبات احتساب الأصول. وتتنخفض الإيرادات المؤجلة وتحتسب الإيرادات عندما يفي البرنامج بالالتزام الحالي المحتسب كخصم.

### إيرادات أخرى

59- الإيرادات الأخرى هي الإيرادات المتحققة من المعاملات التبادلية. والمعاملة التبادلية هي المعاملة التي يتلقى فيها البرنامج موارد، أو أصولاً أو خدمات، أو خصوماً مسقطاً، وتُعطى بصورة مباشرة للطرف الآخر في المقابل قيمة متساوية تقريباً (تكون أساساً في شكل سلع أو خدمات أو استخدام لأصول). وتحتسب الإيرادات المتأتية من تقديم الخدمات في الفترة المالية التي تُقدّم فيها الخدمة، تبعاً للمرحلة المقدّرة لإتمام تلك الخدمة. وتحتسب الإيرادات المتأتية من تحويل السلع عندما تنتقل مخاطر ملكية السلع ومزاياها إلى الطرف الطالب. وعند تقديم سلع أو خدمات تحويلات نقدية، تحتسب تكلفة خدمة التحويل كإيرادات أخرى، بينما تحتسب قيمة السلع أو المبالغ النقدية المحوّلة كخصوم مستحقة للطرف الطالب لحين سقوط الخصوم.

### السلع الغذائية والتحويلات القائمة على النقد الموزعة

60- تسجل السلع الغذائية كمصروفات عندما يوزعها البرنامج مباشرة أو بمجرد تسليمها للشركاء المتعاونين أو لمقدمي الخدمة لتوزيعها. ويتم تحديد التكلفة على أساس المتوسط المرجح.

61- وتسجل التحويلات القائمة على النقد كمصروفات عندما يوزعها البرنامج بصورة مباشرة أو بمجرد توزيعها بواسطة الشركاء المتعاونين أو مقدمي الخدمة.

### محاسبة الصناديق والإبلاغ عن الشرائح

62- الصناديق كيانات محاسبية ذاتية التوازن يتم إنشاؤها لحساب المعاملات لغرض أو لهدف محدد. وتفصل الصناديق بغرض إجراء أنشطة محددة أو تحقيق أهداف معينة وفقاً للوائح أو قيود أو حدود محددة. وتعد الكشوف المالية على أساس محاسبة

الصناديق، وتبين في نهاية الفترة المركز الموحد لجميع صناديق البرنامج. وتمثل أرصدة الصناديق الحصيلة المتراكمة للإيرادات والمصروفات.

63- وتعد الشرائح نشاطا متميزا أو مجموعة من الأنشطة المتميزة التي تصدر بشأنها معلومات مالية بشكل منفصل من أجل تقييم لأداء كيان معين في السابق من حيث تحقيق أهدافه أو في اتخاذ القرارات بشأن المخصصات المقبلة للموارد. ويصنف البرنامج جميع المشروعات والعمليات وأنشطة الصناديق ضمن ثلاث شرائح هي: (1) حسابات فئات البرامج؛ (2) الحساب العام والحسابات الخاصة؛ (3) حسابات الأمانة. ويبلغ البرنامج عن معاملات كل شريحة خلال الفترة المالية وعن الأرصدة المحفوظ بها في نهاية الفترة.

64- وتمثل حسابات فئات البرامج كيانا محاسبيا أنشأه المجلس لأغراض محاسبة المساهمات والإيرادات والمصروفات لجميع فئات البرامج المنشأة لتنفيذ أغراض البرنامج. وتشمل فئات البرامج: الخطط الاستراتيجية القطرية، والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة، وعمليات الطوارئ المحدودة، والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية. وتُعد الخطط الاستراتيجية القطرية بعد تحليل للتنمية المستدامة وتشمل الحافظة الكاملة من الأنشطة الإنسانية والإنمائية في بلد ما.

65- والحساب العام هو كيان محاسبي أنشئ كي يسجل في حسابات منفصلة قيمة استرداد تكاليف الدعم غير المباشرة، والإيرادات المختلفة، واحتياطي التشغيل والمساهمات المتسلمة التي لم تخصص لفئة برامجية محددة أو مشروع مفرد أو مشروع ثنائي. وأما بالنسبة للحسابات الخاصة، فإن المدير التنفيذي هو الذي ينشئها بموجب المادة 5-1 من النظام المالي، لأغراض المساهمات الخاصة أو للأموال المخصصة لأنشطة معينة. ويمكن ترحيل أرصدها إلى الفترة المالية التالية.

66- وتمثل أيضا الصناديق الاستثمارية تقسيمات فرعية محددة لحساب البرنامج. وهذه الصناديق ينشئها المدير التنفيذي بموجب المادة 5-1 من النظام المالي، لمحاسبة المساهمات التي يتم الاتفاق مع الجهة المانحة على الغرض منها ونطاقها وإجراءات الإبلاغ عنها، في اتفاقات صناديق استثمارية معينة.

67- ويحتفظ بالاحتياطيات في الحساب العام بهدف دعم العمليات. ويحتفظ باحتياطي التشغيل في إطار الحساب العام بموجب المادة 10-5 من النظام المالي لضمان استمرارية العمليات في حالة التعرض لنقص مؤقت في الموارد. وبالإضافة إلى احتياطي التشغيل أنشأ المجلس احتياطيات أخرى.

68- ويجوز إبرام للبرنامج اتفاقات مع أطراف ثالثة للاضطلاع بأنشطة لا تدخل في إطار أنشطته العادية، لكنها تتماشى مع أهدافه. ولا تسجل هذه الاتفاقات كإيرادات أو كمصروفات للبرنامج. وبنهاية السنة، يسجل الرصيد الصافي المدين أو الدائن لأطراف ثالثة باعتباره مستحق الدفع أو القبض في كشف المركز المالي تحت الحساب العام. وترد رسوم الخدمة المحملة على هذه الاتفاقات ضمن الإيرادات الأخرى.

#### مقارنة الميزانيات

69- تعد ميزانية البرنامج على أساس الالتزامات وتعد الكشوف المالية على أساس الاستحقاق. وتصنف المصروفات في كشف الأداء المالي على أساس طبيعة هذه المصروفات، بينما تصنف النفقات في كشف مقارنة مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية في فئات تكاليف البرنامج حسب النتائج الاستراتيجية. وتُركز النتائج الاستراتيجية الموضحة في الخطة الاستراتيجية للبرنامج (2022-2025) على استجابات البرنامج لاحتياجات البلدان. وترتبط الأهداف والحصائل الاستراتيجية بغايات هدف التنمية المستدامة 2 و17، وهي غايات ذات صلة بقدرات البرنامج ومهمته، وتوائم بين الدعم المقدم من البرنامج والجهود الوطنية والعالمية لتحقيق أهداف التنمية المستدامة.

70- ويعتمد تخطيط ميزانيات الخطط الاستراتيجية القطرية على هيكل ميزانيات الحوافز القطرية. ويوافق المجلس على ميزانيات التكاليف المباشرة للعمليات إما بصورة مباشرة أو عن طريق السلطة المفوضة منه. ويوافق أيضا على خطة الإدارة السنوية، بما في ذلك الاعتمادات المرصودة لتكاليف دعم البرامج والإدارة والمبادرات المؤسسية الحاسمة. ويمكن تعديل الميزانيات لاحقا عن طريق المجلس أو من خلال السلطة المفوضة.

71- يقارن الكشف الخامس، وهو كشف المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية، بين الميزانية النهائية والمبالغ الفعلية المحسوبة على نفس الأساس الذي حسبت عليه مبالغ الميزانية. ونظرا للاختلاف بين الأسس التي يستند إليها إعداد الميزانية والكشوف المالية، فإن المذكرة 6 تطابق بين المبالغ الفعلية الواردة في الكشف الخامس والمبالغ الفعلية الواردة في الكشف الرابع: التدفقات النقدية.

72- وتمثل الميزانية الأصلية والنهائية الواردة في الكشف الخامس متطلبات البرنامج التشغيلية على أساس تقييم الاحتياجات. وبالإضافة إلى ذلك، يعرض الكشف خطة التنفيذ، وهي خطة عمل محددة الأولويات على أساس الموارد المتاحة المقدّرة، مع مراعاة التمويل الطوعي واعتماد عملياته وإدارته المالية بالتالي على مستوى التمويل الوارد فعلياً. وتشمل خطة التنفيذ برنامج العمل المحدد الأولويات لجزء التكاليف المباشرة والتكاليف العادية لدعم البرامج والإدارة المرصودة في الميزانية، والمبادرات المؤسسية الحاسمة لجزء التكاليف غير المباشرة.

### المذكرة 2-1: النقدية ومكافآت النقدية

| 2021                       | 2022           |  |
|----------------------------|----------------|--|
| ملايين الدولارات الأمريكية |                |  |
|                            |                | النقدية ومكافآت النقدية  |
| 334.2                      | 761.1          | الحسابات المصرفية والنقدية في المقر                              |
| 118.4                      | 196.8          | الحسابات المصرفية والنقدية في المكاتب الإقليمية والمكاتب القطرية |
| 599.6                      | 882.5          | حسابات الأسواق المالية وحسابات الودائع في المقر                  |
| 796.6                      | 840.0          | النقدية ومكافآت النقدية المحتفظ بها لدى مديري الاستثمار          |
| <b>1 848.8</b>             | <b>2 680.4</b> | <b>مجموع النقدية ومكافآت النقدية</b>                             |

73- ويحتفظ بالنقدية اللازمة لأغراض الإنفاق الفوري في حسابات نقدية ومصرفية. أما الأرصدة في حسابات السوق المالية وحسابات الإيداع فهي متاحة في غضون مهلة قصيرة.

### المذكرة 2-2: الاستثمارات القصيرة الأجل

| 2021                       | 2022           |   |
|----------------------------|----------------|---|
| ملايين الدولارات الأمريكية |                |   |
|                            |                | الاستثمارات القصيرة الأجل                               |
| 1 658.5                    | 1 422.8        | الاستثمارات القصيرة الأجل                               |
| 6.8                        | 6.6            | الجزء الجاري من الاستثمارات الطويلة الأجل (المذكرة 2-6) |
| <b>1 665.3</b>             | <b>1 429.4</b> | <b>مجموع الاستثمارات القصيرة الأجل</b>                  |

74- تنقسم الاستثمارات القصيرة الأجل إلى شريحتين من الحوافظ لكل منهما أفق استثماري متميز وتسير وفق خطوط توجيهية محددة للاستثمار وتخضع لقيود محددة. ولم يتغير موجز مخاطر الائتمان للاستثمارات القصيرة الأجل بشكل كبير في عام 2022، ولكن مع ارتفاع التضخم العالمي وثبت أنه ليس مؤقتاً، ابتعدت البنوك المركزية الرئيسية عن بيانات السياسات النقدية التيسيرية للغاية وبدأت سلسلة من الزيادات الشديدة في أسعار الفائدة.

75- وبلغت قيمة الاستثمارات القصيرة الأجل 1 442.8 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022 (1 658.5 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021). وخصص من هذا المبلغ 577.5 مليون دولار أمريكي للسندات التي تصدرها أو تضمونها الحكومات أو الوكالات الحكومية (715.1 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021)؛ وخصص 499.7 مليون دولار أمريكي لسندات الشركات (537.5 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول

2021) كما خصص مبلغ 345.6 مليون دولار أمريكي للأوراق المالية المضمونة بأصول (405.9 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021). وهذه الاستثمارات مسجلة بالقيمة العادلة على أساس التقييم الذي يجريه مصرف الإيداع المستقل المسؤول عن إدارة الأوراق المالية وحفظها.

76- وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2022، اقتصر استخدام المشتقات المالية في الاستثمارات القصيرة الأجل على السندات الآجلة، واعتُبرت مسألة الاستثمار في المشتقات المالية المعرضة للمخاطر بأنها ليست بذات أهمية جوهرية. وبلغت القيمة الاسمية للأدوات المالية المشتقة المحتفظ بها في الحافظة الاستثمارية 8.9 مليون دولار أمريكي (37.9 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021).

77- ويبين الجدول التالي حسابات الاستثمارات القصيرة الأجل خلال السنة:

| 2022                              | مكاسب/<br>مكاسب/<br>(خسائر) صافية<br>غير متحققة | مكاسب/<br>مكاسب/<br>(خسائر) صافية<br>متحققة | فوائد مستلمة/<br>مستهلكة | إضافات/<br>(استقطاعات) صافية | 2021           |   |
|-----------------------------------|---|---|--------------------------|------------------------------|----------------|---|
| <i>ملايين الدولارات الأمريكية</i> |   |   |                          |                              |                |   |
| 1 422.8                           | (18.1)  | (20.0)                                      | 23.2                     | (220.8)                      | 1 658.5        | الاستثمارات القصيرة الأجل                   |
| 6.6                               | -   | -   | 0.3                      | (0.5)                        | 6.8            | الحصة الحالية من<br>الاستثمارات طويلة الأجل |
| <b>1 429.4</b>                    | <b>(18.1)</b>                                   | <b>(20.0)</b>                               | <b>23.5</b>              | <b>(221.3)</b>               | <b>1 665.3</b> | <b>مجموع الاستثمارات<br/>القصيرة الأجل</b>  |

78- وانخفض إجمالي الاستثمارات القصيرة الأجل في عام 2022 بمقدار 235.9 مليون دولار أمريكي. ويُعزى هذا الانخفاض إلى عمليات السحب لتلبية الاحتياجات التشغيلية فضلا عن تخصيص أكبر لسوق المال وحسابات الودائع في المقر في إطار النقدية ومكافآت النقدية ويشمل خسائر صافية غير متحققة قدرها 18.1 مليون دولار أمريكي معروضة في مطابقة الفائض مع التدفقات النقدية التشغيلية في كشف التدفقات النقدية. وعرضت الفائدة المستهلكة عن الجزء الجاري من الاستثمار طويل الأجل البالغة 0.3 مليون دولار أمريكي أيضا في المطابقة كجزء من الزيادة في القيمة المستهلكة للاستثمار طويل الأجل البالغة 2.5 مليون دولار أمريكي. ويُعرض الرصيد المتبقي البالغ 224.5 مليون دولار أمريكي، بعد إعادة تصنيف مبلغ قدره 6.4 مليون دولار أمريكي من استثمارات طويلة الأجل إلى استثمارات قصيرة الأجل، في كشف التدفقات النقدية تحت بند أنشطة الاستثمار.

## المذكرة 2-3: المساهمات المستحقة القبض

| 2021                       | 2022           |   |
|----------------------------|----------------|---|
| أعيد بيانه                 |                |   |
| ملايين الدولارات الأمريكية |                |   |
| 4 386.9                    | 6 667.7        | التركيبة:                                 |
| 203.1                      | 131.4          | جارية                                     |
|                            |                | غير جارية                                 |
| <b>4 590.0</b>             | <b>6 799.1</b> | مجموع المساهمات الصافية المستحقة القبض    |
| 4 487.9                    | 6 703.2        | المساهمات النقدية المستحقة القبض          |
| 216.5                      | 224.9          | المساهمات العينية المستحقة القبض          |
| <b>4 704.4</b>             | <b>6 928.1</b> | مجموع المساهمات المستحقة القبض قبل المخصص |
| (105.4)                    | (121.9)        | مخصص انخفاض إيرادات المساهمات             |
| (9.0)                      | (7.1)          | مخصص اضمحلال القيمة                       |
| <b>4 590.0</b>             | <b>6 799.1</b> | مجموع المساهمات الصافية المستحقة القبض    |

79- تتعلق المساهمات الجارية المستحقة القبض بالمساهمات المؤكدة المستحقة في غضون 12 شهرا، وأما المساهمات المستحقة القبض غير الجارية فهي مساهمات مستحقة بعد 12 شهرا من 31 ديسمبر/كانون الأول 2022.

80- وتعلق المساهمات المستحقة القبض بمساهمات الجهات المانحة في فئات البرامج، والصناديق الاستثنائية أو في الحساب العام أو الحسابات الخاصة. وقد تشمل مساهمات الجهات المانحة قيودا تتطلب من البرنامج استخدام المساهمة في هدف أو نشاط أو بلد محدد في غضون مدة زمنية محددة.

81- ويبين الجدول التالي تركيبة المساهمات المستحقة القبض حسب التقادم:

| 2021                       | 2022                       |                            |
|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| أعيد بيانه                 |                            |                            |
| النسبة المئوية             | ملايين الدولارات الأمريكية | النسبة المئوية             |
| ملايين الدولارات الأمريكية | ملايين الدولارات الأمريكية | ملايين الدولارات الأمريكية |
| -                          | -                          | 87                         |
| 85                         | 4 010.8                    | 9                          |
| 12                         | 552.6                      | 3                          |
| 3                          | 167.6                      | 1                          |
| <b>100</b>                 | <b>4 731.0</b>             | <b>100</b>                 |
|                            |                            |                            |
| -                          | (26.6)                     | (55.2)                     |
| <b>100</b>                 | <b>4 704.4</b>             | <b>100</b>                 |

التقادم

2022

2021

2020

2019 وما قبلها

المجموع الفرعي

تسويات إعادة التقييم  
(المساهمات المستحقة القبض بغير الدولار الأمريكي)

مجموع المساهمات المستحقة القبض قبل المخصص

82- وتعرض المساهمات المستحقة القبض مخصوما منها مخصص اضمحلال القيمة ومخصص الانخفاض التقديري في إيرادات المساهمات.

- 83- ويمثل مخصص انخفاض إيرادات المساهمات مبلغاً يقدر لأي انخفاض في المساهمات المستحقة القبض وإيراداتها عندما تنتفي الحاجة إلى تمويل البرنامج أو النشاط المتصل بالمساهمات. ويستند هذا المخصص إلى الخبرة السابقة.
- 84- وفيما يلي تغييرات مخصص الانخفاض في إيرادات المساهمات في عام 2022:

| 2022                       | الزيادة/(النقص) | الاستخدام | 2021  |                                       |
|----------------------------|-----------------|-----------|-------|---------------------------------------|
| ملايين الدولارات الأمريكية |                 |           |       |                                       |
| 121.9                      | 65.3            | (48.8)    | 105.4 | مجموع مخصصات انخفاض إيرادات المساهمات |

- 85- وخلال عام 2022، بلغ الانخفاض في المساهمات المستحقة القبض 48.8 مليون دولار أمريكي. ويسجل هذا الانخفاض استخدام للمخصصات المنشأة مقابل الانخفاض في إيرادات المساهمات ويُدْرَج في كشف المركز المالي. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2022 بلغت المخصصات النهائية التقديرية المطلوبة 121.9 مليون دولار أمريكي. وبناء على ذلك، سجلت زيادة قدرها 65.3 مليون دولار أمريكي كتسوية لإيراد المساهمات النقدية للفترة، ويرد بيانها في كشف الأداء المالي.
- 86- ويسجل مخصص اضمحلال القيمة على أساس استعراض للمساهمات المفتوحة المستحقة القبض لتحديد أية بنود قد لا تكون قابلة للتحويل بناء على أدلة موضوعية تثبت اضمحلال القيمة نتيجة وقوع حدث أو أكثر من حدث بعد التسجيل الأولي للمبلغ المستحق القبض ("حدث مسبب لخسارة") وأن لذلك الحدث (الأحداث) المؤدي (المؤدية) إلى خسارة أثرا على تدفقات النقدية المستقبلية المقدرة للمساهمات المستحقة القبض أو مجموعة المبالغ المستحقة القبض. ويلاحظ أن ذلك يتعلق بالمساهمات المستحقة القبض المتكبدة بالفعل دون توقع الحصول على تمويل من المانحين. وتتطلب المبالغ الفعلية المشطوبة تحويلاً من الحساب العام وموافقة من المدير التنفيذي على المبالغ التي تزيد على 10 000 دولار أمريكي.
- 87- وفيما يلي تغيير مخصص اضمحلال القيمة خلال عام 2022:

| 2022                       | الزيادة/(النقص) | الاستخدام | 2021 |                             |
|----------------------------|-----------------|-----------|------|-----------------------------|
| ملايين الدولارات الأمريكية |                 |           |      |                             |
| 7.1                        | (0.8)           | (1.1)     | 9.0  | مجموع مخصصات اضمحلال القيمة |

- 88- وخلال عام 2022، شطبت مساهمات مستحقة القبض قدرها 1.1 مليون دولار أمريكي كاستخدام لمخصص اضمحلال القيمة ويرد بيانها في كشف المركز المالي. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2022، بلغت المخصصات النهائية التقديرية المطلوبة لتغطية اضمحلال القيمة 7.1 مليون دولار أمريكي. وبناء على ذلك، سجل انخفاض قدره 0.8 مليون دولار أمريكي كتسوية للفترة، ويرد بيانها في كشف الأداء المالي.

#### المذكرة 2-4: المخزونات

- 89- يبين الجدولان التاليان تحركات المواد الغذائية وغير الغذائية خلال العام. ويبين الجدول الأول مجموع قيمة المخزونات – المواد الغذائية وغير الغذائية – على النحو الوارد في كشف المركز المالي. ويبين الجدول الثاني مطابقة بين مخزونات الأغذية التي تعبر عن الرصيد الافتتاحي والإضافات خلال العام بعد تخفيضها بما يساوي قيمة السلع الموزعة ومخصص اضمحلال القيمة خلال السنة.

| 2021                              | 2022           |  |
|-----------------------------------|----------------|--|
| <i>ملايين الدولارات الأمريكية</i> |                |  |
| 863.6                             | 1 073.6        | أغذية حاضرة  |
| 326.9                             | 460.7          | أغذية قيد الوصول   |
| <b>1 190.5</b>                    | <b>1 534.3</b> | <b>المجموع الفرعي للأغذية</b>                                    |
| (7.1)                             | (73.8)         | ناقصا: مخصص اضمحلال القيمة والشطب إلى صافي القيمة الممكن تحقيقها |
| <b>1 183.4</b>                    | <b>1 460.5</b> | <b>مجموع الأغذية</b>   |
| 36.4                              | 38.5           | مواد غير غذائية  |
| (0.2)                             | (0.1)          | ناقصا: مخصص اضمحلال القيمة                                       |
| <b>36.2</b>                       | <b>38.4</b>    | <b>مجموع المواد غير الغذائية</b>                                 |
| <b>1 219.6</b>                    | <b>1 498.9</b> | <b>مجموع المخزونات</b>   |

| 2021                              | 2022           | مطابقة مخزونات الأغذية  |
|-----------------------------------|----------------|---|
| <i>ملايين الدولارات الأمريكية</i> |                |   |
| 973.8                             | 1 183.4        | الرصيد الافتتاحي  |
| 7.6                               | 7.1            | الخصم - مخصص اضمحلال القيمة والشطب إلى صافي القيمة الممكن تحقيقها |
| 2 005.9                           | 2 867.9        | مشتريات الأغذية   |
| 496.6                             | 757.6          | السلع العينية المستلمة  |
| 485.8                             | 547.3          | النقل والتكاليف المتصلة به  |
| <b>3 969.7</b>                    | <b>5 363.3</b> | <b>الرصيد الإجمالي المتاح للتوزيع</b>                             |
| (2 779.2)                         | (3 829.0)      | مخصوصا منه: الأغذية الموزعة                                       |
| (7.1)                             | (73.8)         | ناقصا: مخصص اضمحلال القيمة والشطب إلى صافي القيمة الممكن تحقيقها  |
| <b>1 183.4</b>                    | <b>1 460.5</b> | <b>مجموع الأغذية</b>  |

- 90- وفيما يتعلق بعام 2022، بلغت قيمة المواد الغذائية وغير الغذائية الموزعة 3 881.8 مليون دولار أمريكي (2 828.6 مليون دولار في 2021) على النحو الوارد في كشف الأداء المالي. ويتعلق من هذا المبلغ 3 829.0 مليون دولار أمريكي بالسلع الغذائية و52.8 مليون دولار أمريكي بالمواد غير الغذائية (2 779.2 مليون دولار أمريكي و49.4 مليون دولار أمريكي على التوالي في عام 2021).
- 91- وفيما يتعلق بالأغذية، يدرج ضمن المخزونات ما يتم تكبده من تكاليف حتى نقطة الدخول الأولى إلى البلد المستفيد. وتشمل هذه التكاليف تكاليف الشراء والنقل البحري ورسوم الموانئ، كما تشمل في حال الأغذية الموجهة إلى بلدان غير ساحلية النقل البري في بلدان العبور.
- 92- ويتم التحقق من كميات السلع الغذائية، المأخوذة من نظم البرنامج لتتبع الأغذية، بالحصص المادي للمخزون وتقييم على أساس المتوسط المتحرك.
- 93- وتشمل المخزونات المواد غير الغذائية المحتفظ بها في مستودعات البرنامج في دبي وفي مخازن استراتيجية متنوعة تديرها شبكة مستودعات الأمم المتحدة للاستجابة للحالات الإنسانية.
- 94- وتشمل المواد غير الغذائية مخزونات الوقود، ووحدات العزل والمعالجة، والمستودعات الجاهزة، والمباني المسبقة الصنع، ومولدات الكهرباء، وقطع الغيار.

95- وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2022، بلغت أرصدة السلع الغذائية 1.9 مليون طن متري قيمتها 1 460.5 مليون دولار أمريكي (1.7 مليون طن متري قيمتها 1 183.4 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021).

96- وتم شطب قيمة سلع غذائية قدرها 63.3 مليون دولار أمريكي إلى صافي القيمة الممكن تحقيقها. وبالإضافة إلى ذلك، تم رصد مخصص لاضمحلال القيمة لتغطية الخسائر أو الأضرار التي يمكن أن تلحق بالمخزونات التي تقع في عهدة البرنامج. وحدد هذا المخصص على أساس الخبرة السابقة بما نسبته 0.69 في المائة من مجموع السلع الغذائية 0.29 في المائة من المواد غير الغذائية (بلغ المخصص المرصود للأغذية في عام 2021 ما نسبته 0.38 في المائة، و0.73 في المائة للمواد غير الغذائية). وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2022، أصبح المخصص النهائي المقدر والمطلوب لتغطية اضمحلال القيمة 10.6 مليون دولار أمريكي وسجل كاستخدام 0.1 مليون دولار أمريكي. وبناء على ذلك، ترد في كشف الأداء المالي زيادة في مخصص اضمحلال القيمة قدرها 6.0 مليون دولار أمريكي.

97- ويرد فيما يلي تغيير مخصصات اضمحلال القيمة في عام 2022:

| 2022                              | الزيادة/(النقص) | الاستخدام    | 2021       |   |
|-----------------------------------|-----------------|--------------|------------|---|
| <i>ملايين الدولارات الأمريكية</i> |                 |              |            |   |
| 10.5                              | 6.0             | -            | 4.5        | مخصص اضمحلال القيمة – الأغذية             |
| 0.1                               | -               | (0.1)        | 0.2        | مخصص اضمحلال القيمة – المواد غير الغذائية |
| <b>10.6</b>                       | <b>6.0</b>      | <b>(0.1)</b> | <b>4.7</b> | <b>مجموع المخصصات</b>                     |

#### المذكرة 2-5: البنود المستحقة القبض الأخرى

| 2021                              | 2022          |  |
|-----------------------------------|---------------|--|
| <i>ملايين الدولارات الأمريكية</i> |               |  |
| 78.9                              | 115.7         | السلف المدفوعة للبايعين                              |
| 33.2                              | 35.6          | السلف المدفوعة للموظفين                              |
| 0.3                               | 6.3           | اتفاقات أطراف ثالثة مستحقة القبض                     |
| 84.4                              | 94.3          | مبالغ مستحقة القبض من العملاء                        |
| 119.7                             | 198.0         | متنوعات مستحقة القبض                                 |
| <b>316.5</b>                      | <b>449.9</b>  | <b>مجموع البنود المستحقة القبض الأخرى قبل المخصص</b> |
| <b>(22.6)</b>                     | <b>(30.4)</b> | <b>مخصص اضمحلال القيمة</b>                           |
| <b>293.9</b>                      | <b>419.5</b>  | <b>مجموع صافي البنود المستحقة القبض الأخرى</b>       |

98- السلف المدفوعة للبايعين هي مدفوعات تقدم سلفاً عن توريد البضائع والخدمات.

99- والسلف المدفوعة للموظفين هي سلف نقدية لأغراض منح التعليم، ومعونات الإيجار، والسفر وغير ذلك من استحقاقات الموظفين. ولا تحسب أية فوائد على هذه السلف وفقاً للنظامين الإداري والأساسي للموظفين.

100- ويمثل "الاتفاق مع طرف ثالث" عقداً ملزماً قانوناً بين البرنامج وطرف آخر يقوم فيه البرنامج بدور الوكيل لتقديم سلع أو خدمات بسعر متفق عليه. وترد المعاملات المتعلقة باتفاقات مع طرف ثالث كبنود مستحقة القبض ومستحقة الدفع في كشف المركز المالي. وتسجل بنود الاتفاقات مع أطراف ثالثة المستحقة القبض والمستحقة السداد بشكل متقابل بحيث تعبر عن الحصيلة الصافية مع أطراف ثالثة.

101- وتشمل المبالغ المستحقة القبض من العملاء مبالغ مستحقة منهم نظير سلع وخدمات مقدمة من البرنامج. وتشمل المتنوعات المستحقة القبض السلف المقدمة إلى مقدمي الخدمات نظير التحويلات القائمة على النقد والفوائد المترابطة المستحقة القبض وضريبة القيمة المضافة المستحقة القبض في حال عدم الحصول على إعفاء ضريبي مباشر من الحكومات.

102- وتراجع المبالغ المستحقة القبض الأخرى لتحديد ما إذا كانت هناك حاجة لرصد أي مخصص لتغطية اضمحلال القيمة. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2022، وصلت المخصصات التقديرية إلى مبلغ 30.4 مليون دولار أمريكي، منه 27.4 مليون دولار أمريكي لضريبة القيمة المضافة المستحقة القبض، و3.0 مليون دولار أمريكي للمبالغ الأخرى المستحقة القبض (19.8 مليون دولار أمريكي لضريبة القيمة المضافة المستحقة القبض و2.8 مليون دولار أمريكي لمبالغ أخرى مستحقة القبض في عام 2021).

103- وترد فيما يلي تغييرات مخصص اضمحلال القيمة خلال عام 2022:

| 2022                       | تسوية إعادة التقييم | الاستخدام | 2021 |                             |
|----------------------------|---------------------|-----------|------|-----------------------------|
| ملايين الدولارات الأمريكية |                     |           |      |                             |
| 30.4                       | (0.1)               | 7.9       | -    | 22.6                        |
|                            |                     |           |      | مجموع مخصصات اضمحلال القيمة |

104- تعبر تسويات إعادة التقييم عن إعادة تقييم المخصصات المقومة بعملة غير الدولار الأمريكي.

105- وسجلت الزيادة في مخصصات اضمحلال القيمة البالغة 7.9 مليون دولار أمريكي كمصروفات لتلك الفترة ويرد بيانها في كشف الأداء المالي.

#### المذكرة 2-6: الاستثمارات الطويلة الأجل

| 2021                       | 2022  |  |
|----------------------------|-------|--|
| ملايين الدولارات الأمريكية |       |  |
| 48.5                       | 44.1  | سندات خزانة الولايات المتحدة                       |
| (6.8)                      | (6.6) | الجزء الجاري (المذكرة 2-2)                         |
| 41.7                       | 37.5  | الجزء الطويل الأجل من سندات خزانة الولايات المتحدة |
| 417.9                      | 382.5 | السندات  |
| 702.4                      | 567.3 | الأسهم   |
| 1 120.3                    | 949.8 | مجموع السندات والأسهم                              |
| 1 162.0                    | 987.3 | مجموع الاستثمارات الطويلة الأجل                    |

106- وتتألف الاستثمارات الطويلة الأجل من استثمارات في سندات خزانة الولايات المتحدة واستثمارات في السندات والأسهم.

107- واشترت في سبتمبر/أيلول 2001 سندات خزانة الولايات المتحدة ويحتفظ بها حتى أجل الاستحقاق. ويحين أجل استحقاق السندات على مراحل خلال فترة 30 سنة لتمويل مدفوعات التزامات الفائدة والأصل على قرض سلع طويل الأجل من إحدى الوكالات الحكومية المانحة (المذكرة 2-13)، المقومة عملته بنفس عملة سندات خزانة الولايات المتحدة ولنفس الفترة. ولا تحمل هذه السندات فائدة اسمية، واشترت بخصم على قيمتها الاسمية؛ ويتصل الخصم بصورة مباشرة بأسعار الفائدة السائدة وقت الشراء والبالغة 5.5 في المائة حتى أجل استحقاق سندات خزانة الولايات المتحدة ذات الصلة. ويساوي الجزء الجاري من السندات المبلغ المطلوب لتسوية الالتزامات المالية على القرض طويل الأجل.

108- ولا تثبت التغييرات في القيمة السوقية لاستثمارات سندات خزانة الولايات المتحدة. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2022، بلغت القيمة السوقية لهذا الاستثمار 46.7 مليون دولار أمريكي (58.2 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021).

109- وتعتبر الاستثمارات في السندات والأسهم كمقايير محتفظ بها لتغطية الخصوم المتعلقة باستحقاقات ما بعد الخدمة في البرنامج ومن غير المنتظر أن تستخدم لدعم عمليات البرنامج الجارية. ورغم تخصيص تلك الاستثمارات لهذه الغاية، وعدم إتاحتها

لتمويل العمليات الجارية، فإن الاستثمارات لا تخضع لقيود قانونية منفصلة ولا تستوفي الشروط اللازمة لاعتبارها من "أصول الخطة" وفقا لتعريف المعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

110- وتوظف الاستثمارات في الأسهم من خلال صندوقين للحوكمة البيئية والاجتماعية والمؤسسية يتبعان تركيب وأداء المؤشر العالمي الشامل لجميع البلدان الذي وضعته شركة مورغان ستانلي كابيتال انترناشيونال، وهو مؤشر معتمد لأسهم جميع أسواق العالم. ويتيح هذا الهيكل الاستثماري إمكانية الاستثمار في أسواق الأسهم العالمية على أساس غير نشط وبمعدلات للمخاطر والعائد تُعبر عن المؤشر المذكور.

111- ونتج الانخفاض في قيمة السندات الطويلة الأجل واستثمارات الأسهم البالغ 170.5 مليون دولار أمريكي عن الأداء السالب في أسواق الدخل الثابت والأسهم العالمية التي أثرت على كل من حافظتي السندات العالمية والأسهم العالمية والتي قوبلت جزئيا بإضافات للحافظتين. والإضافة البالغة 65.9 مليون دولار أمريكي تُستثمر وفقا لسياسة البرنامج بشأن تخصيص الأصول بهدف الوصول إلى نسبة مستهدفة قدرها 60 في المائة من الأسهم العالمية و40 في المائة من السندات العالمية للأموال المجنبة لتغطية الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين. وتُسجّل هذه الاستثمارات بالقيمة العادلة على أساس التقييم الذي يجريه مصرف الإيداع المستقل المسؤول عن إدارة الأوراق المالية وحفظها.

112- وترد فيما يلي تحركات حسابات الاستثمارات الطويلة الأجل في عام 2022:

| 2022                       | صافي المكاسب/<br>(الخسائر) غير<br>المتحققة | صافي المكاسب/<br>(الخسائر)<br>المتحققة | الفوائد<br>المستلمة/المسته<br>لعة | إضافات/<br>اقتطاعات | 2021    |   |
|----------------------------|--|--|-----------------------------------|---------------------|---------|---|
| ملايين الدولارات الأمريكية |  |  |                                   |                     |         |   |
| 949.8                      | (220.6)                                    | (23.3)                                 | 7.5                               | 65.9                | 1 120.3 | السندات والأسهم<br>الاستثمار في سندات خزانة<br>الولايات المتحدة |
| 37.5                       | -  | -                                      | 2.2                               | (6.4)               | 41.7    |   |
| 987.3                      | (220.6)                                    | (23.3)                                 | 9.7                               | 59.5                | 1 162.0 | مجموع الاستثمارات الطويلة<br>الأجل                              |

113- وخلال عام 2022، انخفضت الاستثمارات الطويلة الأجل بمقدار 174.7 مليون دولار أمريكي. وتعامل السندات والأسهم الطويلة الأجل على أنها أصول متاحة للبيع باستثناء جزء من الاستثمار في العقود الآجلة لشراء النقد الأجنبي (القيمة الإسمية 43.1 مليون دولار أمريكي) التي تعامل كاستثمارات محتفظ بها لتداول الأصول المالية. ولذلك، فإنه بموجب المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، حولت الخسائر الصافية غير المتحققة والبالغة 206.0 مليون دولار أمريكي والمرتبطة بالأصول المالية التي تعامل على أنها متاحة للبيع، إلى أصول صافية يرد بيانها في كشف تغيرات الأصول الصافية. وتعرض المكاسب الصافية غير المتحققة البالغة 1.6 مليون دولار أمريكي المرتبطة بالأدوات المالية المشتقة والمكاسب الصافية غير المتحققة البالغة 16.2 مليون دولار أمريكي المتعلقة بفروق العملة الأجنبية في كشف الأداء المالي. ويرد بيان الفائدة المستهلكة على الاستثمارات في سندات خزانة الولايات المتحدة وقدرها 2.2 مليون دولار أمريكي في مطابقة فائض التدفقات النقدية التشغيلية في كشف التدفقات النقدية، كجزء من الزيادة في القيمة المستهلكة للاستثمار طويل الأجل البالغة 2.5 مليون دولار أمريكي. أما الرصيد المتبقي، وقدره 50.1 مليون دولار أمريكي، صافيا من مبلغ 6.4 مليون دولار أمريكي معاد تصنيفه من استثمارات طويلة الأجل إلى استثمارات قصيرة الأجل، فإنه معروض في كشف التدفقات النقدية تحت أنشطة الاستثمار.

## المذكرة 2-7: الممتلكات والمنشآت والمعدات

| صافي القيمة الدفترية       | الاستهلاك المتراكم                |                                   |               |                  | التكلفة                           |               |             |                                   |                                  |
|----------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|---------------|------------------|-----------------------------------|---------------|-------------|-----------------------------------|----------------------------------|
|                            | في 31 ديسمبر/<br>كانون الأول 2022 | في 31 ديسمبر/<br>كانون الأول 2022 | تصرف/تحويلات  | مصرفات الاستهلاك | في 31 ديسمبر/<br>كانون الأول 2021 | تصرف/تحويلات  | إضافات      | في 31 ديسمبر/<br>كانون الأول 2021 |                                  |
| ملايين الدولارات الأمريكية |                                   |                                   |               |                  |                                   |               |             |                                   |                                  |
|                            |                                   |                                   |               |                  |                                   |               |             |                                   | المباني                          |
| 50.6                       | (10.5)                            | 0.1                               | (1.8)         | (8.8)            | 61.1                              | (0.1)         | 3.4         | 57.8                              | الدائمة                          |
| 29.4                       | (110.0)                           | 3.9                               | (12.5)        | (101.4)          | 139.4                             | (4.3)         | 8.2         | 135.5                             | المؤقتة                          |
| 3.0                        | (16.7)                            | 0.5                               | (2.1)         | (15.1)           | 19.7                              | (0.5)         | 1.9         | 18.3                              | أجهزة الحواسيب                   |
| 10.4                       | (70.7)                            | 3.5                               | (7.5)         | (66.7)           | 81.1                              | (3.5)         | 7.0         | 77.6                              | معدات أخرى                       |
| 0.3                        | (0.6)                             | 0.1                               | (0.1)         | (0.6)            | 0.9                               | (0.1)         | 0.1         | 0.9                               | التجهيزات والتركيبات<br>المكتبية |
|                            |                                   |                                   |               |                  |                                   |               |             |                                   | المركبات الآلية                  |
| 46.2                       | (78.1)                            | 8.3                               | (15.7)        | (70.7)           | 124.3                             | (11.4)        | 25.4        | 110.3                             | المركبات الخفيفة                 |
| 65.8                       | (101.6)                           | 0.1                               | (12.3)        | (89.4)           | 167.4                             | 2.2           | 30.1        | 135.1                             | المركبات الثقيلة<br>والمصفحة     |
| 24.2                       | (37.5)                            | 0.9                               | (7.5)         | (30.9)           | 61.7                              | 1.2           | 5.3         | 55.2                              | تحسينات العقارات<br>المستأجرة    |
| 18.3                       | -                                 | -                                 | -             | -                | 18.3                              | (3.6)         | 16.6        | 5.3                               | أصول ثابتة قيد الإنشاء           |
| <b>248.2</b>               | <b>(425.7)</b>                    | <b>17.4</b>                       | <b>(59.5)</b> | <b>(383.6)</b>   | <b>673.9</b>                      | <b>(20.1)</b> | <b>98.0</b> | <b>596.0</b>                      | <b>المجموع</b>                   |

| صافي القيمة الدفترية       | الاستهلاك المتراكم                |                                   |               |                  | التكلفة                           |                                   |              |              |                                  |
|----------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|---------------|------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|--------------|--------------|----------------------------------|
|                            | في 31 ديسمبر/<br>كانون الأول 2021 | في 31 ديسمبر/<br>كانون الأول 2021 | تصرف/تحويلات  | مصرفات الاستهلاك | في 31 ديسمبر/<br>كانون الأول 2020 | في 31 ديسمبر/<br>كانون الأول 2021 | تصرف/تحويلات | إضافات       |                                  |
| ملايين الدولارات الأمريكية |                                   |                                   |               |                  |                                   |                                   |              |              |                                  |
|                            |                                   |                                   |               |                  |                                   |                                   |              |              | المباني                          |
| 49.0                       | (8.8)                             | -                                 | (1.8)         | (7.0)            | 57.8                              | 3.8                               | 8.1          | 45.9         | الدائمة                          |
| 34.1                       | (101.4)                           | 8.3                               | (12.9)        | (96.8)           | 135.5                             | (8.1)                             | 15.9         | 127.7        | الموقّعة                         |
| 3.2                        | (15.1)                            | 0.6                               | (2.0)         | (13.7)           | 18.3                              | (0.8)                             | 2.3          | 16.8         | أجهزة الحواسيب                   |
| 10.9                       | (66.7)                            | 3.5                               | (9.3)         | (60.9)           | 77.6                              | (3.8)                             | 6.8          | 74.6         | معدات أخرى                       |
| 0.3                        | (0.6)                             | -                                 | (0.1)         | (0.5)            | 0.9                               | -                                 | 0.1          | 0.8          | التجهيزات والتركيبات<br>المكثبية |
|                            |                                   |                                   |               |                  |                                   |                                   |              |              | المركبات الآلية                  |
| 39.6                       | (70.7)                            | 8.8                               | (12.8)        | (66.7)           | 110.3                             | (9.0)                             | 23.6         | 95.7         | المركبات الخفيفة                 |
| 45.7                       | (89.4)                            | 3.2                               | (9.0)         | (83.6)           | 135.1                             | (3.5)                             | 16.8         | 121.8        | المركبات الثقيلة<br>والمصفحة     |
| 24.3                       | (30.9)                            | 0.4                               | (6.5)         | (24.8)           | 55.2                              | 9.1                               | 4.3          | 41.8         | تحسينات العقارات<br>المستأجرة    |
| 5.3                        | -                                 | -                                 | -             | -                | 5.3                               | (14.2)                            | 2.5          | 17.0         | أصول ثابتة قيد الإنشاء           |
| <b>212.4</b>               | <b>(383.6)</b>                    | <b>24.8</b>                       | <b>(54.4)</b> | <b>(354.0)</b>   | <b>596.0</b>                      | <b>(26.5)</b>                     | <b>80.4</b>  | <b>542.1</b> | <b>المجموع</b>                   |

- 114- وفي عام 2022، تمثلت الإضافات الرئيسية في الممتلكات والمنشآت والمعدات في المباني والمركبات الآلية والمعدات الأخرى. وخلال الفترة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022، بلغ مجموع صافي الحيازات (بعد اقتطاع البنود التي تم التصرف فيها) 77.9 مليون دولار أمريكي (53.9 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021). ولم تكن هناك تبرعات عينية في شكل ممتلكات ومنشآت ومعدات في عام 2022 (5.0 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021). وترد القيمة الدفترية الصافية للممتلكات والمنشآت والمعدات في كشف المركز المالي، بينما ترد مصروفات الاستهلاك للسنة، وقدرها 59.5 مليون دولار أمريكي في كشف الأداء المالي (54.4 مليون دولار أمريكي في عام 2021).
- 115- وتشمل فئة المعدات الأخرى: المعدات المكتبية، ومعدات الأمن والسلامة، ومعدات الاتصالات، ومعدات الورش.
- 116- وتخضع الأصول لاستعراض سنوي لتحديد أي اضمحلال في قيمتها. ولم يكشف الاستعراض الذي أجري في عام 2022 عن أي اضمحلال في قيمة الممتلكات والمنشآت والمعدات.

## المذكرة 2-8: الأصول غير المادية

| صافي القيمة الدفترية       | الاستهلاك المتراكم                |                                   |              |                 | التكلفة                           |              |            |             |                                   |
|----------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|--------------|-----------------|-----------------------------------|--------------|------------|-------------|-----------------------------------|
|                            | في 31 ديسمبر/<br>كانون الأول 2022 | في 31 ديسمبر/<br>كانون الأول 2022 | تصرف/تحويلات | مصروفات الإهلاك | في 31 ديسمبر/<br>كانون الأول 2021 | تصرف/تحويلات | إضافات     |             | في 31 ديسمبر/<br>كانون الأول 2021 |
| ملايين الدولارات الأمريكية |                                   |                                   |              |                 |                                   |              |            |             |                                   |
| 12.3                       | (61.8)                            | -                                 | (2.8)        | (59.0)          | 74.2                              | 0.1          | 3.7        | 70.4        | البرمجيات المطورة داخليا          |
| 0.1                        | (3.2)                             | -                                 | (0.2)        | (3.0)           | 3.3                               | -            | -          | 3.3         | البرمجيات المشتراة خارجيا         |
| 0.2                        | (0.8)                             | -                                 | (0.1)        | (0.7)           | 1.0                               | -            | 0.2        | 0.8         | التراخيص والحقوق                  |
| 2.7                        | -                                 | -                                 | -            | -               | 2.7                               | (0.1)        | 1.6        | 1.2         | أصول غير مادية قيد الإنشاء        |
| <b>15.4</b>                | <b>(65.8)</b>                     | <b>-</b>                          | <b>(3.1)</b> | <b>(62.7)</b>   | <b>81.2</b>                       | <b>(0.0)</b> | <b>5.5</b> | <b>75.7</b> | <b>مجموع الأصول غير المادية</b>   |

| صافي القيمة الدفترية       | الاستهلاك المتراكم                |                                   |              |                 | التكلفة                           |              |            |             |                                   |
|----------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|--------------|-----------------|-----------------------------------|--------------|------------|-------------|-----------------------------------|
|                            | في 31 ديسمبر/<br>كانون الأول 2021 | في 31 ديسمبر/<br>كانون الأول 2021 | تصرف/تحويلات | مصروفات الإهلاك | في 31 ديسمبر/<br>كانون الأول 2020 | تصرف/تحويلات | إضافات     |             | في 31 ديسمبر/<br>كانون الأول 2020 |
| ملايين الدولارات الأمريكية |                                   |                                   |              |                 |                                   |              |            |             |                                   |
| 11.4                       | (59.0)                            | -                                 | (2.7)        | (56.3)          | 70.4                              | 4.3          | 3.1        | 63.0        | البرمجيات المطورة داخليا          |
| 0.3                        | (3.0)                             | -                                 | (0.2)        | (2.8)           | 3.3                               | 0.2          | 0.2        | 2.9         | البرمجيات المشتراة خارجيا         |
| 0.1                        | (0.7)                             | -                                 | -            | (0.7)           | 0.8                               | -            | 0.1        | 0.7         | التراخيص والحقوق                  |
| 1.2                        | -                                 | -                                 | -            | -               | 1.2                               | (4.5)        | 0.5        | 5.2         | أصول غير مادية قيد الإنشاء        |
| <b>13.0</b>                | <b>(62.7)</b>                     | <b>-</b>                          | <b>(2.9)</b> | <b>(59.8)</b>   | <b>75.7</b>                       | <b>-</b>     | <b>3.9</b> | <b>71.8</b> | <b>مجموع الأصول غير المادية</b>   |

117- وترد القيمة الدفترية الصافية للأصول غير المادية في كشف المركز المالي، بينما ترد مصروفات الاستهلاك للسنة، وقدرها 3.1 مليون دولار أمريكي، في كشف الأداء المالي.

#### المذكرة 2-9: الحسابات المستحقة الدفع والمستحقات

| 2021                              | 2022           |   |
|-----------------------------------|----------------|---|
| <i>ملايين الدولارات الأمريكية</i> |                |   |
| 155.0                             | 185.5          | حسابات مستحقة الدفع للبانعين                    |
| 11.8                              | 37.3           | حسابات مستحقة الدفع للمانحين                    |
| 201.4                             | 212.9          | الخصوم المتعلقة بتقديم الخدمات                  |
| 94.8                              | 101.3          | متنوعات   |
| <b>463.0</b>                      | <b>537.0</b>   | <b>المجموع الفرعي للحسابات المستحقة الدفع</b>   |
| 697.4                             | 856.5          | المستحقات                                       |
| <b>1 160.4</b>                    | <b>1 393.5</b> | <b>مجموع الحسابات المستحقة الدفع والمستحقات</b> |

- 118- وتتصل الحسابات المستحقة الدفع للبانعين بمبالغ مستحقة عن بضائع وخدمات وردت فواتير بشأنها.
- 119- وتمثل الحسابات المستحقة الدفع للمانحين رصيد المساهمات غير المنفقة في الأنشطة المقفلة، أو ميزانيات الحوافظ القطرية أو المنح رهنا بإعادة المبالغ أو بإعادة البرمجة.
- 120- وتُمثل الخصوم المتعلقة بتوفير الخدمات خصوما مستحقة للعملاء تسقط بعد توفير السلع والخدمات في الفترات المالية المقبلة.
- 121- وتشمل الحسابات المتنوعة المستحقة الدفع بمبالغ مستحقة للموظفين ولوكالات أخرى تابعة للأمم المتحدة نظير الحصول على خدمات.
- 122- والمستحقات هي التزامات متعلقة بالسلع والخدمات تلقاها أو قدمها للبرنامج خلال السنة ولم يقدم الموردون فواتير بشأنها.

#### المذكرة 2-10: الإيرادات المؤجلة

| 2021                              | 2022        |                                |
|-----------------------------------|-------------|--------------------------------|
| <i>أعيد بيانه</i>                 |             |                                |
| <i>ملايين الدولارات الأمريكية</i> |             |                                |
| 64.9                              | 32.0        | التركيبة                       |
| 16.9                              | 24.2        | جارية                          |
|                                   |             | غير جارية                      |
| <b>81.8</b>                       | <b>56.2</b> | <b>مجموع الإيرادات المؤجلة</b> |

- 123- وتمثل الإيرادات المؤجلة مساهمات أرجى تسجيل إيراداتها للفترات المالية المقبلة نظرا لأن اتفاق الجهة المانحة ينص على شرط بشأن الأصول المنقولة.
- 124- ويشير الجزء الجاري إلى إيرادات مؤجلة بالنسبة لمساهمات تتعلق بالاثني عشر شهرا التالية. ويشير الجزء غير الجاري إلى إيرادات مؤجلة بالنسبة لمساهمات تتعلق بفترة تتجاوز 12 شهرا بعد نهاية السنة المالية.
- 125- وتماشيا مع السياسة المحاسبية المنطبقة على إيرادات المساهمات على النحو المبين في المذكرة 1، تخفض الإيرادات المؤجلة وتسجل إيرادات المساهمات في كشف الأداء المالي نظرا لأن البرنامج يفرض بالالتزام الحالي كخصم محتسب.
- 126- ويوضح الجدول التالي تركيبة الإيرادات المؤجلة حسب سنة المساهمة على النحو الذي تحدده الجهة المانحة:

| 2021                       | 2022        | سنة المساهمة            |
|----------------------------|-------------|-------------------------|
| أعيد بيانه                 |             |                         |
| ملايين الدولارات الأمريكية |             |                         |
| 1.4                        | 6.4         | 2025 وما بعدها          |
| 2.6                        | 17.8        | 2024                    |
| 12.9                       | 32.0        | 2023                    |
| 64.9                       | -           | 2022                    |
| <b>81.8</b>                | <b>56.2</b> | مجموع الإيرادات المؤجلة |

## المذكرة 2-11: المخصصات

| 2021                       | 2022        |                             |
|----------------------------|-------------|-----------------------------|
| ملايين الدولارات الأمريكية |             |                             |
| 11.5                       | 26.0        | مخصص إعادة الأموال للمانحين |
| 4.0                        | 19.5        | مخصصات أخرى                 |
| <b>15.5</b>                | <b>45.5</b> | مجموع المخصصات              |

127- وقدرت مخصصات إعادة الأموال إلى المانحين مستوى الأموال المتوقع إعادتها إلى المانحين نظير مساهمات نقدية غير منفقة في المشروعات. ويحدد المخصص استنادا إلى الخبرة السابقة.

128- ويرد فيما يلي تغيير مخصص إعادة الأموال للمانحين في عام 2022:

| 2021                       | الاستخدام | الزيادة/(النقص) | 2022 |                             |
|----------------------------|-----------|-----------------|------|-----------------------------|
| ملايين الدولارات الأمريكية |           |                 |      |                             |
| 11.5                       | (2.8)     | 17.3            | 26.0 | مخصص إعادة الأموال للمانحين |

129- وخلال عام 2022، بلغ مجموع الأموال التي أعيدت إلى المانحين 2.8 مليون دولار أمريكي. وتسجل هذه الأموال كاستخدام لمخصص إعادة الأموال إلى المانحين ويرد بيانها في كشف المركز المالي. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2022، بلغ المخصص النهائي التقديري المطلوب 26.0 مليون دولار أمريكي. وبناء عليه، سجلت زيادة قدرها 17.3 مليون دولار أمريكي كتسوية لإيرادات المساهمات النقدية للفترة ويرد بيانها في كشف الأداء المالي.

130- وتسجل المخصصات الأخرى في حالة المطالبات القانونية التي من المحتمل فيها خروج موارد لتسوية المطالبات ويمكن فيها تقدير المبالغ بشكل موثوق.

131- وفيما يلي التغييرات في مخصص المطالبات القانونية خلال عام 2022.

| 2021                       | الاستخدام | الزيادة/(النقص) | 2022 |                                   |
|----------------------------|-----------|-----------------|------|-----------------------------------|
| ملايين الدولارات الأمريكية |           |                 |      |                                   |
| 4.0                        | (2.0)     | 17.5            | 19.5 | مخصصات مرصودة للمطالبات القانونية |

## المذكرة 2-12: استحقاقات الموظفين

| 2021           | 2022                       |                              |                   | جارية                                       |
|----------------|----------------------------|------------------------------|-------------------|---|
|                | المجموع                    | تقييم برنامج الأغذية العالمي | التقييم الاكثوارى |   |
|                | ملايين الدولارات الأمريكية |                              |                   |   |
| 55.9           | 70.4                       | 65.7                         | 4.7               | استحقاقات الموظفين القصيرة الأجل            |
| 942.4          | 731.3                      | 1.5                          | 729.8             | غير جارية<br>استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة |
| 103.8          | 82.7                       | 3.5                          | 79.2              | استحقاقات الموظفين الأخرى الطويلة الأجل     |
| <b>1 102.1</b> | <b>884.4</b>               | <b>70.7</b>                  | <b>813.7</b>      | مجموع الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين   |

## 2-12-1 استحقاقات الموظفين القصيرة الأجل

132- تتألف استحقاقات الموظفين القصيرة الأجل من الإجازة السنوية، ومنح التعليم، والمبالغ المتكبدة، ولكن غير المسددة المتعلقة بجميع خطط الاستحقاقات. وتولى خبراء اكنواريون مهنيون تقدير قيمة الاستحقاقات المتكبدة، ولكن غير المسددة والمستحقة كالتزامات متعلقة باستحقاقات الموظفين القصيرة الأجل.

## 2-12-2 استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة

133- تعرف استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة بأنها خطط استحقاقات تتألف من خطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، ومخطط مدفوعات نهاية الخدمة، والصندوق الاحتياطي لخطة التعويضات.

134- وحددت استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة لفئتين من الموظفين: أ) الموظفون من الفئة الفنية وموظفو فئة الخدمات العامة في المقر؛ ب) الموظفون الوطنيون من الفئة الفنية وموظفو فئة الخدمات العامة في المكاتب القطرية والمكاتب الإقليمية. وهاتان الفئتان من الموظفين مشمولتان بالنظام الإداري لشؤون العاملين في منظمة الأغذية والزراعة والنظام الإداري لموظفي الأمم المتحدة.

135- وتتيح خطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة للمتقاعدين المؤهلين وأفراد أسرهم المؤهلين المشاركة في خطة التأمين الصحي الأساسي أو خطة تغطية التأمين الصحي رهنا بفئة الموظفين التي ينتمي إليها الموظف المتقاعد. ويستفيد من خطة التأمين الصحي الأساسي الموظفون من الفئة الفنية وفئة الخدمات العامة في المقر. وتتاح خطة تغطية التأمين الصحي للموظفين الوطنيين من الفئة الفنية وموظفي فئة الخدمات العامة في المكاتب القطرية والمكاتب الإقليمية. وتمثل التزامات الاستحقاقات المحددة في إطار خطة التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة الحالية لحصة البرنامج من تكاليف التأمين الصحي للمتقاعدين، واستحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة للموظفين الذين لا يزالون في الخدمة حتى تاريخه.

136- ويمثل مخطط مدفوعات نهاية الخدمة خطة لتمويل مدفوعات انتهاء خدمة موظفي فئة الخدمات العامة في البرنامج في مراكز العمل في إيطاليا عند نهاية خدمتهم.

137- وأما الصندوق الاحتياطي لخطة التعويضات فهو خطة تقدم تعويضات إلى جميع الموظفين والمستخدمين والمعالين في حالة الوفاة أو الإصابة أو المرض بسبب أداء المهام الرسمية وكذلك، في ظروف معينة، لتكميل معاش الإعاقة ومعاش ورثة الموظف اللذين يسددهما الصندوق.

### 2-12-3 استحقاقات الموظفين الطويلة الأجل الأخرى

138- تشمل استحقاقات الموظفين الطويلة الأجل الأخرى السفر في إجازة زيارة الوطن والاستحقاقات الأخرى المتعلقة بانتهاء الخدمة. وتتألف الاستحقاقات الأخرى المتعلقة بانتهاء الخدمة من الإجازة المستحقة، ومنح الوفاة، ومنح العودة إلى الوطن، ومصروفات السفر للعودة إلى الوطن ونقل الأمتعة المتصلة بالعودة إلى الوطن، وتسدّد عندما تنتهي خدمة الموظف.

### 2-12-4 تقييم الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين

139- يتم تمويل خصوم استحقاقات الموظفين من خلال الرسوم مقابل الأموال والمشروعات ذات الصلة ومن خلال خطة تمويل موافقة المجلس. ووافق المجلس في دورته السنوية لعام 2010 على خطة لتمويل الخصوم غير الممولة المتعلقة باستحقاقات الموظفين والمخصصة حالياً للحساب العام. وتشمل خطة التمويل مبلغاً سنوياً إضافياً قدره 7.5 مليون دولار أمريكي في تكاليف الموظفين المعيارية الذين تزيد مدة خدمتهم عن 15 سنة اعتباراً من عام 2011 بغرض الوصول إلى حالة التمويل الكامل في نهاية فترة السنوات الخمس عشرة إذا تحققت جميع الافتراضات.

140- وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2022، تم تحميل مبلغ 1014.4 مليون دولار أمريكي على الصناديق والمشروعات ذات الصلة (929.4 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021).

### 2-12-5 التقييم الاكتواري لاستحقاقات الموظفين بعد انتهاء الخدمة وغيرها من استحقاقات نهاية الخدمة

141- يقوم خبراء اكتواريون بقياس الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين أو بحسبها البرنامج.

142- ويحدد خبراء اكتواريون مهنيون الخصوم الناشئة عن استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة (خطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، ومخطط مدفوعات نهاية الخدمة، والصندوق الاحتياطي لخطة التعويضات) والاستحقاقات الأخرى المتعلقة بنهاية الخدمة على أساس الافتراضات الاكتوارية.

143- وبلغ مجموع استحقاقات الموظفين بعد انتهاء الخدمة وغيرها من الاستحقاقات المتعلقة بنهاية الخدمة التي قام الخبراء اكتواريون بحسابها 809.0 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022 (1 040.6 مليون دولار أمريكي في عام 2021)، منها 545.5 مليون دولار أمريكي متصلة بموظفي الفئة الفنية وموظفي فئة الخدمات العامة في المقر (724.8 مليون دولار أمريكي في عام 2021) و263.5 مليون دولار أمريكي متصلة باستحقاقات الموظفين الوطنيين من الفئة الفنية وموظفي فئة الخدمات العامة في المكاتب القطرية والمكاتب الإقليمية (315.9 مليون دولار أمريكي في عام 2021).

### 2-12-5-1 الافتراضات والطرق الاكتوارية

144- يقوم البرنامج كل سنة باستعراض واختيار الافتراضات والطرق التي سيستخدمها الخبراء اكتواريون في تقييم نهاية السنة لتحديد المصروفات والمساهمات المطلوبة لخطط استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة في البرنامج (استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة والاستحقاقات الأخرى المتعلقة بنهاية الخدمة). ولأغراض تقييم عام 2022، يتضمن الجدول التالي وصفاً للافتراضات والطرق المستخدمة، كما يبين الجدول الافتراضات والطرق المستخدمة في تقييم عام 2021.

145- وأدت الافتراضات والطرق المستخدمة في التقييم الاكتواري لعام 2022، إلى نقص في صافي الخصوم المتعلقة باستحقاقات ما بعد الخدمة والاستحقاقات الأخرى المتعلقة بنهاية الخدمة بلغت في مجموعها 231.6 مليون دولار أمريكي (مقابل انخفاض قدره 36.6 مليون دولار أمريكي في عام 2021).

146- ويتطلب المعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام الإفصاح عن الافتراضات الاكتوارية الرئيسية في الكشف المالية. وبالإضافة إلى ذلك، يلزم الإبلاغ عن كل افتراض من الافتراضات الاكتوارية بالقيمة المطلقة.

147- وترد فيما يلي الافتراضات والطرق التي استخدمت في تحديد قيمة الخصوم المتعلقة باستحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة والاستحقاقات الأخرى المتعلقة بنهاية خدمة موظفي البرنامج في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022.

|  |  |
|--|--|
| يُحدّد وفقاً لنهج منحني العائد باستخدام العائد على سندات الشركات العالية الجودة والتدفقات النقدية المتوقعة لكل خطة من خطط البرنامج. وتُستخدم أسعار خصم منفصلة لكل خطة على نحو التالي:  | سعر الخصم  |
| الموظفون الفنيون الدوليون وموظفو فئة الخدمات العامة في المقر: خطة التأمين الصحي الأساسي - 4.65 في المائة؛ واستحقاقات أخرى تتعلق بانتهاء الخدمة - 5.85 في المائة؛ ومخطط مدفوعات نهاية الخدمة - 3.80 في المائة؛ وخطة تعويض الموظفين - 5.2 في المائة (خطة التأمين الصحي الأساسي - 2.6 في المائة؛ واستحقاقات أخرى تتعلق بانتهاء الخدمة - 1.3 في المائة؛ ومخطط مدفوعات نهاية الخدمة - 0.7 في المائة وخطة تعويض الموظفين - 3.2 في المائة في تقييم عام 2021). |  |
| الموظفون الفنيون الوطنيون وموظفو الخدمات العامة في المكاتب القطرية/المكاتب الإقليمية: خطة تغطية التأمين الصحي - 5.3 في المائة؛ واستحقاقات أخرى تتعلق بانتهاء الخدمة - 5.55 في المائة؛ وخطة تعويض الموظفين - 5.3 في المائة (خطة تغطية التأمين الصحي - 3.4 في المائة؛ واستحقاقات أخرى تتعلق بانتهاء الخدمة - 2.5 في المائة؛ وخطة تعويض الموظفين - 3.4 في المائة في تقييم عام 2021).  |  |
| خطة التأمين الصحي الأساسي - 6.75 في المائة لعام 2023، مع تراجع مطرد إلى 3.95 في المائة في عام 2032 وما بعده (4.00 في المائة لعام 2022، مع تراجع بمعدل مطرد إلى 3.45 في المائة في عام 2033 وما بعده في تقييم عام 2021).   | زيادات في تكاليف التأمين الصحي (خطة التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة فقط) |
| خطة تغطية التأمين الصحي - 6.5 في المائة لعام 2023 مع تراجع مطرد إلى 3.85 في المائة في عام 2030 وما بعده (8.3 في المائة لعام 2022، مع تراجع مطرد إلى 3.95 في المائة في عام 2042 وما بعده في تقييم عام 2021).  |  |
| التضخم العام (تبعاً للخطة) بالإضافة إلى 0.5 في المائة نتيجة لزيادة الإنتاجية مضافاً إليها مكّن الجدارة (نفسه في تقييم عام 2021).   | جدول المرتبات السنوي   |
| تُستخدم معدلات التضخم العام المنفصلة لكل خطة من الخطط على النحو التالي:  | الزيادة السنوية في تكلفة المعيشة/التضخم العام                            |
| الموظفون الفنيون الدوليون وموظفو فئة الخدمات العامة في المقر: خطة التأمين الصحي الأساسي - 2.5 في المائة؛ واستحقاقات أخرى تتعلق بانتهاء الخدمة - 2.2 في المائة؛ ومخطط مدفوعات نهاية الخدمة - 2.5 في المائة؛ وخطة تعويض الموظفين - 2.3 في المائة (خطة التأمين الصحي الأساسي - 2.4 في المائة؛ واستحقاقات أخرى تتعلق بانتهاء الخدمة - 2.3 في المائة؛ ومخطط مدفوعات نهاية الخدمة - 2.1 في المائة وخطة تعويض الموظفين - 2.3 في المائة في تقييم عام 2021).    |  |
| الموظفون الفنيون الوطنيون وموظفو فئة الخدمات العامة في المكاتب القطرية/المكاتب الإقليمية: خطة تغطية التأمين الصحي - 2.4 في المائة؛ واستحقاقات أخرى تتعلق بانتهاء الخدمة - 2.2 في المائة؛ وخطة تعويض الموظفين - 2.3 في المائة (خطة تغطية التأمين الصحي - 2.5 في المائة؛ واستحقاقات أخرى تتعلق بانتهاء الخدمة - 2.5 في المائة؛ وخطة تعويض الموظفين - 2.5 في المائة في تقييم عام 2021).   |  |
| أسعار الصرف المعمول بها في الأمم المتحدة بتاريخ 31 ديسمبر/كانون الأول 2022.  | أسعار الصرف المستقبلية   |
| تستند معدلات الوفيات إلى جداول الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة لعام 2017 مع ترجيح معدلات مستحقي المدفوعات السنوية حسب عددهم وليس حسب حجم المدفوعات السنوية (نفسها في تقييم عام 2021).  | معدلات الوفيات   |
| تمثل معدلات الإعاقة المعدلات المستخدمة في التقييم الذي أجراه الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021.  | معدلات الإعاقة   |
| الموظفون الفنيون الدوليون وموظفو فئة الخدمات العامة في المقر: بالاستناد إلى دراسة معدلات الانسحاب في البرنامج خلال الفترة من 2021 إلى 2022 (بالاستناد إلى دراسة معدلات الانسحاب في البرنامج خلال الفترة من 2013 إلى 2018 في تقييم عام 2021).   | معدلات الانسحاب  |
| الموظفون الفنيون الوطنيون وموظفو فئة الخدمات العامة في المكاتب القطرية/المكاتب الإقليمية: بالاستناد إلى دراسة معدلات الانسحاب في البرنامج خلال الفترة من 2021 إلى 2022 (بالاستناد إلى دراسة معدلات الانسحاب في البرنامج خلال الفترة من 2015 إلى 2020 في تقييم عام 2021).   |  |

|                    |   |
|--------------------|---|
| معدلات التقاعد     | الموظفون الفنيون الدوليون وموظفو فئة الخدمات العامة في المقر: بالاستناد إلى دراسة معدلات الانسحاب في البرنامج خلال الفترة من 2021 إلى 2022 (بالاستناد إلى دراسة معدلات الانسحاب في البرنامج خلال الفترة من 2013 إلى 2018 في تقييم عام 2021).  |
| الطريقة الاكتوارية | الموظفون الفنيون الوطنيون وموظفو فئة الخدمات العامة في المكاتب القطرية/المكاتب الإقليمية: بالاستناد إلى دراسة معدلات الانسحاب في البرنامج خلال الفترة من 2021 إلى 2022 (بالاستناد إلى دراسة معدلات الانسحاب في البرنامج خلال الفترة من 2015 إلى 2020 في تقييم عام 2021).<br>خطة التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، ومخطط مدفوعات نهاية الخدمة، وخطة تعويض الموظفين: الوحدة الائتمانية المقدرة لفترة الإسناد التي تبدأ من تاريخ الدخول في الخدمة حتى تاريخ التأهل الكامل للحصول على الاستحقاقات.<br>مخططات المدفوعات الأخرى المتعلقة بانتهاء الخدمة: بالنسبة للإجازات المستحقة، الوحدة الائتمانية المقدرة لفترة الإسناد التي تُحتسب منذ تاريخ الدخول في الخدمة حتى تاريخ نهاية الخدمة.<br>فيما يتعلق بمصروفات سفر العودة إلى الوطن ونقل الأمتعة المتصلة بذلك، تستخدم الوحدة الائتمانية المقدرة على أساس فترة إسناد تبدأ من تاريخ الدخول في الخدمة حتى تاريخ نهاية الخدمة. وفيما يتعلق بمنحة العودة إلى الوطن ومنحة الوفاة، تُحتسب الوحدة الائتمانية المقدرة على أساس صيغة الاستحقاقات الفعلية. |

148- وتتضمن الجداول التالية معلومات وتحليلات إضافية بشأن الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين وفقا لحسابات الخبراء الاكتواريين.

#### 2-12-5-2 مطابقة التزامات الاستحقاقات المحددة

| المجموع                    | الصندوق الاحتياطي لخطة التعويضات | مخطط مدفوعات نهاية الخدمة | الاستحقاقات الأخرى المرتبطة بانتهاء الخدمة | خطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة |  |
|----------------------------|----------------------------------|---------------------------|--|-------------------------------------|--|
| ملايين الدولارات الأمريكية |                                  |                           |  |                                     |  |
| 1 040.6                    | 21.6                             | 26.9                      | 99.7                                       | 892.4                               | التزامات الاستحقاقات المحددة في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021 |
| 78.2                       | 3.2                              | 2.5                       | 9.9  | 62.6                                | تكلفة الخدمة لعام 2022                                     |
| 28.6                       | 0.7                              | 0.2                       | 2.2  | 25.5                                | تكلفة الفائدة لعام 2022                                    |
| (22.9)                     | (1.1)                            | (1.1)                     | (9.4)                                      | (11.3)                              | إجمالي المدفوعات الفعلية للاستحقاقات لعام 2022             |
| 2.7                        | -                                | -                         | -  | 2.7                                 | مساهمات المشتركين  |
| (28.5)                     | (0.1)                            | (1.9)                     | (0.6)                                      | (25.9)                              | تحركات سعر الصرف   |
| (289.7)                    | (6.9)                            | (6.1)                     | (22.7)                                     | (254.0)                             | (المكاسب) الخسائر الاكتوارية                               |
| 809.0                      | 17.4                             | 20.5                      | 79.1                                       | 692.0                               | التزامات الاستحقاقات المحددة في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022 |

## 2022-12-5-3 المصروفات السنوية للسنة التقويمية 2022

| المجموع                    | الصندوق الاحتياطي<br>لخطة التعويضات | مخطط مدفوعات<br>نهاية الخدمة | الاستحقاقات<br>الأخرى<br>المرتبطة بانتهاء<br>الخدمة | خطة التأمين الصحي<br>بعد انتهاء الخدمة |                         |
|----------------------------|-------------------------------------|------------------------------|---|--|-------------------------|
| ملايين الدولارات الأمريكية |                                     |                              |   |  |                         |
| 78.2                       | 3.2                                 | 2.5                          | 9.9   | 62.6                                   | تكلفة الخدمة            |
| 28.6                       | 0.7                                 | 0.2                          | 2.2   | 25.5                                   | تكلفة الفائدة           |
| (23.3)                     | -                                   | -                            | (23.3)  | -                                      | المكاسب الاكتوارية      |
| <b>83.5</b>                | <b>3.9</b>                          | <b>2.7</b>                   | <b>(11.2)</b>                                       | <b>88.1</b>                            | مجموع المصروفات الفرعية |

## 2022-12-5-4 مطابقة القيمة الحالية للالتزامات الاستحقاقات المحددة

| المجموع                    | الصندوق الاحتياطي<br>لخطة التعويضات | مخطط مدفوعات<br>نهاية الخدمة | الاستحقاقات الأخرى<br>المرتبطة بانتهاء<br>الخدمة | خطط التأمين<br>الصحي<br>بعد انتهاء الخدمة |  |
|----------------------------|-------------------------------------|------------------------------|--|---|--|
| ملايين الدولارات الأمريكية |                                     |                              |  |   |  |
| 255.4                      | 13.0                                | -                            | -  | 242.4                                     | التزامات الاستحقاقات المحددة<br>غير النشطة                   |
| 553.6                      | 4.4                                 | 20.5                         | 79.1   | 449.6                                     | النشطة   |
| <b>809.0</b>               | <b>17.4</b>                         | <b>20.5</b>                  | <b>79.1</b>                                      | <b>692.0</b>                              | المجموع  |
| (318.2)                    | (7.0)                               | (8.0)                        | (23.3)   | (279.9)                                   | (المكاسب)/الخسائر الناشئة عن<br>التزامات الاستحقاقات المحددة |

## 2022-12-6 الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين - تحليل حساسية

149- الافتراض الأساسي الذي يقوم عليه تقييم خطط استحقاقات الموظفين هو سعر الخصم. ويرد تحليل حساسية سعر الخصم للخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين في الجدول التالي.

| المجموع                    | خطة<br>تعويض<br>الموظفين | مخطط<br>مدفوعات<br>نهاية الخدمة | الاستحقاقات<br>الأخرى<br>المتعلقة بنهاية<br>الخدمة | خطط التأمين<br>الصحي<br>بعد<br>انتهاء<br>الخدمة |   |
|----------------------------|--------------------------|---------------------------------|--|---|---|
| ملايين الدولارات الأمريكية |                          |                                 |  |   |   |
| 993.9                      | 19.7                     | 22.3                            | 85.0   | 866.9   | افتراض سعر الخصم الحالي ناقصا 1 في المائة |
| 809.0                      | 17.4                     | 20.5                            | 79.1   | 692.0   | افتراض سعر الخصم الحالي                   |
| 670.5                      | 15.4                     | 18.9                            | 74.0   | 562.2   | افتراض سعر الخصم الحالي زائدا 1 في المائة |

## 2022-12-6-1 خطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة - تحليل حساسية

150- فيما يلي الافتراضات الرئيسية الثلاثة المستخدمة في تقييم خطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة: (1) معدل الزيادة المتوقعة في التكاليف الطبية في المستقبل؛ (2) سعر الصرف بين الدولار الأمريكي واليورو؛ (3) سعر الخصم المستخدم في تحديد القيمة الحالية للاستحقاقات التي ستدفعها الخطة في المستقبل.

151- ويرد في الجدول التالي تحليل الحساسية للتقديرات الاكتوارية لخطط التأمين الصحي الأساسي.

| التضخم السنوي في التكاليف الطبية على الأجل الطويل |                |                | سعر الخصم | سعر الصرف                       |
|---|----------------|----------------|-----------|---------------------------------|
| 4.95 في المائة                                    | 3.95 في المائة | 2.95 في المائة |           |                                 |
| ملايين الدولارات الأمريكية                        |                |                |           |                                 |
| 420.2   | 342.6          | 283.1          | 5.65%     | 0.965 دولار أمريكي مقابل اليورو |
| 438.2   | 357.0          | 294.8          | 5.65%     | 1.065 دولار أمريكي مقابل اليورو |
| 456.2   | 371.4          | 306.4          | 5.65%     | 1.165 دولار أمريكي مقابل اليورو |
| 523.7   | 420.1          | 341.9          | 4.65%     | 0.965 دولار أمريكي مقابل اليورو |
| 546.7   | 438.2          | 356.3          | 4.65%     | 1.065 دولار أمريكي مقابل اليورو |
| 569.7   | 456.2          | 370.7          | 4.65%     | 1.165 دولار أمريكي مقابل اليورو |
| 665.6   | 524.8          | 420.1          | 3.65%     | 0.965 دولار أمريكي مقابل اليورو |
| 695.6   | 547.9          | 438.2          | 3.65%     | 1.065 دولار أمريكي مقابل اليورو |
| 725.6   | 571.0          | 456.3          | 3.65%     | 1.165 دولار أمريكي مقابل اليورو |

152- ويرد في الجدول التالي تحليل الحساسية للتقديرات الاكتوارية لخطة تغطية التأمين الصحي.

| التضخم السنوي في التكاليف الطبية على الأجل الطويل |                |                | سعر الخصم     |
|---|----------------|----------------|---------------|
| 4.85 في المائة                                    | 3.85 في المائة | 2.85 في المائة |               |
| ملايين الدولارات الأمريكية                        |                |                |               |
| 255.5   | 205.2          | 166.6          | 6.4 في المائة |
| 320.6   | 253.8          | 203.2          | 5.4 في المائة |
| 409.1   | 319.0          | 251.7          | 4.4 في المائة |

153- وتفترض النتائج أن تكلفة المطالبات ومعدلات الأقساط ستزداد بنفس نسبة تغير معدل تضخم التكاليف الطبية، دون أن تتأثر جميع الاقتراضات الأخرى.

#### 2-12-7 التكاليف المتوقعة خلال عام 2023

154- تبلغ مساهمة البرنامج المتوقعة في 2023 في نظم الاستحقاقات المحددة 22.7 مليون دولار أمريكي، وقد حدد هذا المبلغ على أساس مدفوعات الاستحقاقات المحددة لتلك السنة.

| المجموع                    | خطة تعويض الموظفين | مخطط مدفوعات نهاية الخدمة | الاستحقاقات الأخرى المتعلقة بنهاية الخدمة | خطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة | المساهمات المتوقعة من البرنامج في عام 2023 |
|----------------------------|--------------------|---------------------------|---|-------------------------------------|--|
| ملايين الدولارات الأمريكية |                    |                           |   |                                     |  |
| 22.7                       | 0.9                | 1.3                       | 10.6                                      | 9.9                                 |  |

#### 2-12-8 الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة

155- ينص النظام الأساسي للصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة على أن يكلف مجلس الصندوق خبيراً استشارياً اكتوارياً بإجراء تقييم اكتواري مرة واحدة على الأقل كل ثلاث سنوات. وجرت العادة في مجلس الصندوق على إجراء

تقييم اكتواري كل سنتين باستخدام طريقة حاصل المجموعة المفتوحة. والغرض الرئيسي من التقييم الاكتواري هو تحديد ما إذا كانت الأصول الحالية والتقديرية المستقبلية للصندوق تكفي لتغطية خصومه.

- 156- ويتألف التزام البرنامج المالي حيال صندوق المعاشات التقاعدية من المساهمة المقدرة له بالمعدل الذي حددته الجمعية العامة للأمم المتحدة (حاليا 7.9 في المائة للمشاركين و15.8 في المائة للمنظمات الأعضاء) إلى جانب أية حصة في أية مدفوعات من العجز الاكتواري بموجب المادة 26 من النظام الأساسي للصندوق. ولا تسدد مدفوعات العجز الاكتواري هذه إلا في حال تطبيق الجمعية العامة للأمم المتحدة للمادة 26، وذلك بعد أن تقرر وجود حاجة لمدفوعات العجز الاكتواري استنادا إلى تقدير للكفاية الاكتوارية للصندوق في تاريخ التقييم. وفي هذه الحالة، يتعين على كل منظمة عضو أن تساهم في تغطية العجز بمبلغ يتناسب مع مجموع مساهمات كل منها خلال فترة الثلاث سنوات التي تسبق تاريخ التقييم.
- 157- وتم الانتهاء من آخر تقييم اكتواري للصندوق في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021. ورُحِّل الصندوق بيانات المشاركة في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021 إلى 31 ديسمبر/كانون الأول 2022 ليستخدما الصندوق في كشوفه المالية لعام 2022.
- 158- ونتج عن التقييم الاكتواري كما في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021 نسبة تمويل من الأصول الاكتوارية إلى الخصوم الاكتوارية بنسبة 117.0 في المائة (107.1 في المائة في تقييم عام 2019). وكانت النسبة الممولة 158.2 في المائة (144.4 في المائة في تقييم عام 2019) عندما لم يؤخذ النظام الحالي لتعديلات المعاشات التقاعدية في الاعتبار.
- 159- وبعد تقييم الكفاية الاكتوارية للصندوق، خلص الخبير الاستشاري الاكتواري إلى أنه لم تكن هناك حاجة، في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022، إلى مدفوعات العجز الاكتواري بموجب المادة 26 من النظام الأساسي للصندوق نظرا لأن القيمة الاكتوارية للصندوق تتجاوز القيمة الاكتوارية لجميع الخصوم المستحقة في إطار الخطة. وبالإضافة إلى ذلك، تتجاوز القيمة السوقية للأصول أيضا القيمة الاكتوارية لجميع الخصوم المستحقة حتى تاريخ التقييم. ووقت إعداد هذا التقرير، لم تكن الجمعية العامة قد طبقت أحكام المادة 26.
- 160- وفي حال الاحتكام إلى المادة 26 بسبب وجود قصور اكتواري، سواء أثناء العملية الجارية أو بسبب إنهاء الصندوق، ستستند مدفوعات القصور المطلوبة من كل منظمة من المنظمات الأعضاء إلى نسبة اشتراكات المنظمة المعنية في مجموع الاشتراكات المدفوعة إلى الصندوق خلال السنوات الثلاث السابقة (2019 و2020 و2021) بما قيمته 8 505.27 مليون دولار أمريكي، منها 5 في المائة من البرنامج.
- 161- وخلال عام 2022، بلغت اشتراكات البرنامج المدفوعة للصندوق 172.5 مليون دولار أمريكي (146.7 مليون دولار أمريكي في عام 2021). أما المساهمات المتوقعة المستحقة لعام 2023 فهي 182.4 مليون دولار أمريكي تقريبا.
- 162- ويجوز إنهاء العضوية في الصندوق بقرار من الجمعية العامة للأمم المتحدة، بناء على توصية بالإلغاء صادرة من مجلس الصندوق. وتدفع إلى المنظمة العضو سابقا حصة نسبية من مجموع أصول الصندوق في تاريخ الإنهاء، وتخصص هذه الحصة حصريا لصالح موظفيها المشتركين في الصندوق في ذلك التاريخ، وفقا للترتيبات المتفق عليها بين المنظمة والصندوق. ويحدد مجلس الصندوق المبلغ بالاستناد إلى التقييم الاكتواري لأصول الصندوق وخصومه في تاريخ الإنهاء؛ ولا يشمل المبلغ أي جزء من الأصول الزائدة على الخصوم.
- 163- ويجري مجلس مراجعي حسابات الأمم المتحدة مراجعة سنوية للكشوف المالية للصندوق ويقدم تقريرا إلى مجلس صندوق المعاشات وإلى الجمعية العامة للأمم المتحدة بشأن المراجعة كل سنة. ويصدر الصندوق تقارير فصلية بشأن استثماراته ويمكن الاطلاع عليها في موقع الصندوق على الإنترنت في [www.unjspf.org](http://www.unjspf.org)

## 9-12-2 ترتيبات الضمان الاجتماعي للموظفين الخاضعين لعقود الخدمة

- 164- يحق الضمان الاجتماعي لموظفي البرنامج الخاضعين لعقود الخدمة على أساس الشروط والأعراف المحلية. غير أن البرنامج لم يضع أية ترتيبات عالمية للضمان الاجتماعي بموجب عقود الخدمة. ويمكن الحصول على ترتيبات الضمان الاجتماعي إما عن طريق النظام الوطني للضمان الاجتماعي أو النظم المحلية الخاصة أو كتعويض نقدي لنظام يتبعه الموظف نفسه. ويعتبر توفير ضمان اجتماعي مناسب بما يتماشى مع تشريعات العمل المحلية شرطا أساسيا من شروط عقد الخدمة. ولا يعتبر موظفو

العقود الخاصة من موظفي البرنامج ولا يغطيهم النظامان الأساسيان والإداريان لموظفي منظمة الأغذية والزراعة ولموظفي الأمم المتحدة.

### المذكرة 2-13: القرض

| 2021                              | 2022        |                           |
|-----------------------------------|-------------|---------------------------|
| <i>ملايين الدولارات الأمريكية</i> |             |                           |
| 5.6                               | 5.6         | الجزء الجاري من القرض     |
| 49.6                              | 44.0        | الجزء غير الجاري من القرض |
| <b>55.2</b>                       | <b>49.6</b> | <b>القرض الإجمالي</b>     |

165- في ديسمبر/كانون الأول 2000، تم التوصل إلى اتفاق بين أحد البلدان المانحة الرئيسية والبرنامج بشأن نظام لتقديم المساعدة الغذائية إلى مشروعين قطريين. وفي إطار هذا النظام، قدمت وكالة حكومية في البلد المانح قرضا طويل الأجل قيمته 106.0 ملايين دولار أمريكي، واستخدم ذلك القرض لشراء سلع غذائية.

166- ويسدد القرض على 30 سنة بفائدة نسبتها 2 في المائة سنويا للسنوات العشر الأولى و3 في المائة سنويا على الرصيد المتناقص كل سنة بعد ذلك. ويشمل الجزء الجاري مبلغا سنويا من أصل القرض طويل الأجل بما قيمته 5.3 مليون دولار أمريكي، وتكلفة استهلاك قدرها 0.3 مليون دولار أمريكي باستخدام أسلوب الفائدة الفعلية. ويحتفظ باستثمارات في سندات خزينة الولايات المتحدة (المذكرة 2-6) المشتركة في 2001 حتى استحقاقها في موعد لا يتجاوز عام 2031 لتسديد قيمة الفائدة والأصل لقرض السلع الغذائية البالغ 106.0 ملايين دولار أمريكي.

167- ويظهر القرض بالتكلفة المستهلكة مع استخدام سعر الفائدة الفعلي البالغ 2.44 في المائة. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2022، بلغ مجموع التكلفة المستهلكة 49.6 مليون دولار أمريكي (55.2 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021) مع مبلغ مستحق عن كل سنة مقداره 5.6 مليون دولار أمريكي، وجزء طويل الأجل مقداره 44.0 مليون دولار أمريكي (5.6 مليون دولار أمريكي و49.6 مليون دولار أمريكي على التوالي في عام 2021).

168- وفي عام 2022، بلغ مجموع مصروفات سداد الفائدة 1.2 مليون دولار أمريكي (1.4 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021)، وهو ما ينعكس في كشف الأداء المالي، ويمثل 1.6 مليون دولار أمريكي منه الفائدة السنوية المستحقة الدفع في مايو/أيار 2022، وتمثل (0.4) مليون دولار أمريكي منه التكلفة المستهلكة الناتجة عن احتساب القرض طويل الأجل بقيمته الحالية الصافية.

169- وتعرض الفائدة المدفوعة خلال العام بما قيمته 1.6 مليون دولار أمريكي في كشف التدفقات النقدية تحت بند أنشطة التمويل، بينما تُعرض الفائدة المستهلكة (0.4 مليون دولار أمريكي) تحت بند المطابقة مع صافي التدفقات النقدية من أنشطة التشغيل.

### المذكرة 2-14: الأدوات المالية

#### 2-14-1 طبيعة الأدوات المالية

170- تبين المذكرة 1 تفاصيل أبرز الطرق والسياسات المحاسبية المعتمدة، بما في ذلك معايير الإثبات والشطب، والأساس الذي تقوم عليه القياسات وكذلك الذي تثبت به المكاسب والخسائر المتعلقة بكل فئة من الأصول والخصوم المالية.

171- وتصنف الأصول المالية للبرنامج في الفئات التالية:

| 2021                       | 2022            |   |
|----------------------------|-----------------|---|
| أعيد بيانه                 |                 |   |
| ملايين الدولارات الأمريكية |                 |   |
| 1 660.4                    | 1 426.4         | الأصول المالية بالقيمة العادلة بفائض أو عجز |
| 48.5                       | 44.1            | الاستثمارات المحتفظ بها حتى أجل الاستحقاق   |
| 6 519.7                    | 9 677.4         | القروض والمبالغ المستحقة القبض              |
| 1 118.4                    | 946.3           | الأصول المالية المتاحة للبيع                |
| <b>9 347.0</b>             | <b>12 094.2</b> | <b>المجموع الفرعي</b>                       |
| 1 658.0                    | 1 984.0         | أصول غير مالية                              |
| <b>11 005.0</b>            | <b>14 078.2</b> | <b>المجموع</b>                              |

172- وتصنف الأصول المالية بالقيمة العادلة بفائض أو عجز على أنها فئة محتفظ بها للتداول.

173- وتحدد جميع الخصوم المالية المادية بتكلفة الاستهلاك.

174- ويعرض الجدول التالي أصول البرنامج المحسوبة بالقيمة العادلة في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022 وفي عام 2021 على التوالي.

| 2021                       |            |                |              | 2022                       |           |                |              |   |
|----------------------------|------------|----------------|--------------|----------------------------|-----------|----------------|--------------|---|
| المجموع                    | المستوى 3  | المستوى 2      | المستوى 1    | المجموع                    | المستوى 3 | المستوى 2      | المستوى 1    |   |
| ملايين الدولارات الأمريكية |            |                |              | ملايين الدولارات الأمريكية |           |                |              |   |
| 1 660.4                    | 2.8        | 1 657.6        | -            | 1 426.4                    | -         | 1 426.4        | -            | الأصول المالية بالقيمة العادلة بفائض أو عجز |
| 1 118.4                    | -          | 412.2          | 706.2        | 946.2                      | -         | 378.5          | 567.7        | الأصول المالية المتاحة للبيع                |
| <b>2 778.8</b>             | <b>2.8</b> | <b>2 069.8</b> | <b>706.2</b> | <b>2 372.6</b>             | <b>-</b>  | <b>1 804.9</b> | <b>567.7</b> | <b>المجموع</b>                              |

175- وقد حددت المستويات المختلفة للقيمة العادلة على النحو التالي: الأسعار المعلنة (غير المعدلة) في الأسواق العاملة بالنسبة لأصول مماثلة (المستوى 1). ومدخلات بخلاف الأسعار المعلنة والمدرجة ضمن المستوى 1 والتي يمكن ملاحظتها بالنسبة للأصل، إما بصورة مباشرة (أي أسعار) أو بصورة غير مباشرة (أي مشتقة من الأسعار) (المستوى 2)؛ ومدخلات لأصول لا تستند إلى البيانات السوقية الملحوظة (أي مدخلات غير ملحوظة) (المستوى 3).

176- وتعد المبادئ التوجيهية لاستثمارات البرنامج متحفظة جدا في طبيعتها، وهدفها الرئيسي هو المحافظة على رأس المال والسيولة. وتعد الأصول المالية المحتفظ بها للتداول والأصول المتاحة للبيع من نوعية عالية طبقا للتقديرات الانتمانية الدولية (انظر المذكرة 2-14-2: مخاطر الائتمانات). ويلتزم مدير البرنامج بالاستثمار بالمبادئ التوجيهية الخاصة باستثمارات البرنامج التي تقضي بأن يختاروا لحواظ الاستثمار أوراقا مالية عالية السيولة. وتعتمد مستويات القيمة العادلة بدرجة كبيرة على ما إذا كانت توجد سوق نشطة للأوراق المالية. وتوفر الأسواق النشطة بيانات مباشرة، ويمكن أن توفر في المتوسط سيولة أفضل، وتخفيض تكاليف التداول عن طريق تشديد أسعار العرض والطلب. ولا يعني مستوى القيمة العادلة المختلف بالضرورة مستوى مخاطرة مختلفا أو أعلى بالنسبة للأوراق المالية، ذلك أن كلها متساوية. ويعكس تسلسل القيمة العادلة طبيعة المدخلات المستخدمة في تحديد القيم العادلة، وليس مستوى المخاطر المتأصلة في الأوراق المالية لأن احتمالات تعثر جهات الإصدار أو النظراء جزئيا أو كليا في حالة التدفقات النقدية لا علاقة له بفئة القيمة العادلة.

- 177- ولم يتم اقتناء الأدوات المالية من المستوى 3 في عام 2022، في حين تم الاحتفاظ بأدوات مالية من المستوى 3 في عام 2021.
- 178- وخلال عام 2022، لم يكن هناك تحويل بين مستويات القيمة العادلة للأصول المالية.

#### 2-14-2 مخاطر الائتمانات

- 179- تتوزع مخاطر الائتمانات في البرنامج على نطاق واسع، كما أن سياسة البرنامج لإدارة المخاطر تحد من مبلغ التعرض الائتماني لأي طرف مقابل وتتضمن مبادئ توجيهية بشأن الحد الأدنى للجودة الائتمانية. وحصلت الجودة الائتمانية للاستثمارات القصيرة الأجل في نهاية السنة على التصنيف الائتماني AA، بينما حصلت الجودة الائتمانية للاستثمارات الطويلة الأجل على التصنيف A+.
- 180- ويتم التقليل من المخاطر الائتمانية ومخاطر السيولة المرتبطة بالنقدية ومكافئات النقدية بشكل كبير من خلال التأكد من أن هذه الأصول المالية توضع في صناديق الأسواق التي تنسم بدرجة عالية من السيولة والتنوع وتمتع بتصنيف ائتماني AAA و/أو لدى المؤسسات المالية الكبرى التي حصلت على درجات تصنيفية قوية في مجال الاستثمار من قبل وكالة تصنيف رئيسية و/أو أطراف أخرى ذات جدارة ائتمانية.
- 181- وتتألف المساهمات المستحقة القبض أساساً من المبالغ المستحقة من الدول ذات السيادة. وهناك تركيز لمخاطر الائتمان حيث إن 68 في المائة عبارة عن مبالغ مستحقة القبض من وكالات حكومة واحدة (2021: 57 في المائة). وترد في المذكرة 2-3 تفاصيل المساهمات المستحقة القبض، بما فيها مخصصات تغطية انخفاض إيرادات المساهمات والحسابات غير المضمونة التحصيل.

#### 3-14-2 مخاطر أسعار الفائدة

- 182- يتعرض البرنامج لمخاطر أسعار الفائدة على الاستثمارات القصيرة الأجل والسندات الطويلة الأجل. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2022، بلغت أسعار الفائدة الفعلية لهاتين الحافظتين من الاستثمارات 4.49 في المائة و3.94 في المائة على التوالي (0.52 في المائة و1.29 في المائة على التوالي في عام 2021). وتُشير قياسات حساسية أسعار الفائدة إلى أن المدة الفعلية تبلغ 0.62 سنة للاستثمارات القصيرة الأجل و10.28 سنة للسندات الطويلة الأجل (0.77 سنة و11.41 سنة على التوالي في ديسمبر/كانون الأول 2021). ويستخدم مديرو الاستثمار الخارجيون مشتقات ثابتة العائد في إدارة مخاطر أسعار الفائدة وفقاً لمبادئ توجيهية استثمارية صارمة.

#### 4-14-2 مخاطر النقد الأجنبي

- 183- في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022، بلغت نسبة النقدية ومكافئات النقدية والاستثمارات 78 في المائة، مقومة بالعملة الأساسية وهي الدولار الأمريكي، وقومت نسبة بلغت 22 في المائة باليورو وعمليات أخرى (87 في المائة و13 في المائة على التوالي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021). والهدف الرئيسي من حيازة عملات غير الدولار الأمريكي هو دعم الأنشطة التشغيلية. وبالإضافة إلى ذلك، قومت نسبة 75 في المائة من المساهمات المستحقة القبض بالعملة الأساسية، وهي الدولار الأمريكي، وقومت نسبة 15 في المائة باليورو، و4 في المائة بالكرونه السويدية، و2 في المائة بالدولار الكندي، و4 في المائة بعملات أخرى (60 في المائة بالعملة الأساسية، وهي الدولار الأمريكي، و20 في المائة باليورو، و3 في المائة بالدولار الكندي، و9 في المائة بالكرونه السويدية، و8 في المائة بعملات أخرى في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021).
- 184- تستخدم العقود الأجلة لشراء النقد الأجنبي للتحوط من مخاطر تقلب أسعار صرف اليورو مقابل الدولار الأمريكي في تكاليف موظفي دعم البرامج والإدارة المتكبدة في المقر وفقاً لسياسة التحوط التي اعتمدها المجلس في دورته السنوية لعام 2008. وخلال السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022، جرت تسوية 12 عقداً بخسائر متحققة بلغت 9.5 مليون دولار أمريكي (جرت تسوية 12 عقداً خلال السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021 بخسائر متحققة بلغت 0.9 مليون دولار أمريكي). وبالإضافة إلى ذلك، نُفذت استراتيجية جديدة للتحوط لعام 2023 أبرم في إطارها البرنامج 12 عقداً من العقود

الأجلة لشراء ما مجموعه 116.1 مليون يورو على مدى 12 شهرا بسعر صرف ثابت. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2022، بلغت القيمة الاسمية للعقود الاثني عشر 121.4 مليون دولار أمريكي وبلغت مكاسبها غير المتحققة 3.9 مليون دولار أمريكي باستخدام المعدل الأجل السائد في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022. وتُدرج الخسائر المتحققة والمكاسب غير المتحققة في فروق سعر النقد الأجنبي وتعرض في كشف الأداء المالي.

#### 5-14-2 مخاطر السوق

185- يتعرض البرنامج لمخاطر السوق في الاستثمارات القصيرة الأجل والطويلة الأجل على حد سواء. فالقيمة السوقية لإيراداته الثابتة، وأسهمه، ومشتقاته المالية، وعقوده الأجلة لشراء النقد الأجنبي تحتمل التغيير على أساس يومي. وقد أعدت جميع تحليلات الحساسية الموضحة أدناه على أساس أن جميع المتغيرات تظل ثابتة، بخلاف تلك التي تذكر على وجه التحديد.

186- حساسية سعر الفائدة – بالنسبة للاستثمارات القصيرة الأجل، إذا ارتفعت (انخفضت) أسعار الفائدة بنسبة 1 في المائة، يصبح الأثر على كشف الأداء المالي 14.1 مليون دولار أمريكي من الخسائر (المكاسب) غير المتحققة. وبالنسبة لحافطة السندات الطويلة الأجل، إذا ارتفعت (انخفضت) أسعار الفائدة بنسبة 1 في المائة، يصبح الأثر على كشف التغييرات في الأصول الصافية 39.6 مليون دولار أمريكي من الخسائر (المكاسب) غير المتحققة.

187- حساسية أسعار العقود الأجلة – بالنسبة للاستثمارات القصيرة الأجل، إذا ارتفعت (انخفضت) أسعار العقود الأجلة بنسبة 1 في المائة، يصبح الأثر على كشف الأداء المالي 0.1 مليون دولار أمريكي من الخسائر (المكاسب) غير المتحققة. وبالنسبة لحافطة السندات الطويلة الأجل، إذا ارتفعت (انخفضت) أسعار العقود الأجلة بنسبة 1 في المائة، يصبح الأثر على كشف التغييرات في الأصول الصافية 0.2 مليون دولار أمريكي من المكاسب (الخسائر) غير المتحققة.

188- حساسية أسعار الأسهم – تتعقب الاستثمارات في الأسهم المؤشر العالمي لجميع البلدان لدى شركة مورغان ستانلي كابيتال إنترناشيونال، وهو مؤشر لأسهم جميع أسواق العالم. فإذا ارتفعت (انخفضت) أسعار الأسهم بنسبة 1 في المائة بصورة متناسبة في صندوق أسهم الحوكمة البيئية والاجتماعية والمؤسسية، يُصبح الأثر على كشف التغييرات في الأصول الصافية 5.7 مليون دولار أمريكي من المكاسب (الخسائر) غير المتحققة.

189- حساسية عقود شراء النقد الأجنبي الأجلة – بالنسبة للعقود الأجلة لشراء النقد الأجنبي الاثني عشر المتبقية في ميزانية دعم البرامج والإدارة، إذا ارتفع (انخفض) سعر الدولار الأمريكي/اليورو بنسبة 1 في المائة، يصبح الأثر على كشف الأداء المالي 1.2 مليون دولار أمريكي من المكاسب (الخسائر) غير المتحققة، مع الاحتفاظ بثبات جميع المتغيرات الأخرى. وبالنسبة للاستثمارات الطويلة الأجل، إذا ارتفعت (انخفضت) أسعار النقد الأجنبي مقابل الدولار الأمريكي بنسبة 1 في المائة على نطاق مراكز العملات الأجلة المحتفظ بها حاليا، يصبح الأثر على كشف الأداء المالي 0.4 مليون دولار أمريكي من المكاسب (الخسائر) غير المتحققة.

#### المذكرة 2:-15 أرصدة الصناديق والاحتياطيات

190- تمثل أرصدة الصناديق الجزء غير المنفق من المساهمات التي يراد استخدامها لتلبية احتياجات البرنامج التشغيلية في المستقبل. وتمثل هذه الأرصدة فوائد متبقية في أصول البرنامج بعد اقتطاع جميع الخصوم. ويقدم الجدول التالي أرصدة صناديق البرنامج.

| 2022     |                               |                |                         |                     |   |
|----------|-------------------------------|----------------|-------------------------|---------------------|---|
| المجموع  | الحساب العام والحسابات الخاصة |                | الصناديق<br>الاستثمارية | حسابات فئات البرامج |   |
|          | الاحتياطيات                   | (رصيد الصندوق) | (رصيد الصندوق)          | (رصيد الصندوق)      |   |
| 8 590.0  | 508.9                         | 1 116.4        | 309.0                   | 6 655.7             | الرصيد الافتتاحي في 1 يناير/كانون الثاني<br>2022 (أعيد بيانه) |
| 2 970.0  | -                             | 1 134.0        | 205.4                   | 1 630.6             | الفائض (العجز) في السنة                                       |
|          |                               |                |                         |                     | التحركات في أرصدة الصناديق والاحتياطيات<br>في عام 2022        |
| -        | (385.2)                       | -              | -                       | 385.2               | سلف للمشروعات   |
| -        | 220.4                         | -              | -                       | (220.4)             | مدفوعات سداد من المشروعات                                     |
| -        | 551.7                         | (551.7)        | -                       | -                   | تحويلات أخرى من الاحتياطيات إليها                             |
| -        | -                             | (464.6)        | (49.9)                  | 514.5               | تحويلات بين الصناديق  |
| 295.0    | -                             | 295.0          | -                       | -                   | مكاسب ائتمانية مرتبطة بالخصوم المتعلقة<br>باستحقاقات الموظفين |
| (206.0)  | -                             | (206.0)        | -                       | -                   | مكاسب صافية غير متحققة على الاستثمارات<br>الطويلة الأجل       |
| 89.0     | 386.9                         | (927.3)        | (49.9)                  | 679.3               | مجموع التحركات خلال السنة                                     |
| 11 649.0 | 895.8                         | 1 323.1        | 464.5                   | 8 965.6             | الرصيد الختامي في 31 ديسمبر/كانون الأول<br>2022               |
| 2021     |                               |                |                         |                     |   |
| المجموع  | الحساب العام والحسابات الخاصة |                | الصناديق<br>الاستثمارية | حسابات فئات البرامج |   |
|          | الاحتياطيات                   | (رصيد الصندوق) | (رصيد الصندوق)          | (رصيد الصندوق)      |   |
| 6 842.4  | 411.2                         | 888.2          | 286.3                   | 5 256.7             | الرصيد الافتتاحي في 1 يناير/كانون الثاني<br>2021              |
| 806.4    | 44.9                          | 105.1          | 25.7                    | 630.7               | التغير في سياسة المحاسبة                                      |
| 7 648.8  | 456.1                         | 993.3          | 312.0                   | 5 887.4             | الرصيد الافتتاحي في 1 يناير/كانون الثاني<br>2021 (أعيد بيانه) |
| 719.7    | -                             | 556.0          | (28.2)                  | 191.9               | الفائض (العجز) في السنة                                       |
|          |                               |                |                         |                     | التحركات في أرصدة الصناديق والاحتياطيات<br>في عام 2021        |
| -        | (222.9)                       | 2.3            | 0.4                     | 220.2               | سلف للمشروعات   |
| -        | 70.4                          | -              | -                       | (70.4)              | مدفوعات سداد من المشروعات                                     |
| -        | 205.3                         | (205.3)        | -                       | -                   | تحويلات أخرى من الاحتياطيات إليها (أعيد<br>بيانه)             |
| -        | -                             | (451.4)        | 24.8                    | 426.6               | تحويلات بين الصناديق  |
| 126.9    | -                             | 126.9          | -                       | -                   | مكاسب ائتمانية مرتبطة بالخصوم المتعلقة<br>باستحقاقات الموظفين |
| 94.6     | -                             | 94.6           | -                       | -                   | مكاسب صافية غير متحققة على الاستثمارات<br>الطويلة الأجل       |
| 221.5    | 52.8                          | (432.9)        | 25.2                    | 576.4               | مجموع التحركات خلال السنة                                     |
| 8 590.0  | 508.9                         | 1 116.4        | 309.0                   | 6 655.7             | الرصيد الختامي في 31 ديسمبر/كانون الأول<br>2021 (أعيد بيانه)  |

191- وتوضح المذكرة 2-15-3 تفاصيل السلف المحوِّلة من احتياطي حساب الاستجابة العاجلة إلى المشروعات، ومدفوعات سداد تلك السلف والتحركات الأخرى في احتياطي حساب الاستجابة العاجلة.

- 192- وتشمل التحويلات الأخرى من/إلى الاحتياطيات ما وافق عليه المجلس من مخصصات، وتجديد موارد الاحتياطيات، وفائض إيرادات تكاليف الدعم غير المباشرة على نفقات دعم البرامج والإدارة وترد تفاصيلها في المذكرتين 2-15-3 و2-15-4.
- 193- وهناك مساهمات نقدية مقدمة من المانحين لم تُخصص وقت تأكيدها لفئات برامج محددة. وتُحدّد هذه المساهمات في البداية كأموال متعددة الأطراف وكصناديق غير مخصصة ويرد بيانها في إطار الحساب العام. وتُخصص هذه الأموال لفئات برامج محددة من خلال التحويلات بين الصناديق.
- 194- ويحدد المجلس الاحتياطيات كتسهيلات لتمويل الصناديق و/أو لتمويل أنشطة معينة في ظروف محددة. وكان لدى البرنامج في عام 2022 أربعة احتياطيات نشطة: (1) احتياطي التشغيل؛ (2) احتياطي مرفق الإدارة الشاملة للسلع؛ (3) حساب الاستجابة العاجلة؛ (4) حساب تسوية دعم البرامج والإدارة. ويعرض الجدول التالي احتياطيات البرنامج.

| 2022    |                                 |                        |                            |                 | مذكّرة   |
|---------|---------------------------------|------------------------|----------------------------|-----------------|--|
| المجموع | حساب تسوية دعم البرامج والإدارة | حساب الاستجابة العاجلة | مرفق الإدارة الشاملة للسلع | احتياطي التشغيل |  |
| 508.9   | 364.0                           | 43.7                   | 6.0                        | 95.2            | الرصيد الافتتاحي في 1 يناير/كانون الثاني 2022 (أعيد بيانته)            |
| (385.2) | -                               | (385.2)                | -                          | -               | سلف للمشروعات  |
| 220.4   | -                               | 220.4                  | -                          | -               | مدفوعات سداد من المشروعات  |
| 28.2    | (101.8)                         | 130.0                  | -                          | -               | مخصصات المجلس المعتمدة   |
| 151.1   | -                               | 151.1                  | -                          | -               | تجديد الموارد  |
| 372.4   | 372.4                           | -                      | -                          | -               | فائض إيرادات تكاليف الدعم غير المباشرة من مصروفات دعم البرامج والإدارة |
| 386.9   | 270.6                           | 116.3                  | -                          | -               | مجموع التحركات أثناء السنة   |
| 895.8   | 634.6                           | 160.0                  | 6.0                        | 95.2            | الرصيد الختامي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022                           |

- 195- وتحمل التحركات في الاحتياطيات بشكل مباشر على حسابات الاحتياطيات.

### 2-15-1 احتياطي التشغيل

- 196- تقضي المادة 10-5 من النظام المالي بالاحتفاظ باحتياطي التشغيل لضمان استمرارية العمليات في حال التعرض لنقص مؤقت في الموارد. وعلاوة على ذلك، يستخدم احتياطي التشغيل لإدارة المخاطر المرتبطة بمرفق الإقراض الداخلي للمشروعات (المعروف سابقاً باسم مرفق تمويل رأس المال العامل).
- 197- وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2021 بلغ رصيد احتياطي التشغيل 95.2 مليون دولار أمريكي.
- 198- وتمت زيادة مستوى الاحتياطي التشغيلي إلى 130 مليون دولار أمريكي من خلال مخصصات من الصندوق العام في عام 2023، بناء على قرار المجلس التنفيذي (2022/EB.2/11).

### 2-15-2 احتياطي مرفق الإدارة الشاملة للسلع

- 199- أنشئ في عام 2014 حساب احتياطي لمرفق الإدارة الشاملة للسلع لتغطية الخسائر التي يتكبدها المرفق المذكور والتي تخرج عن نطاق التغطية التأمينية (القرار EB.A/8/2014).
- 200- ووصل رصيد احتياطي مرفق الإدارة الشاملة للسلع في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022 إلى 6.0 ملايين دولار أمريكي.

**2-15-3 حساب الاستجابة العاجلة**

- 201- أنشئ حساب الاستجابة العاجلة كحساب للموارد المرنة يمكن البرنامج من الاستجابة بسرعة للاحتياجات الطارئة لشراء السلع الغذائية والمواد غير الغذائية وتكاليف التسليم.
- 202- وفي عام 2022، تلقى حساب الاستجابة العاجلة مبلغ 151.1 مليون دولار أمريكي في إطار تجديد موارده.
- 203- وبلغ مجموع السلف المقدمة إلى المشروعات 385.2 مليون دولار أمريكي، وبلغت مدفوعات سداد القروض 220.4 مليون دولار أمريكي.
- 204- وفي عام 2022، تلقى حساب الاستجابة العاجلة 130.0 مليون دولار أمريكي في شكل مخصصات معتمدة من المجلس: تم تحويل 30.0 مليون دولار أمريكي من حساب تسوية دعم البرامج والإدارة (القرار 2022/EB.1/7) و100.0 مليون دولار أمريكي من الصندوق العام (القرار 2022/EB.1/13). وكان مستوى حساب الاستجابة العاجلة المستهدف في عام 2022 قدره 200.0 مليون دولار أمريكي كما حدده قرار المجلس التنفيذي 2014/EB.2/4.
- 205- ووصل مجموع السلف المستحقة على المشروعات المقدمة من الحساب في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022 إلى 473.4 مليون دولار أمريكي (352.8 مليون دولار أمريكي عام 2021).

**2-15-4 حساب تسوية دعم البرامج والإدارة**

- 206- يمثل حساب تسوية دعم البرامج والإدارة احتياطياً أنشئ لتسجيل أية فروق بين عائد تكاليف الدعم غير المباشرة وتكاليف دعم البرامج والإدارة خلال الفترة المالية.
- 207- وبناء على قرارات المجلس التنفيذي، تم تخصيص 101.8 مليون دولار أمريكي من حساب تسوية دعم البرامج والإدارة: تم تخصيص 57.7 مليون دولار أمريكي للمبادرات المؤسسية الحاسمة (القرارات 2021/EB.2/12 و2022/EB.A/13)، وتم تخصيص 30.0 مليون دولار أمريكي لحساب الاستجابة العاجلة (القرار 2022/EB.1/11)، وتخصيص 8.0 مليون دولار أمريكي للحساب الخاص لبرامج الرفاه (القرار 2022/EB.A/13) و6.1 مليون دولار أمريكي للعمليات في أفغانستان واليمن لتصحيح الخطأ في إيرادات تكاليف الدعم غير المباشرة الذي حدث في عام 2021 (2022/EB.2/11).
- 208- وتم تحويل فائض إيرادات تكاليف الدعم غير المباشرة على مصروفات دعم البرامج والإدارة والتي بلغت في مجموعها 372.4 مليون دولار أمريكي، إلى حساب تسوية دعم البرامج والإدارة في عام 2022 (بلغ الفائض 119.5 مليون دولار أمريكي في عام 2021).
- 209- ووصل رصيد حساب تسوية دعم البرامج والإدارة في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022 إلى 634.6 مليون دولار أمريكي.

## المذكورة 3: الإيرادات

| 2021 أعيد بيانه            | 2022            |  |
|----------------------------|-----------------|--|
| ملايين الدولارات الأمريكية |                 |  |
|                            |                 | 1-3 المساهمات النقدية                              |
| 8 294.5                    | 12 508.3        | المساهمات في التكاليف المباشرة                     |
| 560.1                      | 826.6           | المساهمات في تكاليف الدعم غير المباشرة             |
| <b>8 854.6</b>             | <b>13 334.9</b> | <b>المجموع الفرعي</b>                              |
|                            |                 | مخصوصا منه:  |
| (27.4)                     | (82.8)          | إعادة الأموال والبرمجة وانخفاض إيرادات المساهمات   |
| <b>8 827.2</b>             | <b>13 252.1</b> | <b>مجموع المساهمات النقدية</b>                     |
|                            |                 | 2-3 المساهمات العينية                              |
| 528.5                      | 764.2           | المساهمات العينية بالسلع                           |
| 63.2                       | 69.6            | المساهمات العينية بالخدمات والمواد غير الغذائية    |
| <b>591.7</b>               | <b>833.8</b>    | <b>المجموع الفرعي</b>                              |
|                            |                 | مضافا إليه (مخصوصا منه):                           |
| 0.1                        | (1.3)           | زيادة (انخفاض) إيرادات المساهمات                   |
| <b>591.8</b>               | <b>832.5</b>    | <b>مجموع المساهمات العينية</b>                     |
|                            |                 | 3-3 فروق أسعار صرف العملات                         |
| 173.9                      | 165.3           | المتحققة   |
| (258.8)                    | (59.2)          | غير المتحققة                                       |
| <b>(84.9)</b>              | <b>106.1</b>    | <b>فروق أسعار صرف العملات</b>                      |
|                            |                 | 4-3 عائد الاستثمارات                               |
| (6.7)                      | (38.0)          | صافي المكاسب (الخسائر) المتحققة من الاستثمارات     |
| (35.6)                     | (27.3)          | صافي المكاسب (الخسائر) غير المتحققة من الاستثمارات |
| 32.5                       | 49.6            | الفوائد المحصلة                                    |
| <b>(9.8)</b>               | <b>(15.7)</b>   | <b>مجموع عائد الاستثمارات</b>                      |
|                            |                 | 5-3 إيرادات أخرى                                   |
| 254.5                      | 220.7           | الإيرادات المحققة من توفير السلع والخدمات          |
| 23.3                       | 21.9            | إيرادات متنوعة                                     |
| <b>277.8</b>               | <b>242.6</b>    | <b>مجموع الإيرادات الأخرى</b>                      |
| <b>9 602.1</b>             | <b>14 417.6</b> | <b>مجموع الإيرادات</b>                             |

210- وتسوى إيرادات المساهمات وفقا لتغيرات مستوى الاعتمادات المخصصة لتعويض انخفاض إيرادات المساهمات (المذكورة 2-3) ومستوى مخصصات إعادة الأموال إلى المانحين (المذكورة 2-11). وتحدد المبالغ الفعلية المعادة والانخفاضات في إيرادات المساهمات حسب كل مساهمة من المساهمات.

211- وتمثل المساهمات العينية مساهمات مؤكدة بسلع غذائية أو خدمات أو مواد غير غذائية خلال السنة.

212- وتشتمل إيرادات المساهمات وأرصدة الصناديق على مبالغ مقيدة من قبل الجهات المانحة لاستخدامها في السنوات المقبلة على النحو التالي:

| المجموع                           | 2026 | 2025 | 2024 | 2023  | 2022 | الاستخدام مقيد خلال                            |
|-----------------------------------|------|------|------|-------|------|--|
| <i>ملايين الدولارات الأمريكية</i> |      |      |      |       |      |  |
| 417.3                             | 6.6  | 10.1 | 71.9 | 328.7 | -    | المساهمات النقدية والمساهمات العينية لعام 2022 |
| 186.2                             | -    | 2.2  | 21.4 | 162.6 | -    | أرصدة الصناديق في 1 يناير/كانون الثاني 2022    |
| 603.5                             | 6.6  | 12.3 | 93.3 | 491.3 | -    | أرصدة الصناديق في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022   |

213- وشملت الإيرادات التي تحققت من تقديم السلع والخدمات بصورة أساسية عمليات النقل الجوي، وخدمات اللوجستيات، وخدمات سلاسل الإمداد، وإيرادات مبيعات الوقود، وخدمات أخرى.

#### المذكرة 4: المصروفات

##### المذكرة 4-1: التحويلات القائمة على النقد الموزعة

| 2021                              | 2022    |   |
|-----------------------------------|---------|---|
| <i>ملايين الدولارات الأمريكية</i> |         |   |
| 2 088.6                           | 3 080.3 | تحويلات النقد والقسائم                    |
| 235.1                             | 217.7   | تحويلات وقسائم السلع                      |
| 2 323.7                           | 3 298.0 | مجموع التحويلات القائمة على النقد الموزعة |

214- وتُمثّل التحويلات القائمة على النقد الموزعة مساعدات موزعة في شكل أوراق نقدية وتحويلات إلكترونية من خلال البطاقات الائتمانية أو قسائم القيمة.

##### المذكرة 4-2: السلع الموزعة

| 2021                              | 2022    |                     |
|-----------------------------------|---------|---------------------|
| <i>ملايين الدولارات الأمريكية</i> |         |                     |
| 2 779.2                           | 3 829.0 | السلع الغذائية      |
| 49.4                              | 52.8    | المواد غير الغذائية |
| 2 828.6                           | 3 881.8 | مجموع السلع الموزعة |

215- وتشتمل السلع الغذائية الموزعة، تكلفة السلع والنقل والتكاليف المتصلة به بين البلد الذي يحوز فيه البرنامج السلع والبلد المستلم. وتشتمل تكلفة السلع الموزعة خسائر قبل وما بعد التسليم التي بلغت 25.3 مليون دولار أمريكي (24.9 مليون دولار أمريكي في عام 2021) (المذكرة 9).

216- وفي ضوء السياسة المحاسبية للبرنامج التي تنص على تسجيل المصروفات عند تسليم الأغذية إلى الشركاء المتعاونين، كانت لا تزال هناك، في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022، سلع غذائية قيمتها 220 مليون دولار أمريكي (237 876 طناً مترياً) يحتفظ بها الشركاء المتعاونون ولم توزع بعد على المستفيدين 107.7 مليون دولار أمريكي (127 265 طناً مترياً) في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021).

217- وتمثل السلع غير الغذائية الموزعة تكاليف السلع الصادرة في مستودعات التخزين الاستراتيجية المختلفة التي تديرها شبكة مستودع الأمم المتحدة للاستجابة للحالات الإنسانية، وتكاليف الوقود المنبعث من المخزون في إطار أنشطة توفير خدمات الوقود التي ينفذها البرنامج في اليمن.

#### المذكرة 3-4: التوزيع والخدمات ذات الصلة

| 2021                       | 2022           |  |
|----------------------------|----------------|--|
| أعيد بيانه                 |                |  |
| ملايين الدولارات الأمريكية |                |  |
| 479.3                      | 536.7          | تكاليف مناولة الأغذية والنقل               |
| 427.5                      | 476.4          | تكاليف الشركاء المنفذين                    |
| 39.1                       | 65.2           | رسوم معاملات التحويلات النقدية             |
| 35.0                       | 32.5           | آخر  |
| <b>980.9</b>               | <b>1 110.8</b> | <b>التوزيع الإجمالي والخدمات ذات الصلة</b> |

218- ويمثل التوزيع والخدمات ذات الصلة تكلفة نقل السلع داخل البلد حتى التوزيع النهائي، بما في ذلك تكاليف التوزيع ذات الصلة بموجب الاتفاقات الميدانية مع الشركاء المنفذين، فضلا عن تكاليف المعاملات المتعلقة بالتحويلات النقدية إلى المستفيدين.

#### المذكرة 4-4: الخدمات المتعاقد عليها والخدمات الأخرى

| 2021                       | 2022           |   |
|----------------------------|----------------|---|
| أعيد بيانه                 |                |   |
| ملايين الدولارات الأمريكية |                |   |
| 312.4                      | 319.6          | الخدمات المتعاقد عليها والخدمات الأخرى              |
| 204.2                      | 238.2          | عمليات الطيران                                      |
| 166.4                      | 199.8          | تكاليف الشركاء المنفذين                             |
| 97.0                       | 105.0          | خدمات الخبراء الأخرى المتعلقة بالبرامج              |
| 64.2                       | 54.6           | الإيجارات   |
| 54.8                       | 58.0           | الخدمات المتصلة بالاتصالات/تكنولوجيا المعلومات      |
| 257.7                      | 227.7          | الأمن والخدمات الأخرى                               |
| <b>1 156.7</b>             | <b>1 202.9</b> | الخدمات الأخرى المتعاقد عليها                       |
|                            |                | <b>مجموع الخدمات المتعاقد عليها والخدمات الأخرى</b> |

219- تشمل الخدمات المتعاقد عليها والخدمات الأخرى على تكاليف العمليات الجوية، والاتصالات، والأمن، ومدفوعات الإيجار التشغيلي، والتكاليف الناشئة عن الاتفاقات الميدانية مع الشركاء المنفذين، والخدمات المهنية والاستشارية المتعلقة بالأنشطة البرمجية، والخدمات التعاقدية الأخرى مثل الخدمات المشتركة للأمم المتحدة والمساهمات في هيئات الأمم المتحدة.

#### المذكرة 5-4: تكاليف الموظفين والقوة العاملة المنتسبة

| 2021                       | 2022    |                               |
|----------------------------|---------|-------------------------------|
| أعيد بيانه                 |         |                               |
| ملايين الدولارات الأمريكية |         |                               |
| 869.7                      | 1 023.0 | تكاليف الموظفين               |
| 393.1                      | 386.8   | تكاليف القوة العاملة المنتسبة |

| 2021                       | 2022 |
|----------------------------|------|
| أعيد بيانه                 |      |
| ملايين الدولارات الأمريكية |      |

220- تمثل تكاليف الموظفين مرتبات الموظفين الدوليين والوطنيين للبرنامج والاستحقاقات المتعلقة بكشوف المرتبات والسفر والتدريب وحلقات العمل للموظفين والحوافز. وتكاليف القوة العاملة المنتسبة هي التكاليف المتعلقة بالخبراء الاستشاريين وحائزي عقود الخدمة وتشمل المكافآت والمرتبات والسفر والتكاليف الأخرى ذات الصلة.

#### المذكرة 4-6: الإمدادات، والمواد المستهلكة، والتكاليف الجارية الأخرى

| 2021                       | 2022         |   |
|----------------------------|--------------|---|
| ملايين الدولارات الأمريكية |              |   |
| 20.5                       | 27.9         | الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات                                      |
| 120.1                      | 163.8        | المعدات   |
| 38.6                       | 47.8         | الإمدادات المكتتبية والمواد المستهلكة                               |
| 10.7                       | 14.5         | المرافق   |
| 28.5                       | 39.2         | صيانة المركبات والتكاليف الجارية                                    |
| <b>218.4</b>               | <b>293.2</b> | <b>مجموع الإمدادات، والمواد المستهلكة، والتكاليف الجارية الأخرى</b> |

221- تمثل الإمدادات، والمواد المستهلكة، والتكاليف الجارية الأخرى تكلفة السلع والخدمات المستخدمة سواء في التنفيذ المباشر للمشروعات أو في إدارتها ودعمها.

#### المذكرة 4-7: تكاليف التمويل وتكاليف الاستهلاك والإهلاك والنفقات الأخرى

| 2021                       | 2022         |  |
|----------------------------|--------------|--|
| أعيد بيانه                 |              |  |
| ملايين الدولارات الأمريكية |              |  |
| <b>8.0</b>                 | <b>25.0</b>  | <b>تكاليف التمويل</b>                      |
|                            |              | <b>الاستهلاك والإهلاك</b>                  |
| 54.4                       | 59.5         | استهلاك قيمة الممتلكات والمنشآت والمعدات   |
| 2.9                        | 3.1          | إهلاك الأصول غير المادية                   |
| <b>57.3</b>                | <b>62.6</b>  | <b>مجموع الاستهلاك والإهلاك</b>            |
|                            |              | <b>النفقات الأخرى</b>                      |
| 6.6                        | 10.3         | خدمات الصيانة                              |
| 4.9                        | 14.7         | التأمين                                    |
| 2.8                        | 29.3         | اضمحلال القيمة والشطب                      |
| (1.2)                      | 60.7         | شطب المخزون إلى صافي القيمة الممكن تحقيقها |
| 32.9                       | 48.5         | أخر  |
| <b>46.0</b>                | <b>163.5</b> | <b>مجموع النفقات الأخرى</b>                |

222- تشمل تكاليف التمويل مصروفات فوائد القروض والرسوم المصرفية ورسوم مدير الاستثمار وجهة الإيداع.

223- وتشمل المصروفات الأخرى مصروفات الصيانة، وأقساط التأمين، الرسوم المصرفية ورسوم مدير الاستثمار، وشطب المخزون إلى صافي القيمة الممكن تحقيقها ومصروفات اضمحلال القيمة والشطب، فضلا عن مصروفات أخرى مثل مصروفات الدعوة والتدريب.

### المذكرة 5: كشف التدفقات النقدية

224- لا تسوى التدفقات النقدية من الأنشطة التشغيلية مع التبرعات بالسلع العينية أو الخدمات العينية لأنها لا تؤثر في التحركات النقدية. وتسجل التدفقات النقدية الناجمة عن الأنشطة الاستثمارية مخصوما منها البنود التي يتم إحلها سريعا والتي تنطوي على مبالغ كبيرة وآجال استحقاق قصيرة.

### المذكرة 6: كشف المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية

225- تعد ميزانية البرنامج وكشوفه المالية باستخدام أساس مختلف لكل منهما. ويعد كشف المركز المالي، وكشف الأداء المالي، وكشف التعيرات في الأصول الصافية، وكشف التدفقات النقدية على أساس الاستحقاق الكامل باستخدام تصنيف يستند إلى طبيعة المصروفات في كشف الأداء المالي، بينما يعد كشف المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية باستخدام طريقة المحاسبة على أساس الالتزامات.

226- وعلى نحو ما يقتضيه المعيار 24 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، في حال عدم إعداد الكشوف المالية والميزانية على أساس قابل للمقارنة، تُسوى المبالغ الفعلية المعروضة في الميزانية على أساس قابل للمقارنة بالمبالغ الفعلية المعروضة في الكشوف المالية، مع تحديد الفروق الناشئة عن اختلاف الأساس المحاسبي وتلك الناشئة عن اختلاف التوقيت والكيان، مع إيراد كل نوع من الفروق على حدة. ويمكن أن تكون هناك أيضا اختلافات في الأشكال وفي نظم التصنيف المعتمدة لعرض الكشوف المالية والميزانية.

227- وتعرض مبالغ الميزانية على أساس تصنيف وظيفي بما يتماشى مع خطة البرنامج للإدارة (2022-2024)، والتي تقدم تقسيما للميزانية حسب السنوات.

228- ويشمل الكشف الخامس عمودا - خطة التنفيذ - يمثل خطة عمل محددة الأولويات ومستندة إلى المساهمات المتوقعة التقديرية، ويأخذ في الاعتبار أن البرنامج منظمة ممولة طوعيا وأن عملياته وإدارته المالية معتمدة بالتالي على مستوى التمويل الوارد فعليا.

229- ويرد شرح الفروق الجوهرية بين الميزانية الأصلية والميزانية النهائية، والميزانية النهائية والمبالغ الفعلية وخطة التنفيذ والمبالغ الفعلية في القسم المتعلق بتحليل الميزانية في بيان المدير التنفيذي.

230- وتحدث فروق الأسس عندما يستخدم في إعداد الميزانية المعتمدة أساس مختلف عن الأساس المحاسبي. وفي حالة البرنامج، تعد الميزانية على أساس الالتزامات بينما تعد الكشوف المالية على أساس الاستحقاق. وتعرض الالتزامات المفتوحة، بما فيها أوامر الشراء المفتوحة وصافي التدفقات النقدية من الأنشطة التشغيلية، والاستثمارية، والتمويلية كفروق في الأساس.

231- وتحدث فروق التوقيت عندما تختلف فترة الميزانية عن فترة الإبلاغ المدونة في الكشوف المالية. ولا يوجد في حالة البرنامج فروق في التوقيت لأغراض المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية.

232- وتحدث فروق الكيانات عندما تسقط الميزانية برامج أو كيانات تشكل جزءا من الكيان الذي تعد الكشوف المالية عنه. وفيما يتعلق بالفروق في الكيان، تشكل الصناديق الاستثمارية جزءا من أنشطة البرنامج وترد في الكشوف المالية، ولكنها تستبعد من الميزانية نظرا لأنها تعتبر موارد خارجة عن الميزانية.

233- وتتم فروق طريقة العرض عن الفروق في الشكل ونظم التصنيف المعتمدة لعرض كشف التدفقات النقدية وكشف المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية. وتبين الإيرادات والنفقات غير المتعلقة بالصناديق التي لا تشكل جزءا من كشف المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية كفروق في العرض.

234- وترد فيما يلي مطابقة بين المبالغ الفعلية على أساس مقارن في كشف المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية (الكشف الخامس) وبين المبالغ الفعلية في كشف التدفقات النقدية (الكشف الرابع) عن السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022:

| التشغيل                    | الاستثمار | التمويل | المجموع    |  |
|----------------------------|-----------|---------|------------|--|
| ملايين الدولارات الأمريكية |           |         |            |  |
| (12 319.7)                 | -         | -       | (12 319.7) | المبلغ الفعلي على أساس مقارن (الكشف الخامس)          |
| (1 969.1)                  | 67.5      | (6.9)   | (1 908.5)  | فروق الأسس   |
| 15 167.3                   | -         | -       | 15 167.3   | فروق طريقة العرض                                     |
| (107.5)                    | -         | -       | (107.5)    | فروق الكيانات  |
| 771.0                      | 67.5      | (6.9)   | 831.6      | المبلغ الفعلي في كشف التدفقات النقدية (الكشف الرابع) |

## المذكرة 7: الإبلاغ عن الشرائح

## المذكرة 7-1: بيان المركز المالي حسب الشرائح

| 2021                              | 2022            |                            |                |                               | أموال فئات البرامج |  |
|-----------------------------------|-----------------|----------------------------|----------------|-------------------------------|--------------------|--|
|                                   | المجموع         | المعاملات فيما بين الشرائح | حسابات الأمانة | الحساب العام والحسابات الخاصة |                    |  |
| أعد بيانه                         |                 |                            |                |                               |                    |  |
| <i>ملايين الدولارات الأمريكية</i> |                 |                            |                |                               |                    |  |
|                                   |                 |                            |                |                               |                    | <b>الأصول</b>  |
|                                   |                 |                            |                |                               |                    | <b>الأصول الجارية</b>  |
| 3 514.1                           | 4 109.8         | -                          | 465.9          | 1 355.6                       | 2 288.3            | النقدية ومكافئات النقدية والاستثمارات القصيرة الأجل                                |
| 4 386.9                           | 6 667.7         | -                          | 201.2          | 100.3                         | 6 366.2            | المساهمات المستحقة القبض   |
| 1 219.6                           | 1 498.9         | -                          | 0.9            | 277.3                         | 1 220.7            | المخزونات  |
| 293.9                             | 419.5           | (1 210.5)                  | 4.0            | 1 252.6                       | 373.4              | البند الأخرى المستحقة القبض  |
| <b>9 414.5</b>                    | <b>12 695.9</b> | <b>(1 210.5)</b>           | <b>672.0</b>   | <b>2 985.8</b>                | <b>10 248.6</b>    |  |
|                                   |                 |                            |                |                               |                    | <b>الأصول غير الجارية</b>  |
| 203.1                             | 131.4           | -                          | 20.7           | 48.8                          | 61.9               | المساهمات المستحقة القبض   |
| 1 162.0                           | 987.3           | -                          | -              | 987.3                         | -                  | الاستثمارات طويلة الأجل  |
| 212.4                             | 248.2           | -                          | 1.3            | 87.9                          | 159.0              | الممتلكات والمنشآت والمعدات  |
| 13.0                              | 15.4            | -                          | 0.9            | 14.2                          | 0.3                | الأصول غير المادية   |
| <b>1 590.5</b>                    | <b>1 382.3</b>  | <b>-</b>                   | <b>22.9</b>    | <b>1 138.2</b>                | <b>221.2</b>       |  |
| <b>11 005.0</b>                   | <b>14 078.2</b> | <b>(1 210.5)</b>           | <b>694.9</b>   | <b>4 124.0</b>                | <b>10 469.8</b>    | <b>مجموع الأصول</b>  |
|                                   |                 |                            |                |                               |                    | <b>الخصوم</b>  |
|                                   |                 |                            |                |                               |                    | <b>الخصوم الجارية</b>  |
| 1 160.4                           | 1 393.5         | (1 210.5)                  | 223.3          | 949.3                         | 1 431.4            | المدفوعات والمستحقات   |
| 64.9                              | 32.0            | -                          | 1.6            | 1.3                           | 29.1               | الإيرادات المؤجلة  |
| 15.5                              | 45.5            | -                          | 4.1            | 19.6                          | 21.8               | المخصصات   |
| 55.9                              | 70.4            | -                          | -              | 70.4                          | -                  | استحقاقات الموظفين   |
| 5.6                               | 5.6             | -                          | -              | 5.6                           | -                  | القروض   |
| <b>1 302.3</b>                    | <b>1 547.0</b>  | <b>(1 210.5)</b>           | <b>229.0</b>   | <b>1 046.2</b>                | <b>1 482.3</b>     |  |
|                                   |                 |                            |                |                               |                    | <b>الخصوم غير الجارية</b>  |
| 16.9                              | 24.2            | -                          | 1.4            | 0.9                           | 21.9               | الإيرادات المؤجلة  |
| 1 046.2                           | 814.0           | -                          | -              | 814.0                         | -                  | استحقاقات الموظفين   |
| 49.6                              | 44.0            | -                          | -              | 44.0                          | -                  | القروض   |
| <b>1 112.7</b>                    | <b>882.2</b>    | <b>-</b>                   | <b>1.4</b>     | <b>858.9</b>                  | <b>21.9</b>        |  |
| <b>2 415.0</b>                    | <b>2 429.2</b>  | <b>(1 210.5)</b>           | <b>230.4</b>   | <b>1 905.1</b>                | <b>1 504.2</b>     | <b>مجموع الخصوم</b>  |
| <b>8 590.0</b>                    | <b>11 649.0</b> | <b>-</b>                   | <b>464.5</b>   | <b>2 218.9</b>                | <b>8 965.6</b>     | <b>الأصول الصافية</b>  |
|                                   |                 |                            |                |                               |                    | <b>أرصدة الصناديق والاحتياطيات</b>   |
| 8 081.1                           | 10 753.2        | -                          | 464.5          | 1 323.1                       | 8 965.6            | أرصدة الصناديق   |
| 508.9                             | 895.8           | -                          | -              | 895.8                         | -                  | الاحتياطيات  |
| <b>8 590.0</b>                    | <b>11 649.0</b> | <b>-</b>                   | <b>464.5</b>   | <b>2 218.9</b>                | <b>8 965.6</b>     | <b>مجموع أرصدة الصناديق والاحتياطيات في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022</b>             |
|                                   |                 |                            |                |                               |                    | <b>مجموع أرصدة الصناديق والاحتياطيات في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021 (أعد بيانه)</b> |
|                                   | 8 590.0         | -                          | 309.0          | 1 625.3                       | 6 655.7            |  |

## المذكرة 7-2: كشف الأداء المالي حسب الشرائح

| 2021<br>أعيد بيانه                | 2022            |                               |                      |                                     |                        |   |
|-----------------------------------|-----------------|-------------------------------|----------------------|-------------------------------------|------------------------|---|
|                                   | المجموع         | المعاملات<br>فيما بين الشرائح | الصناديق الاستثمارية | الحساب العام<br>والحسابات<br>الخاصة | حسابات فئات<br>البرامج |   |
| <i>ملايين الدولارات الأمريكية</i> |                 |                               |                      |                                     |                        |   |
| <b>الإيرادات</b>                  |                 |                               |                      |                                     |                        |   |
| 8 827.2                           | 13 252.1        | -                             | 311.5                | 1 611.5                             | 11 329.1               | المساهمات النقدية                               |
| 591.8                             | 832.5           | -                             | 1.1                  | 47.4                                | 784.0                  | المساهمات العينية                               |
| (84.9)                            | 106.1           | -                             | (1.4)                | 116.5                               | (9.0)                  | فروق أسعار صرف العملات                          |
| (9.8)                             | (15.7)          | -                             | 0.3                  | (16.2)                              | 0.2                    | العائد على الاستثمار                            |
| 277.8                             | 242.6           | (2 413.8)                     | 1.4                  | 2 308.1                             | 346.9                  | الإيرادات الأخرى                                |
| <b>9 602.1</b>                    | <b>14 417.6</b> | <b>(2 413.8)</b>              | <b>312.9</b>         | <b>4 067.3</b>                      | <b>12 451.2</b>        | <b>مجموع الإيرادات</b>                          |
| <b>النفقات</b>                    |                 |                               |                      |                                     |                        |   |
| 2 323.7                           | 3 298.0         | -                             | -                    | -                                   | 3 298.0                | التحويلات القائمة على النقد الموزعة             |
| 2 828.6                           | 3 881.8         | (2 008.4)                     | -                    | 1 978.1                             | 3 912.1                | السلع الموزعة                                   |
| 980.9                             | 1 110.8         | (11.8)                        | 1.7                  | 22.4                                | 1 098.5                | التوزيع والخدمات ذات الصلة                      |
| 1 156.7                           | 1 202.9         | (239.9)                       | 30.6                 | 265.4                               | 1 146.8                | الخدمات المتعاقد عليها والخدمات الأخرى          |
| 869.7                             | 1 023.0         | (10.0)                        | 28.0                 | 353.0                               | 652.0                  | تكاليف الموظفين                                 |
| 393.1                             | 386.8           | (8.9)                         | 29.6                 | 113.2                               | 252.9                  | تكاليف القوة العاملة المنتسبة                   |
| 218.4                             | 293.2           | (29.9)                        | 8.9                  | 66.5                                | 247.7                  | الإمدادات، والمواد المستهلكة، والتكاليف الجارية |
| 8.0                               | 25.0            | -                             | -                    | 4.2                                 | 20.8                   | تكاليف التمويل                                  |
| 57.3                              | 62.6            | -                             | 0.3                  | 26.8                                | 35.5                   | الاستهلاك والإهلاك                              |
| 46.0                              | 163.5           | (104.9)                       | 8.4                  | 103.7                               | 156.3                  | النفقات الأخرى                                  |
| <b>8 882.4</b>                    | <b>11 447.6</b> | <b>(2 413.8)</b>              | <b>107.5</b>         | <b>2 933.3</b>                      | <b>10 820.6</b>        | <b>مجموع النفقات</b>                            |
| <b>719.7</b>                      | <b>2 970.0</b>  | <b>-</b>                      | <b>205.4</b>         | <b>1 134.0</b>                      | <b>1 630.6</b>         | <b>الفائض (العجز) لعام 2022</b>                 |
| <b>719.7</b>                      | <b>-</b>        | <b>(28.2)</b>                 | <b>556.0</b>         | <b>191.9</b>                        | <b>191.9</b>           | <b>الفائض (العجز) لعام 2021 (أعيد بيانه)</b>    |

235- وتعرض النقدية ومكافئات النقدية والاستثمارات القصيرة الأجل كبنود منفصلة في كشف المركز المالي وتعرض مجتمعة تحت بند الإبلاغ عن الشرائح. ويبين الجدول أدناه المطابقة بين المبالغ الواردة في كشف المركز المالي وفي الإبلاغ عن الشرائح.

| 2021                       | 2022           |   |
|----------------------------|----------------|---|
| ملايين الدولارات الأمريكية |                |   |
| 1 848.8                    | 2 680.4        | النقدية ومكافآت النقدية   |
| 1 665.3                    | 1 429.4        | الاستثمارات القصيرة الأجل                                       |
| <b>3 514.1</b>             | <b>4 109.8</b> | <b>مجموع النقدية ومكافآت النقدية والاستثمارات القصيرة الأجل</b> |

236- وتؤدي بعض الأنشطة الداخلية إلى معاملات محاسبية تحقق عائدا فيما بين الشرائح وأرصدة مصروفات في الكشوف المالية. وتبين الجداول الواردة أعلاه المعاملات فيما بين الشرائح توخيا للدقة في عرض هذه الكشوف المالية.

237- وتمثل أرصدة حسابات فئات البرامج وحسابات الأمانة والعمليات الثنائية الجزء غير المنفق من المساهمات، وهي ترحل لاستخدامها في احتياجات البرنامج التشغيلية في المستقبل.

## المذكرة 8: الالتزامات والحالات الاحترازية

### المذكرة 1-8: الالتزامات

#### 8-1-1 عقود إيجار العقارات

| 2021                       | 2022         |   |
|----------------------------|--------------|---|
| ملايين الدولارات الأمريكية |              |   |
| 54.1                       | 76.2         | التزامات عقود إيجار العقارات:             |
|                            |              | أقل من سنة                                |
| 41.4                       | 110.8        | من سنة واحدة إلى ما لا يتجاوز 5 سنوات     |
| 10.0                       | 17.9         | أكثر من 5 سنوات                           |
| <b>105.5</b>               | <b>204.9</b> | <b>مجموع التزامات عقود إيجار العقارات</b> |

238- وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2022، كانت عقود إيجار مباني مقر البرنامج في روما تشكل 9 في المائة من مجموع الالتزامات في فئة العقود لأقل من سنة، و25 في المائة لفئة عقود الإيجار التي تتراوح مدتها بين سنة واحدة ولا تتجاوز خمس سنوات (15 في المائة و7 في المائة على التوالي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021). ويمكن تجديد هذه العقود بناء على اختيار البرنامج. ويسترد البرنامج تكاليف إيجار مباني المقر من الحكومة المضيفة. والالتزامات مفصّل عنها بالنسبة لكل اتفاقات الإيجار التشغيلية. وتشمل الاتفاقات بنود إلغاء تتيح إنهاء هذه الاتفاقات لأي سبب كان بعد فترة إخطار قدرها ستون يوما.

#### 8-1-2 الالتزامات الأخرى

239- في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022، كان لدى البرنامج التزامات بشراء سلع غذائية، وخدمات نقل، ومواد غير غذائية، والتزامات رأسمالية متعاقد عليها، ولكنها لم تكن سلمت بعد، وهي على النحو التالي:

| 2021                              | 2022           |                                  |
|-----------------------------------|----------------|----------------------------------|
| <i>ملايين الدولارات الأمريكية</i> |                |                                  |
| 463.8                             | 693.8          | السلع الغذائية                   |
| 124.0                             | 141.6          | نقل السلع الغذائية               |
| 380.6                             | 416.6          | الخدمات                          |
| 93.9                              | 119.9          | المواد غير الغذائية              |
| 31.5                              | 13.6           | الالتزامات الرأسمالية            |
| <b>1 093.8</b>                    | <b>1 385.5</b> | <b>مجموع الالتزامات المفتوحة</b> |

240- وستحتسب هذه الالتزامات كمصروفات في الفترات المالية المقبلة وستسوى من الجزء غير المصروف من المساهمات بعد استلام السلع أو الخدمات ذات الصلة.

#### المذكرة 8-2: الخصوم الاحترازية والأصول الاحترازية

##### الأصول الطارئة - مساهمات الجهات المانحة

241- وقع البرنامج اتفاقات مساهمة بقيمة 530.9 مليون دولار أمريكي في نهاية عام 2022، والتي من المتوقع أن تؤكد الجبهة المانحة في تاريخ مستقبلي لأنها تخضع لمخصصات برلمانية أو تأكيد نهائي لتوافر الميزانية.

##### الأصول الطارئة - الأخرى

242- أبرم البرنامج ثلاث اتفاقات مع البنك الدولي في عام 2021، للمساهمة في عمليات البرنامج في أفغانستان واليمن، بتطبيق نسبة لتكاليف الدعم غير المباشرة قدرها 4 في المائة. وفي ذلك الوقت، كانت النسبة القياسية لتكاليف الدعم غير المباشرة المعتمدة من المجلس قدرها 6.5 في المائة وكانت هناك نسبة مخفضة قدرها 4 في المائة للمساهمات التي تقدمها الحكومات إلى البرامج المنفذة في بلدانها. وبعد الاستعراض والمشاورات مع كبار مسؤولي البنك الدولي، قررت الإدارة العليا للبرنامج أن تطبيق نسبة تكاليف الدعم غير المباشرة المخفضة البالغة 4 في المائة كان خطأ وأنه كان ينبغي تطبيق نسبة تكاليف الدعم غير المباشرة القياسية البالغة 6.5 في المائة. وتمشيا مع هذا القرار، تم تسجيل جميع المساهمات الثلاث في نظم البرنامج بالنسبة القياسية البالغة 6.5 في المائة لتكاليف الدعم غير المباشرة في عام 2021. وقد أدى الفرق البالغ 2.5 في المائة بين نسبة تكاليف الدعم غير المباشرة المنصوص عليها في الاتفاقات ونسبة تكاليف الدعم غير المباشرة القياسية إلى حدوث عجز في البرنامج وزيادة في رصيد حساب تسوية دعم البرامج والإدارة قدره 6.1 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021. ولتمكين البرنامج من الوفاء بالتزاماته بموجب الاتفاقات وتغطية العجز، وافق المجلس التنفيذي على تخصيص 6.1 مليون دولار أمريكي من حساب تسوية دعم البرامج والإدارة (المذكرة 2-15-4) للعمليات في أفغانستان واليمن.<sup>1</sup>

243- وفي عام 2005، اكتشفت حالة تدليس قام بها اثنان من موظفي البرنامج في المكتب الإقليمي في جنوب أفريقيا، مما أدى إلى خسارة بقيمة 6.0 ملايين دولار أمريكي تقريبا. وبدأت محاكمة جنائية في عام 2008، وقامت سلطات جنوب أفريقيا بتقييد أصول الموظفين المعلومة التي تشير البلاغات إلى أن قيمتها بلغت 40 مليون راند جنوب أفريقي (2.3 مليون دولار أمريكي تقريبا في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022). وشرع البرنامج في إجراء تحكيم ضد الموظفين الاثنين لاسترداد الأموال المختلسة، لكي يثبت حقه في المطالبة بالأصول المقيدة بغض النظر عما ستسفر عنه الدعوى الجنائية. وفي عام 2010، أصدرت محكمة التحكيم حكما غيابيا لصالح البرنامج في كل الدعاوى المرفوعة منه، وبلغ مجموع المبلغ الذي حكمت به المحكمة 5.5 مليون دولار أمريكي بالإضافة إلى الفوائد والتكاليف. وبعد قيام الأمم المتحدة ومنظمة الأغذية والزراعة برفع الحصانة الخاصة بالبرنامج، قدم البرنامج طلبا إلى المحكمة العليا في جنوب أفريقيا لتحويل قرار التحكيم إلى أمر قضائي لإنفاذه في جنوب أفريقيا وأصدرت المحكمة موافقتها على الطلب في أكتوبر/تشرين الأول 2011 وأصبح الحكم الآن نهائيا.

244- وفي ديسمبر/كانون الأول 2012، أدين الموظفان وحكم عليهما بعد ذلك بالسجن لمدة 25 سنة. وفي عام 2016، أصبحت الأحكام نهائية بالنسبة للمتهمين.

<sup>1</sup> قرارات وتوصيات الدورة العادية الثانية للمجلس التنفيذي لعام 2022. (WFP/EB.2/2022/11).

245- وتأخر تنفيذ قرار المحكمة بالنسبة للأصول المحتجزة بعد البت في الدعوى الجنائية. ويعمل البرنامج مع مستشار قانوني للنظر فعليا في جميع الخيارات لضمان المضي قدما في الدعوى للحصول على أمر بمصادرة أصول المدعى عليهم.

### المذكرة 9: الخسائر والإكramيات والمبالغ المشطوبة

246- تنص المادة 12-3 من النظام المالي على ما يلي: "للمدير التنفيذي أن يصدق بصرف إكramيات إذا رأى أن في ذلك مصلحة للبرنامج. ويبلغ المدير التنفيذي المجلس بجميع هذه المدفوعات مع الكشوف المالية". وبالإضافة إلى ذلك، تنص المادة 12-4 من النظام المالي على أن "للمدير التنفيذي، بعد إجراء التحقيق الشامل، أن يصدق بشطب الخسائر التي تحققت في الأموال والسلع وغيرها من الأصول، على أن يقدم بيانا بجميع تلك الخسائر المشطوبة كتابة إلى المراجع الخارجي مع الكشوف المالية".

247- ويتضمن الجدول التالي تفاصيل الإكramيات والخسائر في المبالغ النقدية والسلع الغذائية والأصول الأخرى.

| 2021                       | 2022   |                                   |
|----------------------------|--------|-----------------------------------|
| ملايين الدولارات الأمريكية |        |                                   |
| 0.2                        | 0.5    | الإكramيات                        |
| -                          | 1.6    | المساهمات المستحقة القبض          |
| 24.9                       | 25.3   | خسائر السلع الغذائية              |
| 0.1                        | 0.1    | خسائر المواد غير الغذائية         |
| 0.7                        | 0.8    | خسائر في الأصول وخسائر نقدية أخرى |
| أطنان مترية                |        |                                   |
| 40 287                     | 29 074 | خسائر السلع (الكمية)              |

248- وتتعلق مدفوعات الإكramيات أساسا بمسائل حرجة تمس موظفي البرنامج. وفي عام 2022، تم دفع الإكramيات بشكل أساسي للموظفين المحليين في بلدين كتدبير خاص بسبب التهديدات الأمنية. وترتبط المساهمات المستحقة القبض المشطوبة بشطب مبالغ مستحقة القبض من المانحين. وتتعلق خسائر الأصول والخسائر النقدية الأخرى أساسا الخسائر المتصلة بالتحويلات القائمة على النقد وبشطب مبالغ أخرى مستحقة القبض.

249- وتشمل خسائر السلع الغذائية جميع الخسائر التي تلحق بالسلع منذ استلام البرنامج لها وحتى توزيعها على المستفيدين، سواء بطريقة مباشرة أو من خلال شركاء متعاونين. وهذه الخسائر مشمولة بخطة البرنامج للتأمين الذاتي على الشحنات حتى توزيعها على المستفيدين أو تسليمها إلى الشركاء المتعاونين في حالة القيام بالتوزيع عن طريقهم. وخلال عام 2022، استرد مبلغ 10.0 مليون دولار أمريكي من أطراف ثالثة مسؤولة عن خسائر سلع غذائية (9.8 مليون دولار أمريكي في عام 2021). وتعلقت خسائر المواد غير الغذائية أساسا بالخسائر التي وقعت في المستودعات.

250- وفي عام 2022، أسفر التدليس الذي أثبتته مكتب التفتيش والتحقيق عن خسائر مالية قدرها 16 059 520 دولارا أمريكيا، تم استرداد 9 148 216 دولارا أمريكيا منها (97 777 دولارا أمريكيا في عام 2021، تم استرداد 16 446 دولارا أمريكيا منها). وشملت الحالات تقديم بيانات كاذبة وتدليس في المشتريات من قبل البائعين، وسرقة واختلاس تورط فيهما موظفو البرنامج وأطراف ثالثة. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2022، قُدرت قيمة حالات التدليس المفترضة المتعلقة بالتحقيقات الجارية بشكل معقول على أنها تبلغ 9 767 250 دولارا أمريكيا وتشمل ممارسات تدليس اضطلع بها الشركاء والأطراف الثالثة والعاملون في البرنامج (9 648 664 دولارات أمريكية في عام 2021).

## المذكرة 10: إفصاحات الأطراف ذوي العلاقة وموظفي الإدارة العليا الآخرين

### المذكرة 10-1: موظفو الإدارة الرئيسيون

| عدد الأفراد                     | عدد الوظائف | التعويضات وتسوية مقر العمل | الاستحقاقات والمزايا | خطط التقاعد والتأمين الصحي | مجموع الأجور | السلف المعلقة على الاستحقاقات |
|---------------------------------|-------------|----------------------------|----------------------|----------------------------|--------------|-------------------------------|
| ملايين الدولارات الأمريكية      |             |                            |                      |                            |              |                               |
| 8                               | 8           | 1.2                        | 0.7                  | 0.4                        | 2.3          | 0.1                           |
| موظفو الإدارة الرئيسيون في 2022 |             |                            |                      |                            |              |                               |
| 8                               | 8           | 1.4                        | 0.6                  | 0.4                        | 2.4          | 0.1                           |
| موظفو الإدارة الرئيسيون في 2021 |             |                            |                      |                            |              |                               |

251- موظفو الإدارة الرئيسيون هم المدير التنفيذي ونواب المدير التنفيذي ورئيس الديوان، والمستشار الخاص للمدير التنفيذي نظرا لتفويضهم سلطة تخطيط أنشطة البرنامج وتوجيهها ومراقبتها، وتحملهم المسؤولية عن ذلك.

### المذكرة 10-2: موظفو الإدارة العليا الآخرون

| عدد الأفراد                          | عدد الوظائف | التعويضات وتسوية مقر العمل | الاستحقاقات والمزايا | خطط التقاعد والتأمين الصحي | مجموع الأجور | السلف المعلقة على الاستحقاقات |
|--------------------------------------|-------------|----------------------------|----------------------|----------------------------|--------------|-------------------------------|
| ملايين الدولارات الأمريكية           |             |                            |                      |                            |              |                               |
| 32                                   | 29          | 4.5                        | 1.6                  | 1.4                        | 7.5          | 0.6                           |
| موظفو الإدارة العليا الآخرون في 2022 |             |                            |                      |                            |              |                               |
| 37                                   | 31          | 4.9                        | 1.6                  | 1.4                        | 7.9          | 0.9                           |
| موظفو الإدارة العليا الآخرون في 2021 |             |                            |                      |                            |              |                               |

252- وبالإضافة إلى موظفي الإدارة الرئيسيين الذين يقضي المعيار رقم 20 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام "إفصاحات الأطراف ذات الصلة" بالكشف عن أجرهم والسلف والقروض التي يتلقونها، يتم الكشف أيضا عن الوضع المالي لموظفي الإدارة العليا الآخرين في البرنامج توخيا للشمول والشفافية. ويدخل في عداد موظفي الإدارة العليا الآخرين المديرون الإقليميون ومديرو الشعب في المقر.

253- وتبين الجداول أعلاه بالتفصيل عدد الوظائف وعدد الموظفين الذين شغلوا هذه الوظائف خلال السنة. ويضم المجلس التنفيذي 36 دولة عضوا دون ربط التعيينات بأشخاص.

254- ويشمل مجمل الأجر المدفوع لموظفي الإدارة الرئيسيين وغيرهم من كبار موظفي الإدارة ما يلي: صافي المرتبات وتسوية مقر العمل والبدلات من قبيل بدل التمثيل وغيره ومنحة الانتداب وغيرها وإعانة الإيجار وتكاليف شحن المتعلقات الشخصية واستحقاقات نهاية الخدمة وغيرها من الاستحقاقات الطويلة الأجل للموظفين ومساهمات رب العمل في دفعات المعاش التقاعدي ومساهمات التأمين الصحي الحالي.

255- وموظفو الإدارة الرئيسيون وغيرهم من كبار موظفي الإدارة مؤهلون للحصول على استحقاقات نهاية الخدمة وغيرها من الاستحقاقات الطويلة الأجل للموظفين بنفس مستوى الموظفين الآخرين. والافتراضات الاكتوارية المطبقة لقياس استحقاقات الموظفين هذه ترد في المذكرة 2-12. وموظفو الإدارة الرئيسيون وموظفو الإدارة العليا الآخرون يشاركون كأعضاء عاديين في الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة.

256- وخلال عام 2022، قُدمت تعويضات في شكل أجور ومكافآت واستحقاقات إلى أفراد مقربين من أسر موظفي الإدارة الرئيسيين، وموظفين آخرين في الإدارة العليا بمبلغ 0.2 مليون دولار أمريكي و1.2 مليون دولار أمريكي على التوالي (0.1 مليون دولار أمريكي و0.9 مليون دولار أمريكي على التوالي في عام 2021).

257- والسلف هي المدفوعات المقدمة مقابل الاستحقاقات بموجب النظامين الإداري والأساسي للموظفين، وهي متاحة على نطاق واسع لجميع موظفي البرنامج.

## المذكرة 11: الحصة في الكيانات الأخرى

### المركز الدولي للحوسبة

258- أنشئ المركز الدولي للحوسبة في يناير/كانون الثاني 1971 عملاً بالقرار 2741 (25) الصادر عن الجمعية العامة للأمم المتحدة. ويوفر المركز المذكور خدمات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات للشركاء والمستعملين في منظومة الأمم المتحدة. وكشريك ملتزم بولاية هذا المركز، يتحمل البرنامج حصة من المسؤولية عن أية مطالبة من أطراف ثالثة أو عن أية التزامات ناشئة عن أنشطة خدمات المركز أو متعلقة بها على النحو المحدد في ولاية المركز. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2022، لم تكن هناك أية مطالبات معروفة تؤثر على البرنامج. وتبقى ملكية الأصول خاضعة للمركز لحين تصفيته. وعند التصفية، توافق لجنة الإدارة على تقسيم جميع الأصول والخصوم فيما بين المنظمات الشريكة وفقاً لصيغة محددة في ذلك الوقت.

### وكالة القدرة الأفريقية لمواجهة المخاطر

259- وقع البرنامج ووكالة القدرة الأفريقية لمواجهة المخاطر اتفاق خدمات إدارية في يونيو/حزيران 2015، وينتهي أجل الاتفاق في 31 أغسطس/آب 2024. والقدرة الأفريقية لمواجهة المخاطر هي وكالة متخصصة تابعة للاتحاد الأفريقي وتشترك مع البرنامج في هدف تعزيز الأمن الغذائي.

260- وفي حين أن القدرة الأفريقية لمواجهة المخاطر كيان قانوني منفصل، تخضع سياساتها المالية والتشغيلية المتعلقة بهذا الاتفاق لقواعد البرنامج. ويحتفظ البرنامج بالأموال التي ترد في إطار هذا الاتفاق ضمن صندوق استئماني أفريقي لمواجهة المخاطر. ويقدم البرنامج إلى الوكالة المذكورة الخدمات التقنية والإدارية وخدمات إدارة شؤون الموظفين وإدارة المشروعات. والبرنامج هو الذي يعين مديرها العام الذي يكون مساءً أمام المدير التنفيذي وأمام الوكالة. ويعتبر الاتفاق عملية مشتركة تدمج، بالاستناد إلى بنوده، المعاملات المالية للوكالة في الكشوف المالية للبرنامج. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2022، بلغ مجموع الفائض المتراكم المحتفظ به في صندوق استئماني لدى وكالة القدرة الأفريقية لمواجهة المخاطر 19.4 مليون دولار أمريكي.

## المذكرة 12: الأحداث اللاحقة لتاريخ الإبلاغ

تاريخ الإبلاغ لدى البرنامج هو 31 ديسمبر/كانون الأول 2021. ولم تحدث حتى تاريخ تصديق المدير التنفيذي على الكشوف المالية أية وقائع مادية إيجابية أو سلبية مستحقة بين تاريخ بيان الميزانية وتاريخ الإذن بإصدار الكشوف المالية بما يؤثر على هذه الكشوف.

## الملحق

| العنوان  | الاسم                                  |   |
|--|--|---|
| Via Cesare Giulio Viola 68/70<br>Parco de' Medici<br>00148 Rome, Italy | برنامج الأغذية العالمي                 | البرنامج                                      |
| Via Cesare Giulio Viola 68/70<br>Parco de' Medici<br>00148 Rome, Italy | Bartolomeo Migone                      | المستشار العام<br>ومدير مكتب الشؤون القانونية |
| Tour First, 1 place des Saisons<br>92037 Paris La Défense<br>France    | Ernst & Young Advisory                 | الخبير الاكثواري                              |
| Via Mercanti, 12<br>20121 Milan, Italy                                 | .Citibank N.A                          | الخبير المصرفي الرئيسي                        |
| 1 Basinghall Avenue<br>London, EC2V 5DD,<br>United Kingdom             | Standard Chartered Plc                 |   |
| Adenanagerallee 81<br>53113, Bonn<br>Germany                           | رئيس ديوان المحاسبة الفيدرالي الألماني | مراجع الحسابات الخارجي                        |