



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Исполнительный совет
Ежегодная сессия
Рим, 26–30 июня 2023 года

Distribution: General

Дата: 12 мая 2023 года

Original: English

Пункт 6 повестки дня

WFP/EB.A/2023/6-A/1

Ресурсы, финансовые и бюджетные вопросы

Для утверждения

С документами Исполнительного совета можно ознакомиться на веб-сайте ВПП (<http://executiveboard.wfp.org>).

Проверенная финансовая отчетность за 2022 год

Секретариат имеет честь представить проверенную финансовую отчетность за 2022 год, аудиторское заключение и доклад внешнего аудитора. Финансовая отчетность подготовлена в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности общественного сектора (МСФО ОС). Внешний аудитор провел проверку в соответствии с Международными стандартами аудита и представил безусловно положительное аудиторское заключение.

Настоящий документ передается Исполнительному совету в соответствии подпунктом b) пункта 6 статьи XIV Общих положений и положениями 13.1 и 14.8 Финансовых положений, которые предусматривают представление Исполнительному совету проверенной финансовой отчетности ВПП и соответствующего доклада внешнего аудитора. Отчетность и доклад представлены в одном документе.

Настоящий документ включает заявление по вопросам внутреннего контроля, содержащее подтверждение в отношении действенности системы внутреннего контроля ВПП.

Ответы Секретариата на рекомендации внешнего аудитора представлены в документе "Доклад о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора" (WFP/EB.A/2023/6-H/1).

Г-н М. Джунеджа (M. Juneja),
Финансовый директор и
помощник Директора-исполнителя
Департамент управления ресурсами
Эл. почта: manoj.juneja@wfp.org

Г-н Р. Ван дер Зее (R. van der Zee),
Директор
Финансовый отдел
Эл. почта: robert.vanderzee@wfp.org

Г-жа М. Мананикова (M. Mananikova),
заместитель директора по вопросам финансовой
отчетности
Финансовый отдел
Эл. почта: maryna.mananikova@wfp.org

Проект решения*

Исполнительный совет:

- i) принимая к сведению доклад внешнего аудитора, представленный Исполнительному совету в соответствии с подпунктом b) пункта 6 статьи XIV Общих положений, утверждает финансовую отчетность ВПП за 2022 год и;
- ii) принимает к сведению, что в 2022 году объем финансирования добровольных выплат и списания убытков по денежным средствам и дебиторской задолженности за счет средств Общего фонда составил 1 570 232 долл. США;
- iii) принимает к сведению, что в 2022 году часть операционных расходов за тот же период сформировалась за счет товарных потерь и иных убытков.

* Это проект решения. С окончательным текстом решения, принятым Исполнительным советом, можно ознакомиться в документе "Решения и рекомендации", который будет выпущен в конце сессии.

	Страница
Вступительная часть	1
Проект решения	2
РАЗДЕЛ I	4
• Аудиторское заключение	5
• Доклад внешнего аудитора о финансовой отчетности Всемирной продовольственной программы за год, закончившийся 31 декабря 2022 года	9
РАЗДЕЛ II	62
• Заявление Директора-исполнителя	62
• Заявление Директора-исполнителя по вопросам внутреннего контроля	86
• Отчет I	91
• Отчет II	92
• Отчет III	93
• Отчет IV	94
• Отчет V	96
• Примечания к финансовой отчетности на 31 декабря 2022 года	97
ПРИЛОЖЕНИЕ	161
Сокращения	162

Раздел I

Аудиторское заключение

Я проверил представленную Всемирной продовольственной программой (ВПП) финансовую отчетность, которая включает отчет о финансовом положении (отчет I) по состоянию на 31 декабря 2022 года, а также отчет о финансовых результатах деятельности (отчет II), отчет об изменении чистых активов (отчет III), отчет о движении денежных средств (отчет IV) и отчет о сопоставлении бюджетных и фактических сумм (отчет V) за финансовый год, закончившийся в указанную дату, и примечания к финансовой отчетности, включая справку об основных принципах учетной политики.

По моему мнению, прилагаемая финансовая отчетность во всех существенных аспектах достоверно отражает финансовое положение ВПП по состоянию на 31 декабря 2022 года, а также финансовые результаты ее деятельности и движение денежных средств в год, закончившийся в указанную дату, в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности общественного сектора (МСФО ОС).

Основание для заключения

Я провел аудиторскую проверку в соответствии с Международными стандартами аудита. Мои обязанности в соответствии с указанными стандартами изложены ниже в разделе, озаглавленном "Обязанности аудитора при проведении проверки финансовой отчетности". Я не завишу от Всемирной продовольственной программы, что соответствует этическим требованиям, которые распространяются на проведенную мною аудиторскую проверку финансовой отчетности, и обеспечил соответствие всем требованиям в отношении этической ответственности. Я полагаю, что итоги аудиторской проверки являются достаточным и надлежащим основанием для вынесения мною заключения.

Прочая информация, отличная от финансовой отчетности, и доклад аудитора по ней

Ответственность за прочую информацию несет Директор-исполнитель Всемирной продовольственной программы. Прочая информация включает заявление Директора-исполнителя за год, закончившийся 31 декабря 2022 года, и заявление Директора-исполнителя по вопросам внутреннего контроля; оба заявления приводятся ниже в разделе II, при этом к прочей информации не относятся финансовая отчетность и представляемый мною доклад аудитора в отношении этой отчетности.

Составленное мною заключение не затрагивает прочую информацию и не является какой-либо формой подтверждения достоверности такой информации.

В рамках проведения мною аудиторской проверки финансовой отчетности в мои обязанности входило ознакомление с такой прочей информацией, чтобы удостовериться в отсутствии существенных противоречий с финансовой отчетностью или со сведениями, полученными мною в ходе аудиторской проверки, и иных существенных искажений. Если по результатам выполненной мною работы я могу прийти к выводу о наличии в прочей информации существенных искажений, я обязан сообщать о таком факте. Подобных фактов мною выявлено не было.

Обязанности руководства и лиц, ответственных за подготовку финансовой отчетности

Директор-исполнитель Всемирной продовольственной программы отвечает за составление и достоверность финансовой отчетности в соответствии с МСФО ОС и за реализацию мер внутреннего контроля, которые он считает необходимыми для составления финансовой отчетности, не содержащей существенных искажений, внесенных по причине мошеннических действий либо по ошибке.

При подготовке финансовой отчетности Директор-исполнитель Всемирной продовольственной программы отвечает за оценку способности ВПП продолжать свою деятельность на непрерывной основе, раскрывая в соответствующих случаях информацию о ее текущей деятельности и используя принцип учета, в основу которого положено непрерывное функционирование, за исключением случаев, когда руководство намерено ликвидировать Программу или прекратить ее деятельность либо вынуждено поступить так за отсутствием реальной альтернативы.

Лица, на которые возложено руководство, отвечают за надзор за процессом подготовки финансовой отчетности Программы.

Обязанности аудитора при проведении проверки финансовой отчетности

Мои цели заключаются в обеспечении разумной уверенности в том, что финансовая отчетность в целом не содержит существенных искажений вследствие мошенничества или ошибки, а также в подготовке доклада аудитора, который включает мое заключение. Разумная уверенность – это высокий уровень уверенности, который, однако, не является гарантией того, что аудит, проводимый в соответствии с Международными стандартами аудита, всегда будет обнаруживать существенное искажение, если таковое существует. Искажения могут возникать в результате мошенничества или ошибки и считаются существенными, если можно обоснованно предположить, что по отдельности или в совокупности они могут повлиять на экономические решения пользователей, принятые на основе финансовой отчетности.

При проведении проверки в соответствии с Международными стандартами аудита я руководствуюсь профессиональным суждением и придерживаюсь профессионального скептицизма.

Кроме того, я:

а) выявляю и оцениваю риски существенного искажения финансовой отчетности вследствие мошенничества или ошибок, разрабатываю и выполняю процедуры аудита с учетом этих рисков и собираю достаточные и приемлемые аудиторские доказательства, которые ложатся в основу нашего заключения. Риск не выявить существенное искажение вследствие мошенничества выше, чем риск не выявить существенное искажение в случае ошибки, поскольку мошенничество может быть связано со сговором, подделкой, умышленным упущением, искажением или нарушением правил внутреннего контроля;

б) изучаю механизмы внутреннего контроля, связанные с проведением проверки, с целью разработки процедур аудиторской проверки, целесообразных для данных обстоятельств, но при этом не преследую цели вынести заключение об эффективности механизмов внутреннего контроля Всемирной продовольственной программы;

в) оцениваю приемлемость применяемых принципов учетной политики и разумность подготовленных руководством бухгалтерских оценок и связанного с ними раскрытия информации;

г) делаю выводы относительно приемлемости использования руководством принципа непрерывности деятельности при ведении бухгалтерского учета и на основании полученных аудиторских доказательств определяю наличие существенной неопределенности, связанной с событиями или условиями, которые могут вызвать серьезные сомнения в способности Всемирной продовольственной программы непрерывно продолжать свою деятельность. Если я прихожу к выводу о наличии существенной неопределенности, то я должен в своем докладе привлечь внимание к соответствующей информации, раскрываемой в финансовой отчетности, или, если такая информация не соответствует действительности, вынести модифицированное аудиторское заключение. Мои выводы основаны на итогах проверки, полученных на дату составления нашего доклада. При этом будущие события могут стать причиной того, что Программа прекратит непрерывно свою деятельность;

д) оцениваю общую форму представления, структуру и содержание финансовой отчетности, включая раскрытие информации, а также оцениваю финансовую отчетность на предмет отражения в ней основных транзакций и событий объективным образом.

Я согласую с лицами, задействованными в процессах руководства и управления, такие вопросы, как планируемые объемы и сроки проведения аудиторской проверки, и уведомляю их о существенных результатах проверки, включая любые существенные недостатки внутреннего контроля, выявленные мною в ходе проверки.

Доклад о других юридических и нормативных требованиях

По моему мнению, известные мне или проверенные мною в ходе аудиторской проверки финансовые операции ВПП во всех существенных аспектах соответствуют Общим положениям, Общим правилам и Финансовым положениям ВПП.

В соответствии с финансовым положением 14.8 я также представил информацию об эффективности финансовых процедур, системы учета, механизмов внутреннего финансового контроля и относительно руководства и управления ВПП, которую счел необходимой. Эта информация содержится в двух отдельных докладах по результатам проверок результативности и в развернутом докладе по итогам проведенной мною аудиторской проверки Всемирной продовольственной программы.

(Подпись) Кей Шеллер,
Председатель Федеральной счетной палаты Германии

14 апреля 2023 года



B u n d e s
rechnungshof

ВНЕШНЯЯ АУДИТОРСКАЯ ПРОВЕРКА
ВСЕМИРНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ
ПРОГРАММЫ

ДОКЛАД АУДИТОРА

О ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ ВСЕМИРНОЙ
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ЗА ГОД,
ЗАКОНЧИВШИЙСЯ 31 ДЕКАБРЯ 2022 ГОДА



Содержание

Резюме	11
A. Мандат, охват и методика	15
B. Обзор финансовых показателей	17
C. Выводы и рекомендации	20
1. Пересмотр финансовой отчетности – Отчет V	20
2. Изменение учетной политики и формы представления	21
3. Дебиторская задолженность по взносам	24
4. Запасы	27
5. Основные средства	35
6. Вознаграждения штатным и внештатным работникам	40
7. Предоставление денежных пособий	46
8. Учетная политика	52
D. Раскрытие информации руководством	60
1. Убытки, списания и добровольные выплаты	60
2. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества	61
E. Выражение признательности	61

Развернутый доклад внешнего аудитора

Резюме

Аудиторское заключение

Внешний аудитор провел проверку финансовой отчетности и обзор операций Всемирной продовольственной программы (ВПП) за год, закончившийся 31 декабря 2022 года. По мнению внешнего аудитора, прилагаемая финансовая отчетность во всех существенных аспектах достоверно отражает финансовое положение ВПП по состоянию на 31 декабря 2022 года, а также финансовые результаты ее деятельности и движение денежных средств в год, закончившийся в указанную дату, в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности общественного сектора (МСФО ОС).

Общее заключение

ВПП – это организация, финансируемая за счет добровольных взносов и зависящая от поддержки собственных доноров. В 2022 году объем добровольных взносов увеличился на 49,5% (на 4,7 млрд долл. США) и достиг рекордного уровня в 14,1 млрд долл. США. При этом 69,1% поступлений от взносов пришлось на трех основных доноров. Один из этих доноров в 2022 году увеличил свой взнос по сравнению с 2021 годом на 3,6 млрд долл. США, предоставленные им средства составили 52,0% поступлений от взносов. Расходы выросли на 28,9% и составили 11,4 млрд долл. США. Основные категории расходов включали распределенные продовольственные товары, распределенные денежные пособия, услуги по распределению и сопутствующие услуги, услуги по контрактам и другие услуги, а также расходы на персонал. Профицит составил 2,9 млрд долл. США.

В ходе аудиторской проверки внешний аудитор посетил штаб-квартиру в Риме, семь страновых представительств, два региональных бюро и провел обследование еще десяти страновых представительств.

Изменение формы представления

Во исполнение рекомендации внешнего аудитора ВПП изменила форму представления отчета о финансовых результатах деятельности и различных примечаний в отношении данных, представленных в финансовой отчетности. Основные изменения состоят в отдельном представлении расходов на внештатных сотрудников и отдельном представлении расходов партнеров на распределение продовольственных товаров и денежных пособий, а также на услуги по контрактам и прочие услуги.

В ходе проверки внешний аудитор рекомендовал внести дополнительные изменения, чтобы обеспечить соответствие требованиям МСФО ОС и повысить

информативность финансовой отчетности, чего ВПП пока не сделала. В частности, внешний аудитор рекомендовал дать дополнительную разбивку по строкам запасов и расходов на персонал и подготовить пояснительную записку по значительным изменениям год к году. Внешний аудитор намерен проследить, чтобы такая дополнительная информация была включена в отчетность, что повысит степень соответствия требованиям МСФО ОС и обеспечит большую содержательность и прозрачность примечаний.

Основные выводы

Внешний аудитор сделал следующие основные выводы:

Дебиторская задолженность по взносам

а) В 2022 году ВПП имела больше тысячи действующих соглашений с донорами. Сотрудникам, отвечающим за ведение соглашений, было поручено загрузить их в систему общеорганизационного планирования ресурсов ВПП WINGS. Внешний аудитор отметил, что загрузка, выгрузка и ведение соглашений в системе WINGS сопряжены со сложностями и отнимают много времени. WINGS не позволяет провести обзор соглашений надлежащим образом. В ряде случаев в системе были доступны не все приложения к соглашениям. По мнению внешнего аудитора, проверить, все ли соглашения загружены в систему, непросто ввиду отсутствия порядковой нумерации соглашений и перечней приложений к ним.

Запасы

б) Согласно финансовой отчетности ВПП за 2022 год, на конец года на складах сотрудничающих партнеров хранилось 237 876 тонн продовольственных товаров общей стоимостью 220,0 млн долл. США, подлежащих распределению между бенефициарами. Согласно МСФО ОС, такие запасы должны отражаться в отчетности как активы, а не как контролируемые организацией позиции расходов. По мнению внешнего аудитора, ВПП сохраняет контроль над указанными продовольственными товарами, хранящимися на складах партнеров, и несет за них ответственность, поэтому должна изменить учетную политику и отражать такие товары в отчетности по категории запасов.

Основные средства

с) Согласно отчетности, на конец года основные средства ВПП составляли 23 386 позиции чистой балансовой стоимостью 248,2 млн долл. США. Внешний аудитор отметил, что значительная часть основных средств, в частности компьютерного оборудования, более не использовалась в оперативной деятельности. ВПП не вывела устаревшие основные средства. Кроме того, 51% основных средств был полностью амортизирован. Внешний аудитор настоятельно рекомендует ВПП усовершенствовать процесс вывода и проанализировать причины высокой доли полностью амортизированных позиций.

Вознаграждения штатным и внештатным работникам

d) Процесс начисления заработной платы ВПП частично передала стороннему подрядчику. ВПП и сторонний подрядчик вели каждый свой файл данных по людским ресурсам. Внешний аудитор установил, что данные этих файлов не всегда совпадали, и что страновые представительства не имели возможности надлежащим образом контролировать процесс начисления заработной платы сторонним подрядчиком. По мнению внешнего аудитора, передача начисления заработной платы стороннему подрядчику влечет ряд рисков и служит источником дополнительной нагрузки и дополнительных затрат, поэтому было бы полезно провести анализ затрат и выгод такого привлечения стороннего подрядчика.

Учетная политика

e) Внешний аудитор провел анализ и выявил операции, по которым должны были быть признаны дополнительные начисления в размере 17,4 млн долл. США. ВПП не отразила эти операции в первую очередь потому, что свой анализ Программа проводила в конце января. По мнению внешнего аудитора, ВПП следует снизить уровень риска по товарам и услугам, которые на конец года уже получены, но еще не учтены, отразив в отчетности постоянную сумму начислений, рассчитываемую по тренду неучтенных операций за последние пять лет.

f) По результатам проверки двенадцати списков лиц, обладающих правом банковской подписи, внешний аудитор установил, что шесть списков не соответствовали спискам лиц с правом банковской подписи, зарегистрированным в базе данных ВПП. Поскольку ненадлежащее использование банковских подписей может стать для ВПП причиной финансовых убытков, внешний аудитор считает, что ВПП следует обеспечить должную регистрацию в банках лиц, наделенных правом банковской подписи, в соответствии с переданными им полномочиями и регистрацией таких полномочий в базе данных ВПП.

Наиболее важные рекомендации

По результатам проверки внешний аудитор представил ряд рекомендаций. Они приводятся в основной части доклада. Наиболее важные рекомендации для ВПП:

Дебиторская задолженность по взносам

a) обеспечить комплексное управление данными по всем соглашениям о взносах, включая приложения, и обеспечить их доступность в электронном формате для всех соответствующих сотрудников;

Запасы

b) изменить учетную политику в части признания расходов на продовольственные товары, переданные сотрудничающим партнерам, и учитывать такие товары по категории запасов до момента распределения между бенефициарами;

Основные средства

c) усовершенствовать процесс вывода неиспользуемых, вышедших из строя и устаревших материальных активов и проанализировать глубинные причины наличия большой доли полностью амортизированных основных средств;

Вознаграждения штатным и внештатным работникам

d) провести всеохватывающий анализ затрат и выгод, связанных с передачей части процесса начисления заработной платы стороннему подрядчику, с учетом связанных с такой передачей рисков и получаемых выгод;

Учетная политика

e) проанализировать объем полученных, но еще не учтенных товаров и услуг на отчетную дату и по результатам анализа рассчитать размер постоянной суммы начислений по неучтенным обязательствам;

f) обеспечить более эффективный контроль в части лиц с правом банковской подписи при изменении их полномочий и с определенной периодичностью проводить выборочный обзор уполномоченных лиц, чтобы обеспечить соответствие лиц с правом банковской подписи, уполномоченных ВПП и зарегистрированных в банках.

Основные факты по итогам 2022 года, сообщенные ВПП

20,8 млрд долл. США	Утвержденные операционные потребности (итоговый бюджет)
14,1 млрд долл. США	Поступления от взносов (включая 2,5 млн долл. США по соглашениям, заключенным в декабре)
11,4 млрд долл. США	Расходы, понесенные в 2022 году
160 миллионов	Число бенефициаров, получивших помощь
23 266	Число сотрудников ВПП по всему миру (включая 11 219 временных сотрудников)
122	Число стран и территорий, где ВПП через 83 представительства ведет оперативную деятельность

A. Мандат, охват и методика

1. С соответствию с финансовым положением 14.1 ВПП Исполнительный совет ВПП своим решением 2021/EB.2/4 от 16 ноября 2021 года назначил внешним аудитором ВПП для проверки отчетности ВПП на шестилетний период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2028 года Председателя Федеральной счетной палаты Германии (Bundesrechnungshof).
2. Мандат внешнего аудитора изложен в статье XIV Финансовых положений ВПП и приложении к ним. Согласно Финансовым положениям, внешний аудитор выносит заключение по финансовой отчетности и может высказывать замечания относительно эффективности финансовых процедур, системы учета, механизмов внутреннего финансового контроля и относительно руководства и управления ВПП в целом.
3. Настоящий документ представляет собой развернутый доклад внешнего аудитора по итогам проверки финансовой отчетности ВПП за год, закончившийся 31 декабря 2022 года. Директор-исполнитель представляет доклад внешнего аудитора Исполнительному совету вместе с финансовой отчетностью, чтобы Исполнительный совет смог утвердить финансовую отчетность. Проверка была проведена в соответствии с Общими положениями, Общими правилами и Финансовыми положениями ВПП и, в меру применимости, Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций, Положениями о персонале ФАО, а также в соответствии с Международными стандартами аудита.

4. Основная цель проверки состояла в том, чтобы обеспечить внешнему аудитору возможность сделать заключение, насколько достоверно финансовая отчетность отражает финансовое положение ВПП по состоянию на 31 декабря 2022 года, а также финансовые результаты ее деятельности и движение денежных средств в год, закончившийся в указанную дату, в соответствии с МСФО ОС. Это, в частности, предусматривало оценку, были ли отраженные в финансовой отчетности расходы произведены в соответствии с целями, утвержденными руководящими органами, а также были ли поступления и расходы классифицированы и учтены в должном соответствии с Общими положениями, Общими правилами и Финансовыми положениями ВПП. Проверка предусматривала проведение общего обзора финансовых систем и механизмов внутреннего контроля и тестовый анализ бухгалтерской отчетности и процедур подтверждения внешними сторонами – банками, донорами и поставщиками, а также анализ прочих подтверждающих доказательств в объемах, необходимых, чтобы составить заключение о финансовой отчетности.

5. В ходе проверки внешний аудитор несколько раз посетил штаб-квартиру, а также ряд региональных бюро и страновых представительств: Региональное бюро для Ближнего Востока, Северной Африки и Восточной Европы; Региональное бюро для Южной Африки и страновые представительства в Египте, Зимбабве, Иордании, Ливане, Малави, Мозамбике и Танзании¹.

6. Внешний аудитор направил письма руководству посещенных бюро и представительств. Где внешний аудитор счел это необходимым, он включил выводы, изложенные в письмах руководству, в настоящий доклад.

7. В 2022 году, в дополнение к проверке счетов и финансовой отчетности, внешний аудитор провел две проверки результативности, предметом которых стали экономия, эффективность и результативность в части услуг, связанных с топливом, и вспомогательных услуг, и выпустил два отдельных доклада (WFP/EB.A/2023/6-F/1 и WFP/EB.A/2023/6-G/1). Все три доклада внешнего аудитора составляют единый результат проверки.

8. Внешний аудитор координировал проведение проверки с Генеральным инспектором, что позволило избежать ненужного дублирования и достичь понимания функции внутреннего аудита и работы механизма внутреннего контроля ВПП.

9. Настоящий доклад отражает вопросы, которые, согласно заключению внешнего аудитора, следует довести до сведения Исполнительного совета. Внешний аудитор представил свои замечания и выводы Директору-исполнителю и старшему руководству ВПП, их мнение также нашло отражение в настоящем докладе.

¹ Проверку странового представительства в Зимбабве внешний аудитор провел в дистанционном режиме.

В. Обзор финансовых показателей

10. Согласно отчетности, представленной ВПП, на 2022 год Исполнительный совет утвердил оперативные потребности в размере 20,8 млрд долл. США. Поступления от взносов достигли самого высокого уровня за все время – 14,1 млрд долл. США, что на 4,7 млрд долл. США (на 49,5%) выше аналогичного показателя 2021 финансового года (9,4 млрд долл. США). Оперативные потребности ВПП были профинансированы на 67,8%. Согласно информации ВПП, поступления от взносов в размере 4,8 млрд долл. США (34,3% от общей суммы) были подтверждены в четвертом квартале 2022 года, причем на декабрь пришлось получение 2,5 млрд долл. США, что составило 18,0% суммы всех поступлений от взносов за 2022 год. Получение взносов в конце года, как правило, ограничивает возможности руководства ассигновать полученные ресурсы в том же году. При этом 69,1% поступлений от взносов пришлось на трех основных доноров (в 2021 году – 60,3%). Доля взносов одного из этих доноров – 3,6 млрд долл. США – составила 52,0% общей суммы поступлений от взносов. Основными донорами ВПП, как и прежде, были правительства и межправительственные организации.

11. Расходы выросли на 28,9% и достигли уровня 11,4 млрд долл. США (в 2021 году – 8,9 млрд долл. США). Основное увеличение расходов пришлось на распределенные товары (1,1 млрд долл. США), распределенные денежные пособия и ваучеры (1,0 млрд долл. США), расходы на персонал (0,1 млрд долл. США) и прочие расходы (0,1 млрд долл. США). Доля в 64,6% расходов по распределенным товарам, составившая 2,5 млрд долл. США, пришлась на операции в пяти странах: Афганистане (0,8 млрд долл. США), Йемене (0,6 млрд долл. США), Сирии и Эфиопии (по 0,4 млрд долл. США) и на Украине (0,2 млрд долл. США). Увеличение расходов по распределенным денежным пособиям пришлось большей частью на операции на Украине (0,4 млрд долл. США), в Афганистане (0,3 млрд долл. США) и Сомали (0,3 млрд долл. США). Значительное – на 255,4% – увеличение расходов было в первую очередь обусловлено выросшим объемом списания запасов до чистой стоимости реализации (на отчетную дату – 0,1 млрд долл. США).

12. Профицит увеличился до 2,9 млрд долл. США (в 2021 году – 0,7 млрд долл. США). Причиной значительного увеличения профицита стало исключительное, почти 50-процентное увеличение поступлений от взносов, расходы по которым будут признаны лишь в будущем. ВПП устанавливает завершающую дату расходования средств – срок, до которого могут расходоваться поступления по взносам, то есть срок, до которого расходы могут быть учтены. Таким образом, средства, поступившие в качестве взносов, могут расходоваться ВПП в период от подписания соглашения до завершающей даты расходования средств. В приведенной ниже таблице I.1 указаны завершающие даты расходования средств по поступлениям от взносов 2022 года.

Таблица I.1

Поступления от взносов в разбивке по завершающим датам расходования средств
млн долл. США и %

	долл. США	%
2022 год	0,9	6,5
2023 год	9,6	68,5
После 2023 года	3,1	21,4
Без ограничения по сроку	0,5	3,6
Итого	14,1	100

Источник: финансовая отчетность ВПП.

13. По доле поступлений от взносов 2022 года, составляющей почти 70% общей суммы, завершающие даты расходования средств приходятся на 2023 год. Для 3,6% от суммы поступлений ограничения по сроку расходования средств установлены не были.

14. Суммарная стоимость краткосрочных активов увеличилась на 3,3 млрд долл. США (на 34,9%) и достигла 12,7 млрд долл. США (в 2021 году – 9,4 млрд долл. США). Основное увеличение пришлось на дебиторскую задолженность, которая вследствие исключительного увеличения поступлений от взносов выросла с 2,3 млрд долл. США до 6,7 млрд долл. США. Сумма денежных средств и их эквивалентов увеличилась с 0,8 млрд долл. США до 2,7 млрд долл. США.

15. Суммарная стоимость долгосрочных активов уменьшилась на 0,2 млрд долл. США – с 1,6 млрд долл. США до 1,4 млрд долл. США. Такое уменьшение было обусловлено уменьшением на 0,2 млрд долл. США (на 15%) суммы долгосрочных инвестиций. Эта сумма уменьшилась вследствие снижения рыночной стоимости облигаций и акций, что привело к образованию нереализованных убытков. Долгосрочные инвестиции осуществлялись с целью финансирования долгосрочных обязательств по выплатам вознаграждений работникам.

16. Краткосрочные обязательства увеличились незначительно, на 0,2 млрд долл. США – с 1,3 млрд долл. США до 1,5 млрд долл. США; это в первую очередь стало следствием обусловленного увеличением закупок продовольственных товаров роста кредиторской задолженности и начислений. При этом сумма долгосрочных обязательств уменьшилась с 1,1 млрд долл. США до 0,9 млрд долл. США. Основной причиной этого стало уменьшение суммы обязательств по планам медицинского страхования по окончании трудовой деятельности вследствие увеличения ставок дисконтирования по этой части долгосрочных обязательств.

17. Чистые активы – накопленный профицит и резервы – составили 11,6 млрд долл. США. Накопленный профицит увеличился на 2,7 млрд долл. США, эту сумму составили профицит в размере 2,9 млрд долл. США плюс актуарная прибыль по обязательствам по выплатам работникам (0,3 млрд долл. США) минус нереализованные убытки по инвестициям (0,2 млрд долл. США) минус непосредственно признанные по строке "Капитал" трансферты из резервов (0,3 млрд долл. США). Резервы увеличились на 0,3 млрд долл. США: на 0,2 млрд долл. США увеличился остаток на стабилизационном счете оперативно-функционального обслуживания программ и административных расходов и на 0,1 млрд долл. США – на счете оперативного реагирования.

18. В целом все основные финансовые показатели улучшились или остались на сравнимо высоком уровне. Главной причиной улучшения показателей стало увеличение поступлений от взносов, сопровождавшееся ростом дебиторской задолженности. Результаты выполненного внешним аудитором анализа основных финансовых коэффициентов свидетельствуют о том, что ВПП обеспечила все свои обязательства (см. таблицу I.2).

Таблица I.2
Анализ коэффициентов

<i>Описание коэффициента</i>	<i>31.12.2022</i>	<i>31.12.2021</i>	<i>31.12.2020</i>	<i>31.12.2019</i>	<i>31.12.2018</i>
	<i>(пересчет)</i>				
Коэффициент покрытия ^a (текущие активы/ краткосрочные обязательства)	8,2	7,2	4,3	4,1	4,4
Суммарные активы/ суммарные обязательства ^b	5,8	4,6	2,9	2,6	2,8
Коэффициент абсолютной ликвидности ^c (кассовая наличность + краткосрочные инвестиции/ краткосрочные обязательства)	2,7	2,7	1,6	1,6	1,8
Коэффициент быстрой ликвидности ^d (кассовая наличность + текущие инвестиции + краткосрочная дебиторская задолженность/ краткосрочные обязательства)	7,2	6,3	3,8	3,7	3,8

Источник: финансовая отчетность ВПП.

^a Высокий коэффициент покрытия указывает на способность предприятия погасить свои краткосрочные обязательства.

^b Высокое значение коэффициента свидетельствует о высокой платежеспособности.

^c Коэффициент абсолютной ликвидности – это показатель ликвидности организации. Он позволяет определить сумму денежных средств, их эквивалентов и инвестированных средств, доступную в составе краткосрочных активов для покрытия краткосрочных обязательств.

^d Коэффициент быстрой ликвидности является более консервативной оценкой, чем коэффициент покрытия, поскольку в нем не учитываются запасы и другие краткосрочные активы, которые сложнее конвертировать в денежные средства. Более высокий коэффициент быстрой ликвидности свидетельствует о более высокой краткосрочной ликвидности.

С. Выводы и рекомендации

1. Пересмотр финансовой отчетности – Отчет V

19. Согласно финансовому положению 13.3 ВПП, Директор-исполнитель удостоверяет финансовую отчетность и после окончания каждого финансового периода, не позднее 31 марта, представляет ее внешнему аудитору для проверки и вынесения заключения. В конце марта 2023 года, а именно 31 марта 2023 года, ВПП представила внешнему аудитору первый комплект заверенных Директором-исполнителем документов годовой финансовой отчетности за 2022 год. 3 апреля 2023 года ВПП сообщила внешнему аудитору, что в Отчете V допущена ошибка, и что ВПП представит пересмотренную финансовую отчетность. 13 апреля 2023 года ВПП представила внешнему аудитору пересмотренную финансовую отчетность, заверенную Директором-исполнителем 04 апреля 2023 года.

20. Отчет V содержит сопоставление бюджетных и фактических сумм на сопоставимой основе. ВПП заявила, что ей пришлось пересмотреть финансовую отчетность, поскольку указанный в Отчете V итоговый бюджета был меньше фактического на 0,6 млрд долл. США. Согласно заявлению ВПП, ошибка была допущена вследствие неучета результатов пересмотра бюджетов двух страновых представительств. ВПП заявила, что расхождение было выявлено в ходе проведения Отделом общеорганизационного планирования и обеспечения эффективности заключительного контроля качества, и что Программа обеспечит усиление всех мер контроля, чтобы избежать подобных ошибок в будущем.

21. Опасения внешнего аудитора вызывает тот факт, что ВПП не использует в качестве ссылочного документа по Отчету V официальный, заверенный Директором-исполнителем документ с указанием сводного итогового бюджета по всем утвержденным страновым стратегическим планам, включая их пересмотренные редакции.

22. Отчет V помогает его пользователям оценить результаты деятельности организации. Внешний аудитор отметил, что в Отчете V ВПП сравнивает итоговый бюджет с фактическими суммами на сопоставимой основе на 31 декабря 2022 года и с изначальным планом осуществления на 1 января 2022 года.

23. По мнению внешнего аудитора, сравнение итогового бюджета с исходным планом осуществления не имеет смысла и никак не помогает. Например, в 2022 году конфликт на Украине требовал постоянного наращивания финансирования, поэтому исходный план осуществления на протяжении года изменялся. Соответствующие потребности в финансировании стали частью итогового бюджета в 20,8 млрд долл. США, однако они никак не отражены в изначальном плане осуществления, предусматривавшим затраты в размере 12,4 млрд долл. США. Используемая в настоящее время форма представления создает впечатление, что фактические суммы на сопоставимой основе очень близки к показателям плана осуществления. Однако эти два набора информации не подлежат сравнению, поскольку отражают два разных сценария. В частности, фактические суммы на сопоставимой основе включают дополнительные расходы на

операции на Украине, а план осуществления их не предусматривает. По мнению внешнего аудитора, ВПП следует использовать в Отчете V данные, отражающие сопоставимую информацию, то есть данные на один и тот же момент времени. Исходя из этого, внешний аудитор считает, что ВПП следует рассмотреть вопрос о представлении двух планов осуществления – на начало и на конец года.

24. Внешний аудитор рекомендует ВПП отражать во входящем в комплект документов финансовой отчетности Отчете V сопоставление показателей итогового бюджета и итогового плана осуществления, а не только плана осуществления на начало года.

25. ВПП согласилась с рекомендацией и указала, что план осуществления предназначен в первую очередь страновым представительствам в качестве инструмента оперативного и финансового планирования, и что следует учитывать дополнительную нагрузку на страновые представительства, которую создаст использование этого инструмента при подготовке отчетности. При этом ВПП заявила, что намерена проанализировать механизмы, которые обеспечат отражение итогового плана осуществления в Отчете V.

2. Изменение учетной политики и формы представления

а. Изменение учетной политики

26. В 2022 году ВПП внесла изменения в учетную политику в части признания поступлений от взносов. В 2016–2021 финансовых годах ВПП признавала актив и обязательство по соглашениям о предоставлении взносов на многолетней основе, если период осуществления не начинался в текущем финансовом году. По мере осуществления ВПП закрывала обязательства и учитывала соответствующие поступления. С увеличением количества многолетних соглашений о взносах и усложнением их положений ВПП пересмотрела и изменила свою учетную политику. В 2022 году ВПП рассматривала три разных сценария, вытекающих из условий соглашений: *i)* соглашения без обязательств по возврату средств, *ii)* соглашения, содержащие положения, которые препятствуют признанию актива; *iii)* соглашения, содержащие положения, предусмотренные МСФО ОС 23², по которым текущие обязательства пока не закрыты.

27. ВПП применила изменение учетной политики ретроспективно и пересчитала сравнительные показатели за 2021 год. В результате вследствие отказа от признания обязательств и признания поступлений прошлых лет остатки средств в фондах и резервы на конец 2021 года увеличились с 0,8 млрд долл. США до 8,6 млрд долл. США. Кроме того, были пересчитаны краткосрочная и долгосрочная дебиторская задолженность по взносам и доходы будущих периодов в их краткосрочной и долгосрочной частях. Подробные сведения об изменении учетной политики и произведенном пересчете ВПП изложила в примечании 1 к финансовой отчетности.

² МСФО ОС 23. Выручка от необменных операций

б. Изменение формы представления финансовой отчетности

28. Во исполнение рекомендации внешнего аудитора ВПП изменила форму представления отчета о финансовых результатах деятельности и отражения отдельных сведений в финансовых отчетах. Внешний аудитор указал, что МСФО ОС требует раскрытия информации, которая полезна с точки зрения принятия решений, и доказательств подотчетности организации в части вверенных ей ресурсов. МСФО ОС поощряет предоставление организацией в финансовых отчетах дополнительной информации, помогающей пользователям оценить результаты деятельности организации и управление активами с ее стороны, а также принимать и оценивать решения в отношении выделения ресурсов. Организациям следует представлять сводную информацию, полезную с точки зрения возможности оценки результатов деятельности организации в части расходов на обслуживание, эффективности и результативности деятельности. Информация, раскрытая в проверенной финансовой отчетности, характеризуется иной степенью качества и достоверности, нежели дополнительная информация, представляемая вне рамок проверенных финансовых отчетов, например, в заявлении Директора-исполнителя.

29. На основании требований МСФО ОС внешний аудитор рекомендовал, в частности, внести в форму представления финансовой отчетности ряд изменений, и ВПП внесла такие изменения в ходе проверки:

- в отчете о финансовых результатах деятельности (Отчет II) отдельной строкой показаны расходы на внештатных сотрудников в размере 386,8 млн долл. США (в 2021 году – 393,1 млн долл. США). Внешний аудитор установил, что ВПП учитывала расходы на внештатных сотрудников – международных консультантов, добровольцев Организации Объединенных Наций, стипендиатов и стажеров, лиц, заключивших контракты на оказание услуг – по строке "Заработная плата, вознаграждения работникам и прочие расходы по персоналу". Такой подход противоречил порядку кадрового комплектования ВПП, согласно которому проводится четкая грань между штатными и внештатными сотрудниками. На штатных сотрудников распространяется действие правил и положений ФАО и специальных правил о персонале ВПП, в то время как права и обязанности внештатных сотрудников определяются в заключаемых ими индивидуальных контрактах, а решаемые ими задачи носят временный характер. Исходя из этого, внешний аудитор рекомендовал показывать расходы на штатных и внештатных сотрудников отдельно;

- отдельно показывать затраты партнеров на распределение и соответствующие услуги (476,4 млн долл. США, примечание 4.3) и расходы на услуги по контрактам и прочие услуги (238,2 млн долл. США, примечание 4.4). Большую часть товаров ВПП доставила партнерам и распределила между бенефициарами через партнеров. Внешний аудитор установил, что в части распределенных продовольственных товаров и денежных пособий ВПП не делала различий между их непосредственным распределением и распределением через партнеров. Для работы через партнеров и поставщиков услуг характерна другая структура расходов и рисков, что должно быть четко отражено в финансовой отчетности. Исходя из этого, внешний аудитор рекомендовал показывать расходы, связанные с деятельностью партнеров, отдельно, в примечаниях к финансовой отчетности;

- показывать отдельной строкой начисления по транзакциям по предоставлению денежных пособий (65,2 млн долл. США, примечание 4.3), поскольку эта информация необходима пользователям отчетов для оценки эффективности расходов на предоставление денежных пособий;
- отдельно показывать реализованную и нереализованную курсовую разницу (примечание 3.3), что соответствует требованиям МСФО ОС;
- отражать в более подробной разбивке данные по распределенным продовольственным товарам, услугам по распределению и сопутствующим услугам, услугам по контрактам и прочим услугам, а также показывать отдельной строкой расходы на обесценение и амортизацию, чтобы их можно было сверить с перечнем материальных и нематериальных активов (примечания 4.2, 4.3, 4.4, 4.7);
- расширить описание учетной политики и изменить его структуру, чтобы сделать его более содержательным и удобным для пользователя (примечание 1).

с. Необходимые дополнительные изменения формы представления финансовой отчетности

30. Внешний аудитор представил дополнительные рекомендации по внесению изменений в части отражения отдельных сведений в финансовых отчетах, которые ВПП не выполнила. По мнению внешнего аудитора, финансовая отчетность служит основным источником информации по финансовым вопросам, представляемой Исполнительному совету и другим пользователям. Финансовая отчетность должна сопровождаться дополнительной информацией, например заявлением Директора-исполнителя, но аудитор составляет заключение без учета дополнительной информации. Таким образом, представленная в финансовой отчетности информация характеризуется иным уровнем достоверности и доверия. По мнению внешнего аудитора, ВПП следует, в соответствии с требованиями МСФО ОС, повысить информационную ценность финансовой отчетности, дополнив ее сравнительной и интерпретирующей информацией, которая позволит пользователям сделать выводы о результативности деятельности ВПП по осуществлению собственного мандата.

31. Рекомендации внешнего аудитора в первую очередь относятся к таким вопросам, как отражение курсовой разницы в отчете о движении денежных средств и отчете о финансовых результатах деятельности, обзор срока полезного использования активов, политика учета нематериальных активов, включая использование модели "программное обеспечение как услуга", отражение данных по учету хеджированных операций, более подробная детализация расходов по строкам "Запасы" (см. ниже пункт 73) и "Затраты по персоналу" и представление пояснительных записок по значительным изменениям.

32. Например, МСФО ОС 2 требует, чтобы в отчете о движении денежных средств отражалось влияние изменений обменных курсов на денежные средства и их эквиваленты, что позволит пользователям точнее оценить последствия таких изменений год к году. Кроме того, внешний аудитор установил, что ВПП следует проводить обзор сроков полезного использования собственных активов (см. ниже пункт 87 и пункт 109). МСФО ОС требуют раскрывать информацию, проводился ли обзор сроков полезного использования активов и потребовались ли изменения. Требование о

раскрытии такой информации может послужить ВПП в качестве основания для проведения обзора и обеспечить своевременную корректировку установленных сроков службы.

33. Внешний аудитор проконтролирует включение в финансовые отчеты дополнительной информации, что призвано повысить степень соответствия требованиям МСФО ОС и обеспечить большую прозрачность отчетности за счет отражения информации, необходимой пользователям для надлежащей интерпретации существенных позиций и изменений, раскрытых в финансовой отчетности ВПП.

3. Дебиторская задолженность по взносам

а. Управление данными соглашений о взносах

34. ВПП – это организация, финансируемая за счет добровольных взносов и зависящая от взносов собственных доноров. Правовую основу поступлений от взносов формируют соглашения о взносах, письма-обязательства и письма-подтверждения. В 2022 году ВПП имела больше тысячи действующих соглашений с донорами, сотрудникам, отвечающим за ведение соглашений, было поручено загрузить их в систему общеорганизационного планирования ресурсов ВПП WINGS.

35. Внешний аудитор запросил копии всех многолетних соглашений о взносах, актуальных с точки зрения финансовой отчетности за 2022 год. ВПП сообщила внешнему аудитору, что предоставить запрошенные соглашения на иной платформе, нежели WINGS, будет сложно ввиду их большого количества. Кроме того, ВПП заявила, что внутренняя рабочая группа (в рамках анализа мер реагирования на изменение донорской базы) выявила технические ограничения в части загрузки соглашений в систему WINGS, работа по устранению которых уже начата; в частности, речь идет о сложности выгрузки соглашений из системы и поиска по их содержимому. ВПП также информировала внешнего аудитора об отсутствии иного используемого для хранения документов архива документальных копий подписанных соглашений о взносах.

36. Внешний аудитор отметил, что загрузка, выгрузка и ведение соглашений в системе WINGS сопряжены со сложностями и отнимают много времени. WINGS не позволяет провести обзор соглашений надлежащим образом. В ряде случаев в системе были доступны не все приложения к соглашениям. По мнению внешнего аудитора, проверить, все ли соглашения загружены в систему, непросто, в частности, ввиду отсутствия порядковой нумерации соглашений и перечней приложений к ним.

37. Результаты предпринятого внешним аудитором обзора, как и замечания самой ВПП, показывают, что использование системы WINGS для хранения соглашений о взносах и работы с ними не обеспечивает удобного и полного доступа к документам. WINGS не позволяет загружать соглашения о сотрудничестве на местах и формировать четкую структуру таких документов. По мнению внешнего аудитора, ВПП следует создать отдельное хранилище данных, которое позволит осуществлять доступ и проводить обзоры всех документов и приложений по конкретным соглашениям о взносах. Следует предусмотреть возможность поиска документов в хранилище по

номеру соответствующего соглашения о взносах и возможность полного обзора документов.

38. Внешний аудитор рекомендует ВПП обеспечить комплексное управление данными по всем соглашениям о взносах, включая приложения, и обеспечить их доступность в электронном формате для всех соответствующих сотрудников.

39. ВПП согласилась с данной рекомендацией и заявила, что она совпадает в одним из важнейших итогов анализа мер реагирования на изменение донорской базы, и что отделы ТЕС и РА уже начали консультации по техническим решениям, которые могли бы способствовать совершенствованию управления знаниями, связанными с соглашениями о взносах.

b. Переговоры по соглашениям о взносах

40. За прошедшие годы количество многолетних соглашений о взносах увеличилось, а объем взносов, получаемых по таким соглашениям, вырос. Кроме того, условия таких соглашений стали более сложными и несхожими. Так, в ряде соглашений содержатся подробные указания в отношении целевого расходования средств с привязкой к определенным географическим территориям либо операциям. Согласно условиям других соглашений, выделение средств должно ежегодно утверждаться парламентом либо подлежит подтверждению. Многие доноры требуют заключения индивидуальных соглашений с нестандартными формулировками. Все меньше соглашений заключается с использованием стандартного шаблона, разработанного ВПП.

41. Все это усложняет для ВПП как выполнение обязательств, так и отчетность по соглашениям. Чтобы обеспечить соответствие, условия каждого соглашения приходится учитывать и доводить до соответствующих сотрудников. Кроме того, приходится анализировать условия соглашений с точки зрения организации бухгалтерского учета.

42. Внешний аудитор считает, что ВПП следует стремиться к обеспечению большей последовательности и единообразия соглашений с донорами о предоставлении взносов. Внешний аудитор признает, что соглашения о взносах всегда заключаются по результатам индивидуальных переговоров. Тем не менее, ВПП могла бы оптимизировать и определенным образом сгруппировать формулировки похожих по сути условий и, например, подготовить в большей мере стандартизированные формулировки условий для переговоров с донорами.

43. Внешний аудитор рекомендует ВПП обеспечить схожесть и большую стандартизацию формулировок для будущих переговоров о заключении соглашений о взносах, чтобы упростить ведение соглашений о взносах и отчетность по ним.

44. ВПП согласилась с данной рекомендацией и заявила, что одной из целей анализа мер реагирования на изменение донорской базы была разработка процессов, которые позволили бы обеспечить последовательность в переговорах с донорами, а также оценка и корректировка формулировок, содержащихся в используемых ВПП шаблонах соглашений, чтобы они в большей мере соответствовали требованиям доноров и одновременно сохраняли соответствие Общим правилам и Общим положениям ВПП, решениям Исполнительного совета и т.д.

с. Процесс утверждения соглашений о взносах, согласованных на местном уровне

45. Согласно стандартной оперативной процедуре в отношении согласованных на местном уровне взносов, соглашения, не соответствующие шаблонам типовых соглашений, размещенным на внутреннем веб-сайте ВПП, подлежат утверждению штаб-квартирой.

46. В ходе одного из посещений в рамках проверки внешний аудитор установил, что в ноябре 2020 года одно страновое представительство заключило согласованное на местном уровне соглашение с донором без требуемого утверждения штаб-квартирой. Указанное страновое отделение ошибочно сообщило в штаб-квартиру, что условия соглашения о взносах были идентичны условиям предыдущего соглашения с тем же донором, заключенного в 2019 году. В таком случае повторное утверждение штаб-квартирой не потребовалось бы. Однако позже штаб-квартира обнаружила расхождения между новым и предыдущим соглашениями и установила несоответствие условий нового соглашения правилам и положениям ВПП. Вследствие этого Подотдел по вопросам права, регулирующего уставные положения и контрактные отношения, вышел с предложением внести в соглашение о взносах необходимую поправку. Штаб-квартира утвердила предложенную поправку, и в сентябре 2021 года страновое представительство подписало соглашение с внесенной поправкой.

47. Кроме того, в ходе анализа вопросов, связанных с подтверждением донорских взносов, внешний аудитор выявил одно соглашение о взносах на сумму 16,0 млн долл. США, которое пришлось классифицировать как не подлежащее выполнению и назначить к списанию. Речь идет о взносе по соглашению от 28 июля 2017 года, который не был ни внесен, ни подтвержден донором в ходе анализа.

48. По мнению внешнего аудитора, реализуемые в страновом представительстве меры внутреннего контроля в отношении взносов, согласованных на местном уровне, подлежат укреплению. Внешний аудитор полагает, что в отсутствие процесса списания или верификации случаи согласования взносов на местном уровне без утверждения штаб-квартирой могут иметь место в любом представительстве ВПП. Обеспечение соответствия стандартным оперативным процедурам, в том числе в части одобрения штаб-квартирой, требует произвести списание. Списание должно производиться в электронной либо документальной форме как минимум двумя уполномоченными штатными сотрудниками странового представительства. В любом случае должны быть обеспечена возможность последующей верификации списания.

49. Внешний аудитор рекомендует ВПП укрепить меры внутреннего контроля в отношении согласованных на местном уровне соглашений о взносах, поручив страновым представительством разработать и внедрить процедуру списания.

50. ВПП согласилась с этой рекомендацией и заявила, что она намерена проследить разработку и внедрение процедуры списания взносов, согласованных на местном уровне. ВПП заявила, что в документах о передаче полномочий однозначно указано, что любые исключения в соглашениях, заключаемых на местах, должны утверждаться директором соответствующего отдела, а где необходимо, еще и Финансовым

директором. ВПП также заявила, что как в действующих документах о передаче полномочий (ДПП), так и в новых ДПП, которые находятся на стадии оформления, указано, что на уровне регионального бюро или странового представительства соглашения о взносах могут заключаться только на стандартных условиях. Внесения каких-либо изменений в этот процесс не предвидится. ВПП заявила, что намерена в любом случае разослать дополнительные сообщения, еще раз подтверждающие, что исключения подлежат утверждению соответствующими подразделениями штаб-квартиры.

d. Автоматическая проводка платежей по открытым позициям по соглашениям о взносах

51. Дебиторскую задолженность по взносам вел и отслеживал Подотдел бухгалтерского учета взносов и финансовой отчетности перед донорами в структуре ВПП. Указанный подотдел проводил входящие платежи в счет дебиторской задолженности по взносам вручную. Система автоматической привязки налажена не была, осуществляя платежи, доноры не должны были предоставлять никакой стандартизированной информации.

52. Внешний аудитор отметил, что ручная проводка входящих платежей в счет дебиторской задолженности по взносам отнимает много времени. Автоматизация проводки позволит через представляемую информацию привязать платеж к подлежащим погашению позициям дебиторской задолженности. Для этого потребуются общий идентификатор входящих платежей и открытых позиций по дебиторской задолженности. ВПП могла бы предложить донорам указывать такой идентификатор при производстве платежа. Даже если идентификатор будет указывать небольшая часть доноров, это значительно упростит работу Подотдела бухгалтерского учета взносов и финансовой отчетности перед донорами.

53. Внешний аудитор рекомендует ВПП рассмотреть вопрос о разработке идентификатора платежей по взносам для автоматической привязки входящих платежей к открытым позициям по дебиторской задолженности.

54. ВПП согласилась с этой рекомендацией. ВПП заявила, что начала сбор требований, с учетом которых намерена насколько возможно автоматизировать проводку платежей. ВПП отметила, что ввиду сложности и несхожего характера подтвержденных и получаемых взносов автоматизировать все сценарии, скорее всего, будет невозможно, но при этом возможно обеспечить совершенствование существующего процесса.

4. Запасы

a. Признание расходов на распределенные продовольственные товары

55. В 2022 году расходы на распределенные продовольственные товары достигли 3,9 млрд долл. США, что составило более 30% общей суммы расходов ВПП. Согласно учетной политике ВПП, расходы на распределенные продовольственные товары признавались

на момент их распределения непосредственно ВПП или их передачи сотрудничающим партнерам для распределения.

56. Согласно финансовой отчетности ВПП, на конец года на складах сотрудничающих партнеров хранилось 237 876 тонн продовольственных товаров общей стоимостью 220,0 млн долл. США, подлежащих распределению между бенефициарами. Согласно учетной политике ВПП, расходы на эти продовольственные товары были признаны, то есть, поскольку они были переданы партнерам, то рассматривались как распределенные продовольственные товары. Тем не менее ВПП владела всей необходимой информацией, позволявшей раскрыть стоимость и количество таких продовольственных товаров. Как показано в таблице I.3, в течение трех последних лет стоимость и количество находящихся на конец года у партнеров продовольственных товаров из года в год увеличивались.

Таблица I.3

Продовольственные товары, хранящиеся у сотрудничающих партнеров

млн долл. США и тонны

Продовольственные товары, хранящиеся у партнеров	2022	2021	2020	2019	2018
Стоимость, млн долл. США	220,0	107,7	76,4	61,2	57,9
Количество, т	237,876	127,265	98,026	82,341	86,040

Источник: финансовая отчетность ВПП, примечание 4.

57. Согласно МСФО ОС, если организация контролирует ресурс, она должна учитывать его как актив. Внешний аудитор проанализировал, контролировала ли ВПП переданные партнерам продовольственные товары. МСФО ОС установлены, в частности, следующие критерии контроля: *i)* доступ к ресурсу; *ii)* наличие средств, позволяющих обеспечить, чтобы ресурс был использован для достижения определенных целей; *iii)* наличие обеспеченного правовой санкцией права на полезный потенциал или возможности получения экономических выгод от ресурса. С другой стороны, согласно МСФО ОС, расходы определяются как уменьшение экономических выгод или полезного потенциала на протяжении отчетного периода. Согласно Руководству для учреждений системы ООН по ведению учета и отчетности в соответствии с МСФО ОС, расход подлежит признанию, если то или иное событие привело к "ухудшению" положения организации, представляющей отчет.

58. Внешний аудитор установил, что сотрудники по программам ВПП принимали существенное участие в распределении продовольствия сотрудничающими партнерами. ВПП регулярно готовила планы распределения и списки бенефициаров. Распределяли продовольственные товары партнеры, однако сотрудники ВПП, как правило, находились в точках распределения, осуществляли мониторинг распределения в таких точках либо привлекали для осуществления мониторинга сторонние организации. Соглашения о сотрудничестве с партнерами на местах включали стандартное положение, согласно которому ВПП предоставлялся беспрепятственный доступ на склады, где хранились товары.

59. На протяжении всего процесса ВПП контролировала стоимость и количество продовольственных товаров, хранившихся у сотрудничающих партнеров. По завершении каждого периода распределения ВПП запрашивала у сотрудничающих партнеров окончательный отчет по итогам распределения с указанием количества распределенных продовольственных товаров. Согласно соглашениям о сотрудничестве на местах, по завершении срока действия соглашения или по его расторжении сотрудничающие партнеры были обязаны вернуть нераспределенное продовольствие и возместить ВПП убытки, обусловленные утратой либо порчей товаров по вине сотрудничающего партнера.

60. По мнению внешнего аудитора, налицо соответствие установленным МСФО ОС критериям контроля: ВПП обладает доступом к товарам, располагает средствами, позволяющими обеспечить, чтобы товары использовались для достижения целей ВПП, а также обладает обеспеченным правовой санкцией правом принимать решения в отношении использования товаров. При передаче товаров партнеру не обеспечивается соответствие критерию признания расходов, поскольку это не приводит к уменьшению экономических выгод организации. Сотрудничающий партнер – не получатель, а всего лишь посредник.

61. Кроме того, согласно МСФО ОС, в общественном секторе общая финансовая отчетность имеет целью предоставить информацию, которая полезна с точки зрения принятия решений, и доказательства подотчетности организации в части вверенных ей ресурсов.

62. По мнению внешнего аудитора, признание расходов служит для пользователя отчетности сигналом, что имело место успешное распределение товаров между бенефициарами. Однако такая картина не отражает фактического положения вещей, поскольку продовольственные товары в существенных количествах остаются на складах сотрудничающих партнеров, и никто из бенефициаров их еще не получил. Более того, убытки, обусловленные порчей, кражей или истечением срока годности продовольствия больше не имеют последствий в плане учета, поскольку расходы по этим товарам уже признаны. От таких убытков страдают бенефициары, за которых ВПП несет ответственность. По мнению внешнего аудитора, признание расходов на распределенные продовольственные товары исключительно по факту их распределения между бенефициарами принесет ВПП существенные преимущества в плане подотчетности.

63. Обеспечение бенефициаров продовольственными товарами – это один из центральных элементов мандата ВПП и одна из ее основных целей. Финансовая отчетность в части этой деятельности должна быть предельно точной и тщательной. С учетом тенденции к увеличению количества хранящихся у партнеров товаров, наличия контроля над такими товарами, отсутствия подотчетности и наличия неучтенных рисков в плане убытков и мошенничества внешний аудитор считает, что ВПП следует изменить учетную политику и учитывать продовольственные товары до их передачи бенефициарам.

64. Внешний аудитор рекомендует ВПП изменить учетную политику в части признания расходов на продовольственные товары, переданные сотрудничающим партнерам, и учитывать такие товары по категории запасов, а расходы признавать только по факту распределения товаров между бенефициарами.

65. ВПП согласилась с этой рекомендацией. ВПП заявила, что любое изменение текущей учетной политики должно осуществляться путем разработки адекватных и проверенных средствами внутреннего контроля процессов, обеспечивающих прослеживаемость и учет товаров. Внедрение такой новой системы, как и изменение моделей учета, потребует наличия надлежащих ресурсов и совместной работы многочисленных функциональных групп в целях согласования функций и обязанностей.

b. Форма представления запасов в финансовой отчетности

66. Запасы ВПП – это в основном продовольственные товары, предназначенные для распределения между бенефициарами. К категории продовольственных товаров относится 250 различных позиций от зерна и консервов до растительного масла. ВПП разбила эти позиции на группы и организовала их учет по 45 счетам главной книги. В примечании 2.4 к финансовой отчетности ВПП раскрыла следующие подробные сведения:

Таблица I.4

Запасы в 2022 и 2021 годах

млн долл. США

	2022 год	2021 год
Продовольственные товары в наличии	1073,6	863,6
Продовольственные товары в пути	460,7	326,9
Итого, продовольственные товары	1534,3	1190,5

Источник: финансовая отчетность ВПП, примечание 2.4.

67. Более подробной информации о группах продовольственных товаров в финансовой отчетности не приводится. В заявлении Директора-исполнителя содержится перечисление товаров (см. Заявление Директора-исполнителя, пункт 36).

68. ВПП учитывает расхождения по результатам инвентаризации запасов, начисления и иные корректировки по одному общему счету главной книги в системе WINGS без разбивки на группы позиций. В 2022 году размер суммарной корректировки составил 75,0 млн долл. США.

69. В таблице I.5 показаны группы позиций, отличающиеся самыми большими количествами и самой высокой стоимостью в долларах США, которые составляли запасы ВПП на 31 декабря 2022 и 2021 годов. Там же отдельно показан счет корректировок с отражением корректировок по отдельным группам позиций.

Таблица I.5

**Продовольственные товары – 10 основных групп позиций
на 31 декабря 2022 и 2021 годов**
млн долл. США и %

<i>Группа позиций</i>	<i>2022 год</i>	<i>%</i>	<i>2021 год</i>	<i>%</i>	<i>Увеличение/ (уменьшение)</i>
Пшеница	310,2	20,2	208,5	17,5	101,7
Растительное масло	248,4	16,2	187,4	15,7	61,0
Смесь для дополнительного питания	169,0	11,0	164,0	13,8	5,0
Сорго, просо	149,3	9,7	112,4	9,4	36,9
Смесь Super Cereal – кукуруза	129,0	8,4	107,4	9,0	21,6
Мука пшеничная	117,4	7,7	95,6	8,0	21,8
Горох колотый	106,4	6,9	33,3	7,0	23,1
Рис	102,0	6,6	106,6	9,0	(4,6)
Смесь Super Cereal – пшеница	64,6	4,2	28,8	2,4	35,8
Нут	47,9	3,1	4,6	0,4	43,4
Итого по 10 основным позициям	1444,2	94,1	1098,6	92,3	345,5
Другие позиции	165,1	10,8	141,6	11,9	23,5
Корректировки по продовольственным товарам	(75,0)	(4,9)	(49,7)	(4,2)	(25,3)
Итого	1543,3	100,0	1190,5	100,0	343,8

Источник: ВПП, общеорганизационная система планирования ресурсов (WINGS).

70. На десять основных позиций приходится 94% суммарной стоимости запасов. При этом на наиболее крупные позиции – пшеницу, растительное масло и смесь для дополнительного питания – на конец 2022 и 2021 годов в сумме приходилось почти 50% запасов ВПП.

71. В своей финансовой отчетности ВПП не детализирует продовольственные товары и не приводит разбивку корректировки в размере 75,0 млн долл. США по группам позиций. Для примера рассмотрим одну корректировку – по группе "горох колотый". В счете по гороху колотому указана стоимость 47,9 млн долл. США. Однако вследствие ошибки при вводе данных ВПП пришлось отразить корректировку стоимости по данной позиции в размере 39,5 млн долл. США. Эта корректировка была учтена как часть суммарной корректировки, размер которой составил 75,0 млн долл. США. В результате стоимость гороха колотого в наличии и в пути составила на 31 декабря 2022 года 8,4 млн долл. США. В счетах главной книги эта информация отражена не была.

72. Распределение продовольственных товаров – один из основных видов деятельности ВПП, на который приходится существенная доля расходования бюджетных средств. Запасы составляют 12% краткосрочных активов. МСФО ОС поощряет предоставление организацией дополнительной информации, помогающей пользователям оценить результаты деятельности организации и управление активами с ее стороны. По мнению внешнего аудитора, предоставление более подробной информации о характере, стоимости и количестве продовольственных товаров в наличии и в пути облегчило бы пользователю финансовой отчетности понимание деятельности, которую ВПП осуществляет в поддержку бенефициаров. Внешний аудитор считает, что раскрытие таких сведений составляет элемент добросовестного предоставления информации в соответствии с требованиями МСФО ОС, и поэтому эти сведения следует раскрывать в финансовых отчетах. Информация, раскрытая в

проверенной финансовой отчетности, характеризуется иной степенью качества и достоверности, нежели иная информация, представленная вне рамок финансовых отчетов.

73. Внешний аудитор рекомендует ВПП раскрывать в примечаниях к финансовой отчетности количества и стоимость основных групп продовольственных товаров.

74. ВПП согласилась с данной рекомендацией и заявила, что оценит, насколько полезно будет включить в финансовую отчетность, с учетом ее немаленького объема, дополнительную, более подробную информацию, насколько заинтересованы в такой информации пользователи финансовой отчетности, и какая практика в отношении такого детального раскрытия сложилась в других учреждениях системы Организации Объединенных Наций.

с. Оценка запасов

75. Согласно МСФО ОС 12, в случае безвозмездного распределения запасы оцениваются по более низкому из двух показателей – стоимости либо стоимости замещения. Стоимость замещения, как правило, равняется рыночной цене. Согласно МСФО ОС, запасы обычно списываются по стоимости замещения по отдельным позициям (переоценка). В порядке исключения может осуществляться списание группы подобных либо связанных позиций. Такой подход может оказаться применим к позициям запасов, объединенных единой целью или предназначенных для единого конечного пользователя, при условии, что оценка каждой позиции запасов в отдельности от прочих продовольственных товаров, принадлежащих к той же группе, невозможна. Кроме того, МСФО ОС требует проведения обзора обесценения активов, что позволяет отразить снижение пригодности актива к использованию организацией, которая его контролирует.

76. В 2022 году учтенная ВПП сумма переоценки по результатам анализа текущих рыночных цен составила 63,3 млн долл. США (в 2021 году – 4,5 млн долл. США), а суммарное обесценение на основе данных прошлых лет – 10,5 млн долл. США (в 2021 году – 2,6 млн долл. США). В 2021 году сумма списаний до чистой стоимости реализации, составившая 4,5 млн долл. США, была покрыта за счет стоимости продовольствия в наличии, вследствие чего показатели 2021 года были пересчитаны.

Таблица I.6

**Продовольственные товары – переоценка и обесценение
на 31 декабря 2022 и 2021 годов**

млн долл. США

	2022 год	2021 год (пересчет)	<i>Увеличение/ (уменьшение)</i>	%
Продовольственные товары в наличии	1073,6	863,6	210,0	19,6
Продовольственные товары в пути	460,7	326,9	133,8	29,0
Итого, продовольственные товары	1534,3	1190,5	343,8	22,4
Минус списание до чистой стоимости реализации	(63,3)	(4,5)	(58,8)	92,9
Минус поправка на обесценение	(10,5)	(2,6)	(7,9)	75,2
Итого, продовольственные товары	1460,5	1183,4	277,1	19,0

Источник: финансовая отчетность ВПП, примечание 2.4.

77. Как сказано выше, на отчетную дату на пшеницу в составе запасов продовольственных товаров ВПП приходилась доминирующая доля как по количеству, так и по стоимости. Кроме того, величина переоценки пшеницы составила 46,8 млн долл. США, что равняется 74% общей суммы переоценки. Причиной значительного удорожания пшеницы во всем мире в 2022 году стал российско-украинский конфликт. В мае 2022 года мировая цена на пшеницу достигла пикового значения – 475 долл. США за тонну, после чего в первом квартале 2023 года цена пошла вниз. В феврале 2023 года одна тонна пшеницы стоила 310 долл. США. В таблице I.7 показана динамика цены на пшеницу за период с апреля 2022 года по февраль 2023 года.

Таблица I.7

Цена за тонну пшеницы, апрель 2022 года – февраль 2023 года
долл. США



Источник: Current wheat price in dollars | Wheat | Wheat Course | finanzen.net

78. По результатам анализа процесса оценки внешний аудитор выявил ряд шагов, осуществляемых вручную, и ряд упрощающих допущений. ВПП провела оценку 20 позиций с самым большим количеством запасов, а не 20 позиций с самой высокой стоимостью. Какого-либо правила или указания в отношении того, какой критерий следовало применить, предложено не было. ВПП проводила оценку по закупочным ценам, указанным в последних заказах на поставку, доступных в системе WINGS. Для определения значения скорректированной рыночной цены ВПП вручную вычитала расходы на транспортировку, включенные в стоимость продовольственных товаров, зарегистрированную в системе WINGS. Расходы на переработку продовольственных товаров, например на помол, выделить было невозможно, поэтому они не были вычтены. Для упрощения ВПП экстраполировала скорректированную рыночную цену на все позиции группы без учета разницы в ценах включенных в одну группу позиций.

79. Внешний аудитор отмечает, что такой подход к переоценке отличается большим объемом расчетов вручную, не позволяет в полной мере определить значения всех параметров и получить информацию по отдельным позициям. Ввиду значительного увеличения суммы переоценки внешний аудитор считает, что следует усовершенствовать процесс и обеспечить более широкое использование информационных технологий в его поддержку.

80. Внешний аудитор рекомендует ВПП усовершенствовать процесс переоценки запасов до нижнего из значений двух параметров – стоимости или рыночной цены, а также проводить переоценку по каждой отдельной позиции, насколько это возможно с учетом четко определенных параметров.

81. ВПП согласилась с этой рекомендацией. ВПП подтвердила, что применяемый подход к переоценке предполагает ряд упрощений и допущений. ВПП согласилась пересмотреть процесс, чтобы свести такие упрощения и допущения к минимуму.

5. Основные средства

а. Процесс вывода и полностью амортизированное оборудование

82. Согласно МСФО ОС 17, на конец периода позиция основных средств учитывается по основной стоимости минус накопленная амортизация. Амортизация – это систематическое отчисление амортизируемой стоимости актива на протяжении срока его полезного использования. Ликвидационная стоимость и срок полезного использования актива должны пересматриваться как минимум один раз на каждую годовую отчетную дату. Кроме того, согласно МСФО ОС, признание позиции основных средств прекращается после ее вывода или когда от ее использования или вывода не ожидается будущих экономических выгод или возможности полезного использования.

83. По состоянию на 31 декабря 2022 года совокупная чистая балансовая стоимость основных средств ВПП составляла 248,2 млн долл. США. Согласно реестру активов, совокупная исходная стоимость всех 23 145 позиций основных средств составляла 673,9 млн долл. США. Внешний аудитор отметил, что на 31 декабря 2022 года 12 157 позиций основных средств (52,5%) были полностью амортизированы.

84. В ходе посещений при проведении проверки внешний аудитор установил, что до 40% позиций в региональных бюро и страновых представительствах больше не использовались в оперативной деятельности. Все эти позиции были полностью амортизированы, либо расходы по ним были полностью признаны. Внешний аудитор также установил, что в штаб-квартире больше не использовались в оперативной деятельности около 12% основных средств. В ходе посещений в рамках проверки внешний аудитор осмотрел складские помещения соответствующих подразделений ВПП и установил, что большую часть основных средств, не используемых в оперативной деятельности, составляет оборудование информационных технологий, в частности маршрутизаторы и серверы. По заявлению ВПП, эти позиции устарели и не могли более использоваться. Тем не менее, ВПП не оформила их вывод.

85. По мнению внешнего аудитора, хранение неиспользуемого и неисправного оборудования связано с необходимостью выделять соответствующие площади. Наличие такого оборудования необходимо проверять в ходе инвентаризаций. Поскольку оборудование не используется, это бесполезная нагрузка на сотрудников. Исходя из сказанного, ВПП следует пересмотреть процесс вывода неиспользуемых, неисправных и устаревших позиций основных средств.

86. По мнению внешнего аудитора, высокая доля полностью амортизированных активов, учитываемых по категории основных средств, указывает либо на неточность в установлении сроков полезного использования, либо на недостатки процесса вывода. Внешний аудитор рекомендует ВПП провести анализ с целью выявления глубинных причин, почему более 50% основных средств ВПП составляют полностью амортизированные позиции. По результатам такого анализа ВПП следует либо

пересмотреть процесс вывода основных средств, либо скорректировать сроки их полезного использования.

87. Внешний аудитор рекомендует ВПП усовершенствовать процесс вывода неиспользуемых, вышедших из строя и устаревших материальных активов и провести анализ, чтобы выявить глубинные причины наличия большой доли полностью амортизированных основных средств.

88. ВПП согласилась с данной рекомендацией и заявила, что приняла меры по совершенствованию вывода материальных активов, в которых Программа более не нуждается, и что ВПП проведет анализ, чтобы выявить глубинные причины наличия большой доли полностью амортизированных основных средств.

b. Процесс управления активами

89. Страновые представительства ВПП несут ответственность за осуществление управления и контроля в отношении доверенных им основных средств и их учет в системе WINGS. Надлежащее представление и отражение основных средств в финансовой отчетности обязана обеспечивать Группа управления активами в штаб-квартире. В качестве инструмента для управления активами на общеорганизационном уровне используется соответствующее приложение системы WINGS – Глобальная система управления оборудованием (GEMS).

90. Внешний аудитор проверил хранящиеся в системе WINGS данные по основным средствам и нематериальным активам на 31 декабря 2022 года и обнаружил корректировки главной книги на общую сумму 5,7 млн долл. США. По запросу ВПП представила подготовленную Группой управления активами пояснительную записку по указанным корректировкам. Корректировки были внесены на основании результатов физической инвентаризации в страновых подразделениях, они относятся к существующим активам, не учтенным в системе WINGS на текущий период, а частично и к не учтенным в предыдущие периоды. Страновые представительства до сих пор вынуждены проводить сверку данных приложения GEMS и модуля управления активами системы WINGS вручную.

91. Корректировки в размере 5,7 млн долл США свидетельствуют о возможности совершенствования процесса управления активами и передачи информации из страновых представительств в штаб-квартиру. Группа управления активами, призванная обеспечивать полноту учета основных средств в системе WINGS, то есть чтобы были учтены все основные средства, находящиеся под контролем ВПП во всех местах ее деятельности, зависит от информации, получаемой из страновых представительств. По мнению внешнего аудитора, ВПП следует пересмотреть процесс управления активами и стремиться к тому, чтобы обеспечить своевременное получение от страновых представительств более качественной информации для ввода в систему WINGS.

92. Внешний аудитор запросил у ВПП отчеты по активам из приложения GEMS. Предполагалось, что в этих отчетах будет отражено все оборудование, находящееся под контролем ВПП. В отчетах также содержались сведения о стоимости и дате приобретения, статусе и местоположении актива. Независимо от величины фактической остаточной балансовой стоимости активов, в большинстве случаев в отчетах была

указана нулевая остаточная балансовая стоимость. Более того, отчеты не содержали никакой информации об амортизации. В ходе посещений в рамках проверки внешний аудитор был проинформирован, что ВПП использует эти отчеты для выявления активов, срок полезного использования которых закончился, а также при проведении обзоров обесценения активов.

93. По мнению внешнего аудитора, отчетам GEMS, которые используются для определения износа и при проведении обзоров обесценения, следует обеспечить большую информативность. В основе решений о выводе либо замещении оборудования лежат данные о его износе, остаточном сроке полезного использования и чистой балансовой стоимости. Кроме того, чистая балансовая стоимость – это важнейший параметр, определяющий необходимость в отражении износа активов. По мнению внешнего аудитора, эта информация должна быть включена в стандартные отчеты GEMS, что позволит обеспечить надлежащий мониторинг деятельности и послужит обоснованию решений сотрудников при определении необходимости вывода активов из эксплуатации, их замещения или обесценения.

94. Внешний аудитор рекомендует ВПП пересмотреть процесс управления активами и используемые приложения, чтобы упростить ввод данных, сократить объем ручной работы и сделать стандартные отчеты по управлению активами более информативными за счет добавления данных об износе, остаточном сроке полезного использования, накопленных и текущих амортизационных отчислениях и чистой балансовой стоимости, что послужит целям поддержки процессов мониторинга и управления активами.

95. ВПП согласилась с этой рекомендацией и заявила, что рассмотрит возможность повышения информативности отчетов GEMS за счет расширения функциональных возможностей приложения, с тем чтобы стандартные отчеты включали требуемые данные, необходимые для совершенствования мониторинга и управления активами ВПП.

с. Отсутствующие позиции

96. В рамках проверки внешний аудитор запросил у посещенных им страновых представительств подробные результаты последних инвентаризаций и сверок. Указания по проведению ежегодной инвентаризации и сверки определяют их целью сохранение активов, обеспечение полноты и точности их учета.

97. Одно из посещенных внешним аудитором страновых представительств представило записку по вопросу учета, подготовленную по итогам предыдущей инвентаризации в январе 2022 года, согласно которой 894 позиции совокупной закупочной стоимостью 79 150 долл. США в ходе инвентаризации обнаружены не были. Из общего количества 894 позиции 598 позиций совокупной закупочной стоимостью 0,1 млн долл. США были причислены к категории компьютерного оборудования. По результатам вторичной проверки в январе 2023 года страновое представительство сообщило об обнаружении 490 из 598 отсутствовавших позиций и заявило, что остальные 108 позиций оно считает украденными. По состоянию на март 2023 года представительство все еще продолжало сверку украденных позиций. Внешний аудитор отметил, что в числе украденных позиций был ряд привлекательных предметов, а

именно планшетные компьютеры, ноутбуки и телефоны. Внешний аудитор отметил, что СП не поставило штаб-квартиру в известность об отсутствующих позициях, и что какого-либо расследования проведено не было.

98. Сверка отсутствующих позиций проводилась по требованию внешнего аудитора по прошествии года после завершения соответствующей инвентаризации. По мнению внешнего аудитора, сверка должна проводиться незамедлительно по установлении факта отсутствия тех или иных позиций, чтобы выявить причины отсутствия и принять необходимые меры по их устранению. Кроме того, внешний аудитор считает, что ВПП следует проводить расследования по случаям, когда страновые представительства сообщают о выявлении в ходе ежегодной инвентаризации и сверки отсутствующих позиций.

99. Внешний аудитор считает, что в целом страновым представительствам ВПП следует принять меры по предотвращению краж вверенного им имущества. Одной из таких мер могло бы стать своевременное реагирование на выявление отсутствующих позиций. Помимо этого, внешний аудитор рекомендует соответствующему страновому представительству глубже изучить вопрос о мерах, направленных на недопущение краж. Результаты такого изучения должны лечь в основу разработки надлежащих процессов обеспечения сохранности имущества и снижения риска кражи.

100. По мнению внешнего аудитора, страновым представительствам ВПП следует проводить ежегодную инвентаризацию и сверку таким образом, чтобы была обеспечена полнота и точность сверки всех позиций. Сверка должна помогать страновым представительствам ВПП в выявлении отсутствующих позиций.

101. Внешний аудитор рекомендует ВПП укрепить меры контроля, направленные на обеспечение сохранности имущества, вверенного страновым представительствам, и указать страновым представительствам на необходимость проведения ежегодной инвентаризации и сверки с обеспечением надлежащей полноты и точности.

102. ВПП согласилась с данной рекомендацией, признала важность разработки надлежащих мер контроля, направленных на обеспечение сохранности имущества ВПП, недопущение его кражи и неправомерного использования. ВПП, как и прежде, заявила, что продолжит пересмотр действующих мер контроля, при необходимости укрепит их и обеспечит, чтобы действующие меры контроля реализовывались всеми подразделениями ВПП.

d. Капитализация систем солнечных батарей

103. Начиная с 2010 года, ВПП устанавливает в различных страновых представительствах солнечные панели для собственного использования. Согласно ВПП, солнечные энергетические системы экономически выгодны, поскольку затраты на их эксплуатацию невелики, а срок службы достигает почти 30 лет. Системы солнечных батарей занимают все более значимое место в усилиях ВПП по достижению определенных Программой целей в области борьбы с изменением климата и сокращения выбросов углерода.

104. По результатам анализа списка различного оборудования солнечных энергетических систем внешний аудитор установил наличие 1487 позиций совокупной закупочной стоимостью 3,2 млн долл. США, которые ВПП не капитализировала. При этом небольшая часть такого оборудования – 12 позиций совокупной закупочной стоимостью 0,9 млн долл. США – была капитализирована и амортизирована, причем определенный для этого оборудования срок полезного использования составил три года.

105. По заявлению ВПП, солнечные панели и соответствующее оборудование не капитализировались, если стоимость отдельной панели, инвертора или батареи не превышала 5000 долл. США.

106. Внешний аудитор отметил, что страновые представительства подходили к вопросу об учете солнечных батарей и соответствующего оборудования по-разному. Если некоторые представительства капитализировали системы солнечных батарей, то большинство признавало расходы по приобретению каждой отдельной позиции систем солнечных батарей на момент закупки.

107. По мнению внешнего аудитора, в случае солнечных панелей и соответствующего оборудования следует группировать отдельные малоценные позиции и применять критерии признания расходов с учетом их совокупной стоимости. Использование отдельной солнечной панели возможно только в совокупности с инверторами, батареями и прочим оборудованием, необходимым для обеспечения работы солнечной энергетической системы. Если полная совокупная стоимость приобретения такой системы превышает порог в 5000 долл. США, система подлежит капитализации.

108. По мнению внешнего аудитора, трехлетний срок полезного использования не отражает фактических и потенциальных возможностей эксплуатации солнечной энергетической системы. Часто производители солнечных энергетических систем гарантируют, что они с пользой прослужат 20 лет. Национальные правила амортизации определяют срок полезного использования в 10 лет. По утверждению самой ВПП, срок службы таких систем может достигать 30 лет. По мнению внешнего аудитора, ВПП следует пересмотреть установленный срок полезного использования солнечных энергетических систем и обеспечить его соответствие фактическому сроку эксплуатации.

109. Внешний аудитор рекомендует ВПП провести обзор солнечных энергетических систем и обеспечить, чтобы системы, совокупная стоимость оборудования которых превышает 5000 долл. США, были капитализированы как основные средства, а также рекомендует ВПП пересмотреть срок полезного использования таких систем и обеспечить его соответствие фактическому сроку эксплуатации.

110. ВПП согласилась с данной рекомендацией и заявила, что она выступит в качестве координатора пересмотра срока полезного использования солнечных энергетических систем и рассмотрит вопрос о капитализации таких систем с учетом особенностей их функционирования и совокупной стоимости оборудования.

6. Вознаграждения штатным и внештатным работникам

111. В 2022 году расходы на выплату вознаграждений штатным и внештатным работникам составили 1,0 млрд долл. США (в 2021 году, по итогам пересчета – 0,9 млрд долл. США). Основная доля расходов (568,9 млн долл. США, что составляет 55,6% от общей суммы выплат) пришлось на выплату вознаграждений международным сотрудникам и сотрудникам категории общего обслуживания и вознаграждений национальным сотрудникам по срочным контрактам (339,0 млн долл. США или 33,1%). В таблице I.8 показаны расходы за 2022 и 2021 годы в разбивке по категориям работников.

Таблица I.8

Расходы по персоналу в разбивке по категориям, 2022 и 2021 годы млн долл. США и %

Категория работников	2022 год		2021 год	
	В денежном выражении	%	В денежном выражении	%
Международные сотрудники категории специалистов и сотрудники категории общего обслуживания в штаб-квартире	568,9	55,6	534,2	61,4
Национальные сотрудники по срочным контрактам	339,0	33,1	256,3	29,5
Национальные сотрудники	1,0	0,1	1,3	0,1
Расходы, относимые на все категории	114,1	11,2	77,9	9,0
Итого расходы по персоналу	1023,0	100,0	869,7	100,0

Источник: общеорганизационная система планирования ресурсов ВПП (WINGS).

а. Передача части процесса начисления заработной платы стороннему подрядчику

112. Процесс начисления заработной платы национальным сотрудникам категории специалистов (НС) и сотрудникам категории общего обслуживания (ОО) ВПП передала стороннему подрядчику Организации Объединенных Наций. Задачи стороннего подрядчика и соответствующие расходы определены меморандумом о взаимопонимании от 2004 года. По состоянию на 31 ноября 2022 года сторонний подрядчик начислял заработную плату 8844 штатных сотрудников (38% списочного состава сотрудников ВПП).

113. В 2022 году начисление заработной платы сотрудников категорий НС и ОО было организовано следующим образом. Файлы данных сотрудников категорий НС и ОО вели в системе WINGS кадровые службы страновых представительств ВПП. Сторонний подрядчик пользовался собственной системой и собственным файлом данных сотрудников категорий НС и ОО. Страновые представительства ежемесячно передавали стороннему подрядчику сведения об изменениях в файлах данных в электронной форме, отдельно по каждому случаю. Сведения о дополнительных выплатах, например за переработку, или удержаниях передавались стороннему подрядчику с использованием отдельных форм. Сторонний подрядчик обновлял собственную базу данных вручную, после чего начислял заработную плату и оформлял расчетные листы. В целях финансовой отчетности сторонний подрядчик передавал ВПП файл с указанием

расходов на выплату заработной платы каждого сотрудника категорий НС и ОО, ВПП добавляла необходимые сведения о финансировании и информацию о счетах и загружала данные в систему WINGS. Страновые представительства проверяли загруженную информацию, производили выплаты и отражали расходы на выплату заработной платы в финансовых отчетах.

114. Внешний аудитор установил, что страновые представительства не имели возможности надлежащим образом контролировать процесс начисления заработной платы сторонним подрядчиком. Сторонний подрядчик открыл страновым представительствам доступ к своему файлу данных, однако воспользовались этим лишь 50 из 83 страновых представительств. ВПП заявила, что существовала техническая возможность обработки данных сотрудников категорий НС и ОО в системе WINGS.

115. По мнению внешнего аудитора, передача стороннему подрядчику начисления заработной платы примерно 40% сотрудников ВПП влечет ряд рисков и служит источником дополнительной нагрузки и дополнительных затрат.

- Ведение двух файлов данных людских ресурсов в двух отдельных базах данных следует рассматривать как несистемные действия. Информация по каждому случаю передается отдельным файлом, что создает риск дополнительной нагрузки с обеих сторон и риск возникновения ошибок при передаче и вводе данных. Так, изучая один из примеров расходов по персоналу, внешний аудитор обнаружил, что переданная информация о наличии иждивенцев не была учтена сторонним подрядчиком.

- Более того, ведение двух баз данных создает дополнительную нагрузку, причем существуют некоторые ограничения в плане обеспечения ВПП доступа к данным в любое время и методов расчета, которыми пользуется сторонний подрядчик. Доступ к системе стороннего подрядчика получили не все страновые представительства ВПП. При этом для доступа к системе стороннего подрядчика и анализа соответствующих данных ВПП необходимо обеспечить наработку дополнительных навыков. Возможности ВПП в части выявления ошибок ограничены; передача процесса стороннему подрядчику усложняет осуществление мониторинга и контроля. Передача процесса начисления заработной платы стороннему подрядчику влечет за собой возникновение расходов на приобретение услуг.

116. ВПП сообщила внешнему аудитору, что сторонний подрядчик и ВПП планируют внедрить облачную систему управления человеческим капиталом. ВПП заявила, что интеграция двух систем обеспечит полную автоматизацию обмена данными по людским ресурсам между ВПП и сторонним подрядчиком.

117. Внешний аудитор осведомлен, что привлечение стороннего подрядчика к процессу начисления заработной платы сложилось исторически, и признает, что усилия по снижению риска возникновения ошибок при передаче данных предпринимались. Тем не менее, с учетом указанных выше рисков и затрат и наличия технической возможности интегрировать процесс начисления заработной платы сотрудникам категорий НС и ОО в централизованный процесс, реализованный в системе WINGS, внешний аудитор придерживается мнения, что было бы полезно провести анализ затрат и выгод такой интеграции. Такой анализ должен носить всесторонний характер и

учитывать упомянутые риски. По результатам анализа руководства сможет принять решение, следует ли разработать и реализовать стратегию интеграции.

118. Внешний аудитор рекомендует провести всеохватывающий анализ затрат и выгод, связанных с передачей части процесса начисления заработной платы стороннему подрядчику, с учетом связанных с такой передачей рисков и получаемых выгод.

119. ВПП согласилась с этой рекомендацией и заявила, что намерена провести всесторонний анализ затрат и выгод.

b. Использование неверных данных по списочному составу при определении размера обязательств по выплате вознаграждений работникам

120. По прекращении службы в ВПП имеющие на то право штатные сотрудники могут воспользоваться возможностью продолжать пользоваться медицинской страховкой (медицинское страхование после выхода на пенсию, МСВП). Право штатного сотрудника обратиться за МСВП наступает по прошествии определенного количества лет, на протяжении которых сотрудник вносил взносы в качестве участника плана медицинского страхования, включая количество лет до присоединения к такому плану, в течение которых сотрудник был участником иного плана медицинского страхования, признаваемого Организацией Объединенных Наций (в зависимости от плана медицинского страхования и возраста сотрудника, может зачитываться период длительностью от 5 до 20 лет).

121. ВПП предоставила данные о штатных сотрудниках и консультантах, а именно штатное расписание и данные по участию в планах медицинского страхования, актуарию для расчета обязательств ВПП по выплате вознаграждения работникам в части МСВП. Внешний аудитор проанализировал предоставленные актуарию данные. Почти для всех штатных сотрудников и консультантов дата начала участия в планах медицинского страхования совпадала с датой начала службы в ВПП. Внешний аудитор рассмотрел сведения о десяти штатных сотрудниках и установил, что все они до начала службы в ВПП служили в других структурах Организации Объединенных Наций.

122. По мнению внешнего аудитора, актуарию систематически сообщались неверные даты о поступлении сотрудников на службу. ВПП не включала в данные, предоставляемые актуарию, информацию о работе штатных сотрудников и консультантов в других организациях до поступления на службу в ВПП, хотя время такой работы должно составляет часть периода, зачитываемого для участия в МСВП. Отсюда следует, что в основу расчетов актуария ложились неверные данные, а период участия сотрудников в признаваемых планах медицинского страхования не учитывался. Вследствие этого сумма обязательств по выплате вознаграждений работникам, вероятнее всего, оказалась заниженной.

123. Внешний аудитор считает, что ВПП следует обеспечить передачу актуарию верных данных. ВПП следует оценить, каким образом она будет в дальнейшем отражать

периоды участия сотрудников в признаваемых Организацией Объединенных Наций планах медицинского страхования.

124. Внешний аудитор рекомендует ВПП оценить, каким образом она в дальнейшем будет верно отражать периоды участия сотрудников в признаваемых Организацией Объединенных Наций планах медицинского страхования, и обеспечить, чтобы оценка обязательств по выплате вознаграждений работникам проводилась на основе надлежащих данных.

125. ВПП согласилась с этой рекомендацией. ВПП заявила, что в настоящий момент завершает разработку системы, которая будет предусматривать отражение данных доклада Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций в отчетах ВПП до того, как данные по списочному составу будут направлены актуарию.

с. Недостаточно полное документирование и ненадлежащие меры внутреннего контроля в отношении назначения ряда льгот и пособий

126. ВПП назначает своим сотрудникам различные льготы и пособия. Так, международные сотрудники получают надбавку за работу в опасных условиях, субсидии на образование, субсидии на обустройство, надбавки за работу в «несемейных» местах службы, надбавки за работу в трудных условиях, надбавки на детей и супругов. В 2022 году расходы ВПП по указанным льготам и пособиям составили 135,8 млн долл. США. Подробная разбивка расходов приводится ниже в таблице I.9.

Таблица I.9

Расходы на выплату отдельных льгот и пособий, 2022 и 2021 годы
млн долл. США

<i>Льготы и пособия</i>	2022 год	2021 год
Надбавки за работу в опасных условиях	49,8	31,4
Субсидии на образование	22,6	20,0
Пособия на детей	18,6	13,4
Субсидии на обустройство	15,4	9,1
Надбавки за работу в трудных условиях	14,0	11,9
Надбавки за работу в «несемейных» местах службы	8,0	7,0
Надбавки на супруга	7,4	6,8
Итого, льготы и пособия	135,8	99,6

Источник: общеорганизационная система планирования ресурсов ВПП (WINGS).

127. Кроме того, международные сотрудники имели право пользоваться другими льготами финансового характера, например получать пособия на переезд, выходные пособия и пособия по возвращению на родину.

128. Внешний аудитор запросил подтверждающую документацию по 32 пособиям, выплаченным в 2022 финансовом году. В отношении надбавок за работу в "несемейных" местах службы, надбавок за работу в опасных условиях, пособий на супруга и детей внешний аудитор отметил следующие факты:

- Надбавка за работу в «несемейных» местах службы. Внешний аудитор выявил два случая, когда сотрудники получали надбавку за работу в "несемейных" местах службы, будучи временно назначенными в "семейные" места службы. В первом случае сотрудник получал надбавку непрерывно в течение 23 месяцев, во втором случае – в течение более чем трех месяцев. ВПП придерживалась мнения, что при временном назначении выплата надбавки прерываться не должна. Внешний аудитор подчеркнул, что согласно Руководству по кадровым вопросам³ по истечении 90 дней отсутствия в "несемейном" месте службы выплата надбавки за работу в "несемейных" местах службы прекращается. В ответ ВПП заявила, что указанное положение вступило в силу 1 января 2022 года, и что она проверит его применимость в отношении двух рассмотренных случаев.

- Надбавка за работу в опасных условиях. Руководство по кадровым вопросам содержит схему расчета надбавки за работу в опасных условиях, выплачиваемой сотрудникам, набираемым на местах. Внешний аудитор установил, что страновые представительства не использовали указанную схему и рассчитывали размер надбавки вручную. Кроме того, один из проверенных внешним аудитором расчетов для местных сотрудников не был подтвержден. Еще в одном случае размер надбавки за работу в опасных условиях был рассчитан сторонним подрядчиком. ВПП представила электронную форму с указанием даты поступления на службу, но не представила документов, подтверждающих количество дней, когда сотрудник находился в месте службы, что служит основанием для расчета размера надбавки за работу в опасных условиях. В отношении еще одного случая внешний аудитор установил, что средства в размере 5959 долл. США, проведенные как выплаченная сотруднику надбавка за работу в опасных условиях, фактически были израсходованы на приобретение топлива для генератора и на обеспечение безопасности. Внешний аудитор был проинформирован, что вопросы начисления надбавки за работу в опасных условиях не входят в компетенцию ни штаб-квартиры, ни региональных бюро, и что в части мониторинга функции этих структур ограничены общим надзором, в том числе в области льгот и пособий.

- Пособие на детей и супруга. Штатные сотрудники обязаны извещать ВПП об изменениях, способных отразиться на выплате надбавки на иждивенцев, в частности, о получении выплат от правительств. Задним числом надбавка на иждивенцев выплачивается максимум за два года. Для получения надбавки на супруга сотрудник должен представить сведения о статусе занятости супруга и их совместном годовом заработке. Внешний аудитор установил, что одному из сотрудников, чьи документы стали предметом проверки, ВПП задним числом выплатила надбавку на детей за четыре года. Кроме того, внешний аудитор отметил, что один из сотрудников с октября 2019 года получал надбавку на супруга, который, согласно общедоступной информации, на протяжении всего этого периода работал. Сам же сотрудник заявил, что супруг не работает. ВПП заявила, что в полной мере полагается на заявления сотрудников.

³ Руководство ВПП по кадровым вопросам, IV.2.7 (h).

129. По мнению внешнего аудитора, любая льгота или пособие выплачивается с определенной целью. Так, цель выплаты надбавки за работу в "несемейных" местах службы состоит в компенсации времени работы в «несемейном» месте службы. Исходя из этого, надбавка должна выплачиваться, когда сотрудник подвергается рискам, которые эта надбавка должна компенсировать. По мнению внешнего аудитора, выплата сотруднику надбавки за работу в «несемейных» местах службы в течение 23 месяцев, когда он находился в "семейном" месте службы, противоречит целям надбавки и не соответствует положениям руководства по кадровым вопросам. Внешний аудитор считает, что льготы и пособия должны назначаться и выплачиваться только при условии соответствия всем критериям получения прав на такие пособия и льготы. Соответствие критериям получения прав должно подтверждаться соответствующими объективными сведениями и последовательно документироваться.

130. В части льгот и пособий, обусловленных работой в определенных местах службы, к каковым, в частности, относится надбавка за работу в опасных условиях, для расчета величины надбавки за каждый месяц особо важно обеспечить надлежащее документирование количества дней. По мнению внешнего аудитора, расчет величины надбавки за работу в опасных условиях за каждый месяц должен быть организован в соответствии с последовательной процедурой, а в основе его должна лежать единая для всех страновых представительств схема. Наличие нескольких схем, предусматривающих расчет вручную, создает риск ошибок в расчетах.

131. Кроме того, внешний аудитор считает, что ВПП следует не только полагаться на заявления сотрудников, но и рассмотреть возможные способы подтверждения представляемой ими информации, например с использованием общедоступных официальных документов. ВПП следует также собирать конкретные данные в подтверждение или в опровержение заявлений сотрудников в отношении выплат от правительств. ВПП следует пересмотреть возможные пути подтверждения данных, которые сотрудники указывают в ежегодных декларациях.

132. ВПП заявила, что ежегодно требовать от сотрудников представления документов по всем отраженным в их декларациях аспектам вряд ли возможно как с точки зрения объема работы, так и с точки зрения ее практического осуществления. ВПП выразила сомнения в отношении того, что собранная информация о выплатах от правительств будет в каждом случае применима и актуальна. По мнению внешнего аудитора, собирать данные о выплатах от правительств было бы полезно, чтобы получить контрольный показатель для использования при проведении анализа ежегодных деклараций сотрудников.

133. Внешний аудитор также считает, что ВПП следует пересмотреть меры внутреннего контроля в отношении назначаемых льгот и пособий. Централизованный анализ и мониторинг данных, влияющих на предоставление льгот и пособий, например через автоматическое создание соответствующих отчетов, позволил бы ВПП не допускать переплат. В части льгот и пособий, администрируемых на уровне децентрализованных представительств и связанных с существенными ежегодными расходами, к каковым, в частности, относится надбавка за работу в опасных условиях, рекомендуется в первую очередь предусмотреть меры внутреннего контроля, способные обеспечить правильность расчета и выплаты.

134. Внешний аудитор рекомендует ВПП усовершенствовать процесс выплаты надбавки за работу в опасных условиях в части автоматизации, подтверждения, расчета и мониторинга в страновых представительствах, чтобы обеспечить правильный расчет величины надбавки за работу в опасных условиях и ее выплату только за дни, когда обеспечено соответствие установленным критериям.

135. ВПП согласилась с этой рекомендацией. ВПП подчеркнула, что в настоящий момент создает платформу для подсчета рабочего времени, и что одна из целей внедрения такой платформы состоит в том, чтобы внедрить во всех страновых представительствах и в отношении всех соответствующих категорий сотрудников стандартизированный и в полной мере поддающийся проверке процесс расчета надбавки за работу в опасных условиях. Рекомендация выполняется.

136. Внешний аудитор рекомендует ВПП расширить требования в части документирования и внедрить меры выявляющего контроля, с тем чтобы с установленной периодичностью проверять корректность выплаты льгот и пособий.

137. ВПП согласилась с этой рекомендацией.

7. Предоставление денежных пособий

а. Общие сведения

138. В 2022 финансовом году ВПП предоставила бенефициарам денежные пособия на общую сумму 3,3 млрд долл. США (в 2021 году – 2,3 млрд долл. США). Увеличение на 1,0 млрд долл. США обусловлено резким наращиванием объемов предоставления денежных пособий на Украине (382,9 млн долл. США), в Афганистане (322,4 млн долл. США) и Сомали (271,0 млн долл. США). В Сомали сумма предоставленных денежных пособий достигла высокого уровня (202,9 млн долл. США) уже в 2021 году, а в 2022 году, как указывает ВПП, число бенефициаров удвоилось. В 2021 году вывод международного воинского контингента затруднил операции по предоставлению денежных пособий в Афганистане, но в 2022 году объем таких операций вновь увеличился. На Украине до 2022 года операции по предоставлению денежных пособий не проводились. Наиболее значительное сокращение объема предоставленных денежных пособий имело место в страновом представительстве в Йемене (в 2022 году общая сумма предоставленных пособий составила 161,0 млн долл. США, в то время как в 2021 году она равнялась 364,2 млн долл. США). ВПП сообщила, что такое сокращение было обусловлено недостатком финансирования и ограничениями в плане оперативной деятельности.

139. Денежные пособия представляют собой помощь, предоставляемую в форме банкнот, электронных переводов, через дебетовые карты или в форме ваучеров определенной номинальной стоимости. Предоставление денежных пособий возможно лишь в странах, где функционируют рынки и финансовый сектор. В таблице I.10 показаны объемы предоставления денежных пособий в 2022 году в разбивке по регионам.

Таблица I.10

Предоставление денежных пособий в разбивке по регионам, 2022 и 2021 годы
млн долл. США

<i>Регион</i>	<i>2022</i>	<i>2021 год</i>
	<i>год</i>	
Ближний Восток и Северная Африка	1152,6	938,8
Восточная Африка	761,1	440,1
Азия и Тихий океан	608,4	249,2
Западная Африка	421,5	274,2
Южная Африка	170,6	229,6
Латинская Америка и Карибский бассейн	183,8	191,8
Итого сумма денежных пособий по всем регионам	3298,0	2323,7

Источник: общеорганизационная система планирования ресурсов ВПП (WINGS).

b. Процесс сверки при предоставлении денежных пособий

140. Механизмом подтверждения достоверности ВПП для страновых представительств предусмотрен набор стандартов и мер контроля в отношении предоставления денежных пособий. Одной из важнейших мер контроля, применяемых ВПП в отношении предоставления денежных пособий, служит сверка при предоставлении денежных пособий. Цель сверки состоит в том, чтобы проверить, получают ли надлежащие бенефициары надлежащие пособия в рамках каждого цикла. Проверка проводится путем сравнения указаний по выплате, то есть списков бенефициаров, которым должны быть выплачены пособия, и данных о фактическом переводе средств, например отчетов о предоставлении пособий бенефициарам.

141. Процесс сверки при предоставлении денежных пособий можно разбить на сверку первого и второго уровней. Цель сверки первого уровня состоит в том, чтобы убедиться в уникальности, законности и правомерности предоставления бумажных ваучеров либо совершения цифровых транзакций и сверить суммы средств, предоставленных отдельным бенефициарам, и совокупный объем предоставленных средств с суммами, фактически полученными и не полученными бенефициарами в рамках отдельных циклов и в целом. Сверку первого уровня ВПП проводит, когда в целях предоставления денежных пособий используются собственные платформы ВПП либо когда пособия распределяются в форме бумажных ваучеров. Когда ВПП осуществляет предоставление денежных пособий через сторонних подрядчиков или партнеров, проведение сверки первого уровня возлагается на них. Цель сверки второго уровня состоит в проверке точности проведенной сторонним подрядчиком или партнером сверки первого уровня и подтверждении сумм распределенных средств, сопутствующих расходов и возвращенных средств.

142. Внешний аудитор проверил результаты сверки при предоставлении денежных пособий по 19 страновым представительством, уделив особое внимание применяемому процессу. Общая сумма предоставленных денежных пособий составила 40,2 млн долл. США.

143. Внешний аудитор отметил, что документация по сверке при предоставлении денежных пособий не стандартизирована. Двенадцать из девятнадцати включенных в выборку страновых представительств не представили документацию по сверке второго уровня в полном объеме. В четырех случаях сверка первого уровня проводилась сторонними подрядчиками или партнерами, в восьми случаях – ВПП. В двенадцати случаях документация по сверке первого уровня была ограничена подтверждением общей суммы предоставленных пособий. Документация не содержала сведений о предоставлении пособий отдельным бенефициарам и о проверках, призванных выявить отклонения. Во многих случаях документация не включала перекрестных ссылок между списками бенефициаров и отчетами о предоставлении пособий.

144. ВПП считает сверку важнейшей мерой контроля в рамках программы предоставления денежных пособий. Внешний аудитор согласен с этим утверждением и считает, что для обеспечения полноты сверки следует сделать обязательным оформление стандартной документации. Кроме того, по мнению внешнего аудитора, необходимо предусмотреть официальные обзоры и утверждение итогов сверки.

145. Внешний аудитор понимает, что разнообразие используемых страновыми представительствами моделей и программного обеспечения, как и несхожесть контекстов, обуславливают разную степень сложности сбора и сопоставления данных. Тем не менее, данные, которые ВПП передает поставщикам финансовых услуг или розничным операторам и получает от них, в основном носят одинаковый характер. Исходя из этого, внешний аудитор считает, что сверку при предоставлении денежных пособий следует в большей мере стандартизировать и оптимизировать в рамках ВПП в целом. Это, кроме прочего, создаст более благоприятные условия для осуществления надзора со стороны штаб-квартиры и утверждения результатов сверки руководством страновых представительств.

146. Внешний аудитор рекомендует ВПП собирать и распространять передовой опыт и удачные примеры проведения страновыми представительствами сверки при предоставлении денежных пособий, что послужит обеспечению последовательного управления данными и документирования результатов сверок при предоставлении денежных пособий.

147. ВПП согласилась с этой рекомендацией.

с. Развертывание технических инструментов для проведения сверок

148. Отдел предоставления денежных пособий в штаб-квартире предложил онлайн-меню "системное меню", с помощью которого страновые представительства могут получить поддержку и выбрать цифровые инструменты, соответствующие специфическим условиям сложившегося контекста. Через системное меню можно, в частности, выбрать инструменты для проведения сверок при предоставлении денежных пособий. По сообщению ВПП, для десяти страновых представительств отдел разработал различные отчеты и информационные панели, которые могут применяться при проведении сверок, еще четырем представительством помог разработать собственные инструменты, а для 25 страновых представительств разработал меры автоматизированного контроля для подтверждения достоверности. В состав мер автоматизированного контроля для подтверждения достоверности включены меры,

позволяющие выявить отклонения и случаи дублирования. Кроме того, совместно с одним из поставщиков финансовых услуг, часто сотрудничающим с ВПП, отдел разработал стандартную информационную панель для проведения сверок при предоставлении денежных пособий.

149. Одно из проверенных внешним аудитором страновых представительств при поддержке отдела разработало собственную информационную панель для проведения сверок при предоставлении денежных пособий. На панели отображается обзорная информация об операциях по предоставлению денежных пособий в разбивке по районам и формам предоставления пособий, предусмотрена возможность выявления расхождений между списками бенефициаров и отчетами о предоставлении пособий, а также возможность выявления случаев дублирования домохозяйств с учетом формы предоставления помощи и района.

150. По мнению внешнего аудитора, это пример передового опыта проведения сверок при предоставлении денежных пособий. Дальнейшее развертывание подобных решений, составляющих передовой опыт, например с доступом к ним через системное меню, могло бы – в дополнение к стандартизации требований, о чем сказано выше – способствовать обеспечению полноты и прозрачности сверок при предоставлении денежных пособий. Кроме того, уменьшилась бы нагрузка на страновые представительства.

151. Внешний аудитор рекомендует ВПП продолжить развертывание и совершенствование на общеорганизационном уровне стандартных технических решений для проведения страновыми представительствами сверок при предоставлении денежных пособий.

152. ВПП согласилась с данной рекомендацией и заявила, что широкое распространения решений для анализа данных видится как долгосрочное решение, направленное на совершенствование процессов проведения сверок при предоставлении денежных пособий на глобальном уровне.

d. Надзор в области сверок

153. В 2022 году ВПП начала готовить ежеквартальные доклады, призванные обеспечить достоверность информации о предоставлении денежных пособий. С этой целью страновые представительства и региональные бюро повели самооценку по десяти основным мерам контроля, предусмотренным программами их работы. Одной из десяти указанных мер было проведение сверки по итогам каждого цикла выплат.

154. ВПП обобщила результаты оценки страновых представительств и региональных бюро в части реализации приоритетных мер контроля, используя для этого информационные панели. Внешний аудитор отметил, что точность самооценки страновых представительств не была проверена подразделением штаб-квартиры.

155. Внешний аудитор считает, что доклады, подтверждающие достоверность итогов сверок при предоставлении денежных пособий, представляют собой верный подход, позволяющий получить сведения о реализации важнейших мер контроля. При этом, по мнению внешнего аудитора, самооценка страновых представительств должна

основываться на схожих и общих для всех критериях и стандартах качества. Кроме того, внешний аудитор придерживается мнения, что, с учетом рассмотренных выше результатов проверки, обеспечение соответствия стандартам качества требует, чтобы региональные бюро и штаб-квартира осуществляли надзор в части докладов, призванных обеспечивать достоверность.

156. Внешний аудитор рекомендует ВПП укрепить надзорную деятельность, связанную с процессом предоставления денежных пособий, и за счет этого обеспечить на общеорганизационном уровне последовательность в вопросах сверки при предоставлении денежных пособий.

157. ВПП согласилась с этой рекомендацией и заявила, что с учетом действующей организационной структуры наибольшими возможностями в части контроля результатов надзорной деятельности обладают региональные бюро.

е. Товарные ваучеры

158. Денежные пособия предоставляются и распределяются в разных формах. Денежные переводы – это не ограниченное какими-либо условиями оказание денежной помощи (в физической либо электронной форме). Бенефициары имеют право приобретать на местном рынке то, в чем они больше нуждаются. Ваучеры предоставляются в форме бумажных ваучеров, талонов или электронных ваучеров, при этом различаются денежные ваучеры на определенную сумму и ваучеры на определенные товары. Денежные ваучеры могут обмениваться на ряд определенных продовольственных товаров на сумму, эквивалентную номинальной сумме денежного ваучера. Товарные ваучеры могут обмениваться на определенное количество указанного в ваучере товара. В таблице I.11 указаны счета, по которым ВПП учитывает предоставление денежных пособий.

Таблица I.11

Предоставление денежных пособий в разбивке по счетам главной книги, 2022 и 2021 годы

млн долл. США

<i>Счет главной книги</i>	<i>2022 год</i>	<i>2021 год</i>
Денежные переводы	2148,3	1322,9
Предоставление денежных ваучеров	928,2	762,8
Предоставление товарных ваучеров	217,7	235,1
Денежные переводы правительствам принимающих стран	0,9	1,6
Предоставление денежных ваучеров для приобретения услуг	0,7	2,2
Счет убытков по предоставлению денежных пособий	0,1	0,4
Начисление расходов	2,1	(1,3)
Итого, расходы на предоставление денежных пособий	3298,0	2323,7

Источник: общеорганизационная система планирования ресурсов ВПП (WINGS).

159. В финансовой отчетности ВПП в части предоставления денежных пособий расходы по предоставлению товарных ваучеров выделены отдельной строкой. В 2022 году расходы на предоставление товарных ваучеров составили 218 млн долл. США.

160. Согласно указаниям ВПП в отношении отчетности по предоставлению денежных пособий, товарные ваучеры – это ваучеры, которые обмениваются на определенное количество конкретных продовольственных товаров, что ограничивает выбор бенефициара. Согласно политике ВПП, регулирующей вопросы предоставления питания посредством не прямых денежных переводов, в рамках предоставления товарных ваучеров ВПП не предоставляет продовольственные товары, а бенефициар не имеет права выбора продовольственного товара. Эта политика распространяется на не прямые денежные переводы, то есть на сценарии, в рамках которых ВПП предоставляет денежные средства агенту, который закупает продукты и готовит пищу – например, школьные завтраки – для распределения между бенефициарами.

161. Утвержденный в апреле 2022 года внутренний руководящий документ ВПП указывает, что предоставление товарных ваучеров не рассматривается как предоставление денежных пособий, поскольку ограничивает выбор бенефициара. В том же документе указывается, что применение данной модели оказания помощи связана с различными рисками в области безопасности и качества пищевых продуктов, и это делает ее более похожей на предоставление помощи в натуральной форме.

162. Внешний аудитор отметил, что расходы по операциям, связанным с товарными ваучерами, не всегда учитывались последовательно. В одном из страновых представительствах, включенных внешним аудитором в выборку для проверки, операции с товарными ваучерами учитывались по категории денежных переводов. В этом случае

страновое представительство переводило средства правительству, которое передавало их школам. Школы использовали полученные средства на закупку продовольственных товаров у местных фермеров.

163. По мнению внешнего аудитора, определение товарного ваучера и способы отражения товарных ваучеров в финансовой отчетности могут вводить в заблуждение. Как указывается ВПП, иная структура и иной набор рисков, сопряженных с предоставлением товарных ваучером, в том числе по модели не прямых денежных переводов, должны найти отражение в отчетности о предоставлении пособий. Внешний аудитор также считает, что руководящие указания в отношении операций, связанных с товарными ваучерами, следует усовершенствовать.

164. Внешний аудитор рекомендует ВПП пересмотреть определение товарных ваучеров и ввести надлежащую учетную категорию для учета этого вида операций по предоставлению пособий.

165. ВПП согласилась с этой рекомендацией и заявила, что в марте 2023 года учредила рабочую группу по товарным ваучерам.

8. Учетная политика

а. Процесс признания начислений

166. Согласно МСФО ОС, принцип учета по методу начисления предполагает, что транзакции и прочие события подлежат отражению в бухгалтерской отчетности и должны признаваться в финансовой отчетности за те периоды, к которым они относятся, а не за периоды, когда были получены либо уплачены соответствующие денежные средства. Исходя из этого, ВПП было необходимо учитывать начисления по товарам и услугам, полученным до 31 декабря 2022 года, по которым документы о получении услуг или товаров еще не были получены или оформлены.

167. Чтобы обеспечить точность признания начислений, ВПП разработала ряд мер, позволяющих выявить транзакции, подлежащие учету по методу начисления на конец года. В первую очередь ВПП поручила страновым представительством вручную составить перечни соответствующих транзакций и до 19 января 2023 года представить их соответствующему региональному бюро. Региональные бюро должны были рассмотреть полученные перечни и до 24 января 2023 года представить штаб-квартире обобщенный перечень по установленной форме.

168. Кроме того, Служба общего финансового учета должна была обеспечить учет всех начислений согласно данным, полученным от региональных бюро, и проанализировать расходы, проведенные 2023 годом, чтобы выявить другие транзакции, подлежащие учету за 2022 год. Служба общего финансового учета рассмотрела документы по транзакциям 2022 года, учтенным в 2023 году, а также проанализировала иные признаки, позволяющие выявить соответствующие случаи, например записи о проводках в системе WINGS. Были проанализированы документы за период до 29 января 2023 года, ВПП выявила и провела транзакции на сумму 86,3 млн долл. США. ВПП подтвердила, что кроме выявленных таким образом

транзакций никакие начисления по другим транзакциям, учтенным после 29 января 2023 года, но относящимся к 2022 году, проведены не были.

169. Внешний аудитор проанализировал действия ВПП по выявлению транзакций, подлежащих учету по методу начисления. В отношении сводных перечней, представленных региональными бюро, внешний аудитор отметил, что перечни начислений представили 65 из 83 страновых представительств, то есть 18 страновых представительств ВПП (на которые приходится 21,7% операций ВПП) не сообщили о необходимости признания начислений. Кроме того, внешний аудитор отметил значительную разницу в количестве транзакций, включенных в перечни страновыми представительствами со сравнимыми бюджетами.

170. Внешний аудитор отметил, что работа, проделанная Службой общего финансового учета, позволила выявить несколько подлежащих учету по методу начисления транзакций в дополнение к транзакциям, указанным страновыми представительствами. Так, одно страновое представительство включило в перечень подлежащие учету по методу начисления транзакции на общую сумму 2,1 млн долл. США. Однако Служба общего финансового учета выявила по указанному страновому представительству подлежащие учету по методу начисления транзакции на сумму 12,5 млн долл. США.

171. Внешний аудитор проанализировал проводки за период после 29 января 2023 года, то есть за период, не охваченный Службой общего финансового учета, и выявил еще ряд транзакций, подлежащих учету по методу начисления, общая сумма которых составляет около 20 млн долл. США. Служба общего финансового учета ВПП подтвердила большую часть выявленных внешним аудитором проводок, и в итоге проведенный анализ подтвердил, что ВПП не отразила в финансовой отчетности за 2022 год дополнительные начисления в сумме 17,4 млн долл. США.

172. Более того, в ходе работы по получению подтверждения от поставщиков внешний аудитор выявил еще три случая, когда товары и услуги на общую сумму 1,7 млн долл. США были получены до 31 декабря 2022 года, но не были учтены по методу начисления и отражены в финансовой отчетности за 2022 год. Служба общего финансового учета не смогла выявить указанные транзакции, поскольку соответствующие документы были оформлены 2023 годом, а проводки в системе WINGS не содержали указаний на 2022 год. ВПП ошибочно учла эти транзакции 2023 годом. В число ошибочно учтенных попали как транзакции страновых представительств, так и транзакции штаб-квартиры.

173. По мнению внешнего аудитора, наличие страновых представительств с существенным бюджетом, которые не указали существенных начислений, подлежащих признанию на конец года, может свидетельствовать о неосведомленности страновых представительств о таком процессе. Кроме того, внешний аудитор считает, что расхождения, выявленные между результатами работы, проделанной Службой общего финансового учета, и начислениями, представленными страновыми представительствами, свидетельствует о том, что на уровне страновых представительств процесс не всегда обеспечивает необходимую точность. Это подтверждается и значительной разницей в количестве транзакций, включенных в перечни страновыми представительствами со сравнимыми бюджетами. Более того,

значительное число выявленных внешним аудитором дополнительных случаев, когда начисления не были признаны, указывает, что подразделения штаб-квартиры не представили сведений по всем транзакциям, подлежащих признанию по методу начисления в качестве обязательств. По мнению внешнего аудитора, ВПП следует повысить уровень осведомленности страновых представительств и подразделений штаб-квартиры о представлении сведений о начислениях на конец года. Сделать это можно, например, путем проведения обучения на рабочем месте.

174. Внешний аудитор понимает, что ограничение по времени, отводимому на подготовку финансовой отчетности, ограничивает и период, за который возможно провести работу по выявлению подлежащих отражению начислений. С учетом этого внешний аудитор полагает, что ВПП следует снизить риск неучета обязательств, определив постоянную сумму дополнительных начислений. ВПП следует, исходя из опыта последних лет, определить оптимальную сумму дополнительно признаваемых начислений, что позволит получить более точную сумму начислений на конец года. По мнению внешнего аудитора, с учетом текущих тенденций для формирования надлежащей основы для расчета будет достаточно проанализировать данные на конец финансового года за предыдущие пять лет.

175. Внешний аудитор рекомендует ВПП проанализировать объем полученных, но еще не учтенных товаров и услуг на отчетную дату и по результатам анализа рассчитать размер постоянной суммы начислений по неучтенным обязательствам. Анализ должен проводиться на основе тенденции за пятилетний период, предшествующий отчетной дате.

176. ВПП согласилась с этой рекомендацией. ВПП заявила, что проведет анализ за более близкий финансовый период и по его результатам рассмотрит необходимость в укреплении процесса учета начислений и введении дополнительной постоянной суммы начислений по товарам и услугам.

177. Внешний аудитор рекомендует ВПП повысить уровень осведомленности страновых представительств и подразделений штаб-квартиры, чтобы повысить точность и обеспечить полноту представляемых страновыми представительствами перечней начислений на конец года.

178. ВПП согласилась с этой рекомендацией. ВПП заявила, что были приняты меры по повышению уровня осведомленности соответствующего сообщества в части учета по методу начисления и учета по отдельным отчетным периодам. ВПП заявила, что до конца 2023 года выпустит дополнительные указания по учету по методу начисления и учету по отдельным отчетным периодам.

b. Корректировка учета расходов в целях отчетности перед донорами

179. В докладе по результатам проверки результативности услуг, связанных с топливом, внешний аудитор указал на один случай признания расходов в целях отчетности перед донором, не имевший отношения к текущему отчетному периоду. ВПП скорректировала проводку на сумму 3,2 млн долл. США, указав вместо расходов на топливо для отопления, понесенных в 2021 году, расходы на топливо для автомобилей, понесенные в 2022 году, что было сделано в целях отчетности перед донором.

Проводка никак не повлияла на профицит, тем не менее это нарушение общепринятых принципов бухгалтерского учета, поскольку транзакция была учтена годом, к которому она не относилась. С учетом финансового характера выявленного случая и поскольку результаты проверки включают все три доклада внешнего аудитора, здесь упоминается указанный случай и дается ссылка на соответствующую рекомендацию (WFP/EB.A/2023/6-G/1).

с. Анализ распределения по срокам давности незакрытых позиций по кредиторской задолженности

180. В октябре 2022 года внешний аудитор предпринял анализ распределения по срокам давности незакрытых позиций кредиторской задолженности. Внешний аудитор сфокусировал анализ на двух наиболее значимых счетах главной книги, отражающих кредиторскую задолженность в совокупном размере 143,4 млн долл. США. Из указанной суммы на 30 июня 2022 года 16,5 млн долл. США (11,5%) приходилось на открытые позиции, которые по состоянию на сентябрь 2022 года все еще не были закрыты. 176 незакрытых позиций приходилось на транзакции 2006–2020 финансовых годов. ВПП проинформировала внешнего аудитора, что на 31 декабря 2022 года их количество сократилось до ста одиннадцати.

181. По мнению внешнего аудитора, значительное количество незакрытых позиций по кредиторской задолженности за 2006–2020 финансовые годы свидетельствует о слабости мониторинга платежей и закрытия незакрытых позиций. Открытые позиции по кредиторской задолженности должны корректно отражаться в финансовой отчетности. Если информация об открытых позициях по кредиторской задолженности устарела или неверна, это свидетельствует об отсутствии требуемой МСФО ОС сравнимости показателей год к году и с показателями других организаций.

182. Внешний аудитор полагает, что ВПП следует в тесном взаимодействии со страновыми представительствами провести обзор расчетных счетов.

183. Внешний аудитор рекомендует ВПП установить надлежащие сроки проведения анализа расчетных счетов по открытым позициям и дать страновым представительствам указание своевременно закрывать открытые позиции.

184. ВПП приняла данную рекомендацию и заявила, что процессы мониторинга, анализа и реагирования на своевременно не закрытые позиции (в том числе по кредиторской задолженности) в целом работали, но при этом признала, что ограничение количества открытых позиций требует непрерывных усилий.

d. Возмещение затрат

185. ВПП является поставщиком товаров и услуг, в том числе воздушных перевозок, топлива, логистических услуг, услуг снабжения и пр., для учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций. ВПП намерена получать от организаций и учреждений, получающих такие услуги, средства в возмещение расходов, которые она несет в связи с этим, на основе принципа полного возмещения расходов. В 2022 году

ВПП отразила по строке "прочие поступления" возмещенные расходы в размере 220,7 млн долл. США.

186. Такие транзакции относятся МСФО ОС к категории обменных операций, поэтому соответствующие поступления должны учитываться по методу, согласно которому должен приниматься в расчет этап завершения на отчетную дату.

187. Внешний аудитор отметил несколько случаев, когда 2022 годом учитывались прочие поступления за услуги, оказанные ВПП в предыдущие периоды. Внешний аудитор запросил объяснения, почему поступления признавались в более позднем периоде. В отношении транзакции на 1,3 млн долл. США, наиболее значимой с точки зрения влияния на финансовые результаты, соответствующее страновое представительство пояснило, что услуги, оказанные в 2020 и 2021 годах, были учтены в 2022 году (и тогда же были возмещены соответствующие затраты) ввиду изначально допущенного недосмотра.

188. По мнению внешнего аудитора, страновым представительством необходимо получать возмещение расходов и учитывать прочие поступления по товарам и услугам в период, когда такие услуги были оказаны. Помимо этого, внешний аудитор отметил, что несвоевременное признание имело место вследствие недосмотра. У внешнего аудитора вызывает опасения тот факт, что существующий процесс мог создать угрозу возмещения расходов и признания поступлений в неполном размере. Становые представительства должны быть осведомлены о необходимости своевременного возмещения расходов. Исходя из этого, ВПП следует повысить уровень осведомленности страновых представительств и внедрить процесс, обеспечивающий признание поступлений в полном размере и снижение риска неучета поступлений по поставленным товарам и услугам.

189. Внешний аудитор рекомендует ВПП повысить уровень осведомленности страновых представительств о необходимости своевременного возмещения расходов и внедрить процесс регулярного подтверждения полноты возмещения расходов и признания поступлений.

190. ВПП согласилась с этой рекомендацией. ВПП заявила, что рассмотрит дополнительные практические шаги по обеспечению периодического подтверждения полноты поступлений по транзакциям, связанным с оказанием услуг.

е. Ликвидация внутренних транзакций

191. ВПП отразила в книге МСФО ОС в системе WINGS внутренние транзакции между отдельными подразделениями, фондами и структурами ВПП, что было сделано в первую очередь в целях управления исполнением бюджета и использованием денежных средств. Существовало требование о ежеквартальной ликвидации таких транзакций, чтобы они не отражались в финансовой отчетности по МСФО ОС. По состоянию на 31 декабря 2022 года подлежащие ликвидации транзакции на 1,5 млн долл. США были связаны с Глобальным фондом управления товарными ресурсами и на 0,3 млн долл. США – с другими внутренними службами.

192. ВПП вела счета для проводок по внутренним транзакциям в системе WINGS. Однако внешний аудитор получил информацию, что внутренние транзакции проводились не только по указанным счетам. Могло случиться, что структуры, фонды и страновые представительства использовали для проводки внутренних транзакций другие, дополнительные счета. Более того, по указанным счетам могли частично проводиться и внешние транзакции. Таким образом, ВПП не могла определять суммы проводок по ликвидации внутренних транзакций по полной сумме остатка на счетах. Вместо этого Службе общего финансового учета для определения суммы ликвидации приходилось анализировать транзакции по этим счетам. Такой анализ проводился с использованием таблиц Excel отдельно для транзакций по Глобальному фонду управления товарными ресурсами и по прочим службам.

193. ВПП указала внешнему аудитору, что по результатам анализа Служба общего финансового учета покрыла большую часть внутренних транзакций. При этом ВПП, однако, подтвердила наличие неизбежного риска неполноты, обусловленного тем, что ликвидация внутренних транзакций производится вручную.

194. С учетом объемов и повторяющегося характера подлежащих ликвидации транзакций внешний аудитор полагает, что ВПП было бы полезно внедрить автоматизированный процесс. По мнению внешнего аудитора, ежеквартальная ликвидация внутренних транзакций в ручном режиме несет в себе риск неполноты корректировок, служит источником возможных ошибок и требует значительного времени. Автоматизированный процесс послужил бы обеспечению полноты корректировок в целях ликвидации внутренних транзакций, снижению неизбежного риска возникновения ошибок и сокращению затрат времени.

195. Внешний аудитор рекомендует ВПП автоматизировать процесс ликвидации внутренних транзакций, чтобы обеспечить полноту такой ликвидации, снизить риск ошибок, обусловленных ручным характером операции, и повысить эффективность процесса в части временных затрат.

196. ВПП согласилась с данной рекомендацией и заявила, что автоматизация ликвидации внутренних транзакций была включена в перечень приоритетных проектов в области автоматизации на 2023 год, и что начата подготовка подробных требований.

f. Разумный подход в части областей деятельности

197. Внешний аудитор разослал десяти страновым представительствам (включая штаб-квартиру) вопросник, чтобы получить информацию о процессе закупки и потребления топлива и соответствующих аспектах бухгалтерского учета. Внешний аудитор отметил, что одно страновое представительство относило в системе WINGS расходы на топливо на область деятельности штаб-квартиры. ВПП заявила, что для проводки закупок топлива страновое представительство использовало специальный счет для логистических услуг (ССЛУ). Административное управление расходами на приобретение топлива осуществляла штаб-квартира через ССЛУ, поэтому они и были отнесены на область деятельности штаб-квартиры. Согласно настройкам по умолчанию системы WINGS, при каждом использовании ССЛУ страновым представительством расходы относились на область деятельности штаб-квартиры. В результате ВПП относил расходы странового

представительства на приобретение топлива на область деятельности штаб-квартиры (ITHQ).

198. Внешний аудитор осведомлен, что при использовании специальных счетов область деятельности по умолчанию выбирается системой WINGS. В результате расходы относятся на область деятельности, по которой фактически расходов понесено не было. Пользователи отчетности получают информацию, что расходы на топливо были якобы понесены штаб-квартирой, хотя понесены они были страновым представительством. По мнению внешнего аудитора, такая настройка может стать причиной неверного толкования и ошибочных оценок. По мнению внешнего аудитора, ВПП следует применять разумный подход при отнесении расходов на ту или иную область деятельности, чтобы обеспечить отражение данных о фактических транзакциях и получателях товаров и услуг, то есть о страновых представительствах, которые понесли расходы.

199. С точки зрения внешнего аудитора, область деятельности следует рассматривать как важнейший идентификатор затрат и активов, в то время как специальный счет отражает информацию о бюджете и источнике финансирования. Две области – бюджет/финансирование и финансовые расходы по МСФО ОС – подлежат строгому разделению, например, путем ведения отдельных книг – одной для бюджета, другой для МСФО ОС.

200. Внешний аудитор рекомендует ВПП применять разумный подход в части областей деятельности, в частности в случаях, когда ВПП в соответствии с финансовым положением 5.1 использует для финансирования расходов специальные счета.

201. ВПП не согласилась с данной рекомендацией, указав, что области деятельности, которые в системе WINGS представляют собой объекты отчетности, определяются на основе информации об источниках финансирования и соответствуют определенному уровню организационных единиц. Для источников финансирования, административное управление которыми осуществляется на уровне штаб-квартиры, а именно для специальных счетов, определена область деятельности ITHQ. ВПП считает эту информацию разумной.

202. Внешний аудитор придерживается данной им рекомендации. Каждое оперативное подразделение ВПП (страновые представительства, региональные бюро, штаб-квартира) ведут деятельность в своей области. Область деятельности указывается при проводке транзакций по счетам главной книги, чтобы определить подразделение, понесшее расходы. Внешний аудитор считает, что расходы по МСФО ОС следует относить на подразделение, которое такие расходы понесло, независимо от источника финансирования. Такой подход обеспечит однозначное отнесение транзакций на подразделения, их прослеживание и содержательный анализ. Отнесение всех проводок по специальным счетам, административное управление которыми осуществляется на уровне штаб-квартиры, на область деятельности ITHQ может вводить в заблуждение и не способствует восприятию финансовых отчетов как достоверных и честных документов.

г. Лица с правом банковской подписи

203. На конец 2022 года штаб-квартира ВПП и представительства на местах использовали 440 банковских счетов. В целях управления правами банковской подписи ВПП вела в программе Access базу данных лиц с правом банковской подписи и банковских счетов. ВПП информировала банки об открытии и закрытии банковских счетов, передаче и отзыве прав банковской подписи и требовала от них подтверждать получение обновленной информации. ВПП не проводила периодических сверок информации в базе данных в программе Access и информации о лицах с правом банковской подписи, которой пользуются банки.

204. Внешний аудитор запросил список лиц с правом банковской подписи и подтверждение таких прав по двенадцати банковским счетам, открытым штаб-квартирой и представительствами на местах. Проверка выявила, что на 31 декабря 2022 года шесть из двенадцати ведущихся банками списков лиц с правом банковской подписи не соответствовали спискам лиц с правом банковской подписи, зарегистрированным в базе данных ВПП в программе Access. В целом банки сообщили о существенных отклонениях относительно списков лиц с правом банковской подписи, хранящихся в базе данных в программе Access. Так, один банк подтвердил наличие в его списке 28 лиц с правом банковской подписи, в то время как в базе данных в программе Access таких лиц было зарегистрировано всего шестнадцать. Следовательно, 12 человек фактически обладали правом банковской подписи по соответствующим счетам, и при этом не были внесены в базу данных в программе Access. В другом случае при сравнении двух списков – банковского и хранящегося в базе данных в программе Access – было выявлено, что часть лиц с правом банковской подписи присутствовала в обоих списках, но при этом в каждый из двух списков были также включены лица, не указанные в другом списке.

205. Неправомерное использование права банковской подписи может привести к возникновению финансовых убытков для ВПП. По мнению внешнего аудитора, важнейшим условием снижения данного риска является точность регистрации лиц с правом банковской подписи. Внешний аудитор считает, что ВПП следует обеспечить надлежащую регистрацию в банках лиц, наделенных правом банковской подписи, в соответствии с регистрацией таких лиц в базе данных в программе Access.

206. Внешний аудитор рекомендует обеспечить более эффективный контроль в части лиц с правом банковской подписи при изменении их полномочий и с определенной периодичностью проводить выборочный обзор уполномоченных лиц, чтобы обеспечить соответствие лиц с правом банковской подписи, уполномоченных ВПП и зарегистрированных в банках.

207. ВПП согласилась с этой рекомендацией и заявила, что автоматическое создание системными средствами списков, отражающих изменения в части прав банковской подписи, для большинства банков по всему миру может оказаться невозможным ввиду отсутствия у них систем, соответствующих современным требованиям. ВПП заявила, что будет стремиться и прилагать все возможные усилия, чтобы и в этих случаях обеспечить автоматическое создание системными средствами соответствующих списков или писем-подтверждений, содержащих всю необходимую информацию об изменениях в

части права банковской подписи. ВПП согласилась включить в план работы точечные проверки обновления информации о лицах, наделенных правом банковской подписи.

D. Раскрытие информации руководством

1. Убытки, списания и добровольные выплаты

208. В приложении 9 к финансовой отчетности ВПП приводит подробную информацию об убытках, обусловленных утратой денежных средств, продовольственных товаров и прочих активов на общую сумму 27,8 млн долл. США. Из этой суммы 25,3 млн долл. США приходится на утрату продовольственных товаров, 1,6 млн долл. США – на убытки по дебиторской задолженности по взносам, 0,8 млн долл. США – на утрату иных активов и денежные убытки, 0,1 млн долл. США – на утрату непродовольственных товаров. Кроме того, ВПП сообщает о произведенных добровольных выплатах на общую сумму 0,5 млн долл. США.

209. ВПП представила внешнему аудитору решение-меморандум, направленное директором Финансового отдела Директору-исполнителю 31 марта 2023 года, то есть после закрытия счетов. Тогда же Директор-исполнитель утвердил рекомендацию директора Финансового отдела списать указанные убытки и произвести добровольные выплаты.

210. Как ранее отмечал внешний аудитор в своих докладах о финансовой отчетности за 2016-2021 годы, списание убытков по продовольственным товарам было осуществлено без проведения подробного систематического анализа, результаты которого должны представляться Директору-исполнителю до списания. Согласно финансовому положению 12.4, "Директор-исполнитель может, после всестороннего расследования, санкционировать списание убытков в денежной форме, в форме сырьевых товаров или иных активов [...]". По мнению внешнего аудитора, списание убытков по продовольственным товарам должно признаваться только после получения надлежащей санкции Директора-исполнителя.

211. То же относится и к добровольным выплатам. Согласно финансовому положению 12.3, "Директор-исполнитель может производить выплаты *ex-gratia*, если он считает это необходимым в интересах ВПП". По мнению внешнего аудитора, добровольные выплаты подлежат утверждению Директором-исполнителем на разовой основе, до проводки и выплаты средств они должны документироваться оформлением меморандума-утверждения.

212. Некоторые представленные ВПП документы по предыдущим годам не были утверждены Директором-исполнителем, но были утверждены в прошлые годы и не добавили никаких сумм к суммам, раскрытым в приложении 9 к финансовой отчетности. Исходя из сказанного, внешний аудитор не представляет никаких подтверждений достоверности указанных сумм.

2. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества

213. В соответствии с требованиями Международных стандартов аудита (стандарт 240), внешний аудитор обязан получить разумную уверенность в том, что финансовая отчетность в целом не содержит существенного искажения как вследствие недобросовестных действий (в том числе вследствие мошенничества), так и вследствие ошибки. При этом, однако, не следует считать, что по результатам проведенной внешним аудитором проверки должны быть выявлены все искажения, допущенные как вследствие недобросовестных действий, так и вследствие ошибки. Основная ответственность за предотвращение и выявление случаев мошенничества лежит на руководстве.

214. В ходе проверки внешний аудитор запросил у руководства информацию о надзорных обязанностях руководителей в части оценки рисков мошенничества в существенных объемах и о действующих процессах выявления рисков мошенничества, включая конкретные риски, выявленные руководством или указанные руководству, и реагирования на них. Кроме того, внешний аудитор предложил ответить, известно ли руководству о каких-либо имевших место случаях мошенничества, подозрениях или предположениях о случаях мошенничества, в том числе расследуемых службой внутреннего аудита.

215. В 2022 году ВПП сообщила о 186 случаях мошенничества на общую сумму 16,1 млн долл. США (в 2021 году – 0,1 млн долл. США). Из указанной суммы было возмещено 9,1 млн долл. США (в 2021 году – 0,02 млн долл. США). Случаи мошенничества выражались в основном в кражах и растратах, совершенных третьими сторонами (13,9 млн долл. США), и мошенничестве со стороны сотрудничающих партнеров (1,2 млн долл. США). ВПП сообщила о 53 случаях предполагаемого мошенничества на общую сумму 9,8 млн долл. США (в 2021 году – 9,6 млн долл. США). Случаи предполагаемого мошенничества, по которым расследование не было завершено, но можно было с разумной достоверностью оценить убытки, выражались в основном в мошеннических действиях сотрудничающих партнеров и сотрудников ВПП.

Е. Выражение признательности

216. Внешний аудитор хотел бы выразить Директору-исполнителю, заместителям Директора-исполнителя, директору Финансового отдела, заместителю Директора-исполнителя по вопросам финансовой отчетности и их сотрудникам признательность за сотрудничество и помощь, оказанную сотрудникам внешнего аудитора при проведении проверки.

(Подпись) Кей Шеллер,

Председатель Федеральной счетной палаты Германии

(Внешний аудитор)

14 апреля 2023 года

Раздел II

Заявление Директора-исполнителя

Введение

1. В соответствии с подпунктом b) пункта 6 статьи XIV Общих положений и финансовым положением 13.1 я имею честь представить на утверждение Исполнительного совета (Совет) подготовленную в соответствии с требованиями МСФО ОС финансовую отчетность Всемирной продовольственной программы (ВПП) за финансовый год, закончившийся 31 декабря 2022 года. Внешний аудитор представил свое заключение и доклад по финансовой отчетности за 2022 год, которые также передаются Исполнительному совету в соответствии с требованиями финансового положения 14.8 и Приложения к Финансовым положениям.

Оперативный контекст

Оперативная обстановка

2. Всемирная продовольственная программа была создана в 1961 году Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и Конференцией Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) в качестве учреждения системы ООН по оказанию продовольственной помощи. Общее руководство ВПП осуществляет Исполнительный совет в составе 36 членов, который обеспечивает межправительственную поддержку, общее руководство и надзор за деятельностью ВПП. ВПП оказывает помощь 122 странам и территориям, в которых контроль за ее работой осуществляют шесть региональных бюро. ВПП насчитывает свыше 23 000 сотрудников по всему миру; более 87% из них работают в странах, которым Программа оказывает помощь.
3. Общеорганизационная стратегия ВПП изложена в ее стратегическом плане, который обновляется каждые четыре года. Стратегический план ВПП на 2022–2025 годы еще раз подтверждает глобальную приверженность Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и использование преимуществ и возможностей ВПП для участия в усилиях системы учреждений Организации Объединенных Наций по оказанию странам помощи в удовлетворении неотложных потребностей тех, кто находится в самом неблагоприятном положении, и в достижении целей в области устойчивого развития (ЦУР). В частности, концепция Стратегического плана направлена на искоренение отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания (ЦУР 2 – Ликвидация голода) и достижение ЦУР акторами национального и глобального уровней (ЦУР 17 – Партнерство в интересах устойчивого развития). С одной стороны, необходимо уделять приоритетное внимание достижению ЦУР 2 и 17, но с другой рост масштабов отсутствия продовольственной безопасности обусловлен потрясениями, которые накладываются на застарелые проблемы, долгосрочные стрессовые факторы и усугубление структурной уязвимости, что указывает на необходимость одновременного достижения и других ЦУР.
4. Средством привязки стратегии к контексту и ее осуществления на страновом уровне являются страновые стратегические планы, а в качестве инструмента мониторинга и отчетности о ходе работы ВПП по достижению общеорганизационных целей служит общеорганизационная матрица результатов.

5. Реагирование на чрезвычайные ситуации и спасение жизней и средств к существованию людей – либо путем оказания непосредственной помощи, либо за счет укрепления потенциала стран – остается в центре внимания ВПП, особенно в контексте растущей сложности и затяжного характера гуманитарных проблем. Наряду с этим ВПП продолжает оказывать поддержку странам в создании потенциала по обеспечению продовольственной безопасности и питания и помогает изменить жизнь отдельных людей и целых общин во всем мире за счет совершенствования агротехнических приемов, укрепления местных источников средств к существованию, содействия адаптации к изменению климата, обеспечения детей полноценным питанием и организации программ школьного питания, которые способствуют тому, чтобы девочки и мальчики продолжали ходить в школу и могли строить светлое будущее.
6. Конфликты, экономические потрясения, экстремальные погодные явления и резко растущие цены на удобрения, переплетаясь, порождают продовольственный кризис небывалых масштабов. Согласно оценкам ВПП, в 2022 году в странах, где ВПП ведет свою деятельность, до 349 миллионов человек столкнулись с острым отсутствием продовольственной безопасности или с высоким риском отсутствия продовольственной безопасности – их стало намного, на 200 миллионов больше, чем до пандемии, спровоцированной коронавирусной инфекцией. По тем же оценкам 50 миллионов жителей 45 стран находились на грани голода [стадия 4 по Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности (ККС)/Гармонизированной системы (ГС)] или в аналогичном положении. В это число входят и 900 000 жителей отдельных районов Афганистана, Йемена, Сомали, Эфиопии и Южного Судана, уже столкнувшихся с катастрофическим голодом или с условиями, близкими к катастрофическому голоду (стадия 5 по ККС/ГС).
7. Конфликты – основная причина голода, на затронутые конфликтами территории, жители которых подвергаются насилию, приходится 70 процентов голодающих планеты. Последствия конфликта на Украине ощущаются все шире и шире, порождая нестабильность, которая выливается в новые гуманитарные кризисы. Более 94 процентов страновых представительств ВПП сообщает, что под воздействием кризиса на Украине растут потребности в области продовольствия и питания.
8. Сложившееся в мире положение обернулось для ВПП дополнительным давлением и необходимостью мобилизовать ресурсы для удовлетворения быстрорастущих оперативных потребностей. На фоне нарастания в 2022 году потребности в гуманитарной помощи итоговый бюджет ВПП увеличился на 52% – с первоначально запланированных 13,7 млрд долл. США до 20,8 млрд долл. США. Объем полученных ВПП в 2022 году взносов достиг 14,1 млрд долл. США, что на 49% выше, чем в 2021 году, когда было получено 9,4 млрд долл. США. Благодаря рекордному увеличению донорского финансирования и партнерскому взаимодействию с национальными правительствами, учреждениями Организации Объединенных Наций и более чем 1000 партнерами из числа неправительственных организаций (НПО) ВПП удалось оказать помощь 160 миллионам прямых бенефициаров: объем продовольственной помощи составил 3,9 млрд долл. США, предоставленных денежных пособий – 3,3 млрд долл. США. Несмотря на то, что основные усилия в 2022 году были сосредоточены на реагировании на чрезвычайные ситуации, и 69% полученных ВПП финансовых средств были направлены на преодоление кризисных ситуаций, важными направлениями были также деятельность ВПП в области питания, оказание поддержки мелким фермерам, сотрудничество с национальными правительствами и участие в оказании общих услуг.

Финансовый анализ

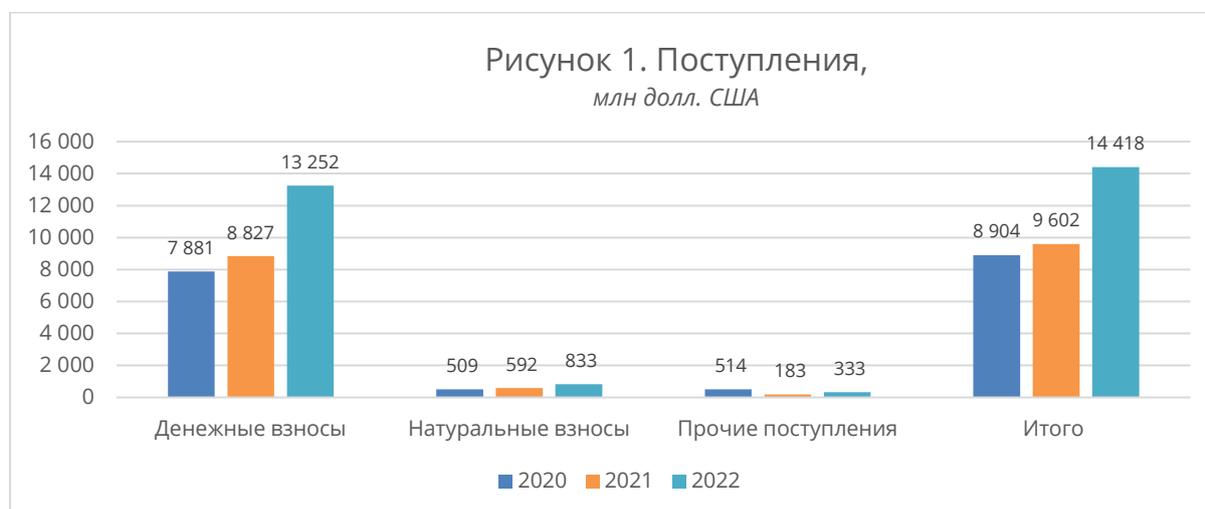
Резюме

9. Основным источником поступлений ВПП являются добровольные взносы доноров. В 2022 году по итогам консультаций с внешним аудитором ВПП внесла в учетную политику изменения в части учета поступлений, призванные отразить изменения донорской базы и заключении соглашений с донорами. В соответствии с ранее действовавшей учетной политикой ВПП признавала поступления от взносов в момент их подтверждения донорами в письменной форме при условии, что средства не были предназначены для использования в будущем финансовом году. Взносы, предназначенные донорами для использования в будущих периодах, учитывались как доходы будущих периодов.
10. После пересмотра учетная политика в части признания поступлений формулируется следующим образом (см. примечание 1 "Учетная политика"):
 - a) Были пересмотрены договоренности с донорами в отношении использования средств в будущих периодах. Если в случае нарушения соглашения не предусмотрен возврат средств на условиях, определенных МСФО ОС 23, доходы будущих периодов больше не признаются, при этом после письменного подтверждения соглашения актив (дебиторская задолженность по взносам) и поступления от взносов признаются в сумме, соответствующей полной сумме соглашения, даже если соглашение с донором предполагает выделение средств на финансирование деятельности по осуществлению в будущие периоды. Несмотря на то, что пересмотренная учетная политика предусматривает авансовое признание поступлений от взносов, чтобы обеспечить соблюдение условий соглашения с донором со стороны ВПП, расходование соответствующих средств на оперативную деятельность переносится на будущие периоды в соответствии с соглашением. Сами соглашения теперь рассматриваются как ограничения (см. примечание 3 "Поступления").
 - b) Далее, если предоставление финансирования в будущие годы обусловлено тем, что по условиям соглашения с донором средства должны быть выделены парламентом юрисдикции донора или наличие бюджета на будущий период (периоды) подлежит подтверждению, такое финансирование на будущие годы не будет соответствовать критериям признания активов. Исходя из этого, не признаются ни актив (дебиторская задолженность по взносам), ни обязательство (доходы будущих периодов). Условные активы в виде оговоренных в соглашениях с донорами ассигнований будущего года, которые подлежат подтверждению – см. примечание 8.2 "Условные обязательства и условные активы".
 - c) Наконец, если на случай нарушения соглашения предусмотрены обязательства по возврату средств на условиях, определенных МСФО ОС 23, и если по условиям соглашения взносы предназначаются для использования в будущие периоды, актив (дебиторская задолженность по взносам) и соответствующее обязательство (доходы будущих периодов), как и прежде, признаются.
11. Изменение в учетной политике в части признания поступлений от взносов было применено ретроспективно, что повлекло пересчет сравнительных показателей в финансовых отчетах за 2021 год и в разделе заявления Директора-исполнителя, посвященном финансовому анализу. Более подробная информация о влиянии пересчета – см. примечание 1 "Учетная политика".

12. Основные расходы ВПП связаны с распределением продовольственных товаров и денежных пособий. Расходы учитываются на момент доставки продовольственных товаров сотрудничающим партнерам или, если доставка осуществляется напрямую, бенефициарам, либо на момент распределения между бенефициарами денежных пособий.
13. Между признанием поступлений и признанием расходов неизбежно существует некоторый временной разрыв. Расходы за каждый конкретный год могут быть больше или меньше суммы поступлений за этот год в зависимости от использования или пополнения ВПП остатков средств. Если поступления увеличиваются значительно, как это имело место в 2022 году, ожидается, что ВПП должна переносить излишки для расходования в будущие периоды.
14. С учетом характера операций ВПП большинство ее активов являются краткосрочными, т.е. их предполагается реализовать в течение 12 месяцев после отчетной даты. Ввиду наличия временного разрыва между признанием поступлений и признанием расходов (см. выше) размер краткосрочных активов должен быть значительно больше размера краткосрочных обязательств.
15. Остатки средств и резервы включают сальдо поступлений и расходов нарастающим итогом (включая прибыли и убытки, непосредственно отраженные в чистых активах) за предыдущие финансовые периоды и резервы, созданные Исполнительным советом для финансирования конкретных видов деятельности в конкретных обстоятельствах.

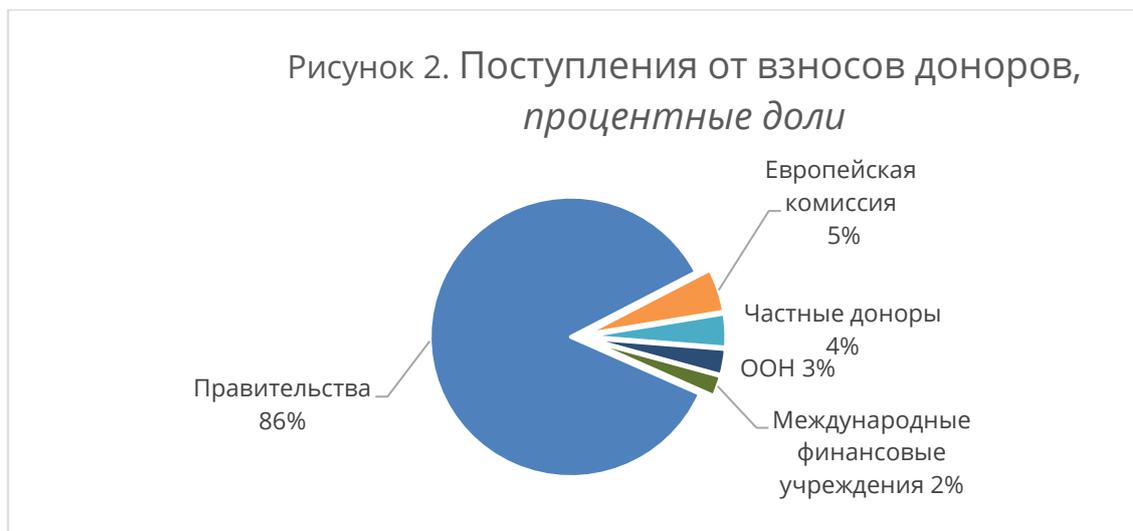
Показатели финансовых результатов деятельности

Поступления



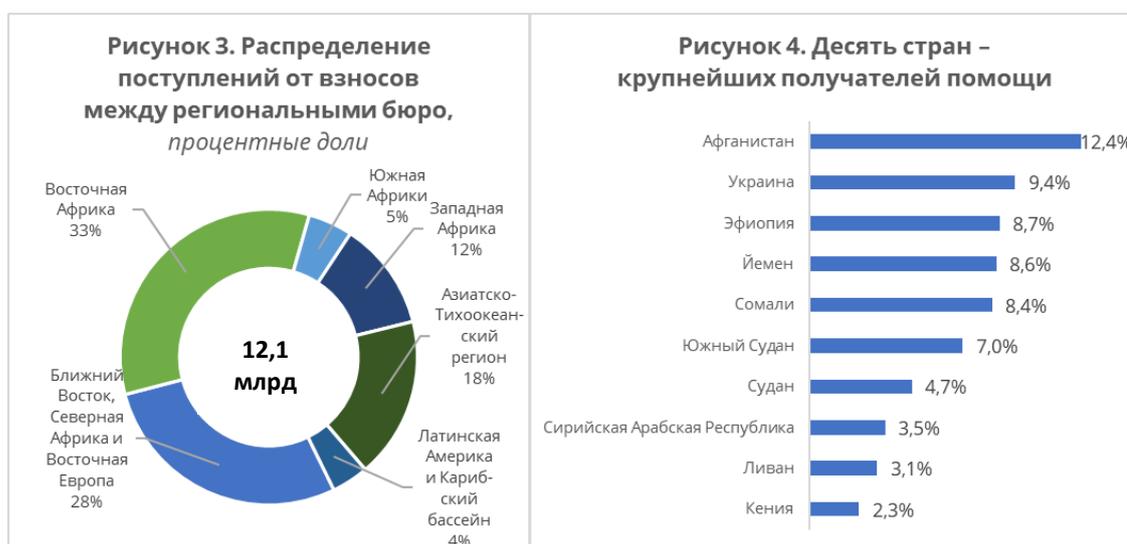
16. В 2022 году был поставлен рекорд по общему объему поступлений: их сумма составила 14 417,6 млн долл. США, что на 4 815,5 млн долл. США (на 50%) больше, чем в 2021 году (9 602,1 млн долл. США). Это самое большое увеличение год к году за последние десять лет. Поскольку учетная политика в части признания поступлений была изменена, следует отметить, что на результат такого изменения можно отнести лишь 48,4 млн долл. США из общей суммы увеличения, составившей 4 815,5 млн долл. США.
17. Взносы доноров в денежной и натуральной формах составили 14 084,6 млн долл. США (98% от суммы поступлений), что на 4 665,6 млн долл. США (на 49%) больше аналогичного показателя 2021 года (9 419,0 млн долл. США).

18. Увеличение поступлений от взносов в 2022 году было в первую очередь обусловлено увеличением на 3 549,9 млн долл. США взноса крупнейшего донора – Соединенных Штатов Америки, на чью долю в 2022 году пришлось 52% общей суммы полученных ВПП взносов. В 2022 году увеличили свои взносы и другие традиционные доноры, среди которых Германия, Европейская комиссия, Канада, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Швеция и Япония. Другие учреждения системы Организации Объединенных Наций увеличили свои взносы на 57%, частные доноры – на 11%. Наряду с перечисленными выше крупными донорами значимая поддержка, как и прежде, была оказана в 2022 году другими правительствами и международными финансовыми учреждениями.



19. Сумма в размере 12 113,1 млн долл. США, или 86% поступлений от взносов 2022 года в размере 14 084,6 млн долл. США, предназначалась для финансирования фондов программной категории, 312,6 млн долл. США (2% поступлений) – для финансирования целевых фондов, 1 658,9 млн долл. США (12%) были изначально учтены в сегменте Общего фонда и специальных счетов. Многосторонние взносы, сумма которых в 2022 году составила 573,3 млн долл. США, учитываются в сегменте Общего фонда и специальных счетов, после чего распределяются по конкретным программам.

20. Тридцать три процента поступлений от взносов по сегменту фондов программной категории было выделено Региональному бюро для Восточной Африки: крупные доноры увеличили масштабы поддержки, адресованной ряду стран региона. В связи с необходимостью финансирования крупных чрезвычайных операций в Йемене, Сирийской Арабской Республике и на Украине и Регионального плана по оказанию помощи сирийским беженцам 28% поступлений от взносов по этой категории было выделено Региональному бюро для Ближнего Востока, Северной Африки и Восточной Европы. Восемнадцать процентов поступлений от взносов пришлось на Региональное бюро для Азии и Тихого океана, что обусловлено увеличением поступлений от взносов для Афганистана в целях реагирования на вновь возникающие потребности. Поступления от взносов по сегменту фондов программной категории были распределены между шестью региональными бюро и десятью странами, получившими помощь в самых больших объемах, следующим образом:
21. Прочие поступления в 2022 году составили 333,0 млн долл. США, что на 149,9 млн долл. США (на 82%) выше аналогичного показателя 2021 года



(183,1 млн долл. США). Такое увеличение обусловлено движением реализованных и нереализованных прибылей и убытков по курсовой разнице, при этом доход от инвестиций и от реализации товаров и услуг в сравнении с предыдущим годом уменьшился. Прочие поступления включали:

- прочие поступления от реализации товаров и услуг и реализации активов – 242,6 млн долл. США, что на 13% меньше, чем за предыдущий период; в первую очередь это результат сокращения поступлений от реализации топлива и предоставления других логистических услуг;
- курсовая разница – поступления в размере 106,1 млн долл. США (в 2021 году – убыток в размере 84,9 млн долл. США), поскольку реализованная курсовая разница по покупкам и продажам валют и по платежам более чем скомпенсировала убытки от обесценивания дебиторской задолженности по взносам в евро;
- убытки от инвестиций – 15,7 млн долл. США (в 2021 году – 9,8 млн долл. США).

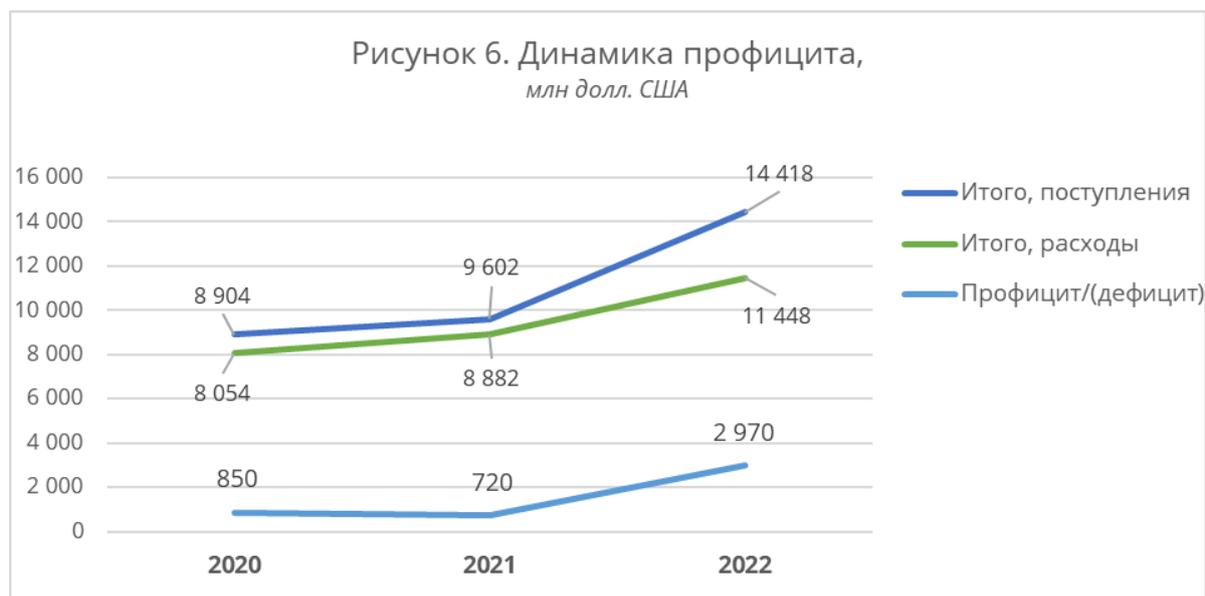
Расходы



22. В 2022 году сумма расходов ВПП составила 11 447,6 млн долл. США, что на 2 565,2 млн долл. США (на 29%) выше показателя 2021 года (8 882,4 млн долл. США).
23. Основные расходы отражены в строках "предоставление денежных пособий" и "распределенные продовольственные товары", что составляет основную цель и функцию ВПП – предоставление продовольственной помощи. Другие строки расходов отражают затраты, связанные с указанной деятельностью, а также расходы на работу с общинами, направленную на улучшение питания и укрепление невосприимчивости к внешним воздействиям, затраты на предусмотренное мандатом ВПП оказание услуг другим учреждениям системы Организации Объединенных Наций и гуманитарному сообществу, включая услуги воздушных перевозок и управление экстренными поставками (Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций и склады гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций), затраты на оказание по требованию учреждений системы Организации Объединенных Наций, правительств и неправительственных организаций других услуг в области логистики, предоставления денежных пособий, информационных технологий и административного управления. Деятельность по распределению продовольственных товаров ВПП ведет в основном с привлечением сотрудничающих партнеров. В 2022 году ВПП распределяла продовольственные товары в 72 странах, для чего привлекла 1005 сотрудничающих партнеров. Предоставление денежных пособий осуществляется с использованием нескольких механизмов, предполагающих привлечение различных агентов, в том числе поставщиков финансовых услуг, компаний, осуществляющих денежные переводы, операторов мобильных финансовых услуг, операторов розничной торговли, правительственных учреждений, неправительственных организаций, учреждений системы Организации Объединенных Наций, а также непосредственно силами ВПП. В 2022 году ВПП предоставляла денежные пособия в 72 странах, для чего привлекла 653 агентов.
24. Объем предоставленных денежных пособий составил 3 298,0 млн долл. США (включая товарные ваучеры на сумму 217,7 млн долл. США); это на 974,3 млн долл. США (на 42%) больше по сравнению с показателем 2021 года, который составил 2 323,7 млн долл. США (включая товарные ваучеры на сумму

- 235,1 млн долл. США). Такое увеличение обусловлено значительным наращиванием предоставления денежных пособий на Украине (382,9 млн долл. США), в Афганистане (322,4 млн долл. США) и Сомали (271,0 млн долл. США). На десять стран, получающих помощь в самых больших объемах, пришлось 72% предоставленных денежных средств, причем в сравнении с 2021 годом единственной страной, где объем помощи сократился на 203,2 млн долл. США, стал Йемен.
25. Продовольственных и непродовольственных товаров было распределено на сумму 3 881,8 млн долл. США, на 37% больше, чем в 2021 году (2 828,6 млн долл. США). В 2022 году было распределено 4,9 млн тонн продовольственных товаров – на 0,5 млн тонн больше, чем в 2021 году. Стоимость распределенных в 2022 году продовольственных товаров составила 3 829,0 млн долл. США, что на 38% выше показателя 2021 года. Увеличение стоимости было обусловлено как 12-процентным ростом количества распределенного продовольствия, так и увеличением средней стоимости за тонну распределенных товаров ввиду повышения цен на продовольствие. Как по тоннажу, так и по стоимости 78% распределенных продовольственных товаров приходится на чрезвычайные и другие крупные операции ВПП в Афганистане, Йемене, Сирийской Арабской Республике, Эфиопии, на Украине, в Южном Судане, Демократической Республике Конго, Судане, Нигерии и Кении.
26. Расходы на распределение и связанные с ним услуги в 2022 году возросли на 129,9 млн долл. США (на 13%) и достигли 1 110,8 млн долл. США (в 2021 году – 980,9 млн долл. США). Такой рост в основном связан с увеличением транспортных расходов, понесенных в рамках операций по распределению продовольствия, дебиторской задолженностью по выплате комиссий в рамках операций по предоставлению денежных пособий и ростом затрат сотрудничающих партнеров на доставку.
27. Расходы по штатным и внештатным людским ресурсам возросли в 2022 году на 147,0 млн долл. США и достигли 1 409,8 млн долл. США, превысив на 12% расходы 2021 года. В целом рост расходов на персонал по основным категориям сотрудников соответствует увеличению числа сотрудников соответствующих категорий. В сравнении с 2021 годом, в 2022 году средняя численность персонала была на 9% выше, а на конец года в ВПП числилось 23 226 штатных и внештатных сотрудников.
28. Объем услуг по контрактам и прочим услуг увеличился на 4% и составил 46,2 млн долл. США. Такой рост был обусловлен увеличением затрат по соглашениям о сотрудничестве на местах и связанным с программой услугам экспертов, в первую очередь в Афганистане и на Украине.
29. Прочие расходы увеличились в сравнении с 2021 годом на 214,6 млн долл. США (на 65%) и составили 544,3 млн долл. США, что стало результатом удорожания предметов снабжения и расходных материалов и переоценки списанных складских запасов до чистой стоимости реализации. В состав прочих расходов входят затраты на:
- предметы снабжения, расходные материалы и прочие позиции эксплуатационных расходов – 293,2 млн долл. США;
 - износ и амортизация – 62,6 млн долл. США;
 - финансовые издержки – 25,0 млн долл. США;
 - прочие расходы – 163,5 млн долл. США.

Профицит



30. В 2022 году сумма поступлений – самая большая за последние десять лет – превысила сумму расходов на 2 970,0 млн долл. США, что вчетверо больше, чем в 2021 году. Профицит образуется в результате постоянного роста поступлений, поскольку поступления в основном признаются в полном объеме при подписании соглашения о взносах, а расходы признаются в среднем в течение полутора лет, пока действует грант.
31. Профицит за этот период складывается из положительного сальдо по некоторым операциям, в которых учтенные доходы превышали расходы, понесенные за тот же период, что явилось отражением упомянутого временного разрыва между признанием поступлений и признанием расходов. Это положительное сальдо частично компенсируется дефицитом по другим операциям, в которых продолжалось использование остатков средств, накопленных в результате образовавшегося профицита в предыдущих финансовых периодах.
32. Временной разрыв между признанием поступлений и расходов остается главным фактором для определения профицита (дефицита) за отчетный период. В качестве иллюстрации можно отметить, что из общего объема поступлений от взносов в 2022 году, который составил 14 084,6 млн долл. США, причем поступления в объеме 2 529,0 млн долл. США были подтверждены в декабре, 87% пришлось на гранты, срок действия которых истекает после 2022 года, а 417,3 млн долл. США – на суммы, которые, согласно условиям многолетних соглашений с донорами, должны использоваться в будущие периоды.
33. В 2022 году 61% суммарного профицита пришелся на операции в пяти странах: в Сомали, Судане, на Украине, в Эфиопии и Южном Судане, крупные взносы на проведение этих операций были подтверждены незадолго до конца года. Наибольший дефицит средств возник по операциям в Сирийской Арабской Республике и Демократической Республике Конго, а также по операциям примерно половины страновых представительств, поскольку эти операции, как и прежде, финансировались за счет остатков средств по предыдущим периодам.

Финансовое состояние**ТАБЛИЦА 1. ФИНАНСОВОЕ СОСТОЯНИЕ НА 31 ДЕКАБРЯ 2022 ГОДА, КРАТКАЯ СВОДКА
млн долл. США**

	2022 год	2021 год
Денежные средства и краткосрочные инвестиции	4 109,8	3 514,1
Дебиторская задолженность по взносам	6 799,1	4 590,0
Запасы	1 498,9	1 219,6
Прочая дебиторская задолженность	419,5	293,9
Долгосрочные инвестиции	987,3	1 162,0
Основные средства и нематериальные активы	263,6	225,4
Итого активы	14 078,2	11 005,0
Доходы будущих периодов	56,2	81,8
Вознаграждения работникам	884,4	1 102,1
Кредит	49,6	55,2
Прочие обязательства	1 439,0	1 175,9
Итого обязательства	2 429,2	2 415,0
Чистые активы	11 649,0	8 590,0
Остатки средств	10 753,2	8 081,1
Резервы	895,8	508,9
Итого, остатки средств и резервы	11 649,0	8 590,0

Суммарные активы

34. В 2022 году стоимость активов увеличилась на 3 073,2 млн долл. США (на 28%), что в первую очередь было обусловлено увеличением дебиторской задолженности по взносам ввиду значительного роста поступлений от взносов в 2022 году.
35. Общая сумма денежных средств, их эквивалентов и краткосрочных инвестиций, составившая 4 109,8 млн долл. США, выросла по сравнению с показателем 2021 года (3 514,1 млн долл. США) на 595,7 млн долл. США (на 17%). Причинами этого роста стали общее увеличение объемов операций и возросшая потребность в ликвидных средствах. Сумма денежных средств, их эквивалентов и краткосрочных инвестиций ВПП по сегменту фондов программной категории в размере 2 288,3 млн долл. США достаточна для обеспечения деятельности в течение двух с половиной месяцев (в 2021 году – в течение трех с половиной месяцев). Размер долгосрочных инвестиций сократился на 174,7 млн долл. США (на 15%), в первую очередь за счет нереализованных убытков, возникших вследствие снижения рыночной стоимости облигаций и акций, скомпенсированной увеличением вложенных активов. Указанные инвестиции осуществляются с целью финансирования долгосрочных обязательств по выплатам вознаграждений работникам.
36. Общая сумма дебиторской задолженности по взносам составила 6 799,1 млн долл. США, что на 2 209,1 млн долл. США (на 48%) выше показателя 2021 года (4 590,0 млн долл. США). Это увеличение соответствует росту поступлений от взносов, средний период погашения задолженности не изменился – шесть месяцев.

37. Запасы включают запасы продовольственных товаров на сумму 1 460,5 млн долл. США и запасы непродовольственных товаров на сумму 38,4 млн долл. США. Большую часть запасов продовольственных товаров ВПП составляют запасы пшеницы и пшеничной муки, сорго, риса, колотого желтого гороха, растительного масла, кукурузы, пищевых добавок на основе липидов и крупяного продукта Super Cereal – на них приходится 93% общего тоннажа. В сравнении с показателем 2021 года (1 183,4 млн долл. США) стоимость запасов продовольственных товаров ВПП по состоянию на конец 2022 года увеличилась на 277,1 млн долл. США (на 23%), хотя увеличение тоннажа составило лишь 12% (в 2022 году – 1,9 млн тонн, в 2021 году – 1,7 млн тонн). Опережающий рост стоимости обусловлен удорожанием большинства основных товаров, составляющих запасы, в первую очередь пшеницы и растительного масла. Шестьдесят девять процентов запасов (по количеству и стоимости) предназначены для десяти операций: в Йемене, Эфиопии, Афганистане, Южном Судане, Сирийской Арабской Республике, Сомали, Судане, Демократической Республике Конго, Кении и на Украине. На основании среднестатистического показателя объема распределенных товаров можно утверждать, что 1,9 млн тонн продовольственных запасов достаточно для обеспечения оперативной деятельности в течение приблизительно четырех месяцев.

Суммарные обязательства

38. В 2022 году суммарные обязательства увеличились на 14,2 млн долл. США и достигли 2 429,2 млн долл. США (в 2021 году – 2 415,0 млн долл. США).
39. Обязательства по выплате вознаграждений работникам сократились на 217,7 млн долл. США (на 20%) и составляют 884,4 млн долл. США. В частности, сокращение объема краткосрочных обязательств составило 14,5 млн долл. США, долгосрочных – 232,2 млн долл. США, что обусловлено понижением ставок дисконтирования.
40. Размер доходов будущих периодов отражает размер поступлений от взносов в будущие периоды согласно условиям заключенных соглашений, по которым ВПП признает согласованные поступления в качестве обязательств. В 2022 году доходы будущих периодов сократились на 25,6 млн долл. США (на 31%) и составили 56,2 млн долл. США.
41. Сумма прочих обязательств увеличилась на 263,1 млн долл. США (на 22%). Увеличение суммы прочих обязательств соответствует общему росту расходов в 2022 году. Прочие обязательства – это, в первую очередь, начисления, кредиторская задолженность перед поставщиками и обязательства по предоставлению услуг. Обязательства по предоставлению услуг возникают в результате деятельности, в рамках которой ВПП предоставляет товары и услуги за плату. В связи с этими видами деятельности платежи обычно поступают от запрашивающих сторон (главным образом от правительств и других организаций системы ООН) авансом; эти поступления признаются, а авансовый платеж зачитывается после предоставления услуг или поставки товаров.

Чистые активы

42. Чистые активы – это разница между суммарными активами и суммарными обязательствами ВПП. По состоянию на 31 декабря 2022 года общая сумма чистых активов ВПП составила 11 649,0 млн долл. США, что подтверждает стабильное финансовое состояние. Из этих чистых активов (остатки средств в фондах и резервы) 8 965,6 млн долл. США приходится на программы, и их достаточно для поддержания операционной деятельности примерно в течение пяти месяцев (как и в 2021 году).

Остатки операционных средств относятся к средствам донорской поддержки, предназначенным в основном для конкретных программ, находящихся на различных этапах реализации, а расходы и соответствующее сокращение остатков фондов признаются только после доставки продовольственных товаров и распределения денежных пособий. В оставшуюся сумму в размере 1 787,6 млн долл. США входят остатки по Общему фонду, Целевому фонду и специальным счетам, а 895,8 млн долл. США приходится на резервы.

43. Сальдо резервов по состоянию на 31 декабря 2022 года увеличилось на 386,9 млн долл. США (на 76%) по сравнению с аналогичным показателем на 31 декабря 2021 года. Это увеличение было обусловлено увеличением на 270,6 млн долл. США средств на счете выравнивания бюджета ППА и на 116,3 млн долл. США на счете оперативного реагирования (COP).

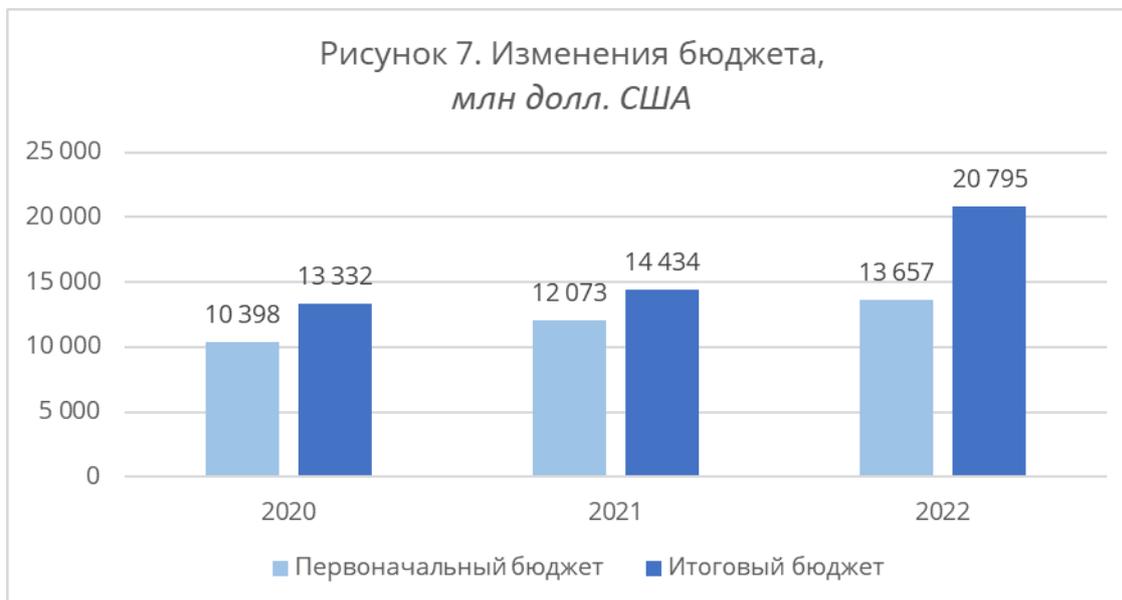
Бюджетный анализ

Подготовка и утверждение бюджета

44. Стратегический и программный контекст подготовки бюджета описаны в стратегическом плане ВПП на 2022–2025 годы. Они являются неотъемлемым элементом процессов планирования ВПП и нацелены на осуществление приоритетных программ чрезвычайной помощи таким образом, чтобы не только обеспечить спасение людей, но и изменить их жизнь. Страновые представительства ВПП функционируют на основе механизма ССП, который включает ССП, временные ССП (ВССП) и ограниченные чрезвычайные операции. ССП включают страновые портфельные бюджеты и служат средством мобилизации ресурсов и управления фондами. Они составлены в соответствии со Стратегическим планом ВПП на 2022–2025 годы и Общеорганизационной матрицей результатов на 2022–2025 годы¹.
45. ССП утверждаются Исполнительным советом и могут пересматриваться в связи с изменением обстоятельств и оперативной обстановки. Если стратегический обзор, на основе которого разрабатывается ССП, еще не завершен, то Исполнительный совет утверждает ВССП на срок до трех лет. Поправки, реализация которых полностью финансируется за счет принимающей страны, могут быть утверждены Директором-исполнителем. Исполнительный совет также делегирует Директору-исполнителю дополнительные полномочия, такие как утверждение ограниченных чрезвычайных операций, стоимость которых не превышает 50 млн долл. США, утверждение поправок, увеличивающих бюджет ССП или ВССП не более чем на 15% размера текущего общего бюджета соответствующего плана, и утверждение поправок, связанных с деятельностью по предоставлению услуг (подробно об этом см. Приложение III к документу WFP/EB.1/2020/4-A/1/Rev.2).

¹ Отчетность по бюджету 2022 года увязана со структурой предыдущего стратегического плана. По завершении переходного периода, т.е. начиная с 2023 года, отчетность будет увязываться со структурой стратегического плана на 2022–2025 годы.

Основа бюджета



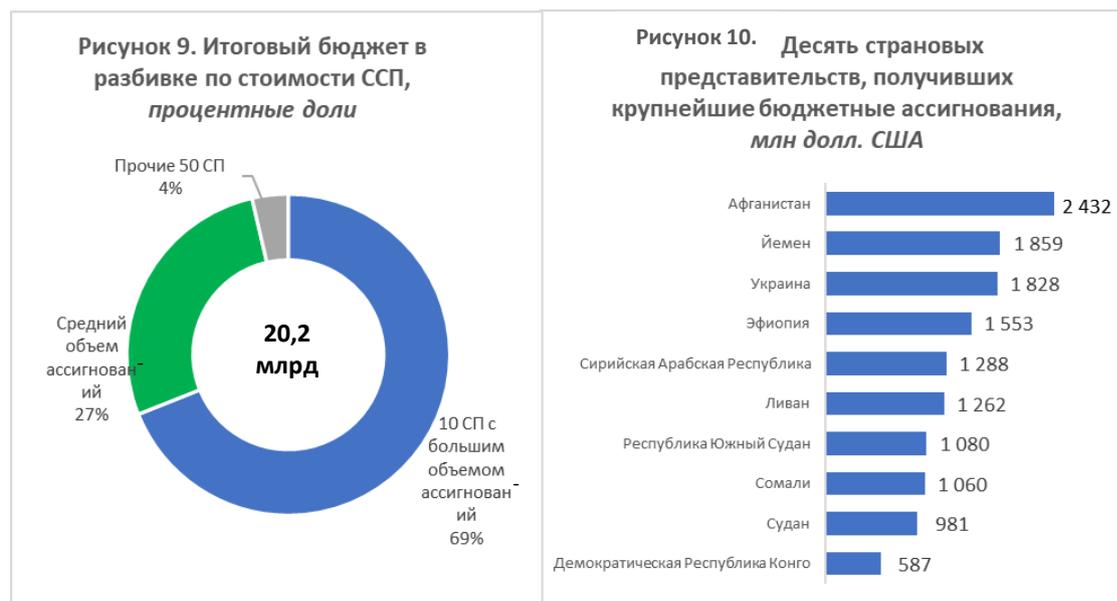
46. Первоначальные бюджетные параметры расходов по ССП и бюджету расходов на поддержку программ и административных расходов (ППА), показанные в Отчете V "Сопоставление бюджетных и фактических сумм", взяты из Плана управления ВПП на 2022–2024 годы. Бюджеты ССП в значительной мере определяются потребностями и корректируются в течение года. Ресурсы на реализацию ССП выделяются по подтверждению взносов доноров на утвержденные ССП, а также по линии фондов авансового финансирования ВПП. Бюджетные полномочия на покрытие расходов из средств счета выравнивания бюджета ППА предоставляются путем утверждения плана управления.

Анализ бюджетных потребностей в 2022 году

47. В Планах управления ВПП на 2022–2024 годы, утвержденном Исполнительным советом в ноябре 2021 года, представлена Программа работы на 2022 год с первоначальным бюджетом в 13 657,4 млн долл. США. В 2022 году размер установленного в 2021 году первоначального бюджета был увеличен на 13%, что объясняется ростом оперативных потребностей по осуществлению наиболее крупных операций, в частности, в Судане, Афганистане, Сирийской Арабской Республике, Ливане и Южном Судане.
48. К концу 2022 года Программа работы была обновлена с учетом возникших непредвиденных потребностей. Окончательный бюджет на 2022 год увеличился на 7 137,5 млн долл. США (на 52%) и составил 20 794,9 млн долл. США. Указанная сумма отражена в Отчете V в графе "Итоговый бюджет".

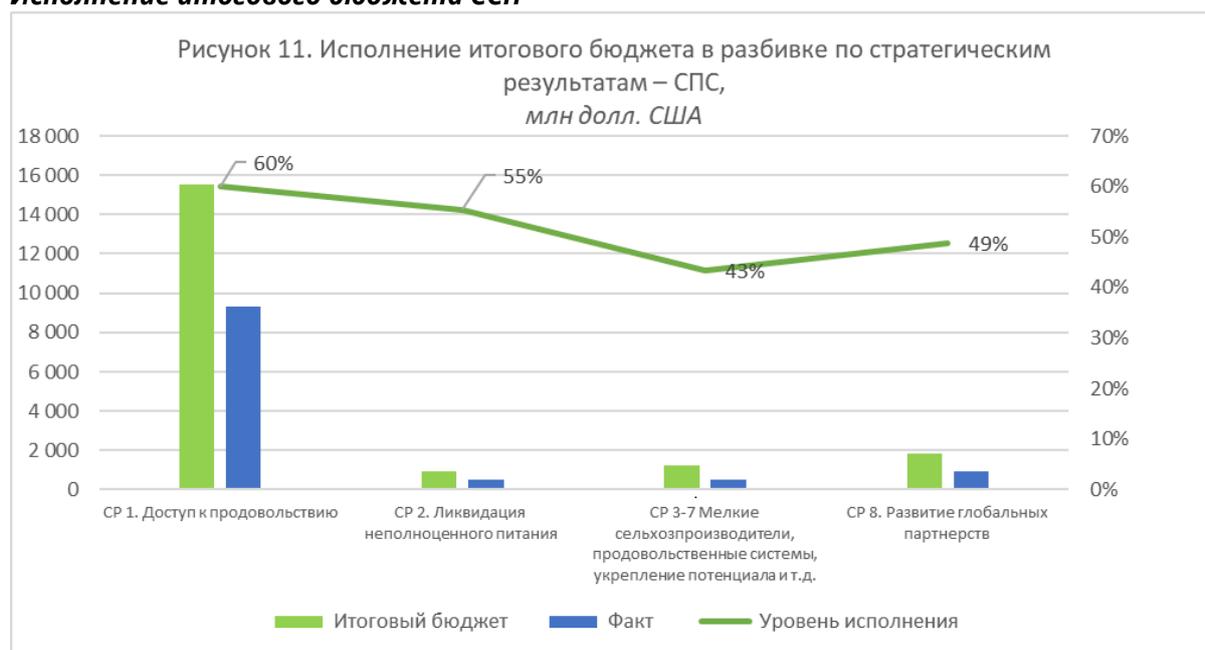


49. Около 81% этого общего прироста в 7 137,5 млн долл. США, а именно 5 761,3 млн долл. США, приходится на увеличение потребностей по операциям в Афганистане, на Украине, в Эфиопии, Сомали и Ливане.
50. Страны, пострадавшие от конфликтов, нуждаются в срочной и целенаправленной безусловной продовольственной помощи и в программах по обеспечению питанием, составленных с учетом масштаба конфликтов и изменения потребностей. С точки зрения реализации программы, на прямые затраты ВПП на осуществление программ в поддержку достижения ЦУР 2, а именно стратегического результата 1 (доступ к продовольствию) и стратегического результата 2 (ликвидация неполноценного питания), приходится 16 458,6 млн долл. США (79% общего итогового бюджета), размер которого составил 20 794,9 млн долл. США (по сравнению с первоначальным бюджетом на 2022 год увеличение в связи с непредвиденными потребностями составило 55%).
51. Кроме того, 1 855,5 млн долл. США (9% общего итогового бюджета) было выделено на поддержку достижения ЦУР 17, а именно стратегического результата 8 (развитие глобальных партнерств) – были увеличены бюджеты по операциям в Эфиопии, Ливане и Государстве Палестина.
52. В 2022 году на десять операций ВПП пришлось 69% итогового бюджета ССП.



Исполнение бюджета

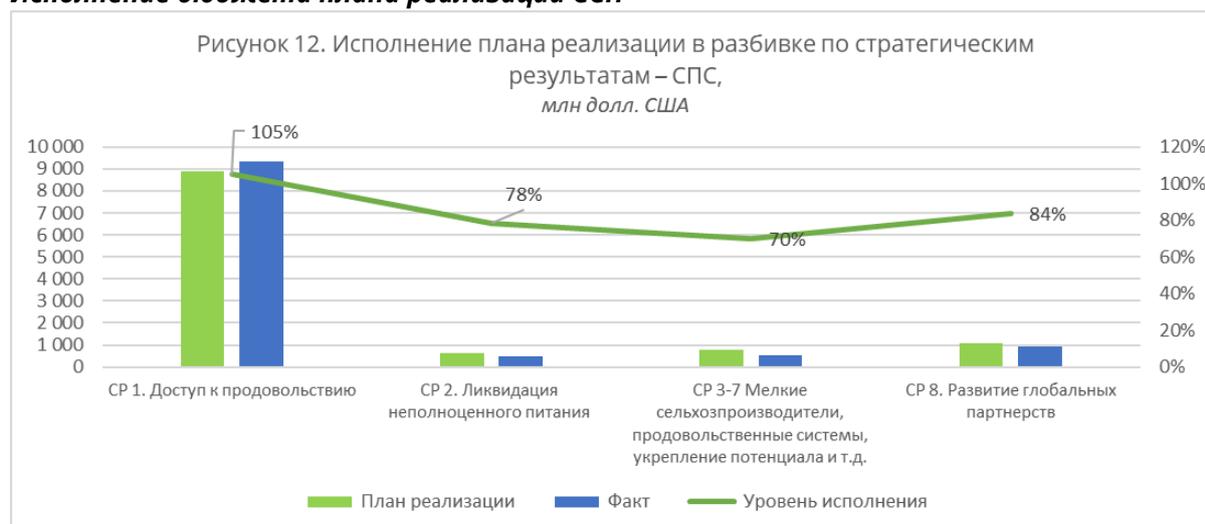
Исполнение итогового бюджета ССП



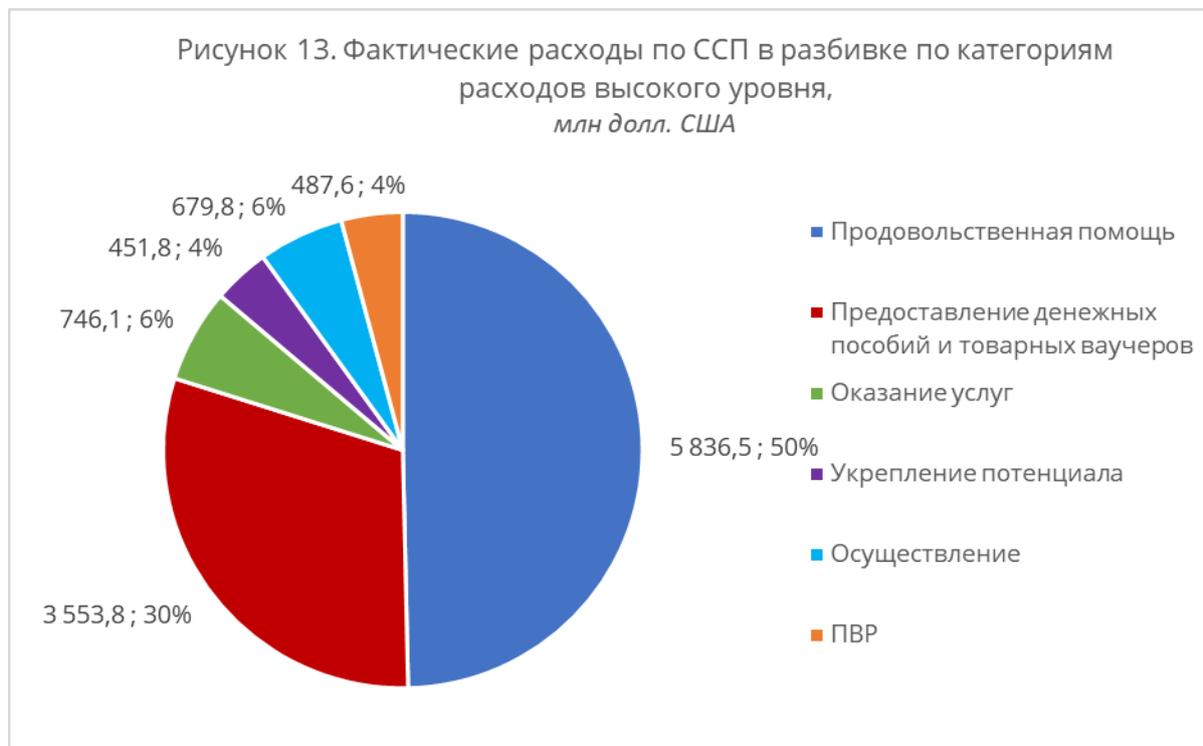
53. Ресурсы на реализацию ССП выделяются по подтверждению взносов доноров на одобренные ССП, а также по линии механизмов авансового финансирования. Поэтому в течение года исполнение бюджета обусловлено не только обычными ограничениями, присущими операционной деятельности, но также объемами, сроками получения и предсказуемостью взносов.

54. В 2022 году итоговый бюджет ССП без учета косвенных вспомогательных расходов составил 20 202,6 млн долл. США (подробнее см. Отчет V, графу "Всего, расходы по ССП" в рамках итогового бюджета); итоговый бюджет ССП был исполнен на 58%:
- a) Стратегический результат 1 (У каждого человека есть доступ к продовольствию): уровень исполнения бюджета составил 60%. Почти 97% из 9 328,8 млн долл. США фактических расходов по достижению стратегического результата 1 пришлось на безусловное и обусловленное предоставление ресурсов, школьное питание и мероприятия по профилактике неполноценного питания и борьбе с его последствиями. В Афганистане объем безусловного предоставления ресурсов составил 1 200,4 млн долл. США, за ним следуют Йемен (901,0 млн долл. США) и Украина (726,6 млн долл. США).
 - b) Стратегический результат 2 (Ни один человек не страдает от неполноценного питания): уровень исполнения бюджета составил 55%, что связано как с ограничениями по ресурсам, так и с проблемами реализации. На долю мероприятий по профилактике неполноценного питания и борьбе с его последствиями пришлось 90% общих фактических расходов по достижению стратегического результата 2, т.е. 498,8 млн долл. США.
 - c) Стратегический результат 8 (Обмен знаниями, опытом и технологиями содействует укреплению глобального партнерства по оказанию поддержки усилиям стран по достижению ЦУР): общий уровень исполнения бюджета составил 49%. Достижению стратегического результата 8 способствуют главным образом такие категории деятельности, как предоставление услуг и платформ. Наиболее активно ВПП действовала в Государстве Палестина, Ливане, Йемене и Южном Судане, оказывая различные услуги, включая услуги по закупкам продовольствия и услуги в рамках цепочки поставок.
 - d) По оставшимся пяти стратегическим результатам (это стратегические результаты 3-7), способствующим созданию устойчивых продовольственных систем и укреплению странового потенциала, необходимого для достижения ЦУР, общий уровень исполнения бюджета составил 43%. Из числа пяти оставшихся стратегических результатов, на стратегический результат 3 (Укрепление продовольственной безопасности и улучшение качества питания мелких сельхозпроизводителей) и стратегический результат 4 (Устойчивость продовольственных систем) пришлось 79% расходов из общей суммы 534,3 млн долл. США. Главным вкладом в достижение этих стратегических результатов было создание активов и поддержка источников средств к существованию, а общий уровень исполнения бюджета составил 38%.

Исполнение бюджета плана реализации ССП



55. В представленном в Отчете V Плане реализации ССП на сумму в 11 890,8 млн долл. США отражены оперативные потребности, приоритетность которых определена с учетом прогнозов по финансированию, имеющихся ресурсов и прогнозных ограничений в части оперативных задач по состоянию на 1 января 2022 года. Общий уровень исполнения бюджета ВПП по плану реализации составил 99%. Высокий уровень исполнения бюджета обусловлен реагированием на чрезвычайную ситуацию на Украине, чего не было в планах в начале года (отсюда и превышающий 100% уровень исполнения бюджета по стратегическому результату 1). Кроме того, в ряде стран, в том числе в Сомали, Эфиопии и Кении, фактические расходы превысили плановые уровни по стратегическому результату 1, а в Государстве Палестина – по стратегическому результату 8, что было обусловлено снижением уровня безопасности и высокими объемами донорской поддержки.

Анализ фактических расходов по ССП в разбивке по видам помощи

56. Структура странового портфельного бюджета предусматривает четыре категории расходов высокого уровня: расходы на оказание помощи, расходы на осуществление, прямые вспомогательные расходы и косвенные вспомогательные расходы. Расходы на оказание помощи соответствуют денежной стоимости продовольственной помощи, денежных пособий, мероприятий по укреплению потенциала и оказанных услуг, а также соответствующих затрат на доставку; в 2022 году они составили 90% общих операционных и прямых вспомогательных расходов по ССП.
57. Из общего объема расходов на оказание помощи, составившего 10 588,2 млн долл. США, 5 836,5 млн долл. США приходится на продовольственную помощь. Самые крупные поставки продовольствия (на их долю приходится 79% расходов на оказание продовольственной помощи) были произведены в Афганистан, Йемен, Эфиопию, Сирийскую Арабскую Республику, Южный Судан, на Украину, в Сомали, Судан, Кению и Демократическую Республику Конго.
58. Объем помощи в форме денежных пособий в последние десять лет неуклонно растет, в 2022 году он достиг 3 553,8 млн долл. США. Большая часть расходов по предоставлению денежных пособий (66%) приходится на операции в Сомали, Афганистане, на Украине, в Ливане, Бангладеш, Йемене, Иордании, Судане, Нигерии и Нигере.
59. Расходы на мероприятия по укреплению потенциала составили 451,8 млн долл. США, т. е. 4% от общего объема расходов по ССП, связанных с передачей материалов, оборудования, знаний и других ресурсов отдельным бенефициарам, общинам и другим сторонам в поддержку достижения стратегических целей ВПП. В связи с ростом спроса на услуги по предоставлению денежных пособий затраты на оказание услуг в рамках оказания помощи возросли в 2022 году до 746,1 млн долл. США.
60. Расходы на осуществление и прямые вспомогательные расходы составили соответственно 6% и 4% фактических расходов по ССП.

Косвенные расходы

61. Бюджетные полномочия на покрытие расходов из средств счета выравнивания бюджета ППА предоставляются путем утверждения плана управления, согласно которому сумма средств, выделенных со счета выравнивания бюджета ППА, составила 496,1 млн долл. США по регулярным расходам и 42,4 млн долл. США по критически важным общеорганизационным инициативам. Сумма средств, выделенных со счета выравнивания бюджета ППА в 2022 году, составила 513,3 млн долл. США по регулярным расходам и 79,0 млн долл. США по критически важным общеорганизационным инициативам. В рамках данных ему полномочий Директор-исполнитель увеличил регулярный бюджет ППА с целью его корректировки в соответствии с глобальным изменением прогнозного уровня взносов за год, сумма изменения не превысила 2% ожидаемого изменения в объеме поступлений. На своей ежегодной сессии Исполнительный совет утвердил увеличение на 13,3 млн долл. США бюджета Инициативы в области изменения климата и перенос с прошлых периодов средств бюджета Инициативы в области изменения климата в сумме 23,3 млн долл. США. Утвержденный итоговый бюджет регулярных расходов на ППА был исполнен на 99,7% (511,7 млн долл. США). Утвержденный итоговый бюджет критически важных общеорганизационных инициатив в 2022 году был исполнен на 66% (52,4 млн долл. США).

Повышение прозрачности и подотчетности

62. В целях предоставления своевременной, актуальной и полезной информации ВПП готовит свою финансовую отчетность в соответствии с МСФО ОС, что позволяет повысить прозрачность и подотчетность управления ресурсами.
63. Чтобы обеспечить соответствие МСФО ОС на постоянной основе, ВПП проводит оценку результатов, использует новые стандарты МСФО ОС и изменяет учетную политику, если изменения в МСФО ОС требуют ее пересмотра. Являясь участником Целевой группы по МСФО ОС Комитета высокого уровня по вопросам управления, ВПП продолжает тесное сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Это сотрудничество обеспечивает платформу для обсуждения вопросов, связанных с МСФО ОС, в целях достижения единообразия в применении наработок МСФО ОС и повышения уровня сопоставимости финансовой отчетности.
64. Группа руководителей проводит регулярные совещания для обсуждения стратегического направления и механизма принятия решений, в том числе для рассмотрения некоторых ключевых финансовых показателей, подготовленных в соответствии с МСФО ОС и описывающих основные результаты финансовой деятельности и финансовое состояние ВПП.
65. Система управления общеорганизационными рисками ВПП предназначена для управления рисками и информирования о подверженности ВПП рискам, а также для обеспечения разумных гарантий достижения целей ВПП. Отдел управления рисками от имени Директора-исполнителя готовит ежегодное заявление по вопросам внутреннего контроля. В феврале 2021 года Директор-исполнитель подписал решение-меморандум, требующее от группы руководителей проводить обсуждения вопросов, связанных с рисками, уделяя особое внимание основным обязанностям функциональных директоров, определенным политикой в области управления общеорганизационными рисками от 2018 года, и поставить Отделу управления рисками задачу по обеспечению поддержки таких обсуждений. В 2022 году группа руководителей провела одно обсуждение, в ходе которого рассматривался вопрос

изменения донорской базы, результатом которого стала активная последующая деятельность рабочих групп.

66. Первый заместитель Директора-исполнителя по Департаменту управления и Финансовый директор: а) осуществляет надзор и руководство работой Отдела управления рисками; б) курирует работу системы внутреннего контроля, ведет мониторинг его осуществления на основе регулярной отчетности по вопросам рисков на уровне старшего руководства и комитетов по ревизии и надзору, а также на основе ежегодных писем-заверений глобального руководства; в) обеспечивает наличие четкого плана действий по решению основных проблем в области управления рисками и внутреннего контроля. В 2022 году первый заместитель Директора-исполнителя по Департаменту управления и Финансовый директор участвовал в качестве председателя в совещании Независимого консультативного комитета по надзору, рассматривавшего проблематику, связанную с Общеорганизационным реестром рисков, по результатам которого старшее руководство обеспечило подотчетность в вопросах подготовки и содействия принятию приоритетных решений в отношении семи общеорганизационных рисков и осуществления мер по их смягчению².
67. ВПП проводит четкую политику в части обнародования результатов независимых оценок и аудиторских проверок. На общедоступном веб-сайте Исполнительного совета опубликованы сводные отчеты по итогам оценок и заключения внешнего аудитора за период начиная с 1999 года. Кроме того, на общедоступном веб-сайте Исполнительного совета можно ознакомиться с ежегодными обновлениями рекомендаций Объединенной инспекционной группы Организации Объединенных Наций, затрагивающих деятельность ВПП и Исполнительного совета, также за период начиная с 1999 года. В соответствии с [пересмотренной Политикой раскрытия информации, содержащейся в докладах о надзоре, выпущенной Канцелярией Генерального инспектора](#), на общедоступном веб-сайте ВПП размещаются заключения по результатам внутренних аудиторских проверок, а начиная с 2017 года там же публикуется обновленная информация, ежеквартально предоставляемая Исполнительному совету Отделом Генерального инспектора и служб надзора. В сентябре 2022 года Канцелярия Руководителя аппарата возобновила ежемесячный мониторинг выполнения невыполненных рекомендаций по результатам внутренних аудиторских проверок, она как и прежде уделяет основное внимание вопросам ответственности и подотчетности за своевременное выполнение и закрытие рекомендаций (такая практика существует с 2019 года)³.
68. В целях повышения прозрачности механизма Комплексного плана действий и обеспечения Исполнительному совету возможности сохранить наглядность деятельности ВПП и реализовать свои надзорные функции в середине 2018 года был создан специальный портал, на котором публикуется информация о бюджете, финансах и результатах деятельности в течение всего срока действия ССП и ВССП.
69. ВПП является одним из главных участников Международной инициативы в отношении транспарентности помощи (МИТП) – добровольной многосторонней инициативы по повышению прозрачности сотрудничества в целях развития. В соответствии с обязательствами в рамках МИТП по обеспечению прозрачности ВПП ежемесячно публикует в открытом реестре МИТП подробную информацию о своих

² Защита прав бенефициаров, стратегические задачи и расстановка стратегических приоритетов, стратегические партнерские механизмы, мошенничество и коррупция, управление данными и цифровая трансформация, благополучие сотрудников, соответствие штатного расписания.

³ [Годовой доклад Генерального инспектора](#) (WFP/EB.A/2020/6-D/1/Rev.1), пункты 39-40.

программных мероприятиях, включая сведения о поступающих средствах, расходах и (практических) результатах работы. С 2015 года ВПП занимает в сводной статистике МИТП первое место среди всех участников реестра МИТП (в настоящее время их насчитывается более 1400) по трем показателям: своевременность, перспективность и комплексность. С 2019 года ВПП отчитывается перед Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций в полном соответствии со стандартами финансовой отчетности в рамках Кубической модели представления данных ООН. Кубическая модель представления данных ООН является важнейшим элементом предложенной Генеральным секретарем в 2020 году Стратегии действий ООН в области данных, направленной на повышение прозрачности и содействие подходу, основанному на аналитической обработке данных в системе ООН.

Управление казначейскими рисками

70. В процессе своей деятельности ВПП подвергается воздействию различных финансовых рисков, включая последствия колебаний рыночной стоимости долговых обязательств и акций, курсов иностранных валют и процентных ставок, а также невыполнение дебиторами своих обязательств. Стратегии ВПП в области управления финансовыми рисками выстраиваются с учетом непредсказуемости финансовых рынков и направлены на сведение к минимуму потенциальных неблагоприятных последствий для финансовых результатов деятельности ВПП.
71. Управление финансовыми рисками осуществляется в рамках центрального казначейского блока на основе руководящих указаний Директора-исполнителя, разработанных с учетом рекомендаций Комитета ВПП по инвестициям. Стратегии охватывают такие области, как валютные, процентные и кредитные риски, использование производных финансовых инструментов и инвестирование избытка ликвидности.
72. С точки зрения инвестиций ВПП отчетный год отличался волатильностью, что подтвердило непреходящий характер глобальной инфляции и заставило органы денежно-кредитного регулирования прибегнуть к жестким мерам, направленным на увеличение процентных ставок. По краткосрочным инвестициям с фиксированным доходом был получен положительный результат, но при этом на фоне ощутимого спада на глобальных рынках акций и облигаций портфель долгосрочных инвестиций принес самые большие убытки со времен глобального финансового кризиса. Если говорить о перспективах на 2023 год, ожидается, что несмотря на риск замедления экономического роста, обусловленный нарастанием геополитических рисков, крупнейшие центробанки мира остановят гонку процентных ставок и обеспечат условия для значительного роста инвестиционных доходов в сравнении с предыдущим годом.
73. По состоянию на 31 декабря 2022 года общая сумма обязательств ВПП по выплатам работникам составила 884,4 млн долл. США. ВПП выделяет активы для финансирования долгосрочных обязательств по выплатам работникам в форме наличных средств и долгосрочных инвестиций (в облигации и акции). Действующий план финансирования, утвержденный Исполнительным советом в 2010 году, предусматривает ежегодное приростное финансирование стандартных расходов по персоналу на пятнадцатилетний период в сумме 7,5 млн долл. США начиная с 2011 года с целью выхода на уровень полного финансирования долгосрочных обязательств по выплатам работникам к 2025 году. ВПП определяет уровень финансирования исходя из долгосрочных обязательств по выплатам работникам. По состоянию на 31 декабря 2022 года уровень активов (951,7 млн долл. США), отложенных для финансирования долгосрочных обязательств по выплатам

работникам (814,0 млн долл. США), составил 117% от необходимого уровня финансирования. В сравнении со значением 2021 года (108%) этот показатель увеличился. Увеличение доли профинансированных обязательств в 2022 году связано со снижением на 22% уровня долгосрочных обязательств вследствие увеличения ставок дисконтирования, что было скомпенсировано снижением на 16% рыночной стоимости отложенных активов, предназначенных для покрытия этих обязательств.

74. ВПП проводит политику смягчения рисков, связанных с наличием, и повышения ответственности перед людьми, донорами и правительствами. Чтобы свести воедино существующие руководящие указания и накопленные знания в отношении мер, которые страновые представительства должны принять для обеспечения разумно обоснованной уверенности ВПП в правомерности и своевременности получения бенефициарами денежных пособий, а также в целях максимально возможного снижения рисков мошенничества, человеческих ошибок и других отклонений в этой системе и содействия защите прав бенефициаров и эффективности программ ВПП внедрила механизм контроля за предоставлением денежных пособий.
75. Контроль осуществляется на всех этапах программы предоставления денежных пособий, включая определение и регистрацию бенефициаров, проверку реестров бенефициаров, совершенствование механизмов подачи и рассмотрения жалоб бенефициаров, тщательную проверку отобранных ВПП поставщиков финансовых услуг в части следования общеорганизационным правилам, регламентирующим закупки, и использования общеорганизационных шаблонов при составлении всех контрактов и соглашений, а также организацию системы безопасных платежей, разграничение полномочий, сверку сумм, распределенных между бенефициарами, и, наконец, мониторинг и оценку осуществления, позволяющие удостовериться в достижении целей программы в соответствии с установленным планом.

Устойчивость

76. Финансовая отчетность ВПП составляется на основании принципа непрерывности деятельности. При вынесении данного определения ВПП учитывает воздействие на свою операционную деятельность, которое описано в разделе "Оперативная обстановка" настоящей финансовой отчетности. ВПП пришла к выводу, что в условиях усиления проблем с глобальной продовольственной безопасностью мандат ВПП как ведущей гуманитарной организации, деятельность которой связана со спасением людей и изменением их жизни, оказанием продовольственной помощи в чрезвычайных ситуациях и работой с общинами по вопросам улучшения питания и повышения устойчивости к внешним воздействиям, актуален как никогда.

77. Сделанное мною заявление об устойчивости опирается на:
- i) оперативные потребности в размере 19,7 млн долл. США, которые я раскрыл в Плане управления ВПП на 2023–2025 годы, утвержденном Исполнительным советом на его второй очередной сессии 2022 года;
 - ii) Стратегический план ВПП на 2022–2025 годы, утвержденный Исполнительным советом на второй очередной сессии 2021 года;
 - iii) суммарные активы по состоянию на конец 2022 года в сумме 14,1 млрд долл. США (на 28% выше показателя 2021 года), которые почти вшестеро превышают размер обязательств ВПП;
 - iv) чистые активы (остатки средств и резервы) по состоянию на конец 2022 года в сумме 11,6 млрд долл. США, что на 36% выше показателя 2021 года;
 - v) поступления, полученные в 2022 году, сумма которых составила 14,4 млрд долл. США, что на 50% выше показателя 2021 года;
 - vi) прогнозируемый объем взносов на 2023 год, который, как указано в утвержденном Плане управления ВПП на 2023–2025 годы, составляет 11,0 млрд долл. США.
78. Донорская поддержка, которая обеспечивает выполнение мандата ВПП с момента ее учреждения, по-прежнему демонстрирует устойчивую тенденцию к росту. Однако продолжится влияние высоких мировых цен на продовольствие и энергоносители, что скажется на возможностях доступа к продовольствию. В результате оперативные потребности ВПП будут и далее увеличиваться, а разрыв между необходимым финансированием и доступными средствами – расширяться. Последствием любого возможного существенного уменьшения взносов станет сокращение масштабов оперативной деятельности и числа получателей помощи ВПП.
79. Я уверен, что благодаря огромной поддержке доноров ВПП обладает достаточными ресурсами для продолжения деятельности в среднесрочной перспективе, однако мобилизация ресурсов остается наиболее приоритетной задачей, о чем ВПП говорит Совету и нашим донорам.

Административные вопросы

80. Основное место ведения деятельности ВПП, а также наименования, фамилии и адреса генерального советника, актуариев, основных банков и внешнего аудитора приведены в приложении к настоящему документу.

Ответственность

81. В соответствии с требованиями финансового положения 13.1 я представляю указанные ниже финансовые отчеты, которые были подготовлены в соответствии с требованиями МСФО ОС. Я удостоверяю, что, в меру моей осведомленности и информированности, все операции за указанный период были проведены в отчетности надлежащим образом и что эти операции вместе с приводимыми ниже финансовыми отчетами и примечаниями, которые составляют неотъемлемую часть настоящего документа, объективно отражают финансовое состояние ВПП на 31 декабря 2022 года.

Отчет I	Отчет о финансовом состоянии на 31 декабря 2022 года
Отчет II	Отчет о финансовых результатах деятельности за год, закончившийся 31 декабря 2022 года
Отчет III	Отчет об изменении чистых активов за год, закончившийся 31 декабря 2022 года
Отчет IV	Отчет о движении денежных средств за год, закончившийся 31 декабря 2022 года
Отчет V	Отчет о сопоставлении бюджетных и фактических сумм за год, закончившийся 31 декабря 2022 года

Примечания к финансовой отчетности

Дэвид М. Бизли

Директор-исполнитель

Рим, 04 апреля 2023 года

Заявление Директора-исполнителя по вопросам внутреннего контроля

Сфера ответственности и цель внутреннего контроля

1. Директор-исполнитель ВПП отвечает перед Исполнительным советом за руководство ВПП и за осуществление программ, проектов и другой деятельности ВПП. Согласно финансовому положению 12.1, в целях обеспечения действенного и эффективного использования ресурсов ВПП и сохранности ее активов Директор-исполнитель обязан создать систему внутреннего контроля, в том числе систему внутреннего аудита и расследований.
2. В ВПП внутренний контроль определяется как процесс, осуществляемый Исполнительным советом, руководством и другим персоналом ВПП и призванный обеспечить разумные гарантии достижения целей, касающихся операций, отчетности и соблюдения установленных норм и правил. Заявление по вопросам внутреннего контроля содержит заверение Директора-исполнителя в эффективности системы внутреннего контроля ВПП.

Оперативная обстановка, в которой работает ВПП

3. В силу гуманитарного характера своей деятельности ВПП призвана работать там, где она нужна. Этот принцип означает, что ВПП должна действовать в таких оперативных условиях и ситуациях, которые неизбежно сопряжены с высоким риском, в том числе для безопасности ее сотрудников и бенефициаров, а в некоторых случаях – с точки зрения возможности поддержания высоких стандартов внутреннего контроля.

Системы внутреннего контроля и управления общеорганизационными рисками

4. Система внутреннего контроля ВПП выстроена в соответствии с руководством [Комитета организаций – спонсоров Комиссии Тредуэя \(КОСО\)](#). Согласно рекомендациям КОСО, система внутреннего контроля ВПП включает пять компонентов: средства и методы контроля, оценку рисков, процедуры контроля, информационно-коммуникационную деятельность и мониторинг.
5. Система управления общеорганизационными рисками ВПП выстроена в соответствии с руководством КОСО по управлению общеорганизационными рисками, в котором риски, стратегия и эффективность увязаны между собой. [Утвержденная в 2018 году политика управления общеорганизационными рисками ВПП](#) направлена на формирование прагматичного, систематического и дисциплинированного подхода к выявлению рисков и управлению ими в рамках всей ВПП, который четко увязан с достижением ее стратегических целей.
6. В документе "[Надзорный механизм ВПП](#)" описана концепция ВПП в области надзора и дан краткий обзор развивающейся архитектуры и мероприятий, осуществляемых в целях практической реализации этой концепции; это включает в себя механизмы управления, подотчетности перед Исполнительным советом и надзора с его стороны, а также соответствующие механизмы отчетности.

Обзор эффективности системы внутреннего контроля

7. Руководители структур ВПП, которые отвечают за обеспечение функционирования систем внутреннего контроля и надзор за их работой в своих зонах ответственности, предоставляют сведения для проведения ежегодного обзора эффективности системы

внутреннего контроля ВПП, предметом которого являются: информация, полученная в рамках обратной связи от глобального руководства в ходе расширенной ежегодной кампании Директора-исполнителя по проверке достоверности информации; годовой доклад Генерального инспектора; другие материалы при их наличии и необходимости.

Существенные риски и вопросы внутреннего контроля

8. Четыре проблемы, отмеченные в Заявлении по вопросам внутреннего контроля, выпущенном в 2021 году, несмотря на достигнутый прогресс, перенесены на 2023 год с целью их приоритизации и дальнейшего рассмотрения:
9. **Управление кадровым потенциалом и кадровое планирование.** Причинами трудностей в привлечении талантливых молодых сотрудников на местном и международном уровнях были признаны ограниченность национального потенциала, трудные условия службы, действующая система стимулов по месту службы и сложность продвижения по карьерной лестнице. На фоне предложений частного сектора и ряда международных неправительственных организаций заработная плата в ВПП (т.е. в Организации Объединенных Наций) и предложения по краткосрочным трудовым договорам не воспринимались как конкурентоспособные. Утвержденная в 2021 году [Кадровая политика ВПП](#) определила амбициозную концепцию достижения образцовых показателей в сфере управления кадрами и положила начало стратегическому кадровому планированию, чтобы ВПП получила возможность набирать сотрудников с необходимой профессиональной подготовкой и навыками, соответствующими задаче осуществления [Стратегического плана ВПП на 2022–2025 годы](#). Новый механизм кадрового обеспечения и преобразование системы контрактов на оказание услуг позволили сократить долю сотрудников, работающих по краткосрочным контрактам: если в 2021 году она составляла 61%, то в 2022 году – 50%. При этом финансовые ограничения все так же сказываются на возможности заключать долгосрочные контракты. Процесс набора персонала ВПП был усовершенствован, но он все еще слишком сложен и затянут, чтобы ускорить заполнение вакансий, ему необходимо придать надлежащую гибкость. В заключении внешнего аудитора по результатам проведенной в 2022 году проверки деятельности служб поддержки содержится рекомендация по дальнейшему учреждению постоянных должностей в соответствии с кадровыми потребностями и положениями механизма кадрового обеспечения, указанная рекомендация принята руководством ВПП⁷.
10. **Общеорганизационная культура и культура поведения на рабочем месте.** Для решения задачи повышения уровня общеорганизационной культуры и культуры поведения на рабочем месте ВПП внесла в действующую политику комплекс изменений, провела структурную реорганизацию и целевым образом выделила значительные ресурсы. В 2022 году стартовала новая Система лидерства, отражающая ожидания в отношении поведения всех сотрудников ВПП независимо от занимаемого положения и типа контракта. Созданы безопасные каналы для сообщения о неправомерном поведении, информация об этих каналах регулярно доводится до сотрудников, и тем не менее создается впечатление, что созданию среды, в которой такие сообщения поощряются, все еще препятствует тот факт, что расследования затягиваются надолго. В частности, в 2022 году был опубликован

⁷ Заключение внешнего аудитора по результатам проверки деятельности служб поддержки (WFP/EB.A/2023/6-F/1), пункты 58-69.

пересмотренный циркуляр Директора-исполнителя⁸ по вопросам недопущения злоупотреблений и реагирования на них и был обновлен [Кодекс поведения сотрудников ВПП](#), что позволило отразить ценности ВПП и четче определить обязанность всех сотрудников ВПП участвовать в формировании рабочей среды, построенной на принципах уважения и инклюзивности. Следование принципам разнообразия и инклюзивности служит одним из четырех столпов [кадровой политики ВПП](#), это приоритетная задача организации, поэтому была учреждена рабочая группа, призванная решать проблемы, связанные дискриминацией и реагированием на ее проявления, гендерным разрывом, разнообразием среди лидеров, а также принимать меры, направленные на недопущение предвзятости. На высоком уровне настрой изменился к лучшему, но реализацию мер, нацеленных на совершенствование подотчетности, коммуникаций и обеспечения прозрачности, в том числе в вопросах назначения, продвижения по службе и переводов из одного места службы в другое, прекращать не следует.

11. **Работа с неправительственными организациями (НПО).** Сотрудничающие партнеры – важная сила, позволяющая ВПП решать поставленные задачи, поэтому работа с НПО была и остается одним из важнейших вопросов в области контроля. Общая проблема, определяющая весь цикл партнерского взаимодействия, состоит в отсутствии у партнеров необходимого потенциала. Следуя [Стратегическому плану ВПП на 2022–2025 годы](#), ВПП сохраняет приверженность взаимодействию с местными акторами в целях укрепления их потенциала и создания условий для формирования равноправных отношений между партнерами. Однако при работе с национальными НПО проблемы обостряются: в отличие от международных партнеров, такие организации часто не обладают финансовыми и операционными ресурсами, поэтому взаимодействие с ними требует усилий, направленных на укрепление потенциала и осуществление мониторинга. Большое количество партнеров, непостоянство их кадрового состава и частое использование краткосрочных соглашений о сотрудничестве на местах приводят к возникновению бюрократических препон, препятствующих установлению стабильных стратегических партнерских связей, не ограниченных лишь краткосрочным взаимодействием в рамках передачи технических знаний. Еще один фактор риска – управление данными сотрудничающих партнеров. В целях его смягчения Группа по партнерским связям с НПО, как и прежде, проводила оптимизацию мер контроля и вела разработку цифровых решений для работы с НПО, в частности, в качестве одного из учредителей способствовала глобальному развертыванию [Портала для партнеров Организации Объединенных Наций](#) и ввела в работу предназначенный партнерам ВПП портал "Коннект". Кроме того, Группа по партнерским связям с НПО сотрудничала с региональными бюро в вопросах укрепления потенциала через целевую организацию в регионах соответствующих учебных мероприятий и семинаров.
12. **Работа с персональными данными бенефициаров и решения на базе информационных технологий.** ВПП признает, что работа с персональными данными бенефициаров и применяемые в рамках этой работы решения, созданные на базе информационных технологий, были и остаются проблемной областью, порождающей много вопросов на всех этапах программного цикла. В августе 2021 года организация сделала решительный шаг к решению этих вопросов: был учрежден Руководящий комитет по работе с персональными данными. Информация с мест свидетельствует о наличии нерешенных проблем, в первую очередь в области технологий, используемых для работы с бенефициарами и

⁸ OED 2022/004 Executive Director's circular on Prevention and Response to Abusive Conduct (Harassment, Sexual Harassment, Abuse of Authority, and Discrimination) – от 10 февраля 2022 года.

управления данными: это не отвечающая потребностям степень интеграции с внутренними системами ВПП и системами внешних заинтересованных сторон; отсутствие общеорганизационных решений, позволяющих управлять всем циклом от начала до конца (например, разработанная ВПП цифровая платформа для работы с бенефициарами и управления предоставлением денежных пособий SCOPE); широкое распространение методов работы, способных негативно сказаться на соблюдении принципов этики и конфиденциальности персональных данных бенефициаров. Централизованный подход к решению вопросов работы с данными бенефициаров, включая рекомендации по повышению надежности защиты персональных данных, послужил бы смягчению рисков, которыми в 2023 году ВПП намерена управлять через развертывание нормативного механизма работы с персональными данными, призванного определить принципы обработки и защиты персональных данных людей, на благо которых работает ВПП.

13. **Новые риски и проблемы в области внутреннего контроля.** Кампания по проверке достоверности информации позволила выявить ряд не упомянутых выше серьезных рисков и проблем в области внутреннего контроля, сказывающихся на способности ВПП решать стоящие перед ней задачи:
- a) **Мобилизация ресурсов и работа с донорами** – ограничения в части финансирования, "усталость" доноров и смена ими приоритетов, диверсификация, требования в отношении обеспечения соответствия и отчетности, глобальный экономический кризис.
 - b) **Программные партнерские механизмы и взаимодействие с правительствами принимающих стран** – управление оказанием прямой помощи через правительственные структуры, волатильность политических контекстов, вмешательство в оперативную работу, укрепление странового потенциала, доступ к информации правительств, надзор в части осуществляемого правительствами контроля.
 - c) **Мониторинг, исследования и оценка** – независимость ВПП в процессе определения целевых бенефициаров, обусловленные недостатком ресурсов проблемы в части осуществления мониторинга на местах, потенциал сотрудников, системы и инструменты для формирования базы объективных данных, стратегическая корректировка программ⁹.
 - d) **Реагирование на чрезвычайные ситуации и доступ гуманитарных миссий** – ограничения по доступу, с которыми ВПП сталкивается в удаленных и небезопасных районах, и соответствующее наращивание масштабов деятельности.

Заявление

14. У всех систем внутреннего контроля есть свои недостатки, включая возможность обхода этих систем, поэтому гарантии достижения целей, касающихся операций, отчетности и соблюдения установленных норм и правил, ВПП может обеспечить лишь в разумной степени. Кроме того, поскольку условия работы меняются, эффективность средств внутреннего контроля также может со временем меняться.

⁹ В Заявлении по вопросам внутреннего контроля, выпущенном в 2020 году, указано, что система осуществления мониторинга и проведения обзоров была исключена из перечня существенных рисков и проблем в области контроля, поскольку с тех пор как в Заявлении по вопросам внутреннего контроля, выпущенном в 2011 году, осуществление мониторинга было впервые отнесено к числу проблем, на всех уровнях удалось достичь значительного прогресса.

15. В свете вышеизложенного я, в меру моей осведомленности и информированности, считаю, что в течение финансового года, завершившегося 31 декабря 2022 года, система внутреннего контроля ВПП работала удовлетворительно и в соответствии с положениями [утвержденной в мае 2013 года Интегрированной нормативной базы внутреннего контроля КОСО](#).
16. В рамках постоянного совершенствования собственной системы внутреннего контроля ВПП берет обязательство решить указанные выше проблемы, связанные с внутренним контролем и рисками.

Дэвид М. Бизли

Директор-исполнитель

Рим, 31 марта 2023 года

ВСЕМИРНАЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ПРОГРАММА

ОТЧЕТ I

ФИНАНСОВОЕ СОСТОЯНИЕ

НА 31 декабря 2022 года

млн долл. США

	Приме- чание	2022 год	2021 год (пересчет)
Активы			
Краткосрочные активы			
Денежные средства и их эквиваленты	2.1	2 680,4	1 848,8
Краткосрочные инвестиции	2.2	1 429,4	1 665,3
Дебиторская задолженность по взносам	2.3	6 667,7	4 386,9
Запасы	2.4	1 498,9	1 219,6
Прочая дебиторская задолженность	2.5	419,5	293,9
		12 695,9	9 414,5
Долгосрочные активы			
Дебиторская задолженность по взносам	2.3	131,4	203,1
Долгосрочные инвестиции	2.6	987,3	1 162,0
Основные средства	2.7	248,2	212,4
Нематериальные активы	2.8	15,4	13,0
		1 382,3	1 590,5
Итого активы		14 078,2	11 005,0
Обязательства			
Краткосрочные обязательства			
Кредиторская задолженность и начисления	2.9	1 393,5	1 160,4
Доходы будущих периодов	2.10	32,0	64,9
Резервы	2.11	45,5	15,5
Вознаграждения работникам	2.12	70,4	55,9
Кредит	2.13	5,6	5,6
		1 547,0	1 302,3
Долгосрочные обязательства			
Доходы будущих периодов	2.10	24,2	16,9
Вознаграждения работникам	2.12	814,0	1 046,2
Кредит	2.13	44,0	49,6
		882,2	1 112,7
Итого обязательства		2 429,2	2 415,0
Чистые активы		11 649,0	8 590,0
Остатки средств и резервы			
Остатки средств	2.15	10 753,2	8 081,1
Резервы	2.15	895,8	508,9
Итого, остатки средств и резервы		11 649,0	8 590,0

Сопроводительные примечания составляют неотъемлемую часть настоящих финансовых отчетов.

Дэвид М. Бизли
Директор-исполнитель
Рим, 04 апреля 2023 года

Манодж Джунеджа
помощник Директора-исполнителя и
Финансовый директор
Департамент управления

ВСЕМИРНАЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
ОТЧЕТ II
ФИНАНСОВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ЗА ГОД, ЗАКОНЧИВШИЙСЯ 31 декабря 2022 года
млн долл. США

	Примечание	2022 год	2021 год (пересчет)
Поступления			
Денежные взносы	3.1	13 252,1	8 827,2
Взносы в натуральной форме	3.2	832,5	591,8
Курсовая разница	3.3	106,1	(84,9)
Инвестиционный доход	3.4	(15,7)	(9,8)
Прочие поступления	3.5	242,6	277,8
Итого, поступления		14 417,6	9 602,1
Расходы			
Распределенные денежные пособия	4.1	3 298,0	2 323,7
Распределенные продовольственные товары	4.2	3 881,8	2 828,6
Распределение и связанные с ним услуги	4.3	1 110,8	980,9
Услуги по контрактам и прочие услуги	4.4	1 202,9	1 156,7
Расходы на персонал	4.5	1 023,0	869,7
Расходы на внештатных сотрудников	4.5	386,8	393,1
Предметы снабжения, расходные материалы и другие текущие расходы	4.6	293,2	218,4
Финансовые издержки	4.7	25,0	8,0
Износ и амортизация	4.7	62,6	57,3
Прочие расходы	4.7	163,5	46,0
Итого, расходы		11 447,6	8 882,4
Профицит за год		2 970,0	719,7

Сопроводительные примечания составляют неотъемлемую часть настоящих финансовых отчетов.

ВСЕМИРНАЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
ОТЧЕТ III
ИЗМЕНЕНИЕ ЧИСТЫХ АКТИВОВ
ЗА ГОД, ЗАКОНЧИВШИЙСЯ 31 декабря 2022 года
млн долл. США

	Примечание	Нераспределенный профицит/остатки	Профицит (дефицит)	Резервы	Итого, чистые активы
Итого, чистые активы на 31 декабря 2021 года (пересчет)		7 361,4	719,7	508,9	8 590,0
Распределение профицита за 2021 год		719,7	(719,7)	-	-
Движение остатков средств и резервов в 2022 году					
Перевод из резервов/в резервы	2.15	(386,9)	-	386,9	-
Чистые неререализованные убытки по долгосрочным инвестициям	2.6/2.15	(206,0)	-	-	(206,0)
Актуарная прибыль по обязательствам по выплатам работникам	2.12	295,0	-	-	295,0
Профицит за год	7,2	-	2 970,0	-	2 970,0
Итого, движение средств за год		(297,9)	2 970,0	386,9	3 059,0
Итого, чистые активы на 31 декабря 2022 года		7 783,2	2 970,0	895,8	11 649,0
Итого, чистые активы на 31 декабря 2020 года					
		5 581,2	850,0	411,2	6 842,4
Изменение учетной политики	1	761,5	-	44,9	806,4
Итого, чистые активы на 31 декабря 2020 года (пересчет)		6 342,7	850,0	456,1	7 648,8
Распределение профицита за 2020 год		850,0	(850,0)	-	-
Движение остатков средств и резервов в 2021 году					
Перевод из резервов/в резервы (пересчет)	2.15	(52,8)	-	52,8	-
Чистая неререализованная прибыль по долгосрочным инвестициям	2.6/2.15	94,6	-	-	94,6
Актуарная прибыль по обязательствам по выплатам работникам	2.12	126,9	-	-	126,9
Профицит за год (пересчет)		-	719,7	-	719,7
Итого, движение средств за год (пересчет)		168,7	719,7	52,8	941,2
Итого, чистые активы на 31 декабря 2021 года (пересчет)		7 361,4	719,7	508,9	8 590,0

Сопроводительные примечания составляют неотъемлемую часть настоящих финансовых отчетов.

ВСЕМИРНАЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
ОТЧЕТ IV
ДВИЖЕНИЕ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ
ЗА ГОД, ЗАКОНЧИВШИЙСЯ 31 декабря 2022 года
млн долл. США

	Приме- чание	2022 год	2021 год (пересчет)
Поступления от основной деятельности:			
Профицит за год		2 970,0	719,7
Поправки для выравнивания профицита с чистыми потоками денежных средств от основной деятельности			
Износ и амортизация	2.7/2.8	62,6	57,3
Нереализованные убытки по краткосрочным инвестициям	2.2	18,1	16,4
Нереализованные убытки по долгосрочным инвестициям	2.6	14,6	19,0
(Увеличение) амортизированной стоимости долгосрочных инвестиций	2.2/2.6	(2,5)	(2,8)
(Уменьшение) амортизированной стоимости долгосрочного кредита	2.13	(0,3)	(0,4)
Расходы на выплату процентов по долгосрочному кредиту	2.13	1,6	1,8
(Увеличение) запасов	2.4	(279,3)	(206,7)
(Увеличение) дебиторской задолженности по взносам	2.3	(2 209,1)	(359,5)
(Увеличение) прочей дебиторской задолженности	2.5	(119,5)	(10,6)
Основные средства (безвозмездно полученные взносы в натуральной форме)	2.7	-	5,0
Увеличение (уменьшение) кредиторской задолженности и начислений	2.9	233,1	(14,8)
Уменьшение (увеличение) доходов будущих периодов	2.10	(25,6)	31,7
Увеличение (уменьшение) резервов	2.11	30,0	(6,5)
Увеличение выплат работникам за вычетом актуарных прибылей/убытков в связи с выплатами по окончании трудовой деятельности	2.12	77,3	93,0
Чистые поступления от основной деятельности		771,0	342,6
Потоки денежных средств от инвестиционной деятельности:			
Уменьшение (увеличение) краткосрочных инвестиций	2.2	224,5	(268,8)
Увеличение (уменьшение) начисленных процентов к получению	2.5	(6,1)	1,3
(Увеличение) долгосрочных инвестиций	2.6	(50,1)	(82,1)
(Увеличение) основных средств	2.7	(95,3)	(83,7)
(Увеличение) нематериальных активов	2.8	(5,5)	(3,9)
Чистые потоки денежных средств от инвестиционной деятельности		67,5	(437,2)
Потоки денежных средств от финансовой деятельности:			
Выплаченные проценты по кредиту	2.13	(1,6)	(1,8)
Погашение основной части кредита за год	2.13	(5,3)	(5,3)
Чистые потоки денежных средств от финансовой деятельности		(6,9)	(7,1)

Чистое увеличение (уменьшение) денежных средств и их эквивалентов		831,6	(101,7)
Денежные средства и их эквиваленты на начало года	2.1	1 848,8	1 950,5
Денежные средства и их эквиваленты на конец года	2.1	2 680.4	1 848,8

Сопроводительные примечания составляют неотъемлемую часть настоящих финансовых отчетов

ВСЕМИРНАЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
ОТЧЕТ V
СОПОСТАВЛЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ И ФАКТИЧЕСКИХ СУММ¹
ЗА ГОД, ЗАКОНЧИВШИЙСЯ 31 декабря 2022 года
млн долл. США

Примечание 6	Бюджетная сумма		Фактический уровень на основе сопоставимой информации ³	Разница: итоговый бюджет и фактическая сумма	План реализации
	Первоначальный бюджет	Итоговый бюджет ²			
Расходы по ССП					
Стратегический результат 1 – У каждого человека есть доступ к продовольствию	9 793,1	15 557,8	9 328,8	6 229,0	8 891,3
Стратегический результат 2 – Ни один человек не страдает от неполноценного питания	822,9	900,8	498,8	402,0	636,3
Стратегический результат 3 – Укрепление продовольственной безопасности и улучшение качества питания мелких сельхозпроизводителей благодаря повышению продуктивности и росту доходов	342,2	365,4	157,5	207,9	214,2
Стратегический результат 4 – Продовольственные системы приобрели устойчивость	575,5	652,0	264,7	387,3	408,2
Стратегический результат 5 – Развивающиеся страны нарастили свой потенциал в достижении ЦУР	136,4	211,4	111,8	99,6	136,8
Стратегический результат 6 – Политика по поддержке устойчивого развития носит последовательный характер	2,9	2,5	0,1	2,4	1,2
Стратегический результат 7 – Развивающиеся страны имеют доступ к целому спектру финансовых ресурсов для инвестиций в целях развития	0,9	0,3	0,2	0,1	0,3
Стратегический результат 8 – Обмен знаниями, опытом и технологиями содействует укреплению Глобального партнерства по оказанию поддержки усилиям стран по достижению ЦУР	920,2	1 855,5	906,1	949,4	1 081,0
Скорректированные прямые вспомогательные расходы	524,8	656,9	487,6	169,3	521,5
Итого, расходы по ССП	13 118,9	20 202,6	11 755,6	8 447,0	11 890,8
Регулярный бюджет ППА	496,1	513,3	511,7	1,6	496,1
Критически важные общеорганизационные инициативы	42,4	79,0	52,4	26,6	42,4
Итого, косвенные расходы	538,5	592,3	564,1	28,2	538,5
Итого	13 657,4	20 794,9	12 319,7	8 475,2	12 429,3

Сопроводительные примечания составляют неотъемлемую часть настоящих финансовых отчетов.

¹ Подготовлен на основе принятых обязательств. Обязательства представляют собой возможные будущие финансовые обязательства, вытекающие из текущих договорных соглашений, и включают невыполненные заказы на закупки и договоры, по которым товары или услуги еще не были получены.

² В итоговом бюджете отражены утвержденные оперативные потребности по состоянию на 31 декабря отчетного года. В плане реализации же отражены оперативные потребности, приоритетность которых определена с учетом прогнозов по финансированию, имеющихся ресурсов и оперативных задач по состоянию на 1 января 2022 года.

³ Сопоставимая информация – это фактические суммы, представленные с использованием единого метода учета, единого метода классификации, для одних и тех средств и за тот же период, что и утвержденный бюджет.

Примечания к финансовой отчетности на 31 декабря 2022 года

Примечание 1. Учетная политика

Отчитывающаяся организация

1. ВПП была создана в 1961 году Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и Конференцией ФАО в качестве учреждения системы ООН по оказанию продовольственной помощи. Целями ВПП являются: а) использование продовольственной помощи для поддержки социально-экономического развития; б) удовлетворение нужд беженцев и других потребностей в чрезвычайной и долговременной продовольственной помощи; с) содействие обеспечению продовольственной безопасности в мире согласно рекомендациям Организации Объединенных Наций и ФАО.
2. Общее руководство ВПП осуществляет Исполнительный совет в составе 36 членов, который обеспечивает межправительственную поддержку, общее руководство и надзор за деятельностью ВПП. Организацию возглавляет Директор-исполнитель, которого назначают на эту должность совместным решением Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Генерального директора ФАО.
3. Штаб-квартира ВПП находится в Риме, Италия. В 2022 году ВПП оказывала помощь 122 странам и территориям, в которых контроль за ее работой осуществляли шесть региональных бюро.
4. В финансовой отчетности отражены операции ВПП. Информация о совместно контролируемых организациях представлена в примечании 11.

Основа подготовки финансовой отчетности

5. Финансовая отчетность ВПП подготовлена на основе учета по методу начисления в соответствии с требованиями МСФО ОС, с использованием принципа стоимости приобретения, скорректированной с учетом инвестиций по справедливой стоимости. В случаях, когда какие-либо вопросы не регламентировались МСФО ОС, применялись соответствующие положения, определенные другими органами, устанавливающими стандарты, в частности, Международным советом по стандартам бухгалтерской отчетности.
6. Финансовая отчетность составлена на основании принципа непрерывности деятельности. В основу данной оценки положены утвержденный бюджет, прогноз по финансированию, имеющиеся чистые активы и непрерывность действия мандата ВПП.
7. Отчет о движении денежных средств (Отчет IV) подготовлен с использованием косвенного метода.
8. Функциональной и учетной валютой ВПП является доллар США. Операции в других валютах пересчитываются в доллары США по действующему Оперативному обменному курсу Организации Объединенных Наций на момент операции. Активы и обязательства в валютах, отличных от доллара США, пересчитываются в доллары США по Оперативному обменному курсу Организации Объединенных Наций, действующему на конец года. Соответствующие прибыли и убытки учитываются в Отчете о финансовых результатах деятельности.

Изменение учетной политики

9. ВПП заключает соглашения о взносах, в рамках которых доноры обязуются предоставить многолетнее финансирование (авансом на срок до пяти лет) или, в отдельных случаях, требуют, чтобы период осуществления начинался после отчетной даты. В таких случаях после подписания соглашения о взносах ВПП признает актив (дебиторскую задолженность по взносам) и обязательство (доходы будущих периодов), и такое положение сохраняется до определенного донором срока начала периода осуществления, после чего обязательство больше не признается, но признается поступление. Такая учетная политика действовала с 2016 года, когда многолетние соглашения вошли в широкую практику. С течением времени количество подобных соглашений и объемы финансирования по ним росли, а определяемые ими договоренности, условия и положения приобретали все большую сложность.
10. Исходя из этого, руководство по результатам консультаций с внешним аудитором пришло к решению о пересмотре учетной политики, для чего были выявлены различные часто повторяющиеся сценарии, предусмотренные многолетними соглашениями. Были определены следующие случаи: а) соглашением не предусмотрен полный возврат средств на условиях, определенных МСФО ОС 23; б) предоставление финансирования в будущие годы обусловлено тем, что средства должны быть выделены парламентом, либо в соглашении содержатся иные подобные положения, вследствие чего такое выделение средств в будущие годы не соответствует критериям признания активов согласно МСФО ОС 23; с) соглашение соответствует критериям МСФО ОС 23. В первом случае после письменного подтверждения соглашения актив (дебиторская задолженность по взносам) и поступления от взносов признаются в сумме, соответствующей полной сумме соглашения, даже если соглашение с донором относит сроки деятельности по осуществлению и суммы взносов на будущие периоды. Во втором случае не признаются ни актив (дебиторская задолженность по взносам), ни обязательство (доходы будущих периодов). Если поступление средств признается вероятным, учитывается условный актив. В третьем случае актив (дебиторская задолженность по взносам) и обязательство (доходы будущих периодов) признаются.
11. В соответствии с положениями МСФО ОС 3 данное изменение учетной политики было применено ретроспективно, что повлекло пересчет сравнительных показателей в финансовых отчетах за 2021 год. В результате изменения учетной политики стоимость чистых активов на 1 января 2021 года увеличилась на 806,4 млн долл. США, а сумма доходов будущих периодов соответствующим образом уменьшилась.
12. Отчеты I, II, III и IV были пересчитаны. По Отчету I уменьшились суммы ликвидной (на 301,3 млн долл. США) и неликвидной (на 347,0 млн долл. США) дебиторской задолженности по поступлениям за 2021 год и суммы ликвидных (на 755,6 млн долл. США) и неликвидных (на 533,2 млн долл. США) доходов будущих периодов с соответствующим увеличением остатков средств на 603,1 млн долл. США и резервов на 37,4 млн долл. США. По Отчету II на 188,8 млн долл. США уменьшилась сумма денежных поступлений за 2021 год, на 0,1 млн долл. США увеличилась сумма поступлений в натуральной форме, на 22,8 млн долл. США увеличилась курсовая разница. Скорректированные суммы дебиторской задолженности по взносам на начало и конец периода приводятся в примечании 2.3 "Дебиторская задолженность по взносам", скорректированные суммы доходов будущих периодов на начало и конец периода – в примечании 2.10 "Доходы будущих периодов", влияние корректировки на остатки средств и резервы отражено в примечании 2.15 "Остатки средств и резервы", на поступления от взносов – в примечании 3 "Поступления", на отчетность по сегментам – в примечании 7, на условные активы – в примечании 8.

Изменения в отражении или классификации строк

13. Строки, отражающие сравнительную информацию, подверглись переклассификации, что позволило обеспечить соответствие классификации текущего финансового года и других отчетов. Наиболее существенные изменения в отражении и классификации строк:
 - a) В Отчете о финансовых результатах деятельности и соответствующем примечании 4 "Расходы" строка "Заработная плата, вознаграждения работникам и прочие расходы по персоналу" (2021 год – 1 262,8 млн долл. США) была разбита на строки "Расходы на персонал" (2021 год – 869,7 млн долл. США) и "Расходы на внештатных сотрудников" (2021 год – 393,1 млн долл. США).
 - b) В Отчете о финансовых результатах деятельности и соответствующем примечании 4 "Расходы" строка "Банковские сборы/комиссия инвестиционного менеджера и плата за хранение средств" (2021 год – 6,6 млн долл. США), ранее относившаяся к категории прочих расходов, была отнесена к категории финансовых издержек.
 - c) В примечании 3 "Поступления" и примечании 4 "Расходы" дана более подробная разбивка, позволяющая получить дополнительную информацию о характере транзакций, результатом которых стали поступления и расходы. Содержание строк расходов "Аренда" и "Услуги в сфере безопасности и другие услуги" из категории "Услуги по контрактам и прочие услуги" было пересмотрено: теперь в дополнение к отражавшимся ранее коммерческим расходам по аренде в той же строке отражаются расходы по аренде в натуральной форме, а в дополнение к отражавшимся ранее расходам на другие услуги в области безопасности – расходы в рамках совместного несения расходов по обеспечению функционирования Департамента по вопросам охраны и безопасности.

Использование оценок и суждений

14. Подготовка финансовой отчетности в соответствии с МСФО ОС требует от руководства вынесения суждений, оценок и допущений, которые влияют на применение учетной политики и отражаемые в отчетности суммы активов, обязательств, поступлений и расходов. В основе этих оценок и связанных с ними допущений лежат прошлый опыт и ряд других факторов, которые сочтены резонными в данных обстоятельствах, а также информация, имеющаяся на дату подготовки финансовой отчетности и формирующая основу суждений о балансовой стоимости активов и обязательств, которую не всегда можно узнать из других источников. Фактические результаты могут отличаться от этих оценок. Оценки и лежащие в их основе допущения постоянно пересматриваются. Изменения бухгалтерских оценок учитываются в том периоде, в котором они пересматриваются, и во всех будущих периодах, к которым они относятся.
15. Важные оценки и допущения, которые могут привести к существенным корректировкам в будущих периодах, включают: актуарную оценку выплат работникам; обесценение активов; выбор сроков службы и метода исчисления износа/амортизации основных средств/нематериальных активов; резервы и условные обязательства.

Внедрение новых стандартов финансовой отчетности

16. ВПП тщательно следит за новыми инициативами Совета по МСФО ОС, оценивает их актуальность и последствия для применяемых в организации правил и процедур бухгалтерского учета, внедряет актуальные новые стандарты, следуя предписаниям Совета по МСФО ОС в отношении сроков вступления стандартов в силу. Для ВПП актуальны перечисленные ниже новые стандарты и проекты стандартов.

17. В августе 2018 года Совет по МСФО ОС опубликовал МСФО ОС 41 "Финансовые инструменты", заменяющий МСФО ОС 29 "Финансовые инструменты: признание и оценка". Новый стандарт устанавливает новые требования в отношении классификации, признания и измерения инструментов финансирования, заменяющие аналогичные требования МСФО ОС 29. МСФО ОС 41 вступил в силу 1 января 2023 года, и тогда же ВПП начала его применять.
18. В январе 2022 года Совет по МСФО ОС опубликовал МСФО ОС 43 "Аренда", заменяющий МСФО ОС 13 "Аренда". Выпуск МСФО ОС 43 завершает первый этап осуществляемого Советом по МСФО ОС проекта в области аренды, основная цель которого состоит в обеспечении соответствия положениям МСФО ОС 16 "Аренда". МСФО ОС 43 отменяет требование о классификации аренды на финансовую и операционную и вводит требование о признании активов и обязательств, связанных с правами и обязательствами, возникшими из условий договора аренды. МСФО ОС 43 должен вступить в силу 1 января 2025 года. ВПП начнет применять новый стандарт с даты его вступления в силу.
19. В мае 2022 года Совет по МСФО ОС опубликовал МСФО ОС 44 "Долгосрочные активы, предназначенные для продажи, и прекращенные операции". Стандарт описывает правила учета активов, предназначенных для продажи, и требования к отражению и раскрытию информации о прекращенных операциях. Основным устанавливаемым стандартом критерий отнесения активов к категории предназначенных для продажи состоит в том, что учетная стоимость таких активов будет возвращена не путем продолжения их использования, а путем продажи. МСФО ОС 44 должен вступить в силу 1 января 2025 года. ВПП оценит применимость МСФО ОС 44 к собственным операциям и начнет применять новый стандарт с даты его вступления в силу.
20. В марте 2023 года Совет по МСФО ОС опубликовал МСФО ОС 47 "Выручка", трактующий вопросы выручки с обязательством исполнения и выручки без обязательств исполнения, который должен заменить стандарты МСФО ОС 9 "Выручка от обменных операций" и МСФО ОС 23 "Выручка от необменных операций (налоги и трансферты)"; кроме того, были опубликованы стандарты МСФО ОС 11 "Договоры на строительство" и МСФО ОС 48 "Расходы по трансфертам". Ожидается, что эти затронут основные виды деятельности ВПП. ВПП проводит оценку воздействия указанных стандартов.

Денежные средства и их эквиваленты

21. К денежным средствам и их эквивалентам относятся кассовая наличность, денежные средства в банках, депозиты на валютных рынках и краткосрочные финансовые депозиты со сроком погашения не более трех месяцев, в том числе управляемые инвестиционными менеджерами.
22. Поступления от инвестиций признаются по мере начисления с учетом реальной доходности.

Финансовые инструменты

23. Финансовые инструменты признаются на момент, когда ВПП становится стороной договорных положений инструмента, и вплоть до истечения срока действия прав или передачи прав на получение денежных потоков с этих активов или существенной переуступки ВПП всех рисков и вознаграждений, вытекающих из права собственности.
24. Финансовые активы, предназначенные для торговли, оцениваются по справедливой стоимости, а любые прибыли или убытки, вызванные движением справедливой стоимости, включаются в отчет о финансовых результатах за период, в котором они возникают. Краткосрочные инвестиции классифицируются как предназначенные для

торговли, поскольку они предназначены для поддержки операций ВПП и могут быть выведены в короткие сроки с соответствующими прибылями или убытками от продажи. Производные финансовые инструменты также классифицируются как предназначенные для торговли.

25. Займы и дебиторская задолженность – это производные финансовые активы с фиксированными или определяемыми платежами, которые не котируются на активных рынках. Займы и дебиторская задолженность включают дебиторскую задолженность по взносам в денежной форме, прочую дебиторскую задолженность и денежные средства и их эквиваленты. Займы и дебиторская задолженность учитываются по амортизированной стоимости.
26. Инвестиции, удерживаемые до погашения – это производные финансовые активы с фиксированными или определяемыми платежами и с фиксированным сроком погашения, которые ВПП намерена и способна удерживать до погашения. Инвестиции, удерживаемые до погашения, включают бескупонные казначейские облигации США (СТРИПС), хранящиеся в долгосрочном инвестиционном портфеле, которые учитываются по амортизированной стоимости.
27. Финансовые активы, имеющиеся в наличии для продажи – это производные финансовые активы, не относящиеся к любым другим категориям. Активы, имеющиеся в наличии для продажи, включают долгосрочные инвестиции, отличные от СТРИПС. Они оцениваются по справедливой стоимости с изменениями, признанными в отчете об изменении чистых активов. Прибыли и убытки переклассифицируются из чистых активов в профицит или дефицит после прекращения признания актива.
28. Все производные финансовые обязательства первоначально признаются по справедливой стоимости, а впоследствии оцениваются по амортизированной стоимости с использованием метода эффективной процентной ставки.

Запасы

29. Подавляющую долю запасов ВПП представляют собой продовольственные товары, предназначенные для распределения между бенефициарами. Кроме того, к запасам относятся непродовольственные товары, хранящиеся на различных складах.
30. Продовольственные и непродовольственные товары, имеющиеся в наличии на конец финансового года, учитываются как запасы и оцениваются по наименьшей из двух величин: стоимости приобретения либо текущей стоимости замещения. Стоимость продовольственных товаров складывается из цены их закупки либо из их справедливой стоимости¹, если такие товары были безвозмездно получены в натуральной форме, и всех прочих затрат, понесенных в связи с передачей товаров под контроль ВПП в пункте их первого ввоза в страну-получатель. Кроме того, эта стоимость включает любые существенные затраты на переработку или упаковку, например помол или расфасовку.

¹ К числу показателей справедливой стоимости для продовольственных товаров, безвозмездно полученных в натуральной форме, относятся цены мирового рынка, цены Конвенции о продовольственной помощи и цена, указанная в счете донора.

31. Согласно законодательной базе, на основании которой осуществляется деятельность ВПП, право собственности на продовольственные товары обычно уступается правительству получающей помощь страны в пункте их первоначального ввоза в такую страну, после чего они подлежат распределению. Несмотря на то, что переход права собственности на продовольственные товары, находящиеся на складах ВПП в странах, получающих помощь, уже, возможно, состоялся, ВПП учитывает их в виде запасов, поскольку эти продовольственные товары остаются на ответственном хранении ВПП и под ее контролем.
32. Расходы в связи с другими запасами включают расходы на закупку и все иные расходы, связанные с доставкой товаров на стратегические склады или непосредственно в страну-получатель.
33. Если запасы или элементы их стоимости приобретаются посредством необменных операций, стоимость таких запасов определяется по их справедливой стоимости на дату приобретения.
34. Запасы оцениваются за вычетом любого обесценения. Поправка на обесценение позволяет учесть возможный ущерб или утрату товарно-материальных запасов, находящихся под контролем ВПП.

Дебиторская задолженность по взносам

35. ВПП признает дебиторскую задолженность по взносам, если на отчетную дату она заключила с донором обязывающее соглашение, донор получил все одобрения для выделения средств, требуемые в его юрисдикции, получение будущих экономических выгод или возможностей обеспечить оказание услуг признано вероятным, и ВПП способна достоверно оценить объем подлежащих получению средств.
36. Дебиторская задолженность по взносам отражается за вычетом поправки на обесценение и поправки на предполагаемое сокращение поступлений от взносов.
37. Дебиторская задолженность по взносам в натуральной форме в виде услуг, непосредственно поддерживающих утвержденные операции и мероприятия, которые имеют бюджетные последствия и поддаются достоверной оценке, подлежит признанию после письменного подтверждения донором и определяется по справедливой стоимости. Такие взносы включают использование помещений, коммунальных услуг, транспортных средств и персонала.
38. Дебиторская задолженность по взносам в натуральной форме в виде безвозмездно полученных основных средств и нематериальных активов подлежит признанию после письменного подтверждения донором и определяется по справедливой рыночной стоимости.

Основные средства

39. Основные средства первоначально оцениваются по стоимости приобретения. Впоследствии основные средства учитываются по стоимости приобретения за вычетом накопленной амортизации и убытков от обесценения.
40. Стоимость включает стоимость приобретения актива и любые расходы, которые могут быть отнесены непосредственно на приведение актива в рабочее состояние для использования по назначению. Затраты по займам, если таковые имеются, не капитализируются. Безвозмездно полученные основные средства оцениваются по справедливой рыночной стоимости и признаются как основные средства и поступления от взносов.

41. Отдельные позиции основных средств капитализируются, если их стоимость больше или равна пороговому пределу, установленному на уровне 5 000 долл. США. Указанный порог периодически пересматривается.
42. Улучшения арендованной собственности признаются в качестве активов, они оцениваются по стоимости приобретения и амортизируются в течение наименьшего из двух сроков: оставшегося срока службы таких улучшений или срока аренды.
43. Амортизация основных средств начисляется в течение срока их службы по методу линейного списания, за исключением земли, которая не подлежит амортизации. Ниже указаны расчетные сроки службы по категориям основных средств:

Категория	Расчетный срок службы (лет)
Здания	
Постоянные	40
Временные	5
Компьютерное оборудование	3
Прочее оборудование	3
Офисные принадлежности и средства	5
Транспортные средства	
легковые	5
большегрузные и бронированные	8
Оборудование мастерских	3

44. Оценки всех активов на предмет амортизации проводятся не реже одного раза в год.

Нематериальные активы

45. К нематериальным активам относятся контролируемые ВПП ресурсы, не имеющие физической сущности. Это большей частью различные права и программное обеспечение, приобретенное из внешних источников либо разработанное собственными силами. Нематериальные активы первоначально оцениваются по стоимости приобретения. Впоследствии нематериальные активы учитываются по первоначальной стоимости за вычетом накопленной амортизации и убытков от обесценения. Безвозмездно полученные нематериальные активы оцениваются по справедливой рыночной стоимости и признаются как нематериальные активы и поступления от взносов.
46. Нематериальные активы капитализируются, если их стоимость превышает пороговый уровень в 5 000 долл. США, за исключением программного обеспечения, разрабатываемого собственными силами, для которого пороговый уровень составляет 100 000 долл. США. Капитализируемая стоимость программного обеспечения, разработанного собственными силами, не включает затраты на научные разработки и техническое обслуживание.
47. Амортизация рассчитывается на весь расчетный срок службы линейным методом. Ниже указаны расчетные сроки службы по категориям нематериальных активов:

Категория	Расчетный срок службы (лет)
Программное обеспечение, созданное собственными силами	6
Программное обеспечение, приобретенное из внешних источников	3
Лицензии и права, авторские права и прочие нематериальные активы	3

Вознаграждения работникам

48. ВПП признает следующие категории вознаграждений работникам:
- краткосрочные вознаграждения работникам;
 - вознаграждения по окончании трудовой деятельности;
 - прочие долгосрочные вознаграждения работникам; и
 - выходные пособия.
49. Краткосрочные вознаграждения работникам – это вознаграждения, подлежащие выплате в течение 12 месяцев по окончании периода, в котором сотрудники несут соответствующую службу. К ним относятся оплата ежегодного отпуска и субсидии на образование. Краткосрочные вознаграждения работникам включают начисленные, но не выплаченные суммы по всем планам с установленными выплатами. За исключением начисленных, но не выплаченных вознаграждений, измеряемых актуарием, все краткосрочное вознаграждение работникам ВПП измеряет по номинальной сумме.
50. Вознаграждения по окончании трудовой деятельности – это вознаграждения, подлежащие выплате по завершении или прекращении службы, за исключением выплат в связи с прекращением найма. Их размер определяется пенсионными планами с установленными выплатами, к которым относятся план медицинского страхования после выхода в отставку (ПМСО), система выплат в связи с прекращением службы (СВПС) и резервный фонд Плана компенсационных выплат персоналу. Вознаграждения по окончании трудовой деятельности оцениваются профессиональными актуариями на основании актуарных допущений с использованием метода прогнозируемой условной единицы. Актуарные прибыли или убытки по выплате вознаграждений по окончании трудовой деятельности отражаются в Отчете об изменениях чистых активов.
51. Прочие долгосрочные вознаграждения работникам, не подлежащие выплате в полном размере в течение 12 месяцев по окончании периода, в котором сотрудники несут соответствующую службу. Они включают оплачиваемые поездки в отпуск на родину и ряд пособий в связи с прекращением трудовых отношений, в том числе денежную компенсацию за неиспользованный отпуск, пособие в связи со смертью сотрудника, пособие на репатриацию и пособие на оплату путевых расходов в связи с репатриацией и перевозкой имущества. За исключением оплаты поездок в отпуск на родину, прочие долгосрочные вознаграждения работникам оцениваются профессиональными актуариями на основании актуарных допущений с использованием метода прогнозируемой условной единицы. Актуарные прибыли или убытки по другим долгосрочным вознаграждениям работникам отражаются в Отчете о финансовых результатах деятельности.

52. Выходные пособия признаются в качестве расходов только в том случае, если ВПП формально, без реальной возможности отмены, обязана либо прекратить трудовые отношения с сотрудником до наступления нормальной даты его выхода на пенсию, либо предоставить ему выходное пособие в качестве поощрения в случае увольнения по собственному желанию.

Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

53. ВПП является участником Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций (ОПФПООН, или Фонд), который был создан Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций для обеспечения выплат по старости, кончине, нетрудоспособности и соответствующих пособий сотрудникам. Фонд представляет собой финансируемую программу ряда работодателей с фиксированным уровнем выплат. Согласно статье 3 b) Положений Фонда, в состав Фонда могут входить специализированные учреждения, а также любые другие международные, межправительственные организации, участвующие в общей системе окладов, вознаграждений и прочих условий службы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений.
54. По этой программе организации-участницы Фонда несут актуарные риски, связанные с действующими и бывшими сотрудниками других организаций, что приводит к отсутствию последовательной и надежной основы для распределения обязательств или активов программы, равно как и издержек, между участвующими в программе организациями. Как и другие организации-участницы Фонда, ВПП и ОПФПООН не имеют возможности с достаточной для целей бухгалтерского учета достоверностью определить пропорциональную долю ВПП в определенных обязательствах по выплатам, в активах программы и в связанных с программой издержках. Исходя из этого, ВПП рассматривает данную программу как программу с установленными взносами, что соответствует положениям МСФО ОС 39 "Вознаграждения работникам" (МСФО ОС 39). В Отчете о финансовых результатах деятельности взносы в Фонд, выплачиваемые ВПП в ходе финансового периода, признаются как расходы.

Резервы и условные обязательства

55. Резервы создаются для покрытия будущих обязательств и расходов, в отношении которых у ВПП имеется юридическое или конклюдентное обязательство в результате прошлых событий, и ВПП, вероятно, потребуется выполнить это обязательство.
56. Информация о других обязательствах по расходованию средств, которые не удовлетворяют критериям их признания в качестве обязательств, раскрывается в примечаниях к финансовым отчетам в качестве условных обязательств, наличие которых будет подтверждено только наступлением или ненаступлением одного или нескольких будущих событий, которые не полностью находятся под контролем ВПП.

Условные активы

57. Условные активы – это возможные активы, источником которых являются прошлые обстоятельства, и наличие которых будет подтверждено только наступлением или ненаступлением одного или нескольких будущих событий, которые не полностью находятся под контролем ВПП. Условные активы отражаются, когда их наличие вероятно.

Поступления от взносов

58. Поступления от взносов (в денежной и натуральной форме) являются результатом необменных операций, когда ВПП получает ресурсы, не передавая напрямую донору примерно равное стоимости этих ресурсов вознаграждение. ВПП признает

поступления от взносов, когда обеспечивается соответствие требованиям в части признания активов (см. пункт 38) и выполнены все существующие обязательства, признанные обязательствами в отношении переданных активов. По взносам, признанным в качестве обязательств, ВПП признает активы (дебиторскую задолженность по взносам) и обязательства (доходы будущих периодов), когда обеспечивается соответствие требованиям в отношении признания активов. Когда ВПП погашает признанные обязательства, признаются поступления и, соответственно, уменьшается сумма доходов будущих периодов.

Прочие поступления

59. Прочие поступления – это поступления от обменных операций. Обменная операция – это операция, в которой ВПП получает от другой стороны ресурсы, активы или услуги или погашает обязательства, а в обмен передает ей примерно равную стоимость (преимущественно в форме товаров, услуг или права использования активов). Поступления от реализации услуги признаются в том финансовом периоде, в котором эта услуга была оказана, в соответствии с предполагаемой стадией ее выполнения. Поступления от реализации товара признаются тогда, когда риски и преимущества, связанные с правом собственности на этот товар, переходят к запрашивающей стороне. В случае предоставления товаров или услуг по переводу денежных средств оплата стоимости услуг по переводу признается по статье "Прочие поступления", а стоимость переданных товаров или переведенных денежных средств признается в качестве обязательства перед запрашивающей стороной до тех пор, пока это обязательство не будет погашено.

Распределенные продовольственные товары и денежные пособия

60. Продовольственные товары считаются потребленными с момента их распределения непосредственно ВПП или их передачи для распределения сотрудничающим партнерам или поставщикам услуг. Затраты определяются на средневзвешенной основе.
61. Денежные пособия считаются потребленными с момента их распределения непосредственно ВПП, сотрудничающими партнерами или поставщиками услуг.

Система учета для фондов и отчетность по сегментам

62. Фонд является самостоятельной балансовой и учетной единицей, создаваемой для учета операций, преследующих конкретную задачу или цель. Фонды выделяются в отдельные учетные единицы в целях осуществления конкретных видов деятельности или достижения определенных целей с учетом специальных правил, ограничений или лимитов. Финансовая отчетность готовится на основе данных бухгалтерского учета отдельных фондов и показывает консолидированное положение всех фондов ВПП на конец периода. Балансы фондов отражают сальдо поступлений и расходов нарастающим итогом.
63. Сегмент – это отдельный вид деятельности или набор видов деятельности, финансовая информация по которым сообщается отдельно, чтобы оценить результаты прошлой деятельности организации по достижению ее целей и принять решения о будущем распределении ресурсов. ВПП делит все виды деятельности по проектам, операциям и фондам на три сегмента: i) фонды по категориям программ; ii) Общий фонд и специальные счета; и iii) целевые фонды. ВПП представляет отчеты по операциям внутри каждого сегмента в течение финансового периода и по балансам на конец периода.
64. Фонды по категориям программ представляют собой учетную единицу, созданную Исполнительным советом для учета взносов, поступлений и расходов по всем

категориям программ, учрежденным для выполнения задач ВПП. Категории программ включают ССП, ВССП, ограниченные чрезвычайные операции и переходные ВССП. ССП составляются на основе анализа устойчивости развития и охватывают всю совокупность осуществляемых ВПП в стране мероприятий в гуманитарной области и в области развития.

65. Общий фонд представляет собой учетную единицу, созданную для отражения на отдельных счетах возмещения косвенных вспомогательных расходов (КВР), различных поступлений, оперативного резерва и полученных взносов, которые не отнесены на конкретную категорию программ, проект или двусторонний проект. Специальные счета создаются Директором-исполнителем на основании Финансового положения 5.1 для специальных взносов или денежных средств, ассигнованных на конкретные виды деятельности, а остатки по специальным счетам могут переноситься на следующий финансовый период.
66. Целевые фонды также являются отдельными составляющими Фонда ВПП. Они создаются Директором-исполнителем на основании Финансового положения 5.1 для учета взносов, цели, назначение и процедуры отчетности, по которым были согласованы с донором на основании специальных соглашений о целевом финансировании.
67. Резервы создаются в Общем фонде с целью оказания операционной поддержки. Оперативный резерв создается в Общем фонде в соответствии с Финансовым положением 10.5 для обеспечения непрерывности деятельности в случае временной нехватки ресурсов. Помимо Оперативного резерва Исполнительный совет может создавать другие резервы.
68. Для ведения деятельности, которая, будучи согласованной с целями ВПП, выходит за рамки ее обычной деятельности, ВПП может заключать соглашения с третьими сторонами (СТС). СТС не учитываются в качестве поступлений или расходов ВПП. В конце года чистый остаток кредиторской или дебиторской задолженности в отношении третьих сторон показывается в качестве кредиторской или дебиторской задолженности в отчете о финансовом состоянии по Общему фонду. Плата за обслуживание, взимаемая в связи с СТС, включается в прочие поступления.

Сопоставление бюджета

69. Бюджет ВПП готовится на основе обязательств, а финансовые отчеты – на основе начислений. В Отчете о финансовых результатах деятельности расходы классифицируются по характеру расходов, а в Отчете о сопоставлении бюджетных и фактических сумм расходы классифицируются по стратегическим результатам по категориям расходов ВПП. Стратегические результаты, разработанные в рамках Стратегического плана ВПП на 2022–2025 годы, позволяют сосредоточить усилия ВПП на нуждах стран. Стратегические результаты и итоги ВПП привязаны к задачам по достижению ЦУР 2 и ЦУР 17, которые соответствуют возможностям и мандату ВПП, и позволяют согласовать оказываемую ВПП поддержку с национальными и глобальными усилиями по достижению ЦУР.
70. Планирование бюджетов ССП увязано со структурой страновых портфельных бюджетов. Бюджеты прямых расходов на операции утверждаются либо непосредственно Исполнительным советом, либо уполномоченными им органами. Кроме того, Исполнительный совет ежегодно утверждает План управления, в том числе ассигнования на ППА и критические важные общеорганизационные инициативы. Впоследствии бюджеты могут корректироваться либо непосредственно Исполнительным советом, либо уполномоченными им органами.

71. Отчет V "Сопоставление бюджетных и фактических сумм" позволяет сравнить итоговый бюджет с фактическими суммами, рассчитанными на той же основе, что и соответствующие бюджетные суммы. Поскольку базы, которые используются для подготовки бюджета и финансовых отчетов, различаются, в примечании б фактические суммы, представленные в Отчете V, сверяются с фактическими суммами, представленными в Отчете IV "Движение денежных средств".
72. Первоначальный и итоговый бюджет в Отчете V отражает оперативные потребности ВПП, рассчитанный на основе оценки потребностей. Кроме того, в этом отчете представлен План реализации. В Плане реализации представлен план работы с указанием приоритетов, составленный на основании оценки имеющихся ресурсов. Поскольку финансирование ВПП осуществляется на добровольной основе, то ее операции и финансовое управление зависят от уровня фактически полученного финансирования. План реализации включает в себя программу работы с указанием приоритетов в отношении доли прямых расходов и расходов со счета выравнивания бюджета ППА, а также критически важных общеорганизационных инициатив в отношении доли косвенных расходов.

Примечание 2.1. Денежные средства и их эквиваленты

	2022 год	2021 год
	<i>млн долл. США</i>	
Денежные средства и их эквиваленты		
Банковская и кассовая наличность в штаб-квартире	761,1	334,2
Банковская и кассовая наличность в региональных бюро и страновых представительствах	196,8	118,4
Счета денежных рынков и депозитные счета в штаб-квартире	882,5	599,6
Денежные средства и их эквиваленты под управлением инвестиционных менеджеров	840,0	796,6
Итого, денежные средства и их эквиваленты	2 680,4	1 848,8

73. Денежные средства для немедленного использования хранятся на кассовых и банковских счетах. Остатки средств на счетах денежного рынка и депозитных счетах могут быть задействованы в сжатые сроки.

Примечание 2.2. Краткосрочные инвестиции

	2022 год	2021 год
	<i>млн долл. США</i>	
Краткосрочные инвестиции		
Краткосрочные инвестиции	1 422,8	1 658,5
Ликвидная доля долгосрочных инвестиций	6,6	6,8
Итого, краткосрочные инвестиции	1 429,4	1 665,3

74. Краткосрочные инвестиции поделены на два портфельных транша с отдельными инвестиционными горизонтами и отдельными руководящими принципами и ограничениями для инвестиционной деятельности. В сравнении с 2022 годом профиль кредитных рисков по краткосрочным инвестициям не претерпел существенных изменений, но на фоне быстрого роста инфляции в глобальных масштабах, которая, как стало понятно, носит непреходящий характер, крупнейшие центробанки отказались от политики сохранения благоприятной финансовой среды и начали резко поднимать процентные ставки.
75. По состоянию на 31 декабря 2022 года краткосрочные инвестиции оценивались в 1 422,8 млн долл. США (на 31 декабря 2021 года – 1 658,5 млн долл. США). Из этой суммы 577,5 млн долл. США приходятся на облигации, выпущенные или гарантированные правительствами или госучреждениями (715,1 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2021 года); 499,7 млн долл. США – на корпоративные облигации (537,5 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2021 года) и 345,6 млн долл. США на обеспеченные активами ценные бумаги (405,9 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2021 года). Данные инвестиции указаны по справедливой стоимости на основании оценки, предоставленной независимым банком-депозитарием, ответственным за администрирование и хранение ценных бумаг.
76. По состоянию на 31 декабря 2022 года использование производных ценных бумаг для краткосрочных инвестиций было ограничено долговыми фьючерсами, а подверженность рискам, связанным с производными ценными бумагами, считалась незначительной. Номинальная сумма производных финансовых инструментов в портфеле инвестиций составляет 8,9 млн долл. США (на 31 декабря 2021 года – 37,9 млн долл. США).
77. Ниже показано движение средств на счетах краткосрочных инвестиций в течение года:

	2021 год	Чистое увеличение/уменьшение	Полученные/амортизированные проценты	Чистая реализованная прибыль/убытки	Чистая нереализованная прибыль/убытки	2022 год
<i>млн долл. США</i>						
Краткосрочные инвестиции	1 658,5	(220,8)	23,2	(20,0)	(18,1)	1 422,8
Ликвидная доля долгосрочных инвестиций	6,8	(0,5)	0,3	-	-	6,6
Итого, краткосрочные инвестиции	1 665,3	(221,3)	23,5	(20,0)	(18,1)	1 429,4

78. В 2022 году общая сумма краткосрочных инвестиций уменьшилась на 235,9 млн долл. США. Такое уменьшение было обусловлено изъятием вложенных средств для покрытия операционных потребностей и увеличением размещения средств штаб-квартирой на денежных рынках и депозитных счетах, которые учитываются как денежные средства и их эквиваленты и включают нереализованные убытки в размере 18,1 млн долл. США, отраженные в Отчете о движении денежных средств в свертке профицита с потоком денежных средств от операционной

деятельности. Амортизированные проценты по текущей части долгосрочных инвестиций в размере 3,0 млн долл. США также отражены в свертке как часть увеличения амортизированной стоимости долгосрочных инвестиций на сумму 2,5 млн долл. США. Остаток средств, за вычетом перевода долгосрочных инвестиций на сумму 6,4 млн долл. США в краткосрочные, составил 224,5 млн долл. США, и этот остаток показан в Отчете о движении денежных средств по статье инвестиционной деятельности.

Примечание 2.3. Дебиторская задолженность по взносам

	2022 год	2021 год (пересчет)
	<i>млн долл. США</i>	
Структура:		
Ликвидная	6 667,7	4 386,9
Неликвидная	131,4	203,1
Итого, чистая дебиторская задолженность по взносам	6 799,1	4 590,0
Дебиторская задолженность по взносам в денежной форме	6 703,2	4 487,9
Дебиторская задолженность по взносам в натуральной форме	224,9	216,5
Итого, дебиторская задолженность по взносам до поправки	6 928,1	4 704,4
Поправка на сокращение поступлений от взносов	(121,9)	(105,4)
Поправка на обесценение	(7,1)	(9,0)
Итого, чистая дебиторская задолженность по взносам	6 799,1	4 590,0

79. Ликвидная дебиторская задолженность по взносам – это подтвержденная задолженность по взносам, которые подлежат выплате в течение 12 месяцев, а неликвидная – это задолженность по взносам, срок уплаты которых наступает по прошествии 12 месяцев с 31 декабря 2022 года.
80. Дебиторская задолженность включает взносы доноров в фонды по категориям программ, целевые фонды или Общий фонд и на специальные счета. Взносы доноров могут оговариваться условиями, которые требуют от ВПП использовать этот взнос на конкретную цель, вид деятельности или в конкретной стране в оговоренный срок.

81. Ниже в таблице показан состав дебиторской задолженности в разбивке по годам подтверждения:

	2022 год		2021 год (пересчет)	
	млн долл. США	%	млн долл. США	%
Год подтверждения				
2022	6 031,5	87	-	-
2021	642,4	9	4 010,8	85
2020	228,0	3	552,6	12
2019 и ранее	81,4	1	167,6	3
Итого	6 983,3	100	4 731,0	100
Поправка на курсовую разницу (дебиторская задолженность по взносам в валютах, отличных от долл. США)	(55,2)		(26,6)	-
Итого, дебиторская задолженность по взносам до поправки	6 928,1	100	4 704,4	100

82. Дебиторская задолженность по взносам отражается за вычетом поправки на обесценение и поправки на предполагаемые сокращения поступлений от взносов.
83. Поправка на сокращение поступлений от взносов представляет собой расчетную сумму любых сокращений дебиторской задолженности по взносам и соответствующих поступлений, когда финансирование программы или вида деятельности, для которых предусмотрены соответствующие взносы, более не требуется. Размер этой поправки определяется на основании прошлого опыта.
84. Ниже показано изменение поправки на сокращение поступлений от взносов в 2022 году:

	2021 год	Использование	Увеличение/ (уменьшение)	2022 год
	млн долл. США			
Итого, поправка на сокращение поступлений от взносов	105,4	(48,8)	65,3	121,9

85. В 2022 году сокращение поступлений от взносов составило 48,8 млн долл. США. Это сокращение учитывается как использование поправки на сокращение поступлений от взносов и отражается в Отчете о финансовом состоянии. На 31 декабря 2022 года итоговый размер необходимой поправки, согласно расчетам, составил 121,9 млн долл. США. Соответственно, увеличение на сумму 65,3 млн долл. США было учтено как поправка к сумме поступлений за период по статье взносов и отражено в Отчете о финансовых результатах деятельности.

86. Поправка на обесценение учитывается на основе анализа дебиторской задолженности по взносам на начало периода и определения всех статей затрат, которые не подлежат взысканию, с учетом объективных доказательств обесценения в результате одного или нескольких событий, происшедших после первоначального признания дебиторской задолженности ("событие, приводящее к убытку") и повлиявших на предполагаемые будущие денежные потоки от взносов к получению или по группе дебиторских задолженностей по взносам. Следует отметить, что это относится к дебиторской задолженности по взносам, когда расходы уже были произведены, а финансирования от доноров не ожидается. Для фактических списаний на суммы, превышающие 10 000 долл. США, требуется перевод средств из Общего фонда и получение санкции Директора-исполнителя.

87. Ниже показаны изменения размера поправки на обесценение в 2022 году:

	2021 год	Использование	Увеличение/ (уменьшение)	2022 год
	<i>млн долл. США</i>			
Итого, поправка на обесценение	9,0	(1,1)	(0,8)	7,1

88. В 2022 году списания в размере 1,1 млн долл. США были учтены как использование поправки на обесценение и отражены в Отчете о финансовом состоянии. По состоянию на 31 декабря 2022 года итоговая необходимая поправка на обесценение, согласно расчетам, составила 7,1 млн долл. США. Соответственно, уменьшение на сумму 0,8 млн долл. США было учтено в расходной части за этот период и отражено в Отчете о финансовых результатах деятельности.

Примечание 2.4. Запасы

89. В представленных ниже таблицах показано движение средств по статьям продовольственных и непродовольственных товаров в течение года. В первой таблице показана общая стоимость запасов продовольственных и непродовольственных товаров в соответствии с Отчетом о финансовом состоянии. Во второй таблице приведены данные сверки запасов продовольственных товаров, которые отражают запасы на начало периода и прирост в течение года за вычетом стоимости распределенной продовольственной помощи и поправки на обесценение, применявшейся в течение года.

	2022 год	2021 год
	<i>млн долл. США</i>	
Продовольственные товары в наличии	1 073,6	863,6
Продовольственные товары в пути	460,7	326,9
Итого, продовольственные товары	1 534,3	1 190,5
Минус поправка на обесценение и списание до чистой стоимости реализации	(73,8)	(7,1)
Итого, продовольственные товары	1 460,5	1 183,4
Непродовольственные товары	38,5	36,4
Минус поправка на обесценение	(0,1)	(0,2)
Итого, непродовольственные товары	38,4	36,2
Итого, запасы	1 498,9	1 219,6

Результаты сверки по продовольственным товарам	2022 год	2021 год
	<i>млн долл. США</i>	
Запасы на начало года	1 183,4	973,8
Плюс поправка на обесценение и списания до чистой стоимости реализации	7,1	7,6
Закуплено продовольственных товаров	2 867,9	2 005,9
Получено в натуральной форме	757,6	496,6
Транспортные и сопутствующие расходы	547,3	485,8
Итого, запасы в наличии для распределения	5 363,3	3 969,7
Минус распределенные продовольственные товары	(3 829,0)	(2 779,2)
Минус поправка на обесценение и списание до чистой стоимости реализации	(73,8)	(7,1)
Итого, продовольственные товары	1 460,5	1 183,4

90. Согласно отчету о финансовых результатах деятельности, в 2022 году было распределено продовольственных и непродовольственных товаров на сумму 3 881,8 млн долл. США (в 2021 году – 2 828,6 млн долл. США). Из этой суммы 3 829,0 млн долл. США приходятся на продовольственные товары, а 52,8 млн долл. США – на непродовольственные (в 2021 году, соответственно, 2 779,2 млн долл. США и 49,4 млн долл. США).
91. Для продовольственных товаров в стоимость запасов включены расходы, понесенные до первого пункта их ввоза в страну, получающую помощь. Они включают расходы на закупку, морскую перевозку, портовые издержки и, для стран, не имеющих выхода к морю, перевозку наземным транспортом через страны транзита.

92. Данные о количествах продовольственных товаров, полученные из систем отслеживания продовольственных товаров ВПП, подтверждаются путем физической инвентаризации запасов и оцениваются на основе скользящего среднего значения.
93. Запасы включают непродовольственные товары, хранящиеся на складах ВПП в Дубае и в различных стратегических местах хранения, управляемых сетью складов гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций.
94. Непродовольственные товары включают: запасы топлива, изоляторы и палаты интенсивной терапии, сборные склады, модульные здания, генераторы и запчасти.
95. Запасы продовольственных товаров по состоянию на 31 декабря 2022 года составляли 1,9 млн тонн на сумму 1 460,5 млн долл. США (на 31 декабря 2021 года – 1,7 млн тонн на сумму 1 183,4 млн долл. США).
96. Сумма списания стоимости продовольственных товаров до чистой стоимости реализации составила 63,3 млн долл. США. Кроме того, поправка на обесценение позволяет учесть возможный ущерб или утрату товарно-материальных запасов, находящихся под контролем ВПП. Эта поправка, рассчитываемая на основании прошлого опыта, была установлена в размере 0,69% общего объема продовольственных товаров и 0,29% общего объема непродовольственных товаров (в 2021 году эта поправка составляла 0,38% для продовольственных товаров и 0,73% для непродовольственных товаров). По состоянию на 31 декабря 2022 года итоговая необходимая поправка на обесценение, согласно расчетам, составила 10,6 млн долл. США, использование учтено в объеме 0,1 млн долл. США. Соответственно, уменьшение поправки на обесценение в размере 6,0 млн долл. США отражено в Отчете о финансовых результатах деятельности.
97. Ниже показаны изменения размера поправки на обесценение в 2022 году:

	2021 год	Использование	Увеличение/ (уменьшение)	2022 год
	<i>млн долл. США</i>			
Поправка на обесценение – продовольственные товары	4,5	-	6,0	10,5
Поправка на обесценение – непродовольственные товары	0,2	(0,1)	-	0,1
Итого, поправка	4,7	(0,1)	6,0	10,6

Примечание 2.5. Прочая дебиторская задолженность

	2022 год	2021 год
	<i>млн долл. США</i>	
Авансы поставщикам	115,7	78,9
Авансы сотрудникам	35,6	33,2
Дебиторская задолженность по СТС	6,3	0,3
Дебиторская задолженность клиентов	94,3	84,4
Другая дебиторская задолженность	198,0	119,7
Итого, прочая дебиторская задолженность до	449,9	316,5
Поправка на обесценение	(30,4)	(22,6)
Итого, чистая прочая дебиторская	419,5	293,9

98. Авансы поставщикам представляют собой авансовые платежи, осуществляемые до поставки товаров и услуг.
99. Авансы сотрудникам представляют собой денежные субсидии на образование, на аренду жилья, авансы на покрытие путевых расходов и прочие обязательства перед сотрудниками. Согласно правилам и положениям о персонале, эти авансы являются беспроцентными.
100. СТС представляет собой юридически обязывающее соглашение между ВПП и другой стороной, по которому ВПП выступает в качестве агента, предоставляющего товары или услуги по согласованной цене. Операции, связанные с СТС, отражаются в Отчете о финансовом состоянии как дебиторская и кредиторская задолженность. Кредиторская и дебиторская задолженность по СТС взаимно зачитывается, что позволяет отразить чистую позицию в отношениях с третьими сторонами.
101. Дебиторская задолженность клиентов складывается из сумм, которые подлежат уплате за товары и услуги, предоставленные клиентам ВПП. Другая дебиторская задолженность включает авансы поставщикам услуг за перевод денежных средств, начисленные проценты и возмещение налога на добавленную стоимость в случаях, когда правительствами не было предоставлено прямого освобождения от налогов.
102. Прочая дебиторская задолженность рассматривается на предмет определения необходимости внесения поправки на обесценение. На 31 декабря 2022 года необходимая поправка, согласно расчетам, составила 30,4 млн долл. США. Эта сумма включает дебиторскую задолженность по возмещению налога на добавленную стоимость в размере 27,4 млн долл. США и прочую дебиторскую задолженность в размере 3,0 млн долл. США (в 2021 году дебиторская задолженность по возмещению налога на добавленную стоимость составила 19,8 млн долл. США, прочая дебиторская задолженность – 2,8 млн долл. США).

103. Ниже показаны изменения размера поправки на обесценение в 2022 году:

	2021 год	Исполь- зование	Увеличение/ (уменьшение)	Поправка на переоценку	2022 год
	<i>млн долл. США</i>				
Итого, поправка на обесценение	22,6	-	7,9	(0,1)	30,4

104. Поправка на переоценку отражает переоценку поправки в валюте, отличной от доллара США.

105. Увеличение поправки на обесценение на сумму 7,9 млн долл. США было учтено в расходной части за этот период и показано в Отчете о финансовых результатах деятельности.

Примечание 2.6. Долгосрочные инвестиции

	2022 год	2021 год
	<i>млн долл. США</i>	
СТРИПС Казначейства США	44,1	48,5
Ликвидная часть (см. примечание 2.2)	(6,6)	(6,8)
Неликвидная часть, СТРИПС Казначейства США	37,5	41,7
Облигации	382,5	417,9
Акции	567,3	702,4
Итого, облигации и акции	949,8	1 120,3
Итого, долгосрочные инвестиции	987,3	1 162,0

106. Долгосрочные инвестиции включают инвестиции в СТРИПС и инвестиции в облигации и акции.

107. СТРИПС Казначейства США были приобретены в сентябре 2001 года и удерживаются до погашения. Сроки погашения ценных бумаг распределены на 30-летний период для финансирования выплаты процентов и основной суммы задолженности по долгосрочному товарному кредиту одного из государственных учреждений страны-донора (см. примечание 2.13), номинированного в той же валюте, что и СТРИПС, на тот же период. СТРИПС не приносят номинального процента и были приобретены со скидкой от их номинальной стоимости; скидка была непосредственно связана с существующими процентными ставками в размере 5,5% на момент приобретения и сроками погашения соответствующих СТРИПС. Ликвидная часть СТРИПС равняется сумме, необходимой для выплаты текущих обязательств по долгосрочному кредиту.

108. Изменения рыночной стоимости инвестиций в СТРИПС не признаются. По состоянию на 31 декабря 2022 года рыночная стоимость этих инвестиций составляла 46,7 млн долл. США (на 31 декабря 2021 года – 58,2 млн долл. США).

109. Инвестиции в облигации и акции учитываются как предназначенные для финансирования обязательств по пенсионным выплатам, и их использование для поддержки текущей деятельности ВПП не предполагается. Несмотря на то, что эти инвестиции зарезервированы для указанных целей и не предназначены для финансирования текущих операций, на них не распространяются какие-либо особые юридические ограничения, и они не рассматриваются как пенсионные активы по смыслу МСФО ОС 39 "Вознаграждения работникам".
110. Инвестиции в акции осуществляются через два фонда экологической, социальной и управленческой направленности (ЭСУ), которые воспроизводят состав и параметры индекса Morgan Stanley Capital International (MSCI) All Country World Index. Указанный индекс является общепризнанным индексом акций на всех мировых рынках. Такая структура инвестиций обеспечивает участие в глобальных рынках акций на пассивной основе с рисками и прибылью, отражающими динамику индекса MSCI по всем странам мира.
111. Уменьшение стоимости долгосрочных инвестиций в облигации и акции в размере 170,5 млн долл. США обусловлено отрицательными результатами глобальных рынков бумаг с фиксированным доходом и акций, что сказалось как на глобальном портфеле облигаций, так и на глобальном портфеле акций; уменьшение было частично компенсировано за счет пополнения обоих портфелей. Дополнительные средства в сумме 65,9 млн долл. США были вложены в соответствии с политикой ВПП по распределению активов и распределены таким образом, чтобы из средств, выделяемых для выполнения обязательств по выплатам работникам, 60% приходилось на глобальные акции и 40% – на глобальные облигации. Данные инвестиции указаны по справедливой стоимости на основании оценки, предоставленной независимым банком-депозитарием, ответственным за администрирование и хранение ценных бумаг.
112. Ниже показано движение долгосрочных инвестиций в 2022 году:

	2021 год	Увеличение/ (уменьшение)	Полу- ценные/ аморти- зированные проценты	Чистая реализ- ованная прибыль/ (убытки)	Чистая нереализо- ванная прибыль/ (убытки)	2022 год
<i>млн долл. США</i>						
Облигации и акции	1 120,3	65,9	7,5	(23,3)	(220,6)	949,8
Инвестиции в СТРИПС	41,7	(6,4)	2,2	-	-	37,5
Итого, долгосрочные инвестиции	1 162,0	59,5	9,7	(23,3)	(220,6)	987,3

113. В 2022 году сумма долгосрочных инвестиций увеличилась на 174,7 млн долл. США. Долгосрочные инвестиции в облигации и акции рассматриваются как финансовые активы, имеющиеся в наличии для продажи; исключение составляют инвестиции в производные инструменты по форвардным контрактам на валютных рынках (номинальной стоимостью 43,1 млн долл. США), которые рассматриваются как финансовые активы, предназначенные для торговли. Таким образом, в соответствии с МСФО ОС, чистые нереализованные убытки в размере 206,0 млн долл. США, связанные с этими финансовыми активами, рассматриваемыми как имеющиеся в наличии для продажи, переводятся в чистые активы и отражаются в Отчете об изменении чистых активов. Чистая нереализованная прибыль в размере 1,6 млн долл. США, связанная с производными финансовыми инструментами, а чистые нереализованные убытки в размере 16,2 млн долл. США, связанные с курсовыми разницеми по денежным позициям, отражены в Отчете о финансовых результатах. Амортизированные проценты на инвестиции в СТРИПС в размере 2,2 млн долл. США показаны в Отчете о движении денежных средств по статье сверки профицита с потоком денежных средств от операционной деятельности как часть увеличения амортизированной стоимости долгосрочных инвестиций на сумму 2,5 млн долл. США. Остаток средств, за вычетом перевода долгосрочных инвестиций на сумму 6,4 млн долл. США в краткосрочные, составил 50,1 млн долл. США, и этот остаток показан в Отчете о движении денежных средств по статье инвестиционной деятельности.

Примечание 2.7. Основные средства

	Затраты				Накопленная амортизация				Чистая балансовая стоимость
	На 31.12. 2021	Прирост	Выбытие/ передачи	На 31.12. 2022	На 31.12. 2021	Расходы на аморти- зацию	Выбытие/ передачи	На 31.12. 2022	На 31.12. 2022
<i>млн долл. США</i>									
Здания									
Постоянные	57,8	3,4	(0,1)	61,1	(8,8)	(1,8)	0,1	(10,5)	50,6
Временные	135,5	8,2	(4,3)	139,4	(101,4)	(12,5)	3,9	(110,0)	29,4
Компьютерное оборудование	18,3	1,9	(0,5)	19,7	(15,1)	(2,1)	0,5	(16,7)	3,0
Прочее оборудование	77,6	7,0	(3,5)	81,1	(66,7)	(7,5)	3,5	(70,7)	10,4
Офисные принадлежности и средства	0,9	0,1	(0,1)	0,9	(0,6)	(0,1)	0,1	(0,6)	0,3
Транспортные средства									
легковые	110,3	25,4	(11,4)	124,3	(70,7)	(15,7)	8,3	(78,1)	46,2
большегрузные и бронированные	135,1	30,1	2,2	167,4	(89,4)	(12,3)	0,1	(101,6)	65,8
Улучшение арендованной собственности	55,2	5,3	1,2	61,7	(30,9)	(7,5)	0,9	(37,5)	24,2
Основные средства в стадии строительства	5,3	16,6	(3,6)	18,3	-	-	-	-	18,3
Итого	596,0	98,0	(20,1)	673,9	(383,6)	(59,5)	17,4	(425,7)	248,2

	Затраты				Накопленная амортизация				Чистая балансовая стоимость
	На 31.12. 2020	Прирост	Выбытие/ передачи	На 31.12. 2021	На 31.12. 2020	Расходы на аморти- зацию	Выбытие/ передачи	На 31.12. 2021	На 31.12. 2021
<i>млн долл. США</i>									
Здания									
Постоянные	45,9	8,1	3,8	57,8	(7,0)	(1,8)	-	(8,8)	49,0
Временные	127,7	15,9	(8,1)	135,5	(96,8)	(12,9)	8,3	(101,4)	34,1
Компьютерное оборудование	16,8	2,3	(0,8)	18,3	(13,7)	(2,0)	0,6	(15,1)	3,2
Прочее оборудование	74,6	6,8	(3,8)	77,6	(60,9)	(9,3)	3,5	(66,7)	10,9
Офисные принадлежности и средства	0,8	0,1	-	0,9	(0,5)	(0,1)	-	(0,6)	0,3
Транспортные средства									
легковые	95,7	23,6	(9,0)	110,3	(66,7)	(12,8)	8,8	(70,7)	39,6
большегрузные и бронированные	121,8	16,8	(3,5)	135,1	(83,6)	(9,0)	3,2	(89,4)	45,7
Улучшение арендованной собственности	41,8	4,3	9,1	55,2	(24,8)	(6,5)	0,4	(30,9)	24,3
Основные средства в стадии строительства	17,0	2,5	(14,2)	5,3	-	-	-	-	5,3
Итого	542,1	80,4	(26,5)	596,0	(354,0)	(54,4)	24,8	(383,6)	212,4

114. В 2022 году основное увеличение по статье "Основные средства" приходилось на здания, транспортные средства и прочее оборудование. Чистые приобретения (после выбытий) за период, закончившийся 31 декабря 2022 года, составили в общей сложности 77,9 млн долл. США (на 31 декабря 2021 года – 53,9 млн долл. США). В 2022 году основных средств в натуральной форме безвозмездно получено не было (на 31 декабря 2021 года – 5,0 млн долл. США). Чистая балансовая стоимость основных средств отражена в Отчете о финансовом состоянии, а понесенные в течение года расходы на амортизацию в размере 59,5 млн долл. США – в Отчете о финансовых результатах деятельности (в 2021 году – 54,4 млн долл. США).
115. Прочее оборудование включает офисное оборудование, оборудование для обеспечения безопасности и охраны, телекоммуникационное оборудование и оборудование мастерских.
116. Активы ежегодно оцениваются на предмет любого снижения их стоимости. Переоценка, проведенная в 2022 году, не выявила снижения стоимости каких-либо основных средств.

Примечание 2.8. Нематериальные активы

	Затраты				Накопленная амортизация				Чистая балансовая стоимость
	На 31.12. 2021	Прирост	Выбытие/ передачи	На 31.12. 2022	На 31.12. 2021	Расходы на амортизацию	Выбытие/ передачи	На 31.12. 2022	На 31.12. 2022
<i>млн долл. США</i>									
Программное обеспечение, созданное собственными силами	70,4	3,7	0,1	74,2	(59,0)	(2,8)	-	(61,8)	12,3
Программное обеспечение, приобретенное из внешних источников	3,3	-	-	3,3	(3,0)	(0,2)	-	(3,2)	0,1
Лицензии и права	0,8	0,2	-	1,0	(0,7)	(0,1)	-	(0,8)	0,2
Нематериальные активы в стадии разработки	1,2	1,6	(0,1)	2,7	-	-	-	-	2,7
Итого, нематериальные активы	75,7	5,5	(0,0)	81,2	(62,7)	(3,1)	-	(65,8)	15,4

	Затраты				Накопленная амортизация				Чистая балансовая стоимость
	На 31.12. 2020	Прирост	Выбытие/ передачи	На 31.12. 2021	На 31.12. 2020	Расходы на амортизацию	Выбытие/ передачи	На 31.12. 2021	На 31.12. 2021
	<i>млн долл. США</i>								
Программное обеспечение, созданное собственными силами	63,0	3,1	4,3	70,4	(56,3)	(2,7)	-	(59,0)	11,4
Программное обеспечение, приобретенное из внешних источников	2,9	0,2	0,2	3,3	(2,8)	(0,2)	-	(3,0)	0,3
Лицензии и права	0,7	0,1	-	0,8	(0,7)	-	-	(0,7)	0,1
Нематериальные активы в стадии разработки	5,2	0,5	(4,5)	1,2	-	-	-	-	1,2
Итого, нематериальные активы	71,8	3,9	-	75,7	(59,8)	(2,9)	-	(62,7)	13,0

117. Чистая балансовая стоимость нематериальных активов отражается в Отчете о финансовом состоянии, а расходы на амортизацию за год в размере 3,1 млн долл. США – в Отчете о финансовых результатах деятельности.

Примечание 2.9. Кредиторская задолженность и начисления

	2022 год	2021 год
	<i>млн долл. США</i>	
Кредиторская задолженность перед	185,5	155,0
Кредиторская задолженность перед донорами	37,3	11,8
Обязательства по предоставлению услуг	212,9	201,4
Разные счета к оплате	101,3	94,8
Итого, кредиторская задолженность	537,0	463,0
Начисления	856,5	697,4
Итого, кредиторская задолженность и	1 393,5	1 160,4

118. Кредиторская задолженность перед поставщиками складывается из сумм, подлежащих уплате за товары и услуги, по которым были получены соответствующие счета.
119. Кредиторская задолженность перед донорами представляет собой остаток неизрасходованных взносов по закрытым видам деятельности, страновым портфельным бюджетам или грантам до возвращения этих средств или их перенаправления на другие программы.
120. Обязательства по предоставлению услуг представляют собой обязательства перед клиентами, которые будут погашены путем предоставления товаров и услуг в будущих финансовых периодах.
121. Разные счета к оплате включают суммы, подлежащие уплате сотрудникам и другим учреждениям Организации Объединенных Наций за полученные услуги.
122. Начисления – это обязательства по товарам и услугам, которые были получены или оказаны ВПП в течение года, но соответствующие счета от поставщиков получены не были.

Примечание 2.10. Доходы будущих периодов

	2022 год	2021 год (пересчет)
	<i>млн долл. США</i>	
Структура		
Ликвидная	32,0	64,9
Неликвидная	24,2	16,9
Итого, доходы будущих периодов	56,2	81,8

123. Доходами будущих периодов являются взносы, учет поступления которых переносится на будущие финансовые периоды, поскольку такое условие в отношении переданных средств предусмотрено соглашением с донором.

124. Ликвидной частью доходов будущих периодов считаются поступления от взносов, относящиеся к ближайшим 12 месяцам. Неликвидной частью доходов будущих периодов считаются поступления от взносов, относящиеся к периоду, который начинается более чем через 12 месяцев после окончания финансового года.
125. В соответствии с учетной политикой в отношении поступлений от взносов, описанной в примечании 1, доходы будущих периодов сокращаются, а поступления от взносов отражаются в Отчете о финансовых результатах деятельности, когда ВПП погашает признанное обязательство.
126. В таблице ниже показана структура доходов будущих периодов в разбивке по годам поступления взносов согласно указаниям доноров:

	2022 год	2021 год (пересчет)
	<i>млн долл. США</i>	
Год, к которому относятся взносы		
2025 и позже	6,4	1,4
2024	17,8	2,6
2023	32,0	12,9
2022	-	64,9
Итого, доходы будущих периодов	56,2	81,8

Примечание 2.11. Резервы

	2022 год	2021 год
	<i>млн долл. США</i>	
Резервы для возврата средств донорам	26,0	11,5
Прочие резервы	19,5	4,0
Итого, резервы	45,5	15,5

127. Резервы для возврата средств донорам представляют собой средства, которые, по оценкам, необходимо будет вернуть донорам за неиспользованную часть денежных взносов по программе. Размер таких резервов рассчитывается на основании прошлого опыта.
128. Ниже показаны изменения по статье резервов для возврата средств донорам в 2022 году:

	2021 год	Использование	Увеличение/ (уменьшение)	2022 год
	<i>млн долл. США</i>			
Резервы для возврата средств донорам	11,5	(2,8)	17,3	26,0

129. В 2022 году объем средств, возвращенных донорам, составил 2,8 млн долл. США. Эти возвраты учитываются как использование резервов на возврат средств донорам и показываются в Отчете о финансовом состоянии. На 31 декабря 2022 года итоговый размер необходимых резервов, согласно расчетам, составил 26,0 млн долл. США. Соответственно, увеличение на сумму 17,3 млн долл. США было учтено как поправка к сумме денежных поступлений за период по статье взносов и отражено в Отчете о финансовых результатах деятельности.
130. Прочие резервы признаются в отношении прав требования, если существует вероятность оттока ресурсов для урегулирования этих требований, а соответствующие суммы можно достоверно оценить.
131. Ниже показаны изменения по статье резервов на покрытие выплат для урегулирования прав требования в 2022 году:

	2021 год	Использование	Увеличение/ (уменьшение)	2022 год
	<i>млн долл. США</i>			
Резервы на покрытие выплат для урегулирования прав требования	4,0	(2,0)	17,5	19,5

Примечание 2.12. Вознаграждения работникам

	2022 год			2021 год
	Актuarная оценка	Оценка ВПП	Итого	
	<i>млн долл. США</i>			
Ликвидная				
Краткосрочные	4,7	65,7	70,4	55,9
Неликвидная				
Вознаграждения по окончании	729,8	1,5	731,3	942,4
Прочие долгосрочные вознаграждения работникам	79,2	3,5	82,7	103,8
Итого, обязательства по выплатам работникам	813,7	70,7	884,4	1 102,1

2.12.1. Краткосрочные вознаграждения работникам

132. Краткосрочные вознаграждения работникам включают оплату ежегодного отпуска, субсидий на образование и начисленных, но не выплаченных сумм по всем планам с установленными выплатами. Сумма начисленных, но не выплаченных вознаграждений была оценена профессиональными актуариями и проведена как краткосрочные обязательства по выплате вознаграждений работникам.

2.12.2. Вознаграждения по окончании трудовой деятельности

133. Вознаграждения по окончании трудовой деятельности – это пенсионные планы с установленными выплатами, к которым относятся план медицинского страхования после выхода в отставку (ПМСО), система выплат в связи с прекращением службы (СВПС) и резервный фонд Плана компенсационных выплат персоналу.
134. Эти вознаграждения предусмотрены для двух категорий сотрудников: а) для сотрудников категории специалистов и категории общего обслуживания в штаб-квартире; и б) для национальных сотрудников ВПП категории специалистов и категории общего обслуживания в страновых представительствах и региональных бюро. На обе эти категории сотрудников распространяется действие Правил о персонале ФАО и Правил о персонале Организации Объединенных Наций.
135. ПМСО позволяет участвующим в нем пенсионерам и имеющим на то право членам их семей участвовать в Плане страхования по основным видам медицинского обслуживания (БМИП) или в Плане медицинского страхования Организации Объединенных Наций (ПМС) в зависимости от категории персонала, к которой они относятся. БМИП могут пользоваться сотрудники категории специалистов и категории общего обслуживания в штаб-квартире. ПМС могут пользоваться местные сотрудники категории специалистов и категории общего обслуживания в страновых представительствах и региональных бюро. Обязательства по выплатам в рамках ПМСО представляет собой дисконтированную стоимость части расходов организации на медицинское страхование пенсионеров и оплату пособий работающего персонала после окончания трудовой деятельности, начисленных на текущую дату.
136. СВПС представляет собой план финансирования выходных пособий, выплачиваемых сотрудникам ВПП категории общего обслуживания, местом службы которых является Италия, при прекращении трудовых отношений.
137. Резервный фонд Плана компенсационных выплат персоналу представляет собой план, предусматривающий компенсационные выплаты всем работникам, сотрудникам и иждивенцам в случае смерти, увечья или болезни, наступивших в связи с выполнением служебных обязанностей, и, в определенных обстоятельствах, в качестве дополнения к пенсиям по инвалидности и в связи с потерей кормильца, выплачиваемых Фондом.

2.12.3. Прочие долгосрочные вознаграждения работникам

138. Прочие долгосрочные вознаграждения работникам включают оплачиваемые поездки в отпуск на родину и ряд пособий в связи с прекращением трудовых отношений, а именно денежную компенсацию за неиспользованный отпуск, пособие в связи со смертью сотрудника, пособие на репатриацию и пособие на оплату путевых расходов в связи с репатриацией и перевозкой имущества.

2.12.4. Оценка обязательств по выплатам работникам

139. Обязательства по выплатам работникам финансируются за счет начислений по соответствующим фондам и проектам согласно утвержденному Исполнительным советом плану финансирования. На своей ежегодной сессии 2010 года Исполнительный совет утвердил план финансирования необеспеченной части обязательств по выплатам работникам, которая в настоящее время отнесена на счет Общего фонда. Этот план финансирования предусматривает ежегодное приростное финансирование стандартных расходов по персоналу на пятнадцатилетний период в сумме 7,5 млн долл. США начиная с 2011 года с целью выхода к концу пятнадцатилетнего периода на уровень полного финансирования этих обязательств.

140. По состоянию на 31 декабря 2022 года по соответствующим фондам и проектам были произведены начисления общей суммой 1 014,4 млн долл. США (на 31 декабря 2021 года – 929,4 млн долл. США).

2.12.5. *Актuarные оценки вознаграждений по окончании трудовой деятельности и других вознаграждений в связи с прекращением трудовых отношений*

141. Объем обязательств по выплатам работникам определяется профессиональными актуариями или рассчитывается ВПП.

142. Обязательства, возникающие в связи с выплатами вознаграждений по окончании трудовой деятельности (ПМСО, СВПС и Резервный фонд Плана компенсационных выплат персоналу) и другими выплатами в связи с увольнением, определяются профессиональными актуариями на основе актуарных допущений.

143. Рассчитанные актуариями обязательства по выплате вознаграждений по окончании трудовой деятельности и других вознаграждений в связи с прекращением трудовых отношений по состоянию на 31 декабря 2022 года составили 809,0 млн долл. США (в 2021 году – 1 040,6 млн долл. США), из которых 545,5 млн долл. США приходятся на сотрудников категории специалистов и категории общего обслуживания в штаб-квартире (в 2021 году – 724,8 млн долл. США), а 263,5 млн долл. США – на вознаграждения национальных сотрудников категории специалистов и категории общего обслуживания в страновых представительствах и региональных бюро (в 2021 году – 315,9 млн долл. США).

2.12.5.1. *Актuarные допущения и методы*

144. Ежегодно ВПП производит обзор и отбор допущений и методов, которые должны применяться актуариями в ходе проводимой в конце года оценки, направленной на определение необходимых расходов и взносов по планам вознаграждений работникам ВПП по окончании трудовой деятельности (пособия по окончании трудовой деятельности и другие пособия, связанные с прекращением трудовых отношений). В таблице ниже представлены применяемые допущения и методы для оценки 2022 года. Там же указаны допущения и методы, применявшиеся для оценки 2021 года.

145. В результате допущений и методов, принятых для актуарной оценки 2022 года, чистые обязательства по выплате вознаграждений по окончании трудовой деятельности и прочих вознаграждений в связи с прекращением трудовых отношений уменьшились на 231,6 млн долл. США (в 2021 году – уменьшилась на 36,6 млн долл. США).

146. В соответствии с МСФО ОС 39, основные актуарные допущения подлежат раскрытию в финансовой отчетности. Кроме того, каждое актуарное допущение должно быть представлено в абсолютном выражении.

147. Ниже представлены допущения и методы, которые применялись ВПП при определении размера обязательств по выплате вознаграждений по окончании трудовой деятельности и прочих вознаграждений в связи с прекращением трудовых отношений по состоянию на 31 декабря 2022 года.

Ставка дисконтирования	<p>Рассчитана по кривым доходности с использованием данных о доходности облигаций с высоким рейтингом и об ожидаемых денежных потоках по каждому из планов ВПП. Для каждого плана используется своя ставка дисконтирования:</p> <p>Для международных сотрудников категории специалистов и сотрудников категории общего обслуживания в штаб-квартире: БМИП – 4,65%; прочие вознаграждения в связи с прекращением трудовых отношений (ПВПТО) – 5,85%; СВПС – 3,80% и План компенсационных выплат персоналу (ПКВП) – 5,2% (в оценке 2021 года: БМИП – 2,6%; ПВПТО – 1,3%; СВПС – 0,7% и ПКВП – 3,2%).</p> <p>Для национальных сотрудников категории специалистов и категории общего обслуживания в страновых представительствах и региональных бюро: ПМС – 5,3%; ПВПТО – 5,55%; ПКВП – 5,3% (в оценке 2021 года ПМС – 3,4%; ПВПТО – 2,5%; ПКВП – 3,4%).</p>
Рост расходов на медицинское страхование (только ПМСО)	<p>БМИП – 6,75% в 2023 году с постепенным снижением до достижения 3,95% в 2032 году и далее (в оценке 2021 года 4,00% в 2022 году с постепенным снижением до достижения 3,45% в 2033 году и далее).</p> <p>ПМС – 6,5% в 2023 году с постепенным снижением до достижения 3,85% в 2030 году и далее (в оценке 2021 года 8,3% в 2022 году с постепенным снижением до достижения 3,95% в 2042 году и далее).</p>
Годовой рост окладов	<p>Общая инфляция (варьируется в зависимости от плана) плюс 0,5% для повышения производительности труда плюс поощрительная составляющая (в оценке 2021 года – то же).</p>
Ежегодный рост стоимости жизни / общая инфляция	<p>Для каждого плана используется свой показатель общей инфляции:</p> <p>Для международных сотрудников категории специалистов и сотрудников категории общего обслуживания в штаб-квартире: БМИП – 2,5%; ПВПТО – 2,2%; СВПС – 2,5% и ПКВП – 2,3% (в оценке 2021 года БМИП – 2,4%; ПВПТО – 2,3%; СВПС – 2,1% и ПКВП – 2,3%).</p> <p>Для национальных сотрудников категории специалистов и категории общего обслуживания в страновых представительствах и региональных бюро: ПМС – 2,4%; ПВПТО – 2,2%; ПКВП – 2,3% (в оценке 2021 года ПМС – 2,5%; ПВПТО – 2,5%; ПКВП – 2,5%).</p>
Будущие обменные курсы	<p>Операционные обменные курсы ООН на 31 декабря 2022 года.</p>
Показатели смертности	<p>Показатели смертности основаны на таблицах смертности ОПФПООН 2017 года; средневзвешенная ставка аннуитета рассчитана не на основе размера ренты, а на основе численности персонала (в оценке 2021 года – то же).</p>
Показатели потери трудоспособности	<p>Показатели потери трудоспособности соответствуют использованным в оценке ОПФПООН на 31 декабря 2021 года.</p>

Показатели выхода из планов	<p>Для международных сотрудников категории специалистов и сотрудников категории общего обслуживания в штаб-квартире: На основе исследования показателей выхода из планов ВПП с 2021 по 2022 год (в оценке 2021 года – на основе исследования показателей выхода из планов ВПП с 2013 по 2018 год).</p> <p>Для национальных сотрудников категории специалистов и категории общего обслуживания в страновых представительствах и региональных бюро: На основе исследования показателей выхода из планов ВПП с 2021 по 2022 год (в оценке 2021 года – на основе исследования показателей выхода из планов ВПП с 2015 по 2020 год).</p>
Показатели выхода на пенсию	<p>Для международных сотрудников категории специалистов и сотрудников категории общего обслуживания в штаб-квартире: На основе исследования показателей выхода из планов ВПП с 2021 по 2022 год (в оценке 2021 года – на основе исследования показателей выхода из планов ВПП с 2013 по 2018 год).</p> <p>Для национальных сотрудников категории специалистов и категории общего обслуживания в страновых представительствах и региональных бюро: На основе исследования показателей выхода из планов ВПП с 2021 по 2022 год (в оценке 2021 года – на основе исследования показателей выхода из планов ВПП с 2015 по 2020 год).</p>
Актуарный метод	<p>По ПМСО, СВПС и ПКВП: прогнозируемая условная единица с периодом отнесения с даты поступления на службу до даты возникновения права на выплаты.</p> <p>По прочим схемам выплат в связи с прекращением трудовых отношений: по неиспользованному отпуску – прогнозируемая условная единица с периодом отнесения с даты поступления на службу до даты окончания службы.</p> <p>По возвращению на родину и перевозке домашнего имущества – прогнозируемая условная единица с периодом отнесения с даты поступления на службу до даты окончания службы. По пособиям при возвращении на родину и пособиям в связи со смертью – прогнозируемая условная единица с отнесением по формуле расчета фактического пособия.</p>

148. Ниже в таблицах представлены дополнительные сведения и анализ объема обязательств по выплате вознаграждений работникам согласно расчетам актуариев.

2.12.5.2. Сверка объема обязательств по вознаграждениям с установленными выплатами

	Планы медицин- ского страхования после выхода	Прочие выплаты в связи с прекраще- нием	Система выплат в связи с прекраще- нием	Резервный фонд Плана компенса- ционных выплат персоналу	Итого
<i>млн долл. США</i>					
Обязательства по вознаграждениям с установленными выплатами на 31 декабря 2021 года	892,4	99,7	26,9	21,6	1 040,6
Затраты на обслуживание	62,6	9,9	2,5	3,2	78,2
Затраты на проценты за 2022 год	25,5	2,2	0,2	0,7	28,6
Фактические валовые выплаты вознаграждений за 2022 год	(11,3)	(9,4)	(1,1)	(1,1)	(22,9)
Взносы участников	2,7	-	-	-	2,7
Колебания валютного курса	(25,9)	(0,6)	(1,9)	(0,1)	(28,5)
Прочие актуарные (прибыли) убытки	(254,0)	(22,7)	(6,1)	(6,9)	(289,7)
Обязательства по вознаграждениям с установленными выплатами на 31 декабря 2022 года	692,0	79,1	20,5	17,4	809,0

2.12.5.3. Расходы за календарный 2022 год

	Планы медицин- ского страхования после выхода в отставку	Прочие выплаты в связи с прекраще- нием трудовых отношений	Система выплат в связи с прекраще- нием службы	Резервный фонд Плана компенса- ционных выплат персоналу	Итого
<i>млн долл. США</i>					
Затраты на обслуживание	62,6	9,9	2,5	3,2	78,2
Затраты на проценты	25,5	2,2	0,2	0,7	28,6
Актуарные (прибыли)	-	(23,3)	-	-	(23,3)
Итого, расходы	88,1	(11,2)	2,7	3,9	83,5

2.12.5.4. Сверка дисконтированной стоимости обязательств по вознаграждениям с установленными выплатами

	Планы медицинского страхования после выхода в отставку	Прочие выплаты в связи с прекращением трудовых отношений	Система выплат в связи с прекращением службы	Резервный фонд Плана компенсационных выплат персоналу	Итого
<i>млн долл. США</i>					
Обязательства по вознаграждениям с установленными выплатами					
Неактивные	242,4	-	-	13,0	255,4
Активные	449,6	79,1	20,5	4,4	553,6
Итого	692,0	79,1	20,5	17,4	809,0
(Прибыль)/убытки по обязательствам по вознаграждениям с установленными выплатами	(279,9)	(23,3)	(8,0)	(7,0)	(318,2)

2.12.6. Обязательства по выплатам работникам: анализ чувствительности

149. Главным допущением в оценке всех планов по выплатам работникам является ставка дисконтирования. Анализ чувствительности к ставке дисконтирования обязательств по выплатам работникам представлен в таблице ниже.

	Планы медицинского страхования после выхода в отставку	Прочие вознаграждения, связанные с прекращением трудовых отношений	Система выплат в связи с прекращением службы	План компенсационных выплат персоналу	Итого
<i>млн долл. США</i>					
Обязательства по вознаграждениям с установленными выплатами					
Действующая ставка дисконтирования минус 1%	866,9	85,0	22,3	19,7	993,9
Действующая ставка дисконтирования	692,0	79,1	20,5	17,4	809,0
Действующая ставка дисконтирования плюс 1%	562,2	74,0	18,9	15,4	670,5

2.12.6.1. Планы медицинского страхования по окончании трудовой деятельности: анализ чувствительности

150. Тремя основными допущениями при проведении оценки ПМСО являются: i) ожидаемые в будущем темпы роста медицинских расходов; ii) обменный курс доллара США к евро; и iii) ставка дисконтирования, применяемая для определения текущей стоимости пособий, которые будут выплачиваться по плану в будущем.

151. Анализ чувствительности для актуарных оценок для БМИП представлен в таблице ниже.

Обменный курс	Ставка дисконтирования	Долгосрочный рост медицинских расходов в год		
		2,95%	3,95%	4,95%
<i>млн долл. США</i>				
0,965 долл. США к евро	5,65%	283,1	342,6	420,2
1,065 долл. США к евро	5,65%	294,8	357,0	438,2
1,165 долл. США к евро	5,65%	306,4	371,4	456,2
0,965 долл. США к евро	4,65%	341,9	420,1	523,7
1,065 долл. США к евро	4,65%	356,3	438,2	546,7
1,165 долл. США к евро	4,65%	370,7	456,2	569,7
0,965 долл. США к евро	3,65%	420,1	524,8	665,6
1,065 долл. США к евро	3,65%	438,2	547,9	695,6
1,165 долл. США к евро	3,65%	456,3	571,0	725,6

152. Анализ чувствительности для актуарных оценок для ПМС представлен в таблице ниже.

Ставка дисконтирования	Долгосрочный рост медицинских расходов в год		
	2,85%	3,85%	4,85%
<i>млн долл. США</i>			
6,4%	166,6	205,2	255,5
5,4%	203,2	253,8	320,6
4,4%	251,7	319,0	409,1

153. Результаты позволяют предположить, что процентный прирост расходов на возмещение затрат по медицинским услугам и ставок страховых премий будет соответствовать темпам инфляции в медицине, но что все прочие допущения останутся неизменными.

2.12.7. Ожидаемые затраты в 2023 году

154. В 2023 году ожидаемый размер взносов ВПП по планам вознаграждений с установленными выплатами, рассчитанный, исходя из ожидаемых в указанном году выплат, составит 22,7 млн долл.

	Планы медицин- ского страхова- ния после выхода в отставку	Прочие вознаграж- дения, связанные с прекраще- нием трудовых отношений	Система выплат в связи с прекраще- нием службы	План компенсаци- онных выплат персоналу	Итого
	<i>млн долл. США</i>				
Ожидаемые взносы организации в 2023 году	9,9	10,6	1,3	0,9	22,7

2.12.8. Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

155. Согласно Правилам Пенсионного фонда, его Правление обязано не реже чем один раз в три года проводить силами актуария-консультанта актуарную оценку Фонда. По сложившейся практике Правление проводило актуарную оценку каждые два года, и при ее проведении применялся метод совокупных величин открытой группы. Основная цель проведения актуарной оценки – выяснить, будут ли текущие и будущие расчетные активы фонда достаточными для покрытия его обязательств.
156. Финансовые обязательства ВПП перед ОПФПООН заключаются в выплате определенного в уставных документах взноса по ставке, установленной Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (в данный момент эта ставка составляет 7,9% для участников и 15,8% для организаций-членов), а также ее доли в любых предназначенных для покрытия актуарного дефицита платежах, которые могут начисляться согласно статье 26 Правил Пенсионного фонда. Оплата такого дефицита производится только в тех случаях, если и когда Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла решение о применении положений статьи 26 после того, как по результатам оценки достаточности средств в Фонде для покрытия страховых выплат на дату проведения такой оценки было определено, что существует необходимость в покрытии дефицита. Каждая из организаций-членов должна внести свой вклад в покрытие дефицита в размере, пропорциональном общим взносам, которые каждая из них выплатила в течение трех лет, предшествующих дате оценки.
157. Последняя актуарная оценка Фонда была проведена на 31 декабря 2021 года, в своей финансовой отчетности за 2022 год Фонд будет использовать перенос данных об участии с 31 декабря 2021 года на 31 декабря 2022 года.
158. По результатам актуарной оценки на 31 декабря 2021 года соотношение профинансированных актуарных активов и актуарных обязательств составило 117,0% (по оценке 2019 года – 107,1%). С учетом же действующей системы корректировки пенсий это соотношение составило 158,2% (по оценке 2019 года – 144,4%).
159. По результатам оценки актуарной достаточности средств в Фонде актуарий-консультант заключил, что на 31 декабря 2022 года покрытие дефицита согласно положениям статьи 26 Правил Пенсионного фонда не требовалось, поскольку актуарная стоимость активов превышала актуарную стоимость накопленных обязательств по плану. Кроме того, рыночная стоимость активов также превышала

актуарную стоимость всех накопленных обязательств на дату проведения оценки. На момент подготовки настоящего доклада Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций не требовала применения положений статьи 26.

160. В случае применения статьи 26 в связи с актуарным дефицитом либо в ходе текущей операции, либо в связи с прекращением действия Фонда размер выплат на покрытие дефицита, требуемых от каждой организации-члена, будет рассчитываться исходя из доли взносов этой организации-члена в общей сумме взносов, выплаченных в Фонд в течение трех лет, предшествующих дате оценки. Общая сумма взносов, выплаченных в Фонд за три предшествующих года (2019, 2020 и 2021 годы), составила 8 505,27 млн долл. США; 5% этой суммы выплатила ВПП.
161. В 2022 году размер взносов ВПП в Фонд составил 172,5 млн долл. США (в 2021 году – 146,7 млн долл. США). Ожидаемый размер взносов в 2023 году составляет приблизительно 182,4 млн долл. США.
162. Членство в Фонде может быть прекращено решением Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций при наличии положительной резолюции Правления Фонда. Пропорциональная доля от общего объема активов Фонда на дату прекращения членства в нем выплачивается бывшей организации-члену исключительно в интересах ее сотрудников, которые были участниками Фонда на соответствующую дату, по взаимной договоренности между организацией и Фондом. Эта сумма определяется Правлением Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций на основе актуарной оценки активов и обязательств Фонда на дату прекращения членства; никакая часть активов, превышающая обязательства, в эту сумму не включается.
163. Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций ежегодно проводит ревизию Фонда и ежегодно представляет Правлению Фонда и Генеральной Ассамблее ООН доклад по итогам ревизии. Фонд публикует ежеквартальные отчеты по своим инвестициям, с которыми можно ознакомиться по адресу www.unjspf.org.

2.12.9. Социальное обеспечение сотрудников, работающих по контрактам на оказание услуг

164. Сотрудники ВПП, работающие по контрактам на оказание услуг, имеют право на социальное обеспечение согласно местным требованиям и нормам. Однако на глобальном уровне ВПП не принимает мер по социальному обеспечению лиц, работающих по контрактам на оказание услуг. Социальное обеспечение может предоставляться национальной системой социального страхования, частными местными схемами, либо может быть заменено денежной компенсацией по собственной схеме. Наличие надлежащего социального обеспечения в соответствии с местным трудовым законодательством и практикой является ключевым требованием для заключения контракта на оказание услуг. Работники, заключающие контракты на оказание услуг, не входят в штат ВПП и не подпадают под правила и положения ФАО и Организации Объединенных Наций.

Примечание 2.13. Кредит

	2022 год	2021 год
	<i>млн долл. США</i>	
Текущая часть задолженности по кредиту	5,6	5,6
Долгосрочная задолженность по кредиту	44,0	49,6
Итого, кредит	49,6	55,2

165. В декабре 2000 года крупный донор и ВПП достигли договоренности относительно схемы, направленной на упрощение предоставления продовольственной помощи по двум страновым проектам. По этой схеме от одного из государственных учреждений страны-донора был получен долгосрочный кредит на сумму 106,0 млн долл. США, который был использован для закупок продовольствия.
166. Кредит подлежит выплате в течение 30 лет, а проценты по кредиту составляют 2% в год в течение первых десяти лет и 3% в год на снижающийся остаток в каждый последующий год. Текущая часть задолженности по долгосрочному кредиту включает приходящиеся на текущий год выплаты по погашению основной суммы кредита в размере 5,3 млн долл. США и рассчитанные по методу эффективной процентной ставки затраты на амортизацию в размере 0,3 млн долл. США. В 2001 году в порядке инвестирования средств были приобретены СТРИПС Казначейства США (см. примечание 2.6), которые удерживаются до погашения в 2031 году. Полученные средства будут использованы для оплаты процентов и основной суммы товарного кредита, равной 106,0 млн долл. США.
167. Кредит отражается по амортизированной стоимости с использованием эффективной процентной ставки в размере 2,44%. На 31 декабря 2022 года общая амортизированная стоимость составила 49,6 млн долл. США (на 31 декабря 2021 года – 55,2 млн долл. США), сумма, подлежащая уплате в течение одного года – 5,6 млн долл. США, а долгосрочная часть – 44,0 млн долл. США (в 2021 году – 5,6 млн долл. США и 49,6 млн долл. США, соответственно).
168. В 2022 году суммарный процентный расход составил 1,2 млн долл. США (на 31 декабря 2021 года – 1,4 млн долл. США), что отражено в Отчете о финансовых результатах деятельности. Указанную сумму составили выплаченные в мае 2022 года проценты за год в размере 1,6 млн долл. США и амортизированная стоимость в размере (0,4) млн долл. США, вытекающая из признания долгосрочного кредита по его чистой дисконтированной стоимости.
169. В Отчете о движении денежных средств проценты, выплаченные в течение года в сумме 1,6 млн долл. США, отражены по статье финансовой деятельности, а амортизированные проценты в сумме (0,4) млн долл. США – по статье выравнивания с чистыми потоками денежных средств от операционной деятельности.

Примечание 2.14. Финансовые инструменты

2.14.1 Характер финансовых инструментов

170. В примечании 1 изложены основные принципы учетной политики и принятые методы, в том числе критерии признания и прекращения признания, подход к оценке и подход, на основании которого признаются прибыли и убытки по каждой категории финансовых активов и финансовых обязательств.

171. Финансовые активы ВПП классифицируются следующим образом:

	2022 год	2021 год (пересчет)
	<i>млн долл. США</i>	
Финансовые активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит	1 426,4	1 660,4
Инвестиции, удерживаемые до погашения	44,1	48,5
Займы и дебиторская задолженность	9 677,4	6 519,7
Финансовые активы, имеющиеся в наличии для продажи	946,3	1 118,4
Итого	12 094,2	9 347,0
Нефинансовые активы	1 984,0	1 658,0
Итого	14 078,2	11 005,0

172. Финансовые активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит, классифицируются по категории финансовых активов, предназначенных для торговли.

173. Все существенные финансовые обязательства отражены по амортизированной стоимости.

174. В таблице ниже представлены активы ВПП, оцениваемые по справедливой стоимости, соответственно на 31 декабря 2022 и 2021 годов.

	2022 год				2021 год			
	Уровень 1	Уровень 2	Уровень 3	Итого	Уровень 1	Уровень 2	Уровень 3	Итого
	млн долл. США				млн долл. США			
Финансовые активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит	-	1 426,4	-	1 426,4	-	1 657,6	2,8	1 660,4
Финансовые активы, имеющиеся в наличии для продажи	567,7	378,5	-	946,2	706,2	412,2	-	1 118,4
Итого	567,7	1 804,9	-	2 372,6	706,2	2 069,8	2,8	2 778,8

175. Различные уровни справедливой стоимости определяются следующим образом: опубликованные цены (без корректировки) на активных рынках по аналогичным активам (уровень 1); сведения, отличные от опубликованных цен, включаемых в уровень 1, которые поддаются наблюдению по активу прямо (то есть в виде цен) либо косвенно (то есть в виде производных от цен) – (уровень 2); и сведения по активу, не основанные на поддающихся наблюдению рыночных данных (то есть сведения, не поддающиеся наблюдению) – (уровень 3).
176. Директивы ВПП в области инвестиций носят консервативный характер и в качестве первоочередной задачи ставят обеспечение сохранности капитала и ликвидности. Финансовые активы, как предназначенные для торговли, так и имеющиеся в наличии для продажи, получили рейтинг высококачественных по международной системе кредитных рейтингов (см. примечание 2.14.2 "Кредитный риск"). Инвестиционные менеджеры связаны обязательствами о соблюдении директив ВПП в области инвестиций, согласно которым от них требуется подбирать для инвестиционных портфелей высоколиквидные ценные бумаги. Уровни справедливой стоимости в значительной мере зависят от того, существует ли активный рынок по тем или иным ценным бумагам. Наличие активных рынков обеспечивает получение сведений напрямую и может в среднем обеспечивать более высокий уровень ликвидности и более низкий уровень торговых издержек за счет более жестких условий по уровням запрашиваемых и предлагаемых цен. Попадание в другой уровень справедливой стоимости не обязательно подразумевает другой или более высокий уровень риска по той или иной ценной бумаге при прочих равных условиях. Иерархия справедливой стоимости отражает характер сведений, используемых при определении справедливой стоимости, а не уровень риска, присущий той или иной ценной бумаге, поскольку вероятность частичного или полного дефолта в отношении потоков денежных средств со стороны эмитентов или контрагентов не зависит от категории уровня справедливой стоимости.
177. В 2022 году финансовые инструменты уровня 3 не приобретались, в 2021 году такие инструменты были в наличии.
178. В 2022 году переводов финансовых активов между уровнями оценки по справедливой стоимости не осуществлялось.

2.14.2 Кредитный риск

179. Кредитные риски ВПП, связанные с инвестициями, имеют очень разный характер. Политика ВПП в сфере управления рисками ограничивает размер кредитной задолженности перед каким-либо одним контрагентом и требует соблюдения директив по минимальному кредитному качеству. Кредитное качество краткосрочных инвестиций не конец года составляет AA, а кредитное качество долгосрочных инвестиций на конец года – A+.
180. Кредитные риски и риски ликвидности, связанные с денежными средствами и их эквивалентами, значительно минимизируются путем размещения этих финансовых активов в высоколиквидных и диверсифицированных фондах краткосрочных инструментов с кредитным рейтингом AAA и/или в крупных финансовых организациях, которым основными рейтинговыми агентствами были присвоены высокие рейтинги инвестиционного класса, и/или у других кредитоспособных контрагентов.
181. Дебиторская задолженность по взносам в основном складывается из сумм, которые подлежат уплате суверенными государствами. Имеет место концентрация кредитного риска: на одно государственное учреждение приходится 50% дебиторской задолженности (в 2021 году – 57%). Подробная информация о дебиторской задолженности по взносам, включая поправки на снижение поступлений по статье взносов и на сомнительные счета, приведена в примечании 2.3.

2.14.3 Процентный риск

182. ВПП сталкивается с процентным риском по краткосрочным инвестициям и долгосрочным облигациям. На 31 декабря 2022 года эффективные процентные ставки этих двух инвестиционных портфелей составляли, соответственно, 4,49% и 3,94% (в 2021 году 0,52% и 1,29%, соответственно). Оценка чувствительности процентных ставок свидетельствует о том, что срок действия составляет 0,62 года по краткосрочным инвестициям и 10,28 года по долгосрочным облигациям (в декабре 2021 года – 0,77 года и 11,41 года соответственно). Для управления процентным риском внешние инвестиционные менеджеры, следуя строгим инвестиционным директивам, используют производные инструменты с фиксированным доходом.

2.14.4 Валютный риск

183. По состоянию на 31 декабря 2022 года 78% денежных средств, их эквивалентов и инвестиций были деноминированы в долларах США, 22% – в евро и других валютах (на 31 декабря 2021 года – 87% и 13%, соответственно). Недолларовые активы предназначены преимущественно для поддержки операционной деятельности. Кроме того, доля дебиторской задолженности по взносам, номинированной в долларах США, составляла 75%, в евро – 15%, в шведских кронах – 4%, в канадских долларах – 2%, в других валютах – 4% (по состоянию на 31 декабря 2021 года в долларах США было номинировано 60%, в евро – 20%, в шведских кронах – 9%, в канадских долларах – 3%, в других валютах – 8%).
184. Форвардные контракты на валютных рынках используются для хеджирования курсовых рисков евро против доллара США по расходам бюджета ППА на персонал, осуществляемым штаб-квартирой в соответствии с политикой хеджирования, утвержденной Исполнительным советом в ходе его ежегодной сессии 2008 года. За финансовый год, закончившийся 31 декабря 2022 года, были произведены расчеты по 12 контрактам с реализованными убытками в сумме 9,5 млн долл. США (за финансовый год, закончившийся 31 декабря 2021 года, были произведены расчеты

по 12 контрактам с реализованными убытками в размере 0,9 млн долл. США). Кроме того, на 2023 год была принята новая стратегия хеджирования, согласно которой ВПП заключила 12 форвардных контрактов на приобретение в течение 12 месяцев 116,1 млн евро по фиксированному обменному курсу. По состоянию на 31 декабря 2022 года номинальная стоимость этих 12 контрактов составила 121,4 млн долл. США, а нереализованная прибыль – 3,9 млн долл. США (с применением форвардной ставки на 31 декабря 2022 года). И реализованная, и нереализованная прибыль включена в курсовую разницу, отраженную в Отчете о финансовых результатах деятельности.

2.14.5 Рыночный риск

185. ВПП сталкивается с рыночным риском как по краткосрочным, так и по долгосрочным инвестициям. Рыночная стоимость ее ценных бумаг с фиксированным доходом, акций, производных финансовых инструментов и форвардных контрактов может меняться ежедневно. Все виды анализа чувствительности, приведенные ниже, подготовлены исходя из предположения, что все переменные, за исключением указанных отдельно, остаются неизменными.
186. Чувствительность к уровню процентных ставок: по краткосрочным инвестициям – в случае повышения (понижения) процентных ставок на 1% влияние на показатели Отчета о финансовых результатах деятельности выражается в нереализованном убытке (прибыли) в размере 14,1 млн долл. США. По портфелю долгосрочных облигаций: в случае повышения (понижения) процентных ставок на 1% влияние на показатели Отчета об изменениях чистых активов выражается в нереализованном убытке (прибыли) в размере 39,6 млн долл. США.
187. Чувствительность к уровню фьючерсных цен: по краткосрочным инвестициям – в случае повышения (понижения) фьючерсных цен на 1% влияние на показатели Отчета о финансовых результатах деятельности выражается в нереализованных убытках (прибыли) в размере 0,1 млн долл. США. По портфелю долгосрочных облигаций: в случае повышения (понижения) фьючерсных цен на 1% влияние на показатели Отчета об изменениях чистых активов выражается в нереализованной прибыли (убытках) в размере 0,2 млн долл. США.
188. Чувствительность к уровню курса акций: инвестиции в акции осуществляются с учетом индекса MSCI All Country World Index, который является общепризнанным индексом акций на всех мировых рынках. В случае пропорционального повышения (понижения) курса акций на 1% в обоих ЭСУ-фондах вложений в акции влияние на показатели Отчета об изменениях чистых активов выражается в нереализованной прибыли (убытке) в размере 5,7 млн долл. США.
189. Чувствительность к форвардным контрактам на валютных рынках: по остающимся 12 хеджинговым форвардным контрактам по затратам на ППА в случае повышения (понижения) курса доллара США по отношению к евро на 1% влияние на показатели Отчета о финансовых результатах деятельности выражается в нереализованной прибыли (убытке) в размере 1,2 млн долл. США, при условии, что все остальные переменные остаются неизменными. По долгосрочным инвестициям: в случае повышения (понижения) курса обмена валют относительно доллара США на 1% по всем имеющимся в настоящее время позициям в иностранной валюте влияние на показатели Отчета о финансовых результатах деятельности выражается в нереализованной прибыли (убытках) в размере 0,4 млн долл. США.

Примечание 2.15. Остатки средств и резервы

190. Остатки средств в фондах отражают неизрасходованную часть взносов, которая предназначена для использования в целях покрытия будущих оперативных потребностей Программы. Они представляют собой остаточную долю участия ВПП в активах ВПП после вычета всех ее обязательств. В следующей таблице представлены остатки средств ВПП.

	2022 год				Итого
	Фонды по категориям программ (остатки средств в фондах)	Целевые фонды (остатки средств в фондах)	Общий фонд и специальные счета		
			(остатки средств в фондах)	резервы	
Входящий остаток на 1 января 2022 года (пересчет)	6 655,7	309,0	1 116,4	508,9	8 590,0
Профицит (дефицит) за год	1 630,6	205,4	1 134,0	-	2 970,0
Движение остатков средств и резервов в 2022 году					
Авансы по проектам	385,2	-	-	(385,2)	-
Погашения по проектам	(220,4)	-	-	220,4	-
Прочие переводы из резервов / в резервы	-	-	(551,7)	551,7	-
Переводы между фондами	514,5	(49,9)	(464,6)	-	-
Актуарная прибыль по обязательствам по выплатам работникам	-	-	295,0	-	295,0
Чистые нереализованные убытки по долгосрочным инвестициям	-	-	(206,0)	-	(206,0)
Итого, движение средств за год	679,3	(49,9)	(927,3)	386,9	89,0
Переходящий остаток на 31 декабря 2022 года	8 965,6	464,5	1 323,1	895,8	11 649,0
	2021 год				Итого
	Фонды по категориям программ (остатки средств в фондах)	Целевые фонды (остатки средств в фондах)	Общий фонд и специальные счета		
			(остатки средств в фондах)	резервы	
Входящий остаток на 1 января 2021 года	5 256,7	286,3	888,2	411,2	6 842,4
Изменение учетной политики	630,7	25,7	105,1	44,9	806,4
Входящий остаток на 1 января 2021 года (пересчет)	5 887,4	312,0	993,3	456,1	7 648,8
Профицит (дефицит) за год (пересчет)	191,9	(28,2)	556,0	-	719,7
Движение остатков средств и резервов в 2021 году					
Авансы по проектам	220,2	0,4	2,3	(222,9)	-

	2021 год				Итого
	Фонды по категориям программ	Целевые фонды	Общий фонд и специальные счета		
	(остатки средств в фондах)	(остатки средств в фондах)	(остатки средств в фондах)	резервы	
Погашения по проектам	(70,4)	-	-	70,4	-
Прочие переводы из резервов/ в резервы (пересчет)	-	-	(205,3)	205,3	-
Переводы между фондами	426,6	24,8	(451,4)	-	-
Актуарная прибыль по обязательствам по выплатам работникам	-	-	126,9	-	126,9
Чистая нереализованная прибыль по долгосрочным инвестициям	-	-	94,6	-	94,6
Итого, движение средств за год	576,4	25,2	(432,9)	52,8	221,5
Переходящий остаток на 31 декабря 2021 года (пересчет)	6 655,7	309,0	1 116,4	508,9	8 590,0

191. Подробнее об авансах из резерва СОР на проекты, о погашении этих авансов и о других движениях средств резерва СОР см. в примечании 2.15.3.
192. Другие переводы средств из резервов/в резервы включают ассигнования, утвержденные Исполнительным советом, пополнения резервов и превышение поступлений по статье КВР над расходами ППА. Подробнее об этом см. примечания 2.15.3 и 2.15.4.
193. Не все денежные взносы доноров на момент подтверждения уже отнесены на конкретную категорию программ. Не отнесенные на конкретную программную категорию взносы первоначально определяются как многосторонние и нераспределенные средства, в отчетах они отражаются по статье Общего фонда. Они распределяются по конкретным категориям программ путем перевода средств между фондами.
194. Исполнительный совет создает резервы как механизм для выделения средств и/или финансирования особых мероприятий в особых обстоятельствах. В 2022 году у ВПП было четыре активных резерва: i) оперативный резерв; ii) резерв Глобального фонда управления товарными ресурсами; iii) СОР; и iv) счет выравнивания бюджета ППА (СВППА). В таблице ниже представлены резервы ВПП.

	2022 год				
	Оператив- ный резерв	Глобальный фонд управления товарными ресурсами	СОР	СВППА	Итого
Примечание					
Входящий остаток на 1 января 2022 года (пересчет)	95,2	6,0	43,7	364,0	508,9
Авансы по проектам	-	-	(385,2)	-	(385,2)
Погашения по проектам	-	-	220,4	-	220,4
Выплаты, утвержденные Советом	-	-	130,0	(101,8)	28,2
Пополнения	-	-	151,1	-	151,1
Превышение поступлений по статье КВР над расходами ППА	-	-	-	372,4	372,4
Итого, движение средств за год	-	-	116,3	270,6	386,9
Переходящий остаток на 31 декабря 2022 года	95,2	6,0	160,0	634,6	895,8

195. Движения средств по резервам относятся непосредственно на счета резервов.

2.15.1. Оперативный резерв

196. Финансовое положение 10.5 предусматривает поддержание Оперативного резерва для обеспечения непрерывности деятельности в случае временного дефицита ресурсов. Кроме того, Оперативный резерв используется в целях управления рисками, связанными с Фондом внутреннего кредитования проектов (ранее называвшимся Фондом финансирования оборотного капитала).

197. Остаток средств по Оперативному резерву на 31 декабря 2022 года составил 95,2 млн долл.

198. Согласно решению Исполнительного совета 2022/EB.2/5, в 2023 году уровень оперативного резерва был увеличен до 130 млн долл. США за счет средств Общего фонда.

2.15.2. Резерв Глобального фонда управления товарными ресурсами

199. Резервный счет Глобального фонда управления сырьевыми товарами был создан в 2014 году для покрытия убытков Глобального фонда управления товарными ресурсами, возмещение которых не обеспечивается страховым покрытием (решение 2014/EB.A/8).

200. Остаток резерва Глобального фонда управления товарными ресурсами на 31 декабря 2022 года составил 6,0 млн долл. США.

2.15.3. Счет оперативного реагирования

201. СОР был создан в качестве механизма гибкого ресурсного обеспечения ВПП для быстрого реагирования на чрезвычайные потребности в оплате закупок и поставок продовольствия и других товаров и услуг.

202. В 2022 году для пополнения СОР на этот счет было перечислено 151,1 млн долл. США.

203. Общая сумма авансов по проектам составила 385,2 млн долл. США, а сумма погашений по проектам – 220,4 млн долл. США.

204. В 2022 году для пополнения СОР на этот счет было перечислено 130,0 млн долл. США, ассигнованных Исполнительным советом: 30,0 млн долл. США со счета выравнивания бюджета ППА (решение 2022/EB.1/7) и 100,0 млн долл. США из Общего фонда (решение 2022/EB.A/13). Согласно решению Исполнительного совета 2014/EB.2/4, целевой уровень средств на СОР в 2022 году составлял 200,0 млн долл. США.
205. непогашенные авансы по проектам, произведенные из средств СОР, на 31 декабря 2022 года составили 473,4 млн долл. США (в 2021 году – 352,8 млн долл. США).

2.15.4. Счет выравнивания бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов

206. Счет выравнивания бюджета ППА представляет собой резерв, созданный для отражения разницы между поступлениями на покрытие КВР и затратами на ППА на финансовый период.
207. На основании решений Исполнительного совета со счета выравнивания бюджета ППА было выделено 101,8 млн долл. США: 57,7 млн долл. США – на реализацию критически важных общеорганизационных инициатив (решения 2021/EB.2/3 и 2022/EB.A/13), 30,0 млн долл. США – на пополнение СОР (решение 2022/EB.1/7), 8,0 млн долл. США – на пополнение специального счета программ обеспечения благополучия персонала (решение 2022/EB.A/13), 6,1 млн долл. США – на финансирование операций в Афганистане и Йемене в рамках исправления допущенной в 2021 году ошибки в части поступлений от косвенных вспомогательных расходов (решение 2022/EB.2/5).
208. В 2022 году поступления по статье КВР превысили расходы ППА на общую сумму в 372,4 млн долл. США; указанная сумма была перечислена на счет выравнивания бюджета ППА (в 2021 году этот профицит составил 119,5 млн долл. США).
209. Остаток средств на счете выравнивания бюджета ППА на 31 декабря 2022 года составил 634,6 млн долл. США.

Примечание 3. Поступления

	2022 год	2021 год (пересчет)
	<i>млн долл. США</i>	
3.1 Денежные взносы		
Взносы в счет прямых затрат	12 508,3	8 294,5
Взносы в счет КВР	826,6	560,1
Итого	13 334,9	8 854,6
Минус:		
Возвраты, изменения в программах и сокращение поступлений от взносов	(82,8)	(27,4)
Итого, денежные взносы	13 252,1	8 827,2
3.2 Взносы в натуральной форме		
Взносы в виде товаров	764,2	528,5
Услуги и непродовольственные товары в натуральной форме	69,6	63,2
Итого	833,8	591,7
Корректировки:		
Увеличение (сокращение) поступлений от взносов	(1,3)	0,1
Итого, взносы в натуральной форме	832,5	591,8
3.3 Курсовая разница		
Реализованная	165,3	173,9
Нереализованная	(59,2)	(258,8)
Итого, курсовая разница	106,1	(84,9)
3.4 Инвестиционный доход		
Чистая реализованная инвестиционная прибыль (убытки)	(38,0)	(6,7)
Чистая нереализованная инвестиционная прибыль (убытки)	(27,3)	(35,6)
Полученные проценты	49,6	32,5
Итого, инвестиционный доход	(15,7)	(9,8)
3.5 Прочие поступления		
Поступления от реализации товаров и услуг	220,7	254,5
Разные поступления	21,9	23,3
Итого, прочие поступления	242,6	277,8
Итого, поступления	14 417,6	9 602,1

210. Поступления от взносов корректируются путем изменения размера поправки на сокращение поступлений от взносов (примечание 2.3) и резерва для возврата средств донорам (примечание 2.11). Фактически возврат средств донорам и сокращение поступлений от взносов производятся по конкретным взносам.
211. Неденежные взносы представляют собой подтвержденные в течение года взносы в виде продовольственных товаров, услуг или непродовольственных товаров.
212. В составе поступлений от взносов и остатков средств в фондах учтены следующие суммы, переданные донорами для использования в будущих периодах:

Период использования	2022	2023	2024	2025	2026	Итого
	<i>млн долл. США</i>					
Взносы в денежной и натуральной формах, 2022 год	-	328,7	71,9	10,1	6,6	417,3
Остатки средств в фондах на 1 января 2022 года	-	162,6	21,4	2,2	-	186,2
Остатки средств в фондах на 31 декабря 2022 года	-	491,3	93,3	12,3	6,6	603,5

213. Поступления от реализации товаров и услуг сформировались преимущественно за счет воздушных перевозок, логистических услуг, услуг в рамках цепочки поставок, поступлений от реализации топлива и других услуг.

Примечание 4. Расходы

Примечание 4.1. Распределенные денежные пособия

	2022 год	2021 год
	<i>млн долл. США</i>	
Денежные средства и ваучеры	3 080,3	2 088,6
Товарные ваучеры	217,7	235,1
Итого, распределенные денежные пособия	3 298,0	2 323,7

214. Распределенные денежные пособия представляют собой денежную помощь, распределенную в форме банкнот, электронных переводов, через дебетовые карты или в форме ваучеров определенной номинальной стоимости.

Примечание 4.2. Распределенные товары

	2022 год	2021 год
	<i>млн долл. США</i>	
Продовольственные товары	3 829,0	2 779,2
Непродовольственные товары	52,8	49,4
Итого, распределенные товары	3 881,8	2 828,6

215. Стоимость распределенных продовольственных товаров включает стоимость их закупки, а также транспортные и другие расходы, связанные с перевозкой груза из страны, где товары переходят во владение ВПП, до страны-получателя. В стоимость распределенных товаров включены потери до и после поставки в размере 25,3 млн долл. США (в 2021 году – 24,9 млн долл. США) (см. примечание 9).
216. Учетная политика ВПП предполагает признание расходов по факту передачи продовольствия сотрудничающим партнерам; исходя из этого, на 31 декабря 2022 года стоимость не распределенных между получателями продовольственных товаров (в объеме 237 876 тонн) составила 220 млн долл. США (на 31 декабря 2021 года – 127 265 тонн на сумму 107,7 млн долл. США).
217. Строка "Распределенные непродовольственные товары" отражает стоимость товаров, отпущенных с различных стратегических складов, управление которыми осуществляет Склад гуманитарной помощи ООН, и стоимость топлива, отпущенного из запасов в рамках деятельности по обеспечению топливом, которую ВПП осуществляет в Йемене.

Примечание 4.3. Распределение и связанные с ним услуги

	2022 год	2021 год (пересчет)
	<i>млн долл. США</i>	
Расходы на обработку и транспортировку продовольствия	536,7	479,3
Расходы партнеров-исполнителей	476,4	427,5
Начисления на транзакции по предоставлению денежных пособий	65,2	39,1
Прочее	32,5	35,0
Итого, распределение и связанные с ним услуги	1 110,8	980,9

218. Расходы на распределение и связанные с ним услуги представляют собой затраты на перемещение товаров в стране вплоть и включительно до окончательного распределения, включая соответствующие затраты на распределение в рамках соглашений о сотрудничестве на местах с партнерами-исполнителями и издержки по операциям предоставления бенефициарам денежных пособий.

Примечание 4.4. Услуги по контрактам и прочие услуги

	2022 год	2021 год (пересчет)
	<i>млн долл. США</i>	
Услуги по контрактам и прочие услуги		
Воздушные перевозки	319,6	312,4
Расходы партнеров-исполнителей	238,2	204,2
Прочие услуги экспертов в связи с программой	199,8	166,4
Аренда	105,0	97,0
Услуги в сфере ИТ и телекоммуникаций	54,6	64,2
Услуги в сфере безопасности и другие услуги	58,0	54,8
Прочие услуги по контрактам	227,7	257,7
Итого, услуги по контрактам и прочие услуги	1 202,9	1 156,7

219. Услуги по контрактам и прочие услуги включают расходы на воздушные перевозки, телекоммуникации, безопасность, платежи по операционной аренде, расходы по соглашениям о сотрудничестве на местах с партнерами-исполнителями, расходы на профессиональные и консультационные услуги в связи с программной деятельностью и другие услуги по контрактам, включая услуги совместных служб Организации Объединенных Наций и взносы в органы Организации Объединенных Наций.

Примечание 4.5. Расходы на штатных и внештатных сотрудников

	2022 год	2021 год (пересчет)
	<i>млн долл. США</i>	
Расходы на персонал	1 023,0	869,7
Расходы на внештатных сотрудников	386,8	393,1

220. Расходы на персонал отражают расходы ВПП на выплату международным и национальным сотрудникам заработной платы и вознаграждений по платежной ведомости, оплату служебных поездок, обучения и семинаров для сотрудников, а также на стимулирование персонала. Расходы на внештатных сотрудников отражают выплаты консультантам и лицам, заключившим контракты на оказание услуг, а именно выплаты гонораров и заработной платы, оплату служебных поездок и прочие соответствующие расходы.

Примечание 4.6. Предметы снабжения, расходные материалы и другие текущие расходы

	2022 год	2021 год
	<i>млн долл. США</i>	
Телекоммуникационные и информационные технологии	27,9	20,5
Оборудование	163,8	120,1
Канцелярские принадлежности и расходные материалы	47,8	38,6
Коммунальные расходы	14,5	10,7
Техническое обслуживание и затраты на эксплуатацию транспортных средств	39,2	28,5
Итого, предметы снабжения, расходные материалы и другие текущие расходы	293,2	218,4

221. Затраты на предметы снабжения, расходные материалы и другие текущие расходы показаны в размере стоимости товаров и услуг, используемых для непосредственной реализации проекта и для управления и поддержки.

Примечание 4.7. Финансовые издержки, износ, амортизация и прочие расходы

	2022 год	2021 год (пересчет)
	<i>млн долл. США</i>	
Финансовые издержки	25,0	8,0
Износ и амортизация		
Износ основных средств	59,5	54,4
Амортизация нематериальных активов	3,1	2,9
Итого, износ и амортизация	62,6	57,3
Прочие расходы		
Эксплуатационное обслуживание	10,3	6,6
Страхование	14,7	4,9
Обесценение и списания	29,3	2,8
Списание запасов до чистой стоимости реализации	60,7	(1,2)
Прочее	48,5	32,9
Итого, прочие расходы	163,5	46,0

222. Финансовые издержки включают расходы на уплату процентов по кредитам, банковских сборов, комиссии инвестиционного менеджера и платы за хранение средств.

223. Прочие расходы включают расходы на техническое обслуживание, страховые премии, банковские сборы и сборы на инвестиции, списание запасов до чистой стоимости реализации, расходы по обесценению и списаниям, а также другие расходы, в частности на информационно-просветительскую работу и обучение.

Примечание 5. Отчет о движении денежных средств

224. Поступления от основной деятельности не корректируются с учетом безвозмездно полученных натуральных взносов в форме товаров или услуг, поскольку последние не оказывают влияния на движение денежных средств. Потоки денежных средств от инвестиционной деятельности показаны за вычетом позиций, по которым оборот является быстрым, суммы велики, а сроки погашения коротки.

Примечание 6. Отчет о сопоставлении бюджетных и фактических сумм

225. Бюджет и финансовая отчетность ВПП составляются на разной основе. Отчет о финансовом состоянии, Отчет о финансовых результатах деятельности, Отчет об изменениях в чистых активах и Отчет о движении денежных средств составляются на основе полного начисления с использованием классификации, основанной на характере расходов в Отчете о финансовых результатах деятельности, а Отчет о сопоставлении бюджетных и фактических сумм – на основе учета обязательств.
226. В соответствии с требованиями МСФО ОС 24 "Представление бюджетной информации в финансовой отчетности", в случае подготовки финансовой отчетности и бюджета на несопоставимой основе фактические суммы, показанные на сопоставимой с бюджетом основе, сверяются с фактическими суммами, представленными в финансовой отчетности; при этом отдельно указываются любые различия в основе, сроках и единицах отчетности. Кроме того, могут иметь место различия в форматах и схемах классификации, принятых для представления финансовой отчетности и бюджета.
227. Бюджетные суммы были представлены на основе функциональной классификации в соответствии с планом управления на 2022–2024 годы, в котором дается разбивка бюджета по годам.
228. Отчет V включает новую колонку "План реализации", в которой представлен план работы с указанием приоритетов, составленный на основании прогноза поступлений от взносов; поскольку финансирование ВПП осуществляется на добровольной основе, ее операции и управление ее финансами зависят от уровня фактически полученного финансирования.
229. Объяснения существенных различий между первоначальным бюджетом и итоговым бюджетом, итоговым бюджетом и фактическими суммами, а также между Планом реализации и фактическими суммами представлены в заявлении Директора-исполнителя в разделе, посвященном бюджетному анализу.
230. Различия в основе возникают, когда утвержденный бюджет подготовлен не на основе данных бухгалтерского учета, а на другой основе. В ВПП бюджет составляется на основе обязательств, а финансовая отчетность – по методу начисления. Открытые обязательства, включая открытые заказы на поставку и чистые денежные потоки от операционной, инвестиционной и финансовой деятельности, представлены как различия в основе.
231. Различия по срокам возникают тогда, когда бюджетный период отличается от отчетного периода, отраженного в финансовой отчетности. Для целей сопоставления бюджетных и фактических сумм различий по срокам в ВПП нет.

232. Различия по единицам отчетности возникают тогда, когда бюджет не включает программы или организации, которые являются частью структуры, по которой подготовлена финансовая отчетность. В соответствии с методом показа различий в единицах отчетности, целевые фонды охватываются деятельностью ВПП и показаны в финансовой отчетности, однако, так как они считаются внебюджетными ресурсами, они исключены из бюджета.
233. Различия в представлении данных обусловлены различиями в формате и классификациях, принятых для представления Отчета о движении денежных средств и Отчета о сопоставлении бюджетных и фактических сумм. Поступления и соответствующие не обеспеченные средствами расходы, которые не показаны в Отчете о сопоставлении бюджетных и фактических сумм, отражаются как различия в представлении данных.
234. Ниже представлена сверка фактических сумм на сопоставимой основе в Отчете о сопоставлении бюджетных и фактических сумм (Отчет V) и фактических сумм в Отчете о движении денежных средств (Отчет IV) за финансовый год, закончившийся 31 декабря 2022 года.

	Операционные расходы	Инвестиции	Финанси- рование	Итого
<i>млн долл. США</i>				
Фактическая сумма на сопоставимой основе (Отчет V)	(12 319,7)	-	-	(12 319,7)
Различия в основе	(1 969,1)	67,5	(6,9)	(1 908,5)
Различия в представлении	15 167,3	-	-	15 167,3
Различия в единицах отчетности	(107,5)	-	-	(107,5)
Фактическая сумма в Отчете о движении денежных средств (Отчет IV)	771,0	67,5	(6,9)	831,6

Примечание 7. Отчетность по сегментам

Примечание 7.1. Отчет о финансовом состоянии в разбивке по сегментам

	2022 год				2021 год	
	Фонды по категориям программ	Общий фонд и специальные счета	Целевые фонды	Межсегментные операции	Итого	(пересчет)
<i>млн долл. США</i>						
Активы						
Краткосрочные активы						
Денежные средства и их эквиваленты и краткосрочные инвестиции	2 288,3	1 355,6	465,9	-	4 109,8	3 514,1
Дебиторская задолженность по взносам	6 366,2	100,3	201,2	-	6 667,7	4 386,9
Запасы	1 220,7	277,3	0,9	-	1 498,9	1 219,6
Прочая дебиторская задолженность	373,4	1 252,6	4,0	(1 210,5)	419,5	293,9
	10 248,6	2 985,8	672,0	(1 210,5)	12 695,9	9 414,5
Долгосрочные активы						
Дебиторская задолженность по взносам	61,9	48,8	20,7	-	131,4	203,1
Долгосрочные инвестиции	-	987,3	-	-	987,3	1 162,0
Основные средства	159,0	87,9	1,3	-	248,2	212,4
Нематериальные активы	0,3	14,2	0,9	-	15,4	13,0
	221,2	1 138,2	22,9	-	1 382,3	1 590,5
Итого активы	10 469,8	4 124,0	694,9	(1 210,5)	14 078,2	11 005,0
Обязательства						
Краткосрочные обязательства						
Кредиторская задолженность и начисления	1 431,4	949,3	223,3	(1 210,5)	1 393,5	1 160,4
Доходы будущих периодов	29,1	1,3	1,6	-	32,0	64,9
Резервы	21,8	19,6	4,1	-	45,5	15,5
Вознаграждения работникам	-	70,4	-	-	70,4	55,9
Кредит	-	5,6	-	-	5,6	5,6
	1 482,3	1 046,2	229,0	(1 210,5)	1 547,0	1 302,3
Долгосрочные обязательства						
Доходы будущих периодов	21,9	0,9	1,4	-	24,2	16,9
Вознаграждения работникам	-	814,0	-	-	814,0	1 046,2
Кредит	-	44,0	-	-	44,0	49,6
	21,9	858,9	1,4	-	882,2	1 112,7
Итого обязательства	1 504,2	1 905,1	230,4	(1 210,5)	2 429,2	2 415,0
Чистые активы	8 965,6	2 218,9	464,5	-	11 649,0	8 590,0
Остатки средств и резервы						
Остатки средств	8 965,6	1 323,1	464,5	-	10 753,2	8 081,1
Резервы	-	895,8	-	-	895,8	508,9

	2022 год				Итого	2021 год (пересчет)
	Фонды по категориям программ	Общий фонд и специальные счета	Целевые фонды	Межсегментные операции		
<i>млн долл. США</i>						
Итого, остатки средств и резервы по состоянию на 31 декабря 2022 года	8 965,6	2 218,9	464,5	-	11 649,0	8 590,0
Итого, остатки средств и резервы по состоянию на 31 декабря 2021 года (пересчет)	6 655,7	1 625,3	309,0	-	8 590,0	

Примечание 7.2. Отчет о финансовых результатах деятельности в разбивке по сегментам

	2022 год				Итого	2021 год (пересчет)
	Фонды по категориям программ	Общий фонд и специальные счета	Целевые фонды	Межсегментные операции		
<i>млн долл. США</i>						
Поступления						
Денежные взносы	11 329,1	1 611,5	311,5	-	13 252,1	8 827,2
Взносы в натуральной форме	784,0	47,4	1,1	-	832,5	591,8
Курсовая разница	(9,0)	116,5	(1,4)	-	106,1	(84,9)
Инвестиционный доход	0,2	(16,2)	0,3	-	(15,7)	(9,8)
Прочие поступления	346,9	2 308,1	1,4	(2 413,8)	242,6	277,8
Итого, поступления	12 451,2	4 067,3	312,9	(2 413,8)	14 417,6	9 602,1
Расходы						
Распределенные денежные пособия	3 298,0	-	-	-	3 298,0	2 323,7
Распределенные товары	3 912,1	1 978,1	-	(2 008,4)	3 881,8	2 828,6
Распределение и связанные с ним услуги	1 098,5	22,4	1,7	(11,8)	1 110,8	980,9
Услуги по контрактам и прочие услуги	1 146,8	265,4	30,6	(239,9)	1 202,9	1 156,7
Расходы на персонал	652,0	353,0	28,0	(10,0)	1 023,0	869,7
Расходы на внештатных сотрудников	252,9	113,2	29,6	(8,9)	386,8	393,1
Предметы снабжения, расходные материалы	247,7	66,5	8,9	(29,9)	293,2	218,4

	2022 год				2021 год
	Фонды по категориям программ	Общий фонд и специальные счета	Целевые фонды	Межсегментные операции	(пересчет)
	<i>млн долл. США</i>				
и другие текущие расходы					
Финансовые издержки	20,8	4,2	-	-	8,0
Износ и амортизация	35,5	26,8	0,3	-	57,3
Прочие расходы	156,3	103,7	8,4	(104,9)	46,0
Итого, расходы	10 820,6	2 933,3	107,5	(2 413,8)	8 882,4
Профицит (дефицит) за 2022 год	1 630,6	1 134,0	205,4	-	719,7
Профицит (дефицит) за 2021 год (пересчет)	191,9	556,0	(28,2)	-	719,7

235. Денежные средства и их эквиваленты и краткосрочные инвестиции показаны в части "Активы" Отчета о финансовом состоянии отдельными строками, а в отчетности по сегментам – вместе. В таблице ниже представлена сверка сумм, указываемых в отчете о финансовом состоянии и в отчетности по сегментам.

	2022 год	2021 год
	<i>млн долл. США</i>	
Денежные средства и их эквиваленты	2 680,4	1 848,8
Краткосрочные инвестиции	1 429,4	1 665,3
Итого, денежные средства и их эквиваленты и краткосрочные инвестиции	4 109,8	3 514,1

236. Вследствие ряда внутриорганизационных мероприятий были произведены учетные операции, в результате которых в финансовых отчетах образовались межсегментные остатки по поступлениям и расходам. Для уточнения данных отчетов выше в таблицах отражены межсегментные операции.

237. Остатки средств фондов по программной категории фондов и целевых фондов представляют собой неизрасходованную часть взносов, которые предназначены для использования для будущей оперативной деятельности по программе.

Примечание 8. Обязательства и условные обязательства

Примечание 8.1. Обязательства

8.1.1. Аренда недвижимости

	2022 год	2021 год
	<i>млн долл. США</i>	
Обязательства по аренде имущества:		
В пределах 1 года	76,2	54,1
От 1 года до 5 лет	110,8	41,4
Более 5 лет	17,9	10,0
Итого, обязательства по аренде имущества	204,9	105,5

238. По состоянию на 31 декабря 2022 года на обязательства по аренде здания штаб-квартиры ВПП в Риме приходилось 9% общей суммы обязательств категории "в пределах одного года" и 25% обязательств категории "от одного года до пяти лет" (на 31 декабря 2021 года – 15% и 7% соответственно). Аренда может быть продлена по решению ВПП. Затраты на аренду здания штаб-квартиры возмещаются правительством принимающей страны. Информация о таких обязательствах раскрывается по всем договорам операционной аренды. Эти договоры включают положения об аннулировании, позволяющие ВПП прекратить их действие по любой причине, уведомив об этом арендодателя не менее чем за 60 дней.

8.1.2. Прочие обязательства

239. По состоянию на 31 декабря 2022 года ВПП имела следующие обязательства в отношении закупок продовольственных товаров, транспорта, услуг, непродовольственных товаров, а также принятых, но не выполненных инвестиционных обязательств:

	2022 год	2021 год
	<i>млн долл. США</i>	
Продовольственные товары	693,8	463,8
Транспортировка – продовольственные товары	141,6	124,0
Услуги	416,6	380,6
Непродовольственные товары	119,9	93,9
Инвестиционные обязательства	13,6	31,5
Итого, непогашенные обязательства	1 385,5	1 093,8

240. Эти обязательства будут учитываться как расходы в будущих финансовых периодах и погашаться за счет неизрасходованной части взносов после получения соответствующих товаров или услуг.

Примечание 8.2. Условные обязательства и условные активы**Условные активы – донорские взносы**

241. На конец 2022 года ВПП заключила соглашения о взносах на общую сумму 530,9 млн долл. США, которые должны быть подтверждены донорами в будущем, поскольку обусловлены решением парламента о выделении ассигнований либо необходимостью окончательного подтверждения наличия бюджетных средств.

Условные активы – иные

242. В 2021 году ВПП заключила три соглашения с Всемирным банком о финансировании операций в Афганистане и Йемене; ставка возмещения КВР по этим соглашениям была установлена в размере 4%. На момент заключения соглашений утвержденная Советом ставка возмещения КВР равнялась 6,5 процента, а более низкая ставка 4 процента применялась только по отношению к взносам правительств на нужды программ, реализуемых в их собственных странах. По итогам проведенного обзора и консультаций со старшими сотрудниками Всемирного банка старшее руководство ВПП пришло к решению, что ставка возмещения КВР в размере 4% была применена ошибочно, и что должна применяться стандартная ставка возмещения КВР в размере 6,5%. В соответствии с этим решением в 2021 году все три взноса были зарегистрированы в системах ВПП с применением к ним стандартной ставки возмещения КВР в размере 6,5%. Разница в 2,5 процента между ставкой возмещения КВР, указанной в соглашениях, и стандартной ставкой возмещения КВР привела к недостатку средств на осуществление программной деятельности и увеличению остатка на счете выравнивания ППА на 31 декабря 2021 года на 6,1 млн долл. США. Чтобы ВПП могла выполнить собственные обязательства по соглашениям и покрыть недостаток средств, Исполнительный совет утвердил выделение со счета выравнивания ППА 6,1 млн долл. США (см. примечание 2.15.4) на финансирование оперативной деятельности в Афганистане и Йемене¹⁴.

243. В 2005 году в Региональном бюро ВПП в Южно-Африканской Республике были выявлены хищения, совершенные двумя сотрудниками ВПП. Убытки оценивались примерно в 6,0 млн долл. США. В рамках уголовного судопроизводства, начавшегося в 2008 году, на известное суду имущество этих сотрудников, стоимость которого, как сообщается, оценивалась в 40 млн южноафриканских рандов (на 31 декабря 2022 года это составляло приблизительно 2,3 млн долл. США), по требованию органа уголовного преследования наложен арест.

244. ВПП также инициировала арбитражное разбирательство в отношении этих двух сотрудников, требуя возврата незаконно присвоенных сумм, с целью установления прав ВПП в отношении имущества, на которое наложен арест, независимо от исхода уголовного процесса. В 2010 году арбитражный суд, за неявкой ответчика, принял решение удовлетворить все исковые требования ВПП на общую сумму, составляющую примерно 5,5 млн долл. США, плюс проценты и издержки. После необходимого отказа Организации Объединенных Наций и ФАО от иммунитета ВПП Всемирная продовольственная программа подала в Верховный суд Южно-Африканской Республики ходатайство о том, чтобы арбитражное решение получило силу решения суда, обязательного к исполнению в Южно-Африканской Республике. Такое решение было принято в октябре 2011 года и является окончательным. В декабре 2012 года оба ответчика были признаны виновными и приговорены

¹⁴ Решения и рекомендации второй очередной сессии Исполнительного совета 2022 года (WFP/EB.2/2022/11).

к 25 годам тюремного заключения. В 2016 году приговоры подсудимых были признаны окончательными.

245. Исполнение судебного решения в отношении арестованных активов после завершения уголовного производства задерживается. ВПП совместно с юрисконсультом активно изучает все возможные варианты ускорения процесса по получению постановления о конфискации активов обвиняемых.

Примечание 9. Потери, добровольные выплаты и списания

246. Финансовое положение 12.3 ВПП предусматривает, что "Директор-исполнитель может производить такие добровольные выплаты, какие Директор-исполнитель сочтет необходимыми в интересах ВПП. Директор-исполнитель сообщает обо всех таких выплатах Исполнительному совету при представлении финансовой отчетности". Кроме того, согласно финансовому положению 12.4, "Директор-исполнитель может после всестороннего расследования разрешить списание денежных средств, товаров и другого имущества, при условии, что ведомость всех списанных сумм представляется вместе с финансовой отчетностью внешнему аудитору".
247. В таблице ниже показаны добровольные выплаты и потери денежных средств, продовольственных товаров и иного имущества.

	2022 год	2021 год
	<i>млн долл. США</i>	
Добровольные выплаты	0,5	0,2
Дебиторская задолженность по взносам	1,6	-
Потери продовольственных товаров	25,3	24,9
Потери непродовольственных товаров	0,1	0,1
Прочие потери имущества и денежных средств	0,8	0,7
	тонн	
Потери товаров (количество)	29 074	40 287

248. Добровольные выплаты производились в основном в критических обстоятельствах, затрагивающих сотрудников ВПП. В 2022 году добровольные выплаты производились в основном в пользу штатных сотрудников на местах в двух странах в качестве специальной меры, обусловленной угрозой безопасности. Списания дебиторской задолженности по взносам связаны со списанием дебиторских задолженностей доноров. Прочие потери имущества и денежных средств связаны главным образом с убытками по предоставлению денежных пособий и списанием прочей дебиторской задолженности.
249. Потери продовольственных товаров включают все потери, которые происходят с момента первого поступления товаров на ответственное хранение ВПП до их распределения среди бенефициаров либо непосредственно, либо через сотрудничающих партнеров. Страхование от этих потерь производится по схеме самострахования грузов ВПП до момента распределения товаров среди бенефициаров или, если распределение осуществляют сотрудничающие партнеры,

до момента передачи товаров сотрудничающим партнерам. В 2022 году с третьих лиц, ответственных за потери продовольственных товаров, было взыскано 10,0 млн долл. США (в 2021 году – 9,8 млн долл. США). Потери непродовольственных товаров незначительны и по большей части представляют собой складские потери.

250. В 2022 году подтвержденные Канцелярией Генерального инспектора случаи мошенничества обернулись финансовыми потерями в размере 16 059 520 долл. США, из которых 9 148 216 долл. США были возмещены (в 2021 году – 97 777 долл. США, из которых 16 446 долл. США были возмещены). Речь идет о случаях подлога и мошенничества при закупках со стороны поставщиков, кражи и растраты, в которые были вовлечены сотрудники ВПП и третьих сторон. На 31 декабря 2022 года суммарные убытки в связи со случаями предполагаемого мошенничества, расследование по которым не было завершено, включая мошеннические действия партнеров, третьих сторон и сотрудников ВПП, оценивались в 9 767 250 долл. США (в 2021 году – 9 648 664 долл. США).

Примечание 10. Раскрытие старшим руководством сведений о связанных сторонах и других сведений

Примечание 10.1. Ключевой управленческий персонал

	Кол-во сотрудников	Кол-во должностей	Компенсация и корректив по месту службы	Пособия	Планы пенсионного и медицинского страхования	Итого, вознаграждения	Непогашенные авансы по пособиям
<i>млн долл. США</i>							
Ключевой управленческий персонал, 2022 год	8	8	1,2	0,7	0,4	2,3	0,1
Ключевой управленческий персонал, 2021 год	8	8	1,4	0,6	0,4	2,4	0,1

251. К ключевому управленческому персоналу относятся Директор-исполнитель, заместитель Директора-исполнителя, Руководитель аппарата и специальный советник Директора-исполнителя; они имеют полномочия и несут ответственность в части планирования, руководства и контроля за деятельностью ВПП.

Примечание 10.2. Другие старшие руководители

	Кол-во сотруд- ников	Кол-во долж- ностей	Компенсация и корректив по месту службы	Пособия	Планы пенсион- ного и медицин- ского страхо- вания	Итого, вознаграж- дения	Непогашен- ные авансы по пособиям
<i>млн долл. США</i>							
Другие старшие руководители , 2022 год	32	29	4,5	1,6	1,4	7,5	0,6
Другие старшие руководители , 2021 год	37	31	4,9	1,6	1,4	7,9	0,9

252. Помимо ключевого управленческого персонала, чьи оклады, авансы и кредиты должны быть раскрыты в соответствии с МСФО ОС 20 "Раскрытие информации о связанных сторонах", в интересах полноты и прозрачности аналогичные сведения раскрываются также в отношении других старших руководителей ВПП. К числу других старших руководителей относятся региональные директора и руководители отделов штаб-квартиры.
253. В приведенных выше таблицах указаны сведения по ряду других должностей и других сотрудников, которые занимали эти должности в течение года. Исполнительный совет состоит из 36 государств-членов, представители которых назначаются в Исполнительный совет не в личном качестве.
254. Совокупное вознаграждение, выплачиваемое ключевому управленческому персоналу и другим старшим руководителям, включает чистые оклады, корректив по месту службы, пособия, в том числе надбавку на представительские расходы и другие пособия, подъемное пособие и сходные выплаты, субсидию на аренду жилья, расходы на перевозку личного имущества, вознаграждения по окончании трудовой деятельности, прочие долгосрочные вознаграждения работникам, а также отчисления в пенсионный фонд и текущие взносы в счет медицинского страхования.
255. Кроме того, ключевой управленческий персонал и другие старшие руководители имеют право на вознаграждения по окончании трудовой деятельности и на другие долгосрочные вознаграждения работникам в том же порядке, что и другие работники. Актуарные оценки, применяемые при определении размеров вознаграждения работников, представлены в примечании 2.12. Ключевой управленческий персонал и другие старшие руководители участвуют в ОПФПООН на общих основаниях.
256. В 2022 году выплаты в форме вознаграждений, пособий и льгот членам семей ключевого управленческого персонала и других старших руководителей составили соответственно 0,2 млн долл. США и 1,2 млн долл. США (в 2021 году – 0,1 млн долл. США и 0,9 млн долл. США).
257. Авансы – это суммы, выплачиваемые в счет пособий в соответствии с положениями и правилами для персонала; они широко доступны для всех сотрудников ВПП.

Примечание 11. Участие в других структурах

Международный вычислительный центр

258. Международный вычислительный центр (МВЦ) был создан в январе 1971 года в соответствии с резолюцией 2741 (XXV) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. МВЦ предоставляет информационно-коммуникационные услуги партнерам и пользователям системы Организации Объединенных Наций. В качестве партнера, связанного мандатом МВЦ, ВПП несет пропорциональную ответственность по всем искам третьих сторон и по всем обязательствам, возникающим в результате деятельности МВЦ по оказанию услуг или в связи с ней, согласно мандату МВЦ. По состоянию на 31 декабря 2022 года ни о каких исках, которые могли бы повлиять на положение ВПП, известно не было. Право собственности на активы принадлежит МВЦ вплоть до его роспуска. В случае роспуска все активы и обязательства распределяются Руководящим комитетом между организациями-партнерами по формуле, определяемой на момент роспуска.

Африканское агентство по развитию потенциала в области управления рисками

259. В июне 2015 года ВПП и Африканское агентство по развитию потенциала в области управления рисками (АРК) заключили соглашение об административном обслуживании, срок действия которого истекает 31 августа 2024 года. АРК является специализированным учреждением Африканского союза, которое, как и ВПП, занимается вопросами содействия обеспечению продовольственной безопасности.

260. Несмотря на то, что АРК является отдельным юридическим лицом, ее финансовая и операционная политика в отношении этого соглашения регулируется правилами ВПП. Средства, получаемые по этому соглашению, находятся в управлении Целевого фонда ВПП для АРК. ВПП оказывает АРК услуги, связанные с техническими, административными и кадровыми вопросами, а также в области управления проектами. Генеральный директор АРК является сотрудником ВПП и подотчетен как Директору-исполнителю ВПП, так и АРК. Это соглашение рассматривается как совместная деятельность, в рамках которой, по условиям соглашения, финансовые операции АРК консолидируются в финансовых отчетах ВПП. По состоянию на 31 декабря 2022 года нераспределенный профицит средств в Целевом фонде АРК составил 19,4 млн долл. США.

Примечание 12. События после отчетной даты

Отчетная дата ВПП – 31 декабря 2022 года. На дату подписания внешним аудитором своего заключения в отношении настоящей финансовой отчетности не произошло никаких существенных событий, благоприятных или неблагоприятных, которые могли иметь место в период между датой балансового отчета и датой, когда финансовая отчетность была утверждена к выпуску, и способных повлиять на эту отчетность.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Имя/наименование		Адрес
ВПП	Всемирная продовольственная программа	Via Cesare Giulio Viola 68/70 Parco de' Medici 00148 Rome, Italy
Генеральный советник и директор по правовым вопросам	Бартоломео Мигоне (Bartolomeo Migone)	Via Cesare Giulio Viola 68/70 Parco de' Medici 00148 Rome, Italy
Актuariи	Ernst & Young Advisory	Tour First, 1 place des Saisons 92037 Paris La Défense France
Основные банки	Citibank N.A.	Via Mercanti, 12 20121 Milan, Italy
	Standard Chartered Plc	1 Basinghall Avenue London, EC2V 5DD United Kingdom
Внешний аудитор	Председатель Федеральной счетной палаты (Германия)	Adenanagerallee 81 53113, Bonn Germany

Сокращения

АРК	Африканское агентство по развитию потенциала в области управления рисками
МСВП	медицинское страхование после выхода на пенсию
ПМСО	план медицинского страхования после выхода в отставку
БМИП	план страхования по основным видам медицинского обслуживания
ГС	Гармонизированная система
КОСО	Комитет организаций – спонсоров Комиссии Тредуэя
ССП	страновой стратегический план
ДП	делегирование полномочий
ЭСУ	экология, социальная сфера, управление
ФАО	Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций
ГСУО	Глобальная система управления оборудованием
ОО	общее обслуживание
МИТП	Международная инициатива в отношении транспарентности помощи
МВЦ	Международный вычислительный центр
ВССП	временный страновой стратегический план
ККС	Комплексная классификация стадий продовольственной безопасности
МСФО ОС	Международные стандарты финансовой отчетности общественного сектора
СОР	счет оперативного реагирования
КВР	косвенные вспомогательные расходы
ПМС	план медицинского страхования
MSCI	Morgan Stanley Capital International
НПО	неправительственная организация
НСС	национальные сотрудники категории специалистов
ПВПТО	прочие выплаты в связи с прекращением трудовых отношений
ППА	(бюджет на) поддержку программ и административных расходов
СВППА	Счет выравнивания бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов
SCORE	цифровая платформа для работы с бенефициарами и управления предоставлением денежных пособий
ПКВП	План компенсационных выплат персоналу
ЦУР	цели в области устойчивого развития
ССЛУ	специальный счет логистических услуг
СВПС	система выплат в связи с прекращением службы
СТРИПС	казначейские облигации Соединенных Штатов с нулевыми купонами
СТС	соглашение с третьей стороной

ОПФПООН	Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций
WINGS	Информационная сеть и глобальная система ВПП