

المجلس التنفيذي

الدورة السنوية

روما، 26 – 30 يونيو/حزيران 2023

World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي



البند 6 من جدول الأعمال

WFP/EB.A/2023/6-J/1

مسائل الموارد والمالية والميزانية

للموافقة

التوزيع: عام

التاريخ: 12 مايو/أيار 2023

اللغة الأصلية: الإنكليزية

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

استخدام احتياطي حساب تسوية دعم البرامج والإدارة

مشروع القرار*

بعد النظر في الوثيقة "استخدام احتياطي حساب تسوية دعم البرامج والإدارة" (WFP/EB.A/2023/6-J/1)، قام المجلس بما يلي:

- (1) الموافقة على تحويل مبلغ 100 مليون دولار أمريكي من حساب تسوية دعم البرامج والإدارة لحساب الاستجابة العاجلة؛
- (2) يأخذ علماً بالوضع في السودان وباحتمال تقديم طلب في المستقبل للموافقة على تجديد موارد الحساب الخاص للتأمين الذاتي.

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيد L. Bukera

مدير شعبة التخطيط والأداء المؤسسيين

ونائب رئيس الشؤون المالية

بريد إلكتروني: laurent.bukera@wfp.org

السيد M. Juneja

مساعد المديرية التنفيذية

لإدارة تسيير الموارد

ورئيس الشؤون المالية

بريد إلكتروني: manoj.juneja@wfp.org

مقدمة

1- يسجل حساب تسوية دعم البرامج والإدارة، الذي أنشئ في عام 2002، الفرق بين إيرادات تكاليف الدعم غير المباشرة لبرنامج الأغذية العالمي (البرنامج) ونفقات دعم البرامج والإدارة المتكبدة خلال الفترة المالية. ويمكن استخدام حساب تسوية دعم البرامج والإدارة للأغراض التالية:¹

- (أ) تغطية أي فرق بين إيرادات تكاليف الدعم غير المباشرة ونفقات دعم البرامج والإدارة الموافق عليها؛
- (ب) العمل كاحتياطي لتغطية مخاطر انخفاض إيرادات الدعم غير المباشرة أو نقص تمويل ميزانية دعم البرامج والإدارة؛
- (ج) المبادرات المؤسسية الحاسمة أو صناديق الدعم المواضيعية؛
- (د) تعزيز احتياطات البرنامج.

2- ويقتضي أي استخدام لرصيد حساب تسوية دعم البرامج والإدارة موافقة المجلس التنفيذي.

3- وفي عام 2006، قرر المجلس التنفيذي ربط رصيد حساب تسوية دعم البرامج والإدارة بالاعتمادات السنوية المخصصة لدعم البرامج والإدارة التي يوافق عليها المجلس. وفي عام 2015، حدد المجلس الرصيد المستهدف لحساب تسوية دعم البرامج والإدارة بما يعادل خمسة أشهر من نفقات دعم البرامج والإدارة وبشهرين من نفقات دعم البرامج والإدارة "كحد أدنى" المعتمدة لتغطية الفترة اللازمة للتكثيف مع أي انخفاض طويل الأجل في إيرادات تكاليف الدعم غير المباشرة ولتنفيذ تخفيضات التكاليف المرتبطة بدعم البرامج والإدارة.

التوقعات بشأن حساب تسوية دعم البرامج والإدارة لعام 2023

4- كان رصيد حساب تسوية دعم البرامج والإدارة في بداية عام 2023 أعلى كثيرا مما كان متوقعا في خطة الإدارة (2023-2025). ويعزى ذلك إلى مستوى المساهمات في عام 2022 الذي كان مرتفعا بشكل استثنائي. ومع أخذ إيرادات تكاليف الدعم غير المباشرة المتوقعة في عام 2023 وميزانية دعم البرامج والإدارة الموافق عليها في الحسبان، سيكون رصيد حساب دعم البرامج والإدارة أعلى كثيرا من الهدف المحدد بخمسة أشهر من تكاليف دعم البرامج والإدارة. وبناء على ذلك، يقترح البرنامج تعزيز حساب الاستجابة العاجلة بتحويل مبلغ 100 مليون دولار أمريكي من حساب تسوية دعم البرامج والإدارة. وسيُقدم تحديث لرصيد حساب تسوية دعم البرامج والإدارة ومقترح لاستخدام الفائض في خطة الإدارة (2024-2026).

الجدول 1: التوقعات بشأن حساب تسوية دعم البرامج والإدارة لعام 2023 (ملايين الدولارات الأمريكية)	
461.3	رصيد حساب تسوية دعم البرامج والإدارة في 1 يناير/ كانون الثاني 2023*
	التحركات المتوقعة في عام 2023
625.0	إيرادات تكاليف الدعم غير المباشرة المتوقعة (استنادا إلى توقعات الإيرادات من المساهمات العالمية البالغة 11 مليار دولار أمريكي)
(576.3)	ميزانية دعم البرامج والإدارة الموافق عليها
(100.0)	التحويل المقترح لحساب الاستجابة العاجلة
410.0	الرصيد المتوقع لحساب تسوية دعم البرامج والإدارة في 31 ديسمبر/ كانون الأول 2023
240.1	هدف حساب تسوية دعم البرامج والإدارة (ما يعادل خمسة أشهر من نفقات دعم البرامج والإدارة في عام 2023)
96.1	الحد الأدنى لحساب تسوية دعم البرامج والإدارة (ما يعادل شهرين من نفقات دعم البرامج والإدارة في عام 2023)

* يشير الرصيد الافتتاحي لحساب تسوية دعم البرامج والإدارة إلى الرصيد النهائي في 31 ديسمبر/ كانون الأول 2022 على أساس الميزانية ناقص المبالغ المسحوبة الموافق عليها من حساب تسوية دعم البرامج والإدارة لعام 2023 وقدرها 106,5 مليون دولار أمريكي (خطة الإدارة 2022-2024)

¹ "التقدم المحرز في استعراض الإطار المالي، بما في ذلك تكاليف الدعم غير المباشرة" (WFP/EB.A/2015/6-C/1/Corr.1).

حساب الاستجابة العاجلة

- 5- يمثل حساب الاستجابة العاجلة احتياطي البرنامج الذي يُستخدم لتخصيص التمويل العاجل المتعدد الأطراف المرن والقابل للتجديد والمتجدد للأنشطة الحيوية المنقذة للحياة. ويتم تجديد موارد هذا الحساب من المساهمات الموجهة (أي المساهمة المخصصة من قبل الجهات المانحة لها لغرض تجديد موارد الحساب على وجه التحديد). ويعني مصطلح "متجدد" أن الأموال المخصصة من الحساب لعملية ما يمكن سدادها في وقت لاحق بما يرد من مساهمات المانحين لتلك العملية. وتُفيد المساهمات المستخدمة لهذا الغرض في بند العمليات التي توجه إليها المساهمات. وفي عام 2022، حُصت مبالغ وصل مجموعها إلى 385 مليون دولار أمريكي لخطط استراتيجية قطرية بلغ عددها 36 خطة. وترد تفاصيل أوفى عن استخدام حساب الاستجابة العاجلة في التقرير السنوي لعام 2022 عن استخدام آليات البرنامج للتمويل الاستراتيجي.²
- 6- وحُد هدف سنوي للإيرادات قدره 400 مليون دولار أمريكي لحساب الاستجابة العاجلة بحيث تمثل مساهمات المانحين وسداد سلف الحساب من المساهمات المقدمة إلى الخطط الاستراتيجية القطرية مصدر الإيرادات الرئيسي. وتحقيقاً لهذه الغاية، يثابر البرنامج على الدعوة إلى أن يقدم المانحون مساهمات مباشرة إلى حساب الاستجابة العاجلة لضمان استدامته في الأجل الطويل وأن يخصصوا بانتظام موارد متعددة الأطراف لهذا الحساب. واستُخدمت أيضاً مصادر تمويل أخرى، مثل التحويلات من الأموال العامة غير المخصصة وحساب تسوية دعم البرامج والإدارة والأرصدة الفائضة لتمويل حساب الاستجابة العاجلة على أساس مخصص بموافقة المجلس التنفيذي.
- 7- وإذ يُتوقع أن تبلغ احتياجات البرنامج التشغيلية 23.1 مليار دولار أمريكي لعام 2023 وأن تصل توقعات المساهمات العالمية إلى 11 مليار دولار أمريكي، يُنتظر أن يزداد الطلب على أموال حساب الاستجابة العاجلة كملاذ أخير في غياب المساهمات في عام 2023. وللتخفيف من احتمالات العجز عن تلبية طلبات تمويل الأنشطة المنقذة للحياة، يُقترح تحويل 100 مليون دولار أمريكي من حساب تسوية دعم البرامج والإدارة إلى حساب الاستجابة العاجلة.

الحساب الخاص للتأمين الذاتي

- 8- يدير البرنامج نظاماً داخلياً للتأمين الذاتي على السلع من خلال حساب خاص للتأمين الذاتي. وتتاح تغطية التأمين من وقت استلام البرنامج للسلع إلى وقت تسليمها إلى الشركاء المتعاونين أو المستفيدين أو الحكومات وتشمل التغطية أنواع الخسائر المستتناة من تغطية التأمين التجاري، مثل الخسائر الناتجة عن الحرب البرية. ويسجل الحساب جميع مقبوضات أقساط والإيرادات وتسوية الخسائر ونفقات الاكتتاب وجميع الأصول والخصوم وكذلك الفوائد والإيرادات الأخرى الناتجة عن أنشطة التأمين.
- 9- وأدى اندلاع العنف في الأونة الأخيرة في السودان إلى نهب المخزونات والمرافق الإنسانية في جميع أنحاء البلد بشكل واسع النطاق. وتُخزن مخزونات غذائية للبرنامج تبلغ قيمتها قرابة 50 مليون دولار أمريكي في مواقع مختلفة. ولئن كان الوضع الأمني الحالي لا يتيح إجراء تقييم كامل لحالة المخزونات الغذائية، فإن 4 000 طن متري من المواد الغذائية بقيمة مليوني دولار أمريكي قد نُهب من موقع واحد على الأقل. وسيتعين تعويض أي خسارة من خلال خطة التأمين الذاتي لتلبية الاحتياجات الإنسانية العاجلة.
- 10- وينص أحدث تعميم أصدره المدير التنفيذي بشأن ترتيبات التأمين الذاتي في البرنامج على أن الأموال المودعة في الحساب الخاص للتأمين الذاتي يمكن استخدامها لتغطية النفقات المتصلة بالتأمين. ونظراً للحالة المتقلبة الراهنة في السودان، قد يلزم نقل موظفي المساعدة الإنسانية لدعم العمليات الإنسانية الحيوية في البلد وحوله جواً. وبالنظر إلى هذا الوضع، ستفرض شركات التأمين معدل أقساط التأمين على هذه العمليات، ومن الصعب التنبؤ بدقة بكيفية تقييم المخاطر وتحديد الأقساط. واستناداً إلى التجربة المكتسبة في أفغانستان حيث زادت المعدلات خمسة أضعاف ورفضت بعض شركات التأمين تقديم التغطية، ستعتمد أقساط التأمين جزئياً على قيمة الطائرات المستخدمة وحجمها.

² تقرير عن استخدام آليات التمويل الاستراتيجي في البرنامج (1 يناير/كانون الثاني - 31 ديسمبر/كانون الأول 2022) (WFP/EB.A/2023/6-B/1).

11- وفي نهاية عام 2022، بلغ رصيد الحساب الخاص للتأمين الذاتي 90 مليون دولار أمريكي. وفي خطة الإدارة للبرنامج للفترة 2021-2023،³ أبلغت الإدارة المجلس بأن خطة التأمين الذاتي يتطلب رأس مال قدره 47 مليون دولار أمريكي سنويا للأعوام 2020 و2021 و2022 للوفاء بالتزاماته. وفي ظل الظروف العادية، كان سيلزم توفير مبلغ مماثل لعام 2023، ولكن نظرا للحالة الاستثنائية في السودان، قد يلزم تجديد موارد الحساب من حساب تسوية دعم البرامج والإدارة. وإن اقتضى الأمر ذلك، ستسعى الإدارة إلى الحصول على موافقة المجلس التنفيذي.