



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

## Junta Ejecutiva

Primer período de sesiones ordinario  
Roma, 27 de febrero-2 de marzo de 2023

Distribución: general

Tema 10 del programa

Fecha: 19 de enero de 2023

WFP/EB.1/2023/10-A

Original: inglés

Otros asuntos

Para información

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

## Informe relativo a la visita sobre el terreno de los miembros de la Junta Ejecutiva del PMA a Mozambique

Los Estados Miembros de la Junta Ejecutiva cuyos representantes participaron en la visita sobre el terreno a Mozambique desean expresar su agradecimiento a la Secretaría del PMA y al equipo del Programa en el país por la eficiencia con que planificaron y coordinaron la visita, que les ha brindado una valiosa oportunidad para comprender mejor la labor que el Programa lleva a cabo en el país en los ámbitos de las situaciones de emergencia y transición y del fomento de la resiliencia.

Los miembros también desean dar las gracias al Gobierno de Mozambique por la acogida dispensada a la misión, así como a otros organismos de las Naciones Unidas, asociados locales e instituciones que trabajan con el PMA. El grupo desea expresar su gratitud al personal del Programa en Mozambique por su arduo trabajo y gran dedicación ante una situación impredecible y en rápida evolución.

### Introducción

1. Siete representantes de Estados Miembros de la Junta Ejecutiva visitaron Mozambique del 23 al 28 de octubre de 2022 para observar de primera mano la aplicación del plan estratégico para el país (PEP) aprobado por el Junta Ejecutiva en su período de sesiones anual de 2022.
2. La visita permitió a los representantes de los miembros de la Junta estudiar la forma en que los proyectos y programas del PMA redundan en beneficio de las poblaciones y comunidades afectadas por las crisis concurrentes con que se enfrenta Mozambique, así como la labor del Programa para mejorar la resiliencia ante la inseguridad alimentaria. Los representantes de los miembros de la Junta pudieron asimismo examinar las oportunidades y los desafíos con funcionarios gubernamentales mozambiqueños de distintos niveles, miembros del equipo de las Naciones Unidas en el país, asociados locales en la ejecución y personal del PMA.

---

### Coordinador del documento:

Sr. P. Ward  
Secretario de la Junta Ejecutiva  
Dirección de la Secretaría de la Junta Ejecutiva  
Correo electrónico: [philip.ward@wfp.org](mailto:philip.ward@wfp.org)

## Antecedentes

3. El entorno operacional en Mozambique es complejo, y el PMA ejecuta programas en una zona geográfica muy amplia en respuesta a crisis múltiples y concomitantes y lleva a cabo iniciativas destinadas a fomentar la resiliencia ante la inseguridad alimentaria estructural.
4. Los representantes de los miembros de la Junta pasaron la mayor parte de la visita en las zonas septentrional y central del país, donde el PMA realiza dos tipos de operaciones: una intervención de emergencia en la provincia de Cabo Delgado, que trata de atender las necesidades de 1 millón de personas desplazadas internamente (PDI) a causa de desastres naturales y de una insurgencia armada activa, y actividades de fomento de la resiliencia en la provincia de Tete, que abarcan programas de protección social, alimentación escolar y otros programas basados en una agricultura en pequeña escala e inteligente desde el punto de vista climático.
5. Al comienzo de la visita, los representantes de los miembros de la Junta se reunieron en Maputo con altos funcionarios del Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación y del Instituto Nacional de Gestión y Reducción del Riesgo de Desastres, así como con miembros del equipo de las Naciones Unidas en el país y representantes del Fondo Monetario Internacional. En la provincia de Cabo Delgado se reunieron con funcionarios públicos en Pemba y Mueda, asistieron a distribuciones de alimentos y vales de compra en dos campamentos de PDI y se entrevistaron con representantes del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), cuya presencia se había ampliado considerablemente en los 12 meses anteriores en respuesta a la rápida evolución de la situación. En la provincia de Tete, los representantes de los miembros de la Junta tuvieron de nuevo la oportunidad de dialogar con funcionarios públicos a nivel local, al tiempo que examinaban un programa de alimentación escolar y otras iniciativas de protección social conexas, como la labor relacionada con la salud reproductiva de las adolescentes, una iniciativa de seguridad hídrica y un proyecto en apoyo de la agricultura climáticamente inteligente para los pequeños agricultores locales concebido para mejorar sus medios de vida y su seguridad alimentaria.

## Observaciones y recomendaciones

### Implementación del plan estratégico para el país y de la política de la Junta

6. Los representantes de la Junta que participaron en la visita quedaron impresionados por la dedicación del personal del PMA y su determinación de alcanzar los objetivos definidos en el PEP. El equipo en el país parecía estar tratando a conciencia de integrar las orientaciones normativas sobre cuestiones relacionadas con la acción por el clima, la igualdad de género y la adaptación al contexto local, que han sido temas destacados en los últimos debates de la Junta.
7. Si bien el equipo directivo de la Oficina del PMA en Mozambique está tratando de promover las consideraciones de igualdad de género en su labor, es importante que la Sede garantice una dotación de recursos humanos suficiente para integrar la perspectiva de género en todos los aspectos de los programas, en particular en las adquisiciones y las cadenas de suministro.

### Operaciones en el norte y centro de Mozambique

8. A pesar de los riesgos de seguridad en Cabo Delgado, el personal del PMA parece estar dispuesto a innovar y a extender en lo posible su radio de acción a zonas remotas para llegar a las PDI. Se ha observado que el PMA trata de ser ágil y reactivo, prestando asistencia a los desplazados internos allí donde estos se encuentran y reconociendo que muchos de ellos van y vienen de sus zonas de origen a otras localidades conforme se van adaptando a la evolución de las condiciones de seguridad. También intenta, siempre que es posible, integrar actividades de fomento de la resiliencia en sus intervenciones humanitarias.

9. Otros organismos de las Naciones Unidas, al parecer, tenían una presencia insuficiente en los campamentos de PDI de Cabo Delgado, a pesar de las considerables necesidades. Esto parecía deberse a limitaciones en materia de financiación y organización, así como a un entorno operacional dinámico y complejo, en particular en lo que respecta a la seguridad.
10. El PMA tiene dificultades para satisfacer las necesidades vitales de los desplazados internos en Cabo Delgado debido a la falta de recursos financieros y al aumento del costo de los suministros, lo que ha llevado al organismo a reducir a la mitad las raciones destinadas a las PDI. El equipo del PMA correlaciona la reducción del tamaño de las raciones con el aumento del 60 % en el número de los desplazados internos que en 2022 se hallaban en la fase 4 de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases y, como medida paliativa, se ha concentrado en las intervenciones nutricionales. El PMA ha indicado que necesita 60 millones de dólares EE.UU. para seguir prestando asistencia alimentaria y nutricional vital entre enero y marzo de 2023 a 1 millón de personas en el norte del país.
11. En cuanto a la cuestión crucial de la protección, aparentemente el PMA estuvo atento a las necesidades de las poblaciones vulnerables, especialmente mujeres y niños, durante las distribuciones de alimentos en los campamentos de desplazados internos. Se espera que el Gobierno nacional apruebe pronto los resultados de un estudio exhaustivo sobre la selección de beneficiarios basada en la vulnerabilidad, ya que esos resultados son necesarios para establecer prioridades y planificar los programas de 2023. En cuanto a la prevención de la explotación y el abuso sexuales, la labor realizada por el PMA para gestionar la línea telefónica directa de las Naciones Unidas es muy apreciada por sus asociados.
12. Es evidente que el PMA es un actor del sistema de las Naciones Unidas muy importante en el norte del país y que está presente en zonas en las que, al parecer, operan pocos organismos internacionales. Por eso recibe solicitudes del Gobierno nacional, las autoridades subnacionales (en particular, regionales y municipales) y los beneficiarios respecto de diversas necesidades de desarrollo más generales que sería mejor remitir a otras organizaciones. La labor de fortalecimiento de la resiliencia del PMA en el distrito de Tete a través de programas de protección social, como los de alimentación escolar y apoyo a los pequeños agricultores, parece estar logrando un gran impacto y es a todas luces necesaria. Sin embargo, plantea interrogantes sobre la sostenibilidad a largo plazo de las intervenciones y la medida en que los esfuerzos del PMA se cimentan en la labor de otros organismos y en las inversiones realizadas por el propio Gobierno en el desarrollo de la agricultura y la infraestructura. Por ejemplo, el Banco Mundial sería un asociado apropiado para desarrollar los sistemas de riego, las carreteras y la maquinaria en gran escala (al igual que la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura [FAO] y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola [FIDA]), y una mayor coordinación favorecería la sostenibilidad de las iniciativas de fomento de la resiliencia y la diversificación económica, objetivo clave del Plan de Reconstrucción del Gobierno de Mozambique de junio de 2022. El Ministerio de Economía y Finanzas también tendría que estudiar cómo integrar estas actividades en su ciclo presupuestario. En general, el PMA se centra con buenos resultados en estimular la economía local mediante programas de transferencia de efectivo y adquisiciones locales para los programas de alimentación escolar. Además, se hace hincapié en el fomento de las capacidades de las organizaciones no gubernamentales locales para que, con el tiempo, puedan trabajar en colaboración con asociados del sistema de las Naciones Unidas o de manera independiente.

### **Recomendaciones**

13. Dada la necesidad de clasificar por orden de prioridad y abordar las necesidades de los beneficiarios en 2023 de manera eficaz y eficiente, convendría que el Gobierno de Mozambique y el PMA llegaran rápidamente a un acuerdo sobre los resultados de la evaluación de la selección de beneficiarios basada en la vulnerabilidad que se ha llevado a

cabo. Más en general, sería beneficioso para ambas partes que el equipo del PMA en el país y los asociados públicos mantuvieran un diálogo periódico sobre los indicadores propuestos y armonizaran su labor con las iniciativas nacionales.

14. En Tete, las intervenciones de fomento de la resiliencia del PMA se centraron en la agricultura de subsistencia en pequeña escala e inteligente desde el punto de vista climático, y arrojaron un número significativo de resultados mensurables en beneficio de las poblaciones vulnerables. Esta labor estaba plenamente en consonancia con el desarrollo de las actividades de fomento de la resiliencia que el PMA realizaba en muchos países, aspecto que los directores regionales del PMA señalaron durante el período de sesiones de la Junta Ejecutiva de noviembre de 2022. Al mismo tiempo, y como también se indicó en ese mismo período de sesiones, las intervenciones del PMA del tipo de la realizada en Tete requieren una cooperación estrecha y sin fisuras con otras organizaciones de las Naciones Unidas y agentes de desarrollo pertinentes, en particular los otros organismos con sede en Roma. Habría sido conveniente que la visita se hubiese realizado colaborando estrecha y sistemáticamente con la FAO y el FIDA en el país. Habida cuenta de lo anterior, convendría que la dirección del PMA proporcionara a los miembros de la Junta un informe de políticas en el que se describiera qué entiende el Programa por “fomento de la resiliencia” y se definieran con claridad las funciones que el Programa podría desempeñar (por ejemplo, respecto de su conjunto de servicios) en comparación con otros organismos, reconociendo que la ejecución debería depender siempre del contexto y del país. Esto ayudaría a la Junta a lograr una mejor comprensión común de las inversiones en el ámbito de la resiliencia.
15. Es importante que otros organismos de las Naciones Unidas sigan mejorando sus capacidades en el norte de Mozambique, sobre todo a fin de reducir la presión sobre el PMA para que participe en actividades dentro de esferas en las que carece de una propuesta de valor o de capacidad a medio plazo.
16. Debería animarse al Banco Mundial a aumentar su transparencia y su compromiso con asociados de las Naciones Unidas como el PMA, dadas las inversiones que tiene previsto realizar en agricultura e infraestructuras básicas, como agua y carreteras, en lugares donde el PMA está presente y comprometido con las comunidades locales.
17. Si bien el equipo directivo del PMA en Mozambique está trabajando para abordar las consideraciones relativas a la igualdad de género, es importante que la Sede garantice una dotación de recursos humanos suficiente para que las cuestiones de género se tengan en cuenta en todos los aspectos de los programas, sobre todo en los componentes relativos a las adquisiciones y la cadena de suministro.

### **Planificación y logística de la visita**

18. La visita estuvo muy bien organizada y ejecutada, lo que permitió a los representantes de los Miembros de la Junta hacerse una idea clara de las operaciones del PMA sobre el terreno y profundizar en los retos y oportunidades con que se enfrentan el PMA, sus asociados y sus beneficiarios.

### **Recomendaciones**

19. Sería conveniente que el PMA organizara, al comienzo de cualquier visita de la Junta a un país en el que operen la FAO y el FIDA, una reunión conjunta con esas dos organizaciones para que los representantes de los miembros de la Junta pudieran hacerse una idea de la forma en que las tres organizaciones cooperan entre sí.
20. Las futuras visitas sobre el terreno de la Junta deberían ir precedidas de un debate sobre la mejor manera de respetar la dignidad de los beneficiarios y sobre los riesgos que pueden comportar a este respecto algunas actividades (como la entrega de productos sanitarios en público).

**Lista de las siglas utilizadas en el presente documento**

FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
PDI	persona desplazada internamente
PEP	plan estratégico para el país