



التوزيع: عام

WFP/EB.1/2023/6-A/3

التاريخ: 27 يناير/كانون الثاني 2023

المسائل التشغيلية – الخطط الاستراتيجية القطرية

اللغة الأصلية: الإنكليزية

للموافقة

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

مشروع-الخطة الاستراتيجية القطرية لليبيا (2023-2025)

المدة	مارس/آذار 2023 – ديسمبر/كانون الأول 2025
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	129 938 452 دولارا أمريكيا
رمز مؤشر المساواة النوعية والعمر*	3

*. <https://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>

موجز تنفيذي

واجهت ليبيا نزاعا مطولا تسبب في سقوط ضحايا مدنيين ونزوح جماعي كبير وتدمير للبنى التحتية الرئيسية. وبالاقتران بأثر جائحة فيروس كورونا 2019 (كوفيد-19)، أدى ذلك إلى تدهور اقتصادي في عام 2020 زاد من تعريض الأشخاص ذوي الهشاشة في ليبيا الذين كان الكثيرون منهم قد فقدوا سبل عيشهم بسبب الصدمات الاقتصادية وباتوا الآن يواجهون فترات ممتدة من انعدام الأمن الغذائي المتزايد ومن المتوقع استنادا إلى الاستعراض العام للاحتياجات. وتشير خطة الاستجابة الإنسانية لعام 2022، إلى أن يرتفع عدد الأشخاص الذين يحتاجون إلى المساعدة من 800 000 شخص حاليا إلى 1.5 مليون شخص بحلول نهاية عام 2021 إلى 803 000 في عام 2022. ومع ذلك، لا تزال ليبيا تعاني من انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية والفقر المتعدد الأبعاد وعدم المساواة في الدخل وانخفاض الإنتاج الزراعي وتغير المناخ.

ووفقا للتحليل القطري المشترك، تزايدت نسبة الليبيين الذين يعيشون في فقر متعدد الأبعاد على مدار العقد الماضي، في حين أن أنظمة الحماية الاجتماعية لا تزال غير كافية إلى حد كبير لدعم أكثر السكان حاجة.

ومع أن التحديات والمخاطر عديدة وهامة، فإن هناك أيضا كثيرا من الفرص أمام أصحاب المصلحة الوطنيين والدوليين للعمل في شراكة للتغلب على العوائق التي تعترض سبيل ليبيا نحو التنمية الشاملة والمستدامة والسلمية.

وسيعالج البرنامج بصورة مباشرة، في إطار هذه الخطة الاستراتيجية القطرية للفترة 2023-2025، احتياجات الأسر والمجتمعات المحلية الأكثر هشاشة وتضررا من النزاع وذلك بتقديم مساعدة غذائية طارئة مستهدفة وإتاحة فرص لكسب العيش المستدام، عاملا مع الحكومة على تعزيز الأنظمة الوطنية لتلبية احتياجات ذوي الهشاشة الغذائية واحتياجاتهم الأساسية الأخرى في ليبيا، مما يساهم في

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيدة ميساء الغريباوي
المديرة القطرية

بريد إلكتروني: maysaa.alghribawy@wfp.org

C. Fleischer
المديرة الإقليمية

الشرق الأوسط وشمال أفريقيا وأوروبا الشرقية

بريد إلكتروني: corinne.fleischer@wfp.org

الاستقرار والسلام. وبذلك، يهدف البرنامج إلى تمهيد الطريق لتخفيض ما يقدمه من المساعدة المباشرة في المستقبل، مع زيادة التركيز على الأنظمة الغذائية والبناء التدريجي لقدرة الأفراد والمؤسسات على الصمود.

وبالمواءمة مع إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة للفترة 2023-2025 وخطة الاستجابة الإنسانية لعام 2022، تساهم الخطة الاستراتيجية القطرية في تحقيق أهداف التنمية المستدامة 2 و4 و5 و17 من خلال حصائلها الأربعة التالية:

- تمكن السكان المتضررين من الأزمة في ليبيا من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذية الأساسية على مدار السنة.
- تمكن المجتمعات المحلية الهشة في ليبيا من تحسين قدرتها على الصمود والاستقرار بحلول عام 2025.
- تعزيز قدرة المؤسسات الوطنية في ليبيا على الوصول إلى الفئات السكانية الهشة ودعمها بحلول عام 2025.
- تعزيز قدرة الشركاء الإنسانيين والإنمائيين على دعم الفئات الهشة من السكان في ليبيا تحسباً للأزمات وأثناءها وفي أعقابها.

مشروع القرار*

يوافق المجلس على الخطة الاستراتيجية القطرية لليبيا (2023-2025) (WFP/ EB.1/2023/6-A/3) بتكلفة كلية يتحملها البرنامج قدرها 129 938 452 دولاراً أمريكياً.

* هذا مشروع قرار، وللاطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

1- التحليل القطري

1-1 السياق القطري

- 1- بعد أكثر من عقد من الربيع العربي الذي بدأ عام 2011 والحرب الأهلية اللاحقة في ليبيا، أدت سنوات من عدم الاستقرار السياسي ومن الأثر الاقتصادي لجائحة فيروس كورونا 2019 (كوفيد-19) إدخال البلاد في حالة انتقالية هشة نحو السلام والاستقرار. وفي أكتوبر/تشرين الأول 2020، أنهى وقف إطلاق النار أعمال العنف ممهدا بذلك الطريق لتشكيل حكومة وحدة وطنية تهدف إلى توحيد الفصائل السياسية المختلفة في مارس/آذار 2021. وعلى الرغم من هذا الإنجاز التاريخي، لا تزال القضايا الرئيسية دون حل مما يجعل ليبيا غير قادرة على المضي قدما لوضع دستور جديد أو إجراء انتخابات حرة مفتوحة. وأدت الأزمة المطولة والشفافية المحدودة¹ إلى أزمة سيولة وإلى خفض قيمة العملة، وبالتالي إلى استنفاد شبكات الأمان الاجتماعي والتسبب في تراجع ما كان قد أحرز من التقدم سابقا في الحد من سوء التغذية.²
- 2- وتُصنف ليبيا على أنها من بلدان الدخل المتوسط الأعلى، لكنها تحتل المرتبة 156 بين 163 بلدا على مؤشر السلام العالمي لعام 2022³ والمرتبة 104 بين 191 بلدا على مؤشر التنمية البشرية لعام 2021/2022.⁴ وفي حين أن مرتبة ليبيا في مؤشرات المساواة النوعية كانت منخفضة بالفعل قبل النزاع، فقد تراجعت من المرتبة 41 بين 162 بلدا على مؤشر عدم المساواة النوعية في عام 2018 إلى المرتبة 61 في عام 2021.⁵
- 3- وليبيا هي أحد البلدان الرئيسية المصدرة للنفط في العالم. ويمثل قطاع النفط 75 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي،⁶ وإذا تمكنت ليبيا من الحفاظ على الإنتاج والصادرات، فإن بإمكانها أن تستفيد من ارتفاع أسعار النفط العالمية، مما يمكن أن يؤدي إلى ارتفاع الإيرادات المالية الحكومية، وتدفع العملة الصعبة، وإلى فائض تجاري. ولضمان الكفاءة في الإنفاق على إعادة بناء الاقتصاد والبنية التحتية ودعم الأسر والمجتمعات المحلية الأكثر هشاشة، هناك حاجة إلى بذل جهود كبيرة لإعادة بناء الأنظمة الحكومية التي من شأنها زيادة الشفافية. وقد طرح أثر النزاع، بالاقتران بجائحة كوفيد-19، تحديات أمام ليبيا، وكذلك شأن خفض صادرات النفط منذ أبريل/نيسان 2022.
- 4- وحدد استعراض عام للاحتياجات حددت خطة الاستجابة الإنسانية لعام 2022⁷ أن هناك 800803 000 شخص بحاجة إلى مساعدة إنسانية في ليبيا (24 وتستهدف 400 000 من الأشد احتياجا بالمساعدة (22 في المائة منهم نساء، و35 و46 في المائة رجال، و4 و20 في المائة بنات، و23 و41 في المائة أولاد)، ويُعتقد أن 15 في المائة من هؤلاء من ذوي الإعاقة (60 في المائة رجال و40 في المائة نساء). ومن بين الأشخاص المحتاجين الذين تستهدفهم خطة الاستجابة الإنسانية، هناك 432120 000 نازح داخليا و44529 000 عائد و284118 000 غير نازح و23288 000 مهاجر و4344 000 شخص آخر من الجديرين بالاهتمام.
- 5- وتُعتبر ليبيا مركز عبور رئيسي للأشخاص الجديرين بالاهتمام وطالبو اللجوء والمهاجرين الفارين من النزاع والصعوبات الاقتصادية في أفريقيا والشرق الأوسط والأشخاص الآخرين الجديرين بالاهتمام.⁸ ولا تزال هذه المجموعات السكانية معرضة بشدة لمخاطر الحماية وهي تفتقر إلى فرص الحصول على السكن وعلى أدنى الخدمات الأساسية.⁹ وقد ارتفع عدد المهاجرين بشكل كبير منذ يونيو/حزيران 2022، ربما بسبب تدهور الوضع السياسي والاقتصادي وارتفاع معدلات التضخم وزيادة انعدام الأمن الغذائي وتزايد أسعار السلع، مما أدى إلى مزيد من عدم الاستقرار في ليبيا والبلدان المجاورة.¹⁰

¹ ديوان المحاسبة الليبي. التقرير السنوي لديوان المحاسبة الليبي 2021. (باللغة العربية).

² الأمم المتحدة في ليبيا. 2022. التحليل القطري المشترك.

³ معهد الاقتصاد والسلام. 2022. مؤشر السلام العالمي 2022 - قياس السلام في عالم معقد.

⁴ برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. 2022. تقرير التنمية البشرية 2022/2021 - زمن غير مؤكد وحياة غير مستقرة: تشكيل مستقبلنا في عالم متغير.

⁵ المرجع نفسه.

⁶ بيانات مصرف ليبيا المركزي. 2020.

⁷ مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية. 2021. لمحة عامة عن الاحتياجات الإنسانية: ليبيا-2022. خطة الاستجابة الإنسانية في ليبيا (يونيو/حزيران 2022) (تقرير مسودة للمحة العامة عن العمل الإنساني لعام 2023 للليبيا إلى انخفاض إضافي في عدد الأشخاص المحتاجين إلى 328 560 في عام 2023).

⁸ مركز الهجرة المختلطة. 2019. ما الذي يجعل اللاجئين والمهاجرين عرضة للاحتجاز في ليبيا؟ دراسة على المستوى الجزئي لمحددات الاحتجاز.

⁹ الأمم المتحدة في ليبيا. 2022. إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة - ليبيا 2023-2025.

¹⁰ المنظمة الدولية للهجرة. 2022. تقرير عن النازحين والعائدين. النتائج الرئيسية - الجولة 41 (فبراير/شباط - أبريل/نيسان 2022). ليبيا.

2-1 التقدم نحو خطة التنمية المستدامة لعام 2030

6- بسبب عقد من النزاع والتدهور الاقتصادي، أصيب التقدم المبكر نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة بالركود ولم تحرز ليبيا سوى تقدم ضئيل نحو أهداف التنمية المستدامة 6 و8 و15.11 وقد تراجع بشكل ملحوظ التقدم نحو هدف التنمية المستدامة 2، مما يُعزى إلى زيادة سوء التغذية وانخفاض إنتاج الحبوب في جنوب البلاد. وهناك نقص في البيانات والمعلومات الشاملة والموثوقة والحديثة فيما يتعلق بأهداف التنمية المستدامة، مما يجعل من الصعب تقييم التقدم المحرز نحو الغايات العالمية.¹²

3-1 التقدم نحو تحقيق هدف التنمية المستدامة 2 و17

التقدم في تحقيق غايات هدف التنمية المستدامة 2

7- *الحصول على الغذاء*. للوضع الاجتماعي والاقتصادي للأسر في ليبيا دور كبير في تحديد إمكانية حصولها على الغذاء. ويشير تقييم الاحتياجات المتعددة القطاعات لعام 2021 إلى ترجيح وجود احتياجات غذائية غير ملبأة لدى 13 في المائة من الأسر.¹³ وقد ارتفعت نسبة الأشخاص ذوي الهشاشة أو المعرضين لخطر انعدام الأمن الغذائي والصدمات والضغوط المعتدلة أو الشديدة في ليبيا من 29 في المائة في عام 2015 إلى 38 في المائة في عام 2019، وتبلغ نسبة المتضررين 46 في المائة بين المهاجرين و22 في المائة من النازحين والعائدين و17 في المائة بين الأشخاص الآخرين الجديرين بالاهتمام و22 في المائة من النازحين والعائدين.¹⁴ ويشير تقييم نبض الهجرة لعام 2021 إلى أن افتقار المهاجرين والنازحين إلى الأمن وفرص العمل أجبر الكثيرين على الاعتماد على العمل اليومي العرضي أو غير الرسمي كمصدر رئيسي لكسب العيش. وتجاوزت معدلات البطالة في ليبيا 20 في المائة، ووصلت إلى ما يقرب من 27 في المائة بين النساء و51 في المائة بين الشباب (من 15-24 سنة)، ويتأثر بالبطالة ما نسبته 74 في المائة من الشباب مقارنة بـ 41 في المائة من الشباب.¹⁵ وأفاد ثلثا النازحين بأنهم فقدوا دخلهم مؤخرا أو عانوا من انخفاض في الدخل.¹⁶ وأدى هذا الوضع إلى تبني استراتيجيات تكيف سلبية تشمل استهلاك وجبة واحدة أو أقل في اليوم.

8- وبسبب التحليل القطري المشترك لعام 2022 الصوء على القيود المفروضة بسبب كوفيد-19 وعلى الوضع الأمني الهش باعتبارهما من العوامل المحركة الأخيرة لانعدام الأمن الغذائي، وقد أدت إلى اعتماد آليات تكيف سلبية تشمل استهلاك أغذية أقل تكلفة ووجبات أصغر حجما والتخلي عن الأنشطة الزراعية. وقل ما يقرب من 60 في المائة من النساء من عدد وجبات الطعام الخاصة بهن كما خفض 42 في المائة من الأسر عدد الوجبات الأسرية أو لجأوا إلى استهلاك أغذية أقل ثمنا.¹⁷

9- *القضاء على سوء التغذية*. تتزايد في ليبيا معدلات سوء التغذية والتقزم وفقّر الدم بين الأطفال. ومن المثير للقلق أن نسبة الأطفال الذين يعانون من التقزم دون سن الخامسة تضاعفت تقريبا من 21 في المائة في عام 2000 إلى 38 في المائة في عام 2020.¹⁸ وتبلغ نسبة فقر الدم بين النساء في سن الإنجاب 29.9 في المائة، مما يشكل مصدرا قلقا آخر بشأن النتائج الأولية لاستقصاء التغذية للرصد والتقييم الموحد لحالات الإغاثة والانتقال (سمارت) الذي أجراه في عام 2022 مكتب الإحصاء والتعداد ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) والبرنامج إلى أن نسبة التقزم تبلغ 7.2 في المائة ونسبة الهزال تبلغ 3.8 في المائة بين الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا، وتصل المنطقة الجنوبية إلى 6.1 في المائة، وهي دون مستوى الإنذار لسوء التغذية الحاد وفقا للتصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي. وتشير تقديرات الاستقصاء إلى أن 100 800 طفل من الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا و60 000 امرأة حامل ومرضعة يعانون من سوء التغذية الحاد، بما في ذلك 31 800 طفل من المحتمل أن يعانون من سوء التغذية الحاد و70 000 من المتوقع أن يعانون من سوء

¹¹ 2022. J.D. Sachs, G. Lafortune, C. Kroll, G. Fuller & F. Woelm. *تقرير التنمية المستدامة 2022 - من الأزمة إلى التنمية المستدامة: أهداف التنمية المستدامة كخريطة طريق حتى عام 2030 وما بعده*.

¹² الأمم المتحدة في ليبيا. 2022. *التحليل القطري المشترك*.

¹³ مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية. 2022. *ليبيا: تقييم الاحتياجات المتعددة القطاعات لعام 2021، السكان في ليبيا*.

¹⁴ الأمم المتحدة في ليبيا. 2022. *التحليل القطري المشترك*.

¹⁵ منظمة العمل الدولية. قاعدة البيانات الإحصائية للمنظمة. بيانات يونيو/حزيران 2022.

¹⁶ وفقا لتقييم تم إجراؤه بين 1 و30 يوليو/تموز 2021. البرنامج. نبض الهجرة الرابع: تقييم ورصد تأثير كوفيد-19 على الأمن الغذائي وسبل عيش مجموعات المهاجرين والليبيين.

¹⁷ مؤسسة ستاتيسا الإحصائية. معدل البطالة في ليبيا حسب النوع، من عام 2012 إلى عام 2023.

¹⁸ الأمم المتحدة. 2021. *تقرير التغذية العالمي لعام 2021 - حالة التغذية في العالم*.

التغذية الحاد المعتدل. كما أفاد الاستقصاء بانتشار فقر الدم بين النساء في سن الإنجاب باعتباره مصدر قلق آخر للصحة العامة، وخاصة بين النساء الحوامل والمرضعات، بمعدل يتجاوز 40 في المائة في أربع مناطق. وتشير نتائج تقييم الأمن الغذائي والتغذية لعام 2021 إلى أن 14 في المائة فقط من الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا لا يستهلكون إلا الحد الأدنى من الغذاء، وأن التنوع الغذائي غير كافٍ لدى 60 في المائة بين من شملهم الاستقصاء من النساء في سن الإنجاب.¹⁹

- 10- إنتاجية أصحاب الحيازات الصغيرة ودخولهم. على الرغم من صغر مساهمة الزراعة في إجمالي الناتج المحلي الإجمالي، فإن 22 في المائة من الليبيين كانوا يشاركون في الأنشطة الزراعية في عام 2018. ووفقا لتقييم الاحتياجات المتعددة القطاعات لعام 2022، انخفضت النسبة منذ ذلك الحين، حيث لا يعمل في أي نوع من أنواع الزراعة إلا 8 في المائة من الأسر حاليا. وأبلغ 38 في المائة من تلك الأسر عن تقليص أنشطتها الزراعية.²⁰ وهناك حاجة عاجلة إلى استعادة وتعزيز الثروة الحيوانية وإنتاج المحاصيل وآليات التكيف القائمة على سبل العيش للتمكن من زيادة القدرة على الصمود وتوفير سبل العيش في المجتمعات الزراعية،²¹ بل وتوفير سبل العيش عموما. ويعتبر الوصول إلى الأراضي الزراعية والمياه والري مقيدا بسبب النزاع وجائحة كوفيد-19 وتغير المناخ. وأفادت الأسر الزراعية بأنها تتفق ما يصل إلى 75 في المائة من دخلها على الغذاء، مما يشدد على أن العاملين في قطاع الزراعة معرضون لانعدام الأمن الغذائي.²²
- 11- النظم الغذائية المستدامة. تعتمد ليبيا بشكل كبير على استيراد الأغذية، وهي تستورد أكثر من 60 في المائة من القمح من أوكرانيا والاتحاد الروسي. وقد تسبب النزاع الأخير في أوكرانيا بزيادة كبيرة في الأسعار العالمية للحبوب والطاقة، مما أدى إلى ارتفاع التكاليف والمهل الزمنية لاستيراد ليبيا للسلع وشدت من إجهادات اعتماد ليبيا على الواردات.²³ وتواجه البلاد الآن نقصا في الإمدادات، لا سيما في القمح والحبوب الأخرى، وقد ارتفع سعر دقيق القمح بنسبة 23 في المائة منذ بداية النزاع في أوكرانيا.²⁴ وخلال الفترة من ديسمبر/كانون الأول 2019 إلى أبريل/نيسان 2022، ارتفعت تكلفة دقيق القمح بنسبة 81 في المائة، وتكلفة الزيت النباتي بنسبة 153 في المائة.²⁵

التقدم في تحقيق غايات هدف التنمية المستدامة 17

- 12- بسبب الانقسام السياسي المستمر، لا تتوفر لدى ليبيا خطة إنمائية وطنية منذ عام 2011.²⁶ وقد أدى ذلك إلى الحد من التخطيط وأعاق قدرة الشركاء في التنمية على المواءمة مع الأولويات الوطنية ودعمها.
- 13- تعزيز القدرات. تعتبر القدرة الوطنية على الاستجابة للعديد من التحديات التي تواجهها ليبيا مقيدة بشدة بسبب النزاع والانقسام السياسي. ومن الضروري لكي تتعافى ليبيا أن تعطى الأولوية لدعم السكان ولتعزيز قدرات المؤسسات الحكومية.
- 14- ووجد تحليل مشترك أجراه البرنامج والبنك الدولي²⁷ أن قدرة نظام الحماية الاجتماعية الليبي على تقديم الدعم للأسر والمجتمعات المحلية الهشة محدودة على الرغم من الاحتياجات المتزايدة. وحدد التحليل ثلاث ثغرات رئيسية: نقص البيانات والأدلة والتحليل والمعايير في المجالات الرئيسية؛ وانخفاض القدرات المؤسسية وتغطية البرامج؛ والتجزئة بين الجهات الفاعلة الرئيسية في قطاع الحماية الاجتماعية. وقد ميز النظراء الحكوميون الحاجة إلى إعادة بناء نظام الحماية الاجتماعية، والتمسوا المساعدة التقنية من الشركاء الإنسانيين والإنمائيين، بما في ذلك البرنامج.

4-1 الفجوات والتحديات المتعلقة بالجوع

- 15- تتعرقل جهود التخطيط وإعادة التأهيل بسبب افتقار ليبيا إلى بيانات حديثة وموثوقة من شأنها أن تمكن الحكومة والشركاء من تقييم التقدم المحرز نحو تحقيق الغايات العالمية.

¹⁹ البرنامج. 2021. تقييم الأمن الغذائي والتغذية (الجولة الخامسة) - مكتب البرنامج في ليبيا.

²⁰ مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية. 2022. ليبيا: تقييم الاحتياجات المتعددة القطاعات لعام 2021، السكان في ليبيا.

²¹ الأمم المتحدة في ليبيا. 2022. التحليل القطري المشترك.

²² مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية. 2022. لمحة عامة عن الاحتياجات الإنسانية: ليبيا. خطة الاستجابة الإنسانية في ليبيا (يونيو/حزيران 2022).

²³ ليبيا/المنطقة دون الإقليمية: آثار الأزمة الأوكرانية، يونيو/حزيران 2022. (وثيقة داخلية)

²⁴ البرنامج. 2022. انكسارات النزاع في أوكرانيا على الحصول على الغذاء وتوافره في منطقة شرق أفريقيا - التحديث رقم 3.

²⁵ فريق الأمم المتحدة القطري. 2022. تحليل أثر الأزمة الأوكرانية على ليبيا. يونيو/حزيران 2022 (وثيقة داخلية).

²⁶ الأمم المتحدة في ليبيا. 2022. التحليل القطري المشترك.

²⁷ البرنامج والبنك الدولي. تقرير الحماية الاجتماعية. (من المقرر نشره في عام 2022).

- 16- وقد كانت ليبيا، قبل عام 2011، تخصص 4.4 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي لنظام الحماية الاجتماعية، مما مكن الحكومة من الاستجابة للصدّات، وذلك في المقام الأول من خلال تقديم إعانات الدعم للطاقة وتوفير التحويلات النقدية للأفراد ذوي الهشاشة من السكان. وشهد العقد الماضي زيادة في مستويات الفقر وانعدام الأمن الغذائي والهشاشة العام، مما فرض ضغوطاً كبيرة على الحكومة لتقديم استجابة شاملة وعلى الشركاء لدعم هذه الاستجابة.²⁸ ويشوب تغطية الحماية الاجتماعية الهشاشة بشكل خاص بين النازحين (14 في المائة) والعائدين (22 في المائة).²⁹ على أن ليبيا، بصفتها بلداً وقّع على إعلان المنتدى الوزاري العربي في نوفمبر/تشرين الثاني 2021، قدمت التزامات واضحة بالحماية الاجتماعية. وفي عام 2021، أقر المجلس الوطني للتنمية الاقتصادية والاجتماعية خارطة طريق لوضع سياسة وطنية للحماية الاجتماعية، مما يعكس إدراك المجلس الواضح للفوائد التي يمكن أن يحققها نظام الحماية الاجتماعية المعزز والمستجيب للصدّات، بما في ذلك البرنامج الوطني للتغذية المدرسية.
- 17- وعلى الرغم من أن الحصول على التعليم مجاناً في ليبيا، فقد انخفضت معدلات الالتحاق والتسجيل بالمدارس الابتدائية والإعدادية منذ بداية النزاع؛ وفي عام 2021، أفاد 17 في المائة من الأسر التي شملها الاستقصاء أن لديها طفلاً واحداً على الأقل في سن المدرسة غير مسجل بالمدرسة أو لا يواظب على الدوام فيها.³⁰ كما تدهورت بشكل ملحوظ خدمات التعليم والصحة والتغذية والمياه والصرف الصحي والنظافة الصحية، وبلغت أعلى مستوى ممكن لإحداث تداعيات سلبية طويلة الأجل على رفاه الأطفال وقدرتهم على تحقيق إمكاناتهم الكاملة.
- 18- ولدى ليبيا واحد من أعلى مستويات ندرة المياه في العالم؛ وتشير التقديرات إلى أن موارد البلد من المياه العذبة قد تُستنفد خلال العقد القادم أو العقدين القادمين بسبب الاستغلال المفرط وهشاشة البنية التحتية وممارسات الإدارة غير المستدامة للمياه، بما في ذلك لأغراض الإنتاج الزراعي. وقد عرض التحليل الموحد لممارسة سبل كسب العيش الذي أجراه البرنامج في عامي 2021 و2022 بغرض تحليل القدرة على الصمود، أن سبعة مناطق من أصل تسع عشرة منطقة لسبل العيش في ليبيا غير قادرة على الصمود أمام تغير المناخ وهي بحاجة إلى الدعم للتمكن من التكيف. وبالنظر إلى التهديد المتمثل في أن تغير المناخ سيؤثر على الزراعة وعلى هشاشة النظام الغذائي، فإن هناك حاجة إلى بذل جهود لتعزيز الإنتاج والدخل الزراعيين ودعم المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة في التكيف مع تغير المناخ.
- 19- ومنذ عام 2011، تسببت الأزمة في ليبيا في نزوح داخلي للسكان، على أن كان عدد النازحين قد انخفض بنسبة 57 في المائة منذ وقف إطلاق النار في أكتوبر/تشرين الأول 2020. وفي يونيو/حزيران 2022، بلغ العدد التقديري للنازحين 593 242 أكتوبر/تشرين الأول 2020، كان عدد النازحين 316 000 نازح مقارنة بعددهم البالغ 278 120 000 نازح في بداية ذلك العام المحددين في خطة الاستجابة الإنسانية المنقحة الصادرة في يونيو/حزيران 2022، وارتفع مرة أخرى إلى 134 000 في أغسطس/آب 2022.³¹ وعلى الرغم من عودة النازحين إلى مواطنهم الأصلية في السنوات الأخيرة، فإن كثيراً منهم يواجه صعوبات في إعادة الاندماج في مجتمعاتهم المحلية وفي الحصول على الخدمات الأساسية، ولم يتمكن آخرون من العودة بسبب مشاكل تشمل الافتقار إلى السكن اللائق والبنية التحتية والخدمات الأساسية، وبسبب الانتشار الواسع للذخائر غير المنفجرة، ومسائل أخرى تتعلق بالسلامة والأمن. وهناك حاجة إلى حلول دائمة تدعم النازحين والعائدين لتمكينهم من العيش بأمان وكرامة.

²⁸ ليبيا على مفترق طرق 2022. (وثيقة داخلية).

²⁹ المرجع نفسه.

³⁰ مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية. 2022. ليبيا: تقييم الاحتياجات المتعددة القطاعات لعام 2021، السكان في ليبيا.

³¹ البرنامج 2021. نبض الهجرة الرابع: تقييم ورصد تأثير كوفيد-19 على الأمن الغذائي وسبل عيش مجموعات المهاجرين والليبيين. تقرير عن النازحين داخليا والعائدين في ليبيا. المنظمة الدولية للهجرة، أغسطس/آب 2022. مصفوفة تتبع النازحين في ليبيا. المنظمة الدولية للهجرة. 2022.

2- الآثار الاستراتيجية بالنسبة للبرنامج

1-2 الإنجازات والدروس المستفادة والتغيرات الاستراتيجية للبرنامج

20- على مدى العقد الماضي، عزز البرنامج استجابته الإنسانية وعمله على محور العمل الإنساني والتنمية والسلام دعماً للسلام المستدام والانتعاش الطويل الأجل في ليبيا. وقام البرنامج بتوسيع نطاق استخدامه للتحويلات القائمة على النقد وتوسع في دعم سبل العيش المتكاملة وبناء القدرة على الصمود وأنشطة التعليم، بالشراكة مع هيئات الأمم المتحدة الأخرى. وقد كان استعداد البرنامج وما يتحلى به من مرونة عاملين أساسيين في تقديم المساعدة المنقذة للحياة في بيئة معقدة لا يمكن التنبؤ بها.

21- وتستند هذه الخطة الاستراتيجية القطرية إلى المشاورات والتعليقات الواردة من الحكومة وهيئات الأمم المتحدة الأخرى والجهات المانحة وإلى التوصيات المستمدة من التقييمات والتقديرات، بما فيها التقييم اللامركزي للمساعدة الغذائية العامة والتغذية المدرسية (أجري في الفترة 2017-2019)،³² والتحليل النوعي (يونيو/حزيران 2021)،³³ واستقصاء نبض الهجرة (2021)،³⁴ ودراسة الحماية الاجتماعية التي اشترك في إعدادها البرنامج والبنك الدولي (2021)،³⁵ وتقييمات التغذية والأمن الغذائي (2021)،³⁶ وتقييم لمراعاة النزاع في ليبيا (2021). وفي عام 2022، تعاون البرنامج مع الحكومة وهيئات الأمم المتحدة الأخرى في إجراء استقصاء **الرصد والتقييم الموحد لحالات الإغاثة والانتقال ("سمارت")** للتغذية، وستسترشد بنتائجه بـ **البرنامج** في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية.

22- وأبرزت النتائج الرئيسية للتقييم اللامركزي أهمية وملاءمة استجابة البرنامج للاحتياجات الإنسانية الواسعة الانتشار في مختلف المجتمعات المحلية الهشة في ليبيا. ووجد التقييم أن المساعدة الغذائية العامة لعبت دوراً أساسياً في تخفيف الاحتياجات الفورية للنازحين، لا سيما أثناء جائحة كوفيد-19، وأنه تم إنشاء آليات مراقبة قوية لاستهداف المستفيدين وللتوزيع وردود الفعل. وركزت توصيات التقييم على تحسين التنسيق بين أصحاب المصلحة في المساعدة الغذائية العامة، واستكشاف استخدام أساليب المساعدة الغذائية الأخرى، وتنويع أدوات التواصل المستخدمة، وتعزيز الجهود المتعلقة بالمساواة النوعية وتمكين المرأة.

23- ووجد التحليل النوعي الذي أجراه البرنامج في عام 2021 أن تقسيم الأدوار بين المرأة والرجل قد تغير بشكل تدريجي منذ بدء النزاع، فقد أصبحت المرأة تشارك بشكل متزايد في الأنشطة المدرجة للدخل مع استمرارها في تحمل عبء إدارة الأسرة. ولوحظ على وجه الخصوص عمل النساء من النازحين والأشخاص **الأخريين** الجديرين بالاهتمام لحسابهن الخاص. كما زادت احتمالات عمل النساء في قطاعات عامة محددة مثل التعليم والصحة.³⁷

24- واستناداً إلى هذه النتائج والدروس المستفادة والتقييمات والمشاورات، سيواصل البرنامج الاستثمار في تحسين تنفيذ أنشطة المساعدة الغذائية العامة وسبل العيش والتغذية المدرسية، وتعزيز الاستهداف، وتقييمات الاحتياجات، وتقوية أنظمة التنفيذ من أجل ضمان مساهمة الأنشطة في جعل الأنظمة الوطنية مستدامة ومنصفة. وسيعمل البرنامج على تعزيز مساهماته في المساواة النوعية وفي المسألة أمام السكان المتضررين من خلال استخدام آليات ردود الأفعال المجتمعية.

25- وقد تشارك البرنامج مع مؤسسات ومبادرات لبناء السلام من قبل معهد الولايات المتحدة للسلام ومبادرة التغيير السلمي،³⁸ وذلك في برامج مشتركة، مستفيداً من المزايا النسبية لهذه المنظمات في الترويج للسلام. وسيواصل البرنامج في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية دمج النهج التي تعزز التماسك الاجتماعي في أنشطة سبل العيش، بما في ذلك من خلال رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي ورصد سياقات النزاع بهدف ضمان أن تكون الأنشطة مراعية للنزاع. وكان البرنامج قد قام، في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للفترة 2019-2022، بتجريب أنشطة تتعلق بمبادرة "صنع في ليبيا". والمبادرة هذه

³² البرنامج. 2021. **التقييم اللامركزي - برامج المساعدة الغذائية العامة والتغذية المدرسية، ليبيا (2017-2019).**

³³ موجز التحليل النوعي للبرنامج. يونيو/حزيران 2021 (وثيقة داخلية).

³⁴ البرنامج. 2021. **نبض الهجرة الرابع: تقييم ورصد تأثير كوفيد-19 على الأمن الغذائي وسبل عيش مجموعات المهاجرين والليبيين.**

³⁵ البرنامج والبنك الدولي. تقرير الحماية الاجتماعية. (من المقرر نشره في عام 2022).

³⁶ البرنامج. 2021. **تقييم الأمن الغذائي والتغذية (الجولة الخامسة) - مكتب البرنامج في ليبيا.**

³⁷ موجز التحليل النوعي للبرنامج. يونيو/حزيران 2021 (وثيقة داخلية).

³⁸ تقييم مراعاة النزاع في حافظة البرنامج الإنسانية (أكتوبر/نشرين الأول 2021).

برنامج متكامل يربط برامج التغذية المدرسية بالمنتجات الزراعية وغيرها من المنتجات الليفية التي جرى تطويرها ضمن أنشطة البرنامج في مجال دعم سبل العيش، وبالتالي زيادة استقرار المجتمعات المحلية وتوفير الفرص الاقتصادية للأشخاص المتضررين من النزاع. وأوجدت المبادرة فرص عمل لـ 2 000 شخص وأدخلت تقنيات مصممة خصيصاً لدعم منتجي الأغذية المحليين، مما أدى إلى زيادة إنتاجية أكثر من 600 مزارع من أصحاب الحيازات الصغيرة. وسيقوم البرنامج بصقل هذه الجهود وتكييف الأنشطة³⁹ في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية،⁴⁰ وتوسيع نطاق البرنامج التجريبي ليشمل مناطق أخرى، بما في ذلك جنوب البلاد وشرقها.

2-2 المواءمة مع خطط التنمية الوطنية، وإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة، والأطر الأخرى

26- من المؤمل أن تعدّ ليبيا في عام 2023 تقييماً للانتعاش وبناء السلام سوف يرسم، بدعم من الأمم المتحدة والبنك الدولي والاتحاد الأوروبي، مسار البلد نحو الانتعاش بعد انتهاء النزاع.⁴¹ ويهدف التقييم إلى تحديد متطلبات تعزيز الأنظمة والمؤسسات الأساسية للحكومة اللازمة لتحقيق انتعاش اجتماعي واقتصادي قوي، ولتعزيز المصالحة الوطنية، ووضع خطة وطنية للتنمية، وتنسيق المساعدة الدولية لليبيا.

27- وقد وُضع إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة للفترة 2023-2025 بغية توجيه هيئات الأمم المتحدة في العمل الجماعي ودعم ليبيا في تحقيق أهداف خطة عام 2030.⁴² ويضمن الإطار إقامة شراكات وثيقة مع الحكومة وأصحاب المصلحة الآخرين وهو يعمل كإطار استراتيجي متكامل يركز على جهود الانتعاش والتنمية وبناء السلام والمواءمة مع قطاع الحماية والالتزام به. والخطة الاستراتيجية القطرية متوائمة بشكل كامل مع الإطار ومع خطة الاستجابة الإنسانية لعام 2022، مما يعكس نهجاً لمحور العمل الإنساني والتنمية والسلام من شأنه أن يعالج الأسباب الكامنة وراء ضعف أشد الفئات السكانية هشاشة.

3-2 العمل مع أصحاب المصلحة الرئيسيين

28- وضعت الخطة الاستراتيجية القطرية من خلال مشاورات داخلية وخارجية مكثفة مع الحكومة وهيئات الأمم المتحدة الأخرى والمستفيدين والمانحين والشركاء المتعاونين. وشارك البرنامج بنشاط في التخطيط المشترك بين الوكالات والتنسيق القطاعي، بما في ذلك إجراء التحليل القطري المشترك، وصياغة إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة، وقطاع الأمن الغذائي، والأدوار القيادية في مجموعات العمل المعنية بخطة الاستجابة الإنسانية في ليبيا. وبالنسبة للأولويات الاستراتيجية الأربع التي يحددها إطار الأمم المتحدة، يرأس البرنامج مجموعة العمل في إطار الركيزة 2 ويشارك في رئاسة مجموعات العمل في إطار الركيزتين 3 و4 مع منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية، واليونيسف، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، والمنظمة الدولية للهجرة.

3- الحافظة الاستراتيجية للبرنامج

1-3 الاتجاه، والتركيز، والآثار المنشودة

29- بمواصلة الانتقال التدريجي من الاستجابة الإنسانية في حالات الطوارئ إلى تعزيز السلام والانتعاش الطويل الأجل وتعزيز البرامج والأنظمة الوطنية، مع الحفاظ على القدرة على الاستجابة الإنسانية عند الحاجة، ستكون الخطة الاستراتيجية القطرية هي الأولى من خطتين استراتيجيتين متتاليتين تهدفان إلى القضاء على الجوع، وعلى نطاق أوسع، إلى التنمية والسلام في ليبيا بحلول عام 2030. وبينما سيحافظ البرنامج على دوره التنفيذي المباشر، فإنه سيبدأ في هذه الخطة الاستراتيجية القطرية في تحويل تركيزه نحو تحسين الأنظمة الغذائية وسبل العيش وتعزيز القدرات مما يمكن ليبيا من زيادة القدرة على الصمود والاعتماد على الذات بشكل تدريجي وإدارة البرامج والأنظمة الوطنية بشكل أكثر فعالية. ويتوخى البرنامج أن تستند الخطة

³⁹ صحيفة وقائع "صنع في ليبيا" 2021.

⁴⁰ مكتب البرنامج في ليبيا، أبريل/نيسان 2022، صحيفة وقائع "صنع في ليبيا" 2021.

⁴¹ الأمم المتحدة في ليبيا. 2022. إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة - ليبيا 2023-2025.

⁴² المرجع نفسه.

الاستراتيجية القطرية المقبلة لليبيا (والتي ستغطي الفترة من عام 2026 إلى عام 2030) إلى قاعدة القدرة الحكومية المعززة وأنظمة الحماية الاجتماعية القوية، مما يمكن البرنامج من تسليم المسؤولية عن برامجه إلى الحكومة تدريجياً.

30- وعلى وجه التحديد، سيساعد العمل في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية في تحديث وتعزيز الأنظمة الوطنية التي تمكن الحكومة من دعم الأشخاص المعرضين للهشاشة في ليبيا بشكل فعال، تدعم تمكين المواطن وتأمين الدولة. وسيدلل البرنامج على حلول مجدية يمكن الاستفادة منها من أجل قيام الحكومة بتوسيع النطاق على الصعيد الوطني، وسيعزز جهود التنسيق وتعزيز القدرات لمعالجة أوجه عدم المساواة الهيكلية، لا سيما في جنوب البلاد وشرقها. وسيسعى البرنامج إلى تعزيز القدرة على الصمود بين الفئات المعرضة للهشاشة، بما في ذلك الأشخاص النازحون والمهاجرون والأشخاص الأخرون الجديرون بالاهتمام، وعلى تطبيق منظور قوي مراعي للنزاع، وبذل الجهود لمعالجة الأسباب الجذرية لانعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية من خلال رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي الذي يشجع تغذية الطفل الكافية وممارسات النظافة الصحية والصحة. ويهدف البرنامج من خلال تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية إلى تعزيز التنسيق بين الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية والحكومة فيما يتعلق بمحور العمل الإنساني والتنمية والسلام.

31- وستشمل الخطة الاستراتيجية القطرية الركائز الأربع التالية المترابطة المتداخلة لحصائل الخطة الأربع: الاستجابة الإنسانية، وتدخلات سبل العيش والقدرة على الصمود، وتعزيز القدرات والدعم التقني للحكومة، والخدمات المشتركة للشركاء في المجال الإنساني والإنمائي. وتستند الخطة إلى نظرية التغيير التالية:

➤ إذ دعم البرنامج الأشخاص الأكثر هشاشة والأشد تضرراً من النزاع في ليبيا، والذين يُعتبر وصولهم إلى الخدمات الأساسية لتلبية احتياجاتهم الأساسية محدوداً،

➤ وساهم في تعزيز الأنظمة الوطنية التي تمكن الحكومة الليبية من تقديم دعم أفضل للأشخاص ذوي الهشاشة في ليبيا،

➤ عندهنّ لن "يترك أحد خلف الركب" على طريق ليبيا نحو الانتعاش، وستستعيد الروابط بين المواطنين والدولة وستتمتع الحكومة بالقدرة على الاستجابة للاحتياجات الغذائية والأساسية الأخرى لدى السكان ذوي الهشاشة، مما يساهم في تعزيز الاستقرار والسلام في ليبيا.

32- وعلا على تحسين تكامل حافظة البرنامج وتوجيهها نحو نهج محور العمل الإنساني والتنمية والسلام، سيُجرى تحليل للحماية وتحليل لمراعاة النزاع، مع التركيز على الشباب، لإرشاد تخطيط المشروعات وتصميمها وتنفيذها، لا سيما فيما يتعلق بسبل العيش وأنشطة التدريب المهني. وتماشياً مع السياسات المؤسسية، ستُدمج أهداف المساواة النوعية والتغذية في جميع الأنشطة، مدعومة بآليات للمساءلة أمام السكان المتضررين وبعمليات خاصة بمعالجة مخاطر الحماية وضمان وصول المساعدة بأمان إلى الأشخاص الأشد حاجة، وتقديمها بصورة منصفة تحافظ على الكرامة ولا تضرّ بالمستفيدين.

33- وستستمر الخطة الاستراتيجية القطرية في تيسير توفير الخدمات وإدارة المرافق عند الطلب للشركاء الإنسانيين والإنمائيين في ليبيا.

2-3 **حاصلات الخطة الاستراتيجية القطرية والحاصلات الاستراتيجية للبرنامج ومجالات التركيز والنواتج المتوقعة والأنشطة الرئيسية**

الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية: تمكن السكان المتضررين من الأزمة في ليبيا من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية على مدار السنة.

34- سيواصل البرنامج تقديم مساعدة غذائية غير مشروطة موجهة إلى الفئات الأكثر هشاشة بين النازحين وغير النازحين والعائدين والمهاجرين والأشخاص الأخريين الجديرين بالاهتمام والمهاجرين، لتمكينهم من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية العاجلة.

الحصيلة الاستراتيجية للبرنامج

35- الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية متوائمة مع الحصيلة الاستراتيجية 1 للبرنامج: تحسين قدرة الناس على تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية العاجلة.

مجال التركيز

36- مجال تركيز الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية هو الاستجابة للأزمات

المواءمة مع الأولويات الوطنية

37- الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية متوائمة مع الحصيلتين الجماعيتين 1 و2⁴³ من إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة، ومع الهدف الاستراتيجي 1 من خطة الاستجابة الإنسانية لعام 2022، مما يضمن حصول الأسر والمجتمعات المحلية الهشة المتضررة من الأزمة في ليبيا على أغذية آمنة وكافية ومغذية.

النواتج المتوقعة

38- سيساهم الناتج التالي في تحقيق الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية:
 الناتج 1: يتلقى السكان المتضررون من الأزمات المساعدة في الوقت المناسب لتمكينهم من تلبية احتياجاتهم الأساسية.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 1: توفير تحويلات غير مشروطة للموارد للأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في ليبيا.

39- سيواصل البرنامج تقديم المساعدة الغذائية المباشرة في ليبيا بما يتماشى مع المبادئ الأساسية للعمل الإنساني والأولويات الاستراتيجية التي أبرزها الاستعراض العام للاحتياجات الإنسانية لعام 2022، والذي يحدد أكثر من 511 000 شخص بحاجة إلى مساعدة غذائية، منهم 53 000 من النازحين و67 000 من العائدين و269 000 من غير النازحين و111 000 من المهاجرين و11 000 من الأشخاص الجديرين بالاهتمام وطالبي اللجوء. أبرز زتها خطة الاستجابة الإنسانية لعام 2022. واستناداً إلى الاستهداف الجغرافي والأسري، سيقدم البرنامج المساعدة الغذائية للأشخاص الأكثر هشاشة وتأثراً بانعدام الأمن الغذائي والمتضررين مباشرة بالأزمة في ليبيا، بما في ذلك النازحون والعائدون وغير النازحين والمهاجرون والأشخاص الجديرين بالاهتمام. وستسد هذه المساعدة الثغرات من خلال تقديم الدعم للأشخاص المحتاجين الذين لا يستفيدون من مخططات الحماية الاجتماعية الوطنية. وسيصمم البرنامج المساعدة حسب الاحتياجات المحددة للأسر، وسيكيف سلة الغذاء للمستفيدين من ذوي الاحتياجات الغذائية الخاصة، وسيعزز إمكانية حصول النساء والأشخاص ذوي الإعاقة وكبار السن على المساعدة.

40- ويشمل النشاط 1 توفير خطط احتياطية لمساعدة مزيد من النازحين ذوي الهشاشة والليبيين غير النازحين والمهاجرين والأشخاص الأخريين الجديرين بالاهتمام والمتأثرين بالمخاطر الجديدة أو الناشئة، بما في ذلك عدم الاستقرار السياسي وانعدام الأمن والنزاع المسلح والكوارث الطبيعية داخل ليبيا أو عبر حدودها الدولية.

41- وسيختار البرنامج طرائق التحويل مع مراعاة أهداف البرامج والظروف السائدة ونتائج التقييمات المتعددة القطاعات. وسيستخدم البرنامج التحويلات القائمة على النقد عند الاقتضاء، مع الحفاظ على القدرة على التناوب بين التحويلات القائمة على النقد وتوزيعات الأغذية العينية إذا اقتضت ذلك ظروف السوق واحتياجاته. وستسلم التحويلات القائمة على النقد من خلال التعاقد مع مقدمي الخدمات المالية وتجار التجزئة المحليين.

⁴³ الحصيلة الجماعية 1 لإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة: بحلول عام 2025، سيكون 80 في المائة من الأشخاص النازحين والعائدين قد توصلوا إلى حلول دائمة بالاتفاق مع حقوق المجتمعات المحلية التي تستضيفهم وتستقبلهم وفي احترام كامل لها.

⁴⁴ الحصيلة الجماعية 2 لإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة: بحلول عام 2025، سيتمكن 65 في المائة من المهاجرين والأشخاص المحتاجين إلى الحماية الدولية من تحسين الحماية والسلامة وظروف المعيشة.

الشرائط

42- سيعمل البرنامج في تعاون وثيق مع المؤسسات الوطنية وهيئات الأمم المتحدة الأخرى، بما في ذلك **مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية، ومفوضية مفوضية** الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، والمنظمة الدولية للهجرة، واليونيسف، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، ومع المنظمات المجتمعية والمنظمات غير الحكومية الوطنية والدولية. وسيعمل على مواصلة جهوده مع خطط الحكومة وأولوياتها، وتحديدًا مع خطط وأولويات الوزارات المسؤولة عن الشؤون الخارجية والتخطيط والشؤون الاجتماعية والنازحين والحكم المحلي والبيئة وغير ذلك من المؤسسات الوطنية لصنع السياسات. ولمعالجة الثغرة الواسعة في البيانات، سيسعى البرنامج إلى تحسين العمل مع المكتب الليبي للإحصاء وتعداد السكان لتعزيز قدرته على جمع البيانات وتحليلها.

الافتراضات

43- يفترض البرنامج أن التمويل الكافي سيكون متاحًا لتمكينه من تقديم المساعدة لذوي الهشاشة الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي، وأن الوضع السياسي والأمني في ليبيا لن يتدهور.

استراتيجية الانتقال/تسليم المسؤولية

44- سيساعد البرنامج وزارة الشؤون الاجتماعية في تعزيز قدرتها على تصميم تقديم المساعدة غير المشروطة، وتسليمها للأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في ليبيا، ورصدها، بهدف تسليم المسؤولية عن برامج التحويل الحالية تدريجيًا ولكن بصورة متزايدة إلى الحكومة، وخفض المساعدة الغذائية التي يقدمها البرنامج بحلول عام 2030.

الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية: تمكّن المجتمعات المحلية الهشة في ليبيا من تحسين قدرتها على الصمود والاستقرار بحلول عام 2025

45- في إطار الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية، سيركز البرنامج جهوده على الانتعاش وبناء القدرة على الصمود لدى المجتمعات المحلية الهشة للحد من اعتمادها على المعونة ولتحسين الاستقرار في ليبيا. وستشمل الجهود خلق فرص العمل وتحسين سبل العيش، بالإضافة إلى تقوية القدرة على الصمود من خلال التغذية المدرسية كشبكة أمان في المناطق الأكثر هشاشة.

الحصيلة الاستراتيجية للبرنامج

46- الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية متوائمة مع الحصيلة الاستراتيجية 3 للبرنامج: امتلاك الناس لسبل كسب عيش محسنة ومستدامة.

مجال التركيز

47- مجال تركيز الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية هو بناء القدرة على الصمود.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

48- الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية متوائمة مع الحصائل 1-2 و 1-3 و 1-4 من إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة.

النواتج المتوقعة

49- ستسهم النواتج الخمسة التالية في تحقيق الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية:

➤ الناتج 2: يستفيد السكان ذوو الهشاشة مما يتلقونه من تحويلات و/أو تدريب لتعزيز سبل عيشهم وقابليتهم للتوظيف.

- الناتج 3: تستفيد المجتمعات المحلية المستهدفة من الأصول التي يتم إنشاؤها والآليات التي تعمل على تحسين إنتاجها الزراعي ووصولها إلى الأسواق وتكيفها مع تغير المناخ.
- الناتج 4: تستفيد التلميذات والتلاميذ في ليبيا من المساعدة التقنية المقدمة لتعزيز البرنامج الوطني للوجبات المدرسية.
- الناتج 5: تتلقى التلميذات والتلاميذ في المدارس المستهدفة وجبات مدرسية مغذية تلبي احتياجاتهم الغذائية والتغذوية.
- الناتج 6: يستفيد المنتجون المحليون أصحاب الحيازات الصغيرة والأعمال الزراعية في سلاسل القيمة ذات الصلة من التغذية المدرسية التي تستخدم المنتجات المزروعة محليا.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 2: توفير فرص كسب العيش والتدريب للأشخاص والمجتمعات المحلية الهشة المستهدفة بطريقة تراعي النزاع.

- 50- سيعمل البرنامج على تعزيز سبل العيش، ودعم الاعتماد على الذات، وتعزيز الأنظمة الغذائية، وتنشيط الاقتصاد المحلي للمجتمعات المستهدفة، بما في ذلك من خلال إنشاء الأصول المجتمعية وإعادة تأهيلها، وذلك لضمان الحفاظ على الأمن الغذائي والتغذوي. وفي إطار النشاط 2، سيعطي البرنامج الأولوية لصنع السياسات الوطنية والمحلية، مع إيلاء اهتمام خاص للأثر البيئي، ولمراعاة النزاع، والمساهمة في استدامة السلام. وسيعمل البرنامج على تحويل الأنظمة الغذائية، ومعالجة آثار تغير المناخ، مع إعطاء الأولوية للنساء والبنات والأشخاص ذوي الإعاقة في جميع الأنشطة.
- 51- وستعطي الأولوية للأصول المجتمعية مثل الأسواق المحلية وصوامع الأغذية والحاويات المبردة وأنظمة الري والطرق الفرعية، مما يساهم في سلاسل القيمة الغذائية وزيادة العمالة والتماسك الاجتماعي. وسيساند الدعم المقدم للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة إنتاج وتحويل النظام الغذائي الذي تشكل فيه قابلية تأثر المحاصيل بالمناخ ومحدودية وصول المزارعين إلى الأسواق قيودا رئيسية. وسيشمل الدعم توسيع نطاق مشاريع الزراعة المائية وإدخال منصات رقمية للمعلومات والشبكات في القطاع الزراعي.
- 52- ويجري تكيف برامج سبل العيش وفقا لاحتياجات مجموعات سكانية محددة تواجه عوائق كبيرة في العمل، مثل النساء والشباب والنازحين والأشخاص ذوي الإعاقة. وستركز المشاريع على بناء المهارات المطلوبة في سوق العمل، بما في ذلك الأعمال الزراعية وإدارة سلسلة القيمة التي تهدف إلى دعم تعزيز الأنظمة الغذائية، باستخدام التقييمات لإرشاد أنشطة التخطيط للتدريب ومضمونه. وسيعزف التدريب المهني والتدريب الخاص بالمهارات الشخصية المشاركين على الخدمات المالية والأعمال القائمة، مما يحسن سبل عيشهم، ويساهم في اقتصاداتهم المحلية، وفي نهاية المطاف يساعد الأسر الهشة على زيادة قوتها الشرائية وبالتالي تقليل اعتمادها على المساعدة الإنسانية أو الحماية الاجتماعية. وسيجري دعم المستفيدين، وخاصة الشباب والنساء الذين فقدوا سبل عيشهم، في تطوير مهاراتهم في تنظيم المشاريع وبدء أعمالهم التجارية الصغيرة الخاصة.
- 53- وسيدمج البرنامج مكونات التماسك الاجتماعي في برامجه الخاصة بسبل العيش من أجل تعزيز نتائج إطار ركيزة السلام وللمساهمة في تعزيز القدرة على الصمود في المجتمعات المحلية. وستوضع تقييمات لمراعاة النزاع تسترشد بها عمليات تصميم البرامج، وستستخدم مناهج رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي لتعزيز تغيير السلوك وبناء المعرفة والتأثير على المواقف والأعراف الاجتماعية.
- 54- واستنادا إلى حسيولة تقييم الأمن الغذائي والتعليم في استعراض الاحتياجات خطة الاستجابة الإنسانية لعام 2022، سيغطي النطاق الجغرافي للأنشطة المناطق التي ترتفع فيها كثافة العائدين، بدءا من بلدية تاورغاء ثم التوسع لاحقا إلى أوباري، والكفرة، وبنغازي.
- 55- وسيأخذ البرنامج بنهج تشاركي شامل في تصميم برامج مبتكرة تهدف إلى تزويد الشباب والشباب المعرضين لانعدام الأمن الغذائي بالمهارات الوظيفية الأساسية، بما في ذلك المهارات الرقمية والحاسوبية التي تمكنهم من تحقيق الدخل عن بعد والتنافس على فرص العمل المحلية.

الشرائط

56- سيواصل البرنامج العمل عن كثب مع المنظمات المحلية غير الحكومية المحلية والوزارات المسؤولة عن الزراعة والبيئة والعمل لتنسيق تنفيذ النشاط 2 وسيواصل العمل مع معهد الولايات المتحدة للسلام ومبادرة التغيير السلمي بشأن مراعاة النزاع وبناء السلام. وسيشارك البرنامج في أنشطة مشتركة مع هيئات الأمم المتحدة الأخرى، وسيعمل مع هيئة الأمم المتحدة للمساواة النوعية وتمكين المرأة وصندوق الأمم المتحدة للسكان بشأن التدريب المهني والتمويل الصغير للنساء والشباب في إطار مبادرة "صنع في ليبيا"، ومع منظمة الأغذية والزراعة وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي بشأن تعزيز سلاسل القيمة الغذائية المرتبطة بالأصول المجتمعية.

النشاط 3: دعم الحكومة في جهودها لتعزيز البرنامج الوطني للوجبات المدرسية من خلال التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية وحزمة متكاملة من الخدمات الصحية والتغذية.

57- بالتنسيق مع الوزارة المسؤولة عن التعليم، سيدعم البرنامج إنشاء برنامج وطني للتغذية المدرسية من شأنه أن يساعد، من بين أغراض أخرى، على دعم سبل العيش المحلية وتعزيز النظم الغذائية المحلية في المناطق المعرضة للهشاشة. وسيقدم البرنامج من خلال هذا النشاط وجبات مدرسية للأطفال في المناطق المستهدفة وذلك كل يوم يذهبون فيه إلى المدرسة. واستنادا إلى تجربة المشروع التجريبي للتغذية المدرسية بالمنتجات المحلية والذي نُفذ في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للفترة 2019-2022، سيوسع البرنامج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية بهدف تنمية رأس المال البشري عن طريق زيادة الالتحاق والحضور والاستبقاء في المدارس مع تعزيز تنمية السوق وتقليل النفايات الغذائية ومعالجة العبء المزدوج لسوء التغذية بين الأطفال. وتعزيزا للحصائل التغذوية، سيوفر البرنامج رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي المصمم خصيصا لتلبية الاحتياجات المتنوعة للمجتمعات المختلفة، مع التركيز على احتياجات أطفال المدارس وأسرهم.

58- وبالتنسيق مع وزارة التعليم وشركاء مجموعة التعليم، سيستهدف البرنامج المدارس في المقاطعات التي تشهد تدفقات كبيرة من النازحين وذوي الهشاشة في الأمن الغذائي والتغذية. وسيجري توسيع نطاق التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية إلى مواقع مثل تاورغاء والمناطق الجنوبية بهدف تعزيز التنوع الغذائي وعادات الأكل الصحية بين الأشخاص الأكثر عرضة لانعدام الأمن الغذائي.

59- وسيواصل البرنامج تقديم الدعم لتطوير سياسة وطنية للتغذية المدرسية ستدرج في إطار للسياسات الوطنية وستحدد رؤية لإنشاء برنامج وطني للتغذية المدرسية يراعي المساواة النوعية في ليبيا. وسيعمل البرنامج على تعزيز قدرة الحكومة على استهداف التغذية المدرسية وتنفيذها ورصدها والإبلاغ عنها بطريقة تراعي المساواة النوعية والعمر، وبهدف شامل يتمثل في تمكين الحكومة من إدارة برنامج قوي للتغذية المدرسية بشكل مستقل كجزء من جهود الانعاش الوطني، وفي تعزيز النهج المحلية حيثما أمكن، وتقوية النتائج التعليمية، وتعزيز التمكين الاقتصادي للمرأة.

60- وسيواصل البرنامج توسيع نطاق مبادرة "صنع في ليبيا"، التي تدعم التشغيل الكامل لنظام للتغذية المدرسية يستخدم المنتجات الزراعية والمنتجات الأخرى الليبية التي يتم تطويرها في إطار أنشطة البرنامج الخاصة بسبل العيش (في إطار النشاط 2). وسيؤدي ذلك إلى زيادة استقرار المجتمعات من خلال توفير الفرص الاقتصادية للأسر والمجتمعات المحلية والمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة المتضررين من النزاع. والأهم من ذلك، أن الهدف هو زيادة الاكتفاء الذاتي لنظام التغذية المدرسية، مما سيساعد على تعزيز التغذية والرفاه العام لأطفال المدارس ذوي الهشاشة. ولضمان توفير الأغذية المغذية المزروعة محليا، مثل الفاكهة والخضروات، للمدارس المحلية كمكون رئيسي للوجبة المدرسية الصحية، سينشئ البرنامج روابط في السوق بين المدارس والمزارعين ومنتجي الأغذية المحليين الآخرين.

الشرائط

61- سيواصل البرنامج التعاون في تنفيذ نشاط التغذية المدرسية مع السلطات والمؤسسات الوطنية والمحلية، بما في ذلك الوزارات المسؤولة عن التعليم والزراعة والبيئة والشؤون الاجتماعية والتخطيط، والمجلس الوطني للتنمية الاقتصادية والاجتماعية، ومع المنظمات غير الحكومية الوطنية والدولية ومجموعات المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية والأمن الغذائي والزراعة

والصحة. وستُبذل الجهود لوضع سياسة وطنية وبرنامج وطني للتغذية المدرسية خلال فترة الخطة الاستراتيجية القطرية، بما في ذلك من خلال التعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي بهدف تعزيز القدرات المؤسسية والتعلم من التجارب الإقليمية، لا سيما في مجال التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية. وسيشارك البرنامج مع هيئات الأمم المتحدة الأخرى، بما في ذلك اليونيسف، ومفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين، والمنظمة الدولية للهجرة، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، في تنفيذ التغذية المدرسية وكذلك في تقديم المساعدة التقنية لإنشاء برنامج وطني حيثما كان ذلك مناسباً وممكناً.

الافتراضات

62- يفترض البرنامج أنه سيحصل على تمويل كافٍ يسمح له بتنفيذ الأنشطة في إطار الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية وأن الوضع الأمني والسياسي في مناطق التنفيذ سيبقى مستقرًا، مما يوفر بيئة مواتية للأنشطة الموجهة نحو التنمية مثل بناء القدرة على الصمود والتغذية المدرسية.

استراتيجية الانتقال/تسليم المسؤولية

63- سيدعم البرنامج الحكومة في إنشاء برنامج وطني للتغذية المدرسية طوال فترة الخطة الاستراتيجية القطرية، وسيخطط لتسليم المسؤولية عن تدخلاته إلى الحكومة خلال تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية التالية (للفترة 2026-2030)، بافتراض أن البرنامج الوطني للتغذية المدرسية سيكون راسخاً وأن تعزيز القدرات سيكون قد تم بحلول ذلك الوقت.

الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية: تعزيز قدرة المؤسسات الوطنية في ليبيا على الوصول إلى الفئات السكانية الهشة ودعمها بحلول عام 2025.

64- في إطار الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية، سيساهم البرنامج في جهود تعزيز قدرات المؤسسات الوطنية في ليبيا، مع التركيز على الحماية الاجتماعية وسيهدف إلى تعزيز قدرة الحكومة على دعم الأشخاص والمجتمعات المحلية الهشة.

الحصيلة الاستراتيجية للبرنامج

65- الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية متوائمة مع الحصيلة الاستراتيجية 4 للبرنامج: تعزيز البرامج والنظم الوطنية.

مجال التركيز

66- مجال تركيز الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية هو بناء القدرة على الصمود.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

67- الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية متوائمة مع الحصيلة 3-1 من إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة.

النواتج المتوقعة

68- سيساهم الناتجان التاليان في تحقيق الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية:

- الناتج 7: يستفيد السكان ذوو الهشاشة من تحسين القدرات وآليات التنسيق للأمن الغذائي والتغذية والتدخلات الزراعية.
- الناتج 8: يستفيد السكان ذوو الهشاشة من نظام وطني للحماية الاجتماعية ونظم إنذار مبكر أكثر فعالية وكفاءة.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 4: تقديم المساعدة التقنية وتعزيز القدرات للحكومة.

69- يمثل هذا النشاط مساهمة البرنامج الطويلة الأجل في تعزيز قدرة الحكومة وآليات التخطيط في عدة قطاعات. وتشمل الحصائل المخطط لها شبكات أمان اجتماعي حكومية أكثر فعالية وكفاءة وإنصافاً وشمولاً، وزيادة قدرة الحكومة على إدارة الأمن الغذائي

وأنظمة معلومات التغذية والزراعة، وتحسين قدرة الهيئات الحكومية الوطنية وغير الوطنية على الاستجابة للآزمات في المستقبل. وسيعزز البرنامج أيضا القدرات اللوجستية وسلسلة الإمداد لدى الحكومة. وكأولوية شاملة، سيقدم البرنامج المساعدة التقنية للحكومة لإدماج التغذية والنظم الغذائية الصحية في السياسات والخطط والأنظمة الوطنية.

70- وقد أدى اندلاع أزمة الغذاء العالمية إلى زيادة هشاشة الليبيين وولد طلبا قويا على سياسات للاستجابة على أعلى المستويات الحكومية تركز على توفير الحماية الاجتماعية على نطاق واسع. وبالتالي، فإن الظروف الحالية تمثل فرصة لتقوية وتعزيز الحماية الاجتماعية بسرعة في ليبيا. فسكان ليبيا حضريون وهناك معدل عالٍ من الشمول المالي مما يسهل الاستهداف واختيار آليات التحويل. وتتوفر الموارد الحكومية لذلك، ولكن هناك حاجة إلى الدراية التقنية للتمكن من تحديد الاستجابات ببرامج وسياسات فعالة بسرعة.

71- ولدعم جهود الحكومة، سيركز البرنامج في البداية على توليد الأدلة من خلال جمع البيانات وتقييم أنظمة الحماية الاجتماعية في ليبيا. وسيقدم بعد ذلك المزيد من الدعم لتطوير وتنفيذ السياسات، بما في ذلك آليات استهداف الأشخاص المحتاجين للمساعدة الغذائية وذوي الهشاشة أمام الصدمات وإعطائهم الأولوية وتسجيلهم.

72- وسيدعم البرنامج الحكومة في إنشاء لجنة للأمن الغذائي على المستوى الوطني لتعزيز جهود التنسيق وإنشاء شبكات أمان اجتماعي أكثر فعالية وكفاءة وإنصافا وشمولا مع الاعتراف بالأمن الغذائي والتغذية كأولويتين رئيسيتين متعددتي القطاعات لدى الحكومة.

73- وقد التزم البرنامج واليونيسف بوضع إطار وأهداف ومعايير وطنية لقطاع الحماية الاجتماعية. وبالتنسيق الوثيق مع الأمم المتحدة وشركاء التنمية الآخرين، سيقدم البرنامج الدعم التقني والمالي لتكوين فرق عاملة، ولتحديد الرؤية، ولوضع معايير الحماية الاجتماعية المراعية للتغذية. وسيوفر وضع سياسة وطنية للحماية الاجتماعية فرصا للدعوة تستهدف الشركاء الحكوميين الرئيسيين وبناء قدراتهم. وبناء على طلب الحكومة، سيقدم البرنامج الدعم التقني لتصميم واختبار برنامج للاستجابة للأمن الغذائي يقوم على الأدلة ويمكن توسيع نطاقه ويدعم الأشخاص والمجتمعات الهشة في ليبيا طوال أزمة الغذاء العالمية.

الشراكات

74- سينسق البرنامج بشكل وثيق مع الوزارات المسؤولة عن الشؤون الخارجية والتخطيط لإنشاء لجنة للأمن الغذائي. وستنفذ أعمال الحماية الاجتماعية بشكل مشترك مع اليونيسف بالتنسيق والتعاون الوثيقين مع البنك الدولي والمنظمة الدولية للهجرة ومفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي. ومنذ عام 2020، يقود البرنامج والبنك الدولي العمل المشترك بشأن الحماية الاجتماعية في ليبيا، ومنذ عام 2022، يدعم البرنامج واليونيسف بشكل مشترك السياسة الوطنية للحماية الاجتماعية.

75- وسيواصل البرنامج تعاونه الوثيق مع الوزارة المسؤولة عن الشؤون الاجتماعية، ومع المجلس الوطني للتنمية الاقتصادية والاجتماعية، والمكتب الليبي للإحصاء وتعداد السكان بشأن بحوث الحماية الاجتماعية، وجمع البيانات، والرقمنة، وتصميم البرامج، وبشأن تعزيز قدرات الهيئات الحكومية والاستثمار فيها. وسيعمل البرنامج أيضا مع الهيئات الوطنية والوزارات وهيئات القطاع الخاص لإعادة تأهيل ميناء بنغازي وتحسين الإنتاج الوطني للألواح التمر ودعم برنامج التغذية المدرسية والمزارعين والمنتجين المحليين الآخرين المشاركين في إنتاج التمور ومعالجتها.

الافتراضات

76- يفترض البرنامج أن الحكومة مستعدة للمشاركة في أنشطة تعزيز القدرات وقادرة على ذلك وأن البيئة السياسية ستظل مؤاتية لإصلاح السياسات الوطنية وتحسينها.

استراتيجية الانتقال/تسليم المسؤولية

77- يتمثل الهدف الشامل للحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية في تعزيز قدرة ليبيا على تلبية الاحتياجات الحالية والمستقبلية لسكانها ذوي الهشاشة ولمجتمعاتها المحلية الهشة. وسيزود البرنامج الحكومة، من خلال برنامج وطني فعال للحماية الاجتماعية وتعزيز القدرات في مجال الأمن الغذائي والتغذية، بالقدرات التقنية الأساسية التي تمكن من تسليم المسؤولية في المستقبل، على النحو المخطط له في البرامج الإنسانية والإنمائية، إلى الحكومة في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية التالية (2030-2026). وبعد توسيع نطاق خطط الحماية الاجتماعية الحكومية خطوة أساسية في تمكين التحول التدريجي في تركيز البرنامج في ليبيا من المساعدة الإنسانية المقدمة عبر المساعدة الغذائية العامة إلى مبادرات أكثر تركيزاً على التنمية، بما في ذلك التغذية المدرسية وبناء القدرة على الصمود، وتسليم المسؤولية في نهاية المطاف للحكومة.

الحصيلة 4 للخطة الاستراتيجية القطرية: تعزيز قدرة الشركاء الإنسانيين والإنمائيين على دعم الفئات الهشة من السكان في ليبيا تحسباً للأزمات وأثناءها وفي أعقابها.

78- سيحافظ البرنامج على قدرته على تقديم الخدمات عند الطلب للمجتمع الإنساني والإنمائي في ليبيا من خلال مراكز الخدمات المشتركة التي يفودها البرنامج.

الحصيلة الاستراتيجية للبرنامج

79- الحصيلة 4 للخطة الاستراتيجية القطرية متوائمة مع الحصيلة الاستراتيجية 5 للبرنامج: زيادة كفاءة وفعالية الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية.

مجال التركيز

80- مجال تركيز الحصيلة 4 للخطة الاستراتيجية القطرية هو الاستجابة للأزمات.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

81- الحصيلة 4 للخطة الاستراتيجية القطرية متوائمة مع **الحصيلة الجماعية 2** **الحصيلتين 1-2 و 1-3، وكذلك الحصيلتين الجماعيتين 1 و 2** من إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة.

النواتج المتوقعة

82- سيُسهم الناتج التالي في تحقيق الحصيلة 4 للخطة الاستراتيجية القطرية:

➤ الناتج 1-4: يستفيد الشركاء من تقديم الخدمات عند الطلب (بما في ذلك إدارة المرافق) التي تيسر العمليات الإنسانية والإنمائية في ليبيا.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 5: تقديم الخدمات عند الطلب للشركاء الإنسانيين والإنمائيين في ليبيا.

83- سيقدم البرنامج خدمات عند الطلب تيسر عمل هيئات الأمم المتحدة في الوصول إلى المستفيدين ذوي الهشاشة وخدمتهم في شرق ليبيا وجنوبها. وتشمل خدمات البرنامج إدارة مرفق للأمم المتحدة في بنغازي وإنشاء مركز إضافي للأمم المتحدة في سبها. وسيعمل البرنامج عن كثب مع الوكالات المهتمة لتأكيد التزامها بهذا المشروع التوسعي، وفي عام 2023 ستجري إدارة الأمم المتحدة للسلامة والأمن تقييماً لإدارة المخاطر الأمنية ودراسة للجدوى يُسترد بها في إنشاء مركز جديد.

الشراكات

84- سيعمل البرنامج بشكل وثيق مع السلطات والمؤسسات الوطنية والمحلية وهيئات الأمم المتحدة الأخرى والمنظمات غير الحكومية لإنشاء وإدارة المرافق في بنغازي وسبها.

الافتراضات

85- يفترض البرنامج أن الشركاء سيواصلون طلب خدماته المتعلقة بإدارة المرافق في بنغازي وسبها.

استراتيجية الانتقال/تسليم المسؤولية

86- سيواصل البرنامج تقديم الخدمات إذا طلبها الشركاء في المجال الإنساني. وإذا استمر الوضع في ليبيا في التحسن ولم يعد يتطلب هذه الخدمات، فإن البرنامج سينهي المساعدة تدريجياً حيثما أمكن.

4- ترتيبات التنفيذ

4-1 تحليل المستفيدين

87- من خلال إعطاء الأولوية للمناطق التي تشهد مستويات عالية من الهشاشة وانعدام الأمن الغذائي ولديها أعداد كبيرة من النازحين والعائدين والمهاجرين والأشخاص الآخرين الجديرين بالاهتمام والعائدين والمهاجرين، سيستهدف البرنامج أكثر من 300 000 مستفيد على مدار الخطة الاستراتيجية القطرية.

88- وسيستند استهداف المستفيدين واختيارهم على الاستهداف الجغرافي الذي سيسترشد بتقييم عام 2022 للاحتياجات المتعددة القطاعات، وعلى رصد الأمن الغذائي والحصائل. وسيُنَفَّذ استهداف الأسر بالتشاور مع المجتمعات المحلية لتحديد معايير الهشاشة والأسر الأكثر معاناة من انعدام الأمن الغذائي والأشد حاجة إلى المساعدة.

89- وفي إطار النشاط 1، سيقدم البرنامج المساعدة من خلال التحويلات غير المشروطة للموارد لأكثر من 171 000 من النازحين، والأشخاص الجديرين بالاهتمام وغيرهم من الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي أو ذوي الهشاشة والأشخاص الآخرين الجديرين بالاهتمام خلال فترة الخطة الاستراتيجية القطرية. وسيتم تقليص المساعدة تدريجياً مع استئناف الحكومة تقديم المساعدة للنازحين. ويتضمن النشاط 1 احتياطات لتوفير مساعدات غذائية طارئة إلى 12 000 شخصاً إضافياً من النازحين حديثاً كل عام خلال فترة الخطة، في حال الحاجة إلى تلك المساعدة.

90- وسيستهدف النشاط 2 أكثر من 126 000 مستفيد، بينهم ما يقرب من 42 000 مستفيد جديد كل عام، مثل صغار المزارعين الذين تضرر سبل عيشهم بالنزاع ويهددها تغير المناخ. وسيستهدف البرنامج الشباب والشابات ذوي الدخل المنخفض والعاطلين عن العمل، وسيوفر لهم العمل في إطار النظام الغذائي.

91- وفي إطار النشاط 3، سيواصل البرنامج تقديم الدعم التقني للحكومة لإنشاء برنامج وطني للتغذية المدرسية وسيقدم وجبات مدرسية لـ 70 400 تلميذ سنوياً في المدارس المستهدفة.

الجدول 1: المستفيدون حسب حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية، والناتج، والنشاط (جميع السنوات)						
المجموع	2025	2024	2023	فئة المستفيدين	النشاط	حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية
28 703	10 512	11 369	12 293	البنات	1	1
30 746	11 276	12 170	13 162	الأولاد		
48 392	17 721	19 168	20 726	النساء		
63 800	23 651	25 123	27 219	الرجال		
171 641	63 160	67 830	73 400	المجموع		
23 178	7 755	7 755	7 667	البنات	2	2
24 162	8 085	8 085	7 993	الأولاد		
39 097	13 082	13 082	12 933	النساء		
39 803	13 318	13 318	13 167	الرجال		
126 240	42 240	42 240	41 760	المجموع		
42 775	34 496	34 496	34 496	البنات	3	
44 521	35 904	35 904	35 904	الأولاد		
87 296	70 400	70 400	70 400	المجموع		
300 233	137 080	141 750	147 080	المجموع (لون تداخل)		

2-4 التحويلات

- 92- في إطار النشاط 1، سيقدم البرنامج تحويلات قائمة على النقد غير مشروطة كافية لتلبية 75 في المائة من الاحتياجات الغذائية الأساسية للأسر ويمكن استبدالها بالأغذية في محلات تجارية متعاقد مع البرنامج في شرق ليبيا وغربها وجنوبها.⁴⁵ ويعتمد حساب قيمة التحويل على الجزء الغذائي من سلة الإنفاق الدنيا، ويضمن بالتالي إمكانية الحصول على سلة غذائية متنوعة تغذويًا، على النحو الذي حدده الفريق العامل المعني بالنقد في ليبيا، مما يضمن مواءمة قيم التحويلات القائمة على النقد بين جميع الجهات الفاعلة في المجال الإنساني.
- 93- وسيواصل البرنامج تقديم الدعم المباشر للأشخاص الأشد هشاشة الجديرين بالاهتمام المسجلين لدى مفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين، من خلال توفير الأغذية الجافة والحصص الجاهزة للأكل في نقاط التوزيع الآمنة في المناطق الحضرية. وسيواصل البرنامج التعاون مع المنظمة الدولية للهجرة في تقديم المساعدة الغذائية غير المشروطة على شكل حصص جاهزة للأكل للمهاجرين ذوي الهشاشة الذين لا يقيمون في مراكز احتجاز المهاجرين.
- 94- وفي إطار النشاط 2، سيقدم البرنامج مساعدة متعددة الأغراض قائمة على النقد من خلال التحويلات القائمة على النقد والمشروطة للمشاركين في مشروع سبل العيش عند استكمال خطة كل شهر من فترة تنفيذ المشروع. والتحويلات القائمة على النقد غير مقيدة: ويمكن أن يختار المستفيدون الحصول على استحقاقاتهم كأغذية أو كتحويلات قائمة على النقد. وتعادل قيمة التحويل الحد الأدنى الكامل لسلة الإنفاق حيثما أمكن، وتهدف إلى تغطية الغذاء والمأوى والاحتياجات الأساسية الأخرى.
- 95- وفي إطار النشاط 3، سيقدم البرنامج وجبات خفيفة مدعمة بالمغذيات الدقيقة ووجبات طازجة صحية (في المدارس المستهدفة للتغذية المدرسية بالمنتجات المحلية) من خلال المطابخ المركزية. وحيثما أمكن، سيتم الحصول على السلع من مصادر محلية أو إقليمية وسيجري اختيارها مع مراعاة الظروف المناخية وطول العمر التخزيني. بالإضافة إلى ذلك، سيستفيد الشباب والشابات، بمن فيهم ذوو الإعاقة، من فرص كسب العيش من خلال إنشاء المطابخ المركزية.

⁴⁵ من المفترض أن تتوفر لدى المستفيدين إمكانية الوصول الكافي إلى مصادر أخرى من الغذاء أو الدخل لتلبية ما لا يقل عن 25 في المائة من احتياجاتهم الغذائية اليومية.

4-3 قدرة المكتب القطري وملاحه

- 96- يعتمد التنفيذ الناجح لهذه الخطة على زيادة الحضور التشغيلي للبرنامج في ليبيا. وسيقوم البرنامج بتوسيع حضوره في طرابلس ووجوده الميداني في بنغازي وسبها، وزيادة قدرات البرامج في مجال الحماية الاجتماعية، وتحليل نقاط الهشاشة ورسم خرائطه، والتغذية المدرسية، والرصد والتقييم، وأنشطة التحويلات القائمة على النقد.
- 97- وتوزيع موظفي البرنامج في ليبيا حسب النوع هو كما يلي: 24 في المائة من النساء و76 في المائة من الرجال. وسيستمر إعطاء أولوية عالية للتكافؤ الكامل النوعي وإدماج الكفاءات النوعية بين الموظفين، وكذلك لأمن الموظفين ورفاههم بالنظر إلى البيئة التشغيلية الصعبة للغاية والبيئة السياسية غير الأكيدة.

4-4 الشراكات

- 98- سيعمل البرنامج كمنفذ مباشر وفي الوقت نفسه كعامل تمكين للحكومة، بما في ذلك للسلطات والوزارات الوطنية والمحلية، بينما سيعمل مع هيئات الأمم المتحدة الأخرى وأصحاب المصلحة وغيرهم من الشركاء داخل البلد لتكملة جهوده. وسيواصل البرنامج العمل مع الشركاء الحاليين، على أنه سيحدد شراكات جديدة في ليبيا تساعد على المساهمة في بناء السلام من خلال تعزيز التماسك الاجتماعي وتخفيف حدة النزاع من خلال أنشطة بناء القدرة على الصمود والعمل في مجال محور العمل الإنساني والتنمية والسلام.
- 99- وبالإضافة إلى الشراكة مع المنظمات الدولية والعمل جنباً إلى جنب مع الحكومة، يشترك البرنامج مع تسع منظمات محلية لتقديم المساعدة المباشرة. ويعمل البرنامج بشكل وثيق مع لجان الأزمات المحلية، التي تمثل المجتمعات المحلية وتقدم المعلومات اللازمة لتقييم الأماكن التي تشتد فيها الحاجة للمساعدة.
- 100- وسيعمل البرنامج بشكل وثيق مع هيئات الأمم المتحدة الأخرى والمنظمات غير الحكومية، بما في ذلك المنظمات التي تركز على تمكين المرأة والمساواة النوعية، لتوفير البرمجة التكميلية والشاملة والدعم الإنساني المتكامل ودعم القدرة على الصمود. ومن بين شركاء الأمم المتحدة الرئيسيين يعمل البرنامج مع مفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين لتقديم المساعدة الغذائية للأشخاص ذوي الهشاشة وطالبي اللجوء والأشخاص الآخرين الجديرين بالاهتمام وطالبي اللجوء، ومع المنظمة الدولية للهجرة لتقديم المساعدة الغذائية للمهاجرين ذوي الهشاشة، ومع اليونيسف للحماية الاجتماعية والتغذية ورسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي وأنشطة التغذية المدرسية. وحيثما أمكن، سيسكشف البرنامج إمكانات تشكيل شراكات استراتيجية مع الأوساط الأكاديمية ومراكز الفكر التي يمكن أن تدعم جهود تعزيز القدرات مع الحكومة، ولا سيما فيما يتعلق بإنشاء البرنامج الوطني للتغذية المدرسية.

5- إدارة الأداء والتقييم

1-5 ترتيبات الرصد والتقييم

- 101- يلتزم البرنامج باستمرار تحسين توقيت ما يقوم به من عمليات الرصد والتقييم والإبلاغ والارتقاء بجودتها ومراعاتها للمساواة النوعية. وتتماشى حصائل الخطة الاستراتيجية القطرية ونواتجها ومؤشراتها الشاملة مع إطار النتائج المؤسسية للبرنامج للفترة 2022-2025. وسيستخدم رصد الأطراف الثالثة لجمع مؤشرات تقيّم الأمن الغذائي، وإدماج التغذية، والتماسك الاجتماعي، والاستدامة البيئية، وبرامج الأشخاص المحتاجين إلى الحماية الدولية، والنازحين، والشباب والأشخاص ذوي الإعاقة، والتقدم المحرز في المساواة النوعية وتمكين المرأة، والحماية، والمساءلة أمام المستفيدين. وسيواصل البرنامج العمل على تعزيز الأساليب المنتظمة والمنهجية لجمع بيانات مصنفة حسب العمر والنوع. وسيوجه الرصد الدوري لحصائل الأمن الغذائي فهم البرنامج لأدوار ومسؤوليات الأمن الغذائي والتغذية للنساء والرجال والبنات والأولاد، مع تقييم أثر تدخلات البرنامج فيما يتعلق بالعوامل الخارجية مثل تغير المناخ والأوبئة وأسعار السوق المحلية، وبالأمن الغذائي والحالة التغذوية لدى النساء والرجال والبنات والأولاد ومجتمعاتهم المحلية.

102- ويخطط البرنامج لإجراء عدة تقييمات، منها تقييم لامركزي لأنشطة سبل العيش والتغذية المدرسية، ودراسة استقصائية وطنية عن الأغذية والتغذية، ومنها استقصاء الرصد والتقييم الموحدين لحالات الإغاثة والانتقال ("سمارت") **التغذية**، ودراسة أسرية للحماية الاجتماعية الاقتصادية بين المهاجرين والأشخاص **الأخريين** الجديرين بالاهتمام، وتقييم نبض الهجرة، والرصد المنتظم لحصائل الأمن الغذائي. وسيقوم البرنامج بإدماج الاهتمام بالمساواة النوعية وتمكين المرأة في عملية استعراض منتصف المدة، وفي عام 2024 سيجري تقييماً للخطة الاستراتيجية القطرية تسترشد به البرمجة المستقبلية والانتقال المخطط له من المساعدة الإنسانية إلى البرمجة الموجهة نحو التنمية في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية التالية.

103- وسيستمر رصد التحركات السكانية لليبيين والمهاجرين والأشخاص **الأخريين** الجديرين بالاهتمام، باستخدام مصفوفة تتبع النزوح، التي تولد تقارير وتحليلات، بما في ذلك عن اتجاهات الهجرة المختلطة في ليبيا.⁴⁵

104- وتعمل آلية التعليقات المجتمعية كآلية لتعليقات المستفيدين تراعي الاعتبارات النوعية والعمرية بغية إرشاد تصميم البرامج وتكييفها وتوجيهها الاستراتيجي. وهي تضمن أن تتاح أمام النساء والرجال والبنات والأولاد ومنظماتهم وممثلهم فرصاً متكافئة لتقديم ملاحظاتهم حول البرنامج وأصحاب المصلحة الآخرين وبرامجهم وعملياتهم. وتعالج أي مشاكل أو شكاوى يتم رفعها من خلال الآلية، ويجري توثيقها وتحليلها، ويتم إدراج الحلول في تحسينات البرامج. وسيقوم البرنامج بتوعية المستفيدين وغير المستفيدين بشأن آلية التعليقات المجتمعية التي تعمل على أساس مشترك بين الوكالات ويقودها البرنامج، وسيعزز النظام بحيث يمكنه تحديد الأولويات ومعالجة القضايا المثارة وكذلك تقييم وتلبية الاحتياجات المتنوعة المحتملة للمستفيدين داخل الأسرة حيثما أمكن. وتتضمن الآلية آلية للإحالة تهدف إلى ضمان تقديم المساعدة في الحالات التي تم فيها سابقاً استبعاد الأسر بشكل خاطئ. ولضمان أن تكون الآلية آمنة ويمكن الوصول إليها وأنها تستجيب للاحتياجات والمخاطر المختلفة التي تم تحديدها ومواجهتها من قبل النساء والرجال والبنات والأولاد، فإنها ستكون متاحة للمستفيدين بلغات متعددة ومن خلال موظفين من الرجال والنساء في البرنامج.

105- ويخطط البرنامج لتحويل تركيزه تدريجياً من تعزيز العمليات والإجراءات، مثل الاستهداف وإدارة المستفيدين وجمع البيانات وتحليلها، إلى تعزيز البرمجة القائمة على الأدلة وأنظمة إدارة المعرفة.

2-5 إدارة المخاطر

106- يحتفظ البرنامج بسجل للمخاطر ولديه لجنة للمخاطر والامتنال تجتمع مرتين في السنة لمناقشة تدابير تخفيف المخاطر الناشئة أو المتغيرة المتعلقة بالحالة الأمنية أو البيئة السياسية أو التطورات الاقتصادية.

المخاطر الاستراتيجية

107- يمكن أن يؤدي عدم القدرة على تقديم المساعدة في الوقت المناسب إلى المستفيدين بسبب قيود التمويل إلى تفاقم استراتيجيات التكيف السلبية لدى الأسر والمجتمعات المحلية الهشة في ليبيا. وللتخفيف من هذه المخاطر، سيعزز البرنامج الاتصال بالجهات المانحة وإبلاغها، وتقديم الأدلة على التدخلات الناجحة، ووضع خطة لتحديد الأولويات يمكن تعديلها وفقاً للموارد المتاحة.

المخاطر التشغيلية

108- أثر النزاع في أوكرانيا على سلسلة الإمداد العالمية، مما أدى إلى تأخيرات ونقص في الأغذية وزيادة في تكاليف الغذاء والوقود، وهو ما يمكن أن يتسبب في انقطاع خطوط الإمداد وفي المزيد من التأخير. وسيواصل البرنامج رصد أسعار السلع وتوافرها في الأسواق المتعاقد معها، وسيقوم بالتشاور مع الفريق العامل المعني بالنقد بتعديل قيمة التحويلات المقدمة للمستفيدين على أساس التكلفة الأدنى لسلة المصروفات والموارد المتاحة.

109- ويمكن أن يكون للقيود المفروضة على الحركة وعلى الوصول، ولا سيما في جنوب البلد، إلى جانب زيادة مستوى النشاط الإجرامي، أثر على إيصال المعونة الإنسانية إلى الميدان. وللتخفيف من هذه المخاطر، ستواصل وحدة الأمن في البرنامج

⁴⁵ مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية، 2021. *لمحة عامة عن الاحتياجات الإنسانية: ليبيا*.

التنسيق مع إدارة الأمم المتحدة للسلامة والأمن بشأن خطط التنقل وستبقى على اطلاع على أي تطورات أمنية في مناطق أنشطة البرامج وفي مناطق التوزيع.

المخاطر الائتمانية

110- يتبع البرنامج سياسة عدم التسامح مطلقا إزاء الاستغلال والانتهاك النوعيين وسيخفف من المخاطر ذات الصلة بالمساهمة في الجهود المشتركة بين الوكالات لتعزيز آليات وأنظمة الحماية من الاستغلال والانتهاك النوعيين، وتدريب الموظفين والشركاء المتعاونين، وضمان تمكن آلية التعليقات المجتمعية من الاستجابة بصورة فعالة لأية مشاكل.

3-5 الضمانات الاجتماعية والبيئية

111- آلية التعليقات المجتمعية مجهزة بحيث يمكنها أن تعالج التعليقات والشكاوى، بما في ذلك تلك المتعلقة بالعنف النوعي والاستغلال والانتهاك النوعيين والتي قد يتسبب بها موظفو البرنامج أو شركاؤه أو متعاقدوه. وستُنشر المعلومات حول أنظمة وخدمات الإحالة للناجين من العنف النوعي من خلال قنوات الاتصال التابعة للبرنامج، بما فيها آلية التعليقات المجتمعية.

112- وسيقوم البرنامج بفحص جميع الأنشطة من خلال أدواته الخاصة بفحص المخاطر البيئية والاجتماعية وبما يتماشى مع سياسة الاستقرار البيئي والاجتماعي وسيحدد من أي آثار سلبية يمكن أن تنشأ عن أنشطته.

6- الموارد اللازمة لتحقيق النتائج

1-6 ميزانية الحافظة القطرية

113- تخصص الحصة الأكبر من ميزانية الحافظة القطرية للحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية، والتي يدعم البرنامج بموجبها تكوين الأصول المجتمعية وسبل العيش بالإضافة إلى إنشاء البرامج المدرسية والمحافظة عليها. ومع تحويل البرنامج تركيزه إلى الصمود والأنشطة الموجهة نحو التنمية، فإن الميزانية المخصصة للحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية (المساعدة الغذائية العامة) ستخفّض تدريجيا خلال فترة الخطة الاستراتيجية القطرية وقد تم بالفعل تخفيضها بشكل كبير مقارنة بميزانية الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للفترة 2019-2022.

114- وتُعتبر الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية (الحماية الاجتماعية) مجالا استراتيجيا جديدا بالنسبة للمكتب القطري للبرنامج في ليبيا، وستزداد الميزانية المخصصة لهذه الحصيلة على مدار الخطة الاستراتيجية القطرية مع زيادة الجهود المبذولة لتعزيز قدرات الحكومة وزيادة الدعم التقني. ومن المتوقع أن تكون احتياجات الحصيلة 4 للخطة الاستراتيجية القطرية أقل من الاحتياجات في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة (للفترة 2019-2022) وذلك بسبب توقف الخدمة الجوية الإنسانية للأمم المتحدة في عام 2022، نظرا لاستئناف الرحلات الجوية التجارية في معظم مناطق ليبيا.

115- وستخصص الموارد للتدخلات التي تدعم التقدم نحو المساواة النوعية وتمكين المرأة، حيث سيساهم ما نسبته 4.4 في المائة من الميزانية الإجمالية في تحقيق المساواة النوعية.

الجدول 2: ميزانية الحافظة القطرية (الدولار الأمريكي)

المجموع	2025	2024	2023	النشاط	حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية
56 559 072	19 797 237	20 248 947	16 512 888	1	1
49 001 796	19 245 776	17 379 517	12 376 502	2	2
16 752 255	6 539 566	6 016 514	4 196 174	3	2
3 292 796	1 549 187	1 115 293	628 316	4	3
4 332 534	1 528 403	1 535 789	1 268 342	5	4
129 938 452	48 660 170	46 296 060	34 982 222		المجموع

2-6 آفاق واستراتيجية تدبير الموارد

116- وضع البرنامج خطة عمل لشرائط هذه الخطة الاستراتيجية القطرية. وستساعد خطة العمل على تحفيز الشراكات وتعزيز جهود تعبئة الموارد، بما في ذلك عن طريق تعزيز التواصل مع المانحين الحاليين وإبلاغهم وتنويع قاعدة المانحين لتمويل البرامج خلاف البرامج الإنسانية. وخلال المشاورات، أكد المانحون أن حصائل الخطة الاستراتيجية القطرية تتماشى مع مصالحهم. ويلتزم البرنامج بتعزيز موقعه وتوسيع نطاق عمله مع الشركاء الراسخين، بما في ذلك الحكومة المضيفة وهيئات الأمم المتحدة الأخرى والمنظمات غير الحكومية والمانحون الحكوميون، وسوف يستكشف الفرص لمزيد من العمل مع شركاء من قبيل المؤسسات المالية الدولية والقطاع الخاص.

117- وفي عام 2021، أجرى المكتب القطري البرنامج عملية مسح للجهات الفاعلة في القطاع الخاص والتي لديها مصالح مشتركة وتميل إلى التبرع لأسباب إنسانية. ومن خلال هذه العملية، حدد البرنامج أربعة قطاعات تتمتع بإمكانات كبيرة للشراكة: الطاقة والصناعات الاستخراجية؛ والتجزئة؛ والنقل والخدمات اللوجستية؛ والتكنولوجيا والاتصالات. وتوفر عملية المسح أساساً لاستراتيجيات تستهدف القطاع الخاص لتعبئة موارد المستقبل.

الملحق الأول

الإطار المنطقي للخطة الاستراتيجية القطرية لليبيا (2023-2025)

مراعية للتغذية	الحصيلة الاستراتيجية 1: تحسين قدرة الناس على تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية العاجلة	هدف التنمية المستدامة 2: القضاء على الجوع غاية التنمية المستدامة 1: الحصول على الغذاء الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية: تمكن السكان المتضررين من الأزمة في ليبيا من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية على مدار السنة.
	مجال التركيز: الاستجابة للأزمات	

الافتراضات

كفاية الأمن والتمويل

مؤشرات الحصائل

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على الاستهلاك، المخفض

درجة الاستهلاك الغذائي

درجة الاستهلاك الغذائي – التغذية

استراتيجيات التصدي المرتبطة بسبل العيش للأمن الغذائي

الحد الأدنى من تنوع الأطعمة للنساء والبنات في سن الإنجاب

الأنشطة والنواتج

1: توفير تحويلات غير مشروطة للموارد للأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في ليبيا. (1-2: التحويل غير المشروط للموارد)

1: يتلقى السكان المتضررون من الأزمات المساعدة في الوقت المناسب لتمكينهم من تلبية احتياجاتهم الأساسية. (فئة النواتج ألف: تحويل الموارد. الناتج المعياري 1-1: حصول السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والمتضررين من الأزمات على الأغذية المغذية والمساعدات النقدية، والأصول المستعادة والخدمات لتلبية احتياجاتهم العاجلة)

غاية التنمية المستدامة 4: النظم الغذائية المستدامة
 الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية: تمكن المجتمعات المحلية الهشة في ليبيا من تحسين قدرتها على الصمود والاستقرار بحلول عام 2025.

الحصيلة الاستراتيجية 3: امتلاك الناس لسبل كسب عيش محسنة ومستدامة

مجال التركيز: بناء القدرة على الصمود

الافتراضات

كفاية الأمن والتمويل

مؤشرات الحصائل

التغيير السنوي في التسجيل

معدل الحضور

درجة مزايا التكيف مع المناخ

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على الاستهلاك، المخفض

درجة الاستهلاك الغذائي

معدل التخرج

استراتيجيات التصدي المرتبطة بسبل العيش للأمن الغذائي

عدد تدخلات الصحة والتغذية المدرسية التكميلية المقدمة جنباً إلى جنب مع التغذية المدرسية التي يقدمها البرنامج

نسبة أصحاب الحيازات الصغيرة المستهدفين الذين يبيعون من خلال نُظم التجميع التي يدعمها البرنامج

نسبة السكان في المجتمعات المحلية المستهدفة الذين يُبلغون عن فوائد بفضل تحسن قاعدة أصول سبل كسب العيش

معدل الاستبقاء، حسب الصف

مؤشر التغذية المدرسية للنهج القائم على النظم لتحسين نتائج التعليم

قيمة وحجم مبيعات أصحاب الحيازات الصغيرة من خلال نُظم التجميع التي يدعمها البرنامج

الأنشطة والنواتج

- 2: توفير فرص كسب العيش والتدريب للأشخاص والمجتمعات المحلية الهشة المستهدفة بطريقة تراعي النزاع. (1-6: إنشاء الأصول المجتمعية والأسرية)
- 3: تستفيد المجتمعات المحلية المستهدفة من الأصول التي يتم إنشاؤها والآليات التي تعمل على تحسين إنتاجها الزراعي ووصولها إلى الأسواق وتكيفها مع تغير المناخ. (فئة النواتج دال: إنشاء الأصول. الناتج المعياري 3-1: حصول الناس والمجتمعات المحلية على الأصول الإنتاجية اللازمة للتعامل بشكل أفضل مع الصدمات والضغوط)
- 2: يستفيد السكان ذوو الهشاشة مما يتلقونه من تحويلات و/أو تدريب لتعزيز سبل عيشهم وقابليتهم للتوظيف. (فئة النواتج ألف: تحويل الموارد. الناتج المعياري 3-2: يمتلك الناس والمجتمعات المحلية المزيد من المهارات والقدرات وإمكانية الحصول على الخدمات المالية وخدمات الطاقة والمناخ من أجل سبل عيش مستدامة ومتكيفة مع المناخ)
- 3: دعم الحكومة في جهودها لتعزيز البرنامج الوطني للوجبات المدرسية من خلال التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية وحزمة متكاملة من الخدمات الصحية والتغذوية. (1-5: البرامج المدرسية)
- 6: يستفيد المنتجون المحليون أصحاب الحيازات الصغيرة والأعمال الزراعية في سلاسل القيمة ذات الصلة من التغذية المدرسية التي تستخدم المنتجات المزروعة محلياً. (فئة النواتج واو: المزارعون أصحاب الحيازات الصغيرة الذين تم دعمهم. الناتج المعياري 3-3: زيادة قدرة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والجهات الفاعلة في سلسلة القيمة على إنتاج وتجميع الفوائض القابلة للتسويق، والحد من خسائر ما بعد الحصاد، والوصول إلى الأسواق وإقامة روابط مع المدارس)
- 4: تستفيد التلميذات والتلاميذ في ليبيا من المساعدة التقنية المقدمة لتعزيز البرنامج الوطني للوجبات المدرسية. (فئة النواتج جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني. الناتج المعياري 3-3: زيادة قدرة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والجهات الفاعلة في سلسلة القيمة على إنتاج وتجميع الفوائض القابلة للتسويق، والحد من خسائر ما بعد الحصاد، والوصول إلى الأسواق وإقامة روابط مع المدارس)
- 5: تتلقى التلميذات والتلاميذ في المدارس المستهدفة وجبات مدرسية مغذية تلبي احتياجاتهم الغذائية والتغذوية. (فئة النواتج ألف: تحويل الموارد. الناتج المعياري 3-3: زيادة قدرة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والجهات الفاعلة في سلسلة القيمة على إنتاج وتجميع الفوائض القابلة للتسويق، والحد من خسائر ما بعد الحصاد، والوصول إلى الأسواق وإقامة روابط مع المدارس)
- 5: تتلقى التلميذات والتلاميذ في المدارس المستهدفة وجبات مدرسية مغذية تلبي احتياجاتهم الغذائية والتغذوية. (فئة النواتج باء: الأغذية المغذية المقدمة. الناتج المعياري 3-3: زيادة قدرة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والجهات الفاعلة في سلسلة القيمة على إنتاج وتجميع الفوائض القابلة للتسويق، والحد من خسائر ما بعد الحصاد، والوصول إلى الأسواق وإقامة روابط مع المدارس)
- 5: تتلقى التلميذات والتلاميذ في المدارس المستهدفة وجبات مدرسية مغذية تلبي احتياجاتهم الغذائية والتغذوية. (فئة النواتج نون: التغذية المدرسية المقدمة. الناتج المعياري 3-3: زيادة قدرة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والجهات الفاعلة في سلسلة القيمة على إنتاج وتجميع الفوائض القابلة للتسويق، والحد من خسائر ما بعد الحصاد، والوصول إلى الأسواق وإقامة روابط مع المدارس)

هدف التنمية المستدامة 17: عقد الشراكات لتحقيق الأهداف

غاية التنمية المستدامة 9: بناء القدرات

الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية: تعزيز قدرة المؤسسات الوطنية في ليبيا على الوصول إلى الفئات السكانية الهشة ودعمها بحلول عام 2025.

مجال التركيز: بناء القدرة على الصمود

الافتراضات

كفاية الأمن والتمويل. واستعداد الحكومة للدخول في شراكة مع وكالات الأمم المتحدة.

مؤشرات الحصائل

عدد السياسات والاستراتيجيات والبرامج الوطنية ومكونات النظم الأخرى التي تساهم في القضاء على الجوع المعززة بدعم تعزيز القدرات الذي يقدمه البرنامج
عدد السياسات والأدوات التشريعية الجديدة أو المكيفة التي تساهم في القضاء على الجوع وتحقيق أهداف التنمية المستدامة الأخرى التي يساندها دعم تعزيز القدرات من البرنامج

الأنشطة والنواتج

4: تقديم المساعدة التقنية وتعزيز القدرات للحكومة. (10-1: دعم قطاع الحماية الاجتماعية)

7: يستفيد السكان ذوو الهشاشة من تحسين القدرات وآليات التنسيق للأمن الغذائي والتغذية والتدخلات الزراعية. (فئة النواتج جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني. الناتج المعياري 4-1 زيادة قدرة ومعرفة الجهات الفاعلة الوطنية لتعزيز السياسات والاستراتيجيات والعمليات والبرامج، والمساهمة في القضاء على الجوع وتحقيق أهداف التنمية المستدامة الأخرى)

8: يستفيد السكان ذوو الهشاشة من نظام وطني للحماية الاجتماعية ونظام إنذار مبكر أكثر فعالية وكفاءة. (فئة النواتج جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني. الناتج المعياري 4-2: تعزيز مكونات النظم الوطنية للاستعداد لحالات الطوارئ الوطنية والاستجابة لها، والحماية الاجتماعية والنظم الغذائية)

غاية التنمية المستدامة 16: الشراكات العالمية

الخصيلة 4 للخطوة الاستراتيجية القطرية: تعزيز قدرة الشركاء الإنسانيين والإنمائيين على دعم الفئات الهشة من السكان في ليبيا تحسباً للأزمات وأثناءها وفي أعقابها.

الخصيلة الاستراتيجية 5: زيادة كفاءة وفعالية الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية

مجال التركيز: الاستجابة للأزمات

الافتراضات

كفاية الأمن والتمويل.

مؤشرات الحصائل

نسبة المستخدمين الراضين عن الخدمات المقدمة

الأنشطة والنواتج

5: تقديم الخدمات عند الطلب للشركاء الإنسانيين والإنمائيين في ليبيا. (2-4: الخدمات عند الطلب)

4-1: يستفيد الشركاء من تقديم الخدمات عند الطلب (بما في ذلك إدارة المرافق) التي تيسر العمليات الإنسانية والإنمائية في ليبيا. (فئة النواتج حاء: تقديم الخدمات والمنصات العامة. الناتج المعياري 5-2: ستخدم الشركاء الخدمات المقدمة عند الطلب لزيادة قدراتهم وضمان تدخلات أكثر كفاءة وفعالية وتنسيقاً)

هدف التنمية المستدامة 17: عقد الشراكات لتحقيق الأهداف

الأولويات والمؤشرات الشاملة-1: الحماية

المؤشرات الشاملة

1-1: نسبة المستفيدين الذين يبلغون عن عدم وجود شواغل تتعلق بالسلامة نتيجة مشاركتهم في برامج البرنامج

1-2: نسبة المستفيدين الذين يبلغون أنهم لم يواجهوا أي عوائق في الحصول على المساعدات الغذائية والتغذوية

1-3: نسبة المستفيدين الذين يبلغون عن معاملتهم باحترام نتيجة مشاركتهم في البرامج

الأولويات والمؤشرات الشاملة-2: المساواة

المؤشرات الشاملة

2-1: نسبة المستفيدين الذين يبلغون أنه تم تزويدهم بمعلومات من السهل الحصول عليها عن برامج البرنامج، بما في ذلك الحماية من الاستغلال والانتهاك النوعيين

2-3: المكتب القطري لديه آلية فعالة للتعقيبات المجتمعية

الأولويات والمؤشرات الشاملة-3: المساواة النوعية وتمكين المرأة

المؤشرات الشاملة

3-1: نسبة الأسر التي تتخذ فيها النساء أو الرجال أو كل من النساء والرجال قرارات بشأن استخدام الغذاء/النقد/القوائم، مصنفة حسب طريقة التحويل

3-2: نسبة أعضاء الهيئات التي تتخذ قرارات المساعدة الغذائية من النساء

3-3: نوع التحويل (أغذية، نقد، قسيمة، بدون تعويض) الذي حصل عليه المشاركون في أنشطة البرنامج، مصنفة حسب النوع والعمر ونوع النشاط

الأولويات والمؤشرات الشاملة-4: الاستدامة البيئية

المؤشرات الشاملة

4-1: نسبة الاتفاقات على المستوى الميداني/مذكرات التفاهم/عقود البناء لأنشطة الخطط الاستراتيجية القطرية التي تم فحصها لمعرفة المخاطر البيئية والاجتماعية

الأولويات والمؤشرات الشاملة-5: إدماج التغذية

المؤشرات الشاملة

5-1: نسبة الأشخاص الذين تدعمهم عمليات البرنامج وخدماته القادرين على تلبية احتياجاتهم الغذائية من خلال مزيج فعال من الأغذية المقواة والمنتجات الغذائية المتخصصة وإجراءات لدعم تنويع الأطعمة

هدف التنمية المستدامة 2: القضاء على الجوع

الأولويات والمؤشرات الشاملة-1: الحماية

المؤشرات الشاملة

1-1: نسبة المستفيدين الذين يبلغون عن عدم وجود شواغل تتعلق بالسلامة نتيجة مشاركتهم في برامج البرنامج

2-1: نسبة المستفيدين الذين يبلغون أنهم لم يواجهوا أي عوائق في الحصول على المساعدات الغذائية والتغذوية

3-1: نسبة المستفيدين الذين يبلغون عن معاملتهم باحترام نتيجة مشاركتهم في البرامج

الأولويات والمؤشرات الشاملة-2: المساواة

المؤشرات الشاملة

2-1: نسبة المستفيدين الذين يبلغون أنه تم تزويدهم بمعلومات من السهل الحصول عليها عن برامج البرنامج، بما في ذلك الحماية من الاستغلال والانتهاك النوعيين

3-2: المكتب القطري لديه آلية فعالة للتعقيبات المجتمعية

الأولويات والمؤشرات الشاملة-3: المساواة النوعية وتمكين المرأة

المؤشرات الشاملة

3-1: نسبة الأسر التي تتخذ فيها النساء أو الرجال أو كل من النساء والرجال قرارات بشأن استخدام الغذاء/النقد/القوائم، مصنفة حسب طريقة التحويل

2-2: نسبة أعضاء الهيئات التي تتخذ قرارات المساعدة الغذائية من النساء

3-3: نوع التحويل (أغذية، نقد، قسيمة، بدون تعويض) الذي حصل عليه المشاركون في أنشطة البرنامج، مصنفة حسب النوع والعمر ونوع النشاط

الأولويات والمؤشرات الشاملة-4: الاستدامة البيئية

المؤشرات الشاملة

4-1: نسبة الاتفاقات على المستوى الميداني/مذكرات التفاهم/عقود البناء لأنشطة الخطط الاستراتيجية القطرية التي تم فحصها لمعرفة المخاطر البيئية والاجتماعية

الأولويات والمؤشرات الشاملة-5: إدماج التغذية

المؤشرات الشاملة

5-1: نسبة الأشخاص الذين تدعمهم عمليات البرنامج وخدماته القادرين على تلبية احتياجاتهم الغذائية من خلال مزيج فعال من الأغذية المقواة والمنتجات المغذية المتخصصة وإجراءات لدعم تنويع الأطعمة

الملحق الثاني

الحصص الغذائية (غرام/شخص/يوم) وقيمة التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم) حسب حصيلة الخطة الاستراتيجية والنشاط									
الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية				الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية					
النشاط 3		النشاط 2		النشاط 1					
التلاميذ	التلاميذ	الأسر الهشة	الأسر الهشة	الأسر الهشة	المهاجرون/الأشخاص الأخرون الجديرون بالاهتمام/المهاجرون	المهاجرون/الأشخاص الأخرون الجديرون بالاهتمام/المهاجرون	الأسر الهشة	الأسر الهشة	نوع المستفيدين
أغذية	أغذية/تحويلات قائمة على النقد	تحويلات قائمة على النقد	أغذية	أغذية	تحويلات قائمة على النقد	أغذية	تحويلات قائمة على النقد	أغذية	الطريقة
			80.00	80.00		66.67		80.00	دقيق القمح
			100.00	100.00		33.33		100.00	أرز
			33.33	33.33		66.67		33.33	الفاصولياء
			10.67	10.67				10.67	معجون الطماطم
			13.33	13.33				13.33	سكر
			100.00	100.00		33.33		100.00	معكرونة
			30.33			30.00		30.33	زيت
						66.67			الحمص
80.00	40.00					66.67			ألواح تمر
						26.67			التونة المعلبة
344	172		1 459	1 194		1 431		1 459	مجموع الأسعار الحرارية في اليوم
7.4	7.4		9.8	11.9		13.1		9.8	نسبة الأسعار الحرارية من البروتين
	0.22	0.65			0.65		0.65		التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم)
160	160	60	60	15	180	180	180	180	عدد أيام التغذية في السنة

الملحق الثالث

مجموع المتطلبات من الأغذية/التحويلات القائمة على النقد وقيمتها		
نوع الأغذية/التحويلات القائمة على النقد	المجموع (طن متري)	المجموع (دولار أمريكي)
الزيت والدهون	749	1 760 904
الأغذية المخلوطة والممزوجة	2 720	8 559 804
أغذية أخرى	10 797	14 112 078
المجموع (الأغذية)	14 266	24 432 786
التحويلات القائمة على النقد		24 937 118
المجموع (قيمة الأغذية والتحويلات القائمة على النقد)	14 266	49 369 904

الملحق الرابع

التوزيع الإرشادي للتكاليف حسب حصة الخطة الاستراتيجية القطرية (دولار أمريكي)					
المجموع	غاية التنمية المستدامة 16-17 / الحصيلة الاستراتيجية 5 للبرنامج	غاية التنمية المستدامة 9-17 / الحصيلة الاستراتيجية 4 للبرنامج	غاية التنمية المستدامة 4-2 / الحصيلة الاستراتيجية 3 للبرنامج	غاية التنمية المستدامة 1-2 / الحصيلة الاستراتيجية 1 للبرنامج	
	الحصيلة 4 للخطة الاستراتيجية القطرية	الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية	الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية	الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية	
	الاستجابة للأزمات	بناء القدرة على الصمود	بناء القدرة على الصمود	الاستجابة للأزمات	مجال التركيز
102 654 452	3 964 727	2 250 000	51 819 100	44 620 625	التحويلات
9 804 511	19 125	596 866	4 977 957	4 210 563	التنفيذ
9 813 400	348 681	244 961	4 943 836	4 275 921	تكاليف الدعم المباشرة
122 272 363	4 332 534	3 091 827	61 740 892	53 107 110	المجموع الفرعي
7 666 089	0	200 969	4 013 158	3 451 962	تكاليف الدعم غير المباشرة (6.5 في المائة)
129 938 452	4 332 534	3 292 796	65 754 050	56 559 072	المجموع