



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

## Junta Ejecutiva

Primer período de sesiones ordinario  
Roma, 27 de febrero-2 de marzo de 2023

Distribución: general

Tema 5 del programa

Fecha: 13 de enero de 2023

WFP/EB.1/2023/5-D/4

Original: inglés

Informes de evaluación

Para examen

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

## Informe resumido de la evaluación del plan estratégico para Mauritania (2019-2023)

### Resumen

La evaluación del plan estratégico para Mauritania para 2019-2023 se llevó a cabo entre abril de 2021 y abril de 2022. Aplicando un método consultivo centrado en la utilización, la evaluación cumple el doble propósito de rendir cuentas y favorecer el aprendizaje, y servirá para orientar la preparación del próximo plan estratégico para Mauritania. También ha permitido analizar el posicionamiento estratégico del PMA, su contribución al logro de los efectos, el grado de eficiencia en la implementación del plan y los factores que explican las realizaciones del Programa.

El plan estratégico para el país para 2019-2023 ha supuesto el paso de operaciones y de una planificación basada en los programas a nivel regional y nacional a una planificación estratégica plurianual a escala nacional que presta mucha más atención a la protección social adaptable. El plan tiene tres ejes principales: el suministro de asistencia alimentaria a los refugiados del campamento de Mbera; el establecimiento de un sistema de protección social adaptable, y la implantación de un conjunto integrado de medidas de fomento de la resiliencia.

En la evaluación se constató que el plan estratégico para el país estaba en consonancia con las políticas nacionales pertinentes y con el objetivo estratégico de alcanzar el Hambre Cero, atendiendo las necesidades inmediatas y de carácter crónico de las personas más vulnerables. En el período 2018-2021, el PMA prestó asistencia a un total acumulado de más de 1,2 millones de beneficiarios. Las necesidades de asistencia alimentaria alcanzaron sus niveles máximos durante la sequía en la región del Sahel en 2018 y la pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019 (COVID-19) en 2020.

Pudo constatarse que la asistencia alimentaria proporcionada por el PMA en los campamentos de refugiados había ayudado a estabilizar los indicadores en materia de seguridad alimentaria y nutrición, a pesar de que el consumo de alimentos se hubiese visto afectado en ocasiones por las subidas de los precios y la reducción de las raciones a causa de los déficits de financiación. En general, las condiciones agroecológicas y socioeconómicas no propiciaron el desarrollo de

### Coordinadores del documento:

Sra. A.-C. Luzot

Directora Adjunta de Evaluación

Correo electrónico: [anneclaire.luzot@wfp.org](mailto:anneclaire.luzot@wfp.org)

Sr. F. Pompili

Oficial de Evaluación

Correo electrónico: [filippo.pompili@wfp.org](mailto:filippo.pompili@wfp.org)

soluciones duraderas para los refugiados. Durante el período considerado, el PMA amplió con éxito las operaciones del Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas, garantizando que la comunidad de asistencia humanitaria pudiera llegar con rapidez a las poblaciones afectadas, en particular, en la zona de acogida de los refugiados malienses.

El enfoque del PMA en materia de fomento de la resiliencia se centró en combinar el fortalecimiento de los medios de subsistencia con intervenciones de alimentación escolar y nutrición, pero convendría reforzar más las sinergias entre las diversas actividades y la apropiación del enfoque a nivel nacional. Aunque es probable que la asistencia para la creación de activos haya ayudado a aumentar la producción, reducir la migración y reforzar la cohesión social, la ampliación de la actividad se vio obstaculizada por la pandemia de COVID-19. Por otro lado, si bien el programa de alimentación escolar promovió el regreso a las escuelas después de que se relajaran las restricciones impuestas a causa de la pandemia de COVID-19 y las actividades de tratamiento de la malnutrición aguda moderada demostraran su gran eficacia, con unos índices de recuperación cercanos al 100 %, el número de beneficiarios en ambas esferas registró fuertes variaciones en función de los fondos disponibles.

El PMA demostró su fuerte liderazgo en materia de fortalecimiento de las capacidades y centró su apoyo institucional al Gobierno principalmente en la protección social adaptable. El apoyo al fomento de las capacidades prestado a la Comisión de Seguridad Alimentaria (*Commissariat à la sécurité alimentaire*) y al Observatorio de la Seguridad Alimentaria (*Observatoire de la sécurité alimentaire*) facilitó la creación de un sistema nacional de prevención e intervención ante perturbaciones y el establecimiento de puestos de vigilancia.

Si bien durante el período abarcado por el plan estratégico se mejoró la atención prestada a las cuestiones transversales del género, la rendición de cuentas, la protección y el medio ambiente, aún hay margen de mejora en dichas esferas.

Mediante la ejecución del plan, el PMA ha demostrado que posee una gran capacidad para adaptarse, ser flexible y reaccionar con rapidez frente a la evolución de las circunstancias, en concreto, con la utilización del Registro Social Nacional durante la crisis de la COVID-19. Se observaron avances en la aplicación del enfoque basado en el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz, en especial, a la hora de prestar asistencia a los refugiados.

Durante el período de implementación del plan el PMA logró aumentar sus niveles de financiación y movilizar un volumen considerable de fondos adicionales para las intervenciones de emergencia, en particular, en el contexto de la COVID-19, aunque siguió teniendo dificultades para obtener una financiación plurianual flexible.

En la evaluación se llegó a la conclusión de que el PMA, además de seguir siendo un actor humanitario fundamental en el país, también había logrado situarse en una buena posición en los ámbitos de la protección social adaptable y del fomento de la resiliencia. Es posible mejorar la coordinación y la armonización de las orientaciones normativas del PMA con los interlocutores gubernamentales, así como examinar el enfoque adoptado para el tratamiento de la malnutrición en coordinación con los asociados, movilizar más recursos orientados al desarrollo y mejorar el seguimiento de las actividades.

En el marco de la evaluación se han formulado dos recomendaciones estratégicas relativas a la protección social, el fomento de la resiliencia y las cuestiones transversales, y tres recomendaciones operacionales referidas a la asistencia a los refugiados, al conjunto integrado de medidas de fomento de la resiliencia y al tratamiento de la malnutrición.

**Proyecto de decisión\***

La Junta toma nota del documento titulado "Informe resumido de la evaluación del plan estratégico para Mauritania (2019-2023)" (WFP/EB.1/2023/5-D/4) y de la respuesta de la dirección que figura en el documento WFP/EB.1/2023/5-D/4/Add.1, y alienta a que se adopten nuevas medidas en respuesta a las recomendaciones formuladas en el informe, teniendo en cuenta las consideraciones planteadas durante sus debates.

---

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

## Introducción

### Características de la evaluación

1. La evaluación del plan estratégico para Mauritania relativo al período 2019-2023 se llevó a cabo entre abril de 2021 y abril de 2022. Su finalidad era obtener datos empíricos sobre la rendición de cuentas y el aprendizaje que sirvieran de base para la elaboración del siguiente plan estratégico para el país (PEP).
2. La evaluación abarcó la ejecución del PEP desde 2019 hasta mediados de 2021 y del anterior PEP provisional de transición de 2018. En ella se examinó el posicionamiento estratégico del PMA, la eficacia de su contribución al logro de los efectos estratégicos, su eficiencia en la implementación del PEP y los factores que explican las realizaciones del Programa.
3. Su realización se encargó a un equipo externo independiente que utilizó un enfoque basado en una metodología mixta con fundamento teórico, apoyándose en datos derivados del seguimiento, el examen de los documentos disponibles, las observaciones directas sobre el terreno, las entrevistas con los principales informantes y los grupos de debate en los que participaron más de 700 partes interesadas. Para garantizar la validez de los hallazgos, los datos primarios y los secundarios se triangularon con todo cuidado.
4. En la evaluación se integraron plenamente las cuestiones relacionadas con el género, la protección, la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas y el medio ambiente, y se aplicaron normas éticas para proteger la dignidad de los participantes y la confidencialidad de la información compartida. Los hallazgos, las conclusiones y las recomendaciones correspondientes se examinaron con las partes interesadas internas y externas en el curso de dos talleres en línea celebrados en marzo de 2022.
5. A pesar de las restricciones impuestas durante la pandemia de COVID-19, el equipo de evaluación no tropezó con obstáculos importantes que comprometieran la credibilidad general de la evaluación, aunque sí encontró algunas limitaciones relacionadas con la rotación del personal, el acceso a los lugares más remotos y el cierre de las escuelas en el momento de la recopilación de los datos.
6. Los principales usuarios y partes interesadas de la evaluación son, entre otros, la oficina del PMA en el país, el Despacho Regional para África Occidental en Dakar, direcciones técnicas de la Sede, la Oficina de Evaluación del PMA, los beneficiarios de las intervenciones, el Gobierno de Mauritania, las organizaciones no gubernamentales (ONG), los organismos donantes y las entidades asociadas de las Naciones Unidas que trabajan en Mauritania.

### Contexto

7. Mauritania es un país sahelosahariano con una población de 4,6 millones de personas, que se concentra principalmente en el sur del país. Desde el año 2000, la pobreza se ha reducido de forma constante; en el Índice de Desarrollo Humano de 2020, Mauritania ocupaba el puesto 157 de los 189 países clasificados en él. La baja densidad de población y el tamaño de su territorio plantean a la población graves problemas de acceso a los servicios sociales. En cuanto a la educación, en 2019, la tasa neta de matrícula en la enseñanza primaria era del 78 % en el caso de las niñas y del 74 % entre los varones.
8. Se observa una tendencia estructural de la inseguridad alimentaria y nutricional en el país, que se sitúa en el puesto 85 de los 107 países incluidos en el Índice Global del Hambre de 2020. La producción agrícola es deficitaria y, debido a la degradación del suelo, el descenso del rendimiento agrícola y las sucesivas sequías, solo alcanza a atender alrededor del 30 % de las necesidades alimentarias anuales del país. La prevalencia de la malnutrición aguda global y la de la malnutrición crónica se sitúan en el 11,6 % y el 23,3 %, respectivamente. Entre las causas de carácter pluridimensional de la malnutrición, cabe señalar la inseguridad alimentaria, las prácticas de alimentación inadecuadas y la falta de acceso al agua potable.

9. A pesar de los esfuerzos desplegados a nivel nacional por promover la condición de la mujer, la mayoría de los indicadores económicos y sociales del país muestran acusadas disparidades de género. En 2020, Mauritania ocupaba el puesto 151 de los 162 países incluidos en la clasificación del Índice de Desigualdad de Género.
10. La intensificación de los conflictos armados, el deterioro de la seguridad, la pobreza generalizada y los efectos del cambio climático son las principales causas de la migración en el Sahel. Mauritania, que hasta ahora ha estado a salvo de la inseguridad, acoge a más de 67.000 refugiados que han huido del conflicto en el vecino Malí.
11. La Estrategia Nacional de Crecimiento Acelerado y Prosperidad Compartida para 2016-2030 de Mauritania, que tiene por objetivo erradicar la inseguridad alimentaria grave y reducir la inseguridad alimentaria y la malnutrición, promueve la ampliación de los programas de protección social, como las redes de seguridad capaces de responder a las perturbaciones, a fin de alcanzar el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 2 (Hambre Cero). Mientras tanto, el Marco de Asociación para el Desarrollo Sostenible del país en 2018-2022 publicado por las Naciones Unidas ha brindado un marco estratégico y jurídico para las intervenciones de las entidades de las Naciones Unidas en el país.

CUADRO 1: INDICADORES SOCIOECONÓMICOS			
	Indicador	Valor	Año
	Población total (millones) (1)	4,6	2020
	Índice de Desarrollo Humano (puesto) (2)	157 (de 189)	2020
	Coefficiente de pobreza con arreglo al umbral nacional de la pobreza (como porcentaje de la población) (1)	31	2014
	Índice Global de Hambre (puntuación y puesto) (3)	Puntuación: 24 Puesto: 85 (de 107)	2020
	Prevalencia del retraso del crecimiento moderado y grave (porcentaje de los niños menores de 5 años) (4)	23,3	2019
	Prevalencia de la malnutrición aguda global (porcentaje de los niños menores de 5 años) (4)	11,6	2019
	Índice de desigualdad de género (puesto) (2)	151 (de 162)	2020

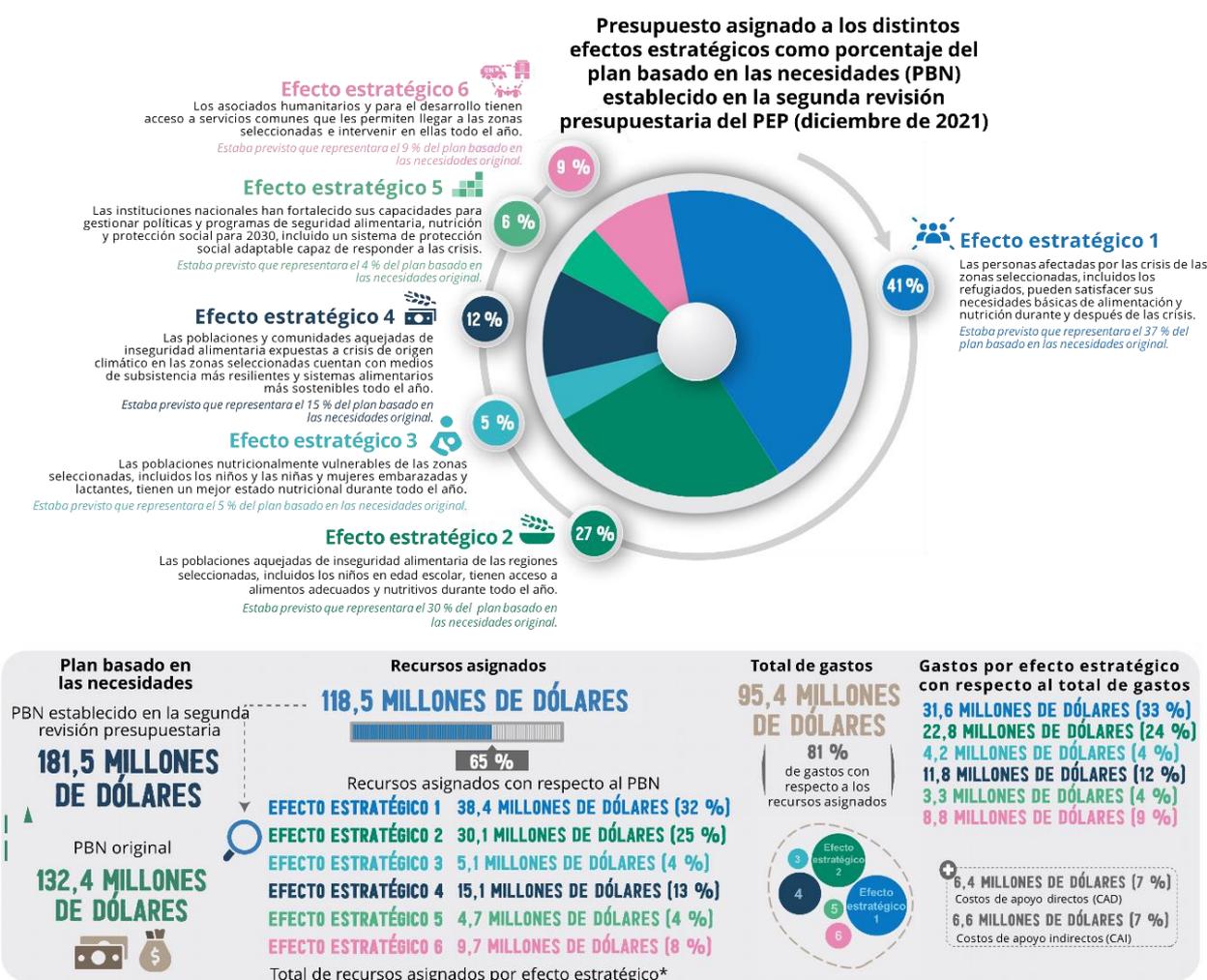
Fuentes: 1) Banco Mundial. 2020. [Datos: Mauritania](#); 2) Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), *Informe sobre Desarrollo Humano 2020. La próxima frontera: el desarrollo humano y el Antropoceno*; 3) Índice Global del Hambre, 2020; 4) Encuesta estandarizada de seguimiento y evaluación de las fases de socorro y transición, encuesta nacional de nutrición de 2018.

### Plan estratégico del PMA para el país

12. El PEP fue aprobado por la Junta Ejecutiva del PMA en noviembre de 2018 y marcó el paso de una planificación a nivel regional y nacional basada en operaciones y programas a una planificación estratégica plurianual para el país, lo que hizo posible una planificación global a más largo plazo con respecto a todas las actividades, zonas geográficas y sectores de intervención con el fin de facilitar la integración de los diversos sectores, esferas prioritarias y objetivos. Su duración inicial era de cuatro años (2019-2022), pero a mediados de 2021 se prorrogó por dos meses (hasta febrero de 2023), para garantizar su armonización con el proceso de planificación del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (MCNUDS). El PEP incluía seis efectos estratégicos (figura 1) que abarcaban nueve actividades.

13. El PEP ha sido revisado en tres ocasiones. En la segunda revisión presupuestaria realizada en diciembre de 2021, el plan basado en las necesidades se incrementó de 132,4 millones de dólares EE.UU. y 444.456 beneficiarios previstos a 181,5 millones de dólares y 484.150 beneficiarios<sup>1</sup>. En septiembre de 2021, el nivel de financiación del PEP era del 61,7 %. Alemania era el principal donante, seguido de los Estados Unidos de América, la Comisión Europea, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, Francia y el Japón.

**Figura 1: Efectos estratégicos, presupuesto, financiación y gastos del plan estratégico para Mauritania (2019-2023), en diciembre de 2021**

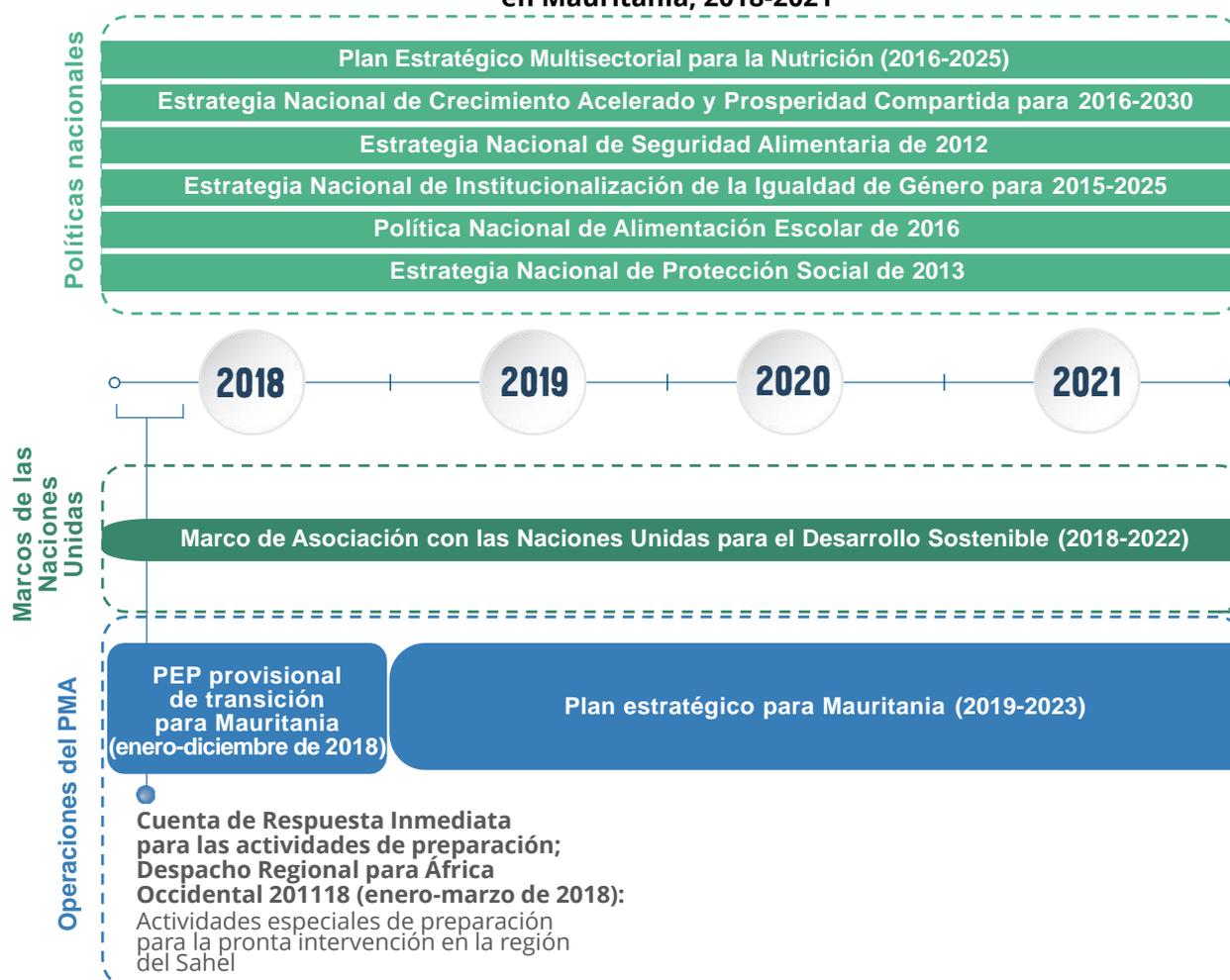


\* La proporción de los recursos asignados a los distintos efectos estratégicos no suman 118,5 millones de dólares, ya que también se asignaron recursos a fines específicos no relacionados con actividades (0,2 millones de dólares), así como a cubrir los costos de apoyo directos (8,6 millones de dólares) e indirectos (6,6 millones de dólares).

Fuentes: presupuesto de la cartera de actividades en el país; segunda revisión del PEP; análisis relativo a la hoja de ruta integrada, e informes anuales sobre el país.

<sup>1</sup> A raíz de la tercera revisión, aprobada en julio de 2022, el plan basado en las necesidades se aumentó hasta los 211,4 millones de dólares para el mismo número de beneficiarios previstos (484.150). Dicha revisión queda fuera del ámbito de aplicación de la presente revisión.

**Figura 2: Contexto nacional y sinopsis de las operaciones del PMA en Mauritania, 2018-2021**



Fuente: elaborado por la Oficina de Evaluación (sobre la base del informe completo de la evaluación del PEP).

## Hallazgos derivados de la evaluación

**¿En qué medida la posición estratégica, la función y las contribuciones específicas del PMA se basan en las prioridades del país y las necesidades de la población, además de en sus propias fortalezas?**

### *Pertinencia respecto de las prioridades nacionales*

- El carácter estratégico plurianual del PEP permitió al PMA contribuir de forma directa a la aplicación de las estrategias nacionales y al logro de los objetivos estratégicos correspondientes. Las estrategias nacionales suelen abarcar un período más prolongado, tienen un mayor alcance, no se actualizan periódicamente y presentan deficiencias en lo que se refiere al establecimiento de prioridades, lo que dificultó aún más la plena integración de las intervenciones del PMA en los enfoques nacionales. Se ha observado un mayor grado de armonización con el Plan Estratégico Multisectorial para la Nutrición (2016-2025) establecido para el país.

### *Armonización con los marcos institucionales del PMA y la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible*

- El objetivo del PEP era abordar los problemas que se habían señalado en el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero (2018), por lo que sus efectos estratégicos eran acordes con la formulación y las metas del ODS 2 (Hambre Cero) y del ODS 17 (asociaciones). El PEP también estaba en conformidad con el Marco de resultados institucionales para 2017-2021, si bien este último no contemplaba el seguimiento de las sinergias entre

las actividades incluidas en el conjunto integrado de fomento de la resiliencia ni la aplicación de soluciones sostenibles para los refugiados. Aún no habían podido integrarse totalmente en el PEP los últimos avances en materia de políticas registrados en las esferas del género, la diversidad, la rendición de cuentas y la protección.

### ***Pertinencia respecto de las necesidades de las personas más vulnerables***

16. Al centrarse en la satisfacción de las necesidades inmediatas y la reducción de la vulnerabilidad frente a la inseguridad alimentaria y nutricional, se constató que el PEP era pertinente para las necesidades de las personas más vulnerables de Mauritania. Se concedió especial importancia a la integración de las cuestiones climáticas en el diseño de las intervenciones. Las actividades realizadas en paralelo para apoyar el sistema de protección social adaptable y el fortalecimiento de la resiliencia comunitaria resultaban apropiadas y se complementaban mutuamente. Se tuvieron debidamente en cuenta las necesidades de los refugiados, y la asistencia facilitada se adaptó a sus respectivos niveles de vulnerabilidad. En el campamento de refugiados de Mbera, se adoptaron medidas especiales para garantizar que las personas con movilidad reducida o necesidades especiales recibieran atención.
17. Aunque en la orientación geográfica de la asistencia alimentaria se tomó en consideración la prevalencia de la malnutrición aguda moderada, se constató que era difícil tener en cuenta las variaciones geográficas y estacionales que determinaban su incidencia en el calendario de las intervenciones de prevención y tratamiento de esta forma de malnutrición. Para poder combinar estas intervenciones con las actividades de fomento de la resiliencia, en la actividad de alimentación escolar se dio prioridad a las zonas más aquejadas de inseguridad alimentaria en vez de a aquellas con las tasas de matrícula más bajas. La actividad relativa a la asistencia alimentaria para la creación de activos (ACA) se centró en las zonas de convergencia establecidas en el Marco de Asociación para el Desarrollo Sostenible y el análisis integrado del contexto y se basó en las tendencias relativas a la vulnerabilidad<sup>2</sup>. Las actividades se adaptaron al contexto de las comunidades de pastores, aunque no se tuvieron plenamente en cuenta algunos aspectos de la dinámica social, como la trashumancia y las tensiones entre grupos. Las partes interesadas también señalaron problemas en cuanto al calendario de ejecución de las actividades de ACA, dado que no se habían realizado en el período posterior a la cosecha, como era habitual.

### ***Posicionamiento estratégico del PMA en un contexto nacional en continua evolución***

18. En general, el PMA fue capaz de adaptarse a la evolución de las circunstancias y a las crisis. Como ejemplos positivos, cabe citar el apoyo prestado al sistema de protección social adaptable, que se ajustó a la capacidad nacional y a las necesidades técnicas a largo plazo, y la intervención ante la crisis de la COVID-19, en cuyo ámbito la intervención realizada durante la temporada de escasez de alimentos se integró en el plan de respuesta nacional.
19. Con el apoyo del PMA, se lograron importantes avances en la implantación de un mecanismo nacional de planificación en materia de alerta temprana y preparación y respuesta, así como en la creación de un fondo nacional para la intervención ante crisis.
20. Aunque el PMA ocupaba una posición clave por su arraigamiento institucional y por el apoyo que aportaba al Gobierno, no se consiguió que el fortalecimiento de las capacidades se considerase una ventaja comparativa del Programa. Por lo que respecta al fomento de la resiliencia, el hecho de que su presencia no estuviera afianzada a nivel institucional impidió al PMA tener una función de apoyo más destacada. Asimismo, hubo dificultades a la hora

---

<sup>2</sup> En Mauritania, las zonas de convergencia son las *wilayas* (regiones) en las que está previsto que el Gobierno y las entidades de las Naciones Unidas lleven a cabo, de forma coordinada, un conjunto multisectorial de intervenciones de asistencia destinado a fomentar la resiliencia de las comunidades locales como parte de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel (UNISS).

de intervenir en casos de crisis repentinas y de adaptar los plazos de intervención a los planes dotados de un calendario preciso que se necesitan durante la temporada de escasez de alimentos.

### ***Coherencia con la actuación de los actores de la Naciones Unidas y otros asociados***

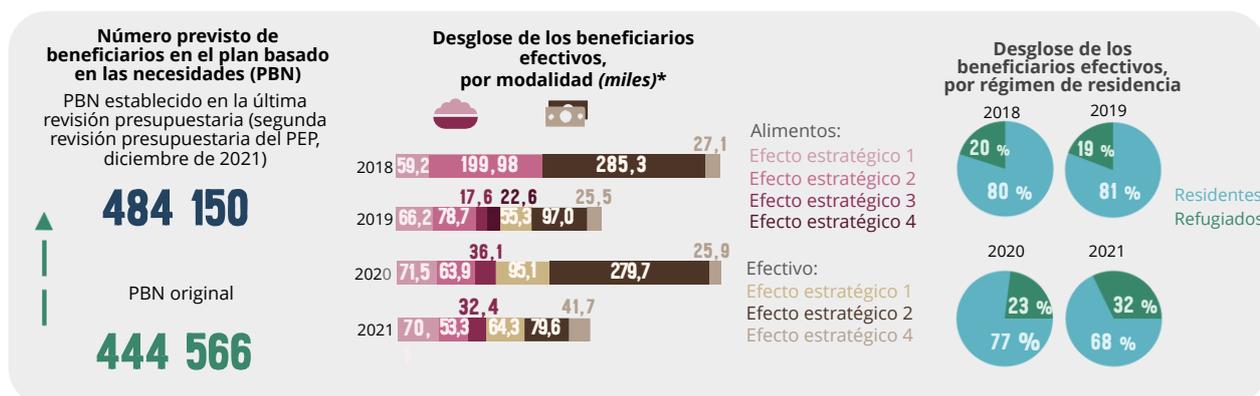
21. El PEP estaba en consonancia con el Marco de Asociación para el Desarrollo Sostenible, que contó con la contribución del PMA en las fases de diseño y ejecución. Sin embargo, según algunas partes interesadas, en el marco de asociación solo se había dado prioridad a unas pocas líneas de actuación, lo que limitó su capacidad de orientar la estrategia y las operaciones del PMA.
22. El liderazgo y los conocimientos técnicos del PMA en materia de gestión de crisis alimentarias, ampliamente reconocidos por los asociados en Mauritania, han resultado eficaces, ya que le han permitido prestar apoyo institucional al sistema de protección social adaptable. Si bien, por lo general, los asociados reconocen que sus capacidades logísticas y operacionales y sus conocimientos técnicos especializados en materia de coordinación constituyen ventajas comparativas fundamentales propias del PMA, todavía no sucede lo mismo en lo que se refiere a las actividades que esta realiza para prestar apoyo al fortalecimiento de las capacidades institucionales en la esfera de la protección social.
23. El PEP ha hecho posible entablar un diálogo más estratégico con los donantes, centrado en las orientaciones del PMA. Se han establecido asociaciones estratégicas en las esferas de la protección social y el fomento de la resiliencia con el Banco Mundial y diversas entidades de las Naciones Unidas, como la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). En cambio, las asociaciones no están tan desarrolladas en las esferas fundamentales de la nutrición, la igualdad de género, la protección y el medio ambiente. A nivel operacional, el PMA ha recurrido sobre todo a consorcios de ONG asociadas nacionales.

### **¿Cuáles son el alcance y la calidad de la contribución del PMA a los efectos estratégicos del plan estratégico para Mauritania?**

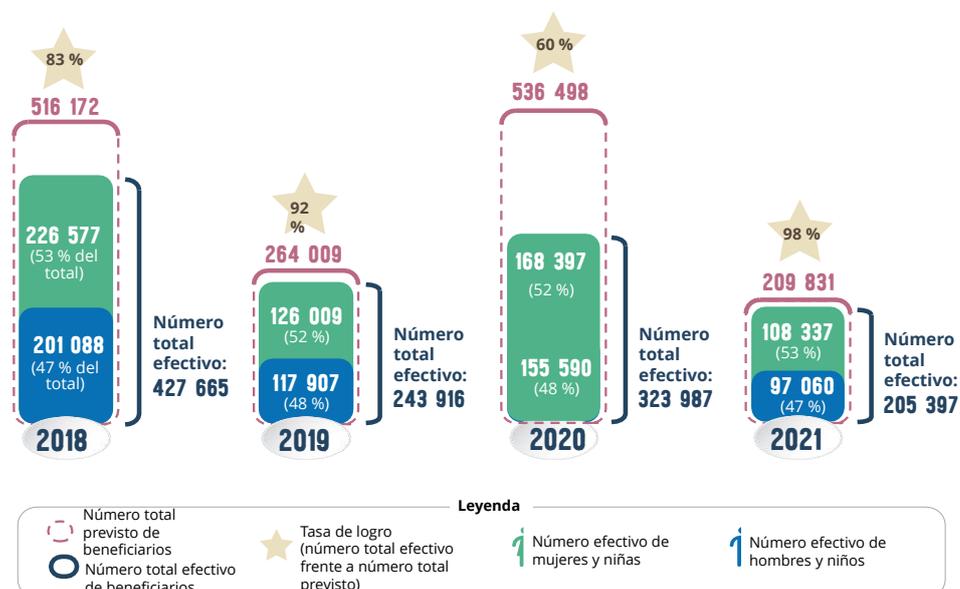
#### ***Análisis de los beneficiarios***

24. Aunque en 2019 se alcanzó el número de beneficiarios previsto gracias a la utilización de mecanismos de financiación internos, los bajos niveles de financiación hicieron que en 2020 el número de beneficiarios fuera menor de lo planeado. La proporción de refugiados entre los beneficiarios se mantuvo relativamente estable —alrededor del 20 %— hasta 2020 y aumentó hasta el 32 % en 2021. Los niños de edades comprendidas entre los 5 y los 11 años representaron casi un tercio del total. En conjunto, el número más elevado de beneficiarios se registró en los años de crisis de 2018 y 2020, durante la sequía en la región del Sahel y durante la pandemia de COVID-19.

Figura 3: Número de beneficiarios efectivo y previsto, por sexo (2018-2021)



Número anual de beneficiarios previsto y efectivo, por sexo



\* Las cifras que figuran en esta sección podrían contener superposiciones, ya que algunos beneficiarios pueden recibir tanto transferencias de alimentos como de base monetaria en el marco de más de un efecto estratégico.

Fuentes: informes anuales sobre Mauritania durante el período 2018-2021 e informes CM-R001b y CM-R020 del Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz (COMET) del PMA

### Contribución a los efectos estratégicos

25. En los párrafos siguientes se ofrece un resumen de los principales logros obtenidos en el marco de cada uno de los efectos estratégicos.
26. **Efecto estratégico 1 - Las personas afectadas por crisis pueden satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas (asistencia a los refugiados, respuesta a la COVID-19).** Durante el período abarcado por el PEP, la población de refugiados del campamento de Mbera siguió dependiendo en gran medida de la asistencia alimentaria del PMA, la cual contribuyó a la nivelación general de los resultados obtenidos con respecto a los indicadores relativos a la seguridad alimentaria y la nutrición correspondientes a los hogares beneficiarios y no beneficiarios. Las condiciones agroecológicas y socioeconómicas no propiciaron el desarrollo de soluciones duraderas para los refugiados. Se observó un leve deterioro en el consumo de alimentos cuando los precios de los alimentos aumentaron y hubo que adaptar las raciones debido al déficit de financiación. Aunque la prevención y el tratamiento de la malnutrición aguda moderada hayan permitido mejorar la diversidad de la alimentación y conseguir altas tasas de recuperación, la alimentación escolar en el campamento de refugiados no parece haber sido estímulo suficiente para aumentar las tasas de asistencia escolar.

27. En particular, para las transferencias de base monetaria introducidas en julio de 2020 a raíz de la crisis de la COVID-19 no se dispuso de la financiación necesaria ni estas se asociaron a ninguna solicitud de asistencia del Gobierno. La redistribución de la asistencia entre los hogares permitió mantener los mecanismos de solidaridad previamente existentes.
28. **Efecto estratégico 2 – Las poblaciones aquejadas de inseguridad alimentaria tienen acceso a una dieta adecuada y nutritiva (apoyo durante la temporada de escasez de alimentos, alimentación escolar).** La asistencia prestada en forma durante la temporada de escasez de alimentos de transferencias alimentarias ha ido sustituyéndose paulatinamente por transferencias de base monetaria, con el fin de optimizar la eficiencia en función de los costos y atender las preferencias de los hogares que reciben asistencia. Sin embargo, no siempre se informó correctamente a los beneficiarios acerca del importe ni de la frecuencia de las transferencias. En 2019, la distribución de alimentos suplementarios para prevenir la malnutrición aguda moderada no se efectuó de manera regular, debido a los problemas de financiación y de suministro, ni se asoció sistemáticamente a programas de distribución de general de alimentos. Aunque la diversidad de la alimentación de la población infantil se mantuvo en el límite inferior de la banda fijada como objetivo, a lo largo del PEP se observaron mejoras en lo relativo a la diversidad de la alimentación de las mujeres y las niñas y al menor recurso a las estrategias de supervivencia.
29. En cuanto a la alimentación escolar, las tasas de asistencia y retención escolares disminuyeron de forma importante entre 2019 y 2020, debido fundamentalmente al cierre de las escuelas a consecuencia de la pandemia. Ha resultado difícil medir hasta qué punto la alimentación escolar influyó en las tasas de matrícula, sobre todo, a causa de las graves repercusiones de la crisis de la COVID-19 y de los problemas relacionados con la calidad del sistema de seguimiento. En la evaluación se observó que era poco probable que la alimentación escolar bastase por sí sola para tener un efecto significativo en las tasas de asistencia y retención escolares, si no iba acompañada de una mejora de la calidad de la enseñanza impartida (en particular, en términos de infraestructuras, suministros y dotación de personal).
30. **Efecto estratégico 3 – Los grupos vulnerables gozan de un mejor estado nutricional (tratamiento de la malnutrición aguda moderada).** Los valores de los indicadores de las realizaciones relativos al tratamiento de la malnutrición aguda moderada en los niños malnutridos de 6 a 59 meses y las mujeres embarazadas y madres lactantes fueron muy elevados durante todo el período de implementación del PEP, con unas tasas de recuperación cercanas al 100 %. Las tasas de realización fueron ligeramente inferiores en Nuakchott, lo que puso de relieve diversas limitaciones específicas de las zonas urbanas, por ejemplo, a la hora de movilizar a los cuidadores y los beneficiarios. En 2019, el número de niñas y mujeres embarazadas y madres lactantes que recibió tratamiento fue menor debido a la falta de financiación y a que la atención se centró en los niños que presentaban un riesgo inmediato de mortalidad más elevado. Por otro lado, en 2020 el número de beneficiarios aumentó en ambos grupos, como consecuencia del aumento del número de centros que había recibido apoyo.
31. **Efecto estratégico 4 – Las comunidades vulnerables expuestas a perturbaciones climáticas cuentan con medios de subsistencia más resilientes y sistemas alimentarios más sostenibles (ACA).** Se realizaron actividades de ACA en 74 emplazamientos de tres regiones, pero en 2020 la importante ampliación de la escala de las medidas iniciada a finales de 2018 se vio obstaculizada por las restricciones a la circulación como consecuencia de la COVID-19. Según los beneficiarios, los principales efectos de las actividades de ACA fueron el aumento de la producción, la disminución de la migración, una mayor cohesión social y una aminoración de las tensiones, la recarga de los acuíferos y la adquisición de nuevas técnicas en los ámbitos de la conservación del agua y de la conservación, protección y restauración de los suelos. Las transferencias de base

monetaria se destinaron principalmente a atender las necesidades básicas (alimentación, salud y educación), a trabajos de construcción relacionados con la vivienda (letrinas y cobertizos) y a la compra de animales (cabras). A nivel estatal, el arraigamiento institucional de las intervenciones de fomento de la resiliencia siguió sin hacerse efectiva, y ello dificultó la coordinación y la armonización de los enfoques entre los actores interesados.

32. **Efecto estratégico 5 - Las instituciones nacionales disponen de capacidades fortalecidas para gestionar políticas y programas en materia de seguridad alimentaria y protección social (fortalecimiento de las capacidades institucionales).**

La mayor parte del apoyo institucional prestado al Gobierno se destinó al sistema de protección social adaptable, lo que permitió al PMA poner de manifiesto su firme liderazgo en esa esfera de actividad innovadora. Se prestó apoyo al fortalecimiento de las capacidades de la Comisión de Seguridad Alimentaria y del Observatorio de la Seguridad Alimentaria nacionales, entre otros, para la creación de un sistema nacional de prevención e intervención ante crisis y el establecimiento de puestos de vigilancia. Se organizaron sesiones de sensibilización con objeto de desarrollar el sentido de apropiación entre las autoridades locales y la sociedad civil, aunque en esta actividad la alta rotación de los funcionarios públicos supuso un problema importante. También hay posibilidades de mejorar el intercambio de información y los circuitos de retroalimentación entre los actores interesados.

33. **Efecto estratégico 6 - Los actores humanitarios y de desarrollo disponen de un acceso mejorado a las zonas seleccionadas (Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas [UNHAS] y otros servicios comunes).**

Los servicios del UNHAS han sido fundamentales ya que permitieron a la comunidad de asistencia humanitaria llegar rápidamente a las personas y las comunidades afectadas, en particular en la zona de acogida de los refugiados malienses. A partir de 2018, se observaron mejoras importantes en los servicios prestados por el UNHAS en lo que se refiere a la capacidad de transporte y el número de destinos, y el nivel de satisfacción expresado por los usuarios ha sido elevado. Asimismo, el UNHAS se encargó de recuperar sus propios costos de funcionamiento. En 2020, se puso a disposición del Gobierno un nuevo servicio de logística para la recepción, el transporte y el almacenamiento de paquetes durante la crisis de la COVID-19, además de organizar actividades de capacitación y asesoramiento personalizado.

### ***Cuestiones de género***

34. A pesar de que el PMA estructuró sus intervenciones de manera que se promoviera la igualdad de género, aún no se ha producido el paso de un enfoque basado en la incorporación sistemática de la perspectiva de género a un enfoque capaz de transformar las relaciones de género. El PMA fomentó la participación de mujeres y hombres en pie de igualdad en los comités comunitarios organizados localmente para la selección de los beneficiarios y la gestión de las actividades; en 2019 y 2020 se logró alcanzar un equilibrio en la proporción entre hombres y mujeres. Sin embargo, en ocasiones, la participación de las mujeres en dichos comités fue meramente simbólica, y tampoco se llevó a cabo un cálculo del costo de oportunidad de dicha participación. Las actividades basadas en la movilización comunitaria dependen de mujeres que dedican la mitad de su tiempo a tales actividades, lo que significa que el costo de oportunidad para ellas puede ser importante.

### ***Consideraciones en materia de rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, protección y medio ambiente***

35. Con el establecimiento de un sistema de denuncias y una línea de atención telefónica gratuita, el enfoque del PMA cambió de la comunicación unidireccional a la comunicación bidireccional. En algunas ocasiones, la sensibilización de los grupos de población seleccionados acerca de las actividades del PMA, en particular, sobre los criterios de selección, se vio un tanto limitada a causa de las deficiencias persistentes en la comunicación. La dimensión de protección parecía estar correctamente integrada en las

actividades de ACA, las cuales también incluían los análisis de los riesgos ambientales y sociales efectuados antes de la creación de nuevos activos. Por otro lado, no parece que la colaboración cívico-militar se haya tenido en cuenta de un modo estructurado y sistemático, ni que se hayan aprovechado los recursos específicos disponibles. Así, por ejemplo, el uso de escoltas de seguridad en la región de Hodh El Chargui afectó a la confidencialidad que exigían determinadas actividades e influyó en el modo en que la población percibía al PMA. Además, aunque la discapacidad se consideró un criterio de vulnerabilidad para la selección de los beneficiarios, se consideró que la incorporación sistemática de este enfoque quedaba fuera del ámbito de actuación del Programa. El nivel de integración de las cuestiones ambientales en el funcionamiento interno del PMA y de sus asociados cooperantes ha seguido siendo limitado.

### ***La sostenibilidad y el enfoque del “triple nexo”***

36. El PEP se caracteriza por conceder una gran importancia a la cooperación sostenible con los actores estatales y al fortalecimiento de las capacidades institucionales. Se prepararon estrategias de salida para la mayoría de las actividades del PMA ya en la fase de diseño del plan, pero la falta de medios y de capacidad a nivel descentralizado dificultaron su puesta en marcha. Los comités locales de gestión de cada una de las actividades del conjunto integrado de medidas de fomento de la resiliencia apenas recibieron ayuda de los asociados no gubernamentales y siguieron siendo débiles.
37. En general, la sostenibilidad de las actividades de ACA siguió siendo precaria, ya que el mantenimiento de los activos comunitarios más complejos exigía unas competencias técnicas y unos recursos financieros que no siempre se hallaban disponibles a nivel comunitario. Por otro lado, es probable que contribuyan a la sostenibilidad de las actividades tanto la institucionalización del programa de alimentación escolar como la asistencia dirigida a mejorar el acceso a los mercados de los pequeños agricultores para impulsar las compras locales vinculadas a otras actividades.
38. La búsqueda de soluciones duraderas al problema de los refugiados, que era una de las prioridades señaladas en el PEP, consistió en adaptar la asistencia del PMA a las vulnerabilidades de los hogares y en facilitar la inclusión de los refugiados en el Registro Social Nacional y en las redes nacionales de protección social. El enfoque preconizado también contempla la aplicación del conjunto integrado de medidas para el fomento de la resiliencia en la zona de recepción de Bassikounou con el fin de reforzar la convivencia pacífica entre las comunidades de acogida y las poblaciones de refugiados, aunque este componente no ha podido llevarse a cabo con éxito por falta de aceptación a nivel comunitario.
39. La adopción de un plan estratégico plurianual facilitó la aplicación de un enfoque basado en el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz centrado en tres dimensiones: la asistencia a los refugiados, acompañada de una transición a las redes nacionales de protección social y la convivencia pacífica con las comunidades de acogida; el paso de la asistencia alimentaria estacional a la protección social adaptable, y un enfoque integrado para el fomento de la resiliencia. El apoyo prestado al sistema de protección social adaptable ha contribuido al enfoque del triple nexo al haber promovido un mayor grado de integración entre la intervención ante emergencias y las actividades de prevención, y haber abordado las causas de la inseguridad alimentaria crónica. Sin embargo, el predominio de la financiación centrada en la ayuda humanitaria vinculada a los planes de intervención de emergencia ha constituido un desafío importante a la hora de aplicar el enfoque del triple nexo, ya que, por ejemplo, las actividades de nutrición solo han recibido apoyo de los programas humanitarios.

## **¿En qué medida el PMA ha empleado eficazmente sus recursos para contribuir a obtener los productos y efectos estratégicos definidos en el plan estratégico para el país?**

### ***Realización en el momento oportuno***

40. Por lo general, las actividades se llevaron a cabo siguiendo el calendario previsto y el PMA demostró su capacidad de anticiparse a la evolución de las circunstancias. El paso a la utilización de las transferencias de base monetaria hizo que el riesgo de retrasos en la entrega de la asistencia fuera menor. Las actividades de prevención y tratamiento de la malnutrición aguda moderada se vieron afectadas sobre todo por los ciclos de financiación inadecuados y las interrupciones en la cadena de suministro. En aquellos emplazamientos en los que el PMA aplicó el conjunto integrado de medidas para el fomento de resiliencia, no se estudió suficientemente la estratificación de las actividades como posible factor de eficiencia.

### ***Cobertura y selección de los beneficiarios***

41. La coordinación del PMA con sus asociados en los planes de intervención ha contribuido a mejorar la asignación de unos recursos limitados para cubrir las necesidades. En ocasiones, los actores humanitarios y el Gobierno tuvieron que llegar a soluciones de compromiso en cuanto a la orientación geográfica de la asistencia en las intervenciones de emergencia y el establecimiento de prioridades entre las distintas zonas. Los actores gubernamentales no llegaron a entender ni a aceptar del todo la lógica que subyacía a la concentración geográfica de las intervenciones en aquellos emplazamientos donde se había aplicado el conjunto integrado de medidas de fomento de la resiliencia, sobre todo en lo relativo a la alimentación escolar.
42. Gracias a los esfuerzos del módulo de seguridad alimentaria, la calidad de la selección de los beneficiarios fue mejorando a lo largo del período del PEP. Aunque no parecía que hubiera habido muchos errores de inclusión, siguió habiendo numerosos errores de exclusión —que son los más graves—, por lo que es preciso un análisis más detenido. Siguen observándose problemas en lo que se refiere a la aceptación por parte de los beneficiarios de la orientación aplicada al apoyo prestado durante la temporada de escasez y al apoyo proporcionado a los refugiados.

### ***Eficiencia y eficacia en función de los costos***

43. Los niveles de ejecución presupuestaria fueron satisfactorios y los costos de apoyo se mantuvieron estables a lo largo del tiempo. El costo medio por beneficiario también permaneció relativamente estable, pero, por lo general, fue superior al previsto debido al aumento de los precios de los productos y de los costos de expedición.
44. La disminución de los costos de distribución contribuyó a aumentar la eficacia de las actividades, en particular, de las transferencias de base monetaria destinadas a los refugiados, la prestación de ayuda durante la temporada de escasez de alimentos y las actividades de ACA. Los costos de las transferencias de alimentos se vieron afectados por los elevados costos de transporte y de gestión.
45. Las tasas de pérdida de alimentos fueron muy bajas y se mantuvieron controladas, y en las actividades realizadas en el marco del efecto estratégico 6 se registraron aumentos de eficiencia en lo relativo a los costos de logística y el ahorro de tiempo. Los exámenes institucionales y la mejora de los contratos y las relaciones con los asociados ayudaron a aumentar la eficiencia global del PEP.
46. Por lo que respecta a la eficacia en función de los costos, el PMA no ha realizado ningún estudio sobre las ventajas comparativas de las distintas modalidades de transferencia, aunque sí llevó a cabo un seguimiento periódico de los mercados para que sirviera de base en la toma de decisiones al respecto.

## **¿Qué factores explican las realizaciones del PMA y la medida en que este ha conseguido poner en práctica la reorientación estratégica prevista en el PEP?**

### ***Base de datos empíricos***

47. En términos generales, las fuentes de datos empíricos fiables utilizadas en la elaboración del PEP fueron pocas, pero variadas, entre ellas, evaluaciones independientes, evaluaciones nacionales en materia de nutrición y el sistema de seguimiento de la seguridad alimentaria. La Oficina del PMA en Mauritania también fue pionera en el uso de una metodología participativa para el examen de diagnóstico realizado antes de la prestación de apoyo institucional a un sistema de alerta temprana. Por otro lado, aunque en un contexto de restricciones presupuestarias resulta necesaria una orientación de la asistencia más precisa, hay pocos estudios disponibles que puedan ayudar a perfeccionar los criterios de selección.

### ***Recursos humanos y financieros***

48. A pesar de que el PMA siguió siendo el actor humanitario que más financiación obtuvo en Mauritania durante el período 2018-2021, la parte del presupuesto asignada a la intervención ante crisis disminuyó de forma importante entre el PEP provisional de transición y el PEP, al tiempo que se registró un aumento correlativo en el presupuesto destinado al fomento de la resiliencia (que pasó del 11 % al 49 %). Asimismo, aunque se avanzó en la movilización de financiación plurianual, el PMA siguió dependiendo fuertemente de los fondos destinados a las intervenciones humanitarias; las actividades que menos financiación recibieron fueron la alimentación escolar y la nutrición. En conjunto, los niveles de financiación permanecieron estables, en torno al 50 % del presupuesto basado en las necesidades, lo que supuso un aumento constante ya desde el período anterior a la implementación del PEP.
49. Desde 2018, el PMA ha estado participando en el fondo de seguros Replica de la Capacidad Africana para la Gestión de Riesgos, cuyo objeto es garantizar una indemnización en caso de sequías graves. Este mecanismo financiero, que se activó en 2020, ha permitido iniciar de forma temprana la prestación de asistencia durante la temporada de escasez de alimentos.
50. Sigue habiendo dificultades para contratar expertos nacionales, sobre todo mujeres, en las suboficinas, debido a la escasez de competencias especializadas disponibles a nivel local. No obstante, el PMA ha logrado aumentar sus recursos humanos para cumplir los objetivos del PEP y se están desplegando esfuerzos importantes para que los puestos resulten más atractivos y para apoyar las orientaciones estratégicas del PMA, en particular en las esferas del fomento de la resiliencia y la protección social.

### ***Asociaciones y coordinación***

51. Por lo general, la evolución del enfoque estratégico del PMA dio lugar al establecimiento de asociaciones más sólidas y a la adopción de medidas de armonización. Así, por ejemplo, se celebraron nuevos acuerdos a nivel ministerial y con otras entidades de las Naciones Unidas en las esferas del fomento de la resiliencia, la protección social y la alimentación escolar, si bien el grado de implementación ha sido variable. Gracias a su participación en los comités pertinentes, el PMA se ha convertido en un aliado valorado por las ONG y ha apoyado acuerdos que permitan basar los planes de intervención en un enfoque armonizado que tenga en cuenta las necesidades.
52. Hay posibilidades de mejorar la coordinación con los diversos actores que intervienen en las redes de protección social y la complementariedad entre el apoyo al fomento de la resiliencia y el sistema de protección social adaptable. En cuanto a las actividades de nutrición, la eficacia y la sostenibilidad de las intervenciones se vio afectada por la falta de continuidad entre el tratamiento de los casos de malnutrición grave y el de los casos de malnutrición aguda moderada, debido a la falta de coordinación institucional.

### ***Flexibilidad y adaptación a las crisis***

53. Durante todo el período del PEP, el PMA conservó su capacidad de intervención rápida en caso de crisis. Aunque la mayor parte de la financiación a nivel de las actividades estaba asignada de forma específica, el PEP se había diseñado de modo que hubiera flexibilidad para transferir recursos de una actividad a otra (con el acuerdo previo de los donantes), con lo que se garantizaba una distribución más uniforme de los recursos entre los efectos estratégicos. El PMA demostró su capacidad de adaptación durante la crisis de la COVID-19 con la introducción de nuevas actividades mediante una revisión del PEP, si bien la necesidad de coordinar dichas actividades con la intervención a nivel nacional ocasionó algunos retrasos.

### ***Otros factores que han influido en las realizaciones del PMA***

54. Otros factores de éxito que influyeron en el buen desempeño del PMA al llevar a cabo las actividades fueron un seguimiento más eficaz gracias a la planificación plurianual, a pesar de las dificultades para medir los efectos combinados de las actividades que componían el conjunto integrado de medidas de fomento de la resiliencia; un enfoque de comunicación con las partes interesadas mejorado y adaptado al contexto, y el apoyo del despacho regional a la Oficina del PMA en Mauritania, especialmente, para las actividades de fomento de la resiliencia y la respuesta a la COVID-19. Por otro lado, entre los factores limitantes cabe señalar las deficiencias de los procesos nacionales de descentralización, que frenaron el proceso de apropiación local y socavaron la sostenibilidad de las intervenciones del PMA; los problemas operacionales relacionados con las redes de telecomunicaciones; la necesidad de llevar escolta en los viajes a la región de Hodh El Chargui, y las limitaciones conexas en las actividades de seguimiento.

## **Conclusiones**

55. **Posicionamiento estratégico.** El PEP estaba en consonancia con el objetivo estratégico de alcanzar el Hambre Cero, al abordar tanto las necesidades inmediatas como las necesidades crónicas de las personas y las comunidades más vulnerables. Aunque el PMA siguió siendo un actor humanitario clave en el país, y el marco estratégico plurianual del PEP reforzó su capacidad para posicionarse en los sectores pertinentes, como, por ejemplo, los de la protección social adaptable y el fomento de la resiliencia, ni su posicionamiento estratégico ni su actuación gozan de suficiente visibilidad a nivel gubernamental.
56. **Cuestiones transversales.** Aunque a lo largo del PEP se consiguió tener más en cuenta las cuestiones transversales relacionadas con el género, la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, la protección y el medio ambiente, no cabe duda de que hay que seguir mejorando. Las medidas adoptadas por el PMA para aplicar un enfoque centrado en la incorporación de la perspectiva de género han logrado resultados positivos, aunque habría que contar con una estrategia más clara para apoyar un enfoque realmente capaz de transformar las relaciones de género.
57. **Refugiados y zonas de acogida.** El PMA trabajó en coordinación con el ACNUR en la búsqueda de soluciones sostenibles, al tiempo que garantizaba la estabilización de los niveles de seguridad alimentaria y nutricional. Ante las constantes dificultades para obtener financiación —y con el fin de poder responder adecuadamente a las necesidades de los refugiados y las comunidades de acogida—, el Programa aplicó el enfoque basado en el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz desarrollado con los asociados. Su finalidad era combinar la labor humanitaria con las soluciones sostenibles, en particular, la inscripción de los refugiados en el Registro Social Nacional y su integración en las redes nacionales de protección social; la disminución gradual del número de refugiados que reciben asistencia, y la implementación, por el momento fallida, del conjunto integrado de medidas de fomento de la resiliencia en las zonas de acogida de los refugiados.

58. **Conjunto integrado de medidas de fomento de la resiliencia.** La oficina en el país formuló, con el apoyo del despacho regional, la orientación estratégica del enfoque integrado para el fomento de la resiliencia, de conformidad con el enfoque institucional adoptado en el Sahel, centrándose en la rehabilitación de los ecosistemas en combinación con actividades de nutrición y alimentación escolar destinadas a aumentar la resiliencia de los sistemas, las comunidades y los hogares. Aún no se ha logrado una plena sinergia entre las distintas actividades ni se ha conseguido que este enfoque sea asumido como propio a nivel nacional. La convergencia geográfica y la planificación concertada de las actividades con el UNICEF resultaron eficaces, pero todavía se está tratando de desarrollar sinergias entre las respectivas actividades del PMA y el UNICEF.
59. **Nutrición.** La gestión de la malnutrición aguda siguió sufriendo las consecuencias de la falta de financiación y la fragmentación institucional y, en definitiva, pese a los buenos resultados, tuvo un impacto reducido en la prevalencia y la incidencia de la malnutrición aguda. A pesar de la coordinación eficaz con el UNICEF, los problemas relacionados con la financiación, al suministro y a la planificación conjunta han obstaculizado la continuidad del tratamiento entre los casos de malnutrición aguda grave y los de malnutrición aguda moderada. Las actividades de prevención de la malnutrición se limitan a garantizar el acceso a alimentos enriquecidos y a medidas de sensibilización, sin que todavía se hayan analizado a fondo las oportunidades de promocionar la complementariedad entre las actividades de nutrición y el sistema de protección social adaptable o el conjunto integrado de medidas de fomento de la resiliencia.
60. **Alimentación escolar.** Aunque el PMA lucha por lograr la institucionalización de la alimentación escolar, sigue habiendo dificultades en lo relacionado con la financiación de los donantes y la implementación efectiva, así como con la sostenibilidad del programa. El Gobierno y el PMA tienen algunas discrepancias en lo que se refiere a la visión y la finalidad de la alimentación escolar, ya que el primero se centra en la matrícula y el ciclo de escolarización completo, mientras que el PMA privilegia la seguridad alimentaria y nutricional y la integración de esta actividad en el conjunto de medidas de fomento de la resiliencia. En general, el seguimiento de la alimentación escolar se ha visto reforzado gracias a una participación más directa de las ONG asociadas.
61. **Capacidad de respuesta.** El PMA ha demostrado que posee una gran capacidad para adaptarse, ser flexible y reaccionar frente a la evolución de las circunstancias. Durante la crisis de la COVID-19, la utilización del Registro Social permitió ampliar el número de beneficiarios sin tener que recurrir a un procedimiento específico de selección. La flexibilidad en la gestión de los recursos en todas las intervenciones se vio limitada porque los fondos estaban asignados a actividades específicas. La activación en 2020 del fondo de seguros Replica, de la Capacidad Africana para la Gestión de Riesgos, brindó una buena oportunidad de adaptar al calendario de pastoreo la asistencia prestada durante la temporada de escasez de alimentos.
62. **Organización interna.** Se ha llevado a cabo una importante reorganización de los procedimientos internos, entre otras, en las esferas de los recursos humanos y la gestión de la información, que ha permitido estabilizar los equipos, reforzar las competencias y elaborar una estrategia de comunicación más diversificada y regular. Aunque se ha reforzado la coordinación entre el seguimiento de las actividades y el seguimiento del presupuesto, lo que ha facilitado la ejecución y la gestión financiera correspondiente, sigue habiendo dificultades para movilizar a especialistas técnicos nacionales, sobre todo mujeres, y ello ha tenido un impacto en la integración de las cuestiones transversales.
63. **Financiación.** El PMA ha sido capaz de aumentar su financiación durante la ejecución del PEP y movilizar un volumen considerable de fondos adicionales para hacer frente a distintas crisis, como la sequía en el Sahel y la pandemia de COVID-19. Su estrategia de movilización de fondos ha ido evolucionando y ha pasado de un enfoque basado en las orientaciones de

los donantes a un enfoque basado en sus propias orientaciones estratégicas. No obstante, el PMA sigue dependiendo en gran medida de una financiación humanitaria no flexible de carácter anual y no goza del pleno reconocimiento de los donantes orientados al desarrollo, con excepción del Ministerio Federal de Cooperación y Desarrollo Económicos de Alemania.

64. **Seguimiento y generación de datos empíricos.** El PMA ha mejorado enormemente la calidad de sus indicadores, herramientas y métodos de recopilación e intercambio de datos, aunque persisten las dificultades para hacer el seguimiento de los efectos del conjunto integrado de medidas de fomento de la resiliencia, del apoyo institucional, del fortalecimiento de las capacidades y de la alimentación escolar.

## **Recomendaciones**

65. En la evaluación se han formulado dos recomendaciones de carácter estratégico y tres de carácter operacional que tienen en cuenta las consideraciones planteadas en las conversaciones mantenidas con la oficina en el país, el Despacho Regional para África Occidental y los asociados externos en dos talleres que se organizaron para las partes interesadas en marzo de 2022.

Recomendación	Tipo de recomendación	Oficinas y direcciones del PMA responsables	Entidades de apoyo	Prioridad	Plazo de aplicación
<b>Recomendación 1: Reforzar la estrategia que combina la protección social adaptable y el enfoque integrado de fomento de la resiliencia.</b>	Estratégica	Oficina en el país		Alta	
1.1 Ampliar la participación estratégica del PMA en la protección social con el fin de consolidar la visión y el liderazgo del Gobierno y ampliar la cobertura de los programas de protección social para que contribuyan en mayor medida a los planes destinados a hacer frente a las perturbaciones y a la mejora de la resiliencia y la nutrición de la población.			Ministerio de Asuntos Sociales, Infancia y Familia; Taazour (Agencia Nacional de Protección Social)		Diciembre de 2023
1.2 Apoyar la institucionalización y el arraigamiento estratégico del enfoque integrado para el fomento de la resiliencia (no sectorial y basado en el territorio) a nivel de los marcos estratégicos nacionales y del próximo MCNUDES (antes denominado Marco de Asociación para el Desarrollo Sostenible).					Diciembre de 2023
1.3 Mantener un equilibrio entre la participación relacionada con las políticas públicas y la capacidad de hacer frente a las necesidades inmediatas con el fin de adoptar soluciones sostenibles y garantizar una mayor visibilidad de las intervenciones del PMA a nivel central.			Registro Social Nacional; despacho regional		Diciembre de 2022
1.4 Preservar el compromiso del PMA con el fortalecimiento de las capacidades a nivel tanto central como descentralizado.			Sistema nacional de prevención y gestión de crisis; asociados cooperantes; servicios técnicos; autoridades locales		Diciembre de 2022
<b>Recomendación 2: Velar por que se preste mayor atención a las cuestiones transversales.</b>	Estratégica	Oficina en el país		Alta	Diciembre de 2022
2.1 <i>Género</i> : llevar a cabo el cambio de un enfoque de integración a un enfoque que propicie la transformación de las relaciones de género.			Sistema nacional de prevención y gestión de crisis; despacho regional		
2.2 <i>Rendición de cuentas</i> : mejorar la rendición de cuentas y la retroinformación a las partes interesadas para lograr una mayor adhesión.			Despacho regional		
2.3 <i>Medio ambiente</i> : velar por que en la ejecución de las intervenciones del PMA se tengan más en cuenta las cuestiones ambientales.			Despacho regional		

Recomendación	Tipo de recomendación	Oficinas y direcciones del PMA responsables	Entidades de apoyo	Prioridad	Plazo de aplicación
<b>Recomendación 3: Examinar la estrategia de asistencia a los refugiados y las comunidades de acogida sobre la base de las ventajas comparativas de las partes interesadas, en particular, de las comunidades locales.</b>	Operacional	Oficina en el país		Alta	Diciembre de 2022
3.1 Reforzar la puesta en práctica de soluciones sostenibles.			ACNUR; Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible; Registro Social Nacional; Taazour (Agencia Nacional de Protección Social); Tekavoul (Programa Nacional de Protección Social); comunidades locales; equipo de las Naciones Unidas en el país		
3.2 Consolidar el posicionamiento del PMA y su capacidad con respecto a las cuestiones relativas a la protección y el acceso con fines humanitarios, y calibrar mejor las intervenciones en función de las limitaciones.			Despacho regional; Sede		
<b>Recomendación 4: Reforzar el impacto del conjunto integrado de medidas de fomento de la resiliencia.</b>	Operacional	Oficina en el país		Alta	Diciembre de 2022
4.1 Impulsar la creación y el aprovechamiento de las sinergias entre las actividades que componen el conjunto integrado de medidas de fomento de la resiliencia.		Suboficinas (en particular, los agentes de coordinación en materia de resiliencia)	UNICEF; despacho regional; ONG internacionales		
4.2 Reforzar la sostenibilidad del conjunto integrado de medidas de fomento de la resiliencia a nivel de las regiones, los departamentos, las comunidades y las actividades, conjuntamente con las medidas adoptadas a escala nacional.		Suboficinas (en particular, los agentes de coordinación en materia de resiliencia)	ONG internacionales		
4.3 Potenciar la generación de datos empíricos cuantitativos y cualitativos relativos al conjunto integrado de medidas de fomento de la resiliencia y sus componentes.		Dirección de Investigación, Análisis y Seguimiento	UNICEF; otros organismos internacionales; actores que trabajan en el apoyo al fomento de la resiliencia; despacho regional		

Recomendación	Tipo de recomendación	Oficinas y direcciones del PMA responsables	Entidades de apoyo	Prioridad	Plazo de aplicación
<b>Recomendación 5: Reforzar el apoyo a la política nacional en materia de alimentación escolar y la gestión de la malnutrición aguda.</b>	Operacional	Oficina en el país		Alta	Diciembre de 2022
5.1 Incrementar el apoyo que el PMA presta al Gobierno en la puesta en marcha del programa nacional de alimentación escolar y demostrar los efectos obtenidos gracias a las actividades de alimentación escolar.			Ministerio de Educación Nacional y Reforma del Sistema Educativo; otros organismos internacionales; despacho regional		
5.2 Realizar un examen de la estrategia del PMA en materia de malnutrición aguda moderada y de las asociaciones estratégicas conexas a fin de garantizar una ejecución eficaz.			Comisión de Seguridad Alimentaria nacional; UNICEF; Ministerio de Salud		

**Lista de las siglas utilizadas en el presente documento**

ACA	asistencia alimentaria para la creación de activos
ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
COVID-19	enfermedad por el coronavirus de 2019
MCNUDS	Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
ONG	organización no gubernamental
PEP	plan estratégico para el país
UNHAS	Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia