



Distribución: general

Tema 6 del programa

Fecha: 27 de enero de 2023

WFP/EB.1/2023/6-A/3

Original: inglés

Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países

Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

## **Proyecto de plan ~~Plan~~ estratégico para Libia (2023-2025)**

Duración	Marzo de 2023-diciembre de 2025
Costo total para el PMA	129 938 452 dólares EE.UU.
Marcador de género y edad*	3

\* <https://gender.manuals.wfp.org/es/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

### **Resumen**

Libia ha sufrido un conflicto prolongado que ha causado víctimas civiles, el desplazamiento masivo de población y la destrucción de infraestructuras fundamentales. Esta situación, junto a las consecuencias de la pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019, llevó al deterioro económico en 2020, lo que ha agravado las condiciones de las personas vulnerables en Libia, muchas de las cuales han perdido sus medios de subsistencia debido a las perturbaciones económicas y ahora se enfrentan a una creciente inseguridad alimentaria prolongada. En ~~la sinopsis~~ el plan de ~~las necesidades humanitarias~~ respuesta humanitaria de 2022 se ~~prevé~~ indica que ~~para el final de 2022~~ ese año el número de personas que ~~necesitan~~ necesitaban asistencia ~~habrá aumentado de las 800.000 actuales hasta llegar a~~ disminuyó de 1,5 millones a 803.000. Con todo, el país sigue bregando con la inseguridad alimentaria, la malnutrición, la pobreza multidimensional, la desigualdad de ingresos, la baja producción agrícola y el cambio climático.

Según el análisis común sobre el país, durante el último decenio la proporción de libios que viven en la pobreza multidimensional ha aumentado, y ello mientras los sistemas de protección social siguen siendo muy poco adecuados para acudir en ayuda de las personas más necesitadas.

### **Coordinadoras del documento:**

Sra. C. Fleischer  
Directora Regional  
Despacho Regional para Oriente Medio,  
África del Norte y Europa Oriental  
Correo electrónico: [corinne.fleischer@wfp.org](mailto:corinne.fleischer@wfp.org)

Sra. M. Al-Ghribawy  
Directora en el País  
Correo electrónico: [maysaa.alghribawy@wfp.org](mailto:maysaa.alghribawy@wfp.org)

Si bien los desafíos y riesgos son numerosos e importantes, también hay muchas oportunidades para que las partes interesadas a nivel nacional e internacional trabajen en asociación para superar los obstáculos en el camino del país hacia un desarrollo inclusivo, sostenible y pacífico.

En el marco del presente plan estratégico para el país para 2023-2025, el PMA atenderá directamente las necesidades de los hogares y comunidades más vulnerables y afectados por el conflicto a través de asistencia alimentaria de emergencia selectiva y oportunidades de subsistencia sostenibles, y colaborará al mismo tiempo con el Gobierno con miras a fortalecer los sistemas nacionales para satisfacer las necesidades esenciales, tanto alimentarias como de otro tipo, de las personas vulnerables en Libia, lo cual contribuirá a la estabilidad y la paz. El PMA, actuando de este modo, se propone crear las condiciones que han de permitirle reducir en el futuro la prestación de asistencia directa y asignar más importancia a los sistemas alimentarios y al aumento progresivo de la resiliencia de las personas y las instituciones.

De conformidad con el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para 2023-2025 y el Plan de Respuesta Humanitaria de 2022, el presente plan estratégico contribuye al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2, 4, 5 y 17 gracias a los cuatro efectos del plan estratégico que figuran a continuación:

- Las poblaciones afectadas por crisis en Libia pueden atender sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas durante todo el año.
- Para 2025, las comunidades vulnerables en Libia gozan de una mayor resiliencia y estabilidad.
- Para 2025, las instituciones nacionales en Libia disponen de capacidades fortalecidas para llegar y prestar asistencia a las poblaciones vulnerables, y
- Los asociados humanitarios y para el desarrollo disponen de capacidades fortalecidas para prestar apoyo a las poblaciones vulnerables en Libia antes de las crisis, durante las crisis y después de ellas.

### **Proyecto de decisión\***

La Junta aprueba el Plan estratégico para Libia (2023-2025) (WFP/EB.1/2023/6-A/3), cuyo costo total para el PMA asciende a 129.938.452 dólares EE.UU.

---

Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

# 1. Análisis del país

## Contexto nacional

1. Transcurrido más de un decenio desde la Primavera Árabe de 2011 y la posterior guerra civil en Libia, los años de inestabilidad política y las consecuencias económicas de la pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019 (COVID-19) han dejado el país en una situación frágil de transición hacia la paz y la estabilidad. En octubre de 2020 un alto el fuego puso fin a la violencia, lo que allanó el camino para la formación, en marzo de 2021, de un Gobierno de unidad nacional con la finalidad de unificar las distintas facciones políticas. A pesar de este logro histórico, siguen sin resolver problemas fundamentales que impiden que Libia pueda seguir adelante con la redacción de una nueva constitución o celebrar elecciones libres y abiertas. La crisis prolongada y el poco nivel de transparencia<sup>1</sup> llevaron a una crisis de liquidez y a la devaluación de la moneda, lo cual agotó las redes de protección social y causó un retroceso en los progresos realizados anteriormente en la reducción de la malnutrición<sup>2</sup>.
2. Libia está clasificada como país de ingreso medio-alto, pero se sitúa en el puesto 156 entre los 163 países incluidos en el índice de paz mundial de 2022<sup>3</sup> y en el 104 entre los 191 que figuran en el Índice de Desarrollo Humano de 2021/2022<sup>4</sup>. Libia, que ya tenía índices bajos de igualdad de género antes del conflicto, ha descendido del puesto 41 entre los 162 países incluidos en el Índice de Desigualdad de Género de 2018 al puesto 61 en el índice de 2021<sup>5</sup>.
3. Libia es uno de los principales países exportadores de petróleo del mundo. El sector del petróleo representa el 75 % del producto interno bruto<sup>6</sup> y, si la producción y las exportaciones se mantienen, el país podría beneficiarse del aumento vertiginoso de los precios mundiales del petróleo, lo cual podría resultar en niveles más elevados de ingresos fiscales, flujos de entrada al país de divisas fuertes y superávit comercial. Para garantizar que los fondos se gasten de forma eficiente en la reconstrucción de la economía y las infraestructuras y en el apoyo a los hogares y comunidades más vulnerables, se necesitan esfuerzos considerables en la reconstrucción de los sistemas gubernamentales que han de permitir que el nivel de transparencia aumente. Las consecuencias del conflicto, combinadas con la pandemia de COVID-19, han supuesto desafíos para Libia, como también los han supuesto las reducciones de las exportaciones de petróleo que tienen lugar desde abril de 2022.
4. En [la sinopsis del plan de las necesidades humanitarias respuesta humanitaria](#) de 2022<sup>7</sup> se determinó que en Libia había ~~800803~~.000 personas que necesitaban asistencia humanitaria ~~(el 24; de ellas, se seleccionaron 400.000 de entre las más necesitadas para recibir asistencia~~ ~~(el 22~~ % eran mujeres, el ~~4635~~ % hombres, ~~1420~~ % niñas y el ~~1623~~ % niños), y se estimó que entre ellas podría haber un 15 % de personas con discapacidad (el 60 % hombres y el 40 % mujeres). Entre las personas necesitadas [seleccionadas en el plan de respuesta humanitaria](#) figuraban ~~132120~~.000 personas desplazadas internamente (PDI), ~~14529~~.000 que habían

---

<sup>1</sup> Oficina de Auditoría libia. 2021. *Annual report of the Libyan Court of Audit 2021* (en árabe).

<sup>2</sup> Naciones Unidas. 2022. *Common country analysis*.

<sup>3</sup> Instituto para la Economía y la Paz. 2022. *Global Peace Index 2022 – Measuring peace in a complex world*.

<sup>4</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2021. *Informe sobre Desarrollo Humano 2021/2022. Tiempos inciertos, vidas inestables: configurar nuestro futuro en un mundo en transformación*.

<sup>5</sup> *Ibid.*

<sup>6</sup> Banco Central de Libia, datos de 2020.

<sup>7</sup> Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCHA). 2021. *Humanitarian Needs Overview: Libya 2022. Libya Humanitarian Response Plan (June 2022)* (El proyecto de panorama humanitario de Libia para 2023 indica una nueva reducción del número de personas en situación de necesidad, que en 2023 se cifrará en 328.560).

regresado a sus lugares de origen, ~~281.118~~.000 no desplazadas, ~~23288~~.000 migrantes y ~~43~~otras 44.000 personas en situaciones de dificultad similares.

5. Libia es un centro de tránsito de importancia crucial para ~~las personas en situaciones de dificultad similares~~, los solicitantes de asilo y los migrantes que huyen de los conflictos y las dificultades económicas imperantes en África y Oriente Medio, y para las otras personas en situaciones de dificultad similares<sup>8</sup>. Estos grupos de población siguen siendo muy vulnerables a los riesgos en materia de protección y carecen de acceso a la vivienda y a los servicios básicos esenciales<sup>9</sup>. El número de migrantes ha aumentado considerablemente desde junio de 2022, debido probablemente al empeoramiento de la situación política y económica, las elevadas tasas de inflación, el aumento de la inseguridad alimentaria y el incremento de los precios de los productos básicos, lo cual ha hecho aumentar todavía más la inestabilidad en Libia y en los países vecinos<sup>10</sup>.

## 1.2 Progresos hacia el logro de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

6. En Libia el progreso inicial hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) se ha mantenido estancado en buena medida a causa del decenio de conflicto y decadencia económica que ha sufrido el país, que solo ha logrado pocos progresos en relación con los ODS 6, 8 y 15<sup>11</sup>. Los avances hacia el logro del ODS 2 se han reducido considerablemente, sobre todo a causa del aumento de la malnutrición y la reducción de la producción de cereales en el sur del país. Se carece de datos e información específicos sobre los ODS que sean completos, fiables y actualizados, por lo cual es difícil evaluar los progresos hacia las metas mundiales<sup>12</sup>.

## 1.3 Progresos hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 y 17

### *Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2*

7. *Acceso a los alimentos.* En Libia, el acceso a los alimentos viene determinado en gran medida por la situación socioeconómica del hogar. Según la evaluación multisectorial de las necesidades de 2021, en el 13 % de los hogares era probable que quedaran necesidades alimentarias no atendidas<sup>13</sup>. En Libia, el porcentaje de personas vulnerables a la inseguridad alimentaria moderada o grave, las crisis y las perturbaciones, o en riesgo de llegar a serlo, ha aumentado del 29 % en 2015 al 38 % en 2019, y el 46 % son migrantes, ~~el 17 % personas en situaciones de dificultad similares y el 22 % PDI y las personas~~ que han regresado a sus lugares de origen, y el 17 % otras personas en situación de dificultad similares<sup>14</sup>. La evaluación de la iniciativa "Migration Pulse" de 2021 indica que la falta de seguridad y de oportunidades de empleo para los migrantes y las PDI ha obligado a muchos de ellos a depender del trabajo eventual o informal diario como su principal fuente de subsistencia. En Libia las tasas de desempleo superan el 20 %, llegan casi al 27 % entre las mujeres y al 51 % entre las personas jóvenes de edades comprendidas entre los 15 y los 24 años (74 % entre las mujeres y 41 % entre los hombres)<sup>15</sup>. Dos terceras partes de las PDI informaron de que recientemente habían perdido su fuente de ingresos o experimentado una reducción

<sup>8</sup> Mixed Migration Centre. 2019. *What makes refugees and migrants vulnerable to detention in Libya? A microlevel study of the determinants of detention.*

<sup>9</sup> Naciones Unidas en Libia. 2022. *United Nations Sustainable Development Cooperation Framework – Libya 2023-2025.*

<sup>10</sup> Organización Internacional para las Migraciones-(OIM). 2022. *Libya - IDP and returnee report. Key findings – Round 41 (February–April 2022). Libya.*

<sup>11</sup> Sachs, J.D., Lafortune, G., Kroll, C., Fuller, G., and Woelm, F. 2022. *Sustainable Development Report 2022 – From Crisis to Sustainable Development: the SDGs as Roadmap to 2030 and Beyond.*

<sup>12</sup> Naciones Unidas en Libia. 2022. *Common country analysis.*

<sup>13</sup> OCHA. 2022. *Libya – 2021 Multi-Sector Needs Assessment: Libyan Population.*

<sup>14</sup> Naciones Unidas en Libia. 2022. *Common country analysis.*

<sup>15</sup> Organización Internacional del Trabajo (OIT). Base de datos ILOSTAT. Datos de junio de 2022.

de sus ingresos<sup>16</sup>. Esta situación ha dado lugar a la adopción de estrategias de supervivencia negativas, como el consumo de una comida o menos al día.

8. En el análisis común sobre el país de 2022 se señalaron especialmente las restricciones debidas a la COVID-19 y la situación precaria en materia de seguridad como los factores recientes causantes de la inseguridad alimentaria. Esto ha llevado a la adopción de mecanismos de supervivencia negativos, como el consumo de alimentos menos caros y la reducción del tamaño de las raciones, así como al abandono de las actividades agrícolas. Casi el 60 % de las mujeres redujeron el número de sus propias comidas y el 42 % de los hogares redujeron el número de comidas familiares o recurrieron al consumo de alimentos más baratos<sup>17</sup>.
9. *Eliminación de la malnutrición.* ~~En Libia las tasas de malnutrición, retraso del crecimiento en la infancia y anemia están aumentando. Es especialmente preocupante que el porcentaje de niños menores de 5 años afectados por el retraso del crecimiento se haya casi duplicado, pasando del 21 % en 2000 al 38 % en 2020<sup>18</sup>. La tasa de prevalencia de la anemia entre las mujeres en edad reproductiva, situada en el 29,9 %, es otra causa de preocupación. Según los resultados preliminares de la encuesta estandarizada de seguimiento y evaluación de las fases de socorro y transición (SMART) sobre nutrición realizada en 2022 por la Oficina de Estadística y Censo, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el PMA, 7,2 % de los niños de 6 a 59 meses padecen retraso del crecimiento y un 3,8 %, emaciación, mientras que en la región meridional esta última alcanza el 6,1 %, lo que corresponde al nivel de alerta de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases (CIF) para la malnutrición aguda. Según la encuesta, 100.800 niños de 6 a 59 meses y 60.000 mujeres embarazadas y lactantes sufren malnutrición aguda; de ellos, es posible que 31.800 niños estén gravemente malnutridos y que 70.000 sufran malnutrición aguda moderada. La encuesta señala además que la prevalencia de la anemia entre las mujeres en edad reproductiva representa otro problema de salud pública, especialmente entre las mujeres embarazadas y lactantes, con una tasa superior al 40 % en cuatro regiones. Según los resultados de una evaluación de la seguridad alimentaria y la nutrición de 2021, solo el 14 % de los niños de edades comprendidas entre los 6 y los 23 meses consumían una dieta mínima aceptable, y la diversidad de la dieta del 60 % de las mujeres en edad reproductiva examinadas era insuficiente<sup>19</sup>.~~
10. *Productividad e ingresos de los pequeños agricultores.* A pesar de que la contribución de la agricultura al producto interno bruto total del país es reducida, en 2018 el 22 % de los libios se dedicaba a actividades agrícolas. Según la evaluación multisectorial de las necesidades de 2022, este porcentaje se ha reducido y actualmente solo el 8 % de los hogares se dedican a algún tipo de actividad agrícola y el 38 % de estos informan de que han reducido sus actividades agrícolas<sup>20</sup>. Se requiere urgentemente restablecer y fortalecer la producción ganadera y agrícola y los mecanismos de supervivencia basados en los medios de vida a fin de mejorar la resiliencia y los medios de subsistencia de las comunidades agrícolas<sup>21</sup> y también los medios de vida a nivel más general. El acceso a las tierras agrícolas, al agua y al riego se ha visto limitado a causa del conflicto, la pandemia de COVID-19 y el cambio climático. Los hogares dedicados a la agricultura informaron de que dedicaban el 75 % de

<sup>16</sup> Según una evaluación realizada entre el 1 y el 30 de julio de 2021. PMA. 2021. *Migration Pulse IV: Assessing and monitoring the impact of COVID-19 on food security and livelihoods of migrant groups and Libyans.*

<sup>17</sup> Statista. *Unemployment rate in Libya from 2012 to 2023, by gender.*

<sup>18</sup> *Informe de la nutrición mundial 2021. El estado de la nutrición en el mundo.*

<sup>19</sup> PMA. 2021. *Food Security and Nutrition Assessment (Round 5) – WFP Libya.*

<sup>20</sup> OCHA. 2021/2022. *Humanitarian Needs Overview: Libya. Libya – 2021 Multi-Sector Needs Assessment: Libyan Population.*

<sup>21</sup> Naciones Unidas en Libia. 2022. *Common country analysis.*

sus ingresos a los alimentos, lo que pone de relieve la vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria de las personas que trabajan en el sector agrícola<sup>22</sup>.

11. *Sistemas alimentarios sostenibles.* Libia depende en gran medida de la importación de alimentos y más del 60 % de sus importaciones de trigo proceden de Ucrania y la Federación de Rusia. El reciente conflicto en Ucrania ha causado un incremento considerable de los precios mundiales de los cereales y la energía, una situación que ha resultado en costos más elevados y plazos de entrega más prolongados para las importaciones en Libia y ha agravado todavía más la dependencia del país de las importaciones<sup>23</sup>. Ahora el país se enfrenta a escasez de suministros, particularmente de trigo y otros cereales, y el precio de la harina de trigo ha aumentado un 23 % desde el inicio del conflicto en Ucrania<sup>24</sup>. Entre diciembre de 2019 y abril de 2022, el costo de la harina de trigo aumentó en un 81 % y el del aceite vegetal en un 153 %<sup>25</sup>.

### **Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 17**

12. En Libia, a causa de las divisiones políticas actuales, no ha habido un plan de desarrollo nacional desde 2011<sup>26</sup>. Esto ha limitado la planificación y ha restringido la capacidad de los asociados en el desarrollo para alinear sus actividades con las prioridades nacionales y prestar apoyo a esas prioridades.
13. *Fortalecimiento de las capacidades.* La capacidad nacional para responder a la multitud de desafíos a que se enfrenta Libia se ha visto gravemente limitada por el conflicto y las divisiones políticas. Para la recuperación del país será esencial dar prioridad al apoyo a la población y al fortalecimiento de las capacidades de las instituciones gubernamentales.
14. En el análisis conjunto del PMA y el Banco Mundial<sup>27</sup> se observó que el sistema de protección social en Libia tiene una capacidad limitada para prestar apoyo a los hogares y comunidades vulnerables cuyas necesidades han aumentado. En el análisis se pusieron de relieve tres carencias importantes: la falta de datos, información empírica, análisis y normas de referencia en esferas fundamentales; la escasa capacidad institucional y la poca cobertura de los programas, y la fragmentación existente entre los actores fundamentales del sector de la protección social. Los homólogos gubernamentales reconocen la necesidad de reconstruir el sistema de protección social y han buscado la asistencia técnica de los asociados humanitarios y para el desarrollo, incluido el PMA.

#### **1.4 Carencias y desafíos relacionados con el hambre**

15. En Libia, la falta de datos actualizados y fiables, que permitirían al Gobierno y a los asociados evaluar los progresos hacia las metas mundiales, dificulta las actividades de planificación y rehabilitación.
16. Antes de 2011, Libia asignaba el 4,4 % del producto interno bruto a su sistema de protección social, lo cual permitía al Gobierno responder a las perturbaciones utilizando principalmente la concesión de subsidios a la energía y de transferencias de efectivo a los miembros vulnerables de la población. Durante el pasado decenio se han incrementado los niveles de pobreza, de inseguridad alimentaria y de vulnerabilidad general, lo cual ha obligado al Gobierno a adoptar medidas exhaustivas, a las que los asociados han tenido que prestar su apoyo<sup>28</sup>. El nivel de cobertura de los sistemas de protección social es

<sup>22</sup> OCHA. 2022. *Libya Humanitarian Response Plan (June 2022)*.

<sup>23</sup> Libia/Subregional: Impacts of the Ukraine crisis, June 2022 (documento interno).

<sup>24</sup> PMA. 2022. *Implications of the Conflict in Ukraine on Food Access and Availability in the East Africa Region – Update #3*.

<sup>25</sup> Equipo de las Naciones Unidas en el país. 2022. *Libya-Ukraine crisis impact analysis*. June 2022. (Documento interno).

<sup>26</sup> Naciones Unidas en Libia. 2022. *Common country analysis*.

<sup>27</sup> PMA y Banco Mundial. *Social Protection Report*. (publicación prevista en 2022)

<sup>28</sup> Libia at a Crossroad 2022 (documento interno).

especialmente bajo entre las PDI (14 %) y las personas que han regresado a sus lugares de origen (22 %)²⁹. No obstante, Libia, en su calidad de país signatario de la declaración de noviembre de 2021 del Foro Ministerial Árabe, ha asumido compromisos claros en materia de protección social. En 2021, la Junta Nacional de Desarrollo Económico y Social aprobó la hoja de ruta para la preparación de una política nacional de protección social, lo cual pone de manifiesto el claro reconocimiento por parte de la Junta de los beneficios que puede proporcionar un sistema de protección social fortalecido y capaz de responder a las perturbaciones, que comprenda un programa nacional de alimentación escolar.

17. Aunque en Libia el acceso a la educación es gratuito, las tasas de asistencia y matrícula en las escuelas primarias y en el primer ciclo de educación secundaria se han reducido desde que se inició el conflicto. En 2021, el 17 % de las familias encuestadas informaron de que tenían por lo menos un hijo en edad escolar que no estaba matriculado en la escuela o que no asistía a ella³⁰. Los servicios de educación, salud, nutrición, y los de abastecimiento de agua, saneamiento e higiene también se han deteriorado notablemente, lo cual podría llegar a tener consecuencias negativas a largo plazo en el bienestar de los niños y en su capacidad de alcanzar todo su potencial.
18. Libia tiene uno de los niveles de escasez de agua más elevados del mundo: se estima que los recursos de agua dulce del país podrían agotarse durante el próximo decenio o el siguiente debido a la explotación excesiva, la infraestructura deficiente y las prácticas insostenibles de gestión del agua, también en la producción agrícola. En el estudio global de los medios de subsistencia para el análisis de la resiliencia que el PMA llevó a cabo en 2021 y 2022 se observó que siete de las 19 zonas de subsistencia en Libia no eran resilientes al cambio climático y necesitarían apoyo para la adaptación. Teniendo en cuenta la amenaza que el cambio climático plantea para la agricultura y la vulnerabilidad del sistema alimentario, es necesario que se actúe para aumentar la producción y los ingresos agrícolas y ayudar a los pequeños agricultores a adaptarse al cambio climático.
19. Desde 2011, la crisis en Libia ha causado desplazamientos internos de personas, aunque el número de PDI se ha reducido en un 57 % desde el alto el fuego de octubre de 2020. En junio de 2022 ese momento el número de PDI se estimó en 212.593, mientras que al principio del año esa cifra era de 278316.000, frente a 120.000 en la versión del plan de respuesta humanitaria revisada en junio de 2022, y a 134.000, tras el nuevo aumento que se produjo en agosto de 2022³¹. Aunque en los últimos años las PDI han ido regresando a sus lugares de origen, muchas de ellas se enfrentan a dificultades para reintegrarse en sus comunidades y obtener acceso a servicios esenciales, y otras no han podido regresar debido a cuestiones como la falta de una vivienda adecuada y de infraestructura y servicios básicos, la presencia generalizada de municiones y artefactos explosivos sin detonar, y otros problemas de seguridad y protección. Se necesitan soluciones duraderas que ayuden a las PDI y a aquellos que han regresado a sus lugares de origen a vivir con seguridad y dignidad.

## 2. Repercusiones estratégicas para el PMA

### 2.1 Logros, lecciones aprendidas y cambios estratégicos para el PMA

20. Durante el pasado decenio el PMA ha reforzado su respuesta humanitaria y su labor en el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz en apoyo de la recuperación y la paz a largo plazo en Libia. Ha ampliado la escala de su utilización de las transferencias de base monetaria (TBM) y ha aumentado sus actividades

---

²⁹ *Ibid.*

³⁰ OCHA. 2021. *Libya – 2021 Multi-Sector Needs Assessment: Libyan Population.*

³¹ PMA. 2021. *Migration Pulse IV: Assessing and monitoring the impact of COVID-19 on food security and livelihoods of migrant groups and Libyans.* OIM. 2022. *IOM Libya IDP and Returnee Report Round 43 – July-August.*

integradas de apoyo a los medios de subsistencia, fomento de la resiliencia y educación, en asociación con otras entidades de las Naciones Unidas. La preparación y la flexibilidad del PMA han sido cruciales para prestar asistencia a fin de salvar vidas en un entorno complejo e imprevisible.

21. El presente plan estratégico para el país (PEP) se basa en consultas con el Gobierno, otras entidades de las Naciones Unidas y los donantes y sus opiniones al respecto, así como en recomendaciones de evaluaciones y análisis, incluida la evaluación descentralizada de la asistencia alimentaria general y la alimentación escolar (realizada en 2017-2019)<sup>32</sup>, un análisis de género (junio de 2021)<sup>33</sup>, una encuesta de la iniciativa "Migration Pulse" (2021)<sup>34</sup>, un estudio sobre protección social del PMA y el Banco Mundial (2021)<sup>35</sup>, evaluaciones de la seguridad alimentaria y la nutrición (2021)<sup>36</sup> y una evaluación de la sensibilidad a los conflictos en Libia (2021). En 2022, el PMA colaboró con el Gobierno y otras entidades de las Naciones Unidas en una encuesta ~~estandarizada de seguimiento y evaluación de las fases de socorro y transición (SMART)~~ sobre nutrición, cuyos resultados fundamentarán la programación del PMA en el marco del PEP.
22. En las principales conclusiones de la evaluación descentralizada se destacó la importancia y la pertinencia de la respuesta del PMA a las necesidades humanitarias generalizadas de distintas comunidades vulnerables en Libia. En la evaluación se observó que la asistencia alimentaria general desempeñaba una función fundamental en el alivio de las necesidades inmediatas de las PDI, especialmente durante la pandemia de COVID-19, y que había mecanismos de seguimiento sólidos para la selección de beneficiarios, la distribución y la recepción de opiniones. Las recomendaciones de la evaluación se centraban en mejorar la coordinación entre las partes interesadas en la asistencia alimentaria general, estudiar el uso de otras modalidades de asistencia alimentaria, diversificar las herramientas de comunicación utilizadas e intensificar los esfuerzos en materia de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres.
23. En el análisis de género realizado por el PMA en 2021 se observó que la división de funciones entre mujeres y hombres había cambiado progresivamente desde que había iniciado el conflicto, y que las mujeres participaban cada vez en mayor medida en actividades de generación de ingresos al tiempo que seguían encargándose de las tareas de gestión del hogar. Se observó que quienes se dedicaban a actividades de autoempleo eran sobre todo las mujeres desplazadas internamente y las otras personas en situaciones de dificultad similares. También aumentó la probabilidad de que las mujeres trabajaran en sectores públicos específicos, como la educación y la salud<sup>37</sup>.
24. El PMA, sobre la base de estas conclusiones, lecciones aprendidas, evaluaciones y consultas, seguirá invirtiendo en la mejora de la ejecución de sus actividades de asistencia alimentaria general y de las relacionadas con los medios de subsistencia y la alimentación escolar, y seguirá mejorando la selección de beneficiarios y las evaluaciones de las necesidades y consolidando los mecanismos de ejecución para garantizar que las actividades contribuyan a la instauración de unos sistemas nacionales sostenibles y equitativos. El PMA reforzará aún más sus contribuciones a la igualdad de género y la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas utilizando para ello mecanismos comunitarios de retroalimentación.

---

<sup>32</sup> PMA. 2021. *Decentralized Evaluation – General Food Assistance and School Feeding Programmes, Libya (2017–2019)*.

<sup>33</sup> WFP Gender Analysis Brief. Junio de 2021 (documento interno).

<sup>34</sup> PMA. 2021. *Migration Pulse IV: Assessing and monitoring the impact of COVID-19 on food security and livelihoods of migrant groups and Libyans*.

<sup>35</sup> PMA y Banco Mundial. *Social Protection Report* (publicación prevista en 2022).

<sup>36</sup> PMA. 2021. *Food Security and Nutrition Assessment (Round 5) – WFP Libya*.

<sup>37</sup> WFP Gender Analysis Brief. Junio de 2021 (documento interno).



25. El PMA se ha asociado con instituciones e iniciativas de consolidación de la paz como el Instituto Estadounidense de Paz y la Iniciativa para el Cambio Pacífico<sup>38</sup> en actividades de programación conjunta, aprovechando las ventajas comparativas de cada organización en la promoción de la paz. El PMA, en el marco del PEP, seguirá incorporando enfoques que promuevan la cohesión social en las actividades de apoyo a los medios de subsistencia, lo que abarcará actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento y la vigilancia de los contextos de conflicto para asegurarse de que las actividades tengan en cuenta estas situaciones. El PMA, en el marco del PEP provisional para 2019-2022, realizó con carácter experimental actividades relacionadas con la iniciativa "Made in Libya", un programa integrado que vincula los programas de alimentación escolar con productos agrícolas libios y otros productos obtenidos en el marco de las actividades realizadas por el PMA en apoyo de los medios de vida. Esto hace aumentar la estabilidad de las comunidades y ofrece oportunidades económicas a las personas afectadas por el conflicto. En el marco de esta iniciativa se creó empleo para 2.000 personas y se introdujeron tecnologías adaptadas para apoyar a los productores locales de alimentos, gracias a lo cual aumentó la productividad de más de 600 pequeños agricultores. El PMA perfeccionará estas iniciativas y adaptará las actividades en el marco<sup>39</sup> del PEP<sup>40</sup>, ampliando esta experiencia a otras regiones, incluidas las regiones meridional y oriental del país.

## 2.2 Armonización con los planes nacionales de desarrollo, el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y otros marcos

26. Para 2023 se prevé que Libia prepare una evaluación de la recuperación y la consolidación de la paz que permitirá, con el apoyo de las Naciones Unidas, el Banco Mundial y la Unión Europea, marcar el camino del país hacia la recuperación posterior al conflicto<sup>41</sup>. El objetivo de la evaluación es determinar los requisitos para el fortalecimiento de los sistemas e instituciones fundamentales de gobernanza necesarios para hacer posible una recuperación social y económica sólida, promover la reconciliación nacional, instaurar un plan de desarrollo nacional y coordinar la asistencia internacional en favor de Libia.
27. Se ha preparado un Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (MCNUDS) para 2023-2025 que guiará a las entidades de las Naciones Unidas para que colaboren con Libia y ayuden al país a alcanzar los objetivos de la Agenda 2030<sup>42</sup>. El MCNUDS garantiza una estrecha asociación con el Gobierno y otras partes interesadas y sirve como marco estratégico integrado centrado en las iniciativas de recuperación, desarrollo y consolidación de la paz y en la armonización y el compromiso respecto del sector de la protección. El PEP está en plena consonancia con el MCNUDS y el Plan de Respuesta Humanitaria de 2022, y su enfoque, basado en el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz, servirá para abordar las causas subyacentes de la vulnerabilidad de los grupos de población más vulnerables.

## 2.3 Colaboración con las principales partes interesadas

28. El PEP se elaboró a través de amplias consultas internas y externas con el Gobierno, otras entidades de las Naciones Unidas, los beneficiarios, los donantes y los asociados cooperantes. El PMA ha participado activamente en las actividades de planificación conjunta interinstitucional y de coordinación sectorial, incluida su intervención en la preparación del análisis común sobre el país, la formulación del MCNUDS, la acción del sector de la

<sup>38</sup> *Conflict Sensitivity Assessment of Humanitarian Portfolio* (octubre de 2021).

<sup>39</sup> *Made in Libya Factsheet 2021*.

<sup>40</sup> PMA en Libia. Abril de 2022. *Made in Libya Factsheet 2021*.

<sup>41</sup> Naciones Unidas en Libia. 2022. *United Nations Sustainable Development Cooperation Framework – Libya 2023-2025*

<sup>42</sup> *Ibid.*

seguridad alimentaria y las funciones de liderazgo en los grupos de trabajo sobre el Plan de Respuesta Humanitaria para Libia. En relación con las cuatro prioridades estratégicas del MCNUDES, el PMA preside el grupo de trabajo del pilar 2 y copreside los grupos de trabajo de los pilares 3 y 4 con la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), el UNICEF, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM).

### 3. Cartera estratégica del PMA

#### 3.1 Dirección, focalización e impacto previsto

29. El PEP, que continuará con la transición gradual de la intervención humanitaria de emergencia a la promoción de la paz y la recuperación y fortalecimiento a largo plazo de los programas y sistemas nacionales, manteniendo al mismo tiempo una capacidad de intervención humanitaria para cuando sea necesaria, será el primero de dos planes estratégicos sucesivos cuya finalidad es lograr que se alcancen el objetivo del Hambre Cero y, de forma más general, el desarrollo y la paz en Libia para 2030. En el marco del presente PEP, el PMA, que seguirá desempeñando una función de ejecución directa, empezará a centrar más su atención en la mejora de los sistemas alimentarios y de los medios de subsistencia y en el fortalecimiento de las capacidades para que Libia pueda ir aumentando progresivamente los niveles de resiliencia y autosuficiencia y gestionar sus programas y sistemas nacionales de manera más eficaz. El PMA prevé que el próximo PEP para Libia (que abarcará el período comprendido entre 2026 y 2030) se basará en los cimientos de unas capacidades gubernamentales mejoradas y unos sistemas sólidos de protección social, lo cual permitirá al PMA ir traspasando gradualmente sus programas al Gobierno.
30. Concretamente, la labor en el marco del PEP ayudará a modernizar y mejorar los sistemas nacionales con los que el Gobierno presta apoyo a las personas vulnerables en Libia de forma eficaz y que empoderan a los ciudadanos y refuerzan los procesos estatales. El PMA hará demostraciones de soluciones viables que el Gobierno podrá aprovechar para aplicar esas soluciones a mayor escala a nivel nacional, e intensificará las iniciativas de coordinación y fortalecimiento de las capacidades para abordar las desigualdades estructurales, especialmente en las regiones meridional y oriental del país. Además, procurará promover la resiliencia entre los grupos en situación de riesgo, incluidas las PDI, los migrantes y las otras personas en situaciones de dificultad similares, aplicando una óptica muy centrada en la sensibilidad a los conflictos y esforzándose por abordar las causas profundas de la inseguridad alimentaria y la malnutrición mediante actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento que promuevan prácticas adecuadas en materia de alimentación infantil, higiene y salud. Mediante la ejecución del PEP, el PMA se propone mejorar la coordinación entre los actores humanitarios y para el desarrollo y el Gobierno en el nexo entre acción humanitaria, desarrollo y paz.
31. El PEP se apoyará en los cuatro pilares intervinculados que figuran a continuación y que corresponden a los cuatro efectos del PEP en las esferas siguientes: acción humanitaria; intervenciones en favor de los medios de subsistencia y la resiliencia; fortalecimiento de las capacidades del Gobierno y apoyo técnico para el Gobierno, y servicios comunes para los asociados humanitarios y para el desarrollo. El PEP se fundamenta en la teoría del cambio que figura a continuación:
  - Si el PMA presta apoyo para atender las necesidades básicas de las personas más vulnerables y afectadas por el conflicto en Libia, que son las que tienen un acceso limitado a los servicios básicos
  - y contribuye al fortalecimiento de los sistemas nacionales que permiten al Gobierno de Libia ofrecer un apoyo mejor a las personas vulnerables en Libia,

- *entonces* nadie se “quedará atrás” en el camino de Libia hacia la recuperación, se restablecerán los vínculos entre los ciudadanos y el Estado, y el Gobierno tendrá la capacidad de responder a las necesidades básicas alimentarias y de otro tipo de las personas vulnerables, lo cual favorecerá la estabilidad y la paz en Libia.
32. Para integrar mejor la cartera del PMA y orientarla hacia el enfoque del nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz, se llevarán a cabo un análisis de las cuestiones de protección y un análisis de la sensibilidad a los conflictos —en los que se prestará una atención especial a los jóvenes— para fundamentar la planificación, el diseño y la ejecución de los proyectos, particularmente por lo que se refiere a las actividades relacionadas con los medios de vida y la formación profesional. De forma acorde con las políticas institucionales, se integrarán objetivos de género y nutrición en todas las actividades. Estos objetivos se apoyarán en mecanismos de rendición de cuentas a las poblaciones afectadas y procesos que permitirán abordar los riesgos en materia de protección y velar por que las personas más necesitadas tengan un acceso seguro a la asistencia y por que esta se entregue de forma digna y equitativa y sin causar perjuicios a los beneficiarios.
33. Con el PEP se seguirá facilitando la prestación de servicios a pedido y la gestión de instalaciones a los asociados humanitarios y para el desarrollo en Libia.

### **3.2 Efectos del plan estratégico para el país, efectos estratégicos del PMA, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales**

#### ***Efecto 1 del PEP: Las poblaciones afectadas por crisis en Libia pueden atender sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas durante todo el año.***

34. El PMA seguirá prestando asistencia alimentaria selectiva incondicional que permita atender las necesidades alimentarias y nutricionales urgentes de las personas más vulnerables entre las PDI, los no desplazados, los que han regresado a sus lugares de origen, los migrantes y las otras personas en situaciones de dificultad similares ~~y los migrantes más vulnerables~~.

#### ***Efecto estratégico del PMA***

35. El efecto 1 del PEP está en consonancia con el efecto estratégico 1 del PMA (Las personas están en mejores condiciones de satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales urgentes).

#### ***Esferas prioritarias***

36. La esfera prioritaria del efecto 1 del PEP es la intervención ante crisis.

#### ***Armonización con las prioridades nacionales***

37. El efecto 1 del PEP está en consonancia con los efectos colectivos 1 y 2<sup>43,44</sup> del MCNUDS y el objetivo estratégico 1 del Plan de Respuesta Humanitaria de 2022, cuya finalidad es asegurar que los hogares y comunidades vulnerables de Libia afectados por crisis tengan acceso a alimentos inocuos, suficientes y nutritivos.

---

<sup>43</sup> Efecto colectivo 1 del MCNUDS: Para 2025, el 80 % de las PDI y de las personas que han regresado a sus lugares de origen habrán encontrado una solución duradera para su situación, en armonía con las comunidades que las acogen y reciben y respetando plenamente los derechos de esas comunidades.

<sup>44</sup> Efecto colectivo 2 del MCNUDS: Para 2025, el 65 % de los migrantes y de las personas cuya que necesiten protección internacional tendrán un mayor nivel de protección y de seguridad y mejores condiciones de vida en el seno de sus comunidades.

### **Productos previstos**

38. El siguiente producto contribuirá a la obtención del efecto 1 del PEP:
- Producto 1: Las poblaciones afectadas por crisis reciben oportunamente una asistencia que les permite satisfacer sus necesidades básicas.

### **Actividades principales**

*Actividad 1: Proporcionar transferencias de recursos no condicionadas a las personas afectadas por la inseguridad alimentaria en Libia*

39. El PMA seguirá proporcionando asistencia alimentaria directa en Libia de conformidad con los principios humanitarios fundamentales y las prioridades estratégicas destacadas en ~~la sinopsis de las necesidades humanitarias de 2022, en la que se determina que necesitan asistencia alimentaria más de 511.000 personas, entre las cuales hay 53.000 PDI, 67.000 personas que han regresado a sus lugares de origen, 269.000 personas no desplazadas, 111.000 migrantes y 11.000 personas en situaciones de dificultad similares o solicitantes de asilo.~~ el plan de respuesta humanitaria de 2022. El PMA, basándose en criterios de selección geográfica y selección de hogares, prestará asistencia alimentaria a las personas más vulnerables y con mayor inseguridad alimentaria directamente afectadas por la crisis imperante en Libia, incluidas PDI, los que han regresado a sus lugares de origen, los no desplazados, los migrantes y las otras personas en situaciones de dificultad similares. Esta asistencia alimentaria cubrirá las necesidades no atendidas prestando apoyo a las personas necesitadas que no se benefician de los planes nacionales de protección social. El PMA adaptará su asistencia a las necesidades específicas de cada hogar, ajustando las canastas de alimentos destinadas a los beneficiarios que tienen necesidades de alimentación especiales y facilitando el acceso a la asistencia de las mujeres, las personas con discapacidad y las personas mayores.
40. La actividad 1 abarca una provisión para imprevistos para asistir a un número adicional de personas vulnerables (PDI, libios no desplazados, migrantes y otras personas en situación de dificultad similares) amenazadas por riesgos nuevos o emergentes, como la inestabilidad política, la inseguridad, el conflicto armado y los desastres naturales, ya sea en el territorio libio o fuera de las fronteras nacionales.
41. El PMA determinará las modalidades de transferencia tomando en consideración los objetivos de los programas, las condiciones imperantes y los resultados de las evaluaciones multisectoriales. Utilizará las TBM cuando sea apropiado, pero manteniendo la capacidad de pasar de esta modalidad a la de distribuciones de alimentos en especie si las condiciones y necesidades del mercado lo requieren. Las TBM se entregarán a través de la contratación de proveedores de servicios financieros y minoristas locales.

### **Asociaciones**

42. El PMA trabajará en estrecha colaboración con las instituciones nacionales y otras entidades de las Naciones Unidas, entre las que figuran ~~la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA),~~ la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), la OIM, el UNICEF y el PNUD, organizaciones de la sociedad civil y organizaciones no gubernamentales (ONG) nacionales e internacionales. Armonizará su acción con los planes y prioridades gubernamentales, concretamente con los de los ministerios encargados de asuntos exteriores, planificación, asuntos sociales, PDI, administración local y medio ambiente, y los de otras instituciones nacionales de formulación de políticas. El PMA, para resolver la gran carencia de datos, procurará mejorar las relaciones con la Oficina de Estadísticas y Censos de Libia para ampliar su capacidad de recopilación y análisis de datos.

**Supuestos**

43. El PMA parte de los supuestos de que dispondrá de financiación suficiente para poder prestar asistencia a las personas vulnerables afectadas por la inseguridad alimentaria y de que la situación política y de seguridad en Libia no se deteriorará.

**Estrategia de transición y de traspaso de responsabilidades**

44. El PMA prestará asistencia al Ministerio de Asuntos Sociales en la mejora de su capacidad para diseñar y ejecutar las actividades de prestación de asistencia no condicionada a las personas afectadas por la inseguridad alimentaria en Libia, y para efectuar el seguimiento de esas actividades. Con ello el objetivo del Programa es traspasar al Gobierno progresivamente, pero cada vez en mayor grado, las plataformas de transferencia que utiliza actualmente y reducir la escala de su asistencia alimentaria de aquí a 2030.

**Efecto 2 del PEP: Para 2025, las comunidades vulnerables en Libia gozan de una mayor resiliencia y estabilidad.**

45. El PMA, en el marco del efecto 2 del PEP, centrará sus iniciativas en la recuperación y el fomento de la resiliencia de las comunidades vulnerables para reducir la dependencia de estas respecto de la ayuda y mejorar la estabilidad en Libia. Entre las iniciativas figurarán la creación de empleo y la mejora de los medios de subsistencia, que irán acompañadas por el fortalecimiento de la resiliencia a través de programas de alimentación escolar que actuarán como red de seguridad en las zonas más vulnerables.

**Efecto estratégico del PMA**

46. El efecto 2 del PEP está en consonancia con el efecto estratégico 3 del PMA (Las personas disponen de medios de subsistencia mejores y sostenibles).

**Esferas prioritarias**

47. La esfera prioritaria correspondiente al efecto 2 del PEP es el fomento de la resiliencia.

**Armonización con las prioridades nacionales**

48. El efecto 2 del PEP está en consonancia con los efectos 2.1, 3.1 y 4.1 del MCNUDS.

**Productos previstos**

49. Los cinco productos siguientes contribuirán a la obtención del efecto 2 del PEP:
- Producto 2: La población vulnerable utiliza las transferencias y/o la capacitación recibidas para mejorar sus medios de subsistencia y sus posibilidades de conseguir empleo.
  - Producto 3: Las comunidades seleccionadas se benefician de los activos creados y de los mecanismos que les permiten mejorar su producción agrícola, su acceso a los mercados y su adaptación al cambio climático.
  - Producto 4: Los niños y niñas que asisten a la escuela en Libia se benefician de la asistencia técnica proporcionada para mejorar el programa nacional de comidas escolares.
  - Producto 5: Los niños y niñas que asisten a las escuelas seleccionadas reciben comidas escolares nutritivas que responden a sus necesidades alimentarias y nutricionales.
  - Producto 6: Los productores locales en pequeña escala y los del sector de las agroindustrias que pertenecen a las cadenas de valor pertinentes se benefician de los programas de alimentación escolar basados en la producción local.

### **Actividades principales**

*Actividad 2: Ofrecer oportunidades de subsistencia y capacitación a las poblaciones y comunidades vulnerables seleccionadas de manera atenta a los conflictos*

50. El PMA trabajará para fortalecer los medios de subsistencia, promover la autosuficiencia, mejorar los sistemas alimentarios y revitalizar las economías locales de las comunidades seleccionadas, y lo hará, entre otras cosas, a través de la creación y rehabilitación de activos comunitarios, de modo que quede asegurado el mantenimiento de la seguridad alimentaria y nutricional. En el marco de la actividad 2, asignará prioridad a la formulación de políticas a nivel nacional y local, prestando una atención especial al impacto ambiental, la sensibilidad a los conflictos y la contribución al sostenimiento de la paz. El PMA trabajará para transformar los sistemas alimentarios y abordar las consecuencias del cambio climático, y en todas las actividades asignará prioridad a las mujeres, las niñas y las personas con discapacidad.
51. Se asignará prioridad a los activos comunitarios como los mercados locales, los silos de almacenamiento de alimentos y los contenedores refrigerados, los sistemas de riego y los caminos de acceso. Esto contribuirá a mejorar las cadenas de valor de los alimentos y a incrementar el empleo y la cohesión social. El apoyo a los agricultores en pequeña escala sostendrá la producción y la transformación del sistema alimentario, que se enfrenta con obstáculos importantes, como la vulnerabilidad de los cultivos al cambio climático y el acceso limitado de los agricultores a los mercados. Este apoyo abarcará la ampliación de la escala de los proyectos de hidroponía y la introducción de plataformas digitales de información agrícola y creación de redes.
52. Los programas de apoyo a los medios de subsistencia se adaptarán a las necesidades de los grupos de población concretos que se enfrentan a obstáculos importantes para obtener empleo, como las mujeres, los jóvenes, las PDI y las personas con discapacidad. Los proyectos se centrarán en desarrollar las competencias que se requieren en el mercado laboral, en particular el mercado del sector de las agroindustrias y de la gestión de las cadenas de valor, con el fin de contribuir al fortalecimiento de los sistemas alimentarios. Para ello se recurrirá a evaluaciones para que fundamenten la planificación y la definición de contenido de las actividades de capacitación. La formación profesional y la capacitación en aptitudes interpersonales darán a conocer a los participantes los servicios financieros y las empresas existentes, lo cual hará mejorar sus medios de vida, contribuirá a las economías locales y acabará por ayudar a los hogares vulnerables a mejorar su poder adquisitivo y en consecuencia a reducir su dependencia de la asistencia humanitaria o de la protección social. Los beneficiarios, especialmente los jóvenes y las mujeres que han perdido sus medios de subsistencia, recibirán apoyo para desarrollar sus competencias empresariales y crear sus propias pequeñas empresas.
53. El PMA integrará componentes de cohesión social en sus programas de apoyo a los medios de subsistencia a fin de reforzar los resultados obtenidos en el marco del pilar relativo a la paz y contribuir a la mejora de la resiliencia de las comunidades. Se llevarán a cabo evaluaciones de la sensibilidad a los conflictos para fundamentar el diseño de los programas y se aplicarán enfoques basados en actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento con el fin de promover cambios de comportamiento, mejorar los conocimientos e influir en las actitudes y las normas sociales.
54. Sobre la base del resultado de la evaluación de la seguridad alimentaria y la educación ~~de la sinopsis de las necesidades humanitarias del plan de respuesta humanitaria~~ de 2022, la cobertura geográfica de las actividades comprenderá las zonas con la mayor densidad de personas que han regresado a sus lugares de origen. Al principio abarcará el municipio de Tawergha y luego se ampliará a Ubari, Al-Kufra y Bengasi.

55. El PMA aplicará un enfoque participativo e inclusivo para diseñar programas innovadores encaminados a dotar a los jóvenes, mujeres y hombres, vulnerables a la inseguridad alimentaria de competencias esenciales para el empleo, como habilidades digitales e informáticas, que les permitan generar ingresos a distancia y competir por puestos de trabajo locales.

### **Asociaciones**

56. El PMA seguirá trabajando estrechamente con las ONG locales y los ministerios a cargo de la agricultura, el medio ambiente y el trabajo para coordinar la ejecución de la actividad 2 y mantendrá su relación con el Instituto Estadounidense de Paz y con la iniciativa Peaceful Change en lo relativo a la sensibilidad a los conflictos y la consolidación de la paz. Participará en actividades conjuntas con otras entidades de las Naciones Unidas: trabajará con la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) en materia de formación profesional y microfinanciación para mujeres y jóvenes en el marco de la iniciativa "Made in Libia", y con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el PNUD en el fortalecimiento de las cadenas de valor alimentarias vinculadas con los activos comunitarios.

### *Actividad 3: Apoyar al Gobierno en sus esfuerzos por mejorar el programa nacional de comidas escolares gracias a la utilización de la producción local en la alimentación escolar y a un conjunto integrado de servicios de salud y nutrición*

57. El PMA, en coordinación con el ministerio a cargo de la educación, apoyará la instauración de un programa nacional de alimentación escolar que, entre otras cosas, ayudará a consolidar los medios de subsistencia locales y a fortalecer los sistemas alimentarios locales en las zonas vulnerables. El PMA, mediante esta actividad, proporcionará comidas escolares a los niños en las zonas seleccionadas cada día que asistan a la escuela. Apoyándose en el proyecto piloto de alimentación escolar con productos locales, que se llevó a cabo en el marco del PEP provisional para 2019-2022, ampliará el programa de alimentación escolar con productos locales con el fin de desarrollar el capital humano haciendo aumentar las tasas de matrícula, asistencia y retención escolares, promoviendo al mismo tiempo el desarrollo de los mercados, reduciendo el desperdicio de alimentos y abordando el problema de la doble carga de la malnutrición entre los niños. El PMA, para mejorar los resultados en materia de nutrición, llevará a cabo actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento adaptadas a las diferentes necesidades de las distintas comunidades, centrándose en las necesidades de los escolares y sus familias.
58. El PMA, de forma coordinada con el Ministerio de Educación y los asociados del módulo de educación, dirigirá la asistencia a escuelas situadas en los distritos donde haya flujos importantes de personas desplazadas o una situación deficiente en cuanto a seguridad alimentaria y nutricional. El programa de alimentación escolar con productos locales se ampliará a lugares como Tawergha y las zonas meridionales con miras a promover la variedad en la dieta y hábitos alimentarios saludables entre las personas más vulnerables a la inseguridad alimentaria.
59. El PMA seguirá ayudando a elaborar una política nacional de alimentación escolar que se integre en el marco de políticas nacionales y definirá una visión de futuro para instaurar en Libia un programa de alimentación escolar que tenga en cuenta la nutrición e integre la perspectiva de género. Trabjará para reforzar la capacidad del Gobierno para seleccionar a los beneficiarios, llevar a cabo las actividades de alimentación escolar, efectuar el seguimiento y dar cuenta de la labor realizada teniendo en cuenta las consideraciones relacionadas con el género y la edad, con el objetivo general de habilitar al Gobierno para gestionar un buen programa de alimentación escolar de forma independiente, en el marco

de las iniciativas nacionales de recuperación, promoviendo siempre que sea posible el recurso a la producción local, mejorando los resultados escolares y favoreciendo el empoderamiento económico de las mujeres.

60. El PMA seguirá ampliando la iniciativa "Made in Libia", que apoya un sistema de alimentación escolar plenamente funcional en el que se utilizan los productos agrícolas libios y otros productos obtenidos gracias a las actividades del PMA de fomento de los medios de subsistencia (en el marco de la actividad 2). Esta labor hará aumentar la estabilidad de las comunidades al proporcionar oportunidades económicas a los hogares, las comunidades y los pequeños agricultores vulnerables afectados por el conflicto. Aún más importante es el hecho de que su objetivo es aumentar la autosuficiencia del sistema de alimentación escolar, lo que contribuirá a mejorar la nutrición y el bienestar general de los escolares vulnerables. El PMA, para asegurarse de que las escuelas locales reciban alimentos nutritivos producidos localmente, como frutas y hortalizas, que son componentes esenciales de una comida escolar saludable, creará vínculos comerciales entre las escuelas, los agricultores y otros productores locales de alimentos.

### **Asociaciones**

61. El PMA seguirá colaborando en la ejecución de las actividades de alimentación escolar con las autoridades e instituciones nacionales y locales, incluidos los ministerios encargados de la educación, la agricultura, el medio ambiente, los asuntos sociales y la planificación, la Junta Nacional de Desarrollo Económico y Social, las ONG nacionales e internacionales y los módulos de acción agrupada de agua, saneamiento e higiene, de seguridad alimentaria y agricultura, y de salud. Durante el período de ejecución del PEP se realizarán esfuerzos por establecer una política y un programa nacionales de alimentación escolar, lo que abarcará actividades de cooperación Sur-Sur y triangular encaminadas a fortalecer las capacidades institucionales y a extraer enseñanzas de la experiencia adquirida a nivel regional, en particular por lo que se refiere a la alimentación escolar basada en la producción local. El PMA se asociará con otras entidades de las Naciones Unidas, como el UNICEF, el ACNUR, la OIM y el PNUD, para ejecutar el programa de alimentación escolar y, siempre que sea pertinente y posible, proporcionar asistencia técnica para el establecimiento de un programa nacional.

### **Supuestos**

62. El PMA parte de los supuestos de que recibirá financiación suficiente para poder llevar a cabo las actividades en el marco del efecto 2 del PEP y de que las condiciones de seguridad y la situación política en las zonas de ejecución se mantendrán estables, lo cual facilitará el establecimiento de un entorno favorable para las actividades orientadas al desarrollo, como las de fomento de la resiliencia y alimentación escolar.

### **Estrategia de transición y de traspaso de responsabilidades**

63. El PMA ayudará al Gobierno a establecer un programa nacional de alimentación escolar durante el período de ejecución del PEP, y prevé traspasar sus intervenciones al Gobierno durante la realización del próximo PEP (2026-2030), en el supuesto de que el programa nacional de alimentación escolar esté bien establecido y de que para entonces se hayan fortalecido las capacidades.

### **Efecto 3 del PEP: Para 2025, las instituciones nacionales en Libia disponen de capacidades fortalecidas para llegar y prestar asistencia a las poblaciones vulnerables.**

64. El PMA, en el marco del efecto 3, contribuirá a las iniciativas de fortalecimiento de las capacidades de las instituciones nacionales en Libia. En esta labor la atención se centrará en la protección social y el objetivo será mejorar la capacidad del Gobierno para acudir en ayuda de las personas y comunidades vulnerables.



**Efecto estratégico del PMA**

65. El efecto 3 del PEP está en consonancia con el efecto estratégico 4 del PMA (Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales).

**Esferas prioritarias**

66. La esfera prioritaria correspondiente al efecto 3 del PEP es el fomento de la resiliencia.

**Armonización con las prioridades nacionales**

67. El efecto 3 del PEP está en consonancia con el efecto 3.1 del MCNUDS.

**Productos previstos**

68. Los dos productos siguientes contribuirán a la obtención del efecto 3 del PEP:
- Producto 7. Las poblaciones vulnerables se benefician de capacidades y mecanismos de coordinación mejorados en materia de seguridad alimentaria, nutrición e intervenciones agrícolas.
  - Producto 8. Las poblaciones vulnerables se benefician de sistemas nacionales de protección social y alerta temprana más eficaces y eficientes.

**Actividades principales****Actividad 4: Proporcionar al Gobierno asistencia técnica y realizar actividades de fortalecimiento de las capacidades al Gobierno**

69. Esta actividad es la contribución del PMA a largo plazo a la mejora de las capacidades y los mecanismos de planificación gubernamentales en diversos sectores. Entre los efectos previstos figuran unas redes de protección social gubernamentales más funcionales, eficientes, equitativas e inclusivas, una mayor capacidad gubernamental para gestionar los sistemas de información sobre seguridad alimentaria, nutrición y agricultura y la mejora de la capacidad de las entidades gubernamentales nacionales y subnacionales para responder a futuras crisis. El PMA también fortalecerá las capacidades del Gobierno en materia de logística y cadena de suministros. Además, como prioridad transversal, proporcionará asistencia técnica al Gobierno para integrar consideraciones relacionadas con la nutrición y la dieta saludable en las políticas, planes y sistemas nacionales.
70. Desde el principio de la crisis alimentaria mundial ha aumentado la vulnerabilidad de los libios y ha surgido una gran demanda a los niveles más altos del Gobierno de respuestas políticas centradas en la protección social a la escala pertinente. Por consiguiente, las circunstancias actuales ofrecen una oportunidad para fortalecer y mejorar con rapidez la protección social en Libia. La población libia está urbanizada y su tasa de inclusión financiera es elevada, lo cual facilita la selección de beneficiarios y la elección de los mecanismos de transferencia. Hay recursos gubernamentales, pero se necesitan conocimientos técnicos para definir y ejecutar con rapidez intervenciones políticas y programáticas eficaces.
71. El PMA, para apoyar las iniciativas en materia de gobernanza, se centrará inicialmente en la generación de datos empíricos a partir de la recopilación de datos sobre los sistemas de protección social en Libia y las evaluaciones de esos sistemas. A continuación se proporcionará más apoyo para la formulación y la ejecución de políticas, incluidos mecanismos para seleccionar, priorizar y registrar las personas necesitadas de asistencia alimentaria o vulnerables ante las perturbaciones.
72. El PMA ayudará al Gobierno a establecer un comité de seguridad alimentaria a nivel nacional para reforzar las tareas de coordinación y crear redes de protección social más funcionales, eficientes, equitativas e inclusivas, reconociendo al mismo tiempo que la seguridad alimentaria y la nutrición son cuestiones multisectoriales fundamentales prioritarias para el Gobierno.

73. El PMA y el UNICEF se han comprometido a preparar el marco, los objetivos y las normas nacionales para el sector de la protección social. El Programa, en estrecha coordinación con las Naciones Unidas y otros asociados para el desarrollo, proporcionará apoyo técnico y financiero para facilitar la formación de grupos de trabajo, la definición de una visión de futuro y el establecimiento de normas en materia de protección social que tengan en cuenta la nutrición. La preparación de una política nacional de protección social presentará oportunidades para realizar actividades de promoción selectiva con los principales interesados gubernamentales y actividades de fomento de las capacidades de esos interesados. A petición del Gobierno, el PMA proporcionará apoyo técnico para el diseño y ensayo de un programa de intervención de fomento de la seguridad alimentaria basado en datos empíricos, y cuya escala se pueda ampliar, que apoye a las personas y comunidades vulnerables en el país a lo largo de toda la crisis alimentaria mundial.

#### ***Asociaciones***

74. El PMA actuará en estrecha coordinación con los ministerios encargados de asuntos exteriores y planificación en el establecimiento de un comité de seguridad alimentaria. La labor en materia de protección social se llevará a cabo de forma conjunta con el UNICEF en estrecha coordinación y cooperación con el Banco Mundial, la OIM, el ACNUR y el PNUD. Desde 2020, el PMA y el Banco Mundial han liderado la labor conjunta en la esfera de la protección social en Libia, y desde 2022 el PMA y el UNICEF apoyan conjuntamente la política nacional de protección social.
75. El PMA seguirá colaborando estrechamente con el ministerio encargado de los asuntos sociales, la Junta Nacional de Desarrollo Económico y Social y la Oficina de Estadísticas y Censos para realizar actividades de investigación, recopilación de datos y digitalización relativas a la protección social, y en el diseño de programas al respecto, así como para fortalecer las capacidades de las entidades gubernamentales y efectuar inversiones en esas entidades. También trabajará con entidades nacionales, ministerios y entidades del sector privado en la rehabilitación del puerto de Bengasi y la mejora de la producción nacional de barras de dátiles, lo cual será beneficioso para el programa de alimentación escolar, los agricultores y otros productores locales que se dedican a la producción y elaboración de los dátiles.

#### ***Supuestos***

76. El PMA parte del supuesto de que el Gobierno desea y puede participar en actividades de fortalecimiento de las capacidades y de que el entorno político seguirá siendo propicio a la reforma y la mejora de las políticas nacionales.

#### ***Estrategia de transición y de traspaso de responsabilidades***

77. El objetivo general del efecto 3 del PEP es reforzar la capacidad de Libia para atender las necesidades actuales y futuras de las personas y las comunidades vulnerables del país. El PMA, mediante un programa nacional de protección social eficaz y la mejora de las capacidades en las esferas de la seguridad alimentaria y la nutrición, dotará al Gobierno de las competencias técnicas básicas que han de permitir el futuro traspaso al Gobierno de los programas humanitarios y de desarrollo en el marco del próximo PEP (2026-2030). La ampliación de la escala de los planes gubernamentales de protección social es un paso fundamental para hacer posible la reorientación gradual del enfoque del PMA en Libia, de modo que se pase de la asistencia humanitaria en forma de distribuciones generales de alimentos a iniciativas más orientadas al desarrollo, como la alimentación escolar y el fomento de la resiliencia y, con el tiempo, al traspaso definitivo de las actividades al Gobierno.

***Efecto 4 del PEP: Los asociados humanitarios y para el desarrollo disponen de capacidades fortalecidas para prestar apoyo a las poblaciones vulnerables en Libia antes de las crisis, durante las crisis y después de ellas.***

78. El PMA mantendrá su capacidad para proporcionar servicios a pedido a la comunidad humanitaria y para el desarrollo en Libia a través de los centros de servicios comunes que dirige.

***Efecto estratégico del PMA***

79. El efecto 4 del PEP está en consonancia con el efecto estratégico 5 del PMA (Los actores humanitarios y de desarrollo son más eficientes y eficaces).

***Esferas prioritarias***

80. La esfera prioritaria correspondiente al efecto 4 del PEP es la intervención ante crisis.

***Armonización con las prioridades nacionales***

81. El efecto 4 del PEP está en consonancia con el efecto colectivo los efectos 2.1 y 3.1 y con los efectos colectivos 1 y 2 del MCNUDS.

***Productos previstos***

82. El producto siguiente contribuirá a la obtención del efecto 4 del PEP:

- Producto 4.1: Los asociados se benefician de la prestación de servicios a pedido (incluida la gestión de las instalaciones) que facilitan las operaciones de asistencia humanitarias y para el desarrollo en Libia.

***Actividades principales***

*Actividad 5: Proporcionar servicios a pedido a los asociados humanitarios y para el desarrollo en Libia*

83. El PMA proporcionará servicios a pedido para permitir a las entidades de las Naciones Unidas llegar y atender a los beneficiarios vulnerables de las regiones oriental y meridional de Libia. Los servicios del PMA abarcan la gestión de las instalaciones de las Naciones Unidas en Bengasi y el establecimiento de un centro adicional de las Naciones Unidas en Sabha. El PMA trabajará estrechamente con los organismos interesados para confirmar que están comprometidos con este proyecto de expansión, y en 2023 el Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas llevará a cabo una evaluación de la gestión de los riesgos de seguridad y un estudio de viabilidad en los cuales se basará el establecimiento del nuevo centro.

***Asociaciones***

84. El PMA trabajará estrechamente con las autoridades e instituciones nacionales y locales, otras entidades de las Naciones Unidas y ONG en el establecimiento y la gestión de las instalaciones en Bengasi y Sabha.

***Supuestos***

85. El PMA parte del supuesto de que los asociados seguirán requiriendo sus servicios para la gestión de las instalaciones en Bengasi y Sabha.

***Estrategia de transición y de traspaso de responsabilidades***

86. El PMA seguirá prestando servicios si los requieren los asociados humanitarios. Si la situación en Libia sigue mejorando y estos servicios dejan de ser necesarios, el PMA irá retirando gradualmente la asistencia en la medida de lo posible.

## 4. Modalidades de ejecución

### 4.1 Análisis de los beneficiarios

87. El PMA, a lo largo del período del PEP, orientará la ayuda a más de 300.000 beneficiarios que se seleccionarán asignando prioridad a las zonas donde se registren niveles elevados de vulnerabilidad e inseguridad alimentaria y haya un gran número de PDI, personas ~~en situaciones de dificultad similares, personas~~ que han regresado a sus lugares de origen ~~y~~ migrantes y otras personas en situaciones de dificultad similares.
88. La orientación de la ayuda y la selección de beneficiarios se basarán en criterios de selección geográfica, que se fundamentarán en la evaluación multisectorial de las necesidades de 2022 y las actividades de seguimiento de la seguridad y los efectos. La selección de los hogares se llevará a cabo en consulta con las comunidades para poder definir los criterios de vulnerabilidad y detectar los hogares más afectados por la inseguridad alimentaria que necesitan asistencia.
89. En el marco de la actividad 1, el PMA proporcionará asistencia a través de transferencias de recursos no condicionadas destinadas a más de 171.000 PDI, ~~personas en situaciones de dificultad similares y~~ otras personas afectadas por la inseguridad alimentaria o vulnerables y en situaciones de dificultad similares durante el período abarcado por el PEP. Esta asistencia se irá reduciendo gradualmente a medida que el Gobierno reanude su labor de prestación de asistencia a las PDI. La actividad 1 incluye una reserva para imprevistos para poder proporcionar asistencia alimentaria de emergencia a otras 12.000 personas recién desplazadas adicionales durante cada año de ejecución del PEP, de ser necesario.
90. La actividad 2 se destinará a más de 126.000 beneficiarios, a los que cada año se añadirán unos 42.000 nuevos beneficiarios, como pequeños agricultores cuyos medios de vida se hayan visto afectados por el conflicto y se vean amenazados por el cambio climático. El PMA orientará la ayuda a los jóvenes, mujeres y hombres, de bajos ingresos y desempleados proporcionándoles empleo en el ámbito del sistema alimentario.
91. En el marco de la actividad 3, el PMA seguirá proporcionando apoyo técnico al Gobierno para el establecimiento de un programa nacional de alimentación escolar y cada año suministrará comidas escolares a 70.400 escolares en las escuelas seleccionadas.

<b>CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS POR EFECTO Y ACTIVIDAD DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA EL PAÍS (TODOS LOS AÑOS)</b>						
<b>Efecto del PEP</b>	<b>Actividad</b>	<b>Grupo beneficiario</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>Total</b>
1	1	Niñas	12 293	11 369	10 512	<b>28 703</b>
		Niños	13 162	12 170	11 276	<b>30 746</b>
		Mujeres	20 726	19 168	17 721	<b>48 392</b>
		Hombres	27 219	25 123	23 651	<b>63 800</b>
		<b>Total</b>	<b>73 400</b>	<b>67 830</b>	<b>63 160</b>	<b>171 641</b>
2	2	Niñas	7 667	7 755	7 755	<b>23 178</b>
		Niños	7 993	8 085	8 085	<b>24 162</b>
		Mujeres	12 933	13 082	13 082	<b>39 097</b>
		Hombres	13 167	13 318	13 318	<b>39 803</b>
		<b>Total</b>	<b>41 760</b>	<b>42 240</b>	<b>42 240</b>	<b>126 240</b>
	3	Niñas	34 496	34 496	34 496	<b>42 775</b>
		Niños	35 904	35 904	35 904	<b>44 521</b>
		<b>Total</b>	<b>70 400</b>	<b>70 400</b>	<b>70 400</b>	<b>87 296</b>
	<b>Total (excluidas las superposiciones)</b>			<b>147 080</b>	<b>141 750</b>	<b>137 080</b>

## 4.2 Transferencias

92. En el marco de la actividad 1, el PMA proporcionará una cantidad suficiente de TBM no condicionadas canjeables por alimentos en los comercios contratados por el PMA a fin de atender el 75 % de las necesidades básicas de alimentos de los hogares en las regiones oriental, occidental y meridional de Libia<sup>45</sup>. El cálculo del valor de las transferencias se basa en la parte correspondiente a los alimentos de la canasta de consumo mínimo, con lo cual se garantiza el acceso a una canasta de alimentos variada nutricionalmente, en la forma establecida por el grupo de trabajo nacional sobre transferencias de efectivo en Libia, que se encarga de armonizar los valores de las TBM entre todos los actores humanitarios.
93. El PMA seguirá apoyando directamente a las personas más vulnerables entre las que se hallan en situaciones de dificultad similares registradas por el ACNUR, suministrándoles raciones de alimentos sin cocinar y raciones listas para el consumo en puntos de distribución seguros en el medio urbano. Seguirá colaborando con la OIM para prestar asistencia alimentaria no condicionada, en forma de alimentos listos para el consumo, a los migrantes vulnerables que no residen en los centros de detención de migrantes.
94. En el marco de la actividad 2, el PMA proporcionará asistencia de base monetaria con finalidades múltiples, a través de TBM condicionadas, a los participantes en proyectos de fomento de los medios de subsistencia cuando se finalice el plan de trabajo previsto para cada mes de ejecución del proyecto correspondiente. Las TBM no estarán sujetas a restricciones: los beneficiarios podrán elegir entre recibir la asistencia que les corresponde en forma de alimentos o de TBM. El valor de la transferencia será equivalente al valor de la entera canasta de consumo mínimo, en la medida de lo posible, y tendrá por objeto cubrir las necesidades de alimentos y alojamiento, y las otras necesidades esenciales.

<sup>45</sup> Se parte del supuesto de que los beneficiarios tienen un nivel de acceso suficiente a otras fuentes de alimentos o ingresos para satisfacer por lo menos el 25 % de sus necesidades alimentarias diarias.

95. En el marco de la actividad 3, el PMA proporcionará meriendas enriquecidas con micronutrientes y comidas sanas elaboradas con productos frescos (en las escuelas seleccionadas para la alimentación escolar basada en la producción local) preparadas en cocinas centralizadas. Siempre que sea posible, los productos básicos se adquirirán a nivel local o regional y se seleccionarán teniendo en cuenta las condiciones climáticas y su durabilidad en almacenamiento. Además, los jóvenes, mujeres y hombres, incluidas las personas con discapacidad, se beneficiarán de las oportunidades de subsistencia gracias al establecimiento de las cocinas centralizadas.

#### 4.3 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal

96. La ejecución satisfactoria del PEP depende del incremento de la presencia operacional del PMA en Libia. El Programa ampliará su presencia en Trípoli y su presencia sobre el terreno en Bengasi y Sabha incrementando sus capacidades de programación en protección social, análisis y cartografía de la vulnerabilidad, alimentación escolar, seguimiento y evaluación y actividades relacionadas con las TBM.
97. Por lo que se refiere a la representación de género del personal, en Libia el PMA cuenta con un 24 % de mujeres y un 76 % de hombres. La paridad de género completa y la integración de competencias en materia de género entre las capacidades del personal seguirán siendo altamente prioritarias, como también lo serán la seguridad del personal y el bienestar del personal, teniendo en cuenta el contexto operacional extremadamente difícil y las incertidumbres del entorno político.

#### 4.4 Asociaciones

98. El PMA actuará tanto en calidad de encargado directo de la ejecución como de catalizador de la labor del Gobierno, incluidas las autoridades y ministerios nacionales y locales, y al mismo tiempo colaborará con otras entidades de las Naciones Unidas, partes interesadas en el país y otros asociados con el fin de complementar sus propios esfuerzos. Seguirá trabajando con sus asociados actuales mientras busca establecer nuevas relaciones de asociación en Libia que lo ayuden a contribuir a la consolidación de la paz gracias a la promoción de la cohesión social y la mitigación de los conflictos mediante actividades de fomento de la resiliencia e iniciativas centradas en el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz.
99. El PMA, además de asociarse con organizaciones internacionales y trabajar en tándem con el Gobierno, ha establecido relaciones con nueve organizaciones locales para el suministro de asistencia directa. Trabaja en estrecha colaboración con los comités locales de gestión de crisis, que representan a las comunidades y facilitan la información necesaria para determinar dónde se necesita la asistencia con más urgencia.
100. El PMA colaborará estrechamente con otras entidades de las Naciones Unidas y ONG, en particular con organizaciones centradas en el empoderamiento de las mujeres y la igualdad de género, con el fin de ofrecer programas complementarios y holísticos y un apoyo que integre fines humanitarios y fomento de la resiliencia. Entre los asociados de las Naciones Unidas fundamentales figuran el ACNUR —para la prestación de asistencia alimentaria a ~~los solicitantes de asilo y las otras~~ los solicitantes de asilo vulnerables—, la OIM —para la prestación de asistencia alimentaria a los migrantes vulnerables— y el UNICEF —para las actividades de protección social, nutrición, comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento, y alimentación escolar—. Siempre que sea posible, el PMA estudiará la posibilidad de establecer relaciones estratégicas con instituciones académicas y grupos de reflexión que podrían apoyar las iniciativas de fortalecimiento de las capacidades junto con el Gobierno, en particular en lo relativo al establecimiento del programa nacional de alimentación escolar.

## 5. Gestión y evaluación de las realizaciones

### 5.1 Modalidades de seguimiento y evaluación

101. El PMA está determinado a mejorar continuamente el cumplimiento de los plazos, la calidad y la integración de la perspectiva en sus actividades de seguimiento, evaluación y presentación de informes. Los efectos, productos e indicadores transversales del PEP están en consonancia con el Marco de resultados institucionales para 2022-2025 del PMA. Se utilizará el seguimiento efectuado por terceros para recopilar indicadores que permitan evaluar la seguridad alimentaria, la integración de la nutrición, la cohesión social, la sostenibilidad ambiental, los programas destinados a las personas que necesitan protección internacional, las PDI, los jóvenes y las personas con discapacidad, así como los progresos en materia de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres, la protección de los beneficiarios y la rendición de cuentas ante ellos. El PMA seguirá trabajando para mejorar los métodos aplicados habitual y sistemáticamente para recopilar datos desglosados por edad y sexo. El seguimiento periódico de los efectos en materia de seguridad alimentaria permitirá al PMA comprender mejor las funciones y responsabilidades de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños en lo relativo a la seguridad alimentaria y la nutrición, y evaluar al mismo tiempo el impacto de sus intervenciones en la seguridad alimentaria y el estado nutricional de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños y sus comunidades, y en el contexto de factores externos como el cambio climático, las pandemias y los precios en los mercados locales.
102. El PMA prevé llevar a cabo diversas evaluaciones, entre las que figurará lo siguiente: una evaluación descentralizada de las actividades en materia de medios de subsistencia y alimentación escolar; una encuesta nacional sobre alimentos y nutrición; una encuesta ~~estandarizada de seguimiento y evaluación de las fases de socorro y transición (SMART); sobre nutrición~~; un estudio socioeconómico de la protección social a nivel de los hogares, y entre los migrantes y las otras personas en situaciones de dificultad similares; un estudio de la iniciativa "Migration Pulse", y una labor de seguimiento regular de los efectos en materia de seguridad alimentaria. El PMA incorporará consideraciones relativas a la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en el proceso de examen de mitad de período, y en 2024 llevará a cabo una evaluación del PEP para fundamentar los futuros programas y emprenderá el proceso de transición de la asistencia humanitaria a programas más orientados al desarrollo previsto en el marco del próximo PEP.
103. Se seguirá efectuando el seguimiento de los movimientos de los libios, de los migrantes y de las otras personas en situaciones de dificultad similares, para lo cual se utilizará la matriz de seguimiento de los desplazamientos que genera informes y análisis, como los relativos a las diversas tendencias de migración en Libia<sup>46</sup>.
104. El mecanismo comunitario de retroalimentación opera como mecanismo de recepción de opiniones de los beneficiarios que tiene en cuenta el género y la edad y cuya finalidad es fundamentar el diseño, la adaptación y la orientación estratégica de los programas. Este mecanismo garantiza que las mujeres, los hombres, las niñas y los niños, y sus organizaciones y representantes, tengan las mismas oportunidades de presentar sus opiniones sobre el PMA y otros interesados, sus programas y sus operaciones. Todos los problemas o quejas que se planteen a través del mecanismo comunitario de retroalimentación se atienden, documentan y analizan, y las soluciones correspondientes se incorporan en las mejoras de los programas. El PMA sensibilizará a los beneficiarios y no beneficiarios sobre el mecanismo comunitario de retroalimentación dirigido por él, y mejorará el sistema para que asigne un orden de prioridad a las cuestiones planteadas y las tramite y para que, cuando sea posible, evalúe y atienda las necesidades, potencialmente

---

<sup>46</sup> OCHA. 2021. *Humanitarian Needs Overview: Libya*.

distintas, de los diversos beneficiarios dentro de un hogar. El mecanismo comunitario de retroalimentación contiene un dispositivo de remisión cuya finalidad es asegurar la prestación de asistencia en los casos de hogares que anteriormente se habían excluido de forma incorrecta. Para que este mecanismo sea seguro, accesible y capaz de responder a las distintas necesidades y riesgos que señalan y experimentan las mujeres, los hombres, las niñas y los niños, se pondrá a disposición de los beneficiarios en distintos idiomas y los beneficiarios tendrán la posibilidad de comunicarse tanto con hombres como con mujeres del personal del PMA.

105. El PMA prevé modificar gradualmente su focalización e ir pasando de la mejora de los procesos y procedimientos —como la orientación de la ayuda, la gestión de beneficiarios y la recopilación y el análisis de datos— al fortalecimiento de la programación basada en datos empíricos y sistemas de gestión de los conocimientos.

## **5.2 Gestión de riesgos**

106. El PMA lleva un registro de riesgos y tiene un comité de riesgos y cumplimiento que se reúne dos veces al año para examinar las medidas de mitigación aplicadas al respecto, teniendo en cuenta la evolución o modificación de los riesgos relacionados con la situación de seguridad, el entorno político o los nuevos elementos del contexto económico.

### ***Riesgos estratégicos***

107. La imposibilidad de entregar la asistencia a los beneficiarios de forma oportuna debido a limitaciones de financiación puede agravar el recurso de los hogares y comunidades vulnerables en Libia a estrategias de supervivencia negativas. El PMA, para mitigar este riesgo, reforzará las actividades de comunicación y presentación de informes a los donantes facilitando datos empíricos de intervenciones satisfactorias y preparando un plan de asignación de prioridades que pueda ajustarse con arreglo a los recursos disponibles.

### ***Riesgos operacionales***

108. El conflicto en Ucrania ha afectado a la cadena de suministro a nivel mundial, lo que ha resultado en demoras, escasez de alimentos e incrementos de los precios de los alimentos y el combustible, lo cual puede ser causa de interrupciones en la cadena de suministros y de nuevas demoras. El PMA seguirá efectuando el seguimiento de los precios y la disponibilidad de los productos básicos en los mercados que se han contraído y, en consulta con el grupo de trabajo sobre transferencias de efectivo, ajustará el valor de las transferencias a los beneficiarios en función del costo de la canasta de consumo mínimo y de los recursos disponibles.
109. Las restricciones a la circulación y las limitaciones de acceso, especialmente en el sur del país, junto al mayor nivel de actividad delictiva, pueden tener consecuencias en las entregas de ayuda humanitaria sobre el terreno. Para mitigar este riesgo, la Dependencia de Seguridad del PMA mantendrá su coordinación con el Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas sobre los planes de desplazamientos y se mantendrá al corriente de todas las novedades en materia de seguridad en relación con las actividades y las zonas de distribución en el marco de los programas.

### ***Riesgos fiduciarios***

110. El PMA aplica una política de tolerancia cero con respecto a la explotación y el abuso sexuales y mitigará los riesgos al respecto contribuyendo a las iniciativas interinstitucionales para reforzar los mecanismos y sistemas de protección contra la explotación y el abuso sexuales, formando al personal y a los asociados cooperantes y asegurándose de que el mecanismo comunitario de retroalimentación pueda responder eficazmente a cualquier problema que se plantee.



### **5.3 Salvaguardias sociales y ambientales**

111. El mecanismo comunitario de retroalimentación está preparado para tramitar las opiniones y quejas que se reciban, incluidas las relacionadas con la violencia de género y la explotación y el abuso sexuales de los que puedan ser responsables los empleados, los asociados o los contratistas del PMA. Se difundirá información sobre los sistemas y servicios de derivación para supervivientes de la violencia de género a través de los canales de comunicación del PMA, incluido el mecanismo comunitario de retroalimentación.
112. El PMA revisará todas las actividades utilizando su instrumento de análisis de los riesgos ambientales y sociales y de conformidad con la política relativa a la estabilidad ambiental y social, y limitará todos los efectos negativos que puedan tener sus actividades.

## **6. Recursos para el logro de resultados**

### **6.1 Presupuesto de la cartera de actividades en el país**

113. La parte más importante del presupuesto de la cartera de actividades en el país corresponde al efecto 2 del PEP, en cuyo marco el PMA apoya la creación de activos comunitarios y los medios de vida, además de la instauración y el mantenimiento de los programas de alimentación escolar. A media que el PMA vaya reorientando su atención hacia actividades relacionadas con la resiliencia y el desarrollo, el presupuesto asignado al efecto 1 del PEP (asistencia alimentaria general) se irá reduciendo a lo largo del período de ejecución del PEP; de hecho, ya se ha reducido considerablemente respecto del presupuesto correspondiente del PEP provisional para 2019-2022.
114. El efecto 3 del PEP (protección social) corresponde a una esfera estratégica nueva para la Oficina del PMA en Libia y durante el período de ejecución del PEP el presupuesto para este efecto se irá incrementando a medida que vayan intensificando las actividades de fortalecimiento de las capacidades del Gobierno y apoyo técnico. Se prevé que las necesidades en el marco del efecto 4 del PEP sean inferiores a las previstas en el PEP provisional (2019-2022), ya que el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas dejó de operar en 2022 debido a que los vuelos comerciales se reanudaron en la mayor parte de las regiones de Libia.
115. Se asignarán recursos a las intervenciones que contribuyen a avanzar hacia la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, con el 4,4 % del presupuesto general destinado a contribuir a la igualdad de género.

<b>CUADRO 2: PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE ACTIVIDADES EN EL PAÍS (dólares)</b>					
<b>Efecto del PEP</b>	<b>Actividad</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>Total</b>
1	1	16 512 888	20 248 947	19 797 237	<b>56 559 072</b>
2	2	12 376 502	17 379 517	19 245 776	<b>49 001 796</b>
2	3	4 196 174	6 016 514	6 539 566	<b>16 752 255</b>
3	4	628 316	1 115 293	1 549 187	<b>3 292 796</b>
4	5	1 268 342	1 535 789	1 528 403	<b>4 332 534</b>
<b>Total</b>		<b>34 982 222</b>	<b>46 296 060</b>	<b>48 660 170</b>	<b>129 938 452</b>

## 6.2 Perspectivas y estrategia de dotación de recursos

116. El PMA ha preparado un plan de acción en materia de asociaciones para el presente PEP. El plan contribuirá a acelerar el establecimiento de asociaciones y a fortalecer las actividades de movilización de recursos, que abarcarán la mejora de las comunicaciones con los donantes actuales y la presentación de informes a estos donantes, así como la diversificación de la base de donantes para obtener financiación para fines no humanitarios. Durante las consultas los donantes confirmaron que los efectos del PEP estaban en consonancia con sus intereses. El PMA ha asumido el compromiso de fortalecer su posicionamiento y ampliar sus relaciones con asociados de larga data, como el Gobierno anfitrión, otras entidades de las Naciones Unidas, ONG y donantes gubernamentales, y estudiará las posibilidades de colaborar en mayor medida con asociados como las instituciones financieras internacionales y el sector privado.
117. En 2021, ~~la oficina en el país~~ PMA elaboró una cartografía sobre los actores del sector privado que tienen intereses comunes y están inclinados a hacer donaciones en favor de causas humanitarias. El PMA, gracias a esta labor, ha determinado que hay cuatro sectores que presentan un potencial importante para el establecimiento de asociaciones: energía e industrias extractivas; comercio al por menor; transporte y logística, y tecnología y telecomunicaciones. Esta cartografía proporciona una base para las futuras estrategias de movilización de recursos dirigidas al sector privado.

## ANEXO I

## MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA LIBIA (2023-2025)

**ODS 2: Hambre Cero****Meta 1 del ODS 2: Acceso a los alimentos**

**Efecto 1 del PEP: Las poblaciones afectadas por crisis en Libia pueden atender sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas durante todo el año.**

Efecto estratégico del PMA 1: Las personas están en mejores condiciones de satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales urgentes.

Integra aspectos de nutrición.

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

**Supuestos**

Se dispone de fondos suficientes.

**Indicadores de los efectos**

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (índice reducido relativo a las estrategias de supervivencia)

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Puntuación relativa al consumo de alimentos (nutrición)

Estrategias de supervivencia basadas en los medios de subsistencia para lograr la seguridad alimentaria

Umbral mínimo de diversidad alimentaria para las mujeres y niñas en edad reproductiva

**Actividades y productos**

**1. Proporcionar transferencias de recursos no condicionadas a las personas afectadas por la inseguridad alimentaria en Libia (1.2: Transferencia de recursos no condicionada)**

1. Las poblaciones afectadas por crisis reciben oportunamente una asistencia que les permite satisfacer sus necesidades básicas. (Categoría de productos A: Recursos transferidos. Producto estándar 1.1: Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria y afectadas por crisis tienen acceso a alimentos nutritivos y a asistencia de base monetaria, activos restablecidos y servicios para satisfacer sus necesidades urgentes.)

**Meta 4 del ODS 2: Sistemas alimentarios sostenibles**

**Efecto 2 del PEP: Para 2025, las comunidades vulnerables en Libia gozan de una mayor resiliencia y estabilidad.**

Efecto estratégico del PMA 3: Las personas disponen de medios de subsistencia mejores y sostenibles.

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

**Supuestos**

Se dispone de fondos suficientes.

**Indicadores de los efectos**

Tasa anual de variación de la matrícula

Tasa de asistencia

Puntuación relativa a los beneficios obtenidos de la adaptación al clima

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (índice reducido relativo a las estrategias de supervivencia)

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Tasa de graduación

Estrategias de supervivencia basadas en los medios de subsistencia para lograr la seguridad alimentaria

Número de intervenciones complementarias de salud y nutrición escolares realizadas paralelamente a las actividades de alimentación escolar del PMA

Porcentaje de los pequeños agricultores seleccionados que vende sus productos a través de agrupaciones de agricultores respaldadas por el PMA

Porcentaje de la población de las comunidades seleccionadas que informa de haber obtenido beneficios de la mejora de la base de activos de subsistencia

Tasa de retención escolar (por grado)

Índice de alimentación escolar del Enfoque sistémico para lograr mejores resultados educativos (SABER)

Valor y volumen de las ventas de los pequeños productores a través de sistemas de agrupación de la producción apoyados por el PMA

## Actividades y productos

### **2. Ofrecer oportunidades de subsistencia y capacitación a las poblaciones y comunidades vulnerables seleccionadas de manera atenta a los conflictos (1.6: Creación de activos de las comunidades y los hogares)**

3. Las comunidades seleccionadas se benefician de los activos creados y de los mecanismos que les permiten mejorar su producción agrícola, su acceso a los mercados y su adaptación al cambio climático. (Categoría de productos D: Activos creados. Producto estándar 3.1: Las personas y las comunidades tienen acceso a activos productivos que les permiten afrontar mejor las perturbaciones y los factores de estrés.)

2. La población vulnerable utiliza las transferencias y/o la capacitación recibidas para mejorar sus medios de subsistencia y sus posibilidades de conseguir empleo. (Categoría de productos A: Recursos transferidos Producto estándar 3.2: Las personas y las comunidades disponen de mayores competencias y capacidades y tienen un mayor acceso a servicios financieros, energéticos y climáticos para mantener unos medios de subsistencia adaptados al clima y sostenibles.)

### **3. Apoyar al Gobierno en sus esfuerzos por mejorar el programa nacional de comidas escolares gracias a la utilización de la producción local en la alimentación escolar y a un conjunto integrado de servicios de salud y nutrición (1.5: Programas en las escuelas)**

6. Los productores locales en pequeña escala y los del sector de las agroindustrias que pertenecen a las cadenas de valor pertinentes se benefician de los programas de alimentación escolar basados en la producción local. (Categoría de productos F: Actividades de apoyo a los pequeños agricultores. Producto estándar 3.3: Los pequeños agricultores y los actores de las cadenas de valor disponen de mayor capacidad para producir y agrupar excedentes comercializables, reducir las pérdidas posteriores a la cosecha, acceder a los mercados y aprovechar los vínculos con las escuelas.)

4. Los niños y niñas que asisten a la escuela en Libia se benefician de la asistencia técnica proporcionada para mejorar el programa nacional de comidas escolares. (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico. Producto estándar 3.3: Los pequeños agricultores y los actores de las cadenas de valor disponen de mayor capacidad para producir y agrupar excedentes comercializables, reducir las pérdidas posteriores a la cosecha, acceder a los mercados y aprovechar los vínculos con las escuelas.)

5. Los niños y niñas que asisten a las escuelas seleccionadas reciben comidas escolares nutritivas que responden a sus necesidades alimentarias y nutricionales. (Categoría de productos A: Recursos transferidos. Producto estándar 3.3: Los pequeños agricultores y los actores de las cadenas de valor disponen de mayor capacidad para producir y agrupar excedentes comercializables, reducir las pérdidas posteriores a la cosecha, acceder a los mercados y aprovechar los vínculos con las escuelas.)

5. Los niños y niñas que asisten a las escuelas seleccionadas reciben comidas escolares nutritivas que responden a sus necesidades alimentarias y nutricionales. (Categoría de productos B: Alimentos nutritivos proporcionados. Producto estándar 3.3: Los pequeños agricultores y los actores de las cadenas de valor disponen de mayor capacidad para producir y agrupar excedentes comercializables, reducir las pérdidas posteriores a la cosecha, acceder a los mercados y aprovechar los vínculos con las escuelas.)

5. Los niños y niñas que asisten a las escuelas seleccionadas reciben comidas escolares nutritivas que responden a sus necesidades alimentarias y nutricionales. (Categoría de productos N: Actividades de alimentación escolar realizadas. Producto estándar 3.3: Los pequeños agricultores y los actores de las cadenas de valor disponen de mayor capacidad para producir y agrupar excedentes comercializables, reducir las pérdidas posteriores a la cosecha, acceder a los mercados y aprovechar los vínculos con las escuelas.)

**ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos****Meta 9 del ODS 17: Fortalecimiento de las capacidades**

**Efecto 3 del PEP: Para 2025, las instituciones nacionales en Libia disponen de capacidades fortalecidas para llegar y prestar asistencia a las poblaciones vulnerables.**

Efecto estratégico del PMA 4: Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales.

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

**Supuestos**

Las condiciones de seguridad son adecuadas y se dispone de fondos suficientes. El Gobierno manifiesta el deseo de trabajar en asociación con los organismos de las Naciones Unidas.

**Indicadores de los efectos**

Número de políticas, estrategias, programas y otros componentes de sistemas nacionales que contribuyen al logro del Hambre Cero y de otros ODS, en los que se han obtenido mejores resultados gracias al apoyo del PMA al fortalecimiento de las capacidades

Número de políticas e instrumentos legislativos nuevos o adaptados que contribuyen al logro del Hambre Cero y de otros ODS que se han aprobado contando con el apoyo del PMA al fortalecimiento de las capacidades

**Actividades y productos****4. Proporcionar al Gobierno asistencia técnica y realizar actividades de fortalecimiento de las capacidades al Gobierno (1.10: Apoyo al sector de la protección social)**

7. Las poblaciones vulnerables se benefician de capacidades y mecanismos de coordinación mejorados en materia de seguridad alimentaria, nutrición e intervenciones agrícolas. (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico. Producto estándar 4.1: Los actores nacionales disponen de mayores capacidades y conocimientos para mejorar las políticas, las estrategias, los procesos y los programas, y así contribuir al logro del Hambre Cero y de otros ODS.)

8. Las poblaciones vulnerables se benefician de sistemas nacionales de protección social y alerta temprana más eficaces y eficientes. (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico. Producto estándar 4.2: Se han fortalecido los componentes de los sistemas de preparación e intervención ante emergencias, sistemas de protección social y sistemas alimentarios establecidos a escala nacional.)

**Meta 16 del ODS 17: Fortalecimiento de las asociaciones mundiales**

**Efecto 4** del PEP: Los asociados humanitarios y para el desarrollo disponen de capacidades fortalecidas para prestar apoyo a las poblaciones vulnerables en Libia antes de las crisis, durante las crisis y después de ellas.

Efecto estratégico del PMA 5: Los actores humanitarios y de desarrollo son más eficientes y eficaces.

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

**Supuestos**

Las condiciones de seguridad son adecuadas y se dispone de fondos suficientes.

**Indicadores de los efectos**

Porcentaje de usuarios satisfechos con los servicios prestados

**Actividades y productos****5. Proporcionar servicios a pedido a los asociados humanitarios y para el desarrollo en Libia (2.4: Servicios a pedido)**

4.1 Los asociados se benefician de la prestación de servicios a pedido (incluida la gestión de las instalaciones) que facilitan las operaciones de asistencia humanitarias y para el desarrollo en Libia. (Categoría de productos H: Servicios y plataformas comunes puestos a disposición. Producto estándar 5.2: Los asociados utilizan los servicios a pedido para ampliar su capacidad y garantizar intervenciones más eficientes, eficaces y coordinadas.)

## **ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos**

### **Prioridad transversal 1: Protección**

#### **Indicadores transversales**

- 1.1: Porcentaje de los beneficiarios que declaran no haber experimentado problemas de seguridad a causa de su participación en los programas del PMA
- 1.2: Porcentaje de los beneficiarios que declaran no haber encontrado obstáculos para acceder a la asistencia alimentaria y nutricional
- 1.3: Porcentaje de los beneficiarios que declaran ser tratados con respeto debido a su participación en programas

### **Prioridad transversal 2: Rendición de cuentas**

#### **Indicadores transversales**

- 2.1: Porcentaje de beneficiarios que declaran haber recibido información accesible sobre los programas del PMA, incluida información acerca de la protección contra la explotación y el abuso sexuales
- 2.3: La oficina en el país está dotada de un mecanismo operativo de retroalimentación de las comunidades

### **Prioridad transversal 3: Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres**

#### **Indicadores transversales**

- 3.1: Porcentaje de hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosado por modalidad de transferencia
- 3.2: Porcentaje de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria
- 3.3: Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo, edad y tipo de actividad

### **Prioridad transversal 4: Sostenibilidad ambiental**

#### **Indicadores transversales**

- 4.1: Proporción de los acuerdos de asociación sobre el terreno, memorandos de entendimiento y contratos de construcción para realizar las actividades del PEP que se han analizado con el fin de determinar los riesgos ambientales y sociales

### **Prioridad transversal 5: Integración de la nutrición**

#### **Indicadores transversales**

- 5.1: Porcentaje de los beneficiarios de las operaciones y los servicios del PMA que pueden satisfacer sus necesidades nutricionales gracias a una combinación eficaz de alimentos enriquecidos, productos nutritivos especializados y actividades encaminadas a favorecer la diversificación de la dieta



## ODS 2: Hambre Cero

### Prioridad transversal 1: Protección

#### Indicadores transversales

- 1.1: Porcentaje de los beneficiarios que declaran no haber experimentado problemas de seguridad a causa de su participación en los programas del PMA
- 1.2: Porcentaje de los beneficiarios que declaran no haber encontrado obstáculos para acceder a la asistencia alimentaria y nutricional
- 1.3: Porcentaje de los beneficiarios que declaran ser tratados con respeto debido a su participación en programas

### Prioridad transversal 2: Rendición de cuentas

#### Indicadores transversales

- 2.1: Porcentaje de beneficiarios que declaran haber recibido información accesible sobre los programas del PMA, incluida información acerca de la protección contra la explotación y el abuso sexuales
- 2.3: La oficina en el país está dotada de un mecanismo operativo de retroalimentación de las comunidades

### Prioridad transversal 3: Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres

#### Indicadores transversales

- 3.1: Porcentaje de hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosado por modalidad de transferencia
- 3.2: Porcentaje de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria
- 3.3: Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo, edad y tipo de actividad

### Prioridad transversal 4: Sostenibilidad ambiental

#### Indicadores transversales

- 4.1: Proporción de los acuerdos de asociación sobre el terreno, memorandos de entendimiento y contratos de construcción para realizar las actividades del PEP que se han analizado con el fin de determinar los riesgos ambientales y sociales

### Prioridad transversal 5: Integración de la nutrición

#### Indicadores transversales

- 5.1: Porcentaje de los beneficiarios de las operaciones y los servicios del PMA que pueden satisfacer sus necesidades nutricionales gracias a una combinación eficaz de alimentos enriquecidos, productos nutritivos especializados y actividades encaminadas a favorecer la diversificación de la dieta

## ANEXO II

RACIONES DE ALIMENTOS ( <i>gramos/persona/día</i> ) Y VALOR DE LA TRANSFERENCIA DE BASE MONETARIA ( <i>dólares/persona/día</i> ), POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD DEL PLAN ESTRATÉGICO									
	Efecto 1 del PEP					Efecto 2 del PEP			
	Actividad 1					Actividad 2		Actividad 3	
Tipo de beneficiario	Hogares vulnerables	Hogares vulnerables	<u>Personas Migrantes/ Otras personas en situaciones de dificultad similares/ migrantes</u>	<u>Personas Migrant es/ Otras personas en situaciones de dificultad similares/ migrantes</u>	Hogares vulnerables	Hogares vulnerables	Hogares vulnerables	Escolares	Escolares
Modalidad	Alimentos	TBM	Alimentos	TBM	Alimentos	Alimentos	TBM	Alimentos/ TBM	Alimentos
Harina de trigo	80,00		66,67		80,00	80,00			
Arroz	100,00		33,33		100,00	100,00			
Frijoles	33,33		66,67		33,33	33,33			
Pasta de tomate	10,67				10,67	10,67			
Azúcar	13,33				13,33	13,33			
Pasta	100,00		33,33		100,00	100,00			
Aceite	30,33		30,00			30,33			
Humus			66,67						
Barras de dátiles			66,67					40,00	80,00
Atún enlatado			26,67						
Total de kilocalorías/día	1 459		1 431		1 194	1 459		172	344
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico	9,8		13,1		11,9	9,8		7,4	7,4
TBM ( <i>dólares/persona/día</i> )		0,65		0,65			0,65	0,22	
Número de días de alimentación por año	180	180	180	180	15	60	60	160	160

## ANEXO III

<b>NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS/TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA Y VALOR CORRESPONDIENTE</b>		
<b>Tipo de alimento/TBM</b>	<b>Total (toneladas)</b>	<b>Total (dólares)</b>
Aceites y grasas	749	1 760 904
Alimentos compuestos y mezclas alimenticias	2 720	8 559 804
Otros	10 797	14 112 078
<b>Total (alimentos)</b>	<b>14 266</b>	<b>24 432 786</b>
Transferencias de base monetaria		24 937 118
<b>Total (valor de los alimentos y las TBM)</b>	<b>14 266</b>	<b>49 369 904</b>

## ANEXO IV

DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS POR EFECTO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA EL PAÍS (dólares)					
	Meta 1 del ODS 2/ Efecto estratégico 1 del PMA	Meta 4 del ODS 2/ Efecto estratégico 3 del PMA	Meta 9 del ODS 17/ Efecto estratégico 4 del PMA	Meta 16 del ODS 17/ Efecto estratégico 5 del PMA	Total
	Efecto 1 del PEP	Efecto 2 del PEP	Efecto 3 del PEP	Efecto 4 del PEP	
Esfera prioritaria	Intervención ante crisis	Fomento de la resiliencia	Fomento de la resiliencia	Intervención ante crisis	
Transferencias	44 620 625	51 819 100	2 250 000	3 964 727	<b>102 654 452</b>
Ejecución	4 210 563	4 977 957	596 866	19 125	<b>9 804 511</b>
Costos de apoyo directos ajustados	4 275 921	4 943 836	244 961	348 681	<b>9 813 400</b>
<b>Total parcial</b>	<b>53 107 110</b>	<b>61 740 892</b>	<b>3 091 827</b>	<b>4 332 534</b>	<b>122 272 363</b>
Costos de apoyo indirectos (6,5 %)	3 451 962	4 013 158	200 969	0	<b>7 666 089</b>
<b>Total</b>	<b>56 559 072</b>	<b>65 754 050</b>	<b>3 292 796</b>	<b>4 332 534</b>	<b>129 938 452</b>

## Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
MCNUDS	Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
ONG	organización no gubernamental
PDI	persona desplazada internamente
PEP	plan estratégico para el país
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SMART	encuesta estandarizada de seguimiento y evaluación de las fases de socorro y transición
TBM	transferencia de base monetaria
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia