

التوزيع: عام

التاريخ: 24 يناير/كانون الثاني 2023

اللغة الأصلية: الإنكليزية

البند 6 من جدول الأعمال

WFP/EB.1/2023/6-A/2

المسائل التشغيلية - الخطط الاستراتيجية القطرية

للموافقة

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لجمهورية إيران الإسلامية (2023-2025)

المدة	1 أبريل/نيسان 2023 - 31 ديسمبر/كانون الأول 2025
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	37 020 797 دولارا أمريكيا
رمز مؤشر المساواة بين الجنسين*	3

* <https://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>

موجز تنفيذي

تُعتبر جمهورية إيران الإسلامية بلدا متوسط الدخل، وهي تستضيف منذ أكثر من أربعة عقود ما يقرب من مليون لاجئ مسجل، معظمهم من أفغانستان. وفي حين أن جمهورية إيران الإسلامية أحرزت تقدما مُرضيا نحو تحقيق الهدف 2 من أهداف التنمية المستدامة، وبالتالي لا تُعتبر القضاء على الجوع أولوية إنمائية وطنية، فإن وضع اللاجئين الضعفاء، من حيث أمنهم الغذائي، ولا سيما الأكثر ضعفا البالغ عددهم 31 000 شخص والذين يعيشون في 20 مستوطنة للاجئين في جميع أنحاء البلاد، لا يزال هشاً وهو يبرر استمرار المساعدة الإنسانية.

وقد اتضح هذا أشد الوضوح في السنوات الأخيرة حيث تسببت القيود على التجارة، والتضخم المتفشي، وجائحة كوفيد-19، في تراجع اقتصادي كبير، الأمر الذي أدى إلى إجهاد القدرات الوطنية وتآكل القدرة الشرائية لدى اللاجئين الأكثر ضعفاً.

وفي الوقت نفسه، تتسبب الزلازل والمخاطر المرتبطة بالمناخ والمتزايدة التواتر، مثل الجفاف والفيضانات، في أضرار وخسائر كبرى تؤثر سلباً على ما تحقق من مكاسب في مجال التنمية في جمهورية إيران الإسلامية. إضافة إلى هذه التحديات، أدى الوضع الإنساني غير المؤكد في أفغانستان المجاورة إلى فرار الآلاف من البنات والأولاد والنساء والرجال الأفغان الضعفاء

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيدة N. Gerami

المديرة القطرية

بريد إلكتروني: negar.gerami@wfp.org

السيدة C. Fleischer

المديرة الإقليمية

الشرق الأوسط وشمال أفريقيا وأوروبا الشرقية

بريد إلكتروني: corinne.fleischer@wfp.org

إلى جمهورية إيران الإسلامية، مما فرض مزيداً من الضغوط الاقتصادية على البلاد. وتستدعي هذه الأزمات المتفاقمة زيادة في التضامن وتقاسم المسؤولية بما يتماشى مع الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين.

وبناء على خبرة برنامج الأغذية العالمي (البرنامج) الطويلة في مساعدة اللاجئين في جمهورية إيران الإسلامية، هم وغيرهم من السكان المتضررين من الأزمات، وهي خبرة يكلها النجاح، في تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذية الأساسية، واسترشاداً بالاستعراضات والتقييمات والدروس المستفادة والمشاورات التي أجريت باستخدام نهج "المجتمع بأسره"، فإن هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة ستساعد على مواجهة تلك التحديات. ومن خلال العمل مع الشركاء، ولا سيما مكتب وزارة الداخلية لشؤون الأجانب والهجرة الأجنبية ومفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين، يسعى البرنامج إلى تحسين الأمن الغذائي للاجئين الأكثر ضعفاً وغيرهم من السكان المتضررين من الأزمات، مع العمل في الوقت نفسه على تقديم الدعم للاستجابة للأزمات بصورة أكثر كفاءة وفعالية وتتماشى مع السياسات الوطنية وتصب في الخطة الإقليمية للاستجابة لحالة لاجئي أفغانستان.¹ وسيحقق البرنامج هذه الأهداف من خلال حصيلتين مترابطتين:

◀ **الحصيلة 1:** تمكّن اللاجئين الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي وغيرهم من السكان المتضررين من الأزمات في إيران من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذية الأساسية على مدار السنة؛

◀ **الحصيلة 2:** استفادة السكان المتضررين من الأزمات في إيران من التنسيق المعزز للكيانات الوطنية والشركاء الآخرين، وتحسين قدراتهم، عملاً على منع حالات الطوارئ والاستعداد والاستجابة لها على مدار السنة.

وترتبط الحصيلتان ارتباطاً مباشراً بالحصيلتين الاستراتيجيتين للبرنامج: **الحصيلة الاستراتيجية 1** (تحسن قدرة الناس على تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذية العاجلة)، و**الحصيلة الاستراتيجية 5** (زيادة كفاءة وفعالية الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية).

وتدعيماً لتدخلات البرنامج الحالية في جمهورية إيران الإسلامية، تُدرج هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة تعزيز الاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها في جميع الأنشطة، من خلال خطط احتياطية مصممة بعناية ومخصصات مقابلة في الميزانية يمكن البرنامج من الاستجابة بسرعة للوافدين الجدد المحتملين من أفغانستان أو للكوارث المفاجئة أو لاحتياجات الشركاء من خدمات البرنامج. ويتمثل أحد العناصر الرئيسية الجديدة في توسيع نطاق برنامج التغذية المدرسية التابع للبرنامج ليشمل مناطق حضرية، مع اتباع نهج شامل يستهدف المدارس التي تواظب فيها البنات والأولاد من اللاجئين ومن المجتمعات المضيفة.

وتماشياً مع سياسة البرنامج بشأن المساواة بين الجنسين للفترة 2022-2026 وسياسة الحماية والمساءلة لعام 2020، سينبني البرنامج نهجاً أوسع للعمل مع المجتمعات المحلية وسيتم أخذ المزيد من الخطوات لضمان إدراج اللاجئين الأكثر عرضة للتخلف عن الركب، بما يشمل النساء والبنات والشباب والأشخاص ذوي الإعاقة وذوي الاحتياجات المتقاطعة المتعددة، ومساعدتهم بشكل منصف. وسيواصل البرنامج إعطاء الأولوية للسلامة والكرامة، وتجنب الإضرار وتسهيل الوصول إلى المساعدة والخدمات دون تمييز ووفقاً للخيارات والاحتياجات والقدرات المتنوعة للبنات والأولاد والنساء والرجال.

مشروع القرار*

يوافق المجلس على الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لجمهورية إيران الإسلامية (2023-2025) (WFP/EB.1/2023/6-A/2) بتكلفة كلية يتحملها البرنامج قدرها 37 020 797 دولاراً أمريكياً.

¹ مفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين. 2022. *الخطة الإقليمية للاستجابة لحالة لاجئي أفغانستان لعام 2022*.

* هذا مشروع قرار، وللاطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

1- التحليل القطري

1-1 السياق القطري

- 1- جمهورية إيران الإسلامية - يشار إليها أدناه باسم إيران - بلد متوسط الدخل يبلغ عدد سكانه 84 مليون نسمة. وتُعدّ إيران موطنًا لواحدة من أقدم مجموعات اللاجئين وأكبرها في العالم، وقد أيدت التزامات الحماية الدولية منذ عقود من الزمن وتتبع سياسات شاملة للاجئين، وعلى الأخص في مجالي التعليم والرعاية الصحية. على أن فرص العمل والتملك المتاحة للأجانب مقيدة بموجب التشريعات الوطنية، وتواصل الحكومة تعزيز العودة الطوعية إلى الوطن باعتبارها الحل المفضل للاجئين.²
- 2- ويعيش في إيران حوالي 800 000 لاجئ موثق، منهم 780 000 أفغاني و20 000 عراقي. ويعيش ستة وتسعون في المائة من اللاجئين في المدن والبلدات والقرى جنبا إلى جنب مع المجتمعات الإيرانية المضيفة، بينما يعيش اللاجئون الأكثر ضعفاً - 31 000 شخص - في 20 مستوطنة. ومن بين هؤلاء اللاجئين الذين يعيشون في المستوطنات، هناك 21 في المائة من البنات، و23 في المائة من الأولاد، و28 في المائة من النساء، و28 في المائة من الرجال. وتشير التقديرات إلى أن لدى أسرة واحدة من بين كل عشر أسر لاجئة شخص واحد على الأقل يعاني من إعاقات جسدية طويلة الأمد أو مؤقتة.³
- 3- وتحتل إيران المرتبة 70 من أصل 189 بلداً على مؤشر التنمية البشرية،⁴ واقتصادها، الذي يعتمد بشكل كبير على عائدات النفط، هو واحد من أكبر الاقتصادات في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا. ومع ذلك، أدت القيود الجارية على التجارة، والحواجز الخارجية، كما هو مبين في إطار الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة للفترة 2023-2027، وأسعار النفط وجائحة كوفيد-19 إلى حدوث تراجع اقتصادي كبير في السنوات الأخيرة، وقد ارتفع معدل التضخم ليتجاوز نسبته 40 في المائة وفُقد ما يقدر بمليون وظيفة منذ بدء جائحة كوفيد-19 في عام 2020.⁵
- 4- وأدى هذا الوضع الاقتصادي الصعب إلى إجهاد القدرات الوطنية وتآكل القدرة الشرائية للإيرانيين واللاجئين، وترك اللاجئين الأكثر ضعفاً يكافحون في مواجهة تكاليف السلع والخدمات الأساسية، بما فيها الغذاء.⁶ ونتيجة للمساعدة الغذائية، حافظت أسر اللاجئين التي تعيش في المستوطنات، سواء كان على رأس هذه الأسر رجال أو نساء، على مستويات مقبولة من الأمن الغذائي إلى حد كبير. على أنه بدون استمرار المساعدة الغذائية، يمكن أن يتعرض الأشخاص الأكثر ضعفاً لانعدام الأمن الغذائي ولسوء التغذية.
- 5- ويمثل استمرار عدم المساواة بين الجنسين والأعراف الاجتماعية التمييزية عقبة كبيرة أمام مشاركة اللاجئين الاقتصادية ويعوق وصول البنات اللاجئين إلى التعليم. ونتيجة لذلك، فإن النساء أكثر ضعفاً من الرجال من الناحية الاقتصادية، ومن المرجح أن يؤدي المزيد من التدهور الاقتصادي إلى تفاقم علاقات القوة والتمييز الجنساني السلبية.
- 6- وإضافة إلى التحديات القائمة، اتسمت الحالة الإنسانية في أفغانستان المجاورة بعدم اليقين منذ عودة حركة طالبان إلى السلطة في النصف الأخير من عام 2021. ومن المتوقع أن يتعرض نصف سكان أفغانستان لخطر انعدام الأمن الغذائي الحاد في عام 2022، ويشمل ذلك ملايين الأطفال والنساء الحوامل والمرضعات ممن سيتعرضن لخطر سوء التغذية الحاد.⁷ وفي حين أن رصد الوافدين الجدد يمثل تحدياً وهناك ندرة في البيانات الرسمية، فقد طرأت بين الذين اتصلوا بمفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين في النصف الأخير من عام 2021، زيادة كبيرة في نسبة الأطفال والنساء والأسر التي ترأسها نساء مقارنة بمستويات

² كان حجم العودة الطوعية للاجئين الأفغان محدوداً في السنوات الأخيرة؛ وبشكل تراكمي، عاد من إيران 838 لاجئاً فقط في عام 2021. مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية. يناير/كانون الثاني 2022. *نظرة عامة على الاحتياجات الإنسانية في أفغانستان*.

³ حُصِبَ الجنس والعمر وانتشار الإعاقة على أساس البيانات الواردة من سلطات المستوطنات في الربع الأول من عام 2022.

⁴ برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. 2020. برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، 2020، تقرير التنمية البشرية لعام 2020، أفق جديد: التنمية البشرية والأنثروبوسين.

⁵ مجموعة البنك الدولي. 2021. المرصد الاقتصادي الإيراني، *Iran Economic Monitor – The Economy at a Crossroads: Spring 2021* و *Iran Economic Monitor – Adapting to the new normal: A protracted pandemic and ongoing sanctions: Fall 2021*.

⁶ مفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين. 2022. *الخطة الإقليمية للاستجابة لحالة لاجئي أفغانستان لعام 2022*.

⁷ البرنامج 2022. مكتب البرنامج في أفغانستان. *تقرير عن الحالة*.

ما قبل الأزمة⁸ ويبرز ارتفاع نسبة هذه الفئات، واقتران ذلك بتواتر التقارير التي تشير إلى الحاجة للمأوى وسبل العيش والغذاء، أوضاع الوافدين الجدد المحفوفة بالمخاطر.

7- وإيران بلد معرض للكوارث. وتتسبب الزلازل والمخاطر المتعلقة بالمناخ والتمتازية التواتر، مثل موجات الجفاف والفيضانات، في أضرار وخسائر جسيمة، مما يؤثر سلباً على مكاسب التنمية في إيران. وفي عام 2019، أقرت إيران قانوناً وطنياً لإدارة الكوارث يحدد نهجاً شاملاً كلياً للجوانب القصيرة الأجل والطويلة الأجل لإدارة الكوارث. على أن حجم الكوارث الأخيرة وتواترها المتزايد - ولا سيما الفيضانات المفاجئة في عامي 2019 و2020 التي أثرت على ملايين الأشخاص في معظم مقاطعات إيران - 31 - يشيران إلى استمرار الحاجة إلى القدرات في مجال الاستجابة الإنسانية السريعة والمرنة لاستكمال الجهود الوطنية.

2-1 التقدم نحو خطة التنمية المستدامة لعام 2030

8- تُعد التنمية المستدامة أولوية بالنسبة لإيران، وهي تنعكس في جميع الوثائق الوطنية المتوسطة الأجل والطويلة الأجل، بما في ذلك الدستور (بصيغة عام 1979، والدستور المعدل في عام 1989)، و"وثيقة الرؤية لمدة 20 عاماً" لإيران (2005) والخطط الخمسية للتنمية الوطنية. وأحرزت إيران تقدماً نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة، ولا سيما فيما يتعلق بإمكانية الوصول للتعليم والرعاية الصحية والصرف الصحي والطاقة، وبلوغ تغطية شاملة في هذه المجالات، فضلاً عن توفير الدعم الاجتماعي والحماية الاجتماعية. وقد انخفض معدل وفيات الأطفال حديثي الولادة من حوالي 12 إلى 9 لكل 1 000 ولادة حية بين عامي 2012 و2020، وأصبح التعليم الابتدائي والإعدادي حالياً شاملاً تقريباً⁹. وفيما يتعلق بالطاقة، يحصل 100 في المائة من سكان الحضر و99.7 في المائة من سكان الريف على الكهرباء¹⁰. على أن الانهيار الاقتصادي بسبب جائحة كوفيد-19 والقيود على التجارة تمثلان تحدياً لإمكانات التنمية في إيران تنوء به القدرات الوطنية ويؤثر على المشاكل الهيكلية من قبيل ارتفاع مستويات البطالة والعمالة الناقصة وعدم المساواة الاقتصادية والبصمة البيئية الكبيرة. ونتيجة لذلك، فإن اللاجئين الأكثر ضعفاً أكثر عرضة لخطر التخلف عن الركب. ويغطي إطار الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة للفترة 2023-2027 الذي وقعه البرنامج، سياق التنمية والعوامل المختلفة التي تتحدى المسارات نحو التنمية المستدامة في إيران بمزيد من التعمق.

3-1 التقدم نحو تحقيق هدف التنمية المستدامة 2 و17

التقدم في تحقيق غايات هدف التنمية المستدامة 2

9- في العقد الماضي، ارتفعت حصة الزراعة من الناتج المحلي الإجمالي في إيران، واقترن ذلك بزيادة في تنوع الإنتاج الزراعي وفي الاكتفاء الذاتي الوطني في إنتاج المحاصيل الحيوية مثل القمح. وتسجل إيران نتائج جيدة على مؤشر الجوع العالمي، بدرجة 7.7 (من أصل 100)، وهو ما يقابل الفئة الأدنى من فئات الجوع¹¹.

10- وبالنظر إلى التقدم المُرضي في تحقيق هدف التنمية المستدامة 2، تركز جهود الأمن الغذائي الوطنية على توفير المساعدة الغذائية للاجئين الذين يعيشون في المستوطنات بسبب ضعفهم النسبي. وقد أدت التحديات الاقتصادية الأخيرة إلى تفاقم الضعف وتهدد بتقويض مكاسب الأمن الغذائي التي كانت قد تحققت سابقاً بين اللاجئين في المستوطنات.

11- *الحصول على الغذاء*. أشارت بعثة تقييم مشتركة أوفدها في عام 2022 البرنامج ومفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين إلى أن اللاجئين في المستوطنات يعتمدون بشكل كبير على المساعدات الغذائية الشهرية التي يقدمها البرنامج. ويُعد انخفاض القدرة الشرائية بسبب التضخم وغياب فرص العمل المستدامة، المتفاقمين بسبب جائحة كوفيد-19، عاملين رئيسيين من عوامل انعدام الأمن الغذائي الممتد بين اللاجئين.

⁸ بحلول منتصف نوفمبر/تشرين الثاني 2021، اتصل أكثر من 25 730 أفغانياً وصلوا حديثاً (46 في المائة من الأطفال) بالمفوضية، وصل 60 في المائة منهم إلى إيران بين أغسطس/آب وسبتمبر/أيلول. مفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين، 2022. *الخطة الإقليمية للاستجابة لحالة لاجئي أفغانستان لعام 2022*.

⁹ فريق الأمم المتحدة القطري. *إطار عمل الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة مع جمهورية إيران الإسلامية 2023-2027*. (مسودة، ستصدر قريباً).

¹⁰ المرجع نفسه.

¹¹ 2021.Concern Worldwide and Welthungerhilfe. *مؤشر الجوع العالمي: جمهورية إيران الإسلامية*.

- 12- وفي الفترة بين عامي 2018 و2020، أفاد أكثر من 76 في المائة من جميع أسر اللاجئين في المستوطنات عن استهلاك مقبول للغذاء على الرغم من الآثار الاقتصادية للجائحة واستمرار انخفاض قيمة العملة وارتفاع معدل التضخم.¹² وإلى حد كبير، يمكن أن يُعزى ذلك إلى سلة الغذاء المعدلة التي يقدمها البرنامج، والتي تضمنت العدس التكميلي والزيوت النباتية الإضافية، وإلى زيادة في قيم تحويلات المساعدة النقدية، التي قُدمت لأول مرة في عام 2018. على أنه، في عام 2021، أدى استمرار غياب فرص توليد الدخل إلى تراجع الأمن الغذائي بين الأسر التي يرأسها رجال. وفي المقابل، ساعدت زيادة الاستحقاقات على تعزيز استهلاك الغذاء بين الأسر التي ترأسها نساء، والتي تعتمد في الغالب على المساعدة من البرنامج والمنظمات الأخرى.
- 13- وأدت الضغوط الاقتصادية والصعوبات الناتجة عنها في تلبية احتياجات اللاجئين الأساسية، ولا سيما الغذاء والرعاية الصحية، إلى زيادة اللجوء لاستخدام آليات التصدي السلبية، بما في ذلك تلك التي لها تداعيات طويلة الأجل مثل الانخراط في عمل الأطفال - عادة الذكور - وإرسال أفراد الأسرة الذين يعانون من حالة طبية أو إعاقة إلى العمل.¹³ وتعتبر النساء والأسر التي لديها نسب إعاقة عالية، ولا سيما عندما يكون أفرادها يعانون من حالات طبية خطيرة أو إعاقات شديدة، أشد تعرضاً لانعدام الأمن الغذائي ومن المرجح أن تلجأ أكثر إلى آليات التصدي السلبية.
- 14- *القضاء على سوء التغذية*. يشير تقرير التنمية المستدامة لعام 2021 إلى أن معدل انتشار نقص التغذية والتقرم والهزال¹⁴ منخفض جداً في إيران. غير أن انتشار السمنة أعلى من المتوسط الإقليمي.¹⁵ وفي المستوطنات، تُرصد خدمات الرعاية الصحية بشكل روتيني الحالة التغذوية لصغار الأطفال وتحيل أي أطفال يعانون من نقص التغذية للعلاج من خلال شبكة وزارة الصحة. ويتمتع اللاجئون داخل المستوطنات عموماً بنظام غذائي متنوع بمتوسط استهلاك ثابت يبلغ 6 مجموعات من أصل 7 مجموعات غذائية في الأسبوع.¹⁶
- 15- *النظم الغذائية المستدامة*. تشكل الكوارث الطبيعية مثل الجفاف والفيضانات تهديداً للنظم الغذائية، من حيث ما يمكن أن تؤدي إليه من انخفاض في الإنتاجية في بعض المناطق الزراعية. ولا تزال المياه شحيحة ويمكن أن يؤدي تدهور إمداداتها في نهاية المطاف إلى تفويض الأمن الغذائي، حيث إن قدرة المزارعين على زراعة المحاصيل مهددة بسبب المناخ الأكثر جفافاً. كما تتأثر النظم الغذائية سلباً بالقيود على التجارة وعدم القدرة على التنبؤ بالأسواق بسبب تقلبات أسعار العملة، مما يؤثر على الواردات ومشتريات الأغذية غير المجهزة وتكنولوجيا الأغذية.

التقدم في تحقيق غايات هدف التنمية المستدامة 17

- 16- تعترف استراتيجية الحلول للاجئين الأفغان (2012)، ومنصة الدعم الخاصة بها (2019)،¹⁷ والخطة الإقليمية للاستجابة لحالة لاجئي أفغانستان (2022) وإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة للفترة 2023-2027، جميعها، بأن حالة اللاجئين في إيران تتطلب قاعدة شراكة أقوى وأوسع مبنية على تقاسم أكثر إنصافاً للمسؤولية وبروح الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين. وهذا ضروري لتحقيق الاتساق بين الدعم المقدم للاجئين الأفغان والدعم المقدم إلى المجتمعات الإيرانية، مع تمكين الاستجابة الفعالة للاحتياجات المتطورة وتعزيز التعايش السلمي. وتماشياً مع التعهدات المؤسسية بالنهوض بنهج الترابط بين العمل الإنساني والتنمية والسلام، يلتزم البرنامج بدعم الحكومة والشركاء في تعزيز هذه الشراكات العالمية.

¹² البرنامج ومفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين. 2021. تقرير رصد ما بعد التوزيع. مسودة داخلية.

¹³ المرجع نفسه.

¹⁴ شبكة حلول التنمية المستدامة. 2021. *تقرير التنمية المستدامة*. مؤشرات جمهورية إيران الإسلامية.

¹⁵ تقرير التغذية العالمي لعام 2021. *ملاحق التغذية القطرية: جمهورية إيران الإسلامية*.

¹⁶ البرنامج ومفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين. 2021. تقرير رصد ما بعد التوزيع. مسودة داخلية.

¹⁷ منذ عام 2012، اتبعت الجمهوريات الإسلامية في أفغانستان وإيران وباكستان استراتيجية الحلول للاجئين الأفغان كنهج إقليمي لخلق بيئة مواتية للعودة الطوعية وإعادة الإدماج بصورة مستدامة داخل أفغانستان، مع تخفيف الضغط أيضاً على المجتمعات المضيفة. وقد أطلقت منصة دعم استراتيجية الحلول للاجئين الأفغان في عام 2019 للاستفادة من الالتزامات السياسية والمالية الدولية القوية لتحقيق الحلول للاجئين الأفغان بما يتماشى مع الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين.

4-1 الفجوات والتحديات المتعلقة بالجوع

- 17- يعمل البرنامج في إيران منذ عام 1987، حيث يقدم المساعدة الغذائية للاجئين الذين يعيشون في المستوطنات. ويتعين أن تعالج الفجوات والتحديات التالية لتلبية الاحتياجات المختلفة للاجئين بصورة أفضل:
- 18- *الضعف الاقتصادي*: يحتاج اللاجئون في المستوطنات إلى دعم مستمر لتلبية احتياجاتهم الأساسية، بما في ذلك الغذاء والتغذية. وعلى الرغم من التعديلات التي أدخلت على سلة أغذية البرنامج وزيادة قيمة التحويلات النقدية، لا يزال التضخم يقوض القدرة الشرائية لأسر اللاجئين ويخاطر بنقويض مكاسب الأمن الغذائي السابقة وقدرة اللاجئين على الصمود أمام الصدمات.
- 19- *الحوجز التي تحول دون الاعتماد على الذات*: هناك فرص عمل محدودة للاجئين الذين يعيشون في المستوطنات - فعمل الرجال والأولاد بين اللاجئين أساساً غير منظم أو موسمي - بينما تثبط المعايير الجنسانية السلبية بين اللاجئين الأفغان فرص عمل النساء والبنات اللاجئات خارج المنزل. كما أن فرص كسب العيش بصورة مستمرة في المستوطنات التي يدعمها المجتمع الدولي صغيرة.
- 20- *اللاجئون الوافدون الجدد*: منذ أغسطس/آب 2021، فإن الحكومة الإيرانية ومفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين تواصلان الإبلاغ عن وصول لاجئين جدد إلى إيران. ومع ذلك، فإن التحديات تعترض سبيل رصد الوافدين الجدد بشكل منهجي، والتحقق من حجم تدفق اللاجئين من أفغانستان، وتقييم الاحتياجات المقابلة، وذلك لأن غالبية طالبي اللجوء يدخلون إيران عبر المعابر الحدودية غير الرسمية وقد لا يسجلون من قبل السلطات الوطنية.
- 21- *الفجوات في البيانات*. يطرح عدم وجود بيانات منهجية مصنفة حسب الجنس والعمر والإعاقة والتحليل الجنساني فيما يتعلق باللاجئين الذين يعيشون في المستوطنات تحديات أمام التخطيط لبرامج شاملة تراعي الاحتياجات والأفضليات المتباينة والواقع المعيشي المختلف للاجئين من البنات والأولاد والنساء والرجال. وعلى وجه الخصوص، تبقى البيانات المصنفة حسب الجنس والعمر فيما يتعلق بمعدلات الالتحاق بالمدارس والحضور غير متاحة بصورة منهجية، ويصعب تقييم عدد البنات والأولاد المتسربين من المدرسة وتحديد أسباب تسربهم. ويحد هذا من قاعدة الأدلة المتاحة التي تساعد من الحد من عدم المساواة بين الجنسين في أوساط اللاجئين.
- 22- *التماسك الاجتماعي*. في حين أن الصدمات الاقتصادية تؤثر على مجتمعات اللاجئين والمجتمعات المضيفة في إيران، فإنها على ما يبدو تُضعف الثقة بين المجموعتين وتقوض بالتالي التماسك الاجتماعي¹⁸. ومع توسيع نطاق الاستجابة الإنسانية لوضع اللاجئين، ينبغي للجهات الفاعلة أن تنظر في تقديم الدعم للفئات الضعيفة ضمن المجموعات السكانية الإيرانية المضيفة، عملاً على التخفيف من تصورات التحيز والحفاظ على دعم المجتمع المضيف لوجود اللاجئين.

2- الآثار الاستراتيجية بالنسبة للبرنامج

- 1-2 **الإنجازات والدروس المستفادة والتغييرات الاستراتيجية للبرنامج**
- 23- على مدى أكثر من ثلاثة عقود، عزز البرنامج استجابته الإنسانية لأزمة اللاجئين الممتدة في إيران، وواصل تقديم المساعدة الغذائية غير المشروطة للاجئين الأكثر ضعفاً الذين يعيشون في المستوطنات، ونجح في توسيع الأنشطة المتعلقة بالتعليم وسبل العيش. وفي السنوات الأخيرة، وقعت عدة كوارث طبيعية واسعة النطاق أدت إلى إجهاد القدرات الوطنية على الاستجابة. وأصبح البرنامج الشريك المفضل للاستجابة لحالات الطوارئ التي تتجاوز القدرة الوطنية على الاستجابة، وسيواصل، في إطار هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، تعبئة الاستجابة الطارئة التكميلية بسرعة بناء على طلب الحكومة.
- 24- وتستند الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الجديدة إلى خبرة البرنامج الطويلة وتسترشد بالتوصيات الصادرة عن المراجعة الداخلية واستعراض منتصف المدة، وكلاهما أُجري في عام 2021؛ وقد نُفذت بعثتان للتقييم على أساس مشترك مع مفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين في عامي 2019 و2022؛ كما أُجري تقييم للأثر على الخصوصية في عام 2021؛ ورصد سنوي شامل لاحق للتوزيع؛ بالإضافة إلى عدة تقييمات للرقابة الوظيفية. وشملت هذه العمليات العمل مع أصحاب المصلحة

¹⁸ مجموعة البنك الدولي. 2022. كيف تؤثر التجارب المشتركة للصدمات الاقتصادية على اللاجئين والمجتمعات المضيفة؟ أدلة من اللاجئين الأفغان في إيران.

الوطنيين والشركاء وكذلك مع النساء والرجال في مجتمعات اللاجئين لزيادة فهم البرنامج لاحتياجاتهم و رغباتهم ومخاطرهم وقدراتهم المتنوعة. ووفر التقييمان الاستراتيجيان لقدرة البرنامج على الاستجابة لحالات الطوارئ (2020) ولأنشطة التغذية المدرسية (2021) مزيداً من الرؤى المهمة للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة.

25- وخلصت المراجعة الداخلية إلى أن البرنامج قد أنجز ولايته على الرغم من السياق التشغيلي الصعب، ومنحت العملية تصنيف "فعالة/مُرضية". وسيُنفذ البرنامج خلال عام 2022 التوصيات المنبثقة عن المراجعة، مما سيفيد العملية في مجالات مثل إدارة المخاطر، بما في ذلك فيما يتعلق بالتحويلات القائمة على النقد؛ وإدارة المستفيدين؛ والرصد؛ وعمليات البائعين؛ وإدارة الموارد.

26- وتطلبت القيود على التجارة أن يخرط البرنامج في الشراء المحلي على أساس "التسليم في الموقع". ويضمن الشراء المحلي أن تكون المهل الزمنية قصيرة ويحقق التوافق مع معايير الجودة المحلية. وقد رحب جميع أصحاب المصلحة بإدخال التحويلات القائمة على النقد في عام 2018، والتي تكمل المساعدة العينية، ويفيد اللاجئين أن النهج المختلط يوفر خياراً كريماً ويتيح المرونة فيما يتعلق بشراء الأغذية.

27- وثبت أن تنفيذ البرنامج للتغذية المدرسية الموجه لبنات وأولاد اللاجئين ومعلميهم حقق نجاحاً كبيراً، إذ تحسن معدل البقاء في المدرسة وانخفض معدل التسرب مقارنة بخطط الأساس.¹⁹ وبناء على توصيات بعثة التقييم المشتركة، سيقوم البرنامج بتجريب برنامج التغذية المدرسية في مناطق حضرية باستخدام نهج شامل وباستهداف المدارس التي تستضيف بناتاً وأولاداً من اللاجئين والمجتمعات المضيفة. ويعكس هذا التوسع الذي يتجاوز اللاجئين في المستوطنات زيادة في التركيز على تقاسم المسؤولية وتعزيز التعايش السلمي، وهو ما يتطلبه السياق العملي في إيران.

28- وفي حين أن التوجه الاستراتيجي لعمليات البرنامج في إيران لم يشهد تحولات كبيرة، فإن البرنامج سيعمل مع الشركاء، في جميع جوانب الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، لتحقيق أهدافه بمزيد من الفعالية من خلال تحديد ومعالجة العقبات أمام ضمان عدم تخلف أحد عن الركب. وبناء على توصيات المراجعة الداخلية والرصد والتقييم، سيعزز البرنامج عمله على المستوى المجتمعي المحلي فيما يتعلق بالمساءلة أمام السكان المتضررين من خلال اتباع نهج أكثر صرامة في استخدام آليات التعقيبات المجتمعية بحيث يمكن إغلاق حلقة هذه التعقيبات. وتمشيا مع المتطلبات المؤسسية، سيضع البرنامج خطة عمل للمشاركة المجتمعية في المساءلة أمام السكان المتضررين مع مراعاة الفرص والتحديات السياقية والتشغيلية في إيران.

29- وقد كانت حوافز البرنامج التعليمية فعالة في إرسال البنات إلى المدارس وتقليص الفجوة بين الجنسين سواء في التسجيل أو في الحضور.²⁰ وتمشيا مع سياسته بشأن المساواة بين الجنسين للفترة 2022-2026، سيعمل البرنامج على النهوض بالمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة من خلال إجراءات جنسانية خاصة تشمل التوسع في الحوافز التعليمية المقدمة للبنات اللاجئات، واستهداف اللاجئات (بما في ذلك ذوات الاحتياجات المتقاطعة، مثل الإعاقة) لإتاحة فرص كسب العيش داخل المستوطنات أمامهن، والترويج لاتخاذ القرار من جانب اللاجئات بشأن سبل طريقة استخدام المساعدة المقدمة.

2-2 المواعمة مع خطط التنمية الوطنية، وإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة، والأطر الأخرى

30- صُممت تدخلات البرنامج في إيران بما يتواءم تماماً مع السياسات الوطنية بشأن استضافة اللاجئين، ولا سيما استراتيجية الحلول للاجئين الأفغان والفصل الخاص بإيران من الخطة الإقليمية للاستجابة لحالة لاجئي أفغانستان - وهي إطار الاستجابة الإنسانية الذي أُطلق بعد إنشاء نموذج تنسيق شؤون اللاجئين بقيادة مفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين في يوليو/تموز 2021. وتكمل الخطة الإقليمية للاستجابة لحالة لاجئي أفغانستان وتهدف إلى تعزيز تقاسم الأعباء من خلال ضمان تلبية احتياجات الأفغان والمجتمعات المضيفة لهم وفي الوقت نفسه تيسير الحلول حيثما كانت الظروف ملائمة.

31- ولا يُعد هدف التنمية المستدامة 2 ولا البرامج المتعلقة باللاجئين جزءاً من إطار التنمية الوطنية، وبالتالي فإن أنشطة البرنامج لن تساهم بشكل مباشر في حصائل إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة (2023-2027). على أن البرنامج

¹⁹ بلغت معدلات الاستبقاء والتسرب 94 في المائة و6 في المائة على التوالي في عام 2021، مقارنة بنسبة 70 في المائة و30 في المائة في خط الأساس (2017). البرنامج. 2022. التقرير القطري السنوي لإيران (جمهورية - الإسلامية) 2021.

²⁰ البرنامج ومفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين. 2019. تقرير بعثة التقييم المشتركة، جمهورية إيران الإسلامية.

شارك بشكل استباقي في مشاورات ذلك الإطار وسيظل أحد الموقعين على إطار الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة الذي يقدم مخططا سياقيا حاسم الأهمية لإمكانات إيران الإنمائية والقيود التجارية والعوامل الخارجية التي تؤثر عليها. ويتيح هذا للبرنامج الفرصة لتوجيه قوته إلى ما هو أبعد من الاستجابة للاجئين ودعم تفعيل نهج الترابط بين العمل الإنساني والتنمية والسلام في إيران.

3-2 العمل مع أصحاب المصلحة الرئيسيين

32- كانت بعثة التقييم المشتركة لعام 2022، التي أجريت بالاشتراك بين البرنامج ومفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين ومكتب شؤون الأجانب والهجرة الأجنبية الذي يعتبر النظير الوطني الرئيسي للبرنامج، على درجة بالغة من الأهمية في تصميم هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة. وقد شملت البعثة مشاورات مع اللاجئين من النساء والرجال، وكذلك مع المكتب على المستوى المركزي ومستوى المقاطعات، مما يضمن تقبلا واسعا للتوصيات. كما أن تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة استرشد بالعمل مع المستفيدين من خلال أنشطة الرصد المنتظمة والزيارات الميدانية.

33- واستفاد وضع الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة من المشاورات مع الجهات المانحة الرئيسية، والعمل المنتظم مع مقدم الخدمات المالية والشركاء في الخطة الإقليمية للاستجابة لحالة لاجئي أفغانستان، ولا سيما مفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين والمنظمات الدولية غير الحكومية، من خلال عمل البرنامج النشط في صياغة خطة الاستجابة المشتركة بين الوكالات وفي التنسيق القطري. كما عمل البرنامج مع فريق الأمم المتحدة القطري وساهم في عملية إطار الأمم المتحدة ضمانا للاتساق بين الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة والأولويات الإنسانية والإنمائية في إيران.

3- الحافظة الاستراتيجية للبرنامج

1-3 الاتجاه، والتركيز، والآثار المنشودة

34- بناء على خبرة البرنامج الطويلة في مساعدة اللاجئين في إيران، تفترض الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة أنه "إننا استمر البرنامج في الاستثمار في تحسين تصميم وتنفيذ أنشطته التي تركز على الناس وفي تعزيز الاستعداد لحالات الطوارئ، فإن البرنامج سيسهم في تقديم وتمكين استجابة إنسانية أكثر كفاءة وفعالية في إيران تضمن أن البنات والأولاد والنساء والرجال المتضررين من الأزمات يمكنهم تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية العاجلة".

35- وتركز هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة على حصيلتين مترابطتين تتصلان مباشرة بحصيلتي البرنامج الاستراتيجيتين 1 و5 وتساهمان في تحقيق هدفي التنمية المستدامة 2 و17. ويضمن هذا النهج أن استجابة البرنامج لا تساعد فقط في ضمان قدرة السكان المتضررين من الأزمات على تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية العاجلة بشكل أفضل، ولكنها تمكن أيضا الشركاء الإنسانيين والإنمائيين من الاستفادة من خبرات البرنامج وخدماته من أجل تقديم المساعدة والخدمات بكفاءة وفعالية بصورة تكاملية.

36- ويكمن في صميم عمليات البرنامج في إيران الدعم الذي يقدمه للحكومة في الاستجابة للاحتياجات العاجلة من المساعدة الغذائية للاجئين الضعفاء وغيرهم من السكان المتضررين من الأزمات. ونظرا لخطر تكرار الكوارث الطبيعية والأوضاع المتقلبة في أفغانستان، فقد صُممت الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لتعزيز الاستعداد في إطار حصيلتيها، وهي تشمل توقع أن البرنامج قد يحتاج إلى الاستجابة لحالات طوارئ مفاجئة أو إلى تقديم خدماته لدعم الشركاء لإنقاذ الأرواح. وفي الوقت نفسه، فإن الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة تُدرج أنشطة تعزز الوصول إلى التعليم وتنهض بالمساواة بين الجنسين وبقدرة اللاجئين على الصمود في حالات الضعف، مما يمكن في خضم الأزمة أن يساعد على تغيير الحياة.

37- ولتحقيق أهداف الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة بمزيد من الفعالية، سيعتمد البرنامج نهجا يوسع المشاركة المجتمعية، وسيتميز مزيدا من الخطوات لضمان إدراج اللاجئين الأكثر تعرضا لخطر التخلف عن الركب - بمن فيهم النساء والبنات والشباب والأشخاص ذوو الإعاقة وذوو الاحتياجات المتعددة المتداخلة - ومساعدتهم بشكل منصف. وسيغطي البرنامج الأولوية للسلامة والكرامة، وسيجنب الإضرار وسييسر حصول البنات والأولاد والنساء والرجال على المساعدة والخدمات دون تمييز، مع احترام خياراتهم واحتياجاتهم وقدراتهم المتنوعة.

2-3 **حصائل الخطة الاستراتيجية القطرية والحصائل الاستراتيجية للبرنامج ومجالات التركيز والنواتج المتوقعة والأنشطة الرئيسية**
الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة: تمكن اللاجئين الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي وغيرهم من السكان المتضررين
من الأزمات في إيران من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية على مدار السنة

38- في إطار الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، يتمثل الهدف الأساسي للبرنامج في ضمان حصول اللاجئين الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والمتضررين من الأزمات الممتدة أو الأحداث الأخيرة في أفغانستان، فضلاً عن غيرهم من السكان الضعفاء المتضررين من الأزمة في إيران، على أغذية متنوعة بكميات ونوعية كافية لتلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية.

39- وبالنظر إلى اتجاه حالات الطوارئ المفاجئة على مدى السنوات الماضية، فإن أحد الشروط المسبقة الرئيسية لتحقيق الحصيلة 1 بالكامل هو القدرة على الاستجابة بسرعة في بداية أية حالة طوارئ محتملة.

الحصيلة الاستراتيجية للبرنامج

40- تتماشى الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة مع الحصيلة الاستراتيجية 1 للبرنامج (تحسن قدرة الناس على تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية العاجلة).

مجال التركيز

41- مجال تركيز الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة هو الاستجابة للأزمات.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

42- تتماشى الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة مع السياسات الوطنية للاجئين المبيّنة في استراتيجية الحلول للاجئين الأفغان والخطة الإقليمية للاستجابة لحالة لاجئي أفغانستان، وتساهم مباشرة في الهدف الاستراتيجي 3 للخطة الإقليمية للاستجابة لحالة لاجئي أفغانستان (المساعدة المتعددة القطاعات). كما أن الحصيلة متسقة مع ركيزتي إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة 1 (القدرة الاجتماعية والاقتصادية على الصمود) و4 (الحد من مخاطر الكوارث وإدارتها).

النواتج المتوقعة

- 43- سنتسهم النواتج الخمسة التالية في تحقيق الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة:
- الناتج 1-1: يتلقى اللاجئون والأسر الضعيفة الأخرى تحويلات قائمة على النقد وتحويلات عينية لتلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية.
 - الناتج 1-2: تتلقى بنات وأولاد المدارس والمعلمون وموظفو الخدمات في المدارس وجبات خفيفة كل يوم يواظبون فيه على الحضور.
 - الناتج 2-2: تتلقى البنات الملتحقات بالمدارس استحقاقات منزلية منتظمة لزيادة معدلات التحاقهن واستبقائهن.
 - الناتج 2-3: يتلقى اللاجئون، وخاصة النساء، دعماً لكسب العيش لتوليد الدخل لأسرهم وزيادة اعتمادهم على الذات.
 - الناتج 1-3: يتلقى السكان المتضررون مساعدات غذائية لتلبية الاحتياجات الغذائية الأساسية والحفاظ على حالتهم التغذوية.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 1: تقديم مساعدة غذائية غير مشروطة للاجئين والأسر الضعيفة الأخرى التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي.

44- وسيعتبر البرنامج جميع الأشخاص الذين يعيشون داخل مستوطنات اللاجئين الإيرانية، بغض النظر عن نوع وثائقهم، مؤهلين للحصول على دعم غير مشروط من خلال مزيج من المساعدة الغذائية العينية المشتركة محليا والتحويلات القائمة على النقد. وتفضل معظم أسر اللاجئين (سواء كانت ترأسها امرأة أو رجل) هذه الطريقة المختلطة.²¹

45- وبالنسبة للأشخاص المصابين بالاضطرابات الهضمية الناجمة عن الغلوتين، سيعمل البرنامج على تكييف المساعدة المقدمة عن طريق استبدال دقيق القمح بمبلغ نقدي تكميلي يمكنهم من شراء سلع أعلى ثمنا خالية من الغلوتين. واستنادا إلى نتائج تحليل بعثة التقييم المشتركة وتحليل البيانات الوطنية الأخيرة حول الإعاقة داخل أسر اللاجئين، سيقدم البرنامج أيضا مبالغ نقدية تكميلية على أساس شهري للأشخاص ذوي الإعاقة لتلبية احتياجات أسرهم المرتفعة، بما فيها التكاليف الإضافية المتعلقة بالعلاج المتخصص والأدوية والأجهزة المساعدة وغيرها من نفقات. وسيعزز البرنامج المبادرات المصممة للتوعية بالنظم الغذائية الصحية والأغذية المغذية بطريقة تراعي الاعتبارات الجنسانية، وتروجيا لتغذية مثلى تعكس اختلاف الاحتياجات بين البنات والأولاد والنساء والرجال من جميع الأعمار.

النشاط 2: تقديم الدعم المشروط، وخاصة للنساء والبنات اللاجئات، لتحفيز التعليم وتعزيز سبل العيش

46- سيتلقى طلاب المدارس، إناثا وذكورا، من اللاجئين الذين يعيشون في المستوطنات، بمن فيهم الوافدون الجدد المحتملون من أفغانستان، وجبة خفيفة مغذية كل يوم يذهبون فيه إلى المدرسة وذلك تشجيعا وتعزيزا للالتحاق والحضور والقدرة على التعلم وتكافؤ فرص التعلم بين البنات والأولاد. وتماشيا مع السياسات الوطنية للتغذية المدرسية، سيحصل المعلمون وموظفو الخدمات المسؤولين عن التوزيع، هم أيضا، على وجبة خفيفة يوميا. وعلاوة على ذلك، وعلى سبيل التجربة، ستوزع نفس الوجبات الخفيفة المغذية في مدارس حضرية مختارة تستضيف كلا من اللاجئين وأطفال المجتمعات المضيفة. وينسجم هذا التوسع مع التركيز المتزايد لدى الشركاء الوطنيين والإنسانيين والإمانيين على زيادة تقاسم المسؤولية والتعايش السلمي والتآزر بين الأولويات الإنسانية والإمائية في إيران. كما سيستخدم البرنامج برنامج الوجبات الخفيفة المدرسية كمنصة للتوعية بالتغذية والنظم الغذائية الصحية.

47- وعلى مر السنين، ساهم الحافز التعليمي للبنات، وهو نشاط راند يقوم به البرنامج ويوفر للبنات اللاجئات اللواتي يذهبن إلى المدرسة بانتظام بدلا نقديا شهريا، في نجاح تقليص الفجوة بين الجنسين في الحصول على التعليم الابتدائي والثانوي.²² وقد خلص إلى أن المعايير الجنسانية السلبية المتعلقة بتعليم البنات- بين اللاجئين الأفغان- تشكل عائقا أمام حصولهن على التعليم في الصفوف العليا،²³ ولذلك فإن البرنامج سينظر في توسيع هذا الحافز التعليمي ليشمل بنات المدارس الثانوية العليا. ومن شأن هذا الاستثمار الصغير نسبيا أن يؤثر بشكل كبير على بناء قدرات الجيل القادم من البنات والنساء اللاجئات.

48- وسيواصل البرنامج دعم حلقات العمل المتعلقة بإدراج الدخل والتي بدأت خلال الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة السابقة، بما في ذلك حلقات العمل لمهن مثل الخياطة واللحام وزراعة الفطر. وفي أعقاب عملية اختيار حلقات العمل الحالية، يمكن البدء في حلقات عمل جديدة لكسب العيش بناء على الطلب وبالتشاور مع المستفيدين. وسيجري البرنامج تقييما للقدرات المدرة للدخل والقدرات الحالية لدى اللاجئين لضمان الاستدامة على المدى الطويل. وستعطي معايير اختيار المشاركين الأولوية للنساء اللاجئات والفئات الأخرى المعرضة لخطر الاستبعاد، بما في ذلك الشباب والأشخاص ذوو الإعاقة، مما سيضمن أقصى أثر ممكن وسيوفر فرصة لزيادة مشاركة هذه الفئات وتمكينها الاقتصادي الاجتماعي في بيئة آمنة داخل المستوطنات. وسوف يعتمد البرنامج على المشاركة المجتمعية وآليات التعقيبات المجتمعية لإرشاد التعديلات البرمجية استنادا للأفضليات المجتمعية والجدوى التشغيلية.

²¹ البرنامج ومفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين. 2021. تقرير رصد ما بعد التوزيع. مسودة داخلية.

²² البرنامج ومفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين. 2019. تقرير بعثة التقييم المشتركة، جمهورية إيران الإسلامية.

²³ المرجع نفسه.

النشاط 3: دعم الاستجابة الوطنية للكوارث، ولا سيما من خلال توفير المساعدة الغذائية الطارئة للسكان المتضررين من الأزمات في إيران.

49- بناء على طلب الحكومة، من خلال اتفاق قائم مع جمعية الهلال الأحمر الإيراني، سيدعم البرنامج الاستجابات الوطنية للكوارث، من خلال توفير مساعدة غذائية طارئة للإيرانيين المتضررين من الأزمات.

الشراكات

50- مكتب شؤون الأجانب والهجرة الأجنبية مسؤول عن تنسيق جميع المسائل المتعلقة باللاجئين والوكالات الدولية، بما في ذلك تنفيذ جميع أنشطة البرنامج. ويضطلع المكتب ومفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين والبرنامج ببعثات مشتركة دورية لضمان الاتساق في التنفيذ ولتعزيز الفهم المشترك لأوجه الضعف والمخاطر والاحتياجات المتنوعة لإرشاد التعديلات البرمجية المحتملة.

51- وسيواصل البرنامج، من خلال دوره كمنسق لقطاع الأمن الغذائي في إطار نموذج تنسيق شؤون اللاجئين، تعزيز التعاون مع شركاء القطاع، بما في ذلك المجلس النرويجي للاجئين ومنظمة الإغاثة الدولية. وسيساعد ذلك على ضمان التآزر وتجنب التداخل بين أنشطة البرنامج وأنشطة الجهات الفاعلة الأخرى في مجال الأمن الغذائي.

52- وتحظى تجربة البرنامج في الاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها بالاعتراف والتقدير الكبيرين في إيران، ولا سيما من قبل جمعية الهلال الأحمر الإيراني - وهي الكيان الوطني المعني بالاستجابة لطوارئ الكوارث الطبيعية. وسيفوي البرنامج تنسيقه الثنائي مع الجمعية تعزيزاً لقدرته على استكمال القدرات الوطنية للاستجابة حسب الاقتضاء.

الافتراضات

53- تقترض هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة أن لدى الحكومة سياسات شاملة للاجئين، بما في ذلك فيما يتعلق بوصولهم إلى التعليم والرعاية الصحية وفرص كسب العيش. علاوة على ذلك، تقترض الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة أن التمويل سيكون متاحاً لتغطية ما يحتمل من تزايد في التكاليف لشراء الأغذية ولتعديلات قيمة التحويلات لمواجهة التضخم، وأن الغذاء متاح محلياً للمشتريات المحلية بكميات ونوعية كافيتين.

54- ومن الافتراضات الرئيسية الأخرى أن التسهيلات المصرفية ستظل متاحة للمستفيدين لتيسير الوصول دون انقطاع إلى استحقاقاتهم النقدية.

55- وبالنظر إلى العوائق التي تحول دون مغادرة أفغانستان وافتراقاً بأن الناس لا يرجح أن يأخذوا بهذا المسار إلا كملأذ أخير، فإن الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة تقترض عدم حدوث نزوح جماعي عبر الحدود من أفغانستان إلى إيران في المستقبل المنظور.

استراتيجية الانتقال/تسليم المسؤولية

56- على الشاكلة نفسها، وبالنظر إلى الأوضاع غير المؤكدة في أفغانستان، لا يتوقع البرنامج عودة اللاجئين على نطاق واسع في المستقبل القريب. وفي الوقت نفسه، لا تزال الحكومة الإيرانية حازمة في سياستها الخاصة باللاجئين، والتي لا تحبذ تجنيس اللاجئين. ولذا، تظل خيارات البرنامج لاستراتيجيات الخروج محدودة حتى تصبح عمليات إعادة الإعادة إلى الوطن على نطاق واسع أو إعادة التوطين في بلدان ثالثة حلاً قابلاً للتطبيق.

57- وفي إطار هذه القيود وبالشراكة مع مكتب شؤون الأجانب والهجرة الأجنبية ومفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين، سيسعى البرنامج إلى دعم اللاجئين لتمكينهم من زيادة مهاراتهم في مجال إدراج الدخل والاستفادة من الفرص المستقبلية المحتملة للعودة الطوعية. وكجزء من هذا المسعى، سيقدم البرنامج الحوافز لالتحاق اللاجئين من البنات والأولاد بالمدارس وحضورهم فيها وسيعزز المشاركة والتمكين الاقتصادي، ولا سيما فيما يتعلق باللاجئات والشباب والأشخاص ذوي الإعاقة، لتحقيق الأمن الغذائي المستدام والتغذية بين اللاجئين الذين يعيشون في المستوطنات.

الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة: استفادة السكان المتضررين من الأزمات في إيران من التنسيق المعزز للكيانات الوطنية والشركاء الآخرين، وتحسين قدراتهم، عملاً على منع حالات الطوارئ والاستعداد والاستجابة لها على مدار السنة

58- تسعى الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة إلى زيادة فعالية وكفاءة الاستجابة للأزمات في إيران من خلال تعزيز قرارات التنسيق والاستجابة. وهي تتضمن نشاطاً واحداً لتقديم الخدمات عند الطلب، يعتمد تنفيذه على تطورات الاحتياجات الإنسانية وطلبات الشركاء.

الحصيلة الاستراتيجية للبرنامج

59- تتواءم الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة مع الحصيلة الاستراتيجية 5 للبرنامج (زيادة كفاءة وفعالية الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية).

مجال التركيز

60- مجال تركيز الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية المؤقتة هو الاستجابة للأزمات.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

61- تتواءم الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة مع خطط الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها المبينة في الخطة الإقليمية للاستجابة لحالة لاجئي أفغانستان المشتركة بين الوكالات، ولا سيما هدفها الاستراتيجي 1 (الاستعداد للطوارئ). ومن المتوقع أيضاً أن تساهم في الهدف الاستراتيجي 3 من أهداف تلك الخطة الإقليمية (المساعدة المتعددة القطاعات).

النواتج المتوقعة

62- سيساهم الناتج التالي في تحقيق الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة:

◀ الناتج 4-1: يستفيد السكان المتضررون من الأزمات من التحويلات النقدية أو التنسيق أو الخدمات الأخرى المقدمة للشركاء، من أجل تلبية احتياجاتهم الأساسية.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 4: تقديم خدمات التحويلات النقدية أو التنسيق أو الخدمات الأخرى للشركاء

63- خلال أول خطة استراتيجية قطرية مؤقتة، أتاح البرنامج منصته للتحويلات القائمة على النقد إلى الشركاء لتيسير تقديم مساعدة نقدية تكميلية (على أساس مخصص) للاجئين الذين يعيشون في المستوطنات. وسيواصل البرنامج تلبية الاحتياجات المتعلقة بتقديم الخدمات الثنائية في المستقبل عند الطلب.

64- ويتوقع البرنامج استمرار الطلب، إن لم يكن زيادته، على تقديم الخدمات في ضوء الحالة غير المستقرة في أفغانستان. وفي حال ورود طلب من مفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين والشركاء في المجال الإنساني، فإن البرنامج، بصفته قائد قطاع الخدمات اللوجستية، سيسهل التنسيق وسيقدم الدراية لدعم تقديم الخدمات الثنائية المتعلقة بتخزين ونقل المواد الإنسانية من وإلى المناطق التي يصعب الوصول إليها والتي تنفر إلى الخدمات، والتي يُتوقع أن يصب فيها جانب من الاستجابة لتدفقات جديدة من اللاجئين.

65- كما سيسهم البرنامج في تعزيز التنسيق من خلال دوره كقائد لقطاع الأمن الغذائي، مع القيام في الوقت نفسه بدعم القطاعات الأخرى، بما في ذلك الصحة والتغذية وسبل العيش والقدرة على الصمود.

الشراكات

66- سيتشارك البرنامج مع الجهات الفاعلة الوطنية والدولية في المجال الإنساني والإنمائي لتقديم الخدمات عند الطلب. وفيما يتعلق بالتنسيق وتقديم الخدمات اللوجستية، سيعمل البرنامج بشكل وثيق مع القادة المشاركين للقطاع والشركاء فيه، بما في ذلك الشركاء من القطاع الخاص.

الافتراضات

67- تفترض الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة أن الطلب على خدمات البرنامج سيستمر وأن هياكل التنسيق ستبقى عاملة.

استراتيجية الانتقال/تسليم المسؤولية

68- يتمثل جوهر حصيلة هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة في دعم المستجيبين الآخرين؛ وعلى هذا فإن استراتيجيات الاستجابة ستبقى في ملكية الشركاء.

4- ترتيبات التنفيذ

1-4 تحليل المستفيدين

69- مع استمرار التركيز القوي على الاستجابة الخاصة باللاجئين، يهدف البرنامج إلى الوصول إلى 300 70 مستفيد مباشر فريد، بينهم 20 259 امرأة، و20 620 رجلاً، و14 055 بنتاً، و15 366 ولداً. ويعرض الجدول أدناه توزيعاً تفصيلياً حسب النشاط.

70- وسيظل اللاجئون المسجلون البالغ عددهم 31 000 والذين يعيشون في 20 مستوطنة في 13 مقاطعة عبر إيران المستفيدين الرئيسيين من البرنامج. وبالإضافة إلى ذلك، سيقدم البرنامج المساعدة إلى ما يصل إلى 2 000 من سكان المستوطنات الضعفاء الذين يعيشون ضمن أسر اللاجئين ولكنهم لا يحملون بطاقة هوية لاجئ (بطاقة "أمايش"). ومن شأن ضمان حصول جميع السكان الضعفاء في المستوطنات، بغض النظر عن وضعهم من حيث الوثائق التي يحملونها، على المساعدة الغذائية غير المشروطة أن يساعد على تجنب تصورات التحيز التي يمكن أن تسبب التوتر بين المجموعات المختلفة داخل المستوطنات. وعلاوة على ذلك، خصص البرنامج ميزانية لما يصل إلى 19 000 وافر جديد من أفغانستان، يُرجح أن يواجهوا مستويات عالية من انعدام الأمن الغذائي وأن يتعرضوا لمخاطر الحماية. ويستند هذا إلى افتراض تخطيطي يقوم على أن مستوطنتين جديدتين تضم كل منهما 7 500 شخص ستصبحان جاهزتين، وكذلك مع مراعاة أن المستوطنات العشرين الحالية لديها القدرة على استيعاب ما مجموعه 4 000 لاجئ إضافي ضعيف.

71- وفي حين أن المساعدة الغذائية غير المشروطة التي يقدمها البرنامج ستطبق نهج شمول التغطية للجميع داخل المستوطنات، فقد صممت على أساس المساهمة بنسبة 80 في المائة من الاحتياجات اليومية للأسر التي على رأسها رجال و100 في المائة من احتياجات الأسر التي على رأسها نساء. وخلص تحليل جنساني أجري عام 2017، وشمل مشاورات مجتمعية وتأكدت نتائجه من خلال عدة جولات تالية من رصد ما بعد التوزيع، إلى أن هذا النهج أكثر إنصافاً بالنظر إلى ترجيح حصول معظم الأسر التي يرأسها الرجال على دخل إضافي من العمل اليومي العرضي، في حين أن تلك التي ترأسها نساء تعتمد بالكامل على المساعدة التي يقدمها البرنامج والمنظمات الإنسانية الأخرى.²⁴ واستناداً إلى البيانات الوطنية الخاصة باللاجئين ذوي الإعاقة التي توفرت مؤخراً للبرنامج وإلى المشاورات المجتمعية التي أجرتها بعثة التقييم المشتركة لعام 2022 والتي حددت الأشخاص ذوي الإعاقة المعرضين بشدة لخطر الضعف، فإن البرنامج سيقدم مبالغ نقدية تكميلية إضافية إلى 500 لاجئ من ذوي الإعاقة.

72- وسيستمر برنامج التغذية المدرسية في الوصول كل عام إلى 8 000 لاجئ من البنات والأولاد الملتحقين بالمدارس داخل المستوطنات، بالإضافة إلى 1 000 لاجئ من البنات والأولاد الذين يعيشون في المستوطنات ولكنهم يذهبون إلى مدارس خارج المستوطنات؛ و1 800 بنت وولد من اللاجئين والمجتمعات المضيفة في المناطق الحضرية؛ 1 200 معلم وموظف من موظفي الإدارة والخدمات؛ وما يصل إلى 4 000 طالب إضافي (من الوافدين الجدد من أفغانستان).²⁵ وسيستفيد البرنامج الحضري التجريبي للتغذية المدرسية، في مرحلته الأولى، من الفرص لتحقيق أقصى قدر من التكامل من خلال استهداف سبع مدارس أنشأتها مفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين للاجئين وللمجتمعات الإيرانية المضيفة في المناطق الحضرية في مقاطعة

²⁴ الاستثناء هو رصد ما بعد التوزيع لعام 2021، الذي أشار إلى تدهور الأمن الغذائي بين الأسر التي يقودها رجال، في مقابل تحسن الأسر التي تقودها نساء. ويواصل البرنامج رصد الوضع، ورهنا بالتمويل، سيعيد النظر في سلة الأغذية الأساسية وقيمة التحويلات القائمة على النقد بشكل دوري لتعويض انخفاض القدرة الشرائية للمستفيدين.

²⁵ العدد الفريد للمستفيدين من النشاط 2 لمستوى الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة أعلى لكل عام على حدة لأن من المتوقع أن يلتحق طلاب جدد في السنتين 2 و3 من الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، بينما من المتوقع أن يتخرج آخرون.

كرمان التي لديها أحد أعلى مستويات الضعف بين الأطفال في إيران.²⁶ وإذا طلبت الحكومة مزيداً من التوسع في التغذية المدرسية في المناطق الحضرية، فسوف يسعى البرنامج إلى استهداف المدارس والمجتمعات المختلطة (التي تضم اللاجئين والسكان المضيفين) بناء على تحليل للاحتياجات والفرص مراعاةً جداً للنزاع.

73- وستكون ما يصل إلى 6 000 لاجئة، بمن فيهن وافدات جدد محتملات، مؤهلات للحصول على الحافز الخاص بتعليم البنات كل عام.

74- وبالنظر إلى تواتر وقوع حالات طوارئ قصيرة الأجل تُطلب من البرنامج أن يكمل الاستجابة الوطنية لها، فإن الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة تشمل احتياطياً يستند إلى الاتجاهات السابقة لتمكين البرنامج من تقديم المساعدة السريعة إلى 15 000 إيراني من الفئات الضعيفة المتضررة من الكوارث الطبيعية.

الجدول 1: المستفيدون حسب حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، والنتائج، والنشاط (جميع السنوات)							
المجموع	2025	2024	2023	فئة المستفيدين	النشاط	النتائج	الحصيلة الاستراتيجية
10 920	10 920	10 920	10 920	البنات	1	1-1	1
11 960	11 960	11 960	11 960	الأولاد			
14 560	14 560	14 560	14 560	النساء			
14 560	14 560	14 560	14 560	الرجال			
52 000	52 000	52 000	52 000	المجموع			
8 243	7 052	7 052	7 052	البنات	2	1-2	
9 057	7 748	7 748	7 748	الأولاد			
360	360	360	360	النساء			
840	840	840	840	الرجال			
18 500	16 000	16 000	16 000	المجموع			
7 400	6 000	6 000	6 000	البنات	2	2-2	
لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	الأولاد			
لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	النساء			
لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	الرجال			
7 400	6 000	6 000	6 000	المجموع			
2 130	710	710	710	البنات	3	1-3	
2 310	770	770	770	الأولاد			
5 340	1 780	1 780	1 780	النساء			
5 220	1 740	1 740	1 740	الرجال			
15 000	5 000	5 000	5 000	المجموع			
70 300	60 000	60 000	60 000		المجموع (بدون تداخل)		

²⁶ وزارة التعاونيات والعمل والرعاية الاجتماعية. 2021. أطلس فقر الأطفال في إيران.

2-4 التحويلات

- 75- ستشكل المساعدة الغذائية غير المشروطة الجزء الأكبر من التحويلات. وسيعتمد اختيار الطريقة على احتياجات السكان المستهدفين وأفضلياتهم بالإضافة إلى الاعتبارات المتعلقة بإمكانية الوصول إلى الأسواق وفعالية التكلفة وكفاءتها. وستستخدم داخل المستوطنات، حيث تعتبر البنية التحتية المالية اللازمة متوفرة وعاملة، طريقة مختلطة تشمل الحبوب العينية والتحويلات القائمة على النقد.
- 76- وعندما لا يكون الأسلوب المختلط ممكناً، كما هو الحال عند التعرض لكارثة طبيعية مفاجئة تؤدي إلى اضطرابات في السوق المحلية، سيشتري البرنامج حصصاً غذائية للأسر على المستوى الوطني بعد التشاور مع الشركاء وبمراعاة توفر المواد الغذائية في الأسواق.
- 77- وستقدم وجبات خفيفة مغذية عينية في المدارس لجميع البنات والأولاد اللاجئين الملحقين بالمدرسة، على سبيل تكمة المساعدة الغذائية المختلطة غير المشروطة. وسيتلقى نفس الحصص الغذائية اليومية المعلمون وموظفو الخدمات وكذلك أطفال المجتمعات الإيرانية المضيفة في مدارس مختارة يواظب فيها لاجئون مستفيدون. وستحصل البنات اللاجئات اللاتي يذهبن إلى المدرسة بانتظام على حافز تعليمي شهري إضافي في شكل تحويلات قائمة على النقد لتشجيع الالتحاق والحضور.
- 78- ويعرض الملحق الثاني توزيعاً تفصيلياً لقيم الحصص الغذائية والتحويلات القائمة على النقد حسب الحصيلة والنشاط في الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، في حين أن الملحق الثالث يبين مجموع الاحتياجات من الأغذية/التحويلات القائمة على النقد وقيمتها.
- 79- وستمكن عمليات الاستعراض والتخطيط المنتظمة للبرنامج من تعديل قيمة سلة الأغذية والتحويلات القائمة على النقد للمساعدة في مواجهة تضخم أسعار الأغذية وتقلبات أسعار العملة. وستجرى بصورة منتظمة مشاورات حول الاعتبارات الجنسانية والعمر والحماية يُسترشد بها في اختيار طريقة التحويل ولضمان تلبية الاحتياجات والأولويات الخاصة للنساء والرجال والبنات والأولاد، بما في ذلك احتياجات وأولويات الأشخاص ذوي الإعاقة. وسيجري البرنامج تقييماً لأثر مختلف طرائق المساعدة على ديناميات المساواة بين الجنسين داخل الأسرة من خلال الرصد المنتظم والعمل مع المستفيدين.

3-4 قدرة المكتب القطري وملاحمه

- 80- للبرنامج وجود صغير لكنه منظم جيداً في إيران، مما يمكنه من النجاح في الوفاء بمهمة المساعدة الغذائية على الرغم من السياق التشغيلي الصعب. وتبلغ نسبة النساء بين موظفي المكتب القطري 57 في المائة، ويشغلن معظم مناصب الإدارة. وسيعمل البرنامج على زيادة قدرات المكتب القطري الحالية من خلال إضافة موظفين للرصد والتقييم، وسيواصل الاعتماد على الدعم التقني المؤقت من المكتب الإقليمي والمقر حسب الاقتضاء، بما في ذلك لمواجهة ما يُحتمل من تنشيط لممر إنساني مع أفغانستان.

4-4 الشراكات

- 81- البرنامج عضو نشط في فريق الأمم المتحدة القطري الذي يعمل مع الحكومة على عدة جبهات، بما في ذلك من خلال إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة وعمليات الخطة الإقليمية للاستجابة لحالة لاجئي أفغانستان التي تقودها مفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين. وتظل وزارة الخارجية ومكتب وزارة الداخلية لشؤون الأجانب والهجرة الأجنبية الشريكين الوطنيين الرئيسيين للبرنامج؛ فوزارة الخارجية تقوم بالدور التنسيقي بينما يقوم المكتب بالدور التشغيلي والتنفيذي في جميع أنشطة البرنامج الموجهة للمستفيدين في إيران.
- 82- ويعمل البرنامج بشكل وثيق مع مفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين على تفعيل مذكرة التفاهم العالمية الموقعة بين الوكالتين في عام 2011، في السياق الإيراني. وخلال الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة هذه، سيعزز هذا التعاون من خلال تنفيذ خطة عمل مشتركة ستوضع بناء على توصيات بعثة التقييم المشتركة لعام 2022.

83- ولا يعمل في إيران من بين الوكالات التي تتخذ من روما مقراً لها سوى منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة والبرنامج. ولا تساهم المساعدة التي تقدمها منظمة الأغذية والزراعة في إيران في الخطة الإقليمية للاستجابة لحالة لاجئي أفغانستان، ولكنها تركز على نقل المعرفة المتعلقة بتعزيز الإنتاجية الزراعية وإدارة الموارد الطبيعية وتغير المناخ وآثاره. وفي حين أن هذا التوجه يحد من مجالات التعاون، إلا أن البرنامج سيستكشف إمكانيات البناء على المشروع المشترك الناجح للاحتباس الحراري الذي أطلق عام 2019 لتعزيز سبل عيش اللاجئين في إحدى المستوطنات.

84- وينسق البرنامج على نطاق واسع مع الشركاء في قطاعات الأمن الغذائي واللوجستيات والصحة والتغذية والتعليم وسبل العيش والقدرة على الصمود، لضمان الاتساق وتحسين الاستجابات وتجنب ازدواجية المساعدة. كما أن البرنامج عضو في فريق عمل مشتركين بين الوكالات، وهما معنيان بالتدخلات القائمة على النقد وبإدماج الإعاقة، وسيشارك بنشاط طوال فترة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة في فريق العمل المعني بالشباب (الذي لم يُنشأ بعد).

85- ولدى البرنامج شراكات وثيقة مع الجهات المانحة وممثلي وسائل الإعلام في البلد. وسيواصل، أثناء الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، تعزيز التعاون مع القطاع الخاص والدعوة لديه لعمل البرنامج.

5- إدارة الأداء، والتقييم

1-5 ترتيبات الرصد والتقييم

86- ستستمر ترتيبات الرصد بإطار النتائج المؤسسية الجديد للبرنامج (2022-2025) واستراتيجية الرصد والتقييم القطرية المصممة حسب السياق والأنشطة الموسعة. وستكون جميع عمليات الرصد مستجيبة للاعتبارات الجنسانية، وسيجري تصنيف وتحليل ما يُجمع من بيانات حسب الجنس والعمر والإعاقة لتحديد ما يطرأ من تغييرات فيما يتعلق بالبنات والأولاد والنساء والرجال وسببها. وسيمكّن ذلك من اتخاذ قرارات تعديل البرامج على أساس الأدلة. وستُحدد خطوط الأساس للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة استناداً إلى رصد ما بعد التوزيع في عام 2022.

87- وسيستمر في تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة بالرصد الشخصي السنوي للحصائل والعمليات، مع استكمال ذلك برصد العمليات عبر الهاتف شهرياً. وتقدم سلطات المستوطنات تقارير شهرية عن أنشطة التوزيع وسبل العيش، بينما يُجري البرنامج زيارات منتظمة للتحقق الميداني ومراقبة التنفيذ. وستظل الزيارات الميدانية أداة رئيسية لضمان متابعة المشاكل التي يتم تحديدها من خلال الرصد عن بعد أو من خلال آليات التعقيبات المجتمعية، وسيسعى البرنامج إلى زيادة تواتر تلك الزيارات من خلال توسيع قدرته على الرصد والتقييم.

88- وسيجري البرنامج رصد ما بعد التوزيع سنوياً بالاشتراك مع مفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين، وذلك بدعم من مجموعة من الباحثين المدربين. وسيجري جمع وتحليل البيانات المتعلقة بالنواتج والحصائل والعمليات بشكل مشترك وسيتم تقاسم النتائج مع مكتب شؤون الأجانب والهجرة الأجنبية للمتبعين من فهم مشترك للتحسينات البرمجية المطلوبة. وسيستخدم البرنامج نتائج الرصد للإبلاغ عن أداء الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة والدعوة لتقديم الموارد، وكذلك للتعديلات البرمجية، مع أصحاب المصلحة الداخليين والخارجيين.

89- وسيستاور البرنامج مع النساء والرجال وسيكفل أن تكون آليات التعقيبات المجتمعية آمنة ويمكن الوصول إليها وتستجيب للاحتياجات والمخاطر المختلفة التي يحددها ويواجهها كل من البنات والأولاد والنساء والرجال.

90- وستدعم حلول إدارة البيانات الرقمية رصد الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، ضماناً لتوفر التدابير المناسبة لحماية البيانات. وستيسر نظام البرنامج للحل المؤسسي لجمع البيانات الرقمية، MoDa، جمع البيانات باستخدام الأجهزة اللوحية لتسريع عملية إدخال البيانات على المستوى الميداني وتبسيطها. وتساعد أداة المكاتب القطري للإدارة الفعالة (كوميت) البرنامج على تتبع النواتج على أساس شهري، بينما ستجري مطابقة البيانات المدخلة مع تنفيذ نظام دعم اللوجستيات كل ثلاثة أشهر.

91- ويخطط البرنامج لإجراء تقييم مركزي للحافظة القطرية في عام 2024 لإرشاد البرمجة في المستقبل.

2-5 إدارة المخاطر

المخاطر الاستراتيجية

92- تفرض الحالة الإنسانية غير المؤكدة في أفغانستان مخاطر استراتيجية على عمليات البرنامج في إيران من ناحيتين. أولاً، قد تتسبب هذه الحالة في وصول وافدين جدد من اللاجئين، مما يشكل ضغطاً على قدرات الاستجابة الإيرانية؛ وثانياً، يمكن أن تؤدي إلى تحول في أولويات المانحين بعيداً عن وضع اللاجئين الممتد في إيران وبتجاه حالات طوارئ أكثر إلحاحاً، مما قد يؤدي إلى نقص التمويل. وسيقوم البرنامج، بصفته عضواً نشطاً في نموذج تنسيق شؤون اللاجئين، برصد الوضع وتحديث مفهوم عملياته بشكل منتظم بحيث يكون قادراً على الاستجابة بفعالية إذا طلبت حكومة إيران التدخل أو توسيع العمليات. وسيواصل البرنامج الدعوة القائمة على الأدلة والموجهة للجهات المانحة، بما في ذلك الجهات المانحة الناشئة الجديدة، بشأن أهمية استمرار الدعم للعمليات في إيران.

93- ولا تزال إيران معرضة بشدة لخطر الكوارث الطبيعية، بما في ذلك الزلازل والفيضانات. وسيعمل البرنامج على تخفيف هذه المخاطر من خلال تعزيز الاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها في الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة نفسها وكذلك من خلال مفهوم للعمليات مخصص للكوارث الطبيعية. وسيواصل البرنامج القيام بدور نشط في فريق إدارة الكوارث التابع للأمم المتحدة وسيضمن تعزيز التنسيق الثنائي مع جمعية الهلال الأحمر الإيراني.

المخاطر التشغيلية

94- يشكل استمرار الانخفاض في القدرة الشرائية للاجئين من النساء والرجال خطراً جسيماً على الأمن الغذائي للمستفيدين من البرنامج وعلى رفاههم. وبالنسبة للنساء اللاتي يُعتبرن أكثر ضعفاً من الرجال من الناحية الاقتصادية، يمكن أن يؤدي ذلك إلى تقادم الأعراف والممارسات الاجتماعية والثقافية التمييزية بالفعل. وللتخفيف من هذه المخاطر، سيزيد البرنامج المساعدات النقدية و/أو العينية حسب الاقتضاء، بشرط توافر الأموال الكافية، وسيواصل اتباع مسارات الإحالة المشتركة بين الوكالات لتمكين الوصول إلى المساعدة والخدمات التكميلية. كما سيستمر البرنامج في التشاور مع النساء والرجال في المجتمعات المتضررة لتحسين فهمهم لاحتياجاتهم وقدراتهم الخاصة.

95- وخلال العام الماضي، ضَعَفَ اهتمام الموردين بالمشاركة في عطاءات المشتريات المحلية، ويرجع ذلك جزئياً إلى الأزمة الاقتصادية، وانخفاض قيمة العملة المحلية، والقيود على التجارة التي أثرت سلباً على استيراد المواد الخام وبالتالي على توافر المواد الغذائية وغير الغذائية على حد سواء. وقد يؤدي ذلك إلى انقطاع في إمدادات المواد الغذائية وإلى جعل البرنامج عاجزاً عن شراء المواد غير الغذائية في الوقت المناسب. وسيواصل البرنامج التخفيف من هذه المخاطر عن طريق شراء الأغذية مسبقاً لتغطية عمليات التوزيع لعدة أشهر وإجراء تقييمات منتظمة للسوق للتحقق من اهتمام الموردين بالمشاركة في المناقصات، وتحديد المحفزات المحتملة لاضطرابات سلسلة الإمداد.

96- وهناك خطر آخر يهدد الأمن الغذائي للبنات والأولاد والنساء والرجال اللاجئين يتمثل في تجديد القيود المفروضة على القطاع المصرفي، مما يمكن أن يؤثر على قدرة البرنامج على تحويل الأموال إلى حسابه المحلي من أجل مدفوعات التحويلات القائمة على النقد. وسيستمر البرنامج في رصد الوضع السياسي وسيحتفظ دائماً وبشكل مسبق بالاحتياجات النقدية لمدة ستة أشهر على الأقل في حسابات مصرفية في إيران.

المخاطر الائتمانية

97- لتجنب مخاطر التدليس والفساد، يمتلك البرنامج نظام رقابة داخلية فعال، يشمل فيما يشمله الفصل بين الواجبات والرقابة المنتظمة من قبل المكتب الإقليمي.

98- ويتبع البرنامج سياسة عدم التسامح مطلقاً تجاه الاستغلال والانتهاك الجنسيين وسيخفف من المخاطر ذات الصلة من خلال المساهمة في الجهود المشتركة بين الوكالات لتعزيز آليات ونظم الحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسيين.

99- وسيواصل البرنامج الحفاظ على أطر قوية لإدارة المخاطر والتخطيط للطوارئ للتخفيف من المخاطر على صحة الموظفين وسلامتهم وأمنهم، ولا سيما فيما يتعلق بكوفيد-19 وأي كوارث طبيعية مفاجئة تؤثر على طهران.

المخاطر المالية

100- يمكن أن يؤثر التقلب المستمر في أسعار الصرف على قدرة البرنامج على الإنجاز وفقا للميزانية المقررة وأن يقلل من أثر المساعدة المقدمة. وتشمل إجراءات التخفيف تتبع النفقات بشكل منتظم والتحلي بالمرونة للتمكين من تعديل قيم التحويلات القائمة على النقد في حال تقلب العملة.

3-5 الضمانات الاجتماعية والبيئية

101- تشكل التحديات البيئية - ولا سيما ندرة المياه والتصحر وتفاقمهما بسبب آثار تغير المناخ والممارسات الزراعية غير المستدامة وسوء إدارة الأراضي - تهديدا متزايدا للأمن الغذائي والنمو الاقتصادي والاستقرار في إيران.²⁷ وسيفحص البرنامج أنشطة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، بما في ذلك ما يُحتمل من خدمات عند الطلب قد يكون لها آثار بيئية غير مقصودة، لتحديد المخاطر البيئية والاجتماعية وذلك باستخدام أداة البرنامج لفحص المخاطر البيئية والاجتماعية. وقد دأب البرنامج فعلا على استخدام هذه الأداة باستمرار عند تقييم تصميم وتنفيذ أنشطة سبل العيش. وعلاوة على ذلك، يسعى البرنامج إلى الحد من الأثر البيئي لعملياته من خلال الشراء المحلي واستخدام طرق النقل الأقصر حيثما أمكن ذلك. وسيستكشف البرنامج إمكانية تنفيذ نظام للإدارة البيئية أثناء الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة.

102- وسيعمل البرنامج على تعميم المساواة بين الجنسين، والحماية، والمساءلة أمام السكان المتضررين، في جميع أنشطته، واتخاذ خطوات لتحديد المخاطر المتعلقة بمراعاة النزاع والتخفيف من حدتها، ولا سيما عندما يبدأ في تنفيذ برنامج الوجبات الخفيفة المدرسية في المناطق الحضرية.

6- الموارد اللازمة لتحقيق النتائج

1-6 ميزانية الحافظة القطرية

103- خُصص ما نسبته 96 في المائة من الميزانية الإجمالية لفترة الثلاث سنوات وقدرها 37.1 مليون دولار أمريكي للحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لضمان تمكّن اللاجئين الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي وغيرهم من السكان المتضررين من الأزمات في إيران من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية على مدار السنة. ونظرا لتخصيص جزء كبير من الميزانية للتحويلات غير المشروطة للموارد كتدبير من تدابير الاستجابة للأزمات، فإن المساهمة الإجمالية في تعزيز المساواة وتمكين المرأة تبلغ حوالي 4 في المائة. ومع ذلك، فإن النشاط 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة يتيح نقطة دخول بالغة الأهمية لتعزيز تلك الجهود، ويُخصص 17 في المائة من ميزانية هذا النشاط وفقا لذلك.

²⁷ فريق الأمم المتحدة القطري، 2015. إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية (2017-2022).

الجدول 2: ميزانية المحافظة القطرية (بالدولار الأمريكي)					
المجموع	2025	2024	2023	النشاط	حصيلة الخطة الاستراتيجية المؤقتة
31 618 688	11 605 481	11 579 366	8 433 840	1	1
3 559 795	1 360 710	1 332 104	866 980	2	
220 037	76 061	74 153	69 822	3	
1 622 277	536 824	547 088	538 365	4	2
37 020 797	13 579 078	13 532 711	9 909 008		المجموع

2-6 آفاق واستراتيجية تدبير الموارد

104- حظيت أنشطة البرنامج في إيران بتمويل جيد في السنوات الأخيرة. ولم يؤد الدعم المتواصل الذي تقدمه الجهات المانحة إلى استمرار المساعدة فحسب، بل أتاح أيضا مجالا لتعديل مبالغ المساعدة وإدخال تغييرات قائمة على الأدلة في البرامج لزيادة الأثر والوصول. وقد قدمت مجموعة صغيرة من المانحين دعما مستمرا للبرنامج في جميع مراحل الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة السابقة، وفي الفترة 2021-2022 ساعدت المساهمات الجديدة على توسيع قاعدة الجهات المانحة للبرنامج في إيران. وفي حين أن هذا يوفر نقطة انطلاق وتوقعات إيجابية للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، فإن توسيع أنشطة البرنامج، إلى جانب احتمال وقوع كارثة طبيعية أو تدفق للاجئين من أفغانستان، سيتطلب تمويلا متزايدا وأكثر مرونة لتلبية جميع الاحتياجات. ولدى المكتب القطري خطة عمل للشراكات تخضع للتحديث بانتظام، وهي ستوجه جهود تعبئة الموارد الاستراتيجية مع الجهات المانحة الحالية والجديدة.

105- وفي حال حدوث نقص في التمويل، سيعطي البرنامج الأولوية لتقديم المساعدة غير المشروطة للأسر اللاجئة الأكثر ضعفا التي تعيلها نساء، والتي ليس لديها دخل إضافي.

الملحق الأول

الإطار المنطقي للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لإيران (2023-2025)

هدف التنمية المستدامة 2: القضاء على الجوع

غاية التنمية المستدامة 1: الحصول على الغذاء

الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة: تمكّن اللاجئين الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي وغيرهم من السكان المتضررين من الأزمات في إيران من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية على مدار السنة

الحصيلة الاستراتيجية 1: تحسن قدرة الناس على تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية العاجلة

مجال التركيز: الاستجابة للأزمات

الافتراضات:

يظل عدد اللاجئين في المستوطنات القائمة مستقرا
لا يوجد تدفق جديد كبير للحجم للاجئين من أفغانستان
لا يوجد تحول كبير في سياسات الحكومة الخاصة باللاجئين
توافر الغذاء محليا بكميات وجودة كافيتين
تظل التسهيلات المصرفية متاحة للاجئين
استمرار الوصول إلى أجهزة الصراف الآلي أو أجهزة نقاط البيع في المستوطنات
تجنب انقطاعات خطوط الأمداد
استمرار حصول المدارس التي تستضيف اللاجئين داخل وخارج المستوطنات على الدعم من الحكومة ومفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين

مؤشرات الحصائل

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على الاستهلاك، والمؤشر المخفّض

درجة الاستهلاك الغذائي

استراتيجيات التصدي المرتبطة بسبل العيش للأمن الغذائي

معدل الاستبقاء/معدل التسرب، حسب الصف

الأنشطة والنواتج

1- تقديم مساعدة غذائية غير مشروطة للاجئين والأسر الضعيفة الأخرى التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي. (1-2: تحويلات الموارد غير المشروطة)

1-1: يتلقى اللاجئون والأسر الضعيفة الأخرى تحويلات قائمة على النقد وتحويلات عينية لتلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذية الأساسية. (فئة النواتج - ألف: تحويل الموارد. الناتج المعياري 1-1: حصول السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والمتأثرين من الأزمات على الأغذية المغذية والمساعدات النقدية، والأصول المستعادة والخدمات لتلبية احتياجاتهم العاجلة)

يتلقى اللاجئون والأسر الضعيفة الأخرى تحويلات قائمة على النقد وتحويلات عينية لتلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذية الأساسية (فئة النواتج - باء: توفير الأغذية المغذية. الناتج المعياري 1-1: حصول السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والمتأثرين من الأزمات على الأغذية المغذية والمساعدات النقدية، والأصول المستعادة والخدمات لتلبية احتياجاتهم العاجلة)

2- تقديم الدعم المشروط، وخاصة للنساء والبنات اللاجئات، لتحفيز التعليم وتعزيز سبل العيش (1-5: برنامج الوجبات المدرسية)

2-2: تتلقى البنات الملتحقات بالمدارس استحقاقات منزلية منتظمة لزيادة معدلات التحاقهن واستبقائهن. (فئة النواتج - ألف: تحويل الموارد. الناتج المعياري 1-1: حصول السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والمتأثرين من الأزمات على الأغذية المغذية والمساعدات النقدية، والأصول المستعادة والخدمات لتلبية احتياجاتهم العاجلة)

3-2: يتلقى اللاجئون، وخاصة النساء، دعماً لكسب العيش لتوليد الدخل لأسرهم وزيادة اعتمادهم على الذات. (فئة النواتج - ألف: تحويل الموارد. الناتج المعياري 1-1: حصول السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والمتأثرين من الأزمات على الأغذية المغذية والمساعدات النقدية، والأصول المستعادة والخدمات لتلبية احتياجاتهم العاجلة)

1-2: تتلقى بنات وأولاد المدارس والمعلمون وموظفو الخدمات في المدارس وجبات خفيفة كل يوم يواظبون فيه على الحضور. (فئة النواتج - ألف: تحويل الموارد. الناتج المعياري 1-1: حصول السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والمتأثرين من الأزمات على الأغذية المغذية والمساعدات النقدية، والأصول المستعادة والخدمات لتلبية احتياجاتهم العاجلة).

2-1: تتلقى بنات وأولاد المدارس والمعلمون وموظفو الخدمات في المدارس وجبات خفيفة كل يوم يواظبون فيه على الحضور. (فئة النواتج - باء: توفير الأغذية المغذية. الناتج المعياري 1-1: حصول السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والمتأثرين من الأزمات على الأغذية المغذية والمساعدات النقدية، والأصول المستعادة والخدمات لتلبية احتياجاتهم العاجلة).

2-1: تتلقى بنات وأولاد المدارس والمعلمون وموظفو الخدمات في المدارس وجبات خفيفة كل يوم يواظبون فيه على الحضور. (فئة النواتج - نون: التغذية المدرسية المقدمة. الناتج المعياري 1-1: حصول السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والمتأثرين من الأزمات على الأغذية المغذية والمساعدات النقدية، والأصول المستعادة والخدمات لتلبية احتياجاتهم العاجلة)

3- دعم الاستجابة الوطنية للكوارث، ولا سيما من خلال توفير المساعدة الغذائية الطارئة للسكان المتضررين من الأزمات في إيران. (1-2: التحويل غير المشروط للموارد)

1-3: يتلقى السكان المتضررون مساعدات غذائية لتلبية الاحتياجات الغذائية الأساسية والحفاظ على حالتهم التغذوية. (فئة النواتج - ألف: تحويل الموارد. الناتج المعياري 1-1: حصول السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والمتأثرين من الأزمات على الأغذية المغذية والمساعدات النقدية، والأصول المستعادة والخدمات لتلبية احتياجاتهم العاجلة).

هدف التنمية المستدامة 17: عقد الشراكات لتحقيق الأهداف

غاية التنمية المستدامة 16: الشراكات العالمية

الخصيلة الاستراتيجية 5: زيادة كفاءة وفعالية الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية

الخصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة:

استفادة السكان المتضررين من الأزمات في إيران من

التنسيق المعزز للكيانات الوطنية والشركاء الآخرين،

وتحسين قدراتهم، عملاً على منع حالات الطوارئ

والاستعداد والاستجابة لها على مدار السنة

مجال التركيز: الاستجابة للأزمات

الافتراضات:

الطلب على خدمات البرنامج

لا يوجد تدفق جديد كبير الحجم للاجئين من أفغانستان

لا يوجد تحول كبير في سياسات الحكومة الخاصة باللاجئين

توافر الغذاء محلياً بكميات وجودة كافيتين

تظل التسهيلات المصرفية متاحة للاجئين

استمرار الوصول إلى أجهزة الصراف الآلي أو أجهزة نقاط البيع في المستوطنات

تجنب انقطاعات خطوط الأمداد

مؤشرات الحصائل

نسبة المستخدمين الراضين عن الخدمات المقدمة

الأنشطة والنواتج

4- تقديم خدمات التحويلات النقدية أو التنسيق أو الخدمات الأخرى للشركاء (2-4: الخدمات المقدمة عند الطلب)

4-1: يستفيد السكان المتضررون من الأزمات من التحويلات النقدية أو التنسيق أو الخدمات الأخرى المقدمة للشركاء، من أجل تلبية احتياجاتهم الأساسية (فئة النواتج - حاء: تقديم الخدمات والمنصات العامة. الناتج

المعياري 2-5: يستخدم الشركاء الخدمات المقدمة عند الطلب لزيادة قدراتهم وضمان تدخلات أكثر كفاءة وفعالية وتنسيقاً).

هدف التنمية المستدامة 2: القضاء على الجوع

المؤشر الشامل 1: الحماية

المؤشرات الشاملة

- 1-1: نسبة المستفيدين الذين يبلغون عن عدم وجود شواغل تتعلق بالسلامة نتيجة مشاركتهم في برامج البرنامج
- 2-1: نسبة المستفيدين الذين يبلغون أنهم لم يواجهوا أي عوائق في الحصول على المساعدات الغذائية والتغذية
- 3-1: نسبة المستفيدين الذين يبلغون عن معاملتهم باحترام نتيجة مشاركتهم في البرامج
- 4-1: عدد النساء والرجال والأولاد والبنات من ذوي الإعاقة الذين يحصلون على الأغذية/التحويلات القائمة على النقد/قسائم السلع/خدمات تعزيز القدرات
- 5-1: يحقق المكتب القطري أو يتجاوز معايير قابلية الوصول لإطار مساءلة الكيانات المنصوص عليها في استراتيجية الأمم المتحدة لإدماج منظور الإعاقة (الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات)

المؤشر الشامل 2: المساواة

المؤشرات الشاملة

- 1-2: نسبة المستفيدين الذين يبلغون أنه تم تزويدهم بمعلومات من السهل الحصول عليها عن برامج البرنامج، بما في ذلك الحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسين
- 2-2: يحقق المكتب القطري أو يتجاوز معايير التشاور مع المنظمات المعنية بالأشخاص ذوي الإعاقة لإطار المساواة المنصوص عليها في استراتيجية الأمم المتحدة لإدماج منظور الإعاقة (الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات)
- 3-2: المكتب القطري لديه آلية فعالة للتعقيبات المجتمعية
- 4-2: المكتب القطري لديه خطة عمل بشأن المشاركة المجتمعية
- 5-2: عدد الأطفال والبالغين الذين يمكنهم الوصول إلى قناة أمنة للإبلاغ عن الاستغلال والانتهاك الجنسين من قبل العاملين في مجال العمل الإنساني والإنمائي والحماية و/أو غيرهم من الموظفين الذين يقدمون المساعدة للسكان المتضررين (المنظمة الدولية للهجرة، ومفوضية الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي)
- 6-2: نسبة شركاء البرنامج المتعاونين المسجلين في بوابة شركاء الأمم المتحدة والذين تم تقييمهم باستخدام تقييم قدرات الحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسين لدى شركاء الأمم المتحدة في التنفيذ

المؤشر الشامل 3: المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة

المؤشرات الشاملة

- 1-3: نسبة الأسر التي تتخذ فيها النساء أو الرجال أو كل من النساء والرجال قرارات بشأن استخدام الغذاء/النقد/القسائم، مصنفة حسب طريقة التحويل
- 2-3: نسبة أعضاء الكيانات التي تتخذ قرارات المساعدة الغذائية من النساء

3-3: نوع التحويل (أغذية، نقد، قسيمة، بدون تعويض) الذي حصل عليه المشاركون في أنشطة البرنامج، مصنفة حسب الجنس والعمر ونوع النشاط

المؤشر الشامل 4: الاستدامة البيئية

المؤشرات الشاملة

4-1: نسبة الاتفاقات على المستوى الميداني/مذكرات التفاهم/عقود البناء لأنشطة الخطط الاستراتيجية القطرية التي تم فحصها لمعرفة المخاطر البيئية والاجتماعية

4-2: ينفذ المكتب القطري نُظم الإدارة البيئية

المؤشر الشامل 5: إدماج التغذية

المؤشرات الشاملة

5-1: نسبة الأشخاص الذين تدعمهم عمليات البرنامج وخدماته القادرين على تلبية احتياجاتهم الغذائية من خلال مزيج فعال من الأغذية المقواة والمنتجات الغذائية المتخصصة وإجراءات لدعم تنوع الأطعمة

5-2: نسبة المستفيدين من البرنامج الذين يستفيدون من مكون برامجي مراعي للتغذية

هدف التنمية المستدامة 17: عقد الشراكات لتحقيق الأهداف

المؤشر الشامل 1: الحماية

المؤشرات الشاملة

- 1-1: نسبة المستفيدين الذين يبلغون عن عدم وجود شواغل تتعلق بالسلامة نتيجة مشاركتهم في برامج البرنامج
- 1-2: نسبة المستفيدين الذين يبلغون أنهم لم يواجهوا أي عوائق في الحصول على المساعدات الغذائية والتغذوية
- 1-3: نسبة المستفيدين الذين يبلغون عن معاملتهم باحترام نتيجة مشاركتهم في البرامج
- 1-4: عدد النساء والرجال والأولاد والبنات من ذوي الإعاقة الذين يحصلون على الأغذية/التحويلات القائمة على النقد/قسائم السلع/خدمات تعزيز القدرات
- 1-5: يحقق المكتب القطري أو يتجاوز معايير قابلية الوصول لإطار مساءلة الكيانات المنصوص عليها في استراتيجية الأمم المتحدة لإدماج منظور الإعاقة (الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات)

المؤشر الشامل 2: المساواة

المؤشرات الشاملة

- 1-2: نسبة المستفيدين الذين يبلغون أنه تم تزويدهم بمعلومات من السهل الحصول عليها عن برامج البرنامج، بما في ذلك الحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسيين
- 2-2: يحقق المكتب القطري أو يتجاوز معايير التشاور مع المنظمات المعنية بالأشخاص ذوي الإعاقة لإطار المساواة المنصوص عليها في استراتيجية الأمم المتحدة لإدماج منظور الإعاقة (الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات)
- 2-3: المكتب القطري لديه آلية فعالة للتعقيبات المجتمعية
- 2-4: المكتب القطري لديه خطة عمل بشأن المشاركة المجتمعية
- 2-5: عدد الأطفال والبالغين الذين يمكنهم الوصول إلى قناة آمنة للإبلاغ عن الاستغلال والانتهاك الجنسيين من قبل العاملين في مجال العمل الإنساني والإنمائي والحماية و/أو غيرهم من الموظفين الذين يقدمون المساعدة للسكان المتضررين (المنظمة الدولية للهجرة، ومفوضية الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي)
- 2-6: نسبة شركاء البرنامج المتعاونين المسجلين في بوابة شركاء الأمم المتحدة والذين تم تقييمهم باستخدام تقييم قدرات الحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسيين لدى شركاء الأمم المتحدة في التنفيذ

المؤشر الشامل 3: المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة

المؤشرات الشاملة

- 1-3: نسبة الأسر التي تتخذ فيها النساء أو الرجال أو كل من النساء والرجال قرارات بشأن استخدام الغذاء/النقد/القسائم، مصنفة حسب طريقة التحويل
- 2-3: نسبة أعضاء الكيانات التي تتخذ قرارات المساعدة الغذائية من النساء
- 3-3: نوع التحويل (أغذية، نقد، قسيمة، بدون تعويض) الذي حصل عليه المشاركون في أنشطة البرنامج، مصنفة حسب الجنس والعمر ونوع النشاط

المؤشر الشامل 4: الاستدامة البيئية**المؤشرات الشاملة**

4-1: نسبة الاتفاقات على المستوى الميداني/مذكرات التفاهم/عقود البناء لأنشطة الخطط الاستراتيجية القطرية التي تم فحصها لمعرفة المخاطر البيئية والاجتماعية

4-2: ينفذ المكتب القطري نُظم الإدارة البيئية

المؤشر الشامل 5: إدماج التغذية**المؤشرات الشاملة**

5-1: نسبة الأشخاص الذين تدعمهم عمليات البرنامج وخدماته القادرين على تلبية احتياجاتهم الغذائية من خلال مزيج فعال من الأغذية المقواة والمنتجات المغذية المتخصصة وإجراءات لدعم تنوع الأطعمة

5-2: نسبة المستفيدين من البرنامج الذين يستفيدون من مكون برامجي مراعي للتغذية

الملحق الثاني

الحصص الغذائية (غرام/شخص/يوم) وقيمة التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم) حسب حصيلة الخطة الاستراتيجية المؤقتة والنشاط					
الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة					
النشاط 3	النشاط 2		النشاط 1		
السكان المتضررون من الأزمات	الطلاب والمعلمون والموظفون	الطالبات اللاجئات	أسر اللاجئين التي يرأسها رجال	أسر اللاجئين التي ترأسها نساء	نوع المستفيدين
أغذية	أغذية	تحويلات قائمة على النقد	أغذية وتحويلات قائمة على النقد	أغذية وتحويلات قائمة على النقد	الطريقة
			500	500	حبوب - دقيق القمح المقوى
	206				حليب مبستر بدرجات حرارة عالية جدا
	42.50				ألواح التمر
	37.50				البسكويت
241.58					الحصص الغذائية الأسرية
915	653		1 820	1 820	مجموع الأسعار الحرارية/اليوم
28	13.8		11.4	11.4	نسبة الأسعار الحرارية من البروتين
		0.10	0.34	0.28	التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم)
30	198	198	360	360	عدد أيام التغذية في السنة

الملحق الثالث

مجموع المتطلبات من الأغذية/التحويلات القائمة على النقد وقيمتها		
المجموع (دولار أمريكي)	المجموع (طن متري)	نوع الأغذية/التحويلات القائمة على النقد
11 520 529	25 740	الحبوب
0	0	البقول
0	0	الزيوت والشحوم
1 136 213	676	الأغذية الممزوجة والمخلوطة
1 542 400	1 849	أغذية أخرى
14 199 142	28 265	المجموع (الأغذية)
14 978 700		التحويلات القائمة على النقد
29 177 842	28 265	المجموع (قيمة الأغذية والتحويلات القائمة على النقد)

الملحق الرابع

التوزيع الإرشادي للتكاليف حسب حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية (دولار أمريكي)			
المجموع	غاية التنمية المستدامة 16-17 / الحصيلة الاستراتيجية 5 للبرنامج	غاية التنمية المستدامة 1-2 / الحصيلة الاستراتيجية 1 للبرنامج	مجال التركيز
	الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة	الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة	
	الاستجابة للأزمات	الاستجابة للأزمات	
31 087 454	1 500 000	29 587 454	التحويلات
1 456 294	15 000	1 441 294	التنفيذ
2 316 576	107 277	2 209 300	تكاليف الدعم المباشرة المعدلة
34 860 324	1 622 277	33 238 047	المجموع الفرعي
2 160 473	0	2 160 473	تكاليف الدعم غير المباشرة (6.5) في المائة
37 020 797	1 622 277	35 398 520	المجموع