



البند 6 من جدول الأعمال
WFP/EB.1/2023/6-B/3
المسائل التشغيلية – المشروعات الموافق عليها
عن طريق التصويت بالمراسلة
للعلم

التوزيع: عام
التاريخ: 20 يناير/كانون الثاني 2023
اللغة الأصلية: الإنكليزية

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

تنقيح الخطة الاستراتيجية القطرية لليسوتو (2019-2024) والزيادة المقابلة في الميزانية

الخطة المنقحة	التغيير	الخطة الحالية	
1 يوليو/تموز 2019 – 30 يونيو/حزيران 2024	-	1 يوليو/تموز 2019 – 30 يونيو/حزيران 2024	المدة
769 810	104 310	665 500	المستفيدون
(دولار أمريكي)			
168 097 417	44 428 049	123 669 368	مجموع التكاليف
144 079 625	39 182 712	104 896 913	التحويلات
7 578 872	2 069 039	5 509 833	التنفيذ
6 609 722	478 444	6 131 278	تكاليف الدعم المباشرة المعدلة
158 268 219	41 730 196	116 538 023	المجموع الفرعي
9 829 198	2 697 853	7 131 345	تكاليف الدعم غير المباشرة (6.5 في المائة)

مؤشر المساواة بين الجنسين والعمر: * 3

<http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker>

القرار

وافق المجلس عن طريق التصويت بالمراسلة على تنقيح الخطة الاستراتيجية القطرية لليسوتو (2019-2024) وعلى الزيادة المقابلة في الميزانية البالغة 44 428 049 من الدولارات الأمريكية على النحو الوارد في هذه الوثيقة.

28 ديسمبر/كانون الأول 2022

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

A. Rusiga السيدة
المديرة القطرية
بريد إلكتروني: aurore.rusiga@wfp.org

M. Haile السيد
المدیر الإقليمي
الجنوب الأفريقي
بريد إلكتروني: menghestab.haile@wfp.org

الأساس المنطقي

- 1 - في العامين الماضيين (2021/2020 و2022/2021) تأثرت ليسوتو سلبا بفيروس كورونا 2019 (كوفيد-19) وبالأمطار الغزيرة التي تساقطت. وفقا لمكتب الإحصاء، كان للأمطار الغزيرة تأثير سلبي كبير على إنتاج المحاصيل في عام 2022/2021، حيث بلغ الإنتاج الفعلي للذرة في العام الماضي 33 987 طنا متريا، في حين يقدر بأن الإنتاج الفعلي للعام الحالي يبلغ 27 963 طنا متريا فقط. وقدر التقييم السنوي لهشاشة الأوضاع في عام 2022 أن 521 000 شخص من الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي يندرجون في المرحلة 3 من التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي، ويمثل ذلك زيادة بالمقارنة مع الـ470 000 شخص المبلغ عنهم في العام الماضي.
- 2 - إن الارتفاع الأخير في الأسعار العالمية للوقود والأغذية والأسمدة والشحن، الناجم عن النزاع الدائر في أوكرانيا، يفاقم حالة الأمن الغذائي في ليسوتو ويؤثر سلبا على إمكانية الحصول على الغذاء. ولذلك، يتوقع برنامج الأغذية العالمي (البرنامج) استمرار وتفاقم مستويات انعدام الأمن الغذائي للفقراء والضعفاء في البلد.

التغييرات

التوجه الاستراتيجي

- 3 - لا توجد تغييرات في التوجه الاستراتيجي للخطة الاستراتيجية القطرية في إطار هذا التنقيح.

الحصائل الاستراتيجية

- 4 - يسعى تنقيح الخطة الاستراتيجية هذا إلى توسيع نطاق الاستجابة لحالات الطوارئ في إطار النشاط 1 (الحصيلة الاستراتيجية 1) لتشمل الفترة من أكتوبر/تشرين الأول 2023 إلى مارس/آذار 2024 استجابة للاثار السلبية الناجمة عن الأمطار الغزيرة وزيادة أسعار المواد الغذائية التي من المتوقع أن تستمر حتى يونيو/حزيران 2024. وبالإضافة إلى ذلك، سيتم تخفيض عدد الحوامل والمرضعات من النساء والبنات اللاتي يتلقين الأغذية العينية بما يتوافق مع الموارد المتاحة، وسيبقى 15 000 منهن مستفيدات من المساعدة الغذائية العينية في إطار النشاط 1. كما سيتم تخفيض عدد المستفيدين من التحويلات القائمة على النقد من 150 000 إلى 100 000 مستفيد، نتيجة لزيادة قدرات الشركاء في البلد وتوسيع نطاق برامج المساعدة الاجتماعية الوطنية، وسيتم استبعاد الأطفال دون سن الخامسة من البرامج في إطار النشاط 1 لأنهم يتلقون المساعدة من شركاء آخرين في ليسوتو. وسيتم تخفيض متوسط حجم الأسرة المعيشية الذي يُستخدم لحساب الحصص الغذائية وقيم التحويلات القائمة على النقد من خمسة إلى أربعة أشخاص، بما يتماشى مع نتائج التعداد الوطني لعام 2016 التي لم تؤخذ في الاعتبار أثناء تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية الأصلية.
- 5 - وستتم في إطار التنقيح إضافة السمك المملح إلى سلة أغذية الوجبات المدرسية لمراكز الرعاية والتنشئة في مرحلة الطفولة المبكرة، في إطار الحصيلة الاستراتيجية 2، النشاط 2، وسيتم تمديد فترة توفير الوجبات للتلاميذ في مرحلة ما قبل التعليم الابتدائي في المراكز حتى يونيو/حزيران 2024. ولم يتم تغطية الفترة من يناير/كانون الثاني إلى يونيو/حزيران 2024 أثناء تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية الأصلية لأنه كان يُتوقع أن تسلم كامل مسؤولية توفير الوجبات المدرسية في المدارس لمرحلة ما قبل التعليم الابتدائي إلى حكومة ليسوتو في نهاية ديسمبر/كانون الأول 2023. بيد أنه بسبب التحديات المالية، أشارت الحكومة إلى أنها لن تتمكن من تولي مسؤولية برنامج التغذية المدرسية لمرحلة ما قبل التعليم الابتدائي كما كان مقررا في الأصل، وطلبت إلى البرنامج أن يواصل دعمه الموقر إلى التلاميذ في مرحلة ما قبل التعليم الابتدائي. وتولت الحكومة بنجاح مسؤولية برنامج التغذية المدرسية للمرحلة الابتدائية في أغسطس/آب 2020.

- 6 - ويسعى أيضا تنقيح الخطة الاستراتيجية القطرية إلى إدراج التحويلات القائمة على النقد في برنامج التغذية المدرسية (الحصيلة الاستراتيجية 2، النشاط 2). وسيساعد استخدام التحويلات القائمة على النقد في شكل قسائم سلع يوفّرها البرنامج على اختبار برنامج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية في مراكز الرعاية والتنشئة لمرحلة الطفولة المبكرة، مع التعامل مع تجار تجزئة يتم التعاقد معهم لتوفير السلع الغذائية من مصادر محلية إلى المراكز.
- 7 - وبالإضافة إلى ذلك، سيرفع سقف الميزانية فيما يخص الأنشطة 3 (الحصيلة الاستراتيجية 2) و4 (الحصيلة الاستراتيجية 3) و5 و6 (الحصيلة الاستراتيجية 4)، لأنه تم التقليل من شأن هذه الأنشطة في الخطة الأصلية. وستسمح الزيادات باستيعاب التمويل الإضافي المتعدد السنوات الذي قدّمه إلى تلك الأنشطة صندوق التكيف وغيره من الجهات المانحة.
- 8 - ويقترح أيضا تنقيح الخطة الاستراتيجية القطرية هذا توسيع نطاق النشاط المتعلق بإنشاء الأصول ليشمل مقاطعات ماسيرو، وموختلونغ، وكاتشاز نيك، وثابا-تسيكا، مما سيؤدي إلى زيادة العدد الإجمالي للمستفيدين المقرّرين من 142 500 مستفيد في الوقت الراهن إلى 186 810 مستفيدين. واستند توسيع نطاق النشاط إلى تقرير التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي للفترة 2021/2020، الذي وجد أن هذه المقاطعات ما زالت في المرحلة 3 من التصنيف، مما يدل على حدوث أزمة، وفي المرحلة 4، مما يدل على وجود حالة طوارئ. وسيتم تنفيذ استراتيجية خروج المستفيدين من أنشطة الاستجابة للأزمات في المقاطعات وضمان تمكين الأشخاص المتضررين من الصدمات والمجتمعات المحلية المتضررة منها بفضل الخضوع لتدريب على مهارات بناء القدرة على الصمود يهدف إلى تحسين القدرة على التكيف مع الصدمات. وبالإضافة إلى ذلك، سيتم التركيز بشكل أكبر على بناء قدرة الحكومة على إدارة أنشطة الأشغال العامة إدارة كاملة.

نهج الاستهداف وتحليل المستفيدين

- 9 - سيواصل البرنامج العمل مع الوزارات المسؤولة عن التنمية الاجتماعية، والحراة، ومراعي المواشي، وحفظ التربة، ومع هيئة إدارة الكوارث، بشأن تعزيز نظم استهداف المستفيدين، من أجل تمديد فترة الاستجابة للأزمات وتوسيع نطاق الأنشطة المتعلقة بإنشاء الأصول، مع العلم أن 52 في المائة من السكان المستهدفين هم من النساء. وسيستهدف دعم التغذية المدرسية، الذي يقوم به البرنامج، الأطفال في المدارس ما قبل مرحلة التعليم الابتدائي حتى نهاية يونيو/حزيران 2024.

طرائق التحويل

- 10 - في إطار النشاط 1 من الحصيلة الاستراتيجية 1، ستستخدم طريقتا التحويلات القائمة على النقد (الموجّهة إلى 60 000 مستفيد) وقسائم السلع (الموجّهة إلى 90 000 مستفيد) بالاستناد إلى التقييمات المتعلقة بوظيفة السوق وتفضيلات المستفيدين والتي أجريت قبل التحويلات. وبالإضافة إلى التحويلات القائمة على النقد وقسائم السلع، سيتم توفير الأطعمة المغذية المتخصصة إلى الحوامل والمرضعات من النساء والبنات في إطار الحصيلة الاستراتيجية 1 خلال الفترة من أغسطس/آب 2023 إلى أبريل/نيسان 2024. ويعتزم البرنامج مواصلة توفير سلة غذائية مغذية في إطار التغذية المدرسية تتضمن دقيق الذرة، ومستحضر Super Cereal Plus، وسمك معلب، وبقول، وزيت نباتي. وسيُدْرَج البرنامج استخدام قسائم السلع في مراكز الرعاية والتنشئة في مرحلة الطفولة المبكرة. وتم تخفيض المبالغ النقدية وقيمة السلع في إطار النشاط 1 (الحصيلة الاستراتيجية 2) في عام 2021 بما يتماشى مع تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها وتقارير التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي لهذا العام، ولكن أُعيدت منذ ذلك الحين إلى 0.52 دولار أمريكي بما يتماشى مع تقارير عام 2022. ولن يكون هناك أي تأثير على الأطعمة المغذية المتخصصة المقدّمة.

قدرة المكتب القطري

- 11 - سيتم استخدام موظفين إضافيين من أجل أنشطة سلسلة الإمداد المرتبطة بنشاط التغذية المدرسية الموسّع وباستخدام قسائم السلع الغذائية في المدارس في إطار الحصيلة الاستراتيجية 2.

تحديات سلسلة الإمداد

12 - خُفّ تعطلّ عمليات تسبير الأعمال والتدفقات التجارية، وارتفاع أسعار السلع الأساسية والطاقة بسبب جائحة كوفيد-19 والنزاع الأوكراني آثارا مضاعفة على سلسلة الإمداد في ليسوتو وبرامج البرنامج بشكل عام. وفي ليسوتو، يتم استيراد أربعة أخماس السلع الأساسية المستخدمة في سلة الأغذية التي يوفّرها البرنامج من جنوب أفريقيا وغيرها من الأسواق المجاورة والدولية. وتضاعفت تكاليف التخزين والشحن في الموانئ، وزادت تكاليف النقل الداخلي بنسبة 13 في المائة، واضطرت شركات النقل في ليسوتو إلى زيادة أسعارها بسبب ارتفاع أسعار الوقود. ونتيجة لذلك، يتم شراء وتخزين وتوزيع كميات مخفضة من السلع الأساسية.

13 - وأجبرت الزيادات في الأسعار وحدة سلسلة الإمداد في المكاتب القطرية على إعادة تقييم تحليل التكاليف واختيار طرائق التحويل المناسبة لليسوتو، حيث أصبح تقديم الغذاء العيني الطريقة التي تولّد أعلى تكلفة في البلد. ولمواجهة هذه التحديات، سنتّبع وحدة سلسلة الإمداد نهجا أكثر استباقية لعمليات الشراء، مثل التخطيط الطويل المدى وشراء الأغذية وتحديد تمركزها الاستراتيجي وتخزينها لدعم أنشطة التغذية المدرسية. وبفضل الخبرة المكتسبة في مجالات التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية، والتحويلات القائمة على النقد، والتعامل مع تجار التجزئة لتوفير ما يلزم إلى المدارس في مرحلة ما قبل التعليم الابتدائي التي تقدّم خدمات الرعاية والتنشئة في مرحلة الطفولة المبكرة، ستقوم الوحدة بإشراك المزارعين في توفير الأغذية المحلية. وبالتنسيق مع الوزارة المسؤولة عن الصحة، ومع الشركاء الآخرين، وبهدف تسهيل اتخاذ القرارات الفعالة من حيث التكلفة وزيادة المساهمة عن سلامة الأغذية وجودتها في جميع أنحاء سلسلة القيمة، ستقوم وحدة سلسلة الإمداد بإعداد وتوفير تدريب مناسب على سلامة الأغذية وجودتها موجّه إلى المزارعين وتجار التجزئة والمطاحن ومقدّمي الحزم وطهاة المدارس.

المساهمة أمام السكان المتضررين، ومخاطر الحماية، والقيود المتصلة بنوع الجنس والإعاقة

14 - ليسوتو من البلدان الجبلية وكثيرا ما تقود تضاريسها غير المواتية إلى إرغام النساء والأطفال على السفر مسافات طويلة للوصول إلى مواقع برامج البرنامج. وللتخفيف من هذا التحدي، ستفيد النتائج المستخلصة من تقييمات الحماية المقررة في تصميم آليات الحماية التي تعزّز سلامة المجتمعات المحلية المدعومة واستفادتها المجدية من أنشطة البرنامج. وسيتمّ التشجيع على استخدام رقم هاتف مجاني بغية تحفيز المجتمعات المحلية التي تتلقى المساعدة على إبداء تعليقاتها حتى يتسنى إدخال أي تعديلات ضرورية على البرامج على وجه السرعة. ومن شأن الأنشطة الإضافية التي تمّ تحديدها بفضل التحاليل المتعلقة بالشمول الرقمي والمالي، مثل التدريب على الأمور المالية، أن تيسر وصول المرأة إلى المؤسسات المالية والمعرفة وخدمات الادخار والائتمان الميسورة التكلفة التي تساعد على تحويل سبل عيشها.

تحليل المستفيدين

الجدول 1: المستفيدون المباشرون، حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط وطريقة*							
المجموع	الأولاد (صفر - 18 سنة)	البنات (صفر - 18 سنة)	الرجال (18 سنة فأكثر)	النساء (18 سنة فأكثر)	الفترة	النشاط	الحصيلة الاستراتيجية
283 000	88 640	95 460	37 500	61 400	الأعداد الحالية	**1	1
-	360	(360)			الزيادة/(الانخفاض)		
283 000	89 000	95 100	37 500	61 400	الأعداد المنقحة		
60 000	19 200	19 800	9 000	12 000	عدد التحويلات القائمة على النقد المنقح		
90 000	28 800	29 700	13 500	18 000	عدد قسائم السلع المنقح		
133 000	33 700	38 900	21 800	38 600	عدد الأغذية العينية المنقح		
240 000	119 400	120 600			الأعداد الحالية	2	2
60 000	29 400	30 600			الزيادة/(الانخفاض)		
300 000	148 800	151 200			الأعداد المنقحة		
60 000	29 400	30 600			عدد قسائم السلع المنقح		
240 000	119 400	120 600			عدد الأغذية العينية المنقح		
142 500	45 600	47 025	21 375	28 500	عدد التحويلات القائمة على النقد الحالي	5	4
44 310	14 179	14 622	6 647	8 862	الزيادة/(الانخفاض)		
186 810	59 779	61 647	28 022	37 362	عدد التحويلات القائمة على النقد المنقح		
665 500	253 640	263 085	58 875	89 900	الأعداد الحالية	المجموع (بمن داخل)	
104 310	43 939	44 862	6 647	8 862	الزيادة/(الانخفاض)		
769 810	297 579	307 947	65 522	98 762	الأعداد المنقحة		

* أثناء إعداد تنقيح الخطة الاستراتيجية القطرية هذا، اكتُشف خطأ في عدد المستفيدين المبلغ عنهم في التنقيح السابق للخطة الاستراتيجية القطرية وفي أداة المكاتب القطرية للإدارة الفعالة (كوميت). وتم تصحيح الخطأ، وبالتالي، فإن الأرقام الواردة في الجدول 1 (وفي أداة كوميت) صحيحة. ولذلك، لن تكون الأرقام الحالية مطابقة للأرقام الواردة في التنقيح السابق للخطة الاستراتيجية القطرية.

** يظل العدد الإجمالي للمستفيدين في إطار الحصيلة الاستراتيجية 1 هو نفسه الوارد في التنقيح السابق للخطة الاستراتيجية القطرية لأن التغييرات التي أدخلت على هذا التنقيح لا تدخل حيز النفاذ إلا بعد عام 2023.

التحويلات

الجدول 2: الحصص الغذائية (غرام/شخص/يوم) وقيمة التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم) حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط						
الحصيلة الاستراتيجية 4	الحصيلة الاستراتيجية 2		الحصيلة الاستراتيجية 1			
النشاط 5	النشاط 2		النشاط 1			
المشاركون في برنامج المساعدة الغذائية المقفلة مقابل إتمام الأصول	التغذية المرحلة الابتدائية: تلاميذ المرحلة الابتدائية	التغذية المدرسية: الأطفال في مرحلة ما قبل التعليم الابتدائي (الرعوية و التفتية في مرحلة الطفولة المبكرة)	العوامل والمرضعات من النساء والبنات	الأطفال دون سن الخامسة	الأشخاص الضعفاء المتضررون من الأزمات	نوع المستفيدين
التحويلات القائمة على النقد	الأغذية	الأغذية	الأغذية	الأغذية	الأغذية/التحويلات القائمة على النقد	الطريقة
	150	120			200	الحبوب
	30	30			60	البقول
	10	10			20	الزيت
	3					الملح
	10					السكر
			250			مستحضر Super Cereal
		53				السمك المعلب
		60		200		مستحضر Super Cereal Plus
-	-	-		-	-	مسحوق المغذيات الدقيقة
	778	1,027	939	787	1113	مجموع الأسعار الحرارية في اليوم
	10	12	16	17	11	نسبة الأسعار الحرارية من البروتين
*0.52	0.52	1.46		-	0.52	التحويلات القائمة على النقد وقسائم السلع
360	180	180	270	270	270	عدد أيام التغذية في السنة

* بناء على المبادئ التوجيهية التي وضعتها الحكومة، يحصل المشاركون على 62.40 دولاراً أمريكياً في الشهر، أي ما يعادل 0.52 سنتاً للشخص في اليوم.

الجدول 3: مجموع المتطلبات من الأغذية والتحويلات القائمة على النقد وقيمتها						
الميزانية المنقحة		الزيادة		الميزانية الحالية		نوع الأغذية/ التحويلات القائمة على النقد
المجموع (طن متري)	المجموع (دولار أمريكي)	المجموع (طن متري)	المجموع (طن متري)	المجموع (دولار أمريكي)	المجموع (طن متري)	
6 177 991	17 527	(1 158 384)	(5 342)	7 336 375	22 869	الحبوب
2 668 775	4 210	63 101	(1 444)	2 605 674	5 654	البقول
1 996 783	1 403	27 376	(481)	1 969 407	1 885	الزيوت والدهون
9 343 707	6 614	2 765 384	366	6 578 323	6 247	الأغذية الممزوجة والمخلوطة
3 231 070	1 348	2 699 841	302	531 229	1 046	الأغذية الأخرى
23 418 325	31 102	4 397 317	(6 599)	19 021 008	37 701	المجموع (الأغذية)
83 772 618		28 766 508		55 006 110		قيمة التحويلات القائمة على النقد
107 190 943	31 102	33 163 825	(6 599)	74 027 118	37 701	المجموع (قيمة الأغذية والتحويلات القائمة على النقد)

توزيع التكاليف

15 - إثر تنقيح الخطة الاستراتيجية القطرية هذا، ستخف ميزانية الحصيد الاستراتيجية 1، النشاط 1، بينما سترفع ميزانيات الحصائل الاستراتيجية 2 و3 و4، مما سيؤدي إلى زيادة في الميزانية الإجمالية قدرها 44 428 049 دولاراً أمريكياً.

الجدول 4: توزيع تكاليف التنقيح فقط (دولار أمريكي)						
المجموع	النتيجة الاستراتيجية 8/ غاية التنمية المستدامة 16-17	النتيجة الاستراتيجية 4/ غاية التنمية المستدامة 4-2	النتيجة الاستراتيجية 2/ غاية التنمية المستدامة 2-2	النتيجة الاستراتيجية 1/ غاية التنمية المستدامة 1-2	النتيجة الاستراتيجية 1/ غاية التنمية المستدامة 1-2	مجال التركيز
	الحصيلة الاستراتيجية 5	الحصيلة الاستراتيجية 4	الحصيلة الاستراتيجية 3	الحصيلة الاستراتيجية 2	الحصيلة الاستراتيجية 1	
	بناء القدرة على الصمود	بناء القدرة على الصمود	الأسباب الجذرية	الأسباب الجذرية	الاستجابة للأزمات	
39 182 712	0	3 620 956	1 681 368	35 859 982	(1 979 594)	التحويلات
2 069 039	0	331 655	470 283	750 201	516 900	التنفيذ
478 444						تكاليف الدعم المباشرة المعدلة
41 730 196						المجموع الفرعي
2 697 853						تكاليف الدعم غير المباشرة (6.5 في المائة)
44 428 049						المجموع

الجدول 5: توزيع التكاليف الإجمالية للخطة الاستراتيجية القطرية، بعد التنقيح (دولار أمريكي)

المجموع	النتيجة الاستراتيجية /8 غاية التنمية المستدامة 16-17	النتيجة الاستراتيجية /4 غاية التنمية المستدامة 4-2	النتيجة الاستراتيجية /2 غاية التنمية المستدامة 2-2	النتيجة الاستراتيجية /1 غاية التنمية المستدامة 1-2	النتيجة الاستراتيجية /1 غاية التنمية المستدامة 1-2	مجالات التركيز
	الحصيلة الاستراتيجية 5	الحصيلة الاستراتيجية 4	الحصيلة الاستراتيجية 3	الحصيلة الاستراتيجية 2	الحصيلة الاستراتيجية 1	
	بناء القدرة على الصمود	بناء القدرة على الصمود	الأسباب الجذرية	الأسباب الجذرية	الاستجابة للأزمات	
144 079 625	6 517 249	14 192 116	4 829 768	55 650 187	62 890 306	التحويلات
7 578 872	213 004	2 253 469	807 501	2 718 491	1 586 407	التنفيذ
6 609 722	319 534	781 319	249 709	2 515 957	2 743 202	تكاليف الدعم المباشرة المعدلة
158 268 219	7 049 787	17 226 904	5 886 978	60 884 635	67 219 915	المجموع الفرعي
9 829 198	0	1 119 749	382 654	3 957 501	4 369 294	تكاليف الدعم غير المباشرة (6.5 في المائة)
168 097 417	7 049 787	18 346 653	6 269 632	64 842 136	71 589 209	المجموع