



联合国粮食及
农业组织



投资农村民众



世界粮食
计划署

联合国粮农组织理事会、农发基金执行董事会及粮食署执行局
第六届非正式联席会议
2022年11月30日—12月1日

背景文件—罗马常设机构关于性别平等问题的合作

1. 罗马常设机构坚决致力于性别平等和妇女赋权。联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际农业发展基金（农发基金）和世界粮食计划署（粮食署）的性别问题小组在知识生成、认识提升、能力建设、宣传、规划和政策对话等方面的丰富合作明确体现出这一点。罗马常设机构定期就与性别平等有关的各种主题进行知识交流、同伴支持、学习和技术讨论。
2. 在罗马常设机构成员性别问题工作组的有效支持下，粮农组织、农发基金和粮食署的性别问题小组每季度举行一次会议，分享年度联合工作计划，并密切协调重大活动筹备工作，如各机构治理机构的各种会议、世界粮食安全委员会会议、国际妇女节、国际农村妇女日、为期 16 天的反对基于性别暴力运动以及联合国妇女地位委员会年度会议。
3. 2021 年 10 月发布的一份题为“[联合国罗马常设机构合作联合评价](#)”的报告发现，在罗马常设机构合作的各个专题领域中，性别问题是合作最为全面的领域。报告还指出，这些行动在全球范围内被视为减少了性别平等、粮食安全和营养领域行动的重叠、竞争和重复，有明确证据表明机构间协调和共同信息传递得到优化。此外，报告发现了粮农组织、农发基金和粮食署的性别相关活动之间共同学习和形成协同作用的有力证据，包括通过定期会议、联合举措和活动、支持国别计划的联合工作，以及罗马常设机构关于《联合国性别平等和增强妇女权能全系统行动计划》的联合同行审查进程，该进程根据 17 项性别指标进行监测，并促进关于优势和不足的对话。
4. 罗马常设机构在性别平等和妇女赋权方面现有合作的主要亮点如下。

农村妇女经济赋权联合计划（JP RWEE）

5. 在挪威和瑞典的资金支持下，该计划将粮农组织、粮食署、农发基金及联合国促进性别平等和增强妇女权能署（联合国妇女署）聚集在一起，在《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标的背景下，开展独特的合作，以消除性别平等和农村妇女赋权的障碍。通过共同合作，各机构提供了全面和综合的干预措施，涵盖社会、经济和政治方面的赋权，从而为确保农村妇女的生计、权利以及抵御冲击和危机的能力创造了必要的有利环境。

6. 通过全面和综合的方法，该计划针对单一受益人群体采取多种干预措施。例如，开展旨在增加生产性资产、资源、技术和服务获取机会的活动，同时辅之以增加妇女农业专门知识、营养知识、销售和商业发展技能的干预措施。该计划的重点是增强妇女参与家庭决策以及在社区和组织中担任领导者的信心。该计划还与农村男性合作，使他们成为性别平等的拥护者，并采用性别转型方法，挑战性别歧视规范和做法。在参与国，计划团队针对关键政策进程为各部委提供了技术指导和意见。这项工作包括制定和审查性别平等战略，并支持农业部委的实施工作，以及将促进性别平等的规划和预算编制纳入各部委的主流活动，以供进一步采纳。
7. 该计划已产生重大影响。第一阶段期间，该计划于 2014 至 2021 年在埃塞俄比亚、危地马拉、吉尔吉斯斯坦、利比里亚、尼泊尔、尼日尔和卢旺达进行实施，共有约 65,000 名女性和 15,000 名男性受益。参与该计划的妇女成功提高了农业产量（平均增长 82%），并显著改善了家庭营养状况。妇女从生计活动中获得的总收入已超过 360 万美元，通过储蓄和贷款计划筹集的资金超过 190 万美元。因此，该计划参与者获得了自信，并越来越有能力获得信贷，创办自己的企业，影响其家庭、社区和组织的决策。
8. 该计划的当前阶段（2022 年 4 月-2027 年 3 月）重点关注尼泊尔、尼日尔、突尼斯、坦桑尼亚联合共和国和太平洋岛屿，预计将惠及约 46,000 名直接受益人。正在采用两种跨领域的视角来深化和加强该计划的影响：一种性别转型视角，旨在解决不平等的权力动态和歧视性社会规范，以促进家庭、组织、社区和政策层面的性别转型变革；以及一种抵御力视角，旨在使农村妇女及其家庭能够预测、适应和应对与农业有关的危害和冲击。

促进粮食安全和营养的性别转型方法联合计划（JP GTA）

9. 该计划于 2019 年启动，在欧盟的资金支持下，由粮农组织、农发基金和粮食署与欧盟合作实施。认识到传统的性别敏感方法具有一定的局限性，该计划旨在通过解决性别不平等的根源，并将创新的性别转型方法纳入罗马常设机构及其合作伙伴的政策对话、计划和项目、工作模式和机构文化，为消除饥饿做出贡献。
10. 近年来，该计划在生成关于性别转型方法的知识方面取得了重大进展，重点包括为性别转型规划形成共同的变革理论，将展现性别转型方法成功范例的良好做法进行汇编，以及编写一份供罗马常设机构及其合作伙伴使用的指导文件，说明如何在粮食安全和营养的背景下衡量性别化社会规范的变化。在国家层面，该计划正在厄瓜多尔和马拉维开展工作，旨在增强性别转型方法方面的能力、与合作伙伴共同收集社会规范方面的资料、实施促进粮食安全和营养的性别转型方法、推动罗马常设机构在国家层面的合作。

11. 该计划已成为罗马常设机构内就性别转型方法进行知识共享和能力建设的关键平台。除了定期举行网络研讨会、磋商和培训班，提高对性别转型方法相关性的认识，以及编写一份供罗马常设机构及合作伙伴使用的指导文件，说明如何在粮食安全和营养的背景下衡量性别化社会规范的变化，于 2021 年 5 月和 6 月举办了为期五周的社会规范系列讲习班，向来自粮农组织、农发基金、粮食署和欧盟 20 个国家代表团的约 40 名总部和实地工作人员介绍将转变规范的干预措施纳入粮食安全和营养规划的概念和工具。
12. 自创立以来，该计划通过强有力的计划协调机制、深入磋商、培训和其他活动方面的广泛合作以及联合出版物和信息材料的制作，加强了罗马常设机构的合作。罗马常设机构正在通过开展合作并增强将其知识、经验和工具相结合的协同作用，证明机构间合作是对粮食安全、营养和性别平等产生更可持续影响的关键，从而进一步推动罗马常设机构对可持续发展目标 2 和 5 的集体贡献。

使粮食体系为妇女和女童服务联盟

13. 粮农组织、农发基金和粮食署积极参与了 2021 年联合国粮食体系峰会，为促进性别转型解决方案的区域对话和行动轨道提供支持。在峰会期间，就解决妇女和女童在粮食体系方面所面临的挑战提出了许多建议。这些建议随后被整合为一份行动议程和一项提案，旨在建立一个使粮食体系为妇女和女童服务的行动联盟。罗马常设机构与粮食体系峰会各工作组、成员国和其他合作伙伴以及粮食体系中性别平等和妇女赋权的支持者密切合作，促进了该联盟的建立。
14. 目前，罗马常设机构与联合国妇女署、国际食物政策研究所、国际救助贫困组织、自我就业妇女协会和美国国际开发署共同领导该联盟。该联盟通过以下方面的四个工作组开展工作：国家促进性别平等的粮食体系政策、粮食体系组织和机构的公平和包容（全球粮食 50/50）、性别转型融资联盟以及推进性别转型方法。各罗马常设机构根据其比较优势和机构能力为各个工作组做出贡献，从而促进采取更全面的方法。罗马常设机构还在一些目标国家携手合作，支持这些国家按照各自国家粮食体系转型路径的规划，落实性别转型解决方案。