



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva

Segundo período de sesiones ordinario
Roma, 14-17 de noviembre de 2022

Distribución: general

Tema 6 del programa

Fecha: 5 de octubre de 2022

WFP/EB.2/2022/6-J

Original: inglés

Informes de evaluación

Para examen

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Informe resumido de la evaluación del plan estratégico para Sri Lanka (2018-2022)

Nota para el lector

Esta evaluación, basada en los datos recogidos en noviembre de 2021, abarca el plan estratégico para Sri Lanka (2018-2022). Los hallazgos, conclusiones y recomendaciones se formularon antes de que la crisis financiera que afecta al país empeorase drásticamente en 2022. En razón de la crisis, la Oficina de Evaluación prevé que sus recomendaciones se apliquen de manera flexible, teniendo en cuenta la evolución de la situación, y los plazos de aplicación se ajustarán según sea necesario.

Resumen

La evaluación del plan estratégico para Sri Lanka se realizó entre agosto de 2021 y mayo de 2022 y abarcó la estrategia, las intervenciones y los sistemas del PMA en el período comprendido entre enero de 2018 y diciembre de 2021. La evaluación cumplió el doble objetivo de rendir cuentas de la actuación emprendida y facilitar el aprendizaje, y sirvió de base para la preparación de un nuevo plan estratégico para el país.

Sri Lanka es un país de ingreso medio-bajo. Dispone de varios programas de redes de protección social y en los últimos 10 años ha hecho importantes progresos en la reducción del hambre. Sin embargo, la pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019 repercutió negativamente en la seguridad alimentaria de los más vulnerables.

En consonancia con la política del PMA en materia de evaluación de 2022 (WFP/EB.1/2022/4-C), el presente informe ha sido objeto de una edición no exhaustiva para respetar la integridad e independencia de los hallazgos derivados de la evaluación. Por este motivo, es posible que algunos de los términos y expresiones en él utilizados no se ajusten plenamente a la terminología estándar del PMA o a las prácticas de edición seguidas habitualmente. Si necesita alguna aclaración a este respecto, sírvase dirigirse a la Directora de la Oficina de Evaluación.

Coordinadores del documento:

Sra. A.-C. Luzot

Directora Adjunta de Evaluación

Correo electrónico: anneclaire.luzot@wfp.org

Sr. H. Khaira

Oficial de Evaluación

Correo electrónico: hansdeep.khaira@wfp.org

En el marco del plan estratégico para el país, el PMA apoyó las capacidades nacionales en materia de preparación y respuesta en casos de emergencia, fomento de la resiliencia y nutrición. El equipo de evaluación consideró muy importante este apoyo, dado el riesgo de desastres naturales, la persistencia de altos niveles de desnutrición y la incierta situación económica agravada por la pandemia de COVID-19.

El plan estratégico para el país se ajustó a los programas y políticas nacionales. El PMA colaboró con otras entidades de las Naciones Unidas en proyectos específicos, pero su principal asociado fue el Gobierno.

Cuando las actividades del plan estratégico para el país se ejecutaron a través de los programas nacionales de protección social, el PMA se dirigió a los más vulnerables. Sin embargo, algunas actividades relativas al efecto estratégico 4 se diseñaron para agricultores relativamente bien establecidos, a fin de garantizar que los medios de subsistencia ofrecidos pudieran utilizarse con buenos resultados.

Dado que el Gobierno no presentó al PMA ninguna solicitud de apoyo en el marco de las intervenciones en casos de emergencia en los tres primeros años del plan estratégico para el país, no se pusieron en marcha las actividades correspondientes al efecto estratégico 1. La asistencia alimentaria directa en el marco del efecto estratégico 2 fue limitada, imprevisible y en gran medida impulsada por los donantes y la oferta de alimentos. En el marco del efecto estratégico 3, el PMA prestó una asistencia técnica sólida para mejorar la nutrición de los beneficiarios. Sin embargo, la falta de un enfoque estratégico global y el carácter limitado e imprevisible de la financiación obstaculizaron los logros. Los resultados más prometedores fueron los relacionados con las actividades de fomento de la resiliencia (efecto estratégico 4); las actividades relacionadas con los medios de subsistencia fueron en general bien recibidas por los agricultores a los que estaban destinadas, el componente de efectivo por trabajo demostró ser útil durante la enfermedad por el coronavirus de 2019 y la capacitación en materia de preparación para emergencias y riesgos fue eficaz.

El nivel de financiación varió mucho de un efecto estratégico a otro. Las intervenciones de fomento de la resiliencia (efecto estratégico 4) se beneficiaron de una financiación plurianual suficiente. La promoción por parte del PMA de sólidas asociaciones con el Gobierno y su flexibilidad operacional para responder adecuadamente a una situación dinámica caracterizada por acontecimientos repentinos e inesperados, como la pandemia de COVID-19, también fueron factores clave para los resultados obtenidos.

Algunas actividades tenían más posibilidades de ser sostenibles que otras. Entre los principales problemas cabe mencionar los compromisos de financiación a corto plazo, la dependencia de una dotación de personal y de sistemas gubernamentales dotados de recursos insuficientes y la elevada movilidad y rotación del personal gubernamental. Se requiere un enfoque más sistémico para un fortalecimiento de las capacidades eficaz y sostenible.

Por lo tanto, en general, la importancia atribuida en el plan estratégico para el país a la nutrición, el fomento de la resiliencia y el fortalecimiento de las capacidades fue acertada, como se desprende de los prometedores resultados obtenidos en el marco de los efectos estratégicos 3 y 4. El PMA entabló sólidas relaciones con el Gobierno que le reportaron beneficios, como aumentos de eficiencia. La orientación de la asistencia del PMA fue acertada, pero su eficacia se vio un tanto limitada por la asignación de fondos a fines específicos por parte de los donantes y las solicitudes del Gobierno para realizar algunas actividades no previstas inicialmente en el PEP. La flexibilidad del plan estratégico para el país permitió al PMA adaptarse eficazmente a la pandemia, pero fue necesario equilibrar su adaptabilidad y su continua coherencia. Aunque se avanzó mucho en la incorporación de la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer, hizo falta prestar más atención para alcanzar los objetivos establecidos en el plan estratégico para el país.

La evaluación formula las siguientes cinco recomendaciones, de las cuales dos son estratégicas y tres operacionales: elaborar el próximo plan estratégico para el país basándose en el mandato básico y las ventajas comparativas del PMA que se ajustan a las necesidades prioritarias del Gobierno; maximizar el impacto a largo plazo de la programación del PMA y mejorar la coherencia entre los efectos estratégicos y las actividades, así como su sensibilidad a las cuestiones de género y nutrición; reforzar las asociaciones estratégicas y operacionales con el Gobierno a nivel nacional y subnacional, en consonancia con otras entidades de las Naciones Unidas; proseguir con las iniciativas de fortalecimiento de las capacidades nacionales, centrándose en las carencias sectoriales prioritarias del Gobierno, y examinar la orientación de la asistencia para garantizar su armonización con los últimos datos empíricos y los objetivos del plan estratégico para el país, y hacer más explícito el compromiso con los más vulnerables.

Proyecto de decisión*

La Junta toma nota del documento titulado "Informe resumido de la evaluación del plan estratégico para Sri Lanka (2018-2022)" (WFP/EB.2/2022/6-J) y de la respuesta de la dirección (WFP/EB.2/2022/6-J/Add.1), y alienta a que se adopten nuevas medidas en respuesta a las recomendaciones formuladas en el informe, teniendo en cuenta las consideraciones planteadas durante sus debates.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

Introducción

Características de la evaluación

1. La evaluación del plan estratégico para el país (PEP) relativo a Sri Lanka se programó para poder obtener datos empíricos y extraer enseñanzas que sirvieran de base para la elaboración del siguiente PEP.
2. La evaluación abarca todas las actividades ejecutadas en el marco del PEP desde enero de 2018 hasta diciembre de 2021. En ella se evalúa el posicionamiento estratégico del PMA y la medida en que este realizó los cambios previstos en el PEP, la eficacia con que contribuyó a los efectos estratégicos, la eficiencia con que se ejecutó el PEP, la idoneidad de las modalidades operacionales elegidas para responder a la pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019 (COVID-19) y los factores que explican las realizaciones del PMA.
3. Para la evaluación se adoptó un enfoque metodológico mixto, consistente en utilizar datos cualitativos de informantes clave que se complementaron con datos secundarios cuantitativos y varios estudios de caso. La recopilación de datos se llevó a cabo entre noviembre y diciembre de 2021, durante el viaje del equipo de evaluación al país. El equipo entrevistó a 223 personas, entre las que se encontraban funcionarios del PMA de la Sede, del Despacho Regional para Asia y el Pacífico y de la oficina en el país; representantes del Gobierno, donantes, otras entidades de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales (ONG) en cuanto asociadas cooperantes, y beneficiarios. Las cuestiones de género y la inclusión social se integraron plenamente en el enfoque metodológico de la evaluación. Se aplicaron normas éticas para garantizar el respeto de la dignidad y el anonimato de los participantes en la evaluación. El equipo de evaluación no encontró limitaciones importantes que comprometieran la validez general de la evaluación.

Contexto

4. Sri Lanka es un país de ingreso medio-bajo con una población de 23 millones de personas. Ocupa el puesto 72 de los 189 países incluidos en el Índice de Desarrollo Humano 2020¹ y el puesto 90 de los 162 países del Índice de Desigualdad de Género 2020². El 81 % de la población reside en zonas rurales, y la agricultura sigue siendo la columna vertebral de la economía. Casi el 50 % de la población rural está formado por pequeños agricultores³.
5. En el Índice Global del Hambre de 2021, Sri Lanka registró un nivel de hambre moderado, al ocupar el puesto 65 de un total de 116 países⁴. En los últimos diez años ha realizado importantes avances en la reducción del hambre debido a la mejora de las condiciones económicas; a finales de 2016 el número de personas en situación de pobreza se había reducido a más de la mitad⁵. Sin embargo, la pandemia de COVID-19 provocó un aumento de la pobreza y un mayor riesgo de inseguridad alimentaria en toda la población⁶.
6. La posición de Sri Lanka en el Índice Mundial de Disparidad de Género (102 de 153 países) está empeorando, concretamente en lo que respecta a los indicadores económicos y políticos⁷. Sin embargo, la tasa de alfabetización de hombres y mujeres de entre 15 y 24 años

¹ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2020. *Informe sobre Desarrollo Humano 2020 – La próxima frontera. El desarrollo humano y el Antropoceno*.

² *Ibid.*

³ Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA). *Página sobre Sri Lanka*.







⁴ *Puntuaciones de la clasificación de 2021 del Índice Global del Hambre*.

⁵ Banco Mundial. 2020. *Poverty & Equity Brief. South Asia. Sri Lanka*

⁶ Banco Mundial. 2021. *Sri Lanka Development Update 2021: Economic and Poverty Impact of COVID-19*.

⁷ Foro Económico Mundial. 2020. *Global Gender Gap Report 2020*.

es igual de alta para unos y otros, con un 99 %⁸. El estudio *Fill the Nutrient Gap 2019* del PMA destacó que tanto la desnutrición (emaciación y retraso del crecimiento) como la hipernutrición (sobrepeso y obesidad) son problemas preocupantes. Sri Lanka es muy vulnerable al cambio climático y ocupa el puesto 30 de los 180 países incluidos en el Índice Global de Riesgo Climático, que clasifica a los países más afectados por fenómenos meteorológicos extremos.

CUADRO 1: INDICADORES SOCIOECONÓMICOS DE SRI LANKA			
	Indicador	Valor	Año
	Población total (<i>millones</i>) (1)	23	2020
	Índice de Desarrollo Humano (<i>clasificación</i>) (2)	72 (de 189)	2020
	Índice Global del Hambre (<i>puntuación y clasificación</i>) (3)	16 (65 de 116)	2021
	Estatura para la edad (retraso del crecimiento – moderado o grave), prevalencia en los menores de 5 años (<i>porcentaje</i>) (4)	17,3	2016
	Peso para la estatura (emaciación – moderada o grave), prevalencia en los menores de 5 años (<i>porcentaje</i>) (4)	15,1	2016
	Índice Mundial de Disparidad de Género (<i>clasificación</i>) (2)	90 (de 162)	2020

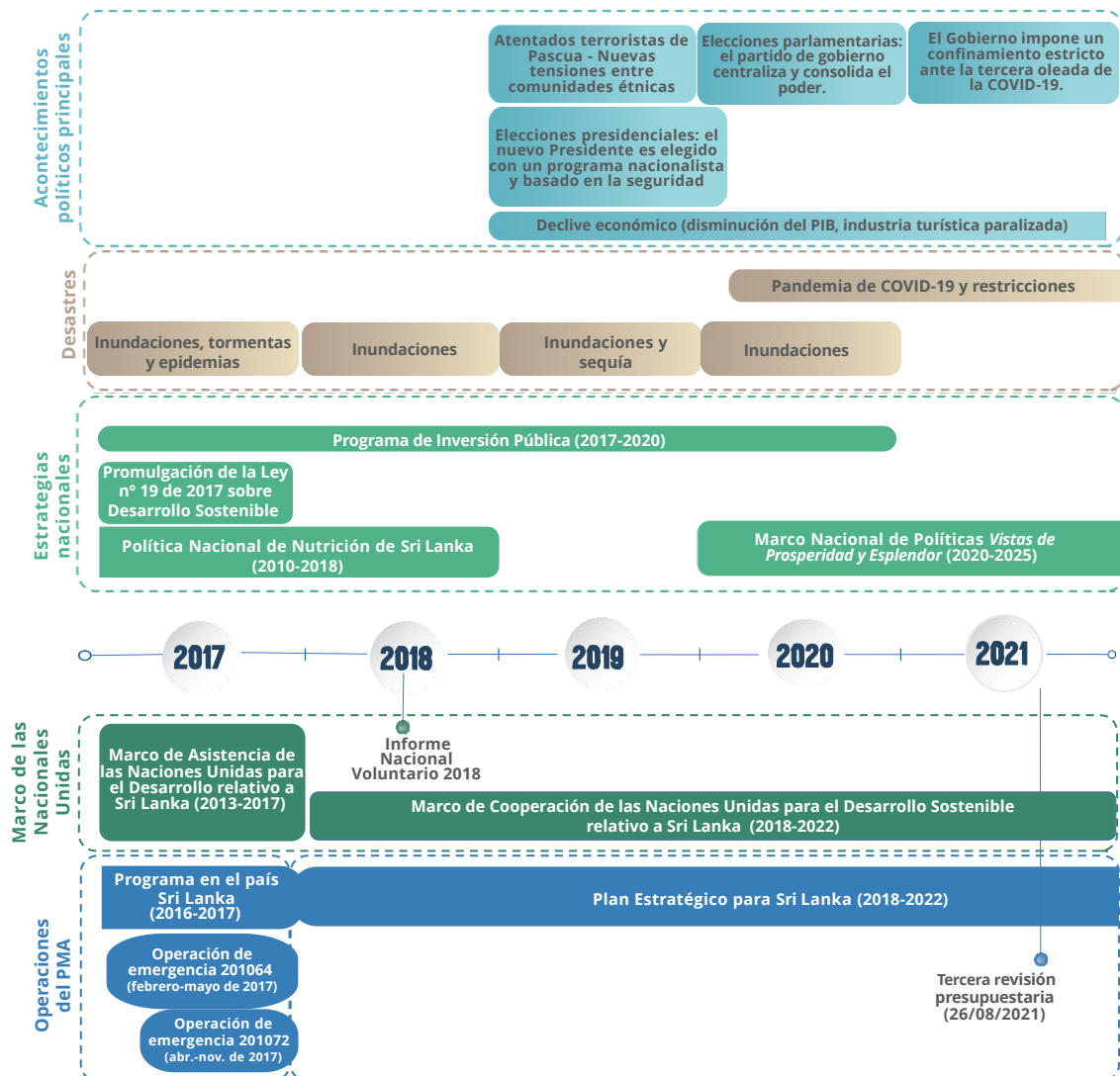
Fuentes: (1) Banco Mundial. 2020. [Página de Sri Lanka](#); (2) PNUD. 2020. [Nota informativa sobre los países incluidos en el Informe sobre Desarrollo Humano 2020 – La próxima frontera. El desarrollo humano y el Antropoceno.](#); (3) Índice Global del Hambre. 2021. [Página sobre Sri Lanka](#); (4) Development Initiatives. 2021. [2021 Global Nutrition Report. Country Nutrition Profiles: Sri Lanka](#).

Plan estratégico del PMA para Sri Lanka

- El PEP en vigor incorpora el objetivo explícito de pasar de la prestación directa de asistencia a los beneficiarios a una función de asistencia técnica y promoción destinada a abordar las causas subyacentes de la seguridad alimentaria y la malnutrición y apoyar la recuperación y la resiliencia a largo plazo, manteniendo al mismo tiempo la capacidad de intervención en casos de emergencia. El apoyo del PMA consiste en el fortalecimiento de las capacidades nacionales, incluida la cooperación Sur-Sur y triangular, la asistencia alimentaria en especie y las transferencias de base monetaria (TBM). La figura 1 ilustra los principales acontecimientos en el contexto nacional y el enfoque estratégico y las líneas de actividad del PMA y del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

⁸ UNICEF. 2021. [Estado Mundial de la Infancia 2021 – En mi mente: promover, proteger y cuidar la salud mental de la infancia](#). Cuadros estadísticos: Educación.

Figura 1: Contexto nacional y sinopsis de las operaciones del PMA en Sri Lanka (2017-2021)



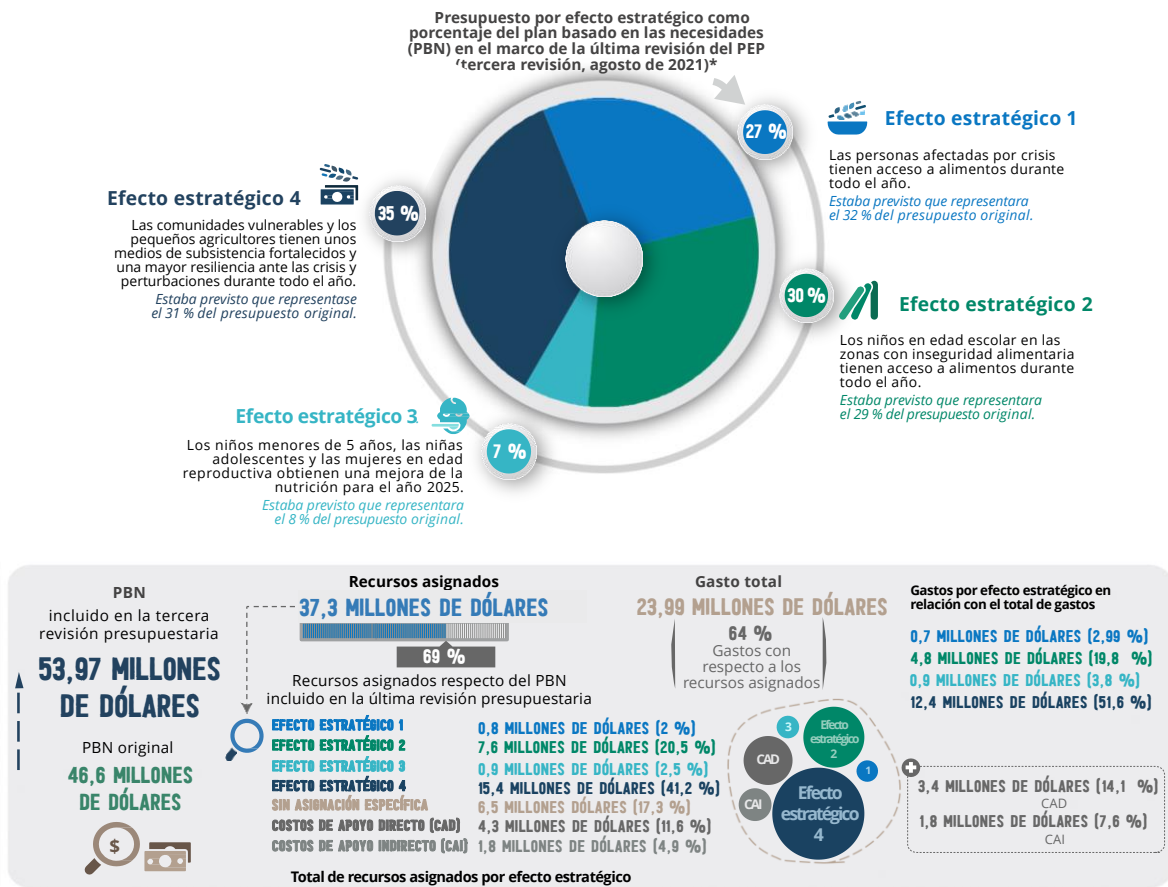
Nota: El plan estratégico para Sri Lanka (2018-2022) fue precedido por el programa en el país Sri Lanka 200866 (2016-2017); la operación de emergencia (OEM) 201064 - Actividades de preparación especiales en Sri Lanka debido al impacto de la sequía grave (febrero-mayo de 2017), y la operación de emergencia (OEM) 201072 - Asistencia de emergencia a los hogares más vulnerables afectados por la sequía (abril-noviembre de 2017).

Fuente: Elaborado por la Oficina de Evaluación basándose en el informe de evaluación completo.

- El plan basado en las necesidades original del PEP era de 46,6 millones de dólares EE.UU. (figura 2). El PEP se revisó tres veces durante el período 2018-2021. En agosto de 2021, la tercera revisión aumentó las necesidades de los efectos estratégicos 2 y 4 hasta diciembre de 2022 en respuesta a la crisis de la COVID-19, lo que elevó el plan basado en las necesidades revisado a 53,97 millones dólares.⁹ El PEP estaba financiado en un 69 % en enero de 2022. La asignación de las contribuciones de los donantes se ha hecho predominantemente a nivel de actividad (60 %) y a nivel de país (37 %).

⁹ Una cuarta revisión del PEP, efectuada a mediados de 2022, tuvo por objeto abordar el aumento de las necesidades humanitarias debido a la crisis financiera actual, incrementando el presupuesto total a 117,3 millones de dólares. Los cambios introducidos por esta revisión no se reflejan en la presente evaluación porque se produjeron después de que esta se terminara.

Figura 2: Sinopsis de los recursos del PEP para Sri Lanka (2018-2022)



* Los porcentajes del presupuesto por efecto estratégico en comparación con la última revisión (tercera) del PBN y el presupuesto original se han calculado basándose en el total de costos operacionales, excluidos los costos de apoyo directo e indirecto.

9. En cuanto al número de beneficiarios que recibieron asistencia, el PMA alcanzó el mayor porcentaje de beneficiarios efectivos frente a los previstos en 2019, con un 222,2 % (cuadro 2); el porcentaje medio para los demás años (2018, 2020 y 2021) fue del 74 %. El PMA mantuvo una proporción casi equilibrada del 50 % de hombres y mujeres beneficiarios, tanto en el número previsto como efectivo.

CUADRO 2: RESUMEN DE LOS BENEFICIARIOS PREVISTOS Y EFECTIVOS DE LAS TRANSFERENCIAS DE ALIMENTOS Y DE EFECTIVO, POR AÑO Y SEXO							
Año		Mujer	%	Hombre	%	Total	%
2018	Previstos	94 160	79,1	93 840	79	188 000	79,1
	Efectivos	74 473		74 159		148 632	
2019	Previstos	78 320	219,2	77 680	225,2	156 000	222,2
	Efectivos	171 689		174 944		346 633	
2020	Previstos	57 452	71,6	56 548	71,2	114 000	71,4
	Efectivos	41 113		40 261		81 374	
2021	Previstos	151 791	59,7	153 347	60,7	305 138	60,2
	Efectivos	90 619		93 064		183 683	

Fuente: Informes CM-R001b y CM-R020, extraídos del Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz (COMET)

Hallazgos derivados de la evaluación

¿En qué medida la posición estratégica, la función y la contribución específica del PMA se basan en las prioridades del país y en las necesidades y derechos de la población, así como en sus propias fortalezas?

Pertinencia y armonización

10. El PEP se diseñó sobre la base de un análisis exhaustivo del país y se ajusta adecuadamente a los marcos generales de políticas gubernamentales, incluidas las prioridades establecidas en el documento Gobierno Visión 2025. El PEP se armonizó deliberadamente con las estrategias y los planes sectoriales relacionados con la consecución del Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 2 y con los vínculos transversales con los ODS 1, 3, 4, 5, 13 y 17¹⁰. Los planes del PEP para pasar de la asistencia alimentaria en especie y las TBM a la prestación de apoyo técnico al Programa Nacional de Comidas Escolares estaban en consonancia con las políticas nacionales destinadas a aumentar la retención escolar. Teniendo en cuenta la situación económica, los riesgos de desastres naturales y la COVID-19, el aumento del apoyo al fortalecimiento de las capacidades nacionales para mejorar los sistemas de redes de seguridad capaces de responder a las crisis fue muy pertinente.
11. La atención a la mejora de la nutrición de las mujeres, las adolescentes y los niños menores de 5 años y la consideración de la nutrición en el diseño y la aplicación de todos los efectos estratégicos siguieron siendo muy pertinentes; sin embargo, las actividades ejecutadas en el marco del efecto estratégico 3 habrían sido más eficaces al abordar el deterioro de la situación nutricional si se hubiera limitado a las mujeres embarazadas y madres lactantes, las adolescentes y los niños menores de 2 años.

Atención de las necesidades de las personas más vulnerables

12. Cuando las actividades del PEP se ejecutaron a través de los programas nacionales de protección social, el PMA dirigió su asistencia a las personas más vulnerables. Entre estas figuraban las mujeres vulnerables excombatientes que dependían de medios de subsistencia agrícolas precarios (en el marco del efecto estratégico 4), las mujeres vulnerables a las que se llegó a través de la distribución de Thriposha¹¹ en los dispensarios de salud materna (efecto estratégico 3) y las mujeres embarazadas y madres lactantes vulnerables de los distritos pobres y afectados por la inseguridad alimentaria, como parte de la respuesta a la COVID-19 implementada a través del sistema de protección social Samurdhi (efecto estratégico 4). Para algunas actividades, el PMA se centró en las divisiones administrativas más pobres de los distritos más vulnerables, basándose en las evaluaciones de la seguridad alimentaria, el análisis de los datos gubernamentales sobre la pobreza y las zonas más afectadas por el cambio climático.
13. Sin embargo, algunas iniciativas del PEP no se dirigieron directamente a las personas más vulnerables. Por ejemplo, el programa R5n¹² (efecto estratégico 4) se diseñó para los agricultores bien establecidos con el fin de garantizar que los medios de subsistencia ofrecidos a través del programa pudieran utilizarse con buenos resultados. Del mismo modo, la iniciativa de cooperación Sur-Sur y triangular (efecto estratégico 4) estaba dirigida a los agricultores que podían convertirse en modelos ejemplares en el uso de nuevas

¹⁰ Examen independiente encargado por el PMA. 2017. *National Strategic Review of Food Security and Nutrition: Towards Zero Hunger*.

¹¹ Thriposha es un alimento nutritivo especializado de producción local que se suministra como complemento alimenticio sin cocinar para llevar a casa a todas las mujeres embarazadas y madres lactantes y a los niños malnutridos menores de 5 años.

¹² Fomento de la resiliencia contra las perturbaciones recurrentes de origen natural mediante la diversificación de los medios de subsistencia en favor de las comunidades vulnerables de Sri Lanka.

tecnologías apropiadas. Las iniciativas de fortalecimiento de las capacidades nacionales tendieron a centrarse en la labor orientada a las estrategias y políticas a nivel nacional y, por tanto, no se preveía que se dirigieran directamente a los más vulnerables.

Adaptación a contextos dinámicos

14. El PEP tenía un alcance deliberadamente amplio, que permitió al PMA mantener su pertinencia a lo largo del tiempo dando muestras de flexibilidad y prontitud para adaptar sus intervenciones a la rápida evolución de las circunstancias. Por ejemplo, durante la pandemia de COVID-19, los fondos que no se gastaron en una actividad (R5n) se reasignaron a programas nacionales de redes de seguridad. Las evaluaciones de la vulnerabilidad son una de las esferas reconocidas de especialización del PMA que resultan necesarias en la cambiante situación en Sri Lanka y contribuyen directamente a su capacidad de adaptación a la evolución de las circunstancias.
15. El cambio estratégico previsto, de la asistencia alimentaria directa y las TBM al fortalecimiento de las capacidades nacionales, siguió siendo pertinente en el transcurso del PEP. Sin embargo, el grado de adaptación de la oficina en el país a las peticiones *ad hoc* del Gobierno afectó a su capacidad para centrarse en las actividades de fortalecimiento de las capacidades nacionales a largo plazo.

Asociaciones estratégicas

16. El Gobierno de Sri Lanka es el principal asociado estratégico del PMA desde hace mucho tiempo, y esta asociación clave sustenta el diseño y la aplicación del PEP. El PMA interactúa con varios ministerios a nivel nacional y de distrito, pero trabajó principalmente con la dependencia de gestión de proyectos del Gobierno. Este enfoque se consideró eficaz porque permitió coordinar la ejecución del PEP entre un gran número de organismos gubernamentales.
17. La coordinación relativa a las cuestiones operacionales funcionó bien, pero la planificación a largo plazo relacionada con cuestiones más estratégicas resultó más difícil. Aunque el PEP tenía por objeto orientar al PMA hacia el fortalecimiento de las capacidades nacionales, la fuerza de la asociación del PMA con el Gobierno se basa en gran medida en la percepción de que el PMA añade valor sobre todo a través de la transferencia directa de alimentos y efectivo.
18. Los actores clave indicaron que, aunque la colaboración entre las entidades de las Naciones Unidas había sido limitada en el pasado, los jefes de dichas entidades estaban tratando activamente de cambiar esa situación a través del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (MCNUDS) para 2023-2027. El PMA es reconocido como uno de los principales miembros del equipo de las Naciones Unidas en el país, y su labor en materia de seguridad alimentaria, nutrición, gestión de desastres y análisis de la vulnerabilidad es muy importante para el MCNUDS. La participación del PMA en varios grupos de resultados contribuyó a mejorar la coherencia y la armonización.
19. El liderazgo, la coordinación y las asociaciones del PMA en conexión con las redes de la plataforma del Foro Popular del Movimiento para el Fomento de la Nutrición (SUN) lograron impulsar la colaboración con múltiples asociados. Sin embargo, la colaboración con la sociedad civil fue limitada, lo que acentuó la dependencia del PMA de una red compleja y cambiante de instituciones gubernamentales sobrecargadas y con escasos recursos. Es necesario establecer vínculos entre el PMA y otras organizaciones comunitarias para mantener los logros alcanzados gracias a las actividades destinadas a promover cambios de comportamiento nutricional y a fomentar la resiliencia que actualmente se ponen en práctica con el apoyo directo del PMA.

¿Cuáles son el alcance y la calidad de la contribución del PMA a los efectos del PEP en Sri Lanka?

20. En general, la evaluación llegó a la conclusión de que los efectos estratégicos 3 y 4 tenían más posibilidades que los demás de contribuir al objetivo general del PEP de acabar con el hambre y reducir la malnutrición. Al abordar las causas subyacentes y apoyar la recuperación y la resiliencia a largo plazo, estos efectos estratégicos fueron las estrategias clave en la reorientación del PEP de la respuesta de emergencia al fortalecimiento de las capacidades mediante el apoyo técnico y normativo. El compromiso del PEP de hacer que todos los efectos estratégicos tuvieran en cuenta la "dimensión nutricional" (un tema transversal) supuso un reto para las actividades de algunos efectos estratégicos sobre el terreno.

Efecto estratégico 1: Las personas afectadas por la crisis tienen acceso a los alimentos durante todo el año.

21. El efecto estratégico 1 se diseñó para proporcionar asistencia alimentaria mediante transferencias directas de alimentos o de base monetaria a los hogares vulnerables afectados en caso de nuevas perturbaciones. Sin embargo, como el Gobierno no solicitó ninguna ayuda de este tipo, las actividades relacionadas con el efecto estratégico 1 no se pusieron en marcha plenamente durante el período 2018-2021. No obstante, como parte de la respuesta a la pandemia, el PMA proporcionó raciones para llevar a casa a los estudiantes durante dos semanas a petición del Gobierno y de un donante. Un inconveniente de este enfoque fue la probabilidad de que las raciones se compartieran entre todos los miembros de la familia, lo que implicaba que el posible impacto nutricional en los más vulnerables (mujeres embarazadas y madres lactantes y niños muy pequeños) fuera probablemente limitado.

Efecto estratégico 2: Los niños en edad escolar de las zonas aquejadas de inseguridad alimentaria tienen acceso a los alimentos durante todo el año.

22. La asistencia alimentaria directa en el marco del efecto estratégico 2 fue limitada, imprevisible y en gran medida impulsada por los donantes y la oferta de alimentos. En cumplimiento de un acuerdo con el Gobierno, a principios de 2018 la oficina en el país traspasó el suministro de canastas de alimentos completas a los escolares de la Provincia Septentrional al Programa Nacional de Comidas Escolares, pero siguió proporcionando cantidades limitadas de pescado en conserva hasta mediados de 2019. Durante los prolongados cierres de las escuelas relacionados con la pandemia de COVID-19, el PMA respondió a las solicitudes del Gobierno para apoyar el suministro de raciones para llevar a casa mediante una subvención indirecta en efectivo al Ministerio de Educación en 2020-2021. No se dispuso de datos empíricos que indicaran si las raciones de alimentos en especie distribuidas en el marco del efecto estratégico 2 contribuyeron a los efectos educativos o nutricionales. Se podrían haber considerado opciones de orientación de la asistencia que tuvieran en cuenta en mayor medida la dimensión nutricional para las contribuciones en especie.
23. La asistencia técnica del PMA, los intercambios de enseñanzas y la formación de un grupo de asesoramiento técnico dieron lugar a la aprobación por parte del Gobierno del modelo piloto de alimentación escolar con productos locales y, al final, condujeron a un Programa Nacional de Comidas Escolares que integró aspectos de nutrición. El modelo piloto de alimentación escolar con productos locales fue útil para proporcionar comidas nutritivas a los niños en edad escolar, pero la recesión económica y el fuerte aumento de los precios de los alimentos hicieron que no fuera rentable para algunas de las mujeres encargadas de proveer las comidas preparadas.

Efecto estratégico 3: Los niños menores de 5 años, las adolescentes y las mujeres en edad reproductiva gozan de una mejor nutrición para 2025.

24. En el marco de este efecto estratégico, el PMA consiguió convencer al Gobierno para que mejorara la calidad de Thripasha adhiriéndose a las normas mundiales; por lo tanto, es probable que los niños menores de 5 años y las mujeres embarazadas y madres lactantes salgan beneficiados.
25. Las actividades de promoción e investigación del PMA relacionadas con el arroz enriquecido lograron reforzar la capacidad del Gobierno para establecer reglamentos y directrices. Sin embargo, la falta de financiación gubernamental para el programa y su focalización en los niños de la escuela primaria más que en los grupos con mayor prevalencia de anemia ferropénica (mujeres embarazadas y madres lactantes, mujeres en edad reproductiva, adolescentes y niños menores de 5 años) podrían perjudicar la consecución de este efecto estratégico.
26. El PMA prestó asistencia técnica que permitió reforzar la capacidad del Gobierno mediante la capacitación y el apoyo a las políticas. Sin embargo, el hecho de depender de proyectos piloto a corto plazo implicó que los cambios resultantes en la aplicación de las políticas y programas a menudo se estancaran debido a la falta de financiación plurianual y del seguimiento constante necesario para un cambio sostenido.

Efecto estratégico 4: Las comunidades vulnerables y los pequeños agricultores han reforzado sus medios de vida y su resiliencia frente a las crisis y las perturbaciones durante todo el año.

27. Los resultados más prometedores estuvieron relacionados con el efecto estratégico 4, que contó con financiación plurianual adecuada para varios proyectos clave. Las actividades relacionadas con los medios de subsistencia fueron en general bien recibidas por los agricultores destinatarios. Aunque las actividades de fomento de la resiliencia se ralentizaron debido a la pandemia de COVID-19, algunas actividades, como la rehabilitación de sistemas de riego menores, aumentaron la intensidad de cultivo y la cantidad y diversidad de los alimentos producidos. El componente de efectivo por trabajo brindó asistencia de emergencia a las personas vulnerables afectadas por la recesión económica agravada por la crisis de la COVID-19.
28. La capacitación impartida por el PMA para mejorar la capacidad del personal gubernamental en la elaboración de planes de acción para casos de desastre nacional y de intervención a nivel de distrito fue eficaz. Sin embargo, la elevada rotación del personal gubernamental hizo que a menudo los logros de esta actividad se malograrán.
29. La protección social es un tema relativamente nuevo para el PMA en Sri Lanka y su visibilidad y financiación son limitadas. En este contexto, el fortalecimiento de las capacidades para la digitalización de los programas de redes de seguridad arrojó buenos resultados y superó los objetivos de planificación en cuanto al número total de funcionarios públicos capacitados. El PMA también proporcionó TBM a las mujeres embarazadas y madres lactantes en seis distritos propensos a las inundaciones y la sequía.

Principios humanitarios y protección

30. La atención a la protección y la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas fue manifiesta en todo el PEP. Los beneficiarios pudieron obtener asistencia sin protección ni problemas de seguridad y de manera digna. Con la restricción de la movilidad del personal de la oficina en el país durante la pandemia, el PMA utilizó el contacto a distancia, incluidas las entrevistas telefónicas, para garantizar la continuidad del seguimiento de los proyectos y el diálogo con los beneficiarios. La discapacidad recibió la debida importancia y el personal

de la oficina en el país recibió capacitación sobre inclusión de la discapacidad; además, se realizó una auditoría sobre la accesibilidad de las personas con discapacidad.

31. El PMA inició la normalización de los mecanismos de retroalimentación de la comunidad y utilizó operadores y oficiales sobre el terreno capacitados. También revisó los procedimientos operativos estándar para recibir y atender las denuncias de acoso y de explotación y abuso sexuales; durante el período de la evaluación no se denunció ningún caso. Se impartió capacitación sobre inclusión de la discapacidad para el personal de la oficina en el país.

Género

32. La perspectiva de género se integró en el PEP de varias maneras, entre ellas, instaurando la igualdad de acceso de hombres y mujeres a la capacitación, impartiendo capacitación en nutrición centrada en las mujeres y seleccionando a mujeres como responsables de la toma de decisiones en igualdad de condiciones para todos los proyectos. La oficina en el país contrató a un oficial de género a tiempo completo para promover la integración de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres.
33. A pesar de ello, aún no se puede considerar que las actividades hayan transformado las relaciones de género, tal y como se prevé en el PEP. Es necesario seguir trabajando para mejorar el seguimiento de las cuestiones de género y garantizar que se tengan en cuenta en todas las actividades. Este es el caso, en particular, del proyecto piloto del alimentación escolar con productos locales, que no tuvo en cuenta el efecto negativo del aumento de los precios de los alimentos y de la reducción del presupuesto nacional del Programa Nacional de Comidas Escolares en los ingresos de las mujeres encargadas de proveer las comidas preparadas.

Sostenibilidad

34. Algunas de las actividades, como el Programa Nacional de Comidas Escolares (actividad 2, efecto estratégico 2), la distribución de Thriposha (actividad 5, efecto estratégico 3) y las actividades de preparación y respuesta en casos de emergencia (actividad 7, efecto estratégico 4) tienen más probabilidades que las otras de ser sostenibles. Uno de los problemas fue que los compromisos de financiación eran relativamente a corto plazo y su renovación a menudo era incierta, lo que limitó la planificación estratégica a largo plazo y socavó la sostenibilidad. Además, el PMA trabajó en asociación casi exclusivamente con el Gobierno y, por tanto, dependió en gran medida de la plantilla y los sistemas gubernamentales, que, a pesar de su gran tamaño, carecían de recursos suficientes.
35. Los elevados niveles de movilidad y rotación del personal gubernamental, combinados con el enfoque del PMA consistente en organizar sesiones de capacitación en el servicio puntuales o repetidas para el personal gubernamental, no fueron eficaces para el fortalecimiento sostenido de las capacidades. Se requiere un enfoque más sistémico, en el que se pase de la capacitación continua en el servicio al fortalecimiento de las capacidades antes del servicio, organizando actividades como la actualización de los planes de estudio antes del servicio en las instituciones que forman a las personas para trabajar en los servicios públicos o el apoyo a los sistemas de gestión de los recursos humanos gubernamentales que refuerzan las competencias en el servicio.

Nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz

36. El PEP se proponía facilitar los vínculos entre la labor humanitaria y de desarrollo y los objetivos de consolidación de la paz, aunque no formuló una estrategia explícita para ello. Los proyectos del PMA en el norte y el sur, incluidos los dirigidos a las excombatientes y a otras mujeres afectadas por el conflicto, estaban bien posicionados para abordar la inseguridad alimentaria y la malnutrición como causas fundamentales del conflicto.

El componente de efectivo por trabajo del programa insignia del PMA de fomento de la resiliencia y los medios de subsistencia (R5n) englobó el socorro humanitario al tiempo que abordaba las causas subyacentes de la inseguridad alimentaria.

¿En qué medida el PMA ha empleado sus recursos de manera eficaz para contribuir a obtener los productos y efectos estratégicos definidos en el PEP?

Cumplimiento de los plazos establecidos

37. El porcentaje de utilización de los recursos disponibles varió entre el 66 % en el marco del efecto estratégico 2 y el 81 % en el del efecto estratégico 4. Se produjeron algunos retrasos en la ejecución debido a la incertidumbre de la financiación, la necesidad de múltiples aprobaciones y la lentitud del flujo de efectivo a través de complejos procesos gubernamentales. Las restricciones derivadas de la pandemia también provocaron retrasos en la producción y dieron lugar a que el PMA solicitara una prórroga sin costos para completar algunas actividades.
38. Motivos internos del PMA también retrasaron la obtención de los productos. Por ejemplo, las actividades con expectativas ambiciosas, como las destinadas a cambiar los comportamientos, solo contaron con un año de financiación (por ejemplo, el proyecto CHANGE). Del mismo modo, sufrieron retrasos actividades intersectoriales complejas que requerían la coordinación de distintos departamentos gubernamentales, como un proyecto de adaptación al cambio climático.
39. En cuanto al modo en que los beneficiarios percibieron la asistencia, los beneficiarios del programa de efectivo por trabajo y las mujeres embarazadas y madres lactantes que recibieron pagos en efectivo expresaron en general su satisfacción con los pagos, sobre todo por su puntualidad.

Cobertura y selección de los beneficiarios

40. El enfoque de selección de los beneficiarios del PEP tuvo en cuenta sistemáticamente la vulnerabilidad, especialmente entre las mujeres y los niños, derivada de la pobreza persistente, la falta de disponibilidad de alimentos y el elevado costo de una dieta nutritiva. El proyecto insignia del PEP, conocido como R5n, trabaja en las divisiones administrativas vulnerables de cinco de los distritos más vulnerables de Sri Lanka. La presencia del PMA sobre el terreno también ayudó a garantizar una selección y una cobertura adecuadas.
41. Sin embargo, persisten algunos problemas. Por ejemplo, aunque el PEP preveía claramente prestar atención prioritaria a los niños menores de 5 años, las adolescentes y las mujeres en edad reproductiva, varias actividades se destinaron en cambio a la población en general y a los niños en edad escolar. Del mismo modo, si bien el objetivo del PMA en lo relativo al programa de comidas escolares era centrarse principalmente en el sector de las plantaciones, el proyecto de alimentación escolar con productos locales no cubrió ese sector según lo previsto.

Eficacia en función de los costos

42. El Gobierno cubrió una parte importante de los costos de ejecución del PEP mediante la participación directa de funcionarios públicos y el uso de espacios de oficina, equipo y medios de transporte del Gobierno; esta contribución aumentó la eficacia en función de los costos del PMA. Los factores que dificultaron la eficacia fueron las complejas estructuras gubernamentales y la frecuente rotación del personal gubernamental, así como la capacidad y los recursos limitados de los departamentos gubernamentales a nivel nacional y subnacional para cumplir los objetivos de planificación acordados.

43. El PMA se mostró receptivo en cuanto a garantizar la finalización de las actividades en los plazos previstos, como se desprende de la creciente tendencia a la contratación de recursos humanos en la oficina en el país, cuya estructura de personal y plantilla se adaptó estratégicamente para permitir una mayor asociación con el Gobierno y favorecer la apropiación nacional. Sin embargo, los miembros del personal participaban en demasiadas iniciativas simultáneas, y existía una amplia percepción entre el propio personal de que la calidad de la asistencia técnica ofrecida a veces se veía afectada por ello.

Otras medidas para mejorar la eficacia en función de los costos

44. El PMA exploró modalidades de programación alternativas y eficaces en función de los costos, en consonancia con su compromiso general de pasar de las transferencias directas al fortalecimiento de las capacidades nacionales. Por ejemplo, dado que el componente de nutrición no contaba con fondos suficientes, el PMA identificó oportunidades de colaboración para dotar de recursos a este componente y promoverlo. Del mismo modo, también buscó alternativas eficaces en función de los costos forjando asociaciones con otras entidades de las Naciones Unidas para algunas de sus actividades. El PMA abogó por una mejora de la eficacia en función de los costos con el Gobierno, por ejemplo, promoviendo la alimentación escolar con productos locales como una alternativa potencialmente más rentable para la entrega de alimentos en el marco del Programa Nacional de Comidas Escolares. En los casos en que se logró una mayor eficacia en función de los costos, por ejemplo, mediante la digitalización del registro de beneficiarios y de las TBM, el PMA abogó por que el Gobierno reprodujera o ampliara esos enfoques en los programas nacionales.

¿Qué factores explican los resultados obtenidos por el PMA y la medida en que este ha conseguido poner en práctica la reorientación estratégica prevista en el PEP?

Previsibilidad, adecuación y flexibilidad de la financiación

45. Alrededor de dos tercios del presupuesto original basado en las necesidades del PEP se estaban financiados en enero de 2022 (figura 2). El efecto estratégico 4 fue la esfera de mayor interés para los donantes del PMA, y la oficina en el país logró movilizar recursos suficientes, previsibles y flexibles. Por otra parte, el carácter puntual o a corto plazo de varias iniciativas afectó negativamente a las perspectivas de sostenibilidad a largo plazo de las mismas. Además, una gran parte de la financiación del PEP se destinó a nivel de las actividades o a un nivel inferior (60 %). Esto hizo que los programas perdieran flexibilidad y que se atribuyera gran importancia a las preferencias de los donantes. Las preferencias de financiación también influyeron en las esferas de reorientación estratégica previstas en el PEP. Por ejemplo, el mayor interés en las actividades de fomento de la resiliencia era coherente con la reorientación estratégica prevista en el PEP, pero el escaso interés de los donantes en las actividades de fortalecimiento de las capacidades nacionales relacionadas con la nutrición y la alimentación escolar obstaculizó gravemente los progresos en estos ámbitos.

Capacidad de respuesta en contextos operacionales dinámicos

46. El PEP proporcionó una flexibilidad mayor que el programa en el país anterior y permitió dar una respuesta dinámica a la pandemia de COVID-19. Además, demostró una buena capacidad de adaptación, como se puso de manifiesto en las intervenciones frente a una serie de acontecimientos que se produjeron durante la ejecución, el más notable de los cuales fue la pandemia. El PMA estuvo en condiciones de responder a la evolución de las circunstancias aumentando el apoyo a las personas vulnerables gracias a las revisiones del PEP y trasladando fondos de un efecto estratégico a otro cuando los donantes lo permitieron.

47. En respuesta a la pandemia, los fondos en el marco del efecto estratégico 4 se aumentaron para apoyar la iniciativa de huertos domésticos y se incrementaron las TBM para las mujeres embarazadas y madres lactantes. Del mismo modo, en respuesta a la escasez de maíz causada por una repentina prohibición gubernamental de importación de este producto, los recursos del efecto estratégico 4 se reasignaron en 2020 a la compra de maíz para la producción de Thripasha en el marco del efecto estratégico 3. Sin dejar de adaptarse a la evolución de las circunstancias, el PMA siguió centrándose en el fortalecimiento de las capacidades nacionales y los programas del desarrollo a largo plazo, en consonancia con su objetivo estratégico.

Conclusiones

48. El PEP estaba bien alineado con las prioridades nacionales y del sistema de las Naciones Unidas, y favoreció unas sólidas relaciones con el Gobierno. Los motivos para pasar de la asistencia humanitaria directa al fortalecimiento de las capacidades se vieron corroborados por el apoyo mínimo solicitado por el Gobierno en materia de asistencia de emergencia durante el período evaluado.
49. La reorientación del PMA hacia la integración de la nutrición en todos los efectos estratégicos y hacia el fortalecimiento de las capacidades nacionales en materia de preparación y respuesta en casos de emergencia, fomento de la resiliencia y nutrición siguió siendo muy pertinente dado el riesgo de desastres naturales, los niveles persistentemente elevados de desnutrición y la incierta situación económica. Además, el Gobierno la apreció, sobre todo en lo que se refiere a los efectos estratégicos 3 y 4, pero los frecuentes cambios en las prioridades de políticas y en la dotación de personal supusieron un reto, y fue preciso adoptar un enfoque de fortalecimiento de las capacidades nacionales más sistémico en algunos ámbitos.
50. Las partes interesadas valoraron positivamente los resultados obtenidos en el marco de los efectos estratégicos con respecto a la nutrición y el fomento de la resiliencia, lo que demuestra el potencial para lograr efectos positivos con un seguimiento estratégico y una financiación sostenida. Sin embargo, el PMA debe limitar el enfoque estratégico del PEP a las esferas en que tiene ventaja comparativa, como la preparación y la respuesta en casos de emergencia (por ejemplo, mediante actividades de evaluación de la vulnerabilidad, cartografía de desastres y planificación para imprevistos), la mejora de la eficiencia de las redes de seguridad social mediante la digitalización y la mejora de la productividad y las oportunidades de mercado para los pequeños agricultores.
51. El PMA se adaptó y respondió eficazmente a la pandemia de COVID-19. El Gobierno y otras entidades de las Naciones Unidas consideraron que el PMA fue proactivo, receptivo y flexible. Sin embargo, es necesario equilibrar la capacidad de adaptación con el mantenimiento de la coherencia general y la armonización con la estrategia del PEP.
52. La selección geográfica e individual planteó problemas en el marco de algunos efectos estratégicos, a menudo debido a las preferencias de los donantes y a la necesidad de responder a algunas peticiones del Gobierno que fueron circunstanciales y, por lo tanto, no estaban incluidas en el diseño del PEP. Si bien el enfoque del PMA con respecto a la selección de beneficiarios fue satisfactorio, las preferencias de los donantes y las solicitudes de los Gobiernos hicieron que no siempre se pudiera atender a algunas de las personas más vulnerables (en particular, las mujeres embarazadas y madres lactantes, las adolescentes y los niños menores de 2 años) en el marco de algunos efectos estratégicos.

53. La actuación del PMA iba por buen camino en aspectos transversales como la protección y la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas. Si bien se han producido importantes avances en la incorporación de la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer, es necesario prestar más atención a estos aspectos para alcanzar los objetivos establecidos en el PEP.
54. La sostenibilidad de los logros en el marco de los efectos estratégicos sigue siendo incierta, principalmente debido a la naturaleza a corto plazo de los proyectos, la incertidumbre de la financiación y la falta de vínculos estratégicos con otros asociados para el desarrollo y la sociedad civil.
55. Sobre la base de la experiencia adquirida, en particular por medio del Movimiento SUN, la colaboración sostenida entre el PMA y otros asociados de las Naciones Unidas puede contribuir a la creación de una base de datos empíricos e impulsar un enfoque de nutrición, protección social, alimentación escolar y gestión y preparación para casos de desastre más holístico, integrado y sostenible. Esta colaboración en el marco del MCNUDES es fundamental para garantizar el éxito de la labor de promoción nacional encaminada a mejorar las estrategias y políticas.

Recomendaciones

Recomendación	Tipo	Entidad responsable principal	Otras entidades colaboradoras	Prioridad: alta/ media	Plazo de aplicación
1. Elaborar el próximo PEP para Sri Lanka basándose en el mandato básico del PMA y en sus ventajas comparativas que se ajustan a las necesidades prioritarias del Gobierno	Estratégica	Oficina en el país	Despacho Regional para Asia y el Pacífico (RBB), Gobierno de Sri Lanka y Sede del PMA	Alta	Diciembre de 2023
1.1 Continuar con la transición de la labor humanitaria a la de desarrollo emprendida en el PEP para 2018-2022 y reducir la importancia otorgada a la intervención ante crisis como efecto estratégico en el próximo PEP, teniendo en cuenta la propia capacidad de Sri Lanka en la esfera de la intervención en casos de emergencia	Estratégica	Oficina en el país	RBB y Sede del PMA	Alta	Noviembre de 2022
1.2 Centrar la futura labor de intervención ante crisis del PMA en el apoyo a la preparación y respuesta en casos de emergencia de Sri Lanka y a la respuesta al cambio climático, incluso a nivel subnacional, y tratar de reforzar los vínculos de programación entre la labor de fomento de la resiliencia de las comunidades y el sistema de protección social de Sri Lanka sensible a las perturbaciones	Estratégica	Oficina en el país	RBB y Sede del PMA	Alta	Noviembre de 2022
1.3 Reforzar el compromiso estratégico del PMA con la mejora de la protección social, abogando, junto con los asociados gubernamentales, por un sistema de protección social que tenga en cuenta la nutrición y las cuestiones de género, que sea transparente y que funcione de manera eficiente, como elemento clave para el compromiso de Sri Lanka con la consecución de los ODS	Estratégica	Oficina en el país	RBB, Gobierno	Alta	Noviembre de 2022
1.4 Elaborar en el próximo PEP una estrategia de nutrición más selectiva y que tenga en cuenta las cuestiones de género y esforzarse por desarrollar y apoyar conjuntos integrados de actividades comunitarias que vinculen la salud, la nutrición, la seguridad alimentaria y la agricultura	Estratégica	Oficina en el país	RBB, Dirección de Nutrición (NUT) de la Sede del PMA y Oficina de Género (GEN) de la sede del PMA	Alta	Diciembre de 2023

Recomendación	Tipo	Entidad responsable principal	Otras entidades colaboradoras	Prioridad: alta/ media	Plazo de aplicación
2. Maximizar el impacto a largo plazo de la programación del PMA y mejorar la coherencia entre los efectos estratégicos y las actividades, así como su sensibilidad a las cuestiones de género y nutrición	Estratégica	Oficina en el país	RBB	Media	Diciembre de 2027
2.1 Para garantizar la sostenibilidad, y de conformidad con las mejores prácticas mundiales, trabajar más explícitamente con las organizaciones comunitarias de agricultores, los agentes independientes de la sociedad civil y el sector privado a nivel de distrito para complementar y apoyar los esfuerzos del Gobierno	Estratégica	Oficina en el país	RBB	Media	Diciembre de 2027
2.2 Reconociendo que el trabajo de desarrollo integrado lleva tiempo, diseñar una tercera fase del proyecto de fomento de la resiliencia que superponga varios tipos de apoyo (incluido el apoyo relacionado con la nutrición) y que se ejecute durante todo el período del próximo PEP, buscando el apoyo del Gobierno y de los donantes para esto como un modelo de resiliencia climática centrado en la comunidad y que pueda reproducirse	Estratégica	Oficina en el país	RBB, Gobierno, donantes	Media	Diciembre de 2027
2.3 Garantizar que el género y la nutrición se tengan en cuenta en el diseño y la ejecución de todas las actividades para mejorar los efectos en materia de nutrición	Estratégica	Oficina en el país	RBB	Media	Diciembre de 2023
2.4 Revisar los vínculos entre el diseño de la alimentación escolar con productos locales y los planes de enriquecimiento del arroz destinados a la alimentación escolar para que las iniciativas en los dos ámbitos no entren en conflicto	Estratégica	Oficina en el país	RBB	Alta	Marzo de 2023
2.5 Revisar el diseño del proyecto piloto de alimentación escolar con productos locales junto con el Gobierno para garantizar que las mujeres encargadas de proveer las comidas preparadas seleccionadas reciban una compensación adecuada por su trabajo ante la recesión económica y la reducción del presupuesto nacional del Programa Nacional de Comidas Escolares, y que las expectativas relacionadas con la producción agrícola sean realistas y equilibradas teniendo en cuenta el tiempo disponible	Estratégica	Oficina en el país	RBB, Dirección de Programas en las Escuelas (SBP), Gobierno	Alta	Junio de 2023

Recomendación	Tipo	Entidad responsable principal	Otras entidades colaboradoras	Prioridad: alta/ media	Plazo de aplicación
3. Reforzar la asociación estratégica y operacional del PMA con el Gobierno a nivel nacional y subnacional, en consonancia con las otras entidades de las Naciones Unidas	Operacional	Oficina en el país	Gobierno, otras entidades de las Naciones Unidas	Alta	Diciembre de 2026
3.1 <i>Asociación con el Gobierno:</i> revisar el memorando de entendimiento del PMA con el Gobierno y actualizarlo. Este proceso debería prever la participación de la dependencia de gestión de proyectos y del Comité directivo nacional encargado de los proyectos para planificar la transferencia de los programas del PMA al Gobierno en los próximos años.	Operacional	Oficina en el país	Gobierno, otras entidades de las Naciones Unidas	Alta	Diciembre de 2026
3.2 <i>Asociaciones dentro del sistema de las Naciones Unidas:</i> reforzar la colaboración y la coherencia con otras entidades clave de las Naciones Unidas, como el PNUD, la FAO, el UNICEF, el Fondo de Población de las Naciones Unidas y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, con el fin de promover de común acuerdo las mejores prácticas mundiales relacionadas con la seguridad alimentaria, la nutrición, la protección social y la resiliencia comunitaria sensible al clima	Operacional	Oficina en el país	Gobierno, otras entidades de las Naciones Unidas	Media	Diciembre de 2024
3.3 <i>Asociaciones relacionadas con la financiación:</i> colaborar con los asociados de las Naciones Unidas para obtener de los donantes financiación plurianual flexible que permita al PMA y a sus asociados gubernamentales dirigirse a los grupos más vulnerables con modalidades de transferencia adecuadas, y elaborar propuestas de financiación para intervenciones específicas en materia de nutrición que se basen en datos empíricos	Operacional	Oficina en el país	Gobierno, otras entidades de las Naciones Unidas	Media	Diciembre de 2023
4. Proseguir las iniciativas de fortalecimiento de las capacidades nacionales, centrándose en las carencias sectoriales prioritarias del Gobierno	Operacional	Oficina en el país	RBB, direcciones de la sede del PMA	Media	Diciembre de 2024
4.1 Examinar el enfoque de fortalecimiento de las capacidades nacionales utilizado en el PEP y reorientarlo para reducir la dependencia de sesiones de capacitación repetidas. Por ejemplo, buscar oportunidades para apoyar la capacitación en materia de fomento de competencias en el servicio y los sistemas de gestión de los recursos humanos dentro de las instituciones gubernamentales.	Estratégica	Oficina en el país	RBB, Dirección de Programa de Acción Humanitaria y Desarrollo (PRO), NUT	Media	Marzo de 2024

Recomendación	Tipo	Entidad responsable principal	Otras entidades colaboradoras	Prioridad: alta/ media	Plazo de aplicación
4.2 Continuar prestando apoyo a las actividades de fortalecimiento de las capacidades nacional en relación con la nutrición ampliando la base de datos empíricos mediante el seguimiento, la evaluación y la investigación aplicada directamente al contexto de Sri Lanka. Por ejemplo, ayudar al Gobierno a efectuar el seguimiento de la producción de la nueva fórmula de Thripasha y de sus efectos en la situación nutricional	Operacional	Oficina en el país	RBB y direcciones de la Sede: PRO, NUT, División de Investigación, Análisis y Seguimiento (RAM); Gobierno	Media	Diciembre de 2024
4.3 En el próximo PEP, continuar la transición prevista de la asistencia alimentaria y de base monetaria directa en apoyo del Programa Nacional de Comidas Escolares invirtiendo únicamente en asistencia técnica (por ejemplo, en las esferas de la elaboración de políticas, la selección de beneficiarios, la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer y el seguimiento y la evaluación), a fin de ayudar al Gobierno a orientar los limitados recursos de que dispone para establecer un programa nacional de comidas escolares que satisfaga las necesidades de los más vulnerables	Operacional	Oficina en el país	RBB, direcciones de la Sede: SBP; Gobierno	Media	Diciembre de 2023
5. Examinar la orientación de la asistencia para asegurarse de que se tengan en cuenta los datos empíricos más recientes y esté armonizada con los objetivos del PEP, y hacer más explícito el compromiso del PEP con los más vulnerables	Operativa	Oficina en el país	RBB, direcciones de la Sede del PMA, asociados de las Naciones Unidas	Alta	Diciembre de 2024
5.1 En asociación con el Gobierno y otras entidades clave de las Naciones Unidas, aprovechar las fortalezas del PMA en materia de análisis y cartografía de la vulnerabilidad y de coordinación para apoyar unos sistemas de vigilancia de la nutrición y la seguridad alimentaria que tengan en cuenta las cuestiones de género y mejorar así la disponibilidad de datos actualizados para facilitar la selección de los beneficiarios y la evaluación de la vulnerabilidad en los programas	Operacional	Oficina en el país	RBB, RAM, NUT, asociados de las Naciones Unidas	Alta	Diciembre de 2024
5.2 En el marco del efecto estratégico 3, garantizar que los esfuerzos de promoción de la nutrición vayan dirigidos a los grupos más vulnerables (las mujeres embarazadas y madres lactantes, las adolescentes y los niños menores de 2 años)	Operacional	Oficina en el país	RBB, NUT, UNICEF	Alta	Diciembre de 2023
5.3 Proseguir la promoción del enriquecimiento del arroz, incluidos la planificación y la finalización de un estudio del impacto y la ampliación del alcance para identificar las redes de seguridad social existentes, además del Programa Nacional de Comidas Escolares, que pueden dirigirse a las personas con altos niveles de carencias nutricionales	Operacional	Oficina en el país	RBB, NUT, Gobierno	Alta	Diciembre de 2023

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

COVID-19	enfermedad por el coronavirus de 2019
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
MCNUDS	Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible
NUT	Dirección de Nutrición
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
PEP	plan estratégico para el país
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PRO	Dirección de Programas de Acción Humanitaria y Desarrollo
R5n	Proyecto de fomento de la resiliencia mediante la diversificación de los medios de subsistencia
RAM	Dirección de Investigación, Análisis y Seguimiento
RBB	Oficina Regional para Asia y el Pacífico
SBP	Dirección de Programas en las Escuelas
SUN	Movimiento para el fomento de la nutrición
TBM	transferencia de base monetaria
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia