



Distribución: general

Fecha: 3 de octubre de 2022

Original: inglés

Tema 7 del programa

WFP/EB.2/2022/7-A/16

Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países

Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

## **Proyecto de plan Plan estratégico provisional para el Yemen (2023-2025)**

Duración	1 de enero de 2023-31 de diciembre de 2025
Costo total para el PMA	8 557 991 940 dólares EE.UU.
Marcador de género y edad*	4

\* <https://gender.manuals.wfp.org/es/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

### **Resumen**

La crisis en el Yemen se encuentra actualmente en su octavo año. La “tormenta perfecta” creada por el conflicto, la pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019, las perturbaciones económicas, las limitaciones de acceso y los desastres naturales ha llevado a una intensificación de la crisis humanitaria. El análisis realizado para 2022 con arreglo a la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases revela una situación humanitaria cada vez más sombría, ya que, según las proyecciones para el resto del año, 19 millones de personas (el 60 % de la población) experimentarán inseguridad alimentaria aguda, que, en el caso de 7,3 millones de personas, alcanzará niveles de emergencia o de condiciones catastróficas de hambruna o cercanas a la hambruna. Los altos niveles intergeneracionales de retraso del crecimiento y anemia y la malnutrición crónica generalizada agravan la crisis nutricional aguda, y se prevé que 538.000 niños menores de 5 años sufrirán malnutrición aguda grave potencialmente mortal y otros 1,56 millones estarán en riesgo de sufrir malnutrición aguda moderada.

En los próximos tres a cinco años es probable que la situación de la seguridad alimentaria y la nutrición en el Yemen siga deteriorándose, debido en parte a los efectos indirectos económicos de la crisis de Ucrania. La situación exigirá que los actores humanitarios sigan respondiendo a las abrumadoras necesidades mientras buscan oportunidades locales para comenzar a abordar las necesidades, los riesgos y las vulnerabilidades de la población yemení a largo plazo. En respuesta

#### **Coordinadores del documento:**

Sra. C. Fleischer  
Directora Regional  
Despacho Regional para Oriente Medio,  
África del Norte y Europa Oriental  
Correo electrónico: [corinne.fleischer@wfp.org](mailto:corinne.fleischer@wfp.org)

Sr. R. Ragan  
Director en el País  
Correo electrónico: [richard.ragan@wfp.org](mailto:richard.ragan@wfp.org)

a todo ello, y aprovechando el mandato multidimensional del PMA, el presente plan estratégico provisional para el país permitirá al Programa seguir ofreciendo una respuesta humanitaria eficaz, priorizada y continua a muy gran escala con la que abordar las crecientes necesidades y, al mismo tiempo, promover los elementos complementarios de la programación humanitaria y orientada a la recuperación a fin de proteger el aumento de la capacidad y sentar las bases del desarrollo y la paz a largo plazo. El PMA seguirá rigiéndose por los principios humanitarios y aplicando un enfoque que tenga en cuenta la situación de conflicto.

Partiendo del plan estratégico provisional para el país vigente, el plan para 2023-2025 se basa en tres pilares interrelacionados y que se refuerzan mutuamente: asistencia para salvar vidas, intervenciones de recuperación y respuesta inicial a los problemas estructurales, y servicios de apoyo. El plan está en consonancia con el Plan Estratégico del PMA para 2022-2025 y consta de los cuatro efectos siguientes:

- *Efecto 1:* Las mujeres, los hombres, las niñas y los niños afectados por crisis en todo el país pueden satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales inmediatas durante todo el año.
- *Efecto 2:* Los grupos de población seleccionados en todo el país, entre ellos las niñas y los niños en edad escolar y los grupos vulnerables y en riesgo desde el punto de vista nutricional, tienen acceso a servicios básicos durante todo el año.
- *Efecto 3:* Los hogares y las comunidades que sufren inseguridad alimentaria en las zonas seleccionadas de todo el país, en especial los afectados por perturbaciones climáticas, disponen de medios de subsistencia y sistemas alimentarios más resilientes durante todo el año.
- *Efecto 4:* Los asociados humanitarios y para el desarrollo colaboran eficazmente para prestar asistencia a la población en el país y mantener los servicios esenciales durante todo el año.

En consonancia con la evolución de la respuesta internacional, el PMA aprovechará su condición de actor humanitario con mayor presencia en el Yemen para promover una intervención interoperable y centrada en las personas, así como para facilitar una mayor coordinación y la aplicación de enfoques comunes en las labores de evaluación, selección de los beneficiarios y prestación de asistencia de una manera que responda a la problemática de género. En consonancia con su política en materia de género para 2022-2026, el PMA evaluará cómo el género, la edad, la discapacidad y la discriminación conexas influyen en la inseguridad alimentaria y la malnutrición, y utilizará los resultados para fundamentar sus programas. Apoyándose en su estrategia de protección y rendición de cuentas, la oficina en el país combinará una innovadora participación comunitaria bidireccional y una mayor presencia de seguimiento sobre el terreno con miras a garantizar una respuesta humanitaria inclusiva, segura y adaptable.

Siguiendo un enfoque centrado en el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz, el PMA procurará lograr sinergias dentro de su programación humanitaria y orientada a la recuperación, promoviendo al mismo tiempo la estabilidad. Utilizará sus actividades de prevención de la malnutrición y de comidas escolares como plataformas para aliviar el sufrimiento y contribuir a un enfoque holístico centrado en los "primeros 8.000 días de vida". También ampliará las actividades dirigidas a fortalecer los medios de subsistencia y los sistemas alimentarios, en particular en asociación con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. Estas actividades permitirán fomentar las capacidades, crear activos y reforzar la resiliencia de los hogares y las comunidades ante crisis y perturbaciones, al tiempo que promoverán la igualdad de género y la autonomía de las personas. Aprovechando la experiencia y las asociaciones mundiales, el Programa sentará las bases de futuras redes de protección social y extenderá al ámbito de la protección social el uso de sus competencias especializadas en evaluación y selección y gestión de beneficiarios.

El plan estratégico provisional para el país está armonizado con el Plan de Respuesta Humanitaria de las Naciones Unidas para 2022, el Marco Económico del Yemen de octubre de 2021 y el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible de transición para 2022-2024, que fue “aprobado excepcionalmente”, sentando así las bases para avanzar hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 y 17 en el Yemen.

### **Proyecto de decisión\***

La Junta aprueba el Plan estratégico provisional para el Yemen (2023-2025) (WFP/EB.2/2022/7-A/16) cuyo costo total para el PMA asciende a 8.557.991.940 dólares EE.UU.

---

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

## 1. Análisis del país

### 1.1 Contexto nacional

1. Tras la [ocupación militar de Saná en 2014, a la que siguió la](#) escalada del conflicto armado en ~~marzo de~~ 2015, el Yemen ha experimentado una transformación perniciosa que ha provocado inseguridad alimentaria y malnutrición generalizadas y, en ciertas zonas, condiciones de hambruna o cercanas a la hambruna<sup>1</sup>. Los problemas de protección, como el desplazamiento forzado, la contaminación por artefactos explosivos, la violencia sexual y de género y el maltrato de los niños, siguen estando a la orden del día. El país sigue dividido en dos zonas principales: una bajo el control *de facto* de las autoridades con sede en Saná y la otra bajo el control del Gobierno del Yemen reconocido internacionalmente, pero ambas fragmentadas en múltiples zonas en poder de varios grupos armados. El conflicto multidimensional hunde sus raíces en los factores siguientes: divisiones tribales, geográficas y sectarias; desigualdades socioeconómicas y exclusión política; pobreza y malnutrición crónicas, y competencia por los escasos recursos naturales, incluidos el agua y la tierra. Tales factores hacen que la eventual solución política y la transición hacia el desarrollo sostenible y la paz “sean inciertos y dependan de una ‘reconsideración’ en profundidad de la naturaleza del Estado yemení y de su relación con sus ciudadanos”<sup>2</sup>.
2. El conflicto, que se disputa en un doble frente económico y militar, junto con las barreras estructurales preexistentes, ha ocasionado una crisis económica devastadora, el retraso o la falta de pago de la asistencia social y los salarios del sector público, la interrupción de los servicios públicos, la restricción del acceso humanitario, el desplazamiento forzado a gran escala y la erosión de los medios de subsistencia de la población y de su capacidad para hacer frente a las crisis<sup>3</sup>. Sumándose a las repercusiones humanitarias del conflicto y a las restricciones de acceso, la pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019 (COVID-19), los desastres naturales recurrentes y las repercusiones del cambio climático han contribuido al creciente desempleo, la depreciación de la moneda y la hiperinflación, por lo que cada vez son más los hogares que no se pueden permitir una dieta adecuada. El impacto de la crisis de Ucrania en la inflación de los precios del petróleo y el trigo hace aún más inasequible una dieta adecuada para la mayor parte de la población yemení<sup>4</sup>.
3. Como consecuencia de la situación descrita anteriormente, se estima que 23,4 millones de personas<sup>5</sup>, dos de cada tres yemeníes, van a necesitar asistencia humanitaria en 2022. A finales de 2021 había más de 4,3 millones de personas<sup>6</sup> desplazadas internamente; en torno al 26 % de los hogares desplazados estaban encabezados por mujeres<sup>7</sup>, que son especialmente vulnerables desde los puntos de vista social y económico<sup>8</sup>. Las minorías étnicas marginadas, como los muhamasheen, y las personas con discapacidad también se

---

<sup>1</sup> Tandon, S. y Vishwanath, T. 2019. *Famine and the Aid Response: Evidence from the Announcement of Famine-Like Conditions in the Republic of Yemen*, pág. 1.

<sup>2</sup> Emergency Nutrition Network. 2020. *Strengthening the Humanitarian-Development Nexus for Nutrition in Yemen. An analysis of nutrition programming and the enabling environment*.

<sup>3</sup> Naciones Unidas en el Yemen. 2021. *United Nations Yemen Common country analysis November 2021*; International Crisis Group, 2022. *Brokering a Ceasefire in Yemen's Economic Conflict*.

<sup>4</sup> PMA. 2022. *Food security implications of the Ukraine conflict*.

<sup>5</sup> Se estima que el 22 % son mujeres, el 23 % hombres, el 27 % niñas, el 28 % niños, el 15 % personas con discapacidad y 3,3 millones, desplazados internos. Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA). 2022. *Yemen Humanitarian Needs Overview 2022*.

<sup>6</sup> Se estima que el 23 % son mujeres, el 24 % hombres, el 26 % niñas y el 27 % niños. *Ibid.*

<sup>7</sup> Frente al 9 % antes de 2015. *Ibid.*

<sup>8</sup> Oxfam Internacional. 2016. *From the Ground Up: Gender and conflict analysis in Yemen*.

ven afectadas de manera desproporcionada por la crisis<sup>9</sup>. Asimismo, 2,42 millones<sup>10</sup> de los 10,6 millones de niños en edad escolar del país no están escolarizados<sup>11</sup> y la crisis ha exacerbado la adopción de estrategias de supervivencia negativas extremas y los riesgos en materia de protección, con diferentes efectos en las mujeres, los hombres, las niñas y los niños<sup>12</sup>.

4. El Yemen ocupó el puesto 162 de los 163 países clasificados en el índice de paz mundial<sup>13</sup> de 2021 y el puesto 179 de los 189 países clasificados en el Índice de Desarrollo Humano de 2019. Los índices de igualdad de género ya eran bajos en el país antes del conflicto, y las condiciones para las mujeres y las niñas siguen empeorando. En 2014, el país ocupó el puesto más bajo en el índice mundial de disparidad de género del Foro Económico Mundial<sup>14</sup> y se mantuvo en esa posición hasta 2021, año en el que solo Afganistán ocupó un puesto inferior.

## 1.2 Progresos hacia el logro de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

5. El Yemen ya estaba rezagado en el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) para 2030 antes del inicio del conflicto, y las proyecciones apuntan a que, incluso en ausencia de conflicto, no se habría logrado ninguno de los ODS<sup>15</sup>. Se estima que el conflicto ha hecho retroceder en unos 21 años los avances en materia de desarrollo logrados hasta 2014 y se prevé que, si se prolonga hasta 2030, hará retroceder el desarrollo en casi cuatro décadas<sup>16</sup>.
6. Los actores humanitarios y con mandatos múltiples<sup>17</sup> están decididos a contribuir al logro de los ODS para 2030. Sin embargo, tal como se desprende de los trabajos de investigación realizados por el Centro Pardee<sup>18</sup>, en la que se basa el análisis común sobre el país, no hay una manera sencilla de mitigar notablemente las complejas dificultades a las que se enfrenta la población, y para lograr el desarrollo sostenible se necesitarán actividades de asistencia humanitaria, desarrollo y consolidación de la paz complementarias y coherentes en un entorno en el que se prevea el fin del conflicto.

## 1.3 Progresos hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 y 17

### *Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2*

7. *Acceso a los alimentos.* Según el análisis realizado con arreglo a la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases (CIF) en marzo de 2022, 17,4 millones de personas (el 54 % de la población) experimentaron inseguridad alimentaria aguda en niveles de crisis (fase 3 de la CIF) o de mayor gravedad de enero a marzo de 2022. De ellos, 5,6 millones experimentaron inseguridad alimentaria en niveles de emergencia (fase 4 de la CIF) y 31.000, condiciones catastróficas de hambruna o cercanas a la hambruna (fase 5 de la CIF). Se preveía que la situación se deterioraría aún más para junio de 2022, dejando a 19 millones de personas (el 60 % de la población) en situación de inseguridad alimentaria

<sup>9</sup> OCHA. 2022. *Yemen Humanitarian Needs Overview 2022*.

<sup>10</sup> Los datos relativos a personas se desglosan por edad, sexo y condición de discapacidad cuando es posible.

<sup>11</sup> La cifra incluye 1,42 millones de niños en edad escolar que son desplazados internos y 870.000 niños con discapacidad que se enfrentan a graves problemas para acceder a la educación. OCHA. 2022. *Yemen Humanitarian Needs Overview 2022*.

<sup>12</sup> *Ibid*, pág. 14.

<sup>13</sup> Institute for Economics & Peace. 2021. *Global Peace Index 2021: Measuring peace in a complex world*.

<sup>14</sup> Foro Económico Mundial. 2019. *Global Gender Gap Report 2020*.

<sup>15</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2019. *Assessing the Impact of War on Development in Yemen*.

<sup>16</sup> Naciones Unidas en el Yemen. 2021. *United Nations Yemen Common Country Analysis November 2021*; International Crisis Group, 2022. *Brokering a Ceasefire in Yemen's Economic Conflict*.

<sup>17</sup> Por "actores con mandatos múltiples" se entienden las entidades cuyos mandatos operacionales, como el del PMA, abarcan varias facetas del espectro humanitario, de desarrollo y de paz.

<sup>18</sup> PNUD. 2021. *Assessing the Impact of War in Yemen: Pathways for Recovery*.

aguda en niveles de crisis (fase 3 de la CIF) o de mayor gravedad, de los cuales 7,1 millones en la fase 4 de la CIF y 161.000 en la fase 5. En las evaluaciones de la seguridad alimentaria, el 65 % de las personas desplazadas encuestadas no consumían suficientes alimentos, frente al 59 % en el caso de la población no desplazada<sup>19</sup>.

8. *Eliminación de la malnutrición.* El acceso limitado a los alimentos y las prácticas deficientes de alimentación de lactantes y niños pequeños contribuyen a los altos niveles de malnutrición crónica y aguda. Según el análisis de la CIF para 2022, basado en datos de una encuesta de nutrición de 2021 en la que se utilizó la metodología de encuesta estandarizada de seguimiento y evaluación de las fases de socorro y transición (SMART), 2,28 millones de niños menores de 5 años sufrirán malnutrición aguda en el transcurso de 2022; de ellos 1,56 millones sufrirán malnutrición aguda moderada (MAM) y 538.000 estarán en peligro inminente de muerte a causa de la malnutrición aguda grave. Además, 1,3 millones de mujeres y niñas en edad reproductiva sufrirán malnutrición aguda y necesitarán apoyo nutricional curativo en el transcurso de 2022<sup>20</sup>.
9. La alimentación del 88 % de los niños menores de 5 años no cumple con los niveles mínimos aceptables de calidad o cantidad<sup>21</sup>. Las carencias de micronutrientes son generalizadas, con una prevalencia de la anemia del 86 % en los niños de 6 a 59 meses y del 71 % en las niñas y mujeres embarazadas y las madres lactantes. Unos 2,4 millones de niños menores de 5 años sufren malnutrición crónica (retraso del crecimiento).
10. *Productividad e ingresos de los pequeños agricultores.* Aunque faltan datos, la agricultura, pese a sus limitaciones para satisfacer las necesidades alimentarias, antes de la crisis era la principal fuente de ingresos del 73 % de la población<sup>22</sup>. La mayor parte de las explotaciones son de pequeño tamaño y generan pocos ingresos; la productividad agrícola está estancada como consecuencia de los obstáculos que merman la rentabilidad, la reducción del número y el tamaño de las explotaciones y la disminución de la disponibilidad de agua. En los hogares de pequeños agricultores, que han recurrido a la migración de los hombres de la familia en busca de trabajo, las mujeres desempeñan un papel vital; antes de la crisis, las mujeres realizaban el 60 % del trabajo de cultivo y el 90 % de las tareas de cuidado del ganado<sup>23</sup>. Las normas socioculturales patriarcales y la limitación de los derechos de las mujeres han agravado los factores que merman la rentabilidad de los pequeños agricultores relacionados con el acceso limitado de las mujeres a activos productivos, recursos financieros e información sobre el mercado.
11. *Sistemas alimentarios sostenibles.* Hace dos generaciones, el sistema agrícola del Yemen era relativamente sostenible, y las necesidades alimentarias del país se satisfacían en gran medida con la producción local. Sin embargo, muchos años de políticas de desarrollo inapropiadas y mala gobernanza, combinados con el conflicto prolongado, las repercusiones del cambio climático y la degradación de los recursos naturales han socavado el sistema alimentario del país<sup>24</sup> y reducido el poder adquisitivo de los hogares que dependen de la agricultura<sup>25</sup>. El Yemen ahora está clasificado como país de ingreso bajo con

---

<sup>19</sup> OCHA. 2022. *Yemen Humanitarian Needs Overview 2022*.

<sup>20</sup> Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases. 2022. *Yemen: Acute Malnutrition Situation January- May 2022 and Projection for June-December 2022*.

<sup>21</sup> *Ibid.*

<sup>22</sup> Oficina Regional para el Cercano Oriente y África del Norte de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). 2017. *Amid celebrations of World Food Day, Yemen calls for greater international assistance to food security and nutrition*.

<sup>23</sup> Oxfam Internacional. 2016. *From the Ground Up: Gender and conflict analysis in Yemen*.

<sup>24</sup> ACAPS. 2022. *Desk review on the projected evolution of the main drivers of food insecurity over the next three to five years in Yemen*. (No disponible en línea.)

<sup>25</sup> Thomas, E. 2022. *Food security in Yemen: the private sector and imported food*.

déficit de alimentos y su arraigada dependencia de las importaciones de alimentos hace que la población sea vulnerable a las fluctuaciones en los mercados mundiales del petróleo y los productos básicos<sup>26</sup>.

#### 1.4 Carencias y desafíos relacionados con el hambre

12. Para tener éxito en las actividades de lucha contra el hambre se necesitan una paz duradera y soluciones a la pobreza y la desigualdad estructurales. El alcance y la naturaleza de las carencias y los desafíos relacionados con el hambre no son uniformes en todo el Yemen, y también hay grandes diferencias en cuanto a accesibilidad, seguridad y situación política. Lo mismo puede decirse de la capacidad de los actores humanitarios y del desarrollo para lograr resultados, así como de los desafíos para hacer la selección de los beneficiarios y prestar asistencia alimentaria y nutricional de manera imparcial y teniendo en cuenta los conflictos. De acuerdo con el Panorama Global Humanitario 2022 y el análisis común sobre el país, las carencias y desafíos principales relacionados con el hambre que deben abordarse son los siguientes:

- *Inseguridad alimentaria y nutricional grave.* En ausencia de una asistencia alimentaria que salve vidas y de la integración del tratamiento de la malnutrición con otras intervenciones destinadas a salvar vidas, las personas que se encuentren en las fases 4 y 5 de la CIF corren el riesgo de padecer hambre y malnutrición agudas críticas, indigencia, inanición y muerte<sup>27</sup>.
- *Servicios básicos y capital humano.* Se necesita asistencia para las personas que se encuentren en la fase 3 de la CIF para evitar que su situación se deteriore aún más, entre otras cosas mediante la prevención de la malnutrición. La reducción del acceso a servicios esenciales, entre ellos el agua, el saneamiento, la salud y la educación, junto con las malas prácticas dietéticas y de higiene, socava el desarrollo del capital humano<sup>28</sup>.
- *Protección social y redes de seguridad.* Ante la inoperancia de los sistemas nacionales de protección social, las personas con mayor riesgo de inseguridad alimentaria dependen de la asistencia humanitaria y las redes de seguridad proporcionadas por entidades de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales (ONG), y a menudo recurren a estrategias de supervivencia negativas para satisfacer sus necesidades alimentarias. Existen oportunidades de satisfacer las necesidades alimentarias de manera más eficaz a largo plazo mediante el fortalecimiento de los vínculos entre los programas humanitarios basados en la transferencia de efectivo y las redes de seguridad, aprovechando sistemas existentes que sean eficaces para la gestión de las transferencias de base monetaria (TBM) con fines humanitarios.
- *Igualdad de género y subordinación de las mujeres en la sociedad.* Los programas de asistencia deben promover mejores condiciones para las mujeres y las niñas yemeníes. Las comunidades dependen cada vez más de las mujeres para su sustento, aun cuando la población femenina se enfrenta a crecientes restricciones de movimiento, una menor seguridad personal, la desaparición de las normas sociales de protección y la reducción del acceso a los servicios básicos.
- *Sistemas agroalimentarios.* Para fomentar la seguridad alimentaria y nutricional es esencial incrementar el poder adquisitivo de los consumidores con el apoyo de una producción nacional de alimentos equitativa, que incluya iniciativas de enriquecimiento de los alimentos<sup>29</sup>.

---

<sup>26</sup> FAO. 2021. *Países de bajos ingresos y con déficit de alimentos - Junio 2021*.

<sup>27</sup> OCHA. 2022. *Yemen Humanitarian Needs Overview 2022*.

<sup>28</sup> *Ibid.*

<sup>29</sup> ACAPS. 2022. *Desk review on the projected evolution of the main drivers of food insecurity over the next three to five years in Yemen*. (No disponible en línea.)

- *Carencias en la cadena de suministro y destrucción de la infraestructura.* Se necesitan soluciones que garanticen el suministro adecuado de alimentos y productos básicos en los mercados locales, entre otras cosas abordando los resultados de años de abandono y destrucción de tierras agrícolas y de transporte, riego, producción de alimentos e infraestructura de enriquecimiento de los alimentos<sup>30</sup>.
- *Falta de datos y análisis.* Es necesario mejorar la recopilación y el análisis de datos desglosados por sexo, edad y discapacidad, respaldándolos con evaluaciones participativas para mejorar el análisis del contexto y comprender mejor los efectos diferenciados de las crisis en las personas y los grupos vulnerables<sup>31</sup>.

## 2. Repercusiones estratégicas para el PMA

### 2.1 Logros, lecciones aprendidas y cambios estratégicos para el PMA

13. El presente plan estratégico provisional para el país (PEP provisional) se basa en las enseñanzas extraídas por el PMA de la aplicación del último PEP provisional para el Yemen. Han contribuido a su elaboración los hallazgos de las evaluaciones estratégicas y de políticas del PMA, el análisis común sobre el país, el Panorama Global Humanitario 2022, la retroalimentación recibida de las partes interesadas —incluidos los donantes, los beneficiarios y las personas afectadas—, y un análisis basado en casos hipotéticos, encargado por el PMA, sobre cuáles serán los principales factores impulsores de la inseguridad alimentaria durante el período de ejecución de este PEP provisional<sup>32</sup>.
14. Una evaluación interinstitucional de la acción humanitaria realizada en 2022 sobre la intervención ante la crisis en el Yemen muestra que la respuesta del PMA permitió salvar vidas y contribuyó a mejorar la seguridad alimentaria a lo largo del tiempo. También muestra que la inseguridad alimentaria aumentó a medida que la cantidad de alimentos distribuidos fue disminuyendo. Las recomendaciones de la evaluación incluían seguir dando prioridad a preservar la seguridad alimentaria y los servicios básicos, mejorar las iniciativas colectivas para prestar asistencia a los más vulnerables, mejorar la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas y, pasar a adoptar soluciones orientadas a la recuperación.
15. Las constataciones de otros exámenes y evaluaciones son semejantes a las de la evaluación interinstitucional de la acción humanitaria. Una evaluación del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) confirmó la eficacia de la gestión comunitaria de la malnutrición aguda y la importancia de mantener unos servicios continuos de prevención y tratamiento de la malnutrición aguda grave y moderada a la escala deseada<sup>33</sup>. Una evaluación de mitad de período de la segunda fase del programa “Mejora de la Resiliencia Rural en el Yemen” confirmó las posibilidades de aplicar un enfoque interinstitucional de fomento de la resiliencia que vincule la respuesta humanitaria a los programas orientados a la recuperación para impulsar la seguridad alimentaria. En un examen participativo del impacto y las enseñanzas extraídas de los programas de asistencia alimentaria para la creación de activos (ACA)<sup>34</sup>, más del 89 % de la población seleccionada para recibir la asistencia confirmó que los activos creados o restaurados por el PMA habían mejorado su acceso a los mercados y los servicios básicos.

---

<sup>30</sup> *Ibid.*

<sup>31</sup> ACAPS. 2019. *Yemen: Drivers of food insecurity*.

<sup>32</sup> ACAPS. 2022. *Desk review on the projected evolution of the main drivers of food insecurity over the next three to five years in Yemen*. (No disponible en línea.)

<sup>33</sup> Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). 2021. *Evaluation of Community-Based Management of Acute Malnutrition in Yemen*. (No disponible en línea.)

<sup>34</sup> PMA. 2020. *Review of Food Assistance for Assets in Yemen. Impact and Lessons Learned*. (No disponible en línea.)



16. Basándose en estos hallazgos, de 2023 a 2025 el PMA se centrará en lo siguiente:
- *Seguir dando prioridad a la asistencia alimentaria destinada a salvar vidas para las personas de las zonas que se encuentren en las fases 4 y 5 de la CIF y los hogares más vulnerables de las zonas que se encuentren en la fase 3 de la CIF.* Dado el deterioro de la situación, el PMA seguirá prestando asistencia alimentaria para salvar vidas, dando prioridad a la población que se encuentre en las fases 4 o 5 de la CIF o con un riesgo elevado de entrar en ellas.
  - *Posibilitar la realización de una respuesta humanitaria interoperable.* El PMA respaldará a otros actores humanitarios mediante su actuación a largo plazo en las comunidades —especialmente en las zonas de difícil acceso—, lo que favorece la realización de actividades de recopilación de datos, adopción de enfoques de análisis comunes, orientación y programación de la ayuda, y coordinación que respondan a la problemática de género.
  - *Aprovechar las cadenas de suministro y la logística en apoyo de los sistemas alimentarios locales.* El PMA buscará oportunidades para desarrollar los mercados y los sistemas alimentarios locales, facilitando las compras locales y el enriquecimiento de los alimentos, entre otras cosas, de ser posible, a través de molineros en pequeña escala.
  - *Mejorar los sistemas de rendición de cuentas y seguimiento para favorecer la seguridad y la adaptabilidad de la respuesta humanitaria.* El PMA seguirá desarrollando sus mecanismos de evaluación, seguimiento y rendición de cuentas, que favorecen la comunicación bidireccional y la colaboración con diversos grupos de mujeres, hombres, niñas y niños, incluidas las personas con discapacidad.
  - *Apoyar a las comunidades en la transición hacia una mayor autosuficiencia, cuando proceda.* Desde 2021, El PMA ha trabajado para pasar de la prestación de asistencia directa al fomento de la autosuficiencia, aunque obtener los recursos adecuados para esta labor sigue siendo un desafío. Prosiguiendo la aplicación de su estrategia de fomento de la resiliencia y los medios de subsistencia en el Yemen de 2021, la oficina en el país invertirá en soluciones más sostenibles y a largo plazo que aumenten la resiliencia de las comunidades a las crisis al tiempo que protejan su dignidad.
  - *Abordar los factores que impulsan la necesidad cuando sea factible.* Como entidad con mandatos múltiples y con una extensa y profunda huella operacional, el PMA se encuentra en una posición inmejorable para ejercer y promover una labor humanitaria y de desarrollo más eficaz y coherente por medio de actividades complementarias de creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia, de prevención de la malnutrición y de educación.
  - *Sentar las bases para la mejora de los sistemas de protección social nacionales.* Aprovechando los sistemas creados para la prestación de asistencia de socorro, el PMA apoyará el desarrollo de sistemas de protección social basado en datos empíricos, así como la reanudación de las redes de seguridad cuando sea posible. Entretanto, seguirá estudiando las posibilidades de racionalizar los registros de beneficiarios, por ejemplo, mediante el registro biométrico, vinculándolos a plataformas de prestación de servicios que ayuden a ampliar la programación en materia de seguridad alimentaria, nutrición, salud, educación y medios de subsistencia.
  - *Abordar las cuestiones intersectoriales de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, de la atención al conflicto, de la inclusión y de los riesgos relativos a la protección.* En 2022, el PMA realizará evaluaciones participativas sobre cuestiones de género, riesgos relativos a la protección, participación de las comunidades y cohesión social. Durante dichas evaluaciones, recopilará datos internos de los hogares para

mejorar su comprensión de cómo se adoptan las decisiones sobre el reparto de los alimentos dentro del hogar. Los datos servirán de base para formular actividades adaptadas al contexto, seguras, inclusivas, que integren la perspectiva de género y, cuando proceda, que sean capaces de transformar las relaciones de género en el marco del PEP provisional.

## **2.2 Armonización con los planes nacionales de desarrollo, el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y otros marcos**

17. En ausencia de un marco estratégico acordado a nivel nacional, de un Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (MCNUDS) o de un plan y unas estrategias nacionales de desarrollo (tanto a nivel ministerial como de las administraciones locales), las operaciones del PMA se han guiado por el Plan de Respuesta Humanitaria de las Naciones Unidas para el Yemen.
18. Desde 2019 se ha producido un cambio estratégico en cuanto al alcance de la participación de los actores del desarrollo, que se ha ampliado más allá de su esfera de acción tradicional de establecimiento y fortalecimiento de instituciones estatales para incluir la prestación de servicios y el apoyo a las redes de seguridad puestas en práctica a través de entidades de las Naciones Unidas y ONG internacionales hasta que el Gobierno desarrolle capacidades suficientes para hacerse cargo de ello. En 2022, el equipo de las Naciones Unidas en el Yemen redactó un MCNUDS de transición para 2022-2024, que, a título excepcional, ha sido aprobado sin ser firmado por el Gobierno. El MCNUDS de transición describe el marco de las Naciones Unidas para abordar los problemas de desarrollo en el Yemen, donde las instituciones públicas clave están fragmentadas, los actores estatales son partes del conflicto en curso y no ha habido presupuesto nacional desde 2014.
19. La fase 1 del Marco Económico del Yemen de 2021 está destinada a sentar las bases de la respuesta del sistema de las Naciones Unidas a la inseguridad alimentaria, que se articula mediante una serie de asociaciones en estrecha colaboración con la Oficina del Enviado Especial del Secretario General para el Yemen, donantes multilaterales y bilaterales y partes interesadas yemeníes.
20. El PMA velará por que el PEP provisional sea coherente con los programas de otros actores humanitarios y de desarrollo y los complementa, mediante su función de liderazgo en varios módulos de acción agrupada, la pertenencia a dos grupos de resultados en el marco del MCNUDS de transición, la participación en el Marco Económico del Yemen y el papel esencial que desempeña en el Plan de Respuesta Humanitaria.

## **2.3 Colaboración con las principales partes interesadas**

21. Para sustentar sus objetivos, el PMA consulta continuamente a las mujeres, los hombres, las niñas y los niños afectados por crisis mediante evaluaciones anuales cuantitativas y cualitativas de las necesidades, sistemas de seguimiento y mecanismos comunitarios de retroalimentación inclusivos y accesibles con miras a comprender mejor sus prioridades y preocupaciones. También mantiene un diálogo permanente con los asociados cooperantes, los donantes, los homólogos del Gobierno reconocido internacionalmente y las autoridades con sede en Saná y otras entidades de las Naciones Unidas.

## **3. Cartera de actividades estratégicas del PMA**

### **3.1 Dirección, focalización e impacto previsto**

22. El presente PEP provisional se basa en los tres pilares interrelacionados y los cuatro efectos del PEP provisional para 2019-2021: prestación de asistencia para salvar vidas (efectos 1 y 2 del PEP provisional); intervenciones orientadas a la recuperación y respuesta inicial a los problemas estructurales (efecto 3 del PEP provisional), y servicios de apoyo (efecto 4 del PEP

provisional). Todos ellos están en consonancia con el Plan Estratégico del PMA para 2022-2025 y se basan en la siguiente teoría del cambio:

- *si* el PMA estabiliza la situación de la seguridad alimentaria en las zonas que se encuentran en las fases 4 y 5 de la CIF y en las partes más vulnerables de las zonas que se encuentran en la fase 3 mediante la prestación continua de asistencia alimentaria y nutricional con fines humanitarios y aborda los factores que impulsan la inseguridad alimentaria, la vulnerabilidad socioeconómica y la malnutrición en las zonas que se encuentran en la fase 3 de la CIF mediante actividades de creación de activos, programas de fomento de los medios de subsistencia y servicios que promuevan la igualdad y la autonomía;
  - *si, además*, apoya una respuesta humanitaria interoperable por medio de la prestación de servicios y la realización de actividades de apoyo —entre otras cosas dirigiendo la generación de datos empíricos y mediante plataformas conjuntas de ejecución y sistemas comunes de gestión de los beneficiarios junto con los asociados—, que constituirán la base de la labor humanitaria, de desarrollo y de consolidación de la paz coherente y complementaria en un entorno en el que se prevea el fin del conflicto;
  - *entonces* la inseguridad alimentaria y la malnutrición en el Yemen no aumentarán en el transcurso del PEP provisional en las zonas que se encuentren en las fases 4 o 5 de la CIF; habrá una reducción progresiva de la inseguridad alimentaria y la malnutrición en las zonas que se encuentren en la fase 3 de la CIF, y se establecerán las bases para la recuperación inclusiva y el progreso hacia los ODS 2 y 17.
23. En consonancia con el enfoque basado en el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz, el PMA hará mayor hincapié en apoyar una respuesta humanitaria integrada y centrada en las personas y en sentar cuidadosamente las bases de las vías para la paz y el desarrollo, al tiempo que intentará proteger el espacio de la acción humanitaria basada en el respeto de los principios.
24. El efecto 1 del PEP provisional incluirá todas las actividades de asistencia alimentaria y nutricional destinadas a salvar vidas. El efecto 2 se centrará en actividades integradas de intervención ante crisis que mitiguen la manifestación de formas graves de inseguridad alimentaria y malnutrición aguda en los grupos de riesgo, avanzando al mismo tiempo hacia la adopción de un enfoque centrado en los primeros 8.000 días de vida<sup>35</sup>. El efecto 3 del PEP provisional comprende la creación de activos y el apoyo a los medios de subsistencia con el fin de fortalecer las cadenas de valor y los sistemas alimentarios y, por lo tanto, de ayudar a reducir la necesidad de asistencia alimentaria a largo plazo. El efecto 4 abarca los servicios previstos en el mandato del PMA y el apoyo a la coordinación y las evaluaciones intersectoriales, las plataformas conjuntas de ejecución y los sistemas comunes de gestión de los beneficiarios, de conformidad con la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.
25. En cumplimiento de las políticas institucionales, todas las actividades integran productos que tienen en cuenta la nutrición, así como enfoques que responden a las cuestiones de género y un diseño atento al conflicto que está basado en el conjunto de herramientas del PMA relativo a este tema. El PMA colaborará con asociados locales y regionales para llevar a cabo investigaciones formativas que sirvan de base para las actividades de comunicación destinada a promover cambios sociales y de comportamiento, de sensibilización en materia nutricional y de promoción para aumentar el consumo de dietas saludables. Los servicios

---

<sup>35</sup> Esto está en consonancia con la estrategia de alimentación escolar del PMA para 2020-2030. El enfoque de los primeros 8.000 días de vida reconoce que, para que los avances iniciales se consoliden y los niños y los jóvenes puedan desarrollar plenamente su potencial cuando sean adultos, es preciso que sigan gozando de una buena salud y nutrición durante todo su desarrollo, período en el que las personas son más vulnerables, desde la concepción hasta después de cumplidos los 20 años.

adicionales comprenderán la divulgación y sensibilización a nivel comunitario y la promoción del reparto de responsabilidades entre los padres y las demás personas que se ocupan de la salud y el bienestar de los niños.

26. Basándose en evaluaciones de los proyectos, el PMA recurrirá a actividades comprobadas para apoyar el empoderamiento económico de las mujeres a través de comidas escolares, la creación de activos y proyectos de apoyo a los medios de subsistencia. Incorporará la protección en todos los programas mediante la puesta en práctica de la estrategia de protección y rendición de cuentas de la oficina en el país para 2021-2023 y seguirá siendo miembro activo del módulo de acción agrupada de protección, el Grupo de trabajo sobre cuestiones de género y el Equipo de tareas sobre inclusión.

### **3.2 Efectos del plan estratégico para el país, efectos estratégicos del PMA, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales**

#### ***Efecto 1: Las mujeres, los hombres, las niñas y los niños afectados por crisis en todo el país pueden satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales inmediatas durante todo el año.***

27. El efecto 1 del PEP provisional tiene como objetivo estabilizar la situación de seguridad alimentaria de las personas con inseguridad alimentaria grave que se encuentren en las fases 4 o 5 de la CIF y las personas más vulnerables y más expuestas a riesgo entre las que se encuentren en la fase 3 de la CIF, además de proporcionar servicios de tratamiento de la MAM a las niñas y mujeres embarazadas, las madres lactantes y los niños menores de 5 años. La labor del PMA en la codirección del módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria y agricultura se incluye en este efecto.

#### ***Efecto estratégico del PMA***

28. Este efecto del PEP provisional es acorde con el efecto estratégico 1 del PMA (Las personas están en mejores condiciones de satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales urgentes).

#### ***Esferas prioritarias***

29. La esfera prioritaria de este efecto del PEP provisional es la intervención ante crisis.

#### ***Armonización con las prioridades nacionales***

30. Este efecto del PEP provisional contribuye al objetivo estratégico 1 del Plan de Respuesta Humanitaria (Reducir la morbilidad y la mortalidad de las mujeres, las niñas, los niños y los hombres afectados por crisis mediante la asistencia humanitaria multisectorial para salvar vidas) y al pilar 1 del Marco Económico del Yemen (Asistencia alimentaria y en efectivo de emergencia) (zonas en fases 4 o 5 de la CIF).

#### ***Productos previstos***

31. Este efecto del PEP provisional se obtendrá por medio de los tres productos siguientes:
  - Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria grave reciben con regularidad (con periodicidad mensual o de otro tipo) asistencia alimentaria no condicionada en forma de alimentos nutritivos en especie, cupones o TBM para satisfacer sus necesidades alimentarias básicas.
  - Las personas que padecen inseguridad alimentaria seleccionadas reciben asistencia de base monetaria condicionada a cambio de su participación en las actividades de rehabilitación de activos comunitarios para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas.
  - Los niños de entre 6 y 59 meses, las niñas y mujeres embarazadas y las madres lactantes reciben alimentos nutritivos especializados para tratar la MAM.

### **Actividades principales**

*Actividad 1: Prestar asistencia alimentaria vital a los hogares aquejados de inseguridad alimentaria y proporcionar oportunidades para que las personas puedan pasar de la asistencia de socorro a la autosuficiencia*

32. Al proporcionar asistencia alimentaria general, el PMA aplicará un enfoque basado en datos empíricos, de escala adaptable, inclusivo y en el que se integre la perspectiva de género<sup>36</sup>. Dicha asistencia se prestará por medio de tres modalidades de transferencia —alimentos en especie, cupones para productos proporcionados a través de un mecanismo de redes de comerciantes, y TBM— y será suficiente para satisfacer aproximadamente el 80 % de las necesidades mínimas de alimentación de los hogares afectados por la inseguridad alimentaria en su forma más grave. Los hogares menos gravemente afectados por la inseguridad alimentaria recibirán una menor asistencia en forma de asistencia alimentaria periódica. La asistencia alimentaria condicionada en forma de TBM tendrá como objetivo promover la autosuficiencia de los hogares que estén en mejores condiciones, pero que aún sufran inseguridad alimentaria, al tiempo que favorece la creación de activos locales y la recuperación temprana, lo cual incluye la reconstrucción de la infraestructura escolar.

*Actividad 2: Prestar asistencia nutricional para salvar vidas a las personas con malnutrición aguda*

33. La actividad 2 forma parte del apoyo nutricional coordinado que el PMA proporciona con el UNICEF para tratar la malnutrición aguda grave y garantizar un tratamiento continuo completo de la malnutrición. Aunque esta actividad 2 se lleva a cabo principalmente a través de centros de salud en asociación con el UNICEF, el Programa utilizará equipos móviles para llegar a lugares de difícil acceso y a personas que estén alejadas de los centros de salud, también en zonas que acojan desplazados internos.
34. Las personas que sufren MAM serán identificadas por agentes voluntarios de salud de las comunidades o a través de campañas de detección organizadas por el Ministerio de Salud basadas en la medición de la circunferencia braquial medio-superior y del peso para la estatura estándar. Los niños recibirán una gran cantidad de suplemento nutricional a base de lípidos, que proporciona 500 kilocalorías al día, durante un promedio de 90 días. Las niñas y mujeres embarazadas y las madres lactantes aquejadas de malnutrición aguda recibirán una ración mensual para llevar a casa de 6 kilogramos de Super Cereal —un producto que proporciona 820 kilocalorías al día y micronutrientes—, desde el comienzo del segundo trimestre del embarazo hasta que los hijos cumplan 6 meses. A los beneficiarios se les dará de alta una vez que hayan alcanzado una circunferencia braquial medio-superior que rebase los 125 milímetros en el caso de los niños y los 230 milímetros en el caso de las mujeres.

### **Asociaciones**

35. La entrega de asistencia alimentaria general se coordinará a través del módulo de seguridad alimentaria y agricultura; el PMA trabajará con las autoridades locales, los asociados cooperantes, los comerciantes, los agentes de la sociedad civil y un proveedor de servicios financieros para gestionar las actividades de asistencia alimentaria general.
36. Junto con el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y el UNICEF, el PMA seguirá colaborando en el Mecanismo interinstitucional de intervención rápida, que apoya la

---

<sup>36</sup> Entre las medidas cabe citar las siguientes: garantizar una participación efectiva de las mujeres en los comités de asistencia alimentaria; establecer para las distribuciones disposiciones seguras y que tengan en cuenta las cuestiones de género, y asegurar que en los lugares de distribución estén presentes oficiales, tanto mujeres como hombres, encargados de los mecanismos de denuncia y retroalimentación. La asistencia alimentaria general del PMA representa una ayuda también para las personas con discapacidad al permitirles nombrar suplentes que recojan la asistencia en su nombre. Se reúnen datos sobre discapacidad siempre que es posible, en consonancia con las orientaciones del Grupo de Washington sobre Estadísticas de la Discapacidad.

distribución de raciones de alimentos, kits de higiene y equipamiento de tránsito a los desplazados internos en las 72 horas posteriores a su desplazamiento.

### **Supuestos**

37. Se dispone de fondos para mantener el suministro de alimentos y el tratamiento de la MAM ~~a la debida escala~~. Los productos alimenticios y petroleros mundiales siguen estando disponibles, y sus precios no aumentan de forma considerable. Las autoridades conceden el acceso necesario para llevar a cabo las actividades y el conflicto armado no se intensifica en las líneas del frente ni en las zonas que son objeto de disputa.

### **Estrategia de transición y traspaso de responsabilidades**

38. El PMA mantendrá un enfoque adaptable, ajustando la asistencia alimentaria general y el tratamiento de la MAM a las necesidades cambiantes y suprimiéndolos gradualmente cuando ya no sean necesarios. Mediante la prestación de asistencia alimentaria condicionada a los hogares y las comunidades seleccionados en las zonas que se encuentren en la fase 3 de la CIF se ayudará a fortalecer la capacidad de los hogares para hacer frente a las dificultades y se ayudará a los hogares con inseguridad alimentaria a medida que vayan adquiriendo autosuficiencia. El PMA seguirá fomentando la capacidad de intervención de los asociados cooperantes mediante la elaboración de planes de fomento de las capacidades en materia de programas de acción humanitaria.

**Efecto 2 del PEP provisional: Los grupos de población seleccionados en todo el país, entre ellos las niñas y los niños en edad escolar y los grupos vulnerables y en riesgo desde el punto de vista nutricional, tienen acceso a servicios básicos durante todo el año.**

39. Como complemento del efecto 1 del PEP provisional, el efecto 2 tiene como objetivo lograr una reducción progresiva de la inseguridad alimentaria y la malnutrición al tiempo que se crea capital humano. Este efecto incorpora el apoyo a los servicios de prevención de la malnutrición y los servicios sociales, haciendo hincapié en las comidas escolares nutritivas y en programas educativos para aumentar y estabilizar la asistencia escolar.

### **Efecto estratégico del PMA**

40. Este efecto del PEP provisional es acorde con el efecto estratégico 2 del PMA (Las personas obtienen mejores resultados en materia de nutrición, salud y educación).

### **Esferas prioritarias**

41. La esfera prioritaria de este efecto del PEP provisional es la intervención ante crisis.

### **Armonización con las prioridades nacionales**

42. El efecto 2 del PEP provisional contribuye al objetivo estratégico 1 del Plan de Respuesta Humanitaria y al resultado 4 del MCNUDS de transición (Para 2024, la población del Yemen, especialmente las mujeres, los adolescentes, las niñas y las personas que corren el riesgo de quedarse atrás, disfrutará de mayor protección social y de unos servicios sociales fortalecidos, que estarán centrados en las personas, se basarán en datos empíricos y en las necesidades, serán equitativos e inclusivos y prestarán atención al género y la edad).

### **Productos previstos**

43. El efecto 2 del PEP se logrará mediante los cuatro productos siguientes:
- Los niños, las niñas y mujeres embarazadas y las madres lactantes en riesgo, incluidas las adolescentes, reciben alimentos o TBM para prevenir la malnutrición.
  - Los beneficiarios seleccionados reciben información sobre hábitos alimentarios saludables y prácticas adecuadas de alimentación, higiene y salud que amplían sus conocimientos y mejoran su estado nutricional y de salud.

- Los beneficiarios seleccionados se benefician de la mayor capacidad de los centros locales de salud para ejecutar programas de prevención y tratamiento de la malnutrición.
- Las niñas y los niños en edad escolar de los distritos seleccionados reciben una comida nutritiva cada día que asisten a la escuela para mejorar su ingesta de alimentos y nutrientes e incrementar la asistencia y retención escolares.
- Las niñas y los niños en edad escolar y sus comunidades se benefician de actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento y actividades de sensibilización y promoción en la esfera de la nutrición que les incentiven a seguir una dieta saludable.
- Las poblaciones vulnerables se benefician de la mayor capacidad de las instituciones locales y nacionales para implementar redes de protección social.

### **Actividades principales**

*Actividad 3: Prestar asistencia a los grupos nutricionalmente vulnerables seleccionados para prevenir la malnutrición y mejorar la ingesta de alimentos*

44. Esta actividad estará basada en las comunidades y la llevarán a cabo asociados cooperantes y voluntarios. El PMA proporcionará a los niños de 6 a 23 meses una ración mensual de 1,5 kilogramos de un suplemento nutricional a base de lípidos en cantidades medias que aporta 281 kilocalorías al día y micronutrientes esenciales. Las niñas y mujeres embarazadas y las madres lactantes recibirán mensualmente una ración de 3 kilogramos de Super Cereal desde el segundo trimestre del embarazo hasta los seis meses de lactancia para prevenir la malnutrición y las carencias de micronutrientes. Puesto que en la mayoría de los lugares con tasas de malnutrición aguda elevadas también se registran altas tasas de retraso del crecimiento, el PMA prestará apoyo durante los primeros 1.000 días de vida mediante la distribución de TBM a las niñas y mujeres embarazadas, las madres lactantes y los cuidadores de niños menores de 2 años que participen en las actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento y utilicen servicios de salud prenatal y posnatal.

*Actividad 4: Proporcionar comidas escolares a las niñas y los niños en edad escolar*

45. El PMA tiene previsto proporcionar barras de dátiles enriquecidas de 100 gramos o galletas de alto valor energético, obtenidas regionalmente si la producción local no puede satisfacer las necesidades, a los niños matriculados en escuelas de primaria y a los alumnos de primaria y secundaria —en particular, las adolescentes— de las escuelas “integrales”<sup>37</sup>. Entre los beneficiarios del programa de alimentación escolar figurarán los niños en edad escolar que hayan perdido a sus padres y los niños con discapacidad o con necesidades especiales matriculados en instituciones educativas especializadas.
46. El PMA ampliará el proyecto de cocinas saludables a nuevas zonas, proporcionando a los niños, cada día que asistan a la escuela, comidas nutritivas recién preparadas con alimentos de origen local. Este proyecto es un punto de entrada para la acción del PMA dirigida a promover el empoderamiento económico de las mujeres de hogares de bajos ingresos mediante su contratación para trabajar en cocinas donde reciben con regularidad capacitación sobre la inocuidad de los alimentos y su preparación. Siempre que sea posible, el proyecto servirá de puente a actividades de fomento de la resiliencia a largo plazo mediante el uso de alimentos frescos procedentes de pequeños agricultores que reciben apoyo del PMA. La actividad 4 está vinculada a los trabajos comunitarios realizados en el

---

<sup>37</sup> Las “escuelas integrales” ofrecen educación primaria y secundaria en las mismas instalaciones.

marco de la actividad 1 para rehabilitar la infraestructura escolar dañada, con la que se proporciona asistencia alimentaria condicionada para promover la recuperación temprana.

### **Asociaciones**

47. El PMA seguirá siendo miembro activo de los módulos de acción agrupada de nutrición y educación, en estrecha colaboración con el Ministerio de Salud Pública y Población. Colaborará con el UNICEF, la Organización Mundial de la Salud (OMS), las ONG y otros asociados, incluidas las organizaciones locales dirigidas por mujeres, en la elaboración de un conjunto integrado de medidas de salud y nutrición en los distritos prioritarios.
48. El Programa llevará a cabo actividades de comidas escolares en asociación con el Ministerio de Educación en las zonas controladas por el Gobierno reconocido internacionalmente, y con el proyecto de alimentación escolar y socorro humanitario en las zonas controladas por las autoridades con sede en Saná. El proyecto de cocinas saludables será puesto en práctica por asociados cooperantes en colaboración con las autoridades educativas locales.
49. El PMA está asociado con el Banco Mundial, el UNICEF y Save the Children en el proyecto "Restablecimiento de la educación y el aprendizaje en el Yemen", que lleva a cabo intervenciones complementarias orientadas a la educación en 1.000 escuelas con el objetivo de mantener el acceso a la educación primaria, mejorar el rendimiento escolar y fortalecer la capacidad del sector educativo nacional.
50. El PMA seguirá apoyando la elaboración de un sistema de información sobre la gestión educativa junto con la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) y el UNICEF. En coordinación con la Alianza Mundial para la Educación, el proyecto facilita la implementación del plan de educación transitorio para 2019-2021, ayudando así a las autoridades educativas a desarrollar un sistema de gestión de datos que responda a la problemática de género y que esté armonizado con las normas mínimas para la educación en emergencias de la Red Interinstitucional para la Educación en Situaciones de Emergencia.

### **Supuestos**

51. El PMA recibe de los donantes la financiación necesaria para llevar a cabo todas las actividades. Sigue siendo posible acceder a las zonas seleccionadas.

### **Estrategia de transición y traspaso de responsabilidades**

52. En el marco de la actividad 3, el PMA mejorará la capacidad de los asociados locales y del Ministerio de Salud Pública y Población proporcionando suministros y capacitando a voluntarios de las comunidades, a coordinadores de nutrición y al personal de los centros de salud sobre gestión de la malnutrición aguda en las comunidades, gestión del almacenamiento de alimentos, seguimiento y presentación de informes. Con medidas adicionales de fortalecimiento de las capacidades se promoverá el desarrollo de una plataforma para la ejecución de las intervenciones de nutrición, centrándose en la preparación para el traspaso de los servicios de tratamiento al ministerio.
53. En el marco de la actividad 4, el PMA seguirá colaborando con el Ministerio de Educación para sentar las bases de la reactivación del Programa Nacional de Comidas Escolares del Yemen.

**Efecto 3 del PEP provisional: Los hogares y las comunidades que sufren inseguridad alimentaria en las zonas seleccionadas de todo el país, en especial los afectados por perturbaciones climáticas, disponen de medios de subsistencia y sistemas alimentarios más resilientes durante todo el año.**

54. El efecto 3 del PEP provisional abarca la creación de activos y el apoyo a los medios de subsistencia con una perspectiva de género y refleja el creciente énfasis que el PMA pone



en el desarrollo del capital natural, físico, social, financiero y humano con el objetivo de fomentar la autosuficiencia y la inversión en las cadenas de valor y los sistemas alimentarios.

### **Efecto estratégico del PMA**

55. Este efecto del PEP provisional es acorde con el efecto estratégico 3 del PMA (Las personas disponen de medios de subsistencia mejores y sostenibles).

### **Esferas prioritarias**

56. La esfera prioritaria del efecto 3 del PEP provisional es la del fomento de la resiliencia.

### **Armonización con las prioridades nacionales**

57. El efecto 3 del PEP provisional contribuye al objetivo estratégico 2 del Plan de Respuesta Humanitaria (Mejorar los niveles de vida y la resiliencia de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños vulnerables afectados por crisis mediante la prestación oportuna y segura de asistencia), al pilar 2 del Marco Económico del Yemen (Medidas para aumentar el poder adquisitivo y apoyar la producción local de alimentos), y al resultado 1 del MCNUDS de transición para 2022-2024 (Para 2024, las personas en el Yemen, especialmente las mujeres, los adolescentes y las niñas y las personas de las comunidades más vulnerables y marginadas se benefician de un acceso mejor, equitativo e inclusivo a alimentos nutritivos, medios de subsistencia sostenibles y resilientes y estabilidad ambiental).

### **Productos previstos**

58. El efecto 3 del PEP provisional se obtendrá por medio de los cuatro productos siguientes:
- Los hogares aquejados de inseguridad alimentaria reciben asistencia en efectivo para proteger y reconstruir los activos, infraestructuras y medios de subsistencia de su comunidad.
  - Las personas seleccionadas, entre ellas, los pequeños agricultores y en particular las mujeres y las comunidades a las que pertenecen, se benefician del apoyo a los medios de subsistencia, los activos rehabilitados y los sistemas alimentarios fortalecidos para tener mayor acceso a alimentos y a mercados estables.
  - Las comunidades y los hogares aquejados de inseguridad alimentaria se benefician de la mayor capacidad de las instituciones locales para llevar a cabo iniciativas integradas de fomento de la resiliencia de las comunidades e infraestructura social.
  - Los pequeños agricultores y sus comunidades se benefician de actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento, de sensibilización en materia nutricional y de promoción para aumentar la disponibilidad y la demanda de alimentos que favorezcan una dieta saludable.

### **Actividades principales**

*Actividad 5: Promover la recuperación temprana y mejorar los medios de subsistencia de los hogares y las comunidades a la vez que se atienden las necesidades inmediatas de alimentos de los hogares aquejados de inseguridad alimentaria*

59. Con la actividad 5 se pone en práctica la estrategia de fomento de la resiliencia y los medios de subsistencia de la oficina en el país, contribuyendo a la recuperación de los sistemas agroalimentarios y los medios de subsistencia mediante intervenciones de ACA y de asistencia alimentaria para la capacitación (APC) y subvenciones para los pequeños agricultores, especialmente las mujeres. Basándose en los logros del programa de Mejora de la Resiliencia Rural en el Yemen y de programas de acción en favor de la resiliencia, la actividad complementa la labor de socorro del PMA al dirigirse principalmente a personas

y hogares que, sin recibir asistencia alimentaria general y encontrándose en zonas relativamente estables, se enfrentan a niveles de inseguridad alimentaria de crisis (fase 3 de la CIF). La actividad incorpora medidas de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento, sensibilización en materia nutricional y promoción con el fin de prevenir la malnutrición. Los participantes de las actividades de ACA y APC recibirán un promedio de 43,5 dólares al día<sup>38</sup> y participarán en la actividad entre 90 y 120 días al año, durante un período de seis meses.

60. En sus actividades de ACA, el PMA hará hincapié en la reducción del riesgo de desastres y las actividades agrícolas, como la construcción y rehabilitación de sistemas de recolección de agua y riego, para apoyar el restablecimiento de sistemas alimentarios sostenibles. En la planificación, el PMA seguirá el enfoque de tres niveles, empleando herramientas participativas y perfiles de vulnerabilidad para seleccionar las zonas y los grupos de población beneficiarios y fundamentar el diseño de proyectos que respondan a la problemática de género y tengan en cuenta el conflicto, con los que se atiendan las necesidades de diversas personas y se promueva su participación. El PMA también incorporará medidas destinadas a mejorar el acceso de las mujeres a los recursos y su control sobre los mismos.
61. Los participantes asistirán durante un mínimo de seis meses a programas de APC, cuyo diseño se basará en evaluaciones de mercado y en las preferencias de los beneficiarios. El PMA explorará oportunidades para apoyar a las personas con discapacidad, entre otras cosas a través de asociaciones con organizaciones que las representan, y a las mujeres, a través de intervenciones de APC que promuevan la adquisición de conocimientos básicos de aritmética, la alfabetización, la educación nutricional y la capacitación en competencias útiles para la vida.
62. Los subsidios concedidos a los pequeños agricultores y las actividades de desarrollo de las capacidades que se realizan en beneficio de ellos las que se benefician ayudarán a revitalizar la producción y la comercialización agrícolas al fomentar el empoderamiento económico de las mujeres y los hombres de bajos ingresos gracias al desarrollo de competencias útiles en el mercado de trabajo que les permitan participar en sistemas de mercado.
63. Al contratar a expertos externos, el PMA hará hincapié en la importancia de aplicar salvaguardias ambientales y sociales en la implementación de las intervenciones, entre ellas salvaguardias para reducir los riesgos relacionados con el clima, y se centrará en mejorar la capacidad de las autoridades y comunidades locales para anticipar perturbaciones climáticas, prepararse para afrontarlas y responder a las mismas<sup>39</sup>.

### **Asociaciones**

64. El PMA llevará a cabo la actividad 5 en colaboración con asociados cooperantes y con los asociados de los módulos de acción agrupada de seguridad alimentaria y agricultura, y mediante programas conjuntos como el programa de Mejora de la Resiliencia Rural en el Yemen, ejecutado conjuntamente con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el programa de acción en favor de la resiliencia, ejecutado junto con la FAO y el UNICEF, y el Proyecto de Respuesta y Resiliencia para la Seguridad Alimentaria en el Yemen, ejecutado junto con la FAO y el PNUD.

---

<sup>38</sup> El valor de transferencia va ligado al precio local de mercado de una canasta de alimentos nutritivos y saludables.

<sup>39</sup> En 2018 el Yemen presentó una comunicación nacional en el marco de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.

### **Supuestos**

65. La situación de seguridad se mantiene estable y se obtiene financiación de los donantes. Se mantienen los asociados técnicos y servicios de supervisión cualificados, y se respalda la apropiación de los activos por parte de las comunidades.

### **Estrategia de transición y traspaso de responsabilidades**

66. El PMA no prevé traspasar las actividades relacionadas con este efecto durante el período de ejecución del PEP provisional y seguirá colaborando con las comunidades, los Gobiernos locales y los agentes de la sociedad civil, los donantes, las entidades de las Naciones Unidas y los actores del sector privado en el fortalecimiento de las instituciones locales. La labor del PMA de fomento de la igualdad de género y empoderamiento de las mujeres incluirá preparativos para una futura transición y traspaso de responsabilidades, como la introducción de medidas que fomenten las capacidades pertinentes de los ministerios y las autoridades gubernamentales y fortalezcan los vínculos entre los asociados cooperantes, los comités de base comunitaria y los organismos especializados locales.

### **Efecto 4 del PEP provisional: Los asociados humanitarios y para el desarrollo colaboran eficazmente para prestar asistencia a la población en el país y mantener los servicios esenciales durante todo el año.**

67. Este efecto del PEP provisional reflejará la contribución del PMA a la aplicación de medidas humanitarias y de desarrollo que sean coherentes y complementarias, así como su función catalizadora para una respuesta humanitaria interoperable por medio de la prestación de servicios y de su liderazgo en la labor relacionada con la producción de datos empíricos, las plataformas conjuntas para la ejecución y los sistemas comunes de gestión de los beneficiarios.

### **Efecto estratégico del PMA**

68. Este efecto del PEP provisional es acorde con el efecto estratégico 5 del PMA (Los actores humanitarios y de desarrollo son más eficientes y eficaces).

### **Esferas prioritarias**

69. La esfera prioritaria del efecto 3 del PEP provisional es la de intervención ante crisis.

### **Armonización con las prioridades nacionales**

70. Este efecto del PEP provisional contribuye al logro de todos los objetivos estratégicos del Plan de Respuesta Humanitaria y sienta las bases para el logro del resultado 4 del MCNUDS de transición (Para 2024, la población del Yemen, especialmente las mujeres, los adolescentes, las niñas y las personas que corren el riesgo de quedarse atrás, disfrutará de mayor protección social y de unos servicios sociales fortalecidos, que estarán centrados en las personas, se basarán en datos empíricos y en las necesidades, serán equitativos e inclusivos y prestarán atención al género y la edad). También contribuye al pilar 3 del Marco Económico del Yemen (Reducir los costos de la financiación y el transporte de alimentos importados).

### **Productos previstos**

71. El efecto 4 del PEP provisional se obtendrá mediante los seis productos siguientes:
- Las poblaciones afectadas por crisis se benefician de la disponibilidad del Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS) para transportar personal humanitario y posibilitar la asistencia humanitaria.
  - Las poblaciones afectadas por crisis se benefician de la mayor capacidad de los asociados humanitarios en materia logística.

- Las poblaciones afectadas por crisis se benefician de la mayor capacidad de los asociados humanitarios en materia de tecnologías de la información y las comunicaciones.
- Las poblaciones afectadas por crisis se benefician de la mayor capacidad operacional de los asociados humanitarios gracias a la prestación de servicios bilaterales.
- Las poblaciones aquejadas de inseguridad alimentaria se benefician del fortalecimiento de la generación de datos empíricos, la coordinación y el seguimiento, gracias al cual mejoran la eficiencia y la calidad en la selección de los beneficiarios.
- Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria y nutricional se benefician del fortalecimiento de las plataformas conjuntas de ejecución y los sistemas comunes de gestión de los beneficiarios, que respaldan una intervención multisectorial integrada y permiten sustentar la recuperación de redes de seguridad armonizadas.

### **Actividades principales**

*Actividades 6-8: Prestar a la comunidad de asistencia humanitaria los servicios previstos en el mandato del PMA para mejorar su apoyo a la población afectada por crisis a través del UNHAS (actividad 6), el módulo de acción agrupada de logística (actividad 7) y el módulo de acción agrupada de telecomunicaciones de emergencia (actividad 8)*

72. *Actividad 6.* Sobre la base de su amplia presencia sobre el terreno y de su capacidad técnica, la prestación por el PMA de los servicios previstos en su mandato es un importante elemento catalizador de la respuesta humanitaria interinstitucional. El UNHAS, gestionado por el PMA, seguirá prestando servicios aéreos esenciales a la comunidad humanitaria para llegar a las zonas de ejecución de los proyectos, y proporcionará servicios de transporte de carga ligera, de seguridad y de evacuación médica.
73. *Actividad 7.* Como organismo principal del módulo de logística y en consonancia con el Programa de Respuesta Humanitaria para el Yemen, el PMA proporcionará actividades de coordinación logística, acceso a servicios logísticos suficientes y fiables e información pertinente desde el punto de vista operacional para el suministro oportuno e ininterrumpido de artículos de socorro vitales a las personas afectadas.
74. *Actividad 8.* El PMA dirigirá el módulo de telecomunicaciones de emergencia y proporcionará apoyo en materia de telecomunicaciones seguras, centros de Internet, conectividad y servicios conexos, apoyo técnico y supervisión de la infraestructura informática. El módulo contribuirá a introducir mejoras en las comunidades al apoyar el acceso general a Internet y a los servicios informáticos.

*Actividad 9: Prestar a los asociados servicios a pedido para mejorar el apoyo que prestan a la población afectada por crisis*

75. El PMA seguirá brindando apoyo a las entidades de las Naciones Unidas y a otros asociados humanitarios y para el desarrollo mediante la prestación de servicios a pedido en materia de logística, adquisición de artículos no alimentarios, administración y tecnología de la información con arreglo al principio de recuperación total de los costos mediante la prestación de servicios bilaterales. Los servicios prestados incluirán un fondo renovable para el suministro de combustible, hospitales, plantas de tratamiento de agua y soluciones a pedido de transporte marítimo y aéreo, gestión de almacenes y otras necesidades relativas a la cadena de suministro.
76. En cuanto actor técnico principal para la recopilación y el análisis de datos relacionados con la seguridad alimentaria, la nutrición y la vulnerabilidad socioeconómica, el PMA proporcionará análisis que contribuyan a una comprensión colectiva de la vulnerabilidad y las necesidades, al Panorama Global Humanitario y al análisis común sobre el país, y que

sirvan de base para elaborar programas coherentes en relación con el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz.

77. Asimismo, el PMA aprovechará las plataformas conjuntas de ejecución y los sistemas comunes de gestión de beneficiarios para respaldar la respuesta humanitaria. Dichos sistemas también pueden fundamentar las decisiones relativas a las redes de protección social no contributivas apoyadas por actores del desarrollo e implementadas por las Naciones Unidas y las ONG. El PMA procurará ampliar el apoyo técnico que presta para el fortalecimiento de las capacidades de cooperación y organización en relación con las políticas, los programas y los sistemas de prestación de asistencia social.

### **Supuestos**

78. Las limitadas opciones de transporte internacional y nacional dentro y fuera del Yemen siguen planteando dificultades operacionales notables que obstaculizan la respuesta humanitaria interinstitucional y sigue habiendo demanda por parte de las comunidades de asistencia humanitaria y para el desarrollo.

### **Estrategia de transición y traspaso de responsabilidades**

79. Basándose en las enseñanzas extraídas de los programas y sistemas humanitarios basados en actividades de TBM, el PMA seguirá velando por que se realicen inversiones específicas para respaldar, cuando sea posible, la recuperación de los sistemas alimentarios y de protección social.

## **4. Modalidades de ejecución**

### **4.1 Análisis de los beneficiarios**

80. Basándose en las necesidades estimadas a través de los datos sobre seguridad alimentaria y nutrición, las encuestas sobre la inseguridad alimentaria aguda y la malnutrición aguda con arreglo a la CIF y la encuesta de nutrición SMART, el PMA se propone prestar asistencia a 25 millones de personas en el marco de este PEP provisional. En la mayoría de las actividades se centrará en las zonas y los beneficiarios considerados prioritarios por los módulos de acción agrupada de seguridad alimentaria y agricultura, nutrición y educación, mientras que el tratamiento de la MAM (actividad 2) complementará las actividades de tratamiento de la malnutrición aguda grave realizadas por el UNICEF, y el PMA seguirá empleando instrumentos de evaluación rápida para orientar la prestación oportuna de asistencia de socorro inmediata.
81. *Efecto 1 del PEP provisional.* De los 19 millones de personas que se encontrarán en las fases 3, 4 y 5 de la CIF en el Yemen, en 2023 el PMA prevé ayudar a 15 millones en el marco de la actividad 1 y disminuir progresivamente el número de beneficiarios en 2024 y 2025, conforme vaya adaptando su asistencia para contribuir al logro de la autosuficiencia. Para hacer la selección de los beneficiarios se guiará por un enfoque basado en el respeto de los principios, dando prioridad en la asistencia alimentaria general a toda la población de las zonas que se encuentren en las fases 4 y 5 de la CIF y hasta al 60 % de la población de las zonas que se encuentren en la fase 3, y asignando dentro de estas la máxima prioridad a los distritos que se encuentren en las fases 4 o 5 de la CIF o que corran un riesgo elevado de entrar en una de estas fases. El PMA proporcionará TBM condicionadas en los distritos prioritarios donde las condiciones no solo no sean propicias para llevar a cabo programas de apoyo a los medios de subsistencia, sino que exijan programas de socorro. Los criterios de selección de los hogares se guiarán por indicadores de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad que integren la perspectiva de género, formulados a partir de los datos reunidos para la evaluación de la seguridad alimentaria y los medios de subsistencia realizada en 2022, desglosándolos por sexo, edad y condición de discapacidad y teniendo en cuenta la situación de desplazamiento. El PMA también tiene previsto proporcionar

asistencia alimentaria general a 100.000 desplazados internos cada año a través del Mecanismo integrado de intervención rápida especializado antes de su inscripción en el programa de socorro.

82. En el marco de la actividad 2, el PMA se propone proporcionar tratamiento de la MAM a las niñas y mujeres embarazadas, las madres lactantes y los niños menores de 5 años que sufran MAM en todos los distritos en los que opera, y llegar así a un total de 1,9 millones de beneficiarios al año.
83. *Efecto 2 del PEP provisional.* En el marco de la actividad 3, el PMA dirigirá la asistencia a los niños de entre 6 y 23 meses, las niñas y mujeres embarazadas y las madres lactantes de las zonas con necesidades nutricionales elevadas, identificadas por el módulo de acción agrupada de nutrición utilizando la encuesta de nutrición SMART y el análisis de la malnutrición aguda con arreglo a la CIF. El PMA se propone prestar asistencia a 1,1 millones de niños de 6 a 23 meses y a 1,1 millones de niñas y mujeres embarazadas y madres lactantes al año. En el marco de la actividad 4, prestará asistencia a 3,75 millones de niños durante el período de ejecución del PEP provisional, proporcionando a hasta 3,5 millones de niños (de los cuales el 46 % serán niñas) meriendas nutritivas cada día que asistan a la escuela. En 2023, en el marco del proyecto de cocinas saludables, el PMA proporcionará comidas nutritivas recién preparadas a otros 150.000 niños cada día que asistan a la escuela, cifra que aumentará progresivamente hasta los 250.000 niños en el transcurso del PEP provisional. La selección de las escuelas se realizará en coordinación con el módulo de educación y se basará en el índice de gravedad dentro del Panorama Global Humanitario, en la clasificación de la CIF en relación con la inseguridad alimentaria aguda y en el índice de accesibilidad aplicado por la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA).
84. *Efecto 3 del PEP provisional.* En el marco de la actividad 5, en 2023 el PMA tiene previsto prestar asistencia a un máximo de 2 millones de beneficiarios (el 45 % de ellos mujeres) y aumentar la cifra durante el período de ejecución del PEP provisional. Hasta 10 millones de personas de las comunidades y los distritos se beneficiarán indirectamente de las intervenciones de apoyo a la rehabilitación y la construcción de activos comunitarios.

<b>CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS, POR EFECTO Y ACTIVIDAD DEL PEP (TODOS LOS AÑOS)</b>						
<b>Efecto del PEP</b>	<b>Actividad</b>	<b>Grupo de beneficiarios</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>Total</b>
1	1	Niñas	3 403 499	3 176 598	2 722 812	<b>3 403 499</b>
		Niños	3 559 499	3 322 198	2 847 612	<b>3 559 499</b>
		Mujeres	3 964 498	3 700 198	3 171 613	<b>3 964 498</b>
		Hombres	4 072 504	3 800 998	3 258 014	<b>4 072 504</b>
		<b>Total</b>	<b>15 000 000</b>	<b>13 999 992</b>	<b>12 000 051</b>	<b>15 000 000</b>
	2	Niñas	569 628	569 628	569 628	<b>1 708 884</b>
		Niños	569 172	569 172	569 172	<b>1 707 516</b>
		Mujeres	773 200	773 200	773 200	<b>2 319 600</b>
		Hombres	-	-	-	-
		<b>Total</b>	<b>1 912 000</b>	<b>1 912 000</b>	<b>1 912 000</b>	<b>5 736 000</b>
2	3	Niñas	555 322	555 322	555 322	<b>1 295 751</b>
		Niños	554 878	554 878	554 878	<b>1 294 715</b>
		Mujeres	1 126 200	1 126 200	1 126 200	<b>3 378 600</b>
		Hombres	-	-	-	-
		<b>Total</b>	<b>2 236 400</b>	<b>2 236 400</b>	<b>2 236 400</b>	<b>5 969 100</b>
	4	Niñas	1 260 000	1 360 000	1 500 000	<b>1 500 000</b>
		Niños	1 890 000	2 040 000	2 250 000	<b>2 250 000</b>
		Mujeres	-	-	-	-
		Hombres	-	-	-	-
		<b>Total</b>	<b>3 150 000</b>	<b>3 400 000</b>	<b>3 750 000</b>	<b>3 750 000</b>
3	5	Niñas	453 800	567 250	680 700	<b>1 474 848</b>
		Niños	474 600	593 250	711 900	<b>1 542 448</b>
		Mujeres	528 600	660 750	792 900	<b>1 717 947</b>
		Hombres	543 000	678 750	814 500	<b>1 764 747</b>
		<b>Total</b>	<b>2 000 000</b>	<b>2 500 000</b>	<b>3 000 000</b>	<b>6 500 000</b>
<b>Total (excluidas las superposiciones)</b>			<b>19 195 900</b>	<b>18 720 900</b>	<b>17 295 900</b>	<b>24 989 600</b>

85. El PMA seguirá registrando a todos los beneficiarios en su plataforma digital para la gestión de los datos sobre los beneficiarios y de las transferencias (SCOPE)<sup>40</sup>, utilizando, entre otros medios, el registro biométrico. El registro en SCOPE, junto con las mejoras introducidas en los procesos de participación comunitaria bidireccional, facilitará la gestión de las transferencias y la aplicación de las decisiones sobre selección y prioridad en caso de que haya déficits de financiación o se produzcan interrupciones de la cadena de suministro.

<sup>40</sup> En las zonas bajo el control de las autoridades de Saná se registraron 60.500 personas en 2021. En las zonas bajo el control del Gobierno reconocido internacionalmente, a finales de 2021 se habían registrado 2,2 millones de personas. De esta cifra, el 43 % son mujeres y niñas.

## 4.2 Transferencias

86. En los anexos II y III se recogen datos sobre las raciones de alimentos y el valor de las TBM por efecto y actividad, así como sobre las necesidades y el valor total de las transferencias. La elección de la modalidad de transferencia se basará en los objetivos del programa en cuestión y el análisis del contexto y, cuando proceda, en evaluaciones y análisis de la viabilidad intersectoriales. En la asistencia alimentaria general en especie se dará prioridad a los lugares donde fallen los mercados o la inflación sea demasiado elevada para que las TBM sean eficaces en función de los costos. En todos los demás lugares, teniendo en cuenta la información sobre el proceso de registro de los beneficiarios, el PMA se propone ampliar la asistencia prestada a través de efectivo y cupones canjeables en redes de comerciantes y mediante TBM, que se proporcionarán en zonas urbanas y semiurbanas donde se disponga de infraestructuras minoristas y haya proveedores de servicios financieros para impulsar los mercados locales.
87. El PMA seguirá aportando datos empíricos y análisis que sean de utilidad al módulo de seguridad alimentaria y agricultura y al Grupo de trabajo sobre transferencias de efectivo y mercados, así como para asegurarse de que los valores de las TBM estén en consonancia con el costo de la canasta mínima de alimentos y los precios de mercado vigentes. Mantendrá la posibilidad de cambiar entre modalidades cuando varíen las condiciones de mercado y la situación de seguridad en las zonas seleccionadas.

## 4.3 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal

88. El PMA mantendrá una amplia y sólida presencia sobre el terreno gracias a sus dos oficinas zonales y ocho oficinas sobre el terreno, con el apoyo de la oficina en el país en Saná. El éxito que el Programa obtenga en el Yemen dependerá de la agilidad y la adaptabilidad de su fuerza de trabajo. La estrategia de recursos humanos y el plan de acción integrado elaborado para 2021/2022 le han permitido asignar prioridad estratégica a la adaptación de la fuerza de trabajo con el fin de apoyar su visión a largo plazo y facilitar las actividades de recursos humanos que añadan valor a sus operaciones. El PMA seguirá realizando exámenes periódicos de su fuerza de trabajo y reajustes de organización que faciliten una rápida adaptación a la evolución de las condiciones en su transición hacia el nuevo PEP provisional. Seguirá prestando atención a estabilizar, perfeccionar y consolidar la composición de su fuerza de trabajo, atrayendo y reteniendo a personas con talento que posean las competencias necesarias para satisfacer las futuras necesidades operacionales, y aumentando al mismo tiempo la representación femenina.

## 4.4 Asociaciones

89. El PMA llevará a cabo un examen holístico de las asociaciones durante el PEP provisional, haciendo hincapié en la diversificación de su base de financiación y en el establecimiento continuo de asociaciones estratégicas con entidades que tengan mandatos múltiples y se dediquen al desarrollo, como la FAO, el PNUD y el Banco Mundial, para apoyar sus actividades orientadas a la recuperación. Se propone mejorar las asociaciones con ONG nacionales e internacionales, entre ellas organizaciones de mujeres, organizaciones defensoras de los derechos de la mujer y estructuras locales para personas con discapacidad, así como con entidades del sector privado. La colaboración con diversas entidades le ayudará a evitar el agravamiento involuntario de las tensiones entre comunidades, ya que le permitirá obtener una comprensión amplia del contexto y tener debidamente en cuenta diversos puntos de vista al diseñar los programas.
90. El PMA seguirá aplicando el principio de adaptación al contexto local, y ampliará la colaboración con ONG nacionales para aumentar su contacto con las comunidades. Seguirá examinando el desempeño de los asociados, elaborando planes personalizados de fortalecimiento de las capacidades cuando sea necesario y velando por el cumplimiento de



sus normas de diligencia debida, de las normas mínimas de atención a los conflictos y de las disposiciones de su política de gestión de riesgos a la hora de seleccionar a los asociados.

## 5. Gestión y evaluación de las realizaciones

### 5.1 Modalidades de seguimiento y evaluación

91. Para 2024 está prevista una evaluación del PEP provisional que sirva para fundamentar las estrategias y los programas futuros y cumplir los requisitos de rendición de cuentas con respecto al desempeño general, los resultados, la cobertura y la coherencia del PMA. La evaluación se complementará con una evaluación descentralizada de la modalidad de transferencia de TBM en 2023.
92. El PMA seguirá mejorando la puntualidad y la calidad de las actividades de seguimiento y presentación de informes, centrándose en el fortalecimiento y la mejora de la respuesta a las cuestiones de género, la calidad de los datos, su propia capacidad de seguimiento y la de los asociados cooperantes. El PMA participa en la iniciativa "Salvar vidas entre todos", que incorpora consideraciones y orientaciones básicas de seguridad sobre cómo trabajar con las ONG internacionales y otros asociados.
93. El PMA seguirá realizando un seguimiento conjunto con los asociados y un seguimiento de las distribuciones *in situ* a través de sus supervisores sobre el terreno y de las empresas contratadas que se dedican a esta tarea, cuyos hallazgos contrastará con otras fuentes de datos. La ampliación de la línea directa gratuita del mecanismo comunitario de retroalimentación que está a disposición de los beneficiarios, en vigor desde 2016, se puso en marcha en 2021-2022 y se completará durante el período de ejecución del PEP provisional.
94. El PMA utilizará centros de llamadas locales y regionales para llevar a cabo el seguimiento posterior a la distribución a distancia, reunir datos con los que realizar actividades de análisis y cartografía de la vulnerabilidad con dispositivos móviles y seguir las tendencias de la seguridad alimentaria de los hogares. Hay hombres y mujeres disponibles para atender llamadas a fin de que los beneficiarios de ambos sexos puedan sentirse cómodos hablando de sus necesidades o de cualquier problema.

### 5.2 Gestión de riesgos

95. En 2021, el PMA estableció un comité de riesgos y supervisión que respaldara la labor de gestión de riesgos. El comité mantiene un registro de riesgos que se actualiza dos veces al año.

#### **Riesgos estratégicos**

96. *Condiciones de seguridad.* Mientras prosigan los ataques aéreos y los combates terrestres, el PMA y sus asociados cooperantes pueden verse obligados a reducir su presencia en determinadas zonas. Las medidas de mitigación de riesgos incluyen medidas de alerta temprana y preparación para emergencias (como disposiciones de gestión remota y planificación para imprevistos), un mecanismo de resolución de conflictos, una labor de coordinación interinstitucional y un análisis continuo de los riesgos de seguridad en el que fundamentar la planificación.
97. *Financiación insuficiente.* Los déficits de financiación siguen amenazando las operaciones del PMA en el Yemen y su capacidad para prestar asistencia vital. A la vez que aplica un enfoque basado en el respeto de los principios que, para la asistencia, dé prioridad a las personas y las comunidades con mayor inseguridad alimentaria y procura crear un entorno propicio para la paz, el PMA proseguirá su labor dirigida a ampliar la base de donantes y a promover una financiación oportuna, flexible y plurianual que garantice la continuidad de los programas y su ejecución previsible. Las actividades conjuntas con otras entidades de las

Naciones Unidas ayudarán a asegurar que los fondos para las iniciativas humanitarias y de recuperación se utilicen eficazmente. Las estrategias de priorización basadas en diversas hipótesis de financiación garantizarán la continuidad de la asistencia a las personas y comunidades más vulnerables.

98. *Medidas coercitivas unilaterales.* Un mayor deterioro de la situación económica y la imposición de nuevas medidas coercitivas unilaterales podrían acrecentar el número de personas vulnerables. Las medidas de preparación incluyen formular planes de intervención operacional, establecer existencias para imprevistos dentro del país y hacer una labor de promoción ante los donantes para que estos ayuden a atender las crecientes necesidades.

### **Riesgos operacionales**

99. *Limitaciones de acceso.* El PMA trabaja con asociados cooperantes y con supervisores externos para garantizar la transparencia y el control de calidad de las operaciones en las zonas donde existen limitaciones relacionadas con la seguridad o de tipo administrativo. La estrategia de rendición de cuentas y protección de la oficina en el país tiene por objeto mejorar las iniciativas de promoción externas bilaterales y multilaterales centradas en el acceso humanitario y los riesgos para la seguridad alimentaria, los medios de subsistencia y la protección.
100. *Las perturbaciones de las cadenas de suministro* derivadas de la insuficiente importación de combustible podrían tener graves repercusiones en las operaciones. El PMA establecerá con anticipación reservas en el país y abogará por un suministro suficiente de combustible para el Yemen a través de la red de las Naciones Unidas.
101. *Perturbaciones de los servicios del UNHAS.* La inseguridad en los aeropuertos, los problemas técnicos y las restricciones de los vuelos pueden perturbar los servicios del UNHAS. El PMA seguirá llevando a cabo evaluaciones periódicas de los riesgos en el transporte aéreo con el fin de garantizar un servicio seguro y constante.

### **Riesgos fiduciarios**

102. *Obligaciones éticas y normas de conducta.* Los riesgos fiduciarios relacionados con la seguridad se mitigarán por medio de protocolos de seguridad basados en análisis de las cuestiones de seguridad. La pandemia de COVID-19 agravó notablemente los riesgos para la salud a los que se enfrentan el personal, los beneficiarios y los asociados, ante lo cual el PMA estableció unos procedimientos operativos estándar y unos marcos de gestión de riesgos que permitieran mitigarlos.
103. *Riesgos de fraude.* El PMA lleva a cabo evaluaciones periódicas del riesgo de fraude, que abarcan también a los asociados cooperantes. De conformidad con la política de lucha contra el fraude y la corrupción del Programa, la oficina en el país integrará medidas de ese tipo en los acuerdos jurídicos con los asociados cooperantes, los suministradores y los proveedores de servicios.
104. *Medidas de integridad.* El PMA capacita al personal y a los asociados cooperantes sobre las medidas de integridad a fin de que conozcan sus obligaciones, incluidas las relacionadas con los principios humanitarios, la lucha contra el fraude y la corrupción, la prevención de la explotación y el abuso sexuales y el recurso al trabajo infantil. El PMA perfeccionará su marco para la prevención de la explotación y el abuso sexuales durante el período de ejecución del PEP provisional.

### **Riesgos financieros**

105. *Evolución negativa de los precios:* Es probable que la subida de los precios de los alimentos y el combustible, debido principalmente a la crisis de Ucrania y a las restricciones a la importación de combustible, produzca un aumento sustancial de los costos. El PMA sigue

abogando por la flexibilización de las restricciones a la importación de combustible en el Yemen y está buscando fuentes alternativas de trigo, harina de trigo y legumbres, que suele adquirir de Ucrania.

### 5.3 Salvaguardias sociales y ambientales

106. El PMA contratará a un experto en salvaguardias ambientales y sociales y examinará todos los programas para detectar riesgos en ambas esferas, utilizando su herramienta institucional de detección de riesgos ambientales y sociales. Los riesgos ambientales que pudieran derivarse de las actividades del Programa se evitarán y mitigarán mediante la realización de iniciativas ambientales centradas en la eficiencia energética de las instalaciones gestionadas por el PMA y en la descarbonización. Dichas iniciativas comprenderán medidas de reducción de las emisiones de los viajes aéreos, gestión de los desechos y el agua, compras sostenibles y sensibilización y capacitación del personal.
107. El mecanismo comunitario de retroalimentación del PMA está pensado para manejar varios tipos de observaciones, sugerencias, quejas y denuncias, incluidas las relacionadas con casos de violencia de género y explotación y abuso sexuales cometidos por el personal del PMA, los asociados cooperantes o los contratistas. El PMA es miembro activo de la red de prevención de la explotación y el abuso sexuales. Por otra parte, dentro del proceso de gestión de la identidad de los beneficiarios, la oficina en el país realiza de forma rutinaria evaluaciones del impacto en la privacidad.

## 6. Recursos para el logro de resultados

### 6.1 Presupuesto de la cartera de actividades en el país

108. El plan basado en las necesidades para este PEP provisional asciende a casi 8.600 millones de dólares, de los que el 85 % se destinará a la asistencia para salvar vidas en el marco de los efectos 1 y 2; el 12 %, al fomento de la resiliencia a través de actividades de creación de activos, apoyo a los medios de subsistencia y fortalecimiento de las capacidades en el marco del efecto 3, y el 3 %, a los servicios de apoyo en el marco del efecto 4. El 5 % del presupuesto contribuirá a la igualdad de género.

<b>CUADRO 2: PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE ACTIVIDADES EN EL PAÍS (dólares)</b>					
<b>Efecto del PEP provisional</b>	<b>Actividad</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>Total</b>
1	1	2 130 739 660	1 988 599 455	1 726 121 043	<b>5 845 460 159</b>
	2	92 779 878	92 959 132	93 180 947	<b>278 919 957</b>
2	3	219 778 820	220 157 777	220 665 527	<b>660 602 124</b>
	4	138 535 556	154 145 226	173 931 302	<b>466 612 084</b>
3	5	284 676 261	354 798 905	425 314 524	<b>1 064 789 691</b>
4	6	32 559 379	32 638 568	32 741 079	<b>97 939 026</b>
	7	4 917 979	4 968 188	5 022 756	<b>14 908 923</b>
	8	3 628 224	3 695 228	3 759 076	<b>11 082 528</b>
	9	38 987 677	39 215 089	39 474 682	<b>117 677 448</b>
<b>Total</b>		<b>2 946 603 434</b>	<b>2 891 177 568</b>	<b>2 720 210 938</b>	<b>8 557 991 940</b>

## 6.2 Perspectivas y estrategia de dotación de recursos

109. El hecho de que el PMA dependa de un pequeño número de grandes donantes representa un riesgo sustancial para sus operaciones. Las crisis agudas que compiten entre sí, en particular en Ucrania, el Afganistán y Etiopía, combinadas con las continuas y elevadas necesidades de financiación en el Yemen, han puesto a prueba los recursos de los donantes. Además, la asignación de fondos socava la capacidad del PMA para responder con flexibilidad a la amplia gama de necesidades que se registran en el país. La prioridad del Programa será conservar e incrementar las contribuciones de los donantes a fin de mantener la prestación de asistencia para salvar vidas. El PMA intentará diversificar las fuentes de financiación y aumentar el apoyo de los donantes a las actividades de asistencia condicionada llevando a cabo un programa de participación continua de los donantes que ponga de relieve el efecto estabilizador que tienen los programas de asistencia bien financiados en la seguridad alimentaria del país y la correlación existente entre los déficits de financiación y el aumento de la inseguridad alimentaria. En el caso de los déficits de financiación, un enfoque de priorización basado en el respeto de los principios tendrá como objetivo garantizar que los hogares más vulnerables desde el punto de vista socioeconómico y con inseguridad alimentaria conserven el acceso a la asistencia destinada a salvar vidas.

**ANEXO I****MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA EL YEMEN (ENERO DE 2023-DICIEMBRE DE 2025)****ODS 2: Hambre Cero****Meta 1 del OSD 2: Acceso a los alimentos**

**Efecto 1 del PEP: Las mujeres, los hombres, las niñas y los niños afectados por crisis en todo el país pueden satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales inmediatas durante todo el año.**

Efecto estratégico 1: Las personas están en mejores condiciones de satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales urgentes.

Integra aspectos de nutrición.

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

**Supuestos**

Se supone que se dispondrá de financiación suficiente para satisfacer las necesidades alimentarias en todo el Yemen y que las autoridades concederán el acceso necesario para ejecutar las actividades.

**Indicadores de los efectos**

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (índice reducido relativo a las estrategias de supervivencia)

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Puntuación relativa al consumo de alimentos (nutrición)

Estrategias de supervivencia basadas en los medios de subsistencia para lograr la seguridad alimentaria

Tasa de abandono del tratamiento de la malnutrición aguda moderada

Tasa de mortalidad del tratamiento de la malnutrición aguda moderada

Tasa de falta de mejoría de la malnutrición aguda moderada

Tasa de recuperación del tratamiento de la malnutrición aguda moderada

Porcentaje de los casos de malnutrición aguda moderada atendidos por los servicios de tratamiento (cobertura)

Porcentaje de la población de las comunidades seleccionadas que informa de haber obtenido beneficios de la mejora de la base de activos de subsistencia

## Actividades y productos

### **1. Prestar asistencia alimentaria vital a los hogares aquejados de inseguridad alimentaria y proporcionar oportunidades para que las personas puedan pasar de la asistencia de socorro a la autosuficiencia (1.2: Transferencia de recursos no condicionada)**

Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria grave reciben con regularidad (con periodicidad mensual o de otro tipo) asistencia alimentaria no condicionada en forma de alimentos nutritivos en especie, cupones o TBM para satisfacer sus necesidades alimentarias básicas. (Categoría de productos A: Recursos transferidos. Producto estándar 1.1: Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria y afectadas por crisis tienen acceso a alimentos nutritivos y a asistencia de base monetaria, activos restablecidos y servicios para satisfacer sus necesidades urgentes.)

Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria grave reciben con regularidad (con periodicidad mensual o de otro tipo) asistencia alimentaria no condicionada en forma de alimentos nutritivos en especie, cupones o TBM para satisfacer sus necesidades alimentarias básicas. (Categoría de productos B: Alimentos nutritivos proporcionados. Producto estándar 1.1: Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria y afectadas por crisis tienen acceso a alimentos nutritivos y a asistencia de base monetaria, activos restablecidos y servicios para satisfacer sus necesidades urgentes.)

Las personas que padecen inseguridad alimentaria seleccionadas reciben asistencia de base monetaria condicionada a cambio de su participación en las actividades de rehabilitación de activos comunitarios para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas. (Categoría de productos A: Recursos transferidos. Producto estándar 1.1: Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria y afectadas por crisis tienen acceso a alimentos nutritivos y a asistencia de base monetaria, activos restablecidos y servicios para satisfacer sus necesidades urgentes.)

Las personas que padecen inseguridad alimentaria seleccionadas reciben asistencia de base monetaria condicionada a cambio de su participación en las actividades de rehabilitación de activos comunitarios para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas. (Categoría de productos D: Activos creados. Producto estándar 1.1: Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria y afectadas por crisis tienen acceso a alimentos nutritivos y a asistencia de base monetaria, activos restablecidos y servicios para satisfacer sus necesidades urgentes.)

### **2. Prestar asistencia nutricional para salvar vidas a las personas con malnutrición aguda (1.4: Programa de tratamiento de la malnutrición)**

Los niños de entre 6 y 59 meses, las niñas y mujeres embarazadas y las madres lactantes reciben alimentos nutritivos especializados para tratar la MAM. (Categoría de productos A: Recursos transferidos. Producto estándar 1.2: Los niños, las niñas y mujeres gestantes, las madres que acaban de dar a luz y otros grupos de población vulnerables desde el punto de vista nutricional afectados por crisis se benefician de programas para prevenir y tratar la malnutrición y mejorar la dieta.)

Los niños de entre 6 y 59 meses, las niñas y mujeres embarazadas y las madres lactantes reciben alimentos nutritivos especializados para tratar la MAM. (Categoría de productos B: Alimentos nutritivos proporcionados. Producto estándar 1.2: Los niños, las niñas y mujeres gestantes, las madres que acaban de dar a luz y otros grupos de población vulnerables desde el punto de vista nutricional afectados por crisis se benefician de programas para prevenir y tratar la malnutrición y mejorar la dieta.)

## Meta 2 del ODS 2: Eliminación de la malnutrición

**Efecto 2 del PEP: Los grupos de población seleccionados en todo el país, entre ellos las niñas y los niños en edad escolar y los grupos vulnerables y en riesgo desde el punto de vista nutricional, tienen acceso a servicios básicos durante todo el año.**

Efecto estratégico 2: Las personas obtienen mejores resultados en materia de nutrición, salud y educación.

Integra aspectos de nutrición.

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

### Supuestos

El PMA recibe de los donantes la financiación necesaria y sigue siendo posible acceder a las zonas seleccionadas. Se mantiene el acceso y se emprende la transición hacia una plataforma digital de asistencia interoperable basada en el seguimiento y en rigurosas evaluaciones de las necesidades periódicas.

### Indicadores de los efectos

Variación anual de la tasa de matrícula

Tasa de asistencia

Tasa de graduación

Umbral mínimo de diversidad alimentaria para las mujeres y niñas en edad reproductiva

Porcentaje de niños de 6 a 23 meses cuya dieta mínima es aceptable

Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos atendida en el marco del programa de prevención nutricional (cobertura)

Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones (observancia)

Tasa de permanencia/tasa de abandono, por grado

Índice de alimentación escolar del Enfoque sistémico para lograr mejores resultados educativos (SABER)

## Actividades y productos

### 3. Prestar asistencia a los grupos nutricionalmente vulnerables seleccionados para prevenir la malnutrición y mejorar la ingesta de alimentos (1.3: Programa de prevención de la malnutrición)

Los niños, las niñas y mujeres embarazadas y las madres lactantes en riesgo, incluidas las adolescentes, reciben alimentos o TBM para prevenir la malnutrición. (Categoría de productos A: Recursos transferidos. Producto estándar 2.2: Los niños, las niñas y mujeres gestantes, las madres que acaban de dar a luz y otros grupos de población vulnerables desde el punto de vista nutricional afectados por crisis se benefician de programas para prevenir y tratar la malnutrición y mejorar la dieta.)

Los niños, las niñas y mujeres embarazadas y las madres lactantes en riesgo, incluidas las adolescentes, reciben alimentos o TBM para prevenir la malnutrición. (Categoría de productos B: Alimentos nutritivos proporcionados. Producto estándar 2.2: Los niños, las niñas y mujeres gestantes, las madres que acaban de dar a luz y otros grupos de población vulnerables desde el punto de vista nutricional afectados por crisis se benefician de programas para prevenir y tratar la malnutrición y mejorar la dieta.)

Los beneficiarios seleccionados se benefician de la mayor capacidad de los centros locales de salud para ejecutar programas de prevención y tratamiento de la malnutrición. (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico. Producto estándar 2.2: Los niños, las niñas y mujeres gestantes, las madres que acaban de dar a luz y otros grupos de población vulnerables desde el punto de vista nutricional afectados por crisis se benefician de programas para prevenir y tratar la malnutrición y mejorar la dieta.)

Los beneficiarios seleccionados reciben información sobre hábitos alimentarios saludables y prácticas adecuadas de alimentación, higiene y salud que amplían sus conocimientos y mejoran su estado nutricional y de salud. (Categoría de productos E: Actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento. Producto estándar 2.2: Los niños, las niñas y mujeres gestantes, las madres que acaban de dar a luz y otros grupos de población vulnerables desde el punto de vista nutricional afectados por crisis se benefician de programas para prevenir y tratar la malnutrición y mejorar la dieta.)

### 4. Proporcionar comidas escolares a las niñas y los niños en edad escolar (1.5: Programas en las escuelas)

Las niñas y los niños en edad escolar de los distritos seleccionados reciben una comida nutritiva cada día que asisten a la escuela para mejorar su ingesta de alimentos y nutrientes e incrementar la asistencia y retención escolares. (Categoría de productos A: Recursos transferidos. Producto estándar 2.3: Los niños y adolescentes en edad escolar tienen acceso a conjuntos de medidas de salud y nutrición en las escuelas.)

Las niñas y los niños en edad escolar de los distritos seleccionados reciben una comida nutritiva cada día que asisten a la escuela para mejorar su ingesta de alimentos y nutrientes e incrementar la asistencia y retención escolares. (Categoría de productos B: Alimentos nutritivos proporcionados. Producto estándar 2.3: Los niños y adolescentes en edad escolar tienen acceso a conjuntos de medidas de salud y nutrición en las escuelas.)

Las niñas y los niños en edad escolar de los distritos seleccionados reciben una comida nutritiva cada día que asisten a la escuela para mejorar su ingesta de alimentos y nutrientes e incrementar la asistencia y retención escolares. (Categoría de productos F: Actividades de apoyo a los pequeños agricultores. Producto estándar 2.3: Los niños y adolescentes en edad escolar tienen acceso a conjuntos de medidas de salud y nutrición en las escuelas.)

Las niñas y los niños en edad escolar de los distritos seleccionados reciben una comida nutritiva cada día que asisten a la escuela para mejorar su ingesta de alimentos y nutrientes e incrementar la asistencia y retención escolares. (Categoría de productos N: Actividades de alimentación escolar realizadas. Producto estándar 2.3: Los niños y adolescentes en edad escolar tienen acceso a conjuntos de medidas de salud y nutrición en las escuelas.)



Las niñas y los niños en edad escolar y sus comunidades se benefician de actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento y actividades de sensibilización y promoción en la esfera de la nutrición que les incentiven a seguir una dieta saludable. (Categoría de productos E: Actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento. Producto estándar 2.3: Los niños y adolescentes en edad escolar tienen acceso a conjuntos de medidas de salud y nutrición en las escuelas.)

Las poblaciones vulnerables se benefician de la mayor capacidad de las instituciones locales y nacionales para implementar redes de protección social. (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico. Producto estándar 2.1: Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria tienen un mayor acceso continuo a alimentos nutritivos, asistencia de base monetaria y capacidades y servicios nuevos o mejores para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales).

### **Meta 3 del ODS 2: Productividad e ingresos de los pequeños agricultores**

**Efecto 3 del PEP: Los hogares y las comunidades que sufren inseguridad alimentaria en las zonas seleccionadas de todo el país, en especial los afectados por perturbaciones climáticas, disponen de medios de subsistencia y sistemas alimentarios más resilientes durante todo el año.**

Efecto estratégico 3: Las personas disponen de medios de subsistencia mejores y sostenibles.

Integra aspectos de nutrición.

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

### **Supuestos**

La situación de seguridad se mantiene estable; se obtiene financiación de los donantes. Pueden mantenerse los asociados técnicos y servicios de supervisión cualificados, así como el proceso de apropiación de los activos por parte de las comunidades.

### **Indicadores de los efectos**

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (índice reducido relativo a las estrategias de supervivencia)

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Estrategias de supervivencia basadas en los medios de subsistencia para lograr la seguridad alimentaria

Porcentaje de la población de las comunidades seleccionadas que informa de haber obtenido beneficios de la mejora de la base de activos de subsistencia

Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que informa de haber obtenido beneficios ambientales

## Actividades y productos

### **5. Promover la recuperación temprana y mejorar los medios de subsistencia de los hogares y las comunidades a la vez que se atienden las necesidades inmediatas de alimentos de los hogares aquejados de inseguridad alimentaria (1.6: Creación de activos comunitarios y familiares)**

Las comunidades y los hogares aquejados de inseguridad alimentaria se benefician de la mayor capacidad de las instituciones locales para llevar a cabo iniciativas integradas de fomento de la resiliencia de las comunidades e infraestructura social. (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico. Producto estándar 3.1: Las personas y las comunidades tienen acceso a activos productivos y a mecanismos que les permiten afrontar mejor las perturbaciones y los factores de estrés.)

Los hogares aquejados de inseguridad alimentaria reciben asistencia en efectivo para proteger y reconstruir los activos, infraestructuras y medios de subsistencia de su comunidad. (Categoría de productos A: Recursos transferidos. Producto estándar 3.1: Las personas y las comunidades tienen acceso a activos productivos y a mecanismos que les permiten afrontar mejor las perturbaciones y los factores de estrés.)

Los pequeños agricultores y sus comunidades se benefician de actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento, de sensibilización en materia nutricional y de promoción para aumentar la disponibilidad y la demanda de alimentos que favorezcan una dieta saludable. (Categoría de productos E: Actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento. Producto estándar 3.2: Las personas y las comunidades disponen de mayores competencias y capacidades y tienen un mayor acceso a servicios financieros, energéticos y climáticos para mantener unos medios de subsistencia adaptados al clima y sostenibles.)

Las personas seleccionadas, entre ellas, los pequeños agricultores y en particular las mujeres y las comunidades a las que pertenecen, se benefician del apoyo a los medios de subsistencia, los activos rehabilitados y los sistemas alimentarios fortalecidos para tener mayor acceso a alimentos y a mercados estables. (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico. Producto estándar 3.2: Las personas y las comunidades disponen de mayores competencias y capacidades y tienen un mayor acceso a servicios financieros, energéticos y climáticos para mantener unos medios de subsistencia adaptados al clima y sostenibles.)

Las personas seleccionadas, entre ellas, los pequeños agricultores y en particular las mujeres y las comunidades a las que pertenecen, se benefician del apoyo a los medios de subsistencia, los activos rehabilitados y los sistemas alimentarios fortalecidos para tener mayor acceso a alimentos y a mercados estables. (Categoría de productos D: Activos creados. Producto estándar 3.2: Las personas y las comunidades disponen de mayores competencias y capacidades y tienen un mayor acceso a servicios financieros, energéticos y climáticos para mantener unos medios de subsistencia adaptados al clima y sostenibles.)

Las personas seleccionadas, entre ellas, los pequeños agricultores y en particular las mujeres y las comunidades a las que pertenecen, se benefician del apoyo a los medios de subsistencia, los activos rehabilitados y los sistemas alimentarios fortalecidos para tener mayor acceso a alimentos y a mercados estables. (Categoría de productos F: Actividades de apoyo a los pequeños agricultores. Producto estándar 3.2: Las personas y las comunidades disponen de mayores competencias y capacidades y tienen un mayor acceso a servicios financieros, energéticos y climáticos para mantener unos medios de subsistencia adaptados al clima y sostenibles.)

## ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos

### Meta 16 del ODS 17: Fortalecimiento de las asociaciones mundiales

**Efecto 4 del PEP: Los asociados humanitarios y para el desarrollo colaboran eficazmente para prestar asistencia a la población en el país y mantener los servicios esenciales durante todo el año.**

Efecto estratégico 5: Los actores humanitarios y de desarrollo son más eficientes y eficaces.

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

### Supuestos

Las limitadas opciones de transporte internacional y nacional dentro y fuera del Yemen siguen planteando dificultades operacionales notables que obstaculizan la respuesta humanitaria interinstitucional y sigue habiendo demanda por parte de las comunidades de asistencia humanitaria y para el desarrollo

### Indicadores de los efectos

Porcentaje de usuarios satisfechos con los servicios prestados

### Actividades y productos

#### **6. Prestar a la comunidad de asistencia humanitaria los servicios previstos en el mandato del PMA para mejorar su apoyo a la población afectada por crisis a través del UNHAS (2.3: Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas)**

Las poblaciones afectadas por crisis se benefician de la disponibilidad del Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS) para transportar personal humanitario y posibilitar la asistencia humanitaria. (Categoría de productos H: Servicios y plataformas comunes puestos a disposición. Producto estándar 5.1: Los Gobiernos y los actores humanitarios utilizan los servicios previstos en el mandato del PMA en contextos de crisis con el fin de establecer, gestionar y realizar intervenciones y servicios.)

#### **7. Prestar a la comunidad de asistencia humanitaria los servicios previstos en el mandato del PMA para mejorar su apoyo a la población afectada por crisis a través del módulo de acción agrupada de logística (2.1: Módulo de acción agrupada de logística)**

Las poblaciones afectadas por crisis se benefician de la mayor capacidad de los asociados humanitarios en materia logística. (Categoría de productos H: Servicios y plataformas comunes puestos a disposición. Producto estándar 5.1: Los Gobiernos y los actores humanitarios utilizan los servicios previstos en el mandato del PMA en contextos de crisis con el fin de establecer, gestionar y realizar intervenciones y servicios.)

**8. Prestar a la comunidad de asistencia humanitaria los servicios previstos en el mandato del PMA para mejorar su apoyo a la población afectada por crisis a través del módulo de acción agrupada de telecomunicaciones de emergencia (2.2: Módulo de acción agrupada de telecomunicaciones de emergencia)**

Las poblaciones afectadas por crisis se benefician de la mayor capacidad de los asociados humanitarios en materia de tecnologías de la información y las comunicaciones. (Categoría de productos H: Servicios y plataformas comunes puestos a disposición. Producto estándar 5.1: Los Gobiernos y los actores humanitarios utilizan los servicios previstos en el mandato del PMA en contextos de crisis con el fin de establecer, gestionar y realizar intervenciones y servicios.)

**9. Prestar a los asociados servicios a pedido para mejorar el apoyo que prestan a la población afectada por crisis (2.4: Servicios a pedido)**

Las poblaciones afectadas por crisis se benefician de la mayor capacidad operacional de los asociados humanitarios gracias a la prestación de servicios bilaterales. (Categoría de productos H: Servicios y plataformas comunes puestos a disposición. Producto estándar 5.2: Los asociados utilizan los servicios a pedido para ampliar su capacidad y garantizar intervenciones más eficientes, eficaces y coordinadas.)

Las poblaciones aquejadas de inseguridad alimentaria se benefician del fortalecimiento de la generación de datos empíricos, la coordinación y el seguimiento, gracias al cual mejoran la eficiencia y la calidad en la selección de los beneficiarios. (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico. Producto estándar 5.2: Los asociados utilizan los servicios a pedido para ampliar su capacidad y garantizar intervenciones más eficientes, eficaces y coordinadas.)

Las poblaciones aquejadas de inseguridad alimentaria se benefician del fortalecimiento de la generación de datos empíricos, la coordinación y el seguimiento, gracias al cual mejoran la eficiencia y la calidad en la selección de los beneficiarios. (Categoría de productos H: Servicios y plataformas comunes puestos a disposición. Producto estándar 5.2: Los asociados utilizan los servicios a pedido para ampliar su capacidad y garantizar intervenciones más eficientes, eficaces y coordinadas.)

Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria y nutricional se benefician del fortalecimiento de las plataformas conjuntas de ejecución y los sistemas comunes de gestión de los beneficiarios, que respaldan una intervención multisectorial integrada y permiten sustentar la recuperación de redes de seguridad armonizadas. (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico. Producto estándar 5.2: Los asociados utilizan los servicios a pedido para ampliar su capacidad y garantizar intervenciones más eficientes, eficaces y coordinadas.)

Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria y nutricional se benefician del fortalecimiento de las plataformas conjuntas de ejecución y los sistemas comunes de gestión de los beneficiarios, que respaldan una intervención multisectorial integrada y permiten sustentar la recuperación de redes de seguridad armonizadas. (Categoría de productos H: Servicios y plataformas comunes puestos a disposición. Producto estándar 5.2: Indicador estándar Los asociados utilizan los servicios a pedido para ampliar su capacidad y garantizar intervenciones más eficientes, eficaces y coordinadas.)

## Fin vinculado con el ODS 2: Hambre Cero

### Prioridad transversal 1: Protección

#### Indicadores transversales

- 1.1: Porcentaje de los beneficiarios que declaran no haber experimentado problemas de seguridad a causa de su participación en los programas del PMA
- 1.2: Porcentaje de los beneficiarios que declaran no haber encontrado obstáculos para acceder a la asistencia alimentaria y nutricional
- 1.3: Porcentaje de los beneficiarios que declaran ser tratados con respeto debido a su participación en programas
- 1.4: Número de mujeres, hombres, niños y niñas con discapacidad que acceden a alimentos/transferencias de base monetaria/cupones para productos/servicios de fortalecimiento de las capacidades

### Prioridad transversal 2: Rendición de cuentas

#### Indicadores transversales

- 2.3: Oficinas en los países dotadas de un mecanismo operativo de retroalimentación de las comunidades
- 2.4: Oficinas en los países que disponen de un plan de acción sobre participación de las comunidades
- 2.5: Número de niños y adultos que tienen a su disposición un canal seguro y accesible para denunciar casos de explotación y abuso sexuales por parte de personal humanitario, de desarrollo, de protección y/o personal de otro tipo encargado de prestar asistencia a las poblaciones afectadas (Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos [ACNUDH], Organización Internacional para las Migraciones [OIM], PNUD)

### Prioridad transversal 3: Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres

#### Indicadores transversales

- 3.1: Porcentaje de hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosado por modalidad de transferencia
- 3.2: Porcentaje de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria
- 3.3: Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo, edad y tipo de actividad

### Prioridad transversal 4: Sostenibilidad ambiental

#### Indicadores transversales

- 4.1: Proporción de los acuerdos de asociación sobre el terreno, memorandos de entendimiento y contratos de construcción para realizar las actividades de los PEP que se han analizado con el fin de determinar los riesgos ambientales y sociales

### Prioridad transversal 5: Integración de la nutrición

#### Indicadores transversales

- 5.1: Porcentaje de los beneficiarios de las operaciones y los servicios del PMA que pueden satisfacer sus necesidades nutricionales gracias a una combinación eficaz de alimentos enriquecidos, productos nutritivos especializados y actividades encaminadas a favorecer la diversificación de la dieta
- 5.2: Porcentaje de los beneficiarios del PMA que son destinatarios de un componente del programa que tiene en cuenta la nutrición

## ANEXO II

RACIONES DE ALIMENTOS (gramos/persona/día) Y VALOR DE LAS TBM (dólares/persona/día) EN EL YEMEN, POR EFECTO Y ACTIVIDAD DEL PEP																			
		Efecto 1 del PEP									Efecto 2 del PEP						Efecto 3 del PEP		
		Actividad 1. Transferencias de recursos no condicionadas									Actividad 2. Actividades de tratamiento nutricional		Actividad 3. Actividades de prevención nutricional			Actividad 4. Programa de comidas escolares		Actividad 5. Actividades de ACA	
Tipo de beneficiario	Distribución general de alimentos 1650 kcal	Distribución general de alimentos 1153 kcal	CCRC 1650 kcal	CCRC 1153 kcal	TBM 1650 kcal	TBM 1153 kcal	TBM condicionadas 1650 kcal	TBM condicionadas 1153 kcal	Dátiles	Mecanismo integrado de intervención rápida	PASS - niños	PASS - niñas y mujeres embarazadas y madres lactantes	PASG - niños	PASG - niñas y mujeres embarazadas y madres lactantes	Actividades de prevención nutricional, AAG	Programa de comidas escolares - norte	Programa de comidas escolares - sur	Cocinas saludables	Actividades de ACA
	Alimentos	Alimentos	Cupones para productos	Cupones para productos	TBM	TBM	TBM	TBM	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos	TBM	Alimentos	Alimentos	TBM	TBM	TBM
Barras de dátiles																100			
Galletas de alto valor energético																	100		
Dátiles									28,31										
Paquetes de alimentos preenvasados										58,857									
Cereales	357	238																	
Legumbres secas	24	24																	
Aceite	35	19																	
Sal	2	2																	
Azúcar	12	12																	
Super Cereal Plus														100					
Super Cereal Plus											200								
Plumpy Doz													50						
Plumpy Sup											100								
Total de kilocalorías/día																			
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico																			
TBM (dólares/persona/día)			0,32	0,19	0,4	0,38	0,4	0,38						0,43				0,5	0,5
Número de días de alimentación al año	360	360	360	360	360	360	360	360	30	360	360	360	360	360	360	147	147	147	180

Siglas: AAG = asistencia alimentaria general; APN = actividades de prevención nutricional; CCRC = cupones canjeables en redes de comerciantes; PASG = programa de alimentación suplementaria general; PASS = programa de alimentación suplementaria selectiva.

**ANEXO III**

<b>NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS/TBM Y VALOR CORRESPONDIENTE</b>		
<b>Tipo de alimento /TBM</b>	<b>Total (toneladas)</b>	<b>Total (dólares)</b>
Cereales	2 478 621	1 243 121 215
Legumbres secas	213 429	145 782 909
Aceites y grasas	217 021	406 869 395
Alimentos compuestos y mezclas alimenticias	438 419	666 087 351
Otros	137 175	85 740 860
<b>Total (alimentos)</b>	<b>3 484 665</b>	<b>2 547 601 730</b>
TBM		2 751 574 027
<b>Total (valor de los alimentos y las TBM)</b>	<b>3 484 665</b>	<b>5 299 175 757</b>

## ANEXO IV

DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS, POR EFECTO DEL PEP (dólares)					
	Meta 1 del ODS 2/ Efecto estratégico 1 del PMA	Meta 2 del ODS 2/ Efecto estratégico 2 del PMA	Meta 3 del ODS 2/ Efecto estratégico 3 del PMA	Meta 16 del ODS 17/ Efecto estratégico 5 del PMA	Total
	Efecto 1 del PEP provisional	Efecto 2 del PEP provisional	Efecto 3 del PEP provisional	Efecto 4 del PEP provisional	
<b>Esfera prioritaria</b>	<b>Intervención ante crisis</b>	<b>Intervención ante crisis</b>	<b>Fomento de la resiliencia</b>	<b>Intervención ante crisis</b>	
Transferencias	5 337 519 690	1 002 849 251	968 914 279	215 377 432	<b>7 524 660 652</b>
Ejecución	311 255 896	36 706 641	12 957 691	14 503 652	<b>375 423 879</b>
Costos de apoyo directo	101 816 073	18 861 205	17 930 557	4 163 009	<b>142 770 844</b>
Total parcial	5 750 591 658	1 058 417 097	999 802 526	234 044 093	<b>8 042 855 375</b>
Costos de apoyo indirecto (6,5 %)	373 788 458	68 797 111	64 987 164	7 563 832	<b>515 136 565</b>
<b>Total</b>	<b>6 124 380 116</b>	<b>1 127 214 209</b>	<b>1 064 789 691</b>	<b>241 607 925</b>	<b>8 557 991 940</b>



**Lista de las siglas utilizadas en el presente documento**

ACA	asistencia alimentaria para la creación de activos
APC	asistencia alimentaria para la capacitación
CIF	Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases
COVID-19	enfermedad por el coronavirus de 2019
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
MAM	malnutrición aguda moderada
MCNUDS	Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible
OCHA	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
ONG	organización no gubernamental
PEP	plan estratégico para el país
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SCOPE	plataforma digital del PMA para la gestión de los datos sobre los beneficiarios y de las transferencias
SMART	encuesta estandarizada de seguimiento y evaluación de las fases de socorro y transición
TBM	transferencia de base monetaria
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNHAS	Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia