



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

## المجلس التنفيذي

الدورة العادية الثانية

روما، 14-17 نوفمبر/تشرين الثاني 2022

البند 6 من جدول الأعمال

WFP/EB.2/2022/6-I

تقارير التقييم

للنظر

التوزيع: عام

التاريخ: 5 أكتوبر/تشرين الأول 2022

اللغة الأصلية: الإنكليزية

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

## تقرير موجز عن تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لجنوب السودان (2018-2022)

### موجز تنفيذي

أجري تقييم للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لجنوب السودان للفترة 2018-2022 بين يوليو/تموز 2021 وأبريل/نيسان 2022، وشمل التقييم استراتيجية برنامج الأغذية العالمي (البرنامج) وأنشطته وأزمته في إطار الخطة. ويخدم التقييم، الذي يتبع نهجا تشاوريا يركز على الاستخدام، الغرض المزدوج المتمثل في المساءلة والتعلم، وقد استُرد به في إعداد خطة استراتيجية قطرية جديدة. وتناول التقييم أهمية الموقع الاستراتيجي للبرنامج، ومساهمته في الحاصل، وكفاءته، والعوامل التي تفسر أداءه.

وجنوب السودان بلد منخفض الدخل له تاريخ طويل من النزاعات. وهو يعاني من انعدام أمن غذائي كارثي وحالة تغذوية حرجة بسبب نقشي نزاع طال أمده واندلاع الصدمات البيئية الشديدة المتكررة، مما أدى إلى إلحاق الضرر بالبنية التحتية، وخسارة المحاصيل، واستنزاف الأصول، وتشريد السكان.

ووضعت الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لتزويد البرنامج باستراتيجية متوسطة الأجل للاستجابة للأزمة الحادة التي تدوم منذ سنوات عديدة، وكان القصد منها أن تكون بمثابة جسر يتيح الوصول إلى خطة استراتيجية قطرية كاملة.

وعموما، كانت الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة خلال الفترة قيد الاستعراض وثيقة الصلة بالأولويات الوطنية المتعلقة بالأمن الغذائي والتغذية والقدرة على الصمود. وبالنظر إلى حجم الأزمة الإنسانية، والصدمات الممتدة والمتكررة - بما في ذلك جائحة مرض فيروس كورونا 2019 - كان من المناسب التركيز بشكل أكبر على التدخلات المنقذة للأرواح مقارنة بالتدخلات المتعلقة ببناء القدرة على الصمود التي تغيّر حياة الناس.

وفقا لسياسة التقييم في البرنامج (2022) (WFP/EB.1/2022/4-C) وتوخيا لاحترام سلامة واستقلال استنتاجات التقييم، فإن عملية تحرير هذا التقرير كانت محدودة وبالتالي فإن بعض العبارات الواردة فيه قد لا تتسق اتساقا تاما مع ما يعتمد عليه البرنامج من مصطلحات قياسية أو ممارسات تحريرية. ويرجى توجيه أية استفسارات بهذا الشأن إلى مديرة التقييم.

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيدة J. Thoulouzan

كبيرة موظفي التقييم

البريد الإلكتروني: [julie.thoulouzan@wfp.org](mailto:julie.thoulouzan@wfp.org)

السيدة A-C. Luzot

نائبة مديرة التقييم

البريد الإلكتروني: [anneclaire.luzot@wfp.org](mailto:anneclaire.luzot@wfp.org)

وكانت الحصائل الاستراتيجية الأربع للخطة وثيقة الصلة باحتياجات الناس، وظلت كذلك حتى بعد أن عدل البرنامج برامجها للاستجابة للصدمة الجديدة، بما فيها الجائحة. وعند تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة تم التفكير ملياً في الفئات التي تستهدفها كل حصيلة استراتيجية، مع إيلاء الأولوية لأكثر الفئات ضعفاً استناداً إلى مبدأ الوصول إلى الفئات "الأكثر تخلفاً عن الركب". وعلى الرغم من الجهود التي يبذلها البرنامج لتلبية احتياجات أشد الفئات ضعفاً في المناطق التي يصعب الوصول إليها، لا تزال عملية الاستهداف تشكل تحدياً مستمراً بسبب حجم الاحتياجات ونقص التمويل.

وتتواءم أعمال البرنامج مع أطر التعاون الخاصة بالأمم المتحدة وخطط الاستجابة الإنسانية لجنوب السودان. وأقرت كيانات الأمم المتحدة الأخرى صاحبة المصلحة بمزايا العمل بالشراكة مع البرنامج، والتي شملت وصول البرنامج الإنساني الواسع، والمناطق الجغرافية العديدة التي ينشط فيها، وفهمه المتعمق للمجتمعات المحلية المستفيدة.

وفي إطار الحصيلة الاستراتيجية 1، أدى البرنامج دوراً فعالاً في إنقاذ الأرواح وتحسين الأمن الغذائي للسكان في المرحلتين 4 و5 من التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي. غير أن مستوى المساعدة لم يكن كافياً لبلوغ الأهداف المتعلقة بالأمن الغذائي. وفي إطار الحصيلة الاستراتيجية 2، أدى البرنامج دوراً فعالاً في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل، ولكن النطاق الذي غطته الأنشطة الوقائية لم يكن كافياً. وفي إطار الحصيلة الاستراتيجية 3، قام البرنامج تدريجياً بتوسيع نطاق أنشطته الرامية إلى بناء القدرة على الصمود، مما ساعد في تحسين الاعتماد على الذات وتعزيز الأمن الغذائي والتغذية والحد من التوترات والعنف. واعتُبرت الخطوط الجوية الإنسانية للأمم المتحدة والخدمات اللوجستية المشتركة المقدمة من خلال مجموعة اللوجستيات (في إطار الحصيلة الاستراتيجية 4) عوامل تمكينية رئيسية يسرت الاستجابة الإنسانية الجماعية. وبرزت الأهداف المتعلقة بتحقيق المساواة بين الجنسين وإحداث تحول في المنظور الجنساني، بشكل واضح، أثناء تصميم وتنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة. وأبرز تحليل للحالات متمحور حول الاعتبارات الجنسانية الممارسات الجيدة في مجال تعميم مراعاة المنظور الجنساني، على الرغم من التحديات المطروحة التي شملت نقص الموارد وعدم التوازن بين الجنسين في صفوف موظفي البرنامج وشركائه المتعاونين.

إن النهج التكيفية والمبتكرة التي يتبناها البرنامج لمواجهة الصدمات بالاعتماد على قدرته القوية على الاستجابة لحالات الطوارئ هي عوامل فعالة لتحفيز الأداء. بيد أن البرنامج واجه تحديات غير مسبوقه مع تزايد الاحتياجات وانخفاض التمويل. وأدت زيادة المساهمات التي يود المانحون أن تكون مخصصة لأغراض محددة إلى الحد من مرونة البرنامج وكفاءته. وبالإضافة إلى ذلك، فإن البيئة المليئة بالتحديات خلال فترة تشهد اضطرابات كثيرة، مقترنة بقدرات حكومية محدودة، أثرت حتماً على أداء البرنامج وأعاقت إحراز تقدم في التحول الاستراتيجي إلى نهج طويلة الأجل.

وقدم التقييم ست توصيات بشأن ضرورة أن يتجنب البرنامج توزيع موارده بأقل من المستوى الأمثل؛ والوصول بالأثر الطويل الأجل والمستدام لتدخلاته إلى أقصى حد وتعزيز اتساقها داخل الحافظة؛ واتخاذ خطوات متعددة لزيادة تركيزه على مسألة بناء القدرة على الصمود في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية الجديدة؛ وتحسين كفاءة الإجراءات المتعلقة بتسجيل المستفيدين والتحقق منهم، وتحسين دمج استخدام الأدلة والبيانات في عملية صنع القرار؛ ومواصلة تعزيز نهج المساءلة أمام السكان المتضررين، ومراعاة ظروف النزاع، والمساواة بين الجنسين؛ وتعزيز ترتيبات الشراكة في عدة مجالات.

## مشروع القرار\*

يحيط المجلس علماً بالتقرير الموجز عن تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لجنوب السودان (2018-2022) (WFP/EB.2/2022/6-I) ورد الإدارة عليه (WFP/EB.2/2022/6-I/Add.1)، ويحث على اتخاذ المزيد من الإجراءات بشأن التوصيات الواردة في التقرير، مع مراعاة الاعتبارات التي أثارها المجلس أثناء مناقشته.

\* هذا مشروع قرار، وللاطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

## المقدمة

### سمات التقييم

- 1 - أُجري تقييم للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لجنوب السودان للفترة 2018-2022 بين يوليو/تموز 2021 وأبريل/نيسان 2022 مع العلم أن العمل الميداني قد أُجري في نوفمبر/تشرين الثاني 2021. وبفضل الجمع بين الهدفين المتمثلين في المساءلة والتعلم، يقدّم التقييم دليلاً على الموقع الاستراتيجي للبرنامج والنتائج التي حقّقها، وقد حُدّد توقيتها ليكون جاهزاً لإرشاد تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية الجديدة لجنوب السودان.
- 2 - ويغطي التقييم أنشطة البرنامج المنقّدة في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة. والمستفيدون الرئيسيون من التقييم هم المكتب القطري للبرنامج، والمكتب الإقليمي لشرق أفريقيا، ووحدات المقر.
- 3 - ولجأ التقييم إلى أساليب مختلطة، معتمداً على بيانات الرصد، واستعراض الوثائق، واستقصاء إلكتروني، ومقابلات شبه منظّمة، ومناقشات مجموعات التركيز مع 419 فرداً يمثلون طائفة من أصحاب المصلحة، بمن فيهم 202 من المستفيدين ومن ممثلي حكومة جنوب السودان والأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية والشركاء والمانحين. وأولي الاعتبار الواجب للمساءلة أمام السكان المتضررين، والمساواة بين الجنسين، وتمكين المرأة وإدماجها، والمسائل الأخلاقية.
- 4 - ووضعت منهجية التقييم وجدوله الزمني مع مراعاة القيود الناشئة عن التحديات التي قد تنجم عن القابلية للتقييم والسفر نتيجة جائحة مرض فيروس كورونا 2019 (كوفيد-19) وانعدام الأمن. وقورنت المعلومات فيما بينها باستخدام مصادر مختلفة للتحقق من صحة النتائج.

### السياق

- 5 - لجنوب السودان تاريخ طويل من النزاعات. وبعد استقلاله في عام 2011 اندلعت حرب أهلية في عام 2013 وانتهت في عام 2018 مع توقيع الاتفاق المنشط لتسوية النزاع في جنوب السودان. ومع ذلك، استمرّ النزاع العنيف منذ ذلك الحين ورغم تشكيل حكومة الوحدة الوطنية الانتقالية المنشّطة في فبراير/شباط 2020.
- 6 - ويحتلّ جنوب السودان، وهو من البلدان المنخفضة الدخل، المرتبة 185 من بين 189 بلداً في دليل التنمية البشرية لعام 2020.<sup>1</sup> وهو يتسم بمستوى عالٍ من عدم المساواة، ولا سيما بالنسبة للنساء والبنات.

<sup>1</sup> برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. 2020. تقرير التنمية البشرية لعام 2020: *Human Development Report 2020. The next frontier: Human development and the Anthropocene. Briefing note for countries on the 2020 Human Development Report: South Sudan*.

الجدول 1: المؤشرات الاجتماعية والاقتصادية			
السنة	القيمة	المؤشر	
2019	11.06	عدد السكان (مليون نسمة) (1)	
2020	185 (من أصل 189)	دليل التنمية البشرية (المرتبة) (2)	
2021	7.24	الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي الشديد (العدد المتوقع بالملايين) (6)	
2021	1.4	الأطفال دون سن الخامسة الذين يعانون من سوء التغذية الحاد ويحتاجون إلى العلاج (بالملايين) (4)	
2021	15.6	نسبة الأطفال دون سن الخامسة الذين يعانون من سوء التغذية المزمن الشامل (%) (4)	
2018	169 (من أصل 188)	مؤشر التنمية الجنسانية (المرتبة) (2)	
2020	15	حصة الزراعة من الناتج المحلي الإجمالي (%) (3)	

المصادر: (1) البنك الدولي. 2019. البيانات: جنوب السودان؛ (2) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. 2020. تقرير التنمية البشرية: الحدود التالية: التنمية البشرية والأنثروبوسين؛ (3) مجموعة بنك التنمية الأفريقي. 2022. التوقعات الاقتصادية لجنوب السودان؛ (4) منظمة الأمم المتحدة للطفولة. 2021. التغذية في جنوب السودان: مذكرة إحاطة؛ (5) هيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة. 2018. *UN Women Country Portfolio Evaluation. Final*. 2018. *South Sudan IPC Acute Food Insecurity and Acute Malnutrition Analysis October 2020–July 2021*. (6) *Evaluation Report. South Sudan Strategic Note 2014–2018*.

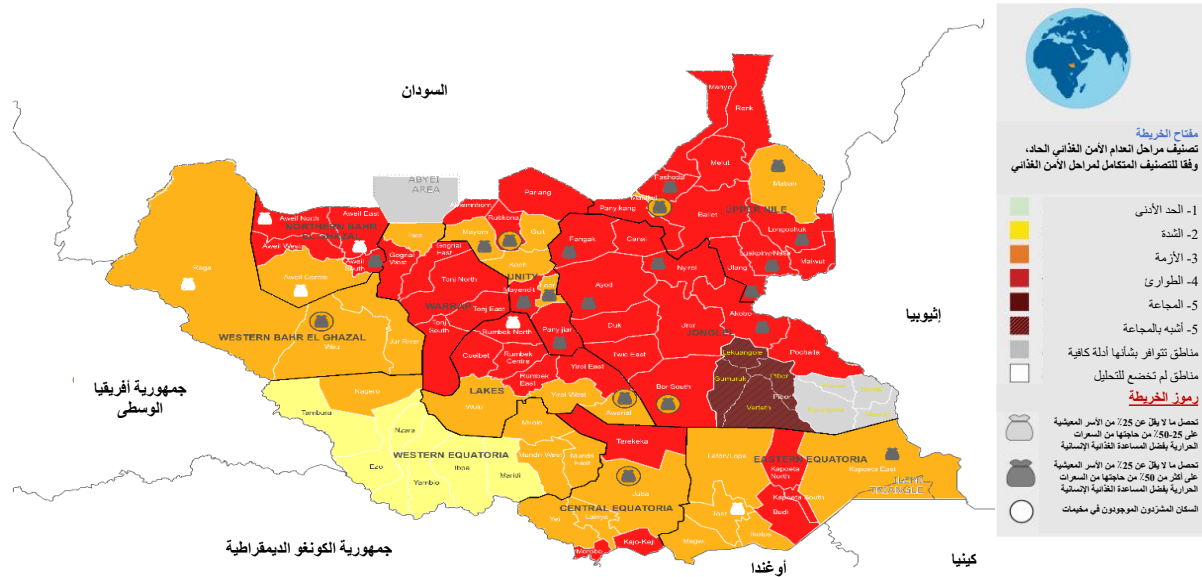
- 7 - ويعاني جنوب السودان من انعدام الأمن الغذائي الكارثي بسبب النزاع الذي طال أمده والجفاف الشديد والفيضانات المتكررة، مما أدى إلى إلحاق الضرر بالبنية التحتية، وخسارة المحاصيل، واستنزاف الأصول، وتشريد السكان. وأثر ضعف الاقتصاد وارتفاع معدلات التضخم على إمكانية تحمل تكاليف الغذاء. وبالإضافة إلى ذلك، أدى الإغلاق الشامل استجابة لجائحة كوفيد-19 إلى تعطيل سلاسل الإمداد المتعلقة بالسلع التجارية والمساعدة الإنسانية.
- 8 - ووفقاً للتصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي، من المتوقع أن يرتفع عدد الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي الشديد إلى 7.24 مليون شخص بحلول عام 2021.<sup>2</sup> وكان الوضع الغذائي حرجاً بين عامي 2018 و2021، حيث كان من المتوقع أن تكون 57 مقاطعة في المرحلة 3 من التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي (سوء التغذية الحاد) أو أسوأ بين أبريل/نيسان ويوليو/تموز 2021.<sup>3</sup> وفي عام 2021، أفيد بأن 1.4 مليون طفل دون سن الخامسة يعانون من سوء التغذية الحاد، وكان 15.6 في المائة من الأطفال يعانون من سوء التغذية المزمن.<sup>4</sup>

<sup>2</sup> التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي. 2020. جنوب السودان: نتائج التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي، أكتوبر/تشرين الأول 2020 - يوليو/تموز 2021.

<sup>3</sup> المرجع نفسه.

<sup>4</sup> منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف). 2021. التغذية في جنوب السودان: مذكرة إحاطة.

الشكل 1: خارطة مستويات انعدام الأمن الغذائي الحاد المتوقعة  
استناداً إلى التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي في شهري أبريل/نيسان-يوليو/تموز 2021



المصدر: التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي. ديسمبر/كانون الأول 2020. جنوب السودان: نتائج التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي، أكتوبر/تشرين الأول 2020 - يوليو/تموز 2021.

ليس في التسميات المستخدمة في هذه الخريطة، ولا في طريقة عرض مادتها، ما يتضمن التعبير عن أي رأي كان للبرنامج بشأن المركز القانوني لأي بلد أو إقليم أو مدينة أو منطقة، أو بشأن تعيين تخومها أو حدودها.

- 9 - وهناك ما يقدر بنحو 1.3 مليون مشرد داخلياً في جنوب السودان<sup>5</sup>، ولجأ أكثر من مليوني شخص إلى البلدان المجاورة.<sup>6</sup> ويستضيف البلد أيضاً 264 540 لاجئاً، معظمهم من جمهورية الكونغو الديمقراطية والسودان.<sup>7</sup>
- 10 - فالنزاع الذي طال أمده، والعنف المحلي، والطرق التي يتعدّر سلكها، والعوائق البيروقراطية، والتدخلات التشغيلية، والعنف ضد العاملين في المجال الإنساني، والقيود المفروضة على السفر بسبب جائحة كوفيد-19، جميعها تعيق وصول المساعدات الإنسانية.
- 11 - ويفتقر النظام التعليمي إلى الهياكل الأساسية والموارد البشرية والقدرات المؤسسية الكافية. ومع وجود 2.8 مليون طفل غير ملتحق بالمدرسة في عام 2020، معظمهم في المناطق الريفية، فإن البلد لديه أعلى نسبة من الأطفال غير الملحقين بالمدارس في العالم.<sup>8</sup>

<sup>5</sup> المفوضية السامية لشؤون اللاجئين. 2022. التركيز على المستوى العالمي: جنوب السودان: آخر المستجدات Global Focus. South Sudan: Latest updates.

<sup>6</sup> مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين. 2021. بوابة البيانات التشغيلية: لاجئون من جنوب السودان Operational Data Portal: Refugees from South Sudan.

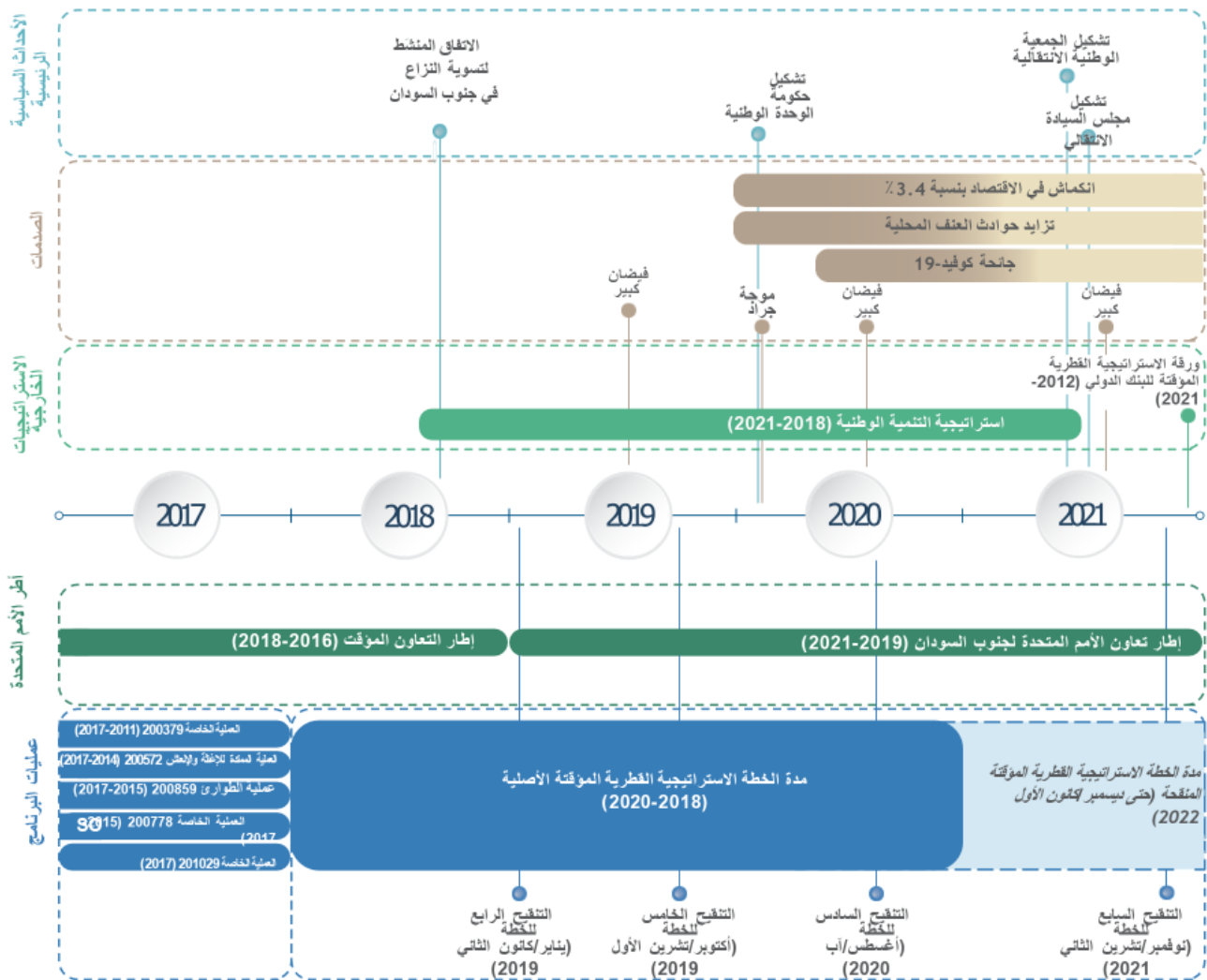
<sup>7</sup> مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين. 2022. التركيز على المستوى العالمي: جنوب السودان: آخر المستجدات Global Focus. South Sudan: Latest updates.

<sup>8</sup> منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف). 2019. حالة الأطفال في العالم في عام 2019. الأطفال والغذاء والتغذية: النمو الجيد في عالم متغير (The State of the World's Children 2019 Children, food and nutrition: Growing well in a changing world).

## الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للبرنامج

12 - وضعت الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لتزويد البرنامج باستراتيجية متوسطة الأجل للاستجابة للأزمة الحادة التي تدوم منذ سنوات عديدة، مستفيدة من أوجه التآزر القائمة بين العمل الإنساني والإنمائي لتلبية الاحتياجات الفورية ومعالجة القيود الكامنة. وكان من المتوقع أن يؤدي التحول من سلسلة من العمليات إلى خطة استراتيجية قطرية مؤقتة تشمل جميع تدخلات البرنامج إلى تيسير توسيع نطاق التدخلات المتعلقة بالقدرة على الصمود التي تتطلب تخطيطاً وتنفيذاً طويلي الأجل، وإلى بناء جسر من شأنه أن يقود إلى وضع خطة استراتيجية قطرية كاملة. وصُممت الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة استناداً إلى التصور المرجح وهو تزايد النزاعات في جميع أنحاء البلد وانتقالها إلى مناطق ومجموعات سكانية جديدة، وعدم الاستقرار السياسي، والتشرد، والانهيار الاقتصادي مما يؤدي إلى انخفاض فرص كسب العيش. ويُظهر الشكل 2 التغييرات الرئيسية التي شهدتها الأوضاع في جنوب السودان، وأطر تعاون الأمم المتحدة، وتدخلات البرنامج بين عامي 2017 و2021.

الشكل 2: السياق القطري ولمحة عامة عن عمليات البرنامج، جنوب السودان، 2017-2021

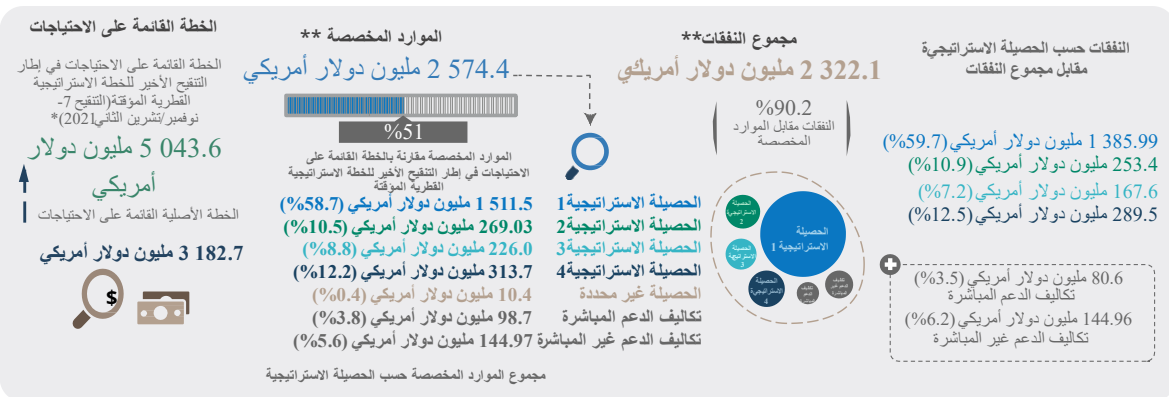
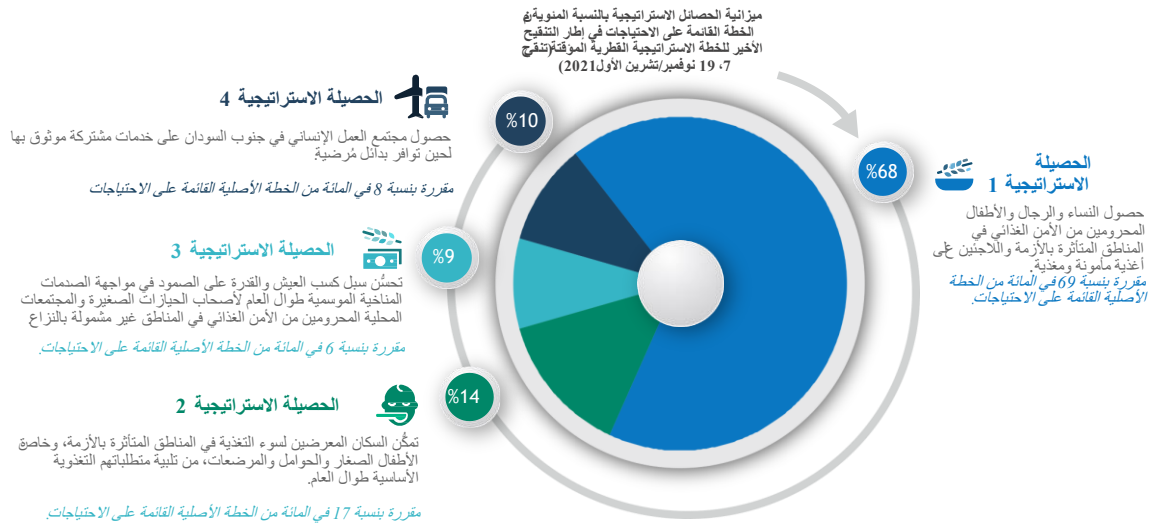


المصدر: مكتب التقييم، استناداً إلى تقرير التقييم الكامل.

13 - بعد إدخال سلسلة من التنقيحات على الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة (الشكل 3)، زادت ميزانية الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة من 3.18 مليار دولار أمريكي في عام 2018 إلى 5.04 مليار دولار أمريكي في عام 2021، وجرى تمديد مدة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة حتى شهر ديسمبر/كانون الأول 2022 ليتسنى مواصلة الخطة الاستراتيجية القطرية الجديدة مع دورة إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة بدءاً من عام 2023. واعتباراً من ديسمبر/كانون الأول

2021، جرى تمويل 66 في المائة من الخطة القائمة على الاحتياجات للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للفترة 2018-2021-2022، و51 في المائة منها للفترة 2018-2022.

### الشكل 3: لمحة عامة عن الموارد: الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لجنوب السودان (2018-2022)



المصادر: ميزانية المحافظة القطرية، والتنقيح السابع للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، والتحليلات المتعلقة بخارطة الطريق المتكاملة والمستمدة من التقارير القطرية السنوية.

## نتائج التقييم

إلى أي مدى يستند الوضع الاستراتيجي للبرنامج ودوره ومساهمته المحددة إلى الأولويات القطرية واحتياجات السكان جوانب قوة البرنامج؟

### الصلة بالسياسات والخطط والاستراتيجيات الوطنية

- 14 - اختار البرنامج وضع خطة استراتيجية قطرية مؤقتة لأنه لم يكن من الممكن إجراء استعراض استراتيجي كامل للأولويات الحكومية المتعلقة بتحقيق أهداف التنمية المستدامة؛ وهذا الاستعراض شرط أساسي لاعتماد خطة استراتيجية قطرية كاملة، ولكن لم يكن من الممكن إجراؤه بسبب النزاع الدائر. ومع ذلك، فإن الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة تتماشى مع السياسات والأولويات الحكومية، ولا سيما فيما يتعلق بالأمن الغذائي والتغذية والقدرة على الصمود؛ وخطة التنمية الوطنية<sup>9</sup> والسياسات القطاعية ذات الصلة بالزراعة والتعليم والصحة وغيرها من المواضيع. وبالإضافة إلى ذلك، ساعد البرنامج على وضع استراتيجيات أخرى مثل الاستراتيجية الوطنية للتغذية المدرسية بالمنتجات المحلية لعام 2019.
- 15 - وبالنظر إلى حجم الأزمة الإنسانية والصدمات الممتدة والمتكررة التي أثرت على جنوب السودان، بما فيها جائحة كوفيد-19، اعتُبر أن تعزيز تركيز الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة على التدخلات المنقذة للأرواح عوضاً عن بناء القدرة على الصمود الرامي إلى تغيير حياة الناس أمر مناسب.
- 16 - والخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة بمثابة إطار مفيد لأعمال البرنامج في جنوب السودان، ولكنها تفتقر، باعتبارها وثيقة انتقالية، إلى نهج طويل الأجل يتيح معالجة الأسباب الجذرية للجوع. ولكن تغيّر نمط التفكير خلال فترة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، مع الانتقال إلى نهج أكثر استشرافاً للمستقبل يعكس اهتمام الحكومة المتزايد ببناء القدرة على الصمود.

### تلبية احتياجات الفئات الأشد ضعفاً والمجتمعات

- 17 - كانت الحصائل الاستراتيجية للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة ذات صلة باحتياجات الناس. ومع توقع وجود 7.2 مليون شخص في المرحلتين 3 و4 من التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي في عام 2021،<sup>10</sup> ركزت الحصيلتان الاستراتيجيتان 1 و2 على المساعدة المنقذة لأرواح أفراد الأسر المعيشية التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي والأفراد المعرضين لخطر سوء التغذية في المناطق المتأثرة بالأزمات. وتناولت الحصيلة الاستراتيجية 4 الفجوات الشديدة في الهياكل الأساسية، وقدمت خدمات النقل والخدمات اللوجستية المشتركة للشركاء. ونظراً لوتيرة الصدمات المناخية الموسمية، فإن تركيز الحصيلة الاستراتيجية 3 على تحسين قدرة الأسر المعيشية التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي على الصمود أمر مناسب أيضاً.
- 18 - وأثناء تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، تمّ التفكير ملياً في الفئات التي تستهدفها كل حصيلة استراتيجية، والتشديد على تلبية احتياجات النساء والبنات والضعيفات. وتعطي استراتيجية الاستهداف التي يتبناها البرنامج الأولوية لأكثر الفئات ضعفاً استناداً إلى مبدأ الوصول إلى الفئات "الأكثر تخلفاً عن الركب". واعتمد البرنامج على مجموعة من التقييمات، ونشر أفرقة الرصد السريع لتقييم الاحتياجات الناشئة عن حالات الطوارئ الجديدة. وكانت نتائج التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي العامل الرئيسي الذي اعتمده البرنامج لتحديد المناطق الجغرافية التي تستهدفها.
- 19 - وعلى الرغم من الجهود الكبيرة المبذولة لتلبية احتياجات أشد الفئات ضعفاً في الأماكن التي يصعب الوصول إليها، تمثل عملية الاستهداف تحدياً كبيراً بسبب حجم الاحتياجات ونقص التمويل. وهناك بعض الفئات الضعيفة التي كانت تستوفي معايير

<sup>9</sup> حكومة جنوب السودان. 2018. استراتيجية التنمية الوطنية للفترة 2018-2021: توطيد السلام وتحقيق الاستقرار الاقتصادي (National Development)

(Strategy 2018–2021: Consolidate Peace and Stabilise the Economy).

<sup>10</sup> التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي. ديسمبر/كانون الأول 2020. نتائج التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي في جنوب السودان، أكتوبر/تشرين الأول 2020 - يوليو/تموز 2021. <https://www.ipcinfo.org/ipcinfo-website/alerts-archive/issue-31/en/>



الاستهداف والتي ربّما عانت من نقص الخدمات - ولا سيما الرعاية وكبار السن والأشخاص ذوي الإعاقة - بسبب صعوبات توصيل المساعدة. وسُلم البرنامج بالحاجة إلى مواصلة تحسين النهج الذي يتبعه لتوصيل المساعدة من أجل الوصول إلى هذه الفئات.

### التكيف

- 20 - ظلت الحصائل الاستراتيجية الأربع للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة مناسبة، مع أن الأزمات التي طال أمدها والقيود المفروضة على التمويل أثّرت على قدرة البرنامج على التركيز على الاحتياجات الطويلة الأجل. ومع ذلك، شارك البرنامج بصورة نشطة في برامج مشتركة متعلقة بالقدرة على الصمود، ويقوم حالياً بوضع استراتيجية متعلقة بالقدرة على الصمود.
- 21 - وحدد البرنامج المخاطر المحدقة بالبلد وتعامل معها بشكل مناسب، بما فيها المخاطر المتعلقة بجائحة كوفيد-19، وعمل بطريقة مرنة، وعدّل أنشطته ونهج التوصيل من خلال تنقيح الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة سبع مرات استجابة لتغيّر الظروف، بما في ذلك تغيّر مستوى الاحتياجات. وخلال جائحة كوفيد-19، وضع البرنامج ومجموعة التغذية بروتوكولات منقحة لتوزيع المساعدات الغذائية، كما تناول البرنامج، عن طريق مجموعة اللوجستيات، القضايا المتعلقة بسلسلة الإمداد. وأجرى البرنامج أيضاً تعديلات برنامجية، مثل مضاعفة الحصص المقدّمة في إطار التوزيع العام للأغذية، وإدخال الحصص الغذائية المنزلية في برامج التغذية المدرسية، وتوفير المساعدة الغذائية من خلال برنامج شبكة الأمان الحضرية.

### الشراكات مع الأمم المتحدة

- 22 - تماشى عمل البرنامج تماماً مع الركيزة 3 من إطار تعاون الأمم المتحدة بشأن تحسين الأمن الغذائي وإنعاش الاقتصادات المحلية، التي اشترك البرنامج في قيادتها مع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة. كما ارتبطت تدخلات البرنامج بتمكين المرأة والشباب، وبناء السلام، وتعزيز الأولويات في مجال الحوكمة. وتماشياً مع إطار تعاون الأمم المتحدة وخطط الاستجابة الإنسانية المتعاقبة، التي تدعو إلى اتباع نهج متكاملة متعددة القطاعات، كان عقد الشراكات سمة أساسية من سمات عمل البرنامج. وبالإضافة إلى الاعتراف بقيادة البرنامج لمجموعة اللوجستيات، وقيادته المشتركة لمجموعة الأمن الغذائي وسبل العيش، ومشاركته في مجموعة التغذية، اعترف أصحاب المصلحة في الأمم المتحدة أيضاً بمزايا العمل بالشراكة مع البرنامج، بما في ذلك قدرة البرنامج على إيصال حجم كبير من المساعدات الإنسانية، واتساع النطاق الجغرافي الذي يغطيه، وفهمه الراسخ للمجتمعات المحلية المستفيدة.

ما هو مدى وجود مساهمة البرنامج المحددة في الحصائل الاستراتيجية للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة في جنوب السودان؟

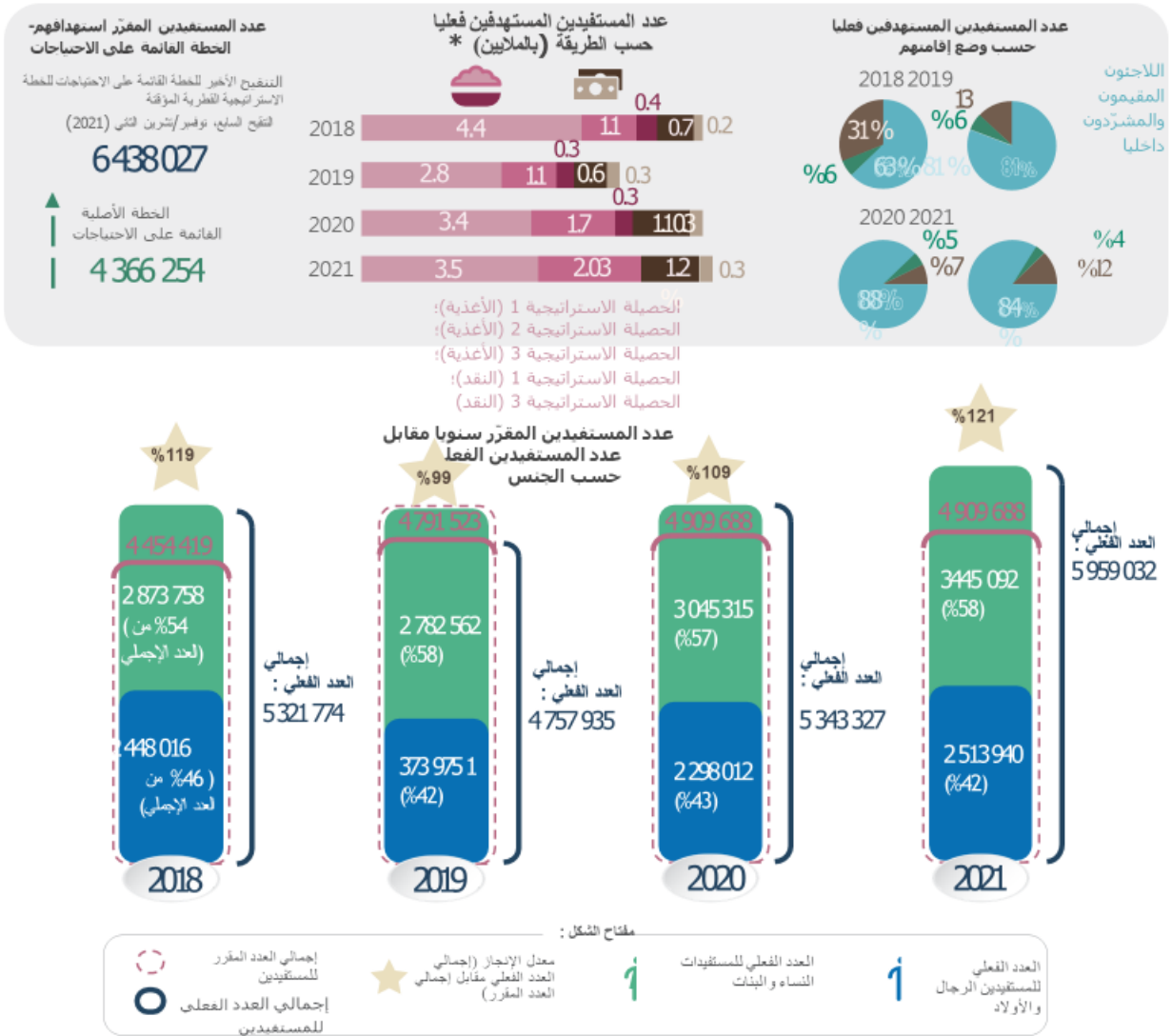
### تنفيذ النواتج والمساهمة في الحصائل

- 23 - في إطار الحصيلة الاستراتيجية 1، أدى البرنامج دوراً فعالاً في إنقاذ الأرواح وتحسين الأمن الغذائي للناس والمجتمعات المحلية في المرحلتين 4 و5 من التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي. غير أن مستوى المساعدة المقدمة لم يكن كافياً لبلوغ الأهداف المتعلقة بالأمن الغذائي. وخلال جميع السنوات التي جرى فيها تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، كان الحجم الفعلي للتحويلات الغذائية والتحويلات القائمة على النقد التي أُجريت في إطار الحصيلة الاستراتيجية 1 أقل بنسبة 70 في المائة و50 في المائة من النسبة المستهدفة على التوالي. وأعطيت الأولوية للأسر المعيشية التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي، ولم يتلقَ جميع المستفيدين حصصاً كاملة. وتحسّنت درجات الاستهلاك الغذائي مع مرور الوقت، ولكن مؤشرات استراتيجية التصدي أعطت صورة غير متجانسة. ولم يكن مستوى المساعدة المقدّمة كافياً للتعويض عن أثر الصدمات والأزمات المتكررة، بما فيها انعدام الأمن، والفيضانات، وزيادة أسعار المواد الغذائية، وضعف البنية التحتية، والقيود المتعلقة بجائحة كوفيد-19. وقدم برنامج التغذية المدرسية مساهمة إيجابية فيما يخص الالتحاق بالمدارس والمواظبة على الدراسة فيها، ولكن أثره على نتائج التعليم كان محدوداً بسبب الحواجز الهيكلية التي تحول دون توفير تعليم عالي الجودة.

- 24 - وفي إطار الحصيلة الاستراتيجية 2، أدى البرنامج دورا فعالا في معالجة سوء التغذية الحاد المعتدل وفي تحسين جودة الأنماط الغذائية. غير أنّ النطاق الذي يغطيه برنامج التغذية التكميلية الوقائية الشاملة غير كافٍ بسبب التحديات المرتبطة بالأمن والمشتريات واللوجستيات وبسبب قيود التمويل. وأدى متطوعو التغذية على مستوى المجتمعات المحلية، بدعم مشترك من منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) والبرنامج، دورا حيويا في تعزيز فعالية البرامج واستدامتها.
- 25 - وفي إطار الحصيلة الاستراتيجية 3، شكّلت أنشطة بناء القدرة على الصمود عنصرا صغيرا من الدعم العام الذي قدّمه البرنامج، ولكنه كان مهما وهو يتزايد تدريجيا. وكان الأداء مقارنةً بأهداف النواتج جيدا بشكل عام، على الرغم من وجود بعض مظاهر التعطيل بسبب جائحة كوفيد-19. وأدت الأنشطة الرامية إلى تقديم المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول دورا فعالا في تحسين الاعتماد على الذات والأمن الغذائي والتغذية والحد من التوترات وأعمال العنف. ولم يكن الدليل على فعالية الجهود المبذولة لبناء القدرة على الصمود في وجه الفيضانات واضحا، إذ أبلغت بعض مجموعات المزارعين عن زيادة الاعتماد على الذات بينما أشار آخرون إلى الأثر المدمر للفيضانات على السدود وحدائق الخضروات.
- 26 - وفي إطار الحصيلة الاستراتيجية 4، اضطلعت الخطوط الجوية الإنسانية للأمم المتحدة بدور حيوي في تمكين الوصول إلى المناطق النائية وتيسير الاستجابة لحالات الطوارئ فيها. واعتُبرت مجموعة اللوجستيات جهة ممكّنة رئيسية أتاحت التنفيذ الناجح للاستجابة الإنسانية الجماعية؛ وساعد الدعم القوي الذي حظيت به هذه المجموعة في استدامة الخدمات اللوجستية المشتركة المدارة جيدا والممولة تمويلًا كاملاً.<sup>11</sup> وعَمِلَ كلٌّ من خدمة النقل الجوي وخدمة المجموعة اللوجستية بمرونة، وسجّلنا مستويات عالية فيما يخص رضا المستخدمين.

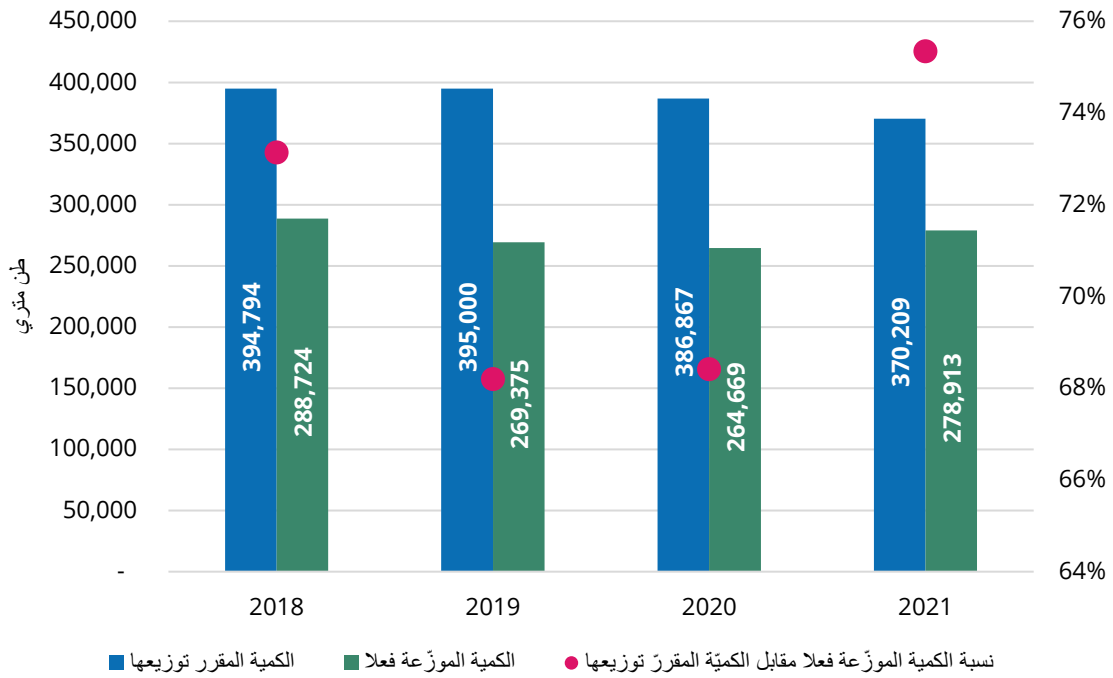
<sup>11</sup> مجموعة اللوجستيات. 2020. جنوب السودان – تقرير عن الدروس المستفادة، فبراير/شباط 2020. *South Sudan – Lessons Learned Report*, February 2020.

## الشكل 4: المستفيدون من الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للفترة 2018-2021



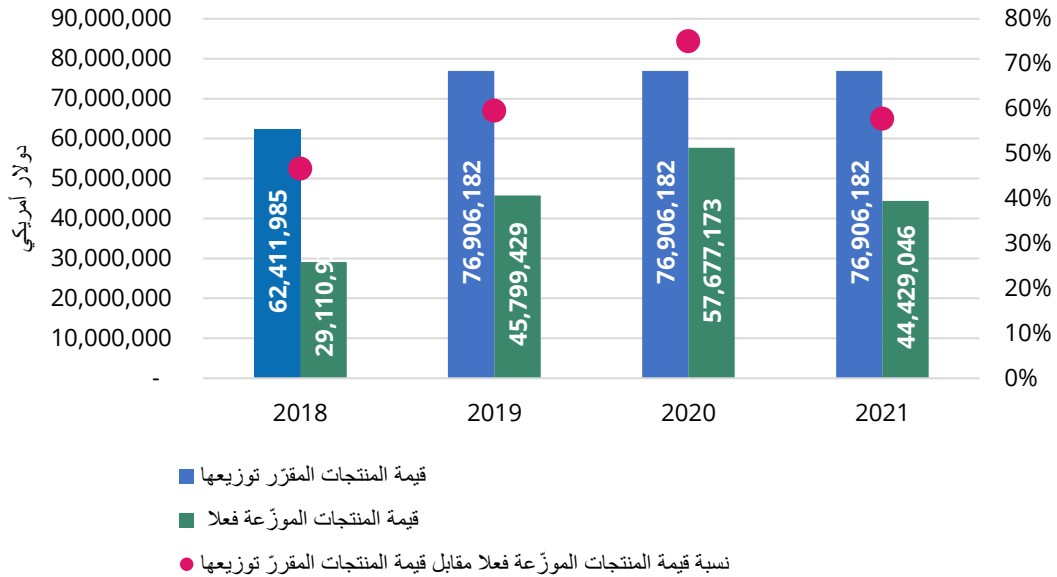
المصادر: التقارير القطرية السنوية للبرنامج-جنوب السودان، والتقاريران CM-R001b وCM-R020 لأداة المكتب القطري للبرنامج لإدارة الفعالة (COMET)، بما يغطي الفترة 2018-2021.

الشكل 5: التحويلات الغذائية في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للفترة 2018-2021



المصدر: تقرير أداة كوميت للبرنامج CM-R014، الذي يغطي الفترة 2018-2021.

الشكل 6: التحويلات القائمة على النقد في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، للفترة 2018-2021



المصدر: تقرير أداة كوميت للبرنامج CM-R014، الذي يغطي الفترة 2018-2021.

#### الأهداف المتعلقة بالشؤون الجنسانية والأهداف الشاملة

27 - تعهد البرنامج بضممان الالتزام بالمبادئ الإنسانية، وهو في وضع جيد للقيام بذلك بفضل حضوره الكبير في جنوب السودان، ولكن الموظفين واجهوا عددا متزايدا من التحديات التشغيلية والتحديات التي تهدد الأمن والسلامة.

- 28 - وكان المكتب القطري لجنوب السودان أول مكتب قطري للبرنامج يضع خطة عمل تراعي ظروف النزاع، وفعل ذلك في عام 2020 بالتعاون مع مرفق الموارد المتعلق بمراعاة ظروف النزاع.<sup>12</sup> ولمواجهة التحديات التي تعيق تصميم البرامج المراعية لظروف النزاع وتنفيذها، استثمر البرنامج كثيرا في تعزيز قدرات موظفيه.
- 29 - وفي إطار الاستراتيجية الشاملة لحماية الفريق القطري الإنساني في جنوب السودان،<sup>13</sup> اتخذ البرنامج خطوات لتحديد مخاطر الحماية المتعلقة بأنشطته والتخفيف من حدتها. وأفاد حوالي 82 في المائة من المستفيدين الذين تمت مقابلتهم أن مساعدات البرنامج ساهمت بشكل كبير في ضمان حماية حقوقهم. وقدّم البرنامج مساهمة مهمة فيما يخص حماية المستفيدين خلال جائحة كوفيد-19 من خلال دعم زيادة وعي المستفيدين بالمخاطر المرتبطة بجائحة كوفيد-19 ونقل معدات الاختبار والحماية الشخصية.
- 30 - وأطلق البرنامج آليات لتلقي تعقيبات المجتمعات المحلية وزاد عددها، بما في ذلك خط هاتفي ساخن، ومكاتب مساعدة في مراكز التوزيع، وأنشطة التوعية المجتمعية. وتلقى موظفو البرنامج والشركاء المتعاونون التدريب، وأنشئت قاعدة بيانات لآلية تلقي تعقيبات المجتمعات المحلية، وأجريت عمليات متابعة لتيسير إغلاق حلقة التعقيبات. ولكن عدد المستفيدين الذين قدّموا الشكاوى كان متدنيا نسبيا مقارنة بمجموع عدد المستفيدين، مع وجود نقص في الإبلاغ من جهة الشركاء المتعاونين وقلة معرفة المستفيدين بالآليات المتاحة.
- 31 - وبرز الهدفان المتمثلان في تحقيق المساواة بين الجنسين وإحداث تحوّل في المنظور الجنساني، بشكل واضح، أثناء تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، التي حظيت برمز مؤشر للمساواة بين الجنسين والعمر يبلغ 4. وقدّم البرنامج إلى الشركاء المتعاونين إرشادات مُحكمة ووصلت عملياته إلى النساء أكثر من الرجال عاكسة بذلك الأولوية التي أعطيت للحوامل والمرضعات من النساء والبنات وحقبة أن الأسر التي تعيلها نساء هي الأسر الأكثر ضعفا. ومن الأمثلة على تعميم مراعاة المنظور الجنساني إشراك مقدمي الرعاية الذكور في أنشطة توفير المشورة في مجال التغذية وإشراك الرجال والأولاد باعتبارهم من عوامل التغيير الرامية إلى تحسين التغذية. وركّزت تعقيبات المستفيدين على الأثر الإيجابي للتدريب الذي حظي به الرجال فيما يخص أهمية مشاركة النساء والبنات في المشاريع المجتمعية. وأجرى البرنامج تحليلا للحالة يركّز على الاعتبارات الجنسانية ويلقي الضوء على الممارسات الجيدة. وجرى أيضا التشديد على بعض التحديات، بما فيها تلك التي طُرحت في مجال تعميم مراعاة المنظور الجنساني في كل برنامج وتحقيق التوازن بين الجنسين في موظفي البرنامج والشركاء المتعاونين.
- 32 - وُحدت المخاطر البيئية وتمت إدارتها بشكل مناسب وذلك مثلا بفضل رصد القضايا البيئية من أجل مشاريع إنشاء الأصول وبفضل الحدّ من حجم الأغذية التي تسلم عن طريق الإنزال الجوي واستخدام النقل عن طريق الطرق والأنهار كلما أمكن من أجل الحدّ من انبعاثات الكربون.

#### الاستدامة

- 33 - قُوّضت إمكانية تحقيق أثر مستدام بفعل الظروف الصعبة السائدة في جنوب السودان، بما فيها المستويات العالية جدا من انعدام الأمن الغذائي الحاد، وعدم الاستقرار السياسي، والعنف، وتردّي البنية التحتية، والاعتماد كثيرا على الأغذية المستوردة، والأزمات الناجمة عن المناخ، وجائحة كوفيد-19. وقُوّضت الجهود التي بذلها البرنامج لتيسير استغناء الناس عن المساعدة الغذائية، بسبب الأزمات الجديدة التي أدت إلى إطالة موسم الجذب. كما أن محدودية القدرات المتوافرة، وارتفاع معدل دوران الموظفين، والقيود المتعلقة بالموارد، جميعها مشاكل واجهتها الحكومة وأثّرت أيضا على إمكانية تحقيق الاستدامة.
- 34 - وبما أن الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة أُعدت بوصفها خطة انتقالية فهي تفتقر إلى رؤية طويلة الأجل وخارطة طريق لتحقيق نتائج مستدامة. وتناولت غالبية النواتج الاحتياجيات الفورية، وبُذلت جهود أقل لبناء القدرة على الصمود وتحقيق الاستدامة

<sup>12</sup> انظر <https://www.csrf-southsudan.org>.

<sup>13</sup> South Sudan HCT. 2020. مركزية الحماية: استراتيجية 2020 (Centrality of Protection: Strategy 2020).

وتعزيز النظم. وإبلاء هذا الاهتمام المحدود لمسألة الاستدامة في تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة أمر مفهوم نظرا إلى الظروف السائدة آنذاك التي قادت إلى افتراض معقول مفاده أن انعدام الأمن الغذائي الشديد سيستمر طوال فترة 2018-2022.

35 - وعلى الرغم من البيئة المليئة بالتحديات، عزز البرنامج مع مرور الوقت تركيزه على مسألة بناء القدرة على الصمود. واقترح موظفو البرنامج أن ينظر البرنامج بشكل أعمق في الطريقة التي يمكن أن يضمن بها أن تحقق أعماله في مجال بناء القدرة على الصمود نتائج مستدامة وأن يوجه بها الموارد بشكل أفضل ويركزها على تفادي توزيع المساعدة المقدمة في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة بأقل من المستوى الأمثل. فونيرة وقوع الصدمات المناخية، التي تقود إلى تشرد أعداد كبيرة من الناس وإلى تدمير سبل العيش، تتطلب اتباع نهج طويل الأجل إزاء التكيف مع تغير المناخ. وبالتالي، ينبغي للبرنامج أن يراعي أفقا زمنيا يصل إلى 15 عاما عند تحديد كيفية تشجيع الناس على الاستغناء عن المساعدة الغذائية.

36 - وتبين تجربة البرنامج أن بعض المبادرات لها مقومات البقاء في المستقبل؛ ومن بينها، في جملة أمور أخرى، المساعدة النقدية التي تدعم الأسواق المحلية. واعتبر موظفو البرنامج والشركاء المتعاونون أن الظروف اللازمة لتحقيق الاستدامة تشمل تعزيز المشاركة المجتمعية وزيادة القدرات الحكومية وتعزيز العمل على محور العمل الإنساني والتنمية والسلام.

#### الروابط بين العمل الإنساني والعمل الإنمائي

37 - أثناء تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، أخذ البرنامج في الاعتبار الروابط القوية القائمة بين الأمن الغذائي الطويل الأجل والقدرة على الصمود وبناء السلام. وفي عام 2020، سعى البرنامج إلى تعزيز موقعه بوصفه جهة فاعلة في بناء السلام في جنوب السودان عن طريق عقد الشراكات. ويُعتبر برنامج الحد من العنف المجتمعي، الذي نُفذ بالاشتراك مع كيانات أخرى تابعة للأمم المتحدة في ولاية جونقلي، مثالا على دعم البرنامج للأعمال الهادفة إلى بناء السلام بالتعاون مع جهات فاعلة أخرى. وصحيح أن المكتب القطري أعرب عن نيته تعزيز مثل هذه الأعمال في المستقبل، إلا أنه يدرك تمام الإدراك أنه سيحتاج إلى العمل مع شركاء يركزون أكثر على بناء السلام ويتحلون بخبرة واسعة في هذا المجال.

38 - وواجه البرنامج تحديات كبيرة لإحراز التقدم في أعماله المتعلقة بمحور العمل الإنساني والتنمية والسلام أثناء تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، وذلك بسبب ضعف الحوكمة على مستوى البلد والولايات وحجم الاحتياجات الإنسانية. وساهم البرنامج مساهمة كبيرة في اتباع نهج للحماية الاجتماعية، إذ نُفذ ثلاثة برامج للحماية الاجتماعية من أصل البرامج الرئيسية الستة غير القائمة على الاشتراكات في جنوب السودان.

إلى أي مدى استخدم البرنامج موارده بكفاءة للمساهمة في تحقيق نواتج الاستراتيجية الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة وحصائلها؟

#### التوقيت المناسب للتسليم

39 - لم يكن بإمكان البرنامج تحقيق النواتج المقررة بسبب القيود على التمويل والعجز في التمويل. وقد أرغم نقص التمويل البرنامج على تقليص حجم برامجه، ولا سيما تلك المدرجة في إطار الحصيلة الاستراتيجية 3 (بناء القدرة على الصمود). وأثبت البرنامج قدرته على توفير المساعدة في حالات الطوارئ بصورة عاجلة. وأتاح استخدام التكنولوجيا، من قبيل إدخال نظم التسجيل البيومترية بواسطة منصة البرنامج الرقمية لإدارة معلومات المستفيدين والتحويلات (منصة سكوب)، تيسير توفير المساعدة في الوقت اللازم. ولكن أبلغ عن حدوث بعض التأخيرات، ولا سيما فيما يخص مهل توفير الدعم في إطار المساعدة الغذائية المقدمة مقابل إنشاء الأصول، التي لم تكن على النحو الأمثل.

40 - وأثرت عوامل متعددة خارجة عن سيطرة البرنامج على توفير المساعدة في الوقت المناسب. ومن أكثر العوامل ذكرا الصعوبات التي أعاققت الوصول نتيجة انعدام الأمن، والفيضانات، وأثر جائحة كوفيد-19 على التخزين المسبق للأغذية ونقص المستودعات

في المناطق النائية. وفي بعض الحالات، دفعت هذه العوامل البرنامج إلى تعديل وتيرة توزيع الأغذية، مما خلف آثاراً غير مقصودة على المستفيدين والشركاء المتعاونين، من قبيل ضرورة إدارة حصص كبيرة واحتمال إعادة بيع الحصص.

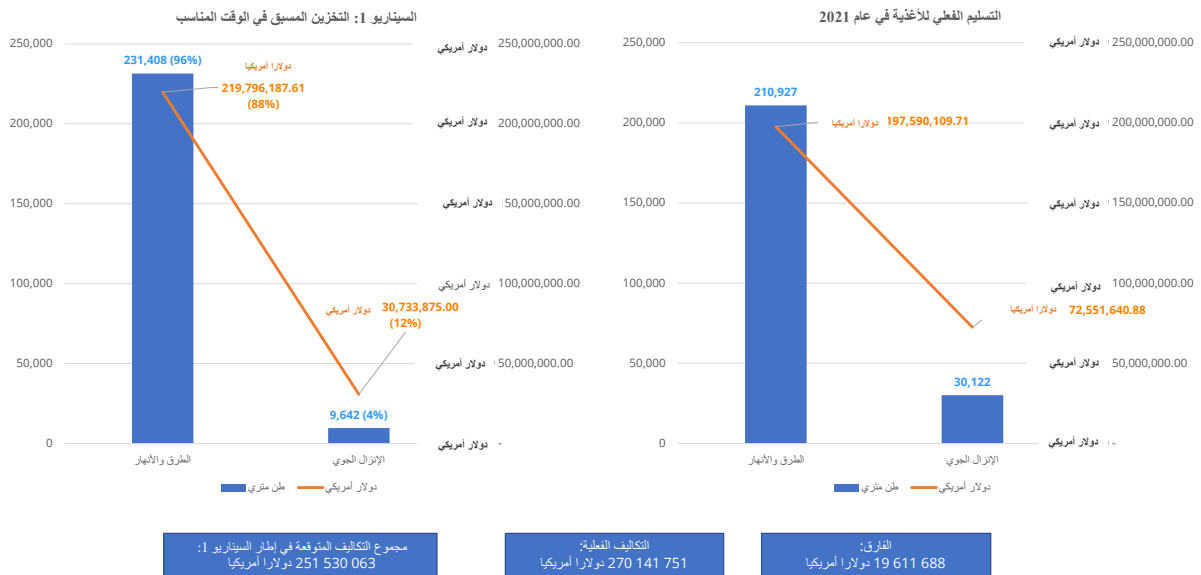
### نطاق التغطية

41 - استُخدمت التحليلات التي أجريت في مجال انعدام الأمن الغذائي الشديد وسوء التغذية الحاد عن طريق النظام المشترك بين الوكالات المعني برصد الأمن الغذائي والتغذية وبلاستناد إلى تقارير التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي، من أجل إرشاد عمليتي الاستهداف الجغرافي وتخصيص الموارد. وبما أن موارد البرنامج لم تكن كافية لتغطية جميع الاحتياجات، اضطر البرنامج إلى تقديم المساعدة على نطاق أضيق، بما في ذلك تقليص الحصص أو تقصير مدة الدعم المؤقت إلى المستفيدين. وتعدّ في بعض الحالات إجراء التحويلات القائمة على النقد بسبب شروط المانحين الذين طلبوا أن تُستخدَم التبرعات لشراء الأغذية. وأفاد مستفيدون بأنهم لم يتلقوا دائماً المعلومات اللازمة عندما أُعيد ترتيب الأولويات فيما يخص المساعدة المقدّمة، مع أن المكتب القطري أفاد بأنه اتخذ إجراءات متعددة للتواصل بشكل أوضح مع المستفيدين. إن النطاق الجغرافي الواسع الذي يغطيه البرنامج في البلد، مقترنا بالقيود المفروضة على التمويل، أدّى إلى الاعتقاد أن دعم البرنامج قدّم "بأقل من المستوى الأمثل".

### الكفاءة والفعالية من حيث التكاليف

42 - نظراً إلى القيود المفروضة على التمويل، كان من المهم أن ينظر البرنامج في طرائق لتحسين الكفاءة من حيث التكاليف. وتحققت وفورات في التكاليف بفضل الحدّ من عدد عمليات الإنزال الجوي وتعزيز النقل عن طريق الأنهار والطرق. ووسّع البرنامج أيضاً الرقعة الجغرافية التي يخزّن فيها الأغذية بفضل استخدام هياكل تخزين متنقلة وإيجاد حلول نقل ابتكارية. إلا أن عمليات التخزين المسبق لا يمكن أن تجري إلا خلال ثلاثة أشهر في موسم الجذب عندما تكون الطرق سالكة، وهي تتطلب تأكيد التمويل في وقت مبكر. وفي عام 2021، أدى التأكيد المتأخر لبعض المساهمات إلى تكبّد تكاليف إضافية بقيمة 19.6 مليون دولار أمريكي (أنظر الشكل 7).

### الشكل 7: الأثر المالي لتأخر عمليات التخزين المسبق للأغذية وزيادة عمليات الإنزال الجوي في عام 2021



المصدر: المكتب القطري للبرنامج في جنوب السودان.

- 43 - أدى أيضا تغيير نوع المنتجات الغذائية المغذية إلى خفض تكاليف عمليات النقل والتوزيع. وزاد مع الوقت حجم الأغذية التي يتم شراؤها محليا ولكن بقي متدنيا نسبيا نتيجة التحديات التنظيمية. وقام المكتب القطري بمراقبة أسعار السوق بانتظام وأجرى مقارنات عن الكفاءة من حيث التكاليف بين طرائق التحويل، مستخدما المبالغ النقدية عوضا عن الأغذية كلما كان ذلك ممكنا.
- 44 - وتم تمويل العمليات التي أجريت بوساطة الخطوط الجوية الإنسانية للأمم المتحدة في جنوب السودان بشكل جيد بفضل مساهمات المانحين، وتمكنت الخطوط الجوية من جمع ما يصل إلى 50 في المائة من مواردها المالية بفضل آليات استرداد التكاليف، مما يجعل عملياتها من أفضلها أداء في العالم.

ما هي العوامل الكامنة وراء أداء البرنامج ومدى استطاع البرنامج تحقيق التحول الاستراتيجي المتوخى في الخطة الاستراتيجية القطرية الموقته؟

#### استخدام الأداة المتاحة

- 45 - أنتجت بيانات كثيرة عن طريق نظام الرصد والتقييم والمساءلة والتعلم في البرنامج، ولا سيما بيانات بشأن أنشطة تقديم المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول، ولكن أنتجت بيانات أقل بشأن البرامج الأخرى. وصحيح أن القرارات اتخذت استنادا إلى البيانات المتاحة، إلا أنه ينبغي بذل جهود إضافية لتعزيز الصلة بين توليد الأدلة واتخاذ القرارات.

#### تعبئة الموارد

- 46 - واجه البرنامج تحديات غير مسبوقه نجمت عن تزايد الاحتياجات وانخفاض التمويل. وسعى إلى تعبئة الموارد، عقد المكتب القطري اجتماعات منتظمة مع المانحين وقام بتحسين تقاريره المتعلقة باستخدام الأموال. وأدت الزيادة في طلب المانحين تخصيص مساهماتهم لأغراض محددة إلى الحد من مرونة عمل البرنامج وكفاءته. ومما يسر استدامة خطوط الإمداد استخدام مرفق الإدارة الشاملة للسلع، إلا أن بيئة التمويل باتت تتطوي على مزيد من التحديات مع ظهور علامات تدل على سأم المانحين.

#### الشراكات

- 47 - حُدد إطار تعاون البرنامج مع حكومة جنوب السودان بموجب مذكرات تفاهم عُقدت مع عدة وزارات، ولكن بعض المخبرين الرئيسيين اقترحوا أن يتعاون البرنامج بنهج أكثر استراتيجية مع كبار أعضاء الحكومة الوطنية. وأدى الطابع اللامركزي للحكم وغياب هياكل الحوكمة الوظيفية على مستوى الولايات والبلد إلى الحد من قدرة البرنامج على المشاركة بفعالية في أنشطة تعزيز القدرات القطرية. ومع ذلك، تمكّن البرنامج من إحراز تقدّم، فقام مثلا بدعم وزارة التربية والتعليم العام في إطلاق استراتيجية وطنية للتغذية المدرسية بالمنتجات المحلية، وبإعارة موظفين إلى إدارة التغذية التابعة لوزارة الصحة. كما دعم البرنامج إنشاء منصات مرتبطة بالقدرة على الصمود سهلت مشاركة الوزارات على مستوى الولايات في برامج بناء القدرة على الصمود في ولايتين.

- 48 - وأتاح التعاون الجيد تعزيز التسليم وتحقيق النتائج، ولا سيما التعاون مع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة والمنظمة الدولية للهجرة واليونيسف. وتُعتبر الشراكة من أجل الإنعاش وبناء القدرة على الصمود، التي تضم كيانات للأمم المتحدة وجهات مانحة ومنظمات غير حكومية، مثلا على تعاون البرنامج مع غيره من الوكالات لتحقيق نتائج على نطاق جميع القطاعات. وكان هناك أيضا تعاون جيد في مجال الدعوة، وإجراء الدراسات المتعلقة بالأغذية والتغذية، بما في ذلك من أجل النظام المشترك بين الوكالات لرصد الأمن الغذائي والتغذية وتقارير التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي، والاستجابة المشتركة لحالات الطوارئ في المناطق التي يصعب الوصول إليها من خلال آلية استجابة متكاملة مع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف).



### مرونة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة

- 49 - يتبع البرنامج نهجا مرنا وقابلا للتكيف فيما يخص التصدي للصدمات، معتمدا على قدرته القوية على الاستجابة لحالات الطوارئ. ومع أن البرنامج اتسم بالحيوية في عملية الاستهداف وإعادة ترتيب الأولويات، يسلم المكتب القطري بالحاجة إلى اتباع نهج أكثر تنظيما.
- 50 - وكانت النهج التكييفية والمبتكرة التي اتبعتها البرنامج عوامل فعالة لتحسين الأداء على الرغم من البيئة الصعبة والمعقدة للغاية. وعلى سبيل المثال، أسهم استخدام التكنولوجيا إسهاما كبيرا في الحفاظ على استمرار تصريف الأعمال والحد من المخاطر الصحية خلال أزمة كوفيد-19. وأعرب موظفو الرقابة الميدانية التابعون للبرنامج والشركاء المتعاونون عن رأي مفاده أن استخدام التكنولوجيا حسن إلى حد كبير قدرة البرنامج على خدمة المستفيدين منه على الرغم من الافتقار إلى البنية التحتية الرقمية في البلد.

### العوامل الأخرى التي تفسر أداء البرنامج وتحوله الاستراتيجي

- 51 - في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، زاد البرنامج من اهتمامه ببناء القدرة على الصمود، ولكنه ظل يركز بشكل رئيسي على إنقاذ الأرواح بدلا من تغيير حياة الناس. كما أعيق تحقيق النتائج في مجال بناء القدرة على الصمود بسبب محدودية قدرات الموظفين الداخليين وخبرتهم.
- 52 - وأدت القدرات الحكومية المحدودة، مقترنة بعدد من العوامل الخارجية الأخرى، إلى إعاقة أداء البرنامج فيما يخص إحداث التحول الاستراتيجي المنتظر في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة. وبالإضافة إلى ذلك، واجه البرنامج العديد من التحديات الصعبة فيما يخص تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة خلال فترة مليئة بالاضطرابات، مما أثر حتما على أدائه.

### الاستنتاجات

- 53 - يُعدّ البرنامج الجهة الرائدة في مجال تقديم المساعدة الإنسانية في جنوب السودان، مما يعكس ميزته النسبية القوية في هذا المجال. وكانت الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة متوائمة جيدا مع الأولويات الوطنية وإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة، ولكن هناك حاجة إلى التعاون بشكل أوثق مع الحكومة الوطنية وحكومات الولايات للسماح بزيادة التركيز على الاستدامة وتعزيز القدرات القطرية.
- 54 - وتُمثّل الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة إطارا انتقاليا مفيدا لتدخلات البرنامج لا يتّبع، وفقا لتصميمه، نهجا طويل الأجل لمعالجة الأسباب الجذرية للجوع. كما أن الاستدامة لم تؤخذ في الاعتبار بما فيه الكفاية. ومع ذلك، حدث تحوّل في نمط التفكير مع مرور الوقت، فتمّ الانتقال إلى نهج أكثر استشرافا للمستقبل لبناء القدرة المستدامة على الصمود.
- 55 - واستندت عملية الاستهداف بقوة إلى الأدلة المتعلقة باحتياجات أضعف الناس والمجتمعات المحلية، ولكنها مثلت تحديا كبيرا بسبب حجم الاحتياجات الناشئة عن الأزمات الممتدة والقيود المفروضة على التمويل. ونظرا إلى الموارد المتاحة، فإن المساعدة التي قدّمها البرنامج وُزعت بأقلّ من المستوى الأمثل وكانت غير كافية لتلبية جميع الاحتياجات بشكل كامل. وأثناء تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، اعتُبر إطلاق نظام "سكوب" لتسجيل المستفيدين، كخدمة مشتركة، تحسّنا كبيرا وإن كان ينبغي زيادة كفاءة هذا النظام.
- 56 - ونجح البرنامج في تكيف أنشطته، ولا سيما استجابة لجائحة كوفيد-19. وصحيح أن البرنامج جمّع مجموعة مُحكمة من الأدلة كي يسترشد بها في تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة وتحديد الجهات التي تستهدفها، إلا أنه ينبغي بذل مزيد من الجهود لتحسين إدماج نظم البحث والتقدير والرصد والتقييم في عمليات صنع القرار.

- 57 - وكانت مساهمة البرنامج تحديدا في تحقيق الحصائل الاستراتيجية للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة أكبر في إطار الحصيلة الاستراتيجية 2 (التغذية). وكانت المساعدة المقدمة في إطار الحصيلة الاستراتيجية 1 مساعدة منقذة للأرواح، ولا سيما في المناطق التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي الشديد، ولكنها لم تكن كافية لتحقيق الحصائل المتعلقة بالأمن الغذائي المقررة في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة نظرا إلى تدهور حالة الأمن الغذائي. واعتُبرت برامج التغذية المدرسية مفيدة جدا للتخفيف من حدة الجوع وسوء التغذية بين تلاميذ المدارس. وكانت أنشطة بناء القدرة على الصمود، الجارية في إطار الحصيلة الاستراتيجية 3، فعالة في تحسين الاعتماد على الذات والأمن الغذائي والتغذية في المجتمعات المحلية وفي الحد من التوترات والعنف، ولكن فعاليتها في بناء القدرة على الصمود في وجه الصدمات الموسمية ليست مؤكدة. وكانت خدمات الخطوط الجوية الإنسانية للأمم المتحدة ومجموعة اللوجستيات، في إطار الحصيلة الاستراتيجية 4، ضرورية لدعم المساعدة الإنسانية الجماعية، ولكن قوّضت فعالية الحصيلة الاستراتيجية 4 بسبب القيود المفروضة على الحركة بسبب جائحة كوفيد-19.
- 58 - وكان أداء البرنامج جيدا فيما يخص ترويج القضايا الشاملة مثل الحماية والتقيّد بالمبادئ الإنسانية والنظر في المخاطر البيئية. ولكن ينبغي للبرنامج مواصلة الاستناد إلى عمله لتعميم مراعاة ظروف النزاع في البرامج وأتباع نهج يرمي إلى إحداث تحوّل في المنظور الجنساني.
- 59 - وطوال فترة تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، أخذ البرنامج في الاعتبار الترابط القوي بين التدابير الرامية إلى تعزيز الأمن الغذائي والقدرة على الصمود وبناء السلام على المدى الطويل. ويواجه البرنامج تحديات كبيرة تعيق إحراز تقدم في هذا المحور الثلاثي. ومن أبرز هذه التحديات ضعف الحوكمة على مستوى البلد والولايات، ومحدودية التمويل اللازم للتنمية، واعتماد المستفيدين على المساعدة الغذائية، وافتقار الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة إلى رؤية طويلة الأجل تركّز على هذا المحور. ويتحلّى البرنامج بسمعة طيبة بوصفه الجهة المستجيبة سريعا لحالات الطوارئ، ولكن التنفيذ الفعال وفي الوقت المناسب للنواتج المقررة أعاقته عوامل كانت في معظمها خارجة عن سيطرة البرنامج، وأدى بعضها إلى عواقب غير مقصودة على المستفيدين والشركاء المتعاونين.
- 60 - ومثل نقص التمويل قضية رئيسية في تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، وكان محركا رئيسيا دفع البرنامج إلى النظر بجدية في الكفاءة من حيث التكاليف للمساعدة التي يقدمها، بما في ذلك من خلال تقاسم التكاليف مع وكالات أخرى والحدّ من استخدام النقل الجوي بشكل كبير.

## التوصيات

#	التوصية	مستوى/طبيعة التوصية	الجهة المسؤولة	الكيانات المساهمة الأخرى	الأولوية	الموعد النهائي لاتخاذ الإجراءات
1	ينبغي للبرنامج، في إطار خطته الاستراتيجية القطرية المقبلة لجنوب السودان، أن يتجنب توزيع موارده بأقل من المستوى الأمثل.	استراتيجية	المكتب القطري	المكتب الإقليمي	عالية	نوفمبر/تشرين الثاني 2022
1-1	ينبغي للبرنامج، لتجنب توزيع موارده بأقل من المستوى الأمثل، أن يوائم طموحات الخطة الاستراتيجية القطرية مع المستوى المتوقع للتمويل، وأن يركز، في المستقبل، على المجالات ذات الأولوية التي يمكن فيها تحقيق أثر طويل الأجل بالتنسيق مع الجهات الفاعلة الأخرى في مجالي العمل الإنساني والتنمية.	استراتيجية	المكتب القطري	المكتب الإقليمي	عالية	نوفمبر/تشرين الثاني 2022
2	ينبغي للبرنامج أن ينظر في اعتماد عدد من الفرص لتحقيق أقصى قدر من النتائج طويلة الأجل والمستدامة لتدخلاته بغية ضمان قدر أكبر من الاتساق في حافظته - بما في ذلك تحقيق أوجه التآزر بين الحصائل الاستراتيجية - وتقديم دعم أفضل لانتقال المستفيدين من الأنشطة في إطار الحصيلة الاستراتيجية 1 إلى الأنشطة في إطار الحصائل الاستراتيجية الأخرى.	استراتيجية	المكتب القطري	المكتب الإقليمي، وفريق الأمم المتحدة القطري، وحكومة جنوب السودان، وشعب المقر	عالية	نوفمبر/تشرين الثاني 2022
1-2	ينبغي للبرنامج، من أجل إرشاد تكوين رؤية واضحة عن كيفية تحقيق التغيير والأثر على المدى الطويل بفضل الخطة الاستراتيجية القطرية المقبلة، أن يضع نظرية للتغيير ويصوغ معلومات توضيحية داعمة لهذه النظرية تصف كيف يمكنه تحقيق أثر مستدام أثناء تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية وما بعدها، بما في ذلك ما يخص معالجة الأسباب الكامنة وراء انعدام الأمن الغذائي.	استراتيجية	المكتب القطري	المكتب الإقليمي	عالية	نوفمبر/تشرين الثاني 2022
2-2	لدمج التقدم المحرز في محور العمل الإنساني والتنمية والسلام، ينبغي للبرنامج في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية المقبلة أن يحدد بشكل أوضح إطاره لدعم هذا التقدم، وأن يوظف أو يوفد من المكتب الإقليمي أخصائيين في مجالي الحماية الاجتماعية وبناء السلام من شأنهم أن يشجعوا على التركيز بشكل أقوى على هذين المجالين في الخطة الاستراتيجية القطرية.	استراتيجية	المكتب القطري	المكتب الإقليمي، ووحدة الطوارئ وحالات الانتقال	عالية	ديسمبر/كانون الأول 2023
3-2	نظراً إلى تزايد معدلات سوء التغذية في جنوب السودان، ينبغي للبرنامج أن يعزز الطابع الاستباقي لعمله مع الشركاء الإنسانيين والإنمائيين (بمن فيهم منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) ومنظمة الصحة العالمية) بهدف فهم أسباب سوء التغذية وأثاره بشكل أفضل ودعم البرامج المتعلقة بالتغذية في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية المقبلة.	استراتيجية	المكتب القطري	المكتب الإقليمي، وفريق الأمم المتحدة القطري، وشعبة التغذية	عالية	ديسمبر/كانون الأول 2023

#	التوصية	مستوى/طبيعة التوصية	الجهة المسؤولة	الكيانات المساهمة الأخرى	الأولوية	الموعد النهائي لاتخاذ الإجراءات
4-2	استنادا إلى النتائج المستخلصة من التحليلات المتعلقة بالاقتصاد السياسي وإلى الجهات المناصرة التي جرى تحديدها في الحكومات الوطنية وحكومات الولايات والحكومات المحلية، ينبغي للبرنامج أن يوضّح الأهداف القصيرة والمتوسطة والطويلة الأجل لعمله في مجال تعزيز القدرات القطرية وأن يضع خطة لهذا العمل استنادا إلى إطاره الرامي إلى تعزيز القدرات القطرية المؤسسية وبالتنسيق مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى.	استراتيجية	المكتب القطري	المكتب الإقليمي، وفريق الأمم المتحدة القطري، وحكومة جنوب السودان	عالية	نوفمبر/تشرين الثاني 2022
5-2	ينبغي للبرنامج أن يعزز دعوته إلى وضع برامج متكاملة بشأن الصحة والتغذية قائمة على المدرسة وأن يضع التغذية المدرسية في صميم هذه البرامج. وينبغي للبرنامج أن يعمل مع المجتمعات المحلية والمنظمات الدينية والحكومات المحلية والمنظمات غير الحكومية الوطنية والدولية لدراسة كيف يمكن تعزيز التدخلات التكميلية التي تدعم على أفضل وجه تحسين نتائج التعليم والمساواة بين الجنسين بما يتيح زيادة مساهمة برنامج التغذية المدرسية في تحقيق هذه الأهداف. وينبغي للبرنامج أن يواصل العمل مع منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) بوصفها جهة شريكة رئيسية في أنشطته التعليمية والتغذوية.	استراتيجية	المكتب القطري	المكتب الإقليمي، ووحدة البرامج القائمة على المدرسة، وشعبة التغذية	عالية	يونيو/حزيران 2023
6-2	في الخطة الاستراتيجية القطرية المقبلة، ينبغي للبرنامج أن يولي مزيدا من الاهتمام لمعالجة الحواجز التي تواجهها بعض الفئات في مجال الوصول (مثل كبار السن وذوي الإعاقة والرعاة) بغية ضمان تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية.	استراتيجية	المكتب القطري	المكتب الإقليمي	متوسطة	نوفمبر/تشرين الثاني 2022
3	ينبغي للبرنامج، من أجل تحقيق طموحه في زيادة التركيز على بناء القدرة على الصمود في الخطة الاستراتيجية القطرية المقبلة، أن يتخذ خطوات متعددة.	استراتيجية	المكتب القطري	المكتب الإقليمي، ودائرة القدرة على الصمود والنظم الغذائية	عالية	يناير/كانون الثاني 2023
1-3	ينبغي للبرنامج أن يولي اهتماما أكبر لرويته الطويلة الأجل فيما يخص الأعمال المتعلقة ببناء القدرة على الصمود والتأهب (نظم السوق، والنظم الغذائية، وتمكين المجتمعات المحلية) التي تُعتبر الأنسب لمختلف الفئات والسيئات.	استراتيجية	المكتب القطري	المكتب الإقليمي	عالية	يناير/كانون الثاني 2023

#	التوصية	مستوى/طبيعة التوصية	الجهة المسؤولة	الكيانات المساهمة الأخرى	الأولوية	الموعد النهائي لاتخاذ الإجراءات
2-3	من أجل الاسترشاد بأفكار استراتيجية ثاقبة للانتقال من المساعدة الغذائية غير المشروطة إلى الأنشطة المتمحورة حول القدرة على الصمود، وبغية تعزيز النهج المتبعة في هذا الصدد ودعم تعديل تدخلات البرنامج لتتلاءم بشكل أفضل مع احتياجات المستفيدين وتطلعاتهم، ينبغي للبرنامج أن يجري بحثاً (تكون ربما بحثاً لفهم السلوكيات) لزيادة فهمه للسلوكيات وللأهداف والقيود والحالات والمحفزات الكامنة التي تدفع تحوّل المستفيدين من الاعتماد على المساعدة الغوثية إلى الاعتماد على الذات. وعلى نطاق البرنامج، هناك حاجة إلى زيادة تبادل الممارسات الجيدة والخبرات الإيجابية بشأن مسألة انتقال المستفيدين من الدعم الإنساني إلى الدعم الإنمائي، من أجل إرشاد صياغة استراتيجية في هذا المجال.	استراتيجية	المكتب القطري	المكتب الإقليمي، دائرة القدرة على الصمود والنظم الغذائية	عالية	يونيو/حزيران 2023
3-3	ينبغي للبرنامج أن يشكل المزيد من الأفرقة المتكاملة بغية الانتقال من درجة التنفيذ المنعزل جزئياً للأنشطة إلى الإدماج الكامل لمسألة مراعاة القدرة على الصمود في حافظة أنشطته في جنوب السودان، وبغية تحويل عقلية موظفي البرنامج والشركاء المتعاونين لتتحوّل من التفكير الإنساني إلى التفكير الإنمائي.	استراتيجية	المكتب القطري	المكتب الإقليمي	عالية	يناير/كانون الثاني 2023
4	ينبغي زيادة كفاءة عمليات تسجيل المستفيدين والتحقق منهم، كما ينبغي تحسين إدماج البيانات والتحليلات المتعلقة بالبحث والتقدير والرصد والتقييم في هياكل صنع القرار.	تشغيلية	المكتب القطري	المكتب الإقليمي	متوسطة	أبريل/نيسان 2023
1-4	ينبغي للبرنامج أن يواصل تحسين كفاءة عمليات التسجيل والتحقق البيومترية لتقليل الوقت الذي تتطلبه هذه العمليات والضغط الذي تسببه للمستفيدين.	تشغيلية	المكتب القطري	المكتب الإقليمي	متوسطة	أبريل/نيسان 2023
2-4	ينبغي للبرنامج أن يعالج النقص في القدرة على تقييم بيانات البحث والتقييم والرصد في المكتب القطري والمكاتب الميدانية، وأن يجري استعراضاً تشخيصياً محدداً لنظم الرصد والتقييم والتعلم يهدف إلى إرشاد إدماج هذه النظم بشكل أفضل في هياكل صنع القرار وإرشاد الإدارة العليا في استخدام البيانات وإلى تحسين الممارسات المتعلقة بإدارة المعرفة، بما فيها تبادل البيانات والأدلة مع الشركاء.	تشغيلية	المكتب القطري	المكتب الإقليمي	متوسطة	يناير/كانون الثاني 2023

#	التوصية	مستوى/طبيعة التوصية	الجهة المسؤولة	الكيانات المساهمة الأخرى	الأولوية	الموعد النهائي لاتخاذ الإجراءات
5	ينبغي للبرنامج أن يواصل تعزيز الشُّهج التي يتبّعها في عدد من المواضيع الشاملة، بما فيها المساواة أمام السكان المتضررين، ومراعاة ظروف النزاع، والمساواة بين الجنسين.	تشغيلية	المكتب القطري	الشركاء المتعاونون، والمكتب الإقليمي، وشعب المقر	عالية	يناير/كانون الثاني 2023
1-5	لمعالجة شواغل المستفيدين فيما يخص عدم كفاية المعلومات المتاحة بشأن الإجراءات المتعلقة بخفض الحصص وإعادة ترتيب الأولويات، ينبغي للبرنامج والشركاء المتعاونين توسيع القنوات التي يستخدمونها لتبادل المعلومات، وذلك مثلاً بواسطة تسجيل الرسائل باللغات المحلية وبثها في مواقع التوزيع ورصد فعاليتها بمشاركة الحكومة المحلية.	تشغيلية	المكتب القطري	الشركاء المتعاونون	عالية	يونيو/حزيران 2023
2-5	ينبغي للبرنامج أن يعمل عن كثب مع المكاتب الميدانية والشركاء المتعاونين لضمان تسجيل جميع التعقيبات الواردة من المستفيدين (بما فيها التعقيبات الواردة عبر القنوات غير الرسمية) وتسجيلها في آليات تلقي التعقيبات المجتمعية، ومعالجة القضايا المثارة في الوقت المناسب. وعلاوة على ذلك، ينبغي إعادة مكاتب المساعدة إلى جميع مواقع التوزيع (إذا لم يكن الأمر كذلك بعد). ومن أجل تحفيز كبار المديرين (الذين يترأسون المكاتب الميدانية وما فوقها) على إيلاء الاهتمام الواجب لموضوع المساواة أمام السكان المتضررين، ينبغي إدراج هذا الموضوع في تقييمات أدائهم. ويلزم تعزيز حلقات التعقيبات وتقديم التقارير إلى المستفيدين بشأن نتائج تعقيباتهم والتعديلات البرنامجية الناجمة عنها.	تشغيلية	المكتب القطري	المكتب الإقليمي، وشعبة الموارد البشرية، والشركاء المتعاونون	عالية	يونيو/حزيران 2023
3-5	ينبغي للبرنامج أن يتبّع نهجا طويل الأجل لتحقيق تطّعاته فيما يتعلق بالتطبيق التدريجي لنهج يرمي إلى إحداث تحوّل في المنظور الجنساني، عن طريق تحديد أنشطة قصيرة الأجل تسهم في تحقيق هذا الهدف الطويل الأجل. ويوصى أيضا بإجراء مزيد من البحوث بشأن تحديد العوامل التمكينية والممارسات الجيدة فيما يخص اتباع نهج يرمي إلى إحداث تحوّل في المنظور الجنساني. وينبغي للبرنامج أن ينظر في الاستثمار في مشاريع قائمة بذاتها متعلقة بالمساواة الجنسانية ويمكن أن ينفذها الشركاء.	تشغيلية	المكتب القطري	المكتب الإقليمي، ومكتب الشؤون الجنسانية	عالية	يناير/كانون الثاني 2023

#	التوصية	مستوى/طبيعة التوصية	الجهة المسؤولة	الكيانات المساهمة الأخرى	الأولوية	الموعد النهائي لاتخاذ الإجراءات
4-5	ينبغي للبرنامج أن يستند إلى أعماله لضمان تعميم مراعاة ظروف النزاع عند تصميم البرامج وتنفيذها، من خلال مواصلة تعزيز القدرة الداخلية على تشجيع التوافق على اتباع نهج يراعي ظروف النزاع في جميع عملياته في جنوب السودان، والمساهمة بالتعلم على مستوى المنظمة.	تشغيلية	المكتب القطري	الشركاء المتعاونون، والمكتب الإقليمي، ووحدة الطوارئ وحالات الانتقال	متوسطة	جارية
6	ينبغي للبرنامج أن يعزّز ترتيبات الشراكة في عدة مجالات.	تشغيلية	المكتب القطري	شعب المقر، والمكتب الإقليمي	عالية	يناير/كانون الثاني 2023
1-6	لمعالجة القيود المفروضة على التمويل في المستقبل، ينبغي للمكتب القطري أن يشارك مع المقر الرئيسي والمكتب الإقليمي في مراجعة استراتيجية جمع الأموال الخاصة بجنوب السودان، من خلال البحث بصورة استباقية عن مصادر تمويل جديدة والنظر في هذه المصادر بما فيها الصناديق المتعلقة بالمناخ والمؤسسات المالية الدولية، وفي تحديد استراتيجية لجمع الأموال من أجل أنشطته في مجال بناء القدرة على الصمود.	تشغيلية	المكتب القطري	المكتب الإقليمي، وشعبة الشراكات مع القطاع الخاص وجمع الأموال منه، ومكتب واشنطن، ووحدة برامج الحد من مخاطر الكوارث والمناخ	عالية	يناير/كانون الثاني 2023
2-6	في ضوء التأخيرات السنوية التي تشهدها عملية شراء الإمدادات الغذائية، ينبغي للمكتب القطري والمكتب الإقليمي أن يشجعا المقر بشكل استباقي على زيادة مرونة الدعم المقدم لتوفير التمويل المسبق اللازم لشراء الأغذية، من أجل سدّ الفجوة بين تاريخ تأكيد مساهمات المانحين والمواعيد النهائية لشراء الأغذية وتسليمها، وإتاحة التخزين المسبق للإمدادات بشكل فعال قبل مواسم الفيضانات أو الأمطار.	تشغيلية	المكتب القطري	المكتب الإقليمي، ولجنة التخصيص الاستراتيجي للموارد، وشعبة عمليات سلسلة الإمداد	عالية	يناير/كانون الثاني 2023
3-6	ينبغي للبرنامج، حيثما أمكن، أن يوقع اتفاقات ميدانية مدتها ثلاث سنوات مع شركائه المتعاونين، وأن يدعو إلى عقد التزامات تمويل متعددة السنوات. وتؤثر التزامات التمويل السنوية التي يتعهد بها بعض المانحين، ومدة الاتفاقات الميدانية التي تدوم في معظمها سنتين، على التخطيط الطويل المدى لأنشطة البرنامج.	تشغيلية	المكتب القطري	المكتب الإقليمي، وشعبة الشراكات مع القطاع الخاص وجمع الأموال منه	متوسطة	يناير/كانون الثاني 2023
4-6	أثناء التخطيط للخطة الاستراتيجية القطرية المقبلة، ينبغي أن يسعى البرنامج إلى توسيع نطاق تعاونه مع أصحاب المصلحة في جنوب السودان مثل وزارة بناء السلام فيما يتعلق بالتدخلات الرامية إلى بناء السلام ووزارة البيئة والغابات فيما يخص العمل على التكيف مع تغير المناخ.	تشغيلية	المكتب القطري	حكومة جنوب السودان	عالية	نوفمبر/تشرين الثاني 2022