



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

## Junta Ejecutiva

Segundo período de sesiones ordinario  
Roma, 14-18 de noviembre de 2022

---

Distribución: general	Tema X del programa
Fecha: 7 de julio de 2022	WFP/EB.2/2022/X-X/X/DRAFT
Original: inglés	Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países
	Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

---

## Proyecto de plan estratégico para la India (2023-2027)

Duración	1 de enero de 2023-31 de diciembre de 2027
Costo total para el PMA	27 606 713 dólares EE.UU.
Marcador de género y edad*	4

\* <https://gender.manuals.wfp.org/es/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

### Resumen

La India, una de las principales economías a nivel mundial, es un país con excedentes de alimentos. Su sistema de protección social basado en la asistencia alimentaria es uno de los más grandes del mundo: proporciona raciones subvencionadas a más de 800 millones de personas, suministra comidas escolares a 118 millones de niños y ofrece programas selectivos de nutrición suplementaria a 90 millones de mujeres y niños. El Gobierno ha ampliado la asistencia alimentaria mediante el suministro de cereales en grano a las personas cuyos medios de subsistencia se vieron afectados por la pandemia de enfermedad por el coronavirus de 2019.

No obstante, un porcentaje considerable de los 1.300 millones de habitantes de la India todavía se ve aquejado por problemas de nutrición y alimentación. Aunque el Gobierno ha aportado mejoras a sus sistemas de transporte y suministro, estos aún presentan ineficiencias y se producen pérdidas de cereales a causa de unas condiciones inadecuadas de almacenamiento. Los trabajadores migrantes, las poblaciones tribales y otros grupos marginados suelen tener dificultades para tener acceso a los alimentos, y a menudo el contenido nutricional de sus dietas es insuficiente. A causa de los escasos conocimientos y las prácticas deficientes en materia de nutrición e higiene, así como de las dinámicas que regulan el acceso a los alimentos y su consumo dentro del hogar, más de un tercio de los niños sufren malnutrición. Las mujeres y las niñas se ven más desfavorecidas a causa de la desigualdad de género. Cuando los hombres migran a las ciudades en busca de trabajo suelen dejar atrás a las mujeres, que se ocupan de las fincas y

---

#### Coordinadores del documento:

Sr. J. Aylieff  
Director Regional  
Despacho Regional para Asia y el Pacífico  
Correo electrónico: [john.aylieff@wfp.org](mailto:john.aylieff@wfp.org)

Sr. B. Parajuli  
Director en el País  
Correo electrónico: [bishow.parajuli@wfp.org](mailto:bishow.parajuli@wfp.org)

realizan trabajos no retribuidos. Además, la India se enfrenta con el riesgo de importantes cambios climáticos que amenazan la consecución de sus objetivos de desarrollo a largo plazo.

El plan estratégico para el país (PEP) relativo a 2023-2027 seguirá respondiendo a las prioridades nacionales en materia de seguridad alimentaria y nutricional mediante el fortalecimiento de las capacidades de las partes interesadas y el apoyo técnico destinado a reforzar los programas nacionales de protección social y los planes gubernamentales.

Desde 2012, la labor del PMA en la India se centra en el fortalecimiento de la capacidad nacional. El plan estratégico para la India (2023-2027) contribuirá al logro del efecto estratégico 4 del PMA (Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales) y de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 2 relativas a la mejora del acceso a los alimentos, la reducción de la malnutrición, el incremento de los ingresos y los medios de subsistencia y la creación de sistemas alimentarios *resilientes*; asimismo respaldará la consecución de los ODS 5 (igualdad de género) y 13 (acción por el clima).

Los efectos estratégicos contemplados en el plan estratégico para el país están en consonancia con tres de los cuatro pilares del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible de la India: el efecto 3 se corresponde con el pilar de prosperidad, el efecto 2 con el relativo a las personas y el efecto 4 con el referente al planeta. Los temas transversales del plan estratégico para el país, como el género y la inclusión, respaldan el pilar relativo a la participación, centrando la atención en no dejar a nadie atrás. Los efectos previstos del plan estratégico para el país son los siguientes:

- *Efecto 1:* Para 2030, los sistemas de protección social del Gobierno de la India basados en la asistencia alimentaria llegan de manera más eficaz y eficiente a los beneficiarios previstos.
- *Efecto 2:* Para 2030, los beneficiarios de los sistemas de protección social del Gobierno de la India basados en la asistencia alimentaria consumen más alimentos variados, nutritivos y enriquecidos.
- *Efecto 3:* Para 2030, las mujeres que participan en los grupos de autoayuda establecidos por el Gobierno de la India en los estados seleccionados han adquirido mayor movilidad social y financiera.
- *Efecto 4:* Para 2030, el Gobierno, los grupos de la sociedad civil y las comunidades de la India han fortalecido su capacidad de adaptación en apoyo de unos medios de sustento y unos sistemas alimentarios resilientes ante el clima.

El principal punto fuerte del PMA en la India reside en su estrecha conexión con el Gobierno central y los Gobiernos de los estados y su capacidad para colaborar estrechamente con ellos para ayudarlos a alcanzar sus prioridades estratégicas, utilizando los conocimientos especializados y la experiencia mundiales únicos del Programa. A través de los años, el PMA ha logrado demostrar la eficacia de su trabajo con los Gobiernos y otras partes interesadas para encontrar soluciones y crear capacidad en diversas esferas. Hay evaluaciones sólidas que, al demostrar el impacto de los programas, respaldan la ampliación de escala, mientras la investigación genera pruebas para la labor de promoción.

El PMA establecerá asociaciones con una miríada de actores estatales y nacionales, entre ellos el Gobierno, el sector privado, organizaciones de la sociedad civil, organismos de las Naciones Unidas, institutos de investigación e instituciones académicas.

Desde 2015 el PMA viene elaborando soluciones contextualizadas para fortalecer los tres grandes sistemas de protección social del Gobierno basados en la asistencia alimentaria. El plan estratégico para el país lleva más allá esa trayectoria al dedicar mayor atención a la colaboración y la cofinanciación en el ámbito estatal y a una labor más cohesiva entre los diversos efectos previstos que se extienda hasta bien avanzado el decenio de 2030. Como bien lo expresara el Primer Ministro Narendra Modi, en su discurso destinado a la Asamblea General de las Naciones

Unidas en su 76.º período de sesiones: “En la actualidad, una de cada seis personas en el mundo es de la India. Cuando los indios progresan, también el desarrollo del mundo recibe impulso. Si la India crece, crece el mundo. Si la India hace reformas, el mundo se transforma<sup>1</sup>”.

### **Proyecto de decisión\***

La Junta aprueba el Plan estratégico para la India (2023-2027) (WFP/EB.2/2022/X-X/X), cuyo costo total para el PMA asciende a 27.606.713 dólares EE.UU.

---

<sup>1</sup> Narendra Modi. 2021. “[When India reforms, the world transforms, says PM Modi](#)”.

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

## 1. Análisis del país

### 1.1 Contexto nacional

1. La India es el segundo país más poblado del mundo y la tercera economía mundial en términos de paridad de poder adquisitivo. El país desempeña un papel destacado en plataformas mundiales y regionales como el Grupo de los Veinte, la Asociación del Asia Meridional para la Cooperación Regional y el grupo de países compuesto por el Brasil, la Federación de Rusia, la India, China y Sudáfrica (BRICS). Tiene un sistema de gobierno federal, en el que los responsables del desarrollo social son los estados y territorios de la unión. En los últimos años, el país ha trabajado con constancia en un programa transformador de federalismo cooperativo entre el Gobierno central y los estados y territorios de la unión con el fin de promover el desarrollo económico equitativo y fomentar el desarrollo humano.
2. Pese a los considerables avances en la reducción de la pobreza y la inseguridad alimentaria, la desigualdad y la exclusión siguen constituyendo desafíos importantes. Actualmente la India ocupa el puesto 131 de 189 países y territorios en el Índice de Desarrollo Humano, con una puntuación de 0,645 que la clasifica como país de desarrollo humano medio. Sin embargo, si se adopta el criterio de la desigualdad, su puntuación desciende a 0,475; esto indica que la desigualdad entre grupos diferentes por condición urbana o rural, género, casta o ubicación geográfica constituye un obstáculo para el desarrollo humano<sup>2</sup>. Las personas que pertenecen a las tribus y castas registradas<sup>3</sup>, uno de los grupos socioeconómicos más desfavorecidos de la India, suelen ser más vulnerables a la malnutrición y a menudo presentan resultados educacionales más bajos. La condición urbana o rural y el nivel socioeconómico también influyen en estos resultados.
3. Aunque en los últimos decenios la producción de cereales alimentarios ha crecido enormemente y se ha registrado una importante reducción de la malnutrición, la India sigue soportando una pesada carga de inseguridad alimentaria y nutricional que la situó en el puesto 101 de 116 países clasificados por el Índice Global del Hambre de 2021<sup>4,5</sup>. Estos problemas aquejan en medida desproporcionada a las mujeres y las niñas a causa de la distribución desigual de los alimentos dentro del hogar, ya que las normas socioculturales imperantes les imponen que sean las últimas en comer y coman menos, independientemente de su edad y su estado de salud. La Quinta Encuesta Nacional de Salud familiar (NFHS-5) mostró que la prevalencia de malnutrición crónica se había reducido, pero la de emaciación se mantenía estancada en aproximadamente un 19 %<sup>6</sup>. Se observa un aumento de casos de anemia, condición que aqueja a más de la mitad de los niños pequeños, las adolescentes y las mujeres en edad reproductiva. La prevalencia de anemia es mayor entre los niños de las tribus y castas registradas y de otras familias pobres<sup>7</sup>.
4. La India se clasificó en el puesto 123 de 189 países con arreglo al Índice de Desigualdad de Género<sup>8</sup>. Aunque las mujeres están escasamente representadas en la fuerza de trabajo (una de cada cuatro mujeres frente a ocho de cada 10 hombres), la proporción de las mujeres empleadas que trabaja en el sector agrícola (55 %) es mayor que la de los hombres (39 %),

---

<sup>2</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2020. *Informe sobre Desarrollo Humano 2020*.

<sup>3</sup> Las castas y tribus registradas son grupos designados oficialmente, reconocidos como tales por la Constitución de la India.

<sup>4</sup> *Global Hunger Index 2021 - India*.

<sup>5</sup> Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y otros. 2020. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2020. Transformación de los sistemas alimentarios para que promuevan dietas asequibles y saludables*.

<sup>6</sup> Gobierno de la India, Ministerio de Salud y Bienestar Familiar. 2021. *National Family Health Survey (NFHS-5) 2019-21 - Compendium of fact sheets*.

<sup>7</sup> Gobierno de la India, Ministerio de Salud y Bienestar Familiar, Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y Population Council. 2019. *Comprehensive National Nutrition Survey: 2016-2018*.

<sup>8</sup> PNUD. *Gender Inequality Index*.

pese a que estos poseen la mayor parte de las tierras<sup>9,10</sup>. Como consecuencia de ello, los medios de subsistencia de las mujeres también son más vulnerables a los desastres naturales y al cambio climático.

5. La India también es vulnerable a los peligros naturales y al cambio climático, siendo los terremotos, las inundaciones, las sequías y los ciclones los eventos extremos más frecuentes. Es de prever que estos riesgos se agraven con el calentamiento mundial. Dado que el 60 % de la actividad agrícola del país es sensible a las condiciones climatológicas porque depende de las precipitaciones, y considerando que el 42 % de las personas empleadas trabajan en la agricultura, el cambio climático podría tener importantes repercusiones negativas en la producción y en los medios de subsistencia, con lo cual crecería la inseguridad alimentaria y nutricional<sup>11,12</sup>.
6. La India se va recuperando de las consecuencias de la pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019 (COVID-19), pero ciertos problemas persisten. Aunque el Gobierno adoptó medidas inmediatas, aprobando un conjunto amplio de políticas destinadas a mitigar el impacto negativo de la pandemia en los hogares más pobres mediante una mayor protección social, se prevé un ligero aumento de las tasas de pobreza<sup>13</sup>. La entrega de los productos asignados en el marco de los sistemas de protección social basados en la asistencia alimentaria está a cargo de los Gobiernos de los estados y territorios de la unión y esto ha determinado una ejecución poco uniforme durante la crisis, con variaciones en la frecuencia, la calidad y la entrega, sobre todo en zonas remotas<sup>14</sup>.

## **1.2 Progresos hacia el logro de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible**

7. Incluso antes de la pandemia de COVID-19, el crecimiento económico de la India había empezado a ralentizar por primera vez en más de tres decenios. De acuerdo con el análisis común sobre el país, será, por tanto, fundamental construir hacia el futuro y lograr una mejor recuperación tras la COVID-19 a fin de ajustar la trayectoria, retomar el camino y responder al desafío de satisfacer las ambiciones de la Agenda 2030 [para el Desarrollo Sostenible].
8. Durante el próximo decenio la India llegará a ser la gran economía del mundo con el crecimiento más veloz y el país más populoso del planeta, con la mayor población de niños y jóvenes. Sin embargo, el país se enfrenta con importantes desafíos, ya que la mitad de los niños hambrientos del mundo, un tercio de la población extremadamente pobre y un tercio de los adultos analfabetos viven en la India. Esta tiene además la mayor población mundial de trabajadores informales, y 22 de las 30 ciudades más contaminadas del mundo se hallan en su territorio. En el análisis común sobre el país se afirma que el éxito de la Agenda 2030 a nivel mundial dependerá de que el país logre transformar el futuro de sus jóvenes, especialmente las mujeres y las niñas.

## **1.3 Progresos hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 y 17**

### ***Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2***

9. La Ley Nacional de Seguridad Alimentaria de 2013 de la India<sup>15</sup> tiene el propósito de garantizar la seguridad alimentaria y nutricional de la población más vulnerable mediante

---

<sup>9</sup> *Ibidem*.

<sup>10</sup> Banco Mundial. 2021. [Empleados en agricultura, mujeres \(% del empleo femenino\) – India](#); [Empleados en agricultura, hombres \(% del empleo masculino\) – India](#).

<sup>11</sup> *Ibidem*; y Banco Mundial. 2021. [Empleos en agricultura \(% del total de empleos\) - India](#).

<sup>12</sup> Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), “[Climate Risk Profile: India](#)”, [Climatelinks](#).

<sup>13</sup> Banco Mundial. “[The World Bank in India](#)”.

<sup>14</sup> R. Gopinath y R. V. Bhavani. 2021. “[Has COVID-19 taken the wind out of the sails of India’s school feeding programme](#)”, [Down to Earth](#).

<sup>15</sup> Gobierno de la India, Departamento de Alimentos y Distribución Pública. [National Food Security Act \(NFSA\), 2013](#).

sus programas y planes asociados que hagan del acceso a los alimentos un derecho legal de las personas. El Sistema Público de Distribución Selectiva es, a nivel mundial, el mayor plan de protección social basado en la asistencia alimentaria; su cobertura prevista comprende dos tercios de la población más vulnerable de la India (alrededor de 813 millones de personas), a las que cada mes suministra raciones altamente subvencionadas de trigo o arroz a través de “tiendas de precios justos”. En respuesta a los problemas de seguridad alimentaria con que se enfrentaron los migrantes y los trabajadores informales durante la pandemia de COVID-19, el Gobierno introdujo legumbres subvencionadas, raciones complementarias gratuitas y una tarjeta denominada “Una nación, una ración”, con la que los migrantes y otros beneficiarios pueden obtener los alimentos que les corresponden en cualquier tienda de precios justos del país.

10. La NFHS-5 reveló que uno de cada cinco niños menores de 5 años acusa emaciación, mientras que uno de cada tres niños presenta retraso del crecimiento o insuficiencia ponderal, con pocas diferencias entre niñas y niños<sup>16</sup>. La prevalencia de retraso del crecimiento e insuficiencia ponderal ha disminuido en forma constante desde 2005, mientras que la de emaciación se ha estancado en aproximadamente un 20 %. De acuerdo con la encuesta arriba mencionada, entre todos los grupos de edad de los niños es en el de los niños menores de 1 año donde se observa la mayor proporción de niños aquejados de malnutrición aguda. La anemia va en aumento en todas las edades y grupos demográficos, pese a que el Gobierno no escatima esfuerzos por proporcionar suplementos alimentarios. Si bien está prevista en la Ley Nacional de Seguridad Alimentaria, la implementación de un plan de Servicios Integrados para el Desarrollo del Niño (ICDS) y del programa de comidas escolares Pradhan Mantri Poshan Shakti Nirman (PM-POSHAN) se vio obstaculizada por el cierre de las escuelas y los centros Anganwadi<sup>17</sup> a causa de la COVID-19. Sin embargo, los Gobiernos de la mayoría de los estados y territorios de la unión lograron ejecutar de alguna forma el programa para prestar asistencia a sus beneficiarios.
11. Los pequeños agricultores representan el 86 % de los hogares agrícolas de la India. Con el pasar de los años la agricultura rural se ha ido “feminizando”, al aumentar el número de hombres que emigran a las ciudades para trabajar y dejan a las mujeres al cuidado de las fincas. El Gobierno ha dado prioridad al desarrollo de negocios no agrícolas y de tecnologías apropiadas para las pequeñas fincas a fin de ayudar a esos hogares a aumentar su productividad y sus ingresos<sup>18</sup>. En lo referente al empleo, el análisis común sobre el país mostró que las tasas de participación femenina en la fuerza de trabajo de la India son inferiores a las de otros países con ingresos per cápita comparables. También es posible que esa participación sea desalentada por la persistencia de normas y prácticas discriminatorias. Esto vale sobre todo para las mujeres de las castas y tribus registradas. A fin de hacer frente a este problema, en varios estados se han establecido programas para el empoderamiento económico de las mujeres mediante grupos de autoayuda, como estrategia de promoción de la autonomía de las mujeres.
12. La India ha puesto el acento en la investigación agrícola para asegurar la sostenibilidad ambiental de los sistemas alimentarios, y en 2021 ha producido 35 nuevas variedades de cultivos bioenriquecidos que toleran condiciones extremas<sup>19</sup>. El Plan de Acción Nacional sobre el Cambio Climático otorga prioridad a medidas de mejoramiento de cultivos, protección contra la sequía, seguros agrícolas y apoyo al crédito, así como a programas proactivos de protección contra los desastres. La India se halla a la vanguardia en la promoción del mijo como cereal nutritivo resiliente ante el clima en favor de la seguridad

---

<sup>16</sup> Gobierno de la India, Ministerio de Salud y Bienestar Familiar. *National Family Health Survey (NFHS-5) 2019–21: India report*.

<sup>17</sup> *Anganwadi Services Scheme*. Ministerio de Desarrollo de la Mujer y el Niño.

<sup>18</sup> Gobierno de la India. 2022. *Economic Survey 2021–22. Chapter 7. Agriculture and Food Management*.

<sup>19</sup> The Hindu BusinessLine. 2021. “Modi dedicates 35 crop varieties with special traits to nation”.

alimentaria sostenible. Se han ampliado los sistemas de protección social basados en la asistencia alimentaria, especialmente en respuesta a la crisis de la COVID; sin embargo, es preciso aumentar la eficacia en función de los costos y reducir al mínimo el desperdicio optimizando las cadenas de suministro y potenciando la eficiencia de las prácticas de poscosecha mediante, por ejemplo, la ampliación de las instalaciones de almacenamiento en frío.

### **Progresos con respecto a las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 17**

13. En el último informe de seguimiento sobre el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), titulado *India Index report*<sup>20</sup>, establecido por el Gobierno, la Institución Nacional para la Transformación de la India (NITI Aayog)<sup>21</sup> indica que las asociaciones de múltiples partes interesadas constituyen la piedra miliar de la Agenda 2030 y los ODS, y que, además de adaptar los ODS al contexto local, para acelerar los progresos hacia la realización de las metas de los ODS es indispensable trabajar en colaboración con el sector privado, las organizaciones de las Naciones Unidas y la sociedad civil. En el informe se destaca un marco de colaboración con beneficios recíprocos en los siguientes ámbitos fundamentales: conexión, complementariedad, transformación de los sistemas, estándares, innovación, enfoque holístico, intercambio de las enseñanzas extraídas, puesta en común de los riesgos, sinergias, escala y masa crítica.
14. El Gobierno ha notificado progresos positivos respecto de cuatro contribuciones principales a la realización del ODS 17, entre ellas el aumento de la movilización interna de recursos mediante la reforma del impuesto a los bienes y servicios y otros sistemas. Gracias a la reestructuración y simplificación de los sistemas gubernamentales, la eficiencia del gasto público ha aumentado y se han reducido las desviaciones de fondos, con lo cual se han logrado ahorros que pueden reinvertirse en los sistemas públicos. La labor de promoción del sector privado y la iniciativa empresarial ha contribuido al rápido crecimiento de la economía de la India, ha mejorado su puntuación en el índice de facilidad para hacer negocios y ha generado un ecosistema dinámico para la puesta en marcha de actividades. El Gobierno también ha emprendido reformas amplias para atraer la inversión extranjera directa. Además, la India ha fortalecido sus asociaciones Sur-Sur mediante inversiones en personal y capacidades en diversos sectores, tanto a nivel regional como mundial. Las inversiones en el aprendizaje y en coaliciones para la puesta en común de los conocimientos, así como el apoyo a la respuesta mundial a la COVID-19, también representan contribuciones eficaces al logro de las metas del ODS 17.

#### **1.4 Carencias y desafíos relacionados con el hambre**

15. El arroz, el trigo y otros productos distribuidos a través del Sistema Público de Distribución Selectiva ayudan a promover el consumo doméstico, pero en su mayor parte no están enriquecidos. Otras carencias se relacionan con las variaciones en la calidad y disponibilidad de cereales alimentarios acordes a las preferencias locales, las irregularidades en la prestación de servicios y un sistema inadecuado de resolución de reclamaciones, lo que dificulta la determinación y solución de los problemas de acceso en las zonas remotas.
16. Entre los principales factores que contribuyen a las altas tasas de malnutrición de la India cabe mencionar: el estado nutricional deficiente de las mujeres embarazadas, las niñas y las madres que acaban de dar a luz; la falta de acceso a servicios básicos como agua limpia, saneamiento y servicios sanitarios y nutricionales en las comunidades pobres; la baja tasa de alfabetización de las niñas y mujeres; el escaso conocimiento de la importancia de una

---

<sup>20</sup> Gobierno de la India. NITI Aayog. 2021. “SDG India Index & Dashboard 2020–21 Partnerships in the Decade of Action”.

<sup>21</sup> La NITI Aayog se constituyó el 1 de enero de 2015. En sánscrito, “NITI” puede significar moralidad, conducta u orientación. En este caso significa “política” y es la sigla de “National Institution for Transforming India”. NITI Aayog es la principal institución de elaboración de políticas destinadas a impulsar el crecimiento económico del país.

buena nutrición y las prácticas para lograrla; la atención insuficiente durante los primeros 1.000 días que siguen a la concepción, sobre todo en lo que atañe a las prácticas de alimentación complementaria, y el limitado reconocimiento de la importancia de abarcar hasta los primeros 8.000 días por lo que se refiere a la nutrición infantil. Las adolescentes se enfrentan con un mayor riesgo de malnutrición debido a los matrimonios precoces y los frecuentes embarazos.

17. En el último informe de seguimiento sobre el logro de los ODS se indica que, en el conjunto, el país está realizando progresos considerables respecto de ocho de los ODS<sup>22</sup>, mientras que se presentan resultados medianos para seis ODS y un desempeño insatisfactorio en cuanto a los ODS 2 y 5. Puesto que la India es un subcontinente vasto y diverso, es importante establecer cuáles son los estados con peores resultados en lo que atañe a estos dos ODS. En la actualidad, Jharkhand, Bihar, Meghalaya, Chhattisgarh y Uttar Pradesh son los que se encuentran más rezagados con respecto a sus metas en relación con los ODS 2 y 5, están expuestos también a riesgos climáticos considerables y cuentan con nutridas poblaciones tribales. Uttar Pradesh, con 200 millones de habitantes, soporta una enorme carga de hambre. Cuatro de estos cinco estados registran, además, los niveles de retraso del crecimiento más elevados del país.
18. Los estados que avanzan más lentamente en cuanto a la igualdad de género están situados en el noreste del país (Assam, Arunachal Pradesh y Tripura), en el este (Bengala Occidental) y en el oeste (Rajastán). En cuanto al cambio climático, tres de cada cuatro distritos de la India están expuestos a eventos climáticos extremos<sup>23</sup>, principalmente en las zonas costeras y las regiones del centro y noreste, y a menudo a lo largo de los ríos.
19. La política nacional relativa a las personas con discapacidad de 2006<sup>24</sup> reconoce que estas constituyen un valioso recurso humano para el país y apunta a crear un entorno que les brinde igualdad de oportunidades, proteja sus derechos y les permita participar plenamente en la sociedad. A pesar de los múltiples planes gubernamentales para brindar apoyo a las personas con discapacidad, por ejemplo, mediante la entrega de raciones a domicilio en el marco del Sistema Público de Distribución Selectiva, aún queda mucho por hacer para garantizar su inclusión.

## **2. Repercusiones estratégicas para el PMA**

### **2.1 Logros, enseñanzas extraídas y cambios estratégicos para el PMA**

20. Las evaluaciones de los proyectos piloto ejecutados en el marco del PEP para 2019-2023 aportaron datos empíricos y enseñanzas útiles para el PMA y el Gobierno, principalmente en lo que atañe al impacto y la reproducibilidad. En las evaluaciones del enriquecimiento de alimentos, se formuló la importante recomendación de que los estados asumieran la responsabilidad de la ampliación de escala del uso de arroz enriquecido en los programas de comidas escolares. La labor del PMA respecto del enriquecimiento de arroz también influyó en la decisión del Primer Ministro de poner en práctica un plan gubernamental piloto en 2020. En el estudio sobre el enriquecimiento realizados en Kerala se recomendó asimismo que el Gobierno se hiciera cargo de las operaciones y las gestionara, y por tanto el PMA traspasó la actividad a las autoridades estatales a finales de 2020.
21. Además, la labor desarrollada en el marco del PEP para 2019-2023 consolidó el papel del PMA como asociado preferente para las actividades de apoyo técnico y fortalecimiento de

---

<sup>22</sup> No se midieron los progresos en relación con el ODS 17.

<sup>23</sup> Mohanty, A. y Wadhawan, S. 2021. *Mapping India's Climate Vulnerability: A District-Level Assessment*. New Delhi: Council on Energy, Environment and Water.

<sup>24</sup> Gobierno de la India. Ministerio de Justicia Social y Empoderamiento. Departamento de Justicia Social y Empoderamiento. 2006. *National Policy for Persons with Disabilities*.

la capacidad de los tres sistemas de protección social basados en la asistencia alimentaria de la India —el Sistema Público de Distribución Selectiva, el programa PM-POSHAN y los Servicios Integrados para el Desarrollo del Niño— en las esferas de la reforma de los sistemas, la organización de la cadena de suministro, el enriquecimiento de cereales básicos, la producción local de suplementos alimenticios y la mejora de los medios de subsistencia de las mujeres que integran grupos de autoayuda. El PMA mostró que podía obtener un impacto mayor si ejercía una función catalizadora y realizaba su labor en el plano de los sistemas o los programas. Con su labor a nivel nacional y estatal, el PMA llegó indirectamente a más de 150 millones de personas.

22. El PMA logró definir un espacio específico para aportar su contribución a otras dos esferas de trabajo. En primer lugar, en colaboración con la Oficina de Seguimiento y Evaluación en materia de Desarrollo de la institución NITI Aayog, brindó apoyo a los estados para aumentar su capacidad de seguimiento y evaluación, en particular para la supervisión del ODS 2 a nivel local. En segundo lugar, se situó en la condición de poder colaborar con las entidades nacionales en la labor de preparación para desastres y gestión de sus efectos y de adaptación al cambio climático, en colaboración con el Instituto Nacional de Gestión de Desastres. El PMA ha respaldado la incorporación del mijo en los programas gubernamentales facilitando el intercambio de conocimientos. La labor inicial de promoción para mitigar el cambio climático dio al PMA la oportunidad de presentar una propuesta de proyecto al Fondo de Adaptación.
23. A raíz de la crisis de la COVID-19 en 2020 y del confinamiento nacional que dejó a 80 millones de trabajadores migrantes varados en las ciudades, sin poder volver al hogar ni acceder a los alimentos a los que tenían derecho en el marco del Sistema Público de Distribución Selectiva, el PMA prestó apoyo al Gobierno nacional para disponer la portabilidad del sistema en todo el país mediante la creación de la tarjeta “Una nación, una ración”, con la cual los beneficiarios podían obtener sus raciones mensuales en cualquier tienda de precios justos del país. Además, el PMA desarrolló un prototipo de *Annapurti*<sup>25</sup>, una máquina distribuidora de múltiples tipos de cereales integrada en el sistema de puntos de venta del Gobierno, que permitía a los beneficiarios acceder a sus raciones en cualquier momento del día o de la noche. El PMA está probando esta solución en varias zonas urbana antes de que el Gobierno financie y ponga en servicio estas máquinas.
24. Para sensibilizar acerca de las cuestiones de género, el PMA realizó un trabajo pionero de generación de datos empíricos a fin de poner de relieve las desigualdades sociales y de género en el acceso, el consumo y la utilización de alimentos dentro de los hogares y en las poblaciones tribales.
25. Vale la pena señalar tres enseñanzas adquiridas del PEP para 2019-2023, a saber: que el PMA debe continuar la labor emprendida para promover unas actividades de protección social y nutrición que tengan en cuenta las cuestiones de género y extenderlas a más estados; que los asociados gubernamentales buscan soluciones innovadoras para alcanzar sus metas del ODS 2 durante el Decenio de Acción, y que el Gobierno espera que el PMA brinde orientación e ideas innovadoras para hacer frente a los desafíos de larga data en relación con la seguridad alimentaria y la nutrición, posiblemente aprovechando las innovaciones y las iniciativas exitosas observadas en otros países.
26. El análisis común sobre el país puso de relieve que el principal desafío estratégico que debe enfrentar la India es el de transformar el futuro de la población de jóvenes más numerosa del mundo, incluidas las mujeres y las niñas. En la India, las Naciones Unidas tienen cuatro prioridades principales: asignar un lugar central a las mujeres y las niñas e impulsar un

---

<sup>25</sup> El término “Annapurti” proviene del nombre de la diosa hindú Annapurna que en sánscrito significa “dispensadora de alimentos y nutrición”.

cambio que transforme las relaciones de género; renovar el contrato social y mejorar los servicios esenciales, en particular en las esferas de la nutrición y la seguridad alimentaria, la educación, la salud y la protección social; utilizar la demografía y la tecnología para promover el empleo productivo, la adquisición de competencias y la transformación estructural; y respaldar la transición climática resiliente e inclusiva y el uso eficiente de los recursos.

## **2.2 Armonización con los planes de desarrollo nacionales, el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y otros marcos**

27. Como se destaca en el último informe de seguimiento sobre el logro de los ODS, las asociaciones ocupan un lugar prominente entre las metas nacionales de la India durante el Decenio de Acción para proseguir con la adaptación de los ODS al contexto local en el ámbito de los estados, prestando especial atención a los ODS 2 y 5, respecto de los cuales el país tiene un desempeño poco satisfactorio. El PEP contribuye a esas prioridades nacionales brindando apoyo al Gobierno en las esferas del acceso a los alimentos, la nutrición, el desarrollo de competencias y el empoderamiento de las mujeres gracias al aumento de los ingresos de las agrupaciones femeninas; estas iniciativas tendrán repercusiones en la pobreza y en la gestión de las irregularidades climáticas y los riesgos, lo que favorecerá el establecimiento de sistemas alimentarios sostenibles.
28. La labor del PMA está en sintonía con los cuatro pilares del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (MCNUDS) y apunta a habilitar a los grupos marginados para que accedan a los servicios y sistemas gubernamentales, en particular en lo que atañe a la nutrición, la seguridad alimentaria y la educación (personas). El PMA también trabajará con los sistemas que habilitan a las niñas, los niños, las mujeres y los hombres al dotarlos de competencias y tecnologías (prosperidad), brindará apoyo en materia de políticas y promoción y fomentará la capacidad del Gobierno y de las comunidades para adaptarse al cambio climático (planeta). Además, el PMA respalda el pilar transversal de la participación, con el fin de garantizar que nadie se quede atrás.

## **2.3 Colaboración con las principales partes interesadas**

29. El PMA recabó los puntos de vista de las partes interesadas a través de un proceso de consulta virtual que se desarrolló durante la tercera ola de la pandemia de COVID-19 en la India. Celebró consultas por separado con el Ministerio de Agricultura y Bienestar de los Agricultores (que constituye el ministerio nodal para el PMA, es decir, el ministerio que tiene la responsabilidad principal de gestionar las relaciones entre el PMA y el Gobierno y que representa al Gobierno de la India en calidad de donante principal) y con otros ministerios competentes asociados. Se realizaron consultas virtuales en tres estados (Odisha, Rajastán y Uttar Pradesh) en las que participaron representantes de los Gobiernos de los estados, la sociedad civil, el mundo académico y grupos de investigación. Además, el PMA celebró una consulta por separado con entidades del sector privado y organizaciones de la sociedad civil con sede en Nueva Delhi, así como consultas oficiosas con mujeres de grupos de autoayuda que trabajan en la producción de raciones para llevar a casa en Fatehpur, en el estado de Uttar Pradesh. Los beneficiarios del Sistema Público de Distribución Selectiva que participaron en la experimentación de *Annapurta* en Haryana también aportaron sus opiniones sobre el impacto que tiene en sus vidas la labor del PMA.

## **3. Cartera de actividades estratégicas del PMA**

### **3.1 Dirección, focalización e impacto previsto**

30. El PMA seguirá respaldando los esfuerzos del Gobierno por fortalecer sus programas y sistemas a fin de aumentar la eficiencia y eficacia de los tres sistemas de protección social basados en la asistencia alimentaria, así como de otros planes y misiones gubernamentales destinados a promover y fortalecer la seguridad alimentaria, la nutrición y los medios de

subsistencia y generar resiliencia ante las crisis. La labor del PMA se centrará en la actividad en el ámbito estatal, especialmente en aquellos estados que se encuentran rezagados con respecto al ODS 2, y contribuirá a alcanzar las finalidades del Gobierno en materia de adaptación al contexto local y establecimiento de prioridades.

31. Con el apoyo financiero del sector privado y los Gobiernos de los estados, el PMA seguirá demostrando soluciones innovadoras mediante actividades piloto y evaluaciones que atraigan inversiones públicas para la ampliación de escala de las actividades, además de documentar y compartir las mejores prácticas entre los estados y con otros países de la región. Los cuatro efectos previstos del PEP se respaldan mutuamente; asimismo apoyan la realización de las primeras cuatro metas del ODS 2 a nivel estratégico y sistémico, involucrando a los ministerios y departamentos competentes en la lucha contra las causas profundas de la inseguridad alimentaria y la malnutrición y, al mismo tiempo, capacitando a los actores nacionales y estatales para construir un sistema alimentario más sostenible.
32. La cartera de actividades sostiene los cuatro pilares del MCNUDES y respalda directamente cuatro de las cinco prioridades expuestas en el análisis común sobre el país, puesto que apunta a impulsar un cambio que transforme las relaciones de género y aumentar el empoderamiento de la mujer; a crear capacidad y apoyo técnico para fortalecer los sistemas y programas gubernamentales sobre nutrición, seguridad alimentaria, educación y protección social; a colaborar con los sistemas estatales para desarrollar conocimientos especializados y aumentar los ingresos, y a apoyar una transición climática resiliente e inclusiva. Todas las actividades incorporarán un enfoque transversal de equidad de género e inclusión de los grupos marginados, especialmente las personas con discapacidad, junto con actividades selectivas de investigación y promoción que den fundamento a las políticas gubernamentales haciéndolas más inclusivas y sensibles a los aspectos de género.

### **3.2 Efectos del plan estratégico para el país, efectos estratégicos del PMA, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales**

***Efecto estratégico 1: Para 2030, los sistemas de protección social del Gobierno de la India basados en la asistencia alimentaria llegan de manera más eficaz y eficiente a los beneficiarios previstos.***

#### ***Efecto estratégico del PMA***

33. Este efecto del PEP está en consonancia con el efecto estratégico 4 del PMA (Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales)

#### ***Esferas prioritarias***

34. La esfera prioritaria de este efecto estratégico del PEP es la eliminación de las causas profundas.

#### ***Armonización con las prioridades nacionales***

35. Este efecto del PEP contribuirá al efecto 2 del MCNUDES (Para 2027, todas las personas, incluidos los niños, las mujeres y las poblaciones marginadas, tienen mayor acceso al consumo de alimentos nutritivos suficientes, variados y asequibles durante todo el año); asimismo respalda la aplicación de la Ley Nacional de Seguridad Alimentaria de 2013 mediante el fortalecimiento del Sistema Público de Distribución Selectiva.

#### ***Productos previstos***

36. El efecto estratégico 1 del PEP se logrará a través de los productos 1.1 a 1.3.
  - Producto 1.1: Las partes interesadas a nivel nacional y estatal han adquirido mayores capacidades y conocimientos que permiten aumentar la eficacia y la calidad de los servicios gubernamentales de protección social basados en la asistencia alimentaria.

37. Al seguir fortaleciendo la capacidad del Gobierno y otras partes interesadas para poner en práctica las reformas previstas del Sistema Público de Distribución Selectiva, incluso en lo que atañe al uso de la tecnología y el aprendizaje autorregulado, la labor del PMA contribuirá a aumentar la eficacia del sistema para prestar asistencia a los beneficiarios seleccionados, en particular los grupos marginados, y aumentar la transparencia de los enfoques de selección y la rendición de cuentas al respecto, con lo que mejorará el acceso de los beneficiarios a la asistencia alimentaria a la que tienen derecho. Para lograr este efecto, el trabajo del PMA se complementará con la orientación estratégica y el apoyo del Gobierno nacional y los Gobiernos estatales y con el establecimiento de asociaciones técnicas con el sector privado.
- Producto 1.2: Los sistemas gubernamentales de protección social basados en la asistencia alimentaria son más eficientes gracias al apoyo técnico, el aprendizaje y la innovación con miras a aumentar el acceso de los beneficiarios vulnerables a las prestaciones a las que tienen derecho.
38. Al proporcionar asistencia técnica e introducir innovaciones y tecnología, el PMA contribuirá a la eficiencia y la inclusividad del sistema público de distribución, con lo que se obtendrán ahorros que podrán reinvertirse en el programa a fin de lograr nuevos avances en la consecución de la meta 1 del ODS 2. El trabajo del PMA se complementará con la orientación estratégica y las inversiones financieras del Gobierno central y los Gobiernos de los estados y con el establecimiento de asociaciones con el sector privado en esferas técnicas.
- Producto 1.3: Se ha fortalecido la capacidad nacional para evaluar los programas de protección social y el seguimiento de los ODS a nivel del personal gubernamental, las partes interesadas y los sistemas pertinentes.
39. Al fortalecer la capacidad nacional de seguimiento y evaluación y potenciar la consideración de las cuestiones de género, el Gobierno estará en mejores condiciones de supervisar y evaluar el Sistema Público de Distribución Selectiva, el programa PM-POSHAN y los Servicios Integrados para el Desarrollo del Niño, así como otros sistemas de protección social. Es de esperar que esto fortalezca el aprendizaje, lo que a su vez contribuirá a aumentar la eficiencia de esos programas con los cuales será posible obtener ahorros que podrán reinvertirse y reducir la malnutrición y el hambre en el país. Con la adaptación de los ODS al contexto local en los estados y territorios de la unión, es probable que el Gobierno siga invirtiendo en actividades destinadas a fortalecer la capacidad de seguimiento y evaluación del logro de los ODS. El PMA colaborará directamente con el Gobierno y el consorcio de asociados para el desarrollo interesados en la evaluación, así como con los departamentos estatales de planificación.

### **Actividad principal**

*Actividad 1: Realizar actividades de fortalecimiento de las capacidades, prestar apoyo técnico y proponer soluciones innovadoras a los Gobiernos y otras partes interesadas en apoyo de los sistemas de protección social basados en la asistencia alimentaria*

40. La actividad se pondrá en práctica a través de los ministerios nacionales, en colaboración con los Gobiernos de los estados seleccionados, con el fin de potenciar la eficiencia y eficacia de los sistemas gubernamentales y crear una base de datos empíricos. De este modo se obtendrán ahorros que podrán reinvertirse en los sistemas para aumentar las asignaciones de alimentos, mejorar la calidad nutricional de las raciones, ampliar la cobertura de los grupos marginados (incluidas las personas con discapacidad) y sostener la equidad de género, contribuyendo así al logro de las metas del ODS 2 adaptadas al contexto local.

### **Asociaciones**

41. El PMA seguirá colaborando con el Departamento de Alimentos y Distribución Pública del Ministerio de Consumo, Alimentos y Distribución Pública a nivel nacional, con el

Departamento de Desarrollo de la Mujer y el Niño y con el Departamento de Educación a niveles de los estados para lograr los productos 1.1 y 1.2, y con la Oficina de Seguimiento y Evaluación del Desarrollo en lo que atañe al producto 1.3, así como con los homólogos gubernamentales a nivel estatal. Estos órganos gubernamentales a nivel nacional y de los estados guiarán sus orientaciones estratégicas, indicarán las prioridades en materia de apoyo técnico y fortalecimiento de las capacidades y, en algunos casos, cofinanciarán las actividades. Junto con la Oficina de Seguimiento y Evaluación del Desarrollo, el PMA llevará a cabo evaluaciones que integren los aspectos de género relacionados con la seguridad alimentaria. La obtención del efecto 1 del PEP también estará respaldada por una asociación con la Fundación para la Innovación y la Transferencia de Tecnología del Instituto de Tecnología de la India de Delhi, donde el PMA participó en la creación de un laboratorio sobre los sistemas públicos con miras a trabajar en colaboración sobre la optimización de las cadenas de suministro y soluciones innovadoras al respecto —por ejemplo, mediante la elaboración de tableros de seguimiento— y a movilizar fondos de manera conjunta.

### **Supuestos**

42. Dada la estabilidad del entorno operacional en la India, y considerando la firme intención del Gobierno de mejorar la eficiencia y la eficacia de sus sistemas de protección social basados en la asistencia alimentaria, se supone que esta actividad continuará sin problemas desde el anterior PEP, ampliando su cobertura, si la financiación disponible lo permite.
43. El PMA parte del supuesto de que el fortalecimiento de la capacidad se aplicará a todos los niveles del sistema, y de que el Gobierno seguirá dando prioridad a las asignaciones en el marco de la Ley Nacional de Seguridad Alimentaria y a los esfuerzos por aumentar la equidad de género en el acceso a los alimentos. Mientras que los donantes del sector privado continúan considerando prioritario financiar la tecnología y la innovación, la financiación del desarrollo de la capacidad nacional de evaluación sigue constituyendo un problema.

### **Estrategia de transición y traspaso de responsabilidades**

44. En su asociación con el Instituto de Tecnología de la India de Delhi, establecido por conducto del Laboratorio de los Sistemas Públicos, el PMA garantiza el fortalecimiento de la sostenibilidad de la cadena de suministro y el apoyo técnico al Sistema Público de Distribución Selectiva. Extrayendo enseñanzas de su labor relativo a dicho sistema, el PMA extenderá el apoyo técnico relativo a la cadena de suministro a los Servicios Integrados para el Desarrollo del Niño, el programa PM-POSHAN y otros programas gubernamentales. Al ser el PMA uno de los asociados para el desarrollo del Gobierno en lo que atañe al fortalecimiento de la capacidad de seguimiento y evaluación, esta actividad continuará por toda la duración del PEP.

**Efecto estratégico 2: Para 2030, los beneficiarios de los sistemas de protección social del Gobierno de la India basados en la asistencia alimentaria consumen más alimentos variados, nutritivos y enriquecidos.**

### **Efecto estratégico del PMA**

45. Este efecto del PEP está en consonancia con el efecto estratégico 4 del PMA (Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales).

### **Esfera prioritaria**

46. La esfera prioritaria de este efecto estratégico es la eliminación de las causas profundas.

### **Armonización con las prioridades nacionales**

47. Este efecto del PEP contribuirá al efecto 2 del MCNUDS (Para 2027, todas las personas, incluidos los niños, las mujeres y las poblaciones marginadas, tienen mayor acceso al consumo de alimentos suficientes, variados y asequibles y a servicios de calidad durante

todo el año) y el efecto 3 del MCNUDS (Para 2027, todos los niños y los jóvenes, sobre todo los más vulnerables, tienen acceso equitativo a una enseñanza de calidad y a oportunidades de desarrollo de competencias en un entorno educativo seguro e inclusivo). Constituye la continuación del respaldo del PMA a la visión del Primer Ministro de incluir arroz enriquecido en el Sistema Público de Distribución Selectiva y otros planes de protección social, así como al programa integrado de apoyo a la nutrición de la Misión POSHAN 2.0, un plan marco del Ministerio de Desarrollo de la Mujer y el Niño.

### **Productos previstos**

48. El efecto estratégico 2 del PEP se logrará a través de los productos 2.1 y 3.1.
  - Producto 2.1: Las partes interesadas a nivel nacional y estatal han adquirido mayores conocimientos y capacidades que les permiten mejorar el contenido nutricional de los productos empleados en los programas gubernamentales de protección social basados en la asistencia alimentaria y aumentar el consumo de estos productos.
49. El apoyo técnico prestado a los Gobiernos de los estados y al sector privado para la introducción de arroz enriquecido en el Sistema Público de Distribución Selectiva, el sistema de comidas escolares PM-POSHAN y los Servicios Integrados para el Desarrollo del Niño, así como para la producción local de alimentos suplementarios especializados destinados a estos últimos, redundará en la mejora del contenido nutricional de los alimentos proporcionados en estos sistemas. Se realizarán actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento con el fin de identificar los obstáculos que limitan el consumo de alimentos nutritivos y fomentar el uso adecuado de estos productos proporcionados por los sistemas gubernamentales, para así aumentar la ingesta de alimentos variados y nutritivos y mejorar el estado nutricional de los beneficiarios, en particular, de los más vulnerables: niños pequeños, mujeres embarazadas, adolescentes y madres que acaban de dar a luz, con especial atención a las personas con discapacidad. Dichas actividades de comunicación abordarán también las normas de género discriminatorias que afectan al acceso de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños a los alimentos y la nutrición.
  - Producto 3.1: Las partes interesadas a nivel estatal han adquirido mayores conocimientos y capacidades para mejorar la producción y el consumo de alimentos nutritivos en los programas realizados en las escuelas.
50. En respaldo del programa PM-POSHAN, el PMA colaborará con el Gobierno, las escuelas y otras partes interesadas para reforzar los conocimientos de los cocineros de las escuelas en materia de nutrición, inocuidad alimentaria e higiene; asimismo se crearán "huertos nutricionales" piloto en los estados seleccionados con objeto de aumentar la disponibilidad de alimentos nutritivos frescos y se diseñarán actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento para desarrollar los conocimientos e impulsar la equidad de género y la inclusión.

### **Actividades principales**

*Actividad 2: Realizar actividades de fortalecimiento de las capacidades y comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento a fin de fomentar el enriquecimiento de cereales y la producción local de suplementos alimenticios; esta actividad estará destinada al personal gubernamental y de otras partes interesadas que trabaja en programas de protección social basados en la asistencia alimentaria y se beneficia de ellos*

*Actividad 3: Realizar actividades de fortalecimiento de las capacidades del personal gubernamental y otras partes interesadas y de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento destinadas a fomentar la disponibilidad y utilización de alimentos nutritivos diversos en los programas realizados en las escuelas*

51. El PMA seguirá trabajando con los Gobiernos estatales para prestar apoyo técnico y servicios de fortalecimiento de las capacidades a los asociados gubernamentales a diversos niveles; a tal efecto colaborará asimismo con el sector privado, incluidos los fabricantes de equipamiento y los elaboradores de arroz enriquecido. Organizaciones no gubernamentales e instituciones de investigación locales realizarán actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento y brindarán apoyo técnico adicional en materia de huertos escolares. Los Gobiernos de los estados se encargarán de la ampliación de escala de las actividades de demostración de la viabilidad que obtengan buenos resultados, con apoyo técnico adicional del PMA si así lo solicitan. El PMA, a petición de los interesados, seguirá facilitando y respaldando visitas de cooperación Sur-Sur y triangular en relación con los sistemas de enriquecimiento de alimentos y los programas nacionales de alimentación escolar.

### **Asociaciones**

52. El PMA colaborará con los asociados en el desarrollo que se ocupan de la nutrición, entre ellos el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), para intercambiar experiencias y mejores prácticas en materia de enriquecimiento de alimentos. Asimismo, seguirá trabajando con el Organismo de Inocuidad de los Alimentos y Normas Alimentarias de la India y establecerá asociaciones con donantes y organizaciones no gubernamentales, como la Fundación Bill y Melinda Gates, PATH International y Nutrition International, para respaldar el enriquecimiento del arroz. Se adoptará un enfoque de transformación de las relaciones de género para la producción descentralizada de suplementos alimentarios nutritivos, mediante grupos femeninos de autoayuda, con el respaldo de las misiones estatales de fomento de los medios de sustento rurales; de esta manera se potenciará el empoderamiento económico de la mujer. El PMA también colaborará con el Instituto de Investigación sobre Vegetales de la India en Varanasi y con la Fundación Akshaya Patra para prestar apoyo técnico y promoción destinadas a fortalecer los programas gubernamentales de comidas escolares, y se asociará con el Foro Mundial sobre Nutrición Infantil y otros miembros de la red de comidas escolares con fines de coordinación y de puesta en común de las mejores prácticas entre los distintos estados.

### **Supuestos**

53. El PMA parte del supuesto de que el Gobierno seguirá otorgando prioridad al enriquecimiento y la mejora de la calidad de las raciones para llevar a casa utilizadas por los Servicios Integrados para el Desarrollo del Niño, especialmente considerando que la prevalencia de anemia y emaciación en los niños se mantiene estancada en un nivel alto y que las prácticas de alimentación complementaria distan de ser óptimas. La nutrición seguirá siendo una prioridad para los donantes que han invertido en la labor del PMA, sobre todo los del sector privado.

### **Estrategia de transición y traspaso de responsabilidades**

54. El PMA realizó una demostración de las mejores prácticas de traspaso de responsabilidades en el estado de Kerala; una vez finalizada allí la demostración de la viabilidad relativa al enriquecimiento de los suplementos nutricionales, el PMA traspasó eficazmente al Gobierno de los estados la responsabilidad de realizar esta actividad a mayor escala y cesó su actividad en el estado en 2020. En el marco del PEP se aplicará el mismo enfoque en aquellos estados cuyos Gobiernos cuenten con la capacidad y los recursos financieros necesarios para la ampliación de escala de las actividades piloto del PMA. Durante este Decenio de Acción, el PMA se desplazará a otros estados donde los logros con respecto al ODS 2 se encuentren rezagados.

**Efecto estratégico 3: Para 2030, las mujeres que participan en los grupos de autoayuda establecidos por el Gobierno de la India en los estados seleccionados han adquirido mayor movilidad social y financiera.**

**Efecto estratégico del PMA**

55. Este efecto del PEP está en consonancia con el Efecto estratégico 4 del PMA (Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales).

**Esfera prioritaria**

56. La esfera prioritaria de este efecto estratégico es la eliminación de las causas profundas.

**Armonización con las prioridades nacionales**

57. El efecto 3 del PEP respalda el efecto 4 del MCNUDES (Para 2027, la población se beneficiará del crecimiento inclusivo y sostenible y contribuirá a él gracias a una mayor productividad, competitividad y diversificación de las actividades económicas que permiten crear trabajo decente, medios de sustento e ingresos, sobre todo para los jóvenes y las mujeres). De acuerdo con el análisis común sobre el país, el avance de la India en materia de trabajo decente y crecimiento económico se vio gravemente afectado por la pandemia de COVID-19, lo que supone una amenaza para los medios de subsistencia de 400 millones de trabajadores. Las normas de género imperantes han acentuado estos desafíos para las mujeres, que han sufrido mayores pérdidas de medios de subsistencia y un acceso a los alimentos más difícil a causa de la pandemia. En 2011, el Gobierno de la India estableció la Misión Nacional sobre Medios de Vida Rurales con la finalidad de reducir la pobreza gracias al trabajo remunerado por cuenta propia o el empleo asalariado cualificado, especialmente en el caso de las mujeres rurales; a tal efecto se trabajaría con grupos de autoayuda apuntando a elevar los ingresos rurales y, al mismo tiempo, empoderar a las mujeres y aumentar la equidad de género.

**Producto previsto**

58. El efecto 3 del PEP se logrará a través del producto 4.1.

- Producto 4.1: Se ha empoderado a las mujeres participantes en grupos de autoayuda a nivel estatal y se ha fortalecido su capacidad para incrementar sus ingresos.

59. El PMA, con un enfoque centrado en fortalecer los mecanismos de coordinación de los grupos de autoayuda, experimentar enfoques de aumento de las capacidades, fortalecer los medios de sustento y mejorar la vinculación con los mercados, proporcionará apoyo técnico y fortalecimiento de las capacidades a las misiones estatales sobre medios de sustento rurales, así como al sector privado, para ponerlos en condiciones de reforzar las actividades de los grupos femeninos de autoayuda, empoderar a estos grupos y asegurar su viabilidad financiera.

**Actividades principales**

*Actividad 4: Realizar actividades de fortalecimiento de las capacidades de los grupos femeninos de autoayuda, prestarles asistencia técnica y proponerles soluciones innovadoras*

60. El PMA colaborará con las misiones estatales sobre medios de sustento rurales a fin de determinar las necesidades, elaborar soluciones y potenciar las capacidades de su personal y de las integrantes de los grupos de autoayuda en los estados seleccionados. Por ejemplo, la asociación del PMA con la Misión Shakti en Odisha beneficiará a más de 7 millones de mujeres rurales que integran 700.000 grupos de autoayuda, las cuales recibirán capacitación y apoyo para la comercialización a fin de aumentar su movilidad social y financiera. Este modelo se repetirá en otros estados por toda la duración del PEP.

### **Asociaciones**

61. Esta labor se realizará directamente con las misiones estatales en favor de los medios de sustento rurales, que asegurarán la coordinación y dirección; al mismo tiempo se establecerán asociaciones con entidades del sector privado para desarrollar soluciones empleando la tecnología y otros instrumentos capaces de incrementar el aprendizaje y las ganancias de las mujeres que forman parte de las misiones. A la luz de la experiencia anterior, se espera que las misiones también constituyan una fuente de financiación para las actividades del PMA.

### **Supuestos**

62. La realización de este efecto del PEP se basa en el supuesto de que se disponga de financiación, en especial de que dispongan de fondos las misiones estatales en favor de los medios de vida rurales, y de que las misiones y los grupos femeninos de autoayuda estén en condiciones de seguir llevando a cabo su trabajo y generando ingresos sostenibles después del traspaso de responsabilidades.

### **Estrategia de transición y traspaso de responsabilidades**

63. La duración prevista de la participación del PMA en cada estado sería de aproximadamente dos años; los indicadores principales del nivel de preparación para el traspaso es la capacidad del Gobierno estatal para gestionar y supervisar la red de grupos femeninos de autoayuda y proporcionar apoyo técnico con sus propias capacidades y sistemas, garantizando así la continuidad del empoderamiento de las mujeres y de su movilidad financiera.

***Efecto estratégico 4: Para 2030, el Gobierno, los grupos de la sociedad civil y las comunidades de la India han fortalecido su capacidad de adaptación en apoyo de unos medios de sustento y unos sistemas alimentarios resilientes ante el clima.***

### **Efecto estratégico del PMA**

64. Este efecto del PEP está en consonancia con el efecto estratégico 4 del PMA (Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales).

### **Esfera prioritaria**

65. La esfera prioritaria de este efecto estratégico es el fomento de la resiliencia.

### **Armonización con las prioridades nacionales**

66. El efecto 4 del PEP respalda el efecto 5 del MCNUDS (Para 2027, el Gobierno de la India, las comunidades, el sector privado y otros actores están en condiciones de adoptar medidas fundadas para hacer frente al cambio climático, la contaminación y la pérdida de biodiversidad, así como para mantener y restablecer la integridad ecológica, y son capaces de incorporar estas medidas en todos los programas, planes y políticas sectoriales teniendo en cuenta a las poblaciones más vulnerables). De acuerdo con el análisis común sobre el país, la sostenibilidad ambiental —en particular en lo que atañe a la calidad del aire, la escasez de agua, la salinización creciente de las zonas internas y costeras, la degradación de las tierras y la frecuencia e intensidad cada vez mayores de acontecimientos climáticos extremos— se perfila como el próximo gran desafío para el desarrollo con que se enfrentará el Gobierno de la India.

### **Productos previstos**

67. El efecto 4 del PEP se logrará a través de los productos 5.1 y 5.2.
- Producto 5.1: Las partes interesadas a nivel nacional y estatal han fortalecido su capacidad para abordar los problemas relacionados con la seguridad alimentaria y la

nutrición en el marco de los mecanismos de intervención ante desastres y fenómenos climáticos.

68. A través de un proceso consultivo, el PMA trabajará con el Gobierno nacional, los Gobiernos estatales y asociados de la sociedad civil a fin de determinar las carencias de capacidad y de elaborar y poner en práctica, junto con instituciones académicas y con los asociados de las Naciones Unidas, programas de fortalecimiento de las capacidades de las partes interesadas para obtener resultados en relación con las prioridades de la meta 4 del ODS 2.
- Producto 5.2: Se han fortalecido los mecanismos nacionales de respuesta a los problemas climáticos para aumentar la resiliencia de las comunidades ante perturbaciones naturales y otros fenómenos climáticos.
69. El PMA colaborará con organizaciones especializadas nacionales e internacionales en la adaptación y el desarrollo de instrumentos innovadores de respuesta al cambio climático que tengan en cuenta los aspectos de género, y procurará ayudar al Gobierno nacional y los Gobiernos estatales, la sociedad civil y las partes interesadas de las comunidades a poner a prueba esos instrumentos. En el ámbito comunitario, las estrategias apuntarán principalmente a colmar la brecha de género en el acceso a la información y la tecnología relacionadas con la resiliencia climática, adaptando las soluciones a las circunstancias. Las evaluaciones aportarán datos empíricos que el Gobierno podrá utilizar como base para la ampliación de escala de las soluciones exitosas.

### **Actividades principales**

*Actividad 5: Brindar asistencia técnica al Gobierno central, los gobiernos de los estados y las comunidades sobre la gestión integrada de riesgos y el fomento de la resiliencia climática*

70. Como actividad de fortalecimiento de las capacidades, la actividad 5 se dirigirá a las instituciones nacionales, estatales y comunitarias, centrándose especialmente en los estados proclives a sufrir desastres como Odisha y Tamil Nadu. Las actividades darán mayor relieve a la seguridad alimentaria y nutricional en los planes y las respuestas nacionales y estatales; asimismo, procurarán fortalecer los sistemas alimentarios para reducir el impacto de los desastres naturales en la seguridad alimentaria y nutricional de los hogares. Las estrategias comunitarias incorporarán soluciones específicas para las mujeres y los hombres y también, cuando sea viable, enfoques de transformación de las relaciones de género, como la inclusión digital de las agricultoras para que puedan acceder más fácilmente y a su debido tiempo a la información climática. Se documentarán las mejores prácticas, que se pondrán en común a través de la cooperación Sur-Sur.

### **Asociaciones**

71. Los principales asociados estratégicos son el Ministerio de Agricultura y Bienestar de los Agricultores, el Organismo Nacional de Gestión de Desastres, el Instituto Nacional de Gestión de Desastres, el Ministerio de Medio Ambiente, Bosques y Cambio Climático y el Departamento Meteorológico de la India, mientras que en el plano operativo los asociados principales son los departamentos de los estados participantes, Sphere India y el Instituto de Mitigación de Desastres en toda la India. El PMA también establecerá asociaciones con entidades y organizaciones técnicas y de investigación, como la Fundación M. S. Swaminathan para la investigación y la Misión Estatal para el Mijo, en lo relacionado con la investigación, la documentación y el intercambio Sur-Sur. Se estudiarán posibles asociaciones con otras entidades de las Naciones Unidas.

### **Supuestos**

72. El logro del efecto 4 del PEP dependerá de que se cumplan varios supuestos: la aprobación de la propuesta de proyecto del Fondo de Adaptación en noviembre de 2022 y la realización de suficientes inversiones en una serie de actividades complementarias por parte de los Gobiernos de los estados; la disponibilidad y el interés del personal gubernamental, y una

sólida coordinación interministerial. Además, se parte del supuesto de que el Gobierno seguirá prestando apoyo a iniciativas de cooperación Sur-Sur y triangular. Por último, se presupone que las partes interesadas llegarán a un entendimiento común respecto de las estrategias clave y las harán suyas.

### ***Estrategia de transición y traspaso de responsabilidades***

73. El proyecto del Fondo de Adaptación se extenderá por toda la duración del PEP y se traspasará a los Gobiernos estatales después de cinco años. Al igual que para otras actividades de fortalecimiento de las capacidades nacionales, el PMA pasará luego a trabajar en otros estados si la financiación lo permite.

## **4. Modalidades de ejecución**

### **4.1 Análisis de los beneficiario**

74. Los efectos 1 y 4 del PEP se centran en el aumento de las capacidades de los actores nacionales (personal gubernamental, actores del sector privado, comunidades y organizaciones de la sociedad civil) y el fortalecimiento de las instituciones (ministerios, departamentos y sector privado); el efecto 2 consiste sobre todo en el fortalecimiento de la capacidad de las partes interesadas a nivel nacional y subnacional en materia de nutrición y educación, y el efecto 3 en el apoyo técnico a las misiones estatales en favor de los medios de subsistencia rurales para fortalecer los grupos femeninos de autoayuda.
75. A la luz de las tendencias observadas anteriormente en el trabajo a nivel de sistemas, y considerando que la atención se centrará en el trabajo comunitario con grupos femeninos de autoayuda y en las esferas de los medios de subsistencia resilientes ante el clima y de los sistemas alimentarios, se calcula que los beneficiarios indirectos de las intervenciones del PMA de fortalecimiento de las capacidades serán entre 100 y 300 millones de mujeres, hombres, niñas y niños. Su número variará en función de la etapa de las actividades (fase piloto o ampliación de escala) y de la población del estado de que se trate. Puesto que la responsabilidad de alcanzar las metas de los ODS recae en los Gobiernos estatales, el PMA seguirá colaborando con aquellos estados que se encuentran más rezagados respecto del ODS 2.
76. La mayoría de los beneficiarios indirectos de las actividades del PMA son los destinatarios de los programas gubernamentales de protección social basados en la asistencia alimentaria o los que forman parte de los grupos atendidos por las misiones estatales en favor de los medios de subsistencia rurales, en concreto, mujeres gestantes y madres lactantes, niños pequeños, niños en edad escolar, población rural pobre del medio rural, personas con discapacidad, migrantes, pequeños agricultores y pescadores, mujeres de grupos de autoayuda, grupos tribales y otros grupos desfavorecidos.

### **4.2. Transferencias**

77. El PEP en su conjunto contribuye a la consecución del efecto estratégico 4 del PMA (Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales). Durante todo el período de su ejecución, el PMA seguirá brindando apoyo técnico al Gobierno y otras partes interesadas y fortaleciendo sus capacidades estratégicas.

### **4.3 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal**

78. Puesto que la orientación estratégica de este PEP es la misma que la del PEP anterior, el PMA seguirá empleando a expertos técnicos para brindar respaldo al Gobierno y otros asociados y destacará a miembros de su personal en los principales ministerios centrales y departamentos estatales. Actualmente hay personal del PMA en las oficinas gubernamentales de Chhattisgarh, Haryana, Kerala, Meghalaya, Odisha, Rajastán, Uttarakhand y Uttar Pradesh, así como en algunas dependencias de ministerios nacionales

encargadas de la gestión de programas. El PMA mantendrá su suboficina en Bhubaneswar y seguirá destinando personal a las oficinas gubernamentales según se requiera. No se prevé la necesidad de modificar los niveles o estructuras de dotación de personal del PMA para lograr los efectos del PEP; se ha observado que la tasa de rotación de personal es baja.

#### 4.4 Asociaciones

79. El PMA seguirá facilitando asistencia técnica a través de diversos ministerios y departamentos gubernamentales competentes de los estados y fortaleciendo las capacidades de estas instituciones mediante el establecimiento de asociaciones técnicas y estratégicas. El ministerio nodal para el PMA es el Ministerio de Agricultura y Bienestar de los Agricultores<sup>26</sup>, que se encarga de aprobar los planes de trabajo y convocar a los ministerios asociados, así como de garantizar el desbloqueo de la contribución financiera anual del Gobierno al PEP.
80. Bajo la dirección del Coordinador Residente de las Naciones Unidas, el PMA fomentará la adopción de enfoques integrados en todo el MCNUDES y reforzará su colaboración con otras entidades de las Naciones Unidas a fin de que el sistema de las Naciones Unidas aporte un respaldo colectivo más eficaz al plan del Gobierno para cumplir la Agenda 2030.
81. La NITI Aayog es el principal interlocutor del Gobierno en su interacción con el sistema de las Naciones Unidas. El PMA seguirá colaborando con la Oficina de Seguimiento y Evaluación del Desarrollo y con el Departamento de Agricultura y Sectores Conexos de la NITI Aayog para la obtención de los efectos 1 y 4. En el marco del efecto 1 del PEP, seguirá trabajando con el Departamento de Alimentos y Distribución Pública (Dirección de Almacenamiento y Dirección de Políticas) del Ministerio de Consumo, Alimentos y Distribución Pública, con la Corporación de Alimentos de la India y con el Instituto de Tecnología de la India de Delhi para establecer asociaciones técnicas y estratégicas.
82. A fin de lograr el efecto 2 del PEP se establecerán asociaciones técnicas y estratégicas con el Ministerio de Educación y el Ministerio de Desarrollo de la Mujer y el Niño y sus interlocutores gubernamentales a nivel de los estados, así como con el Organismo de Inocuidad de los Alimentos y Normas Alimentarias de la India y con la Oficina de Normalización de la India. La coordinación con los asociados en el desarrollo de la nutrición, en concreto la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el UNICEF y la Organización Mundial de la Salud (OMS), se realiza a través de la Misión POSHAN 2.0.
83. Los asociados para la obtención del efecto 3 del PEP son entidades que buscan el empoderamiento económico de la mujer rural, entre las cuales figuran las misiones estatales de fomento de los medios de subsistencia rurales, como la Misión Shakti en Odisha.
84. La labor relacionada con el efecto 4 del PEP se llevará a cabo a través de asociaciones estratégicas y técnicas con el Ministerio de Medio Ambiente, Bosques y Cambio Climático, el Organismo Nacional de Gestión de Desastres, el Instituto Nacional de Gestión de Desastres y los departamentos gubernamentales de los estados de agricultura, bosques, medio ambiente y meteorología, mientras que entre los asociados técnicos y estratégicos no gubernamentales figuran Sphere India, el Instituto para la Mitigación de Desastres en toda la India, la Fundación M. S. Swaminathan para la investigación y la iniciativa de divulgación Isha Outreach de la Fundación Isha<sup>27</sup>.

---

<sup>26</sup> Ministerio de Agricultura y Bienestar de los Agricultores, Departamento de Agricultura y Bienestar de los Agricultores, División de Cooperación.

<sup>27</sup> En hindi "Isha" significa "divino".

85. En las esferas de la investigación, la generación de datos empíricos y la labor de promoción, los asociados serán el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida (ONUSIDA), el Instituto Nacional de Nutrición, el Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias, el Instituto Internacional de Investigación de Cultivos para las Zonas Tropicales Semiáridas y el Consejo de Investigaciones Agrícolas de la India-Instituto Central para la Mujer en la Agricultura. Además, el PMA se asociará con los departamentos gubernamentales de los estados que trabajan con las poblaciones tribales por lo que se refiere a la investigación y la cooperación técnica para sostener los medios de subsistencia de las comunidades tribales, y colaborará con el Departamento de Empoderamiento de las Personas con Discapacidad del Ministerio de Justicia Social y Empoderamiento, así como con asociaciones de personas con discapacidad, para respaldar la labor en materia de discapacidad e inclusión.

## **5. Gestión y evaluación de las realizaciones**

### **5.1 Modalidades de seguimiento y evaluación**

86. La Oficina del PMA en la India tiene una sólida capacidad para realizar evaluaciones exhaustivas que tengan en cuenta los aspectos de género a fin de medir la eficacia de los programas. El diseño y la lógica de intervención del PEP se fundan en un enfoque de teoría del cambio que contribuirá a facilitar su evaluación. Considerando que el PEP se centra en el apoyo técnico y el fortalecimiento de las capacidades, su éxito se medirá de dos maneras. Allí donde el PMA diseña y experimenta soluciones innovadoras para el Gobierno, las evaluaciones contemplarán el establecimiento de valores de referencia y la medición de las variaciones al final del proyecto. En los casos en que el PMA diseña aplicaciones o sistemas de aprendizaje basados en la web, incluirá en ellos sistemas de seguimiento que permitan medir su utilización y los cambios en los conocimientos o el aprendizaje. Se realizará como mínimo una evaluación descentralizada, probablemente sobre el efecto 3 del PEP (fortalecer los medios de subsistencia de los grupos femeninos de autoayuda). Asimismo, se llevarán a cabo evaluaciones temáticas conjuntas en colaboración con la Oficina de Seguimiento y Evaluación del Desarrollo.
87. Se efectuará un examen de mitad de período del PEP con objeto de medir los progresos y evaluar la satisfacción de los asociados del PMA —principalmente gubernamentales— con la ejecución del PEP; a esto se sumará una evaluación que ayudará a establecer la orientación del próximo PEP en los últimos años del Decenio de Acción.
88. La investigación es otro punto fuerte de la Oficina del PMA en la India, sobre todo en cuanto a la realización de evaluaciones inclusivas que integran la perspectiva de género. Como base para la labor de promoción, el PMA reunirá y analizará datos mediante encuestas en pequeña escala, como el estudio realizado en Rajastán en 2021, que ayudó al Gobierno a entender la difícil situación de los grupos tribales en la parte meridional del estado y respaldó la labor de promoción en lo relativo al acceso a los alimentos y su utilización dentro del hogar, las dificultades para beneficiarse de las prestaciones del Gobierno en favor de los hogares y la migración impulsada por los efectos del cambio climático en los medios de subsistencia tradicionales. Para supervisar los progresos en la obtención de los efectos previstos el PMA se basa, en la mayoría de los casos, en los datos aportados por los informes y sistemas gubernamentales.

### **5.2 Gestión de riesgos**

#### ***Riesgos estratégicos***

89. En el PEP para la India el PMA adopta un enfoque de “bajo costo e impacto elevado” que consiste en demostrar los buenos resultados obtenidos gracias a la ejecución y evaluación de proyectos piloto, de modo que el Gobierno pueda luego, utilizando sus propios recursos, ampliar la escala de aquellos proyectos que hayan dado buenos resultados. Los cuatro

efectos del PEP están vinculados a las prioridades del Gobierno en relación con las metas de los ODS 2 y 5, y las actividades correspondientes se ejecutan en asociación con el Gobierno a fin de fortalecer sus programas; por consiguiente, la armonización estratégica está incorporada en el PEP. Además, el Gobierno es el principal donante del PMA, seguido del sector privado. La consecuencia es que no se inician actividades sin que se haya obtenido antes la financiación correspondiente.

90. Es posible que los programas gubernamentales no beneficien en medida equitativa a las mujeres y las niñas a causa de las normas que perjudican a la mujer imperantes en la India. Por este motivo, el PMA seguirá informando al Gobierno sobre las cuestiones de género y colaborando con él en esta esfera a través de sus actividades de investigación y promoción, y sus asociaciones con foros que promueven la igualdad de género; al mismo tiempo se centrará en programas que propicien la transformación de las relaciones de género en el marco del efecto 3 del PEP —respaldar el empoderamiento económico de las mujeres— para potenciar el impacto de las actividades que realiza para eliminar los obstáculos estructurales que se oponen a la igualdad de género.

### ***Riesgos operacionales***

91. Podría haber retrasos en la aprobación de las actividades del PMA por parte del Gobierno. Si esto ocurre, como fue el caso durante la pandemia de COVID-19, se reajustarán los calendarios de trabajo. La presencia de personal del PMA en las oficinas gubernamentales ayuda a mitigar las repercusiones de los retrasos en las operaciones.

### ***Riesgos fiduciarios***

92. Con respecto a la COVID-19, existen sistemas y procedimientos operativos estándar para que el trabajo a distancia sea eficaz. Asimismo, hay equipo médico a disposición del personal. La contaminación del aire en Nueva Delhi y los ciclones en Odisha son amenazas estacionales para la salud y el bienestar del personal que se gestionan, respectivamente, mediante purificadores de aire y un plan actualizado de continuidad de las actividades.

## **5.3 Salvaguardias sociales y ambientales**

93. Por la propia naturaleza de la labor del PMA, las actividades de fortalecimiento de las capacidades nacionales que se realizarán mediante la consolidación de los programas y sistemas gubernamentales, hay muy pocas o ninguna posibilidad de que esta labor tenga repercusiones negativas en el medio ambiente o en la población en general.

## **6. Recursos para el logro de resultados**

### **6.1 Presupuesto de la cartera de actividades en el país**

94. El presupuesto previsto para cada efecto del PEP se basa en las tendencias históricas relativas a la movilización de contribuciones dirigidas de los donantes del sector privado, los Gobiernos estatales y otros fondos de desarrollo, así como a la obtención de resultados en el momento oportuno. Las actividades del tipo previsto en el marco del efecto 1 del PEP son las que históricamente han atraído más fondos del sector privado; son también las que tuvieron la tasa de utilización de recursos más elevada entre las actividades realizadas en el marco del PEP para 2019-2023, con un porcentaje escaso de costos fijos. Es igualmente probable que también los efectos 2 y 3 atraigan fondos del sector privado y, como se ha observado recientemente, de los Gobiernos de los estados.

<b>CUADRO 1: PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE ACTIVIDADES EN EL PAÍS (dólares)</b>							
<b>Efecto del PEP</b>	<b>Actividad</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>Total</b>
1	1	1 194 159	1 270 262	1 443 075	1 640 539	1 678 914	<b>7 226 949</b>
2	2	1 003 686	1 057 132	969 057	1 066 359	1 082 246	<b>5 178 479</b>
2	3	565 279	590 373	644 627	720 417	718 686	<b>3 239 382</b>
3	4	857 114	923 498	997 472	1 126 500	1 159 798	<b>5 064 382</b>
4	5	1 124 494	1 232 759	1 354 926	1 554 586	1 630 757	<b>6 897 522</b>
<b>Total</b>		<b>4 744 733</b>	<b>5 074 024</b>	<b>5 409 156</b>	<b>6 108 400</b>	<b>6 270 401</b>	<b>27 606 713</b>

## 6.2 Perspectivas y estrategia de dotación de recursos

95. El análisis de la financiación del anterior PEP revela tres tendencias principales. La primera es un incremento de la cuantía de las contribuciones del sector privado y de su proporción con respecto a los fondos totales movilizados (este aumento se aprecia sobre todo en la financiación de las actividades relativas a los efectos 1 y 2 del PEP). Esta tendencia puede atribuirse al hecho de que en virtud de la política del Gobierno de la India sobre responsabilidad social de las empresas, estas deben asignar el 2 % de sus ingresos netos a fines sociales. El PMA trabaja con el Fondo del PMA para la India con el fin de aumentar el acceso a los fondos recogidos en concepto de responsabilidad social de las empresas. Además, se asociará con varios donantes mundiales que tienen intereses comerciales en la India y con los organismos multilaterales que realizan inversiones en el país.
96. La segunda tendencia importante reside en que recientemente, en el marco de acuerdos de asociación concertados con los estados, el PMA ha comenzado a recibir contribuciones dirigidas con cargo a los presupuestos estatales para su labor plurianual de apoyo técnico. Los estados tienen la responsabilidad de alcanzar las metas de los ODS que se han fijado; de ahí su interés por invertir recursos en el apoyo técnico del PMA. Este último seguirá esforzándose durante todo el PEP por establecer asociaciones con los estados y obtener financiación de estos.
97. La tercera tendencia se relaciona con los donativos de particulares. Mediante su asociación con el Fondo del PMA para la India el PMA está explorando oportunidades de movilizar fondos gracias a los donativos de particulares, ya que los indios han demostrado su interés por las causas locales y su voluntad de hacer donativos en favor de las mismas.

**ANEXO I****MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA LA INDIA (ENERO DE 2023-DICIEMBRE DE 2027)****ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos****Meta 9 del ODS 17: Fortalecimiento de las capacidades**

**Efecto 1 del PEP: Para 2030, los sistemas de protección social del Gobierno de la India basados en la asistencia alimentaria llegan de manera más eficaz y eficiente a los beneficiarios previstos.**

Categoría de efectos: Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales.

Integra aspectos de nutrición.

Esfera de acción prioritaria: Eliminación de las causas profundas

**Supuestos**

i) El Gobierno sigue dando prioridad a la mejora de la seguridad alimentaria y del estado nutricional de la población vulnerable; ii) se dispone de fondos suficientes para implementar las actividades previstas; iii) las asignaciones de recursos del Gobierno de la India para aumentar la eficiencia mediante reformas tecnológicas se mantienen al amparo de la Ley Nacional de Seguridad Alimentaria; iv) el Gobierno sigue dando prioridad al fortalecimiento de la capacidad de evaluación a nivel nacional y de los estados.

**Indicadores de los efectos**

Número de políticas, estrategias, programas y otros componentes de sistemas nacionales que contribuyen al logro del Hambre Cero y de otros ODS, en los que se han obtenido mejores resultados gracias al apoyo del PMA al fortalecimiento de las capacidades

Número de políticas, estrategias, programas y otros componentes de sistemas nacionales que contribuyen al logro del Hambre Cero y de otros ODS, en los que se han obtenido mejores resultados gracias al apoyo del PMA a la cooperación Sur-Sur y triangular

Número de personas que se benefician (beneficiarios indirectos del PMA) de los sistemas y programas de protección social nacionales para los cuales el PMA ha proporcionado apoyo técnico.

Recursos movilizados (en dólares EE.UU.) y destinados a los sistemas nacionales que contribuyen al logro del Hambre Cero y de otros ODS con el apoyo prestado por el PMA en materia de fortalecimiento de las capacidades

## Actividades y productos

### 1. Realizar actividades de fortalecimiento de las capacidades, prestar apoyo técnico y proponer soluciones innovadoras a los Gobiernos y otras partes interesadas en apoyo de los sistemas de protección social basados en la asistencia alimentaria (1.10: Apoyo al sector de la protección social).

1.2 Los sistemas gubernamentales de protección social basados en la asistencia alimentaria son más eficientes gracias al apoyo técnico, el aprendizaje y la innovación con miras a aumentar el acceso de los beneficiarios vulnerables a las prestaciones a las que tienen derecho. (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico, producto estándar 4.2: Se han fortalecido los componentes de los sistemas de preparación e intervención ante emergencias, fomento de la resiliencia y protección social, así como los de los sistemas alimentarios establecidos a escala nacional.)

1.3 Se ha fortalecido la capacidad nacional para evaluar los programas de protección social y el seguimiento de los ODS a nivel del personal gubernamental, las partes interesadas y los sistemas pertinentes. (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico, producto estándar 4.1: Los actores nacionales disponen de mayores capacidades y conocimientos para mejorar las políticas, las estrategias, los procesos y los programas, y así contribuir al logro del Hambre Cero y de otros ODS.)

1.1 Las partes interesadas a nivel nacional y estatal han adquirido mayores capacidades y conocimientos que permiten aumentar la eficacia y la calidad de los servicios gubernamentales de protección social basados en la asistencia alimentaria. (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico, producto estándar 4.1: Los actores nacionales disponen de mayores capacidades y conocimientos para mejorar las políticas, las estrategias, los procesos y los programas, y así contribuir al logro del Hambre Cero y de otros ODS.)

### **Efecto 2 del PEP: Para 2030, los beneficiarios de los sistemas de protección social del Gobierno de la India basados en la asistencia alimentaria consumen más alimentos variados, nutritivos y enriquecidos.**

Categoría de efectos: Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales.

Integra aspectos de nutrición.

Esfera de acción prioritaria: Eliminación de las causas profundas

## Supuestos

i) Las estrategias del Gobierno siguen dejando margen de acción para mejorar los aspectos nutricionales de los programas gubernamentales, gracias al enriquecimiento y la diversificación de los alimentos; ii) se producen datos empíricos sólidos para la labor de promoción ante el Gobierno; iii) el Gobierno asigna recursos suficientes a la mejora de la nutrición.

## Indicadores de los efectos

Número de políticas, estrategias, programas y otros componentes de sistemas nacionales que contribuyen al logro del Hambre Cero y de otros ODS, en los que se han obtenido mejores resultados gracias al apoyo del PMA al fortalecimiento de las capacidades

Número de políticas, estrategias, programas y otros componentes de sistemas nacionales que contribuyen al logro del Hambre Cero y de otros ODS, en los que se han obtenido mejores resultados gracias al apoyo del PMA a la cooperación Sur-Sur y triangular

Número de políticas, estrategias, programas y otros componentes de sistemas nacionales relativos a la salud y la nutrición escolares o que incluyen alimentación escolar que han sido mejorados o formulados gracias al apoyo del PMA al fortalecimiento de las capacidades y/o a su labor de promoción

Recursos movilizados (en dólares EE.UU.) y destinados a los sistemas nacionales que contribuyen al logro del Hambre Cero y de otros ODS con el apoyo prestado por el PMA en materia de fortalecimiento de las capacidades

### **Actividades y productos**

#### **2. Realizar actividades de fortalecimiento de las capacidades y comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento a fin de fomentar el enriquecimiento de cereales y la producción local de suplementos alimenticios; esta actividad estará destinada al personal gubernamental y de otras partes interesadas que trabaja en programas de protección social basados en la asistencia alimentaria y se beneficia de ellos (1.3: Programa de prevención de la malnutrición).**

2.1 Las partes interesadas a nivel nacional y estatal han adquirido mayores conocimientos y capacidades que les permiten mejorar el contenido nutricional de los productos empleados en los programas gubernamentales de protección social basados en la asistencia alimentaria y aumentar el consumo de estos productos. (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico, producto estándar 4.1: Los actores nacionales disponen de mayores capacidades y conocimientos para mejorar las políticas, las estrategias, los procesos y los programas, y así contribuir al logro del Hambre Cero y de otros ODS.)

2.1 Las partes interesadas a nivel nacional y estatal han adquirido mayores conocimientos y capacidades que les permiten mejorar el contenido nutricional de los productos empleados en los programas gubernamentales de protección social basados en la asistencia alimentaria y aumentar el consumo de estos productos. (Categoría de productos E: Actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento, producto estándar 4.1: Los actores nacionales disponen de mayores capacidades y conocimientos para mejorar las políticas, las estrategias, los procesos y los programas, y así contribuir al logro del Hambre Cero y de otros ODS.)

#### **3. Realizar actividades de fortalecimiento de las capacidades del personal gubernamental y otras partes interesadas y de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento destinadas a fomentar la disponibilidad y utilización de alimentos nutritivos diversos en los programas realizados en las escuelas (1.5: Programas en las escuelas).**

3.1 Las partes interesadas a nivel estatal han adquirido mayores conocimientos y capacidades para mejorar la producción y el consumo de alimentos nutritivos en los programas realizados en las escuelas. (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico, producto estándar 4.1: Los actores nacionales disponen de mayores capacidades y conocimientos para mejorar las políticas, las estrategias, los procesos y los programas, y así contribuir al logro del Hambre Cero y de otros ODS.)

3.1 Las partes interesadas a nivel estatal han adquirido mayores conocimientos y capacidades para mejorar la producción y el consumo de alimentos nutritivos en los programas realizados en las escuelas. (Categoría de productos E: Actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento, producto estándar 4.1: Los actores nacionales disponen de mayores capacidades y conocimientos para mejorar las políticas, las estrategias, los procesos y los programas, y así contribuir al logro del Hambre Cero y de otros ODS.)

**Efecto 3 del PEP: Para 2030, las mujeres que participan en los grupos de autoayuda establecidos por el Gobierno de la India en los estados seleccionados han adquirido mayor movilidad social y financiera.**

Categoría de efectos: Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales.

Integra aspectos de nutrición.

Esfera de acción prioritaria: Eliminación de las causas profundas

### Supuestos

i) Las estrategias del Gobierno siguen dejando cierto margen de acción para fortalecer los grupos de autoayuda de mujeres, y ii) se dispone de fondos suficientes para implementar las actividades previstas.

### Indicadores de los efectos

Número de políticas, estrategias, programas y otros componentes de sistemas nacionales que contribuyen al logro del Hambre Cero y de otros ODS, en los que se han obtenido mejores resultados gracias al apoyo del PMA al fortalecimiento de las capacidades

Número de políticas, estrategias, programas y otros componentes de sistemas nacionales que contribuyen al logro del Hambre Cero y de otros ODS, en los que se han obtenido mejores resultados gracias al apoyo del PMA a la cooperación Sur-Sur y triangular

Recursos movilizados (en dólares EE.UU.) y destinados a los sistemas nacionales que contribuyen al logro del Hambre Cero y de otros ODS con el apoyo prestado por el PMA en materia de fortalecimiento de las capacidades

### Actividades y productos

**4. Realizar actividades de fortalecimiento de las capacidades de los grupos femeninos de autoayuda, prestarles asistencia técnica y proponerles soluciones innovadoras (1.7: Creación de competencias y medios de subsistencia de los hogares y las personas).**

4.1 Se ha empoderado a las mujeres participantes en grupos de autoayuda a nivel estatal y se ha fortalecido su capacidad para incrementar sus ingresos. (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico, producto estándar 4.1: Los actores nacionales disponen de mayores capacidades y conocimientos para mejorar las políticas, las estrategias, los procesos y los programas, y así contribuir al logro del Hambre Cero y de otros ODS.)

**Efecto 4 del PEP: Para 2030, el Gobierno, los grupos de la sociedad civil y las comunidades de la India han fortalecido su capacidad de adaptación en apoyo de unos medios de sustento y unos sistemas alimentarios resilientes ante el clima.**

Categoría de efectos: Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales.

Integra aspectos de nutrición.

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

### Supuestos

i) El Gobierno de la India presta un sólido apoyo para abordar los problemas relacionados con la seguridad alimentaria y la nutrición en el marco de los mecanismos de intervención en caso de desastres y fenómenos climáticos extremos; ii) la coordinación interministerial es eficaz, y iii) se dispone de fondos suficientes para implementar las actividades previstas.

### Indicadores de los efectos

Número de políticas, estrategias, programas y otros componentes de sistemas nacionales que contribuyen al logro del Hambre Cero y de otros ODS, en los que se han obtenido mejores resultados gracias al apoyo del PMA al fortalecimiento de las capacidades

Número de políticas, estrategias, programas y otros componentes de sistemas nacionales que contribuyen al logro del Hambre Cero y de otros ODS, en los que se han obtenido mejores resultados gracias al apoyo del PMA a la cooperación Sur-Sur y triangular

Recursos movilizados (en dólares EE.UU.) y destinados a los sistemas nacionales que contribuyen al logro del Hambre Cero y de otros ODS con el apoyo prestado por el PMA en materia de fortalecimiento de las capacidades

### Actividades y productos

#### **5. Brindar asistencia técnica al Gobierno central, los gobiernos de los estados y las comunidades sobre la gestión integrada de riesgos y el fomento de la resiliencia climática (1.9: Medidas de protección contra las perturbaciones climáticas)**

5.2 Se han fortalecido los mecanismos nacionales de respuesta a los problemas climáticos para aumentar la resiliencia de las comunidades ante perturbaciones naturales y otros fenómenos climáticos. (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico, producto estándar 4.2: Se han fortalecido los componentes de los sistemas de preparación e intervención ante emergencias, fomento de la resiliencia y protección social, así como los de los sistemas alimentarios establecidos a escala nacional)

5.1 Las partes interesadas a nivel nacional y estatal han fortalecido su capacidad para abordar los problemas relacionados con la seguridad alimentaria y la nutrición en el marco de los mecanismos de intervención ante desastres y fenómenos climáticos. (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico, producto estándar 4.1: Los actores nacionales disponen de mayores capacidades y conocimientos para mejorar las políticas, las estrategias, los procesos y los programas, y así contribuir al logro del Hambre Cero y de otros ODS)

## **ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos**

### **Prioridad transversal 1: Protección**

#### **Indicadores transversales**

1.5: El PMA cumple o supera los requisitos establecidos en el marco de rendición de cuentas de la Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad con respecto a la accesibilidad (revisión cuatrienal amplia de la política)

### **Prioridad transversal 2: Rendición de cuentas**

#### **Indicadores transversales**

2.2: Porcentaje de las oficinas en los países y dependencias del PMA que cumplen o superan los requisitos establecidos en la Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad sobre la celebración de consultas con las organizaciones de personas con discapacidad (revisión cuatrienal amplia de la política)

### **Prioridad transversal 4: Sostenibilidad ambiental**

#### **Indicadores transversales**

4.1: Proporción de los acuerdos de asociación sobre el terreno, memorandos de entendimiento y contratos de construcción para realizar las actividades de los PEP que se han analizado con el fin de determinar los riesgos ambientales y sociales

4.2: Porcentaje de las oficinas del PMA en los países que aplican sistemas de gestión ambiental

## ANEXO II

<b>DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS, POR EFECTO DEL PEP (dólares)</b>					
	<b>Meta 9 del ODS 17/ Efecto estratégico 4 del PMA</b>	<b>Meta 9 del ODS 17/ Efecto estratégico 4 del PMA</b>	<b>Meta 9 del ODS 17/ Efecto estratégico 4 del PMA</b>	<b>Meta 9 del ODS 17/ Efecto estratégico 4 del PMA</b>	<b>Total</b>
	<b>Efecto 1 del PEP</b>	<b>Efecto 2 del PEP</b>	<b>Efecto 3 del PEP</b>	<b>Efecto 4 del PEP</b>	
<b>Esfera prioritaria</b>	<b>Eliminación de las causas profundas</b>	<b>Eliminación de las causas profundas</b>	<b>Eliminación de las causas profundas</b>	<b>Fomento de la resiliencia</b>	
Transferencias	4 667 577	5 137 487	3 261 322	4 621 955	<b>17 688 341</b>
Ejecución	1 029 862	1 500 649	731 703	886 328	<b>4 148 542</b>
Costos de apoyo directo ajustados	1 088 428	1 265 959	762 263	1 038 263	<b>4 084 913</b>
<b>Total parcial</b>	<b>6 785 867</b>	<b>7 904 095</b>	<b>4 755 288</b>	<b>6 476 546</b>	<b>25 921 797</b>
Costos de apoyo indirecto (6,5 %)	441 081	513 766	309 094	420 976	<b>1 684 917</b>
<b>Total</b>	<b>7 226 949</b>	<b>8 417 861</b>	<b>5 064 382</b>	<b>6 897 522</b>	<b>27 606 713</b>

**Lista de las siglas utilizadas en el presente documento**

COVID-19	enfermedad por el coronavirus de 2019
MCNUDS	Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible
NFHS-5	Quinta encuesta nacional de salud familiar
NITI Aayog	Institución Nacional para la Transformación de la India
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
PEP	plan estratégico para el país
PM-POSHAN	Pradhan Mantri Poshan Shakti Nirman (programa de comidas escolares)
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia