



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

执行局
年度会议
罗马，2022年6月20-24日

散发: 普通

议程项目 4

日期: 2022年6月15日

WFP/EB.A/2022/4-A/Rev.1

原文: 英语

年度报告

供批准

可从世界粮食计划署网站 (<https://executiveboard.wfp.org>) 获得执行局文件。

2021 年度绩效报告

决议草案*

执行局批准《2021 年度绩效报告》(WFP/EB.A/2022/4-A/Rev.1)，注意到本报告全面记载了世界粮食计划署本年度的绩效。根据《总规 VI.3》及其 2000/EB.A/2 号和 2004/EB.A/11 号决议，按照联合国经社理事会 E/2013/L.17 号决议、联合国粮农组织理事会 2013 年第 148 届会议决议，执行局提请将《2021 年度绩效报告》随同本决议以及执行局 2021 年决议和建议提交经社理事会和粮农组织理事会。

* 这是决议草案。欲了解执行局通过的最终决议，请参阅年会后发布的决议和建议文件。

联络人:

A. Abdulla 先生
副执行局长
电话: 066513-2401

V. Guarnieri 女士
助理执行局长
方案和政策发展部
电话: 066513-2200

R. Turner 先生
幕僚长
电话: 066513-4262

U. Klamert 女士
助理执行局长
伙伴关系和宣传部
电话: 066513-2005

M. Juneja 女士
首席财务官及助理执行局长
资源管理部
电话: 066513-2885

L. Bukera 先生
副首席财务官兼司长
全组织规划和绩效司
电话: 066513-4339

J. Nyberg 女士
副司长
全组织规划和方案司
电话: 066513-3162

目录

决议草案*	1
执行局长序	4
执行摘要	7
1. 第一部分 – 引言	11
1.1. 2021 年全球背景: COVID-19、冲突、气候震荡以及日益恶化的饥饿	11
1.2. 世界粮食计划署和联合国发展系统改革	12
2. 第二部分 – 方案绩效	14
2.1. 世界粮食计划署的援助: 受益人和交付	14
2.2. 按战略计划衡量世界粮食计划署取得的进步	15
2.3. 世界粮食计划署 3 级和 2 级紧急状况响应	17
2.4. 跨领域结果	18
2.5. 按战略目标衡量绩效	20
2.6. 按方案领域衡量绩效	24
2.7. 支持国家优先重点	31
2.8. 人道主义-发展-和平关系方式的进展	33
2.9. 支持更广泛的人道主义社区	34
3. 第三部分 – 管理绩效	36
3.1. 关键绩效指标	36
3.2. 区域局和总部服务 – 各支柱的绩效	37
3.3. 高级管理层优先事项的绩效, 类别 II 指标	43
3.4. 全组织关键计划	45
3.5. 增效	46
3.6. 每个受益人成本分析	47
4. 第四部分 – 财政资源及供资	48
4.1. 财政状况概述	48
4.2. 世界粮食计划署 2021 年直接支出以及战略计划下的增长	52
5. 第五部分 – 结论	55
缩略语	57

附件

附件 I: 2021 年关键数据

附件 II-A: 按方案产出和关键绩效指标目标衡量成果

附件 II-B: 计算和报告受益人的方法

附件 II-C: 评估成果和产出绩效的方法

附件 II-D: 按照战略目标和跨领域结果的结果分析

附件 II-E: 按方案领域划分列的成果分析

附件 II-F: 产出绩效

附件 III-A: 全组织关键绩效指标的详细分析

附件 III-B: 关于全组织关键计划的报告

附件 III-C: 关于 2021 年十大增效项目的补充报告

附件 III-D: 为落实执行局/管理层联合工作组关于骚扰、性骚扰、滥用职权和歧视的建设的综合行动计划 (联合工作组报告)

附件 III-E: 受益人成本分析

附件 IV-A: 2021 年确认的总认捐

附件 IV-B: 2020-2021 年度按捐赠方分列的供资

附件 IV-C: 按国家区域和重点领域分列的直接支出

附件 IV-D: 按国家、特别状态类别和区域分列的直接支出

附件 V: 世界粮食计划署职员状况, 截止到 2021 年 12 月 31 日

附件 VI: 性别和年龄标记

附件 VII: 世界粮食计划署 2021 年的粮食采购

附件 VIII: 从 2021 年的评价中总结的经验教训

附件 IX: 2021 年与非政府组织和国际红十字和红新月运动的合作

附件 X: 联合国 SWAP

附件 XI: 落实联大关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 75/233 号决议的情况

执行局长序

因为 2019 年冠状病毒病大流行的经济连锁反应，导致世界上许多最贫穷的人失去了工作、收入和生计，以及食品和燃料价格的飙升，加剧了 2021 年全球饥饿大流行的威胁。与此同时，每年给全球社会造成 15 万亿美元损失无休止的冲突和暴力，以及与气候相关的危机对社区脆弱的生计造成了严重破坏，并助长了创纪录的流离失所和迁徙。

这些情况共同引发了一场“完美风暴”，截至年底，它迫使全球 2.83 亿人面临严重饥饿 - 与大流行前水平相比增加了近 90%。更糟糕的是，在全球 43 个国家中，难以想象的 4500 万人面临饥荒。可悲的是，从萨赫勒地区到南苏丹和埃塞俄比亚，从也门到阿富汗，再到海地和中美洲，世界各地的人们比以往任何时候都更加贫穷、更加分裂、更容易受到气候变化的影响和饥饿。不幸的是，乌克兰的冲突可能导致全球饥饿和营养不良率在 2022 年达到新的高度：随着粮食商品供应被切断，价格飙升至前所未有的水平，数百万人的粮食安全受到了威胁。

这份年度绩效报告阐述了世界粮食计划署如何应对 2021 年不断加深的危机，再次展示了我们的行动、方案和伙伴关系的有效性。随着需求呈指数级增长，世界粮食计划署及其伙伴作出了回应，为创纪录的 1.282 亿面临粮食被剥夺已达到危险程度的人提供了援助。尽管大流行和全球不稳定性加剧，带来了巨大挑战和迅速变化的环境条件，但世界粮食计划署仍然继续开展工作并提供了重要的援助，以拯救和改变最需要帮助的近 6800 万妇女和女童，以及 6000 多万男性和男童的生活。

由于创新的筹款努力、捐助者持续大力的支持，以及与国际金融机构牢固的伙伴关系，世界粮食计划署收到了创纪录的 96 亿美元捐款，其中包括私营部门资金的大幅度增加。然而，需求和资金之间日益扩大的差距，有时迫使本组织做出艰难的决定，即优先考虑为饥饿的儿童、妇女和男子提供援助。这就是为什么我向世界上的亿万富翁发起了挑战，让他们提供我们现在拯救生命所需的资金，并帮助寻求改变游戏规则解决方案，以彻底改变全球粮食系统，并确保粮食系统能够养活地球上的每个人。

2021 年，世界粮食计划署通过实施 19 项 2 级和 3 级紧急行动为数百万人提供了生命线，帮助了马达加斯加避免饥荒的风险，并稳定了其它许多国家的局势。来自阿拉伯叙利亚共和国等国家的证据表明，在家中为饥饿的人提供食物比等到他们被迫迁移并作为难民依赖援助要划算得多。与此同时，世界粮食计划署孜孜不倦地通过韧性建设方案改善和平条件，这些计划有助于为更大的社会凝聚力和稳定奠定基础。

世界粮食计划署提供的基本共同后勤服务，例如空运以及物资的预先部署和快速调度，为更广泛的人道主义响应奠定了基础，并提升了我们作为人道主义社区首选服务提供者的全球形象。2021 年，通过世界粮食计划署管理的公共航空运输和应急仓库，运送了超过 32.5 万名乘客，运送了 4.1 万多立方米的救援物资。

世界粮食计划署与各国政府和社区密切合作，扭转了流行病对全球儿童教育造成的损害。当学校停课时，我们为家庭提供了食物或现金援助，作为让他们的孩子继续上学的有力激励。在这一年期间，我们确保了 760 万女童学生和 790 万男童学生获得了营养餐、学校小吃或带回家日粮。通过帮助启动全球学校供餐联盟，这是一个涉及近 60 个政府和其它组织的开创性伙伴关系，我们计划通过有针对性的投资和研究，将学校供餐计划的重要社会和经济效益扩展到 7300 万最脆弱的学童。

世界粮食计划署越来越多地将其对弱势家庭和社区的救生援助，与帮助这些家庭和社区在下一轮粮食安全冲击发生时避免失去所有资产的发展努力相结合。在过去三年中，参与萨赫勒 5 个国家综合韧性项目的社区，恢复了 10.9 万公顷土地，改善了 250 万人的生计，同时通过去除大气中的碳，帮助管理气候变化的影响。本年度绩效报告中还介绍了许多其它具有成本效益的投资示例，这些投资最终节省了对未来粮食援助的需求。

在采用数字化以帮助受益人获得基本金融服务并确保援助有效瞄准方面，世界粮食计划署在整个联合国系统中保持着领导地位。在过去的 5 年里，我们以数字方式注册的人数增加了 9 倍，通过数字方式分配的资金量增加了 3 倍。如果没有我们的伙伴的共同努力，包括我们与几家国际金融机构扩大合作，以确保政府的社会安全网方案能够惠及最需要帮助的人，我们就不可能实现这些成果。

我个人的主要优先事项之一是在世界粮食计划署探索精简成本的同时提高效率的每一种选择。我们今天节省的每一美元和一分钟，都意味着我们可以在明天更快地帮助更多的人，同时支持当地和区域经济。与 2020 年相比，世界粮食计划署在 2021 年，将其远程监测系统和联合国预订中心等提高效率的 10 大举措所节省的资金增加了 3%。

我为世界粮食计划署员工愿意在最不利的情况下服务感到非常自豪，不幸的是，在大流行期间提供援助的困难和忍受多次封锁，给所有工作地点都造成了巨大的损失。2021 年，我们向为结束饥饿斗争在前线服务的世界粮食计划署 4 名雇员表示敬意，他们不幸失去了生命。通过重新致力于继续他们的重要工作，我们纪念同事的记忆。

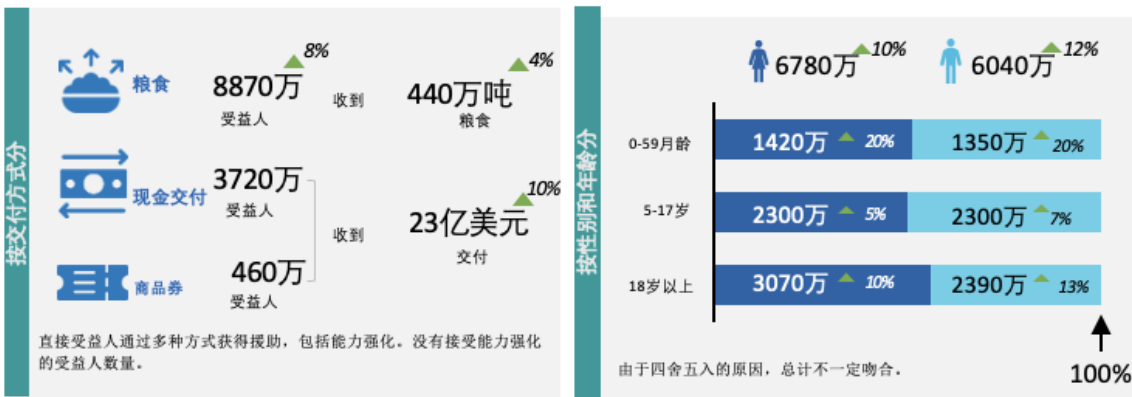
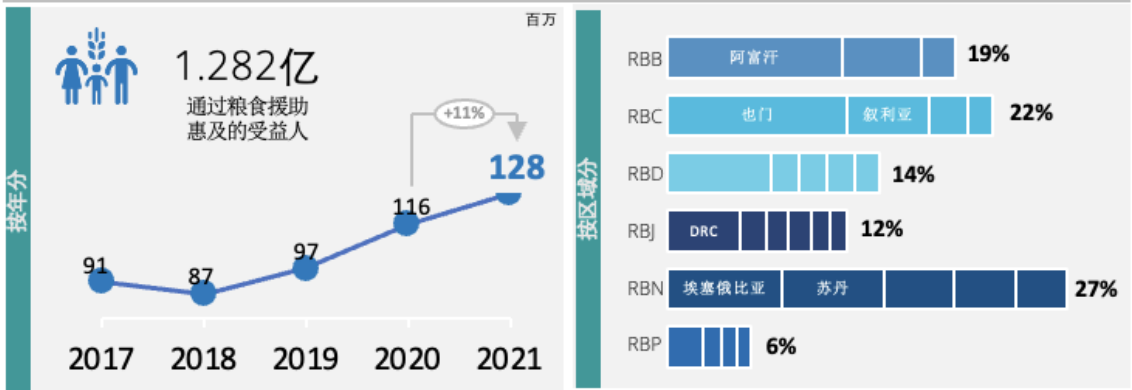
世界粮食计划署拥有专业知识、创新解决方案和全球影响力，可以避免饥荒、战胜营养不良和增强抵御粮食不安全的能力。然而，如果没有大量额外的资源，我们将面临一个饥荒、大规模移民和不稳定上升到前所未有的水平的世界。我们在 2022 年面临的巨大挑战是需求与可用资源之间存在危险且不断扩大的差距。尽管大流行后经济出现了复苏的迹象，但预计这一差距将达到 10 年来的最高水平，最近乌克兰冲突对全球造成的破坏性影响将使这种差距进一步恶化。

这就是为什么我们要加倍努力提高世界粮食计划署行动的效率、精简我们的成本并寻找新的资金，同时优先向最需要帮助的人提供援助。“世界粮食计划署 2022-2025 年新的战略计划”描绘了本组织将如何通过更新的伙伴关系、原则、创新和瞄准来响应不断变化的全球饥饿形势。

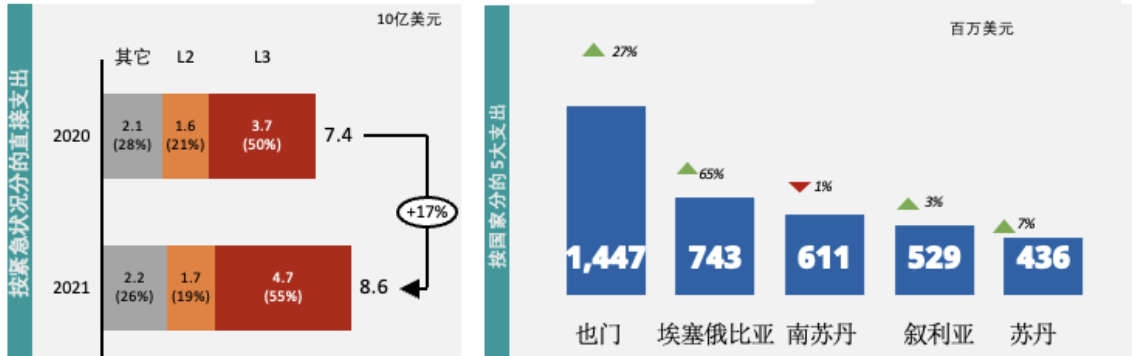
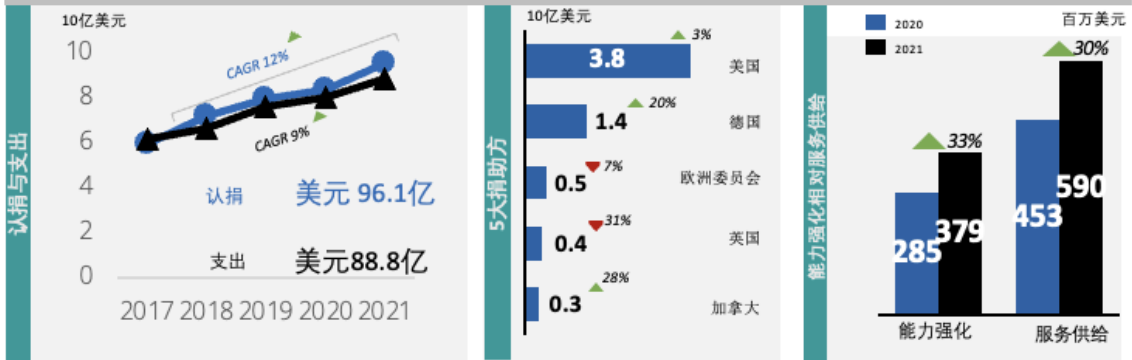
只有通过拯救和改变世界上最贫穷、最脆弱公民的生活，我们才能希望建设一个没有饥饿的未来。当我们面临在 2022 年实现世界粮食计划署重要使命的巨大挑战时，我们依靠捐助者和伙伴持续大力的支持，帮助我们实现共同的愿景。

世界粮食计划署2021年援助一览

惠及的直接受益人



融资和供资



注意：由于排除了未履行的承付款项，在年度审计账目表V中显示的支出与可比基础上的实际情况有所不同。直接支出包括直接支持成本（DSC），不包括间接支持成本（ISC）**能力增强和服务交付图不包括直接支持成本（DSC）和间接支持成本（ISC）。

缩略语: CAGR = 复合年度增长率; DRC = 刚果民主共和国; RBB = 亚太区域局; RBC = 中东、北非和东欧区域局; RBD = 西非区域局; RBJ = 南非区域局; RBN = 东非区域局; RBP = 拉美和加勒比区域局。

执行摘要

第一部分：引言

2021 年，2019 年冠状病毒病(COVID-19)的持续影响，加上冲突和气候冲击的加剧，以及全球生活成本的上升，导致饥饿和营养不良的人数空前增加。与大流行前水平相比，世界粮食计划署开展工作的 80 个国家的急性营养不良率几乎翻了一番，而创纪录的 4500 万人面临饥荒的严重风险。粮食和燃料价格的大幅上涨，以及供应链中断严重影响了人们获得粮食的机会，并迫使世界粮食计划署的粮食采购成本比 2019 年上涨了 36%。

联合国发展系统改革的实施取得了进展，旨在使各国政府重新获得实施 2030 年可持续发展议程的动力。超过 70% 的国家办事处制定了业务行动战略，概述了他们对实现成本效率的贡献。最新的四年期全面政策审查的核心要素被纳入了“世界粮食计划署 2022-2025 年新的战略计划”和相关的全组织结果框架。

第二部分：方案绩效

2021 年世界粮食计划署及其伙伴援助了创纪录的 1.282 亿人，比 2020 年增长了 11%，略高于该署 2017-2021 年战略计划 5 年期间受援人数年均增长 9% 的水平。与 2020 年相比，世界粮食计划署分发了 440 万吨粮食和 23 亿美元基于现金的交付，通过粮食援助使受益人增加了 8%，通过基于现金交付和商品券增加了 9%，支出为 86 亿美元。

援助受益人数量的增长超过了粮食和基于现金交付的增长。因此，由于资源限制以及粮食和燃料价格的上涨，世界粮食计划署不得不在许多行动中通过减少日粮规模或缩短援助期限，按优先顺序安排援助。

世界粮食计划署超额实现了“2021-2023 年管理计划”中为 2021 年确定的受益人总数，以及通过特定营养干预措施惠及人数基于需求的目标，但由于 COVID-19 导致学校关闭，该署未能实现惠及学童人数的目标。已超额实现 2021 年实物食品分发基于资源的目标，但未实现基于需求的目标；也没有实现现金交付基于资源或基于需求的目标。

使用了 2021 年引入的经改进的绩效衡量指标，以下段落总结了世界粮食计划署在实现其战略目标方面取得的成就。结果反映了在不匹配增加分发的粮食和基于现金交付的情况下满足不断增长的需求所面临的挑战。

战略目标 1 - 通过保护获得粮食，终结饥饿：世界粮食计划署的大部分行动 - 占总支出的 78% - 为战略目标 1 做出了贡献，占分发的粮食的 95% 和基于现金交付的 93%。世界粮食计划署在 2021 年实施了 8 项 3 级和 11 项 2 级紧急行动，提供了及时的救生援助，特别是在埃塞俄比亚、马达加斯加、南苏丹和也门，一些地区的人们面临类似饥荒的状况。特别是在孟加拉国、索马里和也门，以现金为基础的交付有所增加。由于资金和行动限制，世界粮食计划署维持或加强人们获得充足食物的能力的结果水平参差不齐。

战略目标 2 - 改善营养：世界粮食计划署的营养活动占 2021 年总支出的 5%。中度急性营养不良治疗方案，在改善受援人群的营养状况方面取得了显著的成果，部分原因是世界粮食计划署优先分配稀缺资源，为风险人群提供了专门的营养食品。然而，方案未能达到其符合条件的参与人口比例的目标。

战略目标 3 - 实现粮食安全和战略目标 4 - 支持可持续发展目标的实施：这两个目标下的结果好坏参半。高比例的受援人口报告说，通过世界粮食计划署的活动创造或恢复的生计资产带来了收益的增加，这就部分证明了加强粮食系统取得了成功。然而，很大一部分受援家庭无法消费多样化的日常食物组合或避免采取消极应对策略。由于世界粮食计划署的能力强化，以及南南合作和三边合作活

动，在加强国家营养和其它政策和方案，以及国家政府实施相关可持续发展目标的能力方面取得了卓越的绩效。在加强国家伙伴对应急备灾活动的拥有方面仅取得了适度的进展。

战略目标 5 - 为可持续发展目标结果而结伴： 在支持各国政府和其它伙伴实现可持续发展目标方面，世界粮食计划署取得了成功，实现了伙伴对世界粮食计划署在卫生和人道主义社区的协调和后勤支持满意度的目标。与 2020 年相比，基于现金交付的使用减少了 93%，这主要是由于将大规模紧急社会安全网方案移交给了土耳其的当地伙伴。

世界粮食计划署通过分析其主要方案领域的结果，加强了对绩效的审查：

- **无条件资源交付：** 惠及了 9100 万受益人，与 2020 年相比增长了 10%，这反映了世界粮食计划署对与冲突、COVID-19、气候变化，以及食品和燃料成本增加相关不断增长的需求所作出的反应。在世界粮食计划署最大的方案领域分发的粮食和基于现金交付的金额，在 2020 年的基础上略有增加。平均而言，朝着目标取得了适度的进展，部分原因是分发未达到计划值，平均每日配给量比计划规模减少了 31%。在世界粮食计划署一些最大的行动中，观察到改善人们在消费铁、蛋白质和维生素 A 的目标的绩效不佳。
- **营养：** 全球有 2350 万人 - 主要是儿童、孕妇和哺乳期妇女和女童 - 从世界粮食计划署治疗或预防营养不良的方案中受益。这比 2020 年增加了 36%，反映出世界粮食计划署在应对 2021 年全球中度急性营养不良患病率增加方面发挥的重要作用。世界粮食计划署扩大了努力，为受益人提供足够水平的关键微量营养素，分发了超过 147 万公吨的强化食品 - 与 2020 年相比增长了 13%。
- **基于学校的方案：** 1550 万儿童获得营养餐、学校零食或带回家的日粮的援助，与 2020 年的水平相似，但由于与大流行、安全、资金和通道相关的挑战，比 2021 年的目标低 22%。世界粮食计划署帮助启动了与 2021 年联合国粮食系统峰会相关的全球学校供餐联盟，该联盟旨在到 2023 年将学校供餐的可及性恢复到大流行前的水平，并在 2030 年之前为全世界所有儿童提供健康的学校膳食。
- **小农、生计、粮食系统和气候风险管理：** 世界粮食计划署通过资产创造和生计活动，为 870 万人提供了粮食援助，通过气候保险或预期行动为 200 万人提供了粮食援助，通过其小农农业市场支持方案为超过 405,000 人提供了粮食援助。这些活动通过帮助社区恢复土地、水和其它生产性资产，使目标小农能够通过世界粮食计划署支持的汇集系统进行销售，并为弱势群体提供气候服务，例如保险和量身定制的天气预报，从而改变了生活并增强韧性。

世界粮食计划署在**为国家优先事项提供支持**方面继续取得重大进展。通过在 66 个国家**加强国家能力**支持，世界粮食计划署在国家利益攸关方加强的政策、计划和系统数量方面实现了目标，并为国家粮食安全和营养系统筹集了近 2.8 亿美元。一项评价强调，世界粮食计划署的**南南合作和三边合作**服务有助于改变国家能力，特别是在政策和机构层面，以及与学校供餐和营养相关的能力。2021 年，世界粮食计划署扩大了对国家社会保障体系和方案的支持，覆盖了 83 个国家，启动了新的社会保障战略，并共同领导了利用社会保障来改变粮食系统的努力。

世界粮食计划署的**服务供给能力**，对于使 1,170 多个政府、联合国和其它伙伴能够迅速有效地应对包括大流行在内的人道主义危机仍然至关重要。2021 年，通过世界粮食计划署管理的联合国人道主义空运处和联合国人道主义应急站，运送了 325,100 多名人道主义、发展和外交旅客，并运送了 41,380 立方米的救济物品。

第三部分：管理绩效

关键绩效指标： 衡量国家战略计划执行情况的关键绩效指标 (KPI) 1 表现出中等绩效；成就没有达到目标，已实现或有望实现所有成果低于 58%和产出 63%目标。与 2020 年相比，2021 年产出实现的更高价值是受益面的扩大和实现与“其它产出”相关的指标（如创建的资产）的结果。评估应急准备和响应的 KPI 2 显示整体强劲的绩效，100% 的培训达到了目标。在全组织警报系统中，向 97% 的国家办事处提供了预付款，大大超过了 90% 的目标。根据 KPI 3 记载了中度到强劲的进展，衡量

了 10 个职能领域的管理绩效标准的成就。在资源调动、安全、预算和规划，以及行政管理方面绩效最为出色。

结果支柱：区域局和总部单位的服务，对实施国别战略计划的贡献与国家办事处提供的管理服务相辅相成，分为五个支柱。在**支柱 A**（战略和方向）下，世界粮食计划署“2022-2025 年新的战略计划”确定了本组织未来 4 年的优先事项和成果，高级管理层确保在战略行职工队伍规划、为国家办事处结构提供公平供资和改进立即扩大行动规模的程序方面取得进展。**支柱 B**（行动业务服务）下的成果包括通过向 55 个国家的 2380 万受益人推出世界粮食计划署受益人信息和交付管理平台，以及管理网络安全风险，在数字化方面取得了进展。应急行动司建立了快速反应能力，向 41 个国家部署了 200 多名工作人员，以应对不断增长的需求。已采取措施改善包括残疾人在内的所有人进入世界粮食计划署房舍的便利性，并在所有工作地点保护雇员及其家人。在 36 个国家实施了实时粮食安全监测工具，在监测气候危害、市场功能和以资代赈项目的长期影响方面取得了重大进展。在**支柱 C**（政策、指导和质量保证）下，实施了监测、应对和管理风险的举措，包括经执行局批准的经修订的反欺诈和反腐败政策。世界粮食计划署的保证工作得到进一步简化，使 99% 的相关调查能按时完成。在**支柱 D**（宣传、伙伴关系、筹资和联合国协调）下，世界粮食计划署为关于气候变化、可持续粮食系统、COVID-19 应对和加强与国际非政府组织，设在罗马的其它机构和联合国其它实体的协调的全系统倡议和全球政策对话做出了贡献。在促进与私营部门的全球技术伙伴关系和从私营部门调动资金方面取得了重大进展。在**支柱 E**（治理和独立监督）下，世界粮食计划署完结了创纪录数量的外部监督建议，联合国系统联合检查组发布的新报告的完结率达到了 95%。通过创纪录数量的非正式磋商促进了治理进程。2021 年完成了 13 项集中管理的评价，包括对住罗马机构合作的联合评价和对世界粮食计划署应对大流行病的评价，并提交执行局审议。

高级管理层优先事项方面的绩效：与 2020 年相比，世界粮食计划署在联合国系统和协调指标方面的绩效适中：用户对所有分组服务都表现出积极的满意度，但在联合国全系统性别平等和妇女赋权行动计划的指标目标方面，没有得到改善。在所有其它优先领域都注意到了改进，包括完成关于防止欺诈和腐败，以及防止性剥削和性虐待的强制性培训的员工人数，拥有发挥功能的社区反馈机制和环境管理系统的国家办事处的数量，以及提供数字化基于现金的交付。

世界粮食计划署为 2021 年批准了 3220 万美元用于**全组织关键计划**，以继续实施私营部门战略，并建立离职赔偿基金以促进国家办事处的重组。正如对全组织关键计划的外部审计所建议，世界粮食计划署引入了改进的治理方法、选择标准和关键绩效指标，以为未来的计划供给资金。世界粮食计划署继续衡量其价值链上的效率收益，并制定了新的 KPI，用于 2022-2025 年新的全组织成果框架。2021 年，世界粮食计划署产生了约 1.64 亿美元的成本和时间节约效率，其中 87% 来自 10 大效率举措，包括供应链优化、集中外汇兑换、数字化转型和远程监测。2021 年，每位受益人的成本 - 为世界粮食计划署直接受益人提供服务的平均成本 - 为每天 0.38 美元，全年为 53 美元。

第四部分：财政资源及供资

2021 年，世界粮食计划署收到了创纪录的 96 亿美元的认捐，比 2020 年增加了 15%。世界粮食计划署的 10 大捐助者占认捐的 79%。自私营部门筹资战略于 2019 年启动以来，私营部门的捐款翻了一番，超过了年收入的目标，这表明世界粮食计划署在资金基础多样化方面取得了巨大的进展。实施或探索了债务互换、混合融资和使用加密货币等其它创新融资方法，以进一步扩大世界粮食计划署的资金基础，并与政府和国际金融机构签署了 27 项促进国家发展目标的协议。灵活资金占 2021 年认捐总收入的 5.9%，比 2020 年略有增加。

不包括间接支持费用的直接支出总计为 86 亿美元，比 2020 年增长了 17%。支出最高的 10 个国家中有 8 个面临 3 级或 2 级紧急状况，由于旷日持久的冲突、气候冲击和经济不稳定，而其余两个国家（索马里和苏丹）的需求仍然很高。为应对 2021 年 8 月之后迅速恶化的人道主义局势，阿富汗的直接支出比 2020 年增长了 126%。在也门的行动，连续第五年保持了世界粮食计划署最大的行动，直接支出比 2020 年增长了 27%，原因是不断加深的经济危机加剧了旷日持久的冲突。

第五部分：结论

2021 年，冲突、气候变化、COVID-19 和通货膨胀压力造成了创纪录的严重粮食不安全，这也增加了人道主义行动的复杂性和成本。2022 年，从近代史上最严重的全球卫生紧急状况和最严重的全球衰退中恢复的潜力因乌克兰冲突而进一步受挫，该冲突引发了全球燃料和大宗商品价格的大幅上涨，增加了成本和世界粮食计划署行动的后勤挑战，并在人们最需要的时候限制了世界粮食计划署的响应行动。

1. 第一部分 – 引言

1.1. 2021 年全球背景：COVID-19、冲突、气候震荡以及日益恶化的饥饿

1. 自世界粮食计划署于 2016 年制定了 2017-2021 年战略计划及其配套的全组织成果框架（CRF）以来，全球粮食安全形势急剧恶化，威胁到了 2030 年议程实现零饥饿的可持续发展目标（SDG）2 的兑现。由于冲突、气候变化和由 COVID-19 大流行引发的全球经济衰退的复合影响，2021 年继续出现逆转，导致全球慢性和急性饥饿达到前所未有的水平。
2. 2021 年，世界粮食计划署估计，在该署开展业务的 80 个国家中，多达 2.83 亿人处于粮食严重不安全或处于粮食不安全高风险之中 - 几乎是大流行前水平的两倍¹。《全球粮食危机报告》证实了这一趋势，该报告估计 2021 年在 53 个国家或地区，粮食严重不安全影响了 1.93 亿人，这是 6 年来的最高水平，估计人数比 2016 年增加了 8500 万人²。
3. 在 2014 年至 2019 年期间，全球受长期饥饿影响的人数缓慢上升³，但在 2020 年迅速上升，达到 8.11 亿，而 2019 年为 6.19 亿⁴。据估计，2020 年各种形式的营养不良影响了 2.335 亿 5 岁以下的儿童，由于大流行，人数将进一步上升⁵。
4. 到 2021 年底，预计 43 个国家中处于紧急或粮食不安全更严重水平的人数急剧上升到了 4500 万⁶。其中，58.4 万人已经面临灾难性的粮食不安全⁷，其中 40.1 万人在埃塞俄比亚 - 这是自 2011 年索马里饥荒以来的最高数字。如果不采取紧急预防性措施，解决这些人面临的粮食极端短缺问题，许多人将面临饥饿、死亡、严重营养不良和生计崩溃的风险。
5. 因冲突、暴力和气候变化而流离失所的家庭最容易受到粮食不安全的影响。截至 2021 年年中，全球被迫流离失所的人数预计将超过 8400 万，超过此前的创纪录水平⁸。这一数字包括主要在发展中国收容的 4800 万国内流离失所者和 2660 万难民。超过 40% 的被迫流离失所者是 18 岁以下的儿童⁹。
6. 受燃料价格上涨和供应链中断的影响，全球食品价格上涨至十年来的最高水平，2021 年 12 月比 2020 年 12 月高出了 23%¹⁰。食品价格上涨严重影响了人们的购买力和获取食物的途径，导致最贫困的家庭采取极其消极的应对策略，包括在阿富汗贩卖儿童 - 主要是女孩 - 来获取食物。世界银行估计警告说，食品价格每上涨一个百分点，全球就有 1000 万人陷入极端贫困¹¹。与 2019 年相比，商品价格上涨和供应链中断使世界粮食计划署的粮食采购成本增加了 36%¹²。
7. 大流行进一步扩大了性别和教育不平等，对妇女和女童、老年人、残疾人、贫民窟居民、移民、难民和国内流离失所者的影响尤为严重。与 2019 年发现的 6% 的性别差距相比，2020 年，粮食不安全的女性比男性多 10%。大流行病的社会和经济影响还使另外 4700 万妇女和女童陷入

¹ 世界粮食计划署，2021。《全球行动响应计划 2021: 更新#3》。

² 粮食安全信息网络 (FSIN) 和全球应对粮食危机网络。2022。2022 年全球粮食危机报告：联合分析以做出更好的决策。在综合粮食安全阶段分类 (IPC)/ 干部协调 (CH) 分析或类似来源中，急性粮食不安全被定义为阶段 3 或以上。本报告中的估计数来自完成 IPC 或可比分析的国家数量少于世界粮食计划署内部估计数。

³ 长期饥饿是根据人口中营养不良的发生率衡量。

⁴ 联合国粮食及农业组织 (FAO)、国际农业发展基金 (IFAD)、联合国儿童基金会 (UNICEF)、粮农组织和世界卫生组织 (WHO)。2021。《2021 年世界粮食安全和营养状况：转变粮食系统以实现粮食安全、改善营养和人人负担得起的健康饮食》。

⁵ 同上。

⁶ 世界粮食计划署，2021。《全球行动响应计划 2021: 更新#3》。

⁷ 根据 IPC/CH 标尺界定灾难/饥荒。

⁸ 联合国难民事务高级专员办事处 (UNHCR)。《2021 年中趋势》。

⁹ 联合国难民事务高级专员办事处。2021。《2021 年回顾：尽管旅行受到限制，难民、移民人数仍在上升》 | 联合国新闻。

¹⁰ 联合国粮食及农业组织。2022。《粮农组织粮食价格指数 | 世界粮食状况》。

¹¹ 联合声明：世界银行集团、国际货币基金组织、世界粮食计划署和世贸组织呼吁就粮食安全采取紧急协调行动。

¹² 世界粮食计划署 2022。《乌克兰冲突对粮食安全度含义》。

- 了极端贫困¹³。由于针对 COVID-19 的连续封锁，基于性别的暴力行为有所增加，超过 70% 的妇女和女童在人道主义环境中经历了暴力行为¹⁴。
8. 到 2021 年 9 月，世界各地的学童因大流行而损失了大约 1.8 万亿小时面对面的学习时间¹⁵。来自贫困或弱势家庭的儿童获得远程学习的机会有限，并且在学校重新开放时最不可能恢复上学，尤其是少女。到 2020 年，儿童错过了约为 390 亿份校内膳食，这严重限制了数百万弱势儿童获得重要食物和营养来源的机会¹⁶。
 9. 2021 年，冲突和不安全被普遍视为粮食严重不安全的主要导因，影响了 24 个国家的约 1.39 亿人，与 2020 年相比增加了 40%¹⁷。冲突、不安全或针对人道主义工作者的暴力行为，对人道主义通道造成了极大限制，在 26 个正在开展人道主义响应的国家中均有记载¹⁸。在阿富汗，政治变化后需求突然急剧增加，再加上 27 年来最严重的干旱，大大增加了人道主义反应的复杂性。
 10. 极端天气和气候在加剧粮食不安全、冲突和移民方面的作用，在一些国家变得越来越明显，对生活、生计、收成和基础设施受到飓风、洪水和干旱破坏的最脆弱家庭的影响尤为严重。2021 年，与气候相关的事件 - 包括阿富汗、中美洲部分地区、马达加斯加和马拉维的严重干旱、南苏丹连续三年的严重洪水，以及莫桑比克的三年极端降雨 - 加剧了粮食和生计的不安全和冲突。
 11. 应对大流行病给国家预算带来了巨大的压力。尽管 2021 年全球经济增长了 5.5%，但发展中经济体国家的增长不足，尤其是小型、脆弱或受冲突影响的国家，许多国家面临创纪录的债务水平¹⁹。
 12. 世界粮食计划署还必须应对提供共同服务以支持人道主义行动的紧急和扩大的需求，因为在 2021 年期间，限制大流行蔓延的措施，例如边境关闭、航班暂停和封锁，基本上仍然存在。
 13. 除了需求的规模、复杂性和严重性出现历史性上升之外，由于大流行的影响，以及针对世界粮食计划署雇员、捐助者、商品价格、供应链和计划恶化的安全事件，如本报告后续部分所述，世界粮食计划署 2021 年在提供粮食援助时面临前所未有的挑战。如报告最后一节所述，2022 年头几个月，世界粮食计划署开展业务的全球环境显著恶化，为实现世界粮食计划署新战略计划的目标带来了更多的挑战。

1.2. 世界粮食计划署和联合国发展系统改革

14. 2021 年强调了联合国发展系统改革在支持各国重新获得实现 2030 年议程目标的势头方面的关键作用。世界粮食计划署落实了大会第 72/297 号决议于 2018 年确定的改革行动，并将 2020 年 12 月通过的四年度全面政策审查(QCPR)决议的核心要素纳入世界粮食计划署 2022-2025 年新的战略计划和相关的全组织结果框架(CRF)的主流。改革举措使联合国实体能够支持在国家层面从 COVID-19 大流行中实现可持续、包容和富有韧性的复苏，特别注重保护发展成果、分析从应对方案中汲取的经验教训，以及加强对冲击的准备。
15. 作为联合国可持续发展小组(UNSDG)的一个成员，世界粮食计划署为修订联合国管理和问责框架做出了贡献。修订后的框架定义了联合国实体在国家、区域和全球层面的作用和责任，于 2021 年 9 月得到联合国负责人的认可。2021 年 4 月，世界粮食计划署加入了一个专门的 UNSDG 顾问小组，负责更新联合计划指导改革议程的实施。世界粮食计划署还通过参与 2021 年上半年启动的五个区域合作平台，继续支持改革的区域审查，并支持作为可持续发展目标联

¹³ 世界粮食计划署. 2021. *评估世界粮食计划署对 COVID-19 大流行的响应 (2020-2021 年)*，第 II 卷，附件 12 证据摘要简报，7：跨领域问题简报。

¹⁴ 联合国人道主义事务协调厅(OCHA). 2021. *2021 年全球人道主义概况*。

¹⁵ 同上。

¹⁶ 联合国儿童基金会. 2021. *COVID-19: 失去的不仅仅是一个教室。学校停课对儿童营养的影响*。

¹⁷ 粮食安全信息网路(FSIN)和全球反击粮食危机网络(GRFC). 2022. *2022 年全球粮食危机报告：对更好的决策的联合分析*。在受粮食不安全最严重影响的四个国家中，冲突是其中三个国家的主要导因(IPC 第 5 阶段)。

¹⁸ OCHA. 2021. *2021 年全球人道主义概况*。

¹⁹ 世界银行. 2022. *全球经济展望*。

合基金决策机构的业务指导委员会。例如，世界粮食计划署国家办事处参与了两项联合计划建议，旨在为与可持续发展目标相关的工作吸引新的资金，并支持小岛屿发展中国家的国家社会保障系统。

16. 2021 年，世界粮食计划署积极参与机构间常设委员会重新确定优先事项的努力，并与联合国和非政府组织伙伴共同倡导采取行动抗击饥荒，并为确定对受影响人口负责的议程做出了贡献。
17. 根据联合国国家工作队的全系统要求，国家办事处继续采用联合国报告系统 UN INFO。世界粮食计划署的 84 个国家办事处制定了业务行动战略 2.0，有助于实现确保所有联合国国家工作队开展联合业务行动的目标，以通过消除重复、规模经济最大化和利用其共同议价能力来实现成本效益，57 名世界粮食计划署工作人员被认证为业务行动战略从业人员，并被提名为区域局全系统改革联络人。
18. 此外，世界粮食计划署参与了关于修订新的大交易（2021-2023 年）结构的磋商，旨在提高人道主义资金的质量并支持当地响应者和社区。

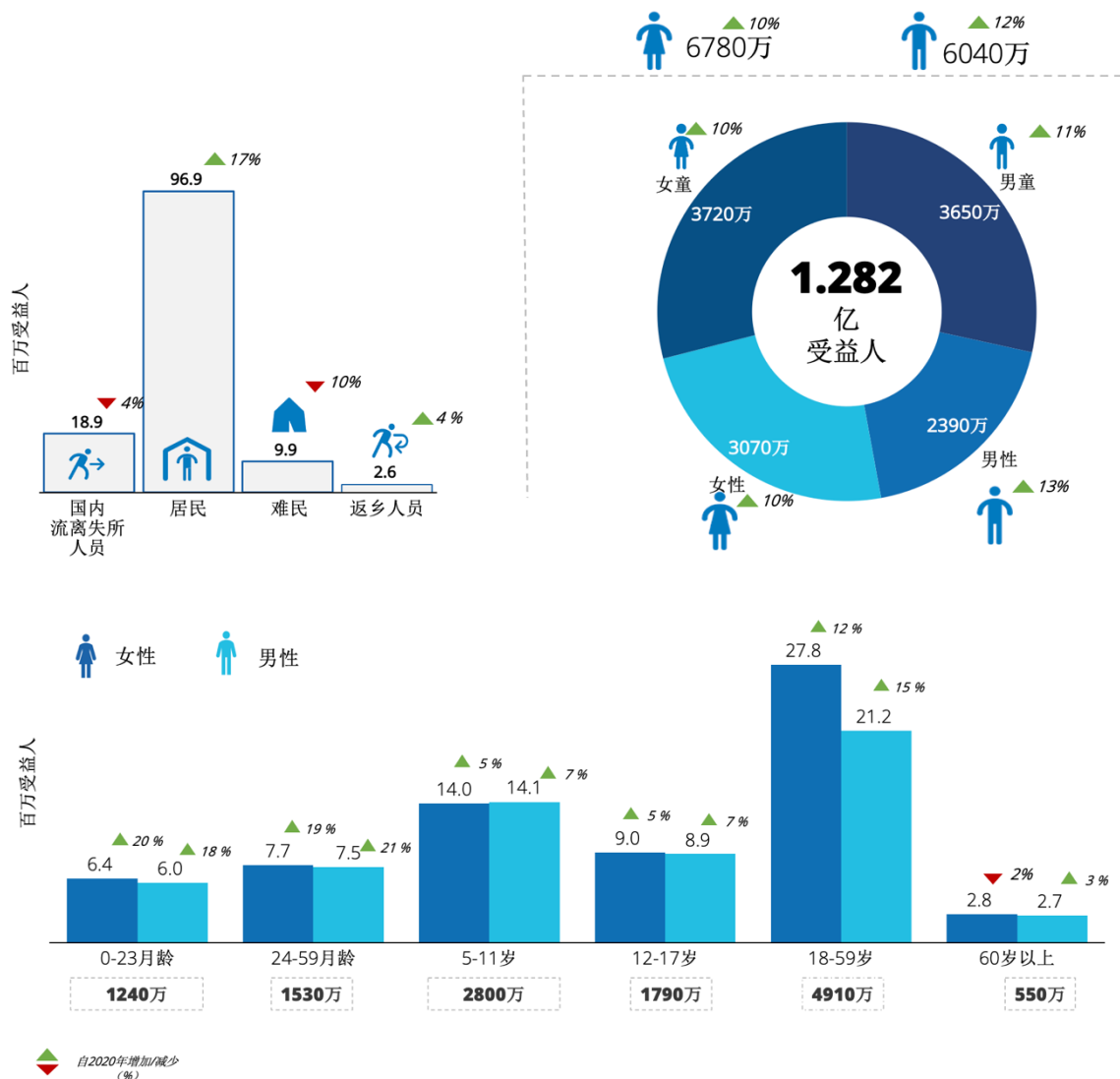
2. 第二部分 – 方案绩效

本节对照世界粮食计划署的五项战略目标审查方案绩效，并使用对方案和跨领域绩效的深入分析，描述世界粮食计划署在 2021 年是如何帮助创纪录数量的妇女、女童、男童和男性。

2.1. 世界粮食计划署的援助: 受益人和交付

19. 2021 年，世界粮食计划署通过实物食品交付和基于现金的交付(CBT)向创纪录的 1.28 亿受益人提供了直接援助，比 2020 年增加了 11%²⁰。总体而言，本组织及其伙伴帮助满足了 80 个国家中超过 6800 万妇女和女童，以及 6000 万男性和男童的各种需求。儿童占接受直接援助人数的 57%。此外，世界粮食计划署向 117 个国家政府、当地伙伴、社区和私营部门提供了能力建设和供应链服务。

图 1: 按居住状况、性别和年龄组分，行动援助的人口



20. 2021 年，世界粮食计划署为 8900 万受益人分发了 440 万公吨粮食，包括强化食品和特殊营养食品，比 2020 年增加了 4%。世界粮食计划署向 69 个国家的 4200 万受益人交付了 23 亿美元的现金和代金券，与 2020 年相比增长了 10%²¹；增长的主要是世界粮食计划署扩大了在

²⁰ 如附件 II-B 所述，受益人数数据代表可能被高估和低估的最佳估计数。

²¹ 2021 年，CBT 和商品券分为两种分离的交付方式。

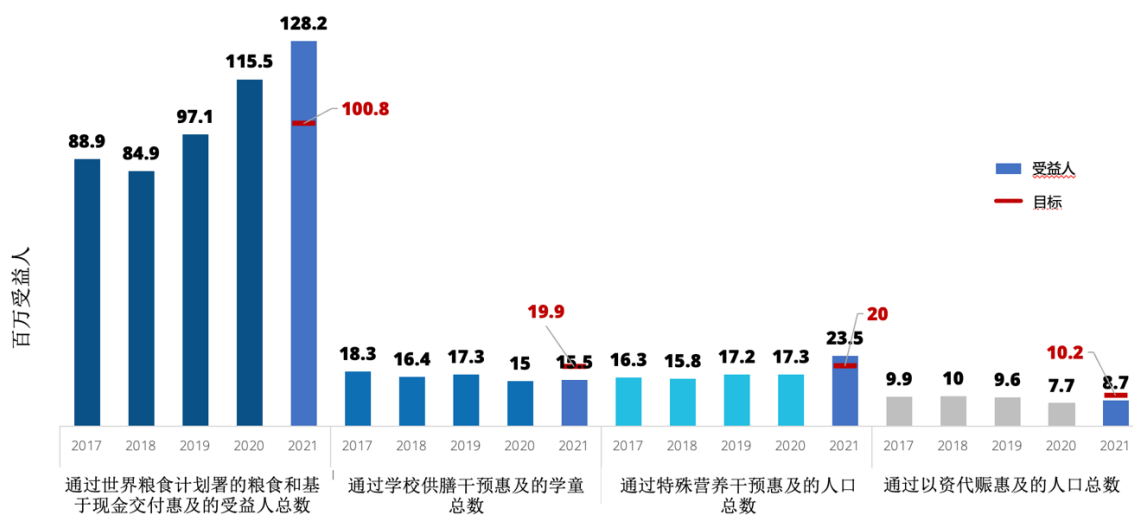
孟加拉国、索马里和也门的应对措施。在接受 CBT 的受益人总数中，51% 是妇女和女童，17% 是难民。2021 年，用于帮助人们满足紧急基本需求的无条件资源交付占 CBT 的 87%。

21. 2021 年，用于应对危机的食品分发和 CBT 继续占据最大份额，与 2020 年一样，占交付总吨位的 93%，占基于现金交付的 85%，高于 2020 年的 81%。这些数字反映了世界粮食计划署根据其拯救生命的承诺满足了日益增长的人道主义需求。
22. 受益人数量的增长超过了分发的粮食和 CBT 数量的增长，与 2020 年相比，世界粮食计划署增加的支出在很大程度上被与 2021 年全球粮食和燃料价格上涨相关的通货膨胀所吸收²²。此类条件为国家办事处带来了艰难的选择，它们必须在前所未有的需求和资源限制之间取得平衡。
23. 为了帮助创纪录的人数，世界粮食计划署必须通过削减日粮、调整食物篮的组成和缩短援助期限按优先顺序提供援助²³。与计划数字相比，由于援助期限的缩短和分发的日粮数量的减少，分配给受益人的平均每日日粮总体上减少了 31%。

2.2. 按战略计划衡量世界粮食计划署取得的进步

24. 2019 年，世界粮食计划署针对特定产出指标引入了一套目标，这些指标用于指导、跟踪和衡量到 2021 年底的方案绩效。根据《2021-2023 年管理计划》规定的 2021 年基于需求的目标，表 1 总结了每项指标取得的成就，这些目标反映了方案可用资源的预期水平²⁴。
25. *惠及的受益人*：2021 年，世界粮食计划署通过针对性营养的干预措施，超过了基于需求的总体受益人数量的目标。大多数受益人是通过无条件资源交付受益。鉴于 COVID-19 导致学校停课，惠及的学童人数虽然高于 2020 年的水平，但未达到基于需求的目标。
26. 2021 年发布了关于粮食援助瞄准和优先次序的最新指南²⁵。世界粮食计划署使用案例研究、需求评估和对粮食不安全和弱势群体的家庭调查，确定关键性人口和社会经济特征，例如粮食和生计安全指标，以及满足基本需求的能力，并确定了三个主要类别的脆弱性，可以指导合格标准的制定。根据这些标准和方案目标，瞄准援助的受益人。当可用资源无法满足已确定的需求时，世界粮食计划署寻求优先援助目标人群中最脆弱的人，并调整合格标准，以便优先考虑目标群体中最脆弱的个人和家庭，使用性别分析作为确定援助优先次序的主要视角。

图 2: 2017 年到 2021 年惠及的受益人与 2021 年全组织基于需求的目标的比较



²² 有关年度趋势的更多详细信息见附件 III-E。

²³ 关于每个受益人成本的进一步分析包含在管理绩效章节的第 3.8 节和附件 III-E 中。

²⁴ 本节将管理计划中确定的目标称为“基于需求的目标”，而将实施计划中确定的目标称为“基于资源的目标”。

²⁵ 2021 年世界粮食计划署目标和优先级指导说明。

27. **分发的粮食：**世界粮食计划署超额实现了实物粮食分发基于资源的计划目标，但未达到基于需求的计划目标，主要是由于资金缺口²⁶。2021 年，世界粮食计划署分发的强化主食，超过了基于需求计划的最初设想。这一目标取得了如此强劲的成就，部分原因是通过在 2019 年引入额外的指标，改进了供应强化食品的报告，以及世界粮食计划署与伙伴并通过其国家办事处倡导增加强化食品的使用。COVID-19 对供应链的影响，以及全球强化混合面粉产量持续短缺，导致在实现 2021 年基于需求的特殊营养食品数量目标方面存在差距。对于稀缺的专业营养食品的分发，世界粮食计划署优先为最危险人群制定了营养不良方案编制，减少一般性粮食援助等方案的分发，并在治疗 5 岁以下儿童消瘦和孕妇和哺乳期急性营养不良的方案中增加妇女和女童的分发。
28. **基于现金的交付：**世界粮食计划署在 2021 年交付了基于需求的目标的 61%和基于资源的目标的 78%，主要由于缺乏当地货币流动性、高通胀和某些行动中汇率的波动，两个目标均未实现。通过商品券交付的价值比 2020 年略有下降，但被现金和有价凭证分发的增加所抵消。

表 1: 按方案产出分列的结果

类别 A: 交付方式的目标						
指标	2021 年实际值	从 2020 年度的变化	2021 年基于需求度的计划(NBP)	实现 NBP 的百分比	2021 年原定实施计划 (OIP)	实现 OIP 的百分比
向目标受益人提供的粮食总量 (公吨)	4.4 百万	▲ 4%	5.8 百万	75	4.1 百万	105
向目标受益人提供的粮食总价值 (美元)	28 亿	▲ 16%	31 亿	91		
提供的强化食品数量 (公吨)	1.5 百万	▲ 13%	0.4 百万	387		
提供的专用营养食品数量 (公吨)	311,000	▲ 8%	629,000	49		
通过 CBT 和商品券向目标受益人交付的总额 (美元)	23 亿	▲ 9%	38 亿	61	30 亿	78
非限制性现金 (美元)	13 亿	▲ 12%	22 亿	59		
凭证 (美元)	778 百万	▲ 10%	13 亿	60		
商品券 (美元)	245 百万	▼ 7%	361 百万	68		
能力建设交付总额 (美元)	379 百万	▲ 33%	531 百万	71	500 百万	76
满足 UNHAS 乘客需求的百分比	91%	▲ 3%	95%	96		

类别 B: 受益人目标				
指标	2021 年实际值	从 2020 年度的变化	2021 年基于需求的计划(NBP)	实现 NBP 的百分比
通过世界粮食计划署粮食和 CBT 瞄准的受益人总数 (百万)	128.2	▲ 11%	100.8	127
通过学校供膳干预瞄准的学童数量(百万)	15.5	▲ 3%	19.9	78
通过针对性营养干预瞄准的人数(百万)	23.5	▲ 36%	20	118
通过以资代赈瞄准的人数(百万)	8.7	▲ 14%	10.2	85

²⁶ 计划价值是指实施计划，从基于需求的计划中得出的年度优先工作计划，根据资金预测、可用资源和潜在或实际的行动挑战进行优先排序和调整。

根据 2017-2021 年战略计划，回顾世界粮食计划署的总体绩效

2021 年标志着 2017-2021 年战略计划，以及 CRF 中为监测此期间计划实施情况而制定的目标和绩效指标的结束。2017 年至 2021 年期间确定了一些趋势：

- 危机响应占世界粮食计划署的大部分业务，该署分发了超过 2000 万公吨的粮食和近 100 亿美元的 CBT。
- 援助的受益人的人数平均每年增加 9%。
- CBT 援助增加了 67%。
- 获得专门营养支持的妇女和儿童人数增加，平均每年有 1800 万人得到了帮助。
- 平均每年有 1650 万学童通过现场或带回家的日粮获得了援助。
- 旨在增强韧性和解决饥饿根源问题的资产创建和生计活动，平均每年惠及 920 万人，并修复了 830,000 公顷土地，修复或建设了超过 50,000 公里的道路和小径，以及超过 24,000 个供水点和其它重要的社区基础设施。
- 在 2019 年至 2021 年期间，世界粮食计划署的援助使该署使用粮食消费评分指标的 71 个国家中的 42 个国家的目标家庭能够维持或改善其获得粮食的机会¹。然而，其余 29 项行动的粮食不安全状况的恶化，监测的粮食消费分数总体下降就表明了这一点²。此外，许多环境中的受助受益人继续采用不可持续的策略来应对粮食短缺³。

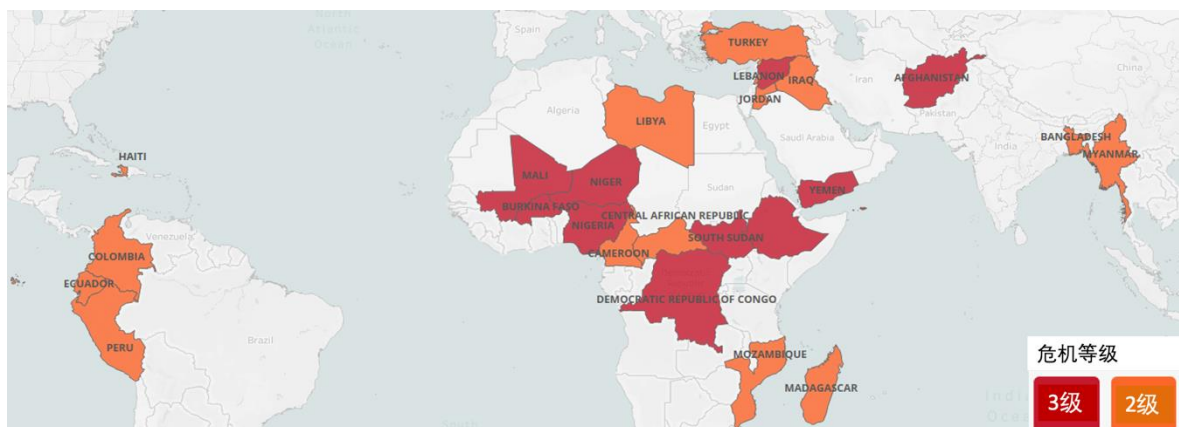
¹ 粮食消费分数反映了一个家庭的卡路里摄入量，基于家庭成员在过去 7 天的消耗量。

² 以 2019 年的分数为基线。

³ 反映在应对策略指数中，它指的是五种不可持续的策略：依靠不太喜欢和便宜的食物；借食物或依赖亲戚或朋友的帮助；限制用餐的份量；限制成年人的消费以支持幼儿；以及减少每日进餐的次数。

2.3. 世界粮食计划署 3 级和 2 级紧急状况响应

图 3: 世界粮食计划署 2021 年 3 级和 2 级紧急状况响应



29. 为解决受冲突、气候变化、COVID-19 影响和全球生活成本上升影响的人们日益严峻的饥饿和营养不良问题，世界粮食计划署在 2021 年扩大了 8 起 3 级和 11 起 2 级紧急行动的响应。这些行动确保及时提供救生援助，特别是在埃塞俄比亚、马达加斯加、南苏丹和也门，这些国家中的部分人口面临类似饥荒的境况。
30. 在阿富汗，2022 年 1 月估计有 2280 万人 - 超过一半的人口 - 处于严重粮食不安全状态或更严重的境地，世界粮食计划署努力在冬季降雪切断通道之前向 1500 万人提供了紧急粮食、现金和营养援助。超过 1300 万人获得了无条件资源交付，其中包括 2021 年 12 月的 800 万人；为近 210 万名 5 岁以下儿童以及孕妇和哺乳期妇女和女童提供了治疗和预防营养不良的方案；

世界粮食计划署商品券使喀布尔的 300,000 人能够从当地市场购买粮食。代金券方案补充了世界粮食计划署现有的现金和价值代金券分发，促进了当地市场发挥功能²⁷。

31. 在埃塞俄比亚北部和索马里地区，2021 年超过 630 万人获得了紧急粮食和营养援助²⁸。在也门，世界粮食计划署为急性粮食不安全的家庭提供了超过 110 万公吨的粮食和超过 1.7 亿美元的 CBT，到 2021 年将惠及超过 1500 万人²⁹。在阿拉伯叙利亚共和国，每月向 580 万人分发拯救生命的粮食³⁰，在南苏丹，世界粮食计划署为近 600 万人提供了粮食和营养援助³¹。
32. 世界粮食计划署还在 2021 年扩大了韧性和生计活动。在萨赫勒中部，超过 170 万人从世界粮食计划署的综合韧性活动中受益³²。由于包括尼日尔在内的国家对 COVID-19 的持续限制，世界粮食计划署将粮食援助优先用于个人和家庭层面的资产创建活动，扩大以建立果树种植园、提供种子、市场园艺、创建堆肥坑为中心的干预措施，以及制造省油炉灶和在个人田地而不是在公共土地上开展工作。由此，目标家庭获得了改良的农业措施和土地，并能够生产更多类型的食品。阿拉伯叙利亚共和国以资代赈活动，通过建立菜园并提供培训和投入以支持食品加工，帮助改善了近 65,400 个参与家庭的粮食安全和韧性。
33. 2021 年，人道主义通道限制和复杂的安全环境，继续对世界粮食计划署在几个国家的行动构成挑战。该署与政府合作建立了人道主义通道，并与伙伴合作分析安全威胁并调整行动，以维护难以到达地区的人道主义援助安全通道。2021 年 8 月海地地震后，世界粮食计划署协助将货物空运到难以到达的地区，并增加了海上援助以绕过帮派暴力和道路封锁。由于早期的 CBT 准备措施，这些努力以及将 CBT 行动迅速扩大到 2020 年水平两倍的能力，使世界粮食计划署能够在 2021 年援助近 100 万海地人³³。
34. 世界粮食计划署通过 47 个国家的气候风险解决方案，帮助保护了超过 1200 万弱势人口免受气候冲击。在受干旱影响的马达加斯加南部，气候变化导致了类似饥荒的境况，3,500 名小农每人获得了 100 美元的气候风险保险赔付。这些资金为脆弱和粮食不安全的农户提供了及时的安全网³⁴。

2.4. 跨领域结果

保护受到影响的人口并为之负责

35. 2021 年，国家办事处和区域局启动了跟踪和帮助实施更新的世界粮食计划署保护和问责政策的行动计划。此外，制定了一项社区参与战略，以补充该政策和世界粮食计划署 2020-2021 年残疾包容路线图，并加强在该署方案中使用社区参与实践。
36. 2021 年，所有具有直接受益人的国家办事处中，96% 报告了社区反馈机制(CFM)能发挥其功能，在 2020 年 83% 的报告率的基础上大幅提高。在报告的国家中，63% 的国家实现了能发挥功用的 CFM 的目标，而 2020 年这一比例为 53%，几乎达到了 65% 的目标。例如，在阿富汗，加强 CFM 数据收集和改进对报告问题的分类，使世界粮食计划署和联合国其它机构的响应率更高，并与社区进行更有效的信息交流。然而，只有 54% 的报告国在向受益人充分通告世界粮食计划署的援助方面展示了改进。虽然受益人充分了解了选择过程及其权利，但该指标的总体结果受到了分享有关方案持续时间的最新信息挑战的影响。
37. 在报告保护指标完整数据的国家办事处中，73% 的国家办事处在维护受益人的尊严方面有所改善，65% 的国家办事处实现或显示在实现其为受益人提供不受阻碍地参与世界粮食计划署方案的目标方面取得了进展；在没有安全挑战的情况下接受援助的人的比例方面，70% 的国家办事

²⁷ 见世界粮食计划署 2021 年度国别报告阿富汗概要。

²⁸ 见世界粮食计划署 2021 年度国别报告埃塞俄比亚概要。

²⁹ 见世界粮食计划署 2021 年度国别报告也门概要。

³⁰ 见世界粮食计划署 2021 年度国别报告叙利亚阿拉伯共和国概要。

³¹ 见世界粮食计划署 2021 年度国别报告南苏丹概要。

³² 见世界粮食计划署 2021 年度国别报告布基纳法索、马里和尼日尔概要。

³³ 见世界粮食计划署 2021 年度国别报告海地概要。

³⁴ 见世界粮食计划署 2021 年度国别报告马达加斯加概要。

处达到了目标或显示了朝着目标的取得了进展。在埃塞俄比亚，与社区卫生工作者的新型伙伴关系，以及清单等离线工具的采用，提高了社区参与选择分发地点和识别保护风险的能力。

38. 世界粮食计划署与红十字会与红新月会国际联合会共同领导了机构间常设委员会的 CFM 数据收集工作队，该工作队于 2021 年审查并加强了 CFM 的数据收集、分析和使用全系统标准。这些标准将于 2022 年在国家办事处推出，将有助于加强世界粮食计划署和机构间 CFM 在国家层面的实施，包括在重大紧急状况中的落实。

性别

39. 2021 年，世界粮食计划署扩大了与相关国家政府伙伴以及妇女民间社会组织和社区的合作，以解决危机应对中性别不平等的根源性问题。这项工作为 2022 年更新的性别政策的制定提供了依据，并将继续成为 2022 年的关键工作流程。
40. 基于性别和年龄标记评级的性别平等措施被纳入前 7 个第二代国别战略计划（CSP）。已实施总共 414 项 CSP 活动 - 不包括与后勤、应急通信和准备相关的活动 - 按照标记进行了评分，在以下类别中超过 85% 的活动得分为 3 或 4（这意味着它们系统地整合了性别或性别和年龄考虑）：预防营养不良、无条件资源交付以支持获得食物、资产创建和生计支持，以及以学校为基础的的方案。在将性别问题纳入与加强机构能力有关的活动方面，还有更多的工作需要开展。与 2020 年的结果相比，性别主流化增长最为显著（超过 50%）的活动类别是支持小农农业市场、无条件资源交付以支持获得粮食，以及加强机构能力。
41. 四个国家办事处 - 伊拉克、毛里塔尼亚、巴勒斯坦国和塔吉克斯坦 - 于 2021 年完成了世界粮食计划署的性别转变方案³⁵，使它们能够更好地在其方案周期、业务、工作场所、人力资源、沟通和伙伴关系活动中将性别观点主流化。
42. 通过联合国女童教育联合方案，联合国儿童基金会(UNICEF)、联合国人口活动基金(UNFPA)和世界粮食计划署为马拉维的 220,000 多名女童提供了综合多部门学校供餐服务；该方案通过解决营养不良、获得支持性健康和生殖健康及权利的信息和服务不足、防止性暴力和身体暴力，以及有害的社会习俗等主要威胁，改善了女童获得优质、包容性教育的机会。
43. 世界粮食计划署在 2021 年通过生计和韧性建设活动瞄准并惠及了超过 400 万妇女。在卢旺达，世界粮食计划署在资产创建项目地点设立了免费的移动日托中心，使父母特别是有幼儿的母亲能够参与工作，为他们的孩子提供足够的照顾和营养。联合国粮食及农业组织（FAO）、国际农业发展基金（IFAD）、联合国促进性别平等署和妇女赋权和世界粮食计划署于 2021 年在 7 个国家完成了农村妇女经济赋权联合方案的第一期。自 2014 年启动以来，该方案已惠及近 80,000 名受益者 - 其中 80% 是妇女 - 刺激了农业生产平均增长 82%，带来了超过 360 万美元的个人和家庭销售，通过储蓄和贷款计划筹集了 190 万美元³⁶。
44. 在坦桑尼亚联合共和国，通过将乡村储蓄和贷款组织的支持与旨在提高粮食安全和营养知识和技能的活动相结合，世界粮食计划署的综合营养规划帮助了妇女。2021 年，超过 280 个妇女团体能够储蓄，并将其月平均收入从 95 美元增加到 233 美元，目的是改善家庭获得营养食品的机会，并提高最低膳食多样性和营养成果。
45. 2021 年批准的所有第二代 CSP - 孟加拉国、哥伦比亚、古巴、老挝人民民主共和国、索马里、阿拉伯叙利亚共和国和突尼斯 - 承诺解决男女的不同需求和优先事项，无论其种族或地位如何。承诺包括承认妇女在公共和私人领域本身就是社会、经济和政治行为者；加强地方行为者促进性别平等的能力；制定跨部门干预措施，旨在消除使粮食和营养安全中的性别不平等长期存在的有害行为和做法。

³⁵ 性别转变方案使国家办事处能够在粮食安全和营养方面取得性别平等成果。根据该方案，世界粮食计划署国家办事处从基线评估，通过制定和实施改进计划，到最终评估，在最终评估中验证了他们对方案的 39 项基线的实现。

³⁶ 2022 年农村妇女经济赋权事实清单。

世界粮食计划署与联合国人口活动基金在促进性别平等和妇女赋权方面的伙伴关系

从 2018 年到 2021 年，在丹麦的资助下，世界粮食计划署和人口基金在 8 个国家试行了一项旨在加强妇女和女童性和生殖健康、安全、尊严和权利的倡议。建立了诊所，为妇女和女童提供食物、营养信息、尊严包和月经卫生用品；传播有关性健康和生殖健康的信息；并将基于性别的暴力的幸存者与可用的服务联系起来。

同样在 2021 年，世界粮食计划署和联合国人口活动基金共同提高了埃塞俄比亚索马里地区粮食分发点近 45,000 名受益人对性健康和生殖健康及服务的认识。结果是，计划生育服务的使用、母亲和儿童的营养和健康状况均得到了显著的改善。

环境和社会标准

46. 2021 年，执行局长为世界粮食计划署努力提高其方案活动的环境和社会可持续性³⁷，以及支持业务和与伙伴的互动建立了一个框架³⁸。环境和社会可持续性框架，概述了所有行动和活动中需要遵守的最低要求和期望，提供了评估项目周期中环境和社会风险的工具，并建立了基于国际标准的环境管理体系，指导支持行动中关于环境可持续性的日常决策。
47. 2021 年，26 个国家办事处报告在 CSP 活动部分或全部实施前，对其进行了环境和社会风险筛查，而 2020 年仅为 13 个。世界粮食计划署培训了 28 个国家办事处，使用该框架并遵守捐助者的保障要求，以及为将这些问题纳入各个方案领域的主流制定了主题指导。

2.5. 按战略目标衡量绩效

48. 反映其任务以及 17 项可持续发展目标之间的相互联系，世界粮食计划署的战略计划和 CRF 优先考虑实现零饥饿的可持续发展目标 2 和关于合作支持实现可持续发展目标的 SDG17，同时每个国家根据国家优先事项和情况为其它可持续发展目标做出贡献。本节概述了实现世界粮食计划署 2021 年五项战略目标的结果和绩效³⁹。
49. 世界粮食计划署通过在 8 个方案领域开展活动来取得成果：无条件资源交付；治疗营养不良；预防营养不良的干预措施；基于学校的方案；资产创建和生计；小农农业市场支持；气候风险管理和备灾。这些方案领域的结果通常有助于实现一个以上的战略目标。

将战略目标与方案领域联系起来

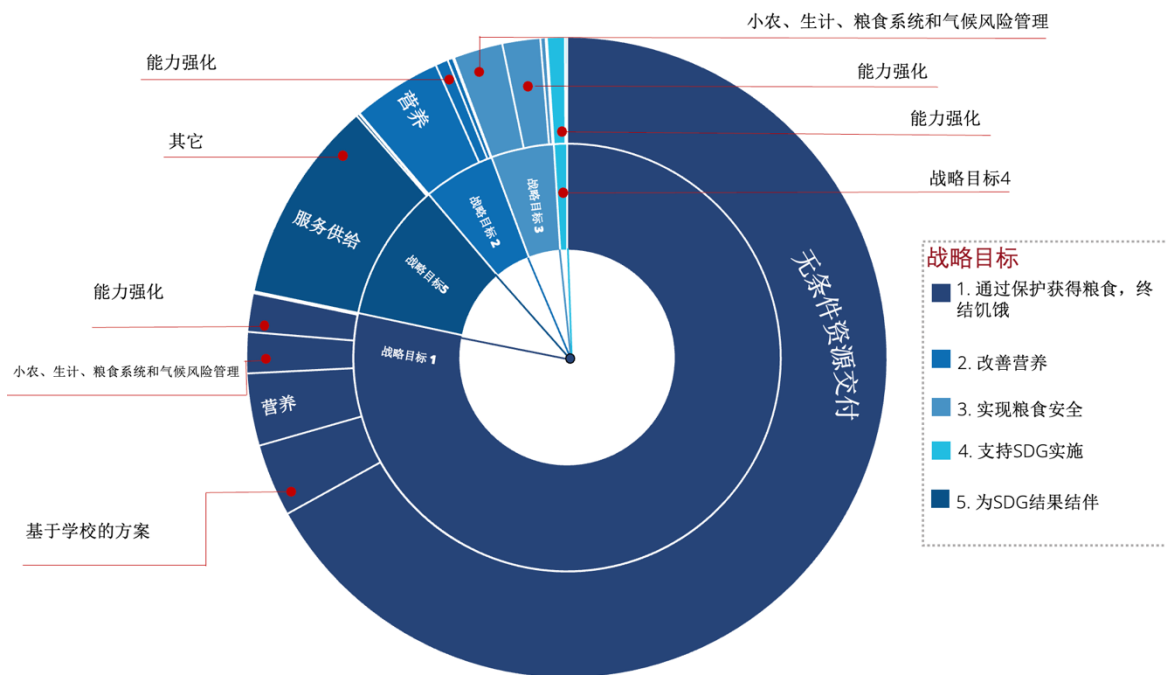
50. 分析战略目标所取得的结果，对于理解世界粮食计划署对零饥饿的贡献以及合作实现可持续发展目标的重要性至关重要。反思实现每个战略目标所涉及的主要方案领域也很重要。例如，如图 4 所示，营养规划支出有助于实现战略目标 2 和战略目标 1；与战略目标 4 最明显相关的能力加强活动，这些是通过多个战略目标下的方案而实施。

³⁷ 执行局长通函 OED2021/018 “建立世界粮食计划署环境和社会可持续性框架”。

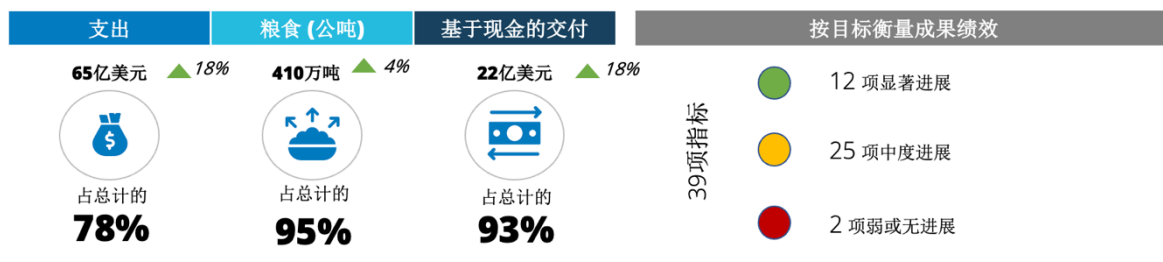
³⁸ 国别战略计划方案活动，包括向受益伙伴或政府提供粮食、货物、现金、服务或能力建设，有助于实现世界粮食计划署的战略目标。支持行动是支持方案活动交付的所有内部职能；它们包括采购、后勤、应急准备、信息技术、行政服务、商务旅行和设施管理。

³⁹ 2021 年，评估成果绩效的方法得到了改进，以便能够将年终值与年度目标和最新基线进行比较。为了便于比较 2021 年和 2020 年之间的结果水平的结果，使用新方法重新计算了去年的年度绩效报告结果绩效衡量标准。一些方法学限制仍然存在，包括在数据如何转化世界粮食计划署在结果层面的全球绩效方面缺乏代表性。数据收集和报告的进一步完善将通过新的战略计划和全组织成果框架继续进行。更多详情，请参见附件 II-C，评估全组织方案绩效和跨领域成果的方法。

图 4: 按战略目标和方案领域分列 2021 年支出分布



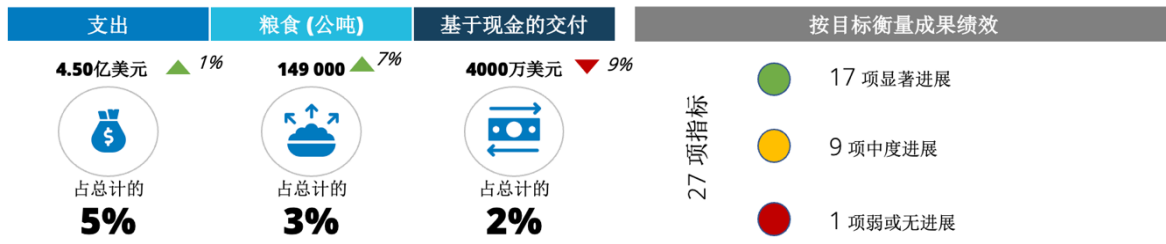
战略目标 1 - 通过保护获得粮食，终结饥饿



51. 世界粮食计划署战略目标 1 下的行动支持集体努力，以保护所有人，特别是最脆弱的人，获得他们生存和过上健康和富有成效的生活所需的充足、营养和安全的食物，同时尽可能加强国家系统。2021 年，根据该战略目标分发了 410 万吨粮食和 22 亿美元的 CBT。虽然与 2020 年的水平相比，食品分发增加了 4%，但 CBT 增加了 18%，这在很大程度上受到孟加拉国、索马里和也门扩大行动的影响。与往年一样，战略目标 1 占世界粮食计划署行动的大部分，占总支出的 78%。
52. 有助于应急响应和安全网的无条件资源交付占大多数分发。食品分发集中在最大的应急响应中；在埃塞俄比亚、阿拉伯叙利亚共和国和也门的行动占分发所有粮食的一半。为了应对 2021 年迅速恶化的粮食安全状况，阿富汗的实物分发增幅最大；也门，扩大了实物和 CBT 行动；在苏丹，实物粮食援助水平大幅增加了 48%。
53. 成果层面的分析表明，在确保受益人能够维持或加强他们获得充足食物和其它基本需求的机会方面，结果是喜忧参半。共有 31% 的相关指标相对目标展示了强劲的绩效，而 64% 表现出中等绩效。与 2020 年相比，结果基本保持不变，最常用与粮食安全相关的指标显示了适度的进展⁴⁰。这表明并非所有目标家庭都能维持获得食物的机会，许多人不得不采取消极策略来应对粮食短缺。这些结果反映出业务和资金的限制，导致国家办事处分发削减的日粮以维持对目标受益人的援助。

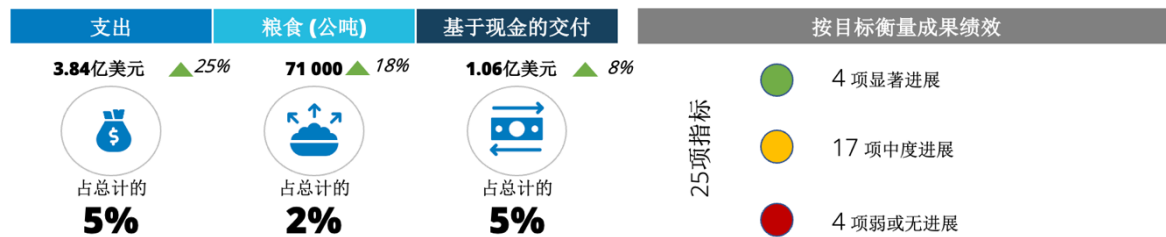
⁴⁰ 使用 2020 年报告结果的改进方法，13 项指标绩效强劲，24 项绩效中等，2 项绩效不足。

战略目标 2 - 改善营养



54. 世界粮食计划署战略目标 2 下的行动，通过向受益人提供直接粮食援助和协助伙伴政府制定和扩大自己的营养方案来支持消除一切形式的营养不良的努力。2021 年，该战略目标下的支出占总支出的 5%。主要通过营养和基于学校的方案干预，分发了 150,000 公吨的粮食和 4,000 万美元的 CBT。
55. 结果层面的分析表明，目标受益人的营养食品消费，在他们得到世界粮食计划署方案援助时有所改善。然而，在很多情况下，世界粮食计划署在帮助所有需要帮助的人方面面临困难，正如衡量营养不良治疗方案覆盖率的指标绩效适中所佐证。当人们得到援助时，治疗通常成功地达到了预期的结果，这从用于衡量中度急性营养不良的其它四个指标的强劲表现中可以看出⁴¹。与 2020 年相比，2021 年使用最广泛的与营养相关的指标取得了更大的进步⁴²。

战略目标 3 - 实现粮食安全



56. 世界粮食计划署战略目标 3 下的行动，通过促进男女农民进入市场并通过多种干预措施加强粮食系统以支持小农。2021 年，该战略目标下的支出占世界粮食计划署总支出的 5%，比 2020 年增加了 25%。实物食品和 CBT 的供给增加，后者在冈比亚、马拉维、尼日尔和津巴布韦显著扩大⁴³。
57. 在 25 项相关成果指标中，只有 4 项在实现目标方面取得了显著进展，而 17 项取得了适度进展。与 2020 年相比，最显著的变化涉及有证据表明目标社区管理气候冲击和风险，以及小农管理收获后损失率的能力提高比例下降。然而，平均而言，两者都在实现目标方面取得了适度的进展⁴⁴。总体而言，很大比例的受援家庭报告说，通过世界粮食计划署以资代赈和气候韧性活动，创造或恢复的生计资产带来了收益的增加。然而，根据本战略目标下大多数与粮食安全相关的指标衡量的进展情况，平均而言，大部分受援家庭无法消费多样化的日常饮食并避免采取消极的应对策略。更多信息见附件 II D - 按照战略目标和跨领域结果分析成果。

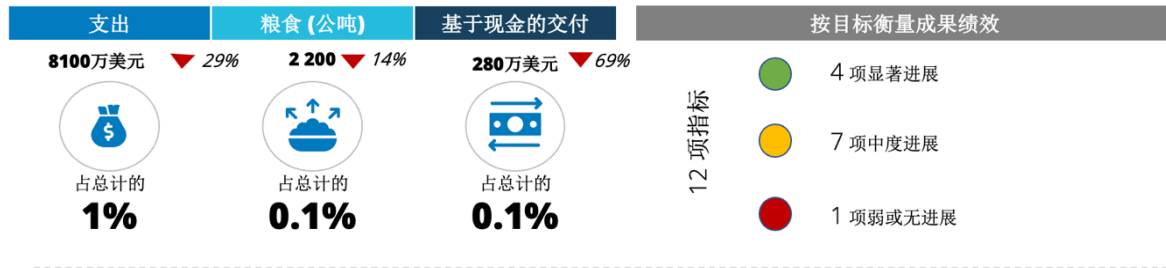
⁴¹ 此分析仅涉及战略目标 2 下涵盖的营养干预措施。有关营养成就的全面分析，请参阅第 2.6 节按方案领域划分的绩效。

⁴² 使用 2020 年报告结果的改进方法，18 项指标绩效强劲，10 项绩效现中等，5 项绩效不佳。

⁴³ 见世界粮食计划署 2021 年度国别报告 [冈比亚](#) 和 [津巴布韦](#) 概要。

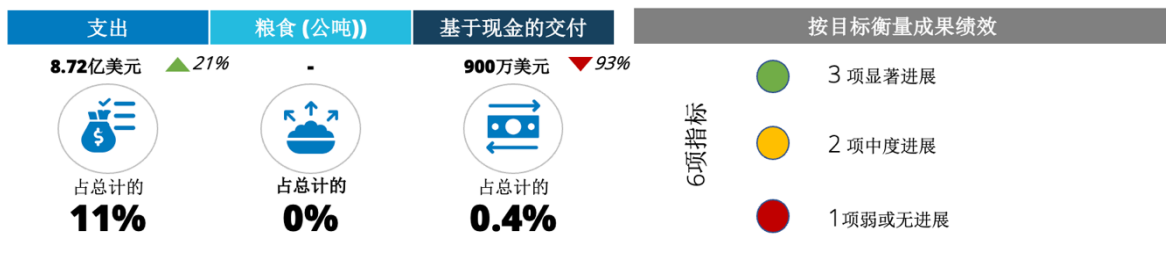
⁴⁴ 使用 2020 年报告结果的改进方法，8 项指标绩效强劲，12 项绩效中等，3 项绩效不足。

战略目标 4 – 支持可持续发展目标的实施



58. 通过战略目标 4 下的行动，世界粮食计划署通过能力建设活动向政府提供支持，包括支持南南合作和三边合作，以实施国家计划和实现零饥饿。本战略目标的支出占世界粮食计划署支出总额的 1%。支出减少的大部分（50%）是由于埃塞俄比亚支出的减少。
59. 总体而言，世界粮食计划署观察到，在用于评估本战略目标绩效的 12 项成果指标中，有 4 项取得了显著进展，7 项取得了适度的进展。与收集最广泛的指标相比，绩效表现强劲，56 个国家办事处中，53 个实现了目标：增强了超过 608 个国家粮食安全和营养政策、计划和系统组成部分。与 2020 年相比，总体结果保持不变，由于世界粮食计划署能力建设活动的支持，国家社会保障系统实施了更大比例的 CBT⁴⁵。在孟加拉国动员了大量的资源，世界粮食计划署成功地支持该国政府制定有效的指导方针，并扩大强化稻米的分发。在秘鲁，世界粮食计划署的宣传和技术援助，成功地支持了一项促进批准了强化大米消费的法律。在乍得，世界粮食计划署和政府伙伴建立了综合韧性技术培训中心，将农民、发展伙伴和研究人员聚集在一起，测试和传播符合当地具体情况的农业技术和实践。然而，在加强国家伙伴对应急准备活动（例如人道主义供应链管理、危害分析和预警系统）的拥有权方面只取得了适度的进展。

战略目标 5 – 为可持续发展目标的结果而结伴



60. 根据战略目标 5，世界粮食计划署支持各国政府和其它伙伴实现可持续发展目标。战略目标 5 占世界粮食计划署 2021 年总支出的 11%，是仅次于战略目标 1 的第二高支出水平。与 2020 年相比，CBT 减少了 93%，这是由于土耳其紧急社会安全网的移交⁴⁶。
61. 世界粮食计划署显著扩大了向布基纳法索和埃塞俄比亚政府按需提供粮食的规模。根据战略目标 5，世界粮食计划署为合作伙伴提供人道主义空运服务。例如，世界粮食计划署运营的联合国人道主义空运处（UNHAS）使人道主义社区的 15,000 名成员，往往是在不稳定的安全条件下，能够到达阿富汗最偏远和最具挑战性的地点。
62. 成果层面的绩效显示，6 项指标中有 5 项在实现目标方面取得了强劲或适度的进展。与 2020 年相比，结果保持不变，包括该战略目标下报告最广泛的指标，该指标衡量世界粮食计划署伙伴对其协调和后勤支持的满意度⁴⁷。根据在 34 个国家进行的调查，85% 的用户对世界粮食计划署的服务感到满意或非常满意。鉴于大流行对全球供应链和商业运输市场的严重影响，该指

⁴⁵ 使用 2020 年报告结果的改进方法，3 项指标绩效强劲，7 项绩效中等，没有指标是绩效不佳。

⁴⁶ 见 2020 年度绩效报告第 95 段。

⁴⁷ 使用 2020 年报告结果的改进方法，3 项指标绩效强劲，3 项绩效中等，没有指标绩效不足。

标的绩效反映了世界粮食计划署利用其广泛的供应链能力和物流专业知识，支持卫生和人道主义社区的能力。

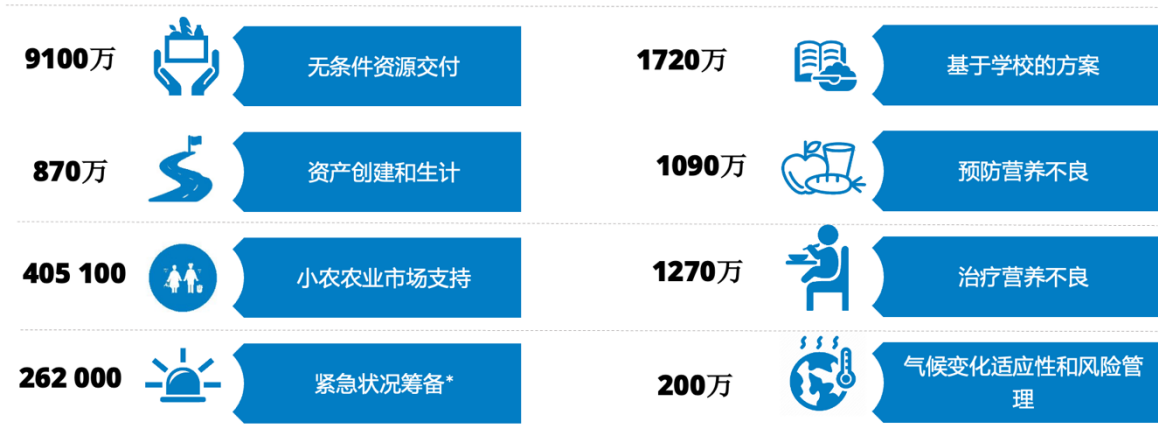
为其它可持续发展目标做出的贡献

- 63. 2021 年，世界粮食计划署通过应对某些冲击和促进教育（可持续发展目标 4），加强了工作将适应性社会保障作为减少贫困（可持续发展目标 1）的重要工具。世界粮食计划署还通过实施广泛的一揽子健康和营养服务，以及为 COVID-19 卫生响应提供业务支持，支持实现关于改善健康的可持续发展目标 3。当与让女童继续上学、阻止早婚和支持妇女赋权的措施相结合时，促进了性别平等（可持续发展目标 5）。世界粮食计划署的小农、生计、粮食系统和气候风险干预措施有助于实现与环境 and 生态（可持续发展目标 13、14 和 15），以及和平与包容（可持续发展目标 16）相关的 2030 年议程目标。
- 64. 2019 年，经修订后的 CRF 引入了新的 SDG 相关的指标，这些指标在国家层面汇总信息，并提供关于世界粮食计划署对国家优先事项和 2030 年议程的所有预期贡献的可见度。2021 年，只有少数国家办事处根据这些指标进行了报告，这就限制了根据其它可持续发展目标充分报告结果的能力。世界粮食计划署 2022-2025 年新的 CRF 呼吁更多地使用可持续发展目标，使用共同和补充指标，以及结果链的一致性。这些活动旨在增强本组织对集体成果的规划、监测和报告，并改进联合问责制。

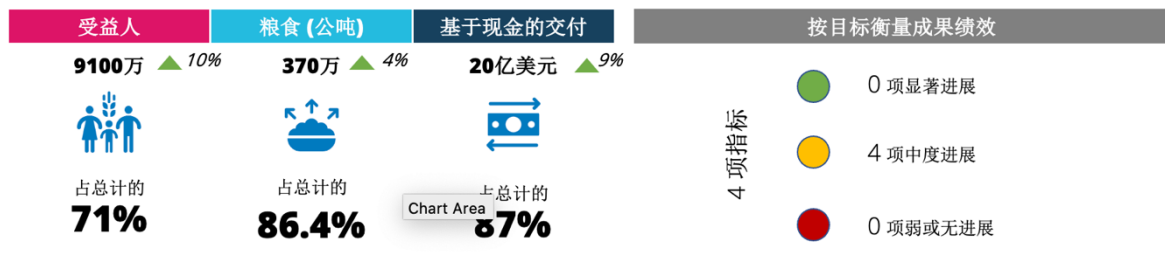
2.6. 按方案领域衡量绩效

65. 本节按方案领域对结果进行总体分析，并对成果层面的成就进行评估。

图 5: 按方案领域分列的受益人



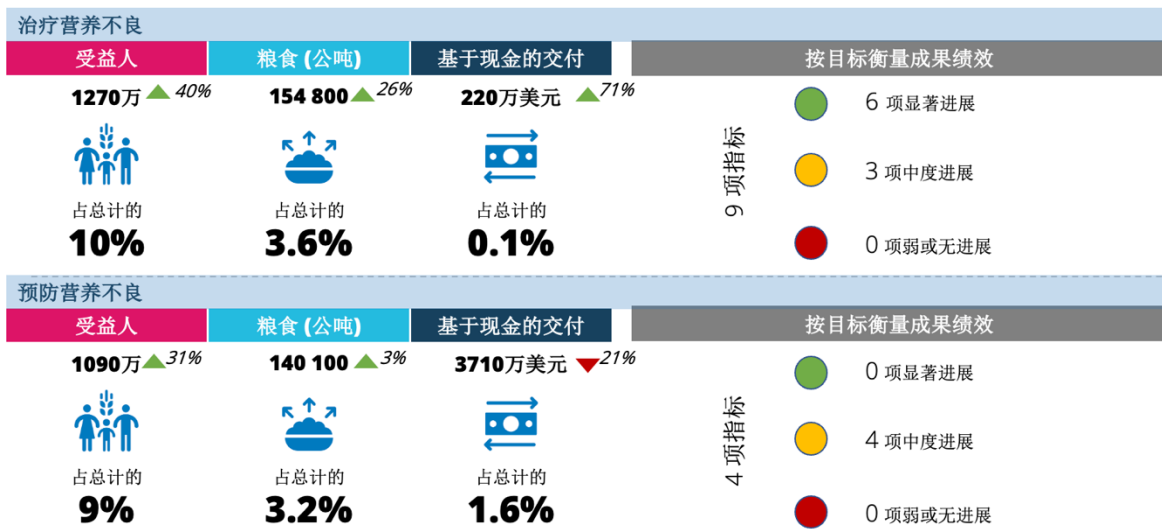
无条件资源交付



66. 世界粮食计划署向受冲击影响的人们提供了无条件援助（也称为“一般性分发”），包括冲突、极端气候事件、经济冲击和长期危机。与往年一样，无条件实物粮食和 CBT 分发是世界粮食计划署 2021 年最大的方案领域，占在 75 个国家中提供救生性援助支出的 67%。

67. 为应对日益严重的粮食不安全水平，世界粮食计划署将 2021 年的一般性分发受益人人数提高到了 9100 万人，其中超过 4600 万是妇女和女童，超过 4400 万是男性和男童。与 2020 年相比，受益人总数增加了 10%，超过了当年粮食 4% 和 CBT 9% 的增幅。
68. 鉴于需求不断增加，国家办事处在 2021 年初设定了保守的规划目标，但分发未达到计划值。总体而言，这导致援助持续时间减半，与 2020 年相比，日粮规模平均减少了 24%，并且一些国家办事处降低了食物篮子的热量值。这些影响是由于食品和燃料成本的增加，这反映在每个受益人的平均成本从 2020 年的 0.35 美元增加到了 2021 年的 0.38 美元，并伴随着持续的资金缺口。
69. 包括 490 万女童和妇女在内的 40 个国家的近 950 万难民获得了无条件资源交付的援助。尽管世界粮食计划署扩大了粮食和 CBT 援助，但结果数据的证据表明，在 45% 的受监测的难民相关行动中，这些努力不足以防止粮食安全和获取食物的进一步恶化，特别是在世界粮食计划署区域局中东、北非和东欧的辖区。
70. 平均而言，在 2021 年无条件资源交付方案领域的目标成果的绩效适中，在 65 个报告的国家办事处中，20 个达到了所有相关指标的目标。在 15 行动中，家庭无法满足日常主食和蔬菜消费的情况下，粮食不安全程度仍然很高，这从食品消费得分低的结果中可以看出。这些结果可能归因于整个 2021 年食品价格的大幅上涨，并可能表明接受调查的家庭从其它来源获得补充食品的机会较少。食品消费状况的恶化在 CBT 受益人中更为明显，这可能是 2021 年货币快速波动的结果。
71. 对与食物消费得分相关的指标进行分析 - 营养，根据蛋白质和重要微量营养素的定期摄入量来衡量饮食质量，显示无条件资源交付方案领域的绩效参差不齐。尽管在监测该指标的 27 个行动中报告了 37% 的强劲绩效，但在世界粮食计划署一些最大的行动中观察到绩效不佳，与 2020 年相比，未达到饮食质量的目标，情况恶化：中非共和国、马达加斯加和也门的受益者无法摄入蛋白质，并且缺乏铁和维生素 A 之苦⁴⁸。

治疗和预防营养不良



72. 迄今为止，在实现确保人们获得安全、营养和充足的食物的可持续发展目标，以及消除一切形式的营养不良方面取得的进展并不充分。全世界至少有 30 亿人仍然负担不起健康的饮食。世界粮食计划署和国际粮食政策研究所于 2021 年发表的研究表明，大流行造成的收入损失是如何大幅增加无法负担健康饮食成本的 25%、50% 或 75% 的人口，并概述了这种负担能力差距对人们的健康和发展前景的重大后患⁴⁹。

⁴⁸ 请参阅世界粮食计划署 2021 年中非共和国、马达加斯加和也门国别报告中的概述。

⁴⁹ 见 COVID-19 大流行导致低收入和中等收入国家更严重地无法负担健康和营养充足的饮食。

73. 2021 年，世界粮食计划署继续调整其交付机制，以期通过提高本组织预测需求、预测管道短缺、重新规划管道和优化特殊营养食品的交付周期的能力，确保营养援助惠及最需要帮助的人。总体而言，世界粮食计划署能够通过治疗或预防营养不良方案，惠及了超过 2350 万受益人，提供了近 300,000 公吨粮食和超过 3900 万美元的 CBT。
74. 为应对 2021 年全球中度急性营养不良患病率增加，通过世界粮食计划署方案接受治疗的人数与 2020 年相比增加了 40%。成果层面的分析表明，治疗对参与该方案的人有效。与衡量治疗充分性的四项中度急性营养不良指标相比的强劲绩效证明了这一点。然而，根据覆盖指标，却仅仅记录了中等程度的绩效，这表明世界粮食计划署覆盖面的增加不足以确保所有符合条件的人口都参与中度急性营养不良治疗方案⁵⁰。
75. 2021 年，世界粮食计划署与联合国其它机构一起支持 23 个国家敲定了实施 2020 年 3 月通过的全球消瘦儿童行动计划⁵¹的业务路线图。该路线图确定了在以下领域采取的优先行动：健康、食品、社会保障，以及水和卫生系统，以应对 COVID-19 造成的儿童消瘦风险的增加⁵²。
76. 2021 年，通过联合国儿童基金会 - 世界粮食计划署关于终止儿童消瘦的新伙伴关系，在萨赫勒和非洲之角的 6 个国家⁵³，近 600 万 5 岁以下儿童获得了预防和消瘦的治疗服务。该伙伴关系旨在提高联合干预措施的效率 and 覆盖面，以解决这些国家儿童中度急性营养不良的高发病率问题⁵⁴。
77. 世界粮食计划署与 9 个国家的政府合作，于 2021 年完成了填补营养缺口分析，旨在确定具有成本效益的干预措施，以改善国家粮食、健康、社会保障和教育系统对营养的关注。世界粮食计划署利用分析结果，为弱势少女设计了 CBT 以及社会和行为改变活动，并与捐助者和政府一起倡导增加受益人获得营养食品的机会。

营养敏感型方案编制

78. 2021 年，世界粮食计划署继续将营养目标纳入全组织韧性举措和方案，方法是制作简报和指南、传播良好做法和倡导多部门的干预措施，以提高人们在发生冲击时保持充足营养状况和健康饮食的能力。国家办事处使用该指南制定各自的 CSP 或设计综合的营养敏感方案，包括莫桑比克、尼日利亚和萨赫勒地区。例如，世界粮食计划署关于改善可在食品供应链、食品环境和消费者行为中采取的饮食行动的指南，被用于支持制定若干第二代 CSP，并为世界粮食计划署未来在营养方面的作用的战略讨论提供了信息。
79. 在 2021 年期间，尽管经常发生冲击，萨赫勒地区的 4 个国家在受益于世界粮食计划署综合性倡议的地区，在家庭和个人饮食相关指标方面的绩效良好。例如，在尼日尔，实现最低膳食多样性的女性比例从 2020 年的 28% 增加到了 2021 年的 38%⁵⁵。
80. 世界粮食计划署继续将粮食强化作为确保分发给受益人的食物含有足够水平的关键微量营养素的一种方式，并作为加强现有分发渠道和方案的营养组成成份的低成本的一种高效率措施，例如学校供餐和社会安全网。2021 年，世界粮食计划署显著加大了强化食品的力度，分发了超过 147 万吨强化食品，与 2020 年相比增加了 13%。
81. 世界粮食计划署在几个国家牵头了强化举措。在孟加拉国，世界粮食计划署向政府和当地私营部门伙伴提供了技术支持，从而建立了 100 家强化大米生产商和 7 家强化谷粒工厂，并在 2021 年向超过 700 万消费者提供了强化大米。在秘鲁，政府将强化大米纳入社会保障计划，

⁵⁰ 方案覆盖率指标反映了方案覆盖的合格群体中受中度急性营养不良影响的儿童的百分比。随着中度急性营养不良患病率的上升，覆盖目标也随之增加。

⁵¹ 见: <https://www.unicef.org/media/96991/file/Global-Action-Plan-on-Child-Wasting.pdf>.

⁵² 见 *根据萨赫勒地区的经验估计 COVID-19 期间的消瘦负担*，以获取有关 COVID-19 对消瘦的影响的信息。该文件解释了考虑到 COVID-19 影响的萨赫勒地区消瘦流行率的模型计算。对 2020 年的估计发现，有 535 万消瘦儿童的负担高于最初预测的 454 万。

⁵³ 乍得、埃塞俄比亚、马里、尼日尔、索马里和南苏丹。

⁵⁴ 在这些国家，总体急性营养不良率在 10% 到 15% 之间。

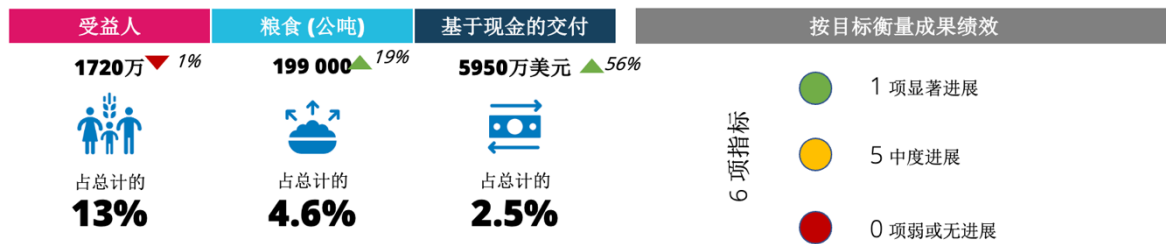
⁵⁵ 请参阅世界粮食计划署 2021 年尼日尔国家报告中的概述。

例如到 2021 年每年惠及 250 万学童的学校供餐计划，并在世界粮食计划署的支持下通过了大米强化法⁵⁶。

HIV 和结核病方案编制

82. 2021 年，世界粮食计划署加强了努力建设国内对艾滋病毒敏感的社会保障规划的能力。世界粮食计划署的三个区域局与广泛的联合国机构、民间社会实体、学术机构和其它利益攸关方一起，举办了关于设计和实施社会保障方案的讲习班，以满足与高危人群一起生活、受其影响或处于艾滋病毒和肺结核风险的人群的需求。在关于推进对艾滋病毒敏感的社会保障议程的区域研讨会之后，世界粮食计划署将艾滋病毒感染者及其家人纳入东非和南部非洲 8 个国家的安全网计划⁵⁷。在加纳，世界粮食计划署帮助加纳艾滋病委员会评估国家社会保障计划和卫生服务是否充分解决了受艾滋病毒影响家庭的独特脆弱性和需求，并确定了解决差距的拟议行动。

基于学校的方案



83. 2021 年，世界粮食计划署为 57 个国家的 1550 万儿童提供了营养餐、学校小吃或以食物或 CBT 形式带回家的日粮，其中 49% 是女童，比 2020 年增加了 3%，但比 1990 万学童的年度目标值低 22%。由于与大流行相关的挑战、学校关闭、资金限制以及安全和通道问题，出现了短缺。例如，在埃及、埃塞俄比亚和洪都拉斯等国家，资金短缺使世界粮食计划署无法援助 200 多万儿童，而在马拉维，学校停课使超过 50 万名学童无法获得世界粮食计划署的支持。
84. 世界粮食计划署于 2021 年在包括阿富汗在内的 16 个国家，扩大了人道主义或脆弱环境中的学校供餐行动，并在委内瑞拉玻利瓦尔共和国开始了此类行动。在更稳定的环境中，世界粮食计划署继续与政府合作支持国家计划，并且在 14 个国家推进了向国家拥有的过渡⁵⁸。例如，在老挝人民民主共和国，世界粮食计划署向政府移交了额外 915 所学校的学校供餐计划。在 39 个国家，世界粮食计划署支持建立或加强本土学校供餐计划，其目标是促进膳食多样性，将新鲜的当地食物引入学校膳食，并将国家计划与当地小农生产联系起来。
85. 2021 年，全球意识的转变以及对学校健康和营养的重视，主要归功于世界粮食计划署和伙伴的领导和倡导，以及“世界粮食计划署关于全球学校供餐状况报告”的发布⁵⁹。这种转变以及大流行期间学校停课的影响，已使人们广泛认识到学校供餐作为安全网的重要性，它可以在危机期间维持儿童的粮食安全，并有助于加强教育、社会保障和粮食系统。自 2021 年 9 月联合国粮食系统峰会启动以来，加入学校供餐联盟的 66 个政府和 65 个伙伴组织的目标是大规模扩大学校综合供餐计划，服务于儿童、家庭和社区。学校健康和营养是 2021 年全球教育论坛的优先主题领域，并在联合国教育、科学及文化组织牵头的全球教育会议上被教育部长列为优先事项。
86. 然而，全球学校供餐状况报告指出，大流行期间学校停课结束了学校供餐十年的增长。在大流行高峰期，3.7 亿儿童失去了学校供餐，到 2021 年 3 月，仍有 2.52 亿学童无法获得学校提供的食物。这对儿童的营养和粮食安全产生了不利的影 响。世界粮食计划署、各国政府和伙伴动

⁵⁶ 请参阅世界粮食计划署 2021 年度秘鲁国家报告中的概述。

⁵⁷ 中非共和国、科特迪瓦、吉布提、尼日尔、塞内加尔、塞拉利昂和多哥。

⁵⁸ 亚美尼亚、孟加拉国、柬埔寨、科特迪瓦、埃塞俄比亚、冈比亚、伊拉克、老挝人民民主共和国、利比里亚、马拉维、尼泊尔、卢旺达、塞内加尔和乌干达

⁵⁹ 世界粮食计划署，2020。2020 年全球学校供餐。该报告确定了大流行前十年在学校供餐方面取得的重大进展，部分原因是世界粮食计划署为政府提供了技术和政策援助。欲了解更多详情，请参阅 2020 年度绩效报告第 134 页。

员起来继续帮助受到影响的儿童，并确保他们安全返回学校。2021 年，世界粮食计划署向 21 个国家的 400 万儿童提供了替代的带回家日粮，保护他们获得食物并防止他们辍学。

每个学童都有机会：校餐联盟

2021 年，在世界粮食计划署的动员和支持下，由芬兰和法国领导的一组国家建立了全球学校供餐联盟，旨在确保到 2030 年，每个孩子都有机会在学校获得健康、营养丰富的日常膳食。联盟章程包含三个具体目标：

*恢复我们所拥有的：*支持所有国家重新建立有效的学校供餐计划并修复在大流行期间失去的东西。

*帮助我们错过的人：*帮助中低收入和中低收入国家中估计 7300 万最脆弱的学童，这些儿童在大流行之前没有得到帮助。

*改进我们的方法：*提高所有国家现有学校供餐计划的质量和效率。确保营养敏感型方法与营养教育和其它健康干预措施的联系。

各国政府将如何实现这些目标将因国家而异，正如三个非洲国家（贝宁、卢旺达和塞内加尔）的例子所说明，这些国家的政府已经注意到他们打算扩大学校供餐计划的规模。

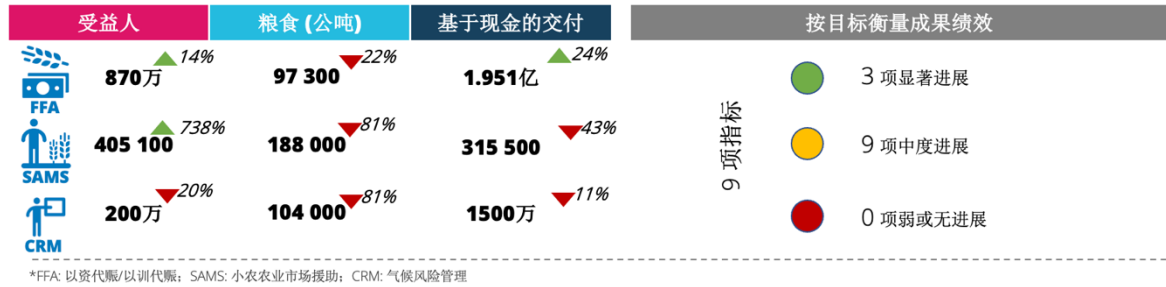
作为联盟的秘书处，世界粮食计划署将支持伙伴解决一些主要瓶颈问题，以扩大和提高学校供餐计划的质量。世界粮食计划署制定了几项倡议，支持联盟内的国家行动，其中包括位于伦敦卫生和热带医学学院的学校健康和营养研究联盟，该联盟为政府决策者提供有关成本效益计划设计的最佳可用证据；由全球教育委员会牵头的可持续融资倡议，该倡议有助于确定为国家计划融资的新方法；以及为跟踪和评估大流行恢复工作的成功而建立的数据和监测计划。

87. 根据学校供餐战略，世界粮食计划署继续与主要执行机构结成伙伴，为学童提供一揽子综合支持。2021 年，乍得和尼日尔的 12.7 万多名受益人，主要是学童和少女，通过加拿大政府资助的“打破女孩教育障碍”项目获得了支持，该项目与联合国儿童基金会、联合国人口基金和世界粮食计划署联合制定的一揽子计划，旨在增加女童的获得教育的渠道。综合一揽子计划包括学校供餐和补充健康和营养服务，例如为少女提供的助学金和奖学金、卫生服务、月经卫生管理活动、预防基于性别的暴力以及加强政府的能力。
88. 到 2021 年底，在不丹、多米尼加共和国和莫桑比克，超过 100 万儿童获得了使用学校菜单规划器 PLUS⁶⁰设计的优化膳食，15 个国家正在采用 PLUS 工具。School Connect 移动应用程序的使用扩大到布隆迪世界粮食计划署支持的所有 535 所学校，并在尼日尔和南苏丹进行了试点。
89. 尽管学校停课会产生的影响，但成果层面的分析表明，世界粮食计划署的干预措施显著改善了儿童受教育的机会。总体而言，55%的国家报告就读稳定率是一项核心教育指标，在实现 2021 年目标方面取得了显著进展。也门报告了令人鼓舞的结果，该国的就读稳定率从 2020 年的 97.3%提高到了 99.5%，在世界粮食计划署支持的学校中就读率（82%）和毕业率（79%）都很高。
90. *评价中获得度证据：*2021 年战略评估发现⁶¹，世界粮食计划署 2013 年学校供餐政策仍然适用，并通过参与以学校为基础的综合健康和营养计划的战略得到了加强。它还表明，需要做更多的工作，澄清世界粮食计划署在向完全国家所有权过渡期间和之后支持国家方案的作用，并确保世界粮食计划署在组织上做好准备，以发挥在学校供餐战略中设想的催化作用。

⁶⁰ 世界粮食计划署，2020. *SMP Plus*.

⁶¹ “关于学校供餐活动对实现可持续发展目标的贡献的战略评估总结报告” (WFP/EB.A/2021/7-B)。

小农、生计、粮食系统和气候风险管理



粮食系统与小农

- 2021 年，世界粮食计划署和伙伴支持了 44 个国家的 94.7 万多名小农和 32 个国家的近 6,000 个小农汇集系统，例如农民组织、合作社和周边收集中心。农民得到了农业投入品、收获后管理设备、培训课程的支持，并获得了与投入品供应商、金融服务提供商和买家建立联系的支持。在 13 个国家，超过 18.9 万名农民接受了营销技能和收获后处理实践的培训，减少了收获后的损失并增加了利润，从而改善了生计。
- 小农汇集系统共计向各种买家出售了 165,306 公吨的粮食商品，总价值为 4,900 万美元。总量和美元价值分别超过为 2021 年设定的年度目标的 134% 和 106%。在报告参与集体销售的 18 个国家中，平均 44% 的目标小农通过世界粮食计划署支持的汇集系统进行了销售，而 2019 年这一比例为 42%。过去三年的稳步增长表明，作为汇集系统成员的小农，正在改变其营销行为并参与集体活动，因为他们有足够的产品来销售或感知通过汇集销售的好处。
- 2021 年，世界粮食计划署从 27 个国家的小农直接或通过贸易商间接采购了 11.7 万吨粮食商品，价值 5190 万美元。这些结果表明，世界粮食计划署继续参与当地和区域粮食采购，包括从小农那里采购，以满足其自身方案对粮食的要求。2021 年，世界粮食计划署在非洲和拉丁美洲的 11 个国家试行了当地和区域粮食采购的政策，对目标价值链进行分析，以确定妨碍农民和其它行为者从世界粮食计划署的地方和区域采购中充分获益的普遍瓶颈、效率低下和失衡的问题。例如，世界粮食计划署对苏丹高粱行业的价值链分析，在该行业购买了大量该商品以满足世界粮食计划署的地方和区域业务需求，确定了有助于农民通过更有效的营销获得更高利润的计划和采购干预措施。
- 作为 2021 年联合国粮食系统峰会的一部分，世界粮食计划署和联合国资本发展基金共同领导建立了有弹性的地方粮食供应链联盟，作为一个平台，各国和感兴趣的利益攸关方可以在此平台上就建设可持续的食品供应链进行磋商和合作⁶²。

资产创建与生计

- 2021 年，世界粮食计划署通过资产创建和生计活动帮助了超过 870 万人。这些活动使社区和家庭能够满足他们眼前的粮食需求，恢复了近 19 万公顷的土地，种植了 3,000 多公顷的森林，修复或建设了 3,000 多公里的道路和小径，建立了 3,400 多公顷的社区花园，以及建设或维修了 3,740 多处供水点和社区其它重要基础设施。
- 在萨赫勒地区，世界粮食计划署与政府和伙伴协调，为 1.9 万个社区的 250 万人提供了一个综合一揽子计划，将粮食援助与资产、学校供餐、营养、能力建设和季节性支持活动相结合。向社区赋权使其修复退化的土地，加强他们的粮食系统，送孩子回学校，投资于母亲和儿童的健康饮食，为年轻人创造就业机会并建立社会凝聚力。
- 世界粮食计划署的分析表明，自 2018 年以来，参与该项目的家庭和社区，在粮食安全的季节性变化方面更具弹性；在大多数年份和国家中，在收获后和青黄不接季节之间表现出稳定或改善的粮食消费指标；证明他们改善了获得关键自然资源的途径，提高了农业和畜牧业生产力；在大多数国家减少了危机和紧急状况应对策略的使用⁶³。此外，高达 80% 的家庭报告说，创造

⁶² 粮食系统峰会 2021 社区。富有弹性的当地粮食供应链联盟。

⁶³ 世界粮食计划署，2022。世界粮食计划署在撒哈拉综合韧性方案度政府。

或修复的资产有助于保护他们的家庭、他们的财产和生产性资产免受洪水和干旱的影响，超过70%的家庭认为由于土壤肥力的提高，他们的自然环境得到了改善。这些结果表明，萨赫勒地区的综合韧性方法加强了受益人的生计，并通过防止可能导致基本资产枯竭的消极应对机制，有助于减少困境移民。

98. 世界粮食计划署 2021 年对马拉维、卢旺达和津巴布韦资产创建活动的成本效益分析的初步结果表明，每投资 1 美元就可实现高达 2.91 美元的经济效益。这证明了世界粮食计划署综合韧性建设方案在帮助社区应对经常性危机方面的成本效率和有效性。
99. 资产影响监测卫星（AIMS）平台，使用地球观测数据监测以资代赈项目，包括其在社区中的可持续性。2021 年，订阅 AIMS 平台的国家办事处数量从 5 个增加到 13 个，使全球范围内从 AIMS 服务中获益的世界粮食计划署国家办事处总数达到了 22 个，通过分析 2.8 万张卫星图像监测了 2,300 多项资产。国家办事处报告称，该分析提供了一个证据基础，可以用来评估预期结果和制定方案的决策。例如，在尼日尔和阿拉伯叙利亚共和国，所有监测资产的周围植被状况都有显著改善，在某些情况下比长期平均水平提高了 100%。
100. 各种调查结果表明，世界粮食计划署参与以保护、适应性和预防行动为重点的多年灵活方案，有助于恢复脆弱或功能失调的粮食系统。

气候风险管理

101. 到 2021 年底，超过 1220 万人从世界粮食计划署 47 个国家办事处实施的一种或多种气候风险管理解决方案中受益。其中，200 万人通过气候保险或预期行动获得了近 1500 万美元的 CBT。
102. 通过主权保险机制和小额或中小额保险政策，在 18 个国家中有超过 270 万人得到了保护，涉及资金额超过了 1.87 亿美元。这是世界粮食计划署参与为粮食不安全家庭设计、测试和扩大风险转移解决方案，以及为政府提供风险融资技术援助的结果。分发后监测表明，发生干旱时的保险赔付，有助于防止家庭采取消极应对策略，使他们能够购买下一季的粮食和农业投入，并支付儿童学费。

图 6: 2021 年气候风险管理活动及受益面



103. 2021 年，在世界粮食计划署推动的乡村储蓄和贷款协会中，372,100 人建立了小规模储蓄，其中 60% 是女性。通过小农市场支持增强了金融包容性，促进了妇女获得信贷，进而支持生产性活动，以及更加多样化和风险更低的生活。
104. 基于预报的机制覆盖了 9 个国家中近 110 万人，这些机制促进了应对气候冲击的预期行动。2021 年，5 个国家引发了这些机制⁶⁴，为减轻气候灾害和 COVID-19 的综合影响，大约 14.6 万人从世界粮食计划署收到了超过 440 万美元的 CBT，以应对与气候相关的预期冲击。在这 5 个国家中，世界粮食计划署实施了综合气候风险管理活动，包括基于预报的融资和气候保险，以有效和高效地应对风险的多个方面。气候风险融资工具，可以保护特定地理区域内的所有弱

⁶⁴ 孟加拉、布隆迪、埃塞俄比亚、尼泊尔和索马里。

势个人、家庭和社区免受各种气候相关风险的影响，并减少对反复出现的气候冲击的人道主义反应支出⁶⁵。

105. 通过面对面和其他沟通渠道或服务，16个国家中520多万受益人获得了量身定制的季节性天气预报和气候信息服务，提高了他们规划、投资和适应气候变化影响的能力。
106. 2021年，14个国家中170多万人获得了用于食品消费、生产和通信的可持续能源服务。人们获得了清洁高效的家用炊具，获得了用于农业生产的能源产品和服务，以及太阳能系统和电器。

紧急状况筹备

107. 世界粮食计划署向多个国家提供了技术和资金援助，以加强应急准备和灾害风险管理的能力。在哥伦比亚，世界粮食计划署加强了对风险的准备，包括经济衰退、委内瑞拉移民危机和飓风洛塔等自然事件。在乍得，世界粮食计划署对境内流离失所者进行了脆弱性评估和生物特征预登记，以评估疾病爆发以及政治和安全不稳定的潜在风险。
108. 在2021年，备灾立即响应账户(IR-PREP)用于在14个国家开展应急准备活动提供资金。为应对来自阿富汗的难民大规模抵达的风险，世界粮食计划署开展了培训，以提高巴基斯坦和塔吉克斯坦伙伴的后勤能力⁶⁶。在安哥拉，IR-PREP资金用于与政府协调配合之下，在受干旱影响的南部省份进行粮食安全和营养评估⁶⁷。2021年底又批准了17个项目，以支持各国加强应急准备，以应对气候和经济冲击，以及粮食安全形势即将恶化的情况。
109. 2020年7月，世界粮食计划署和伙伴分发了由孟加拉国国家预警系统触发的预期支持。一项评价显示，由于能够比2019年洪水响应提前100天援助受到影响的家庭，66%的受援家庭保持了可接受的粮食消费水平，而没有预期支持的家庭则为40%。接受调查的家庭(72%)相信，如果没有CBT，损失会更大。
110. 世界粮食计划署目前正在对备灾采取更加动态的方法，通过将准备行动与分析 and 预警机制联系起来，这将有助于识别和解决关键的行动风险。其目的是帮助重点国家预测和改进其应对冲击的行动准备。

2.7. 支持国家优先重点

国家能力建设

111. 2021年，世界粮食计划署向66个国家提供了国家能力强化(CCS)支持。在世界粮食计划署的支持下，50个国家的80多项活动实现了国家利益攸关方强化的政策、方案和系统组件数量的成果级目标。支持还帮助为国家粮食安全和营养系统筹集了近2.8亿美元。世界粮食计划署推动了近7,000项能力强化举措，涉及来自国家利益攸关方组织的22万多人，并向近500个国家机构借调专业知识，例如亚美尼亚、印度、肯尼亚、塞拉利昂和东帝汶的国家统计委员会、国家灾害管理机构和教育部⁶⁸。世界粮食计划署的CCS活动涵盖与实现零饥饿和可持续发展目标相关的各个部门。
112. 世界粮食计划署继续支持加强政府在应急准备和响应系统方面的能力。在区域层面，世界粮食计划署与加勒比灾害应急管理局合作，加强端到端应急供应链管理。在2021年4月拉苏弗里耶尔火山喷发后，世界粮食计划署帮助推出了一个新的区域物流系统，用于管理圣文森特和格林纳丁斯的救济物品，有助于确保近1.8万名撤离者获得基本物资供给⁶⁹。

⁶⁵ 有关潜在成本节约的更多信息，请参阅 *尼泊尔基于预测的融资：投资回报研究、早期响应和复原力经济学：方式和方法*，以及 *埃塞俄比亚、肯尼亚和索马里的干旱复原力经济学*。

⁶⁶ 请参阅世界粮食计划署2021年塔吉克斯坦和巴基斯坦国家报告中的概述。

⁶⁷ 请参阅世界粮食计划署2021年安哥拉国家报告中的概述。

⁶⁸ 请参阅世界粮食计划署2021年亚美尼亚、印度、肯尼亚、塞拉利昂和东帝汶国别报告中的概述。

⁶⁹ 请参阅世界粮食计划署2021年加勒比社区国家报告中的概述。

113. 在卢旺达，世界粮食计划署与国家政府合作，更新了国家减少灾害风险和管理政策。修订后的政策旨在进一步将灾害风险管理纳入诸如社会保障等关键部门，并使国家社会保障体系更能应对包括流行病在内的冲击⁷⁰。
114. 世界粮食计划署通过制定预期行动计划，继续加强布隆迪红十字会和布隆迪社区的能力，并通过制定早期行动触发器来增强布隆迪技术伙伴的能力。随后在 2021 年触发的国家预灾行动系统时，12,000 多名坦噶尼喀湖面临洪灾风险的人获得了预灾现金，这使他们能够采取预防措施，例如保护自己的房屋和货物或转移到安全的地方。
115. 2021 年，世界粮食计划署启动了一项新的国家能力强化投资基金，为 9 个试点项目提供了种子资金以及战略和技术支持。在印度奥里萨邦，世界粮食计划署为政府的三个食品安全网供应链的整合和优化开发了概念验证。世界粮食计划署和国家食品和公共分配部随后推出了一台自动粮食分发机，以 99.99% 的准确率向受益家庭提供 24 小时获得全部粮食份额的便利。世界粮食计划署在奥里萨邦引入了移动仓储装置，以支持政府减少偏远地区的收获后损失。通过世界粮食计划署与印度理工学院的 合作，这些装置将用于监测仓库状况⁷¹。
116. 国家能力强化投资基金还支持了亚洲及太平洋区域局，巩固关于世界粮食计划署学校供餐计划向国家拥有过渡的经验教训，并制定框架和指南，以支持国家办事处规划和系统地实施加强能力以促进这种过渡。该项目包括来自柬埔寨、老挝人民民主共和国、尼泊尔和斯里兰卡的案例研究，以及与国际粮食政策研究所合作制定学校供餐计划过渡的变革理论。
117. *评价证据*：2021 年对世界粮食计划署国家能力强化工作评价的综述报告⁷²，涵盖 2016 年至 2019 年期间完成的 32 项下放评价，肯定了 CCS 在各方案领域和区域的相关性。综述发现，在所有三个能力水平或领域（个人、组织和有利的环境）同时实施的能力强化干预措施，对长期的成果做出了最大的贡献。
118. 有助于取得成功和更可持续成果的评价干预措施的要素，包括加强国家自主拥有、建立牢固和值得信赖的关系和有效的伙伴关系（通过长期参与），以及促进良好的协调。为了加强世界粮食计划署对 CCS 的投资，综述建议世界粮食计划署进一步将能力需求评估制度化，开发内部技能，改进对 CCS 结果的监测和报告，并加强对受影响人口的性别、保护和问责制的整合。正在进行的 CCS 政策和战略流程将落实这些建议。

南南和三边合作

119. 通过世界粮食计划署的南南合作和三边合作服务，在 28 个国家实施了 33 个实地试点，比 2020 年增加了 20 个。例如，世界粮食计划署从中国农业和农村部获得了技术和资金，在肯尼亚支持加强 135 名地方政府工作人员和 4,264 名农民，其中 52% 是女性，在新鲜食品和谷物的低成本高效益的保存、储存和加工技术方面的能力。通过这种伙伴关系，利用中国在农业服务和合作社方面的经验，建立了 7 个农民服务中心，以支持农业潜力较低地区的 3 个县中弱势的小农。
120. 世界粮食计划署扩大了南南合作和三边合作的伙伴关系和供资基础并使之多样化，从中国筹集了额外 150 万美元，以支持实地项目和世界粮食计划署的 COVID-19 南南机会基金，并从印度-巴西-南非基金筹集了 100 万美元，用于刚果和总部的活动。利用这些资金，中国专家帮助埃塞俄比亚政府研究扩大在当地为难民和学龄儿童生产高粱小麦面条的可行性。
121. *来自评价的证据*：一项评价表明⁷³，世界粮食计划署有效地促成了南南合作和三边合作，促进了国家在政策、系统和社区层面（虽然程度较小）能力的变化，特别是在学校供餐方面，以及越来越多地在营养规划方面，并强调需要减轻对预算外资金过度依赖的风险。评价还注意到，将跨主题领域的南南合作和三边合作纳入主流的进程正在进行中，但在政策及其应用中并没有系统地考虑性别问题⁷⁴。

⁷⁰ 参见世界粮食计划署 2021 年度卢旺达国别报告概要。

⁷¹ 参见世界粮食计划署 2021 年度印度国别报告概要。

⁷² “下放评价关于国家能力强化的证据和经验教训”。(WFP/EB.A/2021/7-C)。

⁷³ “关于世界粮食计划署南南和三边合作政策评价的报告”。(WFP/EB.2/2021/6-A)。

⁷⁴ 更多细节详见附件 VIII。

社会保障

122. 2021 年，在全球 222 个国家和地区实施的社会保障方案的数量与 2020 年相比增加了 133%，部分是为了响应大流行病⁷⁵。世界粮食计划署致力于帮助政府扩大或加强其社会保障方案的国家数量，也从 2020 年的 78 个增加到了 2021 年的 83 个。
123. 世界粮食计划署扩大了对国家社会保障系统和方案的支持的规模和性质。例如，在黎巴嫩，世界粮食计划署帮助扩大了国家贫困瞄准计划的电子卡援助，到 2021 年底惠及了 3.6 万户家庭，这是年初援助人数的两倍多。在马达加斯加，为支持国家社会保障战略，世界粮食计划署继续向 2021 年受两个月 COVID-19 封锁措施影响的的城市家庭提供现金援助，惠及了近 17.9 万人。在斐济，世界粮食计划署与社会福利部和联合国资本发展基金合作，启动了气候风险伙伴关系。该伙伴关系通过向生活在灾害高风险地区地区的 325 名社会福利受益人提供气候风险保险，将社会保障与应急响应联系起来。在乌干达，世界粮食计划署与政府合作，设计并启动了一项营养敏感型现金加交付，惠及收容和难民社区的大约 13,500 名孕妇和哺乳期妇女、女童和 6 至 24 个月龄的儿童。
124. 世界粮食计划署于 2021 年 7 月启动了一项新的社会保障战略。该战略阐明了世界粮食计划署利用社会保障帮助人们满足粮食安全、营养和其它基本的需求，以及管理风险和冲击的优先事项和行动。2021 年，世界粮食计划署还通过为拉丁美洲和加勒比和东非区域局的 50 多名员工举办培训课程，重点加强其在社会保障方面的内部能力。
125. 作为 2021 年联合国粮食系统峰会的一部分，世界粮食计划署共同领导了将社会保障定位为粮食系统转型有利因素的行动轨道⁷⁶。峰会促成了一个跨机构工作组的建立，作为普遍社会保障倡议 USP2030 的一部分。在 2021 年期间，世界粮食计划署为社会保障融资、数字化和机构间评估标准的国际协调举措做出了贡献。
126. 除了支持 2021 年联合国粮食系统峰会的进程和结构外，世界粮食计划署还参与了 11 个联盟，启动这些联盟的目的是动员在学校供餐、人道主义-发展-和平关系、当地粮食供应链、健康饮食和社会保障工作方面取得进一步进展。

2.8. 人道主义-发展-和平关系方式的进展

127. 2021 年，世界粮食计划署与政府、非政府组织和联合国伙伴合作，参与人道主义-发展-和平关系工作组，特别是在诸如刚果民主共和国等长期危机中。世界粮食计划署还定期与联合国国家工作队和政府接触，为集体成果做出贡献，同时确保对人道主义援助采取有原则的方法。世界粮食计划署扩大了冲突分析和风险评估工作，以帮助确保行动对冲突敏感。2021 年，19 个国家办事处完成或启动了 30 项冲突分析，包括 13 项冲突敏感性风险评估。世界粮食计划署通过参与与联合国其它机构和联合国国家工作队的联合分析，以及与研究机构结成伙伴进行背景分析⁷⁷，进一步加强了关于其对和平和社会凝聚力的潜在贡献的证据基础。例如，在 2021 年期间，与斯德哥尔摩国际和平研究所就 CBT 的稳定作用，以及向社区提供及时、可靠的信息开展了研究。
128. 世界粮食计划署加强了参与与和平行动者在各种环境中的联合规划。2021 年，世界粮食计划署参与了由联合国建设和平基金资助的 5 个新项目，迄今共有 36 个项目。2021 年与和平行动者开展的联合规划的例子包括世界粮食计划署与国际移民组织在几内亚和塞拉利昂开展的跨境项目，以及与联合国粮农组织和联合国开发计划署合作，在乍得开展的加强面临农牧冲突的社区韧性和社会凝聚力的项目。
129. 在整个 2021 年期间，世界粮食计划署和美国政府共同主持了经济合作与发展组织（OECD）发展援助委员会（DAC）和联合国的对话小组，该小组的成立是为支持集体实施 OECD-DAC

⁷⁵ 世界银行. 2021. [面对 COVID-19 的社会保障和就业响应：国家措施的实时回顾](#). "活文件" 第 15 版 (2021 年 5 月 14 日), 第 4 页, 图 1。

⁷⁶ 2021 年粮食系统峰会 [社区：为粮食系统转型的社会保障](#)。

⁷⁷ 斯德哥尔摩国际和平研究所和国际危机小组。

关于人道主义-发展-和平关系的建议。世界粮食计划署和国际移民组织共同领导机构间常设委员会的“关系中的和平” workflow，绘制和评估国家层面指导和工具供人道主义社区使用。

2.9. 支持更广泛的人道主义社区

图 7: 2021 年对更广泛的人道主义社区的支持

世界粮食计划署对人道主义社区的支持



130. 世界粮食计划署的供应链基础设施和专业知识是实现更广泛的人道主义响应的关键，并有助于提高世界粮食计划署在紧急状况中的全球形象。2021 年，世界粮食计划署通过该署管理的 UNHAS、联合国人道主义应急站（UNHRD）网络、物流分组和按需服务供给，提供了及时、高效和灵活的服务。
131. 2021 年，UNHAS 在 23 项行动中运送了 325,100 多名人道主义、发展和外交乘客，5,800 多吨轻型货物，并执行了 616 次医疗撤离。为支持全球 COVID-19 疫苗接种工作，UNHAS 还应国家卫生部门 and 世界卫生组织的要求，在 14 个国家提供了疫苗和相关设备的航空运输。在仍然保持对商业运营商飞行限制的情况下，世界粮食计划署的 COVID-19 全球客运航空服务全年为 12 个目的地提供了服务，运送了 6,881 名卫生和人道主义工作者。2021 年，UNHRD 通过 6 个人道主义应急中心，代表 44 个伙伴向 147 个国家/地区运送了 41,380 立方米的救济物品。此外，位于意大利布林迪西的 UNHRD 主办了由意大利政府组织的 20 国集团部长级活动，主题是物流在准备和应对 COVID-19 大流行，以及未来的人道主义和健康危机中的作用。
132. 与往年一样，世界粮食计划署在 2021 年经历了对供应链服务旺盛的需求，这主要是由于几项以粮食和燃料采购为重点的高价值、基于项目的服务所引发。扩大了现有和新的伙伴关系；例如，世界粮食计划署为世界银行提供了个人防护设备从中国到 10 个国家的国际机场或港口的储存和运输服务。世界粮食计划署代表埃塞俄比亚、危地马拉和苏丹政府采购粮食的服务供给活动也有所增长，2021 年达到了 902,250 吨，而 2020 年为 629,000 吨。总体而言，世界粮食计划署年内为 36 个国家的 103 个伙伴提供了价值为 2.63 亿美元的按需供应链服务，比 2020 年增长了 17%。
133. 在 2021 年期间，物流分组通过为伙伴提供了必要的协调、信息管理和运输服务，以及获得共同仓储和信息更新的途径，确保了对 13 项行动的持续支持。该分组为其中 10 项行动中的 158 名人道主义行动者提供了储存和运输服务的便利，储存了 35,992 立方米的救济物资，并将 21,818 公吨的人道主义货物运送到 385 个地点。国际和国家非政府组织该署占收到的共同服务所有请求的 84%。2021 年，召开了两次虚拟的全球物流分组会议，批准了 2022-2026 年的物流分组战略。
134. 从 2021 年起，联合国粮农组织和世界粮食计划署各自任命了一名专门的全球协调员，共同领导全球粮食安全分组，以期将每个组织的经验和专业知识更好地结合起来。另外 7 个国家从 2021 年分组的支持团组中受益（阿富汗、乍得、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、海地、黎巴嫩和马达加斯加），13 个国家从人力资源支持（寻找和招聘工作人员）中受益，总共有 33 个国家从人道主义方案周期和信息管理的远程支持中受益。此外，在中非共和国、刚果民主共和国、马里和索马里设立了 4 个新的全职分组协调员职位，以帮助应对这些国家日益严重的人道主义挑战。
135. 2021 年，世界粮食计划署牵头的应急电信分组，使 5 个高风险国家和太平洋岛屿地区的政府能够加强其电信备灾。该分组为 8 个国家/地区的业务提供热线或聊天机器人服务，比 2020 年

增加了三个。这些服务用当地语言为受影响人群提供了有关人道主义服务和 COVID-19 的定制信息，从而使人道主义组织能够根据当地需求和关切调整活动。

全球共同服务和双边服务供给是政府人道主义响应的基础

2021 年，世界粮食计划署的供应链专业知识、全球共同服务，比如世界粮食计划署管理的 UNHAS，以及广泛的业务足迹，有助于维持各国政府的应急响应和实现更广泛的人道主义响应。在东帝汶，世界粮食计划署为政府提供了后勤支持，以便向受飓风塞罗哈引发洪水影响的家庭分发救生救济物资。在 La Soufrière 火山喷发后，世界粮食计划署部署了从巴巴多斯到圣文森特和格林纳丁斯的预置库存和非粮食物品，以支持应急响应。在阿富汗，当航班于 2021 年 8 月 15 日恢复时，UNHAS 进行了 100 多次飞行。2021 年 7 月，UNHAS 在埃塞俄比亚的内部航班数量增加，使 4,166 名人道主义行动者能够向全国各地提供急需的援助，包括无法通行的埃塞俄比亚北部受冲突影响的社区。UNHAS 的航班在使人道主义工作者和拯救生命的货物能够到达马达加斯加遭受严重干旱和尼拉贡戈火山喷发影响的地区方面也发挥了关键作用；在刚果民主共和国，火山爆发后，UNHAS 维持了北基伍地区与该国内其他地区之间的内部联系，并建立了飞往乌干达的国际航班和布卡武与萨凯之间的特别航班，以便为流离失所者提供援助。

3. 第三部分 – 管理绩效

第三部分分析了世界粮食计划署的整体管理绩效，根据全组织关键绩效指标描述业绩，评估世界粮食计划署职能单位的绩效、区域局和总部提供的服务，以及高级管理层确定的优先领域的绩效。

3.1. 关键绩效指标

136. 管理绩效由 3 个关键绩效指标(KPI)衡量。KPI 1 衡量国别战略计划的实施进度，KPI 2 评估应急准备和响应，KPI 3 反映管理绩效标准的总体实现情况。根据管理计划设定并包含的目标，对每个 KPI 都进行了评估⁷⁸。

关键绩效指标 1 – 国别战略计划实施的总体进展

137. KPI 1 衡量实现国别战略计划中包含的产出和成果的情况。如果所有相关指标的值在战略成果层面汇总后，总值至少为计划值的 75%，则将产出被标记为已实现或有望实现；如果实际值至少达到年度目标的 80%，则将成果被标记为已实现或有望实现。
138. 成果指标反映了在个人和家庭层面世界粮食计划署行动的有效性。因此，成果层面的绩效确定了世界粮食计划署援助人群的粮食安全和营养状况的变化。2021 年，已实现或有望实现 58% 的成果指标目标⁷⁹，与 2020 年的值相似。这表明，尽管与 2020 年相比，世界粮食计划署分发的范围和数量有所增加，但鉴于环境条件的恶化，国家办事处未能实现所有成果⁸⁰。
139. 在战略成果层面计算产出成就，并衡量每个国家惠及受益人、分发粮食、交付现金援助，以及交付的其它产出的实例数量，衡量已实现或正在实现基于需求的目标⁸¹。2021 年，已实现或有望实现 63% 的产出指标。与 2020 年相比，实现的产出指标值较高⁸²是由于在扩大受益人覆盖方面更强的绩效，以及在“其它产出”⁸³指标方面取得的成就，例如，按类型和测量单位分列⁸⁴，目标家庭和社区建造、恢复或维护的资产数量。当应用计划值的 50% 的较低阈值时，在 2021 年实现或有望实现的产出指标的百分比为 75%。
140. 如果根据实施目标计算，绩效值会增加。尤其是，受益人数的绩效得分提高了 15 个百分点，达到了 75%，而交付食品和 CBT 的得分分别提高了 10 个百分点，分别达到了 40% 和 32%。2021 年，当需要帮助的人数激增导致世界粮食计划署扩大援助以惠及更多受益者时，其大部分行动不得不计划削减日粮以实现这一目标。

关键绩效指标 2 – 紧急状况筹备和响应

141. KPI 2 评估是否在所有应急响应领域都进行了充分的培训、培训活动达到其学习目标的程度，以及全组织警报系统中的国家在多大程度上受益于通过立即响应账户(IRA)提供的预先融资、立即响应请求系统和 IR-PREP。2021 年，世界粮食计划署取得了很高的成就，100% 的培训领域都接受了目标数量的应急响应培训活动，通过此类活动实现了 95% 的学习目标，而目标值为 85%。由于与 COVID-19 相关的限制，紧急培训以常规速度继续展开，主要通过在线课程进行。世界粮食计划署快速启动紧急培训获得了电子学习网络享有盛誉的银牌学习技术奖，该奖授予全球最具创新性和最有价值的在线学习计划。全组织警报系统是世界粮食计划署主要的跨职能早期预警和早期行动工具，支持世界粮食计划署领导优先考虑全组织战略关注领域、业务支持

⁷⁸ 更新后的 2021 年目标反映在 2022-2024 年管理计划中。

⁷⁹ 附件 II-C 中描述的修订公式，将年底收集的指标值与年度目标和最近的基线进行比较，该公式在 2021 年应用于 KPI 1，以确定在多大程度上实现了结果。重新计算了 2020 年的值，以便在两年之间进行比较（成果为 58%）。

⁸⁰ 第二部分第 2.5 节关于按战略目标的绩效和关于按方案领域的绩效的 2.6 节更详细地讨论了成果分析。

⁸¹ 在计算 KPI 1 下的总体产出成就时，受益人、食品、CBT 和其它产出都被同等加权，并且不考虑每个衡量标准的成就程度。

⁸² 重新计算的 2020 年 KPI 值显示，已实现或有望实现 56% 的产出指标。

⁸³ 有关其它产出指标的完整列表，请参见附件 II-F。

⁸⁴ 2021 年，KPI 1 方法进行了修订，以更好地反映国家层面的成果和产出成就。根据新方法重新计算了 2020 年的值，以便在两年之间进行比较。

和资源调动，以应对新出现的风险、不断升级的危机和最受关注的业务。2021 年，97% 的全组织警报系统国家通过立即响应请求、立即响应账户、IR-PREP 或战略资源分配委员会等内部融资机制，获得了全组织资金支持，超过了 90% 的目标值。

142. 世界粮食计划署向伙伴提供的关键后勤服务，继续为包括在阿富汗和埃塞俄比亚等大规模紧急状况提供航空运输支持，并得到了世界粮食计划署及其备用伙伴中经验丰富人员花名册的积极支持。位于世界各地的联合国人道主义 6 个应急站中心提供了其它支持，迅速派发了救生救济物资。与供应商建立良好的长期协议，以及与包括工业在内的私营部门的人道主义行动者建立牢固的伙伴关系，使世界粮食计划署能够迅速购买各种商品和服务。

关键绩效指标 3 – 按职能领域衡量管理绩效的总体成就

143. KPI 3 由 20 项指标组成，用于评估世界粮食计划署 10 个标准职能领域的绩效。每个职能领域都有一个由组份指标组成的指数，旨在反映实现管理计划中提出的年度目标的进展情况⁸⁵。
144. 按已实现目标或正在实现目标，评估组份指标；然后汇总它们的值以按职能领域显示其绩效。2021 年，世界粮食计划署在所有职能领域都取得了中等到强劲的进展。在衡量资源调动、安全、预算和规划，以及行政管理的指标中，与年度目标相比，观察到了最为强劲的绩效，这些指标实现或非常接近其年度目标。例如，安全、预算和规划职能领域的指标，跟踪遵守联合国安全管理系统和世界粮食计划署安全政策的百分比，以及 CSP 支出与实施计划的百分比，均达到了各自的目标。在资源调动方面，3 项指标实现了目标，一项跟踪世界粮食计划署网络文章每月消费量的指标实现了目标的 79%。在行政职能领域，衡量实施的内部控制百分比的指标达到了目标，而第二个组成指标，跟踪世界粮食计划署已核实的固定资产百分比，达到了目标的 98%。
145. 其余的职能领域取得了进展。例如，衡量遵守信息技术安全标准的百分比的信息技术指标达到了目标的 91%。在人力资源方面，强制性培训合规性指标达到了目标的 94%，而衡量绩效和能力增强合规体系合规性的第二个组成部分指标达到了目标的 89%。附件 III-A 提供了关于 KPI 3 及其组份指标的更多详细信息。

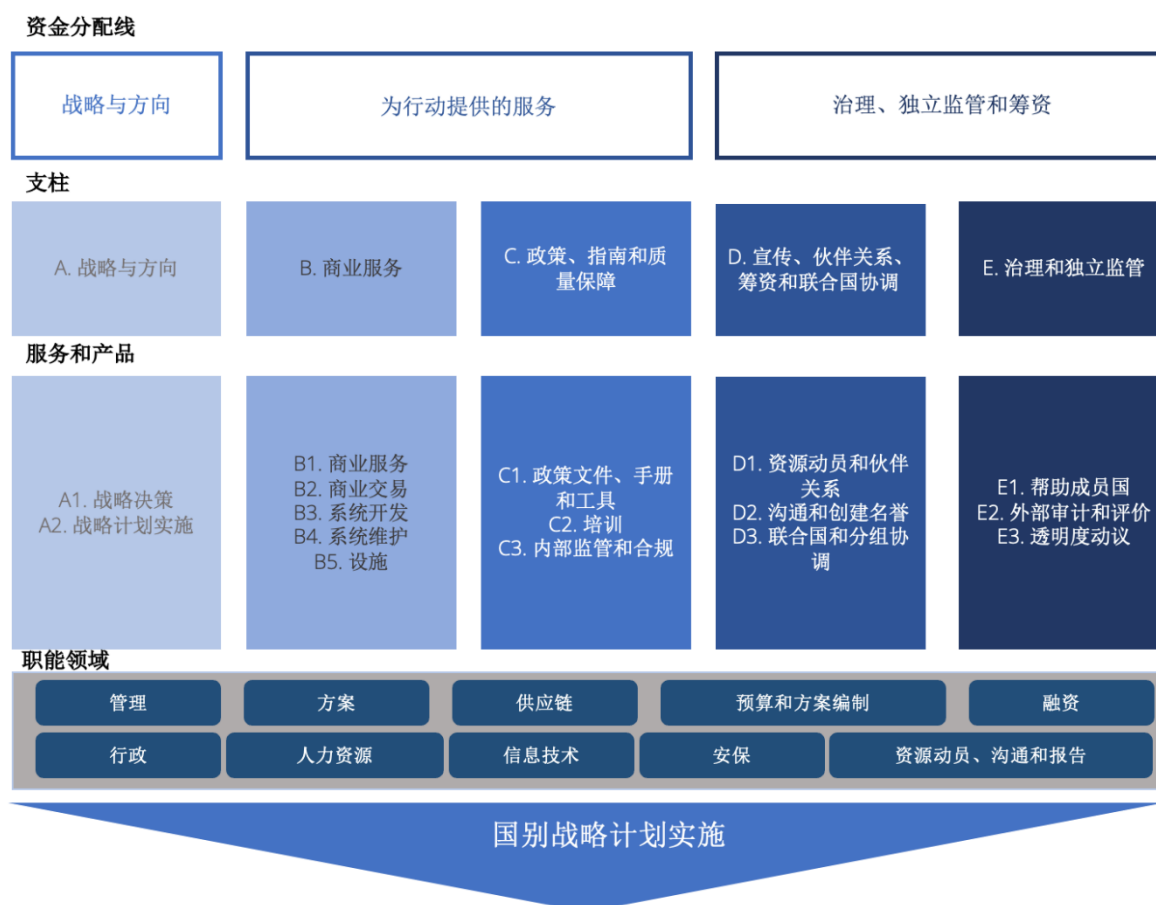
3.2. 区域局和总部服务 – 各支柱的绩效

146. 图 8 说明了为实施 CSP 做出贡献的管理活动和服务的分类⁸⁶。本节介绍了五个支柱，并提供了在每个支柱下开展的有助于有效和高效率实施所开展的工作示例。

⁸⁵ “世界粮食计划署管理计划 (2022–2024)”。(WFP/EB.2/2021/5-A/1/Rev.1)。

⁸⁶ 2018–2020 年管理计划引入了这一分类，此后一直用于按组织单位和支柱评估方案支持和行政预算。

图 8: 管理活动和服务分类



结果支柱 A - 战略与方向

147. 这一支柱涉及高级管理层作出的决定，以及这些决定的落实情况。这些决策具有高度的影响力和重大的长期影响，它们描绘了一个司、一个部或组织的未来。
148. 执行局在 2021 年 11 月的第二届常会上批准了新的 [2022-2025 年世界粮食计划署战略计划](#)。该计划确定了世界粮食计划署未来四年的愿景，以及它将与其它行动者合作追求的优先事项和成果，以帮助各国实现零饥饿。
149. 2021 年，世界粮食计划署敲定并开始实施战略性职工队伍规划框架，旨在了解本组织为完成任务所需的技能和能力，并规划如何获得这些技能和能力。继 2020 年成功试行新的战略性职工队伍规划方法之后 - 人力资源部推动了对全组织财务部职工队伍及其未来 5 年发展的概述 - 于 2021 年开发制定了战略性职工队伍计划和 5 项职能计划。约旦和秘鲁的两个国家办事处已完成了试点，为随后在其它国家办事处开展战略职工队伍规划工作奠定了坚实的基础。
150. 对世界粮食计划署响应 COVID-19 大流行的评价注意到⁸⁷，世界粮食计划署修订了 66 项 CSP，以通过纳入紧急成果和修订目标、模式和预算，响应大流行带来的新条件。然而，事实证明预算修订过程非常耗时。在有 CSP 或没有紧急行动存在的国家（或多个国家），世界粮食计划署承诺在 72 小时内启动对突发紧急状况的规模化响应。2021 年，这导致制定了经修订后的框架，以立即扩大规模，确定增加资金水平的活动和普通工作量⁸⁸，并能够在全组织紧急状况发生后 72 小时内做出响应。

⁸⁷ “评价世界粮食计划署对 COVID-19 大流行的响应摘要报告” (WFP/EB.1/2022/6-B)。

⁸⁸ 根据实施情形（比如使用空投和空运），开发了活动、工作量和预算价值（从 500 万美元到 5000 万美元）的组合，预先界定了紧急状况食品篮的价值，相关的成本和服务供给活动，以及预计的日粮大小。

151. 修订了国家办事处计划支持和行政(PSA)预算分配模式，以进一步加强世界粮食计划署的国家办事处结构；新模式允许直接分配更大量的全组织资金，使国家办事处之间的分配更加公平。它将于 2022 年生效，使世界粮食计划署能够在更接近受益人的地方提供更大的支持，并对具体的国家情况作出具体的反应。
152. 世界粮食计划署 2030 年基金确保及时分配资源，以解决国家办事处在努力过渡到新的工作方式时所面临的一些最关键性障碍，将重点从提供援助转移到实现如 CSP 所描述的国家零饥饿解决方案。

结果支柱 B - 业务服务

153. 该支柱涉及世界粮食计划署办事处和职能单位使用的服务和活动，以使世界粮食计划署能够完成其任务。
154. 2021 年，世界粮食计划署已在总共 55 个国家中推出了数字式受益人信息和交付管理平台 SCOPE，为 2,380 万受益人提供了 18 亿美元的交付，其中 1,620 万人通过 CBT，440 万人通过商品券，以及 480 万人通过实物食品分发获得了数字援助。SCOPE 平台和产品不断升级，以更好地满足阿富汗、南苏丹、也门等国家的实地需求，提升 1500 名活跃用户体验。此外，还开发了新功能，以通过西联汇款服务实现更高效的交付；与 WINGS（世界粮食计划署信息网络和全球系统）、COMET（国家办事处有效管理工具）和 Building Blocks（世界粮食计划署的区块链技术项目）等全组织应用程序集成；受益人自行登记；紧急情况的解决方案。世界粮食计划署新的创新解决方案 PlugPAY 使用 SCOPE，通过国家供应商向受益人付款，该解决方案已在赞比亚成功试行。
155. 通过在单一平台上提供对世界粮食计划署各种来源的数据的实时访问、促进有效和高效的业务决策，以及实施共同的数据治理和数据隐私方法以支持业务成果，世界粮食计划署建立了一个支持业务成果的数字生态系统。此外，世界粮食计划署推出了业务服务，使国家办事处能够通过使用数据科学和分析，提高 CBT 业务的保障和质量，并支持面临类似挑战的政府。世界粮食计划署提供的 CBT 相关服务，以及技术和业务能力，有助于向捐助者、监督机构和外部合作伙伴提供保证，已采取适当的措施，以基于现金的援助惠及目标受益人，同时降低欺诈或利益截留的风险。
156. 在 2021 年推出的新现金保障框架中为所有现金业务制定的标准和控制措施，将在 2022 年加速数字化进程。该框架足够灵活，以适应世界粮食计划署行动的困难条件，并帮助政府改善政府对个人的付款。
157. 世界粮食计划署通过建立更强有力的内部控制、开发合规、先进加密和网络保护技术，以及促进标准化来管理网络安全风险。2021 年，在网络安全评估、保护、意识提升、政策制定和标准操作程序等领域共完成了 500 多项任务。识别和修复了超过 105,000 个网络漏洞，超过 21,240 台设备在 7 天内可见并处于活动状态。网络安全年度活动包括在总部和所有区域局开展的活动，并有助于世界粮食计划署成功避免犯罪或未经授权使用其电子数据。
158. 作为残疾包容路线图的一部分，世界粮食计划署于 2021 年发布了强制性程序和标准，以改善包括残疾人在内的所有人进入其房舍的无障碍通行。实地办事处改造项目中纳入了符合新标准的无障碍组件，同时解决了总部的访问限制，以达到无障碍标准的 II 级⁸⁹。
159. 通过向所有区域局和国家办事处推出简化的自助旅行平台 WeTravel，世界粮食计划署减少了旅行审批和付款的工作量和准备时间。世界粮食计划署专门通过虚拟平台对 92 个办事处进行了 WeTravel 移动应用程序培训，除了通过减少旅行节省了国际旅行成本外，减少了 120 公吨的二氧化碳排放量。
160. 2021 年，世界粮食计划署在 45 个国家设计和建造了关键的后勤和项目基础设施，总价值超过 1 亿美元。项目包括社区、通道和物流基础设施，例如道路、仓库、简易机场、学校厨房和安全可靠的设施。

⁸⁹ 根据现有建筑物的大小和占用率，为现有建筑物定义了三个级别的增加可达性。第四级是为新建筑而定义。

161. 尽管大流行带来了破坏，但世界粮食计划署通过为所有员工及其合格家属提供 COVID-19 医疗撤离和疫苗，确保员工及其在工作地点的家属得到保护。世界粮食计划署通过在区域局和某些 3 级行动中招聘 62 名医务人员和 5 名顾问，增加了健康工作人员的数量。它还贡献了航空资产和运营能力，以支持联合国全系统所有合同类型的雇员及其家属的 COVID-19 的医疗撤离。
162. 随着国家办事处继续扩大业务以应对不断增长的需求，世界粮食计划署向 41 个国家部署了 200 多名工作人员。应急行动司建立了快速反应能力，以提供专门的应急响应人员库供全年立即部署。此外，旨在招募有才华的年轻人，并培养他们的应急响应和准备技能的青年应急人才计划，已被确立为下一代应急响应人员的启动平台。
163. 除了通过预警、绘图产品、改进现有工具，例如用于洪水预警的自动灾害分析和绘图工具支持实地之外，世界粮食计划署开发了一种新工具，旨在为国家办事处提供人道主义通道概览挑战及其对行动的影响，并作为知情宣传的平台。
164. 世界粮食计划署制定了军民参与的标准化方法，并扩大了其人道主义-军方互动能力，在 2021 年为 9 个国家办事处提供了专门的人员，并持续做出应急响应。这些努力促进了世界粮食计划署接触难以进入地区的弱势群体，并帮助确保必要时根据既定原则与军事行为者进行接触。
165. 自 COVID-19 紧急情况发生以来，世界粮食计划署越来越被视为全球粮食安全实时信息的主要提供者。截至到 2021 年 12 月 31 日，36 个国家正在实施世界粮食计划署的实时粮食安全监测工具，这些工具通过持续的远程调查收集有关全组织粮食安全指标、性别、营养和其它跨领域问题的数据，每天在世界粮食计划署的 [HungerMap LIVE](#) 中将结果可视化。此外，在 56 个国家实施了基于人工智能的模型，该模型利用粮食安全历史性数据和粮食不安全驱动因素的近实时数据，实时预测当前粮食安全形势。世界粮食计划署的实时粮食安全监测系统提供数据和技术，以支持粮食安全阶段综合分类分析流程，以便对包括刚果民主共和国、埃塞俄比亚和莫桑比克在内的几个发生粮食危机的国家的粮食不安全的严重性和程度进行分类。各国政府和伙伴还依靠这些系统为其资源分配，与国家或区域紧急状况，以及援助有关的业务决策过程提供信息。
166. 2021 年，世界粮食计划署启动了一个基于云的系统，用于处理有关气候灾害的卫星数据，以支持早期预警和季节性监测活动。该系统支持总部的分析工作，为世界粮食计划署的行动提供气候灾害信息。它还使 6 个国家办事处能够向政府推出季节性监测和干旱预警领域的技术援助项目。
167. 2021 年，35 个国家开始在其市场分析中使用世界粮食计划署的市场功能指数。自 2020 年以来，该指数已在 50 个国家/地区使用，从 2,000 多个市场的 4 万名交易者收集信息。用户能够在 24 小时内管理、处理和可视结果，使相关市场信息快速可用，为方案设计提供信息。此外，世界粮食计划署已在 75 个国家实施当地粮食和其它商品市场价格数据库；该数据库的广泛采用使各国能够快速轻松地共享数据并进行质量检查。
168. 创新加速器在 2021 年支持了 51 个创新项目。这些项目改善了 69 个国家 860 万人的生活，支持在哥伦比亚建立世界粮食计划署创新中心，并通过组织 66 场文化变革活动，加强世界粮食计划署的创新社区和地方创新代表，提高该署在世界上最具战略意义的地区发现、培育、试点和推广创新理念的能力，并确定可以帮助加速在当地吸收成果的伙伴和行动者的能力。H2Grow 水培计划 - 支持使用低成本、节水的解决方案，在恶劣环境中生产食物和饲料 - 与肯尼亚国家办事处合作启动了一项基于资产的贷款试点。该项目旨在为弱势社区提供他们需要的技能、资金、材料和与市场的联系，以生产新鲜和营养丰富的蔬菜，增加他们的收入。

结果支柱 C - 政策、指南和质量保障

169. 该支柱包括不直接归属于单一业务的活动，并为实施组织战略提供框架、指导和政策。
170. 执行局在 2021 年 6 月年度会议上批准的经修订的世界粮食计划署反欺诈和反腐败政策，将确保世界粮食计划署能够更迅速、更有效地应对和减轻控制风险。初步实施措施见证了近 4,400 名员工和 600 名伙伴代表参加了 64 次培训和宣传活动。2021 年，进行了 6 次欺诈风险评估，涵盖总部一项职能和五个国家办事处。

171. 130 名高级管理人员完成了执行局长的年度保证工作。根据完整流程重新设计后的反馈⁹⁰，为 2021 年周期引入的改进包括进一步简化问卷，旨在不影响定性分析和深度的情况下尽可能减少重复。这导致了创纪录的合规水平，在截止日期前完成了 99% 的调查，而 2020 年的周期为 87%。
172. 企业风险管理司与法律办公室和公共伙伴关系和资源配置司合作，支持国家办事处和总部司回顾（事前和事后）了 29 个捐助方，而 2020 年为 23 个；回顾向捐助者提供了保证，他们的资金按照目标得到了使用。还制定了一些培训课程和指导方针，以帮助世界粮食计划署内部利益相关者进行捐助者回顾。
173. 根据世界粮食计划署 2022-2025 年新战略计划，该署在 2021 年简化了全组织风险登记册，将优先风险的数量从 14 个减少到了 7 个，从而加强和促进高级管理人员参与风险监测和管理流程⁹¹。
174. 建立了风险监测标准操作程序，包括一个关键风险指标库，帮助世界粮食计划署办事处管理与实现其目标相关的风险。世界粮食计划署加强了风险管理与年度绩效规划活动之间的联系，使管理人员能够评估其控制系统在识别和减轻风险方面的充分性。此外，将实地风险登记册的数字中央存储库纳入风险和建议工具⁹²，并启动了包含 2019-2021 年期间数据的风险登记册仪表盘，以提高整个组织实地风险的可见性。
175. 作为其重要监督职能的一部分，区域局分析了由国家办事处编制的年度绩效计划；开展了远程和现场监督任务；对世界粮食计划署风险登记册进行质量检查；监测和跟进内部和外部审计和监督建议的落实情况；促进了全组织工具的推出；审查了国家办事处的文件。区域局还协助推出经修订的全组织风险监测工具，并在必要时支持国家办事处编制欺诈风险登记册和标准作业程序。为加强国家办事处的“风险意识文化”，开展了风险管理和“三线模式”培训⁹³。

结果支柱 D – 宣传、伙伴关系、筹资和联合国协调

176. 该支柱是指世界粮食计划署与外部机构就宣传、协调、筹资、伙伴关系和实施目的的互动。
177. 在 2021 年全年中，世界粮食计划署继续投资加强与伙伴和捐助者的关系，以便将全球焦点引向日益增长的饥饿需求，并将全组织优先事项作为议程项目放在全球的决策平台上。这些努力有助于将世界粮食计划署定位为“首选伙伴”，并确保成功的筹资工作，同时为全球和国家优先事项做出贡献。
178. 在全球层面，世界粮食计划署支持成员国制定旨在实现零饥饿的关键承诺。这项工作包括通过与民间社会和 G7 工作组的接触，支持 7 国集团(G7)预防饥荒和人道主义危机协定的谈判。世界粮食计划署还通过与意大利外交部的定期磋商参与了引导 G20 马泰拉宣言的讨论。
179. 世界粮食计划署与联合国伙伴机构、成员国和非政府组织合作，为全球政策讨论提供信息。例如，在《联合国气候变化框架公约》第 26 届缔约方会议(COP26)上，支持呼吁采取协调一致的全球气候行动，以紧急应对气候危机的挑战，并减少其对饥饿的影响；在可持续发展问题高级别政治论坛、联合国大会和联合国妇女地位委员会的会议上将饥饿问题列为优先事项。
180. 在 2021 年期间，大流行的持续影响，要求对全系统响应工作做出持续和一致的贡献。世界粮食计划署与世界卫生组织和其它卫生伙伴（例如全球疫苗免疫联盟和全球 COVID-19 应对和恢复基金）保持合作，包括将粮食和营养方案与卫生系统联系起来。本组织还继续为多项举措提供支持和服务，包括“人人享有健康生活和福祉的全球行动计划”、机构间常设委员会、世界卫生大会和联合国负责人级别的 COVID-19 危机管理团队。世界粮食计划署全年参加了秘书长关于 COVID-19 应对和恢复多伙伴信托基金的咨询委员会；该基金支持世界粮食计划署在 14

⁹⁰ 每年度工作于 2011 年开始，并于 2019 年完全重新设计和自动化。在 2019 年至 2021 年期间，根据利益相关者的反馈和对支持请求的分析引入了持续的改进，使整个流程更加高效和包容。

⁹¹ 全组织七大风险领域是：职工队伍错位、欺诈和腐败、数据管理和数字化转型、受益人保护、包括防止性剥削和性虐待、员工福利、资金不足，以及战略目标和规划的错位。

⁹² 世界粮食计划署全组织治理、风险和合规系统。

⁹³ 作为对内部审计员协会 2013 年三道防线模型的更新，三道防线模式于 2020 年 7 月发布，世界粮食计划署和联合国系统其它组织采用了该模型。

- 个国家对 COVID-19 的响应，为社会凝聚力、社区韧性、经济响应和社会保障方面的活动捐款了 600 万美元。
181. 在 2021 年全年中，通过在联合国粮食系统首脑会议上，以及在准备对住罗马机构合作评价的共同回应方面的共同努力，进一步加强了驻罗马机构的合作。世界粮食计划署与非洲联盟的倡导伙伴关系，主要是动员对基于学校方案的政治承诺，提高了此类方案的可见度和支持此类方案的兴趣。
 182. 继续努力加强与其它行动机构的协调。2021 年，世界粮食计划署更新了与红十字国际委员会的技术协议，并与国际移民组织启动了一项旨在加强危机应对和准备的两年行动计划。
 183. 在地方层面，世界粮食计划署向或通过国家和地方伙伴以及社区组织交付了 24% 的资源，以实施世界粮食计划署的方案，基本上实现了 25% 的目标⁹⁴。2021 年，世界粮食计划署在全球 69 个国家共与 977 个非政府组织合作，其中 86% 是当地和红十字与红新月会的伙伴，14% 是国际非政府组织⁹⁵。
 184. 在私营部门伙伴关系和筹资战略的相互关联影响、收入和创新支柱的指导下，2021 年继续与私营部门合作以支持世界粮食计划署的行动。举措包括扩大现有和与商业部门建立基于需求的新型合作伙伴关系，确保企业和基金会提供宝贵的财政捐助，以及制定个人可持续的筹款计划。截至到 2021 年 12 月 31 日，世界粮食计划署与 Stop Hunger (Sodexo)、Royal DSM 和 Mars Incorporated 等公司建立了 22 个全球技术伙伴关系（到 2025 年目标为 25 个）。2021 年，通过总部的个人捐赠计划、ShareTheMeal 平台和世界粮食计划署之友组织从个人筹集了 9100 万美元，在实现到 2025 年每年 1.7 亿美元的私营部门伙伴关系战略目标方面取得了长足进展。
 185. 作为将预警与早期行动联系起来不断增加投资的一部分，通过与粮农组织合作进行的季度饥饿热点分析，世界粮食计划署继续向利益攸关方提供有关未来几个月粮食不安全可能恶化的情况的警报。马达加斯加在一次饥饿热点警报中被称为灾难性粮食不安全风险最高的国家之后，及时的人道主义行动成功地避免了该国的饥荒。
 186. 世界粮食计划署与其准备就绪伙伴合作，通过加强后勤准备和利用伙伴资源和工作人员，确保满足不断增长的业务需求。2021 年，40 个国家得到了准备就绪伙伴的支持，这些伙伴部署了 104 名技术专家，支持世界粮食计划署的应急响应。
 187. 为应对大流行期间旅行所面临的持续挑战，2021 年 12 月，联合国预订中心达到了重要里程碑，在 104 个国家中使用 1,220 个业务服务点，为 100 万人道主义者提供了服务。全年中，世界粮食计划署的旅行团队继续使用 2020 年 3 月推出的在线互动地图，为世界粮食计划署和联合国其它机构的旅行者提供了有关 COVID-19 国际旅行限制和航空公司的实时信息，到 2021 年 12 月，该地图已获得 483,629 次点击。
 188. 2021 年，世界粮食计划署获得了享有盛誉的弗朗茨·埃德尔曼奖，该奖旨在表彰在高级分析、运筹学和管理科学方面的卓越表现。该奖项表彰了世界粮食计划署使用高级分析，有效管理其复杂的人道主义行动，同时从它收到的每一美元捐助者中获得最大价值⁹⁶。
 189. 2021 年，世界粮食计划署创新加速器支持的创新资金接近了 7000 万美元，而主要私营和公共部门伙伴对世界粮食计划署创新加速器的直接支持达到了 1650 万美元。世界粮食计划署的创新加速器运行了 14 个加速计划，支持 120 家企业为 7 项可持续发展目标做出贡献⁹⁷。2021 年，占创新加速器总资金的 24% 的 400 万美元来自新的捐助者。扩展了与捐助者的伙伴关系并进行了多样化，继续与德国和欧洲空间机构建立技术和知识共享伙伴关系。

⁹⁴ 尽管世界粮食计划署在 2021 年没有达到 25% 的目标，但从 2020 年的 22.20 亿美元的绝对值计算，到 2021 年，交付给当地行为者的资金数额确实增加到 22.57 亿美元。

⁹⁵ 欲了解更多信息，请参见附件 IX。

⁹⁶ 以前的获奖者包括 IBM、Intel 和 UPS。

⁹⁷ 有关健康和福祉的 SDGs 3，优质教育度 SDG4，水和卫生的 SDG6，能源的 SDG7，和和平和正义的 SDG16，以及实现目标伙伴关系的 SDG17。

结果支柱 E - 治理和独立监管

190. 这一支柱反映了与外部各方提供的独立和内部监督和治理有关的活动。它包括执行局的所有工作、评估和审计等独立监督职能，以及透明度举措。
191. 2021 年期间，世界粮食计划署关闭了创纪录数量的外部监督建议。外部审计建议的结案率为 55%，超过 2016 年至 2020 年 52% 的五年平均水平。对于联合国系统联合检查组发布的新报告，世界粮食计划署的结案率为 95% - 这是自 2013 年以来的最高水平⁹⁸。
192. 世界粮食计划署启动了 WFPGo 仪表盘，监测外部监督建议及其落实情况，以加强问责制并确保透明度。世界粮食计划署继续与国际援助透明度倡议的开放数据库共享数据，2021 年，本组织再次以 99% 的透明度指数得分最高⁹⁹。
193. 监察员和调解服务办公室向世界粮食计划署所有雇员提供非正式解决冲突的服务。活动包括调解和能力建设服务，越来越多地向世界粮食计划署全球职工提供这些服务。能力建设培训计划，旨在提高世界粮食计划署员工和管理人员管理和解决冲突的基本技能，并提供可立即应用于多样化和具有挑战性工作环境中实用知识、技能和见解。截至到 2021 年底，已向世界粮食计划署所有区域的 2,650 名员工提供了 90 场培训活动。
194. 执行局秘书处确保了整个 2021 年期间治理流程和决策的连续性，促进了创纪录数量的非正式磋商和世界粮食计划署对联合国粮食系统峰会和相关活动的贡献，并与执行局协调以获得其对修订后的审计委员会职权范围的批准，现更名为独立监督咨询委员会。秘书处还支持执行局选择和任命委员会的两名新成员，并任命一名新的外聘审计员，即德国最高审计机构，任期 6 年从 2022 年到 2028 年。
195. 2021 年完成了 13 项集中管理的评价，并在涵盖对中国、萨尔瓦多、冈比亚、洪都拉斯、老挝人民民主共和国、黎巴嫩和津巴布韦的国别战略计划评价报告提交执行局审议；关于学校供餐活动对实现可持续发展目标的贡献，以及世界粮食计划署在受限环境中使用技术的战略评估；评估世界粮食计划署关于南南合作和三边合作的政策，以及世界粮食计划署对 COVID-19 大流行的反应。2021 年还完成了对驻罗马机构合作的联合评价，以及从下放评价中收集的关于加强国家能力的证据和教训的综合评价。附件 VIII 详述了这些评价的结果，为世界粮食计划署的决策提供了有力的证据。

3.3. 高级管理层优先事项的绩效，类别 II 指标

与联合国系统和协调相关的绩效	2020 年值	2021 年目标*	2021 年值
实现或超过 UN SWAP 2.0**指标的百分比	81	88	81
分组用户调查达到满意目标的百分比	100	100	100
执行专题优先事项			
完成关于防止欺诈和腐败以及防止性剥削和性虐待的强制性培训的员工百分比***	82	100	89
拥有发挥作用的社区反馈机制的国家办事处百分比	53	65	63
以数字方式支持的世界粮食计划署基于现金交付的百分比	71	80	74
世界粮食计划署国家实施环境管理系统的百分比	8	30	14
用于战略成果层面或以上的资金百分比	26	30	29

* 管理计划设定了 2021 年目标。

** 联合国关于性别平等和增强妇女赋权的全系统行动计划。

*** 性骚扰和滥用职权课程在 2021 年不活跃，已被排除在计算之外。

⁹⁸ “关于落实外部审计员建议的报告” (WFP/EB.A/2021/6-H/1/Rev.1) 和“联合监察单位报告：联合国系统中多语言主义” (WFP/EB.A/2021/10-C)。执行局要求后者在其 2021 年度会议上提交，从而提前完结报告中的所有六项建议。

⁹⁹ 请参见 http://publishingstats.iatistandard.org/summary_stats.html。

196. 与 2020 年相比,世界粮食计划署在执行领导层确定的所有优先事项下均取得了适度进展。与联合国全系统性别平等和增强妇女赋权行动计划 (UN SWAP) 相关的指标没有取得任何进展,该指标的值保持在 81%。尽管在多个领域保持强劲的绩效和进步,但提高绩效的努力凸显了在面临结构性障碍的领域进行长期投资的必要性,例如性别平等和财政资源分配和跟踪。需要关注的其它领域,与减轻因严重人员短缺造成不可预见挑战的影响有关,以及对关键流程的优先排序,例如批准性别政策更新等。
197. 2021 年,用户对粮食安全分组、物流分组和应急通信分组的满意度指标超过了各自的目标。由于引入了要求员工使用该课程进行再培训的要求,完成关于预防欺诈和腐败,以及防止性剥削和性虐待(PSEA)强制性培训的员工百分比与上一年相比显示出了适度的进步。与 2020 年相比,具有有效社区反馈机制的国家办事处的百分比增加了 10 个百分点,但仍不足以实现 2021 年 65% 的目标。
198. 对 CBT 的数字化支持的指标显示,与 2020 年相比增加了 3 个百分点。在实施环境管理系统方面,2021 年世界粮食计划署取得了进展,覆盖范围从 8 个国家增加到 15 个国家。2021 年在实现战略成果水平或以上水平的供货百分比目标方面也取得了重大进展。附件 III-A 提供了有关组成指标的更多详细信息。

综合行动计划和全球职工调查结果

199. 为落实执行局/管理层关于骚扰、性骚扰、滥用权力和歧视(CAP)联合工作组建议的综合行动计划的实施已于 2021 年 12 月完成。与世界粮食计划署 2018 年全球员工调查设立的基线相比,2021 年在 CAP 的所有六个核心领域取得了重大进展:重申价值观、领导作用、员工参与、政策和系统修订、纪律程序和沟通。通过分析全球工作人员调查的 16 项指标的结果,对 6 个核心领域的进展情况进行了衡量。自 2020 年 6 月批准 CAP 以来,通过实施 CAP 举措和活动确认了这些结果。
200. 2021 年全球职工调查结果,帮助世界粮食计划署确定报告工作场所文化有显著改善的领域,以及需要进一步努力加快行动以实现工作场所文化持久和可持续改善的领域。关于 6 个核心领域每个领域的进展详情,请参见附件 III-D。

道德操守和问责制

201. 世界粮食计划署的道德文化影响其员工如何规范他们的行为、如何做出决策以及政府伙伴、捐助者、公众和它所服务的人民如何看待世界粮食计划署。因此,世界粮食计划署展示积极的道德文化及其对公平、问责和透明的承诺,以及该组织以最高的诚信标准要求自己及其员工,这一点至关重要。虽然世界粮食计划署的每位员工和利益相关者都有责任以诚信行事,但道德操守办公室继续培养道德操守和问责文化,并加强将价值观、道德操守和行为标准融入日常工作实践。通过为所有员工提供保密的道德操守建议和指导、宣传活动,以及将道德操守融入组织政策和实践,道德操守办公室继续教育所有员工,包括管理层和高级管理层,让他们在个人和职业方面做出明智的道德决策,采取合乎道德和符合世界粮食计划署最大利益的行动,同时帮助该组织防止不当行为、避免利益冲突,并授权员工挺身而出而不必担心遭到报复。
202. 世界粮食计划署对性剥削和性虐待采取零容忍政策:世界粮食计划署雇员或与该署工作有关的个人利用该权力实施性剥削和性虐待的任何行为都违背世界粮食计划署的使命、价值观和行为标准,并构成严重的不当行为。多年来,世界粮食计划署继续从整体上解决性剥削和性虐待的预防和保护问题。整个 2021 年期间,有关 PSEA 的工作量继续增加。世界粮食计划署继续有效应对 COVID-19 带来的挑战,同时也在联合国和机构间层面领导 PSEA 事务,继续关注能力建设和为员工提供装备和通过持续和基于项目的举措,与具有 PSEA 知识和技能的伙伴合作,包括例如“前线的 PSEA”项目,这是一个针对司机、承包商(包括金融服务提供商)和小型非政府组织合作伙伴等一线工人的以现场为重点、互动式和多语言的 PSEA 宣传包。此外,作为人力资源司牵头的“直言不讳”提高认识倡议的后续行动,道德操守办公室和工作人员关系处一直在开展“直言不讳”会议,在世界粮食计划署专门处理不当性行为(性剥削和虐待和性骚扰)。此外,为实施联合国执行伙伴协议和开发资源包,以帮助和指导世界粮食计划署和联合国国家办事处,对联合国执行伙伴进行 PSEA 能力评估,设立了一个机构间工作队,而世界粮食计划署是该工作队的一部分。2021 年,世界粮食计划署在哥伦比亚和刚果民主共和国国家办事处启动了试点项目,该项目将持续到 2022 年。PSEA 联络点的支持和能力建设,仍然

是世界粮食计划署的优先事项，各区域国家办事处计划了全体工作人员会议和培训师培训，包括在菲律宾、巴勒斯坦国和也门的国家办事处。

人事政策的实施

203. 2021 年 6 月，执行局批准了世界粮食计划署人事政策¹⁰⁰。按照从本组织 2014-2017 年人事战略评价中汲取建议，根据与主要利益攸关方广泛磋商的反馈，新政策阐述了世界粮食计划署对其未来职工队伍的愿景，以及塑造其工作场所文化的核心价值观。
204. 人事政策认识到，有效实施实现世界粮食计划署人事管理卓越的措施，“需要一个长期的变革管理过程，反映持续、协调和渐进的方法”。在 2021 年第三季度，世界粮食计划署开始实施其变革管理流程。该政策于 2021 年 8 月通过执行局长通告发布¹⁰¹，并通过为区域领导团队举办的一系列简报会和针对所有员工为期 12 周的宣传活动的得到了加强。
205. 多年期全组织关键计划(CCI)“投资于世界粮食计划署人员”的第一年，在自下而上的战略预算编制中价值 2530 万美元，并作为 2022-2024 年管理计划的一部分于 2021 年 11 月获得了批准¹⁰²。将于 2022 年第二季度开始对世界粮食计划署人事政策实施的进展进行定期报告。
206. 2021 年，在实施世界粮食计划署新的人事政策和兑现其提供更公平、支持性和包容性工作环境的承诺方面取得了重大进展。世界粮食计划署于 2021 年 9 月 15 日发布了新的全组织人员配置框架¹⁰³。该框架自此生效，过渡措施在 2024 年 12 月 31 日之前到位，以促进其实施。该框架支持敏捷灵活的员工队伍，制定了指导经理在各种情况下使用哪些合同模式的原则和标准，包括帮助组织满足其中期和近期需求，同时为目前签订短期合同的员工提供有竞争力和公平就业条件的模式。该框架旨在通过提供具有竞争力的合同，帮助世界粮食计划署吸引和留住人才，并且还将为员工提供关于他们被雇用的合同方式的更大清晰度和透明度。世界粮食计划署于 2021 年对其服务合同持有人进行了彻底审查，发现 2,500 多名长期服务的临时合同国家雇员有资格转换为定期合同，其中 2,100 多名已被批准进行转换。

3.4. 全组织关键计划

207. 自 2015 年以来，世界粮食计划署一直为 CCI 使用方案支持和行政平衡账户。这些举措旨在加强世界粮食计划署的内部系统和员工队伍，以提高为受益人提供服务的有效性和效率。根据 2021 年发布的 CCI 外部审计建议¹⁰⁴，世界粮食计划署实施了多项改进措施，以为未来提交执行局的 CCI 项目提供资金加强治理和选择标准。新的 CCI 资助建议将遵循标准模板，提供详细的预算，将人员和非人员成本分开，以及按预期结果、组织变革目标和关键绩效指标划分的预算细节。

表 3: 2019-2021 年全组织关键计划*

关键全组织计划	时间框架(年)	管理计划中批准的预算 (百万美元)			支出 (百万美元)			
		2019	2020	2021	2019	2020	2021	Total
综合路线图	1	10.0	-	-	9.7	0.2	0.0	10.0
2020 工作队伍	2	11.1	-	-	1.4	2.3	4.7	8.5
世界粮食计划署 2030 基金	2	15.0	-	-	0.7	3.3	6.3	10.3
现金和数字化平台	2	20.0	-	-	10.8	8.7	0.4	20.0
系统融合和信息技术增效	1	5.0	11.0	-	4.6	6.6	3.3	14.5
联合国发展系统改革	2	8.2	8.1	-	4.5	4.2	5.9	14.7
方案和伙伴关系支持	2		2.6	-		0.9	0.4	1.3
私营部门战略	3		13.1	22.2		12.4	22.8	35.2
工作场所文化和道德操守氛围	2		5.0	-		1.6	1.3	2.9
解职赔偿基金	1			10.0			0.1	0.1
总计		69.3	39.7	32.2	31.8	40.3	45.3	117.4

* 支出反映实际情况，不包括承付款；注意：对于具有多年时间框架的计划，资金分配可能不会平均。

¹⁰⁰ “世界粮食计划署人事政策” (WFP/EB.A/2021/5-A)。

¹⁰¹ 执行局长公告 OED2021/016 “W 世界粮食计划署人事政策”。

¹⁰² 管理计划附件 VIII 提供了关于 CCI “投资于世界粮食计划署人员” 下的可交付成果和支持活动的更多详细信息和分析。

¹⁰³ 执行局长公告 OED2021/017 “世界粮食计划署职工配备框架”。

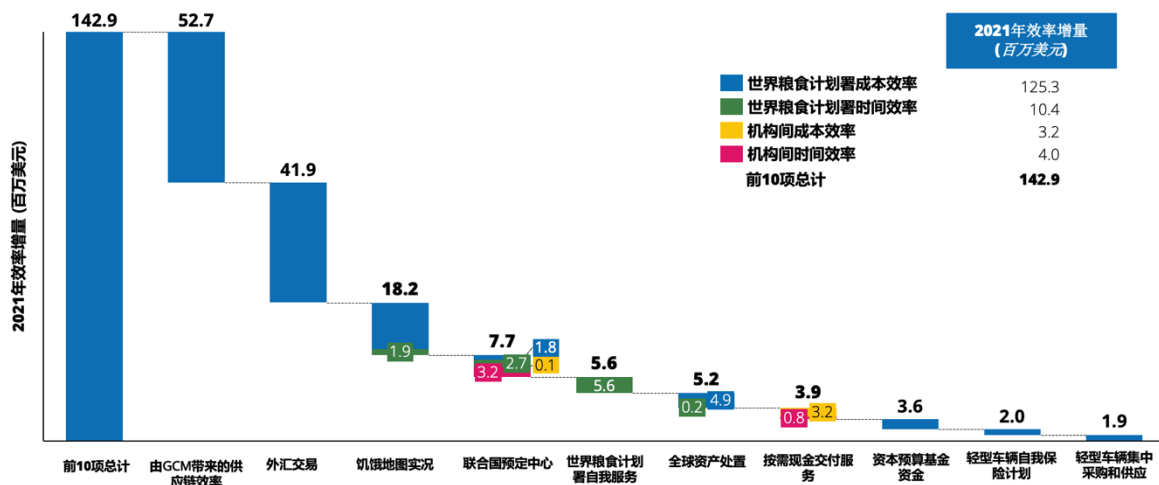
¹⁰⁴ “外部审计员就全组织关键计划的报告” (WFP/EB.A/2021/6-F/1)。

208. 表 3 对自 2019 年以来各管理计划中批准的 CCI 预算与年度实际支出进行了比较。在 2021-2023 年管理计划批准的 2021 年的预算中，没有引入新的 CCI，但批准了 3220 万美元用于继续实施私营部门战略和设立解雇补偿基金，以支持国家办事处。现金和数字平台 CCI 于 2021 年完成，而其它几个正在进行的 CCI，由于大流行对实施时间表的影响而经历了延误。
209. 2021 年实际支出总额为 4530 万美元，为近三年来的最高。其中一半与扩大私营部门战略的 CCI 有关，占 2280 万美元。剩余的 2250 万美元与其它 8 项 CCI 有关。大多数 CCI 于 2021 年进入其项目周期的最后阶段，任何剩余资金预计将用在 2022 年完成这些 CCI。附件 III B 提供了关于每个 CCI 的结果的详细报告。

3.5. 增效

210. 效率是世界粮食计划署的核心价值，随着世界粮食计划署的资金不足以帮助越来越多面临饥饿的人，效率变得越来越重要。节省的每一美元都意味着世界粮食计划署可以通过粮食援助帮助更多饥饿的人。世界粮食计划署衡量其价值链中成本和时间效率的效率增益，从应急准备和方案设计到方案交付，以及提供使能服务。
211. 世界粮食计划署通过内部和机构间举措提高效率，并使用与联合国发展协调办公室一致的稳健方法跟踪、衡量和报告效率收益。2021 年，世界粮食计划署为联合国可持续发展目标的效率报告做出了贡献，跟踪了实现秘书长改革目标和提高全系统效率建议的进展情况。
212. 2021 年，世界粮食计划署产生了 1.64 亿美元的估计效率收益。图 9 显示了十大效率提升计划，占报告的总效率的 87% 或 1.43 亿美元，与 2020 年相比增加了 3%。2021 年的效率受益于关键的 PSA 资金，这些资金用于支持通过以下方式实现的供应链效率，全球商品管理基金 (GCMF)、外汇交易、HungerMap LIVE 和联合国预订中心，所有这些都带来了效率提升。附件 III-C 提供了前十项举措的详细信息。

图 9: 2021 年世界粮食计划署头 10 大增效项目



注释: 基于全职等效成本 36,000 美元 (本地招聘) 和 162,480 美元 (国际招聘) 的时间效率等效美元。

213. 衡量、跟踪和报告效率是一项年度和不断改进的工作。经过验证产生效率收益的计划数量从 2020 年的 34 项增加到了 2021 年的 40 项，部分原因是世界粮食计划署利益攸关方更深入地参与和更大的支持。2021 年，世界粮食计划署加强了各司之间的协调，将“年度绩效报告”的报告时间表和流程与联合国可持续发展目标效率报告中使用的更广泛的机构间报告保持一致。此外，为确保通过创新加强世界粮食计划署的业务和管理，作为“2022-2025 年新的全组织成果框架”的一部分，该署制定了新的效率关键绩效指标。
214. 充足的投资对于跟踪和报告世界粮食计划署现有效率和潜在效率至关重要。世界粮食计划署将继续探索和实施业务模式、流程和技术创新，以使人道主义者能够更有效地完成任务，同时确保公平的利益和影响。

聚焦 2021 年的效率

近年来，世界粮食计划署一直在集中实地办事处的外币兑换流程，因为该组织将大量硬通货兑换为当地货币以支付当地供应商。2021 年，52 个国家办事处从集中式外汇交易中获益，产生了 4190 万美元的效率。2021 年外汇兑换总额为 12 亿美元。

2021 年，联合国预订中心产生了总计为 770 万美元的成本和时间效率，由世界粮食计划署和机构间层面分享。这一成就是该署宾馆入住率提高，以及提供共同流动服务的结果，使联合国工作人员能够直接在平台上预订车辆和司机。

利用世界粮食计划署自助服务平台，常用的人力资源相关表格，例如请假申请和出勤、离职和权利报告，从传统的纸质格式转换为数字格式。2021 年，通过自助服务平台提交了超过 150,000 份表格，估计产生了 122 个全职等效单位的时间效率，价值约 560 万美元。

3.6. 每个受益人成本分析



215. 每位受益人的成本分析基于总支出，包括国家业务预算中为所有方案领域的第一层直接受益人确定的所有成本类别。它考虑了交付的价值、交付成本、实施成本、直接支持成本和 6.5% 的间接支持成本，反映了食品、基于现金和商品券交付的支出。对于食品交付，价值以所分配食品的原始购买价格为基础。
216. 2021 年，世界粮食计划署以 CBT 方式分发了 137 亿份日粮和 62 亿份日粮当量，其中包括每日 54 亿份现金或价值凭证交付和 8.65 亿份商品券。每位直接受益人的平均每日成本为 0.38 美元，年平均成本为 53 美元。
217. 单个受益人可能从多个方案领域并通过各种方式（例如实物食品、CBT 或商品代金券）获得多种形式的援助的组合。每个方案领域和每个模式的受益人成本分别计算。每个受益人成本的主要驱动因素包括食品和燃料价格等外部因素，以及方案设计和优先次序等内部因素。削减配给和按优先顺序提供援助，可减轻或补偿通货膨胀的影响。重要的是要分析每个受益人的成本以及援助的强度，其中包括向单个受益人提供援助的持续时间、每日援助的价值，以及所涵盖的受益人数量。更长的援助期限可能会增加每个受益人的年度成本，而不会影响每个受益人的每日成本，而援助价值的变化（例如削减日粮）通常会影响每个受益人的每日成本。更多信息，包括按方案领域分列的费用和援助期限细目见附件 III-E。

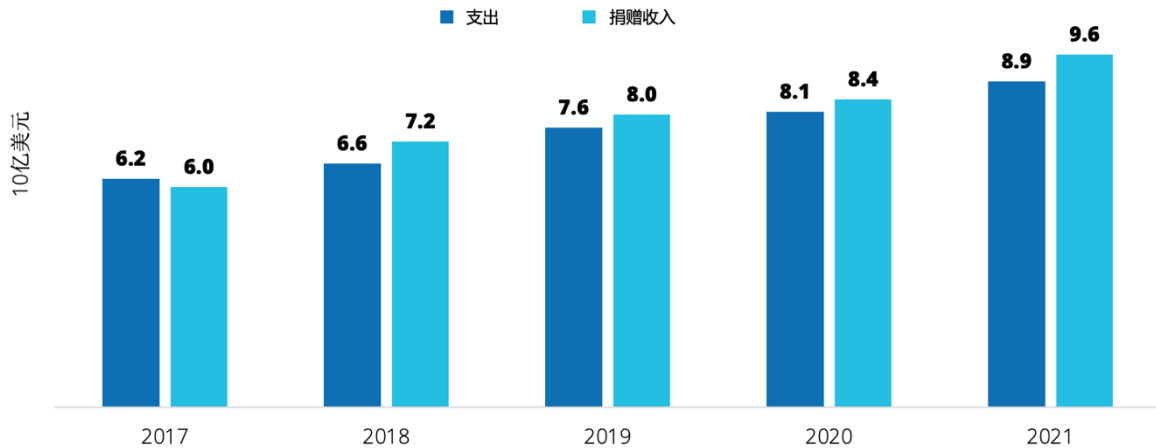
4. 第四部分 – 财政资源及供资

4.1. 财政状况概述

创纪录的认捐、增加的支出及史无前例的需求

218. 2021 年，世界粮食计划署收到创纪录的 96 亿美元认捐¹⁰⁵，以满足日益增长的对粮食援助的需求。捐款比 2020 年高 15%，比 2021-2023 年¹⁰⁶管理计划对 2021 年供资预测的 74 亿美元水平高出了 30%。2021 年，鉴于对世界粮食计划署紧急援助需求的增加，业务需求从最初计划的 123 亿美元增加到了 148 亿美元¹⁰⁷，即 20% 的增加。
219. 从 107 个资金来源收到了的捐款，比 2020 年略有增加。政府是世界粮食计划署的主要资金来源，占 2021 年捐款总额的 84%，尽管资金来自政府间机构，如世界银行和国际货币基金组织，私营部门包括公司、基金会和个人也为消除饥饿提供了重要的支持。
220. 图 10 显示了自 2017 年以来认捐和支出总额的增长情况。在这五年期间，世界粮食计划署的捐款收入增长了 60%。总体支出以略低的 43% 的速度增长。

图 10: 认捐收入和支出, 2017-2021 (10 亿美元)



221. 2021 年 10 大捐助者 - 美国、德国、欧盟委员会、大不列颠及北爱尔兰联合王国、加拿大、世界银行、沙特阿拉伯、日本、私人捐助者和巴基斯坦 - 提供了 75 亿美元，即总捐款的 79%¹⁰⁸。前 20 名捐助者中有三分之二在 2021 年增加了资金。
222. 图 11 显示了 2021 年的前五名捐助者及其捐款与 2020 年相比的变化。2021 年，由所有其它捐助者组成的群体的捐款增加了 39%，占捐款总额的 33%，而 2020 年则为 27%。私营部门和其它捐助者捐款的显著增加，表明世界粮食计划署在使其资金基础多样化方面取得了成功。

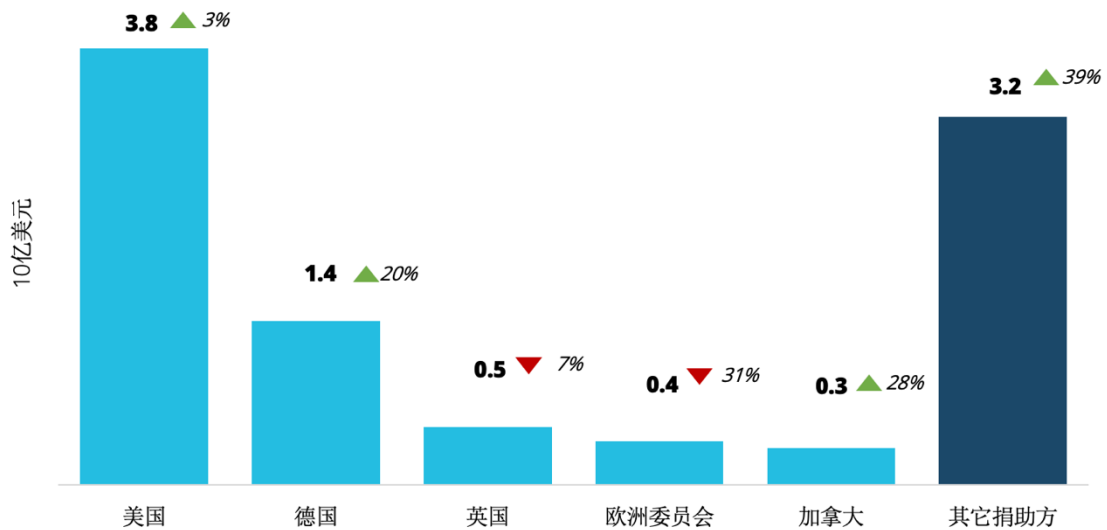
¹⁰⁵ 当捐款以书面形式确认并规定为当前财务报告年度时，世界粮食计划署确认捐款收入。

¹⁰⁶ 2020 年 11 月批准的世界粮食计划署 2021-2023 年管理计划预计 2021 年的供资为 74 亿美元。

¹⁰⁷ 在 2021-2023 年世界粮食计划署管理计划中获得批准；包括间接支持费用。

¹⁰⁸ 2021-2023 年管理计划预计，前十名捐助者将占认捐总额的 82%。

图 11: 2021 年世界粮食计划署捐赠方确认的最大认捐 (10 亿美元)



通过四项工作流追求的供资多样化

223. 世界粮食计划署通过关注四个关键工作流，在其资金来源多样化方面取得了重大进展：国际金融机构、私营部门、主题资金和债务互换（见从第 234 段开始的创新融资小节）。
224. 2021 年，世界粮食计划署从 50 多个国家政府收到了大量的捐款，以支持它们在国家发展优先事项方面取得进展。在其中 26 个国家中，世界粮食计划署签署了使用来自世界银行、国际货币基金组织、亚洲开发银行或非洲开发银行的资金的协议，总价值为 5.28 亿美元。
225. 自私营部门伙伴关系和筹款战略启动以来，来自企业和基金会伙伴等私营部门收入，以及来自个人的筹款增加了一倍多，从 2019 年的 1 亿美元增加到了 2021 年的 2.05 亿美元，超过了 2021 年的收入美元 1.475 亿的目标，增长了 39%。在 2.05 亿美元的总额中，9100 万美元来自个人，8150 万美元来自世界粮食计划署的企业和企业基金会伙伴。近 4000 万美元的资金是不受限制的灵活资金，主要来自个人筹款的三个来源，约占所有私营部门筹资的 20%。

新兴捐助者匹配基金

通过匹配无法支付此类费用的合格国内捐助者的现金捐助和实物捐助的相关成本，新兴捐助者匹配基金成为促进国家政府捐助的催化剂。该基金促进扩大了多年技术援助，并支持了一系列国家应对措施，包括实施社会安全网计划。

2021 年，新兴捐助者配套基金的 13 笔拨款获得批准，总额为 720 万美元，以匹配 11 个国家政府捐款的相关成本，价值 1060 万美元。

226. 世界粮食计划署加强与捐助政府对口机构和国际机构的专题合作，并将之多样化，重点关注气候变化适应、社会保障、学校健康和营养。随着世界粮食计划署在 COP26 的高级别的参与，以及国际社会对发展中国家气候变化适应需求的日益关注，通过绿色气候基金与国际农发基金合作获得了 3,000 万美元，支持 7 个萨赫勒国家的小额保险解决方案，这类捐款有可能进一步增加。

灵活供资

227. 2021 年，世界粮食计划署从 34 个政府捐助者和私营部门获得创纪录的 5.63 亿美元灵活资金，与 2020 年相比增长了 17%。灵活资金占世界粮食计划署捐款总收入的 5.9%，比上年略增加（见图 12）。然而，这一份额大大低于供资协议和大交易设定的 30% 的目标。

灵活的资金使能支持危机和韧性活动

2021 年，战略资源分配委员会向所有区域的 72 项行动分配了 4.8 亿美元的灵活多边资金。多边拨款的五个最大接受国是阿富汗、布基纳法索、埃塞俄比亚、南苏丹和阿拉伯叙利亚共和国。它们合计占 CSP 所有多边拨款的 29%。

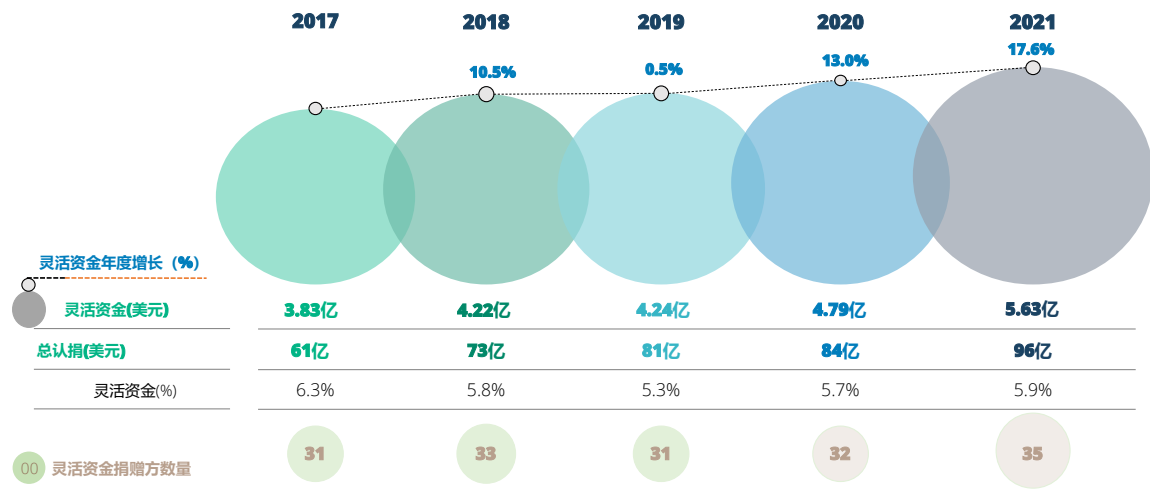
在阿拉伯叙利亚共和国，60%的人口受到粮价飙升、工资停滞和创纪录水平的粮食不安全的影响，向多边基金注资 2600 万美元对于使世界粮食计划署能够满足不断增长的粮食援助需求至关重要。这些资金使该署能够将一般性粮食援助的受援人数增加到 110 万人，并辅之以旨在改善生计、为家庭和社区提供社会安全网的营养活动和资产创建等干预措施。

在埃塞俄比亚，可以理解，国际人道主义界的资金主要用于应对该国北部不断升级的冲突，2260 万美元灵活的多边资金，使世界粮食计划署能够维持对其它行动的长期支持，比如在索马里地区的应对和对全国难民的援助。

228. 2021 年，为预算外投资案例分配了 6400 万美元的多边资金。这些拨款有利于关键计划领域的实地活动，例如气候和营养、社会保障和粮食系统，以及对 COVID-19 大流行的社会经济反应和恢复。
229. 灵活资源可用性的增加，使世界粮食计划署能够应对许多业务挑战，并加快快速动员粮食和基于现金的援助，以响应突发危机。灵活的资源还支持在被忽视和旷日持久的危机中的行动，使其保持连续性，并为在满足紧急粮食和粮食相关需求方面实现战略计划的目标做出了贡献，同时投资于促进稳定和为预防需求重复发生做出贡献的长期解决方案。
230. 在世界粮食计划署一些规模最大的行动中，严格限定资金的用途错失机会，例如及时和优化利用资源，缩短采购周转时间，并改善粮食和方式偏好的预先定位。尽管 2021 年对世界粮食计划署的所有捐款中有 64% 被指定用于活动层面，但 CSP 层面的资金指定用途增加是一个积极的结果，从 2020 年的 5.8% 增加到了 2021 年的 11.0%。战略成果层面的专项拨款保持稳定在 16%。
231. IRA 作为一个灵活的资源设施而建立，使世界粮食计划署能够快速响应粮食和非粮食相关采购和交付成本的紧急需求。2021 年 IRA 新捐款为 1.178 亿美元，其中 54% 或 6400 万美元来自定向捐款¹⁰⁹，与 2020 年的 2500 万美元相比，增加了 159%。直接向 IRA 认捐的捐助方在 2021 年增加到了 13 个，比 2020 年增加了 8 个。
232. 世界粮食计划署从 27 个捐助方获得了 15% 作为多年期资金的捐款，即 14.7 亿美元。与 2020 年相比增加了 4%。通过多年资助实现的可预测性，有助于有效规划并帮助确保支持的更大稳定性。它还使世界粮食计划署能够增强其对应方和伙伴的信任，因为它有助于提高工作人员的工作保障和任期。最终，多年筹资带来的交易成本降低，意味着世界粮食计划署能够使用更多资源来帮助有需要的人。

¹⁰⁹ 这个数字不包括 2021 年私人捐助者确认并随后于 2022 年 1 月划拨到立即响应账户的 310 万美元。

图 12: 总体状况 - 2017-2021 年间对世界粮食计划署的灵活供资 to WFP in 2017-2021



233. 2021 年，联合国中央应急基金仍然是世界粮食计划署最可靠的捐助者之一，帮助世界粮食计划署解决严重的管道短缺问题，并满足对拯救生命的人道主义援助前所未有的需求。2021 年，世界粮食计划署从该基金的快速反应和资金不足的紧急窗口中获得了 1.25 亿美元，包括用于预期行动。越来越多的证据和认识表明¹¹⁰，在灾害发生前采取行动可以更好地保护弱势群体，挽救更多生命并增加可用资金的影响。然而，与 2020 年的 2.435 亿美元相比，捐款大幅减少。

创新融资

234. 世界粮食计划署继续在三个优先主题领域（债务互换、混合融资和共同融资）使用创新融资，以及在更新的资源调动工具的实施方面取得进展。
235. 在债务互换工作流程中，世界粮食计划署于 2021 年签署了两项协议，总金额为 1400 万美元（西班牙 - 毛里塔尼亚，西班牙 - 几内亚比绍债务互换）。世界粮食计划署更新了所有区域概况，并根据每个区域的债务水平和债权人概况确定了潜在债务互换的优先国家。已经制定了一份关于债务互换能力建设，通过向债务国政府介绍为国家办事处提供支持的概念说明。世界粮食计划署还与愿意承诺与债务国政府签订适当协议的债权人建立工作关系。背景文件中还考虑了传统双边债务互换之外的其它机会，包括在世界银行 - G20 暂停偿债倡议终止后交换更高偿债费用的机会，以及世界粮食计划署参与债务重组。
236. 世界粮食计划署在混合融资的开发和实施方面取得了进展，接近完成使世界粮食计划署能够管理投资过程的一个机制的试点。世界粮食计划署成功开发了生命的头 1000 天倡议和信托基金，及其相关筹资工具、赠款匹配计划和可选的混合融资机制。作为营养司领导下的长期资源调动工具，营养筹款机制 Zakat 也正在形成，并且正在开展第二次斋月运动。项目伙伴（世界粮食计划署、伊斯兰开发银行和营养力量融资伙伴关系）将于 2022 年第三季度启动该基金。世界粮食计划署还与卢旺达的万事达卡基金会建立伙伴关系，以开展试点项目，促进中小型农业企业获得小额贷款，并在肯尼亚进行碳信用试点，这两个项目都在等待内部机制的资金确认。在混合融资框架中，世界粮食计划署继续致力于 SheCan，这是一个数字混合融资平台，旨在将寻求影响的投资者与世界粮食计划署项目联系起来。SheCan 目前正在秘鲁、卢旺达和赞比亚开展试点项目。
237. 关于其它创新金融工作流程，世界粮食计划署已开始探索接收、持有和支付加密资产的潜力。随着机构采用率的提高，以及越来越多的捐助者承诺对加密资产作出认捐，世界粮食计划署正

¹¹⁰ OCHA. 预期行动- OCHA 促进集体预期行动。

在探索加密货币筹资的潜力，同时评估加密资产的交付将支持受益人的数字金融包容性的可能情况。该组织正在与波士顿咨询集团合作建立转型基金，旨在为潜力巨大的转型性可持续发展目标 2 相关的项目提供资金，以高效地解决粮食不安全的根源性问题，同时优化长期的社会经济韧性和在参与国建立稳固的多部门伙伴关系。在其创新加速器的领导下，世界粮食计划署还致力于建立该署的创新影响基金，这是一个价值 1 亿美元的风险债务基金，旨在通过扩大创新规模，彻底改变世界粮食计划署对抗饥饿的影响。东非区域局正在为东非初创企业设计一个新的补充投资基金，目的是加强当地粮食系统并降低投资风险。

预融资和全球商品管理基金

238. 在 2021 年期间，世界粮食计划署继续使用内部项目贷款、宏观预付款和 IRA 作为为方案提供预付款或支出授权的三种机制¹¹¹。
239. 内部项目贷款及其子集，宏观预付款在方案捐款得到确认之前为该方案提供支出授权，捐款预测或稳健的资金预测可作为预付款的抵押。该机制的上限为 7.6 亿美元，此外还有一项行动准备金，以防在收到作为抵押品的捐款时违约。在南苏丹，该国 60% 以上的土地在一年中的 9 个月都无法通过公路通行，内部项目贷款和宏观预支融资允许在雨季之前战略性地预先部署粮食，以确保偏远地区可获得粮食，并减少对空投的依赖。
240. 2021 年，世界粮食计划署从 IRA 向 49 个行动分配了创纪录的 2.2 亿美元，其中超过五分之一或 4880 万美元用于阿富汗，以缓解 2021 年最后一个季度关键管道的中断。额外的大额拨款包括尼日利亚（3430 万美元）、也门（2820 万美元）、莫桑比克（2730 万美元）和埃塞俄比亚（2210 万美元）。在莫桑比克，IRA 的拨款使世界粮食计划署能够为受冲突影响的国内流离失所者维持粮食供应，否则他们的粮食安全将因减少或暂停挽救生命的粮食援助而受到严重损害。到 2021 年底，使用参与国办事处收到的捐款向 IRA 偿还了 7040 万美元的 IRA 拨款，还有 3.528 亿美元的拨款尚未偿还。
241. 在 2021 年期间，GCMF 继续发挥重要作用，通过以更短的交货时间和更高的性价比提供稳定的粮食供应，使世界粮食计划署能够更有效、更高效地援助受益人。2021 年，GCMF 占世界粮食计划署现金供资采购的 58%，由于在市场条件最有利情况下进行的 GCMF 采购，以及利用规模经济，全年产生了约 5270 万美元的效率收益。
242. 2021 年，通过 GCMF 向 49 个国家交付了 250 万吨粮食（粮食总价值为 150 万美元），占世界粮食计划署当年处理的粮食总量的 46%。
243. 使用 GCMF 采购食品的国家办事处，平均在 32 天内收到食品，比传统采购流程所需的平均 120 天减少了 73%。

4.2. 世界粮食计划署 2021 年直接支出以及战略计划下的增长

按国家、战略结果和重点领域分解 2021 年直接支出

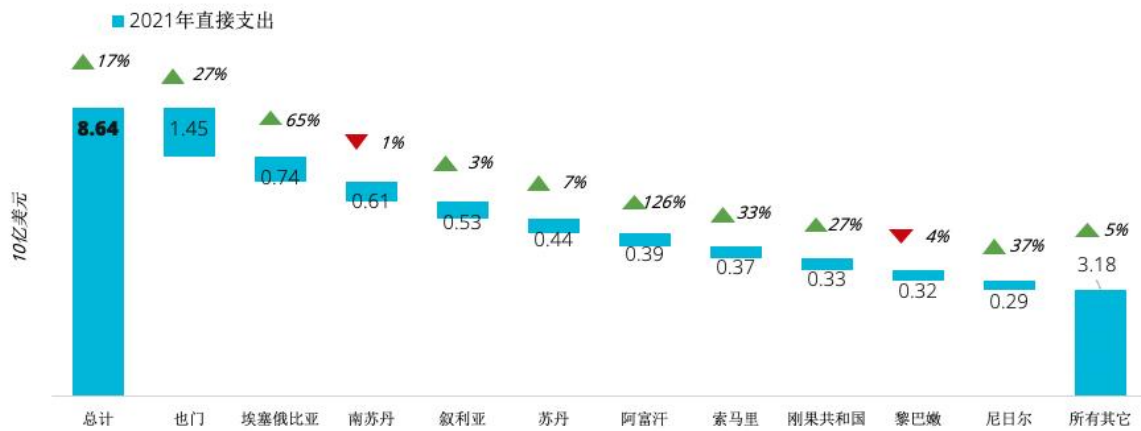
244. 与 2020 年的 74 亿美元相比，2021 年直接支出¹¹²增长了 17%，达到了 86 亿美元。自 2017 年以来，直接支出增长了 60%，这主要是由于需求空前增长和并发 3 级紧急状况数量的增加。图 13 显示了 2021 年占世界粮食计划署直接支出 63% 的 10 个国家。
245. 连续五年来，在也门的行动占世界粮食计划署支出的最高额，总计 14.5 亿美元。2021 年，也门行动的资金比 2020 年增加了 27%，比 2017 年的水平增加了 250%。旷日持久的冲突已无懈可击地持续到了第七年，并引发了严重的经济危机，且在 2021 年显著恶化。

¹¹¹ 有关使用世界粮食计划署预融资机制的更多信息，请参阅在 2022 年年度会议上提交给执行局的“关于 2021 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间世界粮食计划署预融资机制使用情况的报告”。

¹¹² 直接支出或直接行动成本不包括间接支持成本，并且可能与经审计的年度账目中列出的实际支出不同，因为它们不包括未偿承诺。它们还排除了 PSA 成本。

246. 由于阿富汗人道主义局势迅速恶化，与 2020 年相比，2021 年直接支出增加了 126%，在十大行动中增幅最大。与 2020 年相比，刚果民主共和国、埃塞俄比亚、尼日利亚和索马里的行动支出也显著增加；尽管受援人数有所增加，但黎巴嫩和南苏丹的业务支出略有减少。

图 13: 直接支出最大的前 10 国(10 亿美元)



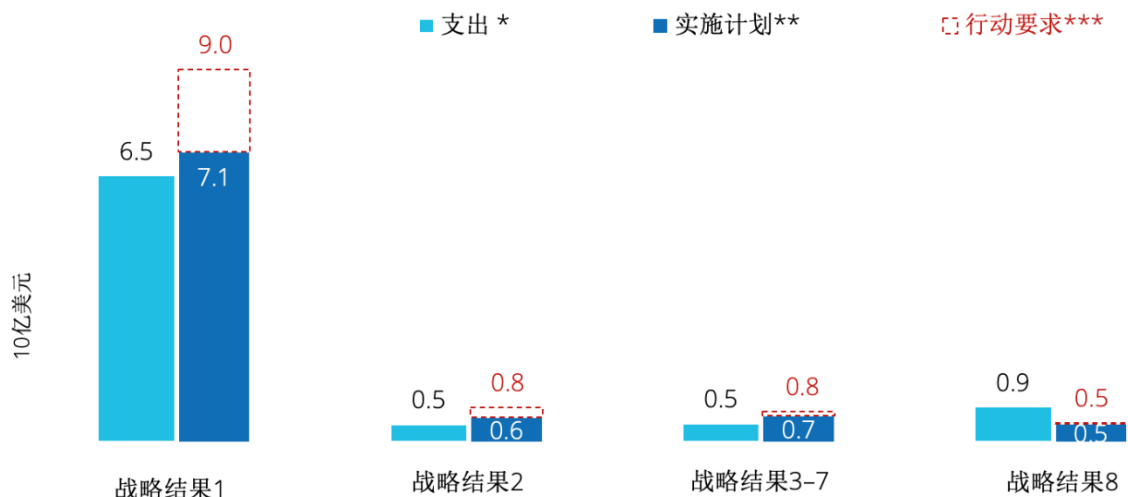
* 2021 年直接支出，不包括间接支持费用

247. 图 14 按战略结果显示了支出与 2021-2023 年管理计划中批准的实施计划和行动需求的比较。由于间接支持成本和直接支持成本不能归因于任何一项战略结果，因此以下分析 - 以及随后关于重点领域的小节 - 考虑了总计 83 亿美元的汇总活动成本。这一数额占 2021 年实施计划的 94%，与 2020 年的 86% 相比有显著增长。

248. 2021 年，人人可能获得食物的战略结果 1 下的支出达到实施计划水平的 92%，这表明供资环境得到了改善，世界粮食计划署有效地部署了资源以对抗饥饿。然而，由于战略结果 1 下的需求超过了资源，该署从一开始就被迫做出艰难的规划决策，例如优先考虑受影响最严重的地区、仅针对最脆弱的家庭以及减少日粮和其它援助的规模。

249. 与实施计划相比，战略结果 2 至 7 的利用率与 2020 年一致。加强全球伙伴关系战略结果 8 下的支出既超过了实施计划，也超过了预计行动需求中的预期水平。与 2020 年相比，移交土耳其大规模紧急社会安全网之后，行动要求有所降低。2021 年支出增加的主要原因是世界粮食计划署代表埃塞俄比亚政府采购了 70 万公吨小麦，为此提供了未预见的服务供给援助，而 2020 年为 30 万公吨。

图 14: 与实施计划和战略结果的行动需求相比的支出, 2021 (不包括直接和间接支持费用)



* 支出与年度经审计账目报表 V 中显示的可比基础上的实际值不同，因为它们不包括未偿承付款。

** 实施计划代表根据可用资源的资金预测和截至 2021 年 1 月 1 日的行动挑战优先考虑的运营需求。

*** 2021-2023 年管理计划中批准的预计行动要求。

250. 表 4 显示了与 2021 年实施计划相比较的重点领域的支出。根据响应全球人道主义需求的增加和 3 级紧急状况数量增加的主要任务，世界粮食计划署更多地关注危机应对活动，而不是预防活动和个人能力加强、资产创建、生计支持和预防营养不良。2021 年，危机响应支出占实施计划的 102%，而韧性建设和根源问题的支出占不到 70%。

表 4: E 与实施计划相比，重点领域的支出^{*}，2021 (不包括直接和间接支持费用) (百万美元)

重点领域	2021 (占总额的%)		支出占实施计划 E 的百分比
	实施计划	支出	
危机响应	6 870 (78%)	7 034 (85%)	102
韧性建设	1 475 (17%)	984 (12%)	67
根源性问题	430 (5%)	257 (3%)	60
总计	8 775 (100%)	8 276 (100%)	94

* 支出不包括直接和间接支持费用。支出与经审计的年度账目报表 V 中列报的实际支出不同，因为它们不包括未偿承付款。

251. 总体而言，危机响应占支出的 85%，即 70 亿美元，而实施计划提议的这一比例是 78%。2021 年，韧性建设占支出的 12%，根源性问题占支出的 3%；与实施计划相比，这些水平有所减少，但仍与 2020 年实现的水平相似。

5. 第五部分 – 结论

252. 尽管冲突、气候变化、COVID-19 大流行和通货膨胀压力的复合影响造成了创纪录严重程度的粮食不安全，并增加了人道主义行动的复杂性和成本，但世界粮食计划署在 2021 年成功地向比以往任何时候都更多的儿童、妇女和男性提供了维持生命的粮食援助。世界粮食计划署以将直接拯救生命的粮食与韧性建设活动相结合的方式，在帮助打破饥饿循环和促进和平与稳定方面取得了明显的成功，例如在尼日尔，过去两年参与韧性方案的社区，改善了他们的粮食安全、经济赋权和社会凝聚力。
253. 然而，在许多国家，由于资源缺口和包括捐款的时间安排和指定用途在内的限制，不得不减少援助的数量或期限。随着需求呈指数级增长，世界粮食署致力于通过加强与政府和捐助者的合作、最大限度地在不同国家和情况下发挥影响的深入分析、与捐助者开展有针对性的宣传和计划，适应和缓解这些特殊的挑战。
254. 2021 年标志着 2017-2021 年战略计划和全组织成果框架实施的结束。然而，世界粮食计划署的绩效衡量和监测系统需要一个过渡期，以吸收 2022 年 2 月通过的新 CRF 中概述的变化。因此，2022 年度绩效报告将继续根据 2017-2021 年的 CRF 进行报告。
255. 自“2017-2021 年战略计划”和 CRF 制定以来，特别是自 2019 年中期以来，全球粮食安全和营养状况急剧恶化，影响了世界粮食计划署全面实现其战略目标和成果的能力 - 特别是因为这一成就部分取决于世界粮食计划署无法控制的因素。
256. 2022 年，从近代史上最严重的全球卫生紧急状况和最严重的全球衰退中的复苏，因乌克兰冲突而进一步受挫。这场冲突和随之而来的制裁引发的事件不断升级，包括全球燃料和大宗商品价格大幅上涨、燃料短缺、全球汇率波动，以及第二次世界大战以来最严重的难民危机，导致数百万计的人口逃离他们的家园。这些事件将进一步限制人们获取食物的机会，并已经增加了世界粮食计划署全球业务的成本和后勤挑战，因为该署严重依赖乌克兰生产的小麦和其它粮食商品，以满足全球易受粮食不安全和营养不良影响的受益人的需求。自冲突开始以来，世界粮食计划署的粮食采购成本增加了 44%，妨碍了在人们最需要的时候提供援助¹¹³。
257. 此外，贫困、冲突和极端气候的交汇，加剧了其它区域贫困或被迫流离失所者的困境，其中包括在哥伦比亚、厄瓜多尔和秘鲁的 200 万委内瑞拉难民和移民，以及来自阿富汗的 610 万境内流离失所者或登记难民¹¹⁴。连续第三年来，非洲之角的干旱导致歉收和牲畜死亡，影响了埃塞俄比亚东南部、肯尼亚和索马里南部的大量人口。在萨赫勒，降雨不足影响了收成，并可能预示着自 2011 年以来从未有过的干旱期。由于这些趋势，世界粮食计划署和联合国粮农组织警告称，2022 年 2 月至 5 月期间，20 个国家或地区面临严重粮食不安全状况的恶化¹¹⁵。
258. 在此背景下，世界粮食计划署为 2022-2025 年启动了一项新的战略计划，概述了该署与伙伴合作，规划未来四年及以后拯救生命和改变生活的多种方式。该战略计划重申了世界粮食计划署对 2030 年可持续发展议程及其相关可持续发展目标的全球承诺。该计划概述了世界粮食计划署将如何促进确保人们能够更好地满足其紧迫的粮食和营养需求；人们有更好的营养、健康和教育成果；人们具有经改善和可持续的生计；加强国家方案和系统；人道主义和发展行动者更有效率和有效性。
259. 在撰写本文时，秘书长启动了一个全球粮食、能源和金融危机应对小组，以加强全球应对乌克兰危机、诸如非洲之角的严重干旱、气候紧急状况、大流行的严重经济影响，以及食品和燃料价格上涨的全球影响。在由联合国实体（包括世界粮食计划署）、区域开发银行代表和部门专家组成的指导委员会的领导下，该小组将努力加强和扩大协调和行动交付机制、伙伴关系以及数据收集和分析，并填补已确定的空白。

¹¹³ 世界粮食计划署 2022. [乌克兰冲突年度粮食安全含义](#)。

¹¹⁴ 联合国难民事务高级专员办事处。2022. [阿富汗](#)。(2022 年 4 月 25 日浏览)。

¹¹⁵ 这个数字是指粮食不安全“紧急或更严重”级别的人数，使用 IPC/干部协调分析定义为第 4 阶段或以上。世界粮食计划署和联合国粮农组织。2022. 饥饿热点：[联合国粮农组织 - 世界粮食计划署关于严重粮食不安全的预警 - 2022 年 2 月至 5 月展望](#)。

附件

附件 I: 2021 年关键数据

附件 II-A: 按方案产出和关键绩效指标目标衡量成果

附件 II-B: 计算和报告受益人的方法

附件 II-C: 评估成果和产出绩效的方法

附件 II-D: 按照战略目标和跨领域结果的分析

附件 II-E: 按方案领域划分列的成果分析

附件 II-F: 产出绩效

附件 III-A: 全组织关键绩效指标的详细分析

附件 III-B: 关于全组织关键计划的报告

附件 III-C: 关于 2021 年十大增效项目的补充报告

附件 III-D: 为落实执行局/管理层联合工作组关于骚扰、性骚扰、滥用职权和歧视的建设的综合行动计划 (联合工作组报告)

附件 III-E: 受益人成本分析

附件 IV-A: 2021 年确认的总认捐

附件 IV-B: 2020-2021 年度按捐赠方分列的供资

附件 IV-C: 按国家区域和重点领域分列的直接支出

附件 IV-D: 按国家、特别状态类别和区域分列的直接支出

附件 V: 世界粮食计划署职员状况, 截止到 2021 年 12 月 31 日

附件 VI: 性别和年龄标记

附件 VII: 世界粮食计划署 2021 年的粮食采购

附件 VIII: 从 2021 年的评价中总结的经验教训

附件 IX: 2021 年与非政府组织和国际红十字和红新月运动的合作

附件 X: 联合国 SWAP

附件 XI: 落实联大关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 75/233 号决议的情况

缩略语

AIMS	资产影响监测卫星
CAP	落实执行局/管理层关于骚扰、性骚扰、滥用权力和歧视联合工作组建议的综合行动计划
CBT	基于现金的交付
CCI	全组织关键计划
CCS	国家能力强化
CFM	社区反馈机制
COMET	国家办事处有效管理工具
COP26	第 26 届缔约方大会
COVID-19	2019 年冠状病毒病
CRF	全组织结果框架
CSP	国别战略计划
DAC	发展援助委员会
FAO	联合国粮食及农业组织
GCMF	全球商品管理基金
IFAD	国际农业发展基金
IPC	综合粮食安全阶段分类
IRA	立即响应账户
IR-PREP	备灾立即响应账户
KPI	关键绩效指标
NBP	基于需求的计划
OCHA	联合国人道主义事务协调员办公室
OECD	经济合作和发展组织
OIP	原始实施计划
PSA	方案支持和行政管理（预算）
PSEA	防止性剥削和性虐待
QCPR	四年度综合政策回顾
SCOPE	世界粮食计划署数字式受益人信息和交付管理平台
SDG	可持续发展目标
UN SWAP	联合国性别平等和妇女赋权全系统行动计划
UNFPA	联合国人口活动基金
UNHAS	联合国人道主义航空服务
UNHCR	联合国难民事务高级专员办事处
UNHRD	联合国人道主义响应库
UNICEF	联合国儿童基金会
UNSDG	联合国可持续发展小组
WINGS	世界粮食计划署信息网络和全球系统