

## 附件 XI: 落实联大关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 75/233 号决议的情况

本附件符合经济及社会理事会第 2013/5 号决议，该决议要求联合国各基金和方案在报告其战略计划的实施情况时，合并关于联合国发展系统(UNDS)业务活动四年度全面政策审查(QCPR)执行情况的年度报告。下表显示了世界粮食计划署在 2021 年执行联大关于 QCPR 的第 75/233 号决议方面取得的进展。它没有详细说明决议的执行段落(OP)，而是遵循了于 2021 年 7 月通过的 2021-2024 年 QCPR 监测框架的大纲和措辞，同时还引用了相关的 OP<sup>1</sup>。该表在表格的第一列中以编号的段落横向和纵向列出了框架中指定的 QCPR“目的”，而框架中指定的“要求”在未编号段落的第一列中列出。该表仅提及与其任务相关的目的、要求和 OP。

QCPR 的目的和要求	世界粮食计划署在 QCPR 要求方面的进展
<b>1. 具有强大国家拥有和领导力的量身定制的全系统方法，使联合国发展系统（UNDS）能够有效应对我们这个时代的所有发展挑战，确保没有人掉队并促进人权和性别平等</b>	
<b>1.1 量身定制的需求驱动方法：联合国发展系统发展业务活动与国家计划、战略和优先事项的一致性，反映了一种量身定制的需求驱动方法，以及强大的国家拥有和领导力（OPs 1、2、4、22）</b>	
国家拥有和领导（OP 22），以及发展业务活动与国家发展计划和战略的完全一致（OP 2）	自 2017 年以来，已制定和实施了作为世界粮食计划署独特的计划工具的国别战略计划 (CSP)，将人道主义和发展活动整合在一起。世界粮食计划署将其国别战略计划锚定在与国家计划和战略、以发展干预为中心的联合国可持续发展合作框架 (UNSDCFs)，以及为人道主义干预的人道主义响应计划 (HRPs) 相一致的国家明确的需求和优先事项中。
<b>1.2 适应和应对能力：加强基于结果的管理，重点放在特定机构、机构间和联合活动的长期成果，以及规划和报告的通用方法上（OPs 6、17、108），增强 UNDS 的适应能力和应对不断变化的发展挑战和机遇（OP 6）</b>	
加强基于结果的管理（RBM）（OP 17）	自 2003 年成立 RBM 司以来，世界粮食计划署不断加强其 RBM 方法。世界粮食计划署参与联合国战略规划网络，并寻求加强与 UNDS 工具所反映的 RBM 标准的一致性。2022-2025 年新的全组织结果框架 (CRF) 专门将 QCPR 和其他共同和补充指标整合到新的结果矩阵中，以更好地反映对结果的共同承诺。
<b>1.3 处于特殊情况的国家：以可持续发展目标、相关行动计划（OPs 10-11）为基础的量身定制的全系统响应（OP 16），以及在人道主义、发展和建设和平行行动中加强合作，能够超越短期援助，长期发展收益（OPs 16、36），尤其是在最脆弱的国家（OPs 10、40-44、49、89、101）</b>	
加强 UNDS 对处于特殊情况的国家的支 持（OPs 10、11）	世界粮食计划署特别关注制定和实施具体战略和预算，以应对特别脆弱国家的独特发展挑战。2021 年，55 亿美元（占其总预算的 58%）流向最不发达国家，28 亿美元（24%）流向内陆最不发达国家，1,700 万美元（0.2%）流向小岛屿发展中国家，40 亿美元（42%）用于非洲，54 亿美元（57%）用于受冲突影响的国家。世界粮食计划署建立在当地知识、领导力和能力的基础上，力求确保其业务最适合国家和社区的具体情况和需求。
联合、风险知情的分析、规划和行动（OP 36）	世界粮食计划署为大约 70 个国家的共同国家分析 (CCA) 做出了贡献，改善了发展、人道主义和和平主题之间的联系，确定了对区域和全球层面分析过程的全系统支持，并加强合作和扩大有关集体成果和联合粮食安全评估的相关举措。2021 年，世界粮食计划署支持了 24 个国家的 40 项综合粮食安全阶段分类分析和 17 个西非国家的 32 项干部协调分析。

<sup>1</sup> 经社理事会。QCPR 监测框架, 2021-24.

QCPR 的目的和要求	世界粮食计划署在 QCPR 要求方面的进展
与建设和平的努力合作(OP 36b)	2021年, 世界粮食计划署通过多边平台促进了人道主义 - 发展 - 和平关系的实施, 包括作为联合国发展援助委员会 (DAC) 联合主席就经济合作与发展组织(OECD)-DAC关于人道主义 - 发展 - 和平关联的对话, 通过机构间常设委员会的第4成果小组和联合指导委员, 以及作为人道主义、发展与和平关系联盟抗击粮食危机的联合牵头人。本年度绩效报告的方案绩效部分提供了有关人道主义 - 发展 - 和平关系方法进展的更多详细信息。
<b>1.4 不让任何人掉队, 人权、性别和女性赋权: 首先接触最落后的人群, 将人权、性别平等观点和增强女性和女童赋权纳入联合国发展系统实体的战略、计划、方案和业务 (OPs 12-15) , 28, 39)</b>	
关注最贫穷、最脆弱和最落后的群体(OPs 13、27a)	世界粮食计划署确定并寻求帮助最需要粮食援助的人口和社区 — 他们通常属于最贫穷和最边缘化的群体 — 并评估与脆弱环境中的目标瞄准相关的任何潜在的负面影响。世界粮食计划署加强了其目标瞄准和冲突敏感性 <sup>2</sup> 的方法, 并确定了人道主义通道的新战略方法 <sup>3</sup> , 以及世界粮食计划署的 <a href="#">全组织准入方式</a> 、保护和残疾包容。建立一个 UNHCR/WFP 联合卓越方案和目标瞄准中心是联系方法的一个良法。
协助政府履行其人权义务和承诺 (OP 28)	世界粮食计划署在其 2022-2025 年战略计划以及随附的规范和政策框架中强调尊重人权, 包括在世界粮食计划署 2020 年的保护和问责政策中。
联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划 (UN-SWAP) 以及 UNCT-SWAP“记分卡”得到充分实施, 在适当情况下和相关的国家中, 将性别平等通过性别平等成果纳入合作框架的主流 (OP 12)	自 2012 年以来, 世界粮食计划署实施了 UN-SWAP 2.0, 其进展情况每年都会在联合国全系统实施 UN-SWAP 的报告 (例如, 参见 <a href="#">此处</a> 的 2020 年结果) 和其年度绩效绩效的附件中报告 (见 2021 年度绩效报告附件 X)。
残障包容(OP 14)	<a href="#">世界粮食计划署残疾包容路线图</a> 支持秘书长的 <a href="#">联合国残疾包容战略(UNDIS)</a> 的实施, 以及世界粮食计划署在残疾包容方面更广泛的义务。这些都包含在 2022-2025 年 <a href="#">战略计划</a> 和 <a href="#">全组织结果框架(CRF)</a> 中, 确保世界粮食计划署致力于全系统报告残疾包容, 特别是无障碍、辅导和就业。自 2019 年以来, 世界粮食计划署每年都就 <a href="#">联合国残疾包容战略</a> 进行报告。
<b>2. 联合国发展系统提供连贯一致的综合政策建议, 保护地球, 加强能力和机构, 促进伙伴关系, 以加速实施可持续发展目标</b>	
<b>2.1 贫困 (包括社会保障和健康): 支持各国实施社会保障体系和全民健康覆盖, 加速消除贫困的进展 (OPs 8, 25-27)</b>	
支持方案国家为所有人实施社会保障制度和措施, 包括社会保护底线 (OP 26)	2021 年, 世界粮食计划署启动了一项新的 <a href="#">全组织社会保障战略</a> , 概述了该组织将如何为实现长期国家社会保障目标的集体努力做出贡献。世界粮食计划署与联合国和国家一级的发展伙伴合作, 通过共同设计和提供社会保障一揽子计划、生成证据和支持学习, 支持政府的社会保障体系。有关更多详细信息, 请参阅 <a href="#">世界粮食计划署社会保障年度总结</a> 。
<b>2.2 降低灾害风险 (DRR): 可持续、包容和有弹性的恢复以及更好地为未来的冲击做好准备已成为 UNDS 规划、方案编制和实施工具和活动的主流 (OPs 27、37)</b>	

<sup>2</sup> 见世界粮食计划署[瞄准和优先排序指南说明](#), 以及联合国难民事务高级专员办事处/世界粮食计划署[关于确定援助目标以满足基本需求的联合指导](#)。

<sup>3</sup> “关于人道主义通道以及其对世界粮食计划署度含义的说明” (WFP/EB.1/2006/5-B/Rev.1) 。

<b>QCPR 的目的和要求</b>	<b>世界粮食计划署在 QCPR 要求方面的进展</b>
实体将 <b>DRR</b> 和仙台框架的实施结合起来，并使 <b>UNDS</b> 的工作与联合国减少灾害风险与提高抗灾能力的行动计划 ( <b>OP 37</b> ) 保持一致	世界粮食计划署支持各国政府实现其 DRR 的国家目标和承诺，并通过联合国全系统关于 DRR 的年度报告，以及在 <a href="#">联合国减少灾害风险以提高韧性报告</a> 中以风险为导向的可持续发展；通过联合国秘书长关于《仙台减少灾害风险框架》实施情况的报告，《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架实施情况的中期审查》；通过监测联合国关于性别平等和妇女赋权的联合行动计划，以及在 DRR 中的领导作用，报告其贡献。
加大对政府收集灾害损失数据、风险知识生成、开展多灾种风险评估、制定、资助和实施国家和地方减灾战略、加强减灾风险、气候变化缓解和适应性之间的协同作用、管理金融和经济风险和可持续发展政策、战略和投资 ( <b>OP 37</b> )	2021 年，世界粮食计划署国家办事处支持各国政府制定和加强其国家恢复和重建框架、预警系统、DRR 战略、发展计划以及风险和脆弱性评估。有关世界粮食计划署支持的更多详细信息，请参阅 <a href="#">联合国关于抗灾减灾行动计划的实施进度报告</a> 。
<b>2.3 气候、环境、生物多样性：将以响应气候和环境的方式，包括生物多样性和基于生态系统的方法，纳入 UNDS 政策、战略计划、方案规划和交付的主流 (OPs 29、30)</b>	
<b>UNDS 各实体采用更加适应气候和环境的方法并将其纳入方案的主流 (OP 29a)，履行其在秘书长召集的 2019 年气候行动峰会上做出的承诺，并跟进由联大主席召集的 2020 年生物多样性峰会 (OP 29c)</b>	气候行动越来越多地融入了世界粮食计划署的国别战略计划。2021 年，约有 1,220 万人受益于气候风险管理解决方案。本年度绩效报告中的方案绩效部分全面概述了纳入世界粮食计划署方案主流的响应气候和环境的方法。
确保其运行和计划与低排放和适应气候变化的发展路径保持一致；强调气候行动的紧迫性并为 2020 年后全球生物多样性框架做出贡献 ( <b>OP 29b</b> )	世界粮食计划署测量和抵消其业务的排放并实施脱碳项目，以减少其内部活动的环境足迹，总体目标是到 2030 年将二氧化碳排放量从 2010 年的水平减少 45%。环境绩效指标每年通过年度绩效报告（在 2021 年度绩效报告中关于方案绩效的部分 — 跨领域问题）、管理计划、年度国家报告和内部环境仪表盘，以及联合国环境规划署的 <a href="#">绿化蓝色地球平台</a> 报告一次。
<b>2.4 能力发展：能力 (OP 22、109) 和加强科学、技术和创新以及国际合作方面的合作 (OP 31)；数据收集和分析 (OP 32)；发展规划、监测和评价 (OP 31-32)、教育 (OP 38)、数字包容 (OP 27b、100) 以及促进可持续发展和志愿服务的数字技术 (OP 45)</b>	
在规划、管理、监测和评估能力 ( <b>OP 31</b> ) 以及数据规划、收集和分析 ( <b>OP 32</b> ) 方面，加强对方案国家的支持	2021 年，世界粮食计划署完成了国家能力强化议程的形势分析，并开始起草能力强化政策的更新。2021 年，世界粮食计划署加强了全球 24 个国家在数据分析和使用领域的国家能力。它还支持建立数据平台，包括 <a href="#">HungerMap LIVE</a> 和 <a href="#">DataViz</a> ，在 197 个国家对这些平台进行定期磋商。世界粮食计划署还开发了用于管理气候风险的实时影响和情况监测平台 ( <a href="#">PRISM</a> ) 和 <a href="#">资产影响监测系统(AIMS)</a> ，该系统于 2021 年在 13 个国家用于监测退化地貌的恢复情况。
<b>UNDS 支持科学、技术和创新 (OP 31) 以及包容和公平的优质教育，并为所有人提供终身学习机会 (OP 38)</b>	<b>世界粮食计划署拥有丰富的技术和数字化文化支持其运作。</b> 自 2015 年以来，世界粮食计划署运行了 <a href="#">创新加速器</a> ，该加速器支持并扩大大胆的新解决方案，以实现零饥饿。世界粮食计划署正在利用数字创新方面前所未有的进步 — 例如移动技术、人工智能、区块链和新的商业模式 — 改变它为世界各地脆弱社区服务的方式； <a href="#">年度报告</a> 描述了结果，更多信息见“ <a href="#">伟大的赋能者</a> ”。
<b>改善数字包容性 (OP100) 并利用数字技术 (OP 27b)</b>	世界粮食计划署寻求在最需要的地方改善数字包容性。世界粮食计划署支持的平台和倡议的例子包括 <a href="#">Farm2Go</a> ，旨在为小农扩大和改进其商业活动寻找可持续的解决方案； <a href="#">Empact</a> ，通过培训难民、流离失所人员和脆弱的收容社区与未来的工作进行数字技能培训； <a href="#">SMP Plus</a> ，支持使用人工智能优化膳食；以及 <a href="#">Digital Microwork</a> ，使面临饥饿风险的年轻人能够通过技术谋生。

QCPR 的目的和要求	世界粮食计划署在 QCPR 要求方面的进展
<b>3. 通过所有实体对重振驻地协调员系统 (OP 88) 的全力支持逐步迈向综合行动 (OP 86), 这是基于联合国可持续发展合作框架 (UNSDCF) 的新一代联合国国家工作队 (OP 95)、统一的文书和共同的业务运行 (OP 107)</b>	
<b>3.1 合作框架 (CF) 和国家方案文件 (CPD) 是在国家政府的充分参与和与相关利益攸关方协商的情况下制定的 (OP 72), 而特定实体的 CPD 则源自 UNSDCF 商定的优先事项 (OP 71、72、73、74、76)</b>	
<b>根据 CF 商定的优先事项 (OP 74) 准备 CPD</b>	已经修订和简化了国别战略计划的设计、开发和审查过程, 以确保在实质和周期上与 UNSDCF 保持一致。UNSDCF 是为国别战略计划设计提供信息的主要战略和计划框架。国别战略计划发展优先事项直接来自 UNSDCF 的成果, 这些结果逐字出现在所有国别战略计划结果链中。此外, 国别战略计划与相关的 UNSDCF 一并提交世界粮食计划署执行局。世界粮食计划署当前批准国别战略计划的时间表使 90%的国别战略计划与 UNSDCF 周期同步。
<b>3.5 业务运行: 协调特定机构的规划工具、业务实践和流程, 并实施共同的业务运营, 优化影响并降低交易成本 (OPs 105-107)</b>	
<b>简化和协调业务实践 (OP 105), 包括相互承认 (OP 106)</b>	世界粮食计划署管理联合国全球服务中心, 在提供实地服务方面进行机构间合作, 迄今已为超过 100 万客户提供了服务。年度绩效报告的管理绩效部分, 在按支柱绩效的章节中提供了关于世界粮食计划署预订中心的更多详细信息。有关其它统一和简化的机构间业务做法的信息, 请参见最近的世界粮食计划署执行联合国大会关于重新定位 UNDS 的第 72/279 号决议。
<b>业务运行策略、公共后台、共同房舍 (OP 107)</b>	截止到 2021 年 12 月, 世界粮食计划署 47.62% 的房舍是共同房舍。
<b>加强效率报告 (OP 107)</b>	世界粮食计划署完成了年度增效活动, 自 2020 年以来在年度绩效报告中包含了一个附件, 描述了产生增效的十大举措。就 2021 年而言, 见本报告附件 III-C; 对于 2020 年, 请参见 2020 年度绩效报告的同一个附件。 世界粮食计划署通过联合国商业创新战略小组为制定衡量效率收益的通用方法的机构间工作做出了贡献。
<b>3.6 人力资源: 性别平衡和地域代表性措施已在全球、区域和国家层面制度化 (OP 90、112), 工作场所没有歧视和剥削, 包括性剥削和性虐待、暴力和性骚扰 (OP 113)</b>	
<b>员工机动性 (OPs 90-91)</b>	2021 年, 世界粮食计划署的 96 名工作人员在机构间调动、借用和借调 (占劳动力的 0.97%), 驻地协调员库中增加了世界粮食计划署的 5 名工作人员。
<b>UNDS 工作人员之间的性别平衡 (OPs 111-112)</b>	世界粮食计划署每年向行政首长协调理事会 (CEB) 提供性别平衡数据, 供在联合国人力资源统计和按级别和性别分的人员中公布。
<b>处理性剥削、性虐待和性骚扰 (OP 113)</b>	世界粮食计划署通过了一项关于预防和应对虐待行为的修订政策, 其中规定了保护受害者和保护受影响雇员的措施。世界粮食计划署就为防止和应对性剥削和性虐待而采取的措施向秘书长提交年度行动计划。世界粮食计划署确遵守《联合国关于实施伙伴涉及性剥削和性虐待指控的议定书》, 并通过与联合国主要伙伴机构合作制定联合国实施伙伴 PSEA 能力评估, 在实施该议定书方面发挥了主导作用。
<b>3.7 伙伴关系/可持续发展目标融资: 国家参与创新筹资方法的能力, 包括混合融资 (OPs 58、60-62), 利用创新的国家、区域和全球伙伴关系 (OPs 33-35) 和动员实施手段 (OPs 23) 的能力得到加强-24, 27b, 44)</b>	
<b>实体加强对南南合作和三边合作的支持 (SSTC) (OPs 31,35)</b>	世界粮食计划署显著扩大了其 SSTC 工作, 参与 SSTC 活动的国家办事处数量几乎翻了一番, 并将主题重点从学校供餐 (2015 年) 扩大到包括营养、应急准备和供应链在内的广泛领域。自 2019 年以来, 世界粮食计划署已从巴西和

<b>QCPR 的目的和要求</b>	<b>世界粮食计划署在 QCPR 要求方面的进展</b>
	中国筹集了 670 万美元用于其在 SSTC 方面的全球工作，并启动了两个种子资金机制，与其他设在罗马的机构和联合国机构合作，在该领域实施了 30 多个 SSTC 试点项目（2021 年世界粮食计划署南南合作举措概况）。2021 年，世界粮食计划署推出了一个全球 SSTC 工作队，以整合其价值主张和交付模式以及南南知识斡旋方法。世界粮食计划署还将 SSTC 纳入了 2022-2025 年战略计划和全组织报告系统。
<b>4. 根据《供资契约》，加强问责制、透明度和效率，并注重集体成果，激励更可持续和更优质的供资</b>	
<b>4.1 供资契约：全面有效地执行供资契约 (OPs 54, 65)</b>	
<b>有结构的供资对话(OPs 54, 65)</b>	总体而言，通过战略计划批准程序管理供资对话，而年度供资则通过世界粮食计划署管理计划得到解决，并在年度绩效报告中体现。世界粮食计划署还在其关于联合国大会第 72/279 号决议执行情况的更新，包括 2021 年 6 月的更新中更新了执行局关于供资契约关键绩效指标的信息，包括关于核心和多年期供资的指标。
<b>4.2 UNDS 供资的质量和数量(OPs 46, 51-53, 56, 59)</b>	
<b>充足的资金数量和质量 (OPs 46, 51)</b>	从定性和定量角度全面了解供资情况，请参见本年度报告第 IV 节，在世界粮食计划署财务状况概览下，以及世界粮食计划署关于执行联合国大会第 72/279 号决议的最近更新。
<b>4.3 资金来源 (OPs 56, 60-61)</b>	
<b>拓宽资金来源，特别是核心资金 (OP 60) 并深化与其他相关利益相关者的伙伴关系，以实现资金来源多样化 (OP 60) 和促进额外资源 (OP 61)</b>	有关资金的完整概述，请参见本报告第四节、通过四个关键工作流程实现资金多样化的部分，以及世界粮食计划署关于执行联合国大会第 72/279 号决议的最近更新。
<b>4.4 透明度和将供资与成果挂钩：提高联合国发展筹资业务活动数据的透明度和质量，成本回收以及资源和成果之间更好的联系，激励捐助国和其他捐助者的捐款 (OPs 50、56a、56b、57) 和与其他相关利益相关者的伙伴关系 (OP 69)</b>	
<b>统一的成本回收政策和合规性 (OP 57)</b>	世界粮食计划署每年通过管理计划向执行局报告其批准的成本回收政策和费率实施情况。2021 年，世界粮食计划署批准了四次费用减免，总价值为 901,644 美元。世界粮食计划署关于执行联合国大会第 72/279 号决议的最近更新，包括其关于供资契约的附件，提供了更详细的信息。
<b>5. 改进联合国发展系统的治理和监督，以促进发展业务活动的全系统协调、连贯性和有效性，包括战略规划、实施、报告和评价 (OP 70)</b>	
<b>5.1 与 QCPR 保持一致：UNDS 实体与 QCPR 保持一致并全面实施，包括在实体（战略计划）和国家（合作框架）层面进行综合和连贯的规划、报告和评价，以支持加速可持续发展目标的实施、跟进和审查 (OP 19-21、70、79-81、83、116)</b>	
<b>要求 UNDS 实体将其政策、指南和法规与 UNDS 改革 (OP 83) 和 QCPR 2020 (OP 116) 保持一致</b>	根据总规则 VI.1 的规定，世界粮食计划署秘书处例外地提交了跨五年的 2017-2021 年战略计划，并已回归到了 2022-2025 年战略计划的四年周期。这项工作于 2018 年完成，目的是使战略计划周期与 QCPR 周期保持一致。世界粮食计划署每年报告 QCPR 承诺的实施情况，并向执行局报告为使其规划与 QCPR 保持一致而采取的行动。

QCPR 的目的和要求	世界粮食计划署在 QCPR 要求方面的进展
<b>5.4 全系统报告：确保全系统对联合国发展筹资、绩效和方案结果业务活动，以及发展协调办公室活动的报告质量，并促进成员国更好地监督和指导联合国发展系统（OPs 82, 84, 85, 104, 114, 117-120）</b>	
发布及时、可靠、可验证和可比较的系统范围和实体级别的数据、定义和分类 (OP 117)	世界粮食计划署根据国际援助透明度倡议数据标准发布其资金流数据。
全系统评价(OP 70)	2021 年，世界粮食计划署继续与其它联合国机构和政府伙伴进行联合评价 <sup>4</sup> 。本年度绩效报告的附件 VIII 全面概述了从评价中吸取的经验教训。世界粮食计划署积极参各级的全系统评价（尤其是关于 2021 年 COVID-19 的响应），并利用多种渠道和平台分享结果。

<sup>4</sup> 完成了一项由总部牵头的评价（联合国住罗马机构间合作的联合评价），以及两项下放的联合评价（2014 年到 2020 年，就埃塞俄比亚、危地马拉、吉尔吉斯斯坦、利比里亚、尼泊尔、尼日尔和卢旺达加速农村妇女经济赋权进度的联合方案终期评价 和 在世界粮食计划署的支持下，团结进步 (Progresando con Solidaridad) 和多米尼加共和国国家卫生服务局对 2014 年至 2020 年预防营养不良和贫血的工作进行了评价。世界粮食计划署还就各种联合专题评价继续开展工作，这项工作将于 2022 年完成，并参与了正在进行的机构间人道主义评价。