

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الأولى

روما، 28 فبراير/شباط – 2 مارس/آذار 2022

World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي



التوزيع: عام

التاريخ: 23 فبراير/شباط 2022

اللغة الأصلية: الإنكليزية

البند 5 من جدول الأعمال

WFP/EB.1/2022/5-A/2

مسائل الموارد والمالية والميزانية

للعلم

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية

يسر المدير التنفيذي أن يقدم طيه تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية المتعلق ببرنامج الأغذية العالمي (البرنامج). ويغطي التقرير البند التالي من جدول الأعمال:

← استخدام احتياطي حساب تسوية دعم البرامج والإدارة (WFP/EB.1/2022/5-A/1)

نسخة عن الرسالة الواردة من الأمم المتحدة – نيويورك

الرقم المرجعي: AC/2197

اللجنة الاستشارية
لشؤون الإدارة والميزانية

22 فبراير/شباط 2021

عزيزي السيد بيزلي،

يسرني أن أرفق طيه نسخة من تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية بشأن تقريركم عن استخدام احتياطي حساب تسوية دعم البرامج والإدارة (WFP/EB.1/2022/5-A/1).

ويرجى التكرم بعرض تقرير اللجنة الاستشارية على المجلس التنفيذي في أثناء دورته القادمة في شكل وثيقة كاملة ومنفصلة. كما يرجى تزويد اللجنة بنسخة مطبوعة من هذه الوثيقة في أقرب فرصة ممكنة.

مع خالص الشكر والتقدير،

عبد الله بشار بونغ

(Abdallah Bachar Bong)

رئيس اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية

السيد ديفيد بيزلي (David Beasley)

المدير التنفيذي

برنامج الأغذية العالمي

Via Cesare Giulio Viola, 68-70

00148 Rome, Italy

أولاً - مقدمة

1- نظرت اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية في التقرير المتعلق باستخدام احتياطي حساب تسوية دعم البرامج والإدارة (WFP/EB.1/2022/5-A/1) لأمانة البرنامج، والذي يجري تقديمه إلى المجلس التنفيذي للبرنامج للموافقة عليه في دورته السنوية المقرر عقدها في روما، إيطاليا، اعتباراً من 28 فبراير/شباط 2022. كما تم تزويد اللجنة بالوثائق التالية للحصول على معلومات أساسية تتعلق بالتقرير: التقدم المحرز بشأن استعراض الإطار المالي، بما في ذلك تكاليف الدعم غير المباشرة (WFP/EB.A/2015/6-C/1) واستعراض حساب الاستجابة العاجلة (WFP/EB.3/2004/12-A). وأثناء نظر اللجنة الاستشارية في التقرير، قدمت أمانة البرنامج معلومات وإيضاحات إضافية، واختتمت برودود خطية وردت في 9 فبراير/شباط 2022.

ثانياً - استخدام حساب تسوية دعم البرامج والإدارة

احتياطي الحساب

2- يشير التقرير إلى أنه يُطلب من المجلس التنفيذي الموافقة على تحويل 30 مليون دولار أمريكي من احتياطي حساب تسوية دعم البرامج والإدارة للبرنامج إلى حساب الاستجابة العاجلة من أجل تلبية طلبات المساعدة الغذائية. وأبلغت اللجنة بناء على استفسار منها بأن البرنامج تلقى عدداً قياسياً من طلبات المساعدة الغذائية الحرجة وحالات الطوارئ وأن عدداً من البلدان تلقى مخصصات من حساب الاستجابة العاجلة لأنشطة إنقاذ الأرواح منذ عام 2015. وأبلغت اللجنة أيضاً بالحاجة إلى تمويل عاجل لتوسيع نطاق العمليات وأن غالبية مخصصات حساب الاستجابة العاجلة مرتبطة مباشرة بالعوامل المحركة لانعدام الأمن الغذائي الناتج عن الصدمات المناخية والنزاع. وأبلغت اللجنة كذلك بأن الانكماش الاقتصادي الذي فاقمه أثر الجائحة العالمية، وكذلك التغيرات المناخية، هي العوامل الرئيسية المحركة لانعدام الأمن الغذائي وأن استخدام حساب الاستجابة العاجلة مرتبط مباشرة بالارتفاع غير المسبوق في انعدام الأمن الغذائي وتنفيذ البرنامج أنشطة لإنقاذ الحياة.

3- ويشير التقرير إلى أن حساب تسوية دعم البرامج والإدارة يسجل الفرق بين دخل تكاليف الدعم غير المباشرة للبرنامج ونفقات دعم البرامج والإدارة للفترة المالية. ويشير أيضاً إلى أغراض حساب تسوية دعم البرامج والإدارة وإلى أن المجلس التنفيذي قرر، في عام 2006، ربط رصيد حساب تسوية دعم البرامج والإدارة بمخصصات دعم البرامج والإدارة السنوية التي يوافق عليها المجلس (WFP/EB.1/2022/5-A/1، الفقرات 1-3 والحاشية 1؛ و WFP/EB.A/2015/6-C/1). وأبلغت اللجنة بناء على استفسار منها بتحديد الرصيد المستهدف لحساب تسوية دعم البرامج والإدارة ليعادل خمسة أشهر من نفقات دعم البرامج والإدارة في عام 2015، وباعتماد "حد أدنى" قدره شهرين من نفقات دعم البرامج والإدارة الموافق عليها لتغطية الفترة اللازمة للتكيف مع انخفاض طويل الأجل في دخل تكاليف الدعم غير المباشرة وإجراء ما يرتبط بذلك من تخفيضات في تكاليف دعم البرامج والإدارة. وأبلغت اللجنة كذلك بأن الغرض من هذه المستويات هو توفير النطاق المستصوب لحساب تسوية دعم البرامج والإدارة حيث توجد حاجة إلى نفقات دعم البرامج والإدارة لمدة شهرين كحد أدنى لإجراء التعديل اللازم لمراعاة الفروق بين دخل تكاليف الدعم غير المباشرة ونفقات دعم البرامج والإدارة الموافق عليها ولتخفيف مخاطر الانخفاض في دخل تكاليف الدعم غير المباشرة أو النقص في تمويل ميزانية دعم البرامج والإدارة. والحد الأقصى لمستوى نفقات دعم البرامج والإدارة البالغ خمسة أشهر هو المستوى المستهدف لتوفير شبكة أمان مالي قوية لحساب تسوية دعم البرامج والإدارة من أجل تغطية الفروق المؤقتة بين دخل تكاليف الدعم غير المباشرة ونفقات دعم البرامج والإدارة الموافق عليها، وتخفيف مخاطر انخفاض دخل تكاليف الدعم غير المباشرة أو نقص تمويل ميزانية دعم البرامج والإدارة، وتغطية المبادرات المؤسسية الحاسمة، وتحويلات الأموال المواضيعية وزيادة الاحتياطيات. وتشير اللجنة الاستشارية إلى الفقرة 18 من تقريرها A/75/539، بالصيغة التي أقرتها الجمعية العامة، فيما يتعلق بوضع معايير مرجعية معقولة للمستويات الدنيا والقصى للاحتياطيات التشغيلية لمنظمة الأمم المتحدة.

4- وفيما يتعلق بالتوقعات بشأن حساب تسوية دعم البرامج والإدارة لعام 2022، يشير التقرير إلى أن خطة الإدارة للفترة 2022-2024 توقعت رصيداً قدره 229.4 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2022، أي ما يعادل 5.6 أشهر من نفقات دعم البرامج والإدارة. ويشير التقرير إلى أن الإيرادات المتوقعة البالغة 8.4 مليار دولار أمريكي لعام 2022 استندت إلى إيرادات المساهمات البالغة 8.6 مليار دولار أمريكي لعام 2021 ومستوى دخل تكاليف الدعم غير المباشرة الناتج والبالغ 511 مليون دولار أمريكي في عام 2021. غير أن النتائج المالية الأولية تشير إلى أن إيرادات المساهمات الفعلية في عام 2021 ستكون أعلى بنسبة 9 في المائة على الأقل من تقديرات خطة الإدارة لعام 2021 استجابة للاحتياجات غير المسبقة الناتجة عن تزايد انعدام الأمن الغذائي الناجم عن أزمات مختلفة. ويشير التقرير كذلك إلى أن رصيد حساب تسوية دعم البرامج والإدارة سيكون أعلى من المتوقع لعام 2022 وسيكون رصيد ميزانية حساب تسوية دعم البرامج والإدارة الفعلي أعلى أيضاً مقارنة بالمستوى المستهدف البالغ 5 أشهر من نفقات دعم البرامج والإدارة لعام 2022 (WFP/EB.1/2022/5-A/1)، الفقرات 6-4).

5- وقدمت إلى اللجنة، بناء على استفسار منها، الجداول التالية التي تشير إلى تحركات حساب تسوية دعم البرامج والإدارة، بما في ذلك أربعة تحويلات إلى حساب الاستجابة العاجلة منذ عام 2015، ورصيد حساب تسوية دعم البرامج والإدارة من عام 2012 إلى عام 2021 مقارنة بالمستوى المستهدف وهو 5 أشهر من نفقات دعم البرامج والإدارة.

الجدول 1: تحركات حساب تسوية دعم البرامج والإدارة من عام 2012 إلى عام 2021 (بملايين الدولارات الأمريكية)										
مستوى حساب تسوية دعم البرامج والإدارة										
2021	2020	2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012	
231.6	249.5	247.1	256.8	212.5	138.3	189.8	121.3	102.8	114.4	الرصيد الافتتاحي
-	-	-	-	-	(14.8)	-	-	-	-	التغير في سياسة المحاسبة
(32.2)	(47.7)	(77.3)	(65.6)	(13.5)	(20.0)	(37.2)	(9.2)	(20.0)	(21.6)	المخصصات التي وافق عليها المجلس التنفيذي
-	(52.5)	-	(44.0)	(15.0)	-	(50.0)	-	-	-	التحويل إلى حساب الاستجابة العاجلة
0.2	-	0.1	0.6	0.4	0.2	2.3	1.7	1.9	3.5	مدفوعات سداد الأرصدة غير المنقطة لمخصصات المجلس التنفيذي
126.9	82.3	79.6	99.3	72.5	108.8	33.4	76.0	36.6	6.5	فانض/(عجز) إيرادات تكاليف الدعم المباشرة من نفقات دعم البرامج والإدارة
326.6	231.6	249.5	247.1	256.8	212.5	138.3	189.8	121.3	102.8	الرصيد الختامي

ملاحظة: أرقام عام 2021 أولية وغير مراجعة.

الجدول 2: مستوى رصيد حساب تسوية دعم البرامج والإدارة مقابل المستوى المستهدف البالغ 5 أشهر من نفقات دعم البرامج والإدارة من عام 2012 إلى عام 2021 (بملايين الدولارات الأمريكية)										
2021	2020	2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012	
327	232	250	247	257	212	138	190	121	103	الرصيد الختامي
185	177	161	140	140	121	117	117	104	104	المستوى المستهدف (5 أشهر)

ملاحظة: أرقام عام 2021 أولية وغير مراجعة.

- 6- وأبلغت اللجنة أيضا أن الرصيد الأولي وغير المراجع لحساب تسوية دعم البرامج والإدارة بلغ 326.6 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021، وأن دخل تكاليف الدعم غير المباشرة في عام 2021 سجل زيادة غير متوقعة بسبب إيرادات المساهمات التي تجاوزت الإيرادات المتوقعة في خطة الإدارة (2024-2022) التي وافق عليها المجلس في نوفمبر/تشرين الثاني 2021.
- 7- وتلاحظ اللجنة أن الرصيد الختامي لحساب تسوية دعم البرامج والإدارة تجاوز باستمرار المستوى المستهدف البالغ 5 أشهر منذ عام 2013، وأن الرصيد الأولي وغير المراجع لحساب تسوية دعم البرامج والإدارة بلغ 326.6 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021، مما يعكس رسيدا أعلى بكثير في عام 2021 مقارنة بالعام السابق. وتلاحظ اللجنة أيضا الفائض الكبير في إيرادات تكاليف الدعم غير المباشرة من نفقات دعم البرامج والإدارة. وتثق اللجنة الاستشارية في أنه سيتم تقديم المزيد من المعلومات عن رصيد حساب تسوية دعم البرامج والإدارة، وحالة إيرادات تكاليف الدعم غير المباشرة، وكذلك المستويات الدنيا والقصوى لحساب تسوية دعم البرامج والإدارة إلى المجلس في وقت نظره في هذا التقرير وفي تقارير البرنامج في المستقبل.
- 8- وفيما يتعلق بدور حساب الاستجابة العاجلة كآلية للتمويل بالسلف لتقديم مساعدة عاجلة في المواقف التي تنطوي على تهديد للحياة في حالة عدم وجود مساهمات متوقعة، يشير التقرير إلى عمليات السحب السابقة من حساب تسوية دعم البرامج والإدارة لتجديد موارد حساب الاستجابة العاجلة وتخصيص 220 مليون دولار أمريكي في عام 2021 إلى 49 خطة استراتيجية قطرية. ويشير التقرير أيضا إلى أن حساب الاستجابة العاجلة بدأ عام 2022 برصيد منخفض للغاية قدره 35 مليون دولار أمريكي، أي أقل من نصف الرصيد الافتتاحي لعام 2021، بسبب حالات الجوع غير المسبوقة والطوارئ المتكررة، وإلى أن من المتوقع استمرار المستوى القياسي للطلب على مخصصات حساب الاستجابة العاجلة طوال عام 2022 (WFP/EB.1/2022/5-A/1)، الفقرات 7-11 والحاشية 2؛ و(WFP/EB.3/2004/12-A).
- 9- وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة أن مستوى حساب الاستجابة العاجلة المستهدف لعام 2022 لا يزال 200 مليون دولار أمريكي، وتم تزويدها بالجدول التالية التي تشير إلى التحركات في حساب الاستجابة العاجلة وإجمالي "الدخل" من المساهمات الجديدة ومدفوعات السداد مقارنة بهدف حساب الاستجابة العاجلة.

الجدول 3: التحركات في حساب الاستجابة العاجلة من عام 2012 إلى عام 2021 (بملايين الدولارات الأمريكية)										
2021	2020	2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012	
117.8	102.2	45.7	96.7	61.9	47.6	107.3	53.1	52.1	56.2	المساهمات الجديدة
64.0	24.7	22.6	29.6	33.2	33.9	50.2	53.1	52.1	56.2	المساهمات الموجهة
30.6	25.0	23.1	23.1	13.7	13.7	-	-	-	-	المساهمات المتعددة الأطراف
-	52.5	-	44.0	15.0	-	50.0	-	-	-	حساب تسوية دعم البرامج والإدارة
23.2	-	-	-	-	-	7.1	-	-	-	أخرى
220.0	188.6	161.0	144.2	154.2	215.2	164.2	182.0	165.3	126.1	المخصصات
70.4	82.5	150.0	68.3	114.5	125.2	95.3	132.6	88.6	82.4	الأموال المتجددة

الجدول 4: مقارنة الهدف مقابل إجمالي "الدخل" من المساهمات الجديدة والتسديدات (الأموال المتجددة) من عام 2011 إلى عام 2021 (بملايين الدولارات الأمريكية)											
2021	2020	2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	
200	200	200	200	200	200	200	70	70	70	70	هدف حساب الاستجابة العاجلة
188.2	184.7	195.7	165	176.4	172.8	202.6	185.7	140.7	138.6	142.5	المساهمات الجديدة + الأموال المتجددة

10- ويشير التقرير إلى أنه لتخفيف مخاطر عدم قدرة البرنامج على تلبية طلبات المساعدة الغذائية المتزامنة من أموال حساب الاستجابة العاجلة، يُقترح تحويل مبلغ 30 مليون دولار أمريكي من برنامج حساب تسوية دعم البرامج والإدارة إلى حساب الاستجابة العاجلة، مما يسمح للبرنامج باستخدام الزيادة غير المتوقعة في دخل تكاليف الدعم غير المباشرة المتولدة في عام 2021 (WFP/EB.1/2022/5-A/1، الفقرة 12؛ انظر أيضا الجدول 1 أعلاه). وأبلغت اللجنة الاستشارية، بناء على استفسار منها، برصد مخصصات من حساب الاستجابة العاجلة في عام 2022 لجمهورية الكونغو الديمقراطية، وملاي، وميانمار، وكوبا، ومدغشقر، وموزامبيق، وأن رصيد الحساب كان قدره 23.7 مليون دولار أمريكي في 7 فبراير/شباط 2022. وأبلغت اللجنة أيضا بالتحويلات الأربعة السابقة من حساب تسوية دعم البرامج والإدارة إلى حساب الاستجابة العاجلة بين عامي 2015 و2020.

11- وتلاحظ اللجنة أن المستوى المستهدف لحساب الاستجابة العاجلة لعام 2022 قدره 200 مليون دولار أمريكي بينما بلغ رصيد حساب الاستجابة العاجلة 23.7 مليون دولار أمريكي في 7 فبراير/شباط 2022 وأن المساهمات الجديدة والأموال المتجددة ظلت باستمرار دون المستوى المستهدف منذ عام 2016. وتثق اللجنة الاستشارية في أنه سيتم تقديم المزيد من المعلومات عن الجهود المبذولة لالتماس مساهمات جديدة في حساب الاستجابة العاجلة إلى المجلس عند نظره في هذا التقرير وفي تقارير البرنامج في المستقبل.

12- وأبلغت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، أنه بالإضافة إلى حساب تسوية دعم البرامج والإدارة وحساب الاستجابة العاجلة، فإن البرنامج لديه مرفق الإدارة الشاملة للسلع والإقراض الداخلي للمشروعات كأدوات مالية داخلية. كما تم تزويد اللجنة بمعلومات عن المستويات القصوى وعن استخدام كل من مرفق الإدارة الشاملة للسلع والإقراض الداخلي للمشروعات على النحو المبين في الجداول أدناه (انظر أيضا الجدولين 1 و3 أعلاه بشأن تحركات حساب تسوية دعم البرامج والإدارة وحساب الاستجابة العاجلة).

الجدول 5: استخدام مرفق الإدارة الشاملة للسلع والإقراض الداخلي للمشروعات (2017-2021) (بملايين الدولارات الأمريكية)					
استخدام مرفق الإدارة الشاملة للسلع					
2021	2020	2019	2018	2017	
660	560	560	500	350	السقف (المستوى الأقصى)
1 537	942	932	917	861	المبيعات
استخدام الإقراض الداخلي للمشروعات					
2021	2020	2019	2018	2017	
570	570	570	570	570	السقف (المستوى الأقصى)
1 842	1 436	1 616	1 249	1 278	السلف

13- وبناء على ملاحظاتها الواردة أعلاه، ليس لدى اللجنة الاستشارية أي اعتراضات على تحويل مبلغ 30 مليون دولار أمريكي من احتياطي حساب تسوية دعم البرامج والإدارة للبرنامج إلى حساب الاستجابة العاجلة من أجل تلبية طلبات المساعدة العاجلة في عدد من البلدان.