



المجلس التنفيذي

الدورة العادية الثانية

روما، 15-18 نوفمبر/تشرين الثاني 2021

World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

التوزيع: عام

البند 7 من جدول الأعمال

التاريخ: 5 نوفمبر/تشرين الثاني 2021

WFP/EB.2/2021/7-D/4

المسائل التشغيلية – المشروعات الموافق عليها

اللغة الأصلية: الإنكليزية

عن طريق التصويت بالمراسلة

للعلم

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

تنقيح الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لتوغو (2021) والزيادة المقابلة في الميزانية

الخطة المنقحة	التغيير	الخطة الحالية	المدة
1 يناير/كانون الثاني 2022 – 30 يونيو/حزيران 2022	تمديد لستة أشهر	1 يناير/كانون الثاني 2021 – 31 ديسمبر/كانون الأول 2021	المستفيدين
170 000	10 000	160 000	
(دولار أمريكي)			
5 888 103	2 420 756	3 467 347	مجموع التكاليف
4 194 196	1 443 929	2 750 268	التحويلات
786 402	612 082	174 320	التنفيذ
580 194	216 424	363 770	تكاليف الدعم المباشرة المعدلة
5 560 792	2 272 435	3 288 357	المجموع الفرعي
327 310	148 321	178 990	تكاليف الدعم غير المباشرة (6.5 في المائة)

رمز مؤشر المساواة بين الجنسين والعمر: *3

<http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker> *

القرار

وافق المجلس عن طريق التصويت بالمراسلة على تنقيح الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لتوغو (2021) وعلى الزيادة المقابلة في الميزانية البالغة 2 420 756 دولارا أمريكيا على النحو الوارد في هذه الوثيقة.

30 يوليو/تموز 2021

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيد A. Koisha
المدير القطري

بريد إلكتروني: aboubacar.koisha@wfp.org

السيد C. Nikoi
المدير الإقليمي

شرق أفريقيا
بريد إلكتروني: chris.nikoi@wfp.org

الأساس المنطقي

- 1- عقب ظهور جائحة كوفيد-19، أنشأ البرنامج عملية طوارئ محدودة لتوغو تغطي الفترة من يوليو/تموز إلى ديسمبر/كانون الأول 2020 لدعم استجابة الحكومة لحالات الطوارئ. وكان لعملية الطوارئ المحدودة هذه حصيلتان استراتيجيتان للاستجابة للأزمات تتمثلان في تقديم المساعدة الغذائية والتغذية والخدمات إلى الحكومة والشركاء الإنسانيين. وتستند الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للفترة من يناير/كانون الثاني إلى ديسمبر/كانون الأول 2021 إلى الإنجازات التي تحققت في إطار عملية الطوارئ المحدودة والسعي إلى زيادة قدرة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة على الصمود وتعزيز النظم الغذائية المستدامة والفعالة والشاملة.
- 2- وأتاح الانتقال من عملية الطوارئ المحدودة إلى الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، في يناير/كانون الثاني 2021، للبرنامج أن يلبي الاحتياجات المتزايدة ويزيد عمله اتساقاً مع أولويات الحكومة. وعزز البرنامج قدرة سلسلة الإمداد لديه من خلال ميناء لومي وزاد درايته في مجال العمليات المستجيبة للخدمات ومبادرات الحماية الاجتماعية من خلال تنفيذ المساعدة الغذائية الطارئة وشراء الأغذية المحلية. ويقدم البرنامج الدعم لتعزيز قدرات البرنامج الحكومي للتغذية المدرسية وللنظم الغذائية التي تهدف إلى تدعيم الصلات بين منظمات المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والمقاصف المدرسية.
- 3- وفي يناير/كانون الثاني 2021، استعاضت الحكومة عن خطة التنمية الوطنية للفترة 2018-2022 بخارطة طريق حكومية للفترة 2020-2025. وسيمدد فريق الأمم المتحدة القطري الفترة التي يغطيها إطار الأمم المتحدة الحالي للتعاون في مجال التنمية المستدامة من تاريخ انتهاء مدته الحالية في عام 2022 إلى عام 2025، لمواءمة دورته مع دورة خارطة الطريق الجديدة.
- 4- ونظراً للحاجة المستمرة المثبتة لوجود البرنامج في توغو وجدوى برامجه، يلتزم البرنامج بالانتقال إلى التخطيط الاستراتيجي الطويل الأجل على نحو ينسجم مع خارطة الطريق الحكومية ودورات برامج الأمم المتحدة. وتحقيقاً لهذه الغاية، يسعى البرنامج إلى تمديد الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الحالية لمدة ستة أشهر حتى يونيو/حزيران 2022. وسيمكّن هذا الوقت الإضافي البرنامج من الاستمرار في إجراء مناقشات استراتيجية متعمقة من خلال لجنة وزارية متعددة القطاعات أنشأتها وزارة الزراعة والثروة الحيوانية والتنمية الريفية بغية تحديد الحوائل والناتج الاستراتيجية المحتملة، استناداً إلى الأولويات الوطنية المنقحة للحكومة ومزايا البرنامج النسبية. وفي أعقاب هذه المشاورات الاستراتيجية، سيستكمل البرنامج التعديلات البرامجية والاستراتيجية التي تعكس المناقشات مع الحكومة والشركاء وسيحرص على أن تكون الخطة الاستراتيجية القطرية لتوغو (التي تغطي الفترة من يوليو/تموز 2022 إلى ديسمبر/كانون الأول 2025) متسقة تماماً مع الأولويات الوطنية ذات الصلة في هذا الصدد ومع إطار الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة.
- 5- ولا يشمل التمديد المقترح أي تغييرات برامجية، بيد أن البرنامج يعتزم توسيع نطاق مساعدته الغذائية المتعلقة بالاستجابة للأزمات لتشمل 10 000 مستفيد إضافي تضرروا من الفيضانات، استناداً إلى أحدث البيانات. وعلى وجه التحديد، أبانت عملية الإطار المنسق في مارس/آذار 2021، أن 1 011 628 شخصاً مهددون بانعدام الأمن الغذائي (المرحلة 2 من الإطار المنسق) وأن 237 934 شخصاً يعانون بالفعل من انعدام الأمن الغذائي (المرحلة 3 من الإطار المنسق) وهم بحاجة إلى المساعدة الإنسانية. وتقدر الخطة الوطنية الاحترازية المتعددة المخاطر أنه سيكون هناك بين شهري يناير/كانون الثاني ويونيو/حزيران نحو 10 000 شخص في حاجة ماسة إلى المساعدة الغذائية الطارئة في المناطق المتضررة من الفيضانات المتكررة، ولا سيما مقاطعات باس-مونو، ولاكس، وبوتو، وفو في المنطقة البحرية؛ ومقاطعات كيران، وبيناه، وأسولي، ودوفلغو في منطقة كارا؛ ومقاطعات سينكاسيه، وتون، وكبيندجال، وتاندجور في منطقة السافانا.

التغييرات

- 6- لا ينطوي التنقيح المقترح للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة على تغييرات في التوجه الاستراتيجي لهذه الخطة.

الحصائل الاستراتيجية

- 7- *الحصيلة الاستراتيجية 1*: سيزيد عدد المستفيدين من الاستجابة للأزمة بمقدار 10 000 مستفيد ستقدم لهم المساعدة في النصف الأول من عام 2022. وفي الوقت نفسه، سيواصل البرنامج العمل مع الحكومة لتحديد احتياجات تعزيز القدرات المؤسسية، مع التركيز على الحماية الاجتماعية والاستعداد للطوارئ. وستُبلور هذه المشاركة في استراتيجية واضحة لتعزيز السياسات والنظم تدمج في الخطة الاستراتيجية القطرية.
- 8- *الحصيلة الاستراتيجية 2*: سيواصل البرنامج تقديم الدعم للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة من خلال المساعدة التقنية وتيسير إنشاء 50 حديقة مدرسية. وسيساعد البرنامج في استحداث وتطوير سلسلة قيمة للأغذية المغذية تشمل تجهيز الأغذية وتنويعها وتقويتها وتنسيق عمل الشركاء في دعم المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة.
- 9- *الحصيلة الاستراتيجية 3*: سيتم إبقاء الأنشطة المضطلع بها في إطار هذه الحصيلة الاستراتيجية عند مستوياتها الحالية على النحو المبين في وثيقة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة.

نهج الاستهداف وتحليل المستفيدين

- 10- بموجب الحصيلة الاستراتيجية 1، ستقدم تدخلات البرنامج الخدمات إلى 10 000 مستفيد إضافي من المتضررين من الفيضانات، ويحتاجون إلى مساعدة طارئة، مع مواصلة تقديم المساعدة لفئات السكان الضعفاء المتضررين من الأزمات، بمن فيهم المشردون داخليا، والحوامل والمرضعات من النساء والبنات، والأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا. وتستند أعداد المستفيدين المقررة إلى التصور الأرجح الوارد في الخطة الاحترازية المشتركة بين وكالات الأمم المتحدة. وسيثابر البرنامج وشركاؤه على تقدير الحاجة إلى الاستجابة الفورية بانتظام.
- 11- وفي إطار الحصيلة الاستراتيجية 2، سيستهدف البرنامج، 27 منظمة من منظمات المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة (من المنتجين والمجهزين على حد سواء) كجهات مستفيدة غير مباشرة تم تحديدها بالاشتراك مع وزارة الزراعة والثروة الحيوانية والتنمية الريفية على أنها تقع على مقربة من تسع مدارس مجتمعية. وسيركز التدريب على توفير أغذية محلية عالية الجودة للمقاصف المدرسية. وبالإضافة إلى ذلك، ستقوم 50 مدرسة ابتدائية تقع في خمس مناطق في توغو بتجربة مشروعات لحدايق الخضروات تركز على التعلم بشأن الممارسات الزراعية وتنويع إنتاج الأغذية المغذية المحلية من أجل الوجبات المدرسية.
- 12- وسيظل الاستهداف قائما على أساس المنطقة الجغرافية والظروف الموسمية والعمر والجنس. وستُجرى تحليلات حرصا على استفادة النساء والرجال والبنات والأولاد استفادة منصفة من تدخلات البرنامج وتتبع التقدم المحرز في مجال المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة.

طرائق التحويل

- 13- ستكون طريقة التحويل للمستفيدين الجدد في إطار الحصيلة الاستراتيجية 1 هي الأغذية العينية. وستظل طريقة التحويل في إطار الحصيلة الاستراتيجية 2 – تعزيز القدرات – دون تغيير.

الشراكات

- 14- أنشأ البرنامج ووزارة الزراعة والثروة الحيوانية والتنمية الريفية لجنة متعددة القطاعات لمناقشة المبادرات الاستراتيجية في مجال الأمن الغذائي والتغذية.
- 15- ويتعاون البرنامج مع صندوق الأمم المتحدة للسكان وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي والبنك الدولي في وضع برامج مشتركة لتمكين المرأة، والصحة والتغذية المدرسية، واستجابات سلسلة الإمداد لجائحة كوفيد-19.

قدرة المكاتب القطرية

16- يعكف المكتب القطري على تعيين موظفين إضافيين لتعزيز قدرته على تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة. وستشمل التعيينات الجديدة موظفا في مجال اللوجستيات وموظفا للشؤون المالية ومساعدة للموارد البشرية ومستشارين وطنيين ودوليين يقدمون الخبرة التقنية في مجالات النظم الغذائية، وتحليل سلاسل القيمة، وتكنولوجيا الأغذية، والحدائق المدرسية المتكاملة.

تحديات سلسلة الإمداد

17- سيستفيد المكتب القطري من الدروس المستخلصة من شراء الأغذية محليا أثناء تنفيذ عملية الطوارئ المحدودة. وسيتم شراء سلع أساسية، مثل الذرة والفاصوليا من منظمات المزارعين والوكالة الوطنية للأمن الغذائي. وسيستعان بمرفق الإدارة الشاملة للسلع في شراء الزيت النباتي ومستحضر Super Cereal، وسيحصل على الملح المدعم باليود من مصادر داخل الإقليم. وسيواصل البرنامج استخدام ميناء لومي من أجل تلقي الأغذية وإدارة نقلها إلى البلدان النائية في منطقة الساحل.

الرصد والتقييم

18- سيدعم البرنامج ويعزز أدوات وهياكل الرصد والإبلاغ في وزارة الأمن والحماية المدنية ووزارة الصحة والنظافة العامة والوصول الشامل للرعاية على الصعيدين المركزي واللامركزي بتوفير المعدات اللازمة لإجراء تقديرات سريعة لحالات الطوارئ والتدريب عليها. وسيساعد البرنامج أيضا وزارة الزراعة والثروة الحيوانية والتنمية الريفية في تعزيز رصد الأغذية والتغذية وأسعار السوق. وستجرى عمليات الرصد بعد التوزيع للاستعانة بها في تقدير الحصائل والنتائج الشاملة. ولأنّ تنقيح الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الحالي يشمل تمديدا لمدة ستة أشهر فقط، يظل القرار القاضي بعدم إجراء تقييم دون تغيير. وستُقيم الخطة الاستراتيجية القطرية في وقت ما وسيشمل التقييم عملية الطوارئ المحدودة أيضا.

المساءلة أمام السكان المتضررين، ومخاطر الحماية، والقيود المتعلقة بنوع الجنس والإعاقة

19- لتخفيف حدة المخاطر المتعلقة بعدم المساواة بين الجنسين وضمان المساءلة الكافية أمام المستفيدين، سيثابر البرنامج على استخدام آلية تقديم الشكاوى والتعقيبات التي أعدت في إطار عملية الطوارئ المحدودة.

الاستراتيجية المقترحة لتسليم المسؤولية

20- في فبراير/شباط 2021، أنشأت وزارة الزراعة والثروة الحيوانية والتنمية الريفية والمكتب القطري لجنة متعددة القطاعات يناقش من خلالها أصحاب المصلحة – ومن بينهم ممثلو الوزارات الحكومية المركزية واللامركزية ووكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية الشريكة وهيئات القطاع الخاص – الاحتياجات الاستراتيجية لتدخلات الأمن الغذائي والتغذوي. وستمكن اللجنة البرنامج من الانتقال إلى دورة تخطيط الخطة الاستراتيجية القطرية ومواصلة الحوار المنتظم مع الحكومة وأصحاب المصلحة الآخرين لتحديد التوازن الصحيح بين الدعم المباشر والدعم التمهيدي. وستعمل اللجنة أيضا على وضع استراتيجية لتسليم المسؤولية تدريجيا.

إدارة المخاطر

المخاطر الاستراتيجية

21- سيستكمل الحصول على التمويل الكافي للفترة الإضافية والزيادة في الاحتياجات تحديا. وسيواصل البرنامج تنفيذ استراتيجيته لتعبئة الموارد الموجهة إلى الجهات المانحة الرئيسية الموجودة في هذا البلد ومن بينها حكومات كندا، والصين، وفرنسا، وألمانيا، وسويسرا والمديرية العامة للشراكات الدولية التابعة للاتحاد الأوروبي، وسيثابر البرنامج أيضا على تنفيذ استراتيجيته للعمل المشترك مع المؤسسات المالية الدولية والحكومة.

المخاطر التشغيلية

22- تظل المخاطر التشغيلية كما هي مبيّنة في الوثيقة الأصلية للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة.

المخاطر الائتمانية

23- يشكل تعرض موظفي البرنامج لكوفيد-19 أثناء أداء واجباتهم خطراً ائتمانياً. وأجرت إدارة المكتب القطري للبرنامج مناقشات مع مكتب المنسق المقيم والحكومة بشأن إتاحة لقاءات كوفيد-19 لموظفي البرنامج ومعالجهم.

المخاطر المالية

24- تظل المخاطر المالية كما هي مبيّنة في الوثيقة الأصلية للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة.

تحليل المستفيدين

الجدول 1: المستفيدون المباثرون، حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط والطريقة							
المجموع	الأولاد (صفر إلى 18 سنة)	البنات (صفر إلى 18 سنة)	الرجال (18 سنة فأكثر)	النساء (18 سنة فأكثر)	الفترة	النشاط والطريقة	الحصيلة الاستراتيجية
10 000	2 800	3 800	1 200	2 200	الأعداد الحالية	1: تقديم المساعدة الغذائية والتغذوية للسكان المتضررين من الأزمات وتعزيز القدرات والتنسيق بين الشركاء الوطنيين من أجل الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها - التوزيع العام للأغذية (العينية)	1: قدرة السكان المتضررين من الأزمات في المناطق المستهدفة على تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية أثناء الأزمات وبعدها
10 000	3 000	3 600	1 350	2 050	الزيادة		
20 000	5 800	7 400	2 550	4 250	الأعداد المنقحة		
150 000	24 990	26 010	48 510	50 490	الأعداد الحالية	1: التوزيع العام للأغذية (التحويلات القائمة على النقد)	
0	0	0	0	0	الزيادة		
150 000	24 990	26 010	48 510	50 490	الأعداد المنقحة		
1 000	250	350	لا ينطبق	400	الأعداد الحالية	1: التغذية التكميلية	
1 400	350	450	لا ينطبق	600	الزيادة		
2 400	600	800	لا ينطبق	1 000	الأعداد المنقحة		
160 000	27 790	29 810	49 710	52 690	الأعداد الحالية		المجموع (دون تداخل)
10 000	3 000	3 600	1 350	2 050	الزيادة		
170 000	30 790	33 410	51 060	54 740	الأعداد المنقحة		

التحويلات

الجدول 2: الحصص الغذائية (غرام/شخص/يوم)، حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط			
الحصيلة الاستراتيجية 1			
النشاط 1			
الأطفال بين 6 أشهر و23 شهرا	الحوامل والمرضعات من النساء والبنات	المشردون داخليا واللاجئون	نوع المستفيدين
		الأغذية	الطريقة
		350	الحبوب (الذرة البيضاء)
		100	فاصولياء البيضاء
		35	الزيت النباتي
		5	الملح المدعم باليود
	100	50	Super Cereal مع السكر
200			Super Cereal Plus
			مسحوق المغذيات الدقيقة
787	381	2 100	مجموع السرعات الحرارية في اليوم
32.6	16.3	10.8	نسبة السرعات الحرارية من البروتين
90	90	90	عدد أيام التغذية في السنة

الجدول 3: مجموع المتطلبات من الأغذية والتحويلات القائمة على النقد وقيمتها						
الميزانية المنقحة		الزيادة		الميزانية الحالية		نوع الأغذية/ التحويلات القائمة على النقد
المجموع (دولار أمريكي)	المجموع (طن متري)	المجموع (دولار أمريكي)	المجموع (طن متري)	المجموع (دولار أمريكي)	المجموع (طن متري)	
260 820	630	161 280	315.00	99 540	315.00	الحبوب (الذرة البيضاء)
233 280	180	197 280	90.00	36 000	90.00	فاصولياء البيضاء
67 676	63	37 751	31.50	29 925	31.50	الزيت النباتي
110 394	115	54 549	57.60	55 845	57.60	الأغذية المخلوطة والممزوجة
918	9	130	4.50	788	4.50	الملح المدعم باليود
673 087	997	450 989	498.60	222 098	498.60	المجموع (الأغذية)
1 669 500		94 500		1 575 000		التحويلات القائمة على النقد
2 342 587	997	545 489	498.60	1 797 098	498.60	المجموع (قيمة الأغذية والتحويلات القائمة على النقد)

توزيع التكاليف

الجدول 4: توزيع تكاليف التنقيح فقط (دولار أمريكي)				
المجموع	النتيجة الاستراتيجية /8 غاية التنمية المستدامة 16-17	النتيجة الاستراتيجية /4 غاية التنمية المستدامة 4-2	النتيجة الاستراتيجية /1 غاية التنمية المستدامة 1-2	
	الحصيلة الاستراتيجية 3	الحصيلة الاستراتيجية 2	الحصيلة الاستراتيجية 1	
	الاستجابة للأزمات	بناء القدرة على الصمود	الاستجابة للأزمات	مجال التركيز
1 443 929		551 630	892 299	التحويلات
612 082		144 635	467 447	التنفيذ
216 424				تكاليف الدعم المباشرة المعدلة
2 272 435				المجموع الفرعي
148 321				تكاليف الدعم غير المباشرة (6.5 في المائة)
2 420 756				المجموع

الجدول 5: توزيع التكاليف الإجمالية للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، بعد التنقيح (دولار أمريكي)				
المجموع	النتيجة الاستراتيجية /8 غاية التنمية المستدامة 16-17	النتيجة الاستراتيجية /4 غاية التنمية المستدامة 4-2	النتيجة الاستراتيجية /1 غاية التنمية المستدامة 1-2	
	الحصيلة الاستراتيجية 3	الحصيلة الاستراتيجية 2	الحصيلة الاستراتيجية 1	
	الاستجابة للأزمات	بناء القدرة على الصمود	الاستجابة للأزمات	مجال التركيز
4 194 196	455 520	754 901	2 983 775	التحويلات
786 402	20 000	246 455	519 947	التنفيذ
580 194	49 727	133 777	396 690	تكاليف الدعم المباشرة المعدلة
5 560 792	525 247	1 135 133	3 900 412	المجموع الفرعي
327 310	0	73 784	253 527	تكاليف الدعم غير المباشرة (6.5 في المائة)
5 888 103	525 247	1 208 917	4 153 939	المجموع