



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Исполнительный совет
Вторая очередная сессия
Рим, 15–18 ноября 2021 года

Distribution: General

Пункт 4 повестки дня

Дата: 18 октября 2021 года

WFP/EB.2/2021/4-A/1

Original: English

Вопросы политики

Для утверждения

Документы Исполнительного совета размещены на веб-сайте ВПП (<https://executiveboard.wfp.org>).

Стратегический план ВПП на 2022–2026 годы

Резюме

Сегодня мир стал более сложным и нестабильным, чем пять лет назад. Растут масштабы голода: 270 млн человек живут в условиях острого отсутствия продовольственной безопасности, и над миром все еще тяготеет тяжелое бремя неполноценного питания. Отрицательную динамику усиливают новые войны и неразрешенные конфликты, глобальный климатический кризис и повторяющиеся экономические потрясения, в том числе вызванные пандемией COVID-19. Эту тревожную картину дополняют замедление работы по искоренению нищеты, растущее неравенство и стремительный рост числа насильственно перемещенных лиц.

Перед ВПП стоит задача помочь миру преодолеть сложившиеся непростые обстоятельства, которые не приближают его к ликвидации голода, а лишь отдаляют от этой цели. Структурные факторы уязвимости, такие как дефицит ресурсов в ключевых направлениях развития и неустойчивые продовольственные системы, усугубляют последствия потрясений и стрессовых факторов и являются серьезными препятствиями для обращения этой тенденции вспять. Еще больше осложняют положение организационная разобщенность, несправие населения и другие ограничивающие факторы, замедляющие работу. Кроме того, дорогостоящие меры реагирования на пандемию COVID-19 становятся причиной сокращения ресурсов, которые можно использовать для наращивания масштабов помощи и поддержки, адресованной тем, кому уделяется меньше всего внимания. Но не все потеряно: помимо возможностей, которые открываются благодаря глобальному присутствию ВПП, ее потенциалу и охвату самых отдаленных районов мира, где обстановка наиболее нестабильна, отмечаются перспективные инновационные тенденции, которые можно использовать для усиления воздействия. Вновь подтвержденная приверженность осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, реформы Организации Объединенных Наций, резолюция 2417 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Повестка дня в

Координаторы:

г-жа В. Гуарньери,
заместитель Директора-исполнителя,
Департамент разработки программ и политики
Тел.: 066513-2200

г-н А. Хусейн,
главный экономист и директор,
Отдел исследований, оценки и мониторинга
Тел.: 066513-2014

интересах человечества формируют основу для работы ВПП, которая дает ей и ее партнерам возможности переломить ход борьбы с голодом.

Стратегический план ВПП на 2022–2026 годы подготовлен с опорой на фактические данные, которые подтверждают способность организации изменить ситуацию в борьбе с голодом и показывают, в каких областях необходимы дополнительные усилия. Представленные рекомендации и выводы основаны на промежуточном обзоре стратегического плана на 2017–2021 годы, оценке Сети по оценке эффективности работы многосторонних организаций за 2017–2018 годы, внешних обзорах и результатах независимой оценки, и ВПП будет использовать эти знания для повышения эффективности планирования и разработки программ и возьмет их за основу для того, чтобы учитывать полученный опыт и повышать подотчетность.

ВПП твердо намерена помогать странам в их усилиях по достижению целей в области устойчивого развития, и ее концепция ориентирована на искоренение голода и неполноценного питания (Цель 2 в области устойчивого развития), а также на укрепление и активизацию взаимодействия между партнерами (Цель 17 в области устойчивого развития). Для этого ВПП будет принимать меры к тому, чтобы люди могли полнее удовлетворять свои неотложные потребности в продовольствии и питании, чтобы улучшалось их положение с точки зрения питания, здравоохранения и образования и чтобы они в их распоряжении были более качественные и устойчивые источники средств к существованию. Кроме того, ВПП будет совершенствовать национальные программы и системы и обеспечивать повышение эффективности и результативности деятельности гуманитарных организаций и субъектов, занимающихся вопросами развития. Для достижения Цели 2 в области устойчивого развития важен прогресс в достижении других целей в области устойчивого развития, а успехи в реализации концепции ВПП способствуют достижению других ЦУР.

В своей деятельности ВПП будет руководствоваться установленными принципами, уделяя особое внимание ориентации на людей и реализуя в своих гуманитарных мероприятиях принципы гуманности, беспристрастности, нейтралитета и оперативной самостоятельности. Она будет уделять основное внимание работе через национальные программы и системы и адаптироваться к условиям и потребностям стран. ВПП будет использовать открывающиеся возможности для принятия комплексного подхода к разработке программ и для совместной работы с партнерами; она будет решать весь комплекс вопросов гуманитарного характера, развития и мира, применять подход к принятию решений и составлению программ, основанный на учете рисков, и использовать фактические данные для обеспечения отдачи от деятельности.

Основные причины голода – конфликты, климатический кризис и экономические потрясения – дают возможности для осуществления новых мер и учета полученного опыта в рамках программ, которые в комплексе обеспечат ВПП достижение стратегических итогов.

- i) **Расширение возможностей для удовлетворения неотложных потребностей в продовольствии и питании:** спасение жизней в чрезвычайных ситуациях – основной приоритет ВПП. ВПП стремится увеличивать эффективность и результативность своей деятельности и систематически, своевременно и адекватно реагировать на чрезвычайные ситуации, задействуя необходимые навыки и привлекая необходимые людские ресурсы. В частности, она будет повышать действенность мер раннего предупреждения и упреждающего реагирования и создавать резерв высококвалифицированного, готового к развертыванию персонала для чрезвычайных ситуаций. ВПП совместно с партнерами стремится расширять охват своей деятельности, поддерживать доступ к пострадавшему населению,

предоставлять срочную продовольственную, денежную помощь и помощь в области питания, ориентированную на наиболее уязвимые группы населения, оперативно, в широких масштабах и с необходимым качеством. ВПП будет по мере возможности активнее помогать в расширении возможностей реагирования на чрезвычайные ситуации на национальном и местном уровнях.

- ii) **Улучшение положения в области питания, здоровья и образования.** ВПП будет не только удовлетворять потребности, но и использовать свои разносторонние возможности и совместно с партнерами работать над сокращением потребностей в гуманитарной помощи, в том числе путем расширения усилий по профилактике и решению проблемы неполноценного питания во всех его формах и укрепления национальных систем социальной защиты и программ социальной помощи. Флагманской инициативой ВПП, которая может помочь местному сельскому хозяйству и рынкам и улучшить положение в области здравоохранения, питания и образования, являются усилия по обеспечению всех голодающих детей полноценным школьным питанием.
- iii) **Повышение качества и устойчивости источников средств к существованию.** ВПП будет изменять жизнь людей и спасать жизни с помощью комплексных программ, разработанных с учетом рисков, которые помогут повысить жизнестойкость домохозяйств и населения в сельских и городских районах. ВПП и ее партнеры будут оказывать поддержку населению, живущему в условиях отсутствия продовольственной безопасности, в его усилиях по адаптации и повышению качества жизни, улучшению состояния источников средств к существованию, укреплению самообеспеченности, повышению эффективности противостояния повторяющимся потрясениям и более быстрому восстановлению после них, создавая активы для сообществ и домохозяйств, для чего будут вести деятельность по поддержке рынков в интересах мелких сельхозпроизводителей и осуществлять мероприятия по регулированию климатических рисков и программы адаптации к изменению климата.
- iv) **Повышение эффективности национальных программ и систем.** Для спасения жизней и изменения жизни важно не только то, как работает ВПП, но то, что она делает. ВПП будет по возможности действовать через национальные системы, а именно системы готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, продовольственные системы и системы социальной защиты, и совершенствовать эти системы. В интересах достижения долгосрочного эффекта ВПП будет расширять свое участие в качестве посредника в сотрудничестве Юг – Юг и трехстороннем сотрудничестве через центры передового опыта ВПП, региональные бюро и штаб-квартиру.
- v) **Повышение эффективности и результативности деятельности гуманитарных организаций и субъектов, занимающихся вопросами развития.** ВПП предоставляет партнерам ценные услуги в области транспорта и логистики, закупок, денежных переводов, администрирования, инфраструктуры, цифровых решений и анализа данных. Эти услуги будут и далее расширяться и предоставляться по требованию в целях наращивания национального потенциала и помощи правительствам, гуманитарным организациям и субъектам, занимающимся вопросами развития. Помимо этого, ВПП выполняет руководящую роль в логистическом кластере и кластере телекоммуникаций в чрезвычайных ситуациях, а также совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций руководит работой кластера по продовольственной безопасности,

обеспечивая координацию и выполняя функции "последней надежды" для глобальной гуманитарной системы.

ВПП будет использовать свое уникальное положение в международном сообществе для защиты интересов тех, кто находится в самом неблагоприятном положении как на глобальном, так и на местном уровне, и обязуется придерживаться четырех сквозных приоритетов, которые помогут добиться максимальной эффективности программ. Акцент на защите пострадавшего населения и подотчетности перед ним поможет ВПП расширить возможности людей выражать свои мнения и предпочтения, а также обеспечить им безопасный и достойный доступ к продовольствию, питанию и другим необходимым потребностям. Выделяя ресурсы на повышение гендерного равенства, содействуя его установлению и расширению прав и возможностей женщин, ВПП стремится добиться прогресса в обеспечении всем равных возможностей, доступа к ресурсам и права голоса при принятии решений. ВПП будет принимать масштабные комплексные меры по решению вопросов питания, вкладывая средства в программы, операции и платформы, ориентированные на устранение первопричин и непосредственных причин некачественного и неполноценного питания и расширяя доступ к услугам по обеспечению питания. Кроме того, ВПП будет внедрять передовые практические методы и обеспечивать экологические гарантии в интересах снижения любого негативного воздействия своей деятельности на окружающую среду.

Важнейшими элементами стратегического плана ВПП на 2022–2026 годы являются инвестиции в людские ресурсы организации, укрепление партнерских отношений, рост и диверсификация финансирования, опора на фактические данные, использование технологий и стимулирование инноваций. Средством привязки стратегии к контексту и ее осуществления на страновом уровне являются страновые стратегические планы, а в качестве инструмента мониторинга и отчетности о показателях и ходе работы ВПП по достижению глобальных целей служит общеорганизационная матрица результатов, которая устанавливает цепочку результатов от стратегического намерения до достижения запланированных итогов на местах.

Проект решения*

Совет, подтверждая свою приверженность мандату ВПП, отраженному в ее Общих правилах и положениях, утверждает стратегический план ВПП на 2022–2026 годы (WFP/EB.2/2021/4-A/1). При этом Совет подтверждает, что главным приоритетом ВПП является спасение жизней, а также содействие снижению потребностей в гуманитарной помощи и повышению продовольственной безопасности и помощь странам в их усилиях по достижению целей в области устойчивого развития в сотрудничестве с партнерами.

В преддверии рассмотрения и утверждения общеорганизационной матрицы результатов на своей первой очередной сессии в 2022 году Совет выражает надежду, что в этой матрице будут представлены задачи и показатели, которые будут способствовать более полному измерению деятельности ВПП.

* Это проект решения. С окончательным текстом решения, принятым Исполнительным советом, можно ознакомиться в документе "Решения и рекомендации", который будет выпущен в конце сессии.

Содержание

Резюме	1
Проект решения*.....	4
1. Контекст	6
1.1. Современный мир.....	6
1.2. Проблемы, с которыми мы сталкиваемся.....	10
1.3. Условия, в которых мы ведем деятельность.....	13
2. Обзоры и оценки	15
2.1. Промежуточный обзор	15
2.2. Внешние обзоры и оценки	16
2.3. Оценки.....	16
3. Концепция, итоги и ЦУР	19
3.1. Концепция.....	19
3.2. Итоги	19
3.3. Связи с ЦУР	20
4. Руководящие принципы	22
4.1. Ориентированность на человека.....	22
4.2. Принципы гуманитарной деятельности	22
4.3. Ответственность стран.....	22
4.4. Учет контекста.....	23
4.5. Комплексный характер программ.....	23
4.6. Учет рисков.....	24
4.7. Опора на фактические данные	24
5. ВПП в действии: спасение жизней и изменение жизни, оказание помощи и создание благоприятных условий.....	24
5.1. Итог 1. Люди имеют возможности полнее удовлетворять свои неотложные потребности в продовольствии и питании.....	25
5.2. Итог 2. Улучшение положения людей в области питания, здоровья и образования.....	30
5.3. Итог 3. Люди имеют более качественные и устойчивые средства к существованию	34
5.4. Итог 4. Повышение эффективности национальных программ и систем	37
5.5. Итог 5. Повышение эффективности и результативности работы гуманитарных организаций и субъектов, занимающихся вопросами развития	40
5.6. Вклад в информационно-просветительскую деятельность и взаимодействие с партнерами.....	42
6. Сквозные приоритеты	43
6.1. Защита пострадавшего населения и ответственность перед ним	43
6.2. Гендерное равенство, расширение прав и возможностей женщин	44
6.3. Всесторонний учет вопросов питания	45
6.4. Экологическая устойчивость.....	47
7. Благоприятные факторы	47
7.1. Людские ресурсы	47
7.2. Партнерские отношения	49
7.3. Финансирование	51
7.4. Фактические данные	52
7.5. Технологии.....	54
7.6. Инновации.....	56
ПРИЛОЖЕНИЕ I	58
Оценка основных рисков	58
ПРИЛОЖЕНИЕ II	64
Страновые стратегические планы	64
ПРИЛОЖЕНИЕ III	65
Общеорганизационная матрица результатов.....	65
Сокращения	67

1. Контекст

1.1. Современный мир

1. Сегодня мир стал более сложным и нестабильным, чем пять лет назад. Тогда правительства приняли Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР), подтвердив свою решимость покончить с нищетой и голодом, уменьшить неравенство, строить мирные общества, стимулировать экологически устойчивый и инклюзивный экономический рост и защищать права человека. Однако, несмотря на благие намерения, была выполнена лишь часть работы, результаты которой в ряде сфер сошли на нет; наблюдаемая отрицательная тенденция усугубляется под воздействием пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), которая ставит под угрозу успех глобальных усилий по выполнению Повестки дня на период до 2030 года.
2. С 2014 года наблюдается рост масштабов хронического голода. В 2019 году количество страдающих от хронического голода в мире составляло 650 млн человек, что на 43 млн больше, чем в 2014 году. В 2020 году ситуация резко ухудшилась: хронически голодающими были признаны до 811 млн человек – на 161 млн человек больше, чем в 2019 году. Согласно последним прогнозам, в 2030 году число испытывающих хронический голод будет составлять около 660 млн человек – это на 30 млн больше, чем было бы без пандемии COVID-19¹.
3. На 2021 год число нуждающихся в срочной продовольственной помощи в странах, где работает ВПП, оценивается примерно в 270 млн человек. В мире насчитывается 41 млн человек, живущих в условиях острого голода на уровне чрезвычайной ситуации, и более полумиллиона лиц, чье состояние оценивается как подобное голоду – эти цифры поражают². Кроме того, сохраняется тяжелое глобальное бремя неполноценного питания: почти 150 млн детей имеют отставание в росте, почти 50 млн страдают от истощения, а каждый второй ребенок и 2 млрд взрослых страдают от недостаточности питательных микроэлементов^{1,3}.
4. В настоящее время в крайней нищете живет больше людей, чем четыре года назад. В период с 2000 по 2015 год число людей, живущих за чертой бедности, т.е. живущих менее чем на 1,90 долл. США в день, сократилось почти на миллиард. К 2019 году темпы сокращения масштабов нищеты снизились, что заставило серьезно усомниться в возможности достижения цели ликвидации нищеты в течение следующего десятилетия⁴. Пандемия COVID-19 оказала беспрецедентное отрицательное воздействие на работу по достижению этой цели: в 2020 году общее число людей, живущих в крайней нищете, достигло 732 млн человек, а в 2021 году – 711 млн человек, что на 97 млн человек больше, чем прогнозировалось до пандемии⁵.
5. Растут масштабы и меняется характер неравенства. Мир добился успехов в ликвидации крайних форм лишений, но сохраняются значительные различия в развитии человеческого потенциала. Наиболее заметно неравенство в доступе к

¹ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), ВПП и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), 2021 год. *Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2021*.

² WFP, June 2021. *WFP Global Operational Response Plan: Update #2*.

³ ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ, 2020 год. *Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2020*.

⁴ World Bank. 2021. *Updated estimates of the impact of COVID-19 on global poverty: Looking back at 2020 and the outlook for 2021* (опубликовано в Data Blog); World Bank. 2020 *Poverty and Shared Prosperity 2020*.

⁵ World Bank. 2021. *Updated estimates of the impact of COVID-19 on global poverty: Turning the corner on the pandemic in 2021?*, опубликовано в Data Blog.

высококачественному образованию всех уровней и современным технологиям, которые являются важнейшим фактором благополучия в экономике знаний и успешного противостояния проблемам будущего, включая климатический кризис. Например, из 100 детей, родившихся в 2000 году в стране с низким уровнем человеческого развития, в 2020 году в высшие учебные заведения поступили 3 человека, а 17 уже умерли, не дожив до 20 лет, тогда как в стране с очень высоким уровнем человеческого развития в высшие учебные заведения поступили 55 детей, а умер всего один человек⁶.

6. С точки зрения основных факторов голода мир стал более опасным по сравнению с 2016 годом, и перспективы не радуют.

- Конфликты. В течение четырех из последних пяти лет показатель миролюбия в мире, измеряемый Глобальным индексом миролюбия, ухудшался⁷. Почти половина участников Обзора восприятия глобальных рисков Всемирного экономического форума – 2020 предположили, что в среднесрочной перспективе в число наиболее серьезных угроз войдут раскол в отношениях между государствами и конфликты⁸. В 2020 году конфликты стали крупнейшим фактором крайнего голода, от которого страдают почти 100 млн человек в 23 странах⁹. Конфликты приводят к срывам в производстве сельскохозяйственных культур и вытеснению пастухов с пастбищ, заставляют людей покидать дома, препятствуют развитию торговли и нормальному функционированию рынков, разрушают источники средств к существованию и усиливают инфляцию продовольственных цен, в результате чего миллионы людей остаются без достаточного количества пищи. Помимо этого, они затрудняют гуманитарным организациям доступ к пострадавшему населению и осложняют перемещение людей в районы, где им может быть оказана жизненно важная помощь.
- Климатический кризис. С начала 1990-х годов число бедствий, связанных с погодными условиями, удвоилось и в период с 2000 по 2019 год составляло в среднем 334 бедствия в год. За последние 40 лет частота экстремальных температурных явлений и тепловых волн выросла более чем втрое¹⁰. Засухи, штормы и наводнения наносят ущерб системам, в которых производятся и перерабатываются пищевые продукты и через которые они попадают на столы людей; кроме того, системы ослабляются под воздействием климатических факторов стресса, таких как смена сезонов и нехватка воды, что усугубляет проблему. Непрерывающийся быстрый рост выбросов парниковых газов к концу этого века может подвергнуть риску условия производства примерно трети пищевых культур и поголовья скота в мире¹¹. Климатические потрясения и колебания провоцируют социальную напряженность и конфликты, которые усиливают нехватку ресурсов, нарушают жизнедеятельность и приводят к вынужденному переселению, усугубляя голод. В 2020 году вследствие стихийных бедствий, связанных с погодными условиями, число внутренне перемещенных лиц выросло на 30 млн человек, что является самым высоким показателем за 10 лет¹². По оценкам Всемирного банка, если не принять

⁶ United Nations Development Programme (UNDP). 2019 *Human Development Report 2019*.

⁷ Institute for Economics and Peace. 2021. *Global Peace Index 2021. Measuring Peace in a Complex World*, Sydney.

⁸ World Economic Forum. 2021. *The Global Risks Report 2021*, 16th Edition.

⁹ Food Security Information Network. 2021. *2021 Global Report on Food Crisis*.

¹⁰ United Nations Office for Disaster Risk Reduction. 2020 *Human Cost of Disasters – An overview of the last 20 years 2000-2019*.

¹¹ Kummu and others. 2021. *Climate change risks pushing one-third of global food production outside the safe climatic space*. One Earth, 4(5).

¹² Internal Displacement Monitoring Centre. *Global Internal Displacement Database*. (онлайн).

заблаговременные, скоординированные меры, то к 2050 году их число в шести регионах мира вырастет до 216 млн¹³.

- Замедление экономического роста. Замедление экономического роста провоцирует увеличение масштабов голода: большинство стран (65 из 77), в которых в период с 2011 по 2017 год наблюдался рост числа недоедающих, также пострадали от замедления роста экономики или ухудшения экономических показателей¹⁴. Пандемия COVID-19 стала потрясением для мировой экономики: в 2020 году экономическая активность снизилась на 3 процента, при этом в мире возникли самые серьезные сбои на рынке труда со времен Великой депрессии¹⁵. По данным Международной организации труда (МОТ), в 2020 году вследствие пандемии было утрачено 255 млн рабочих мест с полной занятостью, которые обеспечивали домохозяйства доходами в объеме 3,7 трлн долл. США; ожидается, что последствия пандемии будут ощущаться как минимум до 2023 года¹⁶. Разрушительный эффект ощутили на себе страны с низким уровнем дохода, где сократились объемы денежных переводов, упала стоимость валюты, вырос уровень инфляции и начался застой в туристической индустрии. Миллионы людей потеряли доступ к продовольствию, что привело к катастрофическому росту масштабов голода и неполноценного питания в крупных и малых странах. В течение трех-пяти лет экономические риски будут составлять значительную долю угроз, которые Всемирный экономический форум перечислил в своем докладе о глобальных рисках за 2021 год; четыре из этих рисков – ценовая нестабильность, потрясения в сфере сырьевых товаров, долговые кризисы и лопающиеся "пузыри активов" – входят в первую пятерку этих угроз¹⁷.
7. В мире принимаются чрезвычайные меры по сохранению жизни и средств к существованию во время кризиса COVID-19, и эти меры обходятся в беспрецедентные суммы. На меры бюджетной и финансовой поддержки в целях предотвращения коллапса экономики затрачено 26 трлн долл. США, или почти 30% мирового валового внутреннего продукта¹⁸. Большинство этих инициатив реализовали страны с развитой экономикой, чьи бюджеты в ближайшей перспективе будут нести существенную нагрузку. При этом отсутствие доступа к вакцинам в сочетании с колоссальным долговым бременем серьезно сдерживает восстановление экономики в развивающихся странах, часть из которых подвергаются повышенному риску попадания в "долговую ловушку" и вступления в период "потерянного десятилетия". Можно предполагать, что в таких условиях в ближайшей и среднесрочной перспективе будет увеличиваться несоответствие между растущими потребностями и доступным финансированием для удовлетворения этих потребностей.
8. Отмечаются и другие тенденции, которые влияют на положение в мире и перспективы ВПП. Рост численности населения провоцирует рост нагрузки на природные ресурсы и социальные системы, а стремительная урбанизация ведет к всеобъемлющим преобразованиям в сельских районах и усиливает отсутствие продовольственной безопасности в городах. В настоящее время в городах проживает более половины населения мира, при этом не менее 1 млрд человек живут в тяжелых условиях в трущобах и других неформальных поселениях¹⁹. Жизнь в городах

¹³ Clement and others. 2021.

¹⁴ ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ. 2019. *Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2019*.

¹⁵ International Monetary Fund. 2021. *July 2021 World Economic Outlook Update*.

¹⁶ International Labour Organization (ILO). 2021. *World Employment and Social Outlook: Trends 2021*.

¹⁷ World Economic Forum. 2021. *The Global Risks Report 2021*, 16th Edition.

¹⁸ International Monetary Fund. *The IMF's Response to COVID-19* (онлайн).

¹⁹ Всемирный банк. *World Development Indicators (Urban population; Population living in slums; Population, total)* (онлайн).

заставляет людей менять модели питания, так как их образ жизни в большей степени зависит от оплачиваемой работы, и люди, живущие в нищете, как правило, практически не имеют доступа к здоровой пище. По прогнозам, к 2030 году в развивающихся странах численность рабочей силы возрастет еще на 552 млн человек, что увеличит конкуренцию за рабочие места²⁰. Усиливающиеся трудности с поиском заработка, в свою очередь, приведут к росту потоков миграции как из сельских в городские районы, так и из одних стран в другие. В последние годы наблюдается рост числа насильственно перемещенных лиц: в конце 2020 года оно достигло тревожного уровня в 89 млн человек²¹; характер перемещения населения усложняют новые явления, такие как миграция, связанная с климатом, и временные "маятниковые" перемещения между странами в поисках продовольствия.

9. Кроме того, мир, а значит, и положение ВПП стремительно меняют цифровые технологии. Виртуальное и дистанционное обучение заставляет переосмыслить образование. Социальные сети демократизируют доступ к информации, делают население более требовательным и повышают ответственность местных, национальных и глобальных институтов. Автоматизация влияет на средства к существованию, возможности трудоустройства и будущее работы, и в ближайшие десять лет машины могут привести к утрате до 800 млн рабочих мест с полной занятостью в разных странах мира²². Искусственный интеллект и средства аналитики данных позволяют в режиме реального времени отслеживать положение с отсутствием продовольственной безопасности и другими кризисами и оптимизировать управление цепочками поставок. В то же время цифровые технологии меняют динамику развития общества, порождают новые вопросы в области этики и прав человека и создают новые проблемы в части обеспечения инклюзивности.

²⁰ World Bank. 2019. *Leveraging Economic Migration for Development: A Briefing for the World Bank Board*. Учитывая время подготовки доклада, цифра 552 млн относится к периоду с 2018 по 2030 год.

²¹ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR). 2021. *Global Trends: Forced Displacement in 2020*; Internal Displacement Monitoring Centre, 2021. *Global Report on Internal Displacement 2021*.

²² McKinsey Global Institute. 2017. *Jobs lost, jobs gained: Workforce transitions in a time of automation*. Поскольку доклад был опубликован в 2017 году, 800 млн – это рабочие места, утраченные вследствие автоматизации в период с 2017 до 2030 года.

1.2. Проблемы, с которыми мы сталкиваемся

10. Мир не приближается к ликвидации голода, а наоборот, отдаляется от достижения этой цели. Эта тенденция объясняется тем, что мир стал более беспокойным, в нем участились стихийные бедствия, связанные с изменением климата, и повторяющиеся экономические кризисы, последние из которых в значительной степени вызваны пандемией COVID-19. Эти потрясения усиливают друг друга, оказывают разрушительное воздействие и наносят урон миллионам людей по всему миру ввиду воздействия структурных факторов уязвимости, которые усугубляются все более серьезными экологическими, демографическими, экономическими и социальными стрессовыми факторами.
11. Основным препятствием для обращения этой тенденции вспять является отсутствие успехов в работе в ключевых областях развития. В настоящее время в условиях многоплановой нищеты и без необходимых ресурсов с точки зрения уровня жизни, образования и здравоохранения живут 1,3 млрд человек в 109 развивающихся странах²³. Не имея возможности накопить человеческий капитал, включая знания, навыки и здоровье, необходимые для достойной жизни, и не получая услуг в области социальной защиты, они испытывают трудности с удовлетворением своих потребностей в продовольствии и других основных потребностей и не всегда могут уберечь себя от все более частых и серьезных потрясений и факторов стресса. В настоящее время начальную или среднюю школу не посещают 258 млн детей²⁴, а 53 процента населения мира и 83 процента населения Африки не получают услуг в области социальной защиты²⁵. Число женщин, испытывающих острое отсутствие продовольственной безопасности, на 27% выше числа сталкивающихся с этой проблемой мужчин; в мире сохраняется гендерное неравенство, которое ограничивает возможности половины мирового населения полностью реализовать свой потенциал³. Особенно серьезные проблемы с точки зрения доступа к продовольствию, питанию и образованию испытывают лица с инвалидностью, которые составляют 15 процентов мирового населения. Пандемия не только еще больше усугубила неравенство в этих сферах²⁶, но и привела к кризису в образовании, в результате которого пострадали 1,6 млрд детей и без жизненно необходимого им школьного питания остались 370 млн детей²⁷.
12. Здоровое питание финансово недоступно для 3 млрд человек, и продовольственные системы не обеспечивают продовольственную безопасность²⁸. Они лишают многих из 500 млн мелких фермеров достойных средств к существованию; являются источником от 21 до 37 процентов мирового объема выбросов парниковых газов²⁹ и тем самым ускоряют наступление климатического кризиса; а их экологические последствия, такие как деградация почв и сокращение биоразнообразия, ведут к снижению производительности сельского хозяйства и ослаблению жизнестойкости сообществ к последствиям потрясений и факторов стресса. Эти препятствия могут сокращать объем продовольствия, перемещающегося из регионов с его избытком в регионы, испытывающие его нехватку, что отрицательно воздействует на

²³ Oxford Poverty and Human Development Initiative and UNDP. 2021. *Global Multidimensional and Poverty Index 2021: Unmasking disparities by ethnicity, caste and gender*.

²⁴ United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization. *Out-of-School Children and Youth* (онлайн).

²⁵ МОТ. 2021. Доклад "Социальная защита в мире в 2020–2022 годах".

²⁶ United Nations Secretary-General. 2020 *Pandemic Reveals How Excluded Are Society's Most Marginalized, Secretary-General Says, Launching Policy Brief on Persons with Disabilities and COVID-19* (пресс-релиз).

²⁷ WFP. 2020 *State of School Feeding Worldwide*.

²⁸ ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ. 2021. *Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2021*.

²⁹ Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC). 2019. *Special Report on Climate Change and Land*. В этот объем (21–37 процентов) входят выбросы на этапах до и после производства. По уточненным формулировкам МГЭИК, этот вывод сделан со средним уровнем уверенности.

продовольственную безопасность³⁰. Кроме того, около 14 процентов продовольствия в мире теряется до попадания в розничную торговлю³¹; в сочетании с порчей пищевой продукции на этапах розничной торговли и потребления эти потери приводят к тому, что не съедается не менее 31 процента пищи³².

13. На фоне растущих потребностей национальные и международные организации, включая ВПП, работают недостаточно эффективно для удовлетворения неотложных потребностей и достижения ЦУР вследствие целого ряда сдерживающих факторов. Отсутствие гибкости в существующих механизмах финансирования снижает оперативность реагирования на многоплановые проблемы. Партнеры действуют разобщенно и не могут оптимально использовать ресурсы и ноу-хау, чтобы достигать долгосрочных изменений. Разобщенность и недостаточный потенциал ограничивают возможности эффективного реагирования на новые комплексные проблемы. На национальном уровне прогрессу препятствуют отсутствие политической воли и неэффективное регулирование. Наконец, местное население, без которого никакие усилия не могут быть эффективными, зачастую лишено прав и возможностей и недостаточно полно участвует в процессах в качестве соавторов инициатив и лиц, принимающих решения.
14. На фоне растущих масштабов голода, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания правительства будут иметь крайне мало возможностей по удовлетворению этих потребностей. Из этого можно сделать вывод, что для достижения наглядных результатов и устойчивого воздействия необходимо использовать каждый доллар максимально эффективно и результативно.

³⁰ Zimmermann and Rapsomanikis. 2021. *Trade and sustainable food systems*. Краткий обзор к Саммиту по продовольственным системам, подготовлен исследовательскими партнерами Научной группы Саммита по продовольственным системам.

³¹ ФАО. 2019. *Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства. Курс на сокращение потерь и порчи продовольствия*.

³² United Nations Environment Programme. 2021. *Food Waste Index Report 2021*.

Врезка 1. Тенденции, которые необходимо использовать для ликвидации голода

Несмотря на многочисленные проблемы, существуют тенденции, которые открывают перспективы для многократного увеличения отдачи от работы ВПП и, как следствие, для повышения уровня жизни, жизнестойкости населения и стабильности.

Пандемия COVID-19 не только стала невиданным в истории кризисом, но и открыла возможности для восстановления по принципу "сделать лучше, чем было". Скорость разработки вакцин показала, чего может достичь мир, а пандемия стала катализатором не имеющих аналогов мер социальной защиты, на которые только в 2020 году было затрачено 800 млрд долл. США³³; все эти достижения можно взять за основу для мер по обеспечению продовольственной безопасности и питания.

Всемирный банк более чем вдвое увеличил поддержку стран, сталкивающихся с проблемами нестабильности, конфликтов и насилия, одоббив выделение рекордной суммы 26 млрд долл. США в рамках последнего пополнения бюджета Международной ассоциации развития³⁴. Благодаря этому такие страны получили доступ к ранее недоступным финансам на решение их многоплановых проблем.

Широкие возможности открывают стремительный технический прогресс и быстрая цифровизация. Две трети из 1,7 млрд человек – части мирового населения, не охваченной банковскими услугами³⁵, – владеют мобильными телефонами; это дает возможность не только повысить эффективность осуществления программ ВПП, но и изменить условия жизни людей за счет доступа широкого круга лиц к финансовым услугам. Кроме того, за 10 лет солнечная энергия превратилась из самой дорогой в самую дешевую форму электроэнергии³⁶. Это достижение может стать важнейшим фактором прогресса в Африке к югу от Сахары, где постоянно светит солнце, а половина населения не имеет электричества³⁷; оно может улучшить условия жизни людей и помочь мелким фермерам (например, с помощью маломасштабного орошения и охлаждения).

В Африке возможно получить демографический дивиденд и в течение 30 лет добиться увеличения годового экономического роста на 500 млрд долл. США³⁸. Миграция может способствовать укреплению экономики стран происхождения за счет притока квалифицированных кадров, передачи технологий и денежных переводов, сумма которых в 2020 году превысила объем зарубежной помощи в целях развития и прямых иностранных инвестиций вместе взятых³⁹. Постепенный переход на цифровые денежные переводы может повысить получаемые от них доходы: он приведет к снижению цен на переводы на 5 процентных пунктов, что позволит высвободить на иные нужды 16 млрд долл. США ежегодно⁴⁰.

³³ World Bank. 11 January 2021. *A game changer for social protection? Six reflections on COVID-19 and the future of cash transfers*, опубликовано в блоге Let's Talk Development.

³⁴ World Bank. *Нестабильность, конфликты и насилие* (онлайн).

³⁵ World Bank. 2017. *The Global Findex Database 2017: Measuring Financial Inclusion and the Fintech Revolution*.

³⁶ Roser. 2020 *Why did renewables become so cheap so fast? And what can we do to use this global opportunity for green growth?* Опубликовано в блоге Our World in Data.

³⁷ World Bank. *World Development Indicators (Access to electricity)* (онлайн).

³⁸ United Nations Population Fund and World Bank. 2018. *Programming the Demographic Dividend: from Theory to Experience*.

³⁹ Всемирный банк. 2021. *Вопреки прогнозам кризис, вызванный COVID-19, не привел к серьезному сокращению объема денежных переводов* (пресс-релиз).

⁴⁰ World Bank. *Цены денежных переводов в мире* (онлайн).

1.3. Условия, в которых мы ведем деятельность

15. Стратегический план ВПП на 2022–2026 годы разработан на фоне вновь подтвержденного твердого намерения мирового сообщества осуществить Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Менее чем за 10 лет до 2030 года и на фоне неравномерного прогресса в достижении целей Генеральная Ассамблея ООН в сентябре 2019 года провозгласила Десятилетие действий по достижению Глобальных целей, подтвердив коллективное обязательство активизировать действия на глобальном, национальном и местном уровнях в целях воплощения в жизнь всеобъемлющей концепции с целью сделать планету безопасной, здоровой и процветающей и не оставить никого без внимания. Признавая, что современные проблемы можно решить только путем расширения многостороннего подхода, Генеральный секретарь в своем докладе "Наша общая повестка дня", опубликованном в сентябре 2021 года, излагает видение и обозначает 12 направлений действий по повышению эффективности глобального управления, ориентации на будущее, обновлению общественного договора и модернизации Организации Объединенных Наций в соответствии с требованиями новой эпохи.
16. Кроме того, проводится реформа системы развития ООН, нацеленная на содействие осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Реформа предусматривает создание нового поколения страновых групп Организации Объединенных Наций, которые будут функционировать в странах на основе индивидуального подхода с учетом потребностей и совместно с национальными правительствами и заинтересованными сторонами работать над достижением коллективных результатов, определяемых самими странами и закрепленных в рамочных программах ООН по сотрудничеству в целях устойчивого развития. В резолюции Генеральной Ассамблеи ООН по последнему четырехгодичному всеобъемлющему обзору политики (ЧВОП) Организации Объединенных Наций, принятой в декабре 2020 года, государства-члены подтвердили свое стремление полностью осуществить инициативы в рамках реформы. ВПП следует сформулированным в ЧВОП указаниям по достижению ЦУР в ключевых областях политики, включая детей, молодежь, лиц с инвалидностью, людей с ВИЧ/СПИД, пожилых людей, коренные народы, внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и мигрантов, а также цифровые технологии, климат и биоразнообразии.
17. Две трети объема работы ВПП приходится на страны, затронутые конфликтами, поэтому переломным документом для нее стала резолюция 2417 Совета Безопасности ООН, принятая в 2018 году. В резолюции внимание политических сил привлекается к проблемам, связанным с голодом и конфликтами, и высказывается осуждение в адрес тех, кто использует намеренное лишение людей пищи как метод ведения войны и умышленно перекрывает доступ для гуманитарной помощи или препятствует усилиям по перемещению грузов чрезвычайной помощи. В ходе обсуждений в Совете Безопасности климатический кризис был признан одной из движущих сил конфликтов, а учреждениям ООН предлагается разрабатывать программные подходы, объединяющие как предотвращение конфликтов, так и обеспечение жизнестойкости к последствиям изменения климата.
18. Кроме того, ландшафт, в котором работает ВПП в рамках своего мандата, определяет Повестка дня в интересах человечества, принятая на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам в мае 2016 года. На Саммите, в ходе которого использовались результаты общемирового консультативного процесса с привлечением широкого круга сторон, было заключено "Большое соглашение", соглашение между рядом крупных доноров и организаций по оказанию помощи о повышении эффективности и результативности гуманитарной деятельности. В частности, оно предусматривает меры по предотвращению и прекращению

конфликтов; соблюдению правил ведения войны; соблюдению принципа "никто не должен остаться без внимания"; изменению подхода к работе, с тем чтобы ликвидировать потребность в гуманитарной помощи; и выделению ресурсов на улучшение положения человечества. Эти обязанности лежат в основе обязательств ВПП в своей стратегической и оперативной деятельности в первую очередь ориентироваться на пострадавших, предвидеть и смягчать кризисы и совместно с партнерами стремиться к сокращению потребностей в гуманитарной помощи и снижению уязвимости.

19. ВПП играет стратегическую и конструктивную роль в принятии мер по итогам Всемирного саммита по гуманитарным вопросам: она взаимодействует с участниками обследований местного и национального уровней в духе партнерства в целях укрепления, а не замены местного и национального потенциала; и осуществляет совместное руководство системой денежных переводов, которая активно используется в таких областях, как социальная защита и гуманитарная денежная помощь, согласованные ответные меры со стороны доноров, денежная помощь и ее связь с гендерными вопросами, а также переход на местные ресурсы, повышение эффективности и результативности деятельности, в том числе экономической. Кроме того, ВПП твердо намерена расширять сотрудничество по вопросам использования в гуманитарной системе денежных переводов, которые дают возможность осуществлять скоординированные ответные меры, ориентированные на бенефициаров, для удовлетворения потребностей людей в продовольствии и других основных потребностей.
20. ВПП поддерживает Стратегию Генерального секретаря в отношении новых технологий⁴¹, Дорожную карту цифрового сотрудничества от 2020 года⁴² и Стратегию Организации Объединенных Наций в области данных на 2020–2022 годы⁴³. В этих стратегических документах содержится призыв к расширению сотрудничества в области цифровых технологий, которое поможет страновым группам ООН добиваться ощутимых результатов и будет способствовать формированию экосистемы данных во всей системе Организации Объединенных Наций. Кроме того, в них сформулированы базовые принципы, которыми система Организации Объединенных Наций будет руководствоваться при использовании новых технологий, таких как искусственный интеллект, биотехнологии и робототехника, в соответствии с ценностями, закрепленными в Уставе ООН, Всеобщей декларации прав человека, нормами и стандартами международного права.

⁴¹ United Nations. *UN Secretary-General's Strategy on New Technologies*.

⁴² Организация Объединенных Наций. *Дорожная карта Генерального секретаря по цифровому сотрудничеству (un.org)*.

⁴³ United Nations. *UN Secretary-General's Data Strategy*.

Врезка 2. Саммит Организации Объединенных Наций по продовольственным системам

Саммит ООН по продовольственным системам 2021 года заложил основу для преобразования глобальных продовольственных систем в интересах достижения ЦУР, задал импульс для привлечения общественности и побудил тысячи заинтересованных сторон взять на себя осуществимые обязательства. ВПП активно участвует в этом процессе, выступая в качестве ведущего учреждения, отвечающего за действия в сфере повышения жизнестойкости к последствиям факторов уязвимости, потрясений и стрессовых факторов, и, заручившись многосторонней поддержкой, оказывала государствам-членам помощь в создании Коалиции по школьному питанию (см. врезку 5). Кроме того, ВПП поддерживает коалиции и инициативы по здоровому питанию, социальной защите, обеспечению жизнестойкости местных цепочек поставок, комплексу вопросов гуманитарной помощи, развития и поддержания мира (ГПРМ), климатическим и гендерным вопросам, проблемам коренных народов и агроэкологии. Наряду с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) ВПП будет играть ведущую роль в деятельности по итогам Саммита по продовольственным системам, направленной на обеспечение согласованных действий и оказание помощи сторонам в интересах успешного выполнения решений Саммита. В своей работе на страновом уровне и при разработке своих ССП Всемирная продовольственная программа будет опираться на заданные Саммитом ориентиры и будет тесно сотрудничать с координаторами-резидентами, страновыми группами Организации Объединенных Наций и своими партнерами в целях содействия реализации приоритетов правительств, выполнения взятых на Саммите обязательств и расширения масштабов комплексных программ, призванных обеспечить достижение ЦУР 2.

2. Обзоры и оценки

2.1. Промежуточный обзор

21. При разработке стратегического плана ВПП на 2022–2026 годы были использованы результаты промежуточного обзора стратегического плана ВПП на 2017–2021 годы, по итогам которого ВПП были даны рекомендации:

- сохранить акцент на ЦУР 2 и 17 в соответствии с мандатом и опытом ВПП, обеспечивая при этом максимальное участие в достижении других ЦУР и учет опыта работы по их достижению;
- начать осуществление своего следующего стратегического плана в январе 2022 года так, чтобы обеспечить согласованность с другими учреждениями, при этом укреплять стратегические партнерства и сотрудничество на уровне стран в интересах достижения необходимых коллективных результатов в свете глобальных тенденций и участвовать в осуществлении рамочных программ сотрудничества Организации Объединенных Наций;
- упрощать, пересматривать и представлять в количественной форме стратегические результаты в соответствии с этапами стратегического плана, используя методы достижения общеорганизационных результатов или теории изменений;
- совместно с государствами-членами рекомендовать принятие национальных стратегий, отвечающих национальным потребностям и приоритетам, создающих условия для выработки долгосрочных решений и при этом удовлетворяющих гуманитарным потребностям, и оказывать техническую и финансовую помощь в разработке таких стратегий;
- использовать опыт, полученный при разработке ССП, для изменения структуры программных продуктов и мероприятий, четко формулировать предлагаемые преимущества и разъяснять, какие виды партнерского взаимодействия, мероприятия и промежуточные результаты необходимы для достижения стратегических результатов.

2.2. Внешние обзоры и оценки

22. В 2017–2018 году Сеть по оценке эффективности работы многосторонних организаций (МОПАН) провела внешнюю оценку показателей работы ВПП. В целом МОПАН заключила, что ВПП все тверже придерживается принципа максимального использования своих преимуществ и возможностей для оперативного и гибкого реагирования на гуманитарные потребности и потребности в области развития.
23. По данным МОПАН, ВПП успешно согласовала свою четко и последовательно сформулированную долгосрочную концепцию с ЦУР 2 и ЦУР 17 соразмерно своим задачам по удовлетворению гуманитарных потребностей и потребностей в области развития и сравнительным преимуществам, которые она обеспечивает на местах. Благодаря текущим реформам повышается потенциал ВПП по достижению этих целей, акцент смещается на операции на страновом уровне, и организация учится не только создавать условия для деятельности, но и помогать в ее осуществлении.
24. Стратегический план ВПП на 2017–2021 годы построен на прочной концептуальной основе, но в отчете МОПАН содержится призыв продолжать уточнение формулировок и вести постоянный диалог, с тем чтобы все заинтересованные стороны поняли, в чем заключаются усилия ВПП по сотрудничеству в области развития, согласились с ними и участвовали в их осуществлении. Кроме того, оценка показала, что на способность ВПП реагировать на запросы, добиваться результатов и переходить к позиции, в которой она не только создает благоприятные условия для деятельности, но и помогает в ее осуществлении, негативно влияют ограниченность ресурсов и используемые методы донорского финансирования.
25. С тех пор как в 2012 году ВПП присоединилась к Международной инициативе по прозрачности помощи – добровольной многосторонней инициативе, призванной повысить прозрачность использования ресурсов в целях помощи, развития и осуществления гуманитарных операций с целью повышения эффективности их задействования в борьбе с нищетой, ее деятельность в области финансовой подотчетности неизменно получает высокие оценки.

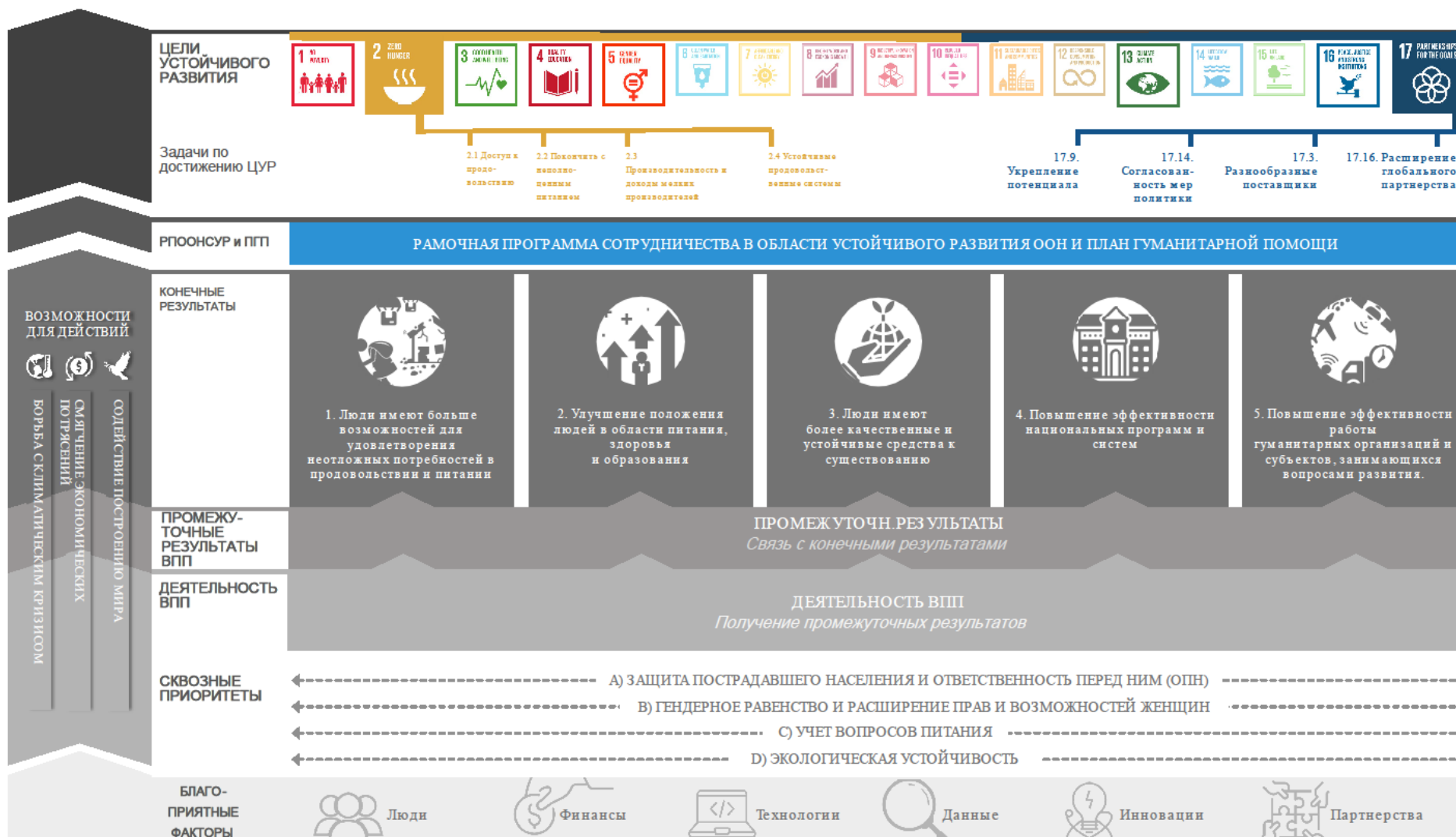
2.3. Оценки

26. По результатам всеобъемлющих мероприятий по независимой оценке деятельности ВПП делаются выводы, которые рассматриваются и обобщаются, например, в годовых отчетах ВПП о показателях деятельности за 2018–2020 годы. В отчете за 2020 год приводится резюме основных результатов оценки, а в приложении также содержится резюме, подготовленное независимым Управлением по оценке.
27. Среди важнейших выводов выделены следующие:
 - Оценки ССП первого поколения⁴⁴ показали, что механизм ССП является эффективной платформой для усиления поддержки правительств, но ВПП следует взаимодействовать с более широким кругом министерств и принять более стратегический подход к такому взаимодействию. Также были отмечены различия в ответственности за программы, поддерживаемые ВПП, на национальном и местном уровнях.
 - В стратегической оценке потенциала ВПП по реагированию на чрезвычайные ситуации отмечается, что, хотя инвестиции в обеспечение готовности повысили эффективность ответных мер, низкий объем инвестиций в другие сферы, помимо материально-технической подготовки, снижает способность ВПП реагировать более оперативно и целесообразно.

⁴⁴ Планы по Бангладеш, Демократической Республике Конго, Индонезии, Камеруну и Тимору-Лешти.

- В ходе недавно проведенной стратегической оценки школьного питания были отмечены стратегические преимущества ВПП в части реализации проектов по школьному здравоохранению и питанию, но при этом было указано, что для того чтобы создать возможность в полном объеме реализовать масштабные амбиции новой стратегии в области школьного питания в рамках более общего подхода к здравоохранению и питанию в школах, необходимы дополнительные инвестиции в потенциал.
- По результатам стратегической оценки жизнестойкости был сделан вывод, что ВПП имеет необходимые базовые условия для повышения качества программ по обеспечению жизнестойкости и привержена достижению этого результата, но чтобы обеспечить долгосрочную отдачу работы ВПП, соответствующие усилия должны прилагаться с учетом реалий на местах проведения операций и подкрепляться рекомендациями, количественными измерениями и системами.
- По итогам оценки гендерной политики ВПП на 2015–2020 годы было рекомендовано повысить эффективность общего подхода ВПП к гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин и систематически внедрять гендерный подход в ВПП, выделяя для этого достаточные людские и финансовые ресурсы. Эта задача решается в гендерной политике ВПП и плане осуществления, которые будут представлены Исполнительному совету на утверждение в 2022 году.
- В ответе на обобщенный отчет о результатах оценки укрепления странового потенциала ВПП обязалась разработать "дорожную карту" для введения обеспеченных надлежащими ресурсами должностей специалистов по укреплению странового потенциала.
- В ходе оценки политики по защите были получены широко варьирующиеся данные о том, насколько полно ВПП решает вопросы защиты пострадавшего населения, и было показано, что достигнуты лишь умеренные успехи в обеспечении того, чтобы продовольственная помощь не наносила ущерба безопасности, достоинству и добросовестности людей, в чьих интересах действует ВПП. Сделанные выводы послужили основой для подготовки новой политики ВПП по защите и подотчетности перед бенефициарами и соответствующего плана осуществления, утвержденных Советом в 2020 и 2021 годах.
- По результатам оценки стратегии ВПП в области людских ресурсов было отмечено, что в ней отражен ряд передовых подходов к управлению человеческими ресурсами, но было настоятельно рекомендовано продолжать выделять ресурсы на решение гендерных вопросов, а также вопросов разнообразия и инклюзии. Эти выводы были учтены при разработке новой политики ВПП в отношении людских ресурсов и соответствующего плана осуществления, утвержденных Советом в 2021 году.
- Стратегическая оценка финансирования работы ВПП показала, что, хотя организация успешно ведет работу по привлечению средств на гуманитарную помощь, но за этим успехом скрываются неопределенность источников финансирования и пробелы, которые особенно ощутимо сказываются на ее деятельности в условиях менее заметных кризисов и на мероприятиях по повышению жизнестойкости и развитию.

Рисунок 1. Матрица результатов стратегического плана



3. Концепция, итоги и ЦУР

3.1. Концепция

28. ВПП полностью поддерживает Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и использует свои преимущества и возможности для участия в усилиях системы Организации Объединенных Наций по оказанию странам помощи в удовлетворении неотложных потребностей тех, кто находится в самом неблагоприятном положении, и в достижении ЦУР с акцентом на интересы людей, благополучие планеты, процветание, мир и партнерство.
29. Концепция на период до 2030 года, лежащая в основе стратегического плана ВПП на 2022–2026 годы, заключается в следующем:
- i) в мире ликвидированы отсутствие продовольственной безопасности и неполноценное питание (ЦУР 2 "Ликвидация голода"); и
 - ii) субъекты национального и глобального уровней достигли ЦУР (ЦУР 17 "Партнерство в интересах устойчивого развития").
30. На фоне общемировой тенденции к отдалению от достижения цели ликвидации голода важно сосредоточиться на факторах, ведущих к росту потребностей, и на том, кто и как удовлетворяет эти потребности. С одной стороны, для этого необходимо уделять приоритетное внимание достижению ЦУР 2 и 17, но с другой, рост масштабов отсутствия продовольственной безопасности обусловлен потрясениями, которые накладываются на застарелые проблемы, долгосрочные стрессовые факторы и усугубление структурной уязвимости, что указывает на необходимость одновременно достигать и других ЦУР.
31. Особо актуальны для ВПП восемь задач в рамках ЦУР 2 и ЦУР 17:
- i) покончить с голодом и обеспечить всем, особенно малоимущим и уязвимым группам населения, круглогодичный доступ к безопасной, питательной и достаточной пище (задача 2.1);
 - ii) покончить со всеми формами неполноценного питания и удовлетворять потребности в питании девочек подросткового возраста, беременных и кормящих женщин и пожилых людей (задача 2.2);
 - iii) удвоить продуктивность сельского хозяйства и доходы мелких производителей, в частности женщин и представителей других групп риска (задача 2.3);
 - iv) обеспечить создание устойчивых продовольственных систем (задача 2.4);
 - v) усилить целенаправленное наращивание потенциала развивающихся стран (задача 17.9);
 - vi) последовательность политики (задача 17.14);
 - vii) мобилизовать дополнительные финансовые ресурсы из разных источников (задача 17.3); и
 - viii) укрепить глобальные партнерства (задача 17.16).

3.2. Итоги

32. Стратегический план на 2022–2026 годы предусматривает пять итогов, над достижением которых ВПП будет работать в сотрудничестве с другими субъектами. Три из них относятся к ЦУР 2, а два – к ЦУР 17.
33. Для ликвидации голода необходимо улучшить непосредственный доступ людей к достаточному количеству безопасной и питательной пищи и постепенно обеспечить

им возможности удовлетворять все свои основные потребности⁴⁵. Прогресс в удовлетворении основных потребностей, расширение прав и возможностей тех, кто находится в самом неблагоприятном положении, и инвестиции в человеческий капитал помогают повышать эффективность коллективных усилий по борьбе со структурными факторами уязвимости, дают людям возможности улучшать свой уровень жизни и повышать жизнестойкость к последствиям потрясений и факторам стресса и сокращают потребности в гуманитарной помощи. Крайне важно развивать основные механизмы, обеспечивающие людям возможность противостоять растущему числу потрясений, с тем чтобы смягчать как гуманитарные, так и финансовые издержки кризисов и ответных мер. Принятие ответных мер только после того, как ущерб нанесен, приводит к росту затрат и повышает риск недостаточной эффективности этих мер, так как при таком подходе после наступления бедствия люди оказываются в ловушке взаимоусиливающих негативных тенденций. Таким образом, для достижения поставленной цели ликвидации голода ВПП должна содействовать достижению следующих итогов в интересах населения:

- расширение возможностей для удовлетворения неотложных потребностей в продовольствии и питании;
- улучшение питания, здоровья и образования; и
- наличие качественных, устойчивых источников средств к существованию.

34. Для достижения устойчивых итогов на уровнях отдельных людей и домохозяйств необходимы эффективные системы. Чтобы создавать и преобразовывать системы и повышать качество, масштабы и инклюзивность местных и национальных программ в целях достижения охвата наиболее нуждающихся и обеспечения продовольственной безопасности и здорового питания для всех, нужны инвестиции и усилия. Кроме того, ускорение прогресса в достижении ЦУР невозможно без эффективного сотрудничества и партнерства между гуманитарным сектором, сектором развития и сектором по обеспечению мира и внутри каждого из этих секторов. Поэтому для реализации концепции ВПП необходимо достижение следующих итогов на системном уровне:

- повышение эффективности национальных программ и систем; и
- повышение эффективности и результативности работы гуманитарных организаций и субъектов, занимающихся вопросами развития.

3.3. Связи с ЦУР

35. Учитывая взаимосвязанный характер ЦУР, чтобы переломить ход борьбы с голодом и достижения ЦУР 2, необходимы следующие шаги:

- содействие построению миролюбивого общества (ЦУР 16), поступательный, инклюзивный и устойчивый экономический рост (ЦУР 8) и борьба с изменением климата в целях обеспечения стабильного наличия продовольствия путем укрепления способности продовольственных систем адаптироваться к изменениям климата (ЦУР 13);
- развитие человеческого капитала посредством улучшения здоровья (ЦУР 3) и повышения качества образования, особенно девочек (ЦУР 4); расширения прав и возможностей женщин в интересах повышения их уровня жизни и

⁴⁵ Под основными (или базовыми) потребностями в широком смысле подразумеваются основные товары и услуги, необходимые домохозяйствам на регулярной или сезонной основе для выживания и поддержания минимального уровня жизни без задействования негативных механизмов преодоления трудностей и без ущерба своему здоровью, достоинству или основным источникам средств к существованию (см., например, The Cash Learning Partnership. *Glossary of Terms* (онлайн); Okular Analytics & Save the Children, 2018. *Basic Needs Assessment Guidance and Toolbox Part 1: Background and Concepts*).

- расширения их участия в экономической деятельности (ЦУР 5); и более широкого доступа к национальным системам социальной защиты (ЦУР 1);
- сокращение масштабов нищеты (ЦУР 1) и неравенства (ЦУР 10) с целью обеспечения гарантированного финансового и физического доступа к продовольствию; и
 - надлежащее использование продуктов питания, для которого необходимы хорошее здоровье (ЦУР 3), чистая вода и санитария (ЦУР 6), недорогостоящая и чистая энергия для надлежащего приготовления и хранения продуктов питания (ЦУР 7), устойчивое потребление и производство в целях сокращения потерь и порчи пищевой продукции (ЦУР 12) и устойчивые города, где обеспечивается доступ к основным услугам для всех (ЦУР 11).
36. Через свою деятельность по достижению ЦУР 2 ВПП содействует развитию образования (ЦУР 4), используя питательные школьные обеды как средство увеличения числа учащихся и посещаемости школ и повышения качества обучения; помогает улучшать положение в здравоохранении (ЦУР 3), содействуя развитию комплекса услуг в области здравоохранения и питания; и принимая меры по удержанию девочек в школах и предотвращению ранних браков, способствует достижению гендерного равенства (ЦУР 5). Меры к удержанию девочек и мальчиков в школах помогают странам развивать свой человеческий капитал, способствуют сокращению нищеты (ЦУР 1) и неравенства (ЦУР 10) и экономическому росту (ЦУР 8). Используя продовольственную помощь для создания активов сообществ, ВПП вносит вклад в борьбу с изменением климата (ЦУР 13), формируя стойкую к изменению климата инфраструктуру и снижая воздействие сокращения осадков и наводнений, и способствует восстановлению и озеленению деградировавших земель (ЦУР 15) за счет мер по сохранению почв и вод. Помощь в предоставлении денежных переводов как одной из форм продовольственной помощи в комплексе с привлечением женщин к осуществлению финансовых операций способствует расширению гендерного равенства (ЦУР 5), а создание стимулов для развития местной экономики – экономическому росту (ЦУР 8). При осуществлении мероприятий, связанных с ЦУР 2, в городских и пригородных районах они также помогают защищать малоимущие группы городского населения от потрясений и улучшать их доступ к базовым услугам (ЦУР 11).
37. Деятельность ВПП по достижению ЦУР 17 помогает укреплять потенциал стран по вводу в действие систем социальной защиты и способствует сокращению масштабов нищеты (ЦУР 1); помогая реализации мер по обогащению продуктов для школьного питания, ВПП способствует улучшению здоровья (ЦУР 3); содействуя правительствам в наращивании их цифрового и аналитического потенциала для оценки климатических рисков, она укрепляет способность стран адаптироваться к связанным с климатом бедствиям (ЦУР 13). Сотрудничество Юг – Юг и трехстороннее сотрудничество, в ходе которого используются решения, разработанные странами; а также общие услуги, которые ВПП предоставляет различным гуманитарным организациям (например, логистическому кластеру и экстренных телекоммуникаций, Службе гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций (СГВПООН) и Складу гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций), способствуют достижению всех ЦУР. Обеспечивая ответственное и инклюзивное принятие решений на всех уровнях при ведении своей деятельности, ВПП способствует построению миролюбивого общества, правосудию и созданию эффективных институтов (ЦУР 16).

4. Руководящие принципы

38. В своей работе ВПП будет руководствоваться семью принципами.

4.1. Ориентированность на человека

39. ВПП признает, что наиболее соразмерные обстоятельствам и устойчивые решения предлагаются людьми, проявляющими субъектность (т.е. свободу действовать и решать задачи, преследуя цели или реализуя ценности, которые он считает важными). Поэтому при разработке программ и в ходе оперативного реагирования ВПП будет делать акцент на людях, в том числе на тех, кто подвергается значительному риску быть оставленными без внимания (например, на женщинах, лицах с инвалидностью, представителях коренных народов, носителях малых языков и лицах с различными взаимосвязанными потребностями), для чего будет изучать риски, которым они подвергаются, отдавать приоритет тем, кто находится в наиболее уязвимом положении, и содействовать инклюзии. Реализация подхода, ориентированного на потребности людей, включает меры к тому, чтобы сообщества и люди имели право принимать решения и, используя соответствующие и доступные механизмы, могли говорить о своих приоритетах, рисках и проблемах, с которыми они сталкиваются, и способах их преодоления. Кроме того, ВПП будет уделять приоритетное внимание безопасности и достоинству, избегать причинения вреда и содействовать облегчению доступа людей к услугам и помощи в соответствии с их решениями и потребностями и с уважением к ним и совместно с партнерами будет заниматься выявлением и устранением барьеров, с тем чтобы никто не остался без внимания.

4.2. Принципы гуманитарной деятельности

40. В соответствии с международным гуманитарным правом ВПП будет отстаивать возможности для ведения важнейших видов гуманитарной деятельности, содействуя реализации всех четырех принципов в контексте гуманитарной деятельности (гуманность, нейтралитет, беспристрастность и оперативная самостоятельность) и помня о необходимости ориентироваться на условия конфликта⁴⁶. Действуя с опорой на гуманитарные принципы и всеобщие права человека, ВПП будет использовать весь спектр своих оперативных возможностей, многие из которых реализуются через партнерства, для того, чтобы удовлетворять насущные потребности людей и отстаивать возможность отдельных лиц и сообществ жить в безопасности и с достоинством. ВПП будет формировать благожелательное отношение к нуждающемуся населению и взаимодействовать со сторонами так, чтобы обеспечивать постоянный доступ к услугам в соответствии с принципами и соответствовать высочайшим стандартам добросовестности, не вмешиваясь при этом в политику и основывая свои ответные меры на уважении к принципам гуманитарной деятельности⁴⁷.

4.3. Ответственность стран

41. Основную ответственность за достижение ЦУР несут правительства стран. ВПП действует как часть системы развития Организации Объединенных Наций и межучрежденческой гуманитарной системы, чья задача состоит в том, чтобы по мере необходимости помогать заполнять пробелы и расширять охват стран и при этом избегать долгосрочного замещения функций, которые предпочтительно передать национальным или местным органам власти, частному сектору или структурам

⁴⁶ [Минимальные стандарты ВПП в отношении разработки программ с ориентацией на условия конфликта](#) призваны обеспечить практическую реализацию обязательств по ориентации на условия конфликта, изложенные в документе политики "WFP's Role in Peacebuilding in Transition Settings" ("*Роль ВПП в установлении мира в переходных условиях*") (WFP/EB.2/2013/4-A/Rev.1).

⁴⁷ "Note on Humanitarian Access and its Implications for WFP" (WFP/EB.1/2006/5-B/Rev.1); Corporate Approach to Access (онлайн презентация PowerPoint (wfp.org)).

гражданского общества. Поэтому ВПП будет отдавать приоритет работе через национальные программы и системы и мерам повышения их эффективности; такой подход поможет охватить больше людей, добиться более устойчивых результатов и получить более ощутимый экономический эффект, чем долгосрочные прямые мероприятия ВПП и других международных организаций. Более надежные, прозрачные, подотчетные и устойчивые национальные системы являются необходимым условием для того, чтобы сделать ответные меры и итоги более экономически эффективными и устойчивыми. В частности, они помогают расширять охват и объем национальных программ, делать их более качественными и актуальными и повышать организационную эффективность, результативность и жизнеспособность страновых систем в интересах ликвидации голода.

4.4. Учет контекста

42. ВПП будет помогать странам в их усилиях по ликвидации голода, используя свой портфель мероприятий и опыт для ведения операций совместно с партнерами, которые лучше всего осведомлены об обстоятельствах и потребностях конкретных стран и сообществ. Не все мероприятия ВПП будут осуществляться повсеместно, и оптимальный способ взаимодействия в той или иной стране будет определяться исходя из глубокого анализа контекста и конфликта. Например, в странах с эффективными национальными программами и системами ВПП может играть вспомогательную или консультативную роль. В странах с более нестабильной ситуацией и странах, подверженных кризисам, возможны разные виды деятельности – от оказания прямой помощи до содействия населению в создании активов, улучшающих качество его жизни и повышающих его жизнестойкость, или до предоставления услуг другим гуманитарным организациям. Оптимальное сочетание видов деятельности для конкретного контекста будет определяться в ССП по результатам консультаций с правительствами, что поможет согласовать мероприятия с национальными приоритетами, рамочными программами сотрудничества и планами гуманитарного реагирования, в зависимости от обстоятельств. В своей деятельности ВПП будет использовать знания местных субъектов, укреплять их руководящую роль и потенциал, с тем чтобы обеспечить более полный учет местных условий при оказании помощи и повысить ее устойчивость.

4.5. Комплексный характер программ

43. ВПП стремится преодолеть разрыв между спасением жизней и изменением жизни и придать программам, входящим в ее портфель, и партнерскому взаимодействию более комплексный характер. Необходимость спасения жизней во многих местах будет возникать снова и снова, если не сократить потребность в гуманитарной помощи и не изменить жизнь людей путем повышения жизнестойкости и устранения первопричин голода и неполноценного питания. Руководствуясь принципами решения комплекса вопросов гуманитарной помощи, развития и поддержания мира, определенными Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития ВПП будет использовать комплексный подход в деятельности по всем трем направлениям, осуществляя мероприятия, в которых "приоритет всегда отдается профилактике, по мере возможности – развитию и по мере необходимости – гуманитарной помощи". ВПП стремится использовать свои навыки и возможности для реагирования на чрезвычайные ситуации и осуществления комплексной, последовательной и структурированной деятельности в области гуманитарной помощи и развития. Эти усилия будут направлены не только на удовлетворение неотложных потребностей людей в продовольственной безопасности и питании и удовлетворение насущных потребностей, но и на укрепление их долгосрочной жизнестойкости к потрясениям и факторам стресса, повышение социальной сплоченности и поддержание мира. При этом ВПП вносит

вклад в общие усилия Организации Объединенных Наций и правительств по повышению согласованности и взаимодополняемости гуманитарной помощи, деятельности в целях развития и установления мира.

4.6. Учет рисков

44. В обстановке, характеризующейся ростом числа потрясений и факторов стресса, от ВПП требуется переход к комплексным программам, разработанным с учетом рисков, которые помогают правительствам, сообществам и домохозяйствам создавать более мощный потенциал и более эффективные системы и институты для управления различными рисками. Для принятия решений и разработки программ с учетом рисков необходимо выявлять многоплановые, пересекающиеся угрозы и комплексные риски (например, возникающие в результате конфликтов, климатических бедствий и экономических кризисов), актуальные с точки зрения достижения результатов ВПП, а также риски, создаваемые деятельностью ВПП. ВПП будет систематически оценивать комплексные угрозы, риски и возможности и предусматривать меры по управлению рисками при разработке планов и реализации своих стратегий и программ с целью снижения рисков и смягчения их последствий.

4.7. Опора на фактические данные

45. Подходы ВПП к программам будут определяться фактическими данными и выводами о деятельности ВПП по результатам исследований, мониторинга и оценок, а также информацией, поступающей от населения, правительств и партнеров. Кроме того, фактические данные будут служить основой для мер ВПП в интересах достижения положительных результатов. ВПП стремится повысить эффективность управления данными и анализа данных и обеспечить оптимальное использование данных при принятии решений и будет использовать доступные технологии и данные для того, чтобы приобрести статус организации, ведущей деятельность с опорой на знания и факты. ВПП будет повышать качество сбора фактических, преобразуя достоверные данные, дезагрегированные по полу, возрасту и инвалидности, в информацию и знания, облегчающие принятие стратегических решений, и помогающие оптимально реагировать на гуманитарные потребности и потребности в области развития. ВПП повысит оперативность функционирования своих систем мониторинга, в том числе за счет предоставления данных практически в режиме реального времени. ВПП будет не только осуществлять мероприятия с опорой на фактические данные в условиях чрезвычайных ситуаций и кризисов, но и стремиться добиваться долгосрочной отдачи.

5. ВПП в действии: спасение жизней и изменение жизни, оказание помощи и создание благоприятных условий

46. Основные причины голода – конфликты, климатический кризис и экономические потрясения – также открывают возможности для получения опыта. Именно на их ликвидацию в первую очередь ориентированы программы и новые партнерства ВПП, а также ее работа по получению фактических данных.
- Будучи лауреатом Нобелевской премии мира 2020 года, ВПП будет придерживаться подхода, основанного на учете конфликтов и соблюдении принципов, и совместно с другими организациями заниматься созданием благоприятных условий для поддержания мира путем укрепления социальной сплоченности, обеспечения равного доступа к основным ресурсам и услугам и осуществления мероприятий, направленных на содействие установлению более прочного мира.
 - В рамках борьбы с климатическим кризисом ВПП будет уделять первоочередное внимание более полному пониманию климатических рисков, расширению

масштабов мер по адаптации и внедрению таких мер в страновые стратегические планы, а также использованию климатического финансирования.

- Чтобы смягчить экономические потрясения, ВПП будет совместно с партнерами не только решать проблему нищеты путем наращивания человеческого капитала и улучшения качества жизни, но и посредством своих мероприятий стимулировать рост местной экономики.
47. Масштабы и сложность потрясений и факторов стресса, воздействующих на современный мир, таковы, что многосторонние и многосекторальные программы прежде всего должны быть направлены на удовлетворение неотложных потребностей, но при этом должны осуществляться с использованием возможностей для повышения жизнестойкости и устранения первопричин уязвимости. ВПП будет стремиться дополнять стратегии правительств стран и мероприятия партнеров и будет использовать поэтапный подход к осуществлению программ гуманитарной помощи и помощи в целях развития в целевых географических районах, объединять программы, так чтобы решать многомерные проблемы в комплексе, и логически выстраивать свою работу так, чтобы обеспечивать максимальную долгосрочную отдачу.
48. Комплекс мероприятий по достижению всех стратегических результатов ВПП будет определяться на страновом уровне на основе оценки потребностей и с учетом взаимодополняемости различных субъектов и будет сформулирован в ССП, которые будут утверждаться Исполнительным советом либо лицами, которым будут делегированы полномочия. ВПП будет вести деятельность только в тех направлениях, в которых она имеет сравнительные преимущества, и будет использовать фактические данные для обоснования решений о расширении масштабов.

5.1. Итог 1. Расширение возможностей для более полного удовлетворения неотложных потребностей в продовольствии и питании

49. В сложившейся ситуации ВПП продолжит целенаправленно использовать свой потенциал по реагированию на чрезвычайные ситуации, уделяя приоритетное внимание его дальнейшему укреплению и повышению эффективности и результативности своей деятельности. В центре большинства гуманитарных кризисов стоит проблема доступа к продовольствию, а опыт, гибкость и оперативное присутствие ВПП делают ее бесспорным лидером в работе по удовлетворению острых потребностей в продовольствии и содействию более всеобъемлющим гуманитарным усилиям. Но еще многое предстоит сделать в таких сферах, как систематическое обеспечение повышенной готовности, раннего предупреждения и энергичных упреждающих мер; активное развертывание резервного потенциала во всех областях, имеющих отношение к реагированию ВПП на чрезвычайные ситуации и повышение квалификации кадров для работы в чрезвычайных ситуациях; и обеспечение как надлежащего масштаба, так и должного качества предлагаемых ею программ, в том числе за счет соблюдения принципов гуманитарной помощи и сквозных приоритетов.
50. **Своевременное реагирование.** Для расширения упреждающих действий необходимы дополнительные инвестиции в инновационные инструменты и платформы раннего предупреждения, которые увязывают меры раннего предупреждения с мерами по обеспечению готовности и заблаговременными, упреждающими мерами, помогающими людям удовлетворять потребности в продовольствии, питании и другие насущные потребности. Планирование на случай чрезвычайных ситуаций с учетом рисков позволит ВПП заранее определять размещение запасов

продовольствия, непродовольственных товаров и оборудования (например, мобильных складов, складского оборудования и средств индивидуальной защиты) и разрабатывать механизмы координации, стандартные операционные процедуры и системы денежных переводов⁴⁸. Всемирная продовольственная программа будет координировать свои мероприятия с партнерами и не только приводить в действие внутренние, национальные и общесистемные системы готовности и раннего реагирования так, чтобы прогнозировать и смягчать последствия чрезвычайных ситуаций, но и обеспечивать своевременные и эффективные меры гуманитарной помощи. Для решения этой задачи она, в частности, будет более интенсивно взаимодействовать с Межучрежденческим постоянным комитетом и заниматься вопросами раннего предупреждения и применения Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности в сотрудничестве с ФАО. Кроме того, ВПП повысит гибкость и оперативность своей цепочки поставок так, чтобы более эффективно прогнозировать возникающие чрезвычайные гуманитарные ситуации и реагировать на них; в частности, она пересмотрит и расширит Фонд глобального управления товарными ресурсами; примет дополнительные меры по планированию закупок и поставок; будет внедрять такие инновационные решения в области цепочки поставок, как виртуальные запасы; и будет создавать условия для отображения спроса и предложения в режиме реального времени.

51. **Подбор надлежащих кадров для мер реагирования.** Обеспечение эффективной работы в чрезвычайных ситуациях – общеорганизационный приоритет ВПП. Руководствуясь протоколами Межучрежденческого постоянного комитета по расширению масштабов общесистемной гуманитарной деятельности⁴⁹, ВПП будет обеспечивать готовность и размещение в течение 72 часов с момента возникновения чрезвычайной ситуации сотрудников, оперативных, административных и финансовых ресурсов, которые должны отвечать критериям и обладать всеми навыками, необходимыми на местах, включая компетенции в области руководства и осуществления программ. ВПП повысит скорость, эффективность и результативность реагирования, для чего будет использовать финансируемый донорами счет оперативного реагирования ВПП – механизм, обеспечивающий выделение ресурсов для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, чтобы обеспечить готовность и упреждающие действия. ВПП укрепит свой кадровый потенциал и примет меры к тому, чтобы подготовить к размещению обученные и опытные кадры во всех функциональных областях, которые смогут обеспечить оперативное наращивание масштабов деятельности и охват наиболее уязвимых слоев населения. Ключевую роль в реагировании на чрезвычайные ситуации играют возможности партнеров, поэтому ВПП актуализирует свои договоренности и совместно с НПО – партнерами по сотрудничеству доработает стандартное соглашение о сотрудничестве на местах так, чтобы иметь возможность быстро мобилизовать ресурсы международных и местных партнеров.
52. **Адекватное реагирование.** ВПП признает, что необходимой скорости, масштаба и устойчивости легче всего достигнуть с привлечением структур национального и местного уровней, и будет стремиться более эффективно оказывать правительствам и местным оперативным службам содействие в их усилиях по укреплению их потенциала по предвосхищению потрясений, реагированию на них и предоставлению нуждающимся высококачественной помощи и поддержки. Получение и поддержание доступа к населению даст возможность оказывать людям помощь, направленную на спасение жизней и сохранение человеческого

⁴⁸ “Emergency preparedness policy – Strengthening WFP emergency preparedness for effective response” (WFP/EB.2/2017/4-B/Rev.1).

⁴⁹ Inter-Agency Standing Committee. 2018. *Protocol 1. Humanitarian System-Wide Scale-Up Activation: Definition and Procedures*.

достоинства, а также поможет наладить диалог с субъектами, что может способствовать снижению напряженности и открывать перспективы для разрешения конфликтов. Близость ВПП к населению и обусловленное ею доверие к организации и ее признание, особенно на уровне населения, помогут в том, чтобы мероприятия по обеспечению продовольственной безопасности и предоставление услуг приносили результаты в области установления мира на местном уровне. Чрезвычайные ситуации станут основными отправными точками для осуществления деятельности ВПП таким образом, чтобы удовлетворять основные потребности, не причинять вреда, предоставлять доступ к помощи всем и обеспечивать долгосрочный эффект с точки зрения наращивания потенциала и жизнестойкости населения.

53. ВПП осуществляет усилия по удовлетворению неотложных потребностей в продовольствии и питании, и ее решения о том, какие мероприятия осуществлять и в каких форматах вести деятельность, принимаются с опорой на данные оценок, в рамках которых задаются следующие основные вопросы: Какие группы населения живут в условиях отсутствия продовольственной безопасности или находятся в уязвимом положении? Почему они не имеют продовольственной безопасности или уязвимы? Какова их численность? Где они живут? Кроме того, ВПП использует в своей деятельности данные целевых оценок, в ходе которых выявляются домохозяйства и отдельные лица, наиболее нуждающиеся в помощи; и на данные регистрации, на основании которых пострадавшие домохозяйства и отдельных лиц распределяются по соответствующим программам.
54. Сталкиваясь с нехваткой ресурсов, малоимущие домохозяйства вынуждены распределять в порядке приоритета конкурирующие основные потребности, включая арендную плату, медицинское обслуживание, плату за обучение и питание; в то же время отрицательное влияние на продовольственную и пищевую безопасность могут оказывать слабое здоровье или ограниченный доступ к чистой воде. Таким образом, понимание основных потребностей людей и их удовлетворение совместно с партнерами имеют первостепенное значение для эффективных мер по удовлетворению неотложных потребностей в продовольствии и питании. Опираясь на многолетний опыт и преимущества, которые дает лидирующая позиция организации в проведении оценок и анализа продовольственной безопасности, ВПП все чаще применяет для сокращения нехватки ресурсов подход, основанный на изучении базовых потребностей, т.е. на общем понимании всего спектра потребностей с использованием данных и ориентацией на людей. Например, ВПП и Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) взяли на себя обязательство оказывать помощь в удовлетворении основных потребностей уязвимых беженцев, возвращающегося населения, лиц, ищущих убежища, и ВПЛ, включая женщин и лиц с инвалидностью.

Врезка 3. Перемещение людей

В настоящее время перемещенные лица составляют более одного процента населения. В 2020 году в мире насчитывалось 26 млн беженцев, 4 млн лиц, ищущих убежища, 55 млн внутренне перемещенных лиц и почти 4 млн венесуэльцев, перемещенных в зарубежные страны⁵⁰. За десятилетие число людей, вынужденно перемещенных из-за конфликтов, насилия и преследований, удвоилось. Восемьдесят процентов перемещенных лиц живут в странах, где распространена острая форма голода и недостаточности питания; многие из этих стран подвержены рискам климатических и других бедствий. Кризисы, связанные с перемещением, все чаще сосредоточены в городских районах и нередко носят затяжной характер, а беженцы сталкиваются с особо серьезными препятствиями в доступе к земле, возможностям трудоустройства и социальным службам. Потребности ВПЛ и беженцев часто превышают имеющиеся ресурсы, что вынуждает гуманитарные организации принимать сложные решения по приоритизации помощи. Это крайне важно для ВПП как структуры, отвечающей за оказание продовольственной помощи беженцам, и одного из ключевых субъектов, оказывающих гуманитарную помощь перемещенному населению. Почти треть ее бенефициаров – беженцы, ВПЛ или возвращающееся население.

Для надлежащей поддержки перемещенных лиц будет очень важно сотрудничество с партнерами. В 2020 году ВПП и УВКБ ООН создали Совместный центр повышения качества и адресности программ. Эта инициатива, направленная на достижение общих результатов в интересах более полного удовлетворения потребностей уязвимых беженцев, в том числе с точки зрения трудоустройства и доступа к финансовым услугам, осуществляется в соответствии с передовыми подходами к комплексной работе в трех направлениях и останется краеугольным камнем деятельности ВПП по помощи беженцам. ВПП продолжит наращивать свое оперативное присутствие и повышать результативность взаимодействия с партнерами в кризисных ситуациях, связанных с перемещением населения, так чтобы с помощью выделяемых ресурсов в максимальной степени обеспечить удовлетворение потребностей наиболее уязвимых групп населения.

55. В число программных мероприятий, особенно актуальных в чрезвычайных ситуациях, входят продовольственные и денежные переводы, восстанавливающие доступ к продовольствию; услуги по экстренному питанию для профилактики и лечения неполноценного питания; использование школ и медицинских центров как пунктов осуществления адресных программ в области питания. Еще одной из мер реагирования на чрезвычайные ситуации может стать привлечение пострадавшего от стихийных бедствий населения к трудовой деятельности, которая помогает восстановить основные активы и базовую инфраструктуру. В совокупности эти мероприятия дадут возможность удовлетворять основные потребности и наряду с этим осуществлять долгосрочные усилия по улучшению положения в области питания, здоровья и образования, а также продовольственной безопасности в целом.
56. Более активное использование местных ресурсов для осуществления мер реагирования на чрезвычайные ситуации, т.е. расширение участия в процессах национальных и местных властей и субъектов гражданского общества, даст ВПП новые возможности полнее реализовать свой потенциал в части создания благоприятных возможностей для деятельности, проводить технические консультации и укреплять национальный и местный потенциал по реагированию на чрезвычайные ситуации и управлению рисками бедствий. Сотрудничая с Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ), Всемирным банком и другими организациями, ВПП будет оказывать правительствам поддержку в максимальном использовании существующих систем социальной защиты для удовлетворения чрезвычайных потребностей в продовольствии, питании и других основных потребностей.

⁵⁰ Можно предположить, что венесуэльцы, перемещенные в зарубежные страны, нуждаются в международной защите в соответствии с Картахенской декларацией, но они не просили убежища в принимающих странах и поэтому не считаются ни беженцами, ни лицами, ищущими убежища.

57. Кроме того, ВПП играет важную роль как элемент гуманитарной системы, выполняя разные функции – от руководства кластерами до расширения возможностей местных и национальных субъектов, предоставляющих услуги по реагированию на чрезвычайные ситуации. Фактические данные⁵¹ свидетельствуют о том, что ВПП сохраняет устойчивую позицию лидера в таких секторах, как продовольственная безопасность, логистика и телекоммуникации в чрезвычайных ситуациях. ВПП будет и далее предоставлять субъектам национального и глобального уровней возможность более эффективно участвовать в совместной работе по достижению ЦУР, признавая, что существующие договоренности с резервными партнерами делают их незаменимыми участниками системы общих услуг. Она будет вести совместную работу с частным сектором и научно-исследовательскими институтами для введения технологических инноваций в мероприятия по реагированию на чрезвычайные ситуации.
58. Используя свои системы и сети поставок, ВПП обеспечит предоставление услуг в чрезвычайных ситуациях от имени партнеров, а также закупку и доставку массовых и специализированных питательных продуктов для третьих сторон, включая правительства, в рамках гуманитарных программ и программ социальной защиты. ВПП будет адаптировать свои модели координации, руководства, стратегического и оперативного управления так, чтобы обеспечивать оперативное, масштабируемое предоставление услуг с готовностью к будущим чрезвычайным ситуациям, связанным с конфликтами, климатическими потрясениями и проблемами в области здравоохранения.
59. Без инфраструктуры невозможно обеспечить доступ в отдаленные и затронутые конфликтами районы. Поэтому инженерные, профилактические меры и подготовительные мероприятия имеют решающее значение для поддержания доступа, спасения жизней и защиты средств к существованию, помощи сообществам в удовлетворении их потребностей в продовольствии и питании и обеспечения быстрого восстановления после бедствий. При поступлении соответствующих запросов ВПП совместно с партнерами будет обеспечивать устойчивую, безопасную и доступную инфраструктуру для мероприятий в чрезвычайных ситуациях (например, склады, мосты и логистические базы) с акцентом на том, как инженерная поддержка помогает удовлетворять потребности в инфраструктуре и доставлять помощь непосредственно адресатам.

Врезка 4. Изменить жизнь, спасая жизни

ВПП обладает широкими возможностями добиться максимальной отдачи от своей работы в чрезвычайных ситуациях. В условиях, когда потрясения становятся все глубже и люди подвергаются воздействию стрессовых факторов и структурных факторов уязвимости, разделение спасения жизней в чрезвычайных ситуациях и изменения жизни путем повышения жизнестойкости и устранения первопричин кризисов теряет актуальность. ВПП будет стремиться не только сочетать различные элементы предлагаемых ею программ, но и осуществлять их в комплексе.

Существует множество возможностей изменить жизнь людей, спасая жизни. Учитывая проблематику питания при предоставлении продовольственной помощи и дополняя эту помощь стратегиями изменения поведения, можно способствовать развитию человеческого капитала. Используя национальные системы социальной защиты как каналы предоставления чрезвычайной помощи, ВПП может содействовать развитию институтов и помогать бенефициарам получать доступ к надежным системам соцзащиты. Кроме того, использование ДП в чрезвычайных ситуациях стимулирует местную экономику и побуждает частный сектор внедрять средства коммуникации и предлагать услуги в сельских районах. Предоставляя ДП в странах с серьезным обесценением валюты, высокими ценами на сырьевые товары и высокой инфляцией продовольственных цен, ВПП должна требовать применения обменного курса, эквивалентного рыночному, с тем чтобы бенефициары получали адресованные им денежные переводы в полном объеме, а ВПП и ее партнеры имели возможность контролировать распределение и использование этих сумм.

⁵¹ Оценка ССП первого поколения (для Бангладеш, Демократической Республики Конго и Камеруна).

5.2. Итог 2. Улучшение положения в области питания, здоровья и образования

60. Одной лишь гуманитарной помощи недостаточно для ликвидации голода. Если не устранить также структурные факторы уязвимости, потрясения и стрессовые факторы будут и в дальнейшем создавать острую потребность в помощи и усугублять проблемы голода и неполноценного питания. Чтобы никто не остался без внимания, ВПП должна использовать свой разносторонний опыт и совместно с партнерами принимать меры не только по спасению жизней, но и по изменению жизни людей. Благодаря присутствию на местах в разных странах мира и опыту по оказанию помощи нуждающимся в многоплановых трудных ситуациях, многие из которых имеют форму затяжных кризисов, ВПП имеет возможность использовать уникальный подход к решению проблем хронического голода. Расширяя масштабы услуг, направленных на борьбу с непосредственными причинами и первопричинами неполноценного питания, обеспечивая полноценное школьное питание и укрепляя системы социальной защиты, ВПП способствует наращиванию человеческого капитала и устранению структурных факторов уязвимости.
61. Первые 1000 дней жизни ребенка – от зачатия до двух лет – представляют собой уникальный период, когда закладываются основы оптимального здоровья, роста и развития мозга. Помощь в течение первых 1000 дней дает исключительно важный результат с точки зрения предотвращения неполноценного питания и его долгосрочных последствий. Поэтому ВПП и ее партнеры будут ставить во главу угла мероприятия, направленные на борьбу с истощением, отставанием в росте и недостаточностью питательных микроэлементов у беременных и кормящих женщин, грудных детей и детей младшего возраста. Эти мероприятия включают использование и наращивание производства пищевых продуктов с высоким содержанием питательных веществ для удовлетворения потребностей женщин, девочек подросткового возраста, детей младшего возраста и лиц с инвалидностью, а также предоставление услуг общей направленности, таких как социальная защита с учетом проблематики питания и формирование более здоровых, устойчивых и равноправных продовольственных систем, чья структура непосредственно призвана обеспечить ликвидацию первопричин неполноценного питания. Кроме того, ВПП также будет учитывать особые потребности людей, живущих с ВИЧ и туберкулезом и страдающих от них, а также экономические и социальные последствия этих болезней.
62. Необходимость поддерживать здоровье и обеспечивать качественное питание сохраняется и тогда, когда дети достигают школьного возраста; со всего мира поступает все больше фактических данных, свидетельствующих о том, что необходимо вкладывать средства в правильное питание детей в течение 8 000 дней, придерживаясь подхода с учетом жизненного цикла, ориентированного на развитие человеческого капитала и обеспечение жизнестойкости населения⁵². Обширные фактические данные, свидетельствующие о всеобъемлющем воздействии программ школьного питания и школьного здравоохранения и прогресс, достигнутый правительствами за последние десять лет, указывают на то, что комплексные программы школьного питания помогают совершенствовать системы образования и обучения, ускорять восстановление после пандемии, решать проблемы гендерного неравенства и других видов неравенства, укреплять здоровье и повышать качество питания детей и выступают в качестве движущей силы преобразования продовольственных систем⁵³.

⁵² Bundy, D.A.P., de Silva, N., Horton, S., Jamison, D.T., Schultz, L. and Patton, G.C., 2017. [Investment in child and adolescent health and development: key messages from Disease Control Priorities](#), 3rd Edition. In: *The Lancet*, Vol. 391, No. 10121. (онлайн).

⁵³ WFP. 2020 *State of School Feeding Worldwide*.

63. ВПП будет играть ведущую роль на глобальном уровне в обеспечении доступа всех голодных детей к полноценному школьному питанию и соответствующим услугам в области здравоохранения и питания – эта работа будет ее флагманской инициативой по изменению жизни миллионов уязвимых детей и их семей⁵⁴. Опираясь на свой 60-летний опыт в сфере помощи странам, осуществляющим программы школьного питания, ВПП будет включать вопросы школьного здоровья и питания в глобальные и региональные повестки дня, мобилизовывать партнерства и активно вести информационно-просветительскую деятельность, руководить распространением новаторских идей и совместно со странами повышать качество и эффективность национальных программ школьного питания, в том числе путем расширения их охвата и включения в них наиболее уязвимых групп населения. В странах, нуждающихся в оперативной поддержке, ВПП и ее партнеры будут осуществлять продуманные, ориентированные на решение вопросов питания программы школьных обедов для детей и подростков, с тем чтобы обеспечить посещаемость, удержать детей в школах и бороться с тройным бременем неполноценного питания (недостаточное питание, избыточное питание и недостаточность питательных микроэлементов). ВПП будет по возможности способствовать закупке продуктов для школьного питания у местных поставщиков, в том числе у мелких фермеров.
64. Опираясь на соответствующие мандаты и возможности, ВПП будет углублять сотрудничество с ФАО, ЮНИСЕФ, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и НПО в части реализации комплексных программ школьного здравоохранения, питания и образования, с помощью которых можно, в частности, решать проблемы паразитарных инфекций, образования в области питания и отсутствия надлежащего водоснабжения и санитарии. Кроме того, будут приниматься отдельные меры по развитию и поддержке образования девочек. ВПП расширит свои возможности по содействию странам с помощью новых инициатив, таких как Исследовательский консорциум по охране здоровья и питанию в школах под эгидой Лондонской школы гигиены и тропической медицины, который предоставит данные об экономической эффективности внутренних инвестиций и передовой практики мирового уровня. Целевая группа по финансированию под руководством Комиссии по образованию будет разрабатывать инновационные подходы к обеспечению устойчивого внутреннего финансирования программ.

⁵⁴ WFP. 2020 *A Chance for every Schoolchild – WFP School Feeding Strategy 2020–2030*.

Врезка 5. Коалиция по школьному питанию мобилизует поддержку

На Саммите ООН по продовольственным системам в 2021 году около 53 стран и 45 партнеров создали Глобальную коалицию по школьному питанию. Деятельность Коалиции будет направлена на содействие принятию устойчивых национальных программ школьного питания с целью к 2030 году обеспечить всем детям качественное питание и образование и хорошее состояние здоровья⁵⁵. ВПП будет поддерживать общую организацию и регулирование инициативы, осуществляемой под руководством правительств, с помощью расширенного потенциала в своей штаб-квартире в Риме, откуда будет осуществляться координация коалиции.

Для достижения этой амбициозной цели ВПП совместно с правительствами и партнерами будет способствовать принятию субъектами национального уровня обязательств в коалиции, устранять основные факторы, препятствующие расширению масштабов, и принимать меры по институционализации поддержки во всем мире⁵⁶. Продолжая взаимодействие с Глобальным партнерством в интересах образования, ЮНИСЕФ и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры ВПП обеспечит приоритизацию программ школьного питания в секторе образования. Партнерство с ФАО, Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), Всемирной организацией здравоохранения и Всемирным банком будет способствовать установлению связей между сельским хозяйством, сферой питания, социальной защитой и здравоохранением. ВПП будет сотрудничать с УВКБ ООН и организацией "Образование не может ждать", с тем чтобы повысить эффективность своей работы в гуманитарных контекстах. Всемирная продовольственная программа в сотрудничестве с региональными организациями, такими как Африканский союз, будет стремиться к тому, чтобы устойчивые национальные программы школьного питания были прочно закреплены в национальных и региональных повестках дня в области развития в качестве приоритетного элемента.

65. ВПП совместно с партнерами намерена уделять повышенное внимание мерам, необходимым для улучшения доступа к питательному рациону. В их число входит объединение программ, направленных на социальные изменения и изменение поведения, решение проблем спроса и содействие выбору здоровых продуктов питания, а также на обеспечение безопасности продуктов питания и внедрение методов обеспечения гигиены. Например, ВПП будет анализировать структуру расходов и выявлять модели поведения потребителей, которые следует распространять в интересах более здорового питания. ВПП останется активной участницей структуры "ООН-питание", примет участие в третьем этапе Движения за усиление внимания к проблеме питания и будет в тесном сотрудничестве с ЮНИСЕФ и другими структурами заниматься вопросами наращивания усилий по профилактике и лечению истощения у детей. Помимо этого, ВПП будет создавать эффективные частно-государственные партнерства и коалиции для содействия всестороннему учету вопросов питания, уделяя особое внимание взаимодействию в целях обеспечения производства питательных продуктов, а также их физической и финансовой доступности и спроса на них в интересах наиболее уязвимых групп населения.
66. Кроме того, она будет использовать свои программы для содействия устранению факторов уязвимости и развитию человеческого капитала путем приобретения людьми навыков и знаний. Например, в городских районах ВПП и ее партнеры будут сочетать продовольственную и денежную помощь с обучением предпринимательству, проектами по поддержке "равный – равному", обеспечению доступа к финансам и обучения грамоте в целях расширения возможностей молодых людей повышать техническую и профессиональную квалификацию и искать возможности для получения средств к существованию. При предоставлении

⁵⁵ School Meals Coalition. 2021. *Concept Note of School Meals Coalition. Nutritious & healthy lives for children everywhere.* <https://foodsystems.community/ru/school-meals-coalition-nutrition-health-and-education-for-every-child/>.

⁵⁶ Стратегические приоритеты являются частью рекомендаций, выработанных по итогам стратегической оценки вклада мероприятий по школьному питанию в достижение целей в области устойчивого развития под руководством Управления по оценке ВПП.

денежных переводов ВПП совместно с партнерами будет принимать меры по повышению цифровой и финансовой грамотности людей, в том числе путем обучения их базовым навыкам счета и управления финансами, необходимыми им, чтобы получать доступ к своим денежным средствам и использовать их. ВПП будет использовать и поддерживать общедоступные цифровые услуги. Фактические данные показывают, что программы денежных переводов дают более ощутимый эффект, когда программы распределения организованы так, чтобы люди (в первую очередь женщины и лица с инвалидностью) имели собственные денежные счета⁵⁷.

67. В то же время ВПП будет содействовать решению проблем уязвимости, нищеты, отсутствия продовольственной безопасности, неполноценного питания и неравенства, поддерживая программы социальной защиты в сельских и городских районах и проекты по перераспределению ресурсов, которые помогают людям удовлетворять свои основные потребности. ВПП будет использовать свой богатый опыт работы на местах и оперативной деятельности, аналитические возможности и знания в области продовольственной безопасности и питания, чтобы дополнять работу правительств и своих партнеров, в том числе работу ЮНИСЕФ в отношении детей, семей и жизненно важных услуг и возможности Всемирного банка в области реформирования систем социальной защиты и разработки мер политики.

Врезка 6. Обеспечение доступности финансовых услуг с использованием цифровых средств

В мире живут 1,7 млрд человек, не имеющих доступа к формальным финансовым услугам. Кроме того, за последнее десятилетие практически не изменилось положение с гендерным разрывом в сфере цифровых технологий: банковские счета или счета на сервисах "мобильных денег" имеют всего 65% женщин и 72% мужчин⁵⁸. ВПП считает, что важно создать инклюзивную финансовую экосистему, которая обеспечит охват всего населения доступными цифровыми финансовыми продуктами и услугами. Для принятия обоснованных финансовых решений людям необходима финансовая и цифровая грамотность. Субъекты частного сектора должны иметь надлежащие рыночные стимулы для расширения своих сетей и предоставления инновационных решений с соблюдением прав клиентов и стандартов защиты. Кроме того, необходимо обеспечить инклюзивный характер действующих в странах нормативно-правовых механизмов, мер политики и стратегий, направленных на охват населения финансовым обслуживанием, так чтобы все имели возможность получать цифровые финансовые услуги.

Денежные переводы, направленные на удовлетворение продовольственных и других жизненно важных потребностей, могут также использоваться для того, чтобы впервые предоставлять людям доступ к счетам и финансовому обслуживанию, необходимый для охвата всего населения цифровыми финансовыми услугами. ВПП будет стремиться к тому, чтобы женщины получали цифровые денежные средства на свои собственные счета и могли безопасно использовать эти счета, получая доступ к другим недорогостоящим финансовым услугам, отвечающим их потребностям. Она будет совместно с партнерами разрабатывать программы, направленные на расширение возможностей женщин, и использовать денежные переводы для устранения гендерного разрыва в охвате цифровыми финансовыми услугами и расширения экономических прав и возможностей женщин, что необходимо для улучшения положения в области продовольственной безопасности и достижения ЦУР 2.

⁵⁷ CBM Global. 2021. *Inclusive Humanitarian Cash Assistance Programming Cycle*; Gates Foundation. 2019. *Women's Digital Financial Inclusion in Africa: Report prepared at the request of the G7 French Presidency*; GIZ. 2021. *Women's Financial Inclusion Toolkit: Paving the way for women's economic empowerment*; S. Prina. 2015. *Banking the poor via savings accounts: Evidence from a field experiment*, Journal of Development Economics, 115(C); Somville and Vandewalle. 2018. *Saving by Default: Evidence from a Field Experiment in Rural India*, American Economic Journal: Applied Economics, 10(3); Suri and Jack. 2016. *The long-run poverty and gender impacts of mobile money.*, Science 354(6317).

⁵⁸ World Bank. 2017. *The Global Findex Database 2017: Measuring Financial Inclusion and the Fintech Revolution*.

5.3. Итог 3. Создание более качественных и устойчивых источников средств к существованию

68. Создание человеческого капитала и устранение различных структурных факторов уязвимости закладывают основу для повышения качества средств к существованию. Эти меры помогают защитить людей от кумулятивных рисков, вызванных глобальным климатическим кризисом и другими потрясениями и стрессовыми факторами, и открыть путь к устойчивому решению проблем голода и неполноценного питания. Источники средств к существованию мелких фермеров все чаще подвергаются воздействию экономических, экологических и климатических факторов стресса. В то же время нищета, отсутствие продовольственной безопасности и неполноценное питание становятся более характерными для городских районов, где многие люди, стремясь обеспечить себя средствами к существованию, устраиваются на работу в неформальном секторе. Реализуемые в тесном сотрудничестве с партнерами в странах и другими партнерами комплексные программы с учетом рисков будут способствовать повышению качества и адаптации средств к существованию наиболее уязвимых групп населения в сельских и городских районах.
69. ВПП и ее партнеры будут оказывать населению, страдающему от отсутствия продовольственной безопасности, помощь в защите, восстановлении, создании и развитии ключевых активов и базовой инфраструктуры, которые создают основу для их жизнедеятельности, продовольственной безопасности и питания. Эти активы помогают людям снизить уязвимость для климатических угроз и более эффективно противостоять негативным последствиям стихийных бедствий, в частности, посредством восстановления земель, строительства объектов инфраструктуры для хранения воды и орошения, противопаводковых защитных стен и каналов для стока ливневых вод. Как показывают фактические данные, инклюзивные и справедливые программы создания активов для сообществ и домохозяйств способствуют установлению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, а также улучшению и поддержанию рациона всего пострадавшего населения и обеспечению его питательной пищей. Учитывая, что женщины, девочки и другие различные группы населения в первую очередь страдают от кумулятивных рисков, эти результаты крайне важны. Результаты программ ВПП по созданию активов для сообществ и домохозяйств достигаются путем эффективного партнерства и систематического взаимодействия с гражданским обществом, сообществами и правительствами и работы с одними и теми же сообществами и домохозяйствами в течение ряда лет.

Врезка 7. Вода и продовольственная безопасность

Успех любого мероприятия в области продовольствия и питания отчасти зависит от того, имеет ли пострадавшее население доступ к чистой питьевой воде. При отсутствии такого доступа мероприятия ВПП могут быть недостаточно эффективными. Поэтому ВПП продолжит совместно с партнерами обеспечивать регулярный доступ к чистой воде и может напрямую участвовать в устройстве скважин и бурении колодцев в районах, где у других сторон нет возможности выполнять такие работы.

Один из основных инструментов повышения продовольственной безопасности, который использует ВПП – сохранение почв и вод в сочетании со сбором воды. В рамках этой программы создание активов для сообществ и домохозяйств используется как средство реализации масштабируемых проектов по строительству объектов водного хозяйства на базе сообществ в комплексе с мероприятиями по сбору воды, направленными на расширение доступа домохозяйств и сообществ к воде, создание возможностей для диверсифицированного растениеводства и животноводства, создание рабочих мест для молодежи и удовлетворение бытовых нужд. Для строительства более крупных и сложных объектов инфраструктуры – таких как плотины, габионы и песчаные дамбы, – которые обеспечивают долгосрочные выгоды для всего населения, оптимально задействовать партнерства в рамках дополнительных программ, например, с НПО и партнерами в Организации Объединенных Наций.

70. Осуществляя деятельность по поддержке рынков для мелких сельхозпроизводителей, ВПП будет способствовать повышению уровня жизни мелких фермеров, обеспечивая им возможности для наращивания производства и поставки на рынки разнообразных, питательных продуктов, налаживая более прочные связи между ними и местными покупателями, поставщиками и частными организациями, предоставляющими финансовые услуги. Используя свой опыт в сфере закупок, ВПП будет обеспечивать гарантированные, справедливые, прибыльные рынки для маргинализированных мелких фермеров – женщин и мужчин – посредством заключения предсказуемых официальных контрактов и содействия укрупнению. Меры поддержки рынков для мелких сельхозпроизводителей наряду с созданием активов для сообществ и домохозяйств и мероприятиями по производству чистой энергии и регулированию климатических рисков помогут мелким сельхозпроизводителям адаптироваться к воздействию климатического кризиса и повысить жизнестойкость. Путем организации школьного питания с использованием местных продуктов ВПП будет способствовать созданию рабочих мест в таких отраслях, как переработка, общественное питание и упаковка⁵⁹, а школьники будут потреблять свежую и разнообразную питательную пищу, поставляемую местными производителями⁶⁰.
71. ВПП обеспечит защиту сообществ, подверженных риску, путем финансирования с учетом данных прогнозов и расширения доступа к финансовым услугам и решениям в области микрострахования. Опираясь на успешный опыт сотрудничества с такими партнерами, как Африканское агентство по развитию потенциала в области управления рисками, ВПП будет содействовать повышению эффективности национальных и региональных систем финансирования рисков. Используя свой опыт работы на периферии, ВПП будет взаимодействовать с поставщиками услуг в целях расширения доступа к финансовому обслуживанию и решениям в области микрострахования и изучать варианты деревенских сберегательных программ, с тем

⁵⁹ Экономические преимущества школьного питания с использованием местных продуктов общеизвестны (см. например, WFP, FAO, IFAD, WFP, FAO, IFAD, the New Partnership for Africa's Development, Global Child Nutrition Foundation and Partnership for Child Development. 2018. *Home-Grown School Feeding Resource Framework*. (технический документ), однако более полное понимание возможностей для экономической деятельности в производственно-сбытовых цепочках в сфере школьного питания с использованием местных продуктов откроет перспективы для обеспечения оплачиваемой занятости в этом секторе.

⁶⁰ WFP. 2016. *Food Assistance for Assets (FFA) for Zero Hunger and Resilient Livelihoods Manual*. World Food Programme (wfp.org). Широкие перспективы с точки зрения снижения неравенства других групп, таких как люди с инвалидностью и пожилые, открывает создание активов сообществ и домохозяйств.

чтобы создавать возможности для более эффективного преодоления потрясений. ВПП будет определять оптимальное сочетание инструментов и создавать эффективные системы финансирования на случай стихийных бедствий, для чего будет выделять средства на получение фактических данных о важности заблаговременного принятия мер с точки зрения воздействия и оптимизации затрат. Программы ВПП по адаптации к изменению климата помогают повышать жизнестойкость населения к последствиям климатических кризисов и изменчивости всей продовольственной системы за счет мероприятий, стимулирующих использование устойчивых к засухе сортов, ротацию культур, совмещение культур, агролесоводство, сокращение послеуборочных потерь и совершенствование методов переработки, а также предоставление мелким фермерам доступа к информации о климатических явлениях с целью принятия обоснованных решений.

72. ВПП будет расширять взаимодействие с оперативными партнерами и синергию в рамках системы Организации Объединенных Наций. Прежде всего она укрепит сотрудничество с расположенными в Риме учреждениями, призванное расширить для людей, живущих в условиях отсутствия продовольственной безопасности, доступ к сельским активам, объектам инфраструктуры и финансовым услугам и контроль над ними, и будет использовать подходы в масштабах всей производственно-сбытовой цепочки для повышения устойчивости и инклюзивности продовольственных систем. Меморандум о взаимопонимании, подписанный в июне 2018 года, обязывает все три учреждения стремиться к обеспечению коллективных результатов в рамках достижения ЦУР 2 с учетом национальных приоритетов. ВПП расширит сотрудничество с ЮНИСЕФ, уделяя особое внимание услугам в области водоснабжения, санитарии и гигиены, питания и образования, наращивать взаимодействие со Всемирной организацией здравоохранения в части поддержки мероприятий в области охраны здоровья, и взаимодействие со Структурой "ООН-женщины", направленное на достижение гендерного равенства и ускорение работы по расширению прав и возможностей женщин. Продолжая активно участвовать в работе механизма "ООН – водные ресурсы", ВПП будет дополнять программы и политику ФАО и других партнеров в области эксплуатации водосборных бассейнов. ВПП продолжит сотрудничество с Программой развития ООН (ПРООН), ФАО и МФСР в целях решения проблем воздействия климатического кризиса на уязвимые сообщества.

Врезка 8. Комплексный подход к повышению жизнестойкости

Жизнестойкость населения, институтов и систем невозможно обеспечить лишь одним мероприятием. Она является результатом многосекторальных комплексных программ, способствующих повышению потенциала в этой сфере и решению проблем уязвимости. Отправными точками для мероприятий ВПП по повышению жизнестойкости будут служить контекст, возможности правительства и типы потрясений и стрессовых факторов.

Например, в сельских районах ВПП и партнеры будут осуществлять комплексные мероприятия по удовлетворению потребностей в продовольствии и основных потребностей и обеспечению средств к существованию за счет создания активов сообществ и домохозяйств и мер по поддержке мелких сельхозпроизводителей и по управлению рисками. Работая в городских районах и помогая перемещенному населению, ВПП и партнеры будут использовать в качестве отправной точки для создания человеческого капитала и повышения уровня жизни меры по формированию навыков и источников средств к существованию в интересах домохозяйств и отдельных людей (действуя по модели "продовольствие за обучение"). Еще одним важным инструментом, с помощью которого ВПП может внести вклад в повышение жизнестойкости отдельных людей и домохозяйств, является содействие правительствам в развитии национальных программ социальной защиты. ВПП в сотрудничестве с партнерами активизирует работу по расширению многосекторальных, интегрированных программ и внедрению подхода к повышению жизнестойкости в масштабе продовольственных систем. Сквозными компонентами всех программ ВПП по повышению жизнестойкости являются решение проблем неравенства, расширение прав и возможностей женщин, создание рабочих мест для молодежи, профилактика неполноценного питания, ориентация на условия конфликта и содействие построению мира.

Результаты комплексных программ повышения устойчивости достигаются на уровнях отдельных людей, домохозяйств, сообществ, учреждений и систем. ВПП в сотрудничестве с университетами, исследовательскими институтами и оперативными партнерами занимается разработкой и экспериментальным применением протокола и инструментов мониторинга жизнестойкости, а также измерением результатов программ по повышению жизнестойкости. В условиях, когда настоятельно необходимо повышать жизнестойкость уязвимых групп населения, полученные данные будут способствовать учету полученного опыта и внедрению инноваций в мировом масштабе.

5.4. Итог 4. Повышение эффективности национальных программ и систем

73. Спасение жизней и изменение жизни в равной степени зависит как от того, как работает Всемирная продовольственная программа, так и от того, что она делает. ВПП стремится перейти от акцента на выполнение собственных программ к укреплению национального и местного потенциала и работе через системы. ВПП будет стремиться удовлетворять потребности таким образом, чтобы повышать эффективность систем и помогать им более результативно реагировать на чрезвычайные ситуации в будущем. Укрепление потенциала и систем в странах дает возможность масштабировать действия, добиваться эффективности и устойчивости, и расширять охват населения, живущего в условиях отсутствия продовольственной безопасности и не имеющего финансовых возможностей придерживаться здорового рациона. Помимо этого, оно дает ВПП возможности выходить из операций по реагированию на повторяющиеся потрясения. Чтобы не оставить никого без внимания, ВПП будет использовать свое оперативное присутствие, партнерские отношения и технические навыки для повышения эффективности систем готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, продовольственных систем и систем социальной защиты национального уровня.
74. Как показывают данные, обеспечение готовности и увязка раннего предупреждения с упреждающими и заблаговременными действиями, осуществляемыми совместно с правительствами и сообществами, снижают воздействие потрясений, уменьшают затраты на гуманитарную помощь и помогают сохранить достижения в области

развития⁶¹. ВПП и ее партнеры будут содействовать правительствам и национальным институтам в реагировании на кризисные ситуации путем принятия совместных ответных мер, разработки перспективных планов и укрепления потенциала; в частности, они будут вести работу в области анализа опасностей и рисков, планирования на случай непредвиденных обстоятельств и подготовки планов обеспечения непрерывности деятельности и материально-технического обеспечения, разрабатывать решения в сфере ДП и платформы реагирования на чрезвычайные ситуации. ВПП окажет поддержку учреждениям национального уровня и местным субъектам по вопросам готовности к чрезвычайным ситуациям в цепочке поставок и поможет им в усилиях по разработке мер управления рисками и смягчения последствий, а также созданию кризисных центров по борьбе с чрезвычайными ситуациями в целях практического осуществления мер реагирования на кризисы, в том числе путем разработки законодательных требований.

75. Для устойчивого решения проблемы голода и неполноценного питания и сокращения потребностей в гуманитарной помощи во многих странах с низким и средним уровнем дохода необходимо реструктурировать, восстанавливать и укреплять национальные продовольственные системы. ВПП будет взаимодействовать с правительствами, частным сектором и НПО и оказывать им поддержку в определении рыночных возможностей для мелких фермеров, в разработке дополнительных программ и укреплении потенциала на всех этапах производственно-сбытовых цепочек, в первую очередь в таких областях, как укрупнение, послеуборочная обработка, соответствие международным стандартам безопасности и качества пищевой продукции и рыночная информация. ВПП будет задействовать свой опыт работы в цепочках поставок и в сфере закупок на местах, чтобы дополнить опыт и знания ФАО в области поддержки национальной сельскохозяйственной политики и производства продовольствия, а также функции МФСР в области финансирования.
76. Принятая ВПП стратегия социальной защиты⁶² определяет, как организация будет участвовать в коллективных усилиях по расширению доступа к национальным системам социальной защиты, которые гарантируют людям возможность и расширяют их способности удовлетворять свои потребности в продовольственной безопасности, питании и связанные с ними основные потребности, а также справляться с рисками и потрясениями. ВПП будет уделять особое внимание укреплению системы социальной защиты в двух областях: общая структура систем (создание благоприятных условий) и программы предоставления услуг. Помощь будет оказываться в форме технических консультаций и рекомендаций, предоставления услуг от имени национальных субъектов и/или дополнительных действий в рамках программ ВПП. ВПП будет тесно сотрудничать с международными финансовыми учреждениями (МФУ) и международными структурами, включая Фонд финансирования достижения ЦУР и другие совместные программы Организации Объединенных Наций, согласовывать и координировать свою поддержку с партнерами в рамках Совета по межучрежденческому сотрудничеству в области социальной защиты, Глобального партнерства по всеобщей социальной защите в интересах достижения целей в области устойчивого развития и инициативы по обеспечению минимального уровня социальной защиты.
77. ВПП будет предоставлять правительствам денежные переводы по требованию и сопутствующие услуги. Она будет создавать для правительств системы государственных выплат, адресованных отдельным лицам (системы G2P), предоставляя техническую помощь полного цикла и оказывая национальным

⁶¹ Venton, C. (For the USAID Center for Resilience). 2018. "The Economics of Resilience to Drought".

⁶² WFP. 2021. *World Food Programme Strategy for Support to Social Protection – 2021*.

программам услуги по осуществлению платежей и экспертной оценке. В создании механизмов, разработке передовых методов и глобальном сотрудничестве по вопросам систем G2P Всемирной продовольственной программе будут помогать Всемирный банк и другие МФУ. В рамках оказания услуг ВПП будет также предлагать услуги по денежным переводам и экспертной оценке учреждениям Организации Объединенных Наций и НПО.

78. О каких бы программах и операциях ВПП ни шла речь, она будет наращивать свои знания и опыт на страновом уровне по содействию укреплению систем, а также изучать и распространять передовой опыт в области разработки мер политики, повышения институциональной эффективности и подотчетности, финансовой устойчивости, разработки и реализации программ⁶³. Фактические данные показывают, что укрепление институционального потенциала дает более устойчивые результаты, если к этой работе с самого начала систематически привлекаются национальные партнеры. Результаты работы ВПП по включению вопросов продовольственной безопасности и питания в национальную политику и передаче программ под ответственность стран можно наглядно продемонстрировать на примере социальной защиты и школьного питания. Например, 40 из 100 стран, начавших реализацию программ школьного питания при поддержке ВПП, уже взяли ответственность за эти программы на себя, и более 90 процентов таких программ в разных странах мира в настоящее время финансируются из внутренних источников. Для этого были установлены целевые показатели, определяемые самими странами, национальные механизмы политики и стратегии передачи полномочий и были определены устойчивые внутренние источники финансирования.
79. Наконец данные свидетельствуют о важной роли систематического сотрудничества Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества (ЮЮТС) как компонента усилий ВПП по укреплению систем и потенциала с использованием опыта, инноваций и ресурсов Глобального Юга⁶⁴. Расширяя участие в ЮЮТС в качестве посредника через свои центры распространения передового опыта, региональные бюро и штаб-квартиру, ВПП будет и далее содействовать ЮЮТС с учетом потребностей и приоритетов Глобального Юга на трех уровнях: стимулирование изменений на уровне политики; расширение технических навыков и возможностей национальных экспертов; и масштабирование инноваций и экспериментов на местах.

⁶³ В 2022 году политика ВПП по укреплению потенциала стран ("Building National and Regional Capacities" ("Наращивание национального и регионального потенциала" (WFP/EB.3/2004/4-B)) будет обновлена.

⁶⁴ WFP. *Evaluation of WFP South-South and triangular cooperation policy*. (готовится к публикации.)

Врезка 9. Деятельность ВПП в странах со средним уровнем дохода

ВПП будет взаимодействовать со странами со средним уровнем дохода (ССД), по запросам правительств оказывая им поддержку в обмене опытом, технологиями и ресурсами с другими развивающимися странами в целях борьбы с голодом и неполноценным питанием. ВПП расширяет свою деятельность в ССД, которая направлена на оказание технической помощи, консультирование по вопросам политики, сбор фактических данных и укрепление систем. Например, она совместно с партнерами и правительствами оказывает таким странам программную поддержку в интересах повышения качества школьного питания и содействия реформированию и развитию национальных программ школьного здравоохранения и питания, в частности, чтобы обеспечить участие в них нуждающихся детей. Ряд ССД, включая малые островные развивающиеся государства, подвергающиеся воздействию уникальных экологических факторов уязвимости, принадлежат к числу стран с наибольшим риском стихийных бедствий, что дает ВПП возможность использовать свой опыт в области борьбы с чрезвычайными ситуациями для оказания им технической и политической поддержки в целях укрепления национального потенциала по подготовке к стихийным бедствиям и реагированию на них.

Деятельность ВПП будет адаптирована в соответствии с потребностями, особенно в ССД, где не в полной мере выполнены программы в области развития и отмечается высокий уровень неравенства, социальной изоляции и потерь пищевой продукции на послеуборочных этапах. В таких странах ВПП будет также разрабатывать свои ответные меры с опорой на гендерный анализ, с тем чтобы решать проблему гендерного неравенства, и будет помогать ликвидировать отсутствие продовольственной безопасности и неполноценное питание посредством борьбы с потерями на послеуборочных этапах. ВПП приобрела значительный опыт поддержки ССД во время COVID-19, когда было необходимо перейти к долгосрочным программам реагирования и восстановления, чтобы помочь смягчить последствия кризиса и дать странам возможность восстановиться по принципу "сделать лучше, чем было". Она продолжит содействовать инклюзивному и устойчивому росту стран этой категории.

5.5. Итог 5. Повышение эффективности и результативности работы гуманитарных организаций и субъектов, занимающихся вопросами развития

80. Усложняющиеся условия деятельности и беспрецедентный рост потребностей требуют принятия многосекторальных и многосторонних ответных мер. ВПП будет укреплять и расширять свой потенциал в качестве предпочтительного партнера, поддерживая другие структуры в их усилиях по выполнению своих мандатов. ВПП будет предоставлять критически важные услуги партнерам – гуманитарным организациям в районах, где во время кризисов возникают пробелы, параллельно с этой работой укрепляя соответствующий потенциал и системы национального уровня. ВПП будет и далее расширять предоставление своих услуг, оказываемых как в рамках мандата, так и по требованию, и помогать своим партнерам осуществлять полный спектр мероприятий по гуманитарной помощи и мероприятий в области развития. Это намерение соответствует призыву Генерального секретаря Организации Объединенных Наций реформировать систему развития Организации Объединенных Наций и дает возможность использовать подтвержденный временем опыт ВПП по предоставлению услуг на благо гуманитарного сообщества в целом в его усилиях по обслуживанию бенефициаров.
81. Широкое оперативное присутствие ВПП на местах и существенный потенциал организации в работе с цепочками поставок дадут ей возможность выполнять руководящую роль в кластерах логистики и телекоммуникаций в чрезвычайных ситуациях и совместно с ФАО возглавлять кластер по продовольственной безопасности и помогать повышать эффективность и скоординированность мероприятий во время чрезвычайных ситуаций. Участие ВПП в работе кластеров обеспечит координацию между партнерами, даст возможность вести совместную информационно-просветительскую деятельность среди них и облегчит принятие решений страновыми гуманитарными группами. Кластеры логистики и телекоммуникаций в чрезвычайных ситуациях действуют при поддержке частного

- сектора; первый из них функционирует при поддержке партнеров из группы по обеспечению логистики в чрезвычайных ситуациях – четырех крупнейших мировых компаний, а второй регулярно объединяет усилия по восстановлению инфраструктуры после кризисов с телекоммуникационными компаниями. В число общих служб, получающих поддержку от ВПП, также войдут СГВПООН, осуществляющая перевозку пассажиров и грузов, медицинскую эвакуацию и эвакуацию в целях обеспечения безопасности, и сеть складов гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, осуществляющая закупку, хранение и отправку гуманитарных грузов по всему миру.
82. Развивая дополнительный импульс, создаваемый реформой системы развития ООН и ее стремлением к повышению эффективности и результативности, ВПП будет все чаще брать на себя роль поставщика услуг в масштабах всей системы, не ограничиваясь обязанностями по обеспечению более эффективного сотрудничества в рамках кластеров. ВПП будет предоставлять правительствам, гуманитарным организациям и субъектам, занимающимся вопросами развития, расширенные услуги, в том числе новое поколение услуг по требованию и консультативных решений. Это могут быть как услуги в цепочках поставок, включая закупку продовольствия от имени правительств и услуги для сектора здравоохранения, и общие административные услуги и вспомогательные услуги на местах с предложением цифровых решений по обслуживанию, услуг по переводу денежных средств, а также услуг в области данных и аналитики в качестве общественных благ через открытые платформы.
83. Услуги ВПП в отношении цепочек поставок будут включать обширный портфель услуг по требованию, включая транспортировку, закупки, хранение, проектирование цепочек поставок и технические консультации. ВПП стремится расширять свои возможности по оказанию этих услуг правительствам и гуманитарным организациям в целом путем создания специальной структуры для оказания услуг и внедрения индивидуализированных инструментов и механизмов финансирования, призванных обеспечить эффективность и результативность мероприятий. Она будет поддерживать программы партнеров и помогать им в достижении целей в таких секторах, как здравоохранение, водоснабжение и санитария и обеспечение жильем, в координации с ведущими учреждениями Организации Объединенных Наций, занимающимися этими вопросами.
84. Используя свой потенциал в области сбора данных и анализа (от оценок на местах до мониторинга в режиме, близком к реальному времени, и прогнозной аналитики с применением машинного обучения и использованием спутниковых снимков), ВПП поможет правительствам и партнерам устранять пробелы в данных. Взаимодействие с партнерами поможет повысить качество сбора фактических данных; например, ВПП и ФАО будут проводить совместные оценки урожая и продовольственной безопасности, чтобы понять масштабы и серьезность вызванного кризисом отсутствия продовольственной безопасности. В рамках оказания технической помощи правительствам ВПП предоставит им системы помощи в принятии решений по вопросам продовольственной безопасности и снижения рисков. ВПП совместно с частным сектором, научными кругами и гражданским обществом будет разрабатывать передовые цифровые решения, включая специальные приложения для цифрового взаимодействия с бенефициарами, партнерами и правительствами.
85. Стремясь сделать данные и аналитику общедоступными с помощью открытых платформ, ВПП будет предоставлять высококачественные и актуальные данные по продовольственной безопасности для "Базы обмена данными по гуманитарной помощи" – открытой платформы для обмена данными по кризисам и организациям, которой управляет Центр гуманитарных данных УКГВ. Кроме того, данные ВПП по

мониторингу опасных климатических явлений будут публиковаться в открытой экосистеме данных наблюдения Земли. ВПП будет сотрудничать с Сетью ООН по поиску решений в целях устойчивого развития, с тем чтобы распространять информацию о важности предоставления данных в режиме реального времени для достижения ЦУР к 2030 году.

86. ВПП будет предоставлять административные и инфраструктурные услуги другим подразделениям Организации Объединенных Наций, в частности, в сотрудничестве с УВКБ ООН она будет разрабатывать решения по обеспечению легких и бронированных транспортных средств и оказывать сопутствующие услуги, касающиеся глобального автопарка Организации Объединенных Наций. ВПП возглавит межучрежденческое сотрудничество в сфере предоставления услуг на местах; в частности, она расширит управляемый ею Центр бронирования Организации Объединенных Наций, с тем чтобы его услуги могли получать более 100 стран и 12 подразделений ООН, ежегодно обслуживающих гуманитарный персонал в количестве 500 000 человек, включая цифровую платформу бронирования авиабилетов СГВПООН. ВПП будет в порядке эксперимента использовать помещения для совместного размещения в районах с ограниченным присутствием Организации Объединенных Наций. В сотрудничестве с другими структурами Организации Объединенных Наций ВПП будет оказывать правительствам и партнерам поддержку в руководстве инженерными проектами и разработке таких проектов; в частности, речь идет о проектах жилых комплексов, дорог, мостов, школ и других объектов общественной инфраструктуры, медицинских и складских помещений, взлетно-посадочных полос, объектов по производству продовольствия и центров распределения продовольствия.

5.6. Вклад в информационно-просветительскую деятельность и взаимодействие с партнерами

87. Пользуясь своим уникальным международным статусом, широким присутствием на местах, глобальным охватом и авторитетом и стремясь внести вклад в достижение всех итогов, ВПП будет продолжать выступать от имени групп населения, находящихся в самом неблагоприятном положении. Нобелевская премия мира создает у ВПП настрой, который позволит ей участвовать в гуманитарной дипломатии и информационно-просветительской деятельности во имя мира с использованием знаний, полученных в ходе оперативного взаимодействия с людьми, пострадавшими от конфликтов, по всему миру, и с особым вниманием вопросам доступа к гуманитарной помощи и основным услугам. Кроме того, ВПП будет решительно выступать за осуществление дополнительных программ уполномоченными организациями, компетентными решать вопросы, связанные с неинклюзивными структурами, создающими ситуации несправедливости и неравенства; такие программы необходимы для достижения устойчивых результатов в сфере поддержания мира. ВПП продолжит содействовать выполнению резолюции 2417 Совета Безопасности и привлекать внимание к препятствиям для доступа и случаям использования голода как метода войны, координируя свои действия с другими гуманитарными организациями .
88. ВПП продолжит помогать заинтересованным сторонам во всем мире, включая другие структуры ООН, региональные органы, МФУ и частный сектор, в их коллективных действиях по достижению ЦУР, в том числе посредством вклада в поддержание мира и укрепления партнерств путем обмена знаниями, данными и рекомендациями. ВПП будет укреплять свой исследовательский и аналитический потенциал, с тем чтобы использовать в своей информационно-просветительской деятельности фактические данные и максимально эффективно доносить до адресатов результаты исследований. Наконец коммуникационная работа с опорой на фактические данные и убедительные,

позитивные истории, с привлечением авторитетных фигур и налаживанием политического диалога поможет привлечь внимание к первопричинам и долгосрочным последствиям голода и разъяснить, какие меры, включая обеспечение доступа к населению в условиях конфликта и отсутствия безопасности, необходимы для их устранения.

6. Сквозные приоритеты

89. Сквозные приоритеты отражают обязательства, принятые ВПП в целях достижения максимальной эффективности и результативности программ. Эти приоритеты, закрепленные в политическом механизме ВПП, будут применяться и измеряться во всех сферах ее деятельности.

6.1. Защита пострадавшего населения и ответственность перед ним

90. ВПП придерживается подхода, ориентированного на человека, в рамках которого она взаимодействует с пострадавшими и с населением, которое может быть косвенно или неумышленно затронуто программами и деятельностью ВПП, и ориентируется на мнения, предпочтения и приоритеты людей. В результате консультаций с пострадавшим населением в ряде стран были разработаны рекомендации по составлению программ ВПП, которые являются неотъемлемым компонентом настоящего стратегического плана. При разработке и реализации программ ВПП будет полнее учитывать различные общественные интересы и мнения представительных групп. ВПП будет уделять особое внимание определению препятствий для доступа к помощи в области продовольствия и питания, а также рисков, которым подвергается пострадавшее население. Она сделает оказываемую ею помощь более адресной, инклюзивной и доступной и будет уделять особое внимание возможному отрицательному воздействию, связанному с адресной помощью в нестабильных условиях. Для решения этой задачи она будет чаще проводить более качественный анализ местных условий, использовать более подробные данные и совершенствовать отбор бенефициаров⁶⁵.
91. ВПП намерена применять в организации подход с ориентацией на условия конфликта и повышать свой потенциал по пониманию контекста, в котором она работает, и осознанию преднамеренного и непреднамеренного последствий принимаемых ею мер для такого контекста. В зависимости от контекста и с учетом тщательного анализа ориентации на условия конфликта ВПП будет реализовать свои программы так, чтобы способствовать укреплению мира и при этом сохранять акцент на решении проблем голода и неполноценного питания. Эти задачи можно решить, используя сравнительные преимущества ВПП на уровне сообществ и содействуя социальной сплоченности, а также оказывая содействие другим структурам ООН, занимающимся вопросами поддержания мира.
92. Более эффективно делегируя полномочия и доверяя местным партнерам, ВПП сделает свои ответные меры более гибкими и локализованными и сможет полнее учитывать местные реалии. ВПП предоставит пострадавшему населению соответствующие каналы для того, чтобы они могли задавать вопросы, высказывать жалобы и предоставлять обратную связь по темам, имеющим отношение к операциям, на принципах безопасности и достоинства и с учетом их потребностей и предпочтений. Будут использоваться функциональные механизмы выяснения мнений населения, в

⁶⁵ Политика ВПП в области защиты пострадавшего населения и ответственности перед ним (WFP/EB.2/2020/4-A/1/Rev.2) помогает воплощать концепцию защиты и ответственности на практике путем выполнения различных функций, имеющих решающее значение для деятельности ВПП. В плане осуществления политики (WFP/EB.2/2020/4-A/2) обозначены основные результаты, сроки и обязанности, в частности, в таких сферах, как руководство, институциональные структуры и процессы, планирование и разработка программ, развитие потенциала, партнерство и подотчетность, а также информационно-просветительская и коммуникационная деятельность.

которых будет объединяться информация из различных каналов и которые будут помогать в принятии мер по поднятым вопросам и формировании эффективных циклов обратной связи⁶⁶.

93. ВПП признает сексуальную эксплуатацию и насилие серьезной формой насилия по гендерному признаку со стороны сотрудников и партнеров ВПП в отношении тех людей, на благо которых она работает. ВПП предусмотрит в своей деятельности и своих программах меры по защите от сексуальной эксплуатации и насилия, с тем чтобы обезопасить бенефициаров, и обеспечить им безопасный доступ к программам ВПП так, чтобы они не подвергались сексуальной эксплуатации и сексуальному насилию со стороны сотрудников и партнеров ВПП⁶⁷. Она сделает информирование о защите от сексуальной эксплуатации и насилия неотъемлемым компонентом своих внутренних основных учебных программ и элементом своей стандартной практики. Она будет поддерживать и укреплять координацию с ключевыми заинтересованными сторонами на местах, в штаб-квартире и на межучрежденческом уровне, с тем чтобы обеспечивать эффективное сотрудничество во всех сферах деятельности, и применять подход, ориентированный на интересы жертв, с тем чтобы эффективнее предупреждать случаи сексуальной эксплуатации и насилия, реагировать на такие случаи и смягчать их последствия⁶⁸.

Врезка 10. Интеграция лиц с инвалидностью

Инвалидность – один из неотъемлемых элементов, определяющих разнообразие людей. Интеграция лиц с инвалидностью важна для достижения всех ЦУР и соблюдения принципа "никто не должен остаться без внимания". Признавая эту задачу приоритетной, ВПП разработала "дорожную карту" по интеграции лиц с инвалидностью на 2020–2021 годы с целью начать практическое осуществление разработанной Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций стратегии по интеграции лиц с инвалидностью 2019 года. Развивая этот импульс, ВПП будет уделять особое внимание достижению трех целей: обеспечить значимое вовлечение и интеграцию лиц с инвалидностью во все операции и программы; предусмотреть интеграцию лиц с инвалидностью как один из ключевых аспектов управленческих, административных и вспомогательных функций; а также стать предпочтительным работодателем для лиц с инвалидностью. Для этого прежде всего необходимо твердое намерение выявлять и устранять препятствия, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью, во всех областях работы ВПП. Применяя подход, ориентированный на человека, ВПП будет выделять ресурсы на обеспечение универсальной доступности, повышение качества сбора данных, разработку стандартов и руководств и тесное сотрудничество с партнерами в целях снижения барьеров, с которыми сталкиваются люди с самыми разными видами инвалидности.

6.2. Гендерное равенство, расширение прав и возможностей женщин

94. Гендерное равенство является необходимым условием для ликвидации голода среди всех женщин, мужчин, девочек и мальчиков. ВПП признает, что гендерное неравенство и связанный с ним дисбаланс прав и возможностей являются первопричиной отсутствия продовольственной безопасности, и принимает меры по устранению структурного гендерного неравенства и борьбе с построенными на

⁶⁶Рекомендации и контрольные показатели, которые страновые представительства могут использовать при планировании, применении и мониторинге каналов обратной связи, содержатся в Стратегии ВПП по работе с населением для обеспечения подотчетности перед пострадавшим населением на 2021–2026 годы.

⁶⁷Циркуляр Исполнительного директора "Special Measures for Protection from Sexual Exploitation and Sexual Abuse" ("Особые меры по защите от сексуальной эксплуатации и насилия") (OED2014/020), который предоставляется по запросу Управлением по этике (wfp.ethics@wfp.org).

⁶⁸Термин "подход, ориентированный на интересы жертв" обычно применяется Межучрежденческим постоянным комитетом и Управлением Специального координатора Организации Объединенных Наций по вопросам сексуальной эксплуатации и насилия при описании безопасных и доступных механизмов отчетности, расследований, перенаправления в соответствующие органы и оказания помощи, разрабатываемых с приоритетным вниманием к правам и достоинству пострадавших, и используется в [Протоколе Организации Объединенных Наций по вопросам оказания помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств](#), в котором определяется подход системы ООН к помощи жертвам.

неравенстве прав и возможностей отношениями. ВПП будет учитывать гендерные аспекты путем применения гендерного и возрастного маркера, вовлечения стран в программу гендерных преобразований и предоставления страновым представительствам услуг технических специалистов, обладающих компетенциями по гендерным вопросам. ВПП примет меры к тому, чтобы включать во все оценки, опросы и исследования сбор и анализ дезагрегированных по полу, возрасту и инвалидности данных и использовать гендерный анализ при разработке программ и ССП.

95. Чтобы создать условия для достижения результатов, способствующих преобразованию гендерных отношений, ВПП будет обеспечивать, чтобы женщины, мужчины, девочки и мальчики принимали равноправное участие в разработке, осуществлении, мониторинге и оценке соответствующих программ и мер политики, и на равных условиях пользовались их результатами⁶⁹. ВПП будет способствовать полному и эффективному участию женщин и девочек в принятии решений на всех уровнях, в том числе на руководящих должностях; расширению экономических прав и возможностей женщин; равноправному доступу к ресурсам и контролю над ними для всех; безопасной мобильности женщин и доступу к информации; доступу девочек к образованию; признанию, должной оценке и перераспределению неоплачиваемого ухода за близкими и работы по дому. ВПП будет содействовать усилиям по преодолению гендерного разрыва в сфере цифровых технологий и будет выступать за равное распределение обязанностей внутри домохозяйств через программы обеспечения питания и школьных обедов, а также через социально ориентированные мероприятия и меры по изменению поведения, с общей целью повышения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.
96. Стремясь создать благоприятные условия для реализации собственного двуединого подхода к учету гендерной проблематики и адресным мероприятиям по решению гендерных проблем, ВПП будет укреплять потенциал своих сотрудников, национальных субъектов и партнеров с учетом гендерной проблематики в мероприятиях по решению комплекса взаимосвязанных вопросов гуманитарной помощи, развития и поддержания мира. ВПП будет помогать национальным субъектам в разработке и реализации ориентированных на изменение неравноправных гендерных отношений программ, стратегий и мер политики в области питания, социальной защиты и сельского хозяйства, а также в сборе и анализе показателей, дезагрегированных по полу, возрасту и наличию инвалидности, в рамках национальных обследований. ВПП будет уделять особое внимание смягчению и предотвращению гендерного насилия путем систематического учета разнообразных, взаимосвязанных и контекстуально обусловленных потребностей людей при создании инструментов разработки, мониторинга и оценки, с тем чтобы наращивать объем фактических данных о взаимосвязи между насилием по гендерному признаку, питанием, уровнем жизни и продовольственной безопасностью. Такой подход позволит ВПП полнее понять, какие люди подвержены риску прибегать к негативным механизмам преодоления проблем, таких как предоставление платных сексуальных услуг, ранние детские и принудительные браки, и бросать школу, чтобы удовлетворить потребности в продовольственной безопасности.

6.3. Всесторонний учет вопросов питания

97. Цель ВПП на следующие пять лет состоит в том, чтобы помочь сократить масштабы неполноценного питания и улучшить рацион питания, включая в свой портфель

⁶⁹ Гендерная политика на 2015–2020 годы (WFP/EB.A/2015/5-A).

программ цели и мероприятия в области питания. Для реализации этого намерения необходимо вкладывать средства в программы, мероприятия и платформы, ориентированные на устранение как изначальных, так и непосредственных причин некачественного и неполноценного питания, и позволяющие достигнуть устойчивого улучшения положения, особенно женщин и детей младшего возраста. Для этого программы продовольственной помощи должны быть направлены на помощь в обеспечении достаточности питания на протяжении всего жизненного цикла с помощью разных систем. Поэтому особое внимание будет уделяться вовлечению и совершенствованию систем здравоохранения, образования, социальной защиты и продовольственных систем, а также повышению потенциала правительств стран и заинтересованных сторон. Систематическая оценка вклада в улучшение качества питания, здорового рациона и решений в отношении того, какие продукты потреблять, с акцентом на женщин и детей, поможет обеспечить эффективность программ. Для доработки используемых подходов ВПП будет динамично внедрять новые практические методы и опробовать инновационные решения.

98. В рамках этой стратегии ВПП планирует расширить доступ к прямым услугам в области питания в тесном сотрудничестве с другими субъектами, занимающимися этими вопросами. Такие услуги обеспечат защиту в чрезвычайных ситуациях, помогут гибко подходить к услугам расширению или сокращению масштабов комплексных услуг по профилактике и лечению неполноценного питания в нестабильных условиях или гуманитарных контекстах. ВПП будет не только оказывать помощь в чрезвычайных ситуациях, но и работать с сообществами, домохозяйствами и отдельными людьми, чтобы развивать их способность поддерживать и улучшать свой рацион и статус питания в условиях потрясений и воздействия долгосрочных стрессовых факторов, при этом принимая меры по решению проблемы неравенства (например, по признакам социальной и гендерной принадлежности и по инвалидности), которое влияет на доступ к здоровому питанию. При необходимости ВПП будет помогать в осуществлении мероприятий двойной направленности, одновременно способствующих снижению риска и бремени недоедания и избыточной массы тела, ожирения и неинфекционных заболеваний, связанных с питанием. Кроме того, она активизирует информационно-просветительскую деятельность и взаимодействие с различными сторонами, с тем приоритизировать вопросы питания и учитывать их при разработке национальных программ. Такие меры помогут заложить основу для долгосрочного решения проблемы неполноценного питания и ускорить достижение ключевых глобальных целей в области питания на принципах устойчивости и в широких масштабах.
99. Сквозной подход, основанный на учете вопросов питания, будет использоваться на различных этапах программного цикла. Для его применения необходимо с самого начала цикла учитывать технологии, финансовые и другие ресурсы, предназначенные для улучшения положения в области питания. Кроме того, вопросы питания будут более эффективно учитываться при планировании цепочек поставок, сборе данных и анализе и разработке глобальных мер политики, в информационно-просветительской деятельности и взаимодействии с партнерами. Чтобы преодолеть растущий разрыв между спросом на питательные продукты и их предложением, ВПП будет стремиться расширить взаимодействие с участниками цепочек поставок продовольствия с целью повышения доступности питательных продуктов, в том числе посредством закупок у местных и региональных поставщиков. Кроме того, для всестороннего учета вопросов питания при разработке систем, платформ и услуг необходимо привлекать дополнительные общеорганизационные и инновационные источники финансирования и опробовать новые операционные решения, такие как заблаговременные закупки.

6.4. Экологическая устойчивость

100. ВПП полностью разделяет закрепленное в Повестке дня на период до 2030 года видение мира, свободного от голода, ликвидация которого достигается посредством справедливого, экологически ответственного устойчивого развития. Чтобы снизить негативное воздействие своей деятельности на окружающую среду и людей, чью жизнедеятельность она обеспечивает, ВПП стремится выявлять и смягчать вред для окружающей среды, людей и сообществ, который может наносить ее деятельность; повышать экологическую и социальную устойчивость своих мероприятий и эффективность использования ресурсов и минимизировать воздействие на окружающую среду; укреплять потенциал партнеров, включая правительства, по планированию и осуществлению экологически безопасных мероприятий, направленных на обеспечение продовольственной безопасности и питания; и приводить свою деятельность в соответствие с международными стандартами и практикой.
101. ВПП предусматривает меры экологической и социальной ответственности внедряются при разработке всех программ, с тем чтобы систематически выявлять экологические и социальные риски. Страновые представительства применяют эти меры, оценивая стратегические экологические и социальные риски деятельности ВПП при разработке ССП; проверяя программную деятельность с точки зрения экологических и социальных рисков на протяжении всего программного цикла; разрабатывая и применяя меры регулирования рисков для смягчения отрицательного воздействия на людей и окружающую среду; и разрабатывая механизмы получения обратной связи от населения для рассмотрения жалоб на экологический и социальный ущерб, причиненный ВПП, ее партнерами и поставщиками.
102. Кроме того, принимаются меры, связанные с цепочками поставок, такие как сокращение цепочек поставок, внедрение инновационных решений в области транспортировки, использование экологичной упаковки, организация систем сбора отходов упаковки и сокращение использования материалов поставщиками. Параллельно с этим экологические стандарты ВПП учитываются в ее вспомогательной деятельности, для чего применяется система экологического менеджмента, призванная повысить экологичность деятельности с учетом международных стандартов. В этой системе закреплён подход к выявлению, регулированию, мониторингу экологических проблем и борьбе с ними посредством управления отходами и водохозяйственной деятельностью, устойчивых закупок, энергоэффективности и отказа от угольной энергетики.

7. Благоприятные факторы

103. В настоящем стратегическом плане представлены шесть факторов, повышающих способность ВПП добиваться результатов в части искоренения отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания.

7.1. Людские ресурсы

104. Людские ресурсы играют центральную роль в достижении стратегических и оперативных целей ВПП во всем мире⁷⁰. ВПП будет активно формировать, регулировать и развивать свои кадры, чтобы обеспечить их способность удовлетворять постоянно меняющимся требованиям в сложных условиях, в которых

⁷⁰ Под "людскими ресурсами" подразумеваются все работники ВПП, независимо от типа или срока контракта, включая штатных сотрудников, консультантов, лиц, с которыми заключены контракты на оказание услуг, лиц, с которыми специальные соглашения об услугах, лица, выполняющие разовые работы, прикомандированные сотрудники, младшие сотрудники категории специалистов, волонтеры Организации Объединенных Наций, стажеры и волонтеры ВПП.

она работает⁷¹. Будут выделяться ресурсы на то, чтобы кадровая структура организации формировалась из разнообразных, преданных, квалифицированных и высокопроизводительных групп сотрудников, отобранных на основе заслуг, работающих в здоровой, инклюзивной рабочей среде, полностью разделяющих ценности ВПП и взаимодействующих с партнерами в целях спасения жизней и изменения их к лучшему.

105. Штаб-квартира ВПП, региональные бюро и страновые представительства будут играть ясно определенные роли в реализации концепции кадрового обеспечения организации на будущее, принимая на себя ответственность за инициативы и мероприятия, которые позволяют ВПП формировать кадровую структуру и создавать рабочие места, необходимые для дальнейшей успешной работы. ВПП будет координировать соответствующую деятельность с акцентом на четыре ключевые области результатов в своей организационной деятельности и управлении кадрами, что поможет ей становиться более гибкой и эффективной, постоянно развивающейся, более разнообразной и инклюзивной организацией, а также более внимательным и благожелательным работодателем.
106. Ключевым риском для реализации стратегического плана является несоответствие между масштабом, характером и квалификацией персонала ВПП и ее организационными и оперативными потребностями. Чтобы заблаговременно устранить этот риск, ВПП будет применять свою систему стратегического кадрового планирования на глобальном, функциональном и страновом уровнях. Анализ потребностей в кадрах и соответствующие рекомендации на каждом уровне будут основываться на настоящем стратегическом плане и согласовываться с ним; они будут служить основой для привлечения перспективных кадров, обучения и повышения квалификации, удержания сотрудников, их назначения, продвижения по службе и других мероприятий. Для помощи в практическом осуществлении будут выделены целевые ресурсы по линии Отдела людских ресурсов и региональных бюро.
107. ВПП будет, как и ранее, стремиться получать самые высокие оценки в системе Организации Объединенных Наций за эффективность своей работы. Для удовлетворения меняющихся потребностей организации и уточнения того, что ожидается от каждого сотрудника, ВПП усовершенствует процессы планирования и мониторинга результатов в организации, а также систему повышения эффективности и компетентности отдельных сотрудников. Выделение ресурсов обеспечит постоянную, систематическую актуализацию и диверсификацию навыков персонала ВПП в целях поддержания многоязычия и удовлетворения меняющихся потребностей ВПП.
108. В ВПП уже много лет поддерживаются дух разнообразия и культура инклюзии в целом, что послужит основой для реализации настоящего стратегического плана. Она будет повышать разнообразие своего кадрового состава и продолжит формировать более инклюзивную рабочую атмосферу, в которой каждый независимо от расовой, этнической и гендерной принадлежности, сексуальной ориентации, верований, наличия инвалидности, возраста, языка, социального происхождения и прочих личностных особенностей в равной степени активно вовлечен в деятельность и чувствует, что его работа важна для реализации миссии ВПП. В соответствии с настоящим стратегическим планом ВПП разработает стратегию в области разнообразия и инклюзивности, в которой будут учтены ценности ВПП и предусмотрены меры к тому, чтобы системные изменения были направлены на обеспечение доступа, качества информационно-просветительской деятельности и

⁷¹ Кадровая политика ВПП направлена на обеспечение организации кадрами, необходимыми для выполнения миссии ВПП, определенной в настоящем стратегическом плане.

подотчетности, а руководители ВПП были заинтересованы в том, чтобы действовать на принципах осознанной инклюзивности и эмпатии. ВПП продолжит развивать потенциал в области урегулирования конфликтов и механизмы внутреннего правосудия.

109. Она продолжит уделять приоритетное внимание безопасности, здоровью и благополучию работников. Поэтому будет выделять ресурсы на снижение частоты травм и заболеваний на рабочем месте; обеспечивать более полное физическое и психическое благополучие сотрудников; определять права, обязанности и ответственность в области охраны труда и поддержания здоровья; проводить обучение и обеспечивать поддержку сотрудников по вопросам охраны труда, здоровья и благополучия.
110. После завершения работы по совершенствованию своей политики и рекомендаций по борьбе с мошенничеством и коррупцией (БМК) ВПП сосредоточит усилия на наращивании потенциала сотрудников и партнеров по внедрению стандартов в области БМК в повседневную деятельность. Для этого будут развиваться практические навыки по проведению оценки риска мошенничества, будут приниматься меры по предупреждению и выявлению случаев мошенничества и будет осуществляться оперативное реагирование на инциденты, связанные с мошенничеством.

7.2. Партнерские отношения

111. Партнерские отношения необходимы не только для ликвидации голода, но и для достижения ЦУР. ВПП разрабатывает и осуществляет свои стратегии, меры политики, программы и проекты во взаимодействии с обширной сетью партнеров как на национальном, так и на международном уровнях. ВПП стремится быть надежным и современным партнером всех структур в системе гуманитарной помощи и развития и оказывает поддержку национальным правительствам, другим структурам ООН, МФУ, НПО, гражданскому обществу и частному сектору в областях своей компетенции с опорой на опыт, накопленный благодаря ее оперативному присутствию на глобальном, национальном и местном уровнях⁷². Поэтому крайне важно, чтобы стратегическое направление деятельности ВПП было согласовано с ожиданиями ее партнеров.
112. ВПП продолжит взаимодействовать с властями на национальном и субнациональном уровнях, согласовывая свои действия с их приоритетами, адаптируя свой потенциал и свои подходы так, чтобы помогать правительствам в их деятельности и содействовать получению более инклюзивных, справедливых и устойчивых результатов. ВПП активно взаимодействует с правительствами в части осуществления реформы системы развития Организации Объединенных Наций, в том числе в том, что касается пересмотренных общих страновых анализов и рамочных программ сотрудничества в области устойчивого развития. Кроме того, она будет выделять ресурсы на сотрудничество Юг – Юг, с тем чтобы задействовать опыт и ресурсы Глобального Юга в поиске решений проблем голода и неполноценного питания.
113. На глобальном уровне ВПП участвует в работе межучрежденческих целевых групп и поддерживает связь с Управлением Организации Объединенных Наций по координации деятельности в целях развития через свое отделение в Нью-Йорке. На региональном уровне ВПП участвует в формировании новой региональной структуры

⁷² В общеорганизационной стратегии взаимодействия с партнерами Всемирной продовольственной программы на 2014–2017 годы (WFP/EB.A/2014/5-B) представлены всеобъемлющая концепция работы ВПП в партнерстве с НПО, правительствами, частным сектором, другими структурами ООН, международными и региональными организациями, а также академическими и другими учреждениями, генерирующими знания, и ее подход к этой работе. В стратегии обозначены преимущества партнерства и представлены основные области, в которых осуществляется взаимодействие, а также принципы и практические методы взаимодействия ВПП с партнерами.

межучрежденческого взаимодействия через региональные платформы сотрудничества и соответствующие механизмы. На страновом уровне директора страновых представительств ВПП активно участвуют в работе страновых групп Организации Объединенных Наций (СГООН), обеспечивая взаимодополняемость действий разных структур ООН⁷³.

114. Она будет создавать и укреплять глобальные партнерства с другими структурами ООН и стремиться к взаимодополняемости на местах. ВПП стремится ускорить прогресс в достижении ЦУР 2 и в деятельности по итогам Саммита по продовольственным системам и придает большое значение взаимодействию с ФАО и МФСР по широкому спектру вопросов аналитической и оперативной работы в целях повышения продовольственной безопасности как при оказании гуманитарной помощи, так и в ходе деятельности в сфере развития. основополагающую роль в работе по всему комплексу вопросов гуманитарной помощи, развития и поддержания мира играют тесное сотрудничество и взаимодополняющая работа с ЮНИСЕФ с акцентом на питание в целом, школьное питание и социальную защиту. Кроме того, ВПП продолжает уделять особое внимание своим обязательствам по взаимодействию с УВКБ ООН по вопросам поддержки беженцев и возвращающегося населения. В рамках усилий по более полному учету вопросов гуманитарной помощи, развития и мира ВПП будет стремиться более тесно сотрудничать с ПРООН и рассматривать возможности для осуществления совместных программ по повышению жизнестойкости и адаптации к изменению климата, способствующих укреплению мира и стабильности.
115. Как одна из ведущих структур в гуманитарном секторе, ВПП систематически работает над укреплением сотрудничества, повышением согласованности и обеспечением синергии более чем с 1000 НПО и организаций гражданского общества. ВПП будет продолжать взаимодействовать с НПО, чтобы ориентироваться на население при разработке, планировании и осуществлении мероприятий, направленных на разработку структурированных долгосрочных решений с учетом местных условий, признавая при этом необходимость обеспечить представленность в этих организациях людей всех возрастов, разной гендерной принадлежности и разных способностей. ВПП пересмотрит используемые ею методы и инструменты работы, включая межучрежденческие усилия по согласованию деятельности, с тем чтобы снизить административную нагрузку на партнерства. Она будет и в дальнейшем взаимодействовать с НПО, помогая им в решении их проблем, и ставить во главу угла технологические и цифровые решения, призванные повышать эффективность и результативность взаимодействия.
116. Партнерство с местными и национальными организациями важно для обеспечения охвата уязвимых групп населения услугами, спасающими жизни, вовлечения местных сообществ и обеспечения использования знаний и потенциала местного населения при разработке ответных мер с учетом конкретных условий. Как предусмотрено направлением по локализации "Большого соглашения", ВПП обязуется выделять ресурсы на создание долгосрочного институционального потенциала местных субъектов, содействовать формированию более равноправных партнерств и повышать интеграцию с местными координационными механизмами. ВПП продолжит уделять приоритетное внимание партнерству с национальными и местными организациями, включая женские и молодежные группы, и укреплению их долгосрочной устойчивости при разработке всех программ в своем портфеле.

⁷³ Кроме того, Всемирная продовольственная программа подготовила подробное руководство для своих сотрудников, содержащее всеобъемлющий обзор рамочной программы сотрудничества, ее основных принципов и инструментов планирования, а также ее влияния на концепцию странового стратегического планирования ВПП.

117. Взаимодействуя с частным сектором по всему миру, ВПП создает эффективные инновационные партнерства, которые помогают обеспечивать техническую помощь и передачу знаний и финансировать решение глобальных проблем и при этом обеспечивают измеримые оперативные результаты. Поэтому ВПП будет продолжать строить прочные отношения с существующими партнерами и изучать новые возможности для привлечения ведущих организаций в различных отраслях промышленности, чтобы использовать их огромное влияние с целями масштабирования деятельности, ускорения и поддержания темпов работы по решению задач в области ликвидации голода на глобальном и национальном уровнях.

7.3. Финансирование

118. ВПП финансируется на добровольных началах, исключительно за счет взносов из государственных, частных и индивидуальных источников, и предлагаемые ВПП преимущества будут и в дальнейшем играть важнейшую роль в обеспечении финансирования для спасения и изменения жизни людей к лучшему. ВПП будет использовать предлагаемые ею программы для того, чтобы удовлетворять потребности в ресурсах на местах с учетом возможностей финансирования. Она будет по возможности оптимизировать актуальность, качество и диапазон своих мероприятий, повышать гибкость предлагаемых ею программ и повышать эффективность своей деятельности.

119. Как и ранее, для реагирования Всемирной продовольственной программы на запросы о вмешательствах в разных областях важны все ресурсы, но гибкость и предсказуемость финансирования снижают операционные издержки и повышают действенность мероприятий ВПП, что дает ей возможность эффективно использовать ограниченные ресурсы. Поэтому ВПП продолжит выступать за гибкое, многолетнее финансирование. Гибкость финансирования позволит ВПП быть более гибкой, что необходимо для оптимального реагирования в быстро меняющихся условиях. Помимо этого, при более гибком финансировании ВПП сможет эффективнее удовлетворять потребности тех, кто нуждается в помощи больше всего, и оказывать устойчивую помощь в затяжных кризисах. В рамках усилий по обеспечению гибкости и прогнозируемости ресурсов ВПП продемонстрирует в своей работе, как более гибкое многолетнее финансирование повышает эффективность ее работы.

120. Многолетнее финансирование крайне важно для обеспечения деятельности ВПП, направленной на укрепление национальных систем, улучшение условий жизни людей и повышение жизнестойкости населения, поскольку для успеха такой деятельности, как правило, необходимо работать на долгосрочную перспективу⁷⁴. Только преодолев разрозненный подход к выделению ресурсов на оказание гуманитарной помощи и ресурсов в целях развития, ВПП сможет решать вопросы в трех направлениях своей деятельности в комплексе. ВПП продолжит корректировать весь диапазон своих программ, чтобы иметь возможность получать доступ к различным источникам финансирования, чередовать и комбинировать их в зависимости от обстоятельств и одновременно устранять как последствия, так и первопричины кризисов.

121. ВПП будет тесно сотрудничать с национальными правительствами, совместно изучая страновые инструменты, планы и инициативы по финансированию, которые могут помочь устранить нехватку финансирования и ускорить прогресс в достижении ЦУР. Она будет выступать за применение согласованного подхода к финансированию,

⁷⁴ Ориентиром в диалогах с донорами, направленных на обеспечение гибкости и предсказуемости финансирования, будет служить договор о финансировании.

тесно согласованного с принципами, целями и обязательствами, предусмотренными Договором о финансировании – важнейшим элементом реформы системы развития Организации Объединенных Наций.

122. ВПП будет расширять свою базу финансовых ресурсов, разработав убедительное, основанное на фактах предложение для традиционных и нетрадиционных доноров, включая правительства, МФУ и частный сектор, опираясь на свои знания и опыт. Она изучит возможности привлечения тематических ресурсов, таких как финансирование климатических рисков, страхование на основе погодных индексов и фонды социальной защиты. ВПП продолжит взаимодействие с деловым сектором, благотворительными фондами и индивидуальными сторонниками в соответствии со своей стратегией в области партнерства с частным сектором и привлечения средств⁷⁵. Она будет ответственно стремиться к налаживанию инновационных партнерских отношений с ведущими корпорациями, чтобы использовать их передовые технологии и опыт (например, в области логистики и информационных технологий). Частный сектор, включая индивидуальных доноров, в настоящее время является третьим донором ВПП по объему выделяемых средств, и, как ожидается, его роль в качестве устойчивого и гибкого источника дохода для ВПП продолжит расти.
123. Еще одним методом привлечения дополнительных ресурсов являются инновационные финансовые решения, в том числе учет расходов в счет погашения долга. В ситуации, когда долговое бремя многих стран с низким и средним уровнем дохода растет и положение усугубляется пандемией COVID-19, ВПП будет шире применять учет расходов в счет погашения долга как инструмент привлечения новых ресурсов на основные программы, который поможет правительствам принимающих стран сократить основной долг, чтобы они могли направить ресурсы на поддержку собственных систем социальной защиты и национальное развитие и при этом укреплять стратегические партнерские отношения с кредиторами и должниками. ВПП будет дорабатывать свое предложение по применению этого инструмента, описав в нем форматы заключения договоренностей и включив в него протоколы реализации, которые могут быть использованы партнерами, и будет изучать возможности привлечения других ключевых заинтересованных сторон, таких как многосторонние банки развития. Кроме того, она может изучить варианты приобретения долговых обязательств со скидкой и заключения прямых своп-сделок с правительствами, если правительства представят убедительные доказательства того, что они эффективно использовали имеющееся финансирование. Помимо вышеперечисленного, ВПП будет изучать возможности инновационного финансирования в интересах питания для стимулирования частных инвестиций на поддержку детей в первые 1000 дней жизни.

7.4. Фактические данные

124. ВПП твердо намерена собирать и использовать более достоверные, своевременные и актуальные фактические данные на протяжении всего программного цикла. Она институционализирует совместные и беспристрастные оценки потребностей, а основой информационного обеспечения операций ВПП останутся сбор количественных данных и консультации с пострадавшим населением. Она будет шире использовать технологии дистанционного мониторинга в реальном времени и машинного обучения, чтобы получать актуальную информацию об изменениях в ситуации с продовольственной безопасностью на субнациональном уровне. ВПП будет использовать свой опыт, знания и долгосрочные партнерские связи для постоянного совершенствования методик оценки и анализа; будет использовать

⁷⁵ WFP. 2019. Private-sector partnerships and fundraising strategy (2020–2025).

фактические данные для определения направленности помощи и ее приоритизации; и будет адаптироваться к новым условиям, таким как необходимость решать вопросы отсутствия продовольственной безопасности, в городских районах. Крупные инвестиции помогут укрепить аналитический потенциал и механизмы поддержки на страновом, региональном и глобальном уровнях.

125. ВПП будет отслеживать, собирать и анализировать данные по программам для обоснования принятия решений, поддерживать нацеленность деятельности на результаты, получать и предоставлять данные для анализа и оценки результатов и воздействия. Чтобы обеспечить возможность оперативно, гибко корректировать деятельность на местах (что крайне важно для решения комплексных проблем в быстро меняющихся условиях), ВПП будет стремиться использовать инклюзивные технологии, делать свои системы мониторинга на местах более динамичными и повышать эффективность использования данных. Целесообразное использование данных, дезагрегированных по полу, возрасту и инвалидности, и качественных исследований поможет более ответственно подходить к работе с пострадавшим населением и демонстрировать влияние программ ВПП на жизнь людей.
126. ВПП продолжит укреплять доверие к независимым оценкам и повышать их полезность путем расширения спектра используемых подходов и методик. В рамках работы по развитию культуры управления знаниями в ВПП специалисты по оценке твердо намерены своевременно получать и предоставлять фактические данные для того, чтобы использовать их в ходе обучения и стать партнерами по обучению в ВПП. Они будут не только использовать данные по результатам оценки в существующих общеорганизационных механизмах принятия решений, как это делалось ранее, но и разрабатывать новые способы обмена данными и более широкого и оперативного использования этих данных лицами, принимающими решения, на всех уровнях организации. ВПП активизирует свою совместную работу по оценке с целью внесения вклада в совершенствование методов оценки гуманитарной помощи, развитие странового потенциала в области оценки и реформу системы развития Организации Объединенных Наций.
127. Будут координироваться сбор, обработка и анализ данных как внутри организации, так и за ее пределами. Будет вестись совместная работа с правительствами по наращиванию их потенциала путем обмена общими, открытыми и совместимыми платформами, практическими методами и протоколами, и будут предоставляться данные в качестве глобального общественного блага, в том числе информацию в режиме реального времени, получаемую из глобальной системы мониторинга голода. ВПП будет создавать устойчивые механизмы обработки данных и повышать стандартизацию данных, обеспечивая их совместимость и возможность использования в разных странах и подразделениях, без чего невозможно систематическое полноценное использование передовых количественных методов получения фактических данных и оказание помощи в предотвращении рисков, связанных с разобщенностью в управлении данными. Наряду с решением этой задачи будут обеспечиваться защита данных бенефициаров и безопасность, законность и этичность алгоритмов, что позволит предотвратить непредвиденные явления, такие как вторжение в частную жизнь, предвзятость и отсутствие воспроизводимости решений.

128. Климатический кризис все чаще выступает в качестве фактора усиления рисков, поэтому ВПП будет собирать больше фактических данных о характере и степени рисков для продовольственной безопасности, в том числе разрабатывая совместно с исследовательскими институтами профили климатических рисков для высокоуязвимых стран. ВПП будет глубже изучать затраты, выгоды и воздействие различных программ в целях снижения, смягчения и переноса рисков. Полученные данные будут служить основой для принятия программных решений по таким вопросам, как определение районов и групп населения, которым в первую очередь необходимы мероприятия по снижению риска изменения климата и стихийных бедствий, позволят обеспечить надежное планирование и оптимизировать экономическую эффективность деятельности. ВПП продолжит расширять возможности правительств по оценке рисков и потенциальных последствий опасных климатических явлений для наиболее уязвимых сообществ, осуществляя мониторинг воздействия и ситуаций в режиме реального времени.
129. Кроме того, она будет наращивать объем фактических данных о взаимосвязи голода и конфликтов. Она будет использовать сотрудничество с научными партнерами для мониторинга результатов деятельности по всему комплексу решаемых ею вопросов, для увеличения объема знаний и совершенствования программ. ВПП будет вести совместную работу по мониторингу и анализу, собирая данные о воздействии помощи и преимуществах партнерского взаимодействия, по всему комплексу вопросов гуманитарной помощи, помощи в целях развития и поддержания мира. Она будет использовать результаты этой работы для осуществления программ, ориентированных на людей и разрабатываемых с учетом условий конфликта, и помогать осуществлять совместные ответные меры, направленные на решение комплекса вопросов гуманитарной помощи, помощи в целях развития и поддержания мира.

7.5. Технологии

130. ВПП продолжит свою традицию активного использования технологий; об этом намерении организации свидетельствует ее прогресс в цифровизации таких областей ее деятельности, как логистика, мониторинг продовольственной безопасности, ДП и работа с розничной торговлей. ВПП подтвердит свое намерение стать организацией, использующей в своей работе цифровые технологии и данные, инвестируя в новые технологии и данные, с тем чтобы более эффективно осуществлять концепцию, представленную в настоящем стратегическом плане. Она будет в первую очередь работать в двух взаимодополняющих направлениях: продолжение цифровизации обширной операционной сети ВПП, с тем чтобы получать значимые данные в режиме реального времени, которые можно использовать для принятия решений и повышения эффективности своей операционной деятельности; и достижение такого уровня гибкости, который позволяет ВПП оперативно реагировать на изменяющиеся условия. В частности, она будет выявлять новые возможности для более полного удовлетворения растущих потребностей и ожиданий своих бенефициаров, организаций, с которыми она работает, и правительств.

131. ВПП будет ориентироваться на людей в своей работе в сфере технологий. При этом она будет придерживаться принципов непричинения вреда, учета интересов широкого круга сторон, недискриминации и инклюзивности. ВПП обеспечит ответственный подход к технологиям и использованию личной информации бенефициаров. ВПП признает, что цифровизация является важнейшим фактором в поиске инновационных и более эффективных методов решения проблемы голода, но будет минимизировать риски, связанные со сбором и использованием данных, для людей, которым она служит.
132. Технологии, разработанные и внедренные для использования бенефициарами, обеспечат равный и всеобщий доступ к помощи, выгодам и защите и уважение прав человека. ВПП будет постоянно повышать эффективность систем и качество данных, необходимых для оказания помощи бенефициарам, и поддерживать надежность выстроенной архитектуры, с тем чтобы люди своевременно получали необходимую им помощь, имели возможность выбора, могли проявлять субъектность и чувствовали, что их интересы принимаются во внимание. В то же время внедрение технологий повысит подотчетность ВПП и даст ей возможность гарантировать качество ее работы. ВПП будет оказывать услуги, которые будут помогать правительствам реализовать собственные стратегии и решения с использованием цифровых технологий, направленные на поддержку обслуживаемого населения.
133. ВПП укрепит свои позиции в качестве надежного поставщика операционных технических решений и консультаций. Используя свое ведущее положение в кластерах телекоммуникаций в чрезвычайных ситуациях и глобальной логистики, ВПП будет выделять ресурсы на общую инфраструктуру и платформы, позволяющие предоставлять услуги другим организациям. Как поставщик цифровых услуг ВПП будет играть ведущую роль в обеспечении совместимости систем с системами Организации Объединенных Наций и новой архитектурой данных ООН. Активно участвуя в разработке политики в области цифровизации, ВПП будет определять межучрежденческие нормы и практические подходы.
134. ВПП стремится предоставлять максимально качественные цифровые услуги и услуги по обеспечению кибербезопасности и признает право на неприкосновенность частной жизни. Она будет исходить из принципа "встроенной конфиденциальности" и повышать ответственность за данные и их защиту в своей деятельности. Для снижения цифровых рисков ВПП продолжит повышать эффективность регулирования и надзора в этих областях и обеспечит своих сотрудников соответствующими инструментами и навыками. Конечной целью ВПП будет построение культуры цифровой грамотности внутри и за пределами организации в интересах обеспечения устойчивых изменений.
135. ВПП будет продолжать использовать подход, в рамках которого ответственные лица предлагают, по возможности по результатам консультаций с бенефициарами, идеи, лучшие из которых регулярно испытываются и распространяются по всему миру. ВПП будет вкладывать средства в создание новых возможностей и разработку более гибких, межфункциональных методов работы в организации, обеспечивать дисциплинированное, комплексное выполнение своих обязанностей, повышать безопасность систем и обеспечивать более полную защиту данных. Автоматизация процессов внутри организации даст ВПП возможность эффективно предоставлять услуги сотрудникам, с тем чтобы они принимали оптимальные решения и испытывали меньше затруднений в работе. Кроме того, она будет принимать меры по повышению цифровой грамотности партнеров, осуществляющих программы ВПП от ее имени.

7.6. Инновации

136. ВПП уже много лет систематически внедряет инновации и имеет условия для масштабирования новаторских решений в помощь тем, кто находится в самом неблагоприятном положении. В основе инновационной деятельности ВПП, которая охватывает все сферы ее влияния и распространяется на все виды ее деятельности – от прогнозной аналитики до управления цепочками поставок, изучения продовольственных систем, поддержки мелких фермеров, денежных переводов и инновационного финансирования в целях изменения жизни, – лежат опробование, внедрение и масштабирование новых идей.
137. Инновации имеют решающее значение для деятельности ВПП в чрезвычайных и штатных ситуациях, поскольку они помогают организации находить эффективные решения новых задач и старых проблем. Партнерство с представителями частного сектора и достижения в области технологий способны помочь ВПП более эффективно и результативно реализовать ее амбициозную миссию. ВПП будет изучать передовые инновации и новые технологии, такие как искусственный интеллект, блокчейн, биотехнологии, граничные вычисления и робототехника, с тем чтобы дать гуманитарным организациям возможности эффективнее выполнять свои обязательства.
138. Она будет укреплять национальный потенциал, внедряя инновационные продукты и услуги в государственные системы и процессы. ВПП будет предоставлять инновационные услуги другим учреждениям системы Организации Объединенных Наций и внешним партнерам, способствуя согласованному прогрессу в достижении ЦУР. ВПП будет служить платформой для оказания услуг и распространения знаний с применением инновационных подходов, которые помогут ускорить осуществление высокоэффективных инициатив по всему миру и будут содействовать развитию экосистемы инноваций в системе Организации Объединенных Наций, НПО, фондах и организациях частного сектора.
139. Отмеченный наградами Инновационный акселератор ВПП продолжит помогать сотрудникам ВПП, предпринимателям, стартапам и НПО в получении доступа к финансированию, наставничеству, практической поддержке и решению других вопросов, связанных с инновациями. Этой цели будут служить, например, "инновационные лагеря" – недельные интенсивные семинары, в ходе которых проектные группы смогут глубоко изучать проблемы, разрабатывать решения и уточнять планы; целенаправленная поддержка и финансирование экспериментальных проектов на местах, в ходе которых авторы новаторских концепций и стартапы смогут подтверждать работоспособность концепций и разрабатывать прототипы, готовые к внедрению; и расширение масштабов поддержки идей, чья ценность была продемонстрирована в ходе первоначального тестирования.
140. Признавая, что ни одна организация, ни один стартап и предприниматель не могут успешно внедрять инновации в одиночку и что сотрудничество и обмен опытом расширяют возможности достижения общей цели ликвидации отсутствия продовольственной безопасности, ВПП продолжит наращивать инновационный потенциал внутри организации и на местах через региональные и страновые центры инноваций и внедрять инновационные продукты в государственные системы. ВПП будет делиться знаниями с другими гуманитарными организациями, создавать сети и предлагать возможности для взаимодействия, а также устойчиво развивать местные инновационные экосистемы в регионах, испытывающих наиболее высокую потребность в инновациях и располагающих развивающимся инновационным потенциалом.

141. ВПП будет уделять приоритетное внимание расширению партнерств и межсекторального сотрудничества в области инноваций путем заключения двусторонних и многосторонних партнерских соглашений с ключевыми субъектами частного сектора, академическими кругами и исследовательскими институтами, средствами массовой информации, а также гуманитарными организациями и сообществом, занимающимся вопросами развития, в целом. Такой подход позволит определить передовые, оперативные и масштабируемые решения и охватить более качественным обслуживанием больше бенефициаров.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Оценка основных рисков

№	Риск	Категория рисков	Область, подверженная риску	Вид риска	Причина	Последствия	Существенность рисков	Меры по смягчению последствий
1	Несогласованное стратегическое планирование, цели и позиционирование	1. Стратегический	1.1. Программа	1.1.1. Мероприятие не согласовано с итогом	Неоптимальное использование фактических данных при разработке новых мероприятий и несистематический подход к управлению знаниями о полученном опыте, недостаточный учет социальных, экологических и контекстуальных факторов при разработке программ	Недостижение целей ССП, недостаточное воздействие и признание роли ВПП в качестве структуры, создающей благоприятные условия, правительствами и донорами принимающих стран	Высокая	Анализ воздействия программ и повышение информированности о них на основе фактических данных, постоянная корректировка и переработка программ инициатив, относящихся ко всем операциям, внедрение экологических и социальных гарантий
2	Недостаточное финансирование	1. Стратегический	1.1. Программа	1.1.3. Недостаточное финансирование	Конкурирующие национальные приоритеты и налоговые ограничения в традиционных странах-донорах	Неоптимальное осуществление запланированных мероприятий, неудовлетворенные потребности в гуманитарной помощи и потребности в области развития, удовлетворение которых необходимо для решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности	Высокая	Диверсификация донорской базы, наращивание масштабов стимулирующих мероприятий, за которые отвечают национальные структуры, инновационное финансирование, формулирование модели деятельности и мероприятий, перераспределение базовых затрат ВПП.
3	Несоответствие между кадровым обеспечением ВПП и быстро меняющимися потребностями организации	1. Стратегический	1.1. Программа	1.1.2. Нехватка/несоответствие квалификации	Растущий разрыв между существующими возможностями рабочей силы и растущим спросом на более специализированные, но при этом универсальные кадры, способные реализовать двойную задачу ВПП (оказывать помощь и создавать благоприятные условия, спасать и менять жизни), усугубляющийся по мере увеличения частоты, интенсивности и сложности чрезвычайных ситуаций	Снижение организационного потенциала для быстрой адаптации, управления ростом и удовлетворения потребностей бенефициаров; недостижение целей, поставленных в ССП; снижение гибкости в реагировании на чрезвычайные ситуации	Высокая	Стратегическое кадровое планирование, политика в отношении людских ресурсов, обучение навыкам, реестры специалистов на случай чрезвычайных ситуаций, заблаговременное размещение резервного персонала для оперативного реагирования

№	Риск	Категория рисков	Область, подверженная риску	Вид риска	Причина	Последствия	Существенность рисков	Меры по смягчению последствий
4	Ограниченные или непостоянные обязательства принимающих стран по предоставлению услуг и систем нуждающимся	1. Стратегический	1.2. Взаимодействие с внешними субъектами	1.2.2. Несогласованность с системой ООН, правительствами, партнерами и негосударственными субъектами	Смена правительств, политические беспорядки, конкурирующие соображения в основе государственной политики, неполное признание правительствами принимающих стран роли ВПП как субъекта, помогающего в предоставлении услуг и систем всем нуждающимся	Низкая ответственность национальных органов, недостаточная финансовая и кадровая поддержка программ ВПП по укреплению потенциала стран	Высокая	Анализ и информационно-просветительская деятельность на основе фактических данных, касающиеся преимуществ и издержек, связанных с услугами, системами и мерами политики, помощь в институционализации услуг, развитие партнерств с другими неправительственными субъектами в целях оказания содействия во внедрении услуг, систем и мер политики
5	Растущие гуманитарные потребности в мире, характеризующиеся растущими уязвимостью, неопределенностью, сложностью и неоднозначностью в оставшееся до 2030 года время	1. Стратегический	1.3. Контекст	1.3.1. Конфликты 1.3.2. Стихийные бедствия 1.3.3. Экономические кризисы	Конфликты, связанные с климатом потрясения, экономическое неравенство, пандемии, геополитическая нестабильность	Неспособность оперативно и эффективно реагировать на чрезвычайные ситуации, продовольственные кризисы, трудноразрешимую проблему неполноценного питания, неудачи в работе по сокращению нищеты, растущее неравенство, увеличивающийся гендерный разрыв, препятствующий прогрессу ВПП на пути к ликвидации голода	Высокая	Инвестиции в заблаговременное, упреждающее реагирование, расширение систем дистанционного мониторинга в режиме, близком к реальному времени, на большее число географических районов и тем (здравоохранение, цепочки поставок и средства к существованию), заметное воздействие на повышение жизнестойкости уязвимого населения, механизмы авансирования и внутреннего финансирования
6	Отсутствие стратегического подхода к исполнению	1. Стратегический	1.4. Операционные модели	1.4.1. Неспособность к инновациям 1.4.2. Неудовлетворительное качество осуществления	Организационные проблемы при осуществлении стратегических планов и выполнении требований к отбору поставщиков, включая повестку дня в отношении цифровых технологий, неоптимальный баланс между централизованными и децентрализованными подходами к управлению важнейшими видами деятельности, неоптимальное принятие решений с учетом рисков, ведущее к отсутствию операционной гибкости	Неудовлетворительные подходы к выбору и разработке средств достижения общеорганизационных целей, снижение эффективности и результативности, проблемы с финансированием; ситуации, когда потребности клиентов (правительств, бенефициаров, гражданского общества, партнеров) не удовлетворяются или удовлетворяются другими организациями	Высокая	Ясность модели деятельности, совершенствование культуры на рабочем месте, формирование деловой этики с ориентацией на ценности и результаты, укрепление доверия заинтересованных сторон, знание организационного потенциала ВПП в области осуществления изменений

№	Риск	Категория рисков	Область, подверженная риску	Вид риска	Причина	Последствия	Существенность рисков	Меры по смягчению последствий
7	Разобщенность в управлении данными и недостаточный уровень цифровизации	1. Стратегический	1.4. Операционные модели	1.4.1. Неспособность адаптировать инструменты и подходы к изменяющейся оперативной обстановке; неспособность внедрять соответствующие технологии 1.4.2. Неудовлетворительное качество осуществления	Неспособность адаптировать инструменты и подходы к изменяющейся оперативной обстановке; неспособность внедрять соответствующие технологии для основных оперативных систем и процессов ВПП, неудовлетворительная внутренняя координация	Снижение эффективности и результативности, недостаточно качественное принятие оперативных решений, недостаточное качество осуществляемой ВПП или адресованной ВПП деятельности для укрепления потенциала принимающих правительств и субъектов национального уровня, ситуации, когда потребности клиентов (правительств, бенефициаров, гражданского общества, партнеров) не удовлетворяются или удовлетворяются другими организациями	Высокая	Интеграция данных, цифровизация и совершенствование основных систем ВПП, повышение качества координации на межфункциональном уровне
8	Недостаточный уровень безопасности бенефициаров и защиты от сексуальной эксплуатации и насилия	2. Оперативный	2.1. Здоровье и безопасность бенефициаров	2.1.2. Отсутствие защиты	Нестабильная операционная обстановка, низкая осведомленность сотрудников и партнеров ВПП о стандартах поведения, недостаточно надежные гарантии и механизмы надзора, неудовлетворительный уровень безопасности и качества пищевых продуктов	Подверженность бенефициаров рискам с точки зрения безопасности и здоровья, занижение количества сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и насилия, нарушение конфиденциальности данных бенефициаров	Высокая	Политика в отношении защиты, подотчетность перед пострадавшим населением, механизмы получения обратной связи от населения, система экологической и социальной устойчивости ВПП, меры по обеспечению безопасности и качества продуктов питания
9	Использование голода и продовольственной помощи правительствами или вооруженными группами в качестве орудия войны или средства завоевания политической власти	2. Оперативный	2.1. Здоровье и безопасность бенефициаров	2.1.2. Отсутствие защиты	Конфликты, геополитическая нестабильность, неадекватная оценка контекстуальных факторов на начальных этапах программного цикла	Рост политической напряженности, эскалация конфликтов, вынужденное перемещение населения, негативное воздействие на бенефициаров, местные сообщества или окружающую среду	Высокая	Соблюдение принципов гуманитарной деятельности и принципа "не навреди", ориентация на условия конфликта при составлении программ, механизмы экологической и социальной устойчивости ВПП

№	Риск	Категория рисков	Область, подверженная риску	Вид риска	Причина	Последствия	Существенность рисков	Меры по смягчению последствий
10	Недоступность и отсутствие возможностей для эффективного партнерства	2. Оперативный	2.2. Партнеры и поставщики	2.2.1. Нехватка потенциальных партнеров или недостаточный потенциал 2.2.2. Низкое/нестабильное качество 2.2.3. Неспособность обеспечить собственную безопасность	Низкий потенциал заинтересованных сторон, партнеров и поставщиков национального уровня, недостаточный потенциал сотрудников ВПП, обладающих навыками управления взаимодействием с партнерами	Сниженная способность эффективно реагировать на потребности, невыполнение условий контрактов, мошенничество и коррупция, упущенные возможности для взаимодействия в новых и развивающихся тематических областях	Высокая	Рекомендации по партнерским отношениям с НПО, работа с соглашениями о сотрудничестве на местах, оптимизация процессов комплексной проверки в учреждениях ООН, работа с поставщиками
11	Нарушение непрерывности деятельности	2. Оперативный	2.4. IT и коммуникации 2.5. Процессы оперативной деятельности	2.4.1. Отключение/перебои в работе инженерных коммуникаций 2.4.2. Сбои систем 2.4.3. Кибератаки (2.5.1. Сбои в цепочках поставок)	Перебои в работе инженерных коммуникаций, отказ систем, кибератаки, сбои в цепочках поставок, конфликты, стихийные бедствия	Перебои в повседневной и операционной деятельности	Умеренная	Наличие возможностей для работы в удаленном режиме, план обеспечения непрерывности деятельности, план реагирования на чрезвычайные ситуации
12	Сбои в функционировании цепочек поставок	2. Оперативный	2.5. Процессы организации деятельности	2.5.1. Сбои в цепочках поставок	Протекционистская торговая политика, конфликты, потрясения, вызванные изменением климата, экономическое неравенство, пандемии, геополитическая нестабильность	Сбои в оперативной деятельности, увеличение эксплуатационных расходов	Умеренная	Предварительное резервирование продовольствия через Фонд глобального управления товарными ресурсами, мониторинг рынков и меры по обеспечению готовности, укрепление потенциала цепочек поставок в странах, предоставление услуг, связанных с цепочками поставок

№	Риск	Категория рисков	Область, подверженная риску	Вид риска	Причина	Последствия	Существенность рисков	Меры по смягчению последствий
13	Здоровье и безопасность сотрудников	3. Фидуциарный	3.1. Здоровье и безопасность сотрудников	3.1.1. Недостаточный уровень охраны труда или психосоциального благополучия 3.1.2. Неудовлетворительный уровень безопасности 3.1.2. Недостаточная надежность охраны	Стрессы/выгорание, повторяющиеся/непрекращающиеся пандемии, геополитическая нестабильность, конфликты, стихийные бедствия, массовые беспорядки	Нанесение ущерба благополучию сотрудников, нарушение непрерывности деятельности, сокращение масштабов деятельности и/или прекращение деятельности	Высокая	Меры по охране труда и здоровья, удаленная работа, ограничение поездок, социальное дистанцирование, консультирование сотрудников, помощь региональным и страновым медицинским учреждениям, обеспечение средств индивидуальной защиты и поддержание цепочек поставок, логистическая поддержка медицинской эвакуации
14	Несогласованное использование услуг ВПП, предоставляемых по требованию, правительствами и партнерами	3. Фидуциарный	3.2. Нарушение обязательств	3.2.1. Меры политики и стандарты	Нечеткое разграничение ответственности и подотчетности ВПП в отношении предоставления услуг, оказываемых по требованию, по отношению к институциональным клиентам (правительствам принимающих стран и партнерам); несогласованное использование услуг по требованию институциональными клиентами в рамках политики и мандата ВПП	Незащищенность уязвимых групп населения и сообществ от потенциального вреда, связанного с использованием услуг ВПП, предоставляемых по требованию, институциональными клиентами, ущерб репутации, возможности мошенничества, коррупции и непроизводительного расходования ресурсов	Высокая	Соглашения об оказании услуг, определяющие 1) приемлемое и предполагаемое использование услуг ВПП, согласованных с мандатом ВПП и оказываемых посредством ССП, и 2) ответственность и подотчетность ВПП, оценки рисков, связанных с институциональными клиентами (правительствами и партнерами)
15	Нарушение конфиденциальности данных	3. Фидуциарный	3.2. Нарушение обязательств	3.2.1. Меры политики и стандарты 3.2.2. Регулирующие документы и законы 3.2.3. Контракты с третьими сторонами (2.4.3. Кибератаки)	Кибератаки, неудовлетворительное качество защиты данных и обеспечения конфиденциальности в организации, низкая осведомленность сотрудников и партнеров ВПП о безопасности и защите данных	Нанесение ущерба бенефициарам и заинтересованным сторонам, сбои в деятельности, потеря доверия к ВПП, репутационный риск	Высокая	Создание управления по защите данных, меры регулирования и политика в сфере защиты данных и конфиденциальности, усиление мер безопасности данных и систем аутентификации, обучение сотрудников

№	Риск	Категория рисков	Область, подверженная риску	Вид риска	Причина	Последствия	Существенность рисков	Меры по смягчению последствий
16	Мошенничество и коррупция	3. Фидуциарный	3.3. Мошенничество и коррупция	3.3.1. Коррупция 3.3.2. Незаконное присвоение денежных средств 3.3.3. Незаконное присвоение других активов 3.3.4. Фальсификация отчетов	Характер операций в чрезвычайных ситуациях (срочность, внезапные изменения, большой объем деятельности, необходимость использования наличных денег), условия деятельности (конфликты, неудовлетворительное функционирование инфраструктуры и систем управления), характер активов ВПП (высоколиквидные и легко конвертируемые) и модель исполнения обязательств – высокий уровень децентрализации и зависимость от большого количества партнеров, часть из которых имеют ограниченный потенциал, отсутствие у сотрудников ВПП, партнеров, поставщиков и заинтересованных сторон на национальном уровне общего представления о том, в чем состоят мошенничество и коррупция и в чем заключается обязанность сообщать о них.	Утечка/кража ресурсов ВПП, потеря доверия и репутационный риск	Высокая	Осуществление пересмотренной политики по борьбе с мошенничеством и коррупцией (БМК) путем наращивания потенциала сотрудников и партнеров в области БМК с помощью обучения и повышения осведомленности об имеющихся общеорганизационных инструментах организации БМК, внедрение БМК в повседневную деятельность путем выполнения оценки риска мошенничества, совершенствования механизмов контроля на основе результатов оценки и регулярного мониторинга показателей риска мошенничества, оперативного учета выводов в связи со случаями мошенничества и коррупции в существенных объемах и устранения соответствующих пробелов в механизмах контроля
17	Утрата дохода в связи с конвертацией иностранной валюты по официальным курсам, которые существенно ниже, чем курсы на местном рынке	4. Финансовый	4.1. Волатильность цен		Неспособность минимизировать риск увеличения разрыва между официальными и параллельными курсами конвертации иностранной валюты, в частности, для ДП и закупок на местах	Потеря дохода в результате снижения стоимости ДП, снижения покупательной способности бенефициаров, валютных и операционных потерь при совершении закупок на местах		Лимиты на остатки в местной валюте, согласованные с контрагентами механизмы, предусматривающие защиту от девальвации, адаптация программ и мероприятий с целью снижения подверженности валютному риску, по возможности – выплата ДП в долларах США или по конкурентным рыночным обменным курсам.
18	Неэффективное использование активов	4. Финансовый	4.2. Активы и инвестиции	4.2.1. Неправильное использование активов	Неудовлетворительный и/или недостаточный контроль и потенциал для своевременного, эффективного и результативного управления активами	Отсутствие надлежащего управления бюджетом по программам, недостаточное или избыточное использование финансовых и нефинансовых активов	Умеренная	Процессы программного и финансового надзора и мониторинга, продолжение цифровизации и инвестиции в развитие навыков

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Страновые стратегические планы

1. Страновые стратегические планы служат средством осуществления стратегического плана на страновом уровне. Политика ВПП по страновому стратегическому планированию 2016 года, которая определяет подход к стратегическому и программному планированию на страновом уровне, имеет уникальную стратегическую и программную структуру, в основе которой лежат согласованные страновые портфели – ССП или временные ССП (ВССП). В период с 2017 по 2019 год все страновые представительства ВПП отказались от разработки многочисленных проектных документов и перешли к подготовке единого ССП или ВССП. Переходный период завершился в 2019 году, когда Исполнительный совет на своей второй очередной сессии 2019 года утвердил последнюю волну ССП, в результате чего число утвержденных ССП достигло 84. Это так называемые ССП "первого поколения".
2. Внедрение системы ССП полностью изменило подход ВПП к согласованию ее поддержки и результатов со сформулированными странами потребностями и приоритетами. В системе используются преимущества и потенциал ВПП в области реагирования в гуманитарных контекстах и восстановления, которые применяются не только для спасения жизней людей, но и для решения задач по изменению жизни. Механизм ССП обладает необходимой гибкостью для реагирования в сложных, изменчивых обстоятельствах и непредвиденных чрезвычайных ситуациях. Подход направлен на то, чтобы помочь странам в реагировании на чрезвычайные ситуации и достижении прогресса на пути к ликвидации голода, обеспечить достижение целей ВПП (ЦУР 2 и ЦУР 17) на страновом уровне и всесторонне укрепить стратегическую согласованность, целенаправленность, оперативную эффективность и партнерские отношения.
3. ССП разрабатываются на основе фактических данных, ориентируются на средне- и долгосрочную перспективу и тесно увязываются с определенными на национальном уровне задачами по достижению целей в области устойчивого развития, что позволяет максимизировать общий вклад ВПП в национальные усилия по достижению ЦУР. В оценках первого поколения ССП отмечалось, что этот механизм предоставляет возможности для налаживания всеобъемлющих, разнообразных отношений с другими структурами ООН, местными НПО и правительственными партнерами и расширения партнерства с частным сектором и субъектами гражданского общества.
4. В ходе внедрения ССП "первого поколения" ВПП увязывала свои ответные меры со сформулированными на национальном уровне потребностями с опорой на фактические данные, полученные главным образом в ходе национальных стратегических обзоров по ликвидации голода. С момента начала реформы системы развития Организации Объединенных Наций и переориентации системы развития ООН в 2020 году ВПП разрабатывает ССП "второго поколения" с опорой на данные общего странового анализа, проводимого СГООН, который проводится с опорой на обширные данные по достижению ЦУР 2 и тесно увязан с национальными приоритетами в области развития. В соответствии с политикой по ССП Управление по оценке систематически проводит оценку ССП первого поколения, чтобы использовать ее результаты при разработке ССП второго поколения.

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Общеорганизационная матрица результатов

1. Общеорганизационная матрица результатов является основным инструментом мониторинга и отчетности о результатах осуществления ССП и прогрессе ВПП в осуществлении амбиций, закрепленных в стратегическом плане ВПП на 2022–2026 годы. Матрица, которую часто называют основным инструментом приведения деятельности страновых представительств в соответствие с ЦУР, служит средством согласования работы по планированию, осуществлению планов, измерению и представлению результатов по всем видам деятельности ВПП и задает ориентир для этой деятельности, повышая подотчетность в организации. Матрица действует как единая система с января 2017 года, а в 2018 году в нее были включены общеорганизационные цели; в нее входят всесторонне проверенные показатели итогов и практических результатов, которыми измеряется вклад ВПП в достижение ЦУР, а также ключевые показатели эффективности управления, рассчитываемые с использованием данных о повышении эффективности, результативности и воздействия мероприятий организации.
2. В марте 2020 года был проведен промежуточный обзор общеорганизационной матрицы результатов. Краткие выводы приведены в таблице ниже.

Работа ведется эффективно	Работа ведется менее эффективно
Соответствие целевому назначению. Система соответствует основным требованиям к планированию, мониторингу и отчетности.	Мониторинг воспринимается в основном как средство общеорганизационной отчетности и недостаточно активно используется для поддержки принятия решений на основе фактических данных.
Механизм позволил привести ССП в соответствие с ЦУР.	Данные об эффективности программ и управления обобщаются и используются при принятии решений недостаточно полно.
Показатели, используемые в чрезвычайных ситуациях и затяжных конфликтах, сочтены удовлетворительными.	Вклад ВПП в "изменение жизни" и достижения в части "создания благоприятных условий", в том числе в области социальной защиты, укрепления потенциала, повышения жизнестойкости, школьного питания, разработки мер политики и информировании с целью обеспечения социальных и поведенческих изменений практически не измеряется.
Постепенно совершенствуется отчетность по финансовой информации, численности бенефициаров и суммам денежных переводов для конкретных программных областей.	Возникли трудности с регулярной отчетностью, в которой ресурсы увязываются с результатами, по таким вопросам, как общие расходы, численность бенефициаров и стоимость мероприятий по организации школьного питания.

3. Изучение сводного отчета об оценке, подготовленного по поручению Управления по оценке, и отзывов пользователей позволило сделать важные выводы, которые легли в основу разработки новой общеорганизационной матрицы результатов. Кроме того, была разработана основанная на фактических данных теория изменений в конкретных технических областях, что помогло ВПП лучше понять, как происходят изменения, и опираться на это понимание при совершенствовании подхода к измерению результатов деятельности организации. В целом новая структура более

компактна и удобна для использования и может применяться для дальнейшего согласования механизма сотрудничества, так как в ней используются более согласованные показатели и уточняются полученные ВПП данные об изменениях на уровнях итогов и практических результатов за счет повышения качества количественных показателей и использования этих показателей.

4. Наконец, матрица в увязке с матрицей результатов стратегического плана поможет согласовывать ресурсы с результатами на разных уровнях оцениваемых программ, – на уровнях ЦУР, итогов и практических результатов. Показатели матрицы в части эффективности управления будут пересмотрены, с тем чтобы прочнее увязать финансовую информацию с информацией о показателях и функциональных результатах деятельности ВПП и в конечном счете повысить эффективность принятия управленческих решений. Для использования новой матрицы потребуются обновить систему так, чтобы в ней учитывались ориентация стратегического плана, выраженная в форме стратегических результатов, и новые показатели.

Сокращения

БМК	борьба с мошенничеством и коррупцией
ДП	денежные пособия
COVID-19	коронавирусная инфекция 2019 года
ССП	страновой стратегический план
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
G2P	системы государственных выплат, адресованных отдельным лицам
ВССП	временный страновой стратегический план
ВПЛ	внутренне перемещенные лица
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
МФУ	международное финансовое учреждение
МОТ	Международная организация труда
ССД	страна со средним уровнем дохода
МОПАН	Сеть по оценке эффективности работы многосторонних организаций
НПО	неправительственная организация
УКГВ	Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов
УО	Управление по оценке
ЧВОП	четырёхгодичный всеобъемлющий обзор политики
ЦУР	цель в области устойчивого развития
ЮЮТС	сотрудничество Юг – Юг и трехстороннее сотрудничество
СГООН	страновая группа Организации Объединенных Наций
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
СГВП ООН	Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения