



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

المجلس التنفيذي

الدورة السنوية

روما، 21-25 يونيو/حزيران 2021

التوزيع: عام

التاريخ: 11 مايو/أيار 2021

اللغة الأصلية: الإنكليزية

البند 5 من جدول الأعمال

WFP/EB.A/2021/5-D

قضايا السياسات

للنظر

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

تحديث عن خطة تنفيذ سياسة البرنامج بشأن الحماية والمساءلة

مشروع القرار*

يحيط المجلس علماً بالتحديث عن خطة تنفيذ سياسة برنامج الأغذية العالمي (البرنامج) بشأن الحماية والمساءلة (WFP/EB.A/2021/5-D).

الغرض

1- تحدد هذه الوثيقة توقعات الاستثمار لخطة تنفيذ سياسة البرنامج بشأن الحماية والمساءلة. وترسم مسار تفعيل سياسة البرنامج بشأن الحماية والمساءلة على مدى السنوات الخمس القادمة رهنا بتوافر الموارد. وتبين الوثيقة بالتفصيل الموارد المطلوبة للإجراءات الرئيسية التي يتعين اتخاذها في خمسة مجالات للنتائج من أجل تنفيذ السياسة، بما في ذلك ما يتعلق بالتوظيف، وبما يتماشى مع فئات التكلفة لعملية الميزنة الاستراتيجية من القاعدة إلى القمة. وخلافاً للأمانة العامة للأمم المتحدة وبعض الوكالات الأخرى، لا يتلقى البرنامج مساهمات أساسية، إذ يُموَّل بنسبة 100 في المائة من خلال المساهمات الطوعية، ويستمد ميزانيته المخصصة لدعم البرامج والإدارة التي يعتمدها المجلس التنفيذي سنوياً من رسوم تكاليف الدعم غير المباشرة المحملة على تلك المساهمات. وتموَّل مجالات العمل المصنفة على أنها "أنشطة أساسية" في هذه الوثيقة من خلال ميزانية دعم البرامج والإدارة. ولا تتيج المبالغ المتوقعة حتى الآن صورة كاملة لتكلفة الجهود التي يبذلها البرنامج لتحقيق حصائل الحماية المطلوبة في السياسة التي تطلب إلى البرنامج "منع مخاطر وتبعات العنف والإكراه والحرمان والإساءة والحد منها وتخفيفها والاستجابة لها [...]". بالنسبة إلى الأشخاص الذين يقدم لهم المساعدة.

* هذا مشروع قرار، وللاطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيد S. Wanmali

نائب مدير

شعبة البرامج الإنسانية والإنمائية

هاتف: 066513-2365

السيد D. Kaatrud

مدير

شعبة البرامج الإنسانية والإنمائية

هاتف: 066513-2203

- 2- ومعالجة لهذه الفجوة، سيجري البرنامج دراسات الحالة القطرية من أجل تحديد أكبر لمخاطر الحماية وكيفية التخفيف منها وقياس النفقات المرتبطة بالحماية على المستويات القطرية والإقليمية والعالمية.
- 3- وترد الاستثمارات المتعلقة بالنواتج والأنشطة المختلفة المطلوبة لتنفيذ السياسة في الجدول الوارد في نهاية هذه الوثيقة.
- 4- وستتعرض هذه التوقعات وتُعدّل أثناء إعداد خطة الإدارة سنوياً.

التكاليف التشغيلية ضمن إطار الخطط الاستراتيجية القطرية

- 5- تبدأ توقعات الاستثمار على المستوى القطري. وعلى صعيد المجتمع الدولي، هناك افتقار إلى التوافق بشأن مقدار الأموال المطلوبة وفي ظلّ أي ظروف ستُقدم من أجل تمويل التدابير التي تهدف إلى ضمان الحماية والمساءلة. وعلى الرغم من محاولات نمذجة التكاليف، فإن تغيير مقدار التمويل لخطة استراتيجية قطرية ما يجعل التحديد الدقيق لتكاليف الأنشطة المرتبطة بالحماية أمراً صعباً.
- 6- وستكون التكاليف التي تتحملها المكاتب القطرية للبرنامج فيما يتعلق بأنشطة الحماية، أي تكاليف الموظفين والأنشطة ذات الصلة، متغيرة ومتوقفة على التمويل المتاح بموجب خطة استراتيجية قطرية محددة. وسيُستكمل ذلك التمويل بالاستثمارات المتعلقة بالموظفين وغير الموظفين على مستوى المقر أو المكاتب الإقليمية لمساعدة المكاتب القطرية في تصميم أنشطة الخطة الاستراتيجية القطرية أو توفير أي دعم تقني آخر؛ وإطلاق الشراكات المعرفية والتشغيلية مع المنظمات المحلية والدولية؛ وإنشاء آليات لتلقي التعقيبات المجتمعية؛ والاضطلاع بأنشطة أخرى حسب الحاجة.

تنفيذ السياسات

- 7- تتماشى مجالات العمل الواسعة النطاق المشار إليها في هذه الوثيقة مع ركائز خطة تنفيذ سياسة الحماية والمساءلة:
- أولاً- القيادة والهيكل المؤسسي والعمليات
 - ثانياً- التخطيط والبرمجة
 - ثالثاً- تنمية القدرات
 - رابعاً- الشراكات والمساءلة
 - خامساً- الدعوة والاتصالات
- 8- وفي الوقت الحاضر، تعتمد حافظة الحماية على مستوى المقر والمكاتب الإقليمية إلى حد كبير على الدعم المقدم من خارج الميزانية⁽¹⁾ ويخطط البرنامج، بالتزامن مع تنفيذ سياسة الحماية والمساءلة، لجعل الحماية مجال عمل "أساسي" في استثماراته المؤسسية. ويتمثل أحد مقاييس نجاح جعل الحماية نشاطاً أساسياً في توضيح كيف يمكن استخدام الموارد المقدمة من مختلف المصادر على النحو الأمثل في المراحل الأولية من تنفيذ السياسة ومن ثم استخدامها بطريقة متطورة على النحو المطلوب من أجل دعم مجالات عمل جديدة مع المحافظة على مجموعة تأسيسية من أنشطة الحماية بوصفها أنشطة أساسية.
- أولاً- القيادة والهيكل المؤسسي والعمليات
- 9- إن الملكية والتوجيه والدعم المقدم من قادة البرنامج على الصعيد العالمي والإقليمي والقطري أمر ضروري لتنفيذ سياسة الحماية والمساءلة. وأكد استعراض منتصف المدة للخطة الاستراتيجية للبرنامج (2017-2021) الالتزام القوي للبرنامج بحماية المستفيدين والمساءلة أمام السكان المتضررين مع الإشارة إلى أن السياقات التشغيلية المعقدة تفرض تحديات أمام التزامه

(1) تجدر الإشارة إلى أن الاعتماد على الموارد من خارج الميزانية قد يتضمن تكاليف معاملات أعلى بالنسبة إلى البرنامج، ويعود ذلك إلى الوقت المطلوب للتفاوض بشأن اتفاقات التمويل الفردية والامتثال لمتطلبات الرصد والإبلاغ الخاصة بالجهات المانحة.

بالمبادئ الشاملة⁽²⁾ ويعتزم البرنامج دمج الحماية والمساءلة بشكل منهجي في خطته الاستراتيجية الجديدة التي سيستعرضها المجلس التنفيذي في دورته العادية الثانية لعام 2021 بما يتماشى مع سياسة الحماية والمساءلة التي وافق عليها في دورته العادية الثانية لعام 2020. ويتطلب ذلك أيضا بذل جهود لتوفير الموارد البشرية والمالية والتقنية اللازمة من أجل تنفيذ الالتزامات المنصوص عليها في السياسة.

ثانياً- التخطيط والبرمجة

- 10- يتطلب الحدّ من انعدام الأمن الغذائي بطريقة آمنة وكريمة ترجمة قواعد ومعايير سياسة الحماية والمساءلة إلى أطر للبرمجة. وسيمكّن ذلك البرنامج من تحديد الأشخاص الأكثر تعرضاً لمخاطر الحماية التي تؤثر على أمنهم الغذائي، وبالتالي، صياغة استجابات تقلل من تلك المخاطر وتسعى جاهدة لتحقيق حصائل الأمن الغذائي والحماية على حدّ السواء. ويتسم التعلم والمرونة والقدرة على التكيف بأهمية بالغة، وبالتالي يتعين على البرنامج استخدام جميع الأدوات المتاحة له لضمان أن تتمتع الحماية بطابع محوري في عملياته.
- 11- وإدماج سياسة الحماية والمساءلة في أطر البرمجة أمر لا غنى عنه في المراحل الأولى من وضعها. ويندرج الانخراط مع السكان المتضررين في صميم تنفيذ السياسة ويمثل فئة أساسية بالنسبة للبرنامج على النحو المنصوص عليه في خطة التنفيذ.
- 12- ويتطلب تحديد هوية الأشخاص الأكثر عرضة لخطر سوء التغذية واعتلال الصحة والوفيات، والاستجابة بالشكل المناسب، إجراء تحسينات على عملية جمع البيانات وتحليلها في الوقت الفعلي فيما يتعلق بالأمن الغذائي والعوائق المفصلة وفق الخصائص الاجتماعية. وينبغي أن توضح البيانات أيضا تأثير التفاوت الاجتماعي على الحماية والوصول.
- 13- ويتطلب تحسين وصول المساعدات الإنسانية اتخاذ إجراءات ليس لتمكين العاملين في المجال الإنساني من إيصال المعونة إلى مناطق محددة فحسب وإنما أيضا لضمان تمكّن الأشخاص المهمشين، بمن فيهم النساء والبنات والأشخاص ذوو الإعاقة، من الحصول على الغذاء والخدمات الصحية المناسبة وغيرها من المساعدات الضرورية على نحو آمن وكريم ودون خوف من الاستغلال والانتهاك الجنسيين.

ثالثاً- تنمية القدرات

- 14- استيعابا لسياسة الحماية والمساءلة، يحتاج الموظفون على جميع المستويات إلى فهم مشترك لكيفية ارتباط الحماية بعملهم. وتعتبر تنمية القدرات محركا للتقدم. وينبغي أن تمكّن التدابير الموظفين على جميع المستويات من وضع وتنفيذ سياسات واستراتيجيات لبرامج وعمليات تعمم الحماية.
- 15- كما أن تنمية القدرات أمر ضروري لتحقيق التنفيذ المستمر، وبالتالي فهي جانب أساسي من جوانب إدارة الموارد البشرية.

رابعاً- الشراكات والمساءلة

- 16- تعد الشراكات مع الجهات الفاعلة في مجال الحماية، ومع كيانات مثل المنظمات غير الحكومية ومنظمات المجتمع المحلي والحكومات المضيفة ووكالات الأمم المتحدة الشقيقة، ضرورة لضمان التكامل في تحقيق حصائل الحماية. ويمكن أن تقتصر الشراكات على مجالات معينة، مثل التخطيط الاستراتيجي، أو أن تكون أكثر شمولاً، كما في حالة البرمجة المشتركة بين الشركاء. ويفرّ البرنامج بأن الأشخاص المتضررين هم عناصر فاعلة للتغيير وأن لديهم معرفة وخبرة فريدة في التعرض لمخاطر الحماية. ويؤكد النهج القائم على حقوق الإنسان إزاء سياسة الحماية والمساءلة أن الأشخاص المتضررين لديهم الحق في المشاركة الكاملة والفعالة في القرارات التي تؤثر على حياتهم. وهناك حاجة إلى التشاور الوثيق مع الأشخاص المتضررين وتمكينهم ومشاركتهم النشطة في جميع المراحل – من التخطيط والتصميم إلى التنفيذ والرصد – لتحقيق الأهداف البرمجية والتشغيلية وضمان عدم تخلف أحد عن الركب.

(2) استعراض منتصف المدة للخطة الاستراتيجية للبرنامج (2017-2021)، المقدم في الدورة السنوية للمجلس لعام 2020 التي عُقدت في الفترة من 29 يونيو/حزيران إلى 3 يوليو/تموز 2020.

17- ويمكن اعتبار دعم مجموعات البرنامج، ووضع إطار شراكة عالمية، والمشاركة في المنتديات المشتركة بين الوكالات (أنشطة أساسية)، والبحوث، والأدوات وما إلى ذلك، على أنه من "الخدمات الأخرى" التي قد يُلتزم توفير موارد لها من خارج الميزانية.

خامسا- الدعوة والاتصالات

18- إن الدعوة والاتصالات أمران ضروريان لتحقيق التغيير المنهجي. وفي إطار البرنامج وخارجه، يحتاج الأشخاص المتضررون إلى منصات تمكنهم من التعبير عن آرائهم وشواغلهم فيما يتعلق بالقرارات التي تؤثر على حياتهم.

19- وتشكل العمليتان الداخليتان للدعوة والاتصالات مجموعة فرعية من الأنشطة الأساسية، إذ أن إلمام موظفي البرنامج بسياسة الحماية والمساءلة والفهم الواضح لأولويتها أمران ضروريان لتنفيذ السياسة.

20- وتمثل الممارسات الجيدة والاتصالات الخارجية أدوات داعمة ضرورية، ولكن يمكن اعتبارها أنشطة أساسية يمكن تمويلها من موارد من خارج الميزانية.

الجدول 1: الاستثمارات المطلوبة لتنفيذ سياسة الحماية والمساءلة					
فئات التكلفة		المجموع (بالدولار الأمريكي) (5 سنوات)	الجدول الزمني (يُعدّل سنوياً أثناء إعداد خطة الإدارة)	الناتج/النشاط	النتيجة الرئيسية
التكرار	وصف التكلفة				
متكررة	الموظفون	1 250 000	الإدماج في الخطة الاستراتيجية والإعمال التدريجي خلال السنوات الخمس القادمة	تظهر قيادة البرنامج أنها تعزز وتنفذ ثقافة المساءلة على جميع المستويات، وأنها تعمل على ضمان النتائج على نطاق المنظومة.	1- القيادة والهيكل المؤسسي والعمليات
لمرة واحدة	غير الموظفين	50 000			
متكررة	الموظفون	8 550 000	2022	وضع سجل للحماية والمساءلة لتتبع التقدم المحرز في ضوء الحصائل الرئيسية لسياسة الحماية.	2- التخطيط والبرمجة
لمرة واحدة	غير الموظفين	1 500 000			
متكررة	الموظفون	2 800 000	3 سنوات	تُترجم الأطر المعيارية الدولية إلى أطر للبرمجة موجهة نحو الحماية في الخطط الاستراتيجية القطرية وأنشطة البرامج المرتبطة بها.	تعزيز انخراط البرنامج مع السكان المتضررين ومساءلته أمامهم من خلال تحديث الأدوات التشغيلية والبحوث والمشروعات المشتركة.
لمرة واحدة	غير الموظفين	990 000			
لمرة واحدة	الموظفون	2 250 000		فهم إمكانية الوصول على أنها شرط ضروري لتصميم البرامج وتقديم الخدمات وضمان الانخراط مع السكان المتضررين، ولها نفس القدر من الأهمية في السياقات الإنمائية والإنسانية.	وضع الخطط الاستراتيجية القطرية: تحليل للسياق يركز على الحماية والمساءلة أمام السكان المتضررين.
لمرة واحدة	غير الموظفين	575 000			
لمرة واحدة	غير الموظفين	-			الصندوق الاحترازي للحماية والمساءلة
متكررة	غير الموظفين	4 400 000	الجدول الزمني لوضع الخطط الاستراتيجية القطرية		3- تنمية القدرات
متكررة	غير الموظفين	8 800 000	الجدول الزمني لوضع الخطط الاستراتيجية القطرية		يتمتع الموظفون بالمهارات والقدرات اللازمة لضمان تعميم الحماية في جميع أنشطة تأهيل الموظفين (خاصة لكبار المديرين) وفي وضع برامج البرنامج وتصميمها وتنفيذها.
متكررة	الموظفون	580 000			4- الشراكات والمساءلة
متكررة	الموظفون	850 000		تقديم الدعم لمجموعات البرنامج.	

الجدول 1: الاستثمارات المطلوبة لتنفيذ سياسة الحماية والمساءلة						
فئات التكلفة			المجموع (بالدولار الأمريكي) (5 سنوات)	الجدول الزمني (يُعدّل سنويا أثناء إعداد خطة الإدارة)	الناتج/النشاط	النتيجة الرئيسية
التكرار	وصف التكلفة	الفئة المقترحة للميزنة الاستراتيجية من القاعدة إلى القمة				
متكررة	غير الموظفين	خدمات أخرى	20 000			
متكررة	الموظفون	خدمات أخرى	360 000		تطوير الشراكة العالمية مع كيانات الحماية كإطار للانخراط الميداني.	
متكررة	غير الموظفين	أنشطة أساسية	70 000		مشاركة البرنامج في المنتديات المشتركة بين الوكالات للمساهمة في قرارات السياسات، والأطر المعيارية، والأدوات التشغيلية، وجهود الدعوة.	
متكررة	الموظفون	أنشطة أساسية	–		مناصرة الدعوة الداخلية من خلال التواصل الداخلي بحيث يتم التعبير عن الفهم المعياري للحماية واتخاذ الإجراءات على المستوى الميداني من خلال التعهدات والالتزامات.	5- الدعوة والاتصالات
متكررة	غير الموظفين	أنشطة أساسية	–		توثيق الممارسات الحيدة وتعميمها داخليا وخارجيا.	
متكررة	غير الموظفين	أنشطة أساسية	200 000		تضمين الحماية في مواد الاتصالات الخارجية بما يدل على التزام البرنامج بالحماية.	
			33 245 000			المجموع