



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva

Primer período de sesiones ordinario
Roma, 22–24 de febrero de 2021

Distribución: general

Tema 5 del programa

Fecha: 18 de enero de 2021

WFP/EB.1/2021/5-B/1

Original: inglés

Asuntos financieros, presupuestarios y de recursos
Para examen

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Informe de actualización sobre las necesidades operacionales y las previsiones de financiación para 2021

Proyecto de decisión*

La Junta toma nota del documento titulado "Informe de actualización sobre las necesidades operacionales y las previsiones de financiación para 2021" (WFP/EB.1/2021/5-B/1).

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

Coordinadores del documento:

Sr. M. Juneja
Jefe de Finanzas y
Subdirector Ejecutivo
Tel.: 066513-2885

Sr. E. Rowe
Director
Dirección de Planificación y Realizaciones
Institucionales
Tel.: 066513-4165

Antecedentes

1. En el Plan de Gestión para 2021-2023¹, que fue aprobado por la Junta Ejecutiva en su segundo período ordinario de sesiones de 2020, se presentó el programa de trabajo que el PMA tenía previsto realizar y el presupuesto administrativo y de apoyo a los programas (AAP) necesario para implementar las operaciones en 2021. Las cifras que figuran en el Plan de Gestión incluyen las proyecciones relativas a las necesidades operacionales para 2021 y las previsiones de los recursos de que se dispondrá para satisfacerlas. Las necesidades operacionales están en constante evolución y, por norma general, experimentan cambios después de la publicación de los datos del Plan de Gestión. No obstante, reconociendo la incertidumbre sin precedentes causada por la pandemia de COVID-19, la dirección del PMA preparó con carácter excepcional una nota de información complementaria para facilitar a la Junta información acerca de los efectos de la pandemia sobre las necesidades proyectadas y las contribuciones previstas. En síntesis, en esa nota complementaria se indicaba que, tal como había quedado reflejado en los planes del PMA basados en las necesidades, la demanda de asistencia alimentaria del Programa estaba aumentando desde la publicación del Plan de Gestión; además, iban en aumento también las previsiones de financiación para 2021, lo que repercutiría inevitablemente en el déficit de financiación proyectado y en el saldo de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP.
2. Conforme a la decisión adoptada por la Junta, en este documento se presentan los últimos datos disponibles sobre las previsiones relativas a las necesidades operacionales y las previsiones de financiación para 2021, derivadas de las repercusiones de la pandemia de COVID-19.

Necesidades operacionales

3. Es muy improbable que la situación de la seguridad alimentaria en el mundo vaya a mejorar en 2021. La mayoría de los indicadores siguen apuntando a un mayor deterioro de la seguridad alimentaria y a nefastas consecuencias sanitarias y socioeconómicas de la pandemia nefastas. Según la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), las personas en situación de subalimentación crónica, cuyo número actualmente se estima en 690 millones, aumentarán en hasta 132 millones más; el PMA, por su parte, calcula que el número de personas aquejadas de inseguridad alimentaria aguda se ha duplicado hasta alcanzar los 270 millones al final de 2020, frente a los 135 millones de finales de 2019.
4. El PMA ha redoblado sus esfuerzos desde marzo de 2020 con el fin de ampliar los servicios comunes que proporciona al sistema de ayuda humanitaria y de prestar asistencia a un número mayor de beneficiarios. Además, frente al aumento de las necesidades y al empeoramiento de la seguridad alimentaria en todo el mundo, ha mantenido el objetivo de satisfacer las necesidades de 138 millones de beneficiarios.
5. A pesar de las generosas contribuciones de los donantes y de todos los esfuerzos desplegados para alcanzar esa cifra, es probable que los déficits de financiación y las restricciones operacionales hayan limitado la capacidad del PMA de alcanzar ese objetivo en 2020.

Necesidades actuales correspondientes a 2020

6. Las cifras correspondientes a 2020 publicadas en el Plan de Gestión incluían unas necesidades generales de 10.600 millones de dólares EE.UU. para prestar asistencia a un número estimado de beneficiarios de 87,6 millones. Las cifras actuales de los planes basados en las necesidades correspondientes a 2020 se sitúan en 13.600 millones de

¹ WFP/EB.2/2020/5-A/Rev.1.

dólares para prestar asistencia a un número estimado de beneficiarios de 125 millones. Al final de septiembre de 2020, los beneficiarios efectivos habían alcanzado los 99 millones².

Necesidades proyectadas para 2021

7. En el Plan de Gestión del PMA para 2021-2023 se indica un nivel de necesidades operacionales previstas de 12.300 millones de dólares para prestar asistencia a unos 101 millones de beneficiarios en 2021. Esta cifra debe compararse con unas contribuciones previstas de 7.400 millones de dólares en 2021, lo cual comporta un déficit de financiación, según las proyecciones, del 40 %. Estos datos corresponden a los niveles efectivos de junio de 2020 e incluían solo una parte de las necesidades atribuibles a la pandemia de COVID-19.
8. El PMA sigue esforzándose por sostener las operaciones destinadas a prestar asistencia a los beneficiarios ya previstos y, al mismo tiempo, ampliar su escala para llegar a nuevos beneficiarios afectados por la pandemia. En algunos casos se ha tenido que revisar los planes estratégicos para los países (PEP), y aumentar los presupuestos correspondientes, para poder atender al aumento del número de beneficiarios, mientras que en otros esa ampliación se está gestionando en el marco de las operaciones en curso, adaptando los programas y fijando nuevas prioridades. A mediados de enero de 2021, las cifras de los planes basados en las necesidades, teniendo en cuenta las revisiones presupuestarias ya aprobadas y en curso, ascendían a 13.500 millones de dólares para acudir en ayuda de unos 109 millones de beneficiarios. Se trata de un aumento del 9 % con respecto a las cifras del Plan de Gestión para 2021-2023 publicado. El Secretario General y altos funcionarios de las Naciones Unidas han pedido al PMA que elabore y dirija —junto con la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas y la FAO— una estrategia de movilización de recursos de carácter extraordinario para prevenir la hambruna. Esos esfuerzos deberían prever la movilización de 5.000 millones de dólares para asistencia alimentaria de emergencia, en el marco de un conjunto amplio de medidas de socorro y prevención de la hambruna encaminadas a prestar ayuda a hasta 30 millones de personas de entre quienes más peligro corren de ser víctimas de la hambruna. A medida que los PEP se vayan revisando en consonancia con las valoraciones previas realizadas sobre el terreno, las cifras de los planes basados en las necesidades indicadas más arriba se irán poniendo al día con el objetivo último de lograr que la acción del PMA en todo el mundo esté a la altura de esta alarmante situación.
9. Los cuadros que figuran a continuación constituyen la versión actualizada de algunos de los cuadros más importantes del Plan de Gestión para 2021-2023 y resumen la evolución de las necesidades operacionales desde que se publicó dicho documento.

CUADRO III.1: NECESIDADES OPERACIONALES POR ESFERA PRIORITARIA, 2020 Y 2021					
Esfera prioritaria	2020 (millones de dólares)	Plan de Gestión original para 2021 (millones de dólares)	Plan basado en las necesidades a enero de 2021 (millones de dólares)	Diferencia (millones de dólares)	Diferencia (porcentaje)
Intervención ante crisis	7 830	9 545	10 430	885	9
Fomento de la resiliencia	2 208	2 252	2 489	237	11
Eliminación de las causas profundas	527	547	570	23	4
Total	10 566	12 344	13 489	1 146	9

² Las cifras anuales se ultiman a finales de marzo de cada año y se comunican en el Informe Anual de las Realizaciones, que se presenta en el período de sesiones anual de la Junta.

CUADRO III.2: BENEFICIARIOS POR DESPACHO REGIONAL, 2020-2021					
Despacho regional	2020	Plan de Gestión original para 2021*	Plan basado en las necesidades a enero de 2021	Diferencia (número de beneficiarios)	Diferencia (porcentaje)
Despacho Regional de Bangkok (RBB) - Asia y el Pacífico	9 335 591	10 804 603	12 394 168	1 589 565	15
Despacho regional de El Cairo (RBC) - Oriente Medio, África del Norte, Europa Oriental y Asia Central	28 449 185	25 036 455	23 421 916	1 614 539	-6
Despacho Regional de Dakar (RBD) - África Occidental	12 708 481	12 691 071	18 022 120	5 331 049	42
Despacho Regional de Johannesburgo (RBJ) - África Meridional	12 994 247	18 026 273	18 180 890	154 617	1
Despacho Regional de Nairobi (RBN) - África Oriental	21 026 664	29 154 538	31 572 028	2 417 490	8
Despacho Regional de Ciudad de Panamá (RBP) - América Latina y el Caribe	3 099 343	5 051 070	5 989 948	938 878	19
Total	87 613 511	100 764 010	109 581 070	8 817 060	9

* Cabe destacar que las cifras de 2021 reflejan el traslado de las oficinas del PMA en Armenia, Kirguistán y Tayikistán del RBC al RBB y el de la Oficina del PMA en el Sudán del RBC al RBN.

10. Dado que se están tramitando otras revisiones de PEP, con los aumentos de presupuesto correspondientes, estas cifras podrían revisarse antes del primer período de sesiones ordinario de 2021 de la Junta y actualizarse según sea necesario. La Junta podrá disponer de las cifras más recientes de los planes basados en las necesidades consultando las revisiones que se le presentarán para aprobación y, una vez que estas se hayan aprobado, a través del portal de información sobre los PEP.

Ingresos previstos en concepto de contribuciones y saldo de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP

11. El Plan de Gestión para 2021-2023 publicado contiene una previsión actualizada de ingresos en concepto de contribuciones para 2020 de 7.700 millones de dólares. Tomando como base las cifras preliminares correspondientes al cierre financiero de mediados de enero, el monto efectivo debería aumentar hasta alcanzar el récord histórico de 8.460 millones de dólares. Por consiguiente, se estima que el saldo de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP al 31 de diciembre de 2020, según las proyecciones, será más elevado, situándose en torno a los 250 millones de dólares.
12. La última previsión de financiación global para 2021 se cifra en 7.800 millones de dólares. Aunque supone un incremento en comparación con los 7.400 millones de dólares indicados en el Plan de Gestión para 2021-2023 aprobado, este monto es coherente con la estimación facilitada en la nota informativa complementaria antes mencionada. Es probable que esta previsión aumente de aquí al primer período de sesiones ordinario de 2021 de la Junta. Con arreglo a las previsiones actuales, los ingresos proyectados en concepto de costos de apoyo indirecto (CAI) ascienden a 469,2 millones de dólares, un nivel netamente superior al presupuesto AAP aprobado para 2021, de 443,5 millones de dólares, con lo cual se confirma que el PMA, en lo que al presupuesto AAP se refiere, "opera con arreglo a su nivel de recursos".

13. Las proyecciones relativas a los gastos con cargo a la Cuenta de igualación del presupuesto AAP en 2021 —que comprenden el presupuesto AAP aprobado para 2021 y los fondos retirados, y que no han variado con respecto a las indicadas en el Plan de Gestión para 2021-2023 publicado— se presentan en el cuadro siguiente.
14. Por consiguiente, el aumento de la financiación prevista tiene como consecuencia, según las proyecciones, un saldo de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP al 31 de diciembre de 2021 más elevado, de 243,5 millones de dólares. Este monto es superior al objetivo establecido para el saldo de dicha cuenta, equivalente a cinco meses de gastos AAP, frente a los escasos 3,4 meses estimados en el Plan de Gestión para 2021-2023. La Cuenta de igualación del presupuesto AAP constituye una red de seguridad fundamental para el PMA porque su finalidad principal es servir de reserva a la que recurrir en caso de que se produzca un descenso repentino e inesperado de los ingresos en concepto de contribuciones, con el fin de realizar prudentemente los ajustes estructurales que resulten necesarios. Por tanto, en un momento de incertidumbre mundial, resulta tranquilizador contar, según las proyecciones, con un saldo de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP que esté muy por encima del límite mínimo de dos meses de gastos AAP y que incluso supere el nivel objetivo de cinco meses de gastos con cargo a dicha cuenta.

CUADRO IV.13: PROYECCIONES RELATIVAS AL SALDO DE LA CUENTA DE IGUALACIÓN DEL PRESUPUESTO AAP PARA 2020 Y 2021 (millones de dólares)	
Proyección del saldo de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP al 31 de diciembre de 2020*	250,0
Ingresos proyectados en concepto de recuperación de los CAI para 2021 (sobre la base de una previsión de ingresos de 7.800 millones de dólares)	469,2
Presupuesto AAP propuesto para 2021	-443,5
Retiradas de fondos de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP en 2021	-32,2
- Fondo de indemnización por cese en el servicio	-10,0
- Estrategia relativa al sector privado	-22,2
Proyección del saldo de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP al 31 de diciembre de 2021	243,5
Nivel objetivo de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP para 2021 (correspondiente a cinco meses de gastos con cargo al presupuesto AAP en 2021)	184,8
Límite mínimo de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP para 2021 (correspondiente a dos meses de gastos con cargo al presupuesto AAP en 2021)	73,9

* Sobre la base de las cifras preliminares del cierre financiero de 2020 y en la hipótesis de que las iniciativas institucionales de importancia fundamental, aprobadas antes del Plan de Gestión para 2021-2023, se financien en su totalidad.

Déficit de financiación previsto

15. Como se ha indicado anteriormente, tanto las necesidades operacionales como los ingresos proyectados en concepto de contribuciones para 2021 han cambiado desde la publicación y la aprobación por la Junta del Plan de Gestión para 2021-2023, y seguirán evolucionando en el curso de 2021.
16. Tomando como base las necesidades operacionales previstas (13.500 millones de dólares) y el nivel de ingresos en concepto de contribuciones (7.800 millones de dólares), el déficit de financiación estimado se sitúa actualmente en el 42 %. Como se describe en los párrafos 44 a 68 del Plan de Gestión para 2021-2023, se está tratando de ampliar la base de financiación para atender mejor las necesidades operacionales de 2021 y reducir el déficit de financiación.