

المجلس التنفيذي

الدورة السنوية

روما، 29 يونيو/حزيران – 3 يوليو/تموز 2020

World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي



البند 8 من جدول الأعمال

WFP/EB.A/2020/8-A/1/DRAFT

المسائل التشغيلية – الخطط الاستراتيجية القطرية

للموافقة

التوزيع: عام

التاريخ: 15 مايو/أيار 2020

اللغة الأصلية: الإنكليزية

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

مشروع الخطة الاستراتيجية القطرية لإثيوبيا (2020-2025)

المدة	يوليو/تموز 2020 – يونيو/حزيران 2025
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	2 586 549 456 دولارا أمريكيا
مؤشر المساواة بين الجنسين والعمر*	3

* <https://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

موجز تنفيذي

شهدت إثيوبيا في السنوات الأخيرة تنمية اجتماعية واقتصادية قوية، مما أدى إلى تقدم كبير نحو تحقيق هدف التنمية المستدامة 2 (القضاء على الجوع). فقد انخفضت معدلات الهزال، والتقزم، ونقص الوزن بشكل ملحوظ، وارتفعت غلة الحبوب. كما ويمر النظام الغذائي بتحول سريع. ومع ذلك لا تزال هناك تحديات كبيرة أخذة بالتفاهم بسبب انتشار الجراد الصحراوي وجائحة مرض فيروس كورونا 2019. وما برحت معدلات انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية مرتفعة، ولا سيما في المناطق الريفية. ويعد نمو الإنتاجية الزراعية غير كافٍ، وتوقعه خسائر ما بعد الحصاد، وضعف سلامة الأغذية. وتعد قدرة اللوجستيات وسلاسل الإمداد محدودة، مما يؤدي إلى ارتفاع تكاليف التخزين والتسويق والتجهيز. وأدى السعي لتحقيق هدف التنمية المستدامة 17 (إقامة شراكات من أجل تحقيق أهداف التنمية المستدامة) إلى توسيع قدرة القطاع الخاص في المجالين الإنساني والإنمائي، مع قيادة ملكية حكومية قوية في كليهما. غير أنه لا تزال هناك فجوات هامة، ولا سيما على المستويين الإقليمي ودون الإقليمي. وسيتطلب الدور الأهم المنشود للقطاع الخاص في تنمية إثيوبيا، إجراء إصلاحات سياساتية ومؤسسية رئيسية تهيئ بيئة مواتية لتعبئة الموارد والاستثمار.

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيد S. Omamo

المدير القطري

بريد إلكتروني: stevenwere.omamo@wfp.org

السيدة E. Joergensen

المديرة الإقليمية

شرق أفريقيا

بريد إلكتروني: erika.joergensen@wfp.org

وفي الوقت الذي يظل فيه هدف إثيوبيا المتمثل في الانضمام إلى فئة البلدان المتوسطة الدخل بحلول عام 2025 هو العنصر المتحكم في صياغة السياسات، والترتيبات المؤسسية، واستراتيجيات الاستثمار، فقد شهدت بعض المنظورات الاقتصادية الكلية، والبيئية، والسياسية تحولاً أو تمثيلاً مما يفتح مجالات للاهتمام والعمل. وتظهر عدة تحديات ومخاطر سياسية واجتماعية واقتصادية في الوقت الذي تتحول فيه إثيوبيا لتصبح مجتمعا أكثر انفتاحا، وشمولا، وإنصافا، وديمقراطية. وستتمثل بعض هذه المخاطر تحديا للأمن الغذائي والتغذوي، ومن الواجب معالجتها بعناية من جانب الحكومة وشركائها. وتعد الاحتياجات الإنسانية مرتفعة، ومن المتوقع أن تظل كذلك في المدى المتوسط، بسبب الجوع المزمن وانعدام الأمن الغذائي، والتعرض للصدمات المناخية، وتقشي الأوقات والأمراض، والنزاعات المحتملة، واستمرار مظاهر عدم المساواة، ووجود أعداد كبيرة من اللاجئين. والمكاسب الإنمائية الباهرة التي حققتها إثيوبيا معرضة للخطر ما لم يتم التصدي بالقدر الكافي لهذه التحديات الإنسانية الكبيرة، إلى جانب العوامل الكامنة وراء هشاشة الأوضاع. وتواصل الحكومة تغطية نسبة كبيرة من احتياجات الحماية الإنسانية والاجتماعية، ولكنها تحتاج إلى شركاء يقاسمون معها هذا العبء.

وتوفّر أولويات السياسات الوطنية الواردة في خطة الرؤية العشرية الجديدة، وخطة الإصلاح الاقتصادي المحلي ذات السنوات الثلاث الإرشاد والتوجيه اللازم لتصميم وتنفيذ إطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة، وكذلك لبرنامج الأغذية العالمي (البرنامج). وتشمل التوصيات المستمدة من استعراضات وتقييمات وتحديثات تقوية عمل البرنامج في محور العمل الإنساني والتنمية والسلام، واستخدام الحماية الاجتماعية كمنطلق للابتكارات في مجال بناء القدرة على الصمود، وتحسين التغذية، وتوسيع الاستثمارات في سبل كسب العيش، والتأكيد على الوصول المتكافئ إلى المياه والأسواق للناس الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي. وقد كشف تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة عن تحديات وفرص جديدة للبرنامج من قبيل تلك المتعلقة بتعزيز الشراكات من أجل التغذية المدرسية، والتغذية، والتوسع في جهود تعزيز القدرات على المستوى الإقليمي، وتعزيز الرصد والمساءلة عن أنشطة الإغاثة والتغذية. ومن الأمور الواضحة أيضا، أن لدى البرنامج القدرة على دعم كفاءة وعدالة نظام المساعدة الغذائية في إثيوبيا، والتوسع في صناعة الأغذية عن طريق شراكات في تحليل وتشغيل اللوجستيات وإدارة سلسلة الإمداد.

وتستند الخطة الاستراتيجية القطرية الخمسية إلى عناصر قوة البرنامج المعترف بها، وإلى الشراكات الاستراتيجية والتشغيلية القوية مع الحكومة، وكيانات القطاع الخاص، والمنظمات غير الحكومية، ووكالات الأمم المتحدة الأخرى. وفي حين سوف تواصل غالبية العمليات تلبية الاحتياجات القصيرة الأجل والعاجلة للاجئين، والمشردين داخليا، وغيرهم من الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي ونقص التغذية، فإنه سيكون هناك توسع تدريجي، وتكثيف لمبادرات القدرة على الصمود، وتوزيع سبل كسب العيش في محور العمل الإنساني والتنمية والسلام. وسيركز البرنامج على الوقاية من سوء التغذية، وبناء القدرة على الصمود، وإدراج الشواغل التغذوية والمساواة بين الجنسين على نطاق الحافظة.

وتتضمن الخطة الاستراتيجية القطرية خمس حصائل استراتيجية، وتتواءم مع النتائج الاستراتيجية 1، و2، و5، و8 للبرنامج، ومع الحصائل المتعلقة بالناس، والسلام، والازدهار، وكوكب الأرض في إطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة (2020-2025) لإثيوبيا، وتتواءم بدورها مع خطة الرؤية العشرية للحكومة (2020-2030)، وخطة الإصلاح الاقتصادي المحلي. وترتبط الحصائل أيضا بخطة الاستجابة الإنسانية، وبرنامج شبكات الأمان الإنتاجية، والاستراتيجية الوطنية للاستجابة الشاملة للاجئين (2018-2027). وحصائل البرنامج الاستراتيجية الخمس هي كما يلي:

- ◀ الحصيلة الاستراتيجية 1: تمكّن السكان المتضررين من الصدمات في المناطق المستهدفة، واللاجئين في المخيمات، من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية.
- ◀ الحصيلة الاستراتيجية 2: زيادة قدرة الأشخاص الضعفاء الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في المناطق المستهدفة على الصمود أمام الصدمات بحلول عام 2025.
- ◀ الحصيلة الاستراتيجية 3: تحسن استهلاك الأطعمة العالية الجودة والكثيفة بالمغذيات التي توفر الوقاية من جميع أشكال سوء التغذية لدى المجموعات السكانية الضعيفة تغذويا في المناطق المستهدفة، حتى يونيو/حزيران 2025.
- ◀ الحصيلة الاستراتيجية 4: استفادة المؤسسات الحكومية الاتحادية والإقليمية، وكيانات القطاع الخاص، والمنظمات غير الحكومية المحلية من تعزيز القدرات في مجالات نُظّم الإنذار المبكر، والاستعداد للطوارئ، وتصميم برامج شبكات الأمان، وتنفيذها، وإدارة سلسلة الإمداد، حتى يونيو/حزيران 2025.

← الحصيلة الاستراتيجية 5: تمكّن الشركاء الحكوميين والإنسانيين والإنمائيين في إثيوبيا من الحصول على خدمات لوجستية فعالة وكفؤة من حيث التكلفة والاستفادة منها، بما في ذلك النقل الجوي، ومنصات التنسيق المشتركة، وسلاسل إمداد السلع المحسنة، بحلول يونيو/حزيران 2025.

مشروع القرار*

يوافق المجلس على الخطة الاستراتيجية القطرية لإثيوبيا (2025-2020) (WFP/EB.A/2020/8-A/1/DRAFT) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 2 586 549 456 دولارا أمريكيا.

* هذا مشروع قرار، وللاطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

1- التحليل القطري

1-1 السياق القطري

- 1- يبلغ عدد سكان إثيوبيا ذوي التنوع البالغ 102 مليون نسمة: 49.82 في المائة من النساء والبنات، و50.18 في المائة من الرجال والأولاد. وتبلغ نسبة النمو السنوي للسكان 2.6 في المائة⁽¹⁾. وهناك نحو 42 في المائة من الإثيوبيين دون سن الخامسة عشرة. ويعيش 83 في المائة في المناطق الريفية⁽²⁾، ويعتمدون في معيشتهم على الزراعة البعلية.
- 2- وقد استثمرت إثيوبيا بكثافة في البنية التحتية، والزراعة، والتعليم، والصحة، وإدارة مخاطر الكوارث، وشبكات الأمان. وأدت هذه الاستثمارات إلى إحراز تقدم كبير في التنمية الاقتصادية والاجتماعية، بما في ذلك زيادة متوسط العمر المتوقع، والحد من الفقر الدخلي وسوء التغذية، وزيادة الالتحاق بالمدارس، وتوسيع نطاق الحصول على الخدمات الصحية، والمياه العذبة، وتحسين الصرف الصحي⁽³⁾.
- 3- وعلى الرغم من هذه المكاسب، لا تزال هناك تحديات كبيرة⁽⁴⁾. إذ يعاني 87 في المائة من السكان من "الفقر المتعدد الأبعاد"، كما يقاسون من توليفة من انعدام الأمن الغذائي، وصعوبة الحصول على الخدمات التعليمية والصحية، ورداءة فرص العمل. وتظهر هذه التحديات بشكل متباين في صفوف الفئات السكانية المختلفة وذلك بسبب الفوارق الجنسانية، وغيرها من الفوارق النظامية. وعلى وجه الخصوص، فإن الأراضي الرعوية والمنخفضة، ولا سيما في مناطق عفار وروميا وصومالي، تعد مختلفة بجميع المؤشرات الاجتماعية تقريبا⁽⁵⁾.
- 4- وتساهم أوجه عدم المساواة بين الجنسين الناتجة عن الممارسات الثقافية الضارة، والتمييز الهيكلي والاجتماعي في ضعف مستويات الصحة، والتغذية، والتعليم، وفرص كسب العيش للنساء والبنات. وتتخلف النساء والبنات عن الرجال والأولاد في جميع القطاعات⁽⁶⁾.
- 5- وقد لقيت الإصلاحات التاريخية في المجال السياسي، وفي المؤسسات الأمنية، والاقتصاد دعما شعبيا واسع النطاق. ومع ذلك، فإنه يتم التعبير عن الاختلافات العرقية التي طال قمعها بطريقة عنيفة في أغلب الأحيان، مما يؤدي إلى تصاعد التوترات والتشريد الجماعي للسكان، والأزمات الإنسانية الخطيرة التي تستنزف موارد وقدرات الحكومة وشركائها. وتعد إثيوبيا معرضة بدرجة عالية لمجموعة من الصدمات الطويلة الأجل والواسعة النطاق. ففي عام 2020، كان هناك 1.8 مليون إثيوبي من المشردين داخليا (50.1 في المائة من النساء والبنات، و49.9 في المائة من الرجال والأولاد) نتيجة النزاع، والجفاف، والفيضانات، ويحتاج مليون من المشردين العائدين إلى المساعدة الإنسانية⁽⁷⁾. وتتسم الانتخابات الوطنية المقرر إجراؤها في أواخر عام 2020 أو أوائل عام 2021 بأهمية حاسمة بالنسبة للمصير السياسي لهذا البلد، وستتطلب إدارة حذرة.

Central Statistical Agency. (2013). *Population projections for Ethiopia, 2007–2037*. [http://www.csa.gov.et/census-\(1\).report/population-projections](http://www.csa.gov.et/census-(1).report/population-projections).

Central Statistical Agency and Minnesota Population Center. 2007. *Ethiopia – Population and Housing Census – IPUMS* ⁽²⁾. Subset. <http://microdata.worldbank.org/index.php/catalog/2747>

Central Statistical Agency. Demographic and health surveys for 2000, 2005, 2011, 2014 and ⁽³⁾ 2016. <https://dhsprogram.com/pubs/pdf/FR118/FR118.pdf>; <https://www.dhsprogram.com/pubs/pdf/fr179/fr179%5B23june2011%5D.pdf>; <https://dhsprogram.com/pubs/pdf/FR255/FR255.pdf>; https://phe-ethiopia.org/admin/uploads/attachment-1939-Ethiopia_Mini_Demographic_and_Health_Survey_2014-2.pdf; and <https://dhsprogram.com/pubs/pdf/FR328/FR328.pdf>

Centre for Dialogue, Research and Cooperation. 2019. *Ethiopia zero poverty and hunger strategic* ⁽⁴⁾ review (Not available online).

United Nations Development Programme. *Human Development Reports: Ethiopia Human Development Indicators* ⁽⁵⁾ (country profile). <http://hdr.undp.org/en/countries/profiles/ETH>

United Nations Ethiopia. 2019. *Ethiopia common country analysis 2019*. Addis Ababa United Nations Ethiopia. 2019. ⁽⁶⁾ Ethiopia common country analysis 2019. Addis Ababa. (Not available online)

National Disaster Risk Management Commission, Humanitarian Country Team and partners. 2019. *Humanitarian Response* ⁽⁷⁾ Plan, Mid-year review: Ethiopia. https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/2019_myrf.pdf

- 6- ومع اقتراب هذه الوثيقة من الاكتمال، بدأ تكشف غزو الجراد الصحراوي على المستوى الإقليمي، وجائحة مرض فيروس كورونا المستجد (كوفيد-19) على المستوى العالمي، بما في ذلك في إثيوبيا. وتواجه إثيوبيا، مثل جميع البلدان المتضررة، مخاطر إنسانية وإنمائية كبيرة مرتبطة بهذه الظواهر غير المسبوقة، مع ما يترتب على ذلك من آثار كبيرة على الأشخاص الضعفاء في جميع أنحاء البلد.
- 7- وتحتفظ إثيوبيا بحدود مفتوحة أمام الأشخاص الفارين من الصراع في البلدان المجاورة، وبدعم من المجتمع الدولي، تستضيف إثيوبيا 735 000 لاجئ في 26 مخيماً⁽⁸⁾، قادمين من إريتريا، والصومال، وجنوب السودان، والسودان وأماكن أخرى؛ من بينهم 50.1 في المائة من النساء والبنات، و59 في المائة من الأطفال⁽⁹⁾. وقد أعلنت إثيوبيا عن استراتيجية وطنية للاستجابة الشاملة للاجئين للفترة 2018-2027، والتي تشمل توفير تصاريح العمل، والحق في العيش خارج المخيمات، والتسجيل المدني، وتحسين الوصول إلى التعليم للاجئين.
- 8- ونظراً لأن إثيوبيا بلد غير ساحلي، فإنها تفتقر إلى إمكانية الوصول المباشر إلى الموانئ البحرية. وقد توسعت البنية التحتية للطرق والتخزين بدرجة كبيرة، غير أنها لا تزال غير كافية. فلا يزال هناك ازدحام موسمي، وعمليات بيروقراطية بطيئة. وتزيد هذه التحديات من المخاطر والتكاليف على الحكومة وأصحاب المصلحة الآخرين من القطاعين العام والخاص⁽¹⁰⁾.

2-1 التقدم نحو خطة التنمية المستدامة لعام 2030

- 9- في عام 2015، صدقت الحكومة على خطة التنمية المستدامة لعام 2030. وبعد إدراج أهداف التنمية المستدامة في تخطيطها الإنمائي، أجرت إثيوبيا في عام 2017 مراجعة وطنية طوعية للتقدم المحرز نحو ستة أهداف محددة من أهداف التنمية المستدامة⁽¹¹⁾ وأظهر تقييم أساسي أجري في عام 2018 أن أداء هذا البلد يعد جيداً بشكل عام في جوانب محددة من كل هدف من أهداف التنمية المستدامة، غير أنه لم يتم إحراز تقدم في جميع المؤشرات⁽¹²⁾.
- 10- ولم يتم بعد إجراء تقييم شامل للتقدم الذي أحرزته إثيوبيا نحو جميع أهداف التنمية المستدامة السبعة عشر (وغاياتها البالغ عددها 169 غاية). وتُسبِر المراجعة الوطنية الطوعية وتقييم احتياجات التنمية المستدامة الذي أجرته الأمم المتحدة في عام 2018 إلى أن تحقيق غايات أهداف التنمية المستدامة بحلول عام 2030 سوف يتطلب 110 تدخلات رئيسية، وتمويلاً قدره 608 مليارات دولار أمريكي⁽¹³⁾.

3-1 التقدم نحو هدي التنمية المستدامة 2 و17

الغايات

- 11- حصول الجميع على ما يكفيهم من الغذاء طوال العام: لا يزال التصدي لانعدام الأمن الغذائي يمثل تحدياً رئيسياً. إذ لا يحصل 31 في المائة من الأسر (أكثر من 30 مليون شخص) على ما يكفي من مدخول الطاقة (أقل من 2 550 سعراً حرارياً لكل بالغ يومياً)، مع نسبة تبلغ 24 في المائة في المناطق الحضرية، و33 في المائة في المناطق الريفية⁽¹⁴⁾. ومنذ عام 2005، كان هناك 14 مليون شخص في المتوسط بحاجة إلى مساعدة غذائية كل عام في إطار برنامج شبكات الأمان الإنتاجية الذي تديره

Office of the United Nations High Commissioner for Refugees. UNHCR. Operational portal: Refugee situations: Ethiopia. ⁽⁸⁾ <https://data2.unhcr.org/en/country/eth>

⁽⁹⁾ من بين هؤلاء، هناك 6 في المائة دون سن الثانية، و53 في المائة تتراوح أعمارهم بين سنتين و18 سنة؛ و2 في المائة تزيد أعمارهم عن 60 سنة.

⁽¹⁰⁾ World Bank. *International Logistics Performance Index from 2007 to 2018*. Available from <https://lpi.worldbank.org>

National Planning Commission. 2017. *Ethiopia 2017 Voluntary National Review on SDGs*. Ethiopia 2017 Voluntary National Review of SDG

⁽¹²⁾ United Nations Ethiopia. 2019. *Ethiopia common country analysis 2019*, Addis Ababa. (Not available online.)

⁽¹³⁾ المرجع نفسه.

WFP and Central Statistical Agency. 2019. *Comprehensive Food Security and Vulnerability Analysis (CFSVA)*. ⁽¹⁴⁾ https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/wfp_ethiopia_cfsva_report_june_2019.pdf

الحكومة⁽¹⁵⁾، وخطة الاستجابة الإنسانية المشتركة بين الحكومة والأمم المتحدة⁽¹⁶⁾. ويستهدف برنامج شبكات الأمان الإنتاجية حاليا 8 ملايين من السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي المزمن (49.5 في المائة من النساء والبنات)⁽¹⁷⁾. وفي عام 2020، سيتم استهداف 7 ملايين شخص على الأقل بالمساعدة الغذائية العوئية، بمن فيهم المتضررون من الصدمات المناخية والتشرد القسري⁽¹⁸⁾. وسيتم استهداف نحو 600 000 من أطفال المدارس – أغلبهم من المشردين داخليا والمشردين العائدين بإعداد متساوية من الأولاد والبنات – بالمساعدة الإنسانية من خلال التغذية المدرسية في حالة الطوارئ. ويوجه اللاجئون تحديات دائمة في الحصول على الغذاء الكافي، مع تفاوت مستويات هشاشة الأوضاع والتعرض للمخاطر حسب الجنس، والعمر، وحالة الإعاقة، وعوامل أخرى.

12- وضع نهاية لجميع أشكال سوء التغذية: انخفض معدل انتشار التقرم في إثيوبيا، بين عامي 2000 و2016 من 51.5 في المائة إلى 38.4 في المائة، والهزال من 10.5 في المائة إلى 9.9 في المائة، ونقص الوزن من 47.2 في المائة إلى 23.6 في المائة⁽¹⁹⁾. ومعدلات سوء التغذية آخذة في الانخفاض، ولكنها لا تزال مرتفعة بشكل عام، ومرتفعة بشكل حاد في بعض المناطق: وعلى سبيل المثال، تبلغ معدلات الهزال 23 في المائة في صومالي، و18 في المائة في عفار، ويبلغ معدل التقرم في أمهرة 46 في المائة، ويعاني 83 في المائة من الأطفال في صومالي⁽²⁰⁾ من فقر الدم. ويعاني 24 في المائة من النساء والبنات في سن الإنجاب من فقر الدم، مقابل 15 في المائة من الرجال والأولاد في نفس الفئة العمرية⁽²¹⁾.

13- مضاعفة الإنتاجية الزراعية ودخل صغار منتجي الأغذية: توسعت المساحة المزروعة في إثيوبيا بنسبة 27 في المائة منذ عام 2004، ولكن نمو الإنتاج لا يواكب الطلب المتزايد. وزادت غلات الحبوب بصورة مثيرة للدهشة من 1 طن متري للهكتار في عام 1995 إلى 2.5 طن متري في عام 2015، غير أن عدد السكان زاد بنسبة 77 في المائة خلال نفس الفترة. ويتأثر الإنتاج تأثرا شديدا بالصدمات المناخية، خصوصا حالات الجفاف ذات الوتيرة المتصاعدة، ولا سيما في الأراضي الرعوية المنخفضة. وتتزايد الاستثمارات في أنظمة الري وفي الميكنة المحدودة، ويشد الحصول على التمويل والانتماء في المناطق الريفية، غير أنه لا يزال محدودا، ولا سيما للمرأة⁽²²⁾. وتعد الرعاية غير المدفوعة الأجر والأعمال المنزلية التي تقوم بها النساء والبنات في المقام الأول من العوامل التي تحد من مشاركتهن في الأنشطة الإنتاجية.

14- النظم الغذائية المستدامة: يتغير النظام الغذائي في إثيوبيا بسرعة نتيجة للتضرر، ونمو الدخل، وتحويل النظم الغذائية. وقد توسعت القدرات في مجال الاتصالات، والنقل، والتخزين، غير أن إدارة اللوجستيات وسلسلة الإمداد ظلت غير كافية، مما يعرقل اعتماد معايير الجودة والسلامة التي يمكن أن تقلل من تكاليف الأطعمة العادية وتوافرها، والوصول إليها. وتُشكل خسائر ما بعد الحصاد في الحبوب تحديا مستمرا، وتبلغ 2.04 مليون طن متري سنويا، بينما تبلغ متطلبات الاستيراد 1.16

(15) يتلقى برنامج شبكات الأمان الإنتاجية دعما من عدة جهات مانحة. وفي عام 2019، كان الفريق العامل المعني بالمانحين يضم وزارة التنمية الدولية بالمملكة المتحدة، والاتحاد الأوروبي، وحكومة إيرلندا، واليونيسف، ووكالة الولايات المتحدة للتنمية الدولية، والبنك الدولي، والبرنامج.

(16) من هؤلاء الناس البالغ عددهم 14 مليونا، هناك 8 في المائة دون سن الثانية؛ و47 في المائة تتراوح أعمارهم بين سنتين و18 سنة؛ و40 في المائة تتراوح أعمارهم بين 18 و59 سنة؛ و5 في المائة فوق سن الستين.

(17) المرجع نفسه. تفصل الحاشية السابقة توزيع المستفيدين من برنامج شبكات الأمان الإنتاجية حسب العمر.

(18) National Disaster Risk Management Commission, Humanitarian Country Team and partners. 2020. *Ethiopia Humanitarian Response Plan: Ethiopia*. https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/ethiopia_2020_hrp.pdf

(19) Central Statistical Agency. Demographic and health surveys for 2000, 2005, 2011, 2014 and 2016. <https://dhsprogram.com/pubs/pdf/FR118/FR118.pdf>;

<https://www.dhsprogram.com/pubs/pdf/fr179/fr179%5B23june2011%5D.pdf>;

<https://dhsprogram.com/pubs/pdf/FR255/FR255.pdf>;

https://phe-ethiopia.org/admin/uploads/attachment-1939-Ethiopia_Mini_Demographic_and_Health_Survey_2014-2.pdf; and <https://dhsprogram.com/pubs/pdf/FR328/FR328.pdf>

(20) Central Statistical Agency and ICF. 2017. *Ethiopian Demographic and Health Survey (EDHS) 2016*. Central Statistical Agency and ICF. 2017. *Ethiopian Demographic and Health Survey 2016*. <https://dhsprogram.com/pubs/pdf/FR328/FR328.pdf>

(21) المرجع نفسه.

(22) في المناطق المرتفعة، يقل إنتاج الأسر التي ترأسها النساء بنسبة 35 في المائة للهكتار من حيث القيمة مقارنة بالأسر التي يرأسها الرجال، ويُعزى ذلك بصورة

أساسية إلى عوائق الحصول على المستلزمات والخدمات الزراعية. *Leaving two thirds out of development: Female headed households and common property resources in the highlands of Tigray, Ethiopia*. www.fao.org/3/a-ah624e.pdf.

مليون طن متري سنويا⁽²³⁾ وتعد القدرة الشرائية للمستهلكين محدودة، ويتم دعم بعض المواد الغذائية الأساسية بدرجة كبيرة. وتؤدي واردات الأغذية المعفاة من الضرائب إلى انخفاض أسعار المواد الغذائية المحلية للمستهلكين، غير أنها تعوق نمو السوق المحلية. ويؤدي اعتماد إثيوبيا على جيبوتي في الواردات القادمة عن طريق البحر إلى تكديس دوري يزيد من التكاليف. وقد يتحسن هذا الوضع من خلال تعزيز الوصول إلى موانئ وممرات بديلة في إريتريا، والصومال، والسودان.

التقدم المحرز نحو تحقيق غايات هدف التنمية المستدامة 17

- 15- تعزيز بناء القدرات: تتسم قيادة ملكية الحكومة للخطة الإنمائية والإنسانية لإثيوبيا بالقوة. غير أن تنفيذ وتطبيق توجيهات السياسة يُعدان محدودين بسبب قيود القدرات. وتتمثل الفجوات الرئيسية في المراقبة، والتقييم، وجمع وتحليل البيانات المصنّفة، وآليات المساءلة⁽²⁴⁾. كما أن هناك فجوات في دراسة القضايا الجنسانية، وأوجه قصور في جوانب الحوافز، والملكية، والتقديم المتعلقة بالخدمات الفعالة⁽²⁵⁾.
- 16- اتساق السياسات: يجب أن تتواءم جميع السياسات والاستراتيجيات والاستثمارات مع الخطط الخمسية المتعاقبة المتعلقة بالنمو والتحول. وتقوم الولايات المحلية وإدارات المدن بإعداد وتنفيذ خطط وبرامج تتماشى مع خطط النمو والتحول الوطنية، وتعكس الحقائق المحلية. وتنتهي دورة خطة النمو والتحول المحلية في عام 2020. وستعتمد الخطة التالية على خطة الرؤية العشرية (2020-2030)، وخطة الإصلاح الاقتصادي المحلي، والتي تشير معا إلى أولويات سياسية واضحة يجب أن يتقيد بها الشركاء⁽²⁶⁾.
- 17- تنوع الموارد: تعد إثيوبيا متلقيا رئيسيا للمساعدة الإنسانية والإنمائية. وعقب اعتماد خطة عمل أديس أبابا لعام 2015، تعمل الحكومة على زيادة القدرات الوطنية على تعبئة الموارد المحلية واستخدامها الفعال. ومع ذلك، انخفضت الإيرادات الضريبية كنسبة من الناتج المحلي الإجمالي من 12.7 في المائة في عامي 2014/2015 إلى 10.7 في المائة في عامي 2017/2018، في حين ارتفع عجز الميزانية كنسبة من الناتج المحلي الإجمالي من 1.9 في المائة إلى 3 في المائة خلال نفس الفترة. ولا يزال تحصيل الإيرادات منخفضا مقارنة بالإمكانات الاقتصادية المدرة للدخل، والطلب الكلي على الإنفاق الحكومي. وتهدف الإصلاحات المتوقعة في خطة الرؤية العشرية (2020-2030) وخطة الإصلاح الاقتصادي المحلي إلى تصحيح هذا الخلل.
- 18- تعزيز الشراكات العالمية: إثيوبيا هي مقر مفوضية الاتحاد الأفريقي، ولجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأفريقيا، والعديد من منصات الشراكة الإقليمية والقارية الأخرى. ويعد هذا البلد أيضا بمثابة محور إقليمي حيوي للمسافرين والشحنات التجارية والإنسانية. وهذه السمات تجعل من إثيوبيا شريكا قويا في الشراكات العالمية لكل من العمل الإنساني وتنفيذ أهداف التنمية المستدامة.

4-1 الفجوات والتحديات المتعلقة بالجوع

- 19- هناك العديد من العوامل المترابطة التي تسهم في انعدام الأمن الغذائي، ونقص التغذية في إثيوبيا، مما يشير إلى أن التقدم نحو هدف التنمية المستدامة 2 يعتمد على التقدم نحو أهداف التنمية المستدامة الأخرى.
- 20- الفقر المزمن (هدف التنمية المستدامة 1): إن معدلات الفقر أخذت في الانخفاض، ولكنها لا تزال مرتفعة، كما ينتشر الفقر على نطاق واسع، مما يحد من نطاق النهج القائمة على السوق لمعالجة الجوع. فبين كل أربع أسر هناك أسرة واحدة تحت خط

Ministry of Agriculture and Natural Resources. 2018. *Postharvest Management Strategy in Grains in Ethiopia*.⁽²³⁾
http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/food-loss-reduction/img/Ethiopia/PHM_strategy_Federal_Democratic_Republic_Ethiopia_.pdf

.United Nations Ethiopia. 2019. Ethiopia common country analysis 2019. Addis Ababa. (Not available online.)⁽²⁴⁾

National Planning Commission. 2017. *Ethiopia 2017 Voluntary National Review on SDGs*.⁽²⁵⁾
[https://www.undp.org/content/dam/ethiopia/docs/2017/The%202017%20VNRs%20on%20SDGs_Ethiopia%20\(Eng\).%20Web%20version%20.pdf](https://www.undp.org/content/dam/ethiopia/docs/2017/The%202017%20VNRs%20on%20SDGs_Ethiopia%20(Eng).%20Web%20version%20.pdf)

⁽²⁶⁾ ترد تفاصيل تتعلق بخطة الرؤية العشرية وخطة الإصلاح الاقتصادي المحلي في القسم 2-2.

الفقر، مما يجعلها عرضة للصددمات المناخية الموسمية، وانعدام الأمن الغذائي⁽²⁷⁾. وتصل معدلات الفقر إلى ذروتها في الأراضي الرعوية المنخفضة.

- 21- *تدني مستوى جودة التعليم (هدف التنمية المستدامة 4)*: يتزايد معدل الالتحاق الصافي بالمدارس الابتدائية، غير أن هناك 2.5 مليون طفل لا يذهبون إلى المدرسة. ومعدلات التسرب من التعليم الابتدائي مرتفعة وهي آخذة في التزايد، في حين أن التقدم والتخرج من دورة التعليم الابتدائي لا يزالان منخفضين، حيث تُنجز نسبة 58 في المائة فقط من الأطفال مدة الدراسة الكاملة البالغة ثماني سنوات⁽²⁸⁾،⁽²⁹⁾.
- 22- *عدم المساواة بين الجنسين (هدف التنمية المستدامة 5)*: تعد إثيوبيا من المجتمعات الأبوية في الغالب، ولا سيما في المناطق الريفية حيث تترسخ بصورة عميقة الحواجز التي تحول دون المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة. ويحد عدم المساواة بين الجنسين من فرص حصول النساء والبنات على التعليم، والعمل، والخدمات الصحية. وتتعرض النساء الفقيرات المحرومات من الموارد والأصول بشكل أشد لآثار الصدمات.
- 23- *توافر المياه وإدارتها المستدامة (هدف التنمية المستدامة 6)*: يفتقر أكثر من 40 مليون إثيوبي إلى إمكانية الحصول على إمدادات المياه المأمونة والكافية، مما يحد من إمكانيات إنتاجهم، ويقلل من نوعية حياتهم، ويخلف آثارا على الرعاية غير المدفوعة الأجر والعمل المنزلي الذي تقوم به النساء والبنات، ولا سيما في المناطق المعرضة للجفاف⁽³⁰⁾.
- 24- *النمو السكاني والتحضر السريع (هدفا التنمية المستدامة 11 و 8)*: من المتوقع أن يبلغ عدد سكان إثيوبيا 126 مليون نسمة بحلول عام 2030، منهم 45 في المائة تتراوح أعمارهم بين 15 و 29 سنة، وسيعيش 27 في المائة منهم في المناطق الحضرية⁽³¹⁾.
- 25- *تغير المناخ والصددمات المناخية (هدف التنمية المستدامة 13)*: يحد الجفاف المعتدل في إثيوبيا من نمو الدخل الزراعي بنسبة 15 في المائة، ويزيد من انتشار الفقر بنسبة 13.5 في المائة، مما يلحق الضرر بسبل كسب العيش الرعوية على وجه الخصوص، ويؤثر على المرأة بشكل بالغ، ويؤدي إلى النزاع في كثير من الأحيان⁽³²⁾.
- 26- *النزاع وانعدام الأمن (هدف التنمية المستدامة 16)*: هناك ترابط وثيق بين انعدام الأمن العام وانعدام الأمن الغذائي في إثيوبيا. وفي عام 2018، نزح أكثر من مليوني شخص بسبب النزاع، وكانوا بحاجة إلى المساعدة الغذائية المنقذة للحياة.
- 27- *فجوات القدرات في النظم الوطنية لتقديم الخدمات (هدف التنمية المستدامة 17)*: تواجه المؤسسات الحكومية على المستويين الاتحادي والإقليمي تحديات كبيرة في تحديد واستبقاء الموظفين المؤهلين والمتفرغين، ونظم التخطيط للعمليات، وسلاسل الإمداد، وإدارة المعلومات، وكفاءة تخصيص الموارد.

WFP and Central Statistical Agency. 2019. *Comprehensive Food Security and Vulnerability Analysis (CFSVA)*.⁽²⁷⁾ https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/wfp_ethiopia_cfsva_report_june_2019.pdf

Ministry of Education. 2019. Education Sector Development Programme V, Midterm Review. (Not available online.)⁽²⁸⁾

⁽²⁹⁾ تصل معدلات التسرب بين مرحلتَي الصف الأول والصف 8 إلى 17.3 في المائة للبنات، و17.7 للولاد، ويُسجل أعلى معدل وقدره 25 في المائة للولاد والبنات على حد سواء، بعد الصف الأول. وتبلغ معدلات الاستكمال للصفوف من الأول إلى الثامن 59 في المائة للبنات و62 في المائة للولاد.

Ministry of Water, Irrigation and Electricity. 2018. *Development of Sustainable Water Supply, Sanitation and Hygiene*⁽³⁰⁾ *Program in Drought Prone Areas of Ethiopia*. <https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=2&ved=2ahUKEwjQmfqMhtnoAhUt2aYKHVRCCAUQFjABegQIBB&url=https%3A%2F%2Fwww.cmpethiopia.org%2Fcontent%2Fdownload%2F3091%2F12659%2Ffile%2FDrought%2520Areas%2520WS%2520Program%2520Doc%2C%2520May%25204%2C%25202018.pdf&usq=AOvVaw29SgpDcUjLFZ-qk8FJ5IV6>

Central Statistical Agency. 2013. *Population projections for Ethiopia 2007–2037*. <http://www.csa.gov.et/census-report/population-projections>. Gender- disaggregated data are not available⁽³¹⁾

Hill, R. and E. Tsehaye. 2014. *Growth, Safety Nets and Poverty: Assessing Progress in Ethiopia from 1996 to 2011*.⁽³²⁾ Background paper prepared for the Ethiopia Poverty Assessment. <http://documents.worldbank.org/curated/en/644821522154723489/pdf/WPS8380.pdf>

2- الآثار الاستراتيجية بالنسبة للبرنامج

1-2 الإنجازات، والدروس المستفادة، والتغيرات الاستراتيجية بالنسبة للبرنامج

28- أسفر تقييم الحافظة القطرية لإثيوبيا في الفترة 2012-2017، والاستعراض الاستراتيجي لإثيوبيا في مجال القضاء على الفقر والجوع، واستعراض السياسات والاستراتيجيات ذات الصلة، والتعقيبات الواردة من الدول الأعضاء، والمشاورات مع الحكومة وأصحاب المصلحة الآخرين، والدروس المستفادة من تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، عن التوصيات التالية التي سنتناولها الخطة الاستراتيجية القطرية⁽³³⁾:

- ← التركيز على نهج شامل لبناء القدرة على الصمود يستخدم الحماية الاجتماعية كمنصة وإطار لأنشطة مبتكرة، ولمعالجة ضعف قدرة المؤسسات الوطنية على الصمود.
- ← في منطقة صومالي المعرضة للجفاف، تُستخدم المساعدة الغذائية الإنسانية لتحسين حصول المجتمعات الرعوية والزراعية الرعوية على موارد المياه والسيطرة عليها.
- ← التوسع في استخدام التحويلات القائمة على النقد عندما يتسنى ذلك.
- ← العمل بصورة أوثق مع الحكومة وأصحاب المصلحة الآخرين لتعزيز التكامل بين برنامج شبكات الأمان الإنتاجية والمساعدة الغذائية الإنسانية.
- ← مواصلة دعم الحكومة لتعزيز القدرات ذات الصلة بالإنذار المبكر، والاستجابات في الوقت المناسب، والتعافي المبكر، وإدارة المساعدة الغذائية وسلسلة الإمداد.
- ← تعزيز المساواة أمام السكان المتضررين، وتعميم اعتبارات الحماية.
- ← تعزيز المساواة بين الجنسين عند تصميم وتنفيذ الأنشطة.

29- وتعمل الخطة الاستراتيجية القطرية على تأكيد وتعزيز التحول في النموذج التشغيلي للبرنامج الوارد في الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، وتركز على دعم الأولويات الوطنية عن طريق استخدام كل من نقاط الدخول الاستراتيجية والتشغيلية، والاستفادة من وضع البرنامج بوصفه شريكا في المجال الإنساني وشريكا في التنمية. ويضمّن هذا التحول ما يلي:

- ← مواصلة القيادة والابتكار عند الاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها من خلال إجراءات مبدئية وعالية الجودة تتضمن تقديم الدعم على المستوى المحلي؛
- ← الرصد المعزز والمراعي للاعتبارات الجنسانية، والتقييم، والتعلم، والمساءلة في عمليات الطوارئ؛
- ← جهود معززة لتعزيز وتنويع سبل كسب العيش من أجل زيادة القدرة على الصمود، ولا سيما لمواجهة الصدمات المناخية؛
- ← زيادة المساهمات في الحماية الاجتماعية وشبكات الأمان المستجيبة للصدمات والقابلة للتوسع؛
- ← التوسع في البرمجة المراعية للتغذية؛
- ← زيادة المساءلة أمام السكان المتضررين؛
- ← تحسين المواءمة مع أهداف سياسة البرنامج بشأن المساواة بين الجنسين (2015-2020)؛

(33) في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية، حقق البرنامج تقدما في الاستجابة للتوصيات المستمدة من تقييم الحافظة القطرية، بما في ذلك عن طريق ضمان مواصلة التوظيف على المستويات العليا؛ وتطوير نظام للرصد والتقييم والتعلم؛ والمطالبة بمزيد من التمويل لخدمات اللاجئين؛ ووضع خطة للتغذية؛ وتعزيز المساواة بين الجنسين.

- زيادة التركيز على هشاشة الأوضاع في الأراضي الرعوية المنخفضة، واستخدام المساعدة الغذائية الإنسانية من أجل تحسين الإدارة المجتمعية، والسيطرة على مصادر المياه؛
 - تعزيز الدعم للجهود الحكومية من أجل الارتقاء بالتغذية المدرسية؛
 - الاستخدام الاستراتيجي لدور البرنامج في مجال تقديم المساعدة الغذائية في محور العمل الإنساني والتنمية والسلام؛
 - استخدام هوية البرنامج باعتباره وكالة عامة تعمل على نطاق كبير في طائفة من الأسواق التجارية الخاصة؛
 - الاستفادة من خبرة البرنامج في إدارة اللوجستيات وسلسلة الإمداد، ودعمه لتعزيز النظم الغذائية في البلد؛
 - تقديم الدعم للحكومة من أجل تعزيز نظام الإنذار المبكر لتفعيل الاستجابات في الوقت المناسب والحد من المخاطر.
- 30- وسيواصل البرنامج استثماراته في الجهود الإنسانية لضمان حصول الناس المستهدفين على الغذاء والتغذية، وتعزيز قدرات النظم الوطنية والجهات الفاعلة من أجل تقديم المساعدات العوثية. وما لم تدفع جائحة كوفيد-19 وغيرها من الأزمات الجديدة الرئيسية إلى القيام باستجابة إنسانية كبيرة أثناء فترة الخطة الاستراتيجية القطرية، فإن البرنامج يتوقع انخفاضاً تدريجياً لحصة أنشطة الإغاثة في حافظته، إلى جانب زيادة الاستثمارات في برمجة الحماية الاجتماعية، وشبكات الأمان، وبناء الصمود المراعي للتغذية، وسبل كسب العيش.
- 31- وعن طريق العمل مع جهات فاعلة أخرى، سوف يستخدم البرنامج برنامج شبكات الأمان الإنتاجية كمنصة لإدماج أنشطة إنشاء الأصول، والتخفيف من المخاطر المناخية، وبناء القدرة على الصمود، والتعليم، والتي تساهم في تفعيل عمله في محور العمل الإنساني والتنمية والسلام. وسيتم التوسع في جهود تعزيز القدرات، وتوجيه المزيد من الاهتمام إلى القدرات الإقليمية والمحلية، وفي صومالي، لتحسين إدماج آلية المحاور والروابط⁽³⁴⁾ ونظم التحول في برنامج شبكات الأمان الإنتاجية.
- 32- وسيتابع البرنامج تطوير وتوسيع المشروعات الرائدة باعتبارها "إثباتات للمفهوم" في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، مثل التأمين القائم على المؤشرات الساتلية للزراعة في إثيوبيا وقسائم الأغذية الطازجة. وسيُعزز البرنامج صمود وتنوع سبل عيش الناس المعرضين لانعدام الأمن الغذائي من خلال أنشطة تعزز المزيد من الوقاية النظامية من سوء التغذية، وإدراج المزيد من الرعاية في الحماية الاجتماعية المراعية للاعتبارات الجنسانية، وشبكات الأمان (بما في ذلك التدخلات المتعلقة بإدارة التغذية المدرسية والموارد الطبيعية) وزيادة كفاءة إدارة مخاطر الكوارث الوطنية والاستجابة لها.
- 33- وسيقوم البرنامج بإدراج الاستثمارات المراعية للمناخ والبيئة على نطاق حافظته من أجل تعزيز قدرات المستفيدين على التكيف مع الظواهر المناخية المتكررة، ووفقاً لمبادئ البرنامج التوجيهية المؤسسية بشأن حماية البيئة، وإطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة، واستراتيجية إثيوبيا للاقتصاد الأخضر القادر على مواجهة تغير المناخ، وخطة الإصلاح الاقتصادي المحلي.
- 2-2 المواعمة مع خطط التنمية الوطنية، وإطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة، والأطر الأخرى
- 34- وضعت الخطة الاستراتيجية القطرية بالتوازي مع خطة الرؤية العشرية (2020-2030)، وخطة الإصلاح الاقتصادي المحلي، والمرحلة التالية من برنامج شبكات الأمان الإنتاجية (المرحلة الخامسة)، والإطار الجديد لعمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة من أجل إثيوبيا.
- 35- وتمثل خطة الرؤية العشرية (للفترة من يوليو/تموز 2020 إلى يونيو/حزيران 2030) رؤية الحكومة الطويلة الأجل من أجل التنمية في الوقت الذي تتحرك فيه إثيوبيا نحو بلوغ وضع البلد المتوسط الدخل. وقد تم تحديد ثمانية مجالات أولوية عريضة هي: إصلاح الاقتصاد الكلي، والتحول الهيكلي، والصناعة، والبنية التحتية، والطاقة، والتنمية البشرية، والتنمية الحضرية والإسكان، والسكان.

(34) استحدث البرنامج وحكومة إثيوبيا آلية المحاور والروابط لتيسير تسليم المساعدة الغذائية في المناطق التي يصعب الوصول إليها عن طريق قوافل الشاحنات.

- 36- وترد في الخطة تفاصيل لست ركائز مواضيعية توجه الاستثمار هي: النمو النوعي، والإنتاجية والتنافسية، ونمو الاقتصاد الكلي المستدام، والنمو الأخضر وتغيير المناخ، والتحول المؤسسي، وتنمية القطاع الخاص ومشاركته.
- 37- وتم تحديد تسعة قطاعات أولية هي: الزراعة، والتصنيع، والسياحة، والتعدين، والتنمية الحضرية، والابتكار والتكنولوجيا، والبنية التحتية، والطاقة، واللوجستيات.
- 38- وتعد خطة إصلاح الاقتصاد المحلي عنصرا رئيسيا لرؤية الحكومة على الأجل الطويل، وتهدف إلى تهيئة بيئة تمكينية ليكون القطاع الخاص بمثابة قاطرة النمو لاقتصاد متوسط الدخل يكون شاملا ومناصرا للفقراء. وتستند خطة الإصلاح الاقتصادي المحلي إلى التقدم الاقتصادي والاجتماعي الكبير الذي حققته إثيوبيا في الماضي، بينما تتصدى أيضا للفجوات الدائمة في حواصل التنمية، والحصول على الخدمات الاجتماعية مقارنة بالمعايير المستمدة من بلدان أخرى متوسطة الدخل من الشريحة الدنيا.
- 39- وقد تم تحديد خمسة أهداف لمعالجة المسائل الهيكلية والحفاظ على النمو الاقتصادي السريع والشامل، وبالتالي وضع البلد على الطريق إلى الرخاء هي: بناء اقتصاد متوسط الدخل قادر على الصمود ومتنوع؛ والقضاء على الفقر المدقع والجوع؛ وبناء القدرات البشرية؛ ووضع سياسة عصرية وإطار مؤسسي يتطلبه الاقتصاد الناشئ؛ وإيجاد سوق مالية ذات كفاءة وقادرة على الصمود وتعمل بصورة جيدة.
- 40- وفي أوائل عام 2020، وبينما لا تزال المرحلة الخامسة من برنامج شبكات الأمان الإنتاجية في مرحلة التصميم، حددت الحكومة المبادئ والأولويات الرئيسية التالية المتعلقة بالتصميم:
- *النطاق والمجال.* تُستخدم دلائل الفقر وانعدام الأمن الغذائي، ونظم الإنذار المبكر، لكي تستنير بها التغطية الجغرافية لتخصيص الموارد في إطار برنامج شبكات الأمان الإنتاجية مع إعطاء الأولوية لأشد الناس فقرا في المناطق التي توجد فيها حاجة وقدرة لتوسيع نطاق تدخلات شبكات الأمان استجابة للصددمات المتعلقة بالجفاف.
 - *نظام يعمل بكفاءة من أجل التنفيذ المحسّن.* ويشمل مثل هذا النظام استهدافا دقيقا، ونظاما مأمونا للمدفوعات، وتحويلات كافية ومناسبة، وتحويلات حسنة التوقيت ويمكن التنبؤ بها، وخطط انتقال للمستفيدين وخروجهم من برامج شبكات الأمان، وتعميم الاعتبارات الجنسانية، ونظاما فعالا ويعمل بكفاءة لإدارة المعلومات، وروابط باستراتيجية الحماية الاجتماعية الأوسع.
 - *توسيع النطاق.* ينبغي أن يكون نظام شبكات الأمان تحت قيادة الحكومة، وتديره مؤسسة واحدة باستخدام ميزانية تموّل بشكل متزايد من مصادر وطنية. وينبغي أيضا أن يستخدم التكنولوجيا التي تحسّن من كفاءة وتوقيت معلومات الإنذار المبكر التي تُعزز من فعالية استجابة النظام للصددمات.
 - *بناء القدرة على الصمود.* ينبغي استخدام أنشطة بناء القدرة على الصمود لدعم برنامج شبكات الأمان الإنتاجية والأسر التي يشملها هذا البرنامج نظرا لأن بقاء هذه الأسر يعتمد على برنامج شبكات الأمان.
- 41- وستكون هناك عدة سياسات واستراتيجيات وثيقة الصلة بالبرنامج أثناء تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية، من بينها:
- الاستراتيجية الوطنية للحماية الاجتماعية (2016)؛
 - سياسة إدارة مخاطر الكوارث (2013)؛
 - الاستراتيجية الوطنية الثانية للتغذية وخطة العمل الاستراتيجية ذات الصلة (2016-2020)؛
 - السياسة الوطنية للأغذية والتغذية (2019-2024)؛
 - الاستراتيجية الوطنية للزراعة المراعية للتغذية (2016-2020)؛
 - مبادئ توجيهية وطنية لإدارة سوء التغذية الحاد (2019)؛
 - الاستراتيجية الوطنية للاستجابة الشاملة للاجئين (2018-2027)؛

- المرحلة الثانية من البرنامج الوطني للمياه والصرف الصحي والنظافة الشخصية (2018)؛
- وضع برنامج لإمدادات المياه المستدامة في المناطق المعرضة للجفاف في إثيوبيا (2018-2025)؛
- مسودة السياسة والاستراتيجية الوطنية للتنمية الرعوية (2018)؛
- خارطة الطريق الإثيوبية لتطوير التعليم (2018-2030)؛
- استراتيجية إدارة ما بعد الحصاد في الحبوب في إثيوبيا (2018)؛
- خطة العمل الوطنية للأشخاص ذوي الإعاقة (2012-2021)؛
- استراتيجية الاقتصاد الأخضر المقاوم لآثار المناخ (2011)؛
- الاستراتيجية الوطنية للوجستيات (2018-2028)؛
- الإعلان الإثيوبي للمجتمع المدني (2019)؛
- السياسة الوطنية للشباب (2004)؛
- السياسة الوطنية بشأن المرأة وخطة العمل الوطنية المرتبطة بها (1993)؛
- السياسة الوطنية للطفل (2018).
- 42- وقد أقرت الحكومة العناصر الأساسية لإطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة. وستركز وكالات الأمم المتحدة على التحولات الهيكلية الأربعة التي تجري في إثيوبيا في المجالات الاقتصادية والديمقراطية، والحوكمة، والبيئة. وستحقق حصائل جماعية في إطار أربع حصائل استراتيجية مستمدة من أهداف التنمية المستدامة:
- تنمية محورها الناس. يتمتع جميع الناس في إثيوبيا بالحقوق والقدرات التي تمكنهم من تحقيق إمكاناتهم في ظروف قوامها المساواة والكرامة.
- مجتمع سلمي وشامل. يعيش جميع الناس في إثيوبيا في مجتمع مترابط، وعادل، وشامل، وديمقراطي.
- مجتمع مزدهر ومستدام. يستفيد جميع الناس في إثيوبيا من اقتصاد شامل، وقادر على الصمود، ومستدام.
- مجتمع صامد أمام تغيرات المناخ. يعيش جميع الناس في إثيوبيا في مجتمع قادر على الصمود في مواجهة المخاطر البيئية ويتكيف مع تغير المناخ.
- 43- وتفتح الأمم المتحدة أيضا تغيير طريقة عملها، وتهدف إلى إحداث تغيير وأثر تحولي عن طريق معالجة الأسباب الجذرية، واستخدام دورها المعياري، والبحث عن الشمول والمشاركة الأكبر مع مجتمع مدني ناشئ وقطاع خاص، وتعزيز القدرة على جميع المستويات، وتعبئة الجهود للتعامل مع قضايا شاملة لعدة قطاعات كذلك التي ينطوي عليها محور العمل الإنساني والتنمية والسلام، وتوسيع نطاق الشراكات، والتصدي للقضايا العابرة للحدود، وتيسير التقدم نحو المساواة بين الجنسين، وتوليد وإدارة البيانات والمعارف.
- 44- وستساهم الخطة الاستراتيجية القطرية في ثلاثة أهداف من خطة إصلاح الاقتصاد المحلي تتعلق بالقدرة على الصمود، والفقر، والجوع، والقدرة البشرية، وتتعلق بجميع الحصائل الاستراتيجية الأربع في إطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة. وهي تتواءم بصورة كاملة مع مبادئ المشاركة، واستثمار مجتمع العمل الإنساني، والنهج المتعلق بهذه المشاركة.
- 3-2 المشاركة مع أصحاب المصلحة الرئيسيين
- 45- لتتويج إعداد الخطة الاستراتيجية القطرية، عقد البرنامج مشاورات دعا إليها جميع شركائه الحكوميين والمانحين، والأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية، وغيرهم من الشركاء على المستوى الاتحادي. وأجريت مشاورات أيضا مع الحكومات

الإقليمية وشركاء إقليميين آخرين وغيرهم من أصحاب المصلحة في مناطق أمهرة، وغامبيلا، وتيغراي. وشهدت هذه المشاورات حضورا على نطاق واسع من ممثلي الرجال والنساء من جميع أصحاب المصلحة الرئيسيين والشركاء في عمليات البرنامج. وقد أتاح ذلك للبرنامج فرصة تقديم مفاهيم رئيسية سلطت عليها الأضواء في الخطة الاستراتيجية القطرية، والحصول على تعقيبات من كل فئات أصحاب المصلحة. وعقدت مشاورات في كل مرحلة من مراحل إعداد الخطة الاستراتيجية القطرية، بدءا من صياغة مذكرة المفاهيم حتى إعداد الخطة الكاملة. وتم بحث التعقيبات المستمدة من كل مشاورة وإدراجها في المسودات المختلفة للوثيقة. ووضع البرنامج في اعتباره أيضا مدخلات من مستفيدين ينتمون إلى مختلف الفئات الجنسانية والعمرية عن طريق استعراض التعقيبات المتلقاة من خلال آليات الشكاوى والتعقيبات، ورصد الاتصالات بالمستفيدين، والمناقشات مع أعضاء لجنة الأغذية، ومع ممثلي المستفيدين الذين حضروا حلقات الدروس المستفادة من أنشطة البرنامج.

3- التوجه الاستراتيجي للبرنامج

1-3 الاتجاه، والتركيز، والآثار المنشودة

46- تتكون الأهداف الأساسية لهذه الخطة الاستراتيجية القطرية من شقين: الاستمرارية والتركيز المعزز لتلبية احتياجات السكان المستهدفين فيما يخص حالات الطوارئ، والتغذية، وبناء الصمود؛ وتقديم الدعم لسياسات الحكومة، والمؤسسات، والنظم التشغيلية، التي تعمل من أجل تحقيق أهداف وغايات الحد من الجوع. وسيواصل البرنامج تركيزه في المناطق الأكثر تعرضا لانعدام الأمن الغذائي ونقص التغذية، والتي تعاني من معظم قيود الوصول إلى الخدمات الاجتماعية الأساسية، والاستعانة ببرنامج شبكات الأمان الإنتاجية وتدبير الحماية الاجتماعية الأخرى، وتيسير مواءمة التدخلات الإنسانية وتدخلات برنامج شبكات الأمان الإنتاجية مع شبكات أمان قابلة للتوسيع ومستجيبة للخدمات.

47- وسيُعزز الدعم المقدم لشبكات الأمان، والاستراتيجية الوطنية للاستجابة الشاملة للاجئين مساهمات البرنامج في محور العمل الإنساني والتنمية والسلام. ومن خلال العمل بصورة وثيقة مع الشركاء، سوف يركز البرنامج على وضع السياسات، وتعزيز القدرات لصالح المؤسسات والنظم على المستويات الوطنية والإقليمية ودون الإقليمية، حيثما تشتد الحاجة. وستمثل الأمور الحاسمة في تكثيف الشراكات القائمة، وإقامة شراكات جديدة مع الحكومة، والقطاع الخاص، والمانحين، ووكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية.

48- وستكون المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، والحماية، والامتثال لمعايير البرنامج عن المساواة أمام السكان المتضررين، وحماية المستفيدين من بين الموضوعات الشاملة طوال تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية، ولا سيما فيما يتعلق بالتقييم، وتصميم الأنشطة، والاستهداف، والتنفيذ، والآليات المجتمعية للشكاوى والتعقيبات، ورصد الحصائل. وسيواصل البرنامج تنفيذ خطة عمله بشأن المساواة بين الجنسين للفترة 2017-2020، وسيستكمل تصميم خطة جديدة تستند إلى النتائج المستمدة من تحليل تشاركي وشمولي للمساواة بين الجنسين أُجري أثناء فترة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة. وستهدف الإجراءات إلى تعزيز تمكين المرأة والمساواة بين الجنسين والحد من العادات والممارسات الضارة التي تزعزع الأمن الغذائي والتغذية.

49- وسيُعزز البرنامج الاهتمام بأنشطة التخفيف من أخطار الكوارث، والاستعداد، والاستثمار في هذه الأنشطة. والبرنامج، بوصفه جهة فاعلة في المجال الإنساني والإنمائي، سيظل مناصرا قويا لإيجاد مزيد من الترابط بين هذين المجالين. وسيساهم البرنامج في تصميم وتنفيذ المرحلة الخامسة من برنامج شبكات الأمان الإنتاجية (2020-2025)، محاولا "إرساء" تدخلات لاستكمال برنامج شبكات الأمان الإنتاجية، وتشجيع الانتقال إلى الاعتماد الذاتي.

50- وستركز الخطة الاستراتيجية القطرية على خمس حصائل استراتيجية مترابطة ومتداخلة تساهم في تحقيق غايات هدف التنمية المستدامة 2 و17:

← الحصيلة الاستراتيجية 1، وتتعلق بالاستعداد للطوارئ والاستجابة لها (غاية التنمية المستدامة 1-2).

← الحصيلة الاستراتيجية 2، وتتعلق بالحماية الاجتماعية وشبكات الأمان ودعم سبل العيش (غاية التنمية المستدامة 1-2).

- الحصيلة الاستراتيجية 3، وتتعلق بمعالجة سوء التغذية المزمن والوقاية من التقزم (غاية التنمية المستدامة 2-2).
- الحصيلة الاستراتيجية 4، وتتعلق بتعزيز قدرات النظم الحكومية (غاية التنمية المستدامة 9-17).
- الحصيلة الاستراتيجية 5، وتتعلق بتعزيز الشراكات العالمية (غاية التنمية المستدامة 16-17).

51- ويتمثل الأساس المنطقي والرؤية لنجاح الخطة الاستراتيجية القطرية في أن البرنامج، من خلال العمل على تحقيق الحصائل الاستراتيجية 2 و3 و4، سوف يساعد الحكومة والشركاء على معالجة الأسباب الجذرية للأزمات الغذائية ودوافعها وبناء القدرات الوطنية في مجال الإنذار المبكر والاستعداد للطوارئ والاستجابة لها. وإلى جانب أنشطة الشركاء الإنمائيين الآخرين، يمكن توقع أن يؤدي ذلك إلى انخفاض الطلب تدريجياً على أنشطة البرنامج في إطار الحصيلة الاستراتيجية 1، على النحو الوارد في الميزانية، التي تظهر انخفاضاً تدريجياً في الاستثمارات في الإغاثة مع زيادة في التمويل لأنشطة بناء القدرة على الصمود، وتنويع سبل كسب العيش، وتحسين التغذية، وتعزيز القدرات.

2-3 الحصائل الاستراتيجية، ومجالات التركيز، والنواتج المتوقعة، والأنشطة الرئيسية

الحصيلة الاستراتيجية 1: تمكّن السكان المتضررين من الصدمات في المناطق المستهدفة، واللاجئين في المخيمات، من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية على مدار العام

- 52- في إطار هذه الحصيلة الاستراتيجية – التي تمثل آلية البرنامج من أجل الاستجابة للتغيرات المفاجئة في الأوضاع السياسية والاقتصادية والمناخية – سيضمن البرنامج تلبية الاحتياجات الغذائية والتغذوية قصيرة الأجل لثلاث فئات واسعة مستهدفة:
 - الإثيوبيون المتضررون من الأزمات – الجفاف، والفيضانات، والآفات (مثل الجراد الصحراوي)، والأمراض الجائعة (مثل كوفيد-19)، أو التشرّد بسبب النزاعات؛
 - الإثيوبيون الذين يعانون من سوء التغذية الحاد المعتدل من الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهراً، والحوامل والمرضعات من النساء والبنات؛
 - اللاجئون المقيمون في مخيمات.

مجالات التركيز

- 53- تركز الحصيلة الاستراتيجية 1 على الاستجابة للأزمات.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

- 54- تُساهم هذه الحصيلة الاستراتيجية في حصيلتين من إطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة:
 - تنمية محورها الناس؛
 - مجتمع سلمي وشامل.
- 55- وتتواءم هذه الحصيلة أيضاً مع خطة الاستجابة الإنسانية لمجموعتي الأمن الغذائي والتغذية، وسياسة إدارة مخاطر الكوارث (2013)، والسياسة الوطنية للأغذية والتغذية (2014-2019)، وبرنامج شبكات الأمان الإنتاجية، وبرنامج التغذية الوطنية الثاني (2016-2020) وإعلان سيكوتا⁽³⁵⁾، واستراتيجية الزراعة الوطنية المراعية للتغذية (2016-2020)، والمرحلة الثانية من البرنامج الوطني للمياه والصرف الصحي والنظافة الشخصية (2018)، وبرنامج تطوير إمدادات المياه المستدامة في

⁽³⁵⁾يكرّس إعلان سيكوتا التزام الحكومة بإنهاء نقص تغذية بين الأطفال في إثيوبيا بحلول عام 2030. والأهداف الرئيسية للإعلان هي: القضاء على التقزم بين الأطفال دون سن الثانية؛ والحصول على أغذية كافية بنسبة 100 في المائة على مدار العام؛ وتحول إنتاجية ودخول المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة؛ والقضاء على الخسائر الغذائية بعد الحصاد من خلال الحد من خسائر ما بعد الحصاد؛ والابتكار الذي يُسهّل النظم الغذائية المستدامة (الذكية مناخياً)؛ والنهوض بخدمات المياه، والصرف الصحي، والنظافة الشخصية؛ والتعليم المحسّن؛ والحماية الاجتماعية المعززة.

المناطق المعرضة للجفاف في إثيوبيا (2018-2025)، والاستراتيجية الوطنية للاستجابة الشاملة للاجئين، واستراتيجية الاستجابة القطرية للاجئين في إثيوبيا (2020-2021) (مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين)⁽³⁶⁾.

النواتج المتوقعة

56- سوف تُحقق هذه الحصيلة من خلال سبعة نواتج:

- يحصل الناس المتضررون من الأزمة، والضعفاء، الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والتغذوي على مساعدة غذائية أو قائمة على النقد غير مشروطة لتلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية.
- يحصل المستفيدون العابرون⁽³⁷⁾ في برنامج شبكات الأمان الإنتاجية على مساعدة غذائية غير مشروطة لتلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية.
- يحصل الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا والذين يعانون من سوء التغذية الحاد المعتدل، والحوامل والمرضعات من النساء والبنات على أغذية مغذية متخصصة للوقاية من سوء التغذية و/أو لدعم التعافي التغذوي، ويحصل مقدمو الرعاية على رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي (المرتبطة بهدف التنمية الاستراتيجية 3).
- يحصل اللاجئون على مساعدة غذائية مراعية للتغذية وغير مشروطة و/أو مساعدة غذائية خاصة وقائمة على النقد ومساعدة عينية تُلبي احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية (مرتبطة بهدف التنمية المستدامة 3).
- يحصل الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات بين السكان اللاجئين على أغذية مغذية متخصصة، وعلى مشورة تغذوية ورسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي، والتي تقدّم أيضا إلى جميع مقدمي الرعاية والجهات الفاعلة المجتمعية ذات الصلة لدعم التعافي التغذوي والوقاية من سوء التغذية (مرتبطة بهدف التنمية المستدامة 3).
- يحصل جميع الأطفال اللاجئين الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات في جميع المخيمات على أغذية مغذية للوقاية والعلاج من سوء التغذية (مرتبط بهدف التنمية المستدامة 3).
- يحصل أطفال المدارس الابتدائية اللاجئون على وجبة يومية مقواة في المدرسة للمساهمة في تلبية احتياجاتهم التغذوية الأساسية، والحد من النقرم بين المراهقات مستقبلا، وتحسين المواظبة (مرتبطة بهدف التنمية المستدامة 4).

الأنشطة الرئيسية

النشاط 1: تقديم مساعدة غذائية عينية وقائمة على النقد غير مشروطة ومراعية للتغذية للسكان المتضررين من الأزمات والمستفيدين العابرين من برنامج شبكات الأمان الإنتاجية.

57- ستوفر تقديرات الأمن الغذائي والتغذوي، والتحليل الجنساني، وتقديرات الحماية الإرشاد لعملية استهداف الناس المتضررين من الأزمات بمساعدات الإغاثة العينية والقائمة على النقد. وسيعمل البرنامج مع الحكومات الإقليمية لوضع طرق استهداف محددة تناسب الظروف في الأراضي الرعوية المنخفضة، ومعالجة مظاهر عدم المساواة بين الجنسين، وتحسين المساءلة أمام السكان المتضررين، والمساهمة في الاندماج مع التدخلات التغذوية في حالات الطوارئ. وسيُيسّر البرنامج، قدر المستطاع، مسارات تمكّن المتضررين من الأزمات، ولا سيما النساء، من الانتقال إلى تدخلات مراعية للاعتبارات الجنسانية وبناء القدرة على الصمود أو للحماية الاجتماعية (الحصيلة الاستراتيجية 2)، والحصول على إحالات إلى خدمات الصحة الإنجابية للنساء، ولعلاج فيروس نقص المناعة البشرية/السل. ومن المتوقع أن ينخفض عدد مستفيدي البرنامج من هذا النشاط بمقدار

(36) متاح على الموقع: <https://data2.unhcr.org/en/documents/download/73572>.

(37) المستفيدون العابرون من برنامج شبكات الأمان الإنتاجية هم المستفيدون الأساسيون من هذا البرنامج والذين لا يمكنهم تلبية احتياجاتهم الغذائية بسبب إحدى الصدمات (الجفاف عادة). وتتفق الحكومة والشركاء على أن هؤلاء المستفيدين مدعومون أيضا بأغذية الإغاثة أو التحويلات القائمة على النقد في إطار خطة الاستجابة الإنسانية.

600 000 مستفيد أثناء تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية في الوقت الذي تزيد فيه الاستثمارات في بناء القدرة على الصمود، وتعزز الروابط مع تدخلات سبل كسب العيش.

النشاط 2: دعم العلاج والوقاية من سوء التغذية الحاد بين الأطفال المتضررين من الأزمات الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات.

58- سوف يدعم البرنامج التنفيذ الكامل للإدارة المتكاملة للتدخلات المتعلقة بسوء التغذية الحاد، وذلك بالعمل مع وزارة الصحة، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف)، والمنظمات غير الحكومية بزيادة عدد الضواحي التي تتاح فيها الإدارة المتكاملة لسوء التغذية الحاد من 205 مناطق إلى 350 منطقة بحلول نهاية عام 2024. وحيثما تُدمج الإدارة المتكاملة لسوء التغذية الحاد في النظام الصحي للحكومة، فإن التغذية التكميلية الموجهة سوف تدعم الفحص الروتيني الشهري المتعلق بالتغذية لتحديد الأطفال دون سن الخامسة والحوامل والمرضعات من النساء والبنات المصابين بسوء التغذية الحاد المعتدل لإلحاقهم بالدورات العلاجية المستكملة برسائل للتغيير الاجتماعي والسلوكي مصممة لتناسب الاحتياجات المتباينة للمجموعات المختلفة، وتعزيز قدرة وزارة الصحة وشركائها. ومن المتوقع أن ينخفض عدد مستفيدي البرنامج من هذا النشاط أثناء تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية مع زيادة الاستثمارات في البرمجة المراعية للتغذية.

النشاط 3: تقديم مساعدة غذائية عينية وقائمة على النقد غير مشروطة ومراعية للتغذية، وتوفير التغذية المدرسية، ودعم التغذية للاجئين.

59- سيدعم البرنامج اللاجئين في شراكة مع إدارة شؤون اللاجئين والعائدين، ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، واليونيسف، والمنظمات غير الحكومية. وسيدعم البرنامج مساعدة غذائية عامة من خلال التحويلات الغذائية، والتحويلات القائمة على النقد أو كليهما، مدعومة بتقييمات سوقية وأنشطة تطوير الأسواق. وسيساند البرنامج تقديم وجبات مدرسية في المدارس الابتدائية، والتدخلات للوقاية والعلاج من نقص سوء التغذية الحاد المعتدل بين الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا، والحوامل والمرضعات من النساء والبنات، وغيرهم من اللاجئين الضعفاء تغذويا ذوي الاحتياجات التغذوية الخاصة، مثل المرضى الخاضعين للعلاج بمضادات الفيروسات الرجعية وعلاج مرض السل تحت الإشراف المباشر. وسيتم تصميم رسائل للتغيير السلوكي والاجتماعي لتناسب مختلف احتياجات الفئات العمرية المختلفة من الجنسين. ويتوقع البرنامج انخفاضاً تدريجياً في عدد اللاجئين الذين يطلبون مساعدة إنسانية، مع تقديم شركاء التنمية مزيداً من الاستثمارات في إيجاد سبل كسب عيش قادرة على الصمود للاجئين والسكان المضيفين (انظر النشاط 5).

الشراكات

60- النشاط 1 (الإغاثة) سيتم تنفيذ النشاط 1 من خلال اللجنة الوطنية لإدارة مخاطر الكوارث، ووزارة المالية، والمكاتب الإقليمية لإدارة مخاطر الكوارث، والمالية، والتعاون الاقتصادي. وسيكون من بين الشركاء الإضافيين منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، واليونيسف، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، وهيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، ومكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية، والبرنامج المشترك لحالات الطوارئ، والمنظمات غير الحكومية التي لديها التزامات وكفاءات في مجال تعزيز المساواة بين الجنسين.

61- وسيتم تنفيذ النشاط 2 (علاج سوء التغذية الحاد المعتدل) من خلال اللجنة الوطنية لإدارة مخاطر الكوارث، والمكاتب الإقليمية لإدارة مخاطر الكوارث، والوحدة الوطنية لتنسيق التغذية في حالات الطوارئ، ووزارة الصحة. وفي صومالي، سيقيم البرنامج الدعم لتدخلات تغذوية تنفذها سلطات حكومية تعمل مع منظمات دولية غير حكومية توفر تعزيز القدرات للحكومة، مثلاً، من خلال المبادئ التوجيهية الوطنية الجديدة لإدارة سوء التغذية الحاد. ومن بين الشركاء الآخرين في هذا النشاط المجموعة التغذوية (وحدة تنسيق التغذية في حالات الطوارئ)، ومكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، واليونيسف، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، ومنظمة الصحة العالمية.

62- وبالنسبة للنشاط 3 (خدمات علاجية)، تعد مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين وإدارة شؤون اللاجئين والعائدين الشريكين الرئيسيين للبرنامج. وستواصل المنظمات الدولية غير الحكومية تنفيذ المكونات التغذوية لهذا النشاط.

الافتراضات

63- تشمل الافتراضات الوصول غير المنقطع إلى المواقع والفئات السكانية المستهدفة؛ وتوافر بيئة اقتصادية كلية، وسياسية، وأمنية مواتية ومستقرة في البلد تسمح بالوصول من أجل تسليم الأغذية والتحويلات القائمة على النقد؛ وزيادة الاستثمارات في سبل عيش اللاجئين والسكان المضيفين.

استراتيجية الانتقال وتسليم المسؤولية

64- في إطار النشاط 1 (الإغاثة)، سيوسّع البرنامج دعمه الطويل الأجل لتعزيز قدرات ونظم اللجنة الوطنية لإدارة مخاطر الكوارث على المستويات الاتحادية والإقليمية والمحلية. كما أن جهود تعزيز القدرة سوف تساعد الحكومة على مواصلة زيادة نصيبها في خطة الاستجابة الإنسانية وتحسين كفاءة تدخلات الإغاثة. وسيكون النشاط جزءاً من المرحلة الخامسة لبرنامج شبكات الأمان الإنتاجية المستجيبة للصدمات. وسيركز دور البرنامج بشكل متزايد على تعزيز رأس المال البشري والنظم الحكومية.

65- وفي إطار النشاط 2 (علاج سوء التغذية الحاد المعتدل) يدعم البرنامج وشركاؤه انتقال المسؤولية عن علاج سوء التغذية الحاد المعتدل من اللجنة الوطنية لإدارة مخاطر الكوارث إلى وزارة الصحة بحلول عام 2024. ويُعزز البرنامج قدرة هذه الوزارة من خلال توفير التدريب على المبادئ التوجيهية الجديدة، والتقييم، وتوسيع البنية التحتية للتخزين في المراكز الصحية، وتعزيز نظام إدارة المعلومات في الوزارة.

66- وبالنسبة للنشاط 3 (خدمات اللاجئين) فإن إعلان الحكومة الجديد بشأن اللاجئين يتضمن أحكاماً لإدماج اللاجئين الذين عاشوا في إثيوبيا لفترات ممتدة في المجتمعات المحلية: تم تحديد 13 000 لاجئ عاشوا في إثيوبيا لأكثر من 20 سنة. ويساهم البرنامج وشركاؤه في تنفيذ الاستراتيجية الوطنية للاستجابة الشاملة للاجئين، التي يمكنها زيادة الاعتماد الذاتي للاجئين.

الحصيلة الاستراتيجية 2: زيادة قدرة الأشخاص الضعفاء الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في المناطق المستهدفة على الصمود أمام الصدمات بحلول عام 2025

67- سيركز البرنامج على دعم الحماية الاجتماعية الوطنية المراعية للاعتبارات الجنسانية، وشبكات الأمان التي تهدف إلى زيادة الأمن الغذائي والتغذوي ودعم صمود الأسر في مواجهة الصدمات، مع تقديم الدعم التقني للحكومة من أجل تطوير آلية مستجيبة للصدمات. وسيكون المستفيدون المستهدفون في إطار هذه الحصيلة هم أطفال المدارس الابتدائية، وصغار المزارعين والرعاة المعرضين لتغير المناخ، والمناطق الريفية والحضرية التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي المزمن، وأسر اللاجئين والمجتمعات المضيفة.

مجال التركيز

68- تركز الحصيلة الاستراتيجية 2 على بناء القدرة على الصمود.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

69- تُساهم هذه الحصيلة الاستراتيجية في ثلاث حصائل من إطار عمل الأمم المتحدة:

➤ تنمية محورها الناس؛

➤ مجتمع مزدهر ومستدام؛

◀ مجتمع قادر على الصمود في مواجهة آثار تغير المناخ.

70- وتتواءم هذه الحصيلة مع خارطة الطريق الإثيوبية لتطوير التعليم (2018-2030) وخطة الاستجابة الإنسانية (مجموعة التعليم)⁽³⁸⁾، وبرنامج شبكات الأمان الإنتاجية، والاستراتيجية الوطنية للحماية الاجتماعية، والاستراتيجية الوطنية للاستجابة الشاملة للاجئين، ومشروع السياسة الوطنية للتنمية الرعوية، والسياسة الوطنية للشباب.

النواتج المتوقعة

71- سيتم تحقيق هذه الحصيلة من خلال ستة نواتج:

◀ يستفيد أطفال المدارس المستهدفين من برامج التغذية المدرسية المراعية للتغذية (التقليدية والمنتجة محليا) – بما في ذلك الحصص المنزلية لتلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية وزيادة الالتحاق بالمدارس والمواظبة (مرتبط بهدف التنمية المستدامة 4).

◀ يحصل أطفال المدارس الابتدائية المتضررين من الأزمات على وجبة مغذية يوميا في المدرسة لدعم مواظبتهم على الدراسة وحصانهم التعليمية (مرتبط بهدف التنمية المستدامة 4).

◀ يستفيد الناس الضعفاء تغذويا من زيادة قدرة المؤسسات الحكومية على الارتقاء ببرامج التغذية المدرسية المراعية للتغذية (مرتبط بهدف التنمية المستدامة 4).

◀ تحصل الأسر المستهدفة (المستفيدون الرئيسيون من برنامج شبكات الأمان الإنتاجية) على مساعدة غذائية وتغذوية مشروطة وغير مشروطة لسد الفجوات الغذائية والتغذوية وتقديم مساهمات طويلة الأجل للحد من مخاطر الكوارث والتكيف مع تغير المناخ.

◀ يحصل المزارعون من أصحاب الحيازات الصغيرة والرعيون على خدمات إدارة المخاطر المناخية المراعية للتغذية ودعم سبل كسب العيش لتعزيز صمودهم في مواجهة الصدمات.

◀ تحصل الأسر المستهدفة (المزارعون أصحاب الحيازات الصغيرة، والرعاة، واللاجئون) على أدوات وخدمات من قبيل تقنيات إدارة ما بعد الحصاد، ودعم التسويق، والخدمات المالية، وممارسات وتقنيات إدارة الثروة الحيوانية والأراضي المستدامة التي تعمل على زيادة إنتاجيتهم ودخولهم، وبناء قدرتهم على الصمود، والحد من مخاطر الكوارث.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 4: توفير وجبات يومية آمنة ومغذية وموثوقة لأطفال المدارس الابتدائية، ودعم وزارتي التعليم والزراعة، والمكاتب التابعة لهما من أجل التوسع في برامج التغذية المدرسية المراعية للتغذية وللإنصاف بين الجنسين.

72- سي يدعم البرنامج المساعدة الغذائية العينية والتحويلات القائمة على النقد بالمدارس لكي تتمكن من شراء الأغذية اللازمة للتغذية المدرسية بالمنتجات المحلية. وسيتم دعم وزارة التعليم، والسلطات الإقليمية، والجهات الفاعلة المجتمعية لتنفيذ هذه الأنشطة في مناطق عفار وأروميا، ومنطقة الأمم والقوميات والشعوب الجنوبية، وصومالي، حيث تعد حصائل التعليم والأمن الغذائي من أسوأ الحصائل في هذا البلد. وسيشمل الدعم بذل الجهود لربط التغذية المدرسية ببرنامج شبكات الأمان الإنتاجية والتدخلات التغذوية؛ وتدابير لتعزيز ممارسات تحول المنظور الجنساني التي تشجع على مشاركة الرجال والنساء بالتساوي في طائفة من الأدوار، وتمكنهم من ذلك، بما في ذلك في إدارة المدارس واللجان المعنية بتوفير التغذية المدرسية

(38) وُضع عنصر التغذية المدرسية في خارطة الطريق بالتشاور الوثيق مع البرنامج، والذي قدم الدعم بهدف تيسير الانتقال إلى برنامج تابع للحكومة.

بالمنتجات المحلية؛ وتدخلات المشاركة في الأسواق والأمن الغذائي للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة وتعاونياتهم؛ وإدخال تحسينات، قدر المستطاع، على البنية التحتية للتغذية المدرسية لتعزيز النظافة الشخصية والحد من الآثار البيئية.

73- وسيدعم تعزيز قدرات وزارة التعليم تقديم الدعم لإنشاء وتشكيل لجنة توجيهية للتغذية المدرسية؛ وتنسيق جهود وزارات أخرى ذات صلة لتنفيذ حزمة شاملة من التدخلات للصحة والتغذية المدرسية، مع مراعاة الاعتبارات المتعلقة بالعمر، والمساواة بين الجنسين، والإعاقة؛ والرصد والتقييم على المستويين الوطني والمركزي؛ ووضع قائمة موحدة ومراعية للتغذية بالنسبة للتغذية المدرسية، إلى جانب أنشطة الثقافة التغذوية والحدائق المدرسية؛ والتقدير السوقي وحلول سلسلة الإمداد. وفي إطار مجموعة التعليم، سيدعم البرنامج وزارة التعليم لتنفيذ برنامج الصمود المتعدد السنوات للتعليم في حالات الطوارئ كوسيلة لتوفير الحماية الاجتماعية التي تركز على الشباب والمستجيبة للصدمات والاعتبارات الجنسانية.

النشاط 5: توفير الحماية الاجتماعية المراعية للتغذية، وخدمات إدارة المخاطر المناخية، ودعم تعزيز القدرات لدى المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، والرعاة، واللجنين، والعائدين الأكثر عرضة للصدمات المناخية

74- سيدعم البرنامج توفير أغذية عينية مشروطة أو تحويلات قائمة على النقد للمستفيدين الرئيسيين من برنامج شبكات الأمان الإنتاجية في نواح مختارة من صومالي. وسيحصل على هذه المساعدة⁽³⁹⁾ المشاركون في مشروعات الأعمال العامة. وستستخدم الطبيعة القابلة للتوسيع لبرنامج شبكات الأمان الإنتاجية لتفعيل الفرص التي أتاحتها العمل في محور العمل الإنساني والتنمية والسلام، واستهداف المجتمعات الرعوية والزراعية الرعوية التي تحظى بالخدمة عادة من خلال نظم الإغاثة الإنسانية والحماية الاجتماعية في عفار، وأمهرة، وغامبيلا، وأروميا، وصومالي وتيوري. كما أن هذه الاستثمارات في برنامج شبكات الأمان الإنتاجية سوف تسهم في الحد من النزاع الفتوي، وتعزيز جهود بناء السلام.

75- وسيدعم البرنامج الجهود المبذولة لاستكمال برنامج شبكات الأمان الإنتاجية بتدخلات أخرى لبناء القدرة على الصمود، بما في ذلك تحسين نوعية الأشغال العامة، ولا سيما إدارة التربة والمياه، استكمالاً لنهج البرنامج في بناء القدرة على الصمود؛ وتيسير التأمين المراعي لتقلبات الطقس على الثروة الحيوانية والمحاصيل، والخدمات المالية وتنوع سبل العيش للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والرعاة. كما أن تعزيز القدرات سيدعم الحكومة والشركاء من القطاع الخاص لتحسين أدوات ونظم إدارة المخاطر المناخية.

76- وسيدعم البرنامج تدخلات بناء القدرة على الصمود وسبل العيش للجنين والمجتمعات المحلية المضيفة، مما يسهم في الاستراتيجية الوطنية للاستجابة الشاملة للجنين ومعالجة الأسباب الجذرية للهجرة. وستتم صياغة هذا النشاط باعتماد نهج مراعي للنزاعات، وسيغطي إنتاج المحاصيل والثروة الحيوانية، وتوفير الوظائف، والنهوض بالنظم السوقية، والشمول المالي، وتعزيز قدرات المؤسسات والنظم المحلية، وإدارة الموارد الطبيعية، بما في ذلك الحصول المأمون على الوقود والطاقة.

77- كما أن التحليل الجنساني سوف يُيسّر تعميم المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة عند تصميم وتنفيذ جميع الأنشطة، مع استهداف منصف للنساء والرجال. وعلى سبيل المثال، سيتم استهداف النساء في أنشطة بناء القدرة على الصمود، كما أن الأسر التي تفقد نساء وتضم بالغين ذوي إعاقة سوف تحدّد لها متطلبات عمل مخفضة في مشروعات التأمين لغرض إنشاء الأصول. وسيرعى البرنامج الروابط بأنشطة التغذية وتمكين المرأة في إطار برنامج شبكات الأمان الإنتاجية عن طريق زيادة القيادات النسائية ودورها في صنع القرار.

(39) يحقّ للمستفيدين من الأسواق العامة التابعة لبرنامج شبكات الأمان الإنتاجية الحصول على تحويلات لمدة ستة أشهر كل عام. وفي مناطق برنامج شبكات الأمان الإنتاجية، فإن الأسر التي لا تضم أفراداً يتمتعون باللياقة البدنية تُدرج في عداد "المستفيدين من الدعم المباشر الدائم" ويحقّ لها الحصول على تحويلات لمدة 12 شهراً في السنة. ويدعم برنامج شبكات الأمان الإنتاجية تقديم منافع متساوية لجميع المستفيدين منه، كما يساهم في التمكين الاقتصادي والاجتماعي للنساء والبنات على نطاق أوسع. وعند الاستهداف تُعطى الأولوية للأسر التي ترأسها نساء.

الشراكات

78- سيتم تنفيذ النشاط 4 (التغذية المدرسية) من خلال وزارة التعليم الاتحادية والمكاتب الإقليمية المعنية بالتعليم، والمالية، والزراعة. وشركاء البرنامج في مجال التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية هم منظمة الأغذية والزراعة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية. ومن بين الشركاء الآخرين: اليونيسف، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، وفرادى المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، وتعاونيات المزارعين.

79- وسيتم تنفيذ النشاط 5 (دعم الحماية الاجتماعية وسبل العيش) بالتعاون مع وزارة الزراعة والمكاتب الإقليمية المعنية بالزراعة، ووزارة المالية، واللجنة الوطنية لإدارة الإغاثة من الكوارث، وإدارة شؤون اللاجئين والعائدين، ووزارة شؤون المرأة والأطفال والشباب، ووزارة المياه والري والكهرباء. وسيعمل البرنامج أيضا مع منظمة الأغذية والزراعة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، وبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، وكيانات من القطاع الخاص، مثل شركات التأمين، والمصارف، ومقدمي الخدمات المالية، ومشغلي التحويلات المالية بالهواتف المحمولة.

الافتراضات

80- تشمل الافتراضات تقديم دعم لجهود البرنامج من الحكومة والجهات المانحة، والمنظمات المحلية والنساء والرجال في المجتمعات المحلية المستهدفة؛ وتوافر بيئة اقتصادية كلية، وسياسية، وأمنية مواتية ومستقرة في البلد تسمح بالوصول من أجل تسليم الأغذية والتحويلات القائمة على النقد؛ والتزام الحكومة؛ وتوفير التأمين الصغرى والائتمانات الصغيرة.

استراتيجية الانتقال وتسليم المسؤولية

81- في إطار النشاط 4، سوف يركز البرنامج على توفير تعزيز القدرة والدعم الطويل الأجل للحكومة. وللانتقال المرحلي معالم واضحة لتحديد التقدم في تعزيز قدرات الحكومة استعدادا لتولي المسؤولية عن التغذية المدرسية، وأنشطة التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية. وسيقوم البرنامج ببناء القدرات في إطار المؤسسات الوطنية بغية ضمان استدامة أنشطة بناء القدرة على الصمود، والتغذية، والتقدم في معالجة مظاهر عدم المساواة بين الجنسين، والدعم المدفوع بالأسواق الذي يقدمه البرنامج للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والجهات الفاعلة في مجال سلسلة القيمة الغذائية.

82- وفي إطار النشاط 5، سوف تزيد الحكومة من مساهماتها في المرحلة الخامسة من برنامج شبكات الأمان الإنتاجية، مع الاعتماد بدرجة أقل على شركاء التنمية خلال السنوات الخمس القادمة. واعتبارا من عام 2025، من المتوقع أن يكون برنامج شبكات الأمان الإنتاجية ممولا بالكامل من جانب الحكومة. وفيما يخص التأمين على المحاصيل والثروة الحيوانية، وضع البرنامج استراتيجية للاستهداف، والمدخرات، والتدخلات الائتمانية، والتخريج من المساعدة الغذائية؛ ويقوم ببناء قدرة الوكالة الوطنية للأرصاء الجوية، وشركات التأمين، والجامعات، ووزارة الزراعة، مع التركيز على مؤشر التصميم، وتنمية منتجات التأمين، والتسويق، وتوزيع عقود التأمين، وتسوية المطالبات، وآليات التسديد. وسيدجرى تحليل جنساني لتسهيل البرمجة الرامية إلى المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة.

الحصيلة الاستراتيجية 3: تحسن استهلاك الأطعمة العالية الجودة والكثيفة بالمغذيات التي توفر الوقاية من جميع أشكال سوء التغذية لدى المجموعات السكانية الضعيفة تغذويا في المناطق المستهدفة، حتى يونيو/حزيران 2025

83- تستكمل هذه الحصيلة الاستراتيجية علاج سوء التغذية بتدخلات تهدف إلى الوقاية من جميع أشكال سوء التغذية. وسيركز البرنامج والشركاء على "نافذة فرصة الألف يوم" عن طريق تشجيع اعتماد نظم غذائية صحية ومتنوعة للوقاية من سوء التغذية بين الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين شهرين و23 شهرا، والحوامل والمرضعات من النساء والبنات، باستخدام برنامج شبكات الأمان الإنتاجية كمنصة للتسليم.

مجال التركيز

84- تركز الحصيلة الاستراتيجية 3 على الأسباب الجذرية.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

85- تساهم هذه الحصيلة في حصيلة إطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة بشأن التنمية التي تركز على الناس. وهي تتواءم مع البرنامج الوطني الثاني للتغذية (2016-2020)، والسياسة الوطنية للأغذية والتغذية (2019-2024)، والمبادئ التوجيهية الوطنية لإدارة سوء التغذية الحاد (2019)، وإعلان سيكوتا (2015).

النواتج المتوقعة

86- سوف تحقق هذه الحصيلة من خلال ثلاثة نواتج (وكلها مرتبطة بهدف التنمية المستدامة 3):

- ◀ يستفيد السكان الضعفاء تغذويًا من قدرة الحكومة المحسنة على تصميم وتنفيذ برامج وسياسات تغذوية وطنية على المستويين الاتحادي والإقليمي للوقاية من جميع أشكال سوء التغذية، بما في ذلك إدماج علاج سوء التغذية الحاد المعتدل في وزارة الصحة.
- ◀ يستفيد السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والتغذوي من القدرات المحسنة للقطاع الخاص لدعم تنفيذ سياسات واستراتيجيات الأغذية والتغذية الوطنية، بما في ذلك الإنتاج المحلي لأغذية مغذية، وتقوية الأغذية (بما في ذلك التقوية البيولوجية)، وسلامة الأغذية.
- ◀ يحصل الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرًا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات على مساعدة نقدية مقيّدة، وأغذية كثيفة المغذيات و/أو رسائل عن التغيير الاجتماعي والسلوكي موجهة إلى مقدمي الرعاية والجهات الفاعلة المجتمعية ذات الصلة للمساهمة في تخفيض معدلات التقرم في المناطق المستهدفة.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 6: توفير التحويلات الغذائية القائمة على النقد للحوامل والمرضعات من النساء والبنات، وللأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرًا، ورسائل التغيير السلوكي والاجتماعي الموجهة إلى المجتمعات المحلية، وتدريب العاملين في مجال التوعية، وتعزيز قدرات القطاع الخاص والحكومة كمساهمة في الجهود الوطنية والإقليمية لخفض معدلات التقرم، والوقاية من جميع أشكال سوء التغذية.

87- سيجري التوسع في استخدام قسائم الأغذية الطازجة، والذي جُرب بنجاح أثناء تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة. وستُدمج رسائل التغيير السلوكي والاجتماعي المعززة والمبتكرة، المتسمة بالاستهداف المتميز للنساء والرجال والبنات والأولاد، والساعية إلى إشراكهم، على امتداد حافظة الأنشطة التي يدعمها البرنامج، وستشمل رسائل عن التغذية، وتغذية الطفل، ورعايته، والمساواة بين الجنسين، وفيروس نقص المناعة البشرية. وسيدعم البرنامج تقديم المساعدة التقنية لقيام القطاع الخاص بإنتاج أغذية مغذية متخصصة وتسويقها محليًا، مع التركيز على المشروعات الصغيرة والمتوسطة، ولا سيما تلك المملوكة للنساء. وسيتم تشجيع الحوامل من النساء والبنات وعشرائهن على إجراء اختبار فيروس نقص المناعة البشرية، وسيُشرك الأقارب من الذكور وقادة المجتمع في هذه المبادرات. وستُدرج، قدر المستطاع، التدخلات المتعلقة بالوقاية من التقرم، والتغذية التكميلية الموجهة. كما سيجري إدراج الأبعاد الجنسانية للتغذية في التدخلات المتعلقة بالأغذية المدرسية بالمنتجات المحلية وبرنامج شبكات الأمان الإنتاجية، وخدمات الصحة الإنجابية (مع صندوق الأمم المتحدة للسكان)، والتنمية المجتمعية (مع اليونيسف، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، والمنظمات المحلية). وسيشكل سد فجوة التغذية والتحليلات الجنسانية والعمرية المنهجية الأساس لصنع قرارات قائمة على الأدلة بشأن تصميم وتوسيع التدخلات على المستوى الوطني.

الشراكات

88- سيتم تنفيذ هذا النشاط من خلال وزارة الصحة الاتحادية والمكاتب الإقليمية المعنية بالصحة، ووزارة شؤون المرأة، والأطفال، والشباب، في شراكة وثيقة مع اليونيسف، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، ولا سيما فيما يتعلق برسائل التغيير السلوكي والاجتماعي، وزيادة التنسيق مع التحالف العالمي لتحسين التغذية، ومبادرة تعزيز التغذية، وشبكة أعمال حركة تعزيز التغذية.

الافتراضات

89- تشمل الافتراضات الوصول غير المنقطع من أجل تسليم الأغذية المغذية للمراكز الصحية؛ وإحراز تقدم في مجال المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة؛ وتوافر بيئة اقتصادية كلية، وسياسية، وأمنية مواتية ومستقرة في البلد تسمح بالوصول من أجل تسليم الأغذية المتخصصة والتحويلات القائمة على النقد.

استراتيجية الانتقال وتسليم المسؤولية

90- أسفرت مبادرة قسائم الأغذية الطازجة عن دليل يوضح كيفية استخدام الأسواق الريفية النائية للأغذية الكثيفة بالمغذيات من أجل زيادة التنوع الغذائي لصغار الأطفال والحوامل والمرضعات من النساء والبنات. وتكفل الخدمات من قبيل قسائم الأغذية الطازجة دعم الشمول المالي للمستفيدين وتجار التجزئة على حد سواء. كما أن التدريب والمساعدة في مجال تطوير الأعمال التجارية، ولا سيما لتجار التجزئة من النساء، سوف يؤديان إلى الصمود الاقتصادي، مع زيادة توافر الأغذية الكثيفة بالمغذيات والوصول إليها. ويقوم البرنامج بتعزيز قدرة منسقي مبادرة تعزيز التغذية من أجل اتخاذ قرارات مستنيرة بشأن إعطاء الأولوية لتدخلات التغذية عندما تكون الموارد محدودة. وتتيح شبكة أعمال حركة تعزيز التغذية فرصا لتطوير أسواق مستدامة أمام الموردين الجدد للأغذية الكثيفة بالمغذيات.

الحصيلة الاستراتيجية 4: استفادة المؤسسات الحكومية الاتحادية والإقليمية، وكيانات القطاع الخاص، والمنظمات غير الحكومية المحلية من تعزيز القدرات في مجالات نظم الإنذار المبكر، والاستعداد للطوارئ، وتصميم برامج شبكات الأمان، وتنفيذها، وإدارة سلسلة الإمداد، حتى يونيو/حزيران 2025

91- يعد تحسين قدرة الحكومة من الأمور الحاسمة لزيادة جودة وإدماج المساعدة الغذائية، ولا سيما فيما يتعلق بشبكات الأمان المراعية للتغذية والمستجيبة للاعتبارات الجنسانية، وتمكين الشباب والنساء. وتعتمد تغطية المساعدات التي تنسم بالموثوقية والكفاءة والإنصاف لصالح الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي على وجود قدرات محسنة بدرجة كبيرة لإدارة سلاسل الإمداد. وتُسند خطة الرؤية العشرية (2020-2030)، وخطة الإصلاح الاقتصادي المحلي دورا أكبر للقطاع الخاص في مجال تنمية إثيوبيا؛ ويجب معالجة فجوات القدرة الرئيسية التي تواجه الشركات الخاصة في مجال نظم الأغذية.

مجال التركيز

92- تركز الحصيلة الاستراتيجية 4 على الاستجابة للأزمات.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

93- تُساهم هذه الحصيلة في ثلاث حصائل لإطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة:

- مجتمع سلمي وشامل؛
- مجتمع مزدهر ومستدام؛
- مجتمع قادر على الصمود في مواجهة آثار تغير المناخ.

94- وتتواءم هذه الحصيلة مع سياسة إدارة مخاطر الكوارث (2013)، واستراتيجية اللوجستيات الوطنية (2018-2028)، واستراتيجية الاقتصاد الأخضر القادر على مواجهة تغير المناخ (2011).

النواتج المتوقعة

95- سوف تتحقق هذه الحصيلة من خلال ثلاثة نواتج:

- يحصل السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والتغذوي بصورة مزمنة على المساعدات والخدمات الكافية نتيجة لتحسن قدرة الحكومة الاتحادية والإقليمية على تنفيذ شبكات الأمان، بما في ذلك برنامج شبكات الأمان الإنتاجية، وإدارة مخاطر المناخ، وتعزيز سبل كسب العيش لصالح المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية في حالات الطوارئ.
- يحصل السكان الضعفاء على تسليم للمساعدة الغذائية بصورة أكثر فعالية وكفاءة نتيجة لتحسن قدرة الحكومة على المستويين الاتحادي والإقليمي فيما يتعلق بسلسلة الإمداد المحسنة والمستدامة، وزيادة مشاركة القطاع الخاص والمنظمات المحلية غير الحكومية.
- يحصل السكان المتضررون من الأزمات على خدمات إنسانية حسنة التوقيت وفعالة نتيجة لتعزيز النظم الوطنية للإنذار المبكر على المستويين الاتحادي والإقليمي في حالات الطوارئ الغذائية والتغذوية.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 7: تقديم خدمات استشارية وتقنية للكيانات الحكومية الاتحادية والإقليمية وكيانات القطاع الخاص لتعزيز منصات إيصال المساعدة الغذائية والنظم الوطنية والإقليمية، بما في ذلك إدارة برنامج شبكات الأمان الاجتماعية، ونظم الإنذار المبكر والاستعداد للطوارئ، وحلول سلاسل الإمداد وإدارتها.

96- بالتعاون مع منظمة الأغذية والزراعة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، والبنك الدولي، وجهات فاعلة أخرى، سيُعزز البرنامج القدرات الوطنية والإقليمية والمحلية في مجالات الإنذار المبكر، والاستعداد للطوارئ، والاستجابة لها، والتخطيط الاحترازي، والتمويل القائم على التنبؤات، وبرنامج شبكات الأمان المستجيبة للصددمات والشاملة، وإدارة سلسلة الإمداد. وسيتم وضع معالم ومعايير واضحة. وستُدراج الاعتبارات الجنسانية في جميع الأنشطة. وتُشير النتائج المستمدة من تجربة البرنامج لبرنامج شبكات الأمان الإنتاجية وخطة الاستجابة الإنسانية في صومالي إلى أن القدرات المحسنة سوف تساعد الحكومة على استخدام برنامج شبكات الأمان الإنتاجية في تسليم الأغذية العينية ومساعدات الإغاثة القائمة على النقد، والاستفادة من آلية المحاور والروابط. وسيدعم البرنامج وزارتي المالية والزراعة للتوسع في طرائق تحويل الأموال عن طريق الهوائف المحمولة في برنامج شبكات الأمان الإنتاجية. وسيعمل البرنامج مع المنظمات المحلية غير الحكومية والشبكات الوطنية لتنفيذ تعزيز القدرة على تقديم الدعم للمصابين بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز في حالات الطوارئ، وللحماية الاجتماعية المراعية لفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، وذلك بالتعاون مع برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز. وعلى امتداد الدورة البرامجية، سيقوم البرنامج بتيسير المشاركة المنصفة والشاملة لمختلف فئات المستفيدين وأصحاب المصلحة بغية تحسين تصميم وتنفيذ البرامج وسلاسل الإمداد.

97- وسيدعم البرنامج تنفيذ استراتيجية اللوجستيات الوطنية (2018-2028)، بالتركيز على الأصول المادية، والإجراءات التنظيمية، والمهارات التقنية، ومعارف الحكومة وكيانات القطاع الخاص. وستنفذ هذه التدخلات في جميع أنشطة البرنامج ذات الصلة، بهدف تحسين التنفيذ وصولاً إلى الحصائل المخططة. وستركز الاستثمارات في سلاسل إمداد الأغذية والتغذية للأغراض الإنسانية على النهوض بموثوقية وحسن توقيت تقديم المساعدة، وعلى خفض التكاليف من خلال التنمية المنظمة للمهارات في الحكومة وكيانات القطاع الخاص، وزيادة قدرة التخزين، والحفاظ على سلامة الأغذية وجودتها، والشراء المبكر والتخزين الاحترازي للمواد الغذائية وغير الغذائية، وإدارة النقل. وسيتم أيضاً تحسين قدرات تجار التجزئة والموزعين المحليين لدعم البرمجة القائمة على النقد من خلال استراتيجية لإشراك قطاع تجارة التجزئة.

الشراكات

98- سوف يشمل هذا النشاط إقامة شراكات مع اللجنة الوطنية لإدارة الإغاثة من الكوارث والمكاتب المعنية بإدارة مخاطر الكوارث على مستوى الأقاليم والمناطق والأحياء، ومع وزارات الصحة والنقل والمالية، والمكاتب الإقليمية المعنية بالصحة، والمالية، والتعاون الاقتصادي، ومنظمة الأغذية والزراعة، ومكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية، ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، ومنظمة العمل الدولية، والمنظمة الدولية للهجرة، وبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز والإطار الخاص بالنتائج والمساءلة في ميزانيته الموحدة، والبنك الدولي، وشبكة الحالات الإيجابية لفيروس نقص المناعة البشرية في إثيوبيا، والبرنامج المشترك لعمليات الطوارئ، وهيئة الشؤون البحرية الإثيوبية، وإدارة الأغذية والعقاقير الإثيوبية، وهيئة الخدمات الملاحية واللوجستية الإثيوبية، وهيئة السكك الحديدية الإثيوبية، وهيئة الطرق البرية، والمنظمات غير الحكومية، وكيانات القطاع الخاص.

استراتيجية الانتقال وتسليم المسؤولية

99- يركز عمل البرنامج في مجال تعزيز القدرات على تيسير نقل وتسليم مسؤولية العمليات إلى الكيانات الحكومية. وسيتم الاتفاق على خطط عمل لتعزيز القدرات مع شركاء الحكومة، وستكون لها معالم وأطر زمنية لقياس التقدم نحو الحصائل المخططة.

الحصيلة الاستراتيجية 5: تمكّن الشركاء الحكوميين والإنسانيين والإيمانين في إثيوبيا من الحصول على خدمات لوجستية فعالة وكفوة من حيث التكلفة والاستفادة منها، بما في ذلك النقل الجوي، ومنصات التنسيق المشتركة، وسلاسل إمداد السلع المحسنة، بحلول يونيو/حزيران 2025

100- تحتاج إثيوبيا إلى دعم إنساني وإيماني من الشركاء. وتُساعد خدمات البرنامج اللوجستية وخدمات سلسلة الإمداد على ضمان تقديم هذا الدعم بكفاءة وفعالية.

مجال التركيز

101- تركز الحصيلة الاستراتيجية 5 على الاستجابة للأزمات.

المواءمة مع الأولويات الحكومية

102- تُساهم هذه الحصيلة في حصيلة إطار عمل الأمم المتحدة بالتعاون في مجال التنمية المستدامة بشأن إيجاد مجتمع مزدهر وشامل.

103- وهي تتواءم مع سياسة إدارة مخاطر الكوارث (2013)، والاستراتيجية الوطنية للوجستيات (2018-2028)، واستراتيجيات الاقتصاد الأخضر القادر على مواجهة تغير المناخ (2011).

النواتج المتوقعة

104- سيتم تنفيذ هذه الحصيلة من خلال أربعة نواتج:

- يستفيد السكان الضعفاء من المساعدة الإنسانية التي ييسرها البرنامج من خلال تقديم خدمات جوية مأمونة وحسنة التوقيت (بما في ذلك نقل الركاب والشحنات الخفيفة) للجهات الفاعلة في المجال الإنساني.
- يستفيد السكان الضعفاء ومجتمع العمل الإنساني من الخدمات الطبية وخدمات الإخلاء لأغراض الأمن.
- يستفيد السكان الضعفاء من تحسين خدمات الأمن الغذائي، والإنذار المبكر، والاستعداد للطوارئ، وإدارة المخاطر المناخية من خلال استخدام طائرات مُسيّرة خفيفة وتقنيات جديدة للتقدير ورسم الخرائط.

← يستفيد السكان الضعفاء من الخدمات المشتركة المقدمة لمجتمع العمل الإنساني من خلال تلقّيهم للمساعدة الإنسانية.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 8: تقديم خدمات الطيران والنقل الجوي لمجتمع العمل الإنساني في إثيوبيا.

105- ستوفّر دائرة الأمم المتحدة لخدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية خدمات الطيران لمجتمع العمل الإنساني، وستستفيد من الابتكارات في مجال الطيران الإنساني، بما في ذلك التقنيات الجديدة مثل استخدام الطائرات المسيّرة لرسم خرائط التضاريس الرقمية، وتعزيز قاعدة الأدلة لتتوير إدارة المخاطر المناخية في إطار النشاط 5. وستشتمل الخدمات المقدمة على نقل الشحنات الخفيفة، وإقامة الجسور الجوية، وإعادة تأهيل مهبط الطائرات، والاستجابة لطلبات محدّدة تتعلق بالطيران الإنساني. وستواصل دائرة الأمم المتحدة لخدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية أيضاً توفير خدمات الإجلاء الطبي والأمني لمجتمع العمل الإنساني، مما يمكّن الجهات الفاعلة الإنسانية في إثيوبيا من تقديم مساعدة عالية الجودة وحسنة التوقيت للضعفاء الذين يعيشون في مناطق يصعب الوصول إليها.

النشاط 9: تقديم خدمات سلسلة الإمداد للشركاء الحكوميين والإنسانيين.

106- سيواصل البرنامج دعم تقديم الخدمات عند الطلب للشركاء في المجال الإنساني، بما في ذلك وكالات الأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية، والحكومة، مساندة لجهودها في مجال المساعدة الإنسانية. ولتيسير ذلك، سوف ينشئ البرنامج منصة رقمية لتقديم الخدمات تشكل أداة ملائمة للمستخدّم فيما يتعلق باختيار الشركاء من بين طائفة من الخدمات المتاحة.

الشراكات

107- يشمل الشركاء في النشاط 8 (خدمات الطيران) هيئة الطيران المدني الإثيوبية، ودائرة الأمم المتحدة لخدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية، ومجموعة مستخدمي هذه الدائرة، وإدارة الأمم المتحدة لشؤون السلامة والأمن، والخطوط الجوية الإثيوبية، و70 منظمة غير حكومية وطنية ودولية.

108- ويشمل الشركاء في النشاط 9 (خدمات سلسلة الإمداد) وزارات المالية، والنقل، والشؤون الخارجية، ومنظمة الأغذية والزراعة، والمنظمة الدولية للهجرة، ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، واليونيسف، ومنظمة الصحة العالمية، والمنظمات غير الحكومية.

استراتيجية الانتقال وتسليم المسؤولية

109- سوف تتوقف أو تخفّض عمليات دائرة الأمم المتحدة لخدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية إذا أنشنت خدمات تجارية للمواقع التي تخدمها حالياً هذه الدائرة. ويقدم البرنامج خدمات سلسلة الإمداد عند الطلب فقط، وتعتبر إجراءات سلسلة الإمداد محددة زمنياً.

4- ترتيبات التنفيذ

1-4 تحليل المستفيدين

الجدول 1: المستفيدين من الأغذية والتحويلات القائمة على النقد حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط، 2020-2025									
المجموع	2025	2024	2023	2022	2021	2020	المستفيدين	النشاط	الحصيلة الاستراتيجية
882 640	321 232	714 272	749 904	789 616	833 680	882 640	البنات	1- الإغاثة	1
921 580	335 404	745 784	782 988	824 452	870 460	921 580	الأولاد		
726 580	264 544	588 224	617 568	650 272	686 560	726 880	النساء		
713 900	259 820	577 720	606 540	638 660	674 300	713 900	الرجال		
3 245 000	1 181 000	2 626 000	2 757 000	2 903 000	3 065 000	3 245 000	المجموع		
4 515 499	322 887	644 954	806 398	967 568	1 128 738	644 954	البنات	2- علاج سوء التغذية الحاد المعتدل	
4 515 499	322 887	644 954	806 398	967 568	1 128 738	644 954	الأولاد		
7 498 999	536 226	1 071 091	1 339 204	1 606 864	1 874 523	1 071 091	النساء		
0	0	0	0	0	0	0	الرجال		
16 529 997	1 182 000	2 361 000	2 952 000	3 542 000	4 132 000	2 361 000	المجموع		
178 120	151 280	151 280	161 040	169 580	178 120	172 264	البنات	3- خدمات اللاجئين	
189 800	161 200	161 200	171 600	180 700	189 800	183 560	الأولاد		
187 610	159 340	159 340	169 620	178 615	187 610	181 442	النساء		

الجدول 1: المستفيدون من الأغذية والتحويلات القائمة على النقد حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط، 2020-2025									
المجموع	2025	2024	2023	2022	2021	2020	المستفيدون	النشاط	الحصيلة الاستراتيجية
174 470	148 180	148 180	157 740	166 105	174 470	168 734	الرجال		
730 000	620 000	620 000	660 000	695 000	730 000	706 000	المجموع		
328 705	113 677	142 717	174 793	215 251	271 689	282 270	البنات	4- التغذية المدرسية	2
385 871	133 446	167 537	205 192	252 685	318 938	الأولاد			
0	0	0	0	0	0	النساء			
0	0	0	0	0	0	الرجال			
714 576	247 123	310 253	379 985	467 936	590 627	المجموع			
336170	336 170	336 170	336 170	336 170	247 770	البنات			
351 001	351 001	351 001	351 001	351 001	258 701	الأولاد	5- الحماية الاجتماعية ودعم سبل العيش		
274 374	274 374	274 374	274 374	274 374	202 224	النساء			
274 374	274 374	274 374	274 374	274 374	202 224	الرجال			
1 235 919	1 235 919	1 235 919	1 235 919	1 235 919	910 919	المجموع		567 200	

الجدول 1: المستفيدون من الأغذية والتحويلات القائمة على النقد حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط، 2025-2020									
المجموع	2025	2024	2023	2022	2021	2020	المستفيدون	النشاط	الحصيلة الاستراتيجية
211 536	43 392	40 680	37 968	32 544	29 832	27 120	البنات	6- الوقاية من سوء التغذية	3
221 754	45 488	42 645	39 802	34 116	31 273	28 430	الأولاد		
174 876	35 872	33 630	31 388	26 904	24 662	22 420	النساء		
171 834	35 248	33 045	30 842	26 436	24 233	22 030	الرجال		
780 000	160 000	150 000	140 000	120 000	110 000	100 000	المجموع		
20 915 195	4 340 287	6 768 736	7 463 505	8 171 907	8 598 420	6 370 444	المجموع		

ملاحظات:

تم حساب توزيع المستفيدين حسب الجنس والعمر باستخدام بيانات مستمدة من التعداد الوطني عام 2007. والمجاميع للأنشطة في كل عام (رأسية) هي بدون تداخل. وحُذف التداخل بين الأنشطة 1 و2 و4 في صومالي.

ومجموع التداخل بين الأعوام (أفقي) هو على النحو التالي: النشاط 1 – المجموع يماثل أعلى عدد لأي عام بمفرده، وهو المجموع لعام 2020، لأن من المحتمل أن يظل عدد المستفيدين من خطة الاستجابة الإنسانية كما هو على مدى العام؛ وفي النشاط 2 – تضاف المجاميع لكل عام، لأن المستجدين من صغار الأطفال والحوامل والمرضعات من النساء والبنات يحصلون على المساعدة؛ والنشاط 3 – المجموع يماثل أعلى رقم لأي عام بمفرده؛ والنشاط 4 – المجموع يماثل أعلى رقم لأي عام بمفرده، وهو المجموع لعام 2020، لأنه ليس من المحتمل أن تتغير أعداد اللاجئين بمرور السنين، وهو نفس العدد مثل عام 2020، مع إضافة 5 في المائة لتمثل الملتحقين الجدد بالصف الأول في المدارس كل عام؛ والنشاط 5 – المجموع هو الأعلى لأي عام بمفرده، بإضافة 5 في المائة للحساب لكل عام بمفرده، وهو المجموع لعام 2022 (وعام 2023)، نظرا لأن المستفيدين من برنامج شبكات الأمان الإنتاجية يظلون مستفيدين لمدة خمس سنوات؛ والنشاط 6 – تضاف المجاميع لكل عام نظرا لأن المستجدين من الأطفال والحوامل والمرضعات من النساء والبنات يحصلون على المساعدة.

وتم حساب مجموع السنوات والأنشطة المتداخلة (الرأسية والأفقية) باستخدام متوسط مجموع المستفيدين بدون تداخل كل عام – 90 في المائة – وتطبيقه على المجموع لفترة الخطة الاستراتيجية القطرية.

110- وفيما يلي معايير الاستهداف لكل نشاط:

النشاط 1 (الإغاثة). يتم استهداف الناس الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والمتضررين من الصدمات الطبيعية أو التشرذم بسبب النزاع، والمستفيدين العابرين في برنامج شبكات الأمان استناداً إلى تحليل شدة الاحتياجات بين القطاعات في خطة الاستجابة الإنسانية⁽⁴⁰⁾. وابتداءً من عام 2020، ستستند التقديرات إلى التصنيف المتكامل لمرحلة الأمن الغذائي، وبرمجيات سبل العيش والتقدير المبكر والحماية⁽⁴¹⁾. وستستخدم أيضاً معايير الاستهداف المتعلقة ببرنامج شبكات الأمان الإنتاجية. وسيعمل البرنامج في إطار خطة الاستجابة الإنسانية عند تلبية الطلبات الحكومية. وتسير عمليات توزيع أغذية الإغاثة والنقد عادة على مبدأ "منطقة واحدة، مشغّل واحد"، مع تقاسم المسؤولية عن المناطق الجغرافية في هذا البلد بين اللجنة الوطنية لإدارة الإغاثة من الكوارث، والبرنامج، والبرنامج المشترك لعمليات الطوارئ. والتغطية الجغرافية المزمعة للبرنامج هي صومالي، ومن المحتمل أن تطلب الحكومة منه تغطية أجزاء من مناطق أخرى في حالات الطوارئ. ولدى المكتب القطري للبرنامج في إثيوبيا إجراءات تشغيلية موحدة لاستهداف وتسجيل الأسر لأغراض عمليات التوزيع العوئي⁽⁴²⁾. وتستند هذه الإجراءات إلى مبادئ توجيهية وطنية بشأن استهداف مساعدات أغذية الإغاثة التي أصدرتها الحكومة، والمبادئ التوجيهية والتشغيلية للعملية المشتركة المتعلقة بالمحاور والروابط في صومالي، والتي أصدرتها الحكومة والبرنامج.

النشاط 2 (علاج سوء التغذية الحاد المعتدل). يتم تحديد المناطق المستهدفة أثناء عمليات تحديد الأولويات التي تقودها الحكومة والتي تستغرق عامين. والتغطية الجغرافية المزمعة للبرنامج تشمل مناطق أمهرة، وعفار، وأورامينو، وصومالي، والأمم والقوميات والشعوب الجنوبية، وتيغراي. وقد تطلب الحكومة من البرنامج تغطية أجزاء من مناطق أخرى في حالات الطوارئ. ويتم تحديد الناس الذين يعانون من سوء التغذية بواسطة عمال الإرشاد الصحي.

النشاط 3 (خدمات اللاجئين). سيتم دعم اللاجئين في جميع المخيمات الستة والعشرين في إثيوبيا وفقاً لاحتياجاتهم الغذائية والتغذوية. والتغطية الجغرافية التي يتوقعها البرنامج هي على نطاق البلد لجميع مخيمات اللاجئين، والموجودة حالياً في مناطق عفار، وبنيشانغول - غوميز، وغامبيلا، ومنطقة الأمم والقوميات والشعوب الجنوبية، وصومالي، وعفار. وهناك نظام للتسجيل الشامل على المستوى 3⁽⁴³⁾، ويتم تحديد اللاجئين من خلال نظام إدارة الهوية البيومترية التابع لمفوضية شؤون اللاجئين.

النشاط 4 (التغذية المدرسية). سيستهدف استهداف المناطق الجغرافية والسكان بمؤشر المناطق الساخنة المتسمة بانخفاض معدلات الالتحاق بالمدارس، واتساع الفوارق بين الجنسين وفقاً لتحديد اللجنة الوطنية لإدارة مخاطر الكوارث⁽⁴⁴⁾. والتغطية الجغرافية المنتظرة للبرنامج هي مناطق عفار، وصومالي، والأمم والقوميات والشعوب الجنوبية، وأوروميا. كما ستستهدف مكاتب التعليم في المناطق الأخرى وزارة التعليم الاتحادية بالتدخلات المتعلقة بتنمية القدرات.

النشاط 5 (الحماية الاجتماعية ودعم سبل العيش). المستفيدون من برنامج شبكات الأمان الإنتاجية هم الأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي بصورة مزمنة وتم اختيارها باستخدام معايير الاستهداف الوطنية. أما الأسر التي لا تضم أفراداً يمكنهم المشاركة في الأعمال المجتمعية، مثل تلك الأسر التي يرأسها أشخاص ذوو إعاقة، فإنها تحصل على

(40) تجمع شدة الاحتياجات بين القطاعات بين تحليل شدة الاحتياجات الخاصة بالفراه، والآثار على مستويات المعيشة، والتي تشمل أخطار حماية محددة لكل قطاع.

(41) تستخدم البرمجيات معلومات بشأن المحاصيل والطقس لتقدير غلات المحاصيل في المستقبل، وتحول هذه التقديرات إلى صيغة لعدد الناس الذين يحتمل أن يكونوا بحاجة إلى مساعدة غذائية.

(42) أثناء الجوائح، مثل جائحة كوفيد-19، يتم تعديل إجراءات التشغيل الموحدة بالنسبة لمجموعة الأمن الغذائي استناداً إلى الإرشادات المؤسسية للبرنامج.

(43) يسمح تسجيل البيانات من المستوى 3 للاجئين أن يدرجوا معلومات عن المهارات التعليمية والمهنية وهذا ما يتيح لهم الحصول على طائفة أكبر من الخدمات والفرص التكميلية.

(44) مع أنه يبدو أن البرنامج يستهدف الأولاد أكثر من البنات من خلال هذا النشاط، إلا أن هذا ليس هو الحال. إذ يرجع وجود المزيد من الأولاد في صفوف المستفيدين ببساطة إلى أن عدد الأولاد المسجلين في المدارس الابتدائية في إثيوبيا يفوق عدد البنات، ويهدف البرنامج إلى الوصول إلى جميع الأولاد والبنات في المناطق التي تنفذ فيها برامج البرنامج.

تحويلات غير مشروطة. وتستهدف تدخلات البرنامج التكميلية أناسا من جميع الفئات الجنسية والعمرية ممن يعيشون ضمن أسر المستفيدين من برنامج شبكات الأمان الإنتاجية ولديهم القدرة على تحسين صمودهم وسبل معيشتهم أثناء فترة تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية. وبالنسبة لدعم سبل العيش للاجئين والسكان المضيفين، سيتم استهداف الأسر بناء على قدرتها على تحسين سبل معيشتها. وتشمل التغطية الجغرافية المزمعة للبرنامج مناطق عفار، وأمهرة، وغامبيلا، وصومالي، وتيغراي.

النشاط 6 (الوقاية من سوء التغذية). سيكون استهداف الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا، والحوامل المرضعات من النساء والبنات حسب المنطقة الجغرافية، وبناء على هشاشة الأوضاع التغذوية وفقا لعملية تحديد الأولويات بين القطاعات، والتصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي، ومعايير الاستهداف المتعلقة ببرنامج شبكات الأمان. وتشمل التغطية الجغرافية المزمعة للبرنامج منطقة أمهرة ومناطق أخرى حيث يرتفع معدل هشاشة الأوضاع التغذوية.

النشاط 7 (تعزيز القدرات). سيتم استهداف المؤسسات الحكومية المعنية بالأمن الغذائي، والتنمية الزراعية، ونظم الإنذار المبكر والاستعداد لحالات الطوارئ، وسلاسل الإمداد الوطنية، على المستويين الاتحادي والإقليمي. وسيكون من بين الشركاء من القطاع الخاص جهات فاعلة في مجال سلاسل الإمداد، ومنتجات الأغذية، بما في ذلك الأغذية المقواة. والتغطية الجغرافية المزمعة للبرنامج هي على نطاق البلد وتشمل مؤسسات حكومية على المستويات الاتحادية والإقليمية وعلى مستوى المناطق ذات الأولوية.

111- ويتم تسجيل المستفيدين من بعض الأنشطة باستخدام النظام الرقمي المؤسسي لإدارة المستفيدين والتحويلات (سكوب) في البرنامج، والذي قد يتوسع استعماله في منطقة صومالي، رهنا بموافقة الحكومة والشركاء.

2-4 التحويلات

الأغذية والتحويلات القائمة على النقد

الجدول 2: الحصص الغذائية (غرام/شخص/يوم) أو قيمة التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم) حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط														
الحصيلة الاستراتيجية 1														
النشاط 3: خدمات اللاجئين							النشاط 2: علاج سوء التغذية الحاد المعتدل		النشاط 1: الإغاثة					
التغذية المدرسية – أطفال ما قبل المدرسة الابتدائية	التغذية المدرسية – أطفال المدارس الابتدائية	الوقاية من سوء التغذية الحاد المعتدل – أطفال	علاج سوء التغذية الحاد المعتدل – حوامل ومرضعات	علاج سوء التغذية الحاد المعتدل – أطفال من سن 6-59 شهرا	سوء التغذية الحاد المعتدل	التوزيع العام للأغذية – وافدون جدد	التوزيع العام للأغذية			الحوامل والمرضعات من النساء والبنات	الأطفال من سن 6-59 شهرا	التوزيع العام للأغذية		الطريقة
							أغذية وتحويلات قائمة على النقد	أغذية وتحويلات قائمة على النقد	أغذية			أغذية	أغذية	
-	-	-	-	-	-	-	313	-	533	-	-	500	500	الحبوب
-	-	-	-	-	-	-	50	50	50	-	-	50	50	البقول
-	25	-	-	-	-	-	30	30	30	-	-	15	15	الزيوت
-	-	-	-	-	-	-	5	5	5	-	-	-	-	الملح
-	20	-	-	-	-	-	15	15	15	-	-	-	-	السكر
-	100	-	-	-	-	-	50	50	50	-	-	-	-	Super Cereal
100	-	200	200	200	-	-	-	-	-	250	-	-	-	Super Cereal Plus
-	-	-	-	-	100	-	-	-	-	-	100	-	-	أغذية مخلوطة (Plumpy' Sup)
-	-	-	-	-	-	10	-	-	-	-	-	-	-	بسكويت عالي الطاقة

394	674	787	787	787	535	450	1 739	678	2 485	984	535	1 976	1 976	مجموع الأسعار الحرارية/يوم
17	9	17	17	17	10.5\$	11	12.6	11.5	12.8	17	10.5	15	15	نسبة الأسعار الحرارية من البروتين
-	-	-	-	-	-	-	0.125	0.331	-	-	-	0.4	0.4	النقد (دولار/شخص/يوم)
220	220	360	360	360	360	90	360	360	360	120	90	90	180	عدد أيام التغذية في السنة

الجدول 2: الحصص الغذائية (غرام/شخص/يوم) أو قيمة التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم) حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط							
الحصيلة الاستراتيجية 3	الحصيلة الاستراتيجية 2						
النشاط 6: الوقاية من سوء التغذية	النشاط 5: الحماية الاجتماعية ودعم سبل العيش			النشاط 4: التغذية المدرسية			
قسائم الأغذية الطازجة	إدارة مخاطر المناخ – مبادرة الصمود الريفي	إدارة مخاطر المناخ – التأمين القائم على المؤشرات الساتلية للرعاة في إثيوبيا	برنامج شبكات الآمان – المستفيدون الرئيسيون	الحصص المنزلية	أطفال المدارس – منتظمون	أطفال المدارس – في حالات الطوارئ	
تحويلات قائمة على النقد	-	-	أغذية	أغذية	أغذية	أغذية	
-	-	-	500	13	120	-	الحبوب
-	-	-	-	-	35	-	البقول
-	-	-	-	-	13	13	الزيوت
-	-	-	-	-	3	3	الملح
-	-	-	-	-	-	-	السكر
-	-	-	-	-	120	120	Super Cereal
-	-	-	-	-	-	-	Super Cereal Plus
-	-	-	-	-	-	-	أغذية مخلوطة (Plumpy' Sup)
-	-	-	-	-	-	-	بسكويت عالي الطاقة
-	-	-	1685	432	816	716	مجموع الأسعار الحرارية في اليوم
-	-	-	81	15	30	34	نسبة الأسعار الحرارية من البروتين
0.1128	0.0161	0.0467	-	-	-	-	النقد (دولار/شخص/يوم)
360	-	-	180		180	180	عدد أيام التغذية في السنة

الجدول 3: مجموع الاحتياجات من الأغذية والتحويلات القائمة على النقد وقيمتها		
المجموع (دولار أمريكي)	المجموع (طن متري)	نوع الأغذية/التحويلات القائمة على النقد
279 404 086	1 103 358	الحبوب
41 843 129	107 936	البقول
47 271 804	55 288	الزيت النباتي
528 687 466	451 543	الأغذية المخلوطة والممزوجة
11 298 607	26 164	الملح والسكر
908 505 093	1 744 289	المجموع (الأغذية)
523 090 753		التحويلات القائمة على النقد
1 431 595 846	1 744 289	المجموع (قيمة الأغذية والتحويلات القائمة على النقد)

112- س يدعم البرنامج التحويلات القائمة على النقد بشكل متزايد، ويجمع بين المساعدة العينية والتحويلات القائمة على النقد من أجل زيادة كفاءة عمليات التوزيع وفعاليتها ومرونتها، والتنوع الغذائي للمستفيدين، ولحماية كرامة المستفيدين. وستسترشد عملية الاختيار بين الأغذية العينية والتحويلات القائمة على النقد بمسيرة تنفيذ الخطة الوطنية المتكاملة للاستجابة بالأغذية والنقد، وتقييمات واستعراضات جدوى استخدام التحويلات القائمة على النقد، مع الأخذ في الاعتبار التوصيات المستمدة من تحليلات الحماية ونوع الجنس والعمر، ومدى توافر الموارد. ويمكن أن تنطوي التحويلات القائمة على النقد على مزايا حينما يعسر الوصول إلى المساعدة العينية.

113- ومن المتوقع أن يتسع استخدام التحويلات القائمة على النقد، ولكن معظم تحويلات الموارد ستظل على الأرجح على شكل أغذية عينية. وسيشتري البرنامج الأغذية من الأسواق الوطنية والدولية، ثم ينقلها إلى مستودعات في مراكز لوجستية وطنية. وستدار عمليات النقل والتوزيع الثانوية عادة بواسطة الشركاء، وهي الحكومات المحلية في معظم الأحوال. وستُعزز نقاط التخزين وتوزيع الأغذية وقدرة اللجان المعنية بأغذية الإغاثة من خلال المساعدة التقنية المقدمة للشركاء من أجل تحسين التسليم (ترد في القسم 5-2 عن إدارة المخاطر تفاصيل عن استثمارات محددة).

3-4 قدرة المكتب القطري وملاحه

114- للبرنامج مكتب قطري في أديس أبابا، ومكتب صغير في جيجيغا، و 11 مكتباً فرعياً، وأربعة مكاتب ميدانية في مناطق أمهرة، وبنيشانغول - غوميز، وغامبيلا، وأروميا، والأمم والقوميات والشعوب الجنوبية، وصومالي، وتيغراي. وتضم هذه المكاتب معاً ما مجموعه 800 موظف. ولضمان وجود الهياكل والقدرات المطلوبة لتنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية، سيتم إجراء تدريبات على الاستعداد التنظيمي وعلى جميع الإجراءات والاستثمارات المطلوبة. وبالنسبة لتسليم وتنفيذ الخدمات الجيدة لإدارة المخاطر المناخية في إطار النشاط 5، فإن لدى المكتب القطري موظفين مؤهلين ومتخصصين في تمويل الأخطار والشمول المالي. ويشارك مقر البرنامج، وجامعات مختارة، ومعاهد بحثية، حالياً في تصميم وتنفيذ أنشطة مماثلة في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، وستوفر جميعها الدعم التقني لمساعدة المكتب القطري على سد الفجوات في المهارات.

4-4 الشراكات (45)

115- الحكومة هي الشريك الأول في البرنامج، مع تنفيذ معظم الأنشطة من جانب الوكالات الحكومية أو من خلالها، وغالباً في شراكة وثيقة مع شركاء دوليين مثل المنظمات غير الحكومية، ومنظمة الأغذية والزراعة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، واليونيسف، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة،

(45) ترد في القسم 3-2 معلومات عن شراكات البرنامج لكل حصيلة استراتيجية.

ووكالات الأمم المتحدة الأخرى. ويقيم البرنامج أيضا شراكة مع كيانات القطاع الخاص النشطة في مجال النظم الغذائية وسلاسل الإمداد: المزارعون، والموردون، وصناعات التجهيز، وتجار الجملة والتجزئة. وهذه الشراكات سوف تمكن البرنامج من استخدام واستغلال عناصر قوته وقدرته لتنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية. وتعد إثيوبيا من البلدان الرائدة لتعزيز البرمجة المشتركة بين البرنامج واليونيسف، مع التركيز على التغذية، والتغذية المدرسية، وأعمال الحماية الاجتماعية.

5- إدارة الأداء والتقييم

1-5 ترتيبات الرصد والتقييم

116- تواجه الحكومة تحديات فيما يتعلق بأساسة نُظْم الرصد، والتقييم، والمساءلة، والتعلم، والتنسيق بينها، بما في ذلك تحديد وتوضيح الأدوار والقيادات، والتواؤم والتنسيق بين القطاعات والجهات الفاعلة، وبناء قدرة الموظفين الداخليين. وتشمل التحديات المتعلقة بجمع البيانات عدم كفاية الوظائف، وارتفاع معدل دوران الموظفين، والتدريب غير المتكرر وأحيانا الهزيل، على مهارات جمع البيانات والتحليل، وازدواجية الجهود، وحالات التأخير في جمع البيانات وإعداد التقارير، ومحدودية التحقق من البيانات واعتمادها. وسيتولى البرنامج دعم الحكومة عن طريق توفير الدعم التقني، والمساهمة في حسن التنسيق بين أصحاب المصلحة الرئيسيين، وتيسير استخدام الرصد، والتقييم، والمساءلة، والتعلم من البيانات والمعلومات عند إعداد التقارير وصنع القرار، والهدف من ذلك هو تعزيز المساءلة، والشفافية، والتعلم، وإدارة المخاطر.

117- وبالتعاون مع الحكومة، سوف يُنفذ البرنامج نظاما شاملا للرصد المراعي للاعتبارات الجنسانية، وسيُصد عملياته من مكتبه القطري، ومكتبه المؤقتة والفرعية والميدانية. وسيحافظ البرنامج على وجوده المادي في كل منطقة من المناطق ذات الأولوية (صومالي، وأجزاء من عفار، وأوروميا، وبناء على طلب الحكومة) من خلال الرصد الميدانيين على مستوى المناطق ذات الأولوية، وموظفين منتدبين للوزارات (انظر القسم الفرعي 5-2 عن المخاطر الائتمانية). وسيتولى البرنامج دعم الحكومة لتعزيز النهج والأدوات المبتكرة لرصد الأداء وتقييمه عن طريق الاستفادة من النمو السريع الأخير في التكنولوجيا الجديدة للاتصالات والمعلومات، بما في ذلك ظهور ما يسمى "بالبيانات الضخمة".

118- ولضمان المساءلة أمام السكان المتضررين، سيؤفر البرنامج مجالا للسكان المستهدفين والسكان عموما للتعبير عن شواغلهم من خلال آليات الشكاوى والتعقيبات المأمونة والتي يسهل الوصول إليها، وعن طريق توفير معلومات ونصائح تهدف إلى ضمان التقيّد بمبادئ "عدم الإضرار". وسيقوم البرنامج بتسليم آلياته المتعلقة بالشكاوى والتعقيبات إلى النظراء الحكوميين بعد تعزيز قدرة الحكومة على إدارة مثل هذه الآليات بصورة مستدامة.

119- وسيستهل البرنامج وضع تقديرات مستقلة لحافطة عملياته أثناء فترة الخطة الاستراتيجية القطرية، بما في ذلك من خلال استعراض منتصف المدة، وتقييم للخطة الاستراتيجية القطرية للوقوف على مدى مواءمتها وتموضعها الاستراتيجي، وتحديد أي فجوات وتحديات في عملية التنفيذ. وبالتشاور مع مكتبه الإقليمي في شرق أفريقيا (في نيروبي)، ومكتب التقييم في المقر، حدّد المكتب القطري عمليات تقييم واستعراض لامركزية من شأنها أن تضمن المساءلة، وتتوير التعلم القائم على الأدلة في العديد من مجالات النشاط، بما في ذلك خدمات اللاجئين، والتغذية المدرسية، والحماية الاجتماعية، ودعم سبل العيش، والوقاية من سوء التغذية (انظر الجدول 4).

الجدول 4: التقييمات والاستعراضات للفترة 2020-2025		
السنوات	نوع التقييم أو الاستعراض	نشاط الخطة الاستراتيجية القطرية
2022	استعراض منتصف المدة للخطة الاستراتيجية القطرية	جميع الأنشطة
2024	تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية	جميع الأنشطة
2020 و 2022 و 2024	خط الأساس، وتقييمات منتصف المدة ونهاية المشروع	النشاط 4 (أغذية لدعم التعليم وتغذية الأطفال في منطقتي عفار وأوروميا)
2022	التقييم المواضيعي (التقييم النهائي للمشروع)	النشاط 5 (مكون الصومود وسبل العيش)
2021 و 2022	استعراض منتصف المدة وتقييم نهاية المشروع	النشاط 5 (مبادرة إدارة المخاطر المناخية، والصمود الريفي)
2021	تقييم الأثر (تقييم نهاية المشروع)	النشاط 5 (التأمين القائم على المؤشرات الساتلية للرعاة في إثيوبيا)
2021 و 2023	تقييمات مواضيعية	النشاط 5 (تحليل كفاءة وفعالية التكلفة في اختيار طرائق التحويل لمختلف التدخلات)
2020	أثر التقييم (تقييم نهاية المشروع)	النشاط 6 (الوقاية من سوء التغذية)
2020 و 2023	خط الأساس وتقييمات نهاية المشروع	النشاط 2 (تنفيذ المبادئ التوجيهية الوطنية للإدارة المتكاملة لسوء التغذية الحاد)
2020 و 2024	تقييمات مشتركة	النشاط 3 (خدمات اللاجئين)

120- وستوضع خطوط الأساس والغايات لتيسير قياس النتائج لجميع أنشطة الخطة الاستراتيجية القطرية. وبالنسبة لمعظم الأنشطة – الدعم للمتضررين من الأزمات، والمستفيدين العابرين لبرنامج شبكات الأمان الإنتاجية واللاجئين، ودعم سبل العيش – فإن رصد ما بعد التوزيع خلال الفصل الثاني من عام 2020 سيُسهّم في وضع خطوط الأساس لقياس حصائل تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية. وبالنسبة للنشاط 4 (التغذية المدرسية)، ستجري دراسة خط الأساس خلال الفصل الثاني من عام 2020. ونظرا لأن النشاط 5 (دعم الحماية الاجتماعية وسبل العيش) يعد تدخلا جديدا يركز على محور العمل الإنساني والتنمية والسلام، فإن من المزمع إجراء تقييم مواضيعي بهدف استخلاص دروس حاسمة من مكون الصومود وسبل العيش لتحسين البرامج وللبرمجة في المستقبل. وستتاح نتائج الرصد والتقييم لجميع أصحاب المصلحة تيسيرا لتقاسم المعلومات والتعلم.

2-5 إدارة المخاطر

المخاطر الاستراتيجية

121- تتعلق المخاطر الاستراتيجية بالمخاطر الطبيعية (الجفاف الواسع النطاق أو الفيضانات)، والنزاع وانعدام الأمن، والأمراض الجائحة، والوصول المفاجئ للاجئين على نطاق واسع من بلدان مجاورة (ولا سيما إريتريا، والصومال، وجنوب السودان). وفي حالة إثيوبيا المعقدة والمتطورة، سوف يحتفظ البرنامج بقدراته على الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها وسيساهم في تعزيز القدرات ذات الصلة بين النظراء الحكوميين، ولا سيما في صومالي حيث يعتبر البرنامج مسؤولا عن دعم عمليات الإغاثة. وسيساهم البرنامج في جهود التخطيط الاحترازي التي يبذلها المجتمع الإنساني، استنادا إلى أولويات على نطاق المنظومة وإلى متطلباته التشغيلية الخاصة به في إطار تصورات بديلة للمناخ، والصدمات المتعلقة بالأمراض، والصدمات الاقتصادية والسياسية، بما في ذلك المخاطر المرتبطة بالانتخابات في عام 2020. وبالنسبة للبرنامج، تنشأ المخاطر الرئيسية المراد إدارتها من المساحة الجغرافية الواسعة لعملياته، مما يتطلب التخطيط المتأني وإدارة المخاطر فيما يتعلق بالنقل والتخزين، وحماية الأصول، والوصول، وسلامة الموظفين.

122- ومن المحتمل ألا يتلقى البرنامج تمويلًا كافيًا وحسن التوقيت من المانحين لتنفيذ برنامج عمله في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية. وقد عمل البرنامج بصورة وثيقة مع المانحين أثناء إعداد الخطة الاستراتيجية القطرية، بهدف ضمان مواعمتها مع توقعاتهم وأولوياتهم. وسيواصل البرنامج تنويع قاعدة مانحيه، والتماس تمويل مرّن ومتعدد السنوات. وسيبحث أيضًا عن فرص للقيام بأنشطة مشتركة في مجالات الدعوة، والتوعية، والتواصل مع الشركاء الأساسيين، بمن فيهم المانحون. وفي حالات العجز في التمويل، سيجري ترتيب الأولويات داخل الحصائل الاستراتيجية وفيما بينها بالتشاور مع الحكومة، والمانحين، والشركاء الآخرين، حسب مقتضى الحال أثناء فترة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة. وسيضع البرنامج خطة لترتيب الأولويات تتضمن شرحًا لكيفية ترتيب الحصائل الاستراتيجية والأنشطة إذا تعدّر تحقيق غايات التمويل.

123- ولمواجهة المخاطر المرتبطة بتوقيت المساهمات، سوف يستخدم البرنامج آليته المتعلقة بالتمويل المؤسسي المسبق من أجل تخصيص أموال لتنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية في أسرع وقت ممكن، كما سيستعمل مرفق الإدارة الشاملة للسلع من أجل التجهيز المسبق للأغذية لغرض الاستجابة العاجلة. وسيحتفظ البرنامج بسرعة الحركة لدعم استجابات الحكومة للمساعدة الغذائية، بما في ذلك من خلال توفير خدمات في مجال الشراء، واللوجستيات عند الطلب.

المخاطر التشغيلية

124- يقيم كثير من الناس الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والذين يدعمهم البرنامج وشركاء حكوميين في مناطق نائية ومفتقرة إلى الأمن، مع وجود ثغرات هيكلية وإدارية يمكن أن تزعزع المساواة عن عمليات المساعدة الغذائية وشفافيتها. وهناك أيضًا فجوات في قدرة الحكومة على ضمان تقديم الخدمات في مثل هذه المناطق. وتستند الخطة الاستراتيجية القطرية إلى افتراض تنامي قدرات الحكومة والتمويل في القطاعات التي تيسر تحقيق الأمن الغذائي والتغذوي، وفي مجالات مشتركة من قبيل المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة. وسيواصل البرنامج التركيز على تعزيز قدرات الحكومة على جميع المستويات (الاتحادية، والإقليمية، والمحلية، والمناطق ذات الأولوية) عند إدارة البرامج، ورصد الأداء، وإعداد التقارير. وتتعلق الفجوات الرئيسية بقدرات السلطات الإقليمية وسلطات المناطق ذات الأولوية على إدارة عمليات توزيع الأغذية بعد خروج الأغذية من المستودعات التي يديرها البرنامج، وقدرات اللجان المعنية بأغذية الإغاثة، وكفاية السعة التخزينية. وسيطالب البرنامج الحكومة وشركاء التنمية بتقديم المزيد من الموارد لتنمية القدرات البشرية، بينما يقوم أيضًا بتحديد وإدارة المخاطر من أجل التقدم نحو تحقيق المساواة بين الجنسين.

125- وللحد من مخاطر أخطاء الإدراج والاستبعاد المتعلقة باستهداف المستفيدين، فإن تقديرات الأمن الغذائي التي تقوم بها الحكومة تستخدم الآن المزيد من الأدوات القائمة على الأدلة، مثل نهج الاقتصاد الأسري، والتصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي، والتقدير المسبق لسبل كسب العيش وحمايتها. وستستكمل دراسة الاستهداف التي يجريها البرنامج في عام 2020 الرصد الفصلي للأمن الغذائي، وعمليات تقدير هشاشة الأوضاع، والتي يجري توسيع تغطيتها من أجل جمع معلومات على مستوى المناطق ذات الأولوية. وسيتم تعزيز الجهود المبذولة لإدراج المنتمين إلى جميع الفئات الجنسية والعمرية، والأشخاص ذوي الإعاقة لتيسير الاستهداف الشامل. وسيؤدي رصد الاتصال بالمستفيدين وآليات الشكاوى والتعقيبات إلى استقاء آراء السكان المتضررين، وتحسين المساواة عن عمليات المساعدة الغذائية.

126- وتشمل تدخلات بناء قدرات سلسلة الإمداد في الحكومة تسهيل إدارة السلع الغذائية من خلال تسليم أدوات تقاسم المعلومات والوسائل الأخرى التي تحسّن رؤية تحركات السلع مثل نظم تتبع السلع والتخصيص، ودليل البرنامج عن إجراءات إدارة السلع والاستثمارات في تحسين نوعية السلع وسلامتها، والمشاورات مع وكالات التغذية، والوزارات، والسلطات على المستوى الوطني. وستستمر إعاره موظفي البرنامج لتعزيز قدرة المؤسسات الحكومية الرئيسية.

127- وقد أعيد تنشيط العملية المشتركة المتعلقة بالمحاور والروابط في صومالي وسيواصل تعزيزها خلال فترة الخطة الاستراتيجية القطرية، مع مراعاة الظروف الدينامية في المنطقة. والهدف من ذلك هو التصدي للتحديات اللوجستية بأنجع طريقة ممكنة، وهي التحديات المتعلقة باستلام الأغذية وتخزينها وإرسالها إلى نقاط التوزيع.

128- وقد يؤدي انعدام الأمن إلى عرقلة الوصول إلى المستفيدين، وظهور مخاطر بشأن الحماية ترجع إلى اعتبارات جنسانية، مثل العنف الجنساني. وسيواصل البرنامج العمل بصورة وثيقة مع الحكومة، ووكالات الأمم المتحدة الأخرى، والمنظمات غير الحكومية بغية إشراك الشركاء على المستويات الوطنية والإقليمية والمحلية لتعزيز الوصول الإنساني، وحماية موظفي البرنامج وأصوله. وسيدشارك البرنامج في تيسير نفاذ أفرقة العمل المدنية والعسكرية التي يقودها مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية التابع للأمم المتحدة، لضمان اتباع نهج إنساني مبدئي للحفاظ على القدرة على الوصول إلى المحرومين من الأمن الغذائي، وحماية الحيز الإنساني.

المخاطر الانتمائية

129- تركز المخاطر الانتمائية على التدليس أو الفساد المحتمل، والتهديد الذي يتعرض له الموظفون. وثمة تدابير قائمة للتخفيف من ذلك.

130- وقد زاد البرنامج كثيرا من أعداد الرصد الميدانيين ومساعد الرصد الميداني. وهناك الآن رصد أكثر تواترا لنقاط توزيع الأغذية المستهدفة وذات "المخاطر العالية"، وجرى توسيع تغطية عمليات توزيع الأغذية بشكل عام. وأدخل نظام تحديد المواقع الجغرافية حتى "الشوط الأخير" واستخدام الهاتف المحمول لتحسين توقيت عمليات تسليم الأغذية للشركاء المتعاونين والتحقق منها. كما أن وضع العلامات المخصصة على الأكياس والصناديق يُسهّل تتبع السلع، ويشكل رادعا للسرقة. وستستمر هذه الاستثمارات الرئيسية وستُعزز أثناء فترة الخطة الاستراتيجية القطرية.

131- وتستكمل الأدوات الرقمية والتوسع في استخدام التطبيقات القائمة على الهواتف المحمولة التقارير الواردة من عمليات التوزيع ورصد ما بين التوزيع. وثمة أداة رقمية لجمع وتصنيف الشكاوى والتعليقات الواردة من المستفيدين، وهذه الأداة تسمح للبرنامج بتثليث التقارير الواردة من الرصد المعتاد، وتحديد المناطق الجغرافية التي تواجه مشاكل، وتصنيفها وفقا لإجراءات متابعة مخصصة للمخاطر والتصميم والتنفيذ. ويتم التصدي بسرعة وبطريقة منهجية لنقاط الضعف في عملية التنفيذ، بما في ذلك من خلال إجراءات تتخذها السلطات المختصة. كما أن تزويد المستفيدين بمعلومات عن المستحقات يخفف من مخاطر تحويل مسار المساعدات وتبيدها. كما أن مكاتب المساعدة، والخطوط الهاتفية الساخنة، وخدمات الرسائل النصية تتيح للبرنامج إقامة علاقة أوثق مع المستفيدين، والرد على استفساراتهم بصورة منهجية.

132- واعتمد البرنامج أسلوب إرسال بعثات للامتثال أشمل نطاقا وأعلى وتيرة لجميع مراكزه اللوجستية. وتشمل مهام هذه البعثات المشاركة في عمليات الجرد المادي في مستودعات البرنامج بالميدان، وتفحص ظروف التخزين (لغرض الامتثال لمعايير الصحة والنظافة)، وتقييم الالتزام بإجراءات التشغيل الموحدة، ومعايير السلامة من الحرائق، والمحاسبة والمعايير المحاسبية، وتقييم وتعزيز قدرات الموظفين من خلال التدريب.

133- ويتم تسجيل حوادث التدليس أو الفساد المزعومة، والتحقيق فيها، وتوثيقها بشكل مناسب. وتقوم لجنة الامتثال باستعراض كل حادث، وتوافق على الإجراءات المناسبة، وتستخلص الدروس المستفادة، وتعلق هذه الحالات.

المخاطر المالية

134- تتعلق المخاطر المالية الرئيسية في إثيوبيا بتقلبات أسعار الصرف، مما يجعل من الصعب التنبؤ بالتكاليف. وسيواصل البرنامج الدعوة إلى تدفق التمويل الكافي للاستفادة من النظم المؤسسية لإدارة المخاطر المالية.

3-5 الضمانات الاجتماعية والبيئية

135- يتبع البرنامج المعايير البيئية والاجتماعية المؤسسية. وتساهم إجراءات برنامج شبكات الأمان الإنتاجية في إدارة الموارد المستدامة، وتيسير ممارسات الحفظ لتعزيز إدارة الموارد الطبيعية المستدامة. ويدعم البرنامج المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة في الوقاية من تآكل التربة والحد من استنفادها.

136- ويعمل البرنامج بنشاط للحد من توليد نفايات الإنتاج عن طريق معالجة النفايات غير القابلة للاسترداد والتخلص منها بطريقة سليمة بيئياً، ولتفادي توليد نفايات خطرة. وتم تصميم ممارسات للوقاية من التلوث ومكافحته خاصة بأخطار محددة، ومتسقة مع النهج والمعايير المعتمدة دولياً.

137- ويتقيد البرنامج بمبادئ حقوق الإنسان المتعلقة بسيادة القانون والمساءلة أمامه، والمشاركة والشمول، والمساواة، وعدم التمييز لجميع الناس. ويتم تنفيذ الأنشطة بطرق تحترم احتياجات الناس وحقوقهم وقدراتهم. وسيحمي البرنامج البيانات الشخصية للمستفيدين، وسيبذل كل الجهود لمنع استخدام عمل الأطفال، والعمل الجبري في أنشطة البرنامج، وتشجيع إدراج ومشاركة الناس الأكثر تهميشاً والأكثر تعرضاً لانعدام الأمن الغذائي، مثل الأشخاص ذوي الإعاقة. ويستخدم البرنامج مجموعة واشنطن القصيرة المتعلقة بالأسئلة المتعلقة بالإعاقة⁽⁴⁶⁾ لتسهيل تحديد ذوي الإعاقة بين السكان المستهدفين، وإدراج الإعاقة في تقييمات مخاطر الحماية. ويقوم البرنامج بإدراج الاهتمام بالمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة في جميع أنشطته، ويزود المستفيدين المستهدفين بمعلومات دقيقة وحسنة التوقيت وبسهل الوصول إليها. وسيضمن البرنامج وصول المتضررين إلى آليات الشكاوى والتعقيبات بطريقة مأمونة وفعالة. وهناك عدم تسامح مطلق مع الاستغلال والانتهاك الجنسيين المرتكبين من قبل موظفي البرنامج وضدهم.

6- الموارد اللازمة لتحقيق النتائج

1-6 ميزانية الحافظة القطرية

الجدول 5: ميزانية الحافظة القطرية								
المجموع	السنة السادسة (سنة أشهر)	السنة الخامسة	السنة الرابعة	السنة الثالثة	السنة الثانية	السنة الأولى (سنة أشهر)	النشاط	الحصيلة الاستراتيجية
762 588 484	50 047 478	138 979 586	146 602 806	155 133 020	164 881 773	106 943 822	1	1
697 559 125	53 406 049	105 229 375	127 492 804	148 063 116	168 869 473	94 498 308	2	
673 463 537	64 183 537	127 202 681	132 509 088	137 090 914	142 068 705	70 408 611	3	
78 071 167	5 142 095	12 153 059	13 823 527	16 478 996	19 887 898	10 585 592	4	2
263 374 532	38 377 786	56 966 669	56 355 008	56 280 229	46 323 788	9 071 052	5	
39 090 154	4 804 877	8 762 997	8 192 825	7 171 636	6 641 278	3 516 541	6	3
39 815 870	3 429 120	7 417 636	7 552 539	7 979 597	8 664 599	4 772 378	7	4
23 788 561	2 437 502	4 831 805	4 775 909	4 730 257	4 689 302	2 323 786	8	5
8 798 025	958 344	1 786 641	1 766 069	1 749 281	1 734 227	803 463	9	
2 586 549 456	222 786 788	463 330 449	499 070 575	534 677 046	563 761 043	302 923 553		المجموع

138- سوف يوجه الجانب الأكبر من موارد الخطة الاستراتيجية القطرية إلى الحصيلة الاستراتيجية 1. غير أن البرنامج يتوقع أن تنخفض الاحتياجات في إطار هذه الحصيلة على مدى فترة الخطة الاستراتيجية القطرية، نظراً لأن شركاء التنمية يقدمون استثمارات متزايدة في مجالات بناء القدرة على الصمود للمتضررين من آثار الجفاف، والحلول الدائمة لعودة المشردين داخلياً، وتنويع سبل العيش، وتعزيز النظم، ودعم السياسات.

(46) للحصول على مزيد من المعلومات، يرجى النظر في الموقع الشبكي:

2-6 آفاق واستراتيجية تدبير الموارد

- 139- يحتفظ البرنامج بقاعدة متنوعة من الجهات المانحة تضم 18 من الشركاء التقليديين، والناشئين، والشركاء من القطاع الخاص، والتي حافظت على مستويات تدبير الموارد لمواصلة تنفيذ معظم العمليات الحاسمة. وعلى مدى السنوات الخمس الأخيرة، تلقى البرنامج في المتوسط 378 مليون دولار أمريكي سنوياً كمساهمات وصلت إلى ذروتها عام 2016 عند مستوى 416 مليون دولار أمريكي بسبب الاستجابة للجفاف الناتج عن ظاهرة النينيو. وفي عام 2019، بلغت المساهمات 402 مليون دولار أمريكي. وقد أفاد المانحون بأنهم سوف يساهمون بما يتراوح مجموعه بين 55 و60 في المائة من الميزانية المطلوبة للخطة الاستراتيجية القطرية، وهو ما يتسق مع متوسط مستويات التمويل في السنوات الأخيرة. ويلتزم البرنامج بتخصيص 15 في المائة من أموال هذه الخطة لأنشطة تعزز المساواة بين الجنسين، بما يتماشى مع سياسة البرنامج بشأن المساواة بين الجنسين (2015).
- 140- ويهدف البرنامج إلى ضمان تمويل مرن ومتعدد السنوات لتحقيق الحصائل بطريقة فعالة. ومن المتوقع تخصيص تمويل للإغاثة، والعلاج والوقاية من سوء التغذية الحاد المعتدل، وخدمات اللاجئين، والتغذية المدرسية، وبناء الصمود، على مستوى النشاط. وفيما يخص تعزيز القدرات، سيتم التماس تمويل على مستوى الحصيلة، نظراً لأن الأمر سيحتاج إلى الطائفة الكاملة من نواتج تعزيز القدرات لتحقيق الحصائل الاستراتيجية.
- 141- وتستتير استراتيجية البرنامج بشأن الشراكات وتعبئة الموارد بأنشطة إعداد التقارير القائمة على الأدلة وإبلاغ النتائج الملموسة عن الدعم الذي يقدمه البرنامج من خلال الرصد المتزايد، وجمع وتقديم بيانات مصنفة حسب الجنس والعمر؛ واعتماد نهج أوسع لتعبئة الموارد يشمل مانحين غير تقليديين مثل كيانات القطاع الخاص، والمؤسسات، ومنظمات خيرية أخرى، وحكومات البلدان ذات الاقتصادات الناشئة؛ ونهج مبتكرة لجمع الأموال، بما في ذلك من الأفراد، من خلال التعاون فيما بين بلدان الجنوب، ومن جانب الحكومات المضيفة. وسيتم أيضاً استطلاع خيارات للتمويل المواضيعي. وسيتواصل البرنامج بصورة منتظمة مع المانحين وبيسر تنظيم زيارات ميدانية لتوضيح النتائج والآثار.

الملحق الأول

الإطار المنطقي للخطة الاستراتيجية القطرية لإثيوبيا (2020-2025)

الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع

الهدف الاستراتيجي 1: القضاء على الجوع عن طريق حماية إمكانية الحصول على الأغذية

النتيجة الاستراتيجية 1: تمتع كل فرد بالقدرة على الحصول على الغذاء

الخصيلة الاستراتيجية 1: تمكّن السكان المتضررين من الصدمات في المناطق المستهدفة، واللاجئين في المخيمات، من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية على مدار العام

فئات الحصائل: استمرار/تحسين حصول الأسر والأفراد على الغذاء الكافي
مجالات التركيز: الاستجابة للأزمات
مراعية للتغذية

الافتراضات

الوصول غير المنقطع إلى المواقع والفئات السكانية المستهدفة
توافر بيئة اقتصادية كلية، وسياسية، وأمنية مواتية ومستقرة في البلد تسمح بالوصول من أجل تسليم الأغذية والتحويلات القائمة على النقد

مؤشرات الحصائل

معدل المواظبة

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على الاستهلاك (متوسط)

درجة الاستهلاك الغذائي

درجة الاستهلاك الغذائي – التغذية

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على سبل العيش (النسبة المئوية للأسر التي تتبع استراتيجيات التصدي)

الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل التخلف عن العلاج

الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل الوفيات

الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل عدم الاستجابة

الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل التعافي

نسبة السكان المؤهلين الذين يشاركون في البرنامج (التغطية)

نسبة السكان المستهدفين الذين يشاركون في عدد كافٍ من عمليات التوزيع (الامتثال)

الأنشطة والنواتج

النشاط 1: تقديم مساعدة غذائية عينية وقائمة على النقد غير مشروطة ومراعية للتغذية للسكان المتضررين من الأزمات والمستفيدين العابرين من برنامج شبكات الأمان الإنتاجية. (تحويلات الموارد غير المشروطة لدعم الحصول على الأغذية)

يحصل الناس المتضررون من الأزمة، والضعفاء، الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والتغذوي (المستفيدون من المستوى 1) على مساعدة غذائية أو قائمة على النقد غير مشروطة لتلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية (ألف: تحويل الموارد)

يحصل المستفيدون العابرون في برنامج شبكات الأمان الإنتاجية (المستفيدون من المستوى 1) على مساعدة غذائية غير مشروطة لتلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية (ألف: تحويل الموارد)

النشاط 2: دعم العلاج والوقاية من سوء التغذية الحاد بين الأطفال المتضررين من الأزمات الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات. (أنشطة العلاج التغذوي)

يحصل الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا والذين يعانون من سوء التغذية الحاد المعتدل، والحوامل والمرضعات من النساء والبنات (المستفيدون من المستوى 1) على أغذية مغذية متخصصة للوقاية من سوء التغذية و/أو لدعم التعافي التغذوي، ويحصل مقدمو الرعاية على رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي. (مرتبط بهدف التنمية الاستراتيجية 3). (ألف: تحويل الموارد، باء: توفير الأغذية المغذية، هاء*: توجيه رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي)

النشاط 3: تقديم مساعدة غذائية عينية وقائمة على النقد غير مشروطة ومراعية للتغذية، وتوفير التغذية المدرسية، ودعم التغذية للاجئين. (تحويلات الموارد غير المشروطة لدعم الحصول على الأغذية)

يحصل جميع الأطفال اللاجئين الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات (المستفيدون من المستوى 1) في جميع المخيمات على أغذية مغذية للوقاية والعلاج من سوء التغذية (مرتبط بهدف التنمية المستدامة 3) (ألف: تحويل الموارد، باء: توفير الأغذية المغذية)

يحصل الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات (المستفيدون من المستوى 1) بين السكان اللاجئين على أغذية مغذية متخصصة، وعلى مشورة تغذوية ورسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي، والتي تقدّم أيضا إلى جميع مقدمي الرعاية والجهات الفاعلة المجتمعية ذات الصلة لدعم التعافي التغذوي والوقاية من سوء التغذية (مرتبط بهدف التنمية المستدامة 3) (ألف: تحويل الموارد، باء: توفير الأغذية المغذية).

يحصل أطفال المدارس الابتدائية (المستفيدون من المستوى 1) اللاجئون على وجبة يومية مقواة في المدرسة للمساهمة في تلبية احتياجاتهم التغذوية الأساسية، والحد من التقزم بين المراهقات مستقبلا، وتحسين المواظبة (مرتبط بهدف التنمية المستدامة 4) (ألف: تحويل الموارد، باء: توفير الأغذية المغذية، نون*: توفير التغذية المدرسية)

يحصل اللاجئون (المستفيدون من المستوى 1) على مساعدة غذائية مراعية للتغذية وغير مشروطة و/أو مساعدة غذائية خاصة وقائمة على النقد ومساعدة عينية تُلبي احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية. (مرتبط بهدف التنمية المستدامة 3). (ألف: تحويل الموارد)

الخصيلة الاستراتيجية 2: زيادة قدرة الأشخاص الضعفاء الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في المناطق المستهدفة على الصمود أمام الصدمات بحلول عام 2025

فئات الحصائل: تعزيز قدرة القطاعين الاجتماعي والعام على مساعدة السكان الذين يعانون من انعدام أمن غذائي حاد أو مؤقت أو مزمن
معالجات التركيز: بناء القدرة على الصمود
مراعية للتغذية

الافتراضات

دعم الحكومة والجهات المانحة للجهود المبذولة في إطار الخصيلة الاستراتيجية
توافر بيئة اقتصادية كلية، وسياسية، وأمنية مواتية ومستقرة في البلد تسمح بالوصول من أجل تسليم الأغذية والتحويلات القائمة على النقد

مؤشرات الحصائل

معدل المواظبة

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على الاستهلاك (متوسط)

معدل التسجيل

درجة الاستهلاك الغذائي

حصة النفقات الغذائية

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على سبل العيش (النسبة المئوية للأسر التي تتبع استراتيجيات التصدي)

عدد السياسات والبرامج الوطنية ومكونات النظام، في مجال الأمن الغذائي والتغذية، التي تم تعزيزها نتيجة لعمل البرنامج في مجال تعزيز القدرات

نسبة المجتمعات المحلية المستهدفة التي يوجد لديها دليل على قدرة محسنة على إدارة الصدمات والمخاطر المناخية

نسبة السكان في المجتمعات المحلية المستهدفة الذين يُبلغون عن جني فوائد تحسن قاعدة أصول سبل كسب العيش

معدل الاستبقاء/التسرب

القدرات الوطنية في مجال التغذية المدرسية المتعلقة بنهج النظم لتحسين نتائج التعليم (SABER)

قيمة وحجم المبيعات المناصرة لأصحاب الحيازات الصغيرة من خلال نظم التجميع التي يدعمها البرنامج

الأنشطة والنواتج

النشاط 4: توفير وجبات يومية آمنة ومغذية وموثوقة لأطفال المدارس الابتدائية، ودعم وزارتي التعليم والزراعة، والمكاتب التابعة لهما من أجل التوسع في برامج التغذية المدرسية المراعية للتغذية وللإنصاف بين الجنسين. (أنشطة الوجبات المدرسية)

يحصل أطفال المدارس الابتدائية المتضررين من الأزمات (المستفيدون من المستوى 1) على وجبة مغذية يوميا في المدرسة لدعم مواظبتهم على الدراسة وحصانهم التعليمية (مرتبط بهدف التنمية المستدامة 4). (ألف: تحويل الموارد)

يستفيد الناس الضعفاء تغذويا (المستفيدون من المستوى 3) من زيادة قدرة المؤسسات الحكومية على الارتقاء ببرامج التغذية المدرسية المراعية للتغذية (مرتبط بهدف التنمية المستدامة 4) (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني، طاء: وضع/تنفيذ استراتيجيات المشاركة في مجال السياسات، كاف: دعم الشراكات، ميم: دعم آليات التنسيق الوطنية)

يستفيد أطفال المدارس المستهدفين (المستفيدون من المستوى 1) من برامج التغذية المدرسية المراعية للتغذية (التقليدية والمنتجة محليا) – بما في ذلك الحصص المنزلية لتلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذية الأساسية وزيادة الالتحاق بالمدارس والمواظبة (مرتبط بهدف التنمية المستدامة 4) (ألف: تحويل الموارد، باء: توفير الأغذية المغذية، او: الشراء من أصحاب الحيازات الصغيرة، نون*: توفير التغذية المدرسية)

النشاط 5: توفير الحماية الاجتماعية المراعية للتغذية، وخدمات إدارة المخاطر المناخية، ودعم تعزيز القدرات لدى المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، والرعاة، واللجنين، والعائدين الأكثر عرضة للصدمات المناخية. (أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية)

تحصل الأسر المستهدفة (المستفيدون الرئيسيون من برنامج شبكات الأمان الإنتاجية) (المستفيدون من المستوى 1) على مساعدة غذائية وتغذوية مشروطة وغير مشروطة لسد الفجوات الغذائية والتغذية وتقديم مساهمات طويلة الأجل للحد من مخاطر الكوارث والتكيف مع تغير المناخ (ألف: تحويل الموارد)

تحصل الأسر المستهدفة (المزارعون أصحاب الحيازات الصغيرة، والرعاة، واللجنون) (المستفيدون من المستوى 1) على أدوات وخدمات من قبيل تقنيات إدارة ما بعد الحصاد، ودعم التسويق، والخدمات المالية، وممارسات وتقنيات إدارة الثروة الحيوانية والأراضي المستدامة التي تعمل على زيادة إنتاجيتهم ودخولهم، وبناء قدرتهم على الصمود، والحد من مخاطر الكوارث (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني، دال: إنشاء الأصول)

يحصل المزارعون من أصحاب الحيازات الصغيرة والرعويون (المستفيدون من المستوى 1) على خدمات إدارة المخاطر المناخية المراعية للتغذية ودعم سبل كسب العيش لتعزيز صمودهم في مواجهة الصدمات (دال: إنشاء الأصول، زاي: تيسير الروابط مع الموارد المالية وخدمات التأمين)

الهدف الاستراتيجي 2: تحسين التغذية

النتيجة الاستراتيجية 2: لا يعاني أحد من سوء التغذية

الحصيلة الاستراتيجية 3: تحسن استهلاك الأطعمة العالية الجودة والكثيفة بالمغذيات التي توفر الوقاية من جميع أشكال سوء التغذية لدى المجموعات السكانية الضعيفة تغذويًا في المناطق المستهدفة، حتى يونيو/حزيران 2025

فئات الحاصلات: تحسين استهلاك الأغذية العالية الجودة والغنية بالمغذيات بين الأفراد المستهدفين

مجالات التركيز: الأسباب الجذرية

الافتراضات

الوصول غير المنقطع من أجل تسليم الأغذية المغذية للمراكز الصحية توافر بيئة اقتصادية كلية، وسياسية، وأمنية مواتية ومستقرة في البلد تسمح بالوصول من أجل تسليم الأغذية المتخصصة والتحويلات القائمة على النقد تآزرت محتملة مع الشركاء الآخرين

مؤشرات الحاصلات

درجة الاستهلاك الغذائي – التغذية

مؤشر الحد الأدنى للتنوع الغذائي للمرأة

عدد السياسات والبرامج الوطنية ومكونات النظام، في مجال الأمن الغذائي والتغذية، التي تم تعزيزها نتيجة لعمل البرنامج في مجال تعزيز القدرات

نسبة الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرًا ويتلقون الحد الأدنى من الغذاء المقبول

نسبة السكان المستهدفين الذين يشاركون في عدد كافٍ من عمليات التوزيع (الامتثال)

الأنشطة والنواتج

النشاط 6: توفير التحويلات الغذائية القائمة على النقد للحوامل والمرضعات من النساء والبنات، وللأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرًا، ورسائل التغيير السلوكي والاجتماعي الموجهة إلى المجتمعات المحلية، وتدريب العاملين في مجال التوعية، وتعزيز قدرات القطاع الخاص والحكومة كمساهمة في الجهود الوطنية والإقليمية لخفض معدلات التقزم، والوقاية من جميع أشكال سوء التغذية. (أنشطة الوقاية من سوء التغذية)

يحصل الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرًا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات (المستفيدون من المستوى 1) على مساعدة نقدية مقيّدة، وأغذية كثيفة المغذيات و/أو رسائل عن التغيير الاجتماعي والسلوكي موجهة إلى مقدمي الرعاية والجهات الفاعلة المجتمعية ذات الصلة للمساهمة في تخفيض معدلات التقزم في المناطق المستهدفة (ألف: تحويل الموارد، هاء*: توجيه رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي)

يستفيد السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والتغذوي (المستفيدين من المستوى 3) من القدرات المحسنة للقطاع الخاص لدعم تنفيذ سياسات واستراتيجيات الأغذية والتغذية الوطنية، بما في ذلك الإنتاج المحلي لأغذية مغذية، وتقوية الأغذية (بما في ذلك التقوية البيولوجية)، وسلامة الأغذية (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني، طاء: وضع/تنفيذ استراتيجيات المشاركة في مجال السياسات، كاف: دعم الشراكات، ميم: دعم آليات التنسيق الوطنية)

يستفيد السكان الضعفاء تغذويًا (المستفيدين من المستوى 3) من قدرة الحكومة المحسنة على تصميم وتنفيذ برامج وسياسات تغذوية وطنية على المستويين الاتحادي والإقليمي للوقاية من جميع أشكال سوء التغذية، بما في ذلك إدماج علاج سوء التغذية الحاد المعتدل في وزارة الصحة (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني؛ طاء: وضع/تنفيذ استراتيجيات المشاركة في مجال السياسات، كاف: دعم الشراكات، ميم: دعم آليات التنسيق الوطنية)

الغاية الاستراتيجية 2: دعم الشركاء لتنفيذ أهداف التنمية المستدامة

الهدف الاستراتيجي 4: دعم تنفيذ أهداف التنمية المستدامة

النتيجة الاستراتيجية 5: امتلاك البلدان النامية لقدرات معززة على تحقيق أهداف التنمية المستدامة

فئات الحصائل: تعزيز قدرات مؤسسات ونظم القطاعين العام والخاص، بما في ذلك المستجيبون المحليون، بهدف تحديد السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي ومن الضعف الغذائي واستهدافهم ومساعدتهم مجالات التركيز: الاستجابة للأزمات

الحصيلة الاستراتيجية 4: استفادة المؤسسات الحكومية الاتحادية والإقليمية، وكيانات القطاع الخاص، والمنظمات غير الحكومية المحلية من تعزيز القدرات في مجالات نظم الإنذار المبكر، والاستعداد للطوارئ، وتصميم برامج شبكات الأمان، وتنفيذها، وإدارة سلسلة الإمداد، حتى يونيو/حزيران 2025

الافتراضات

توفر بيئة تمكينية لبناء القدرات
توفر الظروف الاجتماعية والسياسية الملائمة

مؤشرات الحصائل

مؤشر القدرة على الاستعداد للطوارئ

عدد السياسات والبرامج الوطنية ومكونات النظام، في مجال الأمن الغذائي والتغذية، التي تم تعزيزها نتيجة لعمل البرنامج في مجال تعزيز القدرات والأنشطة والنواتج

النشاط 7: تقديم خدمات استشارية وتقنية للكيانات الحكومية الاتحادية والإقليمية وكيانات القطاع الخاص لتعزيز منصات إيصال المساعدة الغذائية والنظم الوطنية والإقليمية، بما في ذلك إدارة برنامج شبكات الأمان الاجتماعية، ونظم الإنذار المبكر والاستعداد للطوارئ، وحلول سلاسل الإمداد وإدارتها (أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية)

يحصل السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والتغذوي (المستفيدين من المستوى 3) بصورة مزمدة على المساعدات والخدمات الكافية نتيجة لتحسن قدرة الحكومة الاتحادية والإقليمية على تنفيذ شبكات الأمان، بما في ذلك برنامج شبكات الأمان الإنتاجية، وإدارة مخاطر المناخ، وتعزيز سبل كسب العيش لصالح المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية في حالات الطوارئ. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني، طاء: وضع/تنفيذ استراتيجيات المشاركة في مجال السياسات، كاف: دعم الشراكات، ميم: دعم آليات التنسيق الوطنية)

يحصل السكان المتضررون من الأزمات (المستفيدين من المستوى 3) على خدمات إنسانية حسنة التوقيت وفعالة نتيجة لتعزيز النظم الوطنية للإنذار المبكر على المستويين الاتحادي والإقليمي في حالات الطوارئ الغذائية والتغذوية (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني، زاي: تيسير الروابط مع الموارد المالية وخدمات التأمين، طاء: وضع/تنفيذ استراتيجيات المشاركة في مجال السياسات، كاف: دعم الشراكات، لام: دعم استثمارات البنية التحتية والمعدات، ميم: دعم آليات التنسيق الوطنية)

يحصل السكان الضعفاء (المستفيدون من المستوى 3) على تسليم للمساعدة الغذائية بصورة أكثر فعالية وكفاءة نتيجة لتحسن قدرة الحكومة على المستويين الاتحادي والإقليمي فيما يتعلق بسلسلة الإمداد المحسنة والمستدامة، وزيادة مشاركة القطاع الخاص والمنظمات المحلية غير الحكومية. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني، طاء: وضع/تنفيذ استراتيجيات المشاركة في مجال السياسات، كاف: دعم الشراكات، لام: دعم استثمارات البنية التحتية والمعدات ميم: دعم آليات التنسيق الوطنية)

الهدف الاستراتيجي 5: إرساء الشراكات لتحقيق نتائج أهداف التنمية المستدامة

النتيجة الاستراتيجية 8: يعزز اقتسام المعرفة والخبرة تكنولوجيا دعم الشراكات العالمية لجهود البلدان الرامية إلى تحقيق أهداف التنمية المستدامة

الحصيلة الاستراتيجية 5: تمكّن الشركاء الحكوميين والإنسانيين والإثيوبيين في إثيوبيا من الحصول على خدمات لوجستية فعالة وكفوة من حيث التكلفة والاستفادة منها، بما في ذلك النقل الجوي، ومنصات التنسيق المشتركة، وسلاسل إمداد السلع المحسنة، بحلول يونيو/حزيران 2025

فئات الحصائل: تعزيز الشراكات الاستراتيجية مع القطاعين العام والخاص، والوكالات التي تتخذ من روما مقراً لها، والجهات الشريكة التشغيلية الأخرى
مجالات التركيز: الاستجابة للأزمات

الافتراضات

توفر الظروف الاجتماعية والسياسية الملائمة

مؤشرات الحصائل

معدل رضا المستخدمين

الأنشطة والنواتج

النشاط 8: تقديم خدمات الطيران والنقل الجوي لمجتمع العمل الإنساني في إثيوبيا. (أنشطة توفير الخدمات والمنصات)

يستفيد السكان الضعفاء ومجتمع العمل الإنساني من الخدمات الطبية وخدمات الإخلاء لأغراض الأمن. (حاء: تقديم الخدمات والمنصات العامة)

يستفيد السكان الضعفاء (المستفيدون من المستوى 3) من تحسين خدمات الأمن الغذائي، والإنذار المبكر، والاستعداد للطوارئ، وإدارة المخاطر المناخية من خلال استخدام طائرات مُسيّرة خفيفة وتقنيات جديدة للتقدير ورسم الخرائط. (حاء: تقديم الخدمات والمنصات العامة)

يستفيد السكان الضعفاء (المستفيدون من المستوى 3) من المساعدة الإنسانية التي ييسرها البرنامج من خلال تقديم خدمات جوية مأمونة وحسنة التوقيت (بما في ذلك نقل الركاب والشحنات الخفيفة) للجهات الفاعلة في المجال الإنساني. (حاء: تقديم الخدمات والمنصات العامة)

النشاط 9: تقديم خدمات سلسلة الإمداد للشركاء الحكوميين والإنسانيين. (أنشطة توفير الخدمات والمنصات)

يستفيد السكان الضعفاء من الخدمات المشتركة المقدمة لمجتمع العمل الإنساني من خلال تلقيهم للمساعدة الإنسانية. (حاء: تقديم الخدمات والمنصات العامة)

الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع

جيم-1: يستطيع السكان المتضررون مساهمة البرنامج وشركانه عن تلبية احتياجاتهم الغذائية بطريقة تراعي آراءهم وأفضلياتهم المؤشرات الشاملة

جيم 1-1: نسبة الأشخاص المستفيدين من المساعدة الذين يتلقون معلومات عن البرنامج (من هم الأشخاص المدرجون فيه، وما سيحصلون عليه، وما هي مدة المساعدة)
جيم 2-1: نسبة أنشطة المشروعات التي يتم بشأنها توثيق تعقيبات المستفيدين وتحليلها ودمجها في تحسينات البرامج

جيم-2: يستطيع السكان المتضررون الاستفادة من برامج البرنامج بطريقة تضمن وتعزز سلامتهم وكرامتهم ونزاهتهم المؤشرات الشاملة

جيم 1-2: نسبة الأشخاص المستهدفين الذين يمكنهم الحصول على المساعدة دون التعرّض لتحديات تتعلق بالحماية
جيم 2-2: نسبة الأشخاص المستهدفين الذين يقولون إن برامج البرنامج تنسم بالكرامة
جيم 3-2: نسبة الأشخاص المستهدفين الذين يصلون إلى برامج البرنامج دون عوائق
جيم-3: تحسين المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة بين السكان المستفيدين من مساعدة البرنامج

المؤشرات الشاملة

جيم 1-3: نسبة الأسر التي تُتخذ فيها القرارات بشأن استخدام الأغذية/النقد/القوائم من قبل المرأة، أو الرجل، أو كليهما معاً، حسب طريقة التحويل
جيم 2-3: نسبة النساء الأعضاء في كيانات صنع القرار بشأن المساعدة الغذائية – لجان، ومجالس، وأفرقة، وغير ذلك
جيم 3-3: نوع التحويل (أغذية، نقد، قوائم، أو لا تعويض) الذي يحصل عليه المشاركون في أنشطة البرنامج، حسب الجنس ونوع النشاط

جيم-4: تستفيد المجتمعات المحلية المستهدفة من برامج البرنامج بطريقة لا تضر بالبيئة

المؤشرات الشاملة

جيم-4-1: نسبة الأنشطة التي فُحصت المخاطر البيئية بالنسبة لها، وُحدِثت إجراءات التخفيف حسب الاقتضاء

الملحق الثاني

التوزيع الإرشادي للتكاليف حسب الحصيلة الاستراتيجية (دولار أمريكي)						
المجموع	النتيجة الاستراتيجية /8 غاية التنمية المستدامة 16-17	النتيجة الاستراتيجية /5 غاية التنمية المستدامة 9-17	النتيجة الاستراتيجية /2 غاية التنمية المستدامة 2-2	النتيجة الاستراتيجية /1 غاية التنمية المستدامة 1-2	النتيجة الاستراتيجية /1 غاية التنمية المستدامة 1-2	
	الحصيلة الاستراتيجية 5	الحصيلة الاستراتيجية 4	الحصيلة الاستراتيجية 3	الحصيلة الاستراتيجية 2	الحصيلة الاستراتيجية 1	
	الاستجابة للأزمات	الاستجابة للأزمات	الأسباب الجذرية	بناء الصمود	الاستجابة للأزمات	مجال التركيز
2 142 462 285	26 670 213	33 669 395	30 627 480	283 345 061	1 768 150 136	التحويلات
134 583 204	1 984 952	1 380 235	3 713 718	16 624 325	110 879 975	التنفيذ
151 639 447	1 942 570	2 336 163	2 363 172	20 636 905	124 360 637	تكاليف الدعم المباشرة المعدلة
2 428 684 935	30 597 734	37 385 794	36 704 370	320 606 291	2 003 390 747	المجموع الفرعي
157 864 521	1 998 853	2 430 077	2 385 784	20 839 409	130 220 399	تكاليف الدعم غير المباشرة (6.5 في المائة)
2 586 549 456	32 586 587	39 815 870	39 090 154	341 445 699	2 133 611 146	المجموع