



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva

Período de sesiones anual
Roma, 29 de junio– 3 de julio de 2020

Distribución: general	Tema 6 del programa
Fecha: 11 de mayo de 2020	WFP/EB.A/2020/6-A/1
Original: inglés	Asuntos financieros, presupuestarios y de recursos Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Cuentas anuales comprobadas de 2019

La Secretaría tiene el placer de presentar los estados financieros comprobados correspondientes a 2019, junto con el dictamen de auditoría y el informe del Auditor Externo. Los estados financieros se han preparado con arreglo a las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público. El Auditor Externo ha completado la auditoría de conformidad con las Normas Internacionales de Auditoría y ha emitido un dictamen sin reservas.

Este documento se presenta a la Junta de conformidad con el artículo XIV.6 b) del Estatuto y los artículos 13.1 y 14.8 del Reglamento Financiero del PMA, que disponen que los estados financieros comprobados del PMA y el informe del Auditor Externo correspondiente se presenten a la Junta. Los estados financieros y el informe se presentan en un solo documento.

En el presente documento se incluye una declaración en materia de control interno, en la que se ofrecen garantías específicas sobre la eficacia del control interno en el PMA.

Las respuestas de la Secretaría a las recomendaciones formuladas por el Auditor Externo figuran en el "Informe sobre la aplicación de las recomendaciones del Auditor Externo" (WFP/EB.A/2020/6-H/1).

Coordinadores del documento:

Sr. M. Juneja
Subdirector Ejecutivo y Jefe de Finanzas
Departamento de Gestión de Recursos
Tel.: 066513-2885

Sra. M. Mananikova
Jefa

Subdirección de Contabilidad Financiera y Rendición de
Informes a los Donantes
Tel.: 066513-2868

Sr. R. Van der Zee
Director
Dirección de Finanzas
Tel.: 066513-2544

Proyecto de decisión*

La Junta:

- i) aprueba los estados financieros anuales del PMA correspondientes a 2019, junto con el informe del Auditor Externo, de conformidad con el artículo XIV.6 b) del Estatuto;
- ii) toma nota de que en 2019 se financió con cargo al Fondo General un importe de 394.645 dólares EE.UU. en concepto de pagos graciabes y cancelaciones contables de pérdidas de efectivo y sumas por cobrar, y
- iii) toma nota de que las pérdidas de productos registradas en 2019 se contabilizaron como gastos de funcionamiento en ese mismo período.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

	Página
Presentación	1
Proyecto de decisión	2
SECCIÓN I	4
• Dictamen de auditoría	5
• Informe del Auditor Externo sobre los estados financieros del Programa Mundial de Alimentos correspondientes al ejercicio concluido el 31 de diciembre de 2019	7
SECCIÓN II	24
• Declaración del Director Ejecutivo	24
• Declaración del Director Ejecutivo en materia de control interno	43
• Estado financiero I	48
• Estado financiero II	49
• Estado financiero III	50
• Estado financiero IV	51
• Estado financiero V	52
• Notas a los estados financieros al 31 de diciembre de 2019	53
ANEXO	107
Lista de las siglas utilizadas en el presente documento	108

Sección I

Cour des comptes
FRANCE



**La Decana de los Presidentes de Sala,
en calidad de Primera Presidenta Interina**

París, 30 de marzo de 2020

A la Junta Ejecutiva

DICTAMEN DE AUDITORÍA

Dictamen

Hemos llevado a cabo la auditoría de los estados financieros del Programa Mundial de Alimentos (PMA) correspondientes al período de 12 meses que concluyó el 31 de diciembre de 2019. Los estados financieros comprenden el “Estado de la situación financiera al 31 de diciembre de 2019”, el “Estado de los resultados financieros”, el “Estado de las variaciones de los activos netos”, el “Estado del flujo de efectivo”, el “Estado de la comparación entre los montos presupuestados y efectivos”, así como las Notas, en las que se incluye un resumen de las políticas contables e información de otro tipo.

En nuestra opinión, los estados financieros presentan fielmente la situación financiera del Programa Mundial de Alimentos al 31 de diciembre de 2019, así como los resultados de sus operaciones en ese período, de conformidad con las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (IPSAS). Los estados financieros se prepararon de acuerdo con las políticas contables establecidas y las políticas contables se aplicaron de forma coherente con las del período anterior. Todas las transacciones de las que tuvimos conocimiento o verificamos durante nuestra auditoría se han llevado a cabo de conformidad con el Reglamento Financiero y la autorización legislativa pertinente.

Fundamentos del dictamen

Hemos realizado nuestra auditoría de conformidad con las Normas Internacionales de Auditoría (NIA) y con el artículo XIV del Reglamento Financiero del Programa Mundial de Alimentos y su anexo relativo a la auditoría externa. Estas normas nos obligan a cumplir las reglas deontológicas y a planificar y llevar a cabo la auditoría para obtener una garantía razonable de que los estados financieros no contienen inexactitudes significativas. Con arreglo a los requisitos de la Carta deontológica del Tribunal de Cuentas de Francia (*Cour des comptes*), garantizamos la independencia, la imparcialidad, la neutralidad, la integridad y la discreción profesional de los auditores. Además, también hemos cumplido nuestras obligaciones deontológicas adicionales de conformidad con el Código de Ética de la Organización Internacional de Entidades Fiscalizadoras Superiores (INTOSAI). Las responsabilidades del auditor se describen más ampliamente en el apartado “Responsabilidades del auditor respecto de la auditoría de los estados financieros”.

Consideramos que los elementos de prueba reunidos son suficientes y adecuados como base razonable de nuestro dictamen.

Responsabilidades de la dirección respecto de los estados financieros

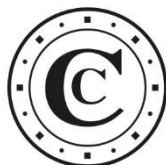
En el marco del artículo XIV.6 b) del Estatuto y en virtud de los artículos 13.1 y 13.3 del Reglamento Financiero, el Director Ejecutivo del Programa Mundial de Alimentos es responsable de la presentación de los estados financieros. Estos estados financieros se ajustan a las IPSAS. Esta responsabilidad consiste en diseñar, aplicar y mantener los procedimientos de control interno para garantizar la preparación y correcta presentación de estados financieros que no contengan inexactitudes significativas, ya sea por fraude o error. Esta responsabilidad también consiste en hacer estimaciones contables razonables, adaptadas a las circunstancias.

Responsabilidades del auditor respecto de la auditoría de los estados financieros

El objetivo de la auditoría es obtener garantías razonables de que los estados financieros en su conjunto no contienen inexactitudes significativas, ya sea por fraude o error. La garantía razonable es un nivel de garantía elevado, pero no asegura que una auditoría que se lleve a cabo con arreglo a las NIA vaya a detectar siempre todas las inexactitudes significativas que pueda haber. Las inexactitudes pueden deberse a fraudes o errores y solo se consideran significativas si, a nivel individual o en conjunto, es previsible de forma razonable que influyan en las decisiones económicas que adopten los usuarios sobre la base de esos estados financieros.

Así pues, una auditoría consiste en utilizar procedimientos de auditoría para reunir elementos de prueba sobre las cuantías y la información presentadas en los estados financieros. El Auditor Externo tiene en cuenta el control interno aplicado por la entidad de que se trate sobre el establecimiento y la preparación de los estados financieros, para definir los procedimientos de auditoría adecuados a las circunstancias y no para manifestar una opinión sobre la eficacia de este control. La elección de los procedimientos de auditoría se basa en el juicio profesional del Auditor Externo, como ocurre en el caso de la evaluación del riesgo de los estados financieros, en relación con la evaluación de la idoneidad de las políticas contables y de las estimaciones contables y la presentación general de los estados financieros.

(firmado)
Sophie MOATI



AUDITORÍA EXTERNA DEL PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS

INFORME DE AUDITORÍA
ESTADOS FINANCIEROS DEL PROGRAMA
MUNDIAL DE ALIMENTOS
CORRESPONDIENTES AL EJERCICIO
CONCLUIDO
EL 31 DE DICIEMBRE DE 2019

REFERENCIA DEL TRIBUNAL DE CUENTAS DE FRANCIA: PAM-2020-1



ÍNDICE

I.	OBJETIVOS Y ALCANCE DE LA AUDITORÍA	9
II.	LISTA DE RECOMENDACIONES	11
III.	OBSERVACIONES Y RECOMENDACIONES	12
	1. Seguimiento de las recomendaciones anteriores	12
	2. Panorama general de la situación financiera del PMA al 31 de diciembre de 2019	14
	2.1. Presentación del Estado de la situación financiera del PMA simplificado	14
	2.2. Presentación del Estado de los resultados financieros del PMA simplificado	15
	3. Asuntos principales en relación con los principios contables	16
	3.1. Cambio en la estimación contable de la vida útil de determinados vehículos	16
	3.2. Tratamiento contable de las distribuciones por conducto de los asociados	16
	4. Asuntos principales en relación con los controles internos	17
	4.1. Programa informático integrado WINGS II de planificación de los recursos institucionales	17
	4.2. Cálculos actuariales de las obligaciones correspondientes a las prestaciones a los empleados a largo plazo.....	18
	5. Comunicación del PMA en relación con el fraude, las cancelaciones contables y los pagos graciables	21
	5.1. Prevención del riesgo de fraude	21
	5.2. Cancelaciones contables y pagos a título graciable.....	21
IV.	AGRADECIMIENTOS	22

I. OBJETIVOS Y ALCANCE DE LA AUDITORÍA

1. Tal como se comunicó en la carta de notificación de fecha 8 de enero de 2020, un equipo de cinco auditores realizó la auditoría de los estados financieros del Programa Mundial de Alimentos (PMA) correspondientes al ejercicio concluido el 31 de diciembre de 2019 con el objetivo de emitir un dictamen de auditoría sobre los mismos. La auditoría se llevó a cabo principalmente en la Sede del PMA en Roma, procediendo en dos etapas:

- una auditoría intermedia realizada del 14 al 25 de octubre de 2019, y
- una auditoría final realizada entre el 17 de febrero y el 6 de marzo de 2020.

2. Por decisión de la Junta Ejecutiva de fecha 10 de noviembre de 2015, y en virtud del artículo 14.1 del Reglamento Financiero del PMA, la labor de auditoría externa del Programa se encomendó al Primer Presidente del Tribunal de Cuentas de Francia (*Cour des comptes*) durante el período comprendido entre el 1 de julio de 2016 y el 30 de junio de 2022.

3. El mandato del Auditor Externo se precisa en el artículo 14 del Reglamento Financiero del PMA y en el anexo de este, así como en la solicitud de candidaturas al cargo de Auditor Externo. La solicitud de candidaturas, junto con la oferta de servicios del Tribunal de Cuentas, y en particular su oferta técnica detallada aprobada por la Junta, constituyen las atribuciones del mandato.

4. El Auditor Externo es responsable de comprobar las cuentas del PMA (artículo 14.1 del Reglamento Financiero) y de formular las observaciones que estime oportunas acerca de la eficacia de los procedimientos financieros, del sistema de contabilidad, de los controles financieros internos y, en general, de la administración y gestión del PMA (artículo 14.4 del Reglamento Financiero).

5. De conformidad con lo dispuesto en el artículo XIV.6 b) del Estatuto del PMA y en virtud de los artículos 13.1 y 13.3 de su Reglamento Financiero, el Director Ejecutivo del PMA presenta a la Junta Ejecutiva, para su aprobación, los estados financieros anuales del PMA, tras haberlos presentado al Auditor Externo para que los examine y formule su dictamen. La preparación de los estados financieros se realiza de conformidad con las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (IPSAS). La dirección tiene la responsabilidad de establecer, aplicar y mantener un control interno relativo a la preparación y la presentación de estados financieros fidedignos que no contengan inexactitudes significativas atribuibles a fraudes o a errores. Esta responsabilidad abarca hacer estimaciones contables que sean razonables en vista de las circunstancias. De conformidad con el artículo 3.1 del Reglamento Financiero, el Director Ejecutivo es responsable asimismo de la gestión financiera de las actividades del PMA, de la cual rinde cuentas a la Junta.

6. Con el fin de garantizar que, de conformidad con las normas internacionales de auditoría, las obligaciones respectivas de la dirección y del Auditor Externo se entendieran claramente, en su momento se elaboró una carta de encargo junto con la entonces Directora Ejecutiva. Además, antes de cada auditoría el Auditor Externo comunica a la Secretaría el alcance de las comprobaciones que llevará a cabo.

7. El presente informe se enmarca en el ámbito de aplicación del plan de trabajo anual presentado por el Auditor Externo a la Junta Ejecutiva del PMA en su segundo período de sesiones ordinario, celebrado en noviembre de 2019, en el que se describen las actividades de auditoría previstas para el período comprendido entre julio de 2019 y junio de 2020. De conformidad con sus atribuciones, cada año el Auditor Externo debe elaborar un informe de auditoría sobre los estados financieros del PMA (que se presenta a la Junta para

aprobación), acompañado de un dictamen sobre las cuentas, dos informes, sobre las realizaciones y la regularidad de la gestión del PMA, también denominados “informes de auditoría de los resultados” (que se presentan a la Junta para examen) y varias cartas sobre asuntos de gestión redactadas después de las visitas a las oficinas sobre el terreno (despachos regionales u oficinas en los países). El Auditor Externo también valida el proyecto de informe anual sobre el estado de aplicación de sus recomendaciones anteriores, que la Secretaría presenta a la Junta para examen.

8. La auditoría de los estados financieros se realizó de conformidad con las Normas Internacionales de Auditoría y con las Normas Internacionales de las Entidades Fiscalizadoras Superiores sobre las auditorías financieras.

9. Las visitas sobre el terreno a oficinas en los países y despachos regionales¹ se centraron principalmente en la regularidad de su gestión, pero las auditorías efectuadas también contribuyeron a la elaboración del presente informe.

10. El objetivo de la auditoría de los estados financieros era obtener garantías razonables de que:

- los estados financieros representaban clara y fielmente, en todos los aspectos sustantivos, la situación financiera del PMA al 31 de diciembre de 2019 y los resultados de las operaciones consignados durante el ejercicio económico, en consonancia con las IPSAS;
- los estados financieros se habían elaborado de conformidad con el Reglamento Financiero y con las normas de contabilidad establecidas;
- las normas de contabilidad aplicadas se correspondían con las del ejercicio económico anterior, y
- las transacciones se habían efectuado de conformidad con el Reglamento Financiero y las autorizaciones de los órganos legislativos.

11. Cada una de las observaciones y las recomendaciones se trató con el personal pertinente. El 5 de marzo de 2020 se celebró la reunión de cierre de la auditoría con los responsables de la Dirección de Finanzas y Tesorería (RMF) del PMA. La dirección recibió el proyecto de informe del Auditor Externo y presentó las observaciones pertinentes; en el presente informe se tienen en cuenta todas las observaciones y respuestas de la dirección.

12. El Auditor Externo ha emitido un dictamen **sin reservas** sobre los estados financieros.

¹ Los Despachos Regionales de Bangkok y Dakar y las Oficinas del PMA en Côte d'Ivoire, Filipinas, Kenya, Malí, la República Popular Democrática de Corea y el Senegal.

II. LISTA DE RECOMENDACIONES

13. El Auditor Externo ha asignado un nivel de prioridad a cada recomendación:

- **Prioridad 1:** cuestión fundamental que requiere la atención inmediata de la dirección;
- **Prioridad 2:** cuestión de control menos urgente que la dirección debe abordar, y
- **Prioridad 3:** cuestión respecto de la cual los controles podrían mejorarse y que se señala a la atención de la dirección.

Ámbito	Prioridad	Recomendaciones
Prestaciones de los empleados	3	<p>1. El Auditor Externo recomienda al PMA perfeccionar la validación de los datos de nómina al 30 de septiembre utilizados por el actuario y actualizar el cálculo basándose en los datos de nómina al 31 de diciembre.</p> <p>2. El Auditor Externo recomienda al PMA obtener del actuario mayores garantías acerca del nivel de incertidumbre que entrañan las hipótesis utilizadas para establecer los gastos médicos futuros.</p> <p>3. El Auditor Externo recomienda al PMA obtener análisis de sensibilidad para todas las hipótesis actuariales, comenzando por la hipótesis relativa a la tasa de rotación del personal.</p> <p>4. El Auditor Externo recomienda al PMA actualizar la combinación euro-dólar EE.UU. utilizada para estimar las prestaciones a los empleados a largo plazo basándose en datos más recientes sobre los desembolsos.</p>

III. OBSERVACIONES Y RECOMENDACIONES

1. Seguimiento de las recomendaciones anteriores

14. El Auditor Externo ha examinado el estado de aplicación de las cinco recomendaciones formuladas en 2018 tomando como base las entrevistas celebradas en febrero de 2020 y la documentación proporcionada por el PMA. Su valoración del estado de aplicación de las recomendaciones se resume en el cuadro que figura a continuación.

Cuadro 1: Estado de aplicación de las recomendaciones del Auditor Externo en relación con la auditoría de los estados financieros del PMA correspondientes al ejercicio económico de 2018

<i>Tema</i>	<i>Aplicada</i>	<i>En curso de aplicación</i>	<i>Sin aplicar</i>	<i>Total</i>	<i>Párrafos de referencia en el informe de 2018</i>
<u>Transferencias de base monetaria</u>	1			1	Párr. 15
1. Aumentar el nivel de utilización de SCOPE con el objetivo de alcanzar una tasa de cobertura del 85 % de las actividades relacionadas con las transferencias de base monetaria	x				
<u>Programa informático de planificación de los recursos institucionales WINGS II</u>		1		1	Párrs. 17 y 30-39
2. Mejorar la política de seguridad de WINGS II		x ²			
<u>Presentación de informes financieros</u>	2			1	Párrs. 26-29
3. Mejorar la comunicación financiera a fin de dar más prominencia a los factores que impulsan el crecimiento del superávit.	x				
<u>Prestaciones de los empleados</u>		1		2	Párrs. 40-51
4. Solicitar más información al actuario para evaluar más eficazmente la metodología y las hipótesis utilizadas.	x				
5. Obtener del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) garantías respecto de la fiabilidad del sistema de nómina utilizado.					
Total	3	2		5	

Fuente: Auditor Externo.

15. En cuanto a las transferencias de base monetaria, el PMA siguió aplicando la recomendación relativa a la puesta en marcha del sistema SCOPE³, que al final de 2019 abarcaba 47 millones de beneficiarios y el 71 % de las transferencias de base monetaria. Ello representa una mejora

² La recomendación se está aplicando, pero el Auditor Externo decidió dar por concluida su aplicación ya que será difícil que el PMA haga mucho más (además de firmar y publicar los nuevos procedimientos).

³ SCOPE es la plataforma digital que se utiliza para efectuar el seguimiento de los beneficiarios de la ayuda distribuida por el PMA.

significativa respecto de los 33 millones de beneficiarios registrados en SCOPE al final de 2018. En vista de ello, el Auditor Externo considera que la recomendación se ha aplicado.

16. La Dirección de Tecnología de la Información del PMA indicó que estaba dispuesta a aplicar la recomendación relativa al sistema de planificación de los recursos institucionales WINGS II⁴ y adoptó medidas en ese sentido. En consecuencia, se están elaborando nuevos procedimientos de seguridad informática para WINGS II, pero no fue posible considerar que se hubieran aplicado durante el ejercicio económico de 2019 dado que el Jefe de Sistemas de Información no había llegado a validarlos ni a publicarlos en el momento de la etapa final de la auditoría. También se adoptaron medidas para corregir las anomalías que se habían detectado durante las pruebas realizadas por el Auditor Externo, como eliminar los derechos de acceso que ya no se necesitaban y, en términos más generales, aplicar las medidas sugeridas en el párrafo 39 del informe del Auditor Externo correspondiente al ejercicio económico de 2018⁵. No obstante, las pruebas realizadas por el Auditor Externo durante la etapa final de su misión demostraron que ciertas anomalías persistían (véase la sección 4.1 *infra*). Cuando se le preguntó acerca de esto, la Dirección de Tecnología de la Información reconoció que siempre habría algún nivel de riesgo debido a la naturaleza de las operaciones del PMA y señaló que este aceptaba esos riesgos y había puesto en práctica los procedimientos necesarios para limitarlos. Estos riesgos están vinculados, en particular, a una elevada tasa de rotación de personal, que exige flexibilidad en el traspaso de puestos, a la necesidad de que el Centro Internacional de Cálculos Electrónicos de las Naciones Unidas (CICE), que se encarga de acoger y mantener el sistema WINGS II, tenga acceso al sistema integrado de información para la gestión, y a la imposibilidad de respetar una división estricta de tareas en las oficinas con un número limitado de empleados. En vista de ello, el Auditor Externo considera que la recomendación se está aplicando pero que debería darse por concluida, ya que claramente sería difícil que el PMA hiciera mucho más (además de validar y publicar los nuevos procedimientos). Por consiguiente, el Auditor Externo no ha formulado ninguna nueva recomendación en relación con la seguridad informática del sistema de planificación de los recursos institucionales WINGS II.

17. Con respecto a la presentación de informes financieros, en la declaración anual del Director Ejecutivo el PMA expone los motivos que explican el elevado superávit del Estado Financiero II sobre los resultados financieros. Este superávit, que en 2019 fue de 658 millones de dólares, cifra ligeramente inferior a la de 2018 (729 millones de dólares), se debió al lapso de tiempo que transcurría entre la recepción de las contribuciones voluntarias y su utilización en los proyectos conexos, siendo la operación principal la que se lleva a cabo en el Yemen. Así pues, el Auditor Externo considera que la recomendación se ha aplicado.

18. Con respecto a las prestaciones a los empleados, el PMA solicitó garantías al PNUD en forma de carta en la que se asegurara que los controles internos vigentes para la gestión de su nómina se consideraban adecuados. El 21 de abril de 2020, recibió una garantía por escrito sobre este asunto. El PMA cree además que el PNUD asumirá la responsabilidad de cualquier error que se produzca en este proceso, riesgo que considera improbable. Por este motivo, el Auditor Externo considera que la recomendación se ha aplicado.

19. En lo que se refiere a la valoración actuarial de las prestaciones a los empleados, el PMA comenzó a aplicar la recomendación revisando las hipótesis relativas a la tasa de descuento, a fin de adoptar una tasa específica según el plazo de cada prestación. Las fluctuaciones en los tipos de cambio y esta modificación en el método de valoración actuarial dieron lugar a un aumento del pasivo correspondiente a las prestaciones a los empleados a largo plazo, que pasó de 737 millones de dólares al 31 de diciembre de 2018 a 1.023 millones de dólares al 31 de diciembre de 2019. El PMA también consiguió mucha más información que en el pasado para garantizar la solidez de la metodología, los datos y las hipótesis utilizados por el actuario. El Auditor Externo opina que hay margen para seguir trabajando para mejorar la calidad de la determinación de esta partida del pasivo (véase la sección 4.2 *infra*). Habida cuenta de ello, el Auditor Externo considera que la recomendación se está aplicando; sin embargo, ha formulado una nueva recomendación, que figura en la sección 4.2 del presente informe, en la que se destacan los aspectos que deberían examinarse más a fondo el año próximo.

⁴ Sistema Mundial y Red de Información del PMA.

⁵ Estas actividades vuelven a mencionarse en la sección 4.1 *infra*.

20. Por último, puede darse por aplicada la recomendación formulada sobre los estados financieros de 2017⁶ acerca de la conciliación de los datos relativos a las distribuciones de alimentos entre LESS⁷ y COMET⁸ y los datos relativos a las transferencias de base monetaria entre WINGS y COMET.

2. Panorama general de la situación financiera del PMA al 31 de diciembre de 2019

2.1. Presentación del estado de la situación financiera del PMA simplificado

Cuadro 2: Estado de la situación financiera del PMA simplificado
(en millones de dólares)

	31/12/2019	31/12/2018
<u>Activo circulante</u>		
Efectivo e inversiones	2 994	2 785
Contribuciones por recibir	3 665	3 011
Existencias	936	854
Otros	319	218
Total del activo circulante	7 914	6 868
<u>Activo no circulante</u>		
Contribuciones por recibir	569	511
Inversiones	764	629
Inmovilizado material y activos intangibles	188	167
Total del activo no circulante	1 521	1 307
TOTAL DEL ACTIVO (a)	9 435	8 175
<u>Pasivo circulante</u>		
Ingresos diferidos	911	783
Sumas por pagar a los proveedores y otras obligaciones financieras	999	787
Total del pasivo circulante	1 910	1 570
<u>Pasivo no circulante</u>		
Ingresos diferidos	571	496
Prestaciones de los empleados	1 023	737
Empréstitos	61	66
Total del pasivo no circulante	1 655	1 299
TOTAL DEL PASIVO (b)	3 565	2 869
ACTIVOS NETOS (a) – (b)	5 870	5 306

Fuente: Estado I de los estados financieros del PMA (cuantías redondeadas).

⁶ Véase el documento WFP/EB.A/2019/6-A/1, párr. 18.

⁷ Sistema de apoyo a la gestión logística.

⁸ Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz.

21. El estado de la situación financiera del PMA simplificado que figura en el cuadro anterior refleja una situación financiera sólida, con un volumen de activos netos de 5.870 millones de dólares al final de 2019, lo cual representa un aumento de 564 millones de dólares respecto de la cifra registrada al 31 de diciembre de 2018 que figura en los estados financieros anteriores. Esta tendencia ascendente de los activos netos se ha observado durante varios años y está vinculada a importantes superávits. En consecuencia, los activos netos han aumentado en 1.430 millones de dólares en los dos años transcurridos desde el final de 2017. Esta solidez financiera también queda ilustrada por la combinación de activos al final de 2019, que estaba compuesta por 3.760 millones de dólares en efectivo y equivalente de efectivo e inversiones a corto y largo plazo, y representaba el 40 % de los 9.440 millones de dólares del total del activo.

22. Dentro del pasivo no circulante del PMA se encuentran las obligaciones relativas a las prestaciones a los empleados —de las cuales la parte más importante corresponde a los planes de seguro médico después del cese en el servicio—, que ascendían a 1.020 millones de dólares al final de 2019. Esta cifra supera en 286 millones de dólares a la cuantía contabilizada al final de 2018, debido a las fluctuaciones en los tipos de cambio y a un cambio de las hipótesis relativas a la tasa de descuento, lo cual tuvo como consecuencia un incremento de 266 millones de dólares en el pasivo relacionado con los planes de seguro médico después del cese en el servicio (véase la sección 4.2 *infra*). De conformidad con la decisión adoptada por la Junta Ejecutiva en diciembre de 2010, el PMA realizó una inversión a largo plazo para sufragar estas obligaciones financieras. Al final de 2019, el saldo que ya quedaba cubierto por esta inversión ascendía a 714 millones de dólares.

2.2. Presentación del estado de los resultados financieros del PMA simplificado

Cuadro 3: Estado de los resultados financieros del PMA simplificado
(en millones de dólares)

	2019	2018
<u>Ingresos</u>		
Contribuciones	7 970	7 235
Otros ingresos	301	133
Total de ingresos	8 271	7 368
<u>Gastos</u>		
Productos alimenticios distribuidos	2 346	2 133
Transferencias de base monetaria realizadas	2 134	1 760
Distribuciones y servicios conexos	864	759
Costos relacionados con el personal	1 109	980
Otros gastos	1 160	1 008
Total de gastos	7 613	6 640
Superávit del ejercicio	658	728

Fuente: Estado II de los estados financieros del PMA (cuantías redondeadas).

23. El año 2019 se caracterizó por un nivel muy elevado de contribuciones, que ascendieron en total a 7.970 millones de dólares, 735 millones de dólares más que en 2018 y 1.970 millones de dólares más que en 2017. Así pues, se mantiene la tendencia al alza de los últimos años, ya que el total de contribuciones fue solo de 4.810 millones de dólares en 2015. Este incremento del 66 % en cuatro años atestigua la capacidad del PMA para movilizar a los donantes.

24. La diferencia entre los ingresos y los gastos arrojó un superávit de 658 millones de dólares, cifra ligeramente inferior al superávit contabilizado en 2018 (728 millones de dólares), pero que triplica el superávit registrado en 2017 (212 millones de dólares). El PMA no considera que esta situación refleje en modo alguno una incapacidad de gastar en sus operaciones todas las contribuciones que recibe. De hecho, desde 2018 el PMA ofrece explicaciones al respecto en la declaración del Director Ejecutivo que precede a los estados financieros, de conformidad con una recomendación anterior

(véase la parte 1). En estas explicaciones se subraya el lapso de tiempo que transcurre entre la recaudación de los fondos y su asignación y se expone que más de la mitad del superávit de 2019 estuvo vinculado a las operaciones en el Yemen, Etiopía y Zimbabwe.

25. Pese al aumento significativo de sus recursos, en 2019 el valor de la actividad tradicional del PMA, consistente distribuir alimentos, se mantuvo estable en 2.350 millones de dólares, frente a los 2.130 millones de dólares de 2018 y los 2.200 millones de dólares de 2017. Esto se explica en parte por la decisión del PMA de ampliar el uso de las transferencias de base monetaria, cuyo valor ascendió a 2.130 millones de dólares, lo que representa un incremento respecto de los 1.760 millones de dólares de 2018 y los 1.450 millones de dólares de 2017.- Las transferencias de base monetaria supusieron el 47,6 % del valor de las distribuciones del PMA en 2018, mientras que cuatro años antes, en 2015, estas transferencias representaban el 27,6 % de las distribuciones. Más de la mitad de las transferencias de base monetaria de 2019 se efectuaron en cuatro países: Turquía (487 millones de dólares), el Líbano (285 millones), el Yemen (265 millones) y Jordania (171 millones). En total, en 2019 las distribuciones de alimentos y las transferencias de base monetaria ascendieron a 4.480 millones de dólares, cifra que representa el 58,8 % del total de gastos del PMA.

26. Los costos de personal superaron por primera vez los mil de millones de dólares en 2019, con un total de 1.110 millones de dólares, frente a 980 millones de dólares en 2018. Esto se debió principalmente al fuerte crecimiento observado en los últimos años en la dotación de personal. En 2019, el PMA empleó a 18.589⁹ personas en todo el mundo, es decir, 3.955 más que en 2014. Solo la Sede de Roma contó con 2.024 miembros del personal en 2019, frente a los 1.503 de 2014.

3. Cuestiones principales relacionadas con los principios contables

3.1. Cambio en la estimación contable de la vida útil de determinados vehículos

27. Hasta finales de 2018, todos los vehículos del PMA se depreciaban en cinco años. En 2019, el PMA decidió adoptar una estimación más precisa de la vida útil de los vehículos distinguiendo entre los vehículos ligeros, que siguen depreciándose en cinco años, y los vehículos pesados y blindados, que ahora se deprecian al cabo de ocho años. La justificación de este cambio en la estimación contable son las distintas pautas de uso correspondientes a los distintos tipos de vehículos. El cambio, que se contabilizó de forma prospectiva conforme a lo establecido en la norma IPSAS 3, relativa a los cambios en las estimaciones contables, dio lugar al final de 2019 a un incremento de 7,3 millones de dólares en el valor del inmovilizado material. El Auditor Externo examinó la justificación de ese cambio y la manera en que se había reflejado en los estados financieros, y no detectó ningún problema en la aplicación de la norma IPSAS.

3.2. Tratamiento contable de las distribuciones efectuadas por conducto de asociados

28. De conformidad con la definición de activo que figura en el párrafo 7 de la norma IPSAS 1, un activo se contabiliza en el estado de la situación financiera, o Estado Financiero I, cuando el PMA tiene control sobre él y asume la mayoría de los riesgos y beneficios conexos. En consonancia con este principio, se considera que los productos básicos que se distribuyen por conducto de asociados se retiran de las existencias y, por tanto, de los activos, ni bien se entregan a los asociados cooperantes, incluso cuando aún no se han entregado a los beneficiarios. En los acuerdos firmados con los asociados cooperantes se estipula que son los asociados cooperantes, y ya no el PMA, quienes asumen la custodia física y el control de esos productos. Sin embargo, las transferencias de base monetaria que se distribuyen a través de asociados se contabilizan como activos hasta que se entregan a los beneficiarios. En este caso, los acuerdos con los asociados prevén la apertura de cuentas bancarias especiales respecto de las cuales el PMA dispone de derechos específicos. El PMA es el beneficiario y titular de pleno derecho del efectivo depositado en esas cuentas.

⁹ La cifra de 18.784 miembros de personal proporcionada por la Dirección de Recursos Humanos durante la auditoría fue corregida posteriormente por la Dirección de Finanzas y Tesorería.

29. Estos tratamientos contables se ajustan a las normas IPSAS, en particular a la definición de activo. La diferencia de tratamiento entre las dos modalidades de distribución refleja el distinto nivel de control que mantiene el PMA sobre cada uno de los canales utilizados.

4. Cuestiones principales relacionadas con los controles internos

4.1. Programa informático de planificación de los recursos institucionales WINGS II

30. El sistema de planificación de los recursos institucionales WINGS II (arquitectura SAP) desempeña una función importante en la preparación de los estados financieros, dado que el PMA es una organización muy descentralizada que depende en gran medida de sus sistemas de información y opera en un entorno en el que el riesgo de control y el riesgo de fraude son muy elevados. El PMA debería dar prioridad a una política de seguridad informática sólida, sobre todo en lo relativo a los controles informáticos generales¹⁰ y a los controles de aplicación¹¹, ya que esta es una forma eficaz de limitar esos riesgos. Por esta razón, el Auditor Externo ha realizado varios exámenes informáticos centrados en WINGS II desde el comienzo de su mandato, en 2016, y en sus informes de auditoría financiera correspondientes a 2016 y a 2017 formuló recomendaciones para mejorar la seguridad informática de WINGS II. En particular, en su informe de 2018 instó a la Dirección de Tecnología de la Información del PMA a que prestara especial atención a las cuestiones siguientes:

- examinar periódicamente los derechos de acceso de los usuarios y la trazabilidad de las acciones que se realizan para activar y desactivar perfiles;
- aplicar controles de mitigación respecto de los accesos privilegiados SAP_ALL y SAP_NEW¹² que se otorga a determinados usuarios;
- aplicar controles adecuados de prevención y detección respecto de los usuarios que tienen un perfil FIREFIGHTER¹³ y mantener la trazabilidad de las acciones que realizan en WINGS, y
- limitar al mínimo estrictamente necesario el número de perfiles de usuario que no se ajustan a las mejores prácticas en materia de división de tareas¹⁴ y aplicar controles de mitigación rigurosos.

31. Como consecuencia, la Dirección de Tecnología de la Información del PMA emprendió en 2019 la redacción de los nuevos procedimientos de seguridad informática que aún no se habían validado ni publicado en el momento en que la auditoría se hallaba en su fase final. También adoptó medidas para abordar los asuntos que el Auditor Externo había puesto de relieve en su informe de 2018:

- en cuanto a los derechos de acceso de los usuarios, se estableció un procedimiento basado en un examen mensual de los derechos de acceso mediante la extracción de datos;

¹⁰ Los controles informáticos generales guardan relación con la protección de los derechos de acceso vinculados al programa informático de gestión integrada WINGS II. Se refieren sobre todo a la gestión de los accesos especiales SAP_NEW, SAP_ALL y FIREFIGHTER, el seguimiento del perfil de cada usuario y, en particular, la desactivación de los derechos de acceso cuando los usuarios abandonan el PMA.

¹¹ Los controles de aplicación guardan relación con la gestión de la división de tareas en los procesos vinculados a las cuentas pertinentes (como el proceso de compras, donde deberían dividirse las tareas relativas al pedido, la recepción y el pago). El PMA utiliza el módulo CRM del programa SAP para gestionar la división de tareas en WINGS II.

¹² El acceso SAP_ALL permite acceder a todas las transacciones registradas en WINGS. El acceso SAP_NEW permite modificar la configuración de WINGS.

¹³ Entre otras cosas, este perfil garantiza la trazabilidad de las acciones que se realizan en WINGS con acceso privilegiado.

¹⁴ La división de tareas tiene el objetivo de reducir el riesgo en materia de control limitando las facultades de cada persona dentro de la organización: de este modo, la persona que realiza una acción es distinta de la persona que la comprueba, y la persona que toma una decisión sobre una transacción es diferente de la persona que la registra y de la persona que se ocupa de la transferencia de efectivo conexas.

- la pertinencia de los accesos privilegiados SAP_ALL y SAP_NEW ahora se examina todos los meses;
- para los usuarios dotados de perfil FIREFIGHTER se estableció un procedimiento mensual por el cual quienes supervisan a esos usuarios deben examinar su actividad todos los meses, y
- en cuanto a la división de tareas, se estableció un procedimiento para realizar un seguimiento mensual de los usuarios que cambian de puesto y de las consecuencias que esto tiene en la división de tareas.

32. El Auditor Externo reconoce la importancia de las medidas adoptadas por la Dirección de Tecnología de la Información del PMA. No obstante, las pruebas realizadas en la fase final de la auditoría evidenciaron la persistencia de los riesgos que se habían detectado en auditorías anteriores:

- veinte usuarios del sistema informático WINGS aún tenían derechos de acceso que no cumplían con las mejores prácticas en lo que a la división de tareas se refiere (por ejemplo, aprobar pedidos y autorizar pagos); esta situación era algo mejor que la observada cuando se realizó la auditoría financiera provisional de octubre de 2019 (en aquel entonces esos usuarios eran 35);
- dieciocho usuarios tenían derechos ampliados SAP_ALL y otros 11 tenían derechos ampliados SAP_NEW;
- las fechas de validez de 744 usuarios no se habían introducido correctamente en WINGS II, por lo que los derechos correspondientes no se desactivarían cuando dejaran de trabajar en el PMA; sin embargo, se trata de una mejora significativa respecto de la situación observada durante la auditoría financiera intermedia de octubre de 2019, cuando había 7.128 usuarios de este tipo;
- nueve usuarios que abandonaron el PMA en enero y febrero de 2020 conservaban sus derechos de acceso en virtud de los períodos de gracia previstos para el traspaso de funciones en el PMA, una organización caracterizada por un nivel muy elevado de rotación del personal, y
- nueve usuarios disponían de diversos derechos de acceso válidos (frente a un solo caso encontrado durante la misión intermedia).

33. Como se explica en el párrafo 16 *supra*, la Dirección de Tecnología de la Información reconoció que siempre habría algún nivel de riesgo debido a la naturaleza de las operaciones del PMA y señaló que el organismo aceptaba esos riesgos y había puesto en práctica los procedimientos necesarios para limitarlos.

4.2. Cálculos actuariales de las obligaciones correspondientes a las prestaciones a los empleados a largo plazo

34. Las obligaciones correspondientes a las prestaciones a los empleados a largo plazo contabilizadas como pasivo en el Estado Financiero I ascendían a 1.023 millones de dólares al final de 2019, mientras que al final de 2018 equivalían a 737 millones de dólares. Esto representa un incremento muy marcado de este pasivo, ya que el grueso de esa suma (1.017 millones de dólares) procede de las valoraciones actuariales realizadas por la firma de actuarios contratada por el PMA, como puede verse en el cuadro que figura a continuación.

Cuadro 4: Estado de las prestaciones a los empleados a largo plazo¹⁵
(en millones de dólares)

	Valoración actuarial	Valoración del PMA	2019	2018	Variación
Planes de seguro médico después del cese en el servicio	891		891	625	+42 %
Otro pasivo no circulante correspondiente a las prestaciones a los empleados ¹⁶	81		81	72	+12 %
Plan de indemnizaciones por cese en el servicio	25		25	20	+25 %
Fondo de Reserva del Plan de Indemnizaciones ¹⁷	20	2	22	15	+ 47 %
Viajes en uso de licencia para visitar el país de origen		4	4	5	-
Total	1 017	6	1 023	737	+ 39 %

Fuente: Auditor Externo a partir de los estados financieros.

35. El gran aumento observado en el pasivo se explica en particular por un cambio en las hipótesis relativas a las tasas de descuento. En 2018, el Auditor Externo observó que las hipótesis relativas a las tasas de descuento¹⁸ (el 3,2 % para el personal de contratación internacional y el 4,8 % para el de contratación nacional) se utilizaban para asignar un valor al conjunto de las prestaciones. En los párrafos 85 a 88 de la norma IPSAS 39 se dispone que la tasa de descuento debe adaptarse a cada tipo de prestación para tener en cuenta el plazo que le corresponde a cada obligación y reflejar el valor temporal del dinero. Para su informe anterior, el Auditor Externo realizó una amplia reevaluación de las tasas de descuento teniendo en cuenta los distintos plazos para cada una de las obligaciones correspondientes a las prestaciones, tal como se menciona en el informe actuarial, y obtuvo tasas de descuento inferiores a la media. Esta situación podría haber llevado a una subestimación del pasivo. En consecuencia, el Auditor Externo recomendó valerse de tasas que tuvieran en cuenta el plazo establecido para cada prestación después del cese en el servicio.

36. Esta recomendación se aplicó en 2019 y las tasas de descuento para cada prestación se calcularon separadamente. Esto se tradujo en tasas de descuento notablemente más bajas, en particular en lo que respecta a los planes de seguro médico después del cese en el servicio, que constituyen el principal pasivo (el 2,1 % en 2019 frente al 3,2 % en 2018) y, por ende, en un incremento del pasivo en cuestión. Del aumento total del pasivo, 202 millones de dólares pueden atribuirse a la reducción de los tipos de cambio y 18 millones de dólares, al cambio en la estimación contable utilizado para determinar las tasas. Por lo tanto, se trata de una mejora significativa de la labor de estimación de las obligaciones financieras del PMA a largo plazo, cuya importancia va en aumento en un contexto caracterizado por el crecimiento constante de la dotación del personal del PMA observado en los últimos años.

37. El PMA y su actuario también han realizado una labor considerable para permitir una mejor trazabilidad de la documentación que permite evaluar la solidez de la metodología, los datos y las hipótesis que se utilizan para estimar estas prestaciones a los empleados a largo plazo.

¹⁵ Estas prestaciones se aplican al personal internacional de categoría profesional, al personal de servicios generales y a los oficiales nacionales de categoría profesional.

¹⁶ Estas prestaciones incluyen los pagos en caso de fallecimiento y las primas de repatriación.

¹⁷ Este plan tiene por objeto indemnizar a los miembros del personal y sus familiares en caso de fallecimiento, lesión o enfermedad atribuibles al desempeño de su trabajo.

¹⁸ La tasa de descuento es la tasa que se aplica para hacer que los gastos futuros y los gastos inmediatos sean comparables. Véase el párrafo 85 de la norma IPSAS 39.

38. A pesar de los importantes progresos realizados, el PMA debería ir aún más lejos para mejorar la calidad de las cuentas relacionadas con las prestaciones a los empleados a largo plazo, dando prioridad a las siguientes medidas:

- Es necesario reforzar la labor de validación de los datos de nómina que utiliza el actuario. Los datos al 30 de septiembre de 2019 utilizados por el actuario (que abarcan a 7.614 personas) incluyen a 24 miembros de personal derechohabientes menos que los datos a esa fecha en manos de la Dirección de Recursos Humanos del PMA. Además, el cálculo no se actualizó al 31 de diciembre de 2019, lo que significa que no se registró el pasivo correspondiente a 175 miembros del personal derechohabientes.
- Las hipótesis utilizadas por el actuario para calcular el crecimiento de los gastos médicos a largo plazo se basan en un modelo en el que se suma la tasa real de crecimiento del producto interno bruto, la tasa de inflación y la tasa de transferencia de los gastos médicos al sector público, pero en el que no se ofrece información detallada sobre los factores que determinan los cambios en los gastos médicos de los empleados del PMA ni sobre las tendencias futuras.
- La IPSAS 39 exige que se realicen análisis de sensibilidad para medir el efecto de una variación de ± 100 puntos básicos en hipótesis actuariales, como la tasa de descuento y la tasa de crecimiento de los gastos médicos, en el pasivo correspondiente a las prestaciones a los empleados. Deberían realizarse análisis de sensibilidad para las principales hipótesis actuariales distintas a la tasa de descuento, la tasa de crecimiento de los gastos médicos y el tipo de cambio euro/dólar, a fin de fundamentar la afirmación que figura en la nota 2.12 de los estados financieros¹⁹ de que las tres hipótesis mencionadas son las más sensibles. Esta labor podría comenzar por la hipótesis relativa a la tasa de rotación del personal, que es más fácil de poner a prueba que la hipótesis relativa a la tasa de mortalidad.
- La combinación euro-dólar de los desembolsos que se efectúan para pagarle al personal las prestaciones a las que tienen derecho se basa en análisis de los desembolsos que datan de 2009 y debería actualizarse²⁰.

Recomendación 1. El Auditor Externo recomienda al PMA perfeccionar la validación de los datos de nómina al 30 de septiembre utilizados por el actuario y actualizar el cálculo basándose en los datos de nómina al 31 de diciembre.

Recomendación 2. El Auditor Externo recomienda al PMA obtener del actuario mayores garantías acerca del nivel de incertidumbre que entrañan las hipótesis utilizadas para establecer los gastos médicos futuros.

Recomendación 3. El Auditor Externo recomienda al PMA obtener análisis de sensibilidad para todas las hipótesis actuariales, comenzando por la hipótesis relativa a la tasa de rotación del personal.

Recomendación 4. El Auditor Externo recomienda al PMA actualizar la combinación euro-dólar EE.UU. utilizada para estimar las prestaciones a los empleados a largo plazo basándose en datos más recientes sobre los desembolsos.

¹⁹ Véase el párr. 2.12.6.1. de las notas a los estados financieros.

²⁰ La combinación euro-dólar corresponde a la parte porcentual de los pagos del plan de prestaciones a los empleados a largo plazo que se efectúan en euros y en dólares. Se utiliza para ponderar los tipos de interés de las curvas de rendimiento correspondientes a cada zona, es decir, la zona euro y los Estados Unidos de América. Así pues, la tasa de descuento para cada plan de prestaciones a largo plazo es igual a la parte de los gastos efectuados en euros multiplicada por el tipo relativo a la curva de rendimiento de la zona euro correspondiente al plazo del plan en cuestión, más la parte de los gastos efectuados en dólares multiplicada por el tipo de interés de la curva de rendimiento del dólar correspondiente al plazo del plan de prestaciones a largo plazo en cuestión, y así sucesivamente. En otras palabras, la combinación euro-dólar sirve para determinar las tasas de descuento de cada plan de prestaciones a los empleados utilizando los tipos de interés derivadas de las curvas de rendimiento relativas a la zona euro y a los Estados Unidos.

5. Comunicación del PMA en relación con el fraude, las cancelaciones contables y los pagos graciables

5.1. Prevención del riesgo de fraude

39. Tal como ha puesto de relieve repetidamente en informes anteriores, el PMA está especialmente expuesto a un riesgo de fraude inherente debido a las actividades que lleva a cabo, las zonas donde opera, la naturaleza de sus activos, el gran nivel de descentralización que caracteriza su organización y el elevado número de asociados con los que se relaciona. Se detectan fraudes con regularidad. En 2019, el PMA informó de que tenía conocimiento de 10 casos de fraude corroborados (por un valor de 7,6 millones de dólares, de los cuales no le fue posible recuperar un monto de 456.025 dólares) y de 12 presuntos casos de fraude relacionados con investigaciones en curso (por un valor de 2,3 millones de dólares). Estas cifras, que se mencionan en la nota 9, son mucho más elevadas en comparación con los siete casos de fraude (por un valor de 581.351 dólares) notificados en 2018. Como en años anteriores, el Auditor Externo obtuvo una confirmación de estos datos por parte de la Inspector General del PMA.

40. El marcado incremento de esa cuantía observado en 2019 puede explicarse por dos casos de fraude. El primero es un caso corroborado relativo a una controversia con un proveedor por un monto de 7 millones de dólares, resuelta con un acuerdo que permitió al PMA recuperar esa suma. Este caso se examina en los párrafos 220 y 221 de la nota 8.2 de los estados financieros sobre el activo y el pasivo contingentes. El segundo, un caso de presunto fraude por un valor de 1,8 millones de dólares, se refiere a un posible fraude en relación con una actividad de transferencias de base monetaria respecto de la cual la oficina en el país no puede conciliar los pagos efectuados por el PMA al asociado financiero en cuestión con los pagos efectuados a los beneficiarios. El primer caso se refiere a una controversia con un proveedor, mientras que el segundo ilustra el elevado nivel de riesgo que entraña la realización de transferencias de base monetaria, que exigen un gran cuidado en la ejecución de los principales controles, en particular en la conciliación de las cuantías entregadas a los beneficiarios y las cuantías pagadas a los asociados financieros.

41. El cometido del Auditor Externo no es investigar casos de fraude ni ofrecer garantías de ningún tipo al respecto. No obstante, el Auditor Externo tiene en cuenta su propia valoración del riesgo de fraude para definir su estrategia de auditoría y su labor, de conformidad con la Norma Internacional de Auditoría 240. En vista de lo descrito en los dos párrafos anteriores y de las constataciones de la auditoría de los resultados en materia de fraude correspondiente al ejercicio económico de 2018, el Auditor Externo ha mantenido su evaluación de que el riesgo de fraude en el PMA es elevado.

5.2. Cancelaciones contables y pagos a título graciable

42. Todos los pagos a título graciable y las cancelaciones contables en relación con las contribuciones, las reservas de productos alimenticios, los artículos no alimentarios y otros activos deben ser aprobados oficialmente por el Director Ejecutivo, conforme a lo dispuesto en los artículos 12.3 y 12.4 del Reglamento Financiero. Así pues, el 30 de marzo de 2020 se presentó al Auditor Externo una nota firmada por el Director Ejecutivo en la que se aprobaban los pagos a título graciable y las cancelaciones contables de 2019 que figuran en la nota 9 de los estados financieros.

43. En el momento del cierre de los estados financieros, las cancelaciones contables de productos alimenticios (24,6 millones de dólares en 2019, 14,4 millones de dólares en 2018 y 20,5 millones de dólares en 2017) no habían sido objeto de un análisis sistemático detallado y tampoco habían conducido a la formulación de un plan de acción para limitar los riesgos en el futuro, a pesar de que en el artículo 12.4 del Reglamento Financiero se establece que “[e]l Director Ejecutivo podrá, previa investigación completa, autorizar a que se pasen a pérdidas y ganancias las pérdidas de numerario, productos y otros haberes...”. Tal como ya indicó el Auditor Externo en sus informes sobre los estados financieros de 2016, 2017 y 2018, las cancelaciones contables solo deberían contabilizarse una vez que hayan sido autorizadas por el Director Ejecutivo sobre la base del informe anual sobre las pérdidas de productos después de la entrega, en el que debe figurar una investigación completa al respecto, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 12.4 del Reglamento Financiero. Esta cuestión resulta aún más importante en 2019, ya que las pérdidas registradas son considerablemente superiores a las registradas en 2018 y afectan a un gran número de lugares; los países donde se produjeron las mayores pérdidas fueron el Níger, Nigeria, la República Árabe Siria, Somalia, Uganda y el Yemen.

IV. AGRADECIMIENTOS

44. El equipo de auditoría desea expresar su profundo agradecimiento a la Dirección de Finanzas y Tesorería (RMF) del PMA por la ayuda prestada durante la realización de la auditoría, y especialmente a la Jefa de la Subdirección de Contabilidad General (RMFG) en su calidad de principal persona de contacto para esta misión. El equipo también expresa su agradecimiento a las demás direcciones del PMA que han prestado asistencia a la labor de auditoría de los estados financieros, en particular a la Dirección de Tecnología de la Información del PMA.

Fin de las observaciones de auditoría

Sección II

Declaración del Director Ejecutivo

Introducción

1. De conformidad con el artículo XIV.6 b) del Estatuto y el artículo 13.1 del Reglamento Financiero, tengo el honor de someter a la aprobación de la Junta Ejecutiva los estados financieros del Programa Mundial de Alimentos (PMA) correspondientes al ejercicio concluido el 31 de diciembre de 2019, que se prepararon con arreglo a las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (IPSAS). También se presentan a la Junta el dictamen emitido por el Auditor Externo sobre los estados financieros de 2019 y su informe al respecto, según lo prescrito en el artículo 14.8 del Reglamento Financiero y en el anexo de dicho Reglamento.

Contexto operacional

2. El Programa Mundial de Alimentos fue establecido en 1961 por la Asamblea General de las Naciones Unidas y la Conferencia de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) como entidad del sistema de las Naciones Unidas encargada de la ayuda alimentaria. El PMA está gobernado por una Junta Ejecutiva integrada por 36 miembros, que ofrece apoyo intergubernamental y orientación a las actividades del PMA y las supervisa. El PMA presta asimismo asistencia en aproximadamente 83 países donde la labor que realiza está supervisada por seis despachos regionales y cuenta con más de 18.000 empleados en todo el mundo, de los que más del 88 % trabaja en los países donde presta asistencia.
3. La estrategia institucional del Programa se detalla en su Plan Estratégico, que se renueva cada cuatro años. El Plan Estratégico se rige por los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) establecidos en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, en particular el ODS 2 (Poner fin al hambre), y el ODS 17 (Revitalizar la alianza mundial para lograr los ODS). Por consiguiente, el Plan Estratégico del PMA para 2017-2021 armoniza la labor del Programa con el llamamiento mundial a la acción de la Agenda 2030, en el que se da prioridad a las iniciativas destinadas a poner fin a la pobreza, el hambre y la desigualdad, en el marco tanto de la acción humanitaria como de los programas de desarrollo.
4. Las intervenciones del PMA para hacer frente a situaciones de emergencia, salvar vidas y preservar los medios de subsistencia, ya sea mediante la asistencia directa o a través del fortalecimiento de las capacidades de los países, siguen siendo el eje central de sus operaciones, sobre todo en la medida en que las necesidades humanitarias se hacen cada vez más complejas y prolongadas. Al mismo tiempo, el PMA sigue prestando apoyo a los países mediante el fomento de la resiliencia para mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición, y cambiando la vida de las personas y las comunidades en todo el mundo gracias a la mejora de las técnicas agrícolas, el fortalecimiento de los medios de subsistencia locales, la promoción de la adaptación al cambio climático, la garantía de que los niños tendrán los nutrientes que necesitan y la gestión de programas de alimentación escolar que ayuden a niñas y niños a permanecer en la escuela y labrarse un porvenir brillante.
5. El año de 2019 se caracterizó por la continuación del número récord de emergencias que se habían registrado el año anterior: hubo siete intervenciones de emergencia de nivel 3 y 11 de nivel 2 activas durante el año, principalmente por causa de conflictos. En 2019, las necesidades en materia de seguridad alimentaria y nutrición a las que el PMA respondió estaban relacionadas con conflictos, efectos del cambio climático, corrupción y mala gobernanza, así como con el desmoronamiento de los sistemas alimentarios.
6. En 2019, los ingresos netos del PMA en concepto de contribuciones alcanzaron un nivel récord de 8.000 millones de dólares EE.UU. Sin embargo, también las necesidades totales fueron más

elevadas que nunca, situándose en 12.100 millones de dólares. Debido a este déficit de financiación de 4.100 millones de dólares, el PMA tuvo que establecer prioridades a nivel de zonas geográficas, hogares y actividades. Gracias al volumen creciente de financiación de los donantes, y en colaboración con los Gobiernos nacionales, los organismos de las Naciones Unidas y más de 1.000 organizaciones no gubernamentales (ONG) asociadas, el PMA obtuvo resultados importantes ya que prestó asistencia de forma directa a 97,1 millones de personas en 75 países. Si bien en 2019 las intervenciones de emergencia siguieron siendo una esfera prioritaria para el PMA (las intervenciones de emergencia de los niveles 2 y 3 representaron el 64 % de la cuantía total del programa de trabajo definitivo), también fueron significativas, entre otras, las actividades de nutrición, el trabajo realizado con los pequeños agricultores y la colaboración con los Gobiernos nacionales, así como la función de proveedor de servicios comunes. El PMA sigue siendo el organismo del sistema de ayuda humanitaria que distribuye el mayor volumen de efectivo y de cupones para productos: en 2019 desembolsó 2.100 millones de dólares, lo que supone un incremento frente a los 1.800 millones de dólares desembolsados en 2018.

Hoja de ruta integrada

7. En su segundo período de sesiones ordinario de 2016, la Junta Ejecutiva aprobó los cuatro componentes de la hoja de ruta integrada: el Plan Estratégico del PMA para 2017-2021, la política en materia de planes estratégicos para los países (PEP), el examen del Marco de financiación y el Marco de resultados institucionales. Este dispositivo holístico está diseñado para garantizar que el PMA respalde la labor que llevan a cabo los países para erradicar el hambre entre las personas más pobres y afectadas por la inseguridad alimentaria y alcanzar los objetivos de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.
8. El 1 de enero de 2019, todas las oficinas del PMA en los países habían efectuado la transición desde el sistema basado en proyectos y estaban operando con arreglo al marco de la hoja de ruta integrada, ya fuera a través de un PEP aprobado por la Junta, un PEP provisional o un PEP provisional de transición aprobado por el Director Ejecutivo¹. Además, en 2019 el PMA llevó a cabo cuatro operaciones de emergencia limitadas (Bahamas, Comoras, países de América Latina afectados por la situación en la República Bolivariana de Venezuela, y Papua Nueva Guinea) e implementó el plan estratégico plurinacional provisional para el Pacífico. Tras la aprobación por la Junta de varios PEP y PEP provisionales en el segundo período de sesiones ordinario de 2019, a partir del 1 de enero de 2020 todas las oficinas en los países operarán con arreglo a un PEP o un PEP provisional aprobado por la Junta.
9. A lo largo de 2019, la dirección celebró una serie de consultas oficiosas con los Estados Miembros sobre diversas propuestas de delegación de facultades de la Junta Ejecutiva al Director Ejecutivo para aprobar programas y revisiones. En el primer período de sesiones de 2020, que se volvió a convocar, la Junta aprobó las delegaciones de facultades². El apéndice del Reglamento General se revisó con efecto a partir del 1 de mayo de 2020. La delegación de facultades permite a la Junta conservar sus funciones fundamentales de aprobación y supervisión, salvaguarda la capacidad del PMA para responder de forma rápida y eficaz a las emergencias y proporciona un marco de gobernanza más sencillo para las oficinas en los países.
10. Para aumentar la transparencia y garantizar que la Junta Ejecutiva conserve su visibilidad y su función de supervisión a lo largo del período de ejecución de un PEP propiamente dicho o

¹ A dos oficinas en los países —las del Yemen y Somalia— se les permitió seguir ejecutando proyectos hasta el 31 de marzo de 2019 junto con sus PEP provisionales aprobados. Ambas oficinas en los países ya están operando exclusivamente con arreglo al marco de la hoja de ruta integrada.

² Las delegaciones de facultades se exponen en el anexo III del documento WFP/EB.1/2020/4-A/1/Rev.2.

provisional, a mediados de 2018 se puso en marcha el portal de información sobre los PEP³. En 2019 la dirección trató de mejorar la utilidad del portal adoptando una serie de medidas, como publicar una vez al trimestre los gastos acumulados y los compromisos pendientes hasta el nivel de los efectos estratégicos, incorporar el sitio web del Plan de Gestión del PMA para 2020-2022 y mejorar la funcionalidad del portal. En 2020, la dirección contemplará la posibilidad de incluir en el portal datos sobre las operaciones de emergencia limitadas y los PEP y PEP provisionales financiados en su totalidad por países anfitriones que no hayan solicitado la aprobación de la Junta. Además, a principios de 2020 la dirección introducirá un sistema de notificación por correo electrónico que avisará a los Estados Miembros de todas las revisiones presupuestarias, con independencia de la magnitud del cambio de valor resultante.

Análisis financiero

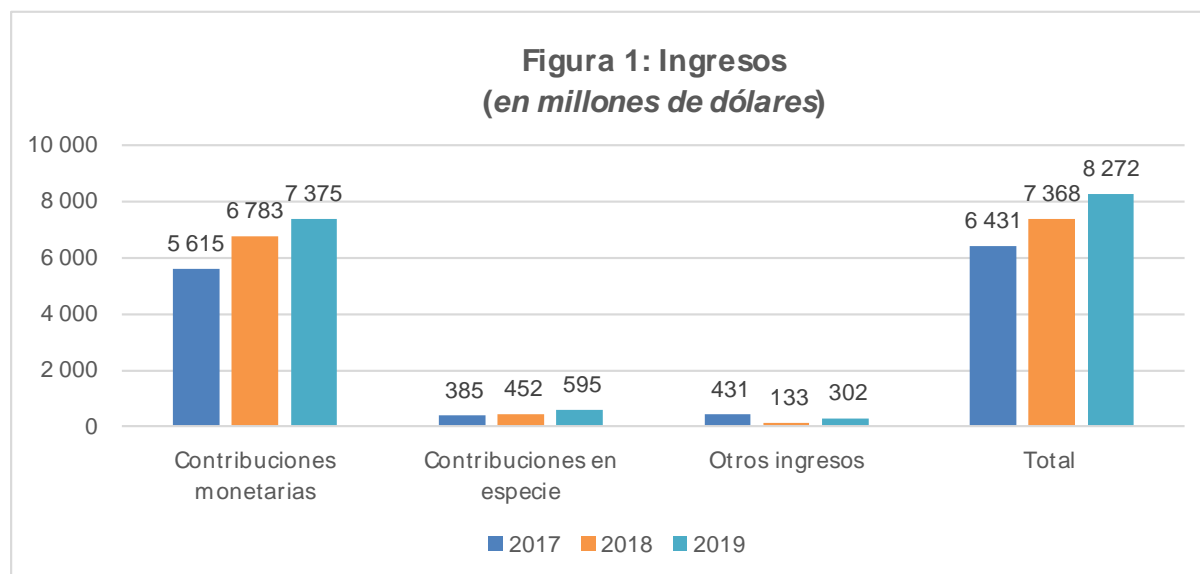
Resumen

11. La primera fuente de ingresos del PMA son las contribuciones voluntarias de los donantes. El PMA contabiliza los ingresos en concepto de contribuciones cuando estas se confirman por escrito y si no están estipuladas para ejercicios económicos posteriores. Las contribuciones que los donantes especifican que deben usarse en ejercicios posteriores se contabilizan como ingresos diferidos.
12. Los principales gastos del PMA son los productos alimenticios distribuidos y las transferencias de base monetaria (TBM). Los gastos se contabilizan cuando se entregan los productos alimenticios o se realizan las TBM. Entre el momento en que se contabilizan los ingresos y el momento en que se contabilizan los gastos transcurre inevitablemente un cierto lapso de tiempo. Es posible que los gastos efectuados en un determinado ejercicio sean superiores o inferiores a los ingresos de ese año, en función de la utilización o reposición de los saldos de los fondos del PMA.
13. Debido a la naturaleza de las operaciones del Programa, sus activos son mayoritariamente activo circulante que debe materializarse en un plazo de 12 meses desde la fecha del informe. Se prevé que el activo circulante sea considerablemente mayor que el pasivo corriente debido al lapso de tiempo que transcurre entre el momento en que se contabilizan los ingresos y el momento en que se contabilizan los gastos, tal como se ha indicado anteriormente.
14. El total de los saldos de los fondos y reservas comprende los saldos de los fondos acumulados debido al superávit de los ingresos con respecto a los gastos (incluidas las ganancias y pérdidas consignadas directamente en los activos netos) en ejercicios económicos anteriores, así como las reservas establecidas por la Junta para financiar actividades concretas en determinadas circunstancias.

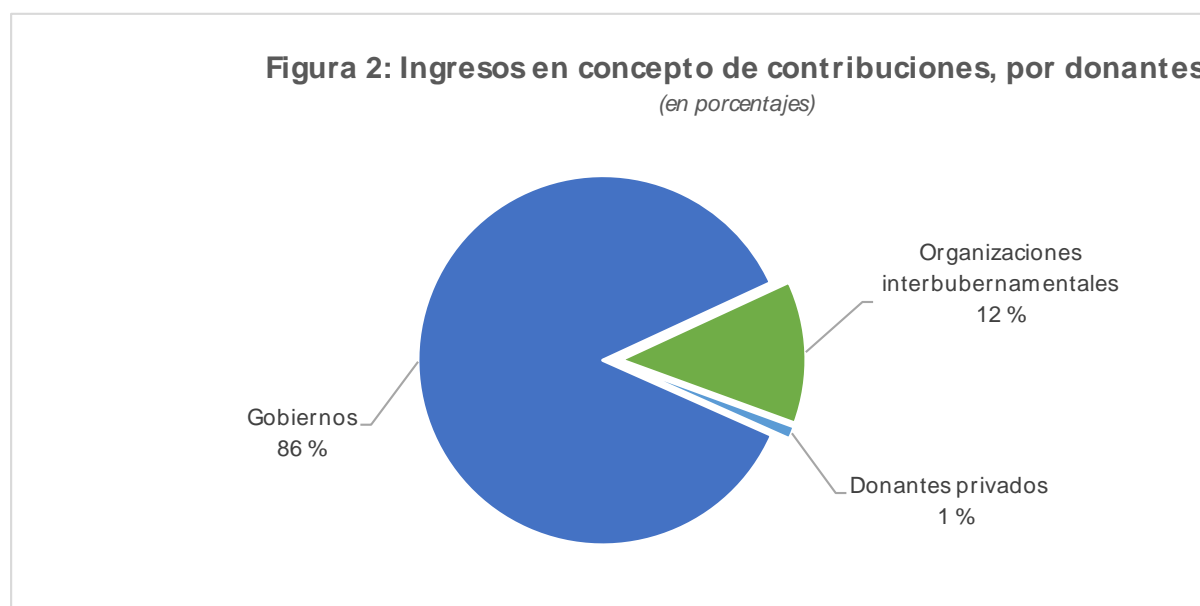
³ El portal de información sobre los PEP ofrece datos operacionales y presupuestarios procedentes de los planes de gestión de las operaciones en los países —incluidos datos pormenorizados a nivel de las actividades— para todos los PEP y PEP provisionales aprobados. En el portal también figura la información financiera y sobre las realizaciones necesaria para seguir los avances de los PEP y PEP provisionales y facilitar las decisiones relativas a la financiación.

Resultados financieros

Ingresos

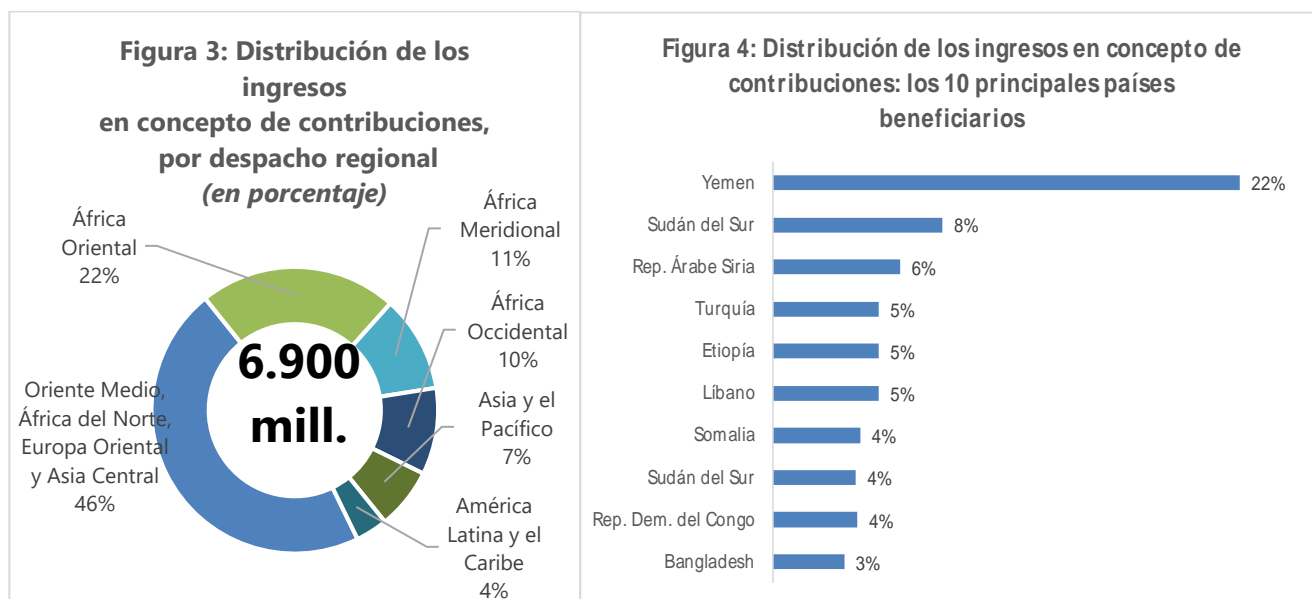


15. 2019 volvió a ser un año con un nivel de ingresos contabilizados sin precedentes, por un valor de 8.271,6 millones de dólares, lo cual supone un aumento de 903,3 millones de dólares (12 %) con respecto a los 7.368,3 millones de dólares de ingresos percibidos en 2018.
16. Las contribuciones monetarias y en especie de los donantes ascendieron a 7.970,0 millones de dólares, lo que equivale al 96 % del volumen total de ingresos y supone un incremento de 735,1 millones de dólares o del 10 % con respecto a los 7.234,9 millones de dólares de 2018.
17. Este aumento de los ingresos en concepto de contribuciones en 2019 se debe principalmente al aumento de las contribuciones monetarias recibidas de la mayoría de los donantes principales, ya sean Gobiernos u organizaciones intergubernamentales. Entre esos donantes figuran los Estados Unidos de América, Alemania, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, la Arabia Saudita, los Emiratos Árabes Unidos, el Japón, Suecia, el Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia (CERF) y otros fondos de las Naciones Unidas.



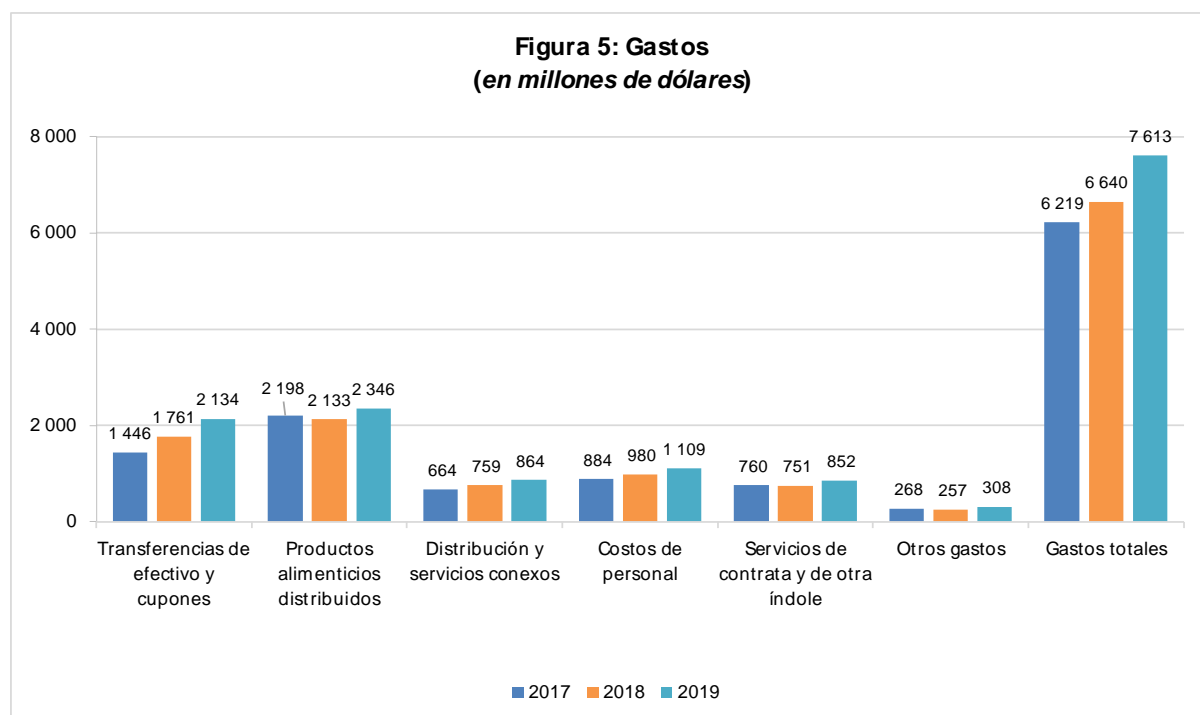
18. Un monto de 6.952,8 millones de dólares, equivalente al 87 % de los ingresos en concepto de contribuciones de 2019, que ascendían a 7.970,0 millones de dólares, estaba destinado a los

fondos destinados a las distintas categorías de programas del PMA. Las contribuciones multilaterales, por un importe de 386,7 millones de dólares en 2019, se consignan inicialmente en el rubro del Fondo General y las cuentas especiales hasta que se asignan a programas específicos. El 46 % de los ingresos en concepto de contribuciones destinados a los fondos para las distintas categorías de programas se generaron en el Despacho Regional para Oriente Medio, África del Norte, Europa Oriental y Asia Central debido a la magnitud de las necesidades de las operaciones de emergencia de gran envergadura llevadas a cabo en el Yemen y la intervención regional en favor de los refugiados sirios. Los ingresos en concepto de contribuciones correspondientes a los fondos destinados a las distintas categorías de programas se distribuyeron entre los cinco despachos regionales de la manera descrita a continuación:



19. En 2019, el rubro "Otros ingresos" ascendió a 301,6 millones de dólares, lo que supone un incremento de 168,2 millones de dólares frente a los 133,4 millones de dólares de 2018. Los elementos que integraron el rubro "Otros ingresos" en 2019 por valor de 301,6 millones de dólares comprendieron:
- diferencias cambiarias (ganancia de 15,0 millones de dólares);
 - rendimientos de las inversiones (ganancia de 78,6 millones de dólares), y
 - otros ingresos derivados del suministro de bienes y la prestación de servicios (208,0 millones de dólares).

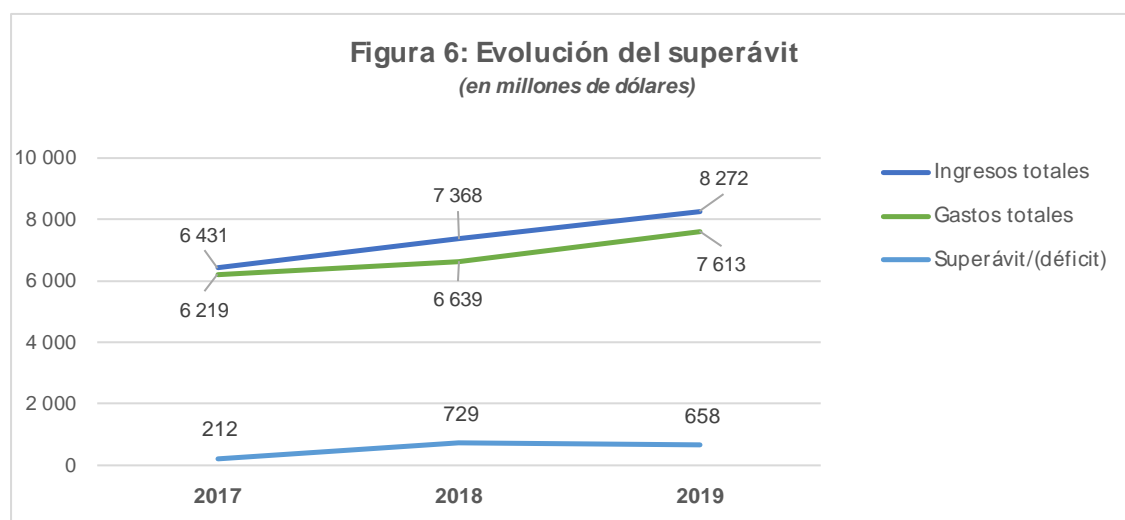
Gastos



20. En 2019, los gastos del PMA ascendieron a 7.613,4 millones de dólares, lo cual representa un aumento de 973,7 millones de dólares (15 %) con respecto a los 6.639,7 millones de 2018.
21. Las TBM efectuadas, cuyo valor ascendió a 2.134,0 millones de dólares (incluidos los 235,4 millones de dólares destinados a transferencias de cupones para productos) aumentaron en 373,5 millones de dólares (21 %) con respecto a los 1.760,5 millones de dólares de 2018 (incluidos los 91,0 millones de dólares destinados a transferencias de cupones para productos). Las operaciones en las que se utilizaron en mayor medida las modalidades de TBM fueron la intervención regional de emergencia en favor de los refugiados sirios (llevada a cabo en Turquía, el Líbano y Jordania) y las del Yemen y Somalia, llegando a un total de 1.326,2 millones de dólares, o sea, el 62 % del valor total de las TBM efectuadas en 2019. Al mismo tiempo, el Yemen da cuenta de casi la mitad del aumento de las operaciones que utilizaron TBM en 2019, principalmente a través de transferencias de cupones para productos.
22. En 2019 se distribuyeron 4,2 millones de toneladas de productos alimenticios, lo cual representa un incremento de 0,3 millones de toneladas con respecto a 2018, mientras que el valor correspondiente, de 2.346,0 millones de dólares, es un 10 % superior al de 2018. El 73 % del volumen y el 68 % del valor de los productos alimenticios distribuidos correspondieron a las operaciones de emergencia y otras operaciones importantes del PMA realizadas en el Yemen, la República Árabe Siria, Etiopía, Sudán del Sur, Uganda, la República Democrática del Congo y el Sudán.
23. En 2019, los gastos en concepto de distribución y servicios conexos aumentaron en 105,4 millones de dólares (14 %), pasando de los 758,7 millones de dólares de 2018 a 864,1 millones de dólares. El incremento se debe principalmente al aumento de las distribuciones de productos alimenticios, sobre todo a causa de las operaciones en el Yemen y en Sudán del Sur, cuyos costos ascendieron a 71,0 millones de dólares y 16,0 millones de dólares, respectivamente.
24. Los costos de personal en 2019 aumentaron en un 13 % hasta alcanzar los 1.109,4 millones de dólares. Esto se debe principalmente a un aumento del número de profesionales de contratación internacional, miembros del personal del PMA contratados a nivel nacional y consultores. Ese aumento se cifró en 1.546 personas, esto es, un 9 % más que en 2018.

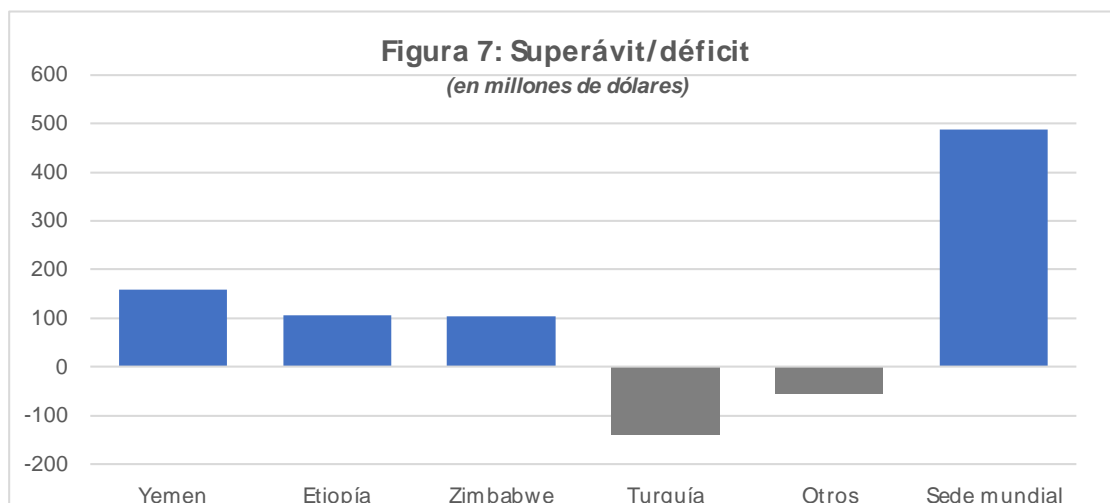
25. La categoría de "Otros gastos" se incrementó un 20 % con respecto a los 257,3 millones de dólares de 2018 para situarse en 308,1 millones de dólares, distribuidos entre los elementos siguientes:
- suministros, bienes fungibles y otros costos de funcionamiento (212,6 millones de dólares);
 - costos de depreciación y amortización (45,3 millones de dólares);
 - otros gastos (48,5 millones de dólares), y
 - costos financieros (1,7 millones de dólares).

Superávit



26. En 2019, el superávit de los ingresos con respecto a los gastos fue de 658,2 millones de dólares, un 10 % menos que los 728,6 millones de 2018. El superávit de 2019 obedece al continuo incremento de los ingresos, y en parte se ve compensado por el mayor crecimiento de los gastos (15 %) que de los ingresos (12 %).
27. El superávit del período está compuesto por los superávits registrados en algunas operaciones en las que los ingresos contabilizados superaron los gastos efectuados durante el mismo período, debido al inevitable desfase temporal entre la fecha de contabilización de los ingresos y la de contabilización de los gastos. Estos superávits quedan parcialmente compensados por los déficits registrados en otras operaciones, que siguieron utilizando los saldos de los fondos acumulados debido a que los ingresos superaron los gastos en ejercicios económicos anteriores.
28. El desfase temporal entre la contabilización de los ingresos y los gastos sigue siendo el principal factor de superávit o déficit en un determinado período sobre el que se informa. De los ingresos en concepto de contribuciones en 2019, por valor de 7.970,0 millones de dólares, aproximadamente, el 70 % correspondía a donaciones cuya duración va más allá de 2019.
29. En 2019, más del 50 % del superávit total de 658,2 millones de dólares tiene que ver con la operación de emergencia de nivel 3 en el Yemen, la operación en Etiopía y la operación de emergencia de nivel 2 en Zimbabue. En el Yemen, en 2019 se produjo una ampliación considerable de las operaciones, que conllevó un crecimiento de los ingresos del 41 % y un crecimiento de los gastos del 81 %. En Etiopía, el donante principal casi duplicó el apoyo a las operaciones y, aunque los ingresos por contribuciones se contabilizaron mayoritariamente en el segundo semestre del año, los gastos repercutirán en los siguientes períodos de presentación de informes. En Zimbabue se recibió financiación adicional para prestar apoyo ante las crecientes necesidades en materia de seguridad alimentaria previstas en 2020. En Turquía, el

déficit obedece a la utilización de los fondos anticipados procedentes de la principal contribución realizada en 2018 para la operación de TBM realizada en el marco del programa de redes de protección social de emergencia. El superávit registrado en el rubro "Sede mundial" incluye contribuciones multilaterales por valor de 386,7 millones de dólares que primero se contabilizan como ingresos en el Fondo General y luego se asignan a los PEP de las oficinas en los países mediante transferencias de saldos de fondos que se contabilizan directamente en el Estado Financiero III ("Estado de las variaciones de los activos netos").



Situación financiera

CUADRO 1: RESUMEN DE LA SITUACIÓN FINANCIERA AL 31 DE DICIEMBRE DE 2019
(en millones de dólares)

	2019	2018
Efectivo e inversiones a corto plazo	2 993,3	2 785,4
Contribuciones por recibir	4 234,7	3 521,8
Existencias	936,4	853,8
Otras sumas por cobrar	319,0	218,0
Inversiones a largo plazo	763,9	629,3
Inmovilizado material y activos intangibles	187,6	166,7
Total del activo	9 434,9	8 175,0
Ingresos diferidos	1 482,3	1 279,2
Prestaciones al personal	1 065,6	778,2
Empréstitos	66,6	72,3
Otras obligaciones financieras	950,4	739,6
Total del pasivo	3 564,9	2 869,3
Activos netos	5 870,0	5 305,7
Saldos de los fondos	5 437,8	4 898,4
Reservas	432,2	407,3
Total de saldos de fondos y reservas	5 870,0	5 305,7

Total del activo

30. En 2019, el total del activo aumentó en 1.259,9 millones de dólares (15 %), pasando de 8.175,0 millones de dólares al final de 2018 a 9.434,9 millones de dólares al acabar 2019. El incremento se debe principalmente al aumento de las contribuciones por recibir, impulsado por el crecimiento de las operaciones.

31. El monto total del efectivo, el equivalente de efectivo y las inversiones a corto plazo, que asciende a 2.993,3 millones de dólares, registró un aumento de 207,9 millones de dólares (7 %) con respecto a los 2.785,4 millones de dólares de 2018. Ese aumento se debe principalmente al 32 % de incremento del efectivo y el equivalente de efectivo. El efectivo, el equivalente de efectivo y las inversiones a corto plazo del PMA incluidos en el rubro "Fondos destinados a las distintas categorías de programas" ascienden a 2.045,9 millones de dólares y equivalen a tres meses de actividades operacionales (cuatro meses en 2018).
32. El monto total de las contribuciones por recibir, que asciende a 4.234,7 millones de dólares, aumentó 712,9 millones de dólares (20 %) con respecto a los 3.521,8 millones de dólares de 2018. El incremento corresponde a la parte corriente de las contribuciones por recibir y es acorde con el crecimiento de los ingresos por contribuciones.
33. El valor de las existencias de productos alimenticios del PMA al final de 2019, que asciende a 919,6 millones de dólares, aumentó en 81,5 millones de dólares (10%) con respecto al valor de 2018 debido a un aumento de 0,2 millones de toneladas de las existencias almacenadas, esto es, un 10 %, con respecto a las existencias de 2018 (1,6 millones de toneladas en 2018 y 1,8 millones de toneladas en 2019). El 60 % de las existencias estaban almacenadas en seis países: el Yemen, Sudán del Sur, la República Árabe Siria, el Sudán, Etiopía y Somalia. Teniendo en cuenta la media histórica de los productos distribuidos, las existencias de 1,8 millones de toneladas de productos alimenticios corresponden a cinco meses de actividades operacionales.

Total del pasivo

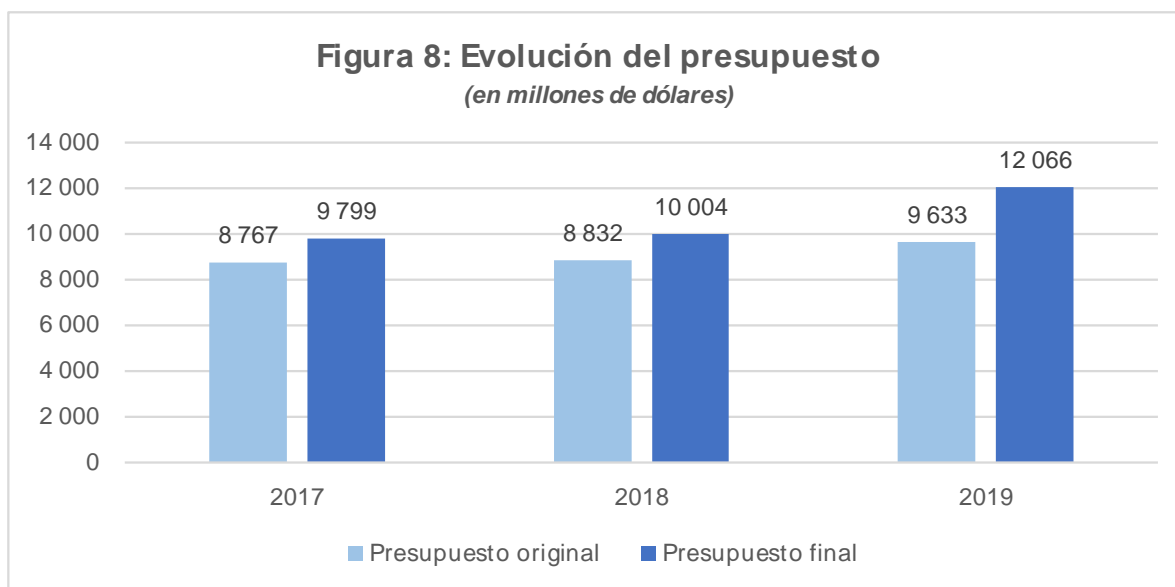
34. El pasivo total se incrementó en 695,6 millones de dólares (24 %), pasando de 2.869,3 millones de dólares en 2018 a 3.564,9 millones de dólares en 2019, debido principalmente a un aumento de 203,1 millones de dólares en los ingresos diferidos, 287,4 millones de dólares en las obligaciones correspondientes a las prestaciones a los empleados y 210,8 millones de dólares en otras obligaciones financieras.
35. Los ingresos diferidos reflejan los ingresos en concepto de contribuciones estipulados para ejercicios futuros. Los de 2019 aumentaron en 203,1 millones de dólares (16 %), pasando de 1.279,2 millones de dólares al final de 2018 a 1.482,3 millones de dólares al final de 2019. Del total de los ingresos diferidos de 1.482,3 millones de dólares, 911,3 millones de dólares deben utilizarse en 2020 y el saldo restante de 571,0 millones de dólares, en 2021 y posteriormente.
36. El aumento del pasivo correspondiente a las prestaciones a los empleados fue de 287,4 millones de dólares (37 %), de los que 219,9 millones de dólares se debieron a una disminución de las tasas de descuento impulsada por una caída en la rentabilidad del mercado.

Activos netos

37. Los activos netos del PMA representan la diferencia entre el activo total y el pasivo total. Al 31 de diciembre de 2019, los activos netos del PMA ascendían a 5.870,0 millones de dólares, lo que confirma la solidez de la situación financiera en general. De esos activos netos (saldos de los fondos y reservas), 4.947,1 millones de dólares corresponden a proyectos del Programa y que equivalen a unos seis meses de actividades operacionales (seis meses en 2018). Los saldos de fondos de las operaciones se refieren al apoyo de los donantes destinado principalmente a programas concretos en distintas etapas de ejecución, en los que los gastos y la correspondiente reducción de los saldos de los fondos no se consignan hasta que no se han entregado los productos alimenticios y efectuado las TBM. El monto restante de 922,9 millones de dólares corresponde al Fondo General, las cuentas especiales, las reservas, las operaciones bilaterales y los fondos fiduciarios.
38. Al 31 de diciembre de 2019, los saldos de las reservas ascendían a un total de 432,2 millones de dólares, lo que representa un incremento de 24,9 millones de dólares, o sea, del 6 %, con respecto al saldo al 31 de diciembre de 2018. El incremento se debió al aumento de 22,5 millones de dólares en la Cuenta de Respuesta Inmediata (CRI) y de 2,3 millones de dólares en la Cuenta de igualación del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas (AAP).

Análisis presupuestario

Base del presupuesto



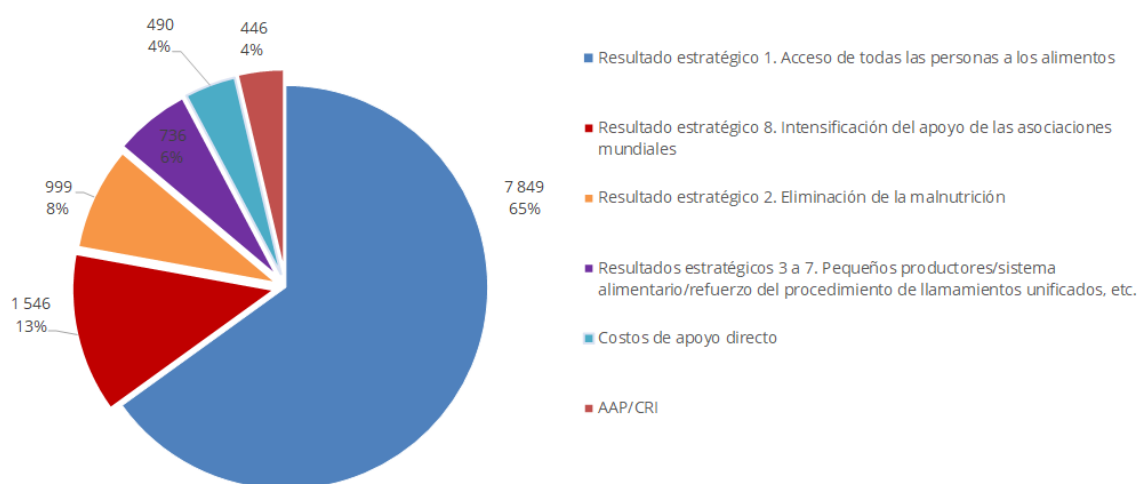
39. Las cifras presupuestarias relativas a los PEP y los costos de apoyo indirecto (presupuesto AAP) consignadas en el Estado Financiero V ("Comparación entre los montos presupuestados y efectivos") se derivan del programa de trabajo expuesto en el Plan de Gestión del PMA para 2019-2021 y en general se basan en las necesidades. Los recursos se ponen a disposición de los PEP para sufragar sus costos cuando los donantes confirman las contribuciones destinadas a los PEP aprobados, así como por medio de las actividades de prefinanciación del PMA. La aprobación del Plan de Gestión equivale a una autorización presupuestaria para efectuar gastos AAP.
40. La reorientación estratégica y programática enunciada en el Plan Estratégico del PMA para 2017-2021 está incorporada en procedimientos de planificación que se han concebido para basarse en las actividades prioritarias de asistencia de emergencia realizadas por el PMA según modalidades que permiten no solo salvar vidas, sino también cambiar la vida de las personas. Los PEP, que son parte integral de la hoja de ruta integrada, están armonizados con el Plan Estratégico del PMA para 2017-2021 y con el Marco de resultados institucionales para 2017-2021.
41. El 1 de enero de 2019 todas las oficinas del PMA en los países, con la excepción señalada en el párrafo 8, habían hecho la transición desde el sistema basado en proyectos y estaban operando en el marco de la hoja de ruta integrada, ya fuera a través de un PEP aprobado por la Junta, un PEP provisional o un PEP provisional de transición aprobado por el Director Ejecutivo.

Panorama general de las necesidades presupuestarias en 2019

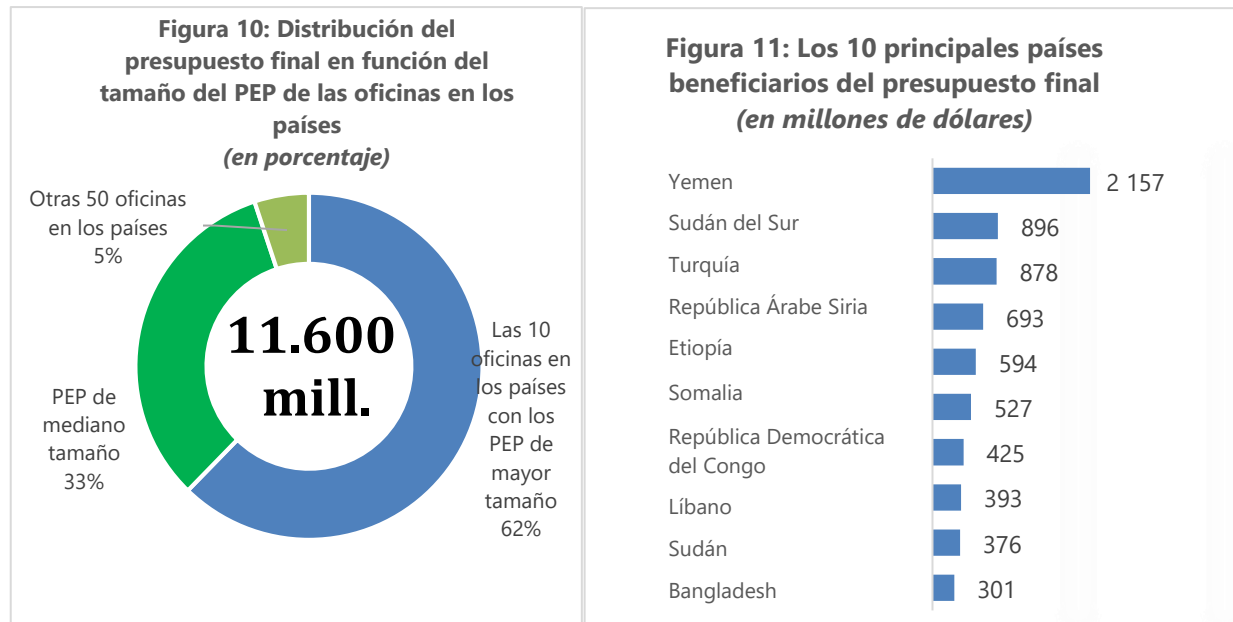
42. En el Plan de Gestión del PMA para 2019-2021, que fue aprobado por la Junta en noviembre de 2018, se presentó el programa de trabajo para 2019 por un monto de 9.633,4 millones de dólares como "presupuesto original". Ese presupuesto original de 2019 era un 9 % mayor que el de 2018, debido principalmente al aumento de las necesidades operacionales en la mayor de las operaciones de emergencia del PMA, en el Yemen.
43. A finales de 2019, el programa de trabajo se había actualizado para incluir las necesidades imprevistas. El programa de trabajo final de 2019 era un 25 % superior al presupuesto original y se situó en 12.065,5 millones de dólares, esto es, un incremento de 2.432,1 millones de dólares. Estas cifras se consignan en el Estado Financiero V como "presupuesto final".

44. Casi el 63 % (esto es, 1.524,1 millones de dólares) de los 2.432,1 millones de dólares de aumento del presupuesto es atribuible a cuatro operaciones de emergencia y a una operación de gran envergadura, tal como se detalla a continuación:
- incremento de 659 millones de dólares en la emergencia de nivel 3 en el Yemen en respuesta al desplazamiento masivo de la población a causa del conflicto prolongado;
 - incremento de 257 millones de dólares en la emergencia de nivel 3 en Mozambique en respuesta a la devastación causada por el ciclón Idai;
 - incremento de 233 millones de dólares en la emergencia de nivel 3 en la República Democrática del Congo debido a la continuación de los conflictos interétnicos y al brote de la enfermedad del virus del Ébola;
 - incremento de 189 millones de dólares en Somalia para aliviar la situación de inseguridad alimentaria aguda causada por la anterior sequía en la temporada 2018/2019, y
 - incremento de 186 millones de dólares en la emergencia de nivel 2 en Turquía para mantener la asistencia prestada a los refugiados sirios.

Figura 9: Presupuesto final para el período concluido el 31 de diciembre de 2019
(en millones de dólares)

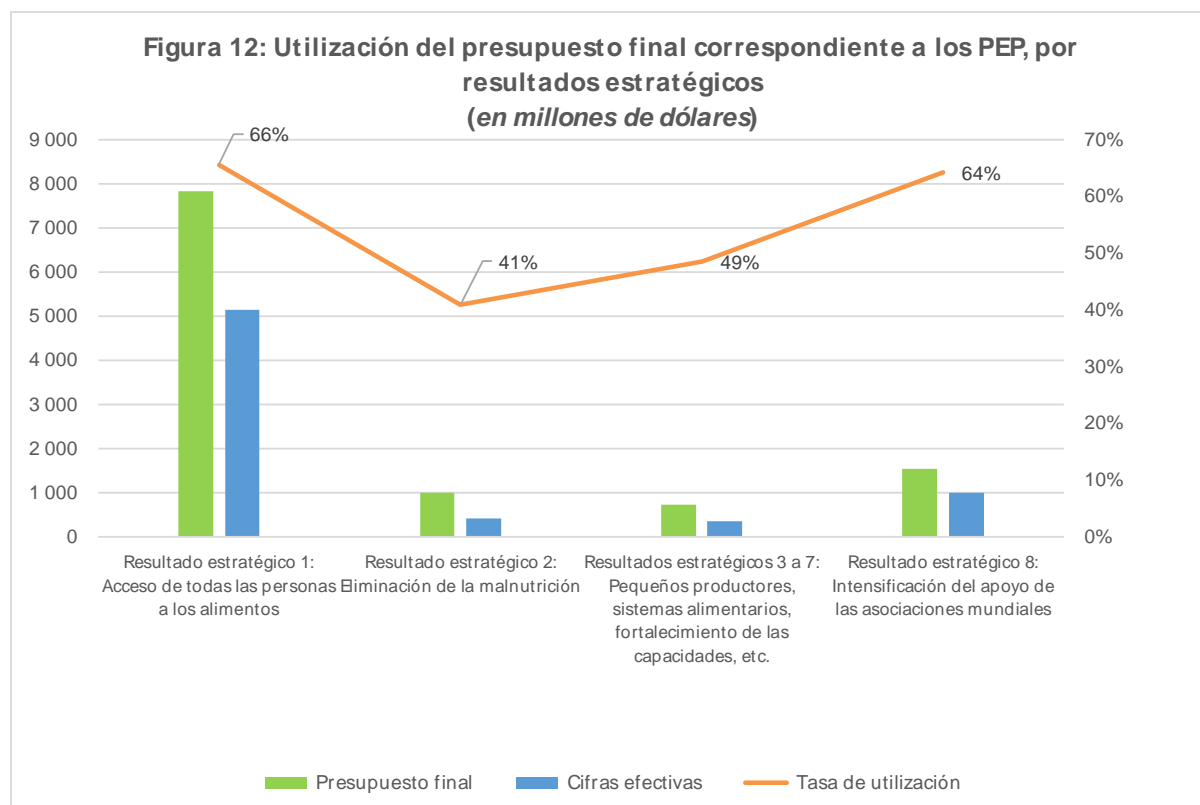


45. Los países afectados por conflictos prolongados necesitaron programas urgentes y selectivos de asistencia alimentaria y nutricional no condicionada, adaptados a la magnitud del conflicto y a la evolución de las necesidades. Desde una perspectiva programática, las actividades del PMA en apoyo del ODS 2, el resultado estratégico 1 (Acceso de todas las personas a los alimentos) y el resultado estratégico 2 (Eliminación de la malnutrición) representaron el 73 % (8.847,4 millones de dólares) del presupuesto final total de 12.065,5 millones de dólares (26 % de aumento para las necesidades imprevistas frente al presupuesto original de 2019).
46. Además, el 13 % (1.545,9 millones de dólares) del presupuesto final total se asignó en apoyo del ODS 17 y el resultado estratégico 8 (Intensificación del apoyo de las asociaciones mundiales).
47. En 2019, 10 operaciones del PMA, incluidas siete operaciones de emergencia, representaron el 62 % del total del presupuesto final.



Utilización del presupuesto

Utilización del presupuesto final de los PEP

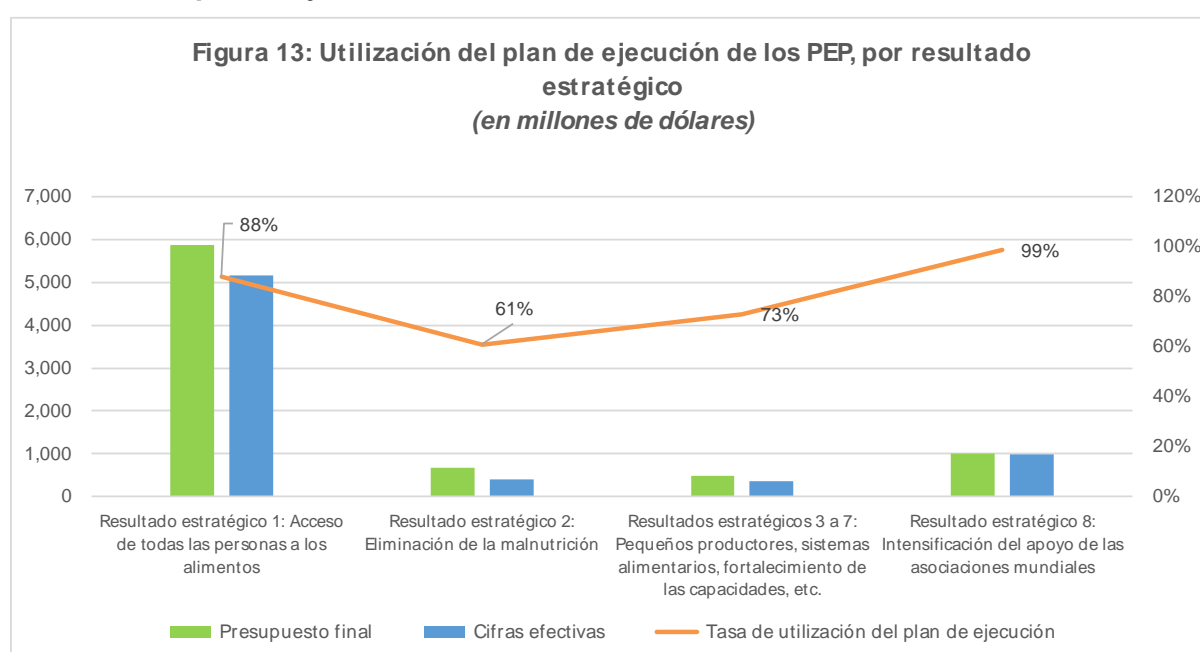


48. Los recursos se ponen a disposición de los PEP cuando los donantes confirman las contribuciones destinadas a los PEP aprobados; otra posibilidad es proporcionar fondos por medio de los mecanismos de prefinanciación. Por consiguiente, la utilización del presupuesto a lo largo del ejercicio se ve limitada por el importe, la fecha de confirmación y la previsibilidad de las contribuciones, así como por las inevitables dificultades de carácter operacional.
49. En 2019, el presupuesto final de los PEP ascendió a 11.619,7 millones de dólares y su nivel general de utilización fue del 62 %; el porcentaje varía en función de los distintos resultados estratégicos, tal como se describe a continuación:
- En el resultado estratégico (Acceso de todas las personas a los alimentos) se registró una tasa global de utilización de los recursos del 66 %. Casi el 97 % de los 5.154,6 millones de dólares de costos efectivos correspondientes a este resultado estratégico corresponde a transferencias de recursos no condicionadas, comidas escolares, actividades de creación de activos y actividades de apoyo a los medios de subsistencia. Solo en el Yemen, las transferencias de recursos no condicionadas ascendieron a 1.152,9 millones de dólares.
 - En el resultado estratégico 2 (Eliminación de la malnutrición), la tasa global de utilización de los recursos fue relativamente baja, del 41 %, de resultas tanto de la falta de recursos como de las dificultades de ejecución. Las actividades de prevención de la malnutrición y tratamiento nutricional representaron el 92 % de los 409,6 millones de dólares de costos efectivos correspondientes a este resultado estratégico.
 - En el resultado estratégico 8 (Intensificación del apoyo de las asociaciones mundiales, por medio del intercambio de conocimientos, competencias especializadas y tecnología, a los esfuerzos de los países para alcanzar los ODS), la tasa global de utilización de los recursos fue del 64 %. La prestación de servicios y los servicios de plataforma es la categoría de actividades que más contribuye al resultado estratégico 8. La mayor parte de las actividades del PMA se desarrollaron en Turquía, el Yemen y Sudán del Sur para prestar

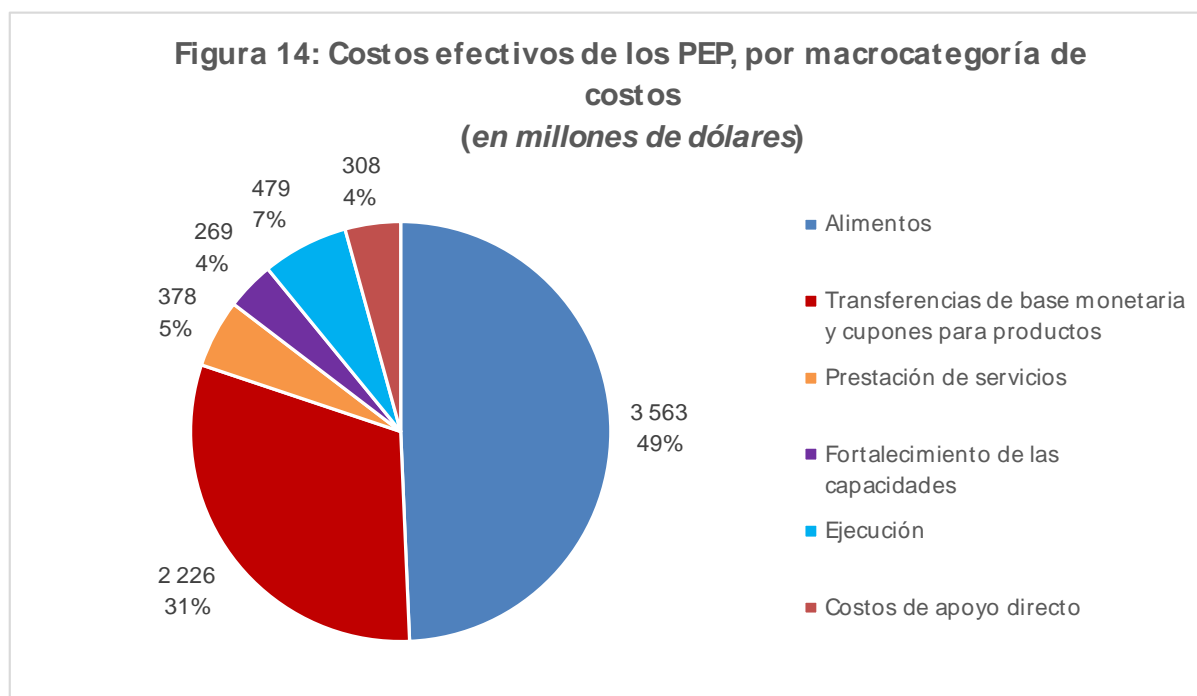
servicios de coordinación en emergencias y diversos otros servicios, en particular operaciones aéreas.

- d) Los cinco resultados estratégicos restantes (resultados estratégicos 3 a 7), que contribuyen a unos sistemas alimentarios sostenibles y al fortalecimiento de las capacidades de los países para hacer realidad los ODS, representaron el 6 % del presupuesto final de los PEP y su tasa global de utilización de los recursos fue del 49 %. De esos cinco resultados estratégicos, el resultado estratégico 3 (Mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición de los pequeños productores mediante el aumento de su productividad y sus ingresos), y el resultado estratégico 4 (Sostenibilidad de los sistemas alimentarios), representaron conjuntamente el 83 % de los 357,3 millones de dólares de costos globales efectivos. Las actividades de creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia fueron las que más contribuyeron a estos resultados estratégicos, con una tasa global de utilización del 49 %.

Utilización del plan de ejecución de los PEP



50. El plan de ejecución de los PEP presentado en el Estado Financiero V, por valor de 8.421,5 millones de dólares, representa las necesidades operacionales a las que se ha asignado prioridad teniendo en cuenta las previsiones sobre los recursos disponibles y los desafíos operacionales a 1 de enero de 2019. El PMA alcanzó una tasa global de utilización del plan de ejecución del 86 %. El resultado estratégico 8 (Intensificación del apoyo de las asociaciones mundiales), presenta una tasa de utilización especialmente elevada debido a los cuantiosos recursos recibidos y a la rapidez con que se llevaron a cabo las actividades en 2019. En otros resultados estratégicos, la tasa de utilización se aproxima más a la del presupuesto final, según lo explicado anteriormente.

Análisis de los costos efectivos de los PEP, por modalidad de transferencia⁴

51. La estructura del presupuesto de la cartera de proyectos en un país comprende cuatro macrocategorías de costos: costos de transferencia, costos de ejecución, costos de apoyo directo y costos de apoyo indirecto. Los costos de transferencia corresponden al valor monetario de los alimentos entregados, el efectivo transferido, las actividades de fortalecimiento de las capacidades realizadas o los servicios prestados, así como los costos de entrega conexos. En 2019, los costos de transferencia representaron el 89 % del total de los costos operacionales y de los costos de apoyo directo (CAD) de los PEP.
52. Del volumen total de los costos de transferencia, que ascendió a 6.436,3 millones de dólares, 3.563,1 millones de dólares (esto es, el 49 %) se destinaron a las transferencias de alimentos. El Yemen, la República Árabe Siria, Sudán del Sur y Etiopía son los países donde las entregas de alimentos fueron más cuantiosas, representando el 58 % del total de los costos relativos a esta modalidad de transferencia.
53. Las TBM han aumentado de forma constante en los diez últimos años y en 2019 alcanzaron los 2.226,0 millones de dólares. La intervención regional para los refugiados sirios y la intervención en el Yemen fueron las operaciones con mayor uso de TBM, y representaron el 54 % del costo total de las transferencias de esta modalidad.
54. El fortalecimiento de las capacidades representó 268,9 millones de dólares, equivalentes al 4 % de los costos totales de los PEP; se trata de la transferencia de material, equipo, conocimientos y otros recursos a los beneficiarios a título individual, las comunidades u otros interlocutores, en apoyo de los Objetivos Estratégicos del PMA. Los costos de las transferencias en forma de prestación de servicios aumentaron hasta alcanzar los 378,3 millones de dólares en 2019, en respuesta a la mayor demanda de plataformas y servicios comunes por parte de la comunidad de asistencia humanitaria.

⁴ Según fue autorizado por la Junta Ejecutiva, en 2019 algunos países siguieron ejecutando durante un período limitado sus actividades conforme al sistema anterior basado en proyectos de forma paralela a su respectivo PEP. Los costos efectivos del sistema basado en proyectos en 2019 ascendieron a 100,3 millones de dólares, que equivalen al 1 % de total de los costos efectivos de ese año. Estos costos se excluyen del análisis por cuestiones de comparabilidad.

55. Los costos de ejecución y los costos de apoyo directo representaron, respectivamente, el 7 % y el 4 % de los costos efectivos de los PEP.

Costos indirectos

56. La aprobación del Plan de Gestión equivale a una autorización presupuestaria para efectuar gastos AAP. El presupuesto AAP final en 2019 constaba de 385,1 millones de dólares en concepto de gastos AAP ordinarios y 60,7 millones de dólares para iniciativas institucionales de importancia fundamental. Del presupuesto AAP ordinario final aprobado para el ejercicio, se utilizaron 384,2 millones de dólares, esto es, el 99,8 %. Del presupuesto final aprobado para iniciativas institucionales de importancia fundamental, se emplearon 38,8 millones de dólares, esto es, el 64 %.

Mayor transparencia y rendición de cuentas

57. El PMA prepara los estados financieros de conformidad con las IPSAS a fin de garantizar una presentación de información financiera oportuna, pertinente y útil, con lo cual se mejora la transparencia y la rendición de cuentas en la gestión de los recursos.
58. Para seguir asegurando el cumplimiento de las IPSAS, el PMA evalúa el impacto de las nuevas normas y las aplica, y cambia las políticas contables cuando los cambios en las IPSAS lo exigen. Además, sigue colaborando estrechamente con otros organismos del sistema de las Naciones Unidas en el marco de su participación en el equipo de tareas sobre las IPSAS del Comité de Alto Nivel sobre Gestión. Este equipo sirve de foro para debatir sobre cuestiones relacionadas con estas normas a fin de lograr una aplicación coherente de los nuevos elementos de estas normas y mejorar la comparabilidad de la información financiera.
59. El Comité Directivo Superior se reúne periódicamente para examinar cuestiones de política y estrategia, entre las cuales determinados aspectos financieros destacados basados en las IPSAS, que abarcan esferas fundamentales de los resultados financieros y la situación financiera del PMA.
60. Los marcos de gestión global de riesgos y control interno del PMA están en consonancia con el marco de gestión global de riesgos publicado por el Comité de Organizaciones Patrocinadoras de la Comisión Treadway (COSO) y se han concebido para gestionar y comunicar el grado de exposición al riesgo por parte del PMA y ofrecer garantías razonables con respecto a la consecución de sus objetivos. El Subdirector Ejecutivo al cargo del Departamento de Gestión de Recursos y Jefe de Finanzas se encarga de: a) supervisar la función de gestión global de riesgos y establecer las orientaciones correspondientes; b) hacer las veces de administrador del Marco de control interno y vigilar su aplicación por medio de las declaraciones anuales de fiabilidad presentadas por todo el personal directivo del PMA, el seguimiento de las recomendaciones formuladas a raíz de la labor de supervisión y la presentación de informes al respecto, y c) velar por que se cuente con un plan de acción claro para abordar los riesgos principales y las cuestiones de control interno.
61. El PMA ha adoptado políticas claras con respecto a la divulgación pública de los resultados de las evaluaciones independientes, las auditorías y las inspecciones. En el sitio web externo del PMA pueden consultarse informes de evaluación que se remontan al año 2000, así como las correspondientes respuestas de la dirección. Los informes de auditoría externa y las respuestas de la dirección están disponibles en el sitio web público de la Junta Ejecutiva. Los informes de auditoría interna y de inspección están disponibles en el sitio web público del PMA, de conformidad con la política de divulgación de los informes de supervisión. Asimismo, en la página dedicada a la Junta Ejecutiva del sitio web público pueden encontrarse los informes anuales de actualización presentados a la Junta Ejecutiva sobre las recomendaciones de la Dependencia Común de Inspección.
62. El PMA es uno de los principales miembros de la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda (IATI), una iniciativa voluntaria de múltiples partes interesadas cuya finalidad es

mejorar la transparencia de la cooperación para el desarrollo. Atendiendo a su compromiso con los principios de transparencia de la IATI, cada mes el PMA publica abiertamente en el registro de la IATI información pormenorizada sobre sus actividades programáticas, incluidos los fondos que recibe, los gastos y los resultados (productos). Desde 2015 el PMA se sitúa entre los primeros puestos del resumen estadístico de la IATI, en el que se hace una evaluación de todas las entidades que publican datos en ella (en la actualidad más de 1.100) valorando tres dimensiones: puntualidad, visión prospectiva y exhaustividad.

Gestión de los riesgos de tesorería

63. Debido a las actividades que realiza, el PMA se ve expuesto a diversos riesgos financieros, tales como los efectos de las variaciones de las cotizaciones en los mercados de valores, las fluctuaciones cambiarias y de los tipos de interés y el incumplimiento de sus deudores. La política de gestión de los riesgos financieros del PMA se centra en la imprevisibilidad de los mercados financieros y procura reducir al mínimo los efectos negativos que podrían repercutir en los resultados financieros del Programa.
64. La gestión de los riesgos financieros está a cargo de una función central de tesorería que aplica las directrices establecidas por el Director Ejecutivo, quien recibe asesoramiento del Comité de Inversiones del PMA. Las políticas establecidas abarcan el riesgo relativo al cambio de divisas, los tipos de interés y el crédito, el uso de instrumentos financieros derivados y la inversión de los superávits de liquidez.
65. En 2019, basándose en el marco de normas y procedimientos establecidos para mitigar los riesgos financieros relacionados con las operaciones que utilizan TBM, el PMA siguió incrementando la atención prestada a promover los procedimientos de garantía en todas las etapas de las operaciones que utilizan la asistencia en efectivo. Además, procuró perfeccionar, mejorar y reforzar aún más la aplicación del modelo operativo relativo a las TBM y del marco de responsabilidades y rendición de cuentas conexas. La cartera de actividades se centró en un conjunto de esferas fundamentales como la supervisión, la elaboración de herramientas analíticas y directrices y la matriz de responsabilidades, así como en la difusión de las mejores prácticas y las enseñanzas extraídas a nivel mundial, que sirven para contribuir a mejorar la protección de los activos del PMA.
66. Por otra parte, en 2019 se hizo un gran esfuerzo por ampliar y priorizar las iniciativas encaminadas a reforzar la pronta detección de riesgos en los programas de TBM del PMA, prestando especial atención a la debida diligencia de los proveedores de servicios financieros con posibilidad de ser contratados por el PMA, con el objetivo de evaluar su capacidad de ejecución y su aptitud para llevar a cabo eficazmente las operaciones basadas en TBM. Por último, se ha hecho especial hincapié en el establecimiento de las herramientas, plantillas, directrices y principios que las oficinas en los países utilizarán en el marco de sus esfuerzos por mejorar el alcance de las operaciones de TBM y los marcos de gestión de riesgos conexos.
67. Al 31 de diciembre de 2019, el pasivo correspondiente a las prestaciones a los empleados del PMA ascendía a 1.065,6 millones de dólares. El PMA reserva activos para cubrir las obligaciones a largo plazo correspondientes a las prestaciones a los empleados en forma de depósitos de efectivo e inversiones a largo plazo (bonos y acciones). De acuerdo con el plan de financiación actual, aprobado por la Junta en 2010, se incluye una financiación anual adicional de 7,5 millones de dólares en concepto de costos estándar del personal durante un período de 15 años a partir de 2011, con miras a lograr la plena financiación del pasivo a largo plazo correspondiente a las prestaciones a los empleados en 2025. El PMA determina el nivel de financiación basándose en el valor del pasivo a largo plazo correspondiente a las prestaciones a los empleados. Al 31 de diciembre de 2019, la cuantía de los activos reservados (764,9 millones de dólares) para financiar dicho valor (1.023,5 millones de dólares) representaba un nivel de financiación del 75 %. Esto representa una disminución con respecto al nivel de financiación del 80 % en 2018 y se debe principalmente al incremento de las obligaciones correspondientes a

las prestaciones a los empleados a largo plazo, dado que disminuyeron las tasas de descuento utilizadas en la valoración de ese pasivo. Basándose en los resultados de la valoración actuarial de este año, se prevé lograr la plena financiación de los compromisos en 2028 (dos años después de lo indicado en las proyecciones de la valoración de 2018). El estudio del activo y el pasivo realizado por la Secretaría para evaluar la idoneidad de la política de financiación vigente también permitió confirmar que las proyecciones de financiación están alineadas con las expectativas proponer algunos posibles cambios menores en la política de repartición de los activos y una prórroga (sensibilidad a los tipos de interés) para ajustarse mejor a las características proyectadas del pasivo.

Sostenibilidad

68. Los estados financieros del PMA se preparan conforme a la hipótesis de continuidad de las operaciones. Al tomar esta decisión, el PMA ha evaluado las consecuencias que podría tener una reducción significativa de las contribuciones y ha analizado si ello traería aparejada una reducción de la magnitud de las operaciones y del número de beneficiarios que reciben asistencia. Tras tomar en consideración las actividades previstas del PMA y los riesgos correspondientes, puedo afirmar que el Programa cuenta con suficientes recursos para seguir operando a mediano plazo.
69. La declaración de sostenibilidad que acabo de presentar se sustenta en lo siguiente: i) las necesidades que expongo en el Plan de Gestión del PMA para 2020-2022; ii) el Plan Estratégico para 2017-2021 aprobado por la Junta Ejecutiva en 2016; iii) los activos netos con que se contaba al final del ejercicio y las contribuciones recibidas en 2019; iv) el nivel de contribuciones previsto para el ejercicio 2020, y v) el hecho de que el PMA, desde su creación en 1963, ha podido contar ininterrumpidamente con el apoyo de los donantes para cumplir su mandato.

Cuestiones administrativas

70. En el anexo I del presente documento se indican la dirección de la Sede del PMA, así como los nombres y direcciones de su Consejero Jurídico, sus actuarios, sus bancos principales y su Auditor Externo.

Responsabilidad

71. De conformidad con lo dispuesto en el artículo 13.1 del Reglamento Financiero, me complace presentar los siguientes estados financieros, que se han preparado con arreglo a las IPSAS. Certifico que, a mi leal saber y entender, todas las transacciones efectuadas durante el ejercicio se han asentado debidamente en los registros contables, y que tales transacciones, junto con los siguientes estados financieros y notas conexas que integran el presente documento, presentan claramente la situación financiera del PMA al 31 de diciembre de 2019.

Estado Financiero I	Estado de la situación financiera al 31 de diciembre de 2019
Estado Financiero II	Estado de los resultados financieros durante el ejercicio concluido el 31 de diciembre de 2019
Estado Financiero III	Estado de las variaciones de los activos netos durante el ejercicio concluido el 31 de diciembre de 2019
Estado Financiero IV	Estado del flujo de efectivo durante el ejercicio concluido el 31 de diciembre de 2019
Estado Financiero V	Comparación entre los montos presupuestados y efectivos durante el ejercicio concluido el 31 de diciembre de 2019

Notas a los estados financieros

David M. Beasley

Director Ejecutivo

Roma, 30 de marzo de 2020

Declaración del Director Ejecutivo en materia de control interno

Ámbito y objeto del control interno

1. El Director Ejecutivo del Programa Mundial de Alimentos rinde cuentas a la Junta Ejecutiva de la administración del PMA y de la ejecución de sus proyectos, programas y otras actividades. De conformidad con el artículo 12.1 del Reglamento Financiero, el Director Ejecutivo debe establecer controles internos, en particular una comprobación interna de las cuentas y las investigaciones, para asegurar el empleo eficaz y eficiente de los recursos del PMA y la salvaguardia de sus activos.
2. El PMA define el control interno como un proceso efectuado por la Junta Ejecutiva del PMA, el personal directivo y otros empleados, diseñado para brindar garantías razonables con respecto al logro de los objetivos relativos a las operaciones, la presentación de informes y el cumplimiento. Con la Declaración en materia de control interno, el Director Ejecutivo proporciona garantías sobre la eficacia del sistema de control interno del PMA.

Entorno operacional del PMA

3. Los imperativos de la acción humanitaria obligan al PMA a responder cuando es necesario. Este principio expone al PMA a entornos operativos y situaciones que comportan un alto nivel de riesgo, en particular, por lo que se refiere a la seguridad de su personal y de los beneficiarios, y, en algunos casos, en lo relativo a su capacidad de mantener las más estrictas normas de control interno.

Marcos de control interno y de gestión global de riesgos

4. El marco de control interno del PMA está en consonancia con las orientaciones publicadas por el Comité de Organizaciones Patrocinadoras de la Comisión Treadway (COSO). De conformidad con el COSO, el sistema de control interno del PMA incluye cinco componentes: entorno de control, evaluación de riesgos, actividades de control, información y comunicación y actividades de seguimiento.
5. El marco de gestión global de los riesgos del PMA está en consonancia con las orientaciones del COSO sobre la gestión global de los riesgos, que abarca los riesgos, las estrategias y las realizaciones. La [Política de gestión global de riesgos de 2018](#)¹ del PMA tiene el objetivo de establecer un enfoque pragmático, sistemático y riguroso para la detección y gestión de riesgos en todo el Programa que esté claramente vinculado con el logro de sus objetivos estratégicos.
6. En el [Marco de supervisión del PMA](#)² se describe la visión que tiene el Programa de la labor de supervisión y se ofrece un panorama general de la evolución de las estructuras y de las actividades que se han puesto en marcha para llevar a la práctica tal visión, que abarca el sistema de gobierno, los marcos de rendición de cuentas ante la Junta Ejecutiva y de supervisión, así como los mecanismos conexos de presentación de informes.

Examen de la eficacia del control interno

7. El personal directivo del PMA encargado de aplicar y supervisar los controles internos en sus esferas de responsabilidad participa en un examen anual de la eficacia de los controles internos del PMA, que tiene en cuenta:
 - a. las observaciones comunicadas por todo el personal directivo del PMA en el marco del proceso anual mejorado de ofrecimiento de garantías del Director Ejecutivo;

¹ WFP/EB.2/2018/5-C.

² WFP/EB.A/2018/5-C*.

- b. el Informe Anual de 2019 de la Oficina del Inspector General, y
- c. otros datos empíricos que estén disponibles y sean apropiados.

Cuestiones importantes relativas a los riesgos y el control interno

8. En 2019 se plantearon dos cuestiones importantes en relación con los riesgos y el control interno. Sobre la base de las conclusiones de las recientes encuestas del personal, el PMA debe garantizar que los empleados de todos los niveles del Programa estén protegidos contra el acoso, el abuso y la discriminación. Por consiguiente, el PMA está invirtiendo en **la cultura organizacional y la conducta en el lugar de trabajo** con miras a promover un entorno ético, seguro y respetuoso para todo el personal como una de las máximas prioridades en 2020. Las iniciativas del PMA encaminadas a mejorar las pautas marcadas a nivel directivo en relación con las cuestiones éticas y la observancia de las normas éticas se resumen en el [plan de acción integral](#) elaborado por la nueva Asesora Superior sobre Cultura Organizacional.
9. Habida cuenta de los incidentes ocurridos en 2019 y las constataciones derivadas de la labor de supervisión de la Oficina del Inspector General, **la inocuidad y calidad de los alimentos** también se ha convertido en una cuestión prioritaria que requiere mayor dirección y orientación estratégica. De los 22 eventos adversos importantes señalados por la dirección en el proceso de ofrecimiento de garantías del Director Ejecutivo, seis (27 %) estaban relacionados con la inocuidad y calidad de los alimentos en tres regiones. En un contexto en el que el Programa está comprando cantidades sin precedentes de alimentos para satisfacer las crecientes necesidades de los beneficiarios, al tiempo que amplía su base de proveedores en los países en desarrollo y aumenta la complejidad de las canastas de alimentos, es fundamental que el PMA permanezca atento a esta cuestión, para la que se ha creado una cuenta especial a fin de garantizar que este tema reciba atención y recursos suficientes.
10. En la Declaración en materia de control interno de 2018 se llamaba la atención sobre seis cuestiones importantes en materia de riesgos y control interno. Si bien el PMA ha reforzado su capacidad de **gestión de las organizaciones no gubernamentales (ONG)**, sigue habiendo problemas relacionados con la capacidad y la presencia de las ONG, debido en parte a las restricciones impuestas por los gobiernos anfitriones, pero también a la imprevisibilidad de los recursos y a la rotación del personal en los organismos asociados. El PMA está mitigando este problema mediante el fortalecimiento de las capacidades y los recursos de la Oficina de Asociaciones con las ONG en la Sede, la actualización de las orientaciones institucionales y la puesta en marcha de iniciativas como el [Portal de los asociados de las Naciones Unidas](#).
11. Por lo que se refiere a la **gestión de los beneficiarios**, el PMA ha adoptado medidas importantes durante el último año para continuar con la implantación y mejora de la plataforma digital para la gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia (SCOPE), aumentar la capacidad sobre el terreno y elaborar y difundir nuevas orientaciones, como la guía de gestión de la información sobre los beneficiarios (*Beneficiary Information Management Guide*), que se ha publicado recientemente. La protección de la confidencialidad de los datos personales continúa siendo una prioridad a medida que el PMA sigue digitalizando su interfaz con los beneficiarios. Tras los buenos resultados de los experimentos realizados en cuatro oficinas en los países, el PMA está implantando un mecanismo normalizado de denuncia y retroalimentación para los beneficiarios.
12. En cuanto a la **gestión del talento y la planificación de la fuerza de trabajo**, el PMA sigue adaptando las estructuras orgánicas a las necesidades actuales y futuras en vista de la evolución del entorno mundial y de la aparición de nuevas modalidades operacionales. Entre los problemas señalados por la dirección figuran una reserva de talentos escasa, la competencia de otros organismos, las dificultades para contratar a mujeres para desempeñar funciones sobre el terreno y los procesos de contratación y reasignación, a menudo largos y complejos. Sobre la base de los progresos logrados hasta la fecha mediante iniciativas como los exámenes sobre la adaptación estructural y la creación de la reserva futura de especialistas internacionales, se

prevé presentar a la Junta una nueva política de personal en su primer período de sesiones ordinario de 2021.

13. Por lo que se refiere a los **sistemas de seguimiento y examen**, el PMA está invirtiendo en su capacidad de análisis de datos para mejorar la utilización de las constataciones derivadas de las actividades de seguimiento en las decisiones operacionales y ayudar a demostrar de forma más convincente los resultados obtenidos a las partes interesadas. Entre los desafíos cabe destacar la contratación de personal dotado de las competencias necesarias, así como el recurso a la dependencia de terceras partes encargadas del seguimiento para la cobertura en algunos contextos. Se prevé que las medidas de transición hacia un enfoque de seguimiento basado en los riesgos tengan un impacto positivo importante en esta cuestión durante el próximo año, al igual que las inversiones en los sistemas conexos, la integración de datos y las herramientas de seguimiento de los programas destinadas al fomento de la capacidad.
14. Si bien es cierto que el PMA consiguió volver a poner el acento en su función de liderazgo en las situaciones de emergencia y reforzar su **capacidad para ampliar las intervenciones en situaciones de emergencia**, dado que en 2019 logró gestionar 18 emergencias simultáneas en todo el mundo, lo que supuso un reto sin precedentes, una vez más la atención se dirige a esta cuestión en vista de la pandemia mundial de COVID-19. Para resolver los problemas pendientes relacionados con la capacidad de respuesta inmediata, el acceso humanitario y las limitaciones en materia de seguridad, el PMA está tratando de: ampliar su reserva de personal listo para intervenir en situaciones de emergencia; reducir la complejidad de los procesos e instrumentos relacionados con las emergencias; mejorar los mecanismos de financiación y de establecimiento de prioridades, y fortalecer la capacidad de intervención en entornos de gran complejidad.
15. Por último, en lo que respecta a la **implementación e integración de los sistemas de tecnología de la información y la ciberseguridad**, entre los problemas que se plantean figuran la capacidad del PMA para adoptar nuevas tecnologías que se ajusten a las necesidades operativas, la fragmentación de los sistemas y plataformas y la escasa conectividad a Internet en las zonas remotas. El PMA ha hecho inversiones considerables para fortalecer las estructuras y disposiciones de gobernanza, establecer normas para los sistemas desarrollados a nivel local, aplicar actividades de protección de datos y mecanismos de detección de amenazas, eliminar los sistemas antiguos y reorganizar el entorno de red. Por su naturaleza, la tecnología de la información es una esfera en la que el Programa deberá mejorar continuamente para mantenerse al día, ya que la digitalización sigue siendo una de las principales prioridades del PMA.

Declaración

16. Inevitablemente, todos los controles internos tienen límites —incluida la posibilidad de ser eludidos— y, por tanto, el PMA solo puede ofrecer garantías razonables con respecto al logro de los objetivos relacionados con las operaciones, la presentación de informes y el cumplimiento. Además, la eficacia de los controles internos puede variar con el tiempo debido a la evolución de las condiciones.
17. En vista de lo señalado, considero que, a mi leal saber y entender, el PMA empleó sistemas de control interno satisfactorios durante el ejercicio finalizado el 31 de diciembre de 2019, de conformidad con el Marco integrado de control interno (2013) del COSO.
18. El PMA, en el marco del proceso permanente de mejora de su sistema de control interno, está firmemente decidido a resolver los problemas de control interno y de gestión de riesgos arriba señalados.

David M. Beasley
Director Ejecutivo

Roma, 5 de mayo de 2020

PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS
ESTADO FINANCIERO I
ESTADO DE LA SITUACIÓN FINANCIERA
AL 31 DE DICIEMBRE DE 2019
(en millones de dólares)

	Notas	2019	2018
Activos			
Activo circulante			
Efectivo y equivalente de efectivo	2,1	1 471,9	1 116,1
Inversiones a corto plazo	2,2	1 521,4	1 669,3
Contribuciones por recibir	2,3	3 665,4	3 011,0
Existencias	2,4	936,4	853,8
Otras sumas por cobrar	2,5	319,0	218,0
		7 914,1	6 868,2
Activo no circulante			
Contribuciones por recibir	2,3	569,3	510,8
Inversiones a largo plazo	2,6	763,9	629,3
Inmovilizado material	2,7	180,4	162,2
Activos intangibles	2,8	7,2	4,5
		1 520,8	1 306,8
Total del activo		9 434,9	8 175,0
Pasivo			
Pasivo circulante			
Sumas por pagar y gastos devengados	2,9	936,2	727,8
Ingresos diferidos	2,10	911,3	783,4
Provisiones	2,11	14,2	11,8
Prestaciones de los empleados	2,12	42,1	41,2
Préstamo	2,13	5,7	5,7
		1 909,5	1 569,9
Pasivo no circulante			
Ingresos diferidos	2,10	571,0	495,8
Prestaciones de los empleados	2,12	1 023,5	737,0
Préstamo	2,13	60,9	66,6
		1 655,4	1 299,4
Total del pasivo		3 564,9	2 869,3
Activos netos		5 870,0	5 305,7
Saldos de los fondos y reservas			
Saldos de los fondos	2,15	5 437,8	4 898,4
Reservas	2,15	432,2	407,3
Total de los saldos de los fondos y reservas		5 870,0	5 305,7

Las notas explicativas forman parte de los presentes estados financieros.

David M. Beasley
 Director Ejecutivo
 Roma, 30 de marzo de 2020

Manoj Juneja
 Subdirector Ejecutivo a cargo del
 Departamento de Gestión de Recursos y
 Jefe de Finanzas

PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS
ESTADO FINANCIERO II
ESTADO DE LOS RESULTADOS FINANCIEROS
DURANTE EL EJERCICIO CONCLUIDO EL 31 DE DICIEMBRE DE 2019
(en millones de dólares)

	Notas	2019	2018
Ingresos			
Contribuciones monetarias	3.1	7 375,3	6 783,4
Contribuciones en especie	3.2	594,7	451,5
Diferencias cambiarias	3.3	15,0	(84,4)
Rendimiento de las inversiones	3.4	78,6	44,4
Otros ingresos	3.5	208,0	173,4
Total de ingresos		8 271,6	7 368,3
Gastos			
Transferencias de base monetaria realizadas	4.1	2 134,0	1 760,5
Productos alimenticios distribuidos	4.2	2 346,0	2 132,6
Distribuciones y servicios conexos	4.3	864,1	758,7
Salarios, sueldos, prestaciones a los empleados y otros costos de personal	4.4	1 109,4	979,7
Suministros, bienes fungibles y otros gastos de funcionamiento	4.5	212,6	163,3
Servicios por contrata y de otra índole	4.6	851,8	750,9
Costos financieros	4.7	1,7	1,8
Depreciación y amortización	4.8	45,3	47,4
Otros gastos	4.9	48,5	44,8
Total de gastos		7 613,4	6 639,7
Superávit del ejercicio		658,2	728,6

Las notas explicativas forman parte de los presentes estados financieros.

PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS
ESTADO FINANCIERO III
ESTADO DE LAS VARIACIONES DE LOS ACTIVOS NETOS
DURANTE EL EJERCICIO CONCLUIDO EL 31 DE DICIEMBRE DE 2019
(en millones de dólares)

Nota	Superávits acumulados y saldos de los fondos	Superávit (déficit)	Reservas	Total de los activos netos
Total de activos netos al 31 de diciembre de 2018	4 169,8	728,6	407,3	5 305,7
Asignación del déficit de 2018	728,6	(728,6)	-	-
Movimientos de los saldos de los fondos y de las reservas en 2019				
Transferencias de/a las reservas	2.15 (24,9)	-	24,9	-
(Ganancias) netas no realizadas respecto de las inversiones a largo plazo	2.6/2.15 85,4	-	-	85,4
(Pérdidas) actuariales relativas a las obligaciones correspondientes a las prestaciones a los empleados	2.12 (179,3)	-	-	(179,3)
Superávit del ejercicio	-	658,2	-	658,2
Total de los movimientos durante el ejercicio	(118,8)	658,2	24,9	564,3
Total de activos netos al 31 de diciembre de 2019	4 779,6	658,2	432,2	5 870,0
Nota	Superávits acumulados y saldos de los fondos	Superávit (déficit)	Reservas	Total de los activos netos
Total de activos netos al 31 de diciembre de 2017	3 841,8	211,7	380,4	4 433,9
Asignación del déficit de 2017	211,7	(211,7)	-	-
Movimientos de los saldos de los fondos y de las reservas en 2018				
Transferencias de/a las reservas	2.15 (26,9)	-	26,9	-
(Pérdidas) actuariales relativas a las obligaciones correspondientes a las prestaciones a los empleados	2.15 (34,3)	-	-	(34,3)
Ganancias netas no realizadas respecto de las inversiones a largo plazo	2.15 177,5	-	-	177,5
Superávit del ejercicio	-	728,6	-	728,6
Total de los movimientos durante el ejercicio	116,3	728,6	26,9	871,8
Total de activos netos al 31 de diciembre de 2018	4 169,8	728,6	407,3	5 305,7

Las notas explicativas forman parte de los presentes estados financieros.

PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS
ESTADO FINANCIERO IV
ESTADO DEL FLUJO DE EFECTIVO
DURANTE EL EJERCICIO CONCLUIDO EL 31 DE DICIEMBRE DE 2019
(en millones de dólares)

	Nota	2019	2018
Entradas de efectivo procedentes de actividades operacionales:			
Superávit del ejercicio		658,2	728,6
Ajustes para reconciliar el superávit con las entradas netas de efectivo procedentes de actividades operacionales			
Depreciación y amortización	2.7/2.8	45,3	47,4
(Ganancias) no realizadas de inversiones a corto plazo	2.2	(7,9)	(0,6)
(Ganancias) pérdidas no realizadas de inversiones a largo plazo	2.6	(5,0)	5,7
(Aumento) del valor amortizado de inversiones a largo plazo	2.2/2.6	(3,2)	(3,5)
(Disminución) del valor amortizado del préstamo a largo plazo	2.13	(0,4)	(0,4)
Gastos en concepto de intereses respecto del préstamo a largo plazo	2.13	2,1	2,2
(Aumento) de las existencias	2.4	(82,6)	(149,0)
(Aumento) disminución de las contribuciones por recibir	2.3	(712,9)	380,2
(Aumento) de otras sumas por cobrar	2.5	(102,3)	(76,9)
(Aumento) del inmovilizado material (donaciones en especie)	2.7	(8,6)	(0,4)
Aumento de las sumas por pagar y gastos devengados	2.9	208,4	72,9
Aumento (disminución) de los ingresos diferidos	2.10	203,1	(649,0)
Aumento de las provisiones	2.11	2,4	5,5
Aumento de las prestaciones a los empleados, deducidas las pérdidas/ganancias actuariales relativas a las prestaciones después del cese en el servicio	2.12	108,1	77,6
Entradas de efectivo netas procedentes de actividades operacionales		304,7	440,3
Entradas de efectivo procedentes de actividades de inversión:			
Aumento (disminución) de las inversiones a corto plazo	2.2	163,0	(455,0)
Aumento (disminución) de los intereses devengados por cobrar	2.5	1,3	(4,6)
(Aumento) de las inversiones a largo plazo	2.6	(48,2)	(46,3)
(Aumento) del inmovilizado material	2.7	(53,4)	(79,2)
(Aumento) de los activos intangibles	2.8	(4,2)	(0,5)
Entradas de efectivo netas procedentes de actividades de inversión		58,5	(585,6)
Entradas de efectivo procedentes de actividades de financiación:			
Gastos en concepto de intereses respecto del préstamo	2.13	(2,1)	(2,2)
Reembolso de la parte anual del principal del préstamo	2.13	(5,3)	(5,3)
Entradas de efectivo netas procedentes de actividades de financiación		(7,4)	(7,5)
Aumento neto (disminución) del efectivo y el equivalente de efectivo		355,8	(152,8)
Efectivo y equivalente de efectivo al principio del ejercicio	2.1	1 116,1	1 268,9
Efectivo y equivalente de efectivo al final del ejercicio	2.1	1 471,9	1 116,1

Las notas explicativas forman parte de los presentes estados financieros.

PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS
ESTADO FINANCIERO V
COMPARACIÓN ENTRE LOS MONTOS PRESUPUESTADOS Y EFECTIVOS ¹
DURANTE EL EJERCICIO CONCLUIDO EL 31 DE DICIEMBRE DE 2019
(en millones de dólares)

Nota 6	Monto presupuestado		Montos efectivos sobre una base comparable	Diferencia: presupuesto final y presupuesto efectivo	Plan de ejecución
	Presupuesto original	Presupuesto final ²			
Costos de los proyectos ³	-	-	100,3	(100,3)	-
Costos de los PEP					
Resultado estratégico 1: Acceso de todas las personas a los alimentos	6 122,8	7 848,8	5 154,7	2 694,1	5 871,9
Resultado estratégico 2: Eliminación de la malnutrición	889,0	998,6	409,6	589,0	673,5
Resultado estratégico 3: Mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición de los pequeños productores	223,4	248,7	125,6	123,1	162,4
Resultado estratégico 4: Sostenibilidad de los sistemas alimentarios	326,6	349,6	171,5	178,1	249,1
Resultado estratégico 5: Mayor capacidad de los países para poner en práctica los ODS	98,7	133,4	59,0	74,4	75,5
Resultado estratégico 6: Coherencia de las políticas dirigidas a apoyar el desarrollo sostenible	4,7	3,9	0,8	3,1	2,1
Resultado estratégico 7: Acceso de los países en desarrollo a toda una gama de recursos financieros para invertir en el desarrollo	0,2	0,6	0,3	0,3	0,1
Resultado estratégico 8: Apoyo de las asociaciones mundiales a los esfuerzos de los países, por ejemplo, compartiendo conocimientos, competencias especializadas y tecnología, a fin de alcanzar los ODS	1 139,0	1 545,9	993,9	552,0	1 005,4
Costos de apoyo directo ajustados	393,4	490,2	308,3	181,9	381,4
Total parcial de los costos de los PEP	9 197,8	11 619,7	7 223,7	4 396,0	8 421,5
Costos ordinarios administrativos y de apoyo a los programas	385,1	385,1	384,2	0,9	385,1
Iniciativas institucionales de importancia fundamental	50,5	60,7	38,8	21,9	50,5
Total parcial de costos indirectos	435,6	445,8	423,0	22,8	435,6
Total	9 633,4	12 065,5	7 747,0	4 318,5	8 857,1

Las notas explicativas forman parte de los presentes estados financieros.

¹ Preparado sobre la base de los compromisos.

² El presupuesto final corresponde a las necesidades operacionales aprobadas al 31 de diciembre del ejercicio del que se informa. En cambio, el plan de ejecución representa las necesidades operacionales con un orden de prioridad asignado teniendo en cuenta las previsiones de la disponibilidad de recursos y los problemas operacionales, al 1 de enero de 2019.

³ Según fue autorizado por la Junta Ejecutiva, en 2019 algunos países siguieron ejecutando durante un período limitado sus actividades con arreglo al sistema anterior basado en proyectos de forma paralela a su respectivo PEP.

Notas a los estados financieros al 31 de diciembre de 2019

Nota 1: Políticas contables

Entidad que presenta el informe

1. El Programa Mundial de Alimentos (PMA) fue establecido en 1961 por la Asamblea General de las Naciones Unidas y la Conferencia de la FAO como entidad del sistema de las Naciones Unidas encargada de prestar ayuda alimentaria. Los objetivos del PMA son: a) utilizar la ayuda alimentaria para apoyar el desarrollo económico y social; b) satisfacer las necesidades alimentarias de los refugiados, así como las que surjan en otras situaciones de emergencia y de crisis que requieran socorro prolongado, y c) promover la seguridad alimentaria mundial de conformidad con las recomendaciones formuladas al respecto por las Naciones Unidas y la FAO.
2. El PMA está gobernado por una Junta Ejecutiva integrada por 36 miembros, que presta apoyo intergubernamental, brinda orientación específica y supervisa las actividades del PMA. El organismo está encabezado por un Director Ejecutivo cuyo nombramiento es decidido de forma conjunta por el Secretario General de las Naciones Unidas y el Director General de la FAO.
3. El PMA tiene su Sede en Roma (Italia). En 2019, el Programa prestaba asistencia en 83 países, aproximadamente, donde las operaciones que lleva a cabo están supervisadas por los seis despachos regionales.
4. Los estados financieros contienen las operaciones del PMA, mientras que las entidades controladas conjuntamente figuran en la Nota 12.

Fundamentos para preparar los estados financieros

5. Los estados financieros del PMA se han preparado con arreglo al sistema de contabilidad en valores devengados de conformidad con las IPSAS, aplicando el principio de costo histórico, salvo en el caso de las inversiones, que se contabilizan al valor razonable. Si una cuestión específica no ha quedado recogida en las IPSAS, se aplica la Norma Internacional de Información Financiera correspondiente.
6. El "Estado del flujo de efectivo" (Estado Financiero IV) se ha preparado utilizando el método indirecto.
7. La moneda funcional utilizada en la presentación de los informes del PMA es el dólar estadounidense. Las transacciones realizadas en otras monedas se convierten a dólares estadounidenses al tipo de cambio operacional de las Naciones Unidas vigente en el momento de la transacción. El activo y el pasivo expresados en monedas distintas del dólar estadounidense se han convertido a dicha moneda al tipo de cambio operacional de las Naciones Unidas vigente en el momento del cierre del ejercicio económico. De las ganancias o pérdidas que ello trae aparejadas se da cuenta en el "Estado de los resultados financieros".

Utilización de las estimaciones y juicios contables

8. La preparación de los estados financieros de conformidad con las IPSAS requiere que la dirección formule juicios, haga estimaciones y emplee supuestos que repercuten en la aplicación de las políticas contables y en los importes declarados en concepto de activos, pasivos, ingresos y gastos. Las estimaciones y los supuestos conexos se basan en la experiencia y en otros factores que se consideran razonables en las circunstancias de que se trate, así como en la información disponible en la fecha de preparación de los estados financieros, cuyos resultados forman la base de los juicios sobre los valores contables de los activos o pasivos que no resultan evidentes en otras fuentes. Los resultados reales pueden no coincidir con estas estimaciones. Las estimaciones y los supuestos en que se basan se examinan de forma continua. Las revisiones de las estimaciones contables se consignan en el período en que se efectúa la revisión de la estimación y en todo período posterior que quede modificado por esta revisión.

9. Entre las estimaciones y los supuestos importantes que pueden generar la necesidad de efectuar ajustes significativos en períodos posteriores figuran los siguientes: la evaluación actuarial de las prestaciones a los empleados; el deterioro del valor de los activos; la selección de la vida útil y el método de depreciación y amortización del inmovilizado material y los activos intangibles; las provisiones, y el pasivo contingente.

Efectivo y equivalente de efectivo

10. El efectivo y equivalente de efectivo constan de efectivo en caja, efectivo en bancos, fondos del mercado monetario y depósitos a corto plazo, incluidos los administrados por gestores de inversiones.
11. Los ingresos procedentes de las inversiones se contabilizan a medida que son devengados, teniendo en cuenta el rendimiento efectivo.

Instrumentos financieros

12. Los instrumentos financieros se consignan una vez que el PMA pasa a ser parte en las disposiciones contractuales del instrumento en cuestión, hasta el momento en que los derechos para recibir entradas de efectivo de tales activos expiran o se ceden y en que el PMA traslada sustancialmente todos los riesgos y ventajas inherentes a su propiedad.
13. Los activos financieros mantenidos con fines de transacción se evalúan al valor razonable y las ganancias o pérdidas derivadas de cambios en dicho valor se consignan como superávit o déficit y se asientan en el "Estado de los resultados financieros" en el ejercicio en que se producen. Las inversiones a corto plazo se clasifican dentro de esta categoría, puesto que su objetivo es financiar las operaciones del PMA y, por tanto, puede hacerse uso de ellas a corto plazo, lo que puede generar ganancias o pérdidas en concepto de transacción. Los derivados también se clasifican como instrumentos con fines de transacción.
14. Los préstamos y las sumas por cobrar son activos financieros no derivados con pagos fijos o determinables, no cotizados en mercados activos. Por préstamos y sumas por cobrar se entiende las contribuciones por recibir en efectivo, otras sumas por cobrar y el efectivo y equivalente de efectivo. Los préstamos y sumas por cobrar se consignan al costo amortizado.
15. Las inversiones en tenencias hasta el vencimiento son activos financieros no derivados con pagos fijos o determinables y con un vencimiento fijo que el PMA tiene la intención y la capacidad de mantener hasta su vencimiento. Tales inversiones comprenden los programas de venta separada del interés y el principal de los valores (STRIPS) del Departamento del Tesoro de los Estados Unidos, que integran la cartera de inversiones a largo plazo y se consignan al costo amortizado.
16. Los activos financieros disponibles para la venta son activos financieros no derivados que no están clasificados en ninguna otra categoría. Tales activos comprenden las inversiones a largo plazo que no sean los programas de STRIPS del Departamento del Tesoro de los Estados Unidos. Se mantienen al valor razonable, y los cambios de valor se consignan en el "Estado de las variaciones de los activos netos". Las pérdidas y las ganancias pasan de consignarse como activos netos a consignarse como superávits o déficits cuando los activos dejan de contabilizarse.
17. Todas las obligaciones financieras no derivadas se consignan inicialmente al valor razonable, y se calculan luego al valor amortizado aplicando el método del interés efectivo.

Existencias

18. Los productos alimenticios y los artículos no alimentarios disponibles al final del ejercicio económico se contabilizan como existencias y se valoran al costo inferior, ya sea al propio costo de adquisición o al costo corriente de reposición. En virtud del marco jurídico conforme al que opera el PMA, la propiedad de los productos alimenticios se traspasa normalmente al Gobierno

del país receptor en el primer punto de entrada al país receptor en el que vayan a distribuirse. Aun en el caso en que se haya transferido la propiedad de los productos alimenticios mantenidos en los depósitos del PMA en los países receptores, el Programa consigna tales productos alimenticios como existencias porque es él quien conserva el control físico y la custodia de los mismos.

19. El costo de los productos alimenticios se calcula sobre la base del costo de compra o del valor razonable¹, en caso de que dichos productos sean donados en especie, y comprende todos los demás gastos en que se incurre para que tales productos queden bajo custodia del PMA en el primer punto de entrada del país beneficiario donde vayan a distribuirse. Este costo incluye además todo costo significativo de transformación, como el que pueda suponer la molienda o el envasado. El costo se determina con arreglo a un promedio ponderado.

Contribuciones por recibir

20. Las contribuciones por recibir se contabilizan cuando los donantes las confirman por escrito.
21. Las contribuciones por recibir se presentan con la deducción de las provisiones para pérdidas de valor y para la reducción estimada de los ingresos en concepto de contribuciones.
22. Las contribuciones en especie en forma de servicios que apoyan directamente operaciones y actividades aprobadas, que tienen consecuencias presupuestarias y pueden valorarse con fiabilidad, se contabilizan y tasan a su valor razonable. Entre estas contribuciones se cuentan el uso de los locales, los servicios públicos, el transporte y el personal.
23. El inmovilizado material y los activos intangibles donados se aprecian al valor razonable de mercado y se contabilizan como activo e ingresos correspondientes al inmovilizado material o los activos intangibles y los ingresos en concepto de contribuciones.

Inmovilizado material

24. El inmovilizado material se valora inicialmente al costo. Posteriormente, se consigna al costo menos la amortización acumulada y toda pérdida de valor. Los costos de los empréstitos, si los hubiere, no se capitalizan. El inmovilizado material donado se aprecia a su valor razonable de mercado y se contabiliza como inmovilizado material e ingresos en concepto de contribuciones. La depreciación del inmovilizado material se calcula con el método de depreciación lineal durante el período estimado de vida útil, salvo en el caso de la tierra, que no se deprecia. Las categorías de vida útil estimada del inmovilizado material son las siguientes:

¹ Entre los indicadores del valor razonable de los productos alimenticios donados en especie se cuentan los precios del mercado mundial, el precio previsto en el Convenio sobre la Ayuda Alimentaria y el precio que figura en la factura del donante.

Categoría	Vida útil estimada (años)
Edificios	
Permanentes	40
Temporales	5
Equipo informático	3
Otro equipo	3
Accesorios y artículos de oficina	5
Vehículos motorizados	
Ligeros	5
Pesados y blindados	8
Equipo para talleres	3

25. En 2019, el PMA modificó de 5 a 8 años la vida útil estimada de los vehículos blindados y los vehículos pesados teniendo en cuenta la experiencia y las medidas operacionales relativas a su utilización. De resultas de este cambio, los gastos en concepto de depreciación disminuyeron en 7,3 millones de dólares en 2019, ya que el período de amortización de los activos se alarga, y el valor contable del inmovilizado material aumentó en la misma cantidad.
26. Las mejoras de los locales arrendados se contabilizan como activos, se valoran al costo y se deprecian según el plazo menor, ya sea el período restante de la vida útil de las mejoras o del contrato de arrendamiento.
27. Todos los años, como mínimo, se realizan estudios de las posibles pérdidas de todos los activos.

Activos intangibles

28. Al principio los activos intangibles se valoran al costo. Posteriormente, se consignan a su costo histórico menos la amortización acumulada y toda pérdida de valor. Los activos intangibles donados se aprecian al valor razonable del mercado y se contabilizan como activos intangibles e ingresos en concepto de contribuciones.
29. La amortización se calcula de forma lineal durante el período estimado de vida útil de los activos. El período estimado de vida útil de las distintas categorías de activos intangibles es el siguiente:

Categoría	Vida útil estimada (años)
Programas informáticos desarrollados internamente	6
Programas informáticos adquiridos externamente	3
Permisos y derechos, derechos de autor y otros activos intangibles	3

Prestaciones de los empleados

30. El PMA contabiliza las siguientes categorías de prestaciones a los empleados:
- prestaciones a los empleados a corto plazo, que deben abonarse 12 meses después de que haya finalizado el período contable en el que el miembro del personal preste el servicio correspondiente;
 - prestaciones después del cese en el servicio;
 - otras prestaciones a los empleados a largo plazo, e
 - indemnizaciones por separación del servicio.

Las indemnizaciones por separación del servicio solo se consignan como gastos cuando el PMA ha contraído un compromiso demostrable, sin posibilidad real de retractarse, ya sea para rescindir el nombramiento de un miembro del personal antes de la fecha normal de jubilación o para pagar una indemnización por rescisión del nombramiento como resultado de una oferta realizada para incentivar la rescisión voluntaria.

Caja Común de Pensiones del Personal de las Naciones Unidas

31. El PMA es una organización afiliada a la Caja Común de Pensiones del Personal de las Naciones Unidas (CCPPNU o "Caja Común"), constituida por la Asamblea General de las Naciones Unidas para ofrecer a los empleados prestaciones de jubilación, en caso de fallecimiento y discapacidad, y otras prestaciones afines. La CCPPNU es un plan de pensiones de prestaciones definidas, capitalizado con las aportaciones de varios empleadores. De conformidad con el artículo 3 b) del Reglamento de la Caja Común, podrán afiliarse a esta los organismos especializados y cualquier otra organización intergubernamental internacional que participe en el régimen común de sueldos, prestaciones y otras condiciones de servicio de las Naciones Unidas y de sus organismos especializados.
32. La Caja Común supone para las organizaciones afiliadas una exposición a los riesgos actuariales vinculados con el personal en activo y los antiguos empleados de otras organizaciones participantes en la Caja Común, con lo cual no existe una base coherente y fiable para la distribución de las obligaciones, los activos del plan y los costos entre todas y cada una de las organizaciones que participan en él. El PMA y la CCPPNU, al igual que las demás organizaciones afiliadas a esta, no pueden determinar la parte proporcional correspondiente al PMA en las obligaciones por prestaciones definidas, los activos del plan y los costos correspondientes al plan con suficiente fiabilidad a efectos contables. En consecuencia, el PMA ha considerado este plan como plan de contribuciones definidas, de conformidad con lo prescrito en la norma IPSAS 39 ("Beneficios a los empleados"). Las contribuciones del PMA a la Caja Común durante el ejercicio económico se contabilizan como gastos en el "Estado de los resultados financieros".

Provisiones y pasivo contingente

33. Se realizan provisiones para obligaciones financieras y cargos futuros en los casos en que el PMA tenga una obligación jurídica o implícita vigente como resultado de acontecimientos pasados, y en que sea probable que vaya a pedírsele que cancele tal obligación.
34. Los otros compromisos sustanciales que no se ajustan a los criterios de contabilización del pasivo se declaran en las notas relativas a los estados financieros como pasivo contingente en caso de que su existencia vaya a confirmarse solo cuando sucedan, o no sucedan, uno o más acontecimientos inciertos en el futuro que no están enteramente bajo el control del PMA.

Ingresos en concepto de contribuciones

35. El PMA contabiliza los ingresos en concepto de contribuciones cuando estas se confirman por escrito y en los casos en que están estipuladas para el ejercicio económico en curso. En lo referente a las contribuciones estipuladas para ejercicios futuros, tal como se indica antes, el PMA contabiliza un activo (efectivo o contribuciones por recibir) y un pasivo (ingresos diferidos) cuando el acuerdo se confirma por escrito. El ingreso diferido se reduce y el ingreso no se contabiliza hasta que comienza el año al que se refiere la contribución, según lo estipulado por el donante.

Productos alimenticios distribuidos y TBM realizadas

36. Los productos alimenticios se contabilizan como gastos cuando son distribuidos directamente por el PMA o cuando son entregados a asociados cooperantes o a proveedores de servicios para que estos los distribuyan.
37. Las TBM se contabilizan como gastos cuando son distribuidas directamente por el PMA o cuando son distribuidas por asociados cooperantes o proveedores de servicios.

Contabilidad por fondos e información sectorial

38. Los fondos son entidades contables que se compensan entre sí, establecidas para contabilizar las transacciones que tienen un propósito u objetivo concreto. Cada fondo se administra por separado con objeto de realizar actividades específicas o de alcanzar ciertos objetivos, de conformidad con normas, restricciones o limitaciones especiales. Los estados financieros se preparan conforme a un método de contabilidad por fondos, y al final del ejercicio se muestra la situación consolidada de todos los fondos del PMA. Los saldos de los fondos representan el monto residual acumulado de ingresos y gastos.
39. Por "sector" se entiende una actividad o un grupo de actividades distinguibles, respecto de las que se presenta información financiera por separado con el fin de evaluar el desempeño pasado de una entidad en pro del logro de sus objetivos y de la toma de decisiones sobre la futura asignación de recursos. El PMA clasifica todas las actividades de los proyectos, operaciones y fondos en tres sectores: i) fondos destinados a las distintas categorías de programas; ii) Fondo General y cuentas especiales, y iii) operaciones bilaterales y fondos fiduciarios. El PMA informa sobre las transacciones de cada sector durante el ejercicio económico, y sobre los saldos al final del ejercicio.
40. Tras la aprobación del Plan Estratégico del PMA para 2017-2021, el nuevo marco programático y de financiación se aplicó a los PEP y los correspondientes presupuestos de las carteras de proyectos en los países; para ello fue necesario enmendar el Reglamento General y el Reglamento Financiero del PMA. Durante su segundo período de sesiones ordinario de 2018, la Junta aprobó las enmiendas propuestas al Reglamento General y el Reglamento Financiero que entraron en vigor el 1 de enero de 2019².
41. Los fondos destinados a las distintas categorías de programas son entidades contables establecidas por la Junta a efectos de contabilizar los ingresos en concepto de contribuciones y los gastos relativos a todas esas categorías. Las categorías de programas son las siguientes: planes estratégicos para los países, planes estratégicos provisionales para los países, operaciones de emergencia limitadas y planes estratégicos provisionales de transición para los países. Los planes estratégicos para los países se elaboran siguiendo un análisis del desarrollo sostenible y engloban toda la cartera de actividades humanitarias y de desarrollo realizadas por el PMA en un país.
42. El Fondo General es una entidad contable establecida para consignar, en cuentas separadas, los recursos recibidos en concepto de recuperación de los costos de apoyo indirecto (CAI), ingresos varios, Reserva operacional y contribuciones recibidas que no estén destinados a una categoría de programas o a un proyecto o proyecto bilateral concretos. Las cuentas especiales son establecidas por el Director Ejecutivo en virtud del artículo 5.1 del Reglamento Financiero para las contribuciones especiales o para asignar fondos a actividades específicas, y su saldo puede arrastrarse al ejercicio económico siguiente.
43. Las operaciones bilaterales y los fondos fiduciarios son también subdivisiones precisas del Fondo del PMA establecidas por el Director Ejecutivo en virtud del artículo 5.1 del Reglamento Financiero para contabilizar contribuciones cuya finalidad, alcance y procedimientos de rendición de cuentas se convienen con los donantes en virtud de acuerdos de fondos fiduciarios concretos.

² WFP/EB.2/2018/5-A/1.

44. Las reservas se mantienen en el Fondo General para prestar apoyo operacional. El artículo 10.5 del Reglamento Financiero dispone que se mantenga una Reserva operacional en el marco del Fondo General para asegurar la continuidad de las operaciones en caso de déficit temporal de recursos. Además de la Reserva operacional, la Junta ha establecido otras reservas.
45. El PMA puede concertar acuerdos con terceras partes para llevar a cabo actividades que, si bien están en consonancia con los objetivos del Programa, desbordan el marco de sus actividades normales. Estos acuerdos no se computan como ingresos y gastos del PMA. Al final del ejercicio, el saldo neto debido a terceras partes o por terceras partes se computa como sumas por pagar o por cobrar en el "Estado de la situación financiera", dentro del rubro "Fondo General". Las tarifas de servicios que se imputan a los acuerdos con terceras partes se presentan en el rubro "Otros ingresos".

Comparación presupuestaria

46. El presupuesto del PMA se elabora tomando como base los compromisos, y los estados financieros se elaboran con arreglo a un sistema contable en valores devengados. En el "Estado de los resultados financieros", los gastos se clasifican en función de su naturaleza, mientras que en la "Comparación entre los montos presupuestados y efectivos" los gastos se clasifican por categorías de costos, de conformidad con la clasificación funcional del PMA o con los resultados estratégicos.
47. La Junta aprueba los presupuestos relativos a los costos directos de las operaciones, ya sea directamente o por medio de la delegación de facultades establecida. Aprueba, asimismo, el Plan de Gestión anual, incluidas las consignaciones para los costos administrativos y de apoyo a los programas e iniciativas institucionales de importancia fundamental. Los montos presupuestados pueden ser modificados posteriormente por la Junta o mediante el ejercicio de la delegación de facultades.
48. En el Estado Financiero V ("Comparación entre los montos presupuestados y efectivos") se compara el presupuesto final con los importes efectivos calculados sobre la misma base que los importes presupuestarios correspondientes. Dado que las bases para la preparación de los estados presupuestarios y financieros difieren, en la Nota 6 se expone la conciliación entre los importes efectivos presentados en el Estado Financiero V y los importes efectivos presentados en el Estado Financiero IV ("Estado del flujo de efectivo").
49. El presupuesto del Estado Financiero V corresponde a las necesidades operacionales del PMA e incluye el plan de ejecución. Este último corresponde a un plan de trabajo priorizado basado en una estimación de las contribuciones previstas y tiene en cuenta el hecho de que el PMA es un organismo financiado mediante contribuciones voluntarias, de modo que sus operaciones y su gestión financiera dependen de la cuantía de financiación efectivamente recibida. El plan de ejecución se describe detalladamente en el Plan de Gestión e incluye el plan de trabajo priorizado para la parte de costos directos y, para la parte de costos indirectos, los costos ordinarios administrativos y de apoyo a los programas presupuestados y las iniciativas institucionales de importancia fundamental.

Nota 2.1: Efectivo y equivalente de efectivo

	2019	2018
	<i>(millones de dólares)</i>	
Efectivo y equivalente de efectivo		
Cuentas bancarias y efectivo en la Sede	317,9	172,0
Cuentas bancarias y efectivo en los despachos regionales y las oficinas en los países	108,9	67,3
Mercado monetario y cuentas de depósito en la Sede	587,4	575,0
Efectivo y equivalente de efectivo mantenido por administradores de inversiones	457,7	301,8
Total de efectivo y equivalente de efectivo	1 471,9	1 116,1

50. El efectivo necesario para efectuar desembolsos inmediatos se mantiene como tal y en cuentas bancarias. Los saldos en fondos del mercado monetario y cuentas de depósito están disponibles con poco preaviso.

Nota 2.2: Inversiones a corto plazo

	2019	2018
	<i>(millones de dólares)</i>	
Inversiones a corto plazo		
Inversiones a corto plazo	1 514,4	1 662,1
Parte corriente de las inversiones a largo plazo (Nota 2.6)	7,0	7,2
Total de inversiones a corto plazo	1 521,4	1 669,3

51. La cartera de inversiones a corto plazo se divide en dos tramos, con horizontes de inversión distintos y sujetos a directrices y restricciones específicas. El perfil de riesgo de las inversiones a corto plazo no varió en lo esencial en 2019 y se mantuvo en niveles muy bajos en el contexto de un entorno de mercado caracterizado por rendimientos absolutos bajos.
52. Las inversiones a corto plazo se calcularon en 1.514,4 millones de dólares al 31 de diciembre de 2019 (1.662,1 millones de dólares al 31 de diciembre de 2018). De ese monto, 740,8 millones consisten en bonos emitidos o garantizados por los Gobiernos u organismos gubernamentales (880,1 millones consignados al 31 de diciembre de 2018); 405,6 millones corresponden a bonos de empresas (412,1 millones consignados al 31 de diciembre de 2018) y 368,0 millones a valores respaldados por activos (369,9 millones al 31 de diciembre de 2018). Estas inversiones se consignan a su valor razonable basándose en el valor establecido por el banco custodio independiente encargado de la administración y la salvaguarda de los valores.
53. Al 31 de diciembre de 2019, el uso de instrumentos derivados en las inversiones a corto plazo estaba limitado a bonos de futuros, y la exposición de tales instrumentos no se consideraba significativa. El monto teórico de los instrumentos financieros derivados de la cartera de inversiones es de 3,7 millones de dólares (12,4 millones al 31 de diciembre de 2018).
54. Los movimientos de las cuentas de inversiones a corto plazo durante el ejercicio son los siguientes:

	2018	Adiciones/ (deducciones) netas	Intereses recibidos/ amortizados	Ganancias/ (pérdidas) netas realizadas	Ganancias/ (pérdidas) netas no realizadas	2019
	<i>(millones de dólares)</i>					
Inversiones a corto plazo	1 662,1	(201,3)	39,3	6,4	7,9	1 514,4
Parte corriente de las inversiones a largo plazo	7,2	(0,6)	0,4	-	-	7,0
Total de inversiones a corto plazo	1 669,3	(201,9)	39,7	6,4	7,9	1 521,4

55. Durante 2010, las inversiones a corto plazo registraron una disminución de 147,9 millones de dólares. Esta disminución comprende unas ganancias netas no realizadas de 7,9 millones de dólares, presentadas en la conciliación del superávit con los flujos de efectivo operacional que figuran en el "Estado del flujo de efectivo" y los intereses amortizados respecto de la parte corriente de las inversiones a largo plazo, por valor de 0,4 millones de dólares, que también se reflejan en la conciliación, en el marco del aumento del valor amortizado de las inversiones a largo plazo de 3,2 millones de dólares. El saldo restante de 163,0 millones de dólares —después de la reclasificación de 6,8 millones de dólares que pasaron de la categoría de inversiones a largo plazo a la categoría de inversiones a corto plazo— se presenta en el "Estado del flujo de efectivo" en el marco de las actividades de inversión.

Nota 2.3: Contribuciones por recibir

	2019	2018
	<i>(millones de dólares)</i>	
Composición:		
Corrientes	3 665,4	3 011,0
No corrientes	569,3	510,8
Total de contribuciones por recibir netas	4 234,7	3 521,8
Contribuciones monetarias por recibir	4 051,3	3 432,7
Contribuciones en especie por recibir	302,3	198,4
Total de las contribuciones por recibir antes de descontar las provisiones	4 353,6	3 631,1
Provisiones para la reducción de los ingresos en concepto de contribuciones	(109,3)	(99,8)
Provisiones para pérdidas de valor	(9,6)	(9,5)
Total de contribuciones por recibir netas	4 234,7	3 521,8

56. Las contribuciones por recibir corrientes se refieren a las contribuciones confirmadas que se prevé recibir en un plazo de 12 meses, mientras que las contribuciones por recibir no corrientes son las que se prevé recibir en un plazo superior a los 12 meses a partir del 31 de diciembre de 2019.
57. Las contribuciones por recibir se refieren a las contribuciones de los donantes para las diversas categorías de programas, las operaciones bilaterales, los fondos fiduciarios o el Fondo General y las cuentas especiales. Las contribuciones de los donantes pueden ir acompañadas de restricciones que exigen al PMA utilizarlas para un proyecto, actividad o país en concreto dentro de un lapso de tiempo determinado.
58. En el cuadro siguiente se presenta la composición de las contribuciones por recibir, por antigüedad:

	2019		2018	
	<i>(millones de dólares)</i>	%	<i>(millones de dólares)</i>	%
Antigüedad				
2019	3 849,1	88	-	-
2018	399,3	9	3 200,0	87
2017	76,2	2	275,4	7
2016 y años anteriores	60,4	1	216,2	6
Total parcial	4 385,0	100	3 691,6	100
Ajustes por revaloración (contribuciones por recibir en monedas distintas del dólar estadounidense)	(31,4)	-	(60,5)	-
Total de las contribuciones por recibir antes de descontar las provisiones	4 353,6	100	3 631,1	100

59. Las contribuciones por recibir se presentan en cifras netas, tras deducir las provisiones para pérdidas de valor y las provisiones para las reducciones estimadas de los ingresos en concepto de contribuciones.
60. Las provisiones para las reducciones de los ingresos en concepto de contribuciones corresponden al monto estimado de las reducciones de las contribuciones por recibir y los ingresos conexos cuando el proyecto al que se referían las contribuciones deja de necesitar financiación. Las provisiones se basan en la experiencia histórica.
61. La variación de las provisiones para reducciones de los ingresos en concepto de contribuciones registradas en 2018 es la siguiente:

	2018	Utilización	Aumento/ (disminución)	2019
	<i>(millones de dólares)</i>			
Total de provisiones para la reducción de los ingresos en concepto de contribuciones	99,8	(42,1)	51,6	109,3

62. En 2019, el monto de las reducciones de las contribuciones por recibir ascendió a 42,1 millones de dólares. Estas reducciones se consignan como utilización de las provisiones para reducciones de los ingresos en concepto de contribuciones y se presentan en el "Estado de la situación financiera". Al 31 de diciembre de 2019, el monto final de la provisión necesaria se estimó en 109,3 millones de dólares. En consecuencia, se consignó un aumento de 51,6 millones de dólares para el ejercicio, como ajuste de los ingresos en concepto de contribuciones monetarias, que se presenta en el "Estado de los resultados financieros".
63. Las provisiones para pérdidas de valor se contabilizan sobre la base de un examen de las contribuciones por recibir, con el fin de determinar todas las partidas susceptibles de no recaudarse teniendo en cuenta pruebas objetivas de pérdida de valor como consecuencia de uno o más sucesos que hayan ocurrido después de la contabilización inicial de la suma por recibir ("hechos que generan pérdidas") y que repercutan en los flujos de efectivo futuros estimados de las contribuciones por recibir o de un grupo de sumas por recibir. Cabe destacar que las provisiones para pérdidas de valor se constituyen para los casos en que ya se ha incurrido en gastos y es probable que los donantes no aportarán los recursos financieros correspondientes a la contribución por recibir. Para las cancelaciones contables efectivas se requiere una transferencia del Fondo General y la aprobación del Director Ejecutivo cuando la cuantía supere los 10.000 dólares.
64. La variación de las provisiones para pérdidas de valor registrada en 2019 es la siguiente:

	2018	Utilización	Aumento/ (disminución)	2019
	<i>(millones de dólares)</i>			
Total de provisiones para pérdidas de valor	9,5	(0,3)	0,4	9,6

65. En 2019, las cancelaciones, por un monto de 0,3 millones de dólares, se consignan como utilización de las provisiones para pérdidas de valor y se presentan en el "Estado de la situación financiera". Al 31 de diciembre de 2019, la provisión final necesaria para pérdidas de valor se estimaba en 9,6 millones de dólares. En consecuencia, se ha consignado una disminución de 0,4 millones de dólares como ajuste para el ejercicio, recogida en el "Estado de los resultados financieros".

Nota 2.4: Existencias

66. En los siguientes cuadros figuran los movimientos de los productos alimenticios y artículos no alimentarios durante el ejercicio. En el primer cuadro figura el valor total de las existencias —productos alimenticios y artículos no alimentarios— tal como se presentan en el "Estado de la situación financiera". En el segundo cuadro figura una conciliación de las existencias de productos alimenticios, y en ella se indican el saldo de apertura y las adiciones que tuvieron lugar durante el ejercicio, menos el valor de los alimentos distribuidos y las provisiones para pérdidas de valor realizadas durante el ejercicio.

	2019	2018
	<i>(millones de dólares)</i>	
Alimentos disponibles	634,7	552,9
Alimentos en tránsito	288,4	289,1
Total parcial de alimentos	923,1	842,0
Menos: provisiones para pérdidas de valor – alimentos	(3,5)	(3,9)
Total de productos alimenticios	919,6	838,1
Artículos no alimentarios	17,5	16,4
Menos: provisiones para pérdidas de valor – artículos no alimentarios	(0,7)	(0,7)
Total de artículos no alimentarios	16,8	15,7
Total de existencias	936,4	853,8

Conciliación de productos alimenticios	2019	2018
	<i>(millones de dólares)</i>	
Existencias de apertura	838,1	689,6
Reintegración de provisiones para pérdidas de valor	3,9	3,8
Alimentos comprados	1 582,5	1 460,0
Productos en especie recibidos	478,7	428,3
Transporte y costos conexos	347,9	372,7
Total de existencias disponibles para la distribución	3 251,1	2 954,4
Menos: Productos alimenticios distribuidos	(2 328,0)	(2 112,4)
Menos: Provisiones para pérdidas de valor	(3,5)	(3,9)
Total de productos alimenticios	919,6	838,1

67. En 2019, los alimentos y los artículos no alimentarios distribuidos alcanzaron un total de 2.346,0 millones de dólares (2.132,6 millones de dólares en 2018), según se indica en el “Estado de los resultados financieros”. De ese monto, 2.328,0 millones corresponden a alimentos y 18,0 millones a artículos no alimentarios (2.112,4 millones de dólares y 20,2 millones de dólares, respectivamente, en 2018).
68. Por lo que respecta a los alimentos, los costos en que se incurre hasta el primer punto de entrada al país beneficiario se incluyen en las existencias. Abarcan los costos de adquisición, transporte marítimo, costos portuarios y, en el caso de los alimentos destinados a países sin litoral, el costo del transporte terrestre entre países de tránsito.
69. Las cantidades de alimentos derivadas de los sistemas de seguimiento de los alimentos del PMA se validan contando las existencias físicas y se valoran al costo promedio ponderado.

70. Las existencias incluyen artículos no alimentarios mantenidos en almacenes del PMA en Dubái y en varios depósitos de almacenamiento estratégicos gestionados por la Red de Depósitos de Respuesta Humanitaria de las Naciones Unidas.
71. Los artículos no alimentarios comprenden edificios y almacenes prefabricados; tiendas de almacenamiento; unidades de tratamiento de aguas; sistemas de energía solar; teléfonos satelitales; protección antibalística; neumáticos, vehículos motorizados y repuestos.
72. Las existencias de productos alimenticios al 31 de diciembre de 2019 totalizaban 1,8 millones de toneladas, valoradas en 923,1 millones de dólares. Al 31 de diciembre de 2018, las existencias ascendían a 1,6 millones de toneladas, valoradas en 842,0 millones de dólares.
73. El valor de las existencias se calcula en cifras netas tras efectuar las deducciones correspondientes por pérdida de valor u obsolescencia. Se han hecho provisiones para pérdidas de valor aplicables a las posibles pérdidas o daños en las existencias que se encuentren bajo la custodia del PMA. Dichas provisiones, basadas en la experiencia pasada, se han fijado en un 0,38 % del valor total de los alimentos y en el 4,03 % del valor de los artículos no alimentarios. En 2018 las provisiones para alimentos representaron el 0,46 % y las correspondientes a artículos no alimentarios, el 4,22 %. En 2019 se consignó en el "Estado de la situación financiera", en concepto de utilización de las provisiones para pérdidas de valor, un monto de 0,3 millones de dólares, correspondiente al valor total de los artículos no alimentarios que perdieron valor. Al 31 de diciembre de 2019, la provisión final necesaria para pérdidas de valor se estimaba en 4,2 millones de dólares. Así pues, en el "Estado de los resultados financieros" se indica una disminución de las provisiones para pérdidas de valor de 0,1 millones de dólares.
74. En 2019 se produjeron las siguientes variaciones en las provisiones para pérdidas de valor:

	2018	Utilización	Aumento/ (disminución)	2019
	<i>(millones de dólares)</i>			
Provisiones para pérdidas de valor: alimentos	3,9	-	(0,4)	3,5
Provisiones para pérdidas de valor: artículos no alimentarios	0,7	(0,3)	0,3	0,7
Total de provisiones	4,6	(0,3)	(0,1)	4,2

Nota 2.5: Otras sumas por cobrar

	2019	2018
	<i>(millones de dólares)</i>	
Anticipos a proveedores	89,0	69,6
Anticipos al personal	28,6	28,5
Sumas por cobrar en virtud de acuerdos con terceras partes	1,3	6,5
Otras sumas por cobrar	232,3	141,7
Total de otras sumas por cobrar antes de deducir las provisiones	351,2	246,3
Provisiones para pérdidas de valor	(32,2)	(28,3)
Total neto de otras sumas por cobrar	319,0	218,0

75. Los anticipos a proveedores se refieren a pagos de bienes y servicios realizados antes de que estos sean entregados o prestados.
76. Los anticipos al personal son anticipos de efectivo para subsidios de educación, subsidios de alquiler, viajes y demás prestaciones a que tenga derecho el personal. De conformidad con lo

dispuesto en el Estatuto y Reglamento General del Personal, estos anticipos no devengan intereses.

77. Los acuerdos con terceras partes son contratos jurídicamente vinculantes contraídos entre el PMA y otra parte en los cuales el Programa actúa como agente para proporcionar bienes o servicios a un precio convenido. Las transacciones relativas a los acuerdos con terceras partes se consideran sumas por cobrar y sumas por pagar en el "Estado de la situación financiera". Las sumas por cobrar y por pagar referidas a tales acuerdos se compensan entre sí, por lo cual lo que se indica es la situación neta con respecto a las terceras partes.
78. Las otras sumas por cobrar comprenden montos adeudados por clientes por servicios prestados, los intereses devengados por cobrar y los montos por cobrar en concepto de impuesto sobre el valor añadido (IVA), en los casos en que no se haya obtenido de los Gobiernos la exención total del pago de impuestos.
79. Las otras sumas por cobrar se examinan para determinar si se necesita alguna provisión para pérdidas de valor. Al 31 de diciembre de 2019, el monto estimado de la provisión necesaria ascendía a 32,2 millones de dólares, de los cuales 29,5 millones de dólares corresponden a los importes por cobrar en concepto de IVA y 2,7 millones de dólares a otras sumas por cobrar (27,2 millones de dólares los importes por cobrar en concepto de IVA y 1,1 millones de dólares otras sumas por cobrar en 2018).
80. La variación de la provisión para pérdidas de valor durante 2019 es la siguiente:

	2018	Utilización	Aumento/ (disminución)	Ajuste por revaloración	2019
	<i>(millones de dólares)</i>				
Total de provisiones para pérdidas de valor	28,3	(0,2)	3,4	0,7	32,2

81. El ajuste por revaloración refleja la revaloración de la provisión para pérdidas de valor en monedas distintas del dólar estadounidense.
82. El incremento de la provisión para pérdidas de valor, que asciende a 3,4 millones de dólares, se consignó como gasto correspondiente a ese período y se presenta en el "Estado de los resultados financieros".

Nota 2.6: Inversiones a largo plazo

	2019	2018
	<i>(millones de dólares)</i>	
STRIPS del Departamento del Tesoro de los Estados Unidos	56,9	61,1
Parte corriente (Nota 2.2)	(7,0)	(7,2)
Parte a largo plazo de los programas de STRIPS del Departamento del Tesoro de los Estados Unidos	49,9	53,9
Bonos	321,0	300,8
Acciones	393,0	274,6
Total de bonos y acciones	714,0	575,4
Total de inversiones a largo plazo	763,9	629,3

83. Las inversiones a largo plazo constan de inversiones en programas de STRIPS del Departamento del Tesoro de los Estados Unidos e inversiones en bonos y acciones.
84. Los programas de STRIPS del Departamento del Tesoro de los Estados Unidos se adquirieron en septiembre de 2001 y se mantienen hasta su vencimiento. Las fechas de vencimiento de los títulos se escalonan a lo largo de 30 años para financiar el pago de las obligaciones en materia de intereses y capital generadas por un préstamo a largo plazo para la compra de productos contraído con un organismo gubernamental donante (Nota 2.13), expresado en la misma moneda que los programas de STRIPS durante el mismo período. Los bonos STRIPS, que no devengan interés nominal, se compraron a un precio reducido con respecto a su valor nominal; el descuento estuvo vinculado directamente a los tipos de interés vigentes en el momento de la compra (5,50 %) y al vencimiento de los STRIPS correspondientes. La parte corriente de los STRIPS equivale al monto necesario para saldar las obligaciones actuales del préstamo a largo plazo.
85. Las variaciones del valor de mercado de la inversión en STRIPS no se contabilizan. Al 31 de diciembre de 2019, el valor de mercado de esta inversión era de 68,7 millones de dólares (71,4 millones de dólares al 31 de diciembre de 2018).
86. Las inversiones en bonos y acciones han sido reservadas para financiar prestaciones después del cese en el servicio, por lo que no se prevé que se utilicen en apoyo de operaciones actuales del PMA. No obstante, pese a tal designación y a no estar disponibles para operaciones actuales, no están sujetas a restricciones jurídicas independientes ni son válidas como "activos del plan" conforme a la definición recogida en la IPSAS 39 ("Beneficios a los empleados").
87. Las inversiones en acciones se realizan por medio de seis fondos regionales con los que se hace un seguimiento de la composición y el rendimiento del índice mundial Morgan Stanley Capital International (MSCI) para todos los países, reconocido índice de valores para todos los mercados del mundo. Esta estructura de inversiones supone una exposición pasiva a los mercados de acciones mundiales, con unos riesgos y rendimientos que reflejan el índice mundial MSCI para todos los países.
88. El aumento del valor de las inversiones a largo plazo en bonos y acciones, de 138,6 millones de dólares, deriva de la inversión en bonos y acciones de las cuantías imputadas a los fondos y proyectos relacionados con las obligaciones correspondientes a las prestaciones a los empleados y por el aumento del valor de mercado de los activos invertidos. La transferencia de efectivo de 48,5 millones de dólares se invierte conforme a la política revisada de repartición de los activos del PMA, cuyo objetivo es lograr que el 40 % de los fondos reservados para sufragar las obligaciones correspondientes a las prestaciones a los empleados se invierta en bonos mundiales y el 60 % en acciones mundiales. Estas inversiones se consignan a su valor razonable basándose en el valor establecido por el banco custodio independiente encargado de la administración y la salvaguarda de los valores.
89. Las modificaciones de las cuentas de inversiones a largo plazo en 2019 son las siguientes:

	2018	Adiciones/ (deducciones)	Intereses recibidos/ amortizados	Ganancias/ (pérdidas) netas realizadas Ganancias/	Ganancias/ (pérdidas) netas no realizadas	2019
	<i>(millones de dólares)</i>					
Bonos y acciones	575,4	48,5	7,3	(7,6)	90,4	714,0
Inversión en STRIPS	53,9	(6,8)	2,8	-	-	49,9
Total de inversiones a largo plazo	629,3	41,7	10,1	(7,6)	90,4	763,9

90. En el curso de 2019, las inversiones a largo plazo registraron un aumento de 134,6 millones de dólares. Los bonos y acciones a largo plazo se consideran activos financieros disponibles para la venta, con excepción de parte de las inversiones en contratos de divisas a término (monto teórico de 18,9 millones de dólares), que se contabilizan como activos financieros para fines de transacción. Por consiguiente, de conformidad con las IPSAS, las ganancias netas no realizadas de 85,4 millones de dólares correspondientes a estos activos financieros que se consideran disponibles para la venta se transfirieron a los activos netos y se presentan en el "Estado de las variaciones de los activos netos". Las ganancias netas no realizadas por valor de 1,1 millones de dólares correspondientes a los instrumentos financieros derivados y las ganancias netas no realizadas por valor de 3,9 millones de dólares correspondientes a diferencias cambiarias en partidas monetarias se presentan en el "Estado de los resultados financieros". Los intereses amortizados respecto de las inversiones en STRIPS, esto es, 2,8 millones de dólares, se presentan en la conciliación efectuada para compensar la diferencia entre el superávit y las entradas de efectivo procedentes de las actividades operacionales que aparece en el "Estado del flujo de efectivo", como parte del aumento del valor amortizado de las inversiones a largo plazo de 3,2 millones de dólares. El saldo restante de 48,2 millones de dólares —después de la reclasificación de 6,8 millones de dólares, que pasaron de la categoría de inversiones a largo plazo a la de inversiones a corto plazo— se presenta en el "Estado del flujo de efectivo" en el marco de las actividades de inversión.

Nota 2.7: Inmovilizado material

	Costo			Depreciación acumulada				Valor contable neto	
	Al 31 de diciembre de 2018	Adiciones	Cesiones/ transferencias	Al 31 de diciembre de 2019	Al 31 de diciembre de 2018	Gastos en concepto de depreciación	Cesiones/ transferencias	Al 31 de diciembre de 2019	Al 31 de diciembre de 2019
<i>(millones de dólares)</i>									
Edificios									
Permanentes	43,1	0,6	(1,4)	42,3	(4,1)	(1,5)	0,2	(5,4)	36,9
Temporales	109,8	13,2	(12,8)	110,2	(78,4)	(12,5)	9,1	(81,8)	28,4
Equipo informático	13,5	2,0	(0,9)	14,6	(11,7)	(1,2)	0,8	(12,1)	2,5
Otro equipo	59,1	9,0	(2,4)	65,7	(48,4)	(7,3)	3,2	(52,5)	13,2
Accesorios y artículos de oficina	2,0	0,1	(1,3)	0,8	(0,4)	(0,1)	0,1	(0,4)	0,4
Vehículos motorizados									
Ligeros	84,5	15,7	(10,3)	89,9	(57,6)	(12,0)	10,0	(59,6)	30,3
Pesados y blindados	101,9	13,0	(0,3)	114,6	(70,9)	(6,0)	0,3	(76,6)	38,0
Mejoras de los locales arrendados	22,5	13,3	(0,4)	35,4	(18,1)	(3,2)	0,9	(20,4)	15,1
Activos fijos en construcción	15,4	0,7	(0,5)	15,6	-	-	-	-	15,6
Total	451,8	67,6	(30,3)	489,1	(289,6)	(43,8)	24,6	(308,8)	180,4

	Costo			Depreciación acumulada				Valor contable neto	
	Al 31 de diciembre de 2017	Adiciones	Cesiones/ transferencias	Al 31 de diciembre de 2018	Al 31 de diciembre de 2017	Gastos en concepto de depreciación	Cesiones/ transferencias	Al 31 de diciembre de 2018	Al 31 de diciembre de 2018
<i>(millones de dólares)</i>									
Edificios									
Permanentes	25,3	18,8	(1,0)	43,1	(3,9)	(1,2)	1,0	(4,1)	39,0
Temporales	103,1	14,0	(7,3)	109,8	(71,4)	(13,0)	6,0	(78,4)	31,4
Equipo informático	12,4	1,4	(0,3)	13,5	(10,9)	(1,1)	0,3	(11,7)	1,8
Otro equipo	54,4	8,8	(4,1)	59,1	(46,1)	(6,2)	3,9	(48,4)	10,7
Accesorios y artículos de oficina	0,6	1,4	-	2,0	(0,3)	(0,1)	-	(0,4)	1,6
Vehículos motorizados	175,9	28,1	(17,6)	186,4	(121,0)	(22,2)	14,7	(128,5)	57,9
Mejoras de los locales arrendados	21,7	1,3	(0,5)	22,5	(16,6)	(2,0)	0,5	(18,1)	4,4
Activos fijos en construcción	5,2	14,6	(4,4)	15,4	-	-	-	-	15,4
Total	398,6	88,4	(35,2)	451,8	(270,2)	(45,8)	26,4	(289,6)	162,2

91. En 2019, las principales adiciones que se hicieron en el inmovilizado material correspondieron a edificios, vehículos motorizados y activos en construcción. Las adquisiciones netas (una vez descontadas las cesiones) para el ejercicio concluido el 31 de diciembre de 2019 totalizaron 37,3 millones de dólares (53,2 millones al 31 de diciembre de 2018), de los cuales 8,6 millones se referían al inmovilizado material donado (0,4 millones al 31 de diciembre de 2018). El valor contable neto del inmovilizado material se consigna en el "Estado de la situación financiera", y los gastos en concepto de depreciación para el ejercicio, que ascienden a 43,8 millones de dólares, se presentan en el "Estado de los resultados financieros" (45,8 millones de dólares en 2018).
92. En 2019, el PMA modificó de 5 a 8 años la vida útil estimada de los vehículos blindados y los vehículos pesados teniendo en cuenta la experiencia y las medidas operacionales relativas a su utilización. De resultas de este cambio, los gastos en concepto de depreciación disminuyeron en 7,3 millones de dólares en 2019, ya que el período de amortización de los activos se alarga, y el valor contable del inmovilizado material aumentó en la misma cantidad.
93. La categoría "Otro equipo" comprende el equipo de oficina, de seguridad y protección, de telecomunicaciones y para talleres.
94. El inmovilizado material se capitaliza si su costo es superior o igual al umbral de 5.000 dólares. Se deprecia en función del período estimado de vida útil del activo de que se trate utilizando el método de amortización lineal. El umbral se revisa periódicamente.
95. Los activos se revisan todos los años para determinar si han sufrido alguna pérdida de valor. De la revisión realizada en 2019 se desprendió que no había habido ninguna pérdida de valor en relación con el inmovilizado material.

Nota 2.8: Activos intangibles

	Costo			Depreciación acumulada				Valor contable neto	
	Al 31 de diciembre de 2018	Adiciones	Cesiones/transfe-rencias	Al 31 de diciembre de 2019	Al 31 de diciembre de 2018	Gastos en concepto de depreciación	Cesiones/transfe-rencias	Al 31 de diciembre de 2019	Al 31 de diciembre de 2019
<i>(millones de dólares)</i>									
Programas informáticos desarrollados internamente	57,4	2,9	-	60,3	(53,1)	(1,5)	-	(54,6)	5,7
Programas informáticos adquiridos externamente	2,8	-	(0,1)	2,7	(2,8)	-	(0,1)	(2,7)	-
Licencias y derechos	0,7	-	-	0,7	(0,7)	-	-	(0,7)	-
Activos intangibles en fase de desarrollo	0,2	1,3	-	1,5	-	-	-	-	1,5
Total de activos intangibles	61,1	4,2	(0,1)	65,2	(56,6)	(1,5)	(0,1)	(58,0)	7,2

	Costo			Depreciación acumulada				Valor contable neto	
	Al 31 de diciembre de 2017	Adiciones	Cesiones/transfe-rencias	Al 31 de diciembre de 2018	Al 31 de diciembre de 2017	Gastos en concepto de depreciación	Cesiones/transfe-rencias	Al 31 de diciembre de 2018	Al 31 de diciembre de 2018
<i>(millones de dólares)</i>									
Programas informáticos desarrollados internamente	56,5	0,3	0,6	57,4	(51,5)	(1,6)	-	(53,1)	4,3
Programas informáticos adquiridos externamente	2,8	-	-	2,8	(2,8)	-	-	(2,8)	-
Licencias y derechos	0,7	-	-	0,7	(0,7)	-	-	(0,7)	-
Activos intangibles en fase de desarrollo	0,6	0,2	(0,6)	0,2	-	-	-	-	0,2
Total de activos intangibles	60,6	0,5	-	61,1	(55,0)	(1,6)	-	(56,6)	4,5

96. Los activos intangibles se capitalizan si su costo excede del umbral de 5.000 dólares, salvo por lo que respecta a los programas informáticos desarrollados internamente, en donde el umbral es de 100.000 dólares. El valor capitalizado de los programas informáticos desarrollados internamente excluye los gastos relacionados con los costos de investigación y mantenimiento.
97. El valor contable neto de los activos intangibles se consigna en el "Estado de la situación financiera", mientras que los gastos de amortización durante el ejercicio, esto es, 1,6 millones de dólares, se presentan en el "Estado de los resultados financieros".

Nota 2.9: Sumas por pagar y gastos devengados

	2019	2018
	<i>(millones de dólares)</i>	
Sumas por pagar a los proveedores	142,3	138,9
Sumas por pagar a los donantes	15,9	12,3
Otras sumas por pagar	119,0	71,8
Total parcial de las sumas por pagar	277,2	223,0
Gastos devengados	659,0	504,8
Total de las sumas por pagar y gastos devengados	936,2	727,8

98. Las sumas por pagar a los proveedores se refieren a montos adeudados por bienes y servicios respecto de los cuales se han recibido facturas.
99. Las sumas por pagar a los donantes representan el saldo de las contribuciones no utilizadas para proyectos cerrados en espera de reembolso o reasignación.
100. Los gastos devengados se refieren a bienes que el PMA ha recibido y servicios que se le han prestado durante el ejercicio y respecto de los cuales los proveedores no han preparado una factura.
101. En "Otras sumas por pagar" se incluyen los importes debidos al personal y a otros organismos de las Naciones Unidas por servicios recibidos y el valor razonable de los contratos de divisas a término.

Nota 2.10: Ingresos diferidos

	2019	2018
	<i>(millones de dólares)</i>	
Composición:		
Corrientes	911,3	1 550,0
No corrientes	571,0	378,2
Total de ingresos diferidos	1 482,3	1 279,2

102. Los ingresos diferidos representan contribuciones para las que la contabilización de los ingresos se ha aplazado a ejercicios económicos futuros, dado que el año estipulado por el donante comienza después del ejercicio financiero actual.
103. La parte corriente se refiere a los ingresos diferidos de las contribuciones relacionadas con los 12 meses siguientes. La parte no corriente se refiere a los ingresos diferidos de las contribuciones relacionadas con el período posterior a los 12 meses siguientes al cierre del ejercicio económico.

104. De conformidad con la política contable relativa a la contabilización de los ingresos en concepto de contribuciones que se describe en la Nota 1, los ingresos diferidos se reducen y los ingresos en concepto de contribuciones se contabilizan en el "Estado de los resultados financieros" cuando comienza el año al que se refiere la contribución, según lo estipulado por el donante.
105. En el cuadro siguiente se presenta la composición de los ingresos diferidos desglosados por año al que se refiere la contribución, según lo estipulado por el donante:

	2019	2018
	<i>(millones de dólares)</i>	
Año al que se refiere la contribución		
2024	8,4	-
2023	34,6	1,1
2022	72,6	14,7
2021	455,4	159,8
2020	911,3	320,2
2019	-	783,4
Total de ingresos diferidos	1 482,3	1 279,2

Nota 2.11: Provisiones

	2019	2018
	<i>(millones de dólares)</i>	
Provisiones para reembolsos a los donantes	11,1	9,2
Provisiones para otros fines	3,1	2,6
Total de provisiones	14,2	11,8

106. La provisión para reembolsos a los donantes es una estimación de las cuantías que se prevé reembolsar a los donantes en concepto de contribuciones en efectivo no utilizadas para un determinado proyecto. El monto de esta provisión se basa en la experiencia histórica.
107. Las modificaciones de la provisión para reembolsos a los donantes durante 2019 son las siguientes:

	2018	Utilización	Aumento/ (disminución)	2019
	<i>(millones de dólares)</i>			
Provisión para reembolsos a los donantes	9,2	(5,4)	7,3	11,1

108. En el curso de 2019, los reembolsos efectuados a los donantes ascendieron a 5,4 millones de dólares. Estos reembolsos se consignan como utilización de la provisión para reembolsos a los donantes y se presentan en el "Estado de la situación financiera". Al 31 de diciembre de 2019, la provisión final necesaria se estimaba en 11,1 millones de dólares. En consecuencia, se consignó un aumento de 7,3 millones de dólares para el ejercicio, como ajuste de los ingresos en concepto de contribuciones monetarias, que se presenta en el "Estado de los resultados financieros".
109. Las provisiones para otros fines se consignan para hacer frente a reclamaciones judiciales que probablemente supondrán una salida de recursos y cuyas cuantías pueden estimarse de manera fiable.

110. La modificación de la provisión para reclamaciones judiciales durante 2019 fue la siguiente:

	2018	Utilización	Aumento/ (disminución)	2019
	<i>(millones de dólares)</i>			
Provisión para reclamaciones judiciales	2,6	-	0,5	3,1

Nota 2.12: Prestaciones de los empleados

	2019	2018
	<i>(millones de dólares)</i>	
Composición:		
Corrientes	42,1	41,2
No corrientes	1 023,5	737,0
Total del pasivo correspondiente a las prestaciones de los empleados	1 065,6	778,2

	2019			2018
	Valoración actuarial	Valoración del PMA	Total	
	<i>(millones de dólares)</i>			
Prestaciones de los empleados a corto plazo	4,4	37,7	42,1	41,2
Prestaciones después del cese en el servicio	935,9	1,5	937,4	659,4
Otras prestaciones a los empleados a largo plazo	80,8	5,3	86,1	77,6
Total del pasivo correspondiente a las prestaciones a los empleados	1 021,1	44,5	1 065,6	778,2

2.12.1 Prestaciones de los empleados a corto plazo

111. Las prestaciones a corto plazo se refieren a las vacaciones anuales, los subsidios de educación y los gastos en los que se ha incurrido pero que no se han abonado en relación con todos los planes de prestaciones. Los importes correspondientes fueron estimados por actuarios profesionales y contabilizados dentro de las obligaciones en concepto de prestaciones a corto plazo de los empleados.

2.12.2 Prestaciones después del cese en el servicio

112. Por prestaciones después del cese en el servicio se entienden los siguientes planes de prestaciones definidas: los planes de seguro médico después del cese en el servicio, el Plan de indemnizaciones por cese en el servicio y el Fondo de Reserva del Plan de Indemnizaciones.

113. Hay dos grupos de miembros del personal para los cuales están previstas prestaciones para después del cese en el servicio. Se trata de: a) los miembros del personal de categoría profesional y servicios generales de la Sede, y b) los oficiales profesionales nacionales y los miembros del personal de servicios generales de las oficinas en los países y los despachos regionales. Estos dos grupos están sujetos al Reglamento del Personal de la Organización de las

Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y al Reglamento del Personal de las Naciones Unidas.

114. Los Planes de seguro médico después del cese en el servicio permiten a los jubilados, y a sus familiares que cumplen los requisitos establecidos, participar en el Plan básico de seguro médico (BMIP) o en el Plan de seguro médico para el personal contratado localmente (MICS), en función del grupo de personal al que pertenezcan. El BMIP cubre a los miembros del personal de la categoría profesional y de la categoría de servicios generales en la Sede. El MICS cubre a los oficiales nacionales de categoría profesional y el personal de servicios generales en las oficinas en los países y los despachos regionales. Las obligaciones por prestaciones definidas del plan de seguro médico después del cese en el servicio representan el valor actual de la parte de los costos de seguro médico de los jubilados cubiertos por el PMA y los derechos a prestaciones después del cese en el servicio acumulados hasta la fecha por el personal en activo.
115. El Plan de indemnizaciones por cese en el servicio permite financiar los pagos por cese en el servicio de todo el personal de servicios generales del PMA destinado en Italia.
116. El Fondo de Reserva del Plan de Indemnizaciones tiene por objeto indemnizar a todos los miembros del personal, empleados y familiares a cargo en caso de fallecimiento, lesión o enfermedad atribuibles al desempeño de funciones oficiales y, en determinadas circunstancias, suplementar las pensiones por discapacidad y por viudez abonadas por la Caja Común de Pensiones del Personal de las Naciones Unidas.

2.12.3 Otras prestaciones a los empleados a largo plazo

117. Las otras prestaciones a los empleados a largo plazo incluyen los viajes en uso de licencia para visitar el país de origen y otras prestaciones relacionadas con la separación del servicio, como los días acumulados de vacaciones anuales, los pagos en caso de fallecimiento, las primas de repatriación y los gastos de repatriación y de mudanza, y se pagan al miembro del personal una vez que este cesa en el servicio. disperso

2.12.4 Valoración del pasivo correspondiente a las prestaciones a los empleados

118. El pasivo correspondiente a las prestaciones a los empleados es determinado por actuarios profesionales o calculado por el PMA. Al 31 de diciembre de 2019, el total del pasivo correspondiente a las prestaciones a los empleados totalizaba 1.065,6 millones de dólares, de los cuales los actuarios habían calculado un monto de 1.021,1 millones de dólares y el PMA, un monto de 44,5 millones de dólares (733,2 millones y 45,0 millones, respectivamente, al 31 de diciembre de 2018).
119. Del pasivo total, esto es, 1.065,6 millones de dólares, 716,7 millones se han imputado a los fondos y proyectos correspondientes (601,8 millones al 31 de diciembre de 2018). El saldo del pasivo, a saber, 348,9 millones de dólares, se ha imputado al Fondo General (176,4 millones de dólares al 31 de diciembre de 2018).
120. En su período de sesiones anual de 2010, la Junta aprobó un plan de financiación del pasivo correspondiente a las prestaciones a los empleados no financiadas que actualmente se asignan al Fondo General. El plan prevé la financiación anual adicional de 7,5 millones de dólares en concepto de costos estándar del personal durante un período de 15 años a partir de 2011, con miras a lograr que las prestaciones en cuestión estén financiadas por completo al final de este período.

2.12.5 Valoraciones actuariales de las prestaciones después del cese en el servicio y de otras prestaciones relativas a la separación del servicio

121. Las obligaciones correspondientes a las prestaciones después del cese en el servicio (planes de seguro médico después del cese en el servicio, el Plan de indemnizaciones por cese en el servicio y el Fondo de Reserva del Plan de Indemnizaciones) y otras prestaciones relativas a la

separación del servicio son determinadas por asesores actuarios sobre la base de hipótesis y métodos de valoración actuarial.

122. El importe total de las obligaciones correspondientes a las prestaciones después del cese en el servicio y las otras prestaciones relativas a la separación del servicio calculado por los actuarios ascendía a 1.016,7 millones de dólares al 31 de diciembre de 2019 (729,9 millones en 2018); de dicho importe, 690,0 millones de dólares corresponden a miembros del personal incluidos en la categoría profesional y de servicios generales en la Sede (533,5 millones en 2018) y 326,7 millones de dólares corresponden a las prestaciones a los oficiales nacionales de categoría profesional y el personal de servicios generales en las oficinas en los países y los despachos regionales (196,4 millones en 2018).
123. Los gastos anuales que genera el pasivo relativo a las prestaciones después del cese en el servicio determinados por los actuarios no incluyen la amortización de las ganancias o pérdidas actuariales. El importe completo de las ganancias o pérdidas actuariales relativas a las prestaciones después del cese en el servicio se contabiliza en el "Estado de las variaciones de los activos netos". Las ganancias o pérdidas actuariales correspondientes a otras prestaciones relativas a la separación del servicio se siguen contabilizando como gastos en el "Estado de los resultados financieros" en el año en que se producen.

2.12.5.1 Hipótesis y métodos actuariales

124. Cada año, el PMA revisa y selecciona las hipótesis y métodos que aplicarán los actuarios en la valoración de final de ejercicio para determinar los gastos y contribuciones necesarios en relación con los planes de prestaciones del PMA para después del cese en el servicio (prestaciones después del cese en el servicio y otras prestaciones relacionadas con la separación del servicio). Las hipótesis y métodos utilizados en la valoración de 2019 son los que se indican en el cuadro que figura más abajo, en el que también se señalan las hipótesis y métodos utilizados para la valoración de 2018.
125. Las hipótesis y métodos utilizados en la valoración actuarial de 2019 comportaron un aumento de 286,8 millones de dólares en el pasivo resultante de las prestaciones después del cese en el servicio y de las otras prestaciones netas relativas a la separación del servicio (aumento de 104,7 millones de dólares en 2018).
126. De conformidad con la IPSAS 39, en los estados financieros debe darse información sobre las principales hipótesis actuariales. Además, cada hipótesis debe presentarse en valores absolutos.
127. A continuación figuran las hipótesis y métodos utilizados para determinar el valor de las obligaciones resultantes de las prestaciones después del cese en el servicio y de las otras prestaciones relativas a la separación del servicio del PMA, al 31 de diciembre de 2019.

Tipo de descuento	Se establece con arreglo al método de la curva de rendimiento, aplicando el rendimiento de los bonos empresariales de alta calificación y los flujos de efectivo previstos para cada uno de los planes del PMA. Desde la valoración de 2019 se aplican tipos de descuento diferentes en los distintos planes, según se indica a continuación:
	<p>Personal internacional de categoría profesional y personal de servicios generales de la Sede: BMIP – 2,1 %; otras prestaciones relativas a la separación del servicio – 3,0 %; Plan de indemnizaciones por cese en el servicio – 0,7 % y Fondo de Reserva del Plan de Indemnizaciones – 3,5 % (en 2018, tipo conjunto del 3,2 % en los planes para el personal internacional de categoría profesional y personal de servicios generales de la Sede).</p> <p>Oficiales profesionales nacionales y personal de servicios generales de las oficinas en los países y los despachos regionales: MICS – 3,7 %; otras prestaciones relativas a la separación del servicio – 3,1 %; Fondo de Reserva del Plan de Indemnizaciones – 3,6 % (en la valoración de 2018, tipo conjunto del 4,8 % en los planes para el personal nacional).</p>
Incrementos de los costos médicos (plan de seguro médico después del cese en el servicio únicamente)	<p>BMIP – 4,1 % en 2020, en disminución constante hasta situarse en el 3,7 % en 2028 y estabilizarse en ese nivel los años siguientes (en la valoración de 2018, 4,6 % al año en 2019, en disminución del 0,1 % cada dos años hasta situarse en el 4,0 % en 2030 y luego del 0,1 % al año hasta situarse en el 3,7 % en 2033 y estabilizarse en ese nivel los años siguientes).</p> <p>MICS – 8,6 % en 2020, en disminución del 0,2 % al año hasta situarse en el 4,0 % en 2043 y estabilizarse en ese nivel los años siguientes (en la valoración de 2018, 9,4 % en 2019, en disminución del 0,3 % al año hasta situarse en el 6,7 % en 2028, luego del 0,2 % al año hasta situarse en el 4,9 % en 2037 y, después, del 0,1 % al año hasta situarse en el 4,0 % en 2046 y estabilizarse en ese nivel los años siguientes).</p>

Escala de sueldos anual	3,0 % más un componente de reconocimiento al mérito (mismo porcentaje que en la valoración de 2018).
Aumento anual del costo de vida/tasa de inflación general	Desde la valoración de 2019 se aplican diferentes tasas de inflación generales en los distintos planes, según se indica a continuación: Personal internacional de categoría profesional y personal de servicios generales de la Sede: BMIP – 1,9 %; otras prestaciones relativas a la separación del servicio – 2,2 %; Plan de indemnizaciones por cese en el servicio – 1,8 % and Fondo de Reserva del Plan de Indemnizaciones 2,2 % (en 2018, tipo conjunto del 1,9 % en los planes para el personal internacional de categoría profesional y personal de servicios generales de la Sede). Oficiales profesionales nacionales y personal de servicios generales de las oficinas en los países y los despachos regionales: MICS – 2,2 %; otras prestaciones relativas a la separación del servicio – 2,2 %; Fondo de Reserva del Plan de Indemnizaciones – 2,2 % (en la valoración de 2018, tipo conjunto del 2,2 % en los planes para el personal nacional).
Tipos de cambio futuros	Tipo de cambio operacional de las Naciones Unidas al 31 de diciembre de 2019.
Tasa de mortalidad	Las tasas de mortalidad se ajustan a las utilizadas en las valoraciones del 31 de diciembre de 2019 de la CCPNU.
Tasas de discapacidad	Las tasas de discapacidad se ajustan a las utilizadas en las valoraciones del 31 de diciembre de 2019 de la CCPNU.
Tasas de cese en el servicio	Según un estudio del PMA sobre las tasas de cese en el servicio entre 2013 y 2018 (igual que en la valoración de 2018).
Tasas de jubilación	Según un estudio del PMA sobre las tasas de cese en el servicio entre 2013 y 2018 (igual que en la valoración de 2018).
Método actuarial	Planes de seguro médico después del cese en el servicio, Plan de indemnizaciones por cese en el servicio y Fondo de Reserva del Plan de Indemnizaciones: método basado en las unidades de crédito proyectadas y un período de atribución desde la fecha de entrada en funciones hasta la fecha en que se han reunido todos los requisitos para recibir las prestaciones. Otros planes de indemnizaciones relacionados con la separación del servicio: para los días acumulados de vacaciones, método basado en las unidades de crédito proyectadas y un período de atribución desde la fecha de entrada en funciones hasta la de separación. Para los gastos de repatriación y mudanza, método basado en las unidades de crédito proyectadas y un período de atribución desde la fecha de entrada en funciones hasta la de separación. Para los pagos en caso de fallecimiento y las primas de repatriación, método basado en las unidades de crédito proyectadas y una atribución basada en la fórmula de cálculo de las prestaciones efectivas.

128. En los cuadros siguientes se facilita información adicional y un análisis de las obligaciones correspondientes a las prestaciones a los empleados calculadas por los actuarios.

2.12.5.2 Conciliación de las obligaciones por prestaciones definidas

	Planes de seguro médico después del cese en el servicio	Otras prestaciones relacionadas con la separación del servicio	Plan de indemnizaciones por cese en el servicio	Fondo de Reserva del Plan de Indemnizaciones	Total
<i>(millones de dólares)</i>					
Obligaciones por prestaciones definidas al 31 de diciembre de 2018	625,1	72,1	20,0	12,7	729,9
Costo de los servicios en 2019	42,3	7,5	1,7	0,6	52,1
Costo en concepto de intereses en 2019	22,9	2,3	0,6	0,4	26,2
Pagos brutos efectivos en concepto de prestaciones en 2019	(8,3)	(5,6)	(1,5)	(1,0)	(16,4)
Contribuciones de los participantes	1,9	-	-	-	1,9
Modificaciones aportadas a los planes	39,2	-	-	-	39,2
Fluctuaciones cambiarias	(7,0)	-	(0,5)	-	(7,5)
Otras pérdidas actuariales	174,5	4,5	4,9	7,4	191,3
Obligaciones por prestaciones definidas al 31 de diciembre de 2019	890,6	80,8	25,2	20,1	1 016,7

2.12.5.3 Gastos anuales para el año civil 2019

	Planes de seguro médico después del cese en el servicio	Otras prestaciones relacionadas con la separación del servicio	Plan de indemnizaciones por el cese en el servicio	Fondo de Reserva del Plan de Indemnizaciones	Total
<i>(millones de dólares)</i>					
Costo de los servicios	42,3	7,5	1,7	0,6	52,1
Costo en concepto de intereses	22,9	2,3	0,6	0,4	26,2
Pérdidas actuariales	-	4,5	-	-	4,5
Costo de los servicios anteriores	39,2	-	-	-	39,2
Total parcial de gastos	104,4	14,3	2,3	1,0	122,0

2.12.5.4 Conciliación del valor vigente de las obligaciones relativas a prestaciones definidas

	Planes de seguro médico después del cese en el servicio	Otras prestaciones relacionadas con la separación del servicio	Plan de indemnizaciones por el cese en el servicio	Fondo de Reserva del Plan de Indemnizaciones	Total
<i>(millones de dólares)</i>					
Obligaciones relativas a prestaciones definidas					
Inactivas	656,7	80,8	25,2	4,6	767,3
Activas	233,9	-	-	15,5	249,4
Total	890,6	80,8	25,2	20,1	1 016,7
Pérdida en las obligaciones relativas a las prestaciones definidas	167,5	4,5	4,4	7,4	183,8

2.12.6 Pasivo correspondiente a las prestaciones a los empleados – Análisis de sensibilidad

129. La hipótesis principal empleada en la valoración de todos los planes de prestaciones a los empleados se refiere a la tasa de descuento. En el siguiente cuadro se presenta un análisis de sensibilidad de la tasa de descuento aplicada a las obligaciones correspondientes a las prestaciones a los empleados.

	Planes de seguro médico después del cese en el servicio	Otras prestaciones relacionadas con la separación del servicio	Plan de indemnizaciones por el cese en el servicio	Fondo de Reserva del Plan de Indemnizaciones	Total
<i>(millones de dólares)</i>					
Obligaciones relativas a prestaciones definidas					
Supuesto: tasa de descuento actual menos el 1 %	1 165,4	88,0	27,6	24,4	1 305,4
Supuesto: tasa de descuento actual	890,6	80,8	25,2	20,1	1 016,7
Supuesto: tipo de descuento actual más el 1 %	693,6	74,5	23,2	17,0	808,3

2.12.6.1 Planes de seguro médico después del cese en el servicio – Análisis de sensibilidad

130. La valoración de los planes de seguro médico después del cese en el servicio se basa en tres hipótesis principales: i) el ritmo al que se prevé que aumenten los costos médicos en el futuro; ii) el tipo de cambio entre el dólar estadounidense y el euro, y iii) la tasa de descuento empleada para determinar el valor actual de las prestaciones que se pagarán con arreglo al plan en el futuro.

131. En el caso de las estimaciones actuariales del BMIP, el análisis de sensibilidad efectuado se presenta en el cuadro siguiente.

Inflación anual de los gastos médicos

Tipo de cambio	Tasa de descuento	a largo plazo		
		2,7 %	3,7 %	4,7 %
<i>(millones de dólares)</i>				
1,016 dólares por euro	3,1 %	340,6	424,9	537,6
1,116 dólares por euro	3,1 %	362,0	451,6	571,3
1,216 dólares por euro	3,1 %	383,3	478,2	605,1
1,016 dólares por euro	2,1 %	427,6	542,4	697,9
1,116 dólares por euro	2,1 %	454,5	576,4	741,7
1,216 dólares por euro	2,1 %	481,3	610,4	785,5
1,016 dólares por euro	1,1 %	547,2	706,1	924,5
1,116 dólares por euro	1,1 %	581,6	750,4	982,6
1,216 dólares por euro	1,1 %	615,9	794,8	1 040,6

132. En el caso del MICS, en el cuadro siguiente se presenta un análisis de sensibilidad de las estimaciones actuariales.

Tasa de descuento	Inflación anual de los gastos médicos a largo plazo		
	3,0 %	4,0 %	5,0 %
<i>(millones de dólares)</i>			
4,7%	189,7	242,0	312,4
3,7%	242,4	314,2	411,7
2,7%	315,3	415,0	552,7

133. Los resultados se basan en el supuesto de que los costos en concepto de reclamaciones y el monto de las primas aumentarán al mismo ritmo que la inflación de los gastos médicos, mientras que las otras hipótesis no cambiarán.

2.12.7 Costos previstos en 2020

134. La contribución prevista del PMA a los planes de prestaciones definidas en 2020 es de 19,7 millones de dólares, monto que se ha determinado en función de los pagos en concepto de prestaciones que se prevé hacer durante el año.

	Planes de seguro médico después del cese en el servicio	Otras prestaciones relacionadas con la separación del servicio	Plan de indemnizaciones por cese en el servicio	Fondo de Reserva del Plan de Indemnizaciones	Total
	<i>(millones de dólares)</i>				
Contribuciones previstas del PMA en 2020	6,4	10,4	2,2	0,7	19,7

2.12.8 Caja Común de Pensiones del Personal de las Naciones Unidas

135. Los Estatutos de la CCPNU establecen que el Comité Mixto hará realizar al Actuario Consultor una evaluación actuarial de la Caja al menos una vez cada tres años. La práctica del Comité Mixto ha consistido en realizar una evaluación actuarial cada dos años mediante un método de agregación de un grupo abierto. El principal objeto de la evaluación actuarial consiste en determinar si los activos actuales y las estimaciones de los activos futuros de la Caja Común de Pensiones serán suficientes para afrontar sus obligaciones.
136. Las obligaciones financieras del PMA con respecto a la CCPNU consisten en la aportación obligatoria con arreglo a la tasa establecida por la Asamblea General de las Naciones Unidas, actualmente del 7,9 %, para los afiliados individuales y del 15,8 % para las organizaciones afiliadas, sumada a la parte que le corresponda de todo déficit actuarial que haya que pagar con arreglo a lo dispuesto en el artículo 26 de los Estatutos de la CCPNU. Este déficit actuarial solo deberá pagarse si la Asamblea General de las Naciones Unidas invoca lo dispuesto en el artículo 26, después de haber determinado que dicho pago es necesario, sobre la base de una evaluación de la suficiencia actuarial de la Caja Común a la fecha de la evaluación. Para subsanar este déficit, cada organización afiliada aportará un monto proporcional al total de contribuciones que haya aportado durante los tres años anteriores a la fecha de la valoración.
137. La última valoración actuarial finalizada de la CCPNU corresponde al 31 de diciembre de 2017 y actualmente se está realizando la valoración al 31 de diciembre de 2019. Para sus Estados financieros de 2018, la Caja Común proyectó al 31 de diciembre de 2018 los datos relativos a la participación a fecha de 31 de diciembre de 2017.
138. La valoración actuarial al 31 de diciembre de 2017 dio una tasa de cobertura del pasivo actuarial por el activo actuarial del 139,2 %, suponiendo que en el futuro no hubiese ningún ajuste de las pensiones. La tasa era del 102,7 % si se tenía en cuenta el sistema actual de ajuste de las pensiones.
139. Tras evaluar la suficiencia actuarial de la Caja Común, el Actuario Consultor determinó que, al 31 de diciembre de 2017, no era necesario efectuar pagos para cubrir déficits con arreglo al artículo 26 del Estatuto de la CCPNU, pues el valor actuarial del activo era superior al valor actuarial de todo el pasivo acumulado en la Caja. Además, el valor de mercado del activo también era superior al valor actuarial de todo el pasivo acumulado a la fecha de la evaluación. A la fecha de preparación del presente informe, la Asamblea General no había invocado lo dispuesto en el artículo 26.

140. Si el artículo 26 se invocara debido a un déficit actuarial, ya fuera durante el funcionamiento corriente o por la terminación del plan de pensiones de la CCPNU, los pagos para enjugar el déficit que debería asumir cada organización afiliada se basarían en la proporción de las contribuciones aportadas por esa entidad miembro a las contribuciones totales abonadas a la Caja durante los tres años anteriores a la fecha de la valoración. El total de las contribuciones abonadas a la CCPNU durante esos tres años (2016, 2017 y 2018) ascendió a 7.131,56 millones de dólares, de los cuales el 4 % fue aportado por el PMA.
141. Durante 2019, las contribuciones del PMA aportadas a la CCPNU ascendieron a 119,5 millones de dólares (106,5 millones en 2018). En 2020 se prevé recibir contribuciones por un total de 125,9 millones de dólares.
142. Se puede poner término a la calidad de miembro de la Caja Común por decisión de la Asamblea General de las Naciones Unidas, previa recomendación afirmativa del Comité Mixto de la CCPNU. Una parte proporcional de los activos totales de la Caja Común en la fecha en que se pierda la calidad de miembro se abonará a la organización en cuestión para que se utilice en beneficio exclusivo de sus empleados que estén afiliados individualmente a la Caja Común en esa fecha, de conformidad con lo mutuamente acordado entre la organización y la CCPNU. La cantidad es determinada por el Comité Mixto tras realizar una valoración actuarial del activo y el pasivo de la Caja Común en la fecha de terminación; en el importe no se incluirá ninguna parte del excedente del activo respecto del pasivo.
143. La Junta de Auditores de las Naciones Unidas realiza una auditoría anual de la CCPNU e informa cada año al Comité Mixto sobre la misma. La Caja Común publica informes trimestrales sobre sus inversiones, que pueden consultarse en el sitio web www.unjspf.org.

2.12.9 Disposiciones de seguridad social para empleados con contratos de servicio

144. Los empleados del PMA titulares de contratos de servicio tienen derecho a beneficiarse de la seguridad social de conformidad con las condiciones y las normas locales. No obstante, el PMA no ha adoptado disposición alguna a escala mundial respecto de la seguridad social en el marco de los contratos de servicio. Las prestaciones de seguridad social pueden obtenerse del sistema de seguridad social nacional, de planes privados locales o de una indemnización en efectivo por cuenta de un plan propio. La provisión de la debida seguridad social en consonancia con la legislación y las prácticas laborales locales es un requisito básico de los contratos de servicio. Los titulares de tales contratos no son miembros del personal del PMA y no están cubiertos por el Reglamento del Personal de la FAO ni por el de las Naciones Unidas.

Nota 2.13: Préstamo

	2019	2018
	<i>(millones de dólares)</i>	
Parte corriente del préstamo	5,7	5,7
Parte no corriente del préstamo	60,9	66,6
Total del préstamo	66,6	72,3

145. En diciembre de 2000, un importante donante y el PMA llegaron a un acuerdo en relación con un plan para facilitar la prestación de asistencia alimentaria a dos proyectos en los países. En el marco de ese plan, se obtuvo un préstamo de largo plazo de un organismo gubernamental del país donante por una cuantía de 106,0 millones de dólares que se utilizaron para la compra de productos alimenticios.
146. El préstamo debe reembolsarse en un plazo de 30 años y el tipo de interés aplicable al préstamo es del 2 % anual durante los primeros 10 años y del 3 % anual para el saldo decreciente en cada año sucesivo. La parte corriente del préstamo a largo plazo consta de un

capital principal anual de 5,3 millones de dólares y costos de amortización de 0,4 millones de dólares calculados aplicando el método del interés efectivo. Las inversiones en STRIPS del Departamento del Tesoro de los Estados Unidos (Nota 2.6), adquiridos en 2001, se mantienen hasta su vencimiento en 2031 a fin de sufragar el interés y el principal del préstamo para productos por un valor de 106,0 millones de dólares.

147. El préstamo se consigna en los estados financieros al costo amortizado usando el tipo de interés efectivo del 2,44 %. Al 31 de diciembre de 2019, el costo amortizado total era de 66,6 millones de dólares (72,3 millones al 31 de diciembre de 2018), a saber, un monto exigible en el plazo de un año de 5,7 millones de dólares y una parte a largo plazo por valor de 60,9 millones de dólares (5,7 millones de dólares y 66,6 millones de dólares, respectivamente, en 2018).
148. En el curso de 2019, los gastos en concepto de intereses fueron de 1,7 millones de dólares (1,8 millones de dólares al 31 de diciembre de 2018), según se indica en el "Estado de los resultados financieros", de los cuales 2,1 millones de dólares representan el interés anual pagado en mayo de 2019, y 0,4 millones de dólares corresponden al costo amortizado resultante de la contabilización del préstamo a largo plazo a su valor neto actual.
149. En el "Estado del flujo de efectivo", los intereses pagados durante el ejercicio, o sea, 2,1 millones de dólares, se presentan dentro de las actividades de financiación, en tanto que el interés amortizado, esto es, 0,4 millones de dólares, se presentan dentro de la conciliación efectuada para compensar la diferencia con las entradas de efectivo netas procedentes de las actividades operacionales.

Nota 2.14: Instrumentos financieros

2.14.1 Naturaleza de los instrumentos financieros

150. En la Nota 1 se detallan las políticas y métodos contables más importantes adoptados, como los criterios de contabilización y baja contable, la base del cálculo y la base según la cual las ganancias y las pérdidas se consignan en relación con cada tipo de activo y pasivo financiero.
151. Los activos financieros del PMA se clasifican como sigue:

	2019	2018
	<i>(millones de dólares)</i>	
Activos financieros al valor razonable por medio de superávit o déficit	1 515,6	1 662,0
Inversiones en tenencias hasta el vencimiento	56,9	61,1
Préstamos y sumas por cobrar	5 729,3	4 754,7
Activos financieros para la venta	713,0	575,5
Total parcial	8 014,8	7 053,3
Activos no financieros	1 420,1	1 121,7
Total	9 434,9	8 175,0

152. Los activos financieros al valor razonable por medio de superávit o déficit se clasifican en la categoría de los activos mantenidos con fines de transacción.
153. Todo el pasivo financiero sustancial se contabiliza al costo amortizado.
154. En el cuadro que figura a continuación se presentan los activos del PMA calculados al valor razonable al 31 de diciembre de 2019 y al 31 de diciembre de 2018.

	2019				2018			
	Nivel 1	Nivel 2	Nivel 3	Total	Nivel 1	Nivel 2	Nivel 3	Total
	<i>(millones de dólares)</i>				<i>(millones de dólares)</i>			
Activos financieros al valor razonable por medio de superávit o déficit	-	1,515,6	-	1 515,6	-	1 656,5	5,5	1 662,0
Activos financieros para la venta	389,1	323,9	-	713,0	250,4	325,1	-	575,5
Total	389,1	1 839,5	-	2 228,6	250,4	1 981,6	5,5	2 237,5

155. Los diferentes niveles de valor razonable se han definido de la siguiente manera: precios cotizados (sin ajustar) en mercados activos para activos idénticos (nivel 1); datos observables para el activo, ya sea directamente (es decir, como precios) o indirectamente (es decir, derivados de los precios), que no sean los precios cotizados incluidos en el nivel 1 (nivel 2); datos para el activo que no se basen en datos de mercado observables (es decir, datos no observables) (nivel 3).
156. Las directrices de inversión del PMA son de naturaleza muy conservadora y tienen por principal objetivo la preservación del capital y la liquidez. Tanto los activos financieros con fines de transacción como los activos financieros para la venta se califican como de alta calidad, según los organismos de calificación internacionales (Nota 2.14.2 – Riesgo crediticio). La actuación de los gestores de inversiones se rige por las directrices de inversión del PMA, que los obligan a seleccionar valores de gran liquidez para componer sus carteras de inversión. Los niveles de valor razonable dependen en gran medida de la existencia de un mercado activo para el título de que se trate. Los mercados activos facilitan datos directamente observables y pueden, en promedio, proporcionar una mayor liquidez, reduciendo los costos de intermediación gracias a la menor diferencia entre precios de compra y precios de venta. Un nivel de valor razonable distinto no implica necesariamente, en igualdad de condiciones, que los títulos tengan un nivel de riesgo diferente o superior. La jerarquía del valor razonable refleja la naturaleza de los datos utilizados en la determinación de los valores razonables, pero no el nivel de riesgo inherente de un título dado, ya que la probabilidad de que los emisores o las contrapartes incumplan el pago de los flujos de efectivo parcial o totalmente es independiente del nivel de valor razonable.
157. En el cuadro siguiente se presentan los cambios en los instrumentos financieros de nivel 3 en los ejercicios que finalizaron el 31 diciembre de 2019 y el 31 de diciembre de 2018, respectivamente.

	2019			2018		
	Activos financieros al valor razonable por medio de superávit o déficit	Activos financieros para la venta	Total	Activos financieros al valor razonable por medio de superávit o déficit	Activos financieros para la venta	Total
	<i>(millones de dólares)</i>			<i>(millones de dólares)</i>		
Saldo de apertura	5,5	-	5,5	-	1,1	1,1
Ganancias (pérdidas) consignadas en el "Estado de las variaciones de los activos netos"	-	-	-	-	(0,1)	(0,1)
Compras	-	-	-	5,5	-	5,5
Variaciones del capital	(5,5)	-	(5,5)	-	-	-
Transferencias	-	-	-	-	(1,0)	(1,0)
Saldo de cierre	-	-	-	5,5	-	5,5

158. En 2019 no hubo ninguna transferencia de activos financieros entre niveles de valor razonable.

2.14.2 Riesgo crediticio

159. El riesgo crediticio que plantean las inversiones del PMA está muy distribuido, y las políticas de gestión del riesgo aplicadas en el Programa limitan el nivel de exposición crediticia al que puede estar sujeta cada una de las contrapartes, además de prever directrices mínimas de calidad crediticia. La calificación en materia de calidad crediticia de las inversiones a corto plazo al final del ejercicio económico era de AA, en tanto que en el caso de las inversiones a largo plazo esta era de A+.

160. El riesgo crediticio y el riesgo de liquidez por lo que respecta al efectivo y equivalente de efectivo se reduce al mínimo, sustancialmente velando por que esos activos financieros se coloquen en fondos del mercado monetario diversificados de gran liquidez con calificaciones de calidad crediticia de AAA y/o con instituciones financieras importantes a las que prestigiosos organismos de calificación crediticia les hayan concedido calificaciones de inversión sólidas y/o con otras contrapartes fiables desde el punto de vista crediticio.

161. Las contribuciones por recibir comprenden fundamentalmente montos adeudados por naciones soberanas. En la Nota 2.3 se presenta información detallada sobre las contribuciones por recibir, entre ellas las provisiones para reducciones de los ingresos en concepto de contribuciones y las cuentas de cobro dudoso.

2.14.3 Riesgo relativo al tipo de interés

162. Las inversiones a corto plazo y los bonos a largo plazo exponen al PMA a riesgos en relación con el tipo de interés. Al 31 diciembre de 2019, el tipo de interés efectivo de estas dos carteras de inversiones era del 1,89 % y del 1,47 %, respectivamente (2,85 % y 2,59 %, respectivamente, en 2018). Según una medición de la sensibilidad de los tipos de interés, la duración efectiva es de 0,80 años por lo que respecta a las inversiones a corto plazo y de 11,04 años por lo que respecta a los bonos a largo plazo (69 años y 6,84 años, respectivamente, en diciembre de 2018). El incremento de la duración de los bonos a largo plazo en 2019 se debió a la aplicación de las recomendaciones derivadas del reciente estudio sobre el activo y el pasivo. Los gestores externos de inversiones emplean instrumentos financieros derivados de renta fija para gestionar el riesgo que plantean los tipos de interés conforme a directrices de inversión rigurosas.

2.14.4 Riesgo relativo a las divisas

163. Al 31 de diciembre de 2019, el 92 % del efectivo, el equivalente de efectivo y las inversiones estaba expresado en la moneda de base, esto es, el dólar estadounidense, y el 8 % en euros y otras monedas (igual que al 31 de diciembre 2018). El objetivo principal de las tenencias en monedas distintas del dólar estadounidense es sustentar las actividades operacionales. Además, el 62 % de las contribuciones por recibir está expresado en dólares estadounidenses, el 20 % en euros, el 6 % en dólares canadienses, el 6 % en libras esterlinas y el 6 % en otras monedas (al 31 de diciembre de 2018, 55 % en dólares estadounidenses, 25 % en euros, 7 % en coronas suecas y 13 % en otras monedas).
164. Los contratos de divisas a término se emplean para cubrir los riesgos cambiarios del euro frente al dólar estadounidense a que están expuestos los costos de personal financiados con cargo al presupuesto AAP efectuados en la Sede, de conformidad con la política de cobertura del riesgo cambiario aprobada por la Junta en su período de sesiones anual de 2008. Durante el ejercicio concluido el 31 de diciembre de 2019, se liquidaron 12 contratos con una pérdida realizada de 4,8 millones de dólares (durante el ejercicio concluido el 31 de diciembre de 2018 se liquidaron 12 contratos con una ganancia realizada de 1,1 millones de dólares). Además, para 2020 se aplicó la nueva estrategia de cobertura del riesgo cambiario con arreglo a la cual el PMA suscribió 12 contratos de divisas a término para comprar un total de 8,8 millones de euros en 12 meses a un tipo de cambio fijo. Al 31 de diciembre de 2019, el valor teórico de los 12 contratos ascendía a 78,0 millones de dólares, lo que representaba unas ganancias no realizadas de 0,2 millones de dólares según el tipo de interés a término vigente el 31 de diciembre de 2019. Tanto las pérdidas realizadas como las ganancias no realizadas se incluyen en las diferencias cambiarias presentadas en el "Estado de los resultados financieros".

2.14.5 Riesgo de mercado

165. El PMA se enfrenta a riesgos de mercado por lo que respecta tanto a las inversiones a corto plazo como a las de largo plazo. El valor de mercado de sus valores de renta fija, acciones, derivados financieros y contratos de divisas a término puede cambiar a diario. Los análisis de sensibilidad que se presentan a continuación se han elaborado partiendo del supuesto de que todas las variables se mantengan constantes, salvo las que se mencionan expresamente.
166. Sensibilidad a las variaciones de los tipos de interés: por lo que respecta a las inversiones a corto plazo, un aumento (disminución) de un 1 % de los tipos de interés se traduciría en una pérdida (ganancia) no realizada de 16,2 millones de dólares reflejada en el "Estado de los resultados financieros". Por lo que respecta a la cartera de bonos a largo plazo, un aumento (disminución) de un 1 % de los tipos de interés se traduciría en una pérdida (ganancia) no realizada de 35,6 millones de dólares reflejada en el "Estado de las variaciones de los activos netos".
167. Sensibilidad a los precios futuros: por lo que respecta a las inversiones a corto plazo, un aumento (disminución) de un 0,04 % de los precios futuros se traduciría en una pérdida (ganancia) no realizada de 0,1 millones de dólares reflejada en el "Estado de los resultados financieros". Por lo que respecta a la cartera de bonos a largo plazo, un aumento (disminución) de un 1 % de los precios futuros se traduciría en una ganancia (pérdida) no realizada de 0,1 millones reflejada en el "Estado de las variaciones de los activos netos".
168. Sensibilidad al precio de las acciones: el rendimiento de las inversiones en acciones se evalúa en relación con el índice mundial MSCI para todos los países, reconocido índice de valores para todos los mercados del mundo. Un aumento (disminución) de los precios de las acciones del 1 % repartido entre los seis fondos de acciones regionales se traduciría en una ganancia (pérdida) no realizada de 3,9 millones de dólares reflejada en el "Estado de las variaciones de los activos netos".
169. Sensibilidad de los contratos de divisas a término: por lo que respecta al resto de los 12 contratos de divisas a término financiados con cargo al presupuesto AAP para cubrir los

riesgos cambiarios, un aumento (disminución) del tipo de cambio dólar/euro del 1 % se traduciría en una ganancia (pérdida) no realizada de 0,8 millones reflejada en el "Estado de los resultados financieros", siempre que el resto de las variables se mantengan constantes. Por lo que respecta a las inversiones a largo plazo, una apreciación (depreciación) de las divisas del 1 % frente al dólar para todas las posiciones monetarias a término actualmente en la cartera se traduciría en una pérdida (ganancia) no realizada de 0,2 millones de dólares en el "Estado de los resultados financieros".

Nota 2.15: Reservas y saldos de los fondos

170. Los saldos de los fondos representan la parte de las contribuciones no imputada como gastos que se prevé utilizar para sufragar futuras necesidades operacionales del Programa. Se trata del valor residual de los activos del PMA una vez deducidas todas las obligaciones. En el cuadro que figura a continuación se presentan los saldos de los fondos del PMA.

	2019				Total
	Fondos destinados a las distintas categorías de programas (saldo del fondo)	Operaciones bilaterales y fondos fiduciarios (saldo del fondo)	Fondo General y cuentas especiales		
			(saldo del fondo)	Reservas	
Saldo de apertura al 1 de enero de 2019	4 396,2	161,4	340,8	407,3	5 305,7
Superávit (déficit) del ejercicio	171,4	(16,4)	503,2	-	658,2
Movimientos de los saldos de los fondos y de las reservas en 2019					
Anticipos a proyectos	172,0	1,3	-	(173,3)	-
Reembolsos de proyectos	(150,0)	-	-	150,0	-
Otras transferencias de/a las reservas	-	-	(48,2)	48,2	-
Transferencias entre fondos	357,5	4,0	(361,5)	-	-
Pérdidas actuariales respecto de las obligaciones derivadas de las prestaciones a los empleados	-	-	(179,3)	-	(179,3)
Ganancias netas no realizadas respecto de las inversiones a largo plazo	-	-	85,4	-	85,4
Total de los movimientos durante el ejercicio	379,5	5,3	(503,6)	24,9	(93,9)
Saldo de cierre al 31 de diciembre de 2019	4 947,1	150,3	340,4	432,2	5 870,0

	2018				
	Fondos destinados a las distintas categorías de programas (saldo del fondo)	Operaciones bilaterales y fondos fiduciarios (saldo del fondo)	Fondo General y cuentas especiales		Total
			(saldo del fondo)	Reservas	
Saldo de apertura al 1 de enero de 2018	3 692,8	184,4	176,3	380,4	4 433,9
Superávit (déficit) del ejercicio	347,1	(49,4)	430,9	-	728,6
Movimientos de los saldos de los fondos y de las reservas en 2018					
Anticipos a proyectos	144,3	-	-	(144,3)	-
Reembolsos de proyectos	(68,3)	-	-	68,3	-
Otras transferencias de/a las reservas	-	-	(102,9)	102,9	-
Transferencias entre fondos	280,3	26,4	(306,7)	-	-
Ganancias actuariales respecto de las obligaciones derivadas de las prestaciones a los empleados	-	-	177,5	-	177,5
Pérdidas netas no realizadas respecto de las inversiones a largo plazo	-	-	(34,3)	-	(34,3)
Total de los movimientos durante el ejercicio	356,2	26,5	(266,4)	26,9	143,2
Saldo de cierre al 31 de diciembre de 2018	4 396,2	161,4	340,8	407,3	5 305,7

171. Las transferencias de/a las reservas incluyen los anticipos con cargo a la reserva de la CRI para proyectos y los reembolsos de los proyectos (como se explica detalladamente en la Nota 2.15.3), las reposiciones de las reservas y otras asignaciones aprobadas por la Junta Ejecutiva.
172. Hay contribuciones en efectivo aportadas por donantes que, en el momento de ser confirmadas, no se habían asignado a una determinada categoría de programas o proyecto bilateral. Tales contribuciones se clasifican como fondos multilaterales y fondos no asignados y se consignan en el Fondo General. Cuando esas contribuciones se asignan a proyectos concretos, los gastos que ello entraña se contabilizan en los fondos de la categoría de programas o el proyecto bilateral correspondientes.
173. La Junta establece las reservas como mecanismos de suministro de fondos y/o financiación de distintas actividades concretas en determinadas circunstancias. En el curso de 2019, el PMA tenía cuatro reservas en funcionamiento: i) la Reserva operacional; ii) la Reserva del Mecanismo

de gestión global de los productos (MGGP); iii) la CRI, y iv) la Cuenta de igualación del presupuesto AAP. En el cuadro que figura a continuación se presentan las reservas del PMA.

Nota	2019				Total
	Reserva operacional	MGGP	CRI	Cuenta de igualación del presupuesto AAP	
	2.15.1	2.15.2	2.15.3	2.15.4	
Saldo de apertura al 1 de enero de 2019	95,2	6,0	59,0	247,1	407,3
Anticipos a proyectos	-	-	(173,3)	-	(173,3)
Reembolsos de proyectos	-	-	150,0	-	150,0
Asignaciones aprobadas por la Junta Ejecutiva	-	-	-	(77,3)	(77,3)
Reembolsos de asignaciones de la Junta Ejecutiva no gastadas	-	-	-	0,1	0,1
Reposiciones	-	-	45,8	-	45,8
Superávit de los ingresos en concepto de CAI respecto de los gastos con cargo al presupuesto AAP	-	-	-	79,6	79,6
Total de los movimientos durante el ejercicio	-	-	22,5	2,4	24,9
Saldo de cierre al 31 de diciembre de 2019	95,2	6,0	81,5	249,5	432,2

174. Los movimientos de las reservas se contabilizan directamente con cargo a las cuentas correspondientes.

2.15.1 Reserva operacional

175. El artículo 10.5 del Reglamento Financiero dispone que se mantenga una Reserva operacional para asegurar la continuidad de las operaciones en caso de falta transitoria de recursos. Además, dicha reserva se emplea para administrar los riesgos derivados del Mecanismo de préstamos internos para los proyectos (anteriormente denominado Mecanismo de financiación anticipada).

176. El saldo de la Reserva operacional al 31 de diciembre de 2019 era de 95,2 millones de dólares.

2.15.2 Reserva del Mecanismo de gestión global de los productos

177. La Cuenta de reserva del MGGP fue creada en 2014 a raíz del examen exhaustivo del Mecanismo de financiación anticipada, con el fin de financiar los préstamos internos concedidos a través del MGGP (decisión 2014/EB.A/8).

178. El saldo de la reserva del MGGP al 31 de diciembre de 2018 era de 6,0 millones de dólares.

2.15.3 Cuenta de respuesta inmediata

179. La CRI se estableció como mecanismo flexible para facilitar recursos con los que el PMA pudiera comprar y entregar productos alimenticios y artículos no alimentarios con rapidez ante las necesidades de urgencia.

180. En 2019, la CRI recibió 45,8 millones de dólares en concepto de reposiciones.

181. El monto total de los anticipos para proyectos fue de 173,3 millones de dólares, y los reembolsos por parte de los proyectos ascendieron a 150,0 millones.
182. En 2019, la CRI recibió 195,8 millones de dólares en concepto de reposiciones y reembolsos de anticipos. El nivel fijado como objetivo para la CRI es de 200,0 millones de dólares, que es el establecido en la decisión 2014/EB.2/4 de la Junta Ejecutiva.
183. Al 31 de diciembre de 2019 los anticipos para proyectos pendientes con cargo a la CRI totalizaban 113,4 millones de dólares (99,5 millones de dólares en 2018).

2.15.4 Cuenta de igualación del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas

184. La Cuenta de igualación del presupuesto AAP es una reserva establecida con el fin de registrar las diferencias entre los ingresos en concepto de CAI y los gastos con cargo al presupuesto AAP en un ejercicio económico dado.
185. Se asignaron 69,3 millones de dólares de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP a iniciativas institucionales de importancia fundamental previstas en el Plan de Gestión del PMA para 2019-2021 (decisión WFP/EB.2/2018/13), y se transfirieron 8,0 millones a la Cuenta especial del Fondo para el programa de bienestar del personal (WFP/EB.A/2018/6-C/1/Rev.1) previsto en el Plan de Gestión del PMA para 2018-2020 (decisión WFP/EB.2/2017/11).
186. En 2019 se devolvió a la Cuenta de igualación del presupuesto AAP, de conformidad con el artículo 9.9 del Reglamento Financiero, un saldo no utilizado de 0,1 millones de dólares correspondiente a asignaciones aprobadas por la Junta en ejercicios anteriores con cargo a dicha Cuenta.
187. El superávit de los ingresos en concepto de CAI respecto de los gastos con cargo al presupuesto AAP, a saber, un monto total de 79,6 millones de dólares, se transfirió a la Cuenta de igualación del presupuesto AAP en 2019 (99,3 millones de dólares de superávit en 2018).
188. El saldo de dicha cuenta al 31 de diciembre de 2019 era de 249,5 millones de dólares.

Nota 3: Ingresos

	2019	2018
	<i>(millones de dólares)</i>	
3.1 Contribuciones monetarias		
Contribuciones en concepto de costos directos	6 952,0	6 405,6
Contribuciones en concepto de CAI	479,3	439,6
Total parcial	7 431,3	6 845,2
Menos:		
Reembolsos, reprogramaciones y reducciones de los ingresos en concepto de contribuciones	(56,0)	(61,8)
Total de las contribuciones monetarias	7 375,3	6 783,4
3.2 Contribuciones en especie en forma de productos		
Contribuciones en especie	565,5	413,7
Contribuciones en especie en forma de servicios y artículos no alimentarios	34,6	41,0
Total parcial	600,1	454,7
Más (menos):		
Aumento (disminución) de los ingresos en concepto de contribuciones	(5,4)	(3,2)
Total de las contribuciones en especie	594,7	451,5
3.3 Diferencias cambiarias	15,0	(84,4)
3.4 Rendimiento de las inversiones		
Ganancias (pérdidas) netas realizadas respecto de las inversiones	0,5	(10,0)
Ganancias (pérdidas) netas no realizadas en concepto de inversiones	12,4	(4,2)
Intereses devengados	65,7	58,6
Rendimiento total de las inversiones	78,6	44,4
3.5 Otros ingresos		
Ingresos procedentes de la provisión de bienes y servicios	183,0	155,4
Ingresos varios	25,0	18,0
Total de otros ingresos	208,0	173,4
Total de ingresos	8 271,6	7 368,3

189. Los ingresos en concepto de contribuciones se ajustan en función de los cambios que experimentan las provisiones para la reducción de dichos ingresos (Nota 2.3) y las provisiones para reembolsos a los donantes (Nota 2.11). Los montos efectivos de los reembolsos y reducciones de los ingresos en concepto de contribuciones se imputan directamente a contribuciones concretas.

190. Las contribuciones en especie representan las contribuciones de productos alimenticios, servicios o artículos no alimentarios confirmadas durante el ejercicio.
191. En 2019, los otros ingresos ascendieron a 208,0 millones de dólares, de los cuales 183, millones de dólares procedían de la provisión de bienes y servicios (155,4 millones de dólares al 31 de diciembre de 2018) y 25,0 millones de dólares de ingresos varios (18,0 millones de dólares al 31 de diciembre de 2018). Los ingresos procedentes de la provisión de bienes y servicios constaban fundamentalmente de operaciones de transporte aéreo y del suministro de bienes y servicios por parte del Depósito de Respuesta Humanitaria de las Naciones Unidas y otros servicios. Los ingresos varios incluían las ganancias de la venta de productos deteriorados y otros bienes.

Nota 4: Gastos

	2019	2018
	<i>(millones de dólares)</i>	
4.1 Transferencias de base monetaria realizadas		
Transferencias en forma de efectivo y cupones	1 898,6	1 669,5
Transferencias en forma de cupones para productos	235,4	91,0
Transferencias de base monetaria realizadas	2 134,0	1 760,5
4.2 Productos alimenticios distribuidos	2 346,0	2 132,6
4.3 Distribuciones y servicios conexos	864,1	758,7
4.4 Salarios, sueldos, prestaciones a los empleados y otros costos de personal		
Personal internacional y nacional	802,7	709,5
Consultores	163,1	137,6
Voluntarios de las Naciones Unidas	2,7	2,6
Personal temporero	110,0	96,9
Otros costos de personal	30,9	33,1
Total de los salarios, sueldos, prestaciones a los empleados y otros costos de personal	1 109,4	979,7
4.5 Suministros, bienes fungibles y otros gastos de funcionamiento		
Telecomunicaciones y tecnologías de la información	15,9	17,4
Equipo	112,1	73,8
Artículos de oficina y bienes fungibles	43,5	30,7
Servicios públicos	10,9	7,6
Costos de mantenimiento y funcionamiento de los vehículos	30,2	33,8
Total de los suministros, bienes fungibles y otros gastos de funcionamiento	212,6	163,3
4.6 Servicios por contrata y de otra índole		
Operaciones de transporte aéreo	260,6	294,1
Otros servicios por contrata	460,7	358,2
Servicios relacionados con las telecomunicaciones y las tecnologías de la información	46,0	28,3
Servicios de seguridad y afines	32,1	28,2
Contratos de arrendamiento	52,4	42,1
Total de los servicios por contrata y de otra índole	851,8	750,9
4.7 Costos financieros	1,7	1,8
4.8 Depreciación y amortización	45,3	47,4
4.9 Otros gastos		
Servicios de mantenimiento	11,1	7,8
Seguros	7,8	2,7
Cargos bancarios/honorarios por la administración y la custodia de las inversiones	3,6	4,2
Pérdidas de valor y cancelaciones contables	4,2	13,1
Otros	21,8	17,0
Total de otros gastos	48,5	44,8
Total de gastos	7 613,4	6 639,7

192. En los productos alimenticios distribuidos se incluyen, además del costo de los propios productos, los costos del transporte y costos afines entre el país en que el PMA toma posesión de ellos y el país beneficiario. En el costo de los productos distribuidos se incluyen las pérdidas de productos anteriores y posteriores a la entrega por un monto de 24,6 millones de dólares (14,4 millones de dólares en diciembre de 2018) (Nota 9).
193. Habida cuenta de la política contable del PMA, consistente en contabilizar los costos de los alimentos como gastos cuando estos se transfieren a los asociados cooperantes, al 31 de diciembre de 2019 todavía quedaban en manos de asociados cooperantes alimentos por distribuir a los beneficiarios cuyo valor ascendía a 61,2 millones de dólares (82.342 toneladas) (57,9 millones de dólares [86.040 toneladas] al 31 de diciembre de 2018).
194. La distribución y los servicios conexos representan el costo de transporte de los productos dentro del país hasta sus puntos de distribución final.
195. Los salarios, sueldos, prestaciones a los empleados y otros costos de personal se refieren al personal del PMA, los consultores y los titulares de contratos de servicio y comprenden los viajes de empleados y consultores, la capacitación y los talleres destinados al personal, así como los incentivos.
196. Los suministros, bienes fungibles y otros gastos de funcionamiento comprenden el costo de los bienes y servicios usados tanto para la ejecución directa de los proyectos como para su administración y apoyo.

Nota 5: Estado del flujo de efectivo

197. Las entradas de efectivo procedentes de las actividades operacionales no se ajustan en función de las donaciones de productos o servicios en especie, ya que estas donaciones no inciden en los movimientos de efectivo. Las entradas de efectivo procedentes de las actividades de inversión se indican tras deducir las operaciones de compra y reventa inmediata en el caso de cuantías importantes y vencimientos cortos.

Nota 6: Comparación entre los montos presupuestados y efectivos

198. El presupuesto y los estados financieros del PMA se preparan siguiendo distintos criterios. El "Estado de la situación financiera", el "Estado de los resultados financieros", el "Estado de los cambios en los activos netos" y el "Estado del flujo de efectivo" se preparan enteramente según un sistema contable en valores devengados usando una clasificación basada en la naturaleza de los gastos en el "Estado de los resultados financieros", en tanto que la "Comparación entre los montos presupuestados y efectivos" se prepara basándose en los compromisos.
199. De conformidad con lo prescrito en la norma IPSAS 24 ("Presentación de información del presupuesto en los estados financieros"), dado que los estados financieros y el presupuesto no se preparan de manera comparable, los importes efectivos comparados con el presupuesto se conciliarán con los importes efectivos presentados en los estados financieros, y se indicarán, en cada caso, las diferencias de criterios, plazos y entidades. Es posible que existan también diferencias en la disposición y los sistemas de clasificación adoptados para presentar los estados financieros y el presupuesto.
200. Los montos del presupuesto se han presentado siguiendo una clasificación funcional con arreglo al Plan de Gestión del PMA para 2010-2021, en el que se hace un desglose del presupuesto por años.
201. El Estado Financiero V incluye una columna ("Plan de ejecución") que constituye un plan de trabajo priorizado basado en una estimación de las contribuciones considerando que el PMA es un organismo financiado mediante contribuciones voluntarias y que sus operaciones y su gestión financiera dependen, por tanto, del nivel de financiación efectivamente recibido.
202. Las explicaciones de las diferencias sustanciales entre el presupuesto original y el presupuesto final, entre este y los importes efectivos y entre el plan de ejecución y los importes efectivos se

- presentan en los apartados de análisis financiero y presupuestario de la declaración del Director Ejecutivo.
203. Se producen diferencias de criterios cuando el presupuesto aprobado se elabora sobre una base distinta de la base contable. En el caso del PMA, el presupuesto se elabora tomando como base los compromisos y los estados financieros se elaboran según un sistema contable en valores devengados. Los compromisos abiertos, que incluyen las órdenes de compra abiertas y las entradas de efectivo netas procedentes de actividades operacionales, de inversión y de financiación, se presentan en "Diferencias de criterios".
204. Se producen diferencias de plazos cuando el período al que se aplica el presupuesto difiere del período sobre el que informan los estados financieros. En el caso del PMA, no hay diferencias de plazos a los efectos de la comparación del presupuesto y los importes efectivos.
205. Se producen diferencias de entidades cuando en el presupuesto se omiten programas o entidades que forman parte de la entidad para la que se preparan los estados financieros. Por lo que concierne a "Diferencias de entidades", las operaciones bilaterales y los fondos fiduciarios forman parte de las actividades del PMA y de ellos se informa en los estados financieros, pero quedan excluidos del presupuesto porque se consideran recursos extrapresupuestarios.
206. Las diferencias de presentación obedecen a diferencias en el formato y en los sistemas de clasificación adoptados para la presentación del "Estado del flujo de efectivo" y la "Comparación entre los montos presupuestados y efectivos". Los ingresos y gastos no relacionados con los fondos, que no forman parte del Estado "Comparación entre las cifras presupuestadas y las efectivas", se incluyen en "Diferencias de presentación".
207. A continuación, se presenta una conciliación entre los importes efectivos comparados del Estado Financiero V ("Comparación entre los montos presupuestados y efectivos") y los importes efectivos del Estado Financiero IV ("Estado del flujo de efectivo") relativa al ejercicio finalizado el 31 de diciembre de 2019:

	Operaciones	Inversiones	Financiación	Total
	<i>(millones de dólares)</i>			
Comparación de importes efectivos (Estado Financiero V)	(7 747,0)	-	-	(7 747,0)
Diferencias de criterios	(185,9)	58,5	(7,4)	(134,8)
Diferencias de presentación	8 335,8	-	-	8 335,8
Diferencias de entidades	(98,2)	-	-	(98,2)
Importes efectivos en el "Estado del flujo de efectivo" (Estado Financiero IV)	304,7	58,5	(7,4)	355,8

Nota 7: Información sectorial

Nota 7.1: Estado de la situación financiera por sector

	2019				Total	2018
	Fondos destinados a las distintas categorías de programas	Fondo General y cuentas especiales	Operaciones bilaterales y fondos fiduciarios	Transacciones intersectoriales		
<i>(millones de dólares)</i>						
Activo						
Activo circulante						
Efectivo y equivalente de efectivo e inversiones a corto plazo	2 045,9	672,1	275,3	-	2 993,3	2 785,4
Contribuciones por recibir	3 290,6	327,8	47,0	-	3 665,4	3 011,0
Existencias	844,0	91,4	1,0	-	936,4	853,8
Otras sumas por cobrar	282,3	564,9	2,6	(530,8)	319,0	218,0
	6 462,8	1 656,2	325,9	(530,8)	7 914,1	6 868,2
Activo no circulante						
Contribuciones por recibir	344,3	209,5	15,5	-	569,3	510,8
Inversiones a largo plazo	-	763,9	-	-	763,9	629,3
Inmovilizado material	121,5	57,3	1,6	-	180,4	162,2
Activos intangibles	0,1	7,1	-	-	7,2	4,5
	465,9	1 037,8	17,1	-	1 520,8	1 306,8
Total del activo	6 928,7	2 694,0	343,0	(530,8)	9 434,9	8 175,0
Pasivo						
Pasivo circulante						
Sumas por pagar y gastos devengados	1 068,2	254,8	144,0	(530,8)	936,2	727,8
Ingresos diferidos	559,8	321,8	29,7	-	911,3	783,4
Provisiones	9,3	3,1	1,8	-	14,2	11,8
Prestaciones de los empleados	-	42,1	-	-	42,1	41,2
Préstamo	-	5,7	-	-	5,7	5,7
	1 637,3	627,5	175,5	(530,8)	1 909,5	1 569,9
Pasivo no circulante						
Ingresos diferidos	344,3	209,5	17,2	-	571,0	495,8
Prestaciones de los empleados	-	1 023,5	-	-	1 023,5	737,0
Préstamo	-	60,9	-	-	60,9	66,6
	344,3	1 293,9	17,2	-	1 655,4	1 299,4
Total del pasivo	1 981,6	1 921,4	192,7	(530,8)	3 564,9	2 869,3
Activos netos	4 947,1	772,6	150,3	-	5 870,0	5 305,7
Saldos de los fondos y reservas						
Saldos de los fondos	4 947,1	340,4	150,3	-	5 437,8	4 898,4
Reservas	-	432,2	-	-	432,2	407,3
Total de los saldos de los fondos y reservas, 31 de diciembre de 2019	4 947,1	772,6	150,3	-	5 870,0	5 305,7
Total de los saldos de los fondos y reservas, 31 de diciembre de 2018	4 396,2	748,1	161,4	-	5 305,7	

Nota 7.2: Estado de los resultados financieros por sector

	2019				Total	2018
	Fondos destinados a las distintas categorías de programas	Fondo General y cuentas especiales	Operaciones bilaterales y fondos fiduciarios	Transacciones intersectoriales		
<i>(millones de dólares)</i>						
Ingresos						
Contribuciones monetarias	6 396,2	903,6	75,5	-	7 375,3	6 783,4
Contribuciones en especie	556,6	36,0	2,1	-	594,7	451,5
Diferencias cambiarias	(21,4)	36,5	(0,1)	-	15,0	(84,4)
Rendimiento de las inversiones	0,5	77,6	0,5	-	78,6	44,4
Otros ingresos	213,6	1 152,2	3,8	(1 161,6)	208,0	173,4
Total de ingresos	7 145,5	2 205,9	81,8	(1 161,6)	8 271,6	7 368,3
Gastos						
Transferencias de base monetaria realizadas	2 133,9	-	0,1	-	2 134,0	1 760,5
Productos alimenticios distribuidos	2 324,0	971,2	2,1	(951,3)	2 346,0	2 132,6
Distribuciones y servicios conexos	875,9	15,6	1,7	(29,1)	864,1	758,7
Salarios, sueldos, prestaciones a los empleados y otros costos de personal	641,5	421,5	63,9	(17,5)	1 109,4	979,7
Suministros, bienes fungibles y otros gastos de funcionamiento	185,8	55,1	2,8	(31,1)	212,6	163,3
Servicios por contrata y de otra índole	721,5	169,1	21,3	(60,1)	851,8	750,9
Costos financieros	-	1,7	-	-	1,7	1,8
Depreciación y amortización	28,9	16,1	0,3	-	45,3	47,4
Otros gastos	62,6	52,4	6,0	(72,5)	48,5	44,8
Total de gastos	6 974,1	1 702,7	98,2	(1 161,6)	7 613,4	6 639,7
Superávit (déficit) del ejercicio, 2019	171,4	503,2	(16,4)	-	658,2	728,6
Superávit (déficit) del ejercicio, 2018	430,9	347,1	(49,4)	-	728,6	

208. El efectivo y equivalente de efectivo y las inversiones a corto plazo se presentan como rubros distintos en el texto principal del "Estado de la situación financiera" y en un único rubro en el contexto de la información por sector. En el cuadro que figura a continuación se concilian los montos notificados en el "Estado de la situación financiera" y la información por actividad sectorial.

	2019	2018
	<i>(millones de dólares)</i>	
Efectivo y equivalente de efectivo	1 471,9	1 116,1
Inversiones a corto plazo	1 521,4	1 669,3
Total del efectivo y equivalente de efectivo y de las inversiones a corto plazo	2 993,3	2 785,4

209. Algunas actividades internas dan lugar a transacciones contables que generan saldos de ingresos y gastos intersectoriales en los estados financieros. En los cuadros anteriores se indican esas transacciones intersectoriales a fin de presentar con precisión estos estados financieros.

210. Los saldos de los fondos indicados en los rubros "Fondos destinados a las distintas categorías de programas" y "Operaciones bilaterales y fondos fiduciarios" representan la parte no utilizada de las contribuciones con que se piensa financiar las necesidades operacionales futuras del Programa.

Nota 8: Compromisos e imprevistos

Nota 8.1: Compromisos

8.1.1 Arrendamiento de locales

	2019	2018
	<i>(millones de dólares)</i>	
Obligaciones derivadas del arrendamiento de locales:		
En un plazo de 1 año	40,0	46,1
De 1 a 5 años	48,5	53,3
Más de 5 años	6,0	9,4
Total de las obligaciones derivadas del arrendamiento	94,5	108,8

211. Al 31 de diciembre de 2019, las obligaciones derivadas del arrendamiento de locales respecto del edificio de la Sede del PMA en Roma representaban el 21 % del total de las obligaciones comprendidas en la categoría "En un plazo de 1 año" y el 34 % de las obligaciones de la categoría "De 1 a 5 años" (18 % y 48 %, respectivamente, al 31 de diciembre de 2018). El contrato de arrendamiento puede renovarse si el PMA así lo desea. Los costos relacionados con el arrendamiento del edificio de la Sede son reembolsados por el Gobierno anfitrión. Los compromisos indicados corresponden a todos los contratos de arrendamiento operativo. En dichos contratos se incluyen cláusulas de cancelación que permiten al PMA poner fin a un contrato por cualquier razón con un preaviso de 60 días.

8.1.2 Otros compromisos

212. Al 31 de diciembre de 2019, el PMA había contraído los siguientes compromisos relativos a la adquisición de productos alimenticios, transporte, servicios, artículos no alimentarios y compromisos para bienes de capital, pero aún no los había materializado:

	2019	2018
	<i>(millones de dólares)</i>	
Productos alimenticios	359,4	320,8
Transporte – productos alimenticios	128,2	97,0
Servicios	255,6	193,9
Artículos no alimentarios	51,5	66,8
Compromisos para bienes de capital	14,2	11,8
Total de los compromisos pendientes	808,9	690,3

213. Estos compromisos se consignarán como gastos en ejercicios económicos futuros y se saldarán con la parte de las contribuciones no gastada, una vez recibidos los bienes o prestados los servicios en cuestión.

Nota 8.2: Activo y pasivo contingentes

214. No existen obligaciones contingentes importantes derivadas de actuaciones judiciales y reclamaciones que puedan constituir un pasivo considerable para el PMA.
215. Hay dos procesos sobre activos contingentes sustanciales en curso, mientras que un tercero, concretamente una reclamación contra un proveedor de productos alimenticios presentada en 2018, se concluyó en 2019. Estos tres procesos se describen a continuación.
216. En 2005 se descubrió que dos empleados del PMA del Despacho Regional en Sudáfrica habían cometido fraude, ocasionando una pérdida de aproximadamente 6,0 millones de dólares. En 2008 comenzó un juicio penal y las autoridades sudafricanas dictaron una orden de restricción sobre los activos conocidos de los empleados, valorados en una presunta suma de 40 millones de rand (aproximadamente 2,7 millones de dólares al 31 de diciembre de 2019).
217. El PMA inició asimismo un proceso de arbitraje contra los dos empleados para recuperar los fondos objeto de apropiación indebida, a fin de establecer la reclamación del PMA contra los bienes restringidos, independientemente del resultado del proceso penal. En enero de 2010 el Tribunal de Arbitraje emitió un laudo en rebeldía en favor del PMA respecto de todas las reclamaciones, cuyo monto ascendía a 5,6 millones de dólares aproximadamente, más los intereses y las costas. Después de que la FAO y las Naciones Unidas hubieran cursado la renuncia de la inmunidad del PMA, este presentó al Tribunal Supremo de Sudáfrica una solicitud de conversión del laudo arbitral en orden judicial a efectos de su ejecución en Sudáfrica, la cual se concedió en octubre de 2011 y es ya definitiva.
218. En diciembre de 2012 se declaró culpables a los dos empleados, que fueron condenados a 25 años de prisión. En 2016 se hicieron firmes las condenas de los acusados.
219. Ahora que ha concluido el proceso penal, está en curso la ejecución de la decisión del tribunal contra los bienes objeto de la orden de restricción.
220. En 2018, el PMA descubrió que un proveedor había efectuado entregas de productos defectuosos de SuperCereal a programas del PMA realizados en muchas oficinas en los países. El PMA había aceptado los productos defectuosos sobre la base de los certificados satisfactorios que los acompañaban relativos a la calidad y la cantidad de los productos proporcionados, emitidos en el lugar de producción por la empresa de inspección designada por el PMA. Tras recibir quejas de los beneficiarios, se puso en marcha una investigación que derivó en una serie de inspecciones conjuntas y de tomas de muestras de los productos para someterlos a un análisis de laboratorio independiente. Los certificados resultantes de los análisis confirmaron que los productos no cumplían las especificaciones. El proveedor aceptó su responsabilidad derivada del suministro de productos que no cumplían las especificaciones y en 2019 resolvió la cuestión desde el punto de vista financiero.

221. En marzo de 2019 se produjo un incidente de intoxicación alimentaria en Uganda como consecuencia del consumo de SuperCereal suministrado por el PMA. El incidente, que afectó a beneficiarios del Programa y causó la muerte de cinco personas, motivó la retirada inmediata del producto y la realización de una investigación en colaboración con el Ministerio de Salud ugandés, la OMS y el Centro para el Control y la Prevención de Enfermedades. Los resultados de la investigación mostraron una correlación entre las enfermedades notificadas y el producto de SuperCereal suministrado por uno de los proveedores del PMA. Este suspendió provisionalmente la distribución de todas las existencias procedentes de dicho proveedor y ordenó analizarlas. Una amplia investigación permitió identificar la causa de la intoxicación y confirmar su presencia en los diversos niveles de existencias en todo el mundo. Según una auditoría sobre calidad e inocuidad de los alimentos en las instalaciones del fabricante, la contaminación se originó a partir de semillas tóxicas que entraron en el proceso de producción a través de las materias primas. Se recomendó deshacerse de las existencias afectadas en poder del PMA. En febrero de 2020, este dio aviso del inicio de un procedimiento de arbitraje contra el proveedor en relación con los 13 contratos individuales.

Nota 9: Pérdidas, pagos graciabes y cancelaciones contables

222. En el artículo 12.3 del Reglamento Financiero se establece lo siguiente: "El Director Ejecutivo podrá efectuar los pagos graciabes que estime necesarios en interés del PMA. El Director Ejecutivo informará de todos esos pagos a la Junta al presentarle los estados financieros". Además, en el artículo 12.4 del mismo reglamento se establece que: "El Director Ejecutivo podrá, previa investigación completa, autorizar a que se pasen a pérdidas y ganancias las pérdidas de numerario, productos y otros haberes, con la condición de que se presente al Auditor Externo, junto con los estados financieros, un estado de todas las cantidades pasadas a pérdidas y ganancias".
223. En el siguiente cuadro se indican los pagos graciabes y las pérdidas de numerario, productos alimenticios y otros activos.

	2019	2018
	<i>(millones de dólares)</i>	
Pagos graciabes	0,5	-
Contribuciones por recibir	0,3	0,5
Pérdidas de productos alimenticios	24,6	14,4
Pérdidas de artículos no alimentarios	0,3	0,6
Pérdidas de numerario y otros activos	0,2	0,9
	<i>toneladas</i>	
Pérdidas de productos (volumen)	45 098	22 163

224. Los pagos graciabes se refieren principalmente a cuestiones de importancia fundamental que afectan al personal del PMA. En 2019, la mayoría de los pagos graciabes se hicieron a las familias de los miembros del personal del PMA que habían perdido la vida en el accidente aéreo de Ethiopian Airlines. Las contribuciones por recibir se refieren a la cancelación de sumas por cobrar de donantes. Las pérdidas de numerario y otros activos se refieren principalmente a las cancelaciones contables de otras sumas por cobrar de clientes y proveedores de servicios.

225. Las pérdidas de productos alimenticios incluyen todas las pérdidas que se producen desde que los productos llegan al primer punto de entrega custodiado por el PMA hasta que se distribuyen a los beneficiarios, ya sea de forma directa o a través de asociados cooperantes. Tales pérdidas están cubiertas por el plan de autoseguro de mercancías del PMA hasta el punto en el que los productos son distribuidos a los beneficiarios o entregados a los asociados cooperantes en el caso de que la distribución se efectúe por conducto de estos últimos. Durante 2019, se recuperaron 15,1 millones de dólares de terceras partes responsables de pérdidas de productos alimenticios (5,9 millones en 2018). Las pérdidas de artículos no alimentarios tenían relación principalmente con las pérdidas en los almacenes.
226. Los casos de fraude comprobados por la Oficina de Inspecciones e Investigaciones en 2019 comprendían actos de fraude, ya sea en materia de prestaciones o cometidos por proveedores y asociados, en los que estaban involucrados personal del PMA o terceros, que se valoraron en 7.604.146 dólares, de los cuales se recuperaron 7.148.121 dólares, y casos de presunto fraude, relacionados con investigaciones en curso cuyas cuantías pueden estimarse en una medida razonable, que se valoraron en 2.290.139 dólares (en 2018 los casos de fraude se valoraron en 747.286 dólares y los de presunto fraude en 581.351 dólares).

Nota 10: Información sobre las partes relacionadas y el personal directivo superior

Nota 10.1: Personal directivo principal

	Número de personas	Número de puestos	Indemnización y ajuste por lugar de destino	Derechos y prestaciones	Planes de jubilación y de salud	Remuneración total	Anticipos pendientes con cargo a las prestaciones
<i>(millones de dólares)</i>							
Personal directivo principal, 2019	6	6	1,0	0,6	0,3	1,9	0,2
Personal directivo principal, 2018	8	6	1,1	0,7	0,3	2,1	0,2

227. Por personal directivo principal se entienden el Director Ejecutivo, el Director Ejecutivo Adjunto, los subdirectores ejecutivos y el Jefe de Gabinete, dado que a ellos corresponden las facultades y responsabilidades en materia de planificación, dirección y control de las actividades del PMA.

Nota 10.2: Otros miembros del personal directivo superior

	Número de personas	Número de puestos	Indemnización y ajuste por lugar de destino	Derechos y prestaciones	Planes de jubilación y de salud	Remuneración total	Anticipos pendientes con cargo a las prestaciones
<i>(millones de dólares)</i>							
Otros miembros del personal directivo superior, 2019	40	32	4,8	2,1	1,4	8,3	0,8
Otros miembros del personal directivo superior, 2018	38	33	4,8	2,1	1,3	8,2	1,1

228. En virtud de lo previsto en la norma IPSAS 20 ("Información que ha de declararse sobre las partes relacionadas"), deben darse a conocer la remuneración, los anticipos y los préstamos concedidos al personal directivo principal; en aras de la exhaustividad y la transparencia, también se facilita información similar respecto de otros miembros del personal directivo superior del PMA, entre ellos los directores regionales y los de las direcciones de la Sede.
229. En los cuadros anteriores se indica el número de puestos y el número de miembros del personal que ocuparon tales puestos durante el año. La Junta Ejecutiva está integrada por los representantes de 36 Estados Miembros que no son nombrados a título personal.
230. La remuneración total pagada al personal directivo principal y a otros miembros del personal directivo superior incluye los sueldos netos; el ajuste por lugar de destino; distintas prestaciones, tales como gastos de representación y de otra índole; la prima de asignación y otros subsidios; el subsidio de alquiler; los costos del traslado de los efectos personales; las prestaciones después del cese en el servicio; otras prestaciones a los empleados a largo plazo y las contribuciones del empleador destinadas a la jubilación y al seguro médico en vigor.
231. El personal directivo principal y otros altos cargos pueden beneficiarse de las prestaciones después del cese en el servicio y otras prestaciones a los empleados a largo plazo de la misma forma que lo hacen los demás empleados. Las hipótesis actuariales aplicadas para determinar esas prestaciones al personal figuran en la Nota 2.12. El personal directivo principal y otros altos cargos están afiliados como miembros ordinarios a la CCPNU.
232. En 2019, las indemnizaciones concedidas a parientes próximos de los miembros del personal directivo principal y de otros miembros del personal directivo superior ascendieron a 0,1 millones de dólares y 0,6 millones de dólares, respectivamente (0,5 millones de dólares para los miembros de las familias de otros miembros del personal directivo superior solo en 2018).
233. Todo el personal del PMA puede beneficiarse de anticipos con cargo a las prestaciones a que se tenga derecho de conformidad con el Reglamento y el Estatuto del Personal.

Nota 11: Hechos posteriores a la fecha de cierre de los estados financieros

234. La fecha de cierre de los estados financieros del PMA es el 31 de diciembre de 2019. En el momento de la certificación de estos estados financieros por parte del Director Ejecutivo no se había producido, entre la fecha del balance y la fecha en que se autorizó la publicación de dichos estados, ningún hecho importante, ya sea favorable o desfavorable, que pudiera haber tenido repercusiones en los estados financieros.

Nota 12: Participaciones en otras entidades

Centro Internacional de Cálculos Electrónicos

235. El Centro Internacional de Cálculos Electrónicos (CICE) fue creado en enero de 1971 de conformidad con la resolución 2741 (XXV) de la Asamblea General de las Naciones Unidas. El CICE presta servicios relacionados con las tecnologías de la información y las comunicaciones a las organizaciones asociadas y otros usuarios del sistema de las Naciones Unidas. En tanto que asociado vinculado por el mandato del CICE, el PMA sería proporcionalmente responsable de cualquier reclamación u obligación ante terceros que surja de o esté relacionada con las actividades de prestación de servicios del Centro, tal como se especifica en su mandato. Al 31 de diciembre de 2019, no se conocen reclamaciones que afecten al PMA. La propiedad de los activos será del CICE hasta su disolución. Cuando se disuelva, incumbirá a su Comité de Gestión repartir todos los activos y el pasivo entre las organizaciones asociadas mediante una fórmula que se definirá llegado el momento.

Mecanismo africano de gestión de riesgos

236. El PMA y el Mecanismo africano de gestión de riesgos firmaron en junio de 2015 un acuerdo de servicios administrativos que expirará el 31 de agosto de 2024. El Mecanismo es un organismo especializado de la Unión Africana que comparte con el PMA el objetivo de promover la seguridad alimentaria.
237. Si bien el Mecanismo africano de gestión de riesgos es una entidad jurídica separada, sus políticas financieras y de funcionamiento en relación con este acuerdo están sujetas a las normas del PMA. Los fondos recibidos en virtud del acuerdo son mantenidos por el PMA en un fondo fiduciario especial. El PMA proporciona al Mecanismo servicios técnicos, administrativos, de personal y de gestión de proyectos. El Director General del Mecanismo está empleado por el PMA y rinde cuentas tanto al Director Ejecutivo del PMA como al Mecanismo africano de gestión de riesgos. El acuerdo se considera una operación conjunta en la que, según los términos del acuerdo, las transacciones financieras del Mecanismo se consolidan dentro de los Estados financieros del PMA. Al 31 de diciembre de 2019, el superávit acumulado en el fondo fiduciario para el Mecanismo ascendía a 16,1 millones de dólares.

ANEXO

	Nombre	Dirección
PMA	Programa Mundial de Alimentos	Via Cesare Giulio Viola 68/70 Parco de' Medici 00148 Roma (Italia)
Consejero Jurídico y Director de la Oficina de Servicios Jurídicos	Bartolomeo Migone	Via Cesare Giulio Viola 68/70 Parco de' Medici 00148 Roma (Italia)
Actuarios	AON Consulting, Inc.	200 East Randolph Chicago, IL 60601 (Estados Unidos de América)
Principales bancos	Citibank N.A.	Via dei Mercanti, 12 20121 Milán (Italia)
	Standard Chartered Plc	1 Basinghall Avenue Londres, EC2V 5DD (Reino Unido)
Auditor Externo	Primer Presidente del Tribunal de Cuentas (<i>Cour des comptes</i>) de Francia	13 rue Cambon, 75001 París (Francia)

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

AAP	(presupuesto) administrativo y de apoyo a los programas
BMIP	Plan básico de seguro médico
CAI	costos de apoyo indirecto
CCPPNU	Caja Común de Pensiones del Personal de las Naciones Unidas
CICE	Centro Internacional de Cálculos Electrónicos
CRI	Cuenta de Respuesta Inmediata
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
IATI	Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda
IPSAS	Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público
IVA	impuesto sobre el valor añadido
MGGP	Mecanismo de gestión global de los productos
MICS	Plan de seguro médico para el personal contratado localmente
MSCI	Morgan Stanley Capital International
NIA	Normas Internacionales de Auditoría
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
PEP	plan estratégico para el país
STRIPS	programas de venta separada del interés y el principal de los valores
TBM	transferencia de base monetaria