



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

## المجلس التنفيذي

الدورة العادية الثانية

روما، 18-22 نوفمبر/تشرين الثاني 2019

التوزيع: عام

التاريخ: 29 أغسطس/آب 2019

اللغة الأصلية: الإنكليزية

البند 8 من جدول الأعمال

WFP/EB.2/2019/8-A/2/DRAFT

المسائل التشغيلية – الخطط الاستراتيجية القطرية

للموافقة

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

## مشروع الخطة الاستراتيجية القطرية لإسواتيني (2020-2024)

1 يناير/كانون الثاني 2020 – 31 ديسمبر/كانون الأول 2024	المدة
26 284 469 دولارا أمريكيا	مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج
3	مؤشر المساواة بين الجنسين والعمر*

<http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker>\*

## موجز تنفيذي

إسواتيني بلد غير ساحلي متوسط الدخل من الشريحة الدنيا، يبلغ عدد سكانه 1.1 مليون نسمة. وهي تحتل المرتبة 144 بين 189 بلدا في دليل التنمية البشرية لعام 2017، والمرتبة 141 بين 160 بلدا في مؤشر عدم المساواة بين الجنسين، الذي بلغ تصنيفه فيه 0.569. ومعدل انتشار فيروس نقص المناعة البشرية في إسواتيني هو الأعلى في العالم، حيث 26 في المائة من سكانها البالغين مصابون بالفيروس. وتتأثر النساء بشكل غير متناسب، حيث 35 في المائة منهن مصابات بالفيروس مقابل 19 في المائة من الرجال. وتقل أعمار 46 في المائة من السكان عن 20 عاما،<sup>(1)</sup> كما أن 58 في المائة من الأطفال دون سن السابعة عشرة أصبحوا من أيتاما أو ضعفاء بسبب الإيدز.<sup>(2)</sup>

(1) مكتب الإحصاء المركزي في إسواتيني. تعداد السكان والمسكن لعام 2017 – النتائج الأولية. (غير متاح على الإنترنت)  
(2) برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز. 2018. *Eswatini HIV Estimates and Projections Report*.

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيدة C. Byenkya  
المديرة القطرية  
بريد إلكتروني: [cissy.byenkya@wfp.org](mailto:cissy.byenkya@wfp.org)

السيدة L. Castro  
المديرة الإقليمية  
الجنوب الإفريقي  
بريد إلكتروني: [lola.castro@wfp.org](mailto:lola.castro@wfp.org)

ولا تزال نسبة الأشخاص الذين يعيشون في فقر مرتفعة للغاية، بعد أن انخفضت مستويات الفقر من 63 في المائة في عام 2010 إلى 58.9 في المائة في عام 2018. وعلى الرغم من ارتفاع نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي إلى 3 850 دولارا أمريكيا، سجل في إسواتيني، التي يبلغ فيها معامل جيني 51.5<sup>(3)</sup>، عاشر أعلى معدل لتفاوت الدخل في العالم. ويعيش 70 في المائة من سكان الريف تحت خط الفقر الوطني، ويعد 25 في المائة منهم فقراء مدقعين.<sup>(4)</sup> وبسبب مظاهر عدم المساواة الهيكلية، من الأرجح أن تكون الأسر التي ترأسها نساء أسرا فقيرة ويتعذر عليها الوصول إلى الأصول الإنتاجية،<sup>(5)</sup> والحصول على فرص العمل، والتعليم، والخدمات الصحية.

ويصنف مستوى الجوع وفقا لمؤشر الجوع العالمي لعام 2018 بأنه "خطير"، حيث حصلت إسواتيني على درجة 22.5. وبالإضافة إلى ذلك، تشير التحليلات السنوية لهشاشة الأوضاع إلى أن ما متوسطه 35 451 من الأسر فقيرة للغاية، وأن الأسر الفقيرة عانت من انعدام الأمن الغذائي في السنوات العشر الأخيرة؛ وحدد تقييم كمي للمساعدة الاجتماعية عددا مماثلا من الأسر (35 349 أسرة) بأنها "في فقر مدقع".

وتعترف الاستراتيجية الوطنية للتنمية المستدامة والنمو الشامل حتى عام 2030، وخارطة الطريق الاستراتيجية للفترة 2019-2022، التي توجه التنمية والانتعاش الاقتصادي لإسواتيني، بالأبعاد الحرجة للتنمية البشرية، بما في ذلك الحد من الفقر، وتوفير فرص عمل، والمساواة بين الجنسين، والإدماج الاجتماعي. وتشمل القطاعات ذات الأولوية الرئيسية الزراعة، تجهيز المنتجات الزراعية، والمساعدة الاجتماعية، والاستعداد للطوارئ والاستجابة لها.

ويكشف استعراض إسواتيني الاستراتيجي للقضاء على الجوع أن الفقر يرتبط ارتباطا وثيقا بالجوع وعدم المساواة بين الجنسين. وتؤدي الفجوات في إنفاذ السياسات، والأطر القانونية، وتخصيص الموارد إلى الحد من فاعلية برامج الحماية الاجتماعية في معالجة الجوع، وتمكين المرأة، وفيرس نقص المناعة البشرية. ويقوض نقص القدرات كفاءة تصميم البرامج، وتنفيذها، وإدارة المعرفة، في حين يتسبب ضعف التنسيق المؤسسي في ازدواجية الجهود، ويعرقل وضع سياسات تكاملية وتنفيذها.

وتتواءم هذه الخطة الاستراتيجية القطرية مع أولويات الحكومة فيما يتعلق بتحقيق الأمن الغذائي والتغذوي، مع التركيز على الإجراءات المفوضية إلى تحول في المنظور الجنساني والمراعية لفيرس نقص المناعة البشرية. وتستند الخطة إلى ثلاث ركائز لتحقيق الحصائل التالية:

◀ **الحصيلة الاستراتيجية 1:** تمكّن السكان الضعفاء في المناطق المتأثرة بالأزمات من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية خلال أوقات الأزمات؛

◀ **الحصيلة الاستراتيجية 2:** تعزيز قدرات المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، ولا سيما النساء، على تزويد الأسواق المنظمة بالأغذية المغذية بحلول عام 2024؛

◀ **الحصيلة الاستراتيجية 3:** استفادة الأشخاص الضعفاء، ولا سيما النساء، والأطفال، والمرهقات، والأشخاص المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية، من نظم حماية اجتماعية منصفة ومتكاملة ومستجيبة للخدمات بحلول عام 2030.

وسوف يواصل برنامج الأغذية العالمي (البرنامج) تحوله نحو تقديم المساعدة التقنية، والخدمات، والدعم التنسيقي للسياسات والبرامج الوطنية للأمن الغذائي والتغذوي من خلال نهج مفضية إلى تحول جنساني تتيح إحراز تقدم في مجال المساواة بين الجنسين، وتمكين النساء والبنات. وسوف توجه البرمجة المراعية للتغذية مختلف التدخلات في حافظة الخطة الاستراتيجية القطرية. وسيتم تعميم آليات التعقيبات والشكاوى الآمنة، والميسرة، والمتجاوبة في جميع مراحل الخطة الاستراتيجية القطرية. وتعكس أهمية الدعم التقني، وتعزيز القدرات ما يبذل من جهود للمشاركة في توليد الأدلة، والانتقال التدريجي إلى الملكية الوطنية المستدامة.

(3) البنك الدولي. *Data: Eswatini: GINI index.* <https://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.GINI?locations=SZ>

(4) مكتب الإحصاء المركزي في إسواتيني، 2018. *استقصاء عام 2017/2016 عن دخل الأسرة ونفقاتها في إسواتيني.* تقرير عن النتائج الرئيسية.

(5) وفقا لتقرير تقييم هشاشة الأوضاع وتحليلها لعام 2018 الصادر عن لجنة تقييم هشاشة الأوضاع في إسواتيني في يوليو/تموز 2018، تحصل نسبة 51 في المائة من الأسر التي تقودها إناث على أراض صالحة للزراعة مقارنة بما نسبته 57 في المائة من الأسر التي يقودها ذكور.

[http://www.ipcinfo.org/fileadmin/user\\_upload/ipcinfo/docs/Eswatini\\_VAC\\_Annual\\_Assessment\\_Report2018.pdf](http://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/Eswatini_VAC_Annual_Assessment_Report2018.pdf)

**مشروع القرار\***

يوافق المجلس على الخطة الاستراتيجية القطرية لإسواتيني (2024-2020) (WFP/EB.2/2019/8-A/2) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 26 284 469 دولارا أمريكيا.

---

\* هذا مشروع قرار، وللاطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

## 1- التحليل القطري

### 1-1 السياق القطري

1- إسواتيني بلد غير ساحلي متوسط الدخل من الشريحة الدنيا، يبلغ عدد سكانه 1.1 مليون نسمة<sup>(6)</sup> وهي تحتل المرتبة 144 بين 189 بلداً على دليل التنمية البشرية<sup>(7)</sup> والمرتبة 141 بين 160 بلداً في مؤشر عدم المساواة بين الجنسين، الذي بلغ تصنيفه فيه 0.569<sup>(8)</sup>.

2- وعلى الرغم من الإنجازات الكبيرة التي حققتها إسواتيني في علاج فيروس نقص المناعة البشرية، مثل العلاج بمضادات الفيروسات الرجعية الذي شمل 82 في المائة من المصابين، والانخفاض الكبير في انتقال العدوى من الأم إلى الطفل<sup>(9)</sup>، لا يزال البلد يعاني من أعلى معدلات انتشار فيروس نقص المناعة البشرية في العالم، حيث 26 في المائة من السكان البالغين مصابون بالفيروس<sup>(10)</sup> وتتأثر النساء بشكل غير متناسب، حيث 35 في المائة من جميع النساء مصابات بالفيروس مقابل 19 في المائة من الرجال<sup>(11)</sup>، وفقد نحو 59 في المائة من الأيتام في البلد آباءهم بسبب الفيروس والوفاة المرتبطة بالإيدز<sup>(12)</sup>.

3- وقد أدت الفوارق الهيكلية السائدة إلى عدم المساواة بين الجنسين، وإلى الحرمان الذي تعاني منه المرأة، كما أن النظام القانوني المزدوج في إسواتيني، والذي يستند إلى إطار قانوني دستوري، وقوانين تقليدية وعرفية يوفر حماية محدودة للنساء والبنات. ويتضح هذا من محدودية حصول المرأة على فرص اقتصادية، وأصول إنتاجية، وسلاسل القيمة الزراعية، والتعليم، والرعاية الصحية<sup>(13)</sup><sup>(14)</sup>، وتنتشر البطالة<sup>(15)</sup> بين أكثر من 25 في المائة من النساء اللاتي بلغن من العمر 25 عاماً فأكثر، وبين 50 في المائة من النساء اللاتي تتراوح أعمارهن بين 15 عاماً و24 عاماً. ويؤثر الفقر وانعدام الأمن الغذائي والمرض بصورة غير متناسبة على الأسر التي ترأسها نساء والأطفال والمسنين.

4- وتصنف إسواتيني ضمن بلدان العجز الغذائي. ولا تلبى الإمدادات المحلية سوى نصف الاحتياجات الوطنية من الحبوب بسبب الانتاجية التي لا تزيد على 1.5 طن للهكتار، وهي نسبة منخفضة مقارنة بالنسبة المثالية التي تتراوح بين 4 و6 أطنان للهكتار الواحد<sup>(16)</sup>، كما أن الجفاف المتكرر، وعدم كفاية التقنيات الزراعية، وانخفاض الاستثمار في المدخلات والمعدات، والحوافز الهيكلية التي تحول دون الوصول إلى الأسواق الرسمية، كل هذا يؤدي إلى عرقلة الإنتاج. وتعتبر الخسائر الغذائية مرتفعة، إذ تصل إلى 30 في المائة في المتوسط نتيجة للخسائر المادية والمالية على امتداد سلاسل القيمة، وتشير توقعات تغير المناخ إلى أن الأنماط غير المنتظمة لهطول الأمطار أثناء موسم المحاصيل سوف تزداد سوءاً<sup>(17)</sup>.

(6) مكتب الإحصاء المركزي في إسواتيني 2017. تعداد السكان والمساكن لعام 2017 – النتائج الأولية. (غير متاح على الإنترنت).

(7) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. الأرقام القياسية للتنمية البشرية ومؤشراتها. تحديث إحصائي لعام 2018. [http://hdr.undp.org/sites/default/files/2018\\_human\\_development\\_statistical\\_update.pdf](http://hdr.undp.org/sites/default/files/2018_human_development_statistical_update.pdf)

(8) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. مؤشر عدم المساواة بين الجنسين. <http://hdr.undp.org/en/composite/GII>.

(9) المجلس الوطني للاستجابة لحالات الطوارئ المعني بفيروس نقص المناعة البشرية والإيدز، وبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز. 2018. *Eswatini HIV Estimates and Projections Report 2018*. (غير متاح على الإنترنت).

(10) خطة رئيس الولايات المتحدة الطارئة للإغاثة من الإيدز. 2018. *Swaziland Country Operational Plan 2018. Strategic Direction*. <https://www.pepfar.gov/documents/organization/285864.pdf>.

(11) المجلس الوطني للاستجابة لحالات الطوارئ المعني بفيروس نقص المناعة البشرية والإيدز، وبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز. 2018. *Eswatini HIV Estimates and Projections Report 2018*. (غير متاح على الإنترنت).

(12) المصدر نفسه.

(13) لجنة إسواتيني لتقييم هشاشة الأوضاع. 2018. *Annual Vulnerability Assessment and Analysis Report 2018*. [http://www.ipcinfo.org/fileadmin/user\\_upload/ipcinfo/docs/Eswatini\\_VAC\\_Annual\\_Assessment\\_Report2018.pdf](http://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/Eswatini_VAC_Annual_Assessment_Report2018.pdf)

(14) وفقاً لتقرير عن تقييم هشاشة الأوضاع وتحليلها لعام 2018 صادر عن لجنة إسواتيني لتقييم هشاشة الأوضاع في يوليو/تموز 2018، يحصل 51 في المائة من الأسر التي تقودها نساء على أراضٍ صالحة للزراعة، مقابل 57 في المائة من الأسر التي يقودها رجال. [http://www.ipcinfo.org/fileadmin/user\\_upload/ipcinfo/docs/Eswatini\\_VAC\\_Annual\\_Assessment\\_Report2018.pdf](http://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/Eswatini_VAC_Annual_Assessment_Report2018.pdf).

(15) منظمة العمل الدولية. *ILOSTAT: Country profiles*. <https://iloSTAT.ilo.org/data/country-profiles/>.

(16) البرنامج، 2018. *استعراض إسواتيني الاستراتيجي للقضاء على الجوع*. (غير متاح على الإنترنت).

(17) المصدر نفسه.

- 5- ولا تزال زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة تمثل العمود الفقري لسُبل كسب العيش الريفية في إسواتيني، حيث يعتمد على زراعة الكفاف أكثر من 70 في المائة من سكان البلد، من بينهم 60 في المائة من النساء. وعلى الرغم من الدور البارز الذي تقوم به المرأة في النظام الغذائي، فإنها تحصل على فرص محدودة من الفوائد التي يحققها الإنتاج، والسيطرة عليه. وتفيد الممارسات العرفية حصول المرأة على الأراضي، وخدمات الإرشاد الزراعي، والائتمان، والبنية التحتية، والتكنولوجيا، والأسواق الحيوية لتعزيز إنتاجيتها وسُبل عيشها. ويمارس غالبية المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة الزراعة الكثيفة في العمالة، مما يؤدي إلى ارتفاع تكلفة الفرصة البديلة التي تزيد من حرمان المرأة في القطاع الزراعي.
- 6- وينجم انتشار انعدام الأمن الغذائي عن ارتفاع مستويات الفقر في هذا البلد، وهو ما يجعل أفقر الناس معرضين له بصورة مزمنة. ويشكل الحصول على الغذاء تحدياً لهؤلاء الناس بسبب انخفاض دخول الأسر بالاقتران مع ارتفاع أسعار الأغذية. ويتضح من تحليلات الفقر وانعدام الأمن الغذائي أن 25 في المائة من السكان يعانون من الفقر المدقع، وأنهم عانوا من انعدام الأمن الغذائي في السنوات العشر الماضية<sup>(18)</sup> وكان ما يقدر بنحو 14 في المائة من السكان يعانون من انعدام الأمن الغذائي في عام 2018، وهو ما يمثل انخفاضاً بنسبة 23 في المائة مقارنة بعام 2017<sup>(19)</sup>. وقد ارتبط الفقر وانعدام الأمن الغذائي بزيادة خطر الإصابة بفيروس نقص المناعة البشرية، وانخفاض الالتزام بالعلاج بمضادات الفيروسات الرجعية، وارتفاع معدلات سوء التغذية. ومن المرجح أن تشارك النساء والمراهقات اللاتي يعانين من انعدام الأمن الغذائي في آليات المواجهة السلبية، مثل الممارسات الجنسانية التي تنطوي على خطورة عالية، مقارنة بالنساء اللاتي لا يعانين من انعدام الأمن الغذائي<sup>(20)</sup>.
- 7- وقد أدى فيروس نقص المناعة البشرية والإيدز إلى زعزعة استقرار الأسر ونظم الدعم المجتمعي، كما يتضح من الزيادة الكبيرة في عدد الأطفال الضعفاء، والأسر التي يفوقها أطفال ومستنون. وتشير التقديرات الوطنية إلى أنه يوجد حالياً 127 90 طفلاً يتيمًا وضعيفاً في إسواتيني<sup>(21)</sup> كما أن الأطفال الأيتام والضعفاء إما أنهم مصابون بفيروس نقص المناعة البشرية، أو يتأثرون سلباً بهذا الوباء، وغالباً ما يعاني مقدمو الرعاية من مشاكل صحية واقتصادية تؤدي إلى الاعتماد على أفراد الأسرة المسنين، أو على المجتمع المحلي، أو على الحكومة لتوفير ما يحتاجونه من الدعم والرعاية. وتفرض الأدوار التقليدية للجنسين على النساء والبنات عبئاً مزدوجاً يتمثل في العمل المنزلي، بما في ذلك رعاية أفراد الأسرة المرضى، والحفاظ على الإنتاجية الزراعية، وغالباً ما يتم ذلك على حساب تعليمهن.
- 8- وينخفض تمثيل المرأة في مناصب القيادة وصنع القرار في القطاعين العام والخاص. فالمرأة تمثل 6 في المائة فقط من أعضاء البرلمان، وهذا ما قد يساعد على تفسير السبب في قصور الإطار التشريعي لإسواتيني من حيث الإدماج، وتقديم الخدمات والموارد، والالتزام، والمساءلة. ويؤثر العنف الجنساني، والانتهاك الجنسي، والسلوك والممارسات الجنسية التمييزية على واحدة من كل ثلاث نساء وبنات، مع اعتراف ما يقرب من نصف جميع النساء والبنات بتعرضهن للانتهاك قبل بلوغهن سن الثامنة عشرة، وتعرض نصف جميع النساء تقريباً لشكل ما من أشكال العنف الجنسي في حياتهن<sup>(22)</sup>. وقد صدر في يوليو/تموز 2018 قانون بشأن الجرائم الجنسية والعنف المنزلي لتوفير الحماية القانونية للنساء والبنات من العنف المنزلي أو الجنسي؛ غير أن هذا القانون يتعايش مع القوانين التقليدية والعرفية التي تعرقل تحقيق المساواة بين الجنسين.

(18) بيانات مستمدة من تقارير لجنة تقييم هشاشة الأوضاع في سوازيلند من الفترة 2009 إلى 2018، ومن الاستقصاء عام 2017 عن دخل الأسر وإنفاقها.

[http://www.ipcinfo.org/fileadmin/user\\_upload/ipcinfo/docs/Eswatini\\_VAC\\_Annual\\_Assessment\\_Report2018.pdf](http://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/Eswatini_VAC_Annual_Assessment_Report2018.pdf)

(19) لجنة إسواتيني لتقييم هشاشة الأوضاع. *Annual Vulnerability Assessment and Analysis Report 2018*. [http://www.ipcinfo.org/fileadmin/user\\_upload/ipcinfo/docs/Eswatini\\_VAC\\_Annual\\_Assessment\\_Report2018.pdf](http://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/Eswatini_VAC_Annual_Assessment_Report2018.pdf)

(20) Rebecca Fielding-Miller and others. 2014. "There is hunger in my community": a qualitative study of food security as a cyclical force in sex work in Swaziland. <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/24460989>

(21) المجلس الوطني للاستجابة لحالات الطوارئ المعني بفيروس نقص المناعة البشرية والإيدز، وبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز. 2018. Eswatini HIV Estimates and Projections Report 2018. (غير متاح على الإنترنت).

(22) Swaziland Action Group Against Abuse. <http://www.swagaa.org.sz/gender-based-violence/>

9- ويوفر دستور إسواتيني أساساً راسخاً لتعزيز رفاه الفقراء والضعفاء<sup>(23)</sup> وبدل تصديق إسواتيني على العديد من الصكوك الدولية المتعلقة بالحماية الاجتماعية على الإرادة السياسية لهذه الحكومة. وتتفق الحكومة ما يعادل 2.2 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي على الحماية الاجتماعية، بما في ذلك تقديم منح نقدية للفئات الضعيفة، ووجبات مدرسية، والتعليم الابتدائي المجاني، والخدمات الصحية الأساسية المجانية. وتبين من دراسة أجراها البنك الدولي<sup>(24)</sup> في عام 2012 أن برامج الرعاية الاجتماعية في إسواتيني متخلفة، وينقصها الكثير من حيث التنسيق بين البرامج والنظم الإدارية. ويمكن لترتيبات المساواة المؤسسية، وتكامل البرامج، إلى جانب الانتقال من عمليات الإدارة اليدوية إلى عمليات الإدارة الإلكترونية، المساهمة بشكل جماعي في إيجاد شبكات للأمان الاجتماعي تتسم بالكفاءة والفاعلية.

## 2-1 التقدم نحو تحقيق هدف التنمية المستدامة 2

### الغايات

- 10- تحدد الاستراتيجية الوطنية للتنمية المستدامة والنمو الشامل حتى عام 2030 التزام الحكومة بتحقيق الهدف 2 من أهداف التنمية المستدامة.
- 11- *الحصول على الغذاء (غاية التنمية المستدامة 1-2)*: يرتبط انعدام الأمن الغذائي بين الأسر الريفية، وخاصة النساء، بالفقر، ومحدودية توافر الأراضي، وسلطات صنع القرار، والآثار المنتشرة لفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، وزيادة الصدمات المرتبطة بالمناخ. وتتمثل الدوافع وراء انعدام الأمن الغذائي في الاعتماد على إنتاج المحاصيل البعلية، وانخفاض الإنتاجية الزراعية والدخل، وضعف الأسواق المتكاملة، ووجود الاحتكارات<sup>(25)</sup> وارتفاع تكاليف الأغذية والمستلزمات الزراعية<sup>(26)</sup>.
- 12- وتشير تقديرات عام 2018 إلى أن أكثر من 25 في المائة من الأسر لا تستهلك أطعمة غنية بالبروتين، وأن 50 في المائة لا تستهلك أطعمة غنية بالحديد، وأن 22 في المائة من الأسر تنفق أكثر من 75 في المائة من دخلها على الغذاء<sup>(27)</sup> وتعد لوبومبو وشيسيلوبيني من أشد المناطق تضرراً، إذ يوجد فيهما عدد كبير من الأسر الفقيرة والأسر التي تعاني من الفقر المدقع، وانخفاض الإنتاجية بسبب فترات الجفاف المتكررة، وارتفاع أسعار المواد الغذائية نسبياً<sup>(28)</sup> وكان ما يقدر بنحو 14 في المائة من السكان يعانون من انعدام الأمن الغذائي بشكل حاد في عام 2018<sup>(29)</sup>.
- 13- *القضاء على سوء التغذية (غاية التنمية المستدامة 2-2)*: يؤثر سوء التغذية المزمن على 26 في المائة من الأطفال دون سن الخامسة، وتصنف منظمة الصحة العالمية هذه الحالة على أنها "متوسطة الخطورة". ويوجد للتغذية كثير من الأسباب المختلفة المتعلقة بصحة الأم والطفل، والمدخول من الفيتامين ألف، وممارسات تغذية الرضع وصغار الأطفال، والمياه، والظروف والممارسات الخاصة بالصرف الصحي، والنظافة الصحية، والحصول على الغذاء المغذي، والفقر. ويعاني نحو 42 في المائة من الأطفال دون سن الخامسة من نقص الحديد، ويعاني 40 في المائة من الحوامل والمرضعات من النساء والبنات من فقر الدم. ويعاني 2 في المائة من الأطفال دون سن الخامسة من الهزال، و5.8 في المائة من نقص الوزن. ولا

(23) يشمل السكان الضعفاء: النساء والبنات، بما في ذلك المراهقات؛ والأطفال اليتامى؛ والأطفال الذين يرأسون أسرهم؛ والمصابون بفيروس نقص المناعة البشرية أو السل؛ والمسنون، بسبب الفصول التشريعي والاجتماعي والاقتصادي الناجم عن الفقر، وعدم المساواة بين الجنسين، وفيروس نقص المناعة البشرية.

(24) البنك الدولي. 2012. *Swaziland: Using Public Transfers to Reduce Extreme Poverty*. <http://documents.worldbank.org/curated/en/461681468118484258/pdf/739730REPLACEM00Box374301B00PUBLIC0.pdf>

(25) وفقاً لتقرير تقييم سوق سوازيلند لعام 2016 الذي نشرته وزارة الزراعة، فإن سعر دقيق الذرة، وهو الغذاء الرئيسي، أعلى بنسبة 25 في المائة من متوسط السعر الإقليمي في سبتمبر/أيلول 2016، بسبب النظام المعقد وغير الكفء لسوق حبوب الذرة والخاضع للسيطرة الاحتكارية لشركة الذرة الوطنية. <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/wfp290133.pdf>

(26) منظمة الأغذية والزراعة والبرنامج، 2015. *تقرير خاص لبعثة تقييم مشتركة بين منظمة الأغذية والزراعة والبرنامج أوفدت إلى سوازيلند والمعنية بالمحاصيل والأمن الغذائي*. <http://www.fao.org/3/a-i4797e.pdf>

(27) المصدر نفسه.

(28) بيانات مستمدة من تقارير لجنة تقييم هشاشة الأوضاع في سوازيلند من الفترة 2009 إلى 2018، والاستقصاء عام 2017 دخل الأسر وإنفاقها. [http://www.ipcinfo.org/fileadmin/user\\_upload/ipcinfo/docs/Eswatini\\_VAC\\_Annual\\_Assessment\\_Report2018.pdf](http://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/Eswatini_VAC_Annual_Assessment_Report2018.pdf)

(29) المصدر نفسه.

يحصل نحو ثلث الرضع الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا على الحد الأدنى الموصى به من التنوع الغذائي،<sup>(30)</sup> ويعد التنوع الغذائي منخفضا أو معتدلا بالنسبة لنحو 78 في المائة من الأسر. وتقدر الخسائر الاقتصادية بسبب الجوع بنحو 3.1 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي.<sup>(31)</sup>

14- *إنتاجية أصحاب الحيازات الصغيرة ودخولهم (غاية التنمية المستدامة 2-3)*: تقدر خسائر ما بعد الحصاد بنسبة 30 في المائة من جميع الأغذية المنتجة،<sup>(32)</sup> وتساهم عدم كفاية سلاسل الإمداد في ارتفاع التكاليف التي لا تشجع إنتاج أصحاب الحيازات الصغيرة. ونتيجة لذلك، ومع أن الزراعة تعد مصدرا هاما للغذاء بالنسبة للأسر الريفية الفقيرة، فإنها غير قادرة على تلبية احتياجاتها الغذائية من إنتاجها الخاص. وتتأثر القدرة الإنتاجية للمرأة بصورة غير متناسبة بسبب الآثار المتزايدة المتعلقة بتغير المناخ نظرا لمحدودية فرص حصولها على المواد الزراعية، مثل الأراضي، وخدمات الإرشاد الزراعي، والمستلزمات الزراعية الضرورية للتكيف مع ظروف القلب والتغير. كما أن قدرة المرأة على التكيف تتأثر بالمعايير الاجتماعية والجنسانية.

15- ونظرا لأن المرأة تمثل نسبة عالية من المنتجين، فباستطاعتها القيام بدور رئيسي في الحد من الخسائر الغذائية في مراحل الإنتاج وما بعد الحصاد والتجهيز، لولا أنها تواجه العديد من الحواجز التي تمنعها من القيام بذلك. وتشمل هذه الحواجز عدم معرفة المعايير التي تحد من قبول المنتجات على مستوى السوق، ومحدودية الحصول على الأدوات اللازمة للمعالجة والتخزين بكفاءة، والاستبعاد من رابطات المنتجين التي يتم من خلالها تخزين المنتجات.

16- ويتسبب نظام حيازة الأراضي في عرقلة تنوع وإنتاج المحاصيل، والاستثمار في الهياكل الأساسية الزراعية لأن معظم أصحاب الحيازات الصغيرة لا يمكنهم الحصول إلا على الأراضي الوطنية التي يخصصها زعماء القبائل وفقا للقانون الوطني، والعادات التقليدية. وتحد الممارسات العرفية التمييزية القائمة على نوع الجنس والزواج من حقوق المرأة في امتلاك الأراضي والممتلكات الشخصية. وبموجب القانون الوطني والعادات التقليدية، لا تحصل النساء على الأرض إلا من خلال أزواجهن أو أقاربهن الذكور. ويؤدي تحديد حقوق المرأة في الأراضي – وهي المنتج الزراعي الرئيسي – إلى استمرار عرقلة الأمن الغذائي.

17- *النظم الغذائية المستدامة (غاية التنمية المستدامة 2-4)*: وفقا لنتائج الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع في إسواتيني، تواجه نظم إمداد الأغذية أوجه قصور هيكلية مستمرة، مما يعيق التحسينات والاستدامة. وبالإضافة إلى ذلك، فإن العوامل البيئية، مثل الصدمات المناخية، وتدهور الأراضي، تهدد النظم الغذائية القائمة. وتعد شركة الذرة الوطنية الكيان الوحيد المسؤول عن التدخل في السوق المحلية الرسمية، وإدارة واردات الأغذية الأساسية لتلبية الطلب المحلي. ويؤثر احتكار الشركة لسوق الحبوب بصورة سلبية على المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة الذين لا يوجد أمامهم إلا عدد قليل من الأسواق البديلة. وللتغلب على الحواجز المستمرة، يلزم الاستثمار في تحسين الممارسات الزراعية، ونظم الري، وإدارة الموارد الطبيعية، وكفاءة سلاسل الإمداد، والبحوث. ويحتاج الأمر إلى دعم تقني وتمويل لدعم تنوع المحاصيل، وإنتاج الذرة، والتجهيز الزراعي، وتخزين الحبوب، واحتياطات غذائية استراتيجية، وأنشطة بديلة لتوليد الدخل بالنسبة للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة.

(30) المصدر نفسه.

(31) حكومة إسواتيني وآخرون. 2013. *The Cost of Hunger in Swaziland: Implications of Child Undernutrition for the Implementation of the National Poverty Reduction Strategy In Swaziland: The Social and Economic Impact of Child Undernutrition in Swaziland*. [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/swaziland\\_report\\_16\\_july\\_1%20%281%29.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/swaziland_report_16_july_1%20%281%29.pdf).

(32) خطة سوازيلند الوطنية للاستثمار الزراعي (SNAIP). أبريل/نيسان 2015. (غير متاح على الإنترنت).

## بيئة الاقتصاد الكلي

- 18- على الرغم من وضع إسواتيني كبلد متوسط الدخل من الشريحة الدنيا، وطموحها لأن تصبح "أول بلد عالمي" بحلول عام 2022،<sup>(33)</sup> فإنها تواجه تحديات هيكلية كبيرة، كما أن الجهود المبذولة لتشجيع النمو، وتعزيز التحول الاجتماعي والاقتصادي قد حققت نتائج مختلطة.<sup>(34)</sup> وقد تباطأ النمو الاقتصادي من متوسط بنسبة 4.4 في المائة سنوياً في الفترة 2012-2014 إلى ما يقدر بنسبة 1.7 في المائة في عام 2019، وتشير التوقعات في المدى المتوسط إلى نسبة تبلغ 1.8 في المائة.<sup>(35)</sup> وهذه النسبة هي دون نسبة النمو السنوي البالغة 5 في المائة الضرورية للقضاء على الفقر بحلول عام 2030.<sup>(36)</sup> وتشمل التحديات الاجتماعية والاقتصادية التي تعوق النمو ارتفاع الدين العام، وتصحيح الأوضاع المالية، والضغط التضخمي الناجمة عن أسعار المواد الغذائية، وارتفاع معدلات الإصابة بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، مما يقلل من توفير العمالة والإنتاجية، مع زيادة تكاليف الرعاية الاجتماعية والصحية.<sup>(37)</sup>
- 19- وتعتبر إسواتيني معرضة لصدمة مناخية وخارجية متكررة. فقد تسبب الجفاف الذي حدث بفعل ظاهرة النينو في الفترة 2015-2016 - وهو الأسوأ منذ 50 عاماً - في انخفاض إنتاج الذرة بنسبة 40 في المائة، وهو الغذاء الرئيسي في إسواتيني. ويعتمد اقتصاد هذا البلد على النمو الإقليمي، وندفقات الاتحاد الجمركي للجنوب الإفريقي، والتي تمثل 42 في المائة من مكاسبه.<sup>(38)</sup> وقد انخفضت إيرادات الاتحاد الجمركي في السنوات الأخيرة، مما أدى إلى فرض ضغوط على السياسات المالية للحكومة.
- 20- ويمكن أن تؤدي زيادة النفقات الاجتماعية، وتحسين كفاءة الإنفاق، ولا سيما في مجالي الصحة والتعليم، إلى الحد من عدم المساواة، ويمكن أن تؤدي شبكات الأمان الاجتماعي الجيدة التصميم، والموسعة، والموجهة بشكل مناسب إلى الحد من الفقر.<sup>(39)</sup>

## الروابط الرئيسية بين القطاعات

- 21- ترتبط التحديات التي تواجه القضاء على الجوع في إسواتيني ارتباطاً مباشراً بالفقر، كما يتضح من الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع. وبالإضافة إلى هدي التنمية المستدامة 2 و17، فإن الخطة الاستراتيجية القطرية هذه سوف تسهم أيضاً في تحقيق غايات مرتبطة بهدف التنمية المستدامة 1 (القضاء على الفقر)، وهدف التنمية المستدامة 3 (الصحة الجيدة والرفاه)، و4 (التعليم الجيد)، و5 (المساواة بين الجنسين).
- 22- تخفيض نسبة السكان من جميع الأعمار الذين يعانون من الفقر بجميع أبعاده بمقدار النصف على الأقل بحلول عام 2030 (غاية التنمية المستدامة 1-2): انخفض معدل الفقر تدريجياً من 69 في المائة في عام 2000 إلى 63 في المائة في عام 2010،

<sup>(33)</sup> حكومة إسواتيني وآخرون. <http://www.tralac.org/files/2012/12/Final-Poverty-Reduction-Strategy-and-Action-Plan-for-Swaziland.pdf>.

<sup>(34)</sup> International Monetary Fund. 2017. Country Report No. 17/274. <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2017/09/11/Kingdom-of-Swaziland-2017-Article-IV-Consultation-Press-Release-Staff-Report-and-Statement-45240>.

<sup>(35)</sup> World Bank. *Eswatini*. <https://data.worldbank.org/country/eswatini>

<sup>(36)</sup> Swaziland's Transition Report from the MDGs to the SDGs. (Not available online.) 2016.

<sup>(37)</sup> World Bank. 2018. *Performance and Learning Review of the Country Partnership Strategy for Eswatini for the Period FY15-FY18*. <http://documents.worldbank.org/curated/en/103841535772640382/text/Swaziland-ESwatini-PLR-final-08022018-08082018.txt>.

<sup>(38)</sup> African Development Bank. 2019. *Southern Africa Economic Outlook 2019*. [https://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Publications/2019AEO/REO\\_2019\\_-\\_Southern\\_africa.pdf](https://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Publications/2019AEO/REO_2019_-_Southern_africa.pdf)

<sup>(39)</sup> International Monetary Fund. 2017. Country Report No. 17/274. <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2017/09/11/Kingdom-of-Swaziland-2017-Article-IV-Consultation-Press-Release-Staff-Report-and-Statement-45240>

وإلى 59 في المائة في عام 2017.<sup>(40)</sup> وتتمثل الدوافع الرئيسية للفقر في الأسباب الهيكلية للبطالة، وعدم المساواة في الدخل، وهو ما يؤثر على سكان الريف بشكل خاص. ويعتبر معدل مشاركة المرأة في قوة العمل (46 في المائة) أقل منه بين الرجال (55 في المائة). ويعتبر معدل البطالة مرتفعاً، إذ يصل إلى 26 في المائة، حيث توجد غالبية فرص العمل في الأنشطة ذات القيمة المضافة المنخفضة، ولا سيما زراعة الكفاف. وبينما ينقسم أرباب الأسر بالتساوي من حيث نوع الجنس، إذ يعيش 50.5 في المائة من السكان في أسر يقودها رجال، و49.5 في أسر تقودها نساء، تشكل الأسر الأخيرة 53 في المائة من الأسر الفقيرة، و56 في المائة من الأسر التي تعاني من الفقر المدقع، ولا يوجد سوى القليل من سياسات أو برامج الحماية الاجتماعية المخصصة لدعم هذه الأسر.

23- وضع نهاية لأوبئة الإيدز [و] السل [...] ومكافحة [...] الأمراض المعدية الأخرى بحلول عام 2030 (غاية التنمية المستدامة 3-3): بينما لا يزال انتشار فيروس نقص المناعة البشرية في إسواتيني هو المعدل الأعلى في العالم، انخفض معدل الإصابة على المستوى الوطني من 238 لكل 1 000 حالة في عام 2014 إلى 136 لكل 1 000 حالة في عام 2017. ويغطي العلاج بمضادات الفيروسات الرجعية أكثر من 75 في المائة من المصابين، مما يساهم في انخفاض الوفيات المرتبطة بالإيدز. وفي عام 2017، كانت نسبة الإصابة بفيروس نقص المناعة البشرية بين النساء والبنات اللواتي تتراوح أعمارهن بين 15 و24 عاماً أعلى على الأرجح بمقدار خمس مرات مقارنة بالثلاثين.<sup>(41)</sup> ويحد العنف الجنساني وعدم المساواة بين الجنسين في العلاقات من قدرة النساء والمراهقات على التفاوض بشأن الممارسة الجنسية الآمنة، ويترتب على ذلك أثر سلبي بالنسبة للالتزام بالعلاج. ويقع عبء الإصابة بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز على النساء، حيث يصاب أكثر من 35 في المائة من الإناث اللاتي تتراوح أعمارهن بين 15 عاماً و49 عاماً، مقابل 19 في المائة من الرجال والأولاد.<sup>(42)(43)</sup>

24- وبؤثر ارتفاع معدل انتشار فيروس نقص المناعة البشرية والسل بين الحوامل والمرضعات من النساء والبنات تأثيراً مباشراً على الحالة التغذوية للأطفال. وتشير التقديرات إلى أن 5 في المائة من الأشخاص الذين يتلقون العلاج بمضادات الفيروسات الرجعية، و18 في المائة من الذين يتلقون العلاج من السل يعانون من سوء التغذية الحاد.<sup>(44)</sup> ونظراً لأن الرجال المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية أو السل لا يسارعون بالتماس العلاج بشكل عام، فمن الأرجح أن يعانون من سوء التغذية بدرجة أكبر من النساء عند تلقي العلاج. وتقدر تكلفة الجوع بنسبة 3.1 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي،<sup>(45)</sup> فضلاً عن الخسائر الاقتصادية الناجمة عن الآثار الطويلة الأجل لنقص التغذية على القدرات الإدراكية، وخاصة قدرات الأطفال، والعواقب المترتبة على الصحة، والتعليم، والإنتاجية الاقتصادية.

25- وضمان إتمام جميع البنات والأولاد تعليمًا ابتدائياً وثانويًا مجانيًا ومنصفاً وجيداً يؤدي إلى نتائج تعليمية ملائمة [...] وفعالة بحلول عام 2030 (غاية التنمية المستدامة 4-1، [...] وتمكينهم من الحصول على نوعية جيدة من النماء والرعاية في مرحلة الطفولة المبكرة، والتعليم قبل الابتدائي حتى يكونوا جاهزين للتعليم الابتدائي بحلول عام 2030 (غاية التنمية المستدامة 4-2): لا يزال عدم المساواة بين البنات والأولاد سائداً في نظام التعليم في إسواتيني. ويعد الوصول إلى المدارس الثانوية، وهي ليست مجانية، محدوداً بشكل خاص بالنسبة للبنات.<sup>(46)</sup> ونادراً ما يصل الأطفال الأيتام والضعفاء إلى التعليم الثانوي، على

(40) مكتب الإحصاء المركزي في إسواتيني. 2017. *2017 Population and Housing Census: Preliminary Results*. (Not available online.)

(41) المجلس الوطني للاستجابة للطوارئ المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز. 2018. *Eswatini HIV Estimates and Projections Report 2018*. (غير متاح على الإنترنت.)

(42) المصدر نفسه.

(43) المصدر نفسه.

(44) وزارة الصحة في إسواتيني، وبرنامج الأغذية العالمي 2016. *Assessment on the malnutrition prevalence in HIV, TB and pregnant and lactating women in Swaziland*. (Not available online.)

(45) حكومة إسواتيني وآخرون. 2013. *The Cost of Hunger in Swaziland: Implications of Child Undernutrition for the Implementation of the National Poverty Reduction Strategy in Swaziland: The Social and Economic Impact of Child Undernutrition in Swaziland*. [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/swaziland\\_report\\_16\\_july\\_1%20%281%29.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/swaziland_report_16_july_1%20%281%29.pdf)

(46) على الرغم من أن معدلات الالتحاق بالمدارس الابتدائية تجاوزت 94 في المائة، يزيد معدل الالتحاق بالمدارس الثانوية قليلاً على 51 في المائة. مكتب الإحصاء المركزي في إسواتيني، 2018. استقصاء عام 2017/2016 عن دخل الأسرة ونفقاتها في إسواتيني. تقرير عن النتائج الرئيسية. (غير متاح على الإنترنت.)

الرغم من وجود منح تعليمية متاحة لهم لهذا الغرض. ومن بين الحواجز التي تعترض مواصلة التعليم الأمومة المبكرة بين المراهقات، والتي تبلغ 77 بين كل 1 000 مولود حي، وبُعد المسافة عن المدارس الثانوية، والبنية التحتية الرديئة.

26- وتعطي السياسة الوطنية لقطاع التعليم والتدريب لعام 2018 الأولوية لسياسة رعاية الطفولة المبكرة ونماؤها وتعليمها. وتجري حاليا مناقشة هذه السياسة؛ وهي تهدف إلى ضمان الاستثمار المالي الكافي لدعم تعميم الوجبات المدرسية في مؤسسات الطفولة المبكرة، بما في ذلك الأطفال الأيتام والضعفاء خارج المدرسة، والتوسع التدريجي لاستيعاب جميع الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 3 و6 سنوات. ويغطي إطار الأمن الغذائي الوطني في المدارس، الذي أنشئ في عام 2013، توفير وجبات غذائية لأطفال المدارس الابتدائية والثانوية.

27- القضاء على جميع أشكال التمييز ضد النساء والبنات في كل مكان (غاية التنمية المستدامة 5-1)، والقضاء على جميع أشكال العنف ضد جميع النساء والبنات في المجالين العام والخاص، بما في ذلك الاتجار بالبشر، والاستغلال الجنسي وغير ذلك من أنواع الاستغلال (غاية التنمية المستدامة 5-2): يفتقر الإطار القانوني والدستوري، والقوانين العرفية، والمعتقدات والممارسات التقليدية من المساواة بين الرجال والنساء. ولا تزال هناك في بعض المناطق تفاوتات في سوق العمل، حيث تُحرم النساء بشكل منهجي من المساواة في الحصول على الوظائف.<sup>(47)</sup> ولا تزال هناك حواجز تتمثل في التقسيم غير المتكافئ للرعاية والأعمال المنزلية غير المدفوعة الأجر، والتمييز في المناصب العامة. ومن الحيوي لتحقيق هدف التنمية المستدامة 5 والحد من انعدام الأمن الغذائي والتغذوي منح المرأة حقوقا متساوية في الموارد الاقتصادية، مثل الأراضي والملكية.

28- ومن الناحية الثقافية، يحتل الرجل في إسواتيني، على غرار البلدان الأخرى الواقعة جنوب الصحراء الكبرى، مكانة أقوى في المجتمع مقارنة بالمرأة. وقد تتغاضى بعض الممارسات الثقافية عن العنف الجنساني، وتعزل وصول الضحايا إلى سبل الانتصاف والتعويضات الفعالة، وتحويل دون مساءلة المرتكبين.<sup>(48)</sup> وقد اعتمد في عام 2018 قانون خاص بالجرائم الجنسية والعنف المنزلي، غير أنه يلزم المزيد من الإصلاحات التشريعية والسياسية لإنفاذ هذا القانون من أجل محاربة العنف الجنساني بشكل فعال.<sup>(49)</sup>

### 3-1 الفجوات والتحديات المتعلقة بالجوع

#### تصميم السياسات وتنفيذها

29- توضح نتائج الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع أنه رغم وجود سياسات قطاعية عديدة في هذا البلد، فإن هناك فجوات في إنفاذ السياسات والأطر القانونية، وتخصيص الموارد التي تقلل من فعالية شبكات الأمان الاجتماعي في التصدي بصورة منصفة للتحديات المتعلقة بالفقر، والمساواة بين الجنسين، وفيروس نقص المناعة البشرية. وتوجد لدى هذا البلد قدرة محدودة على تصميم وتنفيذ برامج شبكات الأمان الاجتماعي.<sup>(50)</sup> ولا يزال يتعين على مشروع السياسة الوطنية للأغذية والتغذية، والسياسية الوطنية للمساعدة الاجتماعية التي يجري وضعها حاليا أن تتواءم مع الاستراتيجية الوطنية للتنمية المستدامة والنمو الشامل حتى عام 2030. ويمكن الحد من ازدواجية الجهود عن طريق التنسيق المؤسسي، والذي سوف يعزز من تطوير أوجه التكامل.

(47) United Nations Development Programme. Eswatini. <http://www.sz.undp.org/content/eswatini/en/home/sustainable-development-goals/goal-5-gender-equality.html>

(48) انظر [http://uir.unisa.ac.za/bitstream/handle/10500/22617/dissertation\\_dzinavane\\_tm.pdf?sequence=1&isAllowed=y](http://uir.unisa.ac.za/bitstream/handle/10500/22617/dissertation_dzinavane_tm.pdf?sequence=1&isAllowed=y) and <http://www.csvr.org.za/pdf/Gender%20Based%20Violence%20in%20South%20Africa%20-%20A%20Brief%20Review.pdf>

(49) International Commission of Jurists. 2018. *Achieving Justice for Gross Human Rights Violations in Swaziland: Key Challenges*. <https://www.icj.org/wp-content/uploads/2018/05/Swaziland-GRABaselineStudy-Publications-Reports-Thematic-reports-2018-ENG.pdf>

(50) *Swaziland United Nations Development Assistance Framework 2016-2020*. [https://www.unicef.org/about/execboard/files/Swaziland\\_DPDCPSWZ3\\_UNDAF\\_2016-2020\\_March\\_5\\_2015.pdf](https://www.unicef.org/about/execboard/files/Swaziland_DPDCPSWZ3_UNDAF_2016-2020_March_5_2015.pdf)

## نظام الحماية الاجتماعية

30- تخصص إسواتيني 12 في المائة من ناتجها المحلي الإجمالي للإنفاق الاجتماعي، بما في ذلك التعليم، والصحة، وهي حصة صغيرة إلى حد ما مقارنة بالمبالغ التي تنفقها البلدان المتوسطة الدخل الأخرى من الشريحة الدنيا في أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى<sup>(51)</sup> على الحماية الاجتماعية، بما في ذلك المنح النقدية للفئات الضعيفة والوجبات المدرسية، والتعليم الابتدائي المجاني، والخدمات الصحية الأساسية، والتي تمثل 2.2 في المائة فقط من الناتج المحلي الإجمالي، والمبلغ الذي ينفق على نظام المساعدة الاجتماعية لدعم دخل كبار السن، ومنح الإعاقة، ومنحة اجتماعية تجريبية للأطفال الأيتام والضعفاء والتي تقل عن 1 في المائة.

31- وقد أدخلت مؤخرا إصلاحات هامة في مجال الحماية الاجتماعية، ولكن لا تزال هناك فجوات في التغطية. ولا يوجد إطار شامل لسياسة الحماية الاجتماعية يُلبي احتياجات الفئات الضعيفة، وتعد خطة الرفاه متخلفة، وبحاجة إلى تنسيق بين البرامج والنظم الإدارية؛ وينبغي إيلاء اهتمام خاص لاحتياجات المراهقات المعرضات لاتباع آليات التصدي السلبية.

## برامج الأمن الغذائي والتغذية المستدامة

32- تؤدي الفجوات في تصميم البرامج وتنفيذها ورصدها إلى ارتفاع التكاليف، كما تُضعف كفاءة وفعالية واستدامة النظم الغذائية. وتبذل وزارة التعليم والتدريب جهوداً، بدعم تقني من البرنامج، لتوفير الغذاء للبرنامج الوطني للتغذية المدرسية من مزارع محليات من أصحاب الحيازات الصغيرة بهدف تشجيع الزراعة المحلية، وتعزيز النظم الغذائية المحلية. ولتحسين الحصائل التغذوية للفئات المستهدفة، سوف يعتمد البرنامج نهجاً مرعياً للتغذية، ويشجع المزارع من أصحاب الحيازات الصغيرة على إنتاج محاصيل متنوعة وكثيفة المغذيات.

33- ويُعد برنامج التقييم والمشورة والدعم في مجال التغذية، المعروف سابقاً باسم برنامج الغذاء بموجب وصفاً طبية، البرنامج الإقليمي الرئيسي لدعم تغذية الأطفال والبالغين الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والمصابين بفيروس نقص المناعة البشرية والسل الذين يتلقون العلاج بمضادات الفيروسات الرجعية، وكذلك لدعم عائلاتهم. ولا يزال البرنامج المذكور الذي يدعمه البرنامج منذ عام 2012، ويُنفذ من خلال وزارة الصحة من بين البرامج البالغة الأهمية بالنسبة للمصابين بفيروس نقص المناعة البشرية. ويواجه هذا البرنامج قيوداً مالية كبيرة، مع عدم وجود تمويل متوقع من الحكومة أو الجهات المانحة. ومن خلال الخطة الاستراتيجية القطرية، سيدعم البرنامج الحكومة في توثيق آثار الدعم التغذوي على نتائج العلاج بمضادات الفيروسات الرجعية، وعلاج السل بغية توليد الأدلة، وتعزيز الدعوة للاستثمار في هذا البرنامج.

## 4-1 الأولويات القطرية الرئيسية

### الحكومة

34- تستند الخطة الاستراتيجية القطرية إلى الاستراتيجية الوطنية للتنمية المستدامة والنمو الشامل حتى عام 2030، وتشمل غايات التنمية المستدامة ذات الصلة. وتتناول هذه الخطة الأبعاد الحاسمة للتنمية البشرية، بما في ذلك الحد من الفقر، وتوفير فرص العمل، والمساواة بين الجنسين، من خلال إعطاء الأولوية لتمكين المرأة، والاندماج الاجتماعي، وحماية البيئة. وتسلط خارطة الطريق الاستراتيجية لإسواتيني للفترة 2019-2022 الضوء على الزراعة، والمعالجة الزراعية، والمساعدة الاجتماعية، والاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها فيما بين القطاعات الرئيسية، والمواضيع ذات الأولوية التي يجب معالجتها من أجل تحقيق غايات أهداف التنمية المستدامة، وبناء رأس المال البشري في هذا البلد.

35- وتعد الخطة الوطنية للاستثمار الزراعي وسيلة الحكومة لتعزيز تنوع المحاصيل الغذائية باعتبارها استراتيجية رئيسية لتعزيز الزراعة المستدامة، والتخفيف من وطأة الفقر، وتحسين الأمن الغذائي والتغذوي. وتعزز خطة العمل المتعددة القطاعات بشأن

(51) صندوق النقد الدولي. 2017. Expenditure Assessment Tool. <https://www.imf.org/en/Publications/TNM/Issues/2017/04/27/Expenditure-Asset-Tools-44797>

التقدم للفترة 2016-2018 التدخلات الخاصة بالتغذية والمراعية للتغذية؛ وتتناول السياسة الوطنية بشأن الأطفال لعام 2008 حماية الأطفال الأيتام والضعفاء، مع الإقرار بأن التعليم والأمن الغذائي والتغذوي ضروريان لاحترام حقوق الطفل؛ وتعطي السياسة الوطنية لقطاع التعليم والتدريب (2018) الأولوية لسياسة رعاية الطفولة المبكرة، ونمائها، وتعليمها. وسيعمل البرنامج مع الحكومة للتأكد من أن مراكز الرعاية في الأحياء التي يعمل فيها حالياً كمراكز للرعاية النهارية قد أُدمجت بصورة رسمية في برنامج رعاية الطفولة المبكرة ونمائها وتعليمها من أجل معالجة التعقيد الذي يحدد سبل عيش الأطفال الأيتام والضعفاء.

36- وتهدف سياسة الحماية الاجتماعية التي يجري وضعها حالياً إلى توفير نظام ضمان اجتماعي شامل ومستقر مالياً، مع تعزيز تغطية الرعاية الصحية، وأطر المساعدة الاجتماعية. ويعطي الإطار الاستراتيجي الوطني المتعدد القطاعات للفترة 2018-2022 بشأن فيروس نقص المناعة البشرية والإيدز الأولوية للتمكين الاقتصادي للمراهقات والشابات، والحماية الاجتماعية للأيتام والأطفال الضعفاء.

37- وتطالب سياسة الحكومة لإدارة الكوارث بوجود أساس مؤسسي قوي لتنفيذ نظام محسّن للإنذار المبكر، والاستعداد للكوارث، والاستجابة لها بشكل فعال. وتوجه الاستراتيجية وخطة العمل الوطنية للفترة 2017-2022 بشأن إنهاء العنف في إسواتيني الاستجابة المتعددة القطاعات للعنف الجنساني في سياق تزايد الانتهاك ضد النساء والأطفال.

#### الأمم المتحدة والشركاء الآخرون

38- في عام 2016 بلغ صافي المساعدة الإنمائية الرسمية التي تم تلقيها 152 مليون دولار أمريكي، خصص منها 82 في المائة لقطاعي الصحة والسكان.<sup>(52)</sup> ويتم تمويل البرامج الأكبر بواسطة حكومة الولايات المتحدة الأمريكية من خلال الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية، وخطة الطوارئ لرئيس الولايات المتحدة للإغاثة من الإيدز، والتي تركز على الوقاية من فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز وعلاجه، بما في ذلك رعاية المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية، وبواسطة الاتحاد الأوروبي، من خلال البرنامج الإرشادي الوطني لصندوق التنمية الأوروبي (2014-2020)، الذي يعطي الأولوية لقطاع الزراعة، مع التركيز على الأمن الغذائي والحماية الاجتماعية. ويعد الصندوق العالمي لمكافحة الإيدز، والسل، والملاريا من بين الجهات الفاعلة الرئيسية الأخرى في مجال الاستجابة لفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز والسل. ومن بين شركاء التنمية الآخرين: مصرف التنمية الأفريقي، والمصرف العربي للتنمية الاقتصادية في أفريقيا، والبنك الدولي، وحكومة اليابان من خلال الوكالة اليابانية للتعاون الدولي، والكويت، ومقاطعة تايوان الصينية.

39- وتتواءم الخطة الاستراتيجية القطرية مع أطر السياسات الحكومية، بما في ذلك السياسة الجنسانية الوطنية لعام 2010، والسياسة الوطنية للوقاية من فيروس نقص المناعة البشرية لعام 2012، والتي ستوجه أيضاً إطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة للفترة 2021-2025، مما يساهم في تحقيق خطة التنمية المستدامة لعام 2030. ويمكن لنهج "توحيد الأداء" في الأمم المتحدة الذي اعتمد في عام 2015، أن يعزز أثر دعم الأمم المتحدة في سياق الموارد المحدودة من خلال تعزيز القدرات المؤسسية عن طريق تصميم السياسات، والتخطيط، والبرمجة، ومثلاً من خلال البرمجة وتدبير الموارد المشتركة في إطار الميزانية الموحدة، وإطار النتائج والمساءلة.

40- ويشمل شركاء الحكومة في مجالات الأمن الغذائي والتغذوي، وسبل كسب العيش، والحماية الاجتماعية، إلى جانب البرنامج كلا من منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف)، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، ومنظمة الصحة العالمية، فضلاً عن البنك الدولي، والاتحاد الأوروبي، وحكومة اليابان. ويوجد لبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز تمثيل مقيم في إسواتيني. وتقتصر مشاركة الشركاء في مجال التغذية على التركيز على المبادرات المراعية للتغذية من خلال المساعدة التقنية.

(52) لجنة المساعدة الإنمائية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي. *Geographical Distribution of Financial Flows to Developing Countries 2018: Disbursements, Commitments, Country Indicators*. [https://read.oecd-ilibrary.org/tablecontent/geographical-distribution-of-financial-flows-to-developing-countries-2018\\_fin\\_flows\\_dev-2018-en-fi#page1](https://read.oecd-ilibrary.org/tablecontent/geographical-distribution-of-financial-flows-to-developing-countries-2018_fin_flows_dev-2018-en-fi#page1)

## 2- الآثار الاستراتيجية بالنسبة للبرنامج

### 1-2 تجربة البرنامج والدروس المستفادة

41- أوضح ملخص الأدلة التقييم نُشر في عام 2018،<sup>(53)</sup> واستكملته استعراضات داخلية للبرامج، أن البرنامج سعى إلى إيجاد حلول مستدامة في إسواتيني عن طريق توفير الدعم التقني لوضع سياسات أساسية، وإطار وطني للحماية الاجتماعية، ولا سيما فيما يتعلق بالتغذية المدرسية. ونفذ البرنامج برنامجاً للتغذية المدرسية في إسواتيني في الفترة من عام 1970 إلى عام 1991، شمل ما يُقدَّر بنحو 176 000 طفل. ومنذ عام 1992، تتحمل الحكومة المسؤولية المالية والإدارية الكاملة لهذا البرنامج. وبدءاً من عام 2002 وحتى عام 2010، قدم البرنامج وجبة ساخنة يومية إلى 240 000 طفل عن طريق التنفيذ المباشر بالنيابة عن الحكومة، مع مراعاة عبء فيروس نقص المناعة البشرية في ذلك الوقت.

42- وتحول البرنامج تدريجياً من دور الشريك التشغيلي الذي يتولى تنفيذ المساعدة الغذائية والتغذية إلى دور مقدم الخدمة الذي يدعم الحكومة في متابعة برامج الأمن الغذائي والتغذية المستدامة والعادلة. ويتضح ذلك من أن دور البرنامج منذ عام 2010 كان يتمثل في توفير الدعم التقني وخدمات سلسلة الإمداد عندما تطلبها الحكومة.

43- وعن طريق العمل مع منتجين رئيسيين، بما يشمل المزارعات صاحبات الحيازة الصغيرة، يسعى البرنامج من خلال أنشطته إلى تعزيز شبكات الأمان الإنتاجية التي تجعل الأغذية المغذية في متناول الأشخاص المحتاجين. وسيتم تعزيز وصول فئات السكان الضعيفة المعرضة لخطر سوء التغذية بدرجة عالية من خلال شراكات في إطار برامج تهدف إلى تعزيز التمكين من سبل العيش وزيادة دخل الأسرة.

44- وإدراكاً لغلبة الطابع الأنثوي للجوع في إسواتيني، واستناداً إلى خبرة البرنامج الواسعة في مجال الأمن الغذائي والتغذية، فإن البرنامج سيدعم الحكومة لجعل نُظم الحماية الاجتماعية مراعية للصدمات وللمساواة بين الجنسين.

45- ونظراً لأن الاعتبارات الجنسانية تشكل عاملاً رئيسياً يحدد مواطن الضعف التي تؤثر على الأمن الغذائي في هذا البلد، سيتم تطبيق نهج للتحويل الجنساني في جميع الأنشطة بهدف تغيير سلوكيات المواجهة السلبية، وتقليل مخاطر العنف الجنساني، ومواجهة وصمة العار المرتبطة بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز والسل، ودعم التمكين الاقتصادي للمراهقات والنساء. وسيتم وضع نهج شراكة شامل يساعد على معالجة الأسباب الجذرية لعدم المساواة الناتجة عن عدم التكافؤ بين الجنسين في إطار اتحاد معني بالشؤون الجنسانية، تشمل عضويته وحدة تنسيق الشؤون الجنسانية التابعة لمكتب نائب رئيس الوزراء، وجهات فاعلة في المجتمع المدني، مثل منظمة "الروابط الجنسانية" (Gender Links)، و"منظمة العمل لمكافحة الانتهاك في سوازيلند" (Swaziland Action Group Against Abuse)، والفرع الإسواتيني لمنظمة "المرأة في قوانين الجنوب الأفريقي، والقيادات وجماعات التقليدية.

### 2-2 الفرص المتاحة للبرنامج

46- سوف ينصب التركيز الرئيسي للخطة الاستراتيجية القطرية على توفير الدعم التقني لمساعدة الحكومة في تحقيق الحماية الاجتماعية التحولية، على النحو الموضح في مشروع سياسة المساعدة الاجتماعية، "حماية أضعف الناس من خلال التحويلات والخدمات المجانية، وتعزيز سبل العيش المستدامة، وتغيير اللوائح السياسية والتشريعية". وسيقدم البرنامج الحكومة في تنفيذ سياسة المساعدة الاجتماعية، مستخدماً هذه السياسة كإطار لتحقيق القضاء على الجوع عن طريق شبكات أمان اجتماعية وإنتاجية فعالة. وباستخدام نهج متكامل، سيقدم البرنامج الخبرة التقنية وغيرها من الخدمات للمساهمة في تعزيز نُظم وقدرات المؤسسات الحكومية والشركاء الآخرين من أجل تحسين تصميم وتنفيذ تدخلات لشبكات الأمان الاجتماعية المراعية للتغذية، وفيروس نقص المناعة البشرية، والصدمات، والمستحبة للاعتبارات الجنسانية.

(53) البرنامج، 2018. موجز تقييم الأدلة، إسواتيني 2011-2018. (غير متاح على الإنترنت).

47- وسوف يركز الدعم التقني للبرنامج الوطني للتغذية المدرسية على ربط هذا البرنامج بالأسواق المحلية من خلال نموذج تجريبي مدته سنتان للتغذية المدرسية بالمنتجات المحلية، لإثبات جدوى توسيع النموذج الحكومي لتغطية أطفال ما قبل التعليم الابتدائي، وتلاميذ المدارس الابتدائية والثانوية على نطاق البلد اعتباراً من عام 2022 وما بعده. ويهدف البرنامج من خلال هذه التجربة إلى توضيح كيفية تحسين أداء النظم الغذائية عن طريق تعزيز سلاسل القيمة لدى أصحاب الحيازات الصغيرة لضمان حصول أطفال المدارس على إمدادات ثابتة من الأغذية المغذية.

### 3-2 التغيرات الاستراتيجية

48- سوف يربح البرنامج دعمه للمساعدة التقنية، والتنسيق بالنسبة للسياسات والنظم والبرامج الحكومية، مع تعزيز دور الدعوة والمشورة. وسوف ينصب التركيز على دعم مرحلة ما قبل الإنتاج، والأثر العالي الذي سوف يسهم في تعزيز قدرة الحكومة على تنفيذ برامج تتسم بالكفاءة والفعالية لتقديم حلول للجوع مملوكة وطنياً وممولة محلياً. وسيدعم البرنامج توليد الأدلة لتحسين الدعوة لتدخلات الشبكة الوطنية للأمان الاجتماعي، ولتدبير الموارد لها. وكجزء من الخطة الاستراتيجية القطرية، سيعمل البرنامج مع الحكومة لتعزيز قدرتها على الرصد، وبالتالي قياس التقدم نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة.

49- واستكمالاً للدعم الذي قدمه البرنامج لبرنامج الغذاء بموجب وصفاً طبية في الفترة 2012-2017، واسترشاداً بالأدلة على العلاقة بين فيروس نقص المناعة البشرية والتعرض لانعدام الأمن الغذائي والتغذوي، من المتوقع أن تقوم الحكومة بإدخال التعديلات الضرورية على هذا البرنامج وغير ذلك من التعديلات لتحسين الاستدامة. وسيدعم البرنامج الحكومة بالمساعدة التقنية بدلاً من التنفيذ المباشر لأنشطة التغذية.

50- وسيتم تحديد وتيرة تسليم البرامج إلى الحكومة في الخطة الاستراتيجية القطرية، وسوف يتحدد ذلك من خلال التقدم المحرز في جهود تعزيز القدرات والنظم.

### 3- التوجه الاستراتيجي للبرنامج

#### 1-3 الاتجاه، والتركيز، والآثار المنشودة

51- تسترشد الخطة الاستراتيجية القطرية للفترة 2020-2024 بالاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع، وتعد نتيجة لمشاورات أجراها البرنامج مع الحكومة، والشركاء في التنمية، والمستفيدين، وغيرهم من أصحاب المصلحة. وسوف تدعم جهود الحكومة لتحقيق غايات الهدف 2 من أهداف المستدامة من خلال ثلاث حصائل متكاملة:

◀ تعزيز قدرة الحكومة على الاستجابة بصورة منصفة للاحتياجات العاجلة للمتضررين من الصدمات، بينما يتم تعزيز صمود الناس الضعفاء في المجتمعات المحلية المتضررة، بمن فيهم النساء والمراهقات (المعرضات لخطر الإصابة بفيروس نقص المناعة البشرية، والعنف الجنساني، والمقاوضة بالجنس) من خلال برامج وطنية محسنة للحماية الاجتماعية التي تستجيب للصدمات؛

◀ الاستفادة من زيادة الطلب المؤسسي المرتبط بالوجبات المدرسية لدعم إنتاج أصحاب الحيازات الصغيرة، والوصول إلى الأسواق عن طريق شراء المحلي، مع التركيز على النساء والأنشطة التي تناسب احتياجاتهم؛

◀ تنشيط استراتيجية الحماية الاجتماعية من خلال إعطاء الأولوية لشبكات الأمان الإنتاجية التي توفر فرصة لمعالجة انعدام الأمن الغذائي والتغذوي، وتشجع الإنتاج الأسري، وتحسن سبل عيش أولئك الذين تخلفوا عن الركب، ولا سيما النساء الضعيفات، والشباب المصابون بفيروس نقص المناعة البشرية؛ وتوضيح جدوى نهج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية؛ وتقديم الدعم لتنفيذ أطر السياسات المرتبطة بها.

52- وتؤكد الخطة الاستراتيجية القطرية على المساواة بين الجنسين باعتبارها ركيزة أساسية للتدخلات من خلال نهج مثمر، مع أنشطة للتحويل الجنساني<sup>(54)</sup> مصممة لهذا الغرض. وسوف توجه الدروس المستفادة من تدخلات البرنامج عن الديناميات الجنسانية، صياغة استراتيجيات من أجل التغيير الاجتماعي والسلوكي. وسوف تُصمم أنشطة لتمكين النساء والمراهقات، ولإحراز تقدم في مجال المساواة بين الجنسين.<sup>(55)</sup> وسوف يشارك البرنامج في مشروع رائد عن المساءلة الاجتماعية تجريبه وزارة الصحة لتحسين الوصول إلى آليات مأمونة للتعقيبات بالنسبة للسكان المتضررين والضعفاء.

53- وسيظل البرنامج، بوصفه من الجهات المتعددة الأطراف المنسقة لحركة تعزيز التغذية، من بين الجهات الفاعلة الرئيسية، وسوف يُعزز البرمجة المتعددة القطاعات والمراعية للتغذية مع منظمة الأغذية والزراعة، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، واليونيسف، ومنظمة الصحة العالمية، ومختلف المنظمات غير الحكومية. وسوف يشمل ذلك توعية عن الثقافة الصحية المدرسية لمدرسي الصحة المدرسية، والدعوة إلى تقوية الأغذية، وفحص التغذية التي تُنفذ من خلال البرنامج الوطني للتغذية المدرسية. وسيتم دعم الحقوق المتعلقة بالصحة الجنسية والإنجابية، والدعوة إلى أنشطة تغذوية عند الاستجابة لحالات الطوارئ من جانب الوكالة الوطنية لإدارة الكوارث.

### 2-3 الحاصلات الاستراتيجية، ومجالات التركيز، والنواتج المتوقعة، والأنشطة الرئيسية

#### الحصيلة الاستراتيجية 1: تمكّن السكان الضعفاء في المناطق المتأثرة بالأزمات من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية خلال أوقات الأزمات

54- سوف يحتفظ البرنامج بالقدرة على الاستجابة، بناء على طلب الحكومة، عندما يتجاوز حجم الأزمة قدرة الحكومة. ومن أجل الاستجابة للأزمات، تهدف هذه الحصيلة الاستراتيجية إلى توفير شبكة أمان مستجيبة للصددمات من أجل تلبية الاحتياجات العاجلة للمتضررين (مسترشدة بنوع الجنس والعمر) أثناء أوقات الأزمات، والتعافي المبكر. وسيقدّم البرنامج الدعم التقني لتعزيز قدرة نظم الحكومة الخاصة بالاستعداد للطوارئ، والإنذار المبكر المنصف.

55- ومع انخفاض الحاجة إلى التنفيذ المباشر من جانب البرنامج في مجال الاستجابة للأزمات، سيتم ربط هذه الحصيلة بإدخال شبكات أمان إنتاجية تراعي الاعتبارات الجنسانية، وذكية مناخياً، وستتضمن توفير مجموعات نقل متكاملة تهدف إلى حماية سبل عيش الأسر المتضررة، وبناء قدرتها على الصمود، وتعزيز الوصول إلى أغذية مغذية ومتنوعة.

#### مجالات التركيز

56- مجال تركيز هذه الحصيلة الاستراتيجية هو الاستجابة للأزمات.

#### النواتج المتوقعة

57- سوف تتحقق هذه الحصيلة من خلال الناتج التالي:

◀ حصول الأسر المستهدفة المتأثرة بالصددمات، بما فيها الأسر التي لديها أطفال صغار و/أو أشخاص مصابون بفيروس نقص المناعة البشرية، على أغذية و/أو تحويلات قائمة على النقد لتلبية الاحتياجات الغذائية والتغذوية الأساسية، ودعم الانعاش المبكر من خلال الأطر الوطنية للحماية الاجتماعية.

(54) سوف تسعى نتيجة التحول الجنساني إلى مواجهة تغيير المعايير والعلاقات الجنسانية الجامدة، والمساهمة في ذلك من خلال دراسة التغييرات ومناقشتها، واقتراحها لمعالجة اختلالات القوة بين الرجل والمرأة.

(55) سوف تعزز الأنشطة المساواة بين الجنسين من خلال معالجة العوامل الشخصية والاجتماعية والثقافية والهيكلية والمجتمعية التي تؤثر على المواقف والسلوكيات الجنسانية. والهدف العام هو تمكين المرأة من المشاركة بنشاط في صنع القرار الذي يؤثر على نموها الاقتصادي، وكذلك على قضايا التغذية.

## الأنشطة الرئيسية

النشاط 1: توفير الأغذية و/أو التحويلات القائمة على النقد للسكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي، والمتأثرين بالصدمات، بمن فيهم الأطفال.

58- عندما تتجاوز احتياجات قدرة الحكومة على الاستجابة، سيقدم البرنامج مساعدة غذائية منقذة للأرواح تهدف إلى تلبية الاحتياجات الغذائية الأساسية للأسر المتضررة التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي للحيلولة دون تدهور حالتها التغذوية، وتسهيل التعافي المبكر. وسيتم توفير الأغذية و/أو التحويلات القائمة على النقد لأضعف النساء والبنات والأولاد والرجال، والأشخاص وللأشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة المعرضين لخطر سوء التغذية. وستراعي معايير الاستهداف أيضا العوامل الديمغرافية المرتبطة بمواطن الضعف، مثل الأسر التي ترأسها إناث وأطفال ومسنون، والمؤشرات الاجتماعية والاقتصادية مثل الحالة الصحية لأفراد الأسرة ذوي الإعاقة، والمصابين بفيروس نقص المناعة البشرية، ضمن أمور أخرى.

59- وسيتم تنفيذ هذا النشاط بالتنسيق مع الوكالة الوطنية لإدارة الكوارث وإدارة الشؤون الجنسانية وقضايا الأسرة، والسلطات الحكومية المحلية، وشركاء آخرين. وسوف يتعاون البرنامج مع برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، واليونيسف، والمنظمات غير الحكومية الشريكة، التي سوف توفر الدعم للأفراد المستهدفين من خلال أنشطة للتوعية، ونقل المعارف المتعلقة بالنهج المراعية للتغذية عبر رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي عن مواضيع من قبيل تغذية الأطفال، وممارسات الرعاية، والمساواة بين الجنسين، والحماية، والحقوق المتعلقة بالصحة الجنسية والإنجابية، والوقاية من فيروس نقص المناعة البشرية. وللإسراع بعملية التعافي، سيعمل البرنامج بالتنسيق مع وزارة الزراعة ومنظمة الأغذية والزراعة لتوفير المدخلات الزراعية التكميلية.

**الحصيلة الاستراتيجية 2: تعزيز قدرات المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، ولا سيما النساء، على تزويد الأسواق المنظمة بالأغذية المغذية بحلول عام 2024**

60- سوف تسعى هذه الحصيلة الاستراتيجية إلى المساهمة في تحسين إنتاجية أصحاب الحيازات الصغيرة ودخلهم من خلال دعم تعزيز قدرة الحكومة على تنفيذ شبكات الأمان الاجتماعي المراعية للاعتبارات الجنسانية والتغذوية والمستجيبة للصدمات. وسوف تستفيد من تنفيذ نموذج تجريبي للتغذية المدرسية بالمنتجات المحلية يربط البرنامج الوطني للتغذية المدرسية بالأسواق المحلية كوسيلة لإظهار فوائد النموذج لتوسيعه من جانب الحكومة. ويسعى البرنامج، من خلال هذا البرنامج، إلى تشجيع وصول أصحاب الحيازات الصغيرة إلى الأسواق المؤسسية بشكل يمكن التنبؤ به، مع مجموعة متكاملة من الخدمات لتكثيف مع احتياجات النساء. وسيعمل البرنامج في شراكة مع المجلس الوطني للتسويق الزراعي، ومجلس الألبان في إسواتيني، ومؤسسة إسواتيني للتنمية المائية والزراعية، وشركة الذرة الوطنية، والاتحاد الوطني للزراعة في إسواتيني، والاتحاد التعاوني للمزارعين في إسواتيني، وكذلك مع المنظمات غير الحكومية ذات الصلة التي تعمل في مجال تمكين المرأة.

61- وسيدعم البرنامج وزارة التعليم والتدريب لتطوير الخبرة التقنية من أجل زيادة الشراء المحلي للسلع الغذائية من المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة؛ وتيسير وتفعيل الروابط لتوفير مجموعات متكاملة من الخدمات المستنيرة بقيود القدرات الخاصة بالجنسين؛ وتطوير قدرات قوية لإدارة المعلومات وتوليد الأدلة. وسيتم تقديم الدعم بالتنسيق مع وزارة الزراعة، وفي شراكة مع وكالات تابعة للأمم المتحدة، مثل منظمة الأغذية والزراعة، وشركاء في التنمية، ومنظمات غير حكومية، ومنظمات المجتمع المدني ذات الصلة التي تعمل من أجل زيادة إنتاجية المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة لتلبية الاحتياجات في الأسواق المنظمة، بما في ذلك المدارس.

62- وفي إطار هذه الحصيلة، سوف يستفيد أصحاب الحيازات الصغيرة، ولا سيما النساء، من تحسين الوصول إلى الأسواق، وتحسين الدخل، وزيادة الصمود في مواجهة الصدمات. وسيتم تشجيع زراعة الخضروات، وتربية الحيوانات على نطاق صغير، وعلى مستوى الأسرة والمجتمع المحلي من أجل النساء، والمصابين بفيروس نقص المناعة البشرية، والأشخاص الذين يتلقون العلاج من مرض السل، من خلال عدسة حساسة للتغذية، ولمواصلة استهلاك الوجبات المتنوعة، والحد من

ممارسة آليات التصدي السلبية، وتعزيز القدرات لتزويد المدارس بالمنتجات الطازجة. وسيدعم البرنامج إنشاء نُظم للمعلومات للمناخية وللإنذار المبكر مراعية للاعتبارات الجنسانية، وملائمة للمزارعين.

### مجالات التركيز

63- مجال تركيز هذه الحويلة الاستراتيجية هو بناء القدرة على الصمود.

### النواتج المتوقعة

64- سوف تتحقق هذه الحويلة الاستراتيجية من خلال ثلاثة نواتج:

- استفادة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، ولا سيما النساء، من تحسن المعرفة والقدرات المعززة للممارسات الزراعية الذكية مناخياً، والتسويق، وإدارة ما بعد الحصاد لتحسين الإنتاجية، وسُبل كسب العيش، والأمن الغذائي والتغذوي؛
- استفادة السكان المحليين من تحسن المعرفة في مجال الممارسات السلوكية والزراعية لتعزيز إنتاج واستهلاك الأغذية المتنوعة والمغذية؛
- استفادة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة من السياسات والبرامج القائمة على الأدلة والمنسقة بشكل جيد لتحسين الإنتاجية والدخل.

### الأنشطة الرئيسية

النشاط 2: تعزيز قدرات المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، ولا سيما النساء، على إمداد الأسواق المنظمة بأغذية مغذية، بما في ذلك المدارس.

- 65- سوف يسهّل البرنامج حصول المزارعات من أصحاب الحيازات الصغيرة على التمويل، والمدخلات، والمساعدة التقنية لاعتماد ممارسات زراعية ذكية مناخياً، وسوف يشجع على زراعة المحاصيل الغذائية المقاومة للجفاف، وذات القيمة العالية، والمتنوعة. ولدعم دمج المساواة بين الجنسين في تلك النهج، ستركز التدخلات على أمور من قبيل:
  - تحليل تكلفة الإنتاج، والمبادئ التوجيهية للمشتريات، وتحليل الطلب والعرض، والتعاقد مع الموردين الزراعيين؛
  - تنظيم المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة في مجموعات، مثل التعاونيات، لتحقيق وفورات في الحجم (الإنتاج، والمدخلات، والخدمات)؛
  - تقييم قدرات أصحاب الحيازات الصغيرة، والتدريب الخاص لتقنيات الإنتاج، وجودة الأغذية وسلامتها، والمناولة بعد الحصاد، وعقود المشتريين، ومهارات التسويق، والمهارات التجارية؛
  - توفير خيارات التخزين المنخفضة التكلفة للأسر والمدارس؛
  - التدريب والتوجيه المهني بشأن التجهيز، والقيمة المضافة، والتعبئة، والتوزيع؛
  - التدريب على المساواة بين الجنسين.

66- وسيتم تكيف الدعم المقدم بشكل خاص لتمكين المرأة، واستكمالها بأنشطة التحول الجنساني. وسوف يستكشف الطبيعة المترابطة للثقافة وأدوار الجنسين، وكذلك الديناميات المحيطة بإمكانية تغيير أدوار الجنسين.

67- وسوف تتضمن المساعدة التقنية دعم الدعوة لتحسين فرص الحصول على التمويل، والأصول الإنتاجية، والمستلزمات الزراعية، وبذل الجهود للحد من خسائر ما بعد الحصاد، والتمكين من تحسين صنع القرار. وسوف تُستخدم رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي لتشجيع إنتاج واستهلاك الأغذية المتنوعة والغنية بالمغذيات.

**الحصيلة الاستراتيجية 3: استفادة الأشخاص الضعفاء، ولا سيما النساء، والأطفال، والمراهقات، والأشخاص المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية، من نظم حماية اجتماعية منسقة ومتكاملة ومستجيبة للصدمة بحلول عام 2030**

68- تشكل الحصيلة الاستراتيجية 3 العمود الفقري للخطة الاستراتيجية القطرية. وبالاعتماد على الكفاءات الأساسية للبرنامج في مجال الأمن الغذائي والتغذوي، فإن الدعم الذي يقدمه البرنامج سوف يسعى إلى التأثير على وضع نظام متكامل للحماية الاجتماعية، يتسم بالفعالية والكفاءة، ويستجيب للصدمة، ويراعي التغذية، وفيروس نقص المناعة البشرية، والاعتبارات الجنسانية. وستكون شبكات الأمان المتنوعة قابلة للتوسعة والتوسع في أوقات الأزمات، باستخدام نهج شمولية متعددة أصحاب المصلحة، وتتطوي على جوانب إنتاجية.

69- وسوف يساهم البرنامج في تحسين قدرة مكتب نائب رئيس الوزراء على تنفيذ إطار لسياسة الحماية الاجتماعية يتضمن العناصر التالية لنظام مستدام:

- نظام للتدخل الاجتماعي الشامل الذي يستجيب لمواطني الضعف المتعلقة بنوع الجنس والعمر طوال دورة الحياة؛
- مساعدة اجتماعية ذات طابع مؤسسي يمكن الوصول إليها من خلال آليات تشريعية، وخاصة بالمساءلة، وشفافية، وتعاونية؛
- تدخلات تعزز الأنشطة الاجتماعية والاقتصادية وتحقق الدخل؛
- نظام قوي لإدارة المساعدة الاجتماعية والإدارية والتنفيذ؛
- الوصول إلى العدالة الاجتماعية من خلال الرصد، والتقييم، والمساءلة الاجتماعية.

70- وسوف يُستفاد من النموذج الرائد للتغذية المدرسية بالمنتجات المحلية الذي يربط البرنامج الوطني للتغذية المدرسية بالأسواق المحلية، ليكون بمثابة شبكة أمان قابلة للتوسع في أوقات الأزمات، وقادرة على تلبية احتياجات أضعف الأولاد والبنات في مرحلة ما قبل التعليم الابتدائي، ومرحلة التعليم الابتدائي والثانوي. وسوف يسعى هذا النموذج الرائد إلى ضمان حصول الأطفال المستفيدين منه على وجبات غذائية متوازنة، والتغذية، ومرافق صحية ملائمة للبنات، وسيساهم بالتالي من خلال شراكة مع صندوق الأمم المتحدة للسكان، في تعزيز الحماية، والرفاه، والتنمية. ويسعى برنامج التغذية المدرسية إلى تحفيز الأسواق المحلية، وفتح المجال أمام الإمكانات الاقتصادية للمرأة. وسوف يسعى دعم البرنامج لسياسة رعاية الطفولة المبكرة ونماذجها وتعليمها، وإطار تنفيذها إلى تحسين دور المدارس كمرکز رعاية لهذه السياسة، والتوسع في البرامج الوطنية للتغذية المدرسية لتشمل وتدعم الأطفال الأيتام والضعفاء خارج المدارس، الذين تتراوح أعمارهم بين 3 و6 سنوات، من خلال مراكز رعاية مجاورة لا تشكل حالياً جزءاً من نظام التعليم الرسمي.

71- وسوف يساهم دعم البرنامج لوضع أطر وبرامج متكاملة وشاملة للحماية الاجتماعية في تعزيز الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها. وسوف يسهل هذا النهج أيضاً تكامل شبكات الأمان التي تعزز الإنعاش المبكر، وبناء القدرة على الصمود. وسوف تشمل مشاركة البرنامج مبادرات لوضع سجلات موحدة و/أو متكاملة لبرامج الحماية الاجتماعية.

#### مجالات التركيز

72- مجال تركيز هذه الحصيلة الاستراتيجية نحو بناء القدرة على الصمود.

#### النواتج المتوقعة

73- سوف تتحقق هذه الحصيلة من خلال خمسة نواتج:

- حصول أطفال المدارس المستهدفين، بمن فيهم الأطفال الأيتام والضعفاء خارج المدرسة، على وجبات مدرسية مغذية طوال العام مرتبطة بمصادر محلية تلبى احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية، وتدعم الوصول إلى التعليم؛

- ◀ استفادة أطفال المدارس، بمن فيهم الأطفال الأيتام والضعفاء خارج المدرسة، من القدرة الحكومية المعززة لتنفيذ برنامج وطني للتغذية المدرسية مراعاة للتغذية ويستجيب للصدمة من أجل تحسين حصائل التعليم والتغذية؛
- ◀ استفادة السكان الضعفاء، وخاصة الأطفال، والنساء، والمصابون بفيروس نقص المناعة البشرية والسل من القدرة الحكومية المحسنة لتصميم وتنفيذ سياسات واستراتيجيات وبرامج للحماية الاجتماعية القائمة على الأدلة؛
- ◀ حصول أفراد المجتمعات المحلية المستهدفة، بما في ذلك المصابون بفيروس نقص المناعة البشرية، ومقدمو الرعاية للأطفال، والمراهقون على المعارف وأخذهم بممارسات تحسن وضعهم التغذوي وتساهم في تحسين الحصائل التغذوية؛
- ◀ استفادة السكان المتأثرين بالصدمة من القدرة الحكومية المحسنة في تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها، والإنذار المبكر، والاستعداد للكوارث لتوسيع برامج الحماية الاجتماعية القائمة في أوقات الأزمات.

### الأنشطة الرئيسية

النشاط 3: تقديم الأدلة وتعزيز النظم والقدرات الوطنية لتصميم وتنفيذ برامج الحماية الاجتماعية المراعية للتغذية والمستجيبة للصدمة، بما في ذلك التغذية المدرسية.

74- سيعتمد الدعم الذي يقدمه البرنامج إلى البرنامج الوطني للتغذية المدرسية على نتائج التقييم الخارجي الجاري، والذي سيوجه استعراض الإطار الوطني للأمن الغذائي في المدارس، ليشمل التنفيذ الشامل لنظام الوجبات المدرسية في إطار السياسة الجديدة لرعاية الطفولة المبكرة ونمائها وتعليمها. وسيتم توفير الخبرة التقنية، من خلال شراكات، في مجالات تشمل:

- ◀ إدخال تعديلات على البرنامج الوطني للتغذية المدرسية لضمان كفاءته، وفعاليته، وإنصافه، واستدامته، بما في ذلك عن طريق إقامة روابط مع المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة لاستخدام نموذج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية؛ وتحسين استهلاك الأغذية المتنوعة في المدارس من خلال دعوة الحكومة إلى توفير أنواع تكميلية من الأغذية (الخضروات، والملح المعالج باليود، وزبدة الفول السوداني، والحليب)، وكذلك عن طريق تشجيع الحدائق المدرسية، والمشاركة المجتمعية في هذا البرنامج؛ وتحليل تكلفة تطوير حالة استثمار لتوسيع نهج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية؛
- ◀ تعزيز الترتيبات المؤسسية لتمويل هذا البرنامج، وإدارته، وتنفيذه؛
- ◀ ضمان الروابط والتكاملات مع خطط الحماية الاجتماعية الأخرى.

75- وبينما يعمل البرنامج على تعزيز النظم والقدرات الوطنية لتشغيل برامج الحماية الاجتماعية، بما في ذلك من خلال ملكية وتمويل نقاط الرعاية الوطنية لأطفال ما قبل المدرسة الابتدائية، سوف يستفيد 24 392 تلميذاً، و55 000 من الأطفال الأيتام والضعفاء من المساعدة المباشرة المقدمة من البرنامج في شكل تحويلات غذائية من النموذج الرائد للتغذية المدرسية بالمنتجات المحلية. وسوف يسعى هذا النموذج لتوفير منصة للتعليم يمكن أن تُستخلص منها الدروس لاستخدامها في تنقيح برنامج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية الذي سيتم تسليمه إلى الحكومة. وبالإضافة إلى ذلك، فإنه سوف يسعى إلى تنقيح نهج سياسة رعاية الطفولة المبكرة ونمائها وتعليمها قبل نقل هذا البرنامج ليصبح تحت إشراف الحكومة أثناء تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية.

76- وسوف يتعاون البرنامج مع برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، واليونيسف، وشركاء آخرين لتقديم مجموعات من الخدمات للمجتمعات المستهدفة، بما في ذلك في مجالات التغذية القائمة على المدرسة، والحقوق المتعلقة بالصحة الجنسية والإنجابية، والتثقيف في مجال الحماية. وقد سهّل البرنامج إنشاء لجنة توجيهية للتغذية المدرسية بالمنتجات المحلية، تضم ممثلين عن الوزارات الرئيسية (المسؤولين عن الزراعة، والتعليم، والصحة)، ومنظمات غير حكومية، ومنظمات المزارعين، كما يشارك باعتباره شريكاً تقنياً. وتعد اللجنة التوجيهية

مسؤولة عن تنسيق الأنشطة الرفيعة المستوى، بينما تقوم لجان التغذية المدرسية، التي يرأسها معلمون عاملون كجهات تنسيق للتغذية المدرسية، بما في ذلك مشاركة أفراد مختارين من المجتمع، وطهاة، بالتنسيق على مستوى المدرسة.

77- وسوف تسهم المساعدة التقنية التي يقدمها البرنامج، والخدمات الاستشارية، والتوجيهات في تحسين إدارة التحويلات القائمة على النقد، وشبكات الأمان الإنتاجية، لحماية وتشجيع سبل عيش الفئات السكانية الضعيفة. وسيتم تعزيز القدرات والممارسات الوطنية للإنذار المبكر، وإدارة الكوارث والاستجابة لها، وتحليل الأمن الغذائي من خلال تطوير نظام رصد شامل يصب في بنك البيانات. وسوف تشمل الخطوات الإضافية تعزيز قدرة لجنة تقييم هشاشة الأوضاع في إسواتيني، والوكالة الوطنية لإدارة الكوارث من أجل تحسين المراقبة والتحليل والإنذار المبكر، وتفسير البيانات، والاستجابة للأشخاص المتأثرين بالأزمات. وسيطلب ذلك إطاراً مؤسسياً محسناً لتحسين التنسيق بين الشركاء في مجال الاستعداد للكوارث والاستجابة لها، بما في ذلك الإنذار المبكر، والإجراءات.

### 3-3 استراتيجية الانتقال والخروج

78- ترد استراتيجية الخروج بالنسبة للخطة الاستراتيجية القطرية في الحصيلة الاستراتيجية 3، وتركز على عمليات النقل والخدمات المستدامة بالنسبة لأضعف الأسر عن طريق نظم الحماية الاجتماعية المنصفة والفعالة. ومن المتوقع أن يؤدي تعزيز الإطار المؤسسي التشغيلي نتيجة للمساعدة التقنية التي يقدمها البرنامج إلى تنفيذ البرامج القائمة على الأدلة، والتي تستخدم الأدلة لكي يستتير بها صنع القرارات، والدعوة لحشد الموارد. ويسعى البرنامج إلى تعزيز قدرة وزارة التعليم والتدريب على توسيع نطاق نموذج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية في جميع أنحاء البلد، والاستفادة منه لتمكين المزارعات من أصحاب الحيازات الصغيرة، وتلبية الاحتياجات التغذوية لأطفال ما قبل المدرسة الابتدائية، والأطفال الأيتام والضعفاء.

79- ومن المتوقع أن تتخفف تحويلات البرنامج إلى السكان المتضررين بصورة تدريجية على مدار الفترة المشمولة بالخطة الاستراتيجية القطرية في ظل تحسن قدرة الحكومة على الاستجابة بصورة مباشرة. وسيتم تعزيز المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة من خلال ضمان وصول محسن ومنصف لأصحاب الحيازات الصغيرة إلى أسواق منظمة، مما يساهم في تحسين سبل العيش، والحصول على الأغذية المغذية. وسيؤدي تطويع أساليب الإنتاج لتشمل تقنيات ذكية مناخياً إلى تعزيز قدرتها على التكيف مع الصدمات المناخية.

80- ونظراً للعوامل الهيكلية المتغلغلة التي تؤدي إلى الفقر، وعدم المساواة، وانعدام الأمن الغذائي، فإن الخطة الاستراتيجية القطرية سوف تمثل خطوة جريئة نحو مواجهة هذه التحديات التي قد يستغرق التصدي لها وقتاً طويلاً. ومن المتوقع أن يستمر كل من الدعم المباشر وغير المباشر للبرامج المرتبطة بالأمن الغذائي والتغذوي إلى ما بعد عمر الخطة الاستراتيجية القطرية، نظراً لتغير دور البرنامج مع الظروف المتطورة حتى يتحقق القضاء على الجوع.

### 4- ترتيبات التنفيذ

#### 1-4 تحليل المستفيدين

81- تم استخدام تحليل الاتجاهات<sup>(56)</sup> لتقدير عدد الأشخاص الذين سيحتاجون إلى المساعدة في موسم الجذب عند حدوث الجفاف أو الصدمات المناخية الأخرى. وسيعمل الاستهداف المستند إلى هشاشة الأوضاع على تأكيد العدد الفعلي للمستفيدين الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي ويحتاجون إلى المساعدة.

82- وسيكون المستفيدون المباشرون في إطار الحصيلة الاستراتيجية 2 هم المزارعون أصحاب الحيازات الصغيرة، وخاصة النساء، مع تحسين الوصول إلى الأسواق المنظمة، بما في ذلك من خلال البرنامج الوطني للتغذية المدرسية الذي يستهدف

(56) الاتجاهات الطويلة الأجل في سنوات الصدمة بالنسبة لموسم الجذب (أكتوبر/تشرين الأول - مارس/آذار)، وفقاً للبيانات السنوية لتقييم هشاشة الأوضاع وتحليلها، والمستمدة من الفترة 2009-2018.

نحو 460 000 من أطفال المدارس الابتدائية والثانوية. وسوف يستفيد نحو 24 390 من أطفال المدارس، و55 000 طفل يتيم وضعيف من تحويلات البرنامج المباشرة في المدارس خلال الفترة الانتقالية قبل تسليم برنامج التغذية المدرسية إلى الحكومة.

الجدول 1: المستفيدون حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط (جميع السنوات)						
المجموع	الرجال	النساء	الأولاد	البنات	النشاط	الحصيلة الاستراتيجية
124 079	33 918	37 727	26 319	26 115	1	1
12 000	6 000	6 000			2	2
24 392	0	0	12 586	11 806	3 (تغذية مدرسية بالمنتجات المحلية)	3
55 000	0	0	26 665	28 335	3 (الأطفال الأيتام والضعفاء)	
199 593	39 918	43 727	57 721	58 227	المجموع (بدون تداخل)	

#### 2-4 التحويلات

#### الأغذية والتحويلات القائمة على النقد

الجدول 2: الحصص الغذائية (غرام/شخص/يوم) وقيم التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم) حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط				
الحصيلة الاستراتيجية 3		الحصيلة الاستراتيجية 1		
النشاط 3		النشاط 1		
أطفال أيتام وضعفاء	تلاميذ مدارس (تغذية مدرسية بالمنتجات المحلية)	مقيمون	مقيمون	نوع المستفيدين
الأغذية	الأغذية	التحويلات القائمة على النقد	الأغذية	الطريقة
150	150		333.33	الحبوب
40	40		83.33	البقول
7.50	7.50		30	الزيت
				الملح
				السكر
				SuperCereal
				SuperCereal Plus
				مسحوق المغذيات الدقيقة
756	756	1 766	1 766	مجموع السعرات الحرارية في اليوم
11.4	11.4		10.5	نسبة السعرات الحرارية من البروتين
		0.27		التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم)
264	264	360	360	عدد أيام التغذية في السنة

الجدول 3: مجموع المتطلبات من الأغذية/التحويلات القائمة على النقد وقيمتها		
المجموع (دولار أمريكي)	المجموع (طن متري)	نوع الأغذية/التحويلات القائمة على النقد
3 666 388	11 251	الذرة والأرز
3 494 145	2 918	البقول
680 565	761	الزيت النباتي
<b>7 841 098</b>	<b>14 930</b>	<b>المجموع (أغذية)</b>
8 020 434		التحويلات القائمة على النقد
<b>15 861 532</b>	<b>14 930</b>	<b>المجموع (قيمة الأغذية والتحويلات القائمة على النقد)</b>

- 83- في إطار النشاط 1، سيقدم البرنامج تحويلات قائمة على النقد غير مشروطة من خلال حسابات نقدية حيثما تسمح الظروف بذلك.
- 84- وفي إطار النشاط 2، سوف يسعى البرنامج إلى تيسير الوصول العادل إلى الأسواق، والتمويل، والمدخلات، والمعارف، والقدرات بالنسبة للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة.
- 85- وفي إطار النشاط 3، سوف تركز الخبرة التقنية والإرشادات المقدمة على تصميم برامج للمساعدة الاجتماعية تراعي المساواة بين الجنسين، وفيروس نقص المناعة البشرية، والتغذية، وتستجيب للصدمات. وسيتم توفير تحويلات غذائية للأطفال المدارس، والأطفال الأيتام والضعفاء خلال الفترة الانتقالية إلى برنامج وطني موسع للتغذية المدرسية بالمنتجات المحلية، ويعمل بكامل طاقته.

#### تعزيز القدرات، ولا سيما من خلال التعاون فيما بين بلدان الجنوب

- 86- ستكون الاستثمارات الاستراتيجية في تعزيز القدرات من أجل الكيانات الحكومية، والمؤسسات الوطنية الرئيسية، وشركاء المجتمع المدني، والقطاع الخاص ذي الصلة عنصراً أساسياً في نجاح الخطة الاستراتيجية القطرية. وسوف تتم الاستفادة من المساعدة التقنية المقدمة من مركز التميز في البرازيل أثناء تنفيذ البرنامج التجريبي للتغذية المدرسية بالمنتجات المحلية. ومن المتوقع أن يكون هناك تعاون إضافي من أجل شبكات الأمان الإنتاجية مع بلدان من قبيل إثيوبيا، وأشكال أخرى من المشاركة الإقليمية، باستخدام إطار لتعزيز القدرات، وسيكون أيضاً بمثابة تشجيع للتعلم من النظراء.

#### 3-4 سلسلة الإمداد

- 87- عندما تكون عمليات نقل الأغذية العينية مطلوبة لسد الثغرات الموجودة في التوافر الوطني، فإن استيراد السلع الضرورية في الوقت المناسب قد يشكل تحدياً. ولذلك وضعت أحكام لدعم الحكومة والشركاء الآخرين في خدمات النقل، والتخزين، وغيرها من سلاسل الإمداد إذا دعت الحاجة.
- 88- وفي إطار الحصيلة الاستراتيجية 2، سوف يتصدى البرنامج لتحديات سلسلة الإمداد عن طريق إتاحة الفرصة للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة للوصول إلى المعرفة، والمعدات اللازمة لتناول ما بعد الحصاد، والتخزين، والأسواق. وفي إطار الحصيلة الاستراتيجية 3، سوف يستطلع البرنامج فرصاً لتعزيز القدرة الوطنية فيما يتعلق بعناصر سلسلة الإمداد عند التصدي للكوارث، فضلاً عن ممارسات إدارة السلع في المشروع التجريبي للتغذية المدرسية بالمنتجات المحلية.

#### 4-4 قدرة المكتب القطري وملاحه

- 89- سيواصل البرنامج تعديل توجهه الاستراتيجي دعماً للحماية الاجتماعية، والتغذية المدرسية بالمنتجات المحلية، وإنتاجية أصحاب الحيازات الصغيرة بغية التصدي للشواغل الخاصة بالأغذية والتغذية، والتي تفاقمت بسبب عدم المساواة بين

الجنسين، وأثر فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز. وسيتم تقييم احتياجات قدرة الموظفين لتوجيه تنمية المهارات، وتنقيح واستعراض ملفات الوظائف المطلوبة للتعامل مع القضايا المتعلقة بالتحويلات القائمة على النقد، والمساواة بين الجنسين، والحماية، وتحليل العمر، والحد من مخاطر الكوارث، وبناء القدرة على الصمود. ولتقديم خدمات أكثر فعالية وكفاءة إلى الحكومة في مجالات إدارة النظم، والدعوة، وتوليد الأدلة، سيواصل البرنامج تطوير مهارات الموظفين في مجال تعميم المنظور الجنساني، والدعوة، والرصد، والتقييم، والإبلاغ من خلال التدريب، والتوجيه، ودعم الإرشادات.

90- وتمشيا مع هدف استراتيجية رفاه الموظفين في البرنامج (2015-2019)،<sup>(57)</sup> والمتمثل في تعزيز ومراعاة أعلى درجات الرفاه البدني والعقلي والاجتماعي لجميع الموظفين، سوف يسعى المكتب القطري إلى تهيئة بيئة عمل آمنة وصحية تسهم في تأكيد كرامة الإنسان، وتحقيق الذات. وسيعطي البرنامج الأولوية لصحة الموظفين ورفاههم، وسيعمل جاهدا لإحداث أثر على رفاه الموظفين لضمان اتباع نهج فعال ومنسق وشامل للحد من الإجهاد، واعتلال الصحة في مكان العمل. وتمشيا مع سياسته بشأن السلامة والصحة المهنية (OED2016/003)، سيقوم البرنامج بوضع وتنفيذ نظام فعال لإدارة السلامة والصحة المهنية في مكان العمل من خلال وضع المعايير، وإشراك الموظفين وتوعيتهم فيما يتعلق بمسؤولياتهم عن تنفيذ وصون نظام فعال للصحة والسلامة المهنية، مع إيلاء الاعتبار الواجب للمعايير الوطنية للسلامة والصحة في البلدان التي يعمل فيها البرنامج.

#### 5-4 الشراكات

91- تدافع حكومة إسواتيني عن مصالح السكان الضعفاء المستهدفين في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية. فتقع على عاتقها مسؤولية رئيسية عن الالتزامات المالية لتعزيز الأمن الغذائي والتغذوي المستدام من خلال نظم قائمة على برامج الحماية الاجتماعية الفعالة. وستعمل خطة عمل الشراكة على تعميق التعاون القائم مع النظراء الحكوميين المعنيين، ووكالات الأمم المتحدة الشقيقة، والمنظمات غير الحكومية، وجهات فاعلة من القطاع الخاص. وسيواصل البرنامج تعاونها مع الوكالة الوطنية لإدارة الكوارث، وهي المسؤولة عن المبادرة بتدخلات إنسانية وتنسيقها وتنفيذها بقيادة مكتب نائب رئيس الوزراء. كما أن التنسيق مع شبكة نظم الإنذار المبكر في قطاعي الصحة والزراعة سيعزز خطة الاستجابة للكوارث. وإلى جانب الوزارات المسؤولة عن الزراعة والصحة، وبالتنسيق مع منظمة الأغذية والزراعة، واليونيسف، واتحاد الأمن الغذائي غير الحكومي، سوف يركز البرنامج على بناء القدرة على الصمود، وتشجيع التدخلات المراعية للتغذية. ولتعزيز نهج التحول الجنساني، سوف يقيم البرنامج شراكات مع كيانات ملتزمة وتتمتع بالكفاءة في إطار اتحاد الشؤون الجنسانية.

92- وجنبا إلى جنب مع وزارة التعليم والتدريب، وبالتنسيق مع وزارة الزراعة، سيتم تعزيز الشراكات مع كيانات مثل شركة الذرة الوطنية، والمجلس الوطني لتسويق المنتجات الزراعية، ومجلس إنتاج الألبان في إسواتيني لدعم تجربة التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية. وتعد مشاركة منظمة الأغذية والزراعة في مثل هذه الشراكات عاملا أساسيا لتعزيز الزراعة القادرة على الصمود في مواجهة آثار تغير المناخ، والزراعة الموجهة للأسواق.

93- وبالتعاون مع إدارة الرفاه الاجتماعي التابعة لمكتب نائب رئيس الوزراء، بما في ذلك وحدة تنسيق الشؤون الجنسانية، ومع وزارة التعليم والتدريب، سيتم تعزيز وزارة الزراعة، والوكالة الوطنية لإدارة الكوارث لوضع برامج مستدامة للحماية الاجتماعية. وسيتم تعزيز العلاقات مع جهات فاعلة رئيسية في مجال الحماية الاجتماعية، مثل الاتحاد الأوروبي، والبنك الدولي، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، واليونيسف، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، لتحقيق الفائدة المثلى من نهج شامل ومتكامل. وسوف تُبذل الجهود لاجتذاب اهتمام شركاء من القطاع الخاص، وخاصة مقدمي الخدمات المالية، لتيسير الثقافة المالية والشمول، فضلا عن التحويلات القائمة على النقد، في إطار برامج الحماية الاجتماعية والرفاه.

94- ودعما لتوليد الأدلة عن آثار برامج التغذية بالنسبة للمصابين بفيروس نقص المناعة البشرية، والأشخاص الذين يتلقون العلاج من مرض السل، سوف يضع البرنامج الأسس للدعوة، وتعبئة التمويل من قبل وزارة الصحة، ومجلس سوازيلند الوطني

للتغذية، والمجلس الوطني للاستجابة لحالات الطوارئ والمعني بفيروس نقص المناعة البشرية والإيدز. وسوف يُنظم الدليل أيضا الدعم المحتمل من قبل الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية، والتي أعربت عن اهتمامها بمواصلة البرامج.

## 5- إدارة الأداء والتقييم

### 1-5 ترتيبات الرصد والتقييم

95- سوف يوجه إطار النتائج المؤسسية للبرنامج، واستراتيجية التقييم المؤسسية، والاستراتيجيات الإقليمية للرصد والتقييم عملية صياغة إطار منطقي وخطة لعمليات الرصد والاستعراض والتقييم المراعية للاعتبارات الجنسانية والعمرية. وسيكفل البرنامج تحديد أهداف الأداء بما يتماشى مع المعايير والمبادئ التوجيهية المؤسسية، ومتطلبات الخطة الاستراتيجية القطرية الخاصة بالرصد، والتعلم، والمساءلة. وسوف ينصب التركيز على حصر الحصائل الإيجابية والسلبية للتدخلات والثجج، والتعلم منها.

96- وسيتم تحديد وتيرة ومنهجية جمع المؤشرات، وسيتم تصنيف البيانات الخاصة حسب الجنس والعمر. وسيتم أيضا جمع بيانات حصائل خط النهاية وتحليلها؛ وسيشمل ذلك التحليل الجنساني المنهجي. كما أن استخدام تقنيات جمع البيانات بالهواتف المتنقلة وعن بُعد والإبلاغ عنها سوف يقلل التكاليف، ويمكن من الرصد في الوقت الحقيقي. وسوف ينفذ البرنامج وشركاؤه معا أنشطة رصد لزيادة الكفاءة والمساءلة، ولتيسير تقاسم المعلومات والتعلم. ويوجد لدى البرنامج الموظفون المطلوبون، والقدرة المالية لتنفيذ الأنشطة المخططة.

97- وسوف تساعد الدروس المستفادة من مشروع النيبو للتخفيف من الجفاف في الفترة 2015-2016، والذي تموله خطة الرئيس الطارئة للإغاثة من الإيدز، على استنارة الدعم المستقبلي للحكومة في تنفيذ الاستجابة لحالات الطوارئ. وسيتم بذل الجهود لربط الاستجابة لحالات الطوارئ، والتي تشمل الفئات الضعيفة، ولا سيما الأسر المتأثرة بفيروس نقص المناعة البشرية، ببرامج سبل كسب العيش، وبناء القدرة على الصمود، ونظم الحماية الاجتماعية الحكومية.

98- وسوف تتم مواصلة إطار نتائج الخطة الاستراتيجية القطرية مع خارطة الطريق الاستراتيجية للفترة 2019-2022، وتعديلها بما يتناسب مع إطار الأمم المتحدة القادم للتعاون في مجال التنمية المستدامة للفترة 2021-2025. وسوف يبدأ البرنامج بإجراء تقييم لا مركزي للنشاط 2 في عام 2021، واستعراض منتصف المدة للخطة الاستراتيجية القطرية في عام 2022، وتقييم كامل للخطة الاستراتيجية القطرية في عام 2023 لتستتير به دورة البرمجة التالية. وسوف تساعد تقييمات مدى ملاءمة وفعالية وكفاءة دعم البرنامج على استنارة عملية صنع القرار بشأن الدعم التقني اللاحق، والمواصلة الاستراتيجية. وستكون جميع عمليات الرصد والاستعراض والتقييم للخطة الاستراتيجية القطرية مستجيبة للاعتبارات الجنسانية بغية التحقق من التقدم المحرز في تعزيز المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة.

## 2-5 إدارة المخاطر

### المخاطر الاستراتيجية

99- يمكن أن تؤدي البيئة السياسية التقييدية إلى اضطرابات أكثر تواترا لأن الاستياء الشعبي يعكس مظالم سياسية واقتصادية قديمة العهد. ومع ذلك، فإن خصوصيات النظام السياسي تعمل على ترسيخ السلطة الملكية. ومن المقرر إجراء الانتخابات البرلمانية القادمة في عام 2023. وقد يؤدي الجفاف الشديد المتكرر، وأسعار المواد الغذائية الشديدة التقلب إلى تفاقم انعدام الأمن الغذائي، مما يؤثر على عدد متزايد من الأسر. وسوف يحافظ البرنامج على قدرته على الاستجابة؛ وعند تقديم المشورة للحكومة، سوف يؤكد على الحاجة إلى برامج للحماية الاجتماعية تستجيب للصدمات، وقابلة للتطوير. وإذا لم يتم التصدي لعدم المساواة بين الجنسين، فإن ذلك يشكل خطرا على التقدم المستدام نحو القضاء على الجوع. وسيقوم البرنامج بمهمة الدعوة، وتحديد أولوية الموارد للأنشطة التي تعزز المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة. وسوف يسعى أيضا إلى التخفيف من المخاطر الحالية، بما في ذلك العنف الجنساني، من خلال خطة لإدارة المخاطر سيتم رصدها وتعديلها وفقا لذلك. وسيتم دمج

إجراءات خاصة بالتوعية في الخطة الاستراتيجية القطرية، من قبيل "عدم الإضرار"، ومن خلال رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي، وآليات التعقيبات المأمونة.

100- ونظرا لوضع إسواتيني كبذل متوسط الدخل من الشريحة الدنيا، والوجود المحدود للجهات المانحة في هذا البلد، وصعوبة تأمين التمويل الحكومي، فإن ذلك ينطوي على خطر عدم كفاية التمويل لجميع الأنشطة. وسوف يعمل البرنامج في شراكة مع الوزارات الحكومية، وأصحاب المصلحة الآخرين لتوفير معلومات قائمة على الأدلة بشأن الكفاءة المعززة المطلوبة لجمع الأموال، وتنفيذ البرامج. وسوف يكشف تعزيز الأدلة الموجهة نحو الحصائل والآثار في البرمجة عن الأثر الإيجابي للتمويل الكافي، وعن الفجوات التي تتطلب دعما أكبر من جانب المانحين.

101- ومع التغيير الذي طرأ على دور البرنامج في إسواتيني، سيكون هناك قصور في بعض المهارات والكفاءات اللازمة لتوفير الدعم الفعال والكفؤ للحكومة. وسوف يعالج البرنامج ذلك من خلال "نهج ثلاثي" يتمثل في بناء القدرات، وحياسة الكفاءات والمهارات، والاقتراض من الشركاء.

### المخاطر التشغيلية

102- تعد قيود الاقتصاد والميزانية، إلى جانب محدودية القدرات التقنية لدى الحكومة من بين العناصر الرئيسية التي تشكل مخاطر برامجية. وسيتم التعامل مع هذه المخاطر من خلال ضمان مشاركة جميع الجهات الفاعلة الرئيسية في جميع مراحل تطوير وتنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية. وسوف تتيح القدرات المعززة في مجال بناء الأدلة، والتي تشكل الأساس لمقترحات البرامج، بذل جهود قوية في مجال الدعوة، ليس فقط من أجل تحفيز الحصول على مساهمات مالية متزايدة من الحكومة، وإنما لبيان الوضع أمام مجتمع المانحين. وسيتم أيضا التماس فرص بديلة للتمويل من جانب القطاع الخاص.

103- وقد يفتقر المزارعون أصحاب الحيازات الصغيرة إلى القدرة على تلبية متطلبات برنامج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية، وذلك بسبب انخفاض الإنتاجية، والخسائر الناجمة عن الفيضانات والعواصف، وخسائر ما بعد الحصاد. وقد تكون جودة السلع التي يقدمها المزارعون أصحاب الحيازات الصغيرة لبرنامج التغذية المدرسية أقل من المعايير الوطنية المقبولة لجودة الأغذية وسلامتها. وقد تحدث حالات تأخير في تزويد المدارس بالسلع المشتراة من المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة بسبب الافتقار للوضوح والمساءلة في هذه العملية، والكيانات المسؤولة في كل مرحلة من مراحل سلسلة الإمداد. وسيقوم البرنامج بتسهيل إنشاء فريق توجيه مشترك بين الوزارات يتولى مسؤولية التخطيط والتنفيذ المشترك في مختلف مراحل سلسلة المشتريات، وسيكفل إتاحة المهارات والقدرات المناسبة لتنفيذ الأنشطة بشكل فعال.

## 6- الموارد اللازمة لتحقيق النتائج

### 1-6 ميزانية الحافظة القطرية

الجدول 4: ميزانية الحافظة القطرية (دولار أمريكي)						
المجموع	السنة الخامسة (2024)	السنة الرابعة (2023)	السنة الثالثة (2022)	السنة الثانية (2021)	السنة الأولى (2020)	الحصيلة الاستراتيجية
16 533 912	4 073 715	4 334 384	4 073 936	4 051 877	0	1
1 002 950	151 999	268 282	411 926	75 002	95 740	2
8 747 607	155 250	182 998	172 002	3 972 633	4 264 725	3
26 284 469	4 380 964	4 785 664	4 657 864	8 099 511	4 360 465	المجموع

104- تبلغ التكلفة الإجمالية للخطة الاستراتيجية القطرية التي تستغرق خمس سنوات 26.3 مليون دولار أمريكي، مع مراعاة احتياجات السكان، واتجاهات التمويل التاريخية، وأفاق فرص تدبير الموارد المحددة. وسوف ينصب تركيز الخطة

الاستراتيجية القطرية على بناء القدرة على الصمود، ومعالجة الفقر والجوع من خلال المساعدة التقنية، وتعزيز القدرات. وسوف تخصص موارد مالية كافية لتنفيذ الأنشطة التي تساهم في حصائل المساواة بين الجنسين.

105- وسوف يتولى المكتب القطري تقدير تكاليف تنفيذ أنشطة المساواة بين الجنسين، واستكمال وضع ميزانية مفصلة لكل نشاط. وسيقوم بعد ذلك بحساب وتسجيل التكلفة الإجمالية لأنشطة المساواة بين الجنسين بالنسبة لكل نشاط في الخطة الاستراتيجية القطرية تبعا لذلك.

## 2-6 آفاق تدبير الموارد

106- جرت العادة أن يتلقى البرنامج دعما ثابتا من المانحين لأنشطة الإغاثة والاستجابة. ومن المتوقع أن تتلقى الحصيلة الاستراتيجية 1 تمويلا من الشركاء التقليديين وغير التقليديين. ومن المتوقع أيضا أن يتم توفير التمويل للحصيلتين الاستراتيجيةين 2 و3 بناء على مساهمات تم تأكيدها بالفعل، والفرص الإضافية قيد المناقشة حاليا. وتماشيا مع الدعم الذي قدمه بالفعل مختلف الشركاء لبعض جوانب الحصائل الاستراتيجية للخطة الاستراتيجية القطرية، أكدت حكومة إسواتيني أيضا التزامها بتمويل جميع الحصائل الاستراتيجية الثلاث.

## 3-6 استراتيجية تعبئة الموارد

107- يشارك البرنامج بدور جيد للغاية مع الحكومة الجديدة، وسيواصل الدعوة إلى تخصيص اعتمادات كافية في الميزانية الوطنية لتنفيذ الأنشطة التي يعترزم دعمها في الخطة الاستراتيجية القطرية. وسوف يجري التواصل مع جهات مانحة بديلة غير تقليدية، بما في ذلك كيانات القطاع الخاص. وسيتم دعم مقترحات البرنامج للتمويل بالأدلة المتوقعة التي تقدم في حالة الاستثمارات. وستكون الشراكات التعاونية المعززة مع وكالات الأمم المتحدة، وشركاء آخرين بمثابة منبر لجهود حشد الموارد المشتركة، وستؤدي إلى زيادة القيمة مقابل المال لتنفيذ البرامج. وسوف تشكل الإجراءات الإيجابية التي تعزز استدامة المساواة بين الجنسين الأساس الذي يقوم عليه حشد الموارد، وبناء شراكات من أجل توفير الموارد بشكل مستمر للخطة الاستراتيجية القطرية.

## الملحق الأول

### الإطار المنطقي للخطة الاستراتيجية القطرية لإسواتيني (2020-2024)

الهدف الاستراتيجي 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع

الغاية الاستراتيجية 1: القضاء على الجوع عن طريق حماية إمكانية الحصول على الأغذية

النتيجة الاستراتيجية 1: تمتع كل فرد بالقدرة على الحصول على الغذاء

الخصيلة الاستراتيجية 1: تمكّن السكان الضعفاء في المناطق المتأثرة بالأزمات من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذية الأساسية خلال أوقات الأزمات

فئات الحاصلات:  
استمرار/تحسين حصول الأسر والأفراد على  
مراعية للتغذية  
الغذاء الكافي

مجال التركيز: الاستجابة للأزمات

### الافتراضات

يعمل البرنامج على تأمين التمويل الكافي لضمان خط إمداد ثابت؛ وتوفر جميع السلع المطلوبة

### مؤشرات الحاصلات

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على الاستهلاك (متوسط)

درجات الاستهلاك الغذائي

### الأنشطة والنواتج

النشاط 1: توفير الأغذية و/أو التحويلات القائمة على النقد للسكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي، والمتأثرين بالصدمات، بمن فيهم الأطفال (تحويلات الموارد غير المشروطة لدعم الحصول على الأغذية)

حصول الأسر المستهدفة المتأثرة بالصدمات، بما فيها الأسر التي لديها أطفال صغار و/أو أشخاص مصابون بفيروس نقص المناعة البشرية، على أغذية و/أو تحويلات قائمة على النقد لتلبية الاحتياجات الغذائية والتغذية الأساسية، ودعم الإنعاش المبكر من خلال الأطر الوطنية للحماية الاجتماعية (ألف: تحويل الموارد)

### الهدف الاستراتيجي 3: تحقيق الأمن الغذائي

النتيجة الاستراتيجية 3: تحسين الأمن الغذائي والتغذية لأصحاب الحيازات الصغيرة عن طريق زيادة إنتاجيتهم ودخلهم

النتيجة الاستراتيجية 2: تعزيز قدرات المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، ولا سيما النساء، على تزويد الأسواق المنظمة بالأغذية المغذية بحلول عام 2024

فئات الحاصلات: زيادة إنتاج أصحاب الحيازات الصغيرة ومبيعاتهم  
مراعية للتغذية

مجالات التركيز: بناء القدرات

### الافتراضات

توفر الأموال والتزام الحكومة بالبرنامج وملكيته له

### مؤشرات الحاصلات

القدرة الاقتصادية على تلبية الاحتياجات الأساسية

الأغذية المشتراة من الموردين الإقليميين والوطنيين والمحليين، كنسبة مئوية من الأغذية الموردة من قبل البرنامج داخل البلد

عدد السياسات والبرامج الوطنية ومكونات النظام، في مجال الأمن الغذائي والتغذية، التي تم تعزيزها نتيجة لعمل البرنامج في مجال تعزيز القدرات

نسبة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة المستهدفين الذين يُبلغون عن زيادة إنتاج محاصيل مغذية، مصنفة حسب نوع جنس المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة

نسبة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة المستهدفين الذين يبيعون من خلال نظم التجميع الخاصة بالمزارعين التي يدعمها البرنامج

قيمة وحجم مبيعات أصحاب الحيازات الصغيرة من خلال نظم التجميع التي يدعمها البرنامج

### الأنشطة والنواتج

النشاط 2: تعزيز قدرات المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، ولا سيما النساء، على إمداد الأسواق المنظمة بأغذية مغذية، بما في ذلك المدارس (أنشطة دعم الأسواق الزراعية لأصحاب الحيازات الصغيرة)

استفادة السكان المحليين من تحسين المعرفة في مجال الممارسات السلوكية والزراعية لتعزيز إنتاج واستهلاك الأغذية المتنوعة والمغذية (هأ: توجيه رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي)

استفادة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة من (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

استفادة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، ولا سيما النساء، من تحسين المعرفة والقدرات المعززة للممارسات الزراعية الذكية مناخياً، والتسويق، وإدارة ما بعد الحصاد لتحسين الإنتاجية، وسبل كسب العيش، والأمن الغذائي والتغذوي (واو: القيام بالشراء من أصحاب الحيازات الصغيرة)

الهدف الاستراتيجي 2: إرساء الشراكات لدعم تنفيذ أهداف التنمية المستدامة

الغاية الاستراتيجية 4: دعم تنفيذ أهداف التنمية المستدامة

النتيجة الاستراتيجية 5: امتلاك البلدان النامية لقدرات معززة على تحقيق أهداف التنمية المستدامة

الخصيلة الاستراتيجية 3: استفادة الأشخاص الضعفاء، ولا سيما النساء، والأطفال، والمراهقات، والأشخاص المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية، من نظم حماية اجتماعية منصفة ومتكاملة ومستجيبة للخدمات بحلول عام 2030

فئات الحصائل: تعزيز قدرات مؤسسات ونظم القطاعين العام والخاص، بما في ذلك المستجيبون المحليون، بهدف تحديد السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي ومن الضعف الغذائي واستهدافهم ومساعدتهم مجالات التركيز: بناء القدرات

#### الإفتراضات

#### مؤشرات الحصائل

معدل الحضور

عدد الأشخاص الذين يساعدهم البرنامج والمندمجين في النظم الوطنية للحماية الاجتماعية نتيجة لأنشطة تعزيز القدرات التي يقوم بها البرنامج

مؤشر الشراكات

معدل الاستبقاء/التسرب

القدرات الوطنية في مجال التغذية المدرسية المتعلقة بنهج النظم لتحسين نتائج التعليم (SABER)

#### الأنشطة والنواتج

النشاط 3: تقديم الأدلة وتعزيز النظم والقدرات الوطنية لتصميم وتنفيذ برامج الحماية الاجتماعية المراعية للتغذية والمستجيبة للخدمات، بما في ذلك التغذية المدرسية (أنشطة برنامج الوجبات المدرسية)

استفادة أطفال المدارس، بمن فيهم الأطفال الأيتام والضعفاء خارج المدرسة، من القدرة الحكومية المعززة لتنفيذ برنامج وطني للتغذية المدرسية مراعيًا للتغذية ويستجيب للخدمات من أجل تحسين حصائل التعليم والتغذية (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

استفادة السكان المتأثرين بالصدمة من القدرة الحكومية المحسنة في تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها، والإنذار المبكر، والاستعداد للكوارث لتوسيع برامج الحماية الاجتماعية القائمة في أوقات الأزمات (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

حصول أفراد المجتمعات المحلية المستهدفة، بما في ذلك المصابون بفيروس نقص المناعة البشرية، ومقدمو الرعاية للأطفال، والمراهقون على المعارف وأدبهم بممارسات تحسن وضعهم التغذوي وتساهم في تحسين الحصائل التغذوية (هاء: توجيه رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي)

حصول أطفال المدارس المستهدفين، بمن فيهم الأطفال الأيتام والضعفاء خارج المدرسة على وجبات مدرسية مغذية طوال العام مرتبطة بمصادر محلية تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية، وتدعم الوصول إلى التعليم (ألف: تحويل الموارد)

حصول أطفال المدارس المستهدفين، بمن فيهم الأطفال الأيتام والضعفاء خارج المدرسة على وجبات مدرسية مغذية طوال العام مرتبطة بمصادر محلية تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية، وتدعم الوصول إلى التعليم (نون: التغذية المدرسية المقدمة)

استفادة السكان الضعفاء، وخاصة الأطفال، والنساء، والمصابون بفيروس نقص المناعة البشرية والسل من القدرة الحكومية المحسنة لتصميم وتنفيذ سياسات واستراتيجيات وبرامج للحماية الاجتماعية القائمة على الأدلة (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

## الهدف 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع

**جيم 1:** يستطيع السكان المتضررون مساعدة البرنامج وشركائه عن تلبية احتياجاتهم الغذائية بطريقة تراعي آراءهم وأفضلياتهم

### المؤشرات الشاملة

جيم 1-1: نسبة الأشخاص المستفيدين من المساعدة الذين يتلقون معلومات عن البرنامج

جيم 1-2: نسبة أنشطة المشروعات التي يتم بشأنها توثيق تعقيبات المستفيدين وتحليلها ودمجها في تحسينات البرامج

**جيم-2:** يستطيع السكان المتضررون الاستفادة من برامج البرنامج بطريقة تضمن وتعزيز سلامتهم وكرامتهم وحرمتهم

### المؤشرات الشاملة

جيم 2-2: نسبة الأشخاص المستفيدين الذين يمكنهم الحصول على المساعدة دون التعرض لتحديات تتعلق بالحماية

جيم 2-3: نسبة الأشخاص المستفيدين الذين يقولون إن برامج البرنامج تتسم بالكرامة

جيم 2-4: نسبة الأشخاص المستفيدين الذين يصلون إلى برامج البرنامج دون عوائق

**جيم 3:** تحسين المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة بين السكان المستفيدين من مساعدة البرنامج

### المؤشرات الشاملة

جيم 1-3: نسبة الأسر التي تتخذ فيها القرارات بشأن استخدام الأغذية/النقد/القسائم من قبل المرأة، أو الرجل، أو كليهما معاً، حسب طريقة التحويل

جيم 2-3: نسبة النساء الأعضاء في كيانات صنع القرار بشأن المساعدة الغذائية – لجان، ومجالس، وأفرقة، وغير ذلك

جيم 3-3: نوع التحويل (أغذية، نقد، قسائم، أو لا تعويض) الذي يحصل عليه المشاركون في أنشطة البرنامج، حسب الجنس ونوع النشاط

## الملحق الثاني

التوزيع الإرشادي للتكاليف حسب الحصيلة الاستراتيجية (دولار أمريكي)				
المجموع	النتيجة الاستراتيجية 5	النتيجة الاستراتيجية 3	النتيجة الاستراتيجية 1	
	الحصيلة الاستراتيجية 3	الحصيلة الاستراتيجية 2	الحصيلة الاستراتيجية 1	
	بناء القدرة على الصمود	بناء القدرة على الصمود	الاستجابة للأزمات	مجال التركيز
<b>20 311 618</b>	6 529 576	478 676	13 303 365	التحويل
<b>1 201 198</b>	753 180	326 275	121 743	التنفيذ
<b>3 167 436</b>	930 959	136 785	2 099 692	تكاليف الدعم المباشرة المعدلة
<b>24 680 252</b>	<b>8 213 716</b>	<b>941 737</b>	<b>15 524 800</b>	<b>المجموع الفرعي</b>
<b>1 604 216</b>	533 892	61 213	1 009 112	تكاليف الدعم غير المباشرة (6.5 في المائة)
<b>26 284 469</b>	<b>8 747 607</b>	<b>1 002 950</b>	<b>16 533 912</b>	<b>المجموع</b>