



Distribution: générale Point 7 de l'ordre du jour
Date: 4 octobre 2019 WFP/EB.2/2019/7-D/2
Original: anglais Questions opérationnelles – Projets approuvés par correspondance
Pour information

Les documents du Conseil d'administration sont disponibles sur le site Web du PAM (<https://executiveboard.wfp.org/fr>).

Révision du plan stratégique provisoire de transition pour l'Eswatini et augmentation budgétaire correspondante

| | Chiffres actuels | Modification | Chiffres révisés |
|---|---|---|---|
| Durée | 1^{er} janvier 2018-30 juin 2019 | 1^{er} juillet 2019-31 décembre 2019 | 1^{er} janvier 2018-31 décembre 2019 |
| Bénéficiaires | 268 292 | - | 268 292 |
| <i>(en dollars É.-U.)</i> | | | |
| Coût total | 17 408 833 | 11 845 462 | 29 254 294 |
| Transferts | 14 882 623 | 10 342 339 | 25 224 962 |
| Mise en œuvre | 672 127 | 411 143 | 1 083 270 |
| Coûts d'appui directs ajustés | 791 572 | 369 017 | 1 160 589 |
| Total partiel | 16 346 322 | 11 122 499 | 27 468 821 |
| Coûts d'appui indirects (6,5 pour cent) | 1 062 511 | 722 962 | 1 785 473 |

Marqueur de l'égalité femmes-hommes et de l'âge*: 2A

* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

Décision

Le Conseil a approuvé par correspondance la révision du plan stratégique provisoire de transition pour l'Eswatini et l'augmentation budgétaire correspondante, d'un montant de 11 845 462 dollars É.-U., faisant l'objet du présent document.

28 juin 2019

Coordonnatrices responsables:

Mme L. Castro
Directrice régionale
Afrique australe
courriel: lola.castro@wfp.org

Mme C. Byenkya
Responsable du bureau de pays
courriel: cissy.byenkya@wfp.org

Justification

1. Cette cinquième révision du plan stratégique de pays provisoire de transition (PSPP-T) pour l'Eswatini vise à prolonger la durée de l'appui fourni pendant la période de soudure au titre de l'effet direct stratégique 3 – "En Eswatini, les ménages ciblés en situation d'insécurité alimentaire sont en mesure de subvenir à leurs besoins alimentaires essentiels en période de crise" – de six mois, de juillet à décembre 2019, pour faire face à la dégradation de la situation sur le plan de la sécurité alimentaire dans le pays.
2. Les activités menées au titre de l'effet direct stratégique 3, qui est axé sur l'intervention face à une crise, ont continué après la fin de la période de soudure, en mars 2019, et se poursuivront jusqu'au premier trimestre de 2020; elles seront donc menées parallèlement au début de la mise en œuvre du plan stratégique de pays (PSP) pour 2020-2024. À la suite d'une mauvaise saison agricole, le risque d'insécurité alimentaire demeurera, et la période de soudure commencera plus tôt que d'habitude. En mars 2019, une évaluation rapide avant récolte menée par l'autorité de gestion des catastrophes et le Ministère de l'agriculture laissait présumer un brusque recul de la production agricole, la superficie arable cultivée devant diminuer de 37 pour cent par rapport à la saison précédente. On s'attendait à une régression de 22 pour cent de la production nationale de maïs. Au vu de ces prévisions, le PAM sera amené à fournir une assistance d'urgence plus tôt que d'habitude, d'autant que les capacités d'intervention du Gouvernement sont mises à mal par des déficits budgétaires.
3. La baisse de la production annoncée pour la prochaine récolte, conjuguée au fait que 26 pour cent de la population vit dans des zones se trouvant en phase 3 ou 4 du Cadre intégré de classification de la sécurité alimentaire, souligne la nécessité pour le PAM de prolonger de six mois l'appui qu'il fournit pendant la période de soudure. Le comité d'évaluation de la vulnérabilité devrait communiquer en juin 2019 de nouvelles données qui aideront à déterminer les besoins pendant cette période et à définir les critères de ciblage.
4. La nécessité de prolonger l'intervention pendant la période de soudure est la principale raison justifiant la présente révision du PSPP-T, mais le PAM renforce aussi actuellement l'action qu'il mène pour s'attaquer aux causes profondes et améliorer la résilience, de façon à jeter les bases du PSP (2020-2024). La prolongation laissera en outre le temps de mettre à la dernière main à l'examen stratégique Faim zéro.

Modifications

Orientation stratégique

5. La révision ne modifie en rien les effets directs stratégiques ni la ligne de visée du PSPP-T.
6. La mise en œuvre du PSPP-T contribue à la réalisation de la cible 1 de l'objectif de développement durable (ODD) 2 sur l'élimination de la faim en favorisant l'accès à une alimentation saine, nutritive et suffisante toute l'année, et de l'ODD 5 sur l'égalité des sexes. Le programme pilote d'alimentation scolaire utilisant la production locale contribue à la réalisation de l'ODD 4 qui vise à faire en sorte que l'ensemble des filles et des garçons bénéficient d'un enseignement primaire et secondaire gratuit de qualité de manière équitable, et de l'ODD 1 sur la mise en œuvre de systèmes et de mesures de protection sociale adaptés à la situation nationale. Il est conforme au Plan-cadre des Nations Unies pour l'aide au développement pour l'Eswatini (2016-2020) et à ses piliers concernant la réduction de la pauvreté et des inégalités, la croissance inclusive et le développement durable.
7. D'après l'enquête sur le revenu et les dépenses des ménages menée en 2018, environ 59 pour cent de la population vit au-dessous du seuil de pauvreté, et la pauvreté et la vulnérabilité touchent les femmes de manière disproportionnée. L'Eswatini se classe au 128^{ème} rang sur 188 pays selon l'indice d'inégalité de genre. Lors du ciblage et du choix des

modalités de l'appui fourni pendant la période de soudure, la protection et la sécurité des groupes vulnérables, en particulier des femmes et des enfants, seront prises en compte, notamment en informant clairement sur les droits à prestation et en programmant les distributions de façon à réduire le plus possible le risque de vol ou de harcèlement.

Analyse des bénéficiaires

8. Dans le cadre de la révision, le nombre de bénéficiaires sera maintenu pendant la prolongation de six mois des activités 1, 4 et 6, au cours desquelles le PAM fournit des transferts directs aux bénéficiaires. Le PAM viendra en aide à 166 000 personnes environ au titre de l'appui supplémentaire assuré pendant la période de soudure (activité 6) sur la base des prévisions issues d'une analyse de la vulnérabilité qui porte sur les quatre dernières années.

| TABLEAU 1: NOMBRE DE BÉNÉFICIAIRES DIRECTS PAR EFFET DIRECT STRATÉGIQUE, PAR ACTIVITÉ ET PAR MODALITÉ DE TRANSFERT | | | | | | | | | | | |
|---|-----------------|--|------------------------------|--|--------------------|--------------------|------------------|-------------------|------------------|-------------------|----------------|
| Effet direct stratégique | Activité | Groupe de bénéficiaires | Modalité | Période | Femmes | Hommes | Filles | | Garçons | | Total |
| | | | | | > 18 ans | > 18 ans | 0 à 5 ans | 5 à 18 ans | 0 à 5 ans | 5 à 18 ans | |
| 1 | 1 | Ménages des patients souffrant de malnutrition | Transferts de type monétaire | Chiffres révisés (aucune modification) | 6 120 | 5 426 | 1 478 | 4 640 | 1 292 | 4 132 | 23 088 |
| | | Patients sous traitement antirétroviral ou antituberculeux ou bénéficiant d'activités de prévention de la transmission de la mère à l'enfant | Produits alimentaires | Chiffres révisés (aucune modification) | 3 059 | 2 714 | 739 | 2 320 | 646 | 2 066 | 11 544 |
| 2 | 4 | Orphelins et autres enfants vulnérables dans les centres de soins de proximité et élèves du primaire et du secondaire | Produits alimentaires | Chiffres révisés (aucune modification) | | | 44 521 | 27 980 | 42 364 | 28 455 | 143 320 |
| 3 | 6 | Hommes, femmes, garçons et filles touchés par un choc ou la sécheresse | Produits alimentaires | Chiffres révisés (aucune modification) | 15 580 | 13 865 | 3 314 | 9 501 | 3 314 | 9 667 | 55 241 |
| | | | Transferts de type monétaire | Chiffres révisés (aucune modification) | 31 156 | 27 731 | 6 629 | 19 003 | 6 629 | 19 334 | 110 482 |
| Total (cumulé) | | | | Chiffres révisés (aucune modification) | 55 915 | 49 736 | 56 681 | 63 444 | 54 245 | 63 654 | 343 675 |
| Total (hors chevauchements) | | | | Chiffres révisés (aucune modification) | 49 385 | 45 309 | 53 927 | 33 891 | 51 314 | 34 466 | 268 292 |

Transferts

| TABLEAU 2: RATIONS ALIMENTAIRES (grammes/personne/jour) ET VALEUR DES TRANSFERTS DE TYPE MONÉTAIRE (dollars/personne/jour), PAR EFFET DIRECT STRATÉGIQUE ET PAR ACTIVITÉ | | | | |
|---|--|--|---|------------------------------|
| | Effet direct stratégique 2 | | Effet direct stratégique 3 | |
| | Activité 4 | | Activité 6 | |
| Type de bénéficiaire | Orphelins et autres enfants vulnérables | Élèves du primaire et du secondaire | Populations en situation d'insécurité alimentaire touchées par un choc | |
| Modalité | Produits alimentaires | Produits alimentaires | Transferts de type monétaire | Produits alimentaires |
| Céréales | 200 | 150 | s.o. | 333 |
| Légumes secs | 28 | 40 | | 83 |
| Huile | 12,5 | 7,5 | | 30 |
| SuperCereal | | | | |
| SuperCereal Plus | | 75 | | |
| Total kcal/jour | 938 | 1 051 | | 1 767 |
| % kcal d'origine protéique | 10,2 | 13 | | 11,7 |
| Transferts de type monétaire (dollars/personne/jour) | | | 0,27 | |
| Nombre de jours d'alimentation par an | 132 | 132 | 180 | 180 |

9. Aucune modification ne sera apportée à l'assortiment alimentaire à l'occasion de la présente révision. Dans le cadre des activités menées au titre de l'effet direct stratégique 3, le PAM envisage de venir en aide à environ 166 000 bénéficiaires, parmi lesquels 67 pour cent recevront des transferts de type monétaire et 33 pour cent des transferts sous forme de produits alimentaires. Les ménages recevront un transfert mensuel sous forme d'espèces de 110 leones (8,08 dollars)¹ par personne pour une moyenne de cinq personnes par ménage. La valeur des transferts utilisés dans le cadre de l'appui fourni pendant la période de soudure est établie conformément à l'intervention nationale d'urgence et au plan d'adaptation de 2016, qui indique que les transferts monétaires et les transferts en nature doivent respectivement couvrir 45 pour cent et 84 pour cent des besoins énergétiques quotidiens. Sur la base des constatations issues d'une évaluation des marchés réalisée par le Gouvernement en avril 2019, le coût des produits et la valeur des transferts de 2016 continueront d'être utilisés pour l'intervention d'urgence, car les taux d'inflation ont diminué depuis 2016² et devraient rester stables en 2019 et en 2020.

¹ Sur la base du taux de change officiel des Nations Unies en mars 2019.

² Le taux d'intérêt a diminué, passant de 7,85 pour cent en 2016 à 4,8 pour cent en 2018.

10. Dans le cadre du programme pilote d'alimentation scolaire utilisant la production locale, la ration destinée aux élèves des établissements primaires et secondaires se compose de céréales, de haricots, d'huile végétale, de beurre d'arachide et de lait. Le PAM fournit les céréales, les haricots et l'huile végétale, et le Gouvernement le beurre d'arachide et le lait. Pour sensibiliser aux questions de nutrition, des fruits et des légumes frais achetés à des communautés locales compléteront les produits distribués par le PAM et le Gouvernement.

| TABLEAU 3: TOTAL DES BESOINS EN PRODUITS ALIMENTAIRES/ TRANSFERTS DE TYPE MONÉTAIRE ET VALEUR | | | | | | |
|--|------------------------------|-------------------------------|------------------------------|-------------------------------|------------------------------|-------------------------------|
| Produits alimentaires/ transferts de type monétaire | Budget actuel | | Augmentation | | Budget révisé | |
| | Total (en tonnes) | Total (en dollars) | Total (en tonnes) | Total (en dollars) | Total (en tonnes) | Total (en dollars) |
| Céréales | 7 386 | 2 580 521 | 5 123 | 1 683 916 | 12 508 | 4 264 437 |
| Légumes secs | 1 894 | 1 650 220 | 1 311 | 1 310 683 | 3 205 | 2 960 904 |
| Huile et matières grasses | 506 | 457 111 | 389 | 310 957 | 894 | 768 068 |
| Aliments composés et mélanges | 346 | 192 762 | 0 | 0 | 346 | 192 761 |
| Total (produits alimentaires) | 10 131 | 4 880 614 | 6 822 | 3 305 556 | 16 953 | 8 186 170 |
| Transferts de type monétaire | | 6 060 349 | | 5 353 753 | | 11 414 102 |
| Total (valeur des produits alimentaires et des transferts de type monétaire) | 10 131 | 10 940 963 | 6 822 | 8 659 309 | 16 953 | 19 600 272 |

Ventilation des coûts

11. Les modifications indiquées dans le tableau 4 correspondent à la prolongation de l'appui fourni pendant la période de soudure à 166 000 bénéficiaires de juillet à décembre 2019. Environ 86 pour cent du budget supplémentaire prévu dans la révision sont liés aux transferts assurés dans le cadre de la prolongation de l'intervention menée pendant la saison de soudure, pour faire face à l'augmentation corollaire des coûts de mise en œuvre et des coûts d'appui directs.

| TABLEAU 4: VENTILATION DES COÛTS DE LA RÉVISION UNIQUEMENT (en dollars) | | | | |
|--|--------------------------------------|-----------------------------------|--------------------------------------|-------------------|
| | Résultat stratégique 1 | Résultat stratégique 2 | Résultat stratégique 5 | Total |
| | Effet direct stratégique 3 | Effet direct stratégique 1 | Effet direct stratégique 2 | |
| Domaine d'action privilégié | Intervention face à une crise | Causes profondes | Renforcement de la résilience | |
| Transferts | 8 348 289 | 138 241 | 1 855 809 | 10 342 339 |
| Mise en œuvre | 105 232 | 1 669 | 304 242 | 411 143 |
| Coûts d'appui directs ajustés | | | | 369 017 |
| Total partiel | | | | 11 122 499 |
| Coûts d'appui indirects | | | | 722 962 |
| Total | | | | 11 845 462 |

| TABLEAU 5: VENTILATION DES COÛTS DU PSPP-T COMPLET APRÈS RÉVISION (en dollars) | | | | |
|---|--------------------------------------|-----------------------------------|--------------------------------------|-------------------|
| | Résultat stratégique 1 | Résultat stratégique 2 | Résultat stratégique 5 | Total |
| | Effet direct stratégique 3 | Effet direct stratégique 1 | Effet direct stratégique 2 | |
| Domaine d'action privilégié | Intervention face à une crise | Causes profondes | Renforcement de la résilience | |
| Transferts | 16 311 249 | 2 321 541 | 6 592 172 | 25 224 962 |
| Mise en œuvre | 222 130 | 303 660 | 557 480 | 1 083 270 |
| Coûts d'appui directs ajustés | 525 484 | 198 321 | 436 784 | 1 160 589 |
| Total partiel | 17 058 863 | 2 823 522 | 7 586 436 | 27 468 821 |
| Coûts d'appui indirects | 1 108 826 | 183 529 | 493 118 | 1 785 473 |
| Total | 18 167 689 | 3 007 051 | 8 079 554 | 29 254 294 |

Liste des sigles utilisés dans le présent document

| | |
|--------|---|
| ODD | objectif de développement durable |
| PSP | plan stratégique de pays |
| PSPP-T | plan stratégique de pays provisoire de transition |