



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva

Segundo período de sesiones ordinario
Roma, 18-21 de noviembre de 2019

Distribución: general	Tema 7 del programa
Fecha: 22 de octubre de 2019	WFP/EB.2/2019/7-A/3
Original: inglés	Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Plan estratégico para el Iraq (2020-2024)

Duración	1 de enero de 2020 – 31 de diciembre de 2024
Costo total para el PMA	460.514.522 dólares EE.UU.
Marcador de género y edad*	4

* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker>.

Resumen

El Iraq es un país de ingresos medianos altos cuya situación económica está mejorando gradualmente tras la derrota del Estado Islámico en el Iraq y el Levante y la reanudación de las exportaciones de petróleo. No obstante, la inseguridad alimentaria persiste, en particular entre las personas desplazadas internamente, los repatriados y la población rural de la región meridional del país. Los desafíos que conlleva reconstruir la infraestructura, prestar servicios básicos, fomentar la cohesión social, desmovilizar las milicias, crear puestos de trabajo y avanzar en la igualdad de género sin dejar de mantener la seguridad han frenado la labor del país en los de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, entre ellos, el Objetivo 2 sobre el Hambre Cero.

El plan estratégico del PMA para el Iraq está basado en constataciones y recomendaciones derivadas de un examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero que se realizó en 2018 con la participación de asociados gubernamentales fundamentales y otras partes interesadas. Su objetivo general es ayudar al Gobierno a acelerar los progresos en relación con la Agenda de Desarrollo Sostenible de 2030 y, al mismo tiempo, transformar el papel del PMA para pasar de la ejecución directa de actividades a la posibilidad de programas nacionales. Este paso es crucial en un contexto que exige una transición de la intervención inmediata ante crisis al fomento de la resiliencia y al logro de la paz y el desarrollo a largo plazo. El plan estratégico para el país, que

Coordinadores del documento:

Sr. M. Hadi
Director Regional
Oriente Medio, África del Norte, Europa Oriental
y Asia Central
Correo electrónico: muhammad.hadi@wfp.org

Sr. A. Meygag
Director en el País
Correo electrónico: abdirahman.meygag@wfp.org

incorpora en todas las actividades una programación capaz de transformar las relaciones de género y que integra aspectos de nutrición, se centra en tres efectos estratégicos interrelacionados, que contribuirán a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 y 17 al centrarse en la intervención ante crisis (efecto estratégico 1), la resiliencia de los medios de subsistencia (efecto estratégico 2) y el fortalecimiento de las capacidades (efecto estratégico 3).

En el marco del efecto estratégico 1, el PMA seguirá brindando apoyo inmediato a la población afectada por crisis, a la vez que apoyará los medios de subsistencia y los sistemas alimentarios resilientes, inclusive en las comunidades agrícolas, a fin de mejorar el desarrollo agrícola. En el marco del efecto estratégico 2, se ampliará el alcance geográfico de la labor en materia de fomento de la resiliencia y adaptación al cambio climático a fin de abarcar no solo las zonas a las que están regresando las personas desplazadas internamente, sino también zonas específicas del sur del Iraq que presentan valores elevados en los indicadores de vulnerabilidad e inseguridad alimentaria. En cuanto a las actividades relativas a la resiliencia, el PMA dará prioridad y fomentará la participación de las mujeres y los jóvenes con miras a mejorar la equidad e igualdad que favorecen la seguridad alimentaria y la nutrición. En el marco del efecto estratégico 3, el PMA realizará inversiones estratégicas en el fortalecimiento de las capacidades gubernamentales, lo cual conlleva mejorar las capacidades de las instituciones nacionales y subnacionales que trabajan en los sistemas de protección social, preparación para casos de emergencia y alerta temprana, la seguridad alimentaria y la nutrición, la igualdad de género y el desarrollo de cadenas de valor, así como fomentar la cooperación triangular.

Este enfoque está en consonancia directa con el compromiso del Gobierno de lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible para 2030 y con el plan nacional de desarrollo para 2018-2022, en el que se establecen prioridades por sector relativas al desarrollo y el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, centradas en la reconstrucción y la recuperación tras años de conflicto.

El plan estratégico del PMA para el país también está en consonancia con el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para 2020-2024. Junto con una sólida alianza con el Gobierno, los organismos de las Naciones Unidas, el Banco Mundial, organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil, estas iniciativas permitirán al PMA brindar ayuda al Iraq para que cese el hambre, apoyar el desarrollo del país y contribuir a aumentar las perspectivas de paz.

Proyecto de decisión*

La Junta aprueba el Plan estratégico para el Iraq (2020-2024) (WFP/EB.2/2019/7-A/3), cuyo costo total para el PMA asciende a 460.514.522 dólares EE.UU.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

1. Análisis del país

1.1 Contexto nacional

1. El Iraq es un país clasificado como país de ingresos medios altos, que en el Índice de Desarrollo Humano de 2018 se situaba en el puesto 120 de los 189 países incluidos. Debido a las desigualdades de género sistémicas y socioculturales, en el Índice de Desigualdad de Género de 2018 el país ocupó el puesto 123 de los 160 países incluidos. Las desigualdades de género se han exacerbado a lo largo de los años debido a las sanciones económicas y los conflictos armados. Actualmente, en el Iraq las mujeres experimentan una situación caracterizada por la falta de oportunidades educativas y asistencia sanitaria suficientes, un acceso limitado al mercado laboral y niveles elevados de violencia y discriminación.
2. A medida que el Gobierno ha ido retomando el control de los territorios que antes estaban en poder del Estado Islámico en el Iraq y el Levante (EIL), las personas desplazadas internamente (PDI) han comenzado a regresar a sus lugares de origen. En octubre de 2019, todavía había más de 1,5 millones de desplazados iraquíes en todo el país, con aproximadamente un número igual de mujeres, hombres, niñas y niños¹. Algunos hogares informan de desplazamientos secundarios ya que se ven obligadas a regresar a los campamentos debido a las difíciles condiciones de seguridad y la falta de empleos y oportunidades de medios de subsistencia en sus zonas de origen. La tasa de desempleo en la población activa iraquí es del 21,6 % en las gobernaciones más afectadas por el EIL, en comparación con el 11,2 % en el resto del país². Alrededor del 13 % de todos los hogares desplazados internamente y repatriados está encabezado por mujeres³. Los hogares que no pueden regresar debido a la inseguridad, la destrucción de las viviendas y la infraestructura o las dificultades económicas siguen dependiendo de la asistencia prestada por la comunidad humanitaria para cubrir sus necesidades básicas. Según las evaluaciones de los daños y pérdidas realizadas por el Ministerio de Planificación y analizadas por el Banco Mundial, la reconstrucción tardará como mínimo 10 años y costará más de 88.000 millones de dólares EE.UU⁴.
3. A pesar de las arduas condiciones, el Iraq ha realizado progresos considerables para la reconstrucción del país y el restablecimiento de la paz. Desde 2014 no se celebraron elecciones parlamentarias hasta mayo de 2018. Tras meses de negociaciones, se formó una amplia coalición que permitió elegir al Presidente del Consejo de Representantes, al nuevo Presidente del país y al Primer Ministro en septiembre de 2018⁵. El nuevo Gobierno ha dado

¹ Organización Internacional para las Migraciones (OIM). 2019. *Iraq Mission: Displacement Tracking Matrix* (abril de 2019). Véase: <http://iraqdtm.iom.int/>. No se dispone de datos desglosados, pero el porcentaje se calculó sobre la base del censo del PMA de PDI que viven en campamentos de refugiados.

² Banco Mundial. 2018. *Iraq's Economic Outlook – April 2018*. Véase: <https://www.worldbank.org/en/country/iraq/publication/economic-outlook-april-2018>. No se dispone de datos desglosados. No obstante, la desigualdad de género en el empleo es evidente; la tasa de participación en la fuerza de trabajo de las mujeres mayores de 15 años es de apenas el 18 %, en comparación con el 74 % de los hombres (*World Bank Gender Data Portal for Iraq*, datos de 2016 (Véase: <http://datatopics.worldbank.org/gender/country/iraq>)).

³ PMA. 2016. *Comprehensive food security and vulnerability analysis – Iraq 2016*. Véase: <https://www.wfp.org/content/iraq-comprehensive-food-security-vulnerability-analysis-2016>.

⁴ Banco Mundial, 2018. *Iraq – Reconstruction and Investment: Volume Two – Damage and Needs Assessment of Affected Governorates*. Véase: <http://documents.worldbank.org/curated/en/600181520000498420/Iraq-Reconstruction-and-Investment-Volume-Two-Damage-and-Needs-Assessment-of-Affected-Governorates>.

⁵ La Constitución del Iraq establece una cuota del 25 % de mujeres en el Parlamento; actualmente, 84 mujeres forman parte de los 329 miembros del Parlamento. Sin embargo, el hecho de desempeñar funciones en el Parlamento no significa necesariamente que ejerzan influencia política; además, las mujeres siguen estando poco representadas en los Gobiernos locales y nacional. Wilson Center. 2019. *Women MPs in the Iraqi Parliament*. Véase: <https://www.wilsoncenter.org/blog-post/women-mps-the-iraqi-parliament>.

prioridad a la mejora de los servicios públicos esenciales y al desarrollo económico, definiendo a grandes rasgos su programa de 2018-2022 mediante planes prácticos para pasar de la intervención ante crisis a una labor de desarrollo sostenible en todos los sectores. Con todo, la transición política no garantiza el final del conflicto y sigue existiendo la posibilidad de que la lentitud en la transición cree un vacío de seguridad que pueda ser aprovechado por agentes no estatales.

4. El país sufre los efectos del cambio climático, que se manifiestan en la subida de las temperaturas, la disminución de los índices de precipitaciones, los fenómenos atmosféricos extremos y las sequías. El cambio climático representa una gran amenaza para la seguridad alimentaria del Iraq. En particular, se ha incrementado la frecuencia de las sequías, que amenazan los medios de subsistencia del 23 % de la población que depende de la agricultura como medio de vida. La cifra llega a aproximadamente el 40 % en las gobernaciones del sur del país⁶.

1.2 Progresos hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

Metas

5. El Gobierno ha refrendado los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y está comprometido a garantizar que el Iraq logre alcanzar los ODS para 2030. Asimismo, ha dado prioridad a las medidas que aceleren los avances en la mejora la seguridad alimentaria y la nutrición en consonancia con las metas del ODS 2. No obstante, el progreso es desigual a causa de los diversos problemas que afronta el país.
6. *Acceso a los alimentos.* El Iraq ha sido en gran medida autosuficiente en la producción de hortalizas, frutas y carne y ha podido atender sus necesidades de cereales, sobre todo a través de las importaciones⁷. Sin embargo, la demanda de alimentos importados sigue creciendo, pues la producción agrícola local no logra seguir el ritmo del crecimiento demográfico, que en la actualidad llega al 2,7 % anual⁸. Hay una gran dependencia de las importaciones para la mayor parte de los productos alimenticios estratégicos del país. Por ejemplo, en 2015 la dependencia de las importaciones alcanzó el 99,8 % en el caso del azúcar, el 82,9 % en el de los aceites, el 15,6 % en el del arroz y el 50,3 % en el de los productos lácteos, lo cual indica que es necesario realizar inversiones para aumentar la producción nacional.
7. La disponibilidad de alimentos suficientes a nivel nacional no garantiza necesariamente el acceso de los hogares y las personas a los productos alimenticios. Un análisis de las tendencias macroeconómicas y socioeconómicas de los últimos años indica que existen riesgos considerables para los hogares pobres y su seguridad alimentaria⁹. Los peores resultados en el producto interno bruto (PIB), el aumento de los precios de los alimentos pagados por los consumidores, el incremento de la población pobre y los desplazamientos de población a gran escala reflejan los efectos en cadena de las crisis macroeconómicas y

⁶ Ministerio de Planificación. 2018. *Strategy for the Reduction of Poverty in Iraq 2018-2022*. Resumen. Véase: <https://mop.gov.iq/en/static/uploads/1/pdf/15192838546d2344468c97dc099300d987509ebf27--Summary.pdf>.

⁷ PMA. 2016. *Comprehensive food security and vulnerability analysis - Iraq 2016*. Véase: <https://www.wfp.org/content/iraq-comprehensive-food-security-vulnerability-analysis-2016>.

⁸ La tasa de fertilidad (nacimientos por mujer) en el Iraq comunicada era del 4,37 % en 2016, de acuerdo con indicadores del desarrollo del Banco Mundial. Véase: <https://tradingeconomics.com/iraq/fertility-rate-total-births-per-woman-wb-data.html>.

⁹ PMA. 2016. *Comprehensive food security and vulnerability analysis - Iraq 2016*. Véase: <https://www.wfp.org/content/iraq-comprehensive-food-security-vulnerability-analysis-2016>.

socioeconómicas en la seguridad alimentaria¹⁰. Además, según el análisis exhaustivo de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad realizado en 2016, aunque los hogares afectados por la inseguridad alimentaria representaban solo el 3 % de los residentes y el 6 % de los desplazados internos, una gran proporción de los hogares era vulnerable a dicha inseguridad (el 56 % de los residentes y el 66 % de los desplazados)¹¹. No obstante la falta de datos desglosados por sexo y edad, las diferencias en función del sexo y la edad que existen en el empleo, las posibilidades de medios de subsistencia y la libertad de movimiento indican que las mujeres tienen menos acceso que los hombres a una alimentación suficiente, tanto dentro como fuera de sus hogares.

8. La principal red de protección social del Iraq es el sistema de distribución pública, que tiene por objeto suministrar alimentos básicos a toda la población, aunque su cobertura real es limitada¹². Según el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero para el Iraq de 2018¹³, dicho sistema no aborda los problemas de inseguridad alimentaria y tiene un costo de implementación muy alto debido a la falta de un orden de prioridades y a las ineficiencias y fugas en los mecanismos de suministro y entrega. La reforma del sistema de protección social, especialmente del sistema de distribución pública, es una prioridad nacional desde hace mucho tiempo. Las recientes iniciativas para modernizar los mecanismos de información del sistema de distribución pública, bajo la dirección de Ministerio de Comercio en asociación con el PMA y otras entidades, han estimulado el apoyo a la labor global de reforma del mismo.
9. *Eliminación de la malnutrición.* Las tasas de malnutrición son bastante bajas en el Iraq. Según la encuesta de indicadores múltiples por conglomerados de 2018, el 2,9 % de los niños menores de 5 años padece insuficiencia ponderal moderada, mientras el 2,5 % sufre emaciación moderada o grave, el 9,9 % se ve afectado por un retraso del crecimiento moderado o grave y el 6,6 % tiene sobrepeso¹⁴. A pesar de estas bajas tasas, el Iraq se enfrenta a un problema de hambre oculta. En la encuesta de 2012 sobre la valoración y la intervención con respecto a los micronutrientes se constató que el 19 % de las niñas y mujeres no gestantes de 15 a 49 años tenía anemia y el 74,5 % sufría carencia de vitamina D. La prevalencia de la anemia en los niños de 6 a 59 meses era del 22,9 % y, en el caso de los niños de 6 a 11 meses, llegaba a ser del 67 %¹⁵. Según la encuesta STEPS realizada por la Organización Mundial de la Salud (OMS) en 2015, la prevalencia del sobrepeso y la obesidad también era elevada en los adultos, sobre todo en las mujeres. Aproximadamente el 33,5 % de la población (el 42,6 % de las mujeres y el 25,6 % de los hombres) padecía obesidad y un 31,9 % adicional (el 30,6 % de las mujeres y el 33,1 % de los hombres) tenía

¹⁰ Estos argumentos se desarrollan cabalmente en el informe oficial del Banco Mundial elaborado por Krishnan, N. y Olivieri, S. 2016, *Losing the Gains of the Past: the Welfare and Distributional Impacts of the Twin Crises in Iraq 2014*. Véase: <http://documents.worldbank.org/curated/en/217401467995379476/pdf/WPS7567.pdf>.

¹¹ El análisis exhaustivo de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad, que se realiza en los hogares, no facilita datos desglosados por sexo y edad.

¹² El presupuesto del sistema de distribución pública se redujo de 5.900 millones de dólares en 2008 a 3.600 millones de dólares en 2009, aumentó a 4.000 millones de dólares en 2011 y, por último, se redujo a 1.600 millones de dólares en 2017. Debido a las restricciones presupuestarias del sistema de distribución pública no pudieron cumplirse los compromisos (PMA. 2018. *National Strategic Review of Food Security and Nutrition in Iraq (ZHSR)*. Véase: <https://www1.wfp.org/publications/iraq-zero-hunger-strategic-review>.

¹³ Véase: <https://www1.wfp.org/publications/iraq-zero-hunger-strategic-review>.

¹⁴ Las cifras son similares para las niñas y los niños.

¹⁵ Las cifras son similares para las niñas y los niños.

sobrepeso. Se constató que las prácticas de alimentación de los lactantes y niños pequeños eran inadecuadas y que solo el 26 % de los lactantes menores de 5 meses era alimentado exclusivamente con leche materna¹⁶.

10. *Productividad e ingresos de los pequeños agricultores.* Entre 2007 y 2016 la agricultura representaba solo el 6 % del PIB anual, pero actualmente genera alrededor del 20 % del empleo. El 30 % de la población vive en las zonas rurales, donde la agricultura es la principal actividad económica y las tasas de pobreza pueden alcanzar el 50 %¹⁷. El sector agrícola, que es la principal fuente de empleo de las mujeres¹⁸ y los iraquíes de las zonas rurales, resultó muy afectado por el conflicto con el EIL. Se estima que el conflicto causó un total de daños al sector de un valor de 2,4 billones de dinares (2.100 millones de dólares)¹⁹, además de un costo en daños a la maquinaria agrícola, que es esencial para la futura producción, por valor de 689.000 millones de dinares (590,9 millones de dólares)²⁰. El conflicto también ha ocasionado el agotamiento del capital circulante de los agricultores, así como daños a los invernaderos, los bienes pecuarios y los sistemas de riego²¹.
11. Los niveles de productividad agrícola son sumamente bajos (apenas por encima de 2 toneladas/hectárea en el caso de los cereales), lo cual da lugar a bajos niveles de ingresos en las comunidades agrícolas. La carencia de actividades locales de elaboración, transporte y almacenamiento limita el empleo no agrícola; además, el cambio climático y el desvío de aguas de los ríos en sus tramos altos constituyen nuevas amenazas²².
12. *Sistemas alimentarios sostenibles.* En el Iraq las tierras agrícolas²³ se están volviendo más escasas; solo el 7 % del total de las tierras se consideraba fértil y cultivable en 2012, en comparación con el 12 % en 2005. Las tierras agrícolas disminuyeron del 21 % de la superficie total del Iraq en 2005 a solo el 17,6 % en 2012. Según las previsiones, de aquí a 2050 el cambio climático hará que la temperatura media anual del Iraq aumente 2°C y que las precipitaciones medias anuales disminuyan un 9 %, lo cual provocará olas de calor y sequías frecuentes. El análisis del cambio climático a largo plazo realizado en relación con las precipitaciones de la temporada de crecimiento vegetativo ha detectado un cambio en el inicio de dicha temporada en las zonas meridionales y centrales y una reducción del 17 % de las precipitaciones, lo cual ha dado lugar a una reducción de la cubierta vegetal y a

¹⁶ Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). 2018. *2018 Multiple Indicator Cluster Survey Briefing (MICS6)*. Véase: <https://www.unicef.org/iraq/media/481/file>.

¹⁷ PMA. 2018. *National Strategic Review of Food Security and Nutrition in Iraq (ZHSR)*. Véase: <https://www1.wfp.org/publications/iraq-zero-hunger-strategic-review>.

¹⁸ El 43,7 % de las personas empleadas en el sector agrícola son mujeres o niñas (*World Bank Gender Data Portal for Iraq*, datos de 2016, Véase: <http://datatopics.worldbank.org/gender/country/iraq>).

¹⁹ Banco Mundial, 2018. *Iraq – Reconstruction and Investment: Volume Two – Damage and Needs Assessment of Affected Governorates*. Véase: <http://documents.worldbank.org/curated/en/600181520000498420/Iraq-Reconstruction-and-Investment-Volume-Two-Damage-and-Needs-Assessment-of-Affected-Governorates>.

²⁰ *Ibid.*

²¹ *Ibid.*

²² Examen estratégico en el marco de la iniciativa Hambre Cero realizado en 2018. Véase: <https://www1.wfp.org/publications/iraq-zero-hunger-strategic-review>.

²³ Según el informe de 2017 de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), en el Iraq, la distribución de la tierra según el género está sesgada: el 26,2 % de las tierras es propiedad de las mujeres y el 73,8 %, de los hombres. La tierra y los derechos de propiedad de las mujeres siguen constituyendo un problema en el país, en particular en el caso de las mujeres jefas del hogar, como consecuencia de la muerte o desaparición de sus maridos. USAID. 2018. *Country Profile Property Rights and Resource Governance*. Véase: https://www.land-links.org/wp-content/uploads/2018/03/USAID_Land_Tenure_Country_Profile_Iraq.pdf.

una menor productividad²⁴. Además, se prevé una disminución importante de las precipitaciones que abastecen las cuencas de los ríos Éufrates y Tigris, lo que daría lugar a una reducción de los recursos hídricos de entre el 30 % y el 70 % en comparación con los últimos tres decenios, lo que probablemente tenga importantes repercusiones para la agricultura de regadío²⁵.

Entorno macroeconómico

13. En la economía predomina el sector petrolero, que representa más del 65 % del PIB y el 92 % de los ingresos públicos²⁶. Según el Banco Mundial²⁷, el Iraq realizó avances en su lucha contra la pobreza hasta 2012, año en el que la tasa de pobreza era del 18,9 %, frente al 22,4 % registrado en 2007. Sin embargo, la tasa de pobreza se incrementó hasta el 22,5 % en 2014, debido a una disminución prolongada de los precios del petróleo y a la guerra contra el EIL. Las mujeres resultaron especialmente afectadas por el conflicto, el cual dio lugar a restricciones en los movimientos que repercutieron en el acceso a la educación, los servicios de salud, el empleo y otros lugares públicos. En 2018 se estimó que el crecimiento total del PIB volvería a ser positivo en un 1,9 % gracias a una notable mejora de las condiciones de seguridad, la subida de los precios del petróleo y el aumento previsto de la inversión pública y privada. También se preveía que el repunte económico de 2018 mejorara el PIB per cápita, que pasaría de 4.952 dólares en 2017 a una cifra estimada de 5.597 dólares en 2018, si bien inferior aún a la de 2013²⁸. No obstante, el crecimiento económico sigue estando desigualmente distribuido en el país y entre hombres, mujeres, niños y niñas de diferentes grupos de edad. La mayor participación de las mujeres en la fuerza de trabajo será clave para revitalizar la economía y reducir las tasas de pobreza.

Principales vínculos intersectoriales

14. En el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero se determinaron varias cuestiones estrechamente interrelacionadas que repercuten en la inseguridad alimentaria y la desnutrición en el Iraq.
15. *Eliminación de la pobreza (ODS 1)*. Aproximadamente el 22,5 % de los iraquíes vive por debajo del umbral nacional de la pobreza —estimado en 105.000 dinares u 84 dólares al mes—, pero en el sur y en zonas que anteriormente dominaba el EIL esta proporción llega a más

²⁴ Centros Internacionales de Investigación Agrícola en Zonas Secas (ICARDA). 2012. *Development of Salinity Models by Remote Sensing in Central and Southern Iraq*. Informe técnico. Véase: https://apps.icarda.org/wsInternet/wsInternet.aspx/DownloadFileToLocal?filePath=/Iraq_Projects/Iraq_Salinity/01_CompA_Remote_Sensing_Salinity_models_for_Mesopotamian_Region.pdf&fileName=01_CompA_Remote_Sensing_Salinity_models_for_Mesopotamian_Region.pdf.

²⁵ Adamo, N. *et al.* 2018. The Future of the Tigris and Euphrates Water Resources in view of Climate Change. *Journal of Earth Sciences and Geotechnical Engineering*, 8(3): 59-74. Véase: https://www.researchgate.net/publication/324680990_The_Future_of_the_Tigris_and_Euphrates_Water_Resources_in_view_of_Climate_Change.

²⁶ Banco Mundial. 2018. *Iraq Economic Monitor: Toward Reconstruction, Economic Recovery and Fostering Social Cohesion*. Véase: <http://documents.worldbank.org/curated/en/980021539372476570/Iraq-Economic-Monitor-Toward-Reconstruction-Economic-Recovery-and-Fostering-Social-Cohesion>.

²⁷ Banco Mundial. 2018. *Iraq's Economic Outlook - April 2018*. No se dispone de datos desglosados. Véase: <https://www.worldbank.org/en/country/iraq/publication/economic-outlook-april-2018>.

²⁸ Banco Mundial. 2018. *Iraq Economic Monitor: Toward Reconstruction, Economic Recovery and Fostering Social Cohesion*. Véase: <http://documents.worldbank.org/curated/en/980021539372476570/Iraq-Economic-Monitor-Toward-Reconstruction-Economic-Recovery-and-Fostering-Social-Cohesion>.

del 30 %; además, la pobreza no la padecen del mismo modo los hombres, las mujeres, los niños o las niñas de diferentes edades y capacidades.²⁹ Un 30 % adicional de la población es extremadamente vulnerable y corre un gran riesgo de caer en la pobreza y la inseguridad alimentaria³⁰.

16. *Igualdad de género (ODS 5)*. Las desigualdades y la falta de equidad en materia de género son cuestiones cruciales. El rechazo a conceder igualdad de oportunidades en la esfera de la educación, sobre todo en la enseñanza secundaria, influyen negativamente en la capacidad de las niñas y las mujeres de mantener unos medios de subsistencia independientes y sostenibles³¹. Los bajos niveles de alfabetización³², la falta de iguales oportunidades y las labores domésticas y de cuidado no remuneradas que realizan niñas y mujeres, en particular en las zonas rurales, contribuyen a las disparidades de género en relación con la pobreza y la inseguridad alimentaria. La violencia de género, el acceso limitado a la justicia, el elevado crecimiento demográfico, la presencia limitada de las mujeres en la esfera pública y su dependencia económica dificultan aún más el acceso de las mujeres y de las niñas a unos recursos que garanticen su seguridad alimentaria³³.
17. *Trabajo decente y crecimiento económico (ODS 8)*. La tasa de desempleo a nivel nacional es del 11 % (el 7 % de hombres y niños en edad de trabajar y el 13 % de las mujeres y niñas), pero es del 23 % entre los jóvenes de las zonas rurales y urbanas³⁴. El desempleo tiene como resultado no solo la inseguridad alimentaria y la malnutrición, sino también la pobreza crónica de las PDI y disparidades en la distribución de los ingresos. Según el análisis exhaustivo de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad de 2016, la tasa real de desempleo era de aproximadamente el 11 % entre los residentes, es decir, cercana a la tasa nacional, y aproximadamente del 16 % entre las PDI. En el caso de las mujeres y las niñas, las tasas de desempleo eran más del doble de las de los hombres y niños, fueran residentes o PDI³⁵. Además, la imposibilidad de crear empleos para los actores no estatales desmovilizados, en su mayoría hombres jóvenes, plantea un riesgo grave para la paz y la estabilidad, y es necesario crear soluciones duraderas para las PDI que no pueden regresar a sus lugares de origen.
18. *Acción por el clima (ODS 13)*. La degradación y la salinidad de la tierra han sido considerables en los últimos dos decenios y se supone que aumentarán como resultado del cambio

²⁹ Análisis exhaustivo de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad. 2016. Véase: <https://www.wfp.org/content/iraq-comprehensive-food-security-vulnerability-analysis-2016>.

³⁰ Examen estratégico en el marco de la iniciativa Hambre Cero realizado en 2018. Véase: <https://www1.wfp.org/publications/iraq-zero-hunger-strategic-review>.

³¹ En 2015/2016 en el centro del Iraq, las tasas de abandono escolar eran más elevadas en el caso de las niñas que en el de los niños, sobre todo en el primer ciclo de la enseñanza secundaria, donde el 4,7 % de las niñas abandonaban la escuela en comparación con el 3,6 % de los niños. UNICEF. 2017. *The Cost and Benefits of Education in Iraq*. Véase: <https://www.unicef.org/iraq/media/251/file..> <https://reliefweb.int/report/iraq/cost-and-benefits-education-iraq-analysis-education-sector-and-strategies-maximize>.

³² El índice de alfabetización de las mujeres de las zonas rurales de entre 15 y 24 años es inferior al 50 %, mientras que el de las mujeres de las zonas urbanas está comprendido entre el 72 % y el 80 %. Statista. 2018. *Iraq – Statistics & Facts*. Véase: <https://www.statista.com/topics/2375/iraq/>.

³³ Del 54,5 % de las niñas y mujeres de entre 15 y 19 años que dio a luz nacidos vivos, el 10,4 % lo hizo antes de los 15 años. Hossain, S.M.M. *et al.* 2017. *Maternal and Neonatal Health in Select Districts of Iraq: Findings from a Recent Household Survey 2017*. Véase: <https://www.omicsonline.org/open-access/maternal-and-neonatal-health-in-select-districts-of-iraq-findings-from-a-recent-household-survey-2376-127X-1000395-105470.html>.

³⁴ *United Nations Iraq Country Profile 2015*. No se dispone de datos desglosados sobre la población joven. Véase: http://www.uniraq.com/index.php?option=com_k2&view=item&layout=item&id=941&Itemid=4&lang=en.

³⁵ Análisis exhaustivo de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad. 2016. Véase: <https://www.wfp.org/content/iraq-comprehensive-food-security-vulnerability-analysis-2016>.

climático y la creciente aridez, causando nuevas pérdidas de medios de subsistencia agrícolas que afectarán por igual a mujeres y hombres. Los niveles de salinidad provocan pérdidas en la agricultura por valor de unos 300 millones de dólares al año. Esas pérdidas son enormes, sobre todo en las zonas secas afectadas por la salinización inducida por el riego³⁶. Las temperaturas cada vez más elevadas y las precipitaciones cada vez menores dan lugar a olas de calor más frecuentes y períodos más largos de días calurosos consecutivos, lo que hará aumentar sustancialmente la duración y gravedad de las sequías y, por consiguiente, disminuir la producción agrícola³⁷.

19. Estos problemas se ven agravados, en particular en las zonas rurales, por la baja productividad agrícola causada por los conflictos y exacerbada por las desigualdades de género, que socavan la seguridad alimentaria y la nutrición e imponen a los hombres y niños roles de género rígidos que dificultan los progresos en el logro del ODS 2. El desempleo y la pobreza también contribuyen a las tensiones y los conflictos, que ocasionan todavía más daños a la producción agrícola y los medios de subsistencia. El examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero también puso de manifiesto que, pese a la infinidad de políticas y programas que se ejecutan, todavía no se han alcanzado los objetivos del Iraq en materia de seguridad alimentaria y nutrición debido a la naturaleza fragmentada del enfoque aplicado, a la insuficiente coordinación entre las instituciones y a la inexistencia de un eje temático central.

1.3 Carencias y desafíos relacionados con el hambre

20. El examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero permitió determinar carencias y formular recomendaciones sobre cuestiones prioritarias para eliminar el hambre, de forma armonizada con el plan nacional de desarrollo y la estrategia de reducción de la pobreza. Dichas recomendaciones son las siguientes:
 - *Mejorar los instrumentos relativos a las redes de seguridad.* El sistema de distribución pública ha desempeñado una función crucial realizando transferencias a los hogares y llevando alimentos a los mercados locales. Junto al sistema de distribución pública, la red nacional de protección social ofrece apoyo a los ingresos de 401.000 hogares. Con todo, aunque algunos hogares pobres se benefician en gran medida del sistema de distribución pública, su naturaleza universal hace que sea demasiado costoso e ineficiente y la mera magnitud del programa crea obstáculos para los sectores agrícola y comercial. En el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero se sugirió vincular la red nacional de protección social con el mencionado sistema, a modo de punto de partida para una amplia reforma de la protección social en el Iraq y la creación de un sistema eficaz de seguimiento y evaluación con metas claras e indicadores de las realizaciones cuantificables.
 - *Incrementar la producción agrícola sostenible.* En el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero se resaltó que había un amplio margen de acción para mejorar la seguridad alimentaria por medio de inversiones en la productividad agrícola y se recomendó dar prioridad a la ejecución del plan nacional de adaptación al clima, la extensión de tierras y del riego (incluido el drenaje), las actividades inclusivas de fomento de la resiliencia de las comunidades y preparación para emergencias, junto con iniciativas de diversificación de los medios de subsistencia que estén destinadas y

³⁶ Centros Internacionales de Investigación Agrícola en Zonas Secas (ICARDA). 2012. *Development of Salinity Models by Remote Sensing in Central and Southern Iraq*. Informe técnico. Véase: https://apps.icarda.org/wsInternet/wsInternet.aspx/DownloadFileToLocal?filePath=/Iraq_Projects/Iraq_Salinity/01_CompA_Remote_Sensing_Salinity_models_for_Mesopotamian_Region.pdf&fileName=01_CompA_Remote_Sensing_Salinity_models_for_Mesopotamian_Region.pdf.

³⁷ *Climate Change Profile*. Iraq. 2019. Véase: https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Iraq_3.pdf.

beneficien por igual a mujeres y hombres, para que las comunidades puedan resistir mejor a las sequías recurrentes y a los efectos del cambio climático.

- *Abordar la triple carga de la malnutrición.* Un enfoque sostenible para resolver el problema del hambre oculta y las prácticas deficientes de alimentación de los lactantes y los niños pequeños requiere intervenciones multisectoriales a nivel nacional, comenzando con una selección de los beneficiarios basada en datos empíricos y la recopilación y análisis de datos desglosados por sexo y edad. Las intervenciones, con una buena relación costo-eficacia, se centrarán en las mujeres, los lactantes y los niños pequeños para mejorar los efectos nutricionales para todos.
- *Aumentar el empleo, especialmente entre las mujeres y los jóvenes de más de 18 años.* En el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero se constató que las niñas y las mujeres iraquíes, especialmente las pertenecientes a comunidades rurales desfavorecidas de zonas remotas, seguían viéndose afectadas por un acceso limitado a una educación de calidad y oportunidades de empleo decente. Asimismo, sus oportunidades de empleo e iniciativa empresarial se limitan a una serie de ocupaciones que se consideran socialmente aceptables para ellas, lo cual refuerza los estereotipos de género que frenan el desarrollo sostenible.
- *Reformar las políticas de comercialización, comercio y establecimiento de precios.* El Ministerio de Comercio es el principal importador de alimentos estratégicos importantes como el trigo, el arroz, el aceite vegetal y las legumbres secas. En el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero se recomendó reformar el sistema de distribución pública estructurando los precios nacionales de modo que ofrezcan más oportunidades de participación al sector privado.

1.4 Principales prioridades para el país

Prioridades del Gobierno

21. En el plan nacional de desarrollo para 2018-2022 se establecen prioridades por sector para el desarrollo y el logro de los ODS en los próximos cinco años, haciendo hincapié en la reconstrucción y recuperación después de varios años de conflicto. El plan nacional de desarrollo se complementa con la estrategia de reducción de la pobreza para 2018-2022, en la que se definen seis resultados clave para el Gobierno y sus asociados: ingresos más altos y sostenibles, mejora de la salud, mejora de la educación, viviendas adecuadas, protección social e intervención en casos de emergencia. Asimismo, el Gobierno se ha comprometido a elaborar una "Visión 2030" conforme a la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y los ODS, en la que se definan y aborden prioridades de desarrollo estratégico a medio y largo plazo.
22. Si bien el Gobierno del Iraq no presenta informes al Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer, ha aprobado la estrategia nacional de lucha contra la violencia contra las mujeres (2013-2017) y la estrategia nacional para el avance de la situación de las mujeres iraquíes (2014-2018). Sin embargo, ninguna de las dos estrategias se ha aplicado adecuadamente, debido a las condiciones políticas, económicas y de inseguridad presentes en el país, la influencia de las normas de género discriminatorias, la falta de programas destinados a fomentar el empoderamiento económico y social de las mujeres y a su integración, y el exiguo apoyo financiero que ofrecen las instituciones gubernamentales.

Prioridades de las Naciones Unidas y otros asociados

23. Los organismos de las Naciones Unidas activos en el Iraq están trabajando con el Gobierno en la formulación de un Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para 2020-2024, que estará en plena consonancia con las prioridades nacionales establecidas por el Gobierno. De conformidad con las orientaciones sobre marcos de

cooperación, el plan estratégico para el país (PEP) del PMA se alinearán con el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. Mientras que los planes de intervención humanitaria para el Iraq de los últimos años se centraban en las necesidades vitales inmediatas de la población que huía del EIL, en el plan para 2019 se distingue entre las necesidades de las personas en situación de desplazamiento prolongado y que no tienen perspectivas inmediatas de regresar a sus hogares; de las que, habiendo regresado a sus hogares, se han encontrado con falta de seguridad o servicios, y de las que desean regresar a sus hogares pero no pueden hacerlo por diferentes motivos. Las iniciativas adoptadas en el marco del plan de intervención humanitaria se ven complementadas por la labor del Gobierno en materia de intervención humanitaria y por el programa de recuperación y resiliencia del equipo de las Naciones Unidas en el país, en consonancia con el compromiso del Gobierno de emprender una reconstrucción de múltiples dimensiones. En conjunto, el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y el plan de intervención humanitaria sentarán las bases de la contribución de las Naciones Unidas al logro del OSD 2 en el Iraq.

24. Recientemente, el PMA firmó un memorando de entendimiento a nivel nacional con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), cuya finalidad es garantizar una colaboración más estrecha y fortalecer la coordinación en los niveles estratégico y operacional a fin de programar conjuntamente las actividades relativas a la resiliencia y los medios de subsistencia. El PMA y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) están preparando conjuntamente varias iniciativas de creación de capacidad gubernamental y el PMA está forjando una asociación similar a nivel nacional con el Banco Mundial en temas muy diversos, entre ellos, la protección social, el análisis de las necesidades y selección de los beneficiarios, la gestión de riesgos, la intervención ante crisis, el fomento de la resiliencia y la incorporación sistemática de las cuestiones de género. El PMA copreside el grupo de trabajo sobre protección social, junto con el Banco Mundial y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR).

2. Repercusiones estratégicas para el PMA

2.1 Experiencia del PMA y enseñanzas extraídas

25. En la evaluación de la cartera de proyectos en el país de 2016 se llegó a la conclusión de que las actividades del PMA se ajustaban adecuadamente a las necesidades humanitarias de emergencia y a las políticas y objetivos del Gobierno y los donantes para atender las necesidades de desarrollo. No obstante, se constató que las realizaciones eran heterogéneas. El Programa utilizó su ventaja comparativa y sus amplios conocimientos de logística para ayudar a un número considerable de PDI en una zona geográfica extensa, y se posicionó estratégicamente junto a varios homólogos de las Naciones Unidas, respondiendo a las necesidades humanitarias inmediatas y promoviendo e introduciendo modalidades de apoyo más flexibles en un difícil contexto operacional. Por otro lado, una importante recomendación para el PMA era que reorientara sus intervenciones de desarrollo de las capacidades hacia programas de redes de seguridad selectivos en las zonas afectadas por la inseguridad alimentaria. El Programa ha realizado actividades de alimentación escolar en el Iraq durante varios años de manera intermitente, en particular en las zonas donde hubo conflictos, a petición del Gobierno. En 2018, el PMA proporcionó comidas escolares a 85.000 alumnos en 145 escuelas primarias del oeste de Mosul después del conflicto. Las escuelas sirvieron como plataformas para crear redes de seguridad sólidas, acrecentar la cohesión social y la estabilidad, eliminar obstáculos a la educación y la nutrición, sobre todo en el caso de las niñas, y ayudar a reconstruir las comunidades en la parte de la ciudad que fue la última en ser recuperada por las fuerzas del Gobierno iraquí y que se encontraban sumamente necesitadas de apoyo.
26. En 2019 las actividades del PMA siguen centrándose en la prestación de asistencia vital a los hogares desplazados. Pese a los esfuerzos realizados por el Gobierno para alentar a las

personas a regresar a sus lugares de origen, los desplazamientos prolongados y secundarios siguen siendo un problema. Más de 1 millón de PDI han regresado a su lugar de origen desde enero de 2018, pero la falta de oportunidades de subsistencia y de apoyo a los repatriados que den respuesta a las necesidades diferenciadas por género y edad dificulta la estabilización de las comunidades e impide la recuperación de las economías locales. Urge restaurar la infraestructura agrícola y utilizarla para crear oportunidades de empleo equitativas para hombres y mujeres de diferentes edades en las zonas de asentamiento de los repatriados para fomentar la autosuficiencia alimentaria y mejorar gradualmente las cadenas de valor que permitirán a la población generar ingresos a la vez que se mejoran los sistemas alimentarios del país.

2.2 Oportunidades para el PMA

27. El PEP brinda oportunidades de colaborar más extensamente con el Gobierno y el equipo de las Naciones Unidas en el país, con lo cual el PMA puede contribuir a los mecanismos de planificación a largo plazo, como el plan nacional de desarrollo y la estrategia de reducción de la pobreza, y fortalecer las capacidades relacionadas con la protección social. El Programa participa en la planificación del nuevo Marco de las Naciones Unidas de Cooperación para el Desarrollo Sostenible para 2020-2024, que armonizará las iniciativas de las Naciones Unidas con los ODS y las prioridades gubernamentales.
28. Debido a la evolución de la situación del país y en consonancia con la estrategia gubernamental, el PMA tiene la oportunidad de sobrepasar los límites de la intervención humanitaria para aumentar el fomento de la resiliencia y la adaptación al clima, centrándose en las mujeres y los jóvenes, sobre todo en las zonas donde viven los repatriados y donde hay frecuentes desastres naturales. Trabajando con los principales agentes del desarrollo, como el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la FAO y el Banco Mundial, el PMA puede adaptar mejor sus programas para ayudar a los repatriados y otras comunidades vulnerables a la inseguridad alimentaria en el país. Asimismo, gracias a las actividades en el sector agrícola, como la reparación de canales, el PMA ha podido restaurar extensas zonas de tierras cultivables que sustentan un sistema alimentario más sostenible, a la vez que ofrecen unas oportunidades de empleo que son muy necesarias en las comunidades vulnerables a las perturbaciones.
29. El interés del Gobierno por modernizar el sistema de distribución pública representa una oportunidad importante para emprender y ampliar el fortalecimiento de las capacidades. El PMA ya ha puesto en marcha una iniciativa con el Ministerio de Comercio para modernizar dicho sistema, que constituirá la principal red de protección social en el futuro y formará parte de una estrategia de retirada de la asistencia humanitaria del Programa. Asimismo, se ha puesto en marcha una iniciativa de interoperabilidad sobre planificación e intercambio de datos, que contribuirá a unificar la información entre los distintos ministerios. La experiencia adquirida por el PMA en las actividades de alimentación escolar lo convierte en un agente fundamental a la hora de ayudar al Ministerio de Educación a transformar el programa nacional de alimentación escolar en una red de seguridad más equitativa en función del género, basada en la edad y que integre en mayor medida la dimensión nutricional, la cual sea capaz de mejorar la cohesión social en las zonas afectadas por los conflictos. El Ministerio de Educación ha solicitado el apoyo del PMA para llevar a cabo un proyecto de alimentación escolar de emergencia de carácter extraordinario durante el año académico 2019/2020, en cuyo marco el Programa proporcionará comidas escolares en las zonas seleccionadas a la vez que fomentará la capacidad del Gobierno para que vuelva a asumir la plena responsabilidad del programa a partir del siguiente año académico.

2.3 Cambios estratégicos

30. El actual PEP provisional de transición representa un punto de inflexión para la participación del PMA en el Iraq, marca un claro cambio de rumbo de las intervenciones humanitarias de

emergencia a actividades a más largo plazo de recuperación y de fomento de los medios de subsistencia. El PEP para 2020-2024 continúa con este cambio de rumbo, y define la transición del PMA de la función de ejecución a la de habilitación, suprimiendo gradualmente la prestación directa de asistencia al tiempo que se fomenta la resiliencia de las personas e instituciones a fin de que puedan atender sus propias necesidades en el futuro. La labor del PMA se basa en el supuesto de que el desarrollo y la paz están estrechamente interrelacionados y que las intervenciones humanitarias pueden contribuir a encontrar soluciones duraderas. Asimismo, el Programa busca fomentar la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y, al mismo tiempo, asegurar que se utilicen análisis desglosados por sexo y edad que fundamenten la programación y los planes de acción específicos.

3. Orientación estratégica del PMA

3.1 Dirección, focalización e impacto previsto

31. En consonancia con el análisis de las carencias y los desafíos, las prioridades para el país, las enseñanzas extraídas y las oportunidades, y teniendo en cuenta las recomendaciones del examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero, la oficina en el país se centrará en tres efectos estratégicos estrechamente interrelacionados para ayudar al Gobierno a alcanzar las metas del ODS 2 y el ODS 17 en el Iraq.
32. En el marco del efecto estratégico 1, el PMA seguirá brindando apoyo inmediato a las personas afectadas por crisis, mientras que su labor en el marco del efecto estratégico 2 se centrará en apoyar los medios de subsistencia y los sistemas alimentarios resilientes en modos que sean inclusivos y equitativos, inclusive en las comunidades agrícolas, a fin de mejorar el desarrollo agrícola. La labor de fomento de la resiliencia y adaptación al cambio climático ampliará su cobertura geográfica para abarcar no solo las zonas a las que regresan las PDI, sino también otras zonas donde los indicadores de inseguridad alimentaria, pobreza y desigualdad son especialmente elevados, como el sur³⁸. El PMA velará por una participación equitativa de las mujeres y los hombres de diferentes edades (incluidos los jóvenes) a fin de fomentar programas inclusivos y participativos que atiendan sus necesidades particulares y contribuyan a la eliminación de las normas discriminatorias por razón de género y edad. En el marco del efecto estratégico 3, el PMA realizará inversiones estratégicas en el fortalecimiento de las capacidades gubernamentales, la mejora de las capacidades en las instituciones nacionales y subnacionales que trabajan en los sistemas de protección social, preparación para casos de emergencia y alerta temprana, la seguridad alimentaria y la nutrición, la igualdad de género y el desarrollo de cadenas de valor, así como el fomento de la cooperación triangular.

3.2 Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales

Efecto estratégico 1: Las personas afectadas por crisis en el Iraq, entre ellas las PDI y los refugiados, pueden atender sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas a lo largo de todo el año, durante y después de una crisis.

³⁸ Según el análisis exhaustivo de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad de 2016, las tasas de pobreza más elevadas se registraban en las zonas afectadas por los conflictos con el EIL (el 41,2 %) y en el sur (el 31,5 %). Teniendo en cuenta el enfoque consolidado para rendir cuentas de los indicadores, utilizado en este análisis, la inseguridad alimentaria era particularmente marcada en la muestra de hogares residentes de las gobernaciones del sur. En los hogares del Iraq en particular, la inseguridad alimentaria se vincula estrechamente al tamaño de los hogares y la edad, la situación laboral y la salud del jefe del hogar. Los hogares encabezados por mujeres tienen una tasa mayor de inseguridad alimentaria que los encabezados por hombres y las mujeres están sumamente infrarrepresentadas en la fuerza laboral.

33. A fin de garantizar el acceso a los alimentos y la nutrición y, con ello, lograr la meta 1 del ODS 2, el PMA seguirá brindando apoyo inmediato a las personas afectadas por crisis. Existen tres grupos principales de personas que necesitan el apoyo del Programa: las PDI, los refugiados sirios y otras personas afectadas por crisis. Este efecto contribuye al efecto 1.3 del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible sobre cohesión social, protección y servicios inclusivos para la población del Iraq³⁹.

Esfera prioritaria

34. Este efecto estratégico se centra en la intervención ante crisis.

Productos previstos

35. Este efecto estratégico se logrará mediante los siguientes productos:
- Las PDI vulnerables y otras poblaciones afectadas por crisis reciben asistencia alimentaria para atender sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas.
 - Los refugiados vulnerables reciben asistencia alimentaria para atender sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas.

Actividad principal

Actividad 1: Proporcionar asistencia alimentaria no condicionada a las PDI, los refugiados y otras personas afectadas por crisis

36. La actividad principal consiste en proporcionar transferencias de base monetaria (TBM) no condicionadas a las PDI, los refugiados y otras personas afectadas por crisis. La asistencia se prestará siguiendo las orientaciones del Comité Permanente entre Organismos en materia de igualdad de género, protección y rendición de cuentas a las poblaciones afectadas y se adaptará a las necesidades particulares de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños, tomando en consideración a las personas con discapacidad.
37. En consonancia con los planes del Gobierno de unificar y cerrar campamentos y del proceso de selección en curso, la oficina en el país prevé que la necesidad de prestar asistencia a las PDI más vulnerables a la inseguridad alimentaria continuará en 2020 y 2021, y que requerirán asistencia 250.000 personas en 2020 y 125.000 en 2021⁴⁰. El PMA traspasará gradualmente la responsabilidad de prestar asistencia a las PDI al Ministerio de Comercio, el Ministerio de Migraciones y Desplazamientos y el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales.
38. En el contexto del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, el PMA trabajará con otros organismos de las Naciones Unidas con miras a influir en políticas que aporten soluciones duraderas y equitativas que permitan que las personas en situación de desplazamiento prolongado vivan de manera digna y gradualmente logren la autosuficiencia en materia de seguridad alimentaria y nutrición.

³⁹ Efecto 1.3. La población del Iraq participa y se beneficia por completo de mecanismos eficaces a nivel nacional, subnacional y comunitario que impiden, mitigan y manejan los conflictos, y contribuyen a la cohesión social y la coexistencia pacífica, centrándose especialmente en el liderazgo de las mujeres y los jóvenes en los procesos de adopción de decisiones, consolidación de la paz y reconciliación. (Prioridad estratégica 1: lograr la cohesión social, la protección y la inclusión, del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible).

⁴⁰ El equipo de asistencia humanitaria en el país decidió recientemente que en 2020 habrá un plan de intervención humanitaria debido a que el número de PDI que han regresado a sus lugares de origen en 2019 ha sido baja hasta el momento. El plan del Gobierno consiste en que todas las PDI regresen a sus lugares de origen en los próximos dos años.

Efecto estratégico 2: Para 2024, las comunidades seleccionadas, incluidos los agricultores, disponen de medios de subsistencia fortalecidos y son más resilientes ante las perturbaciones.

39. Con miras a ayudar al país al logro de la meta 4 del OSD 2 sobre sistemas de producción alimentaria sostenible, el PMA prestará apoyo para el desarrollo de medios de subsistencia y capital humano a mujeres y hombres de todas las edades, en particular los pequeños agricultores, a fin de mejorar la producción agrícola.
40. Aunque más de 4 millones de personas han regresado a sus hogares (más de 1 millón de ellas desde enero de 2018), la falta de oportunidades de medios de subsistencia y de apoyo a los repatriados en su lugar de origen dificulta la sostenibilidad y la dignidad del regreso, obstaculizando la estabilización de las comunidades e impidiendo la recuperación de las economías locales. Urge mejorar la producción agrícola de los pequeños agricultores en las zonas de retorno a fin de garantizar la autosuficiencia alimentaria y mejorar gradualmente las cadenas de valor que permiten que la población genere ingresos mediante la comercialización de sus excedentes y revitalizan las economías locales.
41. A partir de 2022, las actividades se centrarán en mejorar los sistemas alimentarios y extender las actividades de fomento de la resiliencia de las zonas donde hubo conflictos a las zonas muy vulnerables a la inseguridad alimentaria, como el sur, mediante la ampliación de las intervenciones de adaptación al cambio climático. Estas actividades se centrarán aún más en las mujeres y los jóvenes. Este efecto contribuye a los efectos 2.2 y 4.2 del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, fomentando el crecimiento económico inclusivo y la resiliencia frente al cambio climático^{41,42}.

Esfera prioritaria

42. Este efecto estratégico se centra en el fomento de la resiliencia.

Productos previstos

43. Este efecto estratégico se logrará mediante los siguientes productos:
 - Las comunidades seleccionadas se benefician de activos nuevos o rehabilitados que mejoran su productividad agrícola, su adaptación al cambio climático (ODS 13) y la cohesión social (ODS 16).
 - Los agricultores seleccionados se benefician de capacidades técnicas y comerciales mejoradas que incrementan los ingresos agrícolas y mejoran los medios de subsistencia.
 - Los agricultores seleccionados y las personas en situación de inseguridad alimentaria, en especial las mujeres y los jóvenes, reciben asistencia condicionada a cambio de su participación en actividades relativas a los medios de subsistencia y actividades de creación de activos que mejoren su autosuficiencia.

⁴¹ Efecto 2.2 – La población del Iraq fortalece su capacidad para habilitar el acceso inclusivo a las actividades económicas y la participación en ellas. (Prioridad estratégica 2: Crecimiento económico para todos, del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible).

⁴² Efecto 4.2 – Mayor participación del pueblo del Iraq, las instituciones subnacionales, la sociedad civil y el sector privado para garantizar una gestión más responsable, inclusiva, rigurosa y transparente de los recursos naturales y del medio ambiente. (Prioridad estratégica 4: Fomentar la gestión de los recursos naturales y los riesgos de desastre, y la resiliencia ante el cambio climático, del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible).

Actividad principal

Actividad 2: Realizar actividades de apoyo a los medios de subsistencia, creación de activos y adaptación al clima, incluidas actividades de fortalecimiento de las capacidades, en beneficio de los agricultores y las comunidades seleccionados

44. Los grupos seleccionados, entre ellos los agricultores, las mujeres y los jóvenes, recibirán transferencias condicionadas a que participen en actividades relativas a los medios de subsistencia y se beneficiarán de manera equitativa de los activos creados o restaurados para mejorar su autosuficiencia. Se dará prioridad a la participación de las mujeres y los jóvenes con miras a reducir las desigualdades económicas asociadas a la inseguridad alimentaria y la malnutrición.
45. Los programas innovadores diseñados de manera participativa e inclusiva dotarán a las mujeres y hombres jóvenes vulnerables a la inseguridad alimentaria de competencias esenciales para el empleo, como conocimientos de inglés y habilidades digitales e informáticas que les permitan generar ingresos a distancia y competir por puestos de trabajo locales.
46. Los agricultores seleccionados se beneficiarán de mayores capacidades técnicas y capacidades aprovechables en el mercado de trabajo que incrementen los ingresos agrícolas y mejoren los medios de subsistencia. La colaboración con los servicios de extensión agrícola asegurará la sostenibilidad a mediano plazo de los efectos de los programas. Todas las actividades están diseñadas con idea de fortalecer las capacidades de adaptarse y hacer frente a las crisis y reducir así el riesgo de dependencia de la asistencia humanitaria y otras redes de apoyo. Se procurará desarrollar proyectos sostenibles, plurianuales y transformadores desde una perspectiva de género que estén basados en análisis rutinarios desglosados por género y edad, una planificación a largo plazo, asociaciones estratégicas y una armonización con el plan nacional de desarrollo y la estrategia de reducción de la pobreza.
47. A fin de intensificar los efectos de las actividades relacionadas con la resiliencia, el PMA ampliará la utilización de su enfoque de tres niveles mediante la introducción de una programación estacional de los medios de subsistencia y una planificación participativa basada en las comunidades a fin de que diferentes miembros de estas últimas, en especial las mujeres, participen en la definición de las necesidades y la determinación de las actividades preferidas para mejorar la seguridad alimentaria de todos. En colaboración continua con la FAO, la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), las organizaciones de la sociedad civil y no gubernamentales (ONG) se fortalecerá la participación de las mujeres en el diseño y la implementación de actividades equitativas y de empoderamiento.
48. La oficina del PMA en el país, con la ayuda del Instituto Internacional de Estocolmo para la Investigación de la Paz, trabajará en extender las actividades relativas a la resiliencia a las comunidades en las que se estén desarrollando procesos de mediación que facilitan el regreso de las PDI. Asimismo, el Programa buscará ejecutar actividades que eliminen las divisiones dentro de las comunidades mediante la creación de activos compartidos a los que tengan acceso tanto las mujeres como los hombres y que sean controlados por ambos.

Efecto estratégico 3: Para 2024, las instituciones nacionales y subnacionales disponen de capacidades y sistemas fortalecidos para seleccionar y prestar asistencia a las personas vulnerables afectadas por la inseguridad alimentaria.

49. Este efecto representa la contribución a largo plazo del PMA a las capacidades y los mecanismos de planificación del Gobierno mediante el fortalecimiento de las capacidades en varios sectores. Algunos de los resultados previstos son la creación de redes gubernamentales de seguridad social más funcionales, eficientes, equitativas e inclusivas;

una mayor capacidad gubernamental para gestionar los sistemas de información sobre seguridad alimentaria, la mejora de la capacidad del Ministerio de Educación para ejecutar un programa nacional de alimentación escolar que promueva en mayor medida la transformación de las relaciones de género e integre aspectos relativos a la nutrición; una mayor concienciación de los ciudadanos iraquíes acerca de la nutrición, y mejores capacidades del Gobierno nacional y en el nivel de las gobernaciones para intervenir en futuras crisis. El efecto contribuirá al efecto 3.1 del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, al fortalecer las instituciones y sistemas en el Iraq⁴³. Estos productos contribuyen al logro del ODS 16 al hacer que las instituciones sean más eficaces, responsables y transparentes, beneficiando a todas las mujeres, hombres, niñas y niños del Iraq.

Esfera prioritaria

50. Este efecto estratégico se centra en el fomento de la resiliencia.

Productos previstos

51. Este efecto estratégico se logrará mediante los cinco siguientes productos:

- Las personas vulnerables se benefician de mejoras en el sistema de distribución pública y las redes de seguridad redundan en una mayor seguridad alimentaria y una mejor nutrición.
- Las personas vulnerables se benefician de los mejores sistemas de información, la capacidad y los mecanismos de coordinación de las intervenciones en materia de seguridad alimentaria, nutrición y agricultura.
- Los niños en edad escolar se benefician de mayores capacidades en el Gobierno nacional para gestionar un programa nacional de alimentación escolar que fomente el acceso a alimentos nutritivos, educación equitativa e igualdad de oportunidades (ODS 4).
- Las personas y las comunidades vulnerables se benefician de una comunicación adecuada destinada a lograr cambios sociales y de comportamiento y de sensibilización en materia de nutrición, así como de promoción, que apunte a hacer frente a la nutrición inadecuada.
- La población vulnerable se beneficia de mejores sistemas de preparación para casos de emergencia y de alerta temprana.

Actividades principales

Actividad 3: Realizar actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales en beneficio de los funcionarios gubernamentales y los asociados

52. El PMA prestará asistencia técnica para la encuesta socioeconómica de hogares del Iraq agregando al análisis un componente relativo a la seguridad alimentaria y asegurando que se incluyan de manera sistemática datos sobre género y edad. En colaboración con la Oficina Central de Estadísticas, se aplicará un sistema de seguimiento de la seguridad alimentaria que tenga en cuenta las cuestiones de género y edad. Además, el Programa también prestará apoyo al Gobierno para mejorar las capacidades en relación con la preparación para casos de emergencia y la alerta temprana.

⁴³ Efecto 3.1 – Las instituciones y sistemas fortalecidos brindan evidencia centrada en las personas y servicios equitativos e inclusivos basados en las necesidades que tengan en cuenta las cuestiones de género y edad, especialmente para las poblaciones más vulnerables, con especial hincapié en promover el liderazgo de las mujeres en los procesos de adopción de decisiones (Prioridad estratégica 3: Fortalecer las instituciones y los servicios, del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible).

53. Al dejar su función de ejecución de las actividades de alimentación escolar, el PMA prestará apoyo al Gobierno cuando vuelva a asumir la plena responsabilidad del programa de alimentación escolar a partir del año académico 2020/2021. Se proporcionará apoyo técnico al Ministerio de Educación para crear un programa de alimentación escolar que tenga más en cuenta la nutrición y sea capaz de transformar las relaciones de género, que en los lugares donde sea posible promueva el uso de productos locales y que vaya orientado a que las niñas permanezcan más tiempo en la escuela secundaria, a fortalecer los resultados educativos y a aumentar el empoderamiento económico de las mujeres.
54. El PMA pondrá en marcha intervenciones basadas en las comunidades que apliquen un enfoque de la nutrición capaz de transformar las relaciones de género, mediante actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento adaptadas a las diversas necesidades de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños de las distintas comunidades, prestando una atención especial a la triple carga de malnutrición.

Actividad 4: Prestar apoyo a los funcionarios gubernamentales y asociados en la mejora de la tecnología de la información para gestionar la modernización del sistema de distribución pública y el fortalecimiento del componente de redes de seguridad del sistema gubernamental de protección social

55. Se examinarán y fortalecerán el sistema de distribución pública y la red nacional de protección social a fin de garantizar que se preste a los ciudadanos iraquíes necesitados apoyo social de manera inclusiva, eficiente y equitativa. El PMA dirigirá el apoyo de las Naciones Unidas a la reforma del sistema de distribución pública por parte del Gobierno, centrándose en el refuerzo de la tecnología de la información para gestionar el sistema; una mejor definición de las prioridades, entre ellas, en lo relativo a las personas pobres; el paso de los subsidios generales a TBM selectivas cuando sea apropiado, y un sistema de seguimiento y evaluación mejor y que tenga en cuenta las cuestiones de género. El PMA abogará a favor de que se preste gran atención a las necesidades sociales específicas de las mujeres, los adolescentes y los jóvenes.
56. El PMA prestará asistencia técnica al Ministerio de Comercio a fin de poner en funcionamiento un sistema de gestión operacional y de los beneficiarios que sea eficaz y brindará asesoramiento en relación con la selección para el sistema de distribución pública, de manera que pueda convertirse en un programa de redes de seguridad social que tenga en cuenta las cuestiones de género dentro del sector de protección social más amplio del Iraq.
57. Con miras a promover un sistema nacional de protección social mejor coordinado, integrado y que tenga en cuenta las cuestiones de género y edad, el PMA participa, junto con el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, el Ministerio de Comercio, el Ministerio de Migraciones y Desplazamientos y el Banco Mundial, en el establecimiento de un grupo de trabajo técnico que incluirá organismos de las Naciones Unidas y ONG y elaborará una estructura de gobernanza, un marco y directrices sobre intercambio de datos y una plataforma de tecnología que permita la interoperabilidad. Esto proporcionará una base sólida para la creación de un registro unificado de la protección social, en consonancia con las aspiraciones de la Segunda estrategia de reducción de la pobreza del Iraq (2018-2022) y su marco estratégico de protección social.
58. El Banco Mundial mantiene una estrecha relación con el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, en tanto que el PMA ha establecido una asociación sólida con el Ministerio de Comercio. El "valor agregado" del PMA consistirá en reunir a todos los asociados. A fin de ampliar la escala de los planes de protección social del Gobierno de manera eficiente y eficaz y asegurar al mismo tiempo una cobertura equitativa, el PMA se centrará en sentar las bases para un sistema gubernamental de redes de seguridad integrado.

3.3 Estrategias de transición y de retirada

59. En la ejecución del PEP, el PMA se concentrará en el logro de los ODS 2 y 17, a través de actividades basadas en la protección social y el fortalecimiento de las capacidades. La finalidad de las conversaciones interministeriales en curso es aumentar la coordinación entre el PMA, el Ministerio de Comercio, el Ministerio de Migraciones y Desplazamientos y el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, todos los cuales se ocupan de apoyar a las PDI. Se prevé que una coordinación de este tipo permitirá ganar en eficiencia y evitar la duplicación de esfuerzos. La ampliación de escala de los planes gubernamentales de protección social, garantizando al mismo tiempo que en ellos se tengan en cuenta el género y la edad, formará parte de una estrategia de retirada de la asistencia humanitaria del PMA. El PEP se centrará en un fortalecimiento de las capacidades que permita al Gobierno gestionar de manera directa las actividades de asistencia humanitaria y desarrollo. El fomento de la igualdad de género constituirá un foco de atención estratégico, habida cuenta de que el objetivo del Hambre Cero se sustenta sobre dicho principio.

4. Modalidades de ejecución

4.1 Análisis de los beneficiarios

60. Durante la ejecución del PEP, el PMA prestará asistencia a más de 1 millón de beneficiarios directos, de los cuales el 27,8 % serán mujeres, el 27,2 %, hombres, el 21,5 %, niñas y el 23,5 %, niños. Los criterios de selección concretos variarán según la actividad, pero tendrán en cuenta características que puedan influir en la vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria y la malnutrición, como el género, la edad y la discapacidad.
61. En el marco del efecto estratégico 1, en 2020 el PMA seleccionará a 250.000 PDI y tendrá planes de contingencia para beneficiar a 30.000 personas afectadas por crisis a las que afecten riesgos nuevos o emergentes, como la inestabilidad política, la inseguridad, los conflictos armados y los desastres dentro del Iraq o fuera de sus fronteras. El PMA traspasará gradualmente al Gobierno las actividades de asistencia a las PDI mediante programas gubernamentales de redes de seguridad social, con el objetivo de reducir sus propias actividades de asistencia a aproximadamente 125.000 beneficiarios directos en 2021 y finalizar el traspaso en 2022.
62. Debido a la prolongación de la situación de desplazamiento, muchas PDI, tanto mujeres como hombres, han establecido medios de subsistencia en los lugares de desplazamiento y los hogares de desplazados se han vuelto a conectar con los planes salariales y otras redes de seguridad del Gobierno, como el sistema de distribución pública y la red nacional de protección social. En respuesta a esta situación y a la disminución de la financiación para la intervención ante crisis en el Iraq, el PMA llevó a cabo un proceso de selección de los beneficiarios para velar por que solo las PDI que se encuentren en situación de inseguridad alimentaria sigan recibiendo su asistencia. El proceso concluyó en junio de 2019 y los resultados iniciales han servido de base para calcular las cifras de planificación de beneficiarios del PEP.
63. Según los registros del ACNUR, 252.451 refugiados sirios (de los cuales, el 26,3 % son mujeres, el 30,4 % hombres, el 21 % niñas y el 22,3 % niños) seguían residiendo en el Iraq en enero de 2019. Según la evaluación conjunta sobre la vulnerabilidad realizada por el PMA y el ACNUR en 2017 y el reciente proceso de selección de los beneficiarios, 35.000 de esos refugiados sufren niveles moderados de inseguridad alimentaria y necesitarán la asistencia del PMA para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas. Sin embargo, los refugiados sirios están bien integrados en sus comunidades de acogida y se les permite trabajar fuera de los campamentos.

64. En el marco del efecto estratégico 2, durante el curso del PEP, 446.000 personas vulnerables, entre ellas agricultores, recibirán TBM a cambio de su participación en actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos y para la capacitación. Con miras a seleccionar las regiones geográficas más adecuadas para las actividades relativas a resiliencia, se recurrirá al análisis integrado del contexto, además del análisis exhaustivo de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad del PMA, las evaluaciones de daños y pérdidas de la FAO y las evaluaciones de las necesidades por conglomerados de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCAH). Otros 43.500 agricultores (de los cuales, más del 50 % son mujeres) se beneficiarán del aumento de las capacidades de adaptación mediante la adopción de prácticas agrícolas resilientes al clima y el fortalecimiento de las capacidades técnicas de las instituciones nacionales para apoyar un desarrollo agrícola resiliente al clima.
65. En el marco del efecto estratégico 3, el PMA trabajará con el Ministerio de Educación durante el primer semestre de 2020 para realizar una intervención de alimentación escolar a corto plazo dirigida a 300.000 escolares de primaria en escuelas públicas (el 49,3 % niñas y el 50,7 % niños) en las zonas seleccionadas. Esta intervención será financiada en su totalidad por el Gobierno y formará parte de la estrategia de fortalecimiento de las capacidades y traspaso de responsabilidades previamente convenida.

CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD (TODOS LOS AÑOS)						
Efecto estratégico	Actividad	Niñas	Niños	Mujeres	Hombres	Total
1	1. Proporcionar asistencia alimentaria no condicionada a las PDI, los refugiados y otras personas afectadas por crisis	67 410	74 025	87 885	85 680	315 000
2	2. Realizar actividades de apoyo a los medios de subsistencia, creación de activos y adaptación al clima, incluidas actividades de fortalecimiento de las capacidades, en beneficio de los agricultores y las comunidades seleccionados	95 444	104 810	124 434	121 312	446 000
3	3. Realizar actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales en beneficio de los funcionarios gubernamentales y los asociados	147 900	152 100	0	0	300 000
Total (sin superposiciones)*		310 277	330 411	211 697	206 385	1 058 770

* El 0,5 % de los beneficiarios de la actividad 2 también se beneficiará de otras actividades.

4.2 Transferencias

Alimentos y transferencias de base monetaria

66. El PEP utilizará las TBM como mecanismo de entrega de la asistencia a todos los beneficiarios. Esta elección de la modalidad de transferencia es apropiada puesto que el Iraq es un país de ingresos medianos altos, en el que aproximadamente el 70 % de la

población está urbanizada y que cuenta con mercados en funcionamiento e integrados⁴⁴. Se está extendiendo el uso de las telecomunicaciones móviles y, poco a poco, las transferencias de dinero por dispositivo móvil se están haciendo más comunes, igual que el uso de servicios financieros por parte de personas que antes estaban excluidas del sistema financiero⁴⁵. La fuente principal para la obtención de alimentos en los hogares iraquíes son los mercados, que se abastecen con productos locales e importaciones. Según un seguimiento de los precios de los mercados, los precios de los alimentos se han mantenido estables desde enero de 2019.

67. La oficina en el país utilizará principalmente transferencias de dinero a través de dispositivos móviles para entregar la asistencia alimentaria a los beneficiarios en el marco de los efectos estratégicos 1 y 2; donde esto no sea factible, se distribuirán cupones electrónicos a través de SCOPE, la plataforma digital del PMA para la gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia. El seguimiento de los efectos realizado en diciembre de 2018 mostró que el 80 % de los beneficiarios prefería recibir asistencia en efectivo⁴⁶ y que los beneficiarios de efectivo tenían mejores puntuaciones en los indicadores relativos a la seguridad alimentaria, así como en los relativos al consumo de alimentos, a la diversidad del régimen alimentario de los hogares y a las estrategias de supervivencia. En general, se ha demostrado que en el Iraq el efectivo no es rentable en comparación con la asistencia alimentaria en especie, debido principalmente a que los artículos alimentarios se importan de los países vecinos y, por tanto, los vendedores al por menor y sus proveedores incurren en costos adicionales, como impuestos y derechos, a lo largo de la cadena de suministro, algo que no le sucede al PMA. No obstante, si a los beneficiarios se les proporciona una amplia selección de alimentos provenientes de los mercados iraquíes, que están bien surtidos, el uso de efectivo redundará en mejores indicadores de seguridad alimentaria, tal como muestra el seguimiento de los efectos.

CUADRO 2: RACIONES DE ALIMENTOS (gramos/persona/día) Y VALORES DE LAS TBM (dólares/persona/día), POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD						
	Efecto estratégico 1			Efecto estratégico 2		Efecto estratégico 3
	Actividad 1			Actividad 2		Actividad 3
Tipo de beneficiario	PDI	Refugiados	Personas afectadas por crisis	Efectivo para los participantes en las actividades de creación de activos	Efectivo para los participantes en las actividades de capacitación	Escolares
Modalidades	TBM	TBM	TBM	TBM	TBM	TBM
TBM (dólares por persona y día)	0,484	0,627	0,627	3,333	1,71	0,55
Número de días de alimentación por mes	30	30	15	22	22	20

⁴⁴ Examen estratégico en el marco de la iniciativa Hambre Cero realizado en 2018. Véase: <https://www1.wfp.org/publications/iraq-zero-hunger-strategic-review>.

⁴⁵ Según el informe sobre teléfonos móviles del Groupe Spéciale Mobile Association, *Bridging the gender gap: Mobile access and usage in low and middle-income countries, 2015*, la brecha de género sobre su uso en el Iraq es de solo un 6 % (las mujeres tienen menos acceso que los hombres). Véase: https://www.gsma.com/mobilefordevelopment/wp-content/uploads/2016/03/GSMA_Bridging-the-gender-gap_Methodology3.2015.pdf.

⁴⁶ Proporciones iguales de mujeres y hombres expresaron su preferencia por recibir efectivo.

CUADRO 3: NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS/TBM Y VALOR CORRESPONDIENTE		
Tipo de alimento/TBM	Total (toneladas)	Total (dólares)
Total (alimentos)	-	-
TBM		195 239 728
Total (valor de las transferencias de alimentos y TBM)		195 239 728

Fortalecimiento de las capacidades, entre otras cosas, mediante la cooperación Sur-Sur

68. A lo largo de todo el PEP, la oficina en el país fomentará las oportunidades de cooperación Sur-Sur con otros países de la región, como Egipto y la India, que podrían ayudar a fortalecer los programas de protección social a través de la asistencia y los intercambios en la esfera técnica. Se estudiarán las oportunidades de establecer una cooperación Sur-Sur en materia de alimentación escolar con Kenya, Malí y Túnez.

4.3 Cadena de suministro

69. En 2018-2019 la oficina en el país pasó la mayoría de sus actividades de las transferencias de alimentos en especie a modalidades de TBM y espera recurrir por completo a estas modalidades a más tardar en 2020. A través de su dependencia de compras y la utilización de cupones electrónicos en los campamentos, en donde no se han introducido bien los mercados locales, los mercados se harán más accesibles para los beneficiarios, que recibirán alimentos en especie en los comercios minoristas contratados en los campamentos.

4.4 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal

70. Con objeto de brindar apoyo a la ejecución del PEP, en mayo de 2019 una misión de adaptación orgánica visitó la oficina en el país y proporcionó orientación y asesoramiento especializados a fin de garantizar que la estructura de la oficina en el Iraq estuviera en consonancia con las necesidades del PEP. A fin de trasladar sus operaciones a las zonas con más necesidades, el PMA también ha previsto establecer gradualmente una presencia sobre el terreno en Basrah, con objeto de gestionar los proyectos en el sur del Iraq y, al mismo tiempo, reducir sus oficinas sobre el terreno en el norte del país.

4.5 Asociaciones

71. En el Iraq, el PMA colabora con instituciones nacionales, organismos de las Naciones Unidas, ONG y otros asociados. Todas las actividades consideradas en el PEP implican asociaciones, tal como se describe en los párrafos siguientes.

72. En el marco del efecto estratégico 1, el PMA armonizará sus actividades con los planes y prioridades del Gobierno, especialmente los del Ministerio de Migraciones y Desplazamientos, el Centro Conjunto de Coordinación y Seguimiento y el Centro Conjunto de Coordinación ante Crisis. El Programa diseñará y ejecutará la actividad 1 en estrecha colaboración con la OCAH, el ACNUR, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), el UNICEF, organizaciones de la sociedad civil y ONG nacionales e internacionales. Las actividades 1 y 2 se ejecutarán mediante asociaciones sólidas y a largo plazo, directas y para el despliegue inmediato, con ONG internacionales y nacionales pertinentes, proveedores de servicios financieros y otros proveedores de servicios.

73. En el marco del efecto estratégico 2, el PMA ejecutará actividades en colaboración con el Ministerio de Medio Ambiente, el Ministerio de Agricultura, el Ministerio de Recursos Hídricos, el Ministerio de Estado para Asuntos de la Mujer y el Consejo Superior de Asuntos

de la Mujer y en estrecha colaboración con distintas autoridades de las gobernaciones. El Programa colaborará también con los principales agentes del desarrollo, como el Banco Mundial, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), la FAO, el PNUD y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), así como con otros organismos de las Naciones Unidas, como ONU-Mujeres, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) y el Servicio de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas, así como varias ONG nacionales e internacionales.

74. En el marco del efecto estratégico 3, las actividades del PMA encaminadas a fortalecer las capacidades permitirán ayudar al Gobierno —en particular el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, el Ministerio de Comercio, el Ministerio de Educación, el Ministerio de Agricultura, el Ministerio de Salud, el Ministerio de Planificación, la Oficina Central de Estadística, el Ministerio de Migraciones y Desplazamientos y el Ministerio de Estado para Asuntos de la Mujer y el Consejo Superior de Asuntos de la Mujer—, y se llevarán a cabo en estrecha colaboración con el Banco Mundial, la FAO, el UNICEF, el PNUD, ONU-Mujeres y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA).

5. Gestión y evaluación de las realizaciones

5.1 Mecanismos de seguimiento y evaluación

75. El PMA seguirá trabajando para mejorar su sistema de seguimiento y evaluación mejorando la calidad de la información, garantizando que se tomen en cuenta el género y la edad y desarrollando soluciones y herramientas tecnológicas de seguimiento y evaluación armonizadas. Realizará evaluaciones de referencia y seguimiento para evaluar los progresos en el uso de indicadores vinculados con sus nuevos efectos estratégicos, productos e indicadores transversales. Entidades terceras harán el seguimiento de la ejecución de las actividades por cuenta del Programa en las zonas que sean inaccesibles o de difícil acceso para el personal del PMA o de otros organismos de las Naciones Unidas. Las actividades de seguimiento se basarán en el conjunto de herramientas institucionales de seguimiento y evaluación y se ajustarán al Marco de resultados institucionales y a los requisitos institucionales mínimos para el seguimiento de los indicadores de los procesos, los productos y los efectos. En el presupuesto de la cartera de proyectos en el país se asignarán recursos adecuados para las actividades de seguimiento y evaluación. La oficina en el país elaborará una sólida estrategia de seguimiento, examen y evaluación del PEP y realizará un examen de mitad de período en 2022, de conformidad con las directrices institucionales de seguimiento.
76. El PMA elaborará y pondrá en práctica una estrategia de seguimiento, examen y evaluación que tenga en cuenta las cuestiones de género. En cumplimiento de las políticas institucionales del Programa y las buenas prácticas, se hará hincapié en la perspectiva de género en las etapas de seguimiento y análisis a fin de garantizar un equilibrio de las aportaciones tanto para las mujeres como para los hombres. La oficina en el país se asegurará de contar con suficientes capacidades de seguimiento y evaluación teniendo en cuenta las cuestiones de género, por ejemplo, contratando más empleados nacionales (mujeres y hombres).
77. En el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero se resaltó la falta de un sistema eficaz de seguimiento y evaluación con indicadores claros para seguir de cerca y evaluar los progresos de los programas gubernamentales. El PMA contribuirá a fortalecer los mecanismos gubernamentales de seguimiento existentes o previstos y colaborará con los organismos de las Naciones Unidas y otros asociados para ayudar al Gobierno a asegurar el seguimiento eficaz de los progresos hacia el logro de todos los efectos especificados en los indicadores del ODS 2.

78. La oficina en el país reservará fondos para financiar evaluaciones descentralizadas: una prevista para 2021, a fin de evaluar el apoyo prestado por el PMA al Gobierno en el marco del efecto estratégico 3 del PEP, y otra prevista para 2022, para evaluar las actividades en materia de resiliencia establecidas en el marco del efecto estratégico 2. Asimismo, asignará un presupuesto de 250.000 dólares para llevar a cabo una evaluación del mismo antes del final del período de ejecución del PEP con miras a guiar la elaboración del plan siguiente y aportará 50.000 de dólares a una evaluación del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible.

5.2 Gestión de riesgos

Riesgos estratégicos

79. La persistencia de tensiones sectarias y étnicas crea el riesgo de que se reanude la lucha, lo que podría llevar a un aumento de las necesidades de asistencia humanitaria. El PMA hará frente a este riesgo realizando un seguimiento de la situación de seguridad, coordinando e intercambiando información con las autoridades locales y otros agentes humanitarios y poniendo en práctica planes de contingencia.
80. La desigualdad y la falta de equidad en materia de género siguen siendo cuestiones cruciales, que el PMA tiene en cuenta en sus efectos estratégicos y en el apoyo a las prioridades establecidas por el Gobierno en materia de seguridad alimentaria y nutrición. El análisis de género y edad en curso proporcionará una base para una programación capaz de transformar las cuestiones de género y ayudará a incorporar una perspectiva de género en todas las actividades del PEP.
81. Otro riesgo reside en la posibilidad de que el PMA no reciba recursos suficientes para financiar el PEP. A fin de mitigar este riesgo, el PMA seguirá dialogando con donantes y partes interesadas y elaborará un plan de acción en materia de asociaciones que respalde sus iniciativas de movilización de recursos.

Riesgos operacionales

82. En la medida en que en el PEP se prevé un traspaso de la asistencia en especie a las TBM, el principal riesgo operacional es que no haya alimentos disponibles si los mercados se ven afectados por nuevos conflictos o hay problemas para acceder a ellos. El Programa realizará un seguimiento continuo de los mercados y de la situación de seguridad y pondrá SCOPE como recurso de contingencia en caso de que no fuera posible realizar transferencias de dinero a través de dispositivos móviles.

Riesgos fiduciarios

83. El Iraq ocupó el puesto 168 entre 180 países según el índice de percepción de corrupción de 2018. La programación de la entrega de recursos para el fortalecimiento de las capacidades a gran escala a entidades gubernamentales aumenta el riesgo de fraude, desvío de la ayuda, injerencias políticas y corrupción. A fin de mitigar estos riesgos, la oficina en el país ha fortalecido las funciones de supervisión e incrementado las misiones ordinarias de control aleatorio para realizar el examen de los riesgos en que incurren los asociados. Con el apoyo del despacho regional, a finales de 2019 se realizarán talleres de concienciación sobre la lucha contra el fraude y la corrupción en Bagdad y Erbil. El PMA ha realizado exámenes periódicos del cumplimiento a fin de garantizar que sus orientaciones y reglamentos sean aplicados de manera adecuada por todas las dependencias, oficinas, asociados cooperantes y terceras partes encargadas del seguimiento. A fin de fortalecer estas iniciativas, dos miembros del personal internacional y dos del personal nacional de la oficina en el país asistieron a un curso de certificación sobre lucha contra el fraude y la corrupción en Ammán.

6. Recursos para el logro de resultados

6.1 Presupuesto de la cartera de proyectos en el país

CUADRO 4: NECESIDADES PRESUPUESTARIAS ANUALES INDICATIVAS DEL PEP (dólares)						
Efecto estratégico	Año 1 2020	Año 2 2021	Año 3 2022	Año 4 2023	Año 5 2024	Total
1	70 480 066	45 511 305	16 399 442	16 218 553	16 228 139	164 837 505
2	40 433 634	42 608 047	44 325 577	44 092 286	43 085 784	214 545 328
3	54 084 532	7 940 913	6 628 700	6 409 092	6 068 453	81 131 690
Total	164 998 232	96 060 265	67 353 719	66 719 930	65 382 376	460 514 522

6.2 Perspectivas de dotación de recursos

84. El PEP demuestra cómo el PMA está pasando a soluciones más sostenibles, haciendo hincapié no solo en la intervención en situaciones de emergencia para las PDI, sino también en fomentar unos medios de subsistencia resilientes que mejoren la autosuficiencia e impidan que las personas que regresan a sus lugares de origen y las comunidades de acogida dependan de la asistencia humanitaria en el futuro, lo cual, en última instancia, mejorará la cohesión social. Solo es posible lograr el éxito si se establecen asociaciones sólidas. El PMA seguirá estableciendo vínculos entre las iniciativas humanitarias, de desarrollo y de consolidación de la paz, estableciendo asociaciones con las partes interesadas clave, entre otros las autoridades gubernamentales, las comunidades locales y los organismos de asistencia humanitaria y de desarrollo.
85. Sobre la base de las contribuciones previstas y confirmadas de los donantes existentes y nuevos, las perspectivas del PMA con respecto a la dotación de recursos para realizar sus actividades en el Iraq son muy positivas. Durante la formulación del PEP, el Programa mantuvo consultas con la comunidad de donantes y los asociados, que se mostraron muy a favor de la dirección adoptada por el PEP y señalaron su interés en seguir aportando fondos a la oficina en el país en los próximos años. El PMA asignará fondos suficientes para las actividades que contribuyan a efectos en materia de igualdad de género.

6.3 Estrategia de movilización de recursos

86. El PMA ha elaborado un plan de acción en materia de asociaciones que vincula las prioridades de los asociados a los efectos estratégicos y actividades del PEP, identificando oportunidades para mejorar las asociaciones con donantes tradicionales y no tradicionales, el Gobierno del Iraq, los organismos de las Naciones Unidas, las instituciones financieras internacionales, la sociedad civil, el mundo académico, los grupos de expertos y el sector privado. Sobre la base de este análisis, el PMA ha mantenido conversaciones con diversos donantes con miras a fomentar unas donaciones plurianuales que sustenten sus actividades de resiliencia y desarrollo de capacidades en el Iraq, en colaboración estrecha con el Gobierno. El Programa espera que gracias a estas conversaciones se logre financiación suficiente para cubrir las necesidades de cada una de sus actividades. Además de la colaboración habitual con el Gobierno y los donantes, la oficina en el país firmará acuerdos de asociación con el Banco Mundial y con organizaciones de la sociedad civil y estudiará oportunidades de que el sector privado aporte apoyo complementario para el PEP para el Iraq mediante financiación, conocimientos especializados y una labor de promoción.

ANEXO I

MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA EL IRAQ (2020 -2024)

Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero

Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos

Resultado estratégico 1: Acceso de todas las personas a los alimentos

Efecto estratégico 1: Las personas afectadas por crisis en el Iraq, entre ellas las PDI y los refugiados, pueden atender sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas a lo largo de todo el año, durante y después de una crisis.

Categoría de efectos: Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

Supuestos

Los beneficiarios utilizarán los recursos para comprar alimentos complementarios y nutritivos que enriquezcan su dieta; la producción local y las condiciones económicas garantizan la disponibilidad de alimentos complementarios en los mercados; las personas pueden acceder de manera estable tanto a la asistencia alimentaria como a alimentos complementarios adquiridos en los mercados o gracias a su propia producción (por la situación de seguridad).

Indicadores de los efectos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (reducción del índice relativo a las estrategias de supervivencia)

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Proporción del gasto en alimentos

Estrategias de supervivencia basadas en los medios de subsistencia (promedio)

Actividades y productos

1. Proporcionar asistencia alimentaria no condicionada a las PDI, los refugiados y otras personas afectadas por crisis (transferencias de recursos no condicionadas para favorecer el acceso a los alimentos)

Las PDI vulnerables y otras poblaciones afectadas por crisis reciben asistencia alimentaria para atender sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas. (A: Recursos transferidos).

Los refugiados vulnerables reciben asistencia alimentaria para atender sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas. (A: Recursos transferidos).

Objetivo Estratégico 3: Lograr la seguridad alimentaria

Resultado estratégico 4: Sistemas alimentarios sostenibles

Efecto estratégico 2: Para 2024, las comunidades seleccionadas, incluidos los agricultores, disponen de medios de subsistencia fortalecidos y son más resilientes ante las perturbaciones.

Categoría de efectos: Mejora de la capacidad de adaptación y la resiliencia de los hogares a las crisis de origen climático y de otro tipo

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

Supuestos

La obtención directa de ingresos mediante transferencias de efectivo condicionadas es un incentivo suficiente para que el trabajo se realice o termine; la cadena de suministro está asegurada; los asociados cooperantes son capaces de realizar la distribución; los beneficiarios consumen los alimentos recibidos en virtud de la asistencia; los agricultores adoptan prácticas agrícolas resilientes al clima.

Indicadores de los efectos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (reducción del índice relativo a las estrategias de supervivencia)

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Proporción del gasto en alimentos

Estrategias de supervivencia basadas en los medios de subsistencia

Proporción de las comunidades seleccionadas donde se ha constatado empíricamente un aumento de la capacidad para gestionar las crisis y los riesgos de origen climático

Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que informa de haber obtenido beneficios del aumento de la base de activos de subsistencia

Actividades y productos

2. Realizar actividades de apoyo a los medios de subsistencia, creación de activos y adaptación al clima, incluidas actividades de fortalecimiento de las capacidades, en beneficio de los agricultores y las comunidades seleccionados (creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia)

Las comunidades seleccionadas se benefician de activos nuevos o rehabilitados que mejoran su productividad agrícola, su adaptación al cambio climático (ODS 13) y la cohesión social (ODS 16) (D: Activos creados).

Los agricultores seleccionados y las personas en situación de inseguridad alimentaria, en especial las mujeres y los jóvenes, reciben asistencia condicionada a cambio de su participación en actividades relativas a los medios de subsistencia y actividades de creación de activos que mejoren su autosuficiencia (A: Recursos transferidos).

Los agricultores seleccionados se benefician de capacidades técnicas y comerciales mejoradas que incrementan los ingresos agrícolas y mejoran los medios de subsistencia (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Fin Estratégico 2: Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS

Objetivo Estratégico 4: Respalda la implementación de los ODS

Resultado estratégico 5: Mayor capacidad de los países en desarrollo para poner en práctica los ODS

Efecto estratégico 3: Para 2024, las instituciones nacionales y subnacionales disponen de capacidades y sistemas fortalecidos para seleccionar y prestar asistencia a las personas vulnerables afectadas por la inseguridad alimentaria.

Categoría de efectos: Aumento de las capacidades de las instituciones y sistemas de los sectores público y privado, incluidos los equipos de intervención locales, para detectar, seleccionar y ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria y vulnerables desde el punto de vista nutricional

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

Supuestos

Las instituciones nacionales y subnacionales desarrollan un sistema de selección de los beneficiarios.

Indicadores de los efectos

Índice relativo a la capacidad de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia

Número de políticas, programas y componentes de sistemas de seguridad alimentaria y nutrición nacionales que han mejorado gracias a las actividades de fortalecimiento de las capacidades del PMA

Número de programas nacionales mejorados como resultado del apoyo prestado por el PMA a la cooperación Sur- Sur y la cooperación triangular

Recursos movilizados (valor en dólares EE.UU.) para los sistemas o servicios nacionales de seguridad alimentaria y nutrición gracias a las actividades de fortalecimiento de las capacidades del PMA

Tasa de retención/tasa de abandono

Capacidad nacional relativa a la alimentación escolar conforme al Enfoque sistémico para lograr mejores resultados educativos (SABER)

Actividades y productos

3. Realizar actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales en beneficio de los funcionarios gubernamentales y los asociados (fortalecimiento de las capacidades institucionales)

Los niños en edad escolar se benefician de mayores capacidades en el Gobierno nacional para gestionar un programa nacional de alimentación escolar que fomente el acceso a alimentos nutritivos, educación equitativa e igualdad de oportunidades (ODS 4) (A: Recursos transferidos).

Los niños en edad escolar se benefician de mayores capacidades en el Gobierno nacional para gestionar un programa nacional de alimentación escolar que fomente el acceso a alimentos nutritivos, educación equitativa e igualdad de oportunidades (ODS 4) (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Los niños en edad escolar se benefician de mayores capacidades en el Gobierno nacional para gestionar un programa nacional de alimentación escolar que fomente el acceso a alimentos nutritivos, educación equitativa e igualdad de oportunidades (ODS 4) (N*: Alimentación escolar proporcionada).

Las personas y las comunidades vulnerables se benefician de una comunicación adecuada destinada a lograr cambios sociales y de comportamiento y de sensibilización en materia de nutrición, así como de promoción, que apunte a hacer frente a la nutrición inadecuada (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Las personas vulnerables se benefician de los mejores sistemas de información, la capacidad y los mecanismos de coordinación de las intervenciones en materia de seguridad alimentaria, nutrición y agricultura (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

La población vulnerable se beneficia de mejores sistemas de preparación para casos de emergencia y de alerta temprana (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

4. Prestar apoyo a los funcionarios gubernamentales y asociados en la mejora de la tecnología de la información para gestionar la modernización del sistema de distribución pública y el fortalecimiento del componente de redes de seguridad del sistema gubernamental de protección social (fortalecimiento de las capacidades institucionales)

Las personas vulnerables se benefician de mejoras en el sistema de distribución pública y las redes de seguridad redundan en una mayor seguridad alimentaria y una mejor nutrición (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero**C.1. Las poblaciones afectadas están en condiciones de responsabilizar al PMA y sus asociados de modo que respondan a sus necesidades alimentarias teniendo en cuenta sus opiniones y preferencias.****Indicadores transversales**

C.1.1. Proporción de personas que reciben asistencia y están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cuánto durará la asistencia)

C.1.2. Proporción de actividades en las que la retroinformación de los beneficiarios se documenta, se analiza y se tiene en cuenta en las mejoras de los programas

C.2. Las poblaciones afectadas están en condiciones de beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva su seguridad, dignidad e integridad.**Indicadores transversales**

C.2.2. Proporción de personas seleccionadas que reciben asistencia sin tener problemas de protección

C.2.3. Proporción de personas seleccionadas que declaran que los programas del PMA se llevan a cabo respetando la dignidad de los beneficiarios

C.2.4. Proporción de personas seleccionadas que acceden sin obstáculos a los programas del PMA

C.3. Hay una mayor igualdad de género y un mayor empoderamiento de las mujeres entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA.**Indicadores transversales**

C.3.1. Proporción de los hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosada por modalidad de transferencia

C.3.2. Proporción de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria (comités, juntas, equipos, etc.)

C.4. Las comunidades seleccionadas se benefician de los programas del PMA sin que ello perjudique el medio ambiente.**Indicadores transversales**

C.4.1. Proporción de actividades para las cuales se han analizado los riesgos ambientales y se han definido medidas de mitigación según las necesidades

ANEXO II

DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS POR EFECTO ESTRATÉGICO (dólares)				
	Resultado estratégico 1	Resultado estratégico 4	Resultado estratégico 5	Total
	Efecto estratégico 1	Efecto estratégico 2	Efecto estratégico 3	
Transferencias	133 919 741	166 259 059	63 782 406	363 961 205
Ejecución	6 822 476	12 733 051	6 409 382	25 964 908
Costos de apoyo directo ajustados	14 034 783	22 458 903	5 988 202	42 481 888
Total parcial	154 777 000	201 451 012	76 179 990	432 408 002
Costos de apoyo indirecto (6,5 %)	10 060 505	13 094 316	4 951 699	28 106 520
Total	164 837 505	214 545 328	81 131 690	460 514 522

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados.
EIIL	Estado Islámico en el Iraq y el Levante
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
OCAH	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
ONG	organización no gubernamental
ONU-Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
PDI	persona desplazada internamente
PEP	plan estratégico para el país
PIB	producto interno bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SCOPE	plataforma digital del PMA para la gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia
TBM	transferencia de base monetaria
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional