



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva

Segundo período de sesiones ordinario
Roma, 18-21 de noviembre de 2019

Distribución: general	Tema 7 del programa
Fecha: 18 de octubre de 2019	WFP/EB.2/2019/7-B/1
Original: inglés	Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Plan estratégico provisional para Angola (2020-2022)

Duración	Enero de 2020 – diciembre de 2022
Costo total para el PMA	28.485.010 dólares EE.UU.
Marcador de género y edad*	3

* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker>.

Resumen

Angola es un país rico en recursos en el que se han registrado grandes progresos económicos y políticos desde el fin de la guerra civil en 2002. Sin embargo, el país sigue teniendo que hacer frente a problemas importantes, entre los que destacan la fuerte dependencia de las exportaciones de petróleo, la inestabilidad macroeconómica, la desigualdad de género y grandes bolsas de población sumidas en la pobreza y sin acceso a los servicios sociales básicos. Con el nuevo Gobierno de índole reformista, Angola tiene la oportunidad de iniciar un período de crecimiento más sostenible e inclusivo que favorezca unos efectos equitativos.

El país se enfrenta a desafíos humanitarios, ya que acoge a más 70.000 refugiados y solicitantes de asilo, provenientes fundamentalmente de la República Democrática del Congo. Se calcula que, desde marzo de 2017, unas 36.000 personas han llegado a la provincia de Lunda Norte en Angola huyendo de los violentos enfrentamientos en la región del Gran Kasai, en la República Democrática del Congo. Si bien algunos refugiados permanecen alojados en familias de acogida en la ciudad de Dundo y sus alrededores, unas 21.000 personas han sido realojadas en un asentamiento de refugiados en Lóvua y siguen necesitando asistencia para cubrir sus necesidades básicas. Al mismo tiempo, se está haciendo un esfuerzo por aumentar su autosuficiencia y favorecer el retorno voluntario a su país en condiciones dignas y seguras.

En el presente plan estratégico para el país provisional, que está en concordancia directa con los planes nacionales y con la labor humanitaria y de desarrollo de los asociados, se presenta la contribución del PMA a la labor humanitaria y de desarrollo en Angola. En concreto, el plan

Coordinadora del documento:

Sra. L. Castro
Directora Regional
África Meridional
Correo electrónico: lola.castro@wfp.org

estratégico provisional apoyará la realización del plan de respuesta interinstitucional para los refugiados en Angola incluido en el plan de respuesta regional para los refugiados de la República Democrática del Congo, de más amplio alcance, y el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para 2020-2022. Contribuye al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 y 1, y de los resultados estratégicos del PMA 1 y 5, a través de dos efectos estratégicos:

- Los refugiados y otras poblaciones afectadas por crisis en Angola pueden satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas en tiempos de crisis.
- Para 2022, las instituciones nacionales de Angola disponen de mayores capacidades para ejecutar programas destinados a promover la seguridad alimentaria y la nutrición.

Partiendo de los logros alcanzados en el plan estratégico provisional de transición para el país, el PMA trabajará con los asociados para seguir ayudando a cubrir las necesidades básicas de los refugiados en Lunda Norte e irá introduciendo gradualmente intervenciones relativas a los medios subsistencia destinadas a fortalecer la autosuficiencia de las personas, y promoverá una coexistencia pacífica con las comunidades de acogida colindantes al asentamiento de refugiados. Además, el PMA prestará apoyo técnico a las autoridades angoleñas teniendo en cuenta su necesidad de mejorar las políticas y la capacidad de ejecución en materia de seguridad alimentaria y nutrición. El compromiso operacional del PMA seguirá teniendo un carácter dinámico a fin de poder adaptarse a la evolución de la situación y a las necesidades de los refugiados y del Gobierno. Siguiendo el ciclo del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y a fin de que sirva de base al análisis de la seguridad alimentaria y la nutrición dentro de la evaluación común del país, durante el período de ejecución del presente plan estratégico provisional el PMA ayudará a realizar un examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero dirigido por el propio país.

Proyecto de decisión*

La Junta aprueba el Plan estratégico provisional para Angola (2020-2022) (WFP/EB.2/2019/7-B/1), cuyo costo total para el PMA asciende a 28.485.010 dólares EE.UU.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

1. Análisis del país

1.1 Contexto nacional

1. Angola es un país dotado de una gran riqueza de recursos naturales que ha disfrutado de un auge del petróleo desde que en 2002 se puso fin a 27 años de guerra civil. Sin embargo, para un importante segmento de la población, el rápido crecimiento económico solo ha supuesto una mejora limitada de su prosperidad económica. Al mismo tiempo, en Angola, la fuerte dependencia de las exportaciones de petróleo ha provocado la inestabilidad macroeconómica, la contracción fiscal y la volatilidad del crecimiento. Tras las elecciones parlamentarias de septiembre de 2017¹, se instauró un nuevo Gobierno y, por primera vez desde la independencia, el traspaso de poder se desarrolló de forma pacífica. Este nuevo Gobierno está acometiendo una serie de reformas que brindan la oportunidad única de conseguir un crecimiento más sostenible e inclusivo que contribuya a lograr unos efectos equitativos.
2. Angola tiene una población en rápido crecimiento de 31,8 millones de personas² aproximadamente, de las cuales el 45 % vive en zonas urbanas³. La tasa de fertilidad de Angola es la tercera más alta del mundo, con una media de seis hijos por mujer a nivel nacional y de ocho en las zonas rurales. La tasa de fertilidad de las adolescentes también es la tercera más alta del mundo y alrededor del 30 % de las adolescentes son madres⁴. Esta situación constituye una limitación para la educación, el empleo y las oportunidades de participación pública de las mujeres, al tiempo que aumenta el riesgo de pobreza, la inseguridad alimentaria y la malnutrición. La población joven de Angola (más de la mitad de la población tiene menos de 20 años) puede representar una oportunidad para el crecimiento económico en el futuro, siempre que disminuya la tasa de fertilidad y el elevado número actual de hijos a cargo. En vista de la clasificación de Angola como país de ingresos medianos bajos, sus tasas de pobreza son elevadas⁵; el porcentaje de la población que vive por debajo del umbral internacional de pobreza extrema solo ha registrado un leve descenso, pasando del 32,3 % en 2000 al 28 % en 2014⁶. La pobreza afecta de manera desproporcionada a las zonas rurales, donde una de cada dos personas vive en la pobreza, mientras que en las zonas urbanas esta proporción es de una cada seis personas⁷. Con un coeficiente de Gini de 0,47⁸, Angola sufre unos elevados niveles de desigualdad que siguen aumentando a causa del incremento de la desigualdad en las zonas urbanas⁹.

¹ Las mujeres siguen estando poco representadas y solo ocupan el 31 % de los escaños del Parlamento. Banco Mundial. Véase: <https://data.worldbank.org/indicator/SG.GEN.PARL.ZS>.

² Estimaciones para 2019. Véase: <https://www.unfpa.org/es/data/world-population/AO#>.

³ Banco Mundial. 2018. *Angola: Systematic Country Diagnostic: Creating Assets for the Poor*. Véase: <http://documents.worldbank.org/curated/en/337691552357946557/pdf/angola-scd-03072019-636877656084587895.pdf>.

⁴ Adolescentes entre 15 y 19 años de edad. Véase: <http://documents.worldbank.org/curated/en/337691552357946557/pdf/angola-scd-03072019-636877656084587895.pdf>.

⁵ No se dispone de datos sobre la pobreza ni de datos desglosados por sexo y edad.

⁶ Personas que viven con menos de 1,90 dólares EE.UU. al día. Véase: <https://databank.bancomundial.org/reports.aspx?source=2&country=AGO>.

⁷ Banco Mundial. 2018. *Angola: Systematic Country Diagnostic: Creating Assets for the Poor*. Véase: <http://documents.worldbank.org/curated/en/337691552357946557/pdf/angola-scd-03072019-636877656084587895.pdf>.

⁸ Estimaciones del Banco Mundial de 2014. Véase: <https://databank.bancomundial.org/reports.aspx?source=2&country=AGO>.

⁹ Banco Mundial. 2018. *Angola: Systematic Country Diagnostic: Creating Assets for the Poor*. Véase: <http://documents.worldbank.org/curated/en/337691552357946557/pdf/angola-scd-03072019-636877656084587895.pdf>.

3. Angola ocupa el puesto 147 de los 189 países y territorios incluidos en el Índice de Desarrollo Humano de 2018¹⁰. El Índice de Capital Humano del Banco Mundial para ese mismo año se situaba en 0,36, lo que significa que la siguiente generación de angoleños poseerá un bajo nivel de capital humano y de productividad como consecuencia de las deficiencias actuales en lo que se refiere a la esperanza de vida, la educación y la salud. Asimismo, el Índice de Capital Humano es menor para las niñas que para los niños¹¹.
4. En la actualidad, Angola acoge a más de 70.000 refugiados y solicitantes de asilo, provenientes fundamentalmente de la República Democrática del Congo. Los refugiados que llegaron al país antes de 2017 viven sobre todo en los centros urbanos y sus alrededores y tienen derecho a desplazarse y a trabajar.
5. Desde marzo de 2017, a causa de los violentos enfrentamientos entre grupos armados y las tensiones interétnicas en la región del Gran Kasai, unas 36.000 personas han abandonado la República Democrática del Congo a través de la frontera con la provincia angoleña de Lunda Norte. Estos refugiados han huido de los asesinatos masivos indiscriminados y de otras graves violaciones de los derechos humanos. Han sufrido la destrucción generalizada de los activos de sus hogares y sus comunidades y han perdido varias cosechas consecutivas. En Angola, no pueden moverse con libertad y dependen sobremedida de la asistencia humanitaria para satisfacer sus necesidades básicas alimentarias y de otro tipo. En un principio, estos refugiados fueron alojados en centros de acogida o con familias de acogida en Dundo y sus alrededores. Ahora, el Gobierno está ayudando a reubicarlos en un asentamiento del municipio de Lóvuá, a 85 km al oeste de Dundo. Este proceso de reubicación concluyó a comienzos de 2019.
6. Según las últimas cifras publicadas por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), 20.145 refugiados registrados¹² residen en el asentamiento de refugiados, mientras que otros 3.620 refugiados registrados¹³ que solicitan asistencia activamente permanecen en las zonas urbanas. Esta población está formada por 6.100 hogares con una media de cuatro miembros por familia, de los cuales 1.749 son hogares encabezados por mujeres. Entre los refugiados con necesidades especiales se incluyen 806 hogares monoparentales, 219 niños no acompañados, 31 niños en riesgo, 77 personas con discapacidad, 52 ancianos en riesgo y 37 personas que padecen enfermedades graves¹⁴.

1.2 Progresos hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

7. *Acceso a una alimentación adecuada durante todo el año (meta 1 del Objetivo de Desarrollo Sostenible [ODS] 2)*. La prevalencia de la subalimentación ha ido disminuyendo de forma constante, y se calcula que en el período 2015–2017 afectaba al 23,9 % de los hogares¹⁵. A pesar de las mejoras registradas en estos últimos años, de acuerdo con el Índice Global del Hambre de 2017, la situación de la seguridad alimentaria y nutricional en Angola se clasifica como “grave”. Además, la sequía registrada en el sur del país ha venido a agravar la situación, y los informes preliminares de los asociados indican que hay un número

¹⁰ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). *Human Development Reports*. Véase: <http://hdr.undp.org/en/countries/profiles/AGO>.

¹¹ Banco Mundial. 2018. *Angola: Human Capital Index Rank 147 out of 157*. Véase: https://databank.worldbank.org/data/download/hci/HCI_2pager_AGO.pdf.

¹² 10.026 mujeres y 10.119 varones (5.812 niñas menores de 18 años; 5.615 niños menores de 18 años; 4.214 mujeres y 4.504 hombres). Datos del ACNUR. Véase: <https://data2.unhcr.org/en/documents/download/69654>.

¹³ 1.918 mujeres y 1.702 varones (1.008 niñas menores de 18 años; 935 niños menores de 18 años; 910 mujeres y 767 hombres). Datos del ACNUR. Véase: <https://data2.unhcr.org/en/documents/download/69654>.

¹⁴ El ACNUR no ha facilitado cifras desglosadas por sexo o edad para estas categorías.

¹⁵ Calculada como promedio de tres años. Véase FAOSTAT en la dirección: <http://www.fao.org/faostat/es/#country/7>.

- importante de mujeres, hombres, niños y niñas que han resultado afectados negativamente y que tienen dificultades para acceder a los alimentos y al agua limpia. En general, en Angola el acceso a los alimentos está estrechamente ligado a la pobreza; las mujeres tienen más dificultades para obtener alimentos y los que toman las decisiones sobre las compras en los hogares son fundamentalmente los hombres.
8. La mayoría de los refugiados de la República Democrática del Congo que se hallan en Lóvua no son capaces de obtener los alimentos básicos o satisfacer sus otras necesidades a menos que se les brinde asistencia humanitaria. Desde que el PMA puso en marcha su intervención de emergencia en la región en junio de 2017, la situación de la seguridad alimentaria se ha mantenido relativamente estable. Una misión de evaluación conjunta ACNUR-PMA de junio de 2018 puso de manifiesto que más del 60 % de los refugiados dependía exclusivamente de la asistencia del PMA para cubrir sus necesidades básicas de alimentos.
 9. *Eliminación de todas las formas de malnutrición (meta 2 del ODS 2)*. En Angola, la malnutrición sigue siendo un grave problema de salud pública y en ella influyen una serie de factores como son la escasa diversidad del régimen alimentario, las precarias condiciones de saneamiento e higiene y las desigualdades de género. Según el Informe de la Nutrición Mundial de 2017, la prevalencia de la emaciación a nivel nacional es del 4,9 % (4,3 % en el caso de las niñas y 5,6 % en el caso de los niños). La prevalencia del retraso del crecimiento es del 38 % (34,1 % en el caso de las niñas y 41 % en el caso de los niños), considerándose muy elevada de acuerdo con los nuevos criterios de clasificación establecidos en 2018 por la Organización Mundial de la Salud (OMS). Las elevadas tasas de retraso del crecimiento y de carencias de micronutrientes en los niños contribuyen a la mortalidad de los menores de 5 años (que en las provincias del sur de Angola llega a ser del 17 %) ¹⁶, así como a la limitación del proceso de crecimiento y desarrollo de las niñas y los niños.
 10. La situación nutricional de los refugiados de la República Democrática del Congo en la provincia de Lunda Norte se ha mantenido estable durante los últimos doce meses. En la última evaluación de la nutrición de los refugiados del asentamiento de Lóvua y de Dundo, llevada a cabo por el PMA y sus asociados en noviembre de 2018, se puso de manifiesto que la prevalencia de la malnutrición aguda global había descendido al 2,42 %, mientras que la malnutrición aguda moderada afectaba al 2,1 % de los niños de entre 6 y 59 meses de edad y la malnutrición aguda grave, al 0,32 %.
 11. Productividad e ingresos de los pequeños agricultores (meta 3 del ODS 2) y sostenibilidad de los sistemas alimentarios (meta 4 del ODS 2). Los recursos agrícolas angoleños siguen estando infrautilizados y, en 2016, la agricultura solo representaba el 12 % del producto interno bruto (PIB) del país. Según estimaciones de 2014, alrededor del 68 % de la mano de obra angoleña trabaja en el sector agrícola ¹⁷. Se calcula que, de los 58 millones de hectáreas de tierras cultivables, solo se cultiva una superficie de entre el 8 % y el 14 %. Ante la disminución de los ingresos procedentes del petróleo, el Gobierno está intensificando sus esfuerzos por diversificar la economía, haciendo gran hincapié en la agricultura con el fin de aumentar la producción nacional y reducir las importaciones de alimentos.
 12. El país está expuesto a diversos riesgos relacionados con el cambio climático, entre ellos, la disminución del rendimiento de los cultivos; el impacto en la salud del ganado y la producción como consecuencia de la reducción de los pastizales y la menor disponibilidad de agua; la mayor variedad de plagas de los cultivos y de enfermedades zoonóticas, y las inundaciones de las tierras de cultivo. Por otra parte, durante la guerra, muchas personas

¹⁶ UNICEF. 2019.

¹⁷ Banco Mundial. 2018. *Angola: Systematic Country Diagnostic: Creating Assets for the Poor*. Véase: <http://documents.worldbank.org/curated/en/337691552357946557/pdf/angola-scd-03072019-636877656084587895.pdf>.

abandonaron la agricultura y se trasladaron a las ciudades de la costa, donde la población y las infraestructuras son vulnerables a la elevación del nivel del mar, la erosión y las mareas de tempestad¹⁸.

13. Las autoridades angoleñas han proporcionado tierras de cultivo a los refugiados del asentamiento de Lóvua, y se han asignado tierras al 29 % de los 3.396 hogares. No obstante, la misión de evaluación conjunta puso de relieve los problemas a los que se enfrentan los hogares de refugiados (el 20,7 % de los cuales está encabezado por mujeres y el 79,3 % por hombres) a la hora de obtener medios de subsistencia y aumentar su autosuficiencia¹⁹, debido a la falta de insumos agrícolas, la escasa productividad agrícola y la falta de oportunidades para generar ingresos.

Entorno macroeconómico

14. A partir del fin de la guerra en 2002, Angola experimentó un período de rápido crecimiento, impulsado por un gran aumento de la producción y el precio del petróleo, durante el cual el PIB per cápita se duplicó, pasando de 2.079 dólares EE.UU. en 2002 a 4.164 dólares en 2014. Este período de crecimiento llevó a Angola a convertirse en la tercera economía del África subsahariana y en el segundo mayor productor de petróleo del continente. Sin embargo, la excesiva dependencia de los recursos naturales para obtener ingresos públicos y la falta de diversificación económica han creado fuertes desequilibrios macroeconómicos, mientras que la bajada de los precios internacionales del petróleo desencadenó una crisis económica en 2014. Según las previsiones, el crecimiento se mantendrá estancado en 2019 y seguirá siendo bajo a medio plazo²⁰.
15. El nuevo Gobierno se ha comprometido a alcanzar la estabilidad macroeconómica, a diversificar la economía y a crear el entorno adecuado para un crecimiento sostenible e incluso que favorezca el logro de unos efectos equitativos. El nuevo marco macroeconómico cuenta con el apoyo de un programa trienal del Fondo Monetario Internacional (FMI). Entre las reformas cabe señalar la adopción en 2018 de un nuevo régimen de tipo de cambio más flexible, que dio lugar a una devaluación de la moneda y corrigió en parte la sobrevaloración del tipo de cambio real. La diferencia entre el tipo de cambio oficial y el tipo de cambio paralelo se redujo hasta llegar a ser solo del 33 % en julio de 2018, frente al 61 % alcanzado antes de suprimir la fijación del tipo de cambio de la moneda al dólar estadounidense²¹.

Principales vínculos intersectoriales

16. *Educación de calidad (ODS 4)*. Los bajos niveles educativos y la falta de calidad de la enseñanza limitan las oportunidades económicas de los angoleños y su compromiso en la esfera pública, y afectan de manera desproporcionada a los habitantes de las zonas rurales y a las mujeres. Entre las personas de 15 a 49 años, el 22 % de las mujeres no ha recibido una educación formal, comparado con solo el 8 % de los hombres. La desigualdad de género alcanza sus cotas más altas en las zonas rurales, donde sólo el 6 % de las niñas de entre 12

¹⁸ *Climate Risk Profile, Adaptation Thought Leadership and Assessments*, Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional.

¹⁹ Según el informe de la misión de evaluación conjunta, la población en el asentamiento es relativamente joven: el 60 % es menor de 20 años y el 50 %, menor de 14 años. La edad de los hombres es superior a la de las mujeres, y la media es de 25 años en el caso de los hombres y de 15 años en el caso de las mujeres.

²⁰ Las previsiones apuntan a un 0,444 % en 2019, un 2,8 % en 2020 y un 2,2 % en 2021. Base de datos de las Perspectivas de la Economía Mundial del Fondo Monetario Internacional. Véase: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2019/01/weodata/index.aspx>.

²¹ Banco Mundial. 2018. *Angola: Systematic Country Diagnostic: Creating Assets for the Poor*. Véase: <http://documents.worldbank.org/curated/en/337691552357946557/pdf/angola-scd-03072019-636877656084587895.pdf>.

y 18 años está escolarizado, frente al 11 % de los niños de ese mismo intervalo de edad²². A nivel nacional, hay muchos niños fuera del sistema educativo, con unas tasas netas de matrícula en el caso de la enseñanza primaria de solo el 66 % de las niñas y el 89 % de los niños. En Angola, se calcula que un niño que empieza la escuela a los cuatro años estará escolarizado durante 7,9 años. No obstante, teniendo en cuenta la calidad de la educación, los años de escolaridad ajustados en función del aprendizaje solo equivalen a 4,1 años (4,5 años para los niños y 3,7 años para las niñas)²³. Las normas sociales, en particular la aceptación del matrimonio infantil, precoz y forzado, contribuyen a las disparidades de género en materia de educación. A pesar de haberse suprimido los derechos de matrícula en la enseñanza primaria, los hogares tienen que comprar el material escolar, un gasto que es más probable que asuman en el caso de los niños que en el de las niñas. Además, las diferencias basadas en el género se están haciendo más pronunciadas, con un creciente porcentaje de niñas en edad de escuela primaria que no asisten a la escuela²⁴. Teniendo en cuenta las pruebas derivadas de la experiencia de otros países, probablemente un programa de alimentación escolar bien gestionado y fundamentado en datos resultaría muy eficaz a la hora de incentivar la asistencia escolar, sobre todo en las zonas rurales y entre las niñas.

17. *Igualdad de género (ODS 5)*. Aunque Angola no está incluido en el Índice de Desigualdad de Género ni en el índice de desarrollo relativo al género, el país figura en el Informe global de la brecha de género de 2018 del Foro Económico Mundial, en el que está clasificado en el puesto 125 de 149 países, muy por debajo de la media mundial²⁵. Angola padece desigualdades de género de carácter estructural y sociocultural, como son la falta de políticas en materia de salud y derechos sexuales y reproductivos²⁶, acceso limitado a la educación, violencia contra las mujeres, falta de oportunidades laborales y baja remuneración salarial, y escasa participación en la vida pública y política, pues solo el 31 % de los escaños del Parlamento están ocupados por mujeres. Si bien la Constitución establece que hombres y mujeres disfrutan de los mismos derechos, en la práctica, el carácter restrictivo de los roles de género limita los derechos y oportunidades de las mujeres, y más especialmente de las niñas. Si terminan la enseñanza secundaria, las mujeres tienen el doble de posibilidades de obtener un salario medio, mientras que las que no tienen estudios se ven abocadas a trabajar en el sector agrícola de baja productividad y en la economía informal. Asimismo, las mujeres tienen menos posibilidades que los hombres de acceder a insumos productivos y crédito, algo que resulta especialmente importante en el caso de los agricultores y los empresarios. Pocas mujeres poseen los derechos de tenencia de tierras, pese a estar a cargo del 70 % de la agricultura tradicional de subsistencia y del 24 % de la agricultura comercial²⁷. El ingreso nacional bruto per cápita de las mujeres es de 5.497 dólares, frente a 8.169 dólares en el caso de los hombres.

²² *Ibid.*

²³ Banco Mundial. 2018. *Angola: Human Capital Index Rank 147 out of 157*. Véase: https://databank.worldbank.org/data/download/hci/HCI_2pager_AGO.pdf.

²⁴ Banco Mundial. 2018. *Angola: Systematic Country Diagnostic: Creating Assets for the Poor*. Véase: <http://documents.worldbank.org/curated/en/337691552357946557/pdf/angola-scd-03072019-636877656084587895.pdf>.

²⁵ Foro Económico Mundial. 2018. *The Global Gender Gap Report 2018*. Véase: http://www3.weforum.org/docs/WEF_GGGR_2018.pdf.

²⁶ *Gender Links y SADC Gender Protocol Alliance. 2019. Sexual and Reproductive Health and Rights (SRHR) Mapping Report 2019*. Véase: http://genderlinks.org.za/wp-content/uploads/2019/03/English_Mapping-of-SRHR-Policies-and-Lawsby-Country-in-SADC_03072019.pdf.

²⁷ Institute of Security Studies in Africa; Jenny Clover (2005) y Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) (2014).

18. Angola tiene una puntuación de 0,1719 en el Índice de Instituciones Sociales y Género, lo que representa un nivel medio de discriminación de la mujer en las instituciones sociales²⁸. En Angola, la violencia contra las mujeres constituye un grave problema; así, por ejemplo, una de cada tres mujeres ha sufrido violencia física a lo largo de su vida y el 22 % la ha sufrido en el último año²⁹. En el país son habituales los matrimonios precoces y el 8 % de las niñas ya están casadas a los 15 años y el 30 % a los 18.

1.3 Carencias y desafíos relacionados con el hambre

19. Sobre la base de la experiencia del PMA, de las consultas con las partes interesadas, incluido el ACNUR, y los principales recursos analíticos³⁰, se han observado las siguientes carencias:
20. *Falta de datos y problemas de diagnóstico.* Hay sectores y aspectos clave sobre los que no se dispone de información y análisis actualizados, como la agricultura, la edad, el género, la desigualdad y la pobreza. Tampoco se dispone de un panorama general y un análisis exhaustivo de la inseguridad alimentaria y la malnutrición.
21. *Inversión insuficiente en la agricultura y el acceso a los mercados.* A nivel nacional, aunque el nuevo Gobierno está intentando diversificar la economía, los medios de subsistencia de aproximadamente el 68 % de la población angolense siguen dependiendo de la agricultura. Este sector se caracteriza por el bajo rendimiento de los cultivos, los bajos precios, las elevadas pérdidas posteriores a la cosecha y el bajo rendimiento de la mano de obra. Entre los factores a que obedece esta situación se cuentan el escaso volumen de inversión pública³¹, la falta de acceso a insumos de buena calidad, financiación, información, tecnología y mercados, y la exposición a perturbaciones inducidas por el cambio climático, así como las desigualdades de género. Además, en Angola, solo una pequeña parte de la producción agrícola llega al mercado debido al mal estado de las infraestructuras y a los elevados costos del transporte.
22. *Capacidad institucional limitada.* En la estrategia nacional para la seguridad alimentaria y nutricional de 2009 se contempla una Angola en la que todas las personas tengan acceso físico y económico a una alimentación adecuada que les permita cubrir sus propias necesidades y contribuir al desarrollo humano, económico y social del país. Con este fin, en la estrategia se hace hincapié en la necesidad de invertir en el desarrollo rural, lo cual incluye revitalizar la economía rural y las infraestructuras. Por otro lado, en el Plan nacional de desarrollo (PND) para 2018-2022, se afirma que para lograr la seguridad alimentaria del país son fundamentales el desarrollo agrícola, la utilización sostenible de los recursos naturales y una mayor competencia en el mercado. No obstante, el Gobierno ha reconocido su falta de inversión y de conocimientos técnicos especializados en el ámbito de la investigación agrícola y el análisis de la seguridad alimentaria. El Ministerio de Educación aún no ha desarrollado una política nacional de alimentación escolar. Además, es preciso ampliar la cobertura del actual programa de alimentación escolar, integrar en mayor medida la perspectiva de género y mejorar la calidad de los alimentos suministrados.
23. *Pocas oportunidades de aumentar la autosuficiencia de los refugiados de Lunda Norte.* El Gobierno ha puesto a disposición de los refugiados del asentamiento de Lóvuva parcelas de tierra individuales y comunales que les brindan la oportunidad de plantar cultivos y criar ganado para complementar su dieta y obtener ingresos. No obstante, la productividad

²⁸ Centro de Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE). *Social Institutions & Gender Index: Angola – 2014 results*. Véase: <https://www.genderindex.org/country/angola-2014-results/>.

²⁹ Banco Mundial. 2018. *Angola: Systematic Country Diagnostic: Creating Assets for the Poor*. Véase: <http://documents.worldbank.org/curated/en/337691552357946557/pdf/angola-scd-03072019-636877656084587895.pdf>.

³⁰ *Ibid.*

³¹ En 2018, al sector agrícola le correspondió el 0,3 % del presupuesto nacional del Gobierno de Angola.

agrícola se ve afectada por el riego insuficiente y la falta de insumos agrícolas y de conocimientos técnicos. Por otro lado, las tierras cedidas por el Gobierno han de ser desbrozadas y hay que arrancar las raíces, un trabajo que requiere un gran esfuerzo físico, sobre todo en el caso de las agricultoras, que además disponen de menos tiempo al tener que asumir también casi todos los cuidados y las labores domésticas no remunerados. En Lunda Norte se importa casi el 95 % de los productos que consume la población de la provincia. Muchos informes indican que el flujo comercial se ha intensificado en los últimos doce meses, a raíz de la reapertura de la frontera con la República Democrática del Congo. En la misión de evaluación conjunta de 2018, se observó que el mercado en Dundo estaba bien abastecido de productos alimenticios básicos y de otro tipo, y los comerciantes declararon que había oportunidades de expansión.

1.4 Principales prioridades del país

Prioridades del Gobierno

24. El Gobierno de Angola se ha comprometido a suprimir los obstáculos estructurales al desarrollo sostenible en el país y está trabajando en la elaboración de una estrategia de transición vinculada al PND, a los ODS y al presupuesto nacional plurianual. En el PND se han integrado consideraciones de género, mientras que el Ministerio de Acción Social, Familia y Promoción de la Mujer considera una prioridad el empoderamiento de la mujer rural.
25. Para coordinar las intervenciones en respuesta a la afluencia de refugiados provenientes de la República Democrática del Congo, el Gobierno ha creado un comité interministerial integrado por directores clave y secretarios de Estado de los ministerios competentes en materia de defensa, interior, salud, agricultura, desarrollo rural, agua y energía, planificación y economía, así como por el Gobernador Provincial de Lunda Norte. El comité ha designado al Ministerio de Acción Social, Familia y Promoción de la Mujer para que trabaje con el ACNUR en calidad de organismo principal en todos los asuntos relacionados con los refugiados.

Prioridades de las Naciones Unidas y otros asociados

26. El equipo de las Naciones Unidas en el país está centrado en apoyar los esfuerzos del Gobierno por integrar los ODS en el PND a nivel sectorial, mientras que los organismos de las Naciones Unidas están trabajando con los interlocutores ministeriales para determinar las prioridades para la consecución de los ODS y las vías para alcanzarlos. En abril de 2018, se llevó a cabo una misión de incorporación, aceleración y apoyo a las políticas, que se tradujo en una serie de recomendaciones al Gobierno para el logro de los ODS, entre las que figuraban la armonización del PND con los ODS, la búsqueda de aceleradores para el logro de los ODS, el apoyo a la financiación de las actividades de desarrollo, y el seguimiento y la presentación de informes. Estas recomendaciones sirven de base para la elaboración de un nuevo Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible en Angola para el período 2020-2022. El PMA ha contribuido al desarrollo de este marco, el cual refleja las prioridades estratégicas del organismo expuestas en el presente plan estratégico para el país (PEP) provisional.
27. El plan de respuesta regional para los refugiados de la República Democrática del Congo para 2019-2020, de más amplio alcance, incluye un plan de respuesta interinstitucional para los refugiados en Angola. El equipo humanitario de las Naciones Unidas en el país, bajo la dirección del Coordinador Residente, supervisa la asistencia humanitaria en el país por mediación del grupo de trabajo del equipo de actividades en casos de desastre. De conformidad con el modelo de coordinación en materia de refugiados, el ACNUR coordina la intervención para los refugiados en Lunda Norte en apoyo de la labor del Gobierno angolés. Las actividades y los programas de las Naciones Unidas y de los asociados están

regidos por los mecanismos de coordinación interinstitucional y los grupos de trabajo sectoriales relacionados con la intervención para los refugiados.

2. Repercusiones estratégicas para el PMA

2.1 Experiencia del PMA y enseñanzas extraídas

28. El PMA lleva ocupándose de la afluencia de refugiados de la República Democrática del Congo a Lunda Norte desde junio de 2017, en respuesta a una petición del Gobierno de Angola y con arreglo a sus compromisos institucionales³². El objetivo de esta intervención, que primero se plasmó en una serie de operaciones de emergencia y más tarde en un plan estratégico para el país provisional de transición, ha sido satisfacer las necesidades alimentarias y nutricionales básicas de los refugiados de la región del Gran Kasai de la República Democrática del Congo. La intervención está basada en las constataciones de las evaluaciones de la seguridad alimentaria, la agricultura y el mercado y en los análisis de género que se llevaron a cabo durante los meses de junio y julio de 2017, y de la misión de evaluación conjunta y la evaluación nutricional de 2018.
29. A tenor de los resultados de la evaluación del mercado de 2017 y de la misión de evaluación conjunta de 2018, que pusieron de relieve la necesidad de una mayor diversidad en la dieta, el PMA propuso introducir las transferencias de base monetaria (TBM) a fin de que los beneficiarios tengan acceso a productos frescos y fuentes de proteínas procedentes de los mercados locales. Sin embargo, por diversos factores, como los altos costos que ello representaba en ese momento, las distancias hasta los mercados, la funcionalidad del mercado, el acceso a los servicios financieros, las preferencias de los beneficiarios, la posición del Gobierno y las dificultades de financiación, esta propuesta aún no ha podido ponerse en práctica. Ante las desigualdades de género que imperan en Angola y entre la población de refugiados, en el programa de las TBM se incluirá la sensibilización sobre las cuestiones de género, de modo que se ajuste a los principios del PMA en materia de protección social y al principio de “no hacer daño”.
30. El PMA, el ACNUR y los asociados están trabajando en el diseño de un conjunto de medidas de apoyo para la creación de activos de los hogares y las comunidades, de oportunidades de generación de ingresos que sean equitativas desde una perspectiva de género y de capacitación profesional, con el fin de mejorar los medios de subsistencia y la autosuficiencia de los refugiados. En 2018, el PMA participó en una evaluación conjunta exhaustiva de los medios de subsistencia durante la cual se mantuvieron debates específicos con los beneficiarios (mujeres y hombres), que permitió elaborar una cartografía de las competencias y los intereses de los refugiados, las posibles necesidades y carencias de las comunidades de acogida y las prioridades de las autoridades provinciales. Los resultados de dicha evaluación han servido de base a una estrategia conjunta en materia de medios de subsistencia e inclusión económica elaborada por el grupo de trabajo sobre seguridad alimentaria y medios de subsistencia que dirigen conjuntamente el PMA y el ACNUR.
31. Además, el PMA está aprovechando su sólida relación con el Gobierno de Angola. El 22 de mayo de 2019, el PMA y el Ministerio de Relaciones Exteriores firmaron un memorando de entendimiento en materia de cooperación técnica para el logro del ODS 2. Entre las esferas en las que se prestará asistencia técnica cabe señalar la mejora de los datos y el análisis de la vulnerabilidad; el seguimiento de la seguridad alimentaria y nutricional; el fortalecimiento del programa nacional de alimentación escolar y su conexión con los pequeños agricultores, y el apoyo a la nutrición.

³² Con arreglo al Memorando de Entendimiento de 2011 entre el PMA y el ACNUR, el PMA facilita ayuda alimentaria cuando la población de refugiados supera las 5.000 personas.

2.2 Oportunidades para el PMA

32. Sobre la base de un análisis de las necesidades, los logros pasados y actuales de las operaciones del PMA, las enseñanzas extraídas y las consultas con las principales partes interesadas, incluidos el Gobierno de Angola y el ACNUR, durante el período de ejecución del presente PEP provisional, el PMA perseguirá las siguientes oportunidades estratégicas:
- Seguirá reforzando la eficacia y la eficiencia de la asistencia alimentaria a los refugiados, en particular, utilizando diversas modalidades de transferencia y aplicando enfoques que tengan en cuenta la dimensión nutricional y sean equitativos desde una perspectiva de género.
 - Reforzará su capacidad de implementar una cartera de proyectos más variada y más equitativa desde el punto de vista del género, y de adaptarse a la evolución del contexto, a las necesidades de los refugiados sobre el terreno y a las necesidades del Gobierno angoleño.
 - Puesto que el Gobierno de Angola insiste cada vez más en abordar los problemas en materia de seguridad alimentaria y nutrición a nivel nacional, el PMA entablará conversaciones técnicas e iniciará la prestación de asistencia técnica en sus esferas de competencia.

2.3 Cambios estratégicos

33. El PMA llevará a cabo varias actuaciones:
- Pondrá en marcha e irá ampliando gradualmente distintas intervenciones destinadas a mejorar la autosuficiencia de los refugiados, desarrollando las oportunidades de diversificación de los medios de subsistencia en asociación con el Gobierno, el ACNUR y otros organismos humanitarios y de desarrollo.
 - Trabjará en favor de la mejora de la cohesión social y la coexistencia pacífica entre los refugiados y las comunidades de acogida, incluyendo de manera equitativa a mujeres y hombres de la población de acogida en las actividades de formación, de modo que puedan aprovechar la proximidad del asentamiento de refugiados para adquirir nuevas competencias.
 - Examinará, junto con el ACNUR y el Gobierno, las oportunidades de garantizar que la asistencia humanitaria se destine a quienes más la necesitan, para así vincular la asistencia a los programas en favor de la autosuficiencia, marcando el inicio de una transición gradual de la asistencia basada en la condición individual a la asistencia basada en la vulnerabilidad.
 - Evaluará la necesidad del Gobierno de recibir apoyo técnico del PMA en materia de seguridad alimentaria y nutrición, incluida la gestión de los sistemas nacionales de alimentación escolar y de las intervenciones dirigidas a mejorar la prevención de retraso del crecimiento, y comenzará a prestar dicho apoyo.
 - Apoyará el desarrollo y la puesta en marcha del examen estratégico nacional de la iniciativa Hambre Cero, a fin de que sirva de base a la hora de establecer una hoja de ruta para el logro del ODS 2 para 2030.

3. Orientación estratégica del PMA

3.1 Dirección, focalización e impacto previsto

34. Para decidir la dirección y la focalización del presente PEP provisional, se ha mantenido una serie de consultas de carácter incluyente y representativo con las comunidades afectadas, el Gobierno de Angola, las Naciones Unidas y otros asociados, así como con los donantes en el país. A este respecto, el PMA se posiciona como un asociado clave del Gobierno cuando se trata de satisfacer las necesidades alimentarias y nutricionales básicas de los refugiados

- de la República Democrática del Congo en Lunda Norte y, en caso necesario, de otras poblaciones afectadas por crisis, así como de mejorar las perspectivas de autosuficiencia de los refugiados, teniendo en cuenta, en la medida de lo posible, las necesidades de las comunidades de acogida. De este modo, trata de fomentar y reforzar la cohesión social en un contexto de fragilidad.
35. Dado que las condiciones de seguridad en Kasai se han estabilizado, algunos refugiados han manifestado el deseo de regresar a su país, mientras que otros siguen temiendo un recrudecimiento de la violencia y no se muestran muy dispuestos a regresar por el alcance de los daños a los activos de los hogares y las comunidades. Al mismo tiempo, persiste el riesgo de que la situación en la región de Kasai empeore, lo que podría afectar a los planes iniciales de repatriación voluntaria de refugiados. En el diseño del PEP provisional se ha tenido en cuenta esta compleja realidad y, por ello, el PMA seguirá ayudando de manera equitativa a los refugiados del asentamiento de Lóvuva a cubrir sus necesidades alimentarias y nutricionales a medida que vayan regresando poco a poco a la República Democrática del Congo, sin dejar de prestar apoyo a los refugiados que se queden, mediante asistencia alimentaria y nutricional e invirtiendo en la autosuficiencia como medio de reducir la dependencia con respecto a la asistencia humanitaria a medio y largo plazo. Entre tanto, el PMA y sus asociados seguirán preconizando otras soluciones más duraderas ante el Gobierno y otras partes interesadas.
 36. Además de la intervención relativa a los refugiados, el PMA también prestará apoyo técnico al Gobierno de Angola en materia de nutrición, alimentación escolar y análisis y cartografía de la vulnerabilidad. Se prevé que esta asistencia técnica reforzará la capacidad nacional de hacer frente a los problemas relativos a la seguridad alimentaria y nutricional.
 37. EL PEP provisional está en conformidad con los objetivos del Plan de respuesta regional para los refugiados (2019–2020) de la República Democrática del Congo y con el PND. En él se integran las recomendaciones de la misión de evaluación conjunta, las evaluaciones del mercado efectuadas por el PMA, una evaluación del PMA de la capacidad multisectorial en lo relativo a las TBM y la evaluación de los medios de subsistencia realizada por el grupo de trabajo sobre seguridad alimentaria y medios de subsistencia.
 38. El PMA trabajará en estrecha colaboración con el Gobierno, el ACNUR, otros asociados y las poblaciones afectadas, a fin de diseñar e implementar intervenciones que incorporen la perspectiva de género y la dimensión nutricional, respeten el principio de “no causar daños” y sean conformes a las normas institucionales del PMA en materia de medio ambiente y otros temas, en particular, los enfoques que propicien la incorporación de las cuestiones de género.
 39. Ante los niveles de violencia sexual y por razones de género que sufren las refugiadas de la región del Gran Kasai y las desigualdades de género observadas en Lunda Norte, se harán esfuerzos concertados para que todos los aspectos relativos al diseño y la ejecución de los programas lleven integradas consideraciones de género y protección, y para trabajar activamente con los principales asociados con el fin de alcanzar los objetivos en materia de igualdad de género y protección. En estrecha coordinación con los asociados y el ACNUR, el PMA está desempeñando un papel preponderante en el ámbito de la sensibilización y a la hora de garantizar el establecimiento de los mecanismos y las herramientas adecuados para detectar y combatir los problemas de explotación y abusos sexuales, en especial, en el contexto de la asistencia alimentaria.
 40. También se intensificarán los esfuerzos por garantizar que las poblaciones afectadas reciban información pertinente sobre los programas del PMA, sean consultadas y dispongan de acceso efectivo y seguro a mecanismos para la presentación de denuncias y retroinformación a través de los cuales puedan expresar las inquietudes que alberguen en

relación con las actividades del PMA, la protección y otros asuntos, de conformidad con los principios de rendición de cuentas a las poblaciones afectadas.

41. El PEP provisional apoya los ODS 2 y 17 a través de la consecución de los resultados estratégicos 1 (acceso a los alimentos) y 5 (fortalecimiento de las capacidades) del PMA, y se articula en torno a dos efectos estratégicos distintos. El efecto estratégico 1 se centra por completo en las poblaciones afectadas por crisis, mientras que el efecto estratégico 2 está dedicado al apoyo a las políticas y las capacidades nacionales para hacer frente a los problemas de la seguridad alimentaria y la nutrición en Angola. Aunque ambos efectos son independientes entre sí, se intentará extraer enseñanzas de las operaciones relativas a los refugiados que sirvan de base a algunos de los debates de política a nivel nacional y ayuden a abordar los problemas nacionales en materia de capacidad institucional.

3.2 Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales

Efecto estratégico 1: Los refugiados y otras poblaciones afectadas por crisis en Angola pueden satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas en tiempos de crisis.

42. Los refugiados en situación de inseguridad alimentaria y las poblaciones afectadas por crisis recibirán asistencia alimentaria para preservar su acceso a los alimentos y mejorar sus medios de subsistencia en pro de una mayor autosuficiencia. Este efecto contribuye al plan de respuesta interinstitucional para los refugiados en Angola y al efecto colectivo 3 del proyecto de Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, con arreglo al cual, para 2022, las poblaciones vulnerables son resistentes al cambio climático y a otras crisis gracias a medidas de ordenación del territorio y de gestión de las ciudades, los recursos naturales y el medio ambiente.

Esfera prioritaria

43. Este efecto estratégico tiene como esfera prioritaria la intervención ante crisis.

Productos previstos

44. El efecto estratégico 1 se logrará mediante los siguientes productos:
- Los refugiados y otros hogares afectados por crisis reciben transferencias de alimentos y/o de base monetaria que les permiten satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas.
 - Los refugiados seleccionados y otros hogares afectados por crisis se benefician de la creación de activos, la generación de ingresos y el desarrollo de competencias para mejorar sus medios de subsistencia y aumentar su autosuficiencia.

Actividades principales

Actividad 1: Proporcionar transferencias de alimentos y/o de base monetaria a los refugiados y otras poblaciones afectadas por crisis

45. El PMA llevará a cabo distribuciones generales de alimentos y/o de TBM, según proceda³³, a fin de satisfacer las necesidades energéticas y de nutrientes diarias de los refugiados de la República Democrática del Congo en Lunda Norte y de otras posibles poblaciones afectadas por crisis.
46. Las transferencias irán acompañadas de actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento, en particular la educación en materia de nutrición y mensajes específicos, utilizando los canales de comunicación adecuados para

³³ Las decisiones sobre la elección entre alimentos o TBM se tomarán basándose en análisis de género, edad y protección, entre otras consideraciones.

las mujeres, los hombres, los niños y las niñas, a fin de fomentar la adopción de buenas prácticas nutricionales y de salud. Para ello, se procurará que tengan un mayor conocimiento de los alimentos nutritivos que cubren sus necesidades de nutrientes y se trabajara con los hogares para influir en sus elecciones alimentarias y promover la compra de alimentos nutritivos. Además de las actividades de sensibilización, el PMA trabajará con los asociados para asegurarse de que haya alimentos nutritivos disponibles y accesibles que puedan comprar los hogares.

47. El PMA seguirá llevando a cabo un seguimiento de la nutrición de los beneficiarios afectados y trabajará con los asociados para garantizar la disponibilidad de servicios de detección y derivación de casos, cuando sea necesario. En caso de que la tasa de malnutrición aguda global sea superior al 10 % (según establecen las normas de la OMS) o en caso de que surjan nuevos riesgos (como el brote de una enfermedad), el PMA podría plantearse la activación de un enfoque de prevención y/o tratamiento.

Actividad 2: Prestar apoyo a los medios de subsistencia para los refugiados y otras poblaciones afectadas por crisis con objeto de mejorar su autosuficiencia

48. En el marco de esta actividad, se suministrará la misma canasta de alimentos y/o las mismas TBM que en la actividad 1 a los hogares de refugiados seleccionados, y en especial a los jóvenes, que posean la capacidad laboral adecuada, teniendo en cuenta la equidad de género. Los hogares que cumplan los criterios para participar en las actividades de creación de activos de los hogares o de las comunidades tendrán acceso a transferencias de artículos no alimentarios y a capacitación profesional. Esta actividad incorporará los programas en materia de protección y observancia. A la hora de aplicar los criterios de participación, se tendrán en cuenta los cuidados y el trabajo doméstico no remunerados. Con la introducción de este enfoque condicionado se pretende mejorar los medios de subsistencia y generar ingresos de una manera equitativa, y así fomentar la autosuficiencia. Para beneficiar a las comunidades locales de acogida y favorecer la cohesión social y la coexistencia pacífica, en las actividades de desarrollo de capacidades participarán mujeres y hombres de algunos hogares de la comunidad de acogida.
49. Con el fin de velar por que los activos y la capacitación respondan a las necesidades de las comunidades y de garantizar la sostenibilidad de los medios de subsistencia locales, se aplicarán enfoques de planificación participativos, entre ellos, la planificación estacional en función de los medios de subsistencia y la planificación comunitaria participativa. Se fomentará la participación de mujeres y hombres en pie de igualdad en el diseño y la ejecución de las actividades a través de grupos comunitarios que sean inclusivos y representativos. Los activos creados beneficiarán a mujeres y hombres por igual dentro de las poblaciones seleccionadas y el acceso a los mismos y su gestión tendrán lugar en igualdad de condiciones.
50. El PMA se encargará de implementar las actividades orientadas a la creación de activos y el desarrollo de capacidades por mediación de un asociado en la ejecución, mientras que el ACNUR, por su parte, prestará apoyo para la incorporación sistemática de programas complementarios (agua, saneamiento e higiene, violencia de género y protección) y facilitará la libertad de circulación en pro del desarrollo de los mercados.

Efecto estratégico 2: Para 2022, las instituciones nacionales de Angola disponen de mayores capacidades para ejecutar programas destinados a promover la seguridad alimentaria y la nutrición.

51. Este efecto contribuye al fortalecimiento de las capacidades de las instituciones nacionales y guarda relación con los efectos colectivos 1 y 2 del proyecto de Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, con arreglo a los cuales, respectivamente, para 2022 la población de Angola, en particular las personas más vulnerables, tendrán acceso a unos servicios sociales de calidad, productivos e integrados y a una economía

diversificada que proporcione unos puestos de trabajo y unos ingresos dignos, con el objetivo de reducir la pobreza y, asimismo para 2022, en las políticas y los programas en materia social, económica, cultural y medioambiental se dará prioridad a los adolescentes, los jóvenes, las mujeres y las personas más vulnerables, inclusive en los contextos humanitarios.

Esfera prioritaria

52. Este efecto estratégico tiene como esfera prioritaria la eliminación de las causas profundas.

Productos previstos

53. El efecto estratégico 2 se logrará mediante los siguientes productos:

- Las poblaciones vulnerables de Angola se benefician de las políticas y del fortalecimiento de las capacidades institucionales para mejorar su seguridad alimentaria y su nutrición.
- Los niños que viven en Angola se benefician del fortalecimiento de la capacidad nacional para gestionar los programas de alimentación escolar dirigidos a mejorar su vida escolar y satisfacer sus necesidades nutricionales.
- Las poblaciones vulnerables, incluidos los niños de Angola, se benefician de las políticas y de la capacidad institucional en materia de enriquecimiento y transformación de los alimentos para satisfacer sus necesidades nutricionales.

Actividad principal

Actividad 3: Proporcionar asistencia técnica al Gobierno de Angola, con el objetivo principal objetivo de reforzar los sistemas nacionales que contribuyen al logro del ODS 2

54. En concreto, el PMA trabajará con el Ministerio de Educación, el Ministerio de Agricultura y el Ministerio de Salud y coordinará la asistencia técnica general con el Ministerio de Relaciones Exteriores y el Ministerio de Economía y Planeamiento. El PMA estudiará las necesidades y oportunidades en materia de asistencia técnica en sus ámbitos de especialización, que integrarán en los programas las consideraciones de género e incluirán enfoques que propicien la transformación de las relaciones de género. En concreto, el PMA prestará asistencia técnica especializada y examinará las posibilidades de una cooperación Sur-Sur en las esferas de la alimentación escolar, el análisis de datos en materia de seguridad alimentaria y nutrición, y las intervenciones destinadas a prevenir el retraso del crecimiento.
55. El apoyo del PMA consistirá en el desarrollo de políticas y marcos integrales, inclusivos y equitativos y en asistencia para su implementación por medio de actividades de fortalecimiento de las capacidades. Por otro lado, dada la necesidad de mejorar la recopilación de datos y la generación de datos empíricos en Angola, el PMA prestará asistencia para poder realizar un seguimiento y un análisis que tengan en cuenta la perspectiva de género y la edad en cada una de las distintas esferas técnicas.

3.3 Estrategias de transición y retirada

56. Según las últimas encuestas del ACNUR, hay muchos refugiados en Angola que están dispuestos a regresar a sus hogares en la República Democrática del Congo. Sin embargo, existe una gran incertidumbre en cuanto al ritmo de la repatriación y el riesgo de reanudación del conflicto y, entretanto, siguen llegando refugiados a Angola. Al mismo tiempo, algunos refugiados se muestran reacios a volver a su país porque temen por su seguridad y permanecerán en Lunda Norte y en el asentamiento de Lóvua a medio y largo plazo. El objetivo primordial del PMA en el PEP provisional es ayudar a los refugiados en situación de inseguridad a cubrir sus necesidades básicas en materia de seguridad alimentaria y nutrición cuando regresen a sus hogares y, a la vez, aumentar la

autosuficiencia de los refugiados que permanezcan en Angola. Al mismo tiempo, el PMA y los asociados seguirán propugnando la búsqueda de soluciones sostenibles a largo plazo para los refugiados que permanezcan en Angola, de conformidad con el Pacto Mundial sobre los Refugiados y con un marco de respuesta integral para los refugiados. El PMA estará preparado para ampliar o reducir su asistencia o para modificarla en función de cómo evolucione la situación.

57. A nivel nacional, el nuevo Gobierno de Angola ha expresado su firme voluntad de colaborar más estrechamente con los asociados, incluido el PMA, para resolver los problemas de desarrollo del país y lograr alcanzar los ODS. El PMA facilitará asistencia a los principales ministerios gubernamentales mediante el apoyo de expertos técnicos, a fin de reforzar las intervenciones gubernamentales en materia de seguridad alimentaria y nutrición, en particular, recurriendo a modalidades que impulsen la igualdad de género. Asimismo, para apoyar el diálogo nacional sobre el ODS 2, el PMA facilitará la realización de un examen estratégico de carácter inclusivo y participativo en el marco de la iniciativa Hambre Cero. Este examen, de índole nacional y dirigido por el Gobierno, fijará la hoja de ruta para alcanzar la meta del Hambre Cero y una buena nutrición en Angola y permitirá determinar las necesidades de asistencia para el siguiente ciclo del PND.

4. Modalidades de ejecución

4.1 Análisis de los beneficiarios

58. En el marco del efecto estratégico 1, el PMA se propone atender a los refugiados afectados por la inseguridad alimentaria del asentamiento de refugiados de Lóvua y de Dundo que figuran en el registro biométrico del ACNUR. Dada la evolución de la situación en la República Democrática del Congo, el ACNUR tiene previsto proceder a la repatriación voluntaria de los refugiados a lo largo de los tres próximos años. Basándose en los datos del registro y en los planes preliminares de repatriación, el PMA dirigirá la asistencia a 25.000 beneficiarios el primer año, 20.000 en el segundo y 15.000 en el tercero.
59. Los beneficiarios recibirán transferencias de alimentos y TBM no condicionadas. En el marco de la actividad 2, además de estas transferencias no condicionadas, el PMA seleccionará a beneficiarios que tienen intención de permanecer en Angola a medio plazo, con el fin de aumentar su autosuficiencia y recuperación mediante actividades de apoyo a los medios de subsistencia. Durante el primer año, para esta actividad del PEP provisional se seleccionará a 500 participantes de diversos hogares³⁴. En el segundo año esa cifra aumentará a 1.000 participantes y, en el tercer año, a 1.500. Para determinar cuáles serán los hogares participantes, se aplicarán criterios de selección adicionales previamente acordados con la comunidad de refugiados, entre ellos, la voluntad de participar en actividades agrícolas, y otros criterios socioeconómicos y de vulnerabilidad, como el número de hijos, personas ancianas y personas con discapacidad que viven en cada hogar.
60. En las actividades de capacitación, también participará un pequeño número de mujeres y hombres de la población de acogida que vivan en las zonas colindantes al asentamiento de refugiados. Estas personas también recibirán transferencias de artículos no alimentarios para actividades agrícolas. Para la actividad 2, se seleccionarán anualmente unos 100 participantes, aplicando un enfoque comunitario.
61. El PMA, actuando de conformidad con el principio de “no causar daños”, tomará medidas para garantizar que sus intervenciones no contribuyan a la discriminación y procurará mitigar el riesgo de violencia sexual y por razones de género que pudiera causar su asistencia, para lo cual se asegurará de que la selección de beneficiarios beneficie a mujeres

³⁴ En el cuadro 1, se muestra el número total de personas que se benefician de la actividad (incluidos los niños y las niñas de los múltiples hogares participantes).

y hombres por igual. El PMA tiene previsto utilizar el sistema SCOPE de gestión de la identidad y los derechos de los beneficiarios para gestionar las TBM realizadas en el marco del presente PEP provisional, sirviéndose del registro de refugiados que lleva el ACNUR.

CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD (TODOS LOS AÑOS)						
Efecto estratégico	Actividad	Niñas	Niños	Mujeres	Hombres	Total
1	1	6 470	6 164	5 223	5 142	23 000
	2	1 688	1 608	1 363	1 342	6 000
Total (sin superposiciones)		8 158	7 772	6 586	6 484	29 000

4.2 Transferencias

Alimentos y transferencias de base monetaria

62. Los datos empíricos obtenidos a raíz de las intervenciones destinadas a las personas desplazadas internamente en la República Democrática del Congo, cuyas circunstancias se asemejan en cierto modo a las de los refugiados en Angola, muestran que la asistencia en especie es más eficaz en función de los costos que las TBM³⁵. La modalidad de transferencia se seleccionará sobre la base de un análisis de la situación de los refugiados en Angola. La falta de acceso a los recursos financieros, la reglamentación restrictiva del mercado y la distancia física a la que se encuentran los mercados incrementan el costo del acceso a los alimentos para las personas desplazadas. Según los últimos datos sobre los precios al por menor, el costo de las TBM en la provincia de Lunda Norte es dos veces superior al de la asistencia alimentaria en especie. El PMA irá introduciendo progresivamente los cupones por un valor determinado y las transferencias de efectivo con el fin de favorecer la diversificación de la dieta y adaptarse a las preferencias de los refugiados por los productos locales.
63. Los cupones por un valor determinado y las transferencias de efectivo se introducirán durante el segundo año del PEP provisional, una vez se proceda a una reevaluación de los precios del mercado y del costo de las TBM en Lunda Norte, teniendo en cuenta la estabilización de los tipos de cambio y la reducción de la diferencia entre el tipo de cambio oficial y el tipo de cambio paralelo, así como los análisis en materia de género, edad y protección. En el cálculo también se tendrán en cuenta la disponibilidad y el precio de los alimentos producidos en el asentamiento de refugiados como resultado de la actividad 2 y las intervenciones de los organismos asociados relacionadas con los medios de subsistencia. El objetivo será ir aumentando gradualmente la proporción de TBM y, para el tercer año del PEP provisional, cubrir todas las necesidades de harina de maíz y legumbres. Se incluirá un análisis en materia de género, edad y protección. Todo ello hará que los beneficiarios tengan más capacidad para diversificar sus dietas, al tiempo que se aumenta la demanda de alimentos producidos en el asentamiento y en las zonas limítrofes.
64. Durante toda la duración del PEP provisional, se les proporcionarán las mismas transferencias a los beneficiarios de las actividades 1 y 2. La condición impuesta en el marco de la actividad 2 solo se aplicará a los artículos no alimentarios.

³⁵ Véase, por ejemplo, esta evaluación de 2014 de las modalidades de transferencia de efectivo y de cupones. Véase: https://www.povertyactionlab.org/sites/default/files/publications/4276_Cash_versus_Vouchers_JennyAker1sept2014.pdf.

CUADRO 2: RACIONES DE ALIMENTOS (gramos/persona/día) Y VALOR DE LAS TBM (dólares/persona/día), POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD				
	Efecto estratégico 1			
	Actividad 1		Actividad 2	
Tipo de beneficiario	Distribución general de alimentos no condicionada		Asistencia alimentaria para la creación de activos/asistencia alimentaria para la capacitación	
Modalidad	Alimentos	Híbrida: alimentos y TBM	Alimentos	Híbrida: alimentos y TBM
Cereales	450	250	450	250
Legumbres secas	60	30	60	30
Aceites	25	25	25	25
Sal	5	5	5	5
SuperCereal	60	60	60	60
Total de kilocalorías por día	2 285	2 285	2 285	2 285
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico	10,7	10,7	10,7	10,7
Efectivo (dólares/persona/día)	0	0,40	0	0,40
Número de días de alimentación por año	360	360	360	360

CUADRO 3: NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS/TBM Y VALOR CORRESPONDIENTE		
Tipo de alimento/TBM	Total (toneladas)	Total (dólares)
Cereales	5 850	1 965 600
Legumbres secas	756	782 460
Aceites y grasas	540	359 100
Alimentos compuestos y mezclas alimenticias	1 296	608 861
Otros	108	9 180
Total (alimentos)	8 550	3 725 201
TBM	0	7 200 000
Total (valor de los alimentos y las TBM)	8 550	10 925 201

Fortalecimiento de las capacidades, entre otras cosas, mediante la cooperación Sur-Sur

65. Los asociados en la acción humanitaria y el desarrollo se están encargando de prestar apoyo a los refugiados que viven en el asentamiento de Lóvua y a las comunidades de acogida. Mientras, se ha previsto que los esfuerzos del Gobierno se centren en fortalecer las capacidades de las administraciones provinciales y municipales para suministrar los servicios públicos básicos tanto a los refugiados como a las comunidades de acogida, inclusive mediante modalidades que tengan en cuenta la perspectiva de género y la edad y presten atención a los riesgos en materia de protección. El PMA seguirá trabajando con los principales ministerios con objeto de reforzar la capacidad del Gobierno para gestionar la operación de asistencia en favor de los refugiados en la provincia de Lunda Norte. Dentro de las actividades de fortalecimiento de las capacidades de carácter más general, el PMA

seguirá propugnando que la prestación de la asistencia se lleve a cabo con arreglo al Pacto Mundial sobre los Refugiados y a un proyecto de marco de respuesta integral para los refugiados. Asimismo, el PMA compartirá las enseñanzas extraídas y las buenas prácticas de otros países de la región que acogen a refugiados, como Uganda y Mozambique.

66. En el marco del efecto estratégico 2, el PMA facilitará asistencia técnica al Gobierno de Angola en relación con las principales políticas y capacidades en materia de seguridad alimentaria y nutrición. El Gobierno y el PMA están manteniendo conversaciones con vistas a la organización de unas visitas a Namibia y Mozambique para aprender cómo funcionan en esos países los programas de alimentación escolar orientados a la prevención del retraso del crecimiento. El PMA aprovechará el hecho de que Mozambique es un país de habla portuguesa, para propiciar un diálogo más profundo y el aprendizaje a todos los niveles técnicos. Igualmente, el PMA organizará una serie de intercambios con el Centro de Excelencia en el Brasil en torno a la gestión inclusiva y equitativa de los programas de alimentación escolar para aumentar al máximo los efectos positivos en la educación, la nutrición y la protección social. Además, el Gobierno ha expresado su firme voluntad de elaborar unos presupuestos que tengan en cuenta la dimensión de género, lo que podría ayudar a mejorar la integración social, económica y política de las mujeres. El conocimiento de las experiencias de otros países también puede contribuir a mejorar la elaboración de unos presupuestos que tengan en cuenta la perspectiva de género.

4.3 Cadena de suministro

67. Para el PEP provisional se necesitarán aproximadamente unas 8.550 toneladas de alimentos. Para mejorar la eficacia en función de los costos, se recurrirá a compras locales, regionales e internacionales, incluido mediante el Mecanismo de gestión global de los productos. Las operaciones de adquisición se efectuarán respetando los principios de utilización óptima de los recursos, competencia, equidad y transparencia. El PMA seguirá comprando alimentos en la región y transportándolos al principal puerto de Luanda, desde donde se entregarán a agencias de transporte locales para que los lleven hasta los puntos de entrega en el interior del país, en Dundo y Lóvua. El PMA ha elaborado una lista de proveedores de servicios para organizar el transporte marítimo. Al mismo tiempo, es importante señalar que se han registrado grandes demoras en el despacho de aduanas con anterioridad y que las restricciones a las importaciones originan obstáculos y retrasos adicionales. En este contexto, resulta especialmente importante dar prioridad a las compras locales y al uso de las TBM.
68. World Vision International y el ACNUR seguirán encargándose de gestionar las instalaciones de almacenamiento creadas en los puntos de entrega en Dundo y Lóvua. De conformidad con el Memorando de Entendimiento entre el PMA, el ACNUR y World Vision International, el ACNUR seguirá siendo el responsable de transportar los alimentos desde los puntos de entrega en el interior del país a los puntos de entrega finales. Para facilitar el uso de las TBM, el PMA trabajará con minoristas que se establezcan o aumenten su presencia en el asentamiento de Lóvua.

4.4 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal

69. Antes de que se iniciara el conflicto en Kasai, el PMA no tenía una presencia operacional en Angola. Desde entonces, se ha establecido una oficina del PMA en Luanda y hay una presencia sobre el terreno en Dundo, que no son equiparables a una oficina en el país plenamente dotada, por lo que la capacidad en el país es limitada. El Despacho Regional para África Meridional seguirá apoyando la operación a distancia y por medio de misiones en el país, a fin de garantizar que la entrega de la asistencia alimentaria a los refugiados se realice de manera eficiente, equitativa y eficaz. Además, para garantizar que el Gobierno angolés reciba un apoyo técnico eficaz, otros miembros del personal del PMA quedarán adscritos a los ministerios asociados durante la duración del PEP provisional.

70. Con arreglo a la estrategia en materia de bienestar del PMA, cuyo objetivo es promover el bienestar físico, mental y social de sus empleados, el Programa procura ofrecer un entorno de trabajo seguro y saludable que contribuya al respeto de la dignidad humana y a la realización personal. El PMA dará prioridad a la salud y el bienestar de los miembros de su personal, para lo que aplicará un enfoque integral, eficaz y coordinado cuyo objetivo será reducir el estrés y las enfermedades en el lugar de trabajo.

4.5 Asociaciones

71. Con el fin de alcanzar los efectos estratégicos expuestos en el PEP provisional, el PMA copreside el Grupo de trabajo sobre seguridad alimentaria y medios de subsistencia con base en Dundo creado recientemente, que será el encargado de coordinar las actividades humanitarias y de desarrollo de las Naciones Unidas y otros organismos que desarrollan su labor en Dundo, en la provincia de Lunda Norte. El PMA está trabajando con el Gobierno de Angola, y en concreto con el Ministerio de Acción Social, Familia y Promoción de la Mujer, el ACNUR, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y otros organismos de las Naciones Unidas, World Vision International y otras organizaciones no gubernamentales, el sector privado y otras partes interesadas en el marco de una amplia variedad de asociaciones operacionales y estratégicas dirigidas a mejorar la coordinación de la asistencia y favorecer la complementariedad. El PMA y el ACNUR implementarán una estrategia conjunta relativa a los medios de subsistencia para los refugiados, en estrecha coordinación con las actividades relativas a los medios de subsistencia de otros asociados, incluido el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO).
72. A fin de luchar contra las desigualdades de género y responder a la violencia sexual y por razones de género, el PMA trabajará en estrecha colaboración con los asociados en la ejecución y el Ministerio de Acción Social, Familia y Promoción de la Mujer. También velará por que los asociados posean las competencias adecuadas en materia de género y respeten el compromiso del Programa en favor de la igualdad de género, la no discriminación y la protección frente a la explotación y el abuso sexuales. El PMA recopilará datos desglosados por sexo y edad de modo que la ejecución del programa y las intervenciones complementarias de los asociados se basen en datos empíricos.
73. También estudiará las posibilidades de establecer una asociación con el Banco Mundial para buscar complementariedades a la hora de apoyar al Gobierno de Angola en su compromiso de invertir en la creación de capital humano. En marzo de 2019, en el contexto del Proyecto de Capital Humano del Banco Mundial, se presentó un proyecto de estrategia en favor del capital humano, en el que se da prioridad a las inversiones en tres esferas: el empoderamiento de las adolescentes, la reducción del retraso del crecimiento y las medidas para abordar la crisis de la educación³⁶. Estas prioridades están estrechamente relacionadas con las esferas de competencia del PMA y la asistencia técnica que se prestará en el contexto de la actividad 3. Por esta razón, el PMA entablará un diálogo con el Banco Mundial y los ministerios competentes con objeto de aprovechar al máximo las complementariedades en materia de conocimientos y colaborar en iniciativas conjuntas.

5. Gestión y evaluación de las realizaciones

5.1 Mecanismos de seguimiento y evaluación

74. El PMA elaborará un plan general de seguimiento, examen y evaluación que tenga en cuenta la perspectiva de género y sea acorde con el marco normativo de seguimiento institucional del PMA, la estrategia institucional en materia de evaluación y las estrategias de seguimiento

³⁶ Banco Mundial. 2019. *Angola prioritizes investment in people*. Véase: <http://www.worldbank.org/en/news/feature/2019/03/27/angola-prioritizes-investment-in-people>.

y evaluación del despacho regional. En dicho plan se determinarán la frecuencia y la metodología con que se recopilarán los datos correspondientes a cada uno de los indicadores del marco lógico del PEP provisional. Los datos sobre las personas se desglosarán por sexo y edad, lo que ayudará a paliar la escasez de datos de este tipo por parte del Gobierno y los asociados. Para el último trimestre de 2021, se ha previsto realizar una evaluación descentralizada de las actividades 2 y 3 (siempre que haya fondos disponibles). Este proceso se llevará a cabo, a ser posible, conjuntamente con los asociados; el tema y el calendario se estudiarán y determinarán cuando se desarrolle el plan de seguimiento, examen y evaluación.

75. El PMA efectuará un seguimiento a nivel de las personas, los hogares y las comunidades y hará un mayor uso de las nuevas tecnologías de recopilación y comunicación de datos, a fin de reducir los costos de seguimiento y mejorar la eficiencia. Asimismo, se llevarán a cabo encuestas de seguimiento posterior a la distribución para el seguimiento de los indicadores de los efectos de conformidad con los requisitos mínimos institucionales en esta materia. Para el seguimiento de los indicadores de los efectos y los productos y la presentación de información se utilizará el Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz (COMET). Con el fin de aumentar la cobertura y mejorar la calidad de los datos mediante una validación cruzada y de velar por que los datos se presenten desglosados por sexo y edad, el seguimiento se llevará a cabo conjuntamente con el ACNUR y otros asociados.
76. Se llevará a cabo un seguimiento periódico que complementará el seguimiento de los productos y los efectos y seguirá sirviendo de base a las actividades del PMA, al tiempo que ayudará a garantizar el logro de las metas. Se utilizarán herramientas analíticas, como Tableau, para el análisis y la visualización de los datos, lo que permitirá poner de relieve la información clave para considerar la introducción de correcciones en el programa.

5.2 Gestión de riesgos

Riesgos estratégicos

77. *Persistencia de la inseguridad y los conflictos.* Aunque el conflicto en la región del Gran Kasai de la República Democrática del Congo se ha apaciguado, la situación sigue siendo inestable. Una escalada de la tensión podría tener repercusiones en la repatriación voluntaria de los refugiados que está prevista y ocasionar una nueva oleada de desplazamientos. El PMA seguirá muy de cerca la evolución de la situación, sobre todo en Kasai, gracias a la interacción periódica y sin interrupciones con los equipos de las Naciones Unidas en Angola y en la República Democrática del Congo. El PMA estará preparado para ampliar rápidamente sus capacidades operacionales y adaptarlas en caso de que se produzca un deterioro de la situación en dicha región.
78. *Falta de fondos suficientes o demoras en la financiación.* En el caso de que la financiación disminuya, el PMA se verá obligado a reducir las raciones. Esto tendrá una repercusión negativa directa en los efectos relativos a la seguridad alimentaria y la nutrición de los refugiados, ya que estos dependen casi por completo de la asistencia alimentaria para cubrir sus necesidades básicas. Los esfuerzos del Programa y sus asociados se centrarán en aumentar la autosuficiencia de los refugiados que se queden en Angola mediante intervenciones relativas a los medios de subsistencia, con el objeto de disminuir las necesidades de asistencia alimentaria directa.
79. *Capacidad del PMA en Angola.* Puesto que el PMA tiene una presencia limitada en Angola, el Despacho Regional seguirá apoyando la operación a distancia y por medio de misiones en el país, a fin de garantizar que la entrega de la asistencia alimentaria se realice de manera eficiente y eficaz. Se hará un seguimiento de la necesidad de otras competencias y capacidades esenciales en el país, sobre todo en relación con la actividad 3. Cuando sea necesario, el PMA contratará a personal que posea las competencias adecuadas.

80. *Selección de los beneficiarios.* La repatriación voluntaria, eficaz y oportuna de los refugiados dificulta la selección de los beneficiarios de la actividad relativa a los medios de subsistencia en el caso de los refugiados que desean permanecer en Angola a medio y largo plazo y que están dispuestos a participar en actividades agrícolas y en condiciones de hacerlo. El PMA y el ACNUR trabajarán en común a fin de seleccionar a los participantes en la actividad relativa a los medios de subsistencia y observarán atentamente la dinámica de los regresos voluntarios.

Riesgos operacionales

81. *Movilidad y protección de los refugiados.* Los refugiados del asentamiento de Lóvua tienen restringidos sus movimientos y no pueden viajar a los mercados locales para vender sus productos. El PMA trabajará en estrecha colaboración con los asociados y el Gobierno local para defender la libertad de circulación de los refugiados dentro y fuera del asentamiento. Al mismo tiempo, el PMA hará participar a las comunidades locales de acogida en la actividad relativa a los medios de subsistencia y así favorecer la cohesión social entre los refugiados y la población local.
82. *Igualdad de género y protección.* La integración inadecuada de la igualdad de género y la protección en la asistencia humanitaria puede obstaculizar la ejecución del PEP provisional y la oportuna consecución de los efectos estratégicos. A fin de responder a las necesidades, intereses y capacidades específicos de las mujeres, los hombres, las niñas, los niños y las personas con identidad de género diversa, el PMA seguirá realizando análisis de género y edad, en los que los datos se presentarán desglosados por sexo y edad, para consolidar los mecanismos de denuncia y retroinformación con que cuentan los beneficiarios, de manera que resulten seguros y accesibles para todos. El PMA también llevará a cabo actividades complementarias en materia de género y protección en colaboración con los asociados.
83. *Inestabilidad macroeconómica.* A pesar de que recientemente se ha adoptado un tipo de cambio más flexible, el riesgo de una divisa sobrevalorada y la inestabilidad macroeconómica general pueden repercutir negativamente en la calidad de la asistencia que el PMA suministra a los refugiados. En particular, estas circunstancias pueden dificultar la implantación de las TBM, las cuales son una medida esencial para el éxito de la actividad relativa a los medios de subsistencia. El PMA llevará a cabo una evaluación para recalcular los costos y el valor de las TBM y realizará un estrecho seguimiento de los precios del mercado.

6. Recursos para el logro de resultados

6.1 Presupuesto de la cartera de proyectos en el país

CUADRO 4: PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN EL PAÍS (dólares)				
Efecto estratégico	Año 1	Año 2	Año 3	Total
1	8 737 509	7 735 525	6 944 811	23 417 845
2	1 647 528	1 739 164	1 680 473	5 067 164
Total	10 385 037	9 474 689	8 625 284	28 485 010

84. El PEP provisional cuenta con un presupuesto total de 28,5 millones de dólares para suministrar asistencia alimentaria mediante efectivo y cupones por un valor determinado, así como asistencia alimentaria en especie a los refugiados procedentes de la República Democrática del Congo en la provincia angoleña de Lunda Norte. El presupuesto contempla actividades que tratan de hacer frente a la violencia sexual y por razones de género, entre las que se incluyen la elaboración de un diagrama para la remisión de casos de violencia de este tipo, actividades de comunicación en los centros de distribución de alimentos destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento al respecto, y talleres sobre

empoderamiento de la mujer que se celebrarán conjuntamente con los comités de distribución de alimentos. Por consiguiente, anualmente se asignarán recursos financieros suficientes para las actividades que contribuyan a la igualdad de género. El presupuesto incluye el apoyo a los medios de subsistencia de los refugiados. Dentro del efecto estratégico 2 se incluye el presupuesto de la asistencia técnica al Gobierno de Angola.

6.2 Perspectivas de dotación de recursos

85. La operación en favor de los refugiados en Angola se ha financiado por medio de una combinación de financiación interna del PMA, financiación procedente del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia (CERF) de las Naciones Unidas y contribuciones de los donantes. De agosto de 2017 a junio de 2018, la operación de emergencia del PMA para Angola (OEM 201083) dispuso del 43 % de la financiación que necesitaba. También se obtuvo el 43 % de la financiación del PEP provisional de transición. El presupuesto del PEP provisional se ha calculado sobre la base de las tendencias históricas que han incluido aportaciones de donantes multilaterales, donantes de contribuciones multilaterales dirigidas y del CERF. El Despacho Regional trabajará junto con la Oficina del PMA en Angola a fin de colaborar con posibles asociados y representantes del Gobierno para apoyar la intervención en favor de los refugiados. Está previsto que continúe el apoyo de los Estados Unidos de América, Francia y el CERF. Por otro lado, hay nuevos donantes que han expresado su interés, como Alemania y el Brasil. También se están estudiando mecanismos de financiación de carácter innovador, entre los que se incluyen mecanismos de canje de deuda con el Gobierno de Angola y la participación del sector privado. El PEP provisional necesita 10,4 millones de dólares en 2020, 9,5 millones de dólares en 2021 y 8,6 millones de dólares en 2022. Se espera que el Gobierno de Angola contribuya al efecto estratégico 2 y asigne fondos en los presupuestos de los ministerios especializados pertinentes.

6.3 Estrategia de movilización de recursos

86. El PMA seguirá defendiendo ante la comunidad de donantes la necesidad de seguir prestando asistencia humanitaria a los refugiados de la República Democrática del Congo en la provincia angoleña de Lunda Norte, y tratando de crear mayor conciencia al respecto. El PMA elaborará un plan de acción en materia de asociaciones en el que se expondrán las principales oportunidades de apoyar la intervención en favor de los refugiados. Además de consolidar las asociaciones con los actuales donantes, el PMA llevará a cabo una movilización de fondos a nivel local y estudiará la posibilidad de establecer asociaciones con donantes no tradicionales, como el Banco Africano de Desarrollo y entidades del sector privado. La colaboración constante con el ACNUR y otros asociados servirá de plataforma para los esfuerzos conjuntos de movilización de fondos. Hasta la fecha, el PMA ha recibido contribuciones de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), Francia, Japón y el CERF.

ANEXO I

MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PROVISIONAL PARA EL ANGOLA (ENERO DE 2020 – DICIEMBRE DE 2022)

Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero**Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos****Resultado estratégico 1: Acceso de todas las personas a los alimentos**

Efecto estratégico 1: Los refugiados y otras poblaciones afectadas por crisis en Angola pueden satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas en tiempos de crisis.

Categoría de efectos: Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada

Integra aspectos de nutrición

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

Supuestos

El PMA obtiene financiación suficiente para garantizar el funcionamiento ininterrumpido de la cadena de suministro durante las crisis; se dispone de todos los productos básicos necesarios.

Indicadores de los efectos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (reducción del índice relativo a las estrategias de supervivencia)

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Estrategias de supervivencia basadas en los medios de subsistencia

Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que informa de haber obtenido beneficios del aumento de la base de activos de subsistencia

Actividades y productos

1. Proporcionar transferencias de alimentos y/o de base monetaria a los refugiados y otras poblaciones afectadas por crisis (transferencias de recursos no condicionadas para respaldar el acceso a los alimentos).

Los refugiados y otros hogares afectados por crisis reciben transferencias de alimentos y/o de base monetaria que les permiten satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas (A: Recursos transferidos).

Los refugiados y otros hogares afectados por crisis reciben transferencias de alimentos y/o de base monetaria que les permiten satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas (E: Actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento realizadas).

2. Prestar apoyo a los medios de subsistencia para los refugiados y otras poblaciones afectadas por crisis con objeto de mejorar su autosuficiencia (actividades de creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia).

Los refugiados seleccionados y otros hogares afectados por crisis se benefician de la creación de activos, la generación de ingresos y el desarrollo de competencias para mejorar sus medios de subsistencia y aumentar su autosuficiencia (A: Recursos transferidos).

Los refugiados seleccionados y otros hogares afectados por crisis se benefician de la creación de activos, la generación de ingresos y el desarrollo de competencias para mejorar sus medios de subsistencia y aumentar su autosuficiencia (D: Activos creados).

Fin Estratégico 2: Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS

Objetivo Estratégico 4: Respalda la implementación de los ODS

Resultado estratégico 5: Mayor capacidad de los países en desarrollo para poner en práctica los ODS (meta 9 del ODS 17)

Efecto estratégico 2: Para 2022, las instituciones nacionales de Angola disponen de mayores capacidades para ejecutar programas destinados a promover la seguridad alimentaria y la nutrición.

Categoría de efectos: Aumento de las capacidades de las instituciones y sistemas de los sectores público y privado, incluidos los equipos de intervención locales, para detectar, seleccionar y ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria y vulnerables desde el punto de vista nutricional

Esfera de acción prioritaria: Eliminación de las causas profundas

Supuestos

El Gobierno determina las esferas en las que hay que fortalecer las capacidades, tiene la voluntad política necesaria y dispone de un marco normativo y legislativo para llevar a cabo iniciativas de este tipo.

Indicadores de los efectos

Número de políticas, programas y componentes de sistemas de seguridad alimentaria y nutrición nacionales que han mejorado gracias a las actividades de fortalecimiento de las capacidades del PMA

Capacidad nacional relativa a la alimentación escolar conforme al Enfoque sistémico para lograr mejores resultados educativos (SABER)

Actividades y productos

3. Proporcionar asistencia técnica al Gobierno de Angola, con el objetivo principal objetivo de reforzar los sistemas nacionales que contribuyen al logro del ODS 2 (fortalecimiento de las capacidades institucionales).

Los niños que viven en Angola se benefician del fortalecimiento de la capacidad nacional para gestionar los programas de alimentación escolar dirigidos a mejorar su vida escolar y satisfacer sus necesidades nutricionales (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Las poblaciones vulnerables de Angola se benefician de las políticas y del fortalecimiento de las capacidades institucionales para mejorar su seguridad alimentaria y su nutrición (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Las poblaciones vulnerables, incluidos los niños de Angola, se benefician de las políticas y de la capacidad institucional en materia de enriquecimiento y transformación de los alimentos para satisfacer sus necesidades nutricionales (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero

C.1. Las poblaciones afectadas están en condiciones de responsabilizar al PMA y sus asociados de modo que respondan a sus necesidades alimentarias teniendo en cuenta sus opiniones y preferencias.

Indicadores transversales

C.1.1. Proporción de personas que reciben asistencia y están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cuánto durará la asistencia)

C.1.2. Proporción de actividades en las que la retroinformación de los beneficiarios se documenta, se analiza y se tiene en cuenta en las mejoras de los programas

C.2. Las poblaciones afectadas están en condiciones de beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva su seguridad, dignidad e integridad.

Indicadores transversales

C.2.2. Proporción de personas seleccionadas que reciben asistencia sin tener problemas de protección

C.2.3. Proporción de personas seleccionadas que declaran que los programas del PMA se llevan a cabo respetando la dignidad de los beneficiarios

C.2.4. Proporción de personas seleccionadas que acceden sin obstáculos a los programas del PMA

C.3. Hay una mayor igualdad de género y un mayor empoderamiento de las mujeres entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA.

Indicadores transversales

C.3.1. Proporción de los hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosada por modalidad de transferencia

C.3.2. Proporción de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria (comités, juntas, equipos, etc.)

C.3.3. Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo y tipo de actividad

C.4. Las comunidades seleccionadas se benefician de los programas del PMA sin que ello perjudique el medio ambiente.

Indicadores transversales

C.4.1. Proporción de actividades para las cuales se han analizado los riesgos ambientales y se han definido medidas de mitigación según las necesidades

ANEXO II

DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS POR EFECTO ESTRATÉGICO (dólares)			
	Resultado estratégico 1 Meta 1 del ODS 2	Resultado estratégico 5 Meta 9 del ODS 17	Total
	Efecto estratégico 1	Efecto estratégico 2	
Esfera prioritaria	Intervención ante crisis	Eliminación de las causas profundas	
Transferencias	18 671 495	4 249 026	22 920 521
Ejecución	1 281 966	65 000	1 346 966
Costos de apoyo directo ajustados	2 035 126	443 875	2 479 001
Total parcial	21 988 587	4 757 901	26 746 488
Costos de apoyo indirecto (6,5 %)	1 429 258	309 264	1 738 522
Total	23 417 845	5 067 164	28 485 010

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
CERF	Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
ODS	objetivo de desarrollo sostenible
OEM	operación de emergencia
PEP	plan estratégico para el país
PIB	producto interno bruto
PND	Plan nacional de desarrollo
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
TBM	transferencia de base monetaria
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia