



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Исполнительный совет
Ежегодная сессия
Рим, 10-14 июня 2019 года

Distribution: General

Пункт 8 повестки дня

Дата: 20 мая 2019 г.

WFP/ЕВ.А/2019/8-А/1

Original: English

Операционные вопросы — Страновые стратегические планы

Для Другое

С документами Исполнительного совета можно ознакомиться на веб-сайте ВПП (<http://executiveboard.wfp.org>).

Странового стратегического плана ВПП ООН в Армении (2019–2024 годы)

Срок реализации	1 июля 2019–30 июня 2024
Общие расходы ВПП	27 928 197 долл. США
Маркер гендерного и возрастного равноправия*	3

* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>

Краткий обзор

В апреле и мае 2018 года в Армении прошла серия мирных демонстраций, названная «бархатной революцией», которая привела к смене политической власти в Армении, а новое правительство пообещало провести широкомасштабные реформы. Недавно проведенные выборы закрепили политический переход и продемонстрировали уверенность общества в том, что новое правительство проведет обещанные реформы. Несмотря на макроэкономический прогресс и структурные реформы, осуществленные в течение последнего десятилетия, экономический рост в стране был слабым и неравномерным, а растущий государственный долг, оказывающий давление на государственный бюджет, препятствовал созданию государственной системы социальной защиты и заставлял армян эмигрировать в поисках экономических возможностей. Несмотря на то, что Армения достигла значительного прогресса в достижении Целей в области устойчивого развития в таких сферах, как здоровье матери и ребенка, доступ к безопасному и надежному водоснабжению и улучшение санитарных условий в городских районах, необходимо приложить дополнительные усилия для сокращения масштабов нищеты и обеспечения продовольственной безопасности. Отсутствие продовольственной

Координаторы

Г-н. М. Хади
региональный директор
по странам Ближнего Востока, Северной Африки, Восточной Европы и Центральной Азии
электронная почта: muhammad.hadi@wfp.org

Г-жа Е. Милошевич
Страновой директор
электронная почта: jelena.milosevic@wfp.org

безопасности затрагивает 16% населения Армении. В первую очередь оно вызвано отсутствием доступа, который усугубляется бедностью, гендерным неравенством и географическими факторами. Недоедание является настоящей проблемой, о которой свидетельствуют высокие показатели задержки роста у детей до 5 лет. При этом также распространены избыточный вес и анемия, особенно среди женщин репродуктивного возраста. Нехватка данных является серьезным препятствием на пути к решению проблемы недоедания в Армении. Требуется принять дополнительные меры для расширения базы данных, необходимой для проведения целевых мероприятий и мероприятий, связанных со сферой питания.

Главной деятельностью ВВП в Армении является осуществление программы школьного питания. Совместно с правительством и партнерами ВПП разработала комплексную модель школьного питания. Передача руководства программой правительству Армении началась в 2014 году. В соответствии с текущим стратегическим страновым планом на 2019–2024 годы ВПП не только продолжит оказывать поддержку правительству для обеспечения передачи программы школьного питания, но и разработает более устойчивую и инновационную модель использования местных продуктов, которая повысит качество питания и принесет пользу уязвимым сообществам. По просьбе правительства, совместно с партнерами и организациями, базирующимися в Риме, ВПП расширит техническую поддержку правительства, включив в нее вопросы, определенные в страновом стратегическом обзоре, в том числе связанные со сбором данных, необходимых для проведения мероприятий по обеспечению питанием и готовности к чрезвычайным ситуациям.

Таким образом, у данного стратегического плана есть два стратегических итога:

- Стратегический итог 1: У уязвимых групп населения Армении, включая школьников, есть доступ к достаточному количеству питательной пищи круглый год.
- Стратегический итог 2: Укрепление государственной политики, программ и систем для повышения продовольственной безопасности и улучшения питания целевых групп к 2024 году.

Достижение этих стратегических итогов непосредственно влияет на достижение Стратегических результатов 1 и 5 ВПП, а также Целей в области устойчивого развития: Цели 2, касающейся улучшения доступа к продовольствию, Цели 17, касающейся укрепления потенциала правительств, и Цели 4, касающейся обеспечения качественного образования. ВПП будет оказывать поддержку правительству в обеспечении инклюзивного и справедливого образования в Армении, расширении средств к существованию для уязвимых групп населения и улучшении качества информации и фактических данных о питании, а также в обеспечении равных возможностей и доступа к ресурсам для всех. Страновой стратегический план согласуется с приоритетами, определенными в рамках странового стратегического обзора 2018 года, и приоритетом на развитие человеческого капитала и усиление социальной защиты, изложенными в стратегии развития Армении на 2014–2025 годы, а также с целями Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития Армении (2016–2020 годы).

Решения*

Совет утверждал Страновой стратегический план ВПП ООН в Армении (2019–2024 годы) (WFP/EB.1/2018/8-A/1) с общим бюджетом в размере 27 928 197 долл. США.

10 мая 2019

1. Страновой анализ

1.1 Страновой контекст

1. Армения — страна с уровнем доходов выше¹ среднего и населением в 3 миллиона человек; Армения не имеет выхода к морю и является чистым импортером продовольствия. В мае 2018 года к власти пришло новое правительство,² объявившее о начале широкомасштабных реформ, призванных повысить прозрачность и подотчетность государственных структур, снизить уровень коррупции и укрепить верховенство закона, равенство полов и права человека.³ Армения надеется содействовать экономическому развитию и перейти к экономике, основанной на сфере услуг, сосредоточив усилия на модернизации и развитии информационных технологий и уменьшении неравенства полов в экономической и технологической сферах.
2. На Кавказе и в Центральной Азии Армения является одной из стран, наиболее подверженных воздействию стихийных бедствий, включая засухи, ливни, наводнения и оползни. Изменения климата влияют на частоту и интенсивность возникновения таких стихийных бедствий и могут нанести значительный ущерб сельскохозяйственному сектору, при этом потери оцениваются в 7–14% для всех видов сельскохозяйственной продукции.⁴ Армения расположена в одном из наиболее сейсмически активных регионов мира. По оценкам, страна теряет в среднем 3% ВВП из-за землетрясений, а 25-летнее наводнение может снизить ВВП на 6% и более.⁵
3. Отсутствие продовольственной безопасности затрагивает 16% населения. Наиболее уязвимы большие бедные домохозяйства, возглавляемые безработными (в равной степени как мужчинами, так и женщинами, при этом для пенсионеров риск несколько выше).⁶ Отсутствие продовольственной безопасности в основном вызвано

* Это проект решения. Окончательное решение Исполнительного совета будет опубликовано в документе "Решения и рекомендации", который будет выпущен по окончании сессии.

¹ Всемирный банк. *Новая классификация стран в зависимости от уровня доходов: 2018–2019* (<https://blogs.worldbank.org/opendata/new-country-classifications-income-level-2018-2019>).

² Хотя на момент написания документа (январь 2019 года) новое правительство еще не сформировано окончательно, 30 из 132 вновь избранных парламентариев — женщины.

³ *Добровольный национальный отчет о реализации ЦУР, Армения: Отчет для Политического форума высокого уровня ООН по устойчивому развитию*. 2018. Документ доступен по ссылке (англ.): https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/19586Armenia_VNR_2018.pdf.

⁴ ВПП, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Государственная статистическая служба Республики Армения. 2016. *Комплексный анализ продовольственной безопасности, уязвимости и питания в Армении, отредактированная версия. Декабрь 2017 года*. Документ доступен по ссылке (англ.): <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000020456/download/>.

⁵ Всемирный банк. Армения: *Необходимая устойчивость к стихийным бедствиям при урбанизации* (англ.) (<http://www.worldbank.org/en/events/2016/01/19/drmhubtokyo-armenia-national-disaster-risk-management-program-launch>).

⁶ ВПП, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Государственная статистическая служба Республики Армения. 2016. *Комплексный анализ продовольственной безопасности, уязвимости и питания в Армении, редакция*

недостаточным доступом к питательным продуктам питания, связанным с недостатком финансовых средств, низкой рентабельностью сельскохозяйственного производства, гендерным и экономическим неравенством, ограниченными возможностями трудоустройства и низкой осведомленностью о здоровом питании. Неправильное и недостаточное питание являются серьезными проблемами в Армении и вызывают задержки роста и избыточный вес у детей младше 5 лет.⁷

4. Почти каждый третий житель Армении живет за чертой бедности. 57% бедного населения составляют женщины и девочки, а дети в возрасте до 18 лет оказываются еще более уязвимыми: предполагаемый уровень детской бедности в 2016 году составлял 34,2% (36,1% девочек и 32,4% мальчиков).⁸ Несмотря на экономические успехи последних десяти лет, каждый год армяне (в основном мужчины) покидают страну в поисках экономических возможностей, что приводит к росту значимости роли женщин в управлении домашним хозяйством и финансовой зависимости от денежных переводов. Было установлено, что в домохозяйствах, испытывающих нехватку продовольствия, денежные переводы составляют более 75% от всех доходов.⁹
5. В 2017¹⁰ году Армения заняла 83-е место из 189 по индексу развития человеческого потенциала и 97-е место из 144 согласно данным доклада «Глобальное гендерное неравенство». В 2017 году доля работающих женщин и девушек в возрасте от 15 до 64 лет составила 59,6%, в то время как этот же показатель для мужчин и мальчиков составил 77,7%.¹¹ Ограниченные возможности трудоустройства и сохраняющееся гендерное неравенство ограничивают доступ женщин к экономическим ресурсам и достойной работе, что препятствует социально-экономическому развитию Армении и искоренению голода. Кроме того, в Армении существует предпочтение, отдаваемое сыновьям: в 2017 году на каждые 100 девочек рождалось 110 мальчиков, что свидетельствует о серьезной дискриминации в отношении женщин.¹² Несмотря на то, что это соотношение уменьшается, это явление изменит структуру населения и серьезно повлияет на динамику брака в предстоящие десятилетия.

от декабря 2017 года. Документ доступен по ссылке (англ.): <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000020456/download/>.

⁷ Национальный стратегический обзор по продовольственной безопасности и питанию в Армении. Январь 2018. Документ доступен по ссылке (англ.): https://www.un.am/up/library/NSR_ExSum_2018-01-11-ENG.pdf

⁸ Государственная статистическая служба. *Бедность и социальная панорама Армении, 2017*. Документ доступен по ссылке (англ.): <https://www.armstat.am/en/?nid=82&id=1988>.

⁹ ВПП, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Государственная статистическая служба Республики Армения. 2016. *Комплексный анализ продовольственной безопасности, уязвимости и питания в Армении, редакция от декабря 2017 года*. Документ доступен по ссылке (англ.): <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000020456/download/>.

¹⁰ Программа развития Организации Объединенных Наций. 2018. *Индекс и показатели человеческого развития: Статистическое обновление за 2018 г.* Документ доступен по ссылке (англ.): http://hdr.undp.org/sites/default/files/2018_human_development_statistical_update.pdf.

¹¹ Всемирный экономический форум. 2017. *Доклад «Глобальное гендерное неравенство» за 2017 год*. Документ доступен по ссылке (англ.): http://www3.weforum.org/docs/WEF_GGGR_2017.pdf.

¹² Добровольный национальный отчет о реализации ЦУР, Армения: Отчет для Политического форума высокого уровня ООН по устойчивому развитию. 2018. Документ доступен по ссылке: https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/19586Armenia_VNR_2018.pdf.

1.2 Прогресс в достижении ЦУР 2

Цели

6. Ожидается, что недавние политические изменения, прошедшие в Армении, окажут положительное влияние на реализацию Целей в области устойчивого развития (ЦУР). В июле 2018 года правительство представило результаты добровольного национального отчета о прогрессе, достигнутом в таких областях, как обеспечение здоровья матери и ребенка, доступ к безопасному и надежному водоснабжению и улучшение санитарных условий в городских районах. Тем не менее, существуют сферы, в которых прогресс был медленным или смешанным, например, в сокращении уровня бедности, повышении уровня образования (на который влияет высокий отсев учеников средней школы), достижении гендерного равенства, эффективного использования систем водоснабжения и ирригации, решения вопросов, связанных с окружающей средой, включая обезлесение и деградацию земель, обеспечении доступа к услугам водоснабжения и санитарии в сельской местности и содействию устойчивым практикам производства и потребления.¹³
7. *Доступ к продовольствию:* Начиная с 2001 года сельскохозяйственные показатели Армении оставались на относительно высоком уровне, что существенно повысило возможности самообеспечения основными пищевыми продуктами и общую доступность продовольствия. Около 66% от общей энергетической ценности употребляемых продуктов питания приходится на товары внутреннего производства.¹⁴ Тем не менее, доступность продуктов питания все еще сильно зависит от импорта продовольствия, особенно зерновых и мяса.
8. Наиболее уязвимыми с точки зрения отсутствия продовольственной безопасности и недоедания являются люди, живущие за чертой бедности, девочки и мальчики, безработные или неофициально занятые люди, большие домохозяйства и домохозяйства, возглавляемые женщинами.¹⁵ Жители сельских районов чаще затронуты отсутствием продовольственной безопасности, чем жители городских районов. Несмотря на то, что продовольственная безопасность занимает важное место в повестке дня правительства, наиболее уязвимые группы населения и конкретные населенные пункты с пониженным доступом к продовольствию не выделяются отдельно при принятии политических мер, направленных на обеспечение продовольственной безопасности, что затрудняет оказание стратегической адресной помощи для устранения голода и недоедания.
9. *Искоренение недоедания:* Результаты Исследования вопросов демографии и здоровья Армении за 2015-2016 гг. показали, что 4,2% детей в возрасте до 5 лет были истощены (5,0% девочек и 3,6% мальчиков), в то время как 13,6% имели избыточный вес (14,5% мальчиков и 12,7% девочек).¹⁶ Количество детей, страдающих от лишнего веса, выше в сельских районах (16,4%), чем в городских (11,5%). Лишь каждый четвертый ребенок в возрасте 6–23 месяцев питался с соблюдением минимально приемлемых стандартов питания, а у 16% детей в возрасте 6–59 месяцев есть анемия. Несмотря на то, что Исследование вопросов демографии и здоровья Армении дает некоторое представление о ситуации с питанием, необходим сбор

¹³Национальный стратегический обзор по продовольственной безопасности и питанию в Армении. Январь 2018. См. (англ.): https://www.un.am/up/library/NSR_ExSum_2018-01-11-ENG.pdf.

¹⁴ Там же.

¹⁵ Там же.

¹⁶ Государственная статистическая служба Республики Армения, Министерство здравоохранения и ICF International. *Исследование вопросов демографии и здоровья Армении 2015-2016 гг.* Документ доступен по ссылке (англ.): <https://dhsprogram.com/pubs/pdf/FR325/FR325.pdf>.

дополнительных данных, особенно данных, связанных с задержкой роста — результаты, полученные в данной сфере вызвали вопросы.¹⁷

10. Процент детей в возрасте до 6 месяцев, получающих исключительно грудное вскармливание, увеличился с 35% в 2010 г., до 45% в 2016 г., что свидетельствует об улучшении ситуации.¹⁸ Тем не менее, распространение недоедания среди детей усугубляется несколькими факторами, в том числе отсутствием у родителей информации о времени начала использования прикорма и правильном питании, низким качеством консультаций, оказываемых в учреждениях первичного здравоохранения, а также отсутствием регулярных и точных проверок роста и веса детей в медицинских учреждениях.
11. *Производительность и доходы мелких фермерских хозяйств:* В сельскохозяйственном секторе занято 34% всей рабочей силы страны, включая 39% женской рабочей силы и 31% мужской.¹⁹ Although smallholder farmers produce over 97 percent of agricultural output, their productivity is low because of issues with land ownership and size, poor irrigation practices, low mechanization, the selection of crops that are not very profitable, inaccessible roads, poor access to markets and credit, and climate change. Многие фермеры страдают от дробления земель (в среднем одно хозяйство занимает всего 1,48 га земли), что создает дополнительные материально-технические сложности и увеличивает транспортные расходы и общую стоимость производства. Мелкие фермеры находятся в слабой рыночной позиции и сильно зависят от рыночных цен, диктуемых средними и крупными перерабатывающими предприятиями. Гендерное неравенство в сельскохозяйственном секторе значительно ограничивает возможности женщин. Основная часть земель, имущества и транспортных средств принадлежит мужчинам (100% сельскохозяйственной техники и 84% земли), что снижает возможности женщин к получению дохода и производительность сельскохозяйственного сектора, а также затрудняет достижение продовольственной безопасности.²⁰
12. *Устойчивые продовольственные системы:* Большинство фермеров, занятых натуральным и низкотоварным сельским хозяйством, часто сталкиваются с широким спектром рыночных ограничений на всем протяжении производственно-сбытовой цепочки. Мелкие фермеры сталкиваются с низкими и колеблющимися ценами на сырьевые товары, недоступностью кредитов и отсутствием доступа к транспортным средствам и частно-государственным механизмам, например, страхованию урожая. Ограниченный доступ к производственным ресурсам и рынкам в большей степени затрагивает женщин-фермеров, что препятствует их способности создавать собственный капитал и замедляет развитие общин.²¹ При этом продовольственные системы во многом зависят от неоплачиваемой домашней работы и ухода, в основном осуществляемых женщинами.

¹⁷ После официальной публикации результатов Исследования вопросов демографии и здоровья Армении в 2017 году, данные о распространенности задержки роста, содержащиеся в Исследовании, стали предметом споров в правительстве, сообществе доноров и гражданском обществе. Причины резкого снижения (с 19,3% в 2010 году до 9,4% в 2015–2016 гг.) остаются необъясненными, учитывая бедность и недоедание с одной стороны и стабильные государственные инвестиции в здравоохранение и социальную защиту с другой.

¹⁸ Государственная статистическая служба Республики Армения, Министерство здравоохранения и ICF International. *Исследование вопросов демографии и здоровья Армении 2015/16*. Документ доступен по ссылке (англ.): <https://dhsprogram.com/pubs/pdf/FR325/FR325.pdf>.

¹⁹ Статистический комитет Республики Армения. 2018. *Статистический ежегодник Армении, 2018*. Документ доступен по ссылке (англ.): <https://www.armstat.am/en/?nid=586>.

²⁰ Гендерный анализ ВПП в области продовольственной безопасности, сентябрь 2017 г. Не доступен онлайн.

²¹ Там же.

Макроэкономическая среда

13. В течение последнего десятилетия экономика Армении пережила серьезные экономические потрясения, вызванные мировым финансовым кризисом 2008 года. Особенно сильным падение ВВП было в 2009 году (14,1%), что было одним из самых значительных показателей в регионе; с тех пор ВВП на душу населения постепенно увеличивался и в 2017 году составил 3936 долларов США.²² На фоне стабильных благоприятных внешних экономических условий, ставших результатом обширных структурных реформ, Международный валютный фонд прогнозирует, что рост ВВП Армении составит 4,8% в 2019 году и 4,5% в 2020 году.²³
14. В течение 2013–2016 гг. во внешней или внутренней миграции участвовало одно из четырех домохозяйств, при этом 76% всей миграции было внешней. Большую часть эмигрантов составляют мужчины: исследование, проведенное в 2014 году, показало, что 82% эмигрантов — мужчины²⁴, а наиболее высокие показатели приходятся на наиболее активные возрастные группы (20–54 лет).²⁵ В результате этого явления нагрузка и обязанности женщин по управлению домашним хозяйством увеличиваются и создается ситуация финансовой зависимости от денежных переводов. В домохозяйствах, получающих денежные переводы, меньше женщин, участвующих в рабочей силе, чем в домохозяйствах без мигрантов, хотя в сельских районах денежные переводы провоцируют рост самостоятельной занятости среди женщин.

Основные межсекторальные связи

15. **Образование:** В Армении высокие показатели охвата школьным образованием и почти все население страны грамотно и получило определенный уровень образования. При этом в 2016 году всего 28,9% детей в возрасте до 5 лет были зачислены в дошкольные учреждения; в городских районах этот показатель был выше и составлял 35,6%, а в сельских общинах — ниже и достигал 17,2%.²⁶ Количество учащихся женщин равно или превышает количество учащихся мужчин на всех уровнях системы образования, кроме начального профессионального образования.²⁷ В стране проживает приблизительно 8000 детей с особыми образовательными потребностями, хотя, по-видимому, только половина из них зачислена в специальные учебные заведения или инклюзивные школы.²⁸

²² Государственная статистическая служба Республики Армения, официальный сайт. *Валовой внутренний продукт по рыночным ценам, мин. драм / 2018*. См. (англ.) <http://armstat.am/am/?nid=12&id=01001>.

²³ Международный валютный фонд. 2018. *Инструмент DataMapper ВМФ: Реальный рост ВПП* (https://www.imf.org/external/datamapper/NGDP_RPCH@WEO/OEMDC/ADVEC/WEOWORLD/ARM).

²⁴ Организация экономического сотрудничества и развития. 2017. *Взаимосвязь между государственной политикой, миграцией и развитием в Армении*. Документ доступен по ссылке (англ.): <http://www.oecd.org/countries/armenia/interrelations-between-public-policies-migration-and-development-in-armenia-9789264273603-en.htm>.

²⁵ Международная организация по миграции. 2014. *Обзор обследований домашних хозяйств по миграции в Армении*. Документ доступен по ссылке (англ.): <https://publications.iom.int/books/report-household-survey-migration-armenia>.

²⁶ Статистический комитет Республики Армения. 2017. *Бедность и социальная панорама Армении, 2017*. Документ доступен по ссылке (англ.): <https://www.armstat.am/en/?nid=82&id=1988>.

²⁷ *Добровольный национальный отчет о реализации ЦУР, Армения: Отчет для Политического форума высокого уровня ООН по устойчивому развитию*. 2018. Документ доступен по ссылке: https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/19586Armenia_VNR_2018.pdf.

²⁸ Министерство образования и науки. 2015. *Национальный обзор «Образование для всех» 2015 г.* Данные с разбивкой по полу отсутствуют.

16. Восстановление стареющей школьной инфраструктуры является приоритетом правительства Армении, в частности, для обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях и стихийных бедствиях. В 2015 году правительство запустило национальную Государственную программу повышения безопасности школ, целью которой является улучшение школьной инфраструктуры к 2030 году.²⁹
17. *Энергетика*: Армения сталкивается со сложностями в сфере обеспечения своих энергетических потребностей, отчасти это вызвано зависимостью страны от импорта природного газа, в основном поставляемого из России. Поэтому, начиная с 2013 года, в стране наблюдалось несколько резких повышений тарифов на энергию. Затраты на электроэнергию дополнительно повышают продовольственные и другие бытовые расходы домохозяйств, особенно сильно это ощущается более бедными домохозяйствами, которые тратят около 15% своих доходов на электроэнергию, а зимой эти показатели оказываются еще выше. Чтобы снизить риски, связанные с зависимостью от импорта энергоносителей, Армения планирует увеличить производство энергии, в том числе за счет использования возобновляемых и зеленых источников энергии.³⁰
18. *Гендерное равенство*: Несмотря на то, что конституция и законы Армении гарантируют гендерное равенство, женщины недопредставлены в политической, экономической и бизнес-сферах. Заработная плата женщин примерно на 36% ниже, чем у мужчин, и женщины традиционно имеют ограниченный доступ к сельскохозяйственным ресурсам, включая землю, имущество и транспортные средства, а также к кредитам и возможности вести предпринимательскую деятельность, что ограничивает возможности для получения женщинами дохода и затрудняет устойчивое развитие.³¹ Установившиеся дискриминационные социальные нормы провоцируют ситуацию, в которой неоплачиваемый уход за членами семьи и домашние работы в основном выполняются женщинами, что ограничивает их участие в общественной и экономической деятельности, делая женщин более уязвимыми перед бедностью и голодом. Анализ бюджета времени показал, что женщины в Армении тратят в пять раз больше времени на неоплачиваемую работу (уход за семьей и домашнюю работу), чем мужчины.³² В течение последнего десятилетия ситуация оставалась практически неизменной: в 2017 году около 31,5% женщин в возрасте 15–75 лет сообщали, что они либо безработные, либо занимаются домашним хозяйством.³³

1.3 Пробелы и сложности в сфере искоренения голода

19. Национальный стратегический обзор, заверченный в январе 2018 года, основывался на анализе четырех взаимосвязанных условий продовольственной

²⁹ Всемирный банк. 2018. *Армения предпринимает важные шаги для обеспечения будущего, устойчивого к стихийным бедствиям* (<https://www.worldbank.org/en/news/feature/2018/08/08/armenia-takes-important-steps-toward-a-disaster-resilient-future>).

³⁰ ВПП, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Государственная статистическая служба Республики Армения. 2016. *Комплексный анализ продовольственной безопасности, уязвимости и питания в Армении, редакция от декабря 2017 года*. Документ доступен по ссылке (англ.): <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000020456/download/>.

³¹ Национальный стратегический обзор по продовольственной безопасности и питанию в Армении. Январь 2018. См. (англ.): https://www.un.am/up/library/NSR_ExSum_2018-01-11-ENG.pdf.

³² Государственная статистическая служба Республики Армения. 2009. *Доклад по обследованию использования времени в Республике Армения*. Документ доступен по ссылке (англ.): https://www.armstat.am/file/article/time_use_09e.pdf.

³³ Государственная статистическая служба Республики Армения. 2016. *Женщины и мужчины в Армении 2016*. Документ доступен по ссылке (англ.): <https://www.armstat.am/en/?nid=82&id=1846>.

безопасности: наличие продуктов питания, доступ к ним, их использование и стабильность. Они использовались для выявления пробелов и проблем, которые необходимо устранить для достижения ЦУР 2.

20. *Наличие продуктов питания:* Начиная с 2001 года сельскохозяйственные показатели Армении оставались на относительно высоком уровне, что существенно повысило возможности самообеспечения основными пищевыми продуктами, включая зерновые культуры, картофель, овощи и фрукты, и повысило общую доступность продовольствия. Тем не менее, Армения все еще сильно зависит от импорта продовольствия, особенно зерновых и определенных типов мяса: 50,5% пшеницы, 42% бобовых, 78% птицы, 42% свинины и 92% растительного масла, потребляемых в стране, импортируются. Поскольку Армения не имеет выхода к морю и находится в сложной геополитической ситуации, только две из четырех ее границ открыты для торговли и транзита. Соответственно, импорт предметов первой необходимости и второстепенных товаров остается проблемой, повышающей вероятность возникновения недостатка продуктов питания, особенно в случае чрезвычайной ситуации.
21. Несмотря на инвестиции в сельскохозяйственное производство и достижение самообеспечения некоторыми местными продовольственными товарами, не было принято достаточных мер для улучшения доступа к рынкам для мелких фермеров и производителей. Тем не менее, немногие проведенные в этой сфере мероприятия, были направлены на расширение прав женщин и решение проблемы гендерного неравенства. Изменения климата влияют на способность Армении обеспечивать себя продовольственными ресурсами. Прогнозируется, что урожайность основных сельскохозяйственных земель к 2030 году снизится на 8-14% из-за повышения температур и возникновения засух.³⁴
22. *Доступ к продуктам питания:* Отсутствие продовольственной безопасности в Армении тесно связано с плохим экономическим доступом к питательным продуктам питания, вызванным низкими доходами, гендерным неравенством и ограниченными возможностями трудоустройства. Примерно 16% домохозяйств, около 480 000 человек, испытывают нехватку продовольствия, при этом эта проблема практически в равной степени затрагивает как домохозяйства, возглавляемые мужчинами, так и домохозяйства, возглавляемые женщинами.³⁵ Around 4.4 percent of households are undernourished.
23. *Использование продуктов питания:* Плохое использование продовольственных продуктов отражено в показателях питания, особенно среди детей в возрасте до 5 лет. Нездоровые пищевые привычки и образ жизни являются нормой в Армении, а серьезные различия между регионами проявляются в показателях распространенности крайней нищеты, недоедания, отсутствия продовольственной безопасности и неправильного питания.³⁶ Двойное бремя неправильного питания детей является серьезной проблемой. Последние данные показывают, что 47% употребляемой домашними хозяйствами пищи составляют крахмал и углеводы,

³⁴ Правительство Армении. 2010. *Второе национальное сообщение Республики Армения по Рамочной конвенции ООН об изменении климата*. Документ доступен по ссылке (англ.): <https://unfccc.int/resource/docs/natc/armnc2e.pdf>.

³⁵ Национальный стратегический обзор по продовольственной безопасности и питанию в Армении. Январь 2018. См. (англ.): https://www.un.am/up/library/NSR_ExSum_2018-01-11-ENG.pdf.

³⁶ ВПП. 2018. Стоимость потребительской корзины в Армении, англ. (<https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000062242/download/>).

например, выпечка и картофель, фрукты и овощи составляют треть потребляемых продуктов питания, а богатые белком мясо, рыба и яйца составляют всего 9%.³⁷

24. *Продовольственная стабильность*: Из-за высокой зависимости Армении от импорта продовольствия, потрясения на внешнем рынке продуктов питания сильно сказываются на ценах на продовольствие внутри страны. Индекс волатильности внутренних цен на продовольствие³⁸ составляет почти 12%, что свидетельствует о высоких колебаниях цен на продукты питания от месяца к месяцу.³⁹
25. Как правило, политические меры и планы действий в области продовольственной безопасности и питания в первую очередь направлены на обеспечение наличия продовольствия, особенно с точки зрения сельского хозяйства и самообеспечения. Гораздо меньше внимания на уровне политики и реализации уделяется обеспечению доступности и использованию продуктов питания. Несоответствия и противоречия в доказательной базе являются проблемой для разработки политических мер в области продовольственной безопасности и питания. Доступ к здоровому питанию затрудняется бедностью, структурным неравенством (включая гендерное неравенство), неравенством между различными группами населения и жителями различных районов, а также ограниченными возможностями трудоустройства.
26. Программы, направленные на изменение ситуации в вопросах гендера, должны использоваться для выявления дискриминационных социокультурных практик, касающихся владения землей и прав наследования. Эти практики мешают повышению продуктивности земель, используемых сельскими женщинами. Решение этой проблемы поможет установить новый баланс в сфере принятия решений и повысит статус женщины в семье и в обществе, что, в свою очередь, станет стимулом для развития сообществ и страны в целом. По закону право собственности на землю присуждается главе домохозяйства, а это означает, что право собственности на землю женщины получают только при отсутствии мужчины — главы семьи. Несмотря на это, управление земельными ресурсами зачастую входит в обязанности женщины, что отчасти вызвано высоким уровнем миграции мужчин в сельских районах.⁴⁰ Женская предпринимательская деятельность является важнейшим фактором социально-экономического развития, в том числе в области продовольственной безопасности. Стимуляция предпринимательской деятельности требует использования подходов, направленных на изменение ситуации в вопросах гендера, необходимых для устранения последствий общего социально-экономического кризиса, повышения уровня бедности и тенденций в сфере трудовой миграции, создающих дополнительные факторы давления на женщин.⁴¹

³⁷ Национальный стратегический обзор по продовольственной безопасности и питанию в Армении. Январь 2018. См. (англ.): https://www.un.am/up/library/NSR_ExSum_2018-01-11-ENG.pdf.

³⁸ См. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций. Показатели продовольственной безопасности (<http://www.fao.org/economic/ess/ess-fs/ess-fadata/en/#.XlpFAyhKiUk>); Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций. 2015. *Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире*. Документ доступен по ссылке (англ.): <http://www.fao.org/3/a-i4646e.pdf>.

³⁹ Высокие процентные показатели указывают на большую нестабильность.

⁴⁰ Индекс социальных институтов и гендера. См. (англ.) https://www.genderindex.org/country/armenia/#_ftn61.

⁴¹ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций. 2017. *Гендер, сельское хозяйство и развитие сельских районов в Армении*. Документ доступен по ссылке (англ.): https://www.un.am/up/library/Gender_Agriculture_and_Rural_Development_in_Armenia_Eng.pdf.

1.4 Ключевые страновые приоритеты

Правительство

27. Учитывая недавние политические изменения в Армении, приоритеты нового правительства еще не нашли отражения в стратегиях и политических мерах. При этом, очевидно, что новое правительство сделает акцент на стимулировании модернизации и ускорении экономического развития. В настоящее время правительство обновляет стратегию развития Армении, продлевая ее до 2030 года. При составлении стратегии будут учтены принципы и цели ЦУР в рамках процесса с участием заинтересованных сторон из государственного и частного секторов и гражданского общества. В 2013 году парламент ратифицировал закон о равных правах и равных возможностях для мужчин и женщин, и новое правительство продолжает активно поддерживать и продвигать принципы гендерного равенства.
28. Три составляющих устойчивого развития, экономическое, социальное и экологическое развитие, отражены в стратегии развития Армении на 2014–2025 гг. В стратегии также изложены стратегические цели, задачи и показатели в различных экономических и социальных областях. Стратегия является основой для отраслевых стратегических документов и планов действий. Стратегия определяет четыре приоритетных направления деятельности:
- рост занятости;
 - развитие человеческого капитала;
 - улучшение систем социальной защиты; и
 - институциональная модернизация систем государственного-административного управления.
29. В национальном стратегическом обзоре были сформулированы следующие шесть рекомендаций по достижению целей ЦУР 2 в Армении к 2030 году. Решение проблемы гендерного неравенства является междисциплинарным вопросом, поэтому все действия, предпринимаемые для достижения ЦУР 2, должны, по возможности, основываться на революционных подходах, учитывающих гендерные аспекты.
- i) Обеспечение программной синергии, охватывающей все составляющие продовольственной безопасности, поможет гарантировать доступ к питательным продуктам для всех жителей страны;
 - ii) Необходимо применение адресных мер в сфере здравоохранения, социальной защищенности и территориальной политики для устранения неравенства с точки зрения голода и продовольственной безопасности;
 - iii) Требуется пересмотр политических инструментов и инструментов социальной защиты, чтобы охватить наиболее обездоленных;
 - iv) Необходимо повышение уровня знаний о проблемах здорового питания и ЦУР 2 при одновременном создании и поддержании всеобъемлющей базы фактических данных;
 - v) Необходимо внедрение инновационных подходов и схем для повышения производительности и конкурентоспособности мелких фермерских хозяйств и смягчения последствий экстремальных погодных условий и климатических изменений; и
 - vi) Требуется устойчивая координация и управление реализацией и развитием политических мер, связанных с продовольственной безопасностью и ЦУР 2.

Организация Объединенных Наций и другие партнеры

30. В Армении Организация Объединенных Наций действует в рамках Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) на 2016–2020 годы, осуществляющей деятельность в четырех направлениях: справедливое устойчивое развитие; демократическое управление; социальные услуги и инклюзивность; и экологическая устойчивость и повышение устойчивости к потрясениям. Начало нового цикла деятельности ЮНДАФ запланировано на 2021 год. Совместно с Координатором-резидентом, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и другими партнерами ВПП предприняла шаги для согласования деятельности в соответствии с новым планом. Ожидается, что новая ЮНДАФ будет соответствовать стратегии правительства, основанной на данных национального стратегического обзора, касающихся продовольственной безопасности и питания. Для обеспечения использования революционных подходов, учитывающих гендерные аспекты, во всех видах деятельности, ВПП будет сотрудничать с Советом Армении по обеспечению равноправия мужчин и женщин.

2. Стратегические выводы для ВПП ООН

2.1 Опыт ВПП ООН и извлеченные уроки

31. Правительство Армении и его партнеры на национальном и международном уровнях обязуются полностью национализировать программу школьного питания, согласно Национальной стратегии устойчивого школьного питания, разработанной при технической помощи ВПП и ратифицированной в 2013 году. Целенаправленные пропагандистские усилия и оказываемая техническая поддержка привели к созданию согласованного плана постепенной передачи правительству управления и реализации программы школьного питания. Процесс передачи должен быть завершен к 2023 году. На реализацию программы правительство выделило 5,5 млн. долларов США из государственного бюджета в рамках среднесрочных расходов. Независимая оперативная оценка Проекта ВПП в области развития 200128, проведенная в феврале 2015 года, рекомендовала усилить пропагандистскую деятельность и расширить техническую поддержку и проведение учебных мероприятий.⁴²

32. Отчет об эффективности деятельности, проведенный в сотрудничестве с Международным исследовательским институтом продовольственной политики (МИИПП), показал, что программа школьного питания способствовала снижению уровня бедности в стране на 0,4 процентного пункта. Учитывая ограниченный размер денежных переводов на школьное питание и небольшое количество семей с детьми младшего школьного возраста, программа школьного питания, несомненно, является экономически эффективной с точки зрения сокращения бедности по сравнению с другими программами социального обеспечения.^{43,44} Анализ

⁴² ВПП. 2015. *Оценка операции: Армения DEV 200128: Развитие программы устойчивого школьного питания. Среднесрочный отчет о деятельности ВПП (2010–2016)*. Документ доступен по ссылке (англ.): <https://docs.wfp.org/api/documents/bc00af826c194b4ba8dc74443ec946ad/download/>.

⁴³ ВПП. 2018. *Предварительное исследование систем социальной защиты и безопасности для повышения продовольственной безопасности и улучшения питания в Армении* (не завершено и не доступно).

⁴⁴ Оценка сокращения бедности благодаря социальной защите: Школьное питание и семейные пособия для стран со средним уровнем дохода (не завершена и не доступна).

экономической эффективности, проведенный в июле 2016 года, показал, что каждый доллар, вложенный в национальную программу школьного питания Армении в течение пяти лет, принесет прибыль в размере 7,1 доллара США.⁴⁵ Опыт, полученный при первоначальной передаче руководства программой школьного питания правительству, свидетельствует о том, что для обеспечения качества программы необходимо планирование, использование постепенного подхода и проведение целевых мероприятий, направленных на развитие потенциала на всех уровнях. Исследование «Системный подход к улучшению результатов образования», проведенное в сотрудничестве со Всемирным банком в 2016 году, рекомендует:

- включение школьного питания во все соответствующие государственные секторальные политические стратегии;
- улучшение координации деятельности между министерствами;
- создание государственного органа с квалифицированным персоналом, ответственного за школьное питание;
- разработку стратегии финансирования и поиск дополнительных средств за счет использования стратегий снижения расходов и увеличения эффективности использования налоговых поступлений и привлечения финансирования из частного сектора;
- проведение пересмотра школьных меню для включения продуктов местного сельскохозяйственного производства; и
- реализацию стратегии школьного питания, основанной на использовании локальных ресурсов.

33. В рамках усилий ВПП по созданию более устойчивого подхода к школьному питанию, учитывающего гендерные вопросы и оказывающего влияние на вопросы питания, ВПП опробовала использование теплиц и парников и проведение закупок у местных производителей, используя денежные переводы. Эти инициативы принесли отличные результаты: каждая из них помогла в обеспечении более питательной и разнообразной пищи для девочек и мальчиков, учащихся в школе, создала возможности трудоустройства для мужчин и женщин из местных сообществ и стимулировала местный экономический рост за счет приобретения большинства продуктов питания у местных производителей. Обзор пилотной фазы использования денежных переводов в провинции Тавуш, проведенный в середине 2017 года, показал, что денежные переводы играют важную роль в упрощении процесса передачи управления программой. Было установлено, что использование теплиц позволяет получать избыток урожая, создающий дополнительный доход для школ, который может использоваться для покрытия дополнительных затрат на школьное питание и улучшения условий обучения и зарплаты сотрудников.

2.2 Возможности для ВПП ООН

34. Обзор национальной стратегии выявил возможности для ВПП использовать свой опыт, обширную сферу охвата и способность расширять свою деятельность чтобы способствовать достижению продовольственной безопасности и искоренению недоедания в Армении. ВПП обсудила и утвердила рекомендации, приведенные в обзоре, после проведения двусторонних и многосторонних консультационных совещаний с партнерами, включая все соответствующие отраслевые министерства.

⁴⁵ ВПП. 2016. *Государственная программа школьного питания Армении: анализ экономической эффективности, июль 2016 года*. Документ доступен по ссылке (англ.): https://www.un.am/up/file/Cost%20Benefit%20Analysis_%20Armenia%20School%20Feeding.pdf.

Результаты консультаций отражены в текущем Страновом стратегическом плане (ССП). ВПП также учла результаты обзора, проведенного в 2017 году, со всеми заинтересованными сторонами и бенефициарами, включая директоров школ, родителей и сотрудников кухонь школ-бенефициаров, при разработке своих мероприятий. Учитывая успешный опыт ВПП в области школьного питания, существует возможность поддержать разработку комплексной государственной модели школьного питания, учитывающей гендерные аспекты и вопросы питания, которая привлекала бы партнеров и приносила пользу местным сообществам.

35. Школы играют уникальную центральную роль в жизни общин в Армении. Несколько партнерских агентств, признав существование потенциала для развития, приняли участие в небольших проектах, связанных со школами. Всемирный банк работает над созданием дошкольных учреждений и восстановлением школ для использования в качестве приютов в случае стихийных бедствий, а ФАО и ПРООН провели пилотную фазу установки теплиц в школах. Реализация совместных программ и использование программной синергии могут принести пользу Армении, где прямой контакт ВПП с местными общинами и опыт работы со школами могут помочь расширить возможности и ускорить прогресс в достижении ЦУР.
36. Подход, предполагающий использование местных продуктов для программ школьного питания, обладает большим потенциалом для расширения разнообразия продуктов питания, особенно для увеличения использования фруктов и овощей, а также создавая возможности для получения средств к существованию для местных общин. В целом, решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности за счет использования целостного подхода к производственно-сбытовой цепочке, обеспечивает сельскохозяйственные общины средствами к существованию и одновременно пропагандирует здоровое питание среди населения в целом. ВПП готова к сотрудничеству с партнерами над пилотной фазой использования новых подходов, направленных на поддержание мелких фермеров на всем протяжении производственно-сбытовой цепочки. В целях обеспечения устойчивости и снижения воздействия на окружающую среду ВПП изучит возможность использования солнечной энергии и теплиц. Солнечная энергия может покрывать значительную часть потребности школ в электроэнергии и создавать дополнительные средства для поддержки устойчивости школьного питания и покрытия других расходов.
37. В контексте школьного питания и за его пределами, участие женщин в местных производственно-сбытовых цепочках могло бы стать важным шагом на пути к обеспечению гендерного равенства и устойчивости программы, усилив поддержку программы со стороны общин и семей. Принятие ВПП подхода, направленного на изменение ситуации в вопросах гендера, поддержит существующую государственную гендерную политику, пропагандирующую равноправие и расширение возможностей женщин, в соответствии со стратегией развития Армении, рассматривающей женскую предпринимательскую деятельность как приоритет для развития экономики страны.
38. Национальный стратегический обзор дал Армении импульс для укрепления национального потенциала и систем, в том числе связанных с продовольственной безопасностью, питанием и образованием, необходимый для ускорения достижения целей развития. Расширенная повестка дня Армении на период до 2030 года основывается на результатах национального стратегического обзора и национализации ЦУР. Правительство работает над стратегией развития Армении до 2030 года и над национальной программой развития образования до 2030 года. По просьбе правительства ВПП поддержит государственные усилия, направленные на улучшение продовольственной безопасности и питания на стратегическом и политическом уровнях, начиная с совершенствования базы фактических данных для

разработки подходящих справедливых стратегий, политических мер и программ. При взаимодействии с государственными партнерами и другими учреждениями, базирующимися в Риме, ВПП также поддержит создание координационных органов и рабочих групп, которые будут отвечать за обмен информацией и результатами в сфере продовольственной безопасности, а также за поддержку разработки отраслевых руководящих принципов, национальных стратегий и политических мер в области продовольственной безопасности, в том числе связанных с мерами по обеспечению готовности к стихийным бедствиям.

39. Существующий диалог между национальными и международными партнерами, посвященный данным о питании, полученным в ходе проведения Исследования вопросов демографии и здоровья, указывает на необходимость углубленного анализа нынешнего состояния и коренных причин недоедания, включая распространенность болезней, обусловленных недостаточностью питания, и дефицит питательных микроэлементов. Правительство обратилось к ВПП и ЮНИСЕФ за поддержкой в создании базы фактических данных в области питания, отметив, что надлежащий анализ ситуации и мониторинг результатов, включающий данные с разбивкой по полу и гендерный анализ, имеют ключевое значение для разработки подходящих программ, стратегий и политических мер, направленных на устранение недоедания. Результаты национального стратегического обзора и итогового опроса ВПП также указывают на необходимость значительных инвестиций в повышение осведомленности о питании на всех уровнях, путем использования коммуникации для социальных и поведенческих изменений с учетом гендерных факторов и ведении просветительской деятельности, посвященной вопросам питания, на различных платформах, включая школы, с использованием различных сообщений, ориентированных на мужчин, женщин, мальчиков и девочек.
40. Армения находится в зоне повышенного риска возникновения стихийных бедствий, в течение прошедших десятилетий нанесших стране значительный социальный и экономический ущерб и, если не будут приняты надлежащие меры по снижению рисков и подготовке, случающиеся стихийные бедствия продолжат требовать значительных затрат. Существующие системы, меры реагирования, программы снижения рисков и общий потенциал подготовки к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них являются недостаточными для преодоления масштабных бедствий. Повышение эффективности межучреденческой деятельности и многочисленных программ по смягчению последствий может стать возможным за счет использования всеобъемлющей национальной стратегии смягчения последствий, которая помогла бы устранить повторения в обязанностях различных организаций и повысить эффективность ограниченного финансирования. Для этого потребуется углубленное изучение существующего законодательства, политических мер и правил. Правительству необходимо разработать стратегию смягчения, чтобы определить приоритеты деятельности и финансирования, начиная с реконструкции инфраструктуры и зданий, подверженных риску, включая школы и другие общественные и общинные здания.
41. Для обеспечения эффективного реагирования в кризисных ситуациях, правительству необходимо проводить обучение сотрудников служб экстренного реагирования, а также выделять им необходимое финансирование и обеспечивать оборудованием; разработать единый номер экстренного вызова; предоставить обновленное оборудование связи; и создать современный функциональный оперативный центр. Правительство может расширить возможности сообществ участвовать в мероприятиях по снижению риска бедствий путем предоставления информации и поддержки местных инициатив, включая государственно-частные партнерства, с уделением особого внимания изменению гендерных ролей, отношений и обязанностей.

2.3 Стратегические изменения

42. Основным направлением деятельности ВПП в Армении было обеспечение школьного питания, хотя в прошлом ВПП также занималась созданием активов и программами «Продовольствие за учебу», посвященными сельскохозяйственным практикам. Текущий ССП знаменует собой стратегические изменения, в результате которых ВПП начнет стимулировать деятельность правительства, а не реализовывать мероприятия, путем оказания поддержки государству в руководстве программой школьного питания, одновременно работая с партнерами над созданием более всеобъемлющей национальной программы школьного питания, основанной на использовании местных продуктов и учитывающей гендерные аспекты. Принимая во внимание уникальную стратегическую роль школ в жизни Армении, заинтересованность партнеров в деятельности в школах, а также планы правительства по созданию связей между школами и местными сельскохозяйственными сообществами, текущий ССП определяет, как ВПП может использовать свои сравнительные преимущества для преобразования школьного питания для достижения общих целей развития, справедливых и расширяющих возможности целевых групп населения.
43. Учитывая успешный опыт ВПП в работе с правительством и государственными структурами, а также по просьбе правительства, основное внимание будет уделяться укреплению государственной политики и нормативно-правовой базы, необходимой для реализации эффективных, справедливых и основанных на фактах программ и стратегических мер, в том числе в сферах устойчивого управления школьным питанием, продовольственной безопасности, образования и искоренения недоедания. В сотрудничестве с правительственными партнерами ВПП будет работать над укреплением политического диалога и усилением национального потенциала для институционализации и обеспечения использования всеобъемлющих, последовательных и учитывающих гендерные аспекты методов управления в сфере продовольственной безопасности и питания.
44. ВПП продолжит оказывать техническую поддержку и помощь правительству на государственном, региональном и общинном уровнях для улучшения планирования действий в чрезвычайных ситуациях и управления рисками; обеспечения готовности к стихийным бедствиям, смягчения их последствий и реагирования на них; и адаптации к изменениям климата и стихийным бедствиям.

3. Стратегическая направленность ВПП ООН

3.1 Направленность, акценты и предполагаемые цели

45. Текущий ССП направлен на содействие устойчивой передаче руководства комплексной программой школьного питания, входящей в государственную систему социальной защиты, правительству к 2024 году и поддержку разработки инклюзивных стратегий и систем, направленных на решение гендерных вопросов и отвечающих на нужды, выявленные в национальном стратегическом обзоре. Правительство Армении поддерживает эту стратегию и считает, что школьное питание является частью систем социальной защиты, образования и здравоохранения. В долгосрочной перспективе целью ССП является обеспечение доступа к достаточному количеству питательной пищи для всех жителей Армении круглый год. Для реализации этой цели потребуются принятие политических мер и создание систем безопасности, чувствительных к потрясениям и вопросам питания, ядром которых будет являться расширение прав и возможностей женщин.
46. ССП связан с ЦУР (при этом не только с ЦУР 2 и 17), что свидетельствует о необходимости применения комплексного подхода с привлечением других учреждений и партнеров Организации Объединенных Наций. Деятельность,

связанная со школьным питанием, способствует достижению ЦУР 4, посвященной образованию, и соответствует приоритетам стратегии развития Армении на 2014–2025 гг. в отношении развития человеческого капитала и улучшения социальной защиты. Программы школьного питания также связаны с итогом 5 ЮНДАФ в Армении на 2016–2020 гг. — улучшением доступа уязвимых групп населения к базовым образовательным услугам и социальной защите.

47. В соответствии со Стратегическим планом ВПП на 2017–2021 гг. и гендерной политикой на 2015–2020 гг., гендерные аспекты будут учитываться при разработке, реализации и мониторинге ССП. ВПП обеспечит разбивку данных, связанных с людьми, по полу и возрасту; включение гендерного анализа во все процессы оценки, проведения исследований, оказания технической помощи, управления знаниями и информацией и связанную с этим работу; включение гендерной проблематики в программы, политические меры и инициативы по укреплению потенциала; и вовлечение в деятельность женщин, мужчин, девочек и мальчиков (а также их организаций и учреждений) таким образом, чтобы это способствовало расширению прав и возможностей, достижению равных результатов и гендерного равенства. Деятельность будет приносить пользу девочкам, мальчикам, женщинам и мужчинам всех возрастов.

3.2 Стратегические итоги, приоритетные области, ожидаемые результаты и основные направления деятельности

Стратегический итог 1: У уязвимых групп населения Армении, включая школьников, есть доступ к достаточному количеству питательной пищи круглый год

48. ВПП поддержит усилия, направленные на включение гендерных аспектов в государственную программу школьного питания Армении, повышение инклюзивности и расширение взаимодействия с местными общинами.

Приоритетные области

49. Устранение коренных причин отсутствия продовольственной безопасности и недоедания является ключевым аспектом при достижении данного итога, поскольку он способствует достижению целей в области развития.

Ожидаемые результаты

50. Данный стратегический итог будет достигнут при получении следующих четырех результатов:
- Каждый день, когда школьники в целевых районах посещают школу, они получают питательную, горячую и разнообразную пищу, достаточную для удовлетворения их основных потребностей в пище и питательных веществах.
 - Расширенная государственная программа школьного питания приносит пользу местным общинам за счет предоставления обучения по вопросам правильного питания, помогающего населению удовлетворять свои основные потребности в пище и питании.
 - Восстановление школьных помещений и оборудования, включая кухни, улучшающее доставку школьного питания, приносит пользу школьникам.
 - Совместные усилия, направленные на создание сотрудничества между местными производителями и программой обеспечения школьного питания, приносит пользу сообществам, включая мелкие фермерские хозяйства.

Ключевая деятельность

Направление 1: Укрепить и расширить государственную программу предоставления школьного питания, чтобы облегчить передачу руководства правительству

51. В рамках Направления 1 ВПП продолжит переход от традиционной программы школьного питания к инновационной и всеобъемлющей общегосударственной программе, которая перейдет под руководство правительства к 2023 году, воплощающей идеи устойчивости и инклюзивности и способствующей здоровому питанию школьников и гендерному равенству среди уязвимых групп, включая инвалидов. Помимо других просветительских мероприятий, возможна организация кампаний, рассчитанная как на девочек, так и на мальчиков, для искоренения гендерного насилия в школах.
52. ВПП продолжит предоставлять школьное питание, постепенно сокращая прямую помощь по мере передачи руководства программой правительству. Школы, поддерживаемые ВПП, постепенно перейдут на модель использования денежных переводов, что позволит увеличить доходы местных производителей, особенно женщин-фермеров и их организаций, и наладить сотрудничество фермеров со школами для диверсификации школьного питания и содействия постепенной передаче руководства программой правительству. В соответствии с моделью, использующей денежные переводы, закупка и приготовление продуктов для школьного питания является совместной задачей школы и местной общины, при этом школы несут ответственность за закупку основных продуктов у местных производителей, а родительские комитеты финансируют закупку дополнительных продуктов, необходимых для приготовления питания. Кухонный персонал, состоящий из женщин из местного сообщества, готовит пищу в школах и проводит обучающие мероприятия, посвященные вопросам безопасности и обработки пищевых продуктов, приготовления пищи, разработки меню и питания. Преимущество такого подхода состоит в обучении женщин профессиональным навыкам, увеличивающим их шансы на дальнейшее трудоустройство.
53. На государственном уровне ВПП продолжит работу над улучшением качества школьного питания, за счет использования модели школьного питания, основанной на использовании местных продуктов. При содействии Министерства образования и науки, Министерства территориального управления и развития и местных органов власти, усилия по восстановлению школ будут расширены. Теперь, там где существует возможность и на основе оценки потребностей, работы по восстановлению будут касаться не только обеспечения доступа к питьевой воде и ремонта кухонь, но и ремонта и создания теплиц, школьных садов и инфраструктуры для использования солнечной энергии. Деятельность по восстановлению школьной инфраструктуры также является платформой для сотрудничества и вовлечения членов местного сообщества: вклад местной общины является обязательным условием проведения работ по восстановлению, поскольку ВПП предоставляет ограниченный список строительных материалов.
54. В сотрудничестве с ЮНИСЕФ ВПП будет уделять особое внимание удовлетворению особых потребностей мальчиков и девочек-инвалидов, обеспечивая доступность школ и столовых. ВПП будет согласовывать свою деятельность с Министерством по чрезвычайным ситуациям, Всемирным банком, Азиатским банком развития, ПРООН и ЮНИСЕФ, осуществляющим различные проекты в школах и сфере образования, особенно с точки зрения снижения опасности бедствий.
55. ВПП опробует инновационные методы сотрудничества с мелкими фермерами, включая обеспечение фермеров солнечными технологиями для удовлетворения их потребностей в энергии в обмен на предоставление продуктов питания школам.

ВПП будет работать с партнерами, в том числе с Министерством сельского хозяйства и ПРООН, для расширения доступа мелких фермеров к рынкам, включая школы. Потенциальная поддержка мелким фермерам может оказываться в таких сферах, как улучшение механизмов цепочек поставок; создание и управление подходящими складскими помещениями; и оптимизация транспортных систем. ВПП также может предоставить мелким фермерам обучение, касающееся таких тем, как механизмы закупок, борьба с потерями и меры по контролю качества.

56. Увеличение количества теплиц и школьных садов, обеспечивающих равные возможности для трудоустройства целевых мужчин и женщин из местных сообществ, окажет положительное влияние на обучение детей принципам рационального питания и ведения сельского хозяйства, уделяя особое внимание здоровому питанию. Школьные сады также могут способствовать изменению дискриминационных гендерных норм, например, привлекая к обучению и к одним и тем же работам по садоводству как девочек, так и мальчиков.
57. Для обеспечения достаточного и подходящего питания школьников и их семей, ВПП будет оказывать поддержку администрации школ, родителям, лицам, обеспечивающим уход, учителям, поварам и школьникам, организовывая специальные обучающие мероприятия, посвященные вопросам здорового питания, что также будет способствовать изменению дискриминационных социальных норм и гендерных ролей.

Стратегический итог 2: Укрепление государственной политики, программ и систем для повышения продовольственной безопасности и улучшения питания целевых групп к 2024 году

58. Благодаря достижению этого итога и по просьбе правительства, ВПП поддержит усилия, направленные на укрепление потенциала, в сферах, определенных в национальном стратегическом обзоре. Деятельность будет включать в себя усилия по укреплению потенциала для поддержки передачи программы школьного питания правительству и создания базы данных, а также пропаганду инклюзивных и учитывающих гендерные аспекты государственных стратегий, политических мер и программ в области продовольственной безопасности, недоедания и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям.

Приоритетные области

59. Этот стратегический итог направлен на устранение коренных причин отсутствия продовольственной безопасности и недоедания.

Ожидаемые результаты

60. Данный стратегический итог будет достигнут при получении следующих четырех результатов:
 - Усовершенствование политических мер и систем социальной защиты приносит пользу уязвимым группам за счет удовлетворения их основных потребностей в продовольствии и питании.
 - Повышена осведомленность населения о необходимости употребления здоровых, разнообразных и питательных продуктов.
 - Инвестиции в меры готовности к чрезвычайным ситуациям и улучшенный потенциал реагирования на бедствия приносит пользу уязвимым сообществам.
 - Государственные учреждения укрепили потенциал для реализации комплексной национальной программы школьного питания.

Ключевая деятельность

Направление 2: Оказывать техническую поддержку государственным учреждениям для создания базы данных для принятия политических мер, стратегий и создания систем для решения проблем отсутствия продовольственной безопасности и недоедания в Армении

61. Поддержка, оказываемая ВПП правительству в укреплении государственной политики и нормативно-правовой базы и систем, лежит в основе усилий по укреплению потенциала обеспечивающего успешную и устойчивую передачу программы школьного питания под руководство правительства. Кроме того, по просьбе правительства ВПП будет тесно сотрудничать с правительством и международными партнерами для укрепления национального потенциала для разработки справедливых политических стратегий и систем, основанных на фактических данных, для решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания. ВПП будет пропагандировать политику, учитывающую особенности питания и гендерные аспекты, в том числе людей с ограниченными возможностями.
62. ВПП, используя свой опыт, партнерские связи и понимание контекста, будет поддерживать разработку новых или обновленных стратегий устойчивого школьного питания, учитывающих гендерные аспекты и вопросы питания. Для обеспечения устойчивости программы необходимо систематическое увеличение возможностей правительства для поиска и обеспечения финансирования программы школьного питания. Усилия ВПП будут сосредоточены на поддержке государственных организаций на всех уровнях, для укрепления их возможностей координации, управления, контроля и оценки для обеспечения необходимых ресурсов для реализации устойчивой государственной программы школьного питания.
63. Кроме того, ВПП поддержит восстановление межведомственной рабочей группы, в которую входят представители министерств образования и науки, здравоохранения, сельского хозяйства, финансов, труда и социальных вопросов, а также территориального управления и развития. Рабочая группа будет отвечать за разработку отраслевых руководящих принципов для министерств, а также за общую координацию и реализацию государственной стратегии школьного питания.
64. ВПП поддержит усилия правительства, направленные на расширение базы фактических данных о продовольственной безопасности и питании, которая позволит заполнить информационные пробелы, препятствующие разработке обоснованных и справедливых стратегий и программ. В сфере питания ВПП продолжит сотрудничество с ЮНИСЕФ и Министерством здравоохранения для проведения оценок питания, включающих гендерный и возрастной анализ, для использования при разработке целевых стратегий и мероприятий, в том числе для решения проблемы дефицита питательных микроэлементов и пропаганды исключительно грудного вскармливания. ВПП поддержит государственные усилия, направленные на повышение осведомленности о здоровом питании и важности ограничения потребления насыщенных жиров, трансжиров, свободных сахаров и продуктов с высоким содержанием соли с помощью скоординированных коммуникационных кампаний для социальных и поведенческих изменений, учитывающих гендерные и возрастные аспекты при разработке, реализации и мониторинге и разработанных совместно с правительством и партнерами.

65. Учитывая то, что Армения находится в зоне риска и чрезвычайно подвержена землетрясениям, ВПП окажет поддержку правительству для повышения готовности к чрезвычайным ситуациям, уделив особое внимание повышению эффективности и планированию цепочек поставок для обеспечения достаточного количества продовольствия в случае возникновения стихийного или антропогенного бедствия.

3.3 Стратегии перехода и завершения

66. Начало постепенной передачи руководства программой школьного питания, ставшее возможным благодаря успешному сотрудничеству между ВПП и правительством, демонстрирует четкую стратегию ВПП в Армении, которая может стать моделью осуществления деятельности и в других странах. Этот переход стал возможным благодаря государственной приверженности обеспечению всеобщего доступа к продовольствию и обеспечению финансирования. Во время реализации ССП ВПП продолжит работу с правительством и национальными и международными партнерами для укрепления потенциала и обеспечения полной национализации программы школьного питания к 2023 году. Достижение гендерного равенства также войдет в стратегию передачи руководства и завершения, поскольку гендерное равенство является условием обеспечения устойчивости продовольственной безопасности.
67. Средства, выделенные из государственного бюджета на программу устойчивого школьного питания, и финансовая поддержка международных и частных доноров будут иметь важное значение для успешной реализации стратегии. ВПП поддержит правительство в документировании и демонстрации инновационной модели школьного питания другим странам, содействии сотрудничеству Юг-Юг и обмену передовым опытом, необходимым другим странам. То, что ВПП выполняет роль консультанта для правительства Армении также демонстрируется переходом к укреплению потенциала обеспечения продовольственной безопасности и другим направлениям деятельности.

4. Механизмы реализации

4.1 Анализ бенефициаров

68. В соответствии со Стратегическим итогом 1 ВПП ежегодно будет обеспечивать ежедневным школьным питанием до 60 000 школьников (28 200 девочек и 31 800 мальчиков), постепенно сокращая число учащихся, получающих помощь, по мере того как руководство программой переходит к правительству; процесс передачи будет закончен к 2023 году. ВПП предоставит вознаграждение (в натуральной форме или в форме денежных переводов) 1700 сотрудникам кухонь (все из них женщины) и их семьям — дополнительно 6800 человек (2712 женщинам и 4083 мужчинам). Это число будет снижаться по мере того, как руководство программой будет переходить к правительству страны. На уровне школ пройдут обучающие мероприятия, посвященные таким вопросам, как местные закупки, безопасность пищевых продуктов, приготовление пищи и питание.
69. Смена модели поддержки школ ВПП и переход от получения помощи в натуральной форме к денежным переводам принесет пользу местным производителям, которые станут основными поставщиками продуктов питания для школ. ВПП будет стремиться сотрудничать, обучать и покупать продукты у женщин-производителей, чтобы способствовать расширению их прав и возможностей и обеспечению гендерного равенства.
70. Усилия по восстановлению школ распространяются на школы, нуждающиеся в ремонте, включая, но не ограничиваясь, школами, получающими поддержку от ВПП в области школьного питания. Оценки, проведенные в сотрудничестве с

правительством, свидетельствуют о том, что восстановление школ может включать в себя ремонт инфраструктуры (включая инфраструктуру для обеспечения доступности), предоставление кухонного оборудования, а также установку теплиц, солнечных батарей и устройство садов для поддержки модели школьного питания, основанной на использовании местных продуктов.

71. Переход к модели, основанной на использовании местных продуктов, создаст возможности трудоустройства для членов уязвимых сообществ. Для решения проблемы экономического неравенства ВПП будет проводить пропаганду занятости женщин в управлении теплицами и садами в дополнение к приготовлению школьного питания.

ТАБЛИЦА 1: БЕНЕФИЦИАРЫ С РАЗБИВКОЙ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ИТОГАМ И НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ВСЕ ГОДА)*						
Стратегический итог	Направление деятельности	Девочки	Мальчики	Женщины	Мужчины	Итого
1	1	29 115	32 840	3502	3043	68 500
2	2	—	—	—	—	—
Всего		29 115	32 840	3502	3040	68 500

* Девочки и мальчики являются бенефициарами до достижения 18 лет.

4.2 Переводы

Переводы денежных средств и передача продуктов питания

72. В рамках мероприятий по предоставлению школьного питания ВПП перейдет от оказания помощи в натуральной форме к децентрализованной модели денежных переводов, что позволит школам закупать продукты питания у местных производителей и, в конечном счете, облегчит передачу руководства программой правительству. Модель, основанная на денежных переводах, уже используется в нескольких школах и отчеты свидетельствуют о том, что такая модель школьного питания способна предоставить большую питательную ценность и принести больше пользы местным сообществам, чем помощь в натуральной форме. Структура модели, основанной на денежных переводах, создана с учетом обратной связи, полученной от бенефициаров (женщин и мужчин).
73. Величина денежных переводов на школьное питание определена правительством и составляет 140 армянских драмов на ребенка в день. Получив средства, школы затем закупают продукты питания у местных производителей с помощью механизма закупок, установленного ВПП. Родительские комитеты также участвуют в этом процессе, выбирая меню и добавляя дополнительные продукты, чтобы максимизировать питательную ценность пищи.
74. Денежные взносы и помощь в натуральной форме, получаемая от родителей, увеличивают их участие в школьной жизни детей и обеспечении их школьным питанием, одновременно повышая подотчетность школ. Согласно отчетам ВПП, около 80% родителей делают ежемесячные взносы, составляющие 20% от стоимости школьного питания.

ТАБЛИЦА 2: РАЦИОН ПИТАНИЯ (г/чел./день) или СУММА ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ (долл. США/чел./день) С РАЗБИВКОЙ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ИТОГАМ И НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ		
	Стратегический итог 1	
	Направление 1	
Тип бенефициаров	Школьники	Сотрудники школьной столовой и члены семей
Механизм распределения (указать: продукты или наличные деньги)	Продукты питания и денежные переводы	Продукты питания и денежные переводы
Зерновые	160	500
Бобовые	15	30
Масло	10	30
Соль	—	—
Сахар	—	—
Пищевая смесь «SuperCereal»	—	—
Пищевая смесь «SuperCereal Plus»	—	—
Порошки питательных микроэлементов	—	—
Всего ккал/день (заполнить для продуктов питания и наличных денег)	586	2188
% ккал за счет белков	9	10,9
ДП (долл. США/чел./день)	0,25	0,3
К-во дней питания в году	180	180

ТАБЛИЦА 3. ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ПЕРЕВОДОВ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ И ПЕРЕДАЧ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ		
Типы продуктов питания/денежные переводы	Всего (тонны)	Всего (долл. США)
Зерновые	5371	2 564 507
Бобовые	447	257 954
Масло и жиры	332	567 258
Итого (продовольствия)	6150	3 389 719
ДП и ваучеры		1 891 579
Всего (продовольствие и денежные средства)	6150	5 281 298

Укрепление потенциала, в том числе сотрудничества по линии Юг-Юг

75. Передача программы школьного питания правительству поможет ВПП поддержать усилия, направленные на укрепление потенциала и не входящие в рамки школьного питания, а также поддержит государственные системы, работающие в сфере питания и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям на стратегическом и практическом уровнях. В вопросах, касающихся питания, ВПП поддержит усилия по укреплению потенциала, которые позволят правительству начать проведение

обучающих мероприятий и коммуникационных кампаний для социальных и поведенческих изменений, посвященные гендерным аспектам проблемы питания на уровне всей страны. Поддержка усиления готовности к стихийным бедствиям будет в основном направлена на создание решений, которые позволят обеспечить продовольственную безопасность и своевременное реагирование в чрезвычайных ситуациях, включая решения, обеспечивающие постоянное наличие достаточных запасов основных продуктов питания.

76. Учитывая, что модель школьного питания в Армении является примером успешного сотрудничества с правительством, Армения может стать отличным примером для других стран региона и всего мира. ВПП поддержит правительство в демонстрации модели школьного питания другим странам в рамках сотрудничества Юг-Юг, особенно странам региона.

4.3 Цепочки поставок

77. Армения не имеет выхода к морю, а сухопутные границы с Турцией и Азербайджаном закрыты с 1991 года, что ограничивает возможные коридоры поставок. Большая часть импорта, в том числе международного, и особенно товары, импортируемые из Европы и Российской Федерации, поступает через северный коридор — порт Поти (Грузия).
78. ВПП закупает продукты питания, предназначенные для оказания помощи в натуральной форме, в Российской Федерации или на местах, и поставщики доставляют товары напрямую на склады ВПП в Армении. ВПП Армения отвечает за хранение и регулярную (от четырех до пяти циклов в год) доставку продуктов питания в школы, поддерживаемые ВПП, в соответствии с моделью школьного питания, основанной на предоставлении продуктов в натуральной форме. Транспортировку продуктов питания осуществляют коммерческие перевозчики, выбранные в рамках прозрачного конкурсного отбора. Перевозка, хранение и обработка продуктов на территории страны финансируется правительством. В целом, стратегия поставок была разработана так, чтобы избежать появления дополнительных затрат на хранение при сохранении запасов не менее чем в течение двух-трех месяцев.
79. Переход к денежным переводам соответствует результатам секторальных оценок, включая оценки рынков и мощностей дистрибьюторов. Денежные средства переводятся на банковский счет школы, открытый специально для денежных переводов ВПП. ВПП разработала и провела обучающие мероприятия, посвященные вопросам закупок, обработки пищевых продуктов и безопасности для сотрудников администраций школ, отвечающих за получение переводов. ВПП разработала продовольственную корзину, в которую входят 20 продуктов питания (12 из которых производятся на месте), чтобы разнообразить школьные меню и упростить процесс закупок для школ. Оценки розничной торговли и усилия по укреплению потенциала будут и впредь поддерживать расширение использования денежных переводов для школ, поддерживаемых ВПП по всей Армении.

4.4 Партнерства

80. Основными партнерами ВПП в Армении являются правительство Армении, учреждения Организации Объединенных Наций, партнеры по развитию и организации гражданского общества. Динамичное сотрудничество с Институтом социального и отраслевого питания, основным партнером ВПП в осуществлении проекта, в сфере технического развития и наращивания потенциала способствовало успеху программы школьного питания с момента ее запуска в 2010 году.

81. Отношения ВПП Армении с правительством остаются стабильными; особенно тесно ВПП сотрудничает с Министерством образования и науки. Другими ключевыми правительственными партнерами ВПП в работе над реализацией программы школьного питания, обеспечением продовольственной безопасности, искоренением недоедания и обеспечением готовности к чрезвычайным ситуациям с акцентом на решение межсекторальных вопросов и развитие подходов, учитывающих гендерные аспекты и защиту окружающей среды, являются Министерство здравоохранения, Министерство труда и социальных вопросов, Министерство сельского хозяйства, Министерство территориального управления и развития и Министерство по чрезвычайным ситуациям.
82. Правительство Армении в сотрудничестве с ВПП поддержит создание межведомственной рабочей группы, в которую войдут представители министерств образования, здравоохранения, сельского хозяйства, социальных вопросов, а также территориального управления и развития. Рабочая группа станет государственным органом, стимулирующим разработку стратегии государственной программы школьного питания; группа будет контролировать работу государственного органа, уполномоченного и ответственного за реализацию программы школьного питания.
83. ВПП пользуется прочными отношениями с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности со Всемирным банком, ЮНИСЕФ, Всемирной организацией здравоохранения, Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию, ПРООН и ФАО, занятых вопросами сельского хозяйства, питания, социальной защиты и образования. ВПП расширит сотрудничество с оперативными партнерами из числа организаций гражданского общества, обеспечивая синергию и максимизируя эффективность деятельности ВПП по восстановлению школьной инфраструктуры, а также начнет сотрудничество с Тематической группой Организации Объединенных Наций по гендерной проблематике и Расширенной группе по гендерной проблематике, с тем чтобы использовать синергию для достижения гендерного равенства. ВПП продолжит сотрудничество с организациями, представляющими армянскую диаспору, включая Армянский фонд помощи и Фонд «Дети Армении», и продолжит поддерживать тесные связи с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в отношении беженцев, лиц, ищущих убежища, и перемещенных лиц. Страновое отделение сотрудничает с многочисленными партнерами из частного сектора и академического сообщества, включая МИИПП и Кавказский исследовательский центр.

5. Управление и оценка деятельности

5.1 Механизмы мониторинга и оценки

84. Страновое отделение усовершенствовало систему мониторинга и оценки в соответствии с рекомендациями внешней оценки проекта развития 200128. Проведенные последовательные изменения помогли улучшить своевременность получаемой информации, точность и подотчетность. Информация, получаемая в рамках проведения регулярного внутреннего мониторинга результатов и процессов, дополняемая ежегодным внешним анализом результатов деятельности с учетом гендерных аспектов, будет и впредь лежать в основе деятельности ВПП и обеспечивать достижение целей. Страновое отделение будет заниматься сбором исходных данных для новых критериев, обеспечивая разбивку данных по полу и возрасту, где это возможно, и проводить гендерный анализ. Учитывая корпоративные руководящие принципы и лучшие практики, особое внимание будет уделяться укреплению механизмов подсчета бенефициаров и получения обратной связи для обеспечения их всеобщей доступности.

85. Основываясь на имеющемся опыте, ВПП разработала комплексный план мониторинга, обзора и оценки ССП, учитывающий гендерные аспекты, соответствующий Рамочной конвенции корпоративных результатов ВПП и учитывающий взаимосвязи с национальными целями ЦУР. ВПП поддержит укрепление потенциала своих национальных партнеров и создание эффективных и учитывающих гендерные аспекты государственных механизмов контроля и оценки. ВПП, совместно с соответствующими министерствами и партнерами на государственном уровне, разработает механизмы мониторинга, согласованные с Правительством Армении, Статистическим комитетом и отраслевыми министерствами, для обеспечения обмена знаниями о методах сбора и анализа данных.
86. Результаты децентрализованной оценки, проведенной по заказу ВПП в Армении в сотрудничестве с МИИПП и при финансовой поддержке со стороны штаб-квартиры ВПП, позволят изучить влияние предоставления школьного питания на обучение и укрепить усилия правительства по разработке и реализации государственной программы школьного питания. В 2021 году страновое отделение проведет среднесрочный отчет, а оценка ССП будет проведена Управлением оценки ВПП в 2023 году. ВПП также оценит эффективность экспериментальных проектов, например, запланированных для мелких фермеров, для получения информации, необходимой для разработки и расширения или сокращения масштабов такой деятельности.

5.2 Управление рисками

Стратегические риски

87. Армения расположена в сейсмически активной зоне, а это означает высокий риск возникновения стихийных бедствий, в том числе землетрясений, и связанный с этим риск массового перемещения населения. Это обуславливает важность обеспечения государственной системы готовности и реагирования на стихийные бедствия инструментами, необходимыми для реагирования в экстренных ситуациях, связанных с продовольственной безопасностью, логистикой и коммуникацией в случае возникновения кризиса. ВПП в Армении поддержит усилия правительства, направленные на обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям, чтобы в случае кризиса уязвимые группы получали достаточное питание, учитывающее конкретные потребности мужчин, женщин, девочек и мальчиков.
88. Системное гендерное неравенство и дискриминационные социокультурные нормы и практики могут представлять угрозу для реализации ССП. В связи с этим ВПП будет разрабатывать программы, способствующие укреплению компетентности правительства и партнеров на государственном уровне в сфере вопросов, связанных с гендерным неравенством.

Операционные риски

89. Передача руководства программой школьного питания требует планирования со стороны ВПП, в том числе для мониторинга и оценки нужд пилотных проектов, чтобы сохранить качество и способствовать плавному переходу. В сотрудничестве с партнерами ВПП будет работать для обеспечения своевременной реализации и усилий по укреплению потенциала для поддержки школ и общин в управлении программой, включая компоненты, находящиеся в пилотной стадии. Для обеспечения достаточного финансирования и устойчивости программ необходимо создание соответствующих законодательных и политических мер.

90. Инфляция на местных рынках может стать причиной повышения цен, уменьшая таким образом покупательскую способность бенефициаров, получающих денежные переводы. ВПП продолжит наблюдение за изменением рыночных цен и инфляцией, чтобы гарантировать, что продовольственная безопасность бенефициаров не пострадает от колебаний рынка.

6. Ресурсы для достижения результатов

6.1 Бюджет портфеля страновых программ

ТАБЛИЦА 4: БЮДЖЕТ ПОРТФЕЛЯ СТРАНОВЫХ ПРОГРАММ (ДОЛЛ. США)							
Стратегический итог	1-й год	2-й год	3-й год	4-й год	5-й год	6-й год	Итого
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
1	2 579 525	4 467 079	4 230 648	4 075 277	3 541 426	1 390 921	20 284 875
2	784 785	1 630 836	1 611 282	1 445 862	1 353 620	816 937	7 643 321
Всего	3 364 310	6 097 915	5 841 930	5 521 139	4 895 045	2 207 858	27 928 197

91. Большая часть бюджета ССП отведена на достижение стратегического итога 1, в рамках которого ВПП продолжит оказывать поддержку государственной программе школьного питания за счет проведения целого ряда мероприятий. По мере того, как руководство программой школьного питания будет переходить к правительству, финансовые затраты из бюджета будут снижаться. Деятельность, направленная на укрепление потенциала, в рамках стратегического итога 2, имеет другие сроки реализации, распределение ресурсов и расходы. По мере того, как правительство берет на себя финансирование в этой области, расходы в рамках этого итога также будут постепенно снижаться.

6.2 Ожидаемые финансовые ресурсы

92. ВПП Армения получила щедрое многостороннее финансирование школьного питания, рассчитанное на несколько лет, от Российской Федерации и продолжит работу над обеспечением продолжения этого финансирования для покрытия значительной части потребностей в рамках стратегического итога 1 и части потребностей в рамках стратегического итога 2. ВПП Армения обязуется выделять достаточное количество ресурсов на мероприятия, способствующие укреплению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

6.3 Стратегия мобилизации ресурсов

93. ВПП Армения продолжит обращаться за поддержкой к Российской Федерации и разрабатывать краткосрочные и долгосрочные подходы для создания стратегических и взаимодополняющих партнерских отношений с другими международными донорами, частным сектором, армянской диаспорой и другими структурами Организации Объединенных Наций в целях обеспечения финансирования ССП.
94. Разработка и демонстрация совместных и взаимодополняющих инициатив поддержит усилия, направленные на сбор средств, включая, например, разработку трехсторонних предложений по сбору средств между ВПП, Всемирным банком и правительством Армении.

95. Общины и организации армянской диаспоры становятся все более значительными участниками деятельности по развитию Армении. Заинтересованность диаспоры в содействии развитию Армении возросла в свете недавних политических изменений. ВПП Армения рассматривает диаспору как потенциального партнера по долгосрочному сотрудничеству и приложит усилия для привлечения и взаимодействия с диаспорой — от некоммерческих и гуманитарных организаций до частных компаний и фондов.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

ЛОГИЧЕСКОЕ ОСНОВАНИЕ ДЛЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО СТРАНОВОГО ПЛАНА АРМЕНИИ

Стратегическая задача 1: Поддержка стран в искоренении голода

Стратегическая цель 1: Ликвидация голода путем обеспечения доступности продовольствия

Стратегический результат 1: Каждый человек имеет доступ к продовольствию

Стратегический итог 1: У уязвимых групп населения Армении, включая школьников, есть доступ к достаточному количеству питательной пищи круглый год

Категория результата: Имеющий отношение
Укрепление социального к питанию
и общественного-сектора
для оказания помощи
населению,
испытывающему острую,
временную или
хроническую нехватку
продовольствия

Приоритетные сферы: Коренные причины

Предположения

Бюджет страны включает в себя финансирование Государственной программы школьного питания

Показатели результативности

Стратегия передачи управления разработана и реализована [1=не достигнуто; 2=частично достигнуто; 3=достигнуто]

Коэффициент удержания/отсева (новый)

SABER школьное питание, индекс национального потенциала (новое)

Деятельность и результаты

1. Укрепить и расширить государственную программу предоставления школьного питания, чтобы облегчить передачу руководства правительству (Программа школьного питания: мероприятия по предоставлению питания в школах)

Расширенная государственная программа школьного питания приносит пользу местным общинам за счет предоставления обучения по вопросам правильного питания, помогающего населению удовлетворять свои основные потребности в пище и питании (С: обеспечена помощь в развитии потенциала и техническая поддержка)

Совместные усилия, направленные на создание сотрудничества между местными производителями и программой обеспечения школьного питания, приносит пользу сообществам, включая мелкие фермерские хозяйства (D: активы предоставлены)

Совместные усилия, направленные на создание сотрудничества между местными производителями и программой обеспечения школьного питания, приносит пользу сообществам, включая мелкие фермерские хозяйства (F: завершены закупки у мелких фермеров)

Восстановление школьных помещений и оборудования, включая кухни, улучшающее доставку школьного питания, приносит пользу школьникам (N*: Школьное питание предоставлено)

Каждый день, когда школьники в целевых районах посещают школу, они получают питательную, горячую и разнообразную пищу, достаточную для удовлетворения их основных потребностей в пище и питательных веществах (A: ресурсы предоставлены)

Каждый день, когда школьники в целевых районах посещают школу, они получают питательную, горячую и разнообразную пищу, достаточную для удовлетворения их основных потребностей в пище и питательных веществах (N*: Школьное питание предоставлено)

Стратегическая задача 2: Создание партнерств для реализации ЦУР

Стратегическая цель 4: Поддержка реализации ЦУР

Стратегический результат 5: Страны укрепили потенциал необходимый для реализации ЦУР

Стратегический итог 2: Укрепление государственной политики, программ и систем для повышения продовольственной безопасности и улучшения питания целевых групп к 2024 году

Категория результата:
Расширение возможностей учреждений и систем государственного и частного секторов, включая местные меры реагирования, для выявления и оказания помощи группам населения, уязвимым и страдающим от дефицита продовольствия

Приоритетные сферы: Коренные причины

Предположения

Тесное взаимодействие с заинтересованными сторонами на государственном уровне

Показатели результативности

Количество национальных политических мер, программ и системных компонентов в области продовольственной безопасности и питания, возросшее в результате укрепления потенциала ВПП (новое)

Деятельность и результаты

2. Оказывать техническую поддержку государственным учреждениям для создания базы данных для принятия политических мер, стратегий и создания систем для решения проблем отсутствия продовольственной безопасности и недоедания в Армении (Деятельность по укреплению потенциала)

Повышена осведомленность населения о необходимости употребления здоровых, разнообразных и питательных продуктов (E: проведены пропагандистские и образовательные мероприятия)

Государственные учреждения укрепили потенциал для реализации комплексной национальной программы школьного питания (C: обеспечена помощь в развитии потенциала и техническая поддержка)

Государственные учреждения укрепили потенциал для реализации комплексной национальной программы школьного питания (I: разработаны/реализованы стратегии взаимодействия с политическими структурами)

Инвестиции в меры готовности к чрезвычайным ситуациям и улучшенный потенциал реагирования на бедствия приносит пользу уязвимым сообществам (C: обеспечена помощь в развитии потенциала и техническая поддержка)

Инвестиции в меры готовности к чрезвычайным ситуациям и улучшенный потенциал реагирования на бедствия приносит пользу уязвимым сообществам (I: разработаны/реализованы стратегии взаимодействия с политическими структурами)

Усовершенствование политических мер и систем социальной защиты приносит пользу уязвимым группам за счет удовлетворения их основных потребностей в продовольствии и питании (K: оказана поддержка созданию партнерств)

Цель 1: Поддержка стран в искоренении голода

С.1. ВПП и партнеры несут ответственность за удовлетворение голода пострадавших сообществ таким образом, чтобы это отражало их взгляды и предпочтения

Межсекторальные показатели

С.1.1: Доля лиц, получивших помощь и проинформированных о программе (кто участвует, что получают участники, продолжительность помощи)

С.1.2: Доля мероприятий, для которых отзывы бенефициаров задокументированы, проанализированы и используются для улучшения программ

С.3. Улучшение ситуации с обеспечением гендерного равенства и расширением прав и возможностей женщин среди населения, получающего поддержку от ВПП

Межсекторальные показатели

С.3.1: Доля домохозяйств, в которых женщины, мужчины или женщины и мужчины совместно принимают решения об использовании продуктов питания/наличных денег, с разбивкой по механизмам оказания поддержки

С.3.2: Доля организаций, проектных комитетов, советов, групп и т.д., принимающих решения об оказании продовольственной поддержки, членами которых являются женщины

С.3.3: Тип транзакции (продукты питания, наличные, ваучер, без компенсации), получаемый участниками программ ВПП, с разбивкой по полу и виду деятельности

ПРИЛОЖЕНИЕ II

ОРИЕНТИРОВОЧНЫЕ ЗАТРАТЫ С РАЗБИВКОЙ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ИТОГАМ (долл. США)			
	Стратегический результат 1	Стратегический результат 5	Итого
	Стратегический итог 1	Стратегический итог 2	
Перевод	13 588 973	4 835 437	18 424 410
Расходы на реализацию	3 313 238	1 511 897	4 825 135
Скорректированные прямые расходы на поддержку	2 144 621	829 494	2 974 115
Итого	19 046 831	7 176 828	26 223 659
Косвенные расходы на поддержку (6,5%)	1 238 044	466 494	1 704 538
Всего	20 284 875	7 643 321	27 928 197

Сокращения, используемые в документе

ДТ	Денежный трансферт
ССП	Страновой стратегический план
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ВВП	Валовой внутренний продукт
МИИПП	Международный исследовательский институт по разработке продовольственной политики
КСПИ	Коммуникация для социальных и поведенческих изменений
ЦУР	Цель устойчивого развития
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНДАФ	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций